



2020

# «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»

ГП - 18

## **18. Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»**

**18.1.** Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (далее - ГП-18, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения на 2013 - 2030 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 306).

Согласно проекту паспорта ГП-18, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-18):

срок реализации: 2013 - 2030 годы, в три этапа:

2013 - 2020 годы;

2021 - 2025 годы;

2026 - 2030 годы;

ответственным исполнителем ГП-18 является Минпромторг России, соисполнители отсутствуют, участников - 3 (Минтранс России, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральное агентство по рыболовству).

В соответствии с решением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. от 11 июня 2020 г. № АБ-П7-6311 в состав участников подпрограммы 3 «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» включено Федеральное агентство морского и речного транспорта.

**18.2.** Целью госпрограммы является увеличение объемов производства гражданских судов и морской техники в отечественных судостроительных и судоремонтных организациях в 5 раз по отношению к 2013 году, а также достижение уровня локализации производимой продукции судостроения до 70 %.

Цель ГП-18 в основном соответствует приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, а также целям, определенным в следующих документах стратегического планирования в области судостроения и смежных отраслей:

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, в части приоритетных направлений государственной политики в области развития судостроительной промышленности;

Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р, в части эффективного использования природных энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики;

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 (далее – Стратегия национальной безопасности);

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642, в части обеспечения национальных интересов посредством реализации стратегических национальных приоритетов для обеспечения экономического роста;

Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р, в части развития перспективных центров экономического роста с увеличением их количества и максимальным рассредоточением по территории Российской Федерации;

Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2019 г. № 1930-р;

Морской доктрине Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года;

Основам государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденным Указом Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969;

Основам государственной политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности на период до 2030 года, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 20 июля 2017 г. № 327;

Стратегии развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 327-р.

Цель госпрограммы (увеличение объемов производства гражданских судов и морской техники в отечественных судостроительных и судоремонтных организациях в 5 раз по отношению к 2013 году (в текущих ценах), а также достижение уровня локализации производимой продукции судостроения до 70 %) не в полной мере взаимоувязана с положениями Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 2018 г. № 204 (далее – Указ

№ 204) в сфере развития международной кооперации и экспорта, предусматривающими в том числе достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год (подпункт «а» пункта 14 Указа № 204).

Основным отраслевым стратегическим документом, определяющим приоритеты и цели реализации ГП-18, является Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № 2553-р (далее – Стратегия отрасли), целью которой является обеспечение создания современной продукции судостроения за счет достижения к 2035 году 80 % загрузки основных производственных фондов организаций отрасли, увеличение в 2,2 раза объема производства при одновременном росте в 2 раза производительности труда и повышение доли стоимости отечественной продукции в стоимости конечной гражданской продукции до 75 %.

ГП-18 содержит три показателя, обеспечивающих исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596):

индекс изменения производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году;

количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли (в денежном выражении);

динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных организациях (в денежном выражении) по отношению к 2013 году.

Вместе с тем отдельные задачи и целевые показатели (индикаторы) документов стратегического планирования отражены в госпрограмме не в полной мере. Например, Стратегией отрасли предусмотрены показатели (индикаторы) «объем выпуска промышленной продукции организациями отрасли в денежном выражении по отношению к 2018 году (процентов)» и «рост производительности труда в денежном выражении в организациях промышленности судостроительной отрасли по отношению к 2018 году (процентов)», при этом госпрограмма содержит показатели (индикаторы) «объем выпуска судостроительной продукции организациями отрасли (водоизмещение порожнем) (тыс. тонн)» и «индекс изменения производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных организациях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году».

Отсутствие единого методологического подхода к оценке эффективности госпрограммы и иных стратегических документов отрасли делает невозможным их сопоставление и создает риски снижения эффективности использования бюджетных средств.

Проектом паспорта ГП-18 вносятся изменения в цель подпрограммы 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», в частности планируется создать более 100 (снижение значения по сравнению с утвержденной ГП-18 составляет 75 %) и внедрить более 50 (снижение значения по сравнению с утвержденной ГП-18 составляет 83,3 %) технологий по созданию судов и техники для освоения шельфовых месторождений с учетом необходимости импортозамещения.

