



# Отчет

о работе Счетной палаты  
Российской Федерации  
в 2020 году

# Содержание

|  |    |
|--|----|
| Предисловие Председателя Счетной палаты .....  | 3  |
| Основные итоги работы Счетной палаты в 2020 году .....   | 7  |
| Основные показатели работы Счетной палаты в 2018-2020 годах .....  | 8  |
| Количество и структура контрольных<br>и экспертно-аналитических мероприятий .....  | 12 |
| Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений .....   | 16 |
| Представления и предписания Счетной палаты,<br>направленные объектам проверок .....  | 18 |
| Возбуждение дел об административных правонарушениях<br>инспекторами Счетной палаты .....   | 22 |
| Предложения Счетной палаты по итогам контрольных<br>и экспертно-аналитических мероприятий .....  | 24 |
| Экспертиза законодательных и иных нормативных<br>правовых актов .....  | 28 |
| Основные выводы по результатам аудита формирования<br>и контроля за исполнением федерального бюджета<br>и бюджетов государственных внебюджетных фондов ..... | 31 |
| Результаты аудита формирования и контроля<br>за исполнением федерального бюджета и бюджетов<br>государственных внебюджетных фондов .....                     | 32 |
| Предварительный аудит .....  | 32 |
| Оперативный анализ .....   | 33 |
| Последующий контроль .....   | 35 |
| Аудит государственных программ .....   | 36 |
| Основные итоги работы Счетной палаты<br>по направлениям деятельности .....   | 39 |
| Аудит государственного управления .....  | 40 |

|  |     |
|--|-----|
| Аудит доходов бюджета .....  | 42  |
| Аудит закупок и энергетического комплекса .....  | 44  |
| Аудит здравоохранения и спорта .....   | 46  |
| Аудит обороны, национальной безопасности<br>и правоохранительной деятельности .....  | 48  |
| Аудит образования, науки и инноваций .....   | 50  |
| Аудит природопользования и АПК .....   | 52  |
| Аудит промышленности и технологического развития .....   | 54  |
| Аудит регионального развития и ЖКХ .....   | 56  |
| Аудит социальной защиты и культуры .....   | 58  |
| Аудит транспорта и международного сотрудничества .....   | 60  |
| Аудит финансовых рынков и государственного долга .....   | 62  |
| Аудит цифрового развития и государственной поддержки<br>предпринимательства .....  | 64  |
| Аудит экономического развития .....  | 66  |
| Взаимодействие с палатами Федерального Собрания,<br>органами государственной власти, общественными организациями,<br>гражданами и международное сотрудничество ..... | 69  |
| Взаимодействие с палатами Федерального Собрания .....  | 70  |
| Взаимодействие с органами государственной власти .....   | 76  |
| Взаимодействие с правоохранительными органами .....  | 78  |
| Взаимодействие с контрольно-счетными органами регионов .....   | 80  |
| Взаимодействие с ВОА иностранных государств .....  | 84  |
| Взаимодействие с НКО и гражданами .....  | 88  |
| Реализация положений стратегии развития Счетной палаты .....   | 93  |
| Приоритеты работы Счетной палаты в 2021 году .....   | 105 |

# Предисловие

## Председателя Счетной палаты





## Алексей Кудрин

Председатель Счетной палаты  
Российской Федерации

Дорогие друзья,

Я рад представить вашему вниманию отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году.

Это был непростой год для всех, и Счетная палата не стала исключением. Во II квартале, когда традиционно проходят проверки всех главных распорядителей бюджетных средств в рамках аудита исполнения бюджета, вследствие пандемии мы были вынуждены приостановить наши проверочные и экспертно-аналитические мероприятия. Мы стремились не оказывать чрезмерную контрольную нагрузку на ведомства, находившиеся на передовой

борьбы с коронавирусом, а также не подвергнуть риску заражения ни наших инспекторов, ни сотрудников проверяемых организаций. Вследствие этого часть проверок была перенесена на более поздний срок и должна завершиться уже в 2021 году. Такой подход к работе в условиях пандемии был поддержан обеими палатами Федерального собрания Российской Федерации.

При этом Счетная палата даже в разгар пандемии продолжила в полной мере выполнять свои функции, в сжатые сроки предоставив инспекторам возможности для проведения проверочных мероприятий в удаленном формате. Объекты аудита, федеральные органы исполнительной власти, пошли нам навстречу в том, чтобы обеспечить доступ к своим системам, ранее закрытым для удаленной работы наших инспекторов. С другой стороны, значительно, более чем на треть, снизилось число выездных проверок Счетной палаты, на которых фиксируется основная масса нарушений. В связи с этим в 2020 году мы выявили меньше нарушений, чем годом ранее. При этом, напротив, значительно вырос объем средств, возвращенных в отчетном году в бюджет по результатам нашей работы в 2020 году и в предыдущие годы. Также выросло и число проведенных Счетной палатой экспертиз нормативных правовых актов, количество которых заметно увеличилось вследствие пандемии.

Счетная палата продолжала работу по мониторингу достижения национальных целей и реализации нацпроектов. Мы проанализировали достижимость национальной цели по борьбе с бедностью и росту доходов граждан России. По этой теме была проведена серия мероприятий, а также предложен ряд рекомендаций. В целом в отчетном году Счетная палата провела 334 мероприятия, в том числе 230 мероприятий, связанных с аудитом формирования и контролем исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также Союзного государства. С результатами этих мероприятий вы можете ознакомиться как в этом отчете и его приложениях, так и на сайте Счетной палаты, на котором доступен максимум информации о нашей деятельности.

Отдельно отмечу, что Правительство Российской Федерации очень конструктивно настроено на диалог по всем вопросам, которые мы поднимаем по итогам наших проверок. Таким образом, успешно реализуется предложенный нами в Стратегии развития принцип, согласно которому Счетная палата как высший орган аудита является не только контролером, но и стратегическим партнером для проверяемых объектов.

Одной из важнейших форм реализации нашей миссии – содействие совершенствованию государственного управления – являются рекомендации Счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В 2020 году мы внесли необходимые изменения

в наши стандарты и регламенты и стали формировать базу рекомендаций Счетной палаты, которые содержатся в наших отчетах и информационных письмах. Всего за 2019 и 2020 годы Счетная палата направила 869 рекомендаций, из них 367 – в 2019 году и 502 – в 2020 году. К 31 декабря 2020 года из них были выполнены 311, в том числе 173 рекомендации, направленные в 2019 году и 138 рекомендаций, направленных в 2020 году. Эта база рекомендаций с 17 марта 2021 года открыта для всех желающих на сайте Счетной палаты с указанием адресата рекомендации, срока ее действия, а также статуса. В 2021 году она будет обновляться ежеквартально, а уже с 2022 года обновление будет происходить автоматически в режиме реального времени. Этот инструмент позволит в еще большей степени способствовать открытому обсуждению и последующему внедрению новых практик государственного управления.

В 2020 году мы впервые провели полномасштабное исследование восприятия Счетной палаты гражданами Российской Федерации, членами парламента и сотрудниками их аппаратов, сотрудниками федеральных органов исполнительной власти, а также представителями общественных организаций и деловых кругов. Полученные замечания и предложения важны для развития Счетной палаты, на их основе мы внедряем новые практики и отказываемся от устаревших.

В 2020 году Счетной палате исполнилось 25 лет. Юбилейный год принес нам немало вызовов, которые внесли свои коррективы в текущую работу.

Но мы с честью прошли испытания пандемийного года, причем во многом именно за счет тех подходов, которые были заложены в нашей Стратегии развития на 2018–2024 годы. Цифровизация, к которой мы приступили в 2018–2019 годах, позволила спокойно и оперативно перейти на удаленный режим без потери в качестве работы. Во время самоизоляции в сжатые сроки мы организовали и провели обучение сотрудников. Серьезно обновили методологию, в том числе разработали и приняли новый стандарт по проведению стратегического аудита.

Это еще раз подтверждает, что наши стратегические приоритеты были выбраны правильно, а последовательная работа по реализации стратегии позволяет успешно противостоять самым непредвиденным тактическим вызовам.

Председатель Счетной палаты  
Алексей Кудрин

# Основные итоги

работы Счетной палаты  
в 2020 году





## Основные показатели работы Счетной палаты в 2018–2020 годах

| Показатели  | 2018       | 2019       | 2020       |
|---|------------|------------|------------|
| Количество завершенных мероприятий, всего, из них:  | <b>419</b> | <b>319</b> | <b>334</b> |
| контрольных мероприятий   | 278        | 242        | 244        |
| экспертно-аналитических мероприятий   | 67         | 45         | 59         |
| иных  | 74         | 32         | 31         |
| Количество незавершенных мероприятий на отчетную дату, всего, из них:   | -          | -          | <b>85</b>  |
| контрольных мероприятий   | -          | -          | 39         |
| экспертно-аналитических мероприятий   | -          | -          | 46         |
| иных  | -          | -          | -          |
| Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий по поручениям, обращениям и запросам, всего, из них на основании:         | <b>78</b>  | <b>69</b>  | <b>59</b>  |
| постановлений Совета Федерации, запросов комитетов и комиссий Совета Федерации, обращений и запросов сенаторов Российской Федерации         | 10         | 25         | 22         |
| постановлений Государственной Думы, запросов комитетов и комиссий Государственной Думы, обращений и запросов депутатов Государственной Думы | 54         | 31         | 21         |
| поручений и обращений Президента Российской Федерации   | 15         | 14         | 18         |
| обращений Правительства Российской Федерации  | -          | 1          | -          |
| обращений органов прокуратуры, правоохранительных органов и органов государственной безопасности  | 4          | 6          | 4          |
| Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:                                       | <b>30</b>  | <b>17</b>  | <b>17</b>  |
| с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований   | 21         | 12         | 10         |
| с высшими органами аудита иностранных государств  | 9          | 5          | 7          |

| Показатели  | 2018    | 2019    | 2020      |
|---|---------|---------|-----------|
| Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля), всего (количество)   | 9 235   | 4 443   | 3 698     |
| Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) (млрд руб.), всего  | 772,7   | 884,6   | 355,5     |
| Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства (млн руб.), всего, в том числе:   | 7 555,8 | 4 516,1 | 16 423,3* |
| в ходе контрольных мероприятий  | 228,3   | 2 147,7 | 22,2      |
| по результатам проведения контрольных мероприятий   | 7 327,5 | 2 368,4 | 16 401,1  |
| Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, всего (отражается общее количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, по результатам которых адресатам в отчетном году направлены заключения и иные документы, содержащие позицию Счетной палаты) | 1 188   | 1 281   | 1 476     |
| Представления Счетной палаты на контроле  | -       | -       | 302       |
| Представления, направленные в отчетном году   | 408     | 291     | 252       |
| Представления, снятые с контроля в отчетном году  | -       | -       | 209       |
| Предписания Счетной палаты на контроле  | -       | -       | 21        |
| Предписания, направленные в отчетном году   | 28      | 22      | 10        |
| Предписания, снятые с контроля в отчетном году  | -       | -       | 9         |
| Направлено информационных писем Счетной палаты Российской Федерации, всего, в том числе:  | 748     | 490     | 326       |
| Президенту Российской Федерации   | 10      | 34      | 27        |
| в Правительство Российской Федерации  | 82      | 101     | 87        |
| Количество выданных рекомендаций, актуальных по состоянию на 31 декабря, всего, из них:   | -       | 367     | 869       |
| приоритетных рекомендаций   | -       | 146     | 427       |

\* В том числе обеспечен возврат 5 443,4 млн рублей по направленным в прокуратуру материалам Счетной палаты (включая материалы прошлых лет), содержащим сведения составляющие государственную тайну.

| Показатели  | 2018 | 2019 | 2020  |
|---|------|------|-------|
| Количество рекомендаций, выданных в отчетном году, всего, из них:   | -    | 367  | 502   |
| приоритетных рекомендаций   | -    | 146  | 281   |
| Количество учтенных в отчетном году рекомендаций, всего, из них:  | -    | 47   | 267   |
| приоритетных рекомендаций   | -    | 13   | 133   |
| Количество нормативных правовых и иных актов, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем Счетной палаты   | 358  | 112  | 151   |
| Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в правоохранительные органы и органы государственной безопасности, по итогам рассмотрения которых: | 44   | 22   | 9     |
| принято решений о возбуждении уголовного дела*  | 40   | 25   | 32    |
| приобщено к материалам предварительного следствия*  | 12   | 2    | 1     |
| принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела*  | 5    | 2    | 2     |
| Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения мероприятий в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, по итогам рассмотрения которых:                                | 76   | 51   | 43    |
| внесено представлений об устранении нарушений закона*   | 99   | 554  | 142   |
| опротестовано незаконных актов  | -    | 9    | -     |
| привлечено лиц к дисциплинарной ответственности*  | 76   | 231  | 23    |
| направлено в следственный орган в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации*  | 70   | 32   | 53    |
| направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции*  | 7    | -    | 1     |
| в результате прокурорского реагирования государству возмещен ущерб (млн руб.)*  | 42,0 | 12,5 | 142,0 |

\* Включая меры реагирования со стороны правоохранительных органов, органов государственной безопасности и Генеральной прокуратуры Российской Федерации, принятые в отчетном периоде, по мероприятиям прошлых лет.

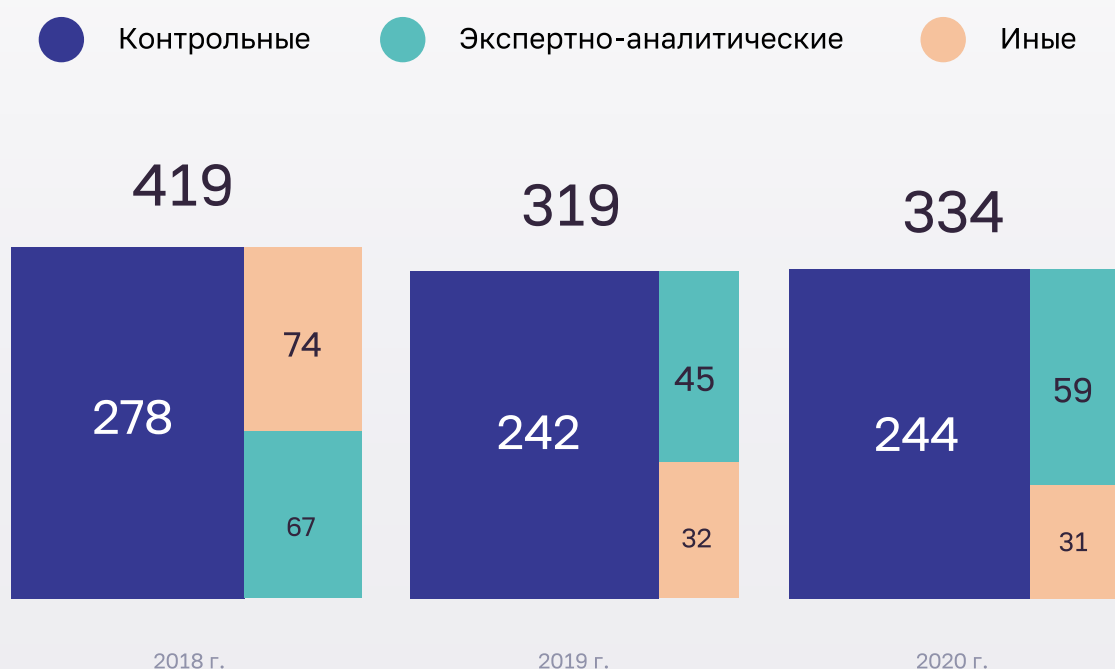
| Показатели  | 2018      | 2019   | 2020     |
|---|-----------|--------|----------|
| Возбуждено дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты Российской Федерации, из них:  | 81        | 52     | 45       |
| количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судебными органами вынесены постановления о назначении административных наказаний                     | 54        | 40     | 39       |
| привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным инспекторами Счетной палаты Российской Федерации       | 41        | 40     | 39       |
| сумма наложенных штрафов, тыс. руб.   | 85 057,08 | 388,34 | 7 604,85 |
| Численность должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий, всего, из них: | 492       | 436    | 148      |
| увольнений  | 21        | 19     | 23       |

## Количество и структура контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

334 контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятия завершила Счетная палата в 2020 году. В соответствии с планом работы ведомства они были разделены по трем направлениям:

- аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением;
- аудит реализации документов стратегического планирования;
- тематические мероприятия.

### Динамика числа и структура мероприятий Счетной палаты по форме проведения



### Аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением

В прошедшем году Счетная палата завершила 230 мероприятий, связанных с аудитом формирования и контролем исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также Союзного государства и органов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Для выполнения предварительного аудита, то есть для подготовки заключения на проект федерального бюджета на 2021 год, а также на проекты бюджетов Фонда социального страхования Российской Федерации (ФСС), Пенсионного фонда России (ПФР), Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС), было проведено 92 мероприятия, в том числе 80 контрольных мероприятий (КМ) и 12 экспертно-аналитических мероприятий (ЭАМ).

В рамках последующего контроля аудиторы проверили исполнение бюджета 95 главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) и тремя государственными внебюджетными фондами (ФСС, ПФР, ФОМС), а также изучили отчетность Министерства финансов Российской Федерации по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета. Таким образом, Счетная палата провела 99 контрольных мероприятий для подготовки заключения на исполнение федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов 2019 года.

Чтобы подготовить ежеквартальные оперативные доклады об исполнении бюджетов бюджетной системы и аналитические записки к ним, ведомство организовало 29 мероприятий. Все они относятся к «иным мероприятиям» (ИМ).

Кроме того, в рамках аудита бюджетов Счетная палата провела пять мероприятий (два КМ и три ЭАМ) по формированию и исполнению бюджета Союзного государства; два мероприятия (одно КМ и одно ИМ) по контролю за реализацией соглашения о разделе продукции в 2019 году.

Еще три проведенных контрольных мероприятия – это участие Счетной палаты во внешнем аудите в ЕАЭС, а именно в Евразийской экономической комиссии и Суде Евразийского экономического союза.

## Контроль документов стратегического планирования

Счетная палата также завершила 18 мероприятий по мониторингу и контролю документов стратегического планирования, к которым прежде всего относятся национальные проекты (НП) и государственные программы (ГП).

Для анализа целеполагания стратегических документов было организовано и проведено три экспертно-аналитических мероприятия. В частности, аудиторы проанализировали выполнение указа в части увеличения средней заработной платы отдельным категориям работников отраслей бюджетной сферы, а также достижения национальной цели «Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше инфляции» и «Снижение в два раза уровня бедности». Еще одно мероприятие по анализу приоритетных мер государственной социально-экономической политики планируется завершить до апреля 2021 года.

Кроме того, в 2020 году аудиторы приступили к анализу аспектов планирования государственных программ: одно экспертно-аналитическое мероприятие уже завершено (ГП «Юстиция»), еще три начаты и будут завершены в 2021 году (по ГП «Космическая деятельность России» и «Комплексное развитие сельских территорий»).

Счетная палата также проконтролировала разработку и реализацию национальных проектов – 11 экспертно-аналитических мероприятий (еще 4 завершатся в 2021 году). Для контроля и мониторинга реализации иных стратегических документов было организовано и проведено три мероприятия (два КМ и одно ЭАМ), еще одно начато и завершится в 2021 году.

## Аудит по тематическим направлениям

Направления деятельности Счетной палаты помимо «бюджетного» аудита провели 86 специализированных мероприятий, в том числе 57 контрольных, 28 экспертно-аналитических и 1 иное. Подробнее о них рассказывается в разделе № 3.

## Мероприятия по поручениям и обращениям

Количество мероприятий определяется с учетом собственного плана Счетной палаты, а также зависит от поручений и обращений. Поручения могут исходить от Президента Российской Федерации и Федерального Собрания, а обращения – поступать из Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД), Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ФСБ) и Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Кроме того, учитываются предложения государственных контрольных, контрольно-счетных органов и высших органов аудита других государств. Всего по поручениям, обращениям и запросам в прошедшем году было проведено 56 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Так, по поручениям Президента Счетная палата завершила 18 мероприятий, среди которых – проверка расходования средств на выкуп у собственников автомобильных пунктов пропуска через границу в Приморском крае. В результате проверки было установлено, что поручение Президента не выполнено в полном объеме. Из пяти пунктов в федеральную собственность перешли только четыре, и те с отставанием от графика. Другой пример мероприятия по поручению Президента связан с государственной политикой в отношении развития венчурного рынка. Как показал анализ Счетной палаты, на сегодняшний день в государственной политике не прописаны прогнозы и сценарии развития инновационной деятельности.

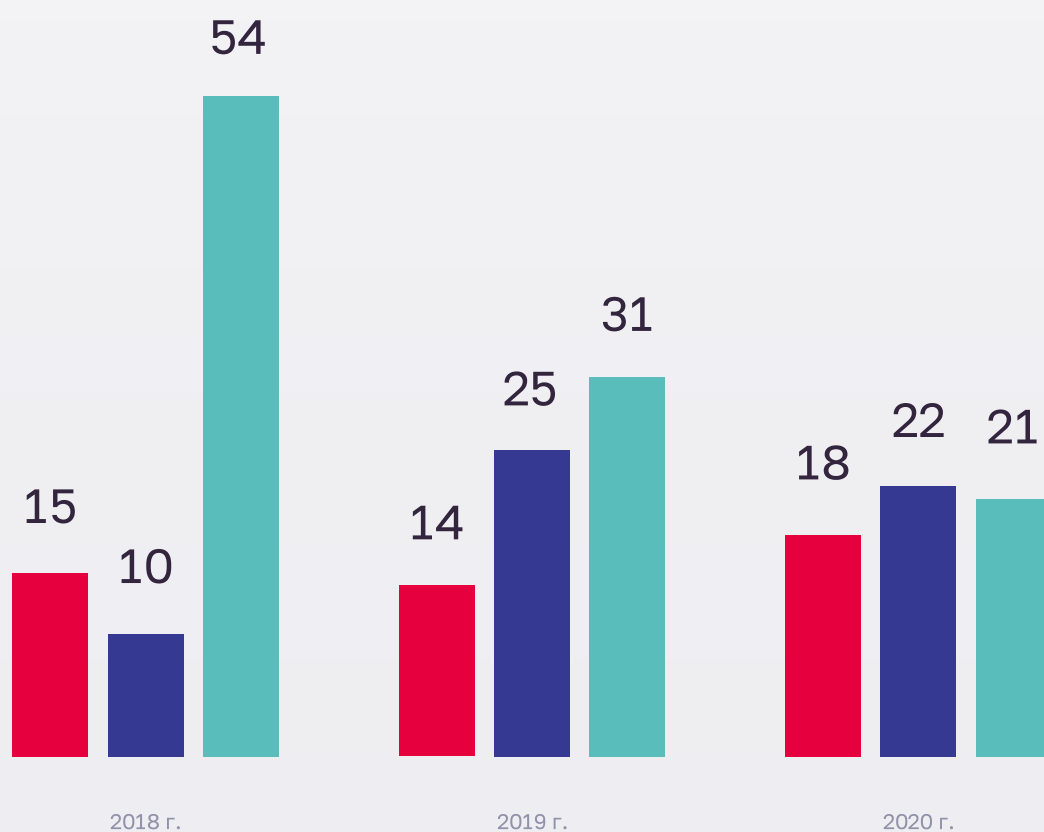
Еще 10 мероприятий по поручению Президента были начаты в 2020 году, но их завершение ожидается в 2021 году. Всего в 2021 году Счетная палата проведет 20 мероприятий по поручению главы государства.

Кроме того, Счетная палата организовала и провела 18 совместных и параллельных мероприятий. Среди зарубежных партнеров ведомства выступили, в частности, Счетный суд Словении и Комитет государственного контроля Республики Беларусь. Всего с зарубежными высшими органами аудита (ВОА) было завершено семь мероприятий. Совместные проверки внутри страны проходили с контрольно-счетными палатами различных субъектов Российской Федерации и Федеральным казначейством, всего было проведено 11 таких мероприятий.

Подробнее о мероприятиях, завершённых в 2020 году и запланированных к проведению в 2021 году, можно узнать в соответствующих разделах сайта Счетной палаты.

## Динамика числа мероприятий Счетной палаты, проведенных по поручениям Президента и Федерального Собрания

- по поручениям Президента
- по поручениям Совета Федерации
- по поручениям Государственной Думы





## Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений

Счетной палатой в 2020 году было выявлено 3 698 нарушений на общую сумму 355,5 млрд рублей. Наибольшая доля нарушений приходится на нарушения при государственных закупках и закупках отдельными видами юридических лиц, то есть нарушения в рамках исполнения Федеральных законов от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Так, в 2020 году Счетной палатой было выявлено 779 фактов нарушений в этой сфере на общую сумму около 108,7 млрд рублей, из них 96,3 млрд рублей составили нарушения, связанные с определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контрактов.

Также в ходе проведения мероприятий Счетной палатой были выявлены нарушения, связанные с непредъявлением штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками (исполнителями, подрядчиками) обязательств (5,1 млрд рублей); приемкой и оплатой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (2,8 млрд рублей); внесением изменений в контракты и их исполнением с нарушением требований законодательства (2,7 млрд рублей). В ряде случаев по указанным фактам направлены информационные письма в Федеральную антимонопольную службу, а также обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Другой значимый блок нарушений – нарушения при формировании и исполнении бюджета. Счетная палата выявила 1 491 факт нарушений на общую сумму 70,6 млрд рублей, из которых основную долю составляют нарушения, допущенные при исполнении бюджета (52,3 млрд рублей). Нарушения при формировании бюджета (217 фактов) допущены преимущественно в части планирования бюджетных ассигнований и их обоснований главными распорядителями бюджетных средств, а также при составлении реестра расходных обязательств.

По результатам проверок об исполнении бюджета были установлены 343 факта нарушений органами государственной власти, органами государственных внебюджетных фондов при выполнении возложенных на них государственных задач и функций в сумме 14,5 млрд рублей. Так, например, Счетной палатой выявлены существенные нарушения в работе таможенных органов, связанные с несоблюдением законодательства в области таможенного регулирования, которые привели к потерям федерального бюджета в виде недополученных доходов.

В ходе проверок осуществления объектами аудита бюджетных полномочий было выявлено 168 нарушений общим объемом 6,3 млрд рублей. По отдельным фактам нарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, соответствующие лица привлечены к административной ответственности.

Среди нарушений на стадии исполнения бюджета следует также отметить нарушения порядка определения объема и условий предоставления из бюджета субсидий юридическим лицам (253 нарушения на сумму 12,8 млрд рублей). При этом большая часть приходится на нарушения по субсидиям на выполнение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям (124 факта на сумму 3,2 млрд рублей).

Значительная доля нарушений связана с реализацией федеральной адресной инвестиционной программы (свыше 60 фактов на общую сумму более 17 млрд рублей). Основными проблемными зонами, в частности, являются необеспечение своевременного ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию, наличие незавершенных проектных работ. Счетной палатой на регулярной основе в составе незавершенного строительства выявляются объекты, строительство которых приостановлено, но консервация в нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации не проведена.

В части нарушений в сфере межбюджетных отношений лидирующую позицию занимают нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов – 36 нарушений на сумму 9,8 млрд рублей.

В сфере ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности было выявлено 364 нарушения на сумму 20,9 млрд рублей. В их числе в большинстве своем – грубые нарушения правил ведения бухгалтерского учета, выразившиеся в искажении показателей бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 % (33 факта на сумму 19,5 млрд рублей). Помимо вышеизложенных фактов нарушений, установленных в ходе аудита, выявляются нарушения в части соблюдения требований по оформлению учетной политики, общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе к ее составу.

