

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

«\_\_\_» февраля 2021 г.

№ АСП-\_\_\_/16-09

**Аналитическая записка  
о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов  
государственных внебюджетных фондов Российской Федерации  
за январь – декабрь 2020 года**

## Содержание

<b>Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2020 года</b>	
<b>Ключевые выводы</b>	<b>4</b>
<b>1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета</b>	<b>8</b>
<b>2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета</b>	<b>10</b>
<b>3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета</b>	<b>14</b>
<b>4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета</b>	<b>22</b>
<b>5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации</b>	<b>44</b>
<b>6. Анализ реализации национальных (федеральных) проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года</b>	<b>52</b>
<b>7. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета</b>	<b>61</b>
<b>8. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации</b>	<b>65</b>
<b>9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации</b>	<b>76</b>
<b>10. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов</b>	<b>82</b>
<b>11. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам</b>	<b>87</b>
<b>12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации</b>	<b>94</b>
<b>Раздел II. Анализ хода исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – декабрь 2020 года</b>	
<b>Ключевые выводы</b>	<b>118</b>
<b>1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2020 году</b>	<b>120</b>
<b>2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР</b>	<b>125</b>
<b>3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР</b>	<b>130</b>

<b>4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета</b>	<b>136</b>
---	------------

### **Раздел III. Анализ хода исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – декабрь 2020 года**

<b>Ключевые выводы</b>	<b>138</b>
------------------------	------------

<b>1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2020 году</b>	<b>140</b>
<b>2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС</b>	<b>145</b>
<b>3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС</b>	<b>150</b>
<b>4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета</b>	<b>155</b>

### **Раздел IV. Анализ хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь - декабрь 2020 года**

<b>Ключевые выводы</b>	<b>156</b>
------------------------	------------

<b>1. Общие положения</b>	<b>159</b>
<b>2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 382-ФЗ</b>	<b>160</b>
<b>3. Анализ исполнения доходов бюджета ФОМС</b>	<b>172</b>
<b>4. Анализ исполнения расходов бюджета ФОМС</b>	<b>179</b>
<b>5. Анализ исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов</b>	<b>184</b>

## Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2020 года

### Ключевые выводы

1. В 2020 году российская экономика развивалась в условиях уникального по своей природе экономического кризиса, причиной которого стали карантинные меры, приведшие к почти двухмесячному глобальному локдауну, и рекордное падение цен на нефть в апреле. Отмечалось заметное ухудшение исходных условий функционирования экономики. **Цена на нефть марки «Юралс»** в апреле достигла исторического минимума (16,3 доллара США за баррель) и, несмотря на дальнейшую преимущественно повышательную динамику, **в целом за год** сложилась более чем на треть ниже, чем годом ранее, – **41,4 доллара США за баррель** (в 2019 году – 63,9 доллара США за баррель). В условиях мирового экономического кризиса **курс национальной валюты заметно ослаб**: с 64,73 рубля за доллар США в 2019 году до **71,94 рубля за доллар США** в 2020 году. При этом в 2020 году курс национальной валюты показал большую устойчивость к колебаниям нефтяных цен, чем во время кризиса 2014 – 2016 годов: при снижении нефтяных цен на 35,2 % ослабление курса рубля за год составило только 11,1 %. По итогам 2020 года **ВВП сократился на 3,1 %**, при этом снижение показателей потребительского спроса оказалось более существенным, чем показателей реального сектора. В части промышленного производства сокращение составило 2,9 %, что в условиях сокращения добычи нефти и продолжительной приостановки производств можно назвать оптимистичным результатом. Масштабная приостановка производств закономерно привела к заметному ухудшению ситуации на рынке труда, и следовательно, – к снижению уровня доходов. Пиковый **уровень безработицы** отмечался в августе – 6,4 %, по итогам года – **5,8 %** (в 2019 году – 4,6 %). На фоне падения реальных располагаемых доходов населения (в целом за 2020 год – на 3,5 %) оборот розничной торговли в 2020 году сократился на 4,1 %. Ввиду более строгих и продолжительных ограничений в 2020 году больше всего пострадали предприятия сферы услуг, снижение в которой по итогам года составило 17,3 %. Динамика потребительских цен в 2020 году формировалась на фоне ослабления курса рубля, ажиотажного спроса в конце марта – начале апреля и снижения предложения ряда ключевых продуктов в конце года. В результате **инфляция** на конец 2020 года заметно превысила таргетируемое значение, составив **4,91 %**.
2. Исполнение федерального бюджета в 2020 году осуществлялось с учетом законодательно установленных особенностей, **предусматривающих** право Правительства Российской Федерации без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»:
  - осуществлять заимствования и предоставлять гарантии с превышением верхних пределов долга, а также программ заимствований и гарантий;
  - использовать средства **ФНБ** на покрытие дефицита в случае превышения базовой цены на нефть марки «Юралс» над среднефактической;
  - увеличивать **расходы и резервный фонд Правительства Российской Федерации с превышением** общего объема расходов;
  - перераспределять расходы и (или) направлять их в резервный фонд Правительства Российской Федерации по решениям **Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации** по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде;

- реструктурировать бюджетные кредиты регионам, увеличить срок возврата бюджетных кредитов регионам на пополнение остатков, а также предоставлять бюджетные кредиты регионам.

3. **Общий объем доходов** федерального бюджета составил **18 722,2 млрд. рублей**, что **ниже прогнозируемого общего объема доходов на 1 871,4 млрд. рублей, или на 9,1 %**, из них нефтегазовые доходы – на 2 288,5 млрд. рублей, или на 30,4 %. При этом ненефтегазовые доходы увеличились на 417,1 млрд. рублей, или на 3,2 %.

**Наибольшее снижение доходов** в основном сложилось по НДС в виде углеводородного сырья (на 1 964,0 млрд. рублей, или на 34 %), вывозным таможенным пошлинам на нефть сырую, газ природный и товары, выработанные из нефти (на 676,7 млрд. рублей, или на 37,4 %), прочим неналоговым доходам федерального бюджета (на 236,9 млрд. рублей, или на 85,3 %). Наибольшее увеличение в основном сложилось по прочим безвозмездным поступлениям в федеральный бюджет (на 1 066,3 млрд. рублей, или в 4 729,8 раза), акцизам на нефтяное сырье, направленное на переработку (на 436,2 млрд. рублей), доходам от управления средствами ФНБ (на 283,3 млрд. рублей, или в 5,6 раза).

По сравнению с **2019 годом** объем доходов **уменьшился на 1 466,6 млрд. рублей**, или на 7,3 %.

4. **Объем сводной росписи** с изменениями по состоянию на 1 января 2021 года составил 23 842,4 млрд. рублей и **превысил** утвержденный объем расходов на **4 176,4 млрд. рублей** (на 21,2 %), что на 3 330,4 млрд. рублей (в 4,9 раза) больше, чем в 2019 году (846,0 млрд. рублей). Указанное превышение сложилось за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2019 году в объеме 1 120,4 млрд. рублей, бюджетных ассигнований в объеме 3 101,6 млрд. рублей, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации (из них: 1 066,0 млрд. рублей – за счет продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», 1 935,4 млрд. рублей – увеличение расходов).

5. **Общий объем положительных изменений сводной росписи** составил 11 378,3 млрд. рублей, или почти 50 % кассовых расходов, что на 8 244,1 млрд. рублей, или **в 3,6 раза, больше**, чем за 2019 год (3 134,2 млрд. рублей, или 17,2 %). Уровень перераспределения бюджетных ассигнований является самым высоким за последние 10 лет.

6. За 2020 год объем **резервного фонда Правительства Российской Федерации** был увеличен на 4 455,0 млрд. рублей и составил 4 469,8 млрд. рублей. Выделены бюджетные ассигнования в сумме **4 059,3 млрд. рублей**, из которых, по экспертной оценке Счетной палаты, **2 855,6 млрд. рублей**, или 70,3 %, направлены **на решение вопросов** финансового обеспечения мероприятий по **предотвращению влияния ухудшения экономической ситуации** на развитие отраслей экономики, на профилактику и устранение последствий распространения **коронавирусной инфекции**.

7. Объем зарезервированных бюджетных ассигнований на конец 2020 года составил 422,0 млрд. рублей (открытая часть) и увеличился по сравнению с 2019 годом на 187,7 млрд. рублей (или в 1,8 раза), из них **остатки резервного фонда Правительства Российской Федерации** составили **410,6 млрд. рублей** и увеличились на 241,2 млрд. рублей (или в 2,4 раза).

8. Кассовое исполнение расходов составило **22 821,5 млрд. рублей**, что выше кассового исполнения расходов 2019 года на 4 607,0 млрд. рублей, или на 25,3 %. **Уровень исполнения расходов** федерального бюджета составил **95,7 %** показателя сводной росписи

с изменениями, что **выше уровня** исполнения 2019 года на **1,5 процентного пункта**. Объем **неисполненных** бюджетных ассигнований составил **1 020,9 млрд. рублей**, что сопоставимо с объемом неисполненных ассигнований за 2019 год (1 121,0 млрд. рублей).

**9. Наибольший объем неисполненных** бюджетных назначений установлен по разделам «Общегосударственные вопросы» (443,4 млрд. рублей, или 22,7 % показателя сводной росписи), «Национальная оборона» (139,3 млрд. рублей, или 4,2 %), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (117,2 млрд. рублей, или 5 %) и «Национальная экономика» (114,5 млрд. рублей, или 3,2 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (68,7 млрд. рублей, или 15,6 %).

**10. На низком уровне** (менее 90 %) исполнены расходы (открытая часть) по следующим **9 главным распорядителям**:

Росархив – **70,7 %** (в 2019 году – **77,4 %**);  
 Минстрой России – **80,4 % (80,9 %)**;  
 ФАС России – **80,4 % (78,6 %)**;  
 Россотрудничество – **80,5 % (98,5 %)**;  
 Росмолодежь – **81,6 % (96,5 %)**;  
 Ростуризм – **81,8 % (81,9 %)**;  
 Госкорпорация «Роскосмос» – **82,1 % (80,7 %)**;  
 ФАДН России – **88,1 % (76 %)**;  
 Минпросвещения России – **88,4 % (82 %)**.

**11. Исполнение контрактных расходов** составило **2 570,5 млрд. рублей**, или **94,8 %** утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что на 3,7 процентного пункта выше, чем в 2019 году (91,1 %). Отмечается самый высокий начиная с 2017 года уровень закупок у единственного поставщика – 33,1 % объема заключенных контрактов (в 2019 году – 24,4 %, в 2018 году – 28,4 %, в 2017 году – 30 %), что связано в основном с нормативным установлением дополнительных случаев осуществления закупок, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции, у единственного поставщика.

**12. Не в полном объеме** исполнены расходы по 42 из 43 госпрограмм (открытая часть). **На низком уровне** (менее 90 %) исполнены расходы по **8 госпрограммам** (управление госфинансами, космическая деятельность, фармацевтическая промышленность, электронная промышленность, авиационная промышленность, национальная политика, образование, развитие Северного Кавказа, из них **по 4** (управление госфинансами, электронная промышленность, авиационная промышленность, развитие Северного Кавказа) – **ниже уровня 2019 года**.

**13. Уровень исполнения расходов на реализацию нацпроектов и комплексного плана** составил **97,4 %** показателя сводной росписи с изменениями, что на 5,9 процентного пункта выше уровня исполнения за 2019 год (91,5 %). **На низком уровне** исполнены расходы по нацпроекту «Образование» - **86,4 %** (в 2019 году – 91 %). Не осуществлялись расходы по 1 из 73 федеральных проектов, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета. **На низком уровне** (менее 90 %) исполнены расходы по 9 главным распорядителям.

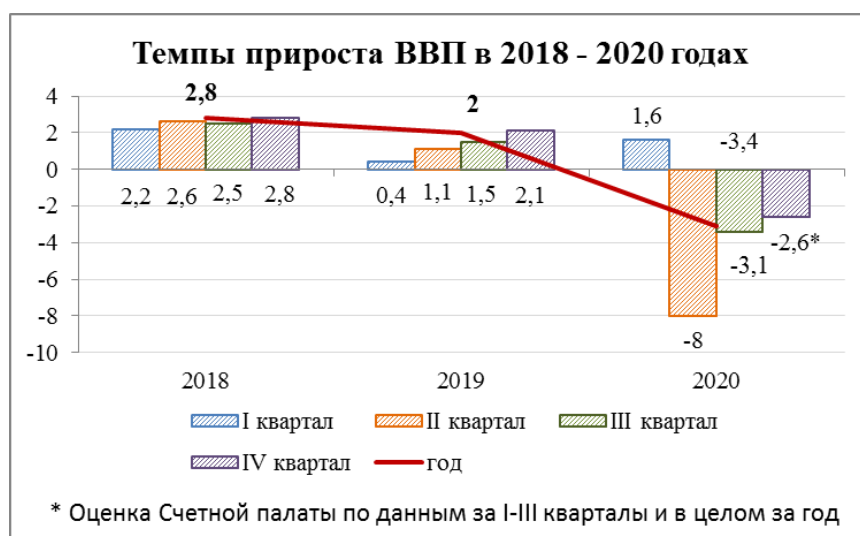
**14. Исполнение расходов на реализацию ФАИП** за 2020 год составило **88,3 %** показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями), что на 11,1 процентного пункта выше

показателя за 2019 год (77,2 %). На 1 января 2021 года, по данным Росстата, введено в эксплуатацию **154 из 301 объекта** ФАИП, или лишь **51,2 %** объектов, подлежащих вводу в 2020 году (за 2019 год, по данным Минэкономразвития России, – 74,9 %).

15. Сводной бюджетной росписью на 2020 год **межбюджетные трансферты** были **увеличены на 1 108,2 млрд. рублей, или на 41,1 %**, и составили 3 804,8 млрд. рублей, кассовые расходы исполнены в объеме 3 698,4 млрд. рублей, или **97,2 %** показателя сводной бюджетной росписи. Из общей суммы увеличения межбюджетных трансфертов, по экспертной оценке Счетной палаты, 815,1 млрд. рублей, или 73,6 %, выделено на финансовое обеспечение мер государственной поддержки, принятых в связи с распространением коронавирусной инфекции. Объем неисполнения указанных расходов составил 18 млрд. рублей, или 2,2 %, из них 11,9 млрд. рублей (6,1 %) - выплаты стимулирующего характера медицинским работникам, 3,7 млрд. рублей (6,2 %) - расходы, связанные с оплатой отпусков и выплатой медицинским работникам компенсации за неиспользованные отпуска.
16. В рамках законодательно принятых мер по **поддержке регионов** в 2020 году в части **реструктуризации бюджетных кредитов** субъектам Российской Федерации заключены дополнительные соглашения с **67** субъектами Российской Федерации, а также **предоставлены бюджетные кредиты 53** регионам для **погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств** на их счетах в объеме **223,6 млрд. рублей**.
17. В 2020 году **дефицит федерального бюджета составил 4 099,4 млрд. рублей, или 3,8 % ВВП**, что является **наибольшим за последние 10 лет**. Финансирование дефицита в основном обеспечено за счет размещения государственных ценных бумаг. **Сальдо государственных внутренних заимствований составило 4 600,6 млрд. рублей**, в том числе **привлечение составило 5 176,4 млрд. рублей**, что в 2,5 раза больше привлечения в 2019 году и **является максимальным объемом за более чем 15 лет**. **Погашение** составило (-) 575,8 млрд. рублей.
18. В 2020 году в рамках законодательно принятых мер в целях обеспечения восстановления занятости, доходов населения, роста экономики, **предоставлены государственные гарантии** в валюте Российской Федерации на сумму 452,0 млрд. рублей (в Программе гарантий – 30 млрд. рублей), а также государственные гарантии в иностранной валюте - на сумму 6,0 млрд. долларов США (1,1 млрд. долларов США).
19. Объем **Фонда национального благосостояния** в рублевом эквиваленте составил **13 545,7 млрд. рублей (12,7 % ВВП)**, из них объем средств, размещенных на счетах в Банке России, составляет 8 657,9 млрд. рублей (8,1 % ВВП), в иные финансовые активы – 4 887,8 млрд. рублей (4,6 % ВВП). **Объем использования средств ФНБ составил 293,5 млрд. рублей**, из них в целях финансирования дефицита федерального бюджета – 289,8 млрд. рублей, в целях софинансирования пенсионных накоплений - 3,7 млрд. рублей.
20. **Государственный долг** Российской Федерации за 2020 год увеличился на 5 418,2 млрд. рублей, или на 39,9 %, и составил 18 985,6 млрд. рублей, или 17,8 % ВВП (за 2019 год на 976,0 млрд. рублей, или на 7,8 %, и составил 13 567,4 млрд. рублей, или 12,3 % ВВП), при этом **внутренний долг увеличился на 4 618,5 млрд. рублей, или на 45,4 %**, и составил 14 790,5 млрд. рублей, **внешний долг** в иностранной валюте - **на 1,9 млрд. долларов США** (в рублевом эквиваленте - на 799,7 млрд. рублей), или на 3,5 % (23,6 %), и составил 56,8 млрд. долларов США (4 195,1 млрд. рублей).

## 1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с изменениями от 18 марта 2020 года (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями)) основные характеристики федерального бюджета на 2020 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 113 631 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 3 % (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года).



Кризис 2020 года, вызванный масштабной приостановкой производств и рекордным падением цены на нефть, привел к заметному экономическому спаду. Относительно благополучный I квартал и заметное уменьшение масштабов снижения ВВП в

III квартале позволили частично компенсировать показатель II квартала (падение – на 8 %). В результате в целом за 2020 год снижение ВВП составило 3,1 %.

Российская экономика показала достаточную устойчивость в течение кризисного 2020 года. Эксперты и международные организации ожидали более пессимистического развития ситуации<sup>1</sup>.

В части исходных условий функционирования экономики 2020 год характеризовался снижением цен на нефть марки «Юралс» с одновременным ослаблением курса рубля.

Стремительное снижение цены на нефть марки «Юралс» началось в марте под воздействием сокращения спроса, роста запасов и отмены договоренности ОПЕК+ по ограничению добычи. В апреле нефтяные котировки достигли рекордно низких значений (16,3 доллара США за баррель). Однако уже в летние месяцы по мере ослабления карантинных ограничений в крупнейших странах мира и после введения в действие договоренности ОПЕК+ об ограничении добычи нефти цена на нефть вернулась к более

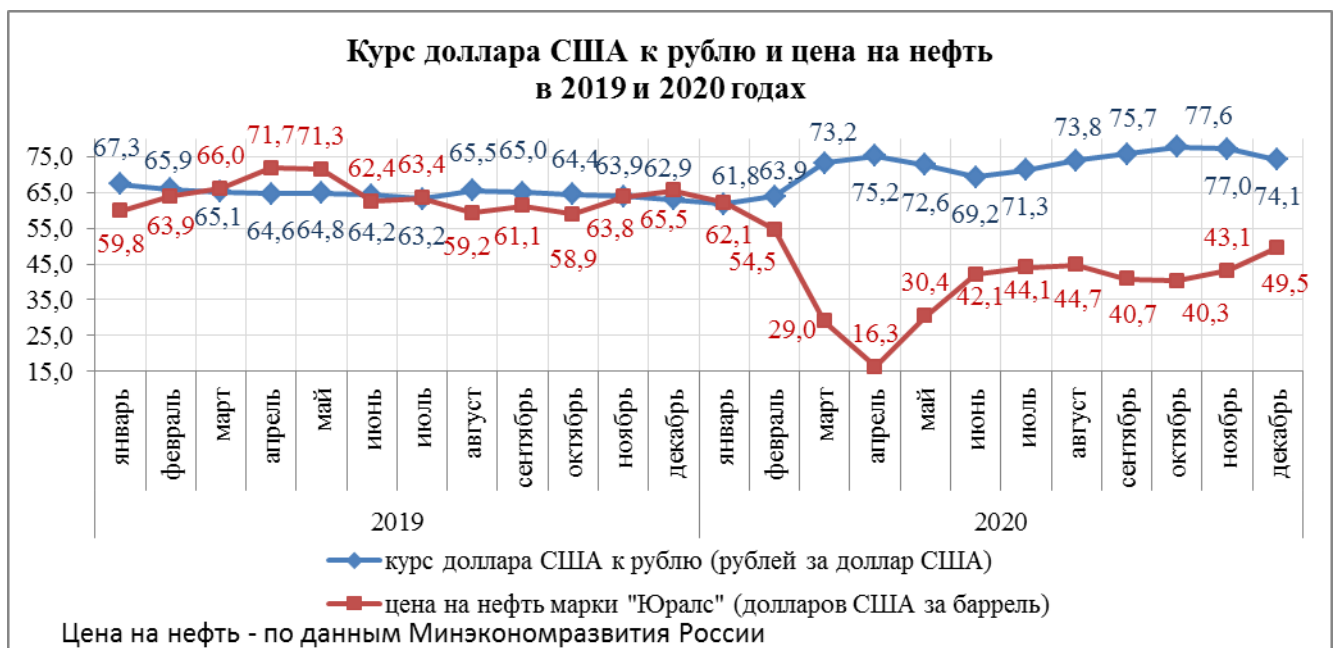
<sup>1</sup> Еврокомиссия, 5 ноября 2020 года – (-)4,2 %, Всемирный банк, 16 декабря, 5 января – (-)4 %, Fitch, 7 декабря – (-)3,7 %. Международный валютный фонд, 20 января – (-)3,6 %.



комфортным уровням. Вторая волна пандемии оказала меньшее влияние на мировой рынок энергоносителей, что позволило удерживать котировки на уровне свыше 40 долларов США за баррель. В результате в целом за 2020 год цена на нефть марки «Юралс» по сравнению с 2019 годом снизилась более чем на треть и составила 41,4 доллара США за баррель.

Если динамика нефтяных цен в 2020 году в большей степени складывалась под влиянием фундаментальных факторов (рост спроса при ограниченном в рамках ОПЕК+ предложении), то курс рубля больше зависел от геополитических факторов, денежно-кредитной политики, а также от слабых показателей платежного баланса. При этом в 2020 году рубль показал большую устойчивость и независимость от колебаний нефтяного рынка, чем во время кризиса 2014 – 2016 годов. Определенную поддержку курсу национальной валюты оказало действие бюджетного правила, способствующее снижению корреляции между курсом национальной валюты и ценами на нефть.

На фоне снижения цены на нефть марки «Юралс» на 35,2 % курс рубля ослаб только на 11,1 %. В целом за 2020 год курс доллара США к рублю составил 71,94 рубля за доллар США.



По итогам 2020 года инфляция достигла 4,91 %, заметно превысив как таргетируемое значение (4 %), так и прогнозные показатели. Это самый высокий показатель с 2016 года.



Основной вклад в ускорение инфляции в 2020 году внесло удорожание продовольственных товаров (на 6,7 %) на фоне ажиотажного спроса в начале пандемии и снижения предложения ряда ключевых продуктов в конце года (преимущественно сахар, подсолнечное масло, ряд овощей). Прирост цен на непродовольственные товары сдерживался ослаблением потребительского спроса и, несмотря на ослабление курса рубля,

оказался заметно ниже продовольственной инфляции (4,79 %). На фоне масштабных ограничений и снижения спроса услуги в 2020 году подорожали только на 2,7 %.

Более подробная информация об основных показателях социально-экономического развития Российской Федерации за январь – декабрь 2020 года представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

## **2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета**

**2.1. Исполнение федерального бюджета** в 2020 году осуществлялось с учетом законодательно установленных особенностей в целях финансового обеспечения **мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.** Указанные особенности установлены федеральными законами (от 1 апреля, от 22 апреля, от 25 мая, от 31 июля, от 1 октября, от 15 октября, от 9 ноября, от 8 декабря) о внесении изменений в Федеральный закон от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», основными из них являются следующие.

Установлено право Правительства Российской Федерации **осуществлять государственные внутренние (внешние) заимствования Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации, установленного Федеральным законом № 380-ФЗ, а также с превышением показателей программ государственных внутренних (внешних) заимствований Российской Федерации.**

Приостановлены нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации об **утверждении федеральным законом о федеральном бюджете объема использования средств Фонда**

**национального благосостояния** на покрытие дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. При этом установлена возможность использования ФНБ на покрытие дефицита **начиная с текущего месяца** в случае превышения базовой цены на нефть марки «Юралс» над среднефактической.

Установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году **общий объем расходов** федерального бюджета **может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете** с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступления в доходы федерального бюджета доходов Банка России от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, а также до 2 000,0 млрд. рублей.

**Установлены дополнительные основания** для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета **без внесения изменений в Федеральный закон № 380-ФЗ** в случае **перераспределения бюджетных ассигнований в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**

При этом предусмотрено, что указанные перераспределения **должны быть рассмотрены Комиссией** Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия).

В целях поддержки регионов установлена **возможность перенести** в 2020 году **период погашения реструктурированных бюджетных кредитов** с 2025 по 2034 год (реструктуризированных до 2016 года) и с 2025 до 2029 года (реструктуризированных в 2016 году) включительно ежегодно равными долями с возможностью ее досрочного погашения.

Также увеличен срок **предоставления бюджетных кредитов** на пополнение остатка средств на счете бюджета до **240 дней** (было 90 дней) и перенесен **срок возврата с 25 ноября до 15 декабря.**

Кроме того, предусмотрена **норма о возможности предоставлять бюджетные кредиты бюджетам субъектов** Российской Федерации из федерального бюджета **в пределах общего объема бюджетных ассигнований**, предусмотренных по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **на эти цели**, для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на срок, установленный соглашением и при условии **погашения не позднее 1 июля 2021 года.**

**2.2. Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2020 год и их исполнение за январь - декабрь 2020 года** представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2020 год, утвержденный федеральным законом				Исполнено	
	от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ	от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ	от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ	от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ	январь - декабрь	% (гр. 6/ гр.5*100)
1	2	3	4	5	6	7
ВВП, млрд. рублей	110 237,0	110 732,0	112 863,0	113 631,0	106 606,6	93,8
Уровень инфляции, %	4,0	3,8	3,0	3,0	4,91	x
Доходы, млрд. рублей	16 285,4	20 218,6	20 379,4	20 593,6	18 722,2	90,9
в % к ВВП	14,8	18,3	18,1	18,1	17,6	x
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд. рублей	x	2 776,9	2 332,9	2 511,0	0,0	x
в % к ВВП	x	2,5	2,1	2,2	x	x
Расходы, млрд. рублей	17 155,3	18 994,3	19 503,3	19 666,0	22 821,5	116,0
в % к ВВП	15,6	17,2	17,3	17,3	21,4	x
Дефицит (-) / профицит (+), млрд. рублей	-869,8	1 224,4	876,1	927,6	-4 099,4	x
в % к ВВП за соответствующий период	-0,8	1,1	0,8	0,8	-3,8	x
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2021 года, млрд. рублей	12 701,2	13 500,0	12 981,3	12 981,3	14 790,5	113,9
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2021 года, млрд. долларов США	71,9	64,3	64,4	64,4	56,8	88,2
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2021 года, млрд. евро	59,9	52,7	56,4	56,4	46,3	81,9
<i>Справочно</i>						
ненефтегазовый дефицит	-6 310,3	-6 712,0	-6 596,2	-6 596,2	-9 334,6	x
в % к ВВП	-5,7	-6,1	-5,8	-5,8	-8,8	x

В 2017 – 2020 годах **основные характеристики федерального бюджета на 2020 год устанавливались 4 раза.**

При этом **объем доходов и расходов** федерального бюджета в 2020 году **увеличился.** Первоначально Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» планировался **дефицит** федерального бюджета на 2020 год, при этом последующими федеральными законами о федеральном бюджете утверждался **профицит** федерального бюджета на 2020 год.

Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) общий **объем доходов федерального бюджета увеличен на 214,2 млрд. рублей** и общий **объем расходов – на 162,7 млрд. рублей. Профицит утвержден** в объеме 927,6 млрд. рублей (0,8 % ВВП).

Доходы федерального бюджета в январе - декабре 2020 года составили 18 722,2 млрд. рублей, или 90,9 % показателя Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями), расходы – 22 821,5 млрд. рублей, или 116 % показателя Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями). Таким образом, по итогам 2020 года сложился дефицит федерального бюджета, размер которого составил (-) 4 099,4 млрд. рублей.

Покрытие дефицита федерального бюджета в основном обеспечено за счет размещения государственных ценных бумаг, а также средств бюджетов государственных

внебюджетных фондов Российской Федерации, счета которых открыты в Федеральном казначействе.

**2.3.** В целях формирования нормативной правовой базы для реализации Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) поручениями Правительства Российской Федерации от 23 октября 2019 г. № 9634п-П13, от 29 ноября 2019 г. № 10977п-П13 и от 20 февраля 2020 г. № 1355п-П13 утверждены графики подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА).

В соответствии с графиками подготовки НПА необходимо подготовить проекты 122 актов, при этом приняты решения о снятии с контроля и нецелесообразности подготовки проектов 4 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) необходимо принять 118 НПА, в том числе до начала финансового года - 106 НПА.

До начала финансового года принят 101 из 106 НПА, или 95,3 % предусмотренных графиком их подготовки, что является **самым высоким показателем** за последние годы. По состоянию на 1 января 2020 года **не утверждены** проекты **5 НПА** со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2019 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014 – 2020 годы в соответствии с утвержденными графиками НПА представлена на следующей диаграмме.



По состоянию на 1 января 2021 года все 118 НПА утверждены.

Следует отметить, что **5 НПА** приняты по истечении **от 45 до 56 дней** со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных нормативных правовых актов являлись Минэкономразвития России, Минздрав России, Минтранс России. По истечении **65 дней** утвержден **1 НПА**, ответственным исполнителем за разработку которого являлось Минобрнауки России.

По истечении **114** и **199** дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА, принято **2 НПА**, ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных нормативных правовых актов являлись Минпросвещения России и Минтранс России соответственно.

По истечении **207** и **284** дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА, принято **2 НПА**, ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных нормативных правовых актов являлись Минэнерго России и Минпромторг России соответственно.

Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) обращает внимание, что задержки в принятии нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации приводят к несвоевременному использованию средств федерального бюджета, негативно влияют на равномерное использование средств федерального бюджета, снижают эффективность использования бюджетных ассигнований.

### **3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета**

**3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за 2020 год** характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2020 год в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	Исполнение				Отклонение исполнения за 2020 год от исполнения за 2019 год	
		2019 год		2020 год		гр. 5 - гр. 3 (млн. рублей)	гр. 5/гр. 3*100 (%)
		млн. рублей	в % к прогнозу за 2019 год	млн. рублей	в % к прогнозу за год		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	20 593 572,9	20 188 796,8	100,1	18 722 161,5	90,9	-1 466 635,3	92,7
в % к ВВП	18,1	18,3		17,6		-0,8	
в том числе:							
нефтегазовые доходы	7 523 778,6	7 924 250,8	96,2	5 235 245,0	69,6	-2 689 005,8	66,1
в % к ВВП	6,6	7,2		4,9		-2,3	
в % к общей сумме доходов	36,5	39,3		28,0		-11,3	
ненефтегазовые доходы	13 069 794,2	12 264 546,0	102,8	13 486 916,5	103,2	1 222 370,5	110,0
в % к ВВП	11,5	11,1		12,7		1,5	
в % к общей сумме доходов	63,5	60,7		72,0		11,3	
Доходы без учета доходов от управления средствами ФНБ	20 531 514,5	20 093 618,2	99,9	18 376 824,1	89,5	-1 716 794,1	91,5
Справочно:							
доходы от управления средствами ФНБ	62 058,4	95 178,6	155,3	345 337,4	в 5,6 раза	250 158,8	в 3,6 раза

В связи с уточнением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в Федеральный закон № 380-ФЗ были внесены изменения в части доходов федерального бюджета.

При корректировке бюджета в марте 2020 года Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» объем доходов был увеличен на 214 201,3 млн. рублей, или на 1 % (ненефтегазовые доходы увеличены на 162 670,0 млн. рублей, или на 1,3 %, нефтегазовые доходы увеличены на 51 531,3 млн. рублей, или на 0,7 %).

**Основными факторами, повлиявшими на изменение** прогнозируемого поступления доходов федерального бюджета по сравнению с **Федеральным законом № 380-ФЗ**, являются:

**в части ненефтегазовых доходов** - увеличение прогноза поступлений в основном было обусловлено ростом доходов, связанных с внутренним производством, и отдельных ненефтегазовых доходов;

**в части нефтегазовых доходов** – увеличение прогноза поступлений связано с **изменением макроэкономической ситуации**, в том числе с уточнением структуры объемов добычи и экспорта углеводородного сырья, изменением прогнозируемых цен на нефть марки «Юралс» и природный газ, а также курса доллара США по отношению к рублю. Кроме того, на увеличение прогноза поступлений нефтегазовых доходов оказало влияние изменение прогноза поступлений налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья.

Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета в 2020 году, изменения законодательства Российской Федерации, вступившие в силу с 1 января 2020 года, оказали влияние на поступления по большинству доходных источников.

**Поступление** доходов федерального бюджета за 2020 год составило 18 722 161,5 млн. рублей, что **ниже прогнозируемого общего объема доходов**, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), **на 1 871 411,4 млн. рублей, или на 9,1 %.**

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с уточненным прогнозом в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ, представлены на следующем графике.



По сравнению с 2019 годом объем доходов уменьшился на 1 466 635,3 млн. рублей, или на 7,3 %.

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с 2019 годом, представлены на следующем графике.





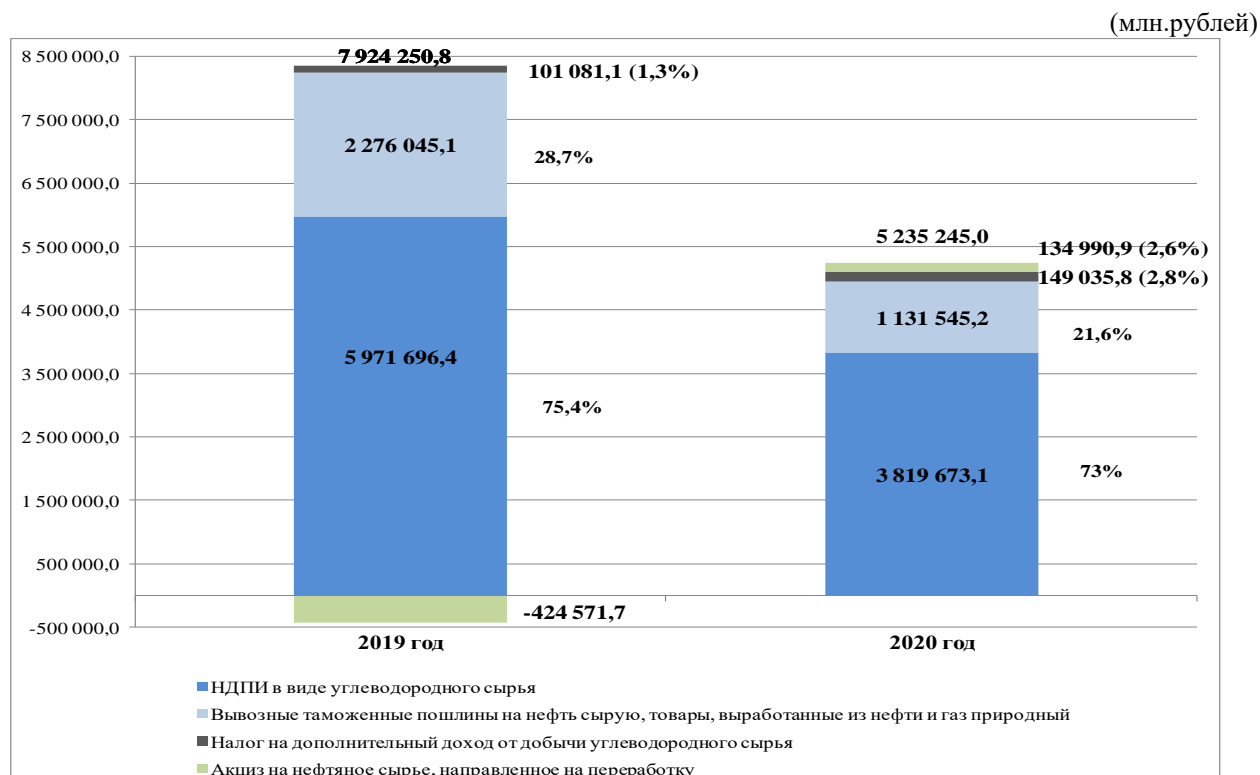
**Ненефтегазовые доходы** составили **13 486 916,5 млн. рублей**, или **103,2 %** объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с 2019 годом на 1 222 370,5 млн. рублей, или на 10 %, что в основном связано с ростом поступлений **прочих безвозмездных поступлений в федеральный бюджет** (обусловлено разовым поступлением в апреле 2020 года части дохода, полученного Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 49-ФЗ «О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России»), **доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния** (обусловлено зачислением доходов от размещения средств ФНБ на счетах в Банке России в иностранной валюте и в разрешенные финансовые активы), **доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности** (за счет проведения дополнительных аукционов на право заключения договора о закреплении долей квот добычи (вылова) крабов), **утилизационному сбору** (обусловлено индексацией ставок, в среднем на 30 %). При этом уменьшились поступления по прочим неналоговым доходам федерального бюджета (в результате поступления доходов, перечисленных Банком России в 2019 году от участия в капитале ПАО «Сбербанк России»), налогу на прибыль организаций (за счет сокращения поступлений от организаций нефтегазового, металлургического и химического секторов экономики, ухудшения финансовых результатов деятельности организаций).

**Доля ненефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 72 %** и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличилась на 11,3 процентного пункта (в 2019 году – 60,7 %).

**Нефтегазовые доходы** составили **5 235 245,0 млн. рублей**, или **69,6 %** объема доходов, учтенного в прогнозе доходов, и уменьшились по сравнению с 2019 годом на 2 689 005,8 млн. рублей, или на 33,9 %.

**Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 28 %** и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшилась на 11,3 процентного пункта (в 2019 году – 39,3 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – декабре 2019 и 2020 годов представлена на следующей диаграмме.



На **снижение нефтегазовых доходов** по сравнению с аналогичным периодом 2019 года в основном оказало влияние уменьшение поступлений доходов от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, газ природный и товары, выработанные из нефти, на 1 144 499,9 млн. рублей, или на 50,3 %, НДС в виде углеводородного сырья - на 2 152 023,3 млн. рублей, или на 36 %, в основном в результате снижения средней цены на нефть<sup>2</sup>, объемов добычи и экспорта нефти в соответствии с соглашением ОПЕК+, снижения объемов экспорта природного газа, вызванного как погодными условиями, так и спадом экономической активности в странах Европы в результате мер, предпринятых по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, существенного снижения цены на газ природный на протяжении всего первого полугодия 2020 года, а также изменения налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения налогового маневра (постепенное повышение ставки НДС и снижение ставки вывозной таможенной пошлины, введение возвратного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, компенсирующего затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний, введение налога на дополнительный доход (НДД) от добычи углеводородного сырья). При

<sup>2</sup> Средняя цена на нефть снизилась с 63,2 доллара США за баррель в декабре 2018 года – ноябре 2019 года до 42,7 доллара США за баррель в декабре 2019 года – ноябре 2020 года (в том числе с учетом произведенных возвратов по вывозным таможенным пошлинам, ранее уплаченным по высоким ставкам, при закрытии полных деклараций на фоне низких ставок).

этом демпфирующая компонента акциза на нефтяное сырье приняла в 2020 году положительные значения на фоне снижения цен на нефть, в связи с чем суммарно акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку, поступил в бюджет в сумме 134 990,9 млн. рублей, что на 559 562,6 млн. рублей больше, чем в аналогичном периоде 2019 года (в 2019 году было осуществлено возмещение указанных акцизов в сумме (-) 424 571,7 млн. рублей).

Доля нефтегазовых и нефтяных доходов составила 12,7 % и 4,9 % ВВП соответственно (рост доли нефтегазовых доходов в ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2019 года составил 1,5 процентного пункта, снижение доли нефтяных доходов составило 2,3 процентного пункта).

При исполнении доходов федерального бюджета в среднем на уровне 90,9 % уточненного прогноза на 2020 год из 16 подгрупп, входящих в группу налоговых и неналоговых доходов, **ниже среднего уровня исполнены доходы по 7 подгруппам** (налогу на прибыль организаций; акцизам по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации; налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами; государственной пошлине; доходам от внешнеэкономической деятельности, платежам при пользовании природными ресурсами; прочим неналоговым доходам).

**По 154 видам (подвидам) доходов** исполнение за 2020 год **оказалось ниже прогноза** поступлений по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) на **4 026 106,7 млн. рублей**.

За 2020 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступил **251 вид (подвид) доходов, не учтенных в прогнозе** поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями), на общую сумму **104 759,7 млн. рублей**. Более 42 % указанной суммы приходится на 203 вида (подвида) безвозмездных поступлений (44 855,8 млн. рублей), авансовые платежи в счет будущих таможенных и иных платежей<sup>3</sup> (28 730,4 млн. рублей), доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (16 566,2 млн. рублей), невыясненные поступления (6 160,1 млн. рублей).

Таким образом, при формировании федерального бюджета на 2020 год были учтены

---

<sup>3</sup> Не прогнозировались администратором платежей (ФТС России).

не все поступающие доходы, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете.

За 2020 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) **не поступило 5 видов (подвидов) доходов, учтенных в прогнозе** поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями), на общую сумму **68,9 млн. рублей** (из них денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации на сумму 43,5 млн. рублей и прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет от бюджетов субъектов Российской Федерации – 20,9 млн. рублей).

За 2020 год в федеральный бюджет поступления **по 145 видам (подвидам)** доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями), на общую сумму **2 065 566,1 млн. рублей** (из них прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет – на сумму 1 066 266,8 млн. рублей; акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку, – на сумму 436 222,5 млн. рублей; доходы от управления средствами ФНБ – на сумму 283 279,0 млн. рублей; распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации, – на сумму 35 274,9 млн. рублей; доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния, – на сумму 30 804,9 млн. рублей).

Поступления **налоговых доходов** за 2020 год составили 13 576 087,1 млн. рублей, или 85,9 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Поступления **неналоговых доходов** за 2020 год составили 4 018 084,9 млн. рублей, или 84,2 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

**Безвозмездные поступления** составили 1 127 989,4 млн. рублей, что в 49,4 раза больше общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Информация о факторах, повлиявших на поступление доходов в федеральный бюджет, представлена в приложении № 2 к аналитической записке и в разделе 1 «Доходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за 2020 год.

**3.2. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов федерального бюджета** за 2020 год приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2020 год в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	Исполнение				Отклонение исполнения 2020 года от:			
		2019 год		2020 год		Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями)		исполнения 2019 года	
		млн. рублей	в % структура	млн. рублей	в % структура	млн. рублей	%	млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего</b>	<b>20 593 572,9</b>	<b>20 188 796,8</b>	<b>100,0</b>	<b>18 722 161,5</b>	<b>100,0</b>	<b>-1 871 411,4</b>	<b>90,9</b>	<b>-1 466 635,3</b>	<b>92,7</b>
<b>ФТС России*</b>	5 481 208,9	6 454 021,6	32,0	4 751 625,7	25,4	-729 583,2	86,7	-1 702 395,9	73,6
<b>ФНС России</b>	13 162 365,7	12 611 818,0	62,5	10 978 795,3	58,6	-2 183 570,4	83,4	-1 633 022,7	87,1
<b>Минфин России</b>	393 316,0	393 403,4	1,9	1 510 285,4	8,1	1 116 969,4	в 3,8 раза	1 116 882,0	в 3,8 раза
<b>Росимущество</b>	635 890,5	473 944,3	2,3	449 123,5	2,4	-186 767,0	70,6	-24 820,8	94,8
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	920 791,8	255 609,5	1,3	1 032 331,5	5,5	111 539,7	112,1	776 722,0	в 4 раза

\* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в 2020 году, как и в 2019 году, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (84 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 16 % доходов (в 2019 году – 5,6 %).

Исполнение главными администраторами доходов федерального бюджета прогноза поступлений, учтенного при формировании федерального бюджета на 2020 год, существенно различается, о чем свидетельствуют данные, приведенные в следующей таблице.

(млн. рублей)

Перечень главных администраторов доходов	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	Фактически поступило	Исполнение прогноза, в %
<i>Главные администраторы доходов с самым значительным неисполнением прогноза</i>			
Росаккредитация	134,9	29,6	21,9
Роспечать	182,8	43,8	24,0
Минкультуры России	1 888,7	775,6	41,1
Минобороны России	60 397,7	37 060,5	61,4
МВД России	75 789,5	49 671,8	65,5
Роспотребнадзор	2 690,2	1 805,3	67,1
Росфинмониторинг	17,5	11,7	66,9
СВР России	462,2	314,2	68,0
Росимущество	635 890,5	449 123,5	70,6
ФСБ России	5 848,4	4 558,5	77,9
Россельхознадзор	835,0	647,2	77,5
ФСО России	2 126,3	1 673,8	78,7
Росавиация	1 657,1	1 314,4	79,3
Росалкогольрегулирование	1 233,7	1 022,0	82,8
<i>Главные администраторы доходов с самым значительным перевыполнением прогноза</i>			

Перечень главных администраторов доходов	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	Фактически поступило	Исполнение прогноза, в %
ЦИК России	13,7	77,0	в 5,6 раза
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	0,4	1,4	в 3,5 раза
Минфин России	393 316,0	1 510 285,4	в 3,8 раза
Минпромторг России	837,6	6 000,0	в 7,2 раза
Росгидромет	31,6	150,8	в 4,8 раза
Госкорпорация «Роскосмос» <sup>1</sup>	289,5	1 607,7	в 5,6 раза
Росмолодежь	8,6	56,9	в 6,6 раза
Минцифры России	424,2	3 345,4	в 7,9 раза
Ростуризм	0,9	9,1	в 10,1 раза
Минобрнауки России	237,7	2 945,9	в 12,4 раза
Минсельхоз России	155,1	3 059,3	в 19,7 раза
Минстрой России	59,1	5 392,3	в 91,3 раза
Генеральная прокуратура Российской Федерации	19,3	1 819,5	в 94,1 раза
Минвостокразвития России	4,8	1 300,4	в 270,9 раза
Минэкономразвития России	2,0	2 560,2	в 1 280,1 раза

Одним из факторов, приведших к значительному превышению фактически поступивших в федеральный бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является то, что главные администраторы доходов федерального бюджета не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов, в частности, по отдельным видам безвозмездных поступлений. Также на уровень исполнения оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов, особенно поступлений от денежных взысканий (штрафов) и доходов от компенсации затрат государства.

#### **4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета**

**4.1.** Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета), постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1803 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями), сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (с изменениями) (далее – сводная роспись с изменениями), Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями) (далее – Порядок

составления и ведения сводной бюджетной росписи), а также иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 380-ФЗ.

**4.2.** Статьей 1 Федерального закона № 380-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2020 год утвержден в сумме **19 503 319,9 млн. рублей**. Сводная роспись по расходам федерального бюджета на 2020 год утверждена в сумме 19 503 319,9 млн. рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Федеральным законом № 52-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2020 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 380-ФЗ, увеличен на 162 670,0 млн. рублей, или на 0,8 %, и составил **19 665 989,9 млн. рублей**.

В соответствии с пунктом 2<sup>1</sup> статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принятие федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете) произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по расходам федерального бюджета на 2020 год на 162 670,0 млн. рублей.

По состоянию на **1 января 2021 года** общий объем бюджетных ассигнований **сводной росписи** на 2020 год (с изменениями) составил **23 842 444,3 млн. рублей**, что на **4 176 454,4 млн. рублей**, или на 21,2 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2020 год, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), и на 3 330 418,9 млн. рублей (в 4,9 раза) больше аналогичного показателя 2019 года (846 035,5 млн. рублей). Указанное увеличение в основном сложилось **за счет остатков** не использованных в 2019 году средств федерального бюджета в объеме **1 120 357,3 млн. рублей**, подлежащих использованию в 2020 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2020 года составляет 1 120 978,9 млн. рублей), и бюджетных ассигнований в объеме **3 001 482,9 млн. рублей**, направленных **в резервный фонд Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 2<sup>1</sup> Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ** «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (с изменениями), за счет продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» (1 066 047,7 млн. рублей) и увеличения расходов (1 935 435,2 млн. рублей).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия

отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ), на основании которых произведено увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований сводной росписи на 2020 год в общем объеме 4 176 454,4 млн. рублей, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
<b>За счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2019 году</b>				
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 5 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований <b>резервного фонда Правительства Российской Федерации</b>	297 152,9	297 152,9	
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2020 года <b>на оплату заключенных государственных контрактов</b> на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, <b>подлежавших</b> в соответствии с условиями этих государственных контрактов <b>оплате в 2019 году</b> , в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2020 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	288 712,0	288 712,0	
Пункт 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению <b>отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса</b> в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2019 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	183 800,3	183 800,3	
Пункт 4 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение <b>реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана</b> модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации	148 198,9	147 643,7	555,2



Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2020 года на предоставление <b>субсидий юридическим лицам</b> , предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2020 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	63 482,3	63 482,3	
Пункт 2 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств <b>на оплату государственных контрактов</b> на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым <b>в 2019 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств</b> , на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2019 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели	59 888,3	59 888,3	
Пункт 3 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований в объеме неиспользованных остатков бюджетных ассигнований <b>на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации</b> в объеме неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в 2019 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	39 442,3	39 442,3	
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований <b>Федерального дорожного фонда</b>	16 656,5	16 590,1	66,4
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета <b>межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации</b> , источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2020 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации <b>на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований)</b> на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2019 году	13 325,2	13 325,2	
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований <b>резервного фонда Президента Российской Федерации</b>	10 320,2	10 320,2	
<b>Итого</b>		<b>1 120 978,9</b>	<b>1 120 357,3</b>	<b>621,6</b>
<b>Увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи за счет других источников</b>				
Часть 3	увеличение бюджетных ассигнований <b>резервного фонда</b>		3 047 200,9	

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
статьи 2 <sup>1</sup> Федерального закона № 367-ФЗ	Правительства Российской Федерации			
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 5 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований <b>резервного фонда</b> Правительства Российской Федерации	53 667,3	54 397,9 <sup>4</sup>	
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов		17 178,7	
Часть 1 статьи 2 <sup>1</sup> Федерального закона № 367-ФЗ	в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации		- 62 680,4 <sup>5</sup>	
<b>Итого</b>		<b>53 667,3</b>	<b>3 056 097,1</b>	
<b>Всего</b>		<b>1 174 646,2</b>	<b>4 176 454,4</b>	<b>621,6</b>

За январь – декабрь 2020 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков не использованных в 2019 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2020 году на те же цели, составило 823 204,4 млн. рублей, что на

<sup>4</sup> Из них:

730,6 млн. рублей - за счет не использованных по состоянию на 1 января 2020 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета, включая не использованные в 2019 году 59,8 млн. рублей - остатки средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях и на финансовое обеспечение реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования в рамках госпрограммы «Развитие образования»;

33 208,4 млн. рублей - дополнительное финансовое обеспечение выполнения функций федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказание в виде лишения свободы, осуществляемое за счет средств, поступающих от привлечения осужденных к труду;

20 458,9 млн. рублей - дополнительное финансовое обеспечение выполнения функций федеральными казенными учреждениями, обособленными подразделениями федеральных казенных учреждений (их официальными представителями), находящимися за пределами Российской Федерации.

