



2020

«Реализация государственной национальной политики»

ГП - 46

46. Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики»

46.1. Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики» (далее – ГП-46, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532.

Согласно проекту паспорта ГП-46, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-46):

срок реализации: 2017 - 2025 годы (один этап);

ответственным исполнителем является Федеральное агентство по делам национальностей, соисполнители отсутствуют, участников – 7.

46.2. Анализ достаточности задач и показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-46 достижения целей проекта паспорта ГП-46

46.2.1. Цели и задачи, отраженные в проекте паспорта ГП-46 не изменены и соответствуют целям и задачам, утвержденным в действующей редакции госпрограммы.

46.2.2. Проектом паспорта ГП-46 вносятся изменения в ожидаемые результаты реализации госпрограммы:

ожидаемый результат «укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и общероссийской гражданской идентичности, формирование единого культурного пространства страны, в том числе увеличение доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации (до 83,5 % к 2025 году)» изменен на «укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и общероссийской гражданской идентичности, формирование единого культурного пространства страны, в том числе увеличение доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности опрошенных граждан Российской Федерации» (до 81,7 % к 2025 году)»;

ожидаемый результат «уменьшение количества выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий (до 91 единицы к 2025 году)» изменен на «уменьшение количества выявленных государственной информационной системой мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций межэтнических и межрелигиозных противоречий (до 380 единиц к 2025 году)».

В соответствии с Методическими указаниями № 582 ожидаемые результаты реализации государственной программы должны позволять однозначно оценить результаты реализации государственной программы. Вместе с тем изменение ожидаемых результатов в процессе реализации госпрограммы не позволит в полной мере однозначно оценить прогресс в достижении целей и решении задач госпрограммы.

46.2.3. Соответствие документам стратегического планирования.

ГП-46 содержит цели, задачи и показатели (индикаторы), предусмотренные **Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года**, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 (далее – Стратегия национальной политики). Целевые показатели реализации Стратегии национальной политики в полном объеме включены в состав показателей (индикаторов) ГП-46.

План мероприятий по реализации в 2019 - 2021 годах Стратегии национальной политики утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 2985-р (в ред. от 11 июня 2020 г. № 1540-р) (далее – План).

Указанный План требует корректировки, поскольку не соответствует срокам реализации Стратегии национальной политики, действующей до 2025 года, рассчитан на период 2019 – 2021 годов, не учитывает текущий период бюджетного планирования, а также последующие этапы.

Кроме того, требуется корректировка индикаторов для контроля исполнения мероприятий Плана.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-46 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 - 2030 годы.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 г. № 505 (далее – Указ № 505) утверждена Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 - 2030 годы (далее – Стратегия в отношении казачества).

Стратегией в отношении казачества определена цель государственной политики в отношении российского казачества и 7 задач. Пунктом 26 Стратегии в отношении казачества определено, что ее положения и план ее реализации являются основой для корректировки соответствующих государственных программ и планов.

Указом № 505 поручено Правительству Российской Федерации утвердить в 3-месячный срок перечень целевых показателей реализации Стратегии в отношении казачества и план мероприятий по ее реализации.

На момент окончания проверки перечень целевых показателей реализации Стратегии в отношении казачества и план мероприятий по ее реализации не утвержден.

