



2020

«Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»

ГП - 34

34. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»

34.1. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (далее – ГП-34, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

Согласно проекту паспорта ГП-34, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-34):

срок реализации: 2014 – 2025 годы;

ответственным исполнителем ГП-34 является Минвостокразвития России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников 14.

В рамках ГП-34 не предусмотрена реализация федеральных проектов.

34.2. Анализ достаточности задач и показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-34 достижения целей проекта паспорта ГП-34

В ГП-34 не в полном объеме учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе приоритеты и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлены в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в ГП-34
1. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года , утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р	
1.1. Стратегической целью развития Дальнего Востока и Байкальского региона является реализация геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на этой территории, а также достижения среднероссийского уровня социально-экономического развития.	В ГП-34 предусмотрены цели: - повышение уровня социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа; - обеспечение потребности в трудовых ресурсах и закрепление населения в Дальневосточном федеральном округе; - повышение качества жизни граждан в Дальневосточном федеральном округе.
1.2. Задачи: создание условий для развития перспективной экономической специализации субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, на основе природно-ресурсного, индустриального, кадрового и научного потенциала в рамках федеральных отраслевых стратегий развития, стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также стратегических программ крупных компаний; формирование устойчивой системы расселения, опирающейся на региональные зоны опережающего экономического роста с комфортной средой обитания человека; сохранение и поддержка традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее - коренные малочисленные народы Севера)	Соответствующие задачи в ГП-34 отсутствуют.
1.3. Показатели, в том числе: 1.3.1. Прогнозные показатели социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (приложение № 25 к Стратегии): Структура произведенного валового регионального продукта (процентов); Валовый региональный продукт по укрупненным отраслям (видам деятельности); Среднегодовая численность занятых в экономике; Потребление электроэнергии.	Соответствующие показатели в ГП-34 отсутствуют.
1.3.2. Основные индикаторы социально-экономического Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (приложение № 26 к Стратегии): Уровень доходов населения в месяц; Рост реальных доходов населения; Обеспеченность жильем; Доля граждан, живущих в неблагоустроенном жилье; Количество крупных образовательных центров федерального значения; Расходы на здравоохранение в расчете на одного жителя; Уровень обеспеченности профессиональными кадрами в сфере культуры;	Соответствующие показатели в ГП-34 отсутствуют.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в ГП-34
Обеспеченность детско-юношескими спортивными школами; Доля производимой инновационной продукции; Плотность (густота) автодорог с твердым покрытием; Плотность (густота) железнодорожных путей.	
1.3.3. Показатели социального развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальнего Востока и Байкальского региона, на период до 2025 года (приложения 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15, 17, 19, 21 и 23 к Стратегии): Коэффициент естественного прироста населения; Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной в репродуктивном возрасте); Ожидаемая продолжительность жизни; Коэффициент младенческой смертности; Ввод в действие жилых домов; Доля граждан, живущих в неблагоустроенном жилье; Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.	Соответствующие показатели в ГП-34 отсутствуют.
1.3.4. Показатели экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальнего Востока и Байкальского региона, на период до 2025 года (приложения 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 22 и 24 к Стратегии): Средние за 5 лет темпы прироста валового регионального продукта; Объем валового регионального продукта - всего; Доля отраслей экономики в валовом региональном продукте; Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в объеме валового регионального продукта (Амурская область); Среднегодовые темпы прироста инвестиций по видам экономической деятельности; Среднегодовая численность занятых в экономике; Доля занятых в экономике в общем количестве трудоспособного населения; Суммарное потребление электроэнергии, включая потери; Потери электроэнергии; Потребление электроэнергии отраслями экономики - всего.	Соответствующие показатели в ГП-34 отсутствуют.
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации , утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683	
