



2020

«Развитие рыбохозяйственного комплекса»

ГП - 26

26. Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

26.1. Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.

Согласно проекту паспорта ГП-26, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-26):

срок реализации: 2013 – 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минсельхоз России, соисполнителем – Росрыболовство, участники не предусмотрены.

26.2. Основными целями реализации ГП-26 являются:

1. Обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов, внедрения новых технологий, развития импортозамещающих подотраслей (далее – цель № 1).

2. Обеспечение продовольственной независимости в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 (далее – цель № 2).

3. Обеспечение конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках (далее – цель № 3).

К задачам, решение которых направлено на достижение указанных целей, отнесены:

1) создание условий для повышения эффективности добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в том числе для обеспечения интересов Российской Федерации в области рыболовства на международном уровне;

2) восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы рыболовства, в том числе путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов и стимулирования развития аквакультуры;

3) расширение проведения научных исследований и разработок, в том числе экосистемных, развитие научно-технического потенциала рыбохозяйственного комплекса;

4) формирование условий для обеспечения законного и безопасного промысла водных биологических ресурсов;

5) уход от сырьевой направленности экспорта путем стимулирования производства продукции с высокой долей добавленной стоимости и создание благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в отрасль;

- б) совершенствование управления реализацией государственной программы;
- 7) инфраструктурное обеспечение инновационного развития рыбохозяйственного комплекса;
- 8) восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы осетровых видов рыб.

Ожидаемые результаты реализации ГП-26: достижение уровня самообеспечения основными видами рыбной продукции в размере 85 %; обеспечение в 2024 году среднедушевого потребления населением Российской Федерации рыбы и рыбопродуктов на уровне не ниже 23,1 килограмма.

Цели госпрограммы, отраженные в проекте ГП-26, не претерпели по сравнению с действующей редакцией госпрограммы существенных изменений. Так формулировка цели № 2 дополнена наименованием Указа Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

Цели проекта ГП-26 в основном взаимоувязаны с уточненными приоритетами государственной политики, направленной на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации.

Вместе с тем сформулированные в проекте паспорта ГП-26 на период до 2024 года цели не корреспондируются со Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2019 г. № 2798-р (далее – Стратегия рыбохозяйственного комплекса), согласно которой целевым направлением развития отрасли на период до 2030 года является обеспечение опережающего экономического роста и достижения лидирующих позиций на мировых рынках рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов при условии обеспечения национальной продовольственной безопасности, увеличения совокупного вклада рыбохозяйственного комплекса в валовой внутренний продукт Российской Федерации, развития человеческого капитала и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Кроме того, формулировка цели № 1 проекта паспорта ГП-26 в части обеспечения перехода к инновационному типу развития носит декларативный характер и не отвечает критериям конкретности и измеримости, достижимости и релевантности, установленным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582).

Как следствие, не обеспечена возможность оценки степени достижения указанной цели. В связи с этим указанная цель нуждается в корректировке и приведении в соответствие со Стратегией рыбохозяйственного комплекса.

Состав целей, задач, целевых показателей (индикаторов) и их значений ГП-26 не в полном объеме соответствует целевым ориентирам, установленным в Стратегии рыбохозяйственного комплекса, Стратегии развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции (утверждена приказом Минсельхоза России от 20 апреля 2017 г. № 189), а также Морской доктрине Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года) (далее – Морская доктрина).

