



2020

# «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

ГП - 39

### **39. Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»**

**39.1.** Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2020 г. № 584).

Согласно проекту паспорта ГП-39, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта по ГП-39):

срок реализации: 1 января 2013 год – 31 декабря 2024 год;

ответственным исполнителем является Минфин России, Министерство финансов Российской Федерации, участников – 5.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 307 «О Федеральной пробирной палате» Федеральная пробирная палата включена в перечень участников реализации государственной программы.

В рамках ГП-39 **предусмотрена реализация федеральных проектов** «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящих в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

По сравнению с действующей редакцией **структура подпрограмм** госпрограммы **не изменилась и включает 5 подпрограмм: подпрограмма 1** «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами»; **подпрограмма 2** «Повышение качества управления бюджетным процессом»; **подпрограмма 3** «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»; **подпрограмма 4** «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»; **подпрограмма 5** «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней».

**39.2.** Анализ достаточности задач и показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-39 достижения целей проекта паспорта ГП-39 показал следующее.

Проект паспорта по ГП-39 **в целом сбалансирован** по целям и задачам.

Целью ГП-39 является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка, содействие

цифровизации финансовой системы. По сравнению с действующей редакцией цели и задачи ГП-39 не изменились.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-39, приведена в таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-39
<p>1. Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р, далее - Стратегия). Показатели Стратегии (к 2020 году):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>доля страховых премий в валовом внутреннем продукте (процентов к валовому внутреннему продукту, без обязательного медицинского страхования) – 35 %;</li> <li>объем совокупной страховой премии (без обязательного медицинского страхования) – 61 млрд. рублей;</li> <li>доля страхования жизни в объеме совокупной страховой премии – 30 %;</li> <li>доля добровольных видов страхования в объеме совокупной страховой премии – 6 %;</li> <li>доля обязательных видов страхования в объеме совокупной страховой премии – (-) 33 %;</li> <li>объем страховых премий на душу населения – 62 рубля</li> </ul>	<p>Показатели подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» не соответствуют показателям Стратегии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>показатель 5.1 «Доля видов продуктов и услуг, доступных клиентам - физическим лицам через дистанционные каналы, по отношению к общему ассортименту продуктов и услуг финансовой организации по секторам»;</li> <li>показатель 5.2 «Доля взрослого населения, положительно оценивающего удовлетворенность работой хотя бы одного типа финансовых организаций»;</li> <li>показатель 5.3 «Доля объема рынка облигаций юридических лиц - резидентов Российской Федерации, размещенных на территории Российской Федерации, в общем объеме заимствований юридических лиц - резидентов Российской Федерации»;</li> <li>показатель 5.4 «Результативность контрольных мероприятий по соблюдению валютного законодательства Российской Федерации»;</li> <li>показатель 5.5 «Результативность федерального государственного пробирного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней»;</li> <li>показатель 5.6 «Срок постановки на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями»;</li> <li>показатель 5.7 «Выполнение плана формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации ценностями в стоимостном выражении»</li> </ul>
<p>2. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»</p>	<p>Цели и задачи госпрограммы не соответствуют цели Стратегии и стратегическим национальным приоритетам Российской Федерации при развитии информационного общества</p>
<p>3. Иные стратегические документы</p>	
<p>3.1. Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р, далее - Программа).</p>	<p>Показатель 1.3 «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» подпрограммы 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами», целевое значение которого в 2020 году установлено на уровне 73 балла</p>

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-39
Стратегическим целевым ориентиром Программы является достижение значения Индекса открытости бюджета для Российской Федерации 85 баллов к 2020 году с вхождением Российской Федерации в группу стран, "предоставляющих обширную информацию гражданам о бюджете".	
<p>3.2. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г. (далее – ОНДП).</p> <p>В соответствии с подразделом 1.3 «Финансовые рынки и банковский сектор» раздела 2 «Меры государственной политики по достижению национальных целей развития» ОНДП будет осуществляться непрерывный мониторинг состояния финансовых рынков и банковского сектора и оценки эффективности мер государственного регулирования на основе показателей, установленных Основными направлениями развития финансового рынка, разрабатываемыми Банком России во взаимодействии с Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О рынке ценных бумаг»</p>	Показатели подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» не в полной мере соответствуют ОНДП, так указанная подпрограмма не учитывает задачу ОНДП «Мониторинг состояния финансовых рынков и банковского сектора и оценки эффективности мер государственного регулирования»
3.3 Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019 - 2021 годов (далее – Основные направления) (утверждены Центральным банком Российской Федерации, одобрены Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. N 35)	Показатели подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» не в полной мере соответствуют показателям Основных направлений: учтены показатель 5.1 «Доля видов продуктов и услуг, доступных клиентам - физическим лицам через дистанционные каналы, по отношению к общему ассортименту продуктов и услуг финансовой организации по секторам»; показатель 5.2 «Доля взрослого населения, положительно оценивающего удовлетворенность работой хотя бы одного типа финансовых организаций»; показатель 5.3 «Доля объема рынка облигаций юридических лиц - резидентов Российской Федерации, размещенных на территории Российской Федерации, в общем объеме заимствований юридических лиц - резидентов Российской Федерации»

