



2020

«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

ГП - 45

45. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

45.1. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (далее – ГП-45, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63.

Согласно проекту паспорта ГП-45, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-45):

срок реализации: 2019 – 2024 годы (в два этапа: 1 этап: 2019 – 2022 годы, 2 этап: 2023 – 2024 годы);

ответственный исполнитель – Минэкономразвития России, соисполнители – отсутствуют, участники госпрограммы – Минэнерго России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Минстрой России, Минтранс России, Росжелдор, Росморречфлот, Росавтодор.

По сравнению с действующей редакцией ГП-45 в проекте паспорта из состава участников программы исключен Минздрав России.

В соответствии с ведомственной структурой расходов законопроекта бюджетные ассигнования на реализацию ГП-45 запланированы по Минэнерго России, Минстрою России, Минпросвещению России, Минобрнауки России, Росжелдору, Росморречфлоту, Минэкономразвития России.

Бюджетные ассигнования по Минкультуры России, Минтрансу России, Росавтодору на 2021 год и период 2022 – 2023 годы не предусмотрены.

В своих заключениях Счетная палата неоднократно отмечала, что состав участников ГП-45 является неполным и не обеспечивает достижение ее цели, решение ее задач и достижение планируемых результатов.

В соответствии с проектом паспорта задачами ГП-45 являются:

«стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры функционирования свободной экономической зоны на полуострове Крым»;

«устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня, обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры»;

«обеспечение благоприятных условий для развития межнациональных отношений, формирование доступной и комфортной туристической среды».

Вместе с тем Ростуризм, осуществляющий правоприменительные функции в сфере туризма, туристской деятельности, и ФАДН России, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в сфере государственной национальной политики, а также нормативно-правовому регулированию в указанной сфере деятельности, в состав участников проекта паспорта ГП-45 не включены.

Кроме того, в составе участников проекта паспорта ГП-45 отсутствуют Минтруд России, осуществляющее функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда.

Таким образом, существуют риски в реализации задач ГП-45 по устранению диспропорций в региональном развитии и доведению уровня жизни населения Республики Крым и города Севастополя до среднероссийского уровня, в том числе за счет достижения среднероссийского уровня по показателям (индикаторам): «Уровень безработицы населения в возрасте 15 лет и старше».

ГП-45 не включена в какой-либо национальный проект, но оказывает влияние на достижение целей отдельных проектов.

В рамках ГП-45 не предусмотрена реализация федеральных проектов, входящих в национальные проекты.

45.2. В соответствии с проектом паспорта целью ГП-45 является «создание условий для сбалансированного устойчивого развития экономики, а также социальной стабильности в Республике Крым и г. Севастополе».

Формулировка цели в проекте паспорта ГП-45 не соответствует положениям Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (пункт 13 статьи 3), поскольку характеризует процессы реализации мероприятий («создание условий»), а не конкретные результаты их реализации, которые должны быть достигнуты в определенный период времени.

Цель проекта паспорта ГП-45 не соответствует параметрам, определенным в пункте 16 Методических указаний № 582, поскольку ее достижение неизмеримо.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-45 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

ГП-45 не позволяет обеспечить достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской

Федерации на период до 2024 года»
(далее – Указ № 204).

Так, проектом паспорта ГП-45 не предусмотрено достижение целей, определенных Указом № 204, например, по увеличению ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет, поскольку в системе показателей (индикаторов) ГП-45 соответствующий целевой показатель (индикатор) не предусмотрен.

Цель и задачи ГП-45 соответствуют отдельным положениям Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13, где в качестве одной из приоритетных задач для достижения целей государственной политики регионального развития определено инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации.

Задачи проекта паспорта ГП-45 в основном соответствуют положениям Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

Счетная палата отмечает, что в проекте паспорта ГП-45 отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие решение задачи ГП-45 по устранению диспропорций в региональном развитии и доведению уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня.

Для достижения цели и решения задач ГП-45 в ее структуре предусмотрены:

подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»;

федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (далее – ФЦП «Крым»).

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний № 582 решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы.

Решение задачи государственной программы должно являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не допускается дублирование формулировок. Пересечение сфер реализации подпрограмм не допускается.

