



2022

Оперативный доклад

об исполнении
консолидированных бюджетов
субъектов Российской Федерации

январь – июнь 2022 года



В представленной оперативной информации применяются следующие сокращения:

- консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – консолидированные бюджеты регионов, региональные бюджеты, бюджеты регионов;
- консолидированные группы налогоплательщиков – КГН;
- налог на доходы физических лиц – НДФЛ;
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – межбюджетные трансферты;
- национальный проект – нацпроект;
- расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – капитальные расходы;
- жилищно-коммунальное хозяйство – ЖКХ;
- Пенсионный фонд Российской Федерации – Пенсионный фонд;
- государственный долг субъектов Российской Федерации – госдолг регионов;
- минимальный размер оплаты труда – МРОТ;
- обязательное медицинское страхование – ОМС;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – ФФОМС.

Резюме

1. В первом полугодии 2022 года исполнение консолидированных бюджетов регионов продолжает показывать положительную динамику в большинстве регионов. Так, по сравнению с соответствующим периодом 2021 года, доходы регионов выросли на 24,8 %, при этом налоговые и неналоговые доходы росли быстрее (на 26,8 %). Вместе с тем, заметно ускорился темп роста расходов и на 1 июля 2022 года составил 116,2 % (в первом полугодии 2021 года рост составлял всего 107,9 %), что связано, в том числе, с увеличением объема перечисленных безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы (на 16,8 %).

Сложившаяся положительная динамика поступления налоговых доходов в основном достигнута в результате значительного роста поступлений налога на прибыль организаций от конъюнктурных отраслей, прежде всего, в сфере добычи газа, угля, нефти, который сконцентрирован в ограниченном числе регионов.

На итогах полугодия сказывается влияние платежей в марте – апреле текущего года, исчисленных по годовым декларациям за 2021 год, то есть за период, предшествовавший введению внешних санкций.

2. Ситуация с региональными бюджетами по итогам первого полугодия оказалась существенно лучше, чем ожидалось по прогнозам весны 2022 года. Масштабного падения налоговых и неналоговых доходов не произошло – темпы спада в основных отраслях экономики оказались не столь существенными, благодаря росту цен на российскую экспортную продукцию, активным действиям бизнеса и Правительства Российской Федерации экономика получила определенное время на первичную адаптацию к санкциям и перестройку логистических цепочек. Устойчивость региональных бюджетов позволила обеспечить стабилизацию ситуации на рынке труда (сохранение низкого уровня безработицы и незначительные темпы сокращения доходов населения).

При этом положительные результаты исполнения региональных бюджетов по итогам первой половины 2022 года не соответствуют реальной социально-экономической динамике и отражают номинальный конъюнктурный рост доходов на фоне роста мировых цен на уголь, газ и нефть. Другие социально-экономические показатели в регионах свидетельствуют о стагнации и (или) медленном спаде.

В промышленности происходит медленное восстановление добывающей после сильного спада в апреле, за исключением нескольких регионов, и медленное нарастание спада в обрабатывающей с максимальной его глубиной в регионах автомобильной отрасли.

Спад розничной торговли в июне прекратился (темп роста 101,1% к маю 2022 года), но остается наиболее глубоким в г. Москве и г. Санкт-Петербурге, Московской области в связи с массовым уходом глобальных торговых сетей.

Спад реальных располагаемых доходов населения по итогам первого полугодия замедлился, по сравнению с I кварталом 2022 года, благодаря решениям по индексации пенсий и МРОТ, увеличению прожиточного минимума, что расширило круг получателей пособий.

3. Фиксируемый по итогам первого полугодия 2022 года значительный рост собственных доходов (на 26,8 %) обусловлен рядом факторов:

- поступлением платежей, уплаченных налогоплательщиками преимущественно исходя из налоговой базы, сформированной за экономически благоприятный 2021 год;
- ростом цен на нефть в 2021 году и первом полугодии 2022 года. Так, цена нефти Brent в апреле составила 107,1 долларов за баррель, в мае – 122,8 долларов за баррель, в июне – 114,8 долларов за баррель.
- ростом собственных доходов регионов по отдельным налогам, который был вызван ажиотажным спросом населения из-за опасений дефицита.

4. По итогам первого полугодия 2022 года сложился рекордный за последние годы профицит в объеме 1164,8 млрд рублей (с профицитом полугодие закончили 70 регионов¹, с дефицитом – 16).

1. Включая федеральную территорию «Сириус».

В то же время реальный профицит в большинстве регионов не столь значителен. На г. Москву, г. Санкт-Петербург и Кемеровскую область приходится сразу 42,6 % профицита, из которых 262,4 млрд рублей, или 22,5 %, – профицит г. Санкт-Петербурга и 144,4 млрд рублей, или 12,4 % г. Москвы. Из других регионов положительно выделяются территории со специализацией на добыче нефти.

Дефицит бюджета имели 16 регионов, при этом 10 из них наращивали расходы в первом полугодии 2022 года опережающими темпами (Республика Северная Осетия – Алания, Магаданская, Мурманская, Белгородская области и другие) и одновременно показали рост госдолга (кроме Еврейской автономной области).

5. География роста доходов была достаточно широкой. Номинальный рост доходов отмечается в 84 регионах, в ряде регионов очень высокими темпами – выделяются регионы, специализирующиеся на добыче угля, добыче и транспортировке природного газа, нефти. Например, в Кемеровской области рост в 2,1 раза, г. Санкт-Петербурге – на 71,8 %, Республике Хакасия – на 70,8 %, Ямало-Ненецком автономном округе – на 64,8 %, Новгородской области – на 52 %, Тюменской области – на 50,3 %. Наименее значительный рост (до 5 %) отмечается в Чеченской Республике (на 0,5 %), Магаданской области (на 0,8 %), Липецкой области (на 2,9 %), Белгородской области (на 3 %), Мурманской области (на 4,9 %).

Снижение доходов произошло только в Калининградской области на 4,6 % (связано с уменьшением поступлений иных межбюджетных трансфертов² – в 2,3 раза).

6. Позитивную динамику доходов бюджетов определяют налоговые поступления в 15 регионах, которые в сумме сформировали 72,3 % прироста налоговых доходов в целом по стране в первом полугодии. В основном, это крупнейшие по населению регионы страны и центры добычи полезных ископаемых (в особенности газа, нефти и угля). На первые шесть регионов приходится 52 % прироста. Среди них – Республика Татарстан, Кемеровская и Тюменская области, г. Санкт-Петербург и г. Москва, Ямало-Ненецкий автономный округ. При этом на 42 региона с самым низким или отрицательным вкладом в прирост приходится в сумме всего 5 % совокупного прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации.

Поступления налога на прибыль организаций выросли в среднем на 45,7 % в 76 регионах, при этом выше среднего уровня – в 30 регионах.

Снизилась поступления налога на прибыль организаций в 9 регионах.

Рост поступлений налога на прибыль существенно различается в зависимости от специализации регионов. Наибольший рост в регионах со специализацией по добыче газа, угля, нефти и химической промышленности. Медленный рост или спад наблюдался в регионах со специализацией на металлургии и машиностроении. На общем фоне резко выделяются газодобывающие регионы или центры локализации

2. Снижение в 2,6 раза сложилось по иным межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области. При запланированных 62,5 млрд рублей, Калининградской области перечислено 9,7 млн рублей, или 15,5 % запланированных средств.

налога на прибыль в газовом секторе. Так, прирост налога на прибыль в г. Санкт-Петербурге составил 22,5 % от общего прироста данного налога по стране. Второй по вкладу в динамику поступления налога на прибыль регионом стала г. Москва (9,4% совокупного прироста по стране). Еще 9,2 % совокупного прироста обеспечила Кемеровская область.

Поступления НДФЛ являются наиболее стабильными для региональных бюджетов. В отчетном периоде НДФЛ вырос на 12,8 % в целом по стране, рост зафиксирован в 79 регионах, что практически соответствует темпу роста номинальной среднемесячной начисленной заработной платы³ в январе – мае 2022 года, по сравнению с январем - маем 2021 года (112,9 %). При этом реальная среднемесячная начисленная заработная плата снизилась на 0,9 % (в соответствующем периоде 2021 года темп роста составлял 103 %). Снижение реальной заработной платы, а также возможный рост безработицы может негативно сказаться на поступлениях данного налога по итогам текущего года.

Общую динамику определяет масштабный рост поступлений НДФЛ в г. Москве (42,8 % от всего прироста по стране) за счет роста выплат налогов по доходам от дивидендов по итогам работы за 2021 год, индексации заработной платы в крупных компаниях и другие. Существенный вклад в рост поступлений НДФЛ также внесли Московская область (7,3 %) и г. Санкт-Петербург (7,8 %). В большинстве других регионов прирост был незначительным.

7. Помесячная динамика показывает неравномерное изменение ситуации. С марта динамика поступления основных налогов была положительной, однако наблюдалось постепенное замедление роста показателей. Локальные спады (замедление роста поступлений налога на прибыль в марте на фоне первой волны санкций, сокращение поступлений НДФЛ в апреле в связи с увеличением сумм возвратов при реализации права граждан на имущественные и социальные вычеты) не меняли общей картины до июня.

Ситуация начала меняться в июне, когда началось замедление темпов роста доходов консолидированных бюджетов регионов. Если в апреле (к апрелю 2021 года) темп роста доходов составлял 119,5 %, в мае – 136,5 %, то в июне – 114,3 %.

По итогам июня отрицательная динамика по доходам наблюдалась в 16 регионах. В наибольшей степени снижение затронуло промышленно развитые регионы со значительной долей обрабатывающего производства. С большой вероятностью, показатели июня сигнализируют о начавшемся ухудшении динамики доходов бюджетов регионов.

По данным Минэкономразвития России спад ВВП в июне составил 4,9 %, а по итогам полугодия – 0,5 %, что связано, в основном, со спадом в экспортно-ориентированных отраслях (деревообработке, химической отрасли, металлургическом производстве), а также отраслях со значительной долей промежуточного импорта (автомобилестроение, легкая промышленность, производство мебели).

3. По данным Росстата.

В то же время, необходимо отметить, что прямая связь между динамикой поступлений основных видов налоговых доходов и реальными изменениями социально-экономической ситуации по итогам полугодия не прослеживается.

Налог на прибыль выплачивается авансом по итогам предыдущих кварталов, а дивидендные и прочие выплаты осуществляются весной по итогам предыдущего года. Часть регионов, зафиксировавших наибольший рост поступлений по налогу на прибыль, показали отрицательную динамику промышленного производства. Среди них Республика Хакасия, Архангельская, Астраханская, Калининградская, Кемеровская, Сахалинская и Тюменская области и другие регионы.

Это особенно характерно для регионов добычи угля и газодобывающих регионов, которые имели сокращение физических объемов добычи и экспорта по итогам первого полугодия, а рост поступлений налога на прибыль был обусловлен ценовой конъюнктурой.

В металлургических центрах наблюдалось снижение налога на прибыль с весны 2022 года, что связано с падением производства и экспорта.

Таким образом, рост поступлений налога на прибыль носит временный характер. Следствием для таких регионов может быть риск возврата части ранее уплаченных налогов и (или) очень вероятное последующее сокращение платежей по итогам III и IV кварталов.

Тем не менее, ситуация неоднозначна, ряд субъектов, показавших сокращение по налогу на прибыль, имели рост производства (Забайкальский край, Белгородская, Владимирская и Мурманская области, Удмуртская Республика), что может улучшить динамику поступлений этого налога к концу года.

8. Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2022 год (3 597,5 млрд рублей) практически достиг уровня перечисленных межбюджетных трансфертов в 2021 году (3 627,2 млрд рублей). По сравнению с законодательно утвержденными, вырос объем предусмотренных на 2022 год субсидий (на 12,7 %) и иных межбюджетных трансфертов (на 43,6 %).

Значительный ежегодный рост (в 1,4 раза) иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных сводной бюджетной росписью, по состоянию на 1 июля 2022 года, по сравнению с законодательно утвержденными, обусловлен, в основном, предоставлением средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации (156,1 млрд рублей, или 85,1 % прироста).

На 1 июля 2022 года регионам перечислены межбюджетные трансферты в объеме 1 557,9 млрд рублей, что на 12,4 % больше чем в соответствующем периоде 2021 года. Рост связан, в основном, с увеличением объема субсидий на 53 %.

Существенное снижение перечислений отмечается по субвенциям⁴ (на 20,1 %) и иным межбюджетным трансфертам (на 9,5 %).

4. Связано с изменением законодательства в части передачи в Пенсионный фонд Российской Федерации отдельных полномочий в виде субвенций на предоставление гражданам мер социальной поддержки.

9. Темп роста расходов консолидированных бюджетов в первом полугодии 2022 года ускорился и составил 116,2 % (выше уровня инфляции 14,3 %), что обусловлено значительным ростом расходов регионов на национальную экономику (на 29,3 %), ЖКХ (на 21,5 %), образование (на 13,6 %) и здравоохранение (на 19,2 %) на фоне увеличения целевых субсидий из федерального бюджета. При этом в I квартале 2022 года отмечался рост расходов на 7,8 %, в первом полугодии 2021 года – на 7,9 %. Таким образом, итоги первого полугодия показывают усиление влияния федеральных трансфертов на динамику расходов региональных бюджетов.

Значительный рост расходов связан со следующими факторами:

- ростом цен на товары, работы и услуги, что способствовало увеличению цены контрактов;
- увеличением на 10 % МРОТ и величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения, что напрямую связано с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников, а также дополнительными расходами на предоставление мер социальной поддержки обусловленных ростом численности получателей по критерию нуждаемости и размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума;
- ускорением процедур закупок по всем отраслям, в том числе в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

10. В последние годы структура расходов существенно не меняется. Дифференциация расходов регионов связана с реализацией федеральных и национальных проектов.

Доля социальных расходов составляет 57,7 %, при этом максимальные значения преимущественно отмечаются в регионах с низким уровнем бюджетной обеспеченности, особенно в регионах Северного Кавказа (в Республике Ингушетия – 78,4 %, Республике Дагестан – 75,6 %, Чеченской Республике – 73,8 %, Алтайский край – 72,2 %, Республике Бурятия – 71,4 %, Республике Тыва – 71,2 %, Кабардино-Балкарской Республике – 71 %, Ставропольском крае – 70,5 %).