В сфере отношений по управлению и распоряжению федеральным имуществом проведены мероприятия, в рамках которых исследованы в том числе вопросы повышения эффективности деятельности организаций с государственным участием. В 2020 году было выявлено 232 факта нарушений на общую сумму 0,5 млрд рублей. Кроме того, были выявлены нарушения порядка предоставления сведений для внесения в Реестр федерального имущества (далее – РФИ), порядка его ведения и исключения из него (59 фактов). Также установлено, что содержащиеся в РФИ сведения не обеспечивают необходимую достоверность информации. Установлено расхождение данных бюджетного учета и РФИ по объектам казны Российской Федерации. Значительная часть нарушений (0,4 млрд рублей) обусловлена ненадлежащим выполнением органами государственной власти своих функций в отношении подведомственных организаций, что в ряде случаев повлекло убыточную деятельность организаций, а также прямой риск банкротства.

Счетная палата также выявила 60 фактов нарушений, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств и иных ресурсов, на сумму 20,6 млрд рублей.

Кроме того, по результатам проведенных мероприятий было выявлено 705 фактов прочих нарушений и недостатков на общую сумму 130,6 млрд рублей.

## Представления и предписания Счетной палаты, направленные объектам проверок

По итогам проведенных в 2020 году мероприятий руководителям объектов аудита направлено 252 представления и 10 предписаний. По итогам отчетного года на контроле Счетной палаты остаются 302 представления и 21 предписание.

Представление Счетной палаты содержит информацию о выявленных недостатках и нарушениях, а также требования о принятии мер по их устранению, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности виновных лиц. Срок выполнения представления устанавливается Счетной палатой. В случае необходимости, обоснованной объектом аудита, Коллегией может быть принято решение о переносе сроков выполнения представления. В случаях невыполнения представления или несоблюдения сроков его выполнения Счетная палата направляет обязательное для выполнения предписание.

Анализ исполнения указанных документов показывает, что к числу основных способов устранения объектами аудита нарушений и недостатков относятся:

- утверждение и реализация планов мероприятий по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков;
- проведение проверок в отношении лиц, допустивших нарушения, а также профилактика недопустимости повторных нарушений;
- корректировка бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- внесение изменений в нормативные правовые акты и во внутренние приказы объектов аудита и прочее.

На сайте Счетной палаты с 2020 года публикуется информация об устранении нарушений по итогам направления представлений Счетной палаты. Эта информация размещается на страницах соответствующих опубликованных отчетов.

К примеру, Счетная палата в ходе проверки ликвидации несанкционированных свалок в Нижегородской области установила несоответствие химического и компонентного состава отходов свалки в паспортах и проектной документации ГЭС-ЭТ.

ГБУ Нижегородской области «Экология региона» по представлению Счетной палаты провело внутреннюю проверку по факту нарушения законодательства при приемке и оплате разработанной подрядчиком ГЭС-ЭТ проектно-сметной документации по ликвидации шламонакопителя «Белое море» и полигона ТБО «Игумново». Кроме того, подрядчик приступил к научно-исследовательской работе для уточнения компонентного состава отходов в соответствии с письмом от ГБУ НО «Экология региона». Решением Коллегии от 24 ноября 2020 года представления сняты с контроля.

Рослесхоз, Минприроды Карелии и ФГБУ «Рослесинфорг» устранили нарушения, которые выявила Счетная палата в ходе проверки эффективности организации работ по лесоустройству. В частности, Рослесхоз издал приказ, который обеспечит взаимоувязку целевых показателей и объемов финансирования. В рамках его

исполнения сотрудники должны обращать особое внимание на согласование в пределах своей компетенции объемных, финансовых показателей и соответствующих значений индикаторов госпрограммы «Развитие лесного хозяйства».

ФГБУ «Рослесинфорг» издало ряд внутренних приказов, которые обеспечат надлежащее качество выполнения лесоустроительных работ. Они также позволят систематизировать процедуры внутреннего контроля и определить структурные подразделения, ответственные за формирование планов проверок на текущий календарный год. В свою очередь Минприроды Карелии по итогам внутренней проверки провело разъяснительную работу с сотрудниками, в чьи обязанности входит осуществление закупок, организация и приемка работ в области лесоустройства. Решениями Коллегий от 13 октября 2020 года и от 20 октября 2020 года представления сняты с контроля.

В бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства возвращено 16 423,3 млн рублей\*, 148 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе 23 уволены.

Так, по результатам исполнения представлений Счетной палаты, в бюджет довыскано таможенных пошлин и налогов на общую сумму 912,9 млн рублей, таможенными органами усилен контроль за процедурами помещения товаров под отдельные таможенные процедуры.

По представлениям Счетной палаты по итогам трех проверок обеспечен возврат в доход бюджета неправомерно использованных средств в области сельского хозяйства в объеме 78,5 млн рублей. В частности, возвращено 57,0 млн рублей, которые были израсходованы сельхозтоваропроизводителями с нарушением условий их предоставления, а также остатков грантов, находящихся на счетах кредитных организаций и не используемых получателями, выявленных по результатам инвентаризации, проведенной Минсельхозом России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Возвращено 28,0 млн рублей бюджетных средств в связи с невыполнением регионами обязательств по достижению показателей результативности использования субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве и мероприятий в области мелиорации.

По поручению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проведен комплекс мероприятий по мониторингу осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения.

В рамках параллельного контрольного мероприятия Счетной палатой совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации были выявлены

---

\* В том числе обеспечен возврат 5 443,4 млн рублей по направленным в прокуратуру материалам Счетной палаты (включая материалы прошлых лет), содержащим сведения составляющие государственную тайну.

недоплаты по выплатам стимулирующего характера на сумму более 330,6 млн рублей, из которых более 251,2 млн рублей были доначислены и выплачены в ходе проведения контрольных мероприятий.

Кризис, вызванный пандемией COVID-19 в 2020 году, привнес значительные изменения во многие сферы деятельности, в том числе в сферу государственных закупок: изменились условия функционирования, в рамках которых участники контрактной системы вынуждены подстраиваться под сложившиеся условия и искать пути решения при возникающих трудностях. Основными проблемами контрактной системы являются недостаточная прозрачность ценообразования и недостаточное понимание регуляторами интересов участников закупок. Практически половина нарушений, допущенных при закупках, приходится на нарушения при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов. Также по результатам проведенных мероприятий выявлена необходимость совершенствования единой информационной системы в сфере закупок, в том числе в части решения проблемы достоверности размещаемой информации о закупках.

В соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» при выявлении бюджетных нарушений уполномоченному органу направляется уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

Так, в ходе проведенных мероприятий установлено, что в Республике Мордовия и Псковской области допускались нарушения положений Бюджетного кодекса в части: превышения объема заимствований над суммой, направленной на финансирование дефицита регионального бюджета и погашение долговых обязательств регионального бюджета; превышения предельного объема госдолга региона; превышения объема госдолга над объемом доходов. Невыполнение регионами условий соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам повлекло по требованию Минфина России их досрочный возврат Псковской областью в сумме 1,4 млрд рублей и применение Минфином России бюджетных мер принуждения к Правительству Республики Мордовия в сумме 20,5 млрд рублей.

В рамках подготовки заключения на проект бюджета 2021–2023 годов Счетная палата провела ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые выявили наиболее распространенные нарушения и недостатки, допускаемые главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС – министерства, службы, агентства и др.), а именно при:

- определении требований к закупаемым товарам, работам и услугам, необходимых для государства;
- обосновании бюджетных ассигнований;
- финансовом обеспечении государственных заданий на оказание услуг;
- составлении реестра расходных обязательств.

Чтобы их исправить, Счетная палата направила 37 представлений руководителям федеральных госорганов. Информация в них была учтена при принятии Государственной Думой во втором чтении законопроекта о бюджете.

В соответствии с Порядком формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденным Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3, по результатам проведенных совместных мероприятий Счетной палатой и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь за 2020 год в отношении семи государственных заказчиков союзных программ и мероприятий применены меры принуждения за ненадлежащее исполнение бюджетного процесса.

## Результаты выполнения объектами проверок представлений и предписаний Счетной палаты в части привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности



● 61

объявлены замечания  
(предупреждения)

● 23

уволены

● 29

объявлены выговоры

● 35

применены другие дисциплинарные  
методы



## Возбуждение дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты

В 2020 году инспекторами Счетной палаты возбуждено 45 дел об административных правонарушениях. В том числе по результатам рассмотрения указанных дел судами вынесено 39 постановлений о назначении административных наказаний.

К административной ответственности привлечено 39 должностных и юридических лиц, общая сумма наложенных административных штрафов превысила 7,6 млн рублей.

По состоянию на отчетную дату, в соответствии с поступившими в Счетную палату копиями судебных постановлений и информацией, размещенной на официальных сайтах судов, в законную силу вступили 26 постановлений судов о наложении административных штрафов на общую сумму 7 181,7 тыс. рублей.

В ходе одного из контрольных мероприятий инспекторами Счетной палаты были выявлены факты нарушений юридическим лицом, являющимся получателем субсидии из федерального бюджета, условий ее предоставления. Согласно установленным Правительством Российской Федерации правилам, субсидия предоставлялась на финансовое обеспечение затрат, связанных с компенсацией операционной деятельности получателя, в том числе с погашением задолженности по судебным решениям, вступившим в законную силу. Однако указанное юридическое лицо неоднократно осуществляло выплаты за счет субсидии в пользу иных юридических лиц в отсутствие таких судебных решений. Общая сумма денежных средств, перечисленных с нарушением установленных правил, составила 73,8 млн рублей. По выявленным фактам нарушений юридическое лицо привлечено к административной ответственности на основании части 2 статьи 15.15<sup>5</sup> «Нарушение условий предоставления субсидий» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушение условий предоставления субсидий также стало причиной привлечения главы департамента Минпромторга России к административной ответственности. Так, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 529, российские организации, прошедшие конкурсный отбор, могут получить субсидию на возмещение не более 50 % затрат, непосредственно связанных с разработкой цифровых платформ и (или) программных продуктов в целях создания и (или) развития производства высокотехнологичной продукции в отраслях промышленности. Однако получить поддержку государства можно только при условии, что срок выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и (или) технологических работ (далее – НИОКР) не превышает двух лет и их выполнение начато в срок не ранее одного года, предшествующего году подачи заявки на участие в конкурсном отборе. Имея возможность принять соответствующее решение, директор департамента Минпромторга России в нарушение этих условий заключил шесть соглашений о предоставлении субсидий в размере 115,25 млн рублей на реализацию шести комплексных проектов, в рамках которых срок выполнения НИОКР превышает два года.

# Результаты работы инспекторов Счетной палаты в сфере законодательства об административных правонарушениях

Общее количество возбужденных дел  
об административных правонарушениях



● 38

дел об административных нарушениях  
направлено в суды в 2020 году

● 39

постановлений судов вынесено  
с назначением административного  
наказания

● +11

дел об административных  
правонарушениях находилось  
в производстве судов на начало  
2020 года

● 7 604.85

тыс. рублей составила сумма  
наложенных штрафов



# Предложения Счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Стратегия развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018–2024 годы предусматривает расширение возможностей достижения национальных целей развития и совершенствование государственного управления в том числе за счет формирования ведомством системных рекомендаций. Рекомендации и предложения Счетной палаты содержатся в отчетах и информационных письмах по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При этом срок реализации мер и шагов, обозначенных в документах, может достигать нескольких лет, в связи с чем необходима система долговременного учета и мониторинга рекомендаций.

Работа в этом направлении началась в Счетной палате в 2019 году, когда разрабатывались механизмы подготовки и мониторинга рекомендаций. В 2020 году по поручениям Совета Федерации и Государственной Думы Российской Федерации в Счетной палате в пилотном режиме отрабатывались различные схемы предоставления рекомендаций и предложений по итогам мероприятий, а также способы их мониторинга. В результате проектных пилотов лучшие практики были зафиксированы в стандартах государственного аудита, сформировались критерии выбора приоритетных рекомендаций – тех, выполнение которых позволит заметно улучшить практики российского государственного управления и повысить эффективность расходования бюджетных средств.

Всего за 2019 и 2020 годы Счетная палата направила 869 рекомендаций, из них 367 – в 2019 году и 502 – в 2020 году. В соответствии со стандартами выделяется такой тип рекомендаций как приоритетные рекомендации. Так, в 2020 году 281 рекомендация в соответствии с решением Коллегии ведомства получила статус приоритетной (в 2019 году – 146).

К 31 декабря 2020 года из 869 рекомендаций, выданных в предыдущие годы и актуальных на отчетный период, были выполнены 311. При этом из выданных в 2020 году рекомендаций была выполнена почти треть (138 рекомендаций), а из выданных в 2019 – более половины (173 рекомендации).

Из 427 выданных за два года приоритетных рекомендаций к 31 декабря 2020 года были выполнены 146, из них 74 рекомендации были выданы в 2019 году, 72 – в 2020 году. Стоит отметить, что в 2020 году выросло число исполненных приоритетных рекомендаций, которые были выданы в том же году: в 2019 году было выполнено только 13 из выданных приоритетных рекомендаций.

Как отмечалось выше, цель рекомендаций – повысить эффективность госуправления и расходования бюджетных средств. Показательным примером стала выполненная в 2020 году рекомендация по итогам контрольного мероприятия «Проверка целевого и результативного использования в 2018 году и истекшем периоде 2019 года средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал акционерного общества «Курорты Северного Кавказа», а также реализации задач подпрограммы «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального

округа» на период до 2025 года», результаты которого были утверждены Коллегией Счетной палаты в последние дни 2019 года.

Так, анализ расходов на эксплуатацию объектов туристско-рекреационных комплексов (ТРК) и выручки от них показал, что вложения не окупаются. В частности, в 2018 году выручка от объектов ТРК «Архыз» была втрое ниже суммы затрат на них – 204,4 млн рублей выручки против 698,6 млн рублей вложений (с учетом амортизации). Аудиторы спрогнозировали дефицит средств у АО «КСК», в том числе на содержание объектов инфраструктуры особых экономических зон на Северном Кавказе. Более того, этот разрыв, по оценкам Счетной палаты, может расти с введением в эксплуатацию новых объектов.

В связи с этим Счетная палата рекомендовала Правительству Российской Федерации, Минкавказу России совместно с заинтересованными ведомствами определить механизм целевого финансирования расходов АО «КСК», связанных с эксплуатационными затратами на объекты ТРК. Несмотря на ликвидацию Минкавказа России, в январе 2020 года<sup>1</sup> постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 г. № 1609 были утверждены правила предоставления субсидии из федерального бюджета на управление туристскими зонами на Северном Кавказе. В бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены соответствующие субсидии АО «КСК». Так, в 2021 году на содержание объектов инфраструктуры ТРК в особых экономических зонах будет направлено 994,4 млн рублей, в 2022 году – 709,0 млн рублей, в 2023 году – 611,3 млн рублей.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации в 2015–2019 годах» было выдано 12 рекомендаций, которые решением Коллегии признаны приоритетными, и все они были исполнены в 2020 году.

Так, аудиторы рекомендовали Минприроды России «определить критерии отнесения хозяйствующих субъектов к категории юниорных геологических компаний, а также установить нормы, позволяющие данным компаниям передавать право пользования недрами открытого месторождения от пользователя недр, открывшего месторождение, третьему лицу». Как отмечается в отчете об этом мероприятии, международный опыт подчеркивает экономическую эффективность юниорных компаний – например, в Канаде в 2015–2019 годах именно на такие геологоразведочные предприятия ежегодно приходилось от 31,3 до 44,5 % от общего объема инвестиций в геологоразведку.

В Минприроды России Счетной палате сообщили, что само определение и критерии юниорных компаний появились пока только в проекте Концепции развития юниорного геологоразведочного бизнеса. В частности, юниорными геологоразведочными предприятиями предлагается считать юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации и не имеющие государственного участия, которые не осуществляют разведочные и добычные работы и не являются взаимозависимыми с юридическими лицами, осуществляющими деятельность

---

1. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202001210023>

по разведке и добыче. Развитие юниорного движения и реализация механизмов поддержки таких компаний будут возможны после принятия изменений к Федеральному закону о недрах<sup>2</sup> и соответствующих подзаконных актов, которые будут определять процесс «переуступки» свидетельства об установлении факта открытия месторождения.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия аудиторы также пришли к выводу, что низкая инвестиционная привлекательность разведки стратегических видов полезных ископаемых связана с секретностью сведений об объемах балансовых запасов в недрах страны. Правительству Российской Федерации было рекомендовано пересмотреть список стратегических видов полезных ископаемых, подпадающих под государственную тайну, который был утвержден еще в 2002 году. В результате<sup>3</sup> из списка «секретных видов» были исключены никель, кобальт, тантал, ниобий, литий и редкие земли иттриевой группы.

Внимание общественности в 2020 году привлекло контрольное мероприятие «Проверка деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации по организации индивидуального (персонифицированного) учета, расходованию средств на его функционирование, а также по соблюдению прав застрахованных лиц в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года». По итогам мероприятия было выдано 19 рекомендаций, из которых 10 были признаны приоритетными.

Одна из рекомендаций касалась выверки данных в системе персонифицированного учета ПФР. Из-за отсутствия должного взаимодействия между ПФР и другими ведомствами (ЗАГС, МВД России, ФНС России и прочими) были выявлены случаи расхождения информации об одном и том же гражданине в разных системах. Изменения, происходящие в жизни человека, не всегда своевременно отражались на лицевом счете в ПФР. Поэтому Счетная палата рекомендовала МВД России совместно с ФНС России и Минюстом России «проработать возможность проведения сверки персонифицированной информации о гражданах Российской Федерации, содержащейся в базах данных, находящихся в их ведении, по единому идентификатору (например, СНИЛС, ИНН) в целях исключения наличия разрозненной информации об одних и тех же гражданах».

С 23 ноября по 4 декабря 2020 года МВД России обогатило данные системы персонифицированного учета сведениями о ранее выданных, а также действующих паспортах граждан Российской Федерации (более 190,5 млн записей). ПФР и ФНС России сверили данные в отношении 143,6 млн граждан (90,9 %). В результате рекомендованных Счетной палатой перепроверок личных дел пенсионеров, ПФР вернул пенсионерам около 70 млн рублей ранее недополученных пенсий.

- 
2. Проект Федерального закона № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии».
  3. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 2020 г. № 1067 «О внесении изменений в список стратегических видов полезных ископаемых, сведения о которых в соответствии с пунктом 67 перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203, составляют государственную тайну»: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007210024?index=1&rangeSize=1>

За девять месяцев 2020 года ПФР провел процедурные действия в связи с выбором исчисления наиболее выгодного варианта страховой пенсии в отношении 22,5 тыс. пенсионеров. Было доработано программное обеспечение, что исключило ошибки при перерасчете пенсии и минимизировало двойную регистрацию в системе персонального учета.

С рекомендациями по итогам каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия можно ознакомиться на сайте Счетной палаты. Каждый отчет по итогам мероприятия содержит специальную вкладку с рекомендациями. Кроме того, в 2021 году Счетная палата представит открытую базу рекомендаций и предложений: специальный сервис позволит увидеть результаты работы Счетной палаты в режиме реального времени и даст возможность законодателям и всем заинтересованным гражданам отслеживать выполнение выданных Счетной палатой рекомендаций.

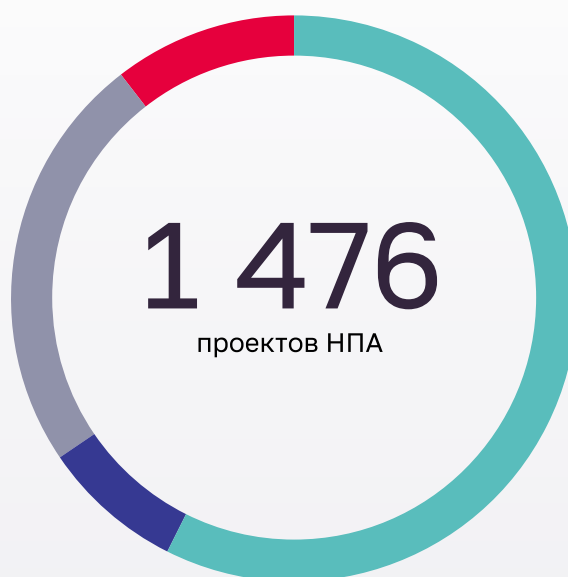
## Число рекомендаций Счетной палаты по направлениям аудита



# Экспертиза законодательных и иных нормативных правовых актов

В 2020 году Счетная палата провела экспертизу 1 476 проектов законодательных и иных нормативных правовых актов и подготовила заключения по результатам их рассмотрения.

## Результаты рассмотрения проектов НПА



861

проект НПА поддержан полностью

347

проектов НПА нуждаются в доработке

117

проектов НПА поддержаны с замечаниями

151

проект НПА не поддержан Счетной палатой

Среди наиболее частых недостатков, в представленных на экспертизу НПА, Счетная палата отмечает недостаточную проработку финансово-экономических обоснований, отсутствие сведений о влиянии тех или иных предлагаемых решений на доходы и расходы бюджетов всех уровней и оценки предполагаемого социально-экономического эффекта.

Так, Счетная палата выступила против отдельных изменений в закон<sup>4</sup> об организации страхового дела в России, а конкретно – установления обязанности страховых медицинских организаций (СМО) иметь представительства в каждом регионе. По мнению аудиторов, это потребует увеличения расходов на обеспечение деятельности СМО, которые в перспективе должны будут компенсироваться средствами ОМС, а также создаст конкурентные преимущества для крупных страховых медицинских организаций.

Отрицательную оценку получило и предложение увеличить расходы, включаемые в тариф на оплату медпомощи. Так, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) предлагалось увеличить в три раза – со 100 до 300 тыс. рублей за единицу. Данное изменение существенно повысит нагрузку на бюджет ФОМС, а при отсутствии дополнительной поддержки из федерального бюджета приведет к перераспределению средств внутри тарифа: снижению заработной платы медработников и средств на приобретение лекарств, а также прочих расходов.

Счетная палата обратила внимание на необоснованность уменьшения размера средств, предоставляемых страховой медицинской организации на расходы на ведение дела по ОМС с 1 – 2 % до 0,5 – 1 %. С учетом замечаний Счетной палаты норматив расходов на ведение дела установлен в размере 0,8 – 1,1 %.

Счетная палата не поддержала и законопроект о ежемесячных выплатах по уходу за престарелым, нуждающимся по заключению врача в постоянном уходе либо достигшим возраста 80 лет. Документ предлагает увеличить выплату до 10 000 рублей с постоянной индексацией только для опекуна (попечителя), хотя согласно действующему законодательству<sup>5</sup> она положена всем трудоспособным лицам, осуществляющим уход за указанной категорией граждан, вне зависимости от наличия у них статуса опекуна. Сегодня ее размер составляет 1 200 рублей.

Счетная палата неоднократно поднимала вопрос уровня жизни неработающих трудоспособных лиц, которые ухаживают за постоянно нуждающимися в этом гражданами. Размер ежемесячной компенсации для них не менялся с 2008 года. Поэтому предлагаемые законопроектом изменения представляются социально несправедливыми.

Также отрицательное заключение получили поправки в Налоговый кодекс, предлагающие повысить налоговую ставку на процентные доходы физлиц по вкладам/остаткам на счетах в иностранной валюте в российских банках. Ранее в Налоговый кодекс уже были внесены изменения<sup>6</sup> в части налогообложения процентных доходов физлиц – по всем вкладам установлена налоговая ставка в размере 13 %. Соответственно, доходы по вкладам в иностранной валюте будут пересчитываться

---

4. Закон РФ от 27.11.1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации».

5. Указ Президента от 26.12.2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».

6. Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 102-ФЗ.

в рубли по официальному курсу ЦБ на момент их выплаты гражданину и облагаться налогом на доходы физлиц по такому же принципу, как и доходы по вкладам в российской валюте. Таким образом, изменения, предлагаемые законопроектом в статью 214 Налогового кодекса, фактически исключают применение необлагаемого минимума, то есть налог будет исчисляться с любого вклада в иностранной валюте.

В качестве еще одного аргумента СП указала на то, что вкладчик, размещающий средства в иностранной валюте, в основном получает доход не от процентов по вкладу, так как ставки в среднем менее 1 % годовых, а за счет разницы курсов на день открытия и день возврата депозита.

Особое внимание в 2020 году было уделено поправкам в закон о социальной поддержке детей-сирот<sup>7</sup>. Законопроект, разработанный Минпросвещения России, предусматривает новую форму обеспечения сирот жильем – сертификат на получение выплаты для его приобретения. Позиция о целесообразности введения таких сертификатов ранее неоднократно высказывалась аудиторами. Вместе с этим, невозможность установить реальное местоположение ребенка-сироты в законопроекте предлагалось ввести как дополнительное основание для исключения его из списка нуждающихся в жилье. Счетная палата указала на то, что способы и сроки поиска детей-сирот при этом не определены, и предлагаемое положение из законопроекта исключили.

По инициативе Счетной палаты также убрали норму, допускающую совместное проживание детей-сирот с лицами, лишенными в отношении них родительских прав и привлеченными к уголовной ответственности, в том числе, за преступления против свободы, чести и достоинства личности.

Тема доступности жилья, но уже в более широком смысле, рассматривалась аудиторами и при подготовке заключения на проект изменений<sup>8</sup> в Гражданский кодекс Российской Федерации. Изменения предусматривали ежемесячное начисление доходов в виде процентов по средневзвешенной процентной ставке за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете эскроу. По мнению Счетной палаты, их принятие повлечет удорожание банковского финансирования для застройщиков на размер ставки и, как следствие, приведет к росту стоимости жилья. Это снизит доступность улучшения жилищных условий для граждан, а также будет препятствовать достижению цели, поставленной Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 г. № 204. Согласно документу, семьи со средним достатком должны иметь возможность обеспечить себя доступным жильем, в том числе купить или построить таковое с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов.

- 
7. Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
  8. Проект Федерального закона № 844913-7 «О внесении изменения в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации».

# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

по результатам аудита формирования  
и контроля за исполнением  
федерального бюджета и бюджетов  
государственных внебюджетных  
фондов Российской Федерации,  
консолидированных бюджетов  
Российской Федерации





# Результаты аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов

В 2020 году Счетная палата подготовила заключения на законопроект о федеральном бюджете 2021–2023 годов и на законопроект о поправках в бюджет 2020–2022 годов, четыре оперативных доклада, а также заключение на исполнение бюджета 2019 года.

