

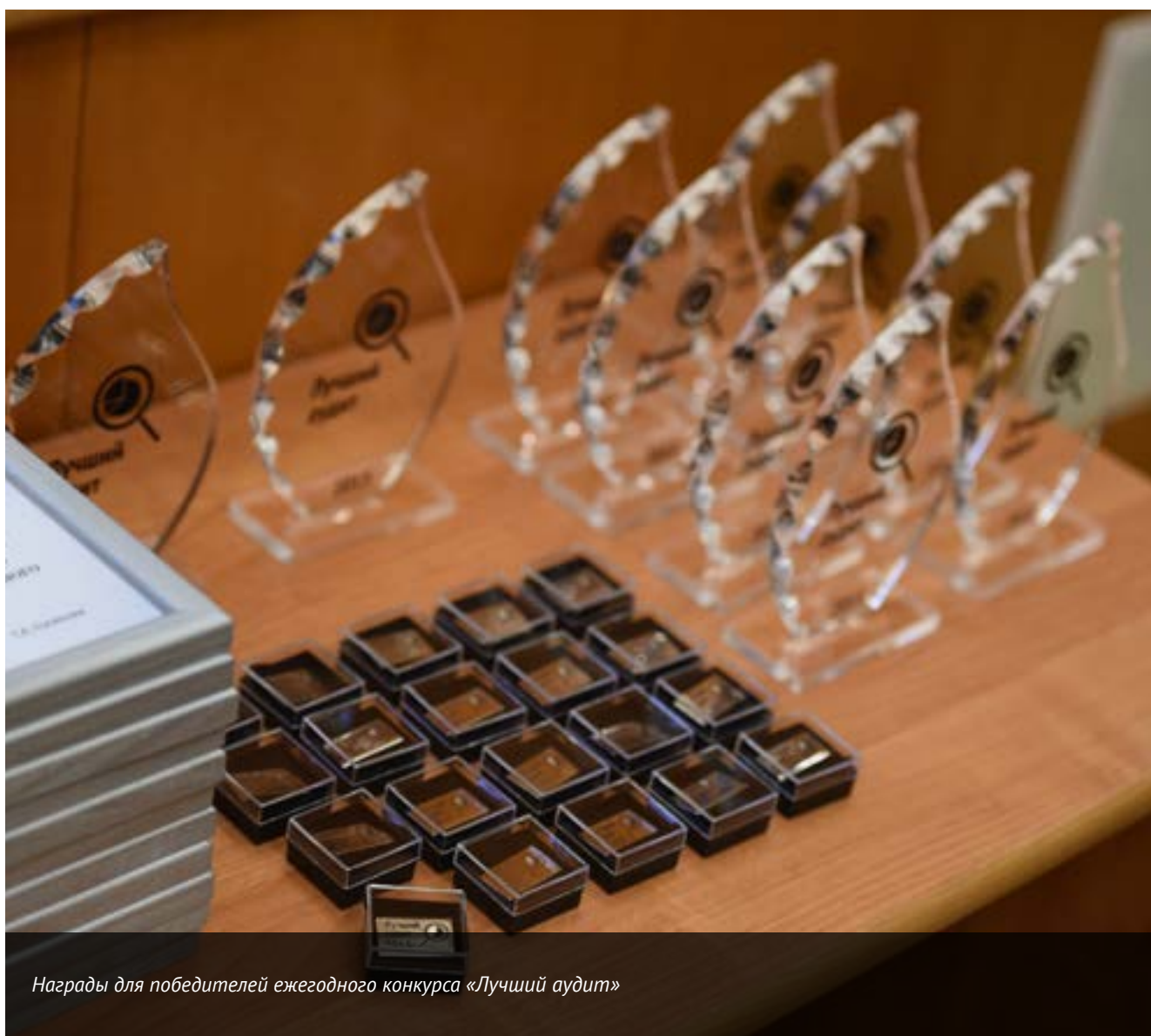
**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

Для осуществления и обеспечения контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности в Счетной палате сформирован аппарат Счетной палаты. В соответствии со статьей 12 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» аппарат состоит из инспекторов Счетной палаты и иных сотрудников.

В служебные обязанности инспекторов Счетной палаты входит непосредственное осуществление внешнего государственного аудита (контроля) в пределах компетенции Счетной палаты.

Права, обязанности и ответственность инспекторов и иных сотрудников аппарата Счетной палаты, а также условия прохождения ими государственной гражданской службы определяются Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, решениями Коллегии Счетной палаты, внутренними нормативными документами Счетной палаты.

В составе аппарата Счетной палаты создано 27 самостоятельных структурных подразделений, в том числе Секретариат Председателя Счетной палаты, Секретариат заместителя Председателя Счетной палаты, 2 самостоятельных отдела и 23 департамента, включающих 59 инспекций и 49 отделов.



*Награды для победителей ежегодного конкурса «Лучший аудит»*



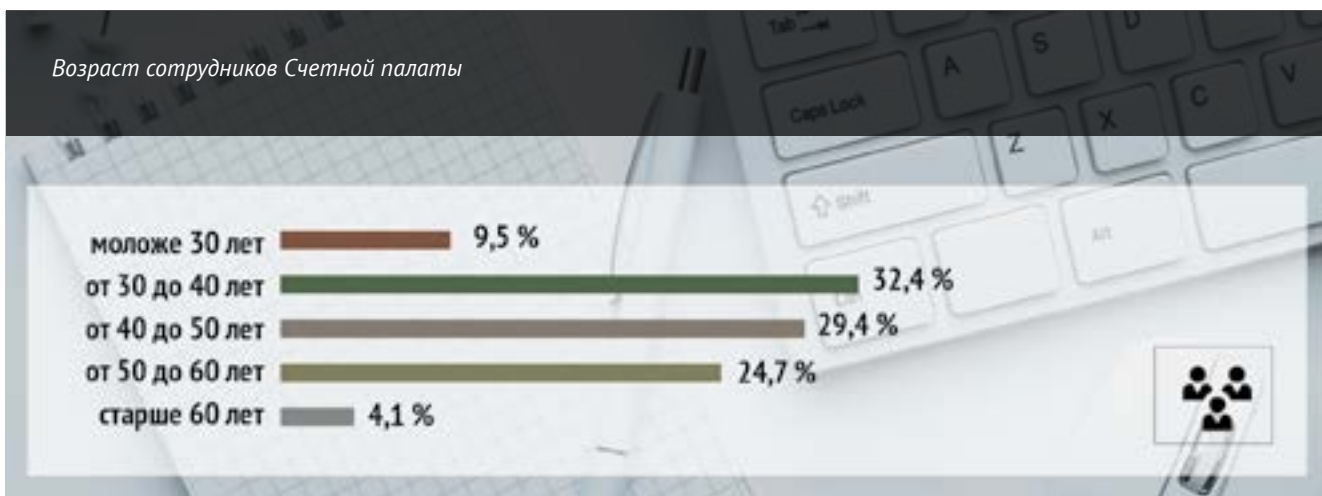
## 8.1.

### КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в Счетной палате в 2016 году проводилась целенаправленная работа по внедрению эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение результативности государственной гражданской службы и профессиональной компетентности федеральных государственных гражданских служащих (далее – гражданские служащие).

На 31 декабря 2016 года в аппарате Счетной палаты было замещено 1 010 должностей федеральной государственной гражданской службы (далее – гражданская служба).

Средний возраст гражданских служащих Счетной палаты – 43 года. Среди гражданских служащих 41,9 % моложе 40 лет. Стаж государственной службы более 15 лет имеют 14,6 % гражданских служащих.



В целях определения соответствия гражданских служащих замещаемым должностям гражданской службы в 2016 году в Счетной палате проведена аттестация 80 гражданских служащих на основе оценки их профессиональной служебной деятельности.

По итогам аттестации аттестационной комиссией приняты решения:

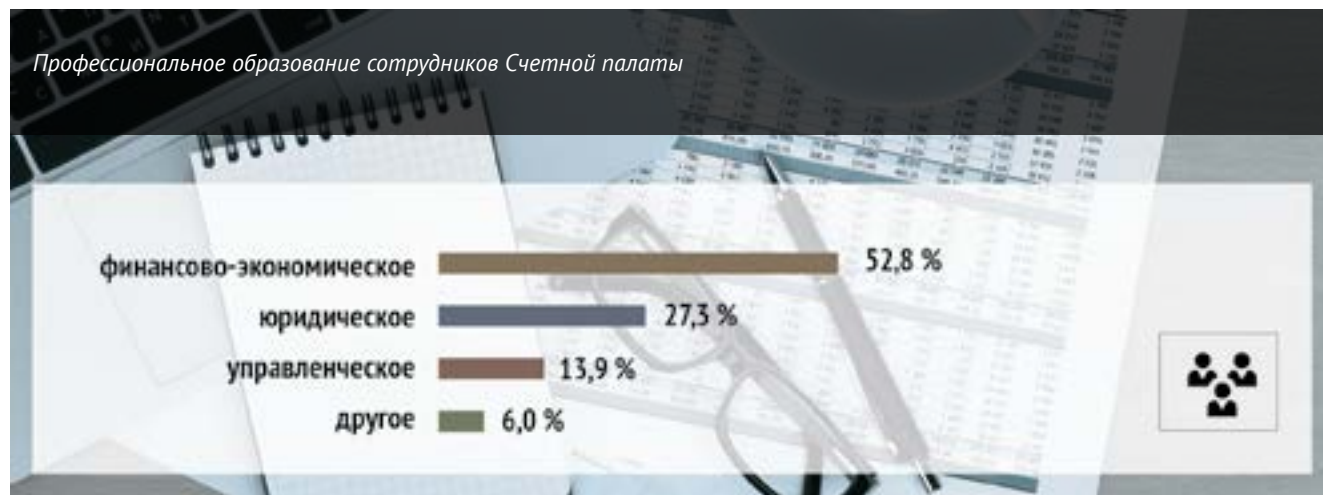
соответствуют замещаемой должности гражданской службы 58 гражданских служащих, соответствует замещаемой должности гражданской службы и рекомендуется к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы один гражданский служащий, соответствуют замещаемой должности гражданской службы при условии успешного получения дополнительного профессионального образования семь гражданских служащих, не соответствуют замещаемой должности гражданской службы 14 гражданских служащих, рекомендовано пройти повышение квалификации 11 гражданским служащим.

В отчетном периоде проведено четыре конкурса на замещение вакантных должностей в аппарате Счетной палаты. По итогам конкурсов, проведенных с использованием системы отбора и процедуры тестирования, 11 человек признаны победителями конкурса, 48 человек включены в кадровый резерв. В течение 2016 года из числа лиц, включенных в кадровый резерв, назначены на должности гражданской службы 23 человека.

Рассмотрены 158 кандидатур, претендующих на замещение должностей в структурных подразделениях аппарата Счетной палаты. Отбор кандидатов осуществлялся с учетом их профессиональной квалификации, стажа и опыта работы, а также на основе проверки достоверности представленных ими персональных данных и иных сведений при поступлении на гражданскую службу и оформлении допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

В отчетном периоде проводилась целенаправленная работа по развитию и совершенствованию практики оценки профессиональных знаний гражданских служащих и претендентов на замещение вакантных должностей в аппарате Счетной палаты с использованием прикладного программного комплекса «Аттестация-тест». Проведено тестирование 208 граждан Российской Федерации и 199 гражданских служащих аппарата Счетной палаты. Тестирование проводилось для гражданских служащих и граждан, участвующих в конкурсе на замещение вакантных должностей гражданской службы в аппарате Счетной палаты, гражданских служащих и граждан, претендующих на замещение вакантной должности (без проведения конкурса в связи с исполнением обязанностей, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну), а также гражданских служащих по итогам испытания.

Целенаправленная работа по отбору кадров с использованием конкурсных и иных процедур позволила привлечь к работе в Счетной палате гражданских служащих, имеющих высокий профессиональный уровень и практические навыки контрольной и управленческой деятельности. Среди них 99,8 % имеют высшее образование, в том числе: финансово-экономическое образование – 52,8 %, юридическое – 27,3 %, управленческое – 13,9 %; 116 гражданских служащих имеет ученую степень, из них: доктора наук – 7 человек, кандидата наук – 109 человек.



Классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации действительного государственного советника Российской Федерации присвоены 9 гражданским служащим.

В Счетной палате разработана и эффективно используется система поощрения и награждения. За большие заслуги перед государством, достигнутые трудовые успехи и многолетнюю добросовестную работу государственными наградами Российской Федерации награждены четыре сотрудника аппарата Счетной палаты.



По состоянию на 31 декабря 2016 года ведомственными наградами Счетной палаты отмечены 54 человека, в том числе 19 сотрудников аппарата Счетной палаты и 35 работников иных государственных органов, организаций и учреждений.

В течение 2016 года было реализовано 19 государственных контрактов на повышение квалификации гражданских служащих, из них 17 – за счет средств федерального бюджета, предусмотренных государственным заказом, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2016 г. № 482-р, и два – за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Счетной палаты. Обучены 344 гражданских служащих, из них по итогам аттестации – 22 человека.

