**15. Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика»**

**15.1.** Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316. Последние изменения в ГП-15 внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2019 г. № 638.

Согласно проекту паспорта ГП-15, предоставленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-15):

срок реализации: 2013 - 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минэкономразвития России, соисполнителями - Минфин России, Росстат, ФАС России и Росимущество, участников – 12.

**15.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-15 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-15, представлена в таблице.

| **Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов** | **Цели, задачи, показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-15** |
| --- | --- |
| Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 | |
| Цель «вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %» | Включено в раздел I. Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации.  В целях и задачах ГП-15 отсутствует. |
| Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утверждены 29 сентября 2018 года)  Национальные цели развития РФ и приоритеты деятельности Правительства РФ: | |
| обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет); | Включено в раздел I. Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации.  В целях и задачах ГП-15 отсутствует. |
| обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации; | Включено в раздел I. Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации.  В целях и задачах ГП-15 отсутствует. |
| ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа; | Включено в раздел I. Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации;  Показатель на уровне госпрограммы «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций». |
| обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере; | Включено в раздел I. Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации.  В целях и задачах ГП-15 отсутствует. |
| создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами. | Частично отражается в показателе на уровне госпрограммы «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году».  В подпрограмме 5 «Стимулирование инноваций» частично отражено в задаче подпрограммы «обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики».  Частично отражено в показателях подпрограммы 5:  «Количество привлеченных к участию в реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» субъектов Российской Федерации (нарастающим итогом)», единиц;  «Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, воспользовавшихся мерами поддержки в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (нарастающим итогом)», единиц;  «Количество специалистов, прошедших переобучение по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования (нарастающим итогом)», тыс. человек;  «Количество поддержанных компаний, реализующих проекты в области образовательных технологий, в рамках реализации федерального проекта "Кадры для цифровой экономики"» (накопительным итогом), единиц;  Частично по показателю подпрограммы 7 «Управленческие кадры» - «Количество руководителей, обученных по программе управленческих навыков для повышения производительности труда в рамках федерального проекта "Системные меры по повышению производительности труда" (нарастающим итогом)», тыс. человек. |
| Проект прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов | |
| снятие административных барьеров для роста и развития (реализация «регуляторной гильотины», эффективная работа механизма трансформации делового климата, настройка отраслевого регулирования); | Регуляторная гильотина:  Одна из задач подпрограммы 1 «Инвестиционный климат» - развитие механизмов оценки регулирующего воздействия и снижение регуляторной нагрузки.  На ее достижение направлено в том числе основное мероприятие подпрограммы 1.3. «Повышение качества оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их проектов».  Меры, для эффективной работы механизма трансформации делового климата включены в том числе в основное мероприятие 1.1. «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации», направленное в том числе координация усилий бизнеса и органов государственной власти Российской Федерации в целях обеспечения работы механизма управления системными изменениями предпринимательской среды ("Трансформация делового климата"), а также разработки новых инициатив бизнеса». |
| активное внедрение механизма инвестиционной налоговой льготы и увеличение объемов инвестиционной активности региональных бюджетов при поддержке федерального центра; | Цель в проект паспорта ГП-15 не включена. |
| увеличение долгосрочных инвестиций (с помощью запуска института индивидуального пенсионного капитала, а также развития инструментов коллективного инвестирования); | Цель в проект паспорта ГП-15 не включена. |
| рост корпоративного и ипотечного кредитных портфелей (за счет донастройки банковского регулирования, активного использования «фабрики проектного финансирования»; программ льготного кредитования малого и среднего бизнеса, а также изменение структуры кредитного предложения). | Частично учтено в показателе подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» - «Объем кредитов, выданных субъектам МСП на реализацию проектов в приоритетных отраслях по субсидируемой ставке, в том числе обеспеченных гарантийной поддержкой в рамках Национальной гарантийной системы».  Частично учтено в основном мероприятии 1.10. «Государственная поддержка механизма «фабрики» проектного финансирования» направленном на привлечение к финансированию инвестиционных проектов реального сектора экономики широкого круга частных инвесторов, в том числе коммерческих банков, международных финансовых организаций (реализация механизма "фабрики" проектного финансирования будет осуществляться на базе государственной корпорации "ВЭБ.РФ") |

Так, Указом Президента Российской Федерации № 204 определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года. Как ранее отмечалось в заключении Счетной палаты на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», ГП-15 должна быть одним из ключевых инструментов для достижения такой национальной цели развития Российской Федерации, как «вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %». Однако в цели и задачи проекта паспорта ГП-15 указанная национальная цель не включена. При этом Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (далее – ОНДП) ГП-15 включена в состав ключевых программ, направленных на достижение указанной национальной цели.

Кроме того, согласно ОНДП ГП-15 входит в состав ключевых программ, направленных на достижение еще 5 национальных целей:

обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

Таким образом, цели реализации госпрограммы и входящие в ее состав подпрограммы, установленные проектом паспорта ГП-15, не в полной мере соответствуют национальным целям развития, на достижение которых направлена реализация ГП-15 согласно ОНДП.

Кроме того, цель ГП-15 «Повышение эффективности государственного управления», которой согласно проекту паспорта ГП-15 соответствует задача «Развитие системы государственного стратегического управления», не соответствует критериям конкретности и измеримости, определенным пунктом 16 Методических указаний № 582.