## Предварительный аудит

В рамках предварительного аудита Счетная палата подготовила Заключение на законопроект о бюджете на 2021–2023 годы, который запланирован со снижением дефицита с 2,8 трлн до 1,4 трлн рублей. Документ содержит следующие ключевые выводы:

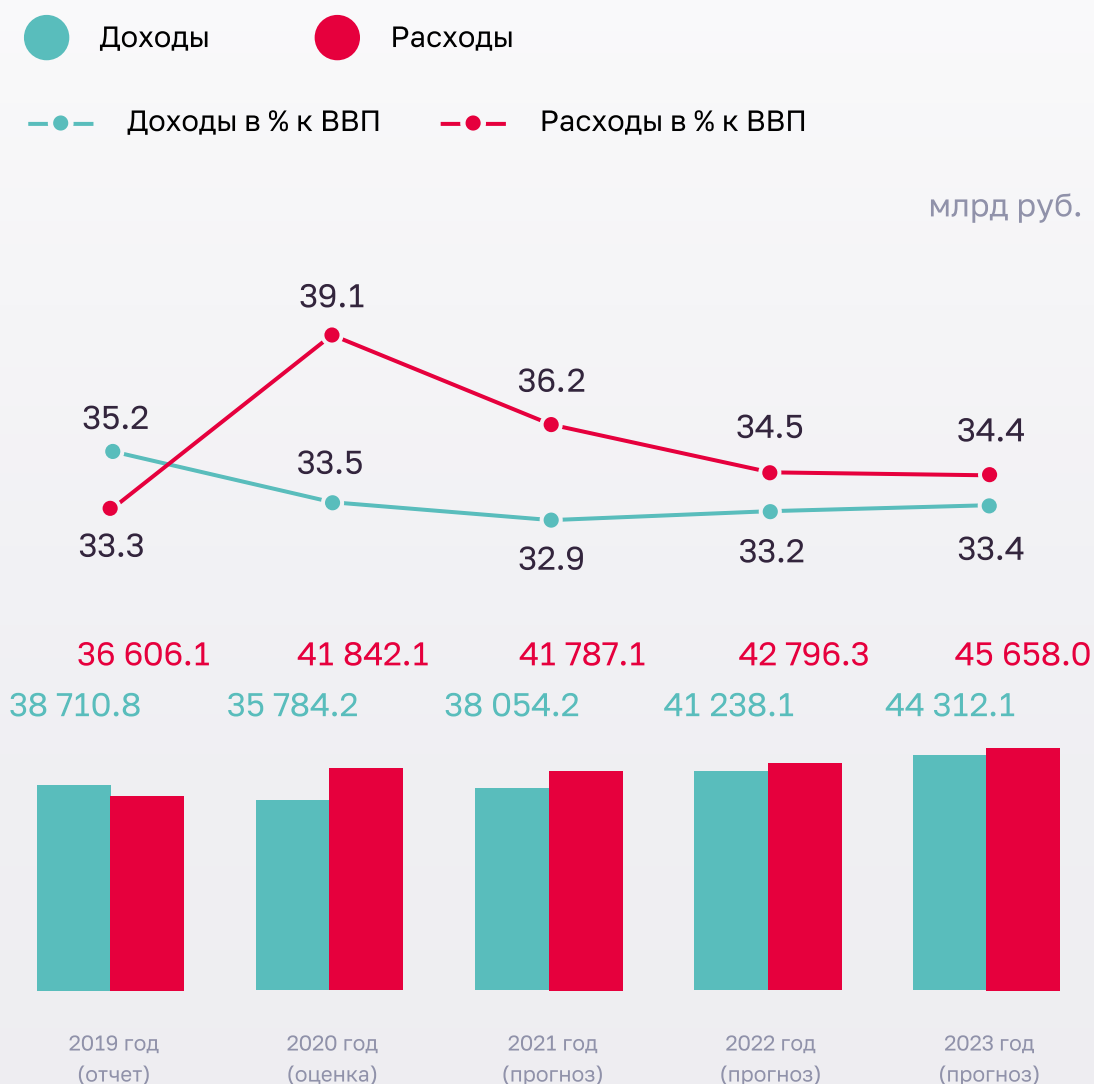
1. Согласно прогнозу Минэкономразвития России, рост ВВП будет основываться на расширении внутреннего потребительского и инвестиционного спроса. Однако Счетная палата полагает, что для стимулирования инвестиционного спроса и перезапуска инвестиционного цикла могут потребоваться дополнительные усилия, а риски более существенного снижения доходов населения могут негативно отразиться на динамике показателей потребительского спроса.
2. Счетная палата считает, что в 2021–2023 годах темпы роста российской экономики не превысят 3 %, а в случае более медленного восстановления мировой экономики и введения дополнительных частичных карантинных ограничений в ряде стран останутся в диапазоне около 2 %.
3. Риски недопоступления по налоговым и неналоговым доходам федерального бюджета могут составить 46,1 млрд рублей в 2021 году.
4. Существенных изменений в функциональной структуре расходов федерального бюджета не произошло. Наибольшая их часть по-прежнему направлена на социальную политику. Но к 2023 году доля этих расходов в процентах к ВВП постепенно уменьшится.
5. Бюджет принимался в условиях необходимости продления антикризисных мер, на которые были зарезервированы значительные объемы бюджетных ассигнований, на что обратила внимание Счетная палата.
6. По экспертной оценке ведомства, 31 из 45 госпрограмм, то есть 68,9 % общего количества, в той или иной степени не соответствуют документам стратегического планирования, из них 29 госпрограмм не соответствуют отраслевым стратегическим документам.
7. При планировании расходов на ФАИП не удалось обеспечить необходимый уровень информационного взаимодействия и цифровизации. Причинами этого стали: неполнота и недостаточная актуальность сведений, содержащихся в информационном ресурсе ФАИП.
8. Счетная палата видит риск неустойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов. Риски недопоступления доходов

в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации могут составить 62,2 млрд рублей в 2021 году.

9. Анализ основных показателей бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации говорит о росте доходов и расходов в абсолютном выражении.

Для подготовки Заключения Счетная палата провела 77 контрольных и 12 экспертно-аналитических мероприятий. По их результатам отдельные недостатки были устранены. Кроме того, поправками распределено более 50 % зарезервированных средств. Несмотря на это, резервы остаются значительными.

## Доходы и расходы бюджетов бюджетной системы России в 2019–2023 годах



## Оперативный анализ

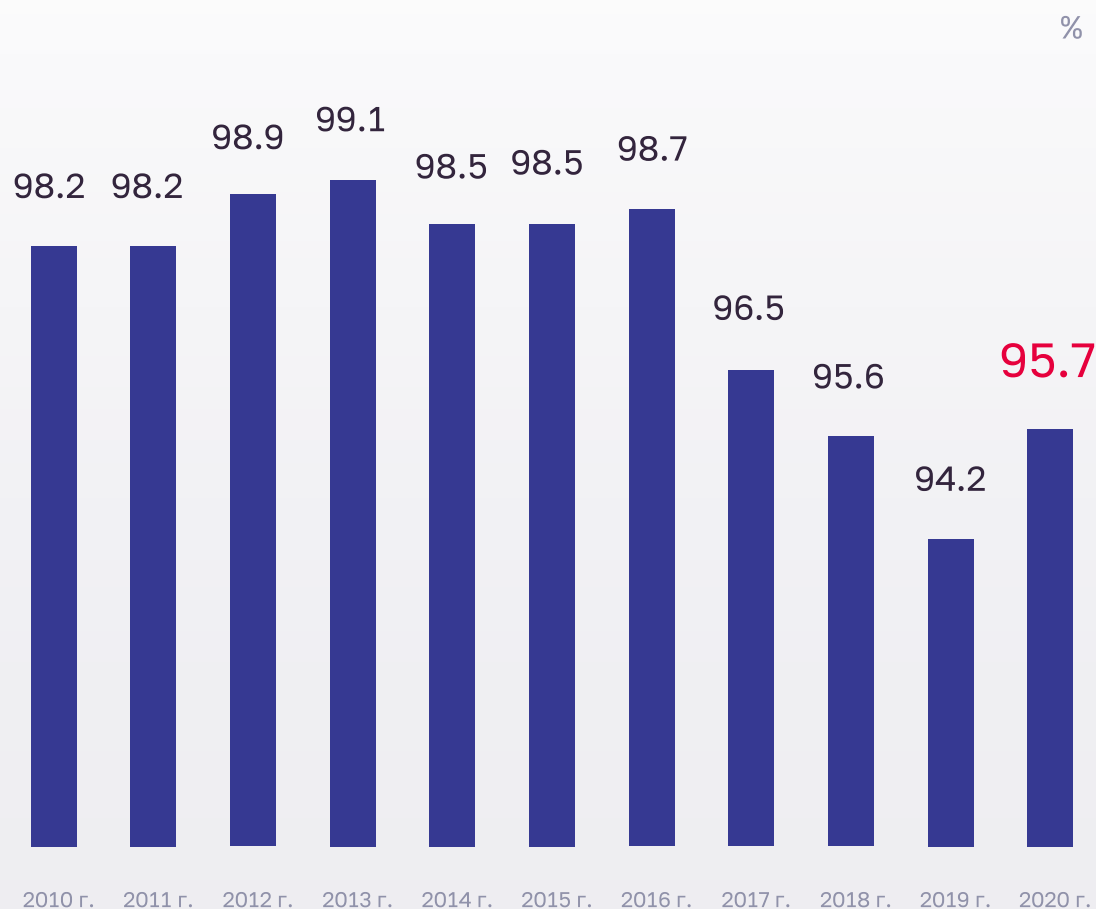
Счетная палата анализирует своевременность и полноту поступления доходов и исполнения расходов федерального бюджета, а также бюджетов внебюджетных фондов, ежеквартально формируя оперативные доклады и аналитические записки.

В 2020 году их традиционно было четыре: за январь–март, январь–июнь, январь–сентябрь 2020 года, а также за январь–декабрь 2019 года. По итогам подготовки эти доклады были направлены палатам Федерального Собрания Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации. Оперативный доклад за январь–декабрь 2020 года был опубликован в феврале 2021 года.

Среди предварительных итогов 2020 года можно выделить следующие:

- Уровень исполнения доходов федерального бюджета составил 90,9 %. Относительно общего прогнозируемого объема доходы снизились на 1,871 трлн рублей, или на 9,1 %. Из них нефтегазовые доходы уменьшились на 2,289 трлн (или на 30,4 %), а поступление ненефтегазовых доходов увеличилось на 417,1 млрд рублей (или на 3,2 %).

## Исполнение расходов бюджета



Кассовое исполнение расходов составило 22,822 трлн рублей, что выше кассового исполнения расходов 2019 года на 4,607 трлн рублей, или на 25,3 %. Уровень исполнения расходов федерального бюджета составил 95,7 % показателя сводной росписи с изменениями, что выше уровня исполнения предыдущего года на 1,5 процентного пункта. Однако по итогам 2020 года объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 1,021 трлн рублей, что сопоставимо с объемом неисполненных средств за 2019 год (1,121 трлн рублей).

- По итогам 2020 года федеральный бюджет, финансирование которого в основном обеспечено за счет поступлений от размещения государственных ценных бумаг, исполнен с дефицитом в сумме 4,1 трлн рублей. Объем размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составил 5,176 трлн рублей и в 2,5 раза превысил показатель за 2019 год.

В феврале прошлого года Счетная палата также подготовила и направила в Государственную Думу, Совет Федерации и Правительство Российской Федерации Заключение на проект федерального закона о внесении изменений в бюджет 2020–2022 годов. Эти изменения вносились для того, чтобы реализовать цели и задачи, озвученные в послании Президента Федеральному Собранию 15 января 2020 года.

В апреле 2020 года было принято решение наделить Правительство Российской Федерации правом направлять средства федерального бюджета на мероприятия по профилактике и устранению COVID-19 и при этом не вносить изменения в закон о бюджете. Также Правительство Российской Федерации получило возможность использовать накопленные средства ФНБ для возмещения недополученных нефтегазовых доходов.

В результате этих особенностей исполнения федерального бюджета Правительством Российской Федерации был подготовлен один законопроект и Счетная палата подготовила только одно заключение на изменение федерального бюджета (весеннее), а не два (весеннее и осеннее), как это происходит обычно.

## Последующий контроль

Для подготовки заключения на исполнение федерального бюджета за 2019 год Счетная палата провела внешнюю проверку всех 95 главных администраторов средств федерального бюджета. Результаты проверки ведомство направило в Государственную Думу и Совет Федерации, после чего была организована внешняя проверка годового отчета Правительства Российской Федерации, заключение на которое также было отправлено в палаты Федерального Собрания.

По итогам этих проверок Счетной палатой были направлены 93 представления, из которых 51 было снято с контроля (по данным на 22 января 2021 года), а контроль 42 еще продолжается.

Основные нарушения и недостатки, которые допустили ГРБС, касались:

- определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям – 24,3 млрд рублей;

- госзакупок и закупок отдельными видами юрлиц – 24 млрд рублей. (Сюда же входит так называемое «неприменение мер ответственности по контрактам» на 3,4 млрд рублей);
- отражения в учете фактов хозяйственной жизни – 15,4 млрд рублей;
- эффективного использования средств федерального бюджета, в том числе на капитальные вложения – 10,3 млрд рублей;
- определения объема и предоставления субсидий юрлицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг – 7,6 млрд рублей;
- исполнения полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора доходов федерального бюджета – 6,1 млрд рублей;
- порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов – 3,2 млрд рублей.

## Аудит государственных программ

Особое внимание в прошедшем году Счетная палата уделила государственным программам (ГП), в том числе Сводному годовому докладу о реализации и оценке эффективности ГП, который составляет Минэкономразвития России.

По мнению министерства, в 2019 году 17 ГП были реализованы «высокоэффективно» (то есть их реализация – свыше 95 %), еще 17 ГП был присвоен статус «эффективность выше среднего» (от 80 до 94,9 %), а у 8 ГП – «эффективность ниже среднего» (реализация от 65 до 79,9 %). Ни по одной ГП министерство не установило низкую степень эффективности.

Однако оценка Счетной палаты получилась иной. Так, средний уровень эффективности был установлен для 20 ГП, а низкий уровень – для 11 ГП, еще 11 ГП вовсе не подлежали оценке эффективности. Такое расхождение было связано с особенностями методики подготовки Сводного годового доклада. Главной из них являлось исключение из общей оценки показателей, по которым ответственными исполнителями ГП не представлены фактические значения.

Ведомство направило письмо в Правительство Российской Федерации с предложением уточнить оценку эффективности ГП без применения особенностей.

После уточнения получились следующие результаты:

- «Высокоэффективные» – 13 ГП (с особенностями было 20);
- «Эффективность выше среднего» – 11 ГП (было 17);
- «Эффективность ниже среднего» – 10 ГП (было 8);
- «Неэффективные» – 8 ГП (было 0).

Другим аспектом ГП, которому уделялось особое внимание, стал анализ состава показателей (именно они свидетельствуют об исполнении программы). Так, например, в Сводном годовом докладе шла речь о 1 931 показателе,

но по 353 показателям фактических значений либо не было, либо публиковалась их предварительная оценка.

Для инвентаризации показателей Счетная палата организовала совместную с Минэкономразвития России работу по анализу информации о показателях, установленных на 2020 год. Дальнейшую информацию о показателях ГП Счетная палата представит по результатам подготовки Заключения на исполнение бюджета 2020 года.

Ключевые выводы Заключения об исполнении бюджета 2019 года:

1. Счетная палата выявила нарушения, касающиеся исполнения федерального закона о бюджете, на сумму 138,7 млрд рублей. По сравнению с прошлым годом сумма выявленных нарушений уменьшилась на 287,5 млрд рублей, или в 3,1 раза.
2. Счетная палата считает, что необходимо принять меры по повышению точности прогнозирования основных макроэкономических показателей.
3. По итогам 2019 года сложился самый низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета за последние 12 лет (94,2 %). Неиспользованный остаток составил 1 120,97 млрд рублей и увеличился по сравнению с 2018 годом на 342,7 млрд рублей, или на 44 %.
4. Уровень кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП по итогам 2019 года является самым низким за 20 лет (77,2 % объема лимитов бюджетных обязательств). Остаются низкими темпы строительства и ввода в эксплуатацию объектов ФАИП. В 2019 году не введено в эксплуатацию 74,9 % общего количества объектов, подлежащих вводу.
5. По ряду государственных корпораций (компаний) планируемые объемы субсидий превышали реальную потребность. В результате значительные объемы средств использовались не в полном объеме и размещались на депозитах и счетах в кредитных организациях.
6. Программа приватизации исполнена на низком уровне (88,1 % уточненного показателя), что объясняется низким спросом и качеством торгов (большинство объявленных торгов признаны несостоявшимися), приостановкой приватизации в отношении ряда пакетов, а также несоблюдением методики прогнозирования при формировании прогноза бюджетных показателей на 2019 год.
7. Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и закупках отдельных видов юридических лиц установлены на всех этапах закупочного цикла – начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов (договоров).
8. Счетная палата указывает на недостаточно качественное бюджетное планирование расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. По-прежнему прослеживается тенденция осуществления наибольшей части годовых расходов в IV квартале. Сохраняется значительная зависимость региональных бюджетов от предоставления финансовой помощи из федерального бюджета.

Работа по аудиту федерального бюджета и внебюджетных фондов носит комплексный характер, поэтому Счетная палата не только занимается аудитом бюджетов, но и проводит экспертизу проектов федеральных законов, касающихся бюджетного процесса. Так, в 2020 году проведена экспертиза 53 законопроектов о внесении изменений в Бюджетный кодекс и 13 проектов нормативных правовых актов о бюджетном процессе.

В 2020 году Счетная палата участвовала в работе по подготовке новой редакции Бюджетного кодекса. В доработанной версии документа были учтены предложения ведомства по регламентации положений о государственном (муниципальном) аудите и контроле в сфере бюджетных отношений. Совершенствование Бюджетного кодекса рассматривается Счетной палатой как один из приоритетов на 2021 год.

# Основные итоги

работы Счетной палаты  
по направлениям деятельности





# Аудит государственного управления

В 2020 году проведено 41 контрольное мероприятие (в том числе 38 – в рамках контроля исполнения и формирования бюджета) и 3 экспертно-аналитических мероприятия.

С учетом наработок в части высокорисковых зон реализации госпрограммы «Юстиция» был проведен стратегический аудит ее исполнения в 2013–2020 годах. Анализ выявил ряд системных недостатков. Так, отсутствуют документы стратегического планирования, устанавливающие приоритеты и цели в сфере юстиции. При определении целей программы не были разработаны первоначальные, промежуточные и конечные критерии их достижения. А ожидаемые результаты госпрограммы не указаны в виде качественных и количественных характеристик и конкретных завершенных событий, позволяющих однозначно оценить результаты ее реализации.

Кроме того, система показателей госпрограммы и входящих в нее подпрограмм оказалась недостаточно проработанной. Во время реализации ГП «Юстиция» эти показатели постоянно менялись. В этих условиях СП РФ считает недостаточно репрезентативными высокие результаты ее исполнения. Госпрограмма «Юстиция» в последние годы находилась в числе лидеров по достижению ключевых показателей, а также по исполнению расходов (до 99,9 %).

А вот кассовое исполнение ФССП России расходов ФП «Цифровое государственное управление» на начало ноября составило всего 2,97 % сводной бюджетной росписи. Это ведет к рискам недостижения результатов федерального проекта в установленный срок.

ФП «Цифровое государственное управление» ФССП России фактически реализует с 2019 года. С этого же года четко прослеживается отставание от графика. Контрольные точки достигаются с временным лагом от 6 до 13 месяцев. Другой риск, выявленный в ходе анализа, – нецелевое использование средств федерального бюджета в объеме свыше 125,6 млн рублей. Счетная палата совместно с Минцифры России приняла превентивные меры, чтобы этого не допустить.

В сфере судебной власти СП РФ обратила внимание на то, как российские суды применяют институт присяжных заседателей и насколько они оборудованы системами аудиопотоколирования (на примере четырех регионов: республик Бурятия, Карелия, Нижегородской области и Чукотского АО).

Проверка показала, что необходимые условия для работы присяжных заседателей в полном объеме не созданы. Доля уголовных дел, рассмотренных проверенными районными судами в 2018–2019 годах с участием присяжных заседателей, составила менее 2 % от уголовных дел, в рассмотрении которых они могли бы участвовать.

В части аудиопотоколирования судебных заседаний Счетная палата отметила положительную динамику. В 2017–2018 годах оно осуществлялось только в 6 % случаев, в 2019 году количество таких заседаний увеличилось до 39,4 %. При этом с 1 сентября 2019 года эта процедура носит обязательный характер. Нерешенными

остаются вопросы унификации технических устройств, используемых для аудиозаписи судебных заседаний, систем фиксации, способов и форматов записи.

СП РФ активно участвовала в реализации своих предложений по трансформации системы внутреннего финансового аудита в систему внутреннего аудита.

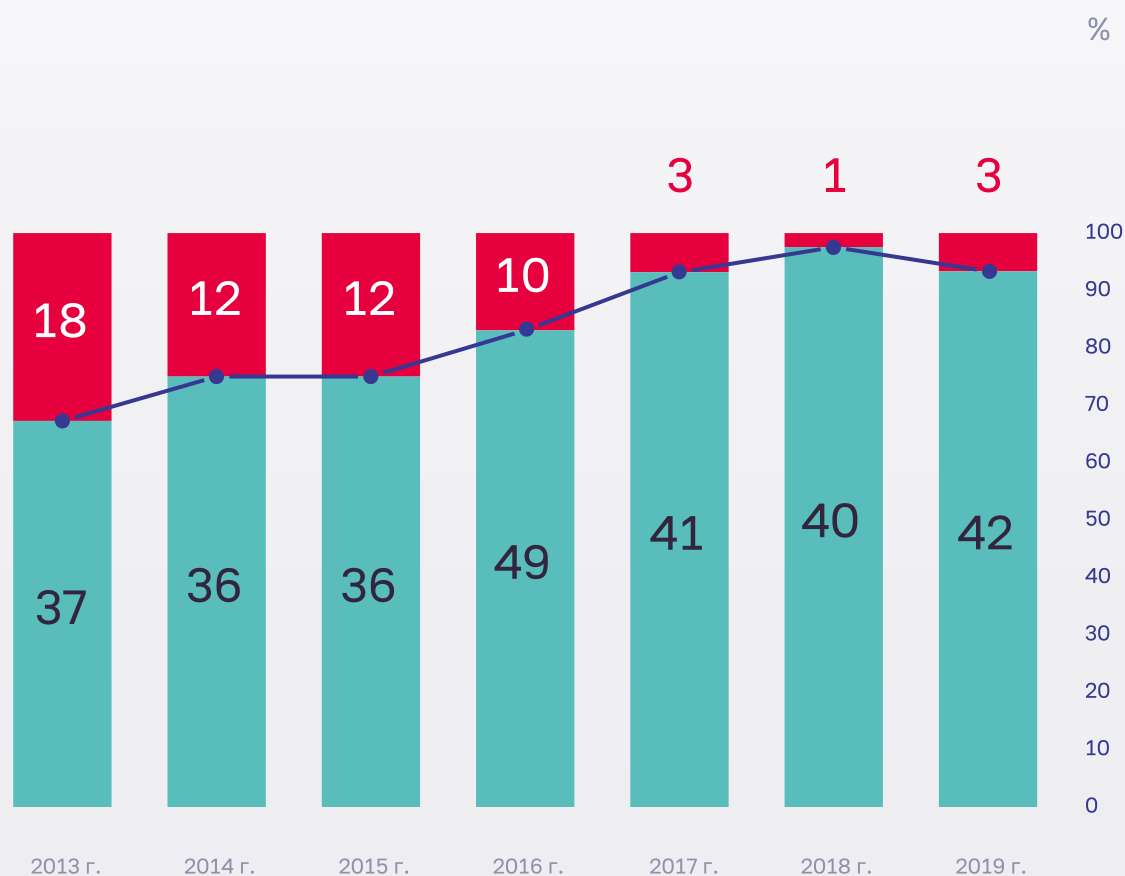
При непосредственном участии Счетной палаты разработана концепция перехода от внутреннего финансового аудита к внутреннему аудиту в организациях бюджетной сферы, которая будет являться основополагающим вектором данной трансформации.

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_gosupravlenie.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_gosupravlenie.pdf)

## Уровень выполнения показателей госпрограммы «Юстиция»

● Всего ● Не выполнено

—●— Уровень выполнения показателей



## Аудит доходов бюджета

В 2020 году проведено 30 контрольных (в том числе 18 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 5 экспертно-аналитических мероприятий.

Приоритетом работы направления в 2020 году было выявление системных проблем в области администрирования доходов бюджета и управления федеральным имуществом в целях совершенствования законодательства, регулирующего эти вопросы.

Основные системные нарушения при формировании федерального бюджета отмечаются в сфере прогнозирования доходов. Так, в ходе аудита проекта федерального бюджета на 2021–2023 годы у 39 главных администраторов доходов бюджета выявлено несоответствие методик прогнозирования Общим требованиям, утвержденным Правительством. Для устранения этих нарушений Счетная палата предложила Минфину разработать методические рекомендации с приложением алгоритмов расчета прогнозных показателей доходов для использования при доработке методик.

Одним из наиболее значимых мероприятий 2020 года стала оценка качества управления организациями с госучастием. В рамках этой работы была детально проанализирована деятельность 125 АО с госучастием и 24 ФГУП, что позволило комплексно рассмотреть вопросы корпоративного управления.

Анализ выявил ряд системных проблем в сфере управления организациями с госучастием, в том числе недостаточное правовое регулирование этой сферы и пробелы в дивидендной политике. В государственных информационных системах отсутствует достоверная информация об общем количестве ФГУП и АО с госучастием. Деятельность большинства таких АО не анализируется. При этом свыше 500 АО в 2017–2019 годах не перечисляли дивиденды в доход бюджета и находятся в «серой зоне». В 2017–2020 годах дивиденды крупнейших АО составляли от 1,7 до 190 % их чистой прибыли.

Для более детального исследования причин выявленных проблем Счетная палата продолжит анализ управления организациями с госучастием в 2021 году.

Еще одним важным направлением аудита стали вопросы, связанные с легализацией неформально занятых граждан. В частности, проведена оценка реализации эксперимента по внедрению налога на профессиональный доход (НПД).

Анализ показал, что указанный налоговый режим может подойти для легализации широкого круга самозанятых граждан. Однако есть риски злоупотребления этим режимом из-за выгодной ставки налогообложения (4 % – на доходы, полученные от физлиц, и 6 % – от юрлиц и ИП). Также Счетная палата обратила внимание на снижение заявленного дохода у индивидуальных предпринимателей, перешедших на НПД с иных режимов, в ряде случаев в 7 раз. Ведомство рекомендовало Правительству дополнительно изучить, с чем связано такое снижение, а также установить трехлетний период для подведения предварительных итогов проводимого эксперимента и рассмотреть вопрос об установлении его в качестве одного из специальных налоговых режимов.

Значительное внимание в 2020 году было уделено сфере таможенного регулирования. Исследованы различные аспекты деятельности таможенных органов, в том числе связанные с применением системы управления рисками и перемещением товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности. В ходе проверок были выявлены системные недостатки и нарушения таможенного законодательства при оформлении и таможенном контроле товаров, которые приводили к потерям федерального бюджета. В ходе исполнения представлений Счетной палаты, направленным по итогам проверок, ФТС и подведомственные ей таможенные органы довыскажи в федеральный бюджет таможенные пошлины и налоги на общую сумму 912,9 млн рублей. По итогам проверок, проведенных таможенными органами на основании материалов Счетной палаты, возбуждено 3 уголовных дела и 61 административное.

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_dohody.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_dohody.pdf)

## Корректировка прогноза доходов бюджета от деятельности АО



# Аудит закупок, энергетического комплекса и СМИ

В 2020 году завершено 11 контрольных мероприятий (в том числе 4 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 3 экспертно-аналитических мероприятия.

Важнейший проект направления – комплексный анализ функционирования контрактной системы страны, поскольку удельный вес государственных и корпоративных закупок в последние годы составляет около 30 % ВВП.

Анализ СП показал, что потенциал контрактной системы используется в практической деятельности не в достаточной мере. Отсутствует методология разработки критериев оценки эффективности закупок. Основными оценочными показателями эффективности, используемыми регуляторами в сфере закупок, являются среднее количество заявок на один лот и относительная экономия по результатам проведения закупочных процедур. При этом результаты опроса заказчиков и поставщиков показали, что большинство опрошенных считают закупку эффективной, если по ее результатам поставлен качественный товар и контракт исполнен в срок.

Почти половина нарушений, ежегодно выявляемых Счетной палатой в данной сфере, связана с обоснованием цены. Также по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлена необходимость совершенствования единой информационной системы в сфере закупок, особенно в области решения проблемы достоверности размещаемой информации о закупках.

В среднем уровень конкуренции по 44-ФЗ составляет около трех заявок на один лот, а по 223-ФЗ – менее двух. В результате проведенного анализа также установлено преобладание в системе госзакупок неконкурентных способов закупок (около 70 %).

Для устранения выявленных Счетной палатой недостатков Правительство РФ в 2020 году внесло в законодательство ряд изменений, касающихся обоснования цены государственного контракта. А в Указе Президента РФ дополнительно установлено требование, согласно которому необходимо обосновывать привлечение субподрядчиков, соисполнителей в отношении каждого предполагаемого единственного исполнителя и каждой закупки.

В число стратегических приоритетов Счетной палаты в 2020 году входил комплексный анализ мероприятий по газификации субъектов России. Так, была проверена газификация регионов природным газом с 2017 года. Учитывая, что на внутреннем рынке поставка природного газа стимулирует успешное экономическое развитие целых регионов и секторов российской экономики, вопросу газификации и необходимости ее поэтапного завершения уделяется особое внимание.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлен ряд системных недостатков, оказывающих негативное влияние на повышение уровня газификации, основным из которых являются ежегодные убытки ООО «Газпром межрегионгаз».

