



2021

# Отчет

о работе по направлению  
аудита финансовых рынков  
и государственного долга  
Счетной палаты  
Российской Федерации  
в 2020 году

Приложение № 12 к отчету о работе  
Счетной палаты Российской Федерации  
в 2020 году

# 1. Основные показатели направления деятельности

Мероприятия направления деятельности				
	КМ	ЗАМ	иное	всего
Всего завершенных в 2020 году мероприятий, в т. ч.:	17	6	12	35
проверки отчетности главных распорядителей бюджетных средств	5	-	-	5
мероприятия, проведенные в рамках подготовки заключения на проект бюджета	5	1	-	6
мероприятия, проведенные в рамках оперативного контроля	-	-	11	11
тематические проверки	7	5	1	13
в т. ч. по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	2	4	-	6
Кроме того, в отчетном периоде начаты	3	11	-	14

Результаты внешнего государственного аудита (контроля)					
	всего	выполнено / учтено	частично выполнено / учтено	не наступил срок выполнения	не выполнено / не учтено
Выдано представлений	9	4	-	5	-
Выдано предписаний	-	-	-	-	-

Рекомендации					
	всего	выполнено / учтено	частично выполнено / учтено	не наступил срок выполнения	не выполнено / не учтено
Приоритетные, в т. ч.:	13	4	2	3	4
по итогам отчетного периода	8	3	-	3	2
по итогам периода, предшествующего отчетному	5	1	2	-	2

Рекомендации					
	всего	выполнено / учтено	частично выполнено / учтено	не наступил срок выполнения	не выполнено / не учтено
Неприоритетные, в т. ч.:	19	7	2	2	8
по итогам отчетного периода	5	-	-	-	5
по итогам периода, предшествующего отчетному	14	7	2	2	3

Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов					
Всего	65				

Выступления аудитора		
	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
В Совете Федерации	-	4
В Государственной Думе	-	10

## 2. Введение

В отчетном периоде направление деятельности принимало участие в 17 контрольных мероприятиях (8 совместно с другими направлениями деятельности Счетной палаты) и 6 экспертно-аналитических мероприятиях (3 совместно с другими направлениями деятельности).

Приоритетными направлениями деятельности являлись мероприятия по аудиту деятельности банковской системы, страховых и финансовых рынков. Приоритетными задачами, на которых была сосредоточена работа направления деятельности в сфере долговой тематики, были аудит Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) и заимствований международных финансовых организаций. Еще одним приоритетным направлением деятельности является проблематика государственного долга субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенных мероприятий было выявлено 72 нарушения на общую сумму 12 410,96 млн рублей.

В отчетном году обеспечен возврат средств после проведения контрольных мероприятий в сумме 8 943,74 млн рублей.

В течение 2020 года по результатам контрольных мероприятий направлено 9 представлений и 13 информационных писем, в том числе 4 в Правительство Российской Федерации.

По результатам проведенных мероприятий направлением деятельности направлено четыре материала в правоохранительные органы (МВД России, ФСБ России и СК России), два материала в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, два письма в ФАС России.

### 3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля), проведенного направлением деятельности в отчетном году

В 2020 году направлением деятельности была проведена проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Центральном банке Российской Федерации (далее – Банк России), по результатам которой выявлены отдельные недостатки и замечания.

Проверкой установлено, что дебиторская задолженность по денежным взысканиям (штрафам), администрируемым Банком России, в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилась на 1 061 млн рублей и составила на 1 января 2020 года 4 732 млн рублей. Из них по платежам в федеральный бюджет – 2 309 млн рублей.

Основными причинами увеличения дебиторской задолженности в 2019 году являются: неуплата денежных взысканий (штрафов) в установленный срок, в том числе в связи с неплатежеспособностью плательщиков; получение информации по постановлениям о наложении административного штрафа, вступившим в законную силу в прошлом отчетном периоде, срок оплаты которых истек; нахождение плательщиков в стадии ликвидации; отзыв лицензии на осуществление банковских операций.

