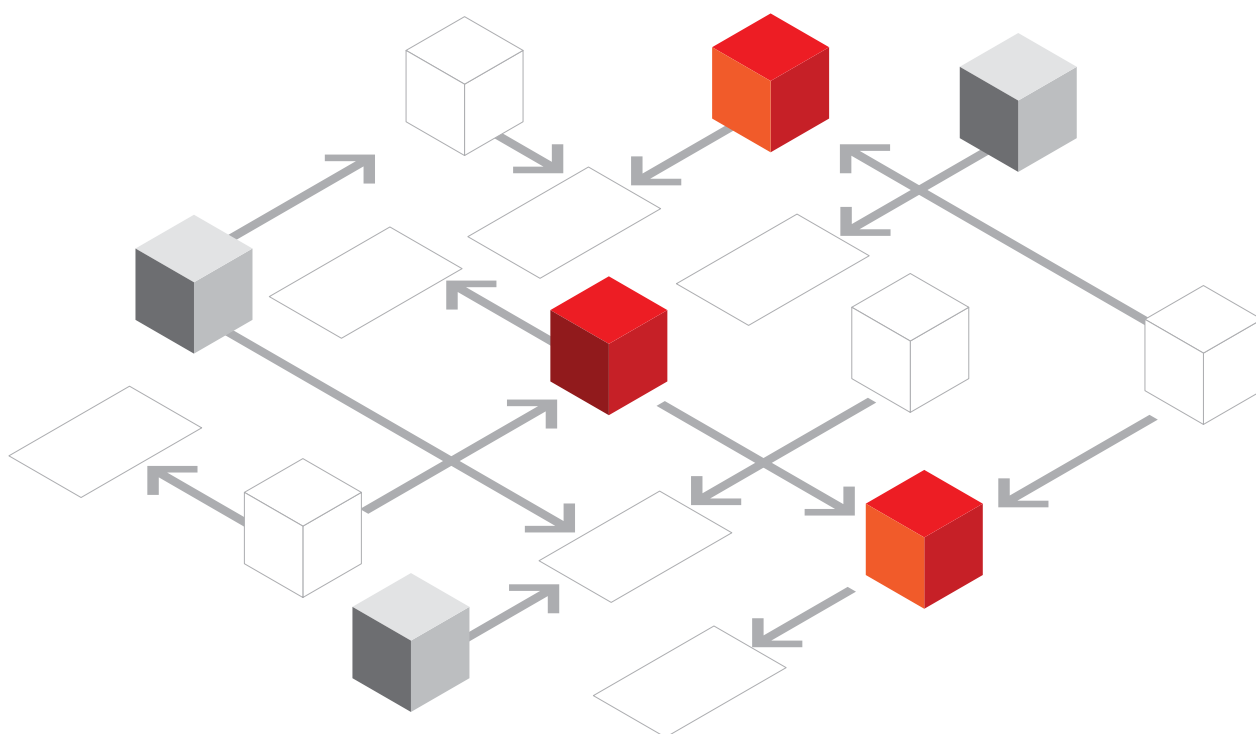


---

4.

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ,  
ИНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ,  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ,  
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**



## 4.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПАЛАТАМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Руководство Счетной палаты, как постоянно действующего высшего органа внешнего государственного аудита (контроля), подотчетного Федеральному Собранию в соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», уделяет значительное внимание организации взаимодействия Счетной палаты с фракциями, комитетами и комиссиями Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В отчетном году взаимодействие с палатами Федерального Собрания Российской Федерации осуществлялось как по направлениям, показавшим свою эффективность, так и с учетом тех новаций во взаимодействии, которые произошли в Государственной Думе. А именно:

представление позиции Счетной палаты и выступление Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты при рассмотрении проектов законов о федеральном бюджете, о бюджетах негосударственных внебюджетных фондов, об исполнении федерального бюджета и бюджетов негосударственных внебюджетных фондов, отчета о работе Счетной палаты, отчета о работе Правительства Российской Федерации на заседаниях фракций Государственной Думы, подкомитетов, комитетов, пленарных заседаниях палат Федерального Собрания;

представление позиции Счетной палаты и выступление Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты на заседаниях комитетов, пленарных заседаниях при рассмотрении проектов федеральных законов, на которые представлялись заключения Счетной палаты, а также мониторинг учета замечаний Счетной палаты при их доработке в комитетах Государственной Думы;

представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также проектов государственных и федеральных целевых программ на заседаниях подкомитетов, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания;

выступление Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты на «правительственном часе» в рамках пленарных заседаний палат Федерального Собрания Российской Федерации;

представление позиции и выступление Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты по вопросам, рассматриваемым на парламентских слушаниях, круглых столах и иных мероприятиях в палатах Федерального Собрания;

работа по подготовке информации по запросам членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

В период весенней и осенней сессий Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2017 года значительно возросло число мероприятий в палатах Федерального Собрания с участием руководства и представителей Счетной палаты, составившее 418 мероприятий, что почти на 40 % больше, чем в 2016 году, в котором число мероприятий было 297. При этом в Государственной Думе увеличение мероприятий произошло на 56 % (на 233 – в 2017 году, на 149 – в 2016 году), а в Совете Федерации – на 25 % (на 185 – в 2017 году, на 148 – в 2016 году).

Более чем в 2 раза выросло количество приглашений и участие руководства и представителей Счетной палаты на заседаниях парламентских слушаний и круглых столов с представлением позиции по обсуждаемым вопросам, а участие при рассмотрении законопроектов и иных вопросов на заседаниях комитетов выросло почти в 1,5 раза.

Председатель Счетной палаты и заместитель Председателя Счетной палаты приняли участие в 60 мероприятиях, в том числе в 38 – в Государственной Думе и в 22 – в Совете Федерации, в их числе были:

парламентские слушания по следующим темам: «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»; «О параметрах проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

заседания фракций, комитетов, пленарные заседания палат Федерального Собрания по рассмотрению проектов федеральных законов, касающихся исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2016 год; внесения изменений в федеральный бюджет и бюджеты государственных

внебюджетных фондов на 2017 год; федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также в части внесения изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности Счетной палаты Российской Федерации.

Важным направлением взаимодействия Счетной палаты и палат Федерального Собрания явилось участие Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты в «правительственных часах».

Всего в 2017 году Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты приняли участие в 20 «правительственных часах» в Государственной Думе и в 19 – в Совете Федерации.

Например, в рамках «правительственного часа» в Государственной Думе 10 октября 2017 года на тему «Состояние и совершенствование межбюджетных отношений» Председатель Счетной палаты, отметив возникшую необходимость новой оценки расходных полномочий, закрепленных за субъектами Российской Федерации, и формирование на основе этой оценки модельных бюджетов, обратила внимание на то, что несбалансированность региональных бюджетов обусловлена в том числе принимаемыми на федеральном уровне решениями. В частности, ежегодно увеличивающиеся расходы регионов на уплату платежей за неработающее население в 2016 году превысили объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, что подтверждает существование на законодательном уровне системной проблемы, связанной с реализацией полномочий в сфере здравоохранения, и требует изменений.

А по итогам «правительственного часа», прошедшего в Государственной Думе 8 февраля 2017 года на тему «Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю.», представившая позицию Счетной палаты заместитель Председателя Счетной палаты Чистова В.Е., напомнив о поручении Президента Российской Федерации о проведении оценки доступности услуг социальной сферы для населения, проинформировала о неутешительных данных, в соответствии с которыми половина населенных пунктов страны не имеет общественного транспортного сообщения с близлежащими учреждениями социальной сферы, 16 тыс. населенных пунктов, в которых проживают 5 млн. застрахованных лиц, не охвачены медицинскими организациями, 60 тыс. сельских населенных пунктов не имеют детских садов, 55 тыс. населенных пунктов не имеют школ, а в сельской местности 50 % точек не подключены к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», при том что продолжают закрываться библиотеки.

Кроме того, во исполнение поручения Государственной Думы от 10 марта 2017 года Счетной палате, сформулированного в принятом Государственной Думой постановлении<sup>1</sup> по итогам данного «правительственного часа» о проведении проверки соблюдения Министерством образования и науки Российской Федерации порядка предоставления и распределения в 2017 году субсидий на реализацию предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях, Счетной палатой было проведено контрольное мероприятие «Проверка реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в 2016 году, а также порядка предоставления и распределения субсидий на реализацию указанных мероприятий в 2017 году», отчет о котором был представлен в Государственную Думу 21 сентября 2017 года.

Существенной составляющей взаимодействия Счетной палаты и палат Федерального Собрания стали подготовка к рассмотрению и рассмотрение на пленарных заседаниях палат Отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2016 году.

В ходе подготовки Отчета Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты отчитались о работе в 2016 году по соответствующим направлениям деятельности на заседаниях фракций, профильных комитетов и пленарных заседаниях в Государственной Думе и Совете Федерации.