**15.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-15 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Источник финансового обеспечения** | **2018 год** | | | **2019 год по проекту паспорта** | **2020 год по проекту паспорта** | **2021 год по проекту паспорта** | **2022 год по проекту паспорта** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **фактические расходы\*** | **отклонение плановых показателей в отчете по ГП за 2018 год** | **% отклонения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Всего** | **234 352,5** | **-85 837,3** | **-26,8** | **163 671,9** | **167 697,1** | **165 258,1** | **204 827,8** |
| Федеральный бюджет | 105 725,9 | 9 538,7 | 9,9 | 163 671,9 | 167 697,1 | 165 258,1 | 204 827,8 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 5 339,5 | -1 009,9 | -15,9 |  |  |  |  |
| Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации | - | - | - |  |  |  |  |
| Юридические лица | 123 287,1 | -94 366,1 | -43,4 |  |  |  |  |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-15 показал, что в ГП-15 предусматривается реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-15 осуществлялась с привлечением консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц.

Информация об объемах фактических расходов за 2018 год за счет привлеченных средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц приведена в таблице.

(млн. рублей)

| Подпрограмма ГП-15 | Основное мероприятие | Объем фактических расходов | |
| --- | --- | --- | --- |
| За счет консолидированных бюджетов субъектов РФ | За счет юридических лиц |
| Инвестиционный климат | Развитие особых экономических зон | 3 202,6 | 2 077,9 |
| Приоритетная программа "Комплексное развитие моногородов" |  | 64 870,0 |
| Развитие малого и среднего предпринимательства | Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства | 1 113,9 |  |
| Управленческие кадры | Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства | 52,0 | 53,6 |
| Создание и развитие инновационного центра "Сколково" | Создание и развитие инновационной экосистемы, управление инфраструктурой инновационного центра "Сколково" |  | 55 568,6 |
| Создание и развитие Сколковского института науки и технологий |  | 717,0 |
| ФЦП "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)" | | 971,1 |  |
| **Итого:** |  | **5 339,5** | **123 287,1** |

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-15 планируется за счет средств федерального бюджета.

**4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-15 за счет средств федерального бюджета в 2019 - 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Госпрограмма "Экономическое развитие и инновационная экономика" | 2018 год исполне-ние | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержденная ГП-15 (паспорт)/  проект  паспорта | сводная бюджетная роспись на 1.09.2019 | исполне-ние на 1.09.2019 | % исполне-ния росписи | утвержден-ная ГП-15 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-15, % | утвержденная ГП-15 (паспорт)/проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-15, % | утвержденная ГП-15 (паспорт)/  проект  паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-15, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Всего по Госпрограмме, всего,  в том числе:** | **105 725,9** | **144 883,8/** | **163 671,9** | **83 505,0** | **51,0** | **147 230,9/** | **113,9** | **144 664,2/** | **114,2** | **193 674,5/** | **105,8** |
| **163 671,9** | **167 697,1** | **165 258,1** | **204 827,8** |
| подпрограмма "Инвестицион-ный климат" | 6 208,7 | 3 258,3/ | 5 053,6 | 2 892,2 | 57,2 | 5 123,1/ | 100,0 | 5 123,1/ | 100,0 | 12 123,1/ | 42,3 |
| 5 053,6 | 5 122,7 | 5 121,7 | 5 128,7 |
| подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринима-тельства" | 15 830,4 | 53 202,3/ | 55 384,9 | 28 624,7 | 51,7 | 36 128,6/ | 94,5 | 46 093,5/ | 100,0 | 89 225,0/ | 100,0 |
| 55 384,9 | 34 128,6 | 46 093,5 | 89 225,0 |
| подпрограмма "Государствен-ная регистрация прав, кадастр и картография" | 38 624,1 | 33 674,6/ | 40 559,6 | 23 108,7 | 57,0 | 35 322,7/ | 109,1 | 36 489,2/ | 107,1 | 39 631,9/ | 103,8 |
| 40 559,6 | 38 544,4 | 39 077,1 | 41 125,4 |
| подпрограмма "Совершенство-вание системы государствен-ного управления" | 913,1 | 900,9/ | 982,6 | 341,3 | 34,7 | 845,6/ | 99,3 | 850,3/ | 98,5 | 625,4/ | 134,9 |
| 982,6 | 840,0 | 837,8 | 843,4 |
| подпрограмма "Стимулирова-ние инноваций" | 7 983,9 | 16 205,7/ | 16 293,5 | 6 816,9 | 41,8 | 17 073,4/ | 108,5 | 19 050,5/ | 107,1 | 17 627,7/ | 109,9 |
| 16 293,5 | 18 525,2 | 20 401,7 | 19 369,2 |
| Подпрограмма "Развитие антимонополь-ного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонополь-ного контроля" | 4 250,8 | 3 188,1/ | 5 391,9 | 2 559,8 | 47,5 | 3 169,4/ | 114,5 | 3 169,2/ | 100,0 | 3 169,2/ | 102,8 |
| 5 391,9 | 3 628,5 | 3 169,4 | 3 258,4 |
| подпрограмма "Управленческие кадры" | 496,3 | 1 178,0/ | 1 298,0 | 934,7 | 72,0 | 1 191,2/ | 100,0 | 1 213,0/ | 99,9 | 1 128,3/ | 108,5 |
| 1 298,0 | 1 190,8 | 1 211,5 | 1 224,7 |
| подпрограмма "Совершенство-вание системы государственного стратегического управления" | 421,4 | 1 069,1/ | 1 080,5 | 196,3 | 18,2 | 715,1/ | 92,9 | 675,3/ | 92,3 | 971,0/ | 97,0 |
| 1 080,5 | 664,6 | 623,5 | 942,1 |
| подпрограмма "Официальная статистика" | 18 258,4 | 17 735,3/ | 22 132,5 | 9 800,3 | 44,3 | 33 633,6/ | 119,7 | 20 198,3/ | 97,3 | 17 871,0/ | 85,4 |
| 22 132,5 | 40 245,3 | 19 661,2 | 15 254,4 |
| подпрограмма "Создание и развитие инновационного центра "Сколково" | 11 255,9 | 11 935,9/ | 11 935,9 | 7 873,0 | 66,0 | 11 735,9/ | 100,0 | 11 735,9/ | 100,0 | 11 235,9/ | 104,5 |
| 11 935,9 | 11 735,9 | 11 735,9 | 11 735,9 |
| подпрограмма «Энергосбере-жение и повышение энергетической эффективности» | - | 62,0/ | 62,0 | 0,0 | 0,0 | 63,9/ | 100,0 | 65,8/ | 99,9 | 65,8/ | 99,9 |
| 62,0 | 63,9 | 65,8 | 65,8 |
| подпрограмма "Туризм" | - |  |  |  | - | 0,0/ | - | 0,0/ | - | 0,0/ | - |
|  | 6 626,5 | 13 054,2 | 12 381,7 |
| подпрограмма "Управление федеральным имуществом" | - |  |  |  | - | 0,0/ | - | 0,0/ | - | 0,0/ | - |
|  | 4 152,3 | 4 204,8 | 4 272,9 |
| ФЦП "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)" | 1 482,9 | 2 473,6/ | 3 496,9 | 357,0 | 10,2 | 2 228,4/ | 100,0 | 0,0/ | - | 0,0/ | - |
| 3 496,9 | 2 228,3 | 0,0 | 0,0 |

