



2020

«Развитие внешнеэкономической деятельности»

ГП - 27

27. Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности»

27.1. Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – ГП-27, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330. В 2019 году постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 349 утверждена новая редакция ГП-27.

Срок реализации госпрограммы: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-27 является Минэкономразвития России, соисполнители – Минтранс России, ФТС России и Росграница (до 2 февраля 2016 года), участники – Минсельхоз России, Минпромторг России, Минфин России и Минобрнауки России.

27.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 года состав участников Госпрограммы изменился. Ответственным исполнителем ГП-27 является Минэкономразвития России, соисполнителями являются: Минтранс России, ФТС России, Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации (до 2 февраля 2016 года), участниками: Минсельхоз России (до 2018 года, включительно), Минпромторг России, Минфин России и Минобрнауки России (до 15 мая 2018 года), Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, а также Федеральная служба по аккредитации.

Финансовые показатели госпрограммы во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ.

Срок окончания реализации ГП-27 продлен с 31 декабря 2019 года до 31 декабря 2024 года.

Согласно паспорту в состав госпрограммы включено 6 подпрограмм:

«Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» (далее – подпрограмма 1); «Формирование Евразийского экономического союза» (далее – подпрограмма 2); «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» (далее – подпрограмма 3); «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» (далее - подпрограмма 4); «Совершенствование таможенной деятельности» (далее – подпрограмма 5); «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» (далее – подпрограмма 6).

Для каждой из 6 подпрограмм сформулированы цели, задачи и основные мероприятия, а также характеризующие их целевые показатели (индикаторы). Паспорт госпрограммы учитывает требования, установленные Методическими указаниями¹ Минэкономразвития России к минимальному набору подпрограмм, предусматривающих финансовое обеспечение.

27.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации, документам стратегического планирования

Целью ГП-27 является усиление позиций в глобальной экономике и повышение вклада внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в социально-экономическое развитие страны, что не соответствует уровню целевых установок Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года², в соответствии с которой целью внешнеэкономической политики в долгосрочной перспективе является создание условий для достижения Россией лидирующих позиций в мировой экономике, на что Счетная палата Российской Федерации неоднократно обращала внимание³. Таким образом, цель ГП-27 не характеризует достижение приоритетов и целей социально-экономического развития Российской Федерации, как это предусмотрено частью 1 статьи 28 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании» и противоречит пункту 7 Порядка № 588⁴.

27.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями

В целом анализ состава и значений основных целевых показателей проекта ГП-27 свидетельствует о недостаточной обоснованности их целевых значений для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач Госпрограммы.

Цели всех подпрограмм ГП-27 не отвечают критериям конкретности, измеримости и достижимости, предусмотренным пунктом 16 Методических указаний, что затрудняет проведение объективной оценки реализации госпрограммы.

Паспортом ГП-27 (в редакции от 28 марта 2019 года) предусмотрено 23 показателя (индикатора), в том числе 4 показателя госпрограммы, 2 показателя по подпрограмме 1, 1 показатель по подпрограмме 2, 8 показателей по подпрограмме 3, 1 показатель по

¹ Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. от 10 февраля 2017 г.).

³ Заключение Счетной палаты Российской Федерации на государственную программу Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (от 22 апреля 2014 г. № 01-995/04-03, поручение Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № ИШ-П2-3708), заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчеты Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2014 год и за 2015 год, заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект постановления о внесении изменений в Госпрограмму от 7 апреля 2017 г. № ЗСП-87/04-03.

⁴ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

подпрограмме 4, 4 показателя по подпрограмме 5, 3 показателя по подпрограмме 6.

Счетной палатой неоднократно отмечалось, что система целевых показателей ГП-27 и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере соответствует требованиям Порядка № 588 и Методических указаний. Например, система показателей (индикаторов) не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения решения задач, поставленных в госпрограмме, как это предусмотрено пунктом 23 Методических указаний. Так, по подпрограмме 5 для оценки степени решения задачи «развитие информационно-коммуникационных технологий и обеспечение функционирования информационно-технических и программных средств» целевые показатели не предусмотрены.