Счетной палатой были проработаны все рекомендации в ее адрес в принятых в Государственной Думе и в Совете Федерации постановлениях о работе Счетной палаты за 2016 год, касающиеся в том числе мониторинга расходования бюджетных средств, а также углубления существующего взаимодействия с палатами Федерального Собрания, отчеты о чем были представлены в Государственную Думу и в Совет Федерации в 2017 году.

В соответствии с принятым Государственной Думой постановлением от 5 июля 2017 г. № 1834-7 ГД «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2016 году» работа Счетной палаты в отчетном году была признана эффективной, а Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам совместно с Правительством Российской Федерации было рекомендовано подготовить и представить предложения о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской

---

<sup>1</sup>Постановление Государственной Думы от 10 марта 2017 г. № 1083-7 ГД «Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец».

Федерации, предусматривающие выступление представителя Счетной палаты при рассмотрении на пленарном заседании Государственной Думы в первом чтении законопроектов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, а также отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчетный финансовый год.

Во исполнение указанного пункта постановления Государственная Дума 22 сентября 2017 года приняла внесенный группой депутатов во главе с председателем Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам Макаровым А.М. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», закрепляющий выступление представителя Счетной палаты на пленарном заседании Государственной Думы при рассмотрении законопроектов о бюджетах внебюджетных фондов и отчетов об их исполнении, а Совет Федерации 27 сентября 2017 года одобрил данный Федеральный закон.

В части содержащегося в этом же постановлении Государственной Думы поручения Комитету Государственной Думы по контролю и Регламенту и Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам о подготовке предложений о внесении изменений в Регламент Счетной палаты Российской Федерации, касающихся вопросов взаимодействия Государственной Думы и Счетной палаты, в результате совместной работы все обозначенные в постановлении новеллы были реализованы в принятом 21 декабря 2017 года постановлении Государственной Думы № 3227-7 ГД «О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», в соответствии с которым:

руководители министерств и ведомств в рамках «правительственного часа» должны представлять информацию о результатах работы над теми замечаниями, которые были высказаны Счетной палатой;

в случае подготовки Счетной палатой заключений на проекты федеральных законов эти заключения являются обязательными для рассмотрения профильными комитетами и по этим законопроектам в Счетную палату направляется таблица поправок ко второму чтению, по которым Счетная палата вправе высказать свою позицию;

депутаты Государственной Думы должны быть проинформированы о подготовленных Счетной палатой заключениях по государственным программам и проектам законов. В случае если позиция Счетной палаты расходится с позицией профильного Комитета, то Председатель Счетной палаты, его заместитель либо аудитор вправе выступить на пленарном заседании Государственной Думы по предложению профильного Комитета и на основании решения Совета Государственной Думы;

руководство Счетной палаты может участвовать в рассмотрении заключений по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

прописана процедура формирования и обобщения предложений Государственной Думы в план контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты, в соответствии с которой все предложения направляются до 1 октября года, предшествующего планируемому году.

В соответствии с принятым Советом Федерации постановлением от 12 июня 2017 г. № 234-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2016 году» в адрес Счетной палаты был высказан ряд рекомендаций, которые были учтены при проведении соответствующих контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий. Информация о ходе реализации названного постановления была представлена в Совет Федерации 24 ноября 2017 года, в частности, сообщено следующее:

в части рекомендации о направлении заключения на проекты государственных программ Российской Федерации одновременно в адрес обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, в рамках функций, определенных Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», Счетной палатой за период с даты принятия рекомендаций Совета Федерации по ноябрь 2017 года заключения на проекты государственных программ в адрес обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации не направлялись, поскольку подготовка заключений на проекты государственных программ Российской Федерации Счетной палатой не осуществлялась;

в части мониторинга в области формирования и исполнения доходов федерального бюджета во взаимодействии с Министерством финансов Российской Федерации в рамках Плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, работа на постоянной основе продолжена в 2017 году, результаты мониторинга ежеквартально отражаются в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за соответствующий период, которая одновременно с оперативным докладом о ходе исполнения федерального бюджета направляется в Совет Федерации, Государственную Думу и Правительство Российской Федерации;

в части мониторинга эффективности расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год включено

экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг эффективности расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2016 – 2017 годах и первом полугодии 2018 года» со сроком проведения – декабрь 2017 года – декабрь 2018 года;

мониторинг эффективности использования региональными операторами средств, полученных в качестве государственной поддержки капитального ремонта, включая анализ нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, регламентирующих порядок учета и контроля использования указанных средств, в 2017 году не проводился, поскольку из федерального бюджета средства на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в 2016 – 2017 годах не выделялись;

в части мониторинга качества планирования и эффективности использования бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы акционерных обществ и имущественных взносов в государственные корпорации и государственные компании Счетная палата осуществляет работу на постоянной основе. В 2017 году проведены 5 контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятие, отчеты о результатах которых в установленном порядке направлены в Совет Федерации;

контрольное мероприятие «Проверка использования имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на реализацию акционерным обществом «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» приоритетных инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона в 2012 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года»;

контрольное мероприятие «Проверка выполнения представления, направленного Губернатору Сахалинской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Сахалинской области», влияния деятельности акционерного общества «Корпорация развития Сахалинской области»;

контрольное мероприятие «Проверка обоснованности и результативности использования средств федерального бюджета, предоставленных Федеральным космическим агентством (Госкорпорацией «Роскосмос») в виде взносов в уставные капиталы юридических лиц, выделенных за 2013 – 2016 годы и первое полугодие 2017 года»;

контрольное мероприятие «Проверка использования средств федерального бюджета за период с 2015

по истекший период 2017 года, выделенных в 2015 – 2017 годах акционерному обществу «Российский Сельскохозяйственный банк»;

контрольное мероприятие «Проверка эффективности предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым организациями оборонно-промышленного комплекса для целей выполнения государственного оборонного заказа и мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса», и деятельности публичного акционерного общества «Банк ВТБ», акционерного общества «Газпромбанк» и Акционерного Коммерческого Банка «НОВИКОМБАНК» (акционерное общество) по кредитованию предприятий оборонно-промышленного комплекса на цели выполнения (реализации) государственного оборонного заказа за период 2013 – 2016 годы и истекший период 2017 года»;

экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ выполнения задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства», акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Корпорация «МСП»), в рамках которого проведен анализ формирования капитала Корпорации «МСП», в том числе за счет средств федерального бюджета.

Также в 2017 году проводился мониторинг имущественных взносов в уставный капитал акционерного общества «Россельхозбанк» и государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также взносов в уставный капитал публичного акционерного общества «Российский национальный коммерческий банк» и уставный капитал акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Материалы мониторинга в составе оперативного доклада и аналитической записки о ходе исполнения федерального бюджета ежеквартально направлялись в Совет Федерации;

в части анализа использования на основании решений Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований, зарезервированных на реализацию дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, социальной поддержке граждан и оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств Счетная палата осуществляет его в рамках оперативного контроля исполнения федерального бюджета и результаты анализа отражает в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за соответствующий период, которая одновременно с оперативным докладом о ходе исполнения федерального бюджета направляется в Совет Федерации;



в части мониторинга эффективности использования бюджетных ассигнований федерального бюджета при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации Счетной палатой завершено проведение экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности функционирования особых экономических зон в 2016 году».

Кроме того, в настоящее время проводится экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг эффективности использования бюджетных ассигнований федерального бюджета при создании и функционировании в 2017 году особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», рассмотрение отчета по результатам которого запланировано в сентябре 2018 года;

в части мониторинга мер по обеспечению наполнения бюджетов дорожных фондов в целях увеличения объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог в два раза за период 2013 – 2022 годов, предусмотренного поручением Президента Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № Пр-3410, Счетная палата проводила его в рамках оперативного контроля исполнения федерального бюджета в 2017 году и ежеквартально направляла результаты мониторинга в Совет Федерации в составе оперативной информации и аналитической записки о ходе исполнения федерального бюджета;

в ходе мониторинга формирования доходов бюджета ФОМС, в том числе полученных от страховых взносов на обязательное медицинское страхование, проведено контрольное мероприятие «Проверка обоснованности показателей проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с подготовкой заключения Счетной палаты на проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

По результатам мероприятия заключение Счетной палаты на проект федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» направлено в Совет Федерации в октябре 2017 года.

Оперативная информация и аналитическая записка по анализу хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – сентябрь 2017 года направлены в Совет Федерации в ноябре 2017 года;

в рамках мониторинга подготовки документов стратегического планирования, разработка которых предусмотрена нормами Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в соответствии с Планом

работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год проведены одно контрольное и одно экспертно-аналитическое мероприятие:

контрольное мероприятие «Проверка обоснованности основных макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также состояния нормативно-методической базы по их прогнозированию» в Министерстве экономического развития Российской Федерации, отчет о результатах которого направлен в Совет Федерации в октябре 2017 года;

экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг подготовки стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, предусмотренной Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», отчет о промежуточных результатах которого утвержден Коллегией Счетной палаты в июле 2017 года и направлен в Минэкономразвития России. Итоговый отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен палатам Федерального Собрания Российской Федерации в декабре 2017 года.