2.1.1. Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности на региональном уровне (на среднесрочную перспективу) является создание механизма сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации путем сбалансированного территориального развития страны, устранения инфраструктурных ограничений, введения механизма координации размещения транспортной, инженерной и социальной инфраструктур всех уровней, совершенствования системы стратегического и территориального планирования, обеспечения взаимной согласованности отраслевого и территориального развития, совершенствования национальной системы расселения и системы размещения производительных сил на территории Российской Федерации.	В полной мере не учтено. В ГП-34 предусмотрены следующие задачи: 1. Формирование и развитие в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития с благоприятными условиями для привлечения инвестиций. 2. Содействие реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе. 3. Содействие реализации инвестиционных проектов на территориях Республики Бурятия и Забайкальского края, отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, до 3 ноября 2018 г. 4. Привлечение инвестиционных и трудовых ресурсов в Дальневосточный федеральный округ. 5. Организационно-правовое обеспечение ускоренного развития Дальневосточного федерального округа и развитие центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. 6. Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов.
2.1.2. В долгосрочной перспективе устранить угрозы национальной безопасности, связанные с диспропорцией развития регионов России, целесообразно путем стимулирования самостоятельного экономического развития субъектов Российской Федерации и их кооперации, повышения инвестиционной и предпринимательской активности, укрепления бюджетной обеспеченности, совершенствования межбюджетных отношений, расширения количества центров экономического роста, в том числе территорий опережающего социально-экономического развития.	В полной мере не учтено. В ГП-34 предусмотрена следующая задача: организационно-правовое обеспечение ускоренного развития Дальневосточного федерального округа и развитие центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.
3. Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года , утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13	
3.1. Целями государственной политики регионального развития являются в том числе: обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов, повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического	В полной мере цели в ГП-34 не учтены.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в ГП-34
развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач.	
4. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года , утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208	
4.1. Основные задачи по реализации направления, касающегося сбалансированного пространственного и регионального развития Российской Федерации, укрепления единства ее экономического пространства: совершенствование системы территориального планирования с учетом вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации; совершенствование национальной системы расселения, создание условий для развития городских агломераций; сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации; расширение и укрепление хозяйственных связей между субъектами Российской Федерации, создание межрегиональных производственных и инфраструктурных кластеров.	Соответствующие задачи в ГП-34 отсутствуют.
5. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года , утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р	
5.1. Целью пространственного развития Российской Федерации является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны	В ГП-34 предусмотрены цели: повышение уровня социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа; обеспечение потребности в трудовых ресурсах и закрепление населения в Дальневосточном федеральном округе; повышение качества жизни граждан в Дальневосточном федеральном округе.
5.2.1 Задача ликвидации инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.	Соответствующая задача в полной мере в ГП-34 не учтена. Так, ликвидация инфраструктурных ограничений предусматривается только в рамках формирования и развития в Дальневосточном федеральном округе отдельных территорий опережающего социально-экономического развития.
5.2.2. Задача сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также снижения внутрирегиональных социально-экономических различий: за счет повышения устойчивости системы расселения путем социально-экономического развития городов и сельских территорий; за счет повышения конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации путем обеспечения условий для развития производства товаров и услуг в отраслях перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации; за счет совершенствования территориальной организации оказания услуг отраслей социальной сферы; за счет усиления межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках Дальневосточного макрорегиона; за счет формирования и развития минерально-сырьевых центров.	Соответствующая задача не учтена
5.3. Показатели: Отношение среднедушевого валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, относящихся к Дальневосточному макрорегиону, к среднероссийскому значению; Межрегиональная дифференциация индекса человеческого развития по отношению к уровню 2017 года; Рост транспортной подвижности населения по отношению к уровню 2017 года; Рост экспорта услуг от транзитных перевозок по отношению к уровню 2017 года.	Соответствующие показатели в ГП-34 отсутствуют.