Корректировка указанной цели осуществлена в связи с сокращением количества вновь разработанных технологий, а также внедренных в производство технологий по причине снижения объемов финансирования основного мероприятия 2.1 «Разработка новых технологий и создание инновационных проектов для производства гражданской морской и речной техники».

В состав подпрограммы 4 «Государственная поддержка» (основное мероприятие 4.1) включено новое мероприятие 4.1.7 «Взнос в уставный капитал АО «Объединенная судостроительная корпорация» для последующего внесения в уставный капитал дочернего общества АО «МАШПРОМЛИЗИНГ» в целях реализации проектов лизинга гражданских судов». Данное мероприятие будет реализовываться в обеспечение исполнения поручения Президента Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № Пр-1063 в отношении представления предложений о выделении бюджетных средств для финансирования Программы лизинга морских и речных гражданских судов АО «Объединенная судостроительная корпорация». Вместе с тем заявленная Минпромторгом России дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях в объеме 105 000,0 млн. рублей на 2021 - 2023 годы на реализацию указанного мероприятия законопроектом не предусмотрена.

Задачами утвержденной госпрограммы являются:

разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений (далее также – задача 1);

развитие инжиниринга в судостроительной промышленности до уровня сопоставимого со странами-лидерами судостроения (далее также – задача 2);

обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений (далее также – задача 3);

поддержка развития производственных мощностей (далее также – задача 4);

развитие кадрового потенциала судостроения (далее также – задача 5);

стимулирование спроса на продукцию судостроительной отрасли (далее также – задача 6).

Проектом паспорта ГП-18 предусматривается исключение задач 2 (развитие инжиниринга в судостроительной промышленности до уровня сопоставимого со странами-лидерами судостроения) и 5 (развитие кадрового потенциала судостроения).

Госпрограммой для достижения цели и решения задач, а также оценки эффективности ее реализации в 2019 году предусматривалось 24 показателя (индикатора), в том числе 9 – на уровне госпрограммы, 6 – по подпрограмме 1, 3 – по подпрограмме 2, 2 – по подпрограмме 3, 4 – по подпрограмме 4. При этом проектом паспорта ГП-18 в 2020 году и 2021 - 2023 годах предусматривается 23 показателя (индикатора) за счет исключения одного общепрограммного показателя (индикатора) «Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли» с 2020 года по 2023 год.

При этом состав показателей ГП-18 не в полной мере обеспечивает возможность оценки достижения цели и решения задач госпрограммы. Так:

решение задачи 3 «обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений» не обеспечивается соответствующими показателями (индикаторами);

в ГП-18 отсутствует показатель (индикатор), характеризующий динамику снижения зависимости от импорта;

отсутствуют показатели (индикаторы), позволяющие оценить степень реализации мероприятия «Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне на морских судах на подводных крыльях» в рамках подпрограммы 4 (реализуется с 2019 года);

в состав целевых показателей (индикаторов) не включены показатели (индикаторы), характеризующие изменение конкурентоспособности отрасли, критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции, а также объемы судоремонта (при этом Стратегия отрасли содержит показатель (индикатор) «объем работ судоремонта на судоремонтных предприятиях (млрд. рублей)»).