В нарушение требований пункта 22 Методических рекомендаций Минэкономразвития России показатель «Количество юридических заключений и рекомендаций по обеспечению членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации» (значение показателя на 2019-2024 годы неизменно и составляет 37) не соответствуют требованию адекватности, так как очевидным образом не характеризуют прогресс в достижении цели или решении задачи подпрограммы.

27.5. Анализ межотраслевой взаимоувязки госпрограммы с другими госпрограммами

Счетная палата неоднократно отмечала, что в ГП-27 не учтена взаимосвязь с государственными программами Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности», «Развитие промышленности и ее конкурентоспособности» (ответственный исполнитель – Минпромторг России) и государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ответственный исполнитель – Минфин России), в которых предусмотрены мероприятия по реализации мер государственной поддержки экспорта.

27.6. Детальный план-график реализации ГП-27 утвержден приказом Минэкономразвития России от 26 июля 2018 г. № 465, то есть с нарушением установленного пунктом 30(1) Порядка № 588 20-дневного срока после утверждения Правительством Российской Федерации ГП-27 (28 марта 2019 года). Аналогичное нарушение было установлено Счетной палатой и по итогам 2018 года, что свидетельствует о его системном характере.

Анализ плана реализации ГП-27 и детального плана-графика показал, что в целом перечень контрольных событий Плана реализации ГП-27 соответствуют основным мероприятиям госпрограммы.

Согласно отчетным данным Минэкономразвития России на 2019 год было запланировано 21 контрольное событие, выполнено в срок - 19 контрольных событий, не выполнено - 2 контрольных события:

контрольное событие 5.1. «Реализована возможность принятия в электронной форме решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени» (плановый срок – 29 ноября 2019 года). Выявилась необходимость доработки электронного сервиса «Классификация товаров, перемещаемых в виде компонентов» АПС «Личный кабинет», которая запланирована на квартал 2020 года;

контрольное событие 6.13. «Участие в заседаниях действующих интеграционных структур Евразийской экономической комиссии в 2019 году принято» (плановый срок – 31 декабря 2019 года). Контрольное событие не исполнено по причине того, что представители Минтранса России участие в заседаниях ЕЭК в 2019 году не принимали.

27.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-27 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-27	Всего	80 786,5	86 102,4	5 315,9	6,6
	федеральный бюджет	80 786,5	86 102,4	5 315,9	6,6

Привлечение средств региональных бюджетов на реализацию мероприятий ГП-27 не предусмотрено.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-27 на 2019 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 80 786,5 млн. рублей, что соответствует ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-27, составили: в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) 80 117,8 млн. рублей, что на 668,7 млн. рублей меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-27 на 2019 год. В соответствии со сводной бюджетной росписью на 2019 года – 93 420,6 млн. рублей, что на 12 634,1 млн. рублей, или на 15,6 %, больше, чем в паспорте ГП-27.

27.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-27 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Паспорт ГП-27	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изм.)	Роспись (СБР) на 01.01.2020 г.	Кассовое исполнение за 2019 год	% исполнения росписи
Расходы по ГП, всего	80 786,5	80 117,8	93 420,6	86 102,4	92,2
Минпромторг России	819,9	584,9	7 243,1	5 474,8	75,6
% к итогу	1,01	0,7	7,8	6,4	
Минобрнауки России	465,1	465,1	536,7	71,6	13,3
% к итогу	0,6	5,8	5,7	0,1	
Минсельхоз России	-	-	68,8	66,4	96,5
% к итогу			0,1	0,1	
Минтранс России	6 542,5	6 522,7	6341,6	5 860,5	92,4
% к итогу	8,1	8,1	6,8	6,8	
Минэкономразвития России	8 825,9	8 814,3	7 905,6	5 072,5	64,2
% к итогу	10,9	11,0	8,5	5,9	
ФТС России	64 133,0	63 730,8	70 422,8	68 656,8	97,5
% к итогу	79,4	79,6	75,4	79,7	
Федеральная служба по аккредитации	-	-	80,0	80,0	100,0
% к итогу			0,1	0,1	

Кассовое исполнение расходов в целом по ГП-27 составило 86 102,4 млн. рублей, или 92,2 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи.

