



СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

БЮЛЛЕТЕНЬ



■ Обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении с. 49

страница 94

Законность и эффективность использования средств, выделенных на ликвидацию последствий наводнения в Приморском крае

страница 168

Финансовое обеспечение исполнения полномочий Российской Федерации, субъектов Федерации и вопросов местного значения в сферах здравоохранения, образования, культуры, соцподдержки населения, строительства и ЖКХ

страница 3

Проверка бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год в упраздняемой ФМС России и ликвидационных мероприятий по ее упразднению

Содержание

Трибуна аудитора

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год в упраздняемой Федеральной миграционной службе и ликвидационных мероприятиях по ее упразднению» **Т.В. БЛИНОВА**..... 3

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка достаточности финансовых ресурсов, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, установленных законами, иными нормативными правовыми актами в целях оценки проблем, возникающих при исполнении указанных полномочий» **Ю.В. РОСЛЯК**..... 49

Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а также средств бюджета Приморского края, выделенных для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, произошедшего на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года» (совместно с Контрольно-счетной палатой Приморского края) **М.С. РОХМИСТРОВ, И.И. ВАТУЛИН**..... 94

Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и вопросов местного значения в сферах здравоохранения, образования, культуры, социальной поддержки населения, строительства и жилищно-коммунального хозяйства» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) Ю.В. РОСЛЯК, И.Л. АКЧУРИН, А.А. КОЛЕСНИКОВ, Л.А. ФОМИНА	168
<i>Рассмотрено Коллегией</i>	265
<i>Официальная хроника</i>	271
<i>Summary</i>	273

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 декабря 2017 года № 67К (1212) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год в упраздняемой Федеральной миграционной службе и ликвидационных мероприятиях по ее упразднению»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма в Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной
отчетности об исполнении федерального бюджета
за 2016 год в упраздняемой Федеральной миграционной службе
и ликвидационных мероприятий по ее упразднению»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.5.0.2 и 3.5.0.2.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, пункт 3.5.10).

Предмет контрольного мероприятия

Процесс формирования и использования средств федерального бюджета; деятельность ликвидационной комиссии упраздняемой Федеральной миграционной службы;

процедуры составления ликвидационного баланса, передачи лимитов бюджетных обязательств, государственной собственности.

Объекты контрольного мероприятия

Упраздняемая Федеральная миграционная служба (ликвидационная комиссия ФМС России) (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия: сентябрь 2016 года - декабрь 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить исполнение Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» в упраздняемой ФМС России как главным администратором средств федерального бюджета.

Вопросы:

1.1. Провести анализ выполнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1.2. Проверить выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

1.3. Провести проверку и анализ расходов федерального бюджета в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов классификации расходов бюджетов в целях определения эффективности использования бюджетных ассигнований.

1.4. Провести анализ дебиторской и кредиторской задолженности по средствам федерального бюджета.

1.5. Оценить правомерность распоряжения, управления и использования федерального имущества, в том числе объектов незавершенного строительства упраздняемой ФМС России.

Цель 2. Проверить законность, полноту и качество ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России.

Вопросы:

2.1. Провести анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих процедуры упразднения ФМС России, а также соответствие сроков проведения ликвидационных мероприятий, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 1025-р и планом работы ликвидационной комиссии ФМС России, утвержденным 1 июня 2016 года.

2.2. Провести анализ обоснованности расходов федерального бюджета, включенных в бюджетную смету на проведение ликвидационных мероприятий упраздняемой ФМС России.

2.3. Провести анализ использования средств федерального бюджета, предусмотренных для проведения ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России.

2.4. Провести анализ правомерности и полноты осуществления мероприятий по передаче иным федеральным органам исполнительной власти федерального имущества и иных нефинансовых активов.

2.5. Оценить достоверность ликвидационного баланса упраздняемой ФМС России, утвержденного на дату завершения ликвидационных мероприятий.

Проверяемый период деятельности: 2016 и 2017 годы.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

В соответствии с Положением о Федеральной миграционной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 года № 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 711), ФМС России являлась федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, правоприменительные функции, функции по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению) государственных услуг (функций) в сфере миграции.

ФМС России осуществляла свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 711 установлена предельная штатная численность ФМС России, ее территориальных органов, заграничного аппарата, специальных учреждений в количестве 42013 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), на 1 января 2016 года была укомплектована на 38369 человек, или на 91 % штатной численности.

По состоянию на 1 января 2016 года структура ФМС России представляла собой центральный аппарат ФМС России, 86 территориальных органов и 22 подведомственные организации, на начало ликвидационных мероприятий - центральный аппарат ФМС России, 77 территориальных органов и 19 подведомственных организаций.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 2008 года № 301 ФМС России имела представительства в 5-ти и представителей в 2-х иностранных государствах.

На начало ликвидационных мероприятий в составе имущественного комплекса ФМС России, подлежащего передаче, числилось 351237 объектов движимого имущества и 1786 объектов недвижимого имущества.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» (далее - Указ Президента Российской Федерации № 156) ФМС России упразднена, а ее функции и полномочия переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 1025-р (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации № 1025-р) был установлен срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России, включая ее территориальные органы и заграничный аппарат, по 31 декабря 2016 года включительно, определен круг мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации № 156, а также утвержден председателем ликвидационной комиссии ФМС России Н.М. Смородиным, занимавший до этого должность заместителя руководителя ФМС России.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2896-р и от 30 июня 2017 года № 1412-р срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России продлевался, соответственно, до 1 июля 2017 года и до 1 октября 2017 года.

В настоящее время распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 2217-р срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России продлен до 1 июля 2018 года.

Ответственным за завершение ликвидационных мероприятий определено МВД России.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить исполнение Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» в упраздняемой ФМС России как главным администратором средств федерального бюджета

1.1. В соответствии с приложением № 5 «Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета» к Федеральному закону от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - Федеральный закон № 359-ФЗ) ФМС России в 2016 году являлась главным администратором доходов федерального бюджета и административала следующие виды доходов:

- КБК 1 08 06000 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федера-

ции или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации»;

- КБК 1 08 07100 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации»;

- КБК 1 14 02014 01 0000 410 «Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации основных средств по указанному имуществу)»;

- КБК 1 14 02014 01 0000 440 «Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)»;

- КБК 1 16 40000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации».

В соответствии со статьями 160¹ и 160² Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом ФМС России от 19 февраля 2016 года № 65 «О наделении центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России, федеральных казенных учреждений ФМС России полномочиями администраторов поступлений в бюджеты» (далее - приказ ФМС России № 65) ФМС России были утверждены перечни: подведомственных ФМС России администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; подведомственных ФМС России администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета; источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и источников финансирования дефицита федерального бюджета, полномочия по администрированию которых осуществляли центральный аппарат ФМС России, ее территориальные органы и федеральные казенные учреждения.

Перечень доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых ФМС России в 2016 году, включал в себя 23 кода бюджетной классификации доходов бюджетов.

Согласно приказу ФМС России № 65 администраторами доходов на 1 января 2016 года являлись 107 учреждений ФМС России, из них 84 территориальных органа, центральный аппарат и 22 подведомственные организации. На начало ликвидационных мероприятий количество админи-

страторов доходов сокращено до 96 учреждений (77 территориальных органов, центральный аппарат и 18 подведомственных организаций).

В части выполнения требований пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 1456) ФМС России в 2016 году отдельные полномочия Российской Федерации в части закрепления источников доходов федерального бюджета и администрирования доходов органам государственной власти субъектов Российской Федерации не передавались.

Прогноз доходов федерального бюджета на 2016 год формировался ФМС России в соответствии с Графиком подготовки и рассмотрения в 2015 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год, а также письмами Минфина России.

Расчет закрепленных за администраторами доходов федерального бюджета доходных источников в отчетном периоде осуществлялся ФМС России в соответствии с Методикой прогнозирования доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом ФМС России от 22 апреля 2015 года № 224, законодательством Российской Федерации, оказывающим влияние на формирование рассматриваемых видов доходов и действующим на момент составления проекта федерального бюджета, а также в соответствии с внутренней отчетностью (форма № 1-РД), в которой были представлены данные о количественных показателях оформленных документов, связанных с получением государственных услуг гражданами в сфере миграции, а также статистическими данными поступления доходов за предыдущие отчетные периоды.

Учитывая тенденцию сокращения спроса на изготовление паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, общий объем уточненного прогноза поступлений доходов ФМС России на 2016 год составил 23613512,9 тыс. рублей.

Всего в 2016 году в ФМС России, с учетом федеральных казенных учреждений, переданных в ведение МВД России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 1025-р, поступило доходов в сумме 13585878,8 тыс. рублей (57,5 % уточненного прогноза поступлений доходов), из них: в федеральный бюджет -

12802984,4 тыс. рублей, в бюджеты субъектов Российской Федерации - 782894,4 тыс. рублей. Основным видом доходов являлась государственная пошлина, поступившая в объеме 9601242,1 тыс. рублей, или 75 % от всех поступивших доходов.

В течение августа и сентября 2016 года ликвидационными комиссиями ФМС России актами приема-передачи кассовые поступления центрального аппарата и территориальных органов ФМС России переданы МВД России в полном объеме.

В связи с упразднением ФМС России, предусмотренные в соответствии с приложением № 3 к Порядку составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденному приказом Минфина России от 9 декабря 2013 года № 117н, показатели по ее доходам по состоянию на 1 декабря 2016 года были обнулены.

Согласно годовой бюджетной отчетности за 2016 год (форма № 0503127) ФМС России отразила доходы в сумме 18078,4 тыс. рублей, полученные федеральными казенными учреждениями ФМС России, переданными в ведение МВД России.

ФМС России по причине проведения ликвидационных мероприятий и отсутствия закрепленных источников финансирования дефицита бюджета методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и по источникам финансирования дефицита бюджета не разрабатывалась.

1.2. В 2016 году в соответствии с пунктом 7.33 Положения о Федеральной миграционной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 711, ФМС России осуществляла функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренные на обеспечение деятельности ФМС России и реализацию возложенных на нее функций.

В 2016 году распорядители бюджетных средств в ФМС России отсутствовали. Все подведомственные участники бюджетного процесса являлись получателями бюджетных средств.

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом ФМС России от 21 мая 2014 года № 377 «Об утверждении перечня подведомственных ФМС России получателей средств федерального бюджета» ФМС России утвержден перечень подведомственных получателей бюджетных средств и согласно сводному реестру участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса. На 1 января 2016 года их ко-

личество составляло 109 организаций, на начало ликвидационных мероприятий - 96 организаций.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации № 1025-р с июня 2016 года 19 организаций (18 федеральных казенных учреждений и 1 федеральное государственное унитарное предприятие), подведомственных ФМС России, были отнесены к ведению МВД России, в том числе и ФКУ ФМС России «ЦВР с. Соломенское», в последующем ликвидированное в ноябре 2016 года. Из них по состоянию на 31 декабря 2016 года по 13 организациям в сведения о юридическом лице, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц, изменений внесено не было.

В соответствии со статьей 87, а также подпунктом 3 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФМС России осуществлялось ведение реестра расходных обязательств в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 года № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Распределение бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов осуществлялось в размерах, доведенных ФМС России предельных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2016 год. Объемы бюджетных ассигнований соответствовали бюджетным назначениям, утвержденным Федеральным законом № 359-ФЗ на 2016 год в сумме 35376892,8 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 года № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - Федеральный закон № 397-ФЗ) объемы бюджетных ассигнований по главе 192 «Федеральная миграционная служба» сокращены на 1709608,5 тыс. рублей и составили 33667284,3 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи (бюджетные ассигнования) по главе 192 «Федеральная миграционная служба» по состоянию на 1 января 2016 года составляли 35376892,8 тыс. рублей, на 1 июля 2016 года - 27082829,9 тыс. рублей, на 1 декабря 2016 года - 5573989,4 тыс. рублей и на 31 декабря 2016 года - 0 тыс. рублей. Бюджетные назначения за первое полугодие 2016 года уменьшены на сумму 8294062,9 тыс. рублей, за 11 месяцев 2016 года - на 29802903,4 тыс. рублей и за декабрь 2016 года - на 5573989,4 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств по главе 192 «Федеральная миграционная служба» по состоянию на 1 января 2016 года составляли 34833456,3 тыс. рублей, на 1 июля 2016 года - 26912354,5 тыс. рублей, на 1 декабря 2016 го-

да - 5553771,7 тыс. рублей и на 31 декабря 2016 года - 0 тыс. рублей. Объемы лимитов бюджетных обязательств за первое полугодие 2016 года уменьшены на сумму 7921101,8 тыс. рублей, за 11 месяцев 2016 года - на 29279684,6 тыс. рублей и за декабрь 2016 года - на 5553771,7 тыс. рублей.

Уменьшение бюджетных назначений (бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств) ФМС России в течение 2016 года осуществлялось по мере передачи функций и полномочий ФМС России в МВД России, а также оптимизацией расходов на 10 %, произведенной в соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № ДМ-П13-8741 и Федеральным законом № 397-ФЗ.

Изменения показателей сводной бюджетной росписи в 2016 году осуществлялись по основаниям, установленным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 21 Федерального закона № 359-ФЗ и пунктами раздела IV Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 30 ноября 2015 года № 187н (далее - Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденный приказом Минфина России № 187н).

При проверке предложений ФМС России по внесению изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств установлено, что произведено увеличение лимитов бюджетных обязательств по оплате труда и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды федеральных государственных гражданских служащих (далее - ФГГС) территориальных органов ФМС России, путем внесения изменений в обоснования бюджетных ассигнований (далее - ОБАС) 01_212 по форме ОКУД 0505168 за счет увеличения численности ФГГС территориальных органов ФМС России до уровня, установленного постановлением Правительства Российской Федерации № 711, на 2017 год на общую сумму 482052,6 тыс. рублей. Указанное изменение произведено без оснований в нарушение требований, установленных приказом Минфина России от 17 марта 2015 года № 38н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований».

Кроме того, в сводную бюджетную роспись внесены изменения в части выделения дополнительных бюджетных ассигнований на 736421,7 тыс. рублей, из них в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 года № 36 «О предоставлении в 2016 го-

ду из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения в 2015 году» - 735960,3 тыс. рублей и на увеличение расходов на уплату налога на имущество и на землю - 461,4 тыс. рублей. При этом указанные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств были доведены Минфином России до ФМС России казначейскими уведомлениями, которые, в свою очередь, привели бюджетные показатели в соответствие со сводной бюджетной росписью путем формирования уведомлений об изменении ОБАС (код изменения 003), не предусмотренных Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденным приказом Минфина России № 187н.

ФМС России как главный распорядитель средств федерального бюджета в проверяемом периоде осуществляла составление, утверждение и ведение бюджетной росписи, распределение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств. Приказом ФМС России от 6 июня 2008 года № 143 был утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи ФМС России, распределения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств. Данный приказ не был приведен в соответствие с требованиями Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного приказом Минфина России № 187н.

ФМС России формирование и утверждение бюджетной росписи на 2016 год осуществлялись в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в виде электронных документов по формам согласно приложениям № 15 (бюджетная роспись) и № 16 (лимиты бюджетных обязательств) к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного приказом Минфина России № 187н.

Бюджетная роспись ФМС России и лимиты бюджетных обязательств на 2016 год формировались в разрезе получателей средств федерального бюджета и кодов бюджетной классификации ежемесячно с 1 января 2016 года по 1 июля 2016 года. В связи с проведением ликвидационных мероприятий, связанных с упразднением ФМС России, бюджетная роспись и лимиты бюд-

жетных обязательств ФМС России, начиная с 1 августа и до конца 2016 года, не формировались. При этом Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденным приказом Минфина России № 187н, не регламентирован вопрос ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств, в котором проводятся ликвидационные мероприятия.

Бюджетная роспись ФМС России, утвержденная на 1 января 2016 года, сформирована по 102 получателям средств федерального бюджета на общую сумму бюджетных ассигнований 35376892,8 тыс. рублей и общую сумму лимитов бюджетных обязательств - 34833456,3 тыс. рублей. На 1 июля 2016 года бюджетная роспись сформирована в разрезе получателей средств федерального бюджета на общую сумму бюджетных ассигнований 27082829,9 тыс. рублей и лимитов бюджетных обязательств - 26912354,5 тыс. рублей.

Расхождений между показателями бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств ФМС России, сформированных и утвержденных за первое полугодие 2016 года, не установлено.

В 2016 году ФМС России формировала и направляла в Минфин России соответствующие документы, необходимые для составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, в соответствии с требованиями, утвержденными приказом Минфина России от 9 декабря 2013 года № 117н.

Во исполнение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н, приказом ФМС России от 10 сентября 2010 года № 271 был утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет ФМС России, казенных учреждений, входящих в систему ФМС России, и представительств ФМС России за рубежом. Выборочная проверка бюджетных смет территориальных органов на соответствие требованиям указанного порядка показала, что показатели бюджетных смет сформированы в разрезе кодов бюджетной классификации расходов с детализацией по кодам статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления и по кодам аналитических показателей в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии со статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, ФМС России как главный распорядитель бюджетных средств

осуществляла внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составление бюджетной отчетности и ведение бюджетного учета главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств согласно Правилам осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 года № 193, и на основании приказа ФМС России от 17 февраля 2016 года № 51 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового контроля в системе ФМС России».

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 3.3 Порядка ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 23 декабря 2014 года № 163н «О Порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса», ФМС России был издан приказ от 27 декабря 2013 года № 706 «О наделении центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России, федеральных казенных учреждений ФМС России полномочиями администраторов поступлений в бюджеты».

Согласно приложению № 2 к указанному приказу администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета являлись 82 территориальных органа ФМС России. Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ФМС России не осуществляла. Бюджетные ассигнования для распределения по подведомственным администраторам

источников финансирования дефицита федерального бюджета и исполнения соответствующей части бюджета у ФМС России отсутствовали.

В 2016 году в соответствии со статьей 3 и приложением 6 к Федеральному закону № 359-ФЗ и приложением 8 к приказу Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» ФМС России определена администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления конкретных кодов классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета. Сводной бюджетной росписью показатели по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ФМС России не утверждались, счета главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета не открывались.

В формировании прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2016 год и его представлении в Федеральное казначейство, а также в уточнении указанного прогноза в соответствии с Порядком составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденным приказом Минфина России от 9 декабря 2013 года № 117н, ФМС России не участвовала.

Проверкой не установлено фактов неправильного расчета рублевого эквивалента в части операций, проведенных по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в иностранной валюте.

Иных бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, ФМС России не осуществлялось.

1.3. Сведения о доведении в 2016 году Федеральным казначейством до ФМС России бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Объем бюджетных ассигнований	Объем лимитов бюджетных обязательств	Превышение доведенного объема бюджетных ассигнований над лимитами	
			гр. 2 - гр. 3	%
1	2	3	4	5
На 1 января 2016 г.	35376892,8	34802649,0	574243,8	1,6
На 1 июля 2016 г.	27082829,9	26912354,5	170475,4	0,6
На 1 октября 2016 г.	19145042,8	19081876,5	63166,3	0,3
На 1 декабря 2016 г.	5573989,4	5553771,7	20217,7	0,4

Превышение доведенного объема бюджетных ассигнований над лимитами бюджетных обязательств обусловлено наличием бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, а также увеличением лимитов бюджетных обязательств относительно доведенных бюджетных ассигнований в связи с наличием на конец отчетного периода остатком средств в иностранной валюте на счетах представительств ФМС России за рубежом.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя средств бюджета (форма № 0503127) на 1 июля 2016 года кассовое исполнение расходов ФМС России составило 15199367,7 тыс. рублей, или 56,1 % расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью (27082829,9 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в структуре расходов ФМС России занимали расходы: на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (КВР 100) - 8586190,4 тыс. рублей (56,5 % общей суммы расходов ФМС России); на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) - 4565341,8 тыс. рублей (30 %); на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) - 1557245,3 тыс. рублей (10,2 %). За II квартал 2016 года были переданы МВД России бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в объеме 9124566,9 тыс. рублей.

На 1 октября 2016 года кассовое исполнение расходов ФМС России составило 13354607,6 тыс. рублей (без учета переданных МВД России), или 69,8 % расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью (19145042,8 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в структуре расходов ФМС России занимали расходы: на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (КВР 100) - 10865894,7 тыс. рублей (81,4 % общей суммы расходов ФМС России); на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) - 779098,8 тыс. рублей (5,8 %); на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) - 1671868,3 тыс. рублей (12,5 %). За III квартал 2016 года были переданы МВД России бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в объеме 7937787,1 тыс. рублей.

По данным Федерального казначейства, на 1 декабря 2016 года кассовое исполнение расходов ФМС России составило 3357468,4 тыс. рублей (без учета переданных МВД России), или 60,2 % расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью (5573989,4 тыс. рублей). За IV квартал по состоянию на 31 декабря 2016 года МВД России переданы бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в объеме 17435434,3 тыс. рублей.

Всего за 2016 год от ФМС России было передано МВД России бюджетных ассигнований в объеме 34497788,3 тыс. рублей (в полном объеме доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Согласно годовой бюджетной отчетности ФМС России за 2016 год (форма № 0503127) на 1 января 2017 года кассовое исполнение расходов составило 0 тыс. рублей.

В 2016 году ФМС России операции со средствами федерального бюджета, минуя счета Федерального казначейства, и расходы по государственному оборонному заказу не осуществлялись, средства из резервных фондов не выделялись.

В 2016 году бюджетные ассигнования для ФМС России на реализацию мероприятий по ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, не выделялись.

В 2016 году ФМС России осуществляла предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета следующих межбюджетных трансфертов.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации № 36 предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 736000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых с 1 октября по 31 декабря 2015 года, по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2015 году и находящихся в пунктах временного размещения.

В 2016 году на лицевые счета, открытые в территориальных органах Федерального казначейства, на основании пунктов 14 и 19 постановления Правительства Российской Федерации № 1456 доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 453552,7 тыс. рублей. Актом приема-передачи МВД России переданы бюджетные ассигнования в объеме 453552,7 тыс. рублей. Одновременно с этим МВД России были переданы 50 соглашений с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, заключенных ФМС России в 2016 году, на предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации указанных межбюджетных трансфертов.

Кассовое исполнение за счет предоставленных в 2016 году средств иных межбюджетных трансфертов на указанные цели составило 402131,2 тыс. рублей. Соответствующие показатели главной книги переданы МВД России.

2. В ФМС России по состоянию на 1 января 2016 года находились входящие остатки иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для оказания адресной финансовой помощи гражданам Украины, имеющим статус беженца или получившим временное убежище на территории Российской Федерации и проживающим в жилых помещениях граждан Российской Федерации, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 года № 693, за 2015 год, отраженные в главной книге в объеме 134432,6 тыс. рублей. Данные остатки средств также переданы МВД России.

3. В соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ ФМС России предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 200000,0 тыс. рублей на софинансирование мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенных в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Решением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2015 года № 34 объемы субсидий на софинансирование региональных программ переселения увеличены до 400000,0 тыс. рублей. Актами приемки-передачи ФМС России переданы МВД России бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на указанные цели в том же объеме, а также имевшиеся входящие остатки субсидий в сумме 13525,9 тыс. рублей, предоставленных в 2015 году субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Соглашения о предоставлении субсидий между Федеральной миграционной службой и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в 2016 году не заключались.

Всего по состоянию на 1 января 2016 года остаток межбюджетных трансфертов по субъектам Российской Федерации составил 766901,2 тыс. рублей. В целях реализации пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации № 1456 ФМС России приняты и согласованы с Минфином России решения о предоставлении из федерального бюджета в 2016 году неиспользованных в 2015 году остатков целевых средств в сумме 182396,0 тыс. рублей на те же цели органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Указанные целевые средства были направлены субъектам Российской Федерации в период с 31 марта по 4 апреля 2016 года.

В 2016 году лимиты бюджетных обязательств на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд доведены ФМС России в объеме 11632739,1 тыс. рублей. Из них для ФКУ «Главный центр обеспечения деятельности ФМС России» (далее - ФКУ «ГЦОД ФМС России») было предусмотрено 6114786,0 тыс. рублей, для территориальных органов ФМС России и подведомственных ей учреждений - 5517953,1 тыс. рублей. Кроме того, Минфином России была осуществлена блокировка лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных по государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», в объеме 1634738,9 тыс. рублей на изготовление бланков загранпаспортов с электронным носителем информации.

ФКУ «ГЦОД ФМС России» в соответствии с пунктом 2.3.8 Устава учреждения осуществляло функции государственного заказчика по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФМС России, а также централизованное заключение государственных контрактов (договоров) в рамках централизованного снабжения территориальных органов ФМС России, заграничного аппарата ФМС России и иных входящих в систему ФМС России организаций и подразделений.

В 2016 году ФКУ «ГЦОД ФМС России» заключено 4 государственных контракта с АО «Гознак» на изготовление 2000000 бланков загранпаспортов с электронным носителем информации на сумму 3070360,0 тыс. рублей и 1 государственный контракт на персонализацию 3090000 бланков указанных паспортов на сумму 404728,2 тыс. рублей. Данные расходы составили 56,8 % от всех предусмотренных расходов для указанного учреждения.

Сведения по государственным контрактам на изготовление и персонализацию бланочной продукции (паспортов всех видов) по состоянию на 13 июля 2016 года (до изменения подведомственности ФКУ «ГЦОД ФМС России») приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Сумма по госконтракту	Количество бланков	Стоимость 1 бланка, руб.	Аванс (30 %)	Исполнение			
					сумма исполнения	количество поставленных бланков, шт.	Не исполнено, бланки, шт.	% исполнения госконтракта
КБК 192 0311 0720290049 244 226								
Бланки паспорта гражданина Российской Федерации (внутренний) от 29.12.2015 № 137-ГОС/15	731441,9	5298000	138,06	219432,6	370000,7	2679999	2618001	47,8

	Сумма по госконтракту	Количество бланков	Стоимость 1 бланка, руб.	Аванс (30 %)	Исполнение			
					сумма исполнения	количество поставленных бланков, шт.	Не исполнено, бланки, шт.	% исполнения госконтракта
Бланки паспорта гражданина Российской Федерации (заграничный с ламинационной пленкой) от 05.02.2016 № 7-ГОС/16	24898,0	200000	124,49	7469,4	24898,0	200000	0	100,0
КБК 192 0311 2341090049 244 226								
Бланки паспорта гражданина Российской Федерации (заграничный, содержащий электронный носитель информации, дополнительные персональные данные его владельца (отпечатки пальцев) от 22.03.2016 № 10-ГОС/16	767590,0	500000	1535,18	230277,0	767590,0	500000	0	100,0
Бланки паспорта гражданина Российской Федерации (заграничный, содержащий электронный носитель информации, дополнительные персональные данные его владельца (отпечатки пальцев) от 28.03.2016 № 12-ГОС/16	767590,0	500000	1535,18	230277,0	230277,0	0	0	0,0
Бланки паспорта гражданина Российской Федерации (заграничный, содержащий электронный носитель информации, дополнительные персональные данные его владельца (отпечатки пальцев) от 28.03.2016 № 13-ГОС/16	767590,0	500000	1535,18	230277,0	230277,0	0	0	0,0
Бланки паспорта гражданина Российской Федерации (заграничный, содержащий электронный носитель информации, дополнительные персональные данные его владельца (отпечатки пальцев) от 28.03.2016 № 14-ГОС/16	767590,0	500000	1535,18	230277,0	230277,0	0	0	0,0
Персонализация бланков паспорта гражданина Российской Федерации (заграничный, содержащий электронный носитель информации, дополнительные персональные данные его владельца (отпечатки пальцев) от 31.12.2015 № 140-ГОС/15	404728,2	3090000	130,98	-	104017,4	794147	2295853	25,7

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд территориальными органами ФМС России в 2016 году, переданы МВД России актами приема-передачи в полном объеме.

В 2016 году ФМС России подлежало исполнению за счет средств федерального бюджета на отчетный финансовый год 7 видов публичных норма-

тивных обязательств на сумму 64355,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение по этим обязательствам составило 61124,7 тыс. рублей, или 95 %. Актами приема-передачи бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на социальные выплаты, относящиеся к публично-нормативным обязательствам, переданы МВД России на сумму 64355,5 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ на реализацию бюджетных инвестиций по строительству и реконструкции объектов ФМС России по состоянию на 1 января 2016 года были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 546535,4 тыс. рублей. С учетом изменений, внесенных в бюджетную роспись от 9 февраля 2016 года (вид изменений 110), бюджетные ассигнования текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2015 году в объеме, не превышающем остатка неиспользованных на начало 2016 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов, увеличены на сумму 59586,7 тыс. рублей. Всего бюджетные ассигнования на осуществление ФМС России бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2016 году составили 606122,1 тыс. рублей.

В 2016 году в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) была предусмотрена реализация 15 инвестиционных проектов, из них 2 объекта являются «переходящими», по 4 объектам предусмотрено начало строительно-монтажных работ (далее - СМР), по 9 объектам - проектные и изыскательские работы (далее - ПИР). Кассовое исполнение расходов на капитальное строительство и реконструкцию объектов по 4 объектам составило 45166,9 тыс. рублей, или 7,5 % общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели, в том числе: СМР - по 2 объектам на 27007,4 тыс. рублей, ПИР - по 2 объектам на 18159,5 тыс. рублей.

В связи с передачей МВД России функций и полномочий ФМС России письмами от 29 июня 2016 года № НС-1/9-7225 и от 3 августа 2016 года № 1/7635 направлены предложения в Минэкономразвития России о внесении изменений в данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимого имущества, включенных в ФАИП на 2016 год, и показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2016 год, которые были согласованы 19 августа 2016 года в соответствии с Правилами формирования и реализации ФАИП, утвержденными постановлением Правитель-

ства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716, в части передачи бюджетных ассигнований МВД России в объеме 606122,1 тыс. рублей.

Соответствующие предложения направлены также в Минфин России для внесения изменений в сводную бюджетную роспись. По состоянию на 1 декабря 2016 года бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в указанных объемах переданы МВД России. Соответствующие изменения внесены в сводную бюджетную роспись в сентябре 2016 года. Актами приема-передачи объекты незавершенного строительства и проектная документация в полном объеме переданы МВД России.

Ведомственная структура расходов по ФМС России в разрезе разделов и подразделов и изменения в них приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Рз	ПР	Федеральный закон № 359-ФЗ	Изменения по № 397-ФЗ	С учетом изменений по № 397-ФЗ
Всего по ФМС России			35376892,8	- 1709608,5	33667284,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		35349980,0	- 1709776,4	33640203,6
Миграционная политика	03	11	35349980,0	- 1709776,4	33640203,6
Социальная политика	10		26912,8	167,9	27080,7
Социальное обеспечение населения	10	03	26912,8	167,9	27080,7

Сведения об утвержденных ФМС России бюджетных ассигнованиях, предусмотренных на реализацию государственных программ и непрограммное направление расходов в 2016 году, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Код	Утвержденные бюджетные ассигнования		
		на 1 января 2016 г.	на 1 июля 2016 г.	на 1 октября 2016 г.
Программная часть, всего		35376892,8	26629277,2	19145042,8
в том числе: государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	03	156515,1	156515,1	168436,1
государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения»	07	28605039,0	20154190,5	17327828,8
государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)»	23	6615338,7	6318571,6	1648777,9
Непрограммная часть, всего	99	0,0	453552,7	0,0
в том числе реализация функций иных федеральных органов государственной власти (иные межбюджетные трансферты)		0,0	453552,7	0,0
Всего по главе 192		35376892,8	27082829,9	19145042,8

ФМС России не являлась ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации (далее - госпрограмма, государственная программа), но принимала участие в пяти подпрограммах трех государственных программ, в том числе как соисполнитель - в госпрограмме «Содействие занятости населения», как участник - в двух госпрограммах: «Информационное общество (2011-2020 годы)» и «Социальная поддержка граждан».

В подпрограммах указанных госпрограмм ФМС России являлась:

- ответственным исполнителем:

подпрограммы 2 «Внешняя трудовая миграция» госпрограммы «Содействие занятости населения»;

- участником:

подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и подпрограммы 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» госпрограммы «Социальная поддержка граждан»;

подпрограммы 4 «Информационное государство» госпрограммы «Информационное общество (2011-2020 годы)».

Кроме вышеуказанных программ и подпрограмм ФМС России являлась координатором Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637.

В Федеральном законе № 359-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию указанной государственной программы были предусмотрены по подпрограмме 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298. Однако в государственную программу «Содействие занятости населения» подпрограмма 4 не была включена.

В связи с упразднением ФМС России и проведением ликвидационных мероприятий до 31 декабря 2016 года была осуществлена передача бюджетных данных, доведенных Федеральным казначейством. Всего от ФМС России по 22 актам приема-передачи МВД России переданы бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств в полном объеме - 34497788,3 тыс. рублей.

Открытые в целях оплаты расходов, связанных с обеспечением деятельности представительств и представителей ФМС России за рубежом и

краткосрочным командированием за границу работников центрального аппарата, в ОАО Банк ВТБ бюджетный счет в долларах США и транзитный валютный счет по состоянию на 30 декабря 2016 года закрыты.

На 1 января 2016 года на расчетных счетах в кредитных организациях, открытых представительством ФМС России за рубежом, находились остатки денежных средств в сумме 91596,9 тыс. рублей.

Сумма остатков средств, включенных в состав прочих остатков средств федерального бюджета, в валюте Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 2016 года составила 63440,3 тыс. рублей.

Неиспользованные остатки денежных средств за 2015 год перечислены на счет МВД России как правопреемнику.

Представительствам ФМС России за рубежом были открыты 5 расчетных счетов в кредитных организациях иностранных государств, которые по состоянию на 31 декабря 2016 года закрыты за исключением счета № 20214840700000001277, открытого в OJSC TOJKSODIROTBONK, в отношении которого проводилась процедура санации. Остаток по данному счету на 1 января 2016 года составил 15035,4 тыс. рублей (в долларовом эквиваленте - 241,6 тыс. долл. США) и передан в МВД России.

Кроме того, по КБК 192 01 06 08 00 01 4800 640 «Возврат бюджетных ссуд, выданных работникам федеральных органов государственной власти и физическим лицам в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» отражена возвращенная в 2016 году долговременная беспроцентная возвратная ссуда на строительство (приобретение) жилья, выданная в 1993-2002 годах территориальными органами ФМС России вынужденным переселенцам, в общей сумме 328,6 тыс. рублей.

1.4. Согласно сводной бюджетной отчетности общая сумма дебиторской задолженности ФМС России на 1 января 2016 года составляла 4275240,5 тыс. рублей, из которой наибольший объем приходился на счет 120500000 «Расчеты по доходам» - 3316945,7 тыс. рублей, или 77,6 процента.

Просроченная сумма дебиторской задолженности на 1 января 2016 года составляла 12752,4 тыс. рублей, или 0,3 % к общей сумме дебиторской задолженности, и в основном состояла из задолженности по расчетам с плательщиками сумм принудительного изъятия (штрафы) в сумме 2620,0 тыс. рублей, а также по расчетам по компенсации затрат - 7779,3 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной отчетности Сведения по дебиторской и кредиторской задолженностям (форма № 0503169) сумма дебиторской

задолженности ФМС России на 1 июля 2016 года увеличилась в сравнении с началом года на 1128711,8 тыс. рублей, или на 26,4 %, и составила 5403952,3 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2016 года - уменьшилась в сравнении с 1 июля 2016 года на 322356,7 тыс. рублей, или на 6,0 %, и составила 5081595,6 тыс. рублей.

Просроченная сумма дебиторской задолженности на 1 июля 2016 года составляла 8953,22 тыс. рублей, или 0,2 % к общей сумме дебиторской задолженности, на 1 октября 2016 года - увеличилась в сравнении с 1 июля 2016 года на 1072,3 тыс. рублей, или на 12 %, и составила 10025,45 тыс. рублей, или 0,2 % к общей сумме дебиторской задолженности.

Динамика изменения суммы дебиторской задолженности ФМС России в течение 2016 года в разрезе счетов бюджетного учета приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование счета	на 1 января 2016 г.	на 1 июля 2016 г.	на 1 октября 2016 г.	на 1 января 2017 г.
120500000 «Расчеты по доходам»	3316945,7	4119150,2	4963112,6	0,0
120600000 «Расчеты по выданным авансам»	817527,8	1147031,3	33507,3	0,0
120800000 «Расчеты с подотчетными лицами»	88225,8	50851,0	13126,5	0,0
120900000 «Расчеты по ущербу имуществу»	34942,0	34149,7	33207,3	0,0
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	17599,2	52770,1	38641,5	0,0
Итого	4275240,5	5403952,3	5081595,6	0,0

ФМС России в период с июля по декабрь 2016 года актами приема-передачи дебиторская задолженность, в том числе остатки на начало отчетного года и обороты, была передана МВД России в полном объеме.

Также МВД России перешла дебиторская задолженность по расходам федеральных казенных учреждений ФМС России, переданных в ведение МВД России.

Вместе с тем согласно сводной бюджетной отчетности за 2016 год (форма № 0503169) у ФМС России отражена дебиторская задолженность по доходам в сумме 2153,4 тыс. рублей, в том числе: по счетам 120500000 «Расчеты по доходам» - 1606,3 тыс. рублей и 120900000 «Расчеты по ущербу имуществу» - 547,1 тыс. рублей. Указанная сумма дебиторской задолженности по доходам имела у федеральных казенных учреждений ФМС России, переданных в ведение МВД России, которым Федеральным казначейством не были открыты лицевые счета администраторов доходов.

Сумма кредиторской задолженности ФМС России на 1 января 2016 года составляла 1097021,3 тыс. рублей, из них просроченная - 67,4 тыс. рублей, или 0,006 % к общей сумме кредиторской задолженности. В структуре

кредиторской задолженности основной объем (55,1 %) приходился на расчеты по доходам по счету 120500000 в сумме 604767,7 тыс. рублей. Расчеты по принятым обязательствам составляли 41,6 % общего объема кредиторской задолженности.

Согласно сводной бюджетной отчетности (форма № 0503169) сумма кредиторской задолженности на 1 июля 2016 года возросла по сравнению с началом года на 317104,1 тыс. рублей (на 28,9 %) и составила 1414125,4 тыс. рублей, на 1 октября 2016 года - увеличилась на 823051,9 тыс. рублей (на 36,8 %) и составила 2237177,3 тыс. рублей.

Сведения о динамике изменения суммы кредиторской задолженности ФМС России в ходе исполнения федерального бюджета за 2016 год в разрезе счетов бюджетного учета приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование счета	на 1 января 2016 г.	на 1 июля 2016 г.	на 1 октября 2016 г.	на 1 января 2017 г.
120500000 «Расчеты по доходам»	604767,7	914412,9	760375,4	0,0
120800000 «Расчеты с подотчетными лицами»	2128,5	3195,6	1782,8	0,0
120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	0,6	0,0	0,0	0,0
130200000 «Расчеты по принятым обязательствам»	456427,7	380569,4	1444756,5	0,0
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	32375,7	87913,5	21803,8	0,0
130400000 «Прочие расчеты с кредиторами»	1321,1	28033,9	8458,8	0,0
Итого	1097021,3	1414125,4	2237177,3	0,0

ФМС России в период с июля по декабрь 2016 года актами приема-передачи кредиторская задолженность, в том числе остатки на начало отчетного года и обороты, передана МВД России в полном объеме.

Также МВД России перешла кредиторская задолженность по расходам федеральных казенных учреждений ФМС России, переданных в ведение МВД России.

Вместе с тем согласно сводной бюджетной отчетности за 2016 год (форма № 0503169) у ФМС России отражена кредиторская задолженность по доходам в сумме 505,8 тыс. рублей по счету бюджетного учета 120500000 «Расчеты по доходам». Указанная сумма дебиторской задолженности по доходам имела у федеральных казенных учреждений ФМС России, переданных в ведение МВД России, которым Федеральным казначейством не были открыты лицевые счета администраторов доходов.

За период 2016 года фактов осуществления авансовых платежей, превышающих 30 % общей цены государственных контрактов, заключенных

для нужд ФМС России, не установлено. Дебиторская задолженность по заключенным государственным контрактам на сумму свыше 1 млрд. рублей отсутствовала.

1.5. По состоянию на 1 января 2016 года в пользовании органов и организаций ФМС России находились 204 земельных участка, относящихся к федеральной собственности, общей площадью 522201,8 кв. м и кадастровой стоимостью 5518100,1 тыс. рублей.

Органы и учреждения ФМС России для осуществления установленной деятельности занимали 4430 зданий и помещений (в том числе имеющих вспомогательное и хозяйственное назначение) общей площадью 897205,5 кв. м, из них находящиеся в:

- федеральной собственности - 1581 объект общей площадью 369317,2 кв. м;
- собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования или частной - 2707 объектов общей площадью 472922 кв. м, в том числе арендуемые по договорам - 142 объекта общей площадью 54966,3 кв. метра.

Фактов сдачи федерального имущества в аренду, а также осуществления взносов в уставный капитал юридических лиц федеральным имуществом, не установлено.

Передача территориальными органами ФМС России федерального недвижимого имущества (5 объектов и помещений площадью 1227,02 кв. м) в безвозмездное пользование сторонним организациям (ФСИН России, ФССП России и ФНС России) осуществлена с согласия Росимущества.

Имущество центрального аппарата ФМС России

По состоянию на 1 января 2016 года для осуществления своей деятельности ФМС России занимала в г. Москве 5 объектов недвижимого имущества (федеральная собственность), находящихся в ее оперативном управлении, общей площадью 14741,2 кв. метра. Кроме того, согласно договору аренды в пользовании центрального аппарата ФМС России находился 1 объект - административное здание площадью 1280,1 кв. м по адресу: г. Москва, Верхняя Радищевская, д. 4.

Земельные участки под используемыми зданиями (кроме арендованного) - 4 участка общей площадью 9542,0 кв. м - переданы ФМС России на праве постоянного (бессрочного) пользования.

ФМС России в 2016 году до издания распоряжения Правительства Российской Федерации № 1025-р осуществляла полномочия федерального органа исполнительной власти по управлению федеральным имуществом

ФГУП «Паспортно-визовый сервис» ФМС России (далее - ФГУП «ПВС» ФМС России, предприятие), созданного в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2009 года № 1638-р. Имущество предприятия находилось в федеральной собственности, уставный капитал составлял 5000,0 тыс. рублей.

Основными доходами ФГУП «ПВС» ФМС России являлись поступления денежных средств от оказываемых в рамках заключенных агентских договоров информационно-консультационных услуг в сфере миграции. Чистая прибыль предприятия в 2015 году составила 61316 тыс. рублей. В соответствии с полномочиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739, ФМС России письмом от 28 марта 2016 года № КР-1/9-3151 утвердила объем чистой прибыли предприятию в размере 61316 тыс. рублей (106 % планового показателя) и установила для предприятия размер чистой прибыли за 2015 год в размере 15329 тыс. рублей (или 25 %), подлежащий перечислению в федеральный бюджет, перечислены в июне 2016 года.

В 2016 году, до момента смены подведомственности, в имущественном составе ФГУП «ПВС» ФМС России на праве хозяйственного ведения были закреплены 8 объектов недвижимого имущества. Бюджетные инвестиции и субсидии на капитальные вложения в 2016 году предприятию не предоставлялись.

По состоянию на 1 января 2016 года в ФМС России числилось 10 объектов незавершенного строительства на общую сумму 609458,5 тыс. рублей. На начало ликвидационных мероприятий в ФМС России числилось 6 объектов незавершенного строительства на общую сумму 571462,4 тыс. рублей. На 1 января 2017 года объекты незавершенного строительства переданы в МВД России.

В соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества по Ямало-Ненецкому автономному округу от 26 ноября 2015 года № 331-р в 2016 году осуществлена передача фундамента гаражного бокса в казну Российской Федерации, ранее закрепленного на праве оперативного управления за УФМС России по Ямало-Ненецкому автономному округу.

Цель 2. Проверить законность, полноту и качество ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России

2.1. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о том, что нормативные правовые акты, регулирующие вопросы упразднения федеральных органов исполнительной власти, отсутствуют.

Упразднение федеральных органов исполнительной власти осуществляется в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующими вопросы ликвидации (реорганизации) юридических лиц, и правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем процедура упразднения федеральных органов исполнительной власти имеет особенности, связанные со спецификой ликвидируемого юридического лица - участника бюджетного процесса.

Так, нормативно не определены порядок финансового обеспечения ликвидационных мероприятий (определение необходимого объема бюджетных ассигнований и т.д.), правовой статус ликвидационных комиссий (права, обязанности, ответственность, полномочия) и их членов (к какой категории работников относятся). Также не определен порядок формирования и использования фонда оплаты труда и фонда материального стимулирования членов ликвидационных комиссий.

Документами, содержащими разъяснения по порядку проведения упразднения федеральных органов исполнительной власти, являются письмо Минфина России от 16 июня 2003 года № 03-01-01/08-176 «О порядке проведения реорганизации и ликвидации федеральных органов исполнительной власти и федеральных учреждений и отражении указанных процедур и их результатов при исполнении федерального бюджета и в бухгалтерском учете и отчетности учреждений», а также письмо Федеральной налоговой службы от 16 ноября 2016 года № АС-4-5/21724 «О доведении письма Министерства финансов Российской Федерации от 3 ноября 2016 года № 02-06-10/64668» по вопросам отражения в бюджетном учете и отчетности операций, связанных с упразднением Федеральной службы по финансово-бюджетному надзору.

Кроме указанных писем департаментом бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России было направлено письмо от 13 октября 2016 года № 02-06-10/59877 в МВД России по вопросу отражения в бюджетном учете операций, связанных с упразднением ФМС России и ФСКН России.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 156:

- предусмотрена передача МВД России функций и полномочий, выполнявшихся упраздняемой ФМС России, а также ее штатной численности, сокращенный на 30 % (пункт 2);
- установлено, что МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реали-

зации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, а также правопреемником упраздняемой ФМС России, в том числе по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений (пункт 3);

- определено, что до завершения мероприятий, предусмотренных данным Указом, сотрудники, федеральные государственные гражданские служащие и работники ФМС России продолжают исполнять возложенные на них обязанности (пункт 4).

Проведение организационно-штатных мероприятий (пункт 5), связанных с реализацией Указа Президента Российской Федерации № 156, предусмотрено завершить до 1 июня 2016 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 1025-р, опубликованным на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 30 мая 2016 года, предусматривались мероприятия по реализации Указа Президента Российской Федерации № 156:

- к ведению МВД России отнесены организации, находившиеся в ведении ФМС России, - ФГУП «Паспортно-визовый сервис» (г. Москва) и 18 федеральных казенных учреждений (пункт 1);

- проведение ликвидационных мероприятий, связанных с упразднением ФМС России, включая ее территориальные органы и загранаппарат, предусмотрено завершить по 31 декабря 2016 года включительно (пункт 3);

- назначен председатель ликвидационной комиссии ФМС России, которому определен комплекс мероприятий для проведения ликвидационных мероприятий (пункт 4);

- до 29 декабря 2016 года Росимуществу предусмотрено оформить в установленном порядке закрепление на праве оперативного управления за МВД России имущества, относящегося к федеральной собственности и закрепленного на праве оперативного управления за упраздняемой ФМС России, а также переданного ей по договорам аренды или безвозмездного пользования (пункт 7).

Пунктом 1 статьи 34 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» установлено, что прикомандированные сотрудники, федеральные государственные

гражданские служащие и работники ФМС России исполняют полномочия, предусмотренные законодательством в сфере миграции, до завершения организационно-штатных мероприятий, но не позднее 31 декабря 2016 года.

Письмом департамента методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России от 13 октября 2016 года № 02-06-10/59877 отмечается, что порядок упразднения федеральных органов исполнительной власти, межведомственной реорганизации в Гражданском кодексе Российской Федерации не урегулирован.

В то же время отмечается в вышеуказанном письме, принимая во внимание наличие правопреемства МВД России в отношении упраздняемых служб, что, по мнению департамента Минфина России, в целях отражения в бюджетном учете операций по передаче активов, обязательств, бюджетных данных (в том числе финансовых требований) в рамках мероприятий по упразднению служб возможно применение положения Гражданского кодекса Российской Федерации по реорганизации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2016 года № 527 «О внесении изменений в Положение об особенностях списания федерального имущества» пункты 5 и 6 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 года № 834 «Об особенностях списания федерального имущества», дополнены положением о полномочиях ликвидационных комиссий по списанию федерального движимого и недвижимого имущества в случае упразднения, реорганизации и ликвидации федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, указанными нормативными правовыми актами ограничивается нормативное регулирование порядка ликвидации федеральных органов исполнительной власти и процедур, связанных с ним.

Приказом председателя ликвидационной комиссии ФМС России от 1 июня 2016 года № 290 «Об утверждении состава ликвидационной комиссии ФМС России» утвержден состав ликвидационной комиссии ФМС России из 107 человек.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации № 1025-р председателем ликвидационной комиссии ФМС России 1 июня 2016 года утвержден план работы ликвидационной комиссии ФМС России (далее - План работы), включающий в себя комплекс мероприятий и регламент работы ликвидационной комиссии ФМС России

(приказ от 3 июня 2016 года № 291), которым определен порядок организации ее работы.

В соответствии со статьей 62 Гражданского кодекса Российской Федерации и приказом ФНС России от 11 августа 2011 года № ЯК-7-6/488@ в ЕГРЮЛ внесена запись о принятии решения о ликвидации юридического лица и формировании ликвидационной комиссии от 6 июня 2016 года за государственным регистрационным номером 7167747780370. В целях исключения территориальных органов ФМС России из реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства письмом ликвидационной комиссии ФМС России от 8 июня 2016 года № НС-2/9-6401 направлены материалы, необходимые для исключения ФМС России из указанного реестра.

Ликвидационной комиссией ФМС России с учетом требований статьи 63 Гражданского кодекса Российской Федерации опубликована информация в журнале «Вестник государственной регистрации» от 15 июня 2016 года № 23 (586) о ликвидации юридического лица - Федеральной миграционной службы.

Председателем ликвидационной комиссии ФМС России утверждена смета расходов на проведение ликвидационных мероприятий, согласованная Минфином России (письмо от 27 июня 2016 года № 10-05-05/37468).

Приказами ФМС России от 1 июня 2016 года созданы ликвидационные комиссии в территориальных органах ФМС России по их ликвидации. Распоряжениями председателя ликвидационной комиссии ФМС России от 1 июня 2016 года утверждены председатели и составы ликвидационных комиссий территориальных органов ФМС России.

Во исполнение подпункта «в» пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации № 1025-р распоряжением председателя ликвидационной комиссии ФМС России от 1 июня 2016 года № НС-1/9-157 создана инвентаризационная комиссия ФМС России.

В целях передачи движимого и недвижимого имущества, находящегося на балансовом учете ФМС России, ликвидационной комиссией ФМС России в апреле и мае 2016 года перечни объектов такого имущества были направлены МВД России.

В период с 26 мая по 30 мая 2016 года в ликвидационные комиссии территориальных органов ФМС России направлены письма о согласовании перечней недвижимого имущества, подлежащих передаче подразделени-

ям органов внутренних дел МВД России для принятия решения территориальными управлениями Росимущества о его закреплении за МВД России.

В ходе согласования перечней передаваемого имущества со стороны территориальных органов МВД России имели место отказы в приеме ранее согласованного к передаче имущества с предложениями по его списанию, в связи с чем ранее уточненные перечни имущества подлежали пересогласованию сторонами с последующим оформлением закрепления имущества за МВД России в территориальных управлениях Росимущества, что приводило к затягиванию процесса приема-передачи имущества.

Согласно пункту 3 Плана работы в срок до 15 октября 2016 года федеральные казенные учреждения должны были переоформить в управлениях Федерального казначейства по месту обслуживания свои лицевые счета в соответствии с Порядком открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденным совместным приказом Минфина России и Федерального казначейства от 29 декабря 2012 года № 24н.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации № 1025-р, согласно перечню, находившиеся в ведении ФМС России 19 организаций отнесены к ведению МВД России, в том числе 18 федеральных казенных учреждений и 1 федеральное государственное унитарное предприятие. Из них в 2016 году ликвидировано 1 учреждение (ФКУ ФМС России «ЦВР с. Соломенское»).

По данным МВД России, из 18 организаций, отнесенных к его ведению, по состоянию на 1 января 2017 года изменения в ЕГРЮЛ были внесены только в отношении 5 организаций, из них по 3 организациям - в последние 3 рабочих дня декабря 2016 года.

В 2016 году указанным 15 федеральным казенным учреждениям Федеральным казначейством лицевые счета администраторов доходов по главе 188 «Министерство внутренних дел Российской Федерации» не были открыты на том основании, что МВД России в их учредительные документы не внесены соответствующие изменения, а также с невнесением этих учреждений в перечень подведомственных администраторов доходов МВД России. Вследствие этого учреждениями не были переданы показатели, отраженные на их лицевых счетах администраторов доходов по главе 192 «Федеральная миграционная служба». Соответствующие изменения в ведомственные акты МВД России внесены только 28 декабря 2016 года.

Вместе с тем Федеральным казначейством на основании пункта 62 Порядка открытия и ведения лицевых счетов территориальными орга-

нами Федерального казначейства, утвержденного совместным приказом Минфина России и Федерального казначейства от 29 декабря 2012 года № 24н, указанным организациям закрыты лицевые счета получателей средств федерального бюджета по главе 192 «Федеральная миграционная служба» и открыты по главе 188 «Министерство внутренних дел Российской Федерации».

В результате в 2016 году указанные федеральные казенные учреждения составляли бюджетную отчетность и по главе 192 «Федеральная миграционная служба» (в части доходов) и по главе 188 «Министерство внутренних дел Российской Федерации» (в части расходов).

Таким образом, распоряжение Правительства Российской Федерации № 1025-р в части изменения подведомственности федеральных казенных учреждений в полной мере выполнено не было.

2.2. В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации № 156 функции и полномочия ФМС России, а также штатная численность (сокращенная на 30 %) переданы МВД России.

Смета бюджетных расходов на период с 1 июня по 31 декабря 2016 года на проведение ликвидационных мероприятий ФМС России (далее - смета расходов на проведение ликвидационных мероприятий) согласована Минфином России 27 июня 2016 года и утверждена председателем ликвидационной комиссии 28 июня 2016 года в следующих объемах: по центральному аппарату - 247124,2 тыс. рублей, территориальным органам - 4649098,2 тыс. рублей, за счет средств, предусмотренных в Федеральном законе № 359-ФЗ по подпрограмме «Внешняя трудовая миграция» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

Ввиду того, что часть сотрудников органов внутренних дел, прикомандированных к ФМС России, и федеральных государственных гражданских служащих не была своевременно переведена на должности в МВД России, ФМС России на основании акта приемки-передачи бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств от 7 июля 2016 года и по согласованию с Минфином России возвращены 1817058,9 тыс. рублей, ранее переданные МВД России на денежное содержание указанных категорий сотрудников.

В части центрального аппарата упраздняемой ФМС России: из 688 единиц штатной численности, предусмотренной на начало 2016 года, МВД России до конца указанного года было передано 397 единиц, в том числе: сотрудников органов внутренних дел - 314 единиц, или 100 % имевшейся

штатной численности, федеральных государственных гражданских служащих - 83 единицы, или 12,1 %. Сокращена 291 единица, или 42,3 %, из них передано в территориальные органы - 85 единиц. Таким образом, передача штатной численности МВД России по категориям сотрудников осуществлена непропорционально.

Расходы на выплаты и начисления на выплаты по оплате труда федеральным государственным гражданским служащим центрального аппарата ФМС России, денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел центрального аппарата ФМС России и зарубежного аппарата ФМС России на проведение ликвидационных мероприятий утверждены на общую сумму 151928,1 тыс. рублей и 1397,1 тыс. рублей, соответственно.

Согласно обоснованию в смету расходов также были включены, по согласованию с Минфином России, расходы на выплаты, носящие стимулирующий характер, в размере 27500,0 тыс. рублей, в том числе на членов ликвидационной комиссии - 13595,1 тыс. рублей, предусмотренных в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда. Соответствующие изменения внесены в сводную бюджетную роспись.

Указанная надбавка выплачивалась на основании приказа ФМС России от 30 мая 2016 года № 353 (по личному составу) «О материальном стимулировании федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и представительств ФМС России за рубежом». Всего в период с июня по ноябрь 2016 года на указанные цели были израсходованы 20350,8 тыс. рублей. Дополнительные бюджетные ассигнования на указанные цели не доводились.

Расходы на выплату денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел центрального аппарата утверждены на общую сумму 75204,9 тыс. рублей, на выплату единовременного пособия при увольнении - 13548,8 тыс. рублей. Согласно обоснованию к смете в смету расходов включена выплата компенсации за неиспользованный отпуск 174 сотрудникам, переводимым в МВД России, в размере 24429,5 тыс. рублей, которая в период с июня по ноябрь 2016 года фактически не осуществлялась в связи с отсутствием заявлений переводимых сотрудников. Всего сотрудникам органов внутренних дел центрального аппарата ФМС России начислено денежное довольствие на общую сумму 36865,4 тыс. рублей, что составляет 49 % от утвержденной сметы расходов.

2.3. Согласно расчетным ведомостям начисленное денежное содержание федеральным государственным гражданским служащим центрального

аппарата ФМС России (в том числе представительств за рубежом) в период с июня по ноябрь 2016 года составило 108804,7 тыс. рублей.

В декабре 2016 года выплаты членам ликвидационной комиссии ФМС России и ликвидационных комиссий территориальных органов ФМС России осуществлялись централизованно ликвидационной комиссией ФМС России и составили 247888,7 тыс. рублей.

Остаток бюджетных смет ликвидационных комиссий ФМС России на 1 января 2017 года составил 212497,9 тыс. рублей, или 4,3 % общей суммы смет ликвидационной комиссии ФМС России и ее территориальных органов. Соответствующие показатели были переданы МВД России.

На выплату дополнительной (разовой) премии в указанный период израсходовано 24519,3 тыс. рублей, из них членам ликвидационной комиссии - 18424,3 тыс. рублей. Также выплачены разовые денежные премии председателю ликвидационной комиссии ФМС России в общей сумме 640,0 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что вопросы порядка и размеров премирования членов ликвидационной комиссии федерального государственного органа исполнительной власти нормативно не урегулированы.

Выплаты председателю ликвидационной комиссии ФМС России осуществлены на основании приказов временно исполняющего обязанности председателя ликвидационной комиссии ФМС России - заместителя председателя ликвидационной комиссии ФМС России.