На национальную экономику приходится 20,1 % общего объема расходов, при этом в бюджетах 22 регионов доля указанных расходов превышает отмеченный показатель (в Ненецком автономном округе – 41,1 %, г. Севастополе и Калининградской области – 38,5 %, Республике Крым – 35 %, г. Москве – 33,6 %). Чаще всего это связано с реализацией инфраструктурных проектов, в том числе за счет бюджетных средств.

11. Однако существенный вклад в увеличение расходов бюджетов вносит значительный рост цен, который произошел в первом полугодии. С учетом корректировки на изменение потребительских цен в 37 регионах России расходы бюджетов

в отчетном периоде 2022 года не выросли, а прирост расходов в целом по стране составляет 1,7 %.

12. Замедление темпов роста доходов бюджетов регионов и ускорение роста расходов приводит к увеличению количества регионов с рисками разбалансировки бюджета. Опережающей динамикой расходов в первом полугодии 2022 года отличались несколько групп регионов. Это Белгородская, Липецкая и Курская области, получившие очень большие дополнительные доходы в 2021 году и ускоренно их тратившие (рост расходов на 31 % – 44 %). Резко увеличили расходы Ямало-Ненецкий автономный округ и Тюменская область (на 41 % – 59 %) – их налоговые доходы быстро росли в 2022 году благодаря высоким мировым ценам на нефть и газ (на динамику Тюменской области повлиял и эффект базы, в первом полугодии 2021 года ее расходы сокращались). Рост расходов в Республике Крым на 38 % обусловлен увеличением более чем в полтора раза трансфертов из федерального бюджета.

Если сравнивать с динамикой доходов, то заметно быстрее росли расходы в регионах, уже испытывавших негативные последствия от санкций, среди них, прежде всего, территории со специализацией на металлургии и добыче железной руды (Белгородская, Липецкая, Курская, Челябинская области), производстве минеральных удобрений (Мурманская область), либо машиностроительные территории (Приморский край, Владимирская и Калужская области), либо территории с низким уровнем собственных доходов, зависимые от межбюджетных трансфертов (Республики Дагестан и Северная Осетия – Алания).

В то же время ряд территорий, получающих конъюнктурно-высокие доходы, наращивали расходы чуть медленнее, либо «закрывая» накопленные ранее проблемы (Республика Хакасия, Кемеровская и Сахалинская области), либо проводя сравнительно взвешенную политику (г. Санкт-Петербург, Ленинградская область, Ханты-Мансийский автономный округ).

13. Риски закредитованности регионов снижаются благодаря росту в структуре долга доли «дешевых» бюджетных кредитов. В большинстве регионов и в целом по стране ускорился рост объема госдолга, хотя при этом долговая нагрузка региональных бюджетов выросла не сильно.

По итогам первого полугодия 2022 года объем совокупного госдолга регионов вырос на 64,4 млрд рублей, или на 2,3 %, и составил 2 915,9 млрд рублей. При этом госдолг субъектов Российской Федерации вырос (на 94,8 млрд рублей, или на 3,8 %) и составил 2 569,3 млрд рублей. Долг муниципальных образований снизился на 30,4 млрд рублей, или на 8,1 %, и составил 346,6 млрд рублей.

В первом полугодии произошло быстрое наращивание регионами долга по бюджетным кредитам. Это связано:

- с реструктуризацией коммерческих кредитов и их заменой бюджетными кредитами, что особенно ярко проявляется в Дальневосточных регионах (Республике Бурятия, Хабаровском и Забайкальском краях, Сахалинской области), а также в ряде регионов

в других частях страны (в частности, Архангельской, Кемеровской, Рязанской, Саратовской и Омской областях);

- с предоставлением регионам бюджетных кредитов до конца года на покрытие текущего дефицита (87,7 млрд рублей);
- с началом выдачи бюджетных инфраструктурных кредитов (на сумму 71,4 млрд рублей);
- с предоставлением регионам бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и коммерческим кредитам – 216,4 млрд рублей.

Кроме того, сокращению объемов долга способствовали решения отдельных регионов по сокращению долга в виде ценных бумаг (г. Москва сократила эту статью долга на 30,0 млрд рублей) и государственных гарантий (Республика Татарстан – на 6,9 млрд рублей).

В результате продолжается тенденция к изменению структуры долга в пользу роста доли «дешевых» бюджетных кредитов. На 1 июля 2022 года в структуре совокупного госдолга регионов доля бюджетных кредитов выросла на 11,9 процентного пункта и составила 64,6 %.

Следствием снижения доли рыночных заимствований в структуре совокупного долга регионов до 7,6 % стало сокращение расходов на обслуживание госдолга консолидированных бюджетов регионов на 14,8 %.

На 1 июля 2022 года задолженность по коммерческим кредитам наблюдалась лишь у 13 регионов, при этом в 9 регионах значительно сократилась, и всего лишь в четырех регионах сохранилась на уровне начала года.

Вместе с тем, в бюджетах муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации доля коммерческих заимствований несмотря на снижение на 18,6 процентного пункта, остается значительной (39,8 %). Данную задолженность имеют муниципальные образования 69 регионов.

В условиях изменения геополитической обстановки, а также ее влияния на ухудшение экономической ситуации в текущем году в отдельных регионах высоки риски сокращения поступления налоговых платежей и невыполнения плановых параметров бюджета как для субъектов регионов, так и для муниципальных образований, входящих в их состав. В связи с чем, по мнению регионов, возрастает вероятность невыполнения обязательств соглашений, заключенных с Минфином России о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, замещении коммерческих заимствований бюджетными кредитами.

14. Несмотря на достигнутые высокие темпы поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты регионов, со второго полугодия отмечаются существенные бюджетные риски снижения поступления собственных доходов по итогам 2022 года, что уже продемонстрировали показатели июня по основным налоговым доходам консолидированных бюджетов регионов, а также данные Росстата.

В наибольшей степени могут пострадать регионы, специализирующиеся на металлургии, машиностроении, добыче угля, отчасти, на лесном комплексе из-за возможного уменьшения деловой активности в отдельных отраслях, в связи с проблемами поставок составляющих импортного производства вследствие разрыва цепочек импортных и экспортных поставок и ограничений логистики, а также ограничением рынков сбыта для предприятий.

Кроме того, на налоговом потенциале регионов скажется усиление санкционного давления, в том числе на банковский сектор, вследствие чего прогнозируется постепенное снижение темпов роста или сокращение поступлений налога на прибыль организаций в связи с ростом возвратов переплаты данного налога.

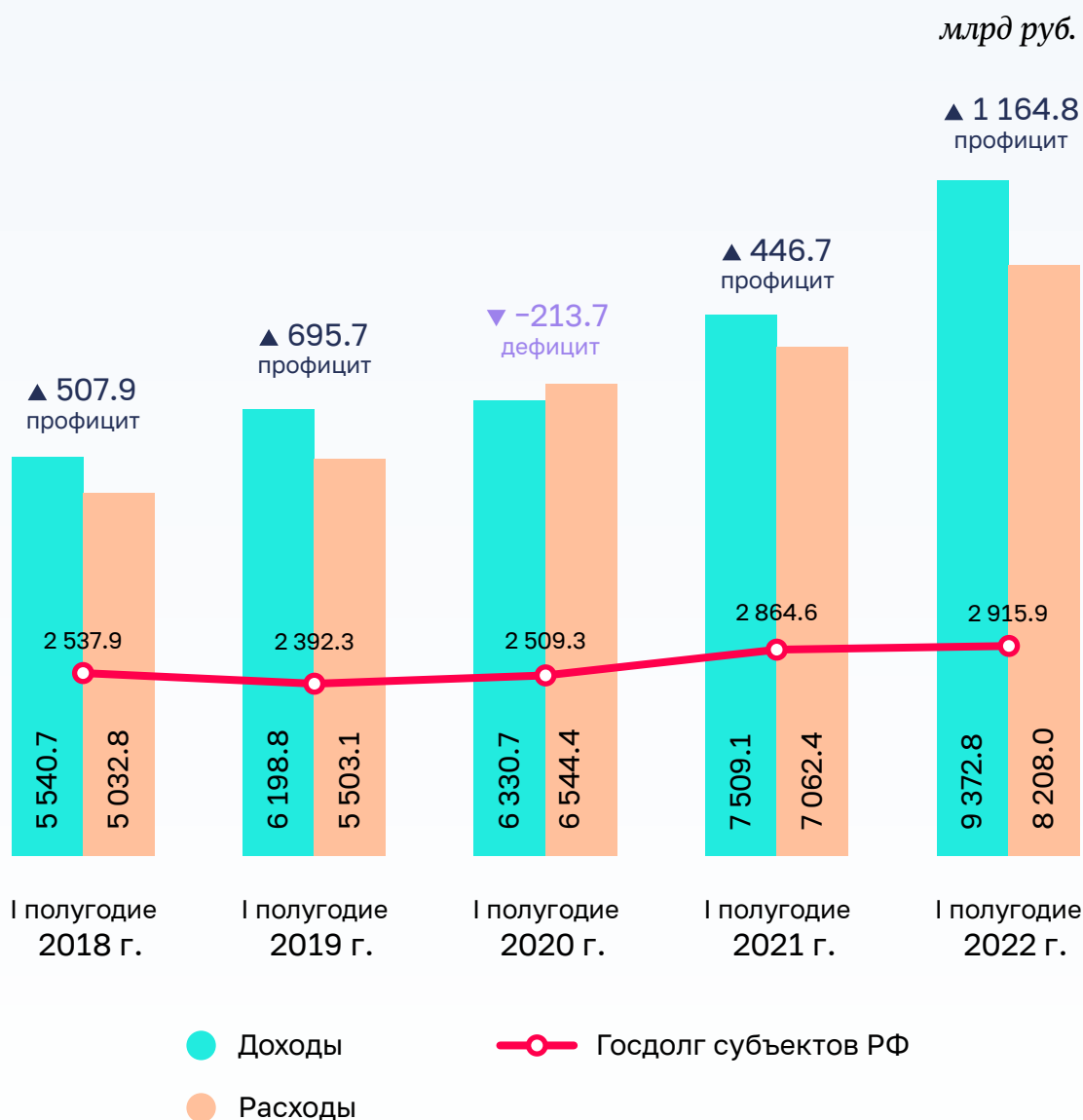
Также на исполнение региональных бюджетов могут оказать влияние введенные на федеральном и региональных уровнях меры поддержки для организаций с пострадавшими видами экономической деятельности (включая меры в виде переноса сроков уплаты налогов и введенных на региональном уровне пониженных ставок налогообложения).

В меньшей степени пострадают регионы со недостаточно развитой экономикой и большой долей зависимости от федерального центра.

Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

1. В январе – июне 2022 года доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по сравнению с соответствующим периодом 2021 года, выросли в 84 регионах в целом на 24,8% и составили 9 372,8 млрд рублей, или 54,9% прогнозируемых объемов, при этом доля доходов г. Москвы составила 19,1%.

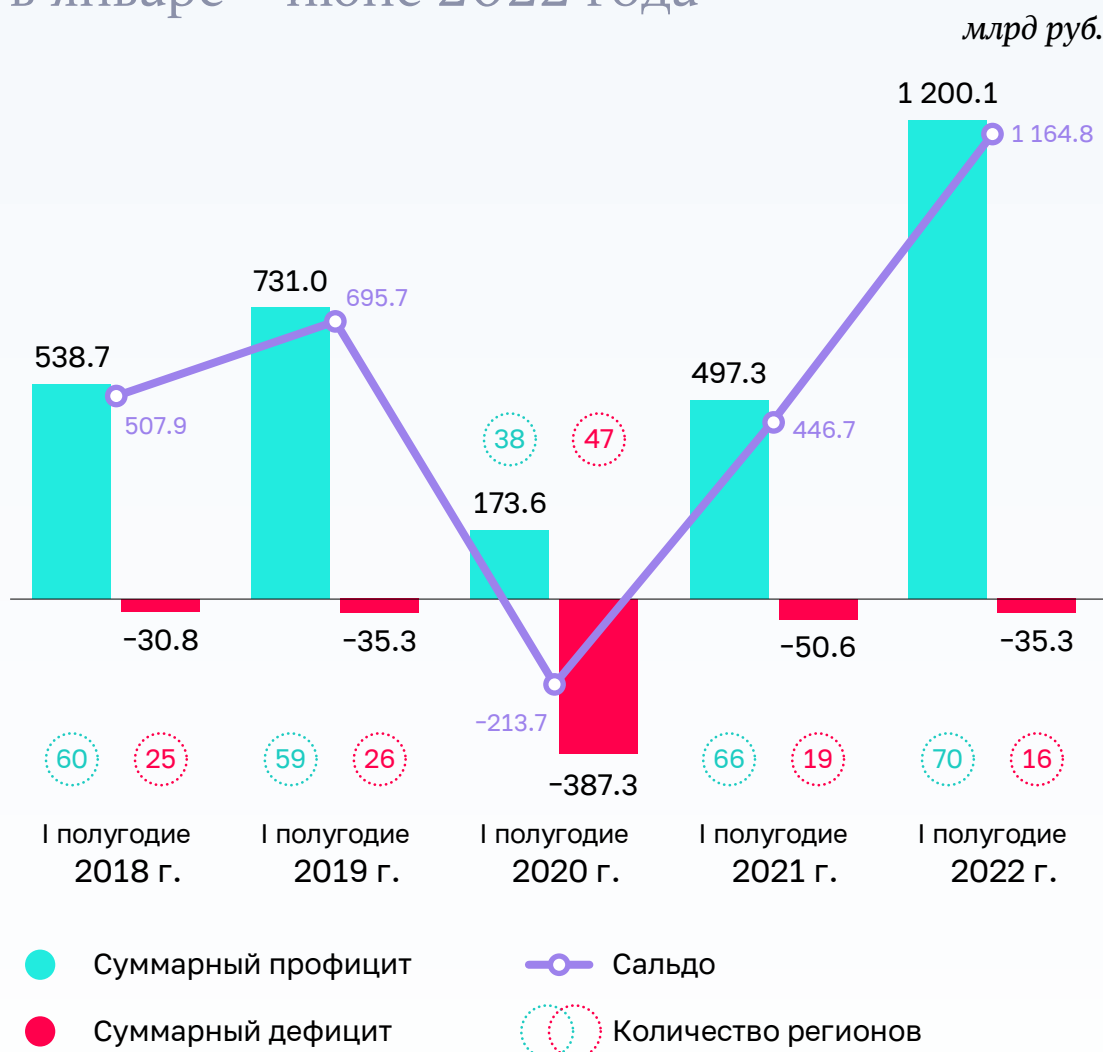
Динамика исполнения консолидированных бюджетов регионов в январе – июне в 2018–2022 годах



Расходы также выросли в 84 регионах в целом на 16,2 % и составили 8 208,0 млрд рублей (42,4 % к бюджетным назначениям), из них доля расходов г. Москвы составила 20 %.