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте ГП-26, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-№
Стратегии	
Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года, (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2019 г. № 2798-р)	
Показатель «Доля новых судов, построенных на территории Российской Федерации, в общей структуре рыбопромыслового флота» (2024 г.) – 60 %	Соответствующий показатель отсутствует
Показатель «Среднегодовая численность занятых в Российской Федерации по видам экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (2024 г.) – 153 тыс. чел.	Соответствующий показатель отсутствует
Показатель «Удельный вес организаций, осуществлявших инновационную деятельность в общем числе обследованных организаций» (2024 г.) – 15 %.	Соответствующий показатель отсутствует
Стратегия развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции (утверждена распоряжением приказом Минсельхоза России от 20 апреля 2017 г. № 189)	
Цель «Повышение привлекательности российских морских терминалов для рыбохозяйственных, транспортных, торговых и иных заинтересованных организаций за счет улучшения качества и конкурентоспособности оказываемых портово-логистических, технических, сервисных и иных услуг, а также устранения имеющихся или возникающих инфраструктурных ограничений»	Соответствующая цель отсутствует
Показатель «Объем заказов российских морских терминалов по техническому обслуживанию крупно- и среднетоннажных рыбопромысловых судов (количество судов в год) (2030 г.) – 440 ед.»	Соответствующий показатель отсутствует
Показатель «Объем перевалки рыбопродукции в российских морских портах (млн тонн в год). (2030 г.) – 3 млн тонн»	Соответствующий показатель отсутствует
Показатель «Емкость припортовых холодильно-складских комплексов, тыс. тонн единовременного хранения(2030 г.) – 440 тыс. тонн»	Соответствующий показатель отсутствует
Морская доктрина Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года)	
Задача «Проведение регулярных ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биологических ресурсов Мирового океана как в российских морях, так и за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации»	Соответствующая задача отсутствует
Задача «Оптимизация управления рыбопромысловым флотом на основе эффективного прогнозирования пространственного и временного распределения биологических ресурсов в доступных для российского рыбопромыслового флота акваториях морей и океанов»	Соответствующая задача отсутствует
Задача «Обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности судового состава и инфраструктуры рыбопромыслового флота»	Соответствующая задача отсутствует
Задача «Сохранение и увеличение объемов вылова водных биологических ресурсов в согласованных районах исключительных экономических зон иностранных государств, в конвенционных районах и открытой части Мирового океана с использованием современного добывающего и перерабатывающего рыбопромыслового флота, обеспечивающего комплексную переработку сырья на месте лова»	Соответствующая задача отсутствует
Задача «Создание системы мониторинга качества и безопасности водных биологических ресурсов, продуктов их переработки, ведения технологических процессов рыболовства и рыбоводства»	Соответствующая задача отсутствует

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-№
Задача «Разработка и реализация мероприятий, направленных на увеличение потребления населением Российской Федерации продукции из водных биологических ресурсов до уровней, обеспечивающих здоровое питание»	Соответствующая задача отсутствует
Задача «Обеспечение максимальной безопасности водных экосистем в условиях необходимого и естественного для населения страны развития морской деятельности путем эффективного мониторинга потенциальных угроз для водных объектов и водных биологических ресурсов, разработки стратегии адекватного реагирования на возможное нанесение вреда водным биологическим ресурсам, неукоснительное соблюдение рыбохозяйственных требований к проектам морской деятельности на континентальном шельфе Российской Федерации на всех стадиях их реализации»	Соответствующая задача отсутствует

Предусмотренная проектом ГП-26 система показателей (индикаторов) не позволяет в полной мере оценивать эффективность ее реализации с учетом достижения установленных целей госпрограммы.

Показатели (индикаторы) не в полной мере соответствуют целям проекта ГП-26. Так, целью № 3 госпрограммы является в том числе обеспечение конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках, которая не характеризуется ни одним из показателей (индикаторов). По мнению Счетной палаты, для оценки степени достижения указанной цели предлагаем включить такие показатели как «Позиция России в рейтинге мировых экспортеров рыбы и рыбопродукции» и «Доля отечественной рыбы и рыбопродукции в общем объеме продаж на внутреннем рынке».

Целью № 1 согласно проекту ГП-26 является обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития, в том числе на основе внедрения новых технологий, что также не обеспечено ни одним из показателей (индикаторов) госпрограммы. По мнению Счетной палаты, для оценки степени достижения указанной цели необходимо включить показатель «Количество внедренных технологий по направлению «рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка» (с нарастающим итогом). Достижение указанного показателя может быть обеспечено за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на развитие отраслевой научной базы в рамках подпрограммы 3 «Наука и инновации» ГП-26.

