



2020

# «Социальная поддержка граждан»

ГП - 3

### 3. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»

**3.1.** Госпрограмма «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-3, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Согласно проекту паспорта ГП-3, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-3):

срок реализации: 2013 - 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минтруд России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 54 (из них по 11 участникам установлены ограничения сроков участия в госпрограмме).

**3.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-3 в целом соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-3, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-3
<b>1. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года<sup>1</sup></b>	
Показатели эффективности реализации государственной семейной политики:	
«Уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации»	Показатель не установлен в госпрограмме
«Снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Показатель не установлен в госпрограмме
«Снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения»	Показатель не установлен в госпрограмме. В подпрограмме 3 установлен показатель «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с целевым значением к 2024 году 90,25 %
«Увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан Российской Федерации, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Показатель не установлен в госпрограмме
<b>2. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года<sup>2</sup></b>	
Основные задачи стратегии:	
Направление, связанное с развитием современных форм социального обслуживания, рынка социальных услуг, включает в себя следующие задачи:	
«Развитие стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг, в том числе по долговременному уходу за гражданами старшего поколения, полностью или частично утратившими способность к самообслуживанию, а также стимулирование родственного ухода за данной категорией граждан»	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-3
«Модернизация действующих организаций социального обслуживания в целях обеспечения предоставления социальных услуг гражданам старшего поколения»	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме
«Актуализация перечня дополнительных социальных услуг, в том числе предоставляемых добровольцами (волонтерами) гражданам старшего поколения, с учетом данных исследований нуждаемости граждан в наиболее востребованных услугах»	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме
«Увеличение количества негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальному обслуживанию граждан старшего поколения»	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме. В подпрограмме 6 установлен показатель «Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности» с целевыми значениями к 2020 году 12,4 %, к 2023 году – 17,2 %
<b>Целевые показатели реализации Стратегии:</b>	
«Доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, к 2020 году 80 %, к 2025 году 100 %»	Показатель не установлен в госпрограмме. В подпрограмме 6 установлен показатель «Охват лиц старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, системой долговременного ухода» с целевыми значениями к 2020 году 12 %, к 2022 году – 100%
«Доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг к 2020 году 70 %, к 2025 году 100 %»	Показатель не установлен в госпрограмме
<b>3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»</b>	
«Использование в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования»	Мероприятия и показатели не установлены в госпрограмме
<b>4. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»</b>	
«Обеспечение темпа устойчивого роста доходов граждан»	Цель программы «Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий». Задачи и показатели не установлены

Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы документам стратегического планирования показал, что цели и задачи ГП-3 в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне, в том числе Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года<sup>3</sup>, Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В то же время в ГП-3 не полностью определены и детализированы некоторые задачи, поставленные в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года и Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

<sup>3</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351.

В ГП-3 также не установлены мероприятия и показатели, характеризующие исполнение подпункта «и» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части использования в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования.

Счетной палатой ранее отмечалось<sup>4</sup>, что одной из целей ГП-3 является создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий.

Вместе с тем показатели на уровне госпрограммы «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением» и «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» не в полной мере обеспечивают возможность проверки и подтверждения достижения указанной цели госпрограммы, что не соответствует требованиям пункта 23 Методических указаний.

При этом Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» установлены среди прочих следующие целевые показатели, характеризующие достижение к 2030 году национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»: «Снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года» и «Обеспечение темпа устойчивого роста доходов граждан».

В этой связи систему показателей ГП-3 на уровне госпрограммы необходимо дополнить соответствующим показателем.

Цели, задачи, ожидаемые результаты реализации, отраженные в проекте паспорта ГП-3, в основном соответствуют утвержденным в действующей редакции ГП-3.

Кроме того, ожидаемый результат реализации ГП-3 «Увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 88,95 процента к 2024 году», установленный в действующей редакции и в проекте паспорта ГП-3, значительно меньше целевых значений по годам соответствующего показателя, установленного в

---

<sup>4</sup> В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект постановления Правительства Российской Федерации от 23 марта 2020 г. № ЗСП77/12-02 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

подпрограмме 3 проекта паспорта ГП-3 (в 2020 году – 89,25 %, в 2021 году – 89,5 %, в 2022 году – 89,75 %, в 2023 году – 90,0 %).

