**34. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»**

**34.1.**Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (далее – ГП-34, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

Срок реализации: 2014 - 2025 годы (один этап).

Ответственным исполнителем ГП-34 является Минвостокразвития России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 13.

Проектом паспорта ГП-34 предусматривается увеличение числа участников   
ГП-34 до 14. Так, в состав участников включено Министерство внутренних дел Российской Федерации.

В рамках ГП-34 не предусмотрена реализация федеральных проектов.

**34.2.** Анализ достаточности задач и показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-34 достижения целей проекта паспорта ГП-34.

Целями ГП-34 являются:

повышение уровня социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа;

обеспечение потребности в трудовых ресурсах и закрепление населения   
в Дальневосточном федеральном округе;

повышение качества жизни граждан в Дальневосточном федеральном округе.

При этом задачи, предусматривающие достижение указанной цели повышения качества жизни граждан в Дальневосточном федеральном округе, в ГП-34 отсутствуют.

Так, в рамках подпрограммы 5 ГП-34 предусмотрена отдельная задача «оказание поддержки субъектам Российской Федерации в целях реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа». В то же время комплексное решение задачи повышения качества жизни всех граждан в Дальневосточном федеральном округе не предусмотрено.

Цели и задачи в проекте паспорта по сравнению с действующей редакцией ГП-34 на уровне госпрограммы не изменились.

В то же время в подпрограмме 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока» из состава задач исключена задача комплексного решения вопросов обеспечения положительной миграционной динамики за счет дополнительного притока   
и закрепления населения в Дальневосточном федеральном округе, что не согласуется   
с положениями ряда документов стратегического планирования, в том числе Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р, согласно которой одним из основных направлений опережающего социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на Дальнем Востоке, является создание условий и стимулов для сокращения миграционного оттока постоянного населения.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-34 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-34, представлена в следующей таблице.