Основными факторами, влияющими на финансовый результат, является низкий уровень собираемости платежей в республиках Северо-Кавказского федерального округа.

Второй существенной проблемой является отсутствие единого подхода к определению уровня газификации. Данный показатель рассчитывается ООО «Газпром межрегионгаз» по собственной методике, не соответствующей методике, утвержденной приказом Министерства энергетики Российской Федерации, что приводит к значительным расхождениям показателей процента газификации субъектов Российской Федерации, рассчитываемых как в большую, так и в меньшую сторону.

Кроме того, Счетная палата отметила проблему несогласованности планов по газификации ООО «Газпром межрегионгаз» и субъектов Российской Федерации, что в итоге приводит к недозагрузке сетей газоснабжения и газораспределительных станций.

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_zakupki.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_zakupki.pdf)

## Динамика уровня конкуренции в 2014–2019 годах



## Аудит здравоохранения и спорта

В 2020 году направлением проведено 11 контрольных (в том числе 6 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 7 экспертно-аналитических мероприятий.

В сфере здравоохранения особое внимание было уделено аудиту первичного звена здравоохранения, системы ОМС и лекарственного обеспечения. В ходе проведенных проверок был отмечен ряд проблем, свидетельствующих о недостаточной доступности медицинской помощи. Так, анализ развития материально-технической базы поликлиник выявил неудовлетворительное техническое и санитарное состояние зданий, в которых они располагаются, а также недостаточную укомплектованность медицинскими кадрами. Учитывая важность эффективной работы первичного звена здравоохранения, Счетная палата в 2021 году продолжит аудит данной проблематики в рамках анализа расходования средств на организацию первичной медико-санитарной помощи в 2018–2020 годах и истекшем периоде 2021 года.

Проблемы доступности были отмечены и в ходе проверки организации лекарственного обеспечения граждан. В частности, снижается доступность лекарственного обеспечения льготной категории граждан, в сельских населенных пунктах отдельных регионов отсутствуют аптечные пункты, у некоторых медицинских организаций, расположенных в сельской местности, отсутствует лицензия на фармацевтическую деятельность. Увеличиваются отказы граждан от получения льготных медикаментов в пользу денежного возмещения. В ходе проверки установлен дефицит ряда медикаментов в связи с ростом отмененных на федеральном и региональном уровнях торгов на закупку лекарственных препаратов в 2019 году.

По итогам анализа Счетная палата подготовила предложения по улучшению ситуации в сфере лекарственного обеспечения, в частности рекомендовала Минздраву России проработать вопрос о применении модели возмещения стоимости лекарственных средств населению при амбулаторном лечении с учетом международного опыта развития системы лекарственного страхования.

Отдельное внимание в ходе аудита сферы здравоохранения было уделено оценке мер, принимаемых в связи с распространением пандемии. В частности, по поручению Государственной Думы Счетная палата провела мониторинг осуществления стимулирующих выплат медработникам за лечение пациентов с COVID-19.

В ходе проверок Счетная палата выявила отдельные проблемы на первоначальном этапе осуществления выплат, вызванные недостатками нормативного регулирования. В основном трудности были связаны с определением категории лиц, относящихся к группе риска заражения коронавирусом, размера выплат и периодичности их осуществления.

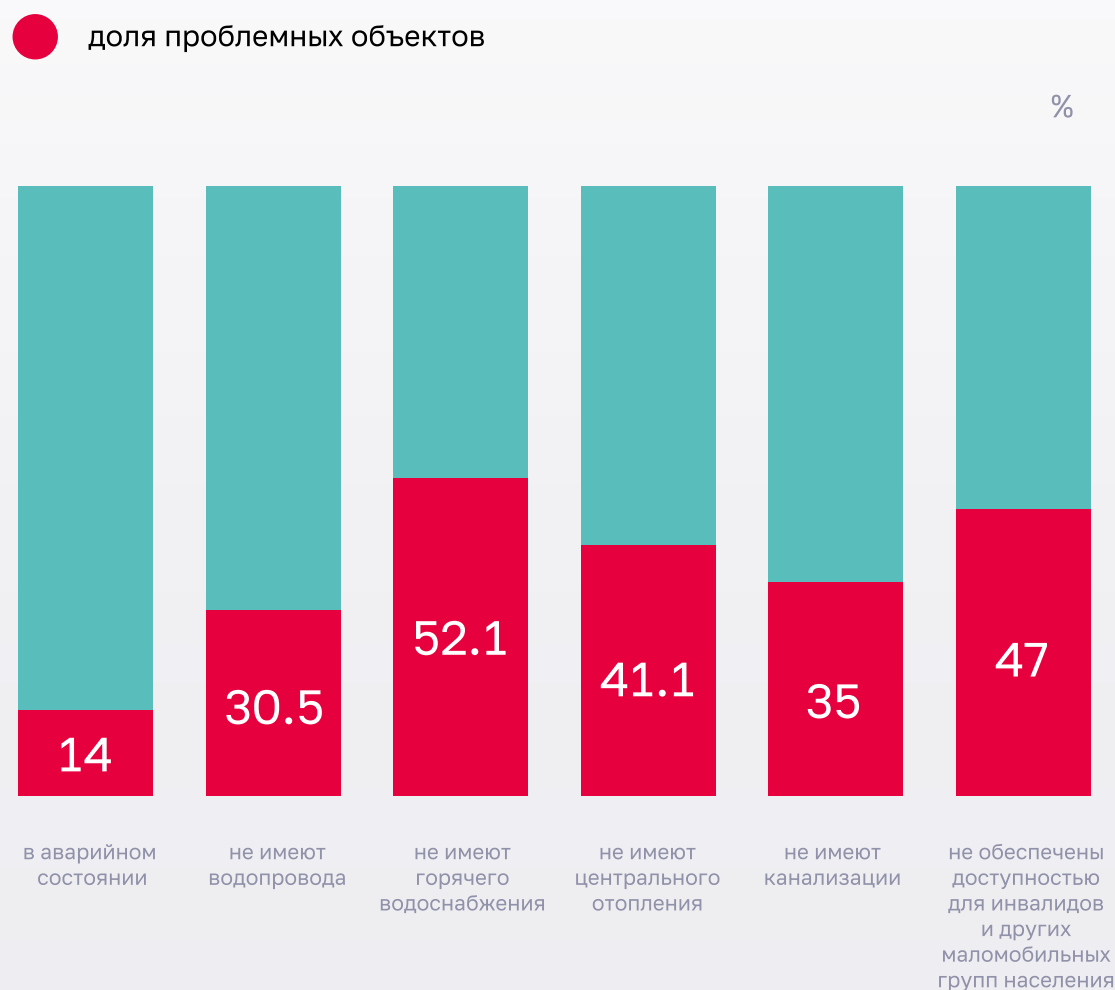
Всего Счетная палата и региональные КСО выявили недоплаты по выплатам стимулирующего характера на сумму более 330,6 млн рублей, из которых более 251,2 млн рублей были доначислены и выплачены в ходе контрольных мероприятий.

В части аудита спорта была проведена проверка использования бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске в 2018–2019 годах. Также значимым мероприятием 2020 года стал анализ

доступности физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг. Он показал, что реализация Стратегии развития физкультуры и спорта в России до 2020 года не достигла одной из ключевых целей – сделать массовый спорт доступным для всех групп населения. Основные препятствия – высокая стоимость спортивно-оздоровительных услуг и недостаточно развитая сеть физкультурно-спортивных организаций. На начало 2020 года фактический уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями в целом по России составил 55,7 %. При этом для лиц с ограниченными возможностями адаптировано только 27,5 % существующих спортивных объектов. По итогам анализа Счетная палата направила предложения в Правительство РФ.

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_zdrav.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_zdrav.pdf)

## Техническое состояние зданий медицинских организаций на 1 января 2019 года





## Аудит обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности

В 2020 году направлением деятельности завершено 31 контрольное мероприятие (в том числе 24 – в рамках проверок по исполнению и формированию федерального бюджета) и 7 тематических мероприятий. Кроме того, в рамках «бюджетных» проверок завершено 6 экспертно-аналитических мероприятий.

При этом Счетная палата выступает стратегическим партнером и помощником органов власти в целях достижения общих результатов. В работе направления акцент делается не только на выявлении нарушений и недостатков, объем которых по итогам проведенных в 2020 году проверок составил 124,9 млрд рублей, но прежде всего на причинах их возникновения. Как показывает практика, указанные причины не всегда относятся к зоне ответственности одного проверяемого ведомства.

В 2020 году направление представило три доклада главе государства, два из которых – совместные с Советом Безопасности Российской Федерации. По итогам их рассмотрения Президент Российской Федерации дал соответствующие поручения органам государственной власти.

Накопленный по итогам ранее проведенных проверок объем данных позволяет формировать предложения, направленные на совершенствование системы государственного управления и повышение результативности принимаемых решений в сфере национальной обороны, безопасности и правоохранительной деятельности Российской Федерации, и с учетом обращений палат Федерального Собрания сформировать план проверок, ориентированный на наиболее важные проблемы, препятствующие органам власти выполнять возложенные на них задачи.

По предложениям комитета Государственной Думы по обороне направлением деятельности особое внимание уделено вопросам авиационного обеспечения.

В частности, направление продолжило и расширило аудит вопросов авиационного обеспечения силовых ведомств, начатый в 2019 году в рамках проверок военно-транспортной авиации Минобороны России, строительства аэропорта Бельбек в г. Севастополе (по поручению Президента Российской Федерации) и авиационного обеспечения МЧС России. В 2020 году в данной сфере проведен целый комплекс мероприятий, в том числе рассмотрены вопросы технического оснащения соединений и воинских частей Военно-воздушных сил Российской Федерации, а также обеспеченности Вооруженных сил средствами противовоздушной обороны. Также в 2020 году началась проверка разработки, производства, модернизации и ремонта самолетов дальней авиации, завершение которой запланировано на апрель 2021 года.

Другой, не менее важный блок вопросов – это подготовка квалифицированных кадров силовых ведомств. В продолжение проверки системы образования МВД России, проведенной в 2019 году, в отчетном периоде аналогичные вопросы проверены в Минобороны России и МЧС России. Установлен ряд нарушений и недостатков, в том числе требующих внесения изменений в законодательство. По результатам проверки системы образования в МЧС России Счетная палата направила информационное

письмо в Совет Безопасности Российской Федерации. В октябре 2020 года началась проверка системы образования в российских спецслужбах, которая завершится в 2021 году. В связи с тем что полученные результаты содержат сведения, относящиеся к государственной тайне, их описание будет содержаться в закрытой части отчета.

Особое внимание уделялось контролю за исполнением ранее направленных представлений и предписаний. Так, в отчетном периоде направлено 35 представлений, содержащих 147 требований. На конец года 14 представлений исполнены полностью, 15 – частично, по 6 представлениям срок направления информации не наступил.

Активная работа велась с органами прокуратуры и государственной безопасности, куда было направлено 7 материалов. По итогам их рассмотрения вынесено 93 представления прокурора об устранении нарушений законодательства. 24 материала были направлены в следственные органы, к дисциплинарной ответственности привлечено 21 должностное лицо, возбуждено 15 уголовных дел.

В доход федерального бюджета по результатам проведения контрольных мероприятий возвращены средства в объеме 212,2 млн рублей, предотвращено незаконное расходование средств федерального бюджета в сумме 100,3 млн рублей.

По материалам, направленным в Генеральную прокуратуру, обеспечен возврат средств в сумме 5 585,4 млн рублей.

Особо надо отметить тесную и эффективную работу с палатами Федерального Собрания, на комитетах и комиссиях которых неоднократно рассматривались результаты проведенных мероприятий.

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_oborona.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_oborona.pdf)

# Аудит образования, науки и инноваций

В 2020 году проводилось 19 контрольных и 5 экспертно-аналитических мероприятий (15 из них – в рамках контроля исполнения и формирования бюджета), по результатам которых выявлен ряд системных проблем:

- до настоящего времени не разработана Стратегия развития образования в Российской Федерации;
- с 2014 года не растет относительный объем государственных расходов на образование. Данная тенденция получила продолжение и в федеральном бюджете на 2021–2023 годы;
- Россия существенно отстает от ведущих стран мира по уровню финансирования научных исследований и разработок, высокорисковых проектов. Не происходит диверсификации источников финансирования научных исследований и разработок: основной источник финансирования науки в России – бюджет.

Одной из приоритетных тем в рамках анализа мер господдержки возникающих высокотехнологичных секторов в 2020 году стало изучение механизмов венчурного и прямого инвестирования. Счетная палата пришла к выводу, что существенной положительной динамики в развитии венчурного рынка по ряду характеристик пока не произошло. И это несмотря на проделанную Правительством РФ работу по его развитию за последние 15 лет. Так, по доле венчурных инвестиций в процентах к ВВП (0,007 %) Россия в 11 раз уступает среднему показателю по странам ОЭСР, а по объему – в 43 раза. В 2019 году этот показатель снизился по сравнению с 2018 годом на 23,8 %. Основная причина – снижение объема инвестиций частных фондов. При этом Счетная палата отметила рост государственного участия в деятельности инвестиционных фондов.

Отмечается снижение доли венчурных инвестиций на ранних стадиях проектов. В 2019 году в России доля венчурных инвестиций на посевной и начальной стадиях составляла 7 и 20 % соответственно, в то время как по странам ОЭСР эти показатели были значительно выше.

Среди причин, препятствующих развитию венчурного рынка на государственном уровне, Счетная палата назвала отсутствие единой повестки государственной политики в сфере венчурного финансирования. Ни одна из национальных целей не направлена напрямую на решение задач в области инновационного развития, отсутствует единый документ стратегического планирования инновационного развития, предусматривающий целевые ориентиры развития венчурного рынка. Анализ инвестиционного портфеля и показателей деятельности АО «РВК» как ключевого института развития венчурного рынка выявил недостатки в его работе. В частности, установленных в Стратегии развития компании на 2017–2030 годы показателей недостаточно для формирования зрелого венчурного рынка. В стратегических документах АО «РВК» и бизнес-планах нет промежуточных показателей, характеризующих достижение социально-экономических и научно-технических результатов, а плановые ключевые финансово-экономические показатели эффективности компании занижены.

Для повышения эффективности государственной политики в сфере инноваций Правительством РФ при участии Счетной палаты уже внесены изменения в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике», которые учитывают портфельный подход и высокорисковый характер инновационной деятельности при оценке эффективности господдержки. А Минэкономразвития России формирует реестр конечных получателей мер поддержки.

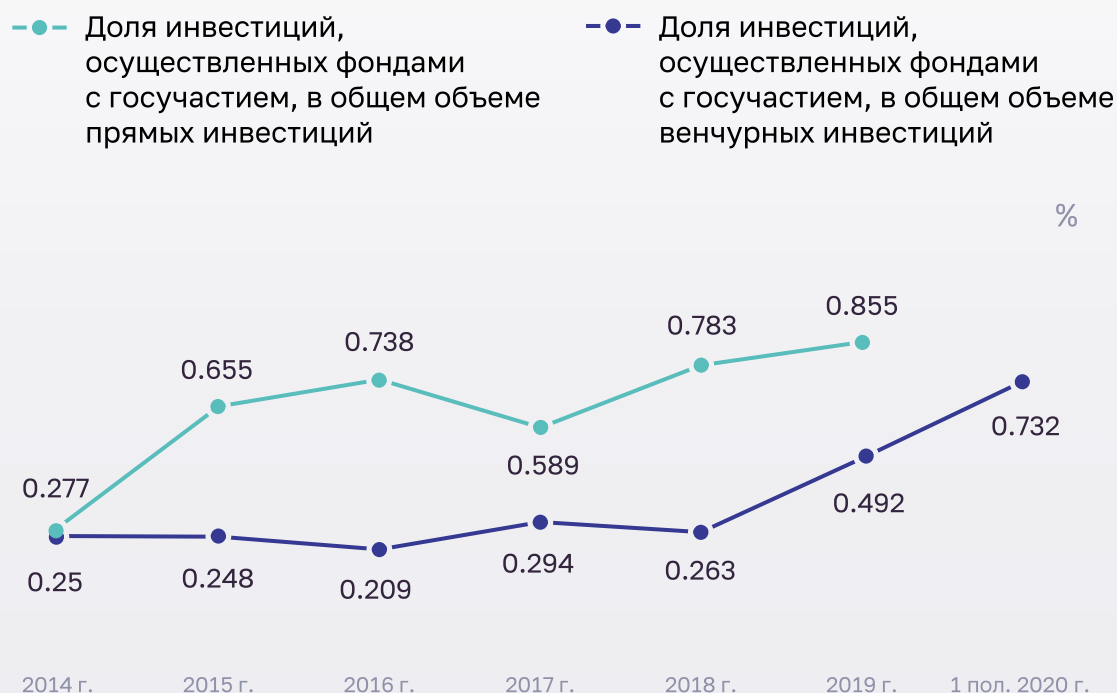
В 2020 году также проводился аудит других проблемных областей науки и образования:

- анализ мер государственной политики в решении проблем детей, испытывающих трудности в освоении школьной программы;
- оценка эффективности Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013–2020 годы;
- оценка эффективности мер поддержки российских университетов, направленных на повышение их глобальной конкурентоспособности.

Подвести итоги по этим мероприятиям планируется в течение 2021 года.

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_edu.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_edu.pdf)

## Доля фондов с государственным участием в общем объеме венчурных и прямых инвестиций



## Аудит природопользования и АПК

В 2020 году проведено 34 контрольных (в том числе 13 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 7 экспертно-аналитических мероприятий. В приоритете стояли проблемы экологии и охраны лесов. Особое внимание было уделено реализации нацпроекта «Экология» и входящих в него федеральных проектов.

В частности, в рамках контроля реализации ФП «Комплексная система обращения с коммунальными отходами» Счетная палата провела анализ реализации «мусорной реформы», результаты которого получили широкий общественный резонанс.

Анализ показал, что федеральный проект пока не справляется с поставленными задачами: есть риски, что комплексная система обращения с отходами не будет создана в установленные сроки. Уровень переработки отходов не превышает 7 %, а более 90 % по-прежнему направляется на свалки и полигоны. При этом мощность официальных полигонов практически на исходе.

Среди основных проблем реализации реформы Счетная палата отметила нехватку финансирования и недостаточную проработку параметров федерального проекта. Так, в проекте не предусмотрены меры по предотвращению и сокращению объемов образования отходов, отсутствуют мероприятия по их раздельному сбору.

По итогам анализа Счетная палата направила предложения в Правительство. Часть рекомендаций уже реализована. В частности, проведена корректировка наименований и значений двух показателей федерального проекта, характеризующих объем направленных на обработку и утилизацию ТКО, а также расширен перечень результатов проекта. Другие предложения находятся в стадии исполнения.

Не оправдал пока себя и ФП «Оздоровление Волги». По итогам аудита Счетная палата сделала вывод, что мероприятия федерального проекта концептуально не решают поставленные Президентом задачи по улучшению экологического состояния реки. Причины – слабая подготовка и недостаточное управление проектом. Также реализацию проекта тормозит низкое качество или отсутствие проектно-сметной документации. Информация о результатах аудита и рекомендации по исправлению ситуации представлены в Правительство, которое поручило заинтересованным органам исполнительной власти рассмотреть предложения Счетной палаты.

В сфере лесного хозяйства основное внимание было уделено реализации ФП «Сохранение лесов». В частности, Счетная палата провела анализ расходования средств, направленных в рамках проекта на оснащение регионов лесопожарной техникой. Всего в 2019–2020 годах на эти цели было выделено 9,6 млрд рублей. На эти средства регионы смогли приобрести свыше 18 тыс. единиц лесопожарной техники и оборудования. Однако, по мнению Счетной палаты, эти меры не гарантируют кардинального решения проблемы лесных пожаров. Здесь нужен комплексный подход, который помимо технической составляющей будет учитывать целый ряд факторов, в том числе кадрово-организационные вопросы.

Проверка также показала, что планирование расходов на закупку оборудования осуществляется недостаточно эффективно. В частности, при расчете объема субвенции

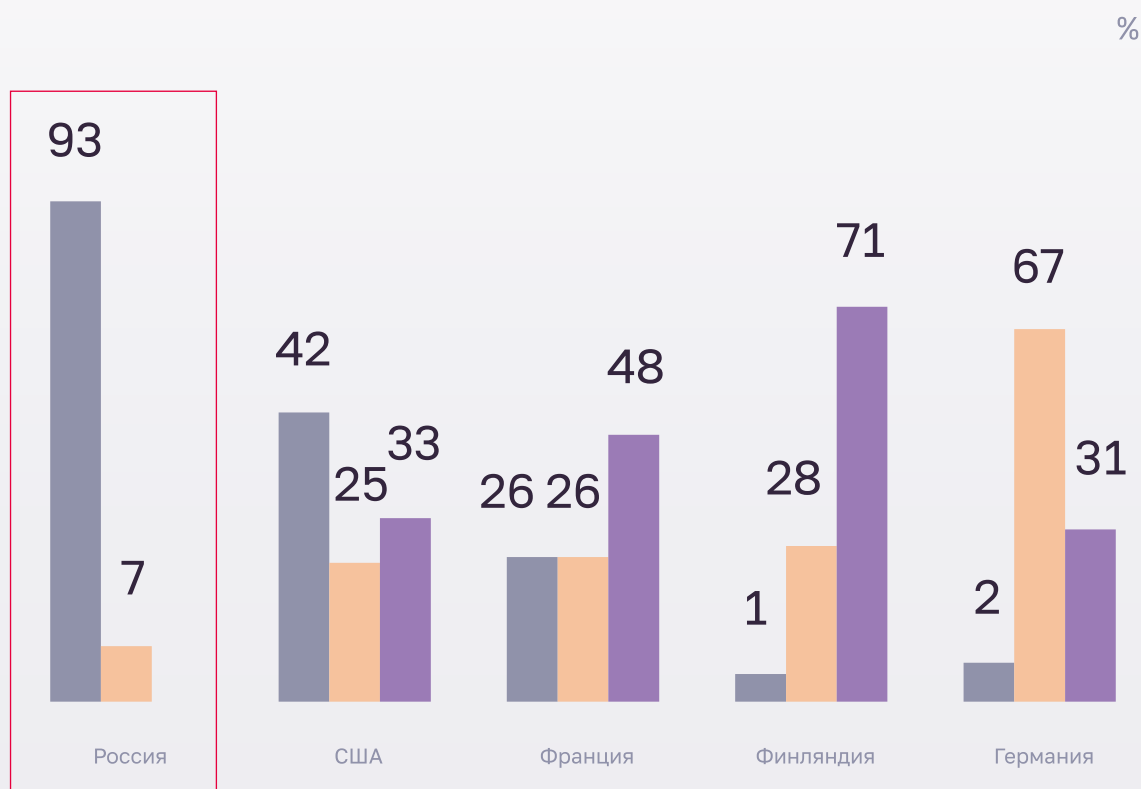
регионам на 2019 и 2020 годы Рослесхоз не учел потребность в оборудовании, противопожарном снаряжении и инвентаре, что было предусмотрено Методикой распределения субвенций. Кроме того, опрос Счетной палаты показал, что нормативы обеспеченности техникой, на основе которых осуществлялся расчет финансирования, не учитывали региональные особенности отдельных субъектов РФ, в том числе их природно-климатические и ландшафтные характеристики. Это, в свою очередь, создает риски неэффективного использования приобретенных технических средств.

По итогам проверки Счетная палата предложила принять меры по определению порядка расчета, распределения и предоставления субвенций на техническое оснащение регионов для охраны лесов от пожаров, пересмотреть нормативы обеспеченности пожарной техникой (оборудованием), Минприроды рассмотреть вопрос о разработке методики расчета ущерба, нанесенного лесными пожарами.

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_priroda.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_priroda.pdf)

## Уровень утилизации отходов в России и мире в 2019 году

● Полигоны    ● Переработка    ● Компостирование/сжигание



# Аудит промышленности и технологического развития

В 2020 году направлением проведено 9 контрольных (в том числе 3 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 5 экспертно-аналитических мероприятий. Все завершённые в 2020 году тематические проверки проведены в соответствии с поручениями Президента.

Проверками охвачены такие крупные объекты, как Минпромторг, Росстандарт, Росстат, ГК «Роскосмос», ГК «Ростех», АО «Российский экспортный центр», АО «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева».

Важный проект 2020 года – анализ формирования показателя для оценки достижения национальной цели по ускорению технологического развития. Он показал, что применяемый Росстатом подход к расчету показателя удельного веса организаций, осуществляющих технологические инновации, не позволяет оценить реальную долю технологичных предприятий. В частности, Счетная палата обратила внимание на неоднозначные критерии отбора организаций для расчета показателя. Отмечен крайне низкий охват организаций, у которых запрашивается статистическая информация, – всего 50 тысяч, в то время как в реестре ФНС по окончании 2017 года числилось 284 тыс. организаций по обследуемым видам деятельности. По итогам анализа Счетная палата предложила Правительству нормативно урегулировать правила формирования выборочной совокупности организаций и определить ее пороговые значения, развивать автоматизированные системы обработки и хранения информации, а также внести изменения в методологию расчета показателя «удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе обследованных организаций».

Также в фокусе внимания Счетной палаты остаются закупки Минпромторга, имеющие высокую социальную значимость. В 2020 году Счетная палата провела очередную проверку расходования средств на закупку автомобилей скорой помощи (АСМП) и школьных автобусов. По ее итогам отмечены повторяющиеся из года в год системные недостатки, в том числе неравномерное распределение транспортных средств по регионам и сохраняющаяся потребность регионов в обновлении парка указанного автотранспорта при том, что мероприятия реализуются с 2016 года. По итогам проверки Счетная палата предложила Правительству провести инвентаризацию потребности регионов в автомобилях скорой помощи и школьных автобусах и разработать методические рекомендации по установлению нормативов обеспечения транспортными средствами. Также целесообразно включить мероприятия по закупке автомобилей скорой помощи и школьных автобусов в состав профильных нацпроектов.

В 2021 году Счетная палата продолжит контроль социально значимых закупок Минпромторга и проверит эффективность приобретения тепловизоров и аппаратов ИВЛ в рамках борьбы с пандемией.

Еще одним важным направлением контроля в 2020 году стал аудит эффективности мер господдержки создания и развития индустриальных (промышленных) парков и технопарков. Проверка проведена совместно с КСО Московской, Новосибирской, Калужской, Кемеровской, Самарской и Пензенской областей.

По результатам проверки Счетная палата отметила низкий уровень взаимодействия между федеральными и региональными органами исполнительной власти и заинтересованными



организациями, а также недостаточное нормативное регулирование в этой сфере. Не определен федеральный орган исполнительной власти, ответственный за координацию мер господдержки и мониторинг деятельности парков и технопарков. Требования к паркам и технопаркам предусмотрены различными нормативными правовыми актами, а требования к резидентам не унифицированы. Кроме того, зафиксированы случаи направления господдержки паркам, которые ранее уже поддерживались как особые экономические зоны. О выявленных недостатках и нарушениях Счетная палата проинформировала Президента РФ, а также представила предложения по их устранению. Ключевая рекомендация – внедрить систему оценки эффективности работы парков и технопарков, позволяющую в том числе определить их вклад в развитие экономики.

