



2020

«Обеспечение доступным
и комфортным жильем
и коммунальными
услугами граждан
Российской Федерации»

ГП-5

5. Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

5.1. Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-5, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710. Последнее утвержденное изменение в 2019 году внесено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1959.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года ГП-5 отнесена к пилотным госпрограммам.

Срок реализации: 2018 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем является Минстрой России, соисполнители не предусмотрены, участниками являются федеральные органы исполнительной власти, Конституционный Суд Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Счетная палата.

5.2. В 2019 году в ГП-5 изменения вносились 10 раз, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 62, от 9 февраля 2019 г. № 106, от 3 апреля 2019 г. № 392, от 7 мая 2019 г. № 567, от 2 августа 2019 г. № 1012, от 11 сентября 2019 г. № 1182, от 30 ноября 2019 г. № 1546, от 26 декабря 2019 г. № 1853, от 26 декабря 2019 г. № 1860, от 31 декабря 2019 г. № 1959.

Так, в 2019 году ГП-5 изложена в новой редакции, в том числе в целях приведения ее финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ и паспортами федеральных проектов «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Чистая вода», «Оздоровление Волги». Внесены изменения в правила предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

5.3. Цели и задачи ГП-5 не в полной мере соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые **не нашли отражения или отражены не в полной мере** в ГП-5, приведена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-5
Цели	
Указ № 204	
«Улучшение жилищных условий для не менее 5 млн. семей ежегодно»	отсутствуют
«Рост производительности труда»	цель исключена из целей ГП-5 при утверждении действующей редакции программы
Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р	
«Повышение качества жизни населения путем повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, обеспечение их доступности для населения»	«Обеспечение качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства, выражающееся в увеличении индекса качества жилищно-коммунальных услуг в среднем по Российской Федерации до 23,5 к 2025 году»

Так, Указом № 204¹ установлена цель по достижению до 2024 года улучшения жилищных условий для не менее 5 млн семей ежегодно. В ГП-5 данная цель и соответствующий показатель отсутствуют.

Стратегией развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р (действующей в настоящее время), установлена цель «Повышение качества жизни населения путем повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, обеспечение их доступности для населения». В паспорте ГП-5 установлена цель «Обеспечение качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства, выражающееся в увеличении индекса качества жилищно-коммунальных услуг в среднем по Российской Федерации до 23,5 к 2025 году». Про повышение качества жизни не указано.

Минстроем России утвержден приказ от 25 апреля 2019 г. № 240/пр «О создании межведомственной рабочей группы по разработке проекта Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2035 года» (далее – Стратегия ЖКХ).

К разработке Стратегии ЖКХ специалисты Минстроя России приступили в марте 2019 года, после чего инициатива была поддержана на заседании межведомственной рабочей группы по вопросам ЖКХ под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Мутко В.Л. 19 февраля 2019 года. По итогам совещания было принято решение продолжить разработку проекта Стратегии ЖКХ с привлечением ведущих экспертов отрасли и представителей бизнес-сообщества.

Минстроем России разработаны предложения по проекту Стратегии ЖКХ, которые сформированы с участием депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Федерации, экспертного сообщества, общественных организаций, крупных ресурсоснабжающих организаций.

При разработке проекта Стратегии ЖКХ определена проблематика состояния сферы ЖКХ и городской среды, разработаны предложения по целевой модели развития сферы жилищно-коммунального хозяйства с формированием направлений движения и состава необходимых действий по достижению целевых показателей на 2021- 2035 годы.

Согласно проекту Стратегии ЖКХ основными направлениями ее реализации станут управление жильем, капитальный ремонт, расселение аварийного жилищного фонда, теплоснабжение и горячее водоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, кадровое обеспечение, научно-техническая политика и техническое регулирование.

Проект Стратегии ЖКХ разработан в соответствии с целями и стратегическими задачами, определенными в Указе № 204, и учитывает реализуемые мероприятия по проектам и программам в национальных проектах «Жилье и городская среда», «Экология», «Цифровая экономика Российской Федерации» (включены в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710).