В проекте паспорта ГП-46 отсутствуют цели и задачи Стратегии в отношении казачества.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) Стратегии в отношении казачества, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-46, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-46
Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы	
Цель	
«Содействие консолидации российского казачества, сохранению, развитию, использованию духовного наследия и культуры казачества для обеспечения реализации его потребности в служении обществу посредством формирования эффективного механизма привлечения казачества к несению государственной или иной службы, участию в решении на основе общественно-государственного партнерства государственных задач в интересах национальной безопасности»	-
Задачи	
«Совершенствование механизма привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы»	-
«Поддержка взаимодействия между казачьими обществами и иными объединениями казаков»	-
«Содействие воспитанию подрастающего поколения в духе патриотизма, гражданской ответственности и готовности к служению Отечеству с опорой на духовно-нравственные основы и ценности российского казачества; обеспечение участия российского казачества в реализации государственной молодежной политики»	-
«Содействие сохранению и развитию культуры российского казачества»	-
«Поддержка социально-экономического развития российского казачества»	-
«Поддержка международного сотрудничества российского казачества, развития международных контактов российского казачества с казаками - соотечественниками, проживающими за рубежом»	-
«Совершенствование информационного обеспечения взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с казачьими обществами, расширение информирования общественности о деятельности российского казачества»	-
Показатели	
не утверждены (Указом № 505 поручено Правительству Российской Федерации утвердить в 3-месячный срок перечень целевых показателей реализации Стратегии в отношении казачества)	«Показатель 5. «Количество членов казачьих обществ»

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-46 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (в области государственной национальной политики).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия противодействия экстремизму).

Подпрограмма 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» проекта паспорта ГП-46 содержит цели, задачи и показатели (индикаторы) подпрограммы 7, отвечающие основным направлениям государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области государственной национальной политики, содержащимся в Стратегии противодействия экстремизму.

В проекте паспорта ГП-46 отсутствуют цели, задачи, показатели (индикаторы) в сфере противодействия экстремизму в области государственной национальной политики.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) Стратегии противодействия экстремизму в области государственной национальной политики, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-46, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-46
Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года	
Цель	
«Защита основ конституционного строя Российской Федерации, государственной и общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз»	«Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств»; «Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов»
Задачи	
«Создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму»	-
«Совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму»	-
«Консолидация усилий субъектов противодействия экстремизму, институтов гражданского общества и иных заинтересованных организаций»	-
«Организация в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», информационного сопровождения деятельности субъектов противодействия экстремизму, а также реализация эффективных мер, направленных на информационное противодействие распространению экстремистской идеологии»	-
«Разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности»	-
Показатели	
«Динамика изменения количества зарегистрированных преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности, выявленных лиц, совершивших такие преступления и правонарушения, по годам»	-
«Доля преступлений насильственного характера в общем количестве преступлений экстремистской направленности (в процентах) по годам»	-
«Количество общественных, религиозных объединений и организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным <u>законом</u> от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»	-
«Количество содержащих экстремистские материалы информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», доступ к которым был ограничен на территории Российской Федерации или с которых такие материалы были удалены»	-

46.3. Сведения о финансовом обеспечении ГП-46 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 год утвержденная ГП/ проект паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта	2023 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	2 520,2	141,7	6,0	2 821,1 / 3 242,0	2 615,4	2 132,6	2 147,9
федеральный бюджет	2 520,2	141,7	6,0	2 821,1 / 3 242,0	2 615,4	2 132,6	2 147,9
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	200,7	-	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
бюджеты государственных внебюджетных фондов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-46 показал, что паспортом ГП-46 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-46 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Объем фактических расходов за 2019 год составил 200,7 млн. рублей.

Согласно проекту паспорта в 2020 – 2023 годах реализация мероприятий ГП-46 планируется за счет средств федерального бюджета.