В ГП-15 утверждены 11 подпрограмм и 1 федеральная целевая программа. При этом по ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)» срок реализации истекает в 2020 году.

По состоянию на 1 сентября 2019 года, при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-15 сводной бюджетной росписи на 18 281,9 млн. рублей, или на 12,6 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 51 %.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 13 подпрограмм и 1 ФЦП: «Инвестиционный климат»; «Развитие малого и среднего предпринимательства»; «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»; «Совершенствование системы государственного управления»; «Стимулирование инноваций»; «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля»; «Управленческие кадры»; «Совершенствование системы государственного стратегического управления»; «Официальная статистика»; «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»»; «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»; «Туризм»; «Управление федеральным имуществом» и ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)».

В рамках ГП-15 законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 11 федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Объем финансового обеспечения ГП-15 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-15 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-15 в законопроекте, и составляет в 2020 году – 167 697,1 млн. рублей, в 2021 году - 165 258,1 млн. рублей, в 2022 году – 204 827,8 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-15 за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-15 в 2020 году на 13,9 %, в 2021 году – на 14,2 %, в 2022 году – на 5,8 %.

При низком кассовом исполнении расходов за 2018 год **по подпрограмме «Инвестиционный климат»** (62 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и за 8 месяцев 2019 года (57,2 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме сокращаются на 0,4 млн. рублей, или на 0,01 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями). Кроме того, по 3 показателям - «Количество уникальных пользователей сайта torgi.gov.ru (за отчетный период)», «Количество лучших практик содействия развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации, рекомендованных к реализации во всех субъектах Российской Федерации (за отчетный период)» и «Количество созданных новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, за счет прямой поддержки некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (нарастающим итогом)» отмечается достижение в 2018 году установленного на 2020 год, а также на 2021-2022 годы планового значения, что требует пересмотра плановых значений показателей и (или) уровня финансирования указанной подпрограммы.

Следует отметить, что в проекте паспорта ГП-15 в составе подпрограммы «Инвестиционный климат» по показателю (индикатору) «Индекс защиты миноритарных инвесторов» ошибочно указана единица измерения «Место» вместо «Значение индекса».

Низкое исполнение расходов за 2018 год также сложилось **по подпрограмме «Совершенствование системы государственного управления»** - 83,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и за 8 месяцев 2019 года - 34,7 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год. Законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме сокращаются на 5,6 млн. рублей, или на 0,7 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями). По 3 показателям - «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг», «Уровень удовлетворенности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей качеством предоставления государственной услуги по аккредитации», «Доля протоколов об административных правонарушениях, составленных Росаккредитацией, по которым судами внесены решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности» проектом паспорта ГП-15 показатели не пересматриваются, однако в 2018 году отмечается достижение установленного на 2020 год, а также на 2021 - 2022 годы планового значения, поэтому вероятность его выполнения в 2020 - 2022 годах высокая.