Числящаяся в учете дебиторская задолженность со сроком уплаты штрафов свыше двух лет создает риски невозможности ее истребования в установленном законодательством порядке. К ней относится просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года со сроком образования в период 2008–2017 годов в федеральный бюджет на сумму 790,31 млн рублей и местный бюджет – на сумму 708,85 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты в Банк России направлено информационное письмо с рекомендациями о снижении текущей дебиторской задолженности, об организации работы Банка России в части своевременного выявления причин образования дебиторской задолженности, а также усиления контроля за проведением инвентаризации расчетов в ДНПС и ТУ Банка России перед составлением годовой бюджетной отчетности, а также о внесении соответствующих дополнений в нормативные акты Банка России.

Также в отчетном году направлением деятельности в рамках комплекса мероприятий по исполнению бюджета за 2019 год проведена проверка Минфина России в части источников финансирования дефицита федерального бюджета. В ходе проверки выявлено, что при исполнении Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации предоставлена одна государственная гарантия на сумму 5 600 млн рублей, или 18,7 % планового показателя, что является самым низким уровнем за последние 5 лет. Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте не предоставлялись.

Кроме того, показатели, отраженные в разделе 1.2 приложения 36 Федерального закона № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) в части бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2019 году за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета в сумме 21 179,6 млн рублей, не соответствуют сводной бюджетной росписи и данным, учтенным в сумме 5 115,3 млн рублей в приложении 39 Федерального закона № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 16 064,3 млн рублей.

При проведении предварительного аудита формирования федерального бюджета Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части источников финансирования дефицита федерального бюджета были выявлены следующие недостатки.

В соответствии с приложением 9 к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены 84 главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, включая государственные корпорации «Росатом» и «Роскосмос».

При этом в соответствии с пунктом 8 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также частью 61 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ<sup>1</sup> и частью 7 статьи 6 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ<sup>2</sup> (соответственно) за указанными корпорациями выполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета не закреплено.

В соответствии со статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации за главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета закреплены бюджетные полномочия по утверждению методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

---

1. «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

2. «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

В ходе проведения мероприятий направления деятельности установлено, что главными администраторами источников применяются различные подходы к вопросу прогнозирования поступлений. Кроме того, в отдельных методиках отмечены недостатки и рекомендована их доработка.

В рамках комплекса мероприятий по предварительному аудиту федерального бюджета проведена проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, нормативной и методической базы их формирования в Банке России. В ходе проверки установлено, что прогноз поступления доходов, администрируемых Банком России, в федеральный бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный Минфином России, размещен в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» в сумме 840,0 млн рублей ежегодно.

Согласно уточненному прогнозу поступлений доходов в бюджет на 2021–2023 годы, составленному Банком России 14 августа 2020 года, внесено предложение в Минфин России о снижении прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет:

- на 2021 и на 2022 годы – до 790,0 млн рублей ежегодно (уменьшение на 50,0 млн рублей ежегодно, в том числе по налоговым доходам (государственная пошлина) – на 10,0 млн рублей; по неналоговым доходам (штрафы, санкции, возмещение ущерба) – на 40,0 млн рублей);
- на 2023 год – до 753,6 млн рублей (уменьшение на 86,4 млн рублей, в том числе по налоговым доходам – на 10,0 млн рублей; по неналоговым доходам – на 76,4 млн рублей).

Проверка показала, что прогноз составлен с учетом законодательных актов Российской Федерации и нормативных актов Банка России, вступивших в силу в 2020 году и вступающих в силу в 2021 году. Они оказывают влияние на формирование доходной базы федерального бюджета, динамики фактических поступлений в бюджет доходов, администрируемых Банком России, за истекшие месяцы текущего года.

По результатам деятельности за 2020–2022 годы Банк России не планирует получение прибыли, в связи с чем в проекте федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов поступление средств от перечисления части прибыли Банка России не предусмотрено. Часть доходов, полученных Банком России от продажи обыкновенных акций ПАО Сбербанк, перечислена в федеральный бюджет в соответствии требованиями Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 49-ФЗ.

## 4. Краткий обзор итогов всех завершенных в отчетном периоде контрольных мероприятий (КМ) и экспертно-аналитических мероприятий (ЭАМ)

В отчетном периоде приоритетными направлениями являлись мероприятия по аудиту деятельности банковской системы, страховых и финансовых рынков.