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-18 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-18, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-18
<p>1. Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № 2553-р</p> <p>(Целевой индикатор) Объем выпуска промышленной продукции организациями отрасли в денежном выражении по отношению к 2018 году (процентов).</p> <p>(Целевой индикатор) Рост производительности труда в денежном выражении в организациях промышленности судостроительной отрасли по отношению к 2018 году (процентов).</p>	
<p>2. Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу, утвержденная приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 6 сентября 2007 г. № 354</p> <p>2.1. (Ожидаемый результат) Обеспечение потребностей Российской Федерации в морских и речных судах, а также экспорта гражданской продукции в объеме около 2 % от мирового уровня.</p>	<p>Объем выпуска судостроительной продукции организациями отрасли (водоизмещение порожнем) (тыс. тонн).</p> <p>Индекс изменения производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных организациях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году.</p> <p>Доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке (2020 год – 58 %, 2021 год – 60 %, 2022 год – 62 %, 2023 год – 64 %).</p>
<p>3. Морская доктрина Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года</p> <p>(Задача) Обновление морского транспортного флота, повышение его конкурентоспособности на мировом фрахтовом рынке, снижение среднего возраста судов под Государственным флагом Российской Федерации.</p> <p>(Задача) Увеличение доли морского транспортного флота, зарегистрированного под Государственным флагом Российской Федерации, за счет развития механизмов долгосрочного финансирования.</p> <p>(Задача) Обновление средств специализированного флота, обеспечивающих видов транспортного флота (ледокольный, аварийно-спасательный, природоохранный, служебно-вспомогательный) в целях повышения качества предоставляемых услуг и безопасности мореплавания в морских портах и на подходах к ним.</p>	
<p>5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»</p> <p>Правительству Российской Федерации обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года: ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа</p>	
6. Иные стратегические документы	
6.1. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969	
<p>(Задача) Осуществить разработку и внедрение новых видов техники и технологий для освоения морских месторождений полезных ископаемых и водных биологических ресурсов в арктических условиях, в том числе в покрытых льдом районах, сформировать парк авиационной техники и судов рыбопромыслового флота, а также необходимую обеспечивающую инфраструктуру для работы в условиях Арктики</p> <p>(Задача) Обеспечить реструктуризацию объемов грузоперевозок по Северному морскому пути, в том числе за счет государственной поддержки строительства судов ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов, а также береговой инфраструктуры</p> <p>(Задача) Обеспечить реализацию государственной программы развития научно-исследовательского флота Российской Федерации, предусматривающей также исследования в области глубоководной деятельности и гидронавтики, включая внедрение технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований</p>	<p>Обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений.</p> <p>Разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений</p> <p>Разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений</p>
6.2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года	
<p>Мы провели глубокую модернизацию оборонно-промышленных предприятий, оборонно-промышленного комплекса. Результат - увеличение объемов производства и, что особенно важно, существенный рост производительности труда. Оборонка демонстрирует здесь очень хорошие показатели и дает хороший пример. В 2016 году</p>	<p>Оценка соотношения выпуска гражданской продукции для судостроения с объемом производства в ОПК в госпрограмме не проводится</p>

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-18
ожидаемый темп роста производства ОПК составит 10,1 процента, а ожидаемый темп роста производительности труда - 9,8 процента. И теперь необходимо нацелить отрасль на выпуск современной конкурентоспособной гражданской продукции для <b>медицины, энергетики, авиации и судостроения, космоса, других высокотехнологичных отраслей. В ближайшее десятилетие ее доля должна составить не менее трети от общего объема производства в оборонно-промышленном комплексе.</b>	
6.3. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года	
Будет продолжена реализация мер по достижению принципиального улучшения стратегических конкурентных позиций высокотехнологичных отраслей: судостроительной отрасли, обеспечивающей потребности государства и отечественного бизнеса за счет внедрения прорывных технологий создания и производства морских и речных судов, развития инжиниринга судостроительной промышленности до уровня лидеров судостроения, реализации программ импортозамещения и локализации производства комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений.	Обеспечение импортозамещения и локализации производства продукции судостроения, комплектующего оборудования и техники, в том числе для освоения шельфовых месторождений. Разработка и внедрение новых прорывных разработок, необходимых для создания морской, речной техники и техники для освоения шельфовых месторождений.

**18.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-18 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 год утвержденная ГП/ проект паспорта (СБР)	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта	2023 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	8 431,4	(-) 476,5	94,6	17 248,1/ 22 744,0	25 622,9	21 902,0	25 444,5
федеральный бюджет	8 203,7	(-) 278,9	96,7	17 172,7/ 21 744,0	25 420,7	21 844,4	25 268,9
юридические лица	227,7	(-) 197,6	53,5	75,4/430,5	202,2	175,6	175,6

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-18 показал, что паспортом ГП-18 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета в объеме 8 203,7 млн. рублей.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-18 осуществлялась с привлечением средств юридических лиц (в части финансирования основного мероприятия 2.1 «Разработка новых технологий и создание инновационных проектов для производства гражданской морской и речной техники» подпрограммы 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений») в объеме 227,7 млн. рублей. Общий объем фактических расходов за 2019 год составил 8 431,4 млн. рублей.

