

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

«11» октября 2017 г.

№ ЗСП-174/16-09

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020  
годов»**

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 10 октября 2017 г. № 55К (1200))

Москва

2017 год

## Содержание

### **Раздел I. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

1.	Общие положения .....	5
2.	Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов, используемого для составления проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов .....	6
3.	Анализ основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, консолидированного бюджета Российской Федерации, федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основные характеристики и структурные особенности проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» .....	44
4.	Анализ реализации основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года (в части бюджетной политики), указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года .....	78
5.	Анализ соответствия законопроекта и документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации.....	115
6.	Результаты проверки и анализа прогноза доходов проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов .....	128
7.	Результаты проверки и анализа формирования федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию государственных программ Российской Федерации, в том числе на реализацию «пилотных» государственных программ Российской Федерации .....	244
8.	Результаты проверки и анализа формирования федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию приоритетных проектов..	835
9.	Результаты проверки и анализа формирования расходов федерального бюджета по непрограммным направлениям деятельности .....	859
10.	Результаты проверки и анализа формирования, рассмотрения и корректировки обоснований бюджетных ассигнований .....	874
11.	Результаты проверки и анализа составления реестра расходных обязательств Российской Федерации .....	890
12.	Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями; на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания .....	903

13.	Результаты проверки и анализа формирования взносов в уставные капиталы акционерных обществ, а также имущественных взносов в государственные корпорации и государственную компанию .....	916
14.	Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств .....	939
15.	Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций федеральных государственных органов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов .....	947
16.	Результаты проверки и анализа расходов федерального бюджета по государственным контрактам, обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд .....	955
17.	Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов .....	964
18.	Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации .....	982
19.	Результаты проверки и анализа формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета, Фонда национального благосостояния .....	1049
20.	Государственный долг Российской Федерации и расходы на его обслуживание, внешние долговые требования Российской Федерации .....	1111
21.	Выводы и предложения .....	1145

**Раздел II. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (совершенно секретно)**

**Раздел III. Приложения к Закл<sup>ю</sup>чению Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Приложение № 1.	Анализ соответствия законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации, комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации	25
Приложение № 2.	Параметры доходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов	9
Приложение № 3.	Перечень видов доходов, расчеты по которым в законопроекте не представлены	1
Приложение № 4.	Расходы федерального бюджета по главным распорядителям бюджетных средств	5

Приложение № 5.	Расходы федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации	19
Приложение № 6.	Расходы федерального бюджета по приоритетным проектам (программам)	9
Приложение № 7.	Расходы федерального бюджета по разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов	4
Приложение № 8.	Структура источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов	2
Приложение № 9.	Результаты проверки и анализа прогноза формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета, государственного долга Российской Федерации и расходов на его обслуживание, внешних долговых требований Российской Федерации, а также проверки и анализа формирования расходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию отдельных государственных программ Российской Федерации (для служебного пользования)	81



## **1. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» и иными актами законодательства Российской Федерации.

При подготовке Заключения Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года (в части бюджетной политики), стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и других программных документов.

При подготовке Заключения использованы результаты 12 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 101 субъекте бюджетного планирования, главных распорядителях средств федерального бюджета и иных участниках бюджетного процесса.

Проанализирована работа Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, иных субъектов бюджетного планирования и главных распорядителей средств федерального бюджета по составлению прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и показателей проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект), проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регуливающей порядок формирования и расчетов основных показателей.

Заключение утверждено Коллегией Счетной палаты (протокол от 10 октября 2017 г. № 55К (1200)).

**1.2.** Законопроект внесен Правительством Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в срок, установленный статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, в основном соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

## **2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов, используемого для составления проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**2.1.** Разработка прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Прогноз) осуществлялась в условиях волатильности цен на нефть марки «Юралс» с постепенным формированием внутригодовой тенденции к росту, относительной стабильности курса национальной валюты, дальнейшего снижения уровня инфляции на фоне стабильного рынка труда. В то же время рост реальной заработной платы и расширение розничного кредитования не повлияли на восстановление потребительского спроса, его динамика отличается неустойчивым характером. В целом можно отметить, что экономика адаптировалась к изменившимся внешне- и внутриэкономическим условиям и переходит в фазу постепенного экономического роста, сопровождаемую восстановлением инвестиционной активности.

**2.2.** Прогноз, одобренный Правительством Российской Федерации, разработан в составе **трех вариантов – базового, консервативного и целевого**. Указанные варианты базируются на предположении о «**сохранении** действия на протяжении всего прогнозного периода **финансовых и экономических санкций** в отношении российской экономики, а также ответных мер со стороны России».

Во всех трех вариантах Прогноза заложена реализация бюджетной политики в соответствии с **новой конструкцией бюджетных правил**, которая предусматривает фиксацию базовой цены нефти марки «Юралс» на уровне 40 долларов США за баррель в реальном выражении с поправками на инфляцию в США в размере 2 %, а также проведение денежно-кредитной политики в рамках режима таргетирования инфляции для обеспечения ее целевого уровня 4 % на протяжении всего прогнозного периода.

Базовый и целевой варианты Прогноза основываются на гипотезе, предусматривающей **снижение темпов мирового экономического роста с 3,3 % в 2017 году до 2,8 % в 2020 году**.

В консервативный вариант Прогноза на 2018 – 2020 годы заложена предпосылка о более существенном по сравнению с базовым и целевым вариантами замедлении мирового экономического роста, однако в Прогнозе конкретные значения не приводятся.

В **базовый вариант** заложена следующая динамика **цен на нефть** марки «Юралс»: **2018 год – 43,8 доллара США за баррель, 2019 год – 41,6 доллара США за баррель, 2020 год – 42,4 доллара США за баррель**. Данная гипотеза основана на предпосылках о

сохранении цены на нефть вблизи 40 долларов США за баррель (с поправкой на инфляцию в экономике США, оцениваемую 2 % в год).

Согласно базовому варианту ожидается **ослабление рубля с 59,4 рубля за доллар США в 2017 году до 64,7 рубля за доллар США в 2018 году, 66,9 рубля за доллар США в 2019 году и 68 рублей за доллар США в 2020 году.**

В базовый вариант Прогноза заложен **средний вариант демографического прогноза Росстата**, предусматривающий сокращение численности населения трудоспособного возраста с 82,8 млн. человек в 2017 году до 81,9 млн. человек в 2018 году, 81,2 млн. человек в 2019 году и до 80,6 млн. человек в 2020 году и, как следствие, сокращение численности рабочей силы с 76,1 млн. человек в 2017 году до 75,3 млн. человек в 2020 году. При этом ожидается, что за счет изменения возрастной структуры населения, а также сокращения времени поиска работы будет происходить снижение естественного уровня безработицы (до уровня 4,5 – 4,7 % к 2020 году).

В рамках базового сценария прогнозируется постепенное увеличение **темпов роста** российской экономики с **2,1 % в 2018 году до 2,2 % в 2019 г. и до 2,3 % в 2020 г.**

**Целевой вариант** Прогноза основан на аналогичных базовому варианту внешнеэкономических предпосылках. Необходимо отметить, что в его основу положен **высокий вариант демографического прогноза Росстата**, более высокие коэффициенты рождаемости и более высокий миграционный прирост по сравнению с базовым вариантом. Суммарный коэффициент рождаемости в высоком варианте демографического прогноза последовательно растет с 1,798 в 2017 году до 1,889 в 2020 году (1,760 и 1,800 соответственно в среднем варианте демографического прогноза), общий коэффициент смертности снизится с 12,1 в 2018 году до 11,7 в 2020 году (12,5 и 12,6 соответственно в среднем варианте). Масштабы миграционного прироста в соответствии с высоким прогнозом Росстата с 335 тыс. человек в 2017 году увеличатся до 359 тыс. человек в 2020 году (302 тыс. человек и 295 тыс. человек соответственно в среднем варианте демографического прогноза).

В рамках целевого сценария Правительством Российской Федерации констатируется, что «более эффективная реализация мер по преодолению структурных ограничений экономического роста как в области создания и модернизации основных фондов, так и в области демографии обеспечат более высокие, чем в базовом варианте, темпы роста экономики на всем прогнозном горизонте». В 2018 году темп роста ВВП составит 2,2 %, в 2019 году – 2,6 %, а в 2020 году темп роста ВВП может достичь 3,1 %.

**Необходимо обратить особое внимание на то, что в базовом и целевом вариантах присутствует идентичный набор основных мер структурной политики, позволяющий вывести экономику страны на устойчивую траекторию развития. Однако, исходя из**

пониженных темпов роста ВВП в сопоставлении с целевым вариантом, базовый вариант Прогноза, по сути, предусматривает достижение меньшего эффекта для экономики страны от реализации предусмотренных Правительством Российской Федерации мер.

В консервативный вариант Прогноза заложены предпосылки о снижении цены на нефть марки «Юралс» до 36,8 доллара США за баррель в 2018 году и ее сохранении на уровне 35 долларов США за баррель до конца прогнозного периода, а также о более значительном ослаблении рубля: до 70,3 рубля за доллар США в среднем за 2018 год, до 70,8 рубля за доллар США в 2019 году и до 73,2 рубля за доллар США в 2020 году.

В этих условиях темп роста ВВП в 2018 году замедлится до 0,8 % с постепенным восстановлением до 1,5 % в 2020 году.

Целесообразно отметить, что прогнозируемые в консервативном варианте относительно оптимистичные макроэкономические показатели развития страны основаны, по мнению Счетной палаты, на переоценке адаптивных возможностей российской экономики.

Недавний опыт свидетельствует о том, что в IV квартале 2015 года – I квартале 2016 года, когда наблюдалось заметное снижение мировых цен на нефть, было отмечено относительно быстрое и заметное ухудшение динамики многих экономических показателей в Российской Федерации. Следовательно, при прогнозируемом в 2018 – 2020 годах пребывании цен на нефть марки «Юралс» в диапазоне 35,0 – 36,8 доллара США за баррель возможно ожидать в 2019 – 2020 годах не только нулевых по году, но и отрицательных квартальных темпов прироста ВВП, а также заметного ускорения темпов инфляции.

**2.3.** В соответствии с пунктом 10 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (далее – Правила разработки прогноза), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1234), **прогноз должен основываться на сценарных условиях** и основных параметрах среднесрочного прогноза, одобренных Правительством Российской Федерации.

Однако в Прогнозе существенно скорректированы как параметры внешних условий развития российской экономики, так и количественные значения ряда основных макроэкономических показателей по сравнению с их значениями, приведенными в

сценарных условиях, одобренных Правительством Российской Федерации 29 июня 2017 года (далее – сценарные условия). Прежде всего, отмечаемые изменения затронули оценки ожидаемых результатов развития экономики в 2017 году (базовый вариант).

	<b>2017 г.</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>
Цена на нефть марки «Юралс», долл.США/барр. (в среднем за год)				
сценарные условия	45,6	40,8	41,6	42,4
Прогноз	49,9	43,8	41,6	42,4
Курс доллара среднегодовой, рублей за доллар США				
сценарные условия	64,2	69,8	71,2	72,7
Прогноз	59,4	64,7	66,9	68,0
ВВП, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах				
сценарные условия	102,0	101,5	101,5	101,5
Прогноз	102,1	102,1	102,2	102,3
Индекс промышленного производства, %				
сценарные условия	102,0	102,2	101,9	101,9
Прогноз	102,1	102,5	102,5	102,5
Инвестиции в основной капитал, %				
сценарные условия	102,0	102,2	102,0	102,1
Прогноз	104,1	104,7	105,6	105,7

В заключении на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Счетная палата отмечала, что прогноз цен на нефть марки «Юралс» на 2017 год на уровне 45,6 доллара США за баррель излишне консервативен<sup>1</sup>, что подтверждается динамикой цены на нефть марки «Юралс» в январе – сентябре текущего года, составившей 50,49 доллара США за баррель.

В связи с изменившейся рыночной конъюнктурой прогнозная цена на нефть марки «Юралс» в базовом варианте была скорректирована в сторону повышения: до 49,9 доллара США за баррель в 2017 году, с укреплением на 6-7 % прогнозного курса рубля в 2017 году до 59,4 рубля за доллар США.

С учетом текущих статистических данных Росстата по инвестициям в основной капитал повышена прогнозная оценка на 2017 год по инвестициям в основной капитал с 2,0 % в сценарных условиях до 4,1 %.

При этом приводимый в Прогнозе существенный рост показателя инвестиций в первом полугодии 2017 года, составивший 4,8 %, не сопровождается упоминанием о том, что

<sup>1</sup> В настоящее время Минфином России подготовлены изменения в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в материалах к которому приводятся оценка основных макроэкономических показателей, соответствующая значениям показателей в Прогнозе.

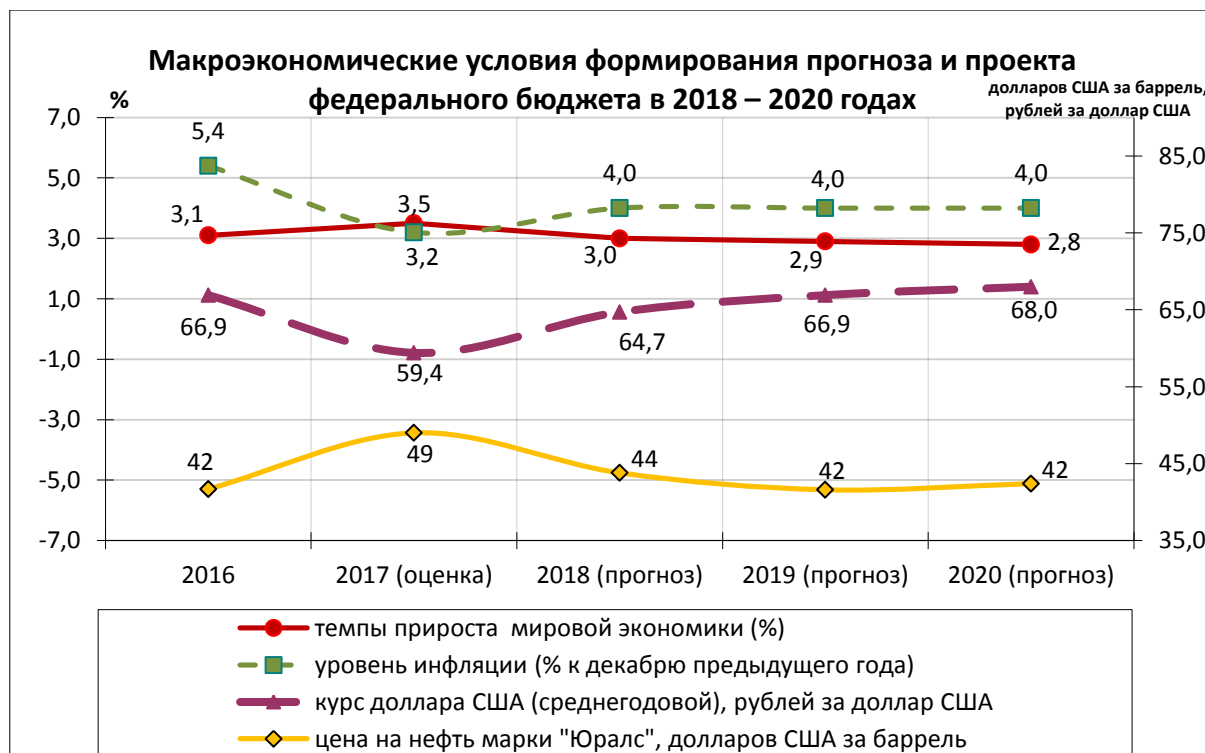
отмечаемый рост в значительной мере обусловлен вкладом государственных инвестиций, включая строительство моста через Керченский пролив и газопровода «Сила Сибири», возведение объектов Чемпионата мира по футболу 2018 года.

Кроме того, существенным образом скорректирована динамика промышленного производства, темпы роста которого в 2018 – 2020 годах, по прогнозу, составят 2,5 % ежегодно вместо плавного замедления с 2,2 % в 2018 году до 1,9 % в 2020 году, предусмотренного сценарными условиями.

Столь значительное изменение динамики основных макроэкономических показателей Прогноза в результате отразилось на изменении оценки темпов роста ВВП: в прогнозном периоде ожидается ускорение с 2,1 % в 2018 году до 2,3 % в 2020 году (в сценарных условиях ежегодно темпы роста ВВП в 2018 – 2020 годах составляли 1,5 %).

**2.4. Базовый вариант** Прогноза принят в качестве **основного** при разработке проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. В связи с этим Счетная палата при анализе вариантов Прогноза основное внимание уделяет именно рассмотрению базового варианта.

Внешние и внутренние макроэкономические условия формирования прогноза социально-экономического развития на период до 2020 года представлены на следующем графике.



**2.4.1.** Базовый вариант Прогноза рассчитан исходя из внешних условий, предусматривающих **ускорение** роста мировой экономики в **2017** году до **3,3 %** с последующим замедлением до **3,0 %** в **2018** году, **2,9 %** в **2019** году и **2,8 %** в **2020** году.

В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 30 ноября 2009 г. № 492 (утверждены приказом Минэкономразвития России от 30 июня 2016 г. № 423) прогнозирование основных показателей вероятного развития мировой экономики, важнейших стран и мировых центров осуществляется на основании опубликованных аналитических материалов правительственных структур иностранных государств и международных организаций.

Использованная в Прогнозе **гипотеза развития мировой экономики более консервативна**, чем прогнозы большинства международных финансовых организаций. Прогнозируемое в документе «согласованное» фронтальное снижение темпов развития экономики в 2017 – 2020 годах в разрезе стран и регионов составляет для США, соответственно, с 1,9 % до 1,0 %; Еврозоны - с 1,9 % до 0,7 %; Китая - с 6,4 % до 4,3 %.

Динамика мирового экономического роста в 2017 – 2020 годах, по оценкам ряда международных организаций, осуществляющих мониторинг и прогноз экономического развития мировой экономики и отдельных стран, отражена в следующей таблице (темпы прироста, в процентах к предыдущему году).

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
<b>Мир</b>				
МВФ <sup>2</sup>	3,6	3,7		
Всемирный банк <sup>3</sup>	2,7	2,9	2,9	
ОЭСР <sup>4</sup>	3,5	3,7		
Еврокомиссия <sup>5</sup>	3,4	3,6		
Минэкономразвития России	<b>3,3</b>	<b>3,0</b>	<b>2,9</b>	<b>2,8</b>
<b>США</b>				
МВФ	2,2	2,3		
Всемирный банк	2,1	2,2	1,9	
ОЭСР	2,1	2,4		
Еврокомиссия	2,2	2,3		
Минэкономразвития России	<b>1,9</b>	<b>1,4</b>	<b>1,2</b>	<b>1,0</b>
<b>Еврозона</b>				
МВФ	2,1	1,9		
Всемирный банк	1,7	1,5	1,5	
ОЭСР	2,1	1,9		

2 World Economic Outlook, October 2017

3 Global Economic Prospects, June 2017

4 OECD Interim Economic Outlook, September 2017

5 European Economic Forecast, Spring 2017

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Еврокомиссия	1,7	1,8		
Минэкономразвития России	<b>1,9</b>	<b>1,2</b>	<b>1,0</b>	<b>0,7</b>
<b>Китай</b>				
МВФ	6,8	6,5		
Всемирный банк	6,5	6,3	6,3	
ОЭСР	6,8	6,6		
Еврокомиссия	6,6	6,3		
Минэкономразвития России	<b>6,4</b>	<b>5,4</b>	<b>5,0</b>	<b>4,3</b>
<b>Россия</b>				
МВФ	1,8	1,6		
Всемирный банк	1,3	1,4	1,4	
ОЭСР	2,0	2,1		
Еврокомиссия	1,2	1,4		
Минэкономразвития России	<b>2,1</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>	<b>2,3</b>

Необходимо отметить, что среднемировые темпы экономического роста были обозначены в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года в качестве целевого ориентира развития российской экономики в среднесрочной перспективе. Заниженные прогнозируемые показатели темпов роста мировой экономики, по мнению Счетной палаты, создают риски недостаточности разрабатываемых мер экономической политики для достижения установленных Президентом Российской Федерации целевых ориентиров.

**2.4.2** Замедление темпов мирового экономического роста будет оказывать сдерживающее влияние на динамику **цены на нефть марки «Юралс»**, которая согласно Прогнозу в 2018 году снизится до **43,8** доллара США за баррель, а в 2019 – 2020 годах составит **41,6-42,4** доллара США за баррель (среднегодовые цены).

В истекшем периоде 2017 года волатильность цен на нефть на мировом рынке несколько **снизилась**. Так, если дневное изменение цены на нефть марки «Юралс» в 2013 – 2014 годах составляло в среднем 0,9 %, в 2015 году – 1,9 %, в 2016 году – 0,89 %, то в январе – сентябре 2017 года уже 0,65 %. С учетом постепенного снижения волатильности цены на нефть на мировых рынках уменьшается вероятность резкого изменения цены на нефть.

По мнению Счетной палаты, в перспективе 2018 – 2020 годов **необходимо учитывать вероятность отклонения нефтяных цен не только в сторону снижения, но и в сторону роста**, что подтверждается прогнозами международных финансовых институтов и аналитических агентств. Так, консенсус-прогноз цены на нефть марки «Brent» финансовых



организаций<sup>6</sup> и основных международных экспертных агентств (организаций) отражает повышательную тенденцию на протяжении всего прогнозного периода. Например, в 2018 году нижняя граница цены на нефть составляет 45,0 доллара США за баррель в консенсус-прогнозе, а верхняя – 68 долларов США за баррель.

При незначительном текущем ценовом дифференциале между марками нефти «Brent»<sup>7</sup> и «Юралс», существенная разница в оценках прогноза цены на нефть ведущих международных организаций и Правительства Российской Федерации указывает на наличие рисков реализации сформированных исходных условий базового сценария Прогноза.

	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Финансовые организации (банки)</b>					
<i>Среднее значение</i>	52,60	54,40	57,96	60,85	62,72
<i>Медианное значение</i>	52,50	53,75	56,00	60,00	63,50
Верхняя граница цены	57,00	68,00	72,00	75,00	70,80
Нижняя граница цены	48,80	45,00	47,50	50,00	50,00
Количество организаций	36	36	25	23	20
<b>Международные организации (объединения)</b>					
	2017	2018	2019	2020	2021
<i>Среднее значение</i>	53,32	53,40			
Всемирный банк	55,00	60,00	61,50	62,90	64,50
Организации экономического сотрудничества	51,32	50,00			
Международный валютный фонд	51,90	52,00			
Энергетическое информационное управление США	51,07	51,58			

Отметим, что в проекте **Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и на период 2019 и 2020 годов**, одобренном Советом директоров Банка России 15 сентября 2017 года (далее – основные направления ДКП), Банк России рассматривает сценарную развилку по цене на нефть (**«альтернативный сценарий»**), которая составит в 2018 году 56 долларов США за баррель, в 2019 году – 59 долларов США за баррель, в **2020 году – 60 долларов США за баррель**. При положительной динамике цен на нефть возникают **риски инфляционной динамики внутреннего спроса** в случае несоответствия его объемов возможностям расширения производства товаров и услуг. Также в случае реализации сценария более высоких, чем ожидается в Прогнозе, цен на нефть, создаются предпосылки для более значительного укрепления валютного курса рубля, что может привести к **недополучению доходов федерального бюджета**.

<sup>6</sup> Thomson Reuters, на 29 сентября 2017 года.

<sup>7</sup> Среднее дифференциальное отклонение цены на нефть марки «Brent» от цены на нефть марки «Юралс» составляло в 2015 – 2017 годах (на 20 сентября 2017 года) 1,25 доллара США за баррель.

Кроме того, необходимо отметить, что риски реализации Прогноза связаны не только с превышением или недостижением конкретного уровня цены на нефть, но и с колебаниями нефтяных цен в течение года. Однако в материалах к Прогнозу Минэкономразвития России полагает неизменными внутригодовые цены на нефть в базовом и целевом вариантах на 2019 – 2020 годы, а в консервативном варианте – во всем трехлетнем прогнозном периоде.

Средняя цена на нефть марки «Юралс» в январе-сентябре 2017 года составила 50,49 доллара США за баррель. При сохранении в октябре – декабре 2017 года средней цены на нефть марки «Юралс» на уровне, сложившемся в сентябре текущего года (54,63 доллара США за баррель), средняя цена на нефть марки «Юралс» может составить в 2017 году 51,57 доллара США за баррель, что несколько выше ее ожидаемого значения (49,9 доллара США за баррель), установленного в Прогнозе.

**2.4.3.** На фоне снижения цены на нефть в базовом варианте прогнозируется **ослабление курса рубля** относительно доллара США. По Прогнозу, среднегодовой номинальный курс доллара США к рублю составит **59,4 рубля** за доллар США в 2017 году, **64,7 рубля** за доллар США в 2018 году, **66,9 рубля** за доллар США в 2019 году и **68 рублей** за доллар США в 2020 году.

Несмотря на **снижение в 2017 году корреляции** курса рубля от колебаний цен на нефтяном рынке, **движение курса** по-прежнему характеризуется **асимметричной реакцией**, при которой в ходе падения цен на нефть происходит более заметное ослабление рубля, чем его укрепление при ее росте.

Средний курс доллара США по отношению к рублю в январе-сентябре 2017 года составил 58,33 рубля за доллар США. При сохранении в октябре – декабре 2017 года валютного курса на уровне, сложившемся в сентябре текущего года (57,7 рубля за доллар США), средний курс может составить в 2017 году 58,17 рубля за доллар США, что существенно ниже его ожидаемого значения (59,4 рубля за доллар США). Для достижения установленного в Прогнозе на 2018 – 2020 годы среднегодового значения курса его величина в октябре – декабре 2017 года должна составить 62,6 рубля за доллар США.

**2.4.4.** По итогам сентября 2017 года инфляция составила 3,0 % в годовом выражении, с начала года – 1,7 %. Следует отметить, что в августе впервые с 2011 года была зафиксирована дефляция в размере 0,5 %, в сентябре - в размере 0,1%. Основной вклад в замедление годовой инфляции внесло снижение продовольственных цен, при этом замедление темпов роста цен отмечалось и на непродовольственные товары.

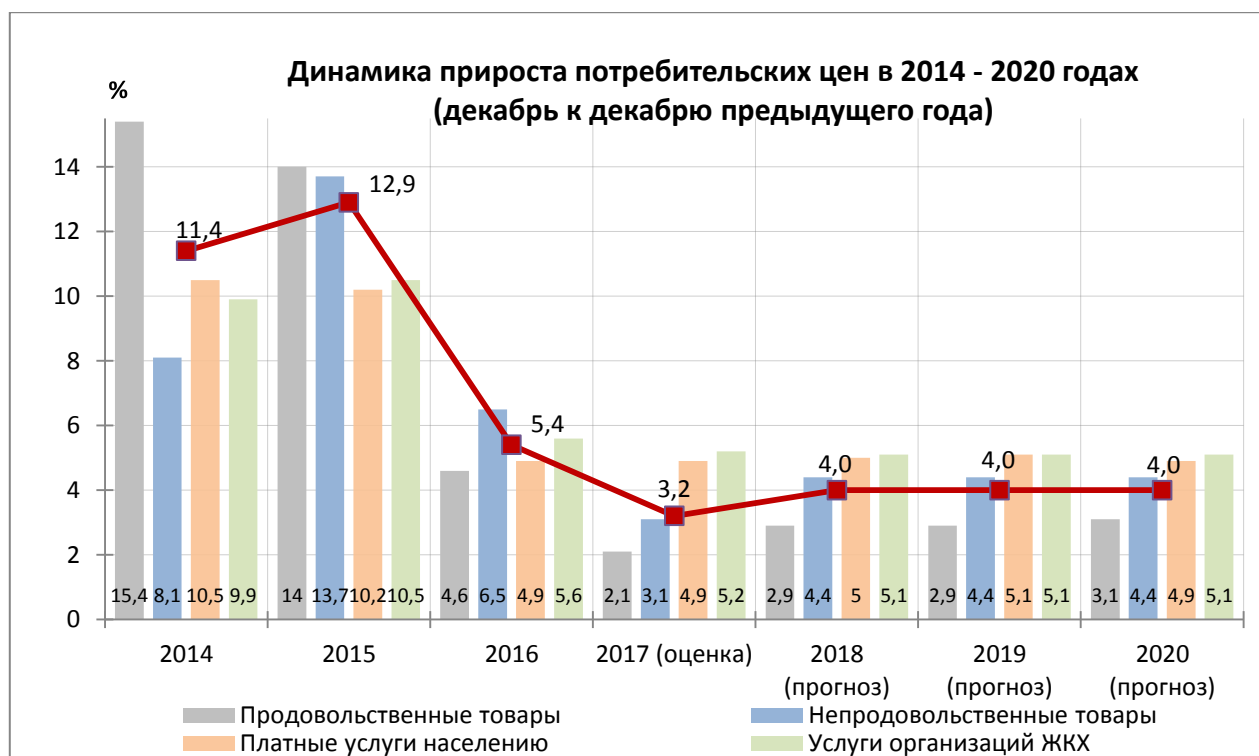
Прогнозом предусматриваются **темпы роста потребительских цен в текущем году** на уровне **3,2 % к декабрю 2016 года**, что ниже прошлогоднего уровня (5,4 %).

По расчетам Счетной палаты, для достижения прогнозного уровня инфляции на 2017 год темп прироста потребительских цен в октябре - декабре должен быть не более 1,4-1,5 %, или ежемесячно – не более 0,4-0,5 %, что представляется возможным.

**В 2018 году** в Прогнозе закладывается некоторый рост потребительской инфляции и выход на **целевой уровень 4 %**, чему будет способствовать восстановление потребительского спроса вследствие роста доходов населения. Среди компонентов инфляции наиболее значительно **ускорится рост цен на непродовольственные товары (до 4,4 % к концу года)**. Рост цен на услуги практически **сохранится** на уровне 2017 года (**5,0 %**) в связи с сохранением уровня индексации регулируемых тарифов в коммунальном секторе на уровне 2017 года. **Рост цен на продовольственные товары** будет умеренным (**2,9 %**) за счет увеличения производства отечественной продукции.

**В среднесрочной перспективе до 2020 года** рост потребительских цен сохранится на уровне **4 %**, что соответствует инфляционному таргету Банка России.

Динамика потребительской инфляции и ее компонентов представлена на графике.



Необходимо отметить, что предусмотренное Правительством Российской Федерации **повышение в 2018 году акцизов на бензин и дизельное топливо** является проинфляционным фактором, оказывающим влияние на уровень цен посредством роста издержек в производстве, на транспорте и при реализации товаров. Данное решение потребует дополнительных действий Банка России по закреплению инфляции вблизи целевого уровня и может **удлинить период проведения умеренно жесткой денежно-**

**кредитной политики** при негативных последствиях для активизации инвестиционных процессов.

**2.4.5.** В прогнозный период Правительством Российской Федерации будет продолжена реализация долгосрочного подхода к регулированию тарифов. Параметры изменения тарифов на услуги инфраструктурных компаний в прогнозном периоде по регулируемым сферам не превысят целевого уровня инфляции (кроме тарифов на электроэнергию для населения).

В период **2018 – 2020 годов** оптовые цены на газ будут проиндексированы для всех категорий потребителей на уровне **3,4 %, 3,1 % и 3,0 %** соответственно. Индексация тарифов на транспортировку газа по газораспределительным сетям в целом по стране будет осуществляться темпами не выше инфляции и также будет ограничена уровнем оптовых цен на газ. Вместе с тем решения об уровне индексации тарифов будут приниматься с учетом необходимости обеспечения рентабельности и стимулирования экономически обоснованной газификации.

**Рост регулируемых тарифов сетевых организаций** для потребителей, кроме населения, в среднем за **2018 – 2020 годы** составит **3,0 % ежегодно**. В целях снижения объема перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе размер индексации тарифов сетевых организаций для населения составит в **2018 – 2020 годах 5,0 % ежегодно**.

**Рост тарифов на услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, как и предельные индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги, прогнозируется на уровне 4,0 % в 2018 – 2020 годах.**

На **2017 год** были приняты решения по индексации тарифов на грузовые железнодорожные перевозки и услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования на **4 %**. В целях проведения капитального ремонта инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования на **2017 год** дополнительно установлена целевая надбавка в размере **2 %**. Указанная надбавка носит разовый характер и действует только в **2017 году**, при регулировании в последующие годы не учитывается и исключается из базы индексации.

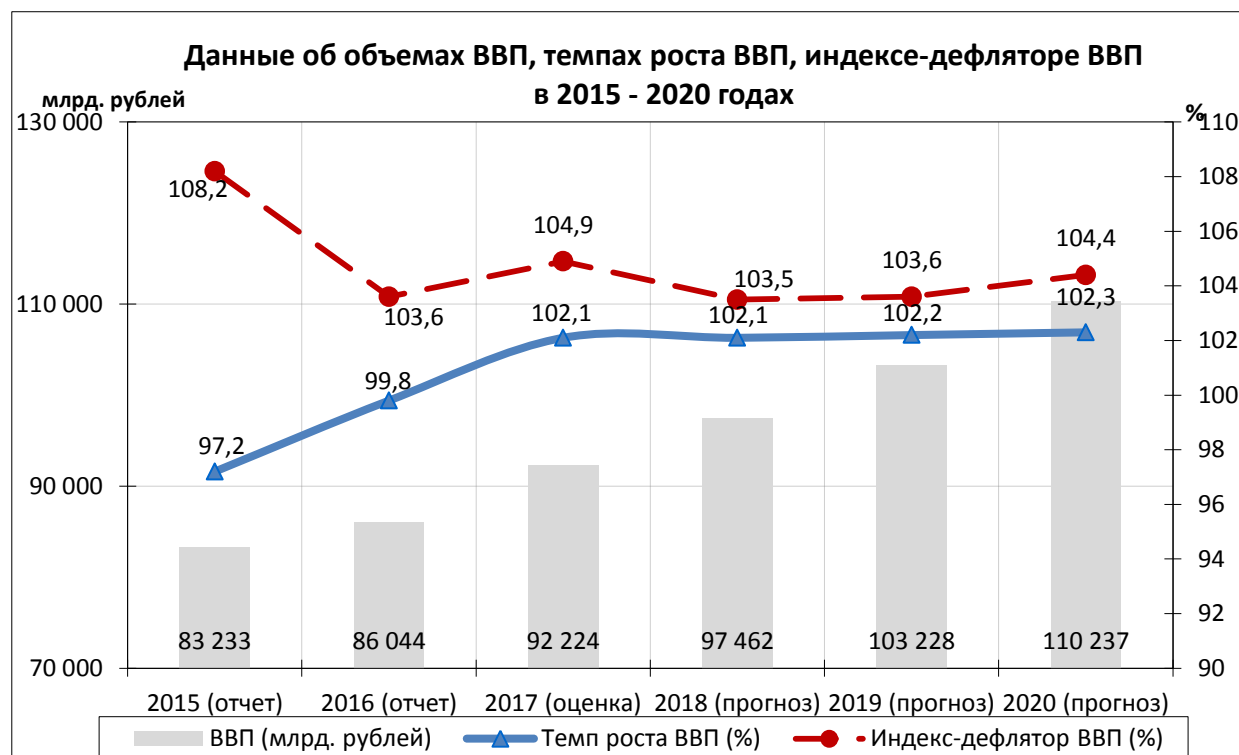
В период **2018 – 2020 годов** в рамках тарифного регулирования индексация тарифов на железнодорожные перевозки в регулируемом секторе составит **4 % ежегодно**.

Повышение тарифов на пассажирские перевозки в дальнейшем следовании в регулируемом сегменте (перевозки в плацкартных и общих вагонах) в **2018 – 2020 годах** будет соответствовать темпам изменения тарифов на грузовые перевозки.

**2.5.** В соответствии с базовым вариантом Прогноза в прогнозном периоде ожидается сохранение темпов роста ВВП в **2018 году** на уровне **2017 года (2,1 %)** с дальнейшим

повышением до **2,2 % в 2019** году и **2,3 % в 2020** году. При этом, учитывая прогнозируемое ухудшение условий роста экономики (например, снижение цен на нефть марки «Юралс» на 6,1 доллара США за баррель (-12,2 %) и ослабление курса рубля на 5,3 рубля за доллар США (+8,9 %), следует отметить **риски сохранения темпов прироста ВВП в 2018 году на уровне 2017 года.**

Данные о номинальных объемах ВВП, темпах роста ВВП и индексе-дефляторе ВВП за 2015 – 2019 годы представлены на следующей диаграмме.



По прогнозу, **номинальный объем ВВП на 2018** год оценивается в размере **97 462** млрд. рублей, **на 2019** год – **103 228** млрд. рублей, **на 2020** год – **110 237** млрд. рублей. За период 2018 – 2020 годов прирост номинального объема ВВП составит 18 013,0 млрд. рублей, или 19,5 %.

Согласно Прогнозу в 2018 – 2020 годах одним из главных источников экономического роста будет оживление инвестиционной активности. Прогнозируется, что вклад роста инвестиций в основной капитал в прирост ВВП постепенно увеличится с 1,0 п. п. в 2018 году до 1,3 п. п. 2020 году. В то же время вклад конечного потребления домашних хозяйств в прирост ВВП снизится с 1,4 п. п. в 2018 году до 1,2 п. п. в 2020 году. Влияние чистого экспорта ожидается в течение прогнозного периода близким к нулю. Вместе с тем фактор запасов, рассматриваемый в качестве одного из источников роста экономики в предыдущие годы, после 2017 года не окажет существенного влияния на темпы прироста ВВП.

**Вклад в темпы прироста ВВП, % (базовый вариант)**

	2016 г.	2017 г. оценка	2018 г.	2019 г.	2020 г.
			Прогноз		
ВВП используемый	-0,2	2,1	2,1	2,2	2,3
<b>Расходы на конечное потребление</b>	<b>-2,3</b>	<b>1,2</b>	<b>1,2</b>	<b>1,1</b>	<b>1,2</b>
Домашних хозяйств	-2,3	1,2	1,4	1,3	1,2
Государственного управления	-0,1	0,1	-0,2	-0,2	-0,1
<b>Валовое накопление</b>	<b>0,3</b>	<b>1,6</b>	<b>0,9</b>	<b>1,0</b>	<b>1,3</b>
Валовое накопление основного капитала	-0,4	0,9	1,0	1,2	1,3
<b>Чистый экспорт</b>	<b>1,5</b>	<b>-0,8</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,2</b>
Экспорт товаров и услуг	0,9	1,0	0,9	0,6	0,5
Импорт товаров и услуг	-0,6	-1,8	-0,8	-0,6	-0,7

В части производства ВВП **наибольший вклад** в прирост **ВВП** в период 2017 – 2020 годов внесут **обрабатывающие производства, строительство, оптовая и розничная торговля**.

#### Структура ВВП в разрезе видов экономической деятельности, %

	2016 г.	2017 г. оценка	2018 г.	2019 г.	2020 г.
			прогноз		
<b>ВВП произведенный</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4,0	3,9	3,9	3,9	3,9
Добыча полезных ископаемых	8,5	8,9	8,7	8,7	8,7
Обрабатывающие производства	12,4	12,4	12,5	12,7	12,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8
Строительство	5,6	5,7	6,0	6,2	6,5
Оптовая и розничная торговля	14,4	14,5	14,7	14,8	14,8
Транспорт и связь	7,1	7,0	7,0	7,0	7,0
Другие виды деятельности	35,4	34,9	34,7	34,4	34,1
Чистые налоги на продукты	9,9	9,8	9,7	9,5	9,5

В соответствии с Прогнозом ожидается рост доли обрабатывающих производств в ВВП, связанный с развитием импортозамещения в отраслях пищевой промышленности и ростом отраслей инвестиционного спроса. Кроме того, на 0,8 п. п. прогнозируется увеличение доли строительства в ВВП в результате ускоренного роста в прогнозный период после серьезного спада в отрасли в течение предшествующих трех лет (с 2014 года).

Минэкономразвития России прогнозирует в качестве **основных источников роста ВВП** в 2018 – 2020 годах следующее:

**расширение кредитной активности**, связанное с началом прогнозируемого Минэкономразвития России нового кредитного цикла;

**восстановление потребительского спроса;**

**дальнейший рост инвестиционной активности.**

Исключая из периметра факторов экономического роста динамику экспорта и импорта товаров и услуг и изменение запасов материальных оборотных средств, Минэкономразвития России предлагает вышеуказанные драйверы роста, которые, по мнению Счетной палаты, очевидным образом играют центральную роль в посткризисной экономике. В то же время описание Минэкономразвития России указанных источников роста отличается внутренней противоречивостью и недостаточной обоснованностью.

**2.6.** В соответствии с Прогнозом начиная с 2017 года увеличение объемов **инвестиций** в основной капитал является **ключевым фактором роста** экономики. **Темпы прироста инвестиций** в основной капитал согласно прогнозу ускорятся с **4,1 % в 2017 году до 5,7 % в 2020 году (в 2018 году – 4,7 %, в 2019 году – 5,6 %).**

Основной поток инвестиций (более 70 % общего объема) направлялся в такие виды экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых (2015 год – 17,1 %, 2016 год – 19,4 %), обрабатывающие производства (15,6 %, 14,6 %), транспорт и связь (18 %, 18,6 %), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (22,8 %, 20,6 %). Доля инвестиций в образование и здравоохранение и предоставление социальных услуг оставалась на низком уровне и в последние десять лет имела тенденцию к снижению. Так, доля инвестиций в образование снизилась с 2,2 % в 2007 году до 1,4 % в 2016 году, в здравоохранение и предоставление социальных услуг – с 2,7 % в 2006 году до 1,2 % в 2016 году.

