



2022

Оперативный доклад

об исполнении бюджета
Пенсионного фонда
Российской Федерации

январь – декабрь 2021 года

Содержание

Ключевые выводы	3
1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2021 году	6
2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР	12
3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР	20
4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета	29

Ключевые выводы

1. В 2021 году Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФР) выполнил все социальные обязательства перед гражданами. С 1 января 2021 года страховые пенсии неработающих пенсионеров были проиндексированы на 6,3%. Страховые пенсии более 10 млн работающих пенсионеров пересчитаны с 1 августа 2021 года. Средний размер страховой пенсии по старости в целом на 1 октября 2021 года составил 16 907,83 рубля.
2. За 2021 год доходы бюджета ПФР составили 9 794 300,91 млн рублей (107,6 % объема, прогнозируемого Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 388-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 388-ФЗ). По сравнению с 2020 годом доходы уменьшились на 509 037,19 млн рублей (на 4,9%). При этом снижение доходов в целом связано с уменьшением объемов поступивших в 2021 году межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.
3. В целом из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 3 769 599,05 млн рублей (112,6 % прогнозируемого годового объема). Это на 1 019 279,78 млн рублей (на 21,3 %) меньше, чем в 2020 году. Доля данных трансфертов в доходах ПФР снизилась в 2021 году до 38,5 % (в 2020 году – до 46,5%). Основную долю в общем объеме трансфертов (59 %) составляют трансферты, предназначенные на выплаты, источником финансирования которых в соответствии с законодательством Российской Федерации являются средства федерального бюджета. Межбюджетные трансферты, направляемые на выплату страховых пенсий, по сравнению с 2020 годом в целом уменьшились на 1 005 747,92 млн рублей (на 39,3%). Трансферт на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС) уменьшился на 1 440 771,27 млн рублей (в 6,7 раза).
4. Основную долю в общем объеме поступивших из федерального бюджета трансфертов (58,8 %) по-прежнему составляют трансферты, предназначенные на выплаты, источником финансирования которых в соответствии с законодательством Российской Федерации являются средства федерального бюджета. В 2021 году ПФР был наделен новыми полномочиями по предоставлению ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, ежемесячного пособия единственному родителю ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, а также единовременного пособия в размере 10,00 тыс. рублей детям школьного возраста, инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся по основным общеобразовательным программам. В сентябре 2021 года

ПФР осуществил единовременную выплату всем пенсионерам в размере 10,00 тыс. рублей.

5. Поступления страховых взносов по сравнению с 2020 годом выросли на 517 789,65 млн рублей (на 9,5 %) и составили 5 977 564,32 млн рублей. Годовой прогнозный план по страховым взносам выполнен на 109,5 % (в 2020 году – на 96,4 %). Доля страховых взносов в доходах ПФР увеличилась на 8 процентных пунктов и составила 61 %.
6. Совокупная задолженность перед бюджетом ПФР по страховым взносам за январь – ноябрь 2021 года увеличилась на 22 116,39 млн рублей (на 8,3 %) и на 1 декабря 2021 года составила 287 947,79 млн рублей.
7. Объем сводной бюджетной росписи бюджета ПФР на 31 декабря 2021 года составил 10 334 116,17 млн рублей и увеличился с начала года на 737 432,94 млн рублей (на 7,7 %).
8. Всего ПФР израсходовано 10 125 056,21 млн рублей (98 % показателя сводной бюджетной росписи бюджета ПФР). По сравнению с 2020 годом расходы увеличились на 397 360,42 млн рублей (на 4,1 %).
9. Расходы на выплату страховых пенсий выросли на 276 114,61 млн рублей (на 3,7 %), что обусловлено увеличением размеров страховых пенсий неработающих пенсионеров в связи с их индексацией на 6,3 %, социальных пенсий – на 3,4 %, уменьшением числа работающих получателей страховых пенсий на 480,19 тыс. человек (на 5,4 %), которым страховые пенсии после увольнения начали выплачиваться с учетом всех пропущенных ранее индексаций, а также предоставлением единовременной выплаты всем получателям пенсий, на которую было израсходовано 429 669,59 млн рублей.
10. По сравнению с 2020 годом на 81 069,70 млн рублей (на 25,5 %) выросли расходы на реализацию материнского (семейного) капитала (далее также – МСК). Всего на данные цели в 2021 году израсходовано 399 021,51 млн рублей. Число семей с детьми, получивших сертификат, по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 154,58 тыс. (на 12,8 %). Количество обращений за распоряжением средствами МСК увеличилось на 383,62 тыс. (на 34,9 %). Всего по состоянию на 1 января 2022 года с начала реализации МСК сертификаты получили 11 924,31 тыс. семей с детьми, в том числе в 2021 году – 1 208,00 тыс. семей с детьми, из них 526,73 тыс. семей с одним ребенком.
11. На 9 681,64 млн рублей (на 2,3 %) увеличились расходы на осуществление ежемесячной денежной выплаты (далее также – ЕДВ). Рост расходов обусловлен увеличением размера ЕДВ в связи с ее индексацией с апреля 2021 года на 4,9 %. При этом число получателей продолжает сокращаться. По сравнению с 2020 годом число получателей сократилось на 629,10 тыс. человек (на 4,2 %).

12. На ведение финансово-хозяйственной деятельности в 2021 году израсходовано 118 352,34 млн рублей, что на 624,72 млн рублей (на 0,5 %) больше расходов 2020 года. Доля данных расходов в общем объеме расходов ПФР снизилась с 1,21 % в 2020 году до 1,17 % в 2021 году. Низкое кассовое исполнение сложилось по расходам на создание объектов социального и производственного комплексов (245,12 млн рублей, или 20,5 % показателя СБР). Практически всеми территориальными органами ПФР в 2021 году выделенные на данные цели средства не были освоены в полном объеме.
13. Бюджет ПФР за 2021 год исполнен с дефицитом в объеме 330 755,30 млн рублей (при прогнозируемом дефиците 494 845,53 млн рублей). Остаток средств на счетах бюджета ПФР в Федеральном казначействе в целом уменьшился на 336 729,92 млн рублей (на 37,2 %) и на 1 января 2022 года составил 569 542,45 млн рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ПФР за 2021 год, текстовых статей Федерального закона № 388-ФЗ, а также информации ПФР и ФНС России показал следующее.

1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2021 году

1.1. С 2021 года для плательщиков, признанных субъектами малого и среднего предпринимательства¹, на постоянной основе начали действовать льготы по уплате страховых взносов на ОПС. Данные плательщики в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (12 792,00 рубля)² в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов³, уплачивают страховые взносы на ОПС по тарифу 10 % вместо 22 %⁴.

Для организаций, осуществляющих деятельность по проектированию и разработке изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции, с 2021 года тариф страховых взносов на ОПС снижен с 22 % до 6 %⁵.

Для IT-компаний с 2021 года бессрочно установлен тариф страховых взносов на ОПС в размере 6 %⁶.