19 декабря 2019 года в Минстрое России прошло заседание президиума Общественного совета при Минстрое России, посвященное обсуждению проекта Стратегии ЖКХ.

По информации Минстроя России, в конце 2019 года собирались позиции федеральных органов власти и регионов по проекту Стратегии ЖКХ, итоговый документ планируется принять в 2020 году.

В действующей редакции паспорта ГП-5 утверждены 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы.

Показатели (индикаторы) ГП-5 не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с Правилами разработки пилотных госпрограмм № 1242 цели госпрограмм должны обеспечивать достижение целей, предусмотренных документами стратегического планирования.

Проведенный анализ показал, что ГП-5 не является в полной мере документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, исполнителям и ресурсам.

Таким образом, в положениях ГП-5 должны найти свое отражение положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и Указа № 204.

5.4. Анализ оценки состава, обоснованности и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-5 показал, что количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-5 **не является достаточным** для объективной и полноценной оценки степени достижения целей и решения задач госпрограммы.

Значение некоторых показателей имеет **слабовыраженную динамику** либо ее отсутствие, в том числе по показателю «Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)»: на 2017 год – 2,6 (базовый); на 2018 – 2,5; на 2019 год – 2,5; на 2020 год – 2,4, в 2021 году - 2,4, в 2022 году - 2,4, в 2023 году - 2,4, в 2024 году - 2,4, в 2025 году - 2,3.

5.5. В ГП-5 **отсутствует перечень** государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. Отсутствие перечня взаимосвязанных государственных программ **создает риски** рассогласования в процессе их выполнения, снижает эффект от их реализации.

Кроме того, в ГП-5 отсутствует анализ взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей (индикаторов) на целевые показатели (индикаторы) других госпрограмм. Таким образом, **существуют риски недостижения целевых показателей** (индикаторов) ГП-5 в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других госпрограмм.

ГП-5 направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Меры по координации деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и конечных результатов в ГП-5 **не установлены**.

5.6. Анализ соответствия структуры, состава госпрограммы, системы целей и задач требованиям порядка разработки госпрограмм и Методическим указаниям² показал, что ГП-5 **в целом соответствовала положениям Правил разработки пилотных госпрограмм № 1242**.

5.7. План мониторинга ГП-5 утвержден совместным приказом Минстроя России и Минэкономразвития России от 16 октября 2019 г. № 629/пр/664.

² Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

5.8. Сведения о финансовом обеспечении ГП-5 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Плановые значения*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-5	всего	254 289,3	247 361,9	-6 927,4	-2,7
	федеральный бюджет	191 066,8	195 093,4	4 026,6	2,1
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	41 317,1*	33 480,8*	-7 836,3	-19,0
	юридические лица	21 905,3*	18 787,6*	-3 117,7	-14,2

*По данным уточненного годового отчета о ходе реализации ГП-5.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-5 на начало 2019 года предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 108 336,4 млн. рублей. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 62 объемы бюджетных ассигнований приведены в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции) и составили 191 066,8 млн. рублей.

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-5, составили: в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) – 195 043,7 млн. рублей, что на 3 976,9 млн. рублей, или на 2,1 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-5 на начало 2019 года, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2019 года – 217 711,0 млн. рублей (на 26 644,2 млн. рублей, или на 13,9 %, больше, чем в паспорте ГП-5).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в целом по ГП-5 в 2019 году составило **195 093,4 млн. рублей (89,6 % объема сводной бюджетной росписи)**.

Фактические расходы по ГП-5 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по данным уточненного годового отчета о ходе реализации ГП-5, составили 33 480,8 млн. рублей, или **81 %** плановых назначений, **юридических лиц** – 18 787,6 млн. рублей, или **85,8 %**.

Указанные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования** источников финансового обеспечения ГП-5 при ее формировании на очередной финансовый период.