Вместе с тем в структуре проекта паспорта ГП-45 не предусмотрены отдельные подпрограммы, направленные на решение ее задач, что создает риски недостижения ее цели, а также не позволяет объективно оценить ход решения соответствующих задач.

Пунктом 46 Методических указаний № 582 установлены требования к минимальному набору подпрограмм.

В частности, в составе государственной программы Российской Федерации не может быть менее двух подпрограмм, предусматривающих финансовое обеспечение.

В представленном проекте паспорта ГП-45 указанное требование не соблюдается.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2020 г. № 1123 срок реализации ФЦП Крым продлен до 2024 года.

Вместе с тем продление сроков реализации федеральных целевых программ противоречит пункту 5 статьи 47 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым установлено, что федеральные целевые программы реализуются до окончания срока их действия, а также Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р, согласно которой (раздел IV «Совершенствование системы государственных программ и внедрение принципов проектного управления») совершенствование системы государственных программ должно включать обеспечение полноценной интеграции в государственные программы мероприятий федеральных целевых программ за счет прекращения реализации последних в течение 2019 – 2020 годов.

Информация о согласованности целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов), отраженных в проекте паспорта ГП-45, с документами стратегического планирования представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в ГП-45
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»	
Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет	Частично характеризуется показателем «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении»
Увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7	Частично характеризуется показателем «Численность населения (среднегодовая)»
Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	Отсутствуют
Снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей);	Частично характеризуется показателем «Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения)»
Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года	
Стимулирование предпринимательской активности, развития инфраструктуры функционирования свободной экономической зоны на полуострове Крым	За счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым»
Обеспечения транспортной доступности и снятия инфраструктурных ограничений, повышения качества энергоснабжения и инженерной инфраструктуры;	За счет решения задачи «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры»
Устранение диспропорций в региональном развитии и доведения уровня жизни населения Республики Крым и города Севастополя до среднероссийского уровня	За счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня»
Обеспечения межнационального согласия и эффективного использования туристско-рекреационного потенциала региона	За счет решения задачи «Обеспечение благоприятных условий для развития межнациональных отношений, формирование доступной и комфортной туристической среды»

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в ГП-45
Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года	
Цели	
Обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны, повышение качества их жизни	Цель частично достигается за счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня»
Обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов	Цель частично достигается за счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым»
Повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач	Цель частично достигается за счет решения задач «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня» и «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым»
Задачи	
Инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации посредством	За счет решения задачи «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры»
Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях	За счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым»
Совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции	Отсутствует
Совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала	Мониторинг за счет показателя (индикатора) «Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения»
Ожидаемые результаты (показатели)	
Сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности	За счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня»
Сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов	За счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня»
Достижение необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности всех населенных территорий Российской Федерации	За счет решения задачи «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры»
Повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	Отсутствует (показатель отсутствует)
Стратегия национальной безопасности Российской Федерации	
Положения стратегии	
Сбалансированное, комплексное и системное развитие субъектов Российской Федерации, расширения и укрепления хозяйственных связей между ними	Частично достигается за счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня»
Создание механизма сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации путем сбалансированного территориального развития страны	Частично достигается за счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня»
Устранения инфраструктурных ограничений	За счет решения задачи «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры»
Стимулирование самостоятельного экономического развития субъектов Российской Федерации и их кооперации	Отсутствует
Повышения инвестиционной и предпринимательской активности	За счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым»
Укрепления бюджетной обеспеченности	Мониторинг за счет показателя (индикатора) «Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения»
Расширение количества центров экономического роста, в том числе территорий опережающего социально-экономического развития	За счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым»
Показатели (индикаторы)	
Удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств	Показатель отсутствует
Ожидаемая продолжительность жизни	Показатель отсутствует
Валовой внутренний продукт на душу населения	Показатель отсутствует

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в ГП-45
Децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения)	Показатель отсутствует
Уровень безработицы	Показатель отражен
Доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования	Показатель отсутствует
Доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру	Показатель отсутствует
Доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам	Показатель отсутствует
Проект общенационального плана действий	
Показатели (индикаторы)	
Рост реальной заработной платы на уровне не менее 2,0% в годовом исчислении	Показатель отсутствует
Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума ниже уровня 2019 года	Показатель отсутствует
Рост розничного товарооборота на уровне не менее 2,5% в годовом исчислении	Показатель отсутствует
Рост объема платных услуг населению на уровне не менее 3,0% в годовом исчислении	Показатель отсутствует
Рост инвестиций в основной капитал на уровне не менее 4,5% в годовом исчислении	Динамика показателя «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения» не соответствует целевым значениям проекта общенационального плана действий

В проекте паспорта по ГП-45 предусмотрены наименования 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 48 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП (в том числе на уровне подпрограммы – 3 показателя индикатора, на уровне ФЦП – 45 показателей (индикаторов)).