Цели ГП-34 не в полной мере увязаны с положениями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года, утвержденного на заседании Правительства Российской Федерации 22 ноября 2018 года, согласно которому в долгосрочной перспективе не потеряет актуальность цель по обеспечению устойчивого роста качества жизни населения и снижению уровня бедности. При этом важную роль в снижении бедности в долгосрочном периоде также будет играть региональная политика – ускоренное социально-экономическое развитие регионов.

Задачи ГП-34 не обеспечивают комплексную реализацию предусмотренных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до

2024 года, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года, мер по развитию Дальнего Востока, направленных на повышение качества жизни населения до уровня, превышающего среднероссийский.

Задачи ГП-34 в целом не направлены на решение характерных для дальневосточного региона комплексных проблем развития транспортного комплекса Российской Федерации, перечисленных в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р. Состав задач подпрограмм и ФЦП в составе ГП-34 включает создание и модернизацию отдельных объектов транспортной инфраструктуры, однако не предусматривает комплексного решения транспортно-логистических задач.

В проекте паспорта ГП-34 не предусмотрены подпрограммы, направленные на управление (включая планирование, координацию, мониторинг и контроль) мероприятиями:

приведенными в планах социального развития субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в соответствии с которыми предоставляются иные межбюджетные трансферты;

Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 1566-р;

Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 704-р (в части координации мероприятий);

социально-экономического развития Забайкальского края, подлежащих реализации в 2018 - 2025 годах в приоритетном порядке, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 мая 2018 г. № 849-р.

Формулировки целей и задач ГП-34 не соответствуют положениям Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (пункты 13, 14 статьи 3). Так, цели ГП-34 характеризуют процессы социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа («повышение уровня», «обеспечение потребности»), а не состояние экономики и социальной сферы, которое планируется достигнуть к 2025 году. Формулировки задач в ГП-34 характеризуют процессы реализации комплексов мероприятий («формирование и развитие», «содействие», «создание условий» и т.д.), а не конкретные результаты их реализации, которые должны быть достигнуты в определенный период времени.

Как следствие, не обеспечивается согласованность территориального и отраслевого планирования при реализации ГП-34 и отраслевых государственных программ Российской Федерации, включенных в Перечень государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р, и предусматривающих выделение разделов

по опережающему развитию Дальневосточного федерального округа, в том числе в рамках сбалансированной системы количественных показателей.

Система показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм) не позволяет очевидным образом оценить прогресс в решении всех задач ГП-34 (подпрограмм).

Так, в составе основных показателей (индикаторов) ГП-34 отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие ход решения задач:

создания объектов транспортной, энергетической, инженерной, социальной и иной инфраструктуры для обеспечения функционирования территорий опережающего социально-экономического развития и реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе (в рамках подпрограмм 1, 2 и 3);

комплексного решения вопросов развития человеческого капитала (в рамках подпрограммы 4);

внедрения новых подходов к использованию программно-целевых инструментов для решения задач опережающего социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа (в рамках подпрограммы 5);

улучшение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по обеспечению приоритетного характера финансирования мероприятий по социально-экономическому развитию Дальнего Востока в рамках реализации государственных программ Российской Федерации (включая федеральные целевые программы), инвестиционных программ и планов развития государственных корпораций, государственных компаний и иных организаций (в рамках подпрограммы 5).

Состав целевых показателей (индикаторов) ГП-34 не позволяет объективно и комплексно оценивать результаты деятельности институтов развития Дальнего Востока (АО «Корпорация развития Дальнего Востока», АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике», АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта, АО «Фонд развития Дальнего Востока и Арктики»).

Основная часть показателей (индикаторов) ГП-34 агрегирована по макрорегиону в целом, что, учитывая значительный уровень межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, не обеспечивает необходимую объективность в оценке достижения целей и решения задач госпрограммы в разрезе отдельных регионов.

34.3. Сведения о финансовом обеспечении ГП-34 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 год утвержденная ГП/ проект паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта	2023 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	649 117,5	246 168,0	61,1	321 548,4/ 243 407,7	374 566,5	278 390,1	238 153,3
федеральный бюджет	57 872,2	-2 801,3	-4,6	54 067,9/ 58 006,3	44 162,0	35 316,7	38 199,3
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	5 864,4	-3 535,9	-37,6	7 657,9/ 8 488,9	6 085,7	4 118,9	3 182,2

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 год утвержденная ГП/ проект паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта	2023 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
бюджеты государственных внебюджетных фондов	0,0	0,0	0,0	0,0/ 0,0	0,0	0,0	0,0
юридические лица	585 380,9	252 505,2	75,9	259 822,6/ 176 912,6	324 318,8	238 954,4	196 771,8

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-34 показал, что паспортом ГП-34 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета.