Для индивидуальных предпринимателей с годовым доходом не более 300,00 тыс. рублей размер взноса в фиксированном размере за расчетный период 2021 года остался на уровне 2020 года и составил 32,45 тыс. рублей, если доход превышал 300,00 тыс. рублей – плюс еще 1 % с суммы превышения⁷.

1.2. На формирование накопительной пенсии в 2021 году действовал мораторий⁸. Ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, применяемый для расчета размера накопительной пенсии, в 2021 году составлял 264 месяца⁹ (в 2020 году – 258 месяцев).

-
1. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
 2. Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
 3. Предельная величина базы для исчисления страховых взносов на ОПС исходя из тарифа 22 % определена на 2021 год в сумме 1 465,00 тыс. рублей (на 2020 год – 1 292,00 тыс. рублей).
 4. Подпункт 17 пункта 1 и пункт 2¹ статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) (в редакции Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).
 5. Подпункт 18 пункта 1 и подпункт 8 пункта 2 статьи 427 НК РФ (в редакции Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).
 6. Федеральный закон от 26 мая 2021 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ).
 7. Статья 430 НК РФ (в редакции Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 322-ФЗ).
 8. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 405-ФЗ «О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6¹ Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».
 9. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 389-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2021 год».

1.3. Страховые пенсии неработающих пенсионеров с 1 января 2021 года были проиндексированы на 6,3%. Изменение основных параметров пенсионного обеспечения представлено на следующей диаграмме.

Изменение основных параметров пенсионного обеспечения



1.4. Минимальный уровень пенсионного обеспечения в 2021 году, как и прежде, был предусмотрен не ниже прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) в субъекте Российской Федерации, размер которого не превышал общероссийскую величину ПМП, установленную в сумме 10 022,00 рубля¹⁰.

С 2021 года осуществлен переход к новому порядку расчета величины прожиточного минимума на душу населения (вместо расчета, основанного на потребительской корзине, новый подход предусматривает расчет исходя из медианного среднедушевого

10. Часть 4 статьи 8 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом изменений (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ).

дохода). Величина прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации определяется с учетом коэффициента региональной дифференциации в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации¹¹.

Также с 1 января 2021 года предусмотрено, что в период с 1-го числа месяца проведения в текущем году индексации размеров денежных выплат до месяца их индексации следующего года пенсионеру выплачиваются денежные суммы, соответствующие размеру произведенной в текущем году индексации, но не менее денежных сумм, выплаченных ему в прошлом году. Данная норма направлена на недопущение уменьшения размера пенсионных выплат пенсионерам, получающим социальную доплату к пенсии, в случае, когда ПМП в субъекте Российской Федерации не изменяется в течение нескольких лет.

1.5. Для получения права на страховую пенсию по старости минимальный индивидуальный пенсионный коэффициент в 2021 году составлял не менее 21 балла, продолжительность страхового стажа – не менее 12 лет.

1.6. С 1 февраля 2021 года размер ЕДВ и иных социальных выплат отдельным категориям граждан проиндексирован на 4,9%¹².

1.7. С 1 апреля 2021 года социальные пенсии и выплаты, размер увеличения которых зависит от роста ПМП, проиндексированы на 3,4%¹³.

1.8. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» с 1 августа 2021 года в отношении 10,28 млн работавших в 2020 году пенсионеров проведена корректировка размеров страховых пенсий (с 1 августа 2020 года – в отношении 11,09 млн работавших в 2019 году пенсионеров).

1.9. С 2021 года введены новые механизмы защиты прав и законных интересов застрахованных лиц при выборе страховщика по ОПС¹⁴, в том числе запрет на привлечение негосударственными пенсионными фондами (НПФ) посредников (агентов, поверенных) для заключения от имени НПФ договоров об ОПС.

-
11. Правила установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации на очередной год, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2021 г. № 1022.
 12. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 73 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2021 году».
 13. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 марта 2021 г. № 443 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2021 года социальных пенсий».
 14. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 537-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» в части защиты прав и законных интересов застрахованных лиц при выборе страховщика по обязательному пенсионному страхованию и статью 42 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».

Застрахованные лица теперь вправе запретить рассмотрение ПФР заявлений о переходе (о досрочном переходе) от одного страховщика к другому, если заявление подано в территориальный орган ПФР не ими лично. При поступлении в ПФР заявления о смене страховщика через представителя, действующего на основании нотариально удостоверенной доверенности, предусмотрено проведение проверки подлинности такой доверенности посредством межведомственного электронного взаимодействия между ПФР и оператором ЕИС нотариата.

Данные изменения в законодательство Российской Федерации внесены в том числе с учетом предложений Счетной палаты, направленных в Правительство Российской Федерации и Банк России по результатам проверки процедур подачи заявлений застрахованного лица о смене страховщика по ОПС, проведенной в 2017 году¹⁵.

1.10. Расширена категория ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов. К данной категории отнесены лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя»¹⁶. Лицам, награжденным данным знаком, установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (ДЕМО) в размере 500 рублей¹⁷. При этом ДЕМО назначается указанным лицам с 1 октября 2020 года независимо от времени подачи заявления с необходимыми документами.

1.11. С 2021 года размер материнского (семейного) капитала для семей, в которых родился (усыновлен) первый ребенок, составлял 483 881,83 рубля, при рождении (усыновлении) второго (последующего) ребенка – 639 431,83 рубля¹⁸.

С 1 января 2021 года решение о выдаче сертификата на МСК принимается в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты поступления в территориальный орган ПФР сведений, содержащихся в ЕГР ЗАГС (ранее – 10 рабочих дней), заявление о распоряжении средствами МСК рассматривается в течение 10 рабочих дней (ранее – в месячный срок).

С 2 января 2021 года в перечень организаций, чьи ипотечные займы могут погашаться средствами МСК, включено учреждение, созданное по решению Правительства Российской Федерации для обеспечения функционирования накопительно-ипотечной

-
15. По результатам данной проверки Счетная палата отмечала, что подписание договора ОПС агентом НПФ, а также субагентом не соответствует положениям пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», предусматривающим, что посредническая деятельность в системе обязательного социального страхования не допускается. Сложившаяся на момент проверки правоприменительная практика противоречила нормам указанного Федерального закона, который является специальным законом, регулирующим правоотношения по ОПС, в том числе в случаях, когда страховщиком по ОПС является НПФ.
 16. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя», к ветеранам Великой Отечественной войны и установления им правовых гарантий социальной защиты».
 17. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2021 г. № 524 «О внесении изменений в Правила выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».
 18. Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 385-ФЗ.

системы жилищного обеспечения военнослужащих и реализации Минобороны России функций уполномоченного федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего функционирование накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих¹⁹.

В 2021 году начал действовать новый механизм отказа от использования МСК на формирование накопительной пенсии. Теперь отозванные из управляющих компаний и НПФ и не востребованные в течение полугода на другие направления их использования средства МСК не остаются на счете ПФР, а вновь возвращаются на финансирование накопительной пенсии женщины²⁰.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации²¹ право на получение МСК признано за мужчиной, который является единственным родителем детей, рожденных для него суррогатной матерью, а впоследствии вступил в брак и воспитывает своих детей в семье совместно с усыновившей (удочерившей) их супругой. Соответствующий законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы 6 декабря 2021 года²².