**3.3. Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации** представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 год утвержденная ГП-3/ проект паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта	2023 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержден- ной ГП-3	% откло- нения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	<b>1 993 828,4</b>	<b>-79 418,9</b>	<b>3,8</b>	<b>2 245 382,5/ 4 055 731,8**</b>	<b>3 850 004,0**</b>	<b>4 012 811,3**</b>	<b>4 312 185,0**</b>
Федеральный бюджет	1 321 671,9	-54 383,6	4	1 465 044,5/ 2 376 734,0	1 986 922,0	2 065 409,2	2 211 313,0
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-
Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	1 604 400,0	-56 492,4	3,4	780 338,1/ 1 678 997,8***	1 863 082,0***	1 947 402,1***	2 100 872,0***

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год.

\*\* Суммарный объем бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

\*\*\* Суммарный объем бюджетных ассигнований бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-3 показал, что паспортом ГП-3 предусмотрена реализация госпрограммы только за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-3 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения; оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта; решения вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, включая детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; предоставления ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей; создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами; реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания; предоставления жилых помещений детям-сиротам).

Согласно проекту паспорта ГП-3 в 2021 - 2023 годах реализация мероприятий ГП-3 планируется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

**3.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2023 годах представлены в следующей таблице.**

(млн. рублей)

	2019 год исполне- ние	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		утвержден- ная ГП-3 (паспорт)/ проект паспорта ГП-3	сводная бюджетная роспись на 01.09.2020	исполнение на 01.09.2020	% испол- нения росписи	утвержден- ная ГП-3 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП-3, %	утвержден- ная ГП-3 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП-3, %	утвержден- ная ГП-3 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП-3, %
<b>Расходы по ГП-3, всего</b>	<b>1 321 671,9</b>	<b>1 465 044,5 / 2 376 734,0</b>	<b>2 376 734,0</b>	<b>1 734 414,8</b>	<b>73</b>	<b>1 510 754,9/ 1 986 922,0*</b>	<b>31,5</b>	<b>1 549 777,4/ 2 065 409,2*</b>	<b>33,3</b>	<b>1 437 720,2/ 2 211 313,0*</b>	<b>53,8</b>
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	792 471,0	817 738,7/ 884 041,8	884 041,8	624 141,3	70,6	837 903,4/ 986 399,6	17,7	884 679,5/ 1 012 943,9	14,5	884 679,5/ 1 046 831,0	18,3
Подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»	215,6	364,7/ 12 435,4	12 435,4	9 781,7	78,7	376,2/ 340,3	-9,5	95,6/ 87,8	-8,2	95,6/ 87,8	-8,2
Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»	517 438,6	632 448,6/ 1 465 944,0	1 465 944,0	1 093 609,9	74,6	659 497,5/ 987 877,3	49,8	647 137,0/ 1 035 694,1	60	534 497,1/ 1 144 978,5	114,2
Подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»	1 533,9	1 563,3/ 1 563,3	1 563,3	1 189,4	76,1	1 306,2/ 1 201,5	-8	1 289,9/ 1 186,6	-8	1 289,9/ 1 187,0	-8
Подпрограмма 6 «Старшее поколение»	10 000,2	12 907,6/ 12 672,6	12 672,6	5 684,9	44,9	11 650,1/ 11 083,2	-4,9	16 553,7/ 15 476,7	-6,5	17 136,5/ 18 208,6	6,3
Подпрограмма 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	12,7	21,5/ 76,8	76,8	7,6	9,9	21,6/ 20,1	-6,9	21,6/ 20,2	-6,5	21,6/ 20,2	-6,5

В ГП-3 утверждены 6 подпрограмм.

По состоянию на 1 сентября 2020 года, при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-3 сводной бюджетной росписи на 698 427,9 млн. рублей, или на 41,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **высокий уровень**

**кассового исполнения – 73,0 %.**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 6 подпрограмм** ГП-3: «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», «Модернизация и развитие социального обслуживания населения», «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей», «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», «Старшее поколение», «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

В рамках реализации ГП-3 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 2 федеральных проектов** («Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Старшее поколение»), **входящих в состав национального проекта «Демография».**

Действующая редакции ГП-3 приведена в соответствие с национальным проектом «Демография», а также с целями и задачами, поставленными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Вместе с тем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 17 августа 2020 г. № ТГ-П6-9436 потребуется внесение изменений в ГП-3 в части продления срока действия госпрограммы до 2030 года, корректировки значений показателей (индикаторов) для обеспечения национальных целей в соответствии с данным Указом. Соответствующие изменения будут внесены при внесении изменений в ГП-3 и приведении объемов бюджетных ассигнований в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Объем финансового обеспечения реализации ГП-3 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-3 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-3 в законопроекте, и составляет в 2021 году 1 986 922,0 млн. рублей, в 2022 году – 2 065 409,2 млн. рублей, в 2023 году – 2 211 313,0 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-3 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-3 в 2021 году на 31,5 %, в 2022 году – на 33,3 %, в 2023 году – на 53,8 %.**