В соответствии с Программой по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих аппарата Счетной палаты Российской Федерации (2015 – 2017 гг.), утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 17 апреля 2015 г. № 15К (1090)), в 2016 году организовано и проведено обучение гражданских служащих на 15 краткосрочных семинарах по восьми темам, требующим оперативного обновления знаний и навыков с учетом текущего изменения законодательства Российской Федерации, в которых приняли участие 729 сотрудников аппарата Счетной палаты и гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в иных государственных органах, состоящих в кадровом резерве Счетной палаты. К обучению были привлечены представители Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального казначейства, а также наиболее опытные руководители и специалисты аппарата Счетной палаты.

Принимались меры по оптимизации структуры и штатной численности аппарата Счетной палаты.

Подготовлено 28 приказов по изменению штатного расписания, 165 уведомлений в связи с изменением штатного расписания и истечением срока служебного контракта, 1 042 приказа и распоряжения по вопросам прохождения гражданской службы в Счетной палате. Издано 3 740 распоряжений, связанных с предоставлением сотрудникам аппарата Счетной палаты различных видов отпусков.

Рассмотрено 1 014 проектов распоряжений о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Подготовлено 10 внутренних нормативных актов, регламентирующих прохождение гражданской службы в аппарате Счетной палаты, в том числе по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений, соблюдения гражданскими служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе, организации порядка испытания гражданских служащих, проведения тестирования, обработки персональных данных и другие.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» и Положением об организации работы по обеспечению обязательного государственного страхования за счет средств федерального бюджета жизни и здоровья должностных лиц Счетной палаты Российской Федерации, осуществляющих в связи со служебной деятельностью функции, выполнение которых может быть сопряжено с посягательствами на их безопасность, утвержденным приказом Председателя Счетной палаты от 30 октября 2015 г. № 97, проведен открытый конкурс и заключен государственный контракт на оказание услуг по обязательному государственному страхованию.

На основании ранее заключенных договоров о сотрудничестве между Счетной палатой и образовательными организациями высшего образования в аппарате Счетной палаты прошел учебную и производственную (в том числе преддипломную) практику 31 студент различных образовательных организаций, в том числе ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» и других.

## 8.2.

### ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Правовое обеспечение деятельности Счетной палаты представляет собой комплекс мероприятий, целью которых является обеспечение строгого и неукоснительного соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при выполнении Счетной палатой своих задач, функций и полномочий.

В 2016 году проведена правовая экспертиза проектов документов, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе проектов отчетов, представлений, предписаний, информационных писем, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, обращений в правоохранительные органы, вносимых на рассмотрение Коллегии Счетной палаты, в том числе:

172 проекта отчетов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

611 проектов представлений, направляемых по результатам контрольных мероприятий;

117 проектов предписаний;

197 проектов обращений в правоохранительные органы, направляемых по результатам контрольных мероприятий;

1 421 проекта информационных и сопроводительных писем, направляемых по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе Президенту Российской Федерации – 18, из них два письма с позицией по совершенствованию законодательства Российской Федерации, и в Правительство Российской Федерации – 115, из них 47 с позицией по совершенствованию законодательства Российской Федерации.

В рамках проведения правовой экспертизы проектов документов, разработанных структурными подразделениями аппарата Счетной палаты, осуществлена правовая экспертиза следующих документов:

а) правовая экспертиза проектов документов по вопросам организации деятельности Счетной палаты:

основных направлений деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2017 – 2019 годы;

плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год;

ежеквартальных планов работы Коллегии Счетной палаты в 2016 году;

документов, касающихся внесения изменений в Регламент Счетной палаты Российской Федерации, включая проект новой редакции Инструкции по делопроизводству в Счетной палате Российской Федерации;

б) правовая экспертиза проектов документов по вопросам деятельности Счетной палаты:

проекта отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2015 году;

83 проекта распоряжений Председателя Счетной палаты о командировании;

214 проектов приказов (распоряжений) Председателя Счетной палаты, распоряжений руководителя аппарата Счетной палаты, заместителя руководителя аппарата Счетной палаты, касающихся обеспечения деятельности Счетной палаты;

28 проектов положений о структурных подразделениях аппарата Счетной палаты (подразделениях в составе структурных подразделений аппарата Счетной палаты);

в) правовая экспертиза проектов документов Счетной палаты по вопросам кадрового обеспечения деятельности Счетной палаты, а именно:

305 проектов должностных регламентов федеральных государственных гражданских служащих аппарата Счетной палаты;

4 739 проектов приказов (распоряжений) Председателя Счетной палаты и распоряжений руководителя аппарата Счетной палаты по личному составу (прием на гражданскую службу (работу), увольнение, отпуска и др.);

28 проектов приказов Председателя Счетной палаты о внесении изменений в штатное расписание аппарата Счетной палаты;

г) правовая экспертиза 507 проектов распоряжений Председателя Счетной палаты о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и внесении изменений в них;

д) правовая экспертиза 27 проектов документов Счетной палаты по вопросам организации проведения совместных (параллельных) контрольных мероприятий, а именно:

22 проекта решений о проведении совместных (параллельных) контрольных мероприятий с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации;

пяти проектов соглашений о проведении совместных (параллельных) контрольных мероприятий с высшими органами аудита (контроля) зарубежных стран;

е) правовая экспертиза четырех проектов международных соглашений о взаимодействии;

ж) правовая экспертиза проектов внутренних нормативных документов по вопросам методологического обеспечения деятельности Счетной палаты, а именно:

шести стандартов внешнего аудита (контроля);

четырёх стандартов организации деятельности Счетной палаты;

пяти методических указаний и рекомендаций;

шести изменений в стандарты внешнего аудита (контроля) и методические рекомендации;

з) правовая экспертиза четырех проектов документов, регламентирующих порядок деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате и его рабочих органов;

и) правовая экспертиза 44 проектов доверенностей.

В рамках работы в 2016 году контрактной службы проведена правовая экспертиза:

93 проектов конкурсных документаций, документаций об аукционе, извещений о проведении запроса котировок, изменений в извещения и документации;

220 проектов государственных контрактов, договоров, соглашений, заключаемых Счетной палатой в целях обеспечения ее деятельности.

