



2020

«Доступная среда»

ГП-4

4. Госпрограмма «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы

4.1. Госпрограмма «Доступная среда» (далее – ГП-4, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363.

Срок реализации: 2011- 2025 годы в 4 этапа: 1 этап – 2011 – 2012 годы, 2 этап – 2013 - 2015 годы, 3 этап – 2016 - 2018 годы, 4 этап 2019 - 2020 годы, 5 этап 2021 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-4 является Минтруд России, участниками – Минкомсвязь России, Роспечать, ФМБА России, ФСС России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минстрой России, Минпромторг России, Минтранс России, Минфин России, Минспорт России, Минсельхоз России, Минкультуры России, Минздрав России, Пенсионный фонд Российской Федерации, Росстандарт, Росстат.

Следует отметить, что доля основных мероприятий ГП-4, срок реализации которых совпадает со сроком реализации ГП-4 (2011 - 2025 годы), составляет 58,9 %, что не способствует проведению объективной оценки хода ее реализации.

4.2. В течение 2019 года в ГП-4 3 раза вносились изменения.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363 во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации ресурсное обеспечение ГП-4 приведено в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ в первоначальной редакции; по сравнению с предыдущей редакцией ГП-4 срок реализации госпрограммы продлен до 2025 года¹ (добавлен 5 этап – 2021 - 2025 годы). Скорректированы в сторону увеличения показатели реализации ГП-4. Например, долю доступных для инвалидов объектов инфраструктуры планируется довести до 61,8 %. Во всех регионах к 2024 году должна быть сформирована система комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов. Долю занятых инвалидов трудоспособного возраста предполагается довести до 51,7 %.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 1480 внесены изменения в приложение № 8² к госпрограмме. Установлены критерии отбора получателей субсидии на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, определен порядок расчета размера субсидии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 г. № 1932 во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации ресурсное обеспечение ГП-4 приведено в соответствие с Федеральным законом № 380-ФЗ в первоначальной редакции. Кроме того, скорректированы на период 2020 - 2025 годов

¹ Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 308-р.

² Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в государственные программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

ожидаемые результаты, значения целевых показателей и индикаторов госпрограммы и ее подпрограмм относительно их фактических значений за 2018 год.

4.3. Цель ГП-4 в основном соответствует содержанию документов стратегического планирования, приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, № 597, № 601, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года³ (далее – Концепция), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Вместе с тем следует отметить, что формулировка цели ГП-4 существенно отличается от формулировки целей действий в отношении инвалидов, определенных в Концепции⁴. При этом формулировки целей действий в отношении инвалидов частично нашли свое отражение в содержании отдельных мероприятий ГП-4.

В показателях ГП-4 не нашли отражения ряд положений Концепции.

Так, установленный в Концепции показатель «Рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей инвалидов» (к 2020 году до 50 % – 60 %) в ГП-4 отсутствует. По информации⁵ Минтруда России, замечание будет учтено в новой версии госпрограммы, однако в проекте новой⁶ редакции ГП-4 такой показатель не предусмотрен.

В редакции ГП-4, действовавшей в 2019 году, **отсутствуют показатели** в части качества оказания ранней помощи, а также статистических показателей ее эффективности, характеризующих распределение по возрасту детей, для которых впервые составлена индивидуальная программа ранней помощи, а также по времени от момента выявления у ребенка потребности в ранней помощи и момента обращения родителей в соответствующую организацию до составления индивидуальной программы ранней помощи и осуществления сопровождения ребенка и семьи.

ГП-4 не в полной мере соответствует Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года⁷ в части отсутствия в ней индикаторов (показателей) и мероприятий, характеризующих развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и

³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

⁴ Создание системы реабилитации детей-инвалидов, обеспечивающей комплексное психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение индивидуального развития ребенка с ограниченными возможностями здоровья независимо от формы его воспитания; формирование индустрии по выпуску современных технических средств реабилитации; укрепление материально-технической базы учреждений медико-социальной экспертизы, реабилитационных учреждений и протезно-ортопедических предприятий.

⁵ Письмо Минтруда России от 24 декабря 2019 г. №13-1/10/П-11707.

⁶ Письмо Минтруда России от 13 июля 2020 г. №13-1/10/П-6757.

⁷ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширения функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников.