Наименьшие показатели исполнения расходов у Минобрнауки России (13,3 %), Минэкономразвития России (64,2 %) и Минпромторга России (75,6 %). Аналогичная ситуация сложилась и в 2018 году, когда показатель кассовых расходов Минпромторга России за 2018 год составил 75,2 %, а Минэкономразвития России – 79,8 %.

27.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-27, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-27, а также уровень исполнения расходов по ГП-27 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено госпрограммой	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначаль- ный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме,	80 786,5	80 786,5	80 117,8	-668,7	93 420,6	12 634,1	86 102,4	7 318,2	92,2

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено госпрограммой	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначаль- ный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
всего									
Подпрограмма 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономи- ческой деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»	833,2	833,2	828,4	-4,8	1 009,0	175,8	974,9	34,1	96,6
Подпрограмма 2 «Формирование Евразийского экономического союза»	-	-	-286,8		1 588,2		1 561,1	27,1	98,3
Подпрограмма 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономи- ческой деятельности»	9 277,7	9 277,7	9 036,0	-241,7	15 495,2	6 217,5	10 460,3	5 034,9	67,5
Подпрограмма 5 «Совершенствован- ие таможенной деятельности»	64 133,0	64 133,0	64 017,6	-115,4	68 834,6	4 701,6	67 095,7	1 738,9	97,5
Подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономичес- кой деятельности»	6 542,5	6 542,5	6 522,7	-19,8	6 493,6	-48,9	6 010,5	483,1	92,6

Кассовое исполнение расходов в целом по ГП-27 составило **86 102,4 млн. рублей**, или 92,2 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе по подпрограмме 1 – 96,6 % (в связи с неполным исполнением расходов по КБК 0108 2710492794 862 «Взносы в международные организации», объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 20,7 млн. рублей), по подпрограмме 2 – 98,3 %, по подпрограмме 3 – 67,5 % (низкий уровень исполнения расходов на

реализацию мероприятия «Государственная поддержка кредитных организаций в целях субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам» КБК 139 0412 27 3 Т6 60313 812, объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 2 383,8 млн. рублей), по подпрограмме 5 – 97,5 %, по подпрограмме 6 – 92,6 %.

В 2019 году законодательно утвержденный объем бюджетных ассигнований по данной государственной программе увеличен на сумму 12 634,1 млн. рублей, в том числе:

(-) 56,1 млн. рублей - изменения бюджетных ассигнований, предусмотренные Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ;

(-) 612,6 млн. рублей - изменения бюджетных ассигнований, предусмотренные Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ;

(+) 4 330,0 млн. рублей – перераспределение бюджетных ассигнований в связи с особенностями исполнения федерального бюджета (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

(+) 2 028,9 млн. рублей – бюджетные ассигнования на обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации, расходов, связанных с международной деятельностью (пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

(+) 1 812,1 млн. рублей – бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых осуществлялось в 2018 году в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных в 2018 году бюджетных ассигнований на указанные цели (пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

(+) 1 560,6 млн. рублей – оплата заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2018 году в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2019 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

(+) 1 442,0 млн. рублей – перераспределение бюджетных ассигнований между

федеральными проектами национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (часть 1 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ);

(+) 1 430,0 млн. рублей – бюджетные ассигнования на обеспечение участия Российской Федерации во Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2020» (постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 августа 2019 г. № 1736-р);

(+) 466,0 млн. рублей – бюджетные ассигнования на мероприятия по организации функционирования пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июня 2019 г. № 1307-р);

(+) 180,7 млн. рублей – реализация мероприятий за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789);

(+) 37,6 млн. рублей – бюджетные ассигнования на осуществление социальных выплат казенным учреждением, а также сумм налогов, сборов, пеней, штрафов (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

(+) 15,0 млн. рублей - перераспределение бюджетных ассигнований в целях исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета и (или) предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек (часть 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

По состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования по уточненной росписи составили 93 420,6 млн. рублей. Лимиты бюджетных обязательств утверждены в сумме 93 410,6 млн. рублей, или 99,99 % к объему бюджетных ассигнований, установленному уточненной росписью.