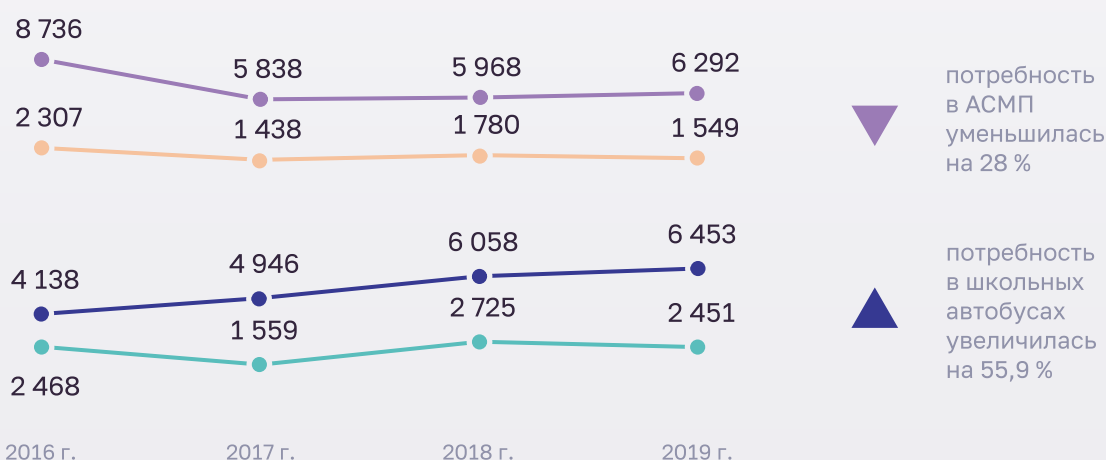
Президентом РФ рекомендации и предложения Счетной палаты одобрены и дано соответствующее поручение Правительству РФ.

В целях дальнейшего повышения эффективности мер господдержки промышленных предприятий Счетная палата включила в план работы на 2021 год проверку применения механизма специальных инвестиционных контрактов как инструмента стимулирования инвестиционной деятельности.

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_prom.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_prom.pdf)

## Динамика потребности регионов в автомобилях скорой медпомощи и школьных автобусах в 2016–2019 годах

- Потребность регионов в АСМП
- Количество поставленных АСМП в рамках закупок
- Потребность регионов в школьных автобусах
- Количество поставленных школьных автобусов в рамках закупок





# Аудит регионального развития и ЖКХ

В 2020 году завершено 18 контрольных (в том числе 8 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 5 экспертно-аналитических мероприятий.

Особое внимание было уделено жилищным проблемам граждан.

В частности, Счетная палата проанализировала ситуацию в сфере долевого строительства и выявила риски невыполнения программ помощи обманутым дольщикам и дальнейшего роста числа этих граждан.

Так, по состоянию на 20 мая 2020 года в Единый реестр проблемных объектов включено 3 102 многоквартирных дома жилой площадью 18,5 млн кв. метров. Наиболее сложная ситуация отмечена в Московской, Ленинградской, Нижегородской областях и Краснодарском крае.

В числе основных причин такой ситуации Счетная палата указала нехватку финансирования и отсутствие достоверной информации об общем количестве граждан, пострадавших от недобросовестных застройщиков.

По итогам анализа СП рекомендовала Правительству оценить финансовые возможности бюджетов всех уровней в части софинансирования мероприятий по восстановлению прав пострадавших граждан.

Еще одна острая жилищная проблема, которой Счетная палата уделила внимание в 2020 году, – обеспечение жильем инвалидов. Анализ показал, что государство пока не выполнило свои обязательства в этой сфере. Темпы предоставления господдержки на улучшение жилищных условий инвалидов настолько низкие, что ожидание порой затягивается на 15–25 лет и многие просто не успевают реализовать свое жилищное право.

Основная проблема – недостаток финансового обеспечения. С 2014 года потребность регионов в средствах федерального бюджета в среднем удовлетворялась всего на 5 %, что позволяло обеспечивать в течение одного года от 3 до 6 % общего числа нуждающихся. При сохранении текущих объемов финансирования на полную ликвидацию очереди потребуется свыше 20 лет.

По итогам анализа Счетная палата направила информационное письмо главе государства, в котором обозначила ряд рекомендаций для Правительства по исправлению ситуации. В ноябре 2020 года Президент утвердил Перечень поручений Правительству, в том числе поручил включить в нацпроект «Жилье и городская среда» мероприятия по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей с детьми-инвалидами, вставшими на учет до 1 января 2005 года, а также увеличить объем финансирования данных мероприятий за счет бюджетных средств. Счетная палата обеспечит контроль за выполнением данных поручений.

Значительное внимание в 2020 году Счетная палата уделяла проблемам регионов. В частности, был запущен проект «Бюджетный федерализм». До настоящего времени системных решений проблемы значительной дифференциации регионов и обеспечения их экономического роста не найдено. Реализация проекта будет способствовать

выработке сбалансированных подходов к развитию бюджетного федерализма и поэтапному принятию Правительством Российской Федерации и Федеральным Собранием решений, которые направлены на укрепление финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации и повышение качества управления финансовой помощью на федеральном и региональном уровнях.

Также в фокусе внимания Счетной палаты остается тема незавершенного строительства. Очередной анализ показал, что, несмотря на меры, принимаемые на федеральном и региональном уровнях, ситуация в сфере ОНС кардинально не меняется: количество «брошенных объектов» и «долгостроя» не сокращается, предупредить появление новых проблемных объектов также не удастся.

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_regions.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_regions.pdf)

## Динамика улучшения жилищных условий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в 2018–2019 годах



## Аудит социальной защиты и культуры

В 2020 году проведено 24 контрольных (в том числе 12 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 6 экспертно-аналитических мероприятий. Приоритетом в работе стали вопросы, связанные с исполнением государством обязательств перед социально уязвимыми категориями граждан и работниками бюджетной сферы.

Счетная палата провела анализ исполнения указов Президента 2012 года в части увеличения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Он показал, что реализация майских указов в целом привела к опережающему росту оплаты труда в бюджетном секторе, однако в полном объеме достигнуть установленных целевых показателей по зарплате отдельных категорий бюджетников не удалось. По ряду категорий недостижение носит системный характер. Например, по младшему медперсоналу и соцработникам показатели были достигнуты только однажды.

По итогам анализа Счетная палата рекомендовала Правительству установить требования к отраслевым системам оплаты труда бюджетников и нормативно закрепить требования к организации нормирования их труда. В декабре 2020 года вице-премьер Правительства РФ Татьяна Голикова поручила заинтересованным федеральным органам исполнительной власти проработать предложения Счетной палаты.

Одним из наиболее резонансных мероприятий 2020 года стала проверка деятельности ПФР по организации индивидуального учета в системе обязательного пенсионного страхования и соблюдению прав застрахованных лиц в 2017–2019 годах.

Проверка выявила различные недостатки при начислении пенсий, в том числе необоснованные отказы в назначении пенсии, просрочки перерасчета и индексации страховой пенсии и ряд других недочетов, которые в итоге привели к нарушению пенсионных прав граждан. Из проверенных пенсий 1 061 гражданина ошибки выявлены в 171 случае (16,1 %). В ходе проверки пенсионерам были выплачены недополученные средства в размере около 3 млн рублей. Причины нарушений – недостатки в организации работы территориальных органов ПФР, отсутствие должного контроля и ошибки в работе программных продуктов.

О результатах проверки Счетная палата проинформировала Президента, а также направила в Правительство рекомендации по устранению нарушений. Большинство предложений уже реализовано. В частности, подготовлены законопроекты, устраняющие недостатки формирования индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц и регулирующие сроки передачи в доверительное управление пенсионных накоплений граждан, возвращенных в ПФР по решению суда.

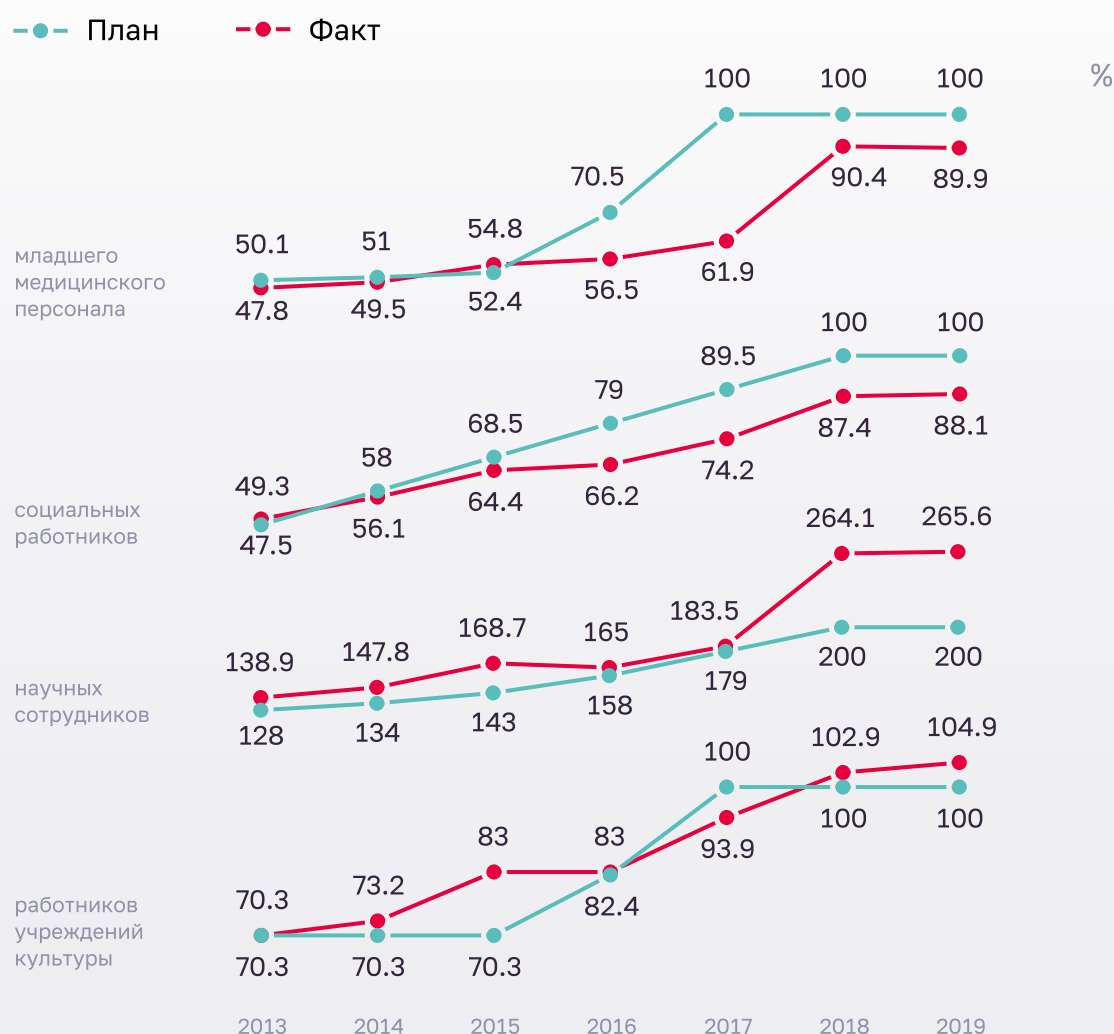
На особом контроле у Счетной палаты остается жилищная проблема детей-сирот. В 2020 году многие предложения ведомства, в том числе по расширению механизмов обеспечения жильем детей-сирот, были учтены при подготовке изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В частности, для сирот старше 23 лет законопроект предусматривает право на получение выплаты для приобретения жилья (сертификат). Также по инициативе Счетной палаты из законопроекта была

исключена норма, допускающая совместное проживание детей-сирот с лицами, лишенными родительских прав и привлеченными к уголовной ответственности.

В сфере культуры основное внимание в 2020 году было уделено реализации профильного нацпроекта. Анализ показал, что нацпроект «Культура» направлен на решение локальных проблем в сфере культуры и, несмотря на высокий уровень кассового исполнения и достижение всех запланированных результатов, не оказывает решающего воздействия на улучшение культурного обслуживания населения. По итогам 2019 года менее половины граждан были удовлетворены качеством и условиями культурной сферы. Свои рекомендации по совершенствованию нацпроекта Счетная палата направила в Правительство РФ. В августе 2020 года заместитель Председателя Правительства Дмитрий Чернышенко поручил Минкультуры России проработать предложения Счетной палаты.

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_social.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_social.pdf)

## Достижение целевого показателя по СЗП



## Аудит транспорта и международного сотрудничества

В 2020 году проведено 44 контрольных мероприятия (в том числе 13 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 6 экспертно-аналитических мероприятий.

Приоритетом работы направления в 2020 году стали проблемные вопросы дорожной отрасли и транспортной инфраструктуры.

В сфере транспорта было проведено 10 тематических мероприятий (5 – по поручению Президента) по вопросам развития объектов железнодорожного, морского и воздушного транспорта.

В частности, были исследованы проблемы развития региональных аэропортов и маршрутной сети межрегиональных пассажирских авиаперевозок. Проверки показали, что субсидирование региональных маршрутов не обеспечило доступ к большинству удаленных городов. Планируемый объем выпуска воздушных судов малой вместимости в ближайшие годы недостаточен для решения задачи по обновлению устаревших парков региональных авиакомпаний, а высокая стоимость лизинга негативно влияет на уровень его доступности.

По итогам проверок направлены информационные письма Президенту, в Правительство, Минтранс, Минпросвещения и ПАО «Аэрофлот». По предложениям Счетной палаты Правительством подготовлен проект постановления, регламентирующий вопросы предоставления и распределения субсидий на обеспечение доступности авиаперевозок регионам ДФО и Арктической зоны.

В дорожной отрасли основное внимание было направлено на вопросы развития дорожной сети. Всего в 2020 году по этой проблематике проведено шесть тематических мероприятий, в том числе проверка эффективности применения концессионных соглашений при строительстве двух трасс – «Новый выход на МКАД» и «М-11».

Проверка показала, что, несмотря на преимущества концессионных соглашений перед договорами подряда, в полном объеме этот механизм пока себя не оправдал. Причины тому – нерешенные проблемы в сфере дорожного строительства, в том числе длительная процедура изъятия земельных участков под строительство, и недостатки самих соглашений. Еще одна проблема – несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей расчет платы за проезд по платным дорогам. Так, по условиям соглашений, концессионер может устанавливать плату, исходя из востребованности любого отдельно взятого участка трассы. В результате тариф за 1 км пути на разных участках может отличаться более чем в три раза.

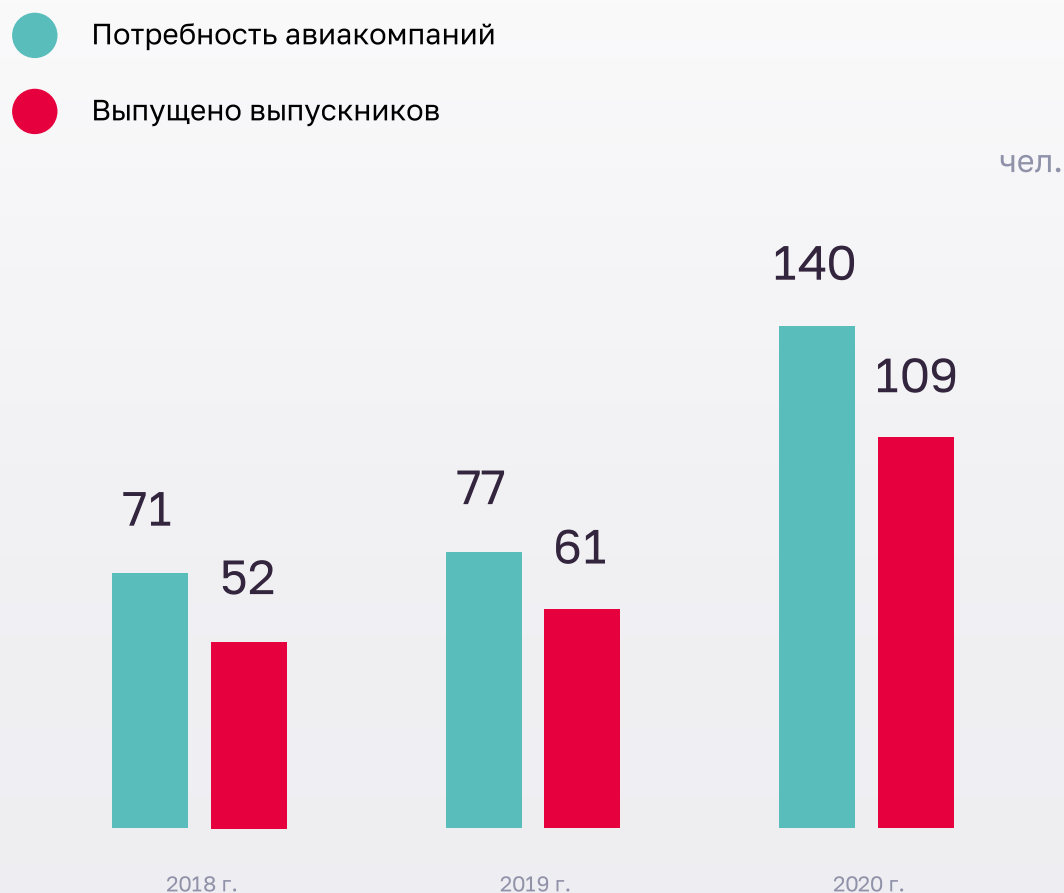
По итогам проверки Счетная палата подготовила ряд рекомендаций, в том числе предложила разработать методику расчета платы за проезд по платным автодорогам, созданным в рамках концессионных соглашений, и установить предельные значения коэффициентов, учитывающих дифференциацию размера платы за проезд по платной автотрассе в зависимости от времени суток, дня недели и месяца года. Также ведомство рекомендовало разработать дополнительные требования к проектированию и строительству платных дорог, влияющих на повышение их потребительских свойств и безопасность дорожного движения. Все предложения Счетной палаты были поддержаны Минтрансом России и будут учтены в дальнейшей работе.

В сфере международного сотрудничества в приоритете находились вопросы реализации отдельных межправительственных соглашений и исполнения бюджета Союзного государства.

Основное внимание в ходе аудита Союзного бюджета было уделено реализации совместных программ и устранению системных проблем, отрицательно влияющих на их эффективность и результативность. Среди таких проблем – недостаточная проработка концепций программ, длительные сроки согласования, а также отсутствие механизма привлечения внебюджетных средств. По итогам проверок Совет Министров Союзного государства поручил ответственным министерствам и ведомствам России и Беларуси и Постоянному Комитету Союзного государства установить требование об утверждении планов-графиков практического внедрения результатов реализации программ, ежегодном представлении в финансовый орган Союзного государства отчетов об их выполнении, а также применении ответственности за нарушение сроков внедрения результатов.

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_transport.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_transport.pdf)

## Количество ежегодно выпускаемых пилотов вертолетов



# Аудит финансовых рынков и государственного долга

В 2020 году проведено 17 контрольных (в том числе 10 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 6 экспертно-аналитических мероприятий.

Основное внимание в сфере аудита финансовых рынков и государственного долга Счетная палата уделила анализу использования средств ФНБ и заимствований международных финансовых организаций, а также вопросам формирования госдолга регионов.

Мониторинг эффективности размещения и использования средств ФНБ выявил недостатки в действующих нормативных правовых и методических документах, определяющих принципы управления средствами Фонда. Они не содержат конкретных принципов управления средствами ФНБ после достижения его ликвидной части 7 % прогнозируемого объема ВВП. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики также в недостаточной степени содержат принципы управления средствами ФНБ по достижению указанной отметки. А разработанный Минфином в 2019 году проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс» не был принят. При этом на дату окончания проверки (1 августа 2020 года) объем ликвидных активов ФНБ превысил критический рубеж и составил 7,7 % ВВП. Помимо этого, Счетная палата установила, что критерии отбора новых проектов, финансирование которых предполагается осуществлять за счет средств ФНБ, законодательно не определены.

Оценка реализации отдельных инфраструктурных проектов, финансируемых за счет ФНБ, также выявила системные проблемы. В частности, СП РФ отметила сбой в сроках реализации и финансирования этих проектов. В ряде случаев финансирование вообще не производилось.

В 2021 году Счетная палата продолжит анализ этой сферы и проведет оценку использования средств ФНБ в рамках мер, принимаемых в России по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями.

Еще одно приоритетное направление департамента – контроль за формированием государственного долга регионов и анализ перспектив его оптимизации. Проверка 2020 года в Республике Мордовия и Псковской области показала, что нормативно-правовая база в сфере заимствований не в полной мере обеспечивает эффективное управление госдолгом регионов.

Мордовия и Псковская область наращивали государственный долг, несмотря на всеобщую тенденцию к его сокращению. Среди причин такого дисбаланса Счетная палата назвала низкое качество бюджетного планирования. Эти регионы брали в расчет нереалистичные доходы и источники финансирования дефицита бюджетов при планировании. По одним статьям прогноз поступлений не был выполнен, по другим выполнение составило от 0 до 1,7 % плана, что привело к потребности в дополнительном заимствовании.

Управление госдолгом регионов осуществлялось с нарушением требований Бюджетного кодекса. Ответственность за указанные нарушения законодательством не предусмотрена. Между тем нарушение данных требований приводит к росту объемов госдолга регионов, а также расходов на его обслуживание.

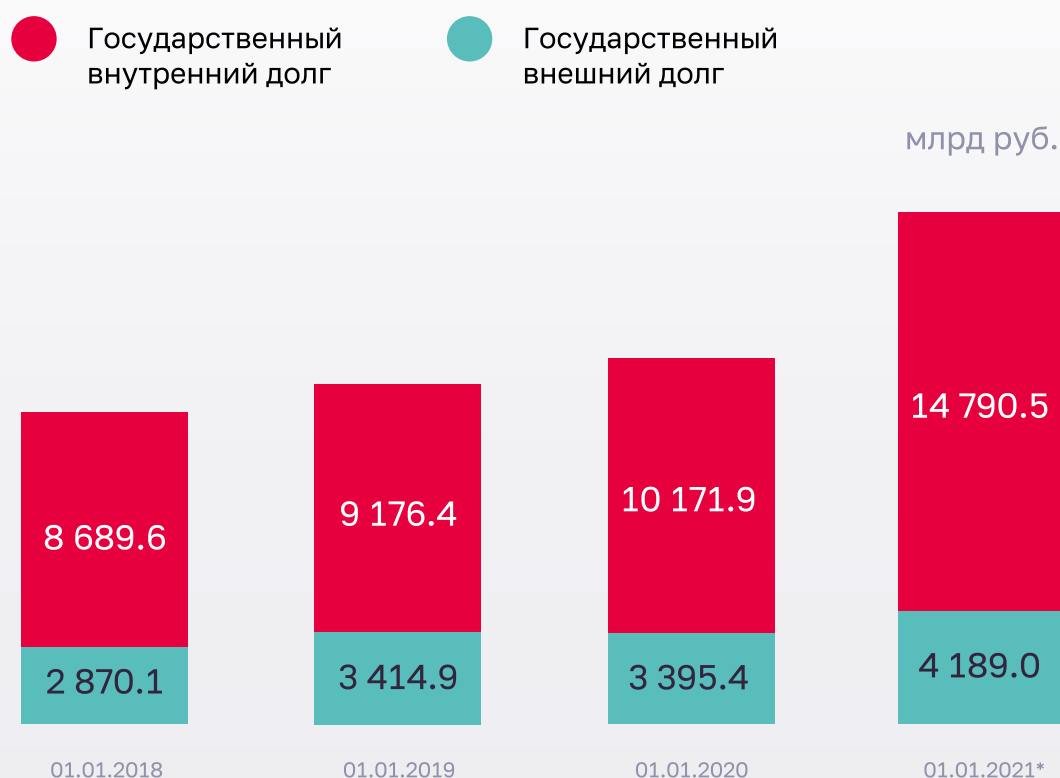
В 2020 году в рамках указанной тематики Счетная палата начала проверку по контролю формирования госдолга Магаданской области, Забайкальского и Хабаровского краев, которое проводится совместно с КСО этих регионов.

Проверка эффективного и целевого использования средств займа МБРР на реализацию проекта по модернизации и техническому перевооружению организаций Росгидромета выявила нарушения требований федерального стандарта бухучета. Росгидромет и Минфин неудовлетворительно контролировали эффективность реализации проекта. Счетная палата отметила отставание от первоначальных сроков, недостаточную проработку результатов его реализации. Кроме того, бюджеты проекта ежегодно исполнялись не в полном объеме: от 11,9 % в 2014 году до 70,9 % в 2019 году. Это привело к образованию значительных остатков на счетах проекта, превышающих необходимый объем средств для софинансирования за счет федерального бюджета.

В отчетном году отмечен значительный рост государственного долга Российской Федерации.

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_finance.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_finance.pdf)

## Объем государственного долга Российской Федерации



\* оперативные данные



## Аудит цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства

В 2020 году проведено 22 контрольных (в том числе 10 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 2 экспертно-аналитических мероприятия.

Развитие малого и среднего предпринимательства с доведением его доли в экономике страны до 32,5 % к концу 2024 года – одна из ключевых целей госполитики. Счетная палата внимательно следит за ситуацией в секторе. В 2020 году завершён первый этап масштабной проверки деятельности Корпорации МСП как института развития малого и среднего предпринимательства.

Анализ нормативно-правовой базы показал, что корпорация не может полноценно реализовывать некоторые из своих задач. Так, закон о развитии малого и среднего предпринимательства ограничивает оценку соответствия закупок субъектов МСП требованиям законодательства, сужая круг заказчиков и этапов закупки, в отношении которых проводится оценка. Корпорация не может оказать имущественную поддержку предприятиям МСП, так как не является оператором государственного или муниципального имущества. Ещё один недостаток, который отметила СП РФ в деятельности Корпорации, – отсутствие программы развития на долгосрочный период.

Также в самый разгар пандемии COVID-19 Счетная палата рекомендовала Правительству РФ оказать предприятиям МСП дополнительную финансовую помощь. Особый акцент СП РФ предложила сделать на малых предприятиях, которые оказались наиболее уязвимыми во время коронавирусного кризиса. Минэкономразвития проработало вопрос о распространении мер поддержки на организации, выручка которых снизилась в период пандемии.

В 2021 году Счетная палата совместно с КСО проведет аудит мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Не менее пристально СП РФ следит за развитием цифровизации, в частности – подключением социально значимых объектов к сети Интернет. С этой целью в 2020 году была проведена проверка использования Ростелекомом бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий НП «Цифровая экономика». Наибольшую по объёму финансирования и количеству госконтрактов с госкорпорацией долю в программе занимает как раз подключение СЗО к интернету.

Проверка показала, что Ростелеком, как исполнитель подавляющего числа госконтрактов в рамках проекта, свои обязательства выполнил: в установленные сроки подключил все запланированные социально значимые объекты. При этом в деятельности госзаказчика – Минцифры – Счетная палата выявила ряд недостатков, которые привели к потенциальным рискам. В частности, СП РФ указала на возможность двойного финансирования подключения к интернету, дублирования самого подключения и оплаты из федерального бюджета услуг, потребность в которых отсутствует. Такой вывод Счетная палата сделала в том числе на основе анализа нормативно-правовой базы.

Законодательно не определены критерии отбора объектов и условия их включения в перечень подключаемых к интернету. По ряду регионов в перечни подключаемых объектов были включены территориальные органы федеральных органов власти без согласования с соответствующими ФОИВ. Также есть риски оплаты неоказанных услуг по передаче данных.

В рамках стратегического аудита достижения целей цифровизации госуправления в 2021 году Счетная палата проведет анализ достижения НЦ «Цифровая трансформация».

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_digital.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_digital.pdf)

## Минимальные и максимальные значения экономии по результатам аукционов на оказание услуг по подключению СЗО к сети Интернет



## Аудит экономического развития

В 2020 году проведено 4 контрольных (в том числе 2 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 4 экспертно-аналитических мероприятия.

В 2020 году Счетной палатой был проведен анализ системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития. Его результаты были включены в первый Добровольный национальный обзор о достижении ЦУР в России, опубликованы в Атласе по аудиту ЦУР Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ), а также представлены на семинаре АЗОСАИ «Аудит реализации ЦУР» и обсуждались на ведущих экспертных площадках.