| **Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов** | **Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-34** |
| --- | --- |
| **1. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года**, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р |  |
| 1.1. Стратегической целью развития Дальнего Востока и Байкальского региона является реализация геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке  и в Байкальском регионе за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на этой территории, а также достижения среднероссийского уровня социально-экономического развития. | В ГП-34 предусмотрены цели:   повышение уровня социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа;  обеспечение потребности в трудовых ресурсах и закрепление населения в Дальневосточном федеральном округе;  повышение качества жизни граждан в Дальневосточном федеральном округе. |
| 1.2. Задачи:  создание условий для развития перспективной экономической специализации субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, на основе природно-ресурсного, индустриального, кадрового и научного потенциала в рамках федеральных отраслевых стратегий развития, стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также стратегических программ крупных компаний;  формирование устойчивой системы расселения, опирающейся на региональные зоны опережающего экономического роста с комфортной средой обитания человека;  сохранение и поддержка традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее - коренные малочисленные народы Севера). | Соответствующие задачи в ГП-34 отсутствуют. |
| 1.3. Показатели, в том числе:  1.3.1. Прогнозные показатели социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (приложение № 25 к Стратегии):  Структура произведенного валового регионального продукта (процентов);  Валовый региональный продукт по укрупненным отраслям (видам деятельности);  Среднегодовая численность занятых в экономике;  Потребление электроэнергии. | Соответствующие показатели в ГП-34 отсутствуют. |
| 1.3.2. Основные индикаторы социально-экономического Дальнего Востока  и Байкальского региона на период до 2025 года (приложение № 26 к Стратегии):  Уровень доходов населения в месяц;   Рост реальных доходов населения;   Обеспеченность жильем;   Доля граждан, живущих в неблагоустроенном жилье;   Количество крупных образовательных центров федерального значения;   Расходы на здравоохранение в расчете на одного жителя;   Уровень обеспеченности профессиональными кадрами в сфере культуры;   Обеспеченность детско-юношескими спортивными школами;   Доля производимой инновационной продукции;   Плотность (густота) автодорог с твердым покрытием;   Плотность (густота) железнодорожных путей. | Соответствующие показатели в ГП-34 отсутствуют. |
| 1.3.3. Показатели социального развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальнего Востока и Байкальского региона, на период до 2025 года (приложения 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15, 17, 19, 21 и 23 к Стратегии):   Коэффициент естественного прироста населения;   Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной в репродуктивном возрасте);   Ожидаемая продолжительность жизни;   Коэффициент младенческой смертности;   Ввод в действие жилых домов;   Доля граждан, живущих в неблагоустроенном жилье;   Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. | Соответствующие показатели в ГП-34 отсутствуют. |
| 1.3.4. Показатели экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальнего Востока и Байкальского региона, на период до 2025 года (приложения 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 22 и 24 к Стратегии):   Средние за 5 лет темпы прироста валового регионального продукта;   Объем валового регионального продукта - всего;   Доля отраслей экономики в валовом региональном продукте;   Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в объеме валового регионального продукта (Амурская область);   Среднегодовые темпы прироста инвестиций по видам экономической деятельности;   Среднегодовая численность занятых в экономике;   Доля занятых в экономике в общем количестве трудоспособного населения;   Суммарное потребление электроэнергии, включая потери;   Потери электроэнергии;   Потребление электроэнергии отраслями экономики - всего. | Соответствующие показатели в ГП-34 отсутствуют. |
| **2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации**, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 |  |
| 2.1.1. Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности на региональном уровне (на среднесрочную перспективу) является создание механизма сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации путем сбалансированного территориального развития страны, устранения инфраструктурных ограничений, введения механизма координации размещения транспортной, инженерной и социальной инфраструктур всех уровней, совершенствования системы стратегического и территориального планирования, обеспечения взаимной согласованности отраслевого и территориального развития, совершенствования национальной системы расселения и системы размещения производительных сил на территории Российской Федерации. | В полной мере не учтено. В ГП-34 предусмотрены следующие задачи:  1. Формирование и развитие в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития с благоприятными условиями для привлечения инвестиций.  2. Содействие реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе.  3. Содействие реализации инвестиционных проектов на территориях Республики Бурятия и Забайкальского края, отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, до 3 ноября 2018 г.  4. Привлечение инвестиционных и трудовых ресурсов в Дальневосточный федеральный округ.  5. Организационно-правовое обеспечение ускоренного развития Дальневосточного федерального округа и развитие центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.  6. Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов. |
| 2.1.2. В долгосрочной перспективе устранить угрозы национальной безопасности, связанные с диспропорцией развития регионов России, целесообразно путем стимулирования самостоятельного экономического развития субъектов Российской Федерации и их кооперации, повышения инвестиционной и предпринимательской активности, укрепления бюджетной обеспеченности, совершенствования межбюджетных отношений, расширения количества центров экономического роста, в том числе территорий опережающего социально-экономического развития. | В полной мере не учтено. В ГП-34 предусмотрена следующая задача:  организационно-правовое обеспечение ускоренного развития Дальневосточного федерального округа и развитие центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. |
| **3. Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года**, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 |  |
| 3.1. Целями государственной политики регионального развития являются в том числе: обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов, повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач. | В полной мере цели в ГП-34 не учтены. |
| **4. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года**, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 |  |
| 4.1. Основные задачи по реализации направления, касающегося сбалансированного пространственного и регионального развития Российской Федерации, укрепления единства ее экономического пространства:  совершенствование системы территориального планирования с учетом вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации;  совершенствование национальной системы расселения, создание условий для развития городских агломераций;  сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации;  расширение и укрепление хозяйственных связей между субъектами Российской Федерации, создание межрегиональных производственных и инфраструктурных кластеров. | Соответствующие задачи в ГП-34 отсутствуют. |
| **5. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года**, утвержденная распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р |  |
| 5.1. Целью пространственного развития Российской Федерации является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны. | В ГП-34 предусмотрены цели:   повышение уровня социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа;   обеспечение потребности в трудовых ресурсах и закрепление населения в Дальневосточном федеральном округе;   повышение качества жизни граждан в Дальневосточном федеральном округе. |
| 5.2.1 Задача ликвидации инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. | Соответствующая задача в полной мере в ГП-34 не учтена.  Так, ликвидация инфраструктурных ограничений предусматривается только в рамках формирования и развития в Дальневосточном федеральном округе отдельных территорий опережающего социально-экономического развития. |
| 5.2.2. Задача сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также снижения внутрирегиональных социально-экономических различий:   за счет повышения устойчивости системы расселения путем социально-экономического развития городов и сельских территорий;   за счет повышения конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации путем обеспечения условий для развития производства товаров и услуг в отраслях перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации;   за счет совершенствования территориальной организации оказания услуг отраслей социальной сферы;   за счет усиления межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках Дальневосточного макрорегиона;   за счет формирования и развития минерально-сырьевых центров. | Соответствующая задача не учтена |
| 5.3. Показатели:  отношение среднедушевого валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, относящихся к Дальневосточному макрорегиону, к среднероссийскому значению;   межрегиональная дифференциация индекса человеческого развития по отношению к уровню 2017 года;   рост транспортной подвижности населения по отношению к уровню 2017 года;   рост экспорта услуг от транзитных перевозок по отношению к уровню 2017 года. | Соответствующие показатели в ГП-34 отсутствуют. |

Кроме того, цели и задачи ГП-34 не в полной мере увязаны с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р   
(далее – Транспортная стратегия), согласно которой целью № 1 развития транспортной системы России на период до 2030 года является «Формирование единого транспортного пространства России на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры», а также не предусматривают решение характерных   
для дальневосточного региона комплексных проблем развития транспортного комплекса Российской Федерации, перечисленных в Транспортной стратегии. Состав задач подпрограмм и ФЦП в составе ГП-34 включает создание и модернизацию отдельных объектов транспортной инфраструктуры, однако не предусматривает комплексного решения транспортно-логистических задач.