Вместе с тем вопросы порядка премирования председателя ликвидационной комиссии федерального органа исполнительной власти также нормативно не урегулированы.

На период проверки акты Правительства Российской Федерации или иные документы заинтересованных федеральных органов исполнительной власти о премировании председателя ликвидационной комиссии ФМС России не издавались.

Согласно подпункту «е» пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации № 1025-р председателю ликвидационной комиссии ФМС России поручено принять меры по обеспечению гарантий и компенсаций в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральных государственных гражданских служащих упраздняемой ФМС России.

МВД России как государственным органом, которому переданы функции упраздняемой ФМС России, не исполнялись требования части 5 статьи 31 Федерального закона № 79-ФЗ, в соответствии с которой на МВД России возложены обязанности по направлению в течение двух

месяцев со дня предупреждения гражданского служащего об увольнении предложений по имеющимся вакантным должностям гражданской службы с учетом категории и группы замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы, уровня его квалификации, его специальности, стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, а также, в случае отсутствия таких должностей, предложений о вакантных должностях гражданской службы в иных государственных органах в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 года № 822 «Об утверждении Правил предоставления государственному гражданскому служащему в случае отсутствия вакантных должностей в государственном органе, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, вакантной должности государственной гражданской службы в иных государственных органах».

Ликвидационной комиссией ФМС России соответствующий мониторинг о поступивших предложениях, а также об отказах ФГГС от предложений МВД России и других государственных органов на замещение вакантных должностей гражданской службы, не проводился.

В 2017 году в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2896-р, от 30 июня 2017 года № 1412-р и от 12 октября 2017 года № 2217-р финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидационными мероприятиями, необходимо было произвести в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных МВД России в федеральном бюджете.

Однако МВД России в период с 1 января по 10 марта 2017 года членам ликвидационной комиссии ФМС России и ликвидационных комиссий территориальных органов ФМС России выплаты не осуществлялись, а с 10 марта 2017 года выплаты осуществлялись только тем членам ликвидационных комиссий, которые были приняты на должности в МВД России или заключили срочные трудовые договоры с МВД России.

В связи с этим частью членов ликвидационных комиссий в суды Российской Федерации были поданы исковые требования к МВД России о возмещении оплаты труда и соответствующих выплат.

По состоянию на 18 октября 2017 года поданы исковые требования на сумму 73804,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2017 года численность членов ликвидационной комиссии ФМС России и оставшихся членов ликвидационных комиссий территориальных органов ФМС России составила 21 человек.

2.4. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации № 156 ФМС России поручила территориальным органам ФМС России провести инвентаризацию имущества и финансовых обязательств по состоянию на 1 апреля 2016 года, а также в срок до 28 апреля 2016 года сформировать отдельные перечни имущества, подлежащего передаче, в том числе перечень движимого имущества, стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, и перечень движимого имущества, стоимость которого менее 500 тыс. рублей.

По результатам проведенной инвентаризации ФМС России довела поручение территориальным органам ФМС России о предоставлении в ее адрес перечней движимого имущества, которые были направлены в адрес МВД России, для согласования и последующего направления в Росимущество.

В соответствии с согласованными перечнями движимого имущества подразделениям и организациям системы МВД России подлежало передаче 351237 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 14583458,8 тыс. рублей, в том числе:

- имущество стоимостью от 500 тыс. рублей и более - 2534 единицы общей балансовой стоимостью 5419750,9 тыс. рублей;
- имущество стоимостью менее 500 тыс. рублей - 346610 единиц общей балансовой стоимостью 7897096,5 тыс. рублей;
- автомобильный автотранспорт - 2093 единицы общей балансовой стоимостью 1266611,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года была оформлена передача 347715 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 14323642,1 тыс. рублей.

Оставшаяся часть не переданного движимого имущества в количестве 3522 единиц балансовой стоимостью 259816,7 тыс. рублей отражена в годовой бюджетной отчетности ФМС России за 2016 год (форма № 0503130).

По состоянию на 1 ноября 2017 года движимое имущество ФМС России и ее территориальных органов передано в МВД России в полном объеме.

В отсутствие решения территориального управления Росимущества по Московской области Управлением ФМС России по Московской области передано, а МВД России принято на основании актов приема-передачи

движимое имущество балансовой стоимостью 928288,0 тыс. рублей, из него: имущество стоимостью от 500 тыс. рублей и более - 296 объектов балансовой стоимостью 391798,6 тыс. рублей, имущество стоимостью менее 500 тыс. рублей - 15168 объектов балансовой стоимостью 442992,2 тыс. рублей и 145 единиц автотранспорта балансовой стоимостью 93497,2 тыс. рублей, что не соответствует пункту 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации и влечет риск утраты федерального имущества.

С начала ликвидационных мероприятий подлежало передаче 1786 объектов недвижимого имущества ФМС России, находящихся в федеральной собственности: 1561 объект - это здания и помещения вместе со вспомогательными объектами, закрепленные на праве оперативного управления, и 225 объектов - это земельные участки, закрепленные на праве постоянного (бессрочного) пользования

По состоянию на 31 декабря 2016 года передано МВД России и в другие государственные органы, государственную казну Российской Федерации, а также муниципальные образования 1485 объектов недвижимого имущества: 1361 здание и помещение и 124 земельных участка.

Оставшаяся часть непереданного движимого имущества балансовой стоимостью 281302,7 тыс. рублей отражена в годовой бюджетной отчетности ФМС России за 2016 год (форма № 0503130).

По состоянию на 1 ноября 2017 года передано недвижимое имущество:

- структурам и организациям системы МВД России - 1613 объектов недвижимого имущества, или 1445 зданий и помещений и 168 земельных участков;

- по решению Росимущества в государственную казну Российской Федерации и другие государственные органы, а также муниципальные образования - 116 зданий и помещений и 57 земельных участков.

Таким образом, недвижимое имущество передано МВД России государственным (муниципальным) органам и организациям, а также в казну Российской Федерации в полном объеме.

Выборочная проверка порядка передачи МВД России федерального имущества от упраздняемой ФМС России и регистрации права на недвижимое имущество показала, что в отсутствие решения территориального управления Росимущества по г. Москве осуществлена государственная регистрация права оперативного управления и права постоянного (бессрочного) пользования, что не соответствует пункту 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Так, согласно выпискам из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП) МВД России оформлено право оперативного управления на 5 объектов недвижимого имущества (здания и помещения) общей площадью 14401,4 кв. м балансовой стоимостью 335292,7 тыс. рублей, расположенные в г. Москве. Также оформлено право постоянного (бессрочного) пользования на 4 земельных участка общей площадью 9542 кв. м, балансовой стоимостью 433842,6 тыс. рублей, находящихся в г. Москве.

Как следует из указанных выписок ЕГРП, распорядительные акты Росимущества или его территориального органа, являющиеся основанием для государственной регистрации права, не принимались, а акты приема-передачи МВД России от ФМС России данной недвижимости не составлялись.

Кроме того, проверкой были выявлены расхождения в характеристиках двух из указанных объектов недвижимого имущества, оформленных за МВД России, что влечет за собой риск утраты федерального имущества.

Так, по первому объекту недвижимости согласно Свидетельству о государственной регистрации права № 77АЖ 671805 площадь здания, закрепленного за ФМС России по адресу: г. Москва, пр. 3-й Стрелецкий, д. 10, составляет 1696,3 кв. м. Согласно выписке из ЕГРП от 10 октября 2016 года № 77/100/210/2016-1942 за МВД России зарегистрировано право оперативного управления на указанное здание площадью 1162,4 кв. м. Таким образом, расхождение в характеристике одного и того же объекта недвижимости составило 533,9 кв. м, или 46 процентов.

По второму объекту недвижимости согласно Свидетельству о государственной регистрации права № 77-АН 558367 за ФМС России было зарегистрировано здание по адресу: г. Москва, б-р Чистопрудный, вл. 12А, стр. 2, со следующими характеристиками: количество этажей - 3. Согласно выписке из ЕГРП от 10 ноября 2016 года № 77/100/211/2016-1895 за МВД России зарегистрировано право оперативного управления на объект недвижимости с характеристиками: количество этажей - 4.

За подведомственными ФМС России федеральными казенными учреждениями по состоянию на 1 января 2016 года было закреплено 307 объектов (зданий, помещений, в том числе имеющих вспомогательное и хозяйственное назначение) общей площадью 98961,4 кв. м и 46 земельных участков общей площадью 1144000 кв. м. В связи со сменой подведомственности данных учреждений указанные объекты перешли в пользование МВД России.

2.5. В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации № 1025-р ликвидационной комиссии ФМС России надлежало представить до 31 декабря 2016 года в Казначейство России утвержденный ликвидационный баланс на дату завершения проведения ликвидационных мероприятий в объеме форм годовой бюджетной отчетности (с приложением сводных актов приема-передачи имущества и обязательств) и уведомление о снятии с учета в налоговых органах.

В связи с незавершением ликвидационных мероприятий к указанному сроку ликвидационный баланс не составлялся.

В соответствии со статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации ликвидационной комиссией ФМС России в Счетную палату Российской Федерации была представлена годовая бюджетная отчетность на бумажном носителе (письмо от 29 марта 2017 года № 6/897-Н).

По состоянию на 31 декабря 2016 года завершены ликвидационные мероприятия и получено уведомление о снятии с учета в налоговом органе в отношении только 1 территориального органа ФМС России (Псковская область).

По состоянию на 1 ноября 2017 года из 77 территориальных органов ФМС России завершили ликвидационные мероприятия и получили уведомления о снятии с учета в налоговом органе ликвидационные комиссии 70 территориальных органов ФМС России.

Ликвидационными комиссиями 7 территориальных органов ФМС России проводится работа по сверке данных с налоговыми органами и внебюджетными фондами.

В связи с тем, что годовая бюджетная отчетность по главе 192 «Федеральная миграционная служба» ликвидационной комиссией ФМС России не сформирована по всем формам, предусмотренным пунктом 275 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, соответствующие лицевые счета ФМС России, открытые в Федеральном казначействе, не закрыты, с налогового учета не сняты и соответствующие записи в ЕГРЮЛ не внесены; ликвидационные мероприятия, предусмотренные распоряжениями Правительства Российской Федерации, ликвидационной комиссией ФМС России не были завершены.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 2217-р срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России продлен до 1 июля 2018 года. Ответственным за проведение указанных мероприятий определено МВД России, в том числе в части предоставления в Казначейство России ликвидационных балансов на дату завершения проведения ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России в объеме форм годовой бюджетной отчетности и уведомление о снятии с учета в налоговых органах.

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Ликвидационные мероприятия по упразднению ФМС России в установленные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 1025-р сроки (31 декабря 2016 года) не завершены: ликвидационный баланс утвержден не был, уведомление о снятии с учета в налоговых органах получено не было.

2. Прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет на 2016 год доведен до ФМС России в сумме 23613512,9 тыс. рублей.

За 2016 год в ФМС России поступило доходов на сумму 13585878,8 тыс. рублей, из них в федеральный бюджет - 12802984,4 тыс. рублей. Остальные доходы в сумме 782894,4 тыс. рублей поступили в бюджеты субъектов Российской Федерации. Основным видом доходов являлась государственная пошлина, поступившая в объеме 9601242,1 тыс. рублей (75 %). По состоянию на 31 декабря 2016 года прогнозные назначения и кассовые поступления доходов федерального бюджета, администрируемые ФМС России, переданы МВД России.

3. В 2016 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ФМС России составило 18660914,3 тыс. рублей.

Всего за 2016 год 22 актами приема-передачи ФМС России передано МВД России бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по расходам федерального бюджета в объеме 34497788,3 тыс. рублей.

Остаток смет ликвидационных комиссий ФМС России за 2016 год составил 212497,9 тыс. рублей, или 4,3 % общей суммы произведенных расходов по указанным сметам.

4. Общая сумма дебиторской задолженности ФМС России в 2016 году составила 5081595,6 тыс. рублей, из них по доходам - 4963112,6 тыс. руб-

лей. Передача сумм дебиторской задолженности по расходам от ФМС России в МВД России осуществлена в полном объеме.

В сводной бюджетной отчетности ФМС России за 2016 год отражена дебиторская задолженность по доходам ФМС России в сумме 2153,4 тыс. рублей, которая имелась у подведомственных федеральных казенных учреждений ФМС России, переданных в ведение МВД России.

5. Сумма кредиторской задолженности в 2016 году составила 2237177,3 тыс. рублей, из них по доходам - 760375,4 тыс. рублей. Передача сумм кредиторской задолженности по расходам от ФМС России в МВД России осуществлена в полном объеме.

В сводной бюджетной отчетности ФМС России за 2016 год отражена кредиторская задолженность по доходам ФМС России в сумме 505,8 тыс. рублей, которая имелась у подведомственных федеральных казенных учреждений ФМС России, переданных в ведение МВД России.

6. В нарушение Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 30 ноября 2015 года № 187н, и Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, установленного приказом Минфина России от 17 марта 2015 года № 38н, ФМС России в 2016 году произведено увеличение лимитов бюджетных обязательств по оплате труда и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды федеральных государственных гражданских служащих (ФГГС) территориальных органов ФМС России на основании обоснований бюджетных ассигнований (форма ОКУД 0505168), в которых указана численность ФГГС территориальных органов ФМС России, установленная на 2017 год (постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 года № 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы»), а не на текущий финансовый 2016 год.

Изменение лимитов бюджетных обязательств ФМС России произведено на общую сумму 482052,6 тыс. рублей.

7. В соответствии с пунктом 11 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюд-

жета), утвержденного приказом Минфина России от 30 ноября 2015 года № 187н, предложения об изменении сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, представляемые главными распорядителями средств федерального бюджета, включают, в том числе, справку об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на финансовый год и на плановый период по предложению главного распорядителя средств федерального бюджета (форма № 0501055) по форме согласно приложению № 10 к указанному Порядку.

ФМС России в нарушение указанного Порядка внесены изменения в сводную бюджетную роспись путем формирования уведомлений об изменении ОБАС (код изменения 003).

Предложения ФМС России сформированы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 года № 36 «О предоставлении в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения в 2015 году» на сумму 735960,3 тыс. рублей, а также в связи с необходимостью увеличения расходов на уплату налога на имущество организаций и земельного налога на общую сумму 461,4 тыс. рублей.

8. Ликвидационные мероприятия по упразднению ФМС России осуществлялись в отсутствие федеральных законов, подзаконных актов Правительства Российской Федерации, ведомственных актов Минфина России, Минэкономразвития России и иных федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих процедуру либо порядок ликвидации упраздняемых федеральных органов исполнительной власти.

9. Вопросы порядка и размеров премирования председателя и членов ликвидационной комиссии федерального государственного органа исполнительной власти также нормативно не урегулированы.

В 2016 году произведены выплаты премий членам ликвидационной комиссии в сумме 18424,3 тыс. рублей и председателю ликвидационной комиссии ФМС России - 640,0 тыс. рублей. Выплаты председателю ликвидационной комиссии ФМС России осуществлены на основании приказов

временно исполняющего обязанности председателя ликвидационной комиссии ФМС России - заместителя председателя ликвидационной комиссии ФМС России. При этом акты Правительства Российской Федерации о премировании председателя ликвидационной комиссии ФМС России не издавались.

10. В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2896-р, от 30 июня 2017 года № 1412-р и от 12 октября 2017 года № 2217-р срок завершения ликвидационных мероприятий ФМС России продлен до 1 июля 2018 года, при этом финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидационными мероприятиями, возложено на МВД России в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в федеральном бюджете.

Вместе с тем МВД России в период с 1 января по 10 марта 2017 года членам ликвидационной комиссии ФМС России и ликвидационных комиссий территориальных органов ФМС России оплата труда и соответствующие выплаты не производились, а с 10 марта 2017 года указанные расходы осуществлялись только тем членам ликвидационных комиссий, которые были приняты на должности в МВД России или заключили срочные трудовые договоры с МВД России. В связи с чем частью членов ликвидационных комиссий в суды Российской Федерации были поданы иски о взыскании к МВД России о возмещении оплаты труда и соответствующих выплат на сумму 73804,9 тыс. рублей.

11. По состоянию на 1 ноября 2017 года ликвидационной комиссией ФМС России и ликвидационными комиссиями территориальных органов ФМС России передано МВД России, государственным и муниципальным органам и организациям, а также в казну Российской Федерации движимое и недвижимое имущество упраздняемой ФМС России в полном объеме.

12. При осуществлении приема-передачи движимого и недвижимого имущества от упраздняемой ФМС России со стороны МВД России имели место случаи принятия такого имущества в отсутствие решения Росимущества.

12.1. МВД России в отсутствие решения территориального управления Росимущества по г. Москве направлены в филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Москве в целях государственной регистрации

права оперативного управления документы на 5 объектов недвижимого имущества и права постоянного (бессрочного) пользования на 4 земельных участка, находящихся в г. Москве, что не соответствует пункту 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом акты приема-передачи МВД России от ФМС России на вышеуказанные объекты недвижимого имущества и земельные участки не составлялись.

Выявлены расхождения в характеристиках 2 из указанных объектов недвижимого имущества, оформленных на МВД России, что влечет за собой риск утраты федерального имущества.

Так, согласно Свидетельству о государственной регистрации права № 77АЖ 671805 площадь здания, закрепленная за ФМС России по адресу: г. Москва, пр. 3-й Стрелецкий, д. 10, составляет 1696,3 кв. м. Согласно выписке из ЕГРП от 10 октября 2016 года № 77/100/210/2016-1942 за МВД России зарегистрировано право оперативного управления на указанное здание площадью 1162,4 кв. м. Таким образом, расхождение в характеристике одного и того же объекта недвижимости составило 533,9 кв. м, или 46 процентов.

За ФМС России, согласно Свидетельству о государственной регистрации права № 77-АН 558367, было зарегистрировано здание по адресу: г. Москва, б-р Чистопрудный, вл. 12А, стр. 2, со следующими характеристиками: количество этажей - 3. Согласно выписке из ЕГРП от 10 ноября 2016 года № 77/100/211/2016-1895 за МВД России зарегистрировано право оперативного управления на объект недвижимости с характеристиками: количество этажей - 4.

12.2. В отсутствие соответствующего решения территориального управления Росимущества по Московской области, Управлением ФМС России по Московской области передано, а МВД России принято на основании актов приема-передачи движимое имущество балансовой стоимостью 928288,0 тыс. рублей, из него: имущество стоимостью от 500 тыс. рублей и более - 296 объектов балансовой стоимостью 391798,6 тыс. рублей, имущество стоимостью менее 500 тыс. рублей - 15168 объектов балансовой стоимостью 442992,2 тыс. рублей и 145 единиц автотранспорта балансовой стоимостью 93497,2 тыс. рублей, что не соответствует пункту 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации и влечет риск утраты федерального имущества.

13. По состоянию на 31 декабря 2016 года только у 5 из 19 организаций, находившихся в ведении ФМС России и отнесенных к ведению МВД Рос-

сии, внесены изменения в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ.

В 2016 году 15 организациям (федеральным казенным учреждениям) Федеральным казначейством лицевого счета администраторов доходов по главе 188 «МВД России» не были открыты на том основании, что МВД России в их учредительные документы не внесены соответствующие изменения, а также в связи с невнесением этих учреждений в перечень подведомственных администраторов доходов МВД России. Вследствие этого учреждениями не были переданы показатели, отраженные на их лицевых счетах администраторов доходов по главе 192 «Федеральная миграционная служба». Соответствующие изменения в ведомственные акты МВД России внесены только 28 декабря 2016 года.

Вместе с тем Федеральным казначейством на основании пункта 62 Порядка открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного совместным приказом Минфина России и Федерального казначейства от 29 декабря 2012 года № 24н, указанным организациям закрыты лицевые счета получателей средств федерального бюджета по главе 192 «Федеральная миграционная служба» и открыты по главе 188 «Министерство внутренних дел Российской Федерации».

В результате в 2016 году указанные федеральные казенные учреждения составляли бюджетную отчетность и по главе 192 «Федеральная миграционная служба» (в части доходов), и по главе 188 «Министерство внутренних дел Российской Федерации» (в части расходов).

Таким образом, распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1025-р в части изменения подведомственности федеральных казенных учреждений в полной мере выполнено не было.

14. Бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» предусматривались по подпрограмме 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы «Содействие занятости населения», при этом в государственную программу «Содействие занятости населения», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298, подпрограмма 4 включена не была.

Предложения

- 1.** Направить информационное письмо Министерству внутренних дел Российской Федерации.
- 2.** Направить информационное письмо Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.
- 3.** Направить отчет и краткую информацию о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.В. БЛИНОВА

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 ноября 2017 года № 63К (1208) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка достаточности финансовых ресурсов, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, установленных законами, иными нормативными правовыми актами в целях оценки проблем, возникающих при исполнении указанных полномочий»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма губернатору Ростовской области и губернатору Ярославской области.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка достаточности финансовых ресурсов, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, установленных законами, иными нормативными правовыми актами в целях оценки проблем, возникающих при исполнении указанных полномочий»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.12.0.10, 3.12.0.10.1, 3.12.0.10.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год, Перечень поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении от 9 июля 2017 года № Пр-1331.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы исполнения полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

деятельность органов государственной власти Ростовской и Ярославской областей в процессе формирования и исполнения расходных обязательств в рамках полномочий по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, установленных законами, иными нормативными правовыми актами, а также договорами и соглашениями.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Ростовской области (Ростовская область, г. Ростов-на-Дону); правительство Ярославской области (Ярославская область, г. Ярославль).

Срок проведения контрольного мероприятия: сентябрь-октябрь 2017 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверка исполнения органами государственной власти Ростовской и Ярославской областей полномочий по предметам совместного ведения, предусмотренных подпунктом 12 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в части организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Проверяемый период деятельности: 2016 год, истекший период 2017 года.

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия

Для целей контрольного мероприятия выбраны Ростовская и Ярославская области, которые входят в Южный и Центральный федеральные округа.

Площадь территории Ростовской области составляет 100,8 тыс. кв. км, Ярославской области - 36,2 тыс. кв. километров.

На западе граница Ростовской области совпадает с государственной границей между Российской Федерацией и Украиной, на севере, востоке и юге Ростовская область имеет административную границу с Воронежской и Волгоградской областями, Республикой Калмыкия, Ставропольским краем и Краснодарским краем.

Ярославская область граничит с Владимирской, Вологодской, Ивановской, Костромской, Московской, Тверской областями.

Выбранные для целей контрольного мероприятия регионы расположены на пересечении важнейших транспортных магистралей, по их террито-

риям проходят железнодорожные пути общего пользования, принадлежащие ОАО «Российские железные дороги» (далее - ОАО «РЖД») и относящиеся к Северо-Кавказской и Северной железным дорогам.

Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования в Ростовской области составляет 1937 км, в том числе 954 км электрифицированных, в Ярославской области - 696 км, в том числе 408 км электрифицированных.

Плотность железнодорожных путей на конец 2015 года в Ростовской области составляла 182 км на 10000 кв. км, в Ярославской области - 180 км на 10000 кв. километров.

Ростовская область включает в состав 55 административно-территориальных образований (12 городских округов, 43 муниципальных района), Ярославская область - 23 административно-территориальных образования (6 городских округов и 17 муниципальных районов).

По данным Росстата, численность постоянного населения Ростовской области на 1 января 2017 года составляла 4231,4 тыс. человек (из них 67,9 % - городское население), Ярославской области - 1270,7 тыс. человек (из них 81,7 % - городское население).

Перевозки населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Ростовской области в проверяемый период осуществлялись по 18 социально значимым маршрутам, на территории Ярославской области - по 9 социально значимым маршрутам.

По данным Росстата, в 2016 году пассажирооборот железнодорожным транспортом общего пользования в целом по Российской Федерации составил 124,6 млрд. пассажиро-километров, что на 4 млрд. пассажиро-километров меньше итогов 2015 года, перевезены 1040 млн. пассажиров, что на 15 млн. человек больше, чем в 2015 году.

Проверяемые регионы в соответствии с приказами Минфина России от 29 октября 2015 года № 409 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» и от 9 ноября 2016 года № 481 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» включены в перечни субъектов Российской Федерации, получивших дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а также в перечни субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставля-

емых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

По результатам оценки качества управления региональными финансами по итогам 2015 года, проводимой в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», Ростовская и Ярославская области характеризовались надлежащим качеством управления региональными финансами (II степень качества).

По предварительным результатам оценки качества управления региональными финансами за 2016 год, Ростовская область отнесена к субъектам, характеризующимся высоким качеством управления региональными финансами (I степень качества), Ярославская область - к субъектам, характеризующимся низким качеством управления региональными финансами (III степень качества).

В 2016 году, по данным независимого рейтингового агентства «Риа Рейтинг», среди субъектов Российской Федерации по качеству жизни Ростовская область занимала 18 позицию, Ярославская область - 27 позицию.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Анализ нормативного правового регулирования, определяющего финансовое обеспечение и порядок расходования средств на осуществление органами государственной власти Ростовской и Ярославской областей расходных обязательств в рамках исполнения полномочий по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении

Федеральным законом от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) были внесены изменения в части разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В частности, подпунктом 12 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Россий-

ской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным и воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

В редакции Федерального закона от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относятся организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В реестре расходных обязательств (по состоянию на 1 июня 2017 года) Ростовской и Ярославской областей (далее - РРО) расходное обязательство по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении отражено по строке 1.21 с наименованием полномочия «Организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси» без разделения на отдельные виды услуг.

Таким образом, расходные обязательства органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации транспортного обслуживания населения, в том числе железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, несмотря на регулирование деятельности в области воздушного, автомобильного, железнодорожного и морского транспорта различными нормативными правовыми актами федерального законодательства, агрегированы в одно полномочие.

Так, в РРО Ярославской области указывается общий объем бюджетных средств, направленных на исполнение расходного обязательства в 2016 году, в сумме 802277,4 тыс. рублей без оценки стоимости расходного обязательства по организации транспортного обслуживания населения желез-

нодорожным транспортом в пригородном сообщении на отчетный, очередной и текущий годы.

Объединение в одно полномочие различных направлений транспортного обслуживания населения не позволяет осуществить анализ расчета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в том числе на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, и не способствует прозрачности расходов.

Основные принципы и методы организации регулярного железнодорожного сообщения в Российской Федерации, порядок реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по организации транспортного обслуживания населения, в том числе железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, механизмы взаимодействия участников процесса организации, осуществления перевозок, а также определения тарифов на федеральном уровне не установлены.

Кроме того, законодательно не урегулировано определение понятия «пригородное сообщение».

По условиям проезда и расстоянию следования в соответствии с приказом Минтранса России от 18 июля 2007 года № 99 «О критериях определения категорий поездов для перевозки пассажиров в зависимости от скорости их движения и расстояния следования» имеется только разделение поездов:

- на дальние - следующие на расстояние свыше 150 км, в составы которых включены вагоны с местами для сидения и лежания;
- на пригородные - следующие на расстояние не более 200 км, состоящие из вагонов с местами для сидения.

Услуги по перевозке граждан, имеющих право на получение услуги, предусмотренной пунктом 2 части 1 статьи 6² Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», и включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, осуществляются организациями железнодорожного транспорта (перевозчиками) на основании заключенных с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации государственных контрактов.

Нормативными правовыми актами Ростовской и Ярославской областей определены региональные льготные категории граждан, в качестве меры социальной поддержки которых предусмотрен бесплатный либо с предоставлением 50-процентной скидки проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения на территории указанных областей,

а именно: труженики тыла, граждане, пострадавшие от политических репрессий (реабилитированные лица), ветераны труда (в том числе ветераны труда Ростовской области), ветераны военной службы и дети от 5 до 7 лет (Ярославская область).

Кроме того, к льготным категориям граждан в 2011-2012 годах в проверяемых субъектах Российской Федерации были отнесены обучающиеся и воспитанники общеобразовательных учреждений, учащиеся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Указанное решение было принято органами государственной власти Ростовской и Ярославской областей в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1163 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами Российской Федерации решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении», в соответствии с которым было рекомендовано принять нормативные акты, устанавливающие льготы по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (далее - льгота по тарифам на проезд обучающихся), а также утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами Российской Федерации решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (далее - Правила).

Правилами устанавливалось, что субсидия предоставляется при выполнении субъектами Российской Федерации определенных условий, одними из которых являлись наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предоставляющего льготы по тарифам на проезд обучающихся, устанавливающего порядок ежемесячной компенсации организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот, и заключение договора с организациями железнодорожного транспорта о предоставлении субсидии.

Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидии из федерального бюджета устанавливался Правилами в размере 95 % расходного обязательства.

Нормативными правовыми актами правительства Ростовской области и правительства Ярославской области были приняты порядки предоставления льгот по тарифам на проезд обучающихся в виде скидки в размере 50 % действующего тарифа при оплате проезда на железнодорожных станциях, находящихся на территориях Ростовской и Ярославской областей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1163 из федерального бюджета в 2011-2012 годах в бюджеты проверяемых регионов направлялись средства на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта от предоставления льгот по тарифам на проезд обучающихся.

Так, в 2012 году на указанные цели были выделены Ростовской области средства федерального бюджета в размере 30,2 млн. рублей, софинансирование за счет областного бюджета составило 1,5 млн. рублей, Ярославской области - 9,7 млн. рублей и 0,5 млн. рублей, соответственно.

В 2013-2017 годах расходные обязательства, связанные с возмещением организациям-перевозчикам потерь в доходах от предоставления льгот по тарифам на проезд обучающихся железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, в полном объеме возмещались за счет средств областных бюджетов Ростовской и Ярославской областей.

В соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок относится к регулируемой деятельности.

Пунктом 3 статьи 5 указанного Федерального закона установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов осуществляют государственное регулирование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» утверждено Положение о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок (далее - Положение), в соответствии с которым органы регулирования в пределах их компетенции устанавливают правила применения тарифов, порядок опубликования и введения в действие установленных тарифов и правил их применения, а также внесенных в них изменений.

Во исполнение пункта 19 Положения приказом Федеральной службы по тарифам от 28 сентября 2010 года № 235-т/1 утверждена Методика расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации (далее - Методика).

Методика предназначена для использования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и организациями, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении и являющимися субъектами естественных монополий, при расчете экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, приказом Федеральной службы по тарифам от 19 августа 2011 года № 506Т утвержден порядок, определяющий процедуру и сроки рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов) на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении.

Органами исполнительной власти Ростовской и Ярославской областей в области государственного регулирования тарифов в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13 июля 2015 года № 247-ФЗ) (далее - Федеральный закон № 17-ФЗ) устанавливался экономически обоснованный уровень тарифов в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, а также тарифы для пассажиров.

Расчет экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании тарифов на услуги железнодорожных организаций (перевозчиков) при осуществлении железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в соответствии с Методикой, осуществлялся органами исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов Ростовской области с 2015 года, Ярославской области - с 2016 года.

Следует отметить, что Методика имеет ряд недостатков, которые отражены в разделе 2 настоящего отчета.

На федеральном уровне единая методика по установлению тарифа на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (тарифа для населения), содержащая принципы и алгоритмы определения показателей, не разрабатывалась и не принималась.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона № 17-ФЗ потери в доходах перевозчика, возникшие в результате установления льгот и преимуществ по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте общего пользования либо в результате установления таких тарифов ниже экономически обоснованного уровня, возмещаются в полном объеме за счет средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок возмещения указанных потерь за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации определяется соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях повышения доступности перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, а также компенсации организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим такие перевозки, выпадающих доходов, связанных с перевозкой пассажиров льготных категорий, а также с тарифным регулированием, органами исполнительной власти Ростовской и Ярославской областей утверждены нормативные правовые акты, регламентирующие порядки и условия предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта (перевозчикам).

Возмещение данных расходов производилось органами исполнительной власти Ростовской и Ярославской областей, ответственными за организацию транспортного сообщения, в рамках ежегодно предусматриваемых в областных бюджетах бюджетных ассигнований и на основании заключаемых с транспортными организациями (перевозчиками) договоров.

Государственная поддержка за счет средств федерального бюджета в 2013-2017 годах на компенсацию части потерь в доходах организаций

железнодорожного транспорта (перевозчиков) в связи с предоставлением льгот отдельным категориям граждан, а также в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении Ростовской и Ярославской областям не предоставлялась.

В рамках реализации Плана мероприятий по реализации Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2014 года № 857-р (далее - Концепция), в соответствии с методическими рекомендациями, разработанными Минтрансом России, постановлением правительства Ярославской области от 12 июля 2016 года «Об утверждении Комплексного плана транспортного обслуживания населения Ярославской области на средне- и долгосрочную перспективу до 2030 года в части пригородных пассажирских перевозок» утвержден Комплексный план транспортного обслуживания населения Ярославской области на средне- и долгосрочную перспективу до 2030 года в части пригородных пассажирских перевозок (далее - Комплексный план).

Комплексный план транспортного обслуживания населения Ростовской области на средне- и долгосрочную перспективу до 2030 года в части пригородных пассажирских перевозок утвержден первым заместителем губернатора Ростовской области 30 декабря 2015 года.

Согласно Концепции стратегическими целями развития комплекса пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом являются:

- повышение качества услуг пригородного пассажирского сообщения;
- обеспечение необходимого уровня доступности пригородных перевозок для населения страны при заданных параметрах качества и безопасности;
- повышение экономической эффективности отрасли и оптимизация потребности в государственной финансовой поддержке;
- привлечение в отрасль долгосрочных инвестиций, осуществляемых за счет средств внебюджетных источников.

В то же время комплексные планы транспортного обслуживания населения Ростовской области и Ярославской области на средне- и долгосрочную перспективу до 2030 года, согласованные Министерством транспорта Российской Федерации, направлены на взаимоувязку пригородных перевозок всеми видами транспорта и не содержат конкретных мероприятий, обеспечивающих достижение стратегических целей развития комплекса пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом.

Цель 2. Проверка достаточности финансовых ресурсов, направленных на обеспечение расходных обязательств Ростовской и Ярославской областей по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, и результативности мер государственной поддержки, направленных на организацию перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, включая обоснованность финансового обеспечения расходов на перевозку пассажиров льготных категорий

2.1. В рамках контрольного мероприятия установлено, что реализация органами исполнительной власти Ростовской и Ярославской областей в проверяемом периоде полномочия по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении осуществлялись ими самостоятельно в пределах средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Единый подход к формированию оценки потребности регионов на исполнение полномочий по предметам совместного ведения отсутствует.

Приоритеты при решении задач по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении определялись проверенными регионами в зависимости от имеющихся финансовых ресурсов.

Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным агентством железнодорожного транспорта не обеспечено взаимодействие с субъектами Российской Федерации в части обеспечения эффективного исполнения регионами полномочия по организации транспортного обслуживания в пригородном железнодорожном сообщении, планирования объемов бюджетных ассигнований федерального и региональных бюджетов, а также установления экономически обоснованного уровня тарифов.

При планировании Министерством транспорта Российской Федерации объемов субсидии ОАО «РЖД» данные о расходах субъектов Российской Федерации на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении не запрашиваются.

Трехстороннее соглашение между субъектами Российской Федерации, ОАО «РЖД» и пригородными пассажирскими компаниями при предоставлении субсидии ОАО «РЖД» не заключается.

Основные характеристики областных бюджетов Ростовской и Ярославской областей по итогам 2016 года приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Ростовская область				Ярославская область			
	первоначально утвержденные бюджетные назначения	уточненные бюджетные назначения	исполнено	темп роста исполнения к 2015 г., %	первоначально утвержденные бюджетные назначения	уточненные бюджетные назначения	исполнено	темп роста исполнения к 2015 г., %
Доходы, всего	127378,3	149463,6	155694,2	114,1	53968,0	56691,0	53248,7	101,9
в том числе: налоговые и неналого- вые доходы	103806,9	114068,1	119881,3	124,0	50043,5	50043,5	46546,4	107
безвоз- мездные поступления	23571,5	35395,4	35812,9	90,2	3924,5	6647,5	6702,3	75,5
Расходы, всего	137759,0	156655,4	152307,9	101,6	54712,3	62777,7	57736,1	102,8
Дефицит / профицит	- 10380,7	- 7191,8	+ 3386,3		- 744347,1	- 6086,7	- 4487,4	

По итогам 2016 года исполнение по доходам бюджета Ярославской области составило 53248,7 млн. рублей, Ростовской области - 155694,2 млн. рублей.

Темпы роста доходов бюджета Ростовской области в 2016 году по сравнению с 2015 годом составили 14,1 %, Ярославской области - 1,9 процента.

В 2016 году и истекшем периоде 2017 года при исполнении бюджета в доходной части у Ярославской области имелись проблемы, связанные со значительным снижением по сравнению с плановыми показателями акцизов на пиво и алкогольную продукцию. В 2016 году поступление данных видов акцизов снизилось на 3631,5 млн. рублей.

Кроме того, исполнение прогнозных значений по налоговым и неналоговым доходам составило в 2016 году 46546,4 млн. рублей, или 93 процента.

Темп роста доходов бюджета Ростовской области в размере 14,1 % сложился за счет увеличения налоговых и неналоговых платежей и сборов, объем которых вырос на 23 млрд. рублей, или на 24 %, относительно объема поступлений за 2015 год, в том числе за счет роста поступлений:

- по налогу на прибыль организаций на 10100,6 млн. рублей в результате роста прибыли организаций;
- по акцизам на нефтепродукты на 3003,8 млн. рублей в связи с увеличением ставок;
- по налогам на совокупный доход на 3194,0 млн. рублей в результате роста оборота малых и средних предприятий;

- по налогу на имущество организаций на 3066,8 млн. рублей в связи с вводом в эксплуатацию нового имущества крупнейших налогоплательщиков (Ростовская АЭС - ввод в эксплуатацию третьего энергоблока), а также в связи с окончанием льготного периода по завершенным инвестиционным проектам.

В составе расходной части областного бюджета Ростовской области в 2016 году расходы на транспорт и расходы по предоставлению мер социальной поддержки на проезд льготным категориям граждан (общий объем) занимают незначительную часть - менее 1 % общего объема расходов, в Ярославской области - 2,6 % общего объема расходов.

В структуре расходов на транспорт субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров, являющихся обучающимися общеобразовательных организаций, и в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в 2016 году по Ростовской области составили 28 %, по Ярославской области - 55,9 процента.

По итогам 2016 года областной бюджет Ярославской области был исполнен с дефицитом в размере 4487,4 млн. рублей, Ростовской области - с профицитом в размере 3386,3 млн. рублей.

Структура государственного долга Ростовской и Ярославской областей приведена в таблице:

(млн. руб.)

	Ростовская область			Ярославская область		
	2016 г.	удельный вес в общем объеме гос-долга, %	темпы роста к 2015 г.	2016 г.	удельный вес в общем объеме гос-долга, %	темпы роста к 2015 г.
Объем государственного долга	40254,2			35609,2		
в том числе: объем государственного внутреннего долга, всего	40254,2	100	0,98	35609,2	100	114,6
из них: бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы России	28114,0	69,8	0,8	14530,0	40,8	136,4
кредиты от кредитных организаций, международных финансовых организаций	11824,8	29,4	2,2	8679,2	24,4	103,1
государственные ценные бумаги	315,4	0,8	0,6	12400,0	34,8	103,3

Объем государственного долга Ростовской области на 1 января 2017 года составил 40254,2 млн. рублей, или 33,6 % объема налоговых и неналоговых доходов за 2016 год, Ярославской области - 35609,2 млн. рублей, или 66,9 %, соответственно.

При этом, если в структуре государственного долга Ростовской области 69,8 % составляли бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, то в структуре государственного долга Ярославской области (40,8 %) значительную часть долга (34,8 % общего объема) составляют обязательства по государственным ценным бумагам, выпущенным от имени субъекта Российской Федерации.

2.2. Железнодорожный транспорт пригородного сообщения как наиболее скоростной и доступный вид транспорта, связывающий территории удаленных друг от друга районов субъектов Российской Федерации, имеет повышенную социально-экономическую значимость.

Реализация полномочия по организации пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении осуществлялась в проверяемом периоде органами исполнительной власти, ответственными за организацию транспортного обслуживания населения в регионах, и пригородными пассажирскими компаниями, учрежденными в соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 21 мая 2001 года № 384.

Учредителем пригородных пассажирских компаний, как самостоятельных хозяйствующих субъектов, являлось ОАО «РЖД» с различными долями в их уставных капиталах.

Создание указанных компаний-перевозчиков не сопровождалось наделением их со стороны ОАО «РЖД» имущественным комплексом, в связи с чем более 70 % расходов пригородных транспортных компаний составляют расходы по договорам с ОАО «РЖД» на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта, арендуемого подвижного состава, по управлению и эксплуатации, по ремонту и техническому обслуживанию подвижного состава.

Перечисленные компании являются субъектами естественных монополий в сфере железнодорожного транспорта и включены в соответствующий реестр.

На территории Ростовской области перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (за исключением

Обливского района Ростовской области) в проверяемый период осуществляло АО «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» (далее - АО «СКППК»), по территории Обливского района - ОАО «Волгоградтранспригород».

Основной объем перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Ярославской области осуществляло АО «Северная пригородная пассажирская компания» (далее - АО «СППК»).

Незначительные объемы перевозок пассажиров по двум маршрутам движения поездов «Савелово - Углич», «Углич - Савелово», «Углич - Калязин», «Калязин - Углич» осуществлялись ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» (далее - АО «МТ ППК»).

Организация транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территориях Ростовской и Ярославской областей в 2015-2017 годах осуществлялась на условиях заключенных между органом исполнительной власти, ответственным за организацию транспортного обслуживания населения в регионе, и пригородными пассажирскими компаниями (перевозчиками) договоров, устанавливающих годовой объем транспортной работы, а также маршруты движения железнодорожных пригородных поездов. В соответствии с указанными договорами перевозчики принимали на себя обязательства осуществлять перевозку пассажиров по территориям Ростовской и Ярославской областей по установленным маршрутам движения пригородных поездов с взиманием с населения платы по тарифу, установленному органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Государственный заказчик, в свою очередь, обязан возмещать перевозчику недополученные доходы в связи с предоставлением социальных услуг и освобождением от оплаты стоимости проезда, а также компенсировать потери в доходах перевозчика, возникшие в результате государственного регулирования тарифов на перевозки.

Субсидии на компенсацию потерь в доходах перевозчиков в связи с предоставлением социальных услуг региональным льготным категориям граждан, льгот по проезду детей и обучающихся и установлением тарифов ниже экономически обоснованного уровня предоставлялись перевозчикам органами исполнительной власти Ростовской и Ярославской областей на основании договоров, заключенных в соответствии с утвержденными нормативными правовыми актами Ростовской и Ярославской областей порядками.

Субсидии предоставлялись на основании отчетов о выполненной пригородными компаниями-перевозчиками транспортной работе, актов приема-сдачи выполненных работ, а также показателей внутренней статистической формы отчетности ЦО-22 пригород в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областных бюджетах на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств на указанные цели.

Планирование бюджетных ассигнований на организацию транспортного обслуживания населения Ростовской и Ярославской областей железнодорожным транспортом в пригородном сообщении осуществлялось исходя из фактического объема средств, направленных на обеспечение реализации полномочия в отчетном году с учетом установленного договором годового объема транспортной работы, экономически обоснованного тарифа и тарифа для населения.

Таким образом, расчет потребности в бюджетных средствах на исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией полномочия, имел формальный характер.

Изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии пригородным пассажирским компаниям учитывались при уточнении основных характеристик областных бюджетов Ростовской и Ярославской областей.

Следует отметить, что договорами на организацию транспортного обслуживания населения Ростовской и Ярославской областей железнодорожным транспортом в пригородном сообщении не устанавливались требования к перевозчику по обеспечению минимального уровня обслуживания и стандарта качества соответствующих услуг. Положения, позволяющие снижать размер компенсации выпадающих доходов перевозчиков при несоблюдении стандартов ОАО «РЖД» к качеству оказываемых услуг, в договорах также отсутствовали.

Информация, представленная субъектами Российской Федерации, о планируемой и фактически выполненной организациями железнодорожного транспорта работе по перевозке в 2015-2017 годах граждан на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении в Ростовской и Ярославской областях в разрезе объемных показателей представлена в таблице:

	Ростовская область			Ярославская область		
	2015 г.	2016 г.	2017 г. (9 месяцев)	2015 г.	2016 г.	2017 г. (9 месяцев)
Количество маршрутов	18	21	19	10	9	9

	Ростовская область			Ярославская область		
	2015 г.	2016 г.	2017 г. (9 месяцев)	2015 г.	2016 г.	2017 г. (9 месяцев)
Протяженность маршрутов, км	1910	1995	2005	659	654	654
Планируемый объем перевозок, тыс. вагоно-км	12878,1	13162,6	13147,4	6877,8	6448,9	6393,1
Фактический объем перевозок, тыс. вагоно-км	12835,4	13042,2	8585,0	6726,8	6397,4	4959,0
% выполнения	99,7	99,1	65,3	97,8	99,2	77,6
Перевезено пассажиров, тыс. чел.	12824,3	11808,7	6382,5	3795,8	3421,4	2444,7
Средняя дальность поездки, км	37,5	37,1	-	31,47	30,86	-
Наполняемость вагона, чел./ваг.	37,45	33,6	23,0	17,76	16,58	15,45*

* Данные по ОАО «СППК».

Данные таблицы свидетельствуют о том, что планируемый и фактический объемы перевозок граждан на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении Ростовской области в проверяемом периоде имели незначительную тенденцию к увеличению показателей. Так, планируемый объем работы перевозчиков на территории Ростовской области в 2016 году вырос по сравнению с 2015 годом всего на 2,2 %, фактический - на 1,6 %, соответственно.

Однако положительная динамика связана в основном с увеличением движения пригородных поездов в рамках реализации проекта «Городская электричка» в г. Ростове-на-Дону. В рамках указанного проекта с 28 марта 2016 года движение пригородных поездов осуществлялось по внутригородским маршрутам со всеми остановками в черте г. Ростова-на-Дону.

В отличие от Ростовской области планируемый объем работы перевозчиков на территории Ярославской области на 2016 год по сравнению с 2015 годом, напротив, снизился на 428965 вагоно-километров, или на 6,2 %, фактический объем - на 329428 вагоно-километров, или на 4,9 процента.

Снижение объема транспортного заказа сложилось за счет сокращения на ряде маршрутов дней курсирования электропоездов (в основном в выходные дни).

В 2017 году ожидается незначительное (на 2,8 %) увеличение пассажирооборота по сравнению с 2016 годом за счет запуска проекта «Городская электричка» в г. Ярославле.

При этом за счет межмуниципальных пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования в 2016 году в Ярославской области были перевезены 18,4 млн. человек, что более чем в 5 раз выше показателя пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

С 2014 года объемные показатели по межмуниципальным пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования в Ярославской области имеют стойкую положительную динамику, что представлено в таблице:

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г. (I полугодие)
Перевезено пассажиров, тыс. чел.	17642	17872	18354	8667
Пассажирооборот, тыс. пасс.-км	364617	374861	377953	175019

Планируемый объем перевозок пассажиров по Ростовской и Ярославской областям железнодорожным транспортом в пригородном сообщении за 2015 и 2016 годы выполнен перевозчиками не в полном объеме - от 97,8 % до 99,7 % установленных плановых показателей. Оплата производилась за фактически выполненные объемы транспортных работ.

За 2015-2016 годы показатель наполняемости вагонов по Ростовской области упал с 37,45 до 33,6 человека, или на 10,3 % (за период с 2014 по 2016 год - на 20,2 %), по Ярославской области - с 17,76 до 16,58 человека, или на 6,6 % (за период с 2014 по 2016 год - на 18,9 %) при пассажироместимости вагонов (в зависимости от их типа) от 84 до 116 человек.

Средняя дальность поездки пассажиров сократилась по Ростовской области на 1 %, по Ярославской области - на 1,9 процента.

Ежегодно в рамках подготовки регионального заказа на пригородные железнодорожные перевозки органами исполнительной власти Ростовской и Ярославской областей совместно с перевозчиками проводилась работа по согласованию перечня показателей деятельности, по анализу информации для формирования маршрутной сети с учетом пожелания пассажиров и сезонных колебаний пассажиропотока, перевозок льготных категорий граждан, школьников и студентов.

При формировании транспортного заказа на соответствующий год объемы перевозок и маршруты движения железнодорожных пригородных поездов согласовывались также с органами исполнительной власти граничащих с Ростовской и Ярославской областями регионов.

Несмотря на это, при согласовании межсубъектных маршрутов движения пригородных поездов возникали разногласия, состоящие в том, что не все указанные в транспортном заказе маршруты в одинаковой степени востребованы для регионов, по которым данный маршрут проходит. В связи с этим регион вынужден оплачивать маршруты, не востребованные его жителями, и требует его исключения из транспортного заказа. Имелись и обратные ситуации, когда востребованный в регионе маршрут не включался в транспортный заказ граничащего с ним региона, в связи с чем регион был вынужден оплачивать маршрут, проходящий по территории двух субъектов.

Правоотношения при организации и осуществлении межсубъектных перевозок пригородным железнодорожным транспортом на федеральном уровне нормативно не урегулированы.

Следует отметить, что в урегулировании разногласий при согласовании транспортного заказа, а также тарифного регулирования пригородных маршрутов на территории двух и более субъектов Российской Федерации Министерство транспорта Российской Федерации участия не принимало.

В соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р, в целях обеспечения доступности и качества транспортных услуг для населения предлагается, прежде всего, обеспечить перевозку пассажиров по социально значимым маршрутам.

При этом на уровне федерального законодательства определение понятий «социально значимый маршрут», «социально значимые перевозки», критерии отнесения к ним применительно к отдельным видам транспорта отсутствуют.

Установлено, что отмененное в 2014 году движение поезда по маршруту «Ростов - Усть-Донецкая - Ростов», являющееся для жителей пос. Рябиновка Красносулинского района Горненского городского поселения безальтернативным видом транспорта, Ростовской областью восстановлено. Маршруты движения поездов «Морозовская - Гуково», «Гуково - Лихая» в связи с низкой наполняемостью составов заменены в полном объеме автобусным сообщением.

В 2017 году Ярославской областью отменен маршрут «Варегово - Ваулово» (4 пригородных поезда), что связано также с низкой загрузкой данных поездов (наполняемость вагона в среднем составляла 20 человек). Для обеспечения транспортной доступности указанных населенных пунктов по согласованию с главами администраций поселений изменено время отправления утреннего рейса межмуниципального автобуса по маршруту регулярных перевозок и введен дополнительный автобусный рейс.

Несмотря на динамику сокращения основных объемных показателей, характеризующих результаты реализации полномочия по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, отмечается ежегодный рост расходов за счет средств бюджетов Ростовской и Ярославской областей на организацию транспортных перевозок населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Информация, представленная субъектами Российской Федерации, об объемах средств областного бюджета, направленных Ростовской и Ярославской областями в 2015-2017 годах на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, в разрезе направлений расходов представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Ростовская область			Ярославская область		
	2015 г.	2016 г.	2017 г. (9 месяцев)	2015 г.	2016 г.	2017 г. (9 месяцев)
Субсидия на компенсацию потерь в связи с предоставлением льгот по проезду обучающихся	40739,3	33203,7	21900,0	8269,2	10363,2	5700,0
Субсидия на компенсацию потерь в доходах в связи с предоставлением социальных услуг региональным льготникам	128422,1	141984,1	54900,0	8109,3	11403,0	5100,0
Субсидия на возмещение недополученных доходов в связи с государственным регулированием тарифов	59325,6	90315,5*	102200,0	354376,0	480428,5	108640,0
Итого	228487,0	265503,3	179000,0	370754,5	502194,7	19440,0

* Без учета средств, выплаченных по судебному решению (16090,0 тыс. рублей).

Данные таблицы свидетельствуют об увеличении расходов за счет средств областного бюджета Ростовской области на организацию транспортных перевозок населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 37016,3 тыс. рублей, или на 16,2 %, Ярославской области - на 131440,2 тыс. рублей, или на 35,5 процента.

По данным департамента финансов Ярославской области, расходы на организацию транспортных перевозок населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении после проведенной реформы по реорганизации железнодорожного транспорта выросли с 90,1 млн. рублей в 2012 году (без учета судебных решений в пользу перевозчиков и заклю-

ченных соглашений о реструктуризации задолженности) до 480,4 млн. рублей в 2016 году, или более чем в 5 раз, при одновременном снижении объема заказываемой транспортной работы за указанный период на 31,7 %, с 9441,6 тыс. вагоно-км в 2012 году до 6448,8 тыс. вагоно-км в 2017 году (планируемый показатель), и пассажирооборота - с 380250 до 112000 тыс. пассажиро-км (планируемый показатель), соответственно.

Кредиторская задолженность Ярославской области перед перевозчиками на 30 июня 2017 года составляла 105792,1 тыс. рублей.

Образовавшаяся на конец отчетного года задолженность по расчетам с перевозчиками погашалась за счет средств областного бюджета, предусмотренных на соответствующие расходы в следующем году. Так, кредиторская задолженность перед перевозчиками, сложившаяся по итогам 2015 года, в размере 26,4 млн. рублей погашена в 2016 году.

По данным министерства транспорта Ростовской области (далее - минтранс РО), кредиторская задолженность по расчетам с перевозчиками отсутствует.

Основными причинами увеличения расходов областных бюджетов Ростовской и Ярославской областей являются ежегодный рост расходов пригородных компаний-перевозчиков и снижение пассажирооборота. При этом указанные показатели являются основными при расчете экономически обоснованного уровня тарифов на пригородные перевозки населения железнодорожным транспортом и влияют на его величину.

Основные показатели расчета экономически обоснованного тарифа на перевозку АО «СКППК» и АО «СППК» пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территориям Ростовской и Ярославской областей в 2016 и 2017 годах представлены в таблице:

	Ростовская область			Ярославская область		
	2016 г.	2017 г.	%	2016 г.	2017 г.	%
1. Экономически обоснованные затраты перевозчиков, всего, тыс. руб.	894581,5	956814,6	107	893505,1	819015,0	91,7
в том числе: расходы на оплату услуг по договорам с ОАО «РЖД», тыс. руб.	559489,0	577085,4	103,1	631235,7	588016,2	93,2
доля в затратах перевозчика, %	62,5	60,3	-	70,6	71,8	-
из них по договору аренды подвижного состава с экипажем, тыс. руб.	554442,4	561793,6	101,3	627658,9	584246,8	93,1
собственные расходы компании, тыс. руб.	312024,8	286249,6	91,7	262269,5	230998,8	88
доля в затратах перевозчика, %	34,8	29,9	-	29,4	28,2	-

	Ростовская область			Ярославская область		
	2016 г.	2017 г.	%	2016 г.	2017 г.	%
из них: общепроизводственные рас- ходы, тыс. руб.	244177,4	222442,7	91,1	152357,4	138836,7	91,1
управленческие расходы, тыс. руб.	64030,1	60807,7	94,9	101079,7	87413,6	86,5
экономически обоснованные расходы, не учтенные в вели- чине финансовых потребностей в предшествующие периоды регулирования, тыс. руб.	23067,7	103479,6	-	-	-	-
2. Пассажирооборот, тыс. пасс.-км	508049,5	438102,8	86,2	126250,0	112000,0	88,7
3. Экономически обоснованный тариф на 1 пасс.-км с учетом ставки НДС 0 % (п. 1/ п. 2), руб.	1,761*	2,183*	124	7,08	7,31	103,3

* В Ростовской области тариф устанавливается за одну десятикилометровую зону.

Данные таблицы свидетельствуют о том, что при незначительных отклонениях размеров экономически обоснованных затрат перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, экономически обоснованные тарифы на проезд в Ярославской области в 2016 году из-за низкого пассажирооборота в 4 раза выше, в 2017 году - в 3,3 раза выше, чем в Ростовской области.

Следует отметить, что при расчете экономически обоснованного тарифа учитываются экономически обоснованные затраты пригородных компаний-перевозчиков и пассажирооборот за предшествующий период, текущий год (ожидаемые в текущем периоде по году) и прогноз на период регулирования.

Несмотря на восстановление льготной ставки пользования железнодорожной инфраструктурой, принадлежащей ОАО «РЖД», до размера 1 % (ранее 25 % экономически обоснованной стоимости), принятие на федеральном уровне нулевой ставки НДС для пригородных пассажирских компаний в составе расходов пригородных пассажирских компаний, осуществляющих перевозку пассажиров на территориях Ростовской и Ярославской областей в 2016-2017 годах, расходы на оплату услуг ОАО «РЖД» по договорам на предоставление услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта, на аренду подвижного состава с экипажем, на ремонт и техническое обслуживание подвижного состава составляли от 60,3 % до 71,8 процента.

Следует отметить, что периодически пригородные пассажирские компании оспаривают установленные органами исполнительной власти субъ-

ектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов экономически обоснованные тарифы.

Так, в 2015 году в досудебном порядке ФСТ России рассматривался спор между АО «СППК» (далее - перевозчик) и департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (далее - департамент), связанный с вопросом пересчета экономически обоснованных затрат, пассажирооборота и экономически обоснованного тарифа.

По мнению перевозчика, департамент некорректно учел расходы на услуги по использованию инфраструктуры, по аренде подвижного состава, собственные расходы, а также пассажирооборот.

Согласно данным АО «СППК», при расчете экономически обоснованных затрат в части расходов по договорам аренды подвижного состава необходимо учитывать ставки, действовавшие в 2011 году, с учетом соответствующих индексов цен производителей промышленной продукции.

Во исполнение приказов ФСТ России от 15 июля 2015 года № 1428-д, № 1430-д департаментом были произведены перерасчеты экономически обоснованных затрат и величин пассажирооборота на 2014 год и 2015 год и заключено с перевозчиком соглашение о реструктуризации до 2025 года включительно задолженности перед перевозчиком за период 2013-2014 годов в общей сумме 448833,4 тыс. рублей (ежегодный платеж составляет 44883,3 тыс. рублей).

В 2016 году департаментом транспорта Ярославской области было заключено соглашение с АО «МТ ППК» о реструктуризации до 2025 года включительно задолженности за 2015 год в сумме 3519,6 тыс. рублей (ежегодный платеж составляет 351,9 тыс. рублей).

Согласно условиям перечисленных соглашений погашение сложившейся задолженности осуществляется с 2016 года за счет и в пределах средств бюджета Ярославской области.