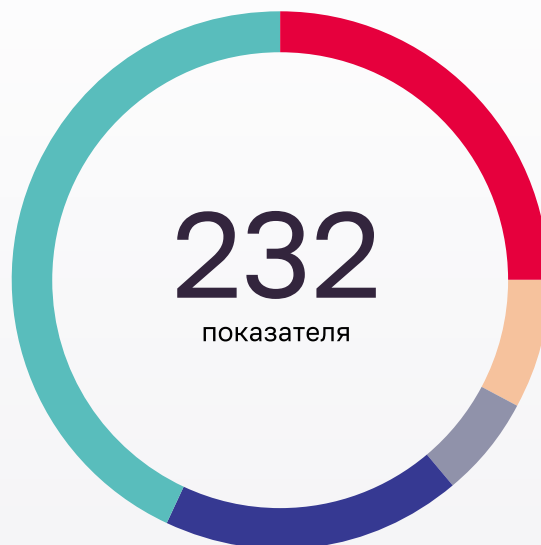
Счетная палата по итогам анализа пришла к выводу, что система государственного управления в России в целом способствует реализации Повестки ЦУР. Однако есть ряд проблем, которые необходимо решить. Так, по 25 % показателей ЦУР (58 из 232) не определено ответственное министерство или ведомство, также не определен координирующий орган, отвечающий за комплексное внедрение Повестки устойчивого развития в России.

Рекомендации Счетной палаты были направлены на интеграцию приоритетных для Российской Федерации положений Повестки устойчивого развития в документы стратегического планирования и разработку долгосрочных комплексных национальных целей развития. Также рекомендации Счетной палаты касались распределения сфер ответственности и определения ответственного органа власти за координацию работы по ЦУР, разработки механизмов стимулирования ответственного ведения бизнеса и создания единой информационной системы по внедрению Повестки устойчивого развития.

Ряд рекомендаций Счетной палаты уже реализован. В частности, за Минэкономразвития закреплена координирующая роль по вопросам развития инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных средств в проекты устойчивого развития в России. В продолжение проделанной работы Счетная палата проведет в 2021 году экспертно-аналитическое мероприятие по анализу достижения национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» в части оценки обеспечения темпа роста ВВП страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности и реального роста инвестиций в основной капитал не менее 70 % по сравнению с показателем 2020 года. В рамках этого мероприятия будет проведен анализ мер государственной политики по достижению цели устойчивого развития № 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех».

В 2020 году направление активно участвовало в аналитической и международной деятельности. Совместно с Институтом экономической политики им. Е.Т. Гайдара был разработан Прогноз основных показателей социально-экономического развития Российской Федерации на 2020–2023 годы.

## Статус глобальных показателей ЦУР



● 58 (25 %)

не определен ответственный  
и/или не принято решение  
о методологии расчета

● 19 (8 %)

включены в планы НИР  
на 2019-2021 годы

● 42 (18 %)

относятся к уровню III или переведены  
с уровня III в 2019 году\*

● 14 (6 %)

являются глобальными  
и неактуальными для России

● 99 (43 %)

включены в ФПСР или будут  
включены в ФПСР в 2020 году\*\*

\* К III уровню относятся показатели, которые не разрабатываются в связи с отсутствием международной методологии

\*\* Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р

Макроэкономический прогноз от Счетной палаты разработан в двух сценариях – нейтральном (1) и рисковом (2), которые различаются внешнеэкономической конъюнктурой и ожиданиями развития ситуации с коронавирусом в России и мире. В дальнейшем планируется, что подготовка прогноза станет регулярной и он будет обновляться 1–2 раза в год.

Таблица 1. Сценарные прогнозы основных показателей социально-экономического развития Российской Федерации в 2020–2023 годах

| Показатель                              | 2019 г. | 2020 г.  |       | 2021 г.  |     | 2022 г.  |       | 2023 г.  |       |
|---|---------|----------|-------|----------|-----|----------|-------|----------|-------|
|   |         | Сценарий |       | Сценарий |     | Сценарий |       | Сценарий |       |
|   |         | 1        | 2     | 1        | 2   | 1        | 2     | 1        | 2     |
| Прирост реального ВВП, % в год          | 1,3     | -4,2     | -4,8  | 2,2      | 1,3 | 2,7      | 2,4   | 2,5      | 1,7   |
| Номинальный ВВП, трлн руб.              | 110     | 105,7    | 104,9 | 112,3    | 110 | 120,4    | 117,8 | 129,2    | 126,1 |
| Индекс-дефлятор ВВП, %                  | 3,2     | 0,9      | 0,9   | 3,9      | 3,4 | 4,4      | 4,5   | 4,6      | 5,3   |
| Индекс инвестиций в основной капитал, % | 1,7     | -4,5     | -5    | 2,5      | 1,5 | 3,5      | 2,5   | 4        | 3,5   |
| Изменение реальных доходов населения, % | 0,8     | -2,3     | -2,5  | 2        | 1,5 | 2        | 1,7   | 2        | 1,7   |
| Изменение розничного товарооборота, %   | 1,6     | -3,5     | -4    | 2        | 1,5 | 3        | 2     | 3        | 2,5   |
| Уровень безработицы (по МОТ), % ЭАН     | 4,6     | 6        | 6,3   | 5        | 5,5 | 4,5      | 5     | 4,5      | 4,5   |

Полная версия отчета направления: [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_economy.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_economy.pdf)

# Взаимодействие

с палатами Федерального Собрания,  
органами государственной власти,  
иными государственными органами,  
общественными организациями  
и гражданами, международное  
сотрудничество



Счетная палата в рамках своих компетенций взаимодействует с парламентом, исполнительной властью, правоохранительными органами, общественными организациями и гражданами, а также с международными организациями. В этом взаимодействии, в соответствии со своей стратегией развития на 2018–2024 годы, ведомство стремится выступать в качестве стратегического партнера, который помогает формировать перспективную картину социально-экономического состояния страны и комплексное понимание рисков недостижения целей развития.

В 2020 году Счетная палата впервые провела ряд исследований в виде социологических опросов, глубинных интервью и фокус-групп, чтобы получить обратную связь о своей деятельности. Уже во второй раз были проведены репрезентативный социологический опрос граждан Российской Федерации и глубинные интервью с членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы. Кроме того, в 2020 году впервые были проведены фокус-группы и глубинные интервью с представителями общественных организаций, делового сообщества, а также анкетирование и интервьюирование представителей федеральных органов исполнительной власти, взаимодействующих со Счетной палатой в ходе проверок.

Эти исследования рассматриваются Счетной палатой как важнейший источник обратной связи, помогают лучше ориентировать на запросы и потребности ведомства. Подобные исследования Счетная палата планирует проводить ежегодно с целью совершенствования своей работы.

для справки

## Взаимодействие с палатами Федерального Собрания

Счетная палата как высший орган внешнего государственного аудита взаимодействует с комитетами и комиссиями Государственной Думы и Совета Федерации, с фракциями Государственной Думы. В отчетном году взаимодействие с палатами Федерального Собрания Российской Федерации осуществлялось по следующим традиционным направлениям:

1. Подготовка информации по запросам членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы;
2. Подготовка заключений Счетной палаты на внесенные в Государственную Думу проекты федеральных законов;
3. Представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключений на проекты государственных и федеральных целевых программ;
4. Представление на пленарных заседаниях и заседаниях комитетов Государственной Думы и Совета Федерации позиции Счетной палаты по законопроектам и федеральным законам с выступлениями Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты и аудиторов;
5. Участие в заседаниях палат Федерального Собрания в рамках «правительственных часов» с выступлениями и ответами на вопросы парламентариев;

6. Участие в парламентских слушаниях, круглых столах и иных мероприятиях, проводимых в палатах Федерального Собрания;
7. Участие в рассмотрении Федеральным Собранием отчета о работе Счетной палаты;
8. Проведение второго ежегодного исследования в виде опросов и глубинных интервью членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также работников аппаратов обеих палат, о взаимодействии Счетной палаты с Федеральным Собранием.

В период весенней и осенней сессий палат Федерального Собрания Российской Федерации 2020 года состоялись 300 мероприятий с участием руководства и представителей Счетной палаты, из которых 181 прошли в Государственной Думе и 119 – в Совете Федерации.

Председатель Счетной палаты Российской Федерации принял участие в 22 мероприятиях, в том числе в 12 – в Государственной Думе и в 10 – в Совете Федерации. Заместитель Председателя Счетной палаты участвовала в 32 мероприятиях, в том числе в 20 – в Государственной Думе и в 12 – в Совете Федерации.

Выступая на заседании Государственной Думы при рассмотрении в первом чтении проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Председатель Счетной палаты обратил внимание на то, что бюджет основан на прогнозе, согласно которому в 2021 году ожидается восстановительный рост, а затем устойчивый рост все годы не менее 3 %. Вероятность этого, как заметил выступавший, снижается с учетом второй волны пандемии.

Выступая на заседании Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в июле 2020 года, А. Л. Кудрин отметил, что достижение национальных целей остается приоритетом для государства, просто из-за сложившейся ситуации с пандемией часть целей будет продлена на более поздний период – до 2030 года.

*«Я считаю, что разработанный общенациональный план и новые предложения по уточнению национальных проектов, которые еще будут завершены в течение трех месяцев, становятся важнейшей заявкой нового амбициозного Правительства на выход на запланированные или установленные ориентиры экономического роста выше среднемировых.*

*При этом чтобы опережать мировые темпы роста, мы должны по качеству и состоянию финансового сектора стараться быть среди передовых. По индексу глобальной конкурентоспособности за прошлый год ВВП России на шестом месте в мире, а состояние или объем финансового рынка – на 77 месте. Кредитование экономики, внутренний кредит, предоставленный финансовым сектором, – это примерно 70 % ВВП, в то время как средний мировой уровень – около 140, а в США – больше 200. По устойчивости финансовой системы мы находимся еще дальше – на 120 месте в мире».*



Алексей Кудрин  
Председатель Счетной палаты



Важным направлением взаимодействия с палатами Федерального Собрания было участие руководства и аудиторов Счетной палаты в «правительственных часах», на которых члены Правительства Российской Федерации представляли парламентариям информацию по наиболее актуальным вопросам, а представители контрольного органа информировали о результатах проведенных проверок и давали рекомендации по совершенствованию законодательства и устранению выявленных недостатков.

Всего в 2020 году руководство и аудиторы Счетной палаты участвовали в 21 «правительственном часе», в том числе в Государственной Думе – 6 и в Совете Федерации – 15.

Так, на «правительственных часах» в Государственной Думе приняли участие и выступили заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы:



**Галина Изотова**  
заместитель Председателя  
Счетной палаты

на тему «Об охране здоровья граждан в период  
коронавирусной эпидемии»



**Алексей Каульбарс**  
аудитор Счетной палаты

на тему «О развитии конкуренции в отраслях топливно-  
энергетического комплекса, ценообразовании и тарифном  
регулировании монопольных видов деятельности, стоимости  
энергоресурсов»



**Данил Шилков**  
аудитор Счетной палаты

на тему «О поддержке малого и среднего  
предпринимательства в Российской Федерации в условиях  
изменившейся экономической ситуации, вызванной  
распространением новой коронавирусной инфекции»



**Андрей Перчян**  
аудитор Счетной палаты

на тему «О мерах по обеспечению устойчивого развития  
отраслей промышленности и торговой деятельности  
в условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной  
распространением новой коронавирусной инфекции»



**Дмитрий Зайцев**  
аудитор Счетной палаты

на тему «О готовности системы высшего образования  
к организации образовательного процесса в изменившихся  
условиях»



**Михаил Мень**  
аудитор Счетной палаты

на тему «О ходе исполнения государственной программы  
Российской Федерации «Комплексное развитие сельских  
территорий» в 2020 году и планах по ее дальнейшей  
реализации в 2021 году. О ходе проведения осенних  
полевых работ в Российской Федерации в 2020 году»

На «правительственных часах» в Совете Федерации приняли участие или выступили заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы:



**Галина Изотова**  
заместитель Председателя  
Счетной палаты

на тему «О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации»



**Светлана Орлова**  
аудитор Счетной палаты

на темы: «О приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнего Востока»; «Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда»

«О мерах Правительства Российской Федерации по развитию строительной отрасли и модернизации дорожно-транспортной инфраструктуры»



**Андрей Батуркин**  
аудитор Счетной палаты

на тему «О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации»



**Валерий Богомолов**  
аудитор Счетной палаты

на тему «Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года»



**Олег Савельев**  
аудитор Счетной палаты

на темы: «Состояние и направления развития Вооруженных Сил Российской Федерации» (в закрытом режиме)

«О мерах Правительства Российской Федерации по профилактике правонарушений и противодействию преступности»;



**Алексей Каульбарс**  
аудитор Счетной палаты

на тему «О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции»



**Андрей Перчян**  
аудитор Счетной палаты

на тему «О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях»



**Татьяна Блинова**  
аудитор Счетной палаты

на темы: «Об осуществлении Федеральной службой судебных приставов отдельных полномочий»

«О пересмотре и отмене нормативных правовых актов, негативно влияющих на деловой климат»



Д. А. Зайцев  
аудитор Счетной палаты

на тему «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в условиях реализации общенационального плана действий»



М. А. Мень  
аудитор Счетной палаты

на тему «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства»



Д. Е. Шилков  
аудитор Счетной палаты

на тему «О ходе реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»

Одним из важнейших направлений взаимодействия традиционно является рассмотрение Федеральным Собранием Отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации за предшествующий год, после чего палаты парламента направляют свои предложения по совершенствованию работы Счетной палаты.

В соответствии с принятым Государственной Думой Постановлением от 7 июля 2020 г. № 8406-7 ГД «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2019 году» Счетной палатой совместно с Комитетом Государственной Думы по контролю и Регламенту была разработана «дорожная карта» по реализации данных в адрес Счетной палаты рекомендаций.

В частности, во исполнение указанного постановления были подготовлены:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», предусматривающий установление срока предоставления ежегодного отчета Счетной палаты в палаты Федерального Собрания Российской Федерации до 1 марта года, следующего за отчетным;
- изменения в Стандарт организации деятельности Счетной палаты СОД-7 «Подготовка отчетов о работе Счетной палаты Российской Федерации» (далее – СОД-7), которые проходят согласование в Счетной палате и планируются к принятию в первом полугодии 2021 года;
- постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 октября 2020 г. № 15 утверждены изменения в статью 57 Регламента Счетной палаты Российской Федерации (далее – Регламент), которые предусматривают ежеквартальное представление палатам Федерального Собрания Российской Федерации информации об исполнении объектами аудита (контроля) требований Счетной палаты, содержащихся в представлениях, предписаниях, а также в рекомендациях, которые содержатся в информационных письмах;
- подготовлены изменения в Стандарт государственного аудита СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 102 «Общие правила проведения

экспертно-аналитических мероприятий», Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 106 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» и в Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета», которые наряду с изменениями, внесенными в Регламент, позволят способствовать улучшению динамики показателей деятельности объектов аудита (контроля);

- подготовлен Сборник лучших практик Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате, который будет размещен в общедоступных источниках в январе 2021 года.

В конце 2020–начале 2021 года было проведено уже второе ежегодное исследование взаимодействия Счетной палаты с Федеральным Собранием Российской Федерации, в рамках которого были проведены глубинные интервью с 10 депутатами Государственной Думы и 9 сенаторами, а также 16 сотрудниками аппаратов палат Федерального Собрания Российской Федерации. Участники исследования отразили в целом позитивную динамику во взаимодействии с Счетной палатой, в том числе новые форматы предоставления материалов ведомства, их большую аналитическую глубину, ориентацию на стратегический аудит и системные предложения. Вместе с тем участники исследования высказали ряд предложений, например, о развитии подходов ведомства к предоставлению информации Федеральному Собранию Российской Федерации. В частности, о возможности направления в адрес Федерального Собрания Российской Федерации регулярного дайджеста Счетной палаты, в котором могли бы освещаться итоги завершенных мероприятий Счетной палаты и анонсироваться предстоящие проверки. Как и предложения исследования, проведенного в 2019 году, высказанные рекомендации будут учтены в работе Счетной палаты в 2021 году.

## Взаимодействие Счетной палаты с органами государственной власти

Счетная палата как высший орган внешнего государственного аудита взаимодействует с органами государственной власти. Прежде всего это взаимодействие осуществляется в ходе мероприятий Счетной палаты и после их завершения, где Счетная палата как стратегический партнер стремится отметить как лучшие, так и недостаточно эффективные практики государственного управления.

Важной для взаимодействия между Счетной палатой и проверяемыми федеральными органами исполнительной власти практикой является присутствие на Коллегии высшего органа аудита глав и заместителей глав ведомств, которые являлись объектами аудита. В 2020 году на заседаниях Коллегии 19 раз присутствовали руководители ФОИВ, включая 4 министров, и 81 раз – заместители руководителей, в том числе 58 замминистров.

В 2020 году Счетная палата открыла на своем сайте страницы, посвященные объектам проверки – главным распорядителям бюджетных средств, включая федеральные органы исполнительной власти: [ach.gov.ru/grbs/](http://ach.gov.ru/grbs/). Для удобства сотрудников ФОИВ и всех заинтересованных лиц на этих страницах собраны материалы по всем мероприятиям, проводимым в каждом из этих объектов проверки. Кроме того, в 2021 году Счетная палата запустит открытую базу рекомендаций по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с возможностью фильтрации по каждому ведомству.

Для того, чтобы оценить взаимодействие Счетной палаты с федеральными органами исполнительной власти, ведомство инициировало исследование, в рамках которого были проведены интервьюирование 13 представителей объектов аудита (контроля) – федеральных органов исполнительной власти – и анкетирование 100 представителей ФОИВ. Исследование проводил независимый подрядчик с целью получения более объективных результатов.

84 % опрошенных отмечают, что им были понятны цели и мотивация проведения мероприятий Счетной палаты. 85 % утверждают, что работа команды инспекторов была профессиональной. 88 % говорят о корректной, этичной коммуникации команды Счетной палаты с представителями ведомства.

В рамках интервью представители ФОИВ часто утверждали, что команда Счетной палаты работает эффективнее и профессиональнее, чем представители других контрольных органов.

Вместе с тем высказывался и ряд предложений, которые могли бы повысить эффективность взаимодействия инспекторов Счетной палаты и сотрудников проверяемых ведомств. Например, предлагается делать больший упор на профилактику возможных будущих нарушений, создать единую базу как бюджетных рисков, так и лучших практик, публиковать общую информацию о типовых ошибках для всех ведомств, проводить больше совместных и согласительных совещаний.

# Сколько раз министерства Российской Федерации становились объектами проверок Счетной палаты в 2018–2020 годах



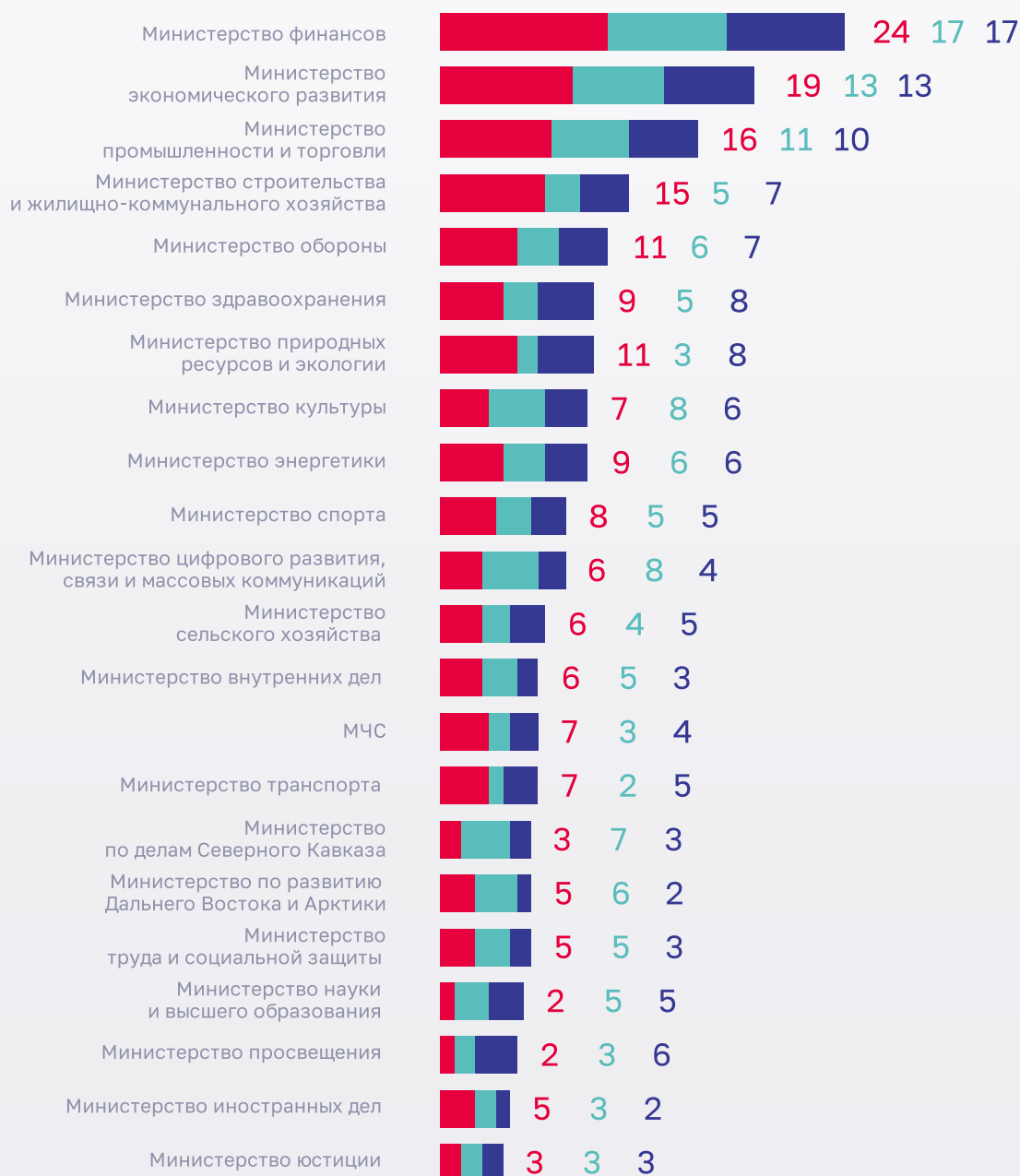
2018 г.



2019 г.



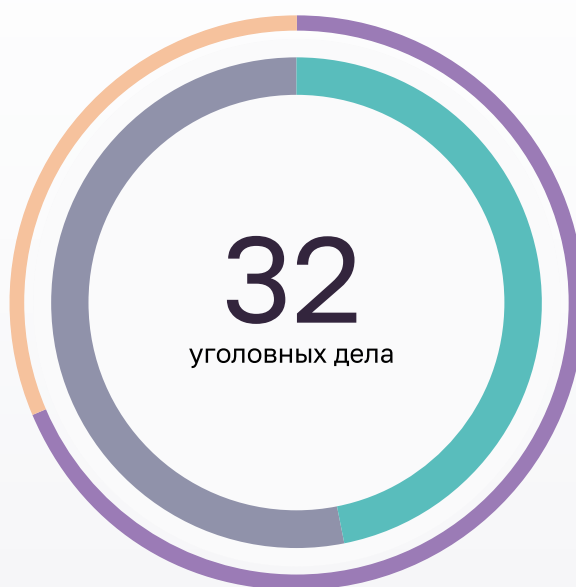
2020 г.



## Взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами

52 материала направила Счетная палата в 2020 году в правоохранительные органы и Генеральную прокуратуру по итогам своих проверок. По рассмотренным материалам 2020 года было возбуждено 15 уголовных дел, еще 17 – по материалам, направленным Счетной палатой в предыдущие годы. Следственным комитетом России (15) и МВД России (23) также проводятся проверки по 38 материалам контрольного ведомства.

### Возбуждение уголовных дел по материалам Счетной палаты



15

уголовных дел возбуждено  
по материалам проверок 2020 года

17

уголовных дела возбуждено  
по материалам проверок прошлых лет

22

уголовных дела возбуждено  
Следственным комитетом России,  
в том числе 7 дел – по итогам  
контрольной деятельности  
прошлых лет

10

уголовных дел возбуждено  
Министерством внутренних дел

Большая часть уголовных дел по материалам проверок Счетной палаты 2020 года была возбуждена по результатам проверок в сфере национальной обороны и безопасности.

Так, 12 уголовных дел стали результатом аудита исполнения бюджета 2019 года в Федеральной службе войск национальной гвардии (далее – Росгвардия) и ее подведомственном образовательном учреждении. В ходе контрольного мероприятия Счетной палаты, а также последующих проверок Генеральной прокуратуры и Следственного комитета были установлены факты завышения стоимости государственных контрактов, заключенных с ООО «СпецШвейСнаб» на поставку вещевого имущества, а также хищений, выделенных на эти цели бюджетных средств в размере 676,05 млн рублей. В отношении генерального директора ООО «СпецШвейСнаб» возбуждено 11 уголовных дел по признакам 16 преступлений: 7 дел по признакам 12 преступлений, предусмотренных частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, и 4 дела по признакам 4 преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество). Со стороны Росгвардии к уголовной ответственности привлечен заместитель директора федеральной службы, ответственный за заключение указанных контрактов.

## Меры прокурорского реагирования на материалы Счетной палаты

● 142

представления об устранении нарушений закона внесено

● 24

незаконных постановления следователей отменено

● 23

должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности

● 74

дела об административном правонарушении возбуждено с привлечением виновных лиц к ответственности

● 142

млн рублей – ущерб, возмещенный государству по результатам прокурорского реагирования

● 53

материала направлены в следственные органы в порядке статьи 37 УПК РФ



## Взаимодействие с контрольно-счетными органами регионов

2020 год определил новое видение взаимодействия Счетной палаты и контрольно-счетных органов.

Председателем Счетной палаты была утверждена Концепция взаимодействия Счетной палаты и контрольно-счетных органов. Цель инициативы – дать дополнительный импульс развитию партнерства, укрепить функциональные связи и совместно выработать новые пути совершенствования внешнего государственного аудита в Российской Федерации.

В рамках реализации Концепции взаимодействия Счетной палаты и контрольно-счетных органов в 2020 году особое внимание было уделено четырем направлениям.

Счетной палатой совместно с контрольно-счетными органами были подготовлены предложения по совершенствованию Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В основу соответствующего законопроекта, внесенного депутатами Государственной Думы, легла многолетняя практика реализации контрольно-счетными органами своих полномочий. 17 февраля 2020 года законопроект был принят Государственной Думой в первом чтении.

Наряду с формированием единого правового пространства государственного и муниципального аудита (контроля) в отчетном году ключевой задачей являлось развитие общих методологических подходов к анализу национальных и региональных проектов. Разработанная совместно с контрольно-счетными органами «Примерная программа проведения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации экспертно-аналитических мероприятий по оценке реализации национальных проектов» позволила унифицировать подходы к данной работе в масштабе страны.

Счетной палатой уделялось приоритетное внимание содействию профессиональному развитию сотрудников контрольно-счетных органов. Совместно с Российским экономическим университетом им. Г. В. Плеханова и Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации восстановлены курсы повышения квалификации, в которых в 2020 году принял участие 81 сотрудник из 41 контрольно-счетного органа.

В целях включения новых председателей контрольно-счетных органов в систему ценностей и правил совместной работы Счетной палатой впервые были проведены адаптационные тренинги. В условиях сложившейся эпидемиологической обстановки активно использовались технические возможности Портала Счетной палаты и контрольно-счетных органов: [portalkso.ru](http://portalkso.ru) для организации встреч в онлайн-формате. За год было проведено 50 видеоконференций по обмену опытом.

В рамках формирования единой цифровой среды после масштабной модернизации был перезапущен Портал КСО. Проведена работа по расширению его функциональности, что позволило повысить качество и оперативность обмена информацией и документами, сформировать базу данных, проводить их аналитическую обработку и визуализацию. Создана возможность для использования Портала КСО как платформы для организации обучения сотрудников контрольно-счетных органов.

Серьезное развитие получила аналитическая деятельность в рамках Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет). Подготовлено 19 аналитических записок и обзоров по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов.

Главные итоговые мероприятия – заседание Совета и его Президиума – были впервые проведены в онлайн-формате. На встречах рассмотрены вопросы реализации национальных проектов и достижения национальных целей «цифровизации» государственного аудита.