46.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-46 за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2019 год исполнение	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2020	Исполнение на 01.09.2020	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-46, всего	2 520,2	2 821,1 / 3 242,0	3 242,0	954,7	29,5	2 773,8 / 2 615,4	94,3	2 279,6 / 2 132,6	93,6	2 279,6 / 2 147,9	94,2
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»	1 263,1	1 720,0 / 2 090,9	2 090,9	471,7	22,6	1 719,8 / 1 555,6	90,5	1 220,0 / 1 099,6	90,1	1 220,0 / 1 099,6	90,1
Подпрограмма 2 «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России»	365,2	443,8 / 432,1	432,1	130,6	30,2	436,6 / 420,4	96,3	436,6 / 420,4	96,3	436,6 / 420,4	96,3
Подпрограмма 3 «Русский язык и языки народов России»	56,5	44,7 / 44,3	44,3	5,9	13,3	44,7 / 29,3	65,5	44,7 / 29,3	65,5	44,7 / 29,3	65,5
Подпрограмма 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»	160,2	184,1 / 184,1	184,1	94,2	51,2	164,1 / 174,6	106,4	164,0 / 163,2	99,5	164,0 / 174,5	106,4
Подпрограмма 5 «Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации»	19,1	37,8 / 37,8	37,8	18,9	50,0	37,8 / 37,0	97,9	37,8 / 37,0	97,9	37,8 / 37,0	97,9
Подпрограмма 6 «Российское казачество»	7,8	69,0 / 82,2	82,2	35,5	43,2	63,7 / 83,6	131,2	65,5 / 85,4	130,4	65,5 / 85,4	130,4
Подпрограмма 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»	430,3	66,0 / 64,9	64,9	17,8	27,5	66,0 / 75,7	114,7	66,0 / 57,6	87,3	66,0 / 57,6	87,3
Подпрограмма 8 «Обеспечение реализации государственной программы»	218,6	255,6 / 305,7	305,7	180,2	58,9	240,9 / 239,1	99,3	244,9 / 240,1	98,0	244,9 / 244,1	99,7

В ГП-46 утверждены 8 подпрограмм, федеральные целевые программы отсутствуют.

По состоянию **на 1 сентября 2020 года при увеличении** бюджетных ассигнований по ГП-46 сводной бюджетной росписи на 420,9 млн. рублей, или на 14,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения – 29,5 %**.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 8 подпрограмм, федеральные целевые программы отсутствуют.

В рамках реализации ГП-46 законопроектом не предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-46 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-46 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-46 в законопроекте, и составляет в 2021 году – 2 615,4 млн. рублей, в 2022 году – 2 132,6 млн. рублей, в 2023 году – 2 147,9 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-46 за счет средств федерального бюджета **сокращается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-46** в 2021 году на 5,7 %, в 2022 году – на 6,4 %, в 2023 году – на 5,8 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-46 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам представлены в приложении № 4 к Заключению Счетной палаты.

При низком кассовом исполнении расходов за 2019 год по подпрограмме 6 «Российское казачество» (88,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) и **за 8 месяцев 2020 года (43,2 % показателя сводной бюджетной росписи на 2020 год)** законопроектом бюджетные ассигнования на 2021 год по данной подпрограмме **увеличиваются на 19,9 млн. рублей, или на 31,2 %** по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

46.5. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-46.

46.5.1. В проекте паспорта по ГП-46 предусматривается 10 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2021 - 2023 годы и 21 показатель (индикатор) на уровне подпрограмм на 2021 - 2023 годы.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице № 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных

программ Российской Федерации в 2018 – 2023 годах» приложения к подразделу 7 Заключения Счетной палаты.

46.5.2. Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год **из 30 основных показателей (индикаторов) ГП-46 (9 на уровне госпрограммы и 21 на уровне подпрограмм) плановые значения были выполнены по 25.**

Не достигнуто плановое значение основного показателя на уровне госпрограммы «Количество членов казачьих обществ» (план – 171 тыс. человек, факт – 170,2 тыс. человек) в связи с недостаточным уровнем поддержки за счет средств региональных бюджетов в Дальневосточном федеральном округе и в Сибирском федеральном округе.

Не достигнуто плановое значение основного показателя на уровне госпрограммы «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий» (план – 157 единиц, факт – 156 единиц). Согласно замечаниям Контрольного Управления Президента Российской Федерации, действующей редакцией ГП-46 предусмотрена некорректная динамика данного значения показателя – значение показателя должно снижаться, при этом в действующей редакции ГП-46 предусмотрено увеличение.

Не достигнуто плановое значение подпрограммы 5 «Количество участников мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов в отчетном году» (план – 1,5 тыс. человек, факт – 1,2 тыс. человек) в связи с сокращением числа вынужденных переселенцев, беженцев и лиц, получивших временное убежище, состоящих на учете в территориальных органах МВД России, и изъявивших желание участвовать в госпрограмме. Кроме того, снижение востребованности предложенных госпрограммой мероприятий (услуг) обусловлено преференциями, предоставленными лицам, получившим статус беженца или временное убежище на территории Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 в части предоставления гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.