5.9. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-5, всего	191 066,8	195 043,7	217 711,0	195 093,4	89,6
в том числе:					

	Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Минстрой России	177 037,8	185 765,9	202 490,0	184 685,1	91,2
<i>в % к итогу</i>	92,7	95,2	93,0	94,7	
Минфин России	12 357,7	7 339,5	9 978,1	5 228,0	52,4
<i>в % к итогу</i>	6,5	3,8	4,6	2,7	
Иные участники	1 671,3	1 938,4	5 242,8	5 180,3	98,8
<i>в % к итогу</i>	0,9	1,0	2,4	2,7	

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-5 осуществляли 70 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-5 приходится на Минстрой России (93 % показателя уточненной сводной росписи) и Минфин России (4,6 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росархива (42,5 %), Минфина России (52,4 %), Россотрудничества (79,9 %), Минстроя России (91,2 %) и Следственного комитета Российской Федерации (92 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам ГП-5 отражена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-5	Федераль- ный закон № 459-ФЗ (первоначаль- ный)	Федераль- ный закон № 459-ФЗ (с измене- ниями)	Отклонение (гр. 4- гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Откло- нение (гр. 6 - гр.2)	Испол- нено	Не испол- нено	% испол- нения (гр. 8/ гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по ГП-5, всего	191 066,8	191 066,8	195 043,7	3 976,9	217 711,0	26 644,2	195 093,4	22 617,6	89,6
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»	103 042,4	103 042,4	100 810,1	-2 232,3	124 143,1	21 100,7	116 248,0	7 895,1	93,6
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»	86 844,4	86 844,4	93 092,1	6 247,7	92 174,9	5 330,5	77 604,7	14 570,2	84,2
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы»	1 180,1	1 180,1	1 141,5	-38,6	1 393,0	212,9	1 240,7	152,3	89,1

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-5 увеличены на 26 644,2 млн. рублей, или на 13,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальный). По состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования по уточненной росписи составили 217 711,0 млн. рублей, в том числе: по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» предусмотрено 124 143,1 млн. рублей, или 57,02 % общего объема средств, предусмотренных ГП-5, по подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» в сумме 92 174,9 млн. рублей (или 42,34 %) и по подпрограмме 3 «Обеспечение реализации государственной программы» в сумме 1 393 млн. рублей (или 0,64 %)

Основной объем бюджетных ассигнований приходится на финансирование

мероприятий федеральных проектов «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда» и «Жилье», на реализацию которых ГП-05 предусмотрено 46 420,0 млн. рублей или 21,3 %, 35 400 млн. рублей, или 16,3 %, и 23 460,1 млн. рублей, или 10,8 % общего объема средств соответственно, предусмотренных ГП-05.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год по ГП-5 составило **195 093,4 млн. рублей**, что на 22 617,6 млн. рублей, или **на 10,4 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2018 год – недовыполнение 7,7 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» – 7 895,1 млн. рублей (недовыполнение 6,4 %, в 2018 году – 11,9 %); по подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» – 14 570,2 млн. рублей (недовыполнение 15,8 %, в 2018 году – 3,6 %); по подпрограмме 3 «Обеспечение реализации государственной программы» – 152,3 млн. рублей (недовыполнение 10,9 %, в 2018 году – 2,2 %).

Сложившийся уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-5 обусловлен следующими основными причинами:

перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

предоставление субсидий российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей, осуществляется ежемесячно на основании представленных заявлений на предоставление субсидий исходя из фактически уплаченных заемщиками процентов по заключенным кредитным договорам (договорам займа) с учетом ключевой ставки Банка России;

заявительный характер выплаты пособий и компенсаций;

оплата работ, услуг «по факту» на основании актов выполненных работ;

экономия средств по результатам конкурсных процедур при заключении муниципальных контрактов.