В составе показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-45 учтен показатель (индикатора), предусмотренный Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, а именно «Уровень безработицы», при этом по сравнению с действующей редакцией ГП-45 предусмотрено исключение показателя (индикатора) «Ожидаемая продолжительность жизни».

Вместе с тем состав показателей (индикаторов) ГП-45 является неполным.

Основные показатели (индикаторы) ГП-45 не характеризуют в полной мере решение задачи по стимулированию предпринимательской активности.

Показатель (индикатор) «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения» частично характеризует решение указанной задачи, при этом по сравнению с действующей редакцией ГП-45 предусмотрено исключение показателя (индикатора) «Размер валового регионального продукта на душу населения».

Поскольку на значение показателя (индикатора) «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения» оказывает влияние, в том числе объем бюджетных ассигнований, представляется целесообразным предусмотреть показатель (индикатор) «Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета» (пункт 2.1.6 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (далее – ФПСР)).

Отсутствуют показатели (индикаторы) характеризующие решение задачи по обеспечению благоприятных условий для развития межнациональных отношений.

Предлагаемый состав основных показателей (индикаторов) в проекте паспорта ГП-45 не характеризует в полной мере достижение ожидаемых результатов ее реализации по обеспечению транспортной доступности полуострова Крым в целях интегрирования его в экономическое пространство Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений и устранению межэтнических конфликтов, а также созданию благоприятного инвестиционного климата в Республике Крым и г. Севастополе.

В составе показателей (индикаторов) не учтены целевые показатели (индикаторы) Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р (далее – Стратегия № 2129-р) (например, «Валовая добавленная стоимость туристской индустрии», «Инвестиции в сферу туризма»).

Вместе с тем одной из задач ГП-45 является «обеспечение благоприятных условий для развития межнациональных отношений, формирование доступной и комфортной туристической среды», а согласно положениям Стратегии № 2129-р Республика Крым обладает значительным потенциалом для развития комбинированных туристских продуктов, включающих круизы, яхтенный туризм, пляжный отдых и пешеходные маршруты.

Состав показателей (индикаторов) ГП-45 в основном не учитывает показатели проекта общенационального плана действий.

45.3. Сведения о финансовом обеспечении ГП-45 в 2019 – 2023 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 год утвержденная ГП/проект паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта	2023 год по проекту паспорта
	фактические расходы	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	92 138,2	58 328,8	38,8	102 653,1/126 236,0	76 120,2	82 256,6	150 147,3
Федеральный бюджет	92 138,2	58 328,8	38,8	102 653,1/126 236,0	76 120,2	82 256,6	150 147,3
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации							
Бюджеты государственных внебюджетных фондов							
Юридические лица							

Проектом паспорта ГП-45 предусмотрена реализация мероприятий в 2020 – 2023 годах только за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем согласно утвержденной редакции ФЦП «Крым» финансовое обеспечение реализации ее мероприятий предусмотрено в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

45.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-45 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2019 год исполне- ние	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		утвержд. ГП-45 (паспорт) / проект паспорта	СБР на 01.09.2020	исполн. на 01.09.2020	% исполн. роспис и	утвержд. ГП-45 (паспорт) / проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержд. ГП-45 / %	утвержд. ГП-45 (паспорт) / проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержд. ГП-45 / %	утвержд. ГП-45 (паспорт) / проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержд. ГП-45 / %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-45, всего	92 138,2	102 653,1 / 126 236,0	126 236,0	47 460,6	37,6	84 578,0 / 76 120,2	-8 457,8 / -10 %	91 396,2 / 82 256,6	-9 139,6 / -10 %	0 / 150 147,3	150 147,3 / X
в том числе:											
подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года»	92 138,2	102 653,1 / 126 236,0	126 236,0	47 460,6	37,6	84 578,0 / 76 120,2	-8 457,8 / -10 %	91 396,2 / 82 256,6	-9 139,6 / -10 %	0 / 150 147,3	150 147,3 / X