В 2020 году Счетная палата начала выпуск информационного «Вестника Совета». Регулярная публикация материалов о деятельности контрольно-счетных органов направлена на укрепление партнерства, формирование культуры публичности и открытости их деятельности, поиск новых аудиторских практик.

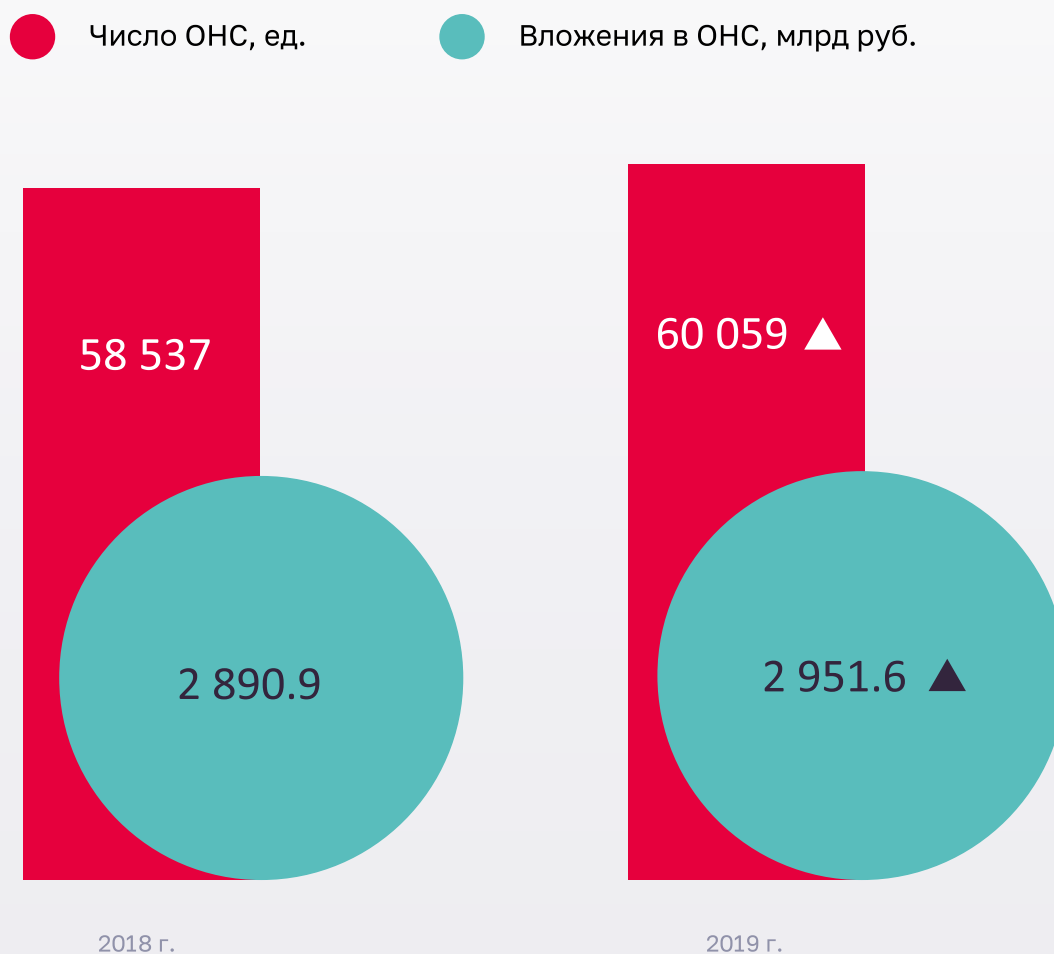
В фокусе внимания совместных проверок, проведенных в 2020 году с контрольно-счетными органами, находились федеральные проекты «Сохранение лесов» и «Оздоровление Волги» нацпроекта «Экология», контроль принимаемых мер по объектам незавершенного строительства (ОНС), реализация программы «Развитие транспортной системы», вопросы ликвидации отходов, обеспечение жильем детей-сирот и инвалидов.

Так, федеральный проект «Оздоровление Волги» стал одной из ключевых тем совместных проверок. В контрольном мероприятии приняли участие контрольно-счетные органы Астраханской, Нижегородской и Ярославской областей. Мероприятия федерального проекта в первую очередь направлены на сокращение доли загрязненных сточных вод (72,6 % финансирования). Однако итоги проверки показали, что решение этой задачи не изменит ситуацию. Среди выявленных проблем указывается отсутствие проектно-сметной документации, сложная структура управления федеральным проектом, несформированность единой по бассейну реки Волги схемы комплексного использования и охраны водных объектов. Согласно пяти схемам, бассейн Волги расположен на территории 38 субъектов Российской Федерации. При этом, исходя из границ гидрографического и водохозяйственного районирования, в бассейн входят территории 40 субъектов, тогда как в федеральном проекте участвуют только 16 регионов. Общий объем выявленных в ходе совместного мероприятия нарушений составил 1 085 млн рублей. Одним из существенных недостатков реализации федерального проекта является недостаточное качество либо отсутствие проектно-сметной документации. В частности, неиспользованные Астраханской областью объемы финансирования (630 млн рублей) перенесены на 2021–2022 годы, что указывает на ненадлежащее качество бюджетного планирования. Перенос строительства очистных сооружений на 2021–2024 годы содержит риски незавершения мероприятий в установленные сроки, а также риски недостижения установленных проектом показателей.

Не менее резонансным направлением аудиторского контроля стали вопросы реализации мер по сокращению объемов незавершенного строительства. Совместно с контрольно-счетными органами был проведен повторный анализ ситуации. В 2020 году по-прежнему фиксируется недостаточное снижение объемов и количества ОНС. Только 19 регионов утвердили планы по снижению незавершенного строительства, положения по учету ОНС и назначили ответственные органы исполнительной власти по их учету. При этом 28 регионов до настоящего времени не реализовали ни одной из перечисленных мер. По итогам 2019 года общий объем

вложений в ОНС по главным распорядителям средств федерального бюджета и субъектам Российской Федерации составил 3,9 трлн рублей. «Долгостроя» стало больше на 47 объектов, общее количество достигло 3,4 тыс. объектов. Число «брошенных объектов» выросло на 6 единиц и составило 4,3 тыс. объектов.

## Динамика объема незавершенного строительства на региональном уровне в 2018–2019 годах



Итоги реализации нацпроекта «Экология» также находились в фокусе внимания Счетной палаты. Совместно с Контрольно-счетной палатой Нижегородской области была проведена проверка результативности расходования средств федерального бюджета, а также средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на ликвидацию несанкционированных свалок на территории региона. Так, в 2012–2015 годах, несмотря на финансовое обеспечение ликвидации объектов из федерального бюджета в размере 2 млрд рублей, данные объекты ликвидированы не были (освоено лишь

3,9 % средств). В 2016–2020 годах из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области на эти цели было выделено 7,1 млрд рублей. Сроки завершения работ по двум объектам перенесены на 20 и 14 месяцев.

Итоги контрольного мероприятия выявили нарушения закона о проведении экологической экспертизы, а также сомнительную ценность установки термического обезвреживания. Анализ технических характеристик показал, что установка не подходит для переработки отходов с содержанием ртути и галогенорганических веществ более 1 %. Оба показателя на объекте превышали данную отметку.

## Структура финансирования ликвидации несанкционированных свалок на территории Нижегородской области



первоначальный проект

● 2  
Федеральный бюджет

● 1.2  
Областной бюджет

● 0.9  
Внебюджетные источники



факт

● 5.9  
Федеральный бюджет

● 1.2  
Областной бюджет

## Взаимодействие с высшими органами аудита иностранных государств и международными организациями

Для реализации основных направлений деятельности Счетной палаты на посту председателя Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ), а также обеспечения регулярного, проактивного и продуктивного участия ведомства в деятельности ИНТОСАИ и ее региональных организаций Департамент международного и регионального сотрудничества разработал Концепцию председательства Счетной палаты в ИНТОСАИ в 2019–2022 годах.

В соответствии с Концепцией в 2020 году была проделана большая работа по продвижению положений Московской декларации, принятой на Конгрессе ИНТОСАИ в Москве в сентябре 2019 года. Пандемия коронавируса только усилила востребованность 10 принципов Декларации. Приоритетное внимание также было направлено на развитие сотрудничества с зарубежными высшими органами аудита (ВОА), обмен опытом и лучшими практиками в области аудита.

### Формат проведения мероприятий в рамках председательства Счетной палаты в ИНТОСАИ



С учетом повестки 2020 года одним из ключевых направлений работы Счетной палаты на посту Председателя ИНТОСАИ стала деятельность Экспертной группы по борьбе с COVID-19. Группа была создана по инициативе Счетной палаты в рамках Наблюдательного комитета ИНТОСАИ по возникающим вопросам. В ее состав вошли 15 ВОА под председательством Счетной палаты, а темой работы стала стратегическая роль ВОА в решении проблем, вызванных пандемией COVID-19. Экспертной группой были проведены 4 онлайн-встречи, в рамках которых более 30 спикеров из 16 зарубежных ВОА смогли представить свой опыт, рассказать о лучших практиках и обменяться мнениями по таким темам, как приоритеты работы ВОА в условиях пандемии, методы и практики удаленного аудита, обеспечение открытости и инклюзивности в работе ВОА, а также переход деятельности ИНТОСАИ в онлайн. Общий охват мероприятий составил более 800 участников из 80 зарубежных ВОА. По итогам каждой онлайн-встречи Счетной палатой были подготовлены краткие обзоры, а результатом работы Экспертной группы стали рекомендации Управляющему совету ИНТОСАИ по повышению устойчивости организации и отдельных ВОА к возможным чрезвычайным ситуациям в будущем.

Ответом на новую реальность пандемии стал совместный с ВОА Перу проект по запуску информационной панели «Обсерватория данных по реагированию правительств и ВОА на пандемию COVID-19». Открытый онлайн-ресурс, доступный на русском, английском и испанском языках, отображает данные, полученные от 70 ВОА в рамках масштабного опроса, организованного Счетной палатой.

Одним из приоритетов международной работы Счетной палаты в условиях пандемии стала также подготовка на регулярной основе информационно-аналитических материалов, ориентированных как на сотрудников Счетной палаты, так и на внешние аудитории. В 2020 году было подготовлено более 100 внутренних отчетов. Более 20 аналитических обзоров и дайджестов были размещены в открытом доступе на сайте ведомства. Основой для аналитики послужили итоги реализованного Счетной палатой мониторинга мер, принятых правительствами 100 иностранных государств для борьбы с новой коронавирусной инфекцией, изучение активности 200 зарубежных ВОА и около 30 международных организаций.

Серьезное развитие получила деятельность в рамках рабочих групп ИНТОСАИ. Под председательством Счетной палаты состоялось первое заседание рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития, в котором приняли участие 77 представителей из 23 зарубежных ВОА, а также представители Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI), Всемирного банка, Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) и Объединенного венского института (JVI).

В рамках Рабочей группы ИНТОСАИ по аудиту информационных технологий Счетная палата присоединилась к проекту «Разработка Руководства по оценке эффективности информационных систем».

Счетная палата вступила в Рабочую группу ИНТОСАИ по аудиту в добывающих отраслях экономики. В этом направлении планируется развивать сотрудничество с акцентом на обсуждении особенностей функционирования фискальных и налоговых режимов в добывающих отраслях экономики, в том числе при реализации соглашений о разделе продукции.

Профессиональному обмену опытом будет содействовать вступление Счетной палаты в 2020 году в Рабочую группу ИНТОСАИ по воздействию науки и технологий на аудит. Планируется активная совместная работа по исследованию воздействия различных технологий на качество аудиторской работы.

В 2020 году команда Счетной палаты впервые приняла участие в международном хакатоне ВОА. Мероприятие было организовано Европейской организацией высших органов аудита (ЕВРОСАИ) совместно с ВОА Чехии для экспертов в области информационных технологий, аналитиков данных, графических дизайнеров и аудиторов. По итогам состязания команда Счетной палаты разделила пятое место с командой ВОА Финляндии.

В целях продвижения и повышения значимости русского языка в аудиторском сообществе осуществлен перевод и актуализация перевода на русский язык стандартов ИНТОСАИ (ISSAI). Данные материалы будут опубликованы на официальном сайте ЕВРОСАИ и на платформе информационной компании «Гарант» в целях ознакомления и использования в работе русскоязычной аудиторией.

Важным направлением деятельности Счетной палаты является проведение аудита международных организаций. В этой части была разработана необходимая нормативная база для проведения международного аудита и шаблоны документации аудиторских доказательств – методика международного аудита, включая инструменты оценки этических требований аудитора и методику контроля качества проведенного аудита. Также сформирована программа привлечения к международным проверкам и развития инспекторского состава направлений деятельности и специалистов из контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (КСО). В целом проведение международного аудита в ближайшие годы рассматривается как возможность существенно повысить практические навыки инспекторского состава в применении лучших мировых практик аудита.

В рамках обновления сайта Счетной палаты в 2020 году доработан раздел «Международная деятельность», который теперь включает актуальную информацию о председательстве Счетной палаты в ИНТОСАИ, многостороннем сотрудничестве и взаимодействии с зарубежными ВОА.

Счетная палата продолжила развивать отношения с международными организациями, среди которых приоритетное внимание было уделено ООН, Всемирному банку, МВФ, ОЭСР. В рамках председательства Российской Федерации в БРИКС состоялась организованная Счетной палатой онлайн-встреча руководителей ВОА пяти государств – участников группы, по итогам которой была принята Декларация глав ВОА БРИКС.

В 2020 году было проведено восемь мероприятий по обмену опытом с ВОА зарубежных государств как в двустороннем формате, так и в многостороннем – в рамках деятельности Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ. Приоритетными темами встреч и семинаров стали вопросы внешней проверки годовой отчетности администраторов средств федерального бюджета, внутренней трансформации деятельности ВОА, аудита в сфере государственных закупок, ЖКХ, развития цифровых технологий, повышения эффективности реализации функций государства по контролю и надзору.

В рамках проведенного в 2020 году совместного заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь были утверждены Заключение на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2019 год и План совместных мероприятий ВОА двух стран на 2021 год.

С участием Председателя Счетной палаты Алексея Кудрина в 2020 году состоялись двусторонние встречи с руководителями ВОА Австрии, Словакии, Словении, Сербии, премьер-министром и заместителем Председателя Народной скупщины Республики Сербии. С коллегами обсуждались вопросы развития межгосударственного и межведомственного сотрудничества, инициативы председательства Счетной палаты в ИНТОСАИ, последствия кризиса COVID-19 в Российской Федерации и зарубежных странах, государственные меры экономической и социальной поддержки.

Для повышения открытости и освещения деятельности Счетной палаты на посту председателя ИНТОСАИ Счетной палатой запущен специальный интернет-сайт на английском и русском языках: [intosairussia.org](https://intosairussia.org).



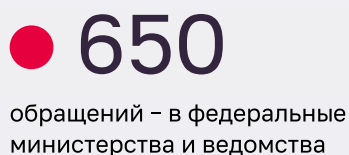
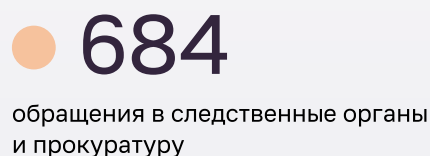
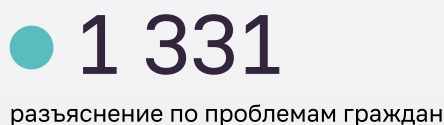
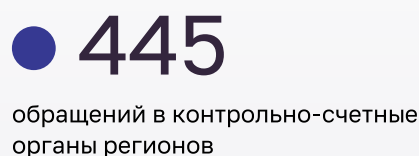
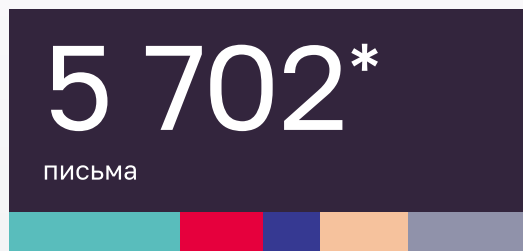
## Взаимодействие с некоммерческими организациями и гражданами

В 2020 году в Счетную палату поступило 3 128 обращений граждан (для сравнения, в 2019 – 2 939 обращений, в 2018 – 3 865). 2 175 обращений (69,5 % от общего количества) поступили в электронном виде через сервис «Общественная приемная» на официальном сайте Счетной палаты. Остальные обращения получены от заявителей в письменном виде или направлены в Счетную палату из иных государственных органов по принадлежности.

В своих обращениях граждане Российской Федерации подняли 3 620 вопросов – они обращались с жалобами, просьбами, заявлениями и (реже) с предложениями. Самыми волнующими темами в 2020 году стали здравоохранение, социальное обеспечение, защита прав и свобод граждан, обеспечение жильем, ЖКХ и другие.

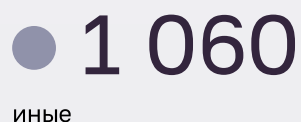
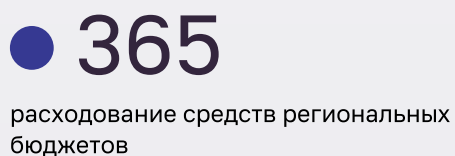
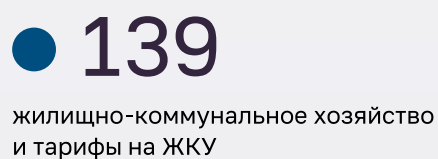
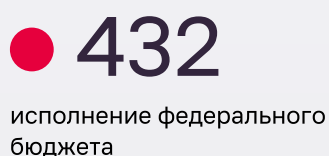
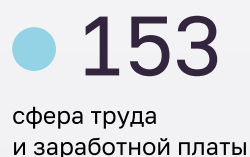
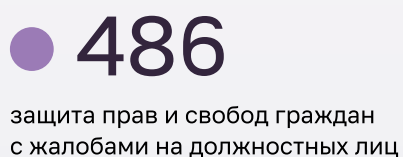
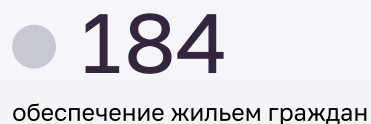
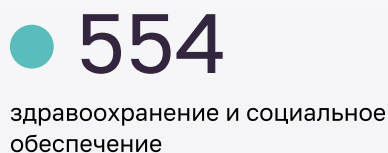
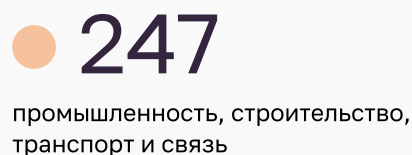
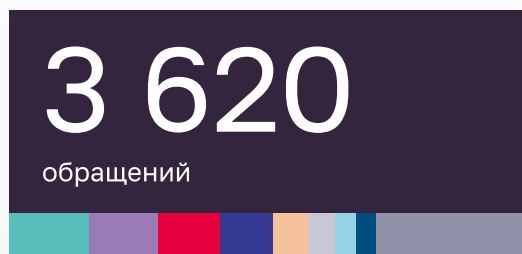
В общей сложности в качестве мер реагирования на обращения граждан и организаций в соответствующие компетентные органы и заявителям направлены 5 702 письма.

### Меры реагирования Счетной палаты на обращения граждан



\* В т. ч. 1 638 уведомлений заявителям о перенаправлении их обращений

## Структура обращений граждан в Счетную палату по темам



## Использование обращений граждан в работе Счетной палаты

В Счетной палате сложилась практика тщательного анализа информации, которая содержится в поступающих обращениях граждан и организаций. Особое внимание уделяется фактам нарушений бюджетного законодательства – они детально изучаются и могут быть использованы при проведении плановых проверок или планировании контрольных мероприятий.

В 2020 году аудиторскими направлениями Счетной палаты при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий учтены обращения граждан по вопросам:

- пенсионного обеспечения;
- выполнения положений Указов Президента Российской Федерации 2012 года в части увеличения средней заработной платы отдельных категорий работников отраслей бюджетной сферы;
- федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией;
- эффективного расходования бюджетных средств и другие.

Так, летом 2019 года в Счетную палату поступило обращение с просьбой проверить Управление Пенсионного фонда Балаклавского района Саратовской области на предмет правильности начисления пенсий заявителям и расходование бюджетных средств на свое содержание. Факты, изложенные в обращении, проверены Счетной палатой в 2020 году в ходе контрольного мероприятия «Проверка деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации по организации индивидуального (персонифицированного) учета, расходованию средств на его функционирование, а также по соблюдению прав застрахованных лиц в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

В результате из 175 пенсионеров, пожаловавшихся в Счетную палату о нарушении пенсионных прав, в 11 случаях (6,3 %) при назначении страховой пенсии и при наличии в ПФР соответствующих документов не был выбран наилучший вариант определения расчетного размера пенсии исходя из среднемесячного заработка застрахованного лица за периоды до 2002 года, что привело к занижению размеров назначенных пенсий.

Причиной нарушений пенсионных прав граждан стала ненадлежащая организация работы ОПФР по Саратовской области по контролю за установлением пенсий.

Кроме того, в Саратовской области из 40 проверенных пенсионных дел пенсионеров, в отношении которых проводилось объединение ИЛСЗЛ, доплаты пенсии не были произведены в 11 случаях (27,5 %).

Отделению ПФР по Саратовской области было рекомендовано организовать проверку пенсионных прав граждан, которым проведены объединения ИЛСЗЛ с осуществлением соответствующих доплат с даты назначения пенсии, а также

разработать план проведения в 2021–2022 годах проверок территориальных органов, подведомственных Отделению, в части назначения и перерасчета страховых пенсий по данным персонифицированного учета.

Рекомендации Счетной палаты приняты в работу: Приказом ОПФР по Саратовской области от 16 июня 2020 г. № 220 утвержден План проведения проверок территориальных органов, подведомственных ОПФР по Саратовской области, в части ведения персонифицированного учета, назначения и перерасчета страховых пенсий по данным персонифицированного учета в 2020–2022 годах.

В период с апреля по июнь 2020 года ОПФР по Саратовской области было проверено 2 882 пенсионных дела граждан, в отношении которых за период с 2014 по 2020 год было проведено объединение ИЛСЗЛ. Недоплаты выявлены у 354 пенсионеров (12,3 %) на сумму 3 153,30 тыс. рублей. Размер недоплаты варьировался от 0,29 рубля до 168,48 тыс. рублей. Также были выявлены переплаты у 8 пенсионеров на сумму 171,36 тыс. рублей. Все размеры пенсий приведены в соответствие с пенсионным законодательством.

Пристальное внимание граждан в прошедшем году было уделено исполнению поручений Президента и Правительства Российской Федерации о выплате стимулирующих выплат медицинским работникам, оказывающим медпомощь в диагностике и лечении COVID-19. Отдельные факты из обращений граждан из Москвы, Санкт-Петербурга, Нижнего Новгорода, Ростовской области и Алтайского края были проверены в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

Обращения граждан стали основанием для проверки Счетной палатой финансово-хозяйственной деятельности ГКОУ ВО «Российская таможенная академия». В ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» выявлены нарушения в части учета и распоряжения имуществом, учета дебиторской задолженности и при осуществлении закупок для государственных нужд. По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой направлено обращение в Федеральную антимонопольную службу с целью рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц РТА к административной ответственности.

Обращения граждан также будут учтены при осуществлении плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году. В частности, Планом работы Счетной палаты на 2021 год предусмотрено восемь проверок по вопросам обеспечения жильем граждан (в том числе военнослужащих); восемь проверок по вопросам социального обеспечения, включая здравоохранение, страхование и пенсионное обеспечение; семь проверок по вопросам экологии и утилизации бытовых отходов. В ходе каждой проверки проверяются множественные факты из разных обращений граждан по одной теме.

## Работа с общественными организациями

В 2020 году Счетная палата активно работала с НКО. Особенно был востребован экспертный потенциал российских общественников. 29 экспертов – представителей российских НКО дали свои комментарии в выпуски ежемесячного бюллетеня Счетной палаты. Эти экспертные мнения позволяют более широко посмотреть на проблематику проверок и те аспекты, на которые Счетной палате следует обратить внимание в будущем.

Один из наиболее ярких примеров такого сотрудничества – совместные проекты Счетной палаты и БФ «Нужна помощь», который также называют «фондом фондов», потому что он поддерживает работу 298 благотворительных организаций по всей России. Фонд оказывал Счетной палате экспертную поддержку при подготовке трех тематических бюллетеней: «Здравоохранение», «Дети-сироты» и «Обеспечение жильем инвалидов». В свою очередь, Счетная палата предоставляла Фонду актуальные и достоверные материалы для публикации на информационных площадках Фонда – медиа о социальных проблемах «Такие дела» и на аналитическом портале «Если быть точным». Кроме того, тематические запросы Фонда неоднократно отрабатывались профильными инспекциями Счетной палаты.

Еще один важный пример взаимодействия с НКО – сотрудничество Счетной палаты с Союзом педиатров России. Президент Союза Л. С. Намазова-Баранова консультировала Счетную палату на этапе подготовки отчета по итогам проверки материально-технической базы детских поликлиник, а в тематическом бюллетене благодаря ее помощи появились экспертные оценки ведущих педиатров страны. Итоги этой проверки были представлены на ежегодном Всероссийском съезде врачей-педиатров заместителем Председателя Счетной палаты Г. С. Изотовой. Таким образом Счетная палата поделилась результатами аудита с профильной аудиторией – выступление Г. С. Изотовой транслировалось на все региональные отделения и всем членам Союза (более 70 тыс. врачей). После публикации отчета Счетная палата провела опрос медиков, ознакомившихся с отчетом. Результаты этого опроса были переданы в профильную инспекцию для дальнейшей работы.

В 2020 году Счетная палата впервые (в пилотном режиме) обратилась к представителям ОНФ, в ОПРФ, Всероссийское общество инвалидов, фонд «Нужна помощь» с просьбой дать неформальные предложения в формирующийся План проверок Счетной палаты на 2021 год. Поступившие рекомендации и комментарии были учтены при планировании мероприятий по оценке доступности оказания паллиативной медицинской помощи в рамках первичной медико-санитарной помощи, социальной поддержки в сфере трудоустройства и занятости инвалидов, цифровой трансформации образования и функционирования цифровой образовательной среды.

# Реализация

положений Стратегии развития  
Счетной палаты



# Стратегия развития Счетной палаты

Закрепленная Стратегией развития на 2018–2024 годы цель деятельности Счетной палаты заключается в расширении возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Российской Федерации.

Согласно положениям Стратегии развития, достижение этой цели измеряется набором индикаторов, отражающих:

- долю стратегического аудита в портфеле деятельности Счетной палаты;
- востребованность выданных Счетной палатой рекомендаций по развитию системы государственного управления, аудита (контроля);
- оценку деятельности Счетной палаты со стороны общества и бизнеса.

## Доля стратегического аудита

Доля стратегического аудита в портфеле деятельности Счетной палаты фактически представляет собой долю целей стратегического аудита от числа всех целей проводимых Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. За 2020 год произошел рост доли целей стратегического аудита по сравнению с предыдущим годом. Если в 2019 году доля таких целей составляла 11,2 %, то по итогам 2020 года она составила 12,3 %.

## Востребованность рекомендаций

Главным признаком востребованности рекомендаций, выдаваемых Счетной палатой по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, является фактическое выполнение этих рекомендаций объектами аудита. В 2020 году адресатами рекомендаций было учтено 55,3 % всех выданных и являвшихся актуальными рекомендаций Счетной палаты, по которым наступил срок реализации.

## Оценка общества и бизнеса

Осенью 2020 года было проведено ставшее уже регулярным ежегодное социологическое исследование «Оценка общественного отношения к Счетной палате». Определяемый в рамках исследования интегральный индекс позволяет измерить отношение населения к деятельности Счетной палаты на основании субъективной оценки значимости функций организации и оценки эффективности их выполнения.