Наибольшее отклонение показателей бюджетной росписи от показателей, утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), сложилось **по подпрограммам 3 и 5.**

27.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов)

ГП-27 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы,

подпрограмм представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального) к ГП-27	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-27	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-27
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-27	4	1	25,0	0	115,6	92,2	106,6
Подпрограмма 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»	2	2	100	0	121,1	96,6	117,0
Подпрограмма 2 «Формирование Евразийского экономического союза»	-	-	-	0	х	98,3	х
Подпрограмма 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»	8	6	75	0	167,0	67,5	112,7
Подпрограмма 4 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»	1	1	100	х	х	х	х
Подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности»	4	4	100	0	107,3	97,5	104,6
Подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»	3	2	66,7	0	99,3	92,6	91,9
Всего	22	16	70				

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым.

По итогам 2019 года из **23 целевых** показателей (индикаторов) ГП-27, имеющих плановое

значение, **достигнуты** целевые значения по **16 показателям**, по 6 показателям, установленные в паспорте ГП-27 плановые значения не достигнуты, по 1 показателю информация в уточненном годовом отчете не представлена (показатель подпрограммы 2 «Темпы роста торговли Российской Федерации с государствами – членами Евразийского экономического союза несырьевыми товарами и услугами, 2011 год – 100 процентов, данные об объемах торговли услугами отсутствуют).

Из 4 основных целевых показателей ГП-27 в отчетном периоде не достигнуто плановые значения по 3 показателям. Достигнуто плановое значение показателя «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год - 100 процентов» (план – 106,8 %, факт – 136,6 %).

Таким образом, увеличение объема финансирования ГП-27 в 2019 году с 80 786,5 млн. рублей, предусмотренных в паспорте госпрограммы «Развитие ВЭД» на 2019 год, до 93 420,65 млн. рублей, предусмотренных сводной бюджетной росписью, не повлияло на достижение целевых показателей (индикаторов). Достижение плановых значений показателей ГП-27 и ее подпрограмм не увязано с параметрами кассовых расходов на реализацию входящих в ГП-27 мероприятий. Так, при достижении 25 % плановых значений показателей на уровне Госпрограммы, кассовое исполнение расходов составило 92,5 % показателя сводной бюджетной росписи расходов и 107 % показателя объема финансового обеспечения реализации ГП-27, предусмотренного паспортом госпрограммы.

Информация о недостигнутых основных показателях ГП-27 представлена в таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Значение показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)		
	2018 год	2019 год (план)	2019 год (факт)
Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011-100 процентов	97,9	122	92,7
Рейтинг Всемирного банка (Doing Business) по показателю «Международная торговля»	100	80	99
Объем экспорта оказываемых услуг (млрд. долларов США)	64,63	70	63,668 (прогноз)*

*Согласно данным Банка России, объем экспорта услуг за 2019 год составил 62,8 млрд. долл. США, что также свидетельствует о недостижении планового значения основного показателя ГП-27.

В соответствии с информацией уточненного годового отчета о реализации ГП-27

отрицательная динамика несырьевого неэнергетического экспорта обусловлена снижением стоимостных объемов поставок нефтепродуктов (по сравнению с более низкими ценами на углеводороды в 2018 году по сравнению с 2011 годом).

Проверкой отмечается, что недостижение планового значения по экспорту услуг во многом обусловлено отсутствием кассового исполнения по 2 мероприятиям подпрограммы «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» (реализуются в рамках федерального проекта «Экспорт услуг»):

мероприятие «Государственная поддержка проектов повышения конкурентоспособности, связанных с продвижением, сертификацией и (или) адаптацией российской продукции, в том числе содержащей результаты интеллектуальной деятельности, к требованиям внешних рынков» (КБК 139 0412 273Т460390 800). Предусмотренный объем бюджетных ассигнований на 2019 год – 300 000 тыс. рублей;

мероприятие «Государственная поддержка организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы), связанные с осуществлением производства иностранными производителями аудиовизуальной продукции на территории Российской Федерации» (КБК 139 0802 273Т460510 800). Предусмотренный объем бюджетных ассигнований на 2019 год – 70 000 тыс. рублей.