По информации⁸ Минтруда России, в проекте новой редакции ГП-4 с 2021 года в рамках действующих основных мероприятий включены мероприятия по оказанию ранней помощи⁹ и постинтернатного сопровождения¹⁰, а также новые показатели по оказанию ранней помощи¹¹.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-4, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹²	
1.1 «Рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов в 2010 году до 42 - 45 процентов против 31 - 40,3 процента в 2006 - 2007 годах, а к 2020 году - до 50 - 60 процентов»	не предусмотрено
2. Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года¹³	
2.1 «Создание условий для своевременного начала оказания ранней помощи предусматривает, в том числе, разработку ключевых индикаторов качества оказания ранней помощи и статистических показателей ее эффективности, характеризующих распределение по возрасту детей, для которых впервые составлена индивидуальная программа ранней помощи, а также по времени от момента выявления у ребенка потребности в ранней помощи и момента обращения родителей в соответствующую организацию до составления индивидуальной программы ранней помощи и осуществления сопровождения ребенка и семьи»	Частично учтено в региональных программах субъектов Российской Федерации. В ГП-4 показателей не предусмотрено
3. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года¹⁴	
4.1 «Развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширение функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников»	Частично учтено в региональных программах субъектов Российской Федерации. В ГП-4 показателей не предусмотрено

4.4. Действовавшая в 2019 году редакция ГП-4 в целом сбалансирована по целям и задачам.

⁸ Письмо Минтруда России от 13 июля 2020 г. №13-1/10/П-6757.

⁹ Создание методического и методологического федерального центра по ранней помощи и сопровождению (создание центра планируется поэтапно); обеспечение деятельности Федерального ресурсного центра по развитию системы комплексного сопровождения детей с инвалидностью; организационно-методическое сопровождение мероприятий по созданию условий для психолого-педагогической реабилитации детей-инвалидов.

¹⁰ Реализация в двух субъектах Российской Федерации пилотного проекта по формированию организационно-финансовой модели жизнеустройства инвалидов с ментальными нарушениями с учетом необходимости оказания им индивидуальной помощи при сопровождении.

¹¹ Показатели «Доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем числе детей целевой группы, нуждающихся в получении таких услуг»; «Доля субъектов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию технологии сопровождаемого проживания инвалидов»; «Количество региональных центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, в которых созданы условия для комплексного сопровождения детей-инвалидов и их семей».

¹² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

¹³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р.

¹⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

Анализ связи целей и задач с целевыми показателями ГП-4 показал, что достижение цели подпрограммы 3 по повышению доступности, объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы не в полной мере может быть охарактеризовано на основании существующих показателей. При этом по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных в 2016 - 2018 годах и истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы» (отчет о результатах утвержден решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 2 августа 2019 г. № 43К (1339) Счетная палата обращала внимание на отсутствие показателей для оценки степени совершенствования системы МСЭ.

Целью ГП-4 является создание условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни, однако показатель, характеризующий повышение уровня жизни инвалидов, в ГП-4 отсутствует.

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей ГП-4 свидетельствует о **недостаточности предлагаемых показателей** для полноценной оценки степени достижения цели ГП-4.

Так, по критерию релевантности цели (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации программы) отмечается недостаток по **отсутствию в ГП-4 индикатора, непосредственно связанного с оценкой повышения уровня жизни инвалидов.**

По мнению Счетной палаты, в ГП-4 **должны быть сформулированы отдельные задачи** в части повышения уровня жизни инвалидов и **предложены соответствующие** этим задачам **показатели.**

Увязка показателей (индикаторов) с основными мероприятиями ГП-4 обеспечена не в полной мере, что не позволяет корректно оценить степень реализации ГП-4 в целом.

Так, в ГП-4 предусмотрено основное мероприятие 2.2 «Предоставление государственных гарантий инвалидам», направленное в том числе на создание условий для доступности профессионального образования инвалидов.

При этом отдельные показатели ГП-4, касающиеся обучения инвалидов, **не позволяют оценить эффективность ее мероприятий**, поскольку не затрагивают степень вовлечения обученных инвалидов в трудовую деятельность (2.10 «Доля инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета (по отношению к предыдущему году)», 2.11 «Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам бакалавриата и программам специалитета, отчисленных по причине академической задолженности, в общей численности инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета», 2.12 «Доля инвалидов, принятых на

обучение по программам среднего профессионального образования (по отношению к предыдущему году)» и 2.13 «Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости»). К числу показателей ГП-4, характеризующих степень вовлечения инвалидов в трудовую деятельность, целесообразно предложить показатель (индикатор) «Доля инвалидов, более 1 года проработавших по полученной специальности, из числа инвалидов, прошедших обучение по программам среднего профессионального образования».

Система показателей ГП-4 **не соответствует целевым индикаторам** и их параметрам, зафиксированным в Концепции. Так, установленный в Концепции показатель «Рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов» (к 2020 году до 50 % - 60 %) отсутствует во всех редакциях госпрограммы.

Не соответствуют требованиям адекватности 8 показателей ГП-4: показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решения задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи госпрограммы (подпрограмм) (абзац восьмой пункта 22 Методических указаний¹⁵).