Кроме того, анализ целевых значений показателей ГП-26 свидетельствует о наличии расхождения с целевым значением, приведенным в проекте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Так, установленные в проекте паспорта ГП-26 значения показателя «Инвестиции в основной капитал по виду экономической деятельности «Рыболовство и рыбоводство» (кроме субъектов малого предпринимательства), тысяча рублей» на 2021 году 23,2 млрд. рублей, на 2022 году – 24,2 млрд. рублей, на 2023 году 25,3 млрд. рублей, на 2024 году – 26,5 млрд. рублей занижены более чем в два раза по сравнению с прогнозируемым объемом инвестиций в основной капитал, который согласно прогнозу социально-экономического развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2020 и на плановый период 2021 и

2023 год (базовый сценарий)¹, представленному в Минэкономразвития России, составляет в 2021 году 50,1 млрд. рублей, в 2022 году – 53,1 млрд. рублей и в 2023 году – 56,5 млрд. рублей.

Кроме того, динамика роста по указанному показателю, заданная в проекте паспорта ГП-26 на 2021 год относительно уровня 2020 года в размере 4,4 % и на период 2022 – 2024 годы – в размере 4,5 % ежегодно, не соответствует задаче, поставленной в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, согласно которой рост объема инвестиций должен составлять не менее 5 процентов (ежегодно начиная с 2020 года).

Анализ показывает, что предусмотренная проектом ГП-26 динамика роста значений показателя «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки», согласно методике расчета которого (приведена в таблице 9а к ГП-26) к группе продукции помимо товаров с высокой степенью переработки (коды ТН ВЭД 1604 и 1605²) отнесена продукция средних переделов (коды ТН ВЭД 0304 и 0305), не соответствует приоритетам государственной политики в области рыбохозяйственного комплекса в части обеспечения перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития.

Параметрами федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», интегрированного в национальный проект «Международная кооперация и экспорт», предусмотрено увеличение экспорта рыбы и морепродуктов в 1,6 раза (с 5,4 млрд. долларов США в 2019 году до 8,5 млрд. долларов США в 2024 году), как за счет увеличения в 1,3 раза поставляемой на экспорт товарной массы (с 2 234,0 до 2 894,0 тыс. тонн), так и за счет увеличения в 1,2 раза средней экспортной цены за тонну вывозимой продукции (с 2,4 до 2,9 тыс. долл. США / тонну). При заданной проектом ГП-26 динамике увеличения плановых значений показателя «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки» в 1,4 раза (со 160,3 тыс. тонн в 2020 году до 228,5 тыс. тонн в 2024 году) на долю рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью в 2024 году, как и в 2019 году, будет приходиться менее 10 % всего экспорта и, соответственно, достижение ожидаемых результатов федерального проекта будет обеспечено в большей части за счет вывоза за рубеж рыбного сырья.

Реализация приоритетных проектов в проекте ГП-26 не предусмотрена. В соответствии с проектом паспорта ГП-26 включает в себя 8 подпрограмм: 1 «Организация рыболовства»; 2 «Развитие аквакультуры»; 3 «Наука и инновации»; 4 «Охрана и контроль»; 5 «Модернизация

¹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

² Код ТН ВЭД 1604 – готовая или консервированная рыба, икра осетровых (черная икра) или заменители икры, изготовленные из икринок прочих рыб; 1605 – готовые или консервированные ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные; 0304 – филе рыбное и прочее мясо рыбы, включая фарш (свежее, охлажденное или мороженное), 0305 – рыба сушеная, соленая или в рассоле; рыба копченая, не подвергнутая или подвергнутая тепловой обработке до или в процессе копчения; рыбная мука тонкого и грубого помола и гранулы из рыбы, пригодные для употребления в пищу.

и стимулирование»; 6 «Обеспечение реализации государственной программы»; 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»; 8 «Развитие осетрового хозяйства». По сравнению с действующей редакцией ГП-26 состав подпрограмм и включенных в них основных мероприятий не изменился.

26.3. Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 год утвержденная ГП/ проект паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта	2023 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	13 767,6	- 129,7	- 1,05	20 826,7/ 19 176,5	13 319,6	14 613,5	12 002,3
федеральный бюджет	13 712,8	- 129,7	- 1,0	20 826,7/ 19 176,5	13 319,6	14 613,5	12 002,3
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	54,8	-66,2	-45,3	0,0	0,0	0,0	0,0
бюджеты государственных внебюджетных фондов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-26 показал, что паспортом ГП-26 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-26 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов Российской Федерации в общем объеме 54,8 млн. рублей (в части финансирования основного мероприятия ОМ 5.4 «Поддержка аквакультуры и товарного осетроводства в субъектах Российской Федерации»).