Согласно проекту паспорта ГП-18 в 2020 – 2023 годах реализация мероприятий



ГП-18 планируется за счет средств федерального бюджета и юридических лиц.

**18.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-18 за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2019 год Исполне ние	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		Утвержденная ГП (паспорт)/закон проект	Сводна я бюджет ная роспись на 01.09.20 20	Исполне ние на 01.09.20 20	% Исполне ния от росписи	Утвержде нная ГП (паспорт)- законопро ект	Отклоне ние законопро екта от утвержден ного ГП, %	Утвержде нная ГП (паспорт)- законопро ект	Отклоне ние законопро екта от утвержден ного ГП, %	Утвержде нная ГП (паспорт)- законопро ект	Отклоне ние законопро екта от утвержден ного ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-18, всего	8 203,7	17 172,7 21 744,9	21 744,0	11 645,5	53,6	23 114,1 25 420,7	109,9	24 707,9 21 884,4	88,6	32 161,2 25 268,9	78,6
В том числе:											
Подпрограмма «Развитие судостроитель ной науки»	3 224,1	3 689,9 3 772,7	3 772,7	952,5	25,2	3 989,9 3 594,7	90,1	3 989,9 2 937,8	73,6	8 781,2 2 937,8	33,5
Подпрограмма «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	1 993,8	217,0 682,9	682,9	328,0	48,0	217,0 150,0	69,1	217,0 195,3	90,0	11 080,0 195,3	1,8
Подпрограмма «Развитие производствен ных мощностей гражданского судостроения и материально -технической базы отрасли»	0,0	3 250,0 2 450,0	2 450,0	2 450,0	100	1 906,2 1 206,2	63,3	800,0 720,0	90,0	8 100,0 720,0	8,8
Подпрограмма «Государствен ная поддержка»	2 985,7	10 015,7 14 838,4	14 838,4	7 915,05	53,3	17 000,9 20 469,8	120,4	19 700,9 18 031,3	91,5	4 200,0 21 415,8	509,9
ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

По состоянию на 1 сентября 2020 года при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-18 сводной бюджетной росписи на 4 571,3 млн. рублей, или на 21 %, по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 53,6 %.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 4 подпрограмм ГП-18:

по подпрограмме «Развитие судостроительной науки» в 2021 году – 3 594,7 млн. рублей (с уменьшением на 9,9 % по сравнению с действующей ГП-18), в 2022 году - 2 937,8 млн. рублей (с уменьшением на 26,4 %), в 2023 году – 2 937,8 млн. рублей (с уменьшением на 66,5 %);

по подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» в 2021 году – 150,0 млн. рублей (с уменьшением на 30,9 % по сравнению с действующей ГП-18), в 2022 году – 195,3 млн. рублей (с уменьшением на 10 %), в 2023 году – 195,3 млн. рублей (с уменьшением на 98,2 %);

по подпрограмме «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» в 2021 году – 1 206,2 млн. рублей (с уменьшением на 36,7 %), в 2022 году – 720,0 млн. рублей (с увеличением на 10 %), в 2023 году – 720,0 млн. рублей (с уменьшением на 91,2 %);

по подпрограмме «Государственная поддержка» в 2021 году – 20 469,8 млн. рублей (с увеличением на 20,4 %), в 2022 году – 18 031,3 млн. рублей (с уменьшением на 8,5 %), в 2023 году – 21 415,8 млн. рублей (с увеличением в 5,1 раз).