4.5. Основные мероприятия ГП-4 взаимосвязаны с 5 госпрограммами: «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Социально-экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие физической культуры и спорта», «Информационное общество».

4.6. План реализации ГП-4 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363 и является отдельным приложением к госпрограмме.

Детальный план-график реализации ГП-4 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минтруда России от 18 апреля 2019 г. № 263 в установленные сроки.

Анализ необходимости и достаточности набора контрольных событий ГП-4 для достижения ожидаемого результата основного мероприятия показал следующее.

В плане реализации ГП-4 в соответствии с требованиями Методических указаний выделено не менее одного контрольного события программы для одной подпрограммы в квартал.

¹⁵ Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

Детальный план-график содержит полный перечень мероприятий и контрольных событий ГП-4, необходимых и достаточных для достижения целей и показателей (индикаторов) госпрограммы и ее подпрограмм.

В детальном плане-графике реализации ГП-4 контрольные события госпрограммы выделены по всем основным мероприятиям.

4.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-4 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение	% отклонения
				(гр. 4 – гр. 3)	
1	2	3	4	5	6
ГП-4	всего	54 191,2	54 456,6	265,4	100,5
	федеральный бюджет	53 799,2	54 056,4	257,2	100,5
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	392,0	400,2	8,2	102,0
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	28 826,8	29 957,5	830,7	102,8
	юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0

*По данным уточненного годового отчета.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-4 показал, что паспортом ГП-4 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

При этом данные о фактических расходах за счет всех источников финансирования ГП-4 в сводном годовом докладе Минэкономразвития России (приложение № 10) не соответствуют данным, представленным в уточненном годовом отчете Минтруда России (таблица 21).

Кроме того, в таблице 21, размещенной на портале <https://programs.gov.ru>, оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации указана в размере 1 038,5 млн. рублей, фактические расходы по ГП-4 за 2019 год составили 54 576,9 млн. рублей, что также не соответствует данным, представленным в сводном годовом докладе Минэкономразвития России (приложение № 10) и в уточненном годовом отчете Минтруда России (таблица № 21). По информации Минтруда России, данные в таблице 21 уточненного годового отчета, формируемые на портале <https://programs.gov.ru>, сформированы с задвоенностью сумм.

Анализ сведений, представленных в паспорте ГП-4, свидетельствует о высоком уровне финансирования мероприятий ГП-4 за счет средств федерального бюджета, который составил 100,5 % предусмотренного объема, за счет средств консолидированных

бюджетов субъектов Российской Федерации, – 102 % а также за счет средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, которые составили 102,8 %.

Указанные факты свидетельствуют **о качественном планирования источников финансового обеспечения ГП-4 при ее формировании.**

4.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-4 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)					
	ГП-4	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
ГП-4, всего	53 799,2	54 341,9	54 388,5	54 056,4	99,4
в том числе:					
<i>Минкультуры России</i>	0,0	10,3	10,3	10,3	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,0	0,02	0,02	0,02	
<i>Минкомсвязь России</i>	133,7	133,7	133,7	133,4	99,8
<i>в % к итогу</i>	0,2	0,2	0,2	0,2	
<i>Минобрнауки России</i>	215,8	164,4	164,4	164,4	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,4	0,3	0,3	0,3	
<i>Роспечать</i>	202,5	202,5	202,5	202,5	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,4	0,4	0,4	0,4	
<i>Минтруд России</i>	52 595,0	53 139,8	53 175,1	52 864,0	99,4
<i>в % к итогу</i>	97,8	97,8	97,8	97,8	
<i>Росстандарт</i>	16,8	16,3	16,3	16,3	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,03	0,03	0,03	0,03	
<i>ФМБА России</i>	266,6	266,5	266,5	260,6	97,8
<i>в % к итогу</i>	0,5	0,5	0,5	0,5	
<i>Минспорт России</i>	2,0	12,3	12,3	12,3	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,004	0,02	0,02	0,02	
<i>Минздрав России</i>	0,0	10,3	10,3	10,3	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,0	0,02	0,02	0,02	
<i>Минсельхоз России</i>	0,0	10,3	10,3	10,3	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,0	0,02	0,02	0,02	
<i>Минтранс России</i>	0,0	10,3	10,3	10,3	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,0	0,02	0,02	0,02	
<i>Минпросвещения России</i>	366,8	365,2	376,5	361,7	96,1
<i>в % к итогу</i>	0,7	0,7	0,7	0,7	

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-4 осуществляли 13 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-4 приходится на Минтруд России (97,8 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минпросвещения России (0,7 %).