Не достигнуто плановое значение подпрограммы 6 «Количество членов казачьих обществ, привлеченных к несению государственной и иной службы» (план – 11 тыс. человек, факт – 10,8 тыс. человек) в связи с недостаточным уровнем поддержки за счет средств региональных бюджетов в Дальневосточном федеральном округе и в Сибирском федеральном округе.

Не достигнуто плановое значение подпрограммы 7 «Доля конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, вышедших на уровень Российской Федерации, в общем числе конфликтных ситуаций, выявленных системой мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» (план – 14 %, факт – 10 %). Уменьшение доли конфликтных ситуаций

характеризуется улучшением работы государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в части их предупреждения.

В 2019 году из **30 основных показателей (индикаторов)** ГП-46 (9 на уровне госпрограммы и 21 на уровне подпрограмм) плановые значения на 2019 год установлены по всем показателям, **фактические значения представлены по 30 показателям (100 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-46 и подпрограмм составил **83,3 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-46 составило **77,8 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 34,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-46.

В проекте паспорта ГП-46 отсутствуют показатели на 2021 год, по которым в 2019 году отсутствовали фактические значения.

В соответствии с проектом паспорта ГП-46 предусмотрено **увеличение количества показателей (индикаторов)** до 31 в 2023 году относительно 2019 года (в 2019 году - 30 показателей (индикаторов), в 2020 году - 32, в 2021 году - 31, в 2022 году - 31, в 2023 году - 31). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год, в 2022 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-46 **уменьшаются** по сравнению с 2021 годом на 482,8 млн. рублей (18,5 %), в 2023 году **увеличиваются** на 15,3 млн. рублей (0,7 %) по сравнению с 2022 годом.

46.6. Анализ состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-46 и проекта паспорта ГП-46 показал следующее.

1. В проекте паспорта ГП-46 предусматривается 10 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2021 - 2023 годы и 21 показатель (индикатор) на уровне подпрограмм на 2021 - 2023 годы.

При этом 4 показателя (40 %) на уровне госпрограммы не имеют количественного значения и 5 показателей (24 %) на уровне подпрограмм не имеют количественного значения и выражены в процентах. Вместе с тем согласно Методическим указаниям целевые индикаторы и показатели госпрограммы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей госпрограммы, а также иметь количественное значение.

2. Четыре показателя из десяти на уровне госпрограммы, которые составляют 40 % показателей на уровне госпрограммы, рассчитываются исходя из социологических опросов по методикам ФАДН России. При этом «охват единиц совокупности» - выборочное наблюдение с периодичностью сбора данных – годовой.

Таким образом, охват граждан Российской Федерации ничтожно мал, вследствие чего влияние результатов мероприятий на решение задач и достижение целей госпрограммы по реализации государственной национальной политики, а также Стратегии национальной политики, незначительно.

Согласно Методическим указаниям система показателей (индикаторов) должна обеспечивать возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в государственной программе, показатель 1, показатель 2, показатель 6, показатель 9 госпрограммы не обеспечивают такой проверки и подтверждения достижения целей и решения задач госпрограммы.

Кроме того, формулировки показателей предполагают техническую реализацию путем расходования любого объема средств: показатель 1 «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности опрошенных граждан Российской Федерации», показатель 2 «Уровень общероссийской гражданской идентичности», показатель 6 «Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан», показатель 9 «Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации».

3. Проектом ГП-46 показатель 1 на уровне госпрограммы «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации» меняется на показатель с формулировкой «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности *опрошенных* граждан Российской Федерации», что значительно меняет смысл данного показателя и сужает охват исследуемой аудитории.

Согласно Методическим указаниям недопустима корректировка наименований показателей (индикаторов), которая повлияет на смысловое значение или исключение показателей (индикаторов) в течение хода реализации госпрограммы. Каждый индикатор должен иметь возможность сопоставления его текущего значения с предыдущим значением в рамках госпрограммы. Таким образом, оценить динамику затруднительно.