Цели ГП-34 не в полной мере увязаны с положениями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года, утвержденного   
на заседании Правительства Российской Федерации 22 ноября 2018 года, согласно которому в долгосрочной перспективе не потеряет актуальность цель по обеспечению устойчивого роста качества жизни населения и снижению уровня бедности. При этом важную роль в снижении бедности в долгосрочном периоде также будет играть региональная политика – ускоренное социально-экономическое развитие регионов.

Задачи ГП-34 не обеспечивают комплексную реализацию предусмотренных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации   
29 сентября 2018 года, мер по развитию Дальнего Востока, направленных на повышения качества жизни населения до уровня, превышающего среднероссийский.

В проекте паспорта ГП-34 отсутствуют задачи, направленные на достижение ожидаемых результатов ее реализации в части модернизации структуры экономики Дальнего Востока.

В проекте паспорта ГП-34 не предусмотрены подпрограммы, направленные   
на управление (включая планирование, координацию, мониторинг и контроль) мероприятиями:

приведенными в планах социального развития субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в соответствии с которыми предоставляются иные межбюджетные трансферты;

Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 1566-р;

Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 704-р (в части координации мероприятий);

социально-экономического развития Забайкальского края, подлежащих реализации в 2018 - 2025 годах в приоритетном порядке, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 мая 2018 г. № 849-р.

Формулировки целей и задач ГП-34 не соответствуют положениям Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании   
в Российской Федерации» (пункты 13, 14 статьи 3). Так, цели ГП-34 характеризуют процессы социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа («повышение уровня», «обеспечение потребности»), а не состояние экономики и социальной сферы, которое планируется достигнуть к 2025 году. Формулировки задач в ГП-34 характеризуют процессы реализации комплексов мероприятий («формирование и развитие», «содействие», «создание условий» и т. д.),   
а не конкретные результаты их реализации, которые должны быть достигнуты   
в определенный период времени.

Как следствие, не обеспечивается согласованность территориального и отраслевого планирования при реализации ГП-34 и отраслевых государственных программ Российской Федерации, включенных в Перечень государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы   
и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации   
от 25 ноября 2017 г. № 2620-р, и предусматривающих выделение разделов   
по опережающему развитию Дальневосточного федерального округа, в том числе   
в рамках сбалансированной системы количественных показателей.

В проекте паспорта по ГП-34 утверждены 4 целевых показателя (индикатора)   
на уровне госпрограммы, 31 показатель (индикатор) на уровне подпрограмм   
и 27 показателей (индикаторов) на уровне ФЦП.

Система показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм) не позволяет очевидным образом оценить прогресс в решении всех задач ГП-34 (подпрограмм).

Так, в проекте паспорта ГП-34 в составе основных показателей (индикаторов) отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие ход решения задач:

организационно-правового обеспечения ускоренного развития Дальневосточного федерального округа (на уровне госпрограммы);

создания условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов (на уровне госпрограммы);

создания объектов транспортной, энергетической, инженерной, социальной и иной инфраструктуры для обеспечения функционирования территорий опережающего социально-экономического развития и реализации инвестиционных проектов   
в Дальневосточном федеральном округе (в рамках подпрограмм 1, 2 и 3);

комплексного решения вопросов развития человеческого капитала (в рамках подпрограммы 4);

внедрения новых подходов к использованию программно-целевых инструментов для решения задач опережающего социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа (в рамках подпрограммы 5);

улучшение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по обеспечению приоритетного характера финансирования мероприятий   
по социально-экономическому развитию Дальнего Востока в рамках реализации государственных программ Российской Федерации (включая федеральные целевые программы), инвестиционных программ и планов развития государственных корпораций, государственных компаний и иных организаций (в рамках подпрограммы 5).

Основная часть показателей (индикаторов) ГП-34 агрегирована по макрорегиону   
в целом, что, учитывая значительный уровень межрегиональной дифференциации   
в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, не обеспечивает необходимую объективность в оценке достижения целей и решения задач госпрограммы   
в разрезе отдельных регионов.