При кассовом исполнении расходов за 2018 год **по подпрограмме «Стимулирование инноваций»** - 91,7 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год и за 8 месяцев 2019 года – 41,8 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год законопроектом бюджетные ассигнования увеличиваются на 1 451,8 млн. рублей, или на 8,5 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями). При этом по 3 показателям – «Рост выработки на одного работника организаций – участников инновационных территориальных кластеров, по отношению к предыдущему году», «Количество малых инновационных предприятий, получивших поддержку на посевной стадии» и «Выручка инфраструктурных проектов, поддержанных Фондом инфраструктурных и образовательных программ, и инкубируемых ими компаний» отмечается достижение в 2018 году установленного на 2020 год, а также на 2021 - 2022 годы планового значения, что требует пересмотра плановых значений показателей и (или) уровня финансирования указанной подпрограммы.

Кроме того, плановые значения показателя верхнего уровня «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, процентов», связанного с реализацией подпрограммы «Стимулирование инноваций», в проекте паспорта ГП-15 пересмотрены в сторону увеличения относительно утвержденной ГП-15 в связи с приведением его значений в соответствие с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года.

**15.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-15 показал следующее.

**15.5.1.** В проекте паспорта ГП-15 предусмотрено **12** целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и **110** целевых показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм, в том числе: в 2019 году – 91 показатель (индикатор) (из них на уровне госпрограммы – 10), в 2020 году - 108 показателей (индикаторов) (из них на уровне госпрограммы – 12), в 2021 году – 98 показателей (индикаторов) (из них на уровне госпрограммы – 12) и в 2022 году - 97 показателей (индикаторов) (из них на уровне госпрограммы - 12).

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения Счетной палаты.

**15.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год из 7 основных показателей (индикаторов) ГП-15 плановые значения были выполнены по 3, по 2 показателям не представлены фактические значения.

Не достигнуто плановое значение основного показателя «Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business)» (план - 20 место, факт - 31 место)/ Недостижение планового значения обусловлено более высокими темпами роста позиций других стран за счет таких реализованных реформ, как улучшение инвестиционного климата, формирование благоприятной предпринимательской среды и др.

Также не достигнуто плановое значение основного показателя «Темп прироста производительности труда на предприятиях-участниках региональных программ» (план - 5 %, факт - 3,5 %). Основной причиной недостижения планового значения указанного показателя (индикатора) является изменение выполняемых мероприятий и формирование новых мероприятий в связи с масштабированием и переориентацией приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости».

В 2018 году из 116 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 87 показателям, фактические значения представлены по 76 показателям (87,3 %), по 11 показателям отсутствовали фактические значения или представлены предварительные (прогнозные) значения.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-15 и подпрограмм составил 82,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-15 составило 60 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 18,2 % по сравнению с утвержденными в ГП-15 на 2018 год.

В проекте паспорта ГП-15 отражены 5 показателей на 2020 год, по которым в 2018 году отсутствовали фактические значения.

Так, в проекте паспорта ГП-15 показатель верхнего уровня госпрограммы «Для организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, процентов» установлен на 2019 - 2022 годы - 17,1 %, 19 %, 22 % и 29 % соответственно. При этом согласно утвержденной ГП-15 указанный показатель на 2018 год составлял 7,5 %. Согласно уточненному годовому отчету за 2018 год отсутствие фактического значения обусловлено поздним сроком предоставления информации для расчета данного показателя в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (далее – Федеральный план статистических работ).

Также согласно данным уточненного годового отчета за 2018 год в связи с более поздними сроками предоставления информации для расчета значений показателей, установленных Федеральным планом статистических работ, отсутствуют фактические значения по следующим показателям, значения которых установлены до 2018 года, и соответственно не вошедшие в проект паспорта ГП-15:

на уровне ГП-15 - «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения, процентов» (план – 27,3 %);

подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства» - «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации, единиц» (план – 41);

подпрограмма «Инвестиционный климат» - «Количество моногородов, получивших поддержку за счет субсидий, перешедших из категории моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией в иные категории, определенные Правительством Российской Федерации (нарастающим итогом), единиц» (план – 4). При этом следует отметить, что в соответствии с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г.  
№ 14 реализация приоритетной программы Комплексное развитие моногородов досрочно завершена с 1 января 2019 года, а дальнейшая реализация поставленных задач будет осуществляться в рамках основного мероприятия «Развитие моногородов» подпрограммы «Инвестиционный климат». Так, в проект паспорта ГП-15 по подпрограмме «Инвестиционный климат» включен новый показатель «Количество введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры в моногородах, построенных и (или) реконструированных, в рамках поддержки некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (нарастающим итогом), единиц» со значением показателя на 2020 - 2022 годы – 78, 80 и 81 соответственно.

В рамках подпрограммы «Совершенствование системы государственного управления» отсутствует фактическое значение показателя «Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций» (план 2018 года – 112,5 %). Согласно уточненному годовому отчету за 2018 год отсутствие фактического значения показателя связано с тем, что в соответствии с методикой, утвержденной решением Проектного комитета от 19 июля 2017 г. № 50 (8), расчет фактического значения показателя за 2018 год должен быть произведен   
в III квартале 2019 года. При этом проектом паспорта ГП-15 значения указанного показателя устанавливаются на 2019 - 2022 годы – 125 %, 137,5 %, 150 % и 162,5 % соответственно. Следует учитывать, что, по данным Аналитического центра совместно с НИУ «Высшая школа экономики», базовое и фактическое значение показателя «Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций» за 2017 год составило 345 баллов (100 %), к 2024 году показатель должен достичь 647 баллов (187,5 %).

