## и н ф о Р М А Ц И Я

### к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета

### за январь - август 2017 года

Анализ исполнения основных характеристик и текстовых статей Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 415-ФЗ), Федерального закона от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 157-ФЗ или Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями), а также сводной бюджетной росписи с учетом изменений на 2017 год (далее – сводная роспись с изменениями) показал следующее.

**1.** Исполнение федерального бюджета в январе - августе 2017 года происходило в условиях рекордно низкой инфляции, при этом в августе впервые с 2011 года наблюдалась дефляция. Цены на нефть (в среднем за период) сложились на более высоком уровне по сравнению с аналогичным периодом 2016 года, несмотря на разнонаправленную динамику в течение отчетного периода. В целом за период с начала года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года рубль укрепился, однако в мае - августе зафиксировано ослабление его курса. В ряде видов экономической деятельности наблюдалась позитивная динамика, оборот розничной торговли начал постепенно восстанавливаться, а темпы снижения реальных располагаемых денежных доходов населения замедляются.

**1.1.**Утвержденные статьей 1 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) основные характеристики федерального бюджета на 2017 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 92 190,0 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 3,8 % (декабрь 2017 года к декабрю 2016 года).

**1.2.**В январе – августе 2017 года **средняя цена на нефть марки «Юралс»** составила **50** долларов США за баррель, что на 10,85 доллара США, или на 27,7 %, выше, чем в январе - августе 2016 года (39,15 доллара США), и на 4,4 доллара США, или на 9,6 %, выше среднегодовой прогнозной цены на нефть на 2017 год, учтенной при расчетах к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) (45,6 доллара США за баррель).

В течение первого полугодия цена на нефть изменялась разнонаправленно, при этом с июля отмечается повышательная динамика. Так, в августе 2017 года цена на нефть марки «Юралс» составила 51,15 доллара США за баррель, превысив показатель аналогичного месяца предыдущего года на 7,46 доллара США, или 17,1 %. В сентябре рост продолжился, чему способствовало снижение добычи нефти в США в первой половине месяца из-за последствий ураганов и улучшение прогноза глобального спроса на нефть Международным энергетическим агентством.

Динамика ценына нефть марки «Юралс» в 2016 и 2017 годах представлена в следующей таблице.

(долларов США, в среднем за месяц)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь** | **Февраль** | **Март** | **Апрель** | **Май** | **Июнь** | **Июль** | **Август** | **Сентябрь (1.09-21.09)** | **С начала года (на 21.09)** |
| **2016** | 28,53 | 30,34 | 36,37 | 39,34 | 44,59 | 46,23 | 43,31 | 43,69 | 44,21 | 39,57 |
| **2017** | 53,06 | 53,33 | 49,61 | 51,00 | 48,96 | 45,41 | 47,80 | 51,15 | 53,76 | 50,29 |

**1.3. Официальный курс доллара США к рублю** в январе - августе 2017 года составил **58,39** рубля за доллар США, что на 15 % ниже уровня января - августа 2016 года (68,69 рубля за доллар США), и на 9,1 % ниже прогнозного уровня курса доллара США к рублю в целом на 2017 год (**64,2 рубля** за 1 доллар США), учтенного в расчетах к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями).

Следует отметить, что наблюдавшееся в январе – апреле укрепление курса рубля сменилось его ослаблением в мае – июле. В августе курс рубля, несмотря на рост нефтяных цен и ослабление доллара США к другим мировым валютам, практически не изменился, оставшись на уровне июля. В первой половине сентября укрепление рубля возобновилось, и в среднем за 1 – 21 сентября курс составил 57,63 рубля за доллар США, что на 3,4 % меньше показателя августа.

Динамика среднего номинального курса доллара США к рублю в 2016 и 2017 годах представлена в следующей таблице.

(долларов США, за период)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь** | **Февраль** | **Март** | **Апрель** | **Май** | **Июнь** | **Июль** | **Август** | **Сент. (1.09-21.09)** | **С начала года (на 21.09)** |
| **2016** | 76,25 | 77,22 | 70,47 | 66,68 | 65,66 | 65,31 | 64,33 | 64,92 | 64,92 | 68,53 |
| **2017** | 59,96 | 58,39 | 58,10 | 56,43 | 57,17 | 57,82 | 59,67 | 59,65 | 57,63 | 58,35 |

**1.4.**В сентябре Росстат подтвердил оценку динамики **ВВП** за второй квартал 2017 года, в соответствии с которой рост во втором квартале текущего года ускорился исоставил **2,5 %** к аналогичному периоду предыдущего года. За первое полугодие 2017 года прирост составил 1,5 %.

Динамика темпов прироста ВВП в 2016 и 2017 годах представлена в следующей таблице.

(прирост в % к соответствующему периоду предыдущего года)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **I квартал** | **II квартал** | **III квартал** | **IV квартал** | **Год** |
| **2016** | -0,4 | -0,5 | -0,4 | 0,3 | -0,2 |
| **2017** | 0,5 | 2,5 | - | - | 2,0[[1]](#footnote-1) |

Наибольший прирост валовой добавленной стоимости в первом полугодии текущего года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года отмечен по таким видам экономической деятельности как добыча полезных ископаемых (4,1 %), транспортировка и хранение (3,5 %), торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (2,4 %). Возобновление роста в торговле после двух лет снижения динамики и на фоне продолжающих падение реальных располагаемых денежных доходов населения в основном обусловлено низкой базой.

Вместе с тем в ряде видов деятельности продолжается снижение: в деятельности в области здравоохранения и предоставления социальных услуг - на 1,4 %, в строительстве - на 0,3 % и других. Следует отметить, что в строительстве во втором квартале отмечен рост на 2,8 % во многом обусловленный низкой базой 2016 года.

В январе - августе 2017 года, по оценке Минфина России, **объем ВВП** составил в текущих рыночных ценах 57 599,7 млрд. рублей, или 62,5 % прогнозируемого объема (92 190 млрд. рублей), предусмотренного на 2017 год в Федеральном законе № 415-ФЗ (с изменениями).

**1.5.**В августе после двух месяцев замедления зафиксировано ускорение роста **индекса промышленного производства,** составившего по сравнению с аналогичным месяцем предыдущего года 101,5 %. С исключением сезонного и календарного факторов в августе был также зафиксирован рост (100,3 %) после снижения в июне и июле.

В целом за январь – август 2017 года по сравнению с январем - августом 2016 года **индекс промышленного производства** составил **101,9 %** (в аналогичном периоде 2016 года – 101,3 %).

В январе – августе текущего года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года положительные темпы роста отмечались в добыче полезных ископаемых – 103,2 % (в аналогичном периоде 2016 года – 102,8 %), в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха – 101,9 % (100,1 %) и в обрабатывающих производствах – 100,9 % (100,7 %). Снижение производства было зафиксировано только в водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 97,6 % (в аналогичном периоде 2016 года – 98,3 %).

В январе - августе 2017 года по сравнению с январем - августом 2016 года отмечался рост в большинстве видов обрабатывающих производств. Например, двузначные темпы роста отмечены в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (на 12,9 %), и автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (на 12 %).

Вместе с тем, наблюдается спад в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий (на 4,8 %), прочих транспортных средств и оборудования (на 3,8 %), готовых металлических изделий (на 3,6 %), металлургическом производстве (на 1,7 %).

Динамика показателей производства отдельных групп и видов товаров представлена в следующей таблице.

(январь – август 2017 г. в % к январю – августу 2016 г.)

|  |  |
| --- | --- |
| **Пищевые продукты** | |
| Масло подсолнечное | 119,8 |
| Крупа | 113,4 |
| Мясо | 107,7 |
| Масло сливочное | 107,2 |
| Изделия колбасные | 104,9 |
| Мука пшеничная и пшенично-ржаная | 97,2 |
| Соки из фруктов и овощей | 79,1 |
| **Текстильные изделия и одежда** | |
| Изделия трикотажные или вязаные | 123,5 |
| Ткани | 111,8 |
| Белье постельное | 98,6 |
| **Химические вещества и химические продукты** | |
| Удобрения минеральные или химические | 109,8 |
| Волокна химические | 105,8 |
| Каучуки синтетические | 103,1 |
| **Сельскохозяйственное и транспортное машиностроение** | |
| Вагоны грузовые магистральные широкой колеи | 178,5 |
| Вагоны пассажирские железнодорожные | 147,3 |
| Автомобили легковые | 121,4 |
| Автобусы | 116,1 |
| Тракторы для сельского хозяйства прочие | 112,3 |
| Сеялки | 105,4 |
| Электровозы магистральные | 92,7 |
| **Прочие виды продукции** | |
| Компьютеры, их части и принадлежности | 164,2 |
| Электродвигатели мощностью не более 37,5 Вт; электродвигатели постоянного тока прочие; генераторы постоянного тока | 108,8 |
| Портландцемент | 97,9 |
| Кирпич керамический неогнеупорный строительный | 92,0 |
| Кирпич строительный | 91,9 |

**1.6. Производство продукции сельского хозяйства** в январе - августе 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года **выросло на** **1,5 %** (в январе – августе 2016 года - на 4,7 %). При этом в августе, несмотря на высокую базу предыдущего года, отмечался существенный рост – на 4,7 %.

Несмотря на неблагоприятные погодные условия в начале лета, по состоянию на 1 сентября зерна в первоначально оприходованном весе намолочено на 5,9 % больше, чем на аналогичную дату 2016 года. По оперативным данным Минсельхоза России, по состоянию на 21 сентября зерна намолочено 117,7 млн. тонн, что на 10 % больше показателя предыдущего года.

**1.7.**В августе впервые с 2011 года была зафиксирована дефляция в размере 0,5 %, это наибольшее снижение цен с 1991 года. С начала года инфляция составила 1,8 %, что на 2,1 процентного пункта меньше, чем в аналогичном периоде 2016 года (3,9 %).

В годовом выражении инфляция продолжает снижаться и второй месяц подряд сохраняется ниже целевого значения. В августе 2017 года по сравнению с августом 2016 года инфляция составила 3,3 % (в августе 2016 года – 6,9 %), что меньше показателя июля на 0,6 процентного пункта и ниже цели Банка России по инфляции на 0,7 процентного пункта.

Основной вклад в замедление годовой инфляции внесло снижение продовольственных цен, однако замедление темпов роста цен отмечалось и на непродовольственные товары. При этом августовская дефляция на продовольственные товары (1,8 %) была полностью обеспечена сезонной корректировкой цен на овощи и фрукты (снижение на 15,5 %).

Прирост цен на **продовольственные товары** по итогам августа с начала 2017 года составил **0,6 %** (за аналогичный период 2016 года – 2,6 %), за годовой период – 2,6 % (6,5 %).

Среди продовольственных товаров с начала года наибольшее удорожание произошло по маслу сливочному – на 7,5 % (за аналогичный период 2016 года – на 5,3 %), молоку и молочной продукции – на 3,2 % (на 3,8 %), хлебу и хлебобулочным изделиям – на 2 % (на 4,3 %), рыбе и морепродуктам – на 1,8 % (на 7,6 %).

Продолжается снижение цен на яйца куриные – на 25,5 % (в аналогичном периоде 2016 года – на 19 %), масло подсолнечное – на 7,6 % (рост на 5,1 %), крупу и бобовые – на 8,7 % (рост на 11,8 %), мясо и птицу – на 1,3 % (снижение на 0,8 %).

За годовой период (август 2017 года по сравнению с августом 2016 года) наибольший рост цен отмечен на масло сливочное – на 23 %. Ряд продовольственных товаров в августе 2017 года по сравнению с августом 2016 года значительно подешевел. Наибольшее снижение цен зафиксировано на сахар-песок – на 16,5 % (в августе 2016 года по сравнению с августом 2015 года рост на 5,2 %), крупу и бобовые – на 13,1 % (рост на 15,7 %), масло подсолнечное – на 9,1 % (рост на 19,4 %).

За август 2017 года **стоимость условного (минимального) набора продуктов питания** в расчете на месяц в среднем по России снизилась на 5,6 % и в конце августа составила 3 839,9 рубля. Прирост с начала года составил 4,1 %, что на 3,5 процентного пункта превышает уровень инфляции на продовольственные товары.

**Непродовольственные товары** по итогам августа с начала 2017 года подорожали на **1,5 %** (за аналогичный период 2016 года – на 4,6 %). Наибольший рост цен с начала года отмечался на подакцизные товары: бензин автомобильный подорожал на 4,9 % (в аналогичном периоде 2016 года - на 3,5 %), табачные изделия – на 5,2 % (на 11,8 %), также отмечен рост цен на ткани – на 2,9 % (на 5,4 %). Снижение цен продолжилось на телерадиотовары - на 1,8 % (в аналогичном периоде 2016 года - на 0,4 %), медикаменты – на 2,1 % (рост на 2,4 %), электротовары и другие бытовые приборы – на 0,9 % (рост на 4,5 %).

За годовой период (август 2017 года по сравнению с августом 2016 года) непродовольственные товары подорожали на 3,4 % (в аналогичном периоде 2016 года - на 8,1 %). Наиболее значительный рост цен наблюдается на табачные изделия – на 10,8 % (в августе 2016 года – на 20,3 %), обувь – на 5,8 % (на 11,3 %) и бензин автомобильный – на 5,2 % (на 4 %). Снизились цены на телерадиотовары на 1,2 % (рост на 6 %).

Прирост цен и тарифов на **услуги** в августе с начала 2017 года составил **4 %** (в августе 2016 года – 4,8 %), за годовой период – 4,1 % (5,5 %). При этом, несмотря на сезонный рост спроса на услуги зарубежного туризма и санаторно-оздоровительные услуги, за август услуги подорожали только на 0,4 %, что меньше показателей июня и июля.

Среди наблюдаемых видов услуг наибольший рост цен и тарифов с начала года зафиксирован по услугам пассажирского транспорта – на 10,3 % (в аналогичном периоде 2016 года – на 9,4 %). Также относительно высокий рост цен и тарифов зафиксирован по санаторно-оздоровительным услугам – на 8,1 % (в аналогичном периоде 2016 года – рост на 12,8 %), услугам дошкольного воспитания – на 3,6 % (на 7,9 %), услугам связи – на 4,1 % (на 2,5 %), услугам зарубежного туризма – на 4,4 % (на 5,6 %). Индекс цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги с начала года увеличился на 4,5 % (в аналогичном периоде 2016 года – на 5 %). Жилищные услуги подорожали на 4,6 % (на 4,9 %). Среди жилищных услуг наиболее высокий рост с начала года отмечался на оплату жилья в домах государственного и муниципального жилищных фондов – на 7,4 % (на 8,2 %), водоотведение – на 7 % (на 7,9 %), горячее водоснабжение – на 5,7 % (на 5,9 %).

Укрепление рубля в начале текущего года внесло положительный вклад в снижение цен на услуги зарубежного туризма (в годовом выражении на 0,8 %), при этом в аналогичном периоде 2016 года отмечен рост на 4,5 %.

Значения уровня инфляции в 2017 году представлены в следующей таблице.

(в %)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь** | **Февраль** | **Март** | **Апрель** | **Май** | **Июнь** | **Июль** | **Август** |
| **К предыдущему месяцу** | 100,6 | 100,2 | 100,1 | 100,3 | 100,4 | 100,6 | 100,1 | 99,5 |
| **К декабрю предыдущего года** | 100,6 | 100,8 | 101,0 | 101,3 | 101,7 | 102,3 | 102,4 | 101,8 |
| **К соответствующему месяцу предыдущего года** | 105,0 | 104,6 | 104,3 | 104,1 | 104,1 | 104,4 | 103,9 | 103,3 |

По состоянию **на 18 сентября 2017 года** с начала года инфляция составила **1,7 %,** с начала месяца отмечена дефляция в размере 0,1 %. При этом в первой половине сентября снижение цен замедлилось, в течение двух недель с 5 по 18 сентября изменения цен не зафиксировано.

По расчетам Счетной палаты, для достижения установленного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) уровняинфляции на 2017 год (3,8 %) темп прироста потребительских цен в сентябре - декабре должен быть не более 2 - 2,1 %, или ежемесячно – не более 0,6 - 0,7 %. Принимая во внимание вероятность нулевого или невысокого темпа роста цен в сентябре достижение прогнозного показателя возможно.

**1.8. Динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения, сохраняется разнонаправленной.**

**Реальные располагаемые денежные доходы населения** в январе – августе 2017 года по сравнению с соответствующим периодом 2016 года продолжили **снижаться** - на **1,2 %** (в январе – августе 2016 года – снижение на 6 %), однако меньшими темпами. При этом **реальная** начисленная среднемесячная **заработная плата** стабильно **растет** – в январе – августе 2017 года на **2,9 %** (на 0,1 %).

В феврале – июне 2017 года реальный размер назначенных пенсий снижался после его роста в январе (в результате единовременной выплаты), лишь в июле зафиксирован незначительный рост на 0,2 %. В целом за январь – июль текущего года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года **реальный размер** назначенных **пенсий** увеличился на 5,1 % (в январе – июле 2016 года снижение на 3,7 %).

Динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения в 2017 году, приведена в следующей таблице.

(к соответствующему месяцу предыдущего года, в %)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь** | **Февраль** | **Март** | **Апрель** | **Май** | **Июнь** | **Июль** | **Август** |
| **Реальные располагаемые денежные доходы** | 108,2 | 96,3 | 97,7 | 92,6 | 100,1 | 100,2 | 99,0 | 99,7 |
| **Реальная начисленная заработная плата** | 103,1 | 101,0 | 103,2 | 103,7 | 102,8 | 103,9 | 103,1 | 103,7 |
| **Реальный размер назначенных пенсий** | 137,3 | 99,4 | 99,7 | 99,9 | 100,0 | 99,7 | 100,2 |  |

В январе - августе 2017 года отмечен рост **просроченной задолженности по заработной плате** по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности (не относящихся к субъектам малого предпринимательства), которая на 1 сентября 2017 года составила **3 354,0 млн. рублей** и по сравнению с 1 января 2017 года **увеличилась** на 629,0 млн. рублей (**на 23,1 %)**. Следует отметить, что в мае, июне и августе просроченная задолженность по заработной плате снижалась, в остальные месяцы - увеличивалась.

Просроченная задолженность по заработной плате из-за отсутствия у организаций собственных средств на 1 сентября 2017 года составила **3 330,0 млн. рублей,** или 99,3 % общей суммы просроченной задолженности и по сравнению с началом года увеличилась на 610,0 млн. рублей (на 22,4 %).

Объем просроченной задолженности на 1 сентября 2017 года составил менее 1 % месячного фонда заработной платы работников наблюдаемых видов экономической деятельности.

Из общей суммы невыплаченной заработной платы на долги, образовавшиеся в 2016 году, приходится 854,0 млн. рублей (25,5 %), в 2015 году и ранее – 645,0 млн. рублей (19,2 %).

В общем объеме просроченной задолженности по заработной плате 44 % приходится на обрабатывающие производства, 24 % - на строительство, 14 % - на добычу полезных ископаемых, 6 % - на сельское хозяйство, охоту и предоставление услуг в этих областях, лесозаготовки, 4 % - на транспорт.

На рынке труда в январе - августе 2017 года наблюдалось снижение общей численности безработных. **Численность безработных** (по методологии Международной организации труда) в среднем за месяц в январе - августе 2017 года составила 4 млн. человек (в аналогичном периоде 2016 года – 4,3 млн. человек). При этом в августе по сравнению с июлем общая численность безработных снизилась на 113 тыс. человек, или 2,9 %, и составила 3,8 млн. человек, что является минимальным значением с сентября 2014 года (3,7 млн. человек). **Уровень безработицы** в августе 2017 года продолжил снижаться и составил 4,9 %, что на 0,3 процентного пункта ниже показателя августа 2016 года.

В государственных учреждениях службы занятости населения к концу августа 2017 года в качестве безработных были зарегистрированы 0,8 млн. человек, в том числе 0,6 млн. человек получали пособие по безработице.

По данным Минтруда России, по состоянию на 13 сентября 2017 года суммарная **численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон**, составила 123,7 тыс. человек, что на 87,9 тыс. человек, или 41,5 %, ниже уровня неполной занятости в начале 2017 года (по состоянию на 11 января 2017 года - 211,6 тыс. человек).

**1.9. В январе - августе 2017 года динамика показателей, характеризующих внутренний потребительский спрос, начала восстанавливаться и вышла в область положительных значений.**

Динамика **оборота розничной торговли** после пяти месяцев роста вышла в область положительных значений, и в январе – августе 2017 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года **прирост** составил **0,2 %** (в аналогичном периоде 2016 года – снижение на 4,7 %).

Объем **платных услуг населению** в сопоставимых ценах в январе – августе 2017 года по сравнению с соответствующим периодом 2016 года **увеличился** на 0,1 % (в январе – августе 2016 года зафиксировано снижение на 0,5 %).

(к соответствующему месяцу предыдущего года, в %)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь** | **Февраль** | **Март** | **Апрель** | **Май** | **Июнь** | **Июль** | **Август** |
| **Оборот розничной торговли** | 97,9 | 97,4 | 99,8 | 100,4 | 101,0 | 101,5 | 101,2 | 101,9 |
| **Платные услуги населению** | 102,7 | 97,8 | 100,1 | 99,4 | 101,2 | 100,6 | 99,2 | 98,7 |

**2.** В целях реализации Федерального закона № 415-ФЗ до начала финансового года приняты постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1551) и график подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (далее – график подготовки НПА).

**Количество** нормативных правовых актов, принимаемых Правительством Российской Федерации для реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, отражено в следующей таблице.

| **Отчетный период** | **Количество нормативных правовых актов, предусмотренных графиком подготовки актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете** | | **Количество нормативных правовых актов, принятых Правительством Российской Федерации в соответствии с графиком подготовки актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете** | | | | **Количество непринятых нормативных правовых актов** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **в т. ч. до начала финансового года** | **всего** | **(гр. 4/ гр.2 \* 100), %** | **в т. ч. до начала финансового года** | **(гр. 6/ гр.3 \* 100), %** | **всего** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 2014 год | 68 | 38 | 68 | 100,0 | 25 | 65,8 | 0 |
| 2015 год | 116 | 43 | 114 | 98,3 | 30 | 69,8 | 2 |
| 2016 год | 113 | 44 | 103 | 91,2 | 27 | 61,4 | 10 |
| *с учетом исключенных и перенесенных на 2017 год* | 103 | 40 | 103 | 100,0 | 27 | 67,5 | 0 |
| 2017 год | 120 | 50 | 86 | 71,7 | 30 | 60,0 | 34 |
| *с учетом исключенных и предлагаемых к исключению* | 104 | 44 | 86 | 82,7 | 30 | 68,2 | 18 |
| в том числе по состоянию на 1 сентября 2017 года | 114 | 50 | 86 | 75,4 | 30 | 60,0 | 28 |
| *с учетом исключенных и предлагаемых к исключению* | 98 | 44 | 86 | 87,8 | 30 | 68,2 | 12 |

Формирование нормативной правовой базы, необходимой для реализации текстовых статей Федерального закона № 415-ФЗ, осуществляется в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2016 г. № ИШ-П13-6701 и графиком подготовки НПА, принятым до утверждения указанного Федерального закона и предусматривающим разработку и уточнение **102 нормативных правовых актов,** в том числе **50 – до начала финансового года**.

В целях реализации Федерального закона № 157-ФЗ поручением Правительства Российской Федерации **от 30 июня 2017 г.** № 4627п-П13 утвержден график подготовки НПА, в соответствии с которым необходимо разработать еще **18 нормативных правовых акта**, из которых 4 НПА запланированы к внесению в **сентябре 2017 года** и 2 НПА – в ноябре 2017 года (ответственный исполнитель Минфин России).

Следует отметить, что в указанный график подготовки НПА включен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2017 году субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке» с планируемым сроком внесения в Правительство Российской Федерации - **июль 2017 года, которое уже было утверждено** 3 июня 2017 года (постановление Правительства Российской Федерации № 674), то есть **до утверждения указанного графика и до принятия Федерального закона   
№ 157-ФЗ**.

По информации Минфина России, в соответствии с обращениями ответственных исполнителей **8 нормативных правовых акта** сняты с контроля (из них 6 нормативных правовых акта планировались к внесению Минтрансом России в Правительство Российской Федерации до начала финансового года) и **8 нормативных правовых актов** (в том числе 2 - до начала финансового года) сняты с контроля в связи с утверждением приложения 41 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и перечень приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета» к Федеральному закону № 415-ФЗ, содержащего информацию, соответствующую исключенным пунктам графика.

По состоянию **на 1 сентября 2017 года** для реализации федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год должно быть принято 114 из 120 нормативных правовых актов, предусмотренных графиками подготовки НПА. **На указанную дату** принято 86 из 114 нормативных правовых актов (75,4 %).

С учетом предлагаемых изменений для реализации федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год согласно принятым графикам требуется принятие 104 НПА, из которых 98 со сроком принятия до 1 сентября 2017 года. Таким образом, на указанную дату принято 86 из 98 нормативных правовых актов (87,8 %).

Следует отметить, что постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 г. № 207 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2014 г. № 1186 «О предоставлении из федерального бюджета в 2014 - 2017 годах субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (ответственный исполнитель Минэкономразвития России) утверждено **на 7 месяцев ранее** **запланированного срока внесения** в Правительство Российской Федерации – **август 2017 года**.

Вместе с тем по состоянию на 1 сентября 2017 года 29 из 86 НПА, или 33,7 %, необходимых для реализации Федерального закона № 415­ФЗ (с изменениями), были приняты по истечении **30** **и более дней** от срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиками подготовки НПА. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации указанных нормативных правовых актов являлись, в том числе, **Росстандартом,** **Минтранс России, Минкультуры России, МЧС России,** **Минпромторг России, Минсельхоз России, Минэнерго России**.

**3.** Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2017 год и их исполнение за январь - август 2017 года представлены в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Федеральный бюджет на 2017 год, утвержденный федеральным законом** | | | **Исполнено за январь - август 2017 года** | |
| **от 1 декабря 2014 г.**  **№ 384-ФЗ** | **от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ** | **от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ** | **сумма** | **% (гр. 5/ гр.4\*100)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| ВВП, млрд. рублей | 90 063,0 | 86 806,0 | 92 190,0 | 57 599,7 | 62,5 |
| Уровень инфляции, % | 4,0 | 4,0 | 3,8 | 1,8 | х |
| Доходы, млрд. рублей | 16 547,8 | 13 487,6 | 14 678,8 | 9 606,6 | 65,4 |
| в % к ВВП | 18,4 | 15,5 | 15,9 | 11,1 | х |
| Расходы, млрд. рублей | 17 088,7 | 16 240,8 | 16 602,6 | 10 006,8 | 60,3 |
| в % к ВВП | 19,0 | 18,7 | 18,0 | 11,5 | х |
| Дефицит (-) / профицит (+), млрд. рублей | -540,9 | -2 753,2 | -1 923,8 | -400,2 | 20,8 |
| в % к ВВП | -0,6 | -3,2 | -2,1 | -0,5 | х |
| Нормативная величина Резервного фонда, млрд. рублей | 6 304,4 | 6 076,4 | 6 453,3 | 1 007,7 | 15,6 |
| Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2018 года, млрд. рублей | 8 514,3 | 10 351,6 | 9 227,0 | 8 740,7 | 94,7 |
| Верхний предел внешнего долга на 1 января 2018 года, млрд. долларов США | 77,0 | 53,6 | 51,8 | 51,1 | 98,6 |
| Верхний предел внешнего долга на 1 января 2018 года, млрд. евро | 59,2 | 48,7 | 48,9 | 42,7 | 87,3 |

В 2014 – 2016 годах **основные характеристики федерального бюджета на 2017 год устанавливались 2 раза** – последовательно федеральными законами от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и Федеральным законом № 415-ФЗ.

При этом **объем доходов и расходов** федерального бюджета **снизился**, **дефицит** федерального бюджета **существенно увеличился**.