<sup>5</sup> Уменьшение общего объема расходов федерального бюджета по расходам, осуществляемым в случаях и в пределах поступления отдельных видов доходов, не обеспеченным поступлением соответствующих доходов.

264 205,1 млн. рублей, или в 1,5 раза, больше соответствующего показателя за январь – декабрь 2019 года (558 999,3 млн. рублей).

В 2020 году расширен перечень остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, которые направляются в следующем финансовом году на те же цели сверх объемов, установленных федеральным законом о федеральном бюджете.

Федеральным законом № 367-ФЗ предусмотрено направление в 2020 году на те же цели не использованных в 2019 году бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (увеличение сводной росписи составило 39 442,3 млн. рублей) и на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, обеспечивающих достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Комплексный план) (147 643,7 млн. рублей).

**4.3.** Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь – декабрь 2020 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2020 год		Гр.3 - Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной росписью с изменениями		
1	2	3	4	
<b>Расходы федерального бюджета - всего</b>	<b>19 665 989,9</b>	<b>23 842 444,3</b>	<b>4 176 454,4</b>	<b>21,2</b>
Общегосударственные вопросы	1 508 154,4	1 951 096,1	442 941,7	29,4
Национальная оборона	3 087 046,3	3 308 122,6	221 076,3	7,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 430 403,2	2 343 710,0	-86 693,2	-3,6
Национальная экономика	2 661 883,7	3 598 387,8	936 504,1	35,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	260 809,7	440 170,6	179 360,9	68,8
Охрана окружающей среды	340 334,6	262 891,5	-77 443,1	-22,8
Образование	982 382,7	999 630,2	17 247,5	1,8
Культура, кинематография	144 352,8	152 990,8	8 638,0	6,0
Здравоохранение	1 077 918,8	1 382 929,9	305 011,1	28,3
Социальная политика	5 096 095,1	7 012 988,4	1 916 893,3	37,6
Физическая культура и спорт	74 696,1	81 659,4	6 963,3	9,3
Средства массовой информации	94 793,4	121 858,6	27 065,2	28,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	896 955,5	784 455,5	-112 500,0	-12,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 010 163,5	1 401 553,0	391 389,5	38,7

В структуре расходов федерального бюджета бюджетные ассигнования на 2020 год по разделу «Социальная политика» увеличены сводной росписью на 3,6 процентного пункта по

сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

Изменения, внесенные в сводную роспись на 2020 год по другим разделам классификации расходов бюджетов, **несущественно повлияли на структуру расходов федерального бюджета по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).**

**4.4.** За январь – декабрь 2020 года **общий объем положительных изменений** сводной росписи с изменениями **составил 11 378 261,2 млн. рублей, или 47,7 % показателя сводной росписи с изменениями**, что на 8 244 052,3 млн. рублей, или в 3,6 раза, больше, чем за январь – декабрь 2019 года.

**Во II квартале 2020 года осуществлен наиболее значительный объем** положительных изменений сводной росписи, который составил 3 420 696,0 млн. рублей, или 30,1 % общего объема (в I квартале 2020 года объем положительных изменений сводной росписи составил 17,6 % общего объема, в III квартале 2020 года – 27,3 %, в IV квартале 2020 года – 25 %).

**Наибольшую долю изменений сводной росписи за январь – декабрь 2020 года** составляют изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (39,1 %) и использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (37,7 %).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2019 и 2020 годы, внесенные в январе – декабре 2019 и 2020 годов, представлены в следующей таблице.

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	(млн. рублей)			
		Январь - декабрь 2019 года		Январь - декабрь 2020 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	295 547,0	9,4	4 451 194,7	39,1
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	206 326,3	6,6	4 290 425,4	37,7
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	486 221,6	15,5	490 602,2	4,3
110, 111	Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете	1 204 871,3	38,4	370 871,3	3,3
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	311 407,2	9,9	288 712,0	2,5
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального)	6 624,1	0,2	206 379,4	1,8

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - декабрь 2019 года		Январь - декабрь 2020 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
	имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств				
293	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации			189 179,2	1,7
227	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2019 (2018) году, на основании решений Правительства Российской Федерации	130 633,3	4,2	183 800,3	1,6
286	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации			147 643,7	1,3
261	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на исполнение публичных нормативных обязательств в пределах общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного главному распорядителю на исполнение публичных нормативных обязательств в текущем финансовом году, на основании предložения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего координацию деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, с внесением соответствующих изменений в сводные бюджетные росписи бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	14 684,6	0,5	106 134,7	0,9
283	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между федеральными проектами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	32 896,9	1,1	70 688,5	0,6
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	95 211,1	3	70 551,4	0,6
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для	26 650,0	0,9	63 482,3	0,6

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - декабрь 2019 года		Январь - декабрь 2020 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
	оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации				
	Прочие	323 135,5	10,3	448 596,1	4
	<b>Всего</b>	<b>3 134 208,9</b>	<b>100</b>	<b>11 378 261,2</b>	<b>100</b>

**4.5.** Частью 1 статьи 2<sup>1</sup> Федерального закона № 367-ФЗ (с изменениями) (статья 2<sup>1</sup> введена Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (далее - Федеральный закон № 103-ФЗ) установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году **дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись**, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную роспись **без внесения изменений в Федеральный закон № 380-ФЗ** могут быть **внесены изменения** в случае **перераспределения бюджетных ассигнований** на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с **предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации** на развитие отраслей экономики, с **профилактикой и устранением** последствий распространения **коронавирусной инфекции**, а также на **иные цели, определенные Правительством Российской Федерации**.

Согласно части 1 статьи 2<sup>1</sup> Федерального закона № 367-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 утверждены Правила внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае **перераспределения бюджетных ассигнований** на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с **предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации** на развитие отраслей экономики, с **профилактикой и устранением** последствий распространения **коронавирусной инфекции**, а также на **иные цели, определенные Правительством Российской Федерации** (далее – Правила).

**Подпунктом «а» пункта 2 Правил** установлено основание для внесения изменений в сводную роспись в случае **перераспределения бюджетных ассигнований** на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с **предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации** на развитие отраслей экономики (в соответствии с перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств (раздел 1 приложения № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (в редакции приказа Минфина России от 13 апреля 2020 г. № 70н), указанному основанию соответствует

код вида изменений **291**); подпунктом «б» пункта 2 Правил - на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (код вида изменений **292**); подпунктами «в» и «г» пункта 2 Правил - на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (код вида изменений **293**); подпунктом «д» пункта 2 Правил – на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (код вида изменений **121**).

В соответствии со статьей 2<sup>2</sup> Федерального закона № 367-ФЗ, введенной также Федеральным законом № 103-ФЗ, установлены **требования к порядку согласования изменений в сводную роспись**, в соответствии с которыми Минфин России представляет для рассмотрения в Комиссию предложения по внесению изменений в сводную роспись по основанию, предусмотренному частью 1 статьи 2<sup>1</sup> Федерального закона № 367-ФЗ. Указанные предложения направляются Комиссией в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Счетную палату.

В апреле – декабре 2020 года в Счетную палату поступили копии материалов, представленных Минфином России для рассмотрения Комиссией, а также копии протоколов заседаний Комиссии с принятыми решениями о согласии с предложениями главных распорядителей по внесению изменений в сводную роспись на 2020 год.

По состоянию на 1 января 2021 года в соответствии с **решениями Комиссии** в сводную роспись на 2020 год внесены изменения, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований на общую сумму **1 269 103,8 млн. рублей**.

Перераспределение бюджетных ассигнований на 2020 год по основаниям, установленным пунктом 2 Правил, представлено в следующей таблице.

Код вида изменений	Наименование вида изменений	(млн. рублей) Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2020 год
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	1 051 006,6
291	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики	16 745,0
292	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции	12 173,0
293	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации	189 179,2
<b>Всего</b>		<b>1 269 103,8</b>

**Основной объем перераспределения бюджетных ассигнований составляет увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации на 1 051 006,6 млн.**

**рублей**, или 82,8 % общего объема **перераспределения** бюджетных ассигнований на 2020 год по основаниям, установленным пунктом 2 Правил.

Информация о перераспределении бюджетных ассигнований на 2020 год по предложениям главных распорядителей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, за апрель - декабрь 2020 года представлена в приложении № 3 к аналитической записке.

**4.5.1.** В марте – декабре 2020 года на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с **профилактикой и устранением** последствий распространения **коронавирусной инфекции**, в сводную роспись внесены изменения по основанию, применяемому **по коду вида изменения 254** «Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 процентов объема указанных бюджетных ассигнований», **на общую сумму 5 445,9 млн. рублей.**

Так, по **Минобороны России** перераспределены бюджетные ассигнования в сумме **100,0 млн. рублей** в связи с необходимостью предоставления субсидий ФГАУ «Управление имуществом специальных проектов» на приобретение 24 комплексов полимеразной цепной реакции (далее – ПЦР), в том числе 9 мобильных комплексов ПЦР для проведения исследований в отдаленных гарнизонах, за счет уменьшения бюджетных ассигнований на расходы по стирке вещевого имущества санаторно-курортных учреждений в связи с сокращением количества отдыхающих весной 2020 года, проведение торжественных мероприятий в связи с ограничительными мерами, уплату штрафов, пеней в связи с удовлетворением заявлений о пересмотре судебных актов, командировочные расходы в связи с уточнением планов командирования; по **МВД России** – в сумме **589,6 млн. рублей** на закупку лекарственных препаратов для осуществления медицинской деятельности, направленной на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции, за счет соответствующего уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных МВД России на обеспечение топливом и горюче-смазочными материалами в рамках государственного оборонного заказа, в связи со снижением расхода горюче-смазочных материалов, в сумме **700,0 млн. рублей** - на оплату услуг медицинских организаций, не



относящихся к системе МВД России, за лечение сотрудников с подтвержденным диагнозом COVID-19 за счет соответствующего уменьшения расходов, предусмотренных на выплату пособий и компенсаций участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в связи со снижением численности переселившихся соотечественников; по **Росгвардии** – в сумме **121,2 млн. рублей** на закупку рентгеновских томографов в медико-санитарный батальон Росгвардии, средств индивидуальной защиты для личного состава подразделений Росгвардии, обеззараживателей воздуха в санаторий Росгвардии за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на закупку медицинского оборудования для госпиталей Росгвардии, в связи образованием незаконтрактованного остатка в результате проведения конкурсных процедур.

При этом необходимо отметить, что Правила определяют **дополнительно к основаниям** для внесения изменений в сводную роспись, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, порядок внесения изменений в сводную роспись в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году **в случае перераспределения** бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение в том числе мероприятий, связанных с **профилактикой и устранением** последствий распространения **коронавирусной инфекции**. **Подпунктом «б» пункта 2 Правил** установлено основание для внесения изменений в сводную роспись в случае перераспределения указанных бюджетных ассигнований, которому в соответствии с перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств (раздел 1 приложения № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи), соответствует новый **код вида изменений 292** «Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции», введенный приказом Минфина России от 13 апреля 2020 г. № 70н.

**4.6.** Согласно пункту 13.5 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи изменение сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществляется до 25 декабря текущего финансового года включительно, за исключением в том числе случая принятия (внесения изменений) нормативного правового акта (правового акта) Российской Федерации и (или) утверждения запроса на изменение паспорта национального (федерального) проекта в декабре текущего финансового года, дающего право осуществлять изменение сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств не позднее одного рабочего

дня до завершения текущего финансового года.

В соответствии с решением от 29 декабря 2020 г. № 1-13-000/1164 внесены изменения в сводную роспись на 2020 год в связи с необходимостью увеличения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 35 250,5 тыс. рублей на обеспечение единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам МВД России в целях реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты». При этом внесение изменений в указанный нормативный правовой акт Российской Федерации в декабре 2020 года не осуществлялось.

**4.7. По состоянию на 1 января 2021 года** объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2020 год составляет **22 395 884,9 млн. рублей**, что на **1 446 559,4 млн. рублей**, или на 6,1 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2020 год с изменениями, из них 846 249,0 млн. рублей (58,5 %) составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств, 600 310,4 млн. рублей (41,5 %) составляют ЛБО по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 380-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ, ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, включенных в ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации, ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 380-ФЗ, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета, а также утверждение распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов до получения от главного распорядителя уведомления о выполнении условий, установленных Федеральным законом № 380-ФЗ, ЛБО по расходам на реализацию мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, эксплуатации информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры до

получения положительного заключения Минцифры России о целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятий по информатизации.

Объем заблокированных ЛБО по состоянию на 1 января 2021 года составляет 600 310,4 млн. рублей, что на 210 444,1 млн. рублей, или в 1,5 раза, больше аналогичного значения в 2019 году.

По состоянию на 1 января 2021 года ЛБО на 2020 год доведены до главных распорядителей в полном объеме – 22 395 884,9 млн. рублей, распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 22 411 685,3 млн. рублей, или 100,1 % доведенного объема (по состоянию 1 января 2020 года не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2019 год составлял 21 577,2 млн. рублей, или 0,1 %).

По состоянию на 1 января 2021 года в полном объеме произвели распределение **ЛБО на 2020 год 53 главных распорядителя**, или 56,4 % общего количества; по ФСИН России распределение ЛБО на 2020 год составило 115 %.

По 39 главным распорядителям (41,5 %) ЛБО на 2020 год распределены по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета от 99 % до 99,99 % доведенного объема, по ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» – 97,9 %.

**4.8.** Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфином России на основании предложений главных распорядителей в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие **увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год на 288,7 млрд. рублей - на исполнение заключенных государственных контрактов**, подлежавших оплате в 2019 году; **на 59,9 млрд. рублей** – на исполнение государственных контрактов, **расчеты по которым в 2019 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств**; **на 63,5 млрд. рублей** – на предоставление **субсидий юридическим лицам «под потребность»**; **на 13,3 млрд. рублей** – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации **субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов**, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за

последние несколько лет представлено в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на			
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4

По сравнению с **2019** годом объем изменений, внесенных в **сводную роспись на 2020** год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, **увеличился** на 14,0 млрд. рублей, или на 30,5 %, на предоставление субсидий юридическим лицам – на 36,8 млрд. рублей, или в 2,4 раза; на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в отчетном финансовом году, **уменьшился** на 22,5 млрд. рублей, или на 7,2 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» уменьшился на 2,1 млрд. рублей, или на 13,6 %.

При этом Счетная палата обращает внимание **на рост** за последние несколько лет **общего объема** изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих **увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года** на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в отчетном финансовом году, на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов «под потребность» **в размере, не превышающем остатка не использованных** на начало текущего финансового года **бюджетных ассигнований** на указанные цели.

**4.9.** В Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета внесены изменения (постановление Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2019 г. № 1431), предусматривающие в том числе изменение с 1 июня на 1 октября текущего финансового года срока завершения получателями средств федерального бюджета расчетов по государственным контрактам за счет неисполненных бюджетных ассигнований отчетного финансового года, а также исключение возможности по отдельным решениям Президента

Российской Федерации или Правительства Российской Федерации продления срока завершения расчетов по указанным государственным контрактам.

В соответствии с пунктами 6 и 7 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета **получатели средств федерального бюджета не позднее 1 октября 2020 года обеспечивают завершение расчетов по государственным контрактам, подлежащим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2019 году**, за счет доведенных до них в установленном порядке ЛБО на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, увеличенных в соответствии с абзацем вторым пункта 4 указанного Положения, за исключением государственных контрактов, заключенных в 2020 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов по соглашению сторон, решению суда или из-за одностороннего отказа стороны такого государственного контракта от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, в том числе в связи с введением процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве) поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета установлено, что **Федеральное казначейство обеспечивает не позднее 10 октября 2020 года отзыв на лицевые счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств ЛБО**, осуществление операций по которым приостановлено в соответствии с абзацем вторым указанного пункта (не позднее 2 октября 2020 года Федеральное казначейство обеспечивает приостановление осуществления операций по санкционированию оплаты денежных обязательств получателя бюджетных средств за счет ЛБО на завершение расчетов по государственным контрактам, подлежащим оплате в 2019 году, а также осуществления операций по доведению (отзыву) главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета указанных ЛБО), за исключением ЛБО в отношении государственных контрактов, заключенных в 2020 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов (пункт 7 Положения).

Анализ информации об объеме отозванных дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2019 года по государственным контрактам в соответствии с пунктом 9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, полученной Счетной палатой по запросу о предоставлении информации от Федерального казначейства, показал следующее.

**Общий объем отозванных дополнительных ЛБО составил 25,9 млрд. рублей, или 9 % объема дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным**

обязательствам 2019 года по государственным контрактам.

Наибольшие объемы отозванных дополнительных ЛБО (более 50 % объема дополнительных ЛБО, предусмотренных главному распорядителю для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2019 года по государственным контрактам) сложились по следующим главным распорядителям: Росводресурсам – 91,7 %, Верховному Суду Российской Федерации – 82,3 %, Госкорпорации «Роскосмос» – 52,8 %, ФМБА России – 52,2 %.

Отдельные главные распорядители **не обеспечили завершение расчетов** по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате в 2019 году, **в установленный срок** (не позднее 1 октября 2020 года).

Информация об исполнении в 2020 году расходов по завершению расчетов по неисполненным обязательствам 2019 года по государственным контрактам по отдельным главным распорядителям представлена в приложении № 4 к аналитической записке.

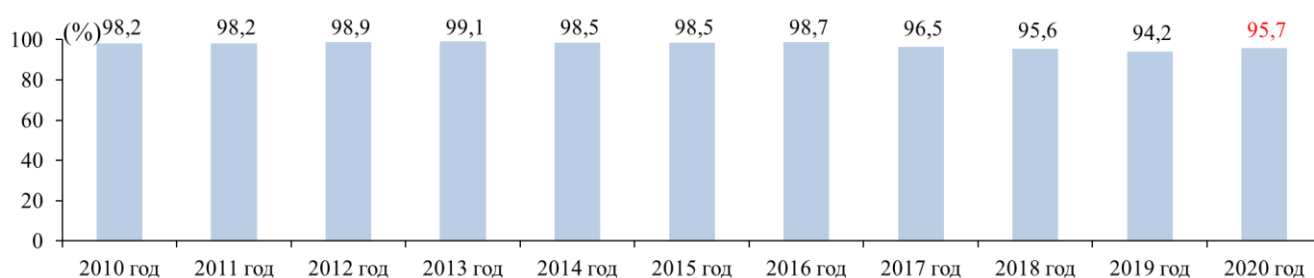
**4.10.** В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2020 г. № 1562 «О приостановлении действия отдельных положений Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» до 31 декабря 2020 года включительно приостановлено в том числе действие пункта 10 **(о принятии бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не позднее 1 октября текущего финансового года)**, абзаца первого пункта 10<sup>1</sup> **(о принятии бюджетных обязательств, возникающих из государственных контрактов, заключаемых в целях достижения результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, не позднее 15 ноября текущего финансового года)**, пункта 12 **(об отзыве Федеральным казначейством не связанных бюджетными обязательствами ЛБО не позднее 10 октября текущего финансового года)**, а также установлено, что **получатели средств федерального бюджета принимают в 2020 году бюджетные обязательства, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением бюджетных обязательств, определенных абзацами вторым – одиннадцатым пункта 10<sup>1</sup> и пунктом 11 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета), в соответствии с доведенными до них в установленном порядке соответствующими лимитами бюджетных обязательств на текущий финансовый год не позднее 25 декабря 2020 года.**

Несмотря на принятые меры, предусматривающие перенос срока принятия получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг в 2020 году на более поздний срок,

исполнение контрактующих расходов составило 95,8 % показателя лимитов бюджетных обязательств, остатки не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2020 году, составили 221,5 млрд. рублей.

**4.11. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – декабрь 2020 года составило 22 821 520,4 млн. рублей, или 116 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 95,7 % показателя сводной росписи с изменениями, что выше уровня исполнения 2019 года на 1,5 процентного пункта.**

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – декабрь в 2010 - 2020 годах представлен на следующей диаграмме.



Исполнение расходов федерального бюджета выше кассового исполнения предыдущего года на 25,3 %, или на 4 607,0 млрд. рублей.

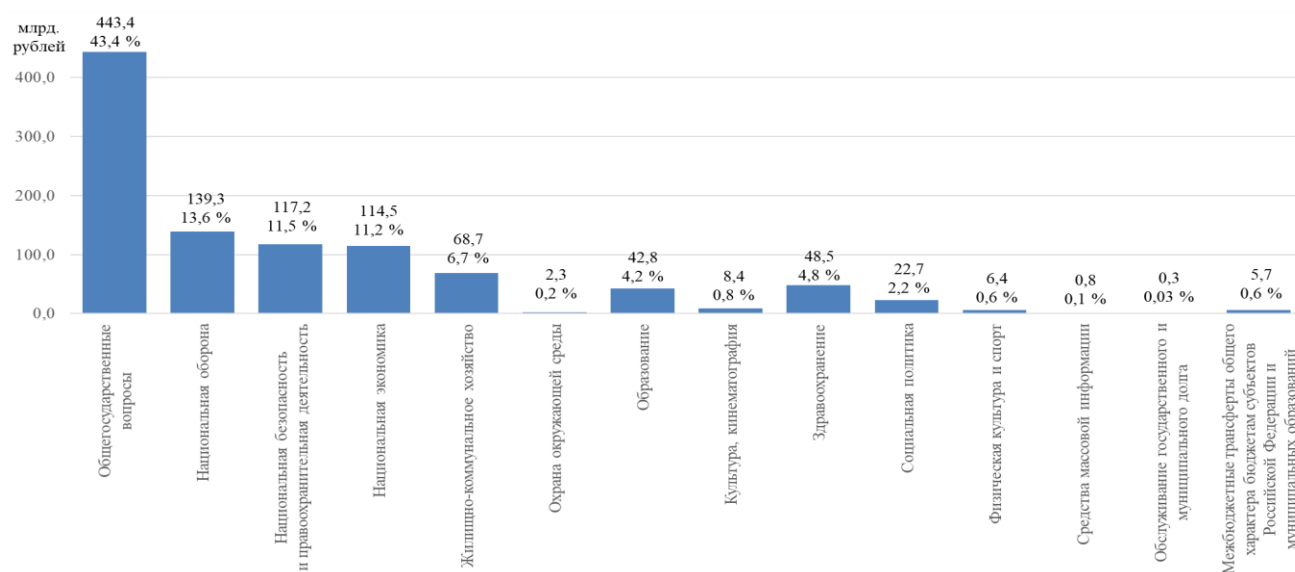
Общий объем неисполненных назначений составил **1 020,9 млрд. рублей, или 4,3 %** показателя сводной росписи с изменениями, из них порядка 60 % составляют неиспользованные бюджетные ассигнования, остатки по которым в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации направляются в 2021 году на те же цели, при этом на 26,9 % уменьшились остатки бюджетных ассигнований федерального бюджета, подлежащие использованию в очередном финансовом году на те же цели, в основном в связи с исключением нормы о направлении на те же цели остатков бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и финансовое обеспечение реализации национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

Счетная палата отмечает, что по сравнению с 2019 годом объем неиспользованных бюджетных ассигнований сопоставим с объемом неисполненных средств за 2019 год (1 121,0 млрд. рублей).

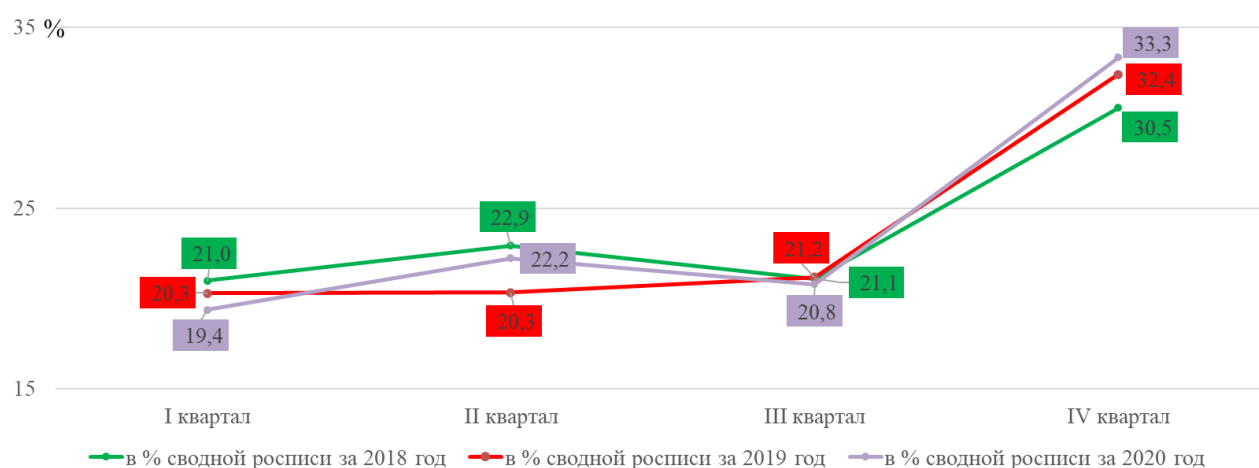
Более подробная информация об анализе объемов остатков средств федерального бюджета, содержащая сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», представлена в приложении № 5 к аналитической записке.

По разделам классификации расходов **наибольший объем неисполненных** бюджетных назначений установлен в 2020 году по разделам «Общегосударственные вопросы» – 443 428,2 млн. рублей (22,7 % показателя сводной росписи с изменениями), «Национальная оборона» – 139 289,4 млн. рублей (4,2 %), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 117 152,0 млн. рублей (5 %), «Национальная экономика» – 114 481,1 млн. рублей (3,2 %) и «Жилищно – коммунальное хозяйство» – 68 717,0 млн. рублей, (15,6 %).

Анализ структуры неисполненных бюджетных назначений представлен на следующей диаграмме.



**4.12.** Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2018 – 2020 годах представлен на следующей диаграмме.



Анализ поквартального исполнения федерального бюджета в 2020 году свидетельствует об усилении неравномерности его исполнения.



Так, в IV квартале 2020 года уровень исполнения составил 33,3 % показателя сводной росписи с изменениями (7 948,0 млрд. рублей), что является самым высоким показателем за последние 3 года (в 2018 году – 30,5 %, или 5 342,8 млрд. рублей, в 2019 году – 32,4 %, или 6 266,3 млрд. рублей). В декабре 2020 года уровень исполнения федерального бюджета составил 16,3 %, или 3 890,0 млрд. рублей (в 2018 году – 15,4 %, или 2 700,8 млрд. рублей, в 2019 году – 17 %, или 3 288,2 млрд. рублей), из них за последнюю неделю декабря 2020 года расходы исполнены в объеме 1 077,7 млрд. рублей, или 4,5 %, за 31 декабря 2020 года – 52,8 млрд. рублей, или 0,2 % (за последнюю неделю декабря 2019 года – 1 419,9 млрд. рублей, или 7,3 %, за 31 декабря 2019 года – 165,1 млрд. рублей, или 0,9 %).

Перечень направлений расходов с наибольшим объемом исполненных бюджетных ассигнований за период с 25 по 31 декабря 2020 года представлен в приложении № 6 к аналитической записке.

При низком уровне исполнения расходов в I и III кварталах 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 и 2019 годов в IV квартале 2020 года уровень исполнения расходов превышает аналогичный показатель 2018 и 2019 годов на 2,8 и 0,9 процентного пункта соответственно.

Следует отметить, что за последние 5 лет доля расходов в IV квартале к общему объему расходов увеличилась с 30,4 % в 2015 году до 34,8 % в 2020 году. В декабре 2020 года доля расходов к общему объему расходов составила 17 %.

**4.13.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь – декабрь 2019 – 2020 годов представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2019 год				2020 год			
	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь		Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь	
			сумма	% сводной росписи с изменениями			сумма	% сводной росписи с изменениями
<b>РАСХОДЫ ВСЕГО</b>	<b>18 489 460,9</b>	<b>19 335 496,4</b>	<b>18 214 517,5</b>	<b>94,2</b>	<b>19 665 989,9</b>	<b>23 842 444,3</b>	<b>22 821 520,3</b>	<b>95,7</b>
<b>% ВВП</b>	<b>17,1</b>	<b>17,8</b>	<b>16,6</b>		<b>17,3</b>	<b>21,0</b>	<b>21,6</b>	
Общегосударственные вопросы	1 405 824,7	1 596 688,7	1 363 539,3	85,4	1 508 154,4	1 951 096,1	1 507 667,9	77,3
<b>% ВВП</b>	<b>1,3</b>	<b>1,5</b>	<b>1,2</b>		<b>1,3</b>	<b>1,7</b>	<b>1,4</b>	

Наименование показателя	2019 год				2020 год			
	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь		Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь	
			сумма	% сводной росписи с изменениями			сумма	% сводной росписи с изменениями
Национальная оборона	2 968 471,3	3 233 460,6	2 997 446,8	92,7	3 087 046,3	3 308 122,6	3 168 833,2	95,8
% ВВП	2,7	3,0	2,7		2,7	2,9	3,0	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 180 615,9	2 182 814,8	2 083 237,6	95,4	2 430 403,2	2 343 710,0	2 226 557,9	95,0
% ВВП	2,0	2,0	1,9		2,1	2,1	2,1	
Национальная экономика	2 878 571,8	3 079 289,5	2 827 076,8	91,8	2 661 883,7	3 598 387,8	3 483 906,6	96,8
% ВВП	2,7	2,8	2,6		2,3	3,2	3,3	
Жилищно-коммунальное хозяйство	316 772,3	336 899,7	282 177,2	83,8	260 809,7	440 170,6	371 453,6	84,4
% ВВП	0,3	0,3	0,3		0,2	0,4	0,4	
Охрана окружающей среды	219 382,4	215 520,6	197 553,2	91,7	340 334,6	262 891,5	260 613,7	99,1
% ВВП	0,2	0,2	0,2		0,3	0,2	0,2	
Образование	851 173,3	887 444,9	826 506,7	93,1	982 382,7	999 630,2	956 850,7	95,7
% ВВП	0,8	0,8	0,8		0,9	0,9	0,9	
Культура, кинематография	127 387,3	139 419,9	122 370,6	87,8	144 352,8	152 990,8	144 543,0	94,5
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Здравоохранение	681 897,9	745 960,4	712 974,9	95,6	1 077 918,8	1 382 929,9	1 334 389,7	96,5
% ВВП	0,6	0,7	0,6		0,9	1,2	1,3	
Социальная политика	4 899 101,4	4 899 584,0	4 882 820,4	99,7	5 096 095,1	7 012 988,4	6 990 270,1	99,7
% ВВП	4,5	4,5	4,4		4,5	6,2	6,6	
Физическая культура и спорт	65 676,1	89 044,8	81 405,4	91,4	74 696,1	81 659,4	75 283,7	92,2
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Средства массовой информации	92 721,2	103 586,7	103 499,9	99,9	94 793,4	121 858,6	121 100,5	99,4
% ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	
Обслуживание государственного и муниципального долга	777 739,0	777 739,0	730 768,8	94,0	896 955,5	784 455,5	784 172,7	100,0
% ВВП	0,7	0,7	0,7		0,8	0,7	0,7	

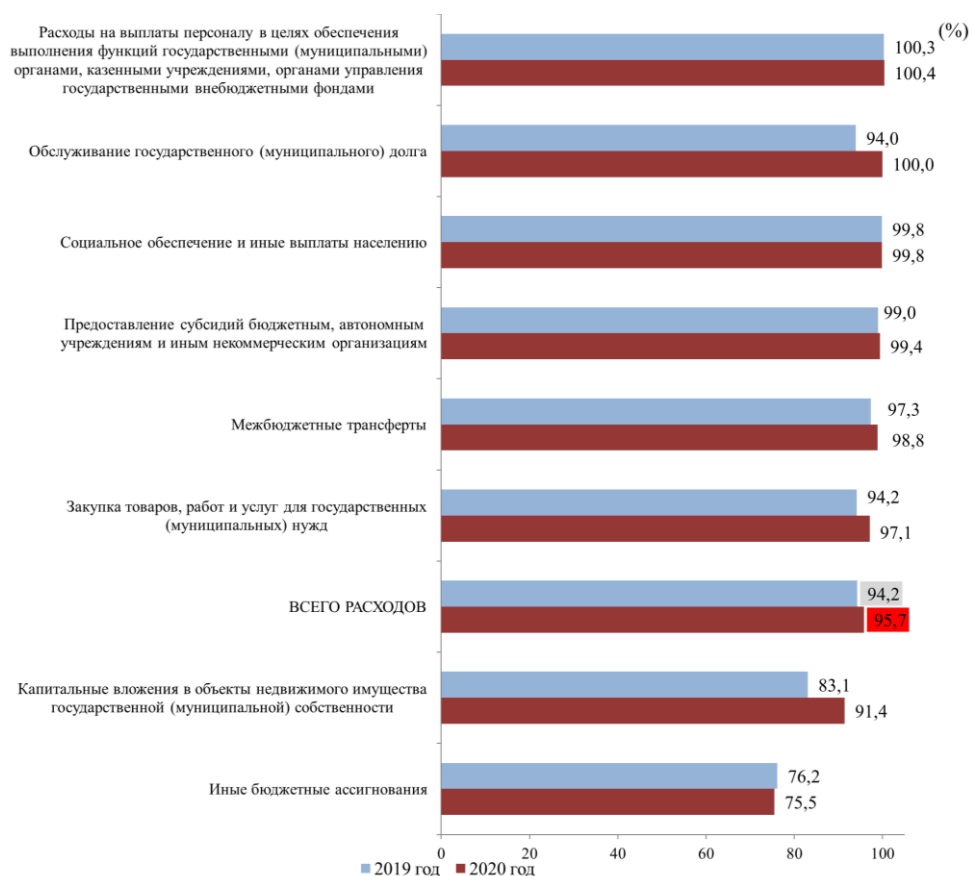
Наименование показателя	2019 год				2020 год			
	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь		Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь	
			сумма	% сводной росписи с изменениями			сумма	% сводной росписи с изменениями
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 024 126,5	1 048 042,7	1 003 139,6	95,7	1 010 163,5	1 401 553,0	1 395 877,0	99,6
% ВВП	0,9	1,0	0,9		0,9	1,2	1,3	

Уровень исполнения расходов **ниже**, чем в 2019 году, отмечается **по разделам** «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (95 % показателя сводной росписи с изменениями в 2020 году и 95,4 % в 2019 году) и «Общегосударственные вопросы» (77,3 % и 85,4 %).

Низкий уровень исполнения расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» связан в основном с существенным объемом неиспользованных бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в 2020 году также представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2020 года, а также в закрытой части.

**4.14.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2019 – 2020 годах по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.



По всем группам видов расходов (кроме группы видов расходов «Иные бюджетные ассигнования») уровень исполнения расходов превышает аналогичный показатель 2019 года.

Уровень исполнения расходов ниже среднего, как и в 2019 году, отмечается по группам видов расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» и «Иные бюджетные ассигнования».

Низкий уровень исполнения расходов по группе видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» связан в основном с существенным объемом неиспользованных бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

## **5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации**

**5.1.** Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями) и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 43 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы). За январь - декабрь 2020 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют **18 490 025,5 млн. рублей**, что на 3 681 856,3 млн. рублей, или на 24,9 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в 2019 году (14 808 169,2 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2021 года перечень госпрограмм, утвержденный

распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), содержит 46 госпрограмм, из которых утверждено 43 госпрограммы. Не утверждены госпрограммы «Обеспечение защиты личности, общества и государства», «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» (их реализация предусматривается с 2021 года), «Мобилизационная подготовка Российской Федерации» (реализация предусматривается с 2023 года).

**5.2.** В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы **подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете** не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

По состоянию **на 1 апреля 2020 года** параметры финансового обеспечения **42 госпрограмм** приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 380-ФЗ на 2020, 2021 и 2022 годы, за исключением госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Следует отметить, что Федеральным законом № 52-ФЗ увеличены бюджетные ассигнования на 2020 - 2022 годы по госпрограммам «Развитие образования» и «Социальная поддержка граждан», на 2021 – 2022 годы - по госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации». Таким образом, по указанным госпрограммам бюджетные ассигнования по состоянию на 1 апреля 2020 года приведены в соответствие только с показателями Федерального закона № 380-ФЗ на 2020, 2021 и 2022 годы.

Федеральным законом № 52-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм (открытая часть) увеличены на **283 161,7 млн. рублей**, или на **2,4 %**.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в 2020 году приведена в таблице 1 приложения № 7 к аналитической записке.

По результатам анализа проектов госпрограмм установлено, что одновременно с корректировкой бюджетных ассигнований вносились существенные изменения в цели, задачи, ожидаемые результаты, целевые показатели и другие параметры госпрограмм. По результатам экспертизы госпрограмм установлены недостатки, связанные с **отсутствием** зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей; **ухудшением** значений показателей; многократным **изменением состава показателей**; наличием **низкой** доли показателей, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения.

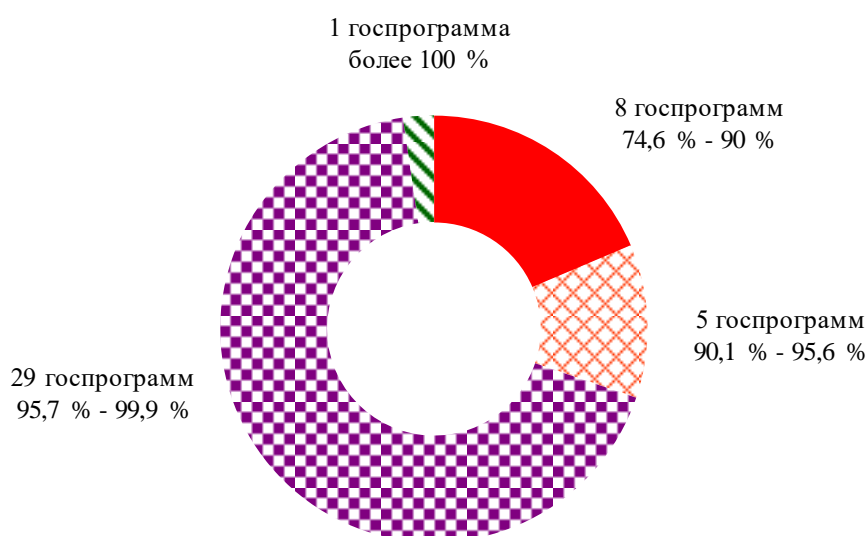
**5.3. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм** за январь - декабрь 2020 года **исполнены** в сумме **14 546 750,1 млн. рублей**, или **95,6 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть). Уровень исполнения указанных расходов выше уровня исполнения за 2019 год (94,2 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть)).

Не в полном объеме исполнены расходы по 42 госпрограммам, объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам (открытая часть) составил **667 992,8 млн. рублей**, или **4,4 %** показателя сводной росписи с изменениями, что сопоставимо с объемом неисполненных бюджетных ассигнований за 2019 год (693 585,0 млн. рублей, или 5,8 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями).

В 2020 году наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований установлен по следующим госпрограммам.



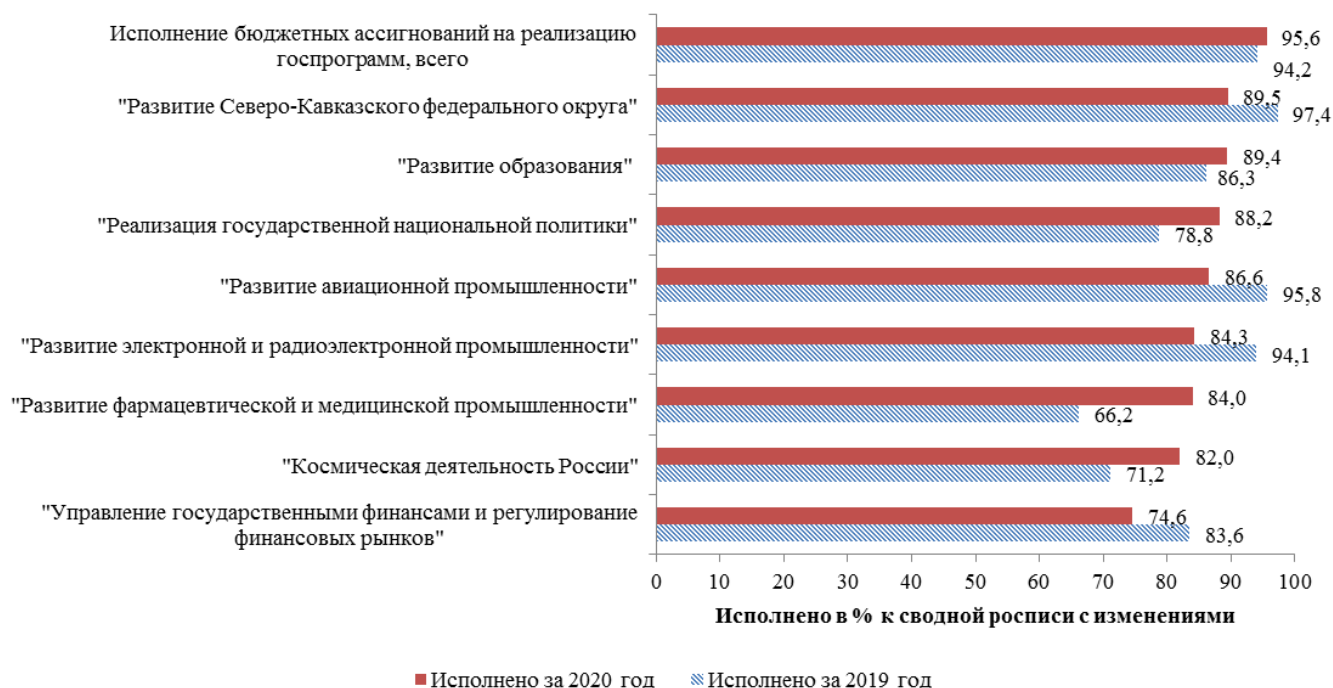
Уровни исполнения госпрограмм за январь - декабрь 2020 года представлены на следующей диаграмме.



В отчетном периоде в рамках госпрограммы «Развитие транспорта» **не осуществлялось исполнение расходов** по федеральному проекту «Транспортно-логистические центры (ТЛЦ)» подпрограммы «Цифровой транспорт и логистика», что обусловлено незавершением мероприятий по разработке технико-экономического обоснования ТЛЦ в Приволжском федеральном округе (бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 84,0 млн. рублей). С 2021 года планируется прекращение реализации указанного федерального проекта.

**Исполнение расходов** по ряду госпрограмм в 2020 году **осуществлялось неравномерно**. Так, в декабре 2020 года по госпрограмме «Развитие оборонно-промышленного комплекса» объем перечисления расходов составил 77,5 % предусмотренного сводной росписью с изменениями годового объема бюджетных ассигнований, по госпрограмме «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» - 45,9 %, по госпрограмме «Информационное общество» - 35,7 %, по госпрограмме «Реализация государственной национальной политики» - 35,2 %, по госпрограмме «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» – 32,5 %, по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» - 26,4 %.

В январе - декабре 2020 года **на низком уровне** (менее 90 %) исполнены **расходы (открытая часть) по 8 госпрограммам**, представленным на следующей диаграмме.



Ниже уровня исполнения расходов по госпрограммам за январь – декабрь 2019 года исполнены расходы по 7 госпрограммам.

Следует отметить, что по итогам 2019 года по 4 из представленных на диаграмме 8 госпрограмм исполнение составило также менее 90 % показателя сводной росписи с изменениями. Из указанных госпрограмм ниже уровня 2019 года исполнены расходы по госпрограммам «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие авиационной промышленности» и «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

**5.4. Следует отметить, что по состоянию на 1 января 2021 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками не осуществлялись либо осуществлялись на низком уровне расходы на реализацию госпрограмм.**

Так, по госпрограмме «Развитие образования» **на низком уровне исполнены** расходы ответственным исполнителем Минпросвещения России (88,8 % показателя сводной росписи с изменениями), также на низком уровне исполнены расходы Минстроем России (56,9 %), Минпромторгом России (66,8 %), Россотрудничеством (76,5 %), Росмолодежью (81,6 %).

По госпрограмме «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» **не осуществлялись расходы** Рострудом, **на низком уровне исполнены** расходы МИДа России (31,7 %), Минпросвещения России (78,4 %), МЧС России (82,6 %), Минобрнауки России (89,5 %).

По госпрограммам «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» и «Развитие авиационной промышленности» **на низком уровне исполнены** расходы ответственным исполнителем Минпромторгом России (79,8 %, 83,5 % и 86,6 % соответственно).

По госпрограмме «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» **не осуществлялись расходы** МВД России, **на низком уровне исполнены** расходы МЧС России (82,4 %).

По госпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» **на низком уровне исполнены** расходы Минстроем России (0,6 %), Минпросвещения России (22,5 %), Росавтодором (57,5 %), Минобрнауки России (67,7 %).

По госпрограмме «Реализация государственной национальной политики» **на низком уровне исполнены** расходы ответственным исполнителем ФАДН России (88 %), на низком уровне исполнены расходы Росмолодежью (50 %), Минкультуры России (77,5 %).

**Счетная палата обращает внимание на необходимость принятия ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками госпрограмм более**



**действенных мер по улучшению качества планирования, а также по обеспечению равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.**

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2020 года.

Информация о недостатках исполнения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных госпрограмм представлена в таблице 2 приложения № 7 к аналитической записке.

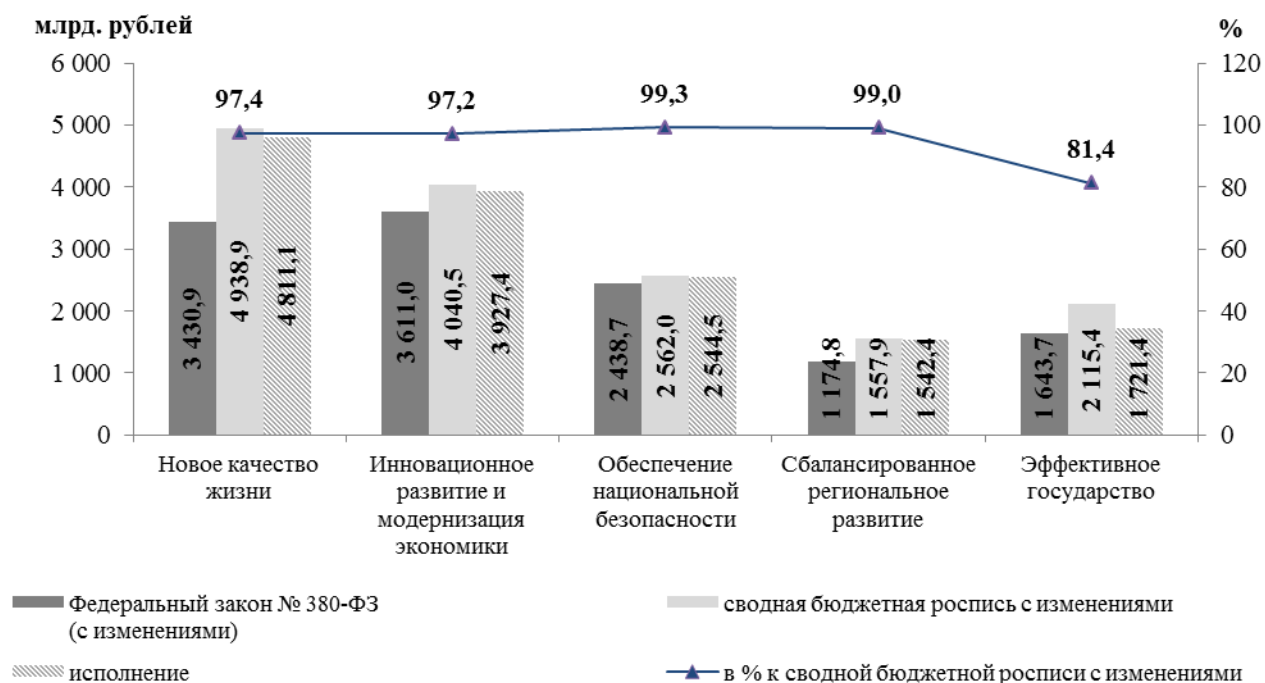
**5.5.** По результатам мониторинга реализации госпрограмм, проведенного Минэкономразвития России в I – III кварталах 2020 года эффективность ниже среднего (от 66 % до 77,6 %) отмечается по 10 госпрограммам («Развитие внешнеэкономической деятельности», «Развитие физической культуры и спорта», «Реализация государственной национальной политики», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Обеспечение обороноспособности страны», «Информационное общество», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие лесного хозяйства», «Развитие авиационной промышленности», государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия), низкая эффективность (от 32,9 % до 64 %) – по 6 госпрограммам («Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Развитие транспортной системы», «Космическая деятельность России», «Развитие энергетики», «Социально-экономическое развитие Калининградской области»).