Анализ целей, задач и значений целевых показателей ГП-39 показал их неполное соответствие документам стратегического планирования.

Показатели проекта паспорта ГП-39 по подпрограмме 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» не соответствуют

Основным направлениям развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019 - 2021 годов (далее – Основные направления) (утверждены Центральным банком Российской Федерации, одобрены Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 35). При этом реализация Основных направлений должна осуществляется Банком России во взаимодействии с Правительством Российской Федерации.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2016 - 2018 годов и оценка Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019 - 2021 годов» Счетной палаты показало отсутствие законодательной регламентации взаимодействия между Банком России и Правительством Российской Федерации по разработке и реализации политики развития и обеспечения стабильности функционирования финансовых рынков, что создает риски несогласованности их действий и недостижения целей, установленных документами стратегического планирования в этой сфере. Данный факт также негативно влияет на реализацию государственной политики, закрепленной ГП-39, и направленной на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка.

**39.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-39 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник обеспечения финансового	2019 год			2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта	2023 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклоне- ния				
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы по госпрограмме	1 275 005,1	4 074,9	0,3	3 390 901,2 ***	1 601 207,7	1 674 767,3	1 920 051,5
Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по госпрограмме**	- 1 094 818,4	-314 566	28,7	-1 283 876, 7	-1 421 153,0	-1 673 526,0	-1 403 407,4

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год.

\*\* Сведения приведены в соответствии с утвержденным паспортом ГП-39, информации о бюджетных ассигнованиях по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по госпрограмме в проекте паспорта ГП-39 не приведены.

\*\*\* Показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2020 г.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-39 показал, что паспортом ГП-39 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

**Согласно проекту паспорта в 2021 – 2023 годах реализация мероприятий ГП-39 планируется за счет средств федерального бюджета.**

**39.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-39 за счет средств федерального бюджета в 2021 - 2023 годах представлены в следующей таблице.**

(млн. рублей)

	2019 год исполне- ние	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		утверж- денная ГП (паспорт)/п роект паспорта	сводная бюджет- ная роспись на 01.09.19	исполне- ние на 01.09.19	% испол- нения роспи- си	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	откло- нение проекта пас- порта от утвержде- нной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	откло- нение проек-та пас- порта от утвержде- нной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	откло- нение проекта пас-порта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-39, всего</b>	<b>1 275 005,1</b>	<b>1 219 690,7</b>	<b>3 390 901,2</b>	<b>630 159,6</b>	<b>18,6</b>	<b>1 359 100,3</b>	<b>17,8</b>	<b>1 485 242,0</b>	<b>12,7</b>	<b>1 682 081,4</b>	<b>14,1</b>
		-				<b>1 601 207,7</b>		<b>1 674 767,3</b>		<b>1 920 051,5</b>	
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета повышение эффективности управления общественными финансами»	-	-/-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
						-		-		-	
Подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»	308 654,8	77 751,4	2 198 491,1	33 106,9	1,5	84 051,5	107,1	78 128,3	-5,2	169 988,1	-57,3
		-				174 089,4		74 050,7		72 655,8	
Подпрограмма 3 «Развитие налоговой таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»	187 809,6	150 626, 7	209 632,2	106 912,5	51	149 532,3	-1,0	146 678,0	-2,4	138 957,1	4,9
		-				148 029,7		143 036,6		145 797,5	
Подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»	775 111,0	987 455, 1	978 650,9	488 391,5	50	1 121 583,7	13,5	1 256 403,4	15,6	1 369 049,5	23,9
		-				1 274 027,4		1 453 274,3		1 697 120,5	
Подпрограмма 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	3 429,6	3 857,4	4 126,9	1748,6	42,3	3 932,8	28,6	4 032,4	9,2	4 086,6	9,5
		-				5 061,2		4 405,6		4 477,7	