В части обрабатывающих производств большая часть инвестиций в основной капитал в течение многих лет направляется не в высокотехнологичные отрасли, активное развитие которых может стать приоритетным в условиях перехода к конкурентоспособной импортозамещающей модели экономического роста, базирующейся на высокотехнологичных производствах, а в производство кокса и нефтепродуктов (2,5 %), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (2,3 %). При этом в такие виды деятельности, как производство машин и оборудования, направлялось 0,7 % всех инвестиций, производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств – 0,8 %, производство электрических машин и электрооборудования – 0,2 %.

Эти факты свидетельствуют о необходимости существенного увеличения инвестиций в основной капитал, направляемых на цели обновления и модернизации материально-

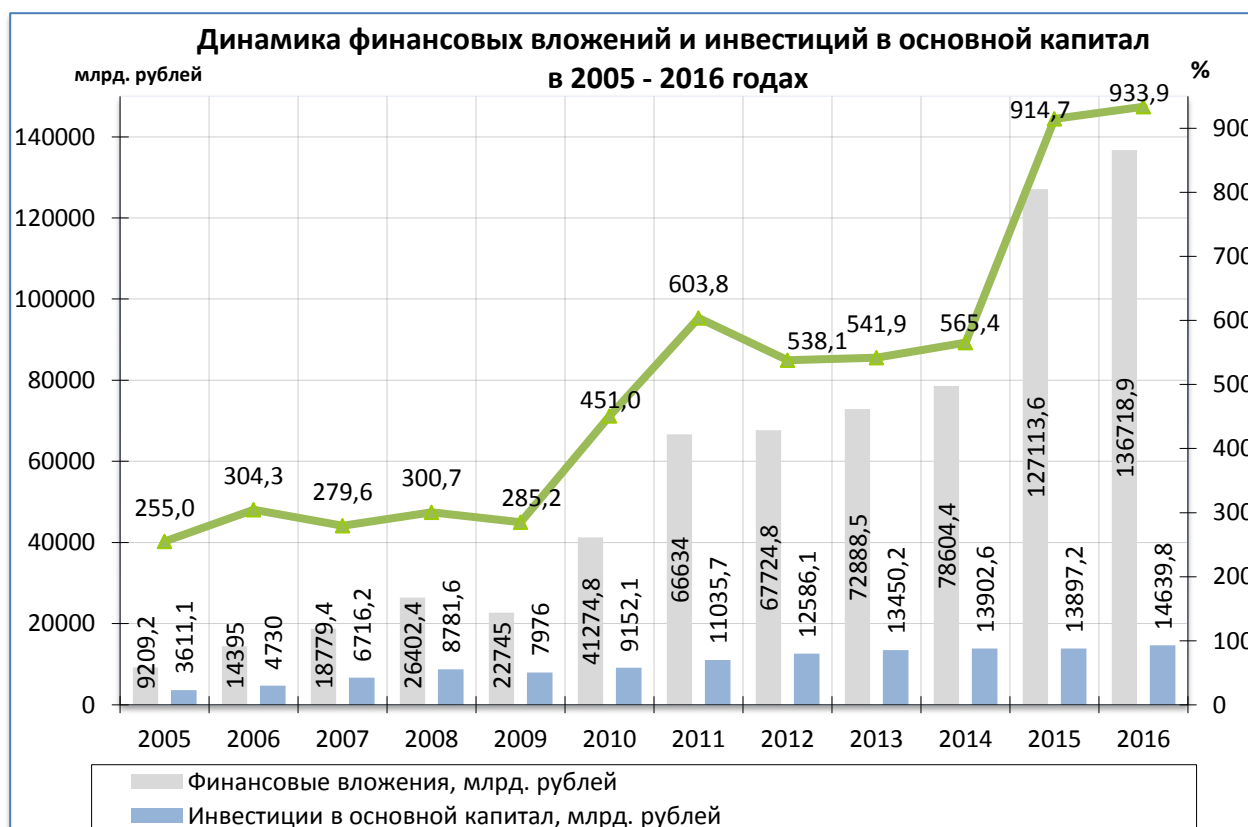
технической базы российской экономики.

По Прогнозу, оживление инвестиционной активности в 2018 – 2020 годах будет происходить «преимущественно за счет повышения роли частного бизнеса», учитывая накопленные предприятиями ресурсы. Отметим, что факта наличия доступных финансовых ресурсов недостаточно для фронтального расширения инвестиционной деятельности предприятий частного сектора экономики. К примеру, в 2015 – 2016 годах отмечался значительный рост прибыли коммерческих организаций. По итогам 2015 года сальдированный финансовый результат организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) увеличился по сравнению с 2014 годом на 73,6 %, в 2016 году прирост составил 37,9 %. В то же время, несмотря на существенный рост прибыли, 2015 год характеризовался значительным (на 10,1 %) сокращением инвестиционной активности, в 2016 году дальнейшее сокращение инвестиций составило 0,9 %. При этом в январе – июле 2017 года величина прибыли в экономике характеризовалась отрицательной динамикой, ее объем сократился на 6,7 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Вместе с тем анализ, проведенный Счетной палатой, показывает, что у российских предприятий и организаций имеются финансовые резервы для увеличения инвестиций в основной капитал. Так, в 2000 – 2016 годах объемы финансовых вложений предприятий и организаций существенно превышали объемы инвестиций в основной капитал. При этом указанное превышение имело тенденцию постоянного увеличения, превысив практически в 10 раз (9,7 раза) в 2016 году инвестиции в основной капитал. Следует также отметить, что долгосрочные финансовые вложения, являющиеся одним из основных потенциальных ресурсов для инвестирования в основной капитал, имеют в структуре финансовых вложений очень незначительный удельный вес, составивший в 2016 году лишь 11,3 % общего объема финансовых вложений (в 2015 году – 10,9 %).

Динамика финансовых вложений и инвестиций в основной капитал в 2005 – 2016 годах представлена на следующем графике.





Еще одним источником активизации роста инвестиций, согласно Прогнозу, должны стать кредитные ресурсы. В Прогнозе приведен **перечень мер**, разработанных Правительством Российской Федерации, которые **будут способствовать активизации роста инвестиций за счет кредитных средств**. Это – программа льготного кредитования малого и среднего бизнеса, создание «фабрики проектного финансирования» на базе Внешэкономбанка и эффективного механизма государственно-частного партнерства на принципах «инфраструктурной ипотеки».

В отношении **программы льготного кредитования малого и среднего бизнеса** при формировании Прогноза на 2018 – 2020 годы Правительство Российской Федерации исходило из предпосылки о завершении программы к январю 2019 года. По мнению Счетной палаты, программа, будучи несущественной по объемам, **не окажет значимого влияния на масштаб инвестиций** в основной капитал в целом по стране.

В Прогнозе не приведена оценка влияния реализации механизма **«инфраструктурной ипотеки»** на дополнительный прирост инвестиций в основной капитал. Минэкономразвития России, представив экспертное мнение отдельно от материалов Прогноза, оценивает **влияние** результатов «инфраструктурной ипотеки» на прирост инвестиций за весь период прогнозирования **в размере 1 % ВВП (прирост на 0,2 % ВВП в 2018 году, на 0,4 % ВВП в 2019 и 2020 годах)**, т. е. около 1 трлн. рублей за трехлетний период.

Отметим, что в настоящий момент **средства в программе государственных гарантий** Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по указанному направлению **не предусмотрены**.

В Прогнозе также **отсутствует оценка** вкладов предполагаемых портфелей **проектов в темпы прироста** инвестиций в рамках создания на базе Внешэкономбанка «фабрики проектного финансирования». Аналогичные экспертные оценки Минэкономразвития России в отношении «фабрики проектного финансирования» описывают дополнительный **прирост инвестиций в 2019 и 2020 годах** на 0,1 % ВВП, или **около 100 млрд. рублей**. При этом финансовое обеспечение указанных мероприятий предусмотрено в Перечне подлежащих предоставлению государственных гарантий Российской Федерации в 2018 году (приложение № 36 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

В целом **проекты по развитию «инфраструктурной ипотеки»** и «фабрики проектного финансирования» характеризуются **высокой степенью неопределенности**, а объемы их финансирования, по мнению Счетной палаты, **не могут оказать значительного влияния на прогнозируемые темпы роста инвестиций** в основной капитал.

В отношении продекларированного в материалах к Законопроекту старта со второго полугодия 2017 года нового кредитного цикла в качестве источника расширения инвестиционного спроса со стороны компаний необходимо отметить, что положительные ежемесячные темпы **прироста кредитов в рублях** нефинансовым организациям отмечаются **уже с начала 2016 года**, однако их динамика **крайне неустойчива** и не имеет повышательной тенденции.

Следует отметить, что в **проекте основных направлений ДКП** прогнозируются **умеренные темпы прироста кредитов** в целом нефинансовым организациям и населению на 2017 – 2019 годы. При этом по сравнению с основными направлениями единой государственной денежно-кредитной политики на 2017 год и на период 2018 и 2019 годов, принятыми в 2016 году, в проекте основных направлений ДКП прогноз (оценка) прироста кредита нефинансовым организациям и населению в рублях и иностранной валюте понижена, в том числе на 2017 год – с 4 - 6 % до 3 - 5 %, на 2018 год – с 7 - 9 % до 5 - 7 %, на 2019 год – с 9 - 11 % до 7 - 10 %. На 2020 год данный показатель, как и ранее, прогнозируется на уровне 7 - 10 %.

В Прогнозе Правительства Российской Федерации численные значения кредитной активности не приведены.

**По мнению Счетной палаты, имеются риски недостижения прогнозируемого прироста инвестиционного спроса за счет расширения кредитования, что может быть**

**вызвано невысокими темпами прироста объемов кредитования корпоративного сектора в связи с проведением кредитными организациями в прогнозный период взвешенной политики в отношении оценки финансовой устойчивости заемщиков, а также в связи с отсутствием устойчивого конъюнктурного рыночного фона.**

Отдельно необходимо отметить **высокий уровень долговой нагрузки** в российской экономике, что **свидетельствует о повышенных кредитных рисках**, принятых кредитными организациями в отношении корпоративных заемщиков. Банк России в проекте основных направлений ДКП обращает внимание, что «по состоянию на начало III квартала 2017 года, по оценкам на данных макроуровня, коэффициент обслуживания долга (КОД) для экономики в целом составил 24 % ВВП, КОД внутреннего долга – 24 %. При этом, согласно межстрановым исследованиям, значение долговой нагрузки, при котором в экономике могут возникать риски финансовой устойчивости, составляет 20 – 25 %».

Таким образом, прогноз повышения среднегодовых темпов прироста инвестиций в основной капитал на уровне 5 % в 2017 – 2020 годах нуждается в дополнительном обосновании и конкретизации объемов инвестирования по основным направлениям вложения средств.

**2.7.** Увеличение инвестиций в основной капитал является необходимым условием обновления основных фондов. С 2013 года наблюдается **замедление прироста основных фондов** на фоне сохраняющейся **высокой степени износа**, составившей в **2016 году** в целом по экономике **48,7 %**, что выше уровня 2015 года на 1 процентный пункт<sup>8</sup>. С 2001 года степень износа основных фондов устойчиво выше 40 % с тенденцией к росту.

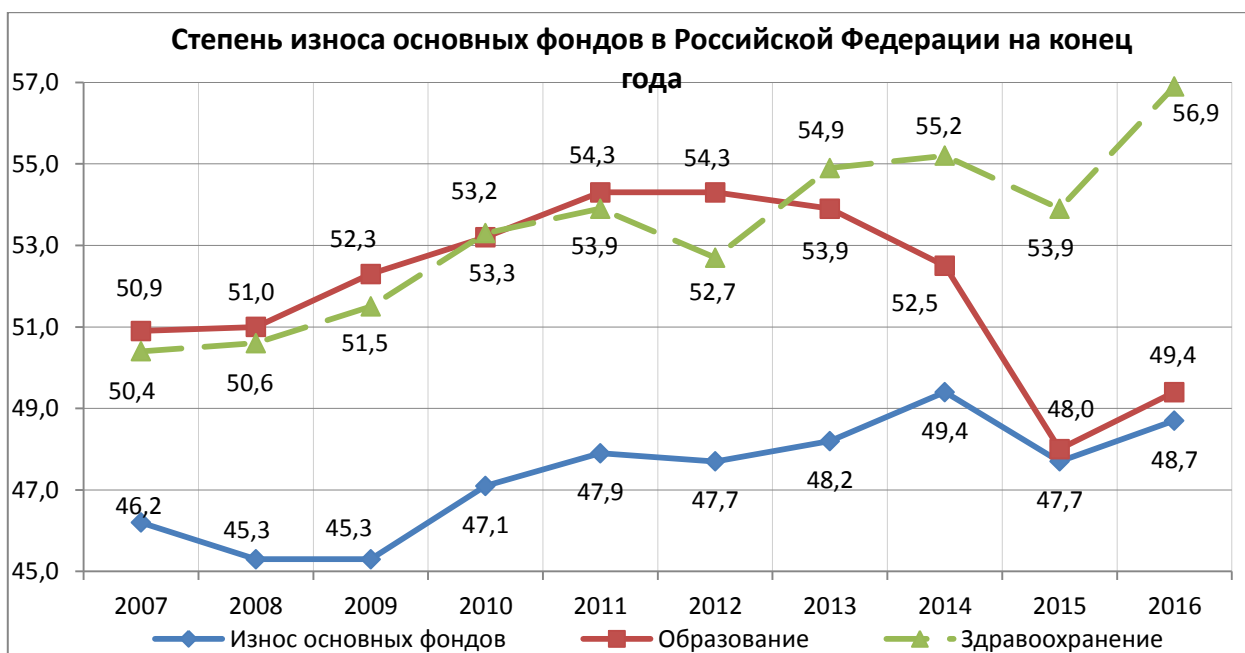
**В 2016 году по сравнению с 2015 годом степень износа основных фондов увеличилась по всем видам экономической деятельности, кроме рыболовства и рыбоводства**, а по таким видам экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых, здравоохранение и предоставление социальных услуг, транспорт и связь, степень износа основных фондов превысила 55 %.

С 2013 года постоянно увеличивается доля полностью изношенных основных фондов в коммерческих организациях, которая в 2016 году составила 16,9 %, что на 1,1 процентного пункта выше показателя 2015 года.

Коэффициенты износа основных фондов в целом по экономике, а также по таким социально значимым видам деятельности, как образование и здравоохранение и предоставление социальных услуг, представлены на следующем графике.

---

<sup>8</sup> По предварительным данным Росстата, степень износа основных фондов в 2015 году составила 50,5 %, по окончательным – 47,7 %. 2016 год – оценка Росстата.



Процесс **обновления основных производственных фондов** с 2013 года **замедляется**. Коэффициент обновления основных фондов (в сопоставимых ценах)<sup>9</sup> в 2016 году снизился и составил 3,7 % (в 2015 году – 3,9 %). Коэффициент выбытия основных фондов<sup>10</sup> в 2016 году по сравнению с предыдущим годом не изменился и составил 1 %, в том числе с 2006 года он не превышает 1 %.

При этом в таких видах экономической деятельности, как образование и здравоохранение и предоставление социальных услуг, несмотря на высокую степень износа (в 2016 году – 49,4 % и 56,9 % соответственно), коэффициент обновления находится на низком уровне и в течение последних трех лет постоянно снижается. Кроме того, в образовании высока доля полностью изношенных основных фондов, которая с 2013 года имеет тенденцию к росту (с 8,3 % в 2013 году до 11,5 % в 2016 году).

Следует обратить внимание, что в **Прогнозе не отражены меры по обновлению основных фондов** в целом по экономике, а в сфере образовании и здравоохранения указывается лишь доля этих отраслей в общем объеме инвестиций. В сфере здравоохранения основное внимание в Прогнозе уделено реализации «мероприятий по повышению структурной эффективности системы здравоохранения» и приоритетных проектов, а также развитию системы ОМС и формированию общего рынка лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза. В сфере образования основные мероприятия будут направлены на «повышение доступности и качества образования, повышение

<sup>9</sup> Коэффициент обновления основных фондов (в сопоставимых ценах) – это отношение основных фондов, введенных в действие в течение года, к общей стоимости основных фондов на конец года, в процентах.

<sup>10</sup> Коэффициент выбытия основных фондов – это отношение ликвидированных в течение года основных фондов к общей стоимости основных фондов на начало года, в процентах.

конкурентоспособности и эффективности образовательных организаций профессионального образования, доступности для детей в возрасте 5-18 лет программ дополнительного образования».

Степень износа, коэффициенты обновления и выбытия основных фондов в 2015 – 2016 годах представлены в следующей таблице.

	Степень износа		Коэффициент обновления		Коэффициент выбытия	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Все основные фонды	47,7	48,7	3,9	3,7	1,0	1,0
<i>из них по видам экономической деятельности:</i>						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	41,6	42,0	3,9	4,1	2,1	2,1
рыболовство, рыбоводство	52,4	51,9	2,8	2,8	0,9	0,9
добыча полезных ископаемых	55,4	56,1	6,6	7,0	1,1	1,1
обрабатывающие производства	47,7	49,5	6,3	5,5	1,0	1,0
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	44,5	46,1	4,0	3,2	0,3	0,3
строительство	50,4	51,8	3,4	3,2	1,0	1,0
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	39,6	40,7	6,2	6,3	1,4	1,4
гостиницы и рестораны	37,6	39,0	2,8	2,9	0,7	0,7
транспорт и связь	55,8	56,9	3,2	3,0	0,4	0,4
финансовая деятельность	40,5	43,1	7,1	7,2	1,6	1,6
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	38,1	38,3	2,5	2,3	1,4	1,4
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	48,2	48,6	5,7	5,8	1,0	1,0
образование	48,0	49,4	2,8	2,2	0,8	0,8
здравоохранение и предоставление социальных услуг	53,9	56,9	2,9	2,5	1,1	1,1
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	40,8	42,3	3,4	3,0	0,6	0,6

**2.8.** Рост объемов инвестиций в основной капитал в соответствии с Прогнозом должен способствовать техническому и технологическому обновлению производства, а следовательно, росту производительности труда.

Отраженный в Прогнозе в таблице «Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года» показатель «Производительность труда» представляет собою отношение темпов прироста валового внутреннего продукта к темпу прироста количества занятых. Согласно базовому варианту

Прогноза по итогам 2017 года ожидается прирост производительности труда на 2,0 % (после снижения в 2015 году на 2,2 % и в 2016 году на 0,2 %). В 2018 – 2020 годах темпы прироста производительности труда будут постепенно возрастать и составят, соответственно, 2,3 %, 2,4 % и 2,6 %.

При этом в соответствии с Прогнозом повышение производительности труда в 2017 – 2018 годах будет происходить главным образом за счет увеличения фондовооруженности труда вследствие увеличения объема инвестиций в основной капитал в 2017 году и в последующие годы. Однако уже начиная с 2018 года и далее, в 2019 – 2020 годах, росту производительности труда будет также способствовать реализация приоритетной программы Правительства Российской Федерации «Повышение производительности труда и поддержка занятости». Причем ее реализация будет стимулировать рост производительности труда не через техническое перевооружение производства, а через повышение эффективности производственных процессов и распространение лучших практик.

При этом Прогноз не содержит количественных оценок влияния реализации приоритетной программы Правительства Российской Федерации «Повышение производительности труда и поддержка занятости» на темпы роста производительности труда и в специальном разделе Прогноза «Производительность труда» отсутствует упоминание вышеуказанной приоритетной программы.

Кроме того, в Прогнозе не приведена оценка вклада прироста производительности труда в прирост ВВП. Также риски надежности прогноза производительности труда обусловлены отсутствием факторного анализа изменения данного показателя. Например, отсутствует оценка влияния на производительность труда структурных сдвигов в экономике, повышения технического уровня производства и совершенствования организации производственных процессов, оптимизации численности занятых в производстве, а также изменения объемов и структуры производимой продукции.

В Прогнозе производительность труда рассматривается не только как фактор экономического роста, но и как фактор решения многих проблем в социальной сфере, включая смягчение влияния демографической проблемы на ситуацию на рынке труда, а также повышение уровня жизни населения и сокращение масштабов бедности.

В прогнозном периоде в базовом сценарии предусматривается опережающий рост производительности труда по отношению к реальной заработной плате (прирост накопленным итогом за 2018 – 2020 годы составит по производительности труда – 7,5 %, по реальной заработной плате – 7 %). В Прогнозе данная динамика показателей

рассматривается, по существу, как одно из основных условий, позволяющее поддерживать инфляцию вблизи целевого уровня (4 %) на протяжении всего прогнозного периода. Предложенный подход к оценке возможного изменения инфляционной динамики (с опорой на фактор социально-трудовых отношений) представляется излишне упрощенным, поскольку на уровень инфляции оказывает значительное влияние большое количество иных факторов, к числу которых относятся как меры в области денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, так и изменение спроса на экспортируемые товары и прочее.

Необходимо отметить, что темпы роста производительности труда, установленные в качестве целевых ориентиров в документах стратегического планирования, при реализации любого из вариантов прогноза достигнуты не будут (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596) должно быть обеспечено увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года).

**2.9.** Базовым вариантом Прогноза предусматривается, что рост ВВП в 2018 – 2020 годах будет в том числе обеспечен за счет расширения внутреннего потребительского спроса.

По мнению Счетной палаты, Прогноз содержит излишне оптимистичные оценки розничного товарооборота по итогам текущего года (прирост на 1,2 %), которые не подкрепляются статистическими данными за январь – август 2017 года. Например, динамика оборота розничной торговли вышла в положительную область только по итогам августа текущего года (100,2 % за январь – август 2017 года относительно соответствующего периода 2016 года). При этом положительные приросты в годовом выражении (к соответствующему месяцу предыдущего года) отмечаются с апреля текущего года.

При прогнозируемом относительно невысоком увеличении **реальных располагаемых доходов населения (2018 год – 102,3 %, 2019 год – 101,1 %, 2020 год – 101,2 %), реальной заработной платы (2018 год – 104,1 %, 2019 год – 101,3 %, 2020 год – 101,5 %)** в Прогнозе ожидается, что в 2019 – 2020 годах **внутренний потребительский спрос** будет расти значительно более высокими темпами (темп роста оборота розничной торговли прогнозируется **в 2018 году на уровне 102,9 %, в 2019 году – 102,7 %, в 2020 году – 102,5 %**), что представляется не в полной мере обоснованным.

На основании материалов Прогноза можно сделать вывод, что наращивание потребления домашних хозяйств в 2018 – 2020 годах будет происходить как за счет

снижения склонности населения к сбережению, так и за счет расширения потребительского кредитования. Необходимо отметить, что в материалах Прогноза не приводятся параметров потребительского кредитования в прогнозном периоде.

Отметим, что увеличение кредитного портфеля населения происходит нарастающими темпами с середины 2016 года и по состоянию на 1 августа 2017 года объем предоставленных кредитов достиг максимума с января 2015 года и составил 12,3 трлн. рублей. **Однако риском, который видит Счетная палата в отношении увеличения задолженности населения по кредитам и займам, является рост кредитных портфелей низкодоходных групп населения, относящихся к категории высокорисковых заемщиков.**

В отношении прогнозируемого резкого, в 1,5 раза, снижения уровня склонности населения к сбережению (с 8,6 % в 2017 году до 8,1 % в 2018 году, 6,7 % в 2019 году и до 5,5 % в 2020 году) необходимо отметить повышенные инфляционные риски, сопровождающие такое снижение. Негативными факторами, усугубляющими инфляционные процессы, являются прогнозируемый рост заработной платы и оборота розничной торговли на фоне менее интенсивных темпов прироста ВВП.

**2.10. Анализ Прогноза показывает, что наблюдается относительно сдержанная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения.**

Базовый вариант Прогноза предусматривает следующую динамику показателей, характеризующих уровень жизни населения.

	2016 г.	2017 г. оценка	2018 г.	2019 г.	2020 г.
			Прогноз		
Реальная заработная плата, в % к предыдущему году	100,8	103,2	104,1	101,3	101,5
Реальные располагаемые доходы населения, в % к предыдущему году	94,9	101,3	102,3	101,1	101,2
Средний размер страховой пенсии (среднегодовой), рублей в месяц	12699	13220	13681	14115	14603
Уровень бедности, % от общей численности населения	13,5	12,8	12,3	11,8	11,2

**Реальная заработная плата ускорится до 4,1 % в 2018 году с дальнейшей стабилизацией на уровне 1,3 - 1,5 % в 2019 – 2020 годах.** Такая динамика реальной заработной платы связана с опережающим ростом заработной платы в бюджетном секторе в



результате выполнения в 2018 году указов Президента Российской Федерации, направленных на повышение оплаты труда отдельных категорий работников.

Кроме того, в Прогнозе учтены принятые решения по повышению минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения в 2 этапа: с 1 января 2018 года – до 85 % и с 1 января 2019 года – до 100 %.

Значительные риски недостижения прогнозных оценок по итогам текущего года (прирост на 1,3 %) сохраняются в отношении реальных располагаемых доходов населения. За январь – август 2017 года их динамика составила 98,8 % к соответствующему периоду прошлого года. При этом после положительных темпов прироста в мае и июне текущего года (в годовом выражении) в июле и августе 2017 года вновь наблюдается снижение (на 1 % и 0,3 % соответственно), несмотря на низкую базу прошлого года (в эти месяцы в 2016 году было зафиксировано наибольшее снижение – на 8,2 % и 10 % соответственно).

В 2018 – 2020 годах динамика реальных располагаемых доходов населения в целом повторяет динамику реальной заработной платы: в 2018 году прогнозируются максимальные темпы прироста (2,3 %) с дальнейшим замедлением в 2019 – 2020 годах (1,1 % и 1,2 % соответственно). Однако, учитывая излишне оптимистичную оценку на 2017 год, динамика показателя представляется необоснованной.

**Отрицательный вклад** в динамику реальных располагаемых доходов населения в прогнозном периоде **будут вносить страховые пенсии**. Согласно базовому варианту Прогноза средний размер страховой пенсии (среднегодовой) в 2017 году составит 13 220 рублей, в 2018 году – 13 681 рубль, в 2019 году – 14 115 рублей, в 2020 году – 14 603 рубля. В целом за 2018 – 2020 годы рост страховой пенсии в номинальном выражении составит 110,5 %. При этом **в реальном выражении в целом за три года пенсии сократятся на 1,6 %**.

**Данный факт свидетельствует о том, что в результате проведенных за последние годы изменений в пенсионной системе были утрачены механизмы повышения реального размера страхового пенсионного обеспечения граждан, и это приводит к снижению уровня жизни указанной категории населения.**

Также необходимо отметить, что в тексте Прогноза не приводятся никаких пояснений в отношении прогнозируемой индексации страховых пенсий. Информация о показателе «средний размер страховой пенсии (среднегодовой)» размещена в Прогнозе только в таблице «Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года».

**Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения (уровень бедности)** по Прогнозу будет последовательно снижаться

с 12,8 % в 2017 году до 11,2 % в 2020 году. По мнению Счетной палаты, существуют определенные риски меньшего снижения уровня бедности по сравнению с ожидаемым по Прогнозу значением по итогам 2017 года с учетом имеющейся статистической информации. По данным Росстата, уровень бедности в 2017 году снизился с 15,0 % (22,0 млн. человек) в I квартале до 13,8 % (20,2 млн. человек) во II квартале, что выше значения II квартала 2016 года - 13,5 % (19,8 млн. человек), в целом за первое полугодие 2017 года уровень бедности составил 14,4 %, или 21,1 млн. человек (14,6 %, или 21,4 млн. человек, – в первом полугодии 2016 года).

**2.11.** Согласно прогнозу экспорт товаров (представленный в Прогнозе по методологии платежного баланса) в 2020 году по сравнению с 2017 годом сократится по стоимости на 1,3 % и составит в 2018 году 324,9 млрд. долларов США, в 2019 году – 324,2 млрд. долларов США, в 2020 году – 332,4 млрд. долларов США. При прогнозируемом росте физического объема экспорта товаров в 2018 году на 3,2 %, в 2019 году на 2,6 % и в 2020 году – на 2,6 % ожидается снижение цен экспортных поставок в 2018 году – на 6,5 %, в 2019 году – на 2,8 %, в 2020 году увеличение на 0,4 %.

В 2017 – 2020 годах структура экспорта (представленная в Прогнозе по таможенной статистике) по основным товарным группам не претерпит серьезных изменений. Прогнозируется некоторое снижение в структуре экспорта доли топливно-энергетических товаров: с 53,7 % в 2017 году до 48,3 % в 2020 году, однако она по-прежнему сохранится на высоком уровне. При этом удельный вес машин, оборудования и транспортных средств в структуре российского экспорта останется относительно незначительным, хотя и будет иметь тенденцию к росту: с 8,3 % в 2017 году до 9,7 % в 2020 году.

При этом опережающими темпами будет расти несырьевой экспорт, в том числе продукции химической промышленности (на 15,3 % за 2018 – 2020 годы), текстиля (15,5 %), продовольственных товаров (15,5 %), что, вероятно, связано с повышением уровня конкурентоспособности отечественной продукции.

По прогнозу, после резкого увеличения в 2017 году стоимости импорта (по методологии платежного баланса) на 18,9 % и физического объема поставок на 7,8 % прирост объемов импорта будет планомерно снижаться и составит в 2018 – 2020 годах 5,9 %. При этом его объемы составят в 2018 году 234,8 млрд. долларов США, в 2019 году – 238,0 млрд. долларов США, в 2020 году – 241,0 млрд. долларов США. Прирост физического объема импорта товаров составит в 2018 году 4,5 %, в 2019 году – 3,0 % и в 2020 году – 2,6 %. Предполагается планомерное снижение цен импортных поставок, которое за три года составит 4,3 % (индекс цен импорта сократится в 2018 году на 1,3 %, в 2019 году – на 1,6 %, в 2020 году – на 1,3 %).

**В структуре импорта** (по таможенной статистике) предполагается продолжение **снижения доли продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья** (кроме текстильного) в общем объеме импорта с 13,5 % в 2017 году до 12,3 % в 2020 году, что является положительным фактором, свидетельствующим о реализации потенциала импортозамещения в секторе продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

Анализ балансов товарных ресурсов по отдельным видам продукции показывает, что в ресурсах практически всех представленных продовольственных товаров и сырья для их изготовления в последние годы значительно сокращается доля импорта.

Удельный вес импорта в ресурсах отдельных видов продовольственных товаров за 2010 – 2017 годы (в %) представлен в следующей таблице.

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Янв.-июнь 2017 г.
Мясо и птица	31,0	30,3	26,5	19,8	13,4	11,0	10,4
Говядина	65,0	62,4	58,9	57,3	48,0	40,2	45,0
Свинина	44,2	37,2	31,0	16,6	12,5	9,5	9,4
Мясо птицы	12,5	14,0	13,0	10,2	5,6	5,0	4,6
Консервы мясные	22,0	19,0	20,0	13,7	9,0	9,1	нет данных
Масла животные	32,2	35,3	35,8	34,4	25,5	26,3	28,6
Сыры	46,0	47,8	48,0	37,3	23,3	22,8	27,8
Масла растительные	21,9	16,1	19,0	14,7	17,5	16,3	13,3
Сухое молоко	40,8	42,4	60,4	49,5	56,4	59,6	56,6
Сахар	3,7	5,3	8,1	7,4	6,2	5,5	нет данных

Необходимо отметить, что более чем двукратное сокращение импорта в 2016 году по сравнению с 2013 годом произошло по следующим товарным группам: «мясо и птица, включая субпродукты», «свинина, включая субпродукты», «мясо птицы, включая субпродукты», «консервы мясные» и «сыры».

В то же время по таким товарным группам, как «сухое молоко и сливки» и «говядина (включая субпродукты)», итоги 2016 года и января – июня 2017 года показывают сохраняющуюся тенденцию высокой доли импорта в ресурсах, которая превышала 40-процентный уровень.

Также предполагается увеличение в структуре импорта удельного веса машин, оборудования и транспортных средств с 47,2 % в 2017 году до 47,9 % в 2020 году.

**Прогнозируемое относительно незначительное увеличение доли машин, оборудования и транспортных средств в структуре импорта, по мнению Счетной палаты, является недостаточным (с учетом текущего высокого уровня износа основных фондов) для полноценного старта модернизации материально-технической базы промышленности при ограниченном внутреннем производстве машин и оборудования.**

Ожидаемая в прогнозном периоде динамика роста импорта товаров, в особенности текстиля, текстильных изделий и обуви (на 16,1 % за 2018 – 2020 годы), а также машин, оборудования и транспортных средств (11,0 %) в условиях прогнозируемого ослабления курса национальной валюты сопряжена с определенными рисками, связанными с увеличением инфляции и, как следствие, с возможным снижением потребительского спроса.

**Превышение** темпов прироста физических объемов импорта товаров над динамикой физических объемов экспорта товаров (по таможенной статистике) составит **в 2018 году 1,6 процентного пункта, в 2019 – 2020 годах – 0,6 процентного пункта (в 2017 году – 5,0 %)**. Важнейшая задача перехода от энергосырьевой к импортозамещающей модели экономического роста требует повышения диверсификации производства и экспорта в направлении, предусматривающем повышение доли продукции с высоким уровнем добавленной стоимости.

**2.12.** В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Банк России является участником стратегического планирования, в том числе осуществляемого в рамках прогнозирования.

В проекте основных направлений ДКП, отмечается, что «Банк России принимает решения по денежно-кредитной политике, прежде всего, на основе среднесрочного макроэкономического прогноза, который просчитывается на три года вперед».

**Согласно основным направлениям ДКП усилия Банка России будут сконцентрированы на поддержании инфляции вблизи 4 % на постоянной основе, от месяца к месяцу, при возможном разбросе значений инфляции вокруг целевого уровня в силу действия различных локальных факторов.**

Принимая во внимание, что в сентябре 2017 года по сравнению с сентябрем 2016 года инфляция составила 3,0 % (по состоянию на 2 октября с начала 2017 года – 1,7 %), поставленную задачу возможно рассматривать как реалистичную.

По мере закрепления инфляции на целевом уровне, снижения инфляционных ожиданий и рисков Банк России считает возможным понижение ключевой ставки до 6,5 – 7 % годовых, то есть до 2,5 – 3,0 % в реальном выражении с учетом целевого уровня

инфляции. При этом Банк России указывает, что сохранение инфляции вблизи 4 % будет обеспечиваться на прогнозном горизонте во всех сценариях макропрогноза.

В основных направлениях ДКП представлены **два сценария** развития российской экономики на 2018 год и на период 2019 и 2020 годов – **базовый и альтернативный**. С учетом высокой зависимости экономической ситуации от конъюнктуры сырьевых рынков Банк России в качестве сценарной развилки рассматривает цену на нефть. В **базовом** сценарии предполагается, что она составит **44 доллара США за баррель в 2018 году** с понижением до **42 долларов США за баррель к 2020 году**. **Альтернативный** сценарий исходит из предположения, что цена на нефть **в 2018 году** возрастет до **56**, а **к 2020 году** – до **60 долларов США за баррель**.

Как уже отмечалось выше, рассмотрение в основных направлениях ДКП альтернативного сценария, предполагающего возможность позитивного изменения внешних условий, выгодно отличает указанный документ от представленных вариантов правительственного Прогноза, в которых сценарий подобного развития событий не предусматривается.

Базовый сценарий Банка России по количественным характеристикам близок к базовому варианту правительственного Прогноза, включая гипотезу об уровне цены на нефть. Оба прогноза также исходят из одинакового уровня инфляции в течение всего прогнозного периода – 4 %.

В то же время, несмотря на близость исходных условий прогнозирования, имеются расхождения отдельных показателей базовых прогнозов Правительства Российской Федерации и Банка России, в том числе по показателю ВВП и динамике инвестиций.

При этом в основных направлениях ДКП отмечается, что Банк России принимает решения, учитывая в первую очередь долговременные устойчивые экономические тенденции и в меньшей степени реагируя на краткосрочные явления (что свойственно правительственному Прогнозу, скорректированному в июле – августе текущего года с учетом статистики за летние месяцы 2017 года).

По мнению Банка России, структура российской экономики значительно не изменится, что будет ограничивать потенциал ее роста в ближайшие годы, поскольку структурные преобразования являются длительным процессом, результаты которого в большей мере проявятся за пределами прогнозного трехлетнего периода.

С учетом изложенного прогноз Банка России по динамике ВВП более осторожен и приближается к консервативному варианту Прогноза Правительства Российской Федерации. Так, в базовом сценарии Банк России прогнозирует прирост ВВП в 2018 году на уровне 1,0-1,5 % с ускорением до 1,5-2,0 % к 2020 году по сравнению, соответственно, с 2,1 % и 2,3 % в

базовом и 0,8 % и 1,5 % в консервативном варианте Прогноза Правительства Российской Федерации.

Существенное расхождение между прогнозами Банка России и Правительства Российской Федерации отмечается также по динамике инвестиций и валового накопления в основной капитал.

Базовый вариант Прогноза Правительства Российской Федерации предполагает последовательное ускорение роста инвестиций – по оценке, с 4,1 % на 2017 год до 5,7 % к 2020 году. Напротив, Банк России предполагает замедление роста валового накопления основного капитала с 4,0-4,5 % в 2017 году до 1,0-1,5 % в 2018 и 2019 годах с небольшим ускорением до 2,3-2,8 % лишь в 2020 году.

По мнению Банка России, рост инвестиций останется умеренным как из-за дефицита конкурентоспособных инвестиционных проектов, так и в силу сохраняющихся институциональных проблем, что не способствует переходу к инвестиционной модели развития экономики без активного осуществления мер структурной политики.

Сопоставление отдельных экономических показателей базовых вариантов прогнозов Правительства Российской Федерации и Банка России представлено в следующей таблице.

Показатели	2017 год (оценка)		2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)	
	Правительств о	Банк России	Прави- тельство	Банк России	Прави- тельств о	Банк России	Прави- тельство	Банк России
Цена на нефть марки «Юралс», долларов США за баррель	49,9	50	43,8	44	41,6	42	42,4	42
ВВП, темп прироста, %	2,1	1,7-2,2	2,1	1,0-1,5	2,2	1,5-2,0	2,3	1,5-2,0
Инфляция (декабрь к декабрю, %)	3,2	3,5-3,8	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Торговый баланс, млрд. долларов США	109	102	90	84	86	78	91	80
Экспорт, млрд. долларов США	337	330	325	315	324	313	332	322
Импорт, млрд. долларов США	-228	-228	-235	-231	-238	-235	-241	-242
Инвестиции в основной капитал, %	4,1	-	4,7	-	5,6	-	5,7	-
Валовое накопление основного капитала, %	-	4,0-4,5	-	1,0-1,5	-	1,0-1,5	-	2,3-2,8
Чистый отток капитала частного сектора, млрд. долларов США	-18	-17	-7	-10	-5	-10	-3	-10

В соответствии с основными направлениями ДКП на трехлетнем горизонте прогноза сохранится профицит ликвидности банковского сектора. При этом ожидается увеличение его объема с 1,4 – 1,9 трлн. рублей по итогам 2017 года до 2 – 3 трлн. рублей по итогам 2020 года. Поэтому Банк России планирует регулярно проводить операции по абсорбированию избыточной ликвидности.

При этом Банком России не прогнозируется существенного изменения структуры внешней торговли, где в среднесрочной перспективе, несмотря на сдержанную оценку ценовой конъюнктуры, сохранится приоритетное положение экспорта топливно-энергетических товаров.

В условиях невысоких цен на нефть и при сохранении положительной динамики импорта на фоне роста внутреннего спроса сальдо торгового баланса и счета текущих операций платежного баланса снизятся относительно уровней 2017 года (в 2020 году, соответственно, на 22 млрд. долларов США и на 26 млрд. долларов США по базовому сценарию). В базовом варианте правительственного Прогноза уменьшение показателей составит, соответственно, 17,8 млрд. долларов США и 24,1 млрд. долларов США.

В отдельные периоды на прогнозном горизонте не исключено временное снижение сальдо счета текущих операций до отрицательных значений, что не несет каких-либо рисков для российской экономики. По мнению Банка России, ощутимо неблагоприятное влияние на экономическую ситуацию и финансовую стабильность может оказывать только продолжительное сохранение отрицательного текущего счета с преобладанием неинвестиционного импорта в его структуре. Однако подобный сценарий не рассматривается.

В целом, по мнению Банка России, риски развития экономики могут быть как долгосрочными (например, риск длительного нахождения цен на первичные энергоносители под давлением, риск изменения модели поведения населения по вопросу сбережений), так и краткосрочными (например, риск неблагоприятного изменения погодных условий).

Рассмотрение среднесрочных рисков развития экономики в специальном подразделе является положительным отличием макроэкономического прогноза основных направлений ДКП от правительственного Прогноза, где специализированный подраздел по анализу рисков отсутствует.

С учетом изложенного, по мнению Счетной палаты, действия по дальнейшему сближению экономической, бюджетной, налоговой, таможенно-тарифной политики

Правительства Российской Федерации и денежно-кредитной политики Банка России сохраняют актуальность.

При этом необходимо отметить, что выявленные расхождения прогнозных оценок Банка России и Правительства Российской Федерации обусловлены в том числе отсутствием утвержденного регламентированного порядка их взаимодействия при разработке основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики. В случае принятия такое правовое решение дополнило бы ранее определенный порядок участия Банка России в разработке среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234).