1.12. Для пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с 2021 года установлено право на компенсацию расходов в размере стоимости проезда по территории Российской Федерации в случае выезда пенсионера к месту отдыха за пределы Российской Федерации²³. Для получения компенсации предусмотрена возможность направления в ПФР электронных проездных (перевозочных) документов (билетов) с использованием личного кабинета ЕПГУ. В целях получения информации о стоимости проезда железнодорожным транспортом в пределах, установленных Правилами компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам²⁴, ПФР осуществляет информационное взаимодействие с ОАО «РЖД» с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

-
19. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 451-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).
 20. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
 21. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 30-П «По делу о проверке конституционности статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в связи с запросом Конаковского городского суда Тверской области».
 22. Законопроект № 28410-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
 23. Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 469-ФЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».
 24. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2378 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176».

1.13. Федеральным законом № 151-ФЗ за ПФР в 2021 году закреплены новые полномочия по выплате государственных социальных пособий семьям с детьми, а именно ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет²⁵.

Право на ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, стали иметь женщины, если срок их беременности составляет 6 и более недель, вставшие на учет в медицинских организациях до 12 недель беременности и размер среднедушевого дохода их семей не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации. Данное пособие выплачивается в размере 50 % величины прожиточного минимума (ПМ) для трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации²⁶.

Право на ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет имеет единственный родитель ребенка или родитель (иной законный представитель) ребенка, в отношении которого предусмотрена на основании судебного решения уплата алиментов, при этом размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину ПМ на душу населения в субъекте Российской Федерации. Размер данного пособия составляет 50 % величины ПМ для детей в субъекте Российской Федерации²⁷.

Порядок выплаты указанных пособий установлен Правительством Российской Федерации²⁸.

На финансирование выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году выделено 10 412,46 млн рублей, ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет – 50 125,77 млн рублей²⁹. Средства в полном объеме поступили в бюджет ПФР.

1.14. С 1 августа 2021 года ПФР предоставлял обратившимся в ПФР до 1 ноября 2021 года семьям, имеющим детей в возрасте от 6 до 18 лет, а также инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 18 до 23 лет, обучающимся

-
25. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.
 26. Статьи 9 и 10 Федерального закона от 19 мая 1991 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) в редакции Федерального закона № 151-ФЗ.
 27. Статьи 10¹–10³ Федерального закона № 81-ФЗ в редакции Федерального закона № 151-ФЗ.
 28. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении».
 29. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июня 2021 г. № 1731-р в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2021 г. № 2518-р.

по основным общеобразовательным программам, единовременную выплату в размере 10,00 тыс. рублей³⁰. На финансирование выплаты из резервного фонда Правительства Российской Федерации в бюджет ПФР перечислено 204 534,34 млн рублей³¹.

Кроме того, 5 079,30 млн рублей были перераспределены с трансферта на ОПС³².

1.15. В сентябре 2021 года ПФР осуществил единовременную выплату всем пенсионерам в размере 10,00 тыс. рублей³³. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации для обеспечения единовременной выплаты в бюджет ПФР перечислено 433 361,34 млн рублей³⁴.

1.16. ПФР произвел единовременную выплату в размере 50,00 тыс. рублей гражданам, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда», пенсионное обеспечение которых осуществляется ПФР.

Единовременная выплата связана с 80-летием открытия Дороги жизни³⁵.

Расходы на данную выплату составили 3 675,73 млн рублей (95,4 % поступивших в бюджет ПФР средств).

Итоги исполнения основных характеристик бюджета ПФР в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации об исполнении бюджета ПФР за январь – декабрь 2021 года.

2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР

2.1. За 2021 год в бюджет ПФР поступило 9 794 300,91 млн рублей, что на 509 037,19 млн рублей (на 4,9 %) меньше, чем за 2020 год. Исполнение доходов по сравнению с показателем, установленным Федеральным законом № 388-ФЗ, составило 107,6 % (в 2020 году – 115,3%).

Кассовое исполнение доходов бюджета ПФР по основным видам доходов бюджетной классификации Российской Федерации представлено в следующей таблице.

-
- | | |
|-----|---|
| 30. | Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Указ № 396). |
| 31. | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июля 2021 г. № 1979-р. |
| 32. | Разрешение Минфина России. |
| 33. | Указ Президента Российской Федерации от 24 августа 2021 г. № 486 «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию» (далее – Указ № 486). |
| 34. | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2021 г. № 2350-р. |
| 35. | Указ Президента Российской Федерации от 17 сентября 2021 г. № 533. |

Наименование показателя	2020 год (млн рублей)	2021 год (млн рублей)	2021 год/ 2020 год (млн рублей)	2021 год/ 2020 год (%)
Объем доходов, утвержденный законом о бюджете ПФР	8 937 318,04	9 101 837,70	164 519,66	101,8
Исполнено, всего	10 303 338,10	9 794 300,91	-509 037,19	95,1
Страховые взносы на обязательное социальное страхование (1 02)	5 459 774,67	5 977 564,32	517 789,65	109,5
Налоги на совокупный доход (1 05)	-0,04	0,95	0,99	-
Задолженности и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (1 09)	82,16	85,91	3,75	104,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1 11)	28 356,88	31 922,65	3 565,77	112,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (1 13)	5 734,07	5 842,63	108,56	101,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14)	3,92	29,72	25,80	больше в 7,6 раза
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16)	10 701,63	2 148,31	-8 553,32	20,1
Прочие неналоговые доходы (1 17)	60,54	65,00	4,46	107,4
Безвозмездные поступления от нерезидентов (2 01)	1 136,34	1 462,44	326,10	128,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02)	4 788 878,80	3 769 599,05	-1 019 279,75	78,7
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (2 04)	8 617,41	5 603,22	-3 014,19	65,0
Перечисления для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы (2 08)	0,0	0,00	0,00	-
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 18)	138,14	9,03	-129,11	6,5
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 19)	- 146,42	-32,31	114,11	22,1

Снижение общего объема доходов по сравнению с 2020 годом связано с уменьшением поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Так, трансферт на ОПС уменьшен на 1 440 771,27 млн рублей, или в 6,7 раза.

Поступления страховых взносов представлены в следующей таблице.