**34.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-34 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год по проекту паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Всего** | **324 077,1** | **-16 303,0** | **-4,8** | **59 216, 0** | **53 990,1** | **47 241,3** | **39 871,2** |
| Федеральный бюджет | 53 080,0 | 32 563,1 | 158,7 | 59 216,0 | 53 990,1 | 47 241,3 | 39 871,2 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 4 900,6 | -396,4 | -7,5 | - | - | - | - |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - | - | - |
| Юридические лица | 266 096,4 | -48 469,8 | -15,4 | - | - | - | - |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-34 показал, что паспортом госпрограммы предусмотрена реализация мероприятий только за счет федерального бюджета в размере 20 516,9 млн. рублей (исполнено 53 080,0 млн. рублей, или 258,7 %). В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-34 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 5 297,0 млн. рублей (исполнено 4 900,6 млн. рублей, или 92,5 %), а также за счет юридических лиц – 314 566,2 млн. рублей (исполнено 266 096,4 млн. рублей, или 84,6 %).

В 2018 году доля средств федерального бюджета в общем объеме расходов   
по ГП-34 составила 16,4 %, доля консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 1,5 %, доля средств юридических лиц – 82,1 %.

В проекте паспорта госпрограммы не содержится описания конкретных механизмов привлечения и контроля использования средств юридических лиц в целях исключения рисков привлечения внебюджетных средств не в полном объеме   
и без существенного влияния на достижение целей ГП-34 и решение ее задач.

Согласно проекту паспорта госпрограммы в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-34 планируется за счет средств федерального бюджета.

**34.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-34 за счет средств федерального бюджета в 2018 - 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год исполнение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-34 (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполне-ния росписи | утвержден-ная ГП-34 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП, % | утвержденная ГП-34 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-34, % | утвержден-ная ГП-34 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утверж-денной ГП-34, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы  по ГП-34, всего** | **53 080,2/**  **98,9 %** | **47 741,9/**  **59 216** | **59 216,0** | **23 370,9** | **39,5** | **44 103,3/**  **53 990,1** | **22,4** | **31 228,7/**  **47 241,3** | **51,3** | **46 652,3/**  **39 871,2** | **-14,5** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» | 8 375,6/  100 % | 13 580/  5 579,4 | 5 579,4 | 1 328,7 | 23,8 | 21 157,3/  5 428,8 | -74,3 | 28 257,3/  28 445,9 | 0,7 | 22 521,9/  28 493 | 26,5 |
| подпрограмма 2 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе» | 16 244,2/  100 % | 13 521/  11 237,4 | 11 237,4 | 10 473,8 | 93,2 | 5 090,1/  20 217,2 | 297,2 | 896/  8 285,5 | 824,7 | 14 736,1/  8 190 | -44,4 |
| подпрограмма 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов на территориях Республики Бурятия и Забайкальского края, отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, до 3 ноября 2018 г.» | 958,6/  100 % | 1 882,8/  1 882,8 | 1 882,8 | 0,0 | 0,0 | 0/0 | 0,0 | 0/0 | 0,0 | 0/0 | 0,0 |
| подпрограмма 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока» | 1 201/  99,9 % | 893,2/  1 296,8 | 1 296,8 | 517,7 | 39,9 | 893,5/  1 495 | 67,3 | 899,9/  1 458,6 | 62,1 | 926,1/  1 461,3 | 57,8 |
| подпрограмма 5 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» | 24 351,9/  98,5 % | 17 554,9/  38 724,6 | 38 724,6 | 10 862,9 | 28,1 | 16 652,4/  26 509,7 | 59,2 | 880,5/  8 608,8 | 877,8 | 881,9/  1 035,4 | 17,4 |
| ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы» | 1 948,9/  91,3 % | 310/  495 | 495,0 | 187,7 | 37,9 | 310/  339,5 | 9,5 | 295/  442,5 | 50,0 | 7 586,2/  691,4 | -90,9 |

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-34 на 2020 - 2022 годы соответствуетбюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-34 в законопроекте,   
и составляет в 2020 году – 53 990,1 млн. рублей, в 2021 году – 47 241,3 млн. рублей,   
в 2022 году – 39 871,2 млн. рублей.

В 2018 году на реализацию ГП-34 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 53 664,1 млн. рублей,   
что в 2,5 раза больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом   
от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями), и в 2,6 раза больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-34 (по состоянию на 1 января 2019 года).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2018 год по ГП-34 составило 53 080,0 млн. рублей, что на 564,0 млн. рублей, или на 1,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2017 год – недовыполнение 2,1 %).

По состоянию **на 1 сентября 2019 года,** **при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 11 418,4 млн. рублей, или на 23,9 %,   
по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений)наблюдается **низкий уровень кассового исполнения** – 23 370,9 млн. рублей (39,5 % сводной бюджетной росписи).