**2.13.** В соответствии с частью 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в состав документов, представляемых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального бюджета на очередной год и на плановый период, включен бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период, являющийся одним из документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования (подпункт «г» пункта 3 части 3 статьи 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

С учетом части 3 статьи 170<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период учитываются результаты социально-экономического прогнозирования.

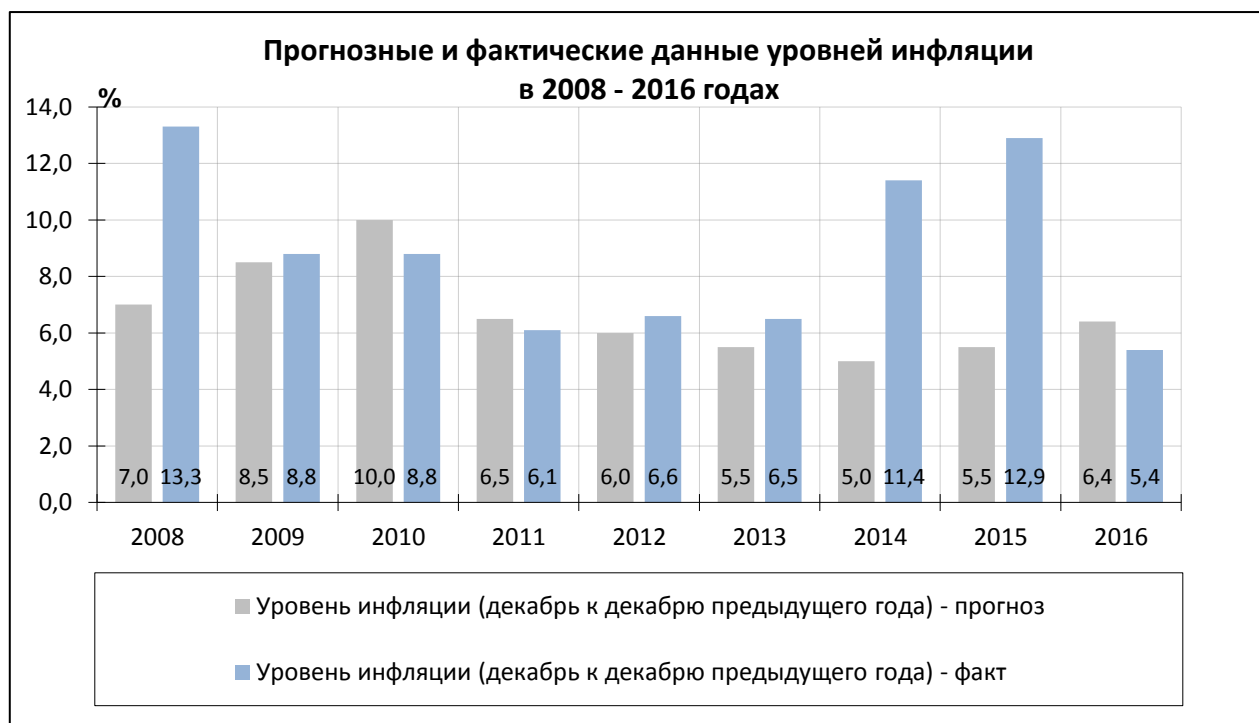
В связи с этим проанализированы на соответствие отдельные показатели среднесрочного социально-экономического Прогноза и отдельные социально-экономические показатели, включенные в бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период.

Проведенная работа выявила **отсутствие расхождений** показателей социально-экономического **Прогноза и бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период**, что свидетельствует о согласованности обоих документов.

**2.14.** Сравнительный анализ динамики основных макроэкономических показателей, сложившейся за последние годы, показывает их существенное отклонение от прогнозируемых значений.

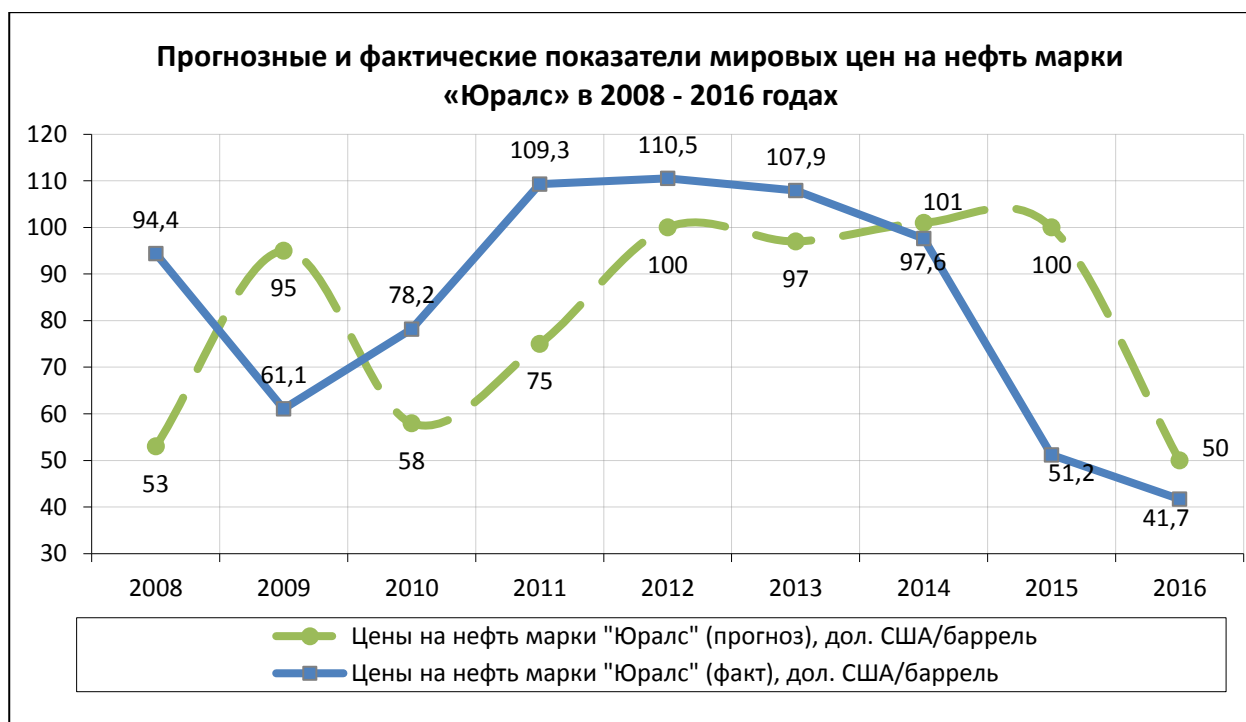


Данные о качестве прогноза некоторых основных макроэкономических показателей, разработанных на стадии утверждения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год, за 2008 – 2016 годы представлены на следующих диаграммах.



По итогам 2016 года фактический уровень инфляции (5,4 %) оказался ниже установленного статьей 1 Федерального закона № 359-ФЗ (6,4 %) на 1,0 процентного пункта.

Кроме того, отмечаются отклонения планируемых и фактически сложившихся тенденций по такому показателю, как оборот розничной торговли, – вместо планируемого прироста на 0,4 % зафиксировано снижение на 4,6 %. Также зафиксированы существенные расхождения по динамике реальных располагаемых доходов населения, которые снизились на 5,9 % вместо ожидаемых 0,7 %, инвестиций в основной капитал – фактическое снижение составило 0,9 % вместо прогнозного 1,6 %.



По 2016 году отклонения отмечены по средней цене на нефть марки «Юралс» – ниже планового уровня на 8,3 доллара США за баррель, по среднегодовому курсу доллара США к рублю – выше планового уровня на 3,6 рубля за доллар США. Экспорт и импорт товаров сложились в 2016 году фактически ниже прогнозных оценок соответственно на 49 млрд. долларов США и на 8,8 млрд. долларов США.

При этом, несмотря на то, что 22 ноября 2016 года был принят Федеральный закон № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – Федеральный закон № 397-ФЗ), при подготовке которого была осуществлена дополнительная корректировка прогноза на 2016 год, по итогам прошедшего года имели место отклонения фактических и прогнозных значений макроэкономических показателей.

Так, например, фактический уровень инфляции (5,4 %) оказался на 0,4 процентного пункта ниже, чем в расчетах к Федеральному закону № 397-ФЗ (5,8 %), цена на нефть марки «Юралс» – выше на 0,7 доллара США за баррель, инвестиции в основной капитал – выше на 2,8 процентного пункта, реальная заработная плата – выше на 0,5 процентного пункта.

Таким образом, по большинству рассмотренных показателей отчетные данные практически ежегодно существенно отличаются от прогнозируемых значений, что может свидетельствовать о недостаточной степени надежности разрабатываемых прогнозов.

**2.15.** Пунктом 5 части 2 статьи 26 Федерального закона № 172-ФЗ предусматривается возможность разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период на вариативной основе.

При этом пунктом 36 Правил разработки прогноза среднесрочный прогноз разрабатывается на основании базового, консервативного и целевого вариантов.

В соответствии с Прогнозом базовый и целевой варианты разрабатывались исходя из единого блока внешних условий развития на среднесрочную перспективу. Например, цены на нефть марки «Юралс» по обоим вариантам составят в 2018 – 2020 годах, соответственно, 43,8, 41,6 и 42,4 доллара США за баррель.

В части внутренних условий для обоих вариантов закладывается проведение денежно-кредитной политики, обеспечивающей закрепление инфляции вблизи целевого уровня (4 %), а возможности участия государства в развитии экономики предусматривают (ограничиваются) взаимосвязь первичных расходов федерального бюджета с нефтегазовыми доходами, рассчитанными при базовой цене на нефть марки «Юралс» на уровне 40 долларов США за баррель.

**В результате подобной «стандартизации» исходных условий результаты выполнения обоих вариантов Прогноза оказались искусственно сближенными.**

Так, накопленный в 2018 – 2020 годах прирост ВВП по базовому варианту составил 6,7 %, по целевому варианту – 8,1 %, прирост инвестиций в основной капитал составил, соответственно, 16,9 % и 22,5 %, прирост производительности труда – 7,5 % и 8,1 %.

**Отсутствие в правительственном Прогнозе варианта, обеспечивающего достижение целей и приоритетов** социально-экономического развития, определенных документами стратегического планирования Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, **является серьезным недостатком.** В первую очередь это относится к показателям темпов экономического роста не ниже среднемирового уровня к 2020 году.

По мнению Счетной палаты, при разработке Прогноза необходимо, чтобы один из его вариантов, например, целевой, учитывал расширенный пакет мер государственной экономической политики, направленных на активные преобразования в экономической (бюджетной, налоговой) и социальной сферах.

Для реализации такого подхода необходимо также внести изменения в действующую нормативно-правовую базу разработки (корректировки), осуществления мониторинга и контроля реализации среднесрочного прогноза, в том числе в постановление № 1234.

Также необходимо отметить, что статьей 3 Федерального закона № 172-ФЗ прогнозирование определено как деятельность по разработке в первую очередь научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития.

В отличие от прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, разрабатывавшихся в 2014 – 2016 годах, **Прогноз не содержит раздела, посвященного описанию рисков базового варианта прогноза.**

**В тексте Прогноза содержатся отдельные указания на риски реализации отдельных положений Прогноза. Однако такие отсылки не носят системного характера, а количественные или качественные оценки вероятности наступления и потенциальных потерь вследствие реализации рисков событий в тексте Прогноза отсутствуют.**

**2.16.** В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 части 3 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период относится к документам стратегического планирования. В связи с этим Прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта федерального бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать в среднесрочной перспективе результаты реализации поставленных целей и задач во взаимосвязи с иными документами стратегического планирования.

**Однако рассмотрение Прогноза выявило его неполное соответствие нормам законодательства Российской Федерации о стратегическом планировании.**

Проведенный анализ показал, что Прогноз не в полной мере соответствует, например, статье 26 Федерального закона № 172-ФЗ и постановлению № 1234.

**Так, в Прогнозе отсутствуют законодательно предусмотренные характеристики условий социально-экономического развития в части основных показателей научно-технического развития, оценка факторов и ограничений развития, балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики.**

В соответствии с пунктом 5 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ Прогноз подлежит согласованию и балансировке с иными документами стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям и показателям. При этом с учетом пункта 36 Правил разработки прогноза, например, целевой вариант должен быть основан на достижении целевых показателей социально-экономического развития, учитывающих в полном объеме достижение целей и задач стратегического планирования.

Однако **количественные характеристики как базового, так и целевого вариантов Прогноза свидетельствуют о недостижении значений, установленных стратегическими документами Президента Российской Федерации в рамках целеполагания.**

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года Правительству Российской Федерации поручено не позднее мая будущего года разработать с участием ведущих деловых объединений предметный план действий, рассчитанный до 2025 года, реализация которого позволит уже на рубеже 2019 – 2020 годов выйти на темпы экономического роста выше мировых. По состоянию на 1 октября 2017 года Счетная палата не имеет официальной информации об утверждении (одобрении) упомянутого плана.

При этом в соответствии со значениями Прогноза на 2018 – 2020 годы темп роста российского ВВП будет выше мировых только при условии реализации целевого варианта (2020 год, соответственно, – 3,1 % против 2,9 %). В базовом варианте Прогноза на 2018 – 2020 годы темпы роста ВВП прогнозируются на уровне 2,2 % в 2019 году и 2,3 % в 2020 году, что на 0,5 - 0,7 процентного пункта ниже, чем мировые темпы.

**В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года определено, что объем инвестиций в основной капитал к 2018 году, несмотря на внешние ограничения, необходимо довести до 25 % ВВП. Вместе с тем согласно базовому и целевому вариантам в 2017 году валовое накопление основного капитала составит 21,4 %, а в 2018 году – 22,4 % .**

К числу важнейших документов целеполагания относятся также указы Президента Российской Федерации. Вместе с тем следует отметить, что **из 58 показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в Прогнозе учтены только 5 показателей.**

Проведенный Счетной палатой анализ показывает, что при условии **реализации любого из представленных вариантов Прогноза целевые значения** показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, характеризующих производительность труда, реальную заработную плату, объем инвестиций, внутренние затраты на исследования и разработки, **достигнуты не будут.**

Так, **производительность труда** в соответствии с Указом № 596 **к 2018 году должна увеличиться в 1,5 раза** относительно уровня 2011 года. Согласно Прогнозу в 2018 году производительность труда увеличится в **базовом варианте на 8,3 %** к уровню 2011 года и в **целевом - на 8,2 %**, что, очевидно, не соответствует значению, установленному Указом № 596.

Аналогичное замечание справедливо в отношении выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

Так, Указом № 597 поставлена задача увеличения к **2018 году** размера **реальной заработной платы в 1,4 - 1,5 раза**. При этом в соответствии с Прогнозом реальная заработная плата возрастет **в базовом** варианте в 2018 году **на 13,3 %**, в **целевом – на 13,4 %**.

Принимая во внимание изложенное, **Счетная палата отмечает несбалансированность целевых установок целеполагающих, программно-плановых и прогнозных документов стратегического планирования, а также риски недостижения ряда целевых значений макроэкономических индикаторов** (производительность труда, отношение объема инвестиций в основной капитал к объему ВВП), **что требует принятия Правительством Российской Федерации дополнительных мер по их согласованию.**

Документы стратегического планирования, включая Прогноз, должны отражать не только результаты социально-экономического развития, но и обеспечение национальной безопасности.

Так, пунктом 115 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, определен **перечень показателей**, необходимых для **оценки состояния национальной безопасности**, включая:

- ожидаемую продолжительность жизни;
- валовой внутренний продукт на душу населения;
- децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения);
- уровень инфляции;
- уровень безработицы;
- долю расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования;
- долю расходов в валовом внутреннем продукте на культуру;
- долю территории Российской Федерации, не соответствующей экологическим нормативам.

**Из 8** вышеуказанных показателей **в Прогнозе отражены только 4** (ожидаемая продолжительность жизни; валовой внутренний продукт на душу населения; уровень инфляции; уровень безработицы).

Кроме того, Счетная палата отмечает, что **в материалах Прогноза не отражена его взаимосвязь с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и реализуемыми в рамках планирования и программирования.**

Так, в **Прогнозе отсутствуют оценки влияния** на перспективы социально-экономического развития реализации **государственных программ Российской Федерации и приоритетных проектов (программ)** в сферах деятельности, определенных Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

**3. Анализ основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, консолидированного бюджета Российской Федерации, федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основные характеристики и структурные особенности проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

### 3.1. Анализ основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

**3.1.1. Динамика основных параметров бюджетной системы Российской Федерации** на 2018 - 2020 годы характеризуется постепенным снижением доли доходов по отношению к ВВП (с 32 % в 2016 году до 31,3 % в 2020 году), а также сокращением общего объема расходов с 35,7 % ВВП в 2016 году до 32,2 % ВВП в 2020 году и дефицита с 3,7 % ВВП в 2016 году до 0,8 % ВВП в 2020 году.

Основные параметры бюджетной системы Российской Федерации в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

[illegible]



Наименование	2016 год (отчет)		2017 год ** (оценка)		2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)	
	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %
федерального бюджета	-2 956,4	-3,4	-2 287,4	-2,5	-1 271,4	-1,3	-819,1	-0,8	-869,9	-0,8
консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	-12,6	-0,01	-15,0	0,0	-52,3	-0,1	-24,6	-0,02	-14,9	-0,01
бюджетов государственных внебюджетных фондов	-185,4	-0,2	-70,1	-0,1	-134,0	-0,1	-104,0	-0,1	-36,7	-0,03
бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	12,7	0,01	0,0		0,0		0,0		0,0	
<i>ВВП, млрд. рублей</i>	<i>86 044</i>		<i>92 224</i>		<i>97 462</i>		<i>103 228</i>		<i>110 237</i>	

\* Без учета межбюджетных трансфертов и страховых взносов на неработающее население.

\*\* Параметры федерального бюджета даны в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года и с учетом проекта федерального закона № 278888-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По сравнению с 2017 годом в 2018 году доля **доходов** бюджетов бюджетной системы в ВВП **увеличивается** на 0,2 процентного пункта, в 2019 году **снижается** по сравнению с 2018 годом на 0,5 процентного пункта, в 2020 году **снижается** по сравнению с 2019 годом на 0,6 процентного пункта, доля **расходов** бюджетов бюджетной системы в ВВП в 2018 году по сравнению с 2017 годом **снижается** на 0,9 процентного пункта, в 2019 году по сравнению с 2018 годом - на 1,1 процентного пункта, в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 0,6 процентного пункта.

**Снижение** дефицита бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в % ВВП в 2018 году по сравнению с 2017 годом составит 1,1 процентного пункта, в 2019 году по сравнению с 2018 годом – 0,6 процентного пункта, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – 0,1 процентного пункта. Наличие дефицита бюджетной системы в основном обусловлено **дефицитом федерального бюджета**, который в 2018 году составит 1 271,4 млрд. рублей (1,3 % ВВП), в 2019 году – 819,1 млрд. рублей (0,8 % ВВП) и в 2020 году – 869,9 млрд. рублей (0,8 % ВВП).

Основные риски для бюджетной системы Российской Федерации связаны с возможным снижением доходов федерального бюджета и ухудшением показателей социально-экономического развития в связи с падением цен на нефть марки «Юралс», нефтепродукты и природный газ; со снижением устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов, связанным прежде всего с существенным объемом долговых обязательств; высокой зависимостью бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации от предоставляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

**3.1.2.** Одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Правительством Российской Федерации представлены проект **Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики** Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления).

Впервые Основные направления представлены **в виде единого документа**, что позволяет рассматривать бюджетную, налоговую и таможенно-тарифную политику в целом как составную часть экономической политики государства.

В Основных направлениях представлены итоги реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики за 2015 - 2017 годы, условия реализации и цели и задачи бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 - 2020 годы, а также основные параметры бюджетной системы на очередной финансовый год и плановый период.

По мнению Счетной палаты, Основные направления не содержат в полном объеме анализ реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию и других программных документах за предшествующий и на плановый периоды, комплексную оценку влияния мер бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на социально-экономическое развитие государства и качество жизни граждан, а также не в полной мере учитывает рекомендации парламентских слушаний по данному вопросу, состоявшихся в Государственной Думе 18 июля 2017 года.

**3.1.2.1.** Одной из целей государственной экономической политики, поставленной Президентом Российской Федерации, является достижение на рубеже 2019 и 2010 годов темпов роста российской экономики, превышающих среднемировые. При этом Президентом Российской Федерации поставлена задача четко определить, какой вклад в экономический рост внесут улучшение делового климата, запуск крупных инвестиционных проектов, наращивание несырьевого экспорта, поддержка малого и среднего бизнеса, другие меры, какова будет роль регионов и отдельных отраслей производства.

Однако в Основных направлениях указывается, что в рамках базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, являющегося основой для проекта федерального бюджета, темпы роста российской экономики составят 2,2 % в 2019 году и 2,3 % в 2020 году, что ниже темпов роста мировой экономики. Кроме того, Основные направления не содержат оценки влияния предусматриваемых мер бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на темпы экономического развития, создания условий для улучшения демографической ситуации, повышения эффективности бюджетных расходов и качества инвестиций.

**3.1.2.2.** В Основных направлениях не содержится конкретных мер по внедрению проектного подхода при формировании федерального бюджета на 2018 - 2020 годы, который создается как инструмент эффективного использования бюджетных средств.

Счетная палата отмечает, что постоянное расширение состава используемых программно-целевых инструментов (федеральные и ведомственные программы, госпрограммы Российской Федерации и регионов, приоритетные проекты) повышает риски параллельного осуществления мероприятий по близким целям, ограничивает возможности концентрации ресурсного обеспечения на наиболее важных направлениях социально-экономического развития, затрудняет обеспечение единого методического подхода к разработке, реализации и оценке результативности применения инструментов.

Положения и подходы упорядочения и систематизации применяемых инструментов управления и сосредоточения государственных финансовых ресурсов на прорывных направлениях политики государства в социально-экономической сфере в Основных направлениях отсутствуют.

В Основных направлениях, как и в прошлом году, содержится рамочное описание мер по повышению эффективности расходов, которые осуществлялись в 2015 - 2017 годах, в том числе расходов на предоставление целевых межбюджетных трансфертов, государственных инвестиций, повышению качества казначейского сопровождения, оказания государственных услуг и др. При этом отсутствует анализ их эффективности.

Документом определены отдельные направления повышения операционной эффективности использования бюджетных средств: интеграция бюджетного и закупочного процесса, расширение применения механизма казначейского сопровождения расчетов, расширение действия казначейского аккредитива, завершение формирования нормативной правовой базы, обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию государственных услуг. При этом механизмы реализации этих направлений в Основных направлениях отсутствуют.

Положения о развитии действующего с 2015 года механизма казначейского сопровождения определены в статье 5 законопроекта «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В Основных направлениях отсутствуют разделы, раскрывающие основные принципы политики по осуществлению государственных внутренних и внешних заимствований Российской Федерации в 2018 – 2020 годах, в том числе новые инструменты заимствований, основные источники финансирования дефицита федерального бюджета в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов, приоритетные принципы и задачи в

области управления государственным долгом Российской Федерации в указанном периоде, меры по развитию российского долгового рынка, реализация которых планируется в среднесрочном периоде.

**3.1.2.3.** Согласно Основным направлениям, при осуществлении программы фискальной консолидации на 2017 - 2019 годы меры по мобилизации доходов не предполагают роста налоговой нагрузки, а сосредоточены на повышении собираемости налогов и оптимизации расходов.

**В Основных направлениях учтены отдельные рекомендации парламентских слушаний.**

Так, Основные направления **дополнены** положениями о **консолидированных группах налогоплательщиков (КГН)** и совершенствовании трансфертного ценообразования, в которых изложены общие подходы в части мониторинга функционирования КГН, дальнейшего совершенствования института КГН и контроля трансфертного ценообразования в отношении сделок внутри страны.

Предполагается, что за деятельностью КГН в 2018 году будет осуществлен мониторинг, в том числе с учетом оценки влияния введенного с 2017 года ограничения в размере 50 % на зачет убытков убыточных организаций, входящих в состав КГН, и оценки иных факторов, влияющих на динамику поступлений налога на прибыль организаций от КГН.

В Основные направления включены положения о необходимости **оценки налоговых и неналоговых расходов** бюджета, в приложения к Основным направлениям - распределение налоговых и неналоговых расходов в разрезе государственных программ и непрограммных направлений деятельности.

**Ключевой проблемой оценки эффективности налоговых льгот является отсутствие разработанной и утвержденной методики такой оценки.** В связи с этим включение сведений о налоговых льготах вместе с положениями о необходимости разработки методики оценки налоговых льгот могло бы стать первым шагом к признанию существующих проблем и поводом для дополнительной проработки такой важной темы, как оптимизация всех существующих льгот.

Основными направлениями **в части неналоговых платежей** предусматривается в 2017 году совместно с деловым сообществом **завершить работу по систематизации и законодательному закреплению единых правил их установления и взимания.** Это позволит обеспечить более прозрачные и предсказуемые условия ведения бизнеса, а также повысить эффективность администрирования таких платежей. По результатам создания

нормативной базы, регулирующей эти платежи, планируется по возможности сократить количество неналоговых платежей и упростить процедуры их администрирования.

По мнению Счетной палаты, **необходимо не только определить правила формирования неналоговых платежей, но и выработать единые стандарты и принципы** в части:

совершенствования (унифицирования) нормативной правовой базы, регулирующей полномочия главных администраторов (администраторов) доходов;

индексации размера платежей, являющихся источниками неналоговых доходов;

мер по повышению эффективности администрирования доходов, в том числе в целях снижения дебиторской задолженности по доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Следует отметить, что в Основных направлениях не предлагается механизмов, направленных на компенсацию (полную или частичную) выпадающих доходов субъектов Российской Федерации, в случае принятия актов федерального законодательства. В первую очередь указанный тезис справедлив в отношении налоговых льгот, предоставляемых на федеральном уровне.

В Основных направлениях **отсутствует долгосрочная стратегия** или перечень мероприятий, которые могли бы способствовать **выводу из тени самозанятых граждан**.

В Основных направлениях указано только, что в целях вовлечения в официальную экономику граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиторов, сиделок, уборщиков жилых помещений и домработниц, эти категории самозанятых были освобождены от уплаты НДФЛ.

**3.1.2.4. Основные направления содержат описание перспектив развития таможенно-тарифной политики.** Вместе с тем **остаются неопределенными конкретные действия Правительства Российской Федерации**, направленные на обеспечение сбалансированности экспортно-импортных операций и развития внутреннего производства и рынка.

В Основных направлениях **учтены рекомендации в части отражения видов отраслей промышленности**, в которых планируется расширение практики применения таких таможенных процедур, как «переработка на таможенной территории» и «переработка для внутреннего потребления».

Однако остается открытым вопрос о совершенствовании иных механизмов, влияющих на взимание таможенных пошлин, в частности, реализация контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров.

Кроме того, в Основных направлениях не содержатся факторы влияния применения

мер по либерализации импортного тарифа на внутренний рынок.

**3.1.3. Проект бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2035 года** (далее – Бюджетный прогноз), представленный одновременно с законопроектом, разработан на основе сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2035 года, содержащих базовые, целевые и консервативные сценарии социально-экономического развития.

Основные параметры сценарных условий прогноза социально-экономического развития до 2035 года представлены в Бюджетном прогнозе.

**Базовый сценарий** социально-экономического развития на период до 2035 года характеризуется ускорением темпов роста ВВП до 2,4 % в течение 2021 - 2025 годов и его стабилизацией в 2026 - 2035 годах на уровне 2,3 %, стабильным уровнем индекса потребительских цен в 2021 - 2035 годах – 4 % на конец года, ростом цен на нефть марки «Юралс» с 44,4 доллара США за баррель в 2017 - 2020 годах до 54,9 доллара США за баррель в 2031 - 2035 годах, ростом курса доллара с 64,8 рубля за доллар в 2017 – 2020 годах до 82,5 рубля за доллар в 2031 – 2035 годах, сокращением темпов роста инвестиций в основной капитал с 5,0 % в 2017 – 2020 годах до 3,5 % в 2031 – 2035 годах.

**Целевой сценарий** социально-экономического развития на период до 2035 года характеризуется более высокими по сравнению с базовым сценарием темпами роста ВВП в течение 2021 - 2025 годов (до 3,2 %) и их снижением в 2031 - 2035 годах до 2,9 %, аналогичным базовому сценарию уровнем индекса потребительских цен в 2021 - 2035 годах – 4 %, аналогичным базовому сценарию значением цен на нефть марки «Юралс» (44,4 доллара США за баррель в 2017 - 2020 годах, 54,9 долларов США за баррель в 2031 - 2035 годах), более низким по сравнению с базовым сценарием ростом курса доллара: с 64,3 рубля за доллар в 2017 – 2020 годах до 75,6 рубля за доллар в 2031 – 2035 годах, а также меньшим по сравнению с базовым сценарием сокращением темпов роста инвестиций в основной капитал: с 6,3 % в 2017 – 2020 годах до 3,9 % в 2031 – 2035 годах.

**Консервативный сценарий** социально-экономического развития на период до 2035 года характеризуется более низкими по сравнению с базовым и целевым сценариями темпами роста ВВП в течение 2021 - 2025 годов (до 1,5 %) и их повышением в 2031 - 2035 годах до 1,6 %, аналогичным базовому и целевому сценариям уровнем индекса потребительских цен в 2021 - 2035 годах – 4 %, более низким по сравнению с базовым и целевым сценариями значением цен на нефть марки «Юралс» (39,2 доллара США за баррель в 2017 - 2020 годах, 45,3 долларов США за баррель в 2031 - 2035 годах), более высоким по сравнению с базовым и целевым сценариями ростом курса доллара США: с 68,4 рубля за

доллар США в 2017 – 2020 годах до 84,2 рубля за доллар США в 2031 – 2035 годах, а также увеличением темпов роста инвестиций в основной капитал с 1,7 % в 2017 – 2020 годах до 3 % в 2031 – 2035 годах.

В Бюджетном прогнозе **содержатся** описание **основных итогов** развития и текущего состояния бюджетной системы Российской Федерации, **экономических условий** формирования бюджетного прогноза на долгосрочный период, рамочное описание **подходов и методологии определения доходов и расходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на долгосрочный период, а также **основных рисков доходов и расходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в приложениях к Бюджетному прогнозу – прогноз характеристик бюджетной системы Российской Федерации и прогноз основных показателей федерального бюджета до 2035 года.

**Бюджетный прогноз разработан по трем основным вариантам** – базовому, консервативному и целевому.

Таким образом, возможно констатировать **повышение качества подготовки** указанного документа по сравнению с бюджетным прогнозом до 2034 года, разработанным в предыдущем бюджетном цикле.

Вместе с тем Бюджетный прогноз **не в полной мере соответствует** требованиям к его составу и содержанию, установленным **Правилами разработки и утверждения бюджетного прогноза** Российской Федерации на долгосрочный период, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914.

Так, в проекте бюджетного прогноза **отсутствуют следующие разделы:**

структура расходов и доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; государственный и муниципальный долг;

основные подходы, цели и задачи формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики в долгосрочном периоде;

подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации на период их действия.

Также **не соответствует форме**, установленной указанными требованиями, **приложение** к бюджетному прогнозу «Прогноз характеристик бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в котором отсутствуют характеристики консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, территориальных фондов обязательного медицинского страхования. При этом согласно Бюджетному прогнозу анализ показателей бюджетной и долговой устойчивости для целей прогноза представлен только для

федерального бюджета в связи с тем, что с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета обеспечивается сбалансированность бюджетов государственных внебюджетных фондов и устойчивая траектория консолидированных общественных финансов субъектов Российской Федерации.

Также в Бюджетном прогнозе **отсутствует приложение** «Показатели финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации на период их действия».

**Расчет нефтегазовых доходов** бюджетов бюджетной системы, согласно Бюджетному прогнозу, осуществлен в условиях действующего законодательства, учтенного в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2018 – 2020 годы. **Расчет ненефтегазовых доходов** осуществлен **исходя из динамики** экономических показателей, заложенных в прогнозе социально-экономического развития на долгосрочный период, **с учетом сложившейся структуры** налоговой базы и среднесрочной динамики ряда показателей, заложенных в прогнозе социально-экономического развития на 2018 – 2020 годы. Расчет отдельных доходов осуществлялся путем индексации на уровень инфляции или исходя из ожидаемого роста ВВП.

Кроме того, после 2020 года предполагается перераспределение в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации 1 процентного пункта налога на прибыль организаций, который в период 2017 – 2020 годов временно направляется в федеральный бюджет, также в бюджетном прогнозе учтен уровень норматива перечисления дивидендов по принадлежащим государству акциям - 50 % от чистой прибыли.

Бюджетным прогнозом определены следующие **риски в части доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: **основной** – колебания цены на нефть и **дополнительный** – постепенное исчерпание запасов природных ресурсов. Также отмечается сокращение поступления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды по отношению к ВВП по мере усиления тренда старения населения и сопутствующего снижения численности плательщиков взносов.

Согласно Бюджетному прогнозу при прогнозировании **расходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в качестве основного использовался **метод обязательной индексации и несокращения публичных нормативных обязательств**.

**Предельный объем расходов федерального бюджета** на период до 2035 года рассчитан **согласно бюджетным правилам** как сумма базового объема нефтегазовых доходов, рассчитанного при базовой цене на нефть, базовой цене на газ и при прогнозном обменном курсе рубля, объема ненефтегазовых доходов и расходов на обслуживание государственного долга.



Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации согласно Бюджетному прогнозу определены в соответствии с общими подходами к прогнозированию основных параметров бюджетной системы исходя из **сохранения применяемых подходов к формированию и реализации межбюджетных отношений**. При этом **описание** указанных **подходов** в части межбюджетных отношений в Бюджетном прогнозе **отсутствует**.

Особенности формирования расходов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в Бюджетном прогнозе не обозначены.

Основным **риском в расходной части** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Бюджетным прогнозом определено **ухудшение демографических пропорций** (относительно быстрое снижение численности населения в трудоспособном возрасте на фоне быстрого роста численности населения старше трудоспособного возраста).

Согласно прогнозу характеристик бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сформированному исходя из вышеперечисленных подходов и представленному в приложении к Бюджетному прогнозу, **в рамках базового варианта** ожидается **сокращение доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с 33 % ВВП в 2017 году до 29,1 % ВВП в 2035 году, или на 3,9 процентного пункта, **сокращение расходов** с 35,2 % ВВП в 2017 году до 29,8 % ВВП в 2035 году, или на 5,4 процентного пункта.

**Дефицит** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по базовому варианту также **прогнозируется со снижением** к 2035 году на 1,6 процентного пункта (с 2,3 % ВВП в 2017 году до 0,7 % ВВП в 2035 году). Анализ размера дефицита, прогнозируемого на 2012 – 2035 годы, свидетельствует о том, что в указанном периоде предполагается профицит бюджетов государственных внебюджетных фондов и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (**дефицит бюджетов бюджетной системы** Российской Федерации в 2021 году прогнозируется на уровне **894 млрд. рублей**, при этом **дефицит федерального бюджета – 919 млрд. рублей**, в 2035 году – 1 879 млрд. рублей и 1 945 млрд. рублей соответственно).

С учетом прогнозируемых проблем в части демографической ситуации в стране, анализа состояния консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **реализуемость данного прогноза вызывает сомнение**.

**В рамках целевого варианта** ожидается **сокращение доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с 33 % ВВП в 2017 году до 28 % ВВП в 2035 году, или на 5 процентных пунктов, **сокращение расходов** с 35,2 % ВВП в 2017 году до 28,6 % ВВП в 2035 году, или на 6,6 процентного пункта.

**Дефицит** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по целевому варианту аналогично базовому варианту **прогнозируется со снижением** к 2035 году на 1,6 процентных пункта (с 2,3 % ВВП в 2017 году до 0,7 % ВВП в 2035 году). Также аналогично базовому варианту в целевом варианте Бюджетного прогноза предполагается профицит бюджетов государственных внебюджетных фондов и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (**дефицит бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году прогнозируется на уровне 923 млрд. рублей, при этом дефицит федерального бюджета – 948 млрд. рублей, в 2035 году – 2 082 млрд. рублей и 2 244 млрд. рублей соответственно**).

**В рамках консервативного варианта** ожидается **сокращение доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с 33 % ВВП в 2017 году до 29,8 % ВВП в 2035 году, или на 3,2 процентного пункта, **сокращение расходов** с 35,2 % ВВП в 2017 году до 32 % ВВП в 2035 году, или на 3,2 процентного пункта.

**Дефицит** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по целевому варианту аналогично базовому варианту **прогнозируется со снижением** к 2035 году на 0,1 процентных пункта (с 2,3 % ВВП в 2017 году до 2,2 % ВВП в 2035 году). При этом в отличие от базового и целевого вариантов прогнозируется дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Одной из задач бюджетного прогноза является **выработка решений по принятию дополнительных мер совершенствования налоговой, бюджетной, долговой политики**, способствующих решению ключевых задач социально-экономического развития Российской Федерации в долгосрочном периоде. Однако в Бюджетном прогнозе **отсутствуют указанные меры**. Основное внимание уделено обеспечению бюджетной и долговой устойчивости бюджетной системы, которая достигается строгим соблюдением количественных ограничений на бюджетные параметры, обеспечением достаточного объема средств Фонда национального благосостояния для покрытия выпадающих нефтегазовых доходов и обеспечения сбалансированности системы пенсионного страхования.

К механизмам профилактики рисков реализации бюджетного прогноза отнесены также приоритизация расходов бюджетов и повышение их эффективности, и профилактика долгосрочных демографических рисков в страховых системах социального, пенсионного и медицинского обеспечения. При этом меры по реализации указанных механизмов в Бюджетном прогнозе отсутствуют.

Таким образом, возможно сделать вывод о том, что **проект бюджетного прогноза не в полной мере отвечает целям и задачам, предъявляемым к бюджетному прогнозу на долгосрочный период.**

**3.2. Анализ основных характеристик и показателей проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, структурных особенностей проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**3.2.1. Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года** определена основная задача бюджетной политики - повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях исполнения всех обязательств государства при изменении внешних конъюнктурных факторов, в том числе при изменении мировых цен на нефть.

Решение указанной задачи осуществляется путем внедрения новой конструкции бюджетных правил, установленных положениями Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» (далее – Федеральный закон № 262-ФЗ), на основании которых определен предельный объем расходов федерального бюджета в 2018 - 2020 годах.

**Характерными особенностями** законопроекта являются:

формирование федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в условиях улучшения большинства макроэкономических показателей по сравнению с параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации к Федеральному закону № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

формирование доходов с учетом проектов федеральных законов, предусматривающих изменение с 1 января 2018 года нормативов зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отдельных налоговых и неналоговых доходов;

формирование общего объема расходов федерального бюджета на 2018 год с учетом переходных положений бюджетных правил, установленных Федеральным законом № 262-ФЗ, в соответствии с которыми указанный объем не может превышать суммы нефтегазовых доходов, рассчитанных исходя из базовой цены на нефть, базовой экспортной цены на газ природный и прогнозируемого обменного курса доллара США к рублю, прогнозного объема ненефтегазовых доходов и прогнозного объема расходов на обслуживание государственного долга, увеличенной на 1 процент от объема валового внутреннего продукта, прогнозируемого на 2018 год на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

формирование общего объема расходов на 2019 - 2020 годы с учетом бюджетных правил, установленных Федеральным законом № 262-ФЗ, в соответствии с которыми указанный объем не может превышать суммы нефтегазовых доходов, рассчитанных исходя из базовой цены на нефть, базовой экспортной цены на газ природный и прогнозируемого обменного курса доллара США к рублю, прогнозного объема ненефтегазовых доходов и прогнозного объема расходов на обслуживание государственного долга;

отсутствие в составе основных характеристик федерального бюджета на 2019 год условно утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований) и установление условно утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований) на 2020 год не менее 2,5 % общего объема расходов федерального бюджета на 2020 год, в соответствии с положениями Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета»;

формирование показателей расходов проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в виде абсолютных величин, в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», принятым Государственной Думой 15 сентября 2017 года, которым предусмотрено признание утратившими силу норм статей 184<sup>1</sup> и 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации об утверждении изменений показателей ведомственной структуры расходов федерального бюджета путем увеличения или сокращения параметров планового периода утвержденного федерального бюджета;

обеспечение законодательно установленной индексации социальных обязательств.

**3.2.2. Основные характеристики и показатели федерального бюджета на 2016 - 2017 годы и проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов** представлены в следующей таблице.