Показатель (КБК)	Исполнение за 2020 год		Исполнено за 2021 год			2021 год/2020 год	
	сумма, млн рублей	в % к ФЗ	утверждено ФЗ на 2021 год, млн рублей	исполнено за 2021 год, млн рублей	в % к ФЗ	млн рублей	%
Всего страховых взносов на обязательное социальное страхование (1 02 02000 00 0000 000)	5 459 774,67	96,4	5 684 226,05	5 977 564,32	105,2	517 789,65	109,5
Всего страховых взносов на выплату страховой пенсии	5 448 553,24	96,3	5 667 304,15	5 962 205,22	105,2	513 651,98	109,4
Всего страховых взносов на накопительную пенсию (с учетом ДСВ)	3 643,72	77,7	4 051,41	3 079,17	76,0	-564,55	84,5
Страховые взносы на ОПС на выплату страховой пенсии (182 1 02 02010 06 0000 160)	5 220 014,56	96,5	5 415 399,12	5 697 724,10	105,2	477 709,54	109,2
Страховые взносы на ОПС на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно) (182 1 02 02031 06 0000 160)	66,16	93,8	10,38	24,04	больше в 2,31 раза	-42,12	36,3
Страховые взносы на ОПС в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, зачисляемые в ПФР на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2013 года) (182 1 02 02100 06 0000 160)	60,61	55,4	2,83	34,95	больше в 12,34 раза	-25,66	57,7
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пункте части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии» (182 1 02 02131 06 0000 160)	23 371,94	96,0	25 282,90	26 423,44	104,5	3 051,50	113,1

Показатель (КБК)	Исполнение за 2020 год		Исполнено за 2021 год			2021 год/ 2020 год	
	сумма, млн рублей	в % к ФЗ	утверждено ФЗ на 2021 год, млн рублей	исполнено за 2021 год, млн рублей	в % к ФЗ	млн рублей	%
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пунктах 2–18 части 1 статьи 30 Федерального закона на выплату страховой пенсии (182 1 02 02132 06 0000 160)	56 330,66	95,8	60 072,39	63 334,15	105,4	7 003,49	112,4
Страховые взносы на ОПС в фиксированном размере (182 1 02 02140 06 0000 160)	148 384,67	92,2	166 106,91	174 072,41	104,8	25 687,74	117,3
Страховые взносы, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС (392 1 02 02042 06 0000 160)	304,86	больше в 1,76 раза	429,63	592,13	137,8	287,27	194,2
Дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию (ДСВ) (392 1 02 02041 06 0000 160)	3 429,87	76,1	3 991,07	2 894,41	72,5	-535,46	84,4
Взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, зачисляемые в ПФР на выплату доплат к пенсии (182 1 02 02080 06 0000 160)	5 169,14	59,6	9 990,09	9 481,64	94,9	4 312,50	183,4
Взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности в бюджет ПФР на выплату доплаты к пенсии (182 1 02 02120 06 0000 160)	2 436,61	95,4	2 880,40	2 798,28	97,1	361,67	114,8

По сравнению с 2020 годом поступления страховых взносов³⁶ выросли на 517789,65 млн рублей (на 9,5%). Рост наблюдается практически по всем видам страховых взносов. Меньше, чем в прошлом году, поступили только дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию (ДСВ), что может объясняться уменьшением числа застрахованных лиц, желающих формировать накопительную

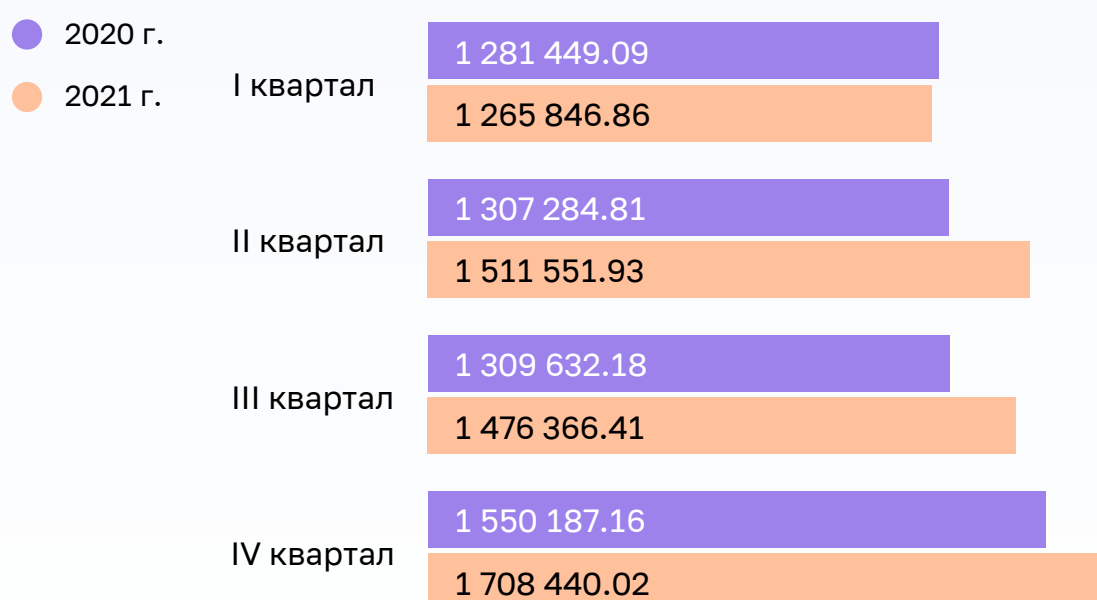
36. С учетом взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию.

пенсию за счет дополнительных средств (в 2019 году ДСВ уплатили 470,99 тыс. человек (3 % граждан, вступивших в правоотношения по ОПС в целях уплаты ДСВ), в 2020 году – 379,04 тыс. человек (2,4 %) ³⁷.

Ежеквартальная динамика поступлений страховых взносов на выплату страховой пенсии представлена на следующей диаграмме.

Ежеквартальная динамика поступлений страховых взносов на выплату страховой пенсии в 2020–2021 годах

млн руб.



Поступления страховых взносов по отношению к прогнозируемому объему по сравнению с 2020 годом выросли на 8,9 процентного пункта и составили 105,2 %. Доля страховых взносов в доходах ПФР увеличилась на 8 процентных пунктов и составила 61 % (в 2020 году – 53 %).