Счетная палата обращает внимание, что по ряду из указанных госпрограмм исполнение расходов в январе – декабре 2020 года составило менее 90 %. Кроме того, в 2019 году 4 госпрограммы из указанных («Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Информационное общество»), оценены Минэкономразвития России на низком уровне при расчете без особенностей применения Методики оценки эффективности реализации госпрограмм.

**5.6.** Перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), предусматривает их группировку по 5 направлениям реализации: «Новое качество жизни» (10 госпрограмм); «Инновационное развитие и модернизация экономики» (19 госпрограмм); «Обеспечение национальной

безопасности» (5 госпрограмм); «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм); «Эффективное государство» (3 госпрограммы).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации приведена на следующей диаграмме.

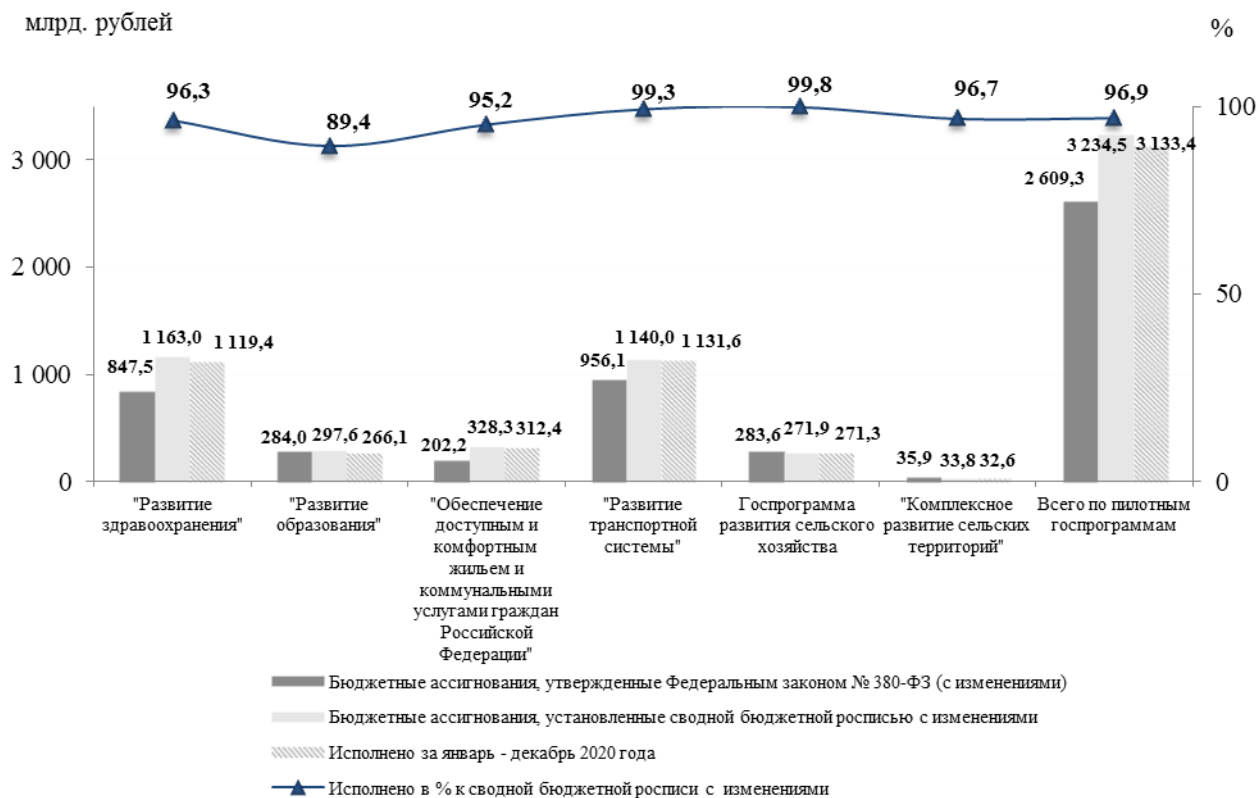


Низкий уровень кассового исполнения отмечается по направлению «Эффективное государство» (81,4 % показателя сводной росписи с изменениями).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по направлениям реализации, утвержденным по состоянию на 1 января 2021 года, также приведена в таблице 3 приложения № 7 к аналитической записке.

**5.7.** В целях преодоления недостатков действующей системы функционирования и реализации госпрограмм в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года предусматривается внедрение принципов проектного управления в рамках **пилотных госпрограмм**, которые утверждены в декабре 2017 года и мае 2019 года.

Информация об исполнении пилотных госпрограмм представлена на следующей диаграмме.



На уровне ниже 90 % исполнены расходы по госпрограмме «Развитие образования» – 89,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

**5.8.** В 2020 году в федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 6 программно-целевых инструментов: госпрограмм, пилотных госпрограмм, национальных (федеральных) проектов (программ), ВЦП, ФЦП и приоритетных проектов, регламентируемых самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном не **взаимоувязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности.**

По информации Минфина России, в целях перевода госпрограмм на проектные принципы управления, а также синхронизации подходов к разработке и реализации госпрограмм и национальных проектов (программ) Минфином России подготовлен и направлен на рассмотрение в Минэкономразвития России (письма от 1 июля 2020 г. № 26-03-05/46670 и от 23 ноября 2020 г. № 26-0305/102011), а также в Правительство Российской Федерации (письмо от 24 ноября 2020 г. № 01-02-02/26-102498) проект постановления Правительства Российской Федерации «О системе управления государственными программами Российской Федерации», предусматривающий упорядочение программно-целевых инструментов, их синхронизацию по содержанию, порядкам их формирования, реализации и предоставления отчетности. В соответствии с

поручениями Правительства Российской Федерации (от 23 июля 2020 г. № П13-44249 и от 19 ноября 2020 г. № ММ-П13-30пркв) указанный проект постановления Правительства Российской Федерации внесен Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации в январе 2021 года.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 3 федеральным органам исполнительной власти, определенным ответственными исполнителями (функциональными заказчиками) **приоритетных проектов (программ)**, совместно с исполнителями и соисполнителями мероприятий приоритетных проектов (программ) поручалось в срок до 15 февраля 2019 года подготовить итоговые отчеты о реализации в 2016 – 2018 годах приоритетных проектов (программ), имея в виду их досрочное завершение к 1 января 2019 года.

При этом сводной росписью с изменениями в 2020 году предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий 2 приоритетных проектов («Системные меры развития международной кооперации и экспорта» и «Создание современной образовательной среды для школьников») в общей сумме 571,0 млн. рублей, исполнение расходов составило 309,6 млн. рублей, или 54,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

#### **6. Анализ реализации национальных (федеральных) проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года**

**6.1.** На реализацию национальных проектов (программ) и **комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – комплексный план)** Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме **2 129 633,5 млн. рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 января 2021 года – **2 206 698,2 млн. рублей**, что на 456 707,3 млн. рублей, или на 26,1 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в аналогичном периоде 2019 года (1 749 990,9 млн. рублей).

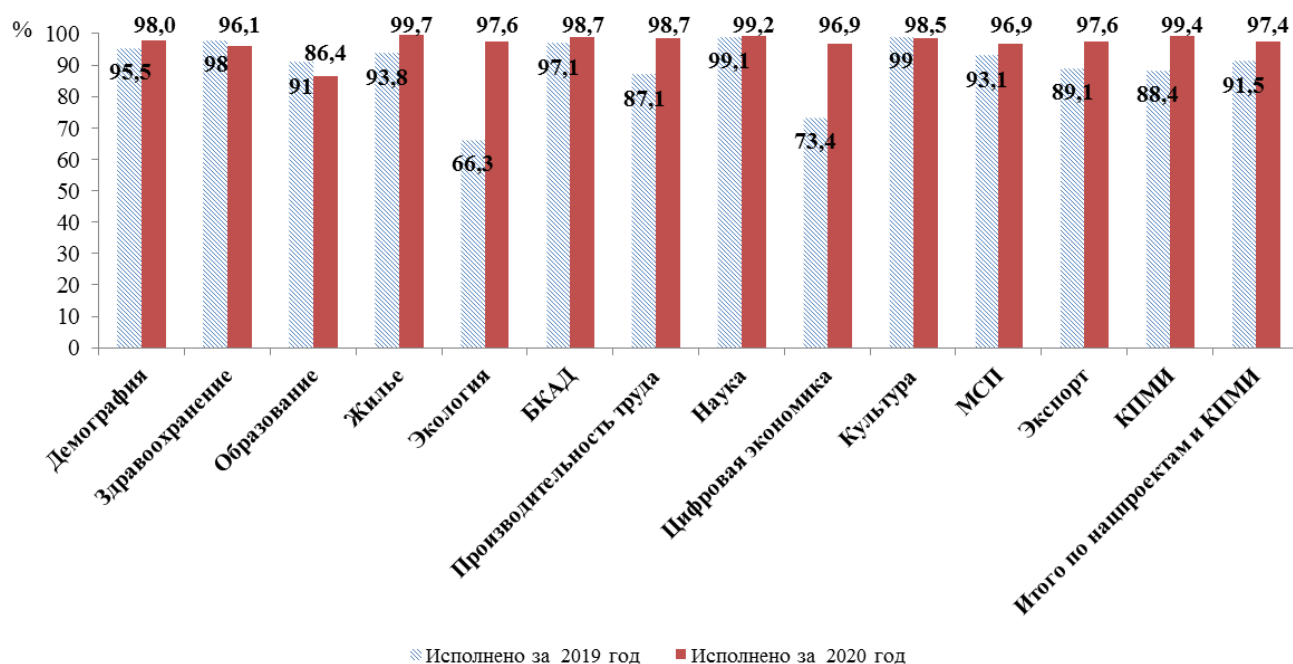
Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана увеличены на **131 180,5 млн. рублей**, или на **6,6 %**. Так, по федеральному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» бюджетные ассигнования увеличены на 19 300,0 млн. рублей, по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» - на 111 880,5 млн. рублей.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) в 2020 году и комплексного плана представлена в таблице 1 приложения № 8 к аналитической записке.

В соответствии с **паспортами национальных проектов (программ)** и комплексным планом бюджетные ассигнования на их реализацию на 2020 год составляют 2 265 784,5 млн. рублей (в 2019 году – 1 716 502,9 млн. рублей).

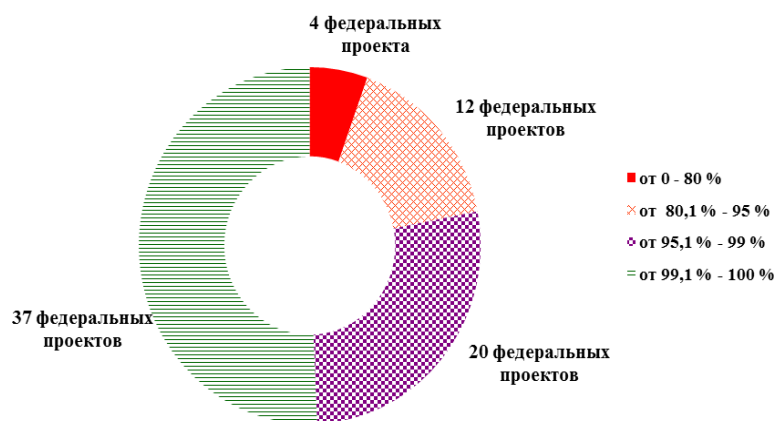
В январе - декабре 2020 года расходы на реализацию **национальных проектов (программ)** и комплексного плана **исполнены** в сумме **2 149 045,9 млн. рублей**, или **97,4 %** показателя сводной росписи с изменениями, что на 5,9 процентного пункта выше уровня исполнения за аналогичный период прошлого года (91,5 % показателя сводной росписи с изменениями). Ниже указанного уровня (97,4 %) исполнены расходы по 4 национальным проектам (программам) – «Образование» (86,4 %), «Здравоохранение» (96,1 %), «Цифровая экономика Российской Федерации» (96,9 %), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (96,9 %).

Исполнение национальных проектов (программ) и комплексного плана за 2019 и 2020 годы представлено на следующей диаграмме.



На уровне менее 90 % исполнены расходы по национальному проекту «Образование» - 86,4 % показателя сводной росписи с изменениями (в 2019 году – 91 %).

Уровень исполнения федеральных проектов по состоянию на 1 января 2021 года представлен на следующей диаграмме.



В январе – декабре 2020 года, на уровне 0 % – 80 % исполнены расходы по 4 федеральным проектам (не исполнялись расходы по 1 федеральному проекту («Транспортно-логистические центры (ТЛЦ)» в рамках комплексного плана) (5,5 % общего количества), на уровне 80,1 % – 95 % - по 12 федеральным проектам (16,4 %), на уровне 95,1 % – 99 % – по 20 федеральным проектам (27,4 %), на уровне 99,1 % – 100 % – по 37 федеральным проектам (50,7 %).

В течение 2020 года отмечался низкий уровень исполнения расходов на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана. Так, за январь – сентябрь 2020 года уровень исполнения расходов составлял 55 % показателя сводной росписи с изменениями. Всего в IV квартале 2020 года в целях реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана было необходимо исполнение порядка 45 % расходов, предусмотренных на их реализацию сводной росписью с изменениями.

В результате по итогам 2020 года общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по национальным проектам (программам) и комплексному плану составил 57 653,1 млн. рублей, или 2,6 % показателя сводной росписи с изменениями (по итогам 2019 года – 148 198,9 млн. рублей, или 8,5 % показателя сводной росписи с изменениями).

Подробная информация об исполнении расходов на реализацию мероприятий национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в приложении № 2 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2020 года.

Информация о расходах на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана в разрезе групп видов расходов по состоянию на 1 января 2021 года представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Группа вида расходов	Вид расходов	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	В % к сводной росписи с изменениями
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	151,9	143,6	94,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	81 323,0	78 092,1	96,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	106,3	106,3	100,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	245 924,1	243 017,8	98,8
Межбюджетные трансферты, в том числе:	500	1 406 034,8	1 363 057,3	96,9
бюджетам субъектов Российской Федерации		857 726,3	814 748,5	95,0
бюджетам внебюджетных фондов		548 308,6	548 308,6	100,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	169 371,3	165 182,8	97,5
Иные бюджетные ассигнования	800	303 786,8	299 445,3	98,6
<b>Итого</b>		<b>2 206 698,2</b>	<b>2 149 045,1</b>	<b>97,4</b>

Как показал анализ, в отчетном периоде ниже среднего уровня исполнения национальных проектов (программ) и комплексного плана (97,4 %) исполнены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (94,5 %), на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (95 %), а также на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (96 %).

В январе – декабре 2020 года в реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана принимали участие 65 главных распорядителей средств федерального бюджета. По состоянию на 1 января 2021 года 29 главных распорядителей в полном объеме исполнили бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию национальных проектов (программ).

По итогам 2020 года наибольшие объемы неисполненных бюджетных ассигнований в рамках реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана отмечаются по следующим главным распорядителям: Минпросвещения России (21 282,1 млн. рублей, участвует в реализации 4 национальных проектов), Минздрав России (11 222,6 млн. рублей, участвует в реализации 4 национальных проектов), Минспорт России (3 177,3 млн. рублей, участвует в реализации 1 национального проекта), Минэкономразвития России (3 151,0 млн.

рублей, участвует в реализации 7 национальных проектов), Росмолодежь (3 146,7 млн. рублей, участвует в реализации 2 национальных проектов), Минтруд России (2 473,9 млн. рублей, участвует в реализации 4 национальных проектов), Росавтодор (2 415,1 млн. рублей, участвует в реализации 2 национальных проектов и комплексного плана), Минстрой России (2 407,1 млн. рублей, участвует в реализации 6 национальных проектов).

На низком уровне (41,9 % - 87,8 %) исполнены расходы по 9 главным распорядителям.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований главными распорядителями средств федерального бюджета на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в таблице 2 приложения № 8 к аналитической записке.

В ходе анализа реализации национальных (федеральных) проектов (программ) выявлены следующие недостатки.

При реализации национальных и федеральных проектов отмечаются недостатки, связанные не только с низким уровнем исполнения расходов на их реализацию, но и с нарушением сроков и (или) недостижением результатов и показателей, формированием значительного количества запросов на изменение паспортов национальных и федеральных проектов, предусматривающих корректировку показателей и результатов, перераспределение их финансового обеспечения.

Информация о недостатках в рамках реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в таблице 3 приложения № 8 к аналитической записке.

**6.2.** По состоянию на 1 января 2021 года в соответствии со сводной росписью с изменениями общий объем бюджетных ассигнований по национальным проектам (программам) и комплексному плану составил **2 206 698,2 млн. рублей**, что на **77 064,7 млн. рублей**, или на 3,6 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2020 год, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) на их реализацию (2 129 633,5 млн. рублей).

В связи с принятием Федерального закона № 52-ФЗ согласно пункту 2<sup>1</sup> статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на реализацию нацпроектов и комплексного плана по коду вида изменений 110 «Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в Закон» в объеме (+) 131 180,5 млн. рублей.

Пунктом 4 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ предусмотрено, что **остатки средств федерального бюджета, образовавшиеся на 1 января 2020 года** в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение



национальных проектов в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году, **в 2020 году направляются на увеличение объемов соответствующих бюджетных ассигнований** по соответствующим кодам классификации расходов федерального бюджета. Указанная норма не предусматривается на 2021 год Федеральным законом от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году».

**Внесение изменений в сводную роспись** в случае увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, **осуществляется** в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации **на основании решений президиума Совета при Президенте Российской Федерации** по стратегическому развитию и национальным проектам, **принятых до 1 мая 2020 года.**

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи **по коду вида изменений 286** «Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации» произведено в объеме **147 643,7 млн. рублей** по всем национальным проектам (программам) и комплексному плану.

Наибольший объем изменений, связанных с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и комплексного плана в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований **по коду вида изменений 286**, отмечается по комплексному плану (на 40 350,8 млн. рублей, или на 27,3 % общего объема бюджетных ассигнований сводной росписи по коду вида изменений 286), национальным проектам (программам): «Цифровая экономика Российской Федерации» (на 26 779,6 млн. рублей, или на 18,1 %), «Демография» (на 23 635,4 млн. рублей, или на 16 %), «Экология» (на 18 736,7 млн. рублей, или на 12,7 %), «Международная кооперация и экспорт» (на 9 556,1 млн. рублей, или на 6,5 %), «Образование» (на 9 392,9 млн. рублей, или

на 6,4 %), «Жилье и городская среда» (на 6 515,7 млн. рублей, или на 4,4 %), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (на 4 126,3 млн. рублей, или на 2,8 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (на 4 085,0 млн. рублей, или на 2,8 %), «Здравоохранение» (на 3 188,1 млн. рублей, или на 2,2 %), «Производительность труда и поддержка занятости» (на 920,5 млн. рублей, или на 0,6 %), «Наука» (на 218,6 млн. рублей, или на 0,1 %), «Культура» (на 138,0 млн. рублей, или на 0,1 %).

За январь – декабрь 2020 года **общий объем положительных изменений** сводной росписи с изменениями по национальным проектам (программам) и комплексному плану составил **488 132,0 млн. рублей**, или **22,1 %** показателя сводной росписи с изменениями по национальным проектам (программам) и комплексному плану (2 206 698,2 млн. рублей).

Наибольший объем положительных изменений отмечается по комплексному плану (131 956,9 млн. рублей, или 27 % общего объема положительных изменений сводной росписи по национальным проектам (программам) и комплексному плану), национальным проектам (программам): «Безопасные и качественные дороги» (64 448,4 млн. рублей, или 13,2 %), «Жилье и городская среда» (63 651,9 млн. рублей, или 13 %), «Международная кооперация и экспорт» (52 449,0 млн. рублей, или 10,7 %), «Экология» (41 248,3 млн. рублей, или 8,5 %), «Цифровая экономика Российской Федерации» (39 178,9 млн. рублей, или 8 %), «Демография» (31 553,0 млн. рублей, или 6,5 %), «Образование» (24 973,9 млн. рублей, или 5,1 %).

Следует отметить, что в январе – декабре 2020 года изменения бюджетных ассигнований сводной росписи на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана вносились по 16 кодам видов изменений, 6 из которых (коды видов изменений 281, 282, 283, 284, 285 и 286 предусматривают изменения, связанные с перераспределением (увеличением) бюджетных ассигнований в рамках реализации национальных (федеральных) проектов (программ).

Информация об изменениях сводной росписи, в том числе повлиявших на увеличение объема бюджетных ассигнований по национальным проектам (программам) и комплексному плану на 2020 год, представлена в таблице 4 приложения № 8 к аналитической записке.

**6.3.** По состоянию на 1 января 2021 года лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана утверждены и доведены до главных распорядителей в объеме 2 206 696,2 млн. рублей, или 99,9 % показателя сводной росписи с изменениями. **Объем заблокированных ЛБО** на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана составляет **2,0 млн. рублей**, или

менее 1 % объема утвержденных ЛБО на указанные цели. Объем заблокированных ЛБО установлен по федеральному проекту «Логистика международной торговли» в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт». ЛБО не утверждены в связи с отсутствием утвержденного нормативного правового акта о предоставлении бюджетных инвестиций по объектам капитального строительства, включенным в ФАИП и предусмотренных на финансовое обеспечение указанного национального проекта.

**6.4.** Значительная часть мероприятий национальных проектов (программ) и комплексного плана **реализуется субъектами Российской Федерации** за счет предоставленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов.

По состоянию на 1 января 2021 года в рамках национальных проектов сводной росписью предусмотрены средства межбюджетных трансфертов в объеме 857 726,3 млн. рублей, или 22,5 % общего объема межбюджетных трансфертов, в том числе субсидии в сумме 478 643,1 млн. рублей (44,6 % объема субсидий), субвенции – 124 411,7 млн. рублей (20,1 % объема субвенций) и иные межбюджетные трансферты – 254 671,5 млн. рублей (31,7 % объема иных межбюджетных трансфертов).

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов в январе - декабре 2020 года составило 814 748,5 млн. рублей, или 95 % показателя сводной бюджетной росписи, в том числе субсидий – 442 758,1 млн. рублей (92,5 %), субвенций – 122 551,8 млн. рублей (98,5 %), иных межбюджетных трансфертов – 249 438,6 млн. рублей (97,9 %).

Основной объем средств межбюджетных трансфертов предусматривается по национальному проекту «Демография» - 263 125,9 млн. рублей, или 30,7 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию национальных проектов. Кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2021 года составило – 249 687,8 млн. рублей, или 94,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в таблице 2 приложения № 11 к аналитической записке.

В рамках национальных проектов сводной росписью на 1 января 2021 года предусмотрены межбюджетные трансферты **бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации** в общей сумме 548 308,6 млн. рублей, в том числе Федеральному фонду обязательного медицинского страхования – 120 000,0 млн. рублей на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) (в рамках национального проекта

«Здравоохранение»), Пенсионному фонду Российской Федерации – 428 308,6 млн. рублей на предоставление материнского (семейного) капитала (в рамках национального проекта «Демография»).

В январе - декабре 2020 года указанные межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации перечислены в полном объеме.

**6.5.** Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) скорректированы национальные цели развития Российской Федерации (определено 5 целей: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация), увеличен горизонт планирования до 2030 года, а также скорректированы или установлены новые целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей развития. Для достижения новых национальных целей, установленных в Указе № 474, потребуются пересмотр и корректировка параметров действующих национальных и федеральных проектов, а также возможное принятие новых национальных и федеральных проектов.

В соответствии с протоколом заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 13 июля 2020 г. № 4 в срок **до 30 октября 2020 года** Правительству Российской Федерации поручено привести национальные проекты в соответствие с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года с учетом мероприятий Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения. При корректировке национальных проектов необходимо предусмотреть в их составе общественно значимые результаты, непосредственно влияющие на улучшение качества жизни граждан и условий ведения предпринимательской деятельности, и обеспечить внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты, представить предложения о внесении изменений в перечень ключевых параметров национальных проектов, **рассмотреть вопрос о разработке национального проекта в сфере туризма.**

В соответствии с Указом № 474 Правительству Российской Федерации **до 30 октября 2020 года** необходимо представить предложения по приведению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в соответствие с Указом № 474, а также скорректировать (разработать) при участии

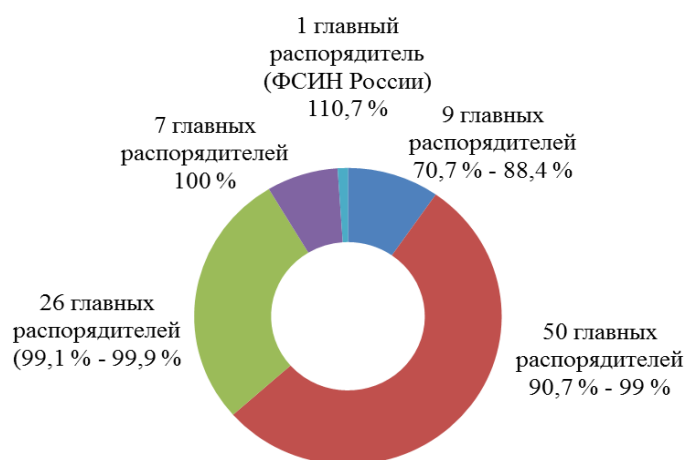
Государственного совета Российской Федерации и представить на рассмотрение Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам национальные проекты, направленные на достижение национальных целей и целевых показателей, определенных в Указе № 474.

В соответствии с перечнем поручений по итогам совместного заседания Государственного Совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 23 декабря 2020 г. № Пр-45ГС **срок корректировки национальных проектов продлен до 1 апреля 2021 года.**

## **7. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета**

**7.1.** Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное **93 главными распорядителями**, в январе - декабре 2020 года составило 96,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями в 2020 году в процентах к сводной росписи с изменениями представлен на следующей диаграмме.



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2020 года.

**7.2.** Ниже 100 % исполнены расходы федерального бюджета, предусмотренные сводной росписью с изменениями, по 85 главным распорядителям (91,4 % общего количества), из них **по 9 (9,7 %)** исполнение составило **менее 90 %**: Росархиву – 70,7 % (**объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 1 153,2 млн. рублей**), Минстрою России – 80,4 % (**75 009,7 млн. рублей**), ФАС России – 80,4 % (**1 152,9 млн. рублей**), Россотрудничеству – 80,5 % (**1 104,5 млн. рублей**), Росмолодежи –

81,6 % (**3 461,3 млн. рублей**), Ростуризму – 81,8 % (**2 021,3 млн. рублей**), Госкорпорации «Роскосмос» – 82,1 % (**43 254,5 млн. рублей**), ФАДН России – 88,1 % (**376,0 млн. рублей**), Минпросвещения России – 88,4 % (**31 901,1 млн. рублей**).

Необходимо отметить, что по указанным главным распорядителям, за исключением Россотрудничества и Росмолодежи, исполнение **годовых бюджетных назначений на 2019 год**, предусмотренных сводной росписью с изменениями, **также исполнены на уровне менее 90 %**.

Перечень главных распорядителей, по которым уровень исполнения расходов за 2019 и 2020 годы составил менее 90 % показателя сводной росписи с изменениями, представлен в следующей таблице.

Исполнение в % к сводной росписи с изменениями	Росархив	Минстрой России	ФАС России	Ростуризм	Госкорпорация «Роскосмос»	ФАДН России	Минпросвещения России
2019 год	77,4	80,9	78,6	81,9	80,7	76	82
2020 год	<b>70,7</b>	<b>80,4</b>	80,4	<b>81,8</b>	82,1	88,1	88,4

При этом по Росархиву, Минстрою России и Ростуризму уровень исполнения расходов за 2020 год ниже уровня исполнения за 2019 год.

Информация о низком уровне исполнения расходов за 2020 год по отдельным направлениям расходов по указанным главным распорядителям представлена в таблице 1 приложения № 9 к аналитической записке.

**7.3. Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований на 2020 год** (более 30 000,0 млн. рублей) сложился по **4 главным распорядителям**: Минстрою России (75 009,7 млн. рублей, или 19,6 % показателя сводной росписи с изменениями), Госкорпорации «Роскосмос» (43 254,5 млн. рублей, или 17,9 %), Минздраву России (34 637,9 млн. рублей, или 4,6 %) и Минпросвещения России (31 901,1 млн. рублей, или 11,6 %).

Информация о неисполненных бюджетных ассигнованиях на 2020 год по отдельным направлениям расходов по указанным главным распорядителям представлена в таблице 2 приложения № 9 к аналитической записке.

**7.4.** По 4 главным распорядителям уровень исполнения расходов за 11 месяцев 2020 года составлял менее 70 % показателя сводной росписи с изменениями, в целом за год – более 97 % (Роскомнадзор – 66,4 % и 99,3 %, Минтранс России – 63,8 % и 99 %, Росавиация – 67,3 % и 98,6 %, Росморречфлот – 64,4 % и 99,2 % соответственно).

Информация об исполнении расходов за 11 месяцев 2020 года и за 2020 год в целом по отдельным направлениям расходов по указанным главным распорядителям представлена в таблице 3 приложения № 9 к аналитической записке.

**7.5.** Вследствие низкого уровня исполнения расходов за 11 месяцев 2020 года значительные объемы неисполненных бюджетных ассигнований в 2020 году сложились по Минстрою России (75 009,7 млн. рублей, или 19,6 %), Минздраву России (34 637,9 млн. рублей, или 4,6 %), Минпросвещения России (31 901,1 млн. рублей, или 11,6 %), Минпромторгу России (25 571,6 млн. рублей, или 4,1 %), Минтруду России (16 051,0 млн. рублей, или 2,3 %), Минэкономразвития России (10 471,2 млн. рублей, или 3,9 %).

**7.6.** По состоянию на 1 января 2021 года лимиты бюджетных обязательств на 2020 год **по контрактным расходам<sup>6</sup>** утверждены в объеме 2 711,6 млрд. рублей (открытая часть), в 2019 году – 2 541,4 млрд. рублей. За январь – декабрь 2020 года **расходы по государственным контрактам** на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (**открытая часть**) составили **2 570,5 млрд. рублей**, или 94,8 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что на 3,7 процентного пункта больше, чем в 2019 году (91,1 %).

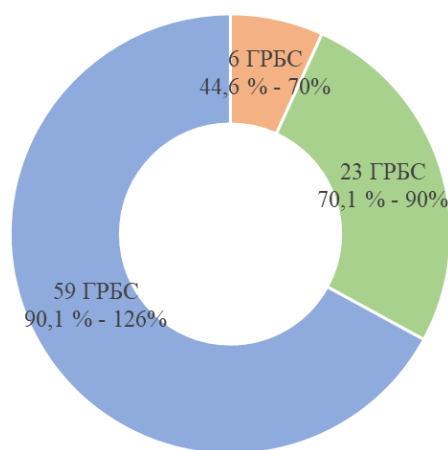
**В целом** исполнение контрактных расходов в 2020 году составило **95,8 %** показателя лимитов бюджетных обязательств, **что на 4,1 процентного пункта выше** уровня исполнения указанных расходов за 2019 год.

Наиболее низкий уровень исполнения контрактных расходов (менее 70 %) отмечается по Росархиву (44,6 % утвержденных ЛБО), Минпросвещения России (45,2 %), ФАС России (47,2 %), Минстрою России (62,9 %), ФМБА России (66,4 %) и Россотрудничеству (69,3 %).

Анализ исполнения контрактных расходов федерального бюджета по состоянию на 1 января 2021 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

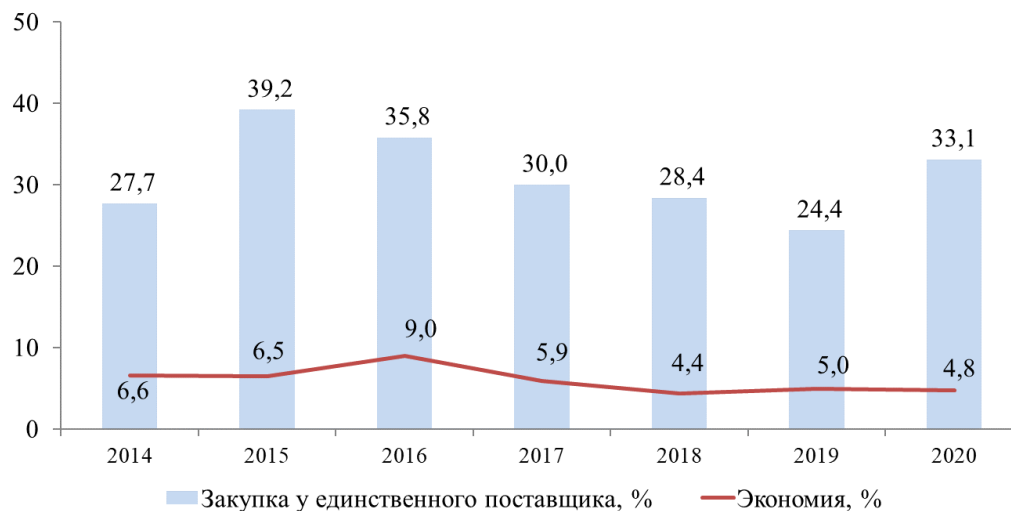
---

<sup>6</sup> Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактные расходы) включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на финансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.



По данным единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС «Подсистема мониторинга»), за январь – декабрь 2020 года заключено 618 088 контрактов (федеральный уровень), что на 11,6 % меньше, чем за 2019 год. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – декабрь 2020 года увеличилась по сравнению с аналогичным показателем в 2019 году на 10,8 %.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – декабрь соответствующего года представлен на следующей диаграмме.



За январь – декабрь 2020 года отмечается увеличение объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с предыдущим годом: с 671,3 млрд. рублей (24,4 % объема контрактов) до 910,3 млрд. рублей (33,1 %), или на 35,6 %.

Начиная с 2017 года отмечается самый высокий уровень закупок у единственного поставщика – 33,1 % объема заключенных контрактов (в 2019 году – 24,4 %, в 2018 году – 28,4 %, в 2017 году – 30 %).

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от



8 мая 2020 г. № 647 «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 443» установлены дополнительные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) до 31 декабря 2020 года включительно, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

Кроме того, Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения в части осуществления закупки у единственного поставщика определенных товаров, работ, услуг вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – декабрь 2020 года на федеральном уровне составила 88,6 млрд. рублей и уменьшилась на 6,9 млрд. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (95,5 млрд. рублей). Отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 4,8 %, что на 0,2 процентного пункта ниже по сравнению с 2019 годом (5 %).

## **8. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации**

**8.1.** Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 457 572,8 млн. рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 января 2021 года в сводную роспись на 2020 год внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 4 513 529,1 млн. рублей, приняты решения об использовании зарезервированных бюджетных ассигнований в объеме 4 549 142,9 млн. рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 91,5 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований.

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований и **резервного фонда Правительства Российской Федерации** по состоянию на 1 января 2021 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2020 год, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ	Изменения бюджетных ассигнований, утвержденные Федеральным законом № 52-ФЗ	Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ с изменениями	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 января 2021 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования	406 131,4	51 441,4	457 572,8	4 513 529,1 *	4 549 142,9 *	421 959,0
<i>из них:</i>						
<b>Резервный фонд Правительства Российской Федерации</b>	14 811,4	-	-	4 455 017,7	4 059 278,9	410 550,2

\* С учетом перераспределения зарезервированных средств в объеме 314 878,1 млн. рублей, связанного с: увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с возвратом средств в объеме 114 727,0 млн. рублей; увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с приведением объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации в соответствие с отчетными данными об исполнении федерального бюджета за 2019 год, в объеме 146,2 млн. рублей; увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет иных зарезервированных средств в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, в общем объеме 200 004,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований в соответствии со сводной росписью с изменениями составляет 421 959,0 млн. рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 410 550,2 млн. рублей, или 97,3 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований), что на 187 610,3 млн. рублей больше показателя аналогичного периода 2020 года (на 1 января 2020 года – 234 348,7 млн. рублей).

**8.2. Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2020 год в объеме 14 811,4 млн. рублей.**

По состоянию на 1 января 2021 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии в сводную роспись на 2020 год внесены изменения, предусматривающие увеличение (на 4 455 017,7 млн. рублей) и уменьшение (на 4 059 278,9 млн. рублей) объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94, пунктом 7 статьи 217, пунктом 4<sup>2</sup> статьи 132 и пунктом 5<sup>1</sup> статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также с пунктом 5 части 1 статьи 2 и частей 1 и 3 статьи 2<sup>1</sup> Федерального закона № 367-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 «Об утверждении Правил внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в

случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации», пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1803 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на основании 14 распоряжений Правительства Российской Федерации, 44 решений Комиссии внесены изменения в показатели сводной росписи, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 455 017,7 млн. рублей:

за счет неиспользованных в 2019 году остатков средств федерального бюджета и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий;

за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2020 год на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым отсутствуют соглашения;

за счет денежных средств, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России»;

в связи с зачислением в федеральный бюджет денежных средств, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета;

в связи с экономией, сложившейся по результатам заключения государственных (муниципальных) контрактов.

С учетом внесенных изменений в сводную роспись общий объем бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации** составил **4 469 829,1 млн. рублей.**

В соответствии с пунктом 4 Положения об использовании в 2020 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 (далее - Положение № 1846), на основании решений Правительства Российской Федерации в 2020 году внесены изменения в сводную роспись о **выделении** из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму **4 059 278,9 млн. рублей**, или 90,8 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Решения Правительства Российской Федерации, а также Комиссии, на основании которых **внесены изменения в сводную роспись** на 2020 год, предусматривающие увеличение и использование объема **резервного фонда Правительства Российской Федерации**, представлены в таблицах 1 и 2 приложения № 10 к аналитической записке.

По состоянию на 1 января 2021 года **не распределенный остаток** бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации** составил **410 550,2 млн. рублей**, что на 241 134,3 млн. рублей, или в 2,4 раза больше, чем на начало 2020 года (на 1 января 2020 года – 169 415,9 млн. рублей).

**8.2.1.** Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования **резервного фонда Президента Российской Федерации** предусмотрены на 2020 год в объеме 10 000,0 млн. рублей.

В соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации **остатки средств** федерального бюджета на начало текущего финансового года **в объеме неполного использования** бюджетных ассигнований **резервного фонда Президента Российской Федерации** направляются на увеличение в текущем финансовом году объемов бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации.

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований **резервного фонда Президента Российской Федерации** согласно показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года составил **10 320,2 млн. рублей**.

Согласно справке от 29 января 2020 г. № 1-12-092/0017 внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи и указанные **остатки** в соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации направлены на увеличение **резервного фонда Президента Российской Федерации** в 2020 году.

С учетом внесенных изменений в сводную роспись общий объем бюджетных ассигнований **резервного фонда Президента Российской Федерации** составил **20 320,2 млн. рублей**.

**8.2.2.** В соответствии с Правилами внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483, **внесение соответствующих изменений в сводную роспись** осуществляется Минфином России **после поступления решения Комиссии**.

В соответствии с протоколами **Комиссии от 21 апреля 2020 г. № 7 и от 21 мая 2020 г. № 17** принято решение увеличить объем **резервного фонда Правительства Российской Федерации**, в том числе за счет средств **резервного фонда Президента Российской Федерации**, **в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации о его использовании**, в объеме **10 000,0 млн. рублей и 466,4 млн. рублей соответственно**.

Соответствующие изменения внесены в сводную бюджетную роспись согласно справкам от 22 апреля 2020 г. № 1-03-000/0229 и от 22 мая 2020 г. № 1-03-000/0301 по коду вида изменений 121 «Изменения, вносимые в случае **увеличения** бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации**».

Кроме того, в январе – мае 2020 года использованы средства резервного фонда Президента Российской Федерации в объеме 4 446,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 июня 2020 года не распределенный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации составил 5 407,5 млн. рублей.

**8.2.3.** Справками от 30 июня 2020 г. № 1-12-092/0238 и № 1-12-092/0240 Минфин России перераспределил бюджетные ассигнования в размере **146,2 млн. рублей с резервного фонда Правительства Российской Федерации на резервный фонд Президента Российской Федерации**.

В соответствии с докладной запиской указанные изменения внесены **в целях приведения объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации в соответствие с отчетными данными об исполнении федерального бюджета за 2019 год**, согласно которым остаток бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации на 1 января 2020 года составляет 10 320,2 млн. рублей, **за счет соответствующего уменьшения бюджетных ассигнований, ранее зачисленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации**.

Вместе с тем изменения в сводную бюджетную роспись внесены по коду вида изменений по коду вида изменений 123 «Изменения, вносимые в случае **использования** (перераспределения) средств **резервного фонда Президента Российской Федерации**», **а не по коду вида изменений 122 «Изменения, вносимые в случае использования перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации»**.

Счетная палата также обращает внимание, что внесение изменений в сводную бюджетную роспись в объеме 10 466,4 млн. рублей было обосновано **отсутствием решений Президента Российской Федерации об использовании средств его резервного фонда и не требовало последующего приведения бюджетных ассигнований резервного фонда**

Президента Российской Федерации **в соответствии с отчетными данными** об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренные в составе федерального бюджета, **используются по решению Правительства Российской Федерации.**

В Счетной палате **отсутствует информация о принятии** соответствующего решения Правительства Российской Федерации.

**8.2.4.** Из 370 принятых решений Правительством Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации: 1 распоряжение Правительства Российской Федерации признано утратившим силу; по 52 - менялись объемы бюджетных ассигнований; по 3 – соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись Минфином России внесены спустя более 1,5 месяцев после принятого решения.

**8.2.5.** По состоянию на 1 января 2021 года принято порядка 153 решений Правительства Российской Федерации (открытая часть) о выделении средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на решение вопросов, связанных с финансовым обеспечением мероприятий, направленных на предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, защиту здоровья граждан, оказание помощи заболевшим, поддержку граждан в условиях пандемии. По экспертной оценке Счетной палаты<sup>7</sup>, в соответствии со **сводной росписью** бюджетные ассигнования на указанные цели выделены в размере **2 855 592,5 млн. рублей**<sup>8</sup>.

По решениям Правительства Российской Федерации, на основании которых **внесены изменения в сводную роспись** на 2020 год, наибольший объем средств резервного фонда Правительства Российской Федерации направлен на:

предоставление межбюджетного трансферта бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации **на обязательное пенсионное страхование**, имея в виду

---

<sup>7</sup> На основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, принятых решений Комиссии, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

<sup>8</sup> Без учета распоряжений Правительства Российской Федерации, содержащих служебную информацию ограниченного распространения (ДСП, секретно).

обеспечение 100-процентного исполнения обязательств **по выплате страховых пенсий и пособий**, предусмотренных законодательством Российской Федерации – **941 419,7 млн. рублей** (Минфину России);

социальную поддержку семей, имеющих детей – **569 342,5 млн. рублей** (Минфину России);

предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации **дотаций** на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для обеспечения оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией – **378 180,0 млн. рублей** (Минфину России);

осуществление **выплат стимулирующего характера** за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, и государственным служащим, непосредственно реализующим мероприятия по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, а также работающим с заболевшими новой коронавирусной инфекцией – **231 692,5 млн. рублей** (Минздраву России, Роспотребнадзору, Минобрнауки России, Минтруду России, ФМБА России, федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», МВД России, ФСИН России, Минобороны России, Росгвардии, ФСБ России и другим);

осуществление специальных выплат в размере 12 130 рублей ежемесячно гражданам, принявшим в период с 1 апреля по 30 июня 2020 года на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), на финансовое обеспечение осуществления социальных выплат безработным гражданам, а также на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, – **155 529,0 млн. рублей** (Минфину России, Минтруду России, Роструду);

поддержку **субъектов малого и среднего предпринимательства – 117 115,0 млн. рублей** (Федеральному казначейству, Минэкономразвития России), из них 90 977,0 млн. рублей (Федеральному казначейству) - на предоставление субсидий субъектам МСП, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – **47 461,5 млн. рублей** (Минздраву России);

поддержку учреждений **культуры, науки, образования и здравоохранения – 41 011,6 млн. рублей** (всего по 37 главным распорядителям средств федерального бюджета) (Минкультуры России, ФГБУ культуры «Государственный Эрмитаж» и ФГБУ культуры «Государственный академический Большой театр России» и другим);

стимулирование деятельности в сфере промышленности и (или) внедрения наилучших доступных технологий, импортозамещения, повышения экспортного потенциала, повышения производительности труда, повышения уровня автоматизации и цифровизации промышленных предприятий, а также в целях оперативного решения критически важных и приоритетных задач по созданию, расширению или модернизации промышленных производств, обеспечения их оборотными средствами и увеличения объемов выпуска продукции предоставлены **субсидии ФГАУ «Российский фонд технологического развития» - 40 000,0 млн. рублей** (Минпромторгу России);

предоставление **субсидий российским авиакомпаниям** и аэропортам на частичную компенсацию расходов в связи со снижением доходов таких авиакомпаний в результате падения объемов пассажирских воздушных перевозок и на авиаперевозку пассажиров – **34 625,0 млн. рублей** (Росавиации);

**поддержку автомобильной промышленности, производителей специализированной техники и (или) оборудования**, терпящих убытки на фоне распространения новой коронавирусной инфекции (возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций, возмещение части затрат по кредитам, выданным



физическим лицам на приобретение автомобилей, закупку автомобилей скорой медицинской помощи класса С для нужд субъектов Российской Федерации, а также на реализацию мер поддержки производителей специализированной техники и оборудования) – **34 308,0 млн. рублей** (Минпромторгу России) и другим;

осуществление **закупок** аппаратов искусственной вентиляции легких и экстракорпоральной мембранной оксигенации, теплотелевизионных регистраторов, бесконтактных термометров и установок обеззараживания воздуха, автоматических анализаторов, дефибрилляторов, инфузоматов, компьютерных рентгеновских томографов, контейнеров для транспортировки анализов, концентраторов кислорода, мониторов пациента, наборов для трудной интубации трахеи, обеззараживателей воздуха, парогенераторов, реанимационных консолей, рентгеновских аппаратов, транспортировочных боксов, дезинфекционных средств для обработки объектов, дезинфекционных средств индивидуальных, комплектов противоэпидемических (защитных) одноразового использования, масок медицинских одноразовых, перчаток нитриловых, а также на закупку автомобильного транспорта для медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, центральных районных и районных больниц, расположенных в сельской местности, поселках городского типа и малых городах (с численностью населения до 50 тыс. человек), для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов – **31 495,0 млн. рублей** (Минздраву России, Минпромторгу России, Минобороны России, Росгвардии, ФСИН России, ГФС России, МВД России);

предоставление **субсидий российским кредитным организациям** на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году субъектам МСП, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости; по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств; на обеспечение отсрочки платежа по кредитам, выданным субъектам МСП; на предоставление **субсидии АО «ДОМ.РФ»** в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году по ставке до 6,5 % годовых – **21 788,0 млн. рублей** (Минэкономразвития России, Минфину России).

**8.2.6.** В январе – декабре 2020 года на решение вопросов, **не связанных** с принятием мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, принято 124

решений Правительства Российской Федерации (открытая часть). В соответствии со сводной росписью с изменениями **бюджетные ассигнования** на указанные цели **выделены** в размере **489 561,8 млн. рублей**<sup>9</sup>.

**8.2.7.** Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за январь - декабрь 2020 года показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств **исполнение** бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году, **не осуществлялось** (таблица 3 приложения № 10 к аналитической записке).

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 1129-р принято решение выделить **Минэкономразвития России** из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в размере **3 500,0 млн. рублей** на предоставление субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости. Указанные бюджетные ассигнования предусматривалось направить на обеспечение достижения результата «Суммарный объем предоставления кредитов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости - не менее 175 000 млн. рублей».

Изменения в сводную роспись федерального бюджета **по выделению** бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации внесены **27 апреля 2020 года, исполнение расходов не осуществлялось**.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 3380-р **признано утратившим силу указанное распоряжение** Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 1129-р. Изменения в сводную роспись федерального бюджета по увеличению бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации внесены **21 декабря 2020 года**, то есть **спустя 7,5 месяца** после принятия Правительством Российской Федерации решения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования не использовались более 7,5 месяца в течение финансового года и числились у Минэкономразвития России как неисполненные бюджетные назначения.

---

<sup>9</sup>Без учета распоряжений Правительства Российской Федерации, содержащих служебную информацию ограниченного распространения (ДСП, секретно).

Счетная палата обращает внимание на необходимость принятия ответственными исполнителями более действенных мер по улучшению качества планирования, а также по обеспечению равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Информация о недостатках исполнения расходов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году, представлена в таблице 4 приложения № 10 к аналитической записке.

Информация о решениях Правительства Российской Федерации о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись на 2020 год **внесены спустя 1,5 месяца** после соответствующего решения, представлена в таблице 5 приложения № 10 к аналитической записке.

**8.2.8.** Согласно пункту 14 Положения № 1846 **главные распорядители**, которым актами Правительства Российской Федерации **предусмотрено выделение** бюджетных ассигнований **резервного фонда**, ежеквартально **представляют в Минфин России** по установленной им форме **сведения о результатах реализации мероприятий**, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда.