В 2017 году **Федеральным законом № 157-ФЗ** **увеличены** прогнозируемый общий объем **доходов** - на 1 191,2 млрд. рублей и общий объем **расходов** федерального бюджета - на 361,8 млрд. рублей, которые привели к **сокращению** объема **дефицита** федерального бюджета на 829,4 млрд. рублей, основным источником финансирования которого являются средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, государственные внутренние заимствования. Показатели на плановый период 2018 и 2019 годов Федеральным законом № 157-ФЗ не изменены.

Доходы федерального бюджета в январе – августе 2017 года составили 9 606,6 млрд. рублей, или 65,4 % показателя, установленного Федеральным законом № 415­ФЗ (с изменениями) (14 678,8 млрд. рублей); расходы – 10 006,8 млрд. рублей, или 60,3 % показателя, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) (16 602,6 млрд. рублей). Дефицит федерального бюджета составил 400,2 млрд. рублей при утвержденном Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) показателе в сумме 1 923,8 млрд. рублей.

**4.**Исполнение **доходов федерального бюджета** за январь – август 2017 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | | **Прогноз доходов федерального бюджета на 2017 год в соответствии с Федеральным законом   № 415-ФЗ (с изменениями),  млн. рублей** | **Исполнение** | | | | **Отклонение исполнения за январь-август 2017 года  от исполнения  за январь-август 2016 года** | | **Справочно:**  **Исполнено за 2016 год,  млн. рублей** |
| **январь-август 2016 года** | | **январь-август 2017 года** | | **гр. 5 - гр.3 (млн. рублей)** | **гр.5/гр.3\*100 (%)** |
| **млн. рублей** | **в % к исполнению за год** | **млн. рублей** | **в % к прогнозу за год** |
| **1** | | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **Доходы** | | 14 678 830,5 | 8 154 855,0 | 60,6 | 9 606 602,7 | 65,4 | 1 451 747,7 | 117,8 | 13 460 136,7 |
|  | в % к ВВП | 15,9 | 9,5 |  | 10,4 |  |  |  | 15,7 |
| в том числе: | |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | нефтегазовые доходы | 5 769 478,8 | 2 993 654,7 | 61,8 | 3 753 928,8 | 65,1 | 760 274,1 | 125,4 | 4 844 028,5 |
|  | в % к ВВП | 6,3 | 3,5 |  | 4,1 |  |  |  | 5,6 |
|  | в % к общей сумме доходов | 39,3 | 36,7 |  | 39,1 |  |  |  | 36,0 |
|  | ненефтегазовые доходы | 8 909 351,7 | 5 161 200,3 | 59,9 | 5 852 673,9 | 65,7 | 691 473,6 | 113,4 | 8 616 108,2 |
|  | в % к ВВП | 9,7 | 6,0 |  | 6,3 |  |  |  | 10,0 |
|  | в % к общей сумме доходов | 60,7 | 63,3 |  | 60,9 |  | 47,6 |  | 64,0 |
| **Доходы** без учета доходов от управления средствами Резервного фонда и ФНБ | | 14 621 163,6 | 8 101 335,0 | 60,6 | 9 569 966,1 | 65,5 | 1 468 631,1 | 118,1 | 13 372 269,4 |
| Справочно: | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы от управления средствами Резервного фонда и ФНБ | | 57 666,9 | 53 520,0 | 60,9 | 36 636,6 | 63,5 | -16 883,4 | 68,5 | 87 867,3 |

**Доходы федерального бюджета** **в январе - августе 2017 года** составили **9 606 602,7 млн. рублей,** или **65,4 %** прогнозируемого общего объема доходов федерального бюджета, из них **нефтегазовые доходы – 3 753 928,8 млн. рублей, или 65,1 %** объема, рассчитанного исходя из прогноза поступлений нефтегазовых доходов, **ненефтегазовые доходы – 5 852 673,9 млн. рублей, или 65,7 %** прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов.

В общем объеме доходов федерального бюджета в январе – августе 2017 года **нефтегазовые доходы** составили 39,1 %, что на 2,4 **процентных пункта больше соответствующего показателя прошлого года** (в январе - августе 2016 года – 36,7 %), что обусловлено в основном ростом цен на углеводородное сырье, прежде всего на нефть марки «Юралс» и стоимостных объемов экспорта топливно-энергетических товаров, при снижении курса доллара США по отношению к рублю.

Средняя цена на нефть марки «Юралс» в январе - августе 2017 года составила 50,0 долларов США за баррель, что на 10,85 доллара США, или на 27,7 %, выше, чем в январе - августе 2016 года (39,15 доллара США за баррель). Стоимостной объем экспорта топливно-энергетических товаров в январе - июле 2017 года увеличился по сравнению с соответствующим периодом 2016 года в страны дальнего зарубежья на 34,9 %, в страны СНГ – на 23,7 %. Курс доллара США по отношению к рублю в январе - августе 2017 года составил 58,39 рубля за доллар США, что на 15 % ниже уровня января - августа 2016 года (68,69 рубля за доллар США), и на 9,1 % ниже прогнозного уровня курса доллара США к рублю в целом на 2017 год, учтенного в расчетах к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями).

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2017 году прогнозируется в Федеральном законе № 415-ФЗ (с изменениями) на уровне 39,3 %, ненефтегазовых доходов на уровне 60,7 %.

В структуре нефтегазовых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты НДПИ в виде углеводородного сырья (67 %). Доля доходов от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, товары, выработанные из нефти, и газ природный составляет 33 %.

По сравнению с аналогичным периодом 2016 года общий объем доходов федерального бюджета **увеличился** на **1 451 747,1 млн. рублей**, или на 17,8 %, нефтегазовые доходы – на **760 274,1 млн. рублей**, или на 25,4 %, ненефтегазовые доходы – на **691 473,6 млн. рублей**, или на 13,4 %.

В январе - августе 2017 годав федеральный бюджет (за исключением безвозмездных поступлений и доходов, полученных за рубежом) **поступило 15 видов** доходов, **не учтенных в прогнозе поступлений** к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) на общую сумму **6 363,2 млн. рублей**, (из них: специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с Приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, – 3 489,3 млн. рублей, денежный залог в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей, – 1 762,1 млн. рублей, акцизы на этиловый спирт из пищевого сырья (дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый), ввозимый на территорию Российской Федерации, – 1 127,4 млн. рублей, акцизы на никотинсодержащие жидкости, производимые на территории Российской Федерации, – 3,2 млн. рублей, разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, – 0,6 млн. рублей, предварительные специальные, предварительные антидемпинговые и предварительные компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с Приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, - 0,04 млн. рублей, доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу), – 0,3 млн. рублей, доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной и муниципальной собственности, – 0,2 млн. рублей.

Данные факты свидетельствуют о том, что в расчетах к проекту федерального закона о федеральном бюджете и внесении в него изменений учитываются **не все доходы**, поступающие в федеральный бюджет в текущем году, **что не соответствует принципу полноты отражения доходов в федеральном бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Следует отметить, что по группе «Безвозмездные поступления» поступления составили 29 428,1 млн. рублей, что **на 29 241,7 млн. рублей**, или **в 157,9 раза** **больше прогнозируемого объема** доходов федерального бюджета.

Увеличение по группе безвозмездных поступлений в основном обусловлено поступлением не учтенных в прогнозе доходов федерального бюджета поступлений от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 12 801,7 млн. рублей, доходов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 9 580,6 млн. рублей, дотаций федеральному бюджету для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в сумме 6 000,0 млн. рублей, а также субсидии федеральному бюджету на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности и субсидии федеральному бюджету на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения в сумме 300,5 млн. рублей и 728,1 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что на поступление доходов от внешнеэкономической деятельности в январе - августе 2017 года оказало влияние снижение возврата в части авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей до (-) 11 734,5 млн. рублей (авансовые платежи в счет будущих таможенных и иных платежей в январе - августе 2016 года составили (-) 37 297,2 млн. рублей).

На **рост нефтегазовых доходов** по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в основном оказало влияние увеличение поступлений НДПИ в виде углеводородного сырья на 746 080,5 млн. рублей, или на 42,2 % за счет повышения ставки НДПИ на нефть, роста цены на нефть марки «Юралс» и объемов добычи нефти.

**Рост поступлений ненефтегазовых доходов** по сравнению с прошлым годом в основном обусловлен **увеличением** НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (на 251 382,8 млн. рублей), налога на прибыль организаций (на 170 996,8 млн. рублей), акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (на 169 522,7 млн. рублей), в основном за счет поступлений акцизов на автомобильный бензин и табачную продукцию, производимые на территории Российской Федерации (на 78 847,7 и 52 980,3 млн. рублей соответственно), НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации (на 72 135,5 млн. рублей), утилизационного сбора (на 53 154,2 млн. рублей), доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (на 29 155,5 млн. рублей), снижением возврата в части авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей (на 25 562,7 млн. рублей), доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва (на 18 489,2 млн. рублей), доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности (на 16 678,9 млн. рублей), акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации (на 11 955,1 млн. рублей), а также доходов федерального бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет (на 6 815,6 млн. рублей).

Следует отметить, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло **уменьшение** поступленийотдельных **ненефтегазовых доходов**,чтов основном связано со снижением доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации (на 61 909,4 млн. рублей), от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (на 16 883,4 млн. рублей), доходов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (на 27 009,2 млн. рублей), прочих вывозных таможенных пошлин (на 21 871,1 млн. рублей), прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (на 9 308,5 млн. рублей). При этом снижению образования остатков межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации способствовало внедрение механизма перечисления региональным бюджетам субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение под фактическую потребность, что позволило перечислять целевые средства из федерального бюджета в размере фактической потребности субъекта Российской Федерации на дату совершения платежа.

Кроме того, в январе – августе 2016 года поступили иные межбюджетные трансферты (в сумме 75 118,6 млн. рублей), в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (68 047,0 млн. рублей), межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (5 400,0 млн. рулей), межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету на предоставление субвенций на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (1 671,6 млн. рублей). Поступление указанных средств в бюджете 2017 года не запланировано.

**5.** Статьей 1 Федерального закона № 415-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2017 год утвержден в сумме **16 240 809,1 млн. рублей**. Сводная роспись по расходам федерального бюджета на 2017 год утверждена в сумме 16 240 809,1млн. рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Федеральным законом № 157-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2017 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 415-ФЗ, увеличен на 361 832,1 млн. рублей, или на 2,2 %, и составил 16 602 641,2 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании справок «Об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 3 июля 2017 г. № 1-02-000/0152, № 3-02-000/0004 и № 3-02-000/0005 по коду вида изменения 011 (изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период) произведено увеличение бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета на 2017 год на 361 832,1 млн. рублей.

По состоянию **на 1 сентября 2017 года** общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи **составил 16 881 635,7 млн. рублей, что на 278 994,5 млн. рублей,** или на 1,7 %,больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**5.1.** Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 409-ФЗ), на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2017 год в объеме 278 994,5 млн. рублей, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Нормативный правовой акт Российской Федерации** | **Код вида изменений сводной бюджетной росписи**  **(приказ Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н)** | **Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2017 год** |
| --- | --- | --- |
| Пункт 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ | 334  (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации**, на основании решений Правительства Российской Федерации) | 138 105,3 |
| Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 110  (изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных **государственных контрактов** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов) | 71 171,3 |
| Пункт 1 части 1 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ | 331  (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию **решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации** по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем сумму нераспределенного **остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2016 году, на основании решений Правительства Российской Федерации**) | 24 999,5 |
| Пункт 4 статьи 94 и пункт 3 статьи 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 190  (изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований **Федерального дорожного фонда** в отчетном финансовом году в соответствии с пунктом 4 статьи 94 и пунктом 3 статьи 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2011, № 15, ст. 2041; №  49, ст. 7039; 2014, № 40, ст. 5314) | 16 564,4 |
| Пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ | 332  (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий юридическим лицам**, предоставление которых в 2016 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, на суммы, не превышающие остатки не использованных в 2016 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели) | 7 572,5 |
| Пункт 4 части 5 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ | 370  (изменения, вносимые в целях увеличения объема бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации** в 2017 году для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах фактического **поступления доходов федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение**, сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, уменьшенных на объем возвращенных в бюджеты субъектов Российской Федерации остатков межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации) | 6 249,4 |
| Пункт 2 части 5 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ | 350  (изменения, вносимые в случае **поступления дотации**, передаваемой федеральному бюджету **из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017 году для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации** на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации) | 6 000,0 |
| Пункт 2 части 2 статьи 3 Федерального закона от № 409-ФЗ | 340  (изменения, вносимые в случае увеличения объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме средств от возврата в федеральный бюджет остатков субсидий, предоставленных в 2016 году федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), а также субсидий, предоставленных в соответствии с [абзацем вторым пункта 1 статьи 781](consultantplus://offline/ref=88F37E96BBBC6F75031A5CF6C9DBB400901088DFE1C2F4E173D923C7FAC92B3BB52DAC25687FN7D7I) Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2010, № 19, ст. 2291; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3473; № 52, ст. 6983; 2016, № 27, ст. 4277, 4278, официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 30 ноября 2016 г.), в отношении которых наличие потребности в направлении их на те же цели в 2017 году не подтверждено | 3 765,8 |
| Пункт 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ | 333  (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату **государственных контрактов** на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, **расчеты** по которым в 2016 году осуществлялись **с применением казначейского аккредитива**, на суммы, не превышающие остатки не использованных в 2016 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели) | 1 605,2 |
| Пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 270  (изменения, вносимые в случае увеличения главному распорядителю бюджетных ассигнований, соответствующих целям предоставления из иного бюджета субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в объеме, не превышающем неиспользованные остатки указанных **межбюджетных трансфертов** на начало текущего финансового года, по которым главным администратором бюджетных средств, из которого были предоставлены межбюджетные трансферты, подтверждена потребность в направлении их **на те же цели** в текущем финансовом году в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 43, ст. 5795), сверх объемов бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете) | 1 548,5 |
| Пункт 4 статьи 94 и статья 1792 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 180  (изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований **Инвестиционного фонда** Российской Федерации в отчетном финансовом году в соответствии с пунктом 4 статьи 94 и статьей 1792 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2012, № 50, ст. 6967) | 1 011,3 |
| Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 090  (изменения, вносимые в случае **получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение**, сверх объемов, утвержденных Законом, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств) | 401,3 |
| **Итого** |  | **278 994,5** |

**5.1.1.** Федеральным законом № 415-ФЗ(с изменениями) бюджетные ассигнования **резервного фонда Правительства Российской Федерации** предусмотрены на 2017 год в объеме 34 151,9 млн. рублей.

Данные **об изменениях сводной росписи** на 2017 год в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, предусматривающими **увеличение объема** бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации**,представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Решение Правительства Российской Федерации** | **Содержательная часть**  **решения Правительства Российской Федерации** | **Объем увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации** |
| --- | --- | --- |
| Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 марта 2017 г. № 454-р | Минфину России внести в установленном порядке в 2017 году изменения в показатели сводной бюджетной росписи на 2017 год, предусматривающие **увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации** в 2017 году на 123 501 761,6 тыс. рублей, в том числе:  а) **за счет не использованных в 2016 году остатков средств федерального бюджета** на 1 января 2017 года в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ в сумме 117 252 326,4 тыс. рублей;  б) **за счет поступления доходов федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов**, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ, в сумме 6 249 435,2 тыс. рублей | 123 501,8 |
| Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. № 619-р | Минфину России внести в установленном порядке в 2017 году изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2017 год, предусматривающие **увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации** в 2017 году в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ на 16 218 137,1 тыс. рублей **за счет не использованных в 2016 году остатков средств федерального бюджета на 1 января 2017 года, предусмотренных на оплату заключенных от имени Российской Федерации государственных контрактов** на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2016 году, и не направленных в 2017 году на увеличение соответствующих бюджетных ассигнований на указанные цели | 16 218,1 |
| Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1068-р | Минфину России внести в установленном порядке в 2017 году изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2017 год, предусматривающие **увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации** в 2017 году на 8 248 104,9 тыс. рублей **за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2017 год на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации**,по которым **на 1 февраля 2017 года отсутствуют акты Правительства Российской Федерации**, устанавливающие распределение этих субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, **и (или) на 1 марта 2017 года отсутствуют соглашения**, заключенные между главным распорядителем средств федерального бюджета, осуществляющим предоставление указанных субсидий, и органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации - получателями указанных субсидий | 8 248,1 |
| Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 1207-р | Минфину России внести в установленном порядке в 2017 году изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2017 год, предусматривающие **увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации** в 2017 году в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 3](consultantplus://offline/ref=3AD3BCDD9AC9201338DB4BB5C4E1BBE67A594A0B96F42769976320F5C403050169DA5193ABD990EBR837O) Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ на 4 634 853,4 тыс. рублей **за счет не использованных в 2016 году остатков средств федерального бюджета на 1 января 2017 года** | 4 634,9 |
| Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1608-р | 1.**Увеличить в 2017 году объем резервного фонда Правительства Российской Федерации** в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ на 3 765 756,0 тыс. **рублей за счет средств от возврата в доход федерального бюджета остатков субсидий, которые предоставлены в 2016 году федеральным бюджетным и автономным учреждениям** в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации **и в отношении которых наличие потребности в направлении их на те же цели в 2017 году не подтверждено.**  2. Минфину России внести в установленном порядке в 2017 году изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2017 год в соответствии с пунктом 1 настоящего распоряжения. | 3 765,8 |
| **Итого увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденное сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года** | | **156 368,6** |

Таким образом, **объем резервного фонда Правительства Российской Федерации** увеличился на 156 368,6 млн. рублей и **составил 190 520,5 млн. рублей**.

Данные **об изменениях сводной росписи** на 2017 год в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, предусматривающими **уменьшение объема** бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации,** представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Направления использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году в соответствии с пунктом 4 Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 230** | **Объем уменьшения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации** |
| --- | --- |
| **Подпункт «а» пункта 4** Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации  На финансовое обеспечение реализации утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации перечня мероприятий, направленных на **обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году** - в объеме до 107,5 млрд. рублей | 107 500,0 |
| **Подпункт «б» пункта 4** Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации  На финансовое обеспечение предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы содействия созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях и на подготовку и **проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации** в объемах не менее остатков не использованных в 2016 году указанных субсидий в соответствии с частью 9 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 3,9 |
| **Подпункт «в» пункта 4** Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации  На финансовое обеспечение оказания **иной финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации** | 32 273,0 |
| **Подпункт «г» пункта 4** Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации  На финансовое обеспечение **иных мероприятий по решениям Председателя Правительства Российской Федерации** | 31 882,8 |
| **Итого уменьшение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденное сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года** | **171 659,7** |

Данные об изменении объема бюджетных ассигнований на 2017 год **резервного фонда Правительства Российской Федерации** по состоянию на 1 сентября 2017 годапредставлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование показателя** | **Бюджетные ассигнования**  **на 2017 год,**  **утвержденные**  **Федеральным законом**  **№ 415-ФЗ (с изменениями)** | **Увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год** | **Уменьшение бюджетных ассигнований на 2017 год** | **Бюджетные ассигнования на 2017 год**  **в соответствии со сводной росписью с изменениями** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| Резервный фонд Правительства Российской Федерации | 34 151,9 | 156 368,6 | 171 659,7 | 18 860,8 |

По состоянию на 1 сентября 2017 года объем **резервного фонда Правительства Российской Федерации составляет 18 860,8 млн. рублей.**

**5.2.** По состоянию на 1 января 2017 года **объем утвержденных ЛБО на 2017 год составляет 15 122 788,9 млн. рублей, что на 1 118 020,2 млн. рублей, или на 6,9 %, меньше бюджетных ассигнований сводной росписи на 2017 год,** из них 734 384,6 млн. рублей (65,7 %) составляют расходы на исполнение ПНО, 383 635,6 млн. рублей (34,3 %) составляют ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом   
№ 415-ФЗ; ЛБО в части объектов ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной в установленном порядке проектной документации и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) (далее – ЛБО в части объектов ФАИП); ЛБО на реализацию приоритетного проекта (программы) в случае отсутствия утвержденного в установленном порядке сводного плана приоритетного проекта (программы), если иное не установлено решениями президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее – ЛБО по расходам на реализацию приоритетного проекта (программы), и ЛБО по расходам, утверждение которых осуществляется в соответствии с решением Правительства Российской Федерации (далее – дополнительно заблокированные лимиты).

По состоянию **на 1 сентября 2017 года** объем ЛБО на 2017 год составляет **15 968 976,9 млн. рублей**, что на **912 658,8 млн. рублей**, или на 5,4 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2017 год с изменениями, из них 744 375,5 млн. рублей (81,6 %) составляют расходы на исполнение ПНО, 168 283,3 млн. рублей (18,4 %) составляют ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 415-ФЗ, ЛБО в части объектов ФАИП и дополнительно заблокированные лимиты.

За отчетный период до главных распорядителей доведены ЛБО на 2017 год в объеме 15 968 976,9 млн. рублей, из них распределено и доведено до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета 14 258 429,6 млн. рублей, или 89,3 % доведенного до главных распорядителей объема. Не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2017 год составил 1 710 547,3 млн. рублей, или 10,7 % доведенного объема ЛБО (по состоянию на 1 сентября 2016 года не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2016 год составлял 2 412 897,6 млн. рублей, или 15,6 % доведенного объема ЛБО).

По состоянию на 1 сентября 2017 года ЛБО на плановый период 2018 года распределены по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета в объеме 11 632 490,7 млн. рублей, или 77,5 % доведенного объема; на плановый период 2019 года – в объеме 11 444 337,7 млн. рублей, или 76,2 %. Не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на плановый период 2018 года составил 22,5 % доведенного объема ЛБО, на плановый период 2019 года – 23,8 %.

**5.3.**Анализ реализации постановления Правительства Российской Федерации № 1551 показал следующее.

**5.3.1.** **Пунктом 4** постановления Правительства Российской Федерации № 1551 главным распорядителям поручено распределить и довести до соответствующих получателей средств федерального бюджета ЛБО на осуществление закупок товаров, работ и услуг – не позднее **6 февраля** 2017 года, на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий – не позднее **10 марта** 2017 года.

Вместе с тем, по данным Федерального казначейства, установлено **несоблюдение** отдельными главными распорядителями **требования пункта 4** постановления Правительства Российской Федерации № 1551 в части доведения до соответствующих получателей средств федерального бюджета ЛБО на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годовна осуществление закупоктоваров, работ и услуг, на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий в установленные сроки (не позднее 6 февраля и 10 марта соответственно), а также их доведение не в полном объеме.

По данным Федерального казначейства, по состоянию **на 1 сентября 2017 года** главными распорядителями распределено и доведено до соответствующих получателей средств федерального бюджета **98,6 %** доведенных **ЛБО на 2017 год**, 90,4 % и 91,6 % доведенных ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов **на осуществление закупок товаров, работ и услуг; 95,5 %** доведенных **ЛБО на 2017 год,** 97,2 % и 95,9 % доведенных ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов **на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий.**

**5.3.2. Пунктом 8** постановления Правительства Российской Федерации № 1551 установлено, что **внесение в 2017 году изменений в сводную бюджетную роспись** на 2017год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществляется Минфином России **на основании предложений, представленных** главными распорядителями **в Минфин России** **до** **27 февраля 2017 года** и предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО **на оплату заключенных государственных контрактов** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, **подлежавших** в соответствии с условиями этих государственных контрактов **оплате в 2016 году** (далее – заключенные государственные контракты), в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2017 года ЛБО на исполнение указанных государственных контрактов; **на оплату государственных контрактов** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, **расчеты по которым** в 2016 году **осуществлялись с применением казначейского аккредитива** (далее – государственные контракты, расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского аккредитива), в объеме, не превышающем остатка не использованных в 2016 году ЛБО на указанные цели; а также **на основании предложений, представленных** главными распорядителями **в Минфин России** **до** **1 мая 2017 года** и предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО **на предоставление субсидий юридическим лицам**, предоставление которых осуществлялось в 2016 году в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств юридических лиц – получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии (далее – субсидии юридическим лицам), в объеме, не превышающем остатка не использованных в 2016 году ЛБО на указанные цели.

**5.3.2.1.**Объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предусматривающих **увеличение** бюджетных ассигнований и ЛБО на 2017 год **на оплату государственных контрактов, составил 71 171,3 млн. рублей.**

Следует отметить, что в соответствующих справках о внесении изменений в сводную роспись, передаваемых Минфином России в Счетную палату, по ряду главных распорядителей указаны даты («28.02.2017», «13.03.2017», «15.03.2017» и «24.03.2017») превышающие срок, установленный пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации № 1551(до 27 февраля 2017 года).

**5.3.2.2.**Объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предусматривающих **увеличение** бюджетных ассигнований и ЛБО на 2017 год **на оплату государственных контрактов, расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского аккредитива**, составил **1 605,2 млн. рублей**.

Изменения в сводную роспись внесены в срок, установленный пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации № 1551 (до 27 февраля 2017 года).

**5.3.2.3.**Объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предусматривающих **увеличение** бюджетных ассигнований и ЛБО на 2017 год **на предоставление субсидий юридическим лицам, составил 7 572,5 млн. рублей.**

Изменения в сводную роспись внесены в срок, установленный пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации № 1551 (до 1 мая 2017 года).

**5.3.3.**Пунктом 10постановления Правительства Российской Федерации № 1551 установлено, что **получатели средств** федерального бюджета **не позднее 1 июня 2017 года** **обеспечивают завершение расчетов** по неисполненным обязательствам **2016 года** по государственным контрактам, предусмотренным подпунктом «а» пункта 8 указанного постановления, **за исключением** в том числе государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в отношении которых **решениями Правительства Российской Федерации, принятыми до 1 июня 2017 года**, установлен **иной срок завершения расчетов**.

По имеющейся в Счетной палате информации, по состоянию на 1 июня 2017 года Правительством Российской Федерации принято **30 решений** (29 распоряжений и постановление)о продлении сроков завершения расчетов на оплату государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг **по неисполненным обязательствам 2016 года** на общую сумму **35,2 млрд. рублей, или 49,4 %** объема изменений, внесенных в сводную роспись на 2017 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО на оплату государственных контрактов (**в 2016 году** Правительством Российской Федерации принято **29 распоряжений** о продлении сроков завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2015 года на общую сумму **25,7 млрд. рублей, или 61,1 %**).

**По 23 распоряжениям и постановлению** срок завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2016 года в рамках заключенных государственных контрактов **продлен до 31 декабря 2017 года,** по 3 распоряжениям – до 29 декабря 2017 года, по 1 – до 1 декабря 2017 года, по 1 – до 1 сентября 2017 года, по 1 – до 1 августа 2017 года.

**Наибольшие объемы** государственных контрактов, **по которым установлен иной срок завершения расчетов** по неисполненным обязательствам 2016 года, отмечены по **Росавиации.**

Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 25 апреля 2017 г. № 788-р, согласно которому Росавиация обязана обеспечить до 31 декабря 2017 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2016 года в размере 14 470,3 млн. рублей, предусмотренным государственными контрактами на выполнение мероприятий, реализуемых в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» в целях реализации мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации.

Объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2017 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО на оплату заключенных государственных контрактов по Росавиации по подразделу «Транспорт» в рамках реализации мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности), составил 14 470,3 млн. рублей. Сводной росписью с изменениями по указанному направлению расходов предусмотрено 42 985,5 млн. рублей, исполнение расходов за 8 месяцев 2017 года составило 13 297,8 млн. рублей, или лишь 30,9 %.