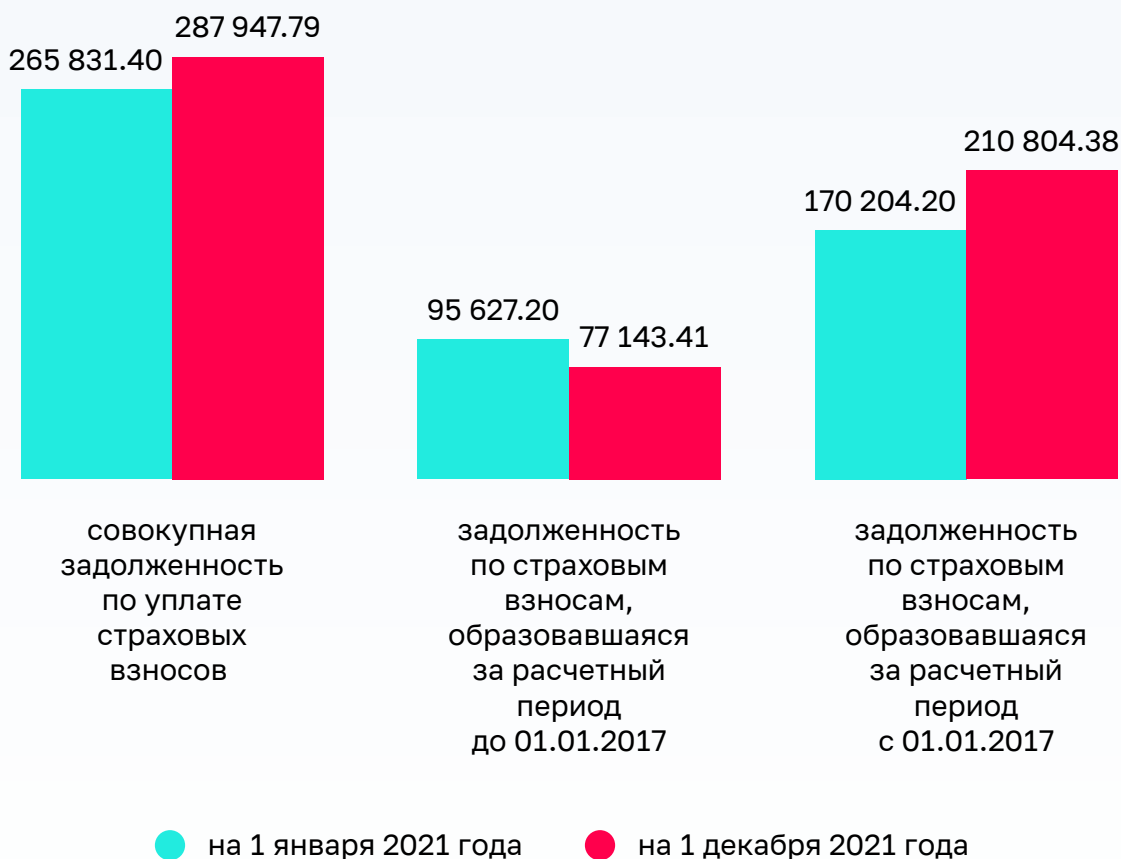
По состоянию на 1 декабря 2021 года перед бюджетом ПФР совокупная задолженность по уплате страховых взносов составила 287 947,79 млн рублей, увеличившись за январь – ноябрь 2021 года ³⁸ на 22 116,39 млн рублей (на 8,3 %). Изменение совокупной задолженности с начала года представлено на следующей диаграмме.

37. Данные за 2021 год на момент подготовки аналитической записки в ПФР в полном объеме не сформированы.

38. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» на имеющуюся в Счетной палате дату. Размещен в АИС УВГА.

Изменение совокупной задолженности по уплате страховых взносов с начала года

млн руб.



Основная доля в совокупной задолженности (73,2 %) приходится на задолженность за расчетные периоды с 1 января 2017 года.

Динамика задолженности, сложившейся за расчетные периоды до 1 января 2017 года и после этой даты, представлена на следующем графике.

Динамика задолженности, сложившейся за расчетные периоды до 1 января 2017 года и после этой даты



Как видно из графика, в течение каждого квартала 2021 года наблюдается постепенное уменьшение размера задолженности, сложившейся за расчетные периоды до 1 января 2017 года, переданной ФНС России от ПФР (в целом уменьшение на 18 483,79 млн рублей, или на 19,3 %, за 11 месяцев 2021 года). Задолженность, администрируемая ФНС России, в целом за 11 месяцев 2021 года выросла на 40 600,18 млн рублей (на 23,9 %). В течение кварталов наблюдаются колебания от ее роста до снижения. Так, в I квартале 2021 года задолженность выросла на 13,6 %, за II и III кварталы уменьшилась на 2 %, за октябрь – ноябрь 2021 года вновь наблюдается рост на 11,2 %.

2.2. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, за 2021 год поступили в объеме 31 922,65 млн рублей, что больше поступлений 2020 года на 3 565,76 млн рублей (на 12,6 %). Основную долю в данных доходах составляют доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленные управляющими компаниями в бюджет ПФР (68,1 %, или 21 747,97 млн рублей), и доходы от инвестирования средств резерва ПФР по ОПС (31,7 %, или 10 126,58 млн рублей).

В связи с сокращением на 33,39 тыс. человек (на 31,8 %) числа застрахованных лиц, сменивших по результатам переходной кампании 2020 года НПФ на ПФР в качестве страховщика по ОПС, на 3 018,41 млн рублей (на 35,3 %) снизились доходы по разделу «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций» (уменьшение средств пенсионных накоплений, поступивших в бюджет ПФР от НПФ для перечисления их в управляющие компании или государственную управляющую компанию). По сравнению с прогнозируемым объемом исполнение данных доходов составило 15,5 %.

2.3. Межбюджетные трансферты поступили в объеме 3 769 599,05 млн рублей (112,6 % прогнозируемого показателя)³⁹, что на 1 019 279,75 млн рублей (на 21,3 %) меньше, чем в 2020 году. Доля данных средств в доходах ПФР составила 38,5 % (в 2020 году – 46,5 %).

Основную долю в общем объеме поступивших из федерального бюджета трансфертов (58,8 %, или 2 215 694,80 млн рублей) составляют трансферты, предназначенные на выплаты, источником финансирования которых в соответствии с законодательством Российской Федерации являются средства федерального бюджета.

Межбюджетные трансферты, направляемые на выплату страховых пенсий, за 2021 год поступили на 1 005 747,92 млн рублей (на 39,3 %) меньше, чем в 2020 году.

Объемы данных трансфертов представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

	Утверждено законом о бюджете ПФР на 2020 год	Поступило за 2020 год	Утверждено законом о бюджете ПФР на 2021 год	Поступило за 2021 год
Поступивший трансферт из федерального бюджета в отчетном периоде, всего, в том числе:	1 704 836,17	2 559 652,17	1 726 975,36	1 553 904,25
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	694 130,69	694 130,69	705 623,09	705 623,09
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	100 869,58	100 869,58	115 730,54	115 730,54
на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов на ОПС	69 340,00	69 340,00	478 010,00	478 010,00
на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР)	840 495,90	1 695 311,90	427 611,73	254 540,63

39. С учетом средств федерального бюджета, поступивших из бюджетов субъектов Российской Федерации на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и на выплату пособия на погребение умерших пенсионеров, оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, – 2 202,20 млн рублей, или 60,1 % прогнозируемого показателя (за 2020 год – 2 081,43 млн рублей, или 46,7 %).

Доля трансфертов, предназначенных на выплату страховых пенсий, поступивших в 2021 году, в доходах ПФР составила 15,9 %. Это на 8,9 процентного пункта меньше аналогичного показателя за 2020 год (24,8 %).

3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР

3.1. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ПФР (далее – СБР) на 31 декабря 2021 года составил 10 334 116,17 млн рублей, увеличившись с начала года на 737 432,94 млн рублей (на 7,7 %). За IV квартал 2021 года показатели СБР увеличились на 24 595,37 млн рублей (3,3 % объема увеличения СБР в 2021 году)⁴⁰.

Показатели СБР увеличились в основном за счет дополнительных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета и предусмотренных на предоставление ПФР единовременной выплаты семьям с детьми, а также единовременной выплаты пенсионерам.

3.2. За 2021 год ПФР израсходовано 10 125 056,21 млн рублей (105,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 388-ФЗ, и 98 % показателя СБР). По сравнению с 2020 годом расходы в целом увеличились на 397 360,42 млн рублей (на 4,1 %).