Также источниками ресурсного обеспечения реализации мероприятий ГП-34 в 2019 году являлись консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и юридические лица. Так, доля средств федерального бюджета в общем объеме расходов по ГП-34 составила 8,9 %, доля консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 0,9 %, доля средств юридических лиц – 90,2 %.

Согласно проекту паспорта ГП-34 в 2020 - 2023 годах сохраняется ситуация с преобладающей долей расходов юридических лиц в общем объеме расходов ГП-34 (в 2020 году - 72,7 %, в 2021 году - 86,6 %, в 2022 году - 85,8 %, в 2023 году - 82,6 %). В структуре финансового обеспечения реализации ГП-34 средства юридических лиц превысят общий объем финансового обеспечения ГП-34 за счет средств федерального бюджета в 2020 году в 3 раза, в 2021 году – в 7,3 раза, в 2022 году – в 6,8 раз, в 2023 году – в 5,2 раза.

При этом в ГП-34 не содержится описания конкретных механизмов привлечения и контроля использования средств юридических лиц в целях исключения рисков привлечения внебюджетных средств не в полном объеме и без существенного влияния на достижение целей ГП-34 и решение ее задач.

34.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-34 за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2019 год исполне ние	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджет- ная ропись на 01.09. 2020	исполне- ние на 01.09.2020	% испол- нения рописи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержде- нная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-34, всего	57 872,2	54 067,9/ 58 006,3	58 006,3	34 185,0	58,9	44 491,3/ 44 162,0	-0,7	37 321,2/ 35 316,7	-5,4	31 300,0/ 38 199,3	22,0
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»	5 578,9	5 428,8/ 5 038,5	5 038,5	1 995,5	39,6	25 695,9/ 28 267,7	10,0	25 943,0/ 28 447,4	9,7	14 528,6/ 25 694,9	76,9
Подпрограмма 2 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»	12 689,5	20 217,2/ 20 093,5	20 093,5	20 093,5	100,0	8 285,5/ 132,4	-98,4	8 190,0/2 869,6	-65,0	5 417,6/ 5 524,5	2,0

	2019 год исполне- ние	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджет- ная роспись на 01.09. 2020	исполне- ние на 01.09.2020	% испол- нения росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержде- нная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Подпрограмма 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов на территориях Республики Бурятия и Забайкальского края, отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, до 3 ноября 2018 г.»	1 338,9	0,0/ 543,9	543,9	248,9	45,8						
Подпрограмма 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»	1 315,1	1 495,0/ 1 523,9	1 523,9	521,3	34,2	1 458,6/ 1 557,6	6,8	1 461,3/ 1 568,3	7,3	926,1/ 1 461,3	57,8
Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально- экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»	36 564,6	26 587,4/ 30 358,0	30 358,0	11 073,2	36,5	8 608,8/ 13 761,7	59,9	1 035,4/ 1 740,1	68,1	897,7/ 4 935,4	449,8
ФЦП «Социально- экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы»	385,2	339,5/ 448,5	448,5	252,6	56,3	442,5/ 442,5	0,0	691,4/ 691,4	0,0	9 530,0/ 583,2	-93,9

В ГП-34 утверждены 5 подпрограмм, 3 федеральных целевых программы, из них по 1 ФЦП срок реализации истек в 2015 году, реализация 1 ФЦП прекращена в 2017 году с передачей реализуемых в ее составе мероприятий в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

По состоянию на 1 сентября 2020 года при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-34 сводной бюджетной росписи на 3 938,4 млн. рублей, или на 7,3 %, по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 58,9 %.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 4 подпрограмм и 1 ФЦП: («Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа», «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе», «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока», «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и прочие мероприятия в области сбалансированного

территориального развития», ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы»). Финансирование подпрограммы «Поддержка реализации инвестиционных проектов на территориях Республики Бурятия и Забайкальского края, отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, до 3 ноября 2018 г.» законопроектом не предусмотрено.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-34 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-34 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-34 в законопроекте, и составляет в 2021 году – 44 162,0 млн. рублей, в 2022 году – 35 316,7 млн. рублей, в 2023 году – 38 199,3 млн. рублей.