Анализ информации о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета показал, что наименьший уровень исполнения расходов на реализацию мероприятий ГП-4 в 2019 году сложился у Минпросвещения России по мероприятию 2.4.1 «Информационная и организационная поддержка программы развития «Абилимпикс» в части создания новой эффективной системы профессиональной ориентации, мотивации, социальной реабилитации и трудоустройства людей с инвалидностью» (ОМ 2.4) и составил 96,1 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований обусловлен блокировкой лимитов 2019 года на оплату работ по контракту с ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет» от 10 июля 2018 г. № 06.Р04.11.0014 в связи с поздним представлением бюджетным учреждением документов о выполненных работах¹⁶.

¹⁶ Акт сдачи-приемки исполненных обязательств № 2 подписан 27 декабря 2019 года.

4.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-4, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-4, а также уровень исполнения ГП-4 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование госпрограммы, подпрограммы	ГП-4	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-4, всего	53 799,2	53 799,2	54 341,9	542,7	54 388,5	589,3	54 056,4	332,1	99,4
Подпрограмма 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»	1 089,5	1 089,5	1 087,0	-2,5	1 087,0	-2,5	1 081,8	5,2	99,5
Подпрограмма 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»	34 489,3	34 489,3	35 145,4	656,1	35 156,7	667,4	35 068,7	88,0	99,7
Подпрограмма 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»	18 220,4	18 220,4	18 109,5	-110,9	18 144,8	-75,6	17 905,9	238,9	98,7

Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-4 утверждены в объеме 53 799,2 млн. рублей, что соответствует утвержденным госпрограммой бюджетным ассигнованиям.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-4 увеличены на 1 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями). **Кассовое исполнение расходов составило 99,4 %, объем невыполнения составил 332,1 млн. рублей.**

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год по ГП-4 составило 54 056,1 млн. рублей, что на 332,1 млн. рублей, или на 0,4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2018 год – невыполнение 0,6 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» – 5,2 млн. рублей (невыполнение 0,5 %, в 2018 году – 1,7 %); по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» – 88,0 млн. рублей (невыполнение 0,3 %, в 2018 году – 0,3 %); по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» – 238,9 млн. рублей (невыполнение 1,3 %, в 2017 году – 1,1 %).

Наименьший уровень кассового исполнения расходов сложился по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» - 98,7 %,

обусловлено экономией в результате проведения конкурсных процедур, осуществляемых в рамках основного мероприятия 3.4. «Обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы» (остаток неиспользованных средств в целом по подпрограмме составил 238,8 млн. рублей).

4.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-4 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/подпрограмма	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального) к ГП-4	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-4	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/ гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-4
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-4	6	5	83,3	100,0	101,1	99,4	100,5
Подпрограмма 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»	16	15	93,8	100,0	99,8	99,5	99,3
Подпрограмма 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»	15	10	66,7	100,0	101,9	99,7	101,7
Подпрограмма 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»	10	7	70,0	100,0	99,6	98,7	98,3
Всего	47	37	78,7	100,0	101,1	99,4	100,5

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Из 59 целевых показателей (индикаторов) установлены плановые значения на 2019 год по 47 показателям (индикаторам), **фактические значения представлены по 37 показателям (62,7 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-4 и подпрограмм составил 78,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-4 составило 83,3 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 1,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-4.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» составило 100 % при снижении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 0,2 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,5 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» составило 66,7 % при

увеличении сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 1,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,7 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» составило **70 %** при **снижении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 0,4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,7 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-4 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП-4	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/(гр. 2/гр. 3)	Справочно: фактическое исполнение в году, предшествующем отчетному
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований госпрограммы (млн. рублей)	53 799,2	54 388,5*	101,1	53 970,6
		54 056,4**	100,5	53 641,2
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов	58,8	66,9	113,8	64,1
Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов	61,3	67,4	110,0	60,8
Доля субъектов Российской Федерации, сформировавших систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, соответствующей типовой программе субъекта Российской Федерации в общем количестве субъектов Российской Федерации	29,4	30,6	104,1	21,2
Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)	70,9	71,1	100,3	57,9
Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)	72,8	73,1	100,4	71,1
Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации	37,6	32,0	85,1	32,1

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 7 основных показателей (индикаторов) ГП-4 плановые значения были выполнены по 6.**

Не достигнуто плановое значение показателя «Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации» (план – 37,6 % , факт – 32 %), что обусловлено снижением в 2019

году количества инвалидов, в том числе инвалидов трудоспособного возраста. По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2019 года численность инвалидов в трудоспособном возрасте составила 3 455,8 тыс. человек, при этом в целом за 2019 год численность работающих инвалидов в трудоспособном возрасте составила 1 107,3 тыс. чел. (или 32 % численности инвалидов трудоспособного возраста).