Объем финансового обеспечения реализации ГП-18 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-18 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-18 в законопроекте.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-18 за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с предусмотренным ресурсным обеспечением утвержденной ГП-18 в 2021 году на 9,9 %, уменьшается в 2022 году на 11,4 % и в 2023 году – на 21,4 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-18 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к Заключению Счетной палаты.

При низком кассовом исполнении расходов за 2019 год по подпрограмме «Государственная поддержка» (34 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) и за 8 месяцев 2020 года (53,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 3 468 9, млн. рублей, или на 20,4 %, в 2021 году по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

Согласно Методическим указаниям по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по кодам классификации расходов бюджетов при распределении базовых бюджетных ассигнований по ГП-18 рекомендовано отказаться от расходов, не связанных с реализацией проектов и созданием конечного продукта, в том числе расходов на закупку консалтинговых услуг, в том числе по подготовке отчетов о ходе и итогах реализации государственных программ и ФЦП, и НИОКР.

Вместе с тем при формировании бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы по КБК 020 0412 18 1 04 90019 244 Минпромторгом России запланированы расходы на выполнение:

работы «Информационно-аналитическое и организационное сопровождение исполнения основных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений». Обеспечение работы научно-координационного совета по научному сопровождению государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», Шифр «Сопровождение ГПРС-4» в объеме на 2021 год – 75,4 млн. рублей, 2022 год - 85,0 млн. рублей, 2023 год – 85,0 млн. рублей;

работы «Информационно-аналитическое и нормативно-методическое обеспечение деятельности Минпромторга России при реализации нормативно-правового регулирования и методического руководства в области определения трудоемкости и цен на продукцию судостроительной промышленности в 2022 – 2023 годах», Шифр «Аппарель-2» в объеме на 2021 год – 0,0 млн. рублей, 2022 год – 37,0 млн. рублей, 2023 год – 37,0 млн. рублей.

С учетом изложенного запланированные Минпромторгом России расходы по КБК 020 0412 18 1 04 90019 244 на сумму 319,4 млн. рублей не соответствуют Методическим указаниям по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в связи с этим являются необоснованными.

**18.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-18 показал.

**18.5.1.** В проекте паспорта по ГП-18 предусматривается 8 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2021 - 2023 годы и 15 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2021 - 2023 годы.

С 2020 года по 2023 год по сравнению с утвержденной ГП-18 проектом паспорта ГП-18 предусматривается исключение показателя «Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении)».

По мнению Счетной палаты, исключение указанного показателя (индикатора) необоснованно, по причине того, что Стратегией отрасли определено, что в части экспорта продукции гражданского судостроения основной задачей отечественной судостроительной промышленности в условиях глобального рынка является закрепление в традиционных экспортных нишах, а также расширение географии поставок в первую очередь высокотехнологичных гражданских судов и образцов морской техники с высокой добавленной стоимостью.

Вместе с тем доля экспорта в общем объеме судостроительного производства составит к 2035 году около 11 %. Это меньше текущего значения показателя

на 2 %, но объясняется закономерным увеличением средней контрактной стоимости строительства новых крупнотоннажных судов, поставляемых на внутренний рынок. При этом в абсолютном выражении плановый рост объемов экспортных поставок до 2035 года составит около 180 %.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице № 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2018 – 2023 годах» приложения к подразделу 7 Заключения Счетной палаты.

**18.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год из 9 основных показателей (индикаторов) ГП-18 плановые значения были выполнены по 6 показателям (66,7 %).

Не достигнуты плановые значения по следующим основным показателям ГП-18:

«Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении)» (план – 4,8 млрд. рублей, факт - 1,8 млрд. рублей) в связи с уменьшением количества судов, поставляемых на экспорт. Учитывая, что средняя стоимость поставляемого на экспорт танкера река-море составляет около 800,0 млн. рублей, увеличение или снижение количества экспортированных судов в несколько раз может вызвать резкое изменение значения показателя, ввиду его натурального выражения.

При этом необходимо отметить, что проектом паспорта ГП-18 предусмотрено исключение показателя «Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении)», начиная с 2020 года.

«Доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке» (план - 54 %, факт – 50 %) в связи с завершением строительства на зарубежных верфях дорогостоящих объектов морской техники для отечественного заказчика. Завершение строительства в 2019 году объектов морской техники на зарубежных верфях увеличило стоимость внутреннего рынка, тем самым снизив долю отечественной продукции судостроительной отрасли.

«Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в судостроительной отрасли» (план – 1,9 тыс. единиц, факт - 1,3 тыс. единиц, или 68,4 %), что обусловлено снижением количества отчитывающихся по данному показателю организаций, а также снижение количества вновь созданных высокопроизводительных рабочих мест по конкретным предприятиям.

В 2019 году из 24 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по всем 24 показателям, фактические значения представлены по 24 показателям (100 %).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-18 и подпрограмм составил 83,3 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-18 составило 66,7 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 62,3 % по сравнению с утвержденным в ГП-18.

В соответствии с проектом паспорта ГП-18 предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 23 в 2023 году относительно 2019 года (в 2019 году - 24 показателя (индикаторов), в 2020 - 2023 годах – по 23). Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 380-ФЗ, в 2021 году увеличены на 2 306,6 млн. рублей (9,9 %), в 2022 году уменьшены на 2 823,5 тыс. рублей (11,4 %), в 2023 году увеличены на 3 384,5 млн. рублей (15,5 %).

Необходимо отметить, что в рамках ГП-18 отсутствует положительная динамика на 2021 - 2023 годы по следующим показателям:

«Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности работников научных и проектных организаций отрасли» (снижение значения показателя на 11,1 % по сравнению с 2019 годом);

«Количество вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограммы» (снижение значения показателя на 81,3 % по сравнению с 2019 годом);

Количество внедренных в производство технологий (снижение значения показателя на 83,3 % по сравнению с 2019 годом);

Индекс изменения фондоотдачи промышленного производства судостроительных верфей по отношению к 2013 году (снижение значения показателя на 14,5 % по сравнению с 2019 годом).

С учетом изложенного ранее достигнутые темпы развития по указанным показателям не соответствуют предлагаемым плановым значениям на 2021 - 2023 годы.

**18.5.3.** Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-18 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

<b>Целевые, отраженные в проекте паспорта ГП-18</b>	<b>Целевые показатели, предусмотренные ГП-18</b>
1. Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении) 2021 год – 0; 2022 год – 0; 2023 год - 0	1. Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении): 2021 год – 3,1; 2022 год – 3,8; 2023 год - 4
2. Количество патентов и других документов, удостоверяющих новизну технологических решений, полученных в результате выполнения подпрограммы» 2021 год – 37; 2022 год – 58; 2023 год - 58	2. Количество патентов и других документов, удостоверяющих новизну технологических решений, полученных в результате выполнения подпрограммы» 2021 год – 40; 2022 год – 80; 2023 год - 80
3. Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности работников научных и проектных организаций отрасли 2021 год – 45; 2022 год – 42; 2023 год - 40	3. Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности работников научных и проектных организаций отрасли 2021 год – 45; 2022 год – 44; 2023 год - 43
4. Индекс изменения производительности труда (выработки на одного работающего) в научных и проектных организациях по отношению к 2013 году 2021 год – 151; 2022 год – 160; 2023 год - 167	5. Индекс изменения производительности труда (выработки на одного работающего) в научных и проектных организациях по отношению к 2013 году 2021 год – 154; 2022 год – 167; 2023 год - 171
5. Количество вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограммы 2021 год – 1; 2022 год – 3; 2023 год - 3	5. Количество вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограммы 2021 год – 1; 2022 год – 30; 2023 год - 100
6. Количество внедренных в производство технологий 2021 год – 2; 2022 год – 2; 2023 год - 1	6. Количество внедренных в производство технологий 2021 год – 5; 2022 год – 2; 2023 год - 15
7. Доля гражданских судов и плавсредств, построенных на отечественных верфях, по проектам российских проектных организаций 2021 год – 32; 2022 год – 34; 2023 год - 36	7. Доля гражданских судов и плавсредств, построенных на отечественных верфях, по проектам российских проектных организаций 2021 год – 98; 2022 год – 98; 2023 год - 98

*1. «Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении)»*

В связи с систематическим недостижением плановых значений, отсутствием в ГП-18 прямых мероприятий, направленных на развитие экспорта и в связи с ориентацией госпрограммы на удовлетворение потребностей внутреннего рынка, наличие данного показателя признано нецелесообразным.