Увеличение в банковском секторе доли государственных и квазигосударственных банков (дочерние общества Банка России, госкорпораций и госкомпаний) в Российской Федерации достигло более 75 % от активов топ-20 российских банков. Этот процесс может повлиять на формирование рисков для устойчивого роста и экономической безопасности страны.

Также в финансовой сфере России функционируют институты развития, которые существуют за счет ежегодно предоставляемых бюджетных средств. При этом объемы господдержки не всегда увязаны с их вкладом в реализацию долгосрочных приоритетов страны, в том числе их инвестиционной составляющей.

В рамках реализации контрольной и экспертно-аналитической деятельности по повышению эффективности использования государственных ресурсов, ежегодно предоставляемых финансовым институтам развития и банкам с госучастием, в 2020 году проведены КМ в ПАО «Промсвязьбанк» (далее – ПСБ) и АО «Россельхозбанк» (далее – РСХБ). Начато ЭАМ по оценке деятельности институтов развития в финансовой сфере, их вклада в экономику страны. По указанной проблематике в 2019 году проводились отдельные КМ в таких институтах развития, как ВЭБ.РФ (и его дочерние организации), АО «ДОМ.РФ». В 2021 году запланировано продолжить мероприятия по проверке целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внесенных в институты развития в финансовой сфере, а также по анализу дивидендной политики и отдельных аспектов корпоративного управления в банках с госучастием.

В прошедшем году осуществлялся мониторинг реализации федерального проекта «Ипотека», который влияет на достижение целевого показателя по улучшению жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни». По этой тематике в 2021 году будет проведено ЭАМ по оценке результативности выделения бюджетных средств на поддержку рынка ипотеки, в том числе в рамках мер по борьбе с коронавирусной инфекцией.

По результатам КМ в ПАО «Промсвязьбанк» выявлено несоответствие плановых значений показателей результативности бюджетных инвестиций, установленных Росимуществом в договорах с ПСБ, стратегическим целям и задачам опорного банка для ОПК: показатели Стратегии развития ПСБ на период 2019–2023 годов по кредитованию ОПК в десятки раз выше.

Государство в лице Росимущества, устанавливая показатели результативности бюджетных инвестиций для ПСБ, фактически не учитывает особенности деятельности



банков – мультипликативный эффект капитала, обеспечивающий на один рубль докапитализации предоставление кредитов на восемь и более рублей.

Несмотря на высокие темпы роста за 2018–2019 годы кредитного портфеля и остатков на счетах предприятий ОПК, ПСБ не удалось реализовать стратегическую цель по доле в 70 % в секторе ОПК. При этом его кредитный портфель существенно диверсифицирован по отраслям: на 1 января 2020 года только около 20 % – это кредиты предприятиям ОПК, что является свидетельством формирования банка скорее как универсального, чем специализированного.

По итогам КМ Правительству Российской Федерации даны рекомендации о необходимости учета стратегических целей кредитных организаций, особенностей их деятельности при установлении плановых значений показателей результативности бюджетных инвестиций в договорах передачи акций в собственность Российской Федерации, заключаемых Росимуществом с банками.

В ходе КМ в АО «Россельхозбанк» выявлены факты превышения банком установленных Минсельхозом России ежеквартальных (единовременных) и годовых максимальных размеров предоставления льготного краткосрочного кредита на одного заемщика. Это свидетельствует о несоблюдении банком порядка и условий предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям. Предоставленные РСХБ субсидии с превышением указанных лимитов составили 663,12 млн рублей.

Ежегодно на РСХБ приходится от 31 до 39 % от общего объема указанных субсидий из федерального бюджета.

По итогам КМ Минсельхозу России рекомендуется внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление сельхозсубсидии, в части уточнения порядка и условий ее предоставления. Сюда входят в том числе процедуры включения сельхозтоваропроизводителей в реестр потенциальных заемщиков и реестр заемщиков. Необходимо предусмотреть, что заемщики подлежат включению в указанные реестры в субъекте, на территории которого им предоставляется льготный краткосрочный кредит.