Увеличение объема бюджетных ассигнований **по подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»** связано с ростом численности (контингента) получателей компенсационных выплат по уходу за нетрудоспособными гражданами и детьми-инвалидами, мер социальной поддержки пенсионерам в районах Крайнего Севера, а также в связи с выделением дополнительного объема бюджетных ассигнований на предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Увеличение ресурсного обеспечения в части региональной социальной доплаты к пенсии также вызвано увеличением численности ее получателей в связи с ростом прожиточного минимума пенсионера в отдельных субъектах Российской Федерации, а также с ростом численности неработающих пенсионеров в данных регионах, которые ранее не получали социальную доплату в связи с осуществлением оплачиваемой деятельности (по данным субъектов Российской Федерации, рост численности в 2021 году составит около 10 %, в 2022 - 2023 годах около 16 %).

Также следует отметить рост в ряде регионов стоимости набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, что повлияло на увеличение прожиточного минимума пенсионера и, соответственно, на увеличение расходов на региональную социальную доплату к пенсии.

Увеличение объема бюджетных ассигнований **по подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»** обусловлено введением с 1 января 2020 года дополнительной меры государственной поддержки семей, имеющих детей, – ежемесячной выплаты семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленный в субъекте Российской Федерации, на детей от трех до семи лет включительно<sup>5</sup> в размере одного прожиточного минимума, установленного в регионе (в 2020 году размер выплаты – 50 % прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации); увеличением минимального размера государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций<sup>6</sup> до 6 752 рублей (численность детей по состоянию на 1 сентября 2020 года - 176 615, прогнозное количество выплат в месяц ежемесячного пособия по уходу

---

<sup>5</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

<sup>6</sup> В соответствии с Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращения последствий распространения новой коронавирусной инфекции», (внесены изменения в статью 15 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»).



за ребенком на 2021 год - 901 475); увеличением размера материнского семейного капитала до 616 617 рублей в случае рождения после 1 января 2020 года в семье второго и последующего ребенка, а также выплатой в размере 466 617 рублей в случае рождения первого ребенка<sup>7</sup> (с учетом прогноза рождаемости в 2020 году право на материнский капитал приобретут 1 100,0 тыс. человек. Срок программы продлен до 31 декабря 2026 года); предоставлением с 1 января 2020 года права на получение ежемесячной денежной выплаты на первого и второго ребенка в размере прожиточного минимума семьям, у которых размер среднедушевого дохода не превышает двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации (указанная выплата производится до достижения ребенком возраста трех лет (ранее - до полутора лет)).

Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам представлены в приложении № 4 к Заключению Счетной палаты.

**3.5. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-3 показал следующее.**

**3.5.1.** В проекте паспорта по ГП-3 предусматривается 2 целевых показателя (индикатора) на уровне госпрограммы на 2021 - 2023 годы, 34 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм на 2021 год, 33 – на 2022 год, 31 – на 2023 год.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2018 – 2023 годах» приложения к подразделу 7 Заключения Счетной палаты.

**3.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год **из 2 основных показателей (индикаторов) ГП-3 плановые значения были выполнены по 1.**

**Не достигнуто** плановое значение основного показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» (план – 99,9 %, факт – 99,85 %). Плановое значение указанного показателя **не достигнуто в 15 субъектах Российской Федерации** (17,6 % общего числа регионов), из них в **14 регионах** показатель достигнут в пределах допустимых отклонений (не менее 5 %). Единственный регион, где отклонение составляет более 5 %, - Еврейская

---

<sup>7</sup> В соответствии с Федеральным законом от 1 марта 2020 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала».

автономная область (91,8 %). Недостижение значения показателя обусловлено наличием очереди в стационарные учреждения социального обслуживания.

В 2019 году из 43 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по 29 показателям, **фактические значения представлены по 28 показателям.**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-3 и подпрограмм составил **71,4 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-3 составило **50 %**) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3.