Кроме этого, в рамках мониторинга подготовки документов стратегического планирования, необходимых для реализации норм Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», проведены:

экспертиза сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в рамках подготовки заключения Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

экспертиза проекта стратегического прогноза Российской Федерации, соответствующая информация представлялась в аппарат Совета Безопасности Российской Федерации в июне и августе 2017 года.

В отчетном периоде существенное внимание было уделено направлению работы по представлению и учету позиции Счетной палаты при рассмотрении проектов федеральных законов, по которым направлялись ее заключения. Среди примеров этого направления взаимодействия можно привести следующие.

При рассмотрении на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам законопроект № 204637-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» (Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ) была учтена отрицательная позиция Счетной палаты

в части использования средств Фонда национального благосостояния на пополнение Резервного фонда. В результате принятых поправок средства Резервного фонда в полном объеме зачисляются в Фонд национального благосостояния до 1 февраля 2018 года.

При обсуждении в профильном комитете Государственной Думы по бюджету и налогам законопроекта № 225656-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (Федеральный закон от 30 сентября 2017 г. № 285-ФЗ), направленного на повышение прозрачности федерального бюджета и оптимизацию процедуры внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и внесения в него изменений, было учтено замечание Счетной палаты о том, что предлагаемая норма о предоставлении Минфину России полномочий по обеспечению представления документов и материалов к проекту федерального бюджета в Государственную Думу путем размещения в открытом доступе не согласуется с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в соответствии с которым проект федерального закона о федеральном бюджете на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу вносит Правительство Российской Федерации. Также было устранено несоответствие пунктов, предусматривающих предоставление в Государственную Думу одних и тех же данных на бумажном носителе и их размещение в открытом доступе.

При работе над проектом федерального закона № 331463-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» (Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 434-ФЗ) в рамках профильного Комитета по бюджету и налогам была учтена позиция Счетной палаты, в соответствии с которой Правительство Российской Федерации вправе устанавливать правила (основания, порядок и условия) списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией юридических лиц, являющихся конечными получателями средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, учитываемой в составе задолженности уполномоченных организаций (кредитных и иных организаций, их правопреемников), осуществлявших предоставление и (или) обеспечивавших возврат средств федерального бюджета на основании заключенных с федеральными органами исполнительной власти договоров, в том числе устанавливать состав документов, необходимых для списания и восстановления в учете указанной задолженности, требования к указанным документам». Было поддержано исключение из текста законопроекта определения об

иных межбюджетных трансфертах, признанное Счетной палатой неоднозначным.

При подготовке к рассмотрению во втором чтении законопроекта № 45980-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (Федеральный закон от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ) на заседании профильного Комитета по бюджету и налогам были учтены замечания Счетной палаты в части включения в Бюджетный кодекс Российской Федерации нормы, в соответствии с которой государственное задание является невыполненным в случае недостижения показателей государственного задания, характеризующих качество и объем оказываемых государственных услуг. Также была исключена норма, согласно которой основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете признается перераспределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг.

При обсуждении в профильном Комитете Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов законопроекта № 104683-7 «О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» (Федеральный закон от 1 июля 2017 г. № 134-ФЗ), касающегося сокращения срока, в течение которого страховая пенсия прекратившим работу пенсионерам выплачивается без учета индексации, было учтено замечание Счетной палаты о недостаточности обоснования расходов на его реализацию, и срок вступления закона в силу был перенесен.

А при рассмотрении в первом чтении правительственного законопроекта № 231364-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования» на заседании Комитета по охране здоровья и при его доработке уже ко второму чтению Счетная палата обращала внимание на необходимость урегулирования таких вопросов, как: внесение в систему персонифицированного учета системы обязательного медицинского страхования сведений, отражающих категорию неработающего населения; введение органа, определяющего полис ОМС временно недействующим или недействительным; установление Правительством Российской Федерации методики и порядка определения численности застрахованных лиц.

В части подготовки предложений по совершенствованию бюджетного процесса Счетная палата на постоянной основе готовила предложения и рекомендации по вопросам бюджетно-финансовой политики

и совершенствования бюджетного процесса в Российской Федерации.

На регулярной основе палатами Федерального Собрания Российской Федерации рассматривалась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

За отчетный период состоялись 16 заседаний профильного подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, на которых заместитель Председателя Счетной палаты, аудиторы и представители Счетной палаты докладывали о результатах указанных мероприятий и отвечали на вопросы членов Совета Федерации. По итогам обсуждения принимались рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации и конкретных министерств и ведомств.

Так, по итогам рассмотрения в январе 2017 года результатов контрольного мероприятия «Проверка федеральных бюджетных учреждений – государственных региональных центров стандартизации, метрологии и испытаний, в том числе в части формирования, утверждения и исполнения государственных заданий, оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности, установления цен (тарифов) на оказываемые услуги (работы)», показавшего, что федеральные бюджетные учреждения – государственные региональные центры стандартизации, метрологии и испытаний (далее – Центры) оказывали государственные услуги в области обеспечения единства измерений, в том числе бюджетным организациям, вне рамок государственного задания, Росстандарту был дан ряд рекомендаций, как то: принять меры по включению в ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) Центрами в качестве основных видов деятельности, и в государственные задания услуг (работ) в области обеспечения единства измерений, определенных частью 6 статьи 21 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»; дополнительно проработать вопрос об организационно-правовой форме государственных региональных центров стандартизации, метрологии и испытаний, рассмотрев при этом предложение о сохранении в будущем их функционирования в форме федеральных бюджетных учреждений; продолжить работу по совершенствованию методического обеспечения деятельности Центров.

По итогам обсуждения результатов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации мероприятий, направленных на импортозамещение в молочной отрасли в 2015 году и истекшем периоде 2016 года» Минсельхозу России рекомендовано повысить качество подготовки нормативных документов, регулирующих механизм предоставления субсидий из федерального бюджета, направляемых на развитие молочной отрасли, а также продолжить работу

по совершенствованию методики определения результативности предоставления субсидий, предусмотренных соглашениями с регионами.

По результатам рассмотрения в апреле 2017 года итогов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2013 – 2015» Минобрнауки России было рекомендовано: усилить контроль за реализацией субъектами Российской Федерации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, в том числе по вводу в эксплуатацию объектов МРСДО с нарушенными сроками сдачи; продолжить совместно с регионами работу по обеспечению реализации указов Президента Российской Федерации № 597 и № 599 в части обеспечения 100-% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, доведению средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования; разработать совместно с Минстроем России методику определения стоимости создания одного места в дошкольных образовательных организациях в разрезе всех форм создания мест (за счет капитального ремонта, пристроя, приобретения зданий и других форм), а также рассмотреть совместно с Роспотребнадзором и Минстроем России возможность актуализации правил и нормативов, применяемых при строительстве и вводе в эксплуатацию объектов дошкольных образовательных организаций, в целях снижения стоимости затрат при строительстве объектов.

Представленные в октябре 2017 года заместителем Председателя Счетной палаты результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий в рамках планов информатизации в 2014 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года (при необходимости в более ранние периоды) в целях обеспечения прозрачности таможенного оформления и таможенного контроля» послужили основанием для рекомендаций Федеральной таможенной службе ускорить работу по устранению недостатков, выявленных Счетной палатой при анализе применения программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в целях автоматизации функций ФТС России по осуществлению таможенных операций при декларировании и выпуске товаров, а также по администрированию доходов федерального бюджета, в том числе в части обеспечения снижения объема ручных проверок должностными лицами таможенных органов.

По итогам обсуждения в ноябре 2017 года результатов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)»,



Федеральной службе исполнения наказаний было рекомендовано: принять меры по ускорению утверждения федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 – 2025 годы)»; учесть при реализации программы недостатки, отмеченные в материалах Счетной палаты, обратив особое внимание на необходимость достижения плановых значений целевых показателей программы, а также показателей, характеризующих улучшение условий отбывания наказаний осужденными и содержания под стражей подследственных, приближение их к международным стандартам обращения с заключенными; повысить эффективность расходования средств федерального бюджета, направляемых на подготовку проектной документации по объектам капитального строительства, создаваемых в рамках уголовно-исполнительной системы, в том числе за счет более широкого применения проектов «повторного использования»; принять меры по завершению строительства и ввода в эксплуатацию в 2017 году предусмотренных программой объектов, финансирование которых включено в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2017 год.