По состоянию на 1 сентября 2020 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2 171 210,5 млн. рублей, или на 178 % по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), наблюдается низкий уровень кассового

**исполнения** (18,6 % сводной бюджетной росписи).

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 4 из 5 подпрограмм** (подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом», подпрограмма 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров», подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях», подпрограмма 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»). Финансирование подпрограммы 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами» законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-39 за счет средств федерального бюджета в 2021 году **увеличивается по сравнению** с предусмотренным **утвержденной** ГП-39 – на 17,8 %, в 2022 году – на 12,7 %, в 2023 году – на 14,1 %.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-39 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта по ГП-39 **соответствует расходам, предусмотренным на реализацию ГП-39 в законопроекте**, в 2021 году – 1 601 207,7 млн. рублей, в 2022 году – 1 674 767,3 млн. рублей, в 2023 году – 1 920 051,5 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации **ГП-39 за счет источников финансирования дефицита** федерального бюджета на 2021 - 2023 годы **в проекте паспорта ГП-39 не представлен**, вместе с тем в действующей ГП-39 указан в объемах в 2021 году – (-) 1 421 152,9 млн. рублей, в 2022 году – (-) 1 673 526,0 млн. рублей, в 2023 году – (-) 1 403 407,3 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-39 в законопроекте составляет:

по подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» в 2021 году – 174 089,4 млн. рублей, в 2022 году – 74 050,7 млн. рублей, в 2023 году – 72 655,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-39 в 2021 году на 107,1 % и уменьшением по сравнению с действующей ГП-39 в 2022 году – на 5,2 %, в 2023 году – на 57,3 %);

по подпрограмме 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» в 2021 году – 148 029,7 млн. рублей, в 2022 году – 143 036,6 млн. рублей, в 2023 году – 145 797,5 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-39 в 2021 году - на 1 %, в 2022 году – на 2,4

%, и увеличением в 2023 году – на 4,9 %;

по подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» в 2021 году – 1 274 027,4 млн. рублей, в 2022 году – 1 453 274,3 млн. рублей, в 2023 году – 1 697 120,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-39 в 2021 году – на 13,5 %, в 2022 году – на 15,6 %, в 2023 году – на 23,9 %);

по подпрограмме 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» в 2021 году – 5 061,2 млн. рублей, в 2022 году – 4 405,6 млн. рублей, в 2023 году – 4 477, млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-39 в 2021 году – на 28,6 %, в 2022 году на 9,2 %, в 2023 году – на 9,5 %).

**При низком кассовом исполнении расходов** за 2019 год по подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» (62,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) и за 8 месяцев 2020 года (1,5 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются в 2021 году на 90 037,9 млн. рублей, или на 107,1 % по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

Вместе с тем по указанной подпрограмме Минфину России предусмотрены на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем в целях реализации основного мероприятия «Совершенствование информационного обеспечения бюджетных правоотношений», при этом обоснования бюджетных ассигнований, включая их печатные формы, фактически не содержат расчетов, что свидетельствует о недостаточной обоснованности предусмотренных на их осуществление бюджетных ассигнований.

**В рамках подпрограммы 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом», основного мероприятия 02 «Оптимизация бюджетного процесса» предусмотрены бюджетные ассигнования на образование резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.** Главным распорядителем бюджетных ассигнований Резервных фондов является Минфин России. При этом паспортом подпрограммы в отношении резервных фондов ресурсное обеспечение, целевые индикаторы и показатели не конкретизированы. Общее ресурсное обеспечение реализации основного мероприятия 2.2 «Оптимизация бюджетного процесса» госпрограммы



(приложение № 4 к ГП-39), предусмотренное паспортом ГП 39, составляет на 2021 и 2022 годы по 32 529 298,6 тыс. рублей, на 2023 год - 27 989 405,9 тыс. рублей.

Организация исполнения федерального закона о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, определение порядка подготовки и исполнения решений Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в текущем финансовом году регламентированы Положением об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846.