5.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-5 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*	Уровень отклонения	Сводная бюджетная	Исполнено в % к
-------------------------------------	--	-----------------------	----------------------	-----------------

	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)	Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального) к госпрограмме	роспись с изменениями в % к госпрограмме	сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-5
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-5	2	0	0	0	113,9	89,6	102,1
Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»	44	29	65,9	0,0	120,5	93,6	112,8
Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»	12	10	83,3	0,0	106,1	84,2	89,4
Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы»	0	0		0,0	118,0	89,1	105,1
Всего	58	39	67,2	0,0	113,9	89,6	102,1

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2019 году из 62 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по всем 62 показателям, **фактические значения** Минстроем России представлены по **58** показателям (**93,5 %**), по **4** показателям (**6,5 %**) **фактические значения не представлены.**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-5 и подпрограмм составил 67,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-5 составило 0 %) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 13,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-5 на конец года.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» составило 65,9 % при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 20,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-5 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 93,6 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» составило 83,3 % при **увеличении** показателей сводной бюджетной росписи **на 6,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-5 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 84,2 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-5 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2) / (гр. 2/гр. 3) ***	Справочно: 2018 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-5 (млн. рублей)	191 066,8	217 711,0*	113,9	116 072,2*
		195 093,4**	102,1	107 140,5**
«Годовой объем ввода жилья (млн. кв. м)»	88	82	93,2	75,66
Коэффициент доступности жилья	2,5	2,61	95,8	2,5

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2) / (гр. 2/гр. 3) ***	Справочно: 2018 год факт
1	2	3	4	5
«Расселение 12,42 млн. кв. метров жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (млн. кв. метров)»	0,14	0,83****	592,9	2,0
Индекс качества жилищно-коммунальных услуг в среднем по Российской Федерации	18,21	-	-	17,33
Прирост среднего значения индекса качества городской среды по Российской Федерации к уровню 2018 года	2	2****	100,0	0

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение.

*** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

**** Прогнозное значение.

Согласно данным Сводного годового доклада из **5 основных показателей** (индикаторов) ГП-5 плановые значения **не достигнуты по 2 показателям** (индикаторам) ГП-5, **по 3 показателям** (индикаторы) фактические данные **не представлены**.

Не достигнуто плановое значение показателя «Годовой объем ввода жилья, млн. кв. м» (план – 88; факт – 82), отклонение обусловлено снижением покупательной способности населения (по данным Росстата, реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен), по предварительным данным, в январе 2019 года по сравнению с январем 2018 года снизились на 1,3 %, снижением темпов увеличения договоров участия в долевом строительстве, по которым открыты счета эскроу, снижением в краткосрочной перспективе объема строительства жилых домов, профинансированного за счет ипотечного кредитования, а также изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации, в части перехода на проектное финансирование с применением счетов эскроу.

Не достигнуто плановое значение показателя «Коэффициент доступности жилья» (план – 2,5; факт – 2,61), одним из факторов недостижения значения целевого показателя является снижение реальных располагаемых денежных доходов населения, которые снизились на 1,3 % (в сравнении января 2019 года с январем 2018 года). В соответствии с данными Росстата средняя рыночная стоимость 1 кв. метра жилья в 2019 году по сравнению с данными за 2018 год увеличилась на 5 %, что также, в свою очередь, повлияло на недостижение значения целевого показателя «Коэффициент доступности жилья» за 2019 год.

5.11. По данным Сводного годового доклада, из **111 контрольных точек**, предусмотренных планом мониторинга ГП-5, **выполнено 97 контрольных точек (98,2 %)**.

Не реализованы 2 контрольные точки (1,8 %):

Контрольная точка 1.1.5.1. «Издан приказ Минэкономразвития России о внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 15 декабря 2015 г. № 975». Данные от Минэкономразвития России по исполнению контрольной точки в установленный срок не поступили. (Минстроем России в адрес Минэкономразвития России направлено письмо от

18 февраля 2020 г. № 5200-ЮГ/05 с просьбой представить информацию о выполнении данной контрольной точки);

Контрольная точка 2.1.10.1 «В рамках реализации проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в 2018 году проведены работы по восстановлению и развитию исторических территорий». По данным Минстроя России, данная точка не исполнена в связи с тем, что результат был исключен из паспорта федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в соответствии с протоколом проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 31 октября 2019 г. № 4.