По итогам обсуждения в декабре 2017 года результатов контрольного мероприятия «Проверка администрирования денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в 2015 году и истекшем периоде 2016 года в целях урегулирования дебиторской задолженности» был поддержан ряд рекомендаций в адрес Правительства Российской Федерации, а именно: разработать предложения по совершенствованию бюджетного законодательства в части урегулирования вопроса, в бюджет какого субъекта Российской Федерации (муниципального образования) – по месту совершения и фиксации правонарушения или по месту рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном за пределами субъекта Российской Федерации (муниципального образования), в котором рассматривается дело, – подлежат зачислению суммы штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения; рассмотреть вопрос о внесении изменения в часть 1.3 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с целью более эффективного обеспечения права лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение административного правонарушения, уплачивать штраф в размере половины суммы наложенного штрафа в течение установленного срока.

При этом Министерству внутренних дел Российской Федерации рекомендовано продолжить работу по анализу применения нормы, предусматривающей возможность 50-% оплаты наложенного штрафа и при

необходимости разработать предложения, направленные на повышение результативности данной нормы, а также принять меры по: сокращению общего объема дебиторской задолженности по доходам от поступления штрафов за нарушения в области дорожного движения; по совершенствованию механизма учета и отражения в составе бюджетной отчетности просроченной дебиторской задолженности; обеспечению обоснованности принимаемых решений о признании задолженности по платежам в бюджет безнадежной к взысканию и о ее списании в бюджетном (бухгалтерском) учете.

Прошедший год отмечен продолжением совместной работы Совета Федерации и Счетной палаты по развитию государственного аудита на региональном и муниципальном уровнях.

Подтверждением тому прошедшие заседания рабочей группы Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность Счетной палаты и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (далее – КСО), и муниципальных образований. В рамках одного из заседаний были представлены подходы по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующие эту сферу деятельности и базирующиеся на предложениях по комплексной переработке Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» с учетом положений и опыта реализации Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации».

В частности, предлагаемые новеллы касаются сближения перечня и формулировок полномочий КСО с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В итоговые документы по результатам мероприятий, проводимых в Федеральном Собрании Российской Федерации, нередко включались рекомендации и поручения Счетной палате по актуальным вопросам, представляющим интерес для парламентариев.

Что касается рекомендаций в адрес Счетной палаты по итогам прошедших за отчетный период заседаний парламентских слушаний и круглых столов в палатах Федерального Собрания Российской Федерации с участием руководства Счетной палаты Российской Федерации, то они учитываются в работе Счетной палаты или включаются в план контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В частности, в соответствии с рекомендациями парламентских слушаний, прошедших в Совете Федерации на тему «О совершенствовании законодательства

в сфере социальной поддержки населения», о проведении контрольного мероприятия в части эффективного использования субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию переданных полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, а также использования средств материнского (семейного) капитала на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка, Счетная палата планирует в 2018 – 2019 годах проведение экспертно-аналитического мероприятия «Оценка введения ежемесячных выплат гражданам в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка» с возможным участием в нем контрольно-счетных палат субъектов Российской Федерации.

А в соответствии с решением круглого стола, состоявшегося в Совете Федерации на тему «Практика реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующих работу трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, и их совершенствование», Счетной палате было рекомендовано направить в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам копии заключений на проекты правовых актов Правительства Российской Федерации, предусматривающих внесение изменений в государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы, в правила предоставления и распределения бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также в случае их утверждения, что уже учтено в работе Счетной палаты.

Также в соответствии с рекомендациями круглого стола, прошедшего в Совете Федерации на тему «Актуальные проблемы историко-патриотического воспитания российских граждан: научные, организационные и правовые аспекты», Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности в итоговом документе в том числе рекомендовал Счетной палате предусмотреть в плане работы контрольные мероприятия, направленные на оценку эффективности использования финансовых средств, выделяемых Федеральному агентству по делам молодежи на реализацию государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы».

Во исполнение указанного пункта рекомендаций Счетной палатой будет проведена оценка эффективности расходования бюджетных средств, в том числе предусмотренных в рамках госпрограммы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы», в ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год в Федеральном агентстве

по делам молодежи», предусмотренного Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Рассмотрение палатами Федерального Собрания Российской Федерации Отчета позволяет парламентариям подвести итог деятельности высшего органа внешнего государственного аудита (контроля), обозначить приоритеты в деятельности Счетной палаты на следующий год, а также привести некоторые новые направления деятельности, как это было сделано в 2017 году.

При этом в ходе пленарных заседаний, заседаний профильных комитетов неоднократно отмечалась востребованность информации и аналитики Счетной палаты для практики законотворчества.

Уровень участия в мероприятиях, проводимых в Федеральном Собрании Российской Федерации со стороны Счетной палаты, анализ существовавших и новых направлений взаимодействия Счетной палаты с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в 2017 году, глубина и заинтересованность обсуждения законодательных инициатив и результатов, проводимых Счетной палатой проверок, дают основание вновь сделать вывод о результативности взаимодействия Счетной палаты с палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

## Взаимодействие с государственными органами и федеральными органами исполнительной власти

В отчетном периоде Счетная палата в рамках выполнения задач, определенных Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», обеспечивала взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти с учетом порядка, определенного законодательством Российской Федерации.

В рамках межведомственного взаимодействия Счетная палата на постоянной основе участвует в работе межведомственных комиссий и рабочих групп, созданных в Совете Безопасности Российской Федерации, президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, Контрольном управлении Президента Российской Федерации, федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации.

Формат межведомственных отношений с государственными органами финансового контроля позволил существенно повысить эффективность координации деятельности Счетной палаты и федеральных органов исполнительной власти при планировании, организации

и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, использовании их результатов, исключить дублирование функций при планировании и проведении указанных мероприятий.

Кроме того, на заседаниях рабочих групп и комиссий, а также других организованных ими мероприятиях обсуждаются наиболее проблемные вопросы развития соответствующих отраслей российской экономики.

В отчетном периоде аудиторы Счетной палаты и другие ее представители приняли участие в заседаниях следующих рабочих групп и комиссий:

комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса, в том числе нормативного правового обеспечения реализации Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»; совершенствования организации рыболовства в районах, прилегающих к прибрежным субъектам Российской Федерации; развития судостроения судов рыбопромыслового флота и реализации Стратегии развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота и других (4 заседания);

трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений (6 заседаний);

Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу «О мерах по повышению эффективности решения задач обеспечения национальной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации»;

межведомственной рабочей группы по подготовке предложений, направленных на развитие рыбохозяйственного комплекса, образованной распоряжением Президента Российской Федерации от 23 октября 2012 г. № 481-рп;

рабочей группы по организации заседаний Государственного совета Российской Федерации по вопросам развития строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности;

Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития;

Координационного совета по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу;

Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере;

Межведомственной контрольной комиссии Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта;

Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции;

рабочей группы (подкомиссии) Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период Минфина России по рассмотрению несогласованных вопросов (на заседании аудитором Счетной палаты Блиновой Т.В. представлены замечания к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 – 2025 годы)»);

Совета по вопросам внутреннего финансового контроля, внутреннего аудита и финансового менеджмента организации государственного сектора на медийной площадке Министерства финансов Российской Федерации.

Кроме того, представители Счетной палаты принимали участие в следующих мероприятиях, организованных органами государственной власти Российской Федерации:

Петербургском международном юридическом форуме;

Петербургском международном экономическом форуме;

Российском инвестиционном форуме в г. Сочи в рамках панельной сессии «Межбюджетные отношения. В поиске равновесия». На данном форуме выступила Председатель Счетной палаты. В своем выступлении она обратила внимание участников панельной сессии на проблему низкого качества планирования регионами параметров собственных бюджетов. По мнению Председателя Счетной палаты, многие проблемы в сфере межбюджетных отношений связаны с низким уровнем финансового менеджмента на региональном уровне;

Гайдаровском форуме;

XIII Всероссийской Форум-выставке «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки»;

Московском финансовом форуме (аудитор Счетной палаты Блинова Т.В. приняла участие в качестве спикера сессии и выступила с докладом «Казначейское сопровождение как ключевой элемент новой парадигмы финансового контроля», в котором затронула вопросы совершенствования сложившейся в настоящее время системы казначейского сопровождения);

семинаре-совещании по вопросам применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции (аудитор Счетной палаты Блинова Т.В. выступила с докладом на тему «Противодействие коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при использовании государственного или муниципального имущества». В докладе приведены результаты анализа выявленных Счетной палатой недостатков и нарушений в указанной сфере);

IV национальной практической конференции, посвященной обсуждению проблем формирования и функционирования систем внутреннего контроля и внутреннего аудита, а также их эффективного взаимодействия в ходе проведения проверок, проводимой Национальным объединением внутренних аудиторов и контролеров (НОВАК);

проекте «Содействие совершенствованию системы государственных финансов Российской Федерации» в семинаре-совещании на тему «Внутренний финансовый контроль и аудит как элемент финансового менеджмента в федеральных органах власти», проведенного Минфином России.