В отчетном периоде исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сложилось с беспрецедентным профицитом в объеме 1 164,8 млрд рублей, в том числе профицит г. Санкт-Петербурга составил 262,4 млрд рублей г. Москвы – 144,4 млрд рублей, Кемеровской области – 90,0 млрд рублей.

Динамика исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации* в январе – июне 2022 года



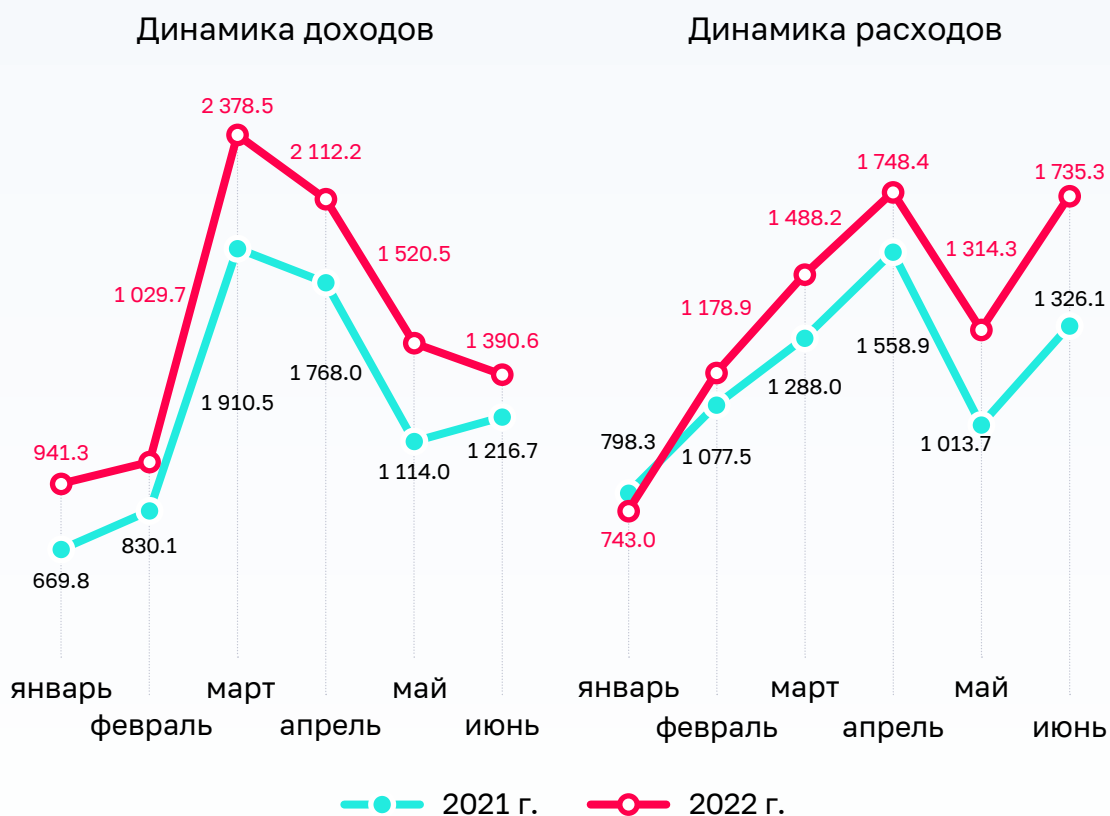
* Включая федеральную территорию «Сириус»

Значительный объем превышения расходов над доходами имели Мурманская область (8,0 млрд рублей), Белгородская область (6,1 млрд рублей), Магаданская область (4,2 млрд рублей). При этом, при профицитном исполнении бюджетов в первом полугодии 2021 года по итогам января – июня 2022 года с дефицитом исполнены бюджеты 7 регионов (Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Алтайский и Камчатский края, Белгородская Магаданская и Мурманская области). В указанных регионах также отмечается значительное превышение темпов роста расходов над темпами роста доходов.

Помесячная динамика доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2021 и 2022 годах отражена на следующей диаграмме.

Помесячная динамика доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2021 и 2022 годах

млн руб.



В целом ситуация с исполнением консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в первом полугодии 2022 года являлась достаточно стабильной. Вместе с тем, в июне 2022 года отмечается замедление темпов роста доходов. Если в апреле (к апрелю 2021 года) темп роста доходов составлял 119,5%,

в мае – 136,5 %, то в июне – 114,3 %. По итогам июня отрицательная динамика по доходам наблюдалась в 16 регионах, из них наибольшее снижение в Белгородской области (на 44,1 %), Липецкой области (на 22,8 %), Челябинской области (на 23,7 %). В наибольшей степени снижение затронуло промышленно развитые регионы со значительной долей обрабатывающего производства.

Темп роста расходов напротив ускорился. Так, если в марте 2022 года (к марту 2021 года) он составлял 115,5 %, то в июне – 130,9 %.

Снижение расходов в июне отмечается только в 7 регионах.

Ускоренными темпами наращивали расходы Республика Татарстан (темп роста 197,4 %), Республика Крым (183,5 %), г. Москва (180,9 %), Тюменская область (170,6 %).

2. Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации представлена на следующей диаграмме.

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации



На исполнение доходной части региональных бюджетов сказывается влияние основных социально-экономических показателей. Так, по данным Росстата, в отчетном периоде индекс промышленного производства в среднем по Российской Федерации вырос по сравнению с первым полугодием 2021 года на 2 %, в том числе по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» – на 4,2 %, «Обрабатывающие производства» – на 0,7 %, «Обеспечение электрической энергией и паром» – на 0,7 %.

Наибольший прирост в первом полугодии 2022 года отмечается в Республике Тыва (на 37,3 %), Республике Дагестан (на 29 %), г. Севастополе (на 28,6 %).

Снижение индекса промышленного производства зафиксировано в 32 регионах и связано в основном со снижением индекса промышленного производства по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» и «Добыча полезных ископаемых».

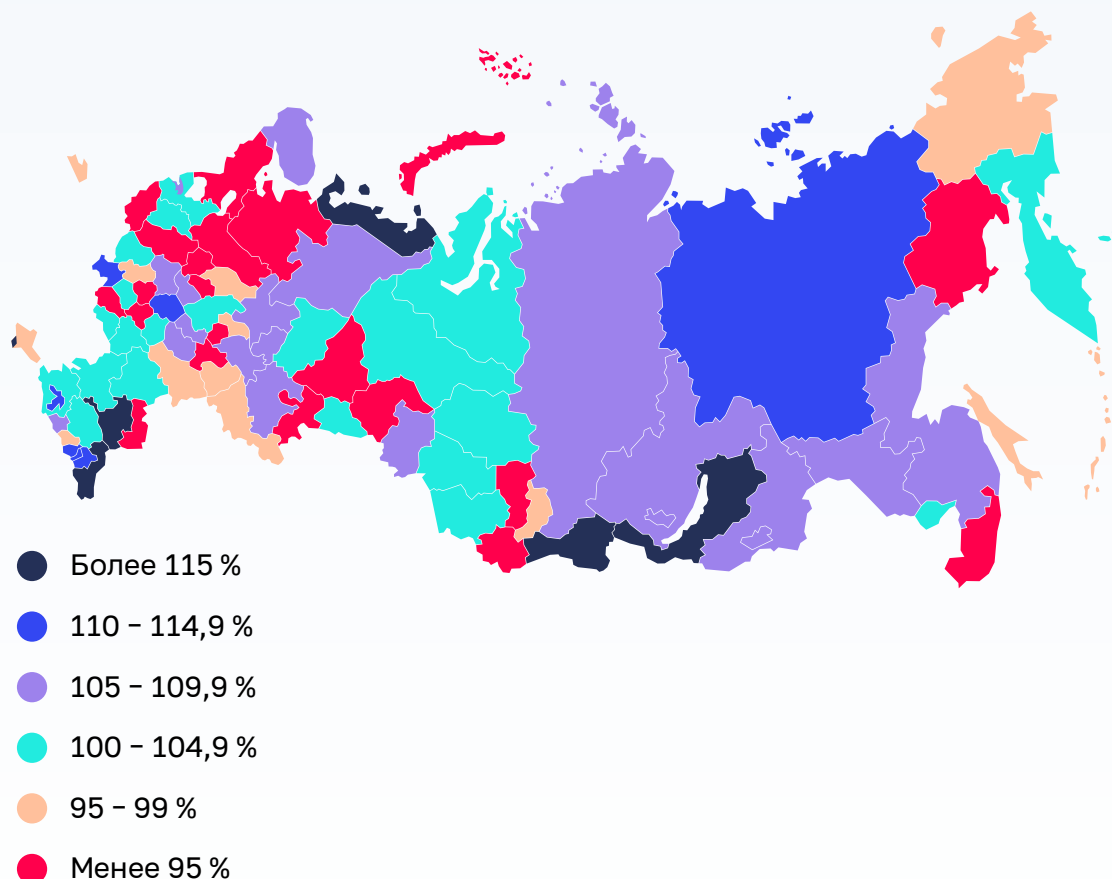
Вместе с тем, в июне спад индекса промышленного производства составил 1,8 % (к июню 2021 года). Отрицательная динамика наблюдалась в 43 регионах, из них наибольший спад отмечался в основном в промышленно развитых регионах, таких как Сахалинская область (на 46,6 %), Приморский край (на 30 %), Калужская область (на 21,1 %), Смоленская область (на 21 %).

По видам экономической деятельности в июне сохранилась положительная динамика только по индексу производства «Добыча полезных ископаемых» (102,3 %), при этом отрицательная динамика фиксируется в 44 субъектах Российской Федерации.

Спад индекса промышленного производства сложился по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» – на 4,5 % (снижение в 43 регионах), «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – на 0,8 % (снижение в 36 регионах), «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – на 14,2 % (снижение в 55 регионах).

Индекс промышленного производства в первом полугодии 2022 года в разрезе субъектов Российской Федерации представлен на следующей диаграмме.

Индекс промышленного производства в первом полугодии 2022 года в разрезе субъектов Российской Федерации



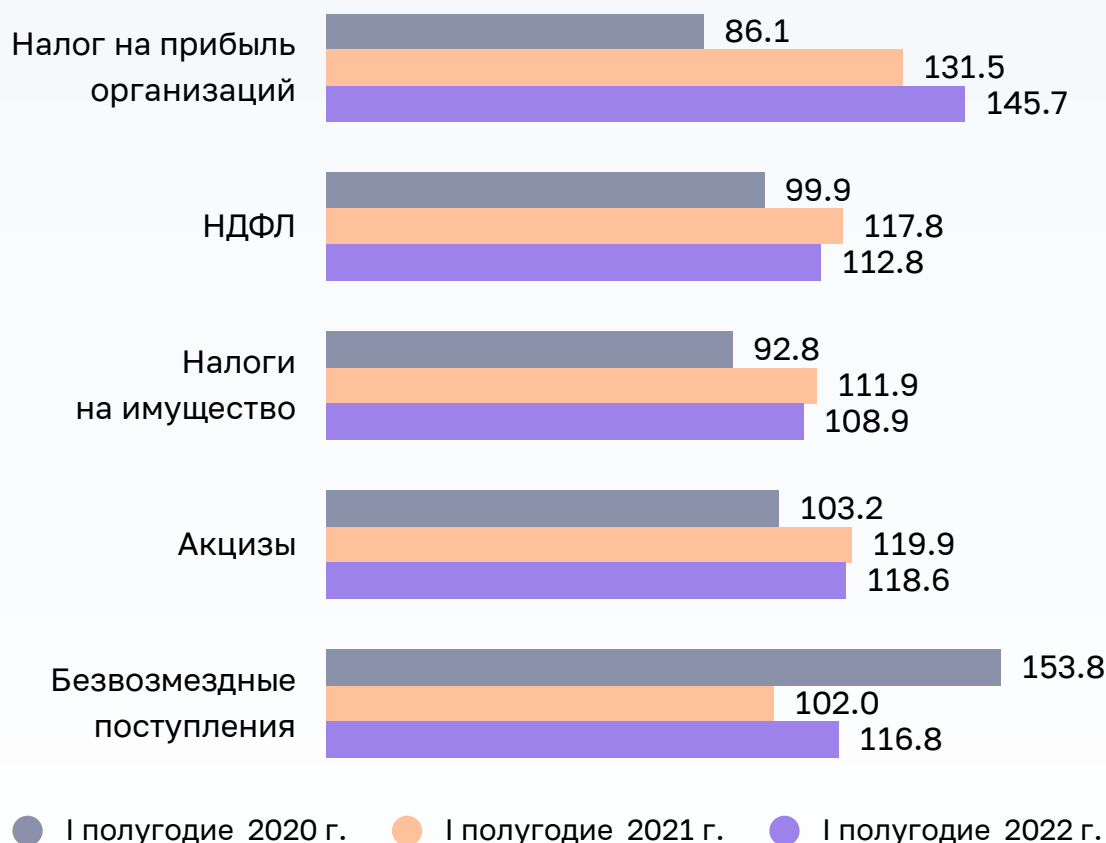
По оперативным данным Росстата, сальдированный финансовый результат (без субъектов малого предпринимательства, кредитных организаций, государственных (муниципальных) учреждений, некредитных финансовых организаций) в январе – мае 2022 года, составил 14 590,2 млрд рублей, или 150,9 % к январю – маю 2021 года. Наиболее высокие темпы роста сальдированного финансового результата в январе – мае 2022 года, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, наблюдаются в производстве и распределении газообразного топлива (Амурская область, Москва) и добыче угля (Кемеровская область, Республика Саха (Якутия), а также в деятельности по операциям с недвижимым имуществом (Красноярский край, Амурская область).