Во исполнение пункта 14 Положения № 1846 Минфином России утверждена форма «Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году» (приказ Минфина России от 6 февраля 2020 г. № 15н) (далее – Сведения о результатах в 2020 году).

Выборочный анализ Сведений о результатах в 2020 году по состоянию на 1 января 2021 года, представленных главными распорядителями в Минфин России и полученных Счетной палатой по запросу о предоставлении информации (письмо Минфина России от 20 января 2021 г. № 16-04-20/2739), показал, что по отдельным главным распорядителям **исполнение** бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году, **осуществлялось на низком уровне**.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 2431-р принято решение выделить ФССП России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году бюджетные ассигнования в размере 750,0 млн. рублей на закупку автомобильной техники в количестве не менее 800 единиц для замены подлежащей списанию автомобильной техники. Изменения в сводную роспись федерального бюджета по выделению бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации внесены **29 сентября** 2020 года. Исполнение по расходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2021 года составило **1,15 млн. рублей, или 0,15 %**.

По информации ФССП, отклонение обусловлено в связи с тем, что оплата осуществляется по факту поставки автомобильной техники. По состоянию на 31 декабря 2020 года представлены акты на поставку 2 автомобилей, в связи с этим денежные средства в размере 748,8 млн. рублей подлежат возврату в 2021 году.

### **9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации**

**9.1.** Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за 2020 год составило **3 698 372,0 млн. рублей, или 137,1 %** объема соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), и **97,2 %** показателя сводной росписи с изменениями (2019 год – 99,9 % и 93,6 % соответственно). По сравнению с 2019 годом объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам увеличился на **54,9 %**.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за 2019 и 2020 годы представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2019 год		2020 год				
	кассовое исполнение на 01.01.2020	% исполнения сводной росписи	Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями)	сводная роспись на 01.01.2021	кассовое исполнение на 01.01.2021	% исполнения сводной росписи	% к 2019 году
<b>Межбюджетные трансферты (МБТ)</b>	<b>2 387 151,2</b>	<b>93,6</b>	<b>2 696 669,4</b>	<b>3 804 830,7</b>	<b>3 698 372,0</b>	<b>97,2</b>	<b>154,9</b>
в том числе:							
<b>дотации</b>	<b>923 973,8</b>	<b>95,9</b>	<b>932 133,6</b>	<b>1 307 831,9</b>	<b>1 303 657,4</b>	<b>99,7</b>	<b>141,1</b>
доля в общем объеме МБТ	38,7		34,6	34,4	35,2		
<b>субсидии</b>	<b>556 601,4</b>	<b>89,2</b>	<b>873 971,9</b>	<b>1 073 534,9</b>	<b>1 011 513,6</b>	<b>94,2</b>	<b>в 1,8 раза</b>
доля в общем объеме МБТ	23,3		32,4	28,2	27,4		
<b>субвенции</b>	<b>396 612,5</b>	<b>97,1</b>	<b>514 667,1</b>	<b>619 445,0</b>	<b>606 249,5</b>	<b>97,9</b>	<b>152,9</b>
доля в общем объеме МБТ	16,6		19,1	16,3	16,4		
<b>иные межбюджетные трансферты</b>	<b>509 963,5</b>	<b>92,1</b>	<b>375 896,9</b>	<b>804 019,0</b>	<b>776 951,4</b>	<b>96,6</b>	<b>152,4</b>
доля в общем объеме МБТ	21,4		13,9	21,1	21		

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что наиболее низкий уровень исполнения сложился по субсидиям (94,2 %) и иным межбюджетным трансфертам (96,6 %).

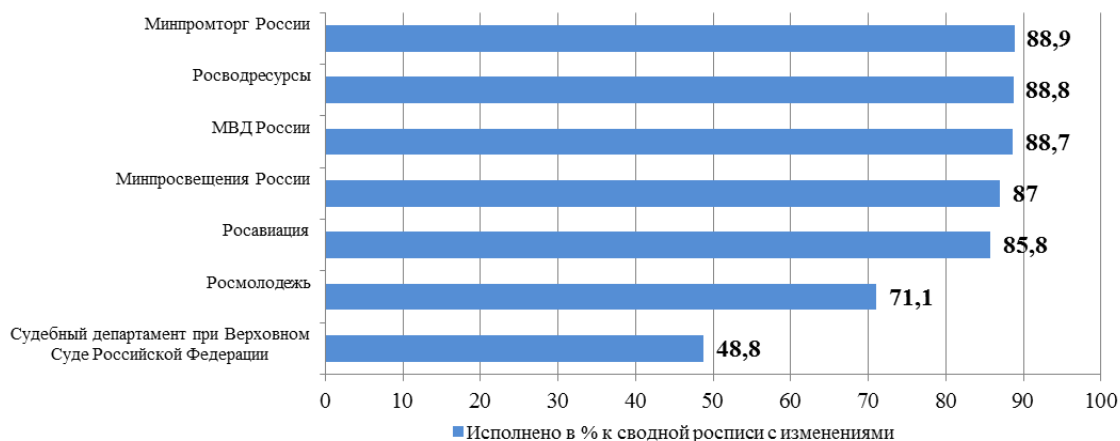
**На низком уровне (менее 90 %** показателя сводной росписи с изменениями) исполнены расходы по межбюджетным трансфертам по 4 государственным программам Российской Федерации: «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (76 %), «Развитие образования» (87,1 %), «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (88,7 %), «Развитие промышленности и повышение ее

конкурентоспособности» (88,9 %). **На низком уровне (менее 90 %)** исполнены расходы по разделу классификации расходов 07 «Образование» (87,1 %).

В 2020 году **межбюджетные трансферты** предусмотрены в рамках **11 национальных проектов и Комплексному плану** в общем объеме 857 726,3 млн. рублей, что составляет 22,5 % общего объема межбюджетных трансфертов, исполнение по которым составило 814 748,5 млн. рублей, или **95 %** показателя сводной росписи с изменениями.

**На низком уровне (менее 90 %)** исполнены расходы по национальному проекту «Образование» (84,6 %), что обусловлено низким исполнением федеральных проектов «Социальная активность» (69,5 %), «Современная школа» (81,3 %) и «Цифровая образовательная среда» (89,3 %), что связано с переносом сроков проведения конкурсных процедур и сроков заключения контрактов в связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуацией, поэтапной оплатой по факту принятых работ и услуг в соответствии с условиями заключенных контрактов, недостаточной эффективностью организации региональными органами власти реализации мероприятий указанных федеральных проектов.

**На низком уровне (менее 90 %)** исполнены расходы по межбюджетным трансфертам **по 7 главным распорядителям** (за 2019 год по 15 главным распорядителям). Информация представлена на следующей диаграмме.



Низкий уровень исполнения по отдельным главным распорядителям был отмечен и в 2019 году (по Судебному департаменту при Верховном суде Российской Федерации – 51,4 %, Росводресурсам – 78,2 %, Минпросвещения России – 83,1 %).

**9.2.** В 2020 году показатели сводной бюджетной росписи по межбюджетным трансфертам бюджетам субъектов Российской Федерации увеличены на 1 108 161,3 млн. рублей, или на 41,1 %, в том числе дотации увеличены на 375 698,3 млн. рублей (на 40,3 %), субсидии – на 199 563,0 млн. рублей (на 22,8 %), субвенции – на 104 778,0 млн. рублей (на 20,4 %), иные межбюджетные трансферты – на 428 122,1 млн. рублей (в 2,1 раза).

Увеличение межбюджетных трансфертов в основном связано с выделением средств, предусмотренных принятыми в связи с распространением новой коронавирусной инфекции мерами государственной поддержки, которые составляют, по экспертной оценке Счетной палаты, 815 090,7 млн. рублей. Так, увеличение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансирование указанных мероприятий составило 397 105,2 млн. рублей, из них 280 000,0 млн. рублей выделено для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и обеспечения их устойчивости в условиях борьбы с эпидемией<sup>10</sup>, увеличение иных межбюджетных трансфертов в части обеспечения указанных мероприятий составило – 268 186,7 млн. рублей, субвенций – 144 250,2 млн. рублей (обусловлено выделением дополнительных бюджетных ассигнований на социальные выплаты безработным гражданам в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции), субсидий – 5 548,6 млн. рублей.

При этом общий объем неисполнения указанных расходов составил 18 025,1 млн. рублей, из них 11 916,9 млн. рублей составили бюджетные ассигнования, предусмотренные на выплаты стимулирующего характера медицинским работникам и иным работникам, и 3 736,0 млн. рублей - на расходы, связанные с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам.

Также увеличение субсидий связано с выделением дополнительных средств на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (111 354,5 млн. рублей) и на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (21 915,6 млн. рублей); увеличение иных межбюджетных трансфертов связано с финансовым обеспечением дорожной деятельности (112 897,7 млн. рублей).

При этом в 2020 году были сокращены в полном объеме дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (50 000,0 млн. рублей) и уменьшены субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (на 32 402,8 млн. рублей).

Подробная информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе разделов классификации расходов, национальных проектов, главных распорядителей

---

<sup>10</sup> В соответствии с Общенациональным планом действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 23 сентября 2020 года).

бюджетных средств, а также исполнение межбюджетных трансфертов, предусмотренных принятыми в связи с распространением новой коронавирусной инфекции мерами государственной поддержки, за 2020 год представлена в таблицах 1 - 4 приложения № 11 к аналитической записке.

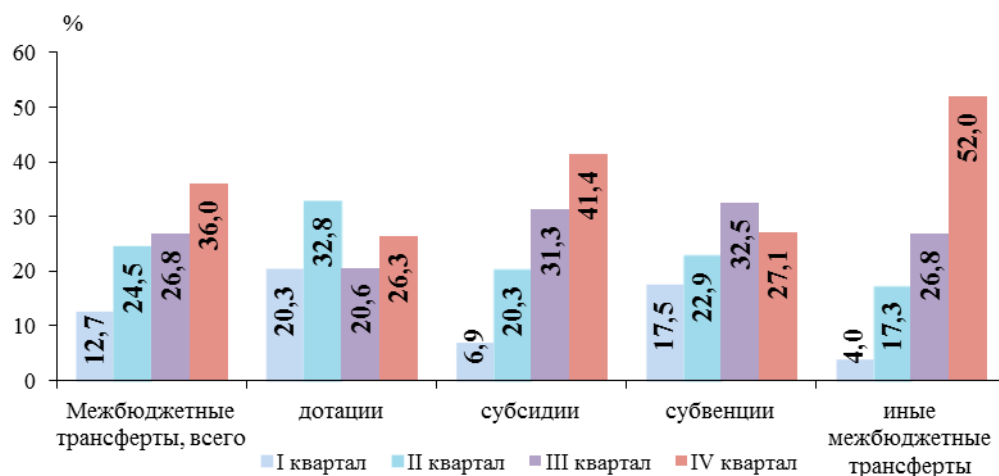
**9.3. Низкий уровень исполнения по межбюджетным субсидиям (менее 90 %)** сложился по **8 главным распорядителям**. Информация по указанным главным распорядителям по субсидиям с низким уровнем исполнения представлена в следующей таблице.

№ п/п	Главный распорядитель	% исполнения ГРБС	Субсидии, исполнение по которым сложилось на низком уровне	% исполнения субсидии
1	Минпромторг России	60,2	субсидии бюджетам Чувашской Республики и Псковской области в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий социально-экономического развития Чувашской Республики и Псковской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	57,8
2	Росмолодежь	71,1	на создание и эксплуатацию образовательного центра «Машук» на 300 человек единовременного пребывания в Ставропольском крае Северо-Кавказского федерального округа	61,7
3	Минпросвещения России	85,8	на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования	77
			на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации	79,7
			на создание новых мест в общеобразовательных организациях	81
			на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	83,9
			на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации	84,5
4	Росавиация	85,8	на реализацию подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	85,8
5	Росводресурсы	86,3	на мероприятия ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах»	83,4
6	Росреестр	86,5	на проведение комплексных кадастровых работ	86,5
7	Минздрав России	88,5	на новое строительство или реконструкцию детских больниц (корпусов)	72,8
			на реализацию региональных программ по формированию приверженности здоровому образу жизни с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций и волонтерских движений	73,8
			на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации	74,3
			на новое строительство и реконструкцию в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями»	80,1
			на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек	81,3
8	МВД России	88,7	на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	88,7

**Низкий уровень исполнения по субвенциям (менее 90 %)** сложился по двум главным распорядителям: по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (48,8 %) на низком уровне исполнены субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – 48,8 %, **Минпросвещения России** (87,9 %) – на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 87,9 %.

**Низкий уровень исполнения по иным межбюджетным трансфертам (менее 90 %)** сложился по двум главным распорядителям: по **ФМБА России** (67,4 %) на низком уровне исполнены иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с закупкой медицинских изделий по заготовке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови (58,1 %); **Минтруда России** (88,8 %) – на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций (84,5 %).

**9.4.** Как и в предыдущие годы, в 2020 году отмечается неравномерное перечисление субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Наибольший объем межбюджетных трансфертов – 36 % перечислен в IV квартале 2020 года, в том числе в декабре 15,1 % (в IV квартале 2019 года – 38,1 %, в декабре – 19,3 %). Информация о поквартальном исполнении расходов по видам межбюджетных трансфертов в 2020 году представлена на следующей диаграмме.





Необходимо отметить неравномерность перечисления регионам субсидий (в IV квартале 2020 года – 41,4 %, в декабре – 22,5 %) и иных межбюджетных трансфертов (в IV квартале 2020 года – 52 %, в декабре – 22,5 %).

**9.5.** В 2020 году 77 распоряжениями Правительства Российской Федерации были внесены изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденное приложением 34 к Федеральному закону от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ<sup>11</sup>, из них 26 распоряжений Правительства Российской Федерации вышли в декабре 2020 года.

Неполное исполнение межбюджетных трансфертов обусловлено в том числе поздним изданием решений Правительства Российской Федерации об изменении (перераспределении) объемов финансирования субъектов Российской Федерации, в отдельных случаях принимаемых дважды в течение месяца по одному направлению расходов. Так, при реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса» 5 регионам, которым в декабре 2020 года были увеличены бюджетные ассигнования по распоряжениям Правительства Российской Федерации, кассовые расходы осуществлены не в полном объеме.

Следует отметить, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году плановые объемы расходов по ряду направлений государственной поддержки значительно корректировались в сторону уменьшения, что позволило исполнить расходы федерального бюджета или в полном объеме, или на достаточно высоком уровне.

Так, по субсидиям сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства сводной бюджетной росписью с изменениями расходы были уменьшены на 62 %, в результате исполнение составило 100 %; по субвенциям бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области водных отношений – на 69,3 %, исполнение – 100 %; по субсидиям на повышение эффективности службы занятости – на 66,2 %, исполнение – 99,7 %; по субсидиям на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур – на 23,2 %, исполнение – 99,4 %; по иным межбюджетным трансфертам

---

<sup>11</sup> В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и частью 11 статьи 2<sup>1</sup> Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе - на 23 %, исполнение – 100 %.

При этом по ряду направлений государственной поддержки, несмотря на существенную корректировку плановых объемов финансирования, исполнение расходов сложилось на низком уровне.

Так, по субсидиям на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, сводной бюджетной росписью с изменениями расходы были уменьшены на 43,4 %, при этом исполнение составило 59,2 %; по субсидиям на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива – на 31,8 %, исполнение – 91,4 %; по субсидиям на снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал, – на 72,8 %, исполнение – 92,6 %.

Основными причинами низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются: поздние решения Правительства Российской Федерации об изменении (перераспределении) объемов финансирования регионов; предоставление средств под фактическую потребность; перенос сроков и длительность проведения конкурсных процедур, в связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции; позднее заключение контрактов; невыполнение обязательств по государственным контрактам; несоблюдение подрядчиком графика выполнения работ; экономия в связи со снижением стоимости услуг на проведение мероприятий, переведенных в онлайн-формате, а также с отменой мероприятий из-за введения ограничений; необходимость корректировки проектно-сметной документации; непредставление субъектами Российской Федерации документов для оплаты денежных обязательств и другие.

Подробная информация о причинах низкого уровня исполнения отдельных межбюджетных трансфертов за 2020 год представлена в таблице 5 приложения № 11 к аналитической записке.

#### **10. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В Федеральной адресной инвестиционной программе на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – ФАИП), утвержденной 28 ноября 2019 года Министром экономического развития Российской Федерации, объем бюджетных ассигнований на 2020 год, по которым установлены **ограничения на финансирование** и выполнение работ, составил **182,2 млрд. рублей**, или 25 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП

без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, что **в 1,4 раза больше, чем в утвержденной ФАИП на 2019 год** (133,2 млрд. рублей, или 19,8 %).

В том числе объем ограничений в связи с **отсутствием утвержденной проектной документации** по объектам составил **71,6 млрд. рублей, пообъектной детализации мероприятий** (укрупненных инвестиционных проектов) – **110,6 млрд. рублей.**

В ФАИП, уточненной по итогам 2020 года, **объем ограничений** составил **0,2 млрд. рублей** (в полном объеме **в связи с отсутствием пообъектной детализации**), или **0,02 %** объема ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (на 3,6 млрд. рублей, или на 94,7 % меньше, чем по итогам 2019 года). Ограничения, установленные в связи с **отсутствием утвержденной проектной документации**, в ФАИП, уточненной на 1 января 2021 года, отсутствуют.

Данные об объеме ограничений и исполнении ФАИП представлены в следующей таблице.

Наименование	Утвержденная ФАИП	ФАИП, уточненная на 1 января 2021 года	Справочно: ФАИП на 2019 год, уточненная на 1 января 2020 года
Объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП с ограничениями на выполнение работ и финансирование, млрд. рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %), в том числе:	182,2 (25 %)	0,2 (0,02 %)	3,8 (0,5 %)
при отсутствии утвержденной проектной документации	71,6	0	2,4
при отсутствии пообъектной детализации	110,6	0,2	1,4
Объем бюджетных ассигнований ФАИП на инвестиционные проекты, по которым не приняты нормативные правовые акты, млрд. рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %)	107,0 (14,7 %)	0,2 (0,03 %)	1,3 (0,2 %)
Итого объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия, включенные в ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации, пообъектной детализации, нормативного правового акта	289,2 (39,7 %)	0,4 (0,05 %)	5,1 (0,7 %)
Уровень кассового исполнения расходов на ФАИП на отчетную дату, % СБР (по данным Минфина России)	-	88,3 %	77,2 %
Введено в эксплуатацию объектов ФАИП, ед. (% количества подлежащих вводу)	-	154* (51,2 %)	188 (74,9 %)

\* По данным Росстата за январь – декабрь 2020 года.

Общий объем бюджетных ассигнований на объекты и инвестиционные проекты, по которым в утвержденной ФАИП имелось указание на **необходимость принятия нормативного правового акта**, на 2020 год составил 107,0 млрд. рублей, или 14,7 % общего объема бюджетных ассигнований ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (в 2019 году - 141,8 млрд. рублей, или 21,1 %). По итогам 2020 года общий объем бюджетных ассигнований в ФАИП на указанные объекты и инвестиционные проекты составил **0,2 млрд. рублей (0,03 %)**, что на 1,1 млрд. рублей, или

**на 84,6 % меньше, чем по итогам 2019 года (1,3 млрд. рублей).**

Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в ФАИП объектов, не обеспеченных проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, пообъектной детализацией или необходимыми нормативными актами, приводит к невозможности осуществления строительства, резервированию значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.

Так, в 2020 году исключены бюджетные ассигнования в сумме 5,2 млрд. рублей по 16 объектам, включенным в ФАИП при отсутствии проектной документации, срок утверждения которой продлевался актами Правительства Российской Федерации до 1 сентября 2020 года.

В связи с отсутствием на 1 апреля 2020 года утвержденной проектной документации из ФАИП на 2020 год в части Минприроды России исключено 3 объекта федерального проекта «Сохранение озера Байкал».

В течение 2020 года по ряду объектов ФАИП в полном объеме были исключены бюджетные ассигнования в связи с ненадлежащим исполнением условий контрактов подрядчиками, необходимостью корректировки проектной документации и иными причинами, например, по 8 объектам Росводресурсов, реализуемым в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах», по подлежащим вводу в эксплуатацию в 2020 году объектам Росавиации (реконструкция аэропортного комплекса в г. Зея и посадочной площадки Бомнак (Амурская область) и Минсельхоза России (реконструкция с элементами реставрации учебного корпуса Санкт-Петербургского государственного аграрного университета).

В результате, по данным Минфина России, **кассовое исполнение** расходов на реализацию ФАИП за 2020 год составило **797,4 млрд. рублей**, или **88,3 %** объема бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных сводной росписью с изменениями, что на 146,1 млрд. рублей, или **на 11,1 процентного пункта, выше**, чем по итогам 2019 года (651,3 млрд. рублей, или 77,2 %). Объем **неисполненных** бюджетных ассигнований составил **105,2 млрд. рублей**.

Следует отметить, что **в декабре 2020 года** кассовые расходы на ФАИП составили 220,8 млрд. рублей, или **27,7 % их годового объема (в декабре 2019 года – 26,2 %)**. Более 50 % годового объема кассовых расходов в декабре 2020 года осуществили 8 главных распорядителей средств федерального бюджета, в том числе МИД России (72,2 %), Минстрой России (57,8 %), ФССП России (55,3 %), Росгидромет (54,8 %).

**Наименьший уровень исполнения** расходов на ФАИП за 2020 год отмечается по национальной программе «**Цифровая экономика Российской Федерации**» (**10 %**), объекту

Минцифры России «Реконструкция объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово») единой площадки для организации и проведения мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» (проектно-изыскательские работы).

Также на низком уровне исполнены расходы по национальным проектам «Здравоохранение» (74,6 %), «Образование» (84,1 %), «Культура» (87,2 %).

В 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП были выделены в рамках **33 государственных программ Российской Федерации и 4 непрограммных направлений** деятельности.

Наибольший объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ФАИП в 2020 году был предусмотрен на объекты и мероприятия в составе госпрограмм «Развитие транспортной системы» (185,2 млрд. рублей, или 23,1 %) и «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2024 года» (91,2 млрд. рублей, или 11,4 %).

**Ниже среднего уровня кассового исполнения расходов на ФАИП в целом (88,3 %)** исполнены расходы в рамках **14 госпрограмм** (42,4 % количества госпрограмм) и 4 непрограммных направлений деятельности.

Так, кассовые расходы на ФАИП за 2020 год по госпрограмме «Информационное общество» исполнены на уровне **21,7 %**, «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» - **38,8 %**, «Юстиция» - **43,5 %**, «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» – **51,4 %**.

По непрограммным направлениям деятельности «Следственный комитет Российской Федерации» и «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» уровень исполнения расходов составил **46 %** и **50,1 %** соответственно.

По итогам 2020 года **по 5 из 52** главных распорядителей средств федерального бюджета, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП (без учета расходов в составе консолидированных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (вид расходов 523), или **9,6 %** от общего количества, кассовое исполнение расходов на ФАИП осуществлено на уровне **менее 50 %** объема бюджетных ассигнований (по итогам 2019 года - **по 12 из 55**, или 21,8 %).

В полном объеме **не исполнены** расходы на ФАИП **1** главным распорядителем средств федерального бюджета - **Ространснадзором** (165,77 млн. рублей) на приобретение 2 патрульных катеров длиной 11 - 13,5 метра.

На низком уровне исполнены расходы на ФАИП Росархивом (21,3 %) на строительство архивного комплекса Государственного архива Российской Федерации и лабораторного корпуса Российского государственного архива кинофотодокументов, МИДом России (43,2 %) на строительство общежития Московского государственного института международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации.

В 2020 году **уровень ввода в эксплуатацию объектов ФАИП продолжает оставаться низким.** По предварительным данным Росстата, за январь - декабрь 2020 года введено в эксплуатацию 154 из 301 объекта, подлежавшего вводу в 2020 году, или **51,2 %** (за 2019 год, по данным Минэкономразвития России, – 74,9 %).

**Не введены в эксплуатацию 15 из 18 объектов (83,3 %) Минстроя России** (в том числе переданные ему объекты Минкультуры России, Минспорта России).

Так, не введены в эксплуатацию объекты: реконструкция корпуса «В» с надстройкой (вторая очередь 2-го этапа) РНЦ хирургии им. академика Б.В. Петровского, - строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря»; строительство и реконструкция объектов музейно-выставочного комплекса «Абрамцево»; строительство музейного комплекса Государственной Третьяковской галереи, строительство зала для спортивной гимнастики «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое»; строительство водозабора и магистрального водовода к населенным пунктам Майкопского района и г. Майкопа; расширение и реконструкция системы водоснабжения и очистных сооружений канализации, г. Черкесск, Карачаево-Черкесская Республика.

В 2020 году не осуществлен ввод в эксплуатацию **11 из 13 (84,6 %) объектов Минспорта России**, в том числе спортивного комплекса «Дворец спорта» в г. Калуге, дворца водных видов спорта в г. Саратове, Минтранс России не приобретено пассажирское судно «Чайка СПГ», Росархивом не введен в эксплуатацию лабораторный корпус Российского государственного архива кинофотодокументов (Московская область).

Росавтодором в рамках Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года не реализовано 4 мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог, устройству искусственного электроосвещения.

Следует отметить, что по ряду объектов ФАИП, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2020 году, срок ввода перенесен на более поздний. Так, до 2024 года продлены сроки строительства Багаевского и Нижегородского гидроузлов (Росморречфлот).

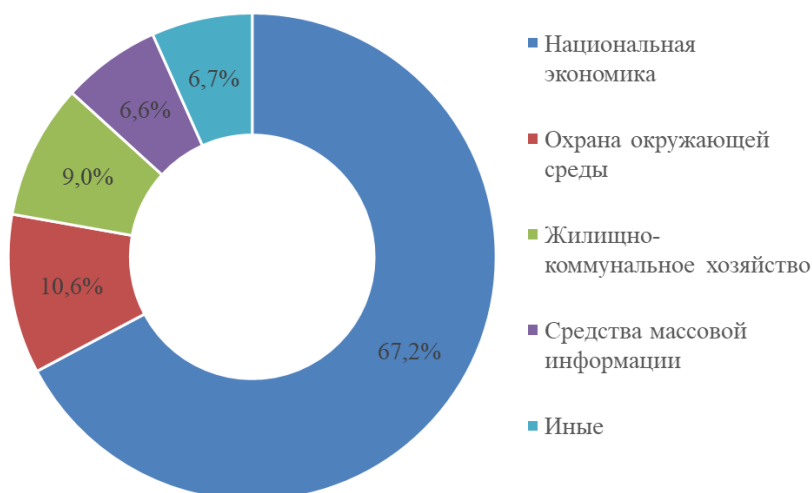
Не получены положительные заключения государственных экспертиз по подлежащим

завершению в 2020 году проектно-изыскательским работам по 13 объектам Минстроя России, 11 - Росавтодора, 6 - Росморречфлота, 3 – Минэкономразвития России, Минобрнауки России и ФМБА России, 2 - Минтранса России, 1 - Минспорта России.

# **11. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам**

**11.1.** Сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий, бюджетных инвестиций юридическим лицам (за исключением федеральных государственных учреждений), а также субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям (далее – субсидии и взносы) в общем объеме **1 862,9 млрд. рублей** (открытая часть). Исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели составило 1 762,0 млрд. рублей, или 94,6 % показателя сводной росписи с изменениями. Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий и взносов в 2020 году составил 100,9 млрд. рублей (в 2019 году – 115,4 млрд. рублей).

Анализ структуры расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов по разделам представлен на следующей диаграмме.



**11.2.** Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление **51 взноса в уставные капиталы** 40 акционерных обществ (далее – АО), **18 имущественных взносов** Российской Федерации в государственные корпорации («ВЭБ.РФ», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех»), публично-правовые компании («Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства», «Российский экологический оператор»), государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК) и **3 субсидий** на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор» на 2020 год в общей сумме **668,3 млрд. рублей** представлено на следующей диаграмме.

## Показатели сводной росписи по направлениям расходов



По состоянию на 1 января 2021 года **кассовое исполнение расходов** на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в целом составило **615,4 млрд. рублей**, или 92,1 % показателя сводной росписи с изменениями, объем **неисполненных** бюджетных ассигнований составил **52,9 млрд. рублей**.

В 2020 году **наибольший объем неисполненных** бюджетных назначений в части взносов в уставные капиталы АО, имущественных взносов и субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям установлен по следующим организациям: публично-правовая компания «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» – **49,9 млрд. рублей**, ГК «Ростех» – **2,3 млрд. рублей**, ГК «Автодор» – **0,5 млрд. рублей**.

В январе – декабре 2020 года кассовое исполнение расходов на осуществление **51 вноса в уставные капиталы 40 АО** составило **186,6 млрд. рублей**, или 99,9 % показателя сводной росписи с изменениями. Перечислено **18 имущественных взносов** Российской Федерации на общую сумму **280,5 млрд. рублей**, или 84,3 %. ГК «Автодор» **предоставлены субсидии** на общую сумму **148,3 млрд. рублей**, или 99,7 %.

По итогам 2020 года **объем неисполненных** бюджетных ассигнований на предоставление **взносов в АО** составил **0,2 млрд. рублей**, или 0,1 % показателя сводной бюджетной росписи.

**Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований** федерального бюджета на осуществление взносов в уставные капиталы АО показывает, что уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) составляет 100 % по всем главным распорядителям, за исключением ГК «Роскосмос» (97,4 %) и ГК «Росатом» (99,8 %), по которым объем неисполненных бюджетных назначений составил 153,5 млн. рублей и 13,5 млн. рублей соответственно. Следует отметить, что по итогам 2019 года по



ГК «Роскосмос» и ГК «Росатом» уровень исполнения показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями) также составлял менее 100 %, а именно 99,96 % и 86,2 % соответственно.

**11.3. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации свидетельствует о недостаточном качестве их планирования.**

Так, по итогам 2020 года **объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации по Минстрою России составил 49,9 млрд. рублей**, или 32,3 % показателя сводной бюджетной росписи, из них:

по имущественному взносу Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов – **27,75 млрд. рублей**, или 72,4 % показателя сводной бюджетной росписи (38,3 млрд. рублей), в том числе в связи с возвратом в декабре 2020 года средств имущественного взноса в сумме 27,72 млрд. рублей;

по имущественному взносу Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» для осуществления мероприятий, направленных на восстановление прав граждан – участников долевого строительства, граждан – членов жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – **22,15 млрд. рублей**, или 73,8 % показателя сводной бюджетной росписи (30,0 млрд. рублей), в том числе в связи с возвратом в декабре 2020 года средств имущественного взноса в сумме 17,3 млрд. рублей.

**Низкий уровень кассового исполнения** и возврат в декабре 2020 года средств имущественных взносов Российской Федерации, предусмотренных Минстрою России, обусловлен в том числе длительными сроками проведения регламентных процедур, предусматривающих вынесение арбитражным судом определения и дальнейшую передачу имущества и обязательств застройщика приобретателям – некоммерческим организациям в организационно-правовой форме фонда, созданным субъектами Российской Федерации (далее – фонды субъектов Российской Федерации), сроками восстановления проектно-сметной документации, прохождения экспертизы, сроками проведения процедур выбора подрядных организаций в соответствии с действующим законодательством о закупках, сроками составления и направления фондами субъектов Российской Федерации актов (заявок) на финансирование в адрес публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства».

По итогам 2020 года **объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации по Управлению делами Президента Российской Федерации составил 2,3 млрд. рублей**, или 19,4 % показателя сводной бюджетной росписи.

Таким образом, по итогам 2020 года **объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации составил 52,2 млрд. рублей**, или 15,7 % показателя сводной бюджетной росписи, что на 4,3 млрд. рублей, или на 9 % выше аналогичного показателя 2019 года (47,9 млрд. рублей).

Сводной бюджетной росписью с изменениями **значительно уменьшены бюджетные ассигнования Минприроды России на предоставление 2 субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации**, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – ППК «Российский экологический оператор»), – с 7,1 млрд. рублей до 1,2 млрд. рублей, **или в 5,9 раза**. По итогам 2020 года кассовое исполнение указанных расходов составило 1,19 млрд. рублей, или 98,7 % показателя сводной бюджетной росписи.

При этом субсидия на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии ввиду позднего утверждения правил ее предоставления (постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1664) в полном объеме **(2,84 млрд. рублей)** была перераспределена на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда в рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».

Субсидия в виде имущественного взноса Российской Федерации в целях обеспечения функционирования ППК «Российский экологический оператор» при внесении изменений в сводную бюджетную роспись была сокращена на **3,05 млрд. рублей**, или в 3,5 раза, до 1,2 млрд. рублей. По итогам 2020 года кассовое исполнение указанных расходов составило 1,19 млрд. рублей, или 98,7 % показателя сводной бюджетной росписи.

Подробная информация об отдельных недостатках при предоставлении и использовании взносов в уставные капиталы АО, имущественных взносов и субсидий государственным корпорациям, публично-правовым компаниям и государственной компании представлена в таблицах 1 и 2 приложения № 12 к аналитической записке.

**11.4. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий** Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным

корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации и государственная компания получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

**Общий объем временно свободных средств** государственных корпораций и государственной компании по состоянию **на 1 января 2021 года** составил **порядка 202 млрд. рублей** (на 1 января 2020 года – порядка 184 млрд. рублей). При этом **доходы** государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств за **2020 год** составили **около 7,3 млрд. рублей** (за 2019 год – порядка 8,4 млрд. рублей).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 387 «О формах отчетов, связанных с инвестированием временно свободных средств **государственной корпорации, государственной компании**, и порядке представления и раскрытия этих отчетов» для государственных корпораций и государственной компании установлены формы и сроки формирования и представления в Минфин России отчетов об инвестировании временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании, а также отчетов об объеме и структуре доходов и расходов, связанных с инвестированием временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 1432 «Об инвестировании временно свободных средств **публично-правовой компании**» **установлены лишь требования к формам отчетов** об инвестировании временно свободных средств публично-правовой компании, которые должны соответствовать формам отчетов об инвестировании временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 387.

В отличие от государственных корпораций и государственной компании в настоящее время для **публично-правовых компаний** Правительством Российской Федерации **не установлены требования к формам отчетов об объеме и структуре доходов и расходов**, связанных с инвестированием временно свободных средств публично-правовых компаний, и **порядок мониторинга отчетов**, связанных с инвестированием временно свободных средств публично-правовых компаний. При этом сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2021 года публично-правовым компаниям **«Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства»** и **«Российский экологический оператор»** было

предусмотрено **69,6 млрд. рублей**, или 20,9 % общего объема имущественных взносов Российской Федерации.

**11.5.** По состоянию на 1 января 2021 года сводной росписью с изменениями по 42 главным распорядителям предусмотрено предоставление **472 субсидий юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)** (далее – субсидии юридическим лицам) в сумме **1 194,7 млрд. рублей**, из них 109 субсидий в сумме 127,0 млрд. рублей предусмотрено по федеральным проектам.

За январь – декабрь 2020 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме **1 146,7 млрд. рублей**, или 96 % показателя сводной росписи с изменениями, из них в декабре 2020 года – 244,2 млрд. рублей, или 21,3 % объема исполненных расходов на указанные цели, за 25 – 31 декабря 2020 года – 125,8 млрд. рублей, или 11 %.

Так, за период с 25 по 31 декабря 2020 года осуществлено исполнение расходов на предоставление субсидий российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5, в объеме 17,1 млрд. рублей, или 9,2 % показателя сводной росписи с изменениями, субсидии ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях обеспечения поддержки продаж воздушных судов отечественного производства в объеме 12,7 млрд. рублей, или 75,1 %, субсидии АО «Первый канал» на возмещение связанных с его деятельностью затрат, понесенных в 2018 – 2020 годах, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 10,0 млрд. рублей, или в полном объеме.

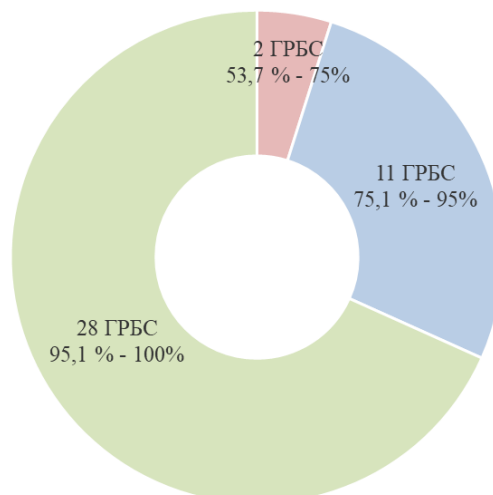
**Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий юридическим лицам составил 48,0 млрд. рублей, или 4 %, что на 16,4 млрд. рублей, или на 25,5 %, ниже аналогичного показателя 2019 года (64,4 млрд. рублей).**

В 2020 году не осуществлены расходы на возмещение кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным в целях реализации проектов жилищного строительства (субсидия АО «ДОМ.РФ», Минстрой России, в объеме 6,9 млрд. рублей), на возмещение кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году по ставке до 6,5 % годовых (субсидия АО «ДОМ.РФ», Минфин России, в объеме 4,9 млрд.

рублей), на создание системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовки авиационного персонала для воздушных судов (Минпромторг России, в объеме 6,7 млрд. рублей), не осуществлено финансовое обеспечение затрат российских организаций на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (Минпромторг России, в объеме 2,8 млрд. рублей) и другие.

Перечень субсидий юридическим лицам с наибольшим объемом неисполненных бюджетных ассигнований (более 1,0 млрд. рублей) представлен в таблице 3 приложения № 12 к аналитической записке.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 января 2021 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.



Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление 13 субсидий юридическим лицам в объеме 8,9 млрд. рублей, предусмотренных по Минпромторгу России, Минкультуры России, Минцифры России, Минпросвещения России, Минсельхозу России, Минэкономразвития России, Минтруду России, Ростуризму России и МГУ им. М.В.Ломоносова.

**На уровне от 53,7 % до 75 %** утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены расходы по Минстрою России (53,7 %) и Ростуризму (73,1 %).

Следует отметить, что по 2 из 109 субсидий юридическим лицам, предусмотренных **в рамках федеральных проектов**, исполнение расходов **не осуществлялось** (по 2 субсидиям предусмотрено 283,3 млн. рублей).

По результатам анализа исполнения отдельных субсидий юридическим лицам установлено, что неиспользованные бюджетные ассигнования на указанные цели связаны в

основном с длительными сроками заключения соглашений с юридическими лицами о предоставлении субсидий и низкой потребностью отдельных юридических лиц в получении субсидий. Информация об отдельных субсидиях юридическим лицам представлена в таблице 4 приложения № 12 к аналитической записке.

## **12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации**

**12.1.** Федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме 4 099 359,0 млн. рублей (3,8 % ВВП) при утвержденном годовом профиците в размере 927 583,1 млн. рублей (0,8 % ВВП).

Уровень дефицита по отношению к ВВП является наибольшим за последние 10 лет.

Ненефтегазовый дефицит составил 9 334,6 млрд. рублей, или 8,8 % ВВП, что на 3,3 процентного пункта больше показателя 2019 года.

По состоянию на 1 января 2021 года **исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 4 099 359,0 млн. рублей**, в том числе по источникам внутреннего финансирования – 4 400 136,5 млн. рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 300 777,5 млн. рублей.

Информация об исполнении источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2020 году представлена в разделе 3 оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2020 года.

**12.2.** В целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, принят ряд федеральных законов, согласно которым внесены изменения в Федеральный закон от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

Подпунктом 15 статьи 2<sup>1</sup> Федерального закона № 367-ФЗ предусмотрена норма о возможности осуществления внутренних (внешних) заимствований, в том числе с превышением верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации, установленного Федеральным законом № 380-ФЗ, в целях замещения иных источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Подпунктом 18 статьи 2.<sup>1</sup> Федерального закона № 367-ФЗ установлено в том числе право Правительства Российской Федерации **осуществлять государственные внутренние (внешние) заимствования Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации**, установленного Федеральным законом № 380-ФЗ, а также с **превышением программ государственных внутренних (внешних) заимствований Российской Федерации**.

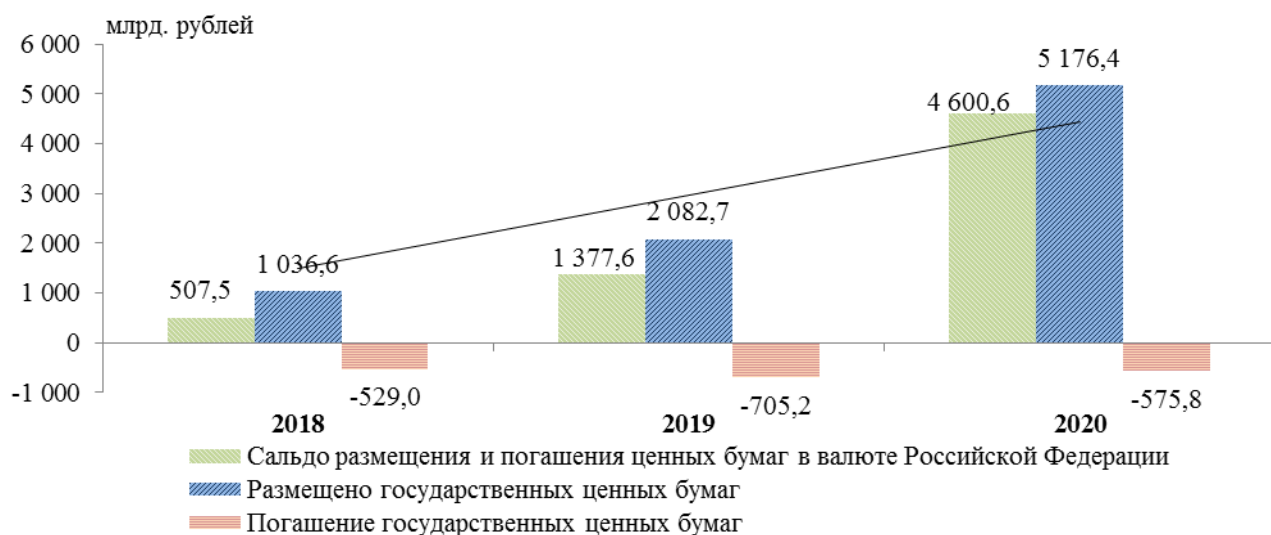
Так, статьей 13 Федерального закона № 380-ФЗ утверждена **Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части 2020 года** (далее – Программа государственных внутренних заимствований), согласно которой **сальдо по государственным внутренним заимствованиям** за счет размещения государственных ценных бумаг в 2020 году установлено в объеме 1 740 216,0 млн. рублей.

**Сальдо по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации**, составило 4 600 592,0 млн. рублей, в том числе **размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году), – **5 176 352,2 млн. рублей**, или 222,7 %, **погашение** – **(-) 575 760,2 млн. рублей**, или 98,5 %.

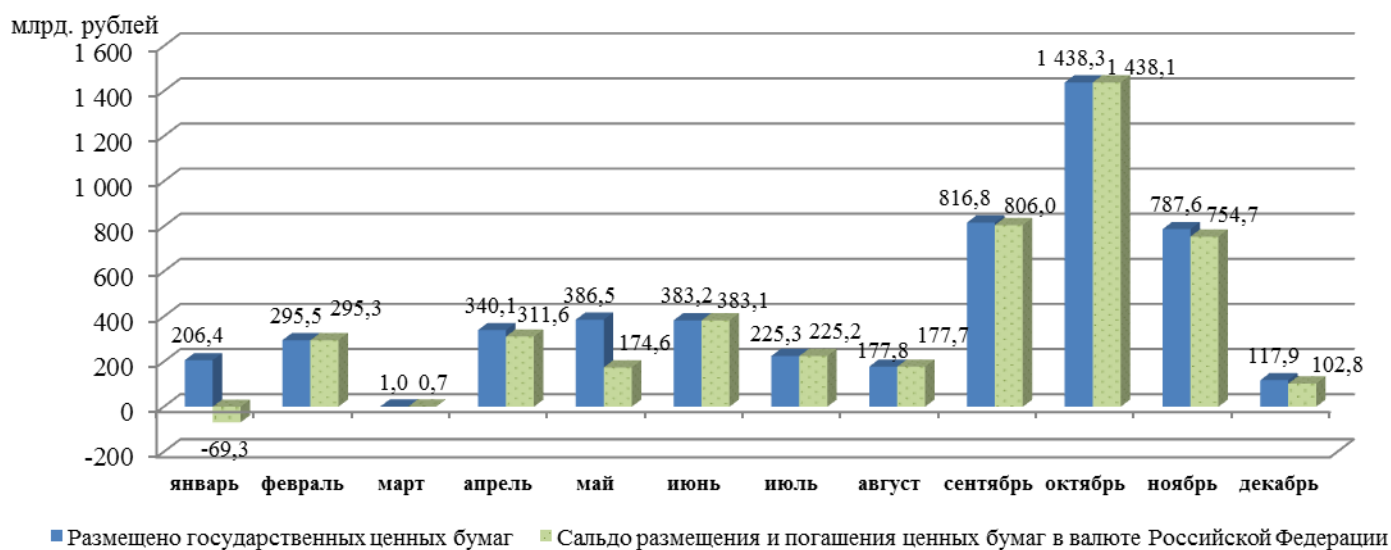
**Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации в части 2020 года** выполнена на 264,4 %.

В рамках реализации Федерального закона № 367-ФЗ осуществление в 2020 году государственных внутренних заимствований сверх объемов, установленных Программой государственных внутренних заимствований, связано с необходимостью компенсации выпадающих доходов, а также финансирования дополнительных расходов в рамках мер, принимаемых по борьбе с коронавирусной инфекцией.

Информация об исполнении указанных показателей в **2018 - 2020 годах** представлена на следующей диаграмме.



Информация об объемах привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также о сальдо размещения и погашения основного долга по ним **по месяцам 2020 года** представлена на следующей диаграмме.

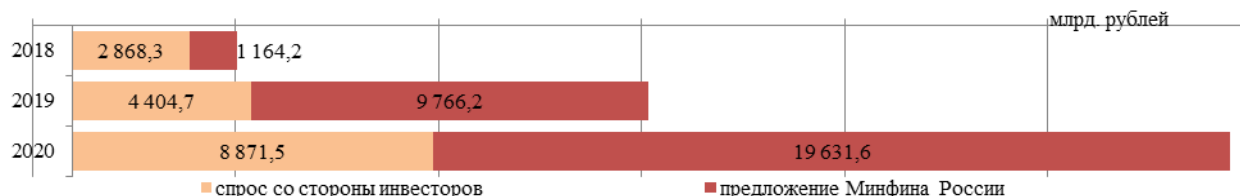


В 2020 году фактически проведено 87 аукционов по размещению облигаций федерального займа (далее – ОФЗ).

**Совокупный объем спроса** на аукционах в 2020 году со стороны участников рынка на государственные облигации (8 871 505,0 млн. рублей) **в 2,2 раза меньше предложения Минфина России** (19 631 611,8 млн. рублей).

Информация о соотношении **совокупного спроса** на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о **предложениях Минфина России** в 2018 – 2020 годах представлена на следующей диаграмме.





Таким образом, по сравнению с 2019 годом **совокупный объем спроса** на государственные ценные бумаги на аукционах, а также **предложение Минфина России** в 2020 году **увеличились в 2 раза**.

**Доходность** государственных ценных бумаг, номинированных в российской валюте (ОФЗ-ПД), по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в 2020 году **уменьшилась** по сравнению с 2019 годом и составила от 4,77 % до 6,78 % годовых (в 2019 году - от 6,10 % до 8,56 % годовых). Доходность ОФЗ-ИН составила от 2,47 % до 2,98 %, что **ниже** доходности 2019 года (от 3,05 % до 3,58 % годовых).

Кроме того, Минфин России по итогам 2020 года разместил государственные ценные бумаги для населения ОФЗ-н в объеме 16 417,0 млн. рублей по номинальной стоимости, что в 1,6 раза больше, чем в 2019 году (10 302,6 млн. рублей).

Таким образом, привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации в 2020 году составило 5 176 352,2 млн. рублей, что в 2,5 раза больше привлечения в 2019 году (2 082 744,9 млн. рублей).

Подробная информация, включая сведения о доходности облигаций федерального займа, выполнении Программы государственных внутренних заимствований, представлена в таблицах 1 - 3 приложения № 13 к аналитической записке.

**12.3.** В соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 «О Порядке проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния» в 2020 году Федеральным казначейством на **приобретение** иностранной валюты **за счет дополнительных нефтегазовых доходов** направлено **703 937,0 млн. рублей** (4 857,3 млн. долларов США, 4 406,9 млн. евро и 838,7 млн. фунтов стерлингов), а также осуществлялась **продажа приобретенной ранее за счет дополнительных нефтегазовых доходов** иностранной валюты, **объем** которой составил **646 193,9 млн. рублей** (4 044,3 млн. долларов США, 3 674,2 млн. евро и 700,2 млн. фунтов стерлингов).

**12.4.** Исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» по состоянию на 1 января 2021 года составило **12 570,7 млн. рублей**, или **111,7 %** планового показателя на 2020 год.

Средства, поступившие в счет погашения задолженности по ранее оформленной сделке на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 1430-р, составили 8 486,4 млн. рублей.

По итогам торгов, состоявшихся 8 декабря 2020 года, поступления от приватизации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2020 г. № 2211-р АО «**Племенной форелеводческий завод «Адлер»**», включенного в I раздел программы приватизации, предусматривающего продажу **акций крупных и крупнейших компаний**, составили 539,1 млн. рублей.

Поступления от массовой приватизации составили **3 545,2 млн. рублей**, или **98,5 % планового показателя**, утвержденного программой приватизации, поступления от продажи пакетов акций, находящихся в федеральной собственности, за исключением крупнейших.