Согласно проекту паспорта в 2020 – 2023 годах реализация мероприятий ГП-26 планируется за счет средств федерального бюджета.

26.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2019 год исполнение	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2020	Исполнение на 01.09.2020	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-26, всего	13 712,8	20 826,7 / 19 176,5	19 176,5	11 421,4	59,6	14 055,3 / 13 319,6	- 5,2	12 366,5 / 14 613,5	18,2	12 366,5 / 12 002,3	- 2,9
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Организация рыболовства»	78,7	80,1 / 80,1	80,1	75,0	93,6	80,6 / 88,3	9,6	81,1 / 89,1	9,9	81,1 / 90,0	11,0
Подпрограмма 2 «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	2 167,7	2 361,1 / 2 340,3	2 340,3	1 757,6	75,1	2 346,5 / 2 072,0	- 11,7	2 403,6 / 2 256,7	- 6,1	2 403,6 / 2 307,6	- 4,0
Подпрограмма 3 «Наука и инновации»	5 739,8	6 568,4 / 6 549,4	6 549,4	5 199,4	79,4	4 495,4 / 4 217,0	- 6,2	4 723,8 / 4 482,2	- 5,1	4 723,8 / 4 665,4	- 1,2
Подпрограмма 4 «Охрана и контроль»	1 496,5	934,3 / 934,3	934,3	704,3	75,4	947,9 / 934,5	- 1,4	963,1 / 939,1	- 2,5	963,1 / 963,1	0,0
Подпрограмма 5 «Модернизация и стимулирование»	179,8	294,4 / 212,2	212,2	54,6	25,7	292,6 / 171,6	- 41,4	242,9 / 74,0	- 69,5	242,9 / 12,5	- 94,8
Подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы»	3 180,6	4 753,5 / 5 225,3	5 225,3	2 811,8	53,8	2 952,6 / 2 940,1	- 0,4	3 032,2 / 2 963,8	- 2,3	3 032,2 / 3 043,9	0,4
Подпрограмма 7 «Повышение эффективности использования развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»	1,8	4 952,6 / 2 952,6	2 952,6	169,3	5,7	2 041,9 / 2 041,9	0,0	0,0 / 2 946,0	100,0	0,0 / 0,0	
Подпрограмма 8 «Развитие осестрого хозяйства»	868,0	882,3 / 882,4	882,4	649,5	73,6	897,8 / 854,2	- 4,9	919,8 / 862,7	- 6,2	919,8 / 919,8	0,0

В ГП-26 на весь срок ее реализации утверждены 8 подпрограмм, федеральные целевые программы отсутствуют.

По состоянию на **1 сентября 2020 года при уменьшении бюджетных ассигнований** по ГП-26 сводной бюджетной росписи на 1 650,1млн. рублей, или на 7,9 % по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения – 59,6 %**.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию мероприятий всех 8 подпрограмм.

В рамках реализации ГП-26 **законопроектом** не предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов**.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-26 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-26 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-26 в законопроекте, и составляет в 2021 году – 13 319,6 млн. рублей, в 2022 году – 14 613,5 млн. рублей, в 2023 году – 12 002,3 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-26 за счет средств федерального бюджета **сокращается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-26** в 2021 и 2023 годах на 5,2 % и 2,9 % соответственно, и **увеличивается** в 2022 году на 18,2 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 в 2019 – 2023 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в Приложении № 4 к Закл^ючению Счетной палаты.

На 2021 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по 6 из 8 подпрограмм ГП-26. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в рамках подпрограммы 1 «Организация рыболовства» на уплату взносов в международные рыбохозяйственные организации, увеличены с учетом прогнозируемого среднегодового курса рубля к долларам США (с 80,6 до 88,3 млн. рублей).

Капитальные вложения, большая часть которых (92,7 %) предусмотрена в рамках подпрограммы 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного на строительство двух среднетоннажных научно-исследовательских судов проекта 17050 (далее – НИС), реализуемого в период 2020 – 2023 годов, сохранены в утвержденных объемах (2 041,9 млн. рублей).