В 2016 году интересы Счетной палаты представлялись:

- а) в 16 делах, рассматривавшихся арбитражными судами и судами общей юрисдикции, из них:
  - в судах общей юрисдикции в качестве ответчика – пять дел (в исковых требованиях отказано);
  - в арбитражных судах в качестве ответчика – четыре дела (по двум делам в исковых требованиях отказано, по двум делам производство прекращено в связи с отказом от иска);
  - в арбитражных судах в качестве третьего лица – семь дел.
- б) интересы Счетной палаты представлялись в трех делах, рассматривавшихся Федеральной антимонопольной службой.

Проведена правовая экспертиза 236 ответов на письма и обращения граждан, органов государственной власти и иных организаций, запросы депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, контрольно-счетных органов Российской Федерации, адвокатов по вопросам, относящимся к компетенции Счетной палаты.

За 2016 год осуществлены правовое редактирование и лингвистическая экспертиза 3 946 документов, из них 176 приказов, 97 распоряжений, 365 иных нормативных документов, общим объемом 36 480 листов.

## 8.3.

### МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

В 2016 году основными направлениями работы по методологическому обеспечению деятельности Счетной палаты в целях совершенствования порядка осуществления контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности Счетной палаты являлись разработка новых и актуализация действующих стандартов Счетной палаты в соответствии с утвержденной Коллегией Счетной палаты 18 апреля 2014 года системой стандартов Счетной палаты и планом методологического обеспечения деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

В целях обеспечения эффективного выполнения задач Счетной палаты и осуществления ее функций и полномочий, определенных законодательством Российской Федерации, а также совершенствования порядка планирования работы Счетной палаты разработан и утвержден стандарт организации деятельности Счетной палаты СОД 6 «Планирование работы Счетной палаты Российской Федерации».

С учетом накопленного практического опыта работы по подготовке ежегодного отчета о работе Счетной палаты разработан и утвержден стандарт организации деятельности Счетной палаты СОД 7 «Подготовка отчетов о работе Счетной палаты Российской Федерации», определяющий порядок, характеристики, правила и процедуры организации и осуществления подготовки ежегодного отчета о работе Счетной палаты и отчетов о работе по направлениям деятельности Счетной палаты.

В целях совершенствования взаимодействия между Счетной палатой и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований разработан и утвержден стандарт организации деятельности Счетной палаты СОД 11 «Организация взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

С учетом необходимости методологического обеспечения реализации Счетной палатой своих полномочий по осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности, предусмотренных статьей 14 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», в отчетном году разработаны и утверждены стандарты внешнего государственного аудита (контроля), осуществляемого Счетной палатой (далее – стандарты): СГА 104 «Аудит эффективности», СГА 302 «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля)», СГА 304 «Аудит

государственных и международных инвестиционных проектов», СГА 305 «Аудит федеральных информационных систем и проектов», а также Методические указания по организации и проведению стратегического аудита.

В рамках приведения системы управления качеством проводимых Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствие с положениями Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» и Регламентом Счетной палаты Российской Федерации разработан и утвержден стандарт СГА 107 «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

В целях методологического обеспечения реализации функции Счетной палаты по осуществлению аудита (контроля) состояния государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации, долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета разработан и утвержден стандарт СГА 308 «Аудит (контроль) состояния государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации, долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета».

Принимая во внимание изменения в бюджетном законодательстве Российской Федерации, в отчетном году внесены изменения в стандарты СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», СГА 202 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета», СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

В связи с принятием Федерального закона от 27 октября 2015 г. № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» внесены изменения в стандарт СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», подготовлена и утверждена новая редакция стандарта СГА 106 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

В дополнение к стандарту СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» утверждены Временные методические рекомендации об особенностях проведения контрольного мероприятия с использованием метода камеральной проверки, определяющие порядок подготовки, проведения и оформления результатов контрольных мероприятий, проводимых с использованием метода камеральной проверки.

В целях установления единого подхода к организации работы в Счетной палате по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях утверждены Методические указания о порядке производства по делам об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты Российской Федерации.

С учетом необходимости уточнения организации в Счетной палате порядка проведения и оформления результатов экспертизы проектов государственных программ и проектов нормативных правовых актов о внесении в них изменений разработана и утверждена новая редакция Методических указаний по проведению экспертизы проектов государственных программ Российской Федерации.

В связи с совершенствованием бюджетного законодательства Российской Федерации внесены изменения в ранее утвержденные Методические рекомендации по оценке существенности и рисков при проведении контрольных мероприятий, предназначенные для использования инспекторами при определении достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности и рисков ошибочной оценки финансово-хозяйственной деятельности объекта аудита (контроля) в ходе проведения контрольных мероприятий.

С учетом опыта подготовки и проведения контрольных мероприятий по вопросам формирования, распределения, предоставления и использования субсидий из федерального бюджета в 2016 году утверждена новая редакция Методических рекомендаций по осуществлению Счетной палатой Российской Федерации внешнего государственного финансового контроля за формированием, распределением, предоставлением и использованием субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения инспекторов Счетной палаты необходимыми методическими документами, позволяющими более качественно осуществлять свои должностные полномочия при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля) банковской системы, разработаны и утверждены Методические рекомендации по проведению проверки финансово-хозяйственной деятельности Центрального банка Российской Федерации, его структурных подразделений и учреждений и Методические рекомендации по осуществлению аудита систем финансовых расчетов в целях содействия формированию эффективной национальной платежной системы.

Для методологического обеспечения своевременного и качественного осуществления Счетной палатой функции по подготовке заключения на доклад Правительства Российской Федерации об итогах работы по реализации соглашений о разделе продукции за отчетный год утверждено Положение о подготовке заключения на доклад Правительства Российской Федерации об итогах работы по реализации соглашений о разделе продукции.

В целях установления общих требований, правил и процедур методологии внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС совместным решением руководителей высших органов государственного финансового контроля государств – членов





*Семинар с представителями высших органов финансового контроля государств – членов, государств – наблюдателей и партнеров по диалогу Шанхайской организации сотрудничества*

ЕАЭС 9 марта 2016 года утверждены стандарты внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС, разработанные при активном участии Счетной палаты, определяющие содержание, порядок организации и осуществления внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС, включая характеристику и содержание его форм и видов, выработку подходов к проведению мероприятий и оценке эффективности формирования, управления и распоряжения средствами бюджета ЕАЭС, эффективности использования имущества и других активов ЕАЭС.

В целях обеспечения учета лучшего международного опыта организаций, объединяющих высшие органы внешнего государственного аудита (контроля), а также подготовки содержательных вопросов участия Счетной палаты в международных мероприятиях по тематике стандартов аудита для высших органов аудита (контроля) в рамках деятельности рабочей группы по координации вопросов, связанных с проблематикой международных стандартов, осуществлялась работа по подготовке предложений к проектам международных стандартов по обращениям управляющих и рабочих органов ИНТОСАИ, а также отработывались эффективные механизмы взаимодействия с государственными организациями и иными учреждениями, использующими и (или) распространяющими стандарты аудита.