В соответствии с проектом паспорта ГП-3 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до 33 в 2023 году относительно 2020 года (в 2020 году - 35, в 2021 году - 36, в 2022 году - 35, в 2023 году - 33). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год, в 2022 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3 **увеличиваются** по сравнению с 2021 годом на 78 487,2 млн. рублей (на 4 %), в 2023 году - на 145 903,8 млн. рублей (на 7,1 %) по сравнению с 2022 годом.

Предлагаемые состав и значения целевых показателей (индикаторов) в целом позволяют оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы и соответствуют ранее достигнутым темпам развития. Однако необходимо отметить, что значения 2 основных показателей ГП-3 и 8 показателей подпрограмм зафиксированы на 2021 – 2023 годы на одном уровне, что не позволяет очевидным образом оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач ГП-3 и подпрограмм.

Трудноисполнимым является показатель (индикатор) «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации» подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» (плановое значение показателя (индикатора) на 2020 - 2023 годы – 100 % ежегодно). Плановое значение указанного показателя не достигнуто в 2017 – 2019 годах (план – 89,5 %, факт – 74,2 %; план – 100 %, факт – 87,4 %; план – 100%, факт – 88,1% соответственно). По данным Росстата<sup>8</sup>, в первом полугодии 2020 года значение показателя составило 90,6 %.

При этом продолжается сокращение численности социальных работников. По данным Росстата, их численность составляла в 2017 году 127,2 тыс. человек, в 2018 году – 120,8 тыс. человек, в 2019 году – 118,3 тыс. человек, в первом полугодии 2020 года – 115,9 тыс. человек.

---

<sup>8</sup> Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки за первое полугодие 2020 года.

Это может свидетельствовать о продолжении процессов, которые ранее уже отмечались Счетной палатой<sup>9</sup>, в том числе перевод социальных работников на должности, не попадающие под действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 (например, «рабочий бюро бытовых услуг», «специалист по социальной работе», различные должности вспомогательного персонала и др.). Снижение численности социальных работников, непосредственно занятых оказанием социальных услуг, создает риски снижения уровня их доступности, что противоречит цели ГП-3 «Повышение доступности социального обслуживания граждан».

Трудноисполнимыми также являются демографические показатели (индикаторы) подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей», характеризующие рождаемость (суммарные коэффициенты рождаемости, коэффициенты рождаемости в различных возрастных группах).

В 2020 году плановое значение показателя «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» составляет 1,65 единицы, в 2021 – 2023 годах – 1,66, 1,68 и 1,69 единицы соответственно. При этом не было достигнуто плановое значение указанного показателя в 2017 – 2019 годах (план – 1,786, факт – 1,621; план – 1,66, факт – 1,577; план – 1,63, факт – 1,504 соответственно). Установленное в ГП-3 плановое значение показателя «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» (1,69 единицы в 2023 году) в демографическом прогнозе Росстата до 2035 года<sup>10</sup> планируется достигнуть лишь к 2032 году, и то только по высокому варианту прогноза Росстата.

Не достигнуты в 2019 году показатели «Коэффициент рождаемости в возрастной группе 25 - 29 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)» (план – 102,5, факт – 91,21) и «Коэффициент рождаемости в возрастной группе 30 - 34 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)» (план – 82,8, факт – 71,61).

Риск недостижения показателей рождаемости связан с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращением численности женщин активного репродуктивного возраста).

**3.5.3. Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах)** госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-3 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

---

<sup>9</sup> Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка мер, принятых субъектами Российской Федерации по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка доступности услуг в сфере социального обслуживания граждан в Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 1 марта 2017 г. № 9К (1154)).

<sup>10</sup> Опубликован 26 декабря 2019 года.

Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-3	Целевые показатели, предусмотренные ГП-3
«Численность лиц, которым фактически предоставлена социальная доплата к пенсии в отчетном году» 2021 год – 1 195 997 человек; 2022 год – 1 182 721 человек; 2023 год – 1 177 875 человек	«Численность лиц, которым фактически предоставлена социальная доплата к пенсии в отчетном году» 2021 год – 1 098 700 человек; 2022 год – 1 026 436 человек; 2023 год – 1 026 436 человек
«Прирост технической готовности объекта за текущий финансовый год» 2021 год – 31,41 %	«Прирост технической готовности объекта за текущий финансовый год» 2021 год – 27,11 %
«Количество завершенных строительством объектов организаций социального обслуживания» 2022 год – 14 единиц	«Количество завершенных строительством объектов организаций социального обслуживания» 2022 год – 13 единиц
«Количество введенных койко-мест в стационарных организациях социального обслуживания, обеспечивающих комфортное проживание граждан» 2021 год – 1 348 единиц; 2022 год – 1 679 единиц	«Количество введенных койко-мест в стационарных организациях социального обслуживания, обеспечивающих комфортное проживание граждан» 2021 год – 1 435 единиц; 2022 год – 1 678 единиц
«Общая площадь объекта, подлежащая вводу в эксплуатацию» 2021 год – 72 016,9 кв. метра; 2022 год – 105 159,6 кв. метра	«Общая площадь объекта, подлежащая вводу в эксплуатацию» 2021 год – 78 386, 9 кв. метра; 2022 год – 91 130,5 кв. метра