5.12. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-5 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:			долгосрочная	просроченная		
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-5, в том числе:	587,0		3,8	36 713,4	0,2		36 126,4	0,2	-3,8	254 379,5	109 989,5
Минстрой России	582,9			36 713,1			36 130,2			208 575,5	87 490,2
0505 051F367483 822				35 400,0			35 400,0			35 420,0	35 420,0
1403 051F150210 523				627,2			627,2			27 852,0	5 911,2
0505 052F254240 540				159,5			159,5			9 346,7	1 565,1
0505 0521262343 632				128,5			128,5				
1403 0521255400 523				24,5			24,5			4 176,7	2 441,2
0505 052G552430 523				23,4			23,4			7 791,7	1 729,1
0503 052F255550 523				0,7			0,7			39 152,5	4 649,7
0505 0530590059 244	0,1			0,1			0,02			16,2	3,9
1003 0511354620 521				0,0			0,01			873,4	582,2
0505 0530590059 242				0,0			0,01			15,9	3,9
0113 0530190011 129	0,002			0,002						87,0	45,0
0113 0530190011 121	0,02			0,02						302,1	155,9
0113 0530190019 244	0,5						-0,5			267,1	98,6
0505 0530592501 622	11,3						-11,3				
0505 0521292795 244	50,9			23,3			-27,6			2 382,2	

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:			долгосрочная	просроченная		
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
0505 0521292796 244	520,1			325,8			-194,3			1 481,4	945,0
Минобрнауки России	0,2			0,2	0,2			0,2		25,1	
0501 0540535920 414	0,2			0,2	0,2			0,2			
Минтранс России	0,0			0,0							
1003 0540535890 322	0,0			0,0							
МЧС России	3,8		3,8				-3,8		-3,8	26,8	
0501 0540593591 414	3,8		3,8				-3,8		-3,8		

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-5 в размере 587 млн. рублей в основном сложилась в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в объеме 571,6 млн. рублей (97,4 %).

Следует отметить, что по итогам 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-5 **увеличилась на 36 126,4 млн. рублей**, или в 62 раза, и составила по состоянию на 1 января 2020 года 36 713,4 млн. рублей.

5.13. Анализ оценки объемов расходов и объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2019 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2019 году*	Количество введенных объектов в 2019 году	Процент введенных объектов в 2019 году
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6	7 = 6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	53 099,8	44 136,9	83,1	1	1	100 %-
<i>подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»</i>	<i>24 267,4</i>	<i>22 770,4</i>	<i>93,8</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»</i>	<i>28 832,4</i>	<i>21 366,5</i>	<i>74,1</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>100 %-</i>

На реализацию ФАИП в 2019 году были **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 53 099,8 млн. рублей**, в том числе по подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» – 24 267,4 млн. рублей, по подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» – 28 832,4 млн. рублей. **Кассовое исполнение расходов составило 44 136,9 млн. рублей (83,1 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств)**, в том числе по подпрограмме 1 «Создание условий для

обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» – 93,8 %, по подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» – 74,1 %.

5.14. Анализ **факторов, повлиявших** на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, ФЦП и оценка **последствий их влияния** показали следующее.

В целях исполнения Указа № 600 средства на расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, выделялись в виде субсидии на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ).

Минстрой России осуществляет координацию деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Всего размер имущественных взносов в Фонд ЖКХ за период 2007 – 2019 годов составил 554,12 млрд. рублей.

5.15. Сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в качестве приложения к ГП-5, включающие в том числе наименования проектов правовых актов и сроки внесения их в Правительство Российской Федерации, **отсутствуют**. При этом отдельные меры правового регулирования отражены в планах мероприятий по реализации федеральных проектов, реализуемых в рамках ГП-5, являющихся приложениями к паспортам федеральных проектов.

5.16. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-5 Минстрой России представил в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России в установленный срок.

Уточненный годовой отчет Минстроя России по ГП-5 направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России в установленный срок.

По состоянию на 15 августа 2020 года **годовой отчет** по ГП-5 в электронном виде **на Портале государственных программ не размещен**, что не соответствует пункту 42 Правил разработки пилотных госпрограмм № 1242.

Кроме того, в 2019 году Минстроем России на Портале государственных программ (www.programs.gov.ru) не размещались данные мониторинга хода реализации ГП-5 за III квартал, что не соответствует пункту 40 (2) Правил разработки пилотных госпрограмм № 1242.