Так, в отчетном периоде подготовлены и направлены в Комитет по международным стандартам ИНТОСАИ замечания к проекту стандарта INTOSAI GOV 9400 «Руководящие указания по оценке государственной политики» (май 2016 года). В рамках подготовки к XXII Конгрессу ИНТОСАИ, состоявшемуся в г. Абу-Даби (Объединенные Арабские Эмираты) в декабре 2016 года, подготовлена и направлена организаторам Конгресса позиция Счетной палаты в части ее вклада в реализацию повестки дня ООН в области устойчивого развития до 2030 года.

В отчетном году продолжена начатая в 2015 году работа по профессиональному редактированию переведенных на русский язык стандартов ИНТОСАИ. Англиязычная и русскоязычная версии 37 стандартов ИНТОСАИ размещены на портале Счетной палаты и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».



## ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

В соответствии со статьей 33 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» Счетная палата осуществляла свою деятельность на основе годового плана работы, сформированного исходя из требований указанной статьи и необходимости реализации задач, законодательно закрепленных за Счетной палатой. Основное внимание в рамках работы по организационному и документационному обеспечению было сосредоточено на обеспечении деятельности Коллегии Счетной палаты, контроле за исполнением ее решений, а также поручений руководства Счетной палаты.

Велась организационно-техническая работа по подготовке и проведению в формате видеоконференций:

совместных заседаний Коллегии Счетной палаты и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь по рассмотрению заключения на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2015 год и по результатам совместного контрольного мероприятия Счетной палаты и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по проверке исполнения обязательств Сторон по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции, подписанному 15 марта 2011 года;

совместного заседания Совета Контрольной палаты Республики Армения, Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Совета Счетной палаты Кыргызской Республики, Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по результатам совместной проверки соблюдения в 2015 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов Евразийского экономического союза.

В отчетном периоде осуществлялся постоянный контроль за поступившими в Счетную палату проектами федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, распоряжений и постановлений Правительства Российской Федерации, запросами депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, обращениями министерств и ведомств.

Продолжалась работа по сопровождению и развитию систем электронного документооборота и электронного архива, отладке взаимодействия системы «Дело» с системой МЭДО для обмена электронными документами с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иными государственными органами, а также с государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и государственными корпорациями.

Осуществлялась работа по обеспечению документопотоков и размещению в системе электронного документооборота Счетной палаты входящих, исходящих и внутренних служебных документов. Объем документооборота в Счетной палате в 2016 году составил 104 937 документов.

В рамках работы Центральной экспертной комиссии Счетной палаты Российской Федерации в 2016 году были подготовлены и утверждены Председателем Счетной палаты: Номенклатура дел Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год, опись № 1 (продолжение) дел постоянного хранения Счетной палаты за 2007 – 2009 годы, график передачи завершенных делопроизводством дел за 2014 год в Центральный архив Счетной палаты Российской Федерации; проводились консультации экспертных комиссий структурных подразделений аппарата Счетной палаты по формированию и подготовке дел для передачи в Центральный архив Счетной палаты Российской Федерации.

## ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Важными направлениями развития информационно-технологического обеспечения деятельности Счетной палаты в 2016 году являлись:

внедрение государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муници-

пального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (далее – Портал государственного и муниципального финансового аудита);

расширение применения информационных технологий при проведении государственного аудита (контроля), в том числе при использовании удаленного доступа к информационным системам государственных органов с помощью информационно-аналитической системы удаленного проведения внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты;

развитие системы видеоконференцсвязи при взаимодействии с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иными государственными органами и организациями;

информационно-техническая поддержка проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов на основании функционирования соответствующей информационной системы Счетной палаты, с использованием которой в 2016 году проведена экспертиза более 2,1 тыс. проектов нормативных правовых актов;

повышение эффективности функционирования программно-аппаратной инфраструктуры, в том числе путем внедрения и развития технологий виртуализации аппаратных ресурсов и создания гибких управляемых виртуальных платформ для размещения ИТ-систем, а также применение технологий терминального доступа к ИТ-системам, что позволяет оптимизировать оборудование на рабочих местах пользователей, обеспечивая доступ к ИТ-системам, размещенным в интернет-контуре, с рабочих станций, размещенных в защищенном сегменте сети.

### Портал государственного и муниципального финансового аудита

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 г. № 1858-р о создании государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» создан Портал государственного и муниципального финансового аудита, который позволяет формировать сведения о проведении государственного и муниципального аудита и контроля в структурированном виде для последующего анализа и размещать их в общем доступе в сети «Интернет» и в закрытой части (для соответствующих государственных и муниципальных органов и организаций).



В целях обеспечения функционирования Портала государственного и муниципального финансового аудита принят совместный приказ Счетной палаты Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 128/214н «Об утверждении Положения о государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений», зарегистрированный в Министерстве юстиции Российской Федерации 14 июня 2016 года, регистрационный № 42514.

Портал государственного и муниципального финансового аудита является единой федеральной государственной информационной системой, которая позволяет обеспечивать автоматизацию планирования, учета результатов проведения государственного (муниципального) финансового аудита (контроля), в том числе принимаемых мер объектами аудита и контроля по устранению выявленных нарушений.

Портал государственного и муниципального финансового аудита состоит из открытой части, обеспечивающей общий доступ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [portal.audit.gov.ru](http://portal.audit.gov.ru) к информации о проведении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля), и закрытой части, предназначенной для размещения органами государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в установленном порядке информации о проведении контрольных мероприятий, а также для обеспечения авторизованного доступа государственных (муниципальных) органов и иных организаций к информации о планах и результатах контрольных мероприятий, размещение которой не предусмотрено в открытой части ГИС ЕСГФК.

К концу 2016 года на Портале государственного и муниципального финансового аудита зарегистрировано 248 организаций (участников), в том числе:

- Счетная палата Российской Федерации;

- более 40 контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

- 15 контрольно-счетных органов муниципальных образований Российской Федерации;

- Казначейство России и его территориальные органы;

- Главное контрольное управление города Москвы;

- иные органы государственной власти.

К закрытой части Портала государственного и муниципального финансового аудита предоставлен доступ более чем 1 500 пользователям.