В действующей редакции ГП-34 утверждены 5 подпрограмм, 3 федеральных целевых программы, из них по 1 ФЦП срок реализации истек в 2015 году,   
реализация 1 ФЦП прекращена в 2017 году с передачей реализуемых в ее составе мероприятий в ГП-24.

В рамках реализации ГП-34 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 4 подпрограмм и 1 ФЦП** ГП-34: («Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа», «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе», «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока», «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития», ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы»). Финансирование подпрограммы «Поддержка реализации инвестиционных проектов   
на территориях Республики Бурятия и Забайкальского края, отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, до 3 ноября 2018 г.» законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение госпрограммы за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-34** в 2020 году – на 22,4 %, в 2021 году – на 51,3 %, в 2022 году **уменьшается** на 14,5 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-34 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к Заключению.

Объем финансового обеспечения реализации по ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы» за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-34 в 2022 году составляет 691,4 млн. рублей, что на 6 894,8 млн. рублей (или в 11 раз) ниже объема, предусмотренного утвержденной редакцией указанной федеральной целевой программы. Принятие решения по вопросу выделения бюджетных средств на реализацию ФЦП «Курилы» на 2022 год рабочей группой Правительственной комиссии   
по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период перенесено на следующий бюджетный цикл (протокол от 22 августа 2019 г. № 1).

В этой связи отмечаются риски недостижения показателей ФЦП «Курилы»   
в случае, если в следующем бюджетном цикле не будет своевременно определен источник финансирования в 2022 году дополнительной потребности в средствах федерального бюджета на реализацию ФЦП «Курилы».

**При низком кассовом исполнении** расходов **за 8 месяцев 2019 года** по ГП-34 (39,5 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по госпрограмме **увеличиваются в 2020 году   
на 9 886,8 млн. рублей, или в 1,2 раза,** по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ   
(с изменениями), **в 2021 году – на 16 012,6 млн. рублей, или в 1,5 раза**.

При этом плановые значения показателя «Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января» в проекте паспорта ГП-34   
на 2020 год пересмотрены в сторону ухудшения относительно утвержденной ГП-34.

В соответствии с проектом ГП-34 в рамках подпрограммы 2 планируются расходы федерального бюджета на основное мероприятие «Реализация инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока с участием акционерного общества   
«Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ»)   
на 2019 год в объеме 9 656,3 млн. рублей, на 2020 год – 19 330,9 млн. рублей.

В то же время в соответствии с пунктом 9 статьи 21 законопроекта предлагается установить, что в 2020 году акционерное общество «Фонд развития Дальнего Востока   
и Байкальского региона» по решению Правительства Российской Федерации вправе использовать в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации неиспользованный остаток средств, предоставленных из федерального бюджета в 2018 - 2019 годах, в размере до 15 000,0 млн. рублей.

В этой связи планируемые расходы федерального бюджета на 2020 год   
по основному мероприятию «Реализация инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока с участием акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока   
и Байкальского региона» в объеме 19 330,9 млн. рублей при наличии указанного неиспользованного остатка представляются недостаточно обоснованными.

В 2018 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-34 осуществляли   
4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-34 приходится на Минвостокразвития России   
(94,2 % показателя сводной росписи с изменениями). Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета в 2018 году у МЧС России   
(10 %, в 2017 году – 14,3 %).

В 2019 году отмечается низкий уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета за 8 месяцев 2019 года по ГП-34 у Минэкономразвития России (0 %), Минвостокразвития России (40,8 % сводной бюджетной росписи) и МЧС России   
(37,9 % сводной бюджетной росписи).

В 2020 - 2022 годах исполнение расходов федерального бюджета законопроектом по ГП-34 запланировано по 5 главным распорядителям бюджетных средств (Минвостокразвития России, Минпросвещения России, Минздрав России, МЧС России, МВД России). При этом основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-34 составляют расходы Минвостокразвития России   
(в 2020 году - 99,4 %, в 2021 году - 99,1 % и в 2022 году - 98,3 %). Таким образом, госпрограмма имеет выраженный «ведомственный» характер.

**34.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-34 показал следующее.

**34.5.1.**В проекте паспорта по ГП-34 предусматривается 4 целевых показателя (индикатора) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы, 5 показателей (индикаторов) на уровне подпрограммы 1 на 2020 - 2022 годы, 6 – на уровне подпрограммы 2 на 2020 - 2022 годы, 0 – на уровне подпрограммы 3 на 2020 - 2022 годы,   
5 – на уровне подпрограммы 4 на 2020 - 2022 годы, а также на уровне подпрограммы 5   
на 2020 - 2021 годы – 9 показателей (индикаторов) и на 2022 год – 8 показателей (индикаторов).