Наименование	2016 год (отчет)		2017 год (Федеральный закон № 415-ФЗ с изменениями и с учетом законопроекта)		2017 год (сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2017 с учетом законопроекта)		2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)	
	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %
ВВП	86 044		92 244		92 244		97 462		103 228		110 237	
Доходы, всего	13 460,0	15,6	14 720,3	16,0	14 720,3	16,0	15 257,8	15,7	15 554,6	15,1	16 285,4	14,8
Нефтегазовые доходы	4 844,0	5,6	5 795,1	6,3	5 795,1	6,3	5 479,6	5,6	5 247,5	5,1	5 440,4	4,9

Наименование	2016 год (отчет)		2017 год (Федеральный закон № 415-ФЗ с изменениями и с учетом законопроекта)		2017 год (сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2017 с учетом законопроекта)		2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)	
	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %
Доходы (без учета нефтегазовых доходов)	8 616,0	10,0	8 925,1	9,7	8 925,1	9,7	9 778,2	10,0	10 307,1	10,0	10 845,0	9,8
<b>Расходы, всего</b>	<b>16 416,4</b>	<b>19,1</b>	<b>16 728,4</b>	<b>18,1</b>	<b>17 007,4</b>	<b>18,4</b>	<b>16 529,2</b>	<b>17,0</b>	<b>16 373,7</b>	<b>15,9</b>	<b>17 155,3</b>	<b>15,6</b>
Процентные расходы	621,3	0,7	730,3	0,8	730,3	0,8	824,3	0,8	819,1	0,8	869,8	0,8
Непроцентные расходы	15 795,1	18,4	15 998,1	17,3	16 277,1	17,6	15 704,9	16,1	15 554,6	15,1	16 285,5	14,8
Нефтегазовый дефицит	-7 800,4	-9,1	-7 803,3	-8,5	8 082,3	8,8	-6 751,0	-6,9	-6 066,6	-5,9	-6 310,3	-5,7
<b>Дефицит /профицит</b>	<b>-2 956,4</b>	<b>-3,4</b>	<b>-2 008,1</b>	<b>-2,2</b>	<b>-2 287,1</b>	<b>2,5</b>	<b>-1 271,4</b>	<b>-1,3</b>	<b>-819,1</b>	<b>-0,8</b>	<b>-869,9</b>	<b>-0,8</b>
<b>Источники финансирования дефицита, всего</b>	<b>2 956,4</b>	<b>3,4</b>	<b>2 008,1</b>	<b>2,2</b>	<b>2 287,1*</b>	<b>2,5</b>	<b>1 271,4</b>	<b>1,3</b>	<b>819,1</b>	<b>0,8</b>	<b>869,9</b>	<b>0,8</b>
Изменения остатков средств Резервного фонда	2 136,9	2,5	1 045,1	1,1			0	0	0	0	0	0
Изменения остатков средств ФНБ	-66,5	-0,1	662,3	0,7			1 113,7	1,1	4,5	0	3,8	0
Изменение иных остатков средств федерального бюджета	90,6	0,1	-641,9	-0,7			-521,1	-0,5	36,9	0,04	0	0
Источники финансирования дефицита без учета изменения остатков средств федерального бюджета	795,4	0,9	942,6	1,0			678,8	0,7	777,7	0,8	866,1	0,8
из них:												
<b>Государственные заимствования</b>	<b>585,4</b>	<b>0,7</b>	<b>1 146,6</b>	<b>1,2</b>			<b>785,7</b>	<b>0,8</b>	<b>805,6</b>	<b>0,8</b>	<b>1 044,6</b>	<b>0,9</b>
<b>привлечение:</b>	<b>1 254,0</b>	<b>1,5</b>	<b>2 372,8</b>	<b>2,6</b>			<b>1 915,7</b>	<b>2,0</b>	<b>2 028,6</b>	<b>2,0</b>	<b>2 312,7</b>	<b>2,1</b>
на внутреннем финансовом рынке	1 054,9	1,2	1 952,6	2,1			1 448,1	1,5	1 544,6	1,5	1 817,9	1,6
на внешнем финансовом рынке	199,1	0,2	420,1	0,5			467,5	0,5	484,0	0,5	494,8	0,4
<b>погашение:</b>	<b>-668,6</b>	<b>-0,8</b>	<b>-1 226,1</b>	<b>-1,3</b>			<b>-1 130,0</b>	<b>-1,2</b>	<b>-1 223,1</b>	<b>-1,2</b>	<b>-1 268,0</b>	<b>-1,2</b>
на внутреннем финансовом рынке	-562,5	-0,7	-828,7	-0,9			-631,1	-0,6	-762,0	-0,7	-606,2	-0,5
на внешнем финансовом рынке	-106,1	-0,1	-397,4	-0,4			-498,9	-0,5	-461,0	-0,4	-661,8	-0,6
<b>поступление средств от приватизации:</b>	<b>406,8</b>	<b>0,5</b>	<b>18,4</b>	<b>0,02</b>			<b>13,0</b>	<b>0,01</b>	<b>12,2</b>	<b>0,01</b>	<b>11,4</b>	<b>0,01</b>
источники финансирования федерального бюджета без учета заимствований, поступлений от приватизации и изменения остатков	-196,9	-0,2	-222,4	-0,2			-119,9	-0,1	-40,1	0,04	-190,0	-0,2
из них исполнение гарантий	-0,1	0	-11,2	-0,01			-34,9	0	-28,6	0,0	-166,0	-0,2

\* Расчетно.

По сравнению с 2017 годом (Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями) и с учетом проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») **доходы** по отношению к ВВП снижаются в 2018 году на 0,3 процентного пункта, в 2019 году по сравнению с 2018 годом – на 0,6 процентного пункта, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 0,3 процентного пункта, **расходы** по сравнению с 2017 годом (показатели

сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года с учетом проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») **снижаются** в 2018 году на 1,4 процентного пункта, в 2019 году по сравнению с 2018 годом – на 1,1 процентного пункта, в 2020 году по сравнению с 2019 – на 0,3 процентного пункта. При этом **нефтегазовый дефицит** сократится с 9,1 % ВВП в 2016 году до 5,7 % ВВП в 2020 году.

**3.2.3.** В соответствии с законопроектом **доходы федерального бюджета** составят в **2018 году 15 257,8 млрд. рублей** (или 15,7 % ВВП), что на 537,5 млрд. рублей, или на 3,7 %, больше объема, утвержденного на 2017 год Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (с изменениями) с учетом проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». **В 2019 году - 15 554,6 млрд. рублей** (или 15,1 % ВВП), что на 296,8 млрд. рублей, или на 1,9 %, больше, чем прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет в 2018 году. **В 2020 году - 16 285,4 млрд. рублей** (или 14,8 % ВВП), что на 730,8 млрд. рублей, или на 4,7 %, больше, чем прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет в 2019 году.

Основным принципом налоговой политики на трехлетний период является принцип **фискальной нейтральности** – неповышение совокупной фискальной нагрузки для добросовестных налогоплательщиков. Расширение доходной базы бюджета будет обеспечиваться за счет улучшения собираемости и качества администрирования налогов, а также повышения отдачи от государственных активов. Применение новых информационных технологий в налоговом администрировании является потенциалом расширения налогооблагаемой базы и повышения доходных поступлений без увеличения налогового бремени.

В нефтегазовом секторе Основными направлениями предполагается **введение системы налогообложения налога на добавленный доход для пилотных объектов**. Новые льготы в нефтедобыче предлагается рассматривать исключительно в рамках режима налога на добавленный доход. При этом **в законопроекте введение указанной новации не нашло своего отражения**.

По мнению Счетной палаты, мероприятия в части мобилизации доходов должны быть в первую очередь направлены на улучшение налогового и таможенного администрирования. Вместе с тем в законопроекте увеличение доходов обеспечивается в основном за счет установления и индексации ставок налогов и сборов, увеличения нормативов зачисления налогов в федеральный бюджет.

При формировании законопроекта **учтены дополнительные поступления доходов**, обеспечиваемые **повышением качества администрирования** (контрольной работы) по двум доходным источникам: по налогу на прибыль организаций, по внутреннему НДС (более 120 млрд. рублей ежегодно), а также за счет повышения качества администрирования таможенных платежей и борьбы с «серыми» схемами при ввозе товаров (рост средневзвешенной ставки НДС на импорт).

При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов учтены **изменения законодательства** Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимые и планируемые к введению в действие с 1 января 2018 года:

увеличение ставки НДС при добыче нефти на 428 рублей за тонну в 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 254-ФЗ).

Федеральным законом № 254-ФЗ на 2020 год устанавливаются корректирующие коэффициенты ( $K_{гп}$  и  $K_{км}$ ), используемые при расчете НДС при добыче газа горючего природного организациями, являющимися собственниками объектов Единой системы газоснабжения и аффилированными с ними компаниями;

индексация специфических ставок акцизов на отдельные подакцизные товары (табачную, алкогольную продукцию, нефтепродукты, легковые автомобили) в соответствии с Федеральным законом № 254-ФЗ;

введение с 2018 года дифференцированной шкалы акцизов на легковые автомобили;

увеличение с 1 января 2018 года ставки акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо на 50 копеек в расчете на 1 литр, а с 1 июля 2018 года дополнительно увеличить на 50 копеек в расчете на 1 литр при одновременном изменении норматива зачисления акцизов на нефтепродукты с целью направления в субъекты Российской Федерации дополнительных доходов, эквивалентных стоимости 1 рубля с каждого литра дизельного топлива. При этом норматив распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет составит на 2018 год 42,9 %, на 2019 - 2020 годы 41,9 % и 41,8 % соответственно.

Статьями 50, 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, распределяются по следующим нормативам (федеральный бюджет /

бюджет субъекта Российской Федерации): в 2017 году - 38,3 % / 61,7 %, в 2018 году - 42,6 % / 57,4 %, в 2019 году - 39,8 % / 60,2 %;

уточнение определения средних дистиллятов для целей налогообложения с одновременным зачислением акцизов на средние дистилляты по нормативу 50 % в федеральный бюджет (в настоящее время действует норматив 100 % в бюджеты субъектов Российской Федерации);

изменение нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин на основании статьи 1 Протокола о применении отдельных положений Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, от 11 апреля 2017 года и применяемого в Российской Федерации с 21 июня 2017 года, которым установлены новые нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства - члена ЕАЭС в следующих размерах: Республика Армения – 1,22 %, Республика Беларусь – 4,56 %, Республика Казахстан – 7,05 %, Республика Кыргызстан – 1,9 %, Российская Федерация – 85,27 %;

введение ставок ввозных таможенных пошлин на промышленную продукцию отраслей инвестиционного машиностроения;

повышение ставок **платы за использование лесов** в 2,17 раза в 2018 году, в 2,38 раза - в 2019 году, 2,62 раза - в 2020 году (за единицу объема древесины) и в 1,57 раза - в 2018 году, 1,89 раза - в 2019 году, 2,26 раза - в 2020 году (за единицу объема лесных ресурсов и площади лесного участка);

дополнительное повышение в 2018 году **ставок платы за использование водных объектов** или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии в 1,25 раза и ставок платы за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей в 10 раз. При этом ранее принятым законодательством предусмотрена ежегодная индексация в 1,15 раза к ставкам платы 2014 года;

индексация с 2018 года на 15 % ставок **утилизационного сбора** на колесные и самоходные транспортные средств, а также прицепы к ним и введение утилизационного сбора на средства производства тяжелого и энергетического машиностроения по адвалорной ставке 7 %;

дополнительное зачисление в федеральный бюджет 50 % от доли Сахалинской области в налоге на прибыль при выполнении соглашений о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин-2», которая в настоящее время составляет 75 %, с целью последующего



перераспределения указанных поступлений на развитие Дальневосточного федерального округа;

введение с 1 января 2019 года инвестиционного сбора в морских портах Российской Федерации на уровне 25 % действующих портовых сборов и перечисления в доход федерального бюджета дохода от указанного сбора (в виде 100 % чистой прибыли ФГУП «Росморпорт»);

повышение на 25 % размера разовой и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра;

понижение порога беспошлинного ввоза товаров физическими лицами (Таможенным кодексом ЕАС предусмотрено пороговое значение в 2018 году - 1000 евро, в 2019 году – 500 евро, в 2020 году – 200 евро). Предлагается понизить указанное пороговое значение до 20 евро начиная с 1 июля 2018 года с наделением полномочиями таможенного представителя физических лиц в отношении таких товаров Почты России;

индексация ставок **платы за пользование водными объектами**, находящимися в федеральной собственности, по всем видам водопользования: в 2018 году - в 1,75 раз, в 2019 году - в 2,01 раза и в 2020 году - в 2,31 раза (ежегодная индексация к ставкам платы 2014 года в 1,15 раз);

-индексация ставок **водного налога**: в 2018 году - в 1,75 раз, в 2019 году - в 2,01 раза и в 2020 году - в 2,31 раза (ежегодная индексация к ставкам платы 2014 года в 1,15 раз);

продление ставки НДС в размере 10 % при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа до 31 декабря 2020 года, ранее действовавшее до 31 декабря 2017 года.

**Совокупный эффект** указанных изменений в законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в доходах федерального бюджета **в 2018 году составит 146,5 млрд. рублей, в 2019 году – 203,6 млрд. рублей, в 2020 году – 563,3 млрд. рублей.**

Структура доходов федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Показатели	2016 год		2017 год			2018 год		2019 год		2020 год	
	Отчет	% к ВВП	Федеральный закон		% к ВВП	Прогноз	% к ВВП	Прогноз	% к ВВП	Прогноз	% к ВВП
			№ 415-ФЗ	№ 415-ФЗ с изменениям							
Доходы, всего	13 460 040,7	15,6	13 487 566,8	14 678 830,5	15,9	15 257 805,1	15,7	15 554 600,1	15,1	16 285 418,5	14,8

Показатели	2016 год		2017 год			2018 год		2019 год		2020 год	
	Отчет	% к ВВП	Федеральный закон		% к ВВП	Прогноз	% к ВВП	Прогноз	% к ВВП	Прогноз	% к ВВП
			№ 415-ФЗ	№ 415-ФЗ с изменениям							
в том числе:											
<b>Нефтегазовые доходы</b>	<b>4 844 028,5</b>	5,6	<b>5 050 039,5</b>	<b>5 769 478,8</b>	6,3	<b>5 479 622,4</b>	5,6	<b>5 247 471,5</b>	5,1	<b>5 440 364,8</b>	4,9
Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов, %	36,0		37,4	39,3	-	35,9	-	33,7	-	33,4	-
НДПИ на углеводородное сырье	2 830 002,5	3,3	3 285 497,7	3 780 436,1	4,1	3 547 532,2	3,6	3 410 270,4	3,3	3 533 297,5	3,2
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую, газ природный, товары, выработанные из нефти	2 014 026,0	2,3	1 764 541,8	1 989 042,7	2,2	1 932 090,2	2,0	1 837 201,1	1,8	1 907 067,3	1,7
<b>Ненефтегазовые доходы</b>	<b>8 616 012,2</b>	10,0	<b>8 437 527,3</b>	<b>8 909 351,7</b>	9,7	<b>9 778 182,7</b>	10,0	<b>10 307 128,6</b>	10,0	<b>10 845 053,7</b>	9,8
Доля ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов, %	64,0		62,6	60,7	-	64,1	-	66,3	-	66,6	-
НДС	4 570 961,2	5,3	4 895 596,3	4 955 080,9	5,4	5 624 840,1	5,8	5 960 955,1	5,8	6 353 913,4	5,8
Налог на прибыль организаций	491 023,2	0,6	600 379,8	659 141,1	0,7	806 090,4	0,8	825 233,9	0,8	884 687,5	0,8
Акцизы	694 242,9	0,8	871 606,3	1 010 876,5	1,1	1 054 033,4	1,1	1 127 122,9	1,1	1 155 455,7	1,0
НДПИ (без нефтегазовых доходов)	33 495,1	0,0	34 776,6	36 866,4	0,0	41 219,9	0,0	43 652,9	0,0	45 018,2	0,0
Таможенные пошлины (без нефтегазовых доходов)	40 007,2	0,0	19 717,9	19 495,4	0,0	21 980,3	0,0	23 738,5	0,0	24 162,6	0,0
Доходы (операции) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза	563 979,7	0,7	527 248,7	550 735,2	0,6	572 202,5	0,6	570 967,5	0,6	567 538,9	0,5
<i>Прочие ненефтегазовые доходы</i>	2 222 302	2,6	1 488 201,7	1 677 156,2	1,8	1 657 816,1	1,7	1 755 457,8	1,7	1 814 277,4	1,6

В 2018, 2019 и 2020 годах в структуре нефтегазовых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (64,7 %, 65 % и 64,9 % соответственно) и вывозных таможенных пошлин на нефть (16,8 %, 17,1 % и 17,3 % соответственно).

В 2018 году прогнозируется снижение нефтегазовых доходов в процентах к ВВП на 0,7 % относительно 2017 года (6,3 %), в 2019 году по сравнению с 2018 годом прогнозируется снижение на 0,5 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 0,2 %.

Доля ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета увеличивается с 60,7 % в 2017 году до 66,6 % в 2020 году при росте в процентах к ВВП с 9,7 % в 2017 году до 9,8 % в 2020 году.

Структура основных налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета на 2017 - 2020 годы представлена в следующей таблице.

(% к общей сумме доходов)

Основные виды доходов	2017 год		Прогноз		
	Федеральный закон				
	№ 415-ФЗ	№ 415-ФЗ с изменениями	2018 год	2019 год	2020 год
Налог на прибыль организаций	4,5	4,5	5,3	5,3	5,4
Налог на добавленную стоимость (НДС)	36,3	33,8	36,9	38,3	39,0
Акцизы	6,5	6,9	6,9	7,2	7,1
Налог на добычу полезных ископаемых	24,6	26,0	23,5	22,2	22,0
Таможенные пошлины	13,2	13,7	12,8	12,0	11,9
Доходы (операции) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза	3,9	3,7	3,7	3,7	3,5
Прочие доходы	11,0	11,4	10,9	11,3	11,1

Основную долю доходов федерального бюджета в 2018, 2019 и 2020 годах будут составлять доходы от налога на добавленную стоимость (36,9 %, 38,3 % и 39 % соответственно), налога на добычу полезных ископаемых (23,5 %, 22,2 % и 22 % соответственно), уплаты таможенных пошлин (12,8 %, 12 % и 11,9 % соответственно).

**3.2.4. Объем расходов федерального бюджета в 2018 году по сравнению с 2017 годом** (показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года с учетом проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») в номинальном выражении **уменьшится на 478,2 млрд. рублей**, или на 2,8 % (в реальном выражении с учетом индекса-дефлятора ВВП 103,5 % уменьшится на 6,1 %), в 2019 году по сравнению с 2018 годом в номинальном выражении уменьшится **на 155,5 млрд. рублей**, или на 0,9 % (в реальном выражении с учетом индекса-дефлятора ВВП 103,6 % уменьшится на 4,4 %), в 2020 году по сравнению с 2019 годом в номинальном выражении **увеличится на 781,6 млрд. рублей**, или на 4,8 % (в реальном выражении с учетом индекса-дефлятора ВВП 104,4 % увеличится на 0,36 %).

Согласно пояснительной записке к законопроекту **определение предельных объемов** расходов на 2018 – 2020 годы по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности осуществлялось **исходя из общих подходов**: определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 и 2019 годы на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ, принятие «базовых» объемов 2020 года равными «базовым» объемам 2019 года; уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы с учетом уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а

также в связи с уменьшением контингента получателей бюджетных средств, увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения федерального бюджета в 2017 году, увеличения бюджетных ассигнований в связи с ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств и др.

Основными подходами также предусмотрено **сокращение бюджетных ассигнований в 2018 году на 2 %**, за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств, международных обязательств, оплату труда, денежное довольствие военнослужащих и приравненных к ним лиц, межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам, содержание судебной системы, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, обслуживание государственного долга Российской Федерации.

Согласно **Основным направлениям** одной из проблем, ограничивающих возможности для экономического роста, **является недостаточная эффективность бюджетных расходов.**

Однако исходя из положений пояснительной записки к законопроекту, а также по результатам проверок Счетной палаты обоснованности прогноза доходов, обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов возможно сделать вывод о том, что при формировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственных программ и непрограммных направлений деятельности **вопросы эффективности их использования не являлись основополагающими.**

Согласно данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2016 год на уровне **ниже среднего и с низкой степенью эффективности** было исполнено **19 из 37 госпрограмм** (открытая часть) с общим объемом расходов **3 659,3 млрд. рублей, или 22,3 %** общего объема исполнения расходов федерального бюджета, что в 2,3 раза больше, чем **по итогам 2015 года**, когда **низкоэффективными и с эффективностью ниже среднего** были признаны **13 из 32 госпрограмм** с общим объемом расходов **1 606,5 млрд. рублей, или 10,3 %** общего объема исполнения расходов федерального бюджета.

Согласно законопроекту (открытая часть) на финансовое обеспечение 19 госпрограмм, реализация которых по итогам 2016 года оценена Правительством Российской Федерации ниже среднего и с низкой степенью эффективности, **планируются бюджетные ассигнования практически в тех же объемах:** на 2018 год в объеме 3 918,1 млрд. рублей

(23,7 % общего объема расходов федерального бюджета), на 2019 год – 3 736,8 млрд. рублей (22,8 %), на 2020 год - 3 800,9 млрд. рублей (22,7 %).

Основными направлениями **предполагается** продолжение работы по **повышению качества и эффективности реализации государственным программ** путем расширения практики внедрения принципов проектного управления в рамках «пилотных» государственных программ.

Однако **механизм внедрения проектного управления**, предложенный в Основных направлениях, ориентирован в основном на оптимизацию формата госпрограмм, процедур их разработки и организацию управления мероприятиями госпрограмм в соответствии с порядком организации проектной деятельностью и **не предполагает** учет результатов **оценки эффективности мероприятий** государственных программ **при планировании** бюджетных ассигнований на их реализацию.

Также проверками Счетной палаты формирования проекта федерального бюджета на 2018 – 2020 годы установлены факты планирования бюджетных ассигнований на **предоставление субсидий юридическим лицам** и государственным корпорациям (компаниям) **без учета эффективности** использования соответствующими юридическими лицами предоставленных ранее из федерального бюджета целевых средств.

При этом согласно Основным направлениям основной мерой **повышения эффективности государственных компаний** является **распространение минимального норматива дивидендных выплат в размере 50 % чистой прибыли** по МСФО на все публичные компании с государственным участием.

В Основных направлениях декларируется продолжение работы **по оптимизации субсидий госкомпаниям без оценки результатов и конкретизации механизма реализации** указанного направления деятельности.

При этом **результаты мероприятий**, проводимых Счетной палатой, **свидетельствуют об отсутствии сдвигов в повышении качества планирования и эффективности** использования бюджетных ассигнований на имущественные взносы государственным корпорациям (государственной компании).

Основными направлениями предлагается **распространить применение механизма казначейского сопровождения** на целевые средства (бюджетные инвестиции и субсидий), предоставляемые **индивидуальным предпринимателям**, а также на государственные контракты, **заключаемые в целях реализации государственного оборонного заказа**.

Одновременно устанавливается значительный перечень средств, на которые **не распространяется требование об обязательном казначейском сопровождении**.

Таким образом, в 2018 – 2020 годах **сохраняются риски казначейского сопровождения лишь незначительного объема** указанных средств федерального бюджета.

Так, **почти половина объема субсидий** и взносов, предоставляемых в 2017 году юридическим лицам (126 субсидий из 346), предусмотренных 27 главным распорядителям в сумме **556,6 млрд. рублей, или 52,8 % объема субсидий и взносов, не подлежит учету на лицевых счетах для учета операций неучастника бюджетного процесса в органах Федерального казначейства.**

**3.2.5. Структура расходов федерального бюджета на 2016 – 2020 годы по отношению к общей сумме расходов федерального бюджета и объему валового внутреннего продукта по разделам классификации расходов бюджетов** представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование	2016 год (отчет)	2017 год (сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2017 с учетом законопроекта)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
<i>ВВП, млрд. рублей</i>	86 044	92 224	97 462	103 228	110 237
<b>Расходы, всего</b>	<b>16 416,4</b>	<b>17 007,4</b>	<b>16 529,2</b>	<b>16 373,7</b>	<b>16 726,4*</b>
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	1 095,6	1 267,4	1 305,8	1 243,5	1 238,9
<i>в % к итогу</i>	6,7	7,5	7,9	7,6	7,4
<i>в % ВВП</i>	1,3	1,4	1,3	1,2	1,1
<b>Национальная оборона</b>	<b>3 775,3</b>	<b>3 051,9</b>	<b>2 771,8</b>	<b>2 798,5</b>	<b>2 808,0</b>
<i>в % к итогу</i>	23,0	17,9	16,8	17,1	16,8
<i>в % ВВП</i>	4,4	3,3	2,8	2,7	2,5
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>1 898,7</b>	<b>1 979,8</b>	<b>2 108,1</b>	<b>2 131,0</b>	<b>2 140,7</b>
<i>в % к итогу</i>	11,6	11,6	12,8	13,0	12,8
<i>в % ВВП</i>	2,2	2,1	2,2	2,1	1,9
<b>Национальная экономика</b>	<b>2 302,1</b>	<b>2 564,9</b>	<b>2 404,1</b>	<b>2 377,0</b>	<b>2 438,7</b>
<i>в % к итогу</i>	14,0	15,1	14,5	14,5	14,6
<i>в % ВВП</i>	2,7	2,8	2,5	2,3	2,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	72,2	124,0	125,8	98,5	91,0
<i>в % к итогу</i>	0,4	0,7	0,8	0,6	0,5
<i>в % ВВП</i>	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Охрана окружающей среды	63,1	93,1	88,8	92,8	98,2
<i>в % к итогу</i>	0,4	0,5	0,5	0,6	0,6
<i>в % ВВП</i>	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Образование	597,8	619,8	663,2	653,4	668,9
<i>в % к итогу</i>	3,6	3,6	4,0	4,0	4,0
<i>в % ВВП</i>	0,7	0,7	0,7	0,6	0,6
Культура, кинематография	87,3	98,1	93,7	89,2	84,5
<i>в % к итогу</i>	0,5	0,6	0,6	0,5	0,5
<i>в % ВВП</i>	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Здравоохранение	506,3	447,3	460,3	428,5	499,4
<i>в % к итогу</i>	3,1	2,6	2,8	2,6	3,0

Наименование	2016 год (отчет)	2017 год (сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2017 с учетом законопроекта)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
в % ВВП	0,6	0,5	0,5	0,4	0,5
<b>Социальная политика</b>	<b>4 588,5</b>	<b>5 021,8</b>	<b>4 706,1</b>	<b>4 741,8</b>	<b>4 873,3</b>
в % к итогу	28,0	29,5	28,5	29,0	29,1
в % ВВП	5,3	5,4	4,8	4,6	4,4
Физическая культура и спорт	59,6	102,0	59,2	37,3	38,9
в % к итогу	0,4	0,6	0,4	0,2	0,2
в % ВВП	0,1	0,1	0,1	0,0	0,04
Средства массовой информации	76,6	83,2	82,7	67,8	67,9
в % к итогу	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4
в % ВВП	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	621,3	730,3	824,3	819,1	869,8
в % к итогу	3,8	4,3	5,0	5,0	5,2
в % ВВП	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	672,0	823,8	835,3	795,4	808,2
в % к итогу	4,1	4,8	5,1	4,9	4,8
в % ВВП	0,8	0,9	0,9	0,8	0,7

\* Общий объем расходов федерального бюджета на 2020 год указан без учета условно утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований) в объеме 428,9 млрд. рублей.

В структуре общего объема расходов федерального бюджета, также как и в структуре расходов федерального бюджета по отношению к ВВП, в 2018 - 2020 годах расходы на социальную политику, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность имеют значительный удельный вес. Их общий удельный вес в общем объеме расходов федерального бюджета и в объеме ВВП в 2018 году составит 58,1 % и 9,8 % соответственно, в 2019 году – 59,1 % и 9,4 % соответственно, в 2020 году – 58,7 % и 8,8 % соответственно.

При этом общий удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета к 2020 году снизится по сравнению с 2017 годом на 0,3 процентного пункта, а общий удельный вес расходов на здравоохранение, образование и культуру – увеличится на 0,7 процентного пункта.

Таким образом, возможно констатировать, что структура расходов с преобладающей долей текущих расходов сохраниться в 2018 - 2020 годах.

**3.2.6.** В проекте федерального бюджета на 2018 – 2020 годы **предусмотрено резервирование** бюджетных ассигнований по виду расходов 870 «Резервные средства». Объемы резервирования (открытая часть) в 2018 году составят 483,5 млрд. рублей, или 2,9 %

общего объема расходов федерального бюджета, в 2019 году – 574,3 млрд. рублей, или 3,5 % общего объема расходов федерального бюджета, в 2020 году – 685,2 млрд. рублей, или 4 % общего объема расходов федерального бюджета.

Объемы резервирования, предусмотренные в проекте федерального бюджета на 2018 год, выше объемов резервных средств, предусмотренных на 2017 год в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (369,9 млрд. рублей, или 2,3 % общего объема расходов федерального бюджета) на 30,7 %, и увеличиваются в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 18,8 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 19,3 %.

Резервирование средств в 2018 – 2020 годах предусмотрено на осуществление мероприятий по отдельным решениям Президента Российской Федерации (151,8 млрд. рублей в 2018 году, 294,7 млрд. рублей в 2019 году, 400,6 млрд. рублей в 2020 году), на реализацию решений Правительства Российской Федерации, направленных на совершенствование системы материальной мотивации государственных гражданских служащих (по 99,7 млрд. рублей на 2018 – 2020 годы ежегодно), финансовое обеспечение мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа, мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», а также компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня (в 2017 году - 38,9 млрд. рублей, в 2019 году - 27,8 млрд. рублей, в 2020 году - 26,8 млрд. рублей), финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017 - 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» (в 2018 году - 29,9 млрд. рублей, в 2019 году - 33,3 млрд. рублей, в 2020 году - 35,9 млрд. рублей) и другие цели. Резервный фонд Правительства Российской Федерации планируется в объеме 60,7 млрд. рублей на 2018 год, 10,0 млрд. рублей на 2019 – 2020 годы ежегодно, Резервный фонд Президента Российской Федерации – по 10,0 млрд. рублей на 2018 – 2020 годы ежегодно.

Согласно пояснениям Минфина России, представленным во исполнение запроса Счетной палаты Российской Федерации от 25 сентября 2017 г. № ЗИ 16-09/87, **объемы зарезервированных средств на 2018 – 2020 годы рассчитаны на основании общих подходов** к формированию расходов федерального бюджета.



**3.2.7.** Законопроектом предусматривается снижение **дефицита федерального бюджета с 1 271,4 млрд. рублей в 2018 году до 869,8 млрд. рублей в 2020 году.** По отношению к ВВП дефицит уменьшается с 1,3 % в 2018 году до 0,8 % в 2020 году.

**Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2018 году составят 1 422,6 млрд. рублей, внешнего финансирования дефицита федерального бюджета - (-) 151,2 млрд. рублей, в 2019 году – 841 млрд. рублей и (-) 21,8 млрд. рублей соответственно, в 2020 году – 1 131,3 млрд. рублей и (-) 261,5 млрд. рублей соответственно.**

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2018 году будут являться **средства Фонда национального благосостояния и государственные внутренние заимствования Российской Федерации,** в 2019 - 2020 годах - государственные внутренние заимствования Российской Федерации.

Несмотря на запланированное использование средств Фонда национального благосостояния, его **объем увеличится с 3 901,2 млрд. рублей на начало 2018 года до 4 488,0 млрд. рублей на конец 2020 года** за счет зачисления дополнительных нефтегазовых доходов и положительной курсовой разницы.

В связи с осуществлением **существенных государственных внутренних заимствований в 2018 - 2020 годах** предусматривается увеличение **государственного долга Российской Федерации с 12 535,9 млрд. рублей на начало 2018 года (исходя из оценки Минфина России исполнения 2017 года) до 17 651,6 млрд. рублей на начало 2021 года, или на 5 115,7 млрд. рублей (40,8 %).**

Существенно увеличиваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на **обслуживание государственного долга - с 730,3 млрд. рублей (0,8 % ВВП) в 2017 году до 869,8 млрд. рублей (0,8 % ВВП) в 2020 году, или на 139,5 млрд. рублей (19,1 %).** **Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов федерального бюджета вырастет с 4,3 % в 2017 году до 5,2 % в 2020 году (с учетом условно утвержденных расходов).**

Учитывая изложенное, полагаем, что **проблему дефицита** необходимо решать путем разработки дополнительного комплекса мер по мобилизации доходов и повышению эффективности расходов, включая реализацию структурных реформ.

**3.3. Анализ прогноза основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников его финансирования, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Данные о прогнозе основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2016 – 2020 годы представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2020 год в % к оценке 2017 года
	прогноз к проекту фед. бюджета на 2016 год	отчет	% откло- нения	прогноз к проекту фед. бюджета на 2017 - 2019 годы	оценка	% откло- нения				
Доходы – всего	9 675,0	9 923,8	2,6	9 774,1	10 641,0	8,9	11 259,4	11 749,4	12 405,7	116,6
в том числе:										
налоговые и неналоговые доходы	8 096,0	8 289,3	2,4	8 240,6	8 972,0	8,9	9 607,0	10 172,0	10 815,0	120,5
в % к доходам	83,7	83,5		84,3	84,3		85,3	86,6	87,2	
межбюджетные трансферты из федерального бюджета	1 579,0	1 567,8	-0,7	1 533,5	1 669,0	8,8	1 652,4	1 577,4	1 590,8	95,3
в % к доходам	16,3	15,8		15,7	15,7		14,7	13,4	12,8	
Расходы - всего	10 087,0	9 936,4	-1,5	9 957,0	10 656,0	7,0	11 311,7	11 774,0	12 420,6	116,6
Дефицит (-)	-412,0	-12,6	-96,9	-182,9	-15,0	-91,8	-52,3	-24,6	-14,9	99,3

**Анализ прогноза основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** на 2018 - 2020 годы свидетельствует о положительной динамике доходов и расходов указанных бюджетов по сравнению с показателями 2017 года, а также о значительном снижении дефицита бюджетов к 2020 году.

**Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** прогнозируются на 2018 год в объеме 11 259,4 млрд. рублей, или на 5,8 % больше оценки доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году, на 2019 год – в объеме 11 749,4 млрд. рублей, или на 4,4 % больше, чем в 2018 году, на 2020 год – в объеме 12 405,7 млрд. рублей, или на 5,6 % больше, чем в 2019 году.

При этом прогнозируется сохранение в 2018 - 2019 годах доли собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в ВВП на стабильном уровне в 9,9 % со снижением в 2020 году до 9,8 %. Доля собственных доходов в общем объеме доходов увеличивается с 84,3 % в 2017 году до 87,2 % в 2020 году.

По сравнению с показателями 2017 года **межбюджетные трансферты** из федерального бюджета в 2018 году **сократятся** на 1 %, в 2019 году по сравнению с 2018 годом - на 4,5 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличатся на 0,9 %.

Необходимо отметить, что тенденция их сокращения планируется ежегодно, но в силу объективно складывающейся экономической ситуации и нестабильности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований объемы предоставляемых

межбюджетных трансфертов в течение финансового года вынужденно увеличиваются, что свидетельствует о недооценке ситуации на этапе планирования.

**Прогноз налоговых и неналоговых доходов** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2018 - 2020 годы сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также учитывает изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

**По оценке Счетной палаты, с учетом факторов оказывающих влияние на снижение и увеличение поступлений доходов, дополнительные поступления доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации составят в 2018 году 53,6 млрд. рублей, в 2019 году – 60,5 млрд. рублей, в 2020 году - 66,7 млрд. рублей.**

**Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** планируются на 2018 год в объеме 11 311,7 млрд. рублей, или на 655,7 млрд. рублей (6,2 %) больше оценки расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году, на 2019 год – в объеме 11 774,0 млрд. рублей (с ростом на 10,5 % к 2017 году), на 2020 год – в объеме 12 420,6 млрд. рублей (с ростом на 16,6 % к 2017 году). В процентах к ВВП расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сокращаются с 11,6 % в 2017 году до 11,3 % в 2020 году.

Расходы консолидированных бюджетов Российской Федерации в 2012 – 2020 годах увеличиваются в целом на 48,9 %. Их доля в расходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сократится по сравнению с 2012 годом на 1,7 процентного пункта и составит в 2020 году 34,3 %.

Согласно ОНБП при планировании расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации учитывалась оценка исполнения в 2017 году, уточненный прогноз макроэкономических показателей социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 - 2020 годы и следующие факторы:

повышение оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми региональными планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых

показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году, в 2019 - 2020 годах сохранение достигнутых в 2018 году соотношений;

индексация с 1 января 2018 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

повышение уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

ежегодная индексация социально-значимых расходов на уровень инфляции;

ежегодное изменение объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

**Анализ расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2014 - 2017 годы** представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

<b>Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации</b>	<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>
Основные параметры консолидированного бюджета Российской Федерации, представленные к законопроекту о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период	9 115,2	9 893,9	10 087,0	9 957,0
Сводная бюджетная роспись на соответствующий год (с изменениями)	10 168,2	10 235,8	10 525,0	11 166,5
Исполнение (ожидаемое исполнение)	9 353,3	9 479,8	9 936,4	10 656,0
<i>Отклонение от основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации, представленные к законопроекту о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период:</i>				
<i>в млрд. рублей</i>	238,1	-414,1	-150,6	699,0
<i>в %</i>	2,6	-4,2	-1,5	7,0
<i>Отклонение от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями</i>				
<i>в млрд. рублей</i>	-814,9	-756,0	-588,6	-510,5
<i>в %</i>	-8,0	-7,4	-5,6	-4,6

По результатам анализа исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2014 - 2017 годах в условиях сложившейся социально-экономической ситуации прослеживаются тенденции сдерживания регионами расходных обязательств.

Ежегодно запланированный субъектами Российской Федерации прогноз расходов и показатели уточненной сводной бюджетной росписи значительно отличаются от первоначально утвержденных регионами показателей. Так, в 2014 – 2017 годах отклонение составили по расходам порядка 1,0 - 1,2 трлн. рублей.

При этом ежегодно увеличиваемые показатели по расходам субъектами Российской Федерации не исполняются. На протяжении последних четырех лет **фактические**

**(ожидаемые) расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации ниже показателей сводной бюджетной росписи** с изменениями на 500 - 800 млрд. рублей (5 - 8 %) и отклоняются от **прогноза основных параметров** консолидированного бюджета Российской Федерации на соответствующий год на 200 - 700 млрд. рублей, что свидетельствует о недостаточно качественном бюджетном планировании расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

**Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** прогнозируется с сокращением с 52,3 млрд. рублей (0,1 % ВВП) в 2018 году до 14,9 млрд. рублей в 2020 году (0,1 % ВВП).

**В 2012 – 2014 годах** консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации **исполнены с дефицитом, существенно превышающим его прогнозируемые объемы. В 2015 году** консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом **в 3,2 раза меньше** прогнозируемого объема. В **2016 году** дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сложился 12,6 млрд. рублей, что **в 32,7 раза меньше прогнозируемого объема.**

**Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году составит 15,0 млрд. рублей, что меньше прогнозного показателя (182,9 млрд. рублей) в 12,2 раза. Однако исполнение бюджетов значительной группы регионов характеризуется устойчивой дефицитностью.**

Анализ результатов исполнения консолидированных бюджетов регионов свидетельствует об их недостаточной сбалансированности и значительном уровне дифференциации между субъектами Российской Федерации. В 2012 году с дефицитом исполнены бюджеты 67 регионов, в 2013 году – 77, в 2014 году – 74, в 2015 году – 76 регионов, в 2016 году – 56. По состоянию на 1 сентября 2017 года с дефицитом исполнены бюджеты 28 субъектов Российской Федерации, из них в 7 регионах объем дефицита превысил объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации более чем на 10 % (в 2013 году – 12 из 77 регионов, в 2014 году – 24 из 74 регионов, в 2015 году – 18 из 76, в 2016 году – 12 из 56).

**Источниками финансирования дефицитов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 - 2020 годах** будут являться ценные бумаги, кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов и прочие источники финансирования.

При этом **риски в обеспечении устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов, связанные с существенным объемом долговых**

**обязательств**, особенно по отдельным субъектам Российской Федерации и муниципалитетам, сохраняются.

В сфере межбюджетных отношений бюджетная политика в планируемом периоде будет сосредоточена на решении следующих задач: содействие сбалансированности бюджетов субъектов и местных бюджетов; снижение федерального регулирования налоговой базы регионов; повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация; создание предсказуемых, прозрачных и комфортных условий предоставления финансовой помощи.

Содействие со стороны государства в сбалансированности бюджетной системы в первую очередь будет обеспечено за счет ограничения регулирования на федеральном уровне расходных обязательств регионов, что позволит регионам проводить политику повышения эффективности бюджетных расходов, бюджетной консолидации и отказа от неприоритетных направлений финансирования, устанавливать меры социальной поддержки с учетом принципа нуждаемости.

В целях снижения долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации планируется с 1 января 2018 года осуществлять программу реструктуризации накопленных бюджетных кредитов, которая позволит субъектам Российской Федерации высвободить в 2018 - 2019 годах порядка 428 млрд. рублей, в том числе в 2018 году - 250,5 млрд. рублей, и в 2019 году – 177,5 млрд. рублей.