По сравнению с 2019 годом поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности, увеличилось на 1 043,2 млн. рублей или на 9,0 %. Информация об объемах указанных поступлений в 2018 - 2020 годах представлена на следующей диаграмме.



Программой приватизации в целом на 2020 – 2022 годы предусматривается приватизация находящихся в федеральной собственности акций 267 акционерных обществ (без учета пакетов акций крупных и крупнейших компаний), 107 предприятий, в том числе 105 федеральных государственных унитарных предприятий и 2 казенных предприятий, а также 1 356 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации.

В рамках реализации Программы приватизации в 2020 году:

осуществлена продажа пакетов акций 22 обществ, находящихся в федеральной собственности, что составляет 8,2 % от количества акционерных обществ, включенных в программу приватизации, на сумму 2 915,0 млн. рублей. Кроме того, проданы акции 3 обществ на сумму 314,4 млн. рублей в рамках выполнения ранее действовавшего прогнозного плана приватизации на 2017 - 2019 годы, не включенных в план приватизации на 2020 - 2022 годы;

принято решение об условиях приватизации в отношении 9 государственных

предприятий (9,9 % от общего количества предприятий, запланированных к приватизации), из них 3 предприятия преобразованы в АО;

продано 315 объектов имущества казны (23,2 %) на сумму 1 004,5 млн. рублей и 1 объект иного имущества на сумму 13,4 млн. рублей в рамках выполнения прогнозного плана приватизации на 2017 - 2019 годы, не включенный в план приватизации на 2020 - 2022 годы.

В целях повышения качества прогнозирования, совершенствования законодательной и нормативной правовой базы и устранения выявленной несбалансированности процессов прогнозирования поступления средств от приватизации и бюджетного планирования Счетной палатой были направлены предложения от 8 ноября 2019 г. № 01-3328/16-09 в адрес Правительства Российской Федерации о необходимости **установления сроков утверждения программы приватизации федерального имущества, сопоставимых со сроками формирования проекта федерального бюджета** на соответствующий финансовый год и плановый период.

В целях реализации предложений Счетной палаты принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2352 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 806», согласно которому предусмотрено представление Минфином России в Правительство Российской Федерации проекта программы приватизации федерального имущества, согласованного с ФАС России, **в срок до 15 сентября года, предшествующего плановому периоду** программы приватизации. Утверждение программы приватизации предусмотрено в срок не позднее 10 рабочих дней до начала планового периода.

Также с учетом замечаний Счетной палаты для повышения качества прогнозирования Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 806 (далее – Правила), дополнены **требованием осуществления ежегодного пересчета прогноза поступлений**, в случае если программы приватизации принимаются на плановый период, превышающий один год, **с учетом стоимости имущества, продажа которого завершена, изменений, внесенных** в программы приватизации за отчетный период, а в отношении программы приватизации федерального имущества с учетом принятых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации решений по отчуждению пакетов акций крупнейших компаний, занимающих лидирующее положение в соответствующих отраслях экономики.

С учетом замечаний Счетной палаты о **некорректности используемого** при утверждении прогнозных планов приватизации **понятия доходы от приватизации** федерального имущества при прогнозировании средств от продажи пакетов акций.

Правилами **предусматривается, что прогноз поступлений** формируется и по доходам (в части приватизации имущества казны), и по источникам **финансирования дефицита бюджета** (в части средств от приватизации АО и иных форм участия в капитале).

**12.5.** В 2020 году **выплаты** из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным **гарантийным случаям не производились.**

**12.6.** Федеральным законом № 380-ФЗ в 2020 году предусмотрен **возврат бюджетных кредитов**, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 73 498,5 млн. рублей.

Вместе с тем Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 367-ФЗ и введена новая **статья 2<sup>3</sup>, согласно которой установлено право Правительства Российской Федерации принять решение перенести** в 2020 году **период погашения реструктурированных бюджетных кредитов** с 2025 по 2034 год (реструктуризированных до 2017 года) и с 2025 по 2029 год (реструктуризированных в 2017 году) включительно ежегодно равными долями с возможностью их досрочного погашения.

Так, в рамках расширения мер поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» **предусмотрена реструктуризация бюджетных кредитов** субъектам Российской Федерации.

При этом установленный период погашения реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту подлежит продлению на основании обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в 2020 году до 2029 года включительно со следующими сроками погашения: в 2020 году - полностью освобождаются от погашения долга, в 2021 - 2024 годах - в размере 5 % суммы задолженности ежегодно, в 2025 - 2029 годах - ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности с возможностью ее досрочного погашения.

По состоянию на 1 января 2021 года **67 субъектов Российской Федерации** заключили с Минфином России дополнительные соглашения, **предусматривающие изменение графика погашения задолженности по бюджетным кредитам.**

По состоянию на 1 января 2021 года **возврат бюджетных кредитов**, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета, составил **6 386,2 млн. рублей**, или 8,7 % планового показателя, из

них 1 978,2 млн. рублей взысканы в федеральный бюджет из бюджета Республики Мордовия в соответствии с решениями Минфина России за несвоевременный возврат средств федерального бюджета; **1 882,7 млн. рублей - досрочное частичное погашение Смоленской областью и Кабардино-Балкарской Республикой бюджетных кредитов; 2 525,3 млн. рублей - погашение 5 субъектами Российской Федерации (Тамбовская область, Псковская область, Мурманская область, Республика Марий Эл, Приморский край).**

**Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации Федеральным законом № 380-ФЗ в 2020 году не предусмотрено.**

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 423-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» **внесены изменения в Федеральный закон № 367-ФЗ, согласно которым предусмотрена норма о возможности предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на эти цели, для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на срок, установленный соглашением и при условии погашения не позднее 1 июля 2021 года.**

Изменения в показатели сводной бюджетной росписи внесены 10 декабря 2020 года в соответствии со справкой от 10 декабря 2020 г. № 1-12-092/0432 в объеме (-) **288 091,8 млн. рублей по коду бюджетной классификации 000 01 06 05 02 01 2500 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации».**

Вместе с тем основанием для внесения изменений указан пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которым предусмотрены **перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников** финансирования дефицита федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета **в пределах общего объема бюджетных ассигнований** по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год.

Кроме того, при внесении указанных изменений использован **код вида изменений 234**, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, который также предусматривает **перераспределение бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита в пределах общего объема бюджетных ассигнований.**

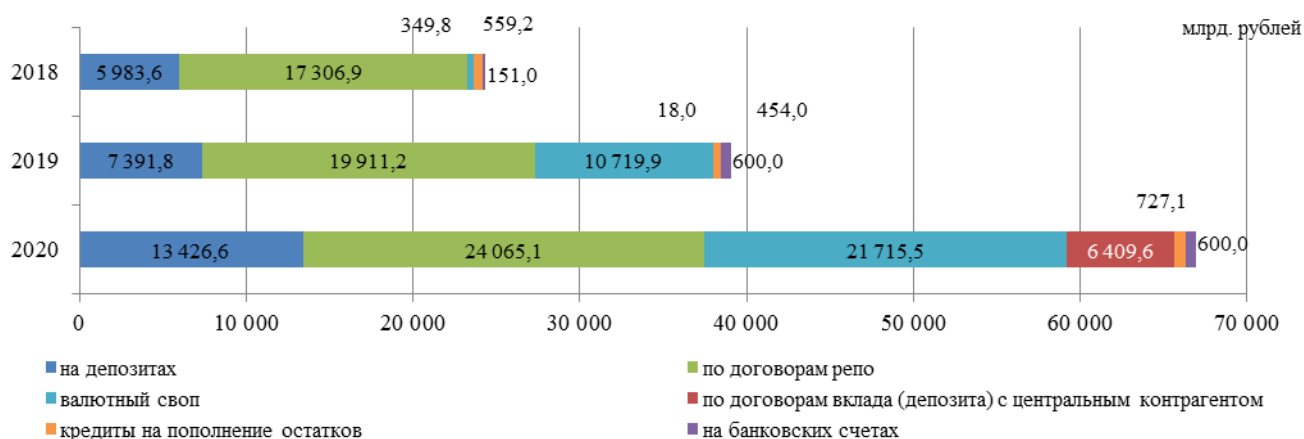
При этом в справке и докладной записке по внесению указанных изменений **отсутствует информация об источниках финансирования дефицита федерального бюджета, за счет которых произведено перераспределение бюджетных ассигнований.**

Кроме того, согласно докладной записке о внесении изменений в сводную бюджетную роспись изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета связаны с необходимостью предоставления в 2020 году бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов для **погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации**, предоставление которых предусмотрено **по коду бюджетной классификации 000 01 06 10 03 01 0000 540** «Предоставление за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)».

Минфином России предоставлены бюджетные кредиты 53 субъектам Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов в объеме (-) **223 622,6 млн. рублей**, или 77,6 % бюджетных ассигнований.

**12.7.** В 2020 году Федеральным казначейством осуществлялись размещения средств федерального бюджета в рамках операции по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета. **Общий объем размещений составил 66 943 864,1 млн. рублей**, что в 1,7 раза больше, чем в аналогичном периоде 2019 года (38 645 924,0 млн. рублей).

Информация о соотношении показателей объемов **размещения средств в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета** (на депозитах, по договорам репо, предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), на банковских счетах и других) в 2018 – 2020 годах представлена на следующей диаграмме.



**12.7.1.** Общий объем размещения средств на банковских депозитах в кредитных организациях (с учетом курсовой разницы) в 2020 году составил **13 426 566,2 млн. рублей**, из них 12 678 916,0 млн. рублей размещены в валюте Российской Федерации (из них 68,2 % размещены средства в двух кредитных организациях, остальные средства – в 19 организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»): 7 369 454,0 млн. рублей, или 58,1 %, – по фиксированной процентной ставке, 5 309 462,0 млн. рублей, или 41,9 %, – по плавающей процентной ставке, 10 300 млн. долларов США - в иностранной валюте (в 5 кредитных организациях по фиксированной процентной ставке).

По состоянию на 1 января 2021 года **остатки средств** федерального бюджета, **размещенные на депозитах** в валюте Российской Федерации, **срок возврата которых не наступил** (с учетом остатков на 1 января 2020 года), составили 2 092 000,0 млн. рублей, что является **наибольшим значением с 2009 года**, в котором внесены изменения в статью 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлена возможность наличия на конец финансового года средств, размещенных на банковских депозитах. При этом 1 892 000,0 млн. рублей, или 90,4 %, со сроком возврата в 2021 году и 200 000,0 млн. рублей, или 9,6 %, со сроком возврата в 2024 году (в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»). По состоянию на 1 января 2021 года средства федерального бюджета, размещенные на депозитах в иностранной валюте, **возвращены в полном объеме**.

Информация об остатках размещенных средств на банковских депозитах и депозитах государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на конец отчетного периода в 2018 – 2020 годах представлена на следующей диаграмме.



**Доходы от размещения средств** федерального бюджета на банковских депозитах в 2020 году **уменьшились** на 16,8 % по сравнению с 2019 годом (с 123 011,9 млн. рублей до 102 394,6 млн. рублей), что обусловлено в том числе **уменьшением средневзвешенного срока размещения средств** федерального бюджета на банковских депозитах в валюте Российской Федерации с 105 до 32 дней (для депозитов в иностранной валюте срок не изменился и составил 12 дней), а также **снижением средневзвешенных процентных ставок**

по банковским депозитам с фиксированной процентной ставкой как в валюте Российской Федерации (с 6,8 % в 2019 до 4,4 % в 2020 году), так и в иностранной валюте (с 1,4 % в 2019 году до 0,65 % в 2020 году).

**Значения ставки RUONIA**, на основании которой осуществляется расчет плавающей ставки размещения средств федерального бюджета, находились в диапазоне 3,58 % - 6,32 % и также **снижались в отчетном периоде 2020 года**: с 6,17 % на 9 января 2020 года до 4,27 % на 30 декабря 2020 года.

**12.7.2.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 933 были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 777 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг не на организованных торгах по договорам репо и открытия счетов для осуществления таких операций», позволяющие осуществлять **покупку (продажу) ценных бумаг по договорам репо в отношении облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации**, операции с которыми осуществлялись с октября 2020 года.

Кроме того, в 2020 году Федеральное казначейство приступило к проведению операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в иностранной валюте.

Общий объем размещения средств по заключенным **договорам репо** в 2020 году составил **24 065 146,2 млн. рублей**, в том числе:

**в валюте Российской Федерации размещены 24 034 488,1 млн. рублей**, из них 20 847 838,1 млн. рублей, или 86,7 %, – по фиксированной процентной ставке, 3 186 650,0 млн. рублей, или 13,3 %, – по плавающей процентной ставке;

**в иностранной валюте – 401 млн. долларов США** на условиях фиксированной процентной ставки.

**Доходы** от размещения средств федерального бюджета в рамках операций покупки (продажи) ценных бумаг **по договорам репо** в 2020 году **уменьшились** на 739,0 млн рублей, или на 2,5 %, по сравнению с 2019 годом (с 29 360,7 млн. рублей до 28 621,7 млн рублей), что обусловлено в том числе **снижением средневзвешенных процентных ставок** по заключенным на условиях фиксированной процентной ставки договорам репо в валюте Российской Федерации (с 7,01 % в 2019 году до 4,72 % в 2020 году).

**Средневзвешенный срок размещения** средств федерального бюджета по заключенным в 2020 году договорам репо в валюте Российской Федерации по сравнению с 2019 годом **увеличился** с 7 до 10 дней, в иностранной валюте составил 14 дней.

По состоянию на 1 января 2021 года **объем размещенных** по заключенным договорам репо средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации, **срок возврата**



**которых не наступил** (с учетом остатков на 1 января 2020 года), **составил 400 000,0 млн рублей**, в иностранной валюте средства возвращены в полном объеме.

**12.7.3.** В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2019 г. № 986 Федеральным казначейством для размещения средств федерального бюджета заключены **договоры банковского счета** с Банком ВТБ (ПАО) от 14 февраля 2020 г. № 07-04-29/78, от 8 сентября 2020 г. № 07-04-29/86 и ПАО «Сбербанк России» от 26 марта 2020 г. № 07-04-29/80, от 4 сентября 2020 г. № 07-04-29/85. Согласно условиям договоров счета открываются с установлением лимита максимально допустимого размера средств, в пределах которого могут быть размещены средства федерального бюджета (150 млрд. рублей), минимального размера суммы денежных средств, хранящихся на счете (50 млрд. рублей), а также с условием начисления и уплаты на остаток денежных средств на счете процентов.

**В 2020 году осуществлены размещение средств федерального бюджета в сумме 600 000,0 млн. рублей и возврат в сумме 150 000,0 млн. рублей в рамках договора банковского счета** от 14 февраля 2019 г. № 07-04-29/73, в **доход** федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на банковских счетах **зачислено 13 208,5 млн. рублей.**

**12.7.4.** В 2020 году размещение средств федерального бюджета **в рамках операций «валютный своп»** при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета составило 21 715 490,8 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2021 года указанные средства **возвращены в полном объеме**, в **доход** федерального бюджета от проведения указанных операций зачислено **3 855,8 млн. рублей.**

**12.7.5.** В 2020 году **в рамках заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом** (на условиях фиксированной процентной ставки со сроками размещения 7 и 14 дней) размещено 6 409 570,0 млн. рублей. Средневзвешенная ставка размещения в 2020 году составила 3,95 %. По состоянию на 1 января 2021 года **средства возвращены в полном объеме**, поступления от проведения указанных операций в **доход** федерального бюджета составили **7 656,31 млн. рублей.**

**12.7.6.** В 2020 году Федеральным казначейством осуществлялось **предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)** в объеме 657 091,0 млн. рублей, а также **Федерального фонда обязательного медицинского страхования** в объеме 70 000,0 млн. рублей.

По данным Федерального казначейства, субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) и ФОМС соблюдены требования по возврату бюджетных

кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, установленные статьей 93<sup>6</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (для субъектов (муниципальных образований) – **до 15 декабря текущего финансового года** (в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 423-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» увеличен срок предоставления субъектам (муниципальным бюджетам) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на счете бюджета до 240 дней при условии его возврата до 15 декабря), для государственного внебюджетного фонда – **не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года**).

**12.7.7.** По состоянию на 1 января 2021 года объем остатков средств федерального бюджета, находящихся в **размещении при проведении операций по управлению остатками, срок возврата которых не наступил, составляет 3 092 000,0 млн. рублей, из них** на депозитах – 2 092 000,0 млн. рублей, банковских счетах – 600 000,0 млн. рублей, по договорам репо – 400 000,0 млн. рублей. Средства, размещенные в рамках заключения договоров **банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом, операций «валютный своп»** и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования, **возвращены в полном объеме.**

**12.8.** В 2020 году **привлечение средств от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, составило **180 696,8 млн. рублей, или 2 369,4 млн. долларов США** (79 % Программы государственных внешних заимствований в части несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации в 2020 году (3 000,0 млн. долларов США).

Минфином России в 2020 году осуществлено размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала на общую сумму 2 000,0 млн. евро (эквивалентно 2 369,4 млн. долларов США), в том числе облигаций выпуска № 12978087V на сумму 750,0 млн. евро по номинальной стоимости с погашением в 2027 году, доходностью к погашению 1,125 % годовых, а также выпуска № 12978088V на сумму 1 250,0 млн. евро по номинальной стоимости с погашением в 2032 году, доходностью к погашению 1,85 % годовых.

В 2020 году **погашение государственных ценных бумаг** в иностранной валюте составило (-) **381 246,1 млн. рублей** (99,99 % показателя сводной росписи с изменениями), **или (-) 5 070,8 млн. долларов США.**

Увеличение объема бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг в иностранной валюте в 2020 году по сравнению с 2019 годом на

(-) 235 870,2 млн. рублей, или 162,2 %, связано в основном с полным погашением в 2020 году 2 выпусков еврооблигаций: погашением в апреле 2020 года облигаций внешних облигационных займов выпуска № 12840044V на сумму (-) 259 334,5 млн. рублей, или (-) 3 477,7 млн. долларов США, а также с погашением в сентябре 2020 года облигаций выпуска № 12978070V (выпуск номинирован в евро) на сумму, эквивалентную (-) 66 708,1 млн. рублей, или (-) 887,2 млн. долларов США, что предусмотрено графиком погашения еврооблигаций в 2020 году (в 2019 году осуществлено полное погашение только одного выпуска № 12840067V на сумму (-) 99 813,0 млн. рублей, или (-) 1 487,9 млн. долларов США).

**12.9.** В 2020 году в рамках Программы государственных внешних заимствований **привлечение кредитов** (займов) составило 98,5 млн. долларов США (7 467,7 млн. рублей), или 64,2 % утвержденного объема (153,4 млн. долларов США), в том числе по 6 проектам МБРР – 12,7 млн. долларов США (922,9 млн. рублей).

**Погашение основного долга** в отчетном периоде 2020 года **по кредитам** правительств иностранных государств и займов МФО составило (-) 13 689,0 млн. рублей (98,1 % показателя сводной росписи с изменениями), или (-) 187,1 млн. долларов США.

Подробная информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований представлена в таблице 4 приложения № 13 к аналитической записке.

**12.10.** Сальдо объемов **предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов** составила (-) 94 006,9 млн. рублей: предоставлено кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета в сумме (-) 211 417,4 млн. рублей (77,8% сводной росписи с изменениями), возвращено в бюджет 117 410,5 млн. рублей, или 106,5 % планового объема (110 269,8 млн. рублей), из которых 3 098,1 млн. рублей поступили в конце 2020 года и зачислены как невыясненные поступления (уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа от 31 декабря 2020 г. № 5520 на 2 628,1 млн. рублей, от 31 декабря 2020 г. № 5519 на 174,4 млн. рублей, от 31 декабря 2020 г. № 5523 на 147,8 млн. рублей, от 31 декабря 2020 г. № 5521 на 147,8 млн. рублей).

**12.11.** В 2020 году **выплаты** из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным **гарантийным случаям не производились.**

**12.12.** По данным Федерального казначейства, **остатки средств федерального бюджета** на счетах Федерального казначейства за отчетный период увеличились на **126 579,8 млн. рублей, или на 0,9 %, и составили 13 502 414,1 млн. рублей.**

Информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в

2018 – 2020 годах представлена на следующей диаграмме.



**Остатки средств федерального бюджета без учета средств Фонда национального благосостояния** и средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте) **увеличились** с начала года на 377 182,8 млн. рублей, или на 9,9 %, и составили 4 171 820,8 млн. рублей.

**12.13. Совокупный объем средств ФНБ** в рублевом эквиваленте на 1 января 2021 года составил **13 545 663,0 млн. рублей**, что на 5 772 600,5 млн. рублей, или **в 1,7 раза, больше**, чем на начало года (7 773 062,6 млн. рублей).

Факторы, повлиявшие на изменение совокупного объема ФНБ в 2020 году, приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)	
Показатель	Объем
<b>Совокупный объем ФНБ на 1 января 2020 года</b>	<b>7 773 062,6</b>
Объем средств в иностранных валютах, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год, зачисленных на счета в Банке России по учету средств ФНБ (в рублевом эквиваленте)	3 349 895,9
Объем средств ФНБ, направленных на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	(-) 3 689,0
Объем средств ФНБ, перечисленных на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита	(-) 289 844,6
Курсовая разница от переоценки средств ФНБ	1 774 445,2
Переоценка стоимости приобретенных за счет средств ФНБ обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» и ПАО «Аэрофлот»	941 792,9
<b>Совокупный объем ФНБ на 1 января 2021 года</b>	<b>13 545 663,0</b>

В марте 2020 года в соответствии с приказом Минфина России от 13 марта 2020 г. № 109 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в 2019 году, на формирование Фонда национального благосостояния» **средства в иностранной валюте** в суммах 20 630,8 млн. долларов США, 18 431,1 млн. евро и 3 589,3 млн. фунтов стерлингов, приобретенные за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год,

**зачислены на счета в Банке России** по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах.

Эквивалент зачисленных средств по официальным курсам доллара США, евро и фунта стерлингов, установленным Банком России на дату зачисления (16 марта 2020 года), составил **3 349 895,9 млн. рублей**, что с учетом положительной курсовой разницы на 393 068,0 млн. рублей, или на 13,3 %, **больше объема дополнительных нефтегазовых доходов за 2019 год**, направленных на покупку иностранной валюты (2 956 827,9 млн. рублей).

В результате указанного зачисления иностранной валюты объем средств ФНБ на счетах в Банке России **по состоянию на 1 апреля 2020 года** составил 11 095 228,3 млн. рублей (9,8 % прогнозируемого объема ВВП на 2020 год). Таким образом, **объем ликвидных активов ФНБ** на указанную дату **превысил уровень 7 % ВВП** (7 954 170,0 млн. рублей) на 3 141 058,3 млн. рублей, что позволило осуществить размещение средств ФНБ в новые активы (ПАО «Сбербанк России» и ПАО «Аэрофлот»).

В апреле и июле 2020 года **часть** размещенных на счетах в иностранной валюте в Банке России **средств ФНБ** (17,0 млн. долларов США, 15,7 млн. и 3,0 млн. фунтов стерлингов) была реализована за 2 878,4 млн. рублей. Указанные средства, а также 810,6 млн. рублей, ранее зачисленные на счет по учету средств ФНБ в Банке России в рублях, **зачислены на счет по учету средств федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений** застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию. Таким образом, объем использования средств ФНБ на указанные цели составил **3 689,0 млн. рублей**, или 82,1 % планового показателя.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части **приостановления действия** нормы об утверждении федеральным законом о федеральном бюджете **объема использования средств Фонда национального благосостояния** на покрытие дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В августе - декабре 2020 года в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 «О Порядке проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния» часть средств ФНБ на счетах в Банке России (1 705,6 млн. долларов США, 1 438,5 млн. евро и 289,1 млн. фунтов стерлингов) была реализована за **289 844,6 млн. рублей**, а вырученные средства **зачислены**

на единый счет федерального бюджета **в целях финансирования его дефицита.**

Подробная информация о состоянии и движении средств ФНБ представлена в приложении № 7 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2020 года и в таблице 5 приложения № 13 к аналитической записке.

По состоянию на 1 января 2021 года **доля ликвидных активов** (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ уменьшилась с 79 % до 63,9 %.

Изменение в 2020 году финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, характеризуется следующими данными.

(млн. рублей)

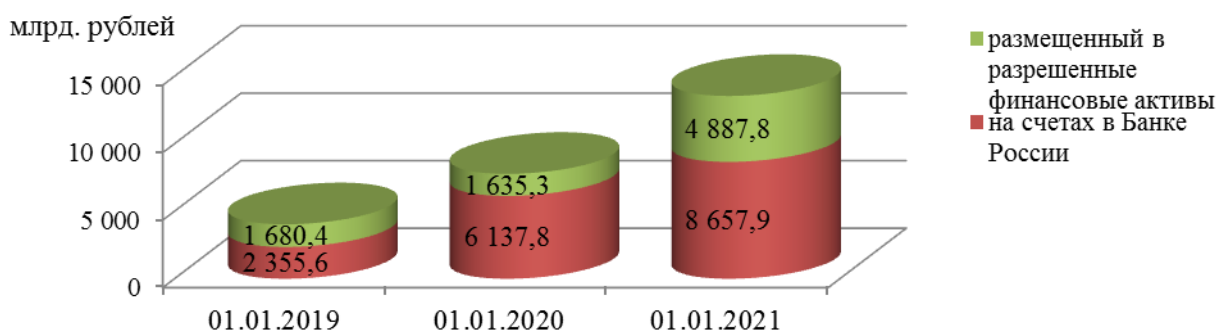
Показатель	2020 год	2021 год
<b>Совокупный объем ФНБ на начало года</b>	<b>7 773 062,6</b>	<b>13 545 663,0</b>
% к ВВП	6,8 <sup>1</sup>	11,7 <sup>2</sup>
<i>в том числе:</i>		
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	6 137 765,4	8 657 891,75
% к ВВП	5,4 <sup>1</sup>	7,5 <sup>2</sup>
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	1 635 297,2	4 887 771,29
% к ВВП	1,4 <sup>1</sup>	4,2 <sup>2</sup>
<b>Совокупный объем ФНБ на конец года</b>	<b>13 545 663,0</b>	-
% к ВВП	11,9 <sup>1</sup>	-
	12,7 <sup>3</sup>	
<i>в том числе:</i>		
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	8 657 891,75	-
% к ВВП	7,6 <sup>1</sup>	-
	8,1 <sup>3</sup>	
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	4 887 771,29	-
% к ВВП	4,3 <sup>1</sup>	-
	4,6 <sup>3</sup>	

<sup>1</sup> Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (113 631 млрд. рублей), утвержденный на 2020 год Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

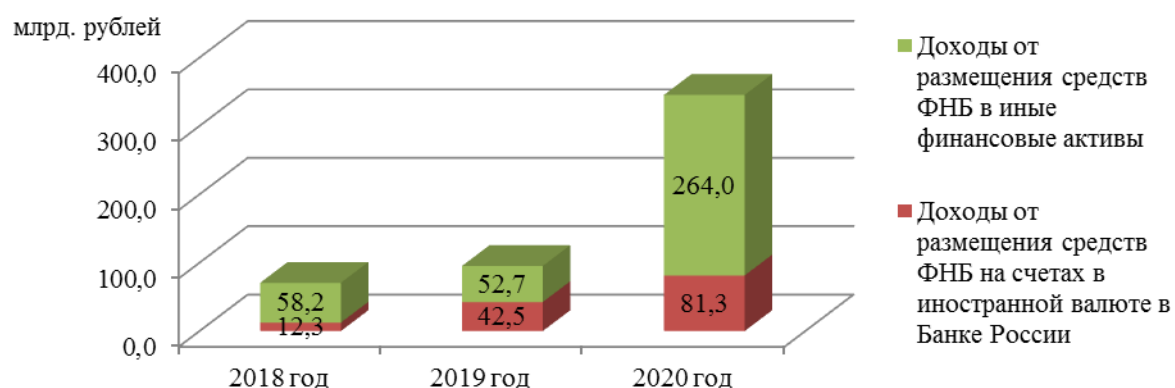
<sup>2</sup> Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (115 533 млрд. рублей), утвержденный на 2021 год Федеральным законом № 385-ФЗ.

<sup>3</sup> Для расчета применен объем ВВП по первой оценке Росстата (106 606,6 млрд. рублей).

Динамика остатков средств **на счетах ФНБ** в иностранной валюте **в Банке России** и **размещенных в разрешенные финансовые активы** в 2018 – 2020 годах представлена на следующей диаграмме.



Структура и динамика доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет, в 2018 – 2020 годах представлена на следующей диаграмме.



Общая сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в 2020 году в федеральный бюджет, составила **345 337,4 млн. рублей**, или в 5,6 раза больше уточненного прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2020 году **в связи со значительным превышением фактических поступлений** доходов от размещения средств ФНБ на счетах в **Банке России** в иностранной валюте над прогнозными значениями, а также не включенными в прогноз поступлениями доходов от размещения средств ФНБ в обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России» (211 188,0 млн. рублей).

**12.14.** По предварительным данным, за 2020 год **государственный долг** Российской Федерации **увеличился на 5 418 222,4 млн. рублей**, или на 39,9 %, и по состоянию на 1 января 2021 года составил **18 985 574,9 млн. рублей** (17,8 % ВВП по первой оценке Росстата).

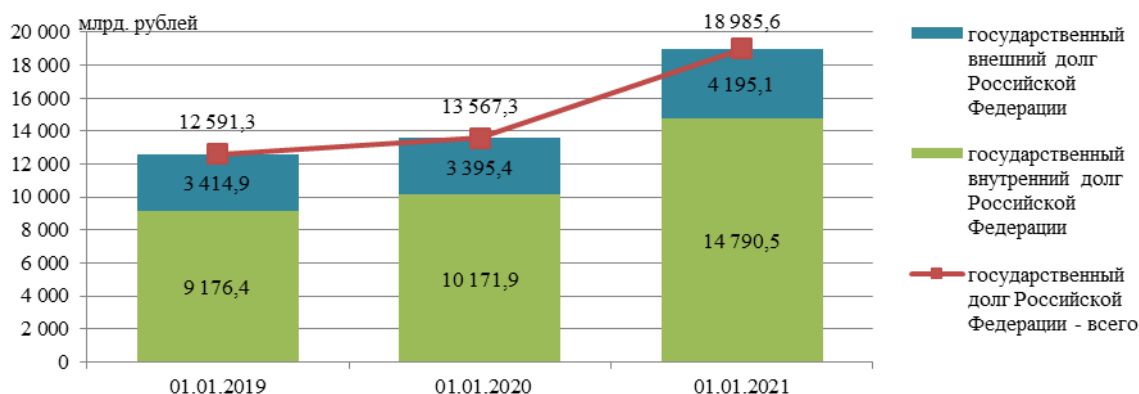
Увеличение объема государственного долга Российской Федерации в основном связано со значительными объемами внутренних заимствований.

Объем государственного **внутреннего долга** Российской Федерации **увеличился на 4 618 540,1 млн. рублей**, или на 45,4 %, и составил 14 790 472,3 млн. рублей, или 113,9 % уточненного верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (12 981 289,9 млн. рублей), его **доля** в общем объеме **государственного долга** Российской Федерации **увеличилась с 75 % до 77,9 %**.

Следует отметить, что частью 18 статьи 2<sup>1</sup> Федерального закона № 367-ФЗ установлено, что в 2020 году Правительство Российской Федерации вправе осуществлять государственные внутренние (внешние) заимствования Российской Федерации с превышением показателей верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации, программ государственных внутренних (внешних) заимствований Российской Федерации.

Государственный **внешний долг** Российской Федерации в иностранной валюте **увеличился на 1 937,7 млн. долларов США**, или на 3,5 %, и составил 56 786,0 млн. долларов США (88,2 % уточненного верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации (64,4 млрд. долларов США). Государственный внешний долг в рублевом эквиваленте увеличился на 799 682,3 млн. рублей, или на 23,6 %, и составил 4 195 102,6 млн. рублей, его **доля в общем объеме уменьшилась с 25 % до 22,1 %**.

Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2018 – 2020 годах представлены на следующей диаграмме.



**12.14.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации**, на 1 января 2021 года составил 14 056 192,6 млн. рублей, за 2020 год его объем **увеличился на 4 724 790,7 млн. рублей**, или на 50,6 %, **доля в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличилась с 91,7 % до 95 %**.

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, обусловлено в основном за счет увеличения объема государственного долга по ОФЗ-ПК на сумму 2 995 417 млн. рублей, или в 2,7 раза, по ОФЗ-ПД на сумму 1 627 479 млн. рублей, или в 1,3 раза, а также объема госдолга по ОФЗ-ИН – на 203 587 млн. рублей, или в 1,5 раза.

По состоянию на 1 января 2021 года в структуре государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств преобладают ОФЗ-ПД со сроками погашения в 2021 – 2044 годах (57,6 %), ОФЗ-ПК со сроками погашения в 2022 – 2034 годах (33,5 %) и ОФЗ-ИН со сроками погашения в 2023 – 2030 годах (4,1 %).

**Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации** в валюте Российской Федерации на 1 января 2021 года составил **734 279,7 млн. рублей**, за 2020 год его объем **уменьшился на 106 250,6 млн. рублей**, или на 12,6 %, что обусловлено:

**уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 163 431,2 млн. рублей по 52 государственным гарантиям;**



**увеличением** фактических обязательств принципалов на сумму 57 180,6 млн. рублей по 11 государственным гарантиям.

В 2020 году вносились изменения в законодательство Российской Федерации устанавливающих **особенности** исполнения федерального бюджета 2020 года, в том числе в части **предоставлений государственных гарантий**.

В соответствии с частью 6 статьи 1 Федерального закона № 367-ФЗ до 1 января 2021 года **приостановлено действие пункта 1 статьи 115<sup>2</sup>** (в части предоставления государственных гарантий Российской Федерации на основании федерального закона о федеральном бюджете), абзаца первого **пункта 1 статьи 116** (в части права Правительства Российской Федерации принимать решения о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 1 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ Правительству Российской Федерации в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году наделено правом принимать решения о **предоставлении государственных гарантий** Российской Федерации в валюте Российской Федерации с **превышением общего объема** предоставляемых гарантий, **установленного** на 2020 год **Программой** государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, и верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации в рамках верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 22 апреля 2020 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» в 2020 году Правительство Российской Федерации вправе **предоставлять государственные гарантии с превышением показателей программ государственных гарантий и верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации**, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ.

Кроме того, Федеральным законом от 25 мая 2020 г. № 155-ФЗ Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 115<sup>1-2</sup>, устанавливающей **новый вид гарантии**, предоставляемой в пользу одного бенефициара в обеспечение исполнения обязательств нескольких российских юридических лиц (принципалов), в том числе принципалов, которые будут определены после предоставления гарантии.

Помимо этого Федеральный закон № 367-ФЗ дополнен частью 18 статьи 2<sup>1</sup>, согласно

которой Правительство Российской Федерации в 2020 году вправе принять решение о предоставлении гарантий, **на условиях, отличных от установленных программами государственных гарантий на 2020 год**. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2020 г. № 753 утверждены правила предоставления указанных гарантий.

В соответствии с приказом Минфина России от 15 июня 2020 г. № 250 «О заключении договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам российских юридических лиц по удовлетворению требований государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», возникающих в связи с исполнением поручительств ВЭБ.РФ, заключен договор о предоставлении гарантии и предоставлена «зонтичная» гарантия на сумму до 220,0 млрд. рублей со сроком действия до 31 марта 2025 года. Следует отметить, что программа кредитования с использованием системы зонтичных гарантий (поручительств ВЭБ.РФ) производителей инновационной продукции и потребителей такой продукции была предусмотрена в подпункте 4 пункта 6<sup>1</sup> проекта Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения. Однако в одобренном Правительством Российской Федерации 23 сентября 2020 года Общенациональном плане действий предоставление указанной государственной гарантии не предусмотрено. Согласно выписке из Государственной долговой книги Российской Федерации за декабрь 2020 года сумма фактических обязательств, обеспеченных указанной гарантией, по состоянию на 1 января 2021 года составляет 0,4 млрд. рублей.

В 2020 году в рамках цели гарантирования, предусмотренной **Программой государственных гарантий на 2020 год**, приняты решения о предоставлении следующих государственных гарантий:

1) в соответствии с приказом Минфина России от 30 июня 2020 г. № 271 заключен договор о предоставлении гарантии и предоставлена государственная гарантия в обеспечение исполнения обязательств **ПАО «Аэрофлот» на сумму до 31,0 млрд. рублей** со сроком действия по 27 сентября 2025 года, кредитор (бенефициар) – ПАО «Сбербанк России». Согласно выписке из Государственной долговой книги Российской Федерации сумма фактических обязательств, обеспеченных указанной гарантией, по состоянию на 1 января 2021 года составляет 31,0 млрд. рублей;

2) в соответствии с приказом Минфина России от 31 декабря 2020 г. № 1599 заключен договор о предоставлении гарантии и предоставлена государственная гарантия в обеспечение исполнения обязательств **ООО «ПСБ АВИАПРОФЛИЗИНГ» на сумму до 140,0 млрд. рублей** со сроком действия по 31 января 2041 года, кредитор (бенефициар) – ПАО «Промсвязьбанк». Согласно выписке из Государственной долговой книги Российской

Федерации сумма фактических обязательств, обеспеченных указанной гарантией, по состоянию на 1 января 2021 года составляет 24,3 млрд. рублей;

3) согласно данным, представленным в рамках Соглашения об информационном взаимодействии между Министерством финансов Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации, г. Москва, издан приказ Минфина России от 21 августа 2020 г. № 878 «О заключении договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по кредиту, привлекаемому **ПАО «Аэрофлот»**. Сумма гарантии - **до 39,0 млрд. рублей** со сроком действия по 29 сентября 2025 года, кредитор – ПАО «Сбербанк России». По информации Минтранса России (письмо от 8 сентября 2020 г. № ИА-Д12-31/17786), государственная гарантия выдана Минфином России 27 августа 2020 г. № ГГ-20-3/E000. Однако в представленных в Счетную палату выписках из Государственной долговой книги Российской Федерации за август - декабрь 2020 года сведения об указанной государственной гарантии отсутствуют;

4) согласно данным, размещенным в информационной системе ИАС УВГА, издан приказ Минфина России от 31 декабря 2020 г. № 1598 «О заключении договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по кредиту, привлекаемому **ООО «ПСБ Авиализинг»**. Сумма гарантии - **до 22,0 млрд. рублей** со сроком действия по 8 марта 2036 года, кредитор – ПАО «Промсвязьбанк». По информации Минфина России (письмо от 20 января 2021 г. № 04-04-33/2/2953), государственная гарантия выдана Минфином России 31 декабря 2020 г. № ГГ-20-4/E000. Однако в представленной в Счетную палату выписке из Государственной долговой книги Российской Федерации за декабрь 2020 года сведения об указанной государственной гарантии отсутствуют.

Таким образом, в 2020 году предоставлено 5 государственных гарантий на сумму 452 000,0 млн. рублей.

**12.14.2.** По состоянию на 1 января 2021 года в общем объеме **государственного внешнего долга** Российской Федерации **долг по государственным ценным бумагам**, номинированным в иностранной валюте, составил 38 260,4 млн. долларов США, или 67,4 %, **государственным гарантиям** Российской Федерации в иностранной валюте – 17 679,7 млн. долларов США, или 31,1 %, **займам международных финансовых организаций** – 473,8 млн. долларов США, или 0,8 %, **кредитам правительств иностранных государств** – 349,5 млн. долларов США, или 0,6 %, прочая задолженность – 22,6 млн. долларов США, или 0,04 %.

По состоянию на 1 января 2021 года **государственный долг по государственным гарантиям** Российской Федерации **в иностранной валюте** увеличился с начала года на 4 426,9 млн. долларов США и согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации составил 17 679,7 млн. долларов США. В рублевом эквиваленте

государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 485 673,6 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2021 года составил 1 306 097,4 млн. рублей.

В соответствии с частью 18 статьи 2<sup>1</sup> Федерального закона № 367-ФЗ и Правилами предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым российскими юридическими лицами в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на цели приобретения судов-газовозов для последующей их передачи в лизинг в рамках реализации проекта «Арктик СПГ 2», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2020 г. № 1959 (далее – Правила № 1959), Правительством Российской Федерации принято решение о предоставлении в 2020 году **15 государственных гарантий** Российской Федерации на общую сумму до 6 005,2 млн. долларов США (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 3469-р).

Согласно информации ПАО «Промсвязьбанк», исполняющего в 2020 году функции агента Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления, сопровождения, администрирования и исполнения предоставленных государственных гарантий Российской Федерации в соответствии с Правилами № 1959, на основании приказа Минфина России от 30 декабря 2020 г. № 1174-1188 было предоставлено **15 государственных гарантий** Российской Федерации на указанные цели на общую сумму 6 005,2 млн. долларов США, фактический объем обязательств принципалов по указанным гарантиям составляет 1 079,7 млн. долларов США. Следует отметить, что по состоянию на 8 февраля 2021 года выписка из Государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям в иностранной валюте на 1 января 2021 года в Счетную палату не поступала.

Подробная информация о государственном долге Российской Федерации, выполнении программ государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлена в таблицах 6 – 9 приложения № 13 к аналитической записке.

**12.14.3. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга** Российской Федерации за 2020 год с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составили **784,2 млрд. рублей**, или 99,96 % показателя сводной росписи, что на 53,4 млрд. рублей, или на 7,3 % **больше объема расходов за 2019 год**.

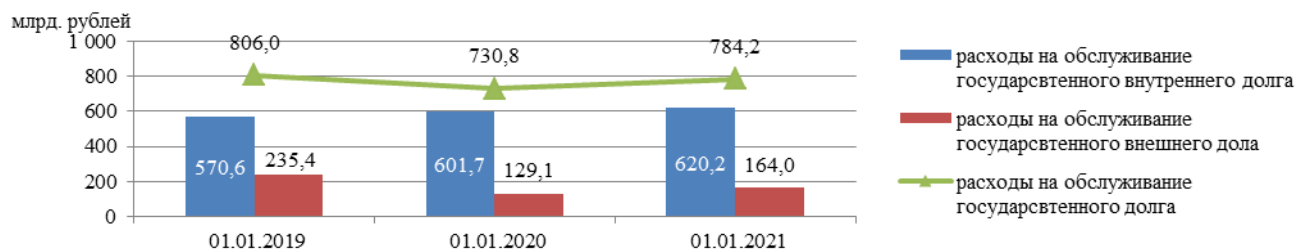
По итогам 2019 года отмечен значительный объем неисполнения расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации (**47,0 млрд. рублей**) в связи с экономией (статья 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>12</sup>). Так, в целях учета

<sup>12</sup> В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в

итогов 2019 года **экономия** в связи с указанной нормой в 2020 году перераспределена в объеме **20,0 млрд. рублей** с расходов на обслуживание внутреннего долга на обслуживание внешнего долга в объеме **112,5 млрд. рублей** - в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

**Доля процентных расходов** в общем объеме расходов федерального бюджета составила **3,4 %**, что ниже последних трех лет (2018 год – 4,8 %, 2019 год – 4 %).

Динамика объема указанных расходов в 2018 - 2020 годах представлена на следующей диаграмме.



Увеличение расходов на обслуживание государственного **внутреннего долга** на 18,5 млрд. рублей, или 3,1 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом обусловлено увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2020 году составили 164,0 млрд. рублей (2 192,5 млн. долларов США), в том числе расходы на обслуживание государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, - 162,7 млрд. рублей (2 175,0 млн. долларов США).

Увеличение в 2020 году расходов на обслуживание государственного **внешнего долга** по сравнению с 2019 годом на 34,9 млрд. рублей, или на 27 %, связано главным образом с размещением в 2019 году облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации (выпуск № 12840086V, дополнительные выпуски № 12978082V, № 12840080V и № 12840086V), а также с изменением курсов иностранных валют к рублю.

Более подробная информация о государственном долге Российской Федерации и расходах на его обслуживание, выполнении программ государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлена в таблицах 6 - 10 приложения № 13 к аналитической записке.

---

бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

## **Раздел II. Анализ хода исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь - декабрь 2020 года**

### **Ключевые выводы**

1. В 2020 году Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФР) выполнил все социальные обязательства перед гражданами. С 1 января 2020 года страховые пенсии проиндексированы на 6,6 %. Средний размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера после индексации в среднем повысился на 1 003,98 рубля и составил 16 500,18 рубля. Страховые пенсии более 11 млн. работающих пенсионеров были пересчитаны с 1 августа 2020 года, в среднем страховые пенсии увеличились на 192,25 рубля.
2. В бюджет ПФР поступили доходы в объеме 10 303 340,83 млн. рублей и по сравнению с 2019 годом выросли на 1 522 343,83 млн. рублей (на 17,3 %). По отношению к прогнозируемому объему рост составил 1 366 022,79 млн. рублей (15,3 %). Значительный рост доходов обусловлен дополнительными поступлениями из федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации.
3. Страховые взносы на обязательное социальное страхование поступили в объеме 5 459 774,67 млн. рублей (96,3 % прогнозируемого объема). Введенные начиная со II квартала 2020 года карантинные противовирусные мероприятия и установленные льготы по уплате страховых взносов в рамках поддержки отдельных предприятий и отраслей экономики в условиях пандемии снизили их поступления на 211 247,35 млн. рублей, из которых 206 583,22 млн. рублей недопоступило на выплату страховых пенсий. Доля страховых взносов в доходах ПФР снизилась на 8,6 процентного пункта и составила 53 % по сравнению с 61,6 % в 2019 году.
4. Совокупная задолженность по страховым взносам за 2020 год выросла на 42 488,49 млн. рублей (на 16,4 %) и на 1 декабря 2020 года составила 301 492,49 млн. рублей. За этот же период 2019 года ее рост составлял 10,1 %.
5. Из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 4 788 878,80 млн. рублей, что в 1,48 раза больше прогнозируемого объема и на 1 566 976,99 млн. рублей (на 48,6 %) больше поступлений за 2019 год. Доля данных средств в доходах ПФР выросла с 37,7 % в 2019 году до 46,5 % в 2020 году. Столь значительное увеличение связано с новыми расходными обязательствами ПФР. За счет средств федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации (перечислялись в бюджет ПФР Минфином России в виде межбюджетных трансфертов) ПФР предоставлял гражданам 8 новых выплат, 6 из которых – в рамках мер поддержки населения в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19. На данные выплаты в бюджет ПФР дополнительно поступило 724 444,56 млн. рублей, не предусмотренных в федеральном законе о бюджете ПФР на 2020 год. Кроме того, в 2020 году бюджету ПФР почти в 2 раза был увеличен трансферт на обязательное пенсионное страхование (сбалансированность бюджета) (далее – ОПС).
6. Из поступивших трансфертов 2 559 652,17 млн. рублей (47,6 %) было предназначено на выплату страховых пенсий, из которых 1 695 311,90 млн. рублей (66,2 %) – трансферт на ОПС. В IV квартале 2020 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации

бюджету ПФР для исполнения им обязательств по выплате страховых пенсий и пособий было выделено 941 419,72 млн. рублей. Одновременно Минфином России были перераспределены бюджетные ассигнования, предусмотренные на ОПС, в объеме 86 603,72 млн. рублей. Данные средства были направлены на финансовое обеспечение дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей. Таким образом, общее увеличение трансферта на ОПС в 2020 году составило 854 816,00 млн. рублей.

7. Расходы бюджета ПФР в 2020 году составили 9 727 698,53 млн. рублей и по сравнению с 2019 годом увеличились на 1 011 163,86 млн. рублей (на 11,6 %). Основное увеличение расходов (на 649 566,53 млн. рублей) связано с поддержкой семей с детьми в период пандемии коронавирусной инфекции, которые отсутствовали в 2019 году.
8. На выплату страховых пенсий по сравнению с 2019 годом израсходовано больше на 361 616,74 млн. рублей (на 5,1 %), что связано с увеличением размеров страховых пенсий неработающих пенсионеров в связи с их индексацией, а также с уменьшением на 341,19 тыс. человек (на 3,8 %) числа работающих пенсионеров – получателей страховых пенсий (после увольнения ПФР начинает выплачивать пенсионерам страховые пенсии в увеличенном размере с учетом всех ранее пропущенных индексаций).
9. В целом численность пенсионеров согласно имеющимся у ПФР данным за 9 месяцев 2020 года уменьшилась на 206,41 тыс. человек и составила 43 346,31 тыс. человек. Число работающих пенсионеров сократилось на 336,87 тыс. человек и составило 8 980,52 тыс. человек.
10. Наблюдается сокращение получателей ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ). Так, на 1 января 2021 года число получателей ЕДВ составило 14 683,81 тыс. человек, сократившись за 2020 год на 335,02 тыс. человек (на 2,2 %), а за два последних года – на 546,53 тыс. человек (на 3,6 %).
11. Количество выданных государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал (далее – МСК) выросло по сравнению с 2019 годом почти в 1,9 раза. Это обусловлено установлением с 2020 года права на данную меру поддержки семьям, в которых родился первый ребенок. За 2020 год сертификаты выданы 1 207,9 тыс. семей с детьми, из них в связи с рождением первого ребенка – 378,7 тыс. сертификатов (31,4 %).
12. По рекомендации Счетной палаты 8 декабря 2020 года был принят Федеральный закон № 409-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон регулирует механизм отказа от использования МСК на формирование накопительной пенсии. Теперь отозванные из управляющих компаний и негосударственных пенсионных фондов и не востребованные в течение полугода на другие направления их использования средства МСК будут не оседать на счете ПФР, а вновь возвращаться на финансирование накопительной пенсии женщины.
13. За 2020 год бюджет ПФР исполнен с профицитом в объеме 575 642,30 млн. рублей (при прогнозируемом дефиците (-) 209 176,21 млн. рублей). На начало 2021 года остаток средств на счете бюджета ПФР по распределительной составляющей составил 901 437,07 млн. рублей, увеличившись за 2020 год в 2,69 раза. Данный остаток позволит покрыть дефицит бюджета ПФР в 2021 – 2022 годах, установленный Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 388-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на

2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в объеме 683 292,17 млн. рублей, без дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ПФР за январь – декабрь 2020 года, текстовых статей Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 383-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений<sup>13</sup> (далее – Федеральный закон № 383-ФЗ), а также информации, полученной от ПФР<sup>14</sup> и ФНС России<sup>15</sup>, показал следующее.