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**34.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2018 году **из 5 основных показателей (индикаторов)** ГП-34 **плановые значения были выполнены по 4**.

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Численность постоянного населения Дальнего Востока и Байкальского региона на 1 января» (план – 10,7 млн. человек, факт – 10,6 млн. человек) в связи с продолжающимся миграционным оттоком населения и снижением уровня рождаемости на Дальнем Востоке.   
Так, основными факторами негативных миграционных процессов на Дальнем Востоке являются слабое развитие связующей и социальной инфраструктуры, дороговизна жизни и ведения бизнеса, удаленность внутренних рынков сбыта, дифференциация доходов населения, а также неблагоприятные климатические условия.

Всего, по данным Сводного годового доклада, в 2018 году не достигнуты плановые значения по 8 показателям (13,6 % запланированных). Информация о причинах недостижения плановых значений 7 показателей (индикаторов) уровня подпрограмм   
и ФЦП представлена в следующей таблице.

| **Наименование показателя (индикатора)** | **Значения показателей (индикаторов)** | | **Причины недостижения плановых значений показателей (индикаторов)** |
| --- | --- | --- | --- |
| **2018 год** | |
| **план** | **факт** |
| Подпрограмма 2 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе» | | | |
| Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом), единиц | 4 | 3 | Изменение срока реализации инвестиционного проекта, реализуемого АО «СиГМА») |
| Подпрограмма 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе» | | | |
| Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Байкальском регионе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки, вышедших на проектную мощность (нарастающим итогом), единиц | 2 | 0 | Невозможность оказания своевременной поддержки в реализации инвестиционных проектов ввиду позднего доведения необходимых объемов бюджетных ассигнований на их реализацию |
| Накопленный объем инвестиций, привлеченных для реализации в Байкальском регионе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (без учета бюджетных инвестиций), млрд. рублей | 55,3 | 10,03 |
| Количество рабочих мест, созданных в результате реализации в Байкальском регионе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом), тыс. рабочих мест | 0,02 | 0 |
| Количество высокопроизводительных рабочих мест, созданных в результате реализации в Байкальском регионе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом), тыс. рабочих мест | 0,01 | 0 |
| ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы» | | | |
| Объем налоговых доходов местных бюджетов на территории Курильских островов (год),  млн. рублей | 1 375,2 | 1 028,9 | Снижение показателя связано с тем, что Законом Сахалинской области от 19 декабря 2016 г. № 112-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не установлен дополнительный (дифференцированный) норматив отчислений НДФЛ, заменяющий дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района (городских округов). |
| Обеспеченность населения койко-местами в стационарах (мест на 10 000 населения), единиц | 69,6 | 67,3 | Снижение показателя связано с увеличением численности населения Курильского и Южно-Курильского районов по сравнению с 2017 годом. |

В 2018 году из 101 целевого показателя (индикатора) плановые значения на 2018 год установлены по 59 показателям, фактические значения представлены по 55 показателям (93,2 %).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-34 в 2018 году составил 86,4 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы составило 80 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 161,5 % по сравнению с утвержденными в ГП-34.

Анализ свидетельствует о том, что при значительном увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.

**В проекте паспорта ГП-34 присутствуют показатели, по которым   
в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.**

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации   
от 29 марта 2019 г. № 361 состав показателей изменен, в том числе в части включения   
с 2018 года 4 новых показателей на уровне подпрограммы 5. При этом фактические значения по ним в уточненном годовом отчете Минвостокразвития России по ГП-34 (утвержден 24 апреля 2019 года) и в Сводном годовом докладе за 2018 год отсутствуют.

**34.5.3.** Состав целевых индикаторов и показателей в проекте паспорта   
ГП-34 изменились. На уровне госпрограммы исключен 1 показатель (индикатор).   
На уровне подпрограмм и ФЦП исключены 7 и добавлены 4 новых показателя (индикатора).

Так, в соответствии с проектом паспорта ГП-34 предлагается прекратить осуществление мониторинга 5 показателей, отражающих количество создаваемых высокопроизводительных рабочих мест, в том числе 1 показателя на уровне госпрограммы и 4 на уровне подпрограмм.

Также в соответствии с проектом паспорта ГП-34 предлагается прекратить осуществление мониторинга 3 показателей подпрограммы 2, отражающих количество подлежащих реализации инвестиционных проектов, поскольку достижение значений этих показателей не характеризует успешность достижения целей и задач подпрограммы 2 ГП-34 и не влияет напрямую на выполнение показателей по накопленному объему инвестиций и количеству созданных рабочих мест, характеризующих экономическое развитие Дальневосточного федерального округа.