Портал государственного и муниципального финансового аудита является инструментом для принятия управленческих решений, направленных на повышение эффективности государственного (муниципального) финансового аудита (контроля), и позволяет:

- обеспечивать публичность государственного и муниципального финансового аудита и контроля за счет размещения информации о его проведении в открытой части Портала;

- осуществлять анализ и мониторинг деятельности органов государственного (муниципального) контроля в Российской Федерации;

- координировать проведение государственного и муниципального финансового аудита и контроля на основании получаемой на Портале информации о периодичности мероприятий и их результатах;

- предоставлять объектам контроля информацию о результатах мероприятий, проведенных в других объектах контроля, в целях предотвращения ими аналогичных нарушений в своей деятельности;

- вести единые справочники и классификаторы в сфере государственного и муниципального финансового аудита и контроля для их применения всеми органами государственного (муниципального) контроля в Российской Федерации;

- автоматизировать деятельность органов контроля посредством предоставления на Портале структурированной информации и возможности ее обработки;

- осуществлять анализ эффективности проведения внутреннего финансового аудита главными распорядителями средств федерального бюджета;

- взаимодействовать с органами контроля, с обществом при проведении на Портале опросов о качестве выполнения объектами контроля и аудита государственных функций и оказания услуг населению;

размещать на Портале новости о проведении мероприятий государственного (муниципального) контроля, в том числе информацию о значимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

В 2016 году на Портале государственного и муниципального финансового аудита реализовано функционирование сервиса «Опросы», предоставляющего возможность органам контроля и аудита, являющимся участниками системы, взаимодействовать с обществом путем проведения опросов населения, позволяющих получать независимое мнение общества о качестве выполнения объектами контроля и аудита государственных (муниципальных) функций и оказания услуг населению.

Сервис «Опросы» активно используется Счетной палатой при проведении контрольной и экспертно-аналитической деятельности: в 2016 году Счетной палатой организовано проведение 20 опросов населения. Полученные результаты опросов использовались Счетной палатой как при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, так и непосредственно при их проведении.

Основными задачами, на решение которых направлено применение Счетной палатой в процессе своей деятельности такого инструмента, как проведение опросов, являются:

- определение (уточнение) предмета контроля и аудита, то есть влияние на определение выбора сфер деятельности, по которым необходимо проводить контрольные и экспертно-аналитические мероприятия (получение информации о наиболее проблемных сферах деятельности);

- определение объектов контроля и аудита (установление круга организаций, в рамках деятельности которых необходимо проводить контрольные и экспертно-аналитические мероприятия);

- анализ и сопоставление результатов проведенных опросов с результатами соответствующих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- получение информации от общества об изменении ситуации в соответствующих сферах деятельности, в деятельности государственных органов и организаций по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Таким образом, Счетная палата организует проведение опросов на Портале государственного и муниципального финансового аудита в целях обеспечения определения наиболее важных («наболевших») для общества вопросов и формирования (уточнения), исходя из получаемых результатов опросов, предмета и объекта своей контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В качестве задач, стоящих перед Порталом государственного и муниципального финансового аудита на 2017 – 2018 годы, можно выделить следующие:

- увеличение количества участников (подключение контрольно-счетных органов муниципальных образований и иных участников, не являющихся органами контроля);

- размещение на Портале государственного и муниципального финансового аудита новых видов информации: о привлечении должностных лиц объектов контроля к уголовной ответственности, об исполнении постановлений судов по делам об административных правонарушениях, о результатах оценки Счетной палатой эффективности внутреннего финансового аудита, о сопоставлении результатов мероприятий с результатами проведенных опросов, в том числе получение посредством Портала данных о должностных лицах, к которым неоднократно применялись меры административной ответственности;

- реализация новых форм аналитических отчетов о проведении государственного и муниципального финансового аудита и контроля;

- увеличение потенциальной аудитории Портала государственного и муниципального финансового аудита за счет предоставления пользователям возможности работы с мобильных устройств, улучшения эргономичности системы;

- развитие возможности осуществления Счетной палатой анализа эффективности проведения внутреннего финансового аудита главными распорядителями средств федерального бюджета;

- внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации на основании результатов государственного и муниципального финансового контроля;

- стандартизация деятельности органов государственного и муниципального финансового аудита и контроля;

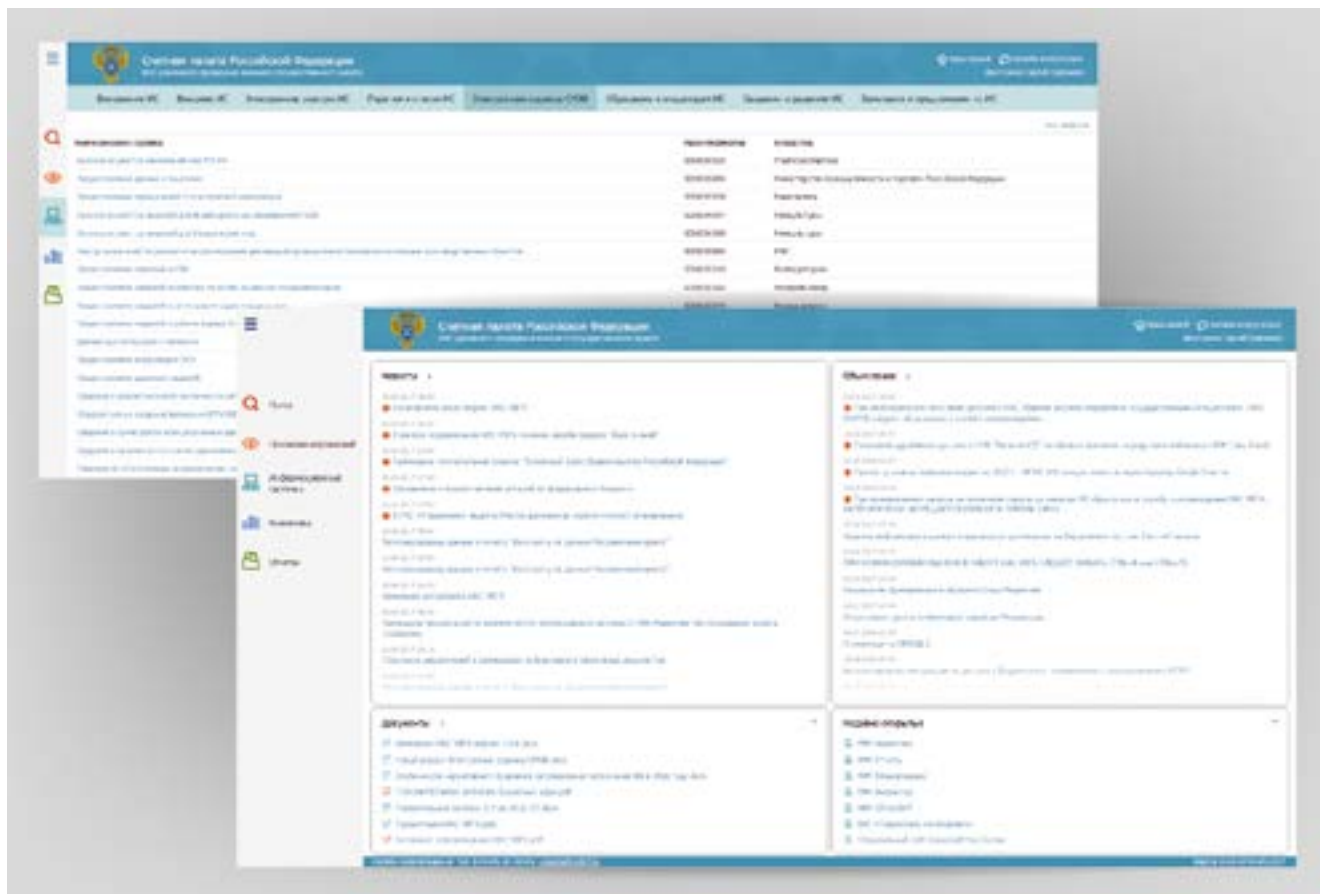
- привлечение внимания общественности к вопросам осуществления государственного и муниципального финансового аудита и контроля;

