**39. Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»**

**39.1.** Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»(далее – ГП-39, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 370).

Согласно проекту паспорта ГП-39, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта по ГП-39):

срок реализации: 2013 год – 2024 год;

ответственным исполнителем является Минфин России, участников – 4.

**По сравнению с действующей редакцией состав участников ГП-39 не изменился**.

По сравнению с действующей редакцией **структура подпрограмм** Госпрограммы **не изменилась и включает 5 подпрограмм**: **подпрограмма 1** «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами»; **подпрограмма 2** «Повышение качества управления бюджетным процессом»; **подпрограмма 3** «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»; **подпрограмма 4** «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»; **подпрограмма 5** «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней».

**39.2.**Анализ достаточности задач и показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-39 достижения целей проекта паспорта ГП-39 показал следующее.

Проект паспорта по ГП-39 **в целом сбалансирован** по целям и задачам.

Целью ГП-39 является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка, содействие цифровизации финансовой системы. **По сравнению с действующей редакцией цели и задачи ГП-39 не изменились.**

Цели и задачи ГП-39 **соответствуют целям и задачам документов стратегического планирования** в соответствующих отраслях (сферах деятельности). Приоритеты государственной политики в сфере реализации ГП-39 определены в следующих документах стратегического характера:

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования»;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р;

Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р;

Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р;

план мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р;

план мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р.

Проект паспорта по ГП-39 **не противоречит проекту** Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации **на период до 2024 года** (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года).

В состав подпрограммы 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» во исполнение пункта 40 постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» ГП-39 в качестве структурных элементов включены федеральные проекты «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Соответствующие изменения внесены в состав задач и целевых показателей (индикаторов) подпрограммы 3. В частности, **задача подпрограммы 3 дополнена новой задачей** по снижению административной нагрузки на малые и средние предприятия в части упрощения налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику, создание благоприятных условий осуществления деятельности для самозанятых граждан и по обеспечению упрощенного доступа в электронном виде для субъектов МСП к мерам поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры развития МСП и сбыта товаров и услуг.

В проектепаспорта по ГП-39 **предусмотрены 5 целевых индикаторов и показателей программы**: «Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту», «Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом», «Собираемость налогов и сборов», «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту», «Создание регуляторных условий для развития финансовых рынков», по которым в 2020 – 2022 годах **целевые значения сохранены на уровне установленных в утвержденной ГП-39**.

На уровне подпрограмм проектом паспорта по ГП-39 в 2020 году установлены целевые значения **по 36 показателям (индикаторам)**, из них **3 новых показателя**, в 2021 году – **по 39 показателям (индикаторам)**, из них 4 новых показателя, в 2022 году – **по 34 показателям (индикаторам)**.

Счетная палата отмечает, что в соответствии с размещенным в Системе обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Российской Федерации (https://sozd.duma.gov.ru/) и на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектом паспорта ГП-39 по подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» отсутствуют **2 утвержденных в ГП-39 показателя:** «Обеспечение финансирования поставок на экспорт российской продукции (работ, услуг) в счет предоставленных государственных экспортных кредитов» и «Доля активов, в которые средства Фонда национального благосостояния размещены на условиях, ориентированных на защиту от инфляционного обесценения, в составе финансовых активов Фонда национального благосостояния, исключающем средства указанного Фонда, размещенные на счетах и депозитах в Банке России»).

По информации Минфина России (письмо от 8 октября 2019 г. № 25-06-03/76985), **в связи с технической ошибкой и некорректным отображением информации** по составу показателей подпрограммы 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» в таблице со сводной информацией по ГП-39, направленной в Государственную Думу в составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», **указанные показатели сохраняются в составе данной подпрограммы и не подлежат исключению**.

**39.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-39 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год по проекту паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год  по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы по госпрограмме | 1 208 108,0 | -49 150,02 | -3,9 | 1 478 739,4 | 1 214 879,3 | 1 354 288,9 | 1 480 430,6 |
| Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по госпрограмме\*\* | -1 115 758,2 | 334 658,82 | -23,1 | -1 409 384,5 | -1 284 629,2 | -1 418 061,9 | -1 535 145,1 |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

\*\*Исполнение за счет источников в Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год не представлено.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-39 показал, что паспортом ГП-39 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

**Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий   
ГП-39 планируется за счет средств федерального бюджета.**

**39.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-39 за счет средств федерального бюджета в 2018 - 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | **2018 год исполне-ние** | **2019 год** | | | | **2020 год** | | **2021 год** | | **2022 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **утвержденная ГП-39 (паспорт)/проект паспорта** | **сводная бюджетная роспись на 01.09.2019** | **исполне-ние на 01.09.2019** | **% исполнения росписи** | **утвержден-ная ГП-39 (паспорт)/**  **проект паспорта** | **откло-нение проекта паспорта от утвержденной ГП, %** | **утвержден-ная ГП-39 (паспорт)/**  **проект паспорта** | **откло-нение проекта паспорта от утвержденной ГП-39, %** | **утвержден-ная ГП-39 (паспорт)/**  **проект паспорта** | **откло-нение проекта паспорта от утвержденной ГП-39, %** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по ГП-39, всего** | **1 208 108,0\*** | **1 279 080,0** | **1 478 739,4** | **624 769,9** | **42,3** | **1 316 916,0** | **-7,7** | **1 441 023,2** | **-6,0** | **1 568 665,0** | **-5,6** |
| **1 478 739,4** | **1 214 879,3** | **1 354 288,9** | **1 480 430,6** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами» | 0,0 | -/- | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - |
| подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» | - | 201 216,6 | 385 573,1 | 43 836,8 | 11,4 | 116 089,7 | -37,2 | 116 991,5 | -32,3 | 168 970,2 | -56,6 |
| 385 573,1 | 72 940,1 | 79 240,1 | 73 316,9 |
| подпрограмма 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» | - | 131 068,1 | 190 566,8 | 99 001,8 | 52,0 | 130 398,2 | 15,5 | 132 820,1 | 12,6 | 135 688,1 | 8,1 |
| 190 566,8 | 150 626,7 | 149 532,3 | 146 677,9 |
| подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» | - | 943 032,0 | 898 798,5 | 480 143,8 | 53,4 | 1 066 635,4 | -7,4 | 1 187 329,1 | -5,5 | 1 260 024,2 | -0,3 |
| 898 798,5 | 987 455,1 | 1 121 583,7 | 1 256 403,4 |
| подпрограмма 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» | - | 3 763,3 | 3 801,0 | 1 787,5 | 47,0 | 3 792,6 | 1,7 | 3 882,4 | 1,3 | 3 982,5 | 1,3 |
| 3 801,0 | 3 857,4 | 3 932,8 | 4 032,4 |

\* С 2019 года реализуется существенно измененная Госпрограмма, срок действия которой продлен до 2024 года, предусматривающая реализацию в новой структуре входящих в нее подпрограмм, обновленный состав основных мероприятий и целевых показателей (индикаторов) (в редакции постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 370).

По состоянию **на 1 сентября 2019 года**, **при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 232 974,8 млн. рублей, или на 18,7 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения** составил 42,3 % (к сводной бюджетной росписи).

В действующей редакции ГП-39 утверждены 5 подпрограмм, из которых расходы федерального бюджета и бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 году предусмотрены по 4 подпрограммам.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 4 из 5 подпрограмм** (подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом», подпрограмма 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров», подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях», подпрограмма 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»). Финансирование подпрограммы 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами» законопроектом не предусмотрено.

В рамках реализации ГП-39 законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на **реализацию федеральных проектов** «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящих в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-39 за счет средств федерального бюджета в 2020 году **уменьшается по сравнению** с предусмотренным **утвержденной ГП-39** на 7,7 %, в 2021 году – на 6 %, в 2022 году – на 5,6 %.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-39 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта по ГП-39 **соответствуетрасходам, предусмотренным на реализацию ГП-39 в законопроекте**, в 2020 году – 1 214 879,3 млн. рублей, в 2021 году – 1 354 288,9 млн. рублей, в 2022 году – 1 480 430,6 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-39 **за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета** на 2020 - 2022 годы в проекте паспорта ГП-39 **не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте.**

Так, согласно расчетам по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, представленным в составе материалов к законопроекту, объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составляет в 2020 году – 1 283 876,7 млн. рублей; в 2020 году – 1 421 152,9 млн. рублей; в 2020 году – 1 673 526,0 млн. рублей.

**При низком кассовом исполнении** расходов **за 8 месяцев 2019 года** (42,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год), **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной программе в 2020 году **уменьшаются** на 263 860,1 млн. рублей, или на 17,8 % по сравнению с показателем сводной бюджетной на 2019 год по состоянию на 1 сентября 2019 года.