Кроме того, в соответствии с проектом паспорта ГП-34 предлагается изменение значения в 2019 году и последующее прекращение мониторинга в 2020 - 2025 годах показателя «Объем фактически осуществленных частных инвестиций, привлеченных при участии автономной некоммерческой организации «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» в связи с изменением методики расчета показателя, а также отсутствием у АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» полномочий, функций и рычагов для влияния на реализацию условий, необходимых для начала осуществления фактических инвестиций частным инвестором.

В соответствии с пунктом 22 методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, исключение показателей (индикаторов) в течение хода реализации государственных программ недопустимо.

С учетом исключения из состава показателей (индикаторов) госпрограммы   
9 показателей (индикаторов) возникают риски, связанные с невозможностью осуществления объективной оценки результатов реализации госпрограммы.

В то же время в проекте ГП-34 предусмотрены 4 новых показателя (индикатора),   
в том числе 3 на уровне подпрограммы 5 и 1 на уровне ФЦП «Курилы».

Информация о новых и исключаемых целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-34 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

| Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-34 | Целевые показатели, предусмотренные ГП-34 |
| --- | --- |
| **Новые показатели, отсутствующие в утвержденной ГП-34**:  «Количество высокопроизводительных рабочих мест, созданных на территории г. Комсомольска-на-Амуре» (на уровне подпрограммы 5);  «Количество рабочих мест, созданных на территории г. Комсомольска-на-Амуре» (на уровне подпрограммы 5);  «Объем инвестиций в основной капитал по г. Комсомольску-на-Амуре» (на уровне подпрограммы 5);  «Ввод в эксплуатацию комплексов зданий и сооружений МВД России на Курильских островах» (на уровне ФЦП «Курилы»). |  |

По информации Минвостокразвития России, исключение из ГП-34 показателей, отражающих количество создаваемых высокопроизводительных рабочих мест, обусловлено тем, что применяемый исходя из имеющихся инструментов статистического анализа подход к расчету показателей не учитывает квалификацию сотрудников, производительность труда, прибыль, приносимую предприятию сотрудником, а также иные возможные критерии высокой производительности рабочего места. Данный подход не соответствует международным методикам расчета производительности труда   
и не отражает прямой вклад высокопроизводительных рабочих мест в валовой внутренний продукт.

По мнению Счетной палаты, одновременное включение в состав показателей подпрограммы 5 нового показателя «Количество высокопроизводительных рабочих мест, созданных на территории г. Комсомольска-на-Амуре» в этой связи представляется непоследовательным и нецелесообразным.

Одной из национальных целей развития Российской Федерации, определенных   
в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, является обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации.

ГП-34 реализуется с 2014 года. Однако поставленная в ней задача закрепления населения в Дальневосточном федеральном округе до настоящего времени не решена.   
Не преодолена тенденция оттока населения (миграционный отток с территории Дальневосточного федерального округа в 2018 году составил более 33 тыс. человек).

При этом проектом паспорта предлагаются изменение планового значения целевого показателя (индикатора) ГП-34 «Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января» в части его уменьшения на 2020 год с 8,4 млн. человек до 8,3 млн. человек.

Так, согласно паспорту ГП-34 плановые значения указанного показателя   
на 2019 и 2020 годы составят 8,3 млн. человек, на 2021 и 2020 годы – 8,5 млн. человек.   
В этой связи, учитывая отсутствие положительной динамики указанного показателя   
в предыдущие годы, отмечается риск недостижения его плановых значений в 2021 году.