Исполнение расходов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации представлено в следующей таблице.

Показатель (КБК)	2020 год		2021 год			2021 год/ 2020 год	
	исполнено за год		утверждено законом о бюджете ПФР	исполнено за год		млн рублей	%
	млн рублей	% к закону о бюджете ПФР		млн рублей	млн рублей		
Всего расходов	9 727 695,79	106,4	9 596 683,23	10 125 056,21	105,5	397 360,42	104,1
Международные отношения и международное сотрудничество (01 08)	8,44	98,3	10,19	9,94	97,5	1,50	117,8
Другие общегосударственные вопросы (01 13)	117 727,63	96,3	124 181,69	118 352,34	95,3	624,71	100,5

40. За I квартал 2021 года показатели СБР увеличились на 8 156,30 млн рублей (на 1,1 %), за II квартал 2021 года – на 7 740,67 млн рублей (на 1,05 %), за III квартал 2021 года – на 6 96 940,60 млн рублей (на 94,5 %).

Показатель (КБК)	2020 год		2021 год			2021 год/ 2020 год	
	исполнено за год		утверждено законом о бюджете ПФР	исполнено за год		млн рублей	%
	млн рублей	% к закону о бюджете ПФР		млн рублей	млн рублей		
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (07 05)	127,73	94,6	115,18	96,99	84,2	-30,34	76,2
Социальная политика (10 00)	9 609 832,00	106,5	9 472 376,17	10 006 596,94	105,6	396 764,94	104,1
Пенсионное обеспечение (10 01)	8 024 303,08	100,1	8 456 518,74	8 780 391,41	103,8	756 088,33	109,4
Социальное обеспечение населения (10 03)	600 118,62	108,9	560 515,37	557 377,71	99,4	-42 740,91	92,9
Охрана семьи и детства (10 04)	967 522,50	в 1,6 раза	443 205,57	662 582,73	149,5	-304 939,77	68,5
Прикладные научные исследования в области социальной политики (10 05)	15,02	33,2	30	0,00	0,0	-15,02	0,0
Другие вопросы в области социальной политики (10 06)	17 872,78	66,2	12 106,49	6 245,09	51,6	-11 627,69	34,9

Увеличение расходов по сравнению с 2020 годом происходит по подразделу «Пенсионное обеспечение» и связано в основном с предоставлением единовременной выплаты гражданам, получающим пенсию, в соответствии с Указом № 486.

3.3. По подразделу «Пенсионное обеспечение» по сравнению с 2020 годом расходы выросли на 756 088,33 млн рублей (на 9,4 %) и составили в 2021 году 8 780 391,41 млн рублей. В объеме увеличения 56,8 % (429 669,59 млн рублей) составляют расходы на единовременную выплату пенсионерам в размере 10,0 тыс. рублей.

На выплату страховых пенсий израсходовано больше на 276 114,61 млн рублей (на 3,7 %), государственных пенсий – на 28 506,39 млн рублей (на 5,9 %).

Рост расходов обусловлен увеличением размеров страховых пенсий неработающих пенсионеров в связи с их индексацией на 6,3 %, социальных пенсий – на 3,4 %.

Динамика средних размеров пенсий представлена на следующем графике.

Динамика средних размеров пенсий



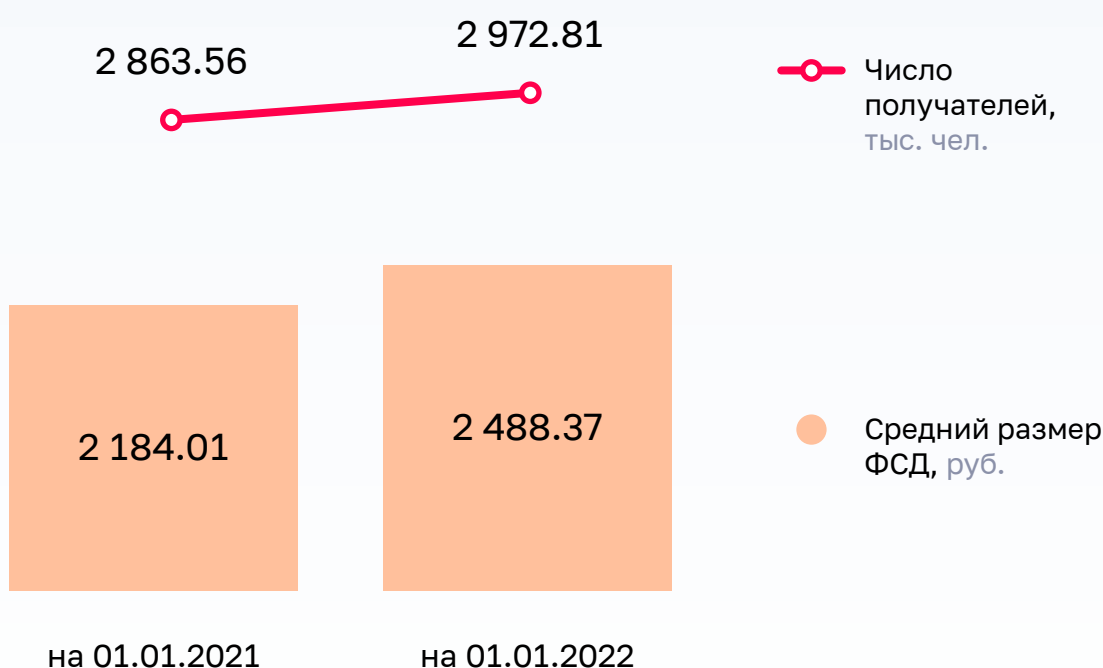
По имеющимся у ПФР данным на момент проведения оперативного анализа, число пенсионеров на 1 октября 2021 года составило 42 216,87 тыс. человек, получателей страховых пенсий – 38 352,06 тыс. человек, из них получателей страховых пенсий по старости – 34 877,37 тыс. человек. Число работающих пенсионеров составило 8 412,60 тыс. человек, сократившись с начала года на 480,19 тыс. человек (на 5,4 %).

Рост расходов (на 62,3 %) наблюдается по выплатам, осуществляемым за счет средств пенсионных накоплений⁴¹. В частности, расходы на срочную пенсионную выплату увеличились на 21,3 % (на 159,30 млн рублей), на накопительную пенсию – на 17,9 % (на 177,79 млн рублей), на единовременную выплату – на 67,3 % (на 9 379,62 млн рублей), на выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц – на 63,8 % (на 2 140,28 млн рублей).

41. Накопительная пенсия, срочная пенсионная выплата, единовременная выплата средств пенсионных накоплений, выплата правопреемникам умерших застрахованных лиц.

На 7 633,66 млн рублей (на 10,7%) выросли расходы на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии (далее также – ФСД)⁴². Динамика показателей, характеризующих ФСД, представлена на следующей диаграмме.

Показатели, характеризующие расходы на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии



3.4. На социальное обеспечение населения (раздел 10 03) по сравнению с 2020 годом расходы уменьшились на 42 740,92 млн рублей (на 7,1%). По данному разделу добавилась новая единовременная выплата гражданам Российской Федерации, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в связи с 80-й годовщиной открытия Дороги жизни⁴³.