В 2020 году одним из приоритетных для направления деятельности стало КМ «Проверка эффективности расходования средств федерального бюджета на страхование, осуществлявшееся главными распорядителями средств федерального бюджета в системно значимых страховых организациях, за 2017–2018 годы и истекший период 2019 года». Объектами проверки были Банк России и три страховые компании, которые предоставили наибольший объем страховых услуг за счет средств федерального бюджета: «СОГАЗ», «ВТБ Страхование» и «МАКС». За 2017–2019 годы они получили 86,2 % страховой премии, уплаченной главными распорядителями бюджетных средств.

Банк России формирует списки системно значимых страховых организаций (СЗСО). Их статус в законодательстве не определен, а в нормативных документах регулятора не предусмотрен дифференцированный подход к контролю и регулированию их деятельности. Счетная палата предложила Банку России проработать вопрос



о реализации принципов риск-ориентированного подхода и пропорционального регулирования для СЗСО.

В ходе проверки были выявлены риски неисполнения обязательств по государственным контрактам на страхование. Так, в 2017–2019 годах регулятор 26 раз выявлял у различных СЗСО нарушения требований к их финансовой устойчивости и платежеспособности. Счетная палата предложила проработать вопрос об уточнении законодательства о госзакупках в части требований к страховым организациям, которые заключают госконтракты на страхование.

Наибольший объем средств федерального бюджета был израсходован на обязательное государственное личное страхование (ОГЛС) военнослужащих и ряда категорий госслужащих. Проверка показала, что по трем проверенным СЗСО сумма страховых премий по договорам ОГЛС превысила сумму страховых выплат по ним в 1,46 раза. Большое количество застрахованных лиц обеспечивает высокую диверсификацию рисков. Поэтому другие механизмы защиты интересов застрахованных лиц (такие, как прямая компенсация ущерба за счет бюджетных средств, развитие неkomмерческого страхования либо создание государственной страховой организации) могут быть более эффективными, чем оплата услуг страховых компаний.

Выявлено также, что ОГЛС в отношении различных категорий граждан осуществляется на основании 13 федеральных законов, причем условия страхования, в том числе страховые суммы, существенно различаются в зависимости от места работы застрахованных лиц. В связи с этим Счетная палата предложила проработать возможность унификации условий ОГЛС.

Коэффициент выплат по договорам ОСАГО, заключенным за счет федерального бюджета, составил лишь 17 % уплаченных страховых премий и был в 4,5 раза меньше, чем по всему кругу аналогичных договоров. Это показывает, что действующие тарифы ОСАГО недостаточно учитывают факторы, снижающие вероятность наступления страхового случая (в частности, использование услуг профессиональных водителей, надлежащий медицинский контроль за их состоянием, технический контроль за состоянием транспортных средств и др.).

По итогам проведенного КМ Банк России и Минфин России сообщили, что выводы и предложения Счетной палаты, направленные на повышение эффективности страхования за счет средств федерального бюджета, будут прорабатываться, а поставленные вопросы найдут отражение как в нормативных правовых актах по вопросам страхования, так и в новой Стратегии развития страховой деятельности, проект которой готовится в настоящее время.

Приоритетными задачами, на которых была сосредоточена работа направления деятельности в сфере долговой тематики, были аудит ФНБ и заимствований международных финансовых организаций.

В ходе проведения ЭАМ по мониторингу и оценке эффективности размещения и использования средств ФНБ установлено, что при имевшемся фактическом профиците федерального бюджета в 2018 году в объеме 2 751,4 млрд рублей одновременно осуществлялось использование средств ФНБ на обеспечение

сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в сумме 1108,2 млрд рублей.

Размещение в 2018–2019 годах средств ФНБ в финансовые активы носило консервативный характер, осуществлялось преимущественно в ликвидные активы (счета в иностранной валюте в Банке России), что обеспечивало невысокую доходность.