Индекс оценки деятельности Счетной палаты в 2020 году снизился с 3,19 до 3,02 баллов. Это связано прежде всего с последствиями пандемии новой коронавирусной инфекции: обсуждение деятельности Счетной палаты по направлениям мониторинга выполнения национальных целей и нацпроектов, проведения тематических проверок и т. п. оказалось в тени обсуждения эпидемии, а также национальной дискуссии по вопросу внесения поправок в Конституцию Российской Федерации.

При этом следует отметить, что опрошенные граждане стали в меньшей степени атрибутировать Счетной палате несвойственные ей функции, что говорит о в целом стабильном восприятии Счетной палаты обществом.

Анализ динамики изменений ключевых индикаторов оценки достижения стратегической цели Счетной палаты показывает либо их рост (показатель доли стратегического аудита в портфеле деятельности), либо снижение в рамках нормы (показатель оценки деятельности), связанное с внешними факторами.

Таким образом, с точки зрения количественных показателей работы Счетная палата в 2020 году, несмотря на объективные сложности в условиях деятельности, вызванные пандемией COVID-19, продвинулась в выполнении своей общей стратегической цели по расширению возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита.

Ниже подробно раскрываются результаты выполнения в отчетном году каждой отдельной задачи, поставленной перед Счетной палатой в Стратегии развития на 2018–2024 годы.

## Задача 1 по содействию формированию стратегического видения у руководства органов власти и государственных организаций

Данная задача решалась Счетной палатой прежде всего через проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стратегического аудита. По результатам этих мероприятий Счетная палата разрабатывала и направляла предложения и рекомендации по совершенствованию стратегического целеполагания в важнейших сферах социально-экономического развития Российской Федерации. Предложения касались отдельных аспектов совершенствования механизмов достижения национальных целей, целей национальных проектов, госпрограмм, стратегий деятельности госкорпораций и компаний с госучастием, повестки устойчивого развития.

В числе ключевых мероприятий стратегического аудита прошлого года могут быть выделены экспертно-аналитические мероприятия по национальным проектам, направленным на достижение целей и задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». В 2020 году проведен мониторинг хода реализации таких национальных проектов (их компонентов), как «Демография», «Здравоохранение», «Экология», «Жилье и городская среда», «Культура», «Международная кооперация и экспорт», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости», «Цифровая экономика».

В качестве одного из наиболее социально значимых экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты в 2020 году может быть выделен анализ



государственной политики, направленной на снижение бедности. Проведенный анализ показал, что комплексная государственная политика в сфере обеспечения роста реальных доходов и снижения уровня бедности недостаточно систематизирована. Ей не хватает доказательной базы и адресности. По итогам мероприятия Счетная палата направила в Правительство Российской Федерации ряд рекомендаций. В частности, предложено дополнить стратегические документы Правительства Российской Федерации подробным описанием трансформационного механизма и логики влияния мер государственной политики на достижение целевых эффектов роста доходов и снижения бедности.

По линии госпрограмм был проведен стратегический аудит государственной программы Российской Федерации «Юстиция». В части работы государственных корпораций Счетной палатой осуществлен стратегический аудит деятельности ГК «Ростех» и ГК «Росатом».

В контексте реализации Задачи 1 Стратегии развития следует отметить, что в 2020 году портфель мероприятий Счетной палаты стал более нацеленным на применение стратегического подхода к внешнему государственному аудиту. Наблюдалось не только относительное увеличение количества целей стратегического аудита в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях по сравнению с целями других видов аудита, что указывалось выше, но и рост числа целей стратегического аудита в абсолютном выражении. Общее количество таких целей по 2020 году составило 357, тогда как в 2019 году их было только 277 (прирост составил 29 %).

Для создания условий и предпосылок к дальнейшему развитию функции стратегического аудита в Счетной палате в течение 2020 года были внесены необходимые изменения в стандарты Счетной палаты. Был утвержден Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 105 «Стратегический аудит», определяющего общие требования, характеристики, правила и процедуры осуществления Счетной палатой стратегического аудита, в том числе аудита формирования и достижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Другим важным направлением развития методологии стратаудита стала начатая работа по формированию в Счетной палате концепции применения риск-ориентированного подхода (в том числе по оценке рисков, составлению рейтингов по уровню риска, риск-ориентированному планированию) при проведении стратегического аудита. Работа над методологией будет продолжена в 2021 году. Ее внедрение позволит фокусировать деятельность Счетной палаты на наиболее значимых и сложных проблемных областях реализации национальных проектов и достижения национальных целей.

Для развития навыков и компетенций инспекторов Счетной палаты в области стратегического аудита были проведены образовательные курсы и семинары по введенным методологическим новациям, количественным и качественным методам исследований, управлению рисками в стратегическом аудите нацпроектов, мониторингу национальных целей, «теории изменений». Проводилось обучение

сотрудников владению современными программными продуктами, создающими дополнительные возможности в области стратегического аудита, в том числе по осуществлению предиктивной аналитики.

В целях укрепления своего потенциала по представлению комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития страны Счетная палата в 2020 году совместно с Институтом экономической политики имени Е. Т. Гайдара оценила перспективы экономического развития Российской Федерации и подготовила свой первый макроэкономический прогноз на 2021–2023 годы. Подготовленный прогноз повышает доказательность выводов и системных рекомендаций Счетной палаты как о качестве, так и о достоверности прогноза, разрабатываемого Минэкономразвития России, что способствует более эффективному взаимодействию с макроэкономическим блоком Правительства Российской Федерации.

## Задача 2 по содействию повышению эффективности управления государственными ресурсами

Наряду с совершенствованием функции стратегического аудита в отчетном году Счетная палата активно развивала два других основных вида государственного аудита – аудит эффективности и финансовый аудит.

В части первого из них проведен ряд важных контрольных мероприятий, по итогам которых были сформулированы требования и рекомендации, направленные на повышение эффективности использования ресурсов. Следует выделить такие значимые мероприятия в различных сферах, как проверка эффективности использования бюджетных средств при реализации мероприятий по реконструкции аэропорта «Баландино», по строительству инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря, по ликвидации несанкционированных свалок на территории Нижегородской области, по подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в Красноярске, по реализации мер государственной поддержки создания и развития промышленных (промышленных) парков и технопарков, по приобретению лекарственных средств.

Также отдельно может быть выделено начатое в октябре 2020 года масштабное экспертно-аналитическое мероприятие по оценке деятельности институтов развития в финансовой сфере по целевому и эффективному использованию средств федерального бюджета и их вклада в экономику Российской Федерации, объектами которого являются ВЭБ.РФ, РФПИ, ВЭБ ВЕНЧУРС, ДОМ.РФ, Фонд развития Дальнего Востока и Арктики. Завершение этого значимого мероприятия Счетной палатой запланировано на 2021 год.

В общей сложности начатые в 2020 году контрольные мероприятия Счетной палаты содержали 43 цели, соответствующие методологии проведения аудита эффективности, тогда как в 2019 году количество таких целей составляло 23, прирост – 87 %.

Для обеспечения более полного решения Счетной палатой Задачи 2 по повышению эффективности управления государственными ресурсами в отчетном году был подготовлен проект обновленной редакции Стандарта внешнего государственного

аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности», которым предусматриваются новые требования, правила и процедуры проведения Счетной палатой аудита эффективности. Одна из ключевых новаций – аудит эффективности может осуществляться не только в рамках контрольных, но также в рамках экспертно-аналитических мероприятий. Кроме того, в Стандарте закрепляются базовые критерии аудита эффективности, процедуры сравнения обнаруженных в ходе мероприятия фактических данных с критериями аудита эффективности. Обновленный Стандарт утвержден Коллегией Счетной палаты и вступил в действие в феврале 2021 года.

В части развития финансового аудита важным событием 2020 года стало создание в структуре аппарата Счетной палаты отдельного Департамента финансового аудита, основными задачами которого являются совершенствование процесса финансового аудита в Счетной палате путем оптимизации и автоматизации процессов, внедрения лучших международных практик и современных инструментов проведения финансового аудита в соответствии с требованиями международных стандартов для высших органов аудита (стандарты ИНТОСАИ), а также аудита международных организаций.

В отчетном году Счетной палатой был разработан проект Методических указаний по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, направленный на совершенствование применения риск-ориентированного подхода при осуществлении аудита. Методическими указаниями предусмотрено обязательное проведение оценки рисков и применение принципа существенности, что соответствует опыту высших органов аудита зарубежных стран и позволит сфокусировать работу на наиболее проблемных и рискованных областях деятельности объектов аудита, сконцентрироваться на выявлении наиболее значимых (как с количественной, так и с качественной точки зрения) нарушений. Утверждение Методических указаний запланировано на начало 2021 года.

Среди важных новаций в работе Счетной палаты, касающихся всех видов аудита, также необходимо отметить формирование и нормативное закрепление в Стандарте внешнего государственного аудита (контроля) СГА 106 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» механизмов мониторинга реализации рекомендаций, выдаваемых Счетной палатой по итогам проводимых мероприятий. В Стандартах внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и СГА 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» закреплены понятие и критерии приоритетных рекомендаций, на реализацию которых объекты аудита должны обращать внимание в первую очередь. Внесены изменения в Регламент Счетной палаты в части установления сроков представления информации об исполнении объектами аудита требований Счетной палаты, содержащихся в представлениях и предписаниях, а также реализации предложений, содержащихся в информационных письмах.

Большую значимость для развития всех видов аудита имеет проведенная в 2020 году работа по повышению качества отчетов. Разработаны критерии оценки качества отчетов и запущена система проведения такой оценки.

В обновленных СГА 101 и СГА 102 закреплена новая структура отчетов, которая в том числе включает раздел, посвященный ключевым итогам мероприятий, уточнены и детализированы требования к целям, вопросам, доказательствам, выводам, рекомендациям.

Все вышеприведенные новации аудиторской деятельности уже прошли апробацию и будут полномасштабно внедряться на практике в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты 2021 года. Для обеспечения этого в 2020 году было организовано и проведено полномасштабное обучение указанным нововведениям инспекторского состава, доработаны информационные системы Счетной палаты.

В 2020 году Счетной палатой был предпринят ряд значимых шагов, направленных на расширение сотрудничества с региональными контрольно-счетными органами.

Одним из этих шагов стало принятие в Счетной палате концепции взаимодействия с КСО, предусматривающей интенсификацию сотрудничества в таких сферах, как совместный аудит (контроль), методология, профессиональные компетенции, единая цифровая среда, процессы организации взаимодействия с КСО внутри Счетной палаты, культура публичности и открытости, профессиональная этика и противодействие коррупции. В течение 2020 года Счетной палатой были оптимизированы процессы планирования и проведения совместных и параллельных мероприятий с КСО, оказано содействие профессиональному развитию сотрудников КСО.

Важным шагом в формировании единых методологических подходов к совместной работе Счетной палаты и контрольно-счетных органов стала разработка в отчетном году «Примерной программы проведения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации экспертно-аналитических мероприятий по оценке реализации национальных проектов». Это своеобразный конструктор, используемый контрольно-счетными органами при формировании программ по анализу региональных проектов.

### Задача 3 по укреплению культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений

В 2020 году Счетная палата проводила активную работу по повышению публичности и открытости своей деятельности, а также по укреплению культуры публичности и открытости органов государственной власти и государства в целом.

Был перезапущен сайт Счетной палаты, в результате чего в специальном разделе «Проверки» опубликовано более 2 тыс. отчетов, утвержденных Коллегией Счетной палаты в период с 30 июня 1999 года по настоящее время. Способствующим открытости решением, выбранным при модернизации сайта, стал фокус на поиске, который позволяет легко ориентироваться в накопленной за 25 лет работы базе отчетов. При сохранении числа пользователей сайта на том же уровне глубина просмотра увеличилась вдвое, что говорит о большем интересе к опубликованным материалам.

На сайте ведомства теперь публикуются не только отчеты по итогам проведения мероприятий, но и приложения к ним, а также информация об устранении нарушений

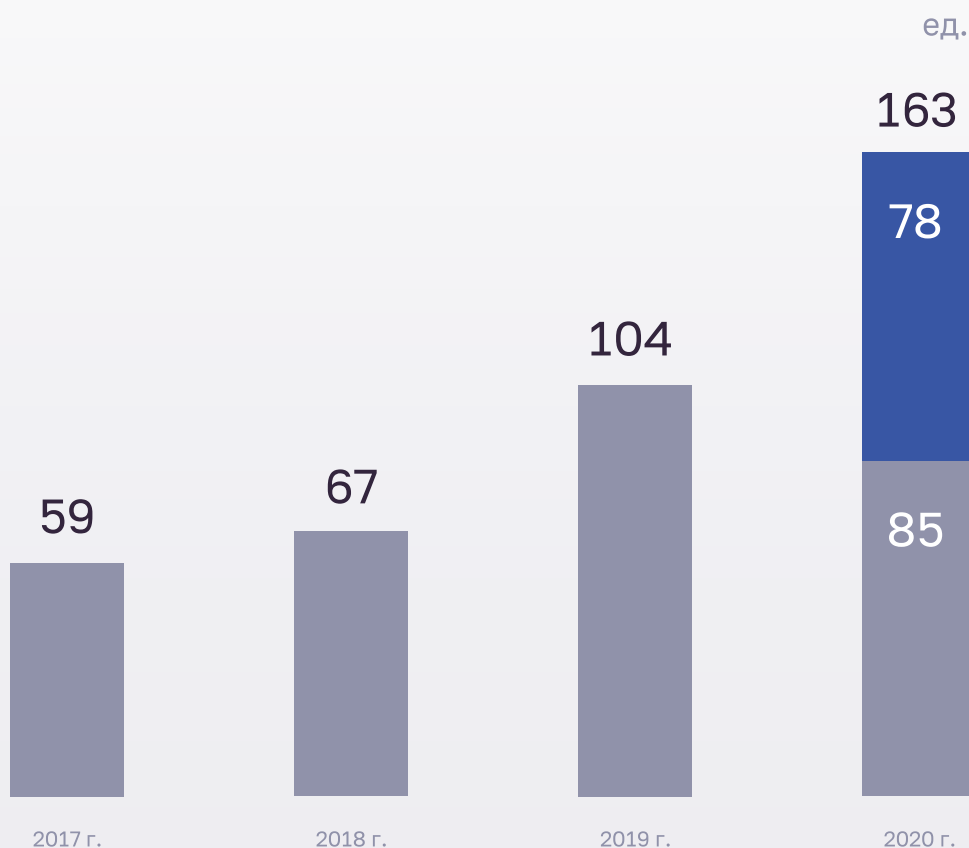
и рекомендации, направленные Счетной палатой объектам проверок. С 2020 года ведомство не только публикует план своей работы на год, но и регулярно доводит информацию о его обновлении.

В 2020 году было обновлено и официальное ежемесячное издание Счетной палаты – Бюллетень Счетной палаты. Ранее в Бюллетене публиковались результаты нескольких проверок ведомства. Теперь они публикуются на сайте Счетной палаты отдельно, а Бюллетень представляет собой тематическое издание, посвященное актуальной теме, по которой ведомство недавно завершило проверку. На страницах Бюллетеня рассматривается российский и международный опыт управления в сфере, которая подверглась аудиту, а также предоставляется возможность для высказывания представителям объектов проверки, бизнеса, экспертам, общественникам.

Кроме того, в отчетном году Счетная палата впервые в своей истории опубликовала заключения на исполнение федерального бюджета 2019 года главными распорядителями бюджетных средств (в общей сложности 78 отчетов).

## Динамика публикаций отчетов о проверках Счетной палаты

● В том числе по проверкам исполнения бюджета главными распорядителями бюджетных средств



Получил развитие запущенный Счетной палатой в 2019 году специальный проект – портал-агрегатор «Госрасходы»: [spending.gov.ru/](https://spending.gov.ru/). Его главная цель – дать интересующимся гражданам и организациям инструмент для изучения государственных финансов: от выделения бюджетных средств до результатов контрактов и конечных получателей. В отчетном году на портале был создан новый специальный раздел «Дата-лаборатория». Теперь в этом разделе эксперты, студенты, научные лаборатории и исследовательские команды могут получать необходимые данные, публиковать свои работы, обсуждать результаты с профильным сообществом. Другим важным обновлением портала, направленным на повышение публичности и открытости госрасходов, стало размещение на нем новых индикаторов, характеризующих закупки в рамках национальных проектов, в том числе их конкурентность и стоимостную эффективность.

Среди прочих новаций в области повышения публичности и открытости деятельности Счетной палаты могут быть также названы выработка обновленного механизма работы с обращениями граждан, подготовка модельного проекта соглашения о партнерстве с НКО, разработка методических рекомендаций для направлений деятельности, в которых рассмотрены ключевые материалы для СМИ, типичные ошибки, а также цепочки их согласования. Уже во второй раз проведено обучение по понятности языка отчетов Счетной палаты, на основе которого в завершающей стадии находится подготовка методических рекомендаций по понятности языка отчетов ведомства.

В части повышения открытости государства в отчетном году Счетной палатой совместно с АНО «Информационная культура» и Центром перспективных управленческих решений были подготовлены доклады «Открытость государства в России – 2020» и «Оценка открытости государственных информационных систем в России», в которых составлены рейтинг открытости федеральных органов исполнительной власти и рейтинг 50 федеральных государственных информсистем по уровню доступности информации и качеству данных в них. Оба доклада были высоко оценены экспертным сообществом, обсуждены на представительных дискуссионных площадках, а доклад по открытости государства был отдельно представлен Председателем Счетной палаты А. Л. Кудриным Президенту Российской Федерации В. В. Путину, результатом чего стали ряд поручений по развитию практик открытости и активная и конструктивная межведомственная работа по обсуждению и уточнению параметров и критериев открытости, выявлению лучших практик ведомств в этом направлении.

На основе двух лет мониторинга открытости государства со второго полугодия 2020 года на площадке Счетной палаты и ее партнеров ведется методическая работа по разработке Концепции стандарта открытости государства в Российской Федерации, которую планируется предложить для общественного обсуждения в третьем докладе «Открытость государства в России» летом 2021 года.

## Задача 4 по развитию среды добросовестности

В рамках решения Задачи 4 Счетная палата в 2020 году вела работу по подготовке и продвижению мер, направленных на противодействие коррупции.

В частности, подготовлен отдельный проект Счетной палаты «Противодействие коррупции», выполнение которого запланировано на 2021 год. Для реализации данного проекта составлен план-график, включающий в себя комплексы мероприятий по совершенствованию деятельности в сфере противодействия коррупции как внутри Счетной палаты, так и при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля).

Подготовлены и представлены в Администрацию Президента Российской Федерации предложения для включения в проект национального плана противодействия коррупции на 2021–2023 годы.

В План работы Счетной палаты на 2021 год включено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности федеральных органов государственной власти по противодействию коррупции». Необходимо отметить, что ранее отдельных мероприятий по данной проблематике Счетной палатой не проводилось. Оно будет масштабным, с охватом в качестве объектов большинства федеральных органов исполнительной власти. Планируется, что проведение мероприятия позволит системно рассмотреть проблему и подготовить предложения по повышению эффективности антикоррупционных инструментов.

## Общесистемные направления развития Счетной палаты

### Развитие системы управления

В 2020 году продолжалось развитие системы управления деятельностью Счетной палаты. В частности, внедрена практика составления карт целей сотрудников (до уровня директоров департаментов), в которые включаются как цели в рамках основной деятельности, так и цели организационного развития. Инструмент позволяет увязать индивидуальное целеполагание каждого отдельного работника Счетной палаты с целями и задачами всей организации, что повышает вовлеченность сотрудников в реализацию Стратегии развития.

Получила развитие система проектного управления. На основе трансформационных планов Счетной палаты, предусмотренных Стратегией развития на 2018–2024 годы и Основными направлениями деятельности Счетной палаты на 2019–2021 годы, был сформирован портфель проектов, реализация которых запланирована с 2021 года.

Продолжается оптимизация процессов Счетной палаты. Оптимизированы процессы проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, организации командировок, оформления сотрудников. Разработаны правила и принципы дебюрократизации Счетной палаты, произведена оптимизация и цифровизация кадрового документооборота, сформирована концепция электронного личного кабинета сотрудника, утверждены методические рекомендации по описанию процессов, разработан каталог процессов Счетной палаты.



## Развитие человеческого капитала

Осуществлялось непрерывное обучение сотрудников Счетной палаты необходимым профессиональным знаниям и навыкам как в рамках внутренних курсов и семинаров, прежде всего по новациям в области аудиторской деятельности, так и с привлечением внешних поставщиков образовательных услуг. Внедрена практика составления индивидуальных планов развития сотрудников.

Для инспекторов направлений деятельности Счетной палаты было проведено два образовательных курса по трекам «Управление рисками в стратегическом аудите национальных проектов» и «Оценка результатов программ и проектов». Данное обучение прошло более 50 % сотрудников инспекторского состава. Более 300 сотрудников прошли обучение в рамках программ повышения квалификации по тематикам направлений деятельности Счетной палаты.

Проведена подготовка сотрудников Счетной палаты к внешней ревизии ЮНИДО. В рамках данного обучения была осуществлена подготовка сотрудников общей длительностью более 300 часов.

Разработан «Гид по компетенциям» для сотрудников – инструмент для самостоятельного обучения и развития, содержащий 97 рекомендаций для развития компетенций и адаптированный под модель компетенций Счетной палаты. В гид включены книги, телеграм-каналы, вебинары, видеоролики, подкасты, статьи, внешние электронные курсы, внутренние материалы.

Стартовала программа развития лидерского потенциала высшего менеджмента, проведен один модуль по индивидуальному ассессменту, включающий в себя индивидуальный опросник (тест), интервью, план развития и составление профиля команды.

В рамках «Года цифровой грамотности» организовано и проведено обучение цифрового актива для 135 сотрудников. Также сотрудники профильных направлений прошли обучение (организовано за счет внутренних ресурсов и с привлечением сторонних провайдеров) по таким темам, как каналы цифровой коммуникации, цифровая безопасность, подготовительный курс к сертификации аудиторов ISACA CISA, управление проектами в области информационных технологий и др.

Стартовало тестирование сотрудников, направленное на определение уровня цифровой грамотности и разработки рекомендаций по содержанию образовательных курсов для сотрудников. По результатам тестирования каждый сотрудник видит свой уровень цифровой грамотности (индекс) в целом, а также уровень компетентности по пяти сферам – составляющим цифровой грамотности. Тестирование прошли уже 30 % сотрудников.

## Развитие цифровизации

Высокий уровень цифровизации позволил весной 2020 года без существенной корректировки утвержденных планов работы перевести выполнение значительного объема функций Счетной палаты, в том числе по проведению аудиторских проверок, в дистанционный формат.



В 2020 году запущен масштабный проект по развитию цифровой зрелости Счетной палаты, включающий семь модулей: организационная культура, кадры, процессы, продукты, модели, данные и инфраструктура, инструменты. Каждым департаментом Счетной палаты разработаны и выполняются планы повышения своей цифровой зрелости. Ожидается, что реализация проекта позволит Счетной палате стать по-настоящему «цифровым» ведомством, совершив переход на качественно новый уровень цифровизации. Полученные Счетной палатой в ходе проекта результаты, сформированные практики и наработки в дальнейшем могут быть тиражированы на органы исполнительной власти, а также КСО. Через передачу этих знаний Счетная палата может выступить стратегическим партнером и центром компетенций для других госорганов.

В отчетном году активно реализовывался проект по созданию цифровой платформы Счетной палаты. Платформа представляет собой программно-аппаратный комплекс, обеспечивающий радикальное сокращение ручной работы инспекторов, необходимой для осуществления контрольно-счетной деятельности, и создающий возможности анализа больших данных, визуализации результатов, предиктивной аналитики, стратегического аудита и т. д. Планируется, что цифровая платформа Счетной палаты будет полноценно развернута и запущена в эксплуатацию в первой половине 2021 года.

Также была начата реализация отдельного проекта «Инфраструктура данных», направленного на развитие работы с данными в Счетной палате. В рамках проекта создан каталог данных, реализовано автоматическое поступление данных в Счетную палату, развернуто «озеро данных», настроена линейка программного обеспечения для проведения исследований на основе данных. Помимо этого, были разработаны матрица ответственности по наполнению «озера данных» и процесс поиска информации, проведены обучающие вебинары и мастер-классы для сотрудников по построению карт данных, работе с инструментами аналитики.

# Приоритеты

работы Счетной палаты  
в 2021 году



## Приоритетные мероприятия Счетной палаты 2021 года

В 2021 году Счетная палата планирует провести 414 мероприятий, в том числе 284 контрольных, 100 экспертно-аналитических и 30 иных мероприятий. Также в план работы входят 84 мероприятия, переходящие из плана 2020 года, и 41 – со сроками окончания в 2022 и последующих годах. Множество мероприятий посвящены оценке расходования средств федерального бюджета: 98 в рамках последующего контроля, 29 по оперативному анализу и 93 по предварительному аудиту формирования федерального бюджета.

Значительная часть плана отведена социально ориентированным мероприятиям, в том числе оценке антикризисных мер и мер, принятых в рамках борьбы с пандемией и ее последствиями, среди которых:

- Анализ влияния мер Правительства Российской Федерации по восстановлению занятости и доходов населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции на уровень доходов населения и потребительский спрос как основного фактора экономического роста за период 2019–2020 годов и истекший период 2021 года;
- Анализ реализации мер налоговой поддержки и субсидирования организаций, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в пострадавших отраслях экономики, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), влияния принятых мер на поступление налоговых доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2020 году и истекшем периоде 2021 года;
- Мониторинг использования средств Фонда национального благосостояния в рамках мер, принимаемых в Российской Федерации по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями на российскую экономику в 2020 году;
- Мониторинг государственной гарантийной поддержки отраслей экономики, осуществляемой в Российской Федерации в рамках мер по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020–2021 годах;
- Оценка результативности выделения в 2019–2020 годах средств федерального бюджета на цели поддержки рынка ипотечного кредитования и жилищного строительства, в том числе в рамках мер по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями;
- Анализ реализации антикризисных мер в сфере закупок, принятых в 2020 году в целях преодоления сложной экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19;
- Анализ влияния системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт, на снижение бедности;
- Оценка реализации мер социальной поддержки граждан в части трудоустройства инвалидов в 2019–2020 годах;

- Оценка стратегических мер, принятых Правительством Российской Федерации по совершенствованию пенсионной системы, в период с 2015 по 2020 год;
- Анализ эффективности мер по организации медицинской помощи лицам, инфицированным вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года;
- Оценка мер внедрения цифровых технологий в образовательных учреждениях общего образования.

Кроме того, Счетная палата проведет в 2021 году 20 масштабных аналитических мероприятий по поручению главы государства, в том числе:

- Мониторинг реализации мероприятий по газификации субъектов Российской Федерации природным газом;
- Оценка эффективности управления государственным фондом недр в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года в целях устойчивого обеспечения базовых отраслей экономики страны видами минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта;
- Анализ достаточности и результативности мер, принимаемых для завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в 2019 – 2020 годах и истекшем периоде 2021 года.

На основании поручений и предложений палат Федерального Собрания в План включены 58 значимых мероприятий по вопросам приоритетных направлений развития страны, в том числе:

- Анализ влияния мероприятий по развитию жилищного строительства и инженерной инфраструктуры на уровень развития сельских территорий, реализуемых в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий»;
- Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2018–2020 годах на создание единого института развития экспорта, а также на участие в реализации государственной политики в области развития и поддержки экспорта для достижения национальных целей развития Российской Федерации;
- Проверка эффективности реализации комплекса мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, а также ликвидации объектов накопленного вреда в 2018–2020 годах и истекшем периоде 2021 года и их влияние на решение задач Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Также важным направлением контроля для Счетной палаты в 2021 году остаются вопросы реализации национальных проектов и достижения национальных целей.



Отчет о работе  
Счетной палаты Российской Федерации  
в 2020 году

© Счетная палата *Российской Федерации*, 2021

119121, г. Москва, ул. Зубовская, 2

E-mail: [info@ach.gov.ru](mailto:info@ach.gov.ru)

[www.ach.gov.ru](http://www.ach.gov.ru)