Несмотря на отсутствие со стороны АО «СППК» возражений в адрес департамента по установленному на 2017 год размеру экономически обоснованного тарифа, 7 августа 2017 года компания обратилась в Ярославский областной суд с исковым заявлением о признании недействующим полностью или частично приказа департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 19 декабря 2016 года № 342-ж/д «Об установлении экономически обоснованного уровня тарифа на услуги открытого акционерного общества «Северная пригородная пассажирская компания» на 2017 год». Основными претензиями АО «СППК» по иску являлись определе-

ние размера ставок при оплате услуг по договорам с ОАО «РЖД» и определение собственных расходов АО «СППК».

Согласно данным департамента, перевозчик в нарушение Методики расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 28 сентября 2010 года № 235-т/1, при определении расходов по использованию арендуемых основных средств АО «СППК» не предоставил экономическое обоснование изменения арендных ставок и индексов их изменений на услуги ОАО «РЖД» по использованию арендуемых основных средств, по ремонту железнодорожного подвижного состава, по управлению и эксплуатации подвижного состава на 2015 год.

В представленных АО «СППК» расчетах в 2015 году по сравнению с 2014 годом рост ставок составил: на капитальный ремонт электропоездов - от 291 % до 313 %; на управление и эксплуатацию подвижного состава на электровозной тяге - на 140,4 процента.

Кроме того, АО «СППК» без обоснований значительного роста ставок в 2015 году при тарифном регулировании на 2016-2017 годы проиндексировало их на прогнозные индексы Минэкономразвития России.

При этом экономическое обоснование изменения ставок, в том числе калькуляция и обоснование изменения соответствующих расходов арендодателя и объемов основных средств, представляемых в аренду, АО «СППК» представлено не было.

Превышение размера ставок, установленных ОАО «РЖД», к ставкам, определенным с применением индексов Минэкономразвития России, на 2017 год представлено в таблице:

Наименование услуги	Ставки на услуги ОАО «РЖД», руб.			Рост ставок, установленных ОАО «РЖД», 2017 г. к 2011 г., %	Рост ставок, рассчитанных в соответствии с индексами Минэкономразвития Рос-сии, 2017 г. к 2011 г., %
	установлен-ные ОАО «РЖД» в 2011 г. (без НДС)	рассчитанные на 2017 г. в соответствии с индексами Минэкономраз-вития России (без НДС)	установлен-ные ОАО «РЖД» на 2017 г. (без НДС)		
Моторвагонный подвижной состав (МВПС)					
Плата за пользование транспортом	325,04	459,88	481,90	148,26	141,48

Наименование услуги	Ставки на услуги ОАО «РЖД», руб.			Рост ставок, установленных ОАО «РЖД», 2017 г. к 2011 г., %	Рост ставок, рассчитанных в соответствии с индексами Минэкономразвития России, 2017 г. к 2011 г., %
	установленные ОАО «РЖД» в 2011 г. (без НДС)	рассчитанные на 2017 г. в соответствии с индексами Минэкономразвития России (без НДС)	установленные ОАО «РЖД» на 2017 г. (без НДС)		
Капитальный ремонт	2,39	3,35	10,10	422,59	140,14
Текущий ремонт	8,75	12,26	14,03	160,40	140,14
Техническое обслуживание	4,46	6,25	7,16	160,62	140,14
Управление и эксплуатация	5977,35	8376,85	7262,98	121,51	140,14
Электровозная тяга (ВЛТэ)					
Плата за пользование транспортом	436,77	617,96	647,56	148,26	141,48
Капитальный ремонт	6,89	9,66	11,05	160,44	140,14
Текущий ремонт	1,77	2,48	2,84	160,71	140,14
Техническое обслуживание	6,31	8,84	10,11	160,27	140,14
Управление и эксплуатация	2927,32	4102,44	5781,48	197,50	140,14
Тепловозная тяга (ВЛТт)					
Плата за пользование транспортом	273,49	386,94	405,48	148,26	141,48
Капитальный ремонт	11,18	15,67	17,94	160,42	140,14
Текущий ремонт	1,39	1,95	2,22	159,50	140,14
Техническое обслуживание	5,76	8,07	9,24	160,50	140,14
Управление и эксплуатация	5804,12	8134,08	8166,39	140,70	140,14

С 2011 года АО «СППК» без экономического обоснования представляло в департамент тарифные заявки, в которых рост ставок на услуги ОАО «РЖД» превышал прогнозные индексы Минэкономразвития России. Департамент в соответствии с Методикой в расчетах затрат на услуги ОАО «РЖД» применял ставки, действовавшие в 2011 году, с их последующей индексацией на индексы цен производителей промышленной продукции на 2012-2017 годы. Данная позиция была сформирована, в том числе, в соответствии с приказами ФСТ России от 15 июля 2015 года № 1428-д, № 1430-д.

Кроме того, департаментом не были включены в экономически обоснованные собственные расходы АО «СППК» 2017 года, расходы на отчисления в негосударственный пенсионный фонд «Благосостояние», на оплату проезда работников в отпуск (по коллективному договору), на добровольное медицинское страхование, на приобретение офисной

мебели, на премию секретарю совета директоров, на судебно-экономическую экспертизу, на юридическое сопровождение деятельности, резервы по сомнительным долгам.

По мнению департамента, данные затраты напрямую не связаны с осуществлением регулируемой деятельности организации, то есть не являлись экономически обоснованными и не могли перекладываться на потребителей ресурса, что отражено в определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 8 июня 2017 года № 37-АПГ17-1.

Несмотря на доводы департамента, исковое требование АО «СППК» Ярославским областным судом удовлетворено.

Департамент планирует обжаловать решения Ярославского областного суда в Верховном Суде Российской Федерации.

Следует отметить, что методика определения экономически обоснованного уровня затрат организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих пригородные перевозки, учитываемые при формировании тарифов, на федеральном уровне не разрабатывалась.

В течение 2014-2016 годов перевозчики неоднократно обращались в суды с исками о взыскании за счет бюджетов Ростовской и Ярославской областей в счет возмещения потерь в доходах, возникших в результате государственного регулирования тарифов при перевозках пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении.

Из десяти исков, направленных АО «СКППК» и АО «СППК» в суды на общую сумму 2481637,2 тыс. рублей, решением Арбитражного суда Ростовской области от 2 июля 2015 года из заявленных истцом требований о взыскании убытков в размере 315008,9 тыс. рублей с Ростовской области в лице министерства финансов Ростовской области в пользу АО «СКППК» взыскано 16089,2 тыс. рублей.

По другим искам в удовлетворении исковых требований перевозчиков отказано либо решения не вступили в законную силу и обжалуются истцом.

Два исковых заявления АО «СППК» находятся в стадии рассмотрения судом первой инстанции, решения Арбитражным судом Ярославской области не вынесены.

Информация о росте в 2015-2017 годах экономически обоснованного уровня тарифа (ЭОТ) и тарифов для населения Ростовской и Ярославской областей на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении представлена в таблице:

(руб.)

	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
	тариф для населения	ЭОТ	тариф для населения	ЭОТ	тариф для населения	ЭОТ
Ростовская область						
Тарифы	12 за одну тарифную зону* 14,5 за одну тарифную зону с 03.02.2015 г.	15,24 за одну десяти-километровую зону	15 за одну десяти-километровую зону с 01.01.2016 г. 16 за одну десяти-километровую зону с 04.04.2016 г.	17,61 за одну десяти-километровую зону	16 за одну десяти-километровую зону до 11.02.2017 г. 17,5 за одну десяти-километровую зону с 11.02.2017 г.	21,84 за одну десяти-километровую зону
Темп роста тарифов	-	-	+ 1,5 (на 10 %)	+ 2,37 (на 15,6 %)	+ 1,5 (на 9,4 %)	+ 4,2 (на 24 %)
Превышение ЭОТ над тарифом для населения	0,74		2,61 1,61 с 04.04.2016 г.		4,34	
Ярославская область						
Тарифы	2,9 за пасс.-км	не устанавливался	3,0 за пасс.-км	7,08 за пасс.-км	3,1 за пасс.-км	7,31 за пасс.-км
Темп роста тарифов	-	-	+ 0,1 (на 3,4 %)	-	+ 0,1 (на 3,3 %)	+ 0,31 (на 3,2 %)
Превышение ЭОТ над тарифом для населения	-		4,08		4,21	

* Протяженность первой зоны составляет 5 км, последующих - 10 километров.

В расчете за один пассажиро-километр экономически обоснованные тарифы и тарифы для населения в Ярославской области составили в 2017 году 7,31 рубля и 3,1 рубля, в Ростовской области - 21,84 рубля и 17,5 рубля за одну десятикилометровую зону.

Темпы роста экономически обоснованного тарифа и тарифа для населения в Ростовской области в 2017 году составили 24 % и 9,4 %, в то время как по Ярославской области - 3,2 % и 3,3 %, соответственно.

При этом в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации 13 октября 2016 года, повышение тарифов на железнодорожные пассажирские перевозки в период 2017-2019 годов должно соответствовать темпам роста цен на грузовые перевозки, которые установлены в размере 4 % ежегодно.

Превышение экономически обоснованного тарифа над тарифом для населения в 2017 году составило по Ростовской области 4,34 рубля, по Ярославской области - 4,21 рубля.

Рост разницы между экономически обоснованным тарифом и тарифом для населения приводит к ежегодному увеличению объема субсидий, выплачиваемого перевозчикам из бюджетов Ростовской и Ярославской областей на возмещение межтарифной разницы.

Так, расходы бюджета Ростовской области только на выплату субсидий организациям, осуществляющим перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, на возмещение затрат в связи с государственным регулированием тарифов в 2016 году увеличились на 52,2 % по сравнению с произведенными расходами по указанному направлению в 2015 году, бюджета Ярославской области - на 35,6 процента.

При этом темпы роста доходов бюджета Ростовской области за аналогичный период составили 14,1 %, Ярославской области - 1,9 процента.

Следует отметить, что, несмотря на наличие Методики, при расчетах субъектами Российской Федерации экономически обоснованных тарифов на железнодорожные перевозки в пригородном сообщении отсутствует единообразие, что не позволяет проанализировать сложившуюся ситуацию даже в целом по одной из железных дорог - филиалов ОАО «РЖД».

Так, АО «СППК» осуществляет свою деятельность на Северной железной дороге как на территории Ярославской области, так и на территориях шести граничащих с ней субъектов Российской Федерации.

При этом, если Ярославская область утверждает тариф за один пассажиро-километр, то Архангельская область применяет зонный, дифференцированный вид тарифа (тариф устанавливается в пределах определенного перечня зон), Республика Коми - комбинированный метод (в зависимости от дальности проезда), Владимирская область - тариф за одну десятикилометровую зону.

В соответствии с пунктом 16 Методики выпадающие доходы перевозчиков могут быть учтены при установлении регулируемых тарифов на текущий период и следующие периоды регулирования.

Ростовская область воспользовалась данной нормой и при расчете экономически обоснованного тарифа на 2016 и 2017 годы учитывала экономически обоснованные расходы АО «СКППК», не учтенные в финансовых потребностях в предшествующие периоды регулирования.

Ярославской областью в расчет экономически обоснованных тарифов данные расходы перевозчиков не включались.

Информация об уровнях тарифов при перевозке населения железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по Северной железной дороге на 2017 год, принятых субъектами Российской Федерации, граничащими с Ярославской областью, о штрафах за безбилетный проезд и о наличии льготного тарифа на проезд детей представлена в таблице:

Субъект Российской Федерации	Вид тарифа	Уровень тарифа	Детский тариф (дети от 5 до 7 лет)	Штраф за безбилетный проезд, руб.
Ярославская область	покилометровый	3,1 руб. за пассажиро-км	50 % тарифа	1550 (3,1 руб. *10 км*50)
Ивановская область	зонный	27,0 руб. за зону	25 % тарифа	1350 (27 руб. *50)
Костромская область	покилометровый	2,9 руб.	льгота не установлена	1450 (2,9 руб. *10*50)
Владимирская область	общий	28 руб. за 10 км	льгота не установлена	1400 (28 руб. *50)
Архангельская область	зонный, дифференцированный	с 0 по 5 зону - 29 руб., с 6 по 10 зону - 22 руб., с 11 зоны - 20 руб.	льгота не установлена	1450 (29 руб. *50)
Республика Коми	комбинированный	24 руб. (багаж до 100 км - 33 руб., свыше 100 км - 43 руб.)	50 % тарифа	1200 (24 руб. *50)
Вологодская область	покилометровый	2,74 руб. за пассажиро-км	льгота не установлена	1370 (2,74 руб. *10*50)

Ставки на услуги ОАО «РЖД» за аренду подвижного состава государством не регулируются и устанавливаются ОАО «РЖД» самостоятельно. Оценить экономическую обоснованность указанных затрат в составе общего объема расходов для субъектов Российской Федерации не представляется возможным.

Единый подход к формированию экономически обоснованных затрат в разрезе субъектов Российской Федерации для расчета экономически обоснованного уровня тарифов отсутствует.

Применение метода распределения затрат между субъектами Российской Федерации пропорционально вагоно-километровой работе делает затраты непрозрачными и экономически необоснованными, так как не отражает фактически учтенные пригородными пассажирскими компаниями ставки на услуги ОАО «РЖД» по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и объемные показатели. Например, плата за аренду подвижного состава между ОАО «РЖД» и пригородными компаниями осуществляется за вагоно-часы, а распределение затрат по субъектам Российской Федерации - пропорционально вагоно-километровой работе, за услуги по управлению и эксплуатации подвижно-

го состава плата осуществляется за поездо-часы, а распределение затрат - пропорционально вагоно-километровой работе.

Так, из общего объема вагоно-километровой работы АО «СППК» на долю Ярославской области приходилось более 40 % работ. В результате перераспределения затрат на услуги по аренде подвижного состава в 2016 году на Ярославскую область приходится на 114,7 млн. рублей (расчетно) больше, чем при прямом расчете этих затрат, на использование инфраструктуры - на 125,9 тыс. рублей (расчетно) больше по сравнению с расчетом прямым способом.

Кроме того, на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта ставки установлены на поезда и вагоны с учетом электрифицированных участков инфраструктуры. Затраты по ставкам неэлектрифицированного подвижного состава, которые в расчете на поезд значительно выше, чем у электрифицированного, при методе распределения смешиваются с затратами по ставкам электрифицированного подвижного состава и в результате приводят к усредненным затратам на 1 вагоно-километр.

При этом у регионов разные доли неэлектрифицированного и электрифицированного подвижного состава. Таким образом, на регионы, у которых доля неэлектрифицированного подвижного состава незначительна, относится часть затрат, распределенных по усредненным затратам на 1 вагоно-километр.

Правительством Ярославской области отмечалось (письмо в Минтранс России от 10 апреля 2015 года № ИхХ.01-03576/15), что самые высокие ставки по всей сети железных дорог страны сложились на Северной железной дороге (не учитывая московский транспортный узел с его значительными объемами).

Например, по составному элементу арендной платы «капитальный ремонт» по сравнению с соседней Горьковской железной дорогой ставки выше в 2,2 раза, «текущий ремонт» - в 3,1 раза, «плата за пользование» - в 2,8 раза, по индексации ранее установленных стоимостных параметров составного элемента арендной платы «капитальный ремонт» выше в 26 раз. При этом система установления ставок характеризуется непрозрачностью расходов и несовершенством методики расчетов. Применение в расчетах средней ставки по сети дорог позволяет снизить потребность в субсидировании из бюджета Ярославской области с 538 млн. рублей до 260 млн. рублей.

Кроме того, перевозчиками не в полной мере соблюдается ведение раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов по ви-

дам деятельности, тарифным составляющим и укрупненным видам работ ОАО «РЖД».

Так, включение в экономически обоснованные затраты перевозчиков расходов на выполнение коллективных договоров и других обязательных социальных программ, напрямую не относящихся к осуществлению пассажирских перевозок, только при тарифном регулировании в 2017 году приведет (расчетно) к увеличению субсидии из областного бюджета Ярославской области до 15 млн. рублей.

В течение 2015-2017 годов органами исполнительной власти Ростовской и Ярославской областей неоднократно направлялись предложения в адрес ФСТ России, ФАС России, Минтранса России по актуализации Методики в целях обеспечения единого подхода в определении затрат, связанных с оплатой услуг сторонних организаций для выполнения железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении и устранении разногласий при расчете экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий.

Следует отметить, что методика определения тарифов для населения субъектов Российской Федерации на федеральном уровне не разрабатывалась.

Распорядительные документы, определяющие порядок и механизм взаимодействия заинтересованных органов исполнительной власти Ростовской и Ярославской областей, в том числе в части регулирования тарифов, при определении тарифов для населения отсутствуют.

Действующие редакции порядков предоставления субсидий на компенсацию потерь в доходах перевозчиков в связи с предоставлением социальных услуг региональным льготным категориям граждан, льгот по проезду детей и обучающихся и установлением тарифов ниже экономически обоснованного уровня, утвержденные постановлениями правительства Ярославской области от 9 декабря 2009 года № 1190-п, от 25 декабря 2009 года № 1242-п, от 11 июня 2013 года № 671-п (далее - Порядки), не в полной мере соответствуют требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Так, в действующих редакциях указанных порядков при определении условий и порядка предоставления субсидий отсутствуют требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, не содержится ограничений о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами за счет полученных средств иностранной валюты, а также нормы о перечислении субсидии на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

В рамках договоров на предоставление субсидии, заключенных главными распорядителями средств бюджетов Ростовской и Ярославской областей с перевозчиками, установлена возможность (обязанность) органов исполнительной власти, ответственных за организацию транспортных перевозок, с привлечением представителей других организаций по осуществлению контроля за предоставлением перевозчиком социальных услуг для льготных категорий граждан на транспорте общего пользования с обязательным оформлением проездных документов (билетов) и проверкой наличия документов, подтверждающих право отдельных категорий граждан на соответствующие меры социальной поддержки, а также за ведением надлежащего учета перевезенных граждан льготных категорий.

В рамках реализации положений договоров о предоставлении субсидий АО «СКППК» на возмещение части недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке обучающихся и государственным регулированием тарифов минтрансом РО совместно с представителями региональной службы по тарифам Ростовской области проведена работа по изучению технологии учета перевезенных пассажиров, включая льготных, и по формированию отчетности ЦО-22 пригород и ЦО-22 ф пригород.

По итогам проведенной работы нарушений не выявлено. В то же время установлено, что форма ЦО-22 пригород имеет погрешность при определении фактического количества перевезенных по территории Ростовской области категорий граждан, льгота которым предоставляется за счет средств бюджета Ростовской области, что связано с отсутствием у АО «СКППК» персонифицированного учета при осуществлении пассажирских перевозок лиц, пользующихся бесплатным проездом.

Министерством труда и социального развития Ростовской области (далее - минтруд РО) и органами социальной защиты населения Ростовской области ведется АИС «Отраслевой региональный социальный регистр

населения Ростовской области», в которой учитываются данные о количестве выданных проездных талонов и персональные данные льготных категорий граждан, воспользовавшихся социальной поддержкой в форме бесплатного проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении Ростовской области.

Возмещение расходов АО «СКППК» производилось минтрудом РО на основании представленных перевозчиком отчетов о предоставленных льготах с их последующей корректировкой в соответствии с количеством выданных органами социальной защиты населения Ростовской области проездных талонов, учтенных в информационной системе.

По данным минтруда РО, в 2015 году количество перевезенных по территории Ростовской области льготных категорий граждан составило 2361,8 тыс. человек, в 2016 году - 2625,5 тыс. человек.

При этом согласно форме статистической отчетности ЦО-22 пригород, представленной АО «СКППК» в минтранс РО в целях возмещения недополученных доходов в связи с государственным регулированием тарифов, количество перевезенных пассажиров льготных категорий в 2016 году составило 3069,2 тыс. человек, в 2016 году - 2674,8 тыс. человек.

Отклонения данных о количестве перевезенных пассажиров льготных категорий в 2015-2016 годах, представленных АО «СКППК» в минтранс РО и минтруд РО, представлены в таблице:

		2015 г.	2016 г.
Перевезено региональных льготников, чел.	минтруд РО	2361842	2625485
	минтранс РО	3069167	2674846
Отклонения, +/-		707325	49361

Следует отметить, что форма ЦО-22 пригород является внутренней формой статистической отчетности ОАО «РЖД». Данные по отправленным пассажирам, пассажирообороту и средней дальности поездки обрабатываются, формируются и хранятся дочерними предприятиями ОАО «РЖД».

Данные органов государственной статистики о фактическом количестве перевезенных (отправленных) пассажиров, необходимые для определения размера субсидии на возмещение потерь в доходах и компенсации затрат на перевозку льготных категорий пассажиров, отсутствуют.

В 2015 году департаментом транспорта Ярославской области было проведено натурное обследование пассажиропотока на маршрутах железнодорожного транспорта в пригородном сообщении на территории Ярославской области, а также определение точности объемных показателей,

отраженных во внутренней статистической отчетности ОАО «РЖД» по форме ЦО-22 пригород.

По результатам исследования были установлены отклонение объемных показателей, формируемых в указанной форме в рамках допустимой погрешности (в пределах 5 %), а также соблюдение АО «СППК» минимальных требований к качеству предоставляемых услуг.

По итогам 2015-2016 годов деятельность пригородных пассажирских компаний, осуществляющих перевозку граждан железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, являлась убыточной.

Информация о финансовых результатах деятельности организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозку пассажиров в пригородном сообщении Ростовской и Ярославской областей, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	АО «СКППК», Ростовская область		АО «СППК», Ярославская область	
	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.
Доходы	702321,2	697358,4	344693,8	307717,8
Расходы	885176,0	851400,6	836526,1	823220,4
Убытки, подлежащие возмещению	182854,8	154042,2	491832,3	515502,6

По данным ОАО «РЖД», износ подвижного состава составляет 60-70 %. Для развития пригородных перевозок в 2016-2018 годах необходимо закупить более 1,7 тыс. вагонов на сумму не менее 58 млрд. рублей.

В 2017 году филиалы ОАО «РЖД» обращались к органам исполнительной власти Ярославской области с предложением по приобретению подвижного состава, предусматривающим участие Ярославской области в уставном капитале АО «СППК» и АО «МТ ППК».

По данным АО «СППК», до 2021 года из 350 вагонов, осуществляющих перевозку населения в пригородном сообщении, подлежит списанию 81 единица, а в 2021 году - 29 единиц.

Предлагаемая схема инвестирования определяла передачу АО «СППК» эксплуатируемого на условиях аренды движимого и недвижимого имущества по рыночной стоимости. В результате при передаче подвижного состава в количестве 350 единиц с остаточной стоимостью 0,347 млн. рублей в активы компании зачисляется подвижной состав по рыночной стоимости в сумме 2970,7 млн. рублей (оценка произведена с ростом в 8,5 тыс. раз). При этом резко возросли затраты на амортизационные отчисления и налог на имущество.

С учетом перечисленных факторов расходы АО «СКППК» в 2017 году увеличились на 440 млн. рублей и составляли 2915 млн. рублей (при сохранении ставки НДС 0 %), в то время как расходы на условиях аренды подвижного состава составляли 2475 млн. рублей (в 2016 году - 2372,6 млн. рублей).

Из-за отрицательного экономического результата представленные программы органами исполнительной власти Ярославской области согласованы не были.

По информации, представленной АО «СКППК», для обеспечения пригородных пассажирских перевозок на территории Ростовской области необходимы 34 электропоезда переменного тока. В 2017 году в преддверии открытия чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года запланировано списание по возрастным характеристикам 3 электропоездов, в 2018 году - 7 электропоездов, в 2019 году - 1 электропоезда. Дефицит парка к концу 2019 года составит 11 электропоездов.

ОАО «РЖД» предлагалась совместная с правительством Ростовской области реализация проекта обновления подвижного состава ОАО «СКППК» в форме приобретения в собственность двух новых электропоездов с использованием лизинговой схемы, с включением лизинговой составляющей, начиная с 2017 года, в течение 7 лет в размере 78,9 млн. рублей в качестве ускоренной амортизации в расчет экономически обоснованного уровня тарифов для АО «СКППК».

АО «СКППК» предлагалось также участие Ростовской области в проекте по обновлению подвижного состава в следующих формах:

- субсидирование перевозчику части процентной ставки при приобретении в лизинг подвижного состава за счет средств областного бюджета;
- включение инвестиционной составляющей (нормы прибыли) при расчете экономически обоснованных тарифов на очередной финансовый год;
- прямое приобретение подвижного состава за счет средств областного бюджета с дальнейшей передачей в уставный капитал пригородной компании.

По итогам переговоров представителей ОАО «РЖД», минтранса РО, АКБ «Абсолют Банк» и ПАО «Сбербанк» в рамках исполнения протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 13 июля 2017 года № 3 принято решение о проработке органами исполнительной власти Ростовской области вариантов поддержки АО «СКППК» в части реализации схемы лизингового договора для исполнения транспортного зака-

за в краткосрочной и среднесрочной перспективе и обеспечения мобильности населения Ростовской области.

Долгосрочная программа обновления подвижного состава, позволяющая реализовывать финансовые модели со сроком окупаемости 10-15 лет, не разработана.

При этом основной проблемой в вопросе обновления подвижного состава пригородных пассажирских перевозок железнодорожного транспорта является отсутствие финансовых средств у субъектов Российской Федерации на приобретение подвижных составов на фоне имеющейся возможности замены железнодорожного сообщения на автобусное.

Особенно острой данная ситуация станет в 11 субъектах Российской Федерации, на которые возложены затраты по организации бесплатного проезда, в том числе железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, зрителей, волонтеров и лиц, включенных в списки FIFA, при проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года по маршрутам спортивных соревнований.

Так, в целях исполнения положений статей 15 и 16 Федерального закона от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» правительством Ростовской области принято постановление от 13 июля 2017 года № 496 «О мерах по реализации Федерального закона от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ», включающее порядок предоставления права на бесплатный проезд автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в пригородном сообщении, железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по маршрутам спортивных соревнований, начальные и конечные остановочные пункты которых находятся на территории Ростовской области, и порядок компенсации недополученных доходов перевозчиков, связанных с перевозкой по маршрутам спортивных соревнований зрителей, волонтеров и лиц, включенных в списки FIFA.

Приказом минтранса РО от 28 июля 2017 года № 371 «Об утверждении перечня маршрутов спортивных соревнований» утвержден перечень маршрутов.

Предполагаемые затраты по финансированию транспортного обеспечения мероприятий по организации бесплатного проезда в период чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в г. Ростове-на-Дону по маршрутам спортивных соревнований составят 86989,9 тыс. рублей, в том числе в пригородном сообщении - 5549,2 тыс. рублей.

Акты по результатам контрольного мероприятия подписаны без возражений и (или) замечаний.

Выводы

1. Анализ нормативного правового регулирования, определяющего финансовое обеспечение и порядок расходования средств на осуществление органами государственной власти Ростовской и Ярославской областей расходных обязательств в рамках исполнения полномочий по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, показал следующее.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации транспортного обслуживания населения, в том числе железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Основные принципы и методы организации регулярного железнодорожного сообщения в Российской Федерации, порядок реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по организации транспортного обслуживания населения, в том числе железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, механизмы взаимодействия участников процесса организации, осуществления перевозок, определения тарифов на федеральном уровне не установлены.

Кроме того, законодательство Российской Федерации не содержит определение понятий «пригородное сообщение», «социально значимый маршрут», «социально значимые перевозки», а также критерии отнесения к ним применительно к отдельным видам транспорта.

В Ростовской и Ярославской областях приняты необходимые нормативные правовые акты в сфере регулирования отношений пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

2. Реализация полномочия по организации пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении осуществлялась в проверяемом периоде органами исполнительной власти, ответственными за организацию транспортного обслуживания населения в регионах, и пригородными пассажирскими компаниями, учрежденными в соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном

транспорте, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 21 мая 2001 года № 384.

Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным агентством железнодорожного транспорта не обеспечено взаимодействие с субъектами Российской Федерации в части обеспечения эффективного исполнения регионами полномочия по организации транспортного обслуживания в пригородном железнодорожном сообщении, планирования объемов бюджетных ассигнований федерального и региональных бюджетов, а также установления экономически обоснованного уровня тарифов.

При планировании Министерством транспорта Российской Федерации объемов субсидии ОАО «РЖД» данные о расходах субъектов Российской Федерации на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении не запрашиваются.

Трехстороннее соглашение между субъектами Российской Федерации, ОАО «РЖД» и пригородными пассажирскими компаниями при предоставлении субсидии ОАО «РЖД» не заключается.

В реестре расходных обязательств (по состоянию на 1 июня 2017 года) Ростовской и Ярославской областей расходное обязательство по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении отражено по строке 1.21 с наименованием полномочия «Организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси» без разделения на отдельные виды услуг.

Таким образом, расходные обязательства органов исполнительной власти Ростовской и Ярославской областей по организации транспортного обслуживания населения, в том числе железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, несмотря на регулирование деятельности в области воздушного, автомобильного, железнодорожного и морского транспорта различными нормативными правовыми актами федерального законодательства, агрегированы в одно полномочие.

Объединение в одно полномочие различных направлений транспортного обслуживания населения не позволяет осуществить анализ расчета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в том числе на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, и не способствует прозрачности расходов.

Расчет потребности в бюджетных средствах на исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией полномочия, имел формальный характер.

Планирование бюджетных ассигнований на организацию транспортного обслуживания населения Ростовской и Ярославской областей железнодорожным транспортом в пригородном сообщении осуществлялось исходя из фактического объема средств, направленных на обеспечение реализации полномочия в отчетном году с учетом установленного договором годового объема транспортной работы, экономически обоснованного тарифа и тарифа для населения.

3. В рамках анализа достаточности финансовых ресурсов, направленных на обеспечение расходных обязательств Ростовской и Ярославской областей по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, установлено, что реализация полномочия осуществлялась ими самостоятельно в пределах средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Приоритеты при решении задач по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении определялись исходя из приоритетов бюджетной политики, проводимой субъектами Российской Федерации, и в зависимости от имеющихся финансовых ресурсов.

По итогам 2016 года исполнение по доходам бюджета Ярославской области составило 53248,7 млн. рублей, Ростовской области - 155694,2 млн. рублей.

По итогам 2016 года областной бюджет Ярославской области был исполнен с дефицитом в размере 4487,4 млн. рублей, Ростовской области - с профицитом в размере 3386,3 млн. рублей.

Объем государственного долга Ростовской области на 1 января 2017 года составил 40254,2 млн. рублей, или 33,6 % объема налоговых и неналоговых доходов за 2016 год, Ярославской области - 35609,2 млн. рублей, или 66,9 %, соответственно.

4. В рамках анализа результативности мер государственной поддержки, направленных на организацию перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, установлено, что основные объемы перевозок в Ростовской и Ярославской областях в проверяемом периоде осуществляли дочерние ОАО «РЖД» компании АО «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания»

и АО «Северная пригородная пассажирская компания», учрежденные в соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 года № 384.

При этом объемные показатели, характеризующие результаты реализации полномочия по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, в Ростовской и Ярославской областях в 2015-2016 годах имели отрицательную динамику.

Так, планируемый объем работы перевозчиков на территории Ярославской области на 2016 год по сравнению с 2015 годом снизился на 6,2 %, фактически выполненный - на 4,9 процента.

Незначительная тенденция увеличения аналогичных показателей в 2016 году по Ростовской области (на 2,2 % и 1,6 %, соответственно) связана с реализацией проекта «Городская электричка» в г. Ростове-на-Дону, в рамках которого движение пригородных поездов с марта 2016 года осуществлялось по внутригородским маршрутам со всеми остановками в черте города.

За 2015-2016 годы показатель наполняемости вагонов по Ростовской области упал с 37,45 до 33,6 человека, или на 10,3 % (с 2014 года - более 20 %), по Ярославской области - с 17,76 до 16,58 человека, или на 6,6 % (с 2014 года - более 18 процентов).

Количество перевезенных пассажиров в Ростовской области сократилось в 2016 году до 11808,7 тыс. человек (на 7,9 %), в Ярославской области - до 3421,4 тыс. человек (на 9,8 процента).

Доходы от перевозки пассажиров АО «СКППК» по территории Ростовской области в 2016 году сократились по сравнению с 2015 годом на 0,7 %, АО «СППК» по территории Ярославской области - на 10,7 процента.

5. Несмотря на динамику сокращения основных объемных показателей транспортной работы, расходы за счет средств областных бюджетов на организацию перевозок населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в 2016 году по сравнению с 2015 годом по Ростовской области выросли на 37016,3 тыс. рублей, или на 16,2 %, по Ярославской области - на 131440,2 тыс. рублей, или на 35,5 процента.

Ежегодный рост расходов пригородных компаний-перевозчиков и снижение пассажирооборота являлись основополагающими причинами роста экономически обоснованного уровня тарифов и увеличения расходов бюджетов Ростовской и Ярославской областей на организацию перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Так, при незначительных отклонениях в размерах экономически обоснованных затрат перевозчиков из-за низкого пассажирооборота экономически обоснованные тарифы на проезд в Ярославской области в 2017 году более чем в 3 раза выше, чем в Ростовской области (7,31 и 2,18 рубля за пассажиро-километр, соответственно).

При этом темпы роста экономически обоснованного тарифа и тарифа для населения в Ростовской области в 2017 году составили, соответственно, 24 % и 9,4 %, что выше показателя, установленного Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (4 % ежегодно).

Увеличение разницы между экономически обоснованным тарифом и тарифом для населения приводит к ежегодному увеличению объема субсидий из бюджетов Ростовской и Ярославской областей на возмещение перевозчикам межтарифной разницы.

Так, расходы бюджета Ростовской области только на выплату субсидий организациям, осуществляющим перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, на возмещение затрат в связи с государственным регулированием тарифов в 2016 году увеличились на 52,2 % по сравнению с 2015 годом, бюджета Ярославской области - на 35,6 процента.

При этом темпы роста доходов бюджета Ростовской области в 2016 году составили 14,1 % к показателям 2015 года, Ярославской области - 1,9 процента.

Методика определения тарифов для населения субъектов Российской Федерации на федеральном уровне не разрабатывалась.

6. Договорами на организацию транспортного обслуживания населения Ростовской и Ярославской областей железнодорожным транспортом в пригородном сообщении требования к перевозчикам по обеспечению минимального уровня обслуживания и стандарта качества соответствующих услуг не устанавливались. Положения и дополнительные мероприятия, позволяющие снижать размер компенсации выпадающих доходов перевозчиков при несоблюдении стандартов ОАО «РЖД» по качеству оказываемых услуг, в договорах отсутствовали.

7. Действующий порядок статистического учета объемов перевозок пассажиров и пассажирооборота на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении не отражает реального положения и приводит к искажению статистической отчетности.

При определении фактического количества перевезенных по территории Ростовской области льготных категорий граждан данные формы ЦО-22 пригород, формируемой дочерними предприятиями ОАО «РЖД», имели погрешность из-за отсутствия у перевозчиков персонифицированного учета при осуществлении пассажирских перевозок лиц, пользующихся бесплатным и льготным проездом.

Отклонение данных АИС «Отраслевой региональный социальный регистр населения Ростовской области» министерства труда и социального развития Ростовской области от данных формы ЦО-22 пригород по количеству перевезенных АО «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» пассажиров льготных категорий по итогам 2015 года составило 707325 человек, по итогам 2016 года - 49361 человек.

8. Механизмы урегулирования правоотношений субъектов Российской Федерации по организации и осуществлению межсубъектных перевозок пригородным железнодорожным транспортом на федеральном уровне законодательно не урегулированы.

При этом ежегодно в рамках подготовки региональных заказов на пригородные железнодорожные перевозки у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации возникают разногласия при согласовании межсубъектных маршрутов движения пригородных поездов в связи с тем, что не все маршруты в одинаковой степени востребованы для регионов, по которым данные маршруты проходят.

9. В структуре расходов пригородных пассажирских компаний, осуществляющих перевозку пассажиров на территориях Ростовской и Ярославской областей в 2016-2017 годах, расходы на оплату услуг ОАО «РЖД» по договорам на предоставление услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта, на аренду подвижного состава с экипажем, на ремонт и техническое обслуживание подвижного состава составляли от 60,3 % до 71,8 процента.

В нарушение Методики расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 28 сентября 2010 года № 235-т/1, перевозчиками не представляются экономические обоснования изменения арендных ставок и индексов их изменений на услуги ОАО «РЖД» по использованию арендуемых основных средств, по ремонту железнодорожного подвижного состава, по управлению и эксплуатации подвижного состава.

В связи с тем, что ставки на услуги ОАО «РЖД» за аренду подвижного состава устанавливаются ОАО «РЖД» самостоятельно, оценить экономическую обоснованность указанных затрат в составе общего объема расходов не представляется возможным.

Отсутствует единый подход к формированию экономически обоснованных затрат в разрезе субъектов Российской Федерации для расчета экономически обоснованного уровня тарифов.

Применение метода распределения затрат между субъектами Российской Федерации пропорционально объемам вагоно-километровой работы делает затраты непрозрачными и экономически необоснованными, так как не отражает фактически учтенные пригородными пассажирскими компаниями ставки на услуги ОАО «РЖД» по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и объемные показатели.

Кроме того, перевозчиками не в полной мере соблюдается ведение раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов по видам деятельности, тарифным составляющим и укрупненным видам работ ОАО «РЖД».

Так, включение в экономически обоснованные затраты перевозчиков расходов на выполнение коллективных договоров и других обязательных социальных программ, напрямую не относящихся к осуществлению пассажирских перевозок, только при тарифном регулировании в 2017 году приведет (расчетно) к увеличению субсидии из областного бюджета Ярославской области до 15 млн. рублей.

10. По данным ОАО «РЖД», износ подвижного состава составляет 60-70 процентов.

Основной проблемой в решении вопроса обновления подвижного состава пригородных пассажирских перевозок железнодорожного транспорта является отсутствие финансовых средств у субъектов Российской Федерации на приобретение подвижных составов на фоне имеющейся возможности замены железнодорожного сообщения на автобусное.

При этом долгосрочная программа обновления подвижного состава, позволяющая реализовывать финансовые модели со сроком окупаемости 10-15 лет, не разработана.

Предложения

1. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации губернатору Ростовской области и губернатору Ярославской области.

3. Учесть итоги контрольного мероприятия в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ экономической эффективности пригородных железнодорожных перевозок пассажиров, системы их тарифного регулирования, результативности предоставленных налоговых льгот, субсидий и других форм государственной поддержки».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 ноября 2017 года № 61К (1126) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а также средств бюджета Приморского края, выделенных для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, произошедшего на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года» (совместно с Контрольно-счетной палатой Приморского края):

Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Приморского края.

Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральную антимонопольную службу.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а также средств бюджета Приморского края, выделенных для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, произошедшего на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года» (совместно с Контрольно-счетной палатой Приморского края)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.13.0.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год, пункт 2.14.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, распорядительных и иных документов,

регламентирующих порядок использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, средств резервного фонда администрации Приморского края и средств финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае (далее - резервные фонды).

Объект контрольного мероприятия: администрация Приморского края (г. Владивосток).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 21 августа по 17 ноября 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Определить обоснованность принятия решений и своевременность направления бюджетных ассигнований резервных фондов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, произошедшего на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года (далее - наводнение).

1.1. Проверить выполнение условия недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Приморского края на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения.

1.2. Проверить своевременность обращения администрации Приморского края в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Резервный фонд) на финансовое обеспечение мер по ликвидации наводнения, а также своевременность и полноту направления администрацией Приморского края в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) документов, обосновывающих размер запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

1.3. Провести анализ своевременности и полноты направления администрации Приморского края средств из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения.

1.4. Провести анализ полноты направления администрациям муниципальных районов Приморского края средств, полученных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения.

1.5. Проверить соответствие решений, принятых администрацией Приморского края о выделении средств из бюджета Приморского края на ликвидацию последствий наводнения нормативным правовым актам Приморского края.

1.6. Провести анализ полноты направления средств, выделенных из бюджета Приморского края на ликвидацию последствий наводнения, органам исполнительной власти Приморского края, а также администрациям муниципальных районов Приморского края.

2. Оценить законность, эффективность использования средств, выделенных из резервных фондов на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения.

2.1. Проверить адресность использования средств, полученных администрацией Приморского края из Резервного фонда на оказание гражданам единовременной материальной помощи, а также финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости.

2.2. Провести анализ целевого и эффективного использования средств Резервного фонда, полученных администрацией Приморского края на проведение аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ при ликвидации последствий наводнения, а также соответствия фактического объема выполненных работ и оказанных услуг выделенным объемам финансирования.

2.3. Проверить целевое и эффективное использование средств Резервного фонда, выделенных администрации Приморского края на развертывание и содержание в течение необходимого срока пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан.

2.4. Проверить выполнение требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в ходе реализации мер по ликвидации последствий наводнения.

2.5. Проверить целевое и эффективное использование средств, выделенных из резервного фонда администрации Приморского края на ликвидацию последствий наводнения.

2.6. Провести анализ целевого и эффективного использования средств, выделенных из финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае на ликвидацию последствий наводнения.

2.7. Проверить целевое и эффективное использование средств, выделенных из бюджета Приморского края на предоставление денежной вы-

платы гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате наводнения, на приобретение или строительство жилого помещения, а также на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края, поврежденных в результате наводнения.

2.8. Провести оценку коррупционных рисков при использовании средств резервных фондов.

Проверяемый период деятельности: 2016 год и истекший период 2017 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования
и использования государственных средств
и деятельности объектов проверки**

В проверяемый период деятельности на территории Приморского края (далее - Край) произошла крупная чрезвычайная ситуация, характеризующаяся сильным наводнением, сопровождавшимся обильными дождями, принесенными со стороны Японии тайфуном LIONROCK и продолжавшимися в период с 29 августа по 7 сентября 2016 года.

Постановлением губернатора Край от 31 августа 2016 года № 63-пг (с изменениями) на территории Край введен режим чрезвычайной ситуации (далее - ЧС) регионального характера и установлен региональный уровень реагирования для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, произошедшей на территории Край в границах 27 муниципальных образований Приморского края (10 городских округов и 17 муниципальных районов).

Согласно решению постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера (пункт 1 протокола от 2 сентября 2016 года № 2) (далее - Правительственная комиссия) в связи с возникновением чрезвычайной ситуации федерального характера на территории Приморского края введены режим чрезвычайной ситуации федерального уровня и федеральный уровень реагирования органов управления и сил подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решением постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии (пункт 1 протокола от 3 октября 2016 года № 13) режим чрезвычайной ситуации федерального характера и федеральный уровень реагирования на территории Приморского края отменен в связи со стабилизацией обстановки, завершением этапа аварийно-спасательных работ.

Постановлением губернатора Края от 26 декабря 2016 года № 90-пг на территории Приморского края отменен режим чрезвычайной ситуации регионального характера и снят региональный уровень реагирования с 27 декабря 2016 года.

В 8 муниципальных районах Приморского края (Дальнегорский, Дальнереченский, Кавалеровский, Тернейский, Лазовский, Партизанский, Шкотовский и Красноармейский) на день окончания проверки продолжал действовать режим чрезвычайной ситуации муниципального характера.

В соответствии с информацией Главного управления МЧС России по Приморскому краю, направлявшейся в период с 31 августа по 26 декабря 2016 года в Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России, в результате наводнения на территории Края подверглись подтоплению 15,7 тыс. домовладений с населением 40,7 тыс. человек, пострадали 59 социально значимых объектов.

Администрацией Края предоставлены из краевого бюджета органам исполнительной власти Края бюджетные ассигнования на ликвидацию последствий тайфуна LIONROCK в общем объеме 1263891,8 тыс. рублей.

Правительством Российской Федерации приняты 7 решений о направлении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а также из резервного фонда Правительства Российской Федерации, на основании которых на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, администрацией Края фактически получено 1743834,9 тыс. рублей, в том числе:

- 407480,0 тыс. рублей - на оказание гражданам единовременной материальной помощи (далее - ЕМП) из расчета 10 тыс. рублей на человека;
- 201600,0 тыс. рублей - на оказание гражданам финансовой помощи (далее - ФП) в связи с частичной утратой ими имущества первой необходимости из расчета 50,0 тыс. рублей на человека;
- 284500,0 тыс. рублей - на оказание гражданам ФП в связи с полной утратой ими имущества первой необходимости из расчета 100 тыс. рублей на человека;
- 2516,7 тыс. рублей - на развертывание и содержание в течение необходимого срока (но не более 6 месяцев) пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан (далее - ПВР);
- 11826,5 тыс. рублей - на финансовое обеспечение проведения аварийно-спасательных работ (далее - АСР);

- 219200,2 тыс. рублей - на финансовое обеспечение проведения неотложных аварийно-восстановительных работ (далее - НАВР);

- 616711,5 тыс. рублей - на оказание мер социальной поддержки в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края.

Первое поступление средств Резервного фонда в Приморский край осуществлено:

- на выплату ЕМП и ФП - платежным поручением Минфина России от 6 сентября 2016 года № 186688 в размере 193950,0 тыс. рублей, через 6 календарных дней после введения режима ЧС;

- на развертывание и содержание ПВР - платежным поручением Минфина России от 25 октября 2016 года № 293207 в сумме 1993,5 тыс. рублей, через 55 календарных дней после введения режима ЧС;

- на проведение НАВР - платежным поручением Минфина России от 22 ноября 2016 года № 356519 в сумме 249984,6 тыс. рублей, через 83 дня после введения режима ЧС.

На территории Края были развернуты 7 ПВР, в которых размещались 532 человека.

Также признаны непригодными для проживания 443 домовладения (жилых помещения), владельцам которых, а также проживающим в указанных жилых помещениях оказываются меры социальной поддержки (1185 человек) в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Определить обоснованность принятия решений и своевременность направления бюджетных ассигнований резервных фондов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, произошедшего на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года

1.1. Проверить выполнение условия недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Приморского края на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения

По состоянию на 1 сентября 2017 года Правительством Российской Федерации приняты 7 решений о направлении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в размере до 1277523,4 тыс. рублей (до 1078484,6 тыс. рублей в 2016 году и 199038,8 тыс. рублей в 2017 году), а также из резервного фонда Правительства Российской Федерации - в сумме 628607,7 тыс.

рублей (в общей сумме до 1906131,1 тыс. рублей) на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, произошедшего на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года.

Пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110 (далее - Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда) определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных ситуаций, и в случае, если объем запрашиваемых бюджетных ассигнований, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, составляет более 0,5 % объема налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации обращаются в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации.

В соответствии с приложением № 9 к закону Приморского края от 22 декабря 2016 года № 737-кз «О краевом бюджете на 2016 год» налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета в 2016 году составляли 67491205,5 тыс. рублей, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности - 6266237,0 тыс. рублей (в общей сумме - 73757442,5 тыс. рублей).

Таким образом, 0,5 % от общей суммы налоговых, неналоговых доходов бюджета Края, а также дотации на выравнивание его бюджетной обеспеченности, составляет 368787,2 тыс. рублей, что в 3,5 раза меньше общего объема средств, предусмотренных к выделению администрации Края из Резервного фонда в 2016 и 2017 годах (до 1277523,4 тыс. рублей), а также в 2,9 раза меньше объема средств (до 1078484,6 тыс. рублей), предусмотренных к выделению администрации Края из Резервного фонда в 2016 году.

Объем фактически поступивших в 2016 году налоговых и неналоговых доходов в бюджет Края, а также дотаций на выравнивание бюджетной

обеспеченности составил 77969213,3 тыс. рублей (71702976,3 тыс. рублей + 6266237,0 тыс. рублей).

Соответственно, 0,5 % от общей суммы налоговых, неналоговых доходов, а также дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, фактически полученных бюджетом Края в 2016 году, составляет 389846,1 тыс. рублей, что в 3,3 раза меньше общего объема средств, предусмотренных к выделению администрации Края из Резервного фонда в 2016 и 2017 годах (до 1277523,4 тыс. рублей), а также в 2,8 раза меньше общего объема средств, предусмотренных к выделению администрации Края в 2016 году (до 1078484,6 тыс. рублей).

Согласно решениям постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии (пункт 1 протокола от 2 сентября 2016 года № 2 и пункт 1 протокола от 3 октября 2016 года № 13) на территории Приморского края со 2 сентября по 3 октября 2016 года действовали режим чрезвычайной ситуации федерального уровня и федеральный уровень реагирования органов управления и сил подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Закон № 68-ФЗ) финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера является расходным обязательством Российской Федерации.

1.2. Проверить своевременность обращения администрации Приморского края в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение мер по ликвидации наводнения, а также своевременность и полноту направления администрацией Приморского края в МЧС России документов, обосновывающих размер запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда

В проверяемый период администрацией Приморского края направлены 10 обращений в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из бюджета Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий наводнения.

На момент проведения контрольного мероприятия Правительством Российской Федерации изданы 7 решений о выделении бюджетных ассигнований на указанные цели:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р - до 718500,0 тыс. рублей;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 года № 2219-р - 110000,0 тыс. рублей;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р - 249984,6 тыс. рублей;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р - 155923,9 тыс. рублей;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р - 11857,6 тыс. рублей (из резервного фонда Правительства Российской Федерации);
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р - 43114,9 тыс. рублей;
- постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № 529 - 616750,1 тыс. рублей (из резервного фонда Правительства Российской Федерации).

Источниками финансирования мероприятий по ликвидации последствий наводнения являлись Резервный фонд и резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований Резервного фонда определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации обращаются в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Согласно двум решениям Правительства Российской Федерации (от 17 марта 2017 года № 478-р и от 22 июня 2017 года № 1316-р) средства Резервного фонда направлены, в том числе, на выплаты ЕМП и ФП в целях исполнения судебных решений.

Анализ своевременности обращений в Правительство Российской Федерации по вопросу выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения в 2 случаях выявил нарушение сроков обращения губернатора Приморского края в Правительство Российской Федерации:

- обращение, направленное письмом от 24 октября 2016 года № 11/10393 на имя Председателя Правительства Российской Федерации

Д.А. Медведева, с просьбой о рассмотрении возможности выделения бюджетных ассигнований в размере до 209,78 млн. рублей. Установленный срок превышен на 24 календарных дня;

- обращение, направленное письмом от 18 ноября 2016 года № 11/11219 на имя Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева, в том числе, с просьбой о выделении бюджетных ассигнований на завершение НАВР в объеме 275,581 млн. рублей. Установленный срок превышен на 49 календарных дней.

Сроки представления обосновывающих документов высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации в МЧС России определены Порядком подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда, утвержденным приказом МЧС России от 29 августа 2014 года № 470 (далее - Порядок подготовки документов).

В соответствии с пунктом 4 Порядка подготовки документов органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации одновременно с обращением в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в МЧС России направляются обосновывающие документы, предусмотренные пунктом 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

В нарушение требований пункта 4 Порядка подготовки документов администрацией Приморского края одновременно с направленными обращениями в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда не направлялись письма с обосновывающими документами в МЧС России.

Согласно подпунктам «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, а также пункту 7 Порядка подготовки документов к необходимым обосновывающим документам в рамках оказания материальной и финансовой помощи пострадавшим гражданам относятся сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в помощи, списки граждан и заявления граждан.

Анализ полноты представления администрацией Края в МЧС России документов, обосновывающих размер бюджетных ассигнований, показал, что по трем распоряжениям Правительства Российской Федерации (от 5 сентября 2016 года № 1860-р, от 21 октября 2016 года № 2219-р, от 18 ноября 2016 года № 2444-р) администрацией Края направлены в МЧС России

только сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в помощи. В нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, а также абзаца 11 пункта 7 Порядка подготовки документов к письмам не приложены списки граждан, нуждающихся в оказании ФП и ЕМП.

Так, с целью представления обосновывающих документов после выпущенного распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в объеме 718,5 млн. рублей губернатором Края направлено письмо от 18 сентября 2016 года № 11/9220 в адрес МЧС России с приложением сводных данных по гражданам, нуждающимся в оказании помощи (на 1 листе).

МЧС России письмом от 19 сентября 2016 года № 43-4940-7 направило письмо губернатора Края в Минфин России с приложением только сводных данных, а платежными поручениями от 6 сентября 2016 года № 186688 и от 21 сентября 2016 года № 218029 Минфин России направил администрации Края 646500,0 тыс. рублей.

1.3. Провести анализ своевременности и полноты направления администрации Приморского края средств из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения

На основании указанных 6 распоряжений и 1 постановления Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2017 года администрации Края перечислены 1836649,3 тыс. рублей. В доход федерального бюджета администрацией Края возвращены 92814,4 тыс. рублей неиспользованных остатков.

Анализ своевременности исполнения Минфином России нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о выделении средств федерального бюджета из Резервного фонда показал, что в ряде случаев Минфином России нарушались сроки финансового обеспечения решений Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда исполнение решений Правительства Российской Федерации в части финансового обеспечения мероприятий по проведению аварийно-спасательных работ, неотложных аварийно-восстановительных работ, а также по развертыванию и содержанию ПВР осуществляется в течение 20 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения Правительства Российской Федерации.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р предусмотрено направление администрации Приморского края до 72000,0 тыс. рублей на развертывание и содержание в течение необходимого срока (не превышающего 6 месяцев) ПВР.

Однако первое перечисление средств на развертывание и содержание ПВР в размере 1993,5 тыс. рублей (платежное поручение от 25 октября 2016 года № 293207) произведено Минфином России через 50 дней после издания распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р, что на 30 дней превышает срок, установленный пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Дальнейшее перечисление средств на развертывание и содержание ПВР также производилось с нарушением указанного срока, установленного пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда:

- на 54 дня позже срока - платежное поручение от 18 ноября 2016 года № 350139 в сумме 240,0 тыс. рублей;

- на 85 дней позже срока - платежное поручение от 19 декабря 2016 года № 429816 в сумме 186,4 тыс. рублей;

- на 130 дней позже срока - платежное поручение от 2 февраля 2017 года № 533133 в сумме 96,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда на основании решения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в 10-дневный срок в установленном порядке осуществляется перечисление бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации межбюджетного трансферта из федерального бюджета в размере 30 % предусмотренного в указанном решении Правительства Российской Федерации общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение оказания гражданам ЕМП и ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р предусмотрено направление администрации Приморского края средств из Резервного фонда на выплату ЕМП и ФП в сумме 10590,0 тыс. рублей и на проведение АСР и НАВР - 145333,9 тыс. рублей (в общем объеме 155923,9 тыс. рублей).

Указанные средства в полном объеме направлены администрации Края платежным поручением Минфина России от 7 апреля 2017 года № 292420, что превышает срок, установленный:

- пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда - на 11 дней в части финансового обеспечения выплаты ЕМП и ФП;

- пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда - на 1 день в части финансового обеспечения проведения АСР и НАВР.

Анализ полноты исполнения Минфином России 6 распоряжений и 1 постановления Правительства Российской Федерации о выделении средств федерального бюджета из резервного фонда Края и из резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что финансовое обеспечение выплаты ЕМП и ФП, а также проведения АСР и НАВР осуществлено Минфином России в полном объеме.

Мероприятия по развертыванию и содержанию ПВР профинансированы Минфином России в сумме 2516,7 тыс. рублей, что составляет 3,5 % от средств федерального бюджета, предусмотренных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р и от 26 мая 2017 года № 1057-р (по причине незначительного количества граждан, фактически обратившихся с заявлениями о размещении в ПВР).

Мероприятия по финансовому обеспечению реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, профинансированы Минстроем России в объеме 616711,55 тыс. рублей, что составляет 99,99 % от средств федерального бюджета, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № 529 (далее - Постановление № 529).

Платежным поручением от 31 января 2017 года № 144716 департамент финансов Края возвратил в федеральный бюджет неиспользованный остаток средств Резервного фонда в сумме 12227,95 тыс. рублей¹ из полученных в 2016 году средств на проведение НАВР (на 2 рабочих дня позже срока возврата, установленного пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), а также пунктом 23 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Постановление № 1551), в соответствии с которым не использованные на 1 января 2017 года остатки межбюджетных трансфертов подлежат возврату в федеральный бюджет органами государственной власти

¹ В дальнейшем указанные средства в размере 11671,2 тыс. рублей были снова перечислены администрации Края из резервного фонда Правительства Российской Федерации на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р.

субъектов Российской Федерации в первые 15 рабочих дней 2017 года в установленном порядке.

Платежными поручениями от 6 февраля 2017 года № 198868 и № 198867 департамент труда и социального развития Края возвратил в федеральный бюджет неиспользованный остаток средств Резервного фонда в сумме 80300,0 тыс. рублей (из полученных в 2016 году средств на выплату ФП в связи с частичной утратой имущества первой необходимости), а также 186,4 тыс. рублей² (из полученных в 2016 году средств на развертывание и содержание ПВР) на 6 рабочих дней позже срока, установленного пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса, а также пунктом 23 Постановления № 1551.

Платежным поручением от 15 июня 2017 года № 621477 департамент гражданской защиты Края возвратил в федеральный бюджет 40,0 тыс. рублей из полученных в 2017 году средств Резервного фонда на выплату ЕМП. В ходе контрольного мероприятия департамент финансов Края возвратил в федеральный бюджет 20,0 тыс. рублей, полученных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р на выплату ЕМП (в связи со смертью получателей).

**1.4. Провести анализ полноты направления администрациям
муниципальных районов Приморского края средств, полученных
из Резервного фонда на финансовое обеспечение
мер по ликвидации последствий наводнения
Средства на развертывание и содержание ПВР**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р администрации Края было предусмотрено выделение на развертывание и содержание ПВР до 72 млн. рублей.

Администрации Края из Резервного фонда и резервного фонда Правительства Российской Федерации направлены 2516,7 тыс. рублей на развертывание и содержание ПВР.

На основании трех постановлений администрации Края³, а также соглашений, заключенных департаментом гражданской защиты Края с администрациями муниципальных образований Края, указанные средства были

² В дальнейшем указанные средства в размере 186,4 тыс. рублей были снова перечислены администрации Края (из резервного фонда Правительства Российской Федерации на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р).

³ Постановления администрации Края от 25 октября 2016 года № 499-па, от 24 ноября 2016 года № 540-па, от 26 декабря 2016 года № 604-па.

перечислены 5 муниципальным образованиям Края (Владивостокский городской округ, Кавалеровский, Чугуевский, Кировский и Красноармейский муниципальные районы Края) на развертывание и содержание 7 ПВР.