Председатель Счетной палаты принимала участие в рабочих совещаниях у Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации по широкому кругу вопросов, в частности по теме экономического развития страны.

В 2017 году Президент Российской Федерации провел три рабочие встречи с Председателем Счетной палаты.

3 марта 2017 года Председатель Счетной палаты проинформировала главу государства об итогах работы Счетной палаты за 2016 год, а также кратко остановилась на новом направлении в работе контрольного ведомства в 2017 году – мониторинге и контроле при необходимости реализации приоритетных национальных проектов, контроле за соблюдением заявленных показателей и информировании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

В ходе рабочей встречи, состоявшейся 10 августа 2017 года, обсуждались результаты работы Счетной палаты за полугодие, а также исполнение поручений, данных главой государства по итогам «Прямой линии».

В рамках встречи Президента Российской Федерации с Председателем Счетной палаты 4 декабря 2017 года обсуждались предварительные итоги работы ВOA России в 2017 году. Председатель Счетной палаты, в частности, отметила, что с учетом приоритетности сбалансированности бюджетов регионов, контрольное ведомство свои проверки в 2017 году частично нацеливало на анализ эффективности использования регионами своих средств и средств, полученных в форме субсидий или межбюджетных трансфертов.

Кроме того, 4 мая 2017 года Председатель Счетной палаты выступила на заседании Государственного совета Российской Федерации и Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации. Ее выступление было посвящено вопросам мониторинга Счетной палатой

исполнения мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Также в отчетном году Председатель Счетной палаты приняла участие в:

совещаниях у Президента Российской Федерации, на которых обсуждались актуальные вопросы, связанные с текущей ситуацией в российской экономике;

заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, на котором выступила с сообщением об особенностях контрольной и надзорной деятельности в названной отрасли;

заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам, в ходе которого обсуждалась реализация стратегии развития жилищной сферы и др.

В 2017 году Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты, аудиторы Счетной палаты принимали участие в совещаниях, проведенных в Правительстве Российской Федерации, на которых обсуждались актуальные вопросы социально-экономического развития страны, а также совершенствования законодательства Российской Федерации.

В рамках межведомственного взаимодействия Счетная палата также принимала участие в работе коллегий Минпромторга России, Росимущества, Роспатента, Росреестра, ФАС России и других ведомств, на которых обсуждались итоги работы указанных ведомств в 2016 году и основные направления деятельности в 2017 году и последующие годы.

## **Взаимодействие Счетной палаты с контрольно- счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**

Взаимодействие Счетной палаты с контрольно-счетными органами (КСО) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляется в соответствии с федеральными законами «О Счетной палате Российской Федерации» и «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашениями о сотрудничестве между Счетной палатой и КСО субъектов Российской Федерации, Положением о Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет), планами работы Счетной палаты и Совета.

2017 год стал очередным качественно новым этапом в развитии взаимодействия Счетной палаты и КСО как по линии двусторонних соглашений, так и в рамках



деятельности Совета. В первую очередь это нашло отражение в применении единых подходов к планированию и проведению совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и повышении координирующей роли Счетной палаты в деятельности рабочих органов Совета, в том числе отделений в федеральных округах и комиссий Совета.

Кроме этого, в отчетном периоде Счетной палатой впервые было реализовано новое полномочие – по обращениям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя КСО субъекта Российской Федерации требованиям, установленным Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В этих целях была сформирована специальная комиссия и утверждено соответствующее положение.

По поступившим обращениям Счетной палатой подготовлены заключения по кандидатурам на должности председателей КСО Ставропольского края, Архангельской, Иркутской, Оренбургской, Томской, Тюменской областей и Ханты-Мансийского автономного округа.

Среди главных приоритетов совместной контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты с КСО необходимо выделить следующие:

1) анализ практики администрирования имущественных налогов;

2) анализ реализации мероприятий по охране лесов от пожаров, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

3) контроль использования средств федерального бюджета, направленных на:

строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования;

организацию и функционирование комплексной системы управления водными ресурсами на территории Дальневосточного федерального округа и выполнение задач Водной стратегии Российской Федерации;

формирование современной городской среды;

реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

реализацию мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

В отчетном году при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий со Счетной палатой рядом КСО субъектов Российской Федерации было апробировано и привлечение КСО муниципальных образований.

При активной поддержке Счетной палаты КСО Архангельской и Мурманской областей оказано содействие в участии в параллельном контрольном мероприятии Счетной палаты с Управлением Генерального аудитора Королевства Норвегия в сфере охраны окружающей среды.

В 2017 году была продолжена положительно зарекомендовавшая себя практика проведения на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обучающих семинаров в формате видеоконференцсвязи для сотрудников контрольно-счетных органов при подготовке к совместным и параллельным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям. Прогрессивный опыт применения современных технологий позволяет расширить возможности информационного взаимодействия, обеспечивает оперативное рассмотрение и принятие решений по выносимым к обсуждению вопросам.

Заложенная в прошлом году основа такого нового направления взаимодействия, как проведение заседаний Коллегии Счетной палаты с участием контрольно-счетных органов и представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в формате видеоконференцсвязи, нашла свое продолжение и в отчетном периоде. Было проведено три заседания Коллегии Счетной палаты, в том числе две с участием практически всех субъектов Российской Федерации.

В рамках Совета деятельность его рабочих органов строилась в тесном взаимодействии и при общей координации ответственного секретаря Совета. Особое внимание было уделено вопросам совершенствования правового и методического обеспечения внешнего финансового аудита (контроля), реализации КСО принципа гласности и обеспечения информационной открытости.

Учитывая, что действующее законодательство о КСО не в полной мере отражает современные тенденции развития института внешнего государственного и муниципального аудита (контроля), в отчетном году комиссией Совета по правовым вопросам с участием отделений Совета в федеральных округах подготовлены, а Советом единогласно одобрены предложения по внесению изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Предложенные нововведения в основном связаны с расширением полномочий КСО и направлены на сближение данного Федерального закона с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» в целях выстраивания единой системы внешнего государственного и муниципального аудита (контроля). Следует отметить, что эта работа



осуществлялась также во взаимодействии с рабочей группой Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность Счетной палаты и КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Важная роль в выстраивании системы внешнего государственного и муниципального (аудита) контроля отводится также единству его методического обеспечения. В этих целях комиссией Совета по вопросам методологии проведен анализ методических документов КСО на предмет их разработки и актуализации, по результатам которого были подготовлены соответствующие рекомендации. В центре внимания также находились вопросы обеспечения единства классификации нарушений действующего законодательства и накопления типовых фактов неэффективного использования ресурсов.

Советом заложены основы новой формы взаимодействия КСО в рамках его деятельности – проведение так называемых «дружественных проверок равными по положению». В целях повышения качества и эффективности деятельности членов Совета информационно-аналитической комиссией разработан комплекс соответствующих документов.

Помимо этого, комиссией были разработаны рекомендации для КСО по структуре представления обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок, апробацию которых планируется осуществить в течение 2018 года.

На основе обобщения существующего опыта и определения перспективных направлений развития специально созданной комиссией разработаны рекомендации по организации повышения квалификации сотрудников КСО, а также разработан перечень тем занятий.

Проведенный комиссией Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне анализ показал, что проблемы недостаточности кадровых, финансовых и иных ресурсов не позволяют муниципальным контрольно-счетным органам полноценно реализовать закрепленные за ними полномочия.

Существенное значение в работе Совета в истекшем периоде было придано реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов. Учитывая востребованность информации внешнего государственного аудита (контроля) как властными структурами, так и обществом, пристальное внимание уделено наполняемости официальных сайтов контрольно-счетных органов по таким параметрам, как полнота, актуальность, доступность. По результатам анализа, выполненного комиссией Совета по этике, выявлен рост активности по сравнению

с прошлыми годами. В целом наблюдается достаточно высокий уровень открытости контрольно-счетных органов и доступности размещаемой на сайтах информации. Также комиссией был проанализирован опыт взаимодействия контрольно-счетных органов с органами общественного контроля.

Внимание в истекшем году было уделено и наполняемости контрольно-счетными органами портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также работе КСО в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

Особое внимание Счетная палата и Совет уделяли оказанию практической помощи Контрольно-счетной палате города Севастополя в ее становлении: в течение года проводились рабочие консультации по текущим вопросам деятельности, в г. Симферополе организован практический семинар по вопросам осуществления контроля использования бюджетных средств на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объектов, организации экспертно-аналитической работы и правовым аспектам деятельности.

Рассмотрению основных итогов деятельности Совета и вопросов о роли и месте КСО в системе государственной власти субъектов Российской Федерации было посвящено совместное заседание Президиума и Совета в декабре 2017 года.