4. Проектом ГП-46 по показателю 10 на уровне госпрограммы «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий» (далее – показатель 10) с 2020 года мониторинг не осуществляется, и с 2020 года вводится показатель «Количество выявленных государственной информационной системой мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения

конфликтных ситуаций межэтнических и межрелигиозных противоречий» (далее – показатель 12).

Согласно Методическим указаниям используемая система показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограммы) должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач государственной программы (подпрограммы). Недопустима корректировка наименований показателей (индикаторов), которая повлияет на смысловое значение или исключение показателей (индикаторов) в течение хода реализации государственных программ. Каждый индикатор должен иметь возможность сопоставления его текущего значения с предыдущим значением в рамках государственной программы.

Таким образом, введение нового показателя 12 на уровне госпрограммы не позволит корректно сопоставить его текущие значения с предыдущими, отраженными показателем 10 госпрограммы.

5. В проекте ГП-46 три показателя подпрограммы 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве», что составляет 100 % показателей этой подпрограммы, не имеют численных значений, а выражены в процентах, что создает риски необъективной оценки показателя 12 на уровне госпрограммы «Количество выявленных государственной информационной системой мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций межэтнических и межрелигиозных противоречий», имеющего количественное значение (единиц).

Согласно Методическим указаниям в число используемых показателей (индикаторов) подпрограмм должны включаться показатели, *количественно* характеризующие ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей госпрограммы.

6. Ни один из целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и ее подпрограмм не является показателем статистического наблюдения, включенного в Федеральный план статистических работ¹, что свидетельствует о недостаточном охвате респондентов. ФАДН России работа по совершенствованию системы показателей, характеризующих ход выполнения мероприятий госпрограммы, путем включения их в 2021 – 2023 годах в показатели статистического наблюдения не проводится.

Вместе с тем согласно Методическим указаниям показатели (индикаторы), рассчитанные по методикам, утвержденным федеральными органами исполнительной власти применяются только при отсутствии возможности получить данные на основе государственных (федеральных) статистических наблюдений, а также невозможности

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

применить показатели, рассчитанные по методикам, принятым международными организациями.

7. С 2019 года не осуществляется мониторинг целевого показателя 3 госпрограммы «Прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 года».

Проектом паспорта ГП-46 в 2021, 2022, 2023 годах значения показателя также отсутствуют.

Мероприятия подпрограммы 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» увязаны с показателем 1 госпрограммы «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности опрошенных граждан Российской Федерации» и показателем 6 госпрограммы «Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан».

Таким образом, на уровне госпрограммы отсутствует отдельный целевой показатель, взаимоувязанный с мероприятиями подпрограммы 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» для достижения результата Стратегии национальной политики «Обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая создание необходимых условий для сохранения и защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни», что создает риски недостижения ожидаемых результатов как госпрограммы, так и Стратегии национальной политики.

8. Финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы 3 «Русский язык и языки народов России» осуществляется в рамках ведомственной целевой программы Минпросвещения России «Научно-методическое, методическое и кадровое обеспечение обучения русскому языку и языкам народов Российской Федерации» госпрограммы «Развитие образования» (далее – ВЦП).

Финансовое обеспечение основного мероприятия 3.1 «Поддержка и популяризация русского языка» подпрограммы 3, направленного на выполнение показателя 3.3 «Количество учебников по языкам народов Российской Федерации, включенных в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» в 2020, 2021, 2022 и 2023 годах не предусмотрено.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям от 16 января 2020 г. № Пр-71 Правительству Российской Федерации в срок до 1 декабря 2020 года поручено обеспечить учет положений Стратегии национальной политики при внесении изменений, в том числе в Стратегию государственной культурной политики на период до 2030 года (далее – Стратегия культурной политики).

Указанная Стратегия культурной политики учитывает положения и целевые показатели государственных программ, в том числе госпрограммы «Развитие образования».