## **1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2020 году**

**1.1.** В 2020 году особенностью исполнения бюджета ПФР стало введение ограничений в деятельности предприятий и организаций, вызванных распространением коронавирусной инфекции COVID-19, а также установление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, предприятий и отраслей экономики в целях снижения негативных последствий влияния пандемии коронавируса.

Так, с 1 апреля и до конца 2020 года действовали льготы по уплате страховых взносов, установленные для плательщиков, признанных в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» субъектами малого и среднего предпринимательства. Указанные плательщики в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (12 130,00 рубля) в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов<sup>16</sup>, уплачивали страховые взносы на ОПС по тарифу 10 %<sup>17</sup>.

Организациям и индивидуальным предпринимателям (далее – ИП), занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях коронавирусной инфекции<sup>18</sup>, были

---

<sup>13</sup> Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 51-ФЗ).

<sup>14</sup> Письмо Счетной палаты от 3 марта 2020 г. № ЗИ 12-63/12-03.

<sup>15</sup> Информация, размещенная на портале Счетной палаты Российской Федерации в АИС УВГА.

<sup>16</sup> Предельная величина базы для исчисления страховых взносов на ОПС исходя из тарифа 22 % определена в сумме 1 292,00 тыс. рублей (на 2019 год – 1 150,00 тыс. рублей).

<sup>17</sup> Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ).

<sup>18</sup> Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 (далее – Перечень № 434).



продлены сроки уплаты страховых взносов: на 6 месяцев – с выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц за март – май 2020 года, и на 4 месяца – с сумм, исчисленных за июнь – июль 2020 года, а также с сумм, исчисленных ИП за 2019 год с суммы дохода, превышающей 300,00 тыс. рублей<sup>19</sup>. Кроме того, ИП и иные организации – плательщики страховых взносов, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, были освобождены от уплаты страховых взносов<sup>20</sup> в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июнь 2020 года.

В соответствии с Правилами № 409 для ИП и иных организаций<sup>21</sup> было предусмотрено упрощенное получение отсрочки, рассрочки по уплате страховых взносов со сроком уплаты в 2020 году. Заявление о получении данной льготы рассматривалось, если оно было подано в налоговый орган до 1 декабря 2020 года. Отсрочка предоставлялась на 3 года или на 5 лет.

До 1 октября 2020 года ПФР реализовывал следующие дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми, предусмотренные в целях снижения негативных последствий влияния пандемии коронавируса:

ежемесячную выплату в размере 5,00 тыс. рублей семьям, воспитывающим детей в возрасте до 3 лет и имеющим (имевшим) право на меры государственной поддержки, предусмотренные в виде материнского (семейного) капитала<sup>22</sup> (израсходовано 49 762,16 млн. рублей, выплату получили 3 162,80 тыс. семей на 3 365,64 тыс. детей)<sup>23</sup>;

---

<sup>19</sup> Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 (далее – Правила № 409).

<sup>20</sup> Категории организаций указаны в статье 2 Федерального закона от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ):

ИП и включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства организации, осуществляющие деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции (Перечень № 474);

организации, включенные в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг;

некоммерческие и религиозные организации, указанные в подпункте 19<sup>6</sup> пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации.

<sup>21</sup> Перечень № 434.

<sup>22</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ № 249), постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. № 474 «Об утверждении Правил осуществления выплат, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной

ежемесячную выплату в размере 5,00 тыс. рублей семьям, в которых первый ребенок родился (был усыновлен) в период с 1 апреля 2017 года по 1 января 2020 года<sup>24</sup> (израсходовано 20 645,92 млн. рублей, выплату получили 1 554,59 тыс. семей)<sup>25</sup>;

единовременную выплату в размере 10,00 тыс. рублей на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет<sup>26</sup> (израсходовано 235 193,01 млн. рублей, выплату получили 16 787,03 тыс. семей на 23 488,75 тыс. детей)<sup>27</sup>;

единовременную выплату в размере 10,00 тыс. рублей на детей в возрасте от 0 до 16 лет<sup>28</sup> (израсходовано 276 017,16 млн. рублей<sup>29</sup>, выплату получили 21 437,30 тыс. семей на 27 601,72 тыс. детей)<sup>30</sup>;

ежемесячную выплату в размере 12,13 тыс. рублей лицам, которые в период эпидемии приняли на временное проживание, в том числе под временную опеку, инвалидов, граждан старшего возраста, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей<sup>31</sup> (израсходовано 116,14 млн. рублей, выплату получили 5,81 тыс. человек, взявших под временную опеку 7,63 тыс. человек)<sup>32</sup>.

С 17 декабря 2020 года ПФР начал осуществлять единовременную выплату на детей в возрасте до 8 лет в размере 5,00 тыс. рублей на каждого такого ребенка<sup>33</sup> (израсходовано 67 862,60 млн. рублей).

**1.2.** С 1 января 2020 года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 6,6 %. Изменение основных параметров пенсионного обеспечения с 1 января 2020 года представлено на следующей диаграмме.

поддержки семей, имеющих детей» и Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – постановление № 474).

<sup>23</sup> Оперативные данные ПФР, представляемые в рамках проводимого Счетной палатой мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции (далее – данные ПФР).

<sup>24</sup> Указ № 249 в редакции Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ № 317).

<sup>25</sup> Данные ПФР.

<sup>26</sup> Указ № 249 в редакции Указа № 317, постановление № 474.

<sup>27</sup> Данные ПФР.

<sup>28</sup> Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Указ № 412).

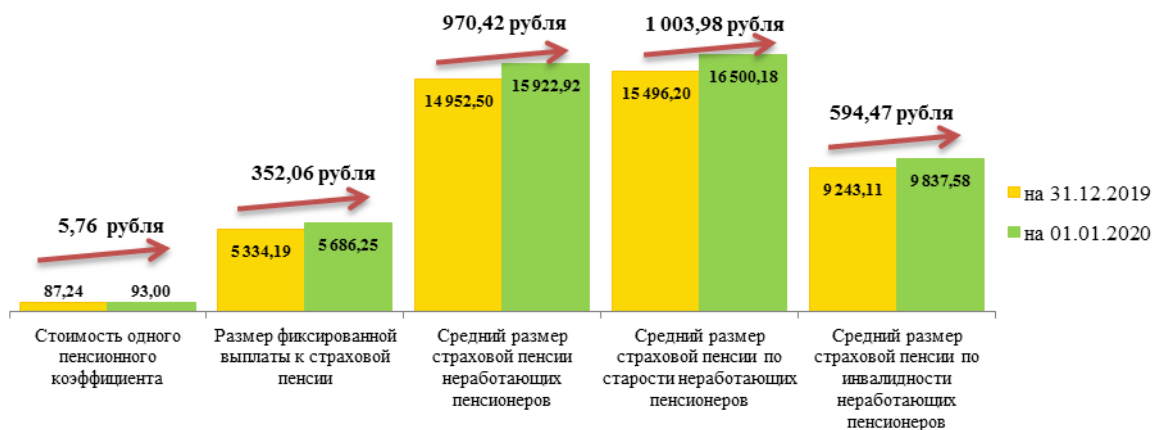
<sup>29</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июня 2020 г. № 1674-р о выделении в 2020 году бюджетных ассигнований на осуществление единовременной выплаты семьям, имеющим детей.

<sup>30</sup> Данные ПФР.

<sup>31</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2020 г. № 797 «Об утверждении Правил осуществления специальных выплат гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление № 797).

<sup>32</sup> Данные ПФР.

<sup>33</sup> Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Указ № 797).



**1.3.** С 1 августа 2020 года в отношении 11,09 млн. работавших в 2019 году пенсионеров ПФР провел перерасчет страховых пенсий. Страховые пенсии работающих пенсионеров были увеличены в среднем на 192,25 рубля (в 2019 году – на 185,01 рубля).

**1.4.** В 2020 году действовал переходный период по увеличению возраста для назначения пенсии<sup>34</sup>. Пенсионный возраст повысился еще на 1 год, а общее увеличение по сравнению с 2018 годом составило 2 года. Пенсии по старости назначались на 6 месяцев позже прежнего пенсионного возраста (в 55,5 года женщинам 1964 года рождения и в 60,5 года мужчинам 1959 года рождения). Для женщин 1965 года рождения и для мужчин 1960 года рождения назначение пенсии перенесено на 1,5 года (на вторую половину 2021 года и на первую половину 2022 года). Для получения пенсии минимальный индивидуальный пенсионный коэффициент и страховой стаж составляли 18,6 балла и 11 лет соответственно<sup>35</sup>.

**1.5.** С 1 февраля 2020 года размер ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан проиндексирован на 3 %<sup>36</sup>.

Выплата ЕДВ ветеранам с 2020 года осуществлялась с учетом новой категории граждан – лиц, принимавших в период с августа по сентябрь 1999 года участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан<sup>37</sup>.

**1.6.** С 1 апреля 2020 года социальные пенсии и выплаты, размер увеличения которых зависит от роста прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП), проиндексированы на 6,1 %<sup>38</sup>.

<sup>34</sup> Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

<sup>35</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в редакции Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ).

<sup>36</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 61 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2020 году».

<sup>37</sup> Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»).

**1.7.** Минимальный уровень пенсионного обеспечения неработающих пенсионеров был предусмотрен не ниже ПМП в субъекте Российской Федерации, размер которого не превышает общероссийскую величину ПМП, установленную в сумме 9 311,00 рубля<sup>39</sup>.

**1.8.** С 2020 года размер материнского (семейного) капитала был установлен в сумме 466 617,00 рубля<sup>40</sup>.

Программа МСК продлена до 31 декабря 2026 года, право на МСК предоставлено семьям, в которых начиная с 2020 года родился первый ребенок<sup>41</sup>. Для семей, в которых родился первый ребенок, размер МСК составлял 466 617,00 рубля, при рождении второго (или последующего) ребенка размер МСК дополнительно увеличивался на 150,00 тыс. рублей (до 616 617,00 рубля)<sup>42</sup>.

С 2020 года ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка за счет средств МСК начали получать семьи, в которых среднедушевой доход не превышал 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации<sup>43</sup> (до 2020 года – 1,5 величины прожиточного минимума). Право на выплату продлено до достижения ребенком 3 лет (до 2020 года – до достижения ребенком 1,5 года).

С 12 марта 2020 года семьям предоставлена возможность использовать МСК на строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, расположенного на садовом земельном участке.

С 11 апреля 2020 года семьи, получившие государственный сертификат на МСК, при использовании средств МСК на улучшение жилищных условий могут обращаться в ПФР посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» путем подачи заявления в электронной форме, подписанного простой электронной подписью лица, получившего сертификат (его представителя)<sup>44</sup>. В 2020 году услугой воспользовались 262,66 тыс. человек<sup>45</sup>.

С 15 апреля 2020 года была предусмотрена возможность получения государственного сертификата на МСК в беззаявительном порядке на основании сведений о рождении ребенка,

<sup>38</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 270 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2020 г. социальных пенсий».

<sup>39</sup> Часть 5 статьи 8 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ).

<sup>40</sup> Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 380-ФЗ.

<sup>41</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала»).

<sup>42</sup> Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 380-ФЗ.

<sup>43</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»).

<sup>44</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

<sup>45</sup> Данные ПФР.

поступающих в ПФР из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния .

**1.9.** ПФР согласно Указу № 100<sup>46</sup> предоставил отдельным категориям граждан Российской Федерации единовременную выплату в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов<sup>47</sup>.

**1.10.** С 11 марта 2020 года ПФР начал предоставлять ежемесячную денежную выплату в размере 65 619,50 рубля военнослужащим, проходившим военную службу в составе 6 парашютно-десантной роты 104 гвардейского парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии, проявившим героизм, мужество и отвагу в ходе боя в Аргунском ущелье 1 марта 2000 года при проведении контртеррористической операции, а также членам семей погибших (умерших) указанных военнослужащих<sup>48</sup>.

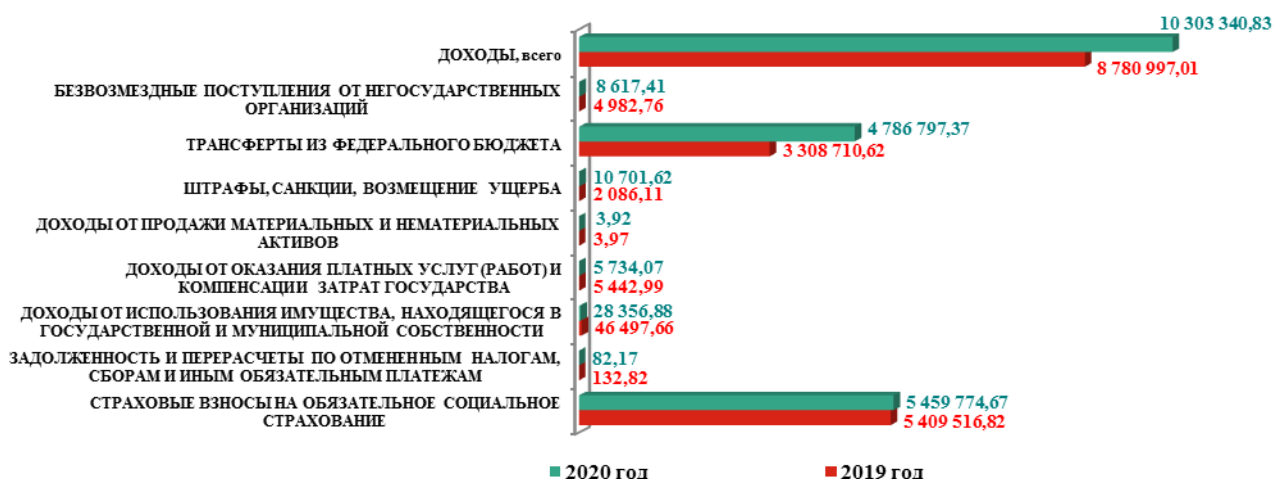
Итоги исполнения основных характеристик бюджета ПФР в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации об исполнении бюджета ПФР за январь – декабрь 2020 года.

## **2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР**

**2.1.** За 2020 год в бюджет ПФР поступило **10 303 340,83** млн. рублей, что на 1 522 343,83 млн. рублей (на 17,3 %) больше, чем за 2019 год. Исполнение доходов в 2020 году составило 115,3 % прогнозируемого объема (за 2019 год – 101 %).

Исполнение бюджета ПФР по доходам представлено на следующей диаграмме.

(млн. рублей)



<sup>46</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 февраля 2020 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов» (далее – Указ № 100).

<sup>47</sup> Выплата предоставлялась в размере 75,00 тыс. рублей инвалидам и ветеранам войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками, и 50,00 тыс. рублей - тыловикам, а также бывшим совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто.

<sup>48</sup> Указ Президента Российской Федерации от 11 марта 2020 г. № 180 «О дополнительных мерах социальной защиты некоторых категорий граждан Российской Федерации» (далее – Указ № 180).

Из диаграммы видно, что основной рост доходов приходится на поступления за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Доходы за счет страховых взносов представлены в следующей таблице.

Показатель	2019 год				2020 год			
	на 01.04	на 01.07	на 01.10	на 01.01.20	на 01.04	на 01.07	на 01.10	на 01.01.21
<b>ДОХОДЫ (млн. руб.), из них:</b>	<b>2 040 246,0</b>	<b>4 198 763,0</b>	<b>6 357 347,3</b>	<b>8 780 997,0</b>	<b>2 195 533,2</b>	<b>4 840 549,1</b>	<b>7 150 103,7</b>	<b>10 303 340,8</b>
поступило за квартал (млн. рублей)	2 040 246,0	2 158 517,0	2 158 584,3	2 423 649,7	2 195 533,2	2 645 015,9	2 309 554,6	3 153 237,1
к предыдущему кварталу, %		105,8%	100,0%	112,3%		120,5%	87,3%	136,5%
<b>страховые взносы всего (млн. руб.), в том числе:</b>	<b>1 148 891,3</b>	<b>2 549 463,9</b>	<b>3 890 099,2</b>	<b>5 409 516,8</b>	<b>1 284 802,0</b>	<b>2 593 805,2</b>	<b>3 905 572,3</b>	<b>5 459 774,7</b>
поступило за квартал (млн. рублей)	1 148 891,3	1 400 572,6	1 340 635,3	1 519 417,6	1 284 802,0	1 309 003,2	1 311 767,1	1 554 202,4
к предыдущему кварталу, %		121,9%	95,7%	113,3%		101,9%	100,2%	118,5%
<b>страховые взносы на выплату страховой пенсии (млн. руб.)</b>	<b>1 145 575,9</b>	<b>2 542 768,5</b>	<b>3 879 673,7</b>	<b>5 393 627,6</b>	<b>1 281 448,2</b>	<b>2 588 733,9</b>	<b>3 898 366,1</b>	<b>5 448 533,5</b>
поступило за квартал (млн. рублей)	1 145 575,9	1 397 192,6	1 336 905,2	1 513 953,9	1 281 448,2	1 307 285,7	1 309 632,2	1 550 167,4
к предыдущему кварталу, %		122,0%	95,7%	113,2%		102,0%	100,2%	118,4%

По сравнению с 2019 годом поступления страховых взносов<sup>49</sup> выросли на 50 257,85 млн. рублей (на 0,9 %). При этом увеличение сложилось за счет поступлений в I и IV кварталах 2020 года<sup>50</sup>, во II и в III кварталах по сравнению с аналогичным периодом 2019 года наблюдается уменьшение поступлений на 120 437,58 млн. рублей (на 4,4 %).

Из 14 видов страховых взносов, отраженных в отчете ПФР на соответствующих кодах бюджетной классификации, по сравнению с 2019 годом поступления увеличились только по 5 видам взносов<sup>51</sup>.

Наибольшее снижение поступлений страховых взносов по сравнению с 2019 годом наблюдается по взносам, уплачиваемым организациями, использующими труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации (на 3 787,58 млн. рублей, или на 42,3 %), дополнительным страховым взносам на накопительную пенсию (ДСВ) и взносам работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих ДСВ (на 668,15 млн. рублей, или на 16,3 %), взносам, уплачиваемым на страховую пенсию ИП (на 626,02 млн. рублей, или на 0,4 %), а также взносам, уплачиваемым организациями угольной промышленности (на 74,33 млн. рублей, или на 3,0 %).

В целом поступление страховых взносов по сравнению с прогнозируемым объемом снизилось на 3,7 процентного пункта (на 211 247,35 млн. рублей) и составило 96,3 % (за 2019 год – 102,2 %). Доля страховых взносов в доходах ПФР снизилась на 8,6 процентного пункта и составила 53 % (за 2019 год – 61,6 %).

<sup>49</sup> С учетом взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию.

<sup>50</sup> Увеличение поступлений за I и IV кварталы составило в целом 170 695,45 млн. рублей (135 910,70 млн. рублей и 34 784,75 млн. рублей соответственно).

<sup>51</sup> Страховые взносы на ОПС на выплату страховой пенсии (рост на 54 121,71 млн. рублей, или на 1 %), взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ (на 1 374,83 млн. рублей, или на 1,8 %), взносы, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС (на 166,79 млн. рублей, или в 2,2 раза), взносы на ОПС, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной пенсии за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно (на 0,69 млн. рублей, или на 7,3 %).

Сравнительный анализ поступлений страховых взносов на выплату страховой пенсии за 2019 и 2020 годы представлен в следующей таблице.

Показатель (КБК)	Исполнение за 2019 год		Прогноз доходов на 2020 год, млн. рублей	Исполнение за 2020 год			Увеличение (уменьшение) по сравнению с 2019 годом (+/-)	
	сумма, млн. рублей	в % к прогнозу		сумма, млн. рублей	в % к прогнозу	отклонение от прогноза, млн. рублей	млн. рублей	%
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в ПФР на выплату страховой пенсии (182 1 02 02010 06 0000 160)	5 165 892,85	102,2	5 410 696,63	5 220 014,56	96,5	-190 682,07	54 121,71	1,0
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в ПФР на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно) (182 1 02 02031 06 0000 160)	72,93	94,7	70,57	66,16	93,8	-4,41	-6,77	-9,3
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, зачисляемые в ПФР на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2013 года) (182 1 02 02100 06 0000 160)	185,28	96,3	109,38	60,61	55,4	-48,77	-124,67	-67,3
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (182 1 02 02131 06 0000 160)	22 888,17	99,8	24 356,42	23 371,94	96	-984,48	483,77	2,1
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пунктах 2 - 18 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (182 1 02 02132 06 0000 160)	55 439,60	100,2	58 774,32	56 330,66	95,8	-2 443,66	891,06	1,6
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в фиксированном размере, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (182 1 02 02140 06 0000 160)	149 010,69	100,2	160 936,63	148 384,67	92,2	-12 551,96	-626,02	-0,4
Страховые взносы, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (392 1 02 02042 06 0000 160)	138,07	в 2,6 раза	172,72	304,86	176,5	132,14	166,79	120,8
Страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года) (182 1 09 10010 06 0000 160)	34,31	96,4	22,49	19,78	88,0	-2,71	-14,53	-42,3
<b>Всего</b>	<b>5 393 627,58</b>	<b>102,1</b>	<b>5 655 116,67</b>	<b>5 448 533,45</b>	<b>96,3</b>	<b>-206 583,22</b>	<b>54 905,87</b>	<b>1,0</b>

По сравнению с 2019 годом поступления страховых взносов на выплату страховой пенсии выросли на 54 905,87 млн. рублей, или на 1 %. В то же время в связи с пандемией COVID-19<sup>52</sup> бюджет ПФР в 2020 году недополучил 206 583,22 млн. рублей страховых взносов на выплату страховой пенсии.

**2.2. Совокупная задолженность** по страховым взносам за январь – ноябрь 2020 года<sup>53</sup> увеличилась на 42 488,49 млн. рублей (на 16,4 %). Основная доля (66,3 %) в ней

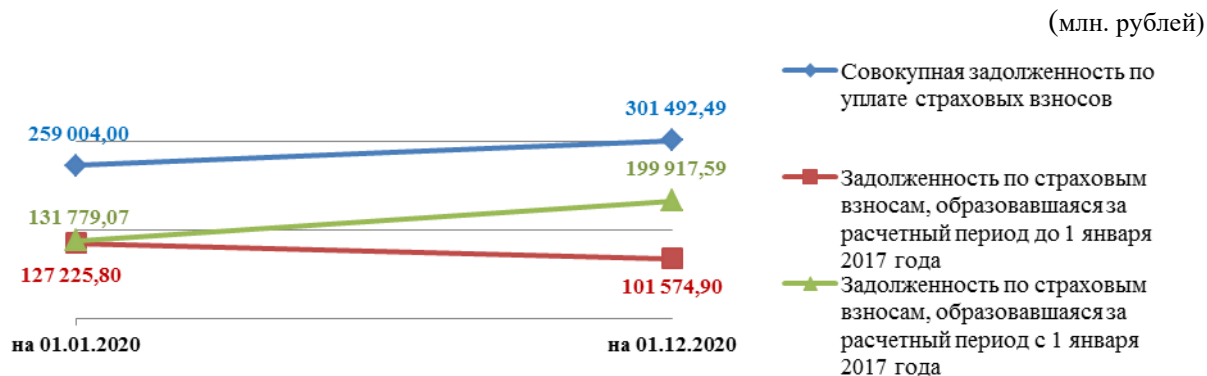
<sup>52</sup> Федеральный закон № 102-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики», Федеральный закон № 172-ФЗ.

<sup>53</sup> Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» на имеющуюся в Счетной палате дату. Размещен в АИС УВГА.

приходится на задолженность за расчетные периоды с 1 января 2017 года, которая за 11 месяцев 2020 года выросла на 68 138,52 млн. рублей (на 51,7 %).

Анализ показал, что текущая задолженность за I квартал выросла на 35 392,75 млн. рублей (на 26,9 %), за II квартал – на 781,76 млн. рублей (на 20,2 %), за III квартал задолженность снизилась на 10 744,69 млн. рублей (на 5,3 %).

Изменение задолженности с начала года представлено на следующем графике.



На графике видно снижение задолженности за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятой ФНС России от ПФР. Данная задолженность с начала 2020 года уменьшилась на 25 650,90 млн. рублей (на 20,2 %).

**2.3. Из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 4 788 878,80 млн. рублей,** что в 1,48 раза больше показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ<sup>54</sup>, и на 1 566 976,99 млн. рублей (на 48,6 %) больше, чем поступило в 2019 году.

Значительное увеличение поступлений связано с наличием в 2020 году новых обязательств ПФР на сумму 724 444,56 млн. рублей, не предусмотренных Федеральным законом № 383-ФЗ, в том числе финансируемых за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации и поступивших в бюджет ПФР путем перечисления Минфином России межбюджетного трансферта.

Кроме того, из резервного фонда Правительства Российской Федерации для предоставления межбюджетного трансферта бюджету ПФР на обеспечение 100-процентного исполнения обязательств по выплате страховых пенсий и пособий было выделено 941 419,72 млн. рублей<sup>55</sup>.

<sup>54</sup> С учетом средств федерального бюджета, поступивших из бюджетов субъектов Российской Федерации на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и на выплату пособия на погребение умерших пенсионеров, оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, – 2 081,43 млн. рублей (за 2019 год – 3 322,82 млн. рублей).

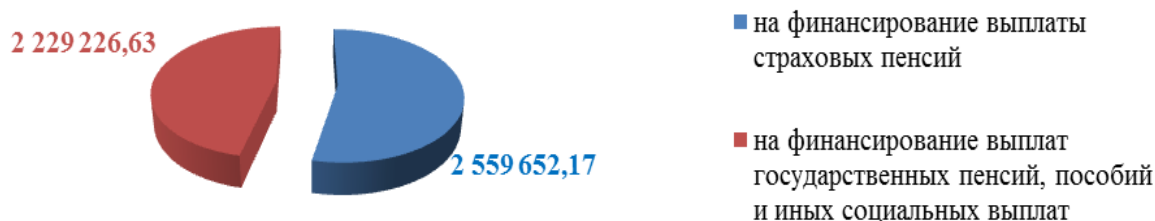
<sup>55</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 2616-р «О выделении Минфину России в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований для предоставления межбюджетного трансферта бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации» (далее – распоряжение № 2616-р).



Доля средств федерального бюджета в доходах ПФР увеличилась с 37,7 % в 2019 году до 46,5 % в 2020 году.

Структура средств федерального бюджета в бюджете ПФР представлена на следующей диаграмме.

(млн. рублей)



Из диаграммы видно, что основной объем трансфертов (53,4 % в общем объеме трансфертов) приходится на социальные выплаты, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на выплату страховых пенсий представлены в следующей таблице.

	Объем трансферта за 2019 год (млн. рублей)	Объем трансферта за 2020 год (млн. рублей)	Отклонение 2020/2019 (млн. рублей)	Отклонение 2020/2019 (%)
<b>Всего предусмотрено в бюджете в финансовом году</b>	<b>1 907 827,37</b>	<b>1 704 836,17</b>	<b>-202 991,21</b>	<b>89,4</b>
<b>Поступивший трансферт из федерального бюджета в отчетном периоде, всего, в том числе:</b>	<b>1 907 827,37</b>	<b>2 559 652,17</b>	<b>651 824,79</b>	<b>134,17</b>
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	692 377,06	694 130,69	1 753,63	100,25
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	95 673,66	100 869,58	5 195,92	105,43
на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов на ОПС	54 560,00	69 340,00	14 780,00	127,1
на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР)	1 065 216,65	1 695 311,90	630 095,25	159,2

Увеличение трансфертов на выплату страховых пенсий по сравнению с 2019 годом произошло за счет трансферта на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР). При этом в начале 2020 года Федеральным законом № 51-ФЗ данный трансферт был уменьшен на 126 188,57 млн. рублей и на 2020 год утвержден в объеме 840 495,90 млн. рублей (на 224 720,75 млн. рублей меньше по сравнению с 2019 годом). В IV квартале 2020 года в соответствии с распоряжением № 2616-р в бюджет ПФР поступили дополнительные средства в объеме 941 419,72 млн. рублей. Одновременно Минфином России в сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2020 год были перераспределены бюджетные ассигнования, предусмотренные на ОПС, в объеме 86 603,72 млн. рублей и направлены на финансовое обеспечение дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих

детей<sup>56</sup>. Таким образом, в целом увеличение трансферта на ОПС в 2020 году составило 854 816,00 млн. рублей.

### **3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР**

**3.1. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ПФР** (далее – СБР) на 31 декабря 2020 года составил 9 875 889,01 млн. рублей, превысив на 729 394,76 млн. рублей (на 7,8 %) показатель, утвержденный Федеральным законом № 383-ФЗ с учетом изменений.

В целом показатели СБР увеличились на 753 720,63 млн. рублей, в основном по расходам, финансируемым за счет поступивших межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, на предоставление:

дополнительных мер поддержки семей, имеющих детей, в условиях сложившейся эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции (655 946,18 млн. рублей)<sup>57</sup>;

единовременной выплаты в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов (68 308,10 млн. рублей)<sup>58</sup>;

выплаты гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей<sup>59</sup> (116,14 млн. рублей)<sup>60</sup>;

---

<sup>56</sup> Письмо Минфина России от 15 июля 2020 г. № 13-05-12/61869 об изменении показателей бюджетной росписи расходов федерального бюджета на 2020 год и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год, передаваемых бюджету ПФР в связи с изменениями в части перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для осуществления ОПС, и направления их на финансовое обеспечение мер поддержки семей, имеющих детей, в связи реализацией указов № 249 и № 412.

<sup>57</sup> По выплате в соответствии с Указом № 249 уточнены показатели бюджетной росписи расходов федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год в части перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на ОПС, и направления их на финансовое обеспечение мер поддержки семей, имеющих детей (письмо Минфина России от 9 апреля 2020 г. № 13-05-08/28414 на сумму 49 762,16 млн. рублей), по выплате в соответствии с Указом № 249 в редакции Указа № 317 в размере 5 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1370-р на сумму 24 199,33 млн. рублей), по выплате в соответствии с Указом № 249 в редакции Указа № 317 в размере 10 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1370-р на сумму 197 209,80 млн. рублей и 15 010,80 млн. рублей перечислено в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Минфином России внесены изменения в показатели бюджетной росписи федерального бюджета в части перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществления ОПС, и направления их на финансовое обеспечение дополнительных мер поддержки семей, имеющих детей, в связи с Указом № 249), по выплате в соответствии с Указом № 412 (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июня 2020 г. № 1674-р на сумму 274 341,37 млн. рублей) и по выплате в соответствии с Указом № 797 (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 3382-р на сумму 73 591,96 млн. рублей).

<sup>58</sup> Указ № 100.

<sup>59</sup> Постановление № 797.

<sup>60</sup> Постановление № 797, распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 1441-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 3597-р).

ежемесячной денежной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации (44,68 млн. рублей)<sup>61</sup>.

Показатели СБР также были увеличены за счет остатков средств федерального бюджета, сложившихся на 1 января 2020 года, по расходам на выплату страховой пенсии (14 056,01 млн. рублей), выплату федеральной социальной доплаты к пенсии (8 566,50 млн. рублей), ежемесячную выплату лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы (1 565,35 млн. рублей), компенсационную выплату лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами (803,75 млн. рублей), единовременные выплаты отдельным категориям граждан в связи с празднованием 65-летия, 67-летия, 70-летия и 73-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов (14,67 млн. рублей)<sup>62</sup> и другие выплаты.

Показатели СБР увеличены на сумму средств пенсионных накоплений, подлежащих выплате в виде накопительной пенсии и единовременной выплаты (16 780,11 млн. рублей)<sup>63</sup>.

Показатели СБР уменьшены на 24 325,87 млн. рублей, в том числе по расходам на предоставление ежегодной денежной выплаты некоторым категориям граждан ко дню Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов<sup>64</sup> (на 8 460,03 млн. рублей), пенсий по государственному пенсионному обеспечению (на 7 895,65 млн. рублей), ЕДВ (на 5 176,98 млн. рублей), пенсий гражданам, признанным безработными (на 2 206,00 млн. рублей), материальное обеспечение специалистов ядерного оружейного комплекса (на 321,76 млн. рублей).

**3.2. За 2020 год ПФР израсходовано 9 727 698,53 млн. рублей (106,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ, и 98,5 % показателя СБР). По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 1 011 163,86 млн. рублей (на 11,6 %).**

Исполнение расходов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации по сравнению с утвержденными на 2019 – 2020 годы показателями представлено на следующей диаграмме.

---

<sup>61</sup> Указ № 180.

<sup>62</sup> КБК 392 10 03 03104 30770 000, 392 10 03 03104 30780 000, 392 10 03 03104 31170 000 392 10 03 03104 31220 000.

<sup>63</sup> Часть 3 статьи 8 Федерального закона № 383-ФЗ.

<sup>64</sup> КБК 392 10 03 03104 31240 000.



По сравнению с 2019 годом значительный рост расходов (на 136,4 процентного пункта) наблюдается по разделу «Охрана семьи и детства», что обусловлено расходами на выплаты, связанные с социальной поддержкой семей с детьми в условиях распространения коронавирусной инфекции. Средства на предоставление данных выплат были перечислены в бюджет ПФР из резервного фонда Правительства Российской Федерации без внесения изменений в Федеральный закон № 383-ФЗ.

**На пенсионное обеспечение** израсходовано 8 024 285,39 млн. рублей (100,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ, и 99,9 % показателя СБР). По сравнению с утвержденным показателем расходы выросли на 6 523,70 млн. рублей, по сравнению с 2019 годом – на 363 683,22 млн. рублей (на 4,7 %).

Из всех расходов на пенсионное обеспечение 92,4 % приходятся на выплату страховых пенсий, 6,1 % – пенсий по государственному пенсионному обеспечению, почти 1 % – федеральной социальной доплаты к пенсии и 0,5 % – на иные пенсионные выплаты.

Из 26 пенсионных выплат по сравнению с 2019 годом расходы уменьшились по 13 выплатам (на 27 149,49 млн. рублей).

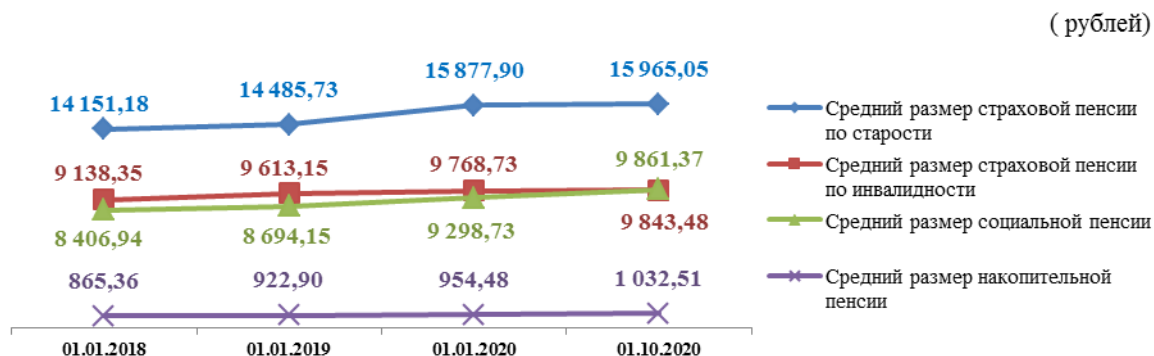
Значительнее остальных уменьшились расходы на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии (на 23 163,53 млн. рублей, или на 24,6 %). Это обусловлено сокращением с 70 регионов в 2019 году до 55 регионов в 2020 году, в которых неработающие пенсионеры получают указанную доплату. Соответственно, число получателей сократилось на 1 020,79 тыс. человек (на 26,3 %) <sup>65</sup>. На данные цели за 2020 год израсходовано 71 197,29 млн. рублей (112,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ, и 99 % показателя СБР). Средний размер доплаты по сравнению с началом 2020 года увеличился на 247,71 рубля (на 12,8 %) и составил на 1 января 2021 года 2 184,01 рубля (на 1 января 2020

<sup>65</sup> На 1 января 2020 года – 3 884,35 тыс. человек, на 1 апреля 2020 года – 2 907,11 тыс. человек, на 1 июля 2020 года – 2 905,76 тыс. человек, на 1 октября 2020 года – 2 877,75 тыс. человек, на 1 января 2021 года – 2 863,56 тыс. человек.

года – 1 936,30 рубля).

На выплату страховых пенсий по сравнению с 2019 годом израсходовано больше на 361 616,74 млн. рублей (на 5,1 %). Рост расходов обусловлен увеличением среднего размера пенсий, а также уменьшением численности работающих пенсионеров – получателей страховых пенсий.

Изменение средних размеров пенсий представлено на следующем графике.



Соотношение среднего размера назначенных пенсий со средним размером начисленной заработной платы с 31,9 % на начало 2020 года за январь – октябрь 2020 года снизилось до 30,3 %<sup>66</sup>.

Динамика численности получателей пенсий<sup>67</sup> представлена в следующей таблице.

Вид пенсии	на 1 октября 2019 года	на 1 января 2020 года	на 1 октября 2020 года	чел./%, 1 октября 2020 /1 января 2020
<b>Всего получателей пенсий (чел.), из них</b>	<b>43 512 463</b>	<b>43 552 710</b>	<b>43 346 305</b>	<b>-206 405/-0,5</b>
<b>получателей страховых пенсий, в том числе:</b>	<b>39 744 307</b>	<b>39 773 458</b>	<b>39 538 613</b>	<b>-234 845/-0,6</b>
пенсий по старости	36 313 852	36 345 850	36 142 298	-203 552/-0,6
пенсий по инвалидности	2 049 153	2 050 630	2 022 334	-28 296/-1,4
пенсий по случаю потери кормильца	1 381 302	1 376 978	1 373 981	-2 997/-0,2
<b>получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению, из них:</b>	<b>3 768 156</b>	<b>3 779 252</b>	<b>3 807 692</b>	<b>28 440/0,8</b>
получателей социальных пенсий	3 192 486	3 199 574	3 216 355	16 781/0,5
получателей пенсий федеральных государственных гражданских служащих	77 080	78 038	78 340	302/0,4
получателей накопительной пенсии	75 028	78 046	84 198	6 152/7,9
получателей срочной пенсионной выплаты	29 698	31 059	33 605	2 546/8,2
<b>Всего работающих пенсионеров</b>	<b>9 249 940</b>	<b>9 317 387</b>	<b>8 980 519</b>	<b>-336 868/-3,6</b>
<b>Всего работающих пенсионеров, получающих страховую пенсию</b>	<b>8 819 907</b>	<b>8 892 038</b>	<b>8 550 852</b>	<b>-341 186/-3,8</b>

На социальное обеспечение населения израсходовано 600 138,83 млн. рублей (108,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ, и 98,5 % показателя СБР). По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 83 993,13 млн. рублей (на 16,3 %).

Значительное увеличение по данному виду расходов произошло за счет

<sup>66</sup> Данные Росстата на имеющуюся дату.

<sup>67</sup> Форма федерального статистического наблюдения № 94 (ПЕНСИИ) «Сведения о численности пенсионеров и суммах назначенных им пенсий», сформированная ПФР. Форма на 1 октября 2020 года. На дату подготовки оперативного анализа исполнения бюджета ПФР форма отчета по состоянию на 1 января 2021 года не сформирована.

единовременной выплаты в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов (63 882,75 млн. рублей). Данные расходы в 2019 году отсутствовали.

Почти в 1,3 раза (на 16 057,6 млн. рублей) увеличились расходы на ежемесячные выплаты неработающим родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или за инвалидом с детства I группы. Число получателей данной выплаты по сравнению с 2019 годом увеличилось почти на 29,76 тыс. человек (на 5 %) и на начало 2020 года составляло 621,09 тыс. человек.

На 1 150,0 млн. рублей (на 2,7 %) увеличились расходы на компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами. Число получателей данной компенсации на начало 2020 года составило 2 738,33 тыс. человек, что на 219,37 тыс. получателей (на 8,7 %) больше, чем на начало 2019 года.

Расходы на ЕДВ увеличились на 3 126,37 млн. рублей (на 0,8 %) и составили 411 399,28 млн. рублей. Увеличение обусловлено индексацией размеров ЕДВ с 1 февраля 2020 года. При этом число получателей по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшилось на 335,02 тыс. человек (на 2,2 %)<sup>68</sup>.

Значительное сокращение расходов (на 1 510,39 млн. рублей, или на 37,5 %) произошло только на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно (за 2020 год израсходовано 2 519,61 млн. рублей, или 56,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ).

**На реализацию программы МСК** за 2020 год израсходовано 317 939,98 млн. рублей (74,3 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ и СБР). Это на 26 453,22 млн. рублей (на 9,1 %) больше расходов за 2019 год.

На конец 2020 года из средств, перечисленных из федерального бюджета на предоставление МСК (428 308,56 млн. рублей), остались неизрасходованными 110 368,58 млн. рублей. Это практически та сумма, которая была выделена бюджету ПФР в начале 2020 года в связи с предоставлением МСК на первого ребенка и увеличением размера МСК на второго (последующего) ребенка (111 880,45 млн. рублей).

---

<sup>68</sup> Число получателей ЕДВ на 1 января 2019 года составляло 15 230,34 тыс. человек, на 1 апреля 2019 года – 15 147,85 тыс. человек, на 1 июля 2019 года – 15 100,81 тыс. человек, на 1 сентября 2019 года – 15 069,83 тыс. человек, на 1 декабря 2019 года – 15 014,52 тыс. человек, на 1 января 2020 года – 15 018,83 тыс. человек, на 1 июля 2020 года – 14 889,05 тыс. человек, на 1 октября 2020 года – 14 815,20 тыс. человек, на 1 января 2021 года – 14 683,81 тыс. человек.

Доля расходов на распоряжение средствами МСК семьями с первым ребенком составила 8,1 % (25 838,50 млн. рублей).

Информация о реализации программы МСК представлена в следующей таблице<sup>69</sup>.

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	В том числе		Изменение по отношению к аналогичному периоду прошлого года (тыс. чел. / %)
		за 2019 год	за 2020 год	
		2019 года	2020 года	
<b>Количество выданных государственных сертификатов на МСК (тыс. ед.)</b>	<b>10 871,1</b>	<b>626,5</b>	<b>1 207,9<sup>70</sup></b>	<b>581,4 / 1,9 раза</b>
<b>Количество обращений за использованием средств МСК (тыс. чел.), в том числе на:</b>	<b>8 674,0</b>	<b>971,6</b>	<b>1 178,9</b>	<b>207,3 / 121,3</b>
улучшение жилищных условий	7 188,5	648,0	717,5	69,5 / 110,7
% общего количества обращений	82,9	66,7	60,9	
получение образования ребенком (детьми)	1 075,6	199,8	197,7	-2,1 / 98,9
% общего количества обращений	12,4	20,6	16,8	
формирование накопительной пенсии женщины	6,1	0,607	0,896	0,289 / 147,6
% общего количества обращений	0,07	0,1	0,1	
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0,5	0,074	0,130	0,056 / 175,7
% общего количества обращений	0,006	0,008	0,01	
<b>Число получателей ежемесячной выплаты за счет средств МСК при рождении (усыновлении) второго ребенка на конец отчетного периода (тыс. чел.)</b>		<b>123,1</b>	<b>269,0</b>	<b>145,90/ в 2,2 раза</b>

По-прежнему низкой остается доля распорядившихся средствами МСК на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, и формирование накопительной пенсии. На 1,1 % за 2020 год сократились обращения за использованием средств МСК на получение образования ребенком (детьми).

Увеличение обращений на 10,7 % наблюдается по направлению на улучшение жилищных условий. При этом 63,9 % семей, распорядившихся средствами МСК на улучшение жилищных условий (4 595,2 тыс. семей с детьми), направили их на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам.

Ежемесячную выплату из средств МСК на 1 января 2021 года получают 262,7 тыс. семей. Это на 139,6 тыс. семей (более чем в 2 раза) больше, чем на начало 2020 года (123,1 тыс. семей), что связано с расширением категории получателей выплаты<sup>71</sup>.

<sup>69</sup> При рождении (усыновлении) второго или последующего ребенка.

<sup>70</sup> С учетом выданных государственных сертификатов на МСК в связи с рождением первого ребенка.

<sup>71</sup> С 2020 года ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка за счет средств МСК начали получать семьи, в которых среднедушевой доход не превышал 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации<sup>71</sup> (до 2020 года – 1,5

В связи с рождением первого ребенка в 2020 году выдано 378,65 тыс. государственных сертификатов на МСК. Заявления о распоряжении средствами МСК подали 65,30 тыс. семей, в которых родился первый ребенок, положительные решения ПФР приняты в отношении 57,42 тыс. заявлений.

На финансово-хозяйственную деятельность ПФР израсходовал 117 727,65 млн. рублей, что на 6 346,48 млн. рублей (на 5,7 %) больше расходов 2019 года. Данные расходы составили 1,2 % расходов ПФР (в 2019 году – 1,3 %).

На приобретение недвижимого имущества и инвестирование в объекты капитального строительства ПФР в территориальные органы перечислил 1 040,32 млн. рублей (67,8 % предусмотренных на данные цели средств), в том числе на приобретение 5 зданий (помещений) сметной стоимостью, строительство (реконструкцию) 16 зданий, техническое перевооружение 148 зданий (помещений) и сооружений.

Стоимость фактически сформированных территориальными органами ПФР капитальных вложений составила 1 028,81 млн. рублей (98,9 % перечисленных средств).

За 2020 год ПФР не было освоено 494,59 млн. рублей (32,2 % предусмотренных СБР средств), в том числе:

405,02 млн. рублей на приобретение 2 зданий (помещений) в Воронежской области (145,0 млн. рублей) и Волгоградской области (260,02 млн. рублей);

89,57 млн. рублей на строительство (реконструкцию) зданий, техническое перевооружение зданий и сооружений (в Республике Крым (40,24 млн. рублей), г. Москве и Московской области (27,61 млн. рублей), Республике Саха (Якутия) (10,80 млн. рублей), Кемеровской области (2,14 млн. рублей) и Нижегородской области (1,13 млн. рублей).

#### **4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета**

**4.1.** За 2020 год бюджет ПФР исполнен с **профицитом** в объеме **575 642,30** млн. рублей (при прогнозируемом дефиците (-) 209 176,21 млн. рублей), в том числе с профицитом по распределительной составляющей<sup>72</sup> – 566 951,38 млн. рублей и профицитом по накопительной составляющей<sup>73</sup> – 8 690,92 млн. рублей.

Причиной значительного профицита по распределительной составляющей стало увеличение почти в 2 раза в 2020 году трансферта из федерального бюджета на ОПС (на

---

величины прожиточного минимума). Право на выплату продлено до достижения ребенком 3 лет (до 2020 года – до достижения ребенком 1,5 года).

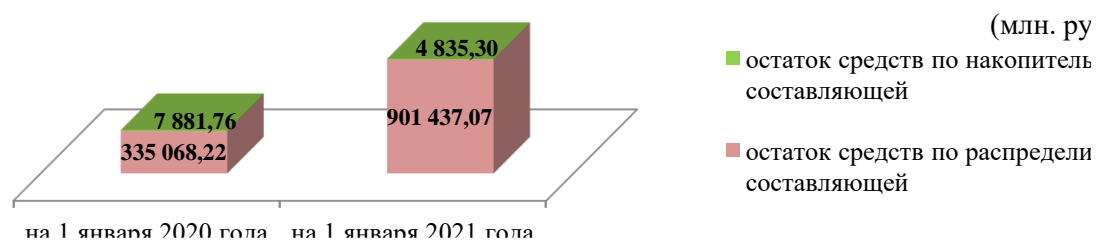
<sup>72</sup> Часть бюджета ПФР, не связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

<sup>73</sup> Часть бюджета ПФР, связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.



854 816,00 млн. рублей). Анализ показал, что при отсутствии дополнительного трансферта на конец 2020 года в бюджете ПФР сложился бы дефицит в объеме (-) 287 864,62 млн. рублей. При этом остаток средств по распределительной составляющей на 1 января 2020 года составлял 335 068,22 млн. рублей<sup>74</sup>, что в 1,2 раза больше расчетного дефицита.

**4.2. Изменение остатков средств на счетах бюджета ПФР представлено на следующей диаграмме.**



Сложившийся профицит увеличил остаток средств на счетах бюджета ПФР по распределительной составляющей бюджета ПФР до 901 437,07 млн. рублей. По сравнению с началом 2020 года остаток по распределительной составляющей бюджета ПФР увеличился почти в 2,69 раза, по накопительной составляющей уменьшился в 1,63 раза.

<sup>74</sup> Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства.