Возвращенный в доход федерального бюджета неиспользованный остаток в сумме 186,4 тыс. рублей⁴ повторно направлен администрации Края (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р) и перечислен администрациям Кавалеровского и Чугуевского муниципальных районов Края (ранее возвратившим указанные средства) на основании постановления администрации Края от 7 февраля 2017 года № 32-па.

Средства на проведение НАВР и АСР

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р, от 17 марта 2017 года № 478-р, от 26 мая 2017 года № 1057-р и от 22 июня 2017 года № 1316-р администрации Края из Резервного фонда и резервного фонда Правительства Российской Федерации в проверяемом периоде направлены 243254,6 тыс. рублей на проведение НАВР и АСР.

Неиспользованный остаток средств Резервного фонда в сумме 12227,9 тыс. рублей (из полученных в 2016 году средств на проведение НАВР) был возвращен в доход федерального бюджета (платежное поручение от 31 января 2017 года № 144716).

Таким образом, в 2016 году и истекшем периоде 2017 года администрацией Края получены средства федерального бюджета (с учетом возврата) на проведение НАВР и АСР в общей сумме 231026,7 тыс. рублей.

На основании 4 распоряжений администрации Края⁵ средства федерального бюджета, выделенные на проведение НАВР, в объеме 219200,2 тыс. рублей перечислены:

- в сумме 208185,5 тыс. рублей - 13 муниципальным образованиям Края (департаментом гражданской защиты Края);
- в сумме 11014,7 тыс. рублей - 6 краевым учреждениям здравоохранения (департаментом здравоохранения Края) и 1 учреждению образования Края (департаментом образования и науки Края).

Средства федерального бюджета, выделенные на проведение АСР в размере 11826,5 тыс. рублей, расходовались на основании распоряже-

⁴ Платежное поручение департамента гражданской защиты Края от 6 февраля 2017 года № 198867.

⁵ Распоряжения администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра, от 13 апреля 2017 года № 137-ра, от 22 июня 2017 года № 230-ра и от 14 июля 2017 года № 255-ра.

ния администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра департаментом гражданской защиты Края (администрациям муниципальных образований не перечислялись).

Средства федерального бюджета, полученные администрацией Края 27 июня 2017 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р, администрациям муниципальных образований Края были направлены через 22 календарных дня - 19 июля 2017 года.

Средства федерального бюджета, полученные администрацией Края 30 июня 2017 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р, администрациям муниципальных образований Края были направлены через 21 календарный день после их получения. К тому же распоряжение администрации Края от 14 июля 2017 года № 255-ра (о распределении муниципальным образованиям Края указанных средств) издано через 2 недели после получения средств федерального бюджета на проведение НАВР.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что выделенные администрации Края 27 июня 2017 года средства федерального бюджета на проведение НАВР на пострадавших от наводнения объектах согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р, а также 30 июня 2017 года согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р не обладали свойствами неотложности, так как указанные распоряжения изданы спустя 9 и 10 месяцев после наводнения.

Столь позднее направление бюджетных ассигнований на проведение НАВР (через 9 и 10 месяцев после ЧС) обусловлено отсутствием нормативного определения понятия «неотложные аварийно-восстановительные работы», а также требований к содержанию и срокам выполнения работ для «восстановления объектов по временной схеме», что позволяет формировать заявки на выделение бюджетных ассигнований из Резервного фонда на проведение работ после снятия режима ЧС и устранения ее последствий спустя длительный промежуток времени.

Следует отметить, что действующим законодательством не предусмотрен механизм компенсации затрат, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации на ликвидацию последствий ЧС из федерального бюджета, наличие которого позволило бы, не дожидаясь трансфертов из федерального бюджета, нести расходы на незамедлительное устранение последствий ЧС.

Средства на выплату единовременной материальной и финансовой помощи

Администрации Края на выплату ЕМП и ФП в проверяемом периоде из Резервного фонда предусмотрено выделение 973940,0 тыс. рублей распоряжениями Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р, от 21 октября 2016 года № 2219-р, от 18 ноября 2016 года № 2444-р.

Из указанных средств в доход федерального бюджета возвращено:

- 80300,0 тыс. рублей - платежное поручение от 6 февраля 2017 года № 198868;

- 40,0 тыс. рублей - платежное поручение от 15 июня 2017 года № 621477;

- 20,0 тыс. рублей - платежное поручение от 31 августа 2017 года № 602372.

Таким образом, в проверяемом периоде администрацией Края расходовались 893580,0 тыс. рублей на выплату ЕМП и ФП. Указанные средства расходовались департаментом социального развития Края (администрациям муниципальных образований Края не направлялись).

Средства на обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения

Расходование средств федерального бюджета, направленных администрации Края на указанные цели платежным поручением Минстроя России от 11 августа 2017 года № 177290 в размере 616711,55 тыс. рублей, возложено согласно постановлению администрации Края от 13 сентября 2016 года № 425-па «О государственной поддержке граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года» (далее - Постановление № 425-па) на департамент труда и социального развития Края (указанные средства администрациям муниципальных образований Края либо иным учреждениям не перечислялись).

1.5. Проверить соответствие решений, принятых администрацией Приморского края о выделении средств из бюджета Приморского края на ликвидацию последствий наводнения, нормативным правовым актам Приморского края

На ликвидацию последствий тайфуна LIONROCK в соответствии с законами Приморского края от 22 декабря 2015 года № 737-КЗ «О краевом бюд-

жете на 2016 год»⁶ и от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» из бюджета Края выделены и распределены 1263891,8 тыс. рублей (2016 год - 846009,3 тыс. рублей, 2017 год - 417882,5 тыс. рублей), в том числе:

- на предоставление денежной выплаты гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Края в августе-сентябре 2016 года, на приобретение или строительство жилого помещения - в сумме 450000,0 тыс. рублей (2016 год - 150000,0 тыс. рублей, 2017 год - 300000,0 тыс. рублей);

- в рамках реализации мероприятия «Ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края» подпрограммы № 2 «Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2020 годы» государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013-2021 годы, на выполнение аварийно-восстановительных работ на дорогах регионального или межмуниципального значения, пострадавших в результате тайфуна LIONROCK, предусмотрено и предоставлено департаменту транспорта и дорожного хозяйства Края 290110,7 тыс. рублей (2016 год - 200000,0 тыс. рублей, 2017 год - 90110,7 тыс. рублей);

- из резервного фонда администрации Края - 523781,1 тыс. рублей (2016 год - 496009,3 тыс. рублей, 2017 год - 27771,8 тыс. рублей), а именно:

- из предусмотренных законом Приморского края от 22 декабря 2015 года № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год»⁶ бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Края в размере 1032000,0 тыс. рублей фактически распределено 80,3 %, или 829210,1 тыс. рублей, из которых:

- 496009,3 тыс. рублей, или 59,8 %, - на ликвидацию последствий тайфуна LIONROCK согласно 23 решениям комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Приморского края (далее - Комиссия), 1 постановлению и 90 распоряжениям администрации Края предоставлены денежные средства 8 департаментам Края (432409,5 тыс. рублей - на выплату разовой материальной помощи гражданам; 9283,2 тыс. рублей - на оказание помощи гражданам, утратившим запас сена для крупного и мелкого рогатого скота; 10331,2 тыс. рублей - на приобретение лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, средств для предупреждения возникнове-

⁶ В редакции краевого закона от 15 декабря 2016 года № 49-КЗ.

ния и распространения инфекционных заболеваний; 23963,8 тыс. рублей - на аварийно-восстановительные работы (в том числе: школы и детские сады - 14262,8 тыс. рублей, объекты коммунального хозяйства - 9701,0 тыс. рублей); 2613,0 тыс. рублей - на обследование и ремонт жилья одиноко проживающим гражданам; 5713,4 тыс. рублей - на приобретение средств спутниковой связи пострадавшим районам Края; 5755,5 тыс. рублей - на приобретение детским садам и школам оборудования, наглядных пособий, мебели взамен утраченных; 2340,1 тыс. рублей - на авиаперевозку детей из пострадавших районов Края; 3599,6 тыс. рублей - на приобретение и перевозку топлива);

- 333200,8 тыс. рублей, или 40,2 %, - на иные, не связанные с наводнением расходы и выплаты (единовременная помощь 2 организациям - 201996,0 тыс. рублей, разовая материальная помощь физическим лицам - 121319,8 тыс. рублей, ликвидация последствий прочих чрезвычайных ситуаций - 9885,0 тыс. рублей).

Законом Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 26 мая 2017 года и уточненной бюджетной росписи на 1 июля 2017 года) резервный фонд администрации Края утвержден в размере 182000,0 тыс. рублей, из них за I полугодие 2017 года распределено и направлено 31442,2 тыс. рублей, а именно:

- 27771,8 тыс. рублей - на ликвидацию последствий наводнения в соответствии с 14 распоряжениями администрации Края (на выплату разовой помощи гражданам);

- 3670,4 тыс. рублей - на иные, не связанные с наводнением расходы и выплаты (материальная помощь пострадавшим в результате ливневых дождей в августе 2015 года - 3062,3 тыс. рублей, оплата проезда многодетной семьи (14 детей) в г. Москву - 608,1 тыс. рублей).

Выделение средств на ликвидацию последствий тайфуна LIONROCK за счет средств резервного фонда администрации Края произведено согласно порядку использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Края, утвержденному постановлением администрации Края от 19 сентября 2007 года № 252-па «О мерах по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера в результате продолжительных ливневых дождей на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов» (далее - Порядок № 252-па), нарушений не установлено.

1.6. Провести анализ полноты направления средств, выделенных из бюджета Приморского края на ликвидацию последствий наводнения, органам исполнительной власти Приморского края, а также администрациям муниципальных районов Приморского края

Анализ полноты направления средств краевого бюджета на указанные цели показал, что в 2016 году из резервного фонда администрации Края выделено 496009,3 тыс. рублей, что на 4072,9 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено решениями Комиссии (500082,2 тыс. рублей), так как Хасанскому муниципальному району не предоставлена финансовая помощь, предусмотренная решением Комиссии от 28 ноября 2016 года № 104 на аварийно-восстановительные работы здания филиала МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 с. Барабаш» Хасанского муниципального района «Средняя общеобразовательная школа с. Занадворовка», на сумму 4072,9 тыс. рублей в связи с поздней подготовкой документов, обосновывающих необходимые объемы финансирования аварийно-восстановительных работ.

Постановлением администрации Края от 2 мая 2017 года № 148-па «О распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений Приморского края в 2017 году» бюджету Хасанского муниципального района на ремонт кровли данного учреждения предусмотрены субсидии в размере 4072,9 тыс. рублей.

Цель 2. Оценить законность, эффективность использования средств, выделенных из резервных фондов на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения

2.1. Проверить адресность использования средств, полученных администрацией Приморского края из Резервного фонда на оказание гражданам единовременной материальной помощи, а также финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости

В бюджет Края (с учетом возвратов) на выплаты ЕМП и ФП из федерального бюджета поступило 893580,0 тыс. рублей.

Постановлением администрации Приморского края от 2 сентября 2016 года № 413-па «О мерах по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера в результате продолжительных ливневых дождей на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов» (далее - Постановление № 413-па) определен порядок выплат ЕМП и ФП.

По состоянию на 1 августа 2017 года губернатором Края издано 46 распоряжений о финансировании расходов на цели, связанные с выплатой гражданам, пострадавшим в результате наводнения, ЕМП и ФП с приложением списков граждан, нуждающихся в получении ЕМП и ФП, согласно которым все 893580,0 тыс. рублей полностью израсходованы на выплату ЕМП и ФП жителям 18 муниципальных образований Края:

- 407480,0 тыс. рублей - на выплату ЕМП 40748 гражданам;
- 284500,0 тыс. рублей - на выплату ФП в связи с полной утратой имущества первой необходимости 2846 гражданам;
- 201600,0 тыс. рублей - на выплату ФП в связи с частичной утратой имущества первой необходимости 4032 гражданам.

В отсутствие достаточного правового регулирования ЕМП выплачивалась гражданам, жилые помещения которых находились в зоне ЧС, без учета наличия ущерба здоровью или имуществу вследствие ЧС (подпункт «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда не содержит определения круга лиц, которым положена выплата ЕМП).

Так, гражданам, проживающим в многоквартирных домах Лазовского муниципального района Края (на не пострадавших в результате наводнения 2-4 этажах жилых зданий), производились выплаты ЕМП как и гражданам, жилые помещения которых пострадали в результате ЧС.

Анализ списков граждан, нуждающихся в получении ЕМП и ФП, показал, что указанные списки в отдельных случаях содержат ошибки и неточности, что привело к двойным (повторным) и необоснованным выплатам ЕМП.

В нарушение подпункта «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда в списки на получение ЕМП повторно включены 3 гражданина, которым произведены выплаты ЕМП за счет средств федерального бюджета в двойном размере на общую сумму 30,0 тыс. рублей:

- Л.В. Дорофеева, Приморский край, Лазовский район, с. Лазо, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 102, кв. 1, получила выплату также по адресу: Приморский край, Красноармейский район, с. Крутой Яр, ул. Паровозная, д. 2;

- А.А. Мирошников, Приморский край, Кировский район, пос. Горные Ключи, ул. Коммунальников, д. 12, кв. 1, получил выплату также по адресу: Приморский край, Кировский район, г. Лесозаводск, с. Тихменево, ул. Озерная, д. 32, кв. 2;

- В.В. Шестак, Приморский край, Чугуевский район, с. Шумное, ул. Молодежная, д. 5, кв. 2, получил выплату также по адресу: Приморский край, Лазовский район, с. Киевка, ул. Ключевая, д. 24.

В ходе проверки выявлено несоответствие паспортных данных 27 граждан данным, указанным в списках на выплаты ЕМП и (или) ФП. Данные факты не повлекли необоснованных выплат ЕМП и (или) ФП указанным 27 гражданам, имеющим законные основания на получение выплат ЕМП и (или) ФП.

В ходе контрольного мероприятия инспекторской группой Счетной палаты Российской Федерации были осуществлены выезды в 7 населенных пунктов Чугуевского, Кавалеровского, Лазовского и Шкотовского муниципальных районов Края с целью проведения опроса граждан об организации своевременности выплат ЕМП и ФП, в ходе которых опрошен 101 гражданин, 9 из которых обратились в ходе опроса с жалобами на задержки с выплатами, а также на невключение в списки на выплату ЕМП и (или) ФП.

В ходе опроса установлено, что 8 граждан (А.Т. Леплявкин, А.П. Ткадлец, Т.А. Ткадлец, Л.А. Ткадлец, проживающие по адресу: с. Рудное-1, ул. Поворотная, д. 15; А.А. Гринишина, проживающая по адресу: с. Старая Каменка, ул. Центральная, д. 14, а также А.Ю. Голованов, проживающий по адресу: пос. Рудный, ул. Новая, д. 12, Т.А. Подзигун и С.Е. Подзигун, проживающие по адресу: пос. Рудный, ул. Поворотная, д. 11,) не включены в списки на выплату ЕМП и (или) ФП.

Указанные граждане не были включены в списки на выплату ЕМП и (или) ФП и, соответственно, им не выплачена ЕМП и (или) ФП вследствие того, что, согласно информации администрации Края, на момент подачи заявления на выплату ЕМП и (или) ФП (30 октября и 16 ноября 2016 года) «средства, выделенные из федерального бюджета на указанные цели, были израсходованы в полном объеме».

Письмами администрации Края от 28 ноября 2016 года № 11/11547 и от 30 ноября 2016 года № 11/11667, направленными главам городских округов и муниципальных районов Края, а также начальникам территориальных отделов департамента труда и социального развития Края, срок приема заявлений на компенсационные выплаты установлен до 30 ноября 2016 года.

Указанными письмами администрации Края со ссылкой на Методические рекомендации МЧС России по оформлению дополнительных документов для рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий от 3 октября 2014 года № 2-4-87-24-7, утвержденные заместите-

лем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, (далее - письмо МЧС России № 2-4-87-24-7) также доведено, что дополнительные средства могут быть выделены из Резервного фонда только на основании вступивших в силу судебных решений.

Однако согласно письму МЧС России № 2-4-87-24-7 включение граждан в списки на получение ЕМП и (или) ФП производится на основании принятых судебных решений при отсутствии у гражданина необходимых документов, подтверждающих право на получение ЕМП и (или) ФП (отсутствие регистрации по месту жительства). Письмо МЧС России № 2-4-87-24-7 также не содержит ограничений срока приема заявлений граждан для включения в списки на получение ЕМП и (или) ФП.

Таким образом, в нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда 8 граждан (А.Т. Леплявкин, А.П. Ткадлец, Т.А. Ткадлец, Л.А. Ткадлец, проживающие по адресу: с. Рудное-1, ул. Поворотная, д. 15, А.А. Гринишина, проживающая по адресу: с. Старая Каменка, ул. Центральная, д. 14, А.Ю. Голованов, проживающий по адресу: пос. Рудный, ул. Новая, д. 12, Т.А. Подзигун и С.Е. Подзигун, проживающие по адресу: пос. Рудный, ул. Поворотная, д. 11) не были включены администрациями муниципальных образований Края в списки граждан, нуждающихся в оказании ЕМП и (или) ФП.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в нарушение подпункта «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Т.А. Подзигун и член ее семьи С.Е. Подзигун не были включены в списки граждан, нуждающихся в оказании ФП, при том, что согласно акту обследования пострадавшего в результате наводнения имущества Т.А. Подзигун от 20 октября 2016 года, «...затопило водонасосную станцию, станция вышла из строя», то есть утрачена водонасосная станция (насос для подачи воды), которую согласно письму МЧС России № 2-4-87-24-7, рекомендовано относить к имуществу первой необходимости.

Письмом администрации Кавалеровского городского поселения от 25 октября 2016 года № 3348 Т.А. Подзигун сообщено, что ей отказано в выплатах. В списки граждан, нуждающихся в оказании ФП, указанные граждане не включены.

В соответствии с абзацем 3 главы 2 письма МЧС России № 2-4-87-24-7 при отсутствии у гражданина необходимых документов, подтверждающих право на получение ЕМП и (или) ФП, (отсутствие регистрации по месту жительства) граждане включаются в списки на получение указанной финан-

совой помощи на основании принятых судебных решений. Выборочной проверкой судебных решений об установлении факта постоянного проживания граждан, о признании прав граждан на получение ЕМП и (или) ФП установлены факты неявки на судебное заседание представителей ответчика - администраций сельских поселений Края, а также представителей третьих лиц - территориальных отделов департамента труда и социального развития Края при том, что они были извещены надлежащим образом и уведомлены о времени и месте судебного заседания.

В ходе опроса установлено, что 5 граждан (М.В. Лебедева и 3 члена ее семьи, проживающие по адресу: с. Чугуевка, ул. Светлая, д. 11, кв. 3, а также С.А. Твердохлебов, проживающий по адресу: с. Лазо, ул. Ключевая, д. 27, кв. 3), постоянное проживание которых по указанным адресам установлено решениями судов, не получили ЕМП и ФП.

Согласно пояснению администрации Края, указанные граждане включены в дополнительные списки на выплату ЕМП и ФП, которые направлены в МЧС России.

В ходе проверки документов, обосновывающих выплату ЕМП и ФП, установлены факты некорректного составления актов обследования пострадавшего имущества. Так, в нарушение абзаца 4 пункта 7 Порядка подготовки документов акт обследования утраченного имущества И.А. Булат, проживающей по адресу: с. Лазо, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 15, не подписан пострадавшим гражданином - собственником пострадавшего имущества (имущества первой необходимости), а также не содержит дату составления акта обследования.

Также имеются признаки нарушения требований абзаца 4 пункта 7 Порядка подготовки документов, поскольку акт обследования утраченного имущества А.Ю. Голованова, проживающего по адресу: пос. Рудный, ул. Новая, д. 12, не подписан пострадавшим гражданином - собственником имущества (имущества первой необходимости). В ходе опроса А.Ю. Головановым было сообщено, что комиссией дом не обследовался, акт осмотра не составлялся. При визуальном сравнении подписей А.Ю. Голованова выявлено несоответствие подписи в графе «ознакомлен» указанного акта обследования подписям А.Ю. Голованова в паспорте и в заявлении на включение в списки на оказание ЕМП и (или) ФП в связи с утратой имущества (имущества первой необходимости).

В ходе анализа акта обследования утраченного имущества И.А. Булат установлено, что утраченное имущество, отраженное в акте («часть земельного участка, забор, хозяйственные постройки (курятник, дровяник)»),

не относится к имуществу первой необходимости, перечень которого рекомендован письмом МЧС России № 2-4-87-24-7.

Таким образом, не подтверждена обоснованность выплаты гражданке И.А. Булат ФП в связи с частичной утратой имущества первой необходимости в размере 50,0 тыс. рублей, что является нарушением подпункта «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

В ходе проверки документов также установлен факт включения в списки на получение ЕМП и ФП гражданки Я.В. Чалой, зарегистрированной 26 сентября 2016 года (после введения режима ЧС⁷) по адресу: Приморский край, Чугуевский район, с. Антоновка, ул. Центральная, д. 41, кв. 1.

Согласно письму МЧС России № 2-4-87-24-7 при отсутствии у гражданина необходимых документов, подтверждающих право на получение ЕМП и (или) ФП (отсутствие регистрации по месту жительства), включение граждан в списки на получение ЕМП и (или) ФП производится на основании принятых судебных решений.

В личном деле Я.В. Чалой отсутствуют документы, подтверждающие факт проживания Я.В. Чалой на день объявления режима чрезвычайной ситуации в жилом помещении, пострадавшем в результате наводнения.

Таким образом, гражданке Я.В. Чалой произведена выплата ЕМП в размере 10,0 тыс. рублей и ФП в связи с полной утратой имущества в размере 100,0 тыс. рублей в нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Следует отметить, что нормативно определенные критерии оценки степени утраты имущества гражданами отсутствуют.

В ходе опроса граждан установлено, что граждане недостаточно информированы о своих правах, а также о порядке действий для получения положенных гражданам выплат, что может приводить к возможным злоупотреблениям со стороны муниципальных органов, а также возникновению коррупционных рисков.

Так, часть граждан с. Шкотово Шкотовского муниципального района Края, пострадавших от наводнения, утративших урожай и имущество первой необходимости, не получили ЕМП и ФП по причине того, что не знали о положенных им выплатах. Кроме того, комиссия администрации Шкотовского сельского поселения не производила обследование жилых помещений указанных граждан на предмет установления факта утраты гражданами имущества первой необходимости.

⁷ Согласно постановлению администрации Чугуевского муниципального района Края от 6 сентября 2016 года № 390 с. Антоновка полностью вошло в зону ЧС.

В ходе опроса В.Н. Юзва, проживающей по адресу: с. Шкотово, ул. Партизанская, д. 23, было сообщено, что вода была в огороде, в подвале, утрачен урожай, однако комиссия не производила обследование имущества. При обращении В.Н. Юзва в администрацию Шкотовского сельского поселения ей было отказано в выплатах по причине того, что «пакет документов собран, и гражданка В.Н. Юзва опоздала с подачей документов».

В ходе опроса О.Г. Рейм, проживающей по адресу: с. Шкотово, ул. Партизанская, д. 18, было сообщено, что вода была на участке, в погребе, размокли полы дома, утрачен урожай, однако комиссия не производила обследование жилого помещения. Информация о праве на получение выплат администрацией сельского поселения не доводилась.

2.2. Провести анализ целевого и эффективного использования средств Резервного фонда, полученных администрацией Приморского края на проведение аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ при ликвидации последствий наводнения, а также соответствия фактического объема выполненных работ и оказанных услуг выделенным объемам финансирования

Аварийно-спасательные работы

В целях проведения АСР департаментом гражданской защиты Края заключены 22 государственных контракта на общую сумму 11826,5 тыс. рублей, из которых:

- 18 государственных контрактов на общую сумму 1089,5 тыс. рублей заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (далее - Закон № 44-ФЗ) с поставщиками на оказание услуг по предоставлению транспортного обслуживания: по доставке сил и средств МЧС России, направляемых для выполнения поисковых и аварийно-спасательных работ в зону и из зоны ЧС, эвакуации населения из зоны ЧС и его возвращению в места постоянного проживания;

- 2 государственных контракта на сумму 1299,1 тыс. рублей заключены с ФГУП «Почта России» в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на оказание услуг по предоставлению транспортного обслуживания: для доставки грузов и гуманитарной помощи, необходимых для поддержания жизнедеятельности населения, попавшего в зону действия ЧС;

- 1 государственный контракт от 6 октября 2016 года № 7-ЧС на 8823,6 тыс. рублей на оказание услуг по выполнению авиационных поисковых и аварийно-спасательных работ на территории Края в целях прове-

дения мероприятий, направленных на ликвидацию последствий ЧС, заключен с ООО «Дальнереченск Авиа» в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- 1 государственный контракт от 6 октября 2016 года № 8-ЧС на 1703,8 тыс. рублей на поставку 52,425 т маловязкого судового топлива, предназначенного для заправки парома «Босфор Восточный», обеспечивающего жизнедеятельность сил по ликвидации ЧС (необходимость срочной доставки нефтепродуктов и продовольствия в населенный пункт Преображение, эвакуации туристов, которые не успели вернуться до непогоды), заключен с ООО «НефтеСинтез» в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 9.1 государственного контракта от 6 октября 2016 года № 7-ЧС, а также пунктом 7.1 государственного контракта от 6 октября 2016 года № 8-ЧС установлено, что указанные контракты действуют до момента снятия режима ЧС на территории Приморского края. Постановлением губернатора Края от 26 декабря 2016 года № 90-пг с 27 декабря 2016 года на территории Приморского края отменен режим чрезвычайной ситуации регионального характера. Решением постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии (пункт 1 протокола от 3 октября 2016 года № 13) отменен режим чрезвычайной ситуации федерального характера на территории Приморского края.

Кроме того, отпуск 52,425 т судового топлива для заправки транспорта ООО «НефтеСинтез» осуществлен на основании накладных нефтебазы ООО «НИКО» (поставщика нефтепродуктов ООО «НефтеСинтез») от 17 сентября 2016 года № 1221 и от 22 сентября 2016 года № 1244, то есть до заключения государственных контрактов от 6 октября 2016 года № 7-ЧС и № 8-ЧС.

Согласно 14 договорам-заявкам департамента гражданской защиты Края на полеты в зоне ЧС, а также 14 актам-отчетам о выполнении указанных заявок, полеты в зоне ЧС осуществлялись в период с 3 по 17 сентября 2016 года, то есть до заключения указанных государственных контрактов от 6 октября 2016 года № 7-ЧС и № 8-ЧС (соответственно, акты-отчеты составлены также до заключения государственных контрактов).

Указанное свидетельствует о нарушении департаментом гражданской защиты Края пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым приемка оказанной услуги осуществляется после заключения государственного контракта.

Неотложные аварийно-восстановительные работы

Средства федерального бюджета, выделенные на проведение НАВР, в общем объеме 219200,2 тыс. рублей перечислены 13 муниципальным образованиям Края, а также 6 краевым учреждениям здравоохранения и 1 учреждению образования Края.

Выделенные администрации Края на проведение НАВР в 2016 году согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2016 года № 2444-р денежные средства в сумме 36236,65 тыс. рублей (с учетом возврата в размере 12227,9 тыс. рублей) израсходованы в полном объеме.

Освоение средств федерального бюджета из выделенных администрации Края на проведение НАВР в 2017 году согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р в размере 133507,4 тыс. рублей (перечислено муниципальным образованиям Края 21 апреля 2017 года) составляет на день окончания проверки (согласно представленным документам) 50,5 % (67380,0 тыс. рублей).

Согласно пояснению администрации Края основными причинами неполного освоения указанных средств являются: признание электронных аукционов не состоявшимися в связи с отсутствием подрядчиков в отдаленных населенных пунктах, повторные проведения электронных аукционов, согласование Росрыболовством берегоукрепительных работ вдоль рек с мальком красной рыбы на IV квартал 2017 года, расторжение контрактов и проведение повторных закупочных процедур, временная блокировка счета в связи с решением суда и налогового органа, задержка выполнения работ в связи с летней оздоровительной компанией в школах и т.п.

По выделенным в 2017 году администрации Края средствам федерального бюджета в размере 11671,2 тыс. рублей согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р (направлены администрациям муниципальных образований Края 19 июля 2017 года), а также в размере 37784,9 тыс. рублей согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р (направлены администрациям муниципальных образований Края 21 июля 2017 года) платежные документы в ходе контрольного мероприятия представлены не были по причине того, что согласно пояснению администрации Края на момент окончания проверки НАВР не закончены, а отчеты о целевом использовании денежных средств представляются администрациями муниципальных образований Края согласно распоряжениям администрации Края в месячный срок после проведения НАВР.

К проверке представлены 153 государственных (муниципальных) контракта (договора) (далее - контракты), заключенных администрациями муниципальных образований Края, а также руководителями пострадавших от наводнения объектов в целях проведения НАВР. Общая сумма расходов в соответствии с указанными 153 контрактами составляет 164442,3 тыс. рублей, или 75 % от общего объема средств федерального бюджета, выделенных на проведение НАВР в Приморском крае в 2016 году и истекшем периоде 2017 года.

Представленные к проверке контракты заключены:

- с единственным поставщиком (на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ) - 83,5 % от общего объема по сумме представленных к проверке контрактов;

- по результатам конкурентных способов определения поставщиков (электронный аукцион, запросы котировок) - 16,5 % от общего объема по сумме представленных к проверке контрактов.

Всего по указанным контактам принято работ на 106204,0 тыс. рублей, оплачено - на 103616,6 тыс. рублей, что составляет 48,5 % и 47,3 %, соответственно, от общей суммы средств федерального бюджета, направленных администрации Края на проведение НАВР, - 219200,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия администрацией Края возвращено в доход федерального бюджета 1071,9 тыс. рублей (платежное поручение от 14 сентября 2017 года № 771640), не использованных на проведение НАВР зданий 2 детских садов и 1 котельной Красноармейского района Края (837,2 тыс. рублей), КГБУЗ «Дальнегорская центральная городская больница» (204,2 тыс. рублей) и КГБУЗ «Чугуевская центральная районная больница» (30,5 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия представлены к проверке документы, подтверждающие расходы на проведение НАВР, в том числе акты обследования пострадавших в результате наводнения объектов. Как показала проверка актов обследований, пострадавшие объекты на день их обследования застрахованы не были.

В ходе проверки установлено, что администрацией Шкотовского муниципального района 7 ноября 2016 года заключены 6 государственных контрактов с единственным поставщиком⁸ на общую сумму 6075,3 тыс. рублей в целях выполнения НАВР 3 жилых домов, дамбы, здания школы, а также автомобильной дороги.

⁸ Муниципальные контракты от 7 ноября 2016 года № 26/2016, № 28/2016, № 35/2016, № 36/2016, № 37/2016, № 39/2016.

При этом срок окончания выполнения работ по 5 контрактам из 6 установлен до 1 сентября 2017 года и на момент окончания контрольного мероприятия (14 сентября 2017 года) акты выполненных работ по указанным контрактам представлены не были. Оплата указанных работ также не производилась.

Срок окончания НАВР по 1 из 6 контрактов (государственный контракт от 7 ноября 2016 года № 39/2016) установлен 30 апреля 2017 года, при сроке начала работ - 15 апреля 2017 года, то есть через 5 месяцев и 8 дней после его заключения.

Денежные средства на выполнение НАВР согласно вышеуказанным контрактам, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р, поступили в Шкотовский муниципальный район платежным поручением от 19 июля 2017 года № 107798 (через 8 месяцев и 12 дней после заключения контрактов).

Таким образом, в отсутствие надлежащего контроля со стороны администрации Края за организацией проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на территории Шкотовского муниципального района Края, администрацией указанного муниципального района 7 ноября 2016 года были заключены муниципальные контракты с единственным подрядчиком на выполнение НАВР 3 жилых домов, дамбы и школы со сроками исполнения в июле-сентябре 2017 года, работы по которым не обладали свойствами внезапности и чрезвычайности и, как следствие, указанные контракты могли заключаться с проведением конкурентных способов определения поставщиков.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что решения администрации Шкотовского муниципального района Края о закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приняты с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В ходе проверки также установлено, что администрацией Дальнегогорского городского округа заключен контракт с ООО «Ковлад» от 26 октября 2016 года № 96-к/юр (с единственным поставщиком) в целях выполнения НАВР 11 временных сооружений на общую сумму 9624,8 тыс. рублей. Срок выполнения НАВР - 31 декабря 2016 года.

Однако акты выполненных НАВР согласно указанному контракту в ходе контрольного мероприятия представлены не были (согласно пояснению

администрации Края) по причине проведения маркшейдерской съемки в целях подтверждения объема фактически выполненных работ.

Средства на оплату указанного контракта выделены администрации Края согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р.

В ходе проведения контрольного мероприятия также установлено, что 4 адреса проведения НАВР не соответствуют адресам проведения НАВР, указанным в распоряжениях Правительства Российской Федерации.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р (пункты 35, 37 приложения к распоряжению), а также распоряжением администрации Приморского края от 24 ноября 2016 года № 570-ра «О финансировании расходов за счет средств, выделенных Приморскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» (пункты 12, 14 приложения к распоряжению) предусмотрено проведение НАВР 2 автомобильных дорог в пос. Тимофеевка:

- по ул. Новая - 78,6 тыс. рублей;
- по ул. Подгорная - 59,0 тыс. рублей.

Главой администрации Ольгинского муниципального района Приморского края С.С. Басоком заключен муниципальный контракт от 8 декабря 2016 года № 3 с подрядчиком ООО «Стриба» на ремонт 7 автомобильных дорог в пос. Тимофеевка, с. Михайловка и с. Фурманово Ольгинского муниципального района Приморского края.

Согласно пункту 1.1 указанного муниципального контракта НАВР 2 автомобильных дорог, расположенных по ул. Новая и ул. Подгорная, проводятся не в пос. Тимофеевка (как предусмотрено распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра), а в с. Михайловка и с. Фурманово, соответственно.

Согласно акту о приемке выполненных работ № КС-2 от 20 декабря 2016 года № 3/6, справке о стоимости выполненных работ № КС-3 от 20 декабря 2016 года № 3/6, а также платежному поручению от 27 декабря 2016 года № 808374 НАВР автомобильной дороги по ул. Новая проведен в с. Михайловка на сумму 78,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что акт обследования от 9 сентября 2016 года № 3/7 содержит сведения, что поврежденная в результате наводнения автомобильная дорога по ул. Новая также расположена в с. Михайловка. Ло-

кальный сметный расчет от 9 сентября 2016 года № 3/7 тоже составлен на проведение НАВР автомобильной дороги, расположенной по ул. Новая в с. Михайловка на сумму 78,6 тыс. рублей.

Аналогично согласно акту о приемке выполненных работ № КС-2 от 20 декабря 2016 года № 3/7, справке о стоимости выполненных работ № КС-3 от 20 декабря 2016 года № 3/7, а также платежному поручению от 27 декабря 2016 года № 808390 НАВР автомобильной дороги по ул. Подгорная проведен в селе Фурманово на сумму 59,0 тыс. рублей.

Акт обследования объекта от 9 сентября 2016 года № 3/8 содержит сведения, что поврежденная в результате наводнения автомобильная дорога по ул. Подгорная также расположена в с. Фурманово. Локальный сметный расчет от 9 сентября 2016 года № 3/8 в сумме 59,0 тыс. рублей тоже составлен на проведение НАВР автомобильной дороги, расположенной по ул. Подгорная в с. Фурманово.

Согласно пояснению главного специалиста отдела предупреждения и ликвидации ЧС государственного казенного учреждения Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Л.В. Пушкаревой причиной отражения в распоряжении Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и распоряжении администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра адресов 2 объектов НАВР (автомобильных дорог), не соответствующих адресам фактически пострадавших от наводнения автомобильных дорог, является ошибка при подготовке сводного списка объектов НАВР «в связи со сжатыми сроками подготовки документов».

Таким образом, при отсутствии надлежащего контроля со стороны администрации Края за проведением НАВР на территории Ольгинского муниципального района Края расходы на проведение НАВР 2 автомобильных дорог (по ул. Новая в с. Михайловка в сумме 78,6 тыс. рублей и по ул. Подгорная в с. Фурманово - 59,0 тыс. рублей) произведены в нарушение порядка и (или) условий предоставления иного межбюджетного трансферта, то есть не в соответствии с адресами проведения НАВР, указанными в распоряжении Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и распоряжении администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра.

В ходе проведения контрольного мероприятия в отношении главы Ольгинского муниципального района Приморского края - главы администрации Ольгинского муниципального района Приморского края С.С. Басока составлен протокол от 16 октября 2017 года № ПА-376/14-03 об админи-

стративном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение порядка и (или) условий использования предоставленного администрации Ольгинского муниципального района Края иного межбюджетного трансферта на проведение НАВР.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р (пункт 66 приложения к распоряжению), а также распоряжением администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра «О финансировании расходов за счет средств, выделенных Приморскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий», а также распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р (пункт 16 приложения к распоряжению) и администрации Края от 22 июня 2017 года № 230-ра «О финансировании расходов за счет средств, выделенных Приморскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации» предусмотрено проведение НАВР жилого дома № 6, расположенного по адресу: Шкотовский муниципальный район Приморского края, с. Анисимовка, ул. Смольная, в сумме 1239,8 тыс. рублей.

Администрацией Шкотовского муниципального района Края заключен муниципальный контракт от 7 ноября 2016 года № 37/2016 с подрядчиком ООО «Нано-Лайт» на ремонт мягкой кровли многоквартирного дома № 1 (в указанных распоряжениях дом № 6) по ул. Смольная в с. Анисимовка Новонежинского сельского поселения Шкотовского муниципального района.

Акт обследования объекта от 2 сентября 2016 года № 7 содержит также сведения о месте расположения объекта НАВР - многоквартирный жилой дом № 1, ул. Смольная, с. Анисимовка Новонежинского сельского поселения Шкотовского муниципального района Приморского края. Локальный сметный расчет от 7 ноября 2016 года № 7 в сумме 1239,8 тыс. рублей тоже составлен на проведение НАВР многоквартирного жилого дома № 1 по ул. Смольная, с. Анисимовка Новонежинского сельского поселения Шкотовского муниципального района.

Платежным поручением от 19 июля 2017 года № 107798 администрации Шкотовского муниципального района Края направлены 6913,6 тыс. рублей на проведение НАВР на объектах, в числе которых указанный объект НАВР.

Согласно пунктам 2.1.2 и 6.5 муниципального контракта от 7 ноября 2016 года № 37/2016 окончание НАВР многоквартирного жилого дома № 1

в с. Анисимовка предусмотрено не позднее 1 сентября 2017 года, а окончательный расчет - в срок до 1 октября 2017 года, вследствие чего отчетные документы в ходе контрольного мероприятия на объекте проверки представлены не были.

Причиной отражения в распоряжениях Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и от 26 мая 2017 года № 1057-р, а также распоряжениях администрации Края от 24 ноября 2017 года № 570-ра и от 22 июня 2017 года № 230-ра адреса объекта НАВР (жилой дом № 6, ул. Смольная, с. Анисимовка Шкотовского муниципального района), не соответствующего адресу фактически пострадавшего от наводнения жилого дома № 1, ул. Смольная, с. Анисимовка Шкотовского муниципального района, является, согласно пояснению главного специалиста отдела предупреждения и ликвидации ЧС государственного казенного учреждения Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Л.В. Пушкаревой, первоначальное предоставление администрацией Шкотовского муниципального района сведений об объекте НАВР - жилой дом № 6, ул. Смольная.

Таким образом, при отсутствии надлежащего контроля со стороны администрации Края за проведением НАВР на территории Шкотовского муниципального района Края расходы на проведение НАВР жилого дома № 1 по адресу: Шкотовский муниципальный район Края, с. Анисимоска, ул. Смольная Новонеженского сельского поселения, произведены в нарушение порядка и (или) условий предоставления иного межбюджетного трансферта, то есть не в соответствии с адресом проведения НАВР, указанным в распоряжениях Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и от 26 мая 2017 года № 1057-р и распоряжении администрации Края от 22 июня 2017 года № 230-ра.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р (пункт 32 приложения к распоряжению) и администрации Края от 14 июля 2017 года № 255-ра «О финансировании расходов за счет средств, выделенных Приморскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» предусмотрено проведение НАВР по возведению временного сооружения вдоль береговой линии р. Зеркальная от дома № 33 до дома № 41 по ул. Поворотная пос. Рудный Кавалеровского муниципального района Приморского края в сумме 215,7 тыс. рублей.

Администрацией Кавалеровского городского поселения заключен муниципальный контракт от 22 августа 2017 года № 17 с ЗАО «АСО-1» на проведение НАВР на пострадавших объектах Кавалеровского городского поселения, перечень которых содержит указанный объект НАВР.

Однако акт обследования указанного объекта НАВР от 2 сентября 2016 года б/н составлен на временное сооружение (защитный вал) вдоль береговой линии р. Зеркальная пос. Рудный в районе ул. Поворотная от дома № 9 до дома № 19, а не от дома № 33 до дома № 41, как указано в распоряжениях Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р и администрации Края от 14 июля 2017 года № 255-ра, а также в муниципальном контракте от 22 августа 2017 года № 17.

В ходе выезда в Кавалеровский муниципальный район Края, в том числе с целью обследования указанного объекта НАВР, установлено, что данный объект НАВР находится по адресу: пос. Рудный, ул. Поворотная от дома № 9 до дома № 19, что соответствует адресу, указанному в акте обследования объекта НАВР, однако не соответствует адресу, указанному в распоряжениях Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р и администрации Края от 14 июля 2017 года № 255-ра (пос. Рудный, ул. Поворотная от дома № 33 до дома № 41).

Таким образом, в отсутствие надлежащего контроля администрации Края за организацией проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на территории Кавалеровского городского поселения Края администрацией Края заключен муниципальный контракт от 22 августа 2017 года № 17 на проведение НАВР в нарушение порядка и (или) условий предоставления иного межбюджетного трансферта, то есть не в соответствии с адресом проведения НАВР, указанным в распоряжении Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р и распоряжении администрации Края от 14 июля 2017 года № 255-ра.

В ходе обследования также установлено, что работы на указанном объекте НАВР на момент проведения контрольного мероприятия не производились, средства федерального бюджета на проведение НАВР указанного объекта не расходовались.

В ходе контрольного мероприятия администрацией Края предоставлено решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 11 октября 2017 года № 110, согласно которому принято решение о выделении денежных средств в сумме 1394,8 тыс. рублей из резервного фонда администрации Края, согласно следующему распределению:

- 1239,8 тыс. рублей - Шкотовскому муниципальному району на восстановление кровли многоквартирного жилого дома № 1 по ул. Смольная в с. Анисимовка;

- 155,0 тыс. рублей - Кавалеровскому муниципальному району на устройство временного сооружения вдоль береговой линии р. Зеркальная от дома № 9 до дома № 19 по ул. Поворотная в пос. Рудный.

Также, согласно письму вице-губернатора Края Э.Г. Портнова от 13 октября 2017 года № 11/120-18 «В целях недопущения нецелевого использования выделенных бюджетных ассигнований из федерального бюджета администрациям Шкотовского и Кавалеровского муниципальных районов рекомендовано вернуть перечисленные бюджетные ассигнования на расчетный счет департамента гражданской защиты Приморского края для дальнейшего перечисления в федеральный бюджет. Документы, подтверждающие возврат бюджетных ассигнований в федеральный бюджет и выделение денежных средств из резервного фонда администрации Приморского края на проведение аварийно-восстановительных работ на вышеуказанных объектах будут представлены в Счетную палату Российской Федерации в срок до 20 октября 2017 года».

Средства федерального бюджета, направленные согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р (пункты 10-12 приложения к распоряжению) и администрации Края от 13 апреля 2017 года № 137-ра «О финансировании расходов за счет средств, выделенных Приморскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» платежным поручением от 2 мая 2017 года № 155965 в сумме 2639,8 тыс. рублей на проведение НАВР 3 объектов (общественно-бытового, учебно-производственного корпусов, а также корпуса теоретических знаний КГА ПОУ «Дальнегорский индустриально-технологический колледж») (далее - Колледж) израсходованы на проведение НАВР указанных объектов в полном объеме согласно контракту от 3 мая 2017 года б/н, заключенному между Колледжем и ООО «Стройсервис».

Однако фактические расходы на проведение НАВР корпуса теоретических знаний Колледжа составили 475,6 тыс. рублей⁹, что на 57,8 тыс. руб-

⁹ Акт о приеме выполненных работ КС-2 от 30 мая 2017 года в сумме 475,6 тыс. рублей и платежные поручения Колледжа от 5 мая 2017 года № 201681 в сумме 142,7 тыс. рублей (аванс) и от 31 мая 2017 года № 467404 в сумме 332,9 тыс. рублей (окончательный расчет).

лей меньше средств федерального бюджета, направленных на проведение НАВР указанного объекта (533,4 тыс. рублей).

При этом на проведение НАВР общественно-бытового и учебно-производственного корпусов Колледжа израсходовано на 57,8 тыс. рублей больше, чем предусмотрено распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р и администрации Края от 13 апреля 2017 года № 137-ра (1732,8 тыс. рублей и 373,6 тыс. рублей, соответственно).

Фактические расходы на выполнение НАВР общественно-бытового корпуса Колледжа в сумме 1785,6 тыс. рублей¹⁰ превышают выделенные на проведение НАВР указанного объекта средства федерального бюджета на 52,8 тыс. рублей.

Фактические расходы на выполненных НАВР учебно-производственного корпуса Колледжа в сумме 378,6 тыс. рублей¹¹ превышают выделенные на проведение НАВР указанного объекта средства федерального бюджета на 5,0 тыс. рублей.

Таким образом, в отсутствие надлежащего контроля администрации Края за организацией проведения НАВР учебно-производственного и общественно-бытового корпусов Колледжа, в нарушение порядка и (или) условий предоставления иного межбюджетного трансферта израсходовано средств федерального бюджета на 57,8 тыс. рублей больше, чем предусмотрено распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р и администрации Края от 13 апреля 2017 года № 137-ра (за счет уменьшения расходов на НАВР корпуса теоретических знаний Колледжа).

При оплате выполненных НАВР в ряде случаев заказчиками оплачивался налог на добавленную стоимость (далее - НДС) подрядным организациям, которые плательщиками указанного налога не являются.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р администрации Края из Резервного фонда на проведение НАВР выделены 48464,6 тыс. рублей.

¹⁰ Акты о приемке выполненных НАВР от 30 мая 2017 года и от 31 июля 2017 года в общей сумме 1785,6 тыс. рублей и платежные поручения в общей сумме 1785,6 тыс. рублей: от 5 мая 2017 года № 201678 в сумме 232,4 тыс. рублей и № 201680 в сумме 303,3 тыс. рублей (аванс), а также от 31 мая 2017 года № 467405 в сумме 542,2 тыс. рублей и от 4 августа 2017 года № 296487 в сумме 707,7 тыс. рублей (окончательный расчет).

¹¹ Акт о приемке от 30 мая 2017 года в сумме 378,6 тыс. рублей и платежные поручения в общей сумме 378,6 тыс. рублей: от 5 мая 2017 года № 201679 в сумме 113,6 тыс. рублей (аванс), а также от 31 мая 2017 года № 467402 в сумме 265,0 тыс. рублей (окончательный расчет).

На проведение НАВР 6 объектов образования Хасанского муниципального района Края (2 школы и 4 детских сада) из федерального бюджета выделено 2258,6 тыс. рублей.

Указанными образовательными учреждениями Хасанского муниципального района Края заключены 6 муниципальных контрактов на проведение НАВР с подрядчиком ООО «АВТОВОСХОД» на общую сумму 2258,6 тыс. рублей (муниципальные контракты от 1 декабря 2016 года № 1 № 2, № 3 и № 4, а также от 5 декабря 2016 года № 5 и № 6).

Локальные сметные расчеты на выполнение НАВР на объектах (от 8 сентября 2016 года № 2, № 3, № 6, № 7, № 9 и № 10) предусматривают НДС на общую сумму 344,5 тыс. рублей.

Подрядчику ООО «АВТОВОСХОД» оплачено проведение НАВР на указанных объектах в сумме 2258,6 тыс. рублей без НДС. Акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 на проведение НАВР на указанных 6 объектах, а также счета и счета-фактуры не содержат НДС.

Однако анализ актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 указанных объектов показал, что стоимость работ, накладных расходов и сметной прибыли увеличена (по сравнению со сметным расчетом) на сумму НДС в размере 344,5 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия представлено письмо межрайонной ИФНС России № 12 по Приморскому краю от 31 августа 2017 года № 2268, из которого следует, что ООО «АВТОВОСХОД» находится на упрощенной системе налогообложения с 1 апреля 2014 года (то есть плательщиком НДС не является).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р администрации Края из Резервного фонда на проведение НАВР выделено 133507,4 тыс. рублей, в том числе на проведение НАВР 4-х грунтовых автомобильных дорог с. Яковлевка Яковлевского муниципального района Края выделено 495,4 тыс. рублей.

Исполняющим обязанности главы Яковлевского муниципального района Края заключены 4 муниципальных контракта на проведение НАВР автомобильных дорог с. Яковлевка с подрядчиком - муниципальным казенным предприятием «Энергетик» (далее - МКП «Энергетик») на общую сумму 495,4 тыс. рублей (муниципальные контракты от 14 апреля 2017 года № 9/17 и № 10/17, а также от 27 апреля 2017 года № 11/17 и № 12/17).

Согласно актам по форме № КС-2 о приемке выполненных НАВР, а также платежным поручениям администрации Яковлевского муниципального района Края заказчику МКП «Энергетик» оплачено проведение НАВР на постра-

давших от наводнения автомобильных дорогах с. Яковлевка 495,4 тыс. рублей без НДС. Акты по форме № КС-2 проведения МКП «Энергетик» НАВР на автомобильных дорогах с. Яковлевка, а также счета и счета-фактуры также не содержат НДС.

Локальные сметные расчеты на выполнение НАВР на объектах (б/д № 1, № 2, № 3 и № 4) предусматривают НДС на общую сумму 75,6 тыс. рублей.

Подрядчику МКП «Энергетик» оплачено проведение НАВР на указанных объектах в сумме 495,4 тыс. рублей без НДС. Акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 на проведение НАВР на указанных объектах, а также счета и счета-фактуры также не содержат НДС.

Однако анализ актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 указанных объектов показал, что стоимость работ, накладных расходов и сметной прибыли увеличена (по сравнению со сметным расчетом) на сумму НДС в размере 75,6 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия предоставлена справка МКП «Энергетик» от 7 сентября 2017 года № 47 о том, что указанное предприятие с 17 апреля 2008 года применяет упрощенную систему налогообложения в связи с чем не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

На проведение НАВР здания средней образовательной школы № 4 с. Кокшаровка Чугуевского муниципального района Края в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р из федерального бюджета выделено 199,9 тыс. рублей.

Директором указанного учреждения заключен договор от 8 июня 2017 года № 21 на проведение НАВР здания школы с подрядчиком ООО «ССК» на сумму 199,9 тыс. рублей.

Локальный сметный расчет на выполнение НАВР на указанном объекте от 15 сентября 2016 года б/н предусматривает НДС в сумме 30,5 тыс. рублей.

Подрядчику ООО «ССК» оплачено проведение НАВР на указанном объекте в сумме 199,9 тыс. рублей без НДС.

Акт по форме № КС-2 от 17 июля 2017 года № 1 о приемке выполненных НАВР по указанному контракту содержит НДС в сумме 30,5 тыс. рублей (в размере, предусмотренном локальным сметным расчетом).

Однако согласно справке о стоимости выполненных работ формы № КС-3 от 17 июля 2017 года № 21, а также счету-фактуре от 17 июля 2017 года № 2 и счетам на оплату от 8 июня 2017 года № 8 (аванс) и от 17 июля 2017 года № 25 (окончательный расчет), в стоимость выполненных НАВР здания средней образовательной школы № 4 с. Кокшаровка Чу-

гуетовского муниципального района Края (в общей сумме 199,9 тыс. рублей) НДС не включен.

В ходе контрольного мероприятия предоставлена справка ООО «ССК» о том, что указанное общество плательщиком НДС не является и находится на упрощенной системе налогообложения.

Таким образом, в отсутствие надлежащего контроля со стороны администрации Края за организацией проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на территориях Хасанского, Яковлевского и Чугуевского муниципальных районов при определении цены 11 контрактов на выполнение НАВР с 3 подрядными организациями¹², не являющимися плательщиками НДС, включен размер НДС, что привело к завышению цены указанных контрактов на общую сумму 450,6 тыс. рублей.

2.3. Проверить целевое и эффективное использование средств Резервного фонда, выделенных администрации Приморского края на развертывание и содержание в течение необходимого срока пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 6 Порядка подготовки документов, а также приложения № 8 к Правилам выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (форма сводных данных) при направлении администрацией Края в МЧС России сводных данных о количестве граждан, находившихся в ПВР, и необходимых бюджетных ассигнованиях в некоторых сводных данных отсутствовала информация об их согласовании начальником Дальневосточного регионального центра МЧС России.

Постановлением администрации Приморского края от 26 сентября 2016 года № 444-па «О пунктах временного размещения граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации в связи с продолжительными ливневыми дождями на территории Приморского края, вызванными тайфуном LIONROCK в августе-сентябре 2016 года» был утвержден перечень ПВР на территории Края для граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне наводнения. Всего в указанный перечень (с учетом изменений) были включены 17 ПВР.

¹² Муниципальные контракты, заключенные между администрацией Хасановского муниципального района и ООО «АВТОВОСХОД» от 1 декабря 2016 года № 1, № 2, № 3, № 4, от 5 декабря 2016 года № 5, № 6; муниципальные контракты, заключенные администрацией Яковлевского муниципального района с МКП «Энергетик» от 14 апреля 2017 года № 9/17, № 10/17, от 27 апреля 2017 года № 11/17, № 12/17, муниципальный контракт, заключенный между ДОУ «Средняя образовательная школа № 4» и ООО «ССК» от 8 июня 2017 года № 21.

Фактически в период с 31 августа по 29 декабря 2016 года в 5 муниципальных образованиях на территории Края действовали 7 ПВР, в которых размещались 532 человека.

В соответствии с пунктом 6 Порядка распределения из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края иных межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, на финансовое обеспечение мероприятий по развертыванию и содержанию на территории Приморского края пунктов временного размещения и питанию находящихся в них граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации в связи с наводнением, произошедшим на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, утвержденного постановлением администрации Приморского края от 10 октября 2016 года № 471-па (далее - Порядок № 471-па) департаментом гражданской защиты Края заключены соглашения о предоставлении бюджетам муниципальных образований Края иных межбюджетных трансфертов на развертывание и содержание ПВР с администрациями г. Владивостока (4,5 тыс. рублей), Кавалеровского (260,0 тыс. рублей), Кировского (28,0 тыс. рублей), Красноармейского (777,0 тыс. рублей) и Чугуевского (14470 тыс. рублей) муниципальных районов.

Постановлениями администрации Края от 25 октября 2016 года № 499-па, от 24 ноября 2016 года № 540-па, от 26 декабря 2016 года № 604-па, от 7 февраля 2017 года № 32-па утверждены соответствующие распределения средств, направленных на развертывание и содержание ПВР.

По ряду муниципальных контрактов (договоров) в списках граждан, размещавшихся и питавшихся в соответствующих ПВР, утвержденных главами муниципальных образований, в ходе проверки установлено несоответствие между данными, внесенными в графу списков «Дата начала и окончания размещения и питания» и в графу «Количество суток размещения и питания», а также выявлены технические ошибки при заполнении и оформлении соответствующих граф.

Указанные несоответствия не привели к излишним затратам денежных средств, выделенных из федерального бюджета на развертывание и содержание ПВР, поскольку в соответствии с данными списков фактически граждане размещались и питались в ПВР большее количество суток, чем было оплачено из федерального бюджета.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым приемка оказанной услуги осуществляется после заключения

контракта, подписание 3 актов выполненных работ осуществлено до заключения соответствующих договоров на выполнение этих работ:

- договор от 15 ноября 2016 год № 903/010-33/16, заключенный между управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации г. Владивостока и ООО «Техносервис», о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение мероприятий по развертыванию и содержанию на территории Владивостокского городского округа пункта временного размещения и питанию находящихся в нем граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации в связи с наводнением, произошедшим на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года. Акты приемки оказанных услуг № Т0000000744 и № Т0000000745 подписаны 29 сентября 2016 года;

- муниципальный контракт от 1 ноября 2016 года № 5, заключенный между администрацией Кавалеровского муниципального района и ООО «Славянка» об оказании услуг по предоставлению трехразового горячего питания для лиц, временно отселенных из опасных зон подтопления. Акт на выполнение работ-услуг № 75 подписан 26 октября 2016 года.

В договорах по развертыванию и содержанию ПВР администрации Чугуевского муниципального района¹³, заключенных с единственным поставщиком, отсутствует ссылка на норму Закона № 44-ФЗ, которая могла явиться основанием для заключения соответствующих договоров.

В ходе проверки установлено, что муниципальные контракты администрации Кавалеровского муниципального района Края с КГБПОУ «Кавалеровский многопрофильный колледж» от 28 сентября 2016 года № 1, а также с ООО «Славянка» от 29 сентября 2016 года № 2 и от 1 ноября 2016 года № 5 не были размещены в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система).

В ходе проверки условий предоставления субсидии ООО «Техносервис» в сумме 4,5 тыс. рублей на возмещение затрат, связанных с размещением и питанием граждан, оказавшихся в зоне ЧС в связи с наводнением, установлено, что указанная субсидия предоставлена управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации г. Владивостока (платежное поручение от 30 ноября 2016 года № 421976) с нарушением условий предоставления субсидии, определен-

¹³ Договоры от 31 августа 2016 года № 164-16, от 30 сентября 2016 года № 203-16 и от 30 октября № 248-16 с КГАУ «Краевая спортивная школа», № 165-16 и № 167-16 с КГБПОУ «Чугуевский колледж сельского хозяйства и сервиса», № 168-16 с ИП Чистякова Наталья Владимировна, № 169-16 с ИП Булатова Галина Михайловна.

ных статьей 78 Бюджетного кодекса (в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете), то есть до внесения изменений в муниципальный правовой акт от 10 декабря 2015 года № 230-МПА «О бюджете Владивостокского городского округа на 2016 год», дополняющих пункт 15 подпунктом 15.16, предусматривающим предоставление указанных субсидий юридическим лицам. Указанные изменения внесены муниципальным правовым актом г. Владивостока от 5 декабря 2016 года № 305-МПА, то есть через 5 дней после предоставления субсидии.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р платежным поручением от 19 июля 2017 года № 107800 администрации Кавалеровского муниципального района перечислено 28,8 тыс. рублей на развертывание и содержание ПВР.