Таким образом, в настоящее время госпрограмма «Развитие образования», в рамках ВЦП которой осуществляется финансовое обеспечение мероприятий ГП-46 в части русского языка и языков народов России не учитывает положений Стратегии национальной политики.

9. Проект паспорта ГП-46 не соответствует положениям Методических указаний в части количества формируемых показателей (индикаторов) подпрограммы государственной программы, которое не может более чем в два раза превышать количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

Вместе с тем в рамках подпрограммы 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» предусмотрена реализация двух основных мероприятий, при этом сформировано шесть показателей (индикаторов). Таким образом, количество показателей (индикаторов) подпрограммы 1 в 3 раза превышает количество реализуемых в рамках этой подпрограммы основных мероприятий.

10. ФАДН России не утвержден акт, регламентирующий управление реализацией госпрограммы, что не согласуется с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации² и Методическими указаниями.

Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-46 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

Целевые показатели (с указанием значений в случае наличия), отраженные в проекте паспорта ГП-46	Целевые показатели (с указанием значений в случае наличия), предусмотренные ГП-46
показатель 1 «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности опрошенных граждан Российской Федерации», % 2020 - 81,0 2021 - 81,1 2022 - 81,2 2023 - 81,3	показатель 1 «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации», % 2020 - 81,0 2021 - 81,5 2022 - 82,0 2023 - 82,5
показатель 10 «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий», единиц 2020 - 145 2021 - 132 2022 - 118 2023 - 107	показатель 12 «Количество выявленных государственной информационной системой мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций межэтнических и межрелигиозных противоречий», единиц 2020 - 525 2021 - 500 2022 - 473 2023 - 444

46.7. В соответствии с проектом паспорта ГП-46 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до 31 к 2023 году (в 2020 году - 32 показателя (индикатора), в 2021 году - 31, в 2022 году - 31, в 2023 году - 31). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год, в 2022 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-46 **уменьшаются** по сравнению с 2021 годом на 482,8 млн. рублей (на 18,5 %), в 2023 году - увеличиваются на 15,3 млн. рублей (на 0,7 %) по сравнению с 2022 годом.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего показателей									
2020 год	3 242,03	32	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	2 615,42	31	2	2	27	1	2	-626,61	-1
2022 год	2 132,59	31	2	2	27	1	2	-482,83	0
2023 год	2 147,89	31	2	2	27	1	2	15,3	0
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2020 год	3 242,03	10	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	2 615,42	10	0	1	9	1	1	-626,61	0
2022 год	2 132,59	10	0	1	9	1	1	-482,83	0
2023 год	2 147,89	10	0	1	9	1	1	15,3	0
по подпрограмме 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»									
2020 год	2 090,93	6	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	1 555,64	6	1	0	5	0	0	-535,29	0
2022 год	1 099,59	6	1	0	5	0	0	-456,05	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2023 год	1 099,59	6	1	0	5	0	0	0	0
по подпрограмме 2 «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России»									
2020 год	432,06	2	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	420,38	2	0	0	2	0	0	-11,68	0
2022 год	420,38	2	0	0	2	0	0	0	0
2023 год	420,38	2	0	0	2	0	0	0	0
по подпрограмме 3 «Русский язык и языки народов России»									
2020 год	44,27	2	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	29,32	2	0	0	2	0	0	-14,95	0
2022 год	29,32	2	0	0	2	0	0	0	0
2023 год	29,32	2	0	0	2	0	0	0	0
по подпрограмме 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»									
2020 год	184,12	2	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	174,6	2	0	0	2	0	0	-9,52	0
2022 год	163,22	2	0	0	2	0	0	-11,38	0
2023 год	174,49	2	0	0	2	0	0	11,27	0
по подпрограмме 5 «Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации»									
2020 год	37,78	2	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	37	2	0	0	2	0	0	-0,78	0
2022 год	37	2	0	0	2	0	0	0	0
2023 год	37	2	0	0	2	0	0	0	0
по подпрограмме 6 «Российское казачество»									
2020 год	82,24	2							
2021 год	83,65	2	0	1	1	0	0	1,41	0
2022 год	85,38	2	0	1	1	0	0	1,73	0
2023 год	85,38	2	0	1	1	0	0	0	0
по подпрограмме 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»									
2020 год	64,95	4							
2021 год	75,73	3	0	0	3	0	1	10,78	-1
2022 год	57,6	3	0	0	3	0	1	-18,13	0
2023 год	57,6	3	0	0	3	0	1	0	0
по подпрограмме 8 «Обеспечение реализации государственной программы»									
2020 год	305,7	2							
2021 год	239,1	2	1	0	1	0	0	-66,6	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2022 год	240,1	2	1	0	1	0	0	1	0
2023 год	244,14	2	1	0	1	0	0	4,04	0