Методология расчета объема бюджетных ассигнований Резервных фондов, отражаемого в разделе 2 формы ОКУД 0505215, не предусмотрена Методикой расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной Минфином России. Следует отметить, что средства резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации с учетом положений статей 81 и 82 Бюджетного кодекса Российской Федерации используются для финансового обеспечения непредвиденных расходов на основании решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. В связи с изложенным **проверить ресурсное обеспечение** подпрограммы 2 по основному мероприятию 2.2 на соответствие целям и задачам реализации мероприятий данной подпрограммы (в части совершенствования планирования федерального бюджета) **не представляется возможным**.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований на создание резервных фондов по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 380-ФЗ, в 2021 году увеличены на 97 518 860,0 тыс. рублей, в том числе по резервному фонду Президента Российской Федерации уменьшены на 1 000 000,0 тыс. рублей, что составляет 10 % объемов, утвержденных Федеральным законом № 380-ФЗ, по резервному фонду Правительства Российской Федерации увеличены на 98 518 860,0 тыс. рублей; в 2022 году объемы бюджетных ассигнований уменьшены на 2 481 140,0 тыс. рублей, или на 10 %, в том числе по резервному фонду Президента Российской Федерации – на 1 000 000,0 тыс. рублей, или на 10 %, по резервному фонду Правительства Российской Федерации – на 1 481 140,0 тыс. рублей, что также составляет 10 %; объемы бюджетных ассигнований на 2023 год запланированы на уровне, предусмотренном законопроектом на 2022 год.

Объем бюджетных ассигнований на создание резервных фондов сформирован на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 380-ФЗ, с учетом оптимизации на 10 %, что соответствует требованиям Методики расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно которой базовые бюджетные ассигнования на 2021 и 2022 годы формируются на основе бюджетных показателей, утвержденных Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), на 2023 год – на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 380-ФЗ на 2022 год.

При этом объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренный на 2021 год, после корректировки в сторону уменьшения на 10 % впоследствии увеличен на 100 000 000,0 тыс. рублей.

**39.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-39 показал следующее.

**39.5.1.** В проекте паспорта по ГП-39 предусматривается 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, 41 показатель (индикатор) на уровне подпрограмм на 2021 год, 37 показателей (индикатора) на уровне подпрограмм на 2022 год и 36 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2023 год.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения Счетной палаты.

**39.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада по итогам 2019 года из **5 основных показателей (индикаторов) ГП-39, в действовавшей в 2019 году редакции, плановые значения были выполнены по 5 (100 %).** Из 32 целевых показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм не достигнуты значения по 1 показателю (индикатору), или 3,1 %.

По оценке Счетной палаты, в 2019 году плановые значения по 5 показателям уровня госпрограммы ГП-39 достигнуты. Из 42 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по 37 показателям, **предварительные данные представлены по 1 показателю и по 1 показателю не представлено фактическое значение.**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-39 и входящих в ее состав подпрограмм в 2019 году составил 97,1 %.** Увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году относительно запланированных паспортом ГП-39 объемов отмечен по 4 подпрограммам (подпрограмма 2, подпрограмма 3, подпрограмма 4 и подпрограмма 5), из них

по итогам 2019 года значения показателей (индикаторов) не достигнуты по подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» из 11 установленных показателей (индикаторов), достигнуто плановое значение по 10 показателям (индикаторам).

В 2019 году **не были достигнуты плановые значения по показателю** «Доля активов, в которые средства Фонда национального благосостояния размещены на условиях, ориентированных на защиту от инфляционного обесценения, в составе финансовых активов Фонда национального благосостояния, исключая средства указанного Фонда, размещенные на счетах и депозитах в Банке России».

При этом проектом паспорта по ГП-39 предусмотрено уменьшение значения данного показателя до 12 % в 2020 году (в утвержденной ГП-39 закреплено 30 %), 13 % в 2021 году (в утвержденной ГП-39 закреплено 32 %), 14 % в 2022 году (в утвержденной ГП-39 закреплено 35 %), 15 % в 2023 году (в утвержденной ГП-39 закреплено 37 %). Согласно данным, предоставленным Минфином России, это связано со значительным увеличением в 2020 году доли иных, помимо средств на счетах в Банке России, финансовых активов ФНБ, доходность по которым не привязана к уровню инфляции, прежде всего в результате размещения средств ФНБ в апреле 2020 года в обыкновенные акции ПАО Сбербанк, а также продлением срока возврата депозита, размещенного в Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» за счет средств ФНБ.