Вместе с тем по состоянию на 1 сентября 2020 года при уменьшении бюджетных ассигнований по указанной подпрограмме 7 ГП-26 в сводной бюджетной росписи на 2 000,0 млн. рублей, или на 40,4 % по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 5,7 %. Предусмотренные на 2020 год бюджетные ассигнования на строительство указанных НИС в объеме 2 000,0 млн. рублей в полном объеме не исполнены.

26.5. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-26.

26.5.1. В проекте паспорта по ГП-26 предусматривается 9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2021 – 2023 годы. На уровне подпрограмм в 2021 году предусматривается 30 показателей (индикаторов), в 2022 году - 32 показателя (индикатора), 2023 году - 31 показатель (индикатор).

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице № 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2018 – 2023 годах» приложения к подразделу 7 Закл^ючения Счетной палаты.

26.5.2. Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год из **11 основных показателей (индикаторов)** ГП-26 плановые значения были выполнены по **3**, по **5** показателям представлены предварительные (прогнозные) данные.

Не достигнуты плановые значения основных показателей: «Динамика объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов (по отношению к показателям базового периода)» (план – 119,3 % / факт – 116,85 %), «Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение)» (план – 4469,2 тыс. т / факт – 4210,0 тыс. т) и «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (годовое значение)» (план – 160 341 т / факт – 131 400 т), что обусловлено снижением объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов по сравнению с уровнем 2018 года на 126,7 тыс. тонн.

В 2019 году из 41 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по 31 показателю, из которых **не достигнуты плановые значения 6 показателей (индикаторов) (19,4 %)**..

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-26 и подпрограмм составил **75,7 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-26 составило **50,0 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 3,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26.

В соответствии с проектом паспорта ГП-26 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до 40 в 2023 году относительно 2019 года (в 2019 году - 42 показателя (индикатора), в 2020 и 2021 годах – 39, в 2022 году - 41, в 2023 году - 40). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год, в 2022 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-22 **увеличиваются** по сравнению с 2021 годом на 1 293,9 млн. рублей (9,7 %), в 2023 году уменьшаются по сравнению с 2022 годом на 2 611,2 млн. рублей (17,9 %).

Предлагаемые проектом ГП-26 плановые значения соответствуют ранее достигнутым темпам развития.

Вместе с тем отмечено установление фактически неисполнимых плановых значений по отдельным показателям.

По подпрограмме 1 «Организация рыболовства» начиная с 2021 года предусмотрен показатель (индикатор) «Объем реализованной организациями рыбохозяйственного комплекса продукции рыбохозяйственного комплекса в соответствии с заключенными контрактами», отражающий эффективность вновь введенного основного мероприятия ОМ 1.Т2 «Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», в рамках которого предусмотрено предоставление в 2021 – 2024 годах субсидии из федерального

бюджета организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим рыболовство за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации, в целях компенсации 30 % фактически понесенных затрат на приобретение судового топлива в зависимости от объема реализованной продукции. В целях реализации указанного мероприятия Росрыболовством предлагалось увеличить объемы бюджетного финансирования ГП-26 в 2021 году на 461,6 млн. рублей, в 2022 году – на 1 327,7 млн. рублей и в 2023 году – на 2 045,0 млн. рублей. Однако бюджетные ассигнования по ГП-26 на указанные цели законопроектом не предусмотрены. Включение в проект ГП-26 указанного мероприятия в условиях отсутствия финансового обеспечения, по мнению Счетной палаты, не позволит достигнуть плановые значения, установленные по показателю «Объем реализованной организациями рыбохозяйственного комплекса продукции рыбохозяйственного комплекса в соответствии с заключенными контрактами» на 2021 год в размере 4,62 млрд. рублей, на 2022 год – 13,3 млрд. рублей, на 2023 год – 20,5 млрд. рублей и на 2024 год – 30,0 млрд. рублей.

26.5.3. Анализ показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-26 и показателей (индикаторов), утвержденных в действующей редакции госпрограммы ГП-26, показал наличие расхождений по 3 показателям двух подпрограмм ГП-26.