В 2019 году на реализацию ГП-45 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 128 145,5 млн. рублей, что на 9,5 % меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год по ГП-45 составило 92 138,2 млн. рублей, что на 36 007,3 млн. рублей, или на 28,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2018 год – недовыполнение 10,6 %), в том числе: по ФЦП «Крым» – 92 138,2 млн. рублей (недовыполнение 28,1 %, в 2018 году – 10,6 %).

По состоянию на 1 сентября 2020 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 23 582,9 млн. рублей, или на 23 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) наблюдается низкий уровень кассового исполнения (37,6 % сводной бюджетной росписи).

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ФЦП «Крым».

Финансирование подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» законопроектом не предусмотрено.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-45 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-45 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-45 в законопроекте, и составляет в 2021 году – 76 120,2 млн. рублей, в 2022 году – 82 256,6 млн. рублей. В связи с продлением срока реализации ФЦП «Крым» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2020 г. № 1123 до 2024 года в проекте паспорта ГП-45 предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 150 147,3 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-45 за счет средств федерального бюджета **сокращается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-45** на 10 % в 2021 году и в 2022 году.

При этом столь существенные изменения объемов бюджетных ассигнований на реализацию ГП-45 не отражаются на динамике плановых значений ее показателей (индикаторов).

Объем финансового обеспечения реализации ФЦП «Крым» в законопроекте составляет в 2021 году – 76 120,2 млн. рублей, в 2022 году – 82 256,6 млн. рублей, в 2023 году – 150 147,3 млн. рублей (соответствует проекту паспорта ГП-45 в 2021 – 2023 годах).

Основная доля средств федерального бюджета на реализацию ГП-45 в соответствии с законопроектом приходится на Минэкономразвития России (2021 год – 73 %, 2022 год – 82,4 %, 2023 год – 92,7 %), Минэнерго России (2021 год – 17 %, 2022 год – 8,9 %, 2023 год – 4,1 %), Минстрой России (2021 год – 2,3 %, 2022 год – 4,4 %, 2023 год – 1,6 %) Минпросвещения России (2021 год – 4,5 %, 2022 год – 1,5 %, 2023 год – 0 %).

45.5. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-45 показал следующее.

45.5.1. В проекте паспорта по ГП-45 утверждены наименования 5 целевых показателей (индикаторей) на уровне госпрограммы и 48 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП (в том числе на уровне подпрограммы – 3 показателей (индикаторов), на уровне ФЦП – 45 показателей (индикаторов)).

45.5.2. Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-45 и подпрограмм составил 25 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-45 составило 28,6 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 14,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-45.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» составило 100 %, по ФЦП Крым – 8,3 %.

