

Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»

Срок реализации ГП определен на 2011-2020 годы (в два этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минкомсвязь России, соисполнителями - Россвязь, Роспечать, участниками программы: МВД России, Минздрав России, МИД России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минобороны России, Минфин России, Минэкономразвития России, Росморречфлот, Росграница, ФМС России, ФСБ России, Росстат, ФСО России, Роскомнадзор.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	116 233,42	х	95 168,58	х	91 544,18	х
Проект новой редакции ГП	116 233,42	-	95 168,58	-	91 544,18	-
Утверждено в новой редакции	116 233,42	-	95 168,58	-	91 544,18	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	108 786,4	х	113 402,0	х	118 020,0	х	122 390,9	х
Проект новой редакции ГП	108 786,4	-	113 402,0	-	118 020,0	-	122 390,9	-
Утверждено в новой редакции	108 786,4	-	113 402,0	-	118 020,0	-	122 390,9	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Новая цель проекта ГП (повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий) не в полной мере соответствует требованиям специфичности, конкретности и измеримости, определенным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ, утвержденными Минэкономразвития России.

Расхождения ряда показателей (индикаторов) в проекте ГП с целевыми значениями показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, а также с показателями, содержащимися в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, создают риск невыполнения поручений Президента Россий-

ской Федерации, Правительства Российской Федерации и затрудняют оценку реализации комплекса задач, определенных госпрограммой.

В проекте ГП отсутствует анализ взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей (индикаторов) и целевых показателей (индикаторов) других госпрограмм, что создает риски недостижения целевых показателей (индикаторов) ГП в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других госпрограмм.

По сравнению с прежней редакцией существенно изменилась структура финансового обеспечения ГП в целом на период 2011-2020 годов. Доля средств федерального бюджета в общем объеме расходов на реализацию ГП уменьшилась на 10,3 процентного пункта и составила 82,3 %, доля средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации увеличилась на 0,6 процентного пункта и составила 0,9 %, доля средств юридических лиц увеличилась на 13,4 процентного пункта и составила 16,8 %, что увеличивает риски, связанные с возможным несоблюдением юридическими лицами условий финансирования мероприятий ГП.

С учетом того, что в представленных материалах к проекту ГП отсутствует информация о согласовании с субъектами Российской Федерации данных о расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, создаются дополнительные риски недостижения целей, решения задач, относящихся к мероприятиям, в которых задействованы субъекты Российской Федерации.

Анализ динамики планируемых результатов по показателям (индикаторам) проекта ГП и составляющих ее подпрограмм и ФЦП в зависимости от изменения объемов финансирования затруднен в связи с тем, что количество показателей увеличилось (с 21 до 39), а их состав существенно изменился¹.

Несмотря на сокращение объема бюджетных ассигнований на реализацию проекта ГП (на 5,3 % на весь период реализации программы), для большинства показателей, оставшихся неизменными в новой редакции, целевые значения в 2020 году остались прежними. Так, в частности, к 2020 году, согласно обеим редакциям ГП, Российская Федерация должна выйти на 10-е место в международном индексе по развитию информационных технологий. Доля граждан, использующих механизм получения услуг в электронной форме, должна составить 70 %, доля домохозяйств и органов власти, имеющих широкополосный доступ в Интернет, - 95 % и 98 %, соответственно. При этом в ГП не приведены достаточные обоснования достижения указанных показателей.

¹ Это обусловлено быстрым развитием информационных технологий, появлением новых продуктов и услуг в электронном виде и т.д.

Анализ направленного в Счетную палату проекта ГП и материалов к нему также показал ряд следующих недостатков:

в проекте ГП отсутствуют специальный раздел и (или) подпрограмма, предусматривающие мероприятия по опережающему развитию Дальнего Востока в сфере информационных и телекоммуникационных технологий (поручение Правительства Российской Федерации от 20 марта 2014 года № ДМ-П16-24пр);

в проекте ГП не учтены характеристика сферы ее реализации в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, прогнозные расходы указанных субъектов Российской Федерации, а также показатели (индикаторы), относящиеся к указанной тематике.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.