Высокая доля прибыльных организаций и значительный рост объема сальдированного финансового результата по итогам января – мая 2022 года наблюдается в Красноярском крае, Вологодской, Иркутской областях и г. Санкт-Петербурге.

2.1. Налоговые и неналоговые доходы выросли на 26,8 % практически во всех регионах за исключением Республики Дагестан (снижение НДФЛ на 33,4 %) и Липецкой области (снижение налога на прибыль организаций на 19,3 %) и составили 7 633,0 млрд рублей.

На динамику поступления налоговых доходов в текущем году окажут влияние принимаемые на федеральном уровне меры поддержки организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан в условиях экономических санкций в части изменения сроков уплаты платежей и их отсрочки, как для крупных налогоплательщиков, так и для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Динамика по основным видам поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации

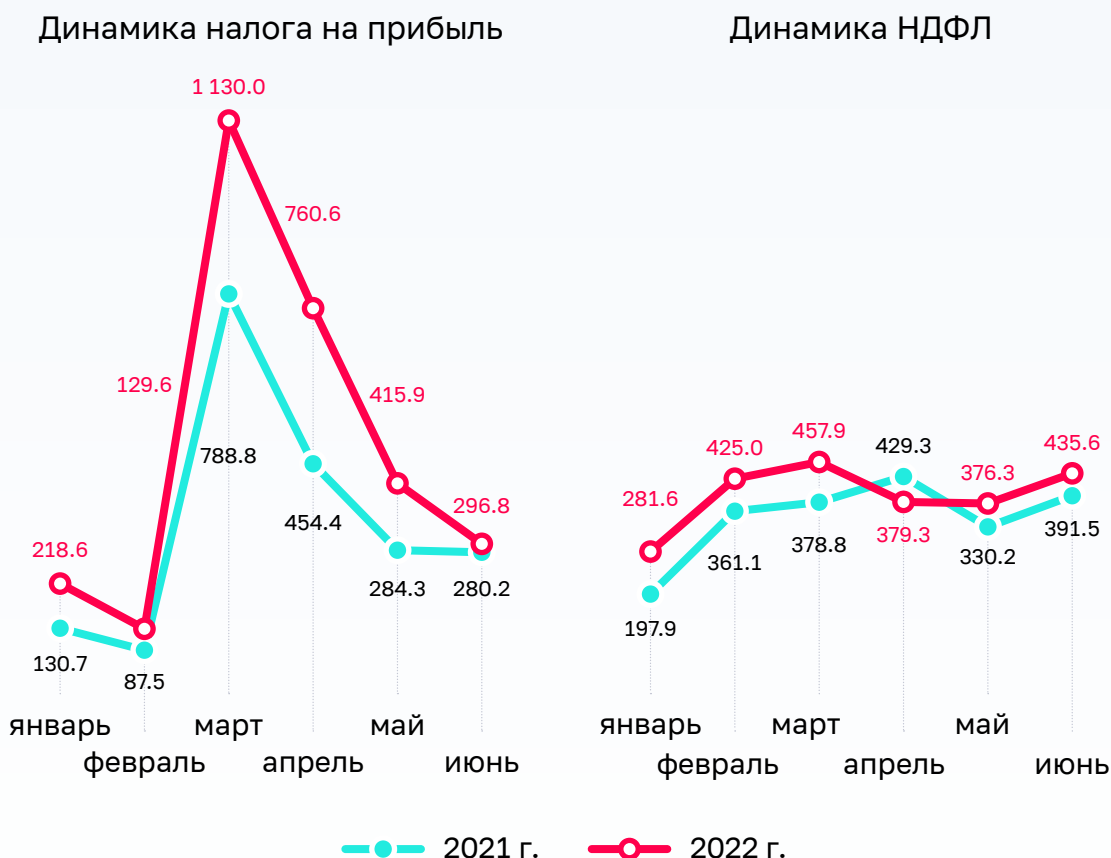


Опережающий темп роста в январе – июне 2022 года показали налог на прибыль организаций (145,7%), НДФЛ (112,8%), акцизы (118,6%). Вместе с тем по НДФЛ, акцизам и налогам на имущество темпы роста отстают от прошлогодних.

Также вырос объем безвозмездных перечислений на 14,1%. В структуре доходов консолидированных бюджетов регионов доля налоговых и неналоговых доходов

выросла, по сравнению с соответствующим периодом 2021 года, на 1,2 процентного пункта, что связано в первую очередь с возросшей долей налога на прибыль организаций с 27 % на 1 июля 2021 года до 31,5 % на 1 июля 2022 года.

Помесячная динамика поступлений налога на прибыль организаций и НДС в 2021 и 2022 годах



Как видно из диаграммы по налогу на прибыль организаций в июне 2022 года отмечается замедление темпа роста до 105,9 % к июню 2021 года. При этом в апреле темп роста составлял 167,4 %, в мае – 146,3 %. В июне снизились поступления в 42 регионах, из них наибольший спад в Белгородской области – в 8,5 раза, Липецкой области – в 4,9 раза, Псковской области – в 3,6 раза, Кировской области – в 2,3 раза, Удмуртской Республике – в 2,2 раза, Мурманской и Смоленской областях – в 2,1 раза.

Поступления НДС достаточно ритмичны, за исключением апреля, где спад составил 11,7 %. В июне темп роста составили 111,3 %, снижение отмечается только в 8 регионах. Значительное снижение поступлений в апреле текущего года (на 11,7 %) связано в основном с увеличением сумм возвратов при реализации права граждан

на имущественные и социальные вычеты с учетом сокращения среднего срока камеральной налоговой проверки деклараций.

2.2. Доходы от уплаты налога на прибыль организаций, по сравнению с первым полугодием 2021 года, выросли на 925,6 млрд рублей, или на 45,7%, и составили 2 951,5 млрд рублей. При этом поступления г. Москвы составляют 612,4 млрд рублей, или 20,8%. Исполнение прогнозируемого на 2022 год объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило в отчетном периоде 74,6%.

Рост поступлений данного налога в отчетном периоде отмечается в 76 регионах, при этом выше среднего уровня (145,7%) поступления налога составили в 30 регионах, из них наибольший темп роста от организаций нефтегазовой отрасли, а также угледобывающих регионов (в Республике Хакасия в 4 раза, в Кемеровской области в 3,8 раза, в г. Санкт-Петербурге в 2,9 раза). Незначительный рост налога на прибыль организаций сложился в Красноярском крае (на 1,2%), Челябинской области (на 4,9%) и Псковской области (на 7,7%). Наибольшая доля прироста налога на прибыль организаций приходится на г. Санкт-Петербург (22,5%).

На динамику данного налога от организаций угледобывающего и нефтегазового сектора, в том числе КГН, продолжает оказывать влияние изменение объемов реализации, а также изменение ценовой конъюнктуры на европейских оптовых площадках на нефть, газ и продуктов их переработки.

Вместе с тем, в нефтедобывающих регионах имеются риски падения налоговой отдачи нефтедобывающих компаний во втором полугодии текущего года в связи с сохранением дисконта⁵ и снижением экспорта.

В Кемеровской области⁶ рост поступления налога на прибыль организаций связан с улучшением финансовых результатов работы предприятий области в условиях значительного роста цен на сырье на мировом рынке. Так, средняя цена на энергетический уголь на мировом рынке в январе – мае 2022 года выросла в 2,9 раза к уровню 2021 года. Цены на различные виды продукции черной металлургии за этот же период увеличились на 6%, цены на минеральные удобрения увеличились в 2,5 раза.

Кроме того, на положительную динамику поступлений налога оказало влияние продление до 31 декабря 2024 года действия ограничения на перенос убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 50% налоговой базы по налогу на прибыль организаций текущего отчетного

-
5. В результате внешнего экономического давления на Российскую Федерацию добываемая нефть, как и другие товары российского экспорта, торгуются с дисконтом к ближайшим бенчмаркам. Согласно последнему докладу Банка России о денежно-кредитной политике для целей модельных расчетов базового сценария средняя цена марки Urals в 2022 году принимается равной 75 долларов за баррель, что почти в 1,2 раза ниже аналогичного показателя в январе – феврале 2022 года, то есть до начала введения внешних санкционных ограничений в отношении России.
 6. Письмо Минфина Кузбасса от 14 июля 2022 г. № 06-26/1/2007.

(налогового) периода в соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Рост поступлений в Республике Хакасия⁷ также обусловлен положительной динамикой мировых цен в основных отраслях экономики региона – цветной металлургии, добывающей (угольной) промышленности. Только по основным категориям налогоплательщиков прирост поступлений в первом полугодии составил порядка 12 781,0 млрд рублей.

В г. Санкт-Петербурге⁸ прирост поступлений данного налога наблюдался как от предприятий основного круга налогоплательщиков – 20,9%, по сравнению с январем – июнем 2021 года, так и от участников КГН – в 24,3 раза. Рост поступлений от КГН, главным образом, обусловлен увеличением платежей (в 36,1 раза) от КГН нефтегазового сектора. Поступления налога от ответственных участников КГН прочих отраслей увеличились на 13,1%. Вместе с тем, в январе – июне текущего года отмечается рост фактически произведенных возвратов по налогу в 2 раза (на 4,5 млрд рублей).

Снижение объемов данного налога произошло в 9 регионах, из них наибольшее в Липецкой области – на 19,3%, Владимирской области – на 16,7%, Республике Ингушетия – на 13,6%, Белгородской области – на 10,5%.

Снижение поступлений налога на прибыль организаций в Липецкой области⁹ связано со снижением мировых цен на металлопродукцию и сокращения выручки крупнейшего налогоплательщика.

Во Владимирской области¹⁰ на снижение налога на прибыль организаций повлияло уменьшение поступлений более чем на 90% от одного из основных плательщиков, а также меры, принятые на федеральном уровне, предусматривающие реализацию антикризисных мер поддержки организаций в условиях санкционных ограничений.

На динамику поступлений налога на прибыль от организаций в Белгородской области¹¹ повлияло снижение поступлений от организаций металлургического кластера региона на 14%, или на 3,7 млрд рублей, по сравнению с платежами первого полугодия 2021 года.

В Курской области¹² снижение поступлений налога на прибыль организаций обусловлено уменьшением прибыли по отдельным видам экономической

-
7. Письмо Правительства Республики Хакасия от 15 июля 2022 г. № 190-ВС/2898-1-13.
 8. Письмо Комитета финансов г. Санкт-Петербург от 14 июля 2022 г. № 01-02-7196/22-0-2.
 9. Письмо Правительства Липецкой области от 18 июля 2022 г. № 02-05-77ВЩ-838.
 10. Письмо администрации Владимирской области от 15 июля 2022 г. № 5089-01/02-44.
 11. Письмо Губернатора Белгородской области от 13 июля 2022 г. № 1/8-3259-1-280.
 12. Письмо администрации Курской области от 15 июля 2022 г. № 08-06/291.

деятельности, в том числе за счет снижения платежей на 28,9 % по крупнейшему налогоплательщику.

В Ярославской области¹³ крупными организациями организации банковской системы области представлены в налоговые органы декларации на «уменьшение» налога на прибыль.

Отрицательная динамика поступления налога на прибыль организаций в Забайкальском крае¹⁴ связана с зачетом переплаты и увеличением сумм возвратов на расчетные счета налогоплательщиков к аналогичному периоду 2021 года. Также произошло снижение поступлений по крупнейшему налогоплательщику, в связи с уменьшением финансового результата по итогам 2021 года по КГН.

Значительное влияние на поступление налога на прибыль организаций оказывают возвраты переплат (зачеты переплаты в счет текущих платежей) в связи с представлением организациями деклараций «к уменьшению» (Архангельская¹⁵, Воронежская¹⁶, Костромская¹⁷, Ленинградская¹⁸, Магаданская¹⁹, Смоленская²⁰, Тверская²¹, Ярославская области, г. Санкт-Петербург).

Кроме того, в связи со снижением налогового потенциала экспортоориентированных и импортозависимых предприятий, а также организаций банковской системы, вследствие усиления санкционного давления ряд регионов отмечает риски снижения поступления налога на прибыль во втором полугодии 2022 года в связи с поступлением в налоговые органы заявлений налогоплательщиков о возврате (зачете) переплаты по налогу на прибыль организаций.

В январе – июне 2022 года, по данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ, в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило налога на прибыль от организаций КГН в объеме 841,9 млрд рублей, что на 507,8 млрд рублей, или на 52 %, больше аналогичного показателя по состоянию на 1 июля 2021 года (334,1 млрд рублей), в том числе в федеральный бюджет поступило 133,4 млрд рублей, что на 81,4 млрд рублей, или на 56,5 %, больше уровня прошлого года.

Поступления налога на прибыль от КГН формировали доходы консолидированных бюджетов 83 субъектов Российской Федерации (за исключением Республики Крым

-
13. Письмо департамента финансов Ярославской области от 25 июля 2022 г. № ИХ.01-08566/22.
 14. Письмо Минфина Забайкальского края от 14 июля 2022 г. № 01/1-18-147.
 15. Письмо Правительства Архангельской области от 14 июля 2022 г. № 02-08/9.
 16. Письмо Правительства Воронежской области от 15 июля 2022 г. № 03-11/349.
 17. Письмо Губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 15 июля 2022 г. № СС-5993/0.
 18. Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 15 июля 2022 г. № 02-14/532.
 19. Письмо Губернатора Магаданской области Носова С.К. от 15 июля 2022 г. № 4651/01/13.
 20. Письмо Заместителя Губернатора Смоленской области Стрельцова А.В. от 15 июля 2022 г. № МЭДО-27/1758 Исх.
 21. Письмо Правительства Тверской области от 18 июля 2022 г. № 26/5881-07-МП.

и г. Севастополь) и в январе – июне 2022 года составили 708,5 млрд рублей, что на 426,4 млрд рублей, или на 51,2 %, больше суммы поступления налога в аналогичном периоде 2021 года.

Прирост поступления налога на прибыль от организаций КГН в январе – июне 2022 года отмечается в 74 субъектах Российской Федерации, среди которых наибольший прирост поступлений наблюдается в г. Санкт-Петербурге (на 186,9 млрд рублей, или в 23,3 раза), Республике Башкортостан (на 15,9 млрд рублей, или в 9,2 раза), Омской области (на 2,1 млрд рублей, или в 6,8 раза), Оренбургской области (на 10,7 млрд рублей, или в 6,5 раза). На данные регионы приходится 50,6 % прироста поступлений, в том числе на г. Санкт-Петербург – 43,8 %.