В ходе проверки установлено, что из указанных 28,8 тыс. рублей администрации Кавалеровского муниципального района на указанные цели в 2017 году направлено только 12,05 тыс. рублей.

Из оставшихся 16,75 тыс. рублей не востребованы 9,0 тыс. рублей в связи отсутствием питания в ноябре 2016 года в ПВР в объеме 36 человеко-дней, а 7,75 тыс. рублей были оплачены в 2016 году. Таким образом, из 28,8 тыс. рублей, доведенных до Кавалеровского муниципального района, 16,75 тыс. рублей подлежат возврату в федеральный бюджет.

2.4. Проверить выполнение требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в ходе реализации мер по ликвидации последствий наводнения

Исходя из представленной в Единой информационной системе информации, извещения о проведении предварительного отбора для последующей подачи заявок на участие в предварительном отборе в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на территории Приморского края разместили 11 из 27 пострадавших муниципальных образований Края.

Из разместивших извещение о проведении процедуры предварительного отбора 11 муниципальных образований Приморского края перечень поставщиков по результатам проведения предварительного отбора составлен в 5 муниципальных районах Приморского края.

В 4 муниципальных образованиях Приморского края проведенный предварительный отбор признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок.

В нарушение требований пункта 4 статьи 81 Закона № 44-ФЗ администрациями 2 муниципальных образований Края (Яковлевский муниципальный

район и Уссурийский городской округ) не размещены протоколы о результатах рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе в Единой информационной системе (извещения о проведении предварительного отбора №№ 0120300003216000022, 0120300006515000214).

С учетом того, что крупномасштабные ЧС происходили на территории Края в 2013, 2015, 2016 и 2017 годах, необходимо отметить, что в большинстве муниципальных образований Края не проводится предварительный отбор поставщиков в целях осуществления закупок при возникновении ЧС.

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края в 2015 году провел предварительный отбор участников закупки, по результатам которого в перечень поставщиков включены 2 участника закупки.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что администрацией Лазовского муниципального района Края заключены 6 муниципальных контрактов от 23 мая 2017 года на выполнение аварийно-восстановительных работ по восстановлению кровли¹⁴ на общую сумму 3972,379 тыс. рублей на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком.

Обоснованием закупки у единственного поставщика являлась нецелесообразность проведения конкурентных способов закупки в связи с необходимостью незамедлительного начала работ.

При этом период времени между составлением актов обследования поврежденных объектов (1 октября 2016 года) и заключением муниципальных контрактов (23 мая 2017 года) составляет почти 8 месяцев, что указывает на то, что у заказчика - администрации Лазовского муниципального района Приморского края - имелась возможность проведения необходимых процедур по осуществлению закупок конкурентными способами в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, заказчик имел возможность провести необходимые процедуры по размещению заказа в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, принятие администрацией Лазовского муниципального района Приморского края решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (исполнителей)

¹⁴ Муниципальный контракт от 23 мая 2017 года № 1-ЧС, муниципальный контракт от 23 мая 2017 года № 2-ЧС, муниципальный контракт от 23 мая 2017 года № 3-ЧС, муниципальный контракт от 23 мая 2017 года № 4-ЧС, муниципальный контракт от 23 мая 2017 года № 5-ЧС и муниципальный контракт от 23 мая 2017 года № 6-ЧС.

свидетельствует о признаках нарушения части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Также в ходе выборочной проверки выявлены случаи заключения 12 контрактов с целью ликвидации последствий ЧС без указания способа отбора поставщика и основания их заключения согласно Закону № 44-ФЗ.

Так, администрация Посьетского городского поселения Хасанского муниципального района Края заключила муниципальный контракт от 17 апреля 2017 года № 04/2017, стоимость работ которого составляет 212,0 тыс. рублей, с целью проведения НАВР на внутрихозяйственной автомобильной дороге с. Гвоздево без отражения основания заключения указанного контракта.

2.5. Проверить целевое и эффективное использование средств, выделенных из резервного фонда администрации Приморского края на ликвидацию последствий наводнения

В результате проверки использования средств, выделенных из резервного фонда администрации Приморского края согласно распоряжению администрации Края от 13 декабря 2016 года № 610-ра на ликвидацию последствий наводнения, установлено, что муниципальным контрактом от 23 декабря 2016 года № 16-П13, заключенным МКДОУ «Детский сад № 13 с. Перетычиха» с ИП Чехов на ремонт указанного учреждения, НДС не предусмотрен.

Однако локальный сметный расчет (приложение № 2 к контракту) включает сумму НДС в размере 670,7 тыс. рублей. Все акты, составленные по форме № КС-2 за весь период исполнения обязательств по контракту, также включают НДС на указанную сумму.

При этом ни справки формы № КС-3, ни предъявляемые к оплате счета-фактуры за весь период выполнения работ, не содержат данные о включении в стоимость работ НДС. Также в составе сметы не учтены понижающий коэффициент 0,94 к нормативам накладных расходов и 0,9 к нормативам сметной прибыли, согласно письму Министерства регионального развития Российской Федерации от 13 апреля 2011 года № 9094-ИП/08.

В результате стоимость контракта завышена на 283,1 тыс. рублей (неприменение понижающих коэффициентов - 58,6 тыс. рублей, включение в сметную стоимость НДС - 224,5 тыс. рублей).

Следует отметить, что письмом Минстроя России от 6 октября 2003 года № НЗ-6292/10 «О порядке определения сметной стоимости работ, выполняемых организациями, работающими по упрощенной системе нало-

гообложения» предусмотрена возможность расчета компенсации затрат подрядчика на уплату НДС при приобретении материалов, а также аренды строительной техники (при согласии заказчика на включение указанной компенсации НДС в акты формы № КС-2), которая в вышеприведенных примерах подрядчиком не использовалась¹⁵.

Перечисленный заказчиком КГУП «Примтеплоэнерго» по договору подряда от 8 ноября 2016 года № 244/0024-16/ЕП аванс подрядчику ООО «Транзит» в сумме 2217,9 тыс. рублей (объект НАВР - ремонт водовода) и возвращенный подрядчиком в феврале 2017 года в связи с расторжением указанного договора (по причине не предоставления заказчиком разрешений на производство земляных работ в черте города и на производство работ в охранной зоне р. Рудная) в краевой бюджет возвращен заказчиком не был, а израсходован на предоплату работ указанного объекта НАВР по другому контракту и с другим подрядчиком, то есть при отсутствии решения главного администратора бюджетных средств (департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Края), что является нарушением части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса.

При этом требование департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Края о возврате в краевой бюджет указанных средств было направлено КГУП «Примтеплоэнерго» в ходе контрольного мероприятия (письмо от 1 сентября 2017 года № 19-338/2).

В ходе контрольного мероприятия КГУП «Примтеплоэнерго» возвратило в краевой бюджет указанные средства (платежное поручение от 14 сентября 2017 года № 29593 в сумме 2217,9 тыс. рублей).

2.6. Провести анализ целевого и эффективного использования средств, выделенных из финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае на ликвидацию последствий наводнения

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 закона Приморского края от 2 декабря 1999 года № 74-КЗ «О защите населения и территории Приморского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычай-

¹⁵ Расчет компенсации затрат на указанный налог, понесенных в связи с покупкой строительных материалов, арендой строительной техники и прочих затрат ($\text{НДС} \times (\text{МАТ} + (\text{ЭМ} - \text{ЗПМ}) + \text{НР} \times 0,182$ (удельный вес материалов в структуре накладных расходов для местностей, приравненных к районам Крайнего Севера (приложение 8 МДС 81-34.2004) + $\text{СП} \times 0,15$ (согласно письму Госстроя России от 6 октября 2003 года № НЗ-6292/10 «О порядке определения сметной стоимости работ, выполняемых организациями, работающими по упрощенной системе налогообложения»). Коэффициент 0,182 предусмотрен для Тернейского муниципального района, приравненного к районам Крайнего Севера.

ных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Законом Приморского края от 22 декабря 2015 года № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год» департаменту гражданской защиты Края утверждены бюджетные ассигнования на создание финансового резерва в размере 1785,6 тыс. рублей.

Указанные средства освоены департаментом гражданской защиты Края в сумме 1671,9 тыс. рублей (на оплату транспортных услуг по доставке грузов и гуманитарной помощи в пострадавшие районы, на приобретение и хранение топлива).

Законом Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» департаменту гражданской защиты Края утверждены бюджетные ассигнования на создание финансового резерва на 2017 год в размере 8000,0 тыс. рублей.

За счет указанных средств в 2017 году произведены расходы в сумме 4359,5 тыс. рублей (доставка авиационного топлива - 3249,4 тыс. рублей, доставка грузов и гуманитарной помощи - 1110,1 тыс. рублей).

На 1 июля 2017 года остаток средств финансового резерва составляет 3640,5 тыс. рублей.

2.7. Проверить целевое и эффективное использование средств, выделенных из бюджета Приморского края на предоставление денежной выплаты гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате наводнения, на приобретение или строительство жилого помещения, а также на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края, поврежденных в результате наводнения

2.7.1. Целевое и эффективное использование средств, выделенных из бюджета Приморского края на предоставление денежной выплаты гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате наводнения на приобретение или строительство жилого помещения (далее - денежная выплата)

В целях предоставления и расходования бюджетных ассигнований на государственную поддержку граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, утвержден закон Приморского края от 6 сентября

2016 года № 881-КЗ «О государственной поддержке граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года» (далее - Закон № 881-КЗ).

Указанная государственная поддержка предоставляется гражданам на основании списков граждан и членов их семей, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, согласно актам обследования. Данные списки утверждены главами 11 муниципальных образований Края, согласно которым признаны непригодными для проживания 443 домовладения, в которых проживают (либо являются собственниками) 1185 человек.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № 529 Минстрою России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 616750,1 тыс. рублей на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, а также утверждены Правила предоставления в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года (далее - Правила, утвержденные Постановлением № 529).

В соответствии с соглашением «О предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации», заключенным Минстроем России с администрацией Края 11 августа 2017 года № 069-01-576 (далее - соглашение № 069-01-576), администрации Края предоставлено 616711,55 тыс. рублей на приобретение жилого помещения на территории Приморского края 1185 гражданам, утратившим 443 домовладения.

Законом Приморского края от 3 июля 2017 года № 137-КЗ «О внесении изменений в закон Приморского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрены бюджетные ассиг-

нования на указанные цели¹⁶ в размере 504750,05 тыс. рублей, что на 111961,5 тыс. рублей меньше, чем выделено по соглашению № 069-01-576 (616711,55 тыс. рублей) согласно Постановлению № 529.

На момент проведения контрольного мероприятия соответствующие изменения в закон Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» не внесены.

За 2016 год и I полугодие 2017 года 245 семей, что составляет 55,3 % от общего количества граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, реализовали свое право на получение государственной поддержки в общей сумме 449387,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2016 году - 72 семьям выплачены 149543,0 тыс. рублей;
- в I полугодии 2017 года - 173 семьям выплачены 299844,4 тыс. рублей.

В ходе проверки документов, обосновывающих указанные выплаты, установлено, что гражданка Н.А. Дужий и члены ее семьи (7 человек) включены в список граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, с указанием общей площади утраченного жилого помещения в размере 67 кв. м. Государственная поддержка составила 2345,0 тыс. рублей (67 кв. м×35 тыс. рублей).

Однако согласно выписке из ЕГРН от 14 марта 2017 года, выданной Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю, площадь вышеуказанного помещения (кадастровый номер 25:06:230203:358) составляет 60 кв. м. Соответственно, размер государственной поддержки, рассчитанный согласно площади, указанной в выписке, составляет 2100,0 тыс. рублей (60 кв. м×35 тыс. рублей).

В ходе проверки пояснения о причинах расчета администрацией Края размера государственной поддержки исходя из площади 67 кв. м не представлены. Какие-либо документы, подтверждающие площадь утраченного Н.А. Дужий помещения (67 кв. м), в ходе контрольного мероприятия также представлены не были. На день окончания проверки указанная выплата гражданке Н.А. Дужий не произведена.

Таким образом, согласно представленным к проверке документам (выписке из ЕГРН от 14 марта 2017 года), обосновывающий размер государ-

¹⁶ По разделу/подразделу 1003, по целевой статье 0380151040 «Предоставление денежной выплаты гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, на приобретение или строительство жилого помещения за счет средств, поступивших из резервного фонда Правительства Российской Федерации».

ственной поддержки Н.А. Дужий составляет 2100,0 тыс. рублей, что на 245,0 тыс. рублей меньше размера государственной поддержки Н.А. Дужий согласно списку граждан к соглашению № 069-01-576, что является нарушением пункта 5 Правил, утвержденных Постановлением № 529.

При анализе списка граждан к соглашению № 069-01-576 установлено, что постановка на регистрационный учет по месту жительства в помещениях, признанных утраченными, в отношении 2 граждан произведена после признания межведомственной комиссией помещений непригодными для жилья после даты объявления режима ЧС (30 августа 2016 года):

- Я.В. Чалая (постановка на регистрационный учет по адресу: Чугуевский район, с. Антоновка, ул. Центральная, д. 41, кв. 1, произведена 26 сентября 2016 года, акт обследования жилого помещения межведомственной комиссией № 72 составлен 22 сентября 2016 года);

- В.В. Кокшенин (постановка на регистрационный учет по адресу: Чугуевский район, с. Шумный, ул. Гагарина, д. 2, кв. 1, произведена 3 ноября 2016 года, акт обследования жилого помещения межведомственной комиссией № 158 составлен 21 сентября 2016 года).

Я.В. Чалой оказана государственная поддержка в размере 1155,0 тыс. рублей (33 кв. м на одиноко проживающих граждан×35,0 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета, что является нарушением подпункта 1 части 1 статьи 2 Закона № 881-КЗ, пункта 2.1 Порядка предоставления государственной поддержки гражданам, утвержденного Постановлением № 425-па.

В.В. Кокшенин включен в список граждан от 15 июля 2017 года в составе семьи О.Л. Кокшениной, которой оказана государственная поддержка в сумме 2520,0 тыс. рублей (по 18 кв. м на каждого члена семьи×35,0 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1022,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета - 1498,0 тыс. рублей, что повлияло на увеличение размера государственной поддержки указанной семьи, оказываемой за счет средств краевого бюджета, на 630,0 тыс. рублей.

Гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате наводнения, может быть оказана мера социальной поддержки в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края, предусмотренная Постановлением № 529, что не исключает возможность получения указанными гражданами также государственных жилищных сертификатов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 1995 года № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате

чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями» (далее - Постановление № 561).

Следует отметить, что Счетной палатой к заседанию Правительства Российской Федерации 27 апреля 2017 года представлялись соответствующие замечания по пункту 18 повестки «О предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года», которые при издании Постановления № 529 учтены не были.

Вопрос помощи в приобретении жилого помещения гражданами Российской Федерации, пострадавшими в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями, урегулирован Постановлением № 561, согласно которому государственные жилищные сертификаты выдаются из расчета предоставления гражданам общей площади по социальной норме, но не более общей площади утраченного жилого помещения. Однако законодательством Края, регулирующим порядок оказания государственной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, расчет размера оказания государственной поддержки не ограничен общей площадью утраченного жилого помещения, что влечет риски увеличения затрат средств федерального и краевого бюджетов на оказание указанной государственной поддержки.

В соответствии с требованиями подпункта «а» пункта 3 Правил, утвержденных Постановлением № 529, абзаца 1 пункта 2.1 Порядка предоставления государственной поддержки гражданам, пункта 1 статьи 2 Закона № 881-КЗ государственная поддержка оказывается гражданам, являющимся на день объявления режима чрезвычайной ситуации собственниками утраченных жилых помещений, чьи права собственности на такие помещения зарегистрированы в установленном порядке, гражданам, имеющим документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации являются основанием для государственной регистрации права собственности на утраченные жилые помещения, и не имеющим другого жилого помещения, пригодного для проживания.

Гражданка Н.А. Дужий на день объявления режима чрезвычайной ситуации не являлась собственником жилого помещения, утраченного в результате чрезвычайной ситуации, зарегистрировала право собственности 13 марта 2017 года - спустя 6,5 месяца со дня введения режима чрезвычайной ситуации (31 августа 2016 года) и спустя 2,5 месяца со дня отмены на территории Приморского края чрезвычайной ситуации регионального характера, установленного постановлением губернатора Края от 26 декабря 2016 года № 90-пг.

Семья Н.А. Дужий в количестве 7 человек включена в список граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, на основании решения Красноармейского районного суда Приморского края от 16 июня 2017 года № 2-304/2017.

При этом защита интересов Российской Федерации в Красноармейском районном суде должным образом не осуществлялась: представители администрации Вострецовского сельского поселения и отдела по Красноармейскому муниципальному району департамента труда и социального развития Края на судебное заседание не явились, были извещены надлежащим образом, просили о рассмотрении дела в их отсутствие, а также не возражали против удовлетворения требований. Решение Красноармейского районного суда Приморского края от 16 июня 2017 года № 2-304/2017 не обжаловалось.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Правил, утвержденных Постановлением № 529, выплата государственной поддержки производится, в том числе, гражданам (не собственникам), не имеющим других жилых помещений, пригодных для проживания.

Однако законодательством Края, регулирующим порядок оказания государственной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, в частности Законом № 881-КЗ, Постановлением № 425-па, не регламентировано условие оказания государственной поддержки при отсутствии других пригодных для проживания жилых помещений. Указанное привело к включению в списки граждан, которым может быть оказана мера социальной поддержки в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края, отдельных граждан, имеющих другие жилые помещения, пригодные для проживания, что влечет риски увеличения расходов краевого бюджета.

Так, гражданин Р.В. Дюндик и 2 члена его семьи включены в список граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, с выплатой государственной поддержки в размере 1890,0 тыс. рублей из расчета:

- 1067,5 тыс. рублей (30,5 кв. м×35,0 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета;

- 822,5 тыс. рублей (23,5 кв. м×35,0 тыс. рублей) за счет средств краевого бюджета.

При этом член семьи указанного гражданина - А.Р. Дюндик - является собственником ½ доли жилого помещения общей площадью 40,4 кв. м, расположенного по адресу: Чугуевский район, с. Шумный, ул. Комсомольская, д. 7, кв. 2.

Включение в список А.Р. Дюндика повлияло на увеличение размера государственной поддержки семьи, оказываемой за счет средств краевого бюджета, на 420,0 тыс. рублей.

**2.7.2. Целевое и эффективное использование средств,
выделенных из бюджета Приморского края на ремонт
автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения
на территории Приморского края,
поврежденных в результате наводнения**

Для выполнения аварийно-восстановительных работ на дорогах регионального или межмуниципального значения, пострадавших в результате наводнения, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края в проверяемом периоде заключены 4 государственных контракта на общую сумму 327850,3 тыс. рублей, в том числе:

- в 2016 году - 3 государственных контракта на общую сумму 237739,6 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета - 200000,0 тыс. рублей, за счет средств Федерального дорожного фонда - 37739,6 тыс. рублей);

- в 2017 году - 1 государственный контракт на сумму 90110,7 тыс. рублей за счет средств бюджета Края.

Все государственные контракты заключены с единственным поставщиком на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Государственный контракт от 14 июля 2017 года № 178/17 между департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края и ООО «Приморская строительная компания» заключен спустя 310 календарных дней с даты составления акта обследования поврежденного объекта (акт от 6 сентября 2016 года).

Продолжительность временного периода до заключения контракта указывает на то, что у департамента транспорта и дорожного хозяйства Края имелась возможность контролировать ситуацию в течение определенного периода, что, в свою очередь, позволяло провести необходимые процедуры по осуществлению закупок конкурентными способами в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, принятие заказчиком решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в данном случае осуществлено с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края 31 октября 2016 года заключен государственный контракт № 529/16 с АО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие» на выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации разрушений на автомобильных дорогах общего пользования регионального (межмуниципального) значения в 8 муниципальных районах и в Уссурийском городском округе Края. Общая стоимость работ по государственному контракту определена на основании сводного сметного расчета, являющегося приложением № 5 к государственному контракту, и составила 145300,9 тыс. рублей.

10 августа 2017 года КГУП «Приморский региональный центр ценообразования в строительстве» (далее - КГУП «ПРЦЦС») выполнена проверка сметной документации, в соответствии с которой рассчитана стоимость работ по государственному контракту. Проверкой установлено завышение стоимости песчано-гравийной смеси и скальной породы по ряду объектов, завышение объемов работ по устройству опор моста на км 2+262 автомобильной дороги «Доброполье - Николо-Львовское - Корсаковка - Кроуновка». В результате проверки стоимость работ по объекту снижена на 1223,5 тыс. рублей и составила 144077,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что приемка работ по контракту производилась по актам о приемке выполненных работ формы № КС-2, составленным на основании локальных сметных расчетов, не откорректированных по результатам проверки КГУП «ПРЦЦС».

Таким образом, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края неправомерно завышена стоимость принятых работ по государственному контракту от 31 октября 2016 года № 529/16 на сумму 1223,5 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края принимались работы, которые не были выполнены на дату составления и подписания актов о приемке выполненных работ:

- по автомобильной дороге «Анучино - Еловка - Муравейка» (подъезд к с. Еловка) работы по устройству дорожной одежды из песчано-гравийной смеси площадью 18800 куб. м общей стоимостью 4180,7 тыс. рублей (с НДС) приняты по акту о приемке выполненных работ от 10 декабря 2016 года, согласно исполнительной документации (общий журнал работ, акт освидетельствования скрытых работ от 30 декабря 2016 года № 1 и акт промежуточной приемки ответственных конструкций от 30 декабря 2016 года № 2) фактически работы выполнялись в период с 27 декабря по 30 декабря 2016 года;

- по автомобильной дороге «Анучино - Еловка - Муравейка» работы по устройству дорожной одежды из песчано-гравийной смеси площадью 38340 куб. м на сумму 7827,7 тыс. рублей (НДС) приняты по акту о приемке выполненных работ от 10 декабря 2016 года, согласно исполнительной документации (общий журнал работ, журнал укатки щебеночного (гравийного) оснований (покрытия), акт промежуточной приемки ответственных конструкций от 27 декабря 2016 года № 5, акт освидетельствования скрытых работ от 27 декабря 2016 года № 4, акт освидетельствования скрытых работ от 14 декабря 2016 года № 3) фактически работы выполнялись в период с 12 декабря по 27 декабря 2016 года.

В ходе проверки государственного контракта от 31 октября 2016 года № 530/16, заключенного департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края с ООО «МОСТОТРИД-35» на выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера (по ликвидации разрушений на мостах км 48+980 и км 49+260 автомобильной дороги общего пользования регионального (межмуниципального) значения «Лазо - Заповедный» в Лазовском муниципальном районе Приморского края) установлены следующие нарушения:

- 1) При установленном указанным контрактом сроке выполнения работ - 10 декабря 2016 года, акт № 3 о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 составлен 19 декабря 2016 года. Несмотря на это, меры по взысканию штрафных санкций заказчиком не применялись, что является нарушением части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ. В ходе контроль-

ного мероприятия в адрес подрядчика направлено письмо от 30 августа 2017 года № 16/8907/8 с требованием перечисления в добровольном порядке штрафных санкций в размере 145,4 тыс. рублей;

2) Актом о приемке выполненных работ от 5 ноября 2016 года № 2 приняты аварийно-восстановительные работы по ликвидации разрушений на мосту км 48+980 стоимостью 1212,9 тыс. рублей (с НДС). Однако согласно общему журналу работ № 1 работы на данном объекте начали выполняться спустя 9 дней после составления акта о приемке выполненных работ - 14 ноября 2016 года, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

Аналогично актом о приемке выполненных работ от 5 ноября 2016 года № 1 приняты аварийно-восстановительные работы на мосту км 49+260 стоимостью 5079,98 тыс. рублей (с НДС). Однако согласно общему журналу работ № 1 и акту освидетельствования скрытых работ от 5 ноября 2016 года № ДПЧ по состоянию на дату составления и подписания акта о приемке выполненных работ были выполнены только работы по демонтажу проезжей части стоимостью 386,3 тыс. рублей (с НДС), а остальные работы стоимостью 4693,7 тыс. рублей, указанные в акте о приемке выполненных работ, выполнены после 5 ноября 2016 года, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

3) При изучении исполнительной документации (журнал испытания грунта методом стандартного уплотнения от 6 декабря 2016 года и акт отбора образцов от 5 ноября 2016 года № 1, являющиеся приложением к акту освидетельствования скрытых работ от 6 декабря 2016 года № ОЗП) установлено, что для отсыпки земляного полотна из скального грунта на подходах к мосту на км 49+260 в объеме 832,6 куб. м использовался скальный грунт из карьера на 47 км автомобильной дороги «Лазо - Заповедный», расположенного в 2 км от места выполнения работ. При этом в стоимости скального грунта заложена перевозка грунта на расстояние до 30 км. Однако в нарушение части 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 государственного контракта от 31 октября 2016 года № 530/16 приняты и оплачены фактически невыполненные работы по перевозке скального грунта на расстояние до 10 км для устройства земляного полотна по мосту км 49+260 в ноябре 2016 года в сумме 253,4 тыс. рублей (с НДС).

Аналогично при изучении исполнительной документации в ходе проверки (журнал испытания грунта методом стандартного уплотнения от

26 декабря 2016 года и акт отбора образцов от 25 ноября 2016 года, являющиеся приложением к акту освидетельствования скрытых работ от 26 декабря 2016 года № ОЗП) установлено, что для отсыпки земляного полотна из скального грунта на подходах к мосту на км 48+980 в объеме 774,6 куб. м уплотненного грунта (914,0 куб. м неуплотненного грунта) использовался скальный грунт из карьера на 47 км автомобильной дороги «Лазо - Заповедный», расположенного в 2 км от места выполнения работ. При этом в стоимости скального грунта заложена перевозка грунта на расстояние до 30 км. Однако в нарушение части 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 государственного контракта от 31 октября 2016 года № 530/16 приняты и оплачены фактически невыполненные работы по перевозке скального грунта на расстояние до 10 км для устройства земляного полотна по мосту км 48+980 в декабре 2016 года в сумме 287,1 тыс. рублей (с НДС);

4) В ходе исполнения государственного контракта заказчиком приняты и оплачены работы по демонтажу деревянных и металлических конструкций существующих мостов, а также работы по разборке объездного моста, сооружаемого при восстановлении моста на км 48+980 (акты о приемке выполненных работ формы № КС-2 от 5 ноября 2016 года № 1, от 23 ноября 2016 года № 2 и от 19 декабря 2016 года № 3).

Согласно пункту 2.2.6 положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края указанный департамент осуществляет функции главного администратора и администратора доходов краевого бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Однако департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не осуществлялся в должной мере контроль за выполнением подрядчиком ООО «МОСТОТЯД-35» условий, предусмотренных пунктом 7.21 государственного контракта от 31 октября 2016 года № 530/16 в части перечисления средств от реализации временных зданий, сооружений и конструкций в доход бюджета Приморского края.

В ходе проверки государственного контракта от 22 ноября 2016 года № 549/16, заключенного департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края с ООО «Приморская строительная компания» на выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации разрушений на автомобильной дороге общего пользования регионального (межмуниципального) значения «Лазо - Заповедный» в Лазовском муниципальном районе Приморского края установлено, что в ходе исполнения указанного контракта заказчиком приняты и оплачены работы по валке

деревьев твердых пород и лиственницы в количестве 90 штук (акт о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 30 ноября 2016 года № 1).

Однако департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не осуществлялся в должной мере контроль за выполнением подрядчиком ООО «Приморская строительная компания» условий пункта 7.20 государственного контракта от 22 ноября 2016 года № 549/16 в части перечисления средств от реализации временных зданий, сооружений и конструкций в доход бюджета Приморского края.

2.6. Провести оценку коррупционных рисков при использовании средств резервных фондов

В ходе выборочной проверки 120 граждан, получивших за счет средств федерального и частично краевого бюджетов денежную выплату на приобретение или строительство жилого помещения на территории Края установлено, что больше половины указанных граждан (61 человек) также получили за счет средств краевого бюджета материальную помощь в размере 25,0 тыс. рублей на восстановление поврежденного жилого дома, квартиры, находящейся на первом этаже многоквартирного дома, что привело к увеличению расходов краевого бюджета на 1525,0 тыс. рублей.

Причиной вышеуказанного явилась неурегулированность законодательством Края права на получение разовой материальной помощи на восстановление поврежденного жилого дома, квартиры, находящейся на первом этаже многоквартирного дома, при одновременном предоставлении денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Края, что может приводить к возможным злоупотреблениям со стороны органов местного самоуправления Края (при подготовке списков на выплаты) и возникновению коррупционных рисков при расходовании средств краевого бюджета.

В ходе опроса граждан установлено, что граждане недостаточно информированы о своих правах, а также о порядке действий для получения положенных гражданам выплат ЕМП и (или) ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате ЧС, что может приводить к возможным злоупотреблениям со стороны муниципальных органов, а также возникновению коррупционных рисков.

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан без возражений и (или) замечаний.

Выводы

По Цели 1

1. В нарушение пункта 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110, администрацией Приморского края направлены обращения в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, произошедшей на территории Приморского края в период с 29 августа по 7 сентября 2016 года, с нарушением установленного срока (1 месяц со дня возникновения чрезвычайной ситуации):

- письмо от 24 октября 2016 года № 11/10393 на имя Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева направлено на 24 календарных дня позже установленного срока;

- письмо от 18 ноября 2016 года № 11/11219 на имя Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева направлено на 49 календарных дней позже установленного срока.

2. В нарушение пункта 4 Порядка подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда, утвержденного приказом МЧС России от 29 августа 2014 года № 470, администрацией Края одновременно с направляемыми обращениями в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда не направлялись письма с обосновывающими документами в МЧС России.

3. В нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, а также абзаца 11 пункта 7 Порядка подготовки документов, при обосновании размера бюджетных ассигнований в объеме 646500,0 тыс. рублей администрацией Края не направлены в МЧС России списки граждан, нуждающихся в оказании единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости.

4. В нарушение пункта 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Минфином России нарушен срок перечисления

бюджету администрации Приморского края межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р, в размере 30 % от общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий на оказание гражданам ЕМП и ФП. Нарушение срока составило 11 дней.

5. В нарушение пункта 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Минфином России на 30, 54, 85 и 130 дней нарушен срок исполнения решения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р в части финансового обеспечения мероприятий по развертыванию и содержанию в течение необходимого срока (но не более 6 месяцев) пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан. В части финансового обеспечения мероприятий по проведению неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах (по распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р) нарушение срока составило 1 день.

6. В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» администрацией Края в 2017 году возвращены неиспользованные остатки средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 12227,9 тыс. рублей с нарушением срока на 2 рабочих дня и в сумме 80486,4 тыс. рублей с нарушением срока на 6 рабочих дней.

7. Выделенные администрации Края средства федерального бюджета на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших от наводнения объектах согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р и от 30 июня 2017 года № 1316-р не обладали свойствами неотложности, так как указанные распоряжения Правительства Российской Федерации изданы спустя 9 и 10 месяцев после наводнения.

Кроме того, полученные из федерального бюджета средства по указанным распоряжениям Правительства Российской Федерации администрацией Края направлены администрациям муниципальных образований Края через 22 и 21 день, соответственно, после их получения.

Возможность столь позднего направления бюджетных ассигнований на проведение НАВР (через 10 месяцев после ЧС) обусловлена отсутствием нормативного определения понятия «неотложные аварийно-восстановительные работы», а также требований к содержанию и срокам выполнения работ для «восстановления объектов по временной схеме», что позволяет формировать заявки на выделение бюджетных ассигнований из Резервного фонда на проведение работ после снятия режима ЧС и устранения ее последствий спустя длительный промежуток времени.

8. Следует отметить, что действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрен механизм компенсации затрат, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации, на ликвидацию последствий ЧС из федерального бюджета, наличие которого позволило бы, не дожидаясь трансфертов из федерального бюджета, нести расходы на незамедлительное устранение последствий ЧС.

По Цели 2

9. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что ЕМП выплачивалась гражданам, жилые помещения которых находились в зоне ЧС, без подтверждения факта причинения ущерба имуществу вследствие ЧС. Причиной этого является отсутствие достаточного правового регулирования Правилами выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда порядка выплаты гражданам ЕМП (подпункт «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда не содержит определения круга лиц, которым положена выплата ЕМП в случае наступления ЧС).

Так, гражданам, проживающим в многоквартирных домах Лазовского муниципального района Края (на не пострадавших в результате наводнения 2-4 этажах жилых зданий), производились выплаты ЕМП, как и гражданам, жилые помещения которых пострадали в результате ЧС.

10. По причине ненадлежащего контроля со стороны администрации Приморского края за составлением и утверждением списков граждан на получение ЕМП в списки на получение ЕМП повторно включены 3 гражданина, которым в нарушение подпункта «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда произведены выплаты ЕМП в двойном размере на общую сумму 30,0 тыс. рублей.

11. По причине ненадлежащего контроля со стороны администрации Приморского края за составлением и утверждением списков граждан на

получение ЕМП и (или) ФП при наличии оснований для включения в списки нуждающихся в оказании ЕМП и (или) ФП 8 граждан не включены в указанные списки, что является нарушением подпункта «г» пункта 11 Порядка выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда. Следует отметить, что из них 2 гражданина включены в дополнительные списки на выплату ЕМП на основании решения суда.

12. В нарушение подпункта «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда при наличии оснований для включения в списки граждан, нуждающихся в оказании ФП Т.А. Подзигун и член ее семьи С.Е. Подзигун не были включены в указанные списки при том, что согласно акту обследования пострадавшего в результате наводнения имущества ими утрачена водонасосная станция (насос для подачи воды), которую согласно Методическим рекомендациям МЧС России по оформлению дополнительных документов для рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий от 3 октября 2014 года № 2-4-87-24-7, утвержденным заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, рекомендовано относить к имуществу первой необходимости.

13. В нарушение абзаца 3 пункта 7 Порядка подготовки документов, который не предусматривает сроков подачи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, заявлений на получение ЕМП и ФП, администрацией Края письмом от 30 ноября 2016 года № 11/11667 установлено ограничение срока приема заявлений граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации на компенсационные выплаты (до 30 ноября 2016 года).

14. В нарушение абзаца 4 пункта 7 Порядка подготовки документов комиссиями, создаваемыми органами местного самоуправления в целях определения степени утраты (полностью или частично) имущества (имущества первой необходимости) граждан, пострадавших в результате ЧС, не обеспечено подписание актов обследования утраченного имущества 2 гражданами (А.Ю. Головановым и И.А. Булат) - собственниками утраченного в результате наводнения имущества первой необходимости.

15. В нарушение абзаца 9 пункта 6 Порядка подготовки документов, а также приложения № 8 к Правилам выделения бюджетных ассигнований

из Резервного фонда (форма сводных данных) при направлении администрацией Приморского края в МЧС России сводных данных о количестве граждан, находившихся в ПВР, и необходимых бюджетных ассигнованиях в сводных данных, направленных в МЧС России письмами администрации Края от 3 октября 2016 года № 11/9777, от 28 ноября 2016 года № 11/11570 и от 16 января 2017 года № 11/413, отсутствовала информация об их согласовании начальником Дальневосточного регионального центра МЧС России.

16. В нарушение подпункта «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда гражданка И.А. Булат была включена в список граждан, нуждающихся в оказании ФП, при отсутствии оснований для получения указанной выплаты, поскольку утраченное имущество, отраженное в акте обследования утраченного имущества И.А. Булат («часть земельного участка, забор, хозяйственные постройки (курятник, дровяник)»), не относится к имуществу первой необходимости, перечень которого рекомендован письмом МЧС России от 3 октября 2014 года № 2-4-87-24-7.

17. В нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, а также приложения № 9 к Правилам выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда произведена выплата ЕМП в размере 10,0 тыс. рублей и ФП в связи с полной утратой имущества в размере 100,0 тыс. рублей Я.В.Чалой, зарегистрированной 26 сентября 2016 года (после введения режима ЧС) в жилом помещении, пострадавшем в результате наводнения. При этом в соответствии с письмом МЧС России № 2-4-87-24-7 в период действия чрезвычайной ситуации на всей территории прекращается регистрация граждан по месту жительства вплоть до отмены режима чрезвычайной ситуации.

18. В ходе опроса пострадавших от наводнения граждан установлено, что граждане недостаточно информированы о своих правах, а также о порядке действий для получения положенных гражданам выплат.

Из опрошенных граждан трое не получили ЕМП и ФП по причине того, что не знали о положенных им выплатах. Кроме того, обследование жилого помещения указанных граждан на предмет установления факта утраты имущества первой необходимости не производилось.

19. Из 219200,2 тыс. рублей, выделенных в 2016-2017 годах согласно 4 распоряжениям Правительства Российской Федерации на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ, на момент окончания проверки израсходованы 103616,6 тыс. рублей, или 47,3 процента.

Основными причинами неполного освоения указанных средств, по информации администрации Края, являются: признание электронных аукционов не состоявшимися в связи с отсутствием подрядчиков в отдаленных населенных пунктах, повторные проведения электронных аукционов, согласование Росрыболовством берегоукрепительных работ вдоль рек с малым красной рыбы на IV квартал 2017 года, расторжение контрактов и проведение повторных закупочных процедур, временная блокировка счета в связи с решением суда и налогового органа, задержка выполнения работ в связи с летней оздоровительной компанией в школах и т.п.

20. Ненадлежащий контроль администрацией Края за расходованием средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий наводнения, привел к тому, что:

а) администрацией Ольгинского муниципального района Приморского края не были соблюдены условия предоставления (расходования) межбюджетного трансферта на проведение НАВР 2 автомобильных дорог (по ул. Новая в с. Михайловка в сумме 78,6 тыс. рублей и по ул. Подгорная в с. Фурманово - 59,0 тыс. рублей), предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и распоряжением администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра, поскольку НАВР на общую сумму 137,6 тыс. рублей были проведены на объектах, расположенных по адресам, не предусмотренным указанными распоряжениями Правительства Российской Федерации и администрации Приморского края;

б) администрацией Шкотовского муниципального района Приморского края не соблюдены условия предоставления (расходования) межбюджетного трансферта на проведение НАВР по ремонту жилого дома № 1 по ул. Смольная с. Анисимовка Шкотовского муниципального района Приморского края на сумму 1239,8 тыс. рублей, предусмотренные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и от 26 мая 2017 года № 1057-р, а также распоряжениями администрации Приморского края от 24 ноября 2016 года № 570-ра и от 22 июня 2017 года № 230-ра, поскольку НАВР на общую сумму 6075,3 тыс. рублей были проведены на объектах, расположенных по адресам, не предусмотренным указанными распоряжениями Правительства Российской Федерации и администрации Приморского края;

в) администрацией Кавалеровского городского поселения Приморского края не соблюдены условия предоставления (расходования) межбюд-

жетного трансферта на проведение НАВР на объекте: временное сооружение (защитный вал) вдоль береговой линии р. Зеркальная пос. Рудный в районе ул. Поворотная от дома № 33 до дома № 41, на сумму 215,7 тыс. рублей, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р и распоряжением администрации Приморского края от 14 июля 2017 года № 255-ра, поскольку НАВР на общую сумму 215,7 тыс. рублей были проведены на объекте, расположенном по адресу, не предусмотренному указанными распоряжениями Правительства Российской Федерации и администрации Края;

г) КГА ПОУ «Дальнегорский индустриально-технологический колледж» не соблюдены условия предоставления (расходования) межбюджетного трансферта на проведение НАВР на объектах, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р и распоряжением администрации Приморского края от 13 апреля 2017 года № 137-ра, так как учреждением израсходовано средств федерального бюджета на 57,8 тыс. рублей больше, чем предусмотрено указанными распоряжениями Правительства Российской Федерации и администрации Приморского края;

д) администрациями Хасанского, Яковлевского и Чугуевского муниципальных районов при определении цены 11 контрактов на выполнение НАВР, заключенных в соответствии с подпунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с 3 подрядными организациями, которые не являлись плательщиками налога на добавленную стоимость, учтен размер указанного налога, что привело к увеличению цены контрактов на общую сумму 450,6 тыс. рублей;

е) из 28,8 тыс. рублей, направленных администрацией Края администрации Кавалеровского муниципального района в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р на развертывание и содержание ПВР, администрацией Кавалеровского муниципального района не возвращены средства федерального бюджета в объеме 16,75 тыс. рублей, из них:

- 9,0 тыс. рублей не востребованы в связи отсутствием питания в ноябре 2016 года в ПВР;

- 7,75 тыс. рублей были оплачены в 2016 году.

21. Ненадлежащий контроль администрацией Края за использованием средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий наводнения, привел к следующему:

а) заключение администрацией Лазовского муниципального района Края 23 мая 2017 года 6 муниципальных контрактов на общую сумму 3972,4 тыс. рублей на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком не обладало свойствами внезапности и чрезвычайности. Период времени между составлением актов обследования поврежденных объектов (1 октября 2016 года) и заключением муниципальных контрактов (23 мая 2017 года) составляет почти 8 месяцев, что указывает на то, что у заказчика - администрации Лазовского муниципального района Приморского края - имелась возможность проведения необходимых процедур по осуществлению закупок конкурентными способами в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Принятие администрацией Лазовского муниципального района Приморского края решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) свидетельствует о признаках нарушения части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки;

б) администрацией Шкотовского муниципального района Края 7 ноября 2016 года заключены 6 государственных контрактов с единственным поставщиком на выполнение НАВР 3 жилых домов, дамбы, здания школы, а также автомобильной дороги на общую сумму 6075,3 тыс. рублей при том, что при сроке начала работ - 15 апреля 2017 года срок окончания выполнения работ по 5 контрактам установлен до 1 сентября 2017 года, а срок окончания работ по 1 контракту установлен 30 апреля 2017 года.

Работы, выполнение которых предусмотрено указанными муниципальными контрактами, не обладали свойствами внезапности и чрезвычайности, и, как следствие, указанные контракты могли заключаться с проведением конкурентных способов определения поставщиков.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что решения администрации Шкотовского муниципального района Края о закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приняты с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки;

в) в нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса, субсидия ООО «Техносервис» на возмещение затрат, связанных с разме-

щением и питанием граждан, оказавшихся в зоне ЧС в связи с наводнением, предоставлена управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации г. Владивостока (платежное поручение от 30 ноября 2016 года № 421976) в отсутствие установленного порядка, предусмотренного муниципальным правовым актом г. Владивостока от 10 декабря 2015 года № 230-МПА «О бюджете Владивостокского городского округа на 2016 год». Изменения в указанный муниципальный правовой акт, дополняющие его подпунктом 15.16, предусматривающим предоставление указанных субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с размещением и питанием граждан, оказавшихся в зоне ЧС в связи с наводнением, внесены муниципальным правовым актом г. Владивостока от 5 декабря 2016 года № 305-МПА, то есть через 5 дней после предоставления субсидии.

22. В ходе контрольного мероприятия установлены следующие факты:

- акты выполненных работ № T0000000744 и № T0000000745 по договору от 15 ноября 2016 года № 903/010-33/16, заключенному между управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации г. Владивостока и ООО «Техносервис» о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение мероприятий по развертыванию и содержанию на территории Владивостокского городского округа пункта временного размещения и питанию находящихся в нем граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации в связи с наводнением, произошедшим на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, подписаны 29 сентября 2016 года до заключения указанного договора;

- акт выполненных работ № 75 по муниципальному контракту от 1 ноября 2016 года № 5, заключенному между администрацией Кавалеровского муниципального района и ООО «Славянка» об оказании услуг по предоставлению трехразового горячего питания для лиц, временно отселенных из опасных зон подтопления, подписан 26 октября 2016 года до заключения указанного муниципального контракта;

- работы, предусмотренные государственным контрактом от 6 октября 2016 года № 6-ЧС, заключенным между департаментом гражданской защиты Края и ООО «Дальнереченск Авиа» на оказание услуг по выполнению авиационных поисковых и аварийно-спасательных работ на территории Края в целях проведения мероприятий, направленных на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации, выполнены до заключения указанного государственного контракта;

- приемка 52,425 т судового топлива для заправки парома «Босфор Восточный» по государственному контракту от 6 октября 2016 года № 8-ЧС, заключенному между департаментом гражданской защиты Края и ООО «НефтеСинтез», осуществлена до заключения указанного контракта.

23. В нарушение пункта 5 Правил предоставления в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № 529, размер государственной поддержки Н.А. Дужий завышен на 245,0 тыс. рублей вследствие неверного указания общей площади утраченного жилого помещения в списке граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения.

24. В нарушение подпункта 1 части 1 статьи 2 закона Приморского края от 6 сентября 2016 года № 881-КЗ «О государственной поддержке граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года», пункта 2.1 Порядка предоставления государственной поддержки гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, утвержденного постановлением администрации Края от 13 сентября 2016 года № 425-па «О государственной поддержке граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года», гражданке Я.В. Чалой оказана государственная поддержка в размере 1155,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, зарегистрированной в жилом помещении, признанном утраченным, 26 сентября 2016 года, то есть после даты объявления режима ЧС (30 августа 2016 года), а также после даты составления акта обследования жилого помещения межведомственной комиссией от 22 сентября 2016 года № 72.

25. В нарушение подпункта «а» пункта 3, пункта 5 Правил, утвержденных Постановлением № 529, гражданке О.Л. Кокшениной оказана государ-

ственная поддержка в сумме 2520,0 тыс. рублей (в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1022,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета - 1498,0 тыс. рублей) при том, что в состав членов семьи гражданки О.Л. Кокшениной, которым полагались указанные выплаты, включен В.В. Кокшенин, зарегистрированный в помещении, признанном непригодным для проживания 3 ноября 2016 года, после даты объявления режима ЧС (30 августа 2016 года), а также после даты составления акта обследования жилого помещения (21 сентября 2016 года), что повлекло увеличение размера государственной поддержки, оказываемой за счет средств краевого бюджета, на 630,0 тыс. рублей.

26. В соответствии с абзацем 3 главы 2 письма МЧС России № 2-4-87-24-7 при отсутствии у гражданина необходимых документов, подтверждающих право на получение ЕМП и (или) ФП (отсутствие регистрации по месту жительства), граждане включаются в списки на получение указанной финансовой помощи на основании принятых судебных решений. Выборочной проверкой судебных решений об установлении факта постоянного проживания граждан, о признании прав граждан на получение ЕМП и (или) ФП установлены факты неявки на судебное заседание представителей ответчика - администраций сельских поселений Края, а также представителей третьих лиц - территориальных отделов департамента труда и социального развития Края при том, что они были извещены надлежащим образом и уведомлены о времени и месте судебного заседания.

27. Гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате наводнения, может быть оказана мера социальной поддержки в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края, предусмотренная Постановлением № 529, что не исключает возможность получения указанными гражданами также государственных жилищных сертификатов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 1995 года № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями».

28. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что законодательством Края, регулирующим порядок оказания государственной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате

чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, расчет размера оказания государственной поддержки не ограничен общей площадью утраченного жилого помещения, что влечет риски увеличения затрат средств краевого бюджета на оказание указанной государственной поддержки.

29. В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Правил, утвержденных Постановлением № 529, выплата государственной поддержки в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения производится, в том числе, гражданам (не собственникам), не имеющим других жилых помещений, пригодных для проживания. При этом краевым законодательством не регламентировано условие оказания государственной поддержки при отсутствии других пригодных для проживания жилых помещений или осуществлении иных выплат. Указанный факт привел к включению в списки граждан, которым может быть оказана мера социальной поддержки в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края, отдельных граждан, имеющих другие жилые помещения, пригодные для проживания, что влечет риски увеличения расходов краевого бюджета.

30. Законом Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции на дату окончания контрольного мероприятия) предусмотрены бюджетные ассигнования на социальную поддержку граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации на территории Приморского края, в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края, в размере 504750,05 тыс. рублей, что на 111961,5 тыс. рублей меньше, чем выделено по соглашению о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, заключенному Минстроем России с администрацией Края 11 августа 2017 года № 069-01-576 (616711,55 тыс. рублей) согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 529 «О предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на финансовое обеспечение реализации мер

социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года».

На момент проведения контрольного мероприятия изменения в закон Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» не внесены.

31. Выборочный анализ списков 120 граждан, которым предоставлена социальная поддержка в виде выплаты в связи с утратой жилых помещений в результате наводнения, а также списков граждан на получение материальной помощи на восстановление поврежденного жилого дома, квартиры, находящейся на первом этаже многоквартирного дома, показал, что более половины (61 гражданин) реализовали свое право на обеспечение обеими выплатами.

Причиной вышеуказанного явилась неурегулированность законодательством Края порядка получения разовой материальной помощи на восстановление поврежденного жилого дома, квартиры, находящейся на первом этаже многоквартирного дома, при одновременном предоставлении денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Края, что может приводить к возможным злоупотреблениям со стороны органов местного самоуправления Края (при подготовке списков на выплаты) и возникновению коррупционных рисков при расходовании средств краевого бюджета.

32. В отсутствие надлежащего контроля администрации Края за расходованием средств краевого бюджета, выделенных на аварийно-восстановительные работы, стоимость НАВР здания МКДОУ «Детский сад № 13 с. Перетычиха» по муниципальному контракту от 23 декабря 2016 года № 16-П13 завышена на 283,1 тыс. рублей (на 58,6 тыс. рублей - в связи с неприменением понижающих коэффициентов к нормативам накладных расходов и сметной прибыли и на 224,5 тыс. рублей - в части оплаты НДС подрядчику, который плательщиком указанного налога не является). В отсутствие надлежащего контроля администрации Края за расходованием средств краевого бюджета, выделенных на аварийно-восстановительные работы КГУП «Примтеплоэнерго» в нарушение части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса не возвращен в краевой бюджет аванс в размере 2217,9 тыс. рублей, перечисленный по договору подряда от 8 ноября 2016 года № 244/0024-16/ЕП подрядчику ООО «Транзит» за ремонт водовода и возвращенный подрядчиком в феврале 2017 года в связи с расторжением указанного договора.

В ходе контрольного мероприятия КГУП «Примтеплоэнерго» возвратил в краевой бюджет указанные средства (платежное поручение от 14 сентября 2017 года № 29593 в сумме 2217,9 тыс. рублей).

33. Принятие департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края решения о заключении с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «Приморская строительная компания» государственного контракта от 14 июля 2017 года № 178/17 на выполнение аварийно-восстановительных работ в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществлено с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, так как период между составлением акта обследования поврежденного объекта и заключением контракта составляет более 10 месяцев (310 календарных дней).

Таким образом, у департамента транспорта и дорожного хозяйства Края имелась возможность проведения необходимых процедур по осуществлению закупки конкурентным способом в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

34. Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края 31 октября 2016 года заключен государственный контракт № 529/16 с АО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие» на выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации разрушений на автомобильных дорогах общего пользования регионального (межмуниципального) значения в 8 муниципальных районах и в Уссурийском городском округе Края. Общая стоимость работ по государственному контракту определена на основании сводного сметного расчета, являющегося приложением № 5 к государственному контракту, и составила 145300,9 тыс. рублей.

10 августа 2017 года КГУП «Приморский региональный центр ценообразования в строительстве» выполнена проверка сметной документации, в соответствии с которой рассчитана стоимость работ по государственному контракту. Проверкой установлено завышение стоимости песчано-гравийной смеси и скальной породы по ряду объектов, завышение объемов работ по устройству опор моста на км 2+262 автомобильной дороги «Доброполье - Николо-Львовское - Корсаковка - Кроуновка». В результате проверки стоимость работ по объекту снижена на 1223,5 тыс. рублей и составила 144077,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что приемка работ по контракту производилась по актам о приемке выполненных работ формы № КС-2, составленным на основании локальных сметных расчетов, не откорректированных по результатам проверки КГУП «ПРЦЦС».

Таким образом, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края неправомерно завышена стоимость принятых работ по государственному контракту от 31 октября 2016 года № 529/16 на сумму 1223,5 тыс. рублей.

35. В нарушение части 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 государственного контракта от 31 октября 2016 года № 530/16, заключенного департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края с ООО «МОСТООТряд-35» на выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, оплачены фактически невыполненные работы по перевозке скального грунта на сумму 540,5 тыс. рублей.

36. В нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не предприняты меры по взысканию с подрядчика ООО «МОСТООТряд-35» штрафных санкций в связи с нарушением срока исполнения обязательств, предусмотренных условиями государственного контракта от 31 октября 2016 года № 530/16 на выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера (по ликвидации разрушений на мостах км 48+980 и км 49+260 автомобильной дороги общего пользования регионального (межмуниципального) назначения «Лазо - Заповедный» в Лазовском муниципальном районе Приморского края), в размере 145,4 тыс. рублей.

37. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края принимались работы, которые не были выполнены на дату составления и подписания актов о приемке выполненных работ по 2 государственным контрактам от 31 октября 2016 года № 530/16, заключенным с ООО «МОСТООТряд-35», и от 31 октября 2016 года № 529/16, заключенным с АО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие», в общей сумме 17915,0 тыс. рублей.

38. Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не осуществлялся в должной мере контроль за выполнением подрядчиками - ООО «МОСТООТряд-35» и ООО «Приморская строительная компания» - условий государственного контракта от 31 октября 2016 года

№ 530/16 (пункт 7.21) и государственного контракта от 22 ноября 2016 года № 549/16 (пункт 7.20), соответственно, в части перечисления средств от реализации временных зданий, сооружений и конструкций в доход бюджета Приморского края.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Приморского края.

2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральную антимонопольную службу.

4. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ

**Председатель
Контрольно-счетной
палаты Приморского края**

И.И. ВАТУЛИН

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 октября 2017 года № 56К (1201) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и вопросов местного значения в сферах здравоохранения, образования, культуры, социальной поддержки населения, строительства и жилищно-коммунального хозяйства» (совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)»:

Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Марий Эл, Председателю Правительства Республики Марий Эл.

Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку, губернатору Ставропольского края и губернатору Курской области.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий
Российской Федерации, субъектов Российской Федерации
и вопросов местного значения в сферах здравоохранения,
образования, культуры, социальной поддержки населения,
строительства и жилищно-коммунального хозяйства»
(с контрольно-счетными органами субъектов
Российской Федерации)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.12.0.4, 3.12.0.4.3-3.12.0.4.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы исполнения полномочий по предметам ведения Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, по предметам ведения субъектов Российской Федерации, и вопросы местного значения в сферах здравоохранения, образования, культуры, социальной поддержки населения, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

деятельность органов государственной власти Республики Марий Эл, Ставропольского края, Курской области, а также органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав указанных субъектов Российской Федерации, в процессе формирования и исполнения расходных обязательств в рамках полномочий и вопросов местного значения в сферах здравоохранения, образования, культуры, социальной поддержки населения, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

бюджетная отчетность об исполнении бюджетов Республики Марий Эл, Ставропольского края, Курской области за 2016 год и муниципальных образований, входящих в состав указанных субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты, правовые и распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения бюджетов Республики Марий Эл, Ставропольского края, Курской области и бюджетов муниципальных образований, входящих в состав указанных субъектов Российской Федерации;

первичные и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету доходов и расходов бюджетов Республики Марий Эл, Ставропольского края, Курской области и бюджетов муниципальных образований, входящих в состав указанных субъектов Российской Федерации.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Республики Марий Эл (г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл) совместно с Государственной счетной палатой Республики Марий Эл;

Министерство финансов Республики Марий Эл (г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл) совместно с Государственной счетной палатой Республики Марий Эл;

правительство Ставропольского края (г. Ставрополь, Ставропольский край) совместно с Контрольно-счетной палатой Ставропольского края;

министерство финансов Ставропольского края (г. Ставрополь, Ставропольский край) совместно с Контрольно-счетной палатой Ставропольского края;

администрация Курской области (г. Курск, Курская область) совместно с Контрольно-счетной палатой Курской области;

комитет финансов Курской области (г. Курск, Курская область) совместно с Контрольно-счетной палатой Курской области.

Срок проведения контрольного мероприятия: апрель-октябрь 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка достаточности ресурсного обеспечения на исполнение полномочий по предметам ведения Российской Федерации (переданным

для исполнения на региональный уровень), совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, по предметам ведения субъектов Российской Федерации, осуществляемых органами государственной власти Республики Марий Эл, Ставропольского края, Курской области, и на решение вопросов местного значения, а также на исполнение полномочий (переданных для исполнения на муниципальный уровень), осуществляемых органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав указанных субъектов Российской Федерации (выборочно), в сферах здравоохранения, образования, культуры, социальной поддержки населения, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на основе данных реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и свода реестров муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, результативности их исполнения.

Цель 2. Анализ проблем сбалансированности бюджетов Республики Марий Эл, Ставропольского края, Курской области с учетом финансовых ресурсов, направленных на обеспечение принятых расходных обязательств.

Проверяемый период деятельности: 2016 год, при необходимости другие периоды.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Для целей контрольного мероприятия выбраны три субъекта Российской Федерации: Республика Марий Эл, Ставропольский край и Курская область, которые входят в Приволжский федеральный округ, Северо-Кавказский федеральный округ и Центральный федеральный округ, соответственно.

По состоянию на 1 января 2017 года численность постоянного населения Республики Марий Эл составляла 684,8 тыс. человек, Ставропольского края - 2801,6 тыс. человек, Курской области - 1122,9 тыс. человек. Во всех трех регионах преобладает городское население, доля которого составляет 65,8 %, 58,3 % и 67,7 %, соответственно.

Ведущее место в экономике Ставропольского края и Курской области занимает сельское хозяйство. Республика Марий Эл относится к группе промышленно-аграрных регионов.

Территория Республики Марий Эл занимает 23,4 тыс. кв. км, из которых 58 % приходится на лесные угодья. Территория Ставропольского края составляет 66,5 тыс. кв. км, Курской области - 29,8 тыс. кв. км, из которых 92,4 % и 76 %, соответственно, приходится на земли сельскохозяйственного назначения.

Регионы имеют следующее административно-территориальное деление: в Республике Марий Эл - 137 муниципальных образований, в Ставропольском крае - 315 муниципальных образований, в Курской области - 355 муниципальных образований.