**39.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-39 показал следующее.

39.5.1. В проекте паспорта по ГП-39 предусматривается 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, 36 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 год, 39 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2021 год и 34 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм на 2022 год.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения Счетной палаты.

39.5.2. Согласно данным Сводного годового доклада **из 6 основных показателей (индикаторов) ГП-39 в действовавшей в 2018 году редакции плановые значения были выполнены по 5 показателям.**

**Не достигнуто** плановое значение показателя (индикатора) «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» (план - 78 баллов, факт – 72 балла), в связи с тем, что индекс открытости бюджета (Open Budget Index) рассчитывается Международным бюджетным партнерством 1 раз в два года. В 2018 году действовали значения индекса, определенные в 2017 году, который оценивал бюджетный процесс 2016 года, предусматривающий перенос сроков публикации основных бюджетных документов.

Следует отметить, что в действующей редакции ГП-39 **из состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы** показатель (индикатор) «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» **перенесен в состав показателей (индикаторов) подпрограммы** 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами», а **показатель (индикатор)** «Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета» - **в состав показателей (индикаторов) подпрограммы** 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом».

В 2018 году из 111 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 76 показателям, **фактические значения представлены по 75 показателям (98,7 %)**.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-39 и подпрограмм в 2018 году составил 84 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-39 составило 83,3 %) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 7,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-39.

**В проекте паспорта ГП-39 отсутствует показатель, по которому в 2018 году отсутствовало фактическое значение.** Минфином России при оценке степени достижения показателей (индикаторов) подпрограммы 12 «Формирование института развития проектного финансирования» учитывался уровень достижения показателя «Чистая стоимость материальных активов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», имеющего по итогам 2018 года предварительные значения.

В соответствии со сводной информацией по ГП-39 подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» включает **показатель «Среднее значение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета»**.

На основании пункта 7 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н, **уточненный (основной) годовой мониторинг качества финансового менеджмента за отчетный финансовый год** **проводится** с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, а также результатов анализа осуществления главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита **в срок до 15 июля года, следующего за отчетным**.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с изменениями), **ответственным исполнителем уточненный годовой отчет** о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы представляется в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России и в федеральные органы исполнительной власти, ответственные за социально-экономическое развитие приоритетных территорий, **до 25 апреля года, следующего за отчетным**.

В соответствии с проектом паспорта ГП-39 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до 39 в 2022 году относительно 2018 года (в 2018 году – 75 показателей (индикаторов), в 2019 году - 39 показателей (индикаторов), в 2020 году – 41 показатель (индикатор), в 2021 году – 44 показателя (индикатора), в 2022 году – 39 показателей (индикаторов). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год** на 263 860,1 млн. рублей (на 17,8 %), **в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-39 **увеличиваются** по сравнению с 2020 годом на 139 409,6 млн. рублей (на 11,5 %), в 2022 году – на 126 141,7 млн. рублей (на 9,3 %).

39.5.3.Проектом паспорта по ГП-39 предусматривается внесение изменений в состав показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» и подпрограмме 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров».

В состав подпрограммы 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» в качестве структурных элементов включены федеральные проекты «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В этой связи подпрограмма 3 дополнена тремя новыми показателями (индикаторами), которые начнут действовать с 2019 года, в том числе: «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус с учетом введения налогового режима для самозанятых» (тыс. человек), «Количество налогоплательщиков-субъектов МСП, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов и использующих контрольно-кассовую технику, имеющих право не представлять налоговые декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (млн. ед. нарастающим итогом), «Степень разработки единого реестра субъектов МСП – получателей поддержки, процентов» (процент).

Также уточнены наименования двух показателей подпрограммы 3: «Доля нормативных правовых актов (федеральных стандартов), применяемых при ведении учета и составлении отчетности организациями бюджетной сферы, синхронизированных с положениями Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора, в общем количестве нормативных правовых актов (федеральных стандартов), предусмотренных программами разработки федеральных стандартов государственных финансов» и «Доля юридически значимых электронных документов в общем количестве документов финансово-хозяйственной деятельности федеральных организаций сектора государственного управления».

Кроме того, проектом паспорта по ГП-39 в соответствии с предложениями Росалкогольрегулирования **целевые значения показателя** «Снижение разницы между объемом потребления алкогольной продукции на душу населения и объемом легальных розничных продаж алкогольной продукции на душу населения» подпрограммы 3 в связи с рисками его недостижения в плановом периоде **предложено скорректировать в сторону ухудшения** в 2020 году – с 2,2 до 2,4 литра, в 2021 году – с 1,9 до 2,3 литра, в 2022 году – с 1,9 до 2,2 литра.