Из 25 социальных выплат расходы по 12 выплатам уменьшились на 64 627,80 млн рублей, по 13 выплатам увеличились на 21 886,88 млн рублей.

42. В 2021 году неработающие пенсионеры получают ФСД в 54 субъектах Российской Федерации и г. Байконуре.

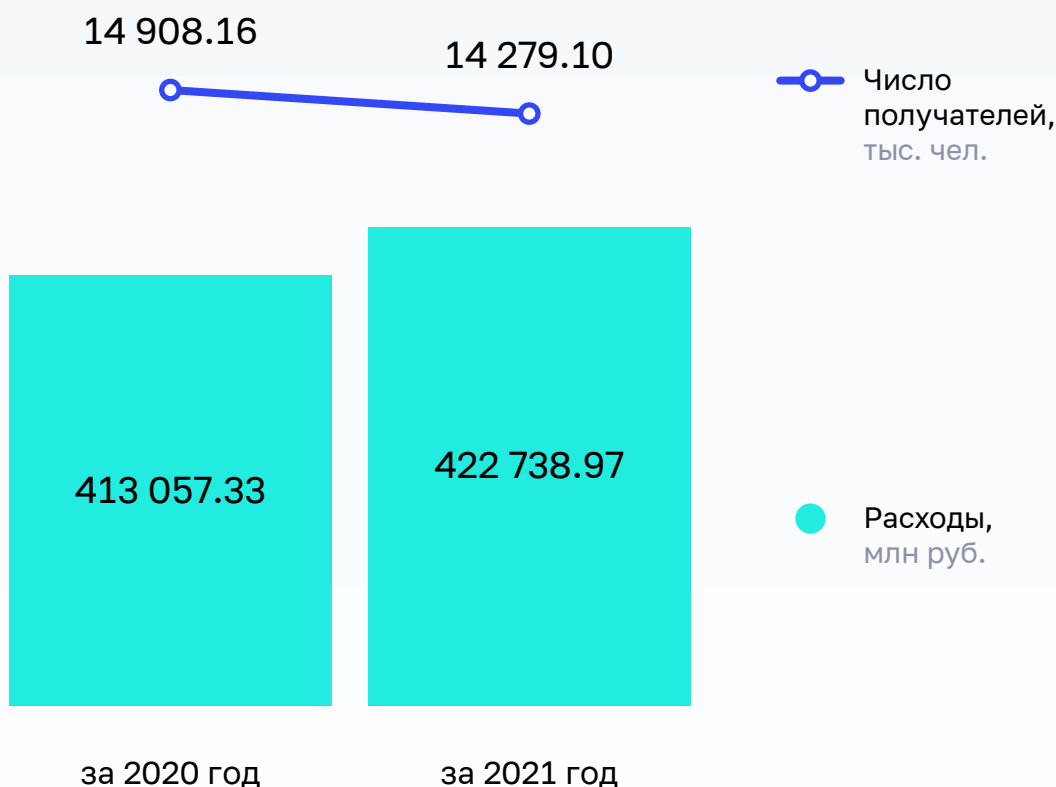
43. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1790 «Об осуществлении единовременной выплаты гражданам Российской Федерации, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в связи с 80-й годовщиной открытия Дороги жизни».

Основное уменьшение произошло за счет единовременной выплаты в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, которая выплачивалась ПФР в 2020 году⁴⁴.

На 9 681,64 млн рублей (на 2,3 %) выросли расходы на выплату ЕДВ, что обусловлено увеличением размеров ЕДВ в связи с их индексацией. При этом число получателей сократилось на 629,1 тыс. человек (на 4,2 %).

Показатели, характеризующие расходы на выплату ЕДВ, представлены на следующей диаграмме.

Показатели, характеризующие расходы на выплату ЕДВ



На 4 523,84 млн рублей (на 6,9 %) увеличились расходы на компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, и выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы.

44. В 2020 году на данную выплату было израсходовано 63 882,80 млн рублей, в 2021 году – 105,39 млн рублей.

3.5. По подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства» за 2021 год израсходовано 662 582,73 млн рублей, что на 304 939,77 млн рублей (на 31,5 %) меньше расходов за 2020 год. Уменьшение расходов обусловлено тем, что в 2020 году в рамках данного подраздела ПФР осуществлялись дополнительные выплаты семьям с детьми в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. В 2021 году ПФР продолжил осуществлять только единовременную выплату на детей в возрасте до 8 лет в размере 5,00 тыс. рублей на каждого такого ребенка, установленную с 17 декабря 2020 года Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей». В этой связи расходы на выплаты семьям с детьми уменьшились на 647 310,27 млн рублей (с 649 566,31 млн рублей до 2 256,90 млн рублей).

Исполнение расходов по подразделу 10 04 представлено в следующей таблице.

Показатель (ЦСР)	2020 год		2021 год				2021 год/ 2020 год	
	исполнено за год		утверждено законом о бюджете ПФР	утверждено СБР	исполнено за год		млн рублей	%
	млн рублей	% к закону о бюджете ПФР			млн рублей	% к закону о бюджете ПФР		
Охрана семьи и детства 10 04, в том числе:	967 522,50	в 2,3 раза	443 205,57	719 753,08	662 582,73	в 1,5 раза	-304 939,77	68,5
дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей	649 566,31	99,0	-	6 379,87	2 256,04	-	-647 310,27	0,3
предоставление МСК	317 939,98	74,3	443 187,57	443 187,57	398 993,98	90,0	81 054,00	1,3 раза
направление средств МСК, ранее направленных на формирование накопительной пенсии, на улучшение жилищных условий и получение образования ребенком (детьми)	11,83	84,5	14	29,4	27,53	196,6	15,70	2,3 раза
обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений	4,38	52,2	4,00	4,00	2,03	50,8	-2,35	46,4

Показатель (ЦСР)	2020 год		2021 год				2021 год/ 2020 год	
	исполнено за год		утверждено законом о бюджете ПФР	утверждено СБР	исполнено за год		млн рублей	%
	млн рублей	% к закону о бюджете ПФР			млн рублей	% к закону о бюджете ПФР		
ежемесячное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-		0	10 412,46	4 406,84	0	4 406,84	0
ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-		0	50 125,77	47 435,29	0	47 435,29	0
единовременная выплата семьям, имеющим детей, в соответствии с Указом № 396 (к школе)	-		0	209 614,01	209 460,16	0	209 460,16	0

В рамках подраздела «Охрана семьи и детства» основная доля расходов (60,2%) приходится на реализацию МСК. На данные цели израсходовано 399 021,51 млн рублей (90,0% показателя, утвержденного Федеральным законом № 388-ФЗ и СБР). Это на 81 069,70 млн рублей (на 25,5%) больше расходов за 2020 год. Рост расходов объясняется обращениями за распоряжением средствами МСК семей, в которых родился первый ребенок⁴⁵.

Информация о реализации меры поддержки семей с детьми в виде МСК представлена в следующей таблице.