Изменения проекта паспорта ГП-26 в сравнении с действующей редакцией ГП-26 начиная с 2021 года заключаются: в снижении плановых значений по 1 показателю, прекращении действия 1 показателя и начале действия 1 показателя с 2021 года.

Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-26 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

Целевые показатели (с указанием значений в случае наличия), отраженные в проекте паспорта ГП-26	Целевые показатели(с указанием значений в случае наличия), предусмотренные ГП-26
Подпрограмма 1 «Организация рыболовства» ГП-26	
Объем реализованной организациями рыбохозяйственного комплекса продукции рыбохозяйственного комплекса в соответствии с заключенными контрактами начало действия показателя, значения: на 2021 год:4,62; 2022 год: 13,2; 2023 год: 20,5 млрд. рублей;	Показатель не установлен
Подпрограмма 5 «Модернизация и стимулирование» ГП-26	
Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб в отчетном году по отношению к показателям предыдущего года в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой На 2021 год: 891,9; 2022 год: 813,8; 2023 год: 222,4 тонн; снижение на 85; 150; 3 851,0 тонны	Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб в отчетном году по отношению к показателям предыдущего года в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой На 2021 год: 976,9; 2022 год: 963,8; на 2023 год: 4 075,4 тонны
Показатель прекращает действие с 2021 года	Объем введенных мощностей на объектах, реализуемых в рамках инвестиционных проектов, построенных (реконструированных, модернизированных) с государственной поддержкой На 2021 год: 3 753; 2022 год: 8 765,5; на 2023 год: 11 328,0 тонны

26.6. В соответствии с проектом паспорта ГП-26 предусмотрено **уменьшение**

количества показателей (индикаторов) до 40 в 2023 году относительно 2019 года (в 2019 году - 42 показателя (индикатора), в 2020 и 2021 годах – 39, в 2022 году - 41, в 2023 году - 40). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год, в 2022 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-22 **увеличиваются** по сравнению с 2021 годом на 1 293,9 млн. рублей (9,7 %), в 2023 году уменьшаются по сравнению с 2022 годом на 2 611,2 млн. рублей (17,9 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего показателей									
2020 год	19 176,5	39	-	-	-	-	1	-	-
2021 год	13 319,6	39	13	3	22	1	0	-5 856,9	0
2022 год	14 613,5	41	14	3	22	2	1	1 293,9	2
2023 год	12 002,3	40	12	2	26	0	0	-2 611,2	-1
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2020 год	19 176,5	9	-	-	-	-		-	-
2021 год	13 319,6	9	6		3			-5 857,0	0
2022 год	14 613,5	9	6		3			1 293,9	0
2023 год	12 002,3	9	6		3			-2 611,2	0
по подпрограмме 1 «Организация рыболовства»									
2020 год	80,1	3							
2021 год	88,3	4	2		1	1		8,2	1
2022 год	89,1	4	4					0,8	0
2023 год	90,0	4	3		1			0,9	0
по подпрограмме 2 «Развитие аквакультуры»									
2020 год	2 340,3	5							
2021 год	2 072,0	5		2	3			-268,3	0
2022 год	2 256,7	5		1	4			184,7	0
2023 год	2 307,6	5		1	4			50,9	0
по подпрограмме 3 и «Наука и инновации»									
2020 год	6 549,4	2							
2021 год	4 217,0	2	1	1				-2 332,4	0
2022 год	4 482,2	2	1	1				265,2	0
2023 год	4 665,4	2	1		1			183,2	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
по подпрограмме 4 «Охрана и контроль»									
2020 год	934,3	4							
2021 год	934,5	4	1		3			0,2	0
2022 год	939,1	4	1		3			4,5	0
2023 год	963,1	4	1		3			24,0	0
по подпрограмме 5 «Модернизация и стимулирование»									
2020 год	212,2	5					1		
2021 год	171,6	4	3		1			-40,6	-1
2022 год	74,0	4	2	1	1		1	-97,6	0
2023 год	12,5	3	1	1	1			-61,5	-1
по подпрограмме 6 «Обеспечение реализации государственной программы»									
2020 год	5 225,3	3							
2021 год	2 940,1	3			3			-2 285,2	0
2022 год	2 963,8	3			3			23,7	0
2023 год	3 043,9	3			3			80,1	0
по подпрограмме 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»									
2020 год	2 952,6	2							
2021 год	2 041,9	2			2			-910,7	0
2022 год	2 946,0	4			2	2		904,2	2
2023 год	0,0	4			4			-2 946,0	0
по подпрограмме 8 «Развитие осетрового хозяйства»									
2020 год	882,4	6							
2021 год	854,2	6			6			-28,2	0
2022 год	862,7	6			6			8,5	0
2023 год	919,8	6			6			57,2	0