Необходимо отметить, что действующие нормативные правовые и методические документы по управлению средствами ФНБ не определяют конкретные принципы управления средствами фонда после достижения его ликвидной части 7 % прогнозируемого объема ВВП. Также не определены критерии отбора новых проектов, финансирование которых предполагается осуществлять за счет средств ФНБ, отсутствует методологический документ по оценке инвестиций нерыночных (неликвидных) активов ФНБ.

По результатам оценки реализации отдельных инфраструктурных проектов («ЦКАД», «Строительство АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии», «Строительство «интеллектуальных сетей»), финансируемых за счет ФНБ, сохраняются системные проблемы в вопросах сроков реализации (строительства) объектов, выполнения обязательств инициаторами проектов.

Действующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации не предусмотрена единая координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и других участников мониторинга и контроля реализации самоокупаемых инфраструктурных проектов.

По результатам ЭАМ направлено информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

В 2021 году в рамках указанной тематики будет продолжено проведение ЭАМ по использованию средств ФНБ в рамках мер, принимаемых в Российской Федерации по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями.

По результатам проведения КМ по проверке эффективного и целевого использования средств займа МБРР на реализацию проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета-2» (далее – Проект) выявлены следующие нарушения и недостатки.

Росгидрометом не сформированы и не переданы в подведомственные бюджетные учреждения для учета фактические вложения (инвестиции) на общую сумму 246,2 млн рублей. Это произошло в нарушение требований федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» и Инструкции № 157н<sup>3</sup>.

Отчеты о выполнении планов закупок и реализации по Проекту за 2014–2019 годы Росгидрометом не утверждались.

Контроль за эффективной и своевременной реализацией мероприятий Проекта осуществлялся Росгидрометом и Минфином России неудовлетворительно.

---

3. Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Проект реализуется с отставанием от первоначально установленных сроков, что отрицательно отражается на его эффективности и результативности.

По результатам КМ направлены представление в Росгидромет и информационное письмо в Минфин России.

В 2020 году направлением деятельности начато проведение ЭАМ, аккумулирующего результаты проверок займов МБРР в части анализа портфеля займов (кредитов) МБРР, используемых на реализацию проектов в 2017–2020 годах.

Еще одним приоритетным направлением деятельности является проблематика государственного долга субъектов Российской Федерации. По данной тематике направление деятельности проводит комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по контролю формирования госдолга регионов и перспективам его оптимизации.

Проведенные КМ показали, что нормативно-правовая база в сфере заимствований не в полной мере обеспечивает эффективное управление государственным долгом регионов.

Законодательством Российской Федерации ответственность за нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих ограничения по дефициту регионального бюджета, объемам заимствований и величине государственного долга субъекта Российской Федерации, не предусмотрена. Между тем нарушение данных требований влечет увеличение объемов государственного долга регионов, а также расходов на его обслуживание.

В ходе КМ установлено, что в Республике Мордовия и Псковской области допускались нарушения положений статей 92<sup>1</sup>, 106, 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения объема заимствований над суммой, направленной на финансирование дефицита регионального бюджета и погашение долговых обязательств регионального бюджета; превышения предельного объема госдолга региона; превышения объема госдолга над объемом доходов.

Цели использования привлекаемых заимствований законодательством Российской Федерации не конкретизированы, поэтому оценить степень достижения целей заимствований, как и эффективность использования заемных средств, не представляется возможным.

В 2017–2019 годах из федерального бюджета Республика Мордовия и Псковская область получили по 25,5 млрд рублей на погашение долгов и пополнение остатков средств на счетах бюджетов. При этом предоставленные из федерального бюджета кредиты не способствовали сокращению госдолга регионов, так как после погашения задолженности за счет бюджетных кредитов вновь привлекались банковские кредиты. Невыполнение регионами условий соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам повлекло их досрочный возврат Псковской областью в сумме 1,4 млрд рублей и применение бюджетных мер принуждения к Правительству Республики Мордовия на сумму 20,5 млрд рублей.

В рамках проверки установлено, что одной из причин увеличения дефицита бюджетов и размера государственного долга регионов является использование заимствований

(в том числе из федерального бюджета) в условиях дефицитного бюджета региона на финансирование организаций, созданных субъектами Российской Федерации, которые предоставляют займы юрлицам и ИП.