Указанный факт свидетельствует о **недостаточном качестве планирования значений указанного показателя.**

Из 41 показателей подпрограмм плановое значение **не достигнуто по 9 показателям (22 %).**

Из 16 показателей **подпрограмме 1** не достигнут 1 показатель (6,3 %): фактическое значение показателя «Доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста» составило 98,8 % (при плане 99 %). В соответствии с информацией Минтруда России недостижение показателя связано с низкими фактическими значениями показателей, достигнутыми Смоленской (83 %) и Псковской (83,8 %) областями. Кроме того, на выполнение данного показателя влияют следующие причины: состояние здоровья детей-инвалидов, нахождение на длительном лечении, проживание семей с детьми-инвалидами в другом субъекте Российской Федерации (при этом учет статистических данных ведется по месту постоянной регистрации ребенка).

Из 15 показателей **подпрограммы 2** не достигнуто 5 показателей (33,3 %): фактическое значение показателя «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих план мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем количестве субъектов Российской Федерации» составило 25,9 % (при плане 46,2 %). Невыполнение показателя обусловлено тем, что наибольший интерес у регионов к реализации данных мероприятий возникает в форме региональных программ, а не планов, поскольку формат региональных программ позволяет планировать бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий.

Параллельная реализация региональных программ и региональных планов представляется для регионов нецелесообразной, а показатель теряет свою актуальность. В проекте новой¹⁷ редакции ГП-4 с 2021 года показатель исключен из госпрограммы.

В 2019 году для участия в госпрограмме в 2020 году в Минтруд России проекты региональных программ представили 60 регионов из 85, что свидетельствует об уменьшении числа субъектов Российской Федерации, которые собираются реализовывать планы, и,

¹⁷ Письмо Минтруда России от 13 июля 2020 г. № 13-1/10/П-6757.

соответственно, об увеличении количества регионов, формирующих систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов программным методом.

Фактическое значение показателя «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» составило 90,2 %¹⁸ (при плане 98 %). Недостижение целевого значения показателя обусловлено действующим порядком проведения конкурсных процедур и сроков заключения госконтрактов, в результате чего освоить в текущем финансовом году бюджетные ассигнования в полном объеме и, как следствие, обеспечить инвалидов ТСП в полном объеме не представлялось возможным. Кроме того, на достижение целевого показателя также повлияли длительность изготовления протезных изделий (в случае обращения инвалида за получением в конце года); длительность обучения собак-проводников.

Фактическое значение показателя «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» составило 3 168 единиц (при плане 4 801 единица).

По информации Минтруда России, мероприятия ГП-4 в настоящее время не оказывают влияния на данный показатель в связи с тем, что начиная с 1 января 2018 года субсидии федеральным государственным унитарным протезно-ортопедическим и специализированным предприятиям в целях возмещения убытков, связанных с реализацией протезно-ортопедических изделий и услуг по протезированию по ценам ниже себестоимости в рамках ГП-4, не предоставляются. Данный показатель исключен из ГП-4 с 2020 года.

Кроме того, факторами, влияющими на создание высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ), являются: снижение доли и объемов заключенных контрактов; увеличение налоговой нагрузки¹⁹; рост цен на товары и производственные услуги²⁰, повлекший рост стоимости материальных ресурсов, необходимых для производства продукции; рост затрат на участие предприятия в конкурсных процедурах²¹; а также рост затрат на индексацию заработной платы сотрудников предприятия²², что привело к росту себестоимости реализованной предприятием продукции на 11,6 % по сравнению с 2018 годом.

Указанные причины не позволили ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России достигнуть запланированных на 2019 год значений показателя.

¹⁸ Показатель за 2019 год по Фонду социального страхования Российской Федерации составил 89,5 %, по субъекту Российской Федерации, исполняющему часть переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению инвалидов ТСП (г. Москва) - 99,7 %. Таким образом, показатель «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» в целом по Российской Федерации в 2019 году составил 90,2 %.

¹⁹ Повышение ставки налога на добавленную стоимость на 2 % с 1 января 2019 года.

²⁰ По данным Центрального банка Российской Федерации на 2019 год, прогнозный индекс инфляции составил 4,7-5,2 %.

²¹ С 1 июля 2018 года частью 4 статьи 24.1 Федерального закона № 44-ФЗ введена плата за участие компаний в электронных торгах – до одного процента от начальной (максимальной) цены контракта.

²² В соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации индексация заработной платы сотрудников предприятия составила 5,4 %.