Информация о достижении показателей (индикаторов) ГП-45 на уровне госпрограммы в 2019 году согласно данным уточненного годового отчета представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	план	факт	Причина невыполнения целевого индикатора, показателя
Численность населения (среднегодовая) тыс. человек	2 364,8	2 356,1	Прогнозное значение. Индикатор достигнут не в полном объеме. Фактическое значение показателя по Республике Крым представлено на 1 декабря 2019 года.
Валовой региональный продукт на душу населения тыс. рублей	233,8	239,1	Оценочное значение. Срок формирования и предоставления информации, установленный Федеральным планом статистических работ, который утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (с изменениями), - март 2021 г. Фактическое значение показателя рассчитано исходя из численности населения (п. 1 таблица 16а) и оценочного значения валового регионального продукта на 2019 год по Республике Крым (457 307 млн. рублей) в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 28 октября 2019 г. № 1302-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Данные по г. Севастополю не предоставлены.
Объем инвестиций в основной капитал - на душу населения тыс. рублей	107,3	105,8	Предварительные расчеты. Фактическое значение рассчитано в целом по Крыму, на основании показателей, представленных субъектами Российской Федерации, см. таблица 16а (249 301 250 тыс. рублей / 2 356,1 тыс. чел. = 105,81 тыс. рублей/чел.). Фактическое значение показателя: г. Севастополь - 28,6 тыс. руб./чел., Республика Крым - 123,7 тыс. руб./чел. При этом согласно информации Министерства экономического развития Республики Крым утвержденные данные будут опубликованы после 25 декабря 2020 года.
Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения тыс. рублей	29	35,3	Фактическое значение показателя: г. Севастополь - 37,9 тыс. руб., Республика Крым - 32,8 тыс. руб.
Ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых систем водоснабжения (нарастающим итогом) километр	95,44	1,5624	В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1642 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» на 2019 год был запланирован ввод в эксплуатацию 1 объекта "Реконструкция Ленинской системы групповых водоводов" мощностью 71 км. По состоянию на отчетную дату объект не введен в эксплуатацию (строительная готовность - 80%). В соответствии с поручением Главы Республики Крым от 28.12.2019 № 1/01-32/9114, подписано дополнительное соглашение о продлении муниципального контракта от 11.09.2017 № КР-17-29 на выполнение строительно-монтажных работ в срок до 01.10.2020. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1642 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» на 2017-2019 гг был запланирован ввод в эксплуатацию 7 объектов общей мощностью 2,3781 км. Не введен в эксплуатацию 1 объект "Реконструкция аварийного водопровода от ГУ-13 до ГУ-4, Д-500мм". В связи низкой исполнительской дисциплиной подрядной организации, и риском расторжения контракта Правительством Севастополя предложено перенести срок ввода объекта в эксплуатацию на 2021 год.
Увеличение количества мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях единиц	16 310	6980	В соответствии целевыми индикаторами федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года" по Республике Крым на 2019 год (с нарастающим итогом) предусмотрен ввод 35 объектов образования (4 школы и 31 детский сад) общей мощностью 6300 мест. По состоянию на отчетную дату осуществлён ввод в эксплуатацию 24 объектов (3 школы и 21 детский сад) общей мощностью 4900 мест. В связи с низкими темпами работ подрядных организаций, их недобросовестностью и расторжениями контрактов Правительством Республики Крым предложен перенос сроков ввода в эксплуатацию 1 детского сада на 2020 год, 2 детских садов и 1 школы на 2021 год и 6 детских садов на 2022 год. В соответствии целевыми индикаторами федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года" по г. Севастополю на 2019 год (с нарастающим итогом) предусмотрен ввод 8 объектов образования (3 школы и 5 детских садов) общей мощностью 3000 мест. По состоянию на отчетную дату осуществлён ввод в эксплуатацию 5 объектов (2 школы и 3 детских садов) общей мощностью 2080 мест (2017 год - "Школа в бухте Казачья" на 600 мест; 2018 год - Детские сады в мкрн. Шевченко и пр-т Генерала Острякова на 260 и 220 мест соответственно; 2019 год - Детский сад по пр-ту Античный и Школа коллегий на 280 и 720 мест соответственно. В связи с низкими темпами работ подрядных организаций и необходимостью технологических присоединений к теплосетям ввод в эксплуатацию 1 школы и 2 детских садов по предложениям Правительства Севастополя перенесен на 2020 год.

Наименование показателя	план	факт	Причина невыполнения целевого индикатора, показателя
Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям км	2 112,1	2177,6	Фактическое значение показателя: г. Севастополь - 492,4 км, Республика Крым - 1685,2 км.
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, Совет министров Республики Крым год	72,16	72,5	Предварительные данные. При этом Крымстатом будет опубликован предварительный показатель за 2019 год - 15 марта 2020 года, окончательный показатель за 2019 год - 15 августа 2020 года.
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, Правительство Севастополя год	72,39	73,63	Предварительные данные. Крымстатом будет опубликован предварительный показатель за 2019 год 15 марта 2020 года, окончательный показатель за 2019 год - 15 августа 2020 года.
Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения), Совет министров Республики Крым человек	14	14,2	Предварительные данные. Данные за 2019 год будут рассчитаны в августе 2020 года.
Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения), Правительство Севастополя человек	13,8	13,1	
Уровень безработицы процентов	6,2	4,7	Фактическое значение показателя: г. Севастополь - 3,8%, Республика Крым - 5,6 %.
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Республике Крым и г. Севастополе тыс. рублей	30,6	32,95	Предварительные данные. Фактическое значение показателя представлено за январь-ноябрь 2019 г.: г. Севастополь - 33,1 тыс. рублей, Республика Крым - 32,8 тыс. рублей.
Количество прибывших туристов тыс. человек	6 500	7993,4	Фактическое значение показателя представлено: Республика Крым - 7430 тыс. чел., г. Севастополь - 563,4 тыс. чел.