Отсутствие кассового исполнения по указным расходам обусловлено поздними сроками разработки и принятия соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих использование бюджетных средств.

Так, правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку проектов повышения конкурентоспособности, связанных с продвижением, сертификацией и (или) адаптацией Российской продукции, в том числе содержащей результаты интеллектуальной деятельности, к требованиям внешних рынков, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от **5 декабря 2019 г.** № 1596.

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям кинематографии, оказывающим услуги (выполняющим работы), связанные с осуществлением производства иностранными производителями аудиовизуальной продукции на территории Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от **7 ноября 2019 г.** № 1420.

По подпрограмме 1 ГП-27 отмечается превышение плановых значений по обоим показателям, что свидетельствует о том, что плановые значения показателей были занижены. Так, например, при плановом значении показателя «Участие Российской Федерации в переговорных мероприятиях Всемирной торговой организации» на уровне 60

единиц, фактически достигнуто значение на уровне 96 единиц (превышение на 60 %).

Показатель «Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем экспорте товаров, в ценах 2011 года, %» подпрограммы 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» превысил плановое значение (5 %) и составил 6,1 %. Следует отметить, что по итогам 2018 года фактическое значение указанного показателя также составило 6,1 %.

В рамках подпрограммы 1 Минэкономразвития России заключен государственный контракт № ГК-28-ТМ/Д12 от 21 марта 2019 года⁵ на закупку услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств⁶. Сводной бюджетной росписью на указанное мероприятие подпрограммы предусмотрено 32 837,0 тыс. рублей (КБК 139 0113 2710499999 244). Кассовое исполнение составило 19 387,2 тыс. рублей (не были проведены российско-абхазский деловой форум и российско-армянский межрегиональный форум)⁷.

В нарушение подпункта «а(1)» пункта 32 Порядка № 588, согласно которому годовой отчет о реализации государственной программы должен содержать сведения о достижении целевых показателей (индикаторов) государственной программы, в годовом уточненном отчете о реализации ГП-27 отсутствует информация о достижении единственного показателя (индикатора) по подпрограмме 2 «Формирование Евразийского экономического союза».

Плановое значение показателя «Темпы роста торговли Российской Федерации с государствами - членами Евразийского экономического союза **несырьевыми товарами и услугами**, 2011 год - 100 процентов» на 2019 год составляет 126 %. В годовом отчете указан только рост торговли товарами (104,2 %). Информация о динамике торговли услугами за 2019 год отсутствует⁸.

По подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» из 8 целевых показателей не достигнуты плановые значения 2 целевых показателей:

⁵ ИКЗ № 191771034949477100100100020108230244.

⁶ Мероприятие 1.4.4. Проведение на ежегодной основе российско-абхазского делового форума, российско-азербайджанского межрегионального форума, российско-армянского межрегионального форума, российско-киргизской межрегиональной конференции и конференции по межрегиональному сотрудничеству России и Таджикистана.

⁷ По просьбе партнеров мероприятия были перенесены на 2020 год.

⁸ При этом информация о торговле услугами за 2019 год в разрезе иностранных государств, в том числе государств - членов Евразийского экономического союза размещена на сайте Банка России в установленном порядке.

«Темпы роста числа посещений Единого портала внешнеэкономической деятельности информации Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», 2018 год – 100 процентов» (план – 110 %, факт – 100 %), что, по данным Минэкономразвития России, связано с передачей функций Минпромторгу России по осуществлению руководства деятельностью торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах и переориентации торговых представительств на портал Минпромторга России (Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»).

«Объем экспортных кредитов и иных инструментов финансирования, аналогичных кредиту по экономической сути, предоставленных экспортерам коммерческими банками» (план 300 млрд. рублей, факт – 114,8 млрд. рублей), что, по данным Минэкономразвития России, обусловлено разработкой и вступлением в силу аналогичного механизма для поддержки экспорта промышленной продукции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 191 «О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции», программа льготного кредитования экспортеров с 1 января 2019 года действует только в рамках принятых в 2017 - 2018 годах обязательств, новые заявки не принимаются.