Во исполнение решения заседания подгруппы по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, направляемых на промышленность (подгруппа № 11) при Минэкономразвития России (пункт 3 Об оптимизации состава показателей госпрограммы № 18 протокола от 27 мая 2019 г. № 46-Д19), Минпромторгом России принято решение исключить из государственной программы данный показатель, указав в приложении № 1 его плановые значения до 2019 года (включительно).

*2. «Количество патентов и других документов, удостоверяющих новизну технологических решений, полученных в результате выполнения подпрограммы»*

Значения показателя напрямую связаны с количеством технических решений, разработанных в рамках выполнения НИОКР подпрограммы 1 и получивших правовую охрану. Снижение финансирования подпрограммы 1 повлечет за собой уменьшение количества финансируемых в рамках ГП-18 НИОКР.

*3. «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности работников научных и проектных организаций отрасли»*

Снижение финансирования подпрограммы 1 повлечет за собой уменьшение количества финансируемых в рамках госпрограммы НИОКР, что, в свою очередь, окажет

отрицательное влияние на финансово-экономическое состояние научно-исследовательских организаций, что не может способствовать привлечению молодых кадров. Таким образом, значения соответствующего показателя (индикатора) снижаются.

*4. «Индекс изменения производительности труда (выработки на одного работающего) в научных и проектных организациях по отношению к 2013 году»*

Снижение объемов НИОКР, выполняемых организациями отрасли, напрямую влияет на снижение общей производительности труда в «науке».

*5. «Количество вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограммы»*

Снижение финансирования основного мероприятия 2.1 повлечет за собой уменьшение количества финансируемых в рамках подпрограммы 2 НИОКР, а, следовательно, и уменьшение количества разработанных технологий. В результате снижения в период 2020 - 2023 годов финансирования основного мероприятия 2.1 и неподтвержденности объемов финансирования в период 2024 - 2025 годов, достижение показателем плановых значений трудновыполнимо.

*6. «Количество внедренных в производство технологий»*

Ввиду сокращения количества разработанных технологий в период 2019 - 2023 годов (по причине снижения объемов финансирования основного мероприятия 2.1) произойдет сокращение количества внедренных технологий.

*7. «Доля гражданских судов и плавсредств, построенных на отечественных верфях, по проектам российских проектных организаций»*

В связи с тем что методикой расчета данного показателя не определен критерий отнесения проекта к отечественному, а определить степень участия конкретного проектанта в создании конечного проекта, адаптированного под технические регламенты и требования регистра, действующие на территории Российской Федерации, не представляется возможным, целесообразно откорректировать методику расчета показателя с целью повышения его однозначности и достоверности.

Изменение и пересмотр плановых и фактических значений показателя обусловлены корректировкой подходов формирования показателя в целом - в настоящее время в целях повышения достоверности и однозначности, а также ввиду невозможности точного определения степени участия конкретного проектанта в создании конечного проекта, принято решение учитывать при расчете показателя исключительно суда водоизмещением более 80 тонн, а также считать проекты, адаптированные под технические регламенты и требования регистра, действующие на территории Российской Федерации, отечественными проектами (включая проекты, разработанные МИБ (Морское Инженерное Бюро)).