Как было отмечено на совместном заседании, единая система внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) предполагает согласованность позиций в отношении роли и места КСО в системе региональной и муниципальной власти, в социально-экономическом развитии территорий. Вместе с тем следует констатировать, что на сегодняшний день единое мнение в отношении статуса КСО отсутствует, в связи с чем существенно различаются организационные, кадровые, финансовые и иные условия их деятельности. В этой связи особое звучание на совместном заседании Президиума и Совета приобрели вопросы реализации в предстоящем году Счетной палатой полномочия по осуществлению по обращениям КСО или законодательных (представительных) органов оценки (анализа) деятельности КСО.

Реализация новых задач позволит не только укрепить взаимодействие с КСО, но и повысить качество и эффективность деятельности КСО, укрепить их авторитет в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.



*Председатель Комитета Совета Федерации  
по бюджету и финансовым рынкам Сергей Рябухин*



*Аудиторы Счетной палаты на заседании Совета Федерации,  
посвященном отчету о работе Счетной палаты за 2016 год*



*Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко*



*Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Сергей Иванов*





*Аудиторы Счетной палаты на заседании Государственной Думы, посвященном отчету о работе Счетной палаты за 2016 год*



*Заседание Государственной Думы по вопросу о работе Счетной палаты в 2016 году*



*Парламентские слушания в Совете Федерации по теме «О параметрах проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»*



*Первый заместитель Председателя Государственной Думы Александр Жуков*





*Заместитель Председателя Совета Федерации Евгений Бушмин  
перед началом заседания Межрегионального банковского совета*



*Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин*



*Председатель Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту Ольга Савастьянова*



*Председатель Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам Андрей Макаров*

## 4.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ



Поступательное развитие современной системы государственного финансового контроля напрямую зависит от сотрудничества с гражданами и организациями.

Для обеспечения принципа гласности, заложенного в законе о Счетной палате, контрольный орган регулярно информирует о своей деятельности средства массовой информации, экспертные сообщества и широкую общественность. Практически ежедневно на официальном сайте Счетной палаты публикуются и рассылаются журналистам пресс-релизы, посвященные результатам проверок Счетной палаты.

В 2017 году Счетная палата распространила 271 пресс-релиз, а российские СМИ, в том числе на их основе, выпустили около 66 тыс. материалов о деятельности контрольного органа (в среднем по 157 сообщений в день).

За прошлый год сайт Счетной палаты посетило 1,64 млн. пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Ежемесячно на сайте размещается официальное издание – Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации, в котором в соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» публикуются отчеты о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

В 2017 году Счетная палата усилила свое присутствие в социальных медиа. Ведомство уже было успешно представлено в таких социальных сетях, как Вконтакте, Одноклассники, Facebook, Twitter, Instagram и YouTube. За год в сообществах было сделано 2 360 публикаций и выпущено 53 видеоролика по результатам проверок.

Ключевые события с участием руководства Счетной палаты освещались в социальных сетях Twitter и Instagram в режиме онлайн. В 2017 году от пользователей было получено более 6,5 тыс. вопросов и комментариев, а суммарная аудитория всех сообществ выросла до 204 тыс. пользователей.

В 2017 году Счетная палата продолжила работу по обеспечению обратной связи с населением в сфере обеспечения контроля наиболее проблемных участков экономики и органов исполнительной власти для достижения социально значимых целей.

Счетная палата (начиная с апреля 2016 года) проводит опросы граждан с использованием государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (далее – Система) о качестве выполнения объектами контроля и аудита Счетной палаты своих государственных функций и оказания услуг населению.

Проведение опросов среди населения осуществляется Счетной палатой в целях определения области, предмета и объектов аудита и контроля, проблемы в сфере деятельности которых являются наиболее актуальными для общества.

Необходимо отметить, что при определении предмета опроса Счетной палатой соблюдаются следующие два основных принципа:

перечень вопросов, включаемых в опрос, относится



к предмету государственного аудита и контроля, проводимого Счетной палатой в рамках своих полномочий;

вопросы, включаемые в опрос, затрагивают преимущественно те сферы деятельности организаций сектора государственного управления, в которых качество выполнения государственных функций или оказания услуг напрямую влияет на уровень и качество жизни населения (например, здравоохранение, образование, дорожное хозяйство, жилищно-коммунальные услуги и др.).

Проведение опросов позволяет Счетной палате:

получать независимое мнение граждан о деятельности органов сектора государственного управления;

определять наиболее актуальные, важные и «наболевшие» для общества вопросы для формирования/уточнения предмета и объектов своей контрольной деятельности;

осуществлять анализ итогов проводимых Счетной палатой мероприятий в сопоставлении с результатами проведения соответствующих опросов;

получать в последующем информацию о мнении населения об изменении ситуации в той или иной области (по результатам проведенных Счетной палатой мероприятий), необходимую для принятия дальнейших управленческих решений.

Всего за время функционирования сервиса «Опросы» Счетной палатой размещено в Системе 45 опросов (21 опрос – в 2016 году, 24 опроса – в 2017 году). Из них по состоянию на 1 января 2018 года завершено 43 опроса (12 опросов – в 2016 году, 31 опрос – в 2017 году), два опроса проводятся.

Среди основных сфер деятельности, по предмету которых Счетной палатой в 2017 году проводились опросы, можно выделить следующие:

- 1) образование;
- 2) социальное обслуживание населения;
- 3) оказание жилищно-коммунальных услуг населению;
- 4) налогообложение физических лиц;
- 5) сельскохозяйственное страхование и страхование недвижимого имущества от ущерба, возникшего в результате стихийных бедствий;
- 6) организация выплат денежных средств гражданам, пострадавшим в результате стихийных бедствий;
- 7) государственная поддержка экспортеров;
- 8) деятельность различных государственных органов и другие.

Среди опросов, проведенных Счетной палатой в 2017 году, наиболее значимыми исходя из предмета опроса и количества респондентов являются следующие опросы:

- опрос по школам;
- оценка организации отдыха и оздоровления детей (опрос для родителей);
- оценка деятельности перинатальных центров;

оценка доступности услуг в сфере социального обслуживания граждан в Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности;

об организации выплат денежных средств гражданам, пострадавшим в результате природных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в апреле 2015 года;

об организации выплат денежных средств гражданам, пострадавшим в результате паводка, произошедшего на территории Ставропольского края в мае 2017 года;

ипотека и арендное жилье;

оценка эффективности функционирования единой информационной системы в сфере закупок и подсистемы управления закупками государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

оценка грантового финансирования фундаментальных научных исследований российским научным фондом;

обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг.

Ознакомиться с результатами опросов Счетной палаты, а также принять участие в новых опросах можно непосредственно в разделе «Опросы», переход к которому осуществляется с главной страницы Системы, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [portal.audit.gov.ru](http://portal.audit.gov.ru). Также доступ к опросам Счетной палаты может осуществляться по ссылке («Примите участие в Госаудите»), размещенной на главной странице официального сайта Счетной палаты.

В настоящее время используемые Счетной палатой информационные технологии позволяют проводить опросы как анонимно, так и с обязательным указанием респондентами соответствующих данных о себе. При этом Счетной палатой реализованы технические условия, обеспечивающие недопущение манипулирования результатами опросов в части многократного их прохождения одним лицом с одного технического устройства.

Деятельность по организации и работе с обращениями граждан осуществлялась в рамках повышения ее качества и защиты нарушенных прав и интересов граждан Российской Федерации, объединений граждан, в том числе юридических лиц.

В Счетной палате сложилась практика анализа содержащейся в обращениях граждан информации о фактах нарушений бюджетного законодательства и ее последующего использования при планировании контрольных мероприятий или непосредственном проведении плановых проверок, что позволяет совершенствовать бюджетный процесс и бюджетное устройство, внешний государственный аудит средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, федеральной собственности и иных ресурсов.

Счетная палата, напрямую взаимодействуя с гражданским обществом, осуществляет работу с обращениями граждан и способствует реализации конституционных прав граждан на обращение в государственные органы.

Счетная палата в процессе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) уделяет пристальное внимание информации с фактами нарушений, поступившей от граждан.

В 2017 году в Счетной палате зарегистрированы и рассмотрены 2 764 обращения (в 2016 году – 2 405), поступивших от граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц (далее – граждане).

Тематический анализ поступившей корреспонденции показал, что в 2017 году преобладали обращения, касающиеся вопросов<sup>1</sup>: исполнения федерального бюджета – 614; защиты прав и свобод граждан с жалобами на должностных лиц – 462; нарушений в сфере здравоохранения и социального обеспечения – 381; обеспечения жильем граждан – 313; расходования средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 310; жилищно-коммунального хозяйства и тарифов на ЖКУ – 253; промышленности, строительства и транспорта – 247; деятельности кредитных организаций – 224; сферы труда и заработной платы – 223; бюджетов муниципального уровня – 129; науки, культуры, информации и спорта – 120; политики – 115 обращений и иной тематики.