В то же время в 9 субъектах Российской Федерации отмечено снижение поступления налога на прибыль организаций КГН в целом на 34,2 млрд рублей, в том числе 18,5 млрд рублей этого снижения пришлось на Красноярский край.

2.3. Налог на доходы физических лиц является наиболее стабильным для региональных бюджетов. В отчетном периоде поступления данного налога выросли на 12,8 %, и составили 2 355,8 млрд рублей, из них поступления г. Москвы – 715,5 млрд рублей, или 30,4 % всех поступлений. Рост отмечается в 79 регионах, при этом выше индекса потребительских цен (114,3 %) всего в 13 регионах. Исполнение прогнозируемого объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило 47,8 %.

Наибольший рост показали Калининградская область – на 35 %, Брянская область – на 25,8 %, Кемеровская область – на 20,3 %. Снижение отмечается в 6 регионах: Республике Дагестан (на 33,4 %), Республике Алтай (на 11,6 %), Республике Калмыкия (на 4,5 %), Челябинской области (на 0,6 %), Магаданской области (на 0,5 %), Ненецком автономном округе (на 0,3 %).

Рост поступлений данного налога обусловлен увеличением фонда оплаты труда за счет индексации заработной платы, выплатой заработной платы организациями бюджетной сферы и крупными организациями за вторую половину декабря с уплатой НДФЛ в январе 2022 года, а также поступлением налога, удержанного с выплаченных дивидендов.

По оценке Росстата, темп роста номинальной среднемесячной начисленной заработной платы в январе – мае 2022 года по сравнению с январем – маем 2021 года, составил 112,9 % (в соответствующем периоде 2021 года отмечался темп роста 108,8 %). При этом реальная среднемесячная начисленная заработная плата снизилась на 0,9 % (в соответствующем периоде 2021 года темп роста составлял 103 %), что может сказаться на поступлениях данного налога во втором полугодии текущего года.

Значительное снижение поступления данного налога в Республике Дагестан²² произошло в результате снятия с учета крупного налогоплательщика.

В Республике Алтай²³ снижение связано с поступлением в соответствующем периоде 2021 года значительных сумм налога с доходов, связанных с отчуждением имущества.

В остальных регионах на снижение повлияло увеличение возвратов переплаты по налогу физическим лицам, в связи с предоставленными социальными и имущественными вычетами.

С 1 января 2022 года на рост сумм возвратов по НДФЛ существенно влияет упрощенный порядок оформления налоговых вычетов. В соответствии со статьей 221.1 Налогового кодекса Российской Федерации (введенной Федеральным законом «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» от 20 апреля 2021 года № 100-ФЗ) сокращен срок рассмотрения налоговыми органами документов на возврат с 3 календарных месяцев до 15 календарных дней.

2.3. По сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступления составили 521,4 млрд рублей (выросли по сравнению с соответствующим периодом 2021 года в 83 регионах в целом на 81,8 млрд рублей, или на 18,6 %), из них:

- акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации, поступили в объеме 83,9 млрд рублей (выросли на 3,1 %);
- доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 91,7 млрд рублей (выросли на 18,3 %);
- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – 162,4 млрд рублей (выросли на 32,7 %);
- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – 187,1 млрд рублей (выросли на 9,9 %).

22. Письмо Минфина Республики Дагестан от 15 июля 2022 г. №04-02-01/14-3766/22.

23. Письмо Правительства Республики Алтай от 12 июля 2022 г. № 2392/О.

Рост поступлений обусловлен индексацией ставок подакцизных товаров (за исключением прямогонного бензина) с 1 января 2022 года, а также увеличением норматива межбюджетного распределения в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов отдельных видов акцизов.

2.4. По группе имущественных налогов в январе – июне 2022 года общая сумма поступлений увеличилась, по сравнению с соответствующим периодом 2021 года, на 54,6 млрд рублей, или на 8,9 %, и составила 670,6 млрд рублей, из них поступления по налогу на имущество организаций – 538,1 млрд рублей (увеличились на 12 %), по земельному налогу – 79,0 млрд рублей (увеличились на 0,5 %), по транспортному налогу – 43,7 млрд рублей (снизились на 6,5 %), по налогу на имущество физических лиц – 9,1 млрд рублей (снизились на 2,9 %).

Удельный вес поступлений по данной группе налогов в доходах консолидированных бюджетов регионов по-прежнему не высокий и составляет 7,2 % (доля региональных налогов – 6,2 %, местных налогов – 0,9 %). Данные налоги не оказывают значительного влияния на формирование доходной базы регионов.

2.5. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы также выросли по сравнению с первым полугодием 2021 года на 196,8 млрд рублей, или на 14,1 %, и составили 1590,7 млрд рублей, по сравнению с «допандемийным» 2019 годом, их объем вырос в 1,8 раза.

В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета сводной бюджетной росписью предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 3 597,5 млрд рублей, из них средства на реализацию нацпроектов – 1 044,3 млрд рублей, или 29 % общего объема межбюджетных трансфертов.

По сравнению с законодательно утвержденными, возросли расходы федерального бюджета на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций – на 0,8 %, субсидий – на 12,7 %, иных межбюджетных трансфертов – на 43,6 %.

Значительный ежегодный рост иных межбюджетных трансфертов связан, в основном, с предоставлением средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации (156,1 млрд рублей, или 85,1 % прироста), в том числе на поддержку граждан Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на данных территориях, вынужденно покинувших территории проживания и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке (3,5 млрд рублей).

В рамках иных межбюджетных трансфертов предусмотрена реализация мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в общем объеме 8,45 млрд рублей (кассовое исполнение составило 4,5 млрд рублей, или 53,5 % предусмотренных средств).

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило 1557,9 млрд рублей, или 43,3 % объема сводной бюджетной росписи, в том числе дотации – 498,2 млрд рублей (51,6 %), субсидии – 633,4 млрд рублей (40,2 %), субвенции – 218,9 млрд рублей (48,5 %), иные межбюджетные трансферты – 207,4 млрд рублей (34,3%). По сравнению с соответствующим периодом 2021 года, объем перечисленных межбюджетных трансфертов бюджетам регионов вырос на 12,4 %, в том числе по дотациям – на 6,3 %, субсидиям – на 53 %. При этом отмечается снижение по иным межбюджетным трансфертам – на 9,5 %, субвенциям на 20,1%²⁴.

На 1 июля 2022 года на реализацию нацпроектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры субъектам перечислено межбюджетных трансфертов 371,6 млрд рублей (35,6 % объема сводной бюджетной росписи), в том числе субсидий – 233,0 млрд рублей (32,8 %), субвенций – 76,45 млрд рублей (46,2 %), иных межбюджетных трансфертов – 62,1 млрд рублей (36,8 %). По сравнению с соответствующим периодом 2021 года объем перечисленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета межбюджетных трансфертов на реализацию нацпроектов увеличился на 43,6 %, что, в основном, обеспечено ростом перечисленных межбюджетных трансфертов в рамках нацпроектов «Здравоохранение» и «Образование» – в 2,7 раза, «Культура» – в 2,3 раза, «Жилье и городская среда» – в 1,8 раза, «Экология» – в 1,5 раза, «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальных предпринимателей» – в 1,4 раза.

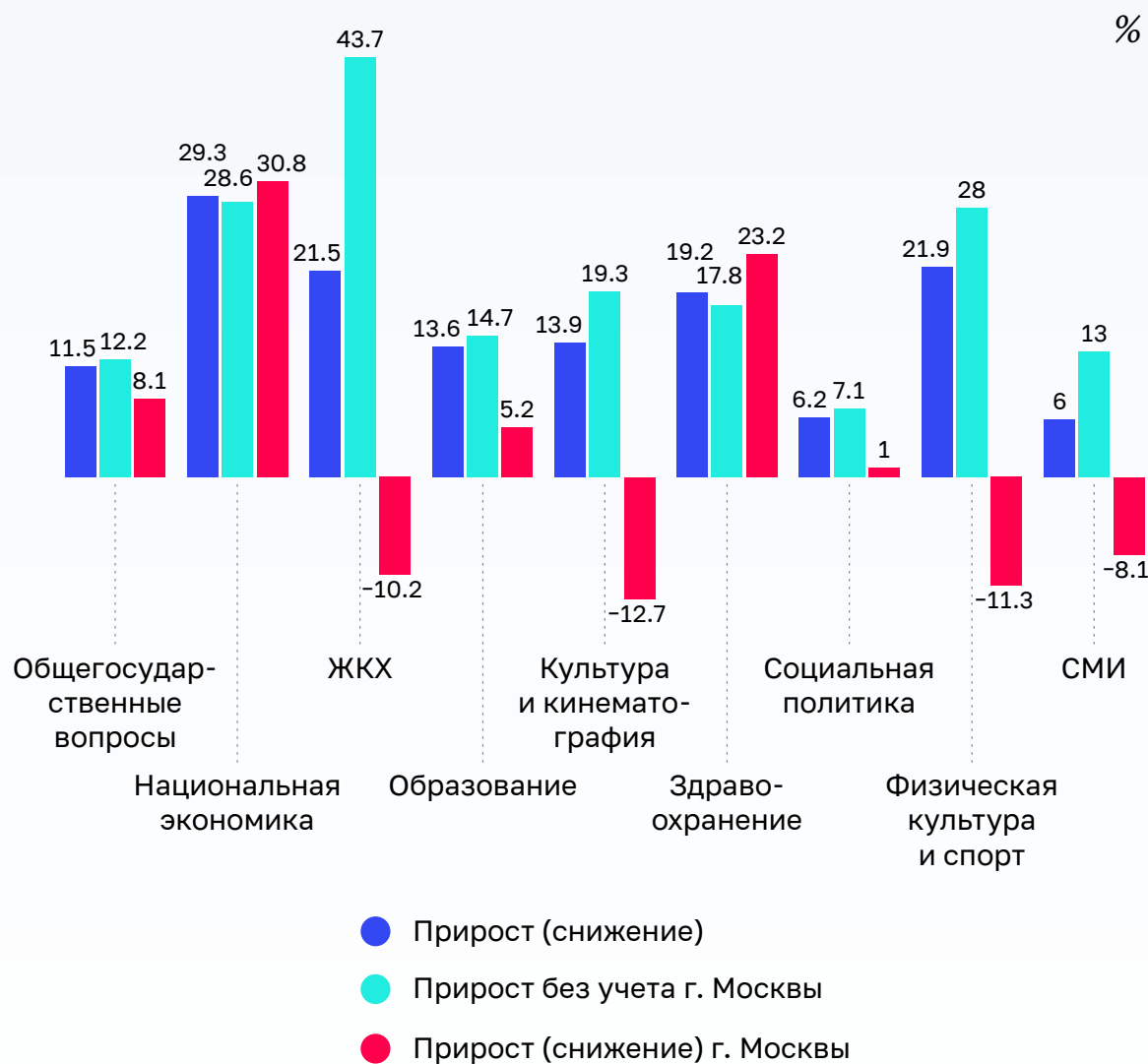
3. Расходы консолидированных бюджетов регионов в первом полугодии 2022 года составили 8 208,0 млрд рублей превысили объем аналогичного периода 2021 года на 1145,6 млрд рублей, или на 16,2 % (без учета г. Москвы – на 17,1 %). В отчетном периоде отмечается существенное влияния показателей консолидированного бюджета г. Москвы на темпы роста расходов по отдельным разделам бюджетной классификации.

Указанный прирост на 78 % обеспечен увеличением расходов на национальную экономику – на 29,3 % (без г. Москвы – на 28,6 %), ЖКХ – на 21,5 % (на 43,7 %), образование – на 13,6 % (на 14,7 %) и здравоохранение – на 19,2 % (на 17,8 %).

Прирост (снижение) расходов по отношению к аналогичному периоду 2021 года по отдельным разделам расходов (с учетом и без показателей г. Москвы) отражен на следующей диаграмме.

24. Связано с изменением законодательства в части передачи в Пенсионный фонд отдельных полномочий в виде субвенций на предоставление гражданам мер социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Прирост (снижение) расходов консолидированных бюджетов регионов в I полугодии 2022 года по отношению к аналогичному периоду 2021 года



Расходы выросли в 84 регионах, в 73 из них – на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в Тюменской области (58,8 %), Ямало-Ненецком автономном округе (40,9 %), Белгородской области (43,7 %), Республике Крым (37,9 %), Курской области (30,8 %), Липецкой области (30,6 %) и Приморском крае (30,4 %) и преимущественно обусловлен увеличением затрат на национальную экономику, ЖКХ, образование и здравоохранение. Снижение расходов зафиксировано в Калининградской области (на 8,5 %).

Основные параметры исполнения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации отражены в таблице 3.

Таблица 3

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 июля 2022 года, млрд руб.	к утвержденным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к январю – июню 2021 года	Справочно: январь – июнь 2021 года к январю – июню 2020 года, в %
Всего:	8 208,0	42,4	100	116,2	107,9
в том числе:					
0100 «Общегосударственные вопросы»	443,2	32,5	5,4	111,3	98
0200 «Национальная оборона»	2	39,3	0,02	99,4	92,6
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	77,4	38,9	0,9	116	98,9
0400 «Национальная экономика»	1 652,1	37,9	20,1	129,3	116,2
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	714,2	35,5	8,7	121,5	113,8
0600 «Охрана окружающей среды»	56,3	44,7	0,7	248,5	111,2
0700 «Образование»	2 159,4	48,5	26,3	113,6	110,9
0800 «Культура и кинематография»	262,1	43,1	3,2	113,9	102,3
0900 «Здравоохранение»	819,4	45,8	10	119,2	85,9
1000 «Социальная политика»	1 755,8	47,3	21,4	106,2	111,8
1100 «Физическая культура и спорт»	193,1	38,9	2,4	121,9	112,6
1200 «Средства массовой информации»	28,6	48,9	0,3	106	107,5
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	44,2	31,5	0,5	85,2	103,9

Как и в прошлые годы в структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (26,3 %), 10 «Социальная политика» (21,4 %), 04 «Национальная экономика» (20,1%), 09 «Здравоохранение» (10 %) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8,7%), в этой связи динамика общего объема расходов консолидированных бюджетов регионов зависит от роста или снижения затрат по данным направлениям.