В проекте паспорта ГП-3 по сравнению с действующей редакцией ГП-3 по подпрограмме 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» изменены значения предусмотренного с 2020 года показателя «Численность лиц, которым фактически предоставлена социальная доплата к пенсии в отчетном году». Данный показатель введен в целях отражения результатов использования субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование их расходных обязательств на выплату региональной социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам.

По подпрограмме 6 «Старшее поколение» уточнены плановые значения на 2021 и 2022 годы показателей: «Прирост технической готовности объекта за текущий финансовый год», «Количество завершенных строительством объектов организаций социального обслуживания», «Количество введенных койко-мест в стационарных организациях социального обслуживания, обеспечивающих комфортное проживание граждан», «Общая площадь объекта, подлежащая вводу в эксплуатацию», что обусловлено изменением объема бюджетных ассигнований в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № ММ-П13-461 кв<sup>11</sup>.

В проекте паспорта ГП-3 не учтены замечания Счетной палаты<sup>12</sup> в отношении показателя подпрограммы 3 «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам

<sup>11</sup> Осуществлялось уменьшение бюджетные ассигнований на 2021 - 2022 годы, предусмотренных на реализацию ФП «Старшее поколение» НП «Демография»: в 2021 году отклонение составило 360,0 млн. рублей, или 3,1 % утвержденного паспорта; в 2022 году – 869,3 млн. рублей, или 5,3 % утвержденного паспорта.

<sup>12</sup> Заключение Счетной палаты Российской Федерации от 23 марта 2020 г. № ЗСП77/12-02 на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (нарастающим итогом)»).

Указанный показатель, определяемый на основе данных о численности детей-сирот, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями, за счет субсидии из федерального бюджета и оценивающий результативность ее расходования, не отражает степень реализации государственных гарантий, установленных для детей-сирот, и не увязан с сокращением задолженности перед детьми-сиротами по обеспечению их жильем.

Кроме того, в соответствии с протоколом совещания от 17 декабря 2019 г. № ДМ-П8-87пр у Председателя Правительства Российской Федерации Минстрою России, Минэкономразвития России, Минфину России, Минпросвещения России, Минтруду России поручено обеспечить включение мероприятий по предоставлению детям-сиротам жилых помещений в госпрограмму «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710, определив ответственным исполнителем за реализацию мероприятий Минстрой России.

По состоянию на 24 сентября 2020 года в ГП-3 изменения не внесены, система показателей не дополнена новым показателем, адекватно характеризующим снижение накопившейся задолженности по предоставлению жилья детям-сиротам.

**3.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-3 предусмотрено **уменьшение количества** показателей (индикаторов) до 33 к 2023 году (в 2020 году – 35 показателей (индикаторов), в 2021 году – 36, в 2022 – 35). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год, в 2022 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3 **увеличиваются** по сравнению с 2021 годом на 78 487,2 млн. рублей (на 4 %), в 2023 году - на 145 903,8 млн. рублей (на 7,1 %) по сравнению с 2022 годом.

Увеличение бюджетных ассигнований связано в основном с индексацией размеров социальных выплат, изменением методики определения прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации, уточнением численности получателей мер социальной поддержки, а также с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию ряда мер, предложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, и изменением финансового обеспечения национального проекта «Демография».