При этом в законопроекте финансовое обеспечение ГП-34 за счет средств федерального бюджета уменьшается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-34 в 2021 году – на 0,7 %, в 2022 году – на 5,4 %, в 2023 году увеличивается на 22,0 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-34 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к ЗаклЮчению Счетной палаты.

Законопроектом наибольшая часть (70 %) расходов по ГП-34 предусматривается на реализацию подпрограммы 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» в том числе в 2021 году – 28 276,7 млн. рублей, в 2022 году – 28 447,4 млн. рублей, в 2023 году – 25 694,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-34 в 2021 году на 10 %, 2022 году – на 9,7 %, в 2023 году – на 76,9 %).

В рамках указанной подпрограммы предусматривается предоставление субсидий на строительство инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР) в Дальневосточном федеральном округе.

В соответствии с принятыми Правительством Российской Федерации решениями о создании 20 ТОР финансовое обеспечение мероприятий по их созданию за счет средств федерального бюджета предусматривается в размере, не превышающем 53 840,26 млн. рублей.

Создание 21-й ТОР согласно установленным показателям ГП-34 запланировано на 2023 год. Из чего следует, что предусмотренные законопроектом расходы на строительство инфраструктуры ТОР в 2021 и 2022 годах будут осуществляться только в целях развития существующих ТОР.

При этом в период с 2015 по 2019 год фактические расходы федерального бюджета на предоставление субсидий на инфраструктуру ТОР составили 21 187,5 млн. рублей. Сводной росписью федерального бюджета на 2020 год по состоянию на 1 сентября 2020 года на указанные расходы предусмотрено 3 753,9 млн. рублей.

Таким образом, с учетом параметров законопроекта общий объем средств федерального бюджета на предоставление субсидий на строительство инфраструктуры ТОР за период с 2015 по 2022 год составит 77 365,8 млн. рублей, что на 23 525,5 млн. рублей (на 43,7 %) превышает сумму предельных размеров финансового обеспечения мероприятий по созданию ТОР, установленных соответствующими решениями Правительства Российской Федерации.

Объем финансового обеспечения реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы» (далее – ФЦП «Курилы») в законопроекте составляет в 2021 году – 442,5 млн. рублей,

в 2022 году – 691,4 млн. рублей, в 2023 году – 583,2 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной редакцией ГП-34 на 93,9 % в 2023 году).

Целью ФЦП «Курилы» является комплексное развитие экономики, инфраструктуры и социальной сферы, обеспечивающее привлекательные условия хозяйствования и жизнедеятельности населения Курильских островов.

В ФЦП «Курилы» запланированы мероприятия по развитию транспортной, энергетической, коммунальной и социальной инфраструктуры в совокупности с реализацией пакета инвестиционных проектов в рыбохозяйственной, горнорудной и туристической сферах.

В рамках ФЦП «Курилы» должны быть реализованы мероприятия, прямо отнесенные к полномочиям федеральных органов исполнительной власти. Однако с начала реализации ФЦП «Курилы» за счет средств федерального бюджета профинансировано 9,2 % общего объема реализованных мероприятий.

Минвостокразвития России совместно с государственными заказчиками ФЦП «Курилы» в рамках формирования проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» заявлена потребность в средствах федерального бюджета для ее реализации в объеме паспортных назначений.

Однако в законопроекте бюджетные ассигнования по мероприятиям ФЦП «Курилы», реализуемым Минпромторгом России, Минэнерго России, Минкультуры России, Минстроем России, Росрыболовством, Росавиацией, Росавтодором и Росморречфлотом, на 2023 год в общем объеме 8 104,8 млн. рублей не предусмотрены.

При отсутствии необходимых средств на финансирование мероприятий ФЦП «Курилы» с учетом срока её завершения в 2025 году отмечаются существенные риски сбалансированного развития Курильских островов, как стратегически значимой территории Российской Федерации для реализации геостратегических интересов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В 2021 - 2023 годах исполнение расходов федерального бюджета законопроектом по ГП-34 запланировано по 4 главным распорядителям бюджетных средств (Минвостокразвития России, Минпросвещения России, Минздрав России, МВД России).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-34 в 2021 - 2023 годах составляют расходы Минвостокразвития России (99 % - в 2021 году, 98 % - в 2022 году и 98,5 % - в 2023 году).