Общая сумма нарушений бюджетного законодательства в проверяемом периоде в Республике Мордовия составила 4,6 млрд рублей, в Псковской области – 1,5 млрд рублей.

По результатам КМ представления Счетной палаты направлены руководству регионов с требованием принять меры по устранению причин нарушений и недостатков. Материалы переданы в ФСБ России. Направлены рекомендации Правительству Российской Федерации поручить Минфину России рассмотреть вопросы: установления мер ответственности за превышение ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством; конкретизации целей использования привлекаемых регионом заимствований; установления ограничений на предоставление из бюджета региона бюджетных инвестиций коммерческим организациям при наличии у региона государственного долга, включающего задолженность перед федеральным бюджетом.

В 2020 году в рамках указанной тематики начато КМ по проверке госдолга Магаданской области, Забайкальского и Хабаровского краев, которое проводится совместно с КСО названных регионов.

Во исполнение представлений, снятых с контроля в 2020 году:

- АО «ВЭБ-лизинг» возвратило в бюджет субсидии в сумме 34,9 млн рублей;
- дочерними организациями ВЭБ.РФ и ПСБ были реализованы процессные изменения закупочной деятельности, утверждены программы по повышению качества управления закупочной деятельностью и внедрению показателей, характеризующих эффективность закупок. ВЭБ.РФ планирует внедрить автоматизированную систему управления закупками;
- АО «Фонд развития Дальнего Востока и Арктики» в расчетах КПЭ исключило использование совпадающих показателей и включило показатели, определяющие оценку мультипликативного влияния инвестиционных проектов Фонда на социально-экономическое развитие Дальнего Востока;
- ООО «ВЭБ Венчурс» увеличило объем проинвестированных средств на 30 ноября 2020 года в 4,8 раза по отношению к объему таких средств на 1 ноября 2019 года;
- ПСБ в части спонсорской и благотворительной деятельности внесены изменения во внутренние документы, предусматривающие привязку целей к основным направлениям деятельности банка. Введены механизмы выявления коррупционных рисков, связанных с принятием решений об осуществлении указанной деятельности.

Системные нарушения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» обусловлены неудовлетворительным качеством организации закупочной деятельности в проверенных организациях, недостатками функционирования информационных ресурсов и принятых организационно-управленческих мер в сфере закупочной

деятельности. Системные нарушения требований пунктов 56, 130, 131 Инструкции № 157н, а также пунктов 15 и 16 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» обусловлены недостаточным контролем Росгидромета за соблюдением порядка принятия к учету объектов нефинансовых активов. Системные нарушения статей 92<sup>1</sup>, 106, 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ обусловлены низким качеством управления долгом в проверенных регионах.

## 5. Обзор результатов работы по экспертизе нормативных правовых актов (НПА)

В направление деятельности в 2020 году на рассмотрение поступило 65 НПА. По итогам их рассмотрения подготовлено 17 заключений.

Наиболее значимые и актуальные законопроекты по компетенции направления деятельности:

- 1) Проекты федеральных законов № 901908-7 «О приобретении Правительством Российской Федерации у Банка России акций ПАО «Сбербанк России» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и № 901911-7 «О перечислении части доходов, полученных Банком России от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России».

Законопроектами предусматривается механизм отчуждения Банком России принадлежащих ему обыкновенных акций ПАО Сбербанк путем их продажи Правительству Российской Федерации в лице Минфина России.

В заключении Счетной палаты отмечено, что в материалах к законопроекту отсутствовали расчеты объема средств ФНБ, которые предполагалось направить на приобретение обыкновенных акций ПАО Сбербанк и, соответственно, дохода Банка России от продажи акций. Нет обоснования дохода, остающегося в распоряжении Банка России, расчета объема полученных Банком России доходов от продажи акций ПАО Сбербанк (по годам). Отсутствует информация, раскрывающая содержание операций по передаче в казну Российской Федерации прав требований Банка России к ПАО Сбербанк по договорам субординированного кредита и к государственной корпорации развития ВЭБ.РФ по договору (договорам) о размещении денежных средств в депозит. В связи с этим оценить финансовые последствия принятия законопроекта не представляется возможным.