В 2016 году, по данным независимого рейтингового агентства «Риа Рейтинг», среди субъектов Российской Федерации по качеству жизни Республика Марий Эл занимала 65 позицию, Ставропольский край - 21 позицию, Курская область - 15 позицию.

Согласно письму Минфина России № 06-06-09/55522 от 20 сентября 2016 года по результатам оценки качества управления региональными финансами, ежегодно проводимой в соответствии с приказом от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», Ставропольский край на протяжении последних трех лет оценивался как субъект Российской Федерации, характеризующийся высоким качеством управления региональными финансами (I степень качества).

По итогам 2015 года Курская область оценена как субъект Российской Федерации, характеризующийся высоким качеством управления региональными финансами (I степень качества).

Республика Марий Эл за последние два года Минфином России оценена как субъект Российской Федерации, характеризующийся ненадлежащим качеством управления региональными финансами (III степень качества).

Справочно. По информации, размещенной на официальном сайте Минфина России по состоянию на 1 сентября 2017 года, по предварительной оценке за 2016 год Ставропольский край и Курская область отнесены к субъектам Российской Федерации с надлежащим качеством управления региональными финансами (II степень качества), Республика Марий Эл - к субъектам Российской Федерации с ненадлежащим качеством управления региональными финансами (III степень качества).

В соответствии с приказами Минфина России от 9 декабря 2014 года № 453, от 29 октября 2015 года № 409 и от 9 ноября 2016 года № 481 проверяемые регионы включены в перечни субъектов Российской Федерации, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Кроме того, Республика Марий Эл и Ставропольский край включены в перечни субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 % объема

собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Цель 1. Проверка достаточности ресурсного обеспечения на исполнение полномочий по предметам ведения Российской Федерации (переданным для исполнения на региональный уровень), совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, по предметам ведения субъектов Российской Федерации (далее - полномочия), осуществляемых органами государственной власти Республики Марий Эл, Ставропольского края, Курской области, и на решение вопросов местного значения, а также на исполнение полномочий (переданных для исполнения на муниципальный уровень), осуществляемых органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав указанных субъектов Российской Федерации (выборочно), в сферах здравоохранения, образования, культуры, социальной поддержки населения, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на основе данных реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и свода реестров муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, результативности их исполнения

1. Согласно статье 26¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, определяются:

по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации - Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации;

по предметам ведения Российской Федерации - федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями;

по предметам ведения субъектов Российской Федерации - конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 24 февраля 2015 года (от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС), Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 14 марта 2015 года № ДМ-ШЗ-1585, а также Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 15 июля 2015 года № ДК-П16-4691 Минфином России и Минюстом России совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации проводилась работа по инвентаризации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее - полномочия по предметам совместного ведения), по предметам ведения Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - делегированные полномочия), и анализу расходных обязательств, содержащихся в реестрах расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводных реестрах расходных обязательств муниципальных образований, обусловленных реализацией указанных полномочий.

В рамках инвентаризации полномочий, осуществляемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Минюстом России составлены перечни: полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения (пункт 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ); полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не включенных в пункт 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ; полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, реализация которых предусматривается указами Президента Российской Федерации; полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления (далее - Перечень переданных полномочий); вопросов местного значения, осуществляемых органами местного самоуправления (Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), которые размещены на официальном сайте Минюста России.

Перечнями полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации установлено 169 полномочий,

из которых 108 полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, 61 полномочие, не включенное в пункт 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ.

Перечень переданных полномочий, составленный Минюстом России, включает 118 полномочий.

Кроме того, Минюстом России составлены перечни постановлений Правительства Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ, реализация которых предусмотрена при непосредственном участии субъектов Российской Федерации, а также перечень соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части своих полномочий, заключенных после 8 июля 2003 года, и актов Правительства Российской Федерации об утверждении таких соглашений.

Минфином России проведены инвентаризация и финансовая оценка расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, результаты которых одобрены Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 25 октября 2016 года № 2). По результатам указанного мероприятия постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1505 внесены изменения в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», предусматривающие, в том числе, утверждение Правил определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил определение расчетного объема расходных обязательств осуществляется Минфином России на основании данных реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, представляемых в порядке, установленном Минфином России в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

Согласно пункту 3 Правил при определении расчетного объема расходных обязательств в расходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации не учитываются расходы на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, на закупки товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества, а также расходы на осуществление делегированных полномочий, осуществляемые за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Для определения объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 Правил расходные обязательства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований разделены на первоочередные и дополнительные.

К первоочередным расходным обязательствам субъекта Российской Федерации отнесены расходные обязательства по осуществлению органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения в соответствии с пунктами 2 и 5 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, а также расходные обязательства по осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, не включенные в пункт 2 статьи 26³ указанного Федерального закона, установленные иными федеральными законами, к дополнительным - расходные обязательства по осуществлению полномочия, установленные нормативными актами субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации, а также полномочия, осуществляемые в соответствии со статьей 26³⁻¹ Федерального закона № 184-ФЗ.

К первоочередным расходным обязательствам муниципальных образований отнесены расходные обязательства по осуществлению органами местного самоуправления полномочий, связанных с решением вопросов местного значения в соответствии со статьями 14-16, 16² и 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Минфином России по итогам исполнения консолидированного бюджета за 2015 год Республика Марий Эл, Ставропольский край и Курская область отнесены к группе регионов, у которых отношение расчетного объема расходных обязательств к расходам консолидированного бюджета выше среднего по Российской Федерации.

Соответствующая информация представлена в таблице:

(млн. руб.)

	Итого расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	В том числе финансирование дополнительных (кроме первоочередных) расходных обязательств	Расчетный (минимальный) объем расходных обязательств	В том числе финансирование дополнительных (кроме первоочередных) расходных обязательств	Отношение расчетного объема расходных обязательств к фактическим расходам, %
1	2	3	4	5	6=4/2
Российская Федерация	7476355,5	583183,5	6100157,1	145194,2	81,6
Республика Марий Эл	24987,2	106,9	25118,6	106,9	100,5
Ставропольский край	92031,1	2673,0	87159,3	2673,0	94,7
Курская область	44395,0	3113,6	44243,4	1676,6	99,7

Следует отметить, что форма реестра расходных обязательств, утвержденная приказом Минфина России от 1 июля 2015 года № 103н¹, не содержала требований о формировании данных об оценке реальной потребности в средствах на исполнение полномочий, возложенных на регионы, что свидетельствует об отсутствии объективности и актуальности формирования реестра расходных обязательств в существующем виде (достаточно трудоемкий процесс), о низкой эффективности его применения при оценке сбалансированности консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, форма реестра расходных обязательств не соотносилась с перечнями, составленными Минюстом России в части полномочий, предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации и государственными программами Российской Федерации, что не позволяет проанализировать в полном объеме расходные обязательства на исполнение отдельных полномочий в целом и определить дополнительную финансовую нагрузку на региональный бюджет в рамках их реализации.

В настоящее время приказом Минфина России № 82н утверждены новые формы реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, а также порядок их представления в Минфин России.

¹ Утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России от 31 мая 2017 года № 82н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2015 года № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 6 сентября 2017 года) (далее - приказ Минфина России № 82н).

Необходимо отметить, что новая форма реестра расходных обязательств максимально коррелирует с перечнями Минюста России.

Показатели реестров расходных обязательств, по данным субъектов Российской Федерации, предусматривают не только плановый и фактический объем средств, направленный на обеспечение реализации отдельных полномочий, но и показатели оценки стоимости расходных обязательств в отчетном и текущем финансовых годах.

Так как единый подход к формированию оценки потребности регионов на исполнение полномочий по предметам совместного ведения отсутствует, оценка стоимости расходных обязательств на их исполнение осуществляется субъектами Российской Федерации, исходя из собственных установленных приоритетов, и носит субъективный характер.

Информация об объемах средств бюджета Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области на исполнение расходных обязательств и оценке стоимости полномочий в 2016 и 2017 годах представлена в таблице:

(млн. руб.)

	2016 г.			2017 г.	
	объем средств на исполнение расходного обязательства	фактическое исполнение	оценка стоимости полномочий	объем средств на исполнение расходного обязательства	оценка стоимости полномочий
Республика Марий Эл	25478,6	23813,0	26717,1	22267,9	37269,0
Ставропольский край	88802,2	85595,3	93184,6	90437,1	127740,0
Курская область	46474,0	45838,0	50915,1	48548,2	56027,2

При выборочной проверке исполнения государственными органами власти Республики Марий Эл, Ставропольского края, Курской области полномочий в отдельных сферах деятельности выявлены общие проблемы, характерные для всех трех субъектов Российской Федерации в части достаточности финансовых ресурсов на их реализацию.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что наибольшее влияние на формирование и исполнение региональных бюджетов оказывают ограниченность финансовых ресурсов и отсутствие баланса между расходными обязательствами и собственными доходами бюджетов, что приводит к дефициту бюджетных средств не только на развитие инфраструктуры, реализацию инвестиционных проектов, но и на выполнение социальных расходов.

2. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными

органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в сфере «Здравоохранение» регламентированы подпунктами 21, 21², 21³, 22 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ), статьей 8 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ), статьей 10 Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов», статьей 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ), статьей 53³ Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», статьей 16 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 890).

Статьей 15 Федерального закона № 323-ФЗ и статьей 4¹ Федерального закона № 178-ФЗ установлены полномочия Российской Федерации в области охраны здоровья граждан и государственной социальной помощи, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Расходные обязательства субъектов Российской Федерации принимаются и исполняются в рамках утвержденных региональных государственных программ на основе принятых нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в указанной сфере деятельности.

Общий объем финансирования расходов на здравоохранение (без учета бюджетных инвестиций) в Республике Марий Эл составил 4169,6 млн. рублей, в Ставропольском крае - 17835,1 млн. рублей, в Курской области - 6548,7 млн. рублей, доля указанных расходов в общем объеме расходов субъектов составляет 17,5 %, 20,8 % и 14,3 %, соответственно.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (без учета бюджетных инвестиций) в общем объеме расходов на здравоохранение Республики Марий Эл составляют 214,6 млн. рублей, Ставропольского края -

736,1 млн. рублей, Курской области - 466,9 млн. рублей, из которых сумма субвенций на реализацию делегированных полномочий - 98,1 млн. рублей (45,7 %), 413,4 млн. рублей (56,2 %), 254,4 млн. рублей (54,5 %), соответственно. Информация об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации представлена в приложении № 2 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Кроме того, в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 326-ФЗ реализация мероприятий в сфере здравоохранения осуществляется при финансировании за счет субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) территориальным фондам обязательного медицинского страхования (далее - ТФОМС) на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) полномочий с целью реализации его базовой программы.

В соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 365-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» субвенция бюджету ТФОМС Республики Марий Эл предоставлена в сумме 5787,1 млн. рублей, Ставропольского края - 22879,4 млн. рублей, Курской области - 9521,8 млн. рублей, исполнение во всех трех регионах составило 99,9 процента.

Информация о сети медицинских организаций, расположенных на территориях Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области, представлена в таблице:

(ед.)

Типы медицинских организаций	Субъекты Российской Федерации		
	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Собственность субъекта	41	133	69
в том числе:			
автономные	-	10	1
бюджетные	39	115	65
казенные	2	8	3
Федеральная собственность	3	7	7
в том числе:			
автономные	1	-	-
бюджетные	-	5	4
казенные	2	2	2
иные			1
Иная форма собственности	10	31	22
в том числе частная	10	27	20
Всего медицинских организаций	54	171	98

В целях обеспечения единой системы планирования финансовых ресурсов бюджетов всех уровней и средств ФФОМС Правительством Российской Федерации ежегодно утверждаются программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий финансовый год (далее - Программа государственных гарантий), в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации разрабатывают и утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее - территориальная программа).

Стоимость территориальной программы за счет средств регионального бюджета рассчитывается исходя из средних нормативов объема медицинской помощи, средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи и среднего подушевого норматива финансирования, установленных в разделах VI и VII Программы государственных гарантий, с применением коэффициента дифференциации в соответствии с письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 декабря 2015 года № 11-9/10/2-7796 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год».

Информация о территориальных программах Республики Марий Эл, Ставропольского края, Курской области и финансовых затратах за счет средств регионального бюджета на их реализацию приведена в таблице:

	НПА, регламентирующий принятие территориальной программы	Численность населения, по данным Росстата, чел.	Коэффициент	Расчетная стоимость территориальной программы, млн. руб.	Утвержденная стоимость территориальной программы, млн. руб.	Расчетный дефицит
Республика Марий Эл	постановление Правительства Республики Марий Эл от 31 декабря 2015 года № 747 «О Программе государственного гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Марий Эл на 2016 год»	684233	1,0	2387,0	749,2	(-)1637,9
Ставропольский край	постановление правительства Ставропольского края от 25 декабря 2015 года № 582-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ставропольского края на 2016 год»	2801597	1,002	9793,2	4376,8	(-)5416,4

	НПА, регламентирующий принятие территориальной программы	Численность населения, по данным Росстата, чел.	Коэффициент	Расчетная стоимость территориальной программы, млн. руб.	Утвержденная стоимость территориальной программы, млн. руб.	Расчетный дефицит
Курская область	постановление администрации Курской области от 30 декабря 2015 года № 969-па «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Курской области на 2016 год»	1120161	0,9	3907,8	3907,8	0,0

Территориальные программы Республики Марий Эл и Ставропольского края утверждены с дефицитом в сумме 1637,9 млн. рублей и 5416,4 млн. рублей, соответственно. Рост дефицита к уровню 2015 года в Республике Марий Эл составляет 12 %, в Ставропольском крае - 3,2 процента.

Утвержденная стоимость территориальной программы Курской области соответствует нормативам, установленным Программой государственных гарантий, так как приведена в соответствие с Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 2 ноября 2016 года № 39-АПГ16-3 постановлением администрации Курской области от 30 декабря 2016 года № 1039-па.

В соответствии с законом Курской области от 4 декабря 2015 года № 121-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год» финансирование территориальной программы предусмотрено в сумме 2201,2 млн. рублей, фактический дефицит средств областного бюджета на ее реализацию составил 1706,7 млн. рублей (рост к уровню 2015 года - 3,9 процента).

В нарушение положений Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1382, нормативы объема медицинской помощи и нормативы финансовых затрат за счет средств бюджетов Курской области, Ставропольского края и Республики Марий Эл на 2016 год установлены ниже средних федеральных нормативов, что привело к формированию дефицита финансового обеспечения территориальных программ за счет средств регионального бюджета.

Дефицит финансового обеспечения территориальных программ за счет средств региональных бюджетов нарушает права жителей регионов

на получение государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в программах государственных гарантий, приводит к возможному снижению уровня доступности получения гражданами бесплатной медицинской помощи и замещению объема бесплатной медицинской помощи платными услугами.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом наблюдается некоторое снижение установленных в территориальных программах нормативов объемов отдельных видов медицинской помощи на 1 жителя (за исключением паллиативной помощи).

Выполнение фактических объемов медицинской помощи, по данным формы № 62 «Сведения об оказании и ресурсном обеспечении медицинской помощи населению» (далее - форма № 62), за счет средств бюджета Республики Марий Эл за 2016 год составило: вызовы по скорой медицинской помощи - 53,4 % плана; посещения с профилактическими и иными целями - 99,6 % плана; обращения в связи с заболеваниями - 99,6 %; случаи госпитализации - 100,2 %; случаи лечения в дневном стационаре - 96,2 %; койко-дни по паллиативной медицинской помощи - 98,5 процента.

Выполнение фактических объемов медицинской помощи, по данным формы № 62, за счет средств бюджета Ставропольского края за 2016 год составило: вызовы по скорой медицинской помощи - 88,9 % плана; посещения с профилактическими и иными целями - 96,5 % плана; обращения в связи с заболеваниями - 98,7 %; случаи госпитализации - 97,8 %; случаи лечения в дневном стационаре - 91 процент.

Выполнение фактических объемов медицинской помощи, по данным формы № 62, за счет средств бюджета Курской области за 2016 год составило: вызовы по скорой медицинской помощи - 102,6 % плана; обращения за медицинской помощью в амбулаторных условиях в связи с заболеваниями - 91,6 % плана, случаи госпитализации - 83,8 % плана; случаи лечения в дневном стационаре - 33,4 % плана, случаи госпитализации при паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях - 109,8 % плана.

Объем финансирования медицинской помощи в рамках оказания платных медицинских услуг в 2016 году по сравнению с 2015 годом в Республике Марий Эл увеличился на 13,1 % и составил 722,5 млн. рублей, в Ставропольском крае - на 62 % и составил 2808,9 млн. рублей, в Курской области - на 49,9 % и составил 785,7 млн. рублей. В структуре по видам медицинской помощи наибольший удельный вес занимают платные ме-

медицинские услуги, оказанные в амбулаторных условиях, - 39,4 %, 54,4 % и 40,4 %, соответственно.

В регионах отмечается тенденция увеличения численности медицинских учреждений частной формы собственности, осуществляющих деятельность в системе ОМС с доведенными объемами медицинской помощи. В 2016 году частными медицинскими организациями Республики Марий Эл осуществлено оказание медпомощи на сумму 75,3 млн. рублей, Ставропольского края - 1511,3 млн. рублей, Курской области - 335,6 млн. рублей, что в общем объеме средств ОМС составляет 1,3 %, 6,6 % и 3,8 %, соответственно.

В 2016 году исполнение территориальных программ (по данным формы № 62) в Республике Марий Эл составило 6355,0 млн. рублей (в том числе: средства республиканского бюджета - 702,5 млн. рублей, средства ОМС - 5652,5 млн. рублей), в Ставропольском крае - 26844,4 млн. рублей (в том числе: средства краевого бюджета - 4244,9 млн. рублей, средства ОМС - 22599,4 млн. рублей), в Курской области - 11393,0 млн. рублей (в том числе: средства областного бюджета - 2177,0 млн. рублей, средства ОМС - 9216,0 млн. рублей).

В общем объеме расходов на территориальные программы основную долю составляют расходы на оплату труда с начислениями: в Республике Марий Эл - 57,7 %, в Ставропольском крае - 58 %, в Курской области - 67 процентов.

При этом если в Курской области и Ставропольском крае отмечается относительный рост доли заработной платы в структуре расходов по сравнению с 2015 годом, то в Республике Марий Эл - снижение доли заработной платы (без учета начислений с 46,2 % до 44,4 процента).

В результате в 2016 году отмечено относительное снижение отношения средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц с 154,6 % до 154,4 процента.

На оплату работ и услуг (связи, транспортные, коммунальные) в Республике Марий Эл приходится 13 %, Ставропольском крае - 8,9 %, Курской области - 12,8 %, доля расходов на медикаменты и перевязочные средства составляет 11,8 %, 18,2 % и 9 %, соответственно.

Таким образом, происходит изменение соотношения расходов медицинских организаций в пользу оплаты поставщикам оказанных работ

и услуг, в первую очередь коммунальных, а также в Ставропольском крае - на закупку лекарственных препаратов.

Низкой остается доля расходов на приобретение медицинского оборудования и инструментов: в Республике Марий Эл данный показатель составляет 2,2 %, в Ставропольском крае - 0,9 %, в Курской области - 1 процент.

Кадровое обеспечение государственных медицинских организаций свидетельствует о наличии у всех трех регионов проблем, связанных с укомплектованностью врачебными кадрами, которая в Республике Марий Эл составляет 86,4 % штатной численности, в Ставропольском крае - 84,5 %, в Курской области - 80,9 процента.

Укомплектованность средним медицинским персоналом составляет в Республике Марий Эл 92,6 % штатной численности, в Ставропольском крае - 89,3 %, в Курской области - 86,4 %, младшим медицинским персоналом - 95 %, 86,4 % и 85 %, соответственно.

Высоким остается процент совместительства медицинского персонала: в Республике Марий Эл данный показатель составляет 143 %, в Ставропольском крае - 125,7 %, в Курской области - 123,8 %. Наибольший процент совместительства приходится на врачебные кадры.

Анализ достижения показателей и целевых индикаторов государственных региональных программ развития здравоохранения показал отсутствие улучшения ситуации с оказанием медицинской помощи при дорожно-транспортных происшествиях (далее - ДТП). Во всех трех регионах показатель смертности населения при ДТП на 100 тыс. населения не выполнен ни в 2015 году, ни за 2016 год. В качестве причин невыполнения значения показателя указывается гибель пострадавших граждан на месте ДТП до приезда бригад скорой медицинской помощи вследствие тяжелых травм, несовместимых с жизнью, несмотря на принимаемые меры по сокращению времени доезда до места ДТП скорой медицинской помощи.

Кроме того, ежегодно не достигаются плановые значения целевых индикаторов региональных программ развития здравоохранения в части «Смертности от новообразований», «Смертности от болезней системы кровообращения» и «Ожидаемой продолжительности жизни при рождении». Информация о недостигнутых целевых индикаторах и показателях в 2015 году и в 2016 году приведена в приложении 3 к отчету.

2.1. В 2016 году объем затрат на исполнение полномочия по уплате страховых взносов на ОМС неработающего населения в Республике Марий Эл составил 2654,7 млн. рублей, в Ставропольском крае - 11687,1 млн. руб-

лей, в Курской области - 4376,7 млн. рублей. Ежегодно в указанных субъектах Российской Федерации прослеживается тенденция к увеличению указанных расходов, их доля в общем объеме средств, направленных на здравоохранение, составляет 63,6 %, 65,5 % и 66,8 %, соответственно.

Пунктом 2 статьи 23 Федерального закона № 326-ФЗ установлено, что годовой объем бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, численность неработающих застрахованных лиц определены на основе данных персонифицированного учета в сфере ОМС.

Численность застрахованного неработающего населения определяется территориальными фондами ОМС как разность общей численности застрахованного в регионе населения, определяемой на основании регистра застрахованных лиц, численности работающего населения, определяемого на основании информации территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, формируемой согласно данным об уплаченных страховых взносах, сведениям о численности застрахованных лиц в сфере ОМС, но работающих в других субъектах Российской Федерации, сведениям ЗАГСов о численности умерших.

При определении численности неработающих застрахованных лиц не учитываются население, занятое на «теневом» рынке труда, сезонно работающие граждане, а также работающее население, денежное содержание которого не подлежит обложению страховыми взносами.

Согласно отчетной форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» по состоянию на 1 апреля 2015 года (используемой для расчета страховых взносов на неработающее население на 2016 год) численность неработающего населения в Республике Марий Эл составляла 422215 человек, или 61,6 % общей численности населения, застрахованного в системе ОМС, - 685762 человека, в Ставропольском крае - 1850986 человек, или 68,1 % общей численности населения, застрахованного в системе ОМС, - 2716062 человека, в Курской области - 696089 человек, или 61,2 % общей численности населения, застрахованного в системе ОМС, - 1128323 человека.

Субъектами Российской Федерации в целях урегулирования численности неработающего населения, застрахованного по ОМС, и оптимизации расходов регионального бюджета на ОМС неработающего населения, проводятся мероприятия на предмет выявления лиц, работающих без оформления трудовых отношений, и лиц, денежное содержание которых не подлежит обложению страховыми взносами.

Так, в связи с отсутствием информационного взаимодействия с силовыми ведомствами у страховых медицинских организаций и территориальных фондов ОМС нет нормативно установленных возможностей по контролю за получением военными и приравненными к ним лицами полисов ОМС.

Мероприятия по актуализации численности неработающего застрахованного населения применяются территориальными фондами ОМС в пределах полномочий с использованием всех предусмотренных действующим законодательством способов в целях взаимодействия с заинтересованными органами. Однако кардинальное решение проблемы на региональном уровне находится вне сферы ОМС и может быть достигнуто изменением удельного веса работающих граждан в общей численности застрахованных лиц, в том числе путем сокращения неформальной занятости.

Являясь конечным получателем информации о численности неработающего населения, территориальные фонды ОМС заинтересованы в активном взаимодействии с органами, обладающими соответствующими полномочиями в сфере труда и занятости, правоохранительными органами, муниципальными образованиями для решения вопросов вывода из «тени» занятого населения и учета его в качестве работающих граждан в налоговых органах.

Таким образом, в настоящее время на федеральном уровне существует системная проблема, связанная с определением численности неработающего населения, приводящая к увеличению расходов регионального бюджета на уплату страховых взносов за неработающее население на ОМС в ФФОМС.

3. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в сфере «Образование» регламентированы подпунктами 1, 13, 13¹, 13², 14, 14¹, 14¹⁻¹, 24³, 58 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), статьей 2¹ Федерального закона от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», статьей 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», статьей 14 Федерального

закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьей 12¹ Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Статьей 7 Федерального закона № 273-ФЗ установлены полномочия Российской Федерации в области образования, переданные для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Расходные обязательства субъектов Российской Федерации принимаются и исполняются в рамках утвержденных региональных государственных программ на основе принятых нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в указанной сфере деятельности.

Общий объем финансирования расходов на образование (без учета бюджетных инвестиций) в Республике Марий Эл составил 4762,7 млн. рублей, в Ставропольском крае - 17400,5 млн. рублей, в Курской области - 11705,8 млн. рублей, доля указанных расходов в общем объеме расходов субъектов составляет 20 %, 20,3 % и 25,5 %, соответственно.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (без учета бюджетных инвестиций) в общем объеме расходов на образование Республики Марий Эл составляют 32,1 млн. рублей, Ставропольского края - 164,2 млн. рублей, Курской области - 222,8 млн. рублей, из которых объем субвенций на реализацию делегированных полномочий Российской Федерации в сфере образования - 5,0 млн. рублей (15,6 %), 13,9 млн. рублей (8,5 %), 7,4 млн. рублей (3,3 %), соответственно. Информация об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации представлена в приложении № 2 к отчету.

В системе образования Республики Марий Эл функционируют 619 организаций, оказывающих образовательные услуги, Ставропольского края - 1817 организаций, Курской области - 999 организаций.

Информация о региональных системах образования представлена в таблице:

(ед.)

Тип образовательной организации	Республика Марий Эл	Ставропольский край*	Курская область*
Дошкольные образовательные организации	329	836	302
Общеобразовательные организации	253	663	547
Организации дополнительного образования	110	228	113
Образовательные организации среднего профессионального образования	24	79	27

Тип образовательной организации	Республика Марий Эл	Ставропольский край*	Курская область*
Организации высшего образования	1	11	10

* Количественные показатели системы образования Ставропольского края и Курской области представлены с учетом возможного двойного учета образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам, реализация которых не является основной целью их деятельности. Например, в связи с возможностью оказания услуг по дополнительному образованию детей дошкольными образовательными организациями, общеобразовательными организациями и организациями дополнительного образования.

Некоторые показатели, характеризующие региональные системы образования Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области, представлены в таблице:

(в процентах)			
Наименование показателя	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций	91,2	84,6	91,0
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)	83,9	84,5	97,5
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)	100,0	100,0	100,0

Для реализации полномочий в сфере образования в субъектах Российской Федерации сформирована правовая база, определяющая региональную систему нормативного подушевого финансирования общего и дополнительного образования, которое осуществляется за счет предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии с нормами части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ и включает расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

В соответствии с пунктом 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют подушевые нормативы. При этом вопросы определения объема субвенций на федеральном уровне согласно Методическим рекомендациям по предоставлению субвенций местным бюджетам на финансирование общеобразовательных учреждений в части реализации ими государственного стандарта

общего образования, доведенным совместным письмом Минобрнауки России и Минфина России от 18 сентября 2003 года № 20-51-2839/20-01, от 7 октября 2003 года № 10-02-08 «О реализации Федерального закона от 7 июля 2003 года № 123-ФЗ», носят рекомендательный характер и находятся в исключительной компетенции субъекта Российской Федерации.

В условиях бюджетных ограничений, характерных для каждого региона, органы исполнительной власти, осуществляющие функции по государственному управлению в сфере образования, одинаково расставляют приоритеты в решении проблем ограниченности финансовых ресурсов.

В результате приоритизации в первую очередь обеспечиваются финансами расходные обязательства по оплате труда в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ и выполнением указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688.

В общем объеме расходов региональных бюджетов на образование основную долю составляют расходы на оплату труда с начислениями: в Республике Марий Эл - 76,8 %, в Ставропольском крае - 74,7 %, в Курской области - 79,7 процента.

По информации, представленной субъектами Российской Федерации, дополнительная расчетная потребность в регионах образуется в связи с необходимостью соблюдения требований федеральных государственных образовательных стандартов, обязательных при реализации образовательных программ общего и профессионального образования (далее - ФГОС), содержащих, в том числе, требования к условиям реализации основных образовательных программ: кадровым, финансовым и материально-техническим.

При этом Республика Марий Эл в 2016 году являлась получателем субсидии на создание в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях, оснащенных необходимым оборудованием, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2011-2020 годы, размер которой составил 148,5 млн. рублей.

В Республике Марий Эл созданы новые места в общеобразовательной организации, однако отсутствуют электронные и иные технические средства обучения, необходимые для реализации общеобразовательных программ в соответствии с ФГОС основного общего образования.

Курская область в рамках реализации мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в 2016 году возместила расходы регионального бюджета из средств федерального бюджета, при этом

не использовала высвобожденные средства в объеме 476,2 млн. рублей (возмещение средств произведено в IV квартале 2016 года, нормативный срок строительства составляет не менее 12 месяцев).

Объемы финансового обеспечения полномочий, включенных в Федеральный закон № 184-ФЗ в 2016 году, а также объемы соответствующей дополнительной потребности приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Республика Марий Эл		Ставропольский край		Курская область*	
	факт	дополнительная потребность	факт	дополнительная потребность	факт	дополнительная потребность
Объемы финансового обеспечения полномочий, включенных в Федеральный закон № 184-ФЗ	4636,3	1028,0	15674,8	1102,4	10908,1	321,7
Доля полномочий, включенных в Федеральный закон № 184-ФЗ, в общем объеме расходов регионального бюджета на сферу образования (без учета капитальных вложений)	97,3	84,7	90,1	71,2	93,2	66,1
в том числе:						
вопросы материально-технического и финансового обеспечения деятельности региональных органов государственной власти и региональных государственных учреждений	41,0	3,5	153,1	6,3	86,7	0,0
обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования	3214,4	470,6	12234,0	508,1	8369,2	183,5
организация предоставления общего образования и создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях	561,0	180,7	1442,9	303,2	986,3	0,0
финансовое обеспечение получения общего образования в образовательных организациях частной формы собственности	1,4	0,0	0,0**	0,0**	22,9	0,0
организация предоставления среднего профессионального образования	632,9	352,6	1580,1	208,2	1321,6	138,2
организация предоставления дополнительного образования детей	146,0	13,0	110,6	16,2	56,1	0,0
организация предоставления дополнительного профессионального образования	19,0	2,3	90,3	57,0	48,4	0,0
организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время)	9,8	0,6	0,0	1,4	0,7	0,0
осуществление региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью	10,8	4,7	64,0	2,1	16,1	0,0

	Республика Марий Эл		Ставропольский край		Курская область*	
	факт	дополнительная потребность	факт	дополнительная потребность	факт	дополнительная потребность
Справочно:						
Объем расходов регионального бюджета на сферу образования (без учета капитальных вложений)	4762,7	1213,9	17400,5	1548,3	11705,8	485,3

* Особенностью Курской области является отнесение мероприятий по обеспечению текущей деятельности к иным установленным Федеральным законом № 273-ФЗ полномочиям в сфере образования. Объем дополнительной потребности Курской области указан в соответствии с распределением финансового обеспечения по полномочиям, предложенным комитетом финансов Курской области. Дополнительная потребность на исполнение иных установленных Федеральным законом № 273-ФЗ полномочий описана как дополнительная потребность на обеспечение текущей деятельности образовательных организаций.

** С 2014 года органы местного самоуправления ряда муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае наделены государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения образования в частных образовательных организациях. Таким образом, в рамках исполнения полномочия по предоставлению общего образования органам местного самоуправления Ставропольского края, на территории которых функционируют частные образовательные организации, предоставляются субвенции на реализацию образовательных программ общего образования в образовательных организациях частной и муниципальной форм собственности.

Являясь самым объемным по показателю финансового обеспечения, полномочие по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования, переданное для исполнения на муниципальный уровень, характеризуется также наибольшим объемом дополнительной потребности. Так, в Республике Марий Эл доля дополнительной потребности на исполнение указанного полномочия в общем объеме дополнительной потребности составляет 45,8 %, в Ставропольском крае - 32,8 %, в Курской области - 37,7 процента.

Необходимо отметить, что особенностью Республики Марий Эл при исполнении полномочий в сфере образования в 2016 году является формирование объемов дополнительной потребности с учетом отсутствия финансового обеспечения ряда бюджетных обязательств в связи с неисполнением доходной части бюджета Республики Марий Эл в 2016 году и, как следствие, неосвоением утвержденных бюджетных назначений в полном объеме.

Так, основной объем дополнительной потребности в части полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в сумме 330,2 млн. рублей, или 70,2 %, для Республики Марий Эл в 2016 году сложился из лимитов бюджетных обязательств, не обеспеченных финансированием.

Состав направлений расходов, для реализации которых необходимо дополнительное финансовое обеспечение, характерен для каждого региона.

Для исполнения полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования дополнительная оценочная финансовая потребность на при-

обретение учебно-методических и информационных материалов составляет в Республике Марий Эл 45,0 млн. рублей, в Ставропольском крае - 322,5 млн. рублей, в Курской области - 182,0 млн. рублей.

Для исполнения полномочия по организации предоставления среднего профессионального образования дополнительная оценочная финансовая потребность на материально-техническое и учебно-методическое обеспечение реализации образовательных программ, в том числе приобретение оборудования и горюче-смазочных материалов, а также приобретение транспортных средств для осуществления занятий в учреждениях среднего профессионального образования, составляет в Республике Марий Эл 170,9 млн. рублей, Ставропольском крае - 185,8 млн. рублей, Курской области - 138,2 млн. рублей.

Для исполнения полномочия по организации предоставления общего образования и созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях дополнительная оценочная финансовая потребность составляет:

в Республике Марий Эл: 89,0 млн. рублей - на обеспечение материально-технических условий реализации образовательных программ, в том числе на приобретение оборудования для осуществления занятий по ФГОС; 9,1 млн. рублей - на увеличение стоимостной нормы питания для детей-сирот с 95 рублей до 120 рублей в день; 58,6 млн. рублей - на капитальный и текущий ремонт, оплату коммунальных услуг и услуг связи, охранных услуг, мероприятия по охране труда, противопожарные мероприятия (устранение нарушений по предписаниям (представлениям) органов пожарного надзора и Роспотребнадзора, подготовка учреждений к новому учебному году), оснащение средствами антитеррористической и пожарной безопасности;

в Ставропольском крае: 154,0 млн. рублей - на содержание детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в государственных казенных образовательных учреждениях Ставропольского края, осуществляющих образовательную деятельность, и находящихся на полном государственном обеспечении; 149,2 млн. рублей - на капитальный и текущий ремонт, оплату коммунальных услуг и услуг связи, охранных услуг, мероприятия по охране труда, противопожарные мероприятия (устранение нарушений по предписаниям (представлениям) органов пожарного надзора и Роспотребнадзора, подготовка учреждений к новому учебному году), оснащение средствами антитеррористической и пожарной безопасности.

Кроме того, в целях соблюдения требований к транспортному обслуживанию обучающихся для муниципальных образований Республики Марий Эл и Курской области актуально приобретение горюче-смазочных материалов для обеспечения подвоза к месту учебы обучающихся общеобразовательных школ, на что требуется, соответственно, 82,3 млн. рублей и 1,5 млн. рублей.

Также необходимы дополнительные объемы финансового обеспечения на текущую деятельность общеобразовательных учреждений и организаций среднего профессионального образования, в том числе:

на капитальный и текущий ремонт, приобретение мебели для подведомственных образовательных организаций, оплату коммунальных услуг и услуг связи, охранных услуг, мероприятий по охране труда, противопожарные мероприятия (устранение нарушений по предписаниям (представлениям) органов пожарного надзора и Роспотребнадзора, подготовку учреждений к новому учебному году), оснащение средствами антитеррористической и пожарной безопасности: в Республике Марий Эл - 100,7 млн. рублей, в Ставропольском крае - 22,4 млн. рублей, в Курской области - 40,1 млн. рублей;

на создание условий для получения общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом требований ФГОС в Республике Марий Эл необходимо дополнительно 13,0 млн. рублей, в Ставропольском крае - 185,6 млн. рублей, в Курской области - 67,0 млн. рублей.

К полномочиям регионов, не включенным в Федеральный закон № 184-ФЗ, относятся полномочия, установленные пунктами 1, 2, 10-13 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ.

Объемы финансового обеспечения в 2016 году полномочий, не включенных в Федеральный закон № 184-ФЗ, а также объемы соответствующей дополнительной потребности приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Республика Марий Эл		Ставропольский край		Курская область*	
	факт	дополнительная потребность	факт	дополнительная потребность	факт	дополнительная потребность
Объемы финансового обеспечения полномочий, не включенных в Федеральный закон № 184-ФЗ	40,8	129,0	757,3	3,0	147,1	163,6
Доля полномочий, не включенных в Федеральный закон № 184-ФЗ, в общем объеме расходов регионального бюджета на сферу образования (без учета капитальных вложений)	0,9	10,6	4,4	0,2	1,3	33,6
в том числе:						
разработка и реализация региональных программ развития образования	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	Республика Марий Эл		Ставропольский край		Курская область*	
	факт	дополнительная потребность	факт	дополнительная потребность	факт	дополнительная потребность
создание, реорганизация, ликвидация региональных образовательных организаций, осуществление функций и полномочий их учредителей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
организация обеспечения образовательных организаций учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников	0,0	0,0	0,0	0,0	7,9	9,7
обеспечение осуществления мониторинга в системе образования на уровне регионов	0,0	0,0	0,0	0,0	7,2	0,0
организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации	24,4	1,1	0,0	0,0	22,3	0,0
создание условий для организации проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность	16,3	27,8	0,0	3,0	35,8	7,7
осуществление иных установленных Федеральным законом № 273-ФЗ полномочий в сфере образования	0,1	100,0	757,3	0,0	73,9	146,3*
Справочно: объем расходов регионального бюджета на сферу образования (без учета капитальных вложений)	4762,7	1213,9	17400,5	1548,3	11705,8	485,3

* Объем дополнительной потребности Курской области указан в соответствии с распределением финансового обеспечения по полномочиям, предложенным комитетом финансов Курской области. Дополнительная потребность на исполнение иных установленных Федеральным законом № 273-ФЗ полномочий описана как дополнительная потребность на обеспечение текущей деятельности образовательных организаций.

Полномочия, финансовое обеспечение которых равно нулю, региональными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по государственному управлению в сфере образования, исполняются, но оценить их стоимость не представляется возможным в связи с отсутствием в бюджетной классификации региональных бюджетов соответствующих целевых статей расходов.

В рамках мероприятия по расширению и обновлению парка школьных автобусов в 2016 году в школы Республики Марий Эл поставлено 13 автобусов (за счет средств федерального бюджета), Ставропольского края - 120 автобусов (из них 66 автобусов - за счет средств федерального бюджета), Курской области - 30 автобусов (из них 21 автобус - за счет средств федерального бюджета).

По информации органов исполнительной власти, осуществляющих функции по государственному управлению в сфере образования, в 2016 году дополнительная потребность для исполнения иных установленных Федеральным законом № 273-ФЗ полномочий в сфере образования в 2016 году для Республики Марий Эл и Курской области состоит из необходимости финансового обеспечения замены и приобретения 50 школьных автобусов в объеме 100,0 млн. рублей и 28 школьных автобусов в объеме 39,1 млн. рублей, соответственно.

Особенностью Ставропольского края является отнесение расходов на реализацию мероприятий по закупке в 2016 году 38 школьных автобусов в объеме 76,0 млн. рублей к следующим полномочиям (без выделения отдельной целевой статьи расходов бюджетной классификации Ставропольского края):

- организация предоставления общего образования и создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях;

- организация предоставления среднего профессионального образования;

- организация предоставления дополнительного образования детей.

В соответствии с требованиями пункта 3 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 года № 772), регионы должны к 1 января 2018 года обеспечить исполнение следующих условий организованной перевозки детей:

- использование автобусов, с года выпуска которых прошло не более 10 лет;

- использование автобусов, соответствующих по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров;

- использование автобусов, допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащенных в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2017 года № 1921-р за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2017 году должна быть произведена закупка и доставка школьных автобусов российского производства в Республику Марий Эл в количестве 27 автобусов, в Ставропольский край - 54 автобусов, в Курскую область - 13 автобусов.

4. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в сфере «Социальная политика» регламентированы подпунктами 1, 9¹, 14², 24, 24², 24³, 27, 41, 75, 79 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ.

Единый федеральный закон, определяющий полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной политики, отсутствует.

При этом полномочия, регламентируемые отдельными федеральными законами, такие как социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, объединены в одно полномочие по предметам совместного ведения.

Таким образом, расходные обязательства, исполняемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по социальной поддержке и социальному обслуживанию более 12 категорий граждан агрегированы в одно полномочие, которое регулируется различными нормативными правовыми актами федерального законодательства, в том числе Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс), Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», федеральными законами от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее - Федеральный закон

№ 5-ФЗ), от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ), Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-І «О реабилитации жертв политических репрессий», Федеральным законом № 178-ФЗ и другими федеральными законами.

Объединение в одно полномочие по социальной поддержке и социальному обслуживанию граждан большого количества мероприятий по осуществлению различных направлений социальной политики представляется нецелесообразным и затрудняет проведение анализа расчета расходных обязательств на указанное полномочие в целом. Кроме того, отсутствует прозрачность включения отдельных мероприятий, входящих в состав указанного полномочия.

Полномочия Российской Федерации в области социальной политики, делегированные для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации, включены в Перечень переданных полномочий, разработанный Минюстом России в рамках инвентаризации полномочий (более 10 полномочий).

Расходные обязательства субъектов Российской Федерации принимаются и исполняются в рамках утвержденных региональных государственных программ на основе принятых нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в указанной сфере деятельности.

В систему государственных бюджетных (казенных, автономных) учреждений, осуществляющих деятельность в сфере труда и социальной политики, в Республике Марий Эл включены 79 учреждений, в Ставропольском крае - 106, в Курской области - 85 учреждений.

Информация об учреждениях, осуществляющих деятельность в сфере социальной политики, представлена в таблице:

(ед.)

Типы организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной политики	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Комплексные центры социального обслуживания населения (социальные учреждения, функционирующие в городах и районах субъекта Российской Федерации)	17	32	27
Учреждения стационарного социального обслуживания, предоставляющие различные социальные услуги проживающим (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, ветеранов войны и труда, психоневрологические интернаты, детские дома-интернаты для умственно отсталых детей и другие)	22	23	13
Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями, для лиц без определенного места жительства и занятий	3	1	1

Типы организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной политики	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Центры предоставления мер социальной поддержки населению, функционирующие в городах и районах субъекта Российской Федерации, учреждения, оказывающие социально-психологические, социально-педагогические, социально-медицинские, социально-бытовые, социально-правовые и другие виды социальных услуг	21	17	14
Санатории, учреждения дополнительного профессионального образования	1	1	2
Центры занятости	15	32	28
Всего	79	106	85

В 2016 году органами исполнительной власти Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области исполнялись полномочия в сфере социальной политики с общим объемом затрат (без учета затрат на обеспечение жильем детей-сирот) в сумме 4127,1 млн. рублей, 19840,0 млн. рублей и 9644,8 млн. рублей, соответственно.

Основная доля затрат в сфере социальной политики приходится на реализацию полномочий по предметам совместного ведения в Республике Марий Эл - 73,7 %, в Ставропольском крае - 63,4 %, в Курской области - 46,5 процента.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в общем объеме расходов на социальную политику Республики Марий Эл составляют 1460,4 млн. рублей, Ставропольского края - 5582,5 млн. рублей, Курской области - 3215,8 млн. рублей, из которых объем субвенций на реализацию делегированных полномочий Российской Федерации в сфере социальной политики - 1017,1 млн. рублей (69,6 %), 4509,7 млн. рублей (80,8 %), 2929,1 млн. рублей (91,1 %), соответственно. Информация об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации представлена в приложении № 2 к отчету.

Информация о направлении расходования бюджетных средств Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области в сфере социальной политики представлена в таблице:

(млн. руб.)

	Республика Марий Эл		Ставропольский край		Курская область	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Пенсионное обеспечение	79,8	1,9	298,9	1,5	20,2	0,2
Социальное обслуживание населения	486,0	11,8	2798,0	14,1	1516,4	15,7
Социальное обеспечение населения	2519,9	61,1	11800,1	59,5	6785,1	70,3

	Республика Марий Эл		Ставропольский край		Курская область	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Охрана семьи и детства	896,3	27,7	4136,5	20,8	1156,6	12
Другие вопросы в области социальной политики	145,0	3,5	806,5	4,1	166,6	1,8
Всего расходов на социальную политику	4127,1	100	19840,0	100	9644,8	100

Основная доля расходов во всех трех регионах приходится на социальное обеспечение населения, в Республике Марий Эл - 61,1 %, в Ставропольском крае - 59,5 %, в Курской области - 70,3 процента.

На федеральном уровне разработаны Методические рекомендации по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2014 года № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг», которые могут использоваться при формировании бюджета субъекта Российской Федерации для расчета объема финансирования расходов на предоставление социальных услуг в различных формах социального обслуживания, а также для определения размера компенсации, выплачиваемой поставщикам социальных услуг.

Расчет потребности в ассигнованиях на социальное обеспечение населения осуществляется исходя из заявленной органами местного самоуправления численности по каждой категории граждан и размера выплат по большинству мероприятий в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми в регионах, а также государственными программами субъектов Российской Федерации.

Объем субвенций из федерального бюджета определялся исходя из фактической численности по каждой категории граждан и размеров социальных выплат, установленных соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации.

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по государственному управлению в сфере социальной политики, в большинстве случаев средства из региональных и федерального бюджетов выделялись в пределах заявленной потребности.

Вместе с тем отдельные полномочия, касающиеся обеспечения жильем детей-сирот в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ), ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в соответствии с федеральными законами

№ 5-ФЗ и № 181-ФЗ, не исполняются в полном объеме в связи с недостаточностью финансирования, в том числе из федерального бюджета.

4.1. С 1 января 2013 года в соответствии с Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 15-ФЗ) вопросы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), жилыми помещениями выделены в отдельное совместное полномочие, определенное подпунктом 14² пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ.

Введение в действие Федерального закона № 15-ФЗ существенно увеличило с 2013 года по 2017 год число граждан, получивших право на обеспечение жилым помещением, в том числе за счет установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, в Республике Марий Эл - более чем на 450 человек, в Ставропольском крае - на 310 человек, в Курской области - более чем на 650 человек.

Жилые помещения детям-сиротам предоставляются с учетом очередности, формируемой в субъектах Российской Федерации в соответствии с порядками, установленными региональным законодательством.

При этом из общего числа очередников, у которых наступило право на получение жилья, в первую очередь предоставляются жилые помещения на основании вступивших в законную силу судебных решений об обязанности предоставить ребенку-сироте жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения, что приводит к ситуации, когда граждане получают преимущество на получение жилья по сравнению с гражданами той же категории, поставленными на учет в установленном порядке.

Всего в 2016 году в Республике Марий Эл обеспечены жилыми помещениями 106 человек, в том числе во исполнение судебных решений - 31 человек, или 29,2 %; в Ставропольском крае - 348 человек, в том числе во исполнение судебных решений - 245 человек, или 70 %; в Курской области - 291 человек, в том числе во исполнение судебных решений - 136 человек, или 46,7 %, соответственно.

Общий объем затрат на обеспечение жильем детей-сирот в Республике Марий Эл составил 98,1 млн. рублей, в том числе государственная поддерж-

ка из федерального бюджета 35,6 млн. рублей (36,3 %), в Ставропольском крае - соответственно, 454,9 млн. рублей и 108,3 млн. рублей (23,8 %), в Курской области - 276,6 млн. рублей и 24,6 млн. рублей (8,9 процента).

Расчетная потребность Республики Марий Эл в финансировании расходного обязательства, связанного с предоставлением жилых помещений 712 гражданам из числа детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (учтено погашение задолженности в полном объеме), в 2016 году составила 765,0 млн. рублей, что в 7,8 раза больше предусмотренного объема на 2016 год. Расчетная потребность в бюджетных ассигнованиях на 2017 год для обеспечения жилыми помещениями 866 граждан указанной категории составила 930,4 млн. рублей, что в 9,2 раза превышает предусмотренный объем на 2017 год.

По состоянию на 1 января 2017 года на учете в качестве нуждающихся в получении жилых помещений в муниципальных образованиях Ставропольского края состояли 2640 человек, право на получение жилого помещения у которых возникло и не реализовано, в том числе: в возрасте от 18 до 23 лет - 1942 человека, от 23 лет и старше - 698 человек. Расчетная потребность в бюджетных ассигнованиях на 2017 год (с учетом задолженности по обеспечению жилыми помещениями) составила 3450,9 млн. рублей, что в 7,6 раза больше предусмотренного объема.

В Курской области по состоянию на 1 января 2016 года подлежали обеспечению жилыми помещениями 758 человек, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано. Расчетная потребность в бюджетных ассигнованиях на 2016 год (с учетом погашения задолженности по обеспечению жилыми помещениями в полном объеме) составила 737,9 млн. рублей, что в 2,6 раза больше предусмотренных на 2016 год объемов.

По состоянию на 1 января 2017 года право на получение жилого помещения не реализовано у 716 граждан из числа детей-сирот в Курской области. Расчетная потребность на 2017 год (с учетом погашения задолженности по обеспечению жилыми помещениями в полном объеме) составила 703,7 млн. рублей, что на 51,1 % больше объема, предусмотренного на 2017 год.

Темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот не соответствуют темпам роста численности нуждающихся, что не позволяет органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации снизить задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями. Средняя продолжительность ожидания жилья детьми-сиротами (по информации

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) составляет в Ставропольском крае от 2 до 3 лет, в Республике Марий Эл - от 7 до 8 лет, в Курской области - от 1 до 3 лет.

Таким образом, полномочия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями не исполняются в полном объеме в связи с недостаточностью средств федерального и региональных бюджетов, предусмотренных на указанные цели, и, кроме того, в связи с отсутствием требуемого количества жилых помещений на рынке жилья.

Отсутствие резервов региональных бюджетов для дальнейшего увеличения объемов финансирования и незначительный объем софинансирования за счет средств федерального бюджета не позволяют государственным органам власти субъектов Российской Федерации выполнять требования Федерального закона № 159-ФЗ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

4.2. В рамках оказания мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, (далее - ветераны, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов) в соответствии с федеральными законами № 5-ФЗ и № 181-ФЗ, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года, в соответствии с заключенными в 2016 году соглашениями между субъектами Российской Федерации и Минстроем России из федерального бюджета предоставлены субвенции бюджету Республики Марий Эл в сумме 16,8 млн. рублей, бюджету Ставропольского края - 19,4 млн. рублей, бюджету Курской области - 21,7 млн. рублей.

Фактические расходы составили 16,4 млн. рублей, 16,9 млн. рублей и 21,4 млн. рублей, соответственно, что позволило улучшить жилищные условия в Республике Марий Эл 28 гражданам из числа ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в Ставропольском крае - 35 гражданам, в Курской области - 45 гражданам.

По состоянию на 1 января 2017 года на жилищном учете в органах местного самоуправления Республики Марий Эл числился 541 гражданин из числа ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в Ставропольском крае - 795 граждан, Курской области - 1050 граждан.

При размере социальной выплаты на 1 гражданина (в среднем) в Республике Марий Эл - 586,0 тыс. рублей, в Ставропольском крае - 485,3 тыс. рублей, в Курской области - 475,9 тыс. рублей, который зависит от стоимости 1 кв. м общей площади жилья, установленного Минстроем России, расчетная потребность в средствах федерального бюджета на реализацию

в полном объеме переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в субъектах Российской Федерации оценивается в сумме 317,0 млн. рублей, 385,8 млн. рублей и 516,6 млн. рублей, соответственно.

При условии выделения бюджетных ассигнований в таком же объеме, что и в предыдущие годы, на полное обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на жилищный учет до 1 января 2005 года, потребуется от 18 лет до 21 года.

Кроме того, за счет предоставляемой социальной поддержки на реализацию мероприятий по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, гражданам указанной категории, не имея дополнительных собственных (кредитных) средств, сложно улучшить свои жилищные условия (в том числе приобрести отдельное благоустроенное жилье) в отдельных населенных пунктах на территории регионов, что приводит к отказу от предложенной субсидии или длительному подбору жилья.

Исполнение полномочий по обеспечению ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, в соответствии с Жилищным кодексом, согласно статье 17 Федерального закона № 181-ФЗ в регионах фактически не осуществляется.

По данным, представленным Республикой Марий Эл, с 2005 года жильем обеспечены 33 человека, вставшие на учет после 1 января 2005 года, на жилищном учете в органах местного самоуправления Республики состоят 539 ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

В соответствии с законом Ставропольского края от 10 ноября 2009 года № 72-кз «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Ставропольского края по договорам социального найма» в 2016 году на реализацию указанного полномочия были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2,0 млн. рублей, что позволило приобрести в г. Ставрополе одну квартиру стоимостью 1,2 млн. рублей. При этом, по данным субъекта Российской Федерации, на жилищном учете в органах местного самоуправления края состоят 3433 ветерана, инвалида и семей, имеющих детей-инвалидов.

В Курской области принят закон от 20 октября 2005 года № 70-ЗКО, регламентирующий порядок ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, закон об обеспечении жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов,

вставших на учет после 1 января 2005 года, в Курской области не принят, информация о количестве граждан указанной категории отсутствует.

4.3. До 1 января 2005 года инвалиды, граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды боевых действий и члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий (далее - федеральные льготники) имели право на бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования, кроме такси.

С 2005 года в связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принцип установления системы мер социальной защиты федеральных льготников неоднократно менялся.

Так, с 1 января 2005 года в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», федеральными законами № 5-ФЗ, № 181-ФЗ, от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» натуральная льгота (бесплатный проезд на автомобильном транспорте) в числе других льгот для федеральных льготников была заменена ежемесячной денежной выплатой.

Таким образом, с 1 января 2005 года федеральные законы, устанавливающие меры социальной поддержки, не предусматривают для федеральных льготников право льготного проезда на автомобильном транспорте.

При этом во исполнение пункта 8 части 1 статьи 44 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 года № 827 были утверждены Правила предоставления, расходования и учета в 2006 году субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, и распределения указанных субвенций на I квартал 2006 года (далее - Правила № 827).

Пунктом 1 Правил № 827 установлено, что в случае, если субъектом Российской Федерации не обеспечивается равная доступность услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, то данному субъекту Российской Федерации субвенции не предоставляются.

В целях обеспечения равной доступности приобретения социальных проездных документов гражданами, имеющими право на получение социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации, в субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, направленные на обеспечение льготного проезда по единым месячным социальным проездным билетам граждан, меры социальной поддержки которых относятся к полномочиям Российской Федерации и финансируются за счет средств субвенций из федерального бюджета (постановление Правительства Республики Марий Эл от 14 декабря 2005 года № 290 «О предоставлении мер социальной поддержки граждан в области транспортного обслуживания» вместе с Порядком предоставления единых социальных проездных билетов для категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, финансируемые за счет средств федерального бюджета, постановление администрации Курской области от 17 февраля 2005 года № 7 «Об обеспечении равной доступности транспортных услуг на территории Курской области»).

С 2008 года Российской Федерацией форма поддержки из федерального бюджета субъектов Российской Федерации была изменена.

Вместо субвенций субъектам Российской Федерации из федерального бюджета предоставлялись межбюджетные трансферты в соответствии с Правилами предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление расходов на обеспе-

чение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 года № 802 (далее - Правила № 802).

Пунктом 1 Правил № 802 установлено, что расходные обязательства субъектов Российской Федерации по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан и по оказанию им мер социальной поддержки, включая федеральных льготников, относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В 2010 году постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 года № 802 утратило силу, и с 2011 года обеспечение федеральных льготников услугами общественного транспорта в субъектах Российской Федерации полностью осуществляется за счет региональных бюджетов.

В Республике Марий Эл за период 2010-2016 годов расходы на погашение убытков транспортных предприятий по перевозке федеральных льготников по единым социальным проездным билетам составили 243,2 млн. рублей, в Курской области - 344,4 млн. рублей.

Таким образом, сложилась ситуация, когда субъект Российской Федерации, приняв решение по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта для федеральных льготников, должен нести дополнительные расходы, которые не являются обязанностью субъекта Российской Федерации и осуществляются при наличии возможности. Отмена указанных льгот может привести к возникновению социальной напряженности в регионах.

5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в сфере «Культура» регламентированы подпунктами 15, 16, 17 и 18 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, а также статьей 39 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-І «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», статьей 9² Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ).

Частью 1 статьи 9¹ Федерального закона № 73-ФЗ установлены полномочия Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Расходные обязательства субъектов Российской Федерации принимаются и исполняются в рамках утвержденных региональных государственных программ на основе принятых нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в указанной сфере деятельности.

В 2016 году общий объем финансирования расходов на культуру в Республике Марий Эл составил 395,5 млн. рублей, в Ставропольском крае - 738,0 млн. рублей (без учета бюджетных инвестиций), в Курской области - 588,8 млн. рублей (с учетом бюджетных инвестиций), доля указанных расходов в общем объеме расходов субъектов составляет 2 %, 0,9 % и 1,3 %, соответственно.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в общем объеме расходов на культуру Республики Марий Эл составляют 14,5 млн. рублей, Ставропольского края - 8,3 млн. рублей, Курской области - 9,1 млн. рублей, из которых сумма субвенций на реализацию делегированных полномочий - 0,6 млн. рублей (4,1 %), 1,8 млн. рублей (21,7 %), 1,8 млн. рублей (19,8 %), соответственно. Информация об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации представлена в приложении № 2 к отчету.

Информация об учреждениях культуры, расположенных на территориях Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области, представлена в таблице:

(ед.)