Следует отметить, что согласно проекту паспорта ГП-39 по показателю «Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к доходам федерального бюджета, не более» подпрограммы 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» значение показателя в 2019 – 2022 годах планируется в размере **15 % ежегодно**. Вместе с тем критерий (индикативное значение) в мировой практике аналогичного показателя, характеризующего степень долговой устойчивости, то есть **пороговое значение, предусмотрено в размере 10 %**.

**39.6.**В соответствии с проектом паспорта ГП-39 предусмотрено **уменьшение** количества показателей (индикаторов) до 39 к 2022 году (в 2019 году – 39 показателей (индикаторов), в 2020 году – 41, в 2021 году – 44, в 2022 году – 39).

При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год** на 263 860,1 млн. рублей (на 17,8 %), в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-39 увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 139 409,6 млн. рублей (на 11,5 %), в 2022 году – на 126 141,7 млн. рублей (на 9,3 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| **Наименование** | **Объем бюджетных ассигно-ваний\***  **(млн. рублей)** | **ВВсего показа-телей** | **Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом** | | | | **Прекра-щают действие** | **Отклонение от предыдущего года** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Увели-чены** | **снижены** | **сохранены на уровне** | **начинают действие с соответст-вующего года** | **бюджетных ассигнова-ний (млн. рублей)** | **количества показателей** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | 1 478 739,4 | 39 |  |  |  |  |  |  |  |
| **2020 год** | 1 214 879,3 | 41 | 26 | 0 | 12 | 3 | 1 | -263 860,1 | +2 |
| **2021 год** | 1 354 288,9 | 44 | 25 | 0 | 15 | 4 | 1 | 139 409,5 | +3 |
| **2022 год** | 1 480 430,6 | 39 | 21 | 0 | 18 | 0 | 5 | 126 141,7 | -5 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 1 478 739,4 | 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 1 214 879,3 | 5 | 2 | - | 3 | - | - | -263 860,1 | - |
| 2021 год | 1 354 288,9 | 5 | 2 | - | 3 | - | - | 139 409,5 | - |
| 2022 год | 1 480 430,6 | 5 | 2 | - | 3 | - | - | 126 141,8 | - |
| по подпрограмме 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 0,0 | 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 0,0 | 4 | 3 | - | 1 | - | - | 0,0 | - |
| 2021 год | 0,0 | 4 | 3 | - | 1 | - | - | 0,0 | - |
| 2022 год | 0,0 | 4 | 2 | - | 2 | - | - | 0,0 | - |
| по подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 385 573,1 | 8 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 72 940,1 | 8 | 6 | - | 1 | 1 | 1 | -312 633,0 | - |
| 2021 год | 79 240,1 | 9 | 7 | - | 1 | 1 | - | 6 300,0 | +1 |
| 2022 год | 73 316,9 | 8 | 7 | - | 1 | - | 1 | -5 923,2 | -1 |
| по подпрограмме 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 190 566,8 | 7 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 150 626,7 | 9 | 5 | - | 2 | 2 | - | -39 940,1 | +2 |
| 2021 год | 149 532,3 | 8 | 5 | - | 3 | - | 1 | -1 094,4 | -1 |
| 2022 год | 146 677,9 | 7 | 3 | - | 4 | - | 1 | -2 854,4 | -1 |
| по подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 898 798,5 | 11 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 987 455,1 | 11 | 7 | - | 4 | - | - | 88 656,6 | - |
| 2021 год | 1 121 583,7 | 11 | 5 | - | 6 | - | - | 134 128,6 | - |
| 2022 год | 1 256 403,4 | 11 | 4 | - | 7 | - | - | 134 819,7 | - |
| по подпрограмме 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 3 801,0 | 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 3 857,4 | 4 | 3 | - | 1 | - | - | 56,4 | - |
| 2021 год | 3 932,8 | 7 | 3 | - | 1 | 3 | - | 75,4 | +3 |
| 2022 год | 4 032,4 | 4 | 3 | - | 1 | - | 3 | 99,6 | -3 |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-39

**По подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»:**

**в 2020 году** планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 312 633,0 млн. рублей, или на 81,1 %, при увеличении значений 6 показателей и сохранении значений 1 показателя на уровне 2019 года, **прекращает действие** в 2020 году показатель «Количество разделов каталога, включающих наиболее востребованные и часто закупаемые товары, работы, услуги» в связи с планируемым в 2020 году завершением работы по формированию каталога, **начинает действие** показатель «Общий стоимостной объем извещений, размещенных с использованием каталога» (млрд. рублей), характеризующий уровень использования государственными и муниципальными учреждениями каталога при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