Принят Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 50-ФЗ «О приобретении Правительством Российской Федерации у Банка России обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 49-ФЗ «О перечислении части доходов, полученных Банком России от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России».



- 2) Проект федерального закона № 851366-7 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий вкладчиков».

Законопроектом предлагается повысить размер страхового возмещения по вкладам в российских банках с 1,4 млн рублей до 1,78 млн рублей. Реализация данного решения по мнению Счетной палаты может увеличить финансовую нагрузку на систему страхования вкладов, привести к росту размера страховых выплат по ним.

В свою очередь, это приведет к риску недостаточности средств ГК «АСВ» на проведение мероприятий, связанных с деятельностью по обязательному страхованию вкладов, и может потребовать как увеличения ставок страховых взносов для банков, так и дополнительных расходов федерального бюджета.

В заключении Счетной палаты отмечено, что в материалах, представленных с законопроектом, отсутствуют прогнозные объемы и возможные источники финансирования указанных расходов.

- 3) Проект федерального закона 990997-7 «О стимулировании жилищных сбережений граждан и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроектом предусматривается введение в гражданский оборот договора жилищных сбережений, а также порядок реализации субъектами Российской Федерации программ поддержки жилищных сбережений с использованием данного вида договора. Также законопроектом предлагается закрепить, что денежные средства, размещенные на счетах жилищных сбережений, подлежат страхованию в размере 100 % суммы, находящейся на указанном счете на момент наступления страхового случая, но не более 3 млн рублей (то есть в увеличенном размере по сравнению с иными банковскими вкладами и счетами физических лиц).

По мнению Счетной палаты, принятие законопроекта может увеличить финансовую нагрузку на систему страхования вкладов и, потенциально, на федеральный бюджет. При расширении круга вкладов, подлежащих страхованию, за счет денежных средств, размещенных на счете жилищных сбережений, возрастает риск недостаточности средств ГК «АСВ» на проведение мероприятий, связанных с деятельностью по обязательному страхованию вкладов. В связи с этим могут потребоваться дополнительные расходы федерального бюджета и увеличиться потребность ГК «АСВ» в привлечении кредитов Банка России.

Также законопроектом предлагается закрепить реализацию субъектами Российской Федерации программ поддержки жилищных сбережений и социальных выплат гражданам. Они могут быть предусмотрены законами субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период.

В заключении Счетной палаты отмечено, что, учитывая снижение в 2020 году налоговых поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации в связи с пандемией коронавируса, увеличение расходов бюджетов российских регионов и рост дефицитов региональных бюджетов, принятие законопроекта может повлечь

рост госдолга регионов и потребовать дополнительных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов.

4) Проект федерального закона № 844913-7 «О внесении изменения в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается ежемесячно начислять доходы в виде процентов по средневзвешенной процентной ставке за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете эскроу.

По мнению Счетной палаты, принятие законопроекта повлечет удорожание банковского финансирования для застройщиков на размер средневзвешенной ставки; приведет к росту стоимости жилья; снизит доступность улучшения жилищных условий граждан; будет препятствовать достижению цели по обеспечению доступным жильем семей со средним достатком (установленной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204), в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 %.

5) Проект федерального закона № 949558-7 «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части регулирования правоотношений, направленных на возврат просроченной задолженности по кредитным договорам».

Законопроект предполагает запрет уступки права (требования) по договору потребительского кредита (займа), договору микрозайма, договору об ипотеке (залоге недвижимости) третьим лицам, если должником является физическое лицо, заключившее договор в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, за исключением уступки права (требования) одной кредитной организацией другой кредитной организации с письменного согласия должника.

Законопроект не поддержан Счетной палатой, так как он предлагает введение дополнительных ограничений в договорные отношения между свободными экономическими субъектами (банками и кредиторами). По мнению Счетной палаты, качество работы коллекторов необходимо повышать в рамках уже созданной законодательной базы по защите прав и законных интересов физических лиц. Кроме того, принятие законопроекта приведет к сокращению рынка производных финансовых инструментов (ипотечные ценные бумаги).

В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе.