Фактическое значение показателя «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» составило 35 % (при плане 55 %). По информации Минтруда России, мероприятия ГП-4 в настоящее время не оказывают влияния на данный показатель, поскольку, начиная с 1 января 2018 года субсидии федеральным государственным унитарным протезно-ортопедическим и специализированным предприятиям в целях возмещения убытков, связанных с реализацией протезно-ортопедических изделий и услуг по протезированию по ценам ниже себестоимости, в рамках ГП 4 не предоставляются. Учитывая изложенное, предпринять меры по достижению данного показателя в рамках ГП-4 не представилось возможным. Данный показатель исключен из ГП-4 с 2020 года.

Следует отметить, что показатели «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» и «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» обеспечивают достижение, соответственно, показателей «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году» (подпункт «а» пункта 1) и «Увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года» (подпункт «г» пункта 1) Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Фактическое значение показателя «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации» составило 41,0 % (при плане 100 %). По информации Минтруда России, ежегодно фактическое значение данного целевого показателя рассчитывается по итогам репрезентативных социологических исследований. Однако, по данным ФСС, выводы социологического исследования основаны на субъективных мнениях граждан, при этом для фиксации времени ожидания граждан в очереди не имеется технических возможностей.

Данный показатель обеспечивает достижение показателя подпункта «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части сокращения времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной

власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут.

Из 10 показателей **подпрограммы 3** не достигли своих плановых значений 3 показателя (30 %), в том числе:

фактическое значение показателя «Доля решений главных бюро медико-социальной экспертизы по переосвидетельствованию граждан, обжалованных в Федеральное бюро медико-социальной экспертизы, в общем количестве принятых главными бюро медико-социальной экспертизы решений по переосвидетельствованию граждан» составило 4,6 % (при плане 3,7 %).

По информации Минтруда России, в 2019 году на 2 % уменьшилась численность граждан, воспользовавшихся правом на обжалование решений главных бюро по субъектам Российской Федерации в Федеральное бюро медико-социальной экспертизы, по сравнению с фактическим показателем 2018 года. Вместе с тем значение показателя остается выше запланированного. В качестве одной из главных причин увеличения количества обращений в Федеральное бюро является изменение нормативной правовой базы в части утверждения перечня дефектов и необратимых состояний, при которых инвалидность или категория «ребенок-инвалид» устанавливается бессрочно и до достижения возраста 18 лет соответственно.

Фактическое значение показателя «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу» составило 99,7 % (при плане 100 %), в связи с логистикой в транспортной инфраструктуре, существующей в отдельных субъектах Российской Федерации (проживание гражданина в местности со сложной транспортной инфраструктурой или при отсутствии регулярного транспортного сообщения). В этой связи граждане не всегда могут прибыть к назначенному времени – либо приезжают намного раньше, либо значительно позже, в то время, на которое вызваны другие граждане, что приводит к снижению фактического значения целевого показателя, который объективно не может составлять 100 %. Вместе с тем, в целях соблюдения прав граждан, прибывших на МСЭ позже назначенного срока и сокращения сроков их ожидания в очереди, учреждениям МСЭ рекомендовано по возможности выделять в графике приема граждан время («окно») для проведения освидетельствования опоздавших граждан.

Данный показатель обеспечивает достижение показателя подпункта «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части сокращения времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут.

Фактическое значение показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы в электронной форме, в общей численности граждан, подавших заявления на получение государственных услуг» составило 0,07 % (при плане 2,0 %), что обусловлено спецификой государственной услуги по проведению МСЭ в электронной форме (много заявителей пожилого возраста, маломобильных граждан), а также необходимостью (как правило) в ходе проведения государственной услуги проведения врачами по МСЭ личного осмотра гражданина (признание гражданина инвалидом осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных).

В 2019 году из 9 показателей ГП-4, обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, 597, 599, 601, не достигнуты значения 4 показателей²³ (44,4 %).

4.11. В 2019 году из 28 контрольных событий **реализовано 27, или 96,4 %** общего числа контрольных событий, из них выполнено в соответствии с установленными сроками – 24 (88,9 %).

Основными причинами невыполнения контрольных событий детального плана-графика является неутверждение в установленные сроки нормативных правовых актов, разработанных Минпросвещения России и Минобрнауки России.

4.12. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-4 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей				Отклонение		2019 год	
	на начало года		на конец отчетного периода		всего	из них:		Лимиты бюджетных
	всего	из них:	всего	из них:		долго-	просро-	
								Кассовое исполнение

²³ «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях», «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях», «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации», «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу».