45. Данные обращения в 2020 году начали поступать фактически во II квартале, то есть после принятия Федерального закона от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала», который вступил в силу с 12 марта 2020 года.

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	В том числе		Изменение по отношению к аналогичному периоду прошлого года (тыс. человек/%)
		за 2020 год	за 2021 год	
Количество выданных государственных сертификатов на МСК (тыс. ед.)	11 924,31	1 208,00	1 053,42	-154,58/ -12,8
Количество обращений за использованием средств МСК (тыс. человек), в том числе на:	10 157,54	1 099,00	1 482,62	383,62/34,9
улучшение жилищных условий	8 101,23	642,5	912,5	270,00/42,0
% общего количества обращений	79,8	58,5	61,5	3 п.п.
получение образования ребенком (детьми)	1346,51	186,4	270,64	84,24/45,2
% общего количества обращений	13,3	17,0	18,3	1,3 п.п.
формирование накопительной пенсии матери	10,14	0,5	4,07	3,57/в 8,1 раза
% общего количества обращений	0,1	0,05	0,3	0,25 п.п.
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0,64	0,08	0,19	0,11/в 2,4 раза
% общего количества обращений	0,01	0,01	0,01	0,0
на предоставление ежемесячной выплаты ⁴⁶	699,01	134,32	295,22	160,90/в 2,2 раза
Число получателей ежемесячной выплаты на счета, которым были перечислены средства МСК на конец отчетного периода (тыс. человек)		269,2	316,63	47,43/17,6

В связи с рождением первого ребенка в 2021 году выдано 526,73 тыс. сертификатов (50,03 % общего количества выданных сертификатов за год), заявления о распоряжении средствами МСК подали 98,25 тыс. семей с одним ребенком (в 2020 году было выдано 379,72 тыс. сертификатов (31,4 %), заявления о распоряжении подали 65,38 тыс. семей).

46. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». С 2020 года ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка за счет средств МСК начали получать семьи, в которых среднедушевой доход не превышал 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации (до 2020 года – 1,5 величины прожиточного минимума). Право на выплату продлено до достижения ребенком 3 лет (до 2020 года – до достижения ребенком 1,5 года).

3.6. На ведение финансово-хозяйственной деятельности (раздел 0113) в 2021 году израсходовано 118 352,34 млн рублей, что на 624,72 млн рублей (на 0,5 %) больше расходов 2020 года. Доля данных расходов в общем объеме расходов ПФР снизилась с 1,21 % в 2020 году до 1,17 % в 2021 году.

На создание объектов социального и производственного комплексов в 2021 году израсходовано 245,12 млн рублей (20,5 % показателя СБР). Это на 795,20 млн рублей (или в 3,2 раза) меньше расходов 2020 года.

Практически всеми территориальными органами ПФР в 2021 году выделенные средства не были освоены в полном объеме. Так, не в полном объеме освоены средства на строительство зданий 7 территориальными органами ПФР (освоено 149,94 млн рублей, или 42,7 %), на техническое перевооружение зданий 24 территориальными органами (78,40 млн рублей, или 75,5 %), на проектные и изыскательные работы, экспертизу 30 территориальными органами (5,26 млн рублей, или 9,5 %), на корректировку проектной документации, изыскательские работы, экспертизу 2 территориальными органами (5,77 млн рублей, или 21,8 %), на присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения 9 территориальными органами (3,80 млн рублей, или 7,8 %), на работы, услуги для целей капитальных вложений 5 территориальными органами (0,21 млн рублей, или 3,1 %).

Не освоены средства на приобретение здания (помещения) в Свердловской области в объеме 341,71 млн рублей, на строительство зданий в Республике Коми и в Республике Крым в объеме 201,09 млн рублей⁴⁷.

Кроме того, 3 территориальными органами ПФР не освоены средства на техническое перевооружение зданий на сумму 13,97 млн рублей⁴⁸, 5 территориальными органами – на проектные и изыскательные работы и экспертизу на сумму 63,57 млн рублей⁴⁹, 6 территориальными органами – на присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения на сумму 26,45 млн рублей⁵⁰, 3 территориальными органами – на услуги, работы для целей капитальных вложений на сумму 4,28 млн рублей⁵¹.

Полностью не израсходованы в 2021 году средства на прикладные научные исследования в области социальной политики. При этом Федеральным законом № 388-ФЗ на данные цели было предусмотрено 30 млн рублей.

-
47. В Республике Коми – 0,16 млн рублей, в Республике Крым – 200,93 млн рублей.
48. В г. Москве и Московской области – 12,98 млн рублей, в Республике Дагестан – 0,07 млн рублей, в Алтайском крае – 0,92 млн рублей.
49. В Республике Саха (Якутия) – 11,27 млн рублей, в Республике Крым – 1,25 млн рублей; в г. Севастополе – 2,77 млн рублей, в Республике Северная Осетия – Алания – 1,60 млн рублей, в Нижегородской области – 0,36 млн рублей, в Саратовской области – 0,30 млн рублей, в Амурской области – 0,25 млн рублей, в Республике Дагестан – 0,06 млн рублей, в г. Москве и Московской области – 14,05 млн рублей.
50. В г. Москве и Московской области – 10,70 млн рублей, в Забайкальском крае – 10,80 млн рублей, в Свердловской области – 3,69 млн рублей, в Нижегородской области – 0,16 млн рублей, в Республике Крым – 1,08 млн рублей, в Республике Коми – 0,02 млн рублей.
51. В г. Москве и Московской области – 2,0 млн рублей, в Республике Крым – 2,18 млн рублей, в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области – 0,10 млн рублей.

Низкий уровень исполнения (6 245,09 млн рублей, или 51,6 % предусмотренных средств) сложился по разделу 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики». Это связано с расходами на передачу средств пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды (НПФ) (4 867,30 млн рублей, или 46,1 % предусмотренных средств). По сравнению с 2020 годом в НПФ было передано в 3,3 раза меньше средств.

4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. За 2021 год бюджет ПФР исполнен с дефицитом в объеме 330 755,30 млн рублей⁵², в том числе дефицит по распределительной составляющей⁵³ – 338 361,81 млн рублей и профицит по накопительной составляющей⁵⁴ – 7 606,51 млн рублей.

4.2. Изменение остатков средств на счетах бюджета ПФР в органе Федерального казначейства представлено на следующей диаграмме.



52. Прогнозируемый объем дефицита согласно Федеральному закону № 388-ФЗ составляет 494 845,53 млн рублей, в том числе дефицит по распределительной составляющей – 535 205,44 млн рублей и профицит по накопительной составляющей – 40 359,91 млн рублей.

53. Часть бюджета ПФР, не связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

54. Часть бюджета ПФР, связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

В целом остаток средств на счетах бюджета ПФР уменьшился с начала года на 336 729,92 млн рублей (на 37,2 %) и составил 569 542,45 млн рублей.

По распределительной составляющей остаток уменьшился на 338 449,09 млн рублей (на 37,5 %), по накопительной составляющей увеличился на 1 719,17 млн рублей (на 35,6 %).