Тип учреждения культуры*	Субъект Российской Федерации		
	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Собственность субъекта	31	32	44
в том числе:			
музеи	6	19	35
театры	6	3	2
библиотеки	3	4	3
концертные организации	1	2	1
культурно-досуговые учреждения	5	1	2
литературный центр		1	
киновидеопрокаты		2	1
детские школы искусств	4		

Тип учреждения культуры*	Субъект Российской Федерации		
	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
учреждения среднего профессионального образования	2		
архивные учреждения	3		
прочие центры	1		
Федеральная собственность	-	5	1
в том числе:			
музеи		2 (филиалы)	
театры			
библиотеки			
концертные организации		1	
цирки		2	1
Иная форма собственности	671	1159	1395
в том числе:			
музеи	26	16	1
театры		-	
библиотеки	286	603	686
концертные организации		3	
клубы	319		
детские школы искусств	36		
культурно-досуговые учреждения		537	708
парки	4		
Всего учреждений культуры	702	1196	1440

* Количество учреждений приводится по информации регионов.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты «Оценка доступности для населения услуг учреждений культуры, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая анализ отдельных мероприятий и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы в проверяемых регионах выявлены факты снижения доступности учреждений культуры для населения.

Так, в 2015 году, по данным форм федерального статистического наблюдения № 6-НК «Сведения об общедоступной (публичной) библиотеке» и № 7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа» (далее, соответственно, - форма № 6-НК, форма № 7-НК), в Курской области число общедоступных библиотек (с учетом филиалов и структурных подразделений культурно-досуговых учреждений) уменьшилось по сравнению с 2014 годом на 32 единицы и составило 696 единиц. По данным,

представленным Курской областью, при сокращении числа общедоступных библиотек отмечалось сокращение на 9,1 тыс. человек числа зарегистрированных пользователей.

В Республике Марий Эл число общедоступных библиотек (с учетом филиалов и структурных подразделений культурно-досуговых учреждений) уменьшилось по сравнению с 2014 годом на 8 единиц и составило 295 единиц, число зарегистрированных пользователей в сельской местности сократилось на 1,0 тыс. человек.

По данным форм № 6-НК и № 7-НК, за 2016 год в Курской области продолжилось снижение числа библиотек на 7 единиц. Число зарегистрированных пользователей сократилось в Курской области и Республике Марий Эл на 5,4 тыс. человек и 24,1 тыс. человек, соответственно.

По данным формы № 7-НК, число культурно-досуговых учреждений в 2015 году уменьшилось по сравнению с 2014 годом во всех проверяемых субъектах Российской Федерации: в Курской области - на 19 единиц, в Ставропольском крае - на 11 единиц, в Республике Марий Эл - на 10 единиц. При этом в Курской области и Республике Марий Эл отмечалось снижение числа клубных формирований (кружки, творческие коллективы, клубы по интересам и т.п.) на 111 единиц и 90 единиц, соответственно, и числа их участников на 1210 человек и 1207 человек. В 2016 году, по данным формы № 7-НК, в Курской области число клубных формирований и их участников увеличилось, в Ставропольском крае увеличилось число клубов, клубных формирований и их участников. Указанная ситуация свидетельствует о положительных тенденциях в части доступности услуг культурно-досуговых учреждений. В Республике Марий Эл отрицательные тенденции сохраняются, так как число клубных формирований и их участников в 2016 году снизилось по сравнению с 2015 годом на 220 единиц и 12992 человека, соответственно.

5.1. В соответствии с пунктом 15 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится решение вопросов сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации.

Финансовое обеспечение указанного полномочия в Республике Марий Эл составило 9,5 млн. рублей, в Ставропольском крае - 7,9 млн. рублей, в Курской области - 67,9 млн. рублей.

Информация об объектах культурного наследия, находящихся на территории Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области, представлена в таблице:

(ед.)

Объект культурного наследия	Субъекты Российской Федерации		
	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Объекты культурного наследия федерального значения	450	845	192
из них:			
объекты археологии	445	772	148
в региональной собственности	0	6	10
в собственности муниципального образования	1	2	10
в иной собственности	3	12	10
в федеральной собственности	1	53	14
Объекты культурного наследия регионального значения	546	1468	833
Выявленные объекты культурного наследия	63	889	3388
из них объекты археологии	62	843	1155
Всего объектов культурного наследия	1059	3202	4413

Согласно статье 9² Федерального закона № 73-ФЗ разграничение полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия осуществлено в зависимости от права собственности на них и не зависит от категории этих объектов.

Согласно пункту 4 статьи 2 и пункту 2 статьи 63 Федерального закона № 73-ФЗ оформление права собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований на объекты культурного наследия федерального значения, которые являлись недвижимыми памятниками истории и культуры государственного (общесоюзного и республиканского) значения до 27 декабря 1991 года, осуществлялось на основании перечней объектов культурного наследия, которые необходимы для обеспечения осуществления субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями установленных федеральными законами полномочий в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона № 73-ФЗ оформление права собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований на объекты недвижимого имущества, отнесенные к недвижимым памятникам истории и культуры республиканского значения, недвижимым памятникам истории и культуры федерального (общероссийского) значения либо к объектам исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения после

27 декабря 1991 года, осуществляется по основаниям, не связанным с отношением указанных объектов недвижимого имущества к объектам исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения.

Таким образом, полномочия субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по сохранению объектов культурного наследия федерального значения должны исполняться субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями как в отношении объектов, отнесенных к данной категории до разграничения права собственности на эти объекты, так и в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации и муниципального образования и признанных впоследствии объектами культурного наследия федерального значения.

Участие Российской Федерации в реализации данного полномочия, являющегося полномочием по предметам совместного ведения (компенсация из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам затрат, связанных с осуществлением полномочия по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, либо софинансирование Российской Федерацией данных полномочий субъектов Российской Федерации), Федеральным законом № 73-ФЗ не предусмотрено.

При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона № 73-ФЗ физическое или юридическое лицо, являющееся собственником объекта культурного наследия федерального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо пользующееся им на основании договора безвозмездного пользования и производящее за счет собственных средств работы по его сохранению, имеет право на компенсацию произведенных им затрат при условии выполнения таких работ (в соответствии с федеральными законами данная норма ежегодно приостанавливается, в частности, действие абзаца первого пункта 3 статьи 14 приостановлено с 1 января 2017 года до 1 января 2019 года Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 431-ФЗ «О приостановлении действия абзаца первого пункта 3 статьи 14 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»).

Недостаточность финансовых ресурсов не позволяет субъектам Российской Федерации в полном объеме выполнять мероприятия по сохранению памятников истории и культуры федерального и регионального значения.

В Республике Марий Эл в 2015-2016 годах выделялись бюджетные ассигнования на проведение противоаварийных работ на разрушающемся памятнике археологии «Выжумский могильник» (Выжумское кладбище) в сумме 0,4 млн. рублей.

В Ставропольском крае в течение 17 лет осуществляется реставрация и реконструкция недвижимого памятника истории культуры регионального значения - Краевой библиотеки им. М.Ю. Лермонтова, объем затрат по которой составил 446,2 млн. рублей. По информации министерства культуры Ставропольского края, дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на завершение начатых работ составляет 287,2 млн. рублей.

В Курской области в 2015-2016 годах за счет средств регионального бюджета восстанавливались три объекта культурного наследия федерального значения: «Дом поэта Фета Афанасия Афанасьевича», «Здание Дворянского собрания, 1877 год», «Дом, где в 1915 году родился композитор Г.В. Свиридов», объем затрат по которым составил 67,7 млн. рублей. По информации комитета по культуре Курской области, дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на завершение начатых работ составляет 242,7 млн. рублей.

В ходе проведенных в 2016 году органами государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия смотров выявлены памятники федерального и регионального значения, находящиеся в неудовлетворительном состоянии: в Республике Марий Эл - 1 объект федерального значения и 10 объектов регионального значения, в Ставропольском крае - 11 объектов федерального значения и 1 объект регионального значения, в Курской области - 3 объекта федерального значения и 1 объект регионального значения.

5.2. В соответствии с пунктом 1 статьи 9¹ Федерального закона № 73-ФЗ на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложено исполнение полномочий Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения и федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия (далее - охрана объектов культурного наследия), в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона государственная охрана объектов культурного наследия предусматривает 15 мероприятий.

Распределение бюджетных ассигнований между субъектами Российской Федерации осуществляется Минкультуры России на основании Методики распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных

органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1183 (далее - Методика распределения субвенций), исходя из количества и категории объектов культурного наследия. Средства федерального бюджета предоставлялись на содержание государственных служащих, включая налоговые отчисления, аренду помещений, услуги связи, транспортные и командировочные расходы, коммунальные услуги, расходы на обеспечение мебелью, инвентарем, оргтехникой, средствами связи.

После вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2013 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии» памятники археологии местного значения, принятые на государственную охрану в соответствии с законодательством РСФСР, археологические объекты, объявленные памятниками истории и культуры решениями органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к объектам культурного наследия федерального значения, включенным в реестр, с последующей регистрацией данных объектов в реестре в соответствии с требованиями Федерального закона № 73-ФЗ.

При этом действующей Методикой распределения субвенций число объектов археологического наследия не учитывается.

Кроме того, объем субвенций из федерального бюджета на исполнение указанного делегированного полномочия в 2016 году во всех трех регионах сопоставим (в Республике Марий Эл - 1,7 млн. рублей, в Ставропольском крае - 1,8 млн. рублей, в Курской области - 1,8 млн. рублей), что свидетельствует о его определении без учета количества объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в отношении которых осуществляются переданные полномочия.

За период с 2013 по 2016 год количество объектов культурного наследия федерального значения, полномочия по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране которых переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, значительно возросло. Вместе с тем объем субвенции, предоставляемой из федерального бюджета, не позволяет в полном объеме выполнять мероприятия, предусмотренные статьей 33 Федерального закона № 73-ФЗ.

Согласно представленным расчетам субъектов Российской Федерации дополнительная потребность субвенции, необходимой для осуществления делегированных полномочий исходя из количества объектов археологического наследия, в Республике Марий Эл составляет 1,6 млн. рублей, в Ставропольском крае - 16,5 млн. рублей, в Курской области - 1,2 млн. рублей.

6. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) в сфере «Строительство», регламентированы подпунктами 42, 42¹, 42² пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, кроме того, принимаются и исполняются расходные обязательства в рамках реализации государственных программ Российской Федерации и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Указ № 600).

6.1. Схемы территориального планирования разработаны и утверждены во всех анализируемых регионах: в Республике Марий Эл - постановлением Правительства Республики Марий Эл от 4 июля 2008 года № 173, в Ставропольском крае - постановлением правительства Ставропольского края от 5 апреля 2011 года № 116-п, в Курской области - постановлением администрации Курской области от 20 ноября 2009 года № 382.

В нарушение частей 3 и 7 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) в составе материалов по обоснованию схемы территориального планирования, утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 4 июля 2008 года № 173, отсутствуют карты планируемого размещения объектов регионального значения.

Государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации о долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, а также региональный государственный строительный надзор в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом, осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти регионов в сфере строительного надзора в пределах средств, предусмотренных региональным бюджетом на обеспечение их деятельности.

6.2. Инвестиционная деятельность в регионах осуществляется при финансовой поддержке из федерального бюджета, государственные программы Российской Федерации являются важным источником софинансирования региональных инвестиционных расходов.

В 2016 году все три проверяемых субъекта Российской Федерации принимали участие в реализации государственных программ Российской Федерации, в рамках которых принимались бюджетные обязательства на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности при софинансировании расходов за счет федеральных субсидий.

Кроме того, с привлечением средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в субъектах Российской Федерации реализуются региональные государственные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

Информация об участии Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области в реализации государственных программ Российской Федерации представлена в таблице:

Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года	Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы
Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы	Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	
	Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	
«Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»)		
Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»	Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы (федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)»)	
	Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»)	
	Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	

Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
	Реализация постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 85 «Об утверждении Правил финансового обеспечения в 2011-2016 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования» за счет средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края	
Реализация региональных государственных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, с привлечением средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства		

В общем объеме расходов регионов бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности составляют: в Республике Марий Эл - 11,8 %, в Ставропольском крае - 7,2 %, в Курской области - 6,9 процента.

Так как приоритеты и уровни исполнения полномочий по предметам совместного ведения определяются субъектом Российской Федерации самостоятельно, на принятие решений об участии регионов в государственных программах Российской Федерации оказывают влияние не только специфика природно-географических, демографических и социально-экономических условий, но и наличие финансовых возможностей, связанных с доходным потенциалом региона.

Информация о бюджетных инвестициях Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области представлена в следующей таблице:

(млн. руб.)

	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Федеральный бюджет	260,5	1472,2	1102,6
Бюджет субъекта Российской Федерации	1997,4	3600,7	2004,6
Фонд ЖКХ	559,7	203,5	69,4
ТФОМС	-	840,9	-
Итого	2817,6	6126,3	3176,6

Доля средств федерального бюджета в общем объеме бюджетных инвестиций Республики Марий Эл составила 9,2 %, доля капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности в общем объеме бюджетных инвестиций - 56,8 % и 43,2 %, соответственно.

Доля средств федерального бюджета в общем объеме бюджетных инвестиций Ставропольского края составила 24 %, доля капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности - 63,3 % и 36,7 %, соответственно.

Доля средств федерального бюджета в общем объеме бюджетных инвестиций Курской области составила 34,7 %, доля капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности - 36,6 % и 63,4 %, соответственно.

Следует отметить, что с момента образования дорожных фондов субъектов Российской Федерации значительная часть инвестиций направляется регионами на дорожную деятельность.

В Ставропольском крае объем финансирования строительства дорожных объектов составил 43,6 % общего объема капитальных вложений, в Курской области - 68,2 процента.

Министерством промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл в нарушение пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, согласно которому бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году, средства дорожного фонда Республики Марий Эл, не использованные в 2013-2015 годах, в общей сумме 697,1 млн. рублей не направлялись на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в следующем финансовом году. В результате бюджетные инвестиции на дорожную деятельность составили 11 % общего объема капитальных вложений.

Согласно отчетам о ходе реализации региональных адресных инвестиционных программ в 2016 году введены в эксплуатацию:

в Республике Марий Эл - 25 объектов социальной сферы (в том числе 3 объекта образования, 16 объектов здравоохранения (ФАП), 6 стадионов-площадок) с объемом затрат 592,2 млн. рублей;

в Ставропольском крае - 6 объектов социальной сферы (в том числе 5 объектов образования, 1 объект здравоохранения) с объемом затрат 1546,9 млн. рублей, 26 объектов жилищно-коммунальной сферы с объемом затрат 114,2 млн. рублей;

в Курской области - 5 объектов социальной сферы (в том числе 3 объекта здравоохранения, 1 объект культуры, 1 объект социального обслуживания) с объемом затрат 675,9 млн. рублей.

Анализ состояния зданий и сооружений социальной сферы, находящихся на балансе государственных учреждений Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области, показал, что строительство большинства объектов осуществлялось в 50-70-е годы прошлого столетия.

Объекты недвижимости имеют высокую степень износа, многие не соответствуют современным требованиям строительных норм и правил, а также требуют проведения капитального ремонта, стоимость которого, по оценке регионов, может составить в Республике Марий Эл - 1726,3 млн. рублей, в Ставропольском крае - 2961,9 млн. рублей, в Курской области - 2164,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года в составе незавершенного строительства Республики Марий Эл числилось 330 объектов с объемом затрат в сумме 6141,5 млн. рублей (из них доля средств федерального бюджета - 0,3 %), Ставропольского края - 71 объект с объемом затрат в сумме 8348,1 млн. рублей (из них доля средств федерального бюджета - 64,6 %), Курской области - 77 объектов с объемом затрат в сумме 2075,1 млн. рублей (из них доля средств федерального бюджета - 41,5 процента).

Информация о количестве объектов незавершенного строительства в разрезе субъектов Российской Федерации представлена в таблице:

(млн. руб.)

	Всего		Разработка проектно-сметной документации		Строительство приостановлено		Строительство ведется		Объект сдан, но не вовлечен в хозяйственный оборот	
	количество	сумма	количество	сумма	количество	сумма	количество	сумма	количество	сумма
Республика Марий Эл	330	6141,5	91	193,4	14	640,7	55	2541,7	170	2765,6*
Ставропольский край	71	8348,1	43	170,5	2	694,2	6	1740,2	11	4671,9**
Курская область	77	2075,1	49	75,9	2	28,8	21	1302,0	5	668,3***

* В ходе контрольного мероприятия Министерством строительства Республики Марий Эл представлена оперативная информация по состоянию на 1 августа 2017 года о передаче на баланс правообладателям 37 объектов на общую сумму 363,6 млн. рублей.

** В ходе контрольного мероприятия министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края представлена оперативная информация по состоянию на 28 августа 2017 года о передаче на баланс правообладателям 4 объектов на общую сумму 325,7 млн. рублей.

*** В ходе контрольного мероприятия комитетом строительства Курской области представлена оперативная информация по состоянию на 12 мая 2017 года о передаче на баланс правообладателям 4 объектов на общую сумму 662,2 млн. рублей.

Министерством строительства Ставропольского края разработана проектно-сметная документация (далее - ПСД) по 24 дорожным объектам на сумму 58,3 млн. рублей, комитетом строительства Курской области по 9 объектам (из них 6 объектов социально-культурной сферы) на сумму 11,9 млн. рублей, которая остается невостребованной более 3 лет (с 2006 года), что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет бюджетных средств, и создает риски потери актуальности ПСД.

6.2.1. Природно-географическое положение Ставропольского края характеризуется наличием оползневых зон, в которых, по данным министерства

жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края (далее - минЖКХ края), находятся 1717 домовладений площадью более 133,3 тыс. кв. м, где проживают свыше 6,5 тыс. граждан.

Специфика региона требует принятия дополнительных расходных обязательств, необходимых для обеспечения мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в опасных зонах схода оползней и признанных непригодными для дальнейшего проживания.

В 2015 году в рамках государственной программы Ставропольского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций», утвержденной постановлением правительства Ставропольского края от 29 декабря 2012 года № 566-п, из краевого бюджета была выделена субсидия муниципальному образованию в сумме 56,0 млн. рублей, что позволило переселить 132 человека из 35 домовладений площадью 2,02 тыс. кв. м, находящихся в оползневых зонах в г. Пятигорске.

В 2016 году потребность в финансовых средствах из краевого бюджета составила 123,9 млн. рублей (при условии софинансирования из местных бюджетов) для переселения жителей из оползневых зон городов Пятигорска и Ставрополя, которая не была обеспечена.

По расчетам минЖКХ края, потребность в финансовых средствах для переселения жителей из оползневых зон составляет 2748,9 млн. рублей (расчетно).

Исходя из количества домовладений и размера средств, выделяемых из краевого бюджета, исполнение указанных обязательств может составить до 50 лет.

6.3. В целях реализации Указа № 600 в рамках исполнения Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на территориях проверяемых субъектов Российской Федерации реализуются региональные адресные инвестиционные программы, мероприятия которых направлены на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, целевые показатели утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р, в том числе:

«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Марий Эл от 6 мая 2013 года № 143 (далее - Республиканская программа № 143);

«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Ставропольском крае в 2013-2017 годах», утвержденная постановлением правительства Ставропольского края от 17 июня 2013 года № 237-п (далее - Краевая программа № 237-п);

«Об утверждении адресной программы Курской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 (1 сентября) годы», утвержденная постановлением администрации Курской области от 28 марта 2014 года № 194-па (далее - Областная программа № 194-па).

Переселение граждан из аварийных многоквартирных домов приведено в таблице:

	Республиканская программа № 143	Краевая программа № 237-п	Областная программа № 194-па
Расселяемая площадь, тыс. кв. м	101,6	57,8	21,2
Количество расселяемых жилых помещений, ед.	2679	1204	546
Число граждан, переселяемых из аварийных МКД, чел.	7108	3794	1292
Средства Фонда ЖКХ, млн. руб.	2410,8	778,8	255,7
Средства регионального бюджета, млн. руб.	623,0	789,0	229,0
Средства бюджетов муниципальных образований, млн. руб.	519,2	213,1	18,7
Внебюджетные источники, млн. руб.	0,0	0,0	145,0
Всего, млн. руб.	3552,0	1780,9	648,4

По состоянию на 1 июня 2017 года расходы консолидированного бюджета Республики Марий Эл на выполнение мероприятий по переселению из аварийного жилья составили 3470,6 млн. рублей, или 97,7 % предусмотренных бюджетных назначений, полностью завершены три этапа Республиканской программы № 143, переселены 6130 человек из 2305 жилых помещений общей площадью 87,2 тыс. кв. м (85,9 % планового показателя).

По состоянию на 1 апреля 2017 года расходы консолидированного бюджета Ставропольского края на выполнение мероприятий по переселению из аварийного жилья составили 1501,8 млн. рублей, или 84,3 % предусмотренных бюджетных назначений, полностью завершены три этапа Краевой программы № 237-п, переселен 2961 человек из 1204 жилых помещений общей площадью 43,4 тыс. кв. м (75,1 % планового показателя).

По состоянию на 1 мая 2017 года расходы консолидированного бюджета Курской области на выполнение мероприятий по переселению из аварийного жилья составили 621,7 млн. рублей, или 95,9 % предусмотренных бюджетных назначений, полностью завершены три этапа Областной программы № 194-па, переселены 1198 человек из 518 жилых помещений общей площадью 19,2 тыс. кв. м (90,6 % планового показателя).

До 1 сентября 2017 года в Республике Марий Эл требуется переселить 978 человек из 374 жилых помещений общей площадью 14,4 тыс. кв. м, в Ставропольском крае - 993 человека из 484 жилых помещений площадью 17,2 тыс. кв. м, в Курской области - 94 человека из 28 жилых помещений площадью 2,0 тыс. кв. метров.

На момент проведения проверки не завершено переселение граждан в полном объеме в связи с длительностью проведения юридически значимых действий, связанных с оформлением права собственности за гражданами, переселением граждан из аварийных помещений в судебном порядке, а также в связи с нарушением застройщиками обязательств по строительству и передаче жилых помещений (квартир) в собственность муниципальных образований, в том числе по причине введения чрезвычайной ситуации (в Ставропольском крае).

Справочно. Согласно информации Фонда ЖКХ по состоянию на 1 сентября 2017 года в полном объеме завершена региональная программа по переселению граждан из аварийного жилья в Республике Марий Эл. В Ставропольском крае и в Курской области фактическое расселение составило 81,8 % и 98,7 %, соответственно.

Проблемными вопросами реализации региональных программ по переселению граждан являются крайне низкие темпы их переезда в новые дома и сноса расселенного аварийного жилищного фонда. За период реализации Республиканской программы № 143 из 442 аварийных многоквартирных домов (далее - МКД) в полном объеме расселены 370 домов и снесены 272 дома, Краевой программы № 237-п - из 136 аварийных МКД в полном объеме расселены 80 МКД и снесены 24 дома, Областной программы № 194-па - из 103 аварийных МКД в полном объеме расселены 90 МКД и снесены 30 домов (2 дома являются памятниками культурного наследия и не подлежат сносу).

Своевременное расселение аварийных МКД не завершено по причине судебных споров о принудительном выселении граждан из аварийных жилых помещений, низкий темп их сноса, отнесенный к компетенции муниципальных образований, - с отсутствием средств на указанные цели в местных бюджетах.

Согласно Методическим рекомендациям по порядку формирования и ведения субъектами Российской Федерации реестров многоквартирных и жилых домов, признанных аварийными, утвержденным приказом Минстроя России от 30 июля 2015 года № 536/пр, в автоматизированной информационной системе «Реформа ЖКХ» 2.0, разработанной Фондом ЖКХ, ре-

гионами формируется реестр сведений об аварийном жилищном фонде, признанном таковым после 1 января 2012 года, согласно которому в Республике Марий Эл признаны аварийными и подлежащими сносу 359 МКД общей площадью жилых помещений 84,9 тыс. кв. м, в Ставропольском крае - 95 МКД общей площадью жилых помещений 36,6 тыс. кв. м, в Курской области - 76 МКД общей площадью жилых помещений 16,2 тыс. кв. метров.

По оценке регионов, предполагаемая стоимость расселения указанных домов (из расчета стоимости 1 кв. м жилья, установленной Минстроем России) может составить в Республике Марий Эл свыше 2688,5 млн. рублей, Ставропольском крае - свыше 1273,8 млн. рублей, в Курской области - свыше 413,9 млн. рублей (расчетная потребность может изменяться в сторону увеличения, так как формирование реестра в настоящее время не завершено).

6.4. В рамках исполнения Указа № 600, пункта 11 Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам социального форума «Эффективная социальная политика: новые решения» в г. Санкт-Петербурге 25 марта 2016 года (далее - Перечень поручений) в Республике Марий Эл, Ставропольском крае и в Курской области проводятся мероприятия по предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, а также по обеспечению указанных земельных участков необходимой инфраструктурой.

Информация о многодетных семьях, обратившихся с заявлением о предоставлении земельного участка в разрезе субъектов Российской Федерации, представлена в таблице:

	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
НПА субъекта Российской Федерации, регламентирующий земельные правоотношения в указанной сфере деятельности	Закон Республики Марий Эл от 27 февраля 2015 года № 3-З «О регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл»	Закон Ставропольского края от 9 апреля 2015 года № 36-кз «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений»	Закон Курской области от 21 сентября 2011 года № 74-ЗКО «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области»
Количество семей, обратившихся с заявлением о предоставлении земельного участка	5731	6153	3202
Фактически предоставлено земельных участков	4083	1147	2088
% обеспеченности	71,2	18,6	65,2

Информация по обеспечению земельных участков необходимой инфраструктурой в Республике Марий Эл, Ставропольском крае и Курской области представлена в таблице:

(количество)

	Земельные участки, полностью обеспеченные инженерной инфраструктурой	Земельные участки, частично обеспеченные инженерной инфраструктурой			
		водоснабжение	электроснабжение	газоснабжение	дороги
Республика Марий Эл	58	205	745	76	11321
Ставропольский край	80	212	269	204	309
Курская область	839	600	902	646	1249

Показатель полного обеспечения семей, имеющих трех и более детей, земельными участками и создания на них необходимой инфраструктуры во всех трех регионах не достигнут.

В Республике Марий Эл и Курской области имеется достаточное количество земельных участков для предоставления их многодетным семьям. Кроме того, органами местного самоуправления ведется работа по вопросу безвозмездной передачи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в муниципальную собственность в рамках реализации главы V⁵ Земельного кодекса Российской Федерации, в том числе для дальнейшего использования в целях бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей.

В Ставропольском крае наиболее дефицитными муниципальными образованиями в части предоставления земельных участков являются города Ставрополь и Кавказские Минеральные Воды, что создает риск невыполнения Перечня поручений в части устранения очереди многодетных семей на обеспечение земельными участками в течение 3 лет.

В соответствии с пунктом 6¹ части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ решение вопроса комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры находится в компетенции органов местного самоуправления. Отсутствие необходимого объема денежных средств не только на строительство самой инженерной инфраструктуры, но и на разработку ПСД не позволяет муниципальным образованиям участвовать в федеральных и региональных государственных программах, в рамках которых предусмотрено софинансирование строительства инженерной инфраструктуры.

Справочно. Например, в г. Пятигорске в микрорайоне «Золотушка» многодетным семьям предоставлено 256 земельных участков. Администрацией города разработана ПСД по обеспечению их инженерной инфраструктурой, стоимость которой составила 6158 тыс. рублей. Общая стоимость реализации мероприятий составляет 95000,0 тыс. рублей (расчетно). Из-за дефицита средств строительство не осуществляется, указанные земельные участки остаются не обеспеченными инженерной инфраструктурой.

На территории Ставропольского края имеется также и положительный опыт решения указанных задач. Так, на территории муниципального образования Деминского сельсовета Шпаковского района многодетным семьям выделено 46 земельных участков, администрацией сельсовета разработана ПСД, которая в настоящее время передана в министерство сельского хозяйства Ставропольского края с целью участия в федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». В случае одобрения данной заявки на условиях софинансирования в рамках федеральной программы будет выполнено строительство сетей газо- и водоснабжения. При этом затраты администрации Деминского сельсовета составят более 10 % годового бюджета.

6.5. В ходе проведения контрольного мероприятия в Республике Марий Эл были выявлены отдельные нарушения при предоставлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которому инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов, Правительством Республики Марий Эл в республиканскую адресную инвестиционную программу (далее - РАИП) включены инвестиционные проекты, в отношении которых не проведена проверка на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов.

В 2014-2017 годах государственными заказчиками Республики Марий Эл (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, Министерство здравоохранения Республики Марий Эл, Министерство спорта Республики Марий Эл, Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, Министерство образования и науки Республики Марий Эл) бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в сумме 1034,4 млн. рублей направлялись на субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным на строительство (реконструкцию) объектов РАИП.

В соответствии с пунктами 127 и 130 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управле-

ния государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция № 157н), указанные выше расходы в сумме 1034,4 млн. рублей следовало отражать на счете 10600 «Вложения в нефинансовые активы» по коду аналитического учета 10601 «Вложения в основные средства».

В нарушение пунктов 127 и 130 Инструкции № 157н государственными заказчиками Республики Марий Эл (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, Министерство здравоохранения Республики Марий Эл, Министерство спорта Республики Марий Эл, Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, Министерство образования и науки Республики Марий Эл) расходы на капитальные вложения в сумме 880,1 млн. рублей были списаны на финансовый результат в составе расходов текущего финансового года, что привело к занижению стоимости объектов капитального строительства и снизило стоимость республиканского имущества.

Справочно. В ходе контрольного мероприятия (26 июня 2017 года) Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл были сделаны исправительные проводки, в соответствии с которыми суммы затрат по уплате процентов за пользование кредитными ресурсами в общей сумме 358,3 млн. рублей восстановлены на счет 10600 «Вложения в нефинансовые активы».

По состоянию на 1 января 2017 года заказчиками-застройщиками (ГУП «Соцжилкоммунстрой» и ГУП «Управление капитального строительства Республики Марий Эл») в обеспечение обязательств по погашению коммерческих кредитов, привлеченных на оплату подрядным организациям за выполненные работы по строительству (реконструкции) объектов республиканской собственности, передано в залог государственное имущество в количестве 44 единиц балансовой стоимостью 2276,4 млн. рублей, или 40 % общей балансовой стоимости государственной казны Республики Марий Эл (5997,9 млн. рублей).

7. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в сфере «Жилищно-коммунальное хозяйство» регламентированы подпунктами 7¹, 49, 67, 67¹ пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, пунктами 14 и 15 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О госу-

дарственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Общий объем финансирования расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в Республике Марий Эл составил 762,4 млн. рублей, в Ставропольском крае - 1077,1 млн. рублей, в Курской области - 978,8 млн. рублей, доля указанных расходов в общем объеме расходов субъектов составляет 3,2 %, 1,3 % и 2,1 %, соответственно.

7.1. В соответствии со статьей 178 Жилищного кодекса в целях осуществления деятельности, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, в проверяемых субъектах Российской Федерации созданы региональные операторы (постановлением Правительства Республики Марий Эл от 18 октября 2013 года № 321 «О создании Республиканского фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл», распоряжением правительства Ставропольского края от 23 сентября 2013 года № 326-рп «О создании некоммерческой организации Ставропольского края «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов», постановлением администрации Курской области от 24 июня 2013 года № 394-па «О создании некоммерческой организации «Региональный оператор» Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области»).

Финансовое обеспечение текущей деятельности регионального оператора обеспечивается за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации путем предоставления имущественного взноса, который в 2016 году в Республике Марий Эл составил 15,0 млн. рублей, в Ставропольском крае - 90,5 млн. рублей, в Курской области - 38,3 млн. рублей.

Статьей 191 Жилищного кодекса предусмотрено, что финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в порядке и на условиях, которые предусмотрены соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Вопросы организации проведения капитального ремонта в МКД регламентированы региональными нормативными актами: Законом Республики Марий Эл от 20 сентября 2013 года № 35-З «О регулировании отдельных отношений по организации проведения капитального ремонта общего

имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл» (далее - Закон Республики Марий Эл № 35-З), законом Ставропольского края от 28 июня 2013 года № 57-кз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края» (далее - закон Ставропольского края № 57-кз), законом Курской области от 22 августа 2013 года № 63-ЗКО «О вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курской области» (далее - закон Курской области № 63-ЗКО).

Статьей 14 Закона Республики Марий Эл № 35-З и статьей 8 закона Курской области № 63-ЗКО предусмотрено, что предоставление мер государственной поддержки капитального ремонта осуществляется в случае, если соответствующие средства на реализацию указанной поддержки предусмотрены законами о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год.

Согласно статье 5 закона Ставропольского края № 57-кз порядок и условия предоставления мер государственной поддержки капитального ремонта устанавливаются отдельным законом Ставропольского края. В Ставропольском крае такой закон не принимался.

С прекращением оказания поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на капитальный ремонт государственная и муниципальная поддержка мероприятий региональных программ капитального ремонта общего имущества в МКД с 2016 года в регионах не осуществляется.

При этом в настоящее время в Ставропольском крае и Курской области существует серьезная проблема, связанная с техническим состоянием и эксплуатацией лифтового оборудования, которая непосредственно связана с безопасностью жизнедеятельности жильцов МКД и не может в полном объеме решаться за счет средств собственников жилья.

В Ставропольском крае с превышением предельного срока эксплуатации или признанного непригодным для эксплуатации выявлено 3920 единиц лифтового оборудования, в Курской области - 4220 единиц.

Информация о лифтовом оборудовании в разрезе сроков их эксплуатации представлена в таблице:

(ед.)

	Общее количество лифтов	из них со сроком службы:		
		более 30 лет	от 26 до 30 лет	от 22 до 26 лет
Ставропольский край	3920	372	511	432
Курская область	4220	1336	604	476

Ремонт (замена) лифтового оборудования в Ставропольском крае предусмотрен региональной программой «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края, на 2014-2043 годы», утвержденной постановлением правительства Ставропольского края от 29 мая 2014 года № 225, в Курской области - региональной программой «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курской области, на 2014-2043 годы», утвержденной постановлением администрации Курской области от 27 декабря 2013 года № 1038-па.

Размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту или замене лифтового оборудования в Ставропольском крае установлен в размере 1,6 млн. рублей за единицу, в Курской области - 1308 рублей на 1 кв. м общей площади помещений, общая потребность в средствах на замену и ремонт лифтового оборудования составляет 6272,0 млн. рублей и 5272,3 млн. рублей, соответственно.

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт МКД в Ставропольском крае установлен исходя из обеспечения доступности оплаты собственниками в размере 6,36 рубля за 1 кв. м, в Курской области - 7,53 рубля, что значительно ниже экономически обоснованного. В домах с отработавшими срок службы лифтами проживает большинство малодоходных собственников квартир и пенсионеров, для которых самостоятельное решение проблемы восстановления или замены таких лифтов невозможно.

**Цель 2. Анализ проблем сбалансированности бюджетов
Республики Марий Эл, Ставропольского края, Курской области
с учетом финансовых ресурсов, направленных на обеспечение
принятых расходных обязательств**

Бюджетные правоотношения в анализируемых субъектах Российской Федерации регулируются Бюджетным кодексом, Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс), законами Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл», Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», Курской области от 18 июня 2003 года № 33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области», другими федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Основные параметры исполнения бюджета Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области в 2016 году представлены в таблице:

(млн. руб.)

	Республика Марий Эл		Ставропольский край		Курская область	
	исполнено	% исполнения	исполнено	% исполнения	исполнено	% исполнения
Доходы	23494,5	93,8	82407,0	102	43796,6	103,1
Расходы	23813,0	93,4	85595,3	96,4	45838,0	98,6
Дефицит/профицит (-;+)	(-)318,5	х	(-)3188,3	х	(-)2041,4	х

В процессе исполнения бюджета в законы о региональных бюджетах на 2016 год неоднократно вносились изменения, в результате которых в Республике Марий Эл бюджетные назначения по доходам и расходам увеличились на 17,2 %, в Ставропольском крае доходы увеличились на 9 %, расходы - на 12,1 %, в Курской области рост доходов и расходов составил 21,3 процента.

Общая информация о сбалансированности бюджета Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области представлена в таблице:

(млн. руб.)

№ п/п		Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
1	Доходы	23494,6	82407,0	43796,6
2	Расходы	23813,0	85595,3	45838,0
3	Профицит, дефицит (+, -)	-318,5	-3188,3	-2041,4
4	Налоговые и неналоговые доходы плюс дотации из федерального бюджета	18880,5	68258,0	33362,0
	в том числе:			
4.1	налоговые и неналоговые доходы	13394,2	54282,4	30646,8
4.2	дотации из федерального бюджета	5486,2	13975,6	2715,1
5	Расходы за счет средств регионального бюджета на исполнение полномочий	19198,9	71041,6	35400,4
6	Удельный вес расходов на исполнение полномочий за счет средств регионального бюджета к налоговым и неналоговым доходам и дотациям из федерального бюджета (стр. 5/стр. 4 × 100 %)	101,7	104,1	106,1
7	Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам (стр. 3/стр. 4.1 × 100 %)	2,4	5,9	6,7
8	Государственный долг	13513,8	38451,7	9347,6
9	Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым доходам (стр. 8/стр. 4.1 × 100 %)	100,9	70,8	30,5

В анализируемом периоде бюджет регионов исполнялся с дефицитом, размер которого составил в Республике Марий Эл 2,4 %, в Ставропольском крае - 5,9 %, в Курской области - 6,7 % объема налоговых и неналоговых доходов, что свидетельствует о недостаточности собственных доходов на

исполнение расходных обязательств области, принятых в рамках исполнения полномочий, а также приводит к необходимости привлечения заимствований и увеличению долговой нагрузки.

Информация о доходах и расходах на душу населения в Республике Марий Эл, Ставропольском крае и Курской области представлена в таблице:

	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Численность населения, тыс. чел.	684,8	2801,6	1122,9
Налоговые и неналоговые доходы на душу населения, тыс. руб.	19,5	19,3	27,3
Налоговые и неналоговые доходы региона и дотации из федерального бюджета на душу населения, тыс. руб.	27,5	24,4	29,7
Расходы за счет средств регионального бюджета на душу населения, тыс. руб.	28,0	25,4	31,5
Долговая нагрузка на душу населения, тыс. руб.	19,8	13,7	7,6

1. Структура доходов бюджета Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области представлена в следующей таблице:

(млн. руб.)

	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Налоговые доходы	12861,7	52780,5	29896,3
Неналоговые доходы	532,6	1501,9	750,5
Безвозмездные поступления	10100,3	28124,5	13149,8

В 2016 году в регионах наблюдалось увеличение общего объема доходов к уровню 2015 года. Рост налоговых доходов в Республике Марий Эл составил 8,8 %, в Ставропольском крае - 14,3 %, в Курской области - 2,2 процента.

Во всех трех субъектах Российской Федерации увеличение налоговых доходов связано с дополнительным поступлением акцизов. Увеличение налоговых доходов в связи с ростом поступлений налога на доходы физических лиц отмечается в Республике Марий Эл и Курской области, в связи с ростом поступлений налога на прибыль организаций - в Республике Марий Эл и Ставропольском крае.

Общая сумма поступлений неналоговых доходов в бюджеты Республики Марий Эл и Курской области ниже поступлений за 2015 год на 7,1 % и 3,4 %, соответственно, в Ставропольском крае по неналоговым доходам обеспечен прирост на 5,8 процента.

Во всех трех проверяемых регионах отмечается снижение поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба, которое обусловлено в основ-

ном правом, предоставленным статьей 32² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части оплаты с 1 января 2016 года административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения в области дорожного движения не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

По сравнению с 2015 годом объем безвозмездных поступлений в Республику Марий Эл уменьшился на 8,8 %, в Ставропольский край - на 3 %, а в Курскую область увеличился на 2,6 процента.

Информация о доходах бюджета Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области в 2016 году по сравнению с предыдущим финансовым годом представлена в следующей таблице:

(млн. руб.)

	Республика Марий Эл		Ставропольский край		Курская область	
	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.
Объемы налоговых доходов	11923,0	12969,6	45453,1	53085,9	29252,9	29896,3
Объемы неналоговых доходов	456,9	424,6	1131,4	1196,6	776,9	750,5
Объемы безвозмездных поступлений	11080,2	10100,3	28893,3	28124,5	12816,7	13149,8

Прогнозные значения по доходам в Ставропольском крае перевыполнены на 2 %, в Курской области - на 3,1 процента.

В Республике Марий Эл утвержденные задания по доходам выполнены на 93,8 %. В 2016 году предусматривалось получение доходов от реализации имущества, находящегося в собственности Республики, в сумме 1151,3 млн. рублей. На поступления от продажи нематериальных активов негативно повлияло признание аукционов по продаже государственного имущества несостоявшимися ввиду отсутствия покупательского спроса на реализуемые объекты.

Доходы всех трех субъектов Российской Федерации в основном сформированы за счет налоговых доходов и безвозмездных поступлений, доля неналоговых доходов в общем объеме доходов регионов не превышает 2 процентов.

Основными источниками налоговых доходов остается налог на доходы физических лиц, его доля в общем объеме налоговых доходов Республики Марий Эл составляет 39 %, Ставропольского края - 34,2 %, Курской области - 31,1 %. Высока также доля налога на прибыль организаций, ее удельный вес составляет 25,6 %, 22,3 % и 34,7 %, соответственно.

Основными источниками неналоговых доходов являются доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба, его доля в общем объеме неналоговых доходов Республики Марий Эл составляет 44,6 %, Ставропольского края - 57,2 %, Курской области - 62,1 процента.

Информация об исполнении бюджета Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области в 2016 году по доходам представлена в следующей таблице:

(млн. руб.)

	Республика Марий Эл		Ставропольский край		Курская область	
	план	факт	план	факт	план	факт
Налоговые доходы	13182,1	12861,7	50281,5	52780,5	29075,1	29708,5
Неналоговые доходы	1606,1	532,6	1561,8	1501,9	940,2	938,3
Безвозмездные поступления	10268,2	10100,3	28967,8	28124,5	12447,0	13149,8

В структуре безвозмездных поступлений Республики Марий Эл и Ставропольского края основную долю занимают дотации из федерального бюджета - 54,3 % и 49,7 %, соответственно, доля субсидий составляет 19,9 % и 25,3 %. В Курской области основную долю безвозмездных поступлений составляют субсидии из федерального бюджета - 46,6 %, доля дотаций составляет 20,6 процента.

В рамках исполнения обязательств, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений» (далее - постановление Правительства № 1506), Минфином России заключены соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации с Главой Республики Марий Эл от 15 февраля 2017 года № 01-01-06/0627, с губернатором Ставропольского края - от 22 февраля 2017 года № 01-01-06/06-71, с губернатором Курской области - от 22 февраля 2017 года № 01-01-06/06-55 (далее - соглашения).

В соответствии с подпунктами 2.1.1-2.1.2 пункта 2.1 соглашений высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации направлены отчеты за I квартал 2017 года об исполнении постановления Правительства Рос-

сийской Федерации № 1506 в части основных показателей консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, мер, принимаемых регионом в соответствии с заключенным соглашением, и оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам)².

На доходный потенциал Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области оказывали влияние такие факторы, как изменения федерального налогового законодательства, создание консолидированных групп налогоплательщиков, предоставление налоговых льгот, образование задолженности по налогам и сборам.

По оценке субъектов Российской Федерации, выпадающие доходы в связи с изменениями федерального законодательства Республики Марий Эл составили 696,3 млн. рублей, Ставропольского края - 4260,8 млн. рублей, Курской области - 851,9 млн. рублей.

Соответствующая информация представлена в следующей таблице:

(млн. руб.)

Вид дохода	Нормативный правовой акт	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Налог на прибыль организаций	пункт 1 статьи 256 Налогового кодекса	7,5	470,0	-
	пункт 9 статьи 258 Налогового кодекса	130,4	1161,6	182,7
Налог на доходы физических лиц	подпункт 4 пункта 1 статьи 218 Налогового кодекса	101,0	390,0	9,2
Налог на имущество организаций	пункт 3 статьи 380 Налогового кодекса	145,8	881,1	119,3
	пункт 25 статьи 381 Налогового кодекса	302,3	1170,1	329,3
Транспортный налог	статья 3611 Налогового кодекса	9,3	188,0	211,2
Итого		696,3	4260,8	851,9

Неоднозначно оценивается влияние на поступление налога на прибыль деятельности на территории анализируемых регионов организаций, входящих в консолидированные группы налогоплательщиков (далее - КГН). В 2016 году по сравнению с предыдущим годом сумма поступлений от участников КГН в Ставропольском крае сократилась на 522,0 млн. рублей, или на 26,7 %, в Курской области - на 1721,5 млн. рублей, или на 54,5 %, в Республике Марий Эл, наоборот, увеличилась на 136,1 млн. рублей, или в 1,7 раза.

В связи с отсутствием у финансовых органов субъекта Российской Федерации информации, необходимой для прогнозирования налогооблагаемой базы для исчисления налога на прибыль организаций, возникают риски, свя-

² Письма Первого заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл от 19 апреля 2017 года № 01/08-3097, губернатора Ставропольского края от 19 апреля 2017 года № 01-22/5764, губернатора Курской области от 17 апреля 2017 года № 01-11/301.

занные с нерегулярностью поступления платежей от участников КГН, что влияет на сбалансированность бюджета и негативно сказывается на принятии решений по изысканию источников для покрытия дефицита бюджета.

Негативно влияли на реалистичность прогнозных показателей налога на прибыль организаций уточненные налоговые декларации на его уменьшение, представленные налогоплательщиками за прошедшие отчетные периоды (3 года). Уточнение деклараций налогоплательщиками осуществляется, несмотря на наличие положительных заключений о достоверности указанной отчетности по результатам ежегодного обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, проведенного в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

По информации территориальных налоговых органов и финансовых органов субъектов Российской Федерации, подготовленной по предварительной оценке в связи с ненаступлением срока представления налоговой отчетности, выпадающие доходы от предоставления налоговых льгот за 2016 год составили в Республике Марий Эл 1130,3 млн. рублей, в Ставропольском крае - 5534,6 млн. рублей, в Курской области - 5204,9 млн. рублей, доля налоговых льгот, установленных в соответствии с федеральным законодательством, составляет 47,1 %, 72,2 % и 89,7 %, соответственно.

За 2016 год согласно данным территориальных налоговых органов задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Республики Марий Эл увеличилась в 1,5 раза и составляла 1801,8 млн. рублей, Ставропольского края - уменьшилась на 8,1 % и составила 5493,1 млн. рублей, Курской области - возросла на 13,2 % и составила 3236,1 млн. рублей.

2. Наибольший удельный вес в расходах Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области составили расходы на образование, здравоохранение, социальную политику и национальную экономику.

Структура расходов региональных бюджетов в 2016 году представлена в следующей таблице:

	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Национальная экономика	4836,8	15261,5	11802,4
Образование	5172,3	18206,6	12527,6
Здравоохранение	4169,6	17835,1	6548,7
Социальная политика	4127,1	19840,0	9644,8
Прочие расходы	5507,3	14452,1	5314,4
Итого	23813,1	85595,3	45838,0

(млн. руб.)

Значительную долю расходов в регионах составляет фонд оплаты труда работников органов государственной власти, казенных, бюджетных и автономных учреждений: в Республике Марий Эл - 15,3 %, в Ставропольском крае - 13,3 %, в Курской области - 15 процентов.

В связи с недополучением доходов республиканского бюджета в 2016 году наибольшая сумма неисполненных бюджетных назначений сложилась в Республике Марий Эл (6,5 % утвержденных бюджетных назначений).

Неисполненные бюджетные назначения в Ставропольском крае составили 3,6 % утвержденных бюджетных назначений, в Курской области - 1,4 %. Причинами неполного освоения средств явились длительность проведения получателями бюджетных средств конкурсных процедур, невыполнение поставщиками и подрядчиками своих обязательств, экономия по результатам торгов, заявительный характер субсидирования организаций - производителей товаров, работ и услуг, а также предоставления мер социальной поддержки граждан, несвоевременное принятие управленческих решений.

3. В 2016 году во всех трех проверяемых регионах наблюдалась тенденция роста государственного долга.

По сравнению с началом отчетного периода государственный долг Республики Марий Эл увеличился на 2,9 %, Ставропольского края - на 12,7 %, Курской области - на 22,2 % и в абсолютном выражении составил 13513,8 млн. рублей, 38451,7 млн. рублей и 9347,6 млн. рублей, соответственно.

Структура государственного долга Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области на 1 января 2017 года представлена в следующей таблице:

(млн. руб.)

	Республика Марий Эл	Ставропольский край	Курская область
Бюджетные кредиты	3909,8	14451,7	6147,6
Кредиты, полученные от кредитных организаций	9143,5	15200,0	3200,0
Ценные бумаги	400,0	8800,0	0,0
Государственные гарантии	60,5	499,8	0,0
Всего	13513,8	38951,5	9347,6

При общей тенденции роста заимствований подходы к осуществлению долговой политики в Республике Марий Эл, Ставропольском крае и Курской области имеют существенные различия.

При незначительном росте государственного долга Республики Марий Эл показатель его отношения к налоговым и неналоговым доходам составил

100,9 %, что свидетельствует о высокой закредитованности региона и его зависимости от коммерческих заимствований. В структуре государственного долга доля как бюджетных, так и коммерческих кредитов увеличилась, их соотношение составило 28,9 % и 67,7 %, соответственно.

В результате нарушения Минфином Республики Марий Эл условий предоставления бюджетных кредитов по соглашениям от 22 июня 2016 года № 01-01-06/06-99 и от 21 декабря 2016 года № 01-01-06/06-281, заключенным с Минфином России, в части превышения показателей по общей долговой нагрузке и долговой нагрузке по рыночным долговым обязательствам досрочно возвращены в доход федерального бюджета ранее предоставленные бюджетные кредиты для погашения коммерческих заимствований Республики в сумме 2185,3 млн. рублей.

Высокий показатель отношения государственного долга Ставропольского края к налоговым и неналоговым доходам (71,8 %) в целом не превысил значение, установленное соглашениями с Минфином России о предоставлении бюджетных кредитов ($\leq 78,0$ %). В структуре государственного долга Ставропольского края доля бюджетных кредитов увеличилась, доля кредитов, полученных от кредитных организаций, уменьшилась, их соотношение составило 37,1 % и 39 %, соответственно.

При существенном росте государственного долга Курской области показатель его отношения к налоговым и неналоговым доходам составил 30,5 %. Структура государственного долга Курской области характеризуется уменьшением доли бюджетных кредитов и увеличением кредитов, полученных от кредитных организаций, их соотношение составило 66 % и 34 процента.

Рост объема государственного долга и ухудшение, начиная с 2015 года, условий заимствований на российском финансовом рынке (повышение уровня процентных ставок, снижение активности участия банков в аукционах) привели к увеличению расходов на обслуживание государственного долга Республики Марий Эл на 374,0 млн. рублей (на 41,5 %), Ставропольского края - на 150,3 млн. рублей (на 10 процентов).

Расходы на обслуживание государственного долга Курской области уменьшились по сравнению с 2015 годом на 158,8 млн. рублей (в 3,5 раза), что связано с привлечением кредитов кредитных организаций в объеме менее запланированного.

Заимствования из федерального бюджета предоставлялись в целях минимизации государственного долга субъектов Российской Федерации и расходов на его обслуживание, на погашение долговых обязательств по

кредитам, полученным в кредитных организациях, по государственным ценным бумагам, а также для частичного покрытия дефицита бюджета.

Вместе с тем финансовая поддержка из федерального бюджета не оказала должного влияния на стабилизацию ситуации в Республике Марий Эл и Ставропольском крае в части сокращения коммерческих заимствований и уменьшения расходов на обслуживание долговых обязательств.

4. В 2016 году во всех трех анализируемых регионах наблюдалась тенденция роста дебиторской задолженности, которая в Республике Марий Эл увеличилась на 114,3 млн. рублей (на 16,1 %), в Ставропольском крае - на 562,1 млн. рублей (на 10,5 %), в Курской области - на 821,3 млн. рублей (на 79,1 %) и в абсолютном выражении составила 823,2 млн. рублей, 5896,6 млн. рублей и 1859,0 млн. рублей, соответственно.

Кредиторская задолженность возросла в Республике Марий Эл (на 449,1 млн. рублей, или на 37,8 %) и в Курской области (на 571,7 млн. рублей, или на 90,2 %), уменьшилась в Ставропольском крае (на 1767,6 млн. рублей, или на 35,9 %) и в абсолютном выражении составила 1638,4 млн. рублей, 1205,9 млн. рублей и 3158,1 млн. рублей, соответственно.

Основная сумма дебиторской задолженности (в Республике Марий Эл - 97,3 %, в Ставропольском крае - 76,1 %, в Курской области - 86,8 %) и кредиторской задолженности (46,5 %, 98,7 % и 99,8 %, соответственно) сложилась по расчетам с плательщиками налоговых и неналоговых доходов, включая всех администраторов доходов. Значительную часть в объеме дебиторской и кредиторской задолженности составила задолженность по налогам, начисленным территориальными налоговыми органами.

По состоянию на 1 января 2016 года в Республике Марий Эл имелась неучтенная кредиторская задолженность по обязательствам, принятым государственными заказчиками за выполненные работы по капитальным вложениям в объекты государственной собственности, включенным в РАИП, в сумме 2925,4 млн. рублей, на 1 января 2017 года - 2173,1 млн. рублей. Указанная задолженность отражалась на дополнительных забалансовых счетах главных распорядителей средств республиканского бюджета, утвержденных внутренними локальными актами в соответствии с рекомендательным письмом Правительства Республики Марий Эл от 3 февраля 2015 года № 27/30-И111, без отражения на соответствующих балансовых счетах бюджетного учета.

Выборочный анализ неучтенной кредиторской задолженности в разрезе объектов и сроков ее возникновения свидетельствует о том, что большая ее часть является просроченной.

В нарушение пунктов 18 и 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, Министерством образования и науки Республики Марий Эл, Министерством культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, Министерством спорта Республики Марий Эл, Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, Департаментом экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл представлена в Минфин Республики Марий Эл заведомо недостоверная бюджетная отчетность в части отражения принятых обязательств, в результате чего годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Марий Эл за 2015 и 2016 годы также является недостоверной в части занижения показателей кредиторской задолженности в отчетных формах 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

В ходе проведения контрольных мероприятий подписаны три акта без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

Выводы

1. Правительством Российской Федерации в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 24 февраля 2015 года (от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС), Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 14 марта 2015 года № ДМ-ШЗ-1585, а также Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 15 июля 2015 года № ДК-П16-4691 организовано проведение мероприятий по инвентаризации полномочий, исполнение которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р указанная работа должна быть завершена до 2018 года.

1.1. В рамках инвентаризации полномочий, осуществляемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Минюстом России составлены перечни полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения (пункт 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ); полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не включенных в пункт 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ; полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, реализация которых предусматривается указами Президента Российской Федерации; полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления; вопросов местного значения, осуществляемых органами местного самоуправления (Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), которые размещены на официальном сайте Минюста России.

Перечнями полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации установлено 169 полномочий, из которых 108 полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, 61 полномочие, не включенное в пункт 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ.

Перечень переданных полномочий, составленный Минюстом России, включает 118 полномочий.

Минюстом России также составлены перечни постановлений Правительства Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ, реализация которых осуществляется при непосредственном участии субъектов Российской Федерации, а также перечень соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части своих полномочий, заключенных после 8 июля 2003 года, и актов Правительства Российской Федерации об утверждении таких соглашений.

1.2. Минфином России проведены инвентаризация и финансовая оценка расходных полномочий органов государственной власти субъектов Россий-

ской Федерации и органов местного самоуправления, результаты которых одобрены Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 25 октября 2016 года № 2). По результатам указанного мероприятия постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1505 внесены изменения в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», предусматривающие, в том числе, утверждение Правил определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований.

Согласно пункту 3 Правил при определении расчетного объема расходных обязательств в расходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации не учитываются расходы на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, на закупки товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества, а также расходы на осуществление переданных полномочий, осуществляемые за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

1.3. В соответствии с пунктом 2 Правил определение расчетного объема расходных обязательств осуществляется Минфином России на основании данных реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, представляемых в порядке, установленном Минфином России в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Форма реестра расходных обязательств, утвержденная приказом Минфина России от 1 июля 2015 года № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» не содержала требований о формировании данных об оценке реальной потребности в средствах на исполнение полномочий, возложенных на регионы, что свидетельствует об отсутствии объективности и актуальности формирования реестра расходных обязательств в существующем виде (достаточно трудоемкий процесс), о низкой эффективности его применения при формировании консолидированного бюджета субъекта.

Также форма реестра расходных обязательств не соотносилась с перечнями, составленными Минюстом России в части полномочий, предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации и государственными программами Российской Федерации, что не позволяет проанализировать в полном объеме расходные обязательства на исполнение отдельных полномочий в целом и определить дополнительную финансовую нагрузку на региональный бюджет в рамках их реализации.

Приказом Минфина России от 31 мая 2017 года № 82н утверждены новые формы реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, а также порядок их представления в Минфин России (зарегистрирован в Минюсте России 6 сентября 2017 года).

Необходимо отметить, что новая форма реестра расходных обязательств максимально коррелирует с перечнями Минюста России.

Показатели новой формы реестра расходных обязательств предусматривают не только плановый и фактический объем средств, направленный на обеспечение реализации отдельных полномочий, а также показатели оценки стоимости расходных обязательств в отчетном и текущем финансовых годах.

Так как единый подход к формированию оценки потребности регионов на исполнение полномочий по предметам совместного ведения отсутствует, оценка стоимости расходных обязательств на их исполнение осуществляется субъектами Российской Федерации, исходя из собственных установленных приоритетов, и носит субъективный характер.

По оценке регионов, в 2016 году стоимость полномочий Республики Марий Эл на 1238,5 млн. рублей превысила утвержденный объем средств на исполнение расходных обязательств, в Ставропольском крае - на 4382,4 млн. рублей, в Курской области - на 4441,1 млн. рублей. В 2017 году превышение оценивается в сумме 15001,1 млн. рублей, 37302,9 млн. рублей и 7479,0 млн. рублей, соответственно.

2. Анализ результатов проведенной Правительством Российской Федерации в 2015 году и истекшем периоде 2017 года инвентаризации свидетельствует о том, что необходимо продолжить работу по оценке обоснованности расчета финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принятых в рамках исполнения полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъ-

екта Российской Федерации, предметам ведения Российской Федерации, переданных для исполнения субъектам Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации, а также вопросов местного значения.

В ходе проведения указанной работы необходимо системно структурировать расходные обязательства, исходя из социально-экономической приоритетности, сформировать принципы ресурсного обеспечения реализации полномочий в текущем и плановом периоде с учетом возможности четкого определения расходов субъектов Российской Федерации.