В 2017 году в Общественной приемной Счетной палаты Российской Федерации уполномоченными сотрудниками был осуществлен личный прием 90 граждан и представителей организаций, от них приняты 53 письменных обращения. За аналогичный период 2016 года был осуществлен личный прием 49 граждан и представителей организаций, от них приняты 26 письменных обращений.

Обращения граждан по вопросам, не относящимся к компетенции Счетной палаты, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» были переадресованы в соответствующие уполномоченные инстанции.

В частности, в Администрацию Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации в 2017 году по принадлежности и по просьбе авторов были направлены 255 обращений, в федеральные органы исполнительной власти – 494 обращения, в региональные органы власти и управления – 609 обра-

щений, в органы местного самоуправления – 8 обращений, в органы прокуратуры – 530 обращений, в органы Следственного комитета Российской Федерации – 50 обращений, в судебные органы – 18 обращений, в КСО – 229 обращений, в кредитные организации – 93 обращения, в федеральные фонды – 93 обращения, в государственные корпорации – 13 обращений, также обращения направлены в иные органы.

Заявителям были направлены 817 разъяснений по интересующим их проблемам, а также 1 721 уведомление о переадресации обращений в иные инстанции для рассмотрения по компетенции.

Всего в качестве мер реагирования на обращения граждан были подготовлены и направлены 4 972 письма (в 2016 году – 4 248 писем).

Информация, содержащаяся в обращениях граждан, учитывалась при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам рассмотрения поступивших обращений граждан и объединений граждан в 2017 году при проведении запланированных контрольных мероприятий использованы материалы 21 обращения, касающиеся исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

При реализации контрольных функций в 2018 году в рамках осуществления внешнего государственного аудита (контроля) планируется использовать материалы 14 обращений граждан.

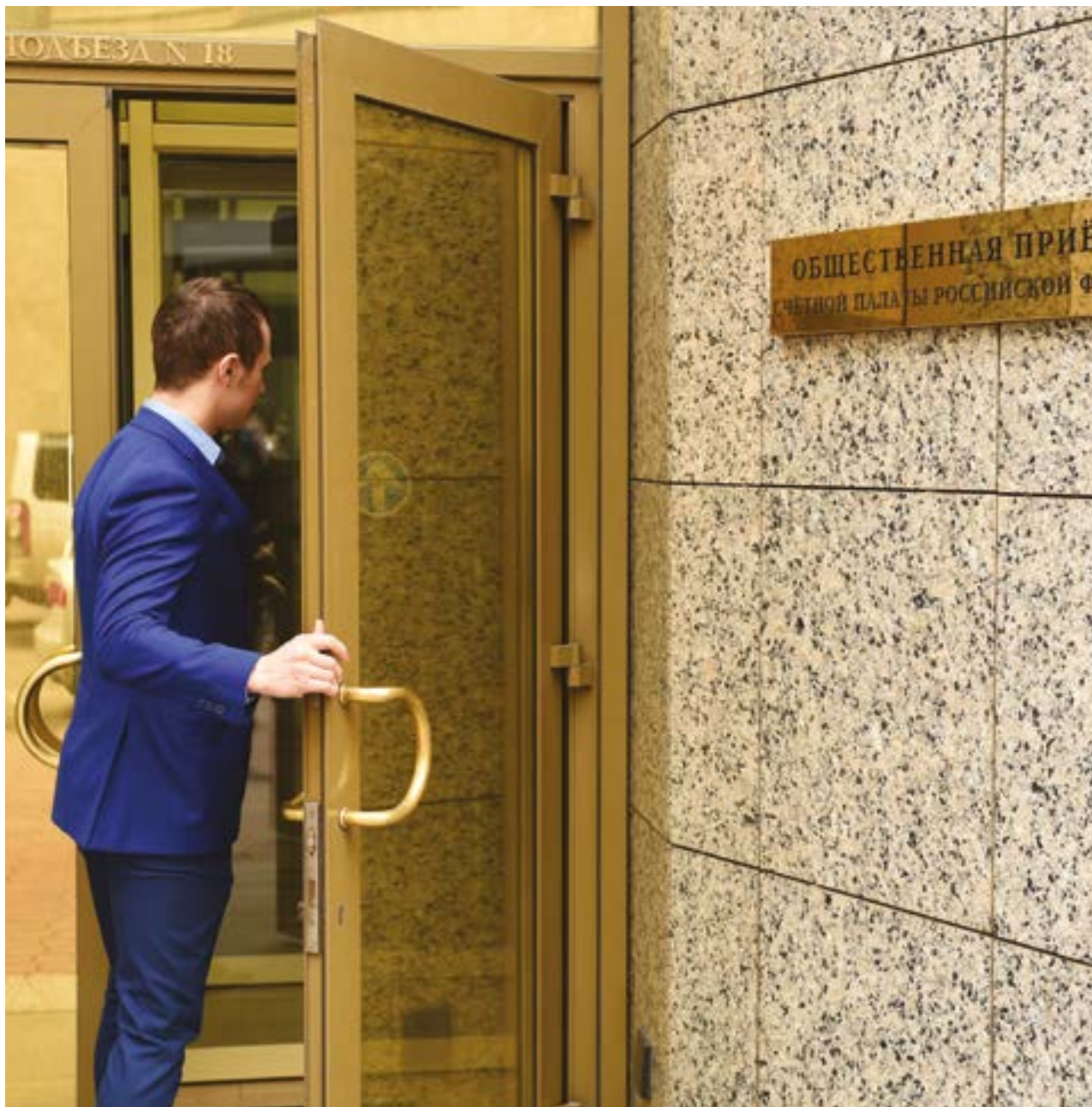
Так, в 2017 году Счетной палатой в рамках контрольных мероприятий проверена информация по следующим обращениям граждан и организаций:

по обращению гражданина М. о проверке эффективности расходования бюджетных средств МЧС России информация, изложенная в обращении, была проверена в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год» в МЧС России. В ходе проверки указанные в обращении факты нарушений подтвердились (в части нарушения порядка формирования фонда денежного довольствия МЧС России). По результатам проведения данного контрольного мероприятия Счетной палатой в адрес МЧС России было направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, которое на отчетную дату исполнено и снято с контроля.

Кроме того, по обращению гражданина Ш., в рамках контрольного мероприятия «Проверка реализации программ деятельности федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России», а также эффективности использования бюджетных средств, выделенных предприятию в рамках государственной

<sup>1</sup>Количественные показатели вопросов, содержащихся в обращениях граждан, указаны исходя из того, что в одном и том же обращении присутствовали вопросы, касающиеся нескольких тематик.





программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)», за период 2014 – 2016 годов и истекший период 2017 года» была проанализирована эффективность использования бюджетных средств. По результатам проведенного контрольного мероприятия выявлены нарушения. Результаты контрольного мероприятия рассмотрены Коллегией Счетной палаты в декабре 2017 года. По результатам контрольного мероприятия направлены представления Счетной палаты Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и генеральному директору ФГУП «Почта России», информационное письмо Президенту Российской Федерации о результатах

контрольного мероприятия в части государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства; информационные письма в Федеральную антимонопольную службу и Федеральное казначейство в связи с выявлением нарушений законодательства в сфере закупок, а также обращения в правоохранительные органы. Направленные представления и обращения в правоохранительные органы находятся на контроле у Счетной палаты.

Информацию, содержащуюся в 14 обращениях граждан, предполагается проверить в ходе запланированных на 2018 год контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

### 4.3. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

---

Счетная палата осуществляет международную деятельность в соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», положениями Лимской и Мексиканской деклараций Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ), на основании Плана мероприятий по обеспечению международного сотрудничества Счетной палаты на очередной год. При этом Счетная палата также руководствуется основными положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и внешнеполитическими установками высшего руководства страны.

В настоящее время первостепенным аспектом международной деятельности Счетной палаты является подготовка к проведению в 2019 году в Москве XXIII Конгресса ИНТОСАИ. Это событие обеспечивает особый статус Счетной палаты в аудиторской среде: с 2019 по 2022 год Председатель Счетной палаты примет обязанности Президента ИНТОСАИ, в период с 2016 по 2025 год Счетная палата автоматически является членом Управляющего совета ИНТОСАИ. В этом контексте продолжалась активная работа по продвижению русского языка в качестве дополнительного официального языка ИНТОСАИ.

В отчетном периоде осуществлен ряд подготовительных мероприятий к крупномасштабному мероприятию 2019 года: создано Организационное бюро Счетной палаты по подготовке и проведению XXIII Конгресса ИНТОСАИ; проведена работа по изучению международного опыта организации подобных мероприятий и возможностей г. Москвы в плане наличия и расположения соответствующего гостиничного потенциала и логистического сопровождения участников.