		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		срочная	ченная	обязательств на 01.07.2020	на 01.07.2020
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-4, в том числе:	528,6			7,3			-521,4			59 362,7	26 459,3
Минпросвещения России	4,8						-4,8			360,4	130,7
0709 0420490019 244	4,8						-4,8			11,2	11,2
Минздрав России							-1,6				
0706 0420290059 612	1,6						-1,6				
ФМБА России	0,2			1,7			1,5			276,3	96,9
1002 0430490059 611				1,6			1,6			6,8	3,4
1002 0430490059 244	0,2			0,1			-0,1			16,8	6,2
Роспечать	187,2			1,0			-186,3			249,0	53,9
1202 0410465020 633	0,6			0,8			0,2				
1202 0410465020 813	0,2			0,2			0,0				
1202 0410465020 632	0,5						-0,5				
1202 0410464990 632	8,9						-8,9			10,7	
1202 0410465010 632	15,3						-15,3			19,5	
1202 0410465010 812	20,8						-20,8			27,5	0,1
1202 0410464990 812	141,1						-141,1			174,9	53,9
Минтруд России	334,7			4,5			-330,2			58 100,5	26 137,0
1002 0430490059 243	0,9			2,0			1,2			211,1	9,1
1002 0430490059 111	0,0			0,1			0,0			10 587,1	4 669,6
1002 0430490059 119				0,0			0,0			3 151,0	1 370,5
1002 0430490059 242	0,7			0,4			-0,3			258,1	94,5
1002 0430490059 244	3,3			2,1			-1,2			2 972,9	1 407,4
1002 0430490059 612	29,5						-29,5			9,8	9,8
1006 0430490059 612	137,5						-137,5			345,3	345,3
1003 0420239570 550	162,8						-162,8			33 265,1	15 215,4

На 1 января 2020 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-4 в размере 7,3 млн. рублей в основном сложилась у Минтруда России.

Следует отметить, что по итогам 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-4 уменьшилась на 521,4 млн. рублей, или в 72,4 раза, и составила по состоянию на 1 января 2020 года 7,3 млн. рублей.

Основная доля снижения дебиторской задолженности на конец 2019 года по сравнению с началом года приходилась на Минтруд России, составив 4,5 млн. рублей).

По Роспечати на конец 2019 года наблюдалось значительное снижение дебиторской задолженности - на 186,3 млн. рублей, или в 187,2 раза (составила 1,0 млн. рублей).

При этом по Минздраву России и Минпросвещения России на конец года дебиторская задолженность отсутствует.

По ФМБА России на конец года дебиторская задолженность увеличилась на 1,5 млн. рублей, или в 8,5 раза, и составила 1,7 млн. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на конец 2019 года по ГП-4 отсутствовала.

4.13. В 2019 году по ГП-4 бюджетные ассигнования в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы не предусматривались.

4.14. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-4 показала следующее.

В нарушение пункта 82 Методических указаний в годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности ГП-4 Минтруда России **не содержится** таблицы 18 «Оценка эффективности мер государственного регулирования». При этом в сводном годовом докладе

Минэкономразвития России (приложение № 13) отсутствует замечание Минэкономразвития России о том, что ответственным исполнителем (Минтрудом России) указанная таблица в составе отчета не представлена.

Кроме того, Минтрудом России на портале <https://programs.gov.ru> в сети «Интернет» таблица 18 **не заполнена**.

Анализ таблицы 19 «Оценка результатов реализации мер правового регулирования» годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-4 Минтруда России показал следующее.

Согласно таблице 19 из 4 нормативных правовых актов, запланированных к принятию в 2019 году, в установленные сроки было утверждено 2, или 50 %.

По основному мероприятию 1.1 «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий в области формирования доступной среды» в установленные сроки Минпросвещения России не утвержден приказ об утверждении требований к содержанию программы подготовки ассистента (помощника), оказывающего обучающимся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью необходимую техническую помощь.

Утверждение такого приказа возможно только при принятии соответствующего законодательного акта, наделяющего Минпросвещения России полномочиями по определению требований к содержанию программы подготовки ассистента (помощника), оказывающего обучающимся с ОВЗ необходимую техническую помощь.

В настоящее время подготовленный Минпросвещения России проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права на образование лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья» находится на согласовании в ФОИВ.

По основному мероприятию 2.1 «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий, направленных на совершенствование комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» в установленные сроки Минобрнауки России не был принят приказ об утверждении образовательного стандарта по направлению подготовки (специальности) социальной реабилитологии и абилитологии инвалидов, в том числе детей-инвалидов, что обусловлено приведением проекта приказа в соответствие с измененным²⁴ в течение 2019 года законодательством.

4.15. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-4 в 2019 году составила 96,2 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности

²⁴ Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 434 утверждены Правила разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений. Приказом Минобрнауки России от 5 июня 2019 г. № 376 утвержден состав Совета Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по федеральным государственным образовательным стандартам высшего образования. Приказом Минобрнауки России от 9 июня 2019 г. № 55 утверждено Положение о Совете Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по федеральным государственным образовательным стандартам высшего образования.