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности реализации ГП-45 за 2019 год составила 65,4 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации госпрограммы (пилотной государственной программы Российской Федерации) ниже среднего», которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-45 (73,9 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм ГП 45 (21,6 %), эффективности реализации основных мероприятий (35 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (71,9 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %).

С учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 22 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2019 год.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 25 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 35,7 % (низкий уровень),

уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 71,9 % (низкий уровень), уровень управления госпрограммой – 66,7 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-45 за 2019 год уменьшилась на 19,8 % по отношению к общему объему кассовых расходов по госпрограмме (высокий уровень), при этом уровень ввода объектов составил 47,6 % (низкий уровень).

45.5.3. Информация о новых (уточненных) основных целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-45 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
		паспорт	проект паспорта	паспорт	проект паспорта	паспорт	проект паспорта	паспорт	проект паспорта
1 Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	2 366,4	2 363,7	2 372,7	2 369,7	2 378,4	2 375,5	х	2 382,3
2 Валовой региональный продукт на душу населения	тыс. рублей	255,4	исключен	275,8	исключен	295,6	исключен	х	х
3 Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	тыс. рублей	122,4	120,5	122,4	121,7	125,5	127,7	х	128,2
4 Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения	тыс. рублей	30,5	28,7	31,8	32,9	33	34,6	х	37,9
5 Ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых систем водоснабжения	километров	66,51	исключен	48,382	исключен	14,4	исключен	х	х
6 Увеличение количества мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях	единиц	15 680	исключен	21 304	исключен	20 130	исключен	х	х
7 Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	километров	2 447,902	исключен	2 816,94	исключен	3 149,02	исключен	х	х
8 Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения)	человек	х	х	х	х	х	х	х	х
8.1 Совет министров Республики Крым		13,8	исключен	13,6	исключен	13,4	исключен	х	х
8.2 Правительство Севастополя		13	исключен	12,9	исключен	12,8	исключен	х	х
9 Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	х	х	х	х	х	х	х	х
9.1 Совет министров Республики Крым		72,49	исключен	72,82	исключен	73,16	исключен	х	х
9.2 Правительство Севастополя		73,06	исключен	73,39	исключен	73,72	исключен	х	х
10 Уровень безработицы-населения в возрасте 15 лет и старше	процентов	5,9	5,4	5,8	5,5	5,7	5,4	х	5,2
11 Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в Республике Крым и г. Севастополе	тыс. рублей	33,7	исключен	36,1	исключен	38,3	исключен	х	х
12 Количество прибывших туристов	тыс. человек	7 500	820,0	7 900	7 300,0	8 200	8 000,0	х	8 300,0

Система целевых показателей проекта паспорта ГП-45, входящих в ее состав подпрограммы и ФЦП, не в полной мере соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний № 582.

Показатель (индикатор) «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения» не соответствует требованиям своевременности и регулярности, установленным пунктом 22 Методических указаний № 582.

Данные для расчета указанного показателя, а именно получаемые в соответствии с пунктом 1.28.7 ФПСР, значения по показателю «Инвестиции в основной капитал по полному кругу организаций с учетом экономики, не наблюдаемой прямыми статистическими методами» рассчитываются ежегодно 30 декабря года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 22 Методических указаний № 582 перечень показателей (индикаторов) государственной программы необходимо формировать с учетом возможности

расчета значений данных показателей (индикаторов) не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы.

В соответствии с пунктом 22 Методических указаний № 582 недопустима корректировка наименований показателей (индикаторов), которая повлияет на смысловое значение или исключение показателей (индикаторов) в течение хода реализации государственных программ. Каждый индикатор должен иметь возможность сопоставления его текущего значения с предыдущим значением в рамках государственной программы.