По показателю «Средний показатель качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета» приведено фактическое значение по результатам мониторинга качества финансового менеджмента по состоянию на 1 октября 2019 года, данные годового мониторинга качества финансового менеджмента за 2019 год отсутствуют.

Подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» включает показатель 2.5 «Среднее значение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета». На основании пункта 7 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н, уточненный (основной) годовой мониторинг качества финансового менеджмента за отчетный финансовый

год проводится с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, а также результатов анализа осуществления главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в срок до 15 июля года, следующего за отчетным. Вместе с тем в соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с изменениями) ответственным исполнителем уточненный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы представляется в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России и в федеральные органы исполнительной власти, ответственные за социально-экономическое развитие приоритетных территорий до 25 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с проектом паспорта ГП-39 предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) подпрограмм до 41 в 2023 году относительно 2019 года (в 2019 году – 37 показатель (индикатор), в 2020 году – 41 показателей (индикаторов), в 2021 году – 46 показатель (индикатор), в 2022 году – 42 показателей (индикаторов), в 2023 году – 41 показателей (индикаторов). При этом **законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования** на 2020 - 2023 годы по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) и утвержденной ГП-39.

Проектом паспорта ГП-39 **показатель «Собираемость налогов и сборов» заменен на новый показатель «Индекс собираемости основных налогов, таможенных платежей и страховых взносов»** в рамках реализации предложений, отраженных в заключении Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам от 12 марта 2020 г. № 3.7-14/191 на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», в части необходимости в текущем году осуществить корректировку показателя «Собираемость налогов и сборов», ввиду того, что данный показатель не в полной мере характеризует качество налогового администрирования и вывод из «тени» налогоплательщиков.

Данный показатель разработан Минфином России и позволит количественно оценить изменение собираемости (в экономическом смысле) основных доходов бюджета (в сравнении с предыдущими периодами), очищенный от влияния динамики макроэкономических показателей, изменений установленных размеров платежей, системы льгот и преференций, что обеспечивает объективную оценку вклада работы Минфина России и главных

администраторов в поступление доходов бюджета и обеление экономики. Данный показатель предлагается рассчитывать на основании официальных данных статистической, налоговой и бюджетной отчетности за соответствующий год. В целях расчета индекса будет определяться изменение базы, потенциально подлежащей обложению налогом/таможенным платежом/страховыми взносами (на основе макроэкономических показателей производства, внешней торговли, прибыли предприятий, внутреннего спроса, заработных плат), что в сопоставлении с фактической динамикой поступления платежей (в соответствии с отчетностью Федерального казначейства) и фактическими изменениями налоговой базы (в соответствии с налоговой отчетностью) позволит оценить расширение охвата платежами такой потенциальной облагаемой базы. Такой подход также позволит очистить оценку от влияния внешних факторов (таких как замедление экономической активности или внешней торговли) и отдельных решений (таких как предоставление дополнительных отсрочек или рассрочек), что представляется особенно актуальным с учетом сложившейся в текущем году ситуации. В рамках расчета нового показателя предлагается оценивать динамику поступлений основных оборотных налогов (налог на добавленную стоимость (в том числе на ввозимую продукцию), акцизы на подакцизную продукцию, ввозные таможенные пошлины), налога на прибыль предприятий, налога на доходы физических лиц, страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Минфин России в настоящее время ведет проработку с ФНС России и ФТС России методологии расчета и мониторинга нового показателя, а также предварительную апробацию предлагаемой методологии расчета на отчетных данных по исполнению доходов бюджетов бюджетной системы, которая осложнена переносом в текущем году сроков представления отчетной информации, в том числе по структуре налоговой базы в проекте паспорта государственной программы **показатель приведен без целевых значений на 2021 - 2024 годы**. Целевые значения и методология расчета по новому показателю будут включены в государственную программу при подготовке предложений по внесению изменений в государственную программу в соответствии с пунктом 41 Графика подготовки и рассмотрения в 2020 году документов и материалов, необходимых для прогноза социально-экономического развития и ФАИП на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также ФЦП и проектов государственных программ Российской Федерации, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2020 г. № ДГ-П13-5666, и с приложением необходимых материалов, в том числе методологии расчета нового показателя.