## **Раздел III. Анализ хода исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – декабрь 2020 года**

### **Ключевые выводы**

1. В 2020 году Фонд социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) выполнил все возложенные на него обязательства. С 1 февраля 2020 года государственные пособия были проиндексированы на 3 %, своевременно были организованы выплаты, предусмотренные в рамках дополнительной социальной поддержки граждан в период пандемии коронавируса.
2. За 2020 год кассовое исполнение бюджета ФСС по доходам составило 551 332,61 млн. рублей (67,9 % прогнозируемого объема). По сравнению с 2019 годом доходы увеличились на 166 368,68 млн. рублей (на 43,2 %). Рост кассовых доходов обусловлен увеличением количества субъектов Российской Федерации (с 59 субъектов Российской Федерации в 2019 году до 77 субъектов Российской Федерации в 2020 году), перешедших на реализацию пилотного проекта, в соответствии с которым страховые взносы в бюджет ФСС начали уплачиваться в полной сумме без вычета произведенных расходов на выплату работодателями государственных пособий (далее – пилотный проект), а также за счет увеличения поступлений из федерального бюджета.
3. По сравнению с 2019 годом кассовые поступления страховых взносов по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее также – ВНиМ) увеличились на 41 794,31 млн. рублей (на 13,5 %) и составили 352 335,69 млн. рублей, по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее также – НСПиПЗ) – на 6 285,92 млн. рублей (на 5,2 %) и составили 127 752,52 млн. рублей.
4. Совокупная задолженность перед бюджетом ФСС по взносам на социальное страхование на случай ВНиМ с начала года увеличилась на 3 103,23 млн. рублей (на 27,6 %) и составила 14 338,06 млн. рублей, по страховым взносам на страхование от НСПиПЗ – на 1 199,34 млн. рублей (на 11,2 %) и составила 11 943,27 млн. рублей.
5. В 2020 году ФСС перечислил плательщикам страховых взносов кредиторскую задолженность, сложившуюся в сумме превышения произведенных ими расходов на выплату пособий над суммой начисленных страховых взносов, в объеме 94 724,40 млн. рублей. На начало 2021 года объем кредиторской задолженности ФСС перед страхователями составил 70 380,30 млн. рублей.
6. Резерв по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ на 1 января 2021 года составил 43 955,02 млн. рублей и уменьшился за 2020 год в 4,5 раза. Средства резерва были использованы в качестве внутреннего источника финансирования дефицита по страхованию на случай ВНиМ. Доход от размещения Федеральным казначейством средств резерва в кредитных организациях за 2020 год составил 3 186,41 млн. рублей (26,2 % дохода, прогнозируемого на 2020 год).
7. Из федерального бюджета в бюджет ФСС поступило 148 726,15 млн. рублей, что на 105 877,81 млн. рублей (в 2,5 раза) больше, чем поступило в 2019 году. Рост поступлений обусловлен в том числе тем, что в 2020 году в бюджет ФСС были перечислены трансферты на выплаты, которые не производились в 2019 году (выплаты отдельным категориям

медицинских и социальных работников в период пандемии коронавирусной инфекции, предоставление повременных капитализированных платежей).

8. Кассовые расходы ФСС за 2020 год составили 686 693,51 млн. рублей (87,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 384-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ), и 62,3 % показателя сводной бюджетной росписи бюджета ФСС). По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 334 243,72 млн. рублей (в 1,9 раза). Значительный рост связан с увеличением размеров пособий и социальных выплат в связи с их индексацией, увеличением количества территориальных органов ФСС, вступивших в реализацию пилотного проекта, а также с новыми обязательствами ФСС, в том числе по страховому обеспечению, предусмотренными Правительством Российской Федерации в условиях пандемии коронавирусной инфекции.
9. Значительнее всего в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличились расходы на выплату пособия по временной нетрудоспособности по страхованию на случай ВНиМ. Рост составил 216 551,77 млн. рублей, или 3,3 раза. Такой рост обусловлен выплатами данного пособия работающим гражданам старше 65 лет, гражданам, вернувшимся с территорий стран, где были зарегистрированы случаи заболевания коронавирусной инфекцией, лицам, проживающим совместно с ними, а также с установлением размера данного пособия не ниже МРОТ.
10. На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее также – ТСР) ФСС в 2020 году перечислил территориальным органам 32 163,89 млн. рублей (98,7 % предусмотренных средств). Практически все перечисленные средства территориальными органами ФСС израсходованы.
11. На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан израсходовано 4 235,39 млн. рублей (76,5 % предусмотренных средств), что на 1 053,02 рубля (на 19,9 %) меньше расходов 2019 года. За получением путевок в 2020 году обратились 124,24 тыс. человек, что на 39,47 тыс. человек меньше, чем в 2019 году. На начало 2021 года число граждан, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих получения путевки, составило 564,35 тыс. человек.
12. Бюджет ФСС за 2020 год исполнен с дефицитом в объеме (-) 135 360,89 млн. рублей. Дефицит по страхованию на случай ВНиМ составил (-) 214 938,84 млн. рублей, по страхованию от НСПиПЗ бюджет исполнен с профицитом в объеме 35 158,22 млн. рублей. Источником финансирования дефицита по страхованию на случай ВНиМ явились остатки средств по данному виду страхования на 1 января 2020 года, а также средства резерва по страхованию от НСПиПЗ.
13. Остаток средств по страхованию на случай ВНиМ на конец 2020 года составил (-) 198 038,50 млн. рублей, по страхованию от НСПиПЗ – 43 955,02 млн. рублей и уменьшился за 2020 год на 162 880,28 млн. рублей (в 4,7 раза).
14. Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 390-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в 2021 году дефицит бюджета ФСС в части страхования на случай ВНиМ прогнозируется в объеме 55 001,82 млн. рублей. Таким образом, остаток средств бюджета ФСС, сложившийся по итогам 2020 года, не покрывает прогнозируемый дефицит в полном объеме. В настоящее

время Правительством Российской Федерации, в том числе с учетом рекомендаций Счетной палаты, подготовлен проект постановления, предусматривающий выделение из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на обеспечение сбалансированности бюджета ФСС в объеме 68 551,33 млн. рублей. При этом в случае ухудшения эпидемиологической ситуации в 2021 году бюджету ФСС может понадобиться дополнительное финансирование из федерального бюджета.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФСС за январь – декабрь 2020 года, текстовых статей Федерального закона № 384-ФЗ, а также информации ФСС<sup>75</sup> и ФНС России показал следующее.

## **1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2020 году**

**1.1.** Особенности исполнения бюджета ФСС в 2020 году стало введение ограничений в деятельности предприятий и организаций, вызванных распространением коронавирусной инфекции COVID-19, а также установление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, предприятий и отраслей экономики в целях снижения негативных последствий влияния пандемии коронавируса.

Так, в 2020 году действовали льготы по уплате страховых взносов, введенные с 1 апреля 2020 года для плательщиков страховых взносов, признанных субъектами малого и среднего предпринимательства<sup>76</sup>. Для указанных плательщиков были отменены страховые взносы по страхованию на случай ВНиМ<sup>77</sup> в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (12 130,00 рубля).

Организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции<sup>78</sup>, на 6 месяцев были продлены сроки уплаты страховых взносов с выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц за март – май 2020 года, и на 4 месяца – с сумм, исчисленных за июнь – июль 2020 года<sup>79</sup>.

---

<sup>75</sup> Информация от ФСС получена путем автоматизированной информационной системы Счетной палаты «Единая проектная среда», от ФНС России – путем ее размещения в АИС УВГА.

<sup>76</sup> В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

<sup>77</sup> Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ).

<sup>78</sup> Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 (далее – Перечень № 434).

<sup>79</sup> Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 (далее – Правила № 409, постановление № 409).

Организации - плательщики страховых взносов, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, были освобождены от уплаты страховых взносов<sup>80</sup> в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июнь 2020 года.

В соответствии с Правилами № 409 для организаций (согласно Перечню № 434) было предусмотрено упрощенное получение отсрочки, рассрочки по уплате страховых взносов в бюджет ФСС со сроком уплаты в 2020 году. Заявление о получении льготы рассматривалось, если было подано в налоговые органы до 1 декабря 2020 года. Отсрочка предоставлялась на 3 года или на 5 лет.

В 2020 году ФСС осуществлял реализацию следующих дополнительных мер социальной поддержки, предусмотренных в целях снижения негативных последствий влияния пандемии коронавируса.

До конца 2020 года действовал особый порядок расчета пособия по временной нетрудоспособности, предусматривающий, что минимальный размер данного пособия не может быть ниже МРОТ в расчете за полный календарный месяц<sup>81</sup>. В 2020 году оплачено 2 723,84 тыс. листов нетрудоспособности на сумму 22 832,55 млн. рублей, из которых 3 506,57 млн. рублей – сумма доплат пособий до уровня МРОТ<sup>82</sup>.

В период карантина в связи с распространением коронавирусной инфекции работающим гражданам старше 65 лет листок нетрудоспособности выдавался дистанционно. Оплата пособия по временной нетрудоспособности производилась в течение 7 календарных

---

<sup>80</sup> Категории организаций указаны в статье 2 Федерального закона от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);

ИП и включенные в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ в связи с созданием в период с 1 декабря 2018 года по 29 февраля 2020 года или на основании налоговой отчетности за 2018 год в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства организации, осуществляющие деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции (Перечень № 474);

организации, включенные в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг;

некоммерческие и религиозные организации, указанные в подпункте 19<sup>6</sup> пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации.

<sup>81</sup> Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка».

<sup>82</sup> Информация на основании данных, представляемых ФСС в рамках оперативного мониторинга ситуации в различных сферах социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, сложившейся в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), в соответствии с поручением Председателя Счетной палаты от 20 мая 2020 г. № 43-п (далее – данные ФСС).

дней со дня формирования электронного листка нетрудоспособности<sup>83</sup>. Работающим гражданам старше 65 лет оплачено 6 245,73 тыс. листков нетрудоспособности на сумму 68 551,33 млн. рублей<sup>84</sup>.

С 20 марта по 30 июня 2020 года застрахованные лица, прибывшие в Российскую Федерацию с территорий стран, где были зарегистрированы случаи заболевания коронавирусной инфекцией, а также проживающие совместно с ними застрахованные лица имели право на получение пособия по временной нетрудоспособности в течение 14 календарных дней на основании электронного листка нетрудоспособности<sup>85</sup>. Данным лицам оплачено 32,55 тыс. листков нетрудоспособности на сумму 452,75 млн. рублей<sup>86</sup>.

Медицинскому персоналу и иным сотрудникам медицинских организаций, работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие (подозрение на наличие) коронавирусной инфекции<sup>87</sup>, ФСС осуществлял дополнительные страховые гарантии в виде единовременной страховой выплаты. Выплата производилась сверх выплат, предусмотренных Федеральным законом № 125-ФЗ<sup>88</sup>. В бюджет ФСС из резервного фонда Правительства Российской Федерации на данные цели поступило 19 506,0 млн. рублей<sup>89</sup>. Выплату получили 183,06 тыс. медицинских и иных работников медицинских организаций. Размер единовременной страховой выплаты был установлен Указом № 313 в зависимости от тяжести вреда здоровью, причиненного работнику медицинской организации коронавирусной инфекцией<sup>90</sup>.

---

<sup>83</sup> Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 г. № 402.

<sup>84</sup> Данные ФСС.

<sup>85</sup> Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 294.

<sup>86</sup> Данные ФСС.

<sup>87</sup> Перечень категорий получателей установлен Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников» (далее – Указ № 313).

<sup>88</sup> Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ).

<sup>89</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1372-р (далее – распоряжение № 1372-р).

<sup>90</sup> Единовременная страховая выплата установлена в следующих размерах:

в случае смерти медицинского работника в результате инфицирования коронавирусной инфекцией при исполнении им трудовых обязанностей – 2 752 452 рубля;

в случае причинения вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных коронавирусной инфекцией, включенных в перечень заболеваний, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 1272-р, и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности, – 68 811,00 рубля;

в случае стойкой утраты медицинским работником трудоспособности в результате развития осложнений после перенесенного заболевания, вызванного коронавирусной инфекцией, если заболевание возникло при исполнении им трудовых обязанностей:

В целях социальной поддержки работников медицинских организаций<sup>91</sup> с 1 ноября 2020 года ФСС вместо органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляет ежемесячные специальные социальные выплаты за нормативную смену<sup>92</sup>. На данные цели из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 78 322,10 млн. рублей<sup>93</sup>. Выплату получили 1 884,26 тыс. работников медицинских организаций.

С 1 декабря 2020 года ФСС осуществляет ежемесячные специальные социальные выплаты социальным работникам<sup>94</sup>. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету ФСС на данную выплату выделено 2 689,45 млн. рублей<sup>95</sup>. Выплату получили 106,34 тыс. социальных работников.

С 8 июня 2020 года был повышен минимальный размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. С учетом изменений размер пособия не может составлять ниже 6 752 рублей независимо от очередности рождения ребенка<sup>96</sup>.

**1.2.** С 1 февраля 2020 года государственные пособия были проиндексированы на 3 %<sup>97</sup>. Увеличение размеров пособий, связанных с рождением и воспитанием детей, представлено на следующей диаграмме.

инвалиду I группы – в размере 2 064 339 рублей;

инвалиду II группы – в размере 1 376 226 рублей;

инвалиду III группы – в размере 688 113 рублей.

<sup>91</sup> Категории медицинских работников установлены пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1762 «О государственной социальной поддержке в 2020 - 2021 годах медицинских и иных работников медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающих медицинскую помощь (участвующих в оказании, обеспечивающих оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинских работников, контактирующих с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), внесении изменений во Временные правила учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации» (далее – распоряжение № 1762).

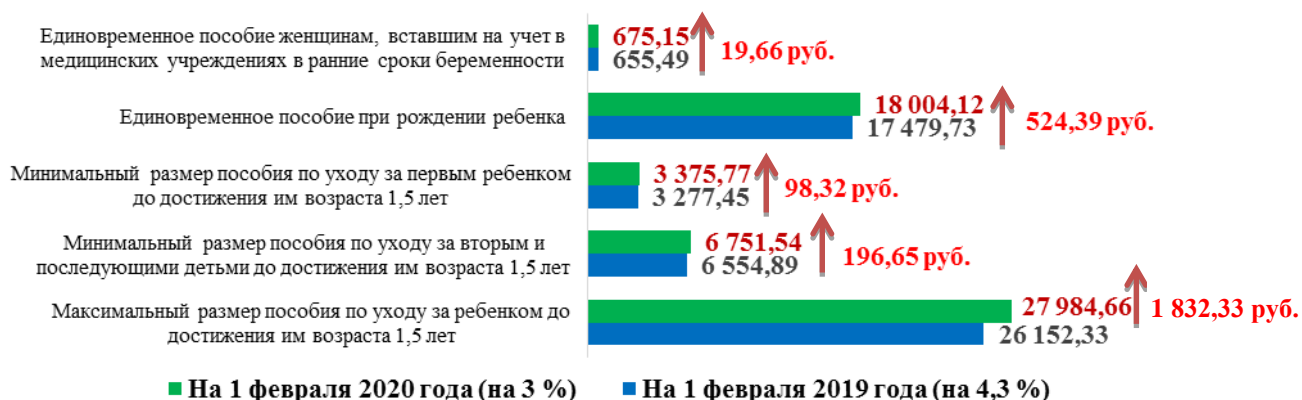
<sup>92</sup> Ранее действовало постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 415 (утратило силу с 1 ноября 2020 года).

<sup>93</sup> Распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2020 г. № 2898-р (далее – распоряжение № 2898-р) и от 18 декабря 2020 г. № 3407-р (далее – распоряжение № 3407-р).

<sup>94</sup> Перечень социальных работников и размер социальной выплаты определены пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1859 «О государственной социальной поддержке в 2020 – 2021 годах работников стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающих социальные услуги (участвующих в оказании социальных услуг, обеспечивающих их оказание) гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». До 1 декабря 2020 года специальная выплата социальным работникам предоставлялась уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации за счет субсидии из федерального бюджета, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению указанных выплат (постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 681, утратило силу с 18 ноября 2020 года).

<sup>95</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2020 г. № 2980-р (далее - распоряжение № 2980-р).

<sup>96</sup> Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции».



**1.3.** Для ФСС 2020 год стал последним годом реализации бюджета ФСС по «зачетному механизму» (сумма уплачиваемых страховых взносов уменьшается на расходы страхователя, осуществленные на выплату пособий)<sup>98</sup>. С 1 января 2021 года реализация пилотного проекта прекратилась, пособия на всей территории Российской Федерации выплачиваются территориальными органами ФСС.

**1.4.** Начиная с 2020 года ФСС осуществляет полномочия Российской Федерации по выплате гражданам капитализированных повременных платежей в случае, когда обязательства по их выплате в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» от должника, который несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, переходят к Российской Федерации<sup>99</sup>. За 2020 год платеж осуществлен 62 застрахованным лицам, израсходовано 8,95 млн. рублей.

**1.5.** С 2020 года в бюджете ФСС впервые были предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи в виде оплаты стоимости санаторно-курортного лечения, проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно гражданам, не отказавшимся от получения социальной услуги (далее – санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан)<sup>100</sup>. До 2020 года средства на данные цели, поступающие из федерального бюджета, предусматривались сводной бюджетной росписью (далее – СБР) бюджета ФСС. На данные цели в бюджете ФСС в 2020 году (с учетом остатка на начало 2020 года) было предусмотрено 5 593,61 млн. рублей.

**1.6.** Начиная с 2020 года полномочия по размещению на банковских депозитах в кредитных организациях резерва на социальное страхование от НСПиПЗ переданы

<sup>97</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 61 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2020 году».

<sup>98</sup> Пункт 2 статьи 431 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

<sup>99</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2019 г. № 872 «О мерах по реализации статей 135 и 189<sup>94</sup> Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

<sup>100</sup> Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».



Федеральному казначейству<sup>101</sup>. За ФСС сохранились полномочия по формированию и расходованию средств резерва<sup>102</sup>.

**1.7.** С 2020 года в рамках расходов на оплату стоимости родового сертификата за счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) ФСС оплачивает новые услуги по правовой, психологической и медико-социальной помощи беременным женщинам из расчета 1,00 тыс. рублей на каждую женщину<sup>103</sup>. Стоимость родового сертификата увеличена с 11,00 тыс. рублей в 2019 году до 12,00 тыс. рублей в 2020 году.

**1.8.** ФСС в 2020 году был вправе принимать решения о направлении страхователем до 20 % сумм страховых взносов по страхованию от НСПиПЗ на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Объем средств, направляемых на указанные цели, в 2020 году мог увеличиваться до 30 %. При этом дополнительные 10 % расходовались страхователем только на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, не ранее чем за 5 лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости. За 2020 год возможностью увеличения средств воспользовался 231 страхователь, на санаторно-курортное лечение направлен 831 работник предпенсионного возраста.

**1.9.** С 1 июля 2020 года решения о предоставлении инвалидам ТСП территориальными органами ФСС принимаются на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, и только в случае отсутствия соответствующих сведений в указанном реестре – на основании представленных инвалидом документов<sup>104</sup>.

Итоги исполнения основных характеристик бюджета ФСС в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации о ходе исполнения бюджета ФСС за январь – декабрь 2020 года.

## **2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС**

**2.1. Кассовые доходы** за 2020 год составили 551 332,61 млн. рублей (67,9 % прогнозируемого объема средств).

Анализируемый отчет о кассовом исполнении бюджета ФСС<sup>105</sup> не позволяет

<sup>101</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в статью 166<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации».

<sup>102</sup> Часть 3 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

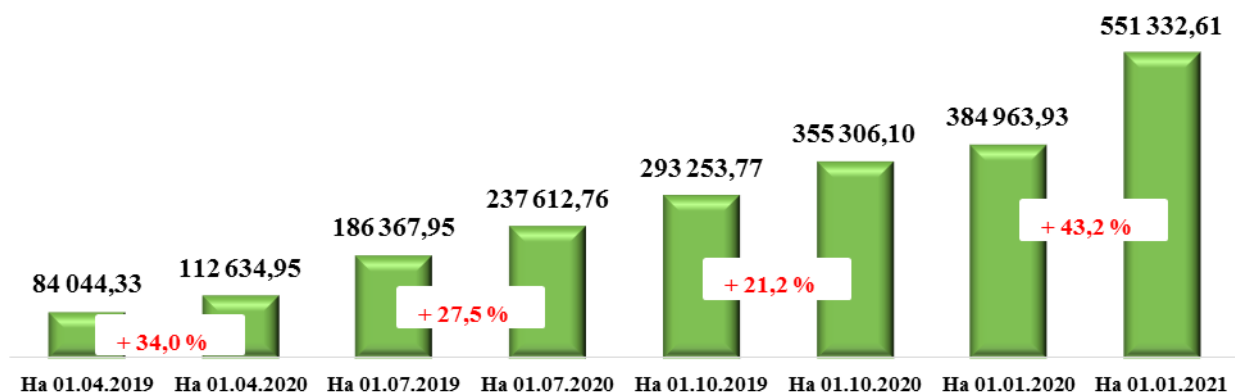
<sup>103</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1912 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1233».

<sup>104</sup> Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

<sup>105</sup> Ф. по ОКУД 0503117.

полностью оценить исполнение бюджета ФСС за 2020 год. Данные этого отчета являются полными только в части показателей, характеризующих межбюджетные трансферты из федерального бюджета и бюджета ФОМС, поскольку в отчете не учтены расчеты страхователей в субъектах Российской Федерации, исполняющих бюджет ФСС по «зачетному механизму». Окончательный финансовый результат исполнения бюджета ФСС за 2020 год будет известен к концу марта 2021 года после подготовки ФСС специализированного отчета с учетом расчетов страхователей<sup>106</sup>.

Информация кассовых доходов на конец каждого квартала нарастающим итогом в сравнении с 2019 годом представлена на следующей диаграмме (млн. рублей).



По сравнению с 2019 годом кассовые доходы выросли на 166 368,68 млн. рублей (на 43,2 %) <sup>107</sup>. Это обусловлено прежде всего увеличением количества субъектов Российской Федерации, перешедших на реализацию пилотного проекта, а также тем, что в 2020 году в бюджет ФСС дополнительно поступили средства на обеспечение выплат отдельным категориям медицинских и социальных работников в условиях пандемии коронавируса, которых не было в 2019 году.

Динамика поступлений доходов в 2019 – 2020 годах представлена в следующей таблице.

Показатель	2019 год							2020 год						
	на 01.04	на 01.07	01.07/ 01.04	на 01.10	01.10/ 01.04	на 01.01.20	01.01.20/ 01.04.19	на 01.04	на 01.07	01.07/ 01.04	на 01.10	01.10/ 01.04	на 01.01.21	01.01.2 1/01.04 .20
Доходы (млн. рублей) всего, из них	84 044,3	186 368,0	221,7	293 253,8	348,9	384 963,9	458,0	112 635,0	237 612,8	211,0	355 306,1	315,5	551 332,6	489,5
к предыдущему месяцу (млн. рублей)		32 065,0		106 885,8		91 710,1			41 229,4		117 693,3		196 026,5	
к предыдущему месяцу, %		120,8		157,4		131,3			121,0		149,5		155,2	
Страховые взносы на социальное страхование на случай ВНиМ	67 467,8	150 491,1	223,1	229 985,1	340,9	310 541,4	460,3	88 923,2	179 963,6	202,4	262 909,2	295,7	352 335,7	396,2
к предыдущему месяцу (млн. рублей)		28 294,4		79 494,0		80 556,3			31 025,0		82 945,6		89 426,5	
к предыдущему месяцу		123,2		152,8		135,0			120,8		146,1		134,0	

<sup>106</sup> Ф. по ОКУД 0503127.

<sup>107</sup> В 2019 году кассовые поступления в бюджет ФСС составили 384 963,93 млн. рублей (51,1 % прогнозируемого объема).

Показатель	2019 год							2020 год						
	на 01.04	на 01.07	01.07/ 01.04	на 01.10	01.10/ 01.04	на 01.01.20	01.01.20/ 01.04.19	на 01.04	на 01.07	01.07/ 01.04	на 01.10	01.10/ 01.04	на 01.01.21	01.01.2 1/01.04 .20
месяцу, %														
Страховые взносы на социальное страхование от НСПиПЗ	25 894,0	57 889,8	223,6	89 623,1	346,1	121 466,6	469,0	28 359,3	59 392,9	209,4	92 891,6	327,6	127 752,5	450,0
к предыдущему месяцу (млн. рублей)		10 638,2		31 733,3		31 843,5			10 736,5		33 498,7		34 860,9	
к предыдущему месяцу, %		122,5		154,8		135,5			122,1		156,4		137,5	

Анализ доходной части бюджета ФСС позволяет сделать вывод, что основную долю (87,1 %) в кассовых доходах ФСС составили страховые взносы по 2 видам социального страхования. Рост поступлений страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ в апреле – декабре 2020 года ниже роста в аналогичном периоде 2019 года. Рост страховых взносов на страхование от НСПиПЗ практически находится на уровне или чуть выше поступлений в аналогичные периоды 2019 года.

Поступление страховых взносов по состоянию на 1 октября 2020 года с учетом расчетов страхователей в регионах, реализующих бюджет ФСС по «зачетному механизму», представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	За 9 месяцев 2019 года		За 9 месяцев 2020 года	
	страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством
Плановые показатели на финансовый год	121 773,58	578 036,94	133 750,39	615 181,06
зачислено в доход ФСС	94 132,34	441 717,56	95 754,14	431 621,83
% планируемого годового объема	77,3	76,4	71,6	70,2

Как видно из таблицы, поступления страховых взносов по отношению к прогнозируемому объему по 2 видам страхования за 9 месяцев 2020 года ниже, чем в аналогичном периоде 2019 года.

Уменьшение связано со снижением в 2020 году фонда заработной платы на 32,00 млрд. рублей (на 0,12 %), а также с установлением льгот по уплате страховых взносов, направленных на поддержку бизнеса в период пандемии COVID-19<sup>108</sup>.

**2.2. Изменение задолженности по страховым взносам представлено на следующем графике (млн. рублей)<sup>109</sup>.**

<sup>108</sup> Федеральный закон № 102-ФЗ, постановление № 409, Федеральный закон № 172-ФЗ.

<sup>109</sup> Информация о задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ представлена ФСС на имеющуюся дату, то есть на 1 октября 2020 года. Задолженность по страховым взносам на социальное страхование на случай ВНиМ – по состоянию на 1 декабря 2020 года согласно отчету ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (по имеющимся в Счетной палате данным, размещенным в АИС УВГА, на дату формирования аналитической записки).



Совокупная задолженность по взносам на страхование на случай ВНиМ за 2020 год увеличилась на 3 103,23 млн. рублей (на 27,6 %) и на 1 декабря 2020 года составила 14 338,06 млн. рублей. Основная доля задолженности (68,4 %, или 9 801,10 млн. рублей) приходится на расчетные периоды с 1 января 2017 года. Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ФСС, с начала года уменьшилась на 496,02 млн. рублей (на 9,9 %) и составила 4 536,96 млн. рублей.

Совокупная задолженность по взносам на страхование от НСПиПЗ выросла с начала года на 1 199,34 млн. рублей (на 11,2 %) и составила 11 943,27 млн. рублей, из которой недоимка составила 9 918,22 млн. рублей, задолженность по пеням и штрафам – 2 025,05 млн. рублей.

Мерами взыскания, предусмотренными законодательством Российской Федерации<sup>110</sup>, недоимка по взносам на страхование по НСПиПЗ охвачена полностью. За счет принятия мер за 9 месяцев 2020 года ФСС взыскано 3 939,72 млн. рублей. По результатам выездных и камеральных проверок доначислено страховых взносов с учетом пеней и штрафов на сумму 691,9 млн. рублей, восстановлено в бюджет ФСС – 390,8 млн. рублей.

**2.3. Резерв по страховым взносам на социальное страхование от НСПиПЗ** (далее – резерв) на 1 января 2021 года составил 43 955,02 млн. рублей, сократившись за 2020 год в 4,5 раза (на 1 января 2020 года резерв составлял 197 896,40 млн. рублей).

Федеральным казначейством доход от размещения средств резерва в кредитных организациях в 2020 году получен в сумме 3 186,41 млн. рублей, что в 3,8 раза меньше прогнозируемого дохода.

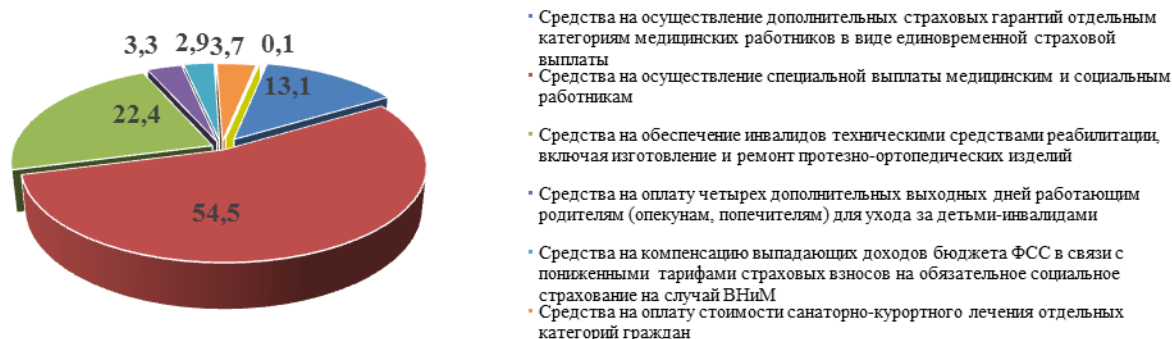
<sup>110</sup> Выставление требований, направление инкассовых поручений в банки для взыскания в бесспорном порядке, вынесение постановлений о взыскании за счет имущества страхователей, направление судебных исков, участие в применении процедур банкротства.

**2.4. Капитализированные платежи** предприятий<sup>111</sup> поступили в бюджет ФСС в объеме 537,62 млн. рублей (98,6 % прогнозного показателя), что на 5,59 млн. рублей (на 1 %) меньше, чем в 2019 году.

Сумма капитализированных платежей, которая является возможной к взысканию, по состоянию на начало 2021 года рассчитана в объеме 48 651,86 млн. рублей (увеличение за 2020 год на 2 585,06 млн. рублей, или на 5,6 %) по 4,56 тыс. юридических лиц, находящихся в стадии ликвидации и не исключенных из ЕГРЮЛ (на 1 января 2020 года 4,52 тыс. юридических лиц). Условно рассчитанная сумма капитализированных платежей, не выплаченных подлежащими ликвидации юридическими лицами до завершения процедуры ликвидации и исключения из ЕГРЮЛ, составила 204 726,45 млн. рублей, увеличившись за 2020 год на 3 677,75 млн. рублей (на 1,8 %).

**2.5. Из федерального бюджета** в бюджет ФСС поступило 148 726,15 млн. рублей. Это в 3,1 раза больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ (48 298,6 млн. рублей). Из бюджета ФОМС поступило 13 644,26 млн. рублей, что составляет 81,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ (16 668,16 млн. рублей).

Структура межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет ФСС из федерального бюджета, представлена на следующей диаграмме (%).



По сравнению с 2019 годом из федерального бюджета поступило больше на 105 877,81 млн. рублей (почти в 2,5 раза), из бюджета ФОМС – меньше на 334,61 млн. рублей (на 2,4 %).

Поступления в 2020 году выросли за счет роста трансфертов на обеспечение инвалидов ТСП (на 3 727,83 млн. рублей), компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на страхование на случай ВНиМ (на 1 000,00 млн. рублей), обеспечение отдельных категорий граждан санаторно-курортным лечением (на 341,8 млн. рублей) и на другие социальные выплаты. Кроме того, в 2020 году в

<sup>111</sup> В соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ.

бюджет ФСС из федерального бюджета (резервного фонда Правительства Российской Федерации) дополнительно поступило 100 517,55 млн. рублей на обеспечение выплат, которых не было в 2019 году.

### **3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС**

**3.1. Объем бюджетных ассигнований СБР бюджета ФСС** на 31 декабря 2020 года составил 1 101 862,74 млн. рублей и увеличился с начала года на 313 754,38 млн. рублей (на 39,8 %).

Основное увеличение СБР (на 220 748,49 млн. рублей, или на 73,9 %) произошло по статье расходов на предоставление пособий по временной нетрудоспособности, осуществляемых за счет страховых взносов по страхованию на случай ВНиМ. Показатели СБР были увеличены за счет перераспределения средств с иных расходов по данному виду страхования, а также за счет резерва по страхованию по НСПиПЗ<sup>112</sup>.

За счет перераспределения средств по страхованию на случай ВНиМ на 627,28 млн. рублей СБР также увеличена по расходам на выплату пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и на 34,38 млн. рублей – на выплату социального пособия на погребение.

Показатели СБР увеличены по расходам на предоставление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников на 19 506,00 млн. рублей (из них на 19 416,0 млн. рублей за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации и 90,00 млн. рублей за счет перераспределения Минфином России объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных ФСС)<sup>113</sup>, на специальную выплату работникам медицинских организаций – на 78 322,10 млн. рублей (за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации)<sup>114</sup> и на специальную выплату социальным работникам – 2 689,45 млн. рублей (за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации)<sup>115</sup>.

Показатели СБР также увеличены по расходам на создание объектов социального и производственного комплексов на 61,41 млн. рублей<sup>116</sup>.

<sup>112</sup> Статья 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

<sup>113</sup> Распоряжение № 1372-р (на сумму 11 500 000,0 тыс. рублей), распоряжение № 3395-р (на сумму 7 915 998,9 тыс. рублей), письма Минфина России от 26 мая 2020 г. № 13-05-10/44080 и от 22 декабря 2020 г. № 13-05-08/112665. О перераспределении общей суммы трансфертов, передаваемых бюджету ФСС из федерального бюджета, в объеме 90 000,0 тыс. рублей (письмо Минфина России от 19 мая 2020 г. № 13-05-21/41045).

<sup>114</sup> Распоряжения № 2898-р (на сумму 26 065 138,2 тыс. рублей), от 18 декабря 2020 г. № 3407-р (на сумму 52 256 962,2 тыс. рублей), письма Минфина России от 13 ноября 2020 г. № 13-05-08/99044 и от 22 декабря 2020 г. № 13-05-08/112665.

<sup>115</sup> Распоряжение № 2980-р, письмо Минфина России от 23 ноября 2020 г. № 13-05-08/101860.

<sup>116</sup> Постановление ФСС от 17 февраля 2020 г. № 23, приказ ФСС от 17 февраля 2020 г. № 55, письмо Минфина России от 5 февраля 2020 г. № 13-05-21/7401 о согласовании изменений в проекте решения о

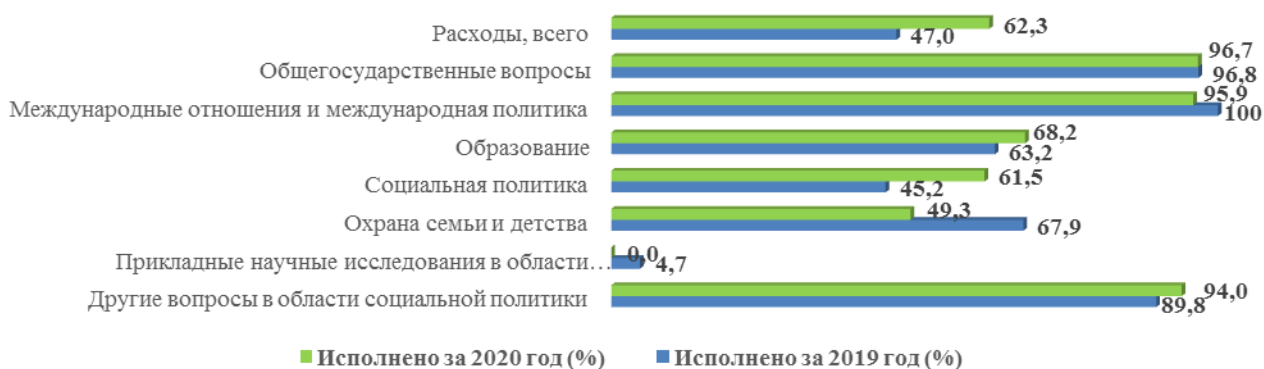
За счет целевых остатков средств на начало 2020 года СБР увеличена по расходам на обеспечение инвалидов ТСР (на 301,81 млн. рублей)<sup>117</sup>, на оплату отдельным категориям граждан стоимости санаторно-курортного лечения (на 54,26 млн. рублей)<sup>118</sup>, на выплату пособия по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов (на 9,6 млн. рублей) и на оплату стоимости родовых сертификатов (на 1 284,71 млн. рублей)<sup>119</sup>.

На 645,67 млн. рублей увеличены показатели СБР по расходам на единовременную страховую выплату по социальному страхованию от НСПиПЗ за счет уменьшения на эту сумму расходов на ежемесячную страховую выплату.

На 55,61 млн. рублей уменьшены межбюджетные трансферты из федерального бюджета на оплату 4 дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами. Показатель по данным расходам сначала был увеличен за счет остатка средств на начало 2020 года на сумму 34,39 млн. рублей, затем уменьшен на сумму 90,00 млн. рублей, которая была направлена на выполнение ФСС Указа № 313.

**3.2. Кассовые расходы бюджета ФСС за 2020 год составили 686 693,51 млн. рублей (87,1 % расходов, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ, и 62,3 % показателя СБР). По сравнению с 2019 годом кассовые расходы увеличились на 334 243,72 млн. рублей (в 1,9 раза)<sup>120</sup>.**

Исполнение расходов по сравнению с запланированным объемом по основным разделам и подразделам бюджетной классификации в сравнении с 2019 годом представлено на следующей диаграмме (%).



подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства.

<sup>117</sup> Пункты 1 и 2 части 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

<sup>118</sup> Пункт 1 части 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

<sup>119</sup> Пункт 4 части 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

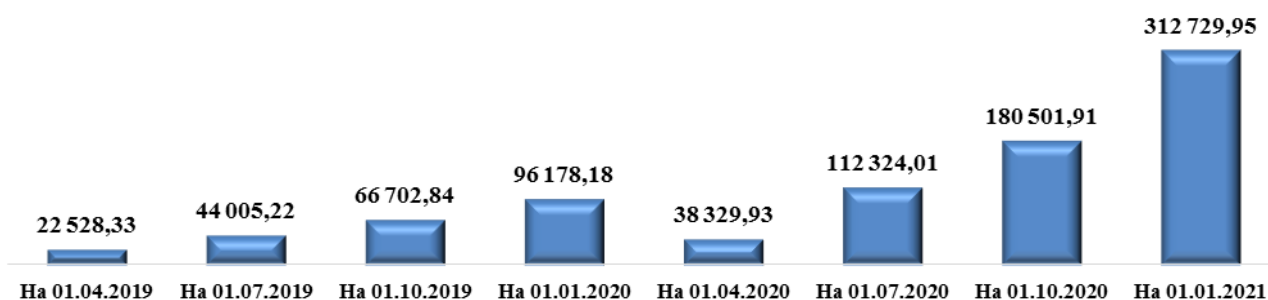
<sup>120</sup> В январе – декабре 2019 года было израсходовано 352 449,79 млн. рублей (47 % утвержденного показателя).

Как видно из диаграммы, в целом кассовые расходы по отношению к прогнозируемому показателю по сравнению 2019 годом выросли на 15,3 процентного пункта и составили 62,3 %. Значительнее всего рост наблюдается по расходам на социальную политику.

Так, на социальную политику ФСС израсходовал 660 849,98 млн. рублей (86,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и 61,5 % показателя СБР), что на 333 613,69 млн. рублей (на 101,9 %) больше расходов за 2019 год. Рост расходов объясняется увеличением количества субъектов Российской Федерации, принявших участие в реализации пилотного проекта, повышением с 1 февраля 2020 года размеров пособий в связи с их индексацией, а также с наличием дополнительных выплат, которых не было в 2019 году.

Основную долю (47,3 %) в данных расходах составили расходы на выплату пособия по временной нетрудоспособности за счет страховых взносов на случай ВНиМ. На данные цели израсходовано 312 729,95 млн. рублей (104,7 % расходов, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ, и 60,2 % показателя СБР)<sup>121</sup>. В 2019 году из запланированных 260 226,54 млн. рублей было израсходовано всего 37 %.

Ежеквартальная динамика расходов на выплату пособия по временной нетрудоспособности в 2019 – 2020 годах представлена на следующей диаграмме (млн. рублей).



Из диаграммы видно, что расходы на выплату пособия по временной нетрудоспособности по сравнению с 2019 годом выросли на 216 551,77 млн. рублей, или в 3,3 раза. На увеличение повлияли дополнительные расходы, связанные с выплатой данного пособия работающим гражданам старше 65 лет, гражданам, вернувшимся с территорий стран, где зарегистрированы случаи заболевания коронавирусной инфекцией, лицам, проживающим совместно с ними, а также с установлением его размера не ниже МРОТ.

Средства федерального бюджета на предоставление дополнительных гарантий по

<sup>121</sup> Данные без учета субъектов Российской Федерации, исполняющих бюджет ФСС по «зачетному механизму».



выплате пособий по временной нетрудоспособности в период пандемии коронавируса бюджету ФСС не предусматривались.

Расходы на социальные выплаты по страхованию от НСПиПЗ в целом составили 80 833,91 млн. рублей (87,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и показателя СБР)<sup>122</sup> и по сравнению с 2019 годом увеличились на 7 014,72 млн. рублей (9,5 %).

В рамках данного вида страхования ФСС предоставлял субсидии подведомственным федеральным казенным учреждениям – центрам социальной реабилитации (далее – центры реабилитации) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг<sup>123</sup>, на иные цели (приобретение медицинского, хозяйственного и технологического оборудования, автотранспортных средств, на проведение работ по капитальному ремонту зданий и помещений центров реабилитации)<sup>124</sup>.

На обеспечение деятельности центров реабилитации за 2020 год израсходовано 3 301,79 млн. рублей (81,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и показателя СБР), что на 560,30 млн. рублей (на 14,5 %) меньше расходов 2019 года<sup>125</sup>.

На обеспечение инвалидов ТСР (без учета административных расходов) на 2020 год СБР предусмотрено 32 586,45 млн. рублей, что на 3 574,96 млн. рублей (на 12,3 %) больше объема средств, предусмотренных на 2019 год.

ФСС территориальным органам в 2020 году перечислил 32 163,89 млн. рублей, или 98,7 % показателя, утвержденного СБР (в 2019 году – 28 734,71 млн. рублей, или 99,1 %). Территориальными органами ФСС фактически освоено 32 159,52 млн. рублей, в том числе на оплату обязательств по заключенным государственным контрактам – 26 637,05 млн. рублей, на выплату инвалидам компенсации расходов за самостоятельно приобретенное ТСР – 6 522,47 млн. рублей. Всего за 2020 год заключено государственных

---

<sup>122</sup> Без учета расходов, предусмотренных Указом № 313.

<sup>123</sup> Правила предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1548.

<sup>124</sup> Правила определения объема и условий предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на иные цели федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1580.

<sup>125</sup> За 2019 год было израсходовано 3 862,09 млн. рублей (99,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ФСС на 2019 год, и показателя СБР).

контрактов на закупку ТСР на сумму 25 800,48 млн. рублей (79,2 % предусмотренных СБР средств на 2020 год).

По предварительной оценке, остаток средств, предусмотренных на обеспечение инвалидов ТСР, составил 422,56 млн. рублей, что в 1,4 раза больше, чем на начало 2020 года (301,81 млн. рублей).

На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан в территориальные органы ФСС перечислено 4 235,39 млн. рублей, или 76,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ (в 2019 году – 5 288,41 млн. рублей, или 99 % показателя, утвержденного СБР).

За получением путевок на санаторно-курортное лечение в 2020 году обратились 124,24 тыс. человек (в 2019 году – 163,71 тыс. человек). В 2020 году было приобретено 136,16 тыс. путевок (в 2019 году приобретено 165,57 тыс. путевок)<sup>126</sup>. На санаторно-курортное лечение направлено 115,75 тыс. граждан льготной категории и 20,41 тыс. сопровождающих граждан (в 2019 году – 142,68 тыс. человек и 22,89 тыс. человек). По состоянию на 1 января 2021 года численность граждан льготной категории, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих получение путевки, составляет 564,35 тыс. человек (на 1 января 2020 года – 587,05 тыс. человек).

В рамках финансово-хозяйственной деятельности ФСС расходы на капитальные вложения составили 178,64 млн. рублей (59,2 % утвержденных бюджетных ассигнований СБР). Так, Санкт-Петербургским региональным отделением ФСС из утвержденных бюджетных ассигнований в объеме 172,10 млн. рублей освоено только 48,90 млн. рублей (28,4 % средств, предусмотренных СБР), реабилитационным и учебным центром на строительство центрального корпуса со столовой на 350 посадочных мест не израсходовано 7,30 млн. рублей, центром реабилитации «Вольгинский» на реконструкцию здания клуба-столовой израсходовано только 41,5 % выделенных бюджетных ассигнований. Данная ситуация вновь создает риск несоблюдения сроков ввода в эксплуатацию указанных объектов.

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров ФСС расходы исполнены на 68,2 %. На данные цели в бюджете ФСС в 2020 году

---

<sup>126</sup> В связи с эпидемиологической обстановкой, вызванной коронавирусной инфекцией (COVID-19), расторгнуты государственные контракты на закупку 14,6 тыс. санаторно-курортных путевок.

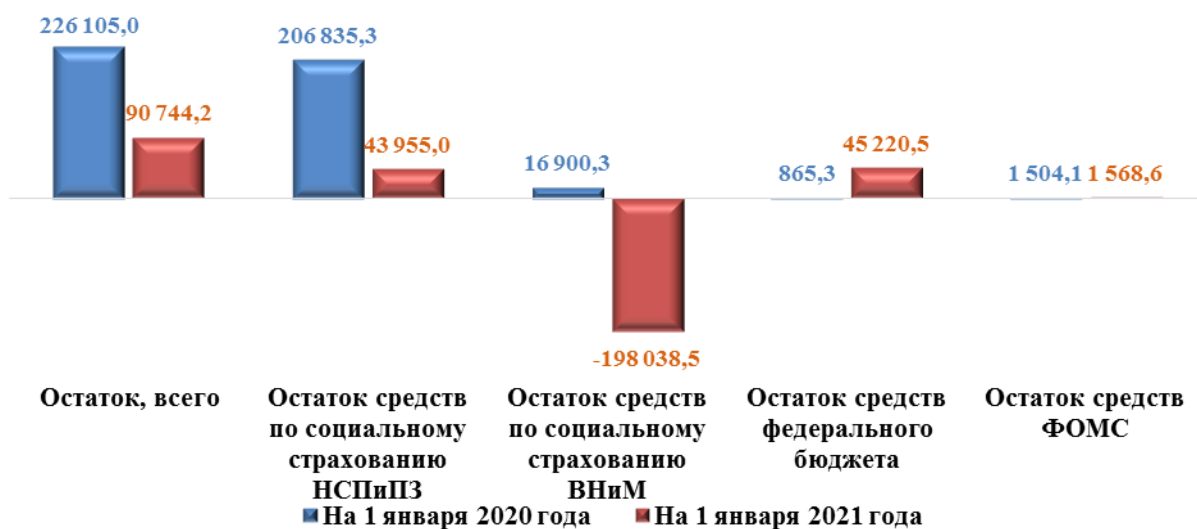
было предусмотрено 90,13 млн. рублей, фактически израсходовано 61,43 млн. рублей (за 2019 год – 56,98 млн. рублей).

В 2020 году не расходовались средства на реализацию прикладных научных исследований в области социальной политики. При этом в бюджете ФСС на данные цели было предусмотрено 25,56 млн. рублей.

#### **4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета**

**4.1.** Бюджет ФСС исполнен с дефицитом в объеме (-) 135 360,89 млн. рублей (при прогнозируемом профиците 23 469,56 млн. рублей), в том числе с дефицитом по страхованию на случай ВНиМ – (-) 214 938,84 млн. рублей и профицитом по страхованию от НСПиПЗ – 35 158,22 млн. рублей. Источником финансирования дефицита по страхованию на случай ВНиМ явились остатки по этому виду страхования на 1 января 2020 года, а также средства страхования от НСПиПЗ.

**4.2.** Остатки средств на счетах ФСС на 1 января 2021 года представлены на следующей диаграмме (млн. рублей).



Остаток средств по страхованию на случай ВНиМ уменьшился на 214 938,84 млн. рублей и составил (-) 198 038,50 млн. рублей. Остаток по страхованию от НСПиПЗ состоит полностью из средств резерва, который уменьшился за 2020 год в 4,5 раза и составил 43 955,02 млн. рублей.

## **Раздел IV. Анализ хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – декабрь 2020 года**

### **Ключевые выводы**

1. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в январе – декабре 2020 года организовывал деятельность по исполнению бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и связанных с ней особенностей изменения нормативных правовых актов в части принимаемых государством мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков и обеспечения финансовой стабильности медицинских организаций.

2. За январь – декабрь 2020 года в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования поступили доходы в размере 2 392 693,0 млн. рублей, или 101,1 % прогнозируемого годового объема (2 367 232,5 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (101,2 %). Основную часть доходов (89,1 %) составили страховые взносы на обязательное медицинское страхование. На фоне карантинных мер показатели хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном периоде в целом сопоставимы с аналогичными показателями 2019 года.

3. Поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование за январь – декабрь 2020 года составили 2 132 755,7 млн. рублей, или 100,6 % прогнозируемого годового объема (2 119 928,7 млн. рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (101,2 %), из них:

поступления от плательщиков страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, зачисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования исходя из процентной ставки тарифа страхового взноса, составили 1 360 837,2 млн. рублей, или 100,9 % прогнозируемого годового объема (1 349 056,5 млн. рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (101,6 %) на 0,7 процентного пункта;

поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения в фиксированном размере<sup>127</sup> составили 28 069,5 млн. рублей, или 103,9 % прогнозируемого годового объема (27 027,4 млн. рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (109,6 %) на 5,7 процентного пункта. Совокупная задолженность по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, на 1 января 2021 года составила 76 886,7 млн. рублей. С начала года указанная задолженность увеличилась на 5 525,0 млн. рублей, или на 7,7 %.