Учитывая, что на момент формирования отчетности фактическое значение показателя отсутствует, требуется пересмотр сроков формирования показателя.

В соответствии с проектом паспорта ГП-15 предусмотрено увеличение количества показателей (индикаторов) до 97 в 2022 году относительно 2018 года (в 2018 году - 87 показателей (индикаторов), в 2019 году - 91, в 2020 году - 108, в 2021 году - 98, в 2022 году - 97). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-15 увеличиваются по сравнению с 2019 годом (уточненная бюджетная роспись) на 4 025,2 млн. рублей (2,5 %), в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 2 439,0 млн. рублей (на 1,5 %), и в 2022 году увеличиваются на 39 569,7 млн. рублей (23,9 %) по сравнению с 2021 годом.

В целом состав и значения целевых показателей (индикаторов) позволяют оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий ГП-15. Предлагаемые плановые значения соответствуют ранее достигнутым темпам развития.

При этом в ходе проверки установлено следующее.

Согласно проекту паспорта ГП-15 целью подпрограммы 7 «Управленческие кадры» является обеспечение организаций народного хозяйства Российской Федерации специалистами в области управления, отвечающими современным требованиям экономики.

Так, в проекте паспорта ГП-15 цель указанной подпрограммы связана с 5 ее показателями: «Количество подготовленных управленческих кадров в рамках реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации по всем типам образовательных программ (нарастающим итогом), человек»; «Число управленческих кадров, прошедших подготовку (обучение по дополнительным профессиональным программам) за рубежом как в рамках взаимных обменов, так и по целевым проектным программам (нарастающим итогом), человек»; «Число управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры, прошедших обучение (нарастающим итогом), человек»; «Количество руководителей, обученных по программе управленческих навыков для повышения производительности труда (нарастающим итогом), тыс. человек» и «Количество предприятий – участников национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», получивших акселерационную поддержку по развитию экспортного потенциала (нарастающим итогом), единиц)».

Указанные показатели оценки эффективности реализации мероприятий подпрограммы «Управленческие кадры» являются количественными и не позволяют оценить качество используемых для обучения программ, а также удовлетворенность работодателей и лиц, прошедших обучение по этим программам.

В связи с этим целесообразно дополнить показатели подпрограммы «Управленческие кадры» госпрограммы соответствующими показателями качества реализации мероприятий.

В проекте паспорта ГП-15 запланирован показатель «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, процентов» на 2019 год – 17,1 %, на 2020 год – 19 %, на 2021 год – 22 % и на 2022 год – 29 % (показатели действующей редакции ГП-15 (15%, 25 %, 30 % и 35 % соответственно). Так, в проекте паспорта ГП-15 значения указанного показателя приводятся в соответствие с показателем «Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, процентов», установленным Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года. При этом необходимо отметить, что данный показатель также предусмотрен в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, в которой достигает к 2020 году 25 %. Учитывая, что на 2018 год значение данного показателя было запланировано на низком уровне - 7,5 % (фактический показатель отсутствует), а в проекте паспорта ГП-15 снижается темп достижения его значений, существует риск недостижения значения указанного показателя к 2024 году до уровня 50 %, установленного в национальной цели развития согласно Указу Президента Российской Федерации № 204.

Счетная палата неоднократно отмечала необходимость использования показателей, характеризующих деловую активность субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку (рост прибыли, рост выручки, прирост величины активов), что способствовало бы оценке влияния оказанной в рамках национального проекта МСП поддержки на достижение целей и решение задач, поставленных в подпрограмме 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства».

По подпрограмме 9 «Официальная статистика» значения 4 показателям (индикаторам) планируются неизменными на протяжении ряда лет, что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний № 582:

показатель (индикатор) «Доля показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе в сроки не позднее установленных Федеральным планом статистических работ, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе, процентов» - значения неизменны на протяжении 2020 - 2022 годов и составляют 95 процентов ежегодно;

показатель (индикатор) «Полнота охвата показателей численности и состава рабочей силы, занятых, безработных, необходимых для предоставления в Организацию экономического сотрудничества и развития, по отношению к общему числу показателей, процентов» - значения неизменны на протяжении 2021 - 2024 годов и составляют 97 процентов ежегодно;

показатель (индикатор) «Количество формируемых индикаторов программы Международной организации труда «Мониторинг и оценка прогресса достойного труда» в общем числе индикаторов, процентов» - значения неизменны на протяжении 2021 - 2024 годов и составляют 90 процентов ежегодно;

показатель (индикатор) «Обеспечение статистической информацией показателей федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», закрепленных за Росстатом, процентов» - значения неизменны на протяжении 2019 - 2024 годов и составляют 100 процентов ежегодно.

В связи с тем что указанные выше 4 показателя (индикатора) не соответствуют требованиям адекватности и сопоставимости, они не позволяют очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей и решении задач подпрограммы 9, что не соответствует требованию пункта 22 Методических указаний по разработке госпрограмм.