По сравнению с показателями 2021 года, увеличились расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» – на 11,3 %, 03 «Национальная безопасность

и правоохранительная деятельность» – на 16 %, 04 «Национальная экономика» – 29,3 % 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 21,5 %, 06 «Охрана окружающей среды» – в 2,5 раза, 07 «Образование» – на 13,6 %, 08 «Культура и кинематография» – на 13,9 %, 09 «Здравоохранение» – на 19,2%, 10 «Социальная политика» – на 6,2 %, 11 «Физическая культура и спорт» – на 21,9 %, 12 «Средства массовой информации» – на 6 %. Снижение расходов произошло по разделу 02 «Национальная оборона» – на 0,6 %, и 13 «Обслуживание государственного долга» – на 14,8 %.

3.1. В структуре расходов консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 июля 2022 года наибольший удельный вес составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 41,7%, или 3 420,4 млрд рублей (в аналогичном периоде 2021 года – 41,4 %, 2020 года – 42,6 %, 2019 года – 43,7%) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 18,5 %, или 1 517,5 млрд рублей (в 2021 году – 20,9 %, в 2020 году – 19,6%, в 2019 году – 19,7%), что отражено на диаграмме 3.

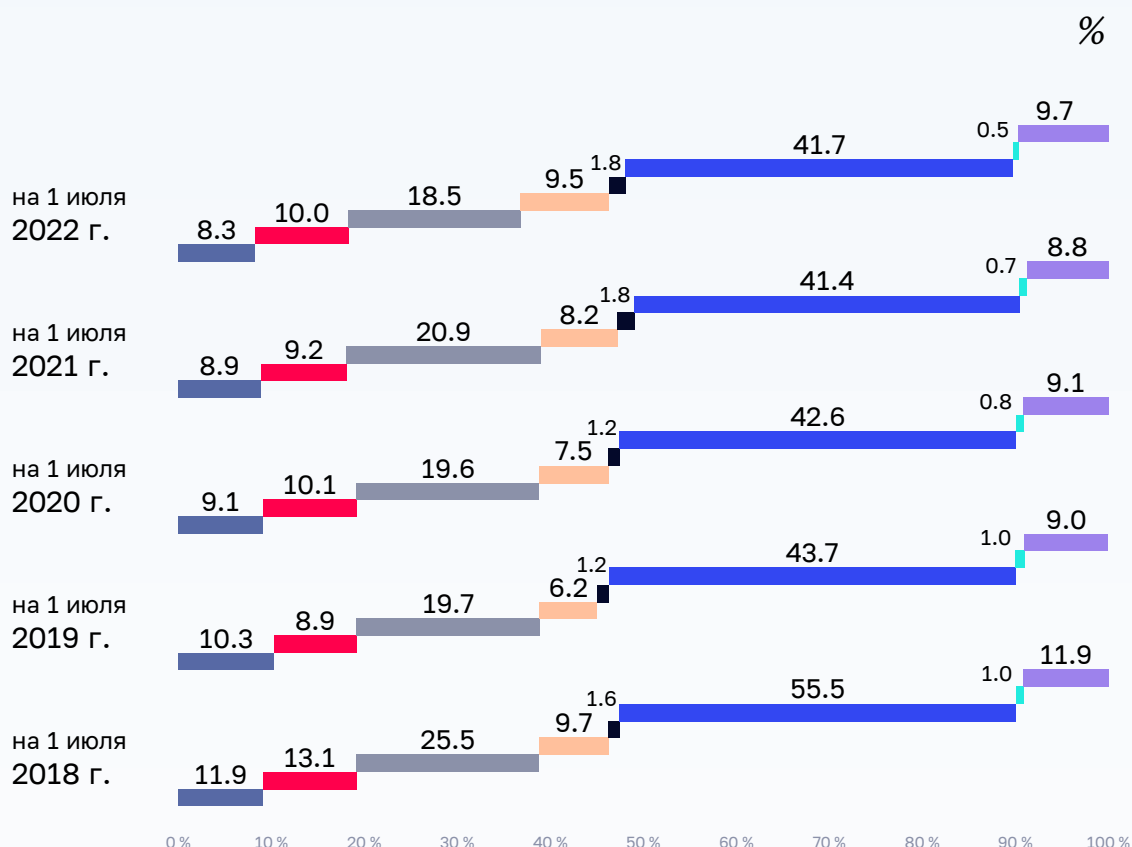
Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в первом полугодии 2022 года выросли на 34 % (без учета показателей г. Москвы – на 53,8 %), их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов составила 9,5 % (в первом полугодии 2021 года – 8,2 %, 2020 года – 7,5 %, 2019 года – 6,2 %, 2018 года – 9,7%). Наибольший удельный вес капитальных расходов отмечается в бюджетах г. Севастополя (36,5%), Ненецкий автономный округ (28,8%), Республике Крым (28 %), Самарской области (23,2 %), Магаданской области (17,6 %), Карачаево-Черкесской Республики (17 %), Республика Адыгея (16,6 %) и наименьший – в бюджетах Омской области (1,8 %), Смоленской области (2 %), Республике Коми (2,9 %), Курганской области (3 %), Хабаровского края (3,6 %), Мурманской области – (3,9 %).

Более половины (50,7 %) суммарного объема капитальных расходов в январе – июне 2022 года приходится на 7 субъектов Российской Федерации (Республика Крым, Республика Саха (Якутия), Московская, Самарская и Свердловская области, г. Москва и г. Санкт-Петербург).

3.2. В течение первого полугодия 2022 года объем утвержденных бюджетных назначений по расходам увеличился на 8,3 % (на 1 486,6 млрд рублей), в том числе за счет увеличения бюджетных ассигнований по разделам 04 «Национальная экономика» – на 17,4 % (на 646,3 млрд рублей), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 13,2 % (на 234,8 млрд рублей) и 07 «Образование» – на 5,8 % (на 245,3 млрд рублей) (в течение первого полугодия 2021 года – на 7,8 %, или на 1 202,2 млрд рублей).

В целом исполнение расходов по стране сложилось на уровне 42,4 % предусмотренного объема, в 44 регионах – ниже указанного значения.

Структура расходов консолидированных бюджетов регионов по виду расходов по состоянию на 1 июля 2022 года



- 100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами
- 200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд
- 300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению
- 400 Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности
- 500 Межбюджетные трансферты
- 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям
- 700 Обслуживание государственного (муниципального) долга
- 800 Иные бюджетные ассигнования

3.3. В январе – июне 2022 года расходы по разделу 04 «Национальная экономика» составили 1 652,1 млрд рублей и выросли на 29,3 % (без учета показателей г. Москвы – на 28,6 %).

Расходы на национальную экономику выросли в 80 регионах, из них в 59 – на 20 % и более. Наибольший рост сложился в Тюменской области – в 2,5 раза, Хабаровском крае – в 2,2 раза, Мурманской области – в 2 раза, Рязанской области – в 1,8 раза, Республике Дагестан, Республике Карелия, Липецкой и Магаданской областях, г. Севастополе – в 1,7 раза.

На национальную экономику приходится 20,1 % общего объема расходов, при этом в бюджетах 22 регионов доля указанных расходов превышает отмеченный показатель (в Ненецком автономном округе – 41,1 %, г. Севастополе и Калининградской области – 38,5 %, Республике Крым – 35 %, г. Москве – 33,6 %).

При этом на г. Москву приходится 33,4 % совокупного объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на национальную экономику по стране, в том числе на транспорт – 68 %, дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 13,5 %, связь и информатику – 69,6 % и другие вопросы в области национальной экономики – 69,6 %.

Максимальные значения расходов в разрезе субъектов Российской Федерации по разделу 04 «Национальная экономика» в январе – июне 2022 года

млрд руб.

Сельское хозяйство и рыболовство	144.9	Республика Татарстан (4.8 %) Республика Саха (Якутия) (6.7 %)
Транспорт	468.0	г. Москва (68 %) г. Санкт-Петербург (8.9 %)
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	635.6	г. Москва (13.5 %) Московская область (6.4 %)
Связь и информатика	84.0	г. Москва (69.6 %) г. Санкт-Петербург (6.3 %)
Другие вопросы в области национальной экономики	234.2	г. Москва (36.8 %) Тюменская область (6.8 %) Калининградская область (5.6 %)

Прирост в целом по разделу в основном обеспечен ростом расходов по подразделам 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 38,8 %, 0408 «Транспорт» – на 25,3 %, 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – на 19,8 %, 0410 «Связь и информатика» – на 93,7 % и 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 53,9 %.

Существенный рост расходов по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в большинстве регионов связан с мероприятиями по предотвращению влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации, таких как поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан, финансовое обеспечение деятельности (докапитализация) региональных фондов развития промышленности (Республика Карелия²⁵, Республика Чувашия²⁶, Приморский край²⁷, Архангельская, Брянская²⁸, Курская²⁹, Нижегородская³⁰, Тульская и Тюменская области³¹, г. Санкт-Петербург и другие регионы).

Рост расходов по направлению связь и информатика в регионах обусловлен, в основном, увеличением господдержки и централизация функций ИТ-сферы, ростом цен, а также ускорением процедур закупок, проведенных учреждениями, в условиях влияния геополитических факторов на экономическую ситуацию.

В Республике Карелия рост расходов связан с ускорением процедур закупок, проведенных учреждениями, в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы, в Республике Марий Эл³² и Липецкой области – с реализацией инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Напротив, в Еврейской автономной области³³ в отчетном периоде отмечается снижение объема финансирования из федерального и областного бюджетов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В Магаданской области увеличены расходы по подразделу «Транспорт», что связано с приобретением специализированной техники, а также предоставлением субсидий государственным унитарным предприятиям Магаданской области на финансовое обеспечение затрат на организацию транспортного обслуживания населения,

-
25. Письмо Минфина Республики Карелия от 14 июля 2022 г. № 5816/12.1-08/МФ-и.
 26. Письмо Минфина Республики Чувашия от 14 июля 2022 г. № 02/23-5447.
 27. Письмо Правительства Приморского края от 18 июля 2022 г. № 11/5490.
 28. Письмо департамента финансов Брянской области от 20 июля 2022 г. № 17-01/1/1969.
 29. Письмо администрации Курской области от 15 июля 2022 г. № 08-06/291.
 30. Письмо Минфина Нижегородской области от 12 июля 2022 г. № Исх-306-326838/22.
 31. Письмо департамента финансов Тюменской области от 22 июля 2022 г. № 3145/01-10.
 32. Письмо Минфина Республики Марий Эл от 15 июля 2022 г. № 11-05/201.
 33. Письмо заместителя Председателя Правительства Еврейской автономной области Садаева А.В. от 18 июля 2022 г. № 02-02/13/6348.

осуществлению внутренних местных воздушных перевозок, приобретению и использованию авиационной техники на территории региона, в Алтайском крае – с принятием муниципальными образованиями дополнительных решений о поддержке автомобильного и городского электрического транспорта, в Республике Хакасия и Тверской области – с осуществлением в большем объеме расходов на организацию транспортного обслуживания населения в связи с увеличением маршрутной сети, в Самарской области³⁴ – с финансированием в 2022 году строительства новой станции метрополитена в городском округе Самара.

В Краснодарском крае на снижение расходов по подразделу «Транспорт» повлияло введение режима временного ограничения на полеты в аэропорты в городах Краснодар, Анапа, Геленджик.

В Вологодской области³⁵ существенный рост отмечается по подразделу «Водное хозяйство», что обусловлено направлением средств на строительство противопаводковой дамбы на реке Северной Двине.

В ряде регионов рост расходов на национальную экономику в большей мере обусловлен увеличением затрат в сфере дорожного хозяйства.

Так, расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по состоянию на 1 июля 2022 года выросли на 19,8 % и составили 635,6 млрд рублей, или 38,5 % всех расходов на национальную экономику. Рост расходов отмечается в 71 субъектах Российской Федерации, при этом в 42 регионах расходы на дорожное хозяйство выросли на 20 % и более (в Хабаровском крае – в 3,2 раза, Ямало-Ненецком автономном округе – в 2,6 раза, Республике Крым и г. Севастополе – в 2,4 раза, Еврейской автономной области – в 2,1 раза).

В Республике Башкортостан³⁶, Республике Карелия, Кабардино-Балкарской Республике³⁷, Республике Крым³⁸, Республике Марий Эл, Республике Чувашия, Республике Хакасия, Чеченской республике³⁹, Приморском, Алтайском и Ставропольском краях, Архангельской, Вологодской, Курской, Липецкой, Оренбургской, Тверской, Челябинской⁴⁰ и Тюменской областях, Чукотском⁴¹ и Ханты-Мансийском⁴² автономных округах расходы на данную сферу выросли в связи с оплатой выполненных работ по действующим государственным контрактам, увеличением бюджетных ассигнований, направляемых на дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда, а именно, на завершение строительства и реконструкции, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования

34. Письмо Министерства управления финансами Самарской области от 25 июля 2022 г. № МФ-02/975.

35. Письмо заместителя Губернатора Вологодской области Рябишина В.В. от 12 июля 2022 г. № ИХ.01-10136/22.

36. Письмо Минфина Республики Башкортостан от 25 июля 2022 г. № М16-01-02-13.

37. Письмо Минфина Кабардино-Балкарской Республики от 18 июля 2022 г. № 32-01-06/2394.

38. Письмо Минфина Республики Крым от 15 июля 2022 г. № 5913/15.

39. Письмо Минфина Чеченской Республики от 19 июля 2022 г. № 06.03.14/02.04-3828.

40. Письмо Минфина Челябинской области от 13 июля 2022 г. № 11/1-13/8/65/3664.

41. Письмо Правительства Чукотского автономного округа от 28 июля 2022 г. № 3419/07-3.

42. Письмо Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 12 июля 2022 г. № 01-Исх-ВД-20637.