По подпрограмме 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами»: по показателю «Охват

бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования», не менее (процентов)» уточнены целевые значения на период 2021 – 2024 годов. Значения определены на уровне 70 % ежегодно. Согласно информации Минфина России корректировка указанных значений обусловлена принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 06 июля 2019 г. № 1482-р, в соответствии с которым из перечня государственных программ Российской Федерации исключена государственная программа Российской Федерации «Развитие пенсионной системы», начало реализации которой было определено с 2020 года.

По показателям «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» и «Количество субъектов Российской Федерации, утвердивших в составе нормативных правовых актов программы (мероприятия) о реализации на их территории инициативного бюджетирования» на период 2021 - 2024 годов устанавливаются более высокие целевые значения.

Состав показателей подпрограммы 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» государственной программы дополняется показателем «Доля документов в отчетном периоде, применяемых в электронном виде при взыскании таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней», характеризующим уровень цифровизации процесса взыскания таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней. Аналогичный показатель установлен в качестве контрольного показателя реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года.

Подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» дополнена показателем «Доля просроченной (неурегулированной) задолженности иностранных государств заемщиков перед Российской Федерацией в общем объеме внешних долговых требований Российской Федерации» в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2019 г. № СА-П13-6026 о рассмотрении информации Счетной палаты Российской Федерации о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ управления долговыми требованиями Российской Федерации в 2015 - 2018 годах».

В указанной подпрограмме уточнено наименование показателя «Обеспечение финансирования поставок на экспорт российской продукции (работ, услуг) в счет предоставленных государственных экспортных кредитов» на «Доля исполненных Минфином России обязательств по оплате осуществленных российскими экспортерами поставок

продукции (работ, услуг) в счет предоставленных Российской Федерацией государственных экспортных кредитов в общем объеме принятых Минфином России». По показателю «Количество среднесрочных проектов и программ, реализуемых в области содействия международному развитию, не менее» уточнено целевое значение на 2021 год из-за уменьшения количества проектов, соответствующих указанным критериям, в связи с пандемией COVID-19.

**39.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-39 в 2020 году предусмотрено сохранение количества показателей (индикаторов) к 2023 году на уровне 2020 года (в 2020 году – 41 показателей (индикаторов), в 2021 году – 46, в 2022 году – 42, в 2023 году – 41).

При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год**, в 2022 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-39 увеличиваются по сравнению с 2021 годом на 139 409,6 млн. рублей (на 11,5 %), в 2023 году – на 265 551,2 млн. рублей (на 21,9 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Пре-краща-ют действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увели-чены	сниже-ны	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2020 год</b>	3 390 901,2*	40**							
<b>2021 год</b>	1 601 207,7	45**	22	1	16	6	1	-1 789 693,5	5
<b>2022 год</b>	1 674 767,3	41**	24	1	16	0	4	73 559,6	-4
<b>2023 год</b>	1 920 051,4	40**	22	1	17	0	1	245 284,1	-1
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2020 год	3 390 901,2*	4**							
2021 год	1 601 207,7	4**	1		3			-1 789 693,5	0
2022 год	1 674 767,3	4**	2		2			73 559,6	0
2023 год	1 920 051,5	4**	3		1			245 284,2	0
по подпрограмме 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами»									
2020 год	-	4							
2021 год	-	4	3		1			-	0
2022 год	-	4	2	1	1			-	0
2023 год	-	4	2	1	1			-	0
по подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»									
2020 год	2 198 491,1	8							
2021 год	174 089,4	9	7		1	1		-2 024 401,7	1
2022 год	74 050,7	8	7		1		1	-100 038,7	-1
2023 год	72 655,7	7	6		1		1	-1 395,0	-1

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
по подпрограмме 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»									
2020 год	209 632,2	8							
2021 год	148 029,7	9	4		3	2	1	-61 602,5	1
2022 год	143 036,6	9	5		4			-4 993,1	0
2023 год	145 797,5	9	4		5			2 760,9	0
по подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»									
2020 год	978 650,9	12							
2021 год	1 274 027,4	12	4	1	7			295 376,5	0
2022 год	1 453 274,3	12	5		7			179 246,9	0
2023 год	1 697 120,5	12	5		7			243 846,2	0
по подпрограмме 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»									
2020 год	4 126,9	4							
2021 год	5 061,2	7	3		1	3		934,3	3
2022 год	4 405,6	4	3		1		3	-655,6	-3
2023 год	4 477,7	4	2		2			72,1	

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-39.