Следует отметить, что на выполнение указанных мероприятий, реализуемых в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)», Правительством Российской Федерации **продлевался** установленный срок завершения расчетов по неисполненным обязательствам предыдущего финансового года в размере 11 000,8 млн. рублей **и в 2016 году** (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2016 г. № 1154-р). Исполнение расходов за январь – декабрь 2016 года по указанному направлению составило лишь52,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

**5.4.**В соответствии со статьей 2261 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета предельного объема оплаты денежных обязательств (далее – Порядок утверждения и доведения предельных объемов финансирования), утвержденным приказом Минфина России от 21 декабря 2015 г. № 204н (приложение 1), Минфином России 20 июня 2017 года **утверждены предельные объемы оплаты денежных обязательств** (далее – предельные объемы финансирования) на III квартал 2017 года **по 96 главным распорядителям средств федерального бюджета** в общей сумме 4 000 063,1 млн. рублей, или 24,2 % объема бюджетных ассигнований на 2017 год, утвержденных сводной росписью с изменениями на 1 июня 2017 года, в том числе на июль 2017 года – 1 529 914,2 млн. рублей (9,3 %), на август 2017 года – 1 256 062,3 млн. рублей (7,6 %), на сентябрь 2017 года – 1 214 086,6 млн. рублей (7,3 %).

**5.4.1.**Изменения в предельные объемы финансирования, установленные на август 2017 года, вносились по 7 главным распорядителям. Наибольший объем увеличения предельных объемов финансирования отмечается по ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (на 1 000,0 млн. рублей, первоначально предельные объемы финансирования на август 2017 года не были утверждены), Росмолодежи (на 383,3 млн. рублей, или в 3,2 раза), Следственному комитету (на 200,0 млн. рублей, или на 6,9 %), Роспатенту (на 86,6 млн. рублей, или в 8,9 раз), Росстандарту (на 80,0 млн. рублей, или на 36,4 %), Росалкогольрегулированию (на 20,9 млн. рублей, или на 15,1 %) и ФГБУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» (на 4,2 млн. рублей, первоначально предельные объемы финансирования на август 2017 года не были утверждены).

Следует отметить, что по Росмолодежи при увеличении предельных объемов финансирования на август 2017 года в 3,2 раза исполнение расходов федерального бюджета в августе 2017 года составило 71,1 % предельных объемов финансирования (с изменениями), установленных на указанный период, по Роспатенту при увеличении предельных объемов финансирования на август 2017 года в 8,9 раз исполнение расходов федерального бюджета в августе 2017 года составило 11,3 %.

**5.4.2.** Предельные объемы финансирования на III квартал 2017 года в соответствии с пунктом 2 Порядка утверждения и доведения предельных объемов финансирования содержат **помесячную детализацию.**

**По 6 главным распорядителям** исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть) составило **менее 40 %** предельных объемов финансирования, установленных на август 2017 года, в том числе по Минэнерго России исполнение за август 2017 года составило 537,2 млн. рублей, или 30,6 % утвержденных предельных объемов финансирования с изменениями (1 755,5 млн. рублей); по ФАНО России – 575,9 млн. рублей, или 29,5 % (1 953,4 млн. рублей), по ФАДН России – 109,3 млн. рублей, или 29 % (377,4 млн. рублей), по Минприроды России – 131,7 млн. рублей, или 16,2 % (814,7 млн. рублей) и по Минвостокразвития России – 1 086,0 млн. рублей, или 22,9 % (7 735,8 млн. рублей), по Роспатенту – 11,0 млн. рублей, или 11,3 % (97,5 млн. рублей).

**6.**Исполнение **расходов федерального бюджета** за январь – август 2017 года составило **10 006 824,3 млн. рублей,** или **60,3 %** законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и **59,3 %** показателя сводной росписи с изменениями, без учета некассовых операций, связанных с обменом облигаций федерального займа, – **10 010 966,1 млн. рублей,** или **60,3 %** и **59,3 %** соответственно.

**6.1.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – август в 2008 – 2017 годах представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

| **Период** | **Утверждено федеральным законом** | **Утверждено сводной росписью с изменениями на отчетную дату** | **Исполнение за январь – август** | | | **Исполнено за январь – август, в % к предыдущему году** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **сумма** | **в % к федеральному закону** | **в % к сводной росписи с изменениями на отчетную дату** |
| 2008 год | 7 021,9 | 7 548,9 | 4 057,3 | 57,8 | 53,7 | 132,8 |
| 2009 год | 9 692,2 | 9 778,4 | 5 580,1 | 57,6 | 57,1 | 137,5 |
| 2010 год | 10 212,4 | 10 232,8 | 5 923,7 | 58 | 57,9 | 106,2 |
| 2011 год | 11 022,5 | 11 027,1 | 6 431,5 | 58,3 | 58,3 | 108,6 |
| 2012 год | 12 745,2 | 12 817,8 | 7 819,7 | 61,4 | 61 | 121,6 |
| 2013 год | 13 387,3 | 13 455,9 | 7 977,9 | 59,6 | 59,3 | 102 |
| 2014 год | 13 960,1 | 14 042,0 | 8 467,4 | 60,7 | 60,3 | 106,1 |
| 2015 год | 15 215,0 | 15 486,4 | 9 867,0 | 64,9 | 63,7 | 116,5 |
| 2016 год | 16 098,7 | 16 330,7 | 9 588,5 | 59,6 | 58,7 | 97,2 |
| 2017 год\* | 16 602,6 | 16 881,6 | 10 010,9 | 60,3 | 59,3 | 104,4 |
| 2017 год | 16 602,6 | 16 881,6 | 10 006,8 | 60,3 | 59,3 | 104,4 |

\*) Без учета некассовой операции по обмену облигаций федерального займа в объеме (-) 4,1 млрд. рублей.

Исполнение бюджетных ассигнований в январе – августе 2017 года (без учета некассовой операции по обмену облигаций федерального займа) **выше** аналогичного показателя 2016 года на 422,4 млрд. рублей, или **на 4,4 %**, 2015 года – на 143,9 млрд. рублей, или **на 1,4** **%**.

**6.2.** Анализ помесячного исполнения расходов федерального бюджета в 2008 − 2016 годах представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

| **Наименование показателя** | **Исполнено** | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **в целом за**  **год** | **в том числе:** | | | | | | | | | | | |
| **январь** | **февраль** | **март** | **апрель** | **май** | **июнь** | **июль** | **август** | **сентябрь** | **октябрь** | **ноябрь** | **декабрь** |
| **2008 год** | 7 570,9 | 390,7 | 467,8 | 474,2 | 552,6 | 503,2 | 607,1 | 562,3 | 499,4 | 536,9 | 715,2 | 842,8 | 1 418,7 |
| *в % к году* |  | *5,2* | *6,2* | *6,3* | *7,3* | *6,6* | *8* | *7,4* | *6,6* | *7,1* | *9,4* | *11,1* | *18,7* |
| **2009 год** | 9 660,1 | 395,5 | 692,3 | 674,6 | 810,8 | 544,8 | 775,8 | 805,0 | 881,3 | 861,6 | 827,2 | 909,9 | 1 481,3 |
| *в % к году* |  | *4,1* | *7,2* | *7,0* | *8,4* | *5,6* | *8* | *8,3* | *9,1* | *8,9* | *8,6* | *9,4* | *15,3* |
| **2010 год** | 10 117,5 | 650,5 | 827,3 | 721,7 | 831,0 | 628,5 | 727,2 | 785,0 | 752,5 | 777,5 | 780,2 | 841,9 | 1 794,2 |
| *в % к году* |  | *6,4* | *8,2* | *7,1* | *8,2* | *6,2* | *7,2* | *7,8* | *7,4* | *7,7* | *7,7* | *8,3* | *17,7* |
| **2011 год** | 10 925,6 | 657,4 | 769,7 | 787,6 | 961,9 | 638,2 | 788,1 | 874,7 | 953,9 | 650,6 | 735,9 | 977,3 | 2 130,3 |
| *в % к году* |  | *6* | *7* | *7,2* | *8,8* | *5,8* | *7,2* | *8* | *8,7* | *6* | *6,7* | *8,9* | *19,5* |
| **2012 год** | 12 895,0 | 1 032,4 | 1 033,2 | 970,9 | 1 073,5 | 841,2 | 978,5 | 1 031,1 | 858,9 | 894,5 | 1 015,2 | 881,7 | 2 283,9 |
| *в % к году* |  | *8* | *8* | *7,5* | *8,3* | *6,5* | *7,6* | *8* | *6,7* | *6,9* | *7,9* | *6,8* | *17,7* |
| **2013 год** | 13 342,9 | 1 108,7 | 1 041,6 | 1 017,5 | 1 063,0 | 693,4 | 965,6 | 1 153,0 | 935,1 | 973,7 | 1 129,8 | 1 035,3 | 2 226,2 |
| *в % к году* |  | *8,3* | *7,8* | ***7,6*** | ***8*** | *5,2* | *7,2* | *8,6* | *7* | *7,3* | *8,5* | *7,8* | *16,7* |
| **2014 год** | 14 831,6 | 761,2 | 1 500,4 | 1 084,1 | 1 280,5 | 780,2 | 995,7 | 1 114,4 | 950,8 | 1 061,7 | 1 184,9 | 925,3 | 3 192,4 |
| *в % к году* |  | *5,1* | *10,1* | ***7,3*** | ***8,6*** | *5,3* | *6,7* | *7,5* | *6,4* | *7,2* | *8* | *6,2* | *21,5* |
| **2014 год\*** | 13 831,6 | 761,2 | 1 500,4 | 1 084,1 | 1 280,5 | 780,2 | 995,7 | 1 114,4 | 950,8 | 1 061,7 | 1 184,9 | 925,3 | 2 192,4 |
| *в % к году* |  | *5,5* | *10,8* | *7,8* | *9,3* | *5,6* | *7,2* | *8,1* | *6,9* | *7,7* | *8,6* | *6,7* | *15,9* |
| **2015 год** | 15 620,3 | 1 540,0 | 1 418,7 | 1 171,3 | 1 326,8 | 847,7 | 1 114,1 | 1 420,1 | 1 028,3 | 927,3 | 1 189,3 | 1 037,4 | 2 599,3 |
| *в % к году* |  | *9,9* | *9,1* | ***7,5*** | ***8,5*** | *5,4* | *7,1* | *9,1* | *6,6* | *5,9* | *7,6* | *6,6* | *16,6* |
| **2015 год\*\*** | 15 488,1 | 1 540,0 | 1 418,7 | 1 171,3 | 1 326,8 | 847,7 | 1 114,1 | 1 420,1 | 1 028,3 | 927,3 | 1 189,3 | 1 037,4 | 2 467,1 |
| *в % к году* |  | *9,9* | *9,2* | ***7,6*** | ***8,6*** | *5,5* | *7,2* | *9,2* | *6,6* | *6* | *7,7* | *6,7* | *15,9* |
| **2016 год** | 16 416,4 | 693,6 | 1 247,1 | 1 608,6 | 1 496,5 | 993,4 | 1 258,7 | 1 114,3 | 1 176,3 | 1 216,4 | 1 149,7 | 1 213,9 | 3 247,9 |
| *в % к году* |  | *4,2* | *7,6* | ***9,8*** | ***9,1*** | *6,1* | *7,7* | *6,8* | *7,2* | *7,4* | *7* | *7,4* | *19,8* |
| **2016 год\*\*\*** | 16 419,1 | 693,6 | 1 247,1 | 1 608,6 | 1 496,5 | 993,4 | 1 258,7 | 1 114,3 | 1 176,3 | 1 219,1 | 1 149,7 | 1 213,9 | 3 247,9 |
| *в % к году* |  | *4,2* | *7,6* | ***9,8*** | ***9,1*** | *6,1* | *7,7* | *6,8* | *7,2* | *7,4* | *7* | *7,4* | *19,8* |
| **2017 год** | 16 881,6 | 1 230,5 | 1 141,4 | 1 453,7 | 1 371,0 | 1 112,0 | 1 221,3 | 1 185,8 | 1 291,2 |  |  |  |  |
| *в % к году* |  | *7,3* | *6,8* | ***8,6*** | ***8,1*** | *6,6* | *7,2* | *7* | *7,6* |  |  |  |  |
| **2017 год\*\*\*\*** | 16 881,6 | 1 230,5 | 1 141,4 | 1 453,7 | 1 371,0 | 1 112,0 | 1 221,3 | 1 185,8 | 1 295,3 |  |  |  |  |
| *в % к году* |  | *7,3* | *6,8* | ***8,6*** | ***8,1*** | *6,6* | *7,2* | *7* | *7,6* |  |  |  |  |
| *\* Без учета некассовой операции по передаче облигаций федерального займа в объеме 1 000,0 млрд. рублей.* | | | | | | | | | | | | | |
| *\*\* Без учета некассовых операций, связанных с уменьшением имущественного взноса Российской Федерации в госкорпорацию "АСВ", а также по обмену облигаций федерального займа.* | | | | | | | | | | | | | |
| *\*\*\* Без учета некассовых операций, связанных с обменом облигаций федерального займа, вознаграждением за выполнение функций агента по размещению облигаций внешнего облигационного займа Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 18 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», а также некассовых операций за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований).* | | | | | | | | | | | | | |
| *\*\*\*\* Без учета некассовой операции по обмену облигаций федерального займа.* | | | | | | | | | | | | | |

Низкая доля исполнения расходов за отчетный период 2017 года сложилась в феврале 2017 года (6,8 %), что ниже аналогичного показателя за ряд предыдущих лет, начиная с 2009 года, высокая доля – в марте 2017 года (8,6 %), что выше аналогичного показателя за ряд предыдущих лет, начиная с 2008 года (за исключением 2016 года).

**6.3.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь – август 2016 – 2017 годов представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Наименование показателя | 2016 год | | | 2017 год | | | Исполнено за январь -август 2017 года в % к январю -августу 2016 года |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утверждено сводной бюджетной росписью с учетом изменений | Исполнено  за январь – август | | утверждено сводной бюджетной росписью с учетом изменений | Исполнено  за январь - август | |
| сумма | в % к сводной бюджет-ной росписи   с учетом измене-ний | сумма | в % к сводной бюджет-ной росписи   с учетом измене-ний |
| **РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА - ВСЕГО** | **16 330 726,7** | **9 588 538,3** | **58,7** | **16 881 635,7** | **10 006 824,3** | **59,3** | **104,4** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1 157 199,9 | 658 014,1 | 56,9 | 1 290 016,1 | 681 824,4 | 52,9 | 103,6 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 3 099 837,3 | 1 793 145,5 | 57,8 | 2 872 282,9 | 1 716 064,2 | 59,7 | 95,7 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 1 960 780,3 | 1 113 302,9 | 56,8 | 1 977 246,2 | 1 110 802,9 | 56,2 | 99,8 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 2 783 577,2 | 1 122 668,3 | 40,3 | 2 565 009,6 | 1 235 043,4 | 48,1 | 110 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 82 086,4 | 40 054,2 | 48,8 | 132 924,7 | 73 535,2 | 55,3 | в 1,8 раз |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 59 987,5 | 47 784,5 | 79,7 | 96 274,1 | 62 951,6 | 65,4 | 131,7 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 627 035,6 | 381 201,1 | 60,8 | 630 002,8 | 395 196,2 | 62,7 | 103,7 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 97 848,2 | 51 493,2 | 52,6 | 105 241,9 | 52 299,4 | 49,7 | 101,6 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 551 192,2 | 311 672,8 | 56,5 | 452 532,6 | 245 361,0 | 54,2 | 78,7 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 4 423 940,4 | 3 127 532,0 | 70,7 | 5 071 300,4 | 3 394 514,0 | 66,9 | 108,5 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 72 712,8 | 24 762,9 | 34,1 | 101 890,4 | 47 857,3 | 47 | в 1,9 раз |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 80 620,2 | 42 319,0 | 52,5 | 80 229,9 | 44 673,6 | 55,7 | 105,6 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 645 836,9 | 451 361,3 | 69,9 | 719 956,8 | 452 195,7 | 62,8 | 100,2 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 688 071,7 | 423 226,3 | 61,5 | 786 727,1 | 494 505,3 | 62,9 | 116,8 |

По состоянию на 1 сентября 2017 года на уровне 47 % - 55 % исполнены расходы по 5 разделам (35,7 % общего количества), на уровне 55,1 % - 65 % - по 7 разделам (50 %), на уровне более 65 % - по 2 разделам (14,3 %).

По состоянию на 1 сентября 2017 года **на низком уровне** (менее 55 %) исполнены **расходы по следующим разделам:** «Физическая культура и спорт» - **47 %** показателя сводной росписи с изменениями(по состоянию на 1 сентября 2016 года исполнение составило 34,1 %), «Национальная экономика» - **48,1 %** (40,3 %), «Культура, кинематография» - **49,7 %** (52,6 %), «Общегосударственные вопросы» - **52,9 %** (56,9 %), «Здравоохранение» - **54,2 %** (56,5 %).

**Выше уровня 65 %** исполнены расходы по разделам «Охрана окружающей среды» **(65,4 %** показателя сводной росписи с изменениями) и «Социальная политика» **(66,9 %).**

**Ниже среднего уровня** (59,3 % показателя сводной росписи) исполнены расходы по **58 из 91 подраздела,** из них по 4 подразделам исполнение составило менее 20 %.

**6.4. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации** (далее – межбюджетные трансферты) предусмотрены Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) в сумме **1 630 556,0 млн. рублей, что составляет 9,8 %** общих расходов федерального бюджета (9,1 % - в 2016 году, 9,6 % - в 2015 году). Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за январь - август 2017 года составило **1 000 607,9 млн. рублей, или 61,4 %** объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и **58,6 %** показателя сводной росписи (в январе - августе 2016 года – 58,0% и 53,4% соответственно). По сравнению с январем - августом 2016 года объем предоставленных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации увеличился на **7,1 %.**

В январе - августе 2017 года субъектам Российской Федерации предоставлены **дотации** в объеме **482 108,7** **млн. рублей**, или 65 % годового объема, и 63,9 % показателя сводной росписи (в январе - августе 2016 года – 63,9 % и 62 % соответственно), **субсидии**– в объеме **204 899,0 млн. рублей**, или 48,4 % и 46,6 % (в январе - августе 2016 года – 47,9 % и 41,7 %), **субвенции** – в объеме **218 840,2 млн. рублей**, или 70,9% и 63,4% (в январе - августе 2016 года – 70,7 % и 63,5 %), **иные межбюджетные трансферты** – в объеме **94 760,0 млн. рублей**, или 60,6% и 56,2 % (в январе - августе 2016 года – 42,3% и 38,5 %).

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года объем предоставленных межбюджетных трансфертов по дотациям увеличился **на** **15,7 %**, по субсидиям – **на** **13,1 %**, по субвенциям снизился **на 3,5 %**, иным межбюджетным трансфертам– **на 13,6 %**.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм и главных распорядителей средств за январь - август 2016 – 2017 годов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование** | **2016 год** | | **2017 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кассовое исполнение на 01.09.2016** | **% испол-нения сводной росписи** | **Федераль-ный закон № 415-ФЗ (с изменениями)** | **Сводная роспись на 01.09.2017** | **Кассовое исполнение на 01.09.2017** | **% испол-нения сводной росписи** | **% исполнения к соответ-ствующему периоду прошлого года** |
| **Всего** | **934 451,0** | **53,4** | **1 630 556,0** | **1 707 874,7** | **1 000 607,9** | **58,6** | **107,1** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| **Дотации** | **416 751,3** | **62,0** | **742 197,2** | **754 052,6** | **482 108,7** | **63,9** | **115,7** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| Минфин России | 416 751,3 | 62,0 | 742 197,2 | 754 052,6 | 482 108,7 | 63,9 | 115,7 |
| **Субсидии** | **181 095,4** | **41,7** | **423 426,5** | **439 856,3** | **204 899,0** | **46,6** | **113,1** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| Минсельхоз России | 115 501,5 | 67,5 | 142 133,2 | 141 274,4 | 91 316,9 | 64,6 | 79,1 |
| Минстрой России | 9 024,1 | 38,1 | 57 942,8 | 63 496,4 | 27 653,0 | 43,6 | 306,4 |
| Минэкономразвития России | 3 330,8 | 4,7 | 76 332,5 | 73 321,2 | 18 684,1 | 25,5 | 560,9 |
| Минобрнауки России | 10 951,3 | 27,6 | 36 778,6 | 37 282,1 | 14 126,3 | 37,9 | 129,0 |
| Минтруд России | 11 720,8 | 63,1 | 18 703,6 | 19 388,3 | 11 397,9 | 58,8 | 97,2 |
| Минэнерго России | 8 437,4 | 69,7 | 9 800,0 | 9 756,7 | 8 513,7 | 87,3 | 100,9 |
| Росавтодор | 6 994,0 | 14,9 | 29 766,1 | 34 933,7 | 10 857,2 | 31,1 | 155,2 |
| Минздрав России | 5 822,6 | 35,9 | 12 414,8 | 19 329,4 | 7 615,6 | 39,4 | 130,8 |
| Минспорт России | 1 593,2 | 19,7 | 12 341,3 | 13 312,2 | 3 673,9 | 27,6 | 230,6 |
| Минкавказ России |  |  | 3 200,0 | 2 858,4 | 2 699,9 | 94,5 |  |
| Минкультуры России | 884,4 | 33,3 | 5 886,5 | 6 461,2 | 2 506,0 | 38,8 | 283,4 |
| Росводресурсы | 2 866,5 | 44,6 | 5 055,7 | 5 001,3 | 1 875,0 | 37,5 | 65,4 |
| Минпромторг России | 824,0 | 17,0 | 3 075,9 | 3 075,9 | 1 502,1 | 48,8 | 182,3 |
| Ростуризм | 2 439,0 | 60,8 | 3 372,3 | 3 372,3 | 1 155,8 | 34,3 | 47,4 |
| Минприроды России | 38,1 | 1,8 | 2 816,5 | 2 796,8 | 413,1 | 14,8 | 1 085,1 |
| Рособрнадзор | 11,7 | 3,9 | 540,0 | 540,0 | 395,3 | 73,2 | 3 374,2 |
| ФАДН России | 43,6 | 10,5 | 467,7 | 458,8 | 207,4 | 45,2 | 476,3 |
| Росрыболовство | 29,8 | 7,5 | 372,5 | 327,6 | 109,6 | 33,4 | 367,3 |
| МВД России | 26,6 | 6,6 | 226,1 | 226,1 | 95,2 | 42,1 | 358,1 |
| Росмолодежь | 53,3 | 17,0 | 64,9 | 64,9 | 64,9 | 100,0 | 121,8 |
| Роструд | 478,3 | 18,0 | 300,0 | 642,5 | 13,3 | 2,1 | 2,8 |
| Минкомсвязь России | 4,9 | 0,9 | 1 264,2 | 1 264,2 | 11,3 | 0,9 | 232,1 |
| Росреестр |  |  | 50,0 | 108,7 | 11,3 | 10,4 |  |
| МЧС России | 19,4 | 3,6 | 457,4 | 457,4 |  |  |  |
| Росархив |  |  | 64,0 | 64,0 |  |  |  |
| Росгидромет |  |  |  | 41,9 |  |  |  |
| **Субвенции** | **226 882,2** | **63,5** | **308 582,7** | **345 223,0** | **218 840,2** | **63,4** | **96,5** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| Минтруд России | 55 092,1 | 64,4 | 195 055,9 | 196 920,8 | 123 644,4 | 62,8 | 224,4 |
| Роструд | 37 329,6 | 66,0 | 55 731,2 | 55 731,2 | 34 231,8 | 61,4 | 91,7 |
| Минздрав России | 23 553,5 | 72,0 | 8,9 | 33 835,0 | 22 659,7 | 67,0 | 96,2 |
| Рослесхоз | 13 511,2 | 61,3 | 21 792,8 | 22 702,0 | 14 380,9 | 63,3 | 106,4 |
| ФМБА России | 7 153,2 | 93,3 | 8 119,8 | 8 119,8 | 7 575,3 | 93,3 | 105,9 |
| Минфин России | 73 562,7 | 56,5 | 12 661,8 | 12 661,8 | 6 582,0 | 52,0 | 8,9 |
| Минстрой России | 12 162,2 | 85,7 | 9 050,1 | 9 050,1 | 6 528,4 | 72,1 | 53,7 |
| Минобороны России | 1 901,8 | 74,9 | 2 527,3 | 2 527,3 | 1 835,9 | 72,6 | 96,5 |
| Минобрнауки России | 840,5 | 71,3 | 1 340,1 | 1 340,1 | 837,2 | 62,5 | 99,6 |
| Росводресурсы | 467,4 | 23,4 | 1 795,2 | 1 795,2 | 309,2 | 17,2 | 66,2 |
| Росреестр | 151,6 | 49,6 | 299,8 | 340,0 | 175,9 | 51,7 | 116,1 |
| Россельхознадзор | 37,6 | 53,2 | 75,0 | 75,0 | 42,0 | 56,0 | 111,6 |
| Роснедра | 22,9 | 39,1 | 51,5 | 51,5 | 22,0 | 42,7 | 95,7 |
| Ростехнадзор | 9,0 | 61,7 | 16,4 | 16,4 | 8,5 | 51,8 | 94,3 |
| Судебный департамент при Верховном Суде | 80,6 | 41,1 | 34,7 | 34,7 | 3,7 | 10,6 | 4,5 |
| Росимущество | 3,2 | 17,8 | 17,8 | 17,8 | 2,1 | 11,6 | 65,1 |
| Росприроднадзор | 0,7 | 14,4 | 4,4 | 4,4 | 1,3 | 30,8 | 192,2 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **109 722,2** | **38,5** | **156 349,5** | **168 742,9** | **94 760,0** | **56,2** | **86,4** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| Минэкономразвития России | 11 963,2 | 17,9 | 44 720,6 | 44 720,6 | 33 583,3 | 75,1 | 280,7 |
| Росавтодор | 24 142,8 | 24,5 | 67 879,4 | 78 597,1 | 30 518,5 | 38,8 | 126,4 |
| Минздрав России | 23 279,5 | 54,3 | 11 613,3 | 12 400,6 | 7 858,7 | 63,4 | 33,8 |
| Росжелдор | 3 172,0 | 51,6 | 7 037,8 | 7 037,8 | 6 115,4 | 86,9 | 192,8 |
| Минспорт России | 88,4 | 4,5 | 13 346,7 | 8 152,2 | 5 101,0 | 62,6 | 5 770,5 |
| Минтруд России | 7 578,0 | 61,3 | 7 417,1 | 7 534,5 | 4 424,5 | 58,7 | 58,4 |
| Минфин России | 35 945,4 | 79,2 |  | 3 476,2 | 3 360,0 | 96,7 | 9,3 |
| Минэнерго России | 1 425,1 | 87,3 | 1 403,3 | 1 403,3 | 1 069,5 | 76,2 | 75,0 |
| Минсельхоз России |  |  |  | 660,4 | 660,4 | 100,0 |  |
| Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации | 479,5 | 57,5 | 1 311,6 | 1 527,6 | 618,7 | 40,5 | 129,0 |
| Минобрнауки России | 100,5 | 29,5 | 485,9 | 1 035,8 | 466,7 | 45,1 | 464,5 |
| Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации | 140,3 | 60,2 | 458,0 | 458,0 | 196,6 | 42,9 | 140,2 |
| Рослесхоз | 80,0 | 100,0 | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 100,0 | 100,0 |
| ФМБА России | 49,9 | 44,0 | 96,0 | 96,0 | 36,0 | 37,5 | 72,1 |
| Минкультуры России | 841,5 | 48,5 | 500,0 | 532,5 |  |  |  |
| Минюст России |  |  |  | 40,0 |  |  |  |
| ФАДН России | 34,1 | 21,8 |  | 9,3 |  |  |  |
| МЧС России |  |  |  | 0,6 |  |  |  |

Исполнение межбюджетных трансфертов за январь - август 2017 года осуществлено   
36 главными распорядителями из 40 (90 %), по которым бюджетные ассигнования предусмотрены сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года.

В январе - августе 2017 года **не осуществлялось** перечисление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации 4 (10 %) главными распорядителями: **МЧС России, Минюстом России, Росархивом, Росгидрометом** на общую сумму 603,8 млн. рублей.