Счетная палата отмечает, что аналогичные показатели подпрограммы не были достигнуты и по итогам 2018 года, что свидетельствует о наличии системных проблем (например, падение спроса на информацию, размещенную на Едином портале внешнеэкономической деятельности).

Значения по двум показателям подпрограммы 3 («Количество вновь выявленных ограничительных (специальных защитных, антидемпинговых, компенсационных, нетарифных, технических, санитарных и фитосанитарных, административных) мер в отношении российских товаров, услуг и инвестиций на внешних рынках» (план – 33, факт – 50) и «Количество юридических заключений и рекомендаций по обеспечению членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации» (план – 37, факт – 69) достигнуты со значительным превышением плановых значений (на 51 % и 86 %

соответственно), что свидетельствует о том, что плановые значения показателей были занижены.

Фактическое значение единственного показателя **по подпрограмме 4** «Предельное время рассмотрения обращений в рамках работы подкомиссии по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции» составило 69,6 дня, снизившись по сравнению с 2018 годом (70,6 дня) и связано с наиболее оперативным рассмотрением ряда срочных поручений Правительства Российской Федерации в сфере таможенно-тарифного регулирования.

По подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» по всем 4 целевым показателям плановые значения достигнуты. При этом Счетная палата неоднократно отмечала, что показатель «Доля освоения бюджетных ассигнований, предназначенных на реализацию мероприятий по предоставлению имеющим специальные звания сотрудникам и иным категориям граждан в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения в отношении общего объема финансирования, выделенного на эти цели» не соответствует требованию адекватности, так как очевидным образом не характеризуют прогресс в достижении цели или решении задачи.

В рамках подпрограммы 6 из трех показателей не достигнуто плановое значение по показателю «Изменение стоимости имущества, принятого на содержание в оперативное управление в пунктах пропуска» (план – 104 %, факт – 103 %). Плановое значение показателя не достигнуто в связи с невыполнением условий принятых обязательств подрядной организацией по государственному контракту с ФГКУ «Росгранстрой» (в 2019 году предусматривался ввод в эксплуатацию морской пункт пропуска «Восточный»). Данное обстоятельство повлияло на не достижение планового значения показателя «Изменение стоимости имущества, принятого на содержание в оперативное управление в пунктах пропуска».

27.11. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-27 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-27, в том числе:	4 781,8		1 043,2	6 486,9	720,0	710,8	1 705,1	720,0	-332,5	87 299,9	35 595,6
Минпромторг России, в том числе:	2 901,3			1 494,8	720,0	686,4	1 406,5		686,4	6 216,1	2 776,7
0412 273Т620200 244				720,0	720,0		720,0			900,0	
0412 273Т620400 244				686,4		686,4	686,4		686,4	743,6	13,2
0108 2730590039 244	77,6			82,3			4,7			562,4	334,3
0108 2730590039 242	0,1			0,0			-0,1			37,2	19,7
0108 2730590038 242	2,8			2,3			-0,5				
0108 2730590038 244	17,2			3,7			-13,5				
0412 273П267481 822	43,3						-43,3				
0412 273П260132 812	2 760,2						- 2 760,2				
Минтранс России, в том числе:	146,9		58,7	242,5			95,6		-58,7	8 304,8	1 951,2
0412 276Т308100 414				182,3			182,3			1 763,2	348,6
0412 2760190059 242	47,9		47,9	56,2			8,3		-47,9	295,5	31,3
0412 2760190059 831				1,0			1,0			24,7	24,6
0412 2760190059 244	99,0		10,9	3,0			-95,9		-10,9	4 060,5	710,4
ФТС России, в том числе:	1 711,2		984,5	1 768,8		24,4	57,6		-960,1	69 062,8	29 426,2
0901 2750294009 413				199,5			199,5			673,2	1,5
0108 2720192794 244	9971,4		971,4	1 157,0		21,7	185,6		-949,7	283,8	8,6
0106 2750190049 244	22,8		7,1	62,6			39,8		-7,1	10 951,3	3 497,9
0106 2750190049 243	125,0			131,8			6,9			649,6	86,2
0705 2750190049 244	0,0			3,3			3,3			67,8	11,3
0106 2750190039 244	8,6			10,0			1,4			182,2	92,6
0902 2750490059 244				0,1			0,1			394,8	135,6
0106 2750190049 129				0,1			0,1			6 667,1	3 215,3
0106 2750190039 242	0,0			0,1			0,0			9,1	3,3
0904 2750490059 111	0,0						0,0			35,8	19,6
0902 2750490059 111	0,0						0,0			633,8	311,6