- разработка и внедрение единого классификатора нарушений, выявляемых в ходе государственного и муниципального контроля.



## Информационно-аналитическая система удаленного проведения внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации (ИАС УВГА)

ИАС УВГА предоставляет возможность осуществлять поиск необходимой информации в федеральных государственных информационных системах государственных органов (далее – ФГИС), в том числе выявлять нарушения в сфере государственного финансового контроля, а также получать данные из ФГИС для формирования аналитической отчетности для Счетной палаты.



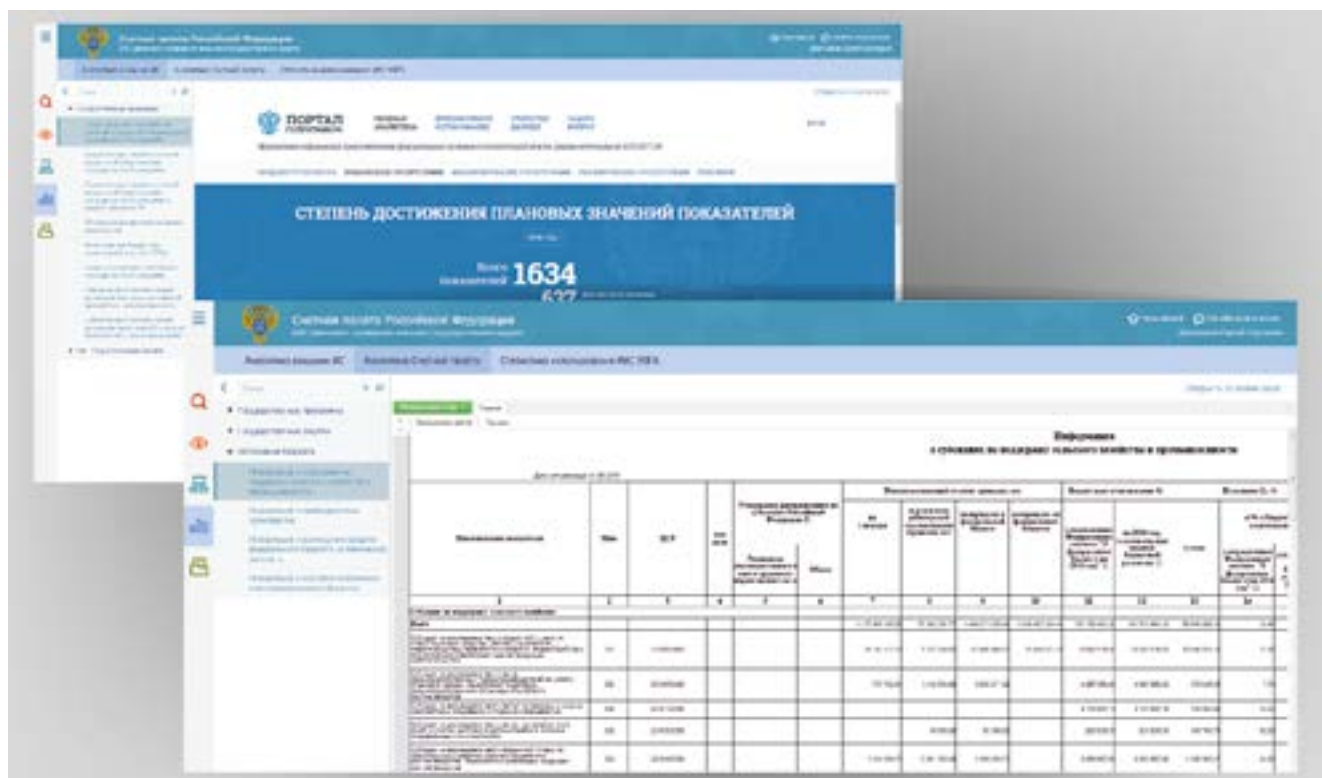
ИАС УВГА была введена в эксплуатацию в 2015 году, по окончании 2016 года обеспечено ее подключение к 130 ФГИС.

В 2016 году реализована возможность обращения к электронным сервисам Системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) с помощью ИАС УВГА для получения Счетной палатой необходимой информации в рамках проведения контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