**34.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-34 в 2019 году предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов), имеющих установленные значения, до **52** к 2022 году (в 2019 году – 58 показателей (индикаторов), в 2020 году – 55,   
в 2021 году – 54, в 2022 году – 52). При этом законопроектом **уменьшаются** **бюджетные ассигнования на 2020 год** по сравнению с 2019 годом на 5 225,8 млн. рублей (на 8,8 %)**,   
в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-34 **уменьшаются**   
по сравнению с 2020 годом на 6 748,9 млн. рублей (на 12,5 %), в 2022 году – **уменьшаются** по сравнению с 2021 годом на 7 370,1 млн. рублей (на 15,6 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджет-ных ассигно-ваний\* (млн. рублей) | ВВсего пока-зате-лей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнова-ний (млн. рублей) | количества показате-лей | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| **2019 год** | 59 216,0 | 58 | - | - | - | - | - | - | - | |
| **2020 год** | 53 990,1 | 55 | 40 | 1 | 11 | 3 | 6 | -5 225,8 | -3 | |
| **2021 год** | 47 241,3 | 54 | 43 | 1 | 10 | 0 | 1 | -6 748,9 | -1 | |
| **2022 год** | 39 871,2 | 52 | 41 | 1 | 9 | 1 | 3 | -7 370,1 | -2 | |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| 2019 год | 59 216,0 | 4 | - | - | - | - | - | - | - | |
| 2020 год | 53 990,1 | 4 | 3 |  | 1 |  |  | -5 225,8 | 0 | |
| 2021 год | 47 241,3 | 4 | 4 |  |  |  |  | -6 748,9 | 0 | |
| 2022 год | 47 162,4 | 4 | 3 |  | 1 |  |  | -78,8 | 0 | |
| по подпрограмме «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| 2019 год | 5 579,4 | 4 | - | - | - | - | - | - | - | |
| 2020 год | 20 713,1 | 5 | 3 |  | 1 | 1 |  | 15 133,6 | 1 | |
| 2021 год | 28 445,9 | 5 | 4 |  | 1 |  |  | 7 732,8 | 0 | |
| 2022 год | 28 493,0 | 5 | 4 |  | 1 |  |  | 47,1 | 0 | |
| по подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе» |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| 2019 год | 11 237,4 | 6 | - | - | - | - | - | - | - | |
| 2020 год | 4 932,9 | 6 | 6 |  |  |  |  | -6 304,6 | 0 | |
| 2021 год | 8 285,5 | 6 | 6 |  |  |  |  | 3 352,6 | 0 | |
| 2022 год | 8 190,0 | 6 | 6 |  |  |  |  | -95,5 | 0 | |
| по подпрограмме «Поддержка реализации инвестиционных проектов на территориях Республики Бурятия и Забайкальского края, отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, до 3 ноября 2018 г.» |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| 2019 год | 1 882,8 | 5 | - | - | - | - | - | - | - | |
| 2020 год | 0,0 | 0 |  |  |  |  | 5 | -1 882,8 | -5 | |
| 2021 год | 0,0 | 0 |  |  |  |  |  | 0,0 | 0 | |
| 2022 год | 0,0 | 0 |  |  |  |  |  | 0,0 | 0 | |
| по подпрограмме «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока» |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| 2019 год | 1 296,8 | 6 | - | - | - | - | - | - | - | |
| 2020 год | 1 495,0 | 5 | 5 |  |  |  | 1 | 198,2 | -1 | |
| 2021 год | 1 458,6 | 5 | 5 |  |  |  |  | -36,4 | 0 | |
| 2022 год | 1 461,3 | 5 | 5 |  |  |  |  | 2,7 | 0 | |
| по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| 2019 год | 38 724,6 | 9 | - | - | - | - | - | - | - | |
| 2020 год | 26 509,7 | 9 | 7 |  | 2 |  |  | -12 214,9 | 0 | |
| 2021 год | 8 608,8 | 9 | 7 |  | 2 |  |  | -17 900,9 | 0 | |
| 2022 год | 1 035,4 | 7 | 6 |  | 1 |  | 2 | -7 573,3 | -2 | |
| по ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы» |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| 2019 год | 495,0 | 24 | - | - | - | - | - | - | - | |
| 2020 год | 339,5 | 26 | 16 | 1 | 7 | 2 |  | -155,4 | 2 | |
| 2021 год | 442,5 | 25 | 17 | 1 | 7 |  | 1 | 103,0 | -1 | |
| 2022 год | 691,4 | 25 | 17 | 1 | 6 | 1 | 1 | 248,9 | 0 | |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-34.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 12 214,9 млн. рублей** (31,5 %) **при увеличении значений   
7 показателей и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2019 года, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 17 900,9 млн. рублей (67,5 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 7 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований   
на 7 573,3 млн. рублей (88 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений   
6 показателей, сохранение на уровне 2021 года значений 1 показателя и прекращение действия 1 показателя.

По показателю (индикатору) «Обеспеченность населения койко-местами   
в стационарах (мест на 10000 населения), единиц» как проектом ГП-34,   
так и действующей редакцией ГП-34 предусмотрена отрицательная динамика.   
В 2019 году его значение составляет 68,4, в 2020 году – 73,5, в 2021 году – 71,9,   
в 2022 году – 69,8.

**34.7.** Учитывая степень эффективности ГП-34 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы,   
по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2020 - 2022 годах – 25 % (1 показатель из 4) на уровне госпрограммы.

Так, учитывая достигнутые фактические результаты по итогам 2018 года, отмечается риск недостижения показателя «Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января» в период 2020 - 2022 годов. Основными факторами негативных миграционных процессов остаются слабое развитие связывающей и социальной инфраструктуры, дороговизна жизни и ведения бизнеса, удаленность внутренних рынков сбыта, дифференциация доходов населения, неблагоприятные климатические условия.