Анализ паспорта проекта ГП-15 в части 4 показателей подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» показал следующее. Из 4 показателей (индикаторов) в целом незначительно увеличены плановые значения показателя «Внебюджетные инвестиции, привлеченные в проекты участников проекта «Сколково», а также внебюджетные инвестиции в иные юридические лица, привлеченные в результате использования сервисов» в 2019 - 2022 годы с 10,1 % до 10,9 %, при этом показатель 2022 года - 10,9 % снижен по сравнению с показателем 2021 года - 11,5 %. Кроме того, незначительно увеличены значения показателя «Удельное число публикаций, индексируемых в базах данных WEB of Science, Scopus, приходящихся на одного работника из числа профессорско-преподавательского состава автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования «Сколковский институт науки и технологий» в 2019 - 2022 годах в диапазоне от 4,1 до 4,4 единицы. Также следует отметить недостаточность существующих показателей, связанных с мероприятиями подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»», для оценки вклада участников проекта в достижение национальной цели «ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % от их общего числа» с привязкой к ним соответствующего общепрограммного показателя.

В ходе проверки установлено, что по подпрограмме «Инвестиционный климат» ГП-15 фактическое значение показателя (индикатора) «Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику» за 2018 год составил 20,9 % планового значения показателя (план – 22,5 млрд. долларов США, факт – 4,7 млрд. долларов США). Согласно уточненному годовому отчету за 2018 год значительное отклонение от плана связано с усилением санкций в отношении Российской Федерации.

Учитывая существующий риск недостижения указанного показателя (индикаторов) госпрограммы, Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть его значение для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы.

**15.5.3.** Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-15 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| **Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-15** | **Целевые показатели, предусмотренные ГП-15** |
| Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, процентов | Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, процентов |
| 2019 год - 17,1 % | 2019 год - 15 % |
| 2020 год - 19 % | 2020 год - 25 % |
| 2021 год - 22 % | 2021 год - 30 % |
| 2022 год - 29 % | 2022 год - 35 % |
| Рост доходности от управления федеральным имуществом по отношению к уровню 2018 года, процентов |  |
| 2019 год | - |
| 2020 год - 15 | - |
| 2021 год - 19 | - |
| 2022 год - 22 | - |
| Индекс доступности сферы внутреннего туризма для граждан Российской Федерации, процентов | - |
| 2019 год -- | - |
| 2020 год - 42,51 | - |
| 2021 год - 44,72 | - |
| 2022 год - 47,08 | - |

Проектом паспорта ГП-15 целевой показатель «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, процентов» на 2019 - 2022 годы приведен в соответствие с показателем «Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, процентов», утвержденным Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года. Указанный показатель в том числе характеризует достижение национальной цели «Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа».

Вместе с тем существует риск недостижения показателя в 2020 - 2022 годах с учетом низкого уровня его выполнения в 2016 - 2017 годах (2016 год – 7,3 %, 2017 год – 7,5 %, факт за 2018 год отсутствует). В 2019 году проектом паспорта ГП-15 показатель пересмотрен в сторону увеличения – 17,1 % с дальнейшим снижением значений на 2020 - 2022 годы по сравнению с утвержденной ГП-15. Так, учитывая значение показателя проекта паспорта ГП-15 на 2022 год – 29 %, для его достижения к 2024 году показатель должен увеличиться в 1,7 раза.

С 2020 года в проект паспорта ГП-15 включены 2 подпрограммы:

подпрограмма «Туризм», в связи с передачей Минэкономразвития России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2018 г. № 514 «О некоторых вопросах совершенствования государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности» функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности, по координации деятельности по реализации приоритетных направлений государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации, а также по осуществлению государственного надзора за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма;

подпрограмма «Управление федеральным имуществом», в связи с прекращением действия государственной программы «Управление федеральным имуществом» с соответствующим перераспределением бюджетных ассигнований.

В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, по 6 из 12 показателей уровня госпрограммы публикация Росстатом официальной информации выходит за рамки подготовки сводного годового отчета:

«Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций»;

«Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта за счет реализации мероприятий Программы по отношению к 2007 году»;

«Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей»;

«Доля малого и среднего предпринимательства в валовом внутреннем продукте»;

«Доля экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта»;

«Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году».

Показатели по новым подпрограммам («Туризм»; «Управление федеральным имуществом») в достаточной мере характеризуют новые задачи ГП-15 («Повышение туристского потенциала Российской Федерации» и «Совершенствование государственной политики в области управления федеральным имуществом»).