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		
0106 2750190038 242	0,0			0,0			0,0				
0106 2750190049 853	0,0			0,0			0,0			6,3	2,3
0106 2750190049 121	0,1			0,0			-0,1			22 104,3	10 677,2
0905 2750490059 831	0,1						-0,1				
0905 2750490059 244	2,8		2,7	2,7		2,7	-0,1			475,4	156,1
0106 2750190038 244	0,7						-0,7				
0905 2750490059 243	3,2		3,2				-3,2		-3,2	65,4	12,5
0106 2750294009 413	20,0			14,0			-6,0			83,9	20,4
0905 2750294009 413	11,2			54,0			-11,2			0,0	
0106 2750190049 242	93,5			133,6			-39,5			6 002,8	2 547,6
0108 2750192794 244	451,8						-318,2-			376,1	
Минэкономразвития России, в том числе:	22,5	-		2 471,2			2 448,8				
0412 2737664712 822		-		2 446,8			2 446,8				
0108 2730590038 244		-		4,1			4,1				
0108 2730590039 244	22,5	-		20,4			-2,1				
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, в том числе:		-		484,9			484,9			0,0	
0401 2737620500 612		-		484,9			484,9				
Федеральная служба по аккредитации, в том числе:		-		24,6							
0113 2737620300 622		-		24,6							

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-27 в размере 4 781,8 млн. рублей в основном сложилась по Минпромторгу России (2 901,3 млн. рублей, или 60,7 % общего объема).

По итогам 2019 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-27 увеличилась** на 1 705,1 млн. рублей, или **почти в 1,4 раза**, и составила по состоянию на 1 января 2020 года 6 486,9 млн. рублей.

Основная сумма задолженности на конец 2019 года сложилась по Минэкономразвития

России в объеме 2 471,2 млн. рублей, или 38,1 % объема дебиторской задолженности по ГП-27 на конец 2019 года; ФТС России – 1 768,8 млн. рублей, или 27,3 %; Минпромторгу России – 1 494,8 млн. рублей, или 23 %.

27.12. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения федеральной адресной инвестиционной программы за 2019 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2019 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2019 году	Количество введенных объектов в 2018 году	Уровень ввода объектов в 2018 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме	2 733,8	2 125,6	77,8	7	7	100

По подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» (ФТС России) предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в объеме 2 107,9 млн. рублей на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в 2019 году. Кассовое исполнение расходов составило 1 578,5 млн. рублей, или 74,9 % лимитов бюджетных обязательств, на реализацию ФАИП в 2019 году. По программе 5 введено 3 объекта ФАИП.

По подпрограмме 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»: Минтранс России предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в объеме 475,9 млн. рублей, кассовое исполнение расходов составило 397,1 млн. рублей, или 83,4 % лимитов бюджетных обязательств; Росимуществом предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в объеме 150,0 млн. рублей, кассовое исполнение расходов составило 150,0 млн. рублей, или 100 %. По программе 6 введено 4 объекта ФАИП.

27.13. Во исполнение пункта 31 Порядка № 588 годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-27 (далее - годовой отчет) подготовлен Минэкономразвития России как ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками государственной программы Минтрансом России, ФТС России, Росаккредитацией и АО «Российский экспортный центр» в установленные сроки (до 1 марта 2020 года)⁹. Информация к годовому отчету по реализации мероприятий государственной программы в 2019 году Минпромторгом России и Минобрнауки России в установленный срок не

⁹ Письмо от 28 февраля 2020 г. № 5843-ТМ/Д12и

представлена.