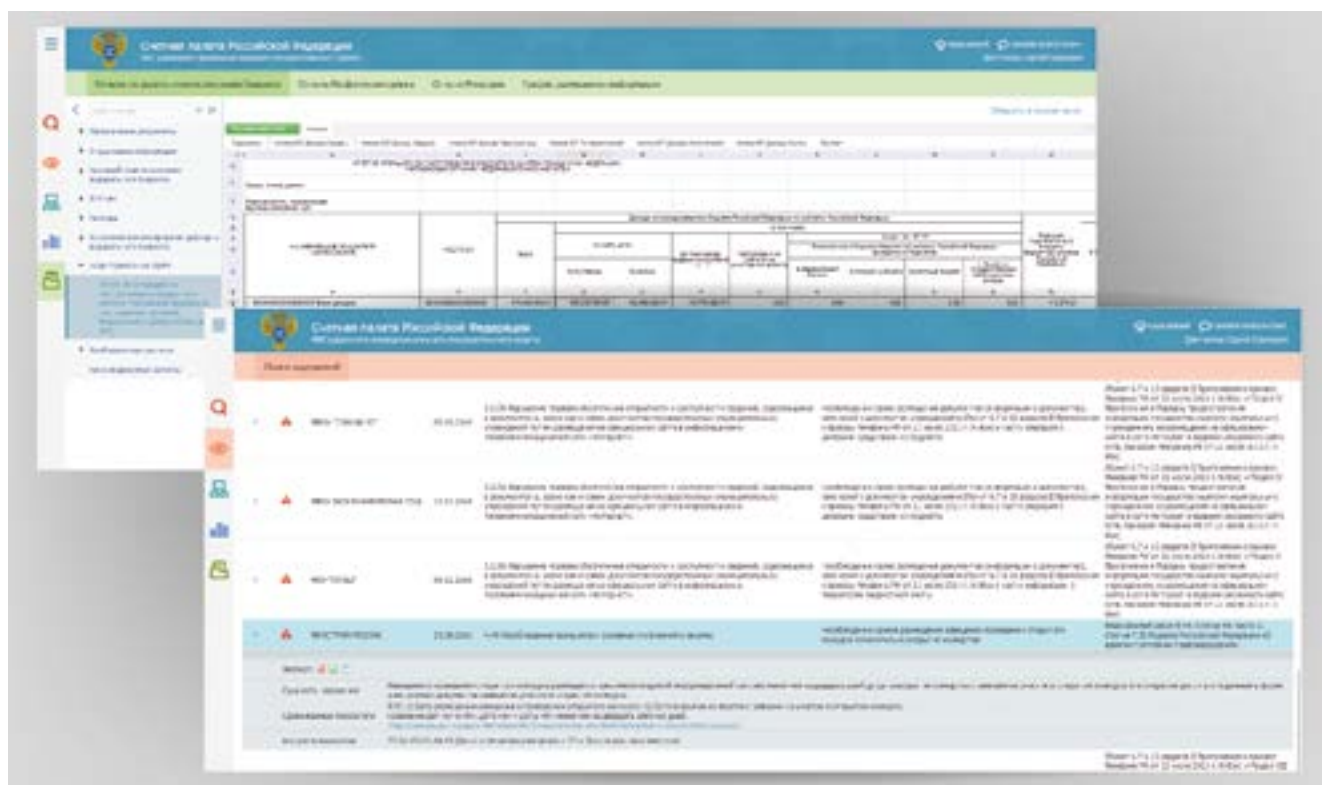
Электронные сервисы СМЭВ позволяют сотрудникам Счетной палаты путем формирования и отправки электронных запросов оперативно получать информацию от участников межведомственного электронного взаимодействия: федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, многофункциональных центров, иных органов и организаций.

По состоянию на конец 2016 года обеспечен доступ к 18 сервисам СМЭВ, которые в зависимости от времени отклика определенного сервиса позволяют получить интересующую информацию незамедлительно либо в короткие сроки.

В разделах «Аналитика» и «Отчеты» ИАС УВГА содержатся аналитические формы, построенные на основе данных, получаемых из подключенных к ИАС УВГА информационных систем, и информации, содержащейся в самой ИАС УВГА. Это аналитические отчеты по исполнению указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года; аналитические отчеты в области государственных закупок на основе данных Единой информационной системы в сфере закупок; аналитические отчеты в области государственных программ; аналитические отчеты по исполнению бюджета.



Раздел автоматического поиска нарушений ИАС УВГА в 2016 году пополнился новыми алгоритмами поиска признаков нарушений, на конец 2016 года используется 50 таких алгоритмов. В ИАС УВГА имеется возможность задания условий на автоматический поиск нарушений и признаков нарушений по объектам, допустившим нарушения, по алгоритмам поиска, по периоду возникновения нарушения; при этом по каждому автоматически выявленному нарушению можно получить детальную информацию о сущности нарушения и перейти по ссылке на информационный ресурс, содержащий первичные данные, для подтверждения корректности квалификации события нарушения.



## ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

В соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (в редакции Федерального закона от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ) бюджетные ассигнования Счетной палате на 2016 год утверждены в объеме 3 562,45 млн. рублей, в том числе:

1) на обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора – в объеме 3 489,64 млн. рублей, из них:

на обеспечение деятельности Счетной палаты – 3 407,1 млн. рублей;

на обеспечение деятельности федерального казенного учреждения «Федеральный центр информатизации Счетной палаты Российской Федерации» – 82,54 млн. рублей;

2) на уплату членских взносов в международные организации высших контрольных органов – 1,52 млн. рублей;

3) на финансовое обеспечение прикладных научных исследований в области общегосударственных вопросов – 71,29 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по уточненной бюджетной росписи расходов федерального бюджета на обеспечение деятельности Счетной палаты на 2016 год составляют 3 568,1 млн. рублей, включая:

увеличение объема бюджетных ассигнований на:

0,86 млн. рублей – в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 и совместным письмом Минфина России и Федерального казначейства от 29 января 2016 г. № 16-02-06/69566 и 07-04-05/05-66 на оплату в 2016 году заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2015 году в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2016 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных государственных контрактов;

3,28 млн. рублей – передано Министерством образования и науки Российской Федерации на повышение оплаты труда научных сотрудников ФБУ «НИИ СП» в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2014 г. № 1331;

1,5 млн. рублей – передано Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2008 г. № 284 «О реализации функций по организации формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2016 г. № 482-р;

уменьшение объема бюджетных ассигнований на 413,55 млн. рублей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № 112 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих аппарата Счетной палаты Российской Федерации», во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № ДМ-П13-8741дсп (письмо Минфина России от 10 февраля 2016 г. № 16-02-05/7018), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», письмом Минфина России от 28 июля 2016 г. № 16-02-05/44181.

Счетной палате доведены лимиты бюджетных обязательств на 2016 год и распределены Счетной палатой в объеме 3 568,1 млн. рублей.

Трудозатраты на проведение контрольных мероприятий на территории Российской Федерации составили 7,99 тыс. человеко-дней и за пределами Российской Федерации – 0,66 тыс. человеко-дней, стоимость одного человеко-дня нахождения в служебной командировке в отчетном периоде составили приблизительно 6,1 тыс. рублей и 29,9 тыс. рублей соответственно.

Средняя заработная плата одного гражданского служащего аппарата Счетной палаты (с учетом выплат стимулирующего характера, предусмотренных законодательством Российской Федерации) в 2016 году составила 180,69 тыс. рублей в месяц.

В целях обеспечения нужд Счетной палаты в 2016 году закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». За отчетный период подготовлено и проведено