**На низком уровне** (менее 40 %) исполнены расходы по межбюджетным трансфертам **11 главными распорядителями** (27,5 %): Минкомсвязью России – 0,9 % сводной росписи (в январе - августе 2016 года - 0,9 % сводной росписи), Судебным департаментом при Верховном Суде – 10,6 % (41,1 %), Росимуществом России – 11,6 % (17,8 %), Минприроды России – 14,8 % (1,8 %), Росприроднадзором - 30,8 % (14,4 %), Росавтодором – 36,4 % (21,4 %), Росводресурсами – 32,1 % (39,6 %), Росрыболовством – 33,4 % (7,5 %), Ростуризмом – 34,3 % (60,7 %), Минкультуры России – 35,8 % (39,3 %), Минобрнауки России – 38,9 % (28,9%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показывает, что в январе – августе 2017 года по 23 из 26 главных распорядителей (88,5 %) предоставлены **субсидии** бюджетам субъектов Российской Федерации. Из них по 13 главным распорядителям (56,5 %) исполнение составило менее 40 % показателя сводной росписи (Минкомсвязью России – 0,9 %, Рострудом – 2,1 %, Росреестром – 10,4 %, Минприроды России – 14,8 %, Минэкономразвития России – 25,5 %, Минспортом России – 27,6 %, Росавтодором – 31,1%, Росрыболовством – 33,4 %, Ростуризмом – 34,3 %, Росводресурсами - 37,5%, Минобрнауки России – 37,9 %, Минкультуры России – 38,8 %, Минздравом России – 39,4 %).

Не осуществлялось перечисление субсидий МЧС России, Росархивом, Росгидрометом на общую сумму 563,3 млн. рублей. Росмолодежью перечислено бюджетам субъектов Российской Федерации 100 % объема субсидий, предусмотренных сводной росписью.

В январе – августе 2017 года 17 главными распорядителями предоставлены **субвенции** бюджетам субъектов Российской Федерации. Из них по четырем главным распорядителям (23,5 %) исполнение составило менее 40 % показателя сводной росписи (Судебным департаментом при Верховном Суде – 10,6 %, Росимуществом – 11,6 %, Росводресурсами – 17,2 %, Росприроднадзором – 30,8 %).

В январе – августе 2017 года 15 из 19 главных распорядителей (78,9 %) предоставлены **иные** **межбюджетные трансферты** бюджетам субъектов Российской Федерации. Из них по двум главным распорядителям исполнение составило менее 40 % (ФМБА России – 37,5%, Росводресурсами – 38,8 %), по двум главным распорядителям (Минсельхоз России, Рослесхоз) исполнение составило 100 % объема иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных сводной росписью. Не осуществлялось перечисление иных межбюджетных трансфертов Минкультуры России, Минюстом России, ФАДН России и МЧС России на общую сумму 582,4 млн. рублей.

Следует отметить, что по состоянию **на 1 сентября 2017 года** в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие предоставление **из резервного фонда** Правительства Российской Федерации межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, в общем объеме **29 509,3 млн. рублей**, или 2,9 % общего объема межбюджетных трансфертов, из них **дотаций** на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме **11 855,3 млн. рублей** (1,6 % общего объема дотаций, предусмотренных сводной росписью), кассовое исполнение по которым на 1 сентября 2017 года не осуществлялось; **субсидий** по **20 направлениям** расходов в объеме **12 565,5 млн. рублей** (2,9 % общего объема субсидий), исполнение составило **1 847,1 млн. рублей,** или14,7 %показателя, предусмотренногосводной росписью; **субвенций** по **1 направлению** расходов в объеме **40,2 млн. рублей** (0,02 % общего объема субвенций), исполнение составило **3,7 млн. рублей**, или 9,1 %, **иных межбюджетных трансфертов** по **22 направлениям** расходов в объеме **7 208,0 млн. рублей** (4,3 % общего объема иных межбюджетных трансфертов), исполнение составило **2 904,7 млн. рублей**, или 40,3 %.

**6.5.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь - август в 2016 − 2017 годах **по группам видов расходов** бюджетной классификации расходов представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

| **Наименование показателя** | **КБК** | **2016 год** | | | **2017 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **утверждено сводной росписью с изменениями** | **исполнено за январь-август** | | **утверждено сводной росписью с изменениями** | **исполнено за январь-август** | | |
| **сумма** | **в % сводной росписи с изме-нениями** | **сумма** | **в % к** | |
| **сводной росписи с изме-нениями** | **январю-августу 2016 года (гр.7/ гр.4\*100)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 2 608,7 | 1 597,2 | 61,2 | 2 628,8 | 1 614,1 | 61,4 | 101,1 |
| Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 200 | 3 451,9 | 1 921,6 | 55,7 | 3 415,7 | 1 842,3 | 53,9 | 95,9 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 898,6 | 614,7 | 68,4 | 949,1 | 631,5 | **66,5** | 102,7 |
| Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности | 400 | 925,3 | 380,5 | 41,1 | 957,7 | 426,1 | 44,5 | **112** |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 4 935,2 | 3 264,1 | 66,1 | 5 519,4 | 3 578,9 | **64,8** | 109,6 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 1 070,4 | 703,6 | 65,7 | 1 065,2 | 717,6 | **67,4** | 102 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 645,8 | 451,4 | 69,9 | 720,0 | 456,2 | 63,4 | 101,1 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 1 774,7 | 647,7 | 36,5 | 1 605,6 | 722,0 | 45 | **111,5** |

В январе – августе 2017 года **самый высокий уровень** исполнения наблюдается по **группе видов расходов** – **предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям**, который составил **67,4 %** показателя сводной росписи с изменениями (в январе – августе 2016 года – 65,7 %), **социальное обеспечение и иные выплаты населению** – **66,5 %** (в январе – августе 2016 года – 68,4 %) и **межбюджетные трансферты**– **64,8 %** (в январе – августе 2016 года – 66,1 %).

Наибольший прирост исполнения за январь – август 2017 года по сравнению с аналогичным уровнем 2016 года наблюдается по расходам на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности **(12 %)** и иным бюджетным ассигнованиям **(11,5 %).**

**6.6.** **Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2017 год** с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 157-ФЗ, бюджетные ассигнования установлены 95 главным распорядителям средств федерального бюджета (открытая часть).

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 727 «Об упразднении Федерального агентства специального строительства» упразднен Спецстрой России. Федеральным законом № 415-ФЗ Спецстрою России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 643,2 млн. рублей. Федеральным законом № 157-ФЗ изменения бюджетных ассигнований по указанному федеральному органу исполнительной власти не предусмотрены. В июле – августе 2017 года в сводную роспись внесены изменения в связи с передачей бюджетных ассигнований упраздненного Спецстроя России Минобороны России. По состоянию на 1 сентября 2017 года Спецстрою России сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Таким образом, в соответствии со сводной росписью с изменениями кассовое исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть) в январе – августе 2017 года осуществляли 94 главных распорядителя (за исключением Спецстроя России, который осуществлял исполнение расходов в январе – июле 2017 года). Кассовое исполнение расходов составило 60,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

По 58 главным распорядителям (61,7 % общего количества) расходы исполнены в диапазоне от 17,1 % до 60,2 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 16 (17 %) исполнение составило менее 50 %: ФАДН России – 17,1 %, Минвостокразвития России – 17,3 %, Росаккредитации – 26,2 %, Минкомсвязи России – 33,4 %, Минтрансу России – 33,5 %, Ростуризму – 34,5 %, Росавиации – 39,2 %, Росстандарту – 40,1 %, Минэнерго России – 43,2 %, Минкавказу России – 46,4 %, ФГБУК «Государственный Эрмитаж» и Управление делами Президента Российской Федерации – 47,3 %, Минэкономразвития России – 47,4 %, Минспорту России – 48,5 %, Росимуществу – 49,3 % и Ространснадзору – 49,9 %.

Следует отметить, что по отдельным из перечисленных главных распорядителей исполнение расходов в течение 2016 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены не в полном объеме.

Так, по ФАДН России исполнение расходов за 8 месяцев 2016 года составило 10,8 % показателя сводной росписи с изменениями, в целом за 2016 год – лишь 67,1 %; Минвостокразвития России – 14,3 % и 97,3 %; Минкомсвязи России – 25 % и 96,6 %, Росавиации – 25,5% и 70,9 %; Минкавказу России – 34,1 % и 98,4 %; Росаккредитации – 46 % и 95,4 %; Минэкономразвития России – 13,8 % и 88,1 %, Минспорту России – 35,2 % и 88,8 %; Росимуществу – 49,4 % и 98,3 % соответственно.

По 36 главным распорядителям (38,3 %) расходы исполнены в диапазоне от 60,5 % до 83,2 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 3 главным распорядителям исполнение составило 75 % и более: ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» – 83,2 %, Россвязи – 77,6 %, ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» – 75 %.

**6.6.1.**Следует отметить, что в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 19 января 2017 г. № ДМ-П13-258 **главным распорядителям средств федерального бюджета следует принять исчерпывающие меры по обеспечению равномерного и эффективного использования средств федерального бюджета в 2017 году.**

В рамках исполнения указанного поручения главные распорядители начиная с 20 апреля 2017 года ежеквартально представляют в Минфин России информацию о принятых мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств федерального бюджета в 2017 году по форме, разработанной Минфином России, которая включает **27 показателей,** плановые значения которых установлены на год. Так, по показателю 26 «Процент исполнения по состоянию на отчетную дату» Минфином России установлено плановое значение 100 %. **Вместе с тем плановые значения данного показателя на отчетные периоды года не установлены. Таким образом, оценить достижение планового значения показателя возможно лишь по итогам года.**

**Анализ плановых значений показателей свидетельствует о необходимости их доработки.** Так, по показателю «Доля расходов, осуществляемых получателями средств федерального бюджета с использованием конкурентных способов заключения контрактов (договоров) в общем объеме лимитов бюджетных обязательств, подлежащих контрактации в 2017 году» плановое значение установлено на уровне 100 %. Вместе с тем, в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Таким образом, установление показателя на уровне 100 % не учитывает использование иных способов осуществления закупок.**

**6.6.2.** **Сведения о принятых мерах** по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств федерального бюджета в 2017 году **представлены Минфином России в Счетную палату Российской Федерации по 91 главному распорядителю**[[2]](#footnote-2)**.**

Выборочный анализ информации главных распорядителей о принятых мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств федерального бюджета в 2017 году показал следующее.

Ряд главных распорядителей в графе «Меры, принятые по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств в целях достижения плановых значений показателя» **представили лишь пояснения о причинах сложившегося значения показателя без указания конкретных принятых мер.**

Так, **Минэнерго России** по показателю «Доля расходов, осуществляемых получателями средств федерального бюджета с использованием конкурентных способов заключения контрактов (договоров) в общем объеме лимитов бюджетных обязательств, подлежащих контрактации в 2017 году» представлены пояснения о причинах фактически сложившегося значения показателя. Информация о принятых мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств в целях достижения плановых значений показателя отсутствует.

Информация, представленная отдельными главными распорядителями, носит **формальный характер.**

Так, **Росздравнадзором** по разделам XI «Дебиторская задолженность по расходам» и XII «Кредиторская задолженность по расходам», включающим 6 показателей, отмечено, что «ведется работа по уменьшению дебиторской и кредиторской задолженности».

В информации **Минэкономразвития России** в качестве принятых мер по 5 из 27 показателей указано принятие распоряжения Минэкономразвития России от 3 февраля 2017 г. № 10Р-МО об исполнении Минэкономразвития России, подведомственными ему федеральными службами, федеральным агентством и федеральными государственными учреждениями федерального бюджета в 2017 году.

Фактическое значение значении показателя 5 «Доля расходов, осуществляемых получателями средств федерального бюджета с использованием конкурентных способов заключения контрактов (договоров) в общем объеме лимитов бюджетных обязательств, подлежащих контрактации в 2017 году», по **Минпромторгу России** составило 18 % (плановое значение, установленное Минфином России, – 100 %), при этом в качестве принятой меры указано своевременное и качественное планирование конкурентных процедур в целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Несмотря на **низкий уровень достижения планового значения** показателя за январь – июнь 2017 года, **информация о принятых мерах отдельными главными распорядителями не приводится.**

Так, в информации **Минкавказа России** фактическое значение показателя «Процент использования предельных объемов финансирования расходов, утвержденных на отчетный период» составило 70,2 %. Вместе с тем, информация о принятых мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств в целях достижения планового значения указанного показателя отсутствует.

Информация **в** **разделе «Иные меры по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств федерального бюджета»** представлена 17 из 91 (18,7 %) главного распорядителя. Отдельными главными распорядителями в составе информации об иных мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств федерального бюджета представлены реквизиты утвержденных правовых актов. При этом информация о конкретных мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств, принимаемых в соответствии с указанными правовыми актами, не представлена.

**6.6.3.** В соответствии с пунктом 2 поручения Правительства Российской Федерации от 19 января 2017 г. № ДМ-П13-258 информация за I полугодие 2017 года о реализации **91**главным распорядителем[[3]](#footnote-3) указанного поручения включена Минфином России в состав пояснительной записки к отчету об исполнении федерального бюджета.

Следует отметить, что указанная информация представлена в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета и содержит данные о **сложившихся показателях** в части утверждения, распределения и доведения лимитов бюджетных обязательств, принятия бюджетных обязательств, исполнения расходов федерального бюджета, использования предельных объемов финансирования, динамики дебиторской и кредиторской задолженности по расходам федерального бюджета, а также факторов, повлиявших на исполнение показателей. При этом информация о принимаемых мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств не представлена.

**6.7. Федеральная адресная инвестиционная программа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – ФАИП)** в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» **утверждена** Министром экономического развития Российской Федерации М.С.Орешкиным 28 декабря 2016 года в объеме **на 2017 год 738,5 млрд. рублей**, на 2018 год – 677,3 млрд. рублей и на 2019 год – 570,8 млрд. рублей (без учета сведений, составляющих государственную тайну).

Объем ФАИП, уточненной на 1 сентября 2017 года, составил **784,5 млрд. рублей** (без учета сведений, составляющих государственную тайну) и **увеличился** за 8 месяцев 2017 года **на 46,0 млрд. рублей**, или на 6,2 %, в том числе на 44,8 млрд. рублей за счет остатка не использованных в 2016 году ЛБО на оплату заключенных государственных контрактов, связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты ФАИП.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета в рамках ФАИП в 2017 году предусмотрены на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества (в сумме 477,6 млрд. рублей, или 60,9 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП), на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений бюджетным учреждениям и унитарным предприятиям (19,9 млрд. рублей, или 2,5 %), взносов в уставные капиталы открытых акционерных обществ в целях реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов (0,7 млрд. рублей, или 0,1 %), а также на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (133,7 млрд. рублей, или 17 %), включая соответствующие расходы в рамках консолидированных субсидий (7,3 млрд. рублей, или 0,9 %).

Объем бюджетных ассигнований ФАИП, детализация которых осуществляется в составе государственного оборонного заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации, составляет 144,7 млрд. рублей на 2017 год, или 18,4 % общего объема ФАИП. Кроме того, на обеспечение жильем военнослужащих и приравненных к ним лиц предусмотрено 7,9 млрд. рублей (1 %).

В утвержденной ФАИП объем бюджетных ассигнований на 2017 год, по которым установлены **ограничения на финансирование** и выполнение работ по объектам в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), составил **69,0 млрд. рублей** (**11,5 %** общего объема бюджетных ассигнований ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ), что больше на 5,5 млрд. рублей и 1,4 процентного пункта, чем в утвержденной ФАИП на 2016 год.

При этом по 117 объектам на сумму 48,4 млрд. рублей отсутствовала утвержденная проектная документация, по 24 мероприятиям на сумму 20,6 млрд. рублей отсутствовала пообъектная детализация.

По состоянию **на 1 сентября 2017 года суммарный объем** указанных ограничений **сократился на 39,5 млрд. рублей, или на 57,2 %**, и составил 29,5 млрд. рублей (в том числе в связи с отсутствием утвержденной проектной документации – 23,4 млрд. рублей (сократился на 51,5 %), отсутствием детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) – 6,1 млрд. рублей (сократился на 70,4 %).

**Включение в ФАИП объектов, не готовых к началу строительства (реконструкции) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, приводит к увеличению или срыву сроков, невозможности осуществления строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП.**

Счетная палата отмечает, что объем бюджетных ассигнований на инвестиционные проекты строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов, по которым в ФАИП имеется указание **на необходимость принятия нормативного правового акта**, составлял на начало 2017 года **32,9 млрд. рублей** (4,5 % общего объема ФАИП), что в 3 раза выше, чем на начало 2016 года (11,2 млрд. рублей, или 1,4 %). По состоянию на 1 сентября 2017 года указанный объем составил 18,3 млрд. рублей и **сократился за 8 месяцев 2017 года лишь на 14,6 млрд. рублей, или на 44,4 %**.

Наличие в ФАИП указанных бюджетных ассигнований подтверждает **вывод Счетной палаты о включении в программу объектов и мероприятий, не готовых** к началу строительства, реконструкции в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Кроме того, Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, **не предусмотрено установление ограничений** на финансирование и выполнение работ в отношении инвестиционных проектов, по которым требуется принятие нормативного правового акта.

До настоящего времени **не обеспечено включение в ФАИП всех объектов капитального строительства,** **строительство, реконструкция, техническое перевооружение и (или) приобретение которых осуществляются** в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации **за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в качестве имущественного взноса Российской Федерации в уставные капиталы** юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также инвестиционных мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), реализуемых указанными юридическими лицами в рамках этой программы.

Важным этапом внесения в законодательство Российской Федерации необходимых изменений, направленных на включение в ФАИП всех подлежащих включению в указанную программу объектов капитального строительства, явилось принятие Федерального закона от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым в том числе устанавливаются основы предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам в целях предоставления взносов в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ и субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, включая субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства.

Однако **бюджетные ассигнования** на инвестиционные проекты дочерних обществ ПАО «Российские сети», АО «Особые экономические зоны» и ГК «Росатом» **не включены в ФАИП, что не соответствует положениям статьи 1791 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

По оперативным данным Федерального казначейства, **кассовое исполнение расходов на ФАИП** без учета расходов на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства объектов, включенных в состав консолидированных субсидий (вид расходов 523), по состоянию на 1 сентября 2017 года составило **310,2 млрд. рублей**, или **лишь 40,9 %** объема доведенных лимитов бюджетных обязательств (759,2 млрд. рублей).

Следует отметить, что **по** **2 из 56** **главных распорядителей** средств федерального бюджета, или 3,6 % количества, которым доведены лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в объеме 199,0 млн. рублей, по состоянию на 1 сентября 2017 года **не начато осуществление кассовых расходов** в рамках ФАИП (**Минфин России** и **Росреестр**), по 35 главным распорядителям средств федерального бюджета (62,5 %) кассовое исполнение расходов на ФАИП осуществлено на уровне менее 40,9 % объема ЛБО.

Так, кассовое исполнение **Управления делами Президента Российской Федерации** расходов на ФАИП по состоянию на 1 сентября 2017 года составило лишь **6,7 %** объема ЛБО, **ФГБУК «Государственный Эрмитаж»** – **7,2 %,** **ГК «Росатом»** - 8**,1 %**.

**Следует отметить, что расходы на строительство объектов за пределами территории Российской Федерации**, не включаемых в ФАИП, также **характеризуются низким уровнем** **исполнения** и по состоянию на 1 сентября 2017 года составили 1 191,7 млн. рублей, или лишь **25,7 %** годового объема бюджетных ассигнований (4 628,0 млн. рублей), в том числе по МИДу России – 652,3 млн. рублей, или 28,8 %.

В 2017 году темпы ввода в эксплуатацию объектов ФАИП продолжают оставаться низкими. Так, по информации Минэкономразвития России, по итогам первого полугодия 2017 года из 471 объекта, предусмотренного к вводу в 2017 году, введено в эксплуатацию лишь 14, или 3 % (по итогам первого полугодия 2016 года - 10 из 502 объектов, или 2 %).

Счетная палата отмечает, что по предварительным данным Росстата, в январе-августе 2017 года введено в эксплуатацию на полную мощность 33 объекта из 480 объектов, предусмотренных к вводу в 2017 году, или 6,9 %.

Федеральным законом № 415-ФЗ бюджетные ассигнования за счет средств **Инвестиционного фонда Российской Федерации** не предусмотрены.

В марте 2017 года Росжелдору увеличены бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи за счет остатков Инвестиционного фонда прошлых лет по разделу «Национальная экономика», подразделу «Транспорт» в сумме 1 011,3 млн. рублей, в том числе на реализацию проектов: «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург – Бусловская Октябрьской железной дороги» - в сумме 878,3 млн. рублей и «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края» - 133,0 млн. рублей в рамках подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» госпрограммы «Развитие транспортной системы».

Указанные расходы по состоянию на 1 сентября 2017 года исполнены на уровне 9,3 % (93,6 млн. рублей), что значительно ниже уровня за аналогичный период 2016 года (32,9 %).

**6.8.**Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями) и сводная роспись с изменениями сформированы **в программной структуре расходов на основе 40 государственных программ** Российской Федерации (далее – госпрограммы) (открытая часть). По состоянию на 1 сентября 2017 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют **8 317 535,7 млн. рублей** (открытая часть), или **59,8 %** общего объема расходов (открытая часть), что на 95 809,3 млн. рублей, или на 1,2 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в аналогичном периоде 2016 года (8 221 726,4 млн. рублей).

**6.8.1.** Всего утверждено 40 из 43 госпрограмм, предусмотренных перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями) (далее – Перечень госпрограмм). Не утверждены госпрограммы «Развитие пенсионной системы на 2018 – 2035 годы», «Обеспечение обороноспособности страны», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года».

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы **подлежат приведению в соответствие с законом** (решением) **о бюджете** не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

По состоянию **на 1 апреля 2017 года** параметры финансового обеспечения **39 госпрограмм** **приведены в соответствие** **с показателями Федерального закона**   
№ 415-ФЗ. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» на 2017 год не предусмотрены.

Федеральным законом № 157-ФЗ объем расходов **на реализацию госпрограмм** увеличен **на 101 160,9 млн. рублей,** или на **1,3 %** годовых бюджетных ассигнований, которые составляют 8 016 838,9 млн. рублей (открытая часть).

**Изменения** затрагивают финансовое обеспечение реализации **36 госпрограмм.**

По 19 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены на 114 453,2 млн. рублей, по 17 – уменьшены на 13 616,9 млн. рублей, по 3 («Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы и «Развитие оборонно-промышленного комплекса») бюджетные ассигнования перераспределены без изменения общего объема. По госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области» изменения не предусматриваются.

В материалах к законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» **отсутствовала информация об изменениях показателей (индикаторов) госпрограмм,** что не позволяло оценить целесообразность и результативность планируемых расходов.

**6.8.2. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм** по состоянию на 1 сентября 2017 года **исполнены** в сумме **4 811 714,5 млн. рублей,** или **57,9 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 0,8 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (4 697 477,8 млн. рублей, или 57,1 % показателя сводной росписи с изменениями).

По состоянию на 1 сентября 2017 года на уровне 16,5 % - 40 % исполнены расходы по 6 госпрограммам (15 % общего количества), на уровне 40,1 % - 60 % - по 22 госпрограммам (55 %), на уровне 60,1 % - 69,9 % - по 10 госпрограммам (25 %), на уровне более 70 % - по 2 госпрограммам (5 %).

По состоянию на 1 сентября 2017 года **на низком уровне** (менее 40 %) исполнены **расходы (открытая часть) по следующим госпрограммам:** «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» - **16,5 %** показателя сводной росписи с изменениями(по состоянию на 1 сентября 2016 года исполнение составило **15 %**), «Реализация государственной национальной политики» - **23,8 %** (исполнение осуществляется с 2017 года), «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» - **25,6 %** (**33 %**), «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 – 2030 годы» - **25,7 %** (**40,1 %**), «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» - **31,7 %** (**26,6 %**), «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы – **37,6 %** (**27 %**).

Выше уровня 70 % исполнены расходы (открытая часть) по госпрограммам «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (70 % показателя сводной росписи с изменениями), «Внешнеполитическая деятельность» (71,4 %).

По состоянию на 1 сентября 2017 года в рамках реализации госпрограмм **не осуществлялись расходы по 7 подпрограммам и ФЦП «Развитие космодромов на период 2017 – 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации»** в общей сумме 36 389,1 млн. рублей, или 0,4 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм.

**6.9.** Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам **одобрено 12 направлений стратегического развития Российской Федерации** «Здравоохранение», «Образование», «Моногорода», «Безопасные и качественные дороги», «ЖКХ и городская среда», «Ипотека и арендное жилье», «Экология», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда», «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и «Цифровая экономика» реализация которых в современных условиях должна позволить максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы, усилить ответственность за решение поставленных задач, увеличить отдачу от использования финансовых ресурсов.

В целях реализации указанных направлений стратегического развития Российской Федерации по состоянию **на 1 сентября 2017 года утверждено 25 паспортов приоритетных проектов и 3 паспорта приоритетных программ,** которые включают приоритетные проекты. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р утверждена **программа «Цифровая экономика».**

Так, в рамках направления «Образование» предусматривается реализация 5 приоритетных проектов, «Здравоохранение» - 7, «Международная кооперация и экспорт» - 4, «ЖКХ и городская среда» - 2, «Безопасные и качественные дороги» - 1, «Ипотека и арендное жилье» - 1, «Экология» - 3, «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 1. В рамках направлений «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и «Моногорода» предусматривается реализация по 1 приоритетной программе, в рамках направления «Производительность труда» - 1 приоритетной программы и 1 приоритетного проекта, в рамках направления «Цифровая экономика» - 1 программы.

В рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» предусматривается реализация 8 приоритетных проектов («Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности», «Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности», «Систематизация, сокращение количества и актуализации обязательных требований», «Систематизация, сокращение количества и актуализации обязательных требований», «Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов», «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности», «Автоматизация контрольно-надзорной деятельности», «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальных уровнях»), паспорта которых также утверждены.

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 30 мая 2017 года утвержден паспорт приоритетного проекта «Развитие экспортного потенциала российской системы образования», 26 июля 2017 года - паспорта приоритетных проектов: «Формирование здорового образа жизни», «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами» и «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь». Бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов «Развитие экспортного потенциала российской системы образования», «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами» и «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» предусматриваются с 2018 года. Паспортом приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни» в 2017 году предусмотрена его реализация за счет средств федерального бюджета в объеме 441,0 млн. рублей.

Объемы и источники финансирования расходов на реализацию программы «Цифровая экономика» распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р не установлены.

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 30 августа 2017 года утверждены паспорта приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» и приоритетных проектов «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» и «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги». На 2017 год на создание Федерального центра компетенций в сфере производительности труда предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 220,0 млн. рублей.

**6.9.1.** Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 415-ФЗ) в рамках структурных элементов 10 госпрограмм: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Охрана окружающей среды», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие транспортной системы», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, «Развитие внешнеэкономической деятельности» **на 2017 год** предусмотрены **бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов (программ) в сумме 176 923,8 млн. рублей** (расчетно)[[4]](#footnote-4), сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года – **194 781,1 млн. рублей**.

В настоящее время бюджетные ассигнования классифицированы по целевым статьям как средства на реализацию приоритетных проектов (программ) по 17 приоритетным проектам (программам).

В соответствии с **паспортами приоритетных проектов (программ)** бюджетные ассигнования на их реализацию на 2017 год составляют **187 128,4 млн. рублей** (расчетно).

Так, по приоритетному проекту «Вузы как центры пространства создания инноваций» в соответствии с паспортом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **13 636,1 млн. рублей,** Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года – **13 473,4 млн. рублей**.

По приоритетному проекту «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» в соответствии с паспортом на 2017 – 2018 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **1 550,0 млн. рублей,** сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года - **1 548,5 млн. рублей**.

По приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» паспортом (утвержден в новой редакции 18 апреля 2017 года) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **25 601,4 млн. рублей**, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – **20 000,0 млн. рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года – **25 101,4 млн. рублей**. Кроме того, паспортом указанного приоритетного проекта предусмотрено финансирование расходов на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) за счет средств федерального бюджета в объеме 500,0 млн. рублей, которые учитываются в бюджете отдельно. Следует отметить, что указанные расходы не классифицированы по целевой статье как средства на реализацию приоритетного проекта.