регионального и межмуниципального значения, а также с финансовым обеспечением дорожной деятельности в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Так, в Кемеровской области рост расходов обусловлен началом работ по строительству автомобильной дороги «Северо-западный обход города Кемерово», в Хабаровском крае – осуществлением платы концедента по концессионному соглашению в отношении объекта капитального строительства «Автомобильная дорога «Обход г. Хабаровска км 13 – км 42», в Чукотском автономном округе увеличение расходов обусловлено строительством автомобильной дороги Колыма – Омсукчан – Омолон – Анадырь, а также проведением капитального ремонта дорожной инфраструктуры в целях разработки месторождения «Пыркакайские штокверки» за счет бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в Липецкой и Нижегородской областях⁴³ – увеличением авансовых платежей по капитальному ремонту и строительству автомобильных дорог в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов.

Расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в отчетном периоде выросли на 38,8 % и составили 144,9 млрд рублей (в аналогичном периоде 2021 года отмечалось снижение расходов на 8,2 %). Рост расходов отмечается в 78 субъектах Российской Федерации, из них наибольшие показатели сложились в г. Севастополе – в 8,2 раза, Республике Адыгея – в 4,3 раза, Республике Карелия – в 3,2 раза, Сахалинской области – в 2,7 раза, Республике Дагестан и Республике Хакасия – в 2,4 раза, Амурской области – в 2,3 раза, Республике Крым и Курганской области – в 2,2 раза, Республике Калмыкия, Кемеровской и Ростовской областях – в 2,1 раза, Республике Башкортостан и Курской области – в 2 раза.

В основном значительный рост расходов на сельское хозяйство ряда субъектов Российской Федерации связан с низкой базой 2021 года, а также с исполнением рекомендаций Минсельхоза России о необходимости своевременного проведения весенне-полевых работ и финансового обеспечения сельхозтоваропроизводителей в размере не менее 80 % по направлениям, предусмотренным в стимулирующей и компенсирующей субсидиях.

В Калужской⁴⁴, Курской и Новосибирской областях рост расходов объясняется с осуществлением расходов в первом полугодии 2022 года на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям, увеличением выплат грантов «Агростартап» на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, в Курской области – увеличением расходов на оплату труда работников госорганов области в соответствии с принятыми на федеральном уровне нормативными актами, устанавливающими правила формирования фонда оплаты труда гражданских служащих.

43. Письмо Минфина Нижегородской области от 12 июля 2022 г. № Исх-306-326838/22.

44. Письмо Минфина Калужской области от 19 июля 2022 г. № 02-01/399-22.

В Сахалинской области⁴⁵ на увеличение сельскохозяйственных затрат повлияло предоставление бюджетных инвестиций в уставный капитал акционерного общества «Совхоз Южно-Сахалинский» и акционерного общества «Совхоз Корсаковский» для реализации комплекса мероприятий долгосрочной программы развития данных сельхозпредприятий, в Хабаровском крае⁴⁶ и Калужской области – выплаты физическим лицам на возмещение ущерба, понесенного гражданами в результате изъятия животных и продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней на территории регионов.

Напротив, в г. Санкт-Петербурге сокращение расходов на сельское хозяйство связано с отсутствием компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету г. Санкт-Петербурга, в Республике Марий Эл – с завершением в 2021 году мероприятия по возмещению части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

3.4. Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в январе – июне 2022 года составили 714,2 млрд рублей и превысили показатель 2021 года на 21,5 %. Без учета показателей г. Москвы, указанные расходы которой снизились в отчетном периоде на 10,2%, расходы ЖКХ выросли на 43,7 %.

Рост расходов отмечается в 79 субъектах Российской Федерации, из них в 62 регионах расходы выросли более чем на 20 % (в Белгородской области – в 3,5 раза, Тульской области – в 2,9 раза, Чувашской Республике – в 2,6 раза, Кабардино-Балкарской Республике и Республике Калмыкия – в 2,4, Республике Башкортостан и Приморском крае – в 2,3 раза, Алтайском крае, Воронежской, Тверской областях и Ямало-Ненецком автономном округе в 2,1 раза, Забайкальском крае – в 2 раза).

На ЖКХ приходится 8,7 % общего объема расходов (в аналогичном периоде 2021 года – 8,3 %, 2020 года – 7,9 %, 2019 года – 8,2%). При этом в бюджетах 20 регионов доля указанных расходов превышает показатель по стране (в Чукотском автономном округе – 32 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 25,3 %, Камчатском крае – 18,8 %, Приморском крае – 18,6 %).

Для большинства регионов в январе – июне 2022 года основные причины роста расходов на ЖКХ связаны с увеличением расходов на предоставление субсидий на возмещение организациям убытков за применение регулируемых тарифов на тепловую и электрическую энергию, поставляемую населению, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, с увеличением финансирования мероприятий по формированию современной городской среды за счет средств федерального бюджета и средств софинансирования из региональных бюджетов, а также на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ.

45. Письмо Минфина Сахалинской области от 15 июля 2022 г. № Исх-3.03-1906/22.

46. Письмо Минфина Хабаровского края от 15 июля 2022 г. № 22-12-3192.

Так, в Республике Бурятия, Республике Тыва, Алтайском крае, Амурской, Архангельской, Кемеровской и Томской областях рост расходов на ЖКХ обусловлен ускорением реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и увеличением лимитов от государственной корпорации – Фонда содействия реформирования ЖКХ.

В Республике Калмыкия, Республике Чувашия, Амурской области в отчетном периоде увеличены расходы на строительство объектов водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода», в Республике Башкортостан, Республике Бурятия, Кабардино-Балкарской Республике, Вологодской и Тверской областях – на финансирование мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

В Республике Карелия и Архангельской области влияние на рост оказало предоставление субсидий органам местного самоуправления в рамках реализации программ формирования современной городской среды, Республике Тыва – финансирование мероприятий по благоустройству прилегающих территорий строящихся домов для переселения и детей-сирот.

В Тульской области увеличение расходов на ЖКХ, в основном, обусловлен оплатой заключенных контрактов на участие в долевом строительстве по счетам эскроу, выделением дополнительных денежных средств из резервного фонда правительства Тульской области в связи с увеличением стоимости 1 кв. м. жилья по уже ранее заключенным контрактам, а также ростом расходов на реализацию работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в связи с увеличением стоимости выполненных работ.

В Республике Карелия причиной роста расходов послужило ускорение процедур закупок, проведенных учреждениями, в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы («Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске», «Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в районе Совхозного шоссе в г. Сортавала»), а также ускорение процедур закупок в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В Тверской области причина роста расходов связана с перечислением в отчетном периоде взноса в уставный капитал ООО «Объединенные энергетические системы Тверской области» в целях осуществления отдельных полномочий по организации теплоснабжения Нелидовского городского округа, Республике Карелия, Камчатском крае и Кемеровской области – предоставлением субсидий предприятиям коммунального комплекса в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным (сниженным) тарифам, в Республике Тыва – предоставлением в 2022 году субсидии на развитие системы по вывозу твердых коммунальных отходов и ликвидация стихийных свалок.

3.5. Доля затрат консолидированных бюджетов регионов на социальные обязательства в общем объеме расходов в первом полугодии 2022 года составила 57,7 % (в аналогичном периоде 2021 года – 60 %, 2020 года – 61 %, 2019 года – 60,4 %, 2018 года – 60,2 %), при этом в бюджетах 64 регионах доля социальных расходов превышает отмеченный показатель по стране (в Республике Ингушетия – 78,4 %, Республике Дагестан – 75,6 %, Чеченской Республике – 73,8 %, Алтайский край – 72,2 %, Республике Бурятия – 71,4 %, Республике Тыва – 71,2 %, Кабардино-Балкарской Республике – 71 %, Ставропольском крае – 70,5 %).

На рост расходов по разделам 07 «Образование», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» по-прежнему оказывают влияние увеличение МРОТ (с 1 июня 2022 года с 13 890 до 15 279 рублей, с 2019 года МРОТ увеличился на 35,5 %) и величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения.

Данные изменения напрямую связаны с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по регионам, а также дополнительных расходов на предоставление мер социальной поддержки в связи с увеличением численности получателей по критерию нуждаемости и размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума.

3.6. По разделу 07 «Образование» в январе – июне 2022 года расходы составили 2 159,4 млрд рублей и выросли, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, на 13,6 % (без учета г. Москвы – на 14,7 %). Увеличение расходов отмечено во всех регионах (за исключением Чеченской Республики – снижение 1,1 %), из них в 68 – на 10 % и более. Наибольший прирост расходов сложился в Республике Тыва – 43,2 %, Республике Адыгея – 36,4 %, Кабардино-Балкарской Республике – 33,4 %, Республике Калмыкия – 33,2 %, Республике Бурятия – 28,7 %, Республике Северная Осетия-Алания – 28 %, Кировской области – 27,6 %, Белгородской области – 27,2 %.

Кроме причин, связанных с повышением оплаты труда и реализацией мероприятий нацпроекта «Образование», рост расходов на образование в отчетном периоде обусловлен реализацией мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в том числе приведению пищеблоков общеобразовательных организаций в соответствие с санитарно-гигиеническими и другими требованиями к организации питания обучающихся, а также ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

На увеличение расходов в сфере образования по-прежнему влияет рост расходов на капитальный ремонт аварийных и ввод новых общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, на укрепление материально-технической базы

образовательных организаций, на расширение предоставления услуг дошкольного, общего и дополнительного образования в связи с увеличением численности воспитанников и учащихся, на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Кроме обозначенных причин в Краснодарском крае, Кемеровской, Магаданской, Томской и Тульской областях рост расходов связан с проведением летней оздоровительной компании, в Челябинской области – созданием регионального центра патриотического воспитания детей и молодежи «Авангард» и обеспечением его материально-технической базы, а также организацией проведения слета активистов регионального отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», в Еврейской автономной области – введением в эксплуатацию детского оздоровительного лагеря «Юннаты».

В Республике Бурятия на рост расходов на образование повлияло предоставление субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, а также создание школ креативных индустрий, в Амурской области – внедрение на всей территории области персонифицированного финансирования дополнительного образования, а также расходы на содержание сети IT-кубов, в Новосибирской области – создание центров развития талантливых детей.

В Курской области рост расходов связан с реализацией мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров, в Приморском крае – с организацией, проведением и участием в региональных, национальных и отраслевых чемпионатах профессионального мастерства, всероссийских олимпиадах и конкурсах по перспективным и востребованным профессиям и специальностям, в Нижегородской области – с созданием и обеспечением функционирования центров опережающей профессиональной подготовки.

3.7. По разделу 09 «Здравоохранение» в январе – июне 2022 года расходы составили 819,4 млрд рублей и выросли, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, на 19,2 % (без учета показателей г. Москвы – на 17,8 %).

Рост указанных расходов отмечен в 63 субъектах Российской Федерации, из них в 37 регионах – на 20 % и более (в Белгородской области – в 2,2 раза, Липецкой и Курской областях – в 1,9 раза, Забайкальском крае – в 1,8 раза, Республике Северной Осетии – Алании и Пермском крае – в 1,7 раза).

Кроме причин, связанных с уровнем оплаты труда целевых категорий работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации и уровня оплаты труда прочего персонала, на рост расходов в сфере здравоохранения повлияли следующие причины.

В зависимости от эпидемиологической ситуации в ряде регионов рост расходов на здравоохранение связан с увеличением затрат на приобретение лекарственных препаратов для оказания медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией (Кабардино-Балкарская Республика, Мордовия, Чувашская Республика, Алтайский и Приморский края, Курская, Смоленская, Тверской и Томской областях).

В Республике Крым, Республике Дагестан, Ставропольском крае, Курской, Смоленской и Томской областях рост расходов обусловлен реализацией региональных программ по модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств региональных бюджетов и средств федерального бюджета, в Ставропольском крае, Архангельской, Калужской, Нижегородской и Смоленской областях – увеличением фактической потребности на оказание услуг по вылетам санитарной авиации для доставки пациентов с неотложными состояниями в областные медицинские организации в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», в Республике Карелия – ускорением процедур закупок, проведенных учреждениями, в рамках реализации мероприятий по оснащению оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений и переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями.

В Республике Марий Эл, Архангельской и Томской областях на рост расходов на здравоохранение повлияло значительное освоение средств федерального бюджета, выделенных на строительство объектов здравоохранения.

В Кемеровской области увеличение расходов связано с реализацией за счет средств федерального бюджета пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше.

Основная причина снижения расходов на здравоохранение связана с сокращением в 2022 году финансового обеспечения мероприятий по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, в том числе за счет средств федерального бюджета, а также отменой региональных стимулирующих выплат медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией.

3.8. Расходы по разделу 10 «Социальная политика» в первом полугодии 2022 году составили 1755,8 млрд рублей и увеличились, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, на 6,2 % (в 2021 году – на 12,6 %). Без учета расходов г. Москвы прирост составляет 7,1 %.

На замедление темпов роста, а в отдельных регионах на снижение расходов по разделу 10 «Социальная политика» повлияло передача с 1 января 2022 года Пенсионному фонду в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 409-ФЗ⁴⁷ полномочий по предоставлению гражданам отдельных мер социальной поддержки,

47. Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

ранее осуществлявшихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных им полномочий Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета.

Вместе с тем, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 175⁴⁸ «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющих детей» с 1 апреля 2022 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет. Полномочия по осуществлению выплат переданы Пенсионному фонду. Предоставление бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации бюджету Пенсионного фонда осуществляется в форме субвенций на основании соглашений, заключаемых между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и Пенсионным фондом.

Данные расходы влекут дополнительную финансовую нагрузку на региональные бюджеты. Так, по оценкам Волгоградской области, потребность для предоставления данных выплат составляет 1,106 млрд рублей, Республики Коми – 1,048 млрд рублей, Курской области – 0,375 млрд рублей.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 973⁴⁹ с 1 июня 2022 на 10 % увеличен МРОТ (с 13 890 рублей до 15 279 рублей) и величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения. В этой связи у бюджетов субъектов Российской Федерации возникают дополнительные расходы на оплату труда работников бюджетной сферы и на предоставление мер социальной поддержки в связи с ростом численности получателей по критерию нуждаемости и ростом размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума.

Рост расходов отмечается в 75 регионах, из них в 16 регионах указанные расходы выросли на 10 % и более (в Тюменской области – на 72,5 %, Республике Ингушетия – на 27,9 %, Республике Дагестан – на 24,1 %, Белгородской области – на 18,3 %, Магаданской области – на 17,9 %, Красноярском крае – 17,5 %).