**15.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-15 в 2019 году предусмотрено увеличение количества показателей (индикаторов) до 97 к 2022 году (в 2019 году - 91 показатель (индикатор), в 2020 году - 108, в 2021 году - 98, в 2022 году - 97). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-15 уменьшаются по сравнению с 2020 годом на 2 439,0 млн. рублей (1,5 %), в 2022 году увеличиваются по сравнению с 2021 годом - на 39 569,7 млн. рублей (23,9 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджетных ассигнований\* (млн. рублей) | Всего пока-зателей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекраща-ют действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сниже-ны | сохранены на уровне | начинают действие с соответствующего года | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показателей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **163 671,9** | **91** |  |  |  |  |  |  |  |
| **2020 год** | **167 697,1** | **108** | **63** | **2** | **25** | **18** | **1** | **4 025,2** | **17** |
| **2021 год** | **165 258,1** | **98** | **77** | **2** | **18** | **1** | **11** | **-2 439,0** | **-10** |
| **2022 год** | **204 827,8** | **97** | **66** | **1** | **30** | **0** | **1** | **39 569,7** | **-1** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне **госпрограммы** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 163 671,9 | 10 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 167 697,1 | 12 | 9 |  | 1 | 2 |  | 4 025,2 | 2 |
| 2021 год | 165 258,1 | 12 | 10 |  | 2 |  |  | -2 439,0 | 0 |
| 2022 год | 204 827,8 | 12 | 9 |  | 3 |  |  | 39 569,7 | 0 |
| по подпрограмме **"Инвестиционный климат"** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 5 053,6 | 14 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 5 122,7 | 15 | 9 |  | 5 | 1 |  | 69,1 | 1 |
| 2021 год | 5 121,7 | 14 | 10 | 1 | 3 |  | 1 | -1,0 | -1 |
| 2022 год | 5 128,7 | 14 | 10 |  | 4 |  |  | 7,0 | 0 |
| по подпрограмме **"Развитие малого и среднего предпринимательства"** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 55 384,9 | 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 34 128,6 | 4 | 4 |  |  |  |  | -21 256,3 | 0 |
| 2021 год | 46 093,5 | 4 | 3 | 1 |  |  |  | 11 964,9 | 0 |
| 2022 год | 89 225,0 | 4 | 4 |  |  |  |  | 43 131,5 | 0 |
| по подпрограмме **"Государственная регистрация прав, кадастр и картография"** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 40 559,6 | 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 38 544,4 | 5 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | -2 015,2 | 0 |
| 2021 год | 39 077,1 | 6 | 4 |  | 1 | 1 |  | 532,7 | 1 |
| 2022 год | 41 125,4 | 6 | 4 |  | 2 |  |  | 2 048,3 | 0 |
| по подпрограмме **"Совершенствование системы государственного управления"** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 982,6 | 8 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 840,0 | 8 | 4 |  | 4 |  |  | -142,6 | 0 |
| 2021 год | 837,8 | 8 | 4 |  | 4 |  |  | -2,2 | 0 |
| 2022 год | 843,4 | 7 | 2 |  | 5 |  | 1 | 5,6 | -1 |
| по подпрограмме **"Стимулирование инноваций"** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 16 293,5 | 12 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 18 525,2 | 13 | 9 |  | 3 | 1 |  | 2 231,7 | 1 |
| 2021 год | 20 401,7 | 12 | 10 |  | 2 |  | 1 | 1 876,5 | -1 |
| 2022 год | 19 369,2 | 12 | 7 |  | 5 |  |  | -1 032,5 | 0 |
| по подпрограмме **"Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля"** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 5 391,9 | 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 3 628,5 | 5 | 2 |  | 3 |  |  | -1 763,4 | 0 |
| 2021 год | 3 169,4 | 5 | 3 |  | 2 |  |  | -459,1 | 0 |
| 2022 год | 3 258,4 | 5 | 1 |  | 4 |  |  | 89,0 | 0 |
| по подпрограмме **"Управленческие кадры"** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 1 298,0 | 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 1 190,8 | 5 | 5 |  |  |  |  | -107,2 | 0 |
| 2021 год | 1 211,5 | 5 | 5 |  |  |  |  | 20,7 | 0 |
| 2022 год | 1 224,7 | 5 | 5 |  |  |  |  | 13,2 | 0 |
| по подпрограмме **"Совершенствование системы государственного стратегического управления"** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 1 080,5 | 3 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 664,6 | 3 | 2 |  | 1 |  |  | -415,9 | 0 |
| 2021 год | 623,5 | 3 |  |  | 3 |  |  | -41,1 | 0 |
| 2022 год | 942,1 | 3 |  |  | 3 |  |  | 318,6 | 0 |
| по подпрограмме **"Официальная статистика"** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 22 132,5 | 8 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 40 245,3 | 8 | 6 |  | 2 |  |  | 18 112,8 | 0 |
| 2021 год | 19 661,2 | 8 | 8 |  |  |  |  | -20 584,1 | 0 |
| 2022 год | 15 254,4 | 8 | 5 |  | 3 |  |  | -4 406,8 | 0 |
| по подпрограмме **"Создание и развитие инновационного центра "Сколково""** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 11 935,9 | 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 11 735,9 | 4 | 3 |  | 1 |  |  | -200,0 | 0 |
| 2021 год | 11 735,9 | 4 | 3 |  | 1 |  |  | 0,0 | 0 |
| 2022 год | 11 735,9 | 4 | 2 | 1 | 1 |  |  | 0,0 | 0 |
| по подпрограмме **«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 62,0 | 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 63,9 | 4 | 4 |  |  |  |  | 1,9 | 0 |
| 2021 год | 65,8 | 4 | 4 |  |  |  |  | 1,9 | 0 |
| 2022 год | 65,8 | 4 | 4 |  |  |  |  | 0,0 | 0 |
| по подпрограмме **"Туризм"** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год |  | 0 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 6 626,5 | 3 |  |  |  | 3 |  | 6 626,5 | 3 |
| 2021 год | 13 054,2 | 3 | 3 |  |  |  |  | 6 427,7 | 0 |
| 2022 год | 12 381,7 | 3 | 3 |  |  |  |  | -672,5 | 0 |
| по подпрограмме **"Управление федеральным имуществом"** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год |  | 0 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 4 152,3 | 10 |  |  |  | 10 |  | 4 152,3 | 10 |
| 2021 год | 4 204,8 | 10 | 10 |  |  |  |  | 52,5 | 0 |
| 2022 год | 4 272,9 | 10 | 10 |  |  |  |  | 68,1 | 0 |
| по **ФЦП "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)"** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 3 496,9 | 9 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 2 228,3 | 9 | 4 | 1 | 4 |  |  | -1 268,6 | 0 |
| 2021 год |  | 0 |  |  |  |  | 9 | 0,0 | -9 |
| 2022 год |  | 0 |  |  |  |  |  | 0,0 | 0 |