По приоритетному проекту «Ипотека и арендное жилье» паспортом и Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **20 000,0 млн. рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года – **20 347,9 млн. рублей**.

По приоритетному проекту «Безопасные и качественные дороги» паспортом (изменения внесены 17 февраля 2017 года) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **30 139,6 млн. рублей**, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – **30 000,0 млн. рублей,** сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года – **31 250,0 млн. рублей**.

По приоритетному проекту «Чистая страна» паспортом и Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **2 923,4 млн. рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года – **2 903,7 млн. рублей**.

По приоритетной программе «Комплексное развитие моногородов» паспортом предусматриваются бюджетные ассигнования на ее реализацию в 2017 году в сумме **6 500,0 млн. рублей,** сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года - **11 337,0 млн. рублей.**

По приоритетному проекту «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»паспортом и Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **16 625,5 млн. рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года – **16 775,5 млн. рублей**.

По приоритетному проекту «Международная кооперация и экспорт в промышленности» паспортом и Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **16 193,5 млн. рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года – **16 861,0 млн. рублей**.

По приоритетному проекту «Экспорт продукции АПК» паспортом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **728,4 млн. рублей**, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – **745,9 млн. рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года – **845,9 млн. рублей**.

По приоритетной программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности» паспортом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **150,0 млн. рублей**, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – **50,5 млн. рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года – **65,5 млн. рублей**.

**6.9.2.**Федеральным законом № 157-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов (программ) увеличены на **68,0 млн. рублей** и составили **176 923,8 млн. рублей** (расчетно)[[5]](#footnote-5).

Так, в рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» по **приоритетному проекту «Международная кооперация и экспорт в промышленности»** предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы по **приоритетному проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»** предусмотрено **увеличение бюджетных ассигнований на 17,5 млн. рублей.**

В рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» Федеральным законом № 157-ФЗ **предусмотрены бюджетные ассигнования по приоритетной программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сумме 50,5 млн. рублей,** при этом **паспортом** указанной программы ее **финансовое обеспечение предусматривается** на 2017 год за счет бюджетных ассигнований соответствующих федеральных органов исполнительной власти **в объеме 150,0 млн. рублей.**

В Федеральном законе № 157-ФЗ **по приоритетным проектам:** «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов» (247,0 млн. рублей), «Доступное дополнительное образование для детей» (1 560,0 млн. рублей), «Дикая природа России: сохранить и увидеть» (754,0 млн. рублей) и «Формирование здорового образа жизни» (441,0 млн. рублей) **бюджетные ассигнования не классифицированы по кодам целевой статьи как средства приоритетных проектов.**

Следует отметить, что приказами Минфина России от 6 июня 2017 г. № 84н и от 16 июня 2017 г. № 95н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н», предусматриваются целевые статьи расходов 02 4 П5 00000 реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей», 02 8 П5 00000 реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» в рамках федеральной целевой программы и 12 2 П1 00000 основное мероприятие «Приоритетный проект «Дикая природа России: сохранить и увидеть».

**6.9.3. Реализация приоритетных проектов (программ) осуществляется в условиях многочисленных изменений как параметров, содержащихся в паспортах, так и показателей их сводных планов**, что может привести к рискам недостижения запланированных результатов и затрудняет мониторинг хода исполнения приоритетных проектов (программ).

Так, например, паспорта приоритетных проектов направления стратегического развития «ЖКХ и городская среда»: «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Формирование комфортной городской среды», первоначально утвержденные 21 ноября 2016 года (протокол № 10 президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее – президиум Совета), 18 апреля 2017 года утверждены президиумом Совета вновой редакции (протокол № 5). При этом внесены изменения в сроки окончания проектов, перечень исполнителей и соисполнителей, цели, значения показателей, результаты, контрольные точки, бюджет и описание приоритетных проектов.

Президиумом Совета утверждены 5 запросов на изменение приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» (протоколы от 17 февраля 2017 г. № 2, от 18 апреля 2017 г. № 5, от 19 июля 2017 г. № 49 (4), от 26 июля 2017 г. № 8), 2 запроса на изменение приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»[[6]](#footnote-6) (17 февраля 2017 года), запросы на изменение приоритетных проектов «Рабочие кадры для передовых технологий»[[7]](#footnote-7) и «Доступное дополнительное образование для детей»[[8]](#footnote-8) (22 марта 2017 года), 2 запроса на изменение приоритетного проекта «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации» (11 апреля и 30 мая 2017 года), запрос на изменение приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» (30 мая 2017 года) и другие.

В рамках реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов»протоколами заседания президиума Совета от 11 апреля 2017 г. № 4 и от 29 июня 2017 года утверждены изменения в паспорт программы. Корректировка произведена в части изменения результатов, этапов и контрольных точек, а также перечня проектов и мероприятий программы.

Кроме того, Счетной палатой установлены многочисленные **факты инициирования запросов на изменения сроков исполнения контрольных точек, обусловленные их несвоевременным исполнением.**

Так, по приоритетному проекту «Автоматизация контрольно-надзорной деятельности» приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» предусматривалась контрольная точка «Разработаны функциональные требования к модернизации единого реестра проверок (ЕРП) с учетом архитектуры Единой информационной среды контрольно-надзорной деятельности (ЕИС КНД) и Стандарта информатизации контрольно-надзорной деятельности (КНД)» со сроком реализации 31 мая 2017 года. Минкомсвязью России срок реализации указанной контрольной точки включен в запрос на изменение сроков.

**6.9.4.** В соответствии с пунктом 32 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств на реализацию приоритетного проекта (программы) доводятся до соответствующих главных распорядителей средств федерального бюджета в течение 3 рабочих дней после утверждения сводного плана приоритетного проекта (программы).

**ЛБО на реализацию приоритетных проектов доведены** казначейскими уведомлениями до соответствующих главных распорядителей средств федерального бюджета в период **с 22 по 29 декабря 2016 года** **при отсутствии утвержденных сводных планов по большинству приоритетных проектов.** Так, **ЛБО на реализацию приоритетных проектов (программ)** по состоянию **на 1 января 2017 года** на 2017 год **утверждены** и доведены до главных распорядителей бюджетных средств в объеме **117 811,4 млн. рублей**, из них распределено по получателям средств федерального бюджета 114 399,8 млн. рублей (97,1 % объема доведенных ЛБО). Объем **заблокированных ЛБО** на 1 января 2017 года согласно подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» составляет **59 044,5 млн. рублей, или 33,4 %** общего объема ЛБО на приоритетные проекты (программы).

По состоянию **на 1 февраля 2017 года ЛБО** на реализацию приоритетных проектов (программ) на 2017 год **утверждены** и доведены до главных распорядителей бюджетных средств в объеме **89 133,8 млн. рублей**, из них распределено по получателям средств федерального бюджета 86 566,9 млн. рублей (97,1 % объема доведенных ЛБО). Объем **заблокированных ЛБО** на 1 февраля 2017 года согласно подсистеме «Бюджетное планирование» составляет **87 722,1 млн. рублей, или 49,6 %** общего объема ЛБО на приоритетные проекты (программы).

Таким образом, по сравнению с 1 января 2017 года **объем утвержденных ЛБО уменьшился, а заблокированных ЛБО увеличился на 28 677,6 млн. рублей.**

Следует отметить, что **протоколом заседания** президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам **от 25 января 2017 г.** № 1 **установлено, что норма, предусмотренная** **пунктом 32 Положения** об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, **применяется начиная с 1 декабря 2017 года.**

Информация о ЛБО на реализацию приоритетных проектов (программ) на 2017 год по данным подсистемы «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ЛБО на реализацию приоритетных проектов (программ)\*)** | **общий объем ЛБО на приоритетные проекты (программы)** | **утвержденные и доведенные до ГРБС**  **ЛБО на приоритетные проекты (программы)** | **заблокированные ЛБО на приоритетные проекты (программы)** | **заблокированные ЛБО в % к общему объему ЛБО на приоритетные проекты (программы)** |
| на 1 января 2017 года | 176 855,9 | 117 811,4 | 59 044,5 | 33,4 |
| на 1 февраля 2017 года | 176 855,9 | 89 133,8 | 87 722,1 | 49,6 |
| на 1 марта 2017 года | 176 855,8 | 148 130,3 | 28 725,5 | 16,2 |
| на 1 апреля 2017 года | 183 241,3 | 154 515,8 | 28 725,5 | 15,7 |
| на 1 мая 2017 года | 183 240,5 | 154 515,0 | 28 725,5 | 15,7 |
| на 1 июня 2017 года | 189 592,7 | 173 698,8 | 15 893,9 | 8,4 |
| на 1 июля 2017 года | 189 935,9 | 177 342,0 | 12 593,9 | 6,6 |
| на 1 августа 2017 года | 190 003,9 | 190 003,9 | - | - |
| на 1 сентября 2017 года | 190 921,4 | 190 921,4 | - | - |

\*) Без учета ЛБО, не классифицированных по целевым статьям, как средства на реализацию приоритетных проектов (программ).

По состоянию на 1 сентября 2017 года ЛБО на приоритетные проекты (программы) утверждены и доведены до главных распорядителей в полном объеме 190 921,4 млн. рублей.

**6.9.5.** По состоянию **на 1 сентября 2017 года расходы на реализацию приоритетных проектов (программ)** исполнены **в сумме 79 554,6 млн. рублей, или 40,8 %** показателя сводной росписи с изменениями (расчетно) что на 18,5 процентных пункта ниже среднего уровня исполнения расходов.

Информация об исполнении приоритетных проектов (программ) приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование** | **Бюджетные ассигнования (расчетно),** | | **Исполнено по состоянию на 1 сентября 2017 года** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **утвержденные на 2017 год Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями)** | **на 2017 год, установленные сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года** | **сумма** | **в % к бюджетным ассигнованиям,** | |
| **утвержденным на 2017 год Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями)** | **установленным сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года** |
| **Направление стратегического развития «Ипотека и арендное жилье», всего** | **20 000,0** | **20 347,9** | **5 816,9** | **29,1** | **28,6** |
| Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье» | 20 000,0 | 20 347,9 | 5 816,9 | 29,1 | 28,6 |
| **Направление стратегического развития «Моногорода», всего** | **6 500,0** | **11 337,0** | **1 126,2** | **17,3** | **9,9** |
| Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов» | 6 500,0 | 11 337,0 | 1 126,2 | 17,3 | 9,9 |
| **Направление стратегического развития «Образование», всего** | **44 038,1** | **44 038,1** | **23 685,9** | **53,8** | **53,8** |
| Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников» | 25 000,0 | 25 000,0 | 8 713,9 | 34,9 | 34,9 |
| Приоритетный проект «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации» | 400,0 | 400,0 |  | 0,0 | 0,0 |
| Приоритетный проект «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» | 3 604,7 | 3 604,7 | 1 872,6 | 51,9 | 51,9 |
| Приоритетный проект «Вузы как центры пространства создания инноваций» | 13 473,4 | 13 473,4 | 12 217,3 | 90,7 | 90,7 |
| Приориетный проект "Доступное дополнительное образование для детей"\*) | 1 560,0 | 1 560,0 | 882,1 | 56,5 | 56,5 |
| **Направление стратегического развития «Безопасные и качественные дороги», всего** | **30 000,0** | **31 250,0** | **14 574,9** | **48,6** | **46,6** |
| Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» | 30 000,0 | 31 250,0 | 14 574,9 | 48,6 | 46,6 |
| **Направление стратегического развития «ЖКХ и городская среда», всего** | **25 006,9** | **30 108,3** | **19 035,5** | **76,1** | **63,2** |
| Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» \*\*) | 20 000,0 | 25 101,4 | 14 028,6 | 70,1 | 55,9 |
| Приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» | 5 006,9 | 5 006,9 | 5 006,9 | 100,0 | 100,0 |
| **Направление стратегического развития «Экология», всего** | **2 923,4** | **2 903,7** | **602,3** | **20,6** | **20,7** |
| Приоритетный проект «Чистая страна» | 2 923,4 | 2 903,7 | 602,3 | 20,6 | 20,7 |
| **Направление стратегического развития «Международная кооперация и экспорт», всего** | **35 467,6** | **36 385,1** | **857,7** | **2,4** | **2,4** |
| Приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» | 16 625,5 | 16 775,5 | 188,2 | 1,1 | 1,1 |
| Приоритетный проект «Международная кооперация и экспорт в промышленности» | 16 193,5 | 16 861,0 | 221,5 | 1,4 | 1,3 |
| Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» | 745,9 | 845,9 | 448,0 | 60,1 | 53,0 |
| Приоритетный проект "Развитие экспортного потенциала российской системы образования"\*) | 1 902,7 | 1 902,7 |  |  |  |
| **Направление стратегического развития «Здравоохранение», всего** | **3 547,0** | **5 095,5** | **1 013,1** | **28,6** | **19,9** |
| Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» | 3 300,0 | 3 300,0 | 625,9 | 19,0 | 19,0 |
| Приоритетный проект «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» |  | 1 548,5 | 293,0 |  | 18,9 |
| Приоритетный проект "Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачесивенных лекарственных препаратов"\*) | 247,0 | 247,0 | 94,2 | 38,1 | 38,1 |
| **Направление стратегического развития «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», всего** | **13 100,0** | **13 100,0** | **12 800,0** | **97,7** | **97,7** |
| Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» | 13 100,0 | 13 100,0 | 12 800,0 | 97,7 | 97,7 |
| **Направление стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», всего** | **200,5** | **215,5** | **42,1** | **21,0** | **19,5** |
| Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»\*) | 200,5 | 215,5 | 42,1 | 21,0 | 19,5 |
| **Итого по направлениям стратегического развития** | **180 783,6** | **194 781,1** | **79 554,6** | **44,0** | **40,8** |

\*) По информации Минфина России.

\*\*)В соответствии с паспортом приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» расходы на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в объеме 500,0 млн. рублей учитываются в бюджете отдельно и не классифицированы по целевой статье, как средства на реализацию приоритетных проектов (программ). Исполнение указанных расходов по состоянию на 1 сентября 2017 года составило 349,0 млн. рублей, или 69,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

**Расходы федерального бюджета осуществлялись по 16 из 17 приоритетных проектов**,по которым бюджетные ассигнования предусмотрены сводной росписью с изменениями.

По состоянию на 1 сентября 2017 года в рамках реализации направления стратегического развития «Образование» **не начато исполнение расходов** по **приоритетному проекту «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»** (бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 400,0 млн. рублей).

**На низком уровне** исполнены расходы на реализацию **приоритетных проектов** «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (**1,1 %**), «Международная кооперация и экспорт в промышленности» (**1,3 %**), «Комплексное развитие моногородов» (**9,9 %**), «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» (**18,9 %**), «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» (**19 %**).

Всего до завершения 2017 года на реализацию приоритетных проектов необходимо исполнить 115 226,5 млн. рублей, что почти в 1,4 раза превышает объем исполнения за прошедший период.

**6.9.6.**Сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2017 года на реализацию 7 приоритетных проектов предусматривалось предоставление **6 субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации и **2 иных межбюджетных трансфертов** в сумме 101 757,3 млн. рублей. По состоянию на 1 апреля 2017 года **заключено 214 соглашений с субъектами Российской Федерации** о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и **35 соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов** на реализацию приоритетных проектов (программ). При этом не были заключены соглашения по двум субъектам Российской Федерации на общую сумму 328,5 млн. рублей, соглашения с восьмью субъектами Российской Федерации заключены на 270,9 млн. рублей меньше, чем предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ. Таким образом, бюджетные ассигнования в объеме **599,4 млн. рублей** в соответствии с нормами Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 409-ФЗ) направлены на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года на реализацию 7 приоритетных проектов предусматривается предоставление **8 субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации и **3 иных межбюджетных трансфертов** в сумме **108 437,0 млн. рублей.** Исполнение расходов на указанные цели составило **44 933,0 млн. рублей**, или **41,4 %** показателя сводной росписи с изменениями.

По имеющейся в Счетной палате информации, по состоянию на 1 сентября 2017 года всего заключено **262 соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе **заключено 225 соглашений с субъектами Российской Федерации** о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и **37 соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов** на реализацию приоритетных проектов (программ).

| **№ п/п** | **Наименование направления стратегического развития, приоритетного проекта (программы)** | **Количество субъектов Российской Федерации с которыми заключены соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов** | **Сумма бюджетных ассигнований на которую заключены соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | **Направление стратегического развития «Здравоохранение»** | **34** | **3 300,0** |
| 1.1. | Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» | 34 | 3 300,0 |
| **2.** | **Направление стратегического развития «Образование»** | **65** | **26 042,4** |
| 2.1. | Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников» | 57 | 25 000,0 |
| 2.2. | Приоритетный проект «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» | 1 | 345,9 |
| 2.3. | 7 | 696,5 |
| **3.** | **Направление стратегического развития «Ипотека и арендное жилье»** | **33** | **19 600,2** |
| 3.1. | Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье» | 31 | 19 020,5 |
| 3.2. | 2 | 579,7 |
| **4.** | **Направление стратегического развития «ЖКХ и городская среда»** | **81** | **24 822,1** |
| 4.1. | Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» | 72 | 20 000,0 |
| 4.2. | 9 | 4 822,1 |
| **5.** | **Направление стратегического развития «Безопасные и качественные дороги»** | **36** | **31 250,0** |
| 5.1. | Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» | 34 | 30 000,0 |
| 5.2. | 2 | 1 250,0 |
| **6.** | **Направление стратегического развития «Экология»** | **13** | **2 395,3** |
| 6.1. | Приоритетный проект «Чистая страна» | 13 | 2 395,3 |
| **ИТОГО** | | **262** | **107 410,0** |

По данным единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» по состоянию на 1 сентября 2017 года **не заключено 5 соглашений с 5 субъектами Российской Федерации**. В рамках приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» **не заключено 4 соглашения**, в том числе на предоставление субсидии на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы соглашения не заключены с 3 субъектами российской Федерации (Кабардино-Балкарская Республика на сумму **169,4 млн. рублей**, Республика Саха (Якутия) - на сумму **159,1 млн. рублей** и Республика Мордовия – **58,0 млн. рублей**), а также на предоставление указанных субсидий из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету Владимирской области на сумму **347,9 млн. рублей**.

Кроме того, с 7 субъектами Российской Федерации соглашения заключены в меньшем объеме на 593,1 млн. рублей по сравнению с объемом, предусмотренным нормативными правовыми актами (Самарская область, Республика Карелия, Ивановская область, Ленинградская область, Липецкая область, Нижегородская область, Ростовская область). Из указанных бюджетных ассигнований распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1068-р предусмотрено перечисление средств в сумме 579,7 млн. рублей в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

В рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» **не заключено соглашение с Тюменской областью** на сумму **172,9 млн. рублей**, с Ханты-Мансийским автономным округом-Югрой соглашение заключено в меньшем объеме (на 106,4 млн. рублей меньше объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 511).

В рамках реализации приоритетного проекта «Чистая страна» с 2 субъектами Российской Федерации заключены соглашения в меньшем объеме (Архангельская область, Смоленская область) на 19,7 млн. рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1068-р указанный остаток средств направлен в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Таким образом, **соглашения заключены на меньшую сумму** в объеме **139,5 млн. рублей**, **не заключено соглашений** на общую сумму **907,3 млн. рублей**.

Информация о распределении субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию приоритетных проектов (программ) представлена в Приложении № 1.

**Наибольший объем** межбюджетных трансфертов на реализацию приоритетных проектов (программ) предусмотрен **Республике Татарстан** (5 963,9 млн. рублей), **Самарской области** (5 423,4 млн. рублей), **Краснодарскому краю** (4 604,4 млн. рублей), **Республике Дагестан** (3 553,4 млн. рублей), **Свердловской области** (3 335,1 млн. рублей), **Волгоградской области** (3 303,4 млн. рублей). При этом Республике Татарстан предусмотрено предоставление 6 субсидий и 2 иных межбюджетных трансферта.

**Наименьший объем** межбюджетных трансфертов предусматривается **Еврейской автономной области** на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (32,9 млн. рублей), **Магаданской области** на реализацию 2 приоритетных проектов «Развитие санитарной авиации» и «Формирование комфортной городской среды» (65,5 млн. рублей), **Сахалинской области** на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (70,1 млн. рублей).

**6.9.7.** В паспортах по ряду приоритетных проектов **отмечаются отдельные недостатки формирования состава их исполнителей и соисполнителей**.

Так, в рамках реализации приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» предоставлена субсидия в размере 5 006,9 млн. рублей в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ) для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на поддержку инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Следует отметить, что в паспорте указанного приоритетного проекта Фонд ЖКХ не включен в состав исполнителей и соисполнителей его мероприятий.

**6.9.8.** **В настоящее время в рамках федерального бюджета предусматривается реализация госпрограмм, ФЦП и приоритетных проектов (программ).**

Так, в рамках **приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье»** предусмотрено предоставление **субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» **ФЦП** «Жилище» на 2015 - 2020 годы. Счетная палата обращает внимание, что предоставление указанной субсидии предусматривается **как в рамках ФЦП** «Жилище» на 2015 - 2020 годы, **так и в рамках приоритетного проекта.** Учитывая, что указанные программно-целевые инструменты регламентируются самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном **не взаимоувязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности,** необходимо принятие дополнительных решений по устранению указанного противоречия.

**6.9.9.** По результатам анализа хода реализации **плана** **первоочередных мероприятий** **по организации проектной деятельности** в Правительстве Российской Федерации на 2016 и 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 2165-р (далее – план первоочередных мероприятий), **отмечены факты несоблюдения установленных сроков и невыполнения отдельных мероприятий.**

Так, **пунктом 13 плана первоочередных мероприятий** к 31 марта 2017 года предусматривалась разработка методических рекомендаций по оценке и иным контрольным мероприятиям реализации приоритетных проектов (программ). Однако указанные методические рекомендации **утверждены** проектным офисом Правительства **лишь 31 мая 2017 года.**

**Пунктом 16 плана первоочередных мероприятий** к 21 ноября 2016 года предусматривалось утверждение положений об организации проектной деятельности в федеральных органах исполнительной власти.

Так, по информации Минэкономразвития России, проект приказа «Об организации проектной деятельности в Минэкономразвития России», утверждающий положение об организации проектной деятельности и функциональную структуру системы управления проектной деятельностью в Минэкономразвития России, по состоянию на 1 сентября 2017 года разработан, но **не утвержден**.

**Пунктом 17 плана первоочередных мероприятий** к 15 декабря 2016 года предусматривалась подготовка предложений по внесению изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации в части, касающейся вопросов организации проектной деятельности. Однако до настоящего времени соответствующие изменения в бюджетное законодательство Российской Федерации **не внесены**.

**Пунктом 19 плана первоочередных мероприятий** к 31 марта 2017 года предусматривалось внесение изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, относящиеся к сфере стратегического планирования в Российской Федерации, в части, касающейся вопросов организации проектной деятельности. Однако до настоящего времени соответствующие изменения в Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» **не внесены**.

**Пунктом 20 плана первоочередных мероприятий** к 15 декабря 2016 года предусматривалась подготовка предложений по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, относящиеся к сфере реализации госпрограмм, в части, касающейся вопросов организации проектной деятельности. Следует отметить, что до настоящего времени в законодательные акты Российской Федерации указанные изменения не внесены. В постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» **введена лишь отсылочная норма**, предусматривающая, что разработка, реализация и изменение госпрограмм в части их основных мероприятий (подпрограмм), входящих в состав утвержденных приоритетных проектов (программ), осуществляются с учетом [Положения](consultantplus://offline/ref=0338301A3CCBC7D3ED1618CAAE0AE0FFB849D4F72B1613D8749FA2DD915E75DAC9407F68F096FDB85Ab2Q) об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1050).

**Пунктами 24 и 25 плана первоочередных мероприятий** предусматриваются подготовка и развертывание прототипа автоматизированной информационной системы проектной деятельности в сроки к 1 декабря 2016 года и к 1 февраля 2017 года соответственно.

До настоящего времени не принят нормативный акт о сроках ввода в эксплуатацию автоматизированной информационной системы проектной деятельности (АИСПД).

Прототип 1-ой очереди АИСПД, целью разработки которой является создание и обеспечение эффективной информационно-аналитической поддержки деятельности Правительства Российской Федерации при решении задач управления выделенными программами и проектами, входящими в состав портфеля приоритетных программ и проектов, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1050 и планом первоочередных мероприятий до настоящего времени не введен в эксплуатацию как федеральная государственная информационная система.

**6.9.10.**По результатам выборочного мониторинга, проведенного Счетной палатой, отдельные **контрольные точки**, предусмотренные паспортами приоритетных проектов (программ) и сводными планами, **не выполнены, выполнены не в полном объеме либо с нарушением сроков.**

На 2017 год в соответствии с утвержденными паспортами приоритетных проектов установлено более 370 контрольных точек реализации мероприятий, в соответствии со сводными планами – более 1 100 единиц.

По оценке Счетной палаты из 223 точек, утвержденных в паспортах проектов на 1 сентября 2017 года, с нарушением срока выполнено около 30 % (64 точки), не выполнено около 20 % (43 точки). Из утвержденных сводными планами по состоянию на 1 сентября 2017 года 670 контрольных точек с нарушением срока выполнено около 25 % (157 точек), не выполнено 20 % (134 точки).

Следует отметить, что при невыполнении отдельных контрольных точек отмечаются случаи внесения изменений как в паспорта, так и в сводные планы приоритетных проектов (программ), предусматривающие перенос сроков выполнения контрольных точек на более поздний срок или их исключение. В итоге по оценке Счетной палаты реализация более 40 контрольных точек паспортов проектов (программ) и более 120 контрольных точек сводных планов перенесена или исключена.

Наиболее значительный уровень невыполнения контрольных точек и их выполнения с нарушением сроков отмечен по направлению стратегического развития «Здравоохранение» (44,8 % и 21,6 %). По указанному направлению отмечается значительное количество перенесенных и исключенных контрольных точек (36 и 15 единиц).

По приоритетному проекту «Безопасные и качественные дороги» с нарушением сроков выполнена почти половина контрольных точек (48,1 %), не выполнено 22,2 %, по проекту «Чистая страна» - с нарушением сроков 29,4 %, не выполнено 44,1 %. Достаточно высокий уровень невыполнения контрольных точек установлен по направлению «ЖКХ и городская среда» (17,8 %). Более половины контрольных точек (53,8 %) выполнены с превышением установленных сроков по приоритетному проекту «Создание современной образовательной среды для школьников».

**6.9.10.1. По направлению стратегического развития «Здравоохранение»** в рамках реализации **приоритетного проекта «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий»** **не выполнена контрольная точка** «Разработаны нормативные правовые акты для обеспечения функционирования раздела Личный кабинет пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг (ЕГПУ)» со сроком реализации 31 марта 2017 года.

В ходе проработки вопроса об обеспечении правовых оснований оказания сервисов Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ Минздравом России совместно с Минкономразвития России сформирован перечень нормативных правовых актов, в которые необходимо внести изменения или которые необходимо разработать для обеспечения правовых оснований предоставления сервисов на ЕПГУ. Перечень изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации подписан заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец (поручение от 29 мая 2017 г. № ОГ-П6-3397).

**Не в полном объеме выполнена контрольная точка «**Запущена страница Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ и портальные формы электронных сервисов 1 очереди (запись к врачу, вызов врача на дом (для пилотных субъектов), сведения об оказанной медицинской помощи из электронной медицинской карты, сведения о полисе ОМС и страховой медицинской организации, сведения о прикреплении к медицинской организации)» со сроком реализации 1 марта 2017 года.

На портале ЕПГУ введен в эксплуатацию Личный кабинет пациента «Мое здоровье», в котором доступен сервис «Запись на прием к врачу» для граждан 82 субъектов Российской Федерации за исключением Чеченской Республики, Псковской области, Чукотского автономного округа). Сервисы «Сведения об оказании медпомощи из электронной медкарты» и «Вызов врача на дом» предоставляются в тестовом режиме.

**Не выполнена контрольная точка** «Доработаны компоненты ЕГИСЗ, реализован функционал, необходимый для организации оказания гражданам электронных услуг (сервисов) в сфере здравоохранения, в том числе посредством Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ, мониторинга возможности записи на прием к врачу» со сроком реализации 1 сентября 2017 года.