Критерии отнесения проекта судна к отечественному определены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

**18.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-18 в 2020 году не предусмотрено изменений количества показателей (индикаторов) по отношению к 2023 году (в 2020 году - 23 показателя (индикатора), в 2021 году - 23, в 2022 году - 23, в 2023 году - 23). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2021 год, в 2022 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-18 уменьшаются по сравнению с 2021 годом на 3 536,3 млн. рублей (13,9 %), увеличиваются в 2023 году - на 3 384,5 млн. рублей (15,5 %) по сравнению с 2022 годом.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	Увеличены	Снижены	Сохранены на уровне	Начинают действие с соответствующего года		Бюджетных ассигнований (млн. рублей)	Количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									-
2020 год**	21 744,0	23				-	-	7 288,7	
2021 год	25 420,7	23	17	5	1	-	-	3 676,7	
2022 год	21 884,4	23	16	4	3	-	-	-3 536,3	
2023 год	25 268,9	23	16	4	3	-	-	3 384,5	
В том числе:									
На уровне госпрограммы									
2020 год	21 744,0	8						7 288,7	
2021 год	25 420,7	8	7	1	-	-	-	3 676,7	
2022 год	21 884,4	8	7	-	1	-	-	-3 536,3	
2023 год	25 268,9	8	8	-	-	-	-	3 384,5	
По подпрограмме «Развитие судостроительной науки»									
2020 год**	3 772,67	6						445,07	
2021 год	3 594,65	6	5	-	1	-	-	-178,02	
2022 год	2 937,78	6	5	1	-	-	-	-656,87	
2023 год	2 937,78	6	4	1	1	-	-	-	
По подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»									
2020 год**	682,9	3						-1 785,9	
2021 год	150,0	3	1	2	-	-	-	-532,9	
2022 год	195,3	3	1	-	2	-	-	45,3	
2023 год	195,3	3	-	1	2	-	-	-	



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	Увеличены	Снижены	Сохранены на уровне	Начинают действие с соответствующего года		Бюджетных ассигнований (млн. рублей)	Количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
По подпрограмме «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»									
2020 год**	2 450,0	2						2 450,0	
2021 год	1 206,2	2	1	1	-	-	-	-1 243,8	
2022 год	720,0	2	1	1	-	-	-	-486,2	
2023 год	720,0	2	2	-	-	-	-	-	
По подпрограмме «Государственная поддержка»									
2020 год**	14 838,4	4						6 179,53	
2021 год	20 469,8	4	3	1	-	-	-	5 631,4	
2022 год	18 031,3	4	2	2	-	-	-	-2 438,5	
2023 год	21 415,8	4	2	2	-	-	-	3 384,5	

\* В соответствии с законопроектом.

\*\* В соответствии с проектом паспорта ГПИ-18.

По подпрограмме «Развитие судостроительной науки» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 178,0 млн. рублей (4,7 %) по сравнению с 2020 годом при увеличении значений 5 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2020 года, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 656,8 млн. рублей (18,3 %) по сравнению с 2021 годом увеличение значений 5 показателей и уменьшение 1 показателя, в 2023 году при сохранении бюджетных ассигнований на уровне 2022 года увеличение значений 4 показателей, уменьшение значения 1 показателя и сохранение значения 1 показателя.

По подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 532,9 млн. рублей (78,1 %) по сравнению с 2020 годом при увеличении значений 1 показателя и уменьшении 2 показателей, в 2022 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 45,3 млн. рублей (23,2 %) по сравнению с 2021 годом при сохранении значений 2 показателей и увеличении 1 показателя, в 2023 году при сохранении бюджетных ассигнований на уровне 2022 года уменьшение значения 1 показателя и сохранение значения 2 показателей на уровне 2022 года.

По подпрограмме «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 243,8 млн. рублей (50,7 %) по сравнению с 2020 годом при увеличении значения 1 показателя и уменьшении значения 1 показателя, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 486,2 млн. рублей (40,3 %) по сравнению с 2021 годом увеличение значения 1 показателя и уменьшение значения 1 показателя, в 2023 году при сохранении бюджетных ассигнований на уровне 2022 года увеличение значений 2 показателей.

По подпрограмме «Государственная поддержка» в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 5 631,4 млн. рублей (37,9 %) увеличиваются значения 3 показателей и уменьшается значение одного показателя, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 438,5 млн. рублей (11,9 %) увеличиваются значения 2 показателей и уменьшаются значения 2 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 3 384,5 млн. рублей (18,8 %) увеличиваются значения 2 показателей и уменьшаются значения 2 показателей.