Так, Минфином России по итогам исполнения консолидированного бюджета за 2015 год Республика Марий Эл, Ставропольский край и Курская область отнесены к группе регионов, у которых отношение расчетного объема расходных обязательств к расходам консолидированного бюджета выше среднего по Российской Федерации.

При выборочной проверке исполнения государственными органами власти Республики Марий Эл, Ставропольского края, Курской области полномочий в отдельных сферах деятельности (здравоохранение, образование, социальная политика, строительство и жилищно-коммунальное хозяйство) выявлены общие проблемы, характерные для всех трех субъектов Российской Федерации в части достаточности финансовых ресурсов на их реализацию.

2.1. Общий объем финансирования расходов на здравоохранение (без учета бюджетных инвестиций) в Республике Марий Эл составил 4169,6 млн. рублей, в Ставропольском крае - 17835,1 млн. рублей, в Курской области - 6548,7 млн. рублей, доля указанных расходов в общем объеме расходов субъектов составляет 17,5 %, 20,8 % и 14,3 %, соответственно.

В нарушение положений Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1382, нормативы объема медицинской помощи и нормативы финансовых затрат за счет средств бюджетов Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области на 2016 год установлены ниже средних федеральных нормативов, что привело к формированию дефицита финансового обеспечения территориальных программ за счет средств регионального бюджета, который в Республике Марий Эл сложился в сумме 1637,9 млн. рублей, в Ставропольском крае - в сумме 5416,4 млн. рублей, в Курской области - в сумме 1706,7 млн. рублей. Рост к уровню 2015 года в регионах составил 12 %, 3,2 % и 3,9 %, соответственно.

Дефицит финансового обеспечения территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помо-

щи за счет средств региональных бюджетов нарушает права жителей регионов на получение государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в объеме, установленном Правительством Российской Федерации, приводит к возможному снижению уровня доступности получения гражданами бесплатной медицинской помощи и к частичному замещению объема бесплатной медицинской помощи платными услугами.

Объем финансирования медицинской помощи в рамках оказания платных медицинских услуг в 2016 году по сравнению с 2015 годом в Республике Марий Эл увеличился на 13,1 % и составил 722,5 млн. рублей, в Ставропольском крае - на 62 % и составил 2808,9 млн. рублей, в Курской области - на 49,9 % и составил 785,7 млн. рублей. В структуре по видам медицинской помощи наибольший удельный вес занимают платные медицинские услуги, оказанные в амбулаторных условиях, - 39,4 %, 54,4 % и 40,4 %, соответственно.

В 2016 году исполнение территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи (по данным формы федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения об оказании и ресурсном обеспечении медицинской помощи населению») в Республике Марий Эл составило 6355,0 млн. рублей (в том числе средства республиканского бюджета - 702,5 млн. рублей, средства территориального фонда обязательного медицинского страхования - 5652,5 млн. рублей), в Ставропольском крае - 26844,4 млн. рублей (в том числе средства краевого бюджета - 4244,9 млн. рублей, средства территориального фонда обязательного медицинского страхования - 22599,4 млн. рублей), в Курской области - 11393,0 млн. рублей (в том числе средства областного бюджета - 2177,0 млн. рублей, средства территориального фонда обязательного медицинского страхования - 9216,0 млн. рублей).

В общем объеме расходов на территориальные программы основную долю составляют расходы на оплату труда с начислениями: в Республике Марий Эл - 57,7 %, в Ставропольском крае - 58 %, в Курской области - 67 процентов.

Кадровое обеспечение государственных медицинских организаций свидетельствует о наличии у всех трех регионов проблем, связанных с укомплектованностью врачебными кадрами, средним и младшим медицинским персоналом.

Высоким остается процент совместительства медицинского персонала: в Республике Марий Эл данный показатель составляет 143 %, в Ставро-

польском крае - 125,7 %, в Курской области - 123,8 %. Наибольший процент совместительства приходится на врачебные кадры.

В регионах отмечается тенденция увеличения численности медицинских учреждений частной формы собственности, осуществляющих деятельность в системе обязательного медицинского страхования с доведенными объемами медицинской помощи. В 2016 году в общем объеме средств территориального фонда обязательного медицинского страхования финансирование частных медицинских организаций составляет в Республике Марий Эл 1,3 %, в Ставропольском крае - 6,6 %, в Курской области - 3,8 процента.

Ежегодно увеличиваются расходы регионов на уплату страховых взносов за неработающее население. В 2016 году объем затрат на исполнение указанного полномочия в Республике Марий Эл составил 2654,7 млн. рублей, в Ставропольском крае - 11687,1 млн. рублей, в Курской области - 4376,7 млн. рублей, их доля в общем объеме средств, направленных на здравоохранение, составляет 63,6 %, 65,5 % и 66,8 %, соответственно.

Пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» установлено, что при определении годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения численность неработающих застрахованных лиц определяется на основе данных персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования.

Численность застрахованного неработающего населения определяется территориальными фондами обязательного медицинского страхования как разность общей численности застрахованного в регионе населения, определяемой на основании регистра застрахованных лиц, численности работающего населения, определяемой на основании информации территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, формируемой согласно данным об уплаченных страховых взносах, сведениям о численности застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования, но работающих в других субъектах Российской Федерации, сведениям ЗАГСов о численности умерших.

При определении численности неработающих застрахованных лиц не учитывается население, занятое на «теневом» рынке труда, сезонно работающие граждане, а также работающее население, денежное содержание которого не подлежит обложению страховыми взносами.

Согласно отчетной форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» по состоянию на

1 апреля 2015 года (используемой для расчета страховых взносов на неработающее население на 2016 год) численность неработающего населения в Республике Марий Эл составляла 422215 человек, или 61,6 % общей численности населения, застрахованного в системе обязательного медицинского страхования (685762 человека), в Ставропольском крае - 1850986 человек, или 68,1 % общей численности населения, застрахованного в системе обязательного медицинского страхования (2716062 человека), в Курской области - 696089 человек, или 61,2 % общей численности населения, застрахованного в системе обязательного медицинского страхования (1128323 человека).

Субъектами Российской Федерации в целях урегулирования численности неработающего населения, застрахованного в системе обязательного медицинского страхования в части оптимизации расходов регионального бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения, проводятся мероприятия на предмет выявления лиц, работающих без оформления трудовых отношений, и лиц, денежное содержание которых не подлежит обложению страховыми взносами.

Так, в связи с отсутствием информационного взаимодействия с силовыми ведомствами у страховых медицинских организаций и территориальных фондов обязательного медицинского страхования нет нормативно установленных возможностей по контролю за получением военнотружущими и приравненными к ним лицами полисов обязательного медицинского страхования.

Являясь конечным получателем информации о численности неработающего населения, территориальные фонды обязательного медицинского страхования заинтересованы в активном взаимодействии с органами, обладающими соответствующими полномочиями в сфере труда и занятости, правоохранительными органами, муниципальными образованиями для решения вопросов вывода из «тени» занятого населения и учета его в качестве работающих граждан в налоговых органах.

Таким образом, в настоящее время на федеральном уровне существует системная проблема, связанная с определением численности неработающего населения, приводящая к увеличению расходов регионального бюджета на уплату страховых взносов за неработающее население на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

2.2. Общий объем финансирования расходов на образование (без учета бюджетных инвестиций) в Республике Марий Эл составил 4762,7 млн. руб-

лей, в Ставропольском крае - 17400,5 млн. рублей, в Курской области - 11705,8 млн. рублей, доля указанных расходов в общем объеме расходов субъектов составляет 20 %, 20,3 % и 25,5 %, соответственно.

Для реализации полномочий в сфере образования в субъектах Российской Федерации сформирована правовая база, определяющая региональную систему нормативного подушевого финансирования общего и дополнительного образования, которое осуществляется за счет предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии с нормами части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и включает расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Федеральным законодательством установлено требование о необходимости определения порядка для расчета подушевых нормативов. При этом вопросы определения объема субвенций местным бюджетам на федеральном уровне носят рекомендательный характер и находятся в исключительной компетенции субъекта Российской Федерации.

В условиях бюджетных ограничений, характерных для каждого региона, органы исполнительной власти, осуществляющие функции по государственному управлению в сфере образования, одинаково расставляют приоритеты в решении проблем ограниченности финансовых ресурсов.

В результате приоритизации в первую очередь обеспечиваются финансами расходные обязательства по оплате труда в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 99 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и выполнением указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688, которые в общем объеме расходов региональных бюджетов на образование составили в Республике Марий Эл 76,8 %, в Ставропольском крае - 74,7 %, в Курской области - 79,7 процента.

По информации, представленной субъектами Российской Федерации, дополнительная потребность в регионах образуется в связи с необходимостью соблюдения требований федеральных государственных образовательных стандартов, обязательных при реализации образовательных программ общего и профессионального образования, содержащих в том числе требования к условиям реализации основных образовательных программ: кадровым, финансовым и материально-техническим.

Общий объем дополнительной расчетной потребности в финансовом обеспечении полномочий в сфере образования в 2016 году в Республике Марий Эл составляет 1213,9 млн. рублей, или 25,5 % общего объема финансового обеспечения сферы образования, в Ставропольском крае - 1548,3 млн. рублей, или 8,9 %, в Курской области - 485,3 млн. рублей, или 4,2 процента.

Самым объемным по показателю финансового обеспечения и размеру дополнительной потребности является полномочие по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования, переданное регионами для исполнения на муниципальный уровень.

В 2016 году в Республике Марий Эл при исполнении полномочий в сфере образования объемы дополнительной потребности сформированы с учетом лимитов бюджетных обязательств, не обеспеченных финансированием в связи с неисполнением доходной части бюджета в сумме 330,2 млн. рублей, или 70,2 процента.

Состав направлений расходов для исполнения полномочий в сфере образования характерен для каждого региона и включает приобретение учебно-методических и информационных материалов, которыми должны быть обеспечены обучающиеся, создание материально-технической базы для реализации образовательных программ, условий для получения общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом требований соответствующего федерального государственного образовательного стандарта, обеспечение текущей деятельности общеобразовательных, коррекционных образовательных учреждений и образовательных учреждений среднего профессионального образования.

2.3. В 2016 году органами исполнительной власти Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области осуществлялись полномочия в сфере социальной политики с общим объемом затрат (без учета затрат на обеспечение жильем детей-сирот, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации») в сумме 4127,1 млн. рублей, 19840,0 млн. рублей и 9644,8 млн. рублей, соответственно.

Основная доля расходов во всех трех регионах приходится на социальное обеспечение населения в Республике Марий Эл - 61,1 %, в Ставропольском крае - 59,5 %, в Курской области - 70,3 процента.

Расчет потребности в ассигнованиях на социальное обеспечение населения осуществляется исходя из заявленной органами местного самоуправления численности по каждой категории граждан и размера выплат по большинству мероприятий в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми в регионах, а также государственными программами субъектов Российской Федерации.

Объем субвенций из федерального бюджета определялся исходя из фактической численности по каждой категории граждан и размеров социальных выплат, установленных соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации.

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по государственному управлению в сфере социальной политики, в большинстве случаев средства из региональных и федерального бюджетов выделялись в пределах заявленной потребности.

Вместе с тем отдельные полномочия, касающиеся обеспечения жильем детей-сирот в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», не исполняются в полном объеме в связи с недостаточностью финансирования, в том числе из федерального бюджета.

2.3.1. Отсутствие резервов региональных бюджетов для дальнейшего увеличения объемов финансирования и недостаточный объем софинансирования за счет средств федерального бюджета не позволяют государственным органам власти субъектов Российской Федерации в полной мере выполнять требования Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

В 2017 году расчетная потребность (с учетом задолженности) в финансировании расходного обязательства, связанного с предоставлением жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых право на получение жилого помещения возникло

и не реализовано, по Республике Марий Эл составила 930,4 млн. рублей (в 9,2 раза больше предусмотренных бюджетных ассигнований на 2017 год), по Ставропольскому краю - 3450,9 млн. рублей (в 7,6 раза больше), по Курской области - 703,7 млн. рублей (на 51,1 % больше).

Темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот не соответствуют темпам роста численности нуждающихся, что не позволяет органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации снизить задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями. Средняя продолжительность ожидания жилья детьми-сиротами (по информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) составляет в Республике Марий Эл от 7 до 8 лет, в Ставропольском крае - от 2 до 3 лет, в Курской области - от 1 до 3 лет.

2.3.2. По состоянию на 1 января 2017 года на жилищном учете в органах местного самоуправления Республики Марий Эл числился 541 гражданин из числа ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года, в Ставропольском крае - 795 граждан, в Курской области - 1050 граждан.

При размере социальной выплаты на 1 гражданина (в среднем) в Республике Марий Эл - 586,0 тыс. рублей, в Ставропольском крае - 485,3 тыс. рублей, в Курской области - 475,9 тыс. рублей, который зависит от стоимости 1 кв. м общей площади жилья, установленного Минстроем России, расчетная потребность в средствах федерального бюджета на реализацию в полном объеме переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в субъектах оценивается в сумме 317,0 млн. рублей, 385,8 млн. рублей и 516,6 млн. рублей, соответственно.

При условии выделения бюджетных ассигнований в таком же объеме, что и в предыдущие годы (от 17 до 22 млн. рублей), на полное обеспечение жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на жилищный учет до 1 января 2005 года, потребуется от 18 лет до 21 года.

Исполнение полномочий по обеспечению ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года, в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, в регионах фактически не осуществляется.

Специальные законы об обеспечении жилыми помещениями льготных категорий граждан, вставших на учет после 1 января 2005 года, органами исполнительной власти регионов не принимаются.

По данным, предоставленным Республикой Марий Эл, в регионе на жилищном учете в органах местного самоуправления Республики состоят 539 ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в Ставропольском крае - 3433 гражданина указанной категории, в Курской области информация о количестве граждан указанной категории не обобщается.

2.3.3. В регионах сложилась ситуация, когда субъекты Российской Федерации, приняв решения по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта для федеральных льготников, вынуждены нести дополнительные расходы, которые не являются обязанностью субъекта Российской Федерации и осуществляются при наличии возможности.

Так, с 2011 года прекращено финансирование из федерального бюджета обеспечения федеральных льготников услугами общественного транспорта в субъектах Российской Федерации. Затраты на указанные цели полностью осуществляются за счет региональных бюджетов.

В Республике Марий Эл за период с 2010 по 2016 год убытки транспортных предприятий по перевозке федеральных льготников по единым социальным проездным билетам составили 243,2 млн. рублей, в Курской области ежегодные расходы бюджета на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта указанной категории граждан составляют 49,2 млн. рублей.

Отмена указанных льгот может привести к возникновению социальной напряженности в регионе.

2.4. В 2016 году общий объем финансирования расходов на культуру в Республике Марий Эл составил 395,5 млн. рублей, в Ставропольском крае - 738,0 млн. рублей (без учета бюджетных инвестиций), в Курской области - 588,8 млн. рублей (с учетом бюджетных инвестиций), доля указанных расходов в общем объеме расходов субъектов составляет 2 %, 0,9 % и 1,3 %, соответственно.

2.4.1. Финансовое обеспечение полномочия по решению вопросов сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, в Республике Марий Эл составило 9,5 млн. рублей, в Ставропольском крае - 7,9 млн. рублей, в Курской области - 67,9 млн. рублей.

Согласно пунктам 4 и 6 статьи 2, пункту 2 статьи 63 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» разграничение полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия осуществлено в зависимости от права собственности на них и не зависит от категории этих объектов. Полномочия должны исполняться субъектами Российской Федерации как в отношении объектов, отнесенных к данной категории до разграничения права собственности на эти объекты (27 декабря 1991 года), так и в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации и муниципального образования и признанных впоследствии объектами культурного наследия федерального значения.

В собственности Республики Марий Эл находится 1 объект культурного наследия федерального значения, в Ставропольском крае - 6 объектов, в Курской области - 15 объектов.

Участие Российской Федерации в реализации данного полномочия, являющегося полномочием по предметам совместного ведения (компенсация из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам затрат, связанных с осуществлением полномочия по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, либо по софинансированию Российской Федерацией данных полномочий субъектов Российской Федерации) Федеральным законом № 73-ФЗ не предусмотрено.

При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона № 73-ФЗ физическое или юридическое лицо, являющееся собственником объекта культурного наследия федерального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо пользующееся им на основании договора безвозмездного пользования и производящее за счет собственных средств работы по его сохранению, имеет право на компенсацию произведенных им затрат при условии выполнения таких работ (в соответствии с федеральными законами данная норма ежегодно приостанавливается, в частности, действие абзаца первого пункта 3 статьи 14 приостановлено с 1 января 2017 года до 1 января 2019 года Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 431-ФЗ).

Недостаточность финансовых ресурсов не позволяет субъектам Российской Федерации в полном объеме выполнять мероприятия по сохранению памятников истории и культуры федерального и регионального значения.

В Ставропольском крае в течение 17 лет осуществляется реставрация памятника истории культуры регионального значения - Краевой библиотеки им. М.Ю. Лермонтова, объем затрат по которому составил 446,2 млн. рублей. По информации министерства культуры Ставропольского края, дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на завершение начатых работ составляет 287,2 млн. рублей.

В Курской области в 2015-2016 годах за счет средств регионального бюджета восстанавливались три объекта культурного наследия федерального значения: «Дом поэта Фета Афанасия Афанасьевича», «Здание Дворянского собрания, 1877 г.», «Дом, где в 1915 году родился композитор Г.В. Свиридов», объем затрат по которым составил 67,7 млн. рублей. По информации комитета по культуре Курской области, дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на завершение начатых работ составляет 242,7 млн. рублей.

В ходе проведенных в 2016 году осмотров объектов культурного наследия выявлены объекты федерального и регионального значения, находящиеся в неудовлетворительном состоянии: в Республике Марий Эл - 1 объект федерального значения и 10 объектов регионального значения, в Ставропольском крае - 11 объектов федерального значения и 1 объект регионального значения, в Курской области - 3 объекта федерального значения и 1 объект регионального значения.

2.4.2. Методикой распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1183, при расчете субвенций не учитывается число объектов археологического наследия.

После вступления в силу Федерального закона от 23 июля 2013 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии» за период с 2013 по 2016 год количество объектов культурного наследия федерального значения, полномочия по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране которых переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, значительно возросло.

Объем субвенций из федерального бюджета на исполнение указанного делегированного полномочия в 2016 году во всех трех регионах сопоставим (в Республике Марий Эл - 1,7 млн. рублей, в Ставропольском крае - 1,8 млн. рублей, в Курской области - 1,8 млн. рублей), что свидетельствует о его определении без учета количества объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в отношении которых осуществляются переданные полномочия.

Согласно представленным расчетам субъектов Российской Федерации дополнительная потребность в субвенции, необходимой для осуществления делегированных полномочий, исходя из количества объектов археологического наследия, в Республике Марий Эл составляет 1,6 млн. рублей, в Ставропольском крае - 16,5 млн. рублей, в Курской области - 1,2 млн. рублей.

2.5. Инвестиционная деятельность в регионах осуществляется при финансовой поддержке из федерального бюджета, государственные программы Российской Федерации являются важным источником софинансирования региональных капитальных расходов.

В 2016 году все три субъекта Российской Федерации принимали участие в реализации государственных программ Российской Федерации, в рамках которых принимались бюджетные обязательства на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности при софинансировании расходов за счет федеральных субсидий (Республика Марий Эл - в четырех госпрограммах, Ставропольский край - в семи госпрограммах, Курская область - в трех госпрограммах).

С привлечением средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - в субъектах Российской Федерации реализуются региональные государственные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

Так как приоритеты и уровни исполнения полномочий по предметам совместного ведения определяются субъектом Российской Федерации самостоятельно, на принятие решений об участии регионов в государственных программах Российской Федерации оказывают влияние не только специфика природно-географических, демографических и социально-экономических условий, но и наличие финансовых возможностей, связанных с доходным потенциалом региона.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Марий Эл со-

ставили 2817,6 млн. рублей, Ставропольского края - 6126,3 млн. рублей, Курской области - 3176,6 млн. рублей, их доля в общем объеме регионального бюджета незначительна - 11,8 %, 7,2 % и 6,9 %, соответственно.

С момента образования дорожных фондов субъектов Российской Федерации значительная часть инвестиций направляется регионами на дорожную деятельность: в Ставропольском крае объем финансирования строительства дорожных объектов составил 43,6 % общего объема капитальных вложений, в Курской области - 68,2 процента.

Министерством промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл в нарушение пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, согласно которому бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году, средства дорожного фонда Республики Марий Эл, не использованные в 2013-2015 годах, в общей сумме 697,1 млн. рублей не направлялись на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в следующем финансовом году. В результате бюджетные инвестиции на дорожную деятельность составили 11 % общего объема капитальных вложений.

Согласно отчетам о ходе реализации региональных адресных инвестиционных программ в 2016 году введены в эксплуатацию в Республике Марий Эл 25 объектов социальной и инженерной инфраструктуры с объемом затрат 592,2 млн. рублей, в Ставропольском крае - 27 объектов с объемом затрат 1661,1 млн. рублей, в Курской области - 6 объектов с объемом затрат 675,9 млн. рублей.

Анализ состояния зданий и сооружений социальной сферы, находящихся на балансе государственных учреждений Республики Марий Эл, Ставропольского края и Курской области, показал, что строительство большинства объектов осуществлялось в 50-70-е годы прошлого столетия. Объекты недвижимости имеют высокую степень износа, многие не соответствуют современным требованиям строительных норм и правил, а также требуют проведения капитального ремонта, стоимость которого, по оценке регионов, может составить в Республике Марий Эл - 1726,3 млн. рублей, в Ставропольском крае - 2961,9 млн. рублей, в Курской области - 2164,3 млн. рублей.

2.5.1. По состоянию на 1 января 2017 года в составе незавершенного строительства Республики Марий Эл числилось 330 объектов с объемом

затрат в сумме 6141,5 млн. рублей (из них доля средств федерального бюджета - 0,3 %), Ставропольского края - 71 объект с объемом затрат в сумме 8348,1 млн. рублей (из них доля средств федерального бюджета - 64,6 %), Курской области - 77 объектов с объемом затрат в сумме 2075,1 млн. рублей (из них доля средств федерального бюджета - 41,5 процента).

Министерством строительства Ставропольского края разработана проектно-сметная документация по 24 дорожным объектам на сумму 58,3 млн. рублей, комитетом строительства Курской области - по 9 объектам (из них 6 объектов социально-культурной сферы) на сумму 11,9 млн. рублей, которая остается невостребованной более 3 лет (с 2006 года), что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет бюджетных средств, и создает риски потери актуальности проектной документации.

2.5.2. Специфика Ставропольского края, природно-географическое положение которого характеризуется наличием оползневых зон, требует принятия дополнительных расходных обязательств, необходимых на обеспечение мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в опасных зонах схода оползней и признанных непригодными для дальнейшего проживания.

По расчетам министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края потребность в финансовых средствах для переселения из оползневых зон жителей 1717 домовладений, в которых проживают свыше 6,5 тыс. граждан, составляет 2748,9 млн. рублей.

Исходя из количества домовладений и размера средств, выделяемых из краевого бюджета, исполнение указанных обязательств может составить до 50 лет.

2.5.3. Во всех трех проверяемых регионах полностью завершены три этапа государственных программ по переселению граждан из аварийного жилья, реализация которых осуществлялась в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

На момент проведения проверки не завершено переселение граждан в полном объеме в связи с длительностью проведения юридически значимых действий, связанных с оформлением права собственности за гражданами, переселением граждан из аварийных помещений в судебном по-

рядке, а также в связи с нарушением застройщиками обязательств по строительству и передаче жилых помещений (квартир) в собственность муниципальных образований, в том числе по причине введения чрезвычайной ситуации (в Ставропольском крае).

Согласно оперативной информации Фонда ЖКХ, по состоянию на 1 сентября 2017 года в полном объеме завершена региональная программа по переселению граждан из аварийного жилья в Республике Марий Эл. В Ставропольском крае и в Курской области фактическое расселение составило 81,8 % и 98,7 %, соответственно.

Проблемными вопросами реализации региональных программ по переселению являются крайне низкие темпы переезда граждан в новые дома и снос расселенного аварийного жилищного фонда. За период реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилья в Республике Марий Эл из 442 аварийных многоквартирных домов в полном объеме расселены 370 домов и снесены 272 дома, в Ставропольском крае из 136 аварийных многоквартирных домов в полном объеме расселены 80 домов и снесены 24 дома, в Курской области - из 103 аварийных многоквартирных домов в полном объеме расселены 90 домов и снесены 30 домов.

Своевременное расселение аварийных многоквартирных домов не завершено по причине судебных споров о принудительном выселении граждан из аварийных жилых помещений. Низкий темп сноса, отнесенный к компетенции муниципальных образований, связан с отсутствием средств на указанные цели в местных бюджетах.

По оценке регионов, предполагаемая стоимость расселения многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года (в Республике Марий Эл - 359 домов, в Ставропольском крае - 95 домов, в Курской области - 76 домов), из расчета стоимости 1 кв. м жилья, установленной Минстроем России, может составить свыше 2688,5 млн. рублей, 1273,8 млн. рублей и 413,9 млн. рублей, соответственно (расчетная потребность может изменяться в сторону увеличения, так как формирование реестра аварийных домов в настоящее время не завершено).

2.5.4. Полное обеспечение семей, имеющих трех и более детей, земельными участками и создание на них необходимой инфраструктуры в соответствии с Указом Президента от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и пунктом 11

Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам социального форума «Эффективная социальная политика: новые решения» в г. Санкт-Петербурге 25 марта 2016 года во всех трех регионах не достигнуты, в Республике Марий Эл показатель обеспеченности составляет 71,2 %, в Ставропольском крае - 18,6 %, в Курской области - 65,2 процента.

Из 4083 предоставленных земельных участков в Республике Марий Эл полностью обеспечены инженерной инфраструктурой 58 участков, в Ставропольском крае из 1147 предоставленных участков - 80 участков, в Курской области из 2088 предоставленных участков - 839 участков.

В Ставропольском крае имеется дефицит земельных участков для предоставления их многодетным семьям (наиболее дефицитными муниципальными образованиями являются города Ставрополь и Кавказские Минеральные Воды), что создает риск невыполнения Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам социального форума «Эффективная социальная политика: новые решения» в части устранения очереди многодетных семей на обеспечение земельными участками в течение 3 лет.

В соответствии с пунктом 6¹ части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение вопроса комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры находится в компетенции органов местного самоуправления. Отсутствие необходимого объема денежных средств не только на строительство самой инженерной инфраструктуры, но и на разработку проектно-сметной документации не позволяет муниципальным образованиям участвовать в федеральных и региональных государственных программах, в рамках которых предусмотрено софинансирование строительства инженерной инфраструктуры.

2.5.5. Схемы территориального планирования разработаны и утверждены во всех анализируемых регионах.

В нарушение частей 3 и 7 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации в составе материалов по обоснованию схемы территориального планирования, утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 4 июля 2008 года № 173, отсутствуют карты планируемого размещения объектов регионального значения.

2.5.6. В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которому инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов, Правительством Республики Марий Эл в республиканскую адресную инвестиционную программу включены инвестиционные проекты, в отношении которых не проведена проверка на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов.

2.5.7. В 2014-2017 годах государственными заказчиками Республики Марий Эл (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, Министерство здравоохранения Республики Марий Эл, Министерство спорта Республики Марий Эл, Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, Министерство образования и науки Республики Марий Эл) бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в сумме 1034,4 млн. рублей направлялись на субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным на строительство (реконструкцию) объектов республиканской адресной инвестиционной программы.

В соответствии с пунктами 127 и 130 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, указанные выше расходы в сумме 1034,4 млн. рублей следовало отражать на счете 10600 «Вложения в нефинансовые активы» по коду аналитического учета 10601 «Вложения в основные средства».

В нарушение пунктов 127 и 130 Инструкции № 157н государственными заказчиками Республики Марий Эл (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, Министерство здравоохранения Республики Марий Эл, Министерство спорта Республики Марий Эл, Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, Министерство образования и науки Республики Ма-

рий Эл) расходы на капитальные вложения в сумме 880,1 млн. рублей были списаны на финансовый результат в составе расходов текущего финансового года, что привело к занижению стоимости объектов капитального строительства и снизило стоимость республиканского имущества.

В ходе контрольного мероприятия (26 июня 2017 года) Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл были сделаны исправительные проводки, в соответствии с которыми суммы затрат по уплате процентов за пользование кредитными ресурсами в общей сумме 358,3 млн. рублей восстановлены на счет 10600 «Вложения в нефинансовые активы».

По состоянию на 1 января 2017 года заказчиками-застройщиками (ГУП «Соцжилкоммунстрой» и ГУП «Управление капитального строительства Республики Марий Эл») в обеспечение обязательств по погашению коммерческих кредитов, привлеченных на оплату подрядным организациям за выполненные работы по строительству (реконструкции) объектов республиканской собственности, передано в залог государственное имущество в количестве 44 единиц балансовой стоимостью 2276,4 млн. рублей, или 40 % общей балансовой стоимости государственной казны Республики Марий Эл (5997,9 млн. рублей).

2.6. Общий объем финансирования расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в Республике Марий Эл составил 762,4 млн. рублей, в Ставропольском крае - 1077,1 млн. рублей, в Курской области - 978,8 млн. рублей, доля указанных расходов в общем объеме расходов субъектов составляет 3,2 %, 1,3 % и 2,1 %, соответственно.

С прекращением оказания поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - на капитальный ремонт государственная поддержка мероприятий региональных и муниципальных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах с 2016 года в регионах не осуществляется.

2.6.1. В Ставропольском крае и в Курской области существует серьезная проблема, связанная с техническим состоянием и эксплуатацией лифтового оборудования, которая непосредственно связана с безопасностью жизнедеятельности жильцов многоквартирных домов и не может в полном объеме решаться за счет средств собственников жилья.

В Ставропольском крае с превышением предельного срока эксплуатации или признанного непригодным для эксплуатации выявлено 3920 еди-

ниц лифтового оборудования, в Курской области - 4220 единиц, общая потребность в средствах на их замену и ремонт составляет 6272,0 млн. рублей и 5272,3 млн. рублей, соответственно.

3. Оценка проблем сбалансированности бюджетов проверяемых регионов в 2016 году показала, что ограниченность финансовых ресурсов, наличие пробелов и недостатков федерального законодательства в сфере разграничения полномочий не позволяют в полной мере решать приоритетные задачи, установленные Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации до 2025 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13.

Установлено, что наибольшее влияние на формирование и исполнение региональных бюджетов оказывает отсутствие баланса между расходными обязательствами и собственными доходами бюджетов, что приводит к дефициту бюджетных средств не только на развитие инфраструктуры, реализацию инвестиционных проектов и поддержку инноваций, но и на выполнение социальных расходов.

3.1. Бюджет Республики Марий Эл исполнен по доходам в сумме 23494,6 млн. рублей, или 93,8 % прогнозных значений, по расходам - в сумме 23813,0 млн. рублей, или 93,4 % уточненных годовых бюджетных назначений, с дефицитом в сумме 318,5 млн. рублей.

Бюджет Ставропольского края исполнен по доходам в сумме 82407,0 млн. рублей, или 96,4 % прогнозных значений, по расходам - в сумме 85595,3 млн. рублей, или 96,4 % уточненных годовых бюджетных назначений, с дефицитом в сумме 3188,3 млн. рублей.

Бюджет Курской области исполнен по доходам в сумме 43796,6 млн. рублей, или 103,1 % прогнозных значений, по расходам - в сумме 45838,0 млн. рублей, или 98,6 % уточненных годовых бюджетных назначений, с дефицитом в сумме 2041,4 млн. рублей.

3.2. По сравнению с 2015 годом в проверяемых регионах в 2016 году наблюдалось увеличение общего объема доходов. Рост налоговых доходов в Республике Марий Эл составил 8,8 %, в Ставропольском крае - 14,3 %, в Курской области - 2,2 процента.

Прогнозные значения по доходам в Ставропольском крае перевыполнены на 2 %, в Курской области - на 3,1 %. В Республике Марий Эл утвержденные задания по доходам выполнены на 93,8 процента.

На доходный потенциал оказывали влияние такие факторы, как изменения федерального налогового законодательства, создание консолиди-

рованных групп налогоплательщиков, предоставление налоговых льгот, образование задолженности по налогам и сборам.

По оценке субъектов Российской Федерации, выпадающие доходы в связи с изменениями федерального законодательства Республики Марий Эл составили 696,3 млн. рублей, Ставропольского края - 4260,8 млн. рублей, Курской области - 851,9 млн. рублей.

3.3. Значительную долю расходов в регионах составляет фонд оплаты труда работников органов государственной власти, казенных, бюджетных и автономных учреждений: в Республике Марий Эл - 15,3 %, в Ставропольском крае - 13,3 %, в Курской области - 15 процентов.

В связи с недополучением доходов республиканского бюджета в 2016 году наибольшая сумма неисполненных бюджетных назначений сложилась в Республике Марий Эл (6,5 % утвержденных бюджетных назначений).

Неисполненные бюджетные назначения в Ставропольском крае составили 3,6 % утвержденных бюджетных назначений, в Курской области - 1,4 %. Причинами неполного освоения средств явились длительность проведения получателями бюджетных средств конкурсных процедур и экономия по результатам торгов, невыполнение поставщиками и подрядчиками своих обязательств, заявительный характер субсидирования организаций - производителей товаров, работ и услуг, предоставления мер социальной поддержки граждан, а также несвоевременное принятие управленческих решений.

3.4. По сравнению с началом отчетного периода государственный долг Республики Марий Эл увеличился на 2,9 %, Ставропольского края - на 12,7 %, Курской области - на 22,2 % и в абсолютном выражении составил 13513,8 млн. рублей, 38451,7 млн. рублей и 9347,6 млн. рублей, соответственно.

При общей тенденции роста заимствований подходы к осуществлению долговой политики в Республике Марий Эл, Ставропольском крае и Курской области имеют существенные различия.

При незначительном росте государственного долга Республики Марий Эл показатель его отношения к налоговым и неналоговым доходам составил 100,9 %, что свидетельствует о высокой закредитованности региона и зависимости от коммерческих заимствований.

В результате нарушения Минфином Республики Марий Эл условий предоставления бюджетных кредитов по соглашениям от 22 июня 2016 года

№ 01-01-06/06-99 и от 21 декабря 2016 года № 01-01-06/06-281, заключенным с Минфином России, в части превышения показателей по общей долговой нагрузке и долговой нагрузке по рыночным долговым обязательствам досрочно возвращены в доход федерального бюджета ранее предоставленные бюджетные кредиты для погашения коммерческих заимствований Республики Марий Эл в сумме 2185,3 млн. рублей.

Высокий показатель отношения государственного долга Ставропольского края к налоговым и неналоговым доходам (71,8 %) в то же время не превысил значение, установленное соглашениями с Минфином России о предоставлении бюджетных кредитов (≤ 78 процентов).

При существенном росте государственного долга Курской области показатель его отношения к налоговым и неналоговым доходам составил 30,5 процента.

Рост объема государственного долга и ухудшение, начиная с 2015 года, условий заимствований на российском финансовом рынке (повышение уровня процентных ставок, снижение активности участия банков в аукционах) привели к увеличению расходов на обслуживание государственного долга Республики Марий Эл на 41,5 %, Ставропольского края - на 10 процентов.

В связи с привлечением кредитов кредитных организаций в объеме менее запланированного в 3,5 раза уменьшились по сравнению с 2015 годом расходы на обслуживание государственного долга Курской области.

Заимствования из федерального бюджета предоставлялись в целях минимизации государственного долга субъектов Российской Федерации и расходов на его обслуживание, на погашение долговых обязательств по кредитам, полученным в кредитных организациях, по государственным ценным бумагам, а также для частичного покрытия дефицита бюджета.

Вместе с тем финансовая поддержка из федерального бюджета не оказала должного влияния на стабилизацию ситуации в Республике Марий Эл и Ставропольском крае в части сокращения коммерческих заимствований и уменьшения расходов на обслуживание долговых обязательств.

3.5. В 2016 году во всех трех анализируемых регионах наблюдалась тенденция роста дебиторской задолженности, которая в Республике Марий Эл увеличилась на 16,1 %, в Ставропольском крае - на 10,5 %, в Курской области - на 79,1 % и в абсолютном выражении составила 823,2 млн. рублей, 5896,6 млн. рублей и 1859,0 млн. рублей, соответственно.

Кредиторская задолженность возросла в Республике Марий Эл на 37,8 % и в Курской области на 90,2 %, уменьшилась в Ставропольском крае на

35,9 % и в абсолютном выражении составила 1638,4 млн. рублей, 1205,9 млн. рублей и 3158,1 млн. рублей, соответственно.

Основная сумма дебиторской задолженности (в Республике Марий Эл - 97,3 %, в Ставропольском крае - 76,1 %, в Курской области - 86,8 %) и кредиторской задолженности (46,5 %, 98,7 % и 99,8 %, соответственно) сложилась по расчетам с плательщиками налоговых и неналоговых доходов, включая всех администраторов доходов. Значительную часть в объеме дебиторской и кредиторской задолженности составила задолженность по налогам, начисленным территориальными налоговыми органами.

По состоянию на 1 января 2016 года в Республике Марий Эл имелась неучтенная кредиторская задолженность по обязательствам, принятым государственными заказчиками за выполненные работы по капитальным вложениям в объекты государственной собственности, включенные в республиканскую адресную инвестиционную программу, в сумме 2925,4 млн. рублей, на 1 января 2017 года - 2173,1 млн. рублей. Указанная задолженность отражалась на забалансовых счетах главных распорядителей средств республиканского бюджета, утвержденных внутренними локальными актами в соответствии с рекомендательным письмом Правительства Республики Марий Эл от 3 февраля 2015 года № 27/30-И111, без отражения на соответствующих балансовых счетах бюджетного учета.

Выборочный анализ неучтенной кредиторской задолженности в разрезе объектов и сроков ее возникновения свидетельствует о том, что большая ее часть является просроченной.

В нарушение пунктов 18 и 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, Министерством образования и науки Республики Марий Эл, Министерством культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, Министерством спорта Республики Марий Эл, Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, Департаментом экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл представлена в Минфин Республики Марий Эл заведомо недостоверная бюджетная отчетность в части отражения принятых обязательств, в результате чего годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Марий Эл за 2015 год в сумме 2925,4 млн. рублей, за 2016 год - в сумме 2173,1 млн. рублей также является недосто-

верной в части занижения показателей кредиторской задолженности в отчетных формах 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Марий Эл, Председателю Правительства Республики Марий Эл А.А. Евстифееву.

2. Направить информационное письмо губернатору Ставропольского края В.В. Владимирову.

3. Направить информационное письмо губернатору Курской области А.Н. Михайлову.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Заместитель Председателя
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл**

И.Л. АКЧУРИН

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ставропольского края**

А.А. КОЛЕСНИКОВ

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Курской области**

Л.А. ФОМИНА

**Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
в декабре 2017 года рассмотрено 166 вопросов, среди них:**

1. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 331463-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

2. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг обеспечения подключения в 2017 году больниц и поликлиник к скоростному интернету» **(В.Е. Чистова)**

3. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 311240-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части перераспределения норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в пользу городских округов) **(В.Е. Чистова)**

4. О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации программ деятельности федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России», а также эффективности использования бюджетных средств, выделенных предприятию в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», за период 2014-2016 годов и истекший период 2017 года» **(В.Е. Чистова)**

5. О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации Министерством промышленности и торговли Российской Федерации мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в 2017 году» **(С.А. Агапцов)**

6. О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год в упраздняемой Федеральной миграционной службе и ликвидационных мероприятий по ее упразднению» **(Т.В. Блинова)**

7. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка обеспеченности служебным обмундированием судей и имеющих классные чины работников судов» **(Т.В. Блинова)**

8. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности обеспечения привлечения к труду осужденных к лишению свободы» **(Т.В. Блинова)**

9. О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации в 2017 году приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» **(В.П. Богомолов)**

10. О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, предоставленных из федерального бюджета в виде вноса в уставный капитал публичного акционерного общества «Государственная транспортная лизинговая компания» в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года» **(В.П. Богомолов)**

11. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субсидий из федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года» **(В.П. Богомолов)**

12. О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка использования субсидий из федерального бюджета, предоставленных бюджетам Новгородской, Орловской областей и Алтайского края в 2015-2016 годах, а также истекшем периоде 2017 года на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) **(В.П. Богомолов)**

13. О результатах контрольного мероприятия «Проверка полноты, своевременности и эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на охрану лесов от пожаров в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы» **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

14. О результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы» мероприятий по охране лесов от пожаров в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

15. О результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности мероприятий, направленных на импортозамещение плодово-овощной продукции, а также эффективности использования в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года средств федерального бюджета, направленных на развитие производства плодово-овощной продукции в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

16. О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка использования в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года средств федерального бюджета, направленных на воспроизводство минерально-сырьевой базы, и пользования государственным фондом недр» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

17. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления государственным фондом недр в 2010-2016 годах и истекшем периоде 2017 года» **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

18. О результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти и организациями Российской Федерации, а также уполномоченными органами и организациями Республики Куба в рамках сотрудничества в области гражданской авиации» (с Главным контрольным управлением Республики Куба) **(А.И. Жданьков)**

19. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по проекту бюджета Союзного государства на 2018 год **(А.И. Жданьков)**

20. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ выполнения поручений Президента Российской Федерации и соблюдения законодательства Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей в части целевого и эффективного использования в 2016 году и истекшем периоде 2017 года субсидий (иных межбюджетных трансфертов), предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании (в том числе при организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации)» **(В.С. Катренко)**

21. О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка выполнения поручений Президента Российской Федерации и соблюдения законодательства Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей в части целевого и эффективного использования в 2016 году и истекшем периоде 2017 года субсидий (иных межбюджетных трансфертов), предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании (в том числе при организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации)» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) **(В.С. Катренко)**

22. О промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ осуществления мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2014-2017 годах» **(А.В. Перчян)**

23. О результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка реализации мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2014-2016 годах и прошедшем периоде 2017 года, в том числе реализации в 2017 году приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации) **(А.В. Перчян)**

24. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка состояния консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, с учетом обеспечения сбалансированности документов стратегического планирования в ходе реализации государственных программ Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», а также реализации федеральных законов от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» **(Ю.В. Росляк)**

25. О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и результативного использования в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года (при необходимости в более раннем периоде) бюджетных инвестиций, осуществленных в рамках государственных программ Россий-

ской Федерации в объекты государственной (муниципальной) собственности в Магаданской области» (с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации) **(Ю.В. Росляк)**

26. О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и целевого использования средств, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках субсидий на поддержку государственных программ субъекта Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды основного мероприятия «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» и субсидий на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы (приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье») государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации) **(Ю.В. Росляк)**

27. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и I полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов власти и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями (с учетом информации, полученной от контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)» **(М.С. Рохмистров)**

28. О результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и эффективности закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и I полугодие 2017 года, осуществляемых органами власти, государственными учреждениями и связанных с исполнением установленных полномочий и предусмотренных государственными заданиями» **(М.С. Рохмистров)**

29. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности мероприятий, направленных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на создание туристско-рекреационных и автотуристических кластеров, с учетом положений Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 года № 941-р»

в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых осуществляется создание туристско-рекреационных и автотуристических кластеров (в 43 субъектах Российской Федерации на территории которых осуществляется создание туристско-рекреационных и автотуристических кластеров) **(А.В. Филипенко)**

30. О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации мероприятий, направленных в 2016 году и за истекший период 2017 года на подготовку высококвалифицированных рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий, включая создание и функционирование многофункциональных центров прикладных квалификаций, а также мероприятий по подготовке и проведению мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллз» в г. Казани, в том числе в составе приоритетного проекта «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» **(А.В. Филипенко)**

31. О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации в 2017 году приоритетного проекта «Обеспечение своевременного оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных регионах Российской Федерации» **(А.В. Филипенко)**

Официальная хроника

4 декабря в Ново-Огарево Президент Российской Федерации Владимир Путин провел рабочую встречу с Председателем Счетной палаты Российской Федерации Татьяной Голиковой. В ходе встречи обсуждались предварительные итоги работы ведомства за год и статистика финансовых нарушений за последние 11 месяцев 2017 года.

Счетная палата выявила финансовые нарушения на 1,5 трлн. рублей.

6 декабря аудитор Счетной палаты Российской Федерации Александр Филипенко выступил на пленарном заседании Государственной Думы в рамках «правительственного часа» с участием Министра здравоохранения Российской Федерации Вероники Скворцовой по вопросам достижения целевых показателей госпрограммы «Развитие здравоохранения» и выполнения майских указов Президента Российской Федерации.

11 декабря аудитор Счетной палаты Российской Федерации Валерий Богомоллов выступил на организованном Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления «круглом столе», посвященном вопросам строительства, реконструкции, ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения.

12 декабря аудитор Счетной палаты Российской Федерации Юрий Росляк принял участие в заседании Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса под председательством вице-спикера Совета Федерации Галины Кареловой.

12 декабря аудитор Счетной палаты Российской Федерации Сергей Штогрин выступил на состоявшемся в Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам «круглом столе» на тему: «Итоги применения института консолидированной группы налогоплательщиков за период 2012-2017 годов».

15 декабря глава Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Голикова выступила на совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате по вопросам дальнейшего совершенствования системы внешнего финансового аудита, усиления роли контрольно-счетных органов в системе региональной власти и повышения качества контроля.

В 2018 году Счетная палата намерена приступить к работе по оценке деятельности КСО.

20 декабря аудитор Счетной палаты Российской Федерации Владимир Катренко выступил на парламентских слушаниях в Комитете Совета Федерации по социальной политике, посвященных совершенствованию законодательства в сфере социальной поддержки населения.

22 декабря Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Голикова выступила на дискуссионной площадке «Экономика роста и благосостояния» XVII съезда всероссийской политической партии «Единая Россия» по проблемам обеспечения конкурентоспособности страны и качества жизни населения.

Summary
Tatyana Blinova
(p. 3)

Report on the findings of the control activity: «Verification of the execution of the Federal Law «On the Federal Budget for 2016» and the budgetary reporting on the execution of the Federal Budget for 2016 in the Federal Migration Service being abolished and the liquidation actions for the abolition thereof».

Subject of the control activity:

the creation and use of the federal budget funds; the activity of the Liquidation Committee of the Federal Migration Service being abolished;

the procedures for creating the liquidation balance sheet and transferring the budget obligation limits and the public property.

Objects of the control activity:

The Federal Migration Service being abolished (the Liquidation Committee of the Federal Migration Service) (Moscow).

Objectives of the control activity:

1. To verify the execution of Federal Law No. 359-FZ dated December 14, 2015 «On the Federal Budget for 2016» in the Federal Migration Service being abolished as the chief administrator of the federal budget funds.

Issues:

1. To assess the execution of the budget authorities of the chief administrator of the federal budget revenues provided for by the Budget Code of the Russian Federation.

2. To audit the execution of the budget authorities of the chief administrator of the budget funds.

3. To audit and assess the federal budget expenditures in the context of the sections, subsections, targeted items and types of expenditures of classifying the budget expenditures to determine the effectiveness of the budget allocation use.

4. To assess the receivables and payables for the federal budget funds.

5. To assess the legality of the disposal, management and use of the federal property, including the uncompleted property of the FMS of Russia being abolished.

2. To verify the legality, completeness and quality of liquidation actions for the abolition of the FMS of Russia.

Issues:

1. To study the laws and regulations and regulatory documents governing the procedures for the abolition of the FMS of Russia, as well as the timing of

the liquidation actions set forth in Decree of the Government of the Russian Federation No. 1025-r dated May 26, 2016 and the work plan of the Liquidation Committee of the FMS of Russia as approved on June 1, 2016.

2. To assess the validity of the federal budget expenditures included in the budget estimates for the liquidation actions of the FMS of Russia being abolished.

3. To audit the use of the federal budget funds provided for the liquidation actions of the FMS of Russia being abolished.

4. To assess the legality and completeness of the actions taken to transfer the federal property and other non-financial assets to the federal executive bodies other than the FMS of Russia being abolished.

5. To assess the reliability of the liquidation balance of the FMS of Russia being abolished. The liquidation balance is approved as of the date for completion of the liquidation actions.

Yury Roslyak

(p. 49)

Report on the findings of the control activity: «Verification of the adequacy of the financial resources allocated in 2016 and in the reporting period of 2017 to cover the expenditure commitments of the constituent entity of the Russian Federation to arrange the suburban rail transport services rendered to the public, which are prescribed by laws and other regulations to assess the challenges arising in the exercise of the above powers».

Subject of the control activity:

the laws and regulations governing the exercise of powers for the subjects within the joint scope of the Russian Federation and the constituent entities thereof in the field of the suburban rail transport services that are rendered to the public;

the activities of the government authorities of the Rostov and Yaroslavl Regions in creating and executing expenditure commitments within the scope of the powers to arrange the suburban rail transport services rendered to the public, which are prescribed by laws, other regulations, as well as by contracts and agreements.

Objects of the control activity:

the Government of the Rostov Region (the Rostov Region, Rostov-on-Don);

the Government of the Yaroslavl Region (the Yaroslavl Region, Yaroslavl);

The objective of the control activity:

verification of the execution by government authorities of the Rostov and Yaroslavl Regions of the powers for the subjects within the joint scope set forth

in Subparagraph 12 of Paragraph 2 of Article 26³ of Federal Law No. 184-FZ dated October 6, 1999 «On general principles for the organization of legislative (representative) and executive bodies of the government authorities in the constituent entities of the Russian Federation» with regard to the arrangement of the suburban rail transport services that are rendered to the public.

Maxim Rokhmistrov, Igor Vatulin

(p. 94)

Report on the findings of the control activity: «Verification of the legality and effectiveness of the use of the resources from the Reserve Fund of the Government of the Russian Federation for prevention and elimination of emergencies and consequences of natural disasters, as well as of the funds from the budget of the Primorsky Krai allocated to partially cover the costs of financial support for the actions related to eliminating the consequences of the flooding passed on the territory of the Primorsky Krai in August-September 2016» (in conjunction with the Accounts Chamber of the Primorsky Krai).

Subject of the control activity:

the compliance with laws and regulations of the Russian Federation and the constituent entity of the Russian Federation, regulatory and other documents governing the procedure for using the resources from the Reserve Fund of the Government of the Russian Federation for prevention and elimination of emergencies and the consequences of natural disasters, the resources from the Reserve Fund of the Primorsky Krai Administration and the financial reserves aimed at eliminating emergencies both natural and man-made in nature, in Primorsky Krai (hereinafter referred to as the Reserve Funds).

Object of the control activity:

the Administration of Primorsky Krai (Vladivostok).

Objectives of the control activity:

1. To assess the validity of decision-making and the timeliness of transferring budget allocations from the Reserve Funds for the financial support for the actions related to eliminating the consequences of the flooding passed on the territory of the Primorsky Krai in August-September 2016 (hereinafter referred to as the flooding).

Issues of the Control Activity Program for Objective 1:

1. To verify the fulfilment of the condition of insufficient budget allocations that are included in the budget of the Primorsky Krai to provide the financial support for the actions to eliminate the consequences of the flooding.

1.2. To verify the timeliness of the request from the Primorsky Krai Administration to the Government of the Russian Federation for the budget allocations from the Reserve Fund of the Government of the Russian Federation for prevention and elimination of emergencies and consequences of natural disasters (hereinafter referred to as the Reserve Fund) to provide the financial support for the actions to eliminate the consequences of the flooding, as well as the timeliness and completeness of the documents justifying the amount of the requested budget allocations from the Reserve Fund as submitted by the Primorsky Krai Administration to the Ministry of the Russian Federation for Affairs for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters.

1.3. To assess the timeliness and completeness of the resources from the Reserve Fund transferred by the Primorsky Krai Administration to provide the financial support for the actions to eliminate the consequences of the flooding.

1.4. To assess the completeness of the resources transferred to the administrations of municipal districts in the Primorsky Krai, which were received from the Reserve Fund to provide the financial support for the actions to eliminate the consequences of the flooding.

1.5. To verify whether the decisions taken by the Primorsky Krai Administration to allocate funds from the budget of the Primorsky Krai to eliminate the consequences of the flooding comply with the laws and regulations of the Primorsky Krai.

1.6. To assess the completeness of the funds transferred to the executive authorities and the administrations of the municipal districts of the Primorsky Krai, which were allocated from the budget of the Primorsky Krai to eliminate the consequences of the flooding.

2. To assess the legality and effectiveness of using the funds allocated from the Reserve Funds to provide the financial support for the actions to eliminate the consequences of the flooding.

Issues of the Control Activity Program for Objective 2:

2.1. To audit the targeted use of the funds received by the Primorsky Krai Administration from the Reserve Fund to provide citizens with the one-time welfare assistance and financial aid in view of the loss of their essential assets.

2.2. To assess the targeted and effective use of the Reserve Fund resources received by the Primorsky Krai Administration for emergency rescue and recovery in the elimination of the consequences of the flooding, and the correspondence of the work actually performed and the services actually provided to the financing allocated.

2.3. To audit the targeted and effective use of the Reserve Fund resources allocated to the Primorsky Krai Administration to deploy and maintain during the necessary period the temporary accommodation and food for the citizens being evacuated.

2.4. To verify the compliance with the requirements of the laws of the Russian Federation in placement of orders for the supply of goods, works and services for federal and municipal needs when taking the actions to eliminate the consequences of the flooding.

2.5. To audit the targeted and effective use of the funds allocated from the Reserve Fund of the Primorsky Krai Administration to eliminate the consequences of the flooding.

2.6. To assess the targeted and effective use of the funds allocated from the financial reserve intended for the elimination of emergencies both natural and man-made in nature in the Primorsky Krai to eliminate the consequences of the flooding.

2.7. To audit the targeted and efficient use of the funds allocated from the Primorsky Krai budget to provide monetary payments to citizens whose residential premises were found unfit for residing as a result of the flooding for buying or building residential premises and for repairing the regional or inter-municipal highways in the Primorsky Krai that were damaged as a result of the flooding.

2.8. To assess the corruption risks associated with using the resources from the Reserve Funds.

**Yury Roslyak, Ilya Akchurin, Andrey Kolesnikov,
Lyudmila Fomina**

(p. 168)

Report on the findings of the control activity: «Verification of the financial provision for the exercise of the powers of the Russian Federation and the constituent entities of the Russian Federation, as well as the management of local issues in the fields of health, education, culture, social support of the population, construction, housing and communal services» (in conjunction with the accounts bodies in the constituent entities of the Russian Federation).

Subject of the control activity:

the laws and regulations governing the exercise of powers for the subjects within the scope of the Russian Federation, for the subjects within the joint scope of the Russian Federation and the constituent entities thereof and for the subjects within the scope of the constituent entities of the Russian Federation and local issues in the fields of health, education, culture, social support of the population, construction, housing and communal services;

the activities of government authorities of the Republic of Mari El, the Stavropol Krai, the Kursk Region, as well as of the local self-government bodies of the municipal entities that form part of the above constituent entities of the Russian Federation in creating and executing expenditure commitments within the scope of the local powers and issues in the fields of health, education, culture, social support of the population, construction, housing and communal services;

the budgetary reporting on the administration of the budgets of the Republic of Mari El, the Stavropol Krai and the Kursk Region for 2016 and the municipal entities that form part of the above constituent entities of the Russian Federation, the laws and regulations and legal and regulatory documents governing the administration of the budgets thereof;

the source and other documents that confirm transactions in the accounts for accounting revenues and expenditures on the budgets of the Republic of Mari El, the Stavropol Krai, the Kursk Region and the municipal entities that form part of the above constituent entities of the Russian Federation.

Objects of the control activity:

1. The Government of the Republic of Mari El (Yoshkar-Ola, the Republic of Mari El) in conjunction with the Public Accounts Chamber of the Republic of Mari El.

2. The Ministry of Finance of the Republic of Mari El (Yoshkar-Ola, the Republic of Mari El) in conjunction with the Public Accounts Chamber of the Republic of Mari El.

3. The Government of the Stavropol Krai (Stavropol, the Stavropol Krai) in conjunction with the Accounts Chamber of the Stavropol Krai.

4. The Ministry of Finance of the Stavropol Krai (Stavropol, the Stavropol Krai) in conjunction with the Accounts Chamber of the Stavropol Krai.

5. The Administration of the Kursk Region (Kursk, the Kursk Region) in conjunction with the Accounts Chamber of the Kursk Region.

6. The Finance Committee of the Kursk Region (Kursk, the Kursk Region) in conjunction with the Accounts Chamber of the Kursk Region.

Objectives of the control activity:

1. Verification of the adequacy of the resource support for exercising the powers for the subjects within the scope of the Russian Federation (transferred for execution to the regional level), the subjects within the joint scope of the Russian Federation and the constituent entities thereof and the subjects within the scope of the constituent entities of the Russian Federation exercised by the government authorities of the Republic of Mari El, the Stavropol Krai and

the Kursk Region and for addressing local issues, as well as for exercising the powers (transferred for the execution to the municipal level) exercised by the local self-government bodies of the municipal entities that form part of the above constituent entities of the Russian Federation (selectively) in the fields of health, education, culture, social support of the population, construction, housing and communal services, including on the basis of the data on the registers of the expenditure commitments by the constituent entities of the Russian Federation and on the set of registers of the municipal entities that are part of the constituent entities of the Russian Federation, and the effectiveness of their execution.

2. Assess of the challenges of budget balance of the Republic of Mari El, the Stavropol Krai and the Kursk Region taking into account the financial resources aimed at ensuring the expenditure commitments undertaken.

Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации основан в 1997 году

Издатель: Счетная палата Российской Федерации

Содержание Бюллетеня № 1 утверждено решением
Коллегии Счетной палаты Российской Федерации
от 25 декабря 2017 года

Выпускается в соответствии с Федеральным законом
«О Счетной палате Российской Федерации»

Бюллетень зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации
по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций
Эл № 77-4479 от 23 апреля 2001 года.
Выпускается ежемесячно

Ответственный за выпуск -
руководитель аппарата Счетной палаты Российской Федерации
Ю.В. Воронин

Адрес издателя: 119991, Москва, ул. Зубовская, 2.
Адрес официального сайта: www.audit.gov.ru

Контактные телефоны
986-16-07, 986-16-55,
факс 986-07-70
E-mail: Bull@ach.gov.ru

© Счетная палата Российской Федерации, 2018.
При использовании размещенных материалов
ссылка на Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации обязательна.