реализации государственной программы Российской Федерации», которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (97,5 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы (92,7 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (86,7 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,3 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %). **В 2018 году степень эффективности ГП-4 составила 97,1 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации»,** которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (98,7 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы (96,5 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (89,4 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (88,1 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2018 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-4 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-4 в 2019 году соответствует уровню **«Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 78,3 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом составляет 79,5 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 89,3 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 99,4 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой составляет 100 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность по ГП-4 в 2019 году снизилась (высокий уровень).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-4 в 2018 году соответствовала уровню **«Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 83,1 % (средний уровень), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом составляет 78,2 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 90,5 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 99,4 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой составляет 100 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность по ГП-4 в 2018 году снизилась (высокий уровень).

4.16. Учитывая динамику расходов и показателей, уровень недостижения показателей ГП-4 в 2014 - 2019 годах, ситуацию, сложившуюся в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также исходя из экспертной оценки Счетной палаты, **существуют риски недостижения 15 %-20 % показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм в 2020 году.**

Анализ показал, что основными рисками в сфере реализации ГП-4 являются:

риски, связанные с контрактной системой: недобросовестное исполнение госконтрактов, оспаривание результатов, приостановление и расторжение госконтрактов, вследствие чего нарушаются плановые сроки реализации контрольных событий и мероприятий;

социальные риски, связанные с дефицитом высококвалифицированных кадров в субъектах Российской Федерации, как результат – несвоевременное и (или) некорректное предоставление отчетности, ухудшение качества управления на уровне регионов;

дифференциация финансовых возможностей регионов, что приводит к различной степени эффективности и результативности исполнения ими своих полномочий в сфере реализации мероприятий ГП-4.

4.17. Анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, показал, что информация о реализации ГП-4 соответствует данным годового отчета Минтруда России, направленного в Минэкономразвития России, и подтверждается результатами проверок Счетной палаты.

4.18. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 308-р срок реализации ГП-4 продлен до 2025 года.

В целях обеспечения исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № 2211-р «О внесении изменений в перечень государственных программ Российской Федерации», перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с инвалидами и представителями общественных организаций и профессиональных сообществ, оказывающих содействие инвалидам, от 13 января 2018 г. № Пр-50, поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой от 25 июня 2019 г. № ТГ-П12-5295В Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, представителями общественных организаций инвалидов, а также некоммерческими организациями ведется работа по подготовке проекта госпрограммы с новыми направлениями на период 2021 - 2025 годов.

По информации Минтруда России проектом госпрограммы на период 2021 - 2025 годов предлагается продолжить реализацию некоторых мероприятий подпрограммы 1 «Обеспечение доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов», дополнить основными мероприятиями подпрограмму 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов», а также продолжить реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы».

Одновременно с сохранением части программных мероприятий ведется работа по наполнению проекта²⁵ госпрограммы новыми мероприятиями, в том числе: по оказанию ранней помощи и постинтернатного сопровождения, по оказанию государственной поддержки в целях повышения доли парка автобусов, оборудованных для перевозки маломобильных групп населения, по созданию условий для проведения инклюзивных смен для детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в организациях отдыха и оздоровления детей, по актуализации нормативной правовой базы, используемой при проведении медико-социальной экспертизы.

4.19. Иные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-4

4.19.1. Федеральным законом № 459-ФЗ с изменениями предусмотрены субвенции на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в сумме 36,0 млн. рублей (таблица 10 приложения 33).

Кассовое исполнение федерального бюджета на указанные цели составило 32,8 млн. рублей, или 91 % годовых бюджетных назначений, неисполненные ассигнования – 3,2 млн. рублей.

Следует отметить, что общая численность получателей компенсации страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств за 2019 году составила 12 216 человек и выросла по сравнению с 2018 годом на 834 человека, или 7,3 % (в 2018 году численность получателей – 11 382 человека). При этом проверка исполнения субвенции в разрезе субъектов Российской Федерации показала, что в 23 регионах сложился низкий уровень освоения средств федерального бюджета, остаток составил 1,6 млн. рублей.

По информации субъектов Российской Федерации, основной причиной неполного освоения средств является отсутствие обращений инвалидов, имеющих право на получение

²⁵ Письмо Минтруда России от 13 июля 2020 г. № 13-1/10/П-6757.

компенсации, так как назначение и выплата компенсации по договору ОСАГО носит заявительный характер.

4.19.2. Проверка отчетности о расходовании регионами субвенций из федерального бюджета на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» показала, что 8 субъектами Российской Федерации не соблюдены сроки представления годовой отчетности (представлены позже от 1 до 6 дней).