* В соответствии с проектом паспорта ГП-46.

По подпрограмме 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 535,3 млн. рублей (25,6 %) при увеличении значений 1 показателя, снижении значений 0 показателей и сохранении значений 5 показателей** на уровне 2020 года, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 456,1 млн. рублей (29,3 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 1 показателя, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 5 показателей, в 2023 году при сохранении бюджетных ассигнований на том же уровне (0 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 1 показателя, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 5 показателей.

По подпрограмме 2 «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 11,7 млн. рублей (2,7 %) при увеличении значений 0 показателей, снижении значений 0 показателей и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2020 года, в 2022 году при сохранении на том же уровне бюджетных ассигнований (0 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 0 показателей, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей, в 2023 году при сохранении бюджетных ассигнований на том же уровне (0 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 0 показателей, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 2 показателей.

По подпрограмме 3 «Русский язык и языки народов России» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 15,0 млн. рублей (33,8 %) при увеличении значений 0 показателей, снижении значений 0 показателей и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2020 года, в 2022 году при сохранении на том же уровне бюджетных ассигнований (0 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 0 показателей, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей, в 2023 году при сохранении на том же уровне бюджетных ассигнований (0 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 0 показателей, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 2 показателей.

По подпрограмме 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 9,5 млн. рублей (5,2 %) при увеличении значений 0 показателей, снижении значений 0 показателей и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2020 года, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 11,4 млн. рублей (6,5 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 0 показателей, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 11,3 млн. рублей (6,9 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 0 показателей, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 2 показателей.

По подпрограмме 5 «Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 0,78 млн. рублей (2,1 %) при увеличении значений 0 показателей, снижении значений 0 показателей и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2020 года, в 2022 году при сохранении на том же уровне бюджетных ассигнований (0 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 0 показателей, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей, в 2023 году при сохранении на том же уровне бюджетных ассигнований (0 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 0 показателей, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 2 показателей.

По подпрограмме 6 «Российское казачество» в 2021 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 1,4 млн. рублей (1,7 %) при увеличении значений 0 показателей, снижении значений 1 показателя и сохранении значений 1 показателя** на уровне 2020 года, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1,7 млн. рублей (2,1 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 0 показателей, снижение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значений 1 показателя, в 2023 году при сохранении на том же уровне бюджетных ассигнований (0 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 0 показателей, снижение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2022 года значений 1 показателя.

По подпрограмме 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» в 2021 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 10,8 млн. рублей (16,6 %) при увеличении значений 0 показателей, снижении значений 0 показателей и сохранении значений 3 показателей** на уровне 2020 года, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 18,1 млн. рублей (23,9 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 0 показателей, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей, в 2023 году при сохранении на том же уровне бюджетных

ассигнований (0 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 0 показателей, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 3 показателей.

По подпрограмме 8 «Обеспечение реализации государственной программы» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 66,6 млн. рублей (21,8 %) при увеличении значений 1 показателя, снижении значений 0 показателей и сохранении значений 1 показателя** на уровне 2020 года, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1,0 млн. рублей (0,4 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 1 показателя, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 1 показателя, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 4,0 млн. рублей (1,7 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 1 показателя, снижение значений 0 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 1 показателя.