**3.4. Основные параметры бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2017 – 2020 годы** представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2020 год в % к оценке 2017 года
<b>Доходы – всего*</b>	<b>10 532,2</b>	<b>10 814,5</b>	<b>11 233,8</b>	<b>11 724,3</b>	<b>111,3</b>
<i>в % ВВП</i>	<i>11,4</i>	<i>11,1</i>	<i>10,9</i>	<i>10,6</i>	
в том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	6 675,3	7 386,8	7 853,0	8 171,5	122,4
межбюджетные трансферты	3 856,9	3 427,7	3 380,8	3 552,8	92,1
в % к доходам	36,6	31,7	30,1	30,3	
<b>Доходы Пенсионного фонда Российской Федерации</b>	<b>8 202,1</b>	<b>8 236,0</b>	<b>8 518,8</b>	<b>8 828,6</b>	<b>107,6</b>
в том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	4 415,6	4 886,8	5 176,1	5 391,7	122,1
межбюджетные трансферты	3 786,5	3 349,2	3 342,6	3 436,9	90,8
в % к доходам	46,2	40,7	39,2	38,9	
<b>Доходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования</b>	<b>1 705,9</b>	<b>1 887,9</b>	<b>1 992,9</b>	<b>2 138,5</b>	<b>125,4</b>
в том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	1 678,6	1 855,7	1 987,0	2 055,3	122,4

	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2020 год в % к оценке 2017 года
межбюджетные трансферты	27,4	32,2	5,8	83,2	303,9
в % к доходам	1,6	1,7	0,3	3,9	
<b>Доходы Фонда социального страхования Российской Федерации</b>	<b>642,2</b>	<b>708,9</b>	<b>739,7</b>	<b>774,3</b>	<b>120,6</b>
в том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	581,1	644,3	689,8	724,5	124,7
межбюджетные трансферты	61,1	64,6	49,9	49,8	81,6
в % к доходам	9,5	9,1	6,7	6,4	
<b>Расходы – всего*</b>	<b>10 602,4</b>	<b>10 948,4</b>	<b>11 338,0</b>	<b>11 761,1</b>	<b>110,9</b>
в % ВВП	11,5	11,2	11,0	10,7	
Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации	8 202,1	8 236,0	8 518,8	8 828,6	107,6
Расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования	1 735,0	1 994,1	2 061,3	2 138,5	123,3
Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации	683,4	736,6	775,4	811,0	118,7
<b>Дефицит (-), профицит (+)</b>	<b>- 70,2</b>	<b>- 133,9</b>	<b>- 104,2</b>	<b>- 36,8</b>	
в % ВВП	- 0,1	- 0,1	- 0,1	- 0,03	
Дефицит Пенсионного фонда Российской Федерации	-	-	-	-	-
Дефицит Федерального фонда обязательного медицинского страхования	- 29,0	- 106,2	- 68,5	-	-
Дефицит Фонда социального страхования Российской Федерации	- 41,2	- 27,7	- 35,7	- 36,8	89,2

\* Без учета межбюджетных трансфертов бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Анализ основных показателей бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации свидетельствует о росте в прогнозируемом периоде доходов и расходов в абсолютном выражении. В процентах к ВВП доходы и расходы государственных внебюджетных фондов в прогнозируемом периоде сокращаются по сравнению с 2017 годом.

В 2018 – 2020 годах прогнозируется увеличение дефицита бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - ФСС) с 27,7 млрд. рублей в 2017 году до 36,8 млрд. рублей в 2020 году.

Сбалансированность бюджета ФСС в 2018 – 2020 годах в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством предусматривается обеспечить за счет средств другого вида обязательного социального страхования - от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, что не соответствует целевому назначению указанных страховых взносов, предусмотренному Федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования». К 2021 году резерв по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, который на 1 января 2017 года составил 109 млрд. рублей, будет израсходован практически в полном объеме,

что создает риски не выполнения ФСС социальных обязательств по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В 2018 – 2020 годах **прогнозируется снижение дефицита бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации** (далее – ФОМС) в 2018 – 2019 годах (в 2018 году – 106,2 млрд. рублей, в 2019 году – 68,5 млрд. рублей).

Источниками финансирования **дефицита бюджета ФОМС** на 2018 – 2019 годы будут являться **переходящие остатки средств бюджета ФОМС**.

**Сбалансированность бюджета ПФР** в 2018 – 2020 годах достигается **за счет межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета. Доля межбюджетных трансфертов в доходах бюджета ПФР сокращается к 2020 году, но по-прежнему составляет более 38,9 % общего объема доходов, то есть **сохраняется высокая зависимость бюджета ПФР от предоставляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета**.

**3.4.1. Доля межбюджетных трансфертов** в доходах бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации **ежегодно сокращается** с 36,6 % в 2017 году до 30,3 % в 2020 году. **При этом** доля межбюджетных трансфертов в доходах фондов **в 2020 году увеличивается по сравнению с 2019 годом** на 0,2 процентных пункта (с 30,1 % до 30,3 %).

Трансферт из федерального бюджета бюджету ПФР **на обязательное пенсионное страхование** определен с учетом принятия решения о продлении моратория на взносы в накопительную составляющую системы обязательного пенсионного страхования на 2018 - 2020 годы. Указанный межбюджетный трансферт в 2018 году составит 693,7 млрд. рублей (70,1 % к уровню 2017 года), в 2019 году – 640,6 млрд. рублей (92,3 % к уровню 2018 года), в 2020 году – 668,9 млрд. рублей (104,4 % к уровню 2019 года). Вместе с тем доля средств федерального бюджета, направляемых на сбалансированность бюджета ПФР в 2018 - 2020 годах, снижается, в 2018 году она составит 8,3 % доходов бюджета ПФР, в 2019 году – 7,4 %, в 2020 году – 7,5 % (в 2017 году – 11,8 %, в 2016 году – 12,9 %).

Бюджету **ФСС** межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются на исполнение отдельных государственных полномочий **в 2018 году** в объеме **46,3 млрд. рублей** (95,7 % к 2017 году), **в 2019 году - 32,4 млрд. рублей** (69,9 % к 2018 году), **в 2020 году - 32,7 млрд. рублей** (101 % к 2019 году). Из них бюджету ФСС предоставляется межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами в 2018 году – 16,5 млрд. рублей, в 2019 году – 2,3 млрд. рублей, в 2020 году – 2,4 млрд. рублей.



Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, учтенные в бюджете **ФОМС на компенсацию выпадающих доходов** в связи с установлением отдельным категориям плательщиков льготного тарифа на уплату страховых взносов на ОМС работающего населения, составят **в 2018 году 32,2 млрд. рублей** (117,6 % к уровню 2017 года), **в 2019 году – 5,8 млрд. рублей** (18,1 % к уровню 2018 года), **в 2020 году – 6,1 млрд. рублей** (5,2 % к уровню 2019 года).

Значительное снижение объема межбюджетного трансферта бюджету ФОМС в 2019 году обусловлено тем, что по ряду организаций (в основном организаций, связанных с малым бизнесом), индивидуальных предпринимателей, применяющих в своей деятельности упрощенную систему налогообложения, размер пониженного тарифа при расчете трансферта в размере 0 % определен до 2018 года.

При этом в 2020 году предусматривается **межбюджетный трансферт из федерального бюджета** бюджету ФОМС на финансовое обеспечение **высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной** в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой **федеральными государственными учреждениями** в объеме **77,1 млрд. рублей**. С учетом предусмотренных в проекте бюджета ФОМС на указанные цели в 2020 году 17,4 млрд. рублей, общий объем расходов ФОМС в 2018 – 2020 годах на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой федеральными государственными учреждениями, составит 94,5 млрд. рублей ежегодно, что на 3,8 млрд. рублей, или на 4,2 %, больше по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2017 год.

На финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в бюджете ФОМС на 2018 – 2020 годы предусмотрены **субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования** с увеличением с 1 870,5 млрд. рублей в 2018 году до 2 016,6 млрд. рублей в 2020 году, или на 7,8 %.

#### **4. Анализ реализации основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года (в части бюджетной политики), указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года**

**4.1. Анализ реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года (далее – Послание Федеральному Собранию), относящихся к вопросам бюджетной и налоговой политики, показал, что принят ряд мер, направленных на реализацию поставленных задач.**

**4.1.1. В соответствии с Посланием Федеральному Собранию и перечнем поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № Пр-2346 (далее – Перечень поручений) одной из основных задач бюджетной и налоговой политики является повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях исполнения всех обязательств государства при изменении внешних конъюнктурных факторов, в том числе при изменении мировых цен на нефть.**

В целях реализации указанной задачи Федеральным законом № 262-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации и установлены бюджетные правила, в соответствии с которыми предельный объем расходов федерального бюджета рассчитывается как сумма базового объема нефтегазовых доходов, рассчитанного при базовой цене на нефть, базовой цене на экспортируемый газ, прогнозном обменном курсе рубля, объема ненефтегазовых доходов, рассчитанных при подготовке закона о бюджете, и расходов по обслуживанию долга (для 2018 года предельный объем расходов увеличивается на 1 % ВВП). Базовая цена на нефть марки «Юралс» устанавливается на уровне 40 долларов США за баррель в ценах 2017 года и подлежит ежегодной индексации начиная с 2018 года на 2 %.

Также устанавливается механизм ограничений использования средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ): в случае снижения объема ФНБ на 1 января первого года планового периода ниже уровня 5% ВВП предельный объем использования средств ФНБ не может превышать 1% ВВП.

Расходы федерального бюджета на 2018 – 2020 годы сформированы с учетом бюджетных правил, в том числе на 2018 год с учетом переходных положений, установленных Федеральным законом № 262-ФЗ в объеме 16 529,2 млрд. рублей, не превышающем суммы нефтегазовых доходов, рассчитанных исходя из базовой цены на нефть, базовой экспортной цены на газ природный и прогнозируемого обменного курса доллара США к рублю, прогнозного объема ненефтегазовых доходов и прогнозного

объема расходов на обслуживание государственного долга, увеличенной на 1 % объема валового внутреннего продукта, прогнозируемого на 2018 год на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, на 2019 год и 2020 годы - в объемах 16 373,7 млрд. рублей и 17 155,3 млрд. рублей соответственно, не превышающих суммы нефтегазовых доходов, рассчитанных исходя из базовой цены на нефть, базовой экспортной цены на газ природный и прогнозируемого обменного курса доллара США к рублю, прогнозного объема ненефтегазовых доходов и прогнозного объема расходов на обслуживание государственного долга.

**4.1.2.** В соответствии с Посланием Федеральному Собранию и Перечнем поручений Правительству Российской Федерации необходимо **предоставить субъектам Российской Федерации бóльшую самостоятельность** при использовании субсидий, выделяемых в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, **установить ответственность** за недостижение показателей результативности использования таких субсидий. Также необходимо уделить особое внимание поддержке сельхозкооперации.

В целях реализации этой задачи утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1556, от 31 марта 2017 г. № 396), которыми установлен механизм оказания государственной поддержки, повышающий самостоятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в выборе конкретных методов достижения поставленных целей при использовании средств субсидий и позволяющий оперативно принимать решения о перераспределении субсидий между направлениями.

Исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, по состоянию на 1 октября 2017 года составило 28 273,2 млн. рублей, или 72,5 % показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета. Законопроектом на указанные цели запланировано по 39 млрд. рублей ежегодно.

Ответственность за недостижение показателей результативности использования субсидий установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», предусматривающим возврат средств из регионального бюджета в федеральный бюджет в случае недостижения значений показателей результативности использования субсидий.

За нарушение условий соглашений в части недостижения показателей результативности использования межбюджетных субсидий, предоставленных на государственную поддержку сельского хозяйства, субъектами Российской Федерации возвращено в федеральный бюджет в 2016 году 375,7 млн. рублей, по состоянию на 1 сентября 2017 года – 774,0 млн. рублей.

Согласно Перечню поручений акционерному обществу «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» совместно с Минсельхозом России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также с участием акционерных обществ «Россельхозбанк» и «Росагролизинг» необходимо принять дополнительные меры, направленные на стимулирование развития сельскохозяйственной кооперации.

Государственная **поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов** предусмотрена в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы **в форме грантов** на развитие материально-технической базы.

За 2015 – 2016 годы в рамках госпрограммы на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов из федерального бюджета направлено 1,3 млрд. рублей. Грантовую поддержку получили 252 кооператива (в том числе 4 потребительских общества) из 42 субъектов Российской Федерации.

В 2017 году на финансирование мероприятия по поддержке сельскохозяйственных кооперативов в рамках Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации направлено 1,6 млрд. рублей.

Прирост продукции, реализованной сельскохозяйственными кооперативами, получившими государственную поддержку, должен составить более 10 %. В сельскохозяйственных кооперативах, получивших грантовую поддержку, планируется создать более 500 рабочих мест.

С 2017 года бюджетные ассигнования на грантовую поддержку входят в состав консолидированной субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие

достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса.

В рамках реализации приоритетного проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» разработан специальный финансовый продукт АО «Корпорация «МСП» с участием АО «МСП Банк» и АО «Росэксимбанк» в целях предэкспортного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства для исполнения экспортного контракта по реализации сельскохозяйственной продукции.

**4.1.3.** В Послании Федеральному Собранию и Перечне поручений одной из задач Правительства Российской Федерации является принятие мер по реализации предусмотренного законодательством Российской Федерации механизма финансового обеспечения **оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.**

Финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2009 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования, направляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в виде субвенций.

По информации Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в перечень медицинских организаций, включенных в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования и оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи, включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, вошли 984 медицинских организации.

Плановый объем высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в 2017 году составляет 467,5 тыс. пациентов.

По оперативным данным Федерального фонда обязательного медицинского страхования, за первое полугодие 2017 года за счет средств обязательного медицинского страхования оплачено 227,2 тыс. законченных случаев госпитализаций в целях оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

На финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральным государственным учреждениям в

бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017 году предусмотрено 90,7 млрд. рублей.

В целях финансового обеспечения оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования предоставляется дотация федеральному бюджету в целях предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования. Объем дотации в 2017 году составил 6,0 млрд. рублей.

Плановый объем оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, которая оказывается 136 федеральными государственными учреждениями, на 2017 год составляет 328,2 тыс. пациентов.

По данным информационно-аналитической системы Министерства здравоохранения Российской Федерации, по состоянию на 1 сентября 2017 года в федеральных государственных учреждениях пролечены 205,3 тыс. пациентов.

В 2017 году высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказывается в 412 медицинских организациях 69 субъектов Российской Федерации, плановый объем составляет 174,4 тыс. пациентов.

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, по состоянию на 1 сентября 2017 года в медицинских организациях субъектов Российской Федерации пролечены 100,7 тыс. пациентов.

В проекте бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования **на 2018 - 2020 годы** на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями предусматривается: в 2018 году – в объеме 94,5 млрд. рублей, что позволит обеспечить такой медицинской помощью 328,5 тыс. человек, в 2019 и 2020 годах - также в объеме 94,5 млрд. рублей ежегодно, в том числе в 2020 году - за счет межбюджетного трансферты из федерального бюджета в объеме 77,1 млрд. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление дотации федеральному бюджету в целях софинансирования расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной

в базовую программу обязательного медицинского страхования, определены в размере 6,0 млрд. рублей **на 2018 - 2020 годы** ежегодно.

**4.1.4.** Перечнем поручений Правительству Российской Федерации поручено утвердить в рамках направления стратегического развития Российской Федерации «Экология» приоритетные проекты, направленные на сохранение и предотвращение загрязнения центральной экологической зоны Байкальской природной территории, озера Байкал, реки Волги, Телецкого озера, а также на экологическое развитие указанных природных объектов и обеспечение соблюдения требований в области охраны окружающей среды.

В 2017 году по итогам заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам утверждены паспорта приоритетных проектов «Дикая природа России: сохранить и увидеть» и «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги», подготовленные Минприроды России.

Приоритетный проект **«Дикая природа: сохранить и увидеть»** направлен на развитие экотуризма, включая создание инфраструктуры, систему маркетингового продвижения, минимизацию воздействия человека на экосистемы особо охраняемых природных территорий, в том числе расположенных в границах Байкальской природной территории. Паспортом приоритетного проекта «Дикая природа: сохранить и увидеть» запланированы мероприятия по охране Телецкого озера: благоустройство, уборка мусора и предотвращение дальнейшего загрязнения.

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации приоритетного проекта «Дикая природа России: сохранить и увидеть» в соответствии с паспортом составляет на 2017 год 754 млн. рублей, на 2018 год - 855 млн. рублей и на 2019 год - 875 млн. рублей.

**На 2018 - 2020 годы** бюджетные ассигнования федерального бюджета законопроектом **не предусмотрены**, так как согласно пояснительной записке к законопроекту Минприроды России принято решение реализовывать мероприятия проекта за счет внебюджетных источников.

Приоритетный проект **«Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги»** направлен на улучшение экологического состояния реки Волги и ее притоков за счет сокращения сбросов загрязненных сточных вод, ликвидации источников потенциального загрязнения, осуществления мер по охране водных объектов и улучшения условий воспроизводства водных биологических ресурсов. Кроме того, паспортом приоритетного проекта предусмотрено развитие экологического мониторинга за состоянием окружающей среды, проведение научных исследований и мер, направленных на просвещение

населения о необходимости рачительного отношения к водным объектам, развитие волонтерства.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» запланированы **на 2018 год** в объеме 481,2 млн. рублей, **на 2019 год** – в объеме 453,2 млн. рублей, **на 2020 год** – в объеме 283,7 млн. рублей. В 2017 году бюджетные ассигнования на реализацию указанного приоритетного проекта не предусмотрены.

Также в рамках действующей федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 847, предусмотрены меры по сохранению и предотвращению загрязнений центральной экологической зоны Байкальской природной территории и озера Байкал. Реализация всех ранее запланированных мероприятий федеральной целевой программы с возможностью ее продления позволит достичь цели по охране озера Байкал и защите Байкальской природной территории от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов.

На исполнение федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 892,3 млн. рублей на 2018 год, 3 918,8 млрд. рублей – на 2019 год, 4 528,2 млн. рублей – на 2020 год.

По состоянию на 1 октября 2017 года бюджетные ассигнования на указанную федеральную целевую программу исполнены в объеме 570,0 млн. рублей, что составляет 21 % от показателей сводной бюджетной росписи.

**4.1.5. Посланием Федеральному Собранию и Перечнем поручений** Правительству Российской Федерации поручено разработать совместно с Администрацией Президента Российской Федерации и утвердить программу «Цифровая экономика», предусмотрев меры по созданию правовых, технических, организационных и финансовых условий для развития цифровой экономики в Российской Федерации и ее интеграции в пространство цифровой экономики государств – членов Евразийского экономического союза.

Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р.



В законопроекте на реализацию приоритетного проекта «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации» предусмотрены бюджетные ассигнования **на 2018 – 2020 годы** в объеме 300,0 млн. рублей ежегодно.

**4.2.** В то же время необходимо констатировать, что **работа по реализации отдельных положений Послания Федеральному Собранию не завершена.**

**4.2.1.** В соответствии с Посланием Федеральному Собранию Правительству Российской Федерации поручено не позднее мая будущего года разработать с участием ведущих деловых объединений **предметный план действий, рассчитанный до 2025 года, реализация которого позволит уже на рубеже 2019 – 2020 годов выйти на темпы экономического роста выше мировых.**

Работа по подготовке плана действий Правительства Российской Федерации до настоящего времени не завершена. В материалах к законопроекту (в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов) затронута тема разработки Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, которая осуществляется в целях обеспечения институциональных преобразований в экономике в рамках рабочей группы «Структурные реформы и устойчивый экономический рост» Экономического совета при Президенте Российской Федерации. Согласно положениям прогноза проект Стратегии будет внесен в Правительство Российской Федерации в октябре 2017 года.

В рамках базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, являющегося основой для проекта федерального бюджета на 2018 - 2020 годы, прогнозируется постепенное увеличение темпов роста российской экономики **с 2,1 % в 2018 году до 2,2% в 2019 году и до 2,3 % в 2020 году.** Прогнозируемые темпы роста российской экономики в 2019 году ниже темпов роста мировой экономики, по оценке Всемирного банка (2,9 %) и по оценке самого Минэкономразвития России (2,9 %).

Подробный анализ параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов содержится в соответствующем разделе Заключения.

**4.2.2.** В Послании Федеральному Собранию подчеркивалась необходимость безусловного выполнения принятых ранее решений **по развитию Дальнего Востока,** в том числе в целях развития санитарной авиации.

При этом в законопроекте не предусматриваются бюджетные ассигнования на 2018 - 2020 годы по ряду проектов реконструкции аэропортов Дальнего Востока, которые реализовывались в 2016 - 2017 годах.

Фактические расходы федерального бюджета на реализацию указанных проектов (включая затраты на разработку проектно-сметной документации) по состоянию на 1 октября 2017 года составили 5 631,0 млн. рублей.

Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на реконструкцию аэропортовых комплексов на территории Дальнего Востока, заявленная Росавиацией при формировании законопроекта на 2018 год в сумме 4 550,9 млн. рублей, не была поддержана.

**4.2.3.** Перечнем поручений Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить создание с учетом опыта образовательного фонда «Талант и успех» **сети центров выявления и поддержки одаренных детей**, в том числе на базе ведущих образовательных организаций.

Образовательный фонд «Талант и успех» и высшие исполнительные органы государственной власти 9 субъектов Российской Федерации (республики Дагестан и Коми, Приморский край, Воронежская, Мурманская, Свердловская, Смоленская, Томская и Ульяновская области) заключили соглашения о совместной деятельности по развитию и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи, включая создание региональных центров выявления и поддержки одаренных детей в области искусства, спорта и науки. Финансовых и материальных обязательств по созданию центров соглашения не содержат.

В 15 регионах (Владимирская, Иркутская, Калужская, Ленинградская, Новосибирская, Омская, Тульская, Тюменская, Челябинская, Ярославская области, Республика Алтай, Республика Крым, Чеченская Республика, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа) работа по созданию и организации деятельности таких центров ведется самостоятельно с использованием имеющейся инфраструктуры и сложившейся в регионе системы поиска, выявления и поддержки одаренных детей.

Таким образом, работа по созданию и организации деятельности центров по выявлению и поддержке одаренных детей ведется в 24 субъектах Российской Федерации за счет региональных бюджетов, что формирует риски невыполнения задачи по созданию таких центров на всей территории Российской Федерации.

**4.3.** По результатам анализа реализации в законопроекте основных задач, поставленных в **указах Президента Российской от 7 мая 2012 года**, отмечается следующее.

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов Правительством Российской Федерации будет продолжена работа по реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – указы).

На эти цели, по данным пояснительной записки и приложения № 8 к пояснительной записке к законопроекту, предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2018 году - в объеме 771 793,8 млн. рублей, в 2019 году – в объеме 735 255,8 млн. рублей, в 2020 году – в объеме 713 568,0 млн. рублей.

Данные о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на финансирование в 2018 - 2020 годах задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», в пояснительной записке не содержатся.

Законопроектом предусматривается увеличить в 2018 году бюджетные ассигнования федерального бюджета в целом на реализацию задач, определенных указами, по сравнению с бюджетными ассигнованиями федерального бюджета, предусмотренными на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), на 147 459,2 млн. рублей, или на 23,6 %. В то же время законопроектом предусматривается уменьшение объема бюджетных ассигнований федерального бюджета в целом на реализацию указов в 2019 году на 36 538,0 млн. рублей, или на 4,7 %, по сравнению с планируемыми бюджетными ассигнованиями федерального бюджета на 2018 год и в 2020 году - на 21 687,8 млн. рублей, или на 2,9 %, по сравнению с планируемыми бюджетными ассигнованиями федерального бюджета на 2019 год.

Данные о планируемых изменениях бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию задач, определенных указами, в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов приведены в следующей таблице.

№ п/п	Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.		Объемы бюджетных ассигнований									
				2018 год			2019 год			2020 год		
	Дата и номер Указа	Наименование	2017 год	Законо-проект	Отклонение от предыдущего года, млн. рублей	Откло-нение от предыдущего года, %	Законо-проект	Отклонение от предыдущего года, млн. рублей	Отклонение от предыдущего года, %	Законо-проект	Отклонение от предыдущего года, млн. рублей	Отклоне-ние от предыдущего года, %
<b>ВСЕГО по Указам Президента Российской Федерации</b>			<b>624 334,6</b>	<b>771 793,8</b>	<b>147 459,2</b>	<b>23,6</b>	<b>735 255,8</b>	<b>-36 538,0</b>	<b>-4,7</b>	<b>713 568,0</b>	<b>-21 687,8</b>	<b>-2,9</b>
1	7 мая 2012 г. № 596	О долгосрочной государственной экономической политике	101 917,4	99 951,2	-1 966,2	-1,9	95 211,1	-4 740,1	-4,7	70 597,0	-24 614,1	-25,9
2	7 мая 2012 г. № 597	О мероприятиях по реализации государственной социальной политики	134 290,7	280 141,8	145 851,1	108,6	251 577,8	-28 564,0	-10,2	259 477,8	7 900,0	3,1
3	7 мая 2012 г. № 599	О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки	32 025,4	39 048,4	7 023,0	21,9	39 224,6	176,2	0,5	39 622,0	397,4	1,0

№ п/п	Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.		Объемы бюджетных ассигнований									
				2018 год			2019 год			2020 год		
	Дата и номер Указа	Наименование	2017 год	Законо-проект	Отклоне-ние от предыдущего года, млн. рублей	Откло-нение от предыду-щего года, %	Законо-проект	Отклонение от предыдущего года, млн. рублей	Отклонение от предыдущего года, %	Законо-проект	Отклонение от предыдущего года, млн. рублей	Отклоне-ние от предыду-щего года, %
4	7 мая 2012 г. № 600	О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг	11 375,1	5 006,9	-6 368,2	-56,0	0	-5 006,9	0	0	0	
5	7 мая 2012 г. № 601	Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления	127 899,4	131 511,1	3 611,7	2,8	132 314,0	802,9	0,6	132 343,7	29,7	0
6	7 мая 2012 г. № 604	О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации	185 765,9	185 578,1	-187,8	-0,1	185 217,1	-361,0	-0,2	182 836,1	-2 381,0	-1,3
7	7 мая 2012 г. № 605	О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации	12 472,8	10 884,5	-1 588,3	-12,7	11 163,8	279,3	2,6	7 449,4	-3 714,4	-33,3
8	7 мая 2012 г. № 606	О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации	18 587,9	19 671,8	1 083,9	5,8	20 547,4	875,6	4,5	21 242,0	694,6	3,4

Согласно пояснительной записке увеличение бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2018 году относительно уровня 2017 года в основном обусловлено необходимостью достижения в 2018 году целевых показателей, установленных указами.

Так, увеличение в целом объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию положений указов в 2018 году в основном связано с увеличением бюджетных ассигнований федерального бюджета на выполнение задач Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - на 145 851,1 млн. рублей, или в 2,1 раза, по сравнению с бюджетными ассигнованиями федерального бюджета, предусмотренными на 2017 год. При этом планируемые в составе указанных расходов бюджетные ассигнования федерального бюджета в целях обеспечения роста оплаты труда отдельных категорий работников по сравнению с уровнем 2017 года увеличены в 2018 году на 108 346,9 млн. рублей, или в 2,3 раза.

Уменьшение в целом бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию указов в плановом периоде в 2019 году относительно уровня 2018 года планируется в основном за счет сокращения ассигнований на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по

реализации государственной социальной политики» - на 28 564,0 млн. рублей, или на 10,2 %.

Уменьшение объема бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2020 году связано в основном со значительным сокращением бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию задач Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» – на 24 614,1 млн. рублей, или на 25,9 %, относительно объема 2019 года.

Кроме того, уменьшение в целом объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию указов в плановом периоде 2019 и 2020 годов относительно уровня 2018 года связано с тем, что законопроектом в 2019 и 2020 годах не предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

По данным пояснительной записки, основными факторами, оказавшими влияние на изменение объема бюджетных ассигнований на указанные цели, являются необходимость достижения в 2018 году целевых показателей, установленных указами, учет привлечения на реализацию указов дополнительных ресурсов за счет реорганизации неэффективных организаций и программ, а также средств из внебюджетных источников, применение общих подходов к формированию законопроекта.

В пояснительной записке планируемые бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации положений указов в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов приведены по отдельным положениям (мероприятиям, показателям). Для обоснования планируемых бюджетных ассигнований федерального бюджета указаны основные факторы (решения), оказавшие влияние на определение объема бюджетных ассигнований федерального бюджета по отдельным указам.

Вместе с тем расчет планируемых бюджетных ассигнований федерального бюджета, необходимых для реализации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов конкретных положений указов, в пояснительной записке отсутствует. Оценка обоснованности планируемых затрат на финансовое обеспечение реализации положений указов и планируемых результатов в части выполнения задач, мероприятий и достижения целевых показателей указов не проведена.

Это не позволяет осуществить оценку предусматриваемых законопроектом подходов в части финансового обеспечения реализации указов в 2018 – 2020 годах, обусловленных необходимостью обеспечения выполнения задач, определенных указами.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что Правительством Российской Федерации полноценная оценка необходимых затрат на реализацию указов, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации, не организована и не проводится.

Комплексный анализ реализации указов за счет всех источников финансирования по субъектам Российской Федерации не осуществляется, не ведется отдельный учет средств на реализацию указов, не в полном объеме проводится оценка эффективности использования этих средств.

По результатам анализа расходов федерального бюджета, предусматриваемых законопроектом в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов на реализацию указов, отмечается следующее.

**4.3.1. По Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596)**

**4.3.1.1.** На реализацию Указа № 596, по данным пояснительной записки и приложения № 8 к пояснительной записке, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2018 году - в объеме 99 951,2 млн. рублей, что на 1 966,2 млн. рублей, или на 1,9 %, меньше по сравнению с утвержденными Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год, в 2019 году – в объеме 95 211,1 млн. рублей, что на 4 740,1 млн. рублей, или на 4,7 %, меньше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – в объеме 70 597,0 млн. рублей, что на 24 614,1 млн. рублей, или на 25,9 %, меньше по сравнению с 2019 годом.

**4.3.1.2.** В составе расходов на реализацию положений Указа № 596, по данным приложения № 8 к пояснительной записке, законопроектом в 2018 году предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в объеме 134,9 млн. рублей, что на 3,0 млн. рублей, или на 2,2 %, меньше объема, предусмотренного на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), в 2019 году - 135,2 млн. рублей, в 2020 году – 136,2 млн. рублей.

**4.3.1.3.** В целях обеспечения реализации Указа № 596, по данным пояснительной записки и приложения № 8 к пояснительной записке, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета Федеральному

дорожному фонду: в 2018 году - в объеме 53 432,9 млн. рублей, что на 5 723,0 млн. рублей, или на 9,7 %, меньше средств, предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), в 2019 году – 47 803,6 млн. рублей, что на 5 629,3 млн. рублей, или на 10,5 %, меньше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 30 526,8 млн. рублей, что на 17 276,8 млн. рублей, или на 36,1 %, меньше по сравнению с 2019 годом. Уменьшение бюджетных ассигнований федерального бюджета Федеральному дорожному фонду в пояснительной записке обусловливается завершением строительства моста в Керченском проливе.

**4.3.1.4.** В целях реализации задачи Указа № 596 по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, в том числе по обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий, законопроектом запланированы бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2018 году - в объеме 46 383,4 млн. рублей, что на 3 759,8 млн. рублей, или на 8,8 %, больше средств, предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), в 2019 году – 47 272,3 млн. рублей, что на 888,9 млн. рублей, или на 1,9 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 39 934,0 млн. рублей, что на 7 338,3 млн. рублей, или на 25,5 %, меньше по сравнению с 2019 годом.

В составе расходов по обеспечению ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»: в 2018 году - в объеме 20 517,5 млн. рублей, что на 4 113,1 млн. рублей, или на 25,1 %, больше по сравнению с 2017 годом, в 2019 году – 20 552,6 млн. рублей, что на 35,1 млн. рублей, или на 0,2 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 20 306,8 млн. рублей, что на 245,8 млн. рублей, или на 1,2 %, меньше по сравнению с 2019 годом.

Согласно пояснительной записке увеличение объемов финансирования государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в 2018 году по сравнению с 2017 годом обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе» в рамках Федерального закона от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также в связи с увеличением в 2018 году объемов бюджетных ассигнований на строительство инфраструктурных объектов,

создаваемых на территориях опережающего социально-экономического развития, расположенных в Дальневосточном федеральном округе.

Уменьшение бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в 2020 году, по данным пояснительной записки, связано со снижением объемов бюджетных ассигнований на мероприятие «Создание и развитие системы комплексной безопасности и защиты от рисков чрезвычайных ситуаций» федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы».

Как следует из пояснительной записки, при расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов учитывалось, в том числе дополнительное зачисление в федеральный бюджет 50 % налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин-2» с последующим перераспределением соответствующих дополнительных поступлений на развитие Дальневосточного федерального округа. В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 21 законопроекта в качестве основания для внесения в 2018 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета предусматривается распределение зарезервированных бюджетных ассигнований: на 2018 год - в объеме 33 724,5 млн. рублей, на 2019 год - в объеме 17 748,0 млн. рублей и на 2020 год - в объеме 16 933,5 млн. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа, в том числе на оказание финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

В составе расходов по обеспечению ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока законопроектом также предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на строительство двух серийных атомных ледоколов: в 2018 году - в объеме 15 365,5 млн. рублей, что на 244,6 млн. рублей, или на 1,6 %, больше предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ, в 2019 году – 16 189,5 млн. рублей, что на 824,0 млн. рублей, или на 5,4 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 9 097,0 млн. рублей, что на 7 092,5 млн. рублей, или на 43,8 %, меньше по сравнению с 2019 годом.

Согласно пояснительной записке указанное уменьшение бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом осуществлено



в соответствии с графиком финансирования и сроков сдачи головного, первого и второго серийных универсальных атомных ледоколов, установленным постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 660 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в строительство головного универсального атомного ледокола» и от 19 августа 2013 г. № 715 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в строительство 2 серийных универсальных атомных ледоколов».

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидий организациям автомобилестроения на перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов законопроектом не предусмотрены.

В составе расходов на обеспечение ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока законопроектом также предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на развитие гражданской авиации в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах: в 2018 году - в объеме 10 500,4 млн. рублей, что на 902,1 млн. рублей, или на 9,4 %, больше по сравнению с 2017 годом, в 2019 году - 10 530,2 млн. рублей, что на 29,8 млн. рублей, или на 0,3 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – на уровне 2019 года.

Изменение объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на указанные цели согласно пояснительной записке обусловлены изменением механизмов поддержки инвестиционных проектов по производству автомобилей, реализуемых на территории Дальнего Востока, а также увеличением количества заявок от авиакомпаний на перевозку пассажиров и ростом пассажиропотока.

**4.3.1.5.** Данные о влиянии планируемых бюджетных ассигнований федерального бюджета на достижение значений целевых показателей Указа № 596 в пояснительной записке не содержатся.

Указом № 596 предусмотрено обеспечить к 2018 году достижение показателей по увеличению доли инвестиций в валовом внутреннем продукте, доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте, увеличению производительности труда, повышению позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса. Анализ динамики целевых показателей Указа № 596 свидетельствует об имеющихся рисках их недостижения в установленные сроки.

Показатели роста производительности труда не обеспечивают достижение задачи Указа № 596 по повышению производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. По данным Росстата, темп роста производительности

труда в 2016 году составил 99,8 %. По данным Росстата, темп роста производительности труда в 2015 году составил 97,8 %.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов темп роста производительности труда по экономике в целом по базовому варианту составит: в 2017 году – 102,0 %, в 2018 году – 102,3 %, в 2019 году – 102,4 %, в 2020 году – 102,6 %.

По данным Росстата, показатель доли инвестиций в объеме валового внутреннего продукта в 2016 году составил 20,4 % (в 2015 году – 19,6 %) при целевом показателе увеличения объема инвестиций не менее чем до 27 % внутреннего валового продукта к 2018 году. При этом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов инвестиции в объеме валового внутреннего продукта по базовому варианту составляют: в 2017 году – 17,3 %, в 2018 году – 17,9 %, в 2019 году – 18,6 %, в 2020 году – 19,2 %.

Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте, по данным Росстата, в 2016 году составила 22,4 % (в 2015 году – 21,5 %) при целевом значении, предусматривающем увеличение к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года.

По итогам 2016 года Россия заняла 40-е место, повысив его по 11 позициям по сравнению с 2015 годом и на 80 позиций за пять лет при целевом значении, предусматривающем повышение позиции до 20-й в 2018 году.

#### **4.3.2. По Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597)**

**4.3.2.1.** На реализацию Указа № 597, по данным пояснительной записки и приложения № 8 к пояснительной записке, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2018 году – в объеме 280 141,8 млн. рублей, что на 145 851,1 млн. рублей, или на 108,6 %, больше по сравнению с показателями Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), предусмотренными на 2017 год, в 2019 году – 251 577,8 млн. рублей, что на 28 564,0 млн. рублей, или на 10,2 %, меньше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 259 477,8 млн. рублей, что на 7 900,0 млн. рублей, или на 3,1 %, больше по сравнению с 2019 годом.

В составе указанных расходов, по данным пояснительной записки, в целях обеспечения роста оплаты труда отдельных категорий работников предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2018 году в объеме 194 816,1 млн. рублей. По сравнению с уровнем 2017 года указанные бюджетные ассигнования

увеличены в 2018 году на 108 346,9 млн. рублей, или на 125 %. В 2019 году на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 196 746,3 млн. рублей, в 2020 году – 204 640,1 млн. рублей.

Так, по данным приложения № 8 к пояснительной записке, на решение задачи по доведению **средней заработной платы педагогических работников** образовательных учреждений **общего образования** до средней заработной платы в соответствующем регионе; педагогических работников **дошкольных** образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе, по доведению к 2018 году средней заработной платы **преподавателей и мастеров** образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования до средней заработной платы в соответствующем регионе, по повышению к 2018 году средней заработной платы **преподавателей** образовательных учреждений **высшего профессионального образования** до 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2018 году - в объеме 86 358,6 млн. рублей, что на 37 490,4 млн. рублей, или на 76,7 %, больше бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), в 2019 году – 87 222,2 млн. рублей, в 2020 году – 90 711,1 млн. рублей.

На решение задачи по доведению к 2018 году средней заработной платы **работников учреждений культуры** до средней заработной платы в соответствующем регионе законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 8 314,1 млн. рублей, что соответствует уровню 2017 года, в 2019 году – 8 397,3 млн. рублей, в 2020 году – 8 733,2 млн. рублей.

На осуществление обязательств для решения задачи по повышению к 2018 году средней заработной платы **научных сотрудников** до 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 39 632,0 млн. рублей, что в 3,5 раза больше бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). Бюджетные ассигнования федерального бюджета на указанные цели в 2019 году предусмотрены в объеме 40 028,4 млн. рублей, в 2020 году – 41 629,4 млн. рублей.

Для обеспечения реализации задачи по повышению к 2018 году **средней заработной платы социальных работников**, включая социальных работников медицинских организаций, **младшего медицинского персонала, среднего медицинского (фармацевтического) персонала** до средней заработной платы в соответствующем

регионе, **работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование, врачей** до 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 60 511,4 млн. рублей, что в 3,4 раза больше показателя, предусмотренного на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), на 2019 – в объеме 61 098,4 млн. рублей, в 2020 году – в объеме 63 566,4 млн. рублей.

Для обеспечения задачи по повышению оплаты труда медицинских работников предусматриваются бюджетные ассигнования в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования» предусмотренные в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования субвенции на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов запланированы с учетом повышения заработной платы медицинских работников по Указу № 597 на индекс потребительских цен 4 %.

Объем необходимых бюджетных ассигнований определен по каждой категории медицинских работников, на которую распространяется действие Указа № 597. Кроме того, в расчете учтена индексация фонда оплаты труда на 4 % категорий медицинских работников, на которые не распространяется действие Указа № 597- прочего персонала, в том числе руководителей медицинских организаций.

Потребность в расходах на фонд оплаты труда медицинских и иных работников в составе субвенции на 2018 год определена Фондом в объеме 1 342,5 млрд. рублей (из них для медицинских работников – 1 135,9 млрд. рублей), на 2019 год – в сумме 1 390,0 млрд. рублей (из них числе для медицинских работников – 1 181,4 млрд. рублей), на 2020 год – в сумме 1 445,6 млрд. рублей (из них на зарплату медицинских работников – 1 228,6 млрд. рублей).

В составе расходов на реализацию Указа № 597 законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации **на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы** в 2018 году в объеме 80 400,0 млн. рублей и по сравнению с показателями, предусмотренными на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), увеличены на 40 400,0 млн. рублей, или на 101 %. В 2019 и 2020 годах бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление дотаций по сравнению с уровнем

2018 года уменьшены на 30 400,0 млн. рублей, или на 37,8 %, и составят 50 000,0 млн. рублей ежегодно.

**4.3.2.2.** По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, по результатам достижения показателей Указа № 597 в части роста к 2018 году оплаты труда отдельных категорий работников отмечается следующее.

По итогам 2016 года в целом по Российской Федерации значение показателя по доведению **средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования** до средней заработной платы в соответствующем регионе достигнуто и составило 102,2 %. По данным Росстата, за первое полугодие 2017 года (текущее исполнение) показатель составил 112,2 % (при плановом значении 100 %). Вместе с тем в первом полугодии 2017 года наблюдается снижение среднемесячной заработной платы педагогических работников общего образования по сравнению с аналогичным периодом 2016 года в 7 субъектах Российской Федерации.

В первом полугодии 2017 года (текущее исполнение), по данным Росстата, показатель соотношения **среднемесячной заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения**, реализующих программы профессионального образования, к средней заработной плате в соответствующем регионе составил 102,9 % (при плановом значении, установленном на 2017 год государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, 95 %). По итогам 2016 года в целом по Российской Федерации значение этого показателя составило 91,5 % при плановом уровне 90 %.