По информации Минздрава России прогнозную дату указанной контрольной точки планируется скорректировать в связи с изменением прогнозных сроков принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации норм Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья», вступающего в действие с 1 января 2018 года.

В рамках реализации **приоритетного проекта «Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации»** **не в полном объеме выполнена контрольная точка** «Начат прием пациентов в 8 перинатальных центрах (Оренбургская область, Ставропольский край, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Алтайский край, Кабардино-Балкарская Республика, Красноярский край (Ачинск), Брянская область)» со сроком реализации 31 декабря 2016 года.

По информации Минздрава России, из перечисленных перинатальных центров по состоянию на 31 декабря 2016 года введены в эксплуатацию центры в Республике Башкортостан, Алтайском и Ставропольском краях, Оренбургской области. По состоянию на 30 июня 2017 года начат прием в 7-ми перинатальных центрах (Оренбургская область, Ставропольский край, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Алтайский край, Красноярский край (Ачинск), Брянская область). В Кабардино-Балкарской Республике открытие перинатального центра ожидается в октябре 2017 года. Проводился монтаж инженерного и медицинского оборудования, а также предлицензионная подготовка.

**Не в полном объеме выполнена контрольная точка** «Начат прием пациентов в 5 перинатальных центрах (Республика Хакасия, Ульяновская область, Республика Ингушетия, Сахалинская область, Пензенская область)» со сроком реализации 31 марта 2017 года.

Так, открыт только перинатальный центр в Республике Ингушетия, в Республике Хакасия получено разрешение на ввод в эксплуатацию, в Пензенской области – в конце III квартала 2017 года, в Сахалинской и Ульяновской областях – в IV квартале 2017 года. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждены новые планы-графики.

**Не в полном объеме выполнена контрольная точка** «Начат прием пациентов в 4-х перинатальных центрах (Краснодарский край, Псковская и Московская (г. Наро-Фоминск, Коломна) области» со сроком реализации 30 июня 2017 года.

По информации Минздрава России, введен в эксплуатацию перинатальный центр в Московской области (г. Наро-Фоминск), в перинатальном центре в г. Коломна Московской области завершаются работы по облицовке фасада здания, проводится благоустройство территории, монтаж медицинского оборудования. По остальным 2 перинатальным центрам актуализированы сетевые графики по срокам ввода в эксплуатацию перинатальных центров, включая лицензирование медицинской деятельности. Для Псковской области установлен срок – 30 сентября 2017 года, для Краснодарского края – 31 декабря 2017 года.

В рамках реализации **приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»** **не в полном объеме выполнена** **контрольная точка** «Перечислены субсидии в субъекты Российской Федерации» со сроком реализации 15 мая 2017 года.

По состоянию на 1 сентября 2017 года исполнение расходов на предоставление субсидии на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации составило лишь 19 % показателя сводной росписи с изменениями.

**По направлению стратегического развития «Образование»** в рамках реализации **приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» не выполнена** контрольная точка «Созданы и утверждены функциональные требования к современной образовательной среде» со сроком реализации 1 апреля 2017 года.

Функциональные требования к современной образовательной среде в установленные сроки не утверждены. Так, на заседании проектного комитета 27 марта 2017 года принято решение о переносе сроков утверждения указанных требований на 31 мая 2017 года, а на заседании проектного комитета 25 апреля 2017 года принято решение об исключении контрольной точки «Созданы и утверждены функциональные требования к современной образовательной среде». Указанное решение утверждено протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30 мая 2017 года.

**По отдельным контрольным точкам** отмечается **значительное нарушение сроков** их **исполнения** **на 3 и более месяцев** от установленных плановых сроков реализации.

Так, в рамках реализации **приоритетного проекта «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов»** **с нарушением срока (на 3 месяца) выполнена контрольная точка** «Доработана система маркировки ФНС России» (срок реализации установлен 31 марта 2017 года).

В настоящее время система маркировки ФНС России доработана, установлено программное обеспечение. Отдельным участникам предоставлен доступ к указанной системе (за исключением Минздрава России и Росздравнадзора). По состоянию на 1 июня 2017 года в системе ФГИС «Мониторинг движения лекарственных препаратов от производителя до конечного производителя» прошли регистрацию четыре участника (АО «Нижфарм», ООО «НЕО-ФАРМ», АО «Р-Фарм», АО «ОРТАТ»).

По состоянию на 12 июня 2017 года в системе зарегистрированы все 12 участников эксперимента, из них 6 производителей: ЗАО «БИОКАД», ООО «Хемофарм», Д-р Редди’с Лабораторис Лтд., ООО «Пфайзер», АО «ОРТАТ», ООО «Сердикс»; 3 дистрибьютера: АО НПК «Катрен», АО «Р-Фарм», ЦВ «Протек»; 2 аптечные сети: ООО «НЕО-ФАРМ», ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ»; 1 медицинская организация: ГБУЗ «ГКБ им. М.П.Кончаловского ДЗМ».

В рамках **приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей»** **с нарушением срока (на 5 месяцев)** **выполнена** контрольная точка «Заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям, осуществляющим мероприятия по содействию развития дополнительного образования детей» со сроком реализации 28 марта 2017 года.

Минобрнауки России в установленный срок не заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей. По состоянию на 1 сентября 2017 года по информации Минобрнауки России, заключены соглашения со всеми 16 организациями. В настоящее время указанные соглашения находятся на регистрации и постановке на учет в Федеральном казначействе.

**По направлению стратегического развития «Ипотека и арендное жилье»** в рамках реализации **приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье»** **не выполнены контрольные точки** со сроком реализации 1 апреля 2017 года «Принят федеральный закон, направленный на совершенствование порядка проведения единым институтом развития аукционов с земельными участками (в том числе установление порядка проведения аукционов в электронной форме) и совершенствование правового регулирования деятельности жилищно-строительных кооперативов» и «Принят федеральный закон, регулирующий залог паев жилищно-строительных кооперативов в целях создания условий для кредитования граждан-членов таких кооперативов».

По информации Минстроя России, два указанных законопроекта объединены в один, который в июле 2017 года рассмотрен на заседании комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по финансовому рынку.

**Не выполнена контрольная точка «**Разработан проект модельного документа «Стандарт использования земельных участков и объектов капитального строительства, находящихся в федеральной собственности» со сроком реализации 9 июня 2017 года.

Запрос на удаление указанной контрольной точки утвержден протоколом заочного голосования членов проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Ипотека и арендное жилье» от 26 июня 2017 г. № 42(5). Также запрос на удаление данной контрольной точки положительно рассмотрен на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 28 июня 2017 года.

**Срок исполнения контрольной точки** «Разработаны предложения по совершенствованию законодательства в части систематического информирования АО «АИЖК» о неэффективно используемых или неиспользуемых земельных участках, находящихся в федеральной собственности» **перенесен** с 7 июля 2017 года на 30 января 2018 года.

Изменения утверждены протоколами заочного голосования членов проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Ипотека и арендное жилье» от 26 июня 2017 г. № 42(5) и заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 28 июня 2017 года № 7.

**По направлению стратегического развития «ЖКХ и городская среда»** в рамках реализации **приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»** **не выполнена контрольная точка** «Утверждена методика оценки качества городской среды «Индекс качества городской среды» со сроком реализации 1 июля 2017 года. По данным Минстроя России проект методики проходит экспертное обсуждение в Минстрое России.

**Не выполнена контрольная точка** «Разработан и внедрен функционал Межведомственного портала по управлению государственной собственностью в сети Интернет (МВ-Портал), позволяющий правообладателям административных зданий, находящихся в федеральной собственности, с помощью функционала «личных кабинетов» размещать информацию о состоянии административных зданий (нормативное/не нормативное), а также планах-графиках приведения этих зданий в нормативное состояние» со сроком реализации 1 августа 2017 года. По информации Минстроя России Росимуществом не представлена информация о работе по внедрению МВ-Портала.

**Не в полном объеме выполнена контрольная точка** «Размещены в ГИС ЖКХ органами власти субъектов Российской Федерации утвержденные государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы формирования современной городской среды 2017 года и отчеты о реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за первое полугодие 2017 года для обеспечения мониторинга и общественного контроля» со сроком реализации 1 августа 2017 года.

По информации, представленной в ГИС ЖКХ, по состоянию на 1 сентября 2017 года в 13 субъектах Российской Федерации отсутствуют данные о размещении утвержденных государственных программ субъекта Российской Федерации формирования комфортной городской среды 2017 года.

В рамках реализации **приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»** **не выполнена контрольная точка** «Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части совершенствования порядка согласования и утверждения инвестиционных программ концессионеров в сфере коммунальной инфраструктуры» со сроком реализации 1 июня 2017 года. По информации Минстроя России разработан проект постановления, предусматривающий комплексные изменения в акты Правительства Российской Федерации, регламентирующие вопросы разработки и утверждения инвестиционных программ концессионеров в коммунальной сфере. В настоящее время проект постановления согласовывается с ФАС России.

**Не выполнена контрольная точка «**Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в сфере тарифного регулирования, связанных с сохранением достигнутой экономии и порядком учета затрат по договорам с юридическими лицами, входящими с регулируемыми организациями в одну группу лиц» со сроком реализации 1 июня 2017 года. По данным Минстроя России, проект постановления направлялся в Аппарат Правительства Российской Федерации 10 июля 2017 года. Правительством Российской Федерации принято решение о нецелесообразности внесения точечных поправок действующей системы тарифообразования в связи с началом работы по формированию концептуально новой системы тарифообразования на услуги организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения. Минстроем России (письмо от 15 августа 2017 г. № 28995-ЕС/06) в федеральные органы исполнительной власти направлены на согласование изменения об исключении указанной контрольной точки из паспорта приоритетного проекта.

**Не выполнена контрольная точка** «Утверждены органами власти субъектов Российской Федерации «дорожные карты» развития жилищно-коммунального хозяйства на территории субъектов Российской Федерации» со сроком реализации 1 августа 2017 года. По информации Минстроя России целевая модель («дорожная карта») развития ЖКХ в регионах разработана и утверждена. Модельная карта направлена в субъекты Российской Федерации в целях организации работы по принятию региональных карт. По состоянию на 17 августа 2017 года региональные «дорожные карты» развития ЖКХ утверждены 10 субъектами Российской Федерации.

**По направлению стратегического развития «Моногорода»** в рамках реализации **приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов»** **существует риск не выполнения контрольной точки** «Проведено обучение 319 команд (нарастающим итогом)» со сроком реализации 24 ноября 2017 года, обусловленный поступающими от ряда моногородов отказами от обучения в связи с отсутствием денежных средств на командирование (в бюджетах муниципальных образований, у представителей малого и среднего бизнеса). По состоянию на 1 сентября 2017 года фактическое значение показателя составило 219 команд, или 68,6 % планового значения. Сформировано 260 команд управляющих проектами развития моногородов, из которых 2 команды отказались проходить обучение.

Проведенная НКО «Фонд развития моногородов» работа по формированию управленческих команд выявила низкое качество представленных субъектами Российской Федерации заявок на обучение и несоответствие кандидатов, включенных в состав заявок, требованиям Положения о формировании команд, управляющих проектами развития моногородов, и организации их обучения. В настоящее время проводится совместная работа с субъектами Российской Федерации по доработке заявок.

В рамках указанной приоритетной программы к 25 декабря 2017 года предусматривается достижение контрольной точки «Создано 56 территорий опережающего социально-экономического развития (нарастающим итогом)» (далее – ТОСЭР). По состоянию на 1 сентября 2017 года создано 22 ТОСЭР, что составляет только 39,3 % планового значения 2017 года.

**По направлению стратегического развития «Экология»** в рамках реализации **приоритетного проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов» («Чистая страна»)** в рамках реализации приоритета «Отходы» **не выполнена контрольная точка** «Заключены договоры на выполнение работ по выделению и оформлению документации земельных участков (все заводы: Московская область № 1 (МО-1), Московская область № 2 (МО-2), Московская область № 3 (МО-3), Московская область № 4 (МО-4), г. Казань № 5 (КЗ-5)» со сроком реализации 19 января 2017 года – в соответствии с паспортом приоритетного проекта и 14 июля 2017 года – в соответствии со сводным планом приоритетного проекта. В целях выполнения указанной контрольной точки требуется детализация объектов в связи с реализацией строительства мусоросжигающих заводов в различный период (с разницей около года). В настоящее время подготовлен соответствующий запрос на изменение паспорта и сводного плана проекта (первая очередь: Московская область - МО-1, МО-2, г. Казань - КЗ-5; вторая очередь: Московская область - МО-3, МО-4).

В рамках реализации приоритета «Накопленный вред окружающей среде» **не выполнена контрольная точка** «Начаты работы по ликвидации объектов накопленного ущерба окружающей среде (подготовительный этап). Проект производства работ разработан и согласован субъектами Российской Федерации» со сроком реализации 26 июня 2017 года. Исполнительная документация представлена по мероприятиям, реализующимся на территориях Тульской области и Республики Татарстан. Срок реализации контрольной точки требуется перенести. Подготовлен соответствующий запрос на изменение паспорта и сводного плана проекта.

В соответствии с паспортом приоритетного проекта «Чистая страна» предусмотрено утверждение сводного плана приоритетного проекта со сроком реализации 25 февраля 2017 года. **Сводный план** приоритетного проекта «Чистая страна» **утвержден лишь 4 апреля 2017 года.**

В соответствии с паспортом **приоритетного проекта «Дикая природа России: сохранить и увидеть»** предусмотрено утверждение сводного плана приоритетного проекта со сроком реализации 15 июня 2017 года. По состоянию на 1 сентября 2017 года сводный план указанного приоритетного проекта не утвержден.

По имеющейся в Счетной палате информации, в рамках реализации указанного приоритетного проекта по приоритету «Развитие экотуризма» не выполнена контрольная точка «Проанализирован передовой российский и зарубежный опыт развития услуг в сфере экологического туризма. Результаты анализа учтены при формировании сводного плана проекта» со сроком реализации 20 мая 2017 года.

**По направлению стратегического развития** **«Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** в рамках реализации **приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** **не выполнена контрольная точка** «Сформирована рабочая группа из числа отобранных субъектов Российской Федерации для целей внесения в уставные капиталы РЛК взноса АО «Корпорация «МСП» для реализации уставных целей АО «Корпорация «МСП», в первую очередь для развития ИМП» (срок реализации 1 июля 2017 года).

Приказом АО «Корпорация «МСП» от 13 июня 2017 г. № 98 создана рабочая группа АО «Корпорация «МСП» по учреждению региональной лизинговой компании в Республике Татарстан. В состав указанной рабочей группы должны быть включены представители не менее двух региональных лизинговых компаний. Обеспечено проведение конкурсных процедур по определению второго субъекта Российской Федерации в целях учреждения региональных лизинговых компаний, проводится работа с субъектами Российской Федерации, являющимися потенциальными участниками конкурсного отбора (Владимирская область, Республика Башкортостан, Свердловская область). Правлением АО «Корпорация «МСП» 27 июля 2017 года одобрено решение о продлении срока окончания приема конкурсных заявок до 2 октября 2017 года.

**По направлению стратегического развития «Международная кооперация и экспорт»** в рамках реализации **приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»** н**е выполнена контрольная точка** «Проведена докапитализация АО «Росэксимбанк» со сроком реализации 30 июня 2017 года. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 г. № 733 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на цели приобретения акций акционерного общества «Российский экспортный центр», г. Москва, в целях увеличения уставного капитала Государственного специализированного Российского экспортно-импортного банка (акционерное общество).

В рамках реализации **приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК не выполнена контрольная точка** «Проект постановления Правительства Российской Федерации о порядке оказания поддержки экспортным кооперативам согласован» со сроком реализации 30 апреля 2017 года.

В связи с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30 мая 2017 года по переносу срока утверждения постановления Правительства Российской Федерации о поддержке экспортных кооперативов на 31 августа 2017 года, прогнозная дата согласования проекта постановления перенесена на 25 августа 2017 года. Указанный проект постановления направлен на согласование в федеральные органы исполнительной власти.

**Не выполнена в срок контрольная точка** «Приобретена 1-я очередь оборудования систем контроля содержания в зерне и продуктах его переработки продукции пестицидов и микотоксинов: трехквадрупольный ГХ-МС анализатор Agilent 7010B (или его эквивалент); аналитический комплекс на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра LCMS-8060 с тройным квадруполем (ВЭЖХМС/МС)» со сроком реализации 30 июня 2017 года.

ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» заключило государственный контракт от 30 июня 2017 г. № 64 с ООО «РегионСнаб» на приобретение масс-спектрометра с тройным квадруполем LCMS-8060 (Shimadzu Corporation, Япония). Срок поставки определен не позднее 31 октября 2017 года.

ФГБУ «Калининградская МВЛ» заключило государственный контракт от 10 июля 2017 г. № 0335100008117000001 с ООО «РегионСнаб» на приобретение аналитического комплекса на базе жидкостного хромато-масс-спектрометра (ВЭЖХ/МС/МС) LCMS-8060 Shimadzu Corporation (Япония). Срок поставки определен не позднее 1 октября 2017 года.

ФГБУ «ВНИИКР» заключило государственный контракт от 10 июля 2017 г. № 0348100029717000024 с ООО «ТЕХАНАЛИЗ» на приобретение трехквадрупольного ГХ-МС анализатора Agilent 7010B, Agilent Technologies (США). Срок поставки определен не позднее 29 сентября 2017 года.

ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» заключило государственный контракт от 3 июля 2017 г. № 0391100015717000004-0034171-01/1/61/17 с ООО «Элемент» на приобретение аналитического комплекса на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра (ВЭЖХ/МС/МС) LCMS-8060 Shimadzu Corporation (Япония). Срок поставки определен не позднее 3 октября 2017 года.

ФГБУ «Центр оценки качества зерна» заключило государственный контракт от 19 июля 2017 г. № 79-А/44 с ООО «РегионСнаб» на поставку оборудования для определения диоксинов в пищевых продуктах и сельскохозяйственных кормах на базе трехквадрупольных ГХ-МС. Срок поставки определен не позднее 15 октября 2017 года.

ФГБУ «Центр оценки качества зерна» заключило государственный контракт от 26 июля 2017 г. № 81-А/44 с ООО «ХИМТЕХИМПОРТ» на поставку аналитических комплексов на базе жидкостных хромато-масс-спектрометров с тройным квадруполем (ВЭЖХ/МС/МС). Срок поставки определен не позднее 15 октября 2017 года.

**Не выполнена контрольная точка «**Разработано техническое задание по реализации пилотного проекта по продвижению отобранных суббрендов» со сроком реализации 30 июля 2017 года. Указанную контрольную точку предлагается исключить. Минсельхозом России подготовлен запрос на изменение.

Таким образом, **неисполнение или несвоевременное исполнение контрольных точек свидетельствует об имеющихся рисках достижения запланированных значений показателей приоритетных проектов, а также рисках неэффективного использования в 2017 году бюджетных средств.**

**6.10.**Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на осуществление **непрограммных направлений деятельности** на 2017 год предусмотрены по 14 направлениям (открытая часть).

По состоянию на 1 сентября 2017 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют **5 602 144,7 млн. рублей**, или **40,2 %** общего объема расходов (открытая часть). Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность (открытая часть) предусматривается в 2017 году на развитие пенсионной системы (3 489 351,8 млн. рублей) и на реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (1 665 357,8 млн. рублей).

Федеральным законом № 157-ФЗ объем расходов **на реализацию непрограммных направлений деятельности** увеличен **на 90 474,2 млн. рублей,** или на **1,6 %** годовых бюджетных ассигнований, которые составляют 5 653 322,6 млн. рублей (открытая часть).

Изменения затрагивают финансовое обеспечение реализации **всех 14** непрограммных направлений деятельности. По 7 непрограммным направлениям деятельности расходы увеличены на 91 300,1 млн. рублей, по 7 – уменьшены на 825,9 млн. рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 сентября 2017 года **расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности исполнены** в сумме **3 595 473,9 млн. рублей,** или **64,2 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), за аналогичный период 2016 года – 3 304 372,2 млн. рублей, или 64,8 % соответственно.

По состоянию на 1 сентября 2017 года расходы на реализацию непрограммного направления деятельности «Развитие пенсионной системы» исполнены в сумме 2 306 044,0 млн. рублей, или 66,1 % показателя сводной росписи c изменениями.

В рамках непрограммного направления деятельности«Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» на низком уровне исполнены расходы (открытая часть) по следующим федеральным целевым программам: «Создание системы базирования Черноморского флота на территории Российской Федерации в 2005 - 2020 годах» (0,6 % показателя сводной росписи с изменениями), «Промышленная утилизация вооружения и военной техники на 2011 - 2015 годы и на период до 2020 года» (10,8 %), «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (22,9 %), «Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы» (31,8 %).

**6.11. Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактуемые расходы)** включают расходы на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

По состоянию на 1 сентября 2017 года лимиты бюджетных обязательств на 2017 год по контрактуемым расходам доведены до главных распорядителей средств федерального бюджета в объеме 2 278 941,5 млн. рублей (открытая часть). За январь – август 2017 года **расходы по государственным контрактам** на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (открытая часть) составили **1 105 094,5 млн. рублей,** или 48,5 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Анализ по видам расходов показал, что в общем объеме исполненных расходов по государственным контрактам наибольший удельный вес в 2017 году приходится на группу видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» **(64,8 %)**. Исполнение по указанной группе видов расходов составило **52,3 %** доведенных ЛБО.

Кассовое исполнение в январе – августе 2017 года **не осуществлялось** по виду контрактуемых расходов **«Закупка товаров, работ, услуг в целях формирования государственного материального резерва в рамках государственного оборонного заказа»** (открытая часть).

**Исполнение** бюджетных ассигнований по контрактуемым расходам в январе – августе 2017 года осуществляли 87 главных распорядителей, которым доведены ЛБО по контрактуемым расходам.

В январе – июле 2017 года **наибольший уровень исполнения бюджетных ассигнований по контрактуемым расходам** (открытая часть) составил по Россвязи **76,3 %** доведенных ЛБО. По ряду главных распорядителейданный показатель составил **менее 10 %.** Так,по ФСТЭК России исполнение бюджетных ассигнований по контрактуемым расходам составило **1,1 % доведенных ЛБО,** Минкавказу России**– 3,5 %,** ФГБУК «Государственный Эрмитаж»**– 7,2 %** и Минфину России**– 9,2 %**.

При этом необходимо отметить, что **в целом** исполнение контрактуемых расходов **за январь – август 2017 года** **составило 52,1 %** лимитов бюджетных обязательств, **что на 1,3 процентных пункта ниже** уровняисполнения указанных расходов за **аналогичный период 2016 года.**

За январь – август 2017 года **заключено** 494 714 контракта (федеральный уровень), что **на 4,9 % меньше**, чем за аналогичный период 2016 года. При этом **цена** заключенных контрактов за январь – август 2017 года **увеличилась** по сравнению с аналогичным показателем в 2016 году **на 28,8 %**.

В январе – августе 2017 года **наибольший** **объем контрактов (по сумме)** заключен по результатам **проведения электронных аукционов** (54 % объема заключенных контрактов по сумме), закупок у единственного поставщика (29,6 %) и открытых конкурсов (9 %), доля остальных способов определения поставщика, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ (закрытый аукцион, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, запрос котировок, запрос предложений, конкурс с ограниченным участием), составила 7,4 %.

В январе - августе 2017 года **70,4 %** **объема контрактов** заключено **по итогам конкурентных способов определения поставщиков**, из них по итогам электронных аукционов (54 %), открытых конкурсов (9 %), за аналогичный период 2016 года по итогам указанных способов определения поставщика заключено 75,1 % объема контрактов.

За январь - август 2017 года **отмечается увеличение объема контрактов** (по сумме), заключенных по итогам закупки **у единственного поставщика**, по сравнению с аналогичным периодом 2016 года: с 247 199,7 млн. рублей (24,9 % объема контрактов) до 379 266,6 млн. рублей **(29,6 %).**

**Экономия средств** по результатам осуществления процедур закупок за январь – август 2017 года на федеральном уровне составила **4,5 %** (**53 834,6 млн. рублей**), в аналогичном периоде 2016 года данный показатель составил 8,8 % (79 397,0 млн. рублей). При этом в январе – августе 2017 года **максимальная экономия** достигнута по результатам **запроса котировок (14 %)** и электронного аукциона (5,3 %).

**6.12.**Приложением 33 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 123,4 млрд. рублей (открытая часть) на предоставление 44 **взносов в уставные капиталы** 31 акционерного общества (далее – АО).

Бюджетные ассигнования на инвестиции **в объекты** **капитального строительства** предусмотрены в объеме 4,45 млрд. рублей (или 3,6 %), бюджетные инвестиции юридическим лицам, **за исключением** бюджетных инвестиций в объекты **капитального строительства** – 113,5 млрд. рублей (или 92 %), бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства **дочерних обществ** – 5,44 млрд. рублей (4,4 %).

**6.12.1.** Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год на предоставление 7 **имущественных взносов** Российской Федерации в три государственные корпорации («Внешэкономбанк», «Росатом», «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства») и государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК) на сумму 195,9 млрд. рублей и 3 **субсидий** на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор» и ГК «Росатом» в объеме 103,9 млрд. рублей.

Таким образом, Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений) бюджетные ассигнования на осуществление взносов в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии ГК утверждены на 2017 год на общую сумму 423,1 млрд. рублей (открытая часть).

**6.12.2.** Сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 сентября 2017 года бюджетные ассигнования на осуществление **45** **взносов в уставный капитал** **32 АО** утверждены в объеме **140,4 млрд. рублей**, что на 17,0 млрд. рублей, или на 13,8 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 415­ФЗ (с изменениями).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2017 года   
№ 670-р принято решение о докапитализации РОССИЙСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА (ПАО) (далее – РНКБ (ПАО) на 15 млрд. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 года   
№ 1579-р принято решение о направлении Минстрою России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 2,0 млрд. рублей на осуществление взноса в уставный капитал АО «Агентство ипотечного жилищного кредитования» в целях реализации программы помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации

**6.12.3.** Сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 сентября 2017 года бюджетные ассигнования на предоставление **8** **имущественных взносов** в ГК утверждены в сумме 196 556,2 млн. рублей, что на 667,9 млн. рублей, или на 0,3 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 415­ФЗ (с изменениями).

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 и пунктом 3 статьи 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации имущественный взнос Российской Федерации в ГК «Автодор» увеличен на 0,4 млн. рублей в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в 2016 году.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2017 года   
№ 1660-р принято решение о выделении Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 667,5 млн. рублей на предоставление субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Внешэкономбанк» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции, в целях обеспечения дополнительной поддержки производства высокотехнологичной продукции.

По состоянию на 1 сентября 2017 года в распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК изменения в сводную роспись не вносились.