Вместе с тем проектом паспорта ГП-45 предусмотрено изменение значительного количества наименований показателей (индикаторов) в части ФЦП «Крым», которое влияет на смысловое значение, так, например, показатели (индикаторы) «Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий (годовой ввод)» и «Ввод в эксплуатацию вновь построенных объектов культуры (годовой ввод)» заменяются показателями (индикаторами) «Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий (нарастающим итогом)» и «Ввод в эксплуатацию вновь построенных объектов культуры (нарастающим итогом)».

Вместе с тем указанные изменения внесены в ФЦП «Крым» постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2020 г. № 1123.

Кроме того, проектом паспорта ГП-45 предусмотрено исключение следующих показателей (индикаторов):

«Ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых систем водоснабжения»;

«Увеличение количества мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях»;

«Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям»;

«Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения)»;

«Ожидаемая продолжительность жизни при рождении»;

«Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в Республике Крым и г. Севастополе».

45.6. В соответствии с проектом паспорта ГП-45 предусмотрено уменьшение количества значений показателей (индикаторов) с 14 показателей в 2020 году до 11 (индикаторов) в 2021 году. В 2021 и 2022 году количество значений показателей (индикаторов) составило 11 и 12 значений показателей соответственно.

При уменьшении количества значений показателей (индикаторов) на 2021 год по сравнению с 2020 годом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования

на 50 115,8 млн. рублей (39,7 %) (данные за 2020 и 2021 годы в соответствии с проектом паспорта).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме, подпрограммам и ФЦП представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Всего показателей	Количество показателей, значения которых по сравнению с пр. периодом				прекращают действие	Отклонение	
			увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие со следующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего показателей									
2020 год	126 236,0	14	х	х	х	х	х	х	х
2021 год	76 120,2	11	7	1	3	0	3	-50 115,8	-3
2022 год	82 256,6	11	7	1	3	0	0	6 136,4	0
2023 год	150 147,3	12	6	3	2	1	0	67 890,7	1
в том числе:									
на уровне госпрограммы									
2020 год	126 236,0	5							
2021 год	76 120,2	5	4	1	0	0	0	-50 115,8	0
2022 год	82 256,6	5	5	0	0	0	0	6 136,4	0
2023 год	150 147,3	5	5	0	0	0	0	67 890,7	0
в том числе:									
подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»									
2020 год	0	3							
2021 год	0	3	1	0	2	0	0	0	0
2022 год	0	3	1	0	2	0	0	0	0
2023 год	0	3	1	1	1	0	0	0	0
ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года»									
2020 год	126 236,0	6							
2021 год	76 120,2	3	2	0	1	0	3	-50 115,8	-3
2022 год	82 256,6	3	1	1	1	0	0	6 136,4	0
2023 год	150 147,3	4	0	2	1	1	0	67 890,7	1

* В соответствии с проектом паспорта ГП-45.

Достижение целевых показателей (индикаторов) по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в 2021 году и плановом периоде 2022 – 2023 годов планируется в отсутствие финансового обеспечения на ее реализацию. В частности, предусмотрен рост 1 (одного) показателя ежегодно по отношению к предыдущему году до 2023 года, неизменными планируются 2 показателя (индикатора) в 2021 и 2022 года и 1 (одного) в 2023 году.

По ФЦП «Крым» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на -50 115,8 млн. рублей (39,7 %) при увеличении значений 7 показателей, снижении значений 1 показателя и сохранении значений 3 показателей на уровне 2020 года, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 6 136,4 млн. рублей (на 8,1 %) по сравнению с 2021 годом – увеличиваются значения 7 показателей, снижаются значения 1 показателя и сохраняются на уровне 2021 года значения 3 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 67 890,7 млн. рублей (82,5 %) по сравнению с 2022 годом –

увеличиваются значения 6 показателей, снижаются значения 3 показателя, сохраняются на уровне 2022 года значения 2 показателей, добавлено значение 1 показателя.

При уменьшении бюджетных ассигнований по ГП-45 на 2021 – 2022 годы по сравнению с 2020 годом большинство значений показателей (индикаторов), представленных в проекте паспорта ГП-45 увеличиваются.

Система целевых показателей (индикаторов) не позволяет объективно оценить ход достижения целей, выполнения основных задач и ключевых мероприятий ГП-45, поскольку по значительному количеству показателей (индикаторов) целевые значения установлены только на 2024 год, что затруднит ежегодную оценку эффективности ее реализации.