По данным Росстата, в первом полугодии 2017 года (текущее исполнение) соотношение **среднемесячной заработной платы по Российской Федерации преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования** со среднемесячной заработной платой в соответствующем регионе в целом по Российской Федерации составило 177,4 % (при плановом значении, установленном на 2017 год государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, 180 %). В 38 субъектах данное соотношение составило 175 %. В 4 субъектах Российской Федерации данный показатель составляет менее 150 % (Республика Карелия – 144,0 %, Республика Бурятия - 138,3 %, Республика Саха (Якутия) – 146,1 %, Камчатский край – 139,3 %). По итогам 2016 года в целом по Российской Федерации значение показателя достигнуто и составило 168,6 % при плановом уровне 150 %.

В первом полугодии 2017 года (текущее исполнение), по данным Росстата, показатель соотношения **средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений** со средней заработной платой в сфере

общего образования в соответствующем регионе составил 88,1 % (при плановом значении 100 %). Доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в первом полугодии 2017 года обеспечено только в 6 субъектах Российской Федерации. По итогам 2016 года **данный показатель не достигнут** и составил 94,4 % средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе при плановом значении 100 %. В 6 субъектах Российской Федерации (г. Москва, Республика Крым, г. Севастополь, Республика Тыва, Забайкальский край, Еврейская автономная область) его значение составило менее 90 %.

В 2016 году **не достигнут показатель** соотношения **средней заработной платы врачей** со средней заработной платой в соответствующем регионе, его значение составило 155,3 % при плановом значении на 2016 год, установленном государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», 159,6 %. Плановый показатель не выполнен в 42 субъектах Российской Федерации. В первом полугодии 2017 года (текущее исполнение) также отмечены риски недостижения данного показателя. По данным Росстата, при плановом значении на 2017 год 180,0 % данное соотношение составляет 154,0 %.

Аналогичная ситуация отмечается в отношении **средней заработной платы младшего медицинского персонала**. Так, по данным Росстата, в первом полугодии 2017 года (текущее исполнение) соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала со средней заработной платой в соответствующем регионе составило 56,3 % при плановом значении на 2017 год, установленном государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», 80,0 %. В 2016 году **также не было обеспечено достижение данного показателя**, его значение составило 56,5 % при плановом значении 70,5 %. В 2016 году не обеспечено достижение запланированных значений в 77 субъектах Российской Федерации.

По данным Росстата, в первом полугодии 2017 года (текущее исполнение) соотношение **средней заработной платы среднего медицинского персонала** со средней заработной платой в соответствующем регионе составляет 85,6 % при плановом значении на 2017 год, установленном государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», 90,0 %. В 2016 году было обеспечено достижение данного показателя, его значение составило 86,3 % при плановом значении 86,3 %.

В первом полугодии 2017 года (текущее исполнение), по данным Росстата, значение показателя соотношения **средней заработной платы социальных работников** со средней заработной платой в соответствующем регионе составило 68,2 % при плановом

значении на 2017 год, установленном государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», 80 %. В 2016 году **показатель не достигнут** и его значение составило 66,2 % при плановом значении 79 %.

По данным Росстата, в первом полугодии 2017 года (текущее исполнение) значение показателя соотношения **средней заработной платы научных сотрудников** со средней заработной платой в соответствующем регионе составило 137,1 % при плановом значении на 2017 год, установленном государственной программой Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы, 180 %. Вместе с тем данный показатель по итогам 2016 года достигнут и составил 165 % (при плановом значении на 2016 год 158 %).

По итогам 2016 года в целом по Российской Федерации достигнут показатель соотношения **средней заработной платы работников учреждений культуры** со средней заработной платой в соответствующем регионе, который составил 83 % при плановом значении, установленном государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы в 2016 году, 82,4 %. Вместе с тем в 63 субъектах Российской Федерации целевые значения показателя заработной платы в указанной сфере не были выполнены. В первом полугодии 2017 года (текущее исполнение), по данным Росстата, значение данного показателя составляет 84 % при плановом значении 90 %. Выполнение обеспечено только в 11 субъектах Российской Федерации.

**4.3.2.3.** В составе расходов на реализацию Указа № 597 законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям:** в 2018 году - в объеме 4 105,9 млн. рублей, в 2019 году – 4 097,0 млн. рублей и в 2020 году – 4 103,2 млн. рублей. По сравнению с показателями Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), предусмотренными на 2017 год, бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2018 год планируется уменьшить на 2 910,9 млн. рублей, или на 41,5 %.

Согласно пояснительной записке сокращение объема указанных бюджетных ассигнований в 2018 году по сравнению с 2017 годом связано с выделением в 2017 году дополнительных ассигнований некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества.

На мероприятия по **сохранению и развитию российской культуры**, по данным приложения № 8 к пояснительной записке, законопроектом в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 819,8 млн. рублей, что на 67,4 млн. рублей, или на 9 %, больше бюджетных ассигнований федерального бюджета,

предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год. В 2019 и 2020 годах предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 734,5 млн. рублей ежегодно, что на 85,3 млн. рублей, или на 10,4 %, меньше по сравнению с 2018 годом.

В пояснительной записке обоснование изменения бюджетных ассигнований федерального бюджета на решение указанных задач в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов не представлено.

В составе расходов на решение задачи по сохранению и развитию российской культуры законопроектом предусматривается существенное увеличение бюджетных ассигнований федерального бюджета на решение задачи по включению ежегодно в Национальную электронную библиотеку не менее 10 % издаваемых в Российской Федерации наименований книг. Так, на 2018 - 2020 годы предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 96,0 млн. рублей ежегодно, что на 44,0 млн. рублей, или на 84,6 %, больше бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год.

Вместе с тем следует отметить, что порядок отбора 10 % издаваемых в Российской Федерации наименований книг для включения в Национальную электронную библиотеку до настоящего времени не определен. Согласно Федеральному закону от 3 июля 2016 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле» в части создания федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека» указанный порядок должен быть определен Правительством Российской Федерации.

На обеспечение поддержки создания публичных электронных библиотек, сайтов музеев и театров в информационно-коммуникационной сети «Интернет» законопроектом в 2018 году предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 5,0 млн. рублей, что меньше по сравнению с предусмотренными Федеральным законом № 415-ФЗ в 2017 году, на 2,7 млн. рублей, или на 35 %. В 2019 и 2020 годах по сравнению с 2018 годом бюджетные ассигнования федерального бюджета на указанные цели предусматривается уменьшить на 1,0 млн. рублей, или на 20,0 %.

Отмечается сокращение законопроектом бюджетных ассигнований федерального бюджета на обеспечение задачи по созданию виртуальных музеев с 2,8 млн. рублей в 2017 году до 2 млн. рублей ежегодно в 2018 - 2020 годах. Указом № 597 поручено создать к 2018 году 27 виртуальных музеев. В настоящее время на портале «Культура.РФ» создано 235 виртуальных музеев, из которых 87 созданы при поддержке федерального бюджета.

На уровне 2017 года предусматриваются бюджетные ассигнования федерального



бюджета в 2018 году на финансирование мероприятий, направленных на увеличение выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации, - 80,5 млн. рублей. В плановом периоде 2019 и 2020 годов бюджетные ассигнования федерального бюджета на эти цели законопроектом не предусмотрены.

В составе расходов на решение задачи по сохранению и развитию российской культуры законопроектом на выплату стипендий деятелям культуры и искусства, творческой молодежи, а также государственных стипендий выдающимся деятелям культуры и искусства и молодым талантливым авторам законопроектом на 2018 – 2020 годы предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 288,0 млн. рублей ежегодно, что соответствует уровню 2017 года.

На уровне 2017 года также запланированы в 2018 – 2020 годах бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление грантов для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства - 100,0 млн. рублей ежегодно.

На цели выявления и поддержки юных талантов законопроектом в 2018 году предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 248,3 млн. рублей, что на 26,9 млн. рублей, или на 12,1 %, больше, чем предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ в 2017 году. На указанные цели в 2019 и 2020 годах запланированы бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 244,5 млн. рублей ежегодно.

**4.3.3. По Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598)**

**4.3.3.1.** В пояснительной записке не содержатся данные о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на финансирование в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов задач, поставленных в Указе № 598.

Реализация данных задач предусматривается в рамках государственных программ Российской Федерации «Развитие здравоохранения», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 – 2020 годы.

Законопроектом (приложение 15) на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 300 090,1 млн. рублей, что на 39 004,7 млн. рублей, или на 14,9 %, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2017 году Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), в 2019 году - 265 711,4 млн. рублей, что на 34 378,7 млн. рублей, или на 11,5 %, меньше по сравнению с 2018

годом, в 2020 году – 338 403,5 млн. рублей, что на 72 692,1 млн. рублей, или на 27,4 %, больше, чем в 2019 году.

На реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 11 217, 9 млн. рублей, что на 418,4 млн. рублей, или на 3,6 %, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2017 году Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), в 2019 году - 11 289,8 млн. рублей, что на 71,9 млн. рублей, или на 0,6 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 11 275,5 млн. рублей, что на 14,3 млн. рублей, или на 0,1 % меньше, чем в 2019 году.

**4.3.3.2.** По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, отмечается следующее.

Указом № 598 предусмотрено обеспечить к 2018 году достижение показателей по снижению смертности от различных болезней, дорожно-транспортных происшествий, по снижению младенческой смертности.

Отмечается риск недостижения целевого значения показателя **по снижению смертности населения от новообразований**. Так, на 1 сентября 2017 года (текущее исполнение), по данным Росстата, значение показателя по снижению смертности населения от новообразований составило 196,9 случая на 100 тыс. населения при планируемом показателе на 2017 год, установленном государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», 194,4 случая на 100 тыс. населения.

В 2016 году не было обеспечено достижение целевого значения показателя по снижению смертности населения от новообразований. По итогам 2016 года значение показателя, по данным Росстата, составило 201,6 случая на 100 тыс. населения (при планируемом показателе 196,1 случая на 100 тыс. населения). Установленные целевые значения превышены в 54 субъектах Российской Федерации (в 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечен рост смертности населения от новообразований в 35 субъектах Российской Федерации, в том числе свыше 5 % в Чукотском автономном округе, Еврейской автономной области, Красноярском крае, Республике Калмыкия, Республике Крым, Мурманской, Курской, Кировской, Калужской и Сахалинской областях).

В 2016 году обеспечено достижение показателей по снижению смертности от болезней системы кровообращения, туберкулеза, дорожно-транспортных происшествий, по снижению младенческой смертности.

Вместе с тем, несмотря на выполнение целевых значений показателей в целом по Российской Федерации, в 2016 году не выполнены плановые демографические

показатели, установленные региональными «дорожными картами», принятыми в целях реализации положений Указа № 598. Так, рост смертности от болезней системы кровообращения установлен в 13 субъектах Российской Федерации, от туберкулеза отмечен в 8 субъектах Российской Федерации, рост смертности от дорожно-транспортных происшествий в 2016 году отмечен в 24 субъектах Российской Федерации, рост младенческой смертности - в 17 субъектах Российской Федерации.

По данным Росстата, за январь – август 2017 года (текущее исполнение) показатель **снижения смертности от болезней системы кровообращения** составляет 596,4 случая на 100 тыс. населения при плановом значении на 2017 год 598,8 случая на 100 тыс. населения.

За январь – август 2017 года (текущее исполнение) показатель **снижения смертности от туберкулеза** составил 6,5 случаев на 100 тыс. населения (при плановом значении 7,4 случая на 100 тыс. населения).

По данным Росстата, значение показателя **снижения смертности от дорожно-транспортных происшествий** составило за январь – август 2017 года (текущее исполнение) 9,2 случая на 100 тыс. населения при плановом значении 11,2 случая на 100 тыс. населения.

Показатель **по снижению младенческой смертности** составляет, по данным Росстата, за январь - август 2017 года 5,3 случая на 1 тыс. родившихся живыми (плановое значение - 5,8 случая).

Существует риск недостижения установленного государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения» целевого показателя **по снижению смертности населения** в 2017 году до 12,1 случая на 1000 населения. Значение данного показателя, по данным Росстата, за 8 месяцев 2017 года (текущее исполнение) составляет 12,7 случая на 1000 населения. В 2016 году этот показатель также не достигнут, его фактическое значение составило 12,9 случая на 1000 населения при целевом значении 12,3.

**4.3.4. По Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599)**

**4.3.4.1.** На реализацию задач, определенных Указом № 599, по данным пояснительной записки и приложения № 8 к пояснительной записке, на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 39 048,4 млн. рублей, что на 7 023,0 млн. рублей, или на 21,9 %, больше бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с

изменениями), в 2019 году – 39 224,6 млн. рублей, что на 176,2 млн. рублей, или на 0,5 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 39 622,0 млн. рублей, что на 397,4 млн. рублей, или на 1,0 %, больше по сравнению с 2019 годом.

Согласно пояснительной записке динамика бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 599 обусловлена применением общих подходов к формированию законопроекта, а также выделением дополнительных бюджетных ассигнований в целях достижения установленного Указом № 599 общего объема финансирования государственных научных фондов.

**4.3.4.2.** Указом № 599 предусмотрено обеспечить к 2018 году увеличение общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей.

По данным приложения № 8 к пояснительной записке, в составе расходов на реализацию положений Указа № 599 в целях обеспечения достижения показателя увеличения общего объема финансирования государственных **научных фондов** законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2018 год в объеме 25 000,0 млн. рублей, что на 7 423,9 млн. рублей, или на 42,2 %, больше по сравнению с показателями Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), предусмотренными на 2017 год, в 2019 году – 25 023,9, что на 23,9 млн. рублей, или на 0,1 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 25 043,8 млн. рублей, что на 19,9 млн. рублей, или на 0,1 %, больше, чем в 2019 году.

Необходимо отметить отсутствие единого методологического подхода к определению перечня научных фондов, финансирование которых учитывается в целях достижения указанного показателя Указа № 599.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № ВП-П8-2535 под государственными научными фондами понимались Российский фонд фундаментальных исследований и Российский гуманитарный научный фонд. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 325-р Российский гуманитарный научный фонд реорганизован путем присоединения к Российскому фонду фундаментальных исследований.

Следует отметить, что в соответствии с приложением 15 к законопроекту государственной программой Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию основного мероприятия «Грантовое финансирование фундаментальных исследований Российским фондом фундаментальных исследований» в объеме: на 2018 год - 21 075,1 млн. рублей, на 2019 год – 21 020,1 млн. рублей и на 2020 год – 21 035,1 млн. рублей, а также на реализацию основного мероприятия «Грантовое

финансирование фундаментальных исследований Российским научным фондом»: на 2018 год – 7 664,7 млн. рублей, на 2019 и 2020 годы – 13 525,1 млн. рублей ежегодно.

**4.3.4.3.** В составе расходов на реализацию положений Указа № 599, по данным приложения № 8 к пояснительной записке, законопроектом запланированы бюджетные ассигнования федерального бюджета на выполнение мероприятий по **развитию ведущих университетов**, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров: в 2018 году - в объеме 10 067,9 млн. рублей, что на 566,2 млн. рублей, или на 5,3 %, меньше, чем это предусмотрено на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), в 2019 году - 10 061,0 млн. рублей, что на 6,9 млн. рублей, или на 0,1 %, меньше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 10 231,5 млн. рублей, что на 170,5 млн. рублей, или на 1,7 %, больше по сравнению с 2019 годом.

В соответствии с планом мероприятий, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2012 г. № 2006-р, продолжена поддержка вузов, отобранных по результатам конкурса на предоставление государственной поддержки ведущим университетам в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 г. № 281-р утверждено распределение субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку в 2017 году 21 ведущему университету Российской Федерации.

Государственная поддержка ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, включая Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет, является одним из основных направлений реализации приоритетного проекта «Вузы как центры пространства создания инноваций», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25 октября 2016 г. № 9). Согласно пояснительной записке к законопроекту на эти цели предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2018 году - в объеме 11 763,0 млн. рублей, в 2019 году – 11 752,9 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке предусмотренные бюджетные ассигнования в соответствии с паспортом проекта позволят обеспечить к 2019 году вхождение 5 ведущих российских университетов в ТОП-100 институциональных, и/или отраслевых, и/или предметных рейтингов в рамках мировых рейтингов университетов QS World University Rankings (QS), Times Higher Education World University Rankings (THE), Academic Ranking

of World Universities (ARWU) (плановое значение 2017 года – 4 ед.); обеспечить к 2019 году вхождение 14 ведущих российских университетов в ТОП-300 указанных выше мировых рейтингов университетов (плановое значение 2017 года – 9 ед.).

При этом государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы значение показателя «число российских университетов, входящих в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов» на 2017 год составляет один университет, в 2018 году - 2 университета, в 2019 и 2020 запланировано вхождение в первую сотню ведущих мировых университетов 5 российских университетов. Фактически таким вузом является Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, который в 2016 году занял 87-е место в рейтинге ARWU (Academic Ranking of World Universities).

По состоянию на 29 августа 2017 года 5 российских вузов входят в топ-100 университетов по предметным рейтингам QS и 5 вузов - в топ-100 университетов по предметным рейтингам THE.

**4.3.4.4.** В составе расходов на реализацию положений Указа № 599 также предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на решение задачи по **повышению размера стипендий** до величины прожиточного минимума нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично»: на 2018 год - в объеме 3 980,5 млн. рублей, что на 165,3 млн. рублей, или на 4,3 %, больше по сравнению с 2017 годом, на 2019 год – 4 139,7 млн. рублей, что на 159,2 млн. рублей, или на 4 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 4 346,7 млн. рублей, что на 207,0 млн. рублей, или на 5 %, больше по сравнению с 2019 годом.

**4.3.5. По Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600)**

На реализацию Указа № 600, по данным пояснительной записки и приложения № 8 к пояснительной записке, законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 5 006,9 млн. рублей, что на 6 368,2 млн. рублей, или на 56 %, меньше по сравнению с бюджетными ассигнованиями 2017 года, утвержденными Федеральным законом № 415-ФЗ. В 2019 и 2020 годах бюджетные ассигнования не запланированы.

Согласно пояснительной записке указанные средства предусмотрены на

предоставление имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на реализацию региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Предусмотренное законопроектом уменьшение имущественного взноса Российской Федерации в Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, по данным пояснительной записки, обусловлено завершением мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 1 сентября 2017 года, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р (далее - распоряжение № 1743-р) утвержден комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, и определен объем аварийного жилищного фонда в размере 11,4 млн. кв. метров, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, подлежащего расселению в срок до 1 сентября 2017 года.

Следует отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1860-р внесены изменения в распоряжение № 1743-р, в соответствии с которыми общая площадь аварийного жилищного фонда, подлежащая расселению, составила 10,8 млн. кв. метров. Уточнен также показатель количества граждан, подлежащих переселению, – с 711,58 тыс. человек до 689,59 тыс. человек.

Согласно оперативной информации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (от 21 сентября 2017 года) по состоянию на 1 сентября 2017 года в целом по Российской Федерации расселено 10,2 млн. кв. метров аварийного жилья, или 94,3 % общей площади аварийного жилья (10,8 млн. кв. метров), подлежащей расселению в соответствии с распоряжением № 1743-р (в редакции от 30 августа 2017 года), переселены 655,31 тыс. человек, или 95 % подлежащих переселению граждан (689,59 тыс. человек).

Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в установленный срок (до 1 сентября 2017 года) не были завершены в 31 субъекте Российской Федерации, в том числе в республиках Алтай, Бурятия, Карелия, Тыва, Саха (Якутия), Удмуртской Республике, Алтайском, Забайкальском, Камчатском, Приморском, Ставропольском, Пермском краях, Амурской, Ивановской, Костромской, Курской, Тверской, Тульской, Архангельской, Вологодской, Псковской, Кировской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Иркутской, Новосибирской, Омской, Ульяновской областях, Еврейской автономной области и Ямало-Ненецком автономном округе.

Согласно пояснительной записке предусматриваемые законопроектом на 2018 год бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление имущественного взноса Российской Федерации Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства предусмотрены с учетом планируемого продления деятельности фонда до 1 января 2019 года. Согласно перечню поручений Президента Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 1001ГС Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающие продление срока деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства до 1 января 2019 года, а также уточнение при необходимости ее задач и функций.

Вместе с тем соответствующие изменения в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» не подготовлены.

Следует отметить риски невыполнения задачи по расселению вновь образующегося аварийного жилого фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года.

Объем аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, по Российской Федерации в целом по состоянию на 1 января 2017 года составляет 9,351 млн. кв. метров. До настоящего времени не принят федеральный закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты», определяющий новые механизмы расселения граждан из аварийного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, подготовка которого предусмотрена распоряжением № 1743-р.

**4.3.6. По Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601)**

**4.3.6.1.** На реализацию Указа № 601, по данным пояснительной записки и приложения № 8 к пояснительной записке, законопроектом запланированы бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2018 году - в объеме 131 511,1 млн. рублей, что на 3 611,7 млн. рублей, или на 2,8 %, больше предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ, в 2019 году – 132 314,0 млн. рублей, что на 802,9 млн. рублей, или на 0,6 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 132 343,7 млн. рублей, что на 29,7 млн. рублей, или на 0,02 %, больше по сравнению с 2019 годом.

Согласно пояснительной записке основными факторами, оказавшими влияние на изменение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 601, предусмотренных законопроектом, являются: необходимость реализации принятых в 2017 году и планируемых к принятию решений Правительства Российской



Федерации о перераспределении численности федеральных государственных гражданских служащих; увеличение интенсивности использования инфраструктуры электронного правительства, затрат на обеспечение функционирования информационных систем и программно-аппаратных комплексов, а также необходимость модернизации оборудования инфраструктуры электронного правительства.

**4.3.6.2.** По данным приложения № 8 к пояснительной записке, в составе указанных расходов законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на решение задачи **по совершенствованию системы материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих**, доведению уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличению в оплате труда государственных гражданских служащих доли, обусловленной реальной эффективностью их работы, на 2018 – 2020 годы в объеме 128 705,5 млн. рублей ежегодно, что на 3 805,2 млн. рублей, или на 3,0 %, больше предусмотренных в 2017 году Федеральным законом № 415 (с изменениями).

**4.3.6.3.** Указом № 601 предусмотрены показатели достижения к 2018 году доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, - не менее 70 %, а также уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг - не менее 90 %.

В составе расходов на реализацию Указа № 601 законопроектом, по данным приложения № 8 к пояснительной записке, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на решение задачи по обеспечению достижения показателя **«доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году - не менее 70 процентов»**: на 2018 год - в объеме 2 805,6 млн. рублей, что на 193,5 млн. рублей, или на 6,5 %, меньше по сравнению с 2017 годом, в 2019 году – 3 608,5 млн. рублей, что на 802,9 млн. рублей, или на 28,6 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 3 638,2 млн. рублей, что на 29,7 млн. рублей, или на 0,8 %, больше по сравнению с 2019 годом.

По данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, отмечается риск недостижения данного показателя к 2018 году. По данным Росстата, доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в 2016 году составила 51,3 % (в 2015 году - 39,6 %).

Отмечен риск недостижения показателя по повышению уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг до 90 %. Значение показателя в 2016 году составило 82,9 % (при

плановом значении 80 %). Следует отметить отрицательную динамику данного показателя. Так, в 2015 году он составил 83,8 % (плановое значение – 70 %).

**4.3.7. По Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации» (далее – Указ № 604)**

На реализацию Указа № 604, по данным пояснительной записки и приложения № 8 к пояснительной записке, законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2018 году - в объеме 185 578,1 млн. рублей, что на 187,8 млн. рублей, или на 0,1 %, меньше по сравнению с 2017 годом, в 2019 году – 185 217,1 млн. рублей, что на 361,0 млн. рублей, или на 0,2 %, меньше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 182 836,1 млн. рублей, что на 2 381,0 млн. рублей, или на 1,3 %, меньше по сравнению с 2019 годом.

Согласно пояснительной записке на изменение объемов бюджетных ассигнований повлияло завершение Минобороны России формирования фонда служебного жилья путем строительства объектов специализированного жилого фонда.

В составе расходов федерального бюджета на реализацию Указа № 604, по данным приложения № 8 к пояснительной записке, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение задачи по **формированию фонда служебного жилья**: на 2018 год - в объеме 2 742,0 млн. рублей, что меньше предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ на 187,8 млн. рублей, или на 6,4 %, в 2019 году – 2 381,0 млн. рублей, бюджетные ассигнования на указанные цели в 2020 году не предусмотрены.

По данным приложения № 8 к пояснительной записке, в составе расходов федерального бюджета на реализацию Указа № 604 предусмотрены также бюджетные ассигнования федерального бюджета на выплату **пенсий гражданам, уволенным с военной службы**, в 2018 – 2020 годах в объеме 79 097,1 млн. рублей ежегодно, что соответствует уровню 2017 года.

Необходимо отметить, что в составе документов и материалов к законопроекту представлен проект федерального закона «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и их семей» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и

2020 годов», в соответствии с которой денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий, ежегодно увеличивается на 2 % до достижения 100 % его размера, а также может быть ежегодно увеличено федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год в размере, превышающем 2 %.

Данным законопроектом предусматривается установить, что размер денежного довольствия, учитываемый при исчислении пенсии в соответствии со статьей 43 закона о пенсионном обеспечении, с 1 февраля 2018 года составляет 72,23 % размера указанного денежного довольствия.

В составе расходов федерального бюджета на реализацию Указа № 604, по данным приложения № 8 к пояснительной записке, также предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение задачи по ежегодному, в течение пяти лет, **увеличению численности военнослужащих**, проходящих военную службу по контракту, не менее чем на 50 тыс. человек в 2018 – 2020 годах в объеме 103 739,0 млн. рублей ежегодно, что соответствует уровню 2017 года.

**4.3.8. По Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» (далее – Указ № 605)**

На реализацию Указа № 605 в соответствии с пояснительной запиской и приложением № 8 к пояснительной записке законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета: на 2018 год - в объеме 10 884,5 млн. рублей, что на 1 588,3 млн. рублей, или на 12,7 %, меньше по сравнению с предусмотренными в 2017 году Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), на 2019 год – 11 163,8 млн. рублей, что на 279,3 млн. рублей, или на 2,6 %, больше по сравнению с 2018 годом, на 2020 год – 7 449,4 млн. рублей, что на 3 714,4 млн. рублей, или на 33,3 %, меньше по сравнению с 2019 годом.

Указанные средства предусматриваются для решения задачи Указа № 605 по активному содействию становлению Республики Абхазия и Республики Южная Осетия как современных демократических государств, укреплению международных позиций, обеспечению надежной безопасности и социально-экономическому восстановлению этих республик.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, изменение объема бюджетных ассигнований на оказание финансовой помощи Республике Абхазия и Республике Южная Осетия осуществлено в связи с принятыми решениями по корректировке инвестиционных программ содействия социально-экономическому развитию республик и уточнением объемов средств, необходимых для финансового

обеспечения соглашений, заключенных с органами государственной власти Республики Абхазия и Республики Южная Осетия в рамках реализации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о союзничестве и стратегическом партнерстве от 24 ноября 2014 года и Договора между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзничестве и интеграции от 18 марта 2015 года.

**4.3.9. По Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606)**

**4.3.9.1.** На выполнение задач Указа № 606 в соответствии с пояснительной запиской и приложением № 8 к пояснительной записке законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета: на 2018 год - в объеме 19 671,8 млн. рублей, что на 1 083,9 млн. рублей, или на 5,8 %, больше по сравнению с предусмотренными в 2017 году Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), в 2019 году - 20 547,4 млн. рублей, что на 875,6 млн. рублей, или на 4,5 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году - 21 242,0 млн. рублей, что на 694,6 млн. рублей, или на 3,4 %, больше по сравнению с 2019 годом.

**4.3.9.2.** В составе указанных расходов федерального бюджета, по данным приложения № 8 к пояснительной записке, законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на обеспечение софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям **ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка** или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет: на 2018 год - в объеме 17 586,6 млн. рублей, что на 1 234,9 млн. рублей, или на 7,6 %, больше по сравнению с 2017 годом, в 2019 году – 18 464,0 млн. рублей, что на 877,4 млн. рублей, или на 5 %, больше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 19 157,8 млн. рублей, что на 693,8 млн. рублей, или на 3,8 % больше по сравнению с 2019 годом.

Согласно пояснительной записке увеличение указанных бюджетных ассигнований обусловлено прогнозируемым увеличением размеров выплат, зависящих от величины прожиточного минимума ребенка в субъектах Российской Федерации, а также ростом численности рожденных третьих и последующих детей.

**4.3.9.3.** В составе расходов федерального бюджета на реализацию Указа № 606, по данным приложения № 8 к пояснительной записке, на обеспечение реализации мер, направленных **на совершенствование миграционной политики**, включая содействие миграции в целях обучения и осуществления преподавательской и научной деятельности,

участие Российской Федерации в программах гуманитарной миграции, а также на разработку и реализацию программ социальной адаптации и интеграции мигрантов законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета: в 2018 году - в объеме 2 085,2 млн. рублей, что меньше предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ на 151,0 млн. рублей, или на 6,8 %, в 2019 году – 2 083,4 млн. рублей, что на 1,8 млн. рублей, или на 0,009 %, меньше по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – 2 084,2 млн. рублей, что на 0,8 млн. рублей, или на 0,004 %, больше по сравнению с 2019 годом.

Согласно пояснительной записке изменения бюджетных ассигнований в 2018 году по сравнению с предыдущим годом обусловлены увеличением в 2017 году объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, за счет перераспределения бюджетных ассигнований с иных направлений деятельности.

Данные о влиянии планируемых бюджетных ассигнований федерального бюджета на достижение значений целевых показателей Указа № 606 в пояснительной записке не содержатся.

В результате принимаемых Правительством Российской Федерации мер по совершенствованию демографической ситуации, по данным экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты, следует отметить следующее.

Указом № 606 предусмотрено обеспечение повышения к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753. По данным Росстата, по итогам 2016 года **суммарный коэффициент рождаемости** составил 1,762 ребенка на одну женщину репродуктивного возраста.

Существует риск недостижения к 2018 году целевого показателя Указа № 606 об увеличении **ожидаемой продолжительности жизни** в Российской Федерации до 74 лет. В 2016 году, по данным Росстата, показатель составил 71,87 года при плановом значении 71,9 года.

Проектом паспорта государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», представленным в составе материалов к законопроекту, предусматривается установить показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)», который в 2018 году составит 72,8 года, в 2019 году – 73,25 года, в 2020 году – 73,7 года, что не соответствует положениям Указа № 606. Следует отметить, что в соответствии с утвержденной государственной программой «Развитие здравоохранения» достижение показателя ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации

74 года предусматривается в 2018 году, как и в Указе № 606.

## **5. Анализ соответствия законопроекта и документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации**

**5.1.** По результатам анализа соответствия законопроекта Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации отмечается следующее.

**5.1.1.** Законопроект (статья 5) предусматривает особенности использования средств, предоставляемых отдельным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Положения данной статьи устанавливают, что территориальные органы Федерального казначейства осуществляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, казначейское сопровождение целевых средств.

**5.1.1.1.** Законопроект (часть 1 статьи 5) предусматривает распространение положений об осуществлении казначейского сопровождения на целевые средства, предоставляемые индивидуальным предпринимателям.

Законопроект (часть 2 статьи 5) определяет перечень видов предоставляемых из федерального бюджета целевых средств, подлежащих казначейскому сопровождению. Данный перечень предусматривается расширить по сравнению с утвержденным Федеральным законом № 415-ФЗ.

Так, законопроектом (пункты 5 и 7 части 2 статьи 5) предлагается включить в указанный перечень расчеты по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, определенным пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; расчеты по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных государственных контрактов; расчеты по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа на сумму более 100,0 тыс. рублей, а также расчеты по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения указанных государственных контрактов.

В указанный перечень предлагается также включить (пункт 8 части 2 статьи 5 законопроекта) авансовые платежи по государственным (муниципальным) контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более государственными заказчиками для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации (муниципальными заказчиками для обеспечения

муниципальных нужд), а также субсидии юридическим лицам, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).

Согласно пояснительной записке к законопроекту данные нормы предлагаются в целях совершенствования механизма казначейского сопровождения и его более широкого распространения на средства, предоставленные из федерального бюджета на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), с учетом положительной практики применения казначейского сопровождения. Однако анализ законопроекта выявляет высокие риски недостижения обозначенной цели законопроекта.

Так, нормы законопроекта о том, что казначейское сопровождение средств, предоставляемых из федерального бюджета на основании заключенных получателями средств федерального бюджета государственных контрактов, контрактов (договоров), осуществляется только в отношении расчетов по контрактам или только в отношении предусмотренных ими авансовых платежей, существенно и, как представляется, необоснованно сужают возможный перечень предоставляемых из федерального бюджета целевых средств, которые должны подлежать казначейскому сопровождению.

По мнению Счетной палаты, казначейское сопровождение целевых средств лишь на отдельных стадиях государственных контрактов, контрактов (договоров) в рамках их исполнения, соглашений о предоставлении субсидий и в иных случаях предоставления целевых средств из федерального бюджета в целом снижает потенциальную эффективность казначейского сопровождения.

Также необходимо обратить внимание, что согласно плану мероприятий («дорожной карте») по обеспечению поэтапного перехода к казначейскому сопровождению бюджетных средств (пункт 2.8) в федеральном законе о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусматривалось установление перечня случаев осуществления казначейского сопровождения целевых средств, в том числе:

государственных контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определенным пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и контрактов



(договоров), заключенных в рамках их исполнения в целом (в законопроекте (пункт 5 части 2) – только расчеты по ним);

контрактов (договоров), заключаемых федеральными бюджетными учреждениями за счет средств, поступающих им в соответствии с законодательством Российской Федерации, на сумму более 1000000,0 тыс. рублей и контрактов (договоров), заключенных в рамках их исполнения в целом (в законопроекте (пункт 6 части 2) – только авансовые платежи по ним);

соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации или для последующего софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, а также государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) и контрактов (договоров), заключенных в рамках их исполнения (в законопроекте отражения не нашло).

Законопроектом (пункт 2 части 2 статьи 5) в указанный перечень предусматривается также включить только те вклады в имущество юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), которые не приводят к увеличению их уставных (складочных) капиталов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции, что необоснованно.

Как представляется, отсутствие увеличения уставного (складочного) капитала в результате вкладов в имущество юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), источником финансового обеспечения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции, само по себе не может исключить их нецелевое или с задержками использование, на избежание чего в том числе направлено казначейское сопровождение целевых средств.

**5.1.1.2.** Законопроект закрепляет на законодательном уровне нормы о казначейском сопровождении средств, предоставляемых в рамках реализации государственного оборонного заказа. Согласно приложению № 1 к пояснительной записке к законопроекту это обусловлено необходимостью обеспечения контроля за расчетами по государственному оборонному заказу.

Так, в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 5 законопроекта казначейскому сопровождению подлежат расчеты по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа на сумму более 100,0 тыс. рублей, а также расчеты по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 100,0 тыс. рублей, за исключением средств,

указанных в пункте 3 части 3 указанной статьи (далее - средства государственного оборонного заказа).

Вместе с тем следует отметить, что одновременно законопроектом предусматривается существенный перечень видов средств, предоставляемых для обеспечения государственного оборонного заказа, не подлежащих казначейскому сопровождению.

Так, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 5 законопроекта к ним отнесены средства, предоставляемые для обеспечения государственного оборонного заказа:

в целях обеспечения органов внешней разведки Российской Федерации средствами разведывательной деятельности;

в целях обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности, борьбы с терроризмом;

в целях обеспечения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» товарами, работами, услугами по разработке, испытаниям, производству, разборке и утилизации ядерных боеприпасов и ядерных зарядов, обеспечению их надежности и безопасности на всех стадиях жизненного цикла, поддержанию базовых и критических технологий на всех стадиях жизненного цикла ядерных боеприпасов, ядерных зарядов, в том числе по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, формированию государственного запаса специального сырья и делящихся материалов;

на основании государственных контрактов, контрактов (договоров), заключаемых в целях приобретения услуг связи, коммунальных услуг, электроэнергии, авиационных и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом, подписки на печатные издания, аренды, осуществления работ по переносу (переустройству, присоединению) принадлежащих юридическим лицам инженерных сетей, коммуникаций, сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности;

на основании государственных контрактов, заключаемых с федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказание в виде лишения свободы или содержания в дисциплинарной воинской части, в результате осуществления ими собственной производственной деятельности в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду;

на основании государственных контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в рамках исполнения государственного оборонного заказа.

Согласно обоснованиям, приведенным в приложении № 1 к пояснительной записке к законопроекту, данные случаи, в которых казначейское сопровождение не осуществляется в отношении средств, предоставляемых в рамках реализации государственного оборонного заказа, устанавливаются в связи с особенностями его реализации в целях обеспечения деятельности отдельных федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба, и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Вместе с тем указанное значительное число изъятий из предлагаемой законопроектом нормы о казначейском сопровождении средств, предоставляемых в рамках реализации государственного оборонного заказа, существенно ограничивает ее действие и, как следствие, отразится на эффективности использования казначейского сопровождения целевых средств в рамках государственного оборонного заказа в целом. В этой связи вопрос требует дополнительного обсуждения.

Норма части 1 статьи 5 законопроекта, согласно которой при казначейском сопровождении расчетов по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа, территориальными органами Федерального казначейства не осуществляется санкционирование расходов, источником которых являются указанные целевые средства, представляется необоснованной.

**5.1.1.3.** Законопроектом (части 4 – 6 статьи 5) предусматривается установить положения, регулирующие порядок осуществления казначейского сопровождения средств, предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках государственного оборонного заказа. Так, законопроектом предусматривается установить обязанности государственного заказчика, головного исполнителя, исполнителя по государственному контракту, контракту (договору) в рамках государственного оборонного заказа, определить обязательные условия, подлежащие включению в указанные контракты, закрепляются положения о полномочиях Правительства Российской Федерации в части определения порядка казначейского сопровождения средств в рамках государственного оборонного заказа.

Согласно пояснительной записке к законопроекту данные нормы предлагаются в целях реализации статьи 15<sup>29</sup> Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Вместе с тем представляется, что установление отдельных условий порядка осуществления казначейского сопровождения средств государственного оборонного заказа не относится к предмету правового регулирования федерального закона о федеральном бюджете. Полагали бы целесообразным рассмотреть вопрос о закреплении указанных норм в Федеральном законе «О государственном оборонном заказе» или в Бюджетном кодексе Российской Федерации в рамках подготавливаемых Правительством Российской Федерации комплексных изменений в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей.

**5.1.1.4.** Частью 7 статьи 5 законопроекта устанавливается, что при казначейском сопровождении субсидий юридическим лицам перечисление субсидий осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются данные субсидии, за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, а также субсидий государственным корпорациям, определенным решениями Правительства Российской Федерации, что не соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (абзац второй пункта 7 статьи 78<sup>3</sup>) предоставление субсидий государственным корпорациям осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, изъятий из указанной нормы не установлено.

**5.1.1.5.** В целом представляется целесообразным закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации норм о казначейском сопровождении целевых средств на постоянной основе.

Полагаем, что указанные нормы законопроекта с учетом их уточнения согласно высказанным замечаниям могут быть закреплены в Бюджетном кодексе Российской Федерации в рамках подготавливаемых Правительством Российской Федерации комплексных изменений в части совершенствования казначейского обслуживания и системы казначейских платежей.

**5.1.1.6.** Частью 12 статьи 5 законопроекта предусматривается право главных распорядителей средств федерального бюджета в установленном Правительством Российской Федерации порядке принять решение об использовании остатков *любых* предоставленных из федерального бюджета отдельным юридическим лицам бюджетных

инвестиций и субсидий (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям).

При этом в пункте 2 части 12 статьи 5 законопроекта предусматривается возможность использования указанных остатков на иные цели, определенные законопроектом, с последующим сокращением бюджетных ассигнований на предоставление в 2018 году соответствующим юридическим лицам только в части взносов в их уставные (складочные) капиталы, что, по мнению Счетной палаты, требует уточнения.

**5.1.2.** Законопроектом (часть 16 статьи 6) предусматривается установить, что субсидии и бюджетные инвестиции из федерального бюджета предоставляются юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, при условии отсутствия у них просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, определенным статьей 93<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации условия предоставления субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам устанавливаются Правительством Российской Федерации. Статья 93<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации посвящена не определению видов денежных обязательств перед Российской Федерацией, а особенностям исполнения денежных требований по обязательствам перед Российской Федерацией.

Таким образом, следует дополнительно рассмотреть вопрос о необходимости включения данной нормы в федеральный закон о федеральном бюджете.

В случае положительного решения ее необходимо скорректировать, предусмотрев, что у получателей субсидий и бюджетных инвестиций должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом).

**5.1.3.** Согласно части 3 статьи 18 законопроекта публичное акционерное общество «Сбербанк России» или иные банки, определенные Правительством Российской Федерации и соответствующие требованиям, установленным частью первой статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І «О пенсионном обеспечении лиц,

проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (далее – Закон № 4468-I), являются агентами Правительства Российской Федерации по осуществлению на территории Российской Федерации выплаты пенсий, пособий и компенсаций лицам, пенсионное обеспечение которых осуществляется в соответствии с указанным Законом Российской Федерации.