В своих заключениях Счетная палата неоднократно обращала внимание на то, что значительное превосходство расходов Минвостокразвития России над объемом расходов соисполнителя и остальных участников ГП-34 указывает на недостаточно комплексный характер состава мероприятий ГП-34.

34.5. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-34

34.5.1. В проекте паспорта по ГП-34 предусматривается 4 целевых показателя (индикатора) на уровне госпрограммы на 2021-2023 годы, 50 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2021 и 2022 годы, 51 показатель (индикатор) на уровне подпрограмм на 2023 год.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице № 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2018 – 2023 годах» приложения к подразделу 7

Заключения Счетной палаты.

34.5.2. Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-34 плановые значения были выполнены по 4.

Не достигнуто плановое значение показателя «Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января, млн. человек» (план – 8,3; факт – 8,2): вследствие снижения уровня рождаемости и миграционных процессов, вызванные слабым развитием связывающей и социальной инфраструктуры, дороговизной жизни и ведения бизнеса, удаленностью внутренних рынков сбыта, дифференциацией доходов населения и неблагоприятными климатическими условиями.

При этом, как представляется, именно достижение показателя численности постоянного населения может считаться основным индикатором успешности реализации социально-экономической политики государства в Дальневосточном федеральном округе, ключевой задачей которой является прекращение оттока населения с территорий Дальнего Востока.

В 2019 году из 116 целевых показателей (индикатора) плановые значения на 2019 год установлены по 64 показателям, фактические значения представлены по всем 64 показателям (100 %). Однако значения 9 показателей ФЦП «Курилы» (что составляет 37,5 % показателей указанной ФЦП или 14,1 % всех показателей ГП-34) определены Минвостокразвития России по оценке 2019 года и требуют уточнения.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-34 и ФЦП, входящих в ГП-34, составил 71,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-34 составило 80 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 27,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-34.

В соответствии с проектом паспорта ГП-34 предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 55 в 2023 году относительно 2019 года (в 2019 году – 64 показателя (индикатора), в 2020 году – 55, в 2021 году – 54, в 2022 году – 54, в 2023 году – 55). При этом законопроектом бюджетные ассигнования на 2021 год уменьшаются по сравнению с 2020 годом на 13 844,3 млн. рублей (на 23,9 %), в 2022 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-34 уменьшаются по сравнению с 2021 годом на 8 845,3 млн. рублей (на 20,0 %), в 2023 году – увеличиваются на 2 882,6 млн. рублей (на 8,2 %) по сравнению с 2022 годом.

34.5.3. Анализ показателей (индикаторов), отраженных в проекте паспорта ГП-34 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы

Состав целевых индикаторов и показателей в проекте паспорта ГП-34 на уровне госпрограммы и подпрограмм не изменились.

В то же время на уровне ФЦП 3 показателя (индикатора) заменяются в связи с корректировкой методики их расчета, обусловленной изменением форм федерального статистического наблюдения.

Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-34 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

Целевые показатели (с указанием значений в случае наличия), отраженные в проекте паспорта ГП-34	Целевые показатели (с указанием значений в случае наличия), предусмотренные ГП-34
Рост посещаемости организаций культуры (по отношению к уровню 2013 года) (80 % на 2020 год, 118 % на 2021 год, 123 % на 2022 год, 130 % на 2023 год)	Рост посещаемости организаций культуры (по отношению к уровню 2013 года) (190 % на 2020 год, 190 % на 2021 год, 280 % на 2022 год, 300 % на 2023 год)
Рост посещаемости музейных учреждений (по отношению к уровню 2013 года) (44,2 % на 2020 год, 117 % на 2021 год, 122 % на 2022 год, 125 % на 2023 год)	Рост посещаемости музейных учреждений (по отношению к уровню 2013 года) (310 % на 2020 год, 330 % на 2021 год, 350 % на 2022 год, 370 % на 2023 год)
Доля населения, посещающего клубные формирования, в общей численности населения (5,3 % на 2020 год, 5,7 % на 2021 год, 5,8 % на 2022 год, 5,9 % на 2023 год)	Доля населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, в общей численности населения (5,9 % на 2020 год, 5,9 % на 2021 год, 6 % на 2022 год, 6,1 % на 2023 год)

В составе показателей ГП-34 присутствуют показатели, формулировка которых предполагает техническую реализацию путем расходования любого объема средств, в том числе «Удельный вес утвержденных Минвостокразвития России отчетов федерального автономного научного учреждения «Восточный центр государственного планирования» от их общего числа в рамках государственного задания» и «Уровень достижения значений показателей планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в части реализации мероприятий, источником финансирования которых являются средства иного межбюджетного трансферта», плановые значения которых проектом паспорта установлены на уровне 100 % ежегодно.

Плановые значения показателя «Количество созданных в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития (нарастающим итогом)» как проектом ГП-34, так и действующей редакцией ГП-34 предусмотрены в 2020 - 2022 годах на уровне 19 единиц, в 2023 году – 21.

При этом по состоянию на 31 июля 2019 года Правительством Российской Федерации приняты решения о создании в Дальневосточном федеральном округе 20 территорий опережающего социально-экономического развития.

Как следствие, плановые значения указанного показателя в 2020 - 2022 годах требуют соответствующей корректировки.

34.6. Динамика показателей (индикаторов) по ГП-34 и подпрограммам (ФЦП) представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего показателей									
2020 год	58 006,3	55	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	44 162,0	54	45	1	8		1	-13 844,3	-1
2022 год	35 316,7	54	42	1	10	1	1	-8 845,3	0
2023 год	38 199,3	55	41	1	12	1		2 882,6	1
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2020 год	58 006,3	4	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	44 162,0	4	4					-13 844,3	0
2022 год	35 316,7	4	3		1			-8 845,3	0
2023 год	38 199,3	4	3		1			2 882,6	0
по подпрограмме «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»									
2020 год	5 038,5	5	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	28 267,7	5	4		1			23 229,2	0
2022 год	28 447,4	5	4		1			179,7	0
2023 год	25 694,9	5	4		1			-2 752,4	0
по подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»									
2020 год	20 093,5	7	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	132,4	7	7					-19 961,1	0
2022 год	2 869,6	7	7					2 737,1	0
2023 год	5 524,5	7	5		2			2 654,9	0
по подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных проектов на территориях Республики Бурятия и Забайкальского края, отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, до 3 ноября 2018 г.»									
2020 год	543,9	0	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	0,0	0						-543,9	0
2022 год	0,0	0						0,0	0
2023 год	0,0	0						0,0	0
по подпрограмме «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»									
2020 год	1 523,9	5	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	1 557,6	5	5					33,7	0
2022 год	1 568,3	5	5					10,7	0
2023 год	1 461,3	5	5					-107,0	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»									
2020 год	30 358,0	8	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	13 761,7	8	6		2			-16 596,3	0
2022 год	1 740,1	8	6		2			-12 021,6	0
2023 год	4 935,4	8	6		2			3 195,3	0
по ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы»									
2020 год	448,5	26	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	442,5	25	19	1	5		1	-6,0	-1
2022 год	691,4	25	17	1	6	1	1	248,9	0
2023 год	583,2	26	18	1	6	1		-108,2	1

* В соответствии с проектом паспорта ГП-34.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 16 596,3 млн. рублей (на 54,7 %) при увеличении значений 8 показателей и сохранении значений 2 показателей на уровне 2020 года, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 12 021,6 млн. рублей (87,2 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 8 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 3 195,3 млн. рублей (на 187,6 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 8 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 2 показателей.

Необходимо также отметить, что по показателю «Обеспеченность населения койко-местами в стационарах (мест на 10000 населения), единиц» как проектом ГП-34, так и действующей редакцией ГП-34 предусмотрена отрицательная динамика: в 2022 году его плановое значение снижается на 2,1 единицы по отношению к 2021 году, в 2023 году – снижается на 1,7 единицы по отношению к 2022 году.

Также проектом ГП-34 предусматривается отрицательная динамика плановых значений показателя «Охват диспансеризацией взрослого населения, процентов»: в 2021 году его плановое значение снижается на 22 процентных пункта по отношению к 2020 году.

