

## Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»

Срок реализации Госпрограммы определен на 2014-2025 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем ГП является Минвостокразвития России, соисполнителем - Минрегион России, участниками программы - Минэнерго России, Минтранс России, Минсельхоз России, Минобрнауки России, Минтруд России, Минздрав России, Минстрой России, Минкомсвязь России, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот, Росавиация.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	26 105,2	х	73 259,5	х	77 420,7	х
Проект новой редакции ГП	26 105,2	-	73 259,5	-	77 420,7	-
Утверждено в новой редакции	26 105,2	-	73 259,5	-	77 420,7	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	37 672,1	х	41 962,3	х	43 930,1	х	45 815,1	х
Проект новой редакции ГП	42 451,3	4 779,2	42 677,6	715,3	44 675,3	745,2	46 587,7	772,6
Утверждено в новой редакции	37 672,1	-	41 962,3	-	43 930,1	-	45 815,1	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Проект Госпрограммы не содержит описание и обоснование ее целей и задач. В проекте ГП отсутствуют характеристики и критерии, определяющие «Ускоренное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», а также сведения об одобренной Правительством Российской Федерации модели развития Дальнего Востока.

Состав показателей (индикаторов) проекта ГП является неполным и не достаточно характеризует достижение ее целей. По сравнению с утратившей силу про-

граммой из состава ее показателей (индикаторов) исключены 9 показателей, в том числе «Индекс роста производительности труда».

Целевые значения большинства показателей проекта ГП противоречат ее целям, поскольку имеют тенденцию к снижению и не характеризуют выгоды от ее реализации, в том числе: «Индекс роста валового регионального продукта», «Индекс роста инвестиций в сопоставимых ценах» и другие.

Проект Госпрограммы не в полной мере учитывает приоритеты, цели и показатели (индикаторы) социально-экономического развития Российской Федерации, а также иные положения документов государственного стратегического планирования.

Так, в проекте ГП не отражены показатели (индикаторы), определенные в следующих документах: Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р; Транспортной стратегии Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р; Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351.

Также в системе показателей (индикаторов) проекта ГП отсутствуют показатели, установленные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606.

Перечень документов государственного стратегического планирования, на основании которых разработан проект ГП, является неполным и требует пересмотра.

Приведенный состав мер государственного правового регулирования является неполным и не позволяет оценить влияние правового регулирования сферы на реализацию проекта Госпрограммы.

В нарушение Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690, в текстовой части проекта ГП отсутствует раздел «Общая характеристика участия субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы (в том числе обоснование состава и значений целевых показателей и индикаторов, характеризующих достижение ожидаемых результатов)». Также не включены мероприятия по регулированию и координации деятельности по достижению целей социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

В проекте Госпрограммы не учтены положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» в части механизмов взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Новая редакция федеральной целевой программы «Развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (в структуре ГП) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2013 года № 1128 в нарушение Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594): после утверждения федерального закона о федеральном бюджете, а также срок ее реализации продлен до 2018 года (более чем на 1 год).

*Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, целевые индикаторы (показатели), этапы и сроки реализации идентичны.*

*Изменения произошли в части состава соисполнителей и участников ГП, задач ГП, ожидаемых результатов реализации ГП, объемов финансирования ГП и значений целевых показателей.*

*Минрегион России из соисполнителей программы переведено в статус участника ГП. Исключены из участников программы: Минтранс России, Минсельхоз России, Минтруд России, Минкомсвязь России. Добавлены в участники программы Россвязь и Росрыболовство.*

*Существенно изменен состав и содержание задач программы, так:*

*- по проекту ГП 6 задач: обеспечить рост ВРП макрорегиона не ниже среднероссийского уровня по итогам реализации госпрограммы; обеспечить сбалансированный приток инвестиций в осуществляемые на территории макрорегиона проекты, в том числе на основе развития институтов государственно-частного партнерства; обеспечить опережающее развитие инфраструктурного комплекса макрорегиона, в том числе строительства новых транспортных коммуникаций, энергетических мощностей и сетей; обеспечить формирование на территории макрорегиона благоприятного инвестиционного климата, создание равных с территориями европейской части России возможностей для ведения бизнеса и жизни населения; повысить уровень и качество жизни населения на территории макрорегиона; обеспечить усиление гуманитарных связей населения макрорегио-*

на с населением остальных субъектов Российской Федерации, в том числе на основе финансовой поддержки взаимных поездок;

- в утвержденной ГП 3 задачи: развитие транспортной доступности и повышение качества жизни на территории Дальнего Востока и Байкальского региона за счет строительства и реконструкции участков автомобильных дорог регионального значения; обеспечение своевременного и надежного вывоза товаров, произведенных на территории Дальнего Востока, а также проходящих транзитом через территорию Дальнего Востока и Байкальского региона, за счет значительного увеличения пропускной способности железных дорог и развития морских портов; создание основы для повышения мобильности населения Дальнего Востока и Байкальского региона за счет осуществления реконструкции аэропортов регионального и местного значения.

Изменены бюджетные ассигнования федерального бюджета с 353 177 322,9 тыс. рублей на 346 165 032,9 тыс. рублей, в том числе: на 2014 год - 26 105 226,60 и 26 105 226,6 тыс. рублей; на 2015 год - 73 259 506,4 и 73 259 506,4 тыс. рублей; на 2016 год - 77 420 699,9 и 77 420 699,9 тыс. рублей; на 2017 год - 42 451 290,0 и 37 672 100,0 тыс. рублей; на 2018 год - 42 677 600,0 и 41 962 300,0 тыс. рублей; на 2019 год - 44 675 300,0 и 43 930 100,0 тыс. рублей; на 2020 год - 46 587 700,0 и 45 815 100,0 тыс. рублей.

Изменены ожидаемые результаты ГП в части увеличения численности населения макрорегиона к 2025 году с 11 млн. человек на 10,75 млн. человек.

Сокращены значения по показателю «Численность населения», в том числе: по проекту ГП - в 2011 году - 10,8 млн. человек, в 2015 году - 11,1 млн. человек, в 2025 году - 10,8 млн. человек, по утвержденной ГП - в 2011 году - 10,7 млн. человек, в 2015 году - 10,72 млн. человек, в 2025 году - 10,75 млн. человек.