Вместе с тем согласно части первой статьи 56 Закона № 4468-I выплата таких пенсий осуществляется через публичное акционерное общество «Сбербанк России».

При этом согласно части пятой статьи 56 указанного Закона по решению соответствующего федерального органа исполнительной власти, федерального государственного органа, согласованному с Министерством финансов Российской Федерации, пенсии могут выплачиваться в ином порядке, чем это предусмотрено частью первой статьи 56 Закона № 4468-I.

Изменение порядка выплаты пенсий в части наделения Правительства Российской Федерации полномочием по предоставлению функций по осуществлению указанных выплат иным банкам не корреспондируются со статьей 56 Закона № 4468-I, и в случае принятия законопроекта возникнет коллизия компетенций различных органов.

**5.1.4.** Законопроект не содержит положений, устанавливающих условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов. Разработка соответствующего акта Правительства Российской Федерации также не предусмотрена.

Согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 10 статьи 93<sup>2</sup>) условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту устанавливаются соответствующими законами (решениями) о бюджете и принятыми в соответствии с ними актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования соответственно, которыми также определяется порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту.

На заседании президиума Государственного совета Российской Федерации 22 сентября 2017 года Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской

Федерации с 1 января 2018 года осуществлять программу реструктуризации накопленных бюджетных кредитов.

Полагаем целесообразным установить в законопроекте условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, а также предусмотреть соответствующие полномочия Правительства Российской Федерации. Следует также включить в представленный одновременно с законопроектом перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, определяющий условия и порядок реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам.

**5.1.5.** Статья 21 законопроекта определяет особенности исполнения федерального бюджета в 2018 году.

**5.1.5.1.** В соответствии с частью 1 статьи 21 законопроекта предусматривается 19 оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета, связанных с распределением зарезервированных бюджетных ассигнований.

В соответствии с требованиями статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в предусмотренных частью 1 статьи 21 законопроекта основаниях указаны объемы зарезервированных бюджетных ассигнований на 2018 год и каждый год планового периода, а также направления их использования.

Вместе с тем в пункте 5 части 1 статьи 21 законопроекта, которым устанавливается возможность внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета в случае распределения зарезервированных на 2018, 2019 и 2020 годы бюджетных ассигнований федерального бюджета в объеме 15 899,3 млн. рублей, 19 854,2 млн. рублей и 20 236,2 млн. рублей соответственно, предусмотренных по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджета на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направления использования указанных бюджетных ассигнований не определены.

По предусматриваемым частью 1 статьи 21 законопроекта основаниям предполагается распределение зарезервированных средств (открытая часть): в 2018 году - в объеме 483,5 млрд. рублей, или 2,9 % общего объема расходов федерального бюджета, в 2019 году – 574,3

млрд. рублей, или 3,5 % общего объема расходов федерального бюджета, в 2019 году – 685,2 млрд. рублей, или 4 % общего объема расходов федерального бюджета.

Объемы резервирования, предусмотренные в проекте федерального бюджета на 2018 год, выше объемов резервных средств, предусмотренных на 2017 год проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (369,9 млрд. рублей), на 30,7 % и увеличиваются в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 18,8 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 19,3 %.

Следует отметить, что проектом федерального закона № 270372-7 «О приостановлении действия отдельных положений статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» (внесен в Государственную Думу 20 сентября 2017 года) (далее - проект федерального закона № 270372-7) предусматривается установить дополнительно к установленным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации временные основания, по которым в ходе исполнения федерального бюджета в 2018 году могут быть внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в целях перераспределения бюджетных ассигнований.

С учетом положений части 1 статьи 21 законопроекта, статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определившей 29 оснований, а также проекта федерального закона № 270372-7 в 2018 году может быть предусмотрено порядка 60 оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в 2017 году - 60).

**5.1.5.2.** Пунктом 17 части 1 статьи 21 законопроекта предусматривается, что основанием для внесения в 2018 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета является распределение зарезервированных бюджетных ассигнований: на 2018 год - в объеме 2 387,8 млн. рублей, на 2019 год - в объеме 2 513,7 млн. рублей и на 2020 год - в объеме 2 513,7 млн. рублей, предусмотренных по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим в установленном порядке страховую защиту своих имущественных интересов, связанных с производством сельскохозяйственной продукции, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера на территориях субъектов Российской Федерации, по решениям Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что аналогичная норма пункта 11 части 1 статьи 21 Федерального закона № 415-ФЗ содержит положения о компенсации сельскохозяйственным



товаропроизводителям также и в случае отсутствия страховой защиты имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые были установлены Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Так, предусматривается распределение зарезервированных бюджетных ассигнований на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим в установленном порядке страховую защиту своих имущественных интересов, связанных с производством сельскохозяйственной продукции, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера на территориях субъектов Российской Федерации, по решениям Правительства Российской Федерации, а в случае отсутствия страховой защиты имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей - по отдельным решениям Правительства Российской Федерации, принятым на основании обращений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

В соответствии с данной нормой распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2017 г. № 1787-р Правительством Российской Федерации принято решение о возмещении ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2016 году на территориях субъектов Российской Федерации, чьи посевы сельскохозяйственных культур не были застрахованы, на общую сумму 1 323,6 млн. рублей.

В законопроекте (пункт 11 части 1 статьи 21) положения о компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям в случае отсутствия страховой защиты имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей не предусмотрены.

**5.2.** По результатам анализа представленного в составе документов и материалов к законопроекту перечня нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Перечень), отмечается следующее.

Перечнем предусмотрена подготовка **89 нормативных правовых актов**.

В их числе предусматривается разработка **2 указов** Президента Российской Федерации об индексации грантов Президента Российской Федерации в области культуры и

искусства и о праздновании 100-летия Всероссийского государственного института кинематографии имени С.А.Герасимова со сроком подготовки **в октябре 2017 года.**

Перечнем предусмотрена также подготовка **80 нормативных правовых актов** Правительства Российской Федерации.

Из них срок внесения в Правительство Российской Федерации 3 нормативных правовых актов - **29 сентября 2017 года**, 2 нормативных правовых актов - **1 октября 2017 года**. Для 50 нормативных правовых актов (62,5 %) срок внесения в Правительство Российской Федерации определен **в ноябре – декабре 2017 года** (в том числе для 44 актов предусматривается срок 29 декабря 2017 года).

Так, до конца 2017 года предполагается подготовка проектов постановлений Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона о федеральном бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (срок – 29 декабря 2017 года), «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации, предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям при осуществлении расчетов по государственным контрактам, контрактам (договорам), заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа», а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации об утверждении правил предоставления и распределения в 2018 году субсидий, субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации; об утверждении правил предоставления субсидий юридическим лицам, субсидий на поддержку организаций воздушного транспорта, организаций легкой и текстильной промышленности, оборонно-промышленного комплекса; об индексации размеров компенсаций и иных выплат гражданам; об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (например, на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков или промышленных технопарков и т. п.) и ряд других.

Перечнем также предусмотрена подготовка 23 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в период **с января по апрель 2018 года**, 2 нормативных правовых акта предусматривается внести в Правительство Российской Федерации **в июне 2018 года.**

Кроме того, Перечнем предусмотрена подготовка нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации **о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации** в целях приведения параметров их финансового

обеспечения в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» **в срок до 30 марта 2018 года**. Данные нормативные правовые акты в общее количество предусматриваемых к разработке актов не включены.

Перечнем запланирована также подготовка **7 нормативных правовых актов** федеральных органов исполнительной власти (3 нормативных правовых акта Минфина России и 4 нормативных правовых акта Федерального казначейства). Срок подготовки одного нормативного правового акта «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации» - 29 декабря 2017 года, 2 нормативных правовых актов - 30 марта 2018 года, 4 нормативных правовых акта – в течение трех месяцев после принятия Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Таким образом, до начала финансового года предполагается подготовка 56 нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Счетная палата отмечает, что в последние годы наблюдается снижение уровня принятия нормативных правовых актов для реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, намеченных к подготовке до начала финансового года. Так, в 2015 году до начала финансового года принято 69,8 % предусмотренных нормативных правовых актов, в 2016 году – 67,5 %. Из 44 нормативных правовых актов, предусмотренных к подготовке до начала финансового года в целях реализации **Федерального закона № 415-ФЗ**, до начала финансового года принято 68,2 %.

В целом для реализации Федерального закона № 415-ФЗ по состоянию на 1 сентября 2017 года принято 86 из 104 запланированных нормативных правовых актов, или 82,7 %.

В целях реализации **проекта федерального закона** «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» потребуется принятие 14 нормативных правовых актов, срок внесения (подготовки) которых – **октябрь - декабрь 2017 года**.

Учитывая, что в соответствии с законопроектом о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрена подготовка до начала финансового года 56 нормативных правовых актов, Счетная палата отмечает, что существуют риски непринятия данных актов в установленные сроки.

## **6. Результаты проверки и анализа прогноза доходов проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**6.1.** Законопроект в части доходов федерального бюджета сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с учетом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления).

В соответствии с законопроектом доходы федерального бюджета **в 2018 году** составят **15 257 805,1 млн. рублей**, в том числе налоговые доходы – 11 188 104,7 млн. рублей, или 73,3 % объема доходов федерального бюджета, неналоговые доходы – 4 062 979,6 млн. рублей (26,6 %), безвозмездные поступления – 6 720,8 млн. рублей (0,1 %).

**В 2019 году** доходы федерального бюджета составят **15 554 600,1 млн. рублей**, в том числе налоговые доходы – 11 482 384,1 млн. рублей, или 73,8 % объема доходов федерального бюджета, неналоговые доходы – 4 065 167,3 млн. рублей (26,1 %), безвозмездные поступления – 7 048,7 млн. рублей (0,1 %).

**В 2020 году** доходы федерального бюджета составят **16 285 418,5 млн. рублей**, в том числе налоговые доходы – 12 090 661,3 млн. рублей, или 74,2 % объема доходов федерального бюджета, неналоговые доходы – 4 187 375,4 млн. рублей (25,7 %), безвозмездные поступления – 7 381,8 млн. рублей (0,1 %).

Вместе с тем в законопроекте не нашли отражения отдельные положения, предусмотренные Основными направлениями. Так, Основными направлениями в целях стимулирования разработки новых месторождений и рационального недропользования предусмотрено введение новой системы налогообложения – налога на добавленный доход (НДД) для пилотных объектов, включающих как новые, так и зрелые месторождения. В законопроекте введение указанной системы налогообложения не нашло отражения.

Согласно Основным направлениям расширение доходной базы бюджета должно обеспечиваться за счет увеличения собираемости и качества администрирования доходов. Однако в законопроекте увеличение доходов обеспечивается в основном за счет установления и индексации ставок налогов и сборов, увеличения нормативов зачисления доходов в федеральный бюджет. Дополнительные поступления доходов, обеспечиваемые повышением качества администрирования, учтены только по 3 доходным источникам: налогу на прибыль организаций, налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, и налогу на добавленную

стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в том числе за счет борьбы с «серыми» схемами при ввозе товаров.

При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов учитывались изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимые и планируемые к введению в действие с 1 января 2018 года.

Так, Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 254-ФЗ) в 2020 году предусмотрено увеличение ставки НДС при добыче нефти на 428 рублей за тонну.

Федеральным законом № 254-ФЗ на 2020 год корректирующий коэффициент К<sub>гп</sub> (характеризует экспортную доходность единицы условного топлива), используемый при расчете НДС при добыче газа горючего природного организациями, являющимися собственниками объектов Единой системы газоснабжения, и аффилированными с ними компаниями устанавливается равным 2,2738 на период с 1 октября по 31 декабря 2017 года и 1,4441 – на период с 1 января по 31 декабря 2020 года.

Федеральным законом № 254-ФЗ предусмотрена индексация специфических ставок акцизов на отдельные подакцизные товары (табачную, алкогольную продукцию, нефтепродукты, легковые автомобили).

В части табачной продукции предусмотрены:

установление с 1 июля 2018 года специфической ставки акциза на сигареты и папиросы в размере 1 718 рублей за 1000 штук, с 1 января 2019 года – 1 890 рублей за 1000 штук и с 1 января 2020 года – 1 966 рублей за 1000 штук;

установление 1 июля 2018 года минимальной специфической ставки на сигареты и папиросы в размере 2 335 рублей за 1000 штук, с 1 января 2019 года – 2 568 рублей за 1000 штук и с 1 января 2020 года – 2 671 рубль за 1000 штук;

установление с 1 января 2018 года ставки на табак трубочный в размере 2 772 рубля за 1 килограмм, с 1 января 2019 года – 3 050 рубля за 1 килограмм и с 1 января 2020 года – 3 172 рублей за 1 килограмм;

установление с 1 января 2018 года специфической ставки на сигары в размере 188 рублей за 1 шт., с 1 января 2019 года – 207 рублей за 1 шт. и с 1 января 2020 года – 215 рублей за 1 шт.;

установление с 1 января 2018 года специфической ставки на сигариллы в размере 2 671 рубль за 1000 штук, с 1 января 2019 года – 2 938 рублей за 1000 штук и с 1 января

2020 года – 3 055 рублей за 1000 штук.

В части алкогольной продукции предусмотрены:

установление с 1 января 2020 года специфической ставки акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % в размере 544 рублей за 1 литр;

установление с 1 января 2020 года ставки акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 % включительно в размере 435 рублей за 1 литр;

установление ставки акциза на вина (за исключением вин с защищенным географическим указанием, защищенным наименованием места происхождения и игристых вин (шампанских) с 1 января 2020 года в размере 19 рублей за 1 литр;

установление ставки акциза на спирт этиловый из всех видов сырья с 1 января 2020 года в размере 111 рублей за 1 литр безводного этилового спирта.

В части легковых автомобилей предусмотрены:

индексация с 1 января 2020 года ставки акцизов на автомобили легковые: с мощностью двигателя свыше 67,5 КВт (90 л.с.) и до 112,5 КВт (150 л.с.) в размере 49 рублей за 1 л.с., с мощностью двигателя свыше 112,5 КВт (150 л.с.) – в размере 472 рублей за 1 л.с.

В части нефтепродуктов планируется:

установление с 1 января 2020 года ставки акциза на автомобильный бензин, не соответствующий классу 5, в размере 13 624 рублей за 1 тонну; на автомобильный бензин класса 5 – 11 395 рублей за 1 тонну; на дизельное топливо – 7 649 рублей за 1 тонну; на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей – 5 616 рублей за 1 тонну;

установление ставки акциза на средние дистилляты с 1 января 2020 в размере 8 773 рублей за 1 тонну.

Планируются также другие изменения налогового и бюджетного законодательства, изменяющие ставки акцизов и нормативы их распределения между бюджетами бюджетной системы.

В части легковых автомобилей предусматривается введение с 2018 года дифференцированной шкалы акцизов на легковые автомобили мощностью свыше 200 л.с.: в размере 897 рублей за 1 л.с. для автомобилей мощностью от 200 до 300 л.с., 925 рублей за 1 л.с. для автомобилей мощностью от 300 до 400 л.с., 965 рублей за 1 л.с. для автомобилей мощностью от 400 до 500 л.с., 1 084 рублей за 1 л.с. для автомобилей мощностью свыше 500 л.с.

В части нефтепродуктов с 1 января 2018 года планируется увеличить ставки акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо на 50 копеек в расчете на 1 литр,

а с 1 июля 2018 года – дополнительно увеличить на 50 копеек в расчете на 1 литр при одновременном изменении норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в целях направления в субъекты Российской Федерации дополнительных доходов, эквивалентных стоимости 1 рубля с каждого литра дизельного топлива. При этом норматив распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет составит на 2018 год 42,94 %, на 2019 – 2020 годы – 41,86 % и 41,80 % соответственно.

Планируется уточнение определения средних дистиллятов для целей налогообложения с одновременным зачислением акцизов на средние дистилляты по нормативу 50 % в федеральный бюджет (в настоящее время действует норматив 100 % в бюджеты субъектов Российской Федерации).

При расчете прогнозируемого объема доходов учтено изменение нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин на основании статьи 1 Протокола о применении отдельных положений Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного 23 декабря 2014 г. от 11 апреля 2017 года, которым установлены новые нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства – члена ЕАЭС в следующих размерах: Республика Армения – 1,22 %, Республика Беларусь – 4,56 %, Республика Казахстан – 7,055 %, Республика Кыргызстан – 1,9 %, Российская Федерация – 85,265 %.

Кроме того, запланировано:

повышение ставок платы за использование лесов в 2,17 раза в 2018 году, в 2,38 раза – в 2019 году, в 2,62 раза – в 2020 году (за единицу объема древесины) и в 1,57 раза – в 2018 году, в 1,89 раза – в 2019 году, в 2,26 раза – в 2020 году (за единицу объема лесных ресурсов и площади лесного участка;

дополнительное повышение в 2018 году ставок платы за использование водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии в 1,25 раза и ставок платы за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей в 10 раз. При этом ранее принятым нормативным правовым актом предусмотрена индексация ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, по всем видам водопользования: в 2018 году – в 1,75 раза, в 2019 году – в 2,01 раза и в 2020 году – в 2,31 раза (ежегодная индексация к ставкам платы 2014 года в 1,15 раза);

индексация на 15 % ставок утилизационного сбора на колесные и самоходные транспортные средств, а также прицепы к ним;

введение утилизационного сбора на средства производства тяжелого и

энергетического машиностроения (по адвалорной ставке 7 %);

дополнительное зачисление в федеральный бюджет 50 % налога на прибыль при выполнении соглашения о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин-2» с последующим перераспределением соответствующих дополнительных поступлений на развитие Дальневосточного федерального округа;

введение с 1 января 2019 года инвестиционного сбора в морских портах Российской Федерации на уровне 25 % действующих портовых сборов и перечисления в доход федерального бюджета дохода от указанного сбора (в виде 100 % чистой прибыли ФГУП «Росморпорт»);

повышение на 25 % размера разовой и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра;

понижение порога беспошлинного ввоза товаров физическими лицами до 20 евро начиная с 1 июля 2018 года с наделением Почты России полномочиями таможенного представителя физических лиц в отношении таких товаров (в настоящее время Таможенным кодексом ЕАС предусмотрено пороговое значение: в 2018 году – 1 000 евро, в 2019 году – 500 евро, в 2020 году – 200 евро);

введение ставок ввозных таможенных пошлин на промышленную продукцию отраслей инвестиционного машиностроения (нефтегазовое, энергетическое, тяжелое машиностроение и станкостроение), ранее не облагавшуюся ввозными таможенными пошлинами, не противоречащих обязательствам Российской Федерации в рамках членства в ВТО.

При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета также учтены иные изменения законодательства Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2018 года:

индексация ставок водного налога: в 2018 году – в 1,75 раза, в 2019 году – в 2,01 раза и в 2020 году – в 2,31 раза (ежегодная индексация к ставкам платы 2014 года в 1,15 раза);

продление действия ставки налога на добавленную стоимость в размере 10 % при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа до 31 декабря 2020 года, ранее действовавшее до 31 декабря 2017 года;

продление до декабря 2023 года (включительно) действия распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 г. № 1539-р, предусматривающего получение доходов в натуральной форме (природный газ) от реализации соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2», причитающихся Российской Федерации в счет регулярных платежей за добычу полезных ископаемых



(роялти) и доходов в виде доли (части доли) прибыльной продукции, для поставок природного газа потребителям, расположенным на территории Дальневосточного федерального округа, по договорам поставки природного газа.

По оценке, содержащейся в материалах, представленных с законопроектом, изменение законодательства обеспечит дополнительные поступления доходов федерального бюджета в 2018 году в сумме 146 470,9 млн. рублей, в 2019 году – 203 551,4 млн. рублей, в 2020 году – 563 321,5 млн. рублей.

На дату внесения Правительством Российской Федерации в Государственную Думу законопроекта Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым приостанавливается до 1 января 2018 года действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми федеральные законы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, федеральные законы, регулирующие бюджетные отношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, должны быть приняты не позднее одного месяца до дня внесения в проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, не вступил в действие. Указанный Федеральный закон принят Государственной Думой (15 сентября 2017 года) и одобрен Советом Федерации (27 сентября 2017 года).

Проекты соответствующих федеральных законов и нормативных правовых актов, реализация которых будет оказывать влияние на доходы федерального бюджета в 2018 – 2020 годах, Минфином России до главных администраторов доходов не доводились.

При этом проекты федеральных законов об изменении нормативов зачисления акцизов на нефтепродукты и средние дистилляты, а также налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции, реализация которых будет оказывать влияние на доходы федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 – 2020 годах, в составе материалов к законопроекту не представлены.

Кроме того, решение о понижении порога беспошлинного ввоза товаров физическими лицами в настоящее время не принято.

**6.1.1.** В составе документов и материалов к законопроекту **не представлены расчеты по 8 видам доходов**, прогноз поступления по которым на 2018 год составляет 23 877,5 млн. рублей, на 2019 год – 19 270,9 млн. рублей, на 2020 год – 19 271,0 млн. рублей. Более 65 % из них приходятся на поступление доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова)

водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, в сумме 17 352,9 млн. рублей, 12 746,3 млн. рублей, 12 746,3 млн. рублей соответственно. Прогноз поступления доходов, по которым отсутствуют расчеты, в 2018 году составляет 0,16 % всей прогнозируемой суммы доходов, в 2019 и 2020 годах – по 0,12 % ежегодно, что значительно ниже, чем в бюджетном цикле на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (0,75 %, 0,7 % и 0,64 % соответственно).

Кроме того, в представленных расчетах по ряду доходов приведены прогнозные значения поступлений с пояснениями, указанием метода прогнозирования или формул расчета без приведения расчетов прогноза поступления. Удельный вес таких расчетов в 2018 году составляет 3,91 % общей суммы законопроекта (сумма прогноза – 596 716,5 млн. рублей), в 2019 году – 4,23 % (657 593,0 млн. рублей), в 2020 году – 4,24 % (690 721,7 млн. рублей), что **свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы федерального бюджета**. При этом следует отметить, что удельный вес таких доходов в предыдущем бюджетном цикле на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов составлял 0,48 %, 0,47 % и 0,46 % соответственно.

Более 60 % из них приходится на поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в сумме 379 877,2 млн. рублей, 425 613,2 млн. рублей, 456 926,5 млн. рублей соответственно. При этом следует отметить, что в первоначальном варианте законопроекта о бюджете в расчете указанных доходов были отражены прогнозные данные по 16 акционерным обществам.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе материалов к законопроекту представляются в том числе расчеты прогнозируемых объемов дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов. Вместе с тем представленные в составе материалов к законопроекту «Расчеты прогнозируемых объемов дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, прогнозируемых объемов средств Фонда национального благосостояния на начало и конец 2018, 2019 и 2020 годов, а также их использование» **содержат только прогнозируемые величины нефтегазовых доходов и дополнительных нефтегазовых доходов и не содержат непосредственно самих расчетов**.

При формировании проекта бюджета **не учтен прогноз поступлений по 43 видам доходов** (без учета поступлений в бюджеты (перечисления из бюджета) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

по распределенным доходам), ожидаемое поступление в 2017 году по которым оценивается в сумме 32 915,4 млн. рублей.

Так, не представлен прогноз на 2018 – 2020 годы по акцизам на автомобильный бензин, дизельное топливо, средние дистилляты, ввозимые на территорию Российской Федерации, в связи с отсутствием макроэкономических показателей в прогнозе социально-экономического развития, тогда как такие доходы ежегодно поступают в бюджет (в 2016 году – 1 874,1 млн. рублей, в 2017 году – 818,1 млн. рублей (оценка).

**6.1.2.** По ожидаемой оценке, в 2017 году в федеральный бюджет (без учета доходов, полученных за рубежом, и невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет) поступит дотация для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, **не учтенная в прогнозе к законопроекту, на сумму 6 000,0 млн. рублей.**

**По 21 виду доходов**, включенным в приложение к пояснительной записке законопроекта, прогноз поступлений определен на уровне фактического поступления за истекший период 2017 года.

**По 3 видам доходов** ожидаемая оценка поступлений в 2017 году меньше фактически поступивших доходов по состоянию на 1 сентября 2017 года на общую сумму 3 740,8 млн. рублей (в том числе: доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в федеральной собственности на 25,8 тыс. рублей; доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – на 3 240,9 млн. рублей; доходы федерального бюджета от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – на 499,9 млн. рублей).

Кроме того, оценка на 2017 год прогноза поступлений по группе доходов федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации приведена в сумме 4 801,7 млн. рублей. Вместе с тем по состоянию на 1 сентября 2017 года поступление составило 9 580,6 млн. рублей.

**6.2.** В целях реализации главными администраторами доходов бюджета бюджетных полномочий Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации 23 июня 2016 года принято постановление № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее -

постановление Правительства Российской Федерации № 574), согласно которому главные администраторы доходов федерального бюджета (далее – администраторы) на основании общих требований должны были разработать и утвердить по согласованию с Минфином России не позднее 5 сентября 2016 года методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка и анализ обоснованности показателей проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, нормативной методической базы его формирования» Министру финансов Российской Федерации было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 29 ноября 2016 г. № ПР 03-319/16-09, в котором в том числе были отражены выявленные в ходе контрольного мероприятия недостатки и нарушения. Кроме того, Минфину России предложено подготовить и внести изменения в Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением № 574 (далее – Общие требования), в части уточнения методов расчетов, перечня используемых показателей (со сроком исполнения до 1 апреля 2017 года), обеспечить проведение работы с главными администраторами доходов федерального бюджета по приведению утвержденных и согласованных Минфином России методик прогнозирования доходов в соответствие с Общими требованиями, включая расчет прогнозируемого объема доходов в виде штрафов (со сроком исполнения до 26 декабря 2016 года).

Кроме того, по результатам мероприятий Счетной палатой направлены соответствующие представления руководителям 33 главных администраторов доходов, методики прогнозирования которых были утверждены, но не соответствовали Общим требованиям, а также руководителям 12 главных администраторов доходов, которые методики прогнозирования не утверждали. Также 7 главным администраторам доходов были направлены информационные письма.

По итогам проведенной Минфином России работы по устранению выявленных Счетной палатой недостатков и подготовке изменений в Общие требования принято постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2017 г. № 436 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574» (далее – постановление № 436), обеспечивающее унификацию методов прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и повышение качества прогнозирования. Кроме того, постановлением № 436 предусмотрено уточнение требований в части прогнозирования налоговых и таможенных льгот в рамках методик прогнозирования соответствующих

доходов, а также общих подходов к прогнозированию поступлений доходов, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации и компенсаций, а также средств, полученных в возмещение вреда, причиненного публично-правовому образованию, и иных сумм принудительного изъятия, в том числе в части применения метода прямого расчета, если есть фиксированный размер указанного платежа в денежном выражении или его диапазон установлены законодательно.

В соответствии с пунктом 2 постановления № 436 федеральным государственным органам, государственным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, органам управления государственными внебюджетными фондами, Центральному банку Российской Федерации и государственным корпорациям, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, было рекомендовано привести методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с изменениями, утвержденными постановлением № 436, в 2-месячный срок со дня его вступления в силу, т. е. до 21 июня 2017 года.

Минфином России (письмо от 28 апреля 2017 г. № 23-06-06/26316) был направлен запрос администраторам доходов о необходимости приведения методик прогнозирования поступлений доходов в соответствии с постановлением № 574 с учетом принятых постановлением № 436 изменений (в случае необходимости) и об утверждении их по согласованию с Минфином России до 21 июня 2017 года (далее - постановление № 574 (с изменениями)).

Следует отметить, что из 85 администраторов по 12 разработка и утверждение методики в соответствии с пунктом 3 постановления № 574 (с изменениями) носит рекомендательный характер - Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2018 год и

на плановый период 2019 и 2020 годов, нормативной и методической базы их формирования» в части **соответствия методик прогнозирования поступлений доходов** в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации требованиям постановления № 574 (с изменениями) установлено следующее.

**6.2.1.** На согласование в Минфин России поступили проекты приказов о внесении изменений в ранее утвержденные методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, разработанные в соответствии с требованиями постановления № 574 (с изменениями), либо ранее утвержденные методики, не требующие внесения изменений, по **52 главным администраторам** (из 85 главных администраторов, (61,2 %)).

По результатам рассмотрения указанных проектов приказов либо ранее утвержденных методик, не требующих внесения изменений, Минфином России были **согласованы проекты либо подтверждено** соответствие утвержденных методик по **50 главным администраторам** (ФАНО России, Минпромторг России, Минэнерго России, Росприроднадзор, Росводресурсы, Рослесхоз, Росздравнадзор, Минстрой России, Минкомсвязь России, Росрыболовство, Рособрнадзор, Россельхознадзор, Минсельхоз России, Россвязь, Росмолодежь, Казначейство России, Минтранс России, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Минтруд России, ФТС России, Росстат, Росалкогольрегулирование, Росаккредитация, Роспатент, Росгидромет, Ростуризм, МЧС России, Росгвардия, ФНС России, СВР России, Минобороны России, МВД России, ФСБ России, ФСО России, Управление делами Президента Российской Федерации, ГУСП, МИД России, Росреестр, ФССП России, Минкавказ России, ФАДН России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Ростехнадзор, Росфинмониторинг, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Минспорт России), или 96,2 % представленного количества (58,8 % общего количества администраторов). По **3 администраторам** (Роснедра, Ространснадзор и Роспечать) соответствие утвержденных методик было установлено по результатам проведения контрольных мероприятий.

**Не согласованы Минфином России** проекты приказов о внесении изменений в ранее утвержденные методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по **2 администраторам** (Минздрав России и Минвостокразвития России).

Из информации представленной (8 сентября 2017 года) Минфином России при проведении контрольного мероприятия **согласование с Минфином России не требуется** по **4 администраторам** (ЦИК России, Совет Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации) (согласно пункту 3 постановления № 574 (с изменениями) разработка и утверждение методики для указанных администраторов носит **рекомендательный характер**).

В ходе проверки Счетной палатой **установлено несоответствие** Общим требованиям: **по 10 методикам** (изменениям в ранее утвержденные методики) из 50 согласованных Минфином России; **по 1 методике** (Минздрав России) из двух несогласованных Минфином России.

**Минфином России не представлена информация** о согласовании изменений в методики либо об подтверждении соответствия ранее утвержденных методик **по 26 администраторам** (Минприроды России, Минкультуры России, Минобрнауки России, ГФС России, Минфин России, Россотрудничество, Роскомнадзор, Росавиация, Роструд, Росархив, ФАС России, Росимущество, Росрезерв, Росстандарт, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Минюст России, ФСИН России, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, ФМБА России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, ФСТЭК России, ФСВТС России, ГК «Роскосмос», Банк России). При этом по результатам проведения контрольных мероприятий Счетной палатой было подтверждено согласование Минфином России методик Роскомнадзора, Россотрудничества и ФМБА России. **По 10** из указанных 26 администраторов действующие методики **не соответствуют Общим требованиям** (Минкультуры России, Минфин России, Росархив, Россотрудничество, ФАС России, Росрезерв, Росстандарт, ФСИН России, Генеральная прокуратура Российской Федерации и ГК «Роскосмос»).

Таким образом, **Минфином России не были приняты меры по своевременному представлению всеми администраторами на согласование методик, соответствующих требованиям постановления № 574 (с изменениями).**

Следует отметить, что Минкультуры России (письмо от 20 июня 2017 г.) направило в Минфин России на согласование проект приказа Минкультуры России «О внесении изменений в приложение к приказу Минкультуры России от 20 декабря 2016 г. № 2842» в части приведения его в соответствие с изменениями, утвержденными постановлением № 574 (с изменениями). При этом Минфином России информация о согласовании указанного проекта приказа либо имеющихся замечаниях в Минкультуры России не направлялась.

Из всех утвержденных на дату представления информации (8 сентября 2017 года) 85 администраторами методик 53 методики были утверждены в установленный постановлением № 436 – срок до 21 июня 2017 года, 21 методика была утверждена с нарушением установленного срока (ФАНО России, Минпромторг России, Росприроднадзор, Минприроды России, Рослесхоз, Минкультуры России, Минстрой России, Россвязь, Минтранс России, Росморречфлот, Минэкономразвития России, Минтруд России, ФТС России, Росаккредитация, Минобороны России, ФСБ России, Управление делами Президента Российской Федерации, ГУСП, МИД России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (разработка и утверждение методики носит рекомендательный характер), Банк России (разработка и утверждение методики носит рекомендательный характер), 2 администратора (Минздрав России и Минвостокразвития России) изменения в методики утвердили в нарушение пункта 4 постановления № 574 (с изменениями) – до их согласования с Минфином России; разработанные Росгидрометом и согласованные с Минфином России изменения в методику не утверждены, 4 администраторами (Росархив, Росстат, Росстандарт, ФСИН России) изменения в ранее утвержденные методики не были внесены, несмотря на их несоответствие Общим требованиям, по 4 администраторам (ЦИК России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации) разработка и утверждение методики носит рекомендательный характер.

В соответствии с Общими требованиями администраторами методики прогнозирования разрабатываются по каждому виду доходов и содержат как описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов с указанием источника данных для соответствующего показателя, так и характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, а также описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем анализ действующих методик показал, как отмечено выше, недостатки как самих администраторов, так и Минфина России при обосновании методов прогнозирования по отдельным доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Большинством администраторов при разработке и утверждении методик в не достаточной степени выполняются требования, установленные подпунктом «б» пункта 3 Общих требований в части описания используемых при прогнозировании показателей с указанием источника данных для соответствующего показателя, четкого описания либо



указания в алгоритме расчета показателей прогноза социально-экономического развития, что фактически приводит к некачественному прогнозированию доходов администраторами.

Несмотря на наличие значительного объема дебиторской задолженности при прогнозировании поступлений администраторами фактически не планируется на очередной финансовый год и плановый период работа по ее погашению.

Методики **24 администраторов** (Рослесхоз, Минкультуры России, Минкавказ России, Минздрав России, Минфин России, Минпромторг России, Казначейство России, Росавтодор, Росархив, Росстат, Россотрудничество, ФАС России, Росрезерв, Росрыболовство, Росстандарт, МЧС России, ФНС России, МВД России, ФСБ России, ФСО России, ФСИН России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, ГК «Росатом», ГК «Роскосмос»), или 28,2 % общего количества администраторов, **не соответствуют Общим требованиям**, при этом методики **14 администраторов** (Рослесхоз, Росрыболовство, Казначейство России, Росстат, Россотрудничество, МЧС России, Росавтодор, ФНС России, МВД России, ФСБ России, ФСО России, ГК «Росатом», Минпромторг России, Минкавказ России) **были согласованы Минфином России**.

При этом следует отметить, что в период проведения контрольного мероприятия в Росрезерве было установлено, что ведомством был подготовлен проект приказа о внесении изменений в методику прогнозирования доходов, в том числе в части уточнения метода расчета доходов от оказания платных услуг (метод усреднения заменен на метод прямого счета), который был направлен на согласование в Минфин России письмом от 22 сентября 2017 года.

При этом основной причиной несоответствия является установление методов расчета прогнозного объема поступлений по государственной пошлине, доходам от оказания платных услуг и доходам, полученным в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафам, конфискациям и компенсациям, а также по средствам, полученным в возмещение вреда, причиненного публично-правовому образованию, и иным суммам принудительного изъятия в виде усредненного метода расчета или метода экстраполяции вместо установленного требованиями прямого метода расчета, основанного на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов.

Расчет прогноза поступлений государственной пошлины предусмотрен в методике прогнозирования ГК «Роскосмоса», Росавтодора и Росстандарта с использованием метода

усреднения, а Росархива – с использованием метода экстраполяции, что не соответствует подпункту «а» пункта 6 постановления № 574 (с изменениями) определяющему по данному доходному источнику прямой метод прогнозирования.

В нарушение подпункта «г» пункта 6 Общих требований алгоритм расчета прогноза доходов, получаемых от государственных пошлин, предусмотренный методикой ФАС России, не включает оценку объема выпадающих доходов, связанных с применением предусмотренных законодательством Российской Федерации льгот, освобождений и иных преференций, с указанием соответствующих норм законодательства.

Вместо установленного постановлением № 574 прямого порядка расчета порядок расчета прогноза доходов от оказания платных услуг предусматривает усредненный порядок расчета в методиках Минкультуры России, Минздрава России, Росстата, Росрезерва, Росстандарта и метод экстраполяции – в методиках ФСИН России и Росархива.

Аналогичные недостатки установлены по расчетам штрафов. При установленном подпунктом «г» пункта 7 постановления № 574 (с изменениями) применении метода прямого расчета Рослесхозом, Казначейством России, Росавтодором, ФАС России, Росстандартом, МВД России, ФСБ России, ФСО России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации применяется метод усреднения, а ФНС России и ФСИН России – метод экстраполяции.

При описании показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов (подпункт «б» пункта 3 Общих требований), недостаточно конкретизируются источники данных для соответствующего показателя (Минприроды России, Роснедра, Росводресурсы, Росархив, Минвостокразвития России, Росгидромет, Росрыболовство и другие).

В нарушение пункта 2 Общих требований в ряде методик порядок расчета прогноза поступлений установлен не по всем кодам классификации доходов, закрепленным за соответствующим главным администратором доходов (ФСИН России, Минпромторг России, Россотрудничество, ГК «Роскосмос», ГК «Росатом», Минкавказ России). Вместе с тем ГК «Росатом» были направлены предложения в Минфин России по исключению доходов от реализации продуктов утилизации вооружения и военной техники в рамках федеральной целевой программы «Промышленная утилизация вооружения и военной техники (2005 - 2010 годы)» (в части реализации основных средств по указанному имуществу) и доходов от реализации продуктов утилизации вооружения и военной техники в рамках федеральной целевой программы «Промышленная утилизация

вооружения и военной техники (2005 -2010 годы)» (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу) из закреплённого за ГК «Росатом» перечня администрируемых доходов, которые были учтены Минфином России при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». При этом редакцией приказа Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», применяемой при составлении и исполнении бюджетов на 2018 год (на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов), за ГК «Росатом» закреплёны указанные виды доходов.

Кроме того, имеют место отдельные недостатки в части отсутствия в методиках порядка определения прогноза доходов на плановый период (Росрезерв), указания конкретного источника данных для расчета средних минимальных ставок платы за единицу объема лесных ресурсов (Рослесхоз), приведения ссылок на неактуальный источник данных для расчета (Россельхознадзор).

В методиках Минвостокразвития России, Росархива, ГК «Роскосмос», Роснедр, не конкретизируются характеристики методов расчета прогнозного объема поступлений по отдельным источникам доходов, что не в полной мере соответствует подпункту «в» пункта 3 Общих требований. В методике Роснедр характеристика метода усреднения для расчета прогноза поступлений доходов по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) не соответствует характеристике, установленной Общими требованиями (в методике предусмотрено усреднение показателей за два года, предшествующих году составления прогнозного расчета, в то время как в соответствии с Общими требованиями метод усреднения предполагает усреднение не менее чем за три года или за весь период поступления соответствующего дохода). В методике Росалкогольрегулирования нет четкого описания и обоснования «иного способа» расчета прогнозного объема поступлений с применением новых понятий (показателей), применяемого по 10 видам администрируемых доходов.

В нарушение подпункта «г» пункта 3 Общих требований в методике Минфина России по ряду видов доходов не приводится описание фактического алгоритма расчета прогнозируемых объемов поступлений.

В методику Росрыболовства в нарушение пункта 2 Общих требований не внесены изменения в части включения в нее порядка расчета прогноза доходов в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной от проведения торгов

(конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком, находящимся в федеральной собственности, в отношении которого Агентство определено в качестве главного администратора доходов федерального бюджета.

Росгидрометом не обеспечено исполнение пункта 2 постановления № 436 в части приведения методики в соответствие с утвержденными изменениями в Общие требования. Согласованный письмом Минфина России от 16 августа 2017 года проект новой методики Росгидрометом не утвержден и не применялся при формировании прогноза на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Методика ФСИН России утверждена приказом ФСИН России от 20 декабря 2016 г. № 1081 и согласована с Минфином России (письмо от 29 декабря 2016 года). В 2017 году изменения в методику внесены не были. При анализе положений методики ФСИН России установлено, что указанной методикой не определен порядок расчета прогнозных значений по следующим кодам бюджетной классификации: доходы от оказания медицинских услуг, предоставляемых получателями средств федерального бюджета застрахованным лицам в системе обязательного медицинского страхования; прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета.

Кроме того, алгоритм расчета прогноза поступлений средств, удерживаемых из заработной платы осужденных, ФСИН России определяется исходя из расчета прогнозируемых поступлений как двукратное двойное фактическое поступление доходов за первое полугодие текущего года, отнесенное к фактическому поступлению доходов не менее чем за три года, предшествующих текущему. И в дальнейшем полученный показатель корректируется путем использования метода экспертных оценок на основании данных о количестве и структуре осужденных, отбывающих наказания в исправительных учреждениях, за три года. Данный показатель необходимо уточнить расчетом, указав источник данных о количестве и структуре осужденных.

Одновременно методикой не предусмотрено применение каких-либо показателей при изменениях законодательства, которые оказывают влияние на поступления, в частности, изменение минимального размера заработной платы в соответствии с федеральными законами.