**6.12.4.** Распределение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании на 2017 год приведено в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование расходов** | **Утверждено Федераль-ным законом**  **№ 415-ФЗ**  **на 2017 год**  **(с учетом изменений)** | **Утверждено сводной бюджетной росписью на 01.09.2017** | **Исполнено за январь – август 2017 года** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **сумма** | **в % к показателю, утвержденному Федеральным законом**  **№ 415-ФЗ (с учетом изменений)** | **в % к показателю сводной бюджетной росписи** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Взносы в уставные капиталы АО | 123 377,8 | 140 377,8 | 73 704,1 | 59,7 | 52,5 |
| Имущественные взносы | 195 888,3 | 196 556,2 | 135 017,2 | 68,9 | 68,7 |
| Субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности | 103 869,1 | 103 869,1 | 37 513,2 | 36,1 | 36,1 |
| **Всего** | **423 135,2** | **440 803,1** | **246 234,5** | **58,2** | **55,9** |

По состоянию на 1 сентября 2017 года сводной росписью с изменениями наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен следующим организациям:

ГК «Внешэкономбанк» на предоставление трех имущественных взносов – 160,7 млрд. рублей (36,5 %);

ГК «Российские автомобильные дороги» на предоставление имущественного взноса и двух субсидий – 105,5 млрд. рублей (23,9 %) (на содержание и осуществление деятельности компании);

ОАО «Российские железные дороги» – 33,5 млрд. рублей (7,6 %) на предоставление взносов в уставный капитал (для реализации инвестиционных проектов);

АО «Россельхозбанк» - 30,0 млрд. рублей (6,8 %) на предоставление двух взносов в уставный капитал;

ГК «Росатом» на предоставление двух имущественных взносов и субсидии – 22,9 млрд. рублей (5,2 %) (на развитие атомного энергопромышленного комплекса и выполнение возложенных государственных полномочий) и 1,0 млрд. рублей (0,2 %) на осуществление взносов в уставные капиталы АО в рамках реализации госпрограммы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»;

РНКБ (ПАО) на предоставление взноса в уставный капитал в целях кредитования реального сектора экономики и финансирования инфраструктурных проектов в Республике Крым и г. Севастополе – 20,0 млрд. рублей (4,5 %);

ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» на предоставление четырех взносов в уставный капитал – 14,3 млрд. рублей (3,2 %);

АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» на предоставление двух взносов в уставный капитал – 12,8 млрд. рублей (2,9 %);

ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на предоставление двух имущественных взносов – 11,4 млрд. рублей (2,6 %) (для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации);

ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» на предоставление двух взносов в уставный капитал – 11,3 млрд. рублей (2,6 %).

Сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 сентября 2017 года бюджетные ассигнования на взносы в уставный капитал АО предусмотрены Минэкономразвития России (37,0 млрд. рублей), Росжелдору (33,5 млрд. рублей), Минфину России (25,0 млрд. рублей), Минпромторгу России (18,8 млрд. рублей), Минтрансу России (11,3 млрд. рублей), Минсельхозу России (5,0 млрд. рублей), ГК «Роскосмос» (3,2 млрд. рублей), Минкавказу России (2,4 млрд. рублей), Минстрою России (2,0 млрд. рублей), Минэнерго России (1,2 млрд. рублей) и ГК «Росатом» (1,0 млрд. рублей).

**6.12.5.** Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании по состоянию на 1 сентября 2017 года в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование** | **Утверждено Федераль-ным законом**  **№ 415-ФЗ**  **на 2017 год**  **(с учетом изменений)** | **Утверждено сводной бюджетной росписью на 01.09.2017** | **Объемы предоставленных бюджетных ассигнований на 01.09.2017** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **сумма** | **в % к общему объему** | **в % к показателю, утвержденному Федеральным законом**  **№ 415-ФЗ (с учетом изменений)** | **в % к показателю сводной бюджетной росписи** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Всего** | **423 135,2** | **440 803,1** | **246 234,5** | **100,0** | **58,2** | **55,9** |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |  |
| ГК «Внешэкономбанк» | 160 000,0 | 160 667,5 | 107 565,3 | 43,7 | 67,2 | 66,9 |
| ГК «Российские автомобильные дороги» | 105 460,7 | 105 461,1 | 38 590,1 | 15,7 | 36,6 | 36,6 |
| ОАО «РЖД» | 33 529,9 | 33 529,9 | 29 786,4 | 12,1 | 88,8 | 88,8 |
| АО «Россельхозбанк» | 30 000,0 | 30 000,0 | 5 000,0 | 2,0 | 16,7 | 16,7 |
| ГК «Росатом» | 23 917,9 | 23 917,9 | 15 499,0 | 6,3 | 64,8 | 64,8 |
| РНКБ (ПАО) | 5 000,0 | 20 000,0 | 15 000,0 | 6,1 | 300,0 | 75,0 |
| ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» | 14 343,1 | 14 343,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» | 12 800,0 | 12 800,0 | 12 800,0 | 5,2 | 100,0 | 100,0 |
| ГК «Фонд ЖКХ» | 11 375,1 | 11 375,1 | 11 375,1 | 4,6 | 100,0 | 100,0 |
| ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» | 11 278,3 | 11 278,3 | 1 978,3 | 0,8 | 17,5 | 17,5 |
| Иные | 15 430,2 | 17 430,2 | 8 640,3 | 3,5 | 56,0 | 49,6 |

По состоянию **на 1 сентября 2017 года** **кассовое исполнение расходов на взносы в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии ГК в целом составило 246,2 млрд. рублей, или 55,9 % показателя сводной росписи.**

Так, Росжелдором осуществлены два взноса в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги» в сумме 29,8 млрд. рублей, что составляет 88,8 % показателя сводной росписи, Минэкономразвития России осуществлены взносы в уставный капитал АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», АО «Особые экономические зоны» и РНКБ (ПАО) в сумме 32,0 млрд. рублей (86,5 % бюджетных ассигнований, предусмотренных Минэкономразвития России на взносы в уставной капитал АО), Минсельхозом России осуществлен взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в сумме 5,0 млрд. рублей, или 100 % показателя сводной росписи, ГК «Роскосмос» осуществлены пять из 13 взносов в уставный капитал АО в сумме 2,22 млрд. рублей, или 69,6 % показателя сводной росписи, Минтрансом России осуществлен один из трех взносов в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в объеме 2,0 млрд. рублей, или 17,5 % показателя сводной росписи, Минэнерго России осуществлен взнос в уставный капитал ПАО «Российские сети» на сумму 1,2 млрд. рублей, или 100 % показателя сводной росписи, Минпромторгом России осуществлены два из девяти взносов в уставный капитал АО в сумме 0,98 млрд. рублей, или 5,2 % показателя сводной росписи, ГК «Росатом» осуществлены восемь из девяти взносов в уставный капитал АО в сумме 0,5 млрд. рублей, или 50,1 % показателя сводной росписи.

По состоянию на 1 сентября 2017 года отсутствует кассовое исполнение по следующим взносам в уставный капитал АО:

взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в объеме 25,0 млрд. рублей, предусмотренный Минфину России;

четыре взноса в уставный капитал ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» в объеме 14,3 млрд. рублей, предусмотренные Минпромторгу России;

два взноса в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в объеме 9,3 млрд. рублей, предусмотренные Минтрансу России;

два взноса в уставный капитал ПАО «Объединенная двигателестроительная корпорация» в объеме 3,2 млрд. рублей, предусмотренные Минпромторгу России;

взнос в уставный капитал АО «Корпорация развития Северного Кавказа» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа в объеме 2,4 млрд. рублей, предусмотренный Минкавказу России;

взнос в уставный капитал АО «Агентство ипотечного жилищного кредитования» в целях реализации программы помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации, в объеме 2,0 млрд. рублей, предусмотренный Минстрою России.

По состоянию **на 1 сентября 2017 года перечислено шесть имущественных взносов** Российской Федерации из восьми, утвержденных сводной росписью, на общую сумму **135,0 млрд. рублей**: в ГК «Внешэкономбанк» – в сумме 107,6 млрд. рублей (66,9 % показателя сводной росписи), в ГК «Фонд ЖКХ» – в сумме 11,4 млрд. рублей (100 %), в ГК «Росатом» – в сумме 15,0 млрд. рублей (66 %) и в ГК «Автодор» – в сумме 1,1 млрд. рублей (60 %).

ГК «Автодор» были предоставлены субсидии на общую сумму 37,5 млрд. рублей, или 36,2 % показателя сводной росписи, в том числе:

на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами – 10,4 млрд. рублей (52,6 % показателя сводной росписи);

на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог – 27,1 млрд. рублей (32,3 % показателя сводной росписи).

Субсидия ГК «Росатом» на выполнение возложенных на нее государственных полномочий в объеме 202,6 млн. рублей не перечислялась.

**Общий объем временно свободных средств** государственных корпораций и государственной компании по состоянию **на 1 сентября 2017 года** составил **порядка 164 млрд. рублей** (на 1 сентября 2016 года - порядка 187 млрд. рублей). При этом **доходы** государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 сентября 2017 года за 8 месяцев 2017 года составили **около 4 млрд. рублей** (на 1 сентября 2016 года - порядка 5 млрд. рублей).

**6.13.** Частью 2 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) установлено, что **казначейскому сопровождению** подлежат субсидии юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений), бюджетные инвестиции юридическим лицам, авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму более 100 000,0 тыс. рублей федеральными бюджетными или автономными учреждениями, а также средства, предоставляемые по контрактам, договорам и соглашениям, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии, бюджетные инвестиции и авансовые платежи. Казначейское сопровождение указанных средств осуществляется в случае их предоставления с последующим подтверждением использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления указанных средств.

**6.13.1.** Частью 3 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) установлен перечень средств, **не подлежащих казначейскому сопровождению.**

По информации Минфина России при исполнении федерального бюджета в 2017 году не подлежат казначейскому сопровождению субсидии, **не требующие последующего подтверждения их использования** в соответствии с условиями и (или) целями предоставления, отражаемые по кодам видов расходов 631 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг», 633 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления», 811  «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг», 813 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления»).

Сводной росписью на 1 сентября 2017 года на предоставление субсидий юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями (в том числе в виде имущественных взносов), и взносов в уставные капиталы акционерных обществ предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 053,2 млрд. рублей, из них **406,6 млрд. рублей** на предоставление 125 субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, иных субсидий (грантов в виде субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования, а также **150,0 млрд. рублей** на предоставление имущественного взноса Внешэкономбанку на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации.

Таким образом, **почти половина объема субсидий** и взносов, предоставляемых в 2017 году юридическим лицам (126 субсидий, в том числе в виде имущественного взноса), предусмотренных 27 главным распорядителям в сумме **556,6 млрд. рублей, или 52,8 % объема субсидий и взносов**, **не подлежит учету на лицевых счетах для учета операций неучастника бюджетного процесса в органах Федерального казначейства.**

**6.13.2.** За январь – август 2017 года объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, иных субсидий (грантов в виде субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования, увеличился на **137,1 млрд. рублей,** в том числе **на 16,3 млрд. рублей** (11,9 %) – в связи с внесением изменений, не приводящих к изменению показателей сводной росписи, за счет уменьшения объемов бюджетных ассигнований на предоставление соответствующих субсидий, отраженных по видам расходов 632 и 812 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления», **на 2,9 млрд. рублей** (2,1 %) – за счет сокращения лимитов бюджетных обязательств по расходам на предоставление субсидий, подлежащих казначейскому сопровождению, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 415-ФЗ, **на 117,9 млрд. рублей** (86 %) – по иным основаниям внесения изменений в сводную роспись.

**7.**За январь – август 2017 года федеральный бюджет исполнен с **дефицитом** вразмере **400 221,6** млн. рублей (0,4 % утвержденного объема ВВП)при утвержденном Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) годовом дефиците в размере 1 923 810,7 млн. рублей (2,1 % ВВП).

Исполнение за январь – август 2016 года сложилось с дефицитом федерального бюджета в объеме 1 444 559,0 млн. рублей (1,8 % утвержденного ВВП) при утвержденном на указанную дату годовом дефиците в размере 2 360 190,0 млн. рублей (3 %).

Финансирование дефицита федерального бюджета в основном обеспечено за счет **размещения государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объеме **1 234 050,3 млн. рублей.**

При этом увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации, составило 1 469 013,5 млн. рублей, из них за счет **средств во временном   
распоряжении –** 71 385,5 млн. рублей, **средств бюджетных и автономных   
учреждений** **–** 860 090,6 млн. рублей, средств бюджетов государственных **внебюджетных** **фондов** Российской Федерации **–** 537 537,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2017 года **исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 400 221,6 млн. рублей** и представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование** | **Плановые показатели, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на 2017 год (с изменениями) и в расчетах к нему** | **Плановые показатели, предусмотренные СБР на 2017 год** | **Исполнение** |
| --- | --- | --- | --- |
|
|
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Всего источников финансирования дефицита федерального бюджета** | **1 923 810,7** | **-2 016 503,2** | **400 221,6** |
| в том числе: |  |  |  |
| Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (без учета изменения остатков) | 1 111 150,6 | -1 133 431,7 | 2 110 468,5 |
| **Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (с учетом изменения остатков на счетах):** | **2 219 273,8** | **-1 210 551,7** | **389 462,4** |
| **Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации** | **1 050 000,0** | **-828 722,4** | **798 320,1** |
| *размещение ценных бумаг* | *1 878 722,4* | *0,0* | *1 234 050,3* |
| *погашение ценных бумаг* | *-828 722,4* | *-828 722,4* | *-435 730,2* |
| **Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов\*** | **61 150,6** | **-304 709,3** | **1 312 148,4** |
| **Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности** | **42 070,8** | **0,0** | **11 283,0** |
| **Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней** | **4 411,0** | **-6 000,0** | **3 423,4** |
| *выплаты на приобретение* | *-6 000,0* | *-6 000,0* | *-3 107,2* |
| *поступления от реализации* | *10 411,0* | *0,0* | *6 530,6* |
| **Исполнение государственных гарантий в валюте Российской Федерации** | **-9 202,9** | **-9 202,9** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации** | **26 228,6** | **-284 000,0** | **7 544,9** |
| *предоставление кредитов* | *-200 000,0* | *-284 000,0* | *-181 776,9* |
| *возврат кредитов* | *226 228,6* | *0,0* | *174 232,0* |
| **Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)** | **1 186,2** | **-6,4** | **386,7** |
| *предоставление кредитов* | *-6,4* | *-6,4* | *0,0* |
| *возврат кредитов* | *1 192,6* | *0,0* | *386,7* |
| **Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные федеральным бюджетом внутри страны** | **1 956,9** | **0,0** | **1 035,6** |
| *предоставление прочих кредитов* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| *возврат прочих кредитов* | *1 956,9* | *0,0* | *1 035,6* |
| **Прочие источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов** | **-5 500,0** | **-5 500,0** | **1 182 411,4** |
| *компенсационные выплаты по сбережениям гражданам* | *-5 500,0* | *-5 500,0* | *-3 411,5* |
| *увеличение финансовых активов в федеральной собственности* | *0,0* | *0,0* | *1 469 013,5* |
| предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации | *0,0* | *0,0* | *-655 352,8* |
| возврат бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации | *0,0* | *0,0* | *543 842,2* |
| сальдо изменения финансовых активов в федеральной собственности за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо | 0,0 | 0,0 | -171 680,0 |
| *увеличение* | *0,0* | *0,0* | *-29 545 223,0* |
| *уменьшение* | *0,0* | *0,0* | *29 373 543,0* |
| **Изменение остатков средств бюджетов** | **1 108 123,2** | **-77 120,0** | **-1 721 006,1** |
| сальдо увеличения/уменьшения остатков средств бюджетов | *1 108 123,2* | *0,0* | *-1 269 026,5* |
| увеличение/уменьшение финансовых активов в федеральной собственности, размещенных на банковских депозитах | *0,0* | *0,0* | *-440 745,3* |
| увеличение иных финансовых активов за счет средств Фонда национального благосостояния (акции, долговые обязательства) | *0,0* | *-77 120,0* | *-11 234,3* |
| **Курсовая разница** | **0,0** | **0,0** | **121 153,2** |
| **Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, всего** | **-295 463,1** | **-805 951,5** | **10 759,2** |
| *привлечение* | *510 488,4* | *0,0* | *220 962,7* |
| *погашение* | *-805 951,5* | *-805 951,5* | *-210 203,5* |
| в том числе: |  |  |  |
| **Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте** | **-20 162,8** | **-469 562,8** | **32 238,4** |
| *привлечение долговых обязательств* | *449 400,0* | *0,0* | *180 444,6* |
| *погашение государственных ценных бумаг* | *-469 562,8* | *-469 562,8* | *-148 206,2* |
| **Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте** | **-19 480,5** | **-26 082,4** | **-14 852,3** |
| *привлечение кредитов* | *6 601,9* | *0,0* | *1 938,9* |
| *погашение кредитов* | *-26 082,4* | *-26 082,4* | *-16 791,2* |
| **Иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов** | **-255 819,8** | **-310 306,3** | **-6 626,9** |
| **Государственные гарантии в иностранной валюте** | **-2 146,3** | **-2 146,3** | **0,0** |
| **Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты** | **-253 673,5** | **-308 160,0** | **-6 626,9** |
| *предоставление кредитов* | *-308 160,0* | *-308 160,0* | *-45 206,1* |
| *возврат кредитов* | *54 486,5* | *0,0* | *38 579,2* |

\*- без учета размещения на банковских депозитах и увеличения иных финансовых активов за счет средств Фонда национального благосостояния (акции, долговые обязательства)

Изменения в сводную роспись по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в основном осуществлены в целях приведения показателей в соответствие с Федеральным законом № 157-ФЗ.

Кроме того, внесены изменения на основании статьи 9611 и пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 18) в связи с планируемым размещением средств Фонда национального благосостояния на депозит во Внешэкономбанке.

**8. Источники внутреннего финансирования** дефицита федерального бюджета составили **389 462,4 млн. рублей**.

**Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации** на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Программа) в части 2017 года выполнена на 76 % (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сумме (-) 28,1 млрд. рублей и некассовой операции по обмену облигаций федерального займа в сумме 55,2 млрд. рублей (совокупная номинальная стоимость 54,9 млрд. рублей), без учета некассовой операции обмена облигаций федерального займа Программа выполнена на 76,4 % общего объема Программы.

По привлечению средств за счет размещения государственных ценных бумаг с учетом некассовой операции по обмену ОФЗ Программа выполнена на 65,7 %, по погашению – на 52,6 % (без учета некассовой операции по обмену ОФЗ по привлечению – 62,8 % общего объема привлечения, утвержденного Программой, или 70,3 % объема привлечения без учета обмена ОФЗ, по погашению – 45,6 %).

За соответствующий период 2016 года выполнение Программы по привлечению средств за счет размещения государственных ценных бумаг составило 68,5 %, по погашению – на 65,5 %.

Объем **привлечения по государственным ценным бумагам в валюте Российской Федерации** на 1 сентября 2017 года составил **1 234 050,4 млн. рублей**.

Доходность по ОФЗ-ПД составила от 7,67 % до 8,59 % годовых, что ниже доходности за соответствующий период 2015 года (от 10,56 % до 15,27 % годовых) и 2016 года (от 8,32 % до 10,74 % годовых).

Доходность по ОФЗ-ПК составила от 9,41 % до 10,48 % годовых, что ниже соответствующей доходности 2015 года (от 11,24 % до 16,28 % годовых) и 2016 года (от 10,14 % до 14,44 % годовых).

Размещение ОФЗ-ИН на аукционах в январе – августе 2017 года не осуществлялось.

Информация о проведении Минфином России в январе – августе 2017 года аукционов по размещению выпусков ОФЗ представлена в следующей таблице.

| **Количество аукционов по размещению гос. ценных бумаг в январе-августе 2017 года** | **Код выпуска бумаги** | **Тип бумаги** | **Дата погашения** | **Объем предложе-ния, млрд. рублей** | **Доходность по средневзве- шенной цене, % годовых** | **Объем размещения по номиналу, млрд. рублей** | **Объем выручки, млрд. рублей** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 5 | 24019RMFS | ОФЗ-ПК | 16.10.2019 | 80,0 | от 9,41 до 10,37 | 63,2 | 65,6 |
| 1 | 26207RMFS | ОФЗ-ПД | 03.02.2027 | 20,0 | 7,78 | 20,0 | 20,7 |
| 1 | 26214RMFS | ОФЗ-ПД | 27.05.2020 | 15,0 | 8,12 | 15,0 | 14,6 |
| 3 | 26216RMFS | ОФЗ-ПД | 15.05.2019 | 47,5 | от 8,46 до 8,59 | 38,6 | 38,3 |
| 1 | 26217RMFS | ОФЗ-ПД | 18.08.2021 | 23,4 | 7,90 | 23,4 | 23,9 |
| 4 | 26218RMFS | ОФЗ-ПД | 17.09.2031 | 57,9 | от 8,07 до 8,42 | 57,9 | 60,8 |
| 11 | 26219RMFS | ОФЗ-ПД | 16.09.2026 | 232,6 | от 7,67 до 8,44 | 223,2 | 226,6 |
| 14 | 26220RMFS | ОФЗ-ПД | 07.12.2022 | 308,8 | от 7,73 до 8,47 | 285,0 | 282,1 |
| 10 | 26221RMFS | ОФЗ-ПД | 23.03.2033 | 195,0 | от 7,98 до 8,30 | 195,0 | 194,6 |
| 6 | 26222RMFS | ОФЗ-ПД | 16.10.2024 | 130,0 | от 7,73 до 8,11 | 130,0 | 126,7 |
| 8 | 29012RMFS | ОФЗ-ПК | 16.11.2022 | 130,0 | от 9,61 до 10,48 | 118,1 | 123,7 |
| **64** |  |  | **Всего** | **1 240,2** |  | **1 169,4** | **1 177,5** |

Совокупный объем спроса в январе – августе 2017 года со стороны инвесторов на их условиях составил 2 577 946,5 млн. рублей, что в 1,5 раза превышает соответствующий показатель 2016 года, объем предложения Минфина России – 1 240 166,4 млн. рублей, что в 1,6 раза превышает соответствующий показатель 2016 года.

Таким образом, совокупный объем спроса в январе – августе 2017 года со стороны инвесторов на их условиях в 2,1 раза превысил предложение Минфина России, что свидетельствует о сохранении в текущем финансовом году повышенного интереса инвесторов к рынку российских ценных бумаг. При этом в 2016 году указанное превышение составляло 2,3 раза.

Объем размещения по номиналу на аукционах за январь – август 2017 года составил 1 169 442,3 млн. рублей, что **в 2,8 раза больше** объема размещения за январь – август 2015 года и **в 1,6 раза больше** объема размещения за январь – август 2016 года.

Решением Банка России от 15 сентября 2017 года ключевая ставка **с 18 сентября 2017 года** **снижена с 9,00 % до 8,50 %** (с 19 июня 2017 года сниженас 9,25 % до 9,00 %, со 2 мая 2017 года - с 9,75 % до 9,25 %, с 27 марта 2017 года - с 10 % до 9,75 %, с 19 сентября 2016 года - с 10,5 % до 10 %).

В августе 2017 года среднее значение ставок краткосрочного межбанковского кредитования (MIACR – 1 день) составило 8,54 % (в июле – 8,95 %, июне – 9,11 %, мае – 9,13 %, апреле – 9,58 %, марте – 9,90 %, феврале – 10,14 %, январе – 10,11 %).

В августе 2017 года Правительство Российской Федерации осуществило **обмен государственных ценных бумаг** Российской Федерации в валюте Российской Федерации, предусмотренный на 2017 год частью 6 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями).

Согласно информационным сообщениям Минфина России 18 августа 2017 года в соответствии с указанной нормой Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) Минфин России провел обмен облигаций федерального займа с амортизацией долга совокупной номинальной стоимостью 58 438,1 млн. рублей на облигации федерального займа с постоянным купонным доходом совокупной **номинальной стоимостью 54 903,1 млн. рублей**.

По результатам проведения указанной операции **государственный внутренний долг** Российской Федерации **сократился на 3 535,0 млн. рублей**.

При этом согласно **прогнозу кассовых выплат** по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в Прогнозе кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год по Минфину России по состоянию **на 1 августа 2017 года** операция обмена была **запланирована в полном объеме на август 2017 года.**

Согласно Прогнозу кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год по Минфину России по состоянию **на 1 сентября 2017 года объем некассовой операции в августе 2017 года оставил 53 858,2 млн. рублей** (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а **на ноябрь 2017 года** запланировано проведение некассовой операции в объеме **146 141,8 млн. рублей**.

С **26 апреля 2017 года** Минфин России приступил **к размещению** нового долгового инструмента – **облигации федерального займа для населения** (далее – ОФЗ-н), который является специальным долговым инструментом для населения с упрощенным порядком приобретения и **не рассматривается Минфином России в качестве основного инструмента** государственных заимствований.

Следует отметить, что предлагаемый Минфином России новый вид долговых инструментов для населения имеет **низкую ликвидность** по сравнению с облигациями федеральных займов, обращающимися на вторичном рынке. Кроме того, **существуют инфляционные риски снижения дохода для инвесторов** ОФЗ-н в случае ухудшения макроэкономической ситуации.

По состоянию **на 1 сентября 2017 года объем фактической эмиссии** государственных облигаций по номинальной стоимости ОФЗ-н указанного выпуска составил **29 082,1 млн. рублей**, **объем привлечения 29 077,7 млн. рублей** (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

**На изменение (увеличение) остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в объеме (-) 1 269 026,5 млн. рублей** в отчетном периоде повлияло увеличение остатков денежных средств Резервного фонда в сумме (-) 29 579,6 млн. рублей, увеличение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния в сумме (-) 68 987,4 млн. рублей, а также увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (расчетно) на сумму (-) 1 170 441,5 млн. рублей, включая **увеличение** остатков на счетах Федерального казначейства по учету **средств нефтегазовых доходов в иностранной валюте в объеме (-) 366 056,3 млн. рублей.**

С 7 февраля 2017 года Федеральным казначейством осуществляются **операции** **по покупке иностранной валюты**.

**В целях устранения замечания Счетной палаты** Минфином России принят приказ от 6 июня 2017 г. № 84н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н» (в соответствии с приказом Минфина России от 4 июля 2017 г. № 108н введен в действие с 6 июня 2017 года), согласно которому утверждаются новые коды бюджетной классификации, **которые относятся к операциям по управлению остатками средств** на едином счете федерального бюджета.

**Вместе с тем, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 1 августа 2017 года** операции по покупке иностранной валюты за счет средств дополнительных нефтегазовых доходов **по новым кодам бюджетной классификации не отражены.**

По состоянию **на 1 сентября 2017 года приобретено** иностранной валюты на сумму **344 379,9 млн. рублей**. В соответствии с платежными документами на указанную сумму приобретено **2 677,8 млн. долларов США, 2 463,3 млн. евро и 472,7 млн. фунтов стерлингов**.

**Согласно предварительной информации Федерального казначейства** об остатках средств федерального бюджета **остатки на счетах по учету средств нефтегазовых доходов** **составили 366 056,3 млн. рублей**, что на 21 676,3 млн. рублей, или на 6,3 %, больше запланированного объема покупки за счет **переоценки** **приобретенной валюты**.

Федеральным законом № 157-ФЗ предусмотрено увеличение иных остатков за счет **зачисления дополнительных нефтегазовых доходов** **в иностранной валюте**, сформированных в результате проведения с февраля 2017 года операций по покупке иностранной валюты на внутреннем валютном рынке в объеме дополнительных нефтегазовых доходов, обусловленных отклонением фактической цены на нефть марки Urals от уровня 40 долларов США за баррель, **в объеме (-) 623 614,5 млн. рублей.**

Таким образом, по состоянию на 1 сентября 2017 года исполнение запланированного показателя покупки иностранной валюты составило **55,2 %.**

Следует отметить, что **с учетом текущего уровня ключевых ставок**, установленных ФРС США, Банком Англии и ЕЦБ, средства в иностранной валюте, приобретенные за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, **размещаются на счетах** в Банке России **по ставкам, близким к нулевым**, что **снижает эффективность использования средств федерального бюджета в 2017 году**.

**Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** составили **860 168,8 млн. рублей,** включая курсовую разницу по средствам федерального бюджета в размере 121 153,2 млн. рублей (по средствам Резервного фонда –   
29 597,6 млн. рублей; по средствам ФНБ – 85 765,5 млн. рублей; по прочим средствам федерального бюджета – 5 790,1 млн. рублей).

В отчетном периоде исполнение показателя **«Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности»** составило **11 283,0 млн. рублей,** или 26,8 % объема, учтенного в Федеральном законе № 415-ФЗ (с изменениями).

В соответствии с подпунктом «а» пунктом 6 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 1564-р **увеличены бюджетные ассигнования** сводной бюджетной росписи **на предоставление бюджетных кредитов** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах поступлений от возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации (утверждены 28 июля 2017 года), в объеме 84 000,0 млн. рублей, что на 7 000,0 млн. рублей, или **на 7,7 % меньше предусмотренных указанным распоряжением Правительства Российской Федерации**.