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 17 августа 2017 г. № 292-рп «Об Организационном комитете по подготовке и проведению XXIII конгресса Международной организации высших органов финансового контроля» Председателем Счетной палаты утвержден состав комитета, в который вошли представители руководства Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, ряда министерств и госучреждений.

Являясь первым вице-президентом ИНТОСАИ и первым заместителем председателя Управляющего совета

ИНТОСАИ, Счетная палата в рамках этой организации руководит рабочей группой по ключевым национальным показателям и рабочей группой по аудиту государственных закупок. В 2017 году состоялось первое заседание группы по аудиту государственных закупок в статусе рабочей группы.

На Управляющем совете ИНТОСАИ официально запущена разработка стандартов по тематике указанных групп до 2019 года. Ключевые решения по их разработке были приняты в 2017 году на заседаниях организационных бюро комитетов ИНТОСАИ по профессиональным стандартам и обмену опытом при участии представителей Счетной палаты. Решения о разработке стандартов внесены в стратегический план новой системы разработки и одобрения профессиональных документов ИНТОСАИ.

Кроме того, Счетная палата продолжила наращивать свое участие в органах ИНТОСАИ путем активной работы с подкомитетами Комитета ИНТОСАИ по профессиональным стандартам: подкомитетом по аудиту эффективности, подкомитетом по аудиту соответствия, подкомитетом по стандартам внутреннего контроля.

В отчетном периоде представители Счетной палаты расширили свое участие в работе по тематике аудита в сфере защиты окружающей среды путем разработки исследовательского проекта по обеспечению прозрачности при проведении аудита средств в сфере защиты окружающей среды в рамках рабочей группы ИНТОСАИ.

В отчетном году был продолжен обмен знаниями и опытом в области аудита информационных технологий и использования информационных технологий в аудите в рамках рабочих групп ИНТОСАИ и ЕВРОСАИ по информационным технологиям. На заседаниях рабочих групп и семинарах активно продвигался опыт Счетной палаты в данных областях. Также продолжены интенсивная работа и обмен опытом в рамках рабочих групп ИНТОСАИ по аудиту государственного долга, по оценке результативности деятельности высших органов аудита, по модернизации и законодательной реформе финансовой системы.

В 2017 году Счетная палата присоединилась к исследовательским проектам в рамках новой рабочей группы ИНТОСАИ по большим данным и предложила разработку проекта по удаленному аудиту в рамках группы.

Эксперты Счетной палаты приняли участие в совместной конференции ЕВРОСАИ и Европейской конфедерации институтов внутреннего аудита, 11-й сессии





*Визит генерального аудитора Королевства Норвегия Пера-Кристиана Фосса*

Международной конференции по управлению долгом (ЮНКТАД), а также работе Проектного комитета Международной организации по стандартизации в рамках разработки стандарта по сбору аудиторских доказательств ISO/PC 295.

В заседании рабочей группы № 1 и Проектного комитета 295 по подготовке стандарта сбора аудиторских доказательств Международной организации по стандартизации, которое проводилось в Счетной палате, приняли участие представители высших органов аудита 12 стран (Канада, Китай, Кувейт, Малайзия, Нидерланды, Россия, Румыния, США, Таиланд, Финляндия, Франция, Япония).

В целом в 2017 году Счетная палата принимала участие в деятельности 20 групп, комитетов и подкомитетов ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ и АЗОСАИ.

В 2017 году был осуществлен независимый внешний аудит Международной антикоррупционной академии при участии эксперта Счетной палаты в качестве внешнего аудитора. Кроме того, Счетная палата продолжила свою работу в составе Аудиторского комитета Организации Объединенных Наций, результаты которой имеют важное значение для ООН в целом.

Сделаны практические шаги в установлении нового формата взаимодействия высших органов аудита по линии БРИКС: достигнуты договоренности по укреплению формата сотрудничества путем проведения регулярных семинаров и контрольных мероприятий; в разработке находится положение о взаимодействии высших органов аудита – участников формата. Счетная палата приняла активное участие в подготовке Антикоррупционной

выставки стран – участниц БРИКС (КНР), приуроченной к Саммиту БРИКС.

В отчетном периоде была продолжена работа по линии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет руководителей). В рамках XVII сессии Совета руководителей (г. Баку) были приняты и одобрены следующие документы: резолюция Совета руководителей «Важность качественных показателей в практике оценки эффективности деятельности ВОФК», стандарт «Этические требования, принципы и нормы поведения для работников высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств, «Глоссарий терминов, используемых в стандартах государственного финансового контроля (аудита) высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств». Также состоялись встречи Председателя Счетной палаты с руководителями высших органов аудита Азербайджана, Белоруссии и Казахстана.

В 2017 году Счетная палата совместно с высшими органами аудита Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии продолжила традиционно активную работу по линии Евразийского экономического союза: проведен внешний аудит (контроль) в органах ЕАЭС, а также проверка соблюдения в 2016 году уполномоченными органами Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и России Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов



*Счетная палата и Генеральное бюро по аудиту Саудовской Аравии подписали Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области аудита*

ЕАЭС. В интересах развития методологической базы проводимой работы по инициативе Председателя Счетной палаты начала действовать рабочая группа по совершенствованию взаимодействия высших органов аудита государств – членов ЕАЭС.

В рамках Петербургского международного экономического форума (далее – ПМЭФ-2017) Счетная палата приняла активное участие в организации специальной аудиторской панельной сессии на тему «Проектное

планирование и его эффективность в бюджетном процессе», которая прошла с участием представителей высших органов аудита Бразилии, Италии, КНР, Норвегии, Польши, Сербии, Словакии, Турции, ЮАР, а также руководителей ряда контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, ведущих российских экспертов. Во время работы форума проведены рабочие встречи Председателя Счетной палаты с руководителями высших органов аудита Сербии, Словакии, Турции и ЮАР. Ключевым посылом переговоров стала необходимость конкретного аудиторского сотрудничества.

В 2017 году обновлена и дополнена база соглашений о сотрудничестве Счетной палаты с высшими органами аудита зарубежных стран (Белоруссии, Италии, Казахстана, Норвегии, ОАЭ, Польши, Саудовской Аравии, Словении, Турции, Филиппин и ЮАР), которая в настоящее время насчитывает 70 документов.

В отчетном периоде Счетную палату с официальными визитами посетили: Генеральный аудитор Королевства Норвегия П.-К.Фосс, Президент Государственного контрольного управления Объединенных Арабских Эмиратов, Президент ИНТОСАИ Х.С.Аль-Амири, Президент Счетного суда Республики Словении Т.Весел, Президент Генерального бюро по аудиту Королевства Саудовская Аравия Х.А.Аль-Ангари.

В сентябре 2017 года заместитель Председателя Счетной палаты Чистова В.Е. посетила Счетную палату Итальянской Республики в целях обмена опытом по тематике совершенствования системы государственного управления в контексте взаимодействия высших органов аудита с прокуратурой, а также противодействия коррупции. Сторонами согласована Рамочная программа сотрудничества на 2018 – 2020 годы.



*Президент Генерального бюро по аудиту Королевства Саудовская Аравия г-н Аль-Ангари Хуссам бин Абдулмохсен*





*Рабочая встреча аудитора Счетной палаты Сергея Штогрин с делегацией XI Комиссии Совета народных представителей Республики Индонезия*

В июне 2017 года аудитор Счетной палаты Блинова Т.В. приняла участие в мероприятиях, посвященных 10-летию Государственного управления по аудиту Республики Сербия (г. Белград). В рамках двусторонней встречи с Президентом высшего органа аудита Сербии Р.Сретеновичем сторонами была подтверждена готовность к активизации практического сотрудничества двух ведомств.

В августе 2017 года в Счетной палате прошла рабочая встреча аудитора Счетной палаты Штогрин С.И. с делегацией XI Комиссии Совета народных представителей Республики Индонезия, где обсуждались вопросы управления неналоговыми поступлениями в государственный бюджет.

В 2017 году Счетной палатой проведены совместные и параллельные контрольные мероприятия с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Управлением государственного аудита Социалистической Республики Вьетнам и Главным контрольным управлением Республики Куба.

Важное значение Счетная палата уделяет проведению контрольных мероприятий с зарубежными партнерами при участии контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. В апреле 2017 года Счетная палата и высший орган аудита Норвегии приступили к проведению параллельного контрольного мероприятия по тематике сотрудничества в области охраны окружающей среды.

В июле 2017 года в Счетной палате проведен круглый стол с участием высших органов аудита Азербайджана, Ирана и России по обсуждению перспектив аудиторского сотрудничества по тематике Каспия. С российской стороны в мероприятии принял участие Председатель Контрольно-счетной палаты Астраханской области.

В отчетном периоде Счетной палатой в режиме видеоконференции проведены мероприятия по обмену опытом с высшими органами аудита Белоруссии и Израиля.