Из общей суммы задолженности по состоянию на 1 января 2021 года 42,7 % составляет задолженность, образовавшаяся до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на обязательное медицинское страхование являлся Пенсионный фонд Российской

---

<sup>127</sup> В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели, адвокаты, медиаторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой, – плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, указанные в подпункте 2 части 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, уплачивают страховые взносы на обязательное медицинское страхование в фиксированном размере 5 840 рублей за расчетный период 2018 года, 6 884 рубля за расчетный период 2019 года и 8 426 рублей за расчетный период 2020 года.

Федерации.

4. Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 рубля<sup>128</sup>, коэффициента дифференциации<sup>129</sup> и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг<sup>130</sup>, ежегодно устанавливаемых федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

Размер поступлений в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за январь – декабрь 2020 года составил 743 849,0 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого показателя (743 844,8 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,1 %).

5. Сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном периоде составила 247 742,1 млн. рублей, или 100,4 % прогнозируемого годового объема (246 742,1 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (100,0 %), из них:

межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с установлением пониженных тарифов<sup>131</sup> страховых взносов на обязательное медицинское страхование составил 11 956,2 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (11 956,2 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %);

межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в связи с тем что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами<sup>132</sup>, составил 25,8 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (25,8 млн. рублей). В 2019 году бюджетные ассигнования на указанные цели из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования не поступали, так как законодательная норма действует на период 2020 – 2021 годов;

межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи

<sup>128</sup> В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

<sup>129</sup> В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

<sup>130</sup> В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

<sup>131</sup> Категории плательщиков, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и применяющих пониженные тарифы страховых взносов, указаны в части 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

<sup>132</sup> В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета фонда в связи с тем, что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) составил 120 000,0 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (120 000,0 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %);

межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования) составил 114 760,1 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (114 760,1 млн. рублей). Бюджетные ассигнования на указанные цели из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 году не предусматривались;

межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации государственной интегрированной информационной системы в сфере обязательного медицинского страхования и организацию ее информационного взаимодействия с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения составил 1 000,0 млн. рублей<sup>133</sup>. Указанные бюджетные ассигнования из федерального бюджета бюджету ФОМС предусмотрены впервые в IV квартале 2020 года.

**6.** В январе – декабре 2020 года расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования исполнены в общей сумме 2 360 463,1 млн. рублей, или 99,7 % утвержденного годового показателя (2 368 610,9 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (99,8 %). При этом основную часть расходов (99,94 %), произведенных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в отчетном периоде, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение» (2 359 082,1 млн. рублей).

**7.** По состоянию на 1 января 2021 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования перечислены субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации<sup>134</sup> в объеме 2 225 430,0 млн. рублей, или 100,0 % назначений, что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %).

**8.** В рамках ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»<sup>135</sup> подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, за январь – декабрь 2020 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования

<sup>133</sup> В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № 2750-р в 2020 году Минфину России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 1 000,0 млн. рублей для предоставления из федерального бюджета межбюджетного трансферта бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации государственной интегрированной информационной системы в сфере обязательного медицинского страхования и организацию ее информационного взаимодействия с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения.

<sup>134</sup> В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

<sup>135</sup> Приказ Минздрава России от 29 марта 2019 г. № 174 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации».

произведены расходы в общей сумме 103 087,2 млн. рублей, или 100,0 % годовых бюджетных назначений (103 092,0 млн. рублей), из них:

на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, – 100 587,3 млн. рублей, или 100,0 % годовых бюджетных назначений (100 592,0 млн. рублей); медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации, – 2 500,0 млн. рублей, или 100,0 % годовых бюджетных назначений (2 500,0 млн. рублей).

**9.** Нормированный страховой запас Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год сформирован в объеме 21 058,4 млн. рублей<sup>136</sup>.

По состоянию на 1 января 2021 года в сводную бюджетную роспись бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования внесены изменения в связи с:

1) финансовым обеспечением расходов на исполнение судебных актов на общую сумму 2,8 млн. рублей, исполнение составило 100,0 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Федерального фонда обязательного медицинского страхования (2,8 млн. рублей);

2) финансовым обеспечением формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ<sup>137</sup>, в сумме 15 592,4 млн. рублей, исполнение составило 100,0 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Федерального фонда обязательного медицинского страхования (15 592,4 млн. рублей);

3) финансовым обеспечением осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 458,6 млн. рублей, исполнение составило 93,0 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Федерального фонда обязательного медицинского страхования (492,9 млн. рублей).

## **1. Общие положения**

Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС, Фонд) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 382-ФЗ).

Анализ информации об исполнении бюджета ФОМС за январь – декабрь 2020 года показал следующее.

## **2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФОМС**

<sup>136</sup> В соответствии с распоряжением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 13 января 2020 г. № 1.

<sup>137</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

### **и организации исполнения Федерального закона № 382-ФЗ**

Информация об исполнении бюджета ФОМС по состоянию на 1 января 2021 года указана в оперативной информации об исполнении бюджета ФОМС за январь – декабрь 2020 года.

#### **2.1. Основные особенности хода исполнения бюджета ФОМС в 2020 году**

**2.1.1.** В 2020 году исполнение бюджета ФОМС обусловлено тем, что расходные обязательства на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов должны обеспечивать реализацию целей и задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования (далее также – ОМС), предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204<sup>138</sup> и от 7 мая 2012 г. № 597<sup>139</sup>, государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Общей особенностью хода исполнения бюджета ФОМС является то, что в 2020 году исполнение осуществлялось в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Основными структурными особенностями бюджета ФОМС 2020 года являются:

1) включение с 2020 года в состав бюджетных ассигнований в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету ФОМС средств:

на обеспечение нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования) – в сумме 114 760,1 млн. рублей;

на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда, в связи с тем что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами,<sup>140</sup> – в сумме 25,8 млн. рублей;

<sup>138</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

<sup>139</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

<sup>140</sup> В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов компенсируются



2) включение в состав расходов бюджета Фонда на 2020 год субсидии медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации<sup>141</sup>, – в сумме 2 500,0 млн. рублей;

3) включение в состав субвенции средств:

на финансовое обеспечение проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации<sup>142</sup>;

на финансовое обеспечение проводимых в амбулаторных условиях дорогостоящих диагностических и лабораторных исследований в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации<sup>143</sup>.

С 1 января 2020 года установлено, что в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации основанием для внесения в 2020 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи Фонда является использование (перераспределение) в соответствии с решениями Фонда средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) Фонда:

на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Фонда в случае недостаточности доходов бюджета ФОМС для финансового обеспечения их исполнения;

на предоставление в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) межбюджетных трансфертов для:

а) формирования НСЗ ТФОМС на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ;

б) осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

на оплату расходов Фонда на изготовление и доставку полисов ОМС единого образца сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных приложением 4 к Федеральному закону № 382-ФЗ по целевой статье расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» ведомственной целевой программы «Организация

---

выпадающие доходы бюджета Фонда, в связи с тем что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

<sup>141</sup> В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 50<sup>1</sup> Федерального закона № 326-ФЗ.

<sup>142</sup> Поручение Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2019 г. № ДМ-П14-3355.

<sup>143</sup> Поручение Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 г. № ТГ-П12-5035.

обязательного медицинского страхования в Российской Федерации» в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» подраздела «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела «Здравоохранение» классификации расходов бюджетов, в случае недостаточности указанных бюджетных ассигнований, образовавшейся в ходе исполнения бюджета Фонда в 2020 году;

на финансовое обеспечение расходов на исполнение судебных актов.

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 399-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и статьи 34 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внесены изменения в федеральные законы № 326-ФЗ и № 323-ФЗ, согласно которым установлено, что в 2020 – 2022 годах в соответствии с федеральным законом о бюджете Фонда на очередной финансовый год и на плановый период бюджетам ТФОМС будут направляться межбюджетные трансферты для осуществления денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Правила предоставления таких средств установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940<sup>144</sup>.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р<sup>145</sup> утверждено распределение в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фонда бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г.

---

<sup>144</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

<sup>145</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

№ 1910<sup>146</sup> утверждены Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р<sup>147</sup> утверждено распределение в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фонда бюджетам ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 г. № 2074-р<sup>148</sup> утверждено выделение в 2020 году бюджетных ассигнований в сумме 2 330,1 млн. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации главным распорядителям средств федерального бюджета для предоставления субсидий в целях поддержки подведомственных им медицинских организаций на оплату труда работников, уплаты налогов и сборов и страховых взносов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 г. № 2075-р<sup>149</sup> утверждено выделение в 2020 году бюджетных ассигнований в сумме 47 461,5 млн. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минздраву

---

<sup>146</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1910 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

<sup>147</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

<sup>148</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 г. № 2074-р о распределении бюджетных ассигнований, выделяемых в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации главным распорядителям средств федерального бюджета для предоставления субсидий в целях государственной поддержки подведомственных им федеральных бюджетных и автономных учреждений, осуществляющих медицинскую деятельность, на оплату труда работников, уплату налогов и сборов, страховых взносов, установленных законодательством Российской Федерации, оплату коммунальных услуг, оплату расходов, связанных с содержанием имущества, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) угрозы распространения заболевания, представляющих опасность для окружающих, в связи с сокращением объемов медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территориях других субъектов Российской Федерации.

<sup>149</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 г. № 2075-р о распределении иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

России для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций.

Также к особенностям исполнения бюджета ФОМС можно отнести:

перечисление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету ФОМС в 100-процентном объеме в I квартале 2020 года;

увеличение на 120 000,0 млн. рублей объема направленного из федерального бюджета бюджету ФОМС межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в 2020 году, исполнение составило 100,0 %. Указанный размер межбюджетного трансферта соответствует объему финансового обеспечения указанных целей, предусмотренному на 2020 год паспортом федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Отдельно следует отметить внесенные изменения в нормативные правовые акты в части принимаемых государством мер в условиях возникновения и распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в период с 1 апреля до 31 декабря 2020 года для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода, применяются пониженные тарифы страховых взносов на обязательное медицинское страхование в размере 5,0 %.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 409) организациям и индивидуальным предпринимателям, включенным по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации

в результате распространения новой коронавирусной инфекции», а также организациям, включенным в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, получающих меры поддержки с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, который ведется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, продлены установленные Налоговым кодексом Российской Федерации сроки уплаты страховых взносов, в частности, на 6 месяцев (исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март – май 2020 года) и на 4 месяца (исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июнь – июль 2020 года).

В целях предоставления мер налоговой поддержки отдельным категориям налогоплательщиков в условиях распространения новой коронавирусной инфекции Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ):

для индивидуальных предпринимателей и включенных в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ на основании налоговой отчетности за 2018 год в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства организаций, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

для организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которые с 2017 года являются получателями соответствующих субсидий и грантов;

для централизованных религиозных организаций;

для религиозных организаций, входящих в структуру централизованных религиозных организаций;

для социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются централизованные религиозные организации или религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций;

для иных некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июнь 2020 года, применяется пониженный тариф страховых взносов в размере 0,0 %.

Важно отметить также меры, принятые Фондом в рамках борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 за 2020 год.

Фондом совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации в целях обеспечения финансовой стабильности медицинских организаций в особых условиях проведена работа по внесению изменений в нормативные правовые акты в сфере ОМС.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в Федеральный закон № 326-ФЗ внесены изменения, устанавливающие порядок финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Источником финансирования указанных мероприятий определены средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет субъекта Российской Федерации для последующего перечисления в НСЗ ТФОМС.

Кроме того, в целях организации оказания медицинской помощи в особых условиях постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 432 «Об утверждении особенностей реализации базовой программы обязательного медицинского страхования» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 432) утверждены особенности реализации базовой программы ОМС в условиях угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, вызванных новой коронавирусной инфекцией COVID-19, направленные на урегулирование отдельных вопросов оказания медицинской помощи.

Так, получение медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара в плановой форме и назначение отдельных инструментальных и лабораторных исследований (компьютерная томография, магнитно-резонансная томография, ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы) осуществляются по направлению врача, оказывающего первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях в медицинской организации, выбранной гражданином для получения первичной медико-санитарной помощи, или по направлению, выданному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

При этом медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями, болезнями сердечно-сосудистой и эндокринной систем, а также пациентам, находящимся на заместительной почечной терапии (диализ), оказывается в полном объеме.

В связи с перенесением на более поздние сроки оказания медицинской помощи в плановой форме в стационарных условиях и условиях дневного стационара на фоне

продолжения авансирования медицинских организаций до 100 % среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи, существовали риски невыполнения медицинской организацией обязательств по выполнению распределенных решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – Комиссия) объемов предоставления медицинской помощи.

В целях минимизации рисков в августе текущего года постановление Правительства Российской Федерации № 432 дополнено положениями, устанавливающими, что особенности реализации базовой программы ОМС в условиях пандемии касаются периода действия ограничительных мер в регионе<sup>150</sup>. Также предусмотрены дополнительные особенности для правоотношений, возникших в период с 1 апреля по 31 июля 2020 года: ежемесячное авансирование страховщиков в размере до 1/12 объема годового финансирования ОМС без учета фактического выполнения объемов помощи; оплата больницами труда работников и коммунальных услуг за счет средств ОМС независимо от объема оказанной помощи. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1995<sup>151</sup> названные положения о финансовом обеспечении расходов медицинских организаций были продлены до 31 декабря 2020 года. Также в дополнение к постоянным расходам медицинские организации за счет средств обязательного медицинского страхования могут осуществлять расходы на цели, предусмотренные частью 7 статьи 35 Федерального закона № 326-ФЗ и связанные с необходимостью надлежащего исполнения принятых ими обязательств по заключенным гражданско-правовым договорам, независимо от объема оказанной ими медицинской помощи в размере, не превышающем 5 процентов размера постоянных расходов медицинской организации за соответствующий период.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 26 марта 2020 г. № ТГ-П12-2352кв субъектами Российской Федерации внесены изменения в тарифные соглашения о реализации базовой программы ОМС, которыми урегулированы вопросы оплаты оказания медицинской помощи в особых условиях.

Так, установлены тарифы на оплату лечения пациентов с COVID-19 в условиях круглосуточного стационара в зависимости от степени тяжести лечения, а также увеличены подушевые нормативы финансирования медицинской помощи в амбулаторных условиях с учетом высвободившихся средств в связи с временным приостановлением проведения

---

<sup>150</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2020 г. № 1166 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 432».

<sup>151</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1995 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 432».

профилактических мероприятий.

Также в тарифных соглашениях всех субъектов Российской Федерации установлен тариф на оплату тестирования групп риска на выявление новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Кроме того, в целях оплаты медицинской помощи, оказываемой пациентам с пневмонией, вызванной COVID-19, в тарифных соглашениях субъектов Российской Федерации рекомендовано выделить подгруппы в составе двух клинико-статистических групп заболеваний в стационарных условиях для случаев легкого, среднетяжелого и тяжелого течения заболевания.

В целях выявления дополнительной потребности в финансовом обеспечении медицинских организаций и объема выпадающих доходов Фондом организован ежемесячный мониторинг оказания медицинской помощи медицинскими организациями в условиях угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, вызванного новой коронавирусной инфекцией.

В целях стабильного финансового обеспечения медицинских организаций в период действия особых условий приказом Минздрава России от 9 апреля 2020 г. № 299н «О внесении изменений в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н» в указанные Правила внесены изменения, согласно которым размер аванса, предоставляемого ТФОМС страховым медицинским организациям на основании заявки на авансирование, может составлять до 100 % среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи за последние 3 месяца либо с периода начала действия договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования (в случае периода действия договора менее 3 месяцев), а для медицинских организаций, включенных в реестр медицинских организаций в соответствии с частью 21 статьи 15 Федерального закона № 326-ФЗ, – до 100 % размера финансового обеспечения объема предоставления медицинской помощи, распределенного страховой медицинской организации решением Комиссии, в расчете на месяц.

При этом размер аванса не может превышать размера финансового обеспечения объема предоставления медицинской помощи, распределенного страховой медицинской организации решением Комиссии, в расчете на месяц.

Таким образом, созданы условия для стабильного финансового обеспечения медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по территориальным программам ОМС, с учетом предоставления аванса на оплату медицинской помощи в размерах, сопоставимых с суммой финансового обеспечения объема предоставления



медицинской помощи, распределенного страховой медицинской организации решением Комиссии, в расчете на 3 последних месяца (месяц).

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2020 г. № ММ-П13-16974кв Фондом и Министерством здравоохранения Российской Федерации проведены сверка расчетов между территориальными фондами, страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, а также оценка достаточности средств обязательного медицинского страхования на оплату медицинской помощи, оказанной в 2020 году, с учетом особенностей реализации базовой программы обязательного медицинского страхования, по результатам которой выявлен дефицит финансового обеспечения территориальных программ обязательного медицинского страхования в 56 регионах на общую сумму 51,3 млрд. рублей.

В Счетную палату в составе материалов к заседанию Правительства Российской Федерации 11 февраля 2021 года поступили проекты распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований Минздраву России в объеме 25,5 млрд. рублей и об их распределении в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам 47 субъектов Российской Федерации<sup>152</sup> в целях дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций на реализацию мероприятий по предотвращению распространения на территории Российской Федерации инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, и в объеме 4,7 млрд. рублей для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету г. Москвы<sup>153</sup>.

### **2.1.2. Социально-экономические условия исполнения бюджета ФОМС**

По оценке, численность постоянного населения Российской Федерации на 1 декабря 2020 года составила 146,3 млн. человек, сократившись с начала года на 483,8 тыс. человек, или на 0,33 % (за аналогичный период предыдущего года – на 26,3 тыс. человек, или на 0,02 %). Причиной столь негативной динамики стал рост смертности при снижении рождаемости и сокращение миграционного прироста на фоне карантинных ограничений, который компенсировал естественную убыль только на 15,9 %.

В январе – ноябре текущего года демографическая обстановка была неблагоприятной: в 77 субъектах Российской Федерации отмечалось снижение числа родившихся, одновременно в 85 субъектах возросло число умерших. Так, число родившихся в январе – ноябре 2020 года составило 1 306,4 тыс. человек, что на 59,4 тыс. человек, или на 4,6 %,

---

<sup>152</sup> Для предоставления межбюджетного трансферта бюджету соответствующего территориального фонда ОМС.

<sup>153</sup> Для предоставления межбюджетного трансферта бюджету Московского городского фонда ОМС.

меньше, чем за аналогичный период 2019 года (1 365,8 тыс. человек). Число умерших возросло до 1 881,2 тыс. человек, что на 229,7 тыс. человек, или на 13,9 %, больше, чем в январе – ноябре 2019 года (1 651,5 тыс. человек). В целом по стране в январе – ноябре 2020 года число умерших в 1,4 раза превысило число родившихся (в аналогичном периоде 2019 года – в 1,2 раза), в 46 субъектах Российской Федерации это превышение составило 1,5 – 2,4 раза.

В результате естественная убыль населения в январе – ноябре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года возросла на 49,7 % и составила 574,8 тыс. человек (в январе – ноябре 2019 года – 285,7 тыс. человек).

Численность занятых в экономике, по предварительным данным, в декабре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года сократилась почти на 1,6 млн. человек и составила 70,8 млн человек. В среднем за январь – декабрь 2020 года численность занятых сократилась до 70,6 млн человек (за январь – декабрь 2019 года – 71,9 млн человек).

Резкий рост уровня безработицы начался в апреле и уже к августу достиг локального пика в 6,4 %, что соответствует 4,8 млн человек. В IV квартале ситуация начала улучшаться, но медленно – к декабрю уровень безработицы сократился только на 0,5 процентного пункта до 5,9 % (4,4 млн человек). В целом за 2020 год уровень безработицы составил 5,8 %, превысив показатель 2019 года на 1,2 процентного пункта.

Информация о среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) в 2020 году по сравнению с аналогичными показателями 2019 года представлена в следующей таблице.

Наименование разреза	Ноябрь 2020 года	Октябрь 2020 года	Ноябрь 2019 года	Январь - ноябрь 2020 года	Январь - ноябрь 2019 года	(человек)		
						Темпы роста		январь - ноябрь 2020 года, в % к январю - ноябрю 2019 года
						ноябрь, в % к	ноябрь, в % к	
						октябрю 2020 года	октябрю 2019 года	
Всего по РФ по всем видам экономической деятельности	42 972 851	42 982 790	43 746 888	43 477 348	43 734 217	100,0	98,2	99,4

По представленной в таблице информации, наблюдается незначительное снижение среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) в ноябре 2020 года по сравнению с предыдущим месяцем – на 0,02 %. В январе – ноябре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года также наблюдается снижение – 99,4 %.

Как следствие приостановки производств в связи с карантинными мерами и сокращения численности занятых сократились доходы граждан. Так, реальные располагаемые денежные доходы, по оценке, в 2020 году по сравнению с 2019 годом

снизились на 3,5 %, в IV квартале 2020 года по сравнению с соответствующим периодом 2019 года снизились на 1,7 %.

При этом реальная начисленная заработная плата, занимающая ведущее место в структуре денежных доходов населения, в октябре в годовом выражении выросла на 0,5 %, а уже в ноябре выросла только на 0,2 %, то есть ее изменение несимметрично динамике реальных располагаемых денежных доходов населения. Реальная начисленная заработная плата за январь – ноябрь 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года выросла на 2,2 %.

Информация о среднемесячной заработной плате работников по всем видам экономической деятельности в 2020 году по сравнению с аналогичными показателями 2019 года представлена в следующей таблице.

(рублей)

Наименование разреза	Ноябрь 2020 года	Октябрь 2020 года	Ноябрь 2019 года	Январь - ноябрь 2020 года	Январь - ноябрь 2019 года	Темпы роста		
						ноябрь, в % к		январь - ноябрь 2020 года, в % к январю - ноябрю 2019 года
						октябрю 2020 года	октябрю 2019 года	
Всего по РФ по всем видам экономической деятельности	49 274,3	49 654,7	47 119,6	49 454,2	46 860,5	99,2	104,6	105,5

По представленной в таблице информации, наблюдается снижение среднемесячной заработной платы работников в ноябре 2020 года по сравнению с октябрём 2020 года – на 0,8 %. В январе – ноябре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года рост составил 105,5 %.

Информация о размере фонда начисленной заработной платы работников в 2020 году по сравнению с аналогичными показателями 2019 года представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование разреза	Ноябрь 2020 года	Октябрь 2020 года	Ноябрь 2019 года	Январь - ноябрь 2020 года	Январь - ноябрь 2019 года	Темпы роста		
						ноябрь, в % к		январь - ноябрь 2020 года, в % к январю - ноябрю 2019 года
						октябрю 2020 года	октябрю 2019 года	
Всего по РФ по всем видам экономической деятельности	2 117,5	2 129,5	2 039,7	23 629,3	22 247,4	99,4	103,8	106,2

По представленной в таблице информации, наблюдается снижение фонда начисленной заработной платы работников в ноябре 2020 года по сравнению с октябрём 2020 года – на 0,6 %. В январе – ноябре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года рост составил 106,2 %.

Динамика размера фонда начисленной заработной платы работников по всем видам экономической деятельности за январь – ноябрь 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года представлена на следующей диаграмме.



На фоне сокращения реальных располагаемых денежных доходов населения (на 1,7 % за IV квартал и на 3,5 % за 2020 год), роста безработицы (до 6,4 % в августе и до 5,9 % в декабре) и последовавшего сокращения потребительского спроса (снижение оборота розничной торговли на 3,6 % в целом за 2020 год) в декабре по сравнению с ноябрем отмечалось увеличение уровня потребительских цен на 0,8 %. Однако по итогам 2020 года инфляция составила 4,91 %, что является самым высоким показателем за последние 5 лет.

Инфляция в 2020 году превысила не только таргетируемое значение (4 %) и прогнозный показатель, учтенный в Федеральном законе № 380-ФЗ<sup>154</sup> (с изменениями) (3 %), но и прогноз Минэкономразвития России (3,8 %), расчеты которого использовались при формировании Федерального закона № 385-ФЗ<sup>155</sup>.

### **3. Анализ исполнения доходов бюджета ФОМС**

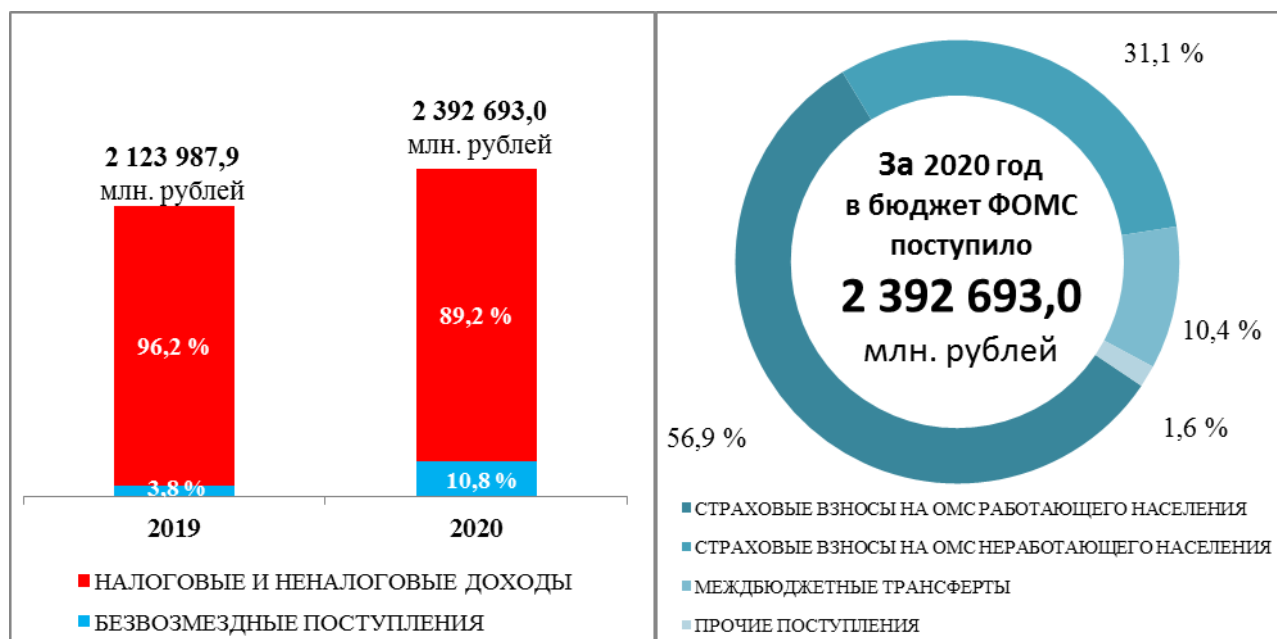
**3.1.** За январь – декабрь 2020 года в бюджет Фонда поступили доходы в размере 2 392 693,0 млн. рублей, или 101,1 % прогнозируемого годового объема доходов бюджета Фонда на 2020 год (2 367 232,5 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (101,2 %). Основную часть доходов (89,1 %) составили поступления

<sup>154</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

<sup>155</sup> Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

страховых взносов на ОМС (2 132 755,7 млн. рублей), из которых 1 360 837,2 млн. рублей, или 63,8 %, – поступления страховых взносов на ОМС работающего населения, 743 849,0 млн. рублей, или 34,9 %, – поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения и 28 069,5 млн. рублей, или 1,3 %, – поступления страховых взносов на ОМС работающего населения, поступающие в фиксированном размере.

Сравнительный анализ структуры доходов Фонда за январь – декабрь 2020 года и аналогичный период 2019 года, а также доходная часть бюджета ФОМС 2020 года в разрезе видов поступлений за отчетный период представлены на следующих диаграммах.



Увеличение доли безвозмездных поступлений в структуре доходной части бюджета Фонда на 7,0 процентного пункта связано с расширением перечня предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов, которые перечислены в 100-процентном объеме в I квартале 2020 года.

Основные показатели исполнения доходной части бюджета ФОМС в январе – декабре 2020 года по сравнению с показателями 2019 года представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	2019 год			2020 год		
	Федеральный закон № 433-ФЗ	сумма	%	Федеральный закон № 382-ФЗ	сумма	%
<b>ДОХОДЫ ВСЕГО, млн. рублей</b>	<b>2 098 026,8</b>	<b>2 123 987,9</b>	<b>101,2</b>	<b>2 367 232,5</b>	<b>2 392 693,0</b>	<b>101,1</b>
<b>Страховые взносы на ОМС, из них:</b>	<b>2 018 999,7</b>	<b>2 042 974,9</b>	<b>101,2</b>	<b>2 119 928,7</b>	<b>2 132 755,7</b>	<b>100,6</b>
страховые взносы на ОМС работающих граждан, зачисляемые исходя из процентной ставки	1 278 258,2	1 299 184,0	101,6	1 349 056,5	1 360 837,2	100,9
страховые взносы на ОМС работающих граждан в фиксированном размере	21 615,7	23 680,8	109,6	27 027,4	28 069,5	103,9
страховые взносы на ОМС неработающих	719 125,9	720 110,0	100,1	743 844,8	743 849,0	100,0

Наименование показателя	2019 год			2020 год		
	Федеральный закон № 433-ФЗ	исполнение		Федеральный закон № 382-ФЗ	исполнение	
		сумма	%		сумма	%
граждан						
<b>Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, из них:</b>	<b>78 981,8</b>	<b>78 981,8</b>	<b>100,0</b>	<b>246 742,1</b>	<b>247 742,1</b>	<b>100,4</b>
на компенсацию выпадающих доходов ФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на ОМС	8 981,8	8 981,8	100,0	11 956,2	11 956,2	100,0
на компенсацию выпадающих доходов ФОМС в связи с необложением доходов физических лиц (не ИП) за оказание услуг для личных, домашних и (или) иных нужд страховыми взносами на ОМС	не предусмотрено			25,8	25,8	100,0
на финансовое обеспечение нестраховых расходов	не предусмотрено			114 760,1	114 760,1	100,0
на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями	70 000,0	70 000,0	100,0	120 000,0	120 000,0	100,0
на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации государственной интегрированной информационной системы в сфере обязательного медицинского страхования и организацию ее информационного взаимодействия с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения	не предусмотрено			-	1 000,0*	-

\* В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № 2750-р.

**3.2.** Поступления от плательщиков страховых взносов на ОМС работающего населения, зачисляемые в бюджет Фонда исходя из процентной ставки тарифа страхового взноса, за январь – декабрь 2020 года составили 1 360 837,2 млн. рублей, или 100,9 % прогнозируемого годового показателя (1 349 056,5 млн. рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (101,6 %) на 0,7 процентного пункта.

**3.3.** Поступления от страховых взносов на ОМС работающего населения в фиксированном размере<sup>156</sup> за январь – декабрь 2020 года составили 28 069,5 млн. рублей, или 103,9 % прогнозируемого показателя (27 027,4 млн. рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (109,6 %) на 5,7 процентного пункта.

**3.4.** В части недоимки по страховым взносам на ОМС работающего населения необходимо отметить следующее.

Согласно предварительным данным Федеральной налоговой службы совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Фонда, на 1 января 2021 года составила

<sup>156</sup> В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели, адвокаты, медиаторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся частной практикой, – плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, указанные в пункте 2 части 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, уплачивают страховые взносы на ОМС в фиксированном размере - 5 840 рублей за расчетный период 2018 года, 6 884 рубля за расчетный период 2019 года и 8 426 рублей за расчетный период 2020 года.

76 886,7 млн. рублей. С начала 2020 года указанная задолженность увеличилась на 5 525,0 млн. рублей, или на 7,7 %. При этом за 12 месяцев 2020 года налоговыми органами обеспечено снижение объемов совокупной задолженности по страховым взносам на ОМС работающего населения за расчетные периоды до 1 января 2017 года на 5 642,1 млн. рублей (или на 14,7 %).

Из общей суммы задолженности по состоянию на 1 января 2021 года 42,7 % составляет задолженность, образовавшаяся до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на обязательное медицинское страхование являлся Пенсионный фонд Российской Федерации.

На образование задолженности по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения влияют следующие факторы:

недофинансирование бюджетных учреждений, финансируемых из региональных и местных бюджетов;

прирост неисполненных обязательств по уплате страховых взносов в фиксированном размере, расчет которых производится налоговыми органами самостоятельно. Причина в действующем правовом регулировании, фактически предполагающем возможность возникновения обязательств без наличия источников их исполнения (пункт 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации). До 60 % лиц, которым налоговыми органами производятся начисления страховых взносов в фиксированном размере, не имеют счетов, имущества и не выплачивают долги по причине отсутствия источников выплаты;

иные факторы (том числе уточнение налоговых обязательств налогоплательщиками, невыполнение обязательств со стороны контрагентов, доначисления по результатам контрольных мероприятий).

Основными факторами, повлиявшими на прирост задолженности по страховым взносам, зачисляемым в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, за январь – декабрь 2020 года являются:

неуплата текущих платежей и доначисления по результатам проведенной контрольной работы;

реализация Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», поручения Правительства Российской Федерации от 12 мая 2020 г. № АБ-П13-4718кв, постановления Правительства Российской Федерации № 409 в части

приостановления применения мер взыскания задолженности и соответствующих обеспечительных мер, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, с 1 апреля до 1 июля 2020 года в отношении всех налогоплательщиков - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

принятие Федерального закона № 172-ФЗ в части применения пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование в размере 0,0 %.

В 2020 году принимались во внимание риски снижения собираемости в связи с мерами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409, при исполнении положений которого для ФНС России были существенно ограничены контрольно-надзорные функции, в частности:

до 30 июня 2020 года были приостановлены проверки и меры взыскания;

на 6 месяцев перенесены предельные сроки направления требований об уплате страховых взносов (срок представления расчетов по страховым взносам за I квартал 2020 года был перенесен на 15 мая 2020 года);

до конца 2020 года продлен мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей в пострадавших отраслях экономики<sup>157</sup> (постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1587).

**3.5. Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в субъекте Российской Федерации** рассчитывается как произведение тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 864,6 рубля<sup>158</sup>, коэффициента дифференциации<sup>159</sup> и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг<sup>160</sup>, ежегодно устанавливаемых федеральным законом о бюджете Фонда на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем поступлений в бюджет Фонда страховых взносов на ОМС неработающего населения за январь – декабрь 2020 года составил 743 849,0 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого показателя (743 844,8 млн. рублей), что аналогично соответствующему

<sup>157</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1587 «О продлении срока действия моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников».

<sup>158</sup> В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

<sup>159</sup> В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 7 Федерального закона № 382-ФЗ.

<sup>160</sup> В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 7 Федерального закона № 382-ФЗ.



показателю 2019 года (100,1 %).

Анализ сроков перечисления субъектами Российской Федерации в бюджет Фонда страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2020 году показал, что 5 субъектов Российской Федерации за анализируемый период (Карачаево-Черкесская Республика, Республика Ингушетия, Республика Мордовия, Республика Калмыкия и Еврейская автономная область) перечисляли страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Фонд с нарушением срока от 1 до 3 дней<sup>161</sup>.

**3.6.** В январе – декабре 2020 года размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов<sup>162</sup> страховых взносов на ОМС составил 11 956,2 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (11 956,2 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %).

**3.7.** В отчетном периоде размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов, в связи с тем что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами<sup>163</sup>, составил 25,8 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (25,8 млн. рублей). В 2019 году бюджетные ассигнования на указанные цели не направлялись, так как законодательная норма действует на период 2020 и 2021 годов.

**3.8.** Размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами

---

<sup>161</sup> В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» ежемесячный обязательный платеж страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования подлежит уплате в срок не позднее 28-го числа текущего календарного месяца.

<sup>162</sup> Категории плательщиков, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и применяющих пониженные тарифы страховых взносов, указаны в части 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

<sup>163</sup> В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета Фонда, в связи с тем что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

лечения) составил 120 000,0 млн. рублей<sup>164</sup>, или 100,0 % прогнозируемого показателя (120 000,0 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %).

**3.9.** Размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и ВМП, не включенной в базовую программу ОМС) составил 114 760,1 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового показателя (114 760,1 млн. рублей). Указанные бюджетные ассигнования из федерального бюджета бюджету ФОМС предусмотрены начиная с 2020 года.

**3.10.** Размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации государственной интегрированной информационной системы в сфере обязательного медицинского страхования и организацию ее информационного взаимодействия с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения составил 1 000,0 млн. рублей<sup>165</sup>. Указанные бюджетные ассигнования из федерального бюджета бюджету ФОМС предусмотрены впервые в IV квартале 2020 года.

Сводной бюджетной росписью установлены ассигнования на указанные мероприятия в сумме 393,5 млн. рублей, исполнение составило 100,0 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью. Остаток средств в сумме 606,5 млн. рублей, не использованный по состоянию на 1 января 2021 года, направляется Фондом в 2021 году на те же цели с внесением соответствующих изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда<sup>166</sup>.

**3.11.** В январе – декабре 2020 года в бюджет ФОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 10 945,2 млн. рублей, в том числе:

возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни – 221,3 млн. рублей, или 2,0 % общей суммы возвращенных остатков;

<sup>164</sup> Сумма соответствует объему финансового обеспечения на указанные цели, предусмотренному на 2020 год паспортом федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

<sup>165</sup> В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2020 года № 2750-р в 2020 году Минфину России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 1 000,0 млн. рублей для предоставления из федерального бюджета межбюджетного трансферта бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации государственной интегрированной информационной системы в сфере обязательного медицинского страхования и организацию ее информационного взаимодействия с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения.

<sup>166</sup> В соответствии со статьей 7 Федерального закон от 8 декабря 2020 г. № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

возврат остатков субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 10 548,2 млн. рублей, или 96,4 %;

возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 175,6 млн. рублей, или 1,6 %.

#### **4. Анализ исполнения расходов бюджета ФОМС**

**4.1.** В январе – декабре 2020 года расходы Фонда исполнены в общей сумме 2 360 463,1 млн. рублей, или 99,7 % утвержденного годового объема (2 368 610,9 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (99,8 %), из них расходы по разделам составили:

по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 1 374,3 млн. рублей, или 134,1 % утвержденного показателя (1 025,1 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (98,2 %) на 35,9 процентного пункта (перевыполнение связано с внесением изменений в сводную бюджетную роспись в связи с финансовым обеспечением мероприятий по модернизации ГИИС в сфере ОМС и организации ее информационного взаимодействия с ЕГИС в сфере здравоохранения в сумме 393,5 млн. рублей за счет межбюджетного трансферта, поступившего в IV квартале 2020 года в сумме 1 000,0 млн. рублей);

по разделу 09 «Здравоохранение» – 2 359 082,2 млн. рублей, или 99,6 % утвержденного годового показателя (2 367 573,9 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (99,8 %);

по разделу 10 «Социальная политика» – 0,008 млн. рублей, или 43,9 % утвержденного годового показателя (0,018 млн. рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (50,0 %) на 6,1 процентного пункта;

по разделу 07 «Образование» – 6,6 млн. рублей, или 55,4 % утвержденного годового показателя (11,8 млн. рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (50,0 %) на 5,4 процентного пункта (низкое кассовое исполнение связано с тем, что повышение квалификации работников Фонда и территориальных фондов осуществлялось не в полной мере из-за ограничений, связанных с коронавирусной инфекцией).

Таким образом, основную часть расходов (99,6 %), произведенных Фондом в январе – декабре 2020 года, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение».

Более подробно расходы бюджета Фонда по разделу 09 «Здравоохранение» за январь – декабрь 2020 года и за аналогичный период 2019 года представлены в следующей таблице.

Наименование раздела		Рз	Утверждено Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ	Исполнение за январь – декабрь 2019 года	% исполнени я	Утверждено Федеральны м законом № 382-ФЗ	Установлен о сводной бюджетной рописью	Исполнение за январь – декабрь 2020 года	Исполнение в % к показателю	
							Федеральног о закона № 382-ФЗ	сводной бюджетн ой рописи		
			2019 год			2020 год				
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>РАСХОДЫ ВСЕГО,</b>			<b>2 190 182,9</b>	<b>1 186 737,8</b>	<b>99,8</b>	<b>2 368 610,9</b>	<b>2 369 004,4</b>	<b>2 360 463,1</b>	<b>99,7</b>	<b>99,6</b>
из них										
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>		01	834,9	820,2	98,2	1 025,1	1 418,6	1 374,3	134,1	96,9
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>		07	11,8	11,4	96,4	11,8	11,8	6,6	55,4*	55,4*
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>		09	2 189 336,1	2 185 906,2	99,8	2 367 573,9	2 367 573,9	2 359 082,2	99,6	99,6
из них	Ведомственная целевая программа «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»		100 799,0	100 798,8	100,0	103 092,0	103 092,0	103 087,3	100,0	100,0
	из них	субсидии медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации	-	-	-	2 500,0	2 500,0	2 500,0	100,0	100,0
		финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями	94 559,0	94 558,8	100,0	100 592,0	100 592,0	100 587,3	100,0	100,0
	Ведомственная целевая программа «Организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации»		2 072 672,6	2 071 119,8	99,9	2 247 813,8	2 247 811,0	2 242 347,9	99,8	99,8
	из них	субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	2 069 914,3	2 069 914,3	100,0	2 225 430,0	2 225 430,0	2 225 430,0	100,0	100,0
		иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС	-	-	-	-	15 592,4	15 592,4	-	100,0

Наименование раздела			Рз	Утверждено Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ	Исполнение за январь – декабрь 2019 года	% исполнени я	Утверждено Федеральны м законом № 382-ФЗ	Установлен о сводной бюджетной рописью	Исполнение за январь – декабрь 2020 года	Исполнение в % к показателю		
											Федеральног о закона № 382-ФЗ	сводной бюджетн ой рописи
				2019 год			2020 год					
1			2	3	4	5	6	7	8	9	10	
		иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения		-	-	-	-	492,9	458,6	-	93,0	
		расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений		1 325,4	1 205,5	91,0	1 325,4	1 325,4	866,9	65,4*	65,4*	
		финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений		1 432,9	-	-	21 058,4	4 970,3		-	-	
	Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»			15 855,9	13 978,9	88,2	16 668,2	16 668,2	13 644,3	81,9	81,9	
	из них	оплата медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни		15 855,9	13 978,9	88,2	16 668,2	16 668,2	13 644,3	81,9**	81,9**	
	Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации			8,7	8,7	100,0	-	2,8	2,8	-	100,0	
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА			10	0,018	0,009	50,0	0,018	0,018	0,008	43,9	43,9	

\* Низкий процент исполнения связан со снижением расходов на изготовление и доставку полисов ОМС единого образца.

\*\* Данный вид расходов носит заявительный характер.

**4.2.** По состоянию на 1 января 2021 года Фондом перечислены субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организаций ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в размере 2 225 430,0 млн. рублей, или 100,0 % утвержденного годового показателя (2 225 430,0 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %).

За счет субвенций субъектами Российской Федерации оказывалась в том числе медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями. По данным ФОМС<sup>167</sup>, в январе – декабре 2020 года медицинская помощь оказана 3 186 161 пациенту с онкологическими заболеваниями, что больше аналогичного показателя 2019 года на 46 725 пациентов, или на 1,5 %, на общую сумму 298 645,5 млн. рублей, что больше на 99 334,3 млн. рублей, или на 49,8 %, из них:

в амбулаторных условиях – 2 246 893 пациентам на сумму 18 079,3 млн. рублей за 14 341 883 случая медицинской помощи;

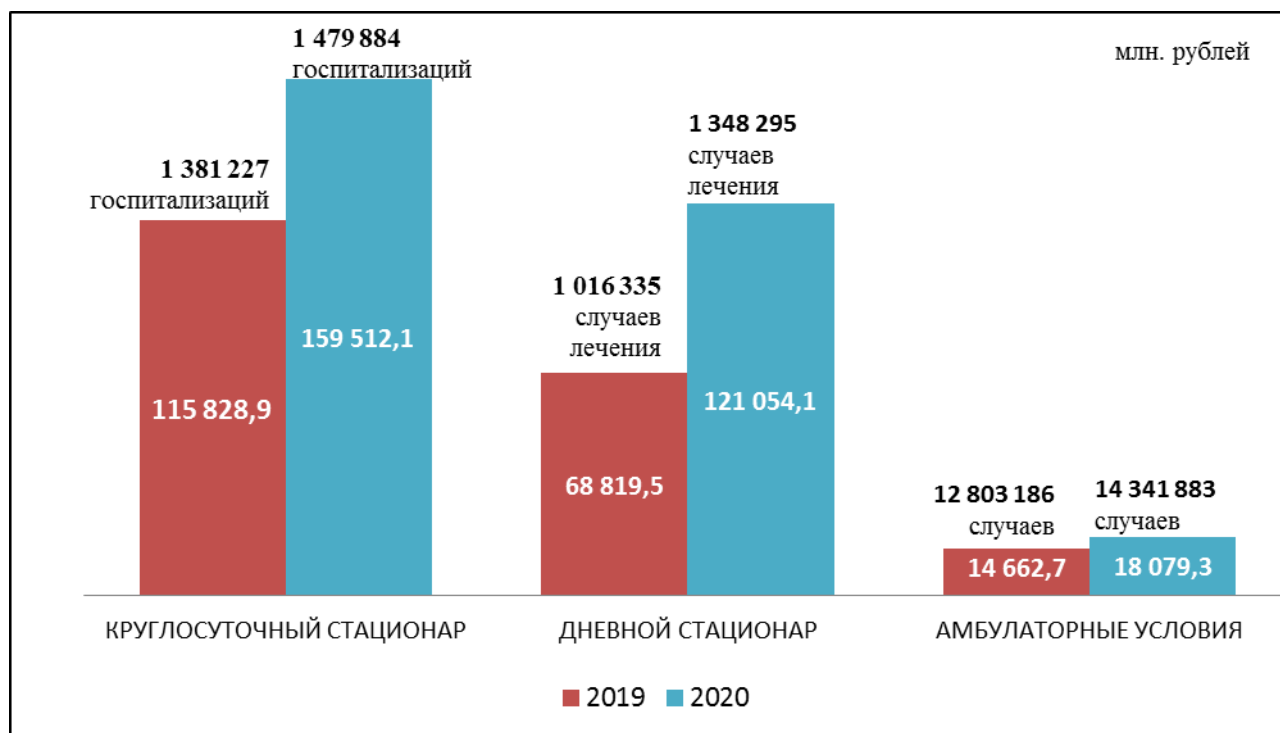
в условиях дневного стационара – 336 918 пациентам на сумму 121 054,1 млн. рублей за 1 348 295 случаев лечения;

в стационарных условиях – 602 350 пациентам на сумму 159 512,1 млн. рублей за 1 479 884 госпитализации.

Информация об оказанной медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями в январе – декабре 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2019 года представлена на следующей диаграмме.

---

<sup>167</sup> Информация размещена в информационно-аналитической системе удаленного проведения внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации.



Рост числа случаев лечения и госпитализаций связан с повышением выявляемости онкологических заболеваний, в том числе благодаря осуществлению в 2020 году денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

**4.3.** В рамках ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» за январь – декабрь 2020 года Фондом произведены расходы в общей сумме 103 087,2 млн. рублей, или 100 % утвержденного годового показателя (103 092,0 млн. рублей), из них:

на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, – 100 587,3 млн. рублей, или 100,0 % утвержденного годового показателя (100 592,0 млн. рублей);

медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации, – 2 500,0 млн. рублей, или 100,0 % утвержденного годового показателя (2 500,0 млн. рублей).

**4.4.** Межбюджетные трансферты на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского

осмотра ребенка в течение первого года жизни в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» по состоянию на 1 января 2021 года перечислены бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в размере 13 644,3 млн. рублей, или 81,9 % утвержденного годового показателя (16 668,2 млн. рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (88,2 %) на 6,3 процентного пункта. Финансирование Фондом указанных мероприятий носит заявительный характер.

**4.5.** НСЗ Фонда на 2020 год сформирован в объеме 21 058,4 млн. рублей<sup>168</sup>.

По состоянию на 1 января 2021 года в сводную бюджетную роспись бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования внесены изменения в связи с:

1) финансовым обеспечением расходов на исполнение судебных актов на общую сумму 2,8 млн. рублей, исполнение составило 100 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Фонда (2,8 млн. рублей);

2) софинансированием расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 15 592,4 млн. рублей, исполнение составило 100,0 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью ФОМС (15 592,4 млн. рублей);

3) финансовым обеспечением осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 458,6 млн. рублей, исполнение составило 93 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Фонда (492,9 млн. рублей).

#### **5. Анализ исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов**

На 1 января 2021 года текущий профицит бюджета Фонда составил 32 229,9 млн. рублей, при том что утвержденный на 2020 год объем дефицита составил 1 378,4 млн. рублей.

В результате остаток средств на счете Фонда по состоянию на 1 января 2021 года увеличился по сравнению с остатками на начало 2020 года (36 398,3 млн. рублей) на 32 229,9 млн. рублей и составил 68 628,2 млн. рублей.

---

<sup>168</sup> В соответствии с распоряжением ФОМС от 13 января 2020 г. № 1.



В связи с недостатком собственных средств и недопущением временных кассовых разрывов Фондом в октябре текущего года был получен бюджетный кредит на пополнение остатка средств бюджета Фонда в сумме 70 000,0 млн. рублей, который погашен в декабре<sup>169</sup>.

Заместитель Председателя  
Счетной палаты Российской Федерации

Г.С.Изотова

---

<sup>169</sup> В соответствии с пунктом 4<sup>1</sup> статьи 93<sup>6</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2019 г. № 1140 «Об утверждении Правил предоставления государственному внебюджетному фонду Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, его возврата, а также реализации права требования от имени Российской Федерации возврата (погашения) задолженности государственного внебюджетного фонда Российской Федерации по денежным обязательствам перед Российской Федерацией по возврату указанного кредита».