* В соответствии с проектом паспорта ГП-26.

По подпрограмме 1 «Организация рыболовства» в 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 8,2 млн. рублей (10,2 %) при увеличении значений 2 показателей, сохранении значения 1 показателя на уровне 2020 года и начале действия с 2021 года 1 показателя; в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 0,8 млн. рублей (0,9 %)

по сравнению с 2021 годом – увеличение значений всех 4 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 0,9 млн. рублей (1 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 3 показателей и сохранение на уровне 2022 года значения 1 показателя.

По подпрограмме 2 «Развитие аквакультуры» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 268,3 млн. рублей (11,5%) при снижении значений 2 показателей, сохранении значений 3 показателей на уровне 2020 года; в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 184,7 млн. рублей (8,9 %) по сравнению с 2021 годом – снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значений 4 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 50,9 млн. рублей (2,3 %) по сравнению с 2022 годом – снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2022 года значений 4 показателей.

По подпрограмме 3 «Наука и инновации» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2 332,4 млн. рублей (35,6 %) при увеличении значения 1 показателя и снижении значения 1 показателя, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 265,2 млн. рублей (6,3 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значения 1 показателя и снижение значения 1 показателя, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 183,2 млн. рублей (4,1 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2022 года значения 1 показателя.

По подпрограмме 4 «Охрана и контроль» в 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 0,2 млн. рублей (0,03 %) при увеличении значения 1 показателя и сохранении значений 3 показателей на уровне 2020 года, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 4,5 млн. рублей (0,5 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей; в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 24,0 млн. рублей (2,6 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2022 года значений 3 показателей.

По подпрограмме 5 «Модернизация и стимулирование» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 40,6 млн. рублей (19,1 %) при увеличении значений 3 показателей, сохранении значения 1 показателя на уровне 2020 года и прекращении с 2021 года действия 1 показателя, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 97,6 млн. рублей (56,9 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 2 показателей, снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значения 1 показателя, в 2023 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 61,5 млн. рублей (83,1 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значения 1 показателя, снижение значения 1 показателя,

сохранение на уровне 2022 года значения 1 показателя и прекращение с 2023 года действия 1 показателя.

По подпрограмме 6 «Обеспечение реализации государственной программы» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2 285,2 млн. рублей (43,7 %) и сохранение значений 3 показателей на уровне 2020 года, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 23,7 млн. рублей (0,8 %) по сравнению с 2021 годом – сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 80,1 млн. рублей (2,7 %) по сравнению с 2022 годом – сохранение на уровне 2022 года значений 3 показателей.

По подпрограмме 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 910,7 млн. рублей (30,8 %) при сохранении значений 2 показателей на уровне 2020 года, в 2022 году – увеличение бюджетных ассигнований на 904,1 млн. рублей (44,3 %) по сравнению с 2021 годом при сохранении на уровне 2021 года значений 2 показателей и начале действия с 2022 года 2 новых показателей. При этом в 2023 году бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы 7 не предусмотрены (в 2022 году – 2 946,0 млн. рублей). Вместе с тем на 2023 год установлены плановые значения 4 показателей, по которым наблюдается сохранение значений на уровне 2022 года.

По подпрограмме 8 «Развитие осетрового хозяйства» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 28,2 млн. рублей (3,2 %) и сохранение значений 6 показателей на уровне 2020 года, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 8,5 млн. рублей (1 %) по сравнению с 2021 годом – сохранение на уровне 2021 года значений 6 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 57,1 млн. рублей (6,6 %) по сравнению с 2022 годом – сохранение на уровне 2022 года значений 6 показателей.