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекра- щают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показа- телей	увели- чены	сни- жены	сохра- нены на уровне	начинают действие с соответст- вующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показате- лей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2020 год</b>	<b>2 376 734,0</b>	<b>35</b>							
<b>2021 год</b>	<b>1 986 922,0</b>	<b>36</b>	<b>22</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>1</b>		<b>-389 812,0</b>	<b>1</b>
<b>2022 год</b>	<b>2 065 409,2</b>	<b>35</b>	<b>20</b>	<b>3</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>78 487,2</b>	<b>-1</b>
<b>2023 год</b>	<b>2 211 313,0</b>	<b>33</b>	<b>18</b>	<b>3</b>	<b>12</b>		<b>2</b>	<b>145 903,8</b>	<b>-2</b>
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2020 год	2 376 734,0	2							
2021 год	1 986 922,0	2			2			-389 812,0	
2022 год	2 065 409,2	2			2			78 487,2	
2023 год	2 211 313,0	2			2			145 903,8	
по подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»									
2020 год	884 041,8	5							
2021 год	986 399,6	5	3		2			102 357,8	
2022 год	1 012 943,9	5	2	1	2			26 544,3	
2023 год	1 046 831,0	5	2	1	2			33 887,1	
по подпрограмме 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»									
2020 год	12 435,4	5							
2021 год	340,3	6	2	1	2	1		-12 095,1	1
2022 год	87,8	5	2		2	1	2	-252,5	-1
2023 год	87,8	4	2		2		1	0,0	-1
по подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»									
2020 год	1 465 944,0	11						-	-
2021 год	987 877,3	11	9	1	1			-478 066,7	
2022 год	1 035 694,1	11	8	2	1			47 816,8	
2023 год	1 144 978,5	10	8	1	1		1	109 284,4	-1
по подпрограмме 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»									
2020 год	1 563,3	3							
2021 год	1 201,5	3	2		1			-361,8	
2022 год	1 186,6	3	1		2			-14,9	
2023 год	1 187,0	3	2		1			0,4	
по подпрограмме 6 «Старшее поколение»									
2020 год	12 672,6	7							
2021 год	11 083,2	7	6	1				-1 589,4	
2022 год	15 476,7	7	7					4 393,5	
2023 год	18 208,6	7	4	1	2			2 731,9	
по подпрограмме 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации									

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
«Социальная поддержка граждан»									
2020 год	76,8	2							
2021 год	20,1	2			2			-56,7	
2022 год	20,2	2			2			0,1	
2023 год	20,2	2			2			0,0	

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-3.

По подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 12 095,1 млн. рублей (на 97,3 %) при увеличении значений 2 показателей, снижении значения 1 показателя и сохранении значений 2 показателей на уровне 2020 года**, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 252,5 млн. рублей (на 74,2 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей, в 2023 году при сохранении объема бюджетных ассигнований на уровне 2022 года – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 2 показателей.

По подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» на ОМ 1.21 «Предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи на основании социального контракта» объем бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы увеличен по сравнению с уровнем 2020 года на 19 280,0 млн. рублей и составил 26 280,0 млн. рублей ежегодно<sup>13</sup>.

Однако при выделении дополнительных бюджетных ассигнований в проекте паспорта на 2021 - 2023 годы не предусмотрено изменение по сравнению с действующей редакцией ГП-3 значений показателей «Доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь» и «Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта».

Следует отметить, что по состоянию на 4 сентября 2020 года с начала года пилотными регионами заключено 66 469 социальных контрактов, в том числе по мероприятиям, направленным на преодоление трудной жизненной ситуации, – 35 320 (53,1 %), поиск работы – 24 667 (37,1 %), прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального

<sup>13</sup> Во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

образования – 3 568 (5,4 %), осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 2 914 (4,4 %).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2020 г. № 1258<sup>14</sup> внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта<sup>15</sup>, расширяющие возможности использования средств социального контракта на покупку одежды, обуви и школьных товаров для детей. Изменения также касаются граждан, которые с помощью социального контракта хотят заняться индивидуальной предпринимательской деятельностью.

По подпрограмме «Старшее поколение» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 1 589,4 млн. рублей (на 12,5 %) при увеличении значений 6 показателей и снижении значения 1 показателя**, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 4 393,5 млн. рублей (на 39,6 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 7 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 731,9 млн. рублей (на 17,7 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 4 показателей, снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2022 года значений 2 показателей.

По подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» при **уменьшении бюджетных ассигнований на 56,7 млн. рублей (на 73,8 %) в 2021 году** по сравнению с 2020 годом, увеличении на 0,1 млн. рублей (на 0,5 %) в 2022 году по сравнению с 2021 годом и сохранении объема бюджетных ассигнований в 2023 году на уровне 2022 года **значения 2 показателей в 2021, 2022 и 2023 годах сохраняются на уровне значений предыдущих лет.**

Таким образом, **объем финансовых ресурсов ГП-3 не в полной мере увязан со значениями показателей (индикаторов).**

---

<sup>14</sup> «О внесении изменений в приложение № 8(6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

<sup>15</sup> Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1559.