Уточненный годовой отчет (далее – уточненный годовой отчет о реализации ГП-27) представлен в Правительство Российской Федерации письмом от 24 апреля 2020 г. № 13317-ВИ/12и. Годовой отчет и уточненный годовой отчет о реализации ГП-27 размещены на портале государственных программ (programs.gov.ru).

При этом в нарушение пункта 39 Порядка № 588 информация о реализации государственной программы, размещенная на портале государственных программ в сети «Интернет», не соответствует сведениям, представленным в уточненном годовом отчете о реализации ГП-27. Так, по данным указанного отчета кассовое исполнение расходов на реализацию ГП-27 в 2019 году составило 86 177 721,40 тыс. рублей. По данным портала государственных программ кассовое исполнение расходов на реализацию ГП-27 составляет 86 359 147,8 тыс. рублей.

По результатам анализа информации, размещенной на портале государственных программ, установлено, что сведения о реализации ГП-27 размещались Минэкономразвития России несвоевременно. Так, по данным указанного портала programs.gov.ru действующими участниками ГП-27 являются: Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Минфин России, Минсельхоз России, Минобрнауки России и Минпромторг России. При этом согласно действующей редакции ГП-27 Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Минсельхоз России не являются участниками госпрограммы, а Минобрнауки России заменено на Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. Кроме того, действующим участником ГП-27 является Федеральная служба по аккредитации.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минэкономразвития России своих полномочий по осуществлению функций оператора портала государственных программ, предусмотренных пунктом 7 Положения о создании, развитии и эксплуатации аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹⁰.

27.14. Как уже отмечалось ранее, согласно уточненному годовому отчету о реализации ГП-27 кассовые расходы по госпрограмме составили 86 177,7 млн. рублей. Согласно информации Федерального казначейства (Отчет об исполнении бюджета (ОКУД 0503117) кассовые расходы на реализацию ГП-27 в 2019 году составили 86 102,4 млн. рублей.

Информация о кассовых расхождениях представлена в таблице.

млн. рублей

¹⁰ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 748

Наименование показателя	СБР	По данным годового отчета	По данным Федерального казначейства	По данным годового отчета (%)	По данным Федерального казначейства (%)
Расходы по ГП, всего	93 420,6	86 177,7	86 102,4	93,4	92,2
Подпрограмма 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»	1 009,0	978,2	974,88	96,9	96,6
Подпрограмма 2 «Формирование Евразийского экономического союза»	1 588,2	1 561,5	1 561,05	98,3	98,3
Подпрограмма 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»	15 495,2	10 533,9	10 460,3	68	67,5
Подпрограмма 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности»	Финансирование не предусмотрено				
Подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности»	68 834,6	67 094,1	67 095,7	97,4	97,5
Подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»	6 493,6	6 010,5	6 010,5	92,6	92,6

Из данных таблицы следует, что информация о кассовом исполнении расходов по ГП-27 по данным годового отчета о реализации госпрограммы (уточненного) является **недостоверной**. Расхождение с данными Федерального казначейства составляет 75,2 млн. рублей, в том числе 73,6 млн. рублей по подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности».

Привлечение средств региональных бюджетов на реализацию мероприятий ГП-27 не предусмотрено.

27.15. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-27 в 2019 году составила 79,9 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации ниже среднего»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) уровня государственной программы Российской Федерации (81 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм государственной программы Российской Федерации (94,5 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий государственной программы Российской Федерации (82,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (84,5 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (25 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-27 за 2019 год соответствует низкому уровню эффективности (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 71,4 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 82,4 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 92,2 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета **увеличилась (средний уровень)**, уровень ввода объектов составил 100 % (**высокий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-27 за 2018 год соответствует

среднему уровню эффективности (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 87,5 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 93,1 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 92,9 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность **уменьшилась** (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 100 % (**высокий уровень**).