По информации Минфина России, **бюджетные кредиты** другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации предоставлены 58 регионам в объеме **181 776,9 млн. рублей**, или 90,9 % бюджетных ассигнований, их возврат составил **174 232,0 млн. рублей**, или 77 %, из них досрочное погашение в связи с несоблюдением субъектами Российской Федерации условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов составило 88 654,3 млн. рублей по 16 регионам.

При этом Архангельской области предоставлены бюджетные кредиты в объеме 10 875,9 млн. рублей, что на 7,1 % превышает объем досрочного возврата, Псковской области – 4 738,6 млн. рублей, на 16 %, Республике Калмыкии – 294,7 млн. рублей, в 4,3 раза, Республике Марий Эл – 3 389,7 млн. рублей, в 1,6 раза, Удмуртской Республике – 15 080,9 млн. рублей, в 1,3 раза, Саратовской области – 19 248,1 млн. рублей, в 1,8 раза, Курганской области – 2 873,4 млн. рублей, в 2 раза, Кемеровской области – 10 862,4 млн. рублей, в 1,2 раза, а Республике Дагестан – 971,9 млн. рублей, или лишь 72,6 % соответственно.

Счетной палатой неоднократно отмечалось, что **предоставление бюджетных кредитов** в значительных объемах **не решает задачи стабилизации продолжающегося роста долговых обязательств** бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечения сбалансированности субъектов Российской Федерации.

**Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации** на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (статья 13 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) утвержден объем предоставления государственных гарантий в валюте Российской Федерации на 2017 год в сумме 190 123,9 млн. рублей.

По данным государственной долговой книги Российской Федерации, в период с 1 января по 31 августа 2017 года **предоставление** гарантий в валюте Российской Федерации **не осуществлялось, погашение осуществлено** по 46 гарантиям в объеме **81 788,5 млн. рублей**.

В январе – августе 2017 года выплаты из федерального бюджета **за счет источников финансирования** дефицита федерального бюджета и **за счет расходов федерального бюджета** по возможным гарантийным случаям **не производились.**

Сальдо по **операциям по управлению остатками на единых счетах бюджетов** составило **745 077,6 млн. рублей**, в том числе:

**увеличение финансовых активов, из них за счет средств:**

федерального бюджета, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, – (-) 2 070 546,0 млн. рублей;

во временном распоряжении – 71 385,5 млн. рублей;

автономных и бюджетных учреждений – 860 090,6 млн. рублей;

бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – 537 537,4 млн. рублей;

за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо –   
(-) 29 545 223,0 млн. рублей;

**уменьшение финансовых активов, из них за счет средств:**

федерального бюджета, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, – 1 629 800,7 млн. рублей;

за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо –   
29 373 543,0 млн. рублей;

**сальдо по предоставлению и возврату бюджетных кредитов на пополнение остатков** средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) – (-) 111 510,6 млн. рублей.

Размещение средств федерального бюджета на банковские депозиты осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 «О Порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1121) и приказом Федерального казначейства от 20 марта 2012 г. № 3н «Об утверждении Порядка работы по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах».

Федеральным казначейством с 15 января по 31 августа 2017 года проведено **53 отбора** заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита, **из которых 25 признаны несостоявшимися**, что обусловлено отсутствием заявок кредитных организаций, отвечающих требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 1121 и соответствующими приказами Федерального казначейства, включая дополнительные требования к кредитным организациям, в которых размещаются средства федерального бюджета, установленные Федеральным казначейством.

Всего **в январе – августе 2017 года от размещения средств** федерального бюджета **на депозиты** в доход федерального бюджета **зачислено 23 422,8 млн. рублей**, включая 3 175,2 млрд. рублей перечислено Внешэкономбанком при возврате 45 000,0 млрд. рублей, размещенных в 2016 году.

Анализ размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах и на депозитах во Внешэкономбанке по состоянию на 1 сентября 2017 года представлен в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование организации** | **Объем размещенных средств на начало года** | **Размещено в отчетном периоде** | **% общего объема размещения** | **Возвращено в федеральный бюджет в отчетном периоде** | **Объем размещенных средств на конец отчетного периода** | **Средневзве-шенная процентная ставка размещения, % годовых** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| РАЗМЕЩЕНИЕ В ВАЛЮТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (млн. рублей) | | | | | | | |
| 1 | Банк ВТБ (публичное акционерное общество) |  | 1 449 997,9 | 72,1 | 1 020 997,9 | 429 000,0 | 8,91 |
| 2 | «Газпромбанк» (Акционерное общество) | 41 000,0 | 235 753,6 | 11,7 | 246 753,6 | 30 000,0 | 9,43 |
| 3 | Банк ВТБ 24 (публичное акционерное общество) |  | 220 000,0 | 10,9 | 220 000,0 | 0,0 | 8,78 |
| 4 | ПАО Сбербанк России |  | 101 000,0 | 5,0 | 1 000,0 | 100 000,0 | 8,55 |
| 5 | АО «Россельхозбанк» |  | 4 545,5 | 0,3 | 4 545,5 |  | 8,75 |
| 6 | Внешэкономбанк | 100 000,0 |  |  | 45 000,0 | 55 000,0 | ключевая ставка Банка России |
|  | **Итого** | **141 000,0** | **2 011 297,0** | **100** | **1 538 297,0** | **614 000,0** |  |
| РАЗМЕЩЕНИЕ СРЕДСТВ В ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТЕ (млн. долларов США) | | | | | | | |
| 1 | «Газпромбанк» (Акционерное общество) | 1 237,0 |  |  | 1 237,0 |  |  |
| 2 | АО «АЛЬФА-БАНК» | 263,0 |  |  | 263,0 |  |  |
| 3 | ПАО Сбербанк России |  | 1 000,0 | 100,0 |  | 1 000,0 | 0,7 |
|  | **Итого** | **1 500,0** | **1 000,0** |  | **1 500,0** | **1 000,0** |  |

Таким образом, с 1 января 2017 года по 31 августа 2017 года размещение средств федерального бюджета на депозиты осуществлено в 5 кредитных организациях. При этом размещение средств на банковские **депозиты в иностранной валюте осуществлены** только в ПАО Сбербанк России.

Средневзвешенная процентная ставка размещения составляла **от 8,55 % до 9,43 %**.

Сроки размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты составляли от 7 до 91 дня.

В январе – августе 2017 года **возвращены** в федеральный бюджет средства, размещенные **на депозитах в валюте Российской Федерации**, **5 кредитными организациями** в объеме **1 538 297,0 млн. рублей**, в том числе Банком ВТБ (ПАО) в объеме 1 020 997,9 млн. рублей, Банком ВТБ 24 в объеме 220 000,0 млн. рублей, «Газпромбанком» (Акционерное общество) в объеме 246 753,6 млн. рублей и ПАО Сбербанк России в объеме 1 000,0 млн. рублей, а также **возвращены средства Внешэкономбанком в объеме 45 000,0 млн. рублей**.

В отчетном периоде **возвращены** в федеральный бюджет средства, размещенные **на депозитах в иностранной валюте**, **2 кредитными организациями** в объеме **1 500,0 млн. долларов США**, в том числе «Газпромбанком» (Акционерное общество) в объеме 1 237,0 млн. долларов США и АО «АЛЬФА-БАНК» в объеме 263,0 млн. долларов США (размещены 28 декабря 2016 года на срок 14 дней).

По состоянию **на 1 сентября 2017 года** **объем размещенных на депозитах** средств федерального бюджета **в валюте Российской Федерации в 4** организациях, **срок возврата которых не наступил**, составил **614 000,0 млн. рублей** – во Внешэкономбанке 55 000,0 млн. рублей (размещенные в 2016 году) и 3 кредитных организациях - Банке ВТБ (ПАО) в сумме 429 000,0 млн. рублей, ПАО Сбербанк России – 100 000,0 млн. рублей и «Газпромбанк» (Акционерное общество) – 30 000,0 млн. рублей и **в иностранной валюте** в одной кредитной организации - в ПАО Сбербанк России **1 000,0 млн. долларов США** (100 %).

По данным Федерального казначейства, в отчетном периоде проведено 228 отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров репо, из которых 5 признаны не состоявшимися.

По результатам анализа установлено, что Федеральным казначейством в 2017 году проводятся отборы заявок как в режиме «overnight», так и со сроком размещения более 1 дня. Так, в январе – августе 2017 года по состоявшимся отборам – 124 отбора заявок в режиме «overnight» и 99 отборов заявок со сроком размещения от 2 до 92 дней.

Средневзвешенная процентная ставка размещения по подлежащим удовлетворению заявкам за отчетный период составила от 8,50 % до 9,68 % годовых.

Максимальный объем размещенных на основании договоров репо средств федерального бюджета по итогам одного отбора заявок в январе – августе 2017 года составил 400 000,0 млн. рублей, минимальный объем – 200,0 млн. рублей.

**Согласно Отчету** о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета, формируемого по данным Главной книги Федерального казначейства, в январе – августе 2017 года размещено средств федерального бюджета на сумму **6 544 008,0 млн. рублей**.

Вместе с тем **согласно информации о проведении отбора заявок** кредитных организаций на заключение договоров репо и установлении параметров отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров репо, размещаемой на сайте Федерального казначейства, общий объем средств по заключенным договорам репо на 1 сентября 2017 года составляет **29 545 223,0 млн. рублей**, что **в 4,5 раза превышает объем размещения, отраженный в Отчете** о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета, формируемом по данным Главной книги Федерального казначейства.

**Указанные превышения связаны с осуществлением Федеральным казначейством зачетов взаимных обязательств при исполнении договоров репо.**

По состоянию **на 1 сентября 2017 года** **подлежат возврату** средства по договорам репо в объеме **225 600,0 млн. рублей**.

**Доходы от размещения** средств федерального бюджета **по договорам репо** за январь – август 2017 года составили **21 138,8 млн. рублей.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2017 г. № 986 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части размещения средств федерального бюджета на банковских счетах в кредитных организациях и открытия счетов для осуществления таких операций», которое **вступает в силу с 1 сентября 2017 года**, утверждены Правила осуществления указанных операций.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления Правительства Российской Федерации принятие данного нормативного правового акта **создаст условия для реализации нового механизма** **по управлению остатками** средств на едином счете федерального бюджета в части размещения средств федерального бюджета **до востребования на банковских счетах**.

Указанные правила устанавливают требования к кредитным организациям, в которых могут открываться Федеральным казначейством банковские счета, порядок открытия банковских счетов в кредитных организациях для размещения средств федерального бюджета и порядок размещения Федеральным казначейством средств федерального бюджета на банковских счетах в кредитных организациях; устанавливают норму об открытии банковских счетов с установлением лимита средств, в пределах которого средства федерального бюджета могут быть размещены на банковском счете в кредитной организации. Банковские счета будут открываться с условием начисления и уплаты процентов на остаток средств на счете, а также без установления ограничений на пополнение счета и на возврат средств.

**9. Источники внешнего финансирования** дефицита федерального бюджета составили **10 759,2 млн. рублей**.

**Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации,** номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в январе – августе 2017 года в эквиваленте валюты Российской Федерации составило 180 444,6 млн. рублей, **погашение** данного вида долгового обязательства составило (-) 148 206,2 млн. рублей.

Право Правительства Российской Федерации об **обмене государственных ценных бумаг** Российской Федерации в иностранной валюте номинальной стоимостью до 4 000,0 млн. долларов США (эквивалент 270,0 млрд. рублей), предусмотренное на 2017 год частью 6 статьи 14 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), в январе – августе 2017 года **не использовалось.**

Согласно Кассовому плану на 1 сентября 2017 года операция обмена **запланирована на сентябрь 2017 года**.

По состоянию на 1 сентября 2017 года объем **погашения** Российской Федерацией **кредитов от правительств иностранных государств** **и МФО** составил  
**(-) 16 791,2 млн. рублей,** или 64,4 % бюджетных ассигнований, **получение** кредитов – **1 938,9 млн. рублей,** или 29,4 %.

Разницамежду объемами **предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов** составила **(-) 6 626,9 млн. рублей** (предоставлено кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета – (-) 45 206,1 млн. рублей (14,7 %показателясводной росписи), возвращено в бюджет – 38 579,2 млн. рублей, или 70,8 % утвержденного годового объема (54 486,5 млн. рублей).

**10. По предварительным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета** на счетах Федерального казначейства (без учета бюджетополучателей) за отчетный период увеличились на **1 717 958,2 млн. рублей, или на 30,9 %,** и составили **7 271 793,5 млн. рублей**,в том числе:

на валютных счетах Федерального казначейства по учету средств Резервного фонда в Банке России – 1 001 729,1 млн. рублей (увеличились на 29 597,6 млн. рублей, или на 3,0 %);

на счетах Федерального казначейства в Банке России по учету средств ФНБ в иностранной валюте (без учета средств ФНБ, размещенных в облигации Украины, в привилегированные акции кредитных организаций и ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов) увеличились на 68 987,4 млн. рублей (2,5 %) и составили 2 863 032,0 млн. рублей;

на депозитных счетах Внешэкономбанка и кредитных организациях за счет средств ФНБ (в рублях и в иностранной валюте) – 753 250,8млн. рублей;

на депозитных счетах в коммерческих банках (в рублях и в иностранной валюте) и во Внешэкономбанке за счет средств федерального бюджета (кроме средств ФНБ) – 672 730,6 млн. рублей (увеличились на 440 745,2 млн. рублей, или в 2,9 раза);

на счетах Федерального казначейства по учету средств нефтегазовых доходов (в иностранной валюте) – 366 056,3 млн. рублей;

прочие остатки (включают в остатки в рублях на счетах органов Федерального казначейства (счет 40105), остатки в иностранной валюте на счетах органов Федерального казначейства) – 1 614 994,7 млн. рублей.

**Остатки средств федерального бюджета без учета средств Резервного фонда и ФНБ** увеличились с начала года на 1 608 138,9 млн. рублей и составили **2 653 781,6 млн. рублей.**

За вычетом финансовых активов, находящихся в федеральной собственности, средств во временном распоряжении (71 385,5 млн. рублей), средств за счет автономных и бюджетных учреждений (860 090,6 млн. рублей) и средств государственных внебюджетных фондов (537 537,4 млн. рублей) **остатки средств на счетах федерального бюджета составили 1 184 768,1 млн. рублей.**

При этом размещенные объемы средств федерального бюджета составляют **1 375 897,5 млн. рублей**, из них на депозитах за счет средств федерального бюджета – 672 730,6 млн. рублей, средства по договорам репо – 225 600,0 млн. рублей, в бюджетных кредитах на пополнение остатков – 111 510,6 млн. рублей и в иностранной валюте, приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов, – 366 056,3 млн. рублей.

Согласно Кассовому плану на 1 сентября 2017 года **использование средств Резервного фонда** в 2017 году запланировано на **декабрь** в объеме 1 060 799,2 млн. рублей.

Согласно Кассовому плану на 1 сентября 2017 года использование средств **ФНБ** приведено в соответствие с фактическим направлением средств на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц в апреле 2017 года в объеме 5 543,8 млн. рублей. Объем его использования в **сентябре -** **декабре** предусмотрен ежемесячно по 164 183,2 млн. рублей и составит 656 732,8 млн. рублей. Таким образом, объем использования средств ФНБ в 2017 году согласно Кассовому плану на 1 сентября 2017 года составит 662 276,6 млн. рублей, что на 1 222,3 млн. рублей меньше утвержденного приложением 48 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями).

Кроме того, Кассовый план на 1 сентября 2017 года **не предусматривает** установленного статьей 21 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) объема **использования средств ФНБ в размере до 200 000,0 млн. рублей** сверх объема, предусмотренного приложением 48 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями).

**Таким образом, объем использования средств ФНБ может составить 862 276,6 млн. рублей.**

**12. Совокупный объем** средств **Резервного фонда** в рублевом эквиваленте на 1 сентября 2017 года составил **1 001 729,1 млн. рублей**, что на29 597,6 млн. рублей, или на 3,0 %,больше, чем на начало года (972 131,5 млн. рублей). **Курсовая разница**, образовавшаяся в результате переоценки средств на счетах в Банке России, составила положительную величину 29 597,6 млн. рублей.

Остатки средств на отдельных счетах по учету средств Резервного фонда в Банке России в иностранной валюте по состоянию на 1 января 2017 года составляли 7 624,7 млн. долларов США, 6 706,4 млн. евро и 1 095,8 млн. фунтов стерлингов и по состоянию **на 1 сентября** **2017 года** не изменились.

**Совокупная расчетная сумма процентного дохода** от размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России за период с 15 декабря 2016 года по 31 августа 2017 года составила 2 465,7 млн. рублей.

**13. Совокупный объем** средств **ФНБ** в рублевом эквиваленте на 1 сентября 2017 года составил **4 425 675,5 млн. рублей**, что на66 519,3 млн. рублей больше, чем на начало года (4 359 156,2 млн. рублей) за счет положительной курсовой разницы от переоценки средств ФНБ в объеме 72 063,1 млн. рублей и направления средств ФНБ на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в 2016 году, в объеме 5 543,8 млн. рублей (в апреле 2017 года часть средств ФНБ в иностранной валюте на счетах в Банке России – 101,0 млн. долларов США, была реализована, а вырученные средства зачислены на счет по учету средств федерального бюджета).

**Остатки средств на счетах ФНБ** в иностранной валюте в Банке России **на 1 января 2017 года** составляли 19 510,7 млн. долларов США, 20 759,2 млн. евро и 3 834,8 млн. фунтов стерлингов; **на 1 сентября** **2017 года** – 19 397,6 млн. долларов США, 20 411,0 млн. евро и 3 834,8 млн. фунтов стерлингов.

**В феврале 2017 года** средства ФНБ в сумме **70,8 млн. рублей,** **в апреле** в сумме **136,3 млн. рублей,** **в мае** в сумме **625,8 млн. рублей** и **в июне** в сумме **790,6 млн. рублей** перечислены на **депозит во Внешэкономбанке.** Согласно информационным сообщениям Минфина России[[9]](#footnote-9)указанные средства размещены в целях финансирования проекта Внешэкономбанка «Модернизация вагонов метро в г. Будапеште (Венгрия)». Также **в июне 2017 года** средства ФНБ в сумме **21 657,9 млн. рублей** перечислены на **депозит во Внешэкономбанке** в целях финансирования проекта Внешэкономбанка «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро».

В связи с указанным размещением остатки средств ФНБ на депозитах во Внешэкономбанке увеличились на 23 281,4 млн. рублей и **на 1 сентября 2017 года** составили 221 515,7 млн. рублей и 6 254,0 млн. долларов США.

Кроме того, средства ФНБ размещены:

в долговые обязательства иностранных государств на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности (долговые обязательства Украины) в сумме 3 000,0 млн. долларов США (в эквиваленте 176 191,8 млн. рублей);

в ценные бумаги российских эмитентов, связанных с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, – 112 630,0 млн. рублей и 4 113,3 млн. долларов США;

в привилегированные акции кредитных организаций – 278 992,0 млн. рублей (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 839 «О приобретении за счет средств Фонда национального благосостояния привилегированных акций кредитных организаций» и частью 3 статьи 4 Федерального закона от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации»);

на субординированных депозитах и депозите в Банке ВТБ (ПАО), «Газпромбанк» (АО) в целях финансирования самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, – 164 433,9 млн. рублей, из них в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 18 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г.   
№ 2739-р – в Банке ВТБ (ПАО) – 100 000,0 млн. рублей и распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 г. № 660-р – в «Газпромбанке» (АО) - 38 433,9 млн. рублей; в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 80 – на депозите в Банке ВТБ (ПАО) 26 000,0 млн. рублей.

Согласно информационному сообщению Минфина России[[10]](#footnote-10) в августе 2017 года «Газпромбанке» (АО) приобрел за счет остатка средств ФНБ, ранее привлеченных на субординированный депозит, облигации ГК «Автодор» на сумму 16,71 млрд. рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», то есть средства ФНБ, привлеченные банком на субординированный депозит, направлены на финансирование указанного инфраструктурного проекта в полном объеме.

**Совокупная расчетная сумма процентного дохода** от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России за период с 15 декабря 2016 года по   
31 августа 2017 года составила 5 702,2 млн. рублей.

**Доходы от размещения средств ФНБ** в разрешенные финансовые активы, за исключением средств на счетах в Банке России, в январе – августе 2017 года составили **36 636,6 млн. рублей**.

**14. Государственный долг Российской Федерации** за отчетный период увеличился на 631 739,8 млн. рублей, или на 5,7 %, и по состоянию **на 1 сентября 2017 года** составил **11 741 542,9 млн. рублей** (12,7 % утвержденного объема ВВП).

**Государственный внутренний долг** **Российской Федерации** за отчетный период увеличился на 737 292,3 млн. рублей, или на 9,2 %, и **составил 8 740 747,3 млн. рублей**, или **94,7 %** законодательно **установленного верхнего предела** на 1 января 2018 года (9 227 011,4 млн. рублей).

При этом государственный внутренний долг, **выраженный в ценных бумагах**, увеличился на **819 080,8 млн. рублей** и составил **6 919 421,5 млн. рублей.**

Доля государственного внутреннего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 72 % до 74,4 %.

По состоянию на 1 сентября 2017 года в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств преобладают ОФЗ-ПД со сроками погашения в 2018 – 2033 годах (54,8 %), ОФЗ-ПК со сроками погашения в 2017 – 2034 годах (27,7 %) и ОФЗ-АД со сроками погашения в 2017 - 2036 годах (7,8 %).

За отчетный период объем государственного долга по государственным гарантиям в валюте Российской Федерации сократился на общую сумму 81 788,5 млн. рублей, или на 4,3 %, что обусловлено исполнением обязательств гаранта, а также полным или частичным прекращением обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации.

**Государственный внешний долг** сократилсяна **117,6 млн. долларов США** (на 0,2 %) и составил **51 094,2 млн. долларов США,** или **98,6 %** **установленного верхнего предела** на 1 января 2018 года (**51,8 млрд. долларов США**).

Рублевый эквивалент государственного внешнего долга уменьшился на 105 552,5 млн. рублей, или на 3,4 %, и составил **3 000 795,6 млн. рублей.**

Доля государственного внешнего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации уменьшилась с 28 % до 25,6 %.

Сведения об изменении объемов государственного долга Российской Федерации в январе – августе 2017 года представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование показателя** | **на 1 января**  **2017 года** | **на 1 сентября**  **2017 года** | **Изменение за январь - август** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017 года (+, -)** | |
| **сумма** | **%** |
| **Государственный долг - всего** | **11 109 803,1** | **11 741 542,9** | **631 739,8** | **5,7** |
| из него государственные гарантии | 2 614 653,0 | 2 506 584,9 | -108 068,1 | -4,1 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| государственный внутренний долг Российской Федерации | 8 003 455,0 | 8 740 747,3 | 737 292,3 | 9,2 |
| из него государственные гарантии в валюте Российской Федерации | 1 903 114,3 | 1 821 325,8 | -81 788,5 | -4,3 |
| государственный внешний долг | 3 106 348,1 | 3 000 795,6 | -105 552,5 | -3,4 |
| из него государственные гарантии в иностранной валюте | 711 538,7 | 685 259,1 | -26 279,6 | -3,7 |

**15.** В январе – августе 2017 года государственный долг субъектов Российской Федерации **уменьшился** по сравнению с началом года на 153,0 млрд. рублей, или на 6,5 %, и по состоянию **на 1 сентября 2017 года** составил **2 200,2 млрд. рублей**.

Анализ структуры долговых обязательств регионов на указанную дату показывает, что доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджеты субъектов Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 7,6 процентных пункта в общем объеме и составила 49,7 %, при этом доля кредитов от кредитных организаций уменьшилась на 9,4 процентных пункта и составила 25 %.

Изменение объема и структуры долговых обязательств субъектов Российской Федерации в январе – август 2017 года представлены в следующей таблице.

| **Показатель** | | **По состоянию на 1 января 2017 года** | | **По состоянию на  1 сентября 2017 года** | | **Увеличение/ уменьшение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **объем (млрд. рублей)** | **доля в общем объеме долга (%)** | **объем (млрд. рублей)** | **доля в общем объеме долга (%)** | **млрд. рублей** | **доли в общем объеме долга (процентные пункты)** |
| Государственный долг субъектов Российской Федерации | | 2 353,2 |  | 2 200,2 |  | -153,0 |  |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
|  | Государственные ценные бумаги субъекта Российской Федерации | 457,5 | 19,4 | 454,3 | 20,6 | -3,2 | +1,2 |
|  | Кредиты, полученные субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций | 808,5 | 34,3 | 550,2 | 25,0 | -258,3 | -9,4 |
|  | Государственные гарантии субъекта Российской Федерации | 88,3 | 3,8 | 93,8 | 4,3 | 5,5 | +0,5 |
|  | Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 990,5 | 42,1 | 1 093,5 | 49,7 | 103,0 | +7,6 |
|  | Иные долговые обязательства субъекта Российской Федерации | 8,4 | 0,4 | 8,4 | 0,4 | 0,0 | 0,0 |

Увеличение объемов долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь – август 2017 года отмечается в 25 субъектах Российской Федерации, в том числе в Республике Калмыкия – на 26,7 %, Республике Ингушетия – на 25,1 %, Кабардино-Балкарской Республике – на 20,3 %, Республике Саха (Якутия) – на 14,9 %, Тамбовской области – на 14,3 %, Еврейской автономной области – на 14,1 %, Республике Мордовия – на 13,8 %.

Несмотря на сокращение в целом в структуре долга доли **кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, в 14 регионах** их объем **увеличился**, в том числе в Тульской области – в 3 раза, Кабардино-Балкарской Республике – в 2,3 раза, Волгоградской области – в 1,9 раза, Республике Мордовии – в 1,7 раза, Астраханской и Орловской областях – в 1,5 раза соответственно.

При этом **по 32 субъектам** Российской Федерации доля кредитов от кредитных организаций **выше среднероссийского уровня** (25 %), из них **по 15 субъектам** Российской Федерации указанная доля в структуре долга составляет **более 50 %**.

**Рост бюджетных кредитов за отчетный период наблюдается по 56 субъектам**, из которых наибольший рост (в 1,5 раза) сложился по 10 субъектам, из них по Республике Бурятия увеличился в 2,4 раза, Томской области – в 1,9 раза, Республике Тыва и Нижегородской области – в 1,8 раза соответственно, Тамбовской области – в 1,7 раза.

**16.**Расходы федерального бюджетана **обслуживание государственного долга** Российской Федерации за январь – август 2017 года составили **452 195,7 млн. рублей**,или 62,8 % показателя сводной росписи и превышают объем расходов за аналогичный период 2016 и 2015 годов на 834,4 млн. рублей и на 81 622,7 млн. рублей соответственно.

1. В соответствии со сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельными уровнями цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 29 июня 2017 года. [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с письмом Минфина России от 15 августа 2017 г. № 16-03-20/52389 письма с информацией по Минобороны России, ФСБ России и ГУСП поступили в Минфин России с грифом «Для служебного пользования». [↑](#footnote-ref-2)
3. В соответствии с письмом Минфина России от 15 августа 2017 г. № 16-03-20/52389 письма с информацией по Минобороны России, ФСБ России и ГУСП поступили в Минфин России с грифом «Для служебного пользования». [↑](#footnote-ref-3)
4. Без учета бюджетных ассигнований, не классифицированных по целевым статьям, как средства на реализацию приоритетных проектов (программ). [↑](#footnote-ref-4)
5. Без учета бюджетных ассигнований, не классифицированных по целевым статьям, как средства на реализацию приоритетных проектов (программ). [↑](#footnote-ref-5)
6. Паспорт проекта утвержден 30 ноября 2016 года. [↑](#footnote-ref-6)
7. Паспорт проекта утвержден 25 октября 2016 года. [↑](#footnote-ref-7)
8. Паспорт проекта утвержден 30 ноября 2016 года. [↑](#footnote-ref-8)
9. Размещено на официальном сайте Минфина России 2 марта 2017 года, 2 мая 2017 года, 2 июня 2017 года и 4 июля 2017 года. [↑](#footnote-ref-9)
10. Размещено на официальном сайте Минфина России 1 сентября 2017 года. [↑](#footnote-ref-10)