\*\* Без учета показателя «Индекс собираемости основных налогов, таможенных платежей и страховых взносов», данные по которому будут представлены по результатам межведомственного согласования методики расчета и порядка мониторинга показателя.

### **По подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»:**

**в 2021 году** планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2 024 401,7 млн. рублей, или в 12,6 раз, при увеличении значений 7 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2020 года, 1 показатель начинает свое действие «Доля субъектов Российской Федерации, в которых государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере оказываются отобранными конкурентными способами исполнителями услуг, в общем количестве субъектов Российской Федерации, не менее», показатель 2.9 «Общий стоимостной объем извещений, размещенных с использованием каталога» изменяется на «Общий



стоимостной объем извещений, размещенных с использованием каталога»;

**в 2022 году** по сравнению с 2021 годом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 100 038,7 млн. рублей, или на 57,4 %, увеличиваются значения 7 показателей и сохраняются значения 1 показателя по сравнению с 2021 годом;

**в 2023 году** по сравнению с 2022 годом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 395,0 млн. рублей, или на 1,8 %, при увеличении значений 6 показателя и сохранении значения 1 показателя по сравнению с 2022 годом, 1 показатель прекращает свое действие.

**По подпрограмме 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»:**

**в 2021 году** планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 61 602,5 млн. рублей, или на 29,3 %, увеличиваются значения 4 показателей, сохраняются значения 3 показателей на уровне 2020 года, с 2021 года начинает действие 2 показателя («Результативность таможенного контроля по собираемости таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы» и «Доля документов в отчетном периоде, применяемых в электронном виде при взыскании таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней»), 1 показатель прекращает свое действие;

**в 2022 году** по сравнению с 2021 годом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 4 993,1 млн. рублей, или на 3,3 %, при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 4 показателей по сравнению с 2021 годом;

**в 2023 году** по сравнению с 2022 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 2 760,9 млн. рублей, или на 1,9 %, при увеличении значений 4 показателей и сохранении значений 5 показателей по сравнению с 2022 годом.

**По подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» в 2021 - 2023 годах планируется увеличение бюджетных ассигнований, в том числе:**

**в 2021 году** по сравнению с 2020 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 295 376,4 млн. рублей, или на 30,1 %, при увеличении значений 4 показателей, сохранении значений 7 показателей на уровне 2020 года и уменьшении значения 1 показателя;

**в 2022 году** по сравнению с 2021 годом – на 179 246,9 млн. рублей, или на 14 %, при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 7 показателей на уровне 2021 года;

**в 2023 году** по сравнению с 2022 годом – на 243 846,23 млн. рублей, или на 16,7 %, при

увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 7 показателей на уровне 2022 года.

**По подпрограмме 5 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» в 2020 - 2022 годах планируется увеличение бюджетных ассигнований, в том числе:**

**в 2021 году** по сравнению с 2020 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 934,3 млн. рублей, или на 22,6 %, при увеличении значений 3 показателей, сохранении значений 1 показателей на уровне 2020 года и начинают действие в 2021 году три показателя индикатора - показатель 5.1 «Доля видов продуктов и услуг, доступных клиентам - физическим лицам через дистанционные каналы, по отношению к общему ассортименту продуктов и услуг финансовой организации по секторам», показатель 5.2 «Доля взрослого населения, положительно оценивающего удовлетворенность работой хотя бы одного типа финансовых организаций», показатель 5.3 «Доля объема рынка облигаций юридических лиц - резидентов Российской Федерации, размещенных на территории Российской Федерации, в общем объеме заимствований юридических лиц - резидентов Российской Федерации»;

**в 2022 году** по сравнению с 2021 годом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 655,56 млн. рублей, или на 12,9 %, при увеличении значений 3 показателей, сохранении значений 1 показателей на уровне 2021 года и прекращении действия 3 показателей;

**в 2023 году** по сравнению с 2022 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 72,1 млн. рублей, или на 1,6%, при увеличении значений 2 показателей и сохранении значений 2 показателей на уровне 2022 года.