Кроме причин, связанных с повышением заработной платы отдельным категориям работников, рост расходов на социальную политику во всех регионах связан:

- с реализацией нацпроекта «Демография»;
- с ежегодной индексацией публично-нормативных обязательств;

48. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющих детей».

49. Постановление Правительства РФ от 28.05.2022 N 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым – шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

- с ростом расходов на обеспечение мер социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг в связи с ростом тарифов на услуги ЖКХ;
- с ростом численности получателей отдельных видов социальных выплат, в том числе неработающих граждан;
- с ростом численности получателей региональных доплат к пенсии, а также размера доплат в связи с изменением величины прожиточного минимума на пенсионеров;
- с ростом расходов на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан;
- с увеличением расходов на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения за счет роста численности неработающего населения и индексации коэффициента удорожания стоимости оказания медицинской помощи.

Так, по информации, представленной ФФОМС, страховые взносы на ОМС неработающего населения на 2022 год утверждены в объеме 813,8 млрд рублей с ростом к показателю 2021 года на 3,9%. По состоянию на 1 июля 2022 года территориальными фондами ОМС перечислены в бюджет ФФОМС страховые взносы в размере 413,1 млрд рублей, или 50,8% утвержденного объема на 2022 год и 5,4% объема налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2022 года (6,6% – на 1 июля 2021 года). Темп роста показателя первого полугодия 2022 года к показателю аналогичного периода 2021 года составил 103,6%.

Задолженность по перечислению в бюджет ФФОМС страховых взносов ОМС неработающего населения по состоянию на 1 июля 2022 года отсутствует.

Кроме того, в Камчатском и Ставропольском краях, Еврейской автономной области на рост социальных расходов повлияло предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины и членам их семей, в Калужской, Тульской и Челябинской областях – финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации, в Республике Крым и Краснодарском крае – финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки указанных граждан.

В Республике Дагестан увеличение расходов на социальную политику обеспечено в том числе за счет установления надбавки работникам управлений социальной защиты населения за работу в сельской местности (25%), в Республике Мордовия, Курской и Магаданской областях – оплаты расходов по заключенным контрактам на строительство домов-интернатов для престарелых и инвалидов.

3.8. Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в январе – июне 2022 года составили 44,0 млрд рублей и, по сравнению с показателями аналогичного периода 2021 года, снизились на 14,8%. В январе – июне 2021 года расходы на обслуживание государственного долга выросли, по сравнению

с показателями 2020 года, на 3,9 %, в 2020 году, по сравнению с показателями 2019 года, указанные расходы снизились – на 8,4 %, в 2019 году к 2018 году – на 6,4 %, в 2018 году к 2017 году – на 18,1 %, в 2017 году к 2016 году – на 8,7 %. В 2016 году по отношению к 2015 году отмечался рост указанных расходов на 10,1 %.

В 18 субъектах Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу, при этом в г. Москве – в 8 раз, Республике Северная Осетия (Алания) – в 2,7 раза, Республике Тыва – в 2,6 раза, Приморском крае – в 1,9 раза, Республике Башкортостан – в 1,8 раза, Чувашской Республике – в 1,7 раза, Республике Алтай, Амурской и Сахалинской области – в 1,6 раза.

При этом более половины (56,1 %) суммарного объема расходов на обслуживание государственного долга в отчетном периоде приходится на 9 субъектов Российской Федерации: г. Москва – 6,6 млрд рублей, Московская область – 5,3 млрд рублей, г. Санкт-Петербург – 3,0 млрд рублей, Нижегородская область – 2,3 млрд рублей, Свердловская область – 1,9 млрд рублей, Красноярский край – 1,8 млрд рублей, Республика Саха (Якутия) и Самарская область – 1,4 млрд рублей, Краснодарский край – 1,3 млрд рублей.

Не осуществлялись расходы на обслуживание государственного и муниципального долга в январе – июне 2022 года Республикой Крым, Республикой Ингушетией, Чеченской Республикой, Алтайским краем, Тюменской областью, Чукотским автономным округом. Не предусмотрены на 2022 год расходы на указанные цели г. Севастополя.

По состоянию на 1 июля 2022 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 0,58 % объема налоговых и неналоговых доходов (на 1 июля 2021 года – 0,86 %). В трех регионах отношение указанных расходов к объему налоговых и неналоговых доходов равно или превышает 2 % (Республика Калмыкия, Псковская и Ульяновская области).

4. Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2022 года, составил 2 915,9 млрд рублей и, по сравнению с 1 января 2022 года (2 851,5 млрд рублей), увеличился на 64,4 млрд рублей, или на 2,3 %.

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2022 года составил 2 569,3 млрд рублей и вырос, по сравнению с 1 января 2022 года (2 474,5 млрд рублей), на 94,8 млрд рублей, или на 3,8 %, в том числе за счет роста задолженности по бюджетным кредитам на 325,3 млрд рублей, или на 23,7 %.

Задолженность по кредитам от кредитных организаций, напротив, снизилась на 175,2 млрд рублей, или в 3,1 раза, и составила 82,4 млрд рублей, по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации – на 43,6 млрд рублей (на 5,5 %) и составила 756,2 млрд рублей, государственным гарантиям – на 11,7 млрд рублей (на 29,8 %) и составила 27,6 млрд рублей.

В структуре долговых обязательств доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 10,4 процентного пункта и составила 66 %, доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась на 7,2 процентного пункта и составила 3,2 %.

Динамика государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, представлена в таблице 4.

Таблица 4

Долговое обязательство	Государственный долг субъектов Российской Федерации					Долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации				
	по состоянию:				1 июля 2022 года к 1 января 2022 года, в %	по состоянию:				1 июля 2022 года к 1 января 2022 года, в %
	на 1 января 2022 года		на 1 июля 2022 года			на 1 января 2022 года		на 1 июля 2022 года		
	млн руб.	в % к общему объему	млн руб.	в % к общему объему		млн руб.	в % к общему объему	млн руб.	в % к общему объему	
Государственные (муниципальные) ценные бумаги	799,8	32,3	756,2	29,4	94,5	19,9	5,3	17,7	5,1	88,9
Кредиты от кредитных организаций	257,6	10,4	82,4	3,2	32	220,0	58,3	137,9	39,8	62,7
Государственные (муниципальные) гарантии	39,3	1,6	27,6	1,1	70,2	4,7	1,2	4,5	1,3	95,7
Бюджетные кредиты	1 371,5	55,4	1 696,8	66	123,7	132,4	35,2	186,5	53,8	140,9
Иные долговые обязательства	6,3	0,3	6,3	0,2	100	0,005	0	0,005	0	100
ИТОГО	2 474,5	100	2 569,3	100	103,8	377,0	100	346,6	100	91,9

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2022 года уменьшился, по сравнению с 1 января 2022 года, в 18 субъектах Российской Федерации. Наибольшее сокращение государственного долга отмечено в Республике Бурятия – на 27,8 %, в Еврейской автономной области – на 27,2 %, в г. Москва – на 15,4 %.

Вместе с тем, рост государственного долга субъектов Российской Федерации за январь – июнь 2022 года имел место в 62 субъектах Российской Федерации, в том числе: в Тюменской области – в 5,9 раза, в Приморском крае – в 2,7 раза, в Республике Тыва – в 1,6 раза, в Сахалинской области – в 1,5 раза.

В 4 субъектах Российской Федерации объемы государственного долга по сравнению с 1 января 2022 года не изменились.

Не имеет долговых обязательств по состоянию на 1 января 2022 года и на 1 июля 2022 года один субъект Российской Федерации – г. Севастополь.

Анализ показал, что в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь – июнь 2022 года доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась с 55,4 % на 1 января 2022 года до 66 % на 1 июля 2022 года, или на 10,6 процентного пункта.

Доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась с 10,4 % на 1 января 2022 года до 3,2 % на 1 июля 2022 года, или на 7,2 процентного пункта.

Доля государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации незначительно уменьшилась в первом полугодии 2022 года с 32,3 % на 1 января 2022 года до 29,4 % на 1 июля 2022 года, также, как и доля государственных гарантий субъектов Российской Федерации с 1,6 % на 1 января 2022 года до 1,1 % на 1 июля 2022 года.

4.2. По состоянию на 1 июля 2022 года объем госдолга субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам составил 1 696,8 млрд рублей и увеличился, по сравнению с 1 января 2022 года (1 371,5 млрд рублей), на 325,3 млрд рублей, или на 23,7 %.

В течение первого полугодия 2022 года в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190 «Об утверждении правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» Минфин России предоставил 61 субъекту Российской Федерации бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 71,4 млрд рублей (г. Москва – 10,6 % от общего объема, г. Санкт-Петербург – 8 %, Тюменская область – 6,8 %, Приморский край – 6,6 %).

Также в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» территориальными органами Федерального казначейства в течение первого полугодия 2022 года было предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на общую сумму 59,0 млрд рублей, из них 17,1 млрд рублей возвращены в отчетном периоде.

В соответствии с пунктом 1.7 раздела 1 «Первоочередные меры» Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренного на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 года, был принят Федеральный закон от 1 мая 2022 года № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – ФЗ № 128-ФЗ).

Указанным федеральным законом установлено, что Минфин России вправе в 2022 году предоставить субъектам Российской Федерации, показатель уровня расчетной бюджетной обеспеченности которых на 2022 год не превышает 1,5, бюджетные кредиты из федерального бюджета в объеме до 390,7 млрд рублей для погашения коммерческой задолженности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований). Впоследствии Федеральным законом от 28 мая 2022 г. № 146-ФЗ «О внесении изменений в статью 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» указанный лимит был увеличен до 420,0 млрд рублей.

По состоянию на 1 июля 2022 года на указанные цели предоставлены бюджетные кредиты 46 субъектам Российской Федерации в сумме 216,4 млрд рублей (Кемеровская область – 9,8 % от общего объема, Хабаровский край – 7,2 %, Саратовская область – 6,3 %).

Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета до 2018 года, а также в 2020 году, в сумме 65,0 млрд рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов. В соответствии с Федеральным законом № 128-ФЗ регионы в 2022 году освобождаются от погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

В январе – июне 2022 года осуществлены выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам шестью субъектами Российской Федерации в сумме 4,4 млрд рублей, в том числе один субъект Российской Федерации (Смоленская область) осуществил добровольное досрочное погашение в сумме 0,4 млрд рублей, четыре субъекта Российской Федерации (республики Хакасия и Калмыкия, Ульяновская и Псковская области) осуществили досрочное погашение в общей сумме 1,2 млрд рублей в связи с нарушением обязательств, принятых в рамках реструктуризации бюджетных кредитов.

Увеличение государственного долга по бюджетным кредитам по сравнению с 1 января 2022 года отмечено в 79 субъектах Российской Федерации, наибольшее – в Тюменской области – в 16,1 раза, в Республике Саха (Якутия) – в 7,3 раза, в Приморском крае – в 3 раза за счет предоставления инфраструктурных кредитов, в Магаданской области – в 2,9 раза, в Республике Тыва – в 2,4 раза за счет предоставления кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, инфраструктурных кредитов и кредитов на погашение коммерческой задолженности.

Государственный долг по бюджетным кредитам в течение января – июня 2022 года не изменился в шести субъектах Российской Федерации.

Не имели долговых обязательств по бюджетным кредитам по состоянию на 1 июля 2022 года два субъекта Российской Федерации: г. Севастополь и Ямало-Ненецкий автономный округ.

В 27 субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2022 года государственный долг состоит исключительно из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

4.3. Государственный долг субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций по состоянию на 1 июля 2022 года составил 82,4 млрд рублей и уменьшился, по сравнению с 1 января 2022 года (257,6 млрд рублей), на 175,1 млрд рублей, или на 68 %.

В начале года 37 субъектов Российской Федерации имели задолженность по кредитам от кредитных организаций. В течение первого полугодия их количество уменьшилось до 13 в связи с замещением коммерческой задолженности бюджетными кредитами.

По состоянию на 1 июля 2022 года наибольший размер госдолга по кредитам от кредитных организаций в абсолютном выражении наблюдается у следующих субъектов Российской Федерации: Московская область – 29,0 млрд рублей, Ростовская область – 15,8 млрд рублей, Волгоградская область – 10,1 млрд рублей, Амурская область – 6,2 млрд рублей.

4.4. По состоянию на 1 июля 2022 года объем госдолга субъектов Российской Федерации по ценным бумагам составил 756,2 млрд рублей. По сравнению с началом года (799,9 млрд рублей на 1 января 2022 года) его уменьшение составило 43,7 млрд рублей.

Наибольшее сокращение государственного долга по ценным бумагам отмечено у Республики Адыгея – на 25 %, Пензенской области – на 23,2 %, Республики Карелия – на 20,6 %. Общее количество регионов, имеющих задолженность по государственным ценным бумагам – 40.

4.5. Государственный долг субъектов Российской Федерации по государственным гарантиям по состоянию на 1 июля 2022 года составил 27,6 млрд рублей и уменьшился, по сравнению с 1 января 2022 года (39,3 млрд рублей), на 11,7 млрд рублей, или на 29,8 %.

Уменьшение произошло за счет сокращения долга по государственным гарантиям Республики Татарстан на 6,9 млрд рублей, а также Тульской области на 3,8 млрд рублей.

4.6. По состоянию на 1 июля 2022 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по иным долговым обязательствам составил 6,3 млрд рублей, не изменившись по сравнению с 1 января 2022 года. Основной объем государственного долга регионов по иным долговым обязательствам приходится на Кемеровскую область – Кузбасс (98,7 % от общего объема), вид долговых обязательств – мировые соглашения по ранее предоставленным кредитам.

4.7. Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2022 года составил 346,6 млрд рублей и уменьшился, по сравнению с 1 января 2022 года (377,0 млрд рублей), на 30,4 млрд рублей, или на 8,1 %, за счет уменьшения долга муниципальных образований по кредитам от кредитных организаций на 82,1 млрд рублей, или на 37,3 %, и по государственным ценным бумагам на 2,2 млрд рублей, или на 10,8 %.

Долг муниципальных образований по бюджетным кредитам увеличился с начала года на 54,1 млрд рублей, или на 40,9 %.