*\* В соответствии с проектом паспорта ГП-15.*

По подпрограмме «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2 015,2 млн. рублей (5 %) при добавлении 1 нового показателя, увеличении значений 2 показателей, снижении значения 1 показателя и сохранении значений 2 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при добавлении 1 показателя и увеличении 4 показателей бюджетные ассигнования увеличены на 532,7 млн. рублей (1,4 %) по сравнению с 2020 годом, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 048,3 млн. рублей (5,2 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей.

По подпрограмме «Стимулирование инноваций» в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 2 231,7 млн. рублей (13,7 %) при увеличении значений 9 показателей, добавления 1 показателя и сохранении значений 3 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 876,5 млн. рублей (10,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 10 показателей, сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 032,5 млн. рублей (5,1 %) по сравнению с 2021 годом – сохранение на уровне 2021 года значений 5 показателей и увеличение значений 7 показателей.

По подпрограмме «Официальная статистика» в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 18 112,8 млн. рублей (81,8 %) при увеличении значений 6 показателей и сохранении значений 2 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 20 584,1 млн. рублей (51,1 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 8 показателей, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 4 406,8 млн. рублей (22,4 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 5 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей.

Кроме того, при увеличении бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы по ГП-15 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-15, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-15 на одном и том же уровне в 2020, 2021 и 2022 годах планируются значения показателя «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» - 90 %. При этом согласно Сводному годовому докладу Минэкономразвития России о ходе реализации государственных программ Российской Федерации за 2018 год фактическое исполнение составило 90,1 % (или 100,1 % от плана).

Показатель «Доля показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе в сроки не позднее установленных Федеральным планом статистических работ, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе»» остается неизменным в 2020 - 2022 годах - 95 %. Фактическое исполнение данного показателя в 2018 году составило 91 % (или 100 % планового значения). Следует отметить, что показатель в действующей редакции ГП-15 на 2019 год установлен 93 %.

Слабо выражена динамика показателей «Доля экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта, процентов» – в 2019 году – 8,8 %, в 2020 году – 9 %, в 2021 году – 9,3 %, в 2022 году – 9,5 %, «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году, процентов» - 101,4 % в 2019 году, 102 % в 2020 году, 103,1 % в 2021 году, 103,6 % в 2022 году.

Федеральной целевой программой «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)» (далее – ФЦП «Росреестр»), входящей в состав ГП-15, предусмотрен показатель (индикатор) «Рост совокупных поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного и имущественного налогов за отчетный период», действующие значения которого установлены на 2015 год – 7 %, 2016 год – 15 %, 2017 – 16 %, 2018 год – 21 %, 2019 год – 26 %, 2020 год – 31 % (приложение № 3 к утвержденной ГП-15).

Фактическое значение показателя составило: в 2015 году – 33,5 % (превышение в 5 раз), в 2016 году – 40,0 % (превышение в 2,7 раза), в 2017 году – 57 % (превышение в 3,6 раза), в 2018 году – 77 % (превышает в 3,7 раза).

Таким образом, в период действия госпрограммы установленные значения показателя являются заниженными, что неоднократно отмечалось Счетной палатой при проведении контрольных мероприятий.

В проекте паспорта ГП-15 значения вышеуказанного показателя на 2019 - 2020 годы оставлены без изменений (2019 год – 26 %, 2020 год – 31 %) и являются недостаточно напряженными и легкодостижимыми.

**15.7.** Учитывая степень эффективности ГП-15 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм госпрограммы** в 2020 году – 7,1 % (2 показателя из 28), в 2021 году – 7,7 % (2 показателя из 26), в 2022 году – 7,7 % (2 показателя из 26).

По подпрограмме «Инвестиционный климат» ГП-15 фактическое значение показателя (индикатора) «Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику, млрд. долларов США» за 2018 год составил 20,9 % планового значения показателя (план – 22,5; факт – 4,7). Согласно уточненному годовому отчету за 2018 год значительное отклонение от плана связано с усилением санкций в отношении Российской Федерации.

По подпрограмме «Стимулирование инноваций» фактическое значение показателя (индикатора) «Доля заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, поданных в электронном виде, процентов» составило в 2018 году – 70,4 % планового значения показателя (план – 70; факт – 49,25). Указанное отклонение связано с наличием правовых барьеров при получении государственных услуг в электронной форме и неразвитостью инфраструктуры, обеспечивающей получение государственных услуг Роспатента в электронной форме.

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть значения указанных показателей для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы.