

Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»

Срок реализации Госпрограммы определен на 2013-2018 годы (этапность предусмотрена для реализации мероприятий подпрограммы 2 «Формирование Евразийского экономического союза»).

Ответственным исполнителем ГП является Минэкономразвития России, соисполнителями - ФТС России и Росграница, участниками программы - Минпромторг России и Минфин России.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	73 149,3	х	72 885,2	х	73 087,8	х
Проект новой редакции ГП	73 149,3	-	72 885,2	-	73 087,8	-
Утверждено в новой редакции	73 149,3	-	72 885,2	-	73 087,8	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	70 210,0	х	73 247,6	х	86 721,4	х	89 741,6	х
Проект новой редакции ГП	70 503,7	293,7	73 541,3	293,7	-	-	-	-
Утверждено в новой редакции	70 503,7	293,7	73 541,3	293,7	-	-	-	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Уровень целевых установок в проекте Госпрограммы существенно снижен по сравнению со стратегическими целями, установленными в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года и Основными направлениями внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года, поскольку формулировка цели в Госпрограмме предусматривает только усиление позиций России в глобальной экономике, а не создание условий для достижения Россией лидирующих позиций в мировой экономике.

В проекте Госпрограммы 2 из 6 приведенных целей по подпрограммам не в полной мере соответствуют требованиям Указаний, согласно которым цель должна обладать свойствами конкретности (не допускаются размытые (нечеткие) формули-

ровки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование) и измеримости (достижение цели можно проверить).

Целевые значения основных целевых показателей проекта Госпрограммы не в полной мере скоординированы со значением целевых показателей, заложенных в ряде документов стратегического планирования в сфере внешнеэкономической деятельности. Так, имеются расхождения с целевыми значениями соответствующих показателей, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 1128-р.

Следует отметить, что при росте финансового обеспечения в период реализации проекта Госпрограммы недостаточна динамика значений ряда целевых показателей. Так, например, значения четырех целевых показателей (индикаторов) подпрограмм: «Количество новых российских инициатив в органах международных организаций и товарных соглашений, зафиксированных в документах таких организаций и соглашений» (5 ед. ежегодно), «Число паспортов внешнеэкономических проектов компаний, реализуемых в рамках Концепции формирования «нового облика» торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах» (250 паспортов ежегодно), «Объем операций международных экономических организаций и институтов развития в России (Annual Business Volume, ABV)» (9500 млн. рублей ежегодно), «Доля сотрудников торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, прошедших подготовку, переподготовку или повышение квалификации по профилям, связанным с обеспечением внешнеэкономической деятельности» (15 % ежегодно) - зафиксированы на весь период реализации проекта Госпрограммы на одном уровне.

Отсутствие бюджетных ассигнований на проведение мероприятия «Финансовая поддержка экспорта» в рамках проекта Госпрограммы не позволяет обеспечить единый и комплексный подход к созданию системы государственной финансовой поддержки экспорта в Российской Федерации в целях эффективного использования инструментов государственной финансовой поддержки российских экспортеров.

Выделение дополнительного бюджетного финансирования не окажет влияния на сроки реализации и результаты выполнения мероприятий проекта ГП, но повлияет на значения 5 из 36 целевых показателей проекта Госпрограммы. При этом в проекте ГП не дано обоснование выбора указанных показателей с точки зрения влияния на них дополнительных ресурсов и не обоснованы взаимосвязи между объемами дополнительных ресурсов и прогнозируемым увеличением значений показателей, что не соответствует требованиям Указаний.

В проекте Госпрограммы предусмотрена только качественная оценка рисков, а количественная оценка рисков отсутствует. Однако, по мнению Счетной палаты,

имеются и другие риски, способные оказать существенное влияние на достижение результатов и ход реализации проекта ГП, в том числе: риск, связанный с отсутствием системы планирования внешнеэкономической деятельности на межведомственном уровне; риски, связанные с возможным предъявлением претензий и/или введением странами - членами ВТО санкций в отношении российских экспортеров, которые будут использовать данные формы поддержки государства; риски, связанные с недостаточным уровнем обеспечения государственной финансовой поддержки российских экспортеров товаров и услуг.

В материалах к проекту Госпрограммы не предусмотрены меры государственного регулирования по созданию на межведомственном уровне системы планирования реализации внешнеэкономической политики со странами-партнерами, меры государственного регулирования по созданию системы единого управления, учета и контроля использования государственной финансовой поддержки экспорта, что не позволит реализовать в полной мере цели трех подпрограмм.

В материалах к проекту Госпрограммы не учтены замечания Счетной палаты, данные в заключении на ранее действующую редакцию Госпрограммы, где предлагалось учесть влияние на результаты ее реализации таких государственных программ Российской Федерации, как: «Управление государственными финансами», «Внешнеполитическая деятельность», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроительной промышленности», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса».

При этом в материалах к проекту Госпрограммы предусмотрено отражение взаимосвязи и влияния только одной государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и ее конкурентоспособности», что представляется недостаточным.

В составе документов к проекту Госпрограммы не был представлен проект плана реализации проекта ГП, что не соответствует требованиям Методических указаний.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.