**в 2021 году** по сравнению с 2020 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 6 300,0 млн. рублей, или на 8,6 %, при увеличении значений 7 показателей и сохранении значения 1 показателя по сравнению с 2020 годом, начинает действие показатель «Доля субъектов Российской Федерации, в которых государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере оказываются отобранными конкурентными способами исполнителями услуг, в общем количестве субъектов Российской Федерации, не менее»;

**в 2022 году** по сравнению с 2021 годом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 5 923,2 млн. рублей, или на 7,5 %, при увеличении значений 7 показателей и сохранении значения 1 показателя по сравнению с 2021 годом, **прекращает действие** показатель «Среднегодовое предельное значение остатка средств на едином счете федерального бюджета в валюте Российской Федерации, не более».

**По подпрограмме 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»:**

**в 2020 году** планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 39 940,1 млн. рублей, или на 21,0 %, при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 2 показателей на уровне 2019 года, с 2020 года начинает действие показатель «Результативность таможенного контроля по собираемости таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы» (процентов) и показатель «Количество налогоплательщиков-субъектов МСП, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов и использующих контрольно-кассовую технику, имеющих право не представлять налоговые декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;

**в 2021 году** по сравнению с 2020 годом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 094,4 млн. рублей, или на 0,7 %, при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 3 показателей по сравнению с 2020 годом, прекращает действие показатель «Степень разработки единого реестра субъектов МСП – получателей поддержки, процентов» (процент);

**в 2022 году** по сравнению с 2021 годом планируется дальнейшее уменьшение бюджетных ассигнований на 2 854,5 млн. рублей, или на 1,9 %, при увеличении значений 3 показателей и сохранении значений 4 показателей по сравнению с 2021 годом, прекращает действие показатель «Доля организаций, представивших бухгалтерскую (финансовую) отчетность в электронном виде, в общем количестве организаций, представивших бухгалтерскую (финансовую) отчетность» (процент), достигнув к 2021 году целевое значение (100 %).

**По подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»** в 2020 – 2022 годах планируется **дальнейшее увеличение бюджетных ассигнований**, в том числе: в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 88 656,6 млн. рублей, или на 9,9 %, при увеличении значений 7 показателей и сохранении значений 4 показателей на уровне 2019 года; в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 134 128,6 млн. рублей, или на 13,6 %, при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 6 показателей на уровне 2020 года; в 2022 году по сравнению с 2021 годом – на 134 819,7 млн. рублей, или на 12,0 %, при увеличении значений 4 показателей и сохранении значений 7 показателей на уровне 2021 года.

**По подпрограмме 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»** в 2020 - 2022 годах планируется **увеличение бюджетных ассигнований,** в том числе:

**в 2020 году** по сравнению с 2019 годом – на 56,4 млн. рублей, или на 1,5 %,при увеличении значений 3 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2019 года;

**в 2021 году** по сравнению с 2020 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 75,4 млн. рублей, или на 2,0 %, при увеличении значений 3 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2020 года и начинают действие в 2021 году три показателя индикатора - показатель «Доля видов продуктов и услуг, доступных клиентам - физическим лицам через дистанционные каналы, по отношению к общему ассортименту продуктов и услуг финансовой организации по секторам», показатель «Доля взрослого населения, положительно оценивающего удовлетворенность работой хотя бы одного типа финансовых организаций», показатель «Доля объема рынка облигаций юридических лиц - резидентов Российской Федерации, размещенных на территории Российской Федерации, в общем объеме заимствований юридических лиц - резидентов Российской Федерации»;

**в 2022 году** по сравнению с 2021 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 99,6 млн. рублей, или на 2,5 %, при увеличении значений 3 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2021 года, при этом прекращают действие 3 показателя, введенные в 2021 году.

**39.7.** Учитывая степень эффективности ГП-39 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателя (индикатора)** «Целевое значение средней дюрации рыночного портфеля облигаций федерального займа за соответствующий год» подпрограммы «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях». Целевые значения указанного показателя в 2020 году установлены на уровне 4,6 года, в 2021 - 2022 годах – 5 лет. Следует отметить, что фактическое исполнение в 2018 году составило 4 года, при целевом значении не менее 4,2 года.