По информации Минстроя России³, техническая возможность размещения на Портале государственных программ отчетов и данных мониторинга по пилотным государственным

³ Письмо в Минэкономразвития России от 28 февраля 2020 г. № 6920-ТК/05.

программам отсутствовала, поскольку предусмотренные им формы ввода данных не соответствовали формам, утвержденным Минэкономразвития России⁴.

5.17. По оценке **Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-5 составила в 2019 году 82,7 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации выше среднего»,** которая определялась на основе 5 показателей: «оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы» (82,1 %), «оценка показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы» (93 %), «оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы» (89,4 %), «оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета» (89 %) и «оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя» (50 %). **В 2018 году степень эффективности ГП-5 составила 90,8 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации выше среднего»,** которая определялась на основе 5 показателей: «оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы» (93 %), «оценка показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы» (77,2 %), «оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы» (83,6 %), «оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета» (93,1 %) и «оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя» (100 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-5 в 2019 году соответствует уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 68,5 % **(низкий уровень)**), динамика достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом – 65,1 % **(низкий уровень)**, уровень выполнения контрольных точек – 92,8 % **(высокий уровень)**, уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 89,6 % **(средний уровень)**, уровень качества управления госпрограммой – 75 % **(высокий уровень)**. Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2019 год по Минстрою России **увеличилась (низкий уровень)**. Уровень ввода объектов капитального строительства составил 100 % **(высокий уровень)**.

По итогам 2018 года уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составлял 75,3 % (низкий уровень), динамика достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 52,1 % **(низкий уровень)**, уровень выполнения контрольных точек – 93,5 % **(высокий уровень)**, уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 92,3 % **(средний уровень)**, уровень качества управления госпрограммой – 50 % **(средний уровень)**. Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2018 год по Минстрою России **уменьшилась (высокий уровень)**. Уровень ввода объектов капитального строительства не рассчитывался.

⁴ Приказ Минэкономразвития России от 7 февраля 2019 г. № 53.

5.18. В соответствии с пунктом 1 Указа № 204 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить на период до 2024 года достижение национальных целей развития Российской Федерации, одной из которых является улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно (далее – национальная цель).

Также Правительству Российской Федерации поручено при разработке национального проекта в сфере жилья и городской среды исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить достижение целей и целевых показателей:

по обеспечению доступным жильем семей со средним достатком, в том числе по созданию возможностей для приобретения жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 %;

по увеличению объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн квадратных метров в год;

по кардинальному повышению комфортности городской среды, повышению индекса качества городской среды на 30 %, сокращению количества городов с неблагоприятной средой в 2 раза;

по созданию механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличению доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 %;

по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

В соответствии с требованиями Указа № 204 разработаны паспорт национального проекта⁵ и паспорта входящих в него 4 федеральных проектов⁶ (далее – ФП) «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», которыми предусмотрено достижение соответствующих целей и целевых показателей.

В целях реализации мероприятий ФП субъектами разработаны региональные проекты (далее – РП) «Жилье» (84 субъектами, за исключением г. Санкт-Петербурга), «Формирование комфортной городской среды» (84 субъектами, за исключением г. Москвы, реализующей собственную программу вне рамок ФП), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (83 субъектами, за исключением городов Москвы и Санкт-Петербурга).

В целях обеспечения достижения показателей ФП Минстроем России заключены соглашения с субъектами о реализации РП «Жилье» (84 соглашения, за исключением

⁵ Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16). Сроки начала и окончания мероприятий национального проекта: 1 октября 2018 года – 31 декабря 2024 года.

⁶ Утверждены протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту от 21 декабря 2018 г. № 3.

г. Санкт-Петербурга, который не согласен с установленными ему показателями в ФП), «Формирование комфортной городской среды» (84 соглашения, за исключением г. Москвы), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (83 соглашения, за исключением г. Москвы, где такой фонд отсутствует, и г. Санкт-Петербурга, который не согласен с установленными ему показателями в ФП).

Также в целях реализации РП Минстроем России заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов на софинансирование расходных обязательств субъектов по мероприятиям, реализуемым в рамках национального проекта.