Указанный метод расчета не отражает возможности корректного вычисления прогнозного показателя и противоречит подпункту «в» пункта 3 Общих требований, так как должен содержать его описание и обоснование в методике прогнозирования, что ФСИН России не осуществлено. Данный метод расчета ФСИН России применяется ко всем прогнозируемым доходам, для расчета которых используется метод экстраполяции.

В нарушение пункта 2 Общих требований, в соответствии с которым главные администраторы доходов разрабатывают методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленным за соответствующим главным администратором доходов согласно правовому акту о наделении его соответствующими полномочиями, в методике доходов ГК «Роскосмос» отсутствует порядок прогнозирования доходов по 8 администрируемым кодам бюджетной классификации, в методике прогнозирования поступления доходов ГК «Росатом» отсутствует порядок расчета по 2 видам доходов, закрепленных за ГК «Росатом» как главным администратором доходов.

В методику МЧС России в нарушение пункта 2 Общих требований не внесены изменения в части включения в нее порядка расчета прогноза доходов в виде платы государственной пошлины за выдачу дубликата судебного документа (прочие доходы).

Проведенный анализ методик прогнозирования доходов показал, что при прогнозировании поступлений доходов бюджета по аналогичным кодам классификации доходов применяются различные методы и алгоритмы расчетов.

Так, при прогнозировании арендной платы применяются алгоритмы расчетов, предусматривающие формирование прогнозных показателей либо как суммы ежемесячных арендных платежей, определенных по каждому заключенному договору аренды, с учетом количества месяцев сдачи площадей в аренду по каждому договору (ФАНО России, Минфин России, Казначейство России), либо как суммы планируемых к предоставлению арендных площадей с учетом размера арендной платы за 1 кв. м площади (Минпромторг России, Минстрой России).

**6.2.2.** Согласно пункту 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации **нормативные правовые акты**, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками **неналоговых доходов** бюджетов, **должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.**

В 2015 и 2016 годах отдельными администраторами работа по приведению нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, договоров, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, в соответствие с пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации не была завершена, на что неоднократно обращалось внимание Минфина России по итогам контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой. Отдельные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов федерального бюджета, не предусматривают положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об

условиях их уплаты, что не соответствует требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, например, по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка и анализ обоснованности показателей проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, нормативной методической базы его формирования» было выявлено, что по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств и материальных запасов по указанному имуществу отсутствовали в действующей правовой базе положения о порядке исчисления указанного платежа по 13 главным администраторам доходов федерального бюджета (Росприроднадзор, Россельхознадзор, Минсельхоз России, Россвязь, Росмолодежь, Ространснадзор, ФАС России, Росгидромет, Ростуризм, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Росфинмониторинг, Минспорт России).

В акте контрольного мероприятия от 17 мая 2017 г. № км-246/16-09 Счетной палатой отражены недостатки, выявленные по результатам анализа информации, представленной в Минфин России главными администраторами доходов бюджета, в части отражения администраторами доходов не всех закрепленных за ними источников поступлений неналоговых доходов, в том числе по которым в 2016 году доходы фактически поступали в бюджет, а также отражения не всех источников по иным доходам федерального бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции. При этом следует отметить, что информация, представленная главными администраторами доходов федерального бюджета, корректировалась и дополнялась Минфином России.

За полтора года действия нормы, установленной пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, работа Минфина России по обеспечению соблюдения главными администраторами доходов выполнения требований была организована не на должном уровне и ограничивалась в основном сбором информации о работе главных администраторов доходов федерального бюджета. В 2017 году Минфином России работа по актуализации информации также не проводилась.

В сентябре 2017 года Минфин России поручил главным администраторам доходов бюджета проверить актуальность соответствующих нормативных правовых актов и договоров и в случае необходимости привести их в соответствие с требованиями пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также заполнить и представить в Минфин России перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми

уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов.

Минфином России 23 сентября 2017 года в Счетную палату представлена **сводная информация лишь по 5 главным администраторам доходов** бюджетов, или по 5,9 % их общего количества (85): Росстату, Росгидромету, Ростуризму, Росреестру и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Росгидрометом из 14 администрируемых видов доходов информация о нормативных правовых актах, в соответствии с которыми уплачиваются данные платежи, не была предоставлена по 3 видам доходов. Определенная часть нормативных правовых актов, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов федерального бюджета, не предусматривает положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты, что не соответствует требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ростуризм по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации), основанием порядка исчисления, размера, срока и условий уплаты данного платежа указал постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» (с изменениями), не устанавливающее срок и условия уплаты данного платежа.

Росреестром из 19 администрируемых видов доходов информация о нормативных правовых актах, в соответствии с которыми уплачиваются данные платежи, не была предоставлена по 2 видам доходов.

Таким образом, на настоящий момент отсутствуют систематизированные и актуализированные данные о проведенной (с 1 июля 2015 года) администраторами доходов работе по приведению в соответствие с пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, договоров, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов.

С учетом изложенного в 2017 году Минфином России на недостаточном уровне была организована работа с главными администраторами доходов в части приведения нормативных правовых актов (договоров), на основании которых уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов, в соответствие с требованиями пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской

**Федерации.**

**6.2.3. Анализ и оценка качества формирования главными администраторами доходов федерального бюджета, обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов** показали следующее.

В целях более полного и достоверного формирования прогноза поступлений на очередной финансовый год и на плановый период Минфином России были разработаны формы обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета. Формы обоснований и порядок формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета утверждены приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н «О порядке формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета».

Порядком формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н (далее – Порядок), не установлено требование об обеспечении при формировании **обоснований прогноза поступления доходов** (далее – ОПД) их соответствия методикам прогнозирования доходов, утвержденным главными администраторами доходов. В этой связи формы ОПД не учитывают особенности алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений, предусмотренного конкретной методикой.

Так, разделом 2.2 «Детализированный расчет прогноза доходов» формы ОПД по платежам при пользовании природными ресурсами предусмотрен расчет, основанный на использовании объемных показателей и среднего норматива платы, тогда как общими требованиями к методикам прогнозирования доходов для расчета прогнозируемого объема таких доходов могут применяться методы прямого расчета, усреднения, индексации, экстраполяции, иные методы или их комбинация.

Раздел 2.3 «Детализированный расчет прогноза доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных



учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» предусматривает представление информации о средней годовой стоимости аренды и количества объектов, передаваемых в аренду; раздел 2.4 «Детализированный расчет прогноза доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование недвижимого имущества в части линейных объектов» - информацию о кадастровой стоимости объекта(ов) и о ставке в процентах, в то время как для расчета прогнозируемого объема таких доходов алгоритм расчета прогнозных показателей основывается на данных о размере площади сдаваемых объектов, ставке арендной платы и динамике отдельных показателей прогноза социально-экономического развития.

Аналогичные недостатки установлены при формировании ОПД по другим видам доходов.

По результатам проверки в Росимуществе установлено несоответствие форм ОПД № 111.53 и № 111.54 методике прогнозирования доходов, утвержденной приказом Росимущества от 23 августа 2016 года № 298.

Кроме того, формы ОПД предусматривают формирование экспертной оценки изменения прогноза доходов в зависимости от не учтенных в детализированном расчете факторов. Порядок формирования экспертной оценки не установлен.

В составе форм ОПД не предусмотрена форма обоснования прогноза доходов в виде экологического сбора. В результате обоснование прогноза поступления экологического сбора сформировано Росприроднадзором по форме, предусмотренной для обоснования прогноза доходов в виде утилизационного сбора, имеющего другой порядок формирования.

Согласно методическим рекомендациям Минфина России по заполнению главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по заполнению ОПД от 1 августа 2017 года (далее – Методические рекомендации) в случае отсутствия у главных администраторов доходов сведений для заполнения подраздела «Детализированный расчет прогноза доходов» данный подраздел не заполняется и в Минфин России не представляется.

**Таким образом, Минфином России в нарушение Порядка фактически предоставлено право главным администраторам доходов не производить расчеты прогноза доходов в форме ОПД.** В этой связи администраторами расчеты прогноза поступления доходов направляются в подсистему «Бюджетное планирование» посредством прикрепления файлов к форме прогноза поступлений доходов в формате «Excel». При этом порядок формирования указанных расчетов Минфином России не

установлен и, соответственно, расчеты осуществляются администраторами несистемно, не соответствуют утвержденной самим администратором методике прогнозирования доходов.

Так, Росприроднадзором ОПД в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду размещено в подсистеме «Бюджетное планирование» без детализированного расчета. Кроме того, описание произведенного расчета в пояснительной записке не соответствует расчету, представленному в материалах к прогнозу.

Росстандартом в ОПД от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, не сформированы сведения по разделу 2.2 «Детализированный расчет прогноза доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей».

Кроме того, согласно пояснительной записке к представленному прогнозу Росстандарта по данному платежу расчет платежа составлялся на основании программ деятельности подведомственных Росстандарту федеральных государственных унитарных предприятий с учетом поступлений за предыдущий период и установлен на 2018 - 2020 годы на уровне 2017 года в размере 62,6 млн. рублей ежегодно. Вместе с тем методикой, утвержденной Росстандартом, расчет прогноза поступлений доходов осуществляется на основе плановых данных о финансово-хозяйственной деятельности, содержащихся в утвержденных программах деятельности федеральных государственных унитарных предприятий, с учетом чистой прибыли федерального государственного унитарного предприятия, уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности (планируемых показателей соответствующих лет) и процента отчисления в доход федерального бюджета части чистой прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, установленный Росстандартом (не менее 25 %).

**Таким образом, при формировании ОПД главными администраторами доходов используются способы прогнозирования, отличные от предусмотренных в методиках прогнозирования доходов.**

Росстатом при прогнозировании поступлений отдельных видов доходов на 2018 - 2020 годы применялась не только методика, утвержденная приказом Росстата от 9 сентября 2016 г. № 495, но и методика, находящаяся в Минфине России на

согласовании. При этом в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» содержится иной метод расчета прогноза их поступления.

**При формировании ОПД главными администраторами доходов не всегда соблюдаются требования Порядка.**

Так, в сформированном ОПД ФСИН России по доходам от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ) отсутствует раздел 2.2 «Детализированный расчет доходов». В пояснительной записке к представленному прогнозу расчет данного платежа не приводится. Методикой прогнозирования доходов, утвержденной ФСИН России, прогнозируемый объем указанного дохода определяется методом экстраполяции с учетом разовых факторов, описание которых в методике отсутствует.

Формы обоснования поступления доходов имеют низкую информативность, отсутствует детальная информация, не позволяющая проверить правильность расчета прогнозного значения.

Также в сформированных ОПД на 2018 - 2020 годы отсутствовали сведения по отдельным разделам, предусмотренными формой ОПД (Росжелдор, Росимущество).

Необходимо также отметить, что не реализовано предусмотренное Методическими рекомендациями автоматическое заполнение отдельных граф формы ОПД данными Федерального казначейства об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимыми для расчета среднего показателя за годы, предшествующие текущему году, что приводит к искажению прогноза поступления доходов на очередной финансовый год и плановый период.

**6.2.4. Оценка полноты и соответствия состава информации, содержащейся в перечне источников доходов федерального бюджета и реестре источников доходов федерального бюджета, требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам** показала следующее.

В соответствии со статьей 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации «Перечень и реестры источников доходов бюджетов» Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации относится к бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов бюджета.

Во исполнение пункта 5 статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (с учетом изменений) (далее – постановление № 868), которым утверждены правила формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъекта Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В соответствии с Правилами формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденными указанным постановлением № 868, перечень источников доходов бюджетов формируется и ведется в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

В 2017 году Минфином России осуществлялась работа с главными администраторами доходов бюджета в целях выполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 29 ноября 2016 г. № ПР 03-319/16-09 (далее в разделе – Представление Счетной палаты), направленного Министру финансов Российской Федерации по итогам контрольного мероприятия «Проверка и анализ обоснованности показателей проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, нормативной методической базы его формирования». В представлении Счетной палаты отражены выявленные в ходе контрольного мероприятия недостатки и нарушения в части формирования перечня источников доходов Российской Федерации и рекомендовано Минфину России совместно с Федеральным казначейством привести перечень источников доходов федерального бюджета в соответствие с постановлением № 868 (первоначальный срок исполнения - до 1 июня 2017 года). В связи с неполным выполнением представления на основании решения Коллегии Счетной палаты от 30 июня 2017 г. № 39К (1184) срок выполнения был продлен до 1 августа 2017 года.

По информации Минфина России (письмо от 1 августа 2017 г. № 01-02-01/23-48983), отдельными главными администраторами доходов федерального бюджета информация по источникам доходов продолжает утверждаться в ГИИС «Электронный

бюджет». Так, Минобрнауки России утверждено 60 % информации по источникам доходов федерального бюджета, Минсельхозом России – 53 %, Росавтодором – 49 %.

Минфином России в целях организации работ по проверке (при необходимости уточнения и/или дополнения) предварительно подготовленной информации и последующего направления ее для включения в перечень источников доходов Российской Федерации в адрес главных администраторов доходов федерального бюджета были направлены письма и правительственные телеграммы (с приложением графика проверки главными администраторами доходов федерального бюджета информации по каждому источнику доходов федерального бюджета).

Согласно информации Минфина России (письмо от 8 сентября 2017 г. № 23-05-05/58036) в настоящий момент завершается проверка и утверждение главными администраторами доходов федерального бюджета информации, указанной в пунктах 6 и 7 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением № 868, в ГИИС «Электронный бюджет» (в частности, по состоянию на 8 сентября 2017 года, утвердили все источники доходов федерального бюджета 27 администраторов (32 %); находятся на завершающей стадии процесса утверждения 20 администраторов (24 %); в высокой степени заполнения информации - 10 администраторов (12 %).

В связи с неполным выполнением представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации направлено предписание Счетной палаты от 12 сентября 2017 г. № ПП 01-53/16-09. В предписании отражено, что по состоянию на 29 августа 2017 года в перечне источников доходов Российской Федерации, сформированном в ГИИС «Электронный бюджет», утверждено 2 384 реестровых записи.

По состоянию на 30 сентября 2017 года в ГИИС «Электронный бюджет» утверждено 5 710 реестровых записей, или в 2,4 раза больше количества записей по сравнению с 29 августа 2017 года. В то же время отдельными главными администраторами доходов федерального бюджета продолжается работа по утверждению информации по источникам доходов в ГИИС «Электронный бюджет».

Вместе с тем администраторами доходов (ФНС России, Минстрой России, Управление делами Президента Российской Федерации, Минкомсвязь России) неоднократно обращалось внимание Минфина России на некорректную работу ГИИС «Электронный бюджет» в части формирования перечня источников доходов федерального бюджета (отсутствие технической возможности внесения необходимых уточнений и дополнений по загруженным источникам доходов, методологические пробелы в организации администраторами информации, включаемой в перечень

источников доходов, противоречия бюджетному законодательству в части положений принятых нормативных правовых актов, регулирующих данный процесс) и, как следствие, на невозможность завершения работ по формированию перечня источников доходов федерального бюджета.

В связи с отсутствием методических указаний по содержанию показателей перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации администраторами некорректно производится формирование информации для включения в указанный перечень.

В перечне источников доходов федерального бюджета, утвержденном приказом Ространснадзора № СС-123фс, в качестве нормативных правовых актов, являющихся правовым основанием источников доходов федерального бюджета, по КБК 106 1 08 07081 01 000 110 и КБК 106 1 08 07171 01 000 110, которые относятся к налоговым доходам (государственная пошлина), указаны пункт 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относящийся к неналоговым доходам, а также несуществующий подпункт 18 пункта 1 статьи 333<sup>18</sup> Налогового кодекса Российской Федерации.

Отсутствие в перечне источников доходов кодов бюджетной классификации доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и доходов местных бюджетов привело к формированию перечня источников доходов и источников доходов без доходных источников бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, что не соответствует Общим требованиям.

В состав материалов к законопроекту включен реестр источников доходов федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, формируемый на основе перечня источников доходов федерального бюджета. **В ходе анализа информации, содержащейся в реестре на 2018 - 2020 годы, выявлено, что форма реестра не соответствует форме, утвержденной приказом Минфина России от 21 декабря 2016 г. № 238н.**

Приказом Минфина России от 21 декабря 2016 г. № 238н «Об утверждении формы реестра источников доходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, направляемого в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом федерального закона о соответствующем бюджете в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» утверждена форма реестра источников доходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 20\_\_ год и на плановый период 20\_\_ и 20\_\_ годов, в соответствии с которой в графе 7 отражается прогноз доходов бюджета на 20\_\_ г. (текущий финансовый год).

В представленном в материалах к законопроекту реестре источников доходов федерального бюджета в графе 7 отражено фактическое исполнение доходов бюджета в 2016 году, а не за текущий финансовый год.

Пунктом 3 Общих требований, определено, что реестр источников доходов федерального бюджета формируется и ведется в порядке, установленном Минфином России. **В настоящее время указанный порядок Минфином России не утвержден.**

### 6.3. Прогнозные показатели налоговых доходов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Исполнение за 2016 год	Оценка 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Отклонение					
						2018 год к оценке 2017 года		2019 год к 2018 году		2020 год к 2019 году	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Налоговые доходы,</b>	<b>8 734 199,4</b>	<b>10 830 710,3</b>	<b>11 188 104,7</b>	<b>11 482 384,1</b>	<b>12 090 661,3</b>	<b>357 394,5</b>	<b>103,3</b>	<b>294 279,3</b>	<b>102,6</b>	<b>608 277,2</b>	<b>105,3</b>
из них:											
Налог на прибыль организаций	491 023,2	724 958,9	806 090,4	825 233,9	884 687,5	81 131,5	111,2	19 143,5	102,4	59 453,7	107,2
<b>Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации</b>	<b>2 657 395,3</b>	<b>3 050 771,8</b>	<b>3 330 868,2</b>	<b>3 558 659,9</b>	<b>3 880 087,7</b>	<b>280 096,4</b>	<b>109,2</b>	<b>227 791,7</b>	<b>106,8</b>	<b>321 427,8</b>	<b>109,0</b>
<b>Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации</b>	<b>632 156,3</b>	<b>902 010,1</b>	<b>961 848,8</b>	<b>1 029 343,4</b>	<b>1 053 373,8</b>	<b>59 838,7</b>	<b>106,6</b>	<b>67 494,6</b>	<b>107,0</b>	<b>24 030,4</b>	<b>102,3</b>
из них:											
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	466 951,7	568 921,1	578 950,6	627 612,4	634 870,5	10 029,5	101,8	48 661,8	108,4	7 258,1	101,2
Акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации	25 248,7	134 922,8	181 201,6	199 804,3	211 583,1	46 278,8	134,3	18 602,7	110,3	11 778,8	105,9
Акцизы на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации	-1 709,3	-14 435,0	-14 332,9	-13 043,0	-17 768,9	102,1	100,7	1 289,9	109,9	-4 725,9	73,4
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, производимые на территории Российской Федерации	9 433,7	9 634,9	8 517,2	9 242,1	10 232,9	-1 117,7	88,4	724,9	108,5	990,8	110,7
Акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации	12 252,9	81 760,4	82 916,9	82 912,5	88 788,9	1 156,5	101,4	-4,4	100,0	5 876,4	107,1
Акцизы на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации	177,9	801,8	722,1	674,8	700,3	-79,7	90,1	-47,3	93,5	25,4	103,8
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации	98 849,3	100 680,5	103 263,9	105 433,4	111 450,5	2 583,4	102,6	2 169,5	102,1	6 017,0	105,7
Акцизы на бензол, параксилол, ортоксилол, производимые на территории Российской Федерации	-7 616,6	-8 716,2	-10 666,3	-12 364,7	-14 916,5	-1 950,1	81,7	-1 698,4	86,3	-2 551,8	82,9
Акцизы на авиационный керосин, производимый на территории Российской Федерации	-13 949,0	-18 590,3	-29 138,6	-30 243,8	-31 404,3	-10 548,3	63,8	-1 105,2	96,3	-1 160,5	96,3
Акцизы на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации	0,0	0,0	16 500,0	16 500,0	16 500,0	16 500,0		0,0	100,0	0,0	100,0
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	41 828,7	46 292,8	43 240,3	42 128,8	42 617,0	-3 052,6	93,4	-1 111,5	97,4	488,2	101,2

Наименование	Исполнение за 2016 год	Оценка 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Отклонение					
						2018 год к оценке 2017 года		2019 год к 2018 году		2020 год к 2019 году	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Акцизы на никотинсодержащие жидкости, производимые на территории Российской Федерации	0,0	3,1	3,2	3,3	3,4	0,0676	102,1	0,0711	102,2	0,0754	102,3
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	1 913 565,9	2 038 670,1	2 293 971,9	2 402 295,2	2 473 825,7	255 301,8	112,5	108 323,3	104,7	71 530,5	103,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	62 086,6	77 434,2	92 184,6	97 779,5	102 081,9	14 750,4	119,0	5 594,9	106,1	4 302,4	104,4
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2 882 960,1	3 943 423,2	3 610 671,3	3 476 464,9	3 603 717,5	-332 752,0	91,6	-134 206,3	96,3	127 252,5	103,7
из них:											
Налог на добычу полезных ископаемых	2 863 497,6	3 917 538,7	3 588 752,1	3 453 923,3	3 578 315,7	-328 786,6	91,6	-134 828,9	96,2	124 392,4	103,6
из них:											
Налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья	2 830 002,5	3 879 796,0	3 547 532,2	3 410 270,4	3 533 297,5	-332 263,8	91,4	-137 261,8	96,1	123 027,1	103,6
Нефть	2 342 053,0	3 223 871,6	2 931 622,2	2 806 666,6	2 914 375,5	-292 249,3	90,9	-124 955,7	95,7	107 708,9	103,8
Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья	368 224,2	534 311,1	474 809,4	462 744,0	473 756,4	-59 501,7	88,9	-12 065,4	97,5	11 012,4	102,4
Газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья	119 725,2	121 613,3	141 100,5	140 859,9	145 165,6	19 487,2	116,0	-240,7	99,8	4 305,8	103,1
Государственная пошлина	94 206,1	93 145,4	92 234,5	92 420,0	92 741,6	-910,9	99,0	185,5	100,2	321,5	100,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	805,9	296,6	235,1	187,3	145,7	-61,5	79,3	-47,8	79,7	-41,6	77,8

**6.3.1. Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2017 - 2020 годах** (с учетом налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам) приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годы), млн. рублей</b>	<b>724 958,9</b>	<b>806 090,4</b>	<b>825 233,9</b>	<b>884 687,5</b>
доля в налоговых доходах федерального бюджета, %	6,7	7,2	7,2	7,3
к предыдущему году, млн. рублей	233 935,7	81 131,5	19 143,5	59 453,7
к предыдущему году, %	147,6	111,2	102,4	107,2
темпы роста к 2017 году		111,2	113,8	122,0

В основу расчета поступления налога на прибыль организаций принят прогнозируемый на 2018 год объем прибыли в целях налогообложения, сформированный исходя из отчетных данных Федеральной налоговой службы о налоговой базе за 2016 год, ожидаемой оценки налогооблагаемой прибыли в 2017 году и объема прибыли прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета, представленного в составе показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

В законопроекте не учтено дополнительное поступление налога на прибыль организаций от консолидированных групп налогоплательщиков в связи с изменением с 1 января 2017 года законодательства о налогах и сборах, в соответствии с которым исчисленные убытки участников КГН учитываются при определении консолидированной



налоговой базы в размере, не превышающем 50 % совокупной налоговой базы участников КГН, получивших прибыль, что может оказать влияние на поступление **дополнительных доходов** в федеральный бюджет в сумме 5 796,5 млн. рублей в 2018 году, 6 239,1 млн. рублей – в 2019 году и 6 769,3 млн. рублей – в 2020 году.

В законопроекте прогноз налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам, рассчитан исходя из ожидаемой оценки поступления в 2017 году и индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Такой подход, по мнению Счетной палаты, является некорректным, поскольку на поступление указанных доходов оказывают влияние объем эмиссии ценных бумаг, их доходность, а также информация о сроках погашения выпускаемых облигаций (отсутствует в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов). В этой связи имеют место **риски недопоступления** указанных доходов: 2 069,2 млн. рублей – в 2018 году, 4 221,1 млн. рублей – в 2019 году, 6 459,2 млн. рублей – в 2020 году.

Темпы роста поступлений налога на прибыль с доходов в виде дивидендов, учтенные в расчетах к проекту бюджета, соответствуют темпам, принятым в расчете ФНС России. В то же время вследствие различной оценки объема поступлений налога в 2017 году имеет место расхождение в оценке прогноза поступлений в 2018 - 2020 годах. Прогнозные значения в законопроекте выше прогнозных значений, рассчитанных ФНС России: в 2018 году – на 10 254,7 млн. рублей, в 2019 году – на 10 168,8 млн. рублей, в 2020 году – на 10 814,0 млн. рублей. Данные значения приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Данные ФНС России	167 012,0	203 678,3	208 924,0	217 879,7	234 410,5
<i>темпы роста к предыдущему году, %</i>		122,0 %	102,6 %	104,3 %	107,6 %
Законопроект	167 012,0	213 023,6	219 178,7	228 048,5	245 224,5
<i>темпы роста к предыдущему году, %</i>		127,5 %	102,9 %	104,0 %	107,5 %
Отклонения	0,0	9 345,3	10 254,7	10 168,8	10 814,0

Учитывая разнонаправленный характер поступления налога на прибыль с доходов в виде дивидендов в разрезе месяцев, оценить в полном объеме достоверность прогноза поступлений не представляется возможным, так как в текущем году возможны **как риски недопоступления налога, так и дополнительные поступления**.

В то же время в законопроекте в расчете налога на прибыль с доходов в виде дивидендов применен коэффициент собираемости 97,5 %. С учетом специфики уплаты и начислений указанных доходов собираемость поступлений налога на прибыль

организаций в виде дивидендов и других видов доходов, облагаемых по ставкам, отличающимся от основной, должна соответствовать 100 %. Так, согласно статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» по итогам 2015 года уровень собираемости указанных доходов составил 100,3 %, за 2016 год – 98,4 %, по состоянию на 1 июля 2017 года – 100,2 %. Кроме того, в законопроекте расчет налога на прибыль организаций по доходам, облагаемым по ставкам, отличающимся от общеустановленных, в разрезе каждой группы доходов отсутствует.

**6.3.2. Динамика доходов от налога на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации, в 2017 - 2020 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годы), млн. рублей</b>	<b>3 050 771,8</b>	<b>3 330 868,2</b>	<b>3 558 659,9</b>	<b>3 880 087,7</b>
доля в налоговых доходах федерального бюджета, %	28,2	29,8	31,0	32,1
к предыдущему году, млн. рублей	393 376,5	280 096,4	227 791,7	321 427,8
к предыдущему году, %	114,8	109,2	106,8	109,0
темпы роста к 2017 году		109,2	116,6	127,2

Основными факторами увеличения поступления налога на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации (НДС), будет рост ВВП в номинальном выражении и увеличение собираемости налога в результате проводимой работы по повышению качества администрирования доходов бюджетов бюджетной системы, которые компенсируют снижение поступлений в результате увеличения вычетов, связанных с импортом и экспортом, на фоне ослабления курса рубля и роста стоимостных показателей внешней торговли.

В законопроекте при расчете поступлений налога учтены как действующие, так и предполагаемые изменения законодательства:

установление ставки НДС в размере 0 % на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем сообщении с 1 января 2017 года до 1 января 2030 года, что приведет к выпадающим доходам федерального бюджета;

введение НДС на оказание услуг в электронной форме через информационно-телекоммуникационную сеть, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», с 1 января 2017 года, что приведет к дополнительным поступлениям в федеральный бюджет;

прекращение действия с 1 января 2019 года ставки НДС 0 % при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт

отправления или пункт назначения пассажиров и багажа расположен на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, что приведет к дополнительным поступлениям в федеральный бюджет в 2019 и 2020 годах.

В расчете прогноза поступлений налога на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации, учтена сумма налога, исчисленная по налогооблагаемым объектам: в 2018 году – в размере 44 478 430,1 млн. рублей (45,64 % ВВП), в 2019 году – 47 219 453,8 млн. рублей (45,74 % к ВВП), в 2020 году – 50 433 338,8 млн. рублей (45,75 % ВВП).

Следует отметить, что за последние 3 года данный показатель имеет тенденцию к росту. Так, доля исчисленного налога в ВВП за 2014 – 2016 годы и по оценке 2017 года имела следующие значения: в 2014 году - 41,59 %, в 2015 году - 43,83 %, в 2016 году – 44,80 % , по оценке 2017 года – 43,69 %. Прогноз на 2018 год – 45,64 %, на 2019 и 2020 годы – 45,74 % и 45,75 % соответственно.

Увеличение доли исчисленного налога в ВВП в 2018 году относительно оценки 2017 года на 1,95 процентного пункта в отсутствие предпосылок к такому увеличению (рост объемов производства, товарооборота, отмена льгот, сокращение экспортных операций, облагаемых по ставке 0 %), по мнению Счетной палаты, является несколько завышенным.

Прогноз поступлений налога на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации, на 2018 – 2020 годы рассчитан с учетом ежегодного уровня собираемости в размере 96,5 %.

В расчете прогноза поступления по налогу на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации, учтены объемы дополнительных поступлений только по контрольной работе: в 2018 году – в сумме 123 775,2 млн. рублей, в 2019 году – 127 361,6 млн. рублей, в 2020 году – 131 145,9 млн. рублей.

Кроме того, в расчете к законопроекту в 2019 и 2020 годах допущена арифметическая ошибка при расчете суммы налога на добавленную стоимость (всего). В случае применения формул расчета по строке 11 расчета сумма налога на добавленную стоимость (всего) составит в 2019 году 3 560 442,7 млн. рублей (отклонение – 1 782,8 млн. рублей), в 2020 году – 3 882 035,1 млн. рублей (отклонение – 1 947,4 млн. рублей).

Следует отметить, что в методике прогнозирования поступлений доходов ФНС России и представленном расчете не учитываются дополнительные поступления НДС за счет проведения мероприятий по взысканию задолженности в федеральный бюджет, в то время как в соответствии с данными формы 0503169 бюджетной отчетности ФНС России

по состоянию на 1 июля 2017 года объем дебиторской задолженности по налогу составил 682 331,6 млн. рублей и с начала года увеличился на 63 091,5 млн. рублей, или на 10,2 %, что в соответствии с пояснениями ФНС России обусловлено неуплатой текущих платежей и доначисленных сумм по результатам контрольной работы.

По оценке Счетной палаты в 2017 году темпы роста налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам, будут превышать темпы роста налоговых вычетов; при оценке поступления налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в 2017 году применен показатель доли исчисленного налога в ВВП в размере 44,11 % и доли налоговых вычетов в начисленном налоге в размере 92,41 % (с учетом данных статистической налоговой отчетности по форме № 1-НДС «О структуре начисления налога на добавленную стоимость» по состоянию на 1 августа 2017 года). Оценка поступления налога в 2017 году при уровне собираемости 95,5 % составит 3 059 387,3 млн. рублей, что на 8 615,5 млн. рублей выше ожидаемой оценки, представленной в законопроекте;

По оценке Счетной палаты прогноз поступлений на 2018 год определен исходя из доли исчисленного налога в ВВП 45,32% (увеличение доли исчисленного налога к ВВП в 2018 году относительно оценки 2017 года на 1,2 процентного пункта) в сумме 3 339 687,5 млн. рублей, что на 8 819,4 млн. рублей выше прогноза поступлений, учтенного в законопроекте о бюджете: на 2019 год – 3 582 782,7 млн. рублей, или на 24 122,8 млн. рублей выше прогноза, учтенного в законопроекте; на 2020 год – 3 925 151,8 млн. рублей, или на 45 064,1 млн. рублей выше прогноза, учтенного в законопроекте.

При расчете прогноза поступлений налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, Счетной палатой принят уровень собираемости на уровне показателя 96,5 %, учтенного в законопроекте, при этом для обеспечения указанного уровня собираемости необходимо активизировать работу ФНС России по сокращению накопленной задолженности и улучшению администрирования налога.

В то же время согласно статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» показатель собираемости НДС фактически сложился по итогам 2014 года на уровне 95,4 %, за 2015 год – 94,6 %, за 2016 год – 93,4 %, по состоянию на 1 июля 2017 года - 93,8 %. Показатели динамики собираемости НДС в 2014 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

2014 г.	2015 г.	Откло- нение (в п.п.)	2016 г.	Откло- нение (в п.п.)	01.07.2017	2017 г. (оценка)	Откло- нение (в п.п.)	2018 г. (прогноз)	Откло- нение (в п.п.)	2019 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)
95,4%	94,6%	-0,8	93,4%	-1,2	93,8%	95,9%	+2,2	96,5%	+0,9	96,5%	96,5%

Принятие комплекса мероприятий в части сокращения теневого сектора экономики и, соответственно, расширения налоговой базы по налогу на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации, за счет вовлечения хозяйствующих субъектов в официальную экономическую деятельность, повышения качества администрирования НДС за счет эксплуатации автоматизированной системы контроля (АСК НДС-2), а также поступления (взыскания) в бюджетную систему Российской Федерации доначисленных платежей по итогам контрольных мероприятий налоговых органов и проведения аудиторских проверок внутреннего аудита территориальных налоговых органов позволит увеличить доходы федерального бюджета.

По оценке Счетной палаты, темпы роста налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам, будут превышать темпы роста налоговых вычетов в прогнозируемом периоде.

С учетом изложенного **дополнительные поступления** налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, могут составить в 2018 году **8 819,4** млн. рублей, в 2019 году – **24 122,8** млн. рублей и в 2020 году – **45 064,1** млн. рублей.

**6.3.3. Динамика доходов от налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в 2017 - 2020 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годах), млн. рублей</b>	<b>2 038 670,1</b>	<b>2 293 971,9</b>	<b>2 402 295,2</b>	<b>2 473 825,7</b>
доля в налоговых доходах федерального бюджета, %	18,8	20,5	20,9	20,5
к предыдущему году, млн. рублей	125 104,2	255 301,8	108 323,3	71 530,5
к предыдущему году, %	106,5	112,5	104,7	103,0
темпы роста к 2017 году		112,5	117,8	121,3

Основными факторами увеличения поступления налога будут рост стоимостных объемов импорта, ослабление курса рубля и рост среднеэффективной ставки налога, в том числе за счет повышения качества администрирования таможенных платежей и борьбы с «серыми» схемами при ввозе товаров.

В расчете поступлений налога на добавленную стоимость по товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации, в законопроекте учтены среднеэффективные ставки: в 2018 году – в размере 16,26 %, в 2019 году – 16,28 %, в 2020 году – 16,30 %.

Средняя ставка налога на добавленную стоимость на импорт за 2015 год составляла 16,35 %, за 2016 год – 15,96 % в связи с ввозом льготных товаров в середине 2016 года в рамках реализации СРП и льгот, предоставленных при ввозе судов, зарегистрированных в международном реестре. При этом за 8 месяцев 2017 года среднее значение ставки налога, администрируемого ФТС России, составило 15,96 % с тенденцией к росту от 16,24 % в мае до 16,59 % в августе 2017 года.

Ожидаемая оценка поступлений налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, на 2017 год составляет 2 038 670,1 млн. рубле, при этом в расчете среднеэффективная ставка составила 16,15 %.

В расчете к законопроекту в 2020 году по строке 4 «облагаемый объем импорта – всего» не учтены данные объема импорта из стран СНГ в размере 23 407 млн. долларов США.

Повышение качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей; организации единой системы таможенного контроля правильности начисления и взимания таможенных платежей и налогов, совершенствования контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров, а также за счет повышения эффективности таможенного контроля за предоставленными льготами по уплате таможенных платежей позволит увеличить доходы федерального бюджета.

По оценке Счетной палаты, в основном за счет более высокой среднеэффективной ставки налога за счет реализации указанных мероприятий (в 2018 году – в размере 16,28 %, в 2019 году – 16,31 %, в 2020 году – 16,34 %) **дополнительные поступления** по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, могут составить: в 2018 году – **4 124,1** млн. рублей, в 2019 году – **6 474,0** млн. рублей, в 2020 году – **6 804,6** млн. рублей.

**6.3.4. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в 2017 - 2020 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годах), млн. рублей</b>	<b>902 010,1</b>	<b>961 848,8</b>	<b>1 029 343,4</b>	<b>1 053 373,8</b>
доля в налоговых доходах федерального бюджета, %	8,3	8,6	9,0	8,7
к предыдущему году, млн. рублей	269 853,8	59 838,7	67 494,6	24 030,4
к предыдущему году, %	142,7	106,6	107,0	102,3

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
темпы роста к 2017 году		106,6	114,1	116,8

В расчете к законопроекту прогноз поступления акцизов по подакцизным товарам отражен в разрезе подакцизной продукции.

В соответствии с законопроектом объем **акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации**, на 2018 год прогнозируется в сумме 578 950,6 млн. рублей с темпом роста 101,7 % к уровню ожидаемой оценки 2017 года, на 2019 год - 627 612,4 млн. рублей с темпом роста 108,4 % к уровню предыдущего года, на 2020 год - 634 870,5 млн. рублей с темпом роста 101,2% соответственно.

Следует отметить, что прогнозные данные, учтенные в законопроекте, не соответствуют прогнозным данным ФНС России и приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Данные ФНС России	466 951,7	558 684,4	570 090,2	612 761,3	628 656,5
Законопроект	466 951,7	568 921,1	578 950,6	627 612,4	634 870,5
Отклонения	0,0	10 236,7	8 860,4	14 851,1	6 214,0

Отклонения прогноза поступлений, учтенного в законопроекте, на 2018 год от прогноза ФНС России обусловлены расхождением методик определения облагаемого объема реализации продукции в первом и втором полугодии 2018 года в связи с увеличением ставки акцизов на табачную продукцию с 1 июля 2018 года. Так, в соответствии с прогнозом в законопроекте на 2018 год облагаемый объем реализации сигарет и папирос в первом полугодии составляет 47,3 % годового объема, тогда как в соответствии с прогнозом ФНС России – 68,3 %, что обусловлено прогнозируемым увеличением в мае – июне 2018 года объемов реализации у организаций – производителей табачной продукции перед повышением с 1 июля 2018 года ставок акциза (исходя из многолетней практики повышения ставок с 1 января). В этой связи возникают **риски недопоступления** акцизов на табачную продукцию в 2018 году в сумме **8 860,4** млн. рублей.

Отклонения в 2019 и 2020 годах обусловлены различными подходами к определению переходящих платежей. Так, на 2019 год объем переходящих платежей в законопроекте указан в сумме 37 740,0 млн. рублей, ФНС России – «-» 14 851,1 млн. рублей (разница 52 591,1 млн. рублей), на 2020 год в законопроекте – 42 150,0 млн. рублей, ФНС России – 37,5 млн. рублей (разница 42 112,5 млн. рублей), при этом в представленных расчетах к законопроекту и пояснительной записке не указано, каким образом определена сумма переходящих платежей.

В связи с изложенным, по мнению Счетной палаты, возникают **риски недопоступления** акцизов на табачную продукцию: в 2019 году – в сумме **14 851,1** млн. рублей, в 2020 году – в сумме **6 214,0** млн. рублей.

В соответствии с законопроектом объем **акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации**, на 2018 год прогнозируется в сумме 103 263,9 рублей с темпом роста 102,6 % к уровню ожидаемой оценки 2017 года, на 2019 год - 105 433,4 млн. рублей с темпом роста 102,1 % к уровню предыдущего года, на 2020 год - 111 450,5 млн. рублей с темпом роста 105,7 % соответственно.

В расчете к законопроекту по прогнозу акцизов на алкогольную продукцию с объемом этилового спирта свыше 9 % учтен показатель собираемости на уровне 94,0 %, который, по мнению Счетной палаты, является заниженным.

Согласно отчету по форме № 1-НМ показатель собираемости в 2015 году сложился на уровне 94,0 %, в 2016 году – 82,9 %, что обусловлено начислениями по контрольной работе, по состоянию на 1 августа 2017 года – 96,5 %.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, при изменении показателя собираемости на уровне, сложившемся в текущем году, имеют место **резервы поступления** акцизов на алкогольную продукцию с объемом этилового спирта свыше 9 %: в 2018 году – в сумме **2 753,7** млн. рублей, в 2019 году – **2 811,2** млн. рублей, в 2020 году – **2 985,1** млн. рублей.

В соответствии с законопроектом объем **акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации**, на 2018 год прогнозируется в сумме 250 507,7 рублей, на 2019 год – 270 348,6 млн. рублей, на 2020 год – 283 303,4 млн. рублей, в том числе:

акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации: на 2018 год - 181 201,6 млн. рублей, на 2019 год – 199 804,3 млн. рублей, на 2020 год – 211 583,1 млн. рублей;

акцизы на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации: на 2018 год – «-» 14 332,9 млн. рублей, на 2019 год – «-» 13 043,0 млн. рублей, на 2020 год – «-» 17 768,9 млн. рублей;



акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации: на 2018 год – 82 916,9 млн. рублей, на 2019 год – 82 912,5 млн. рублей, на 2020 год – 88 788,9 млн. рублей;

акцизы на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации: на 2018 год – 722,1 млн. рублей, на 2019 год – 674,8 млн. рублей, на 2020 год – 700,3 млн. рублей.

Анализ представленных одновременно с законопроектом расчетов показал следующее.

**В части применения норматива зачисления в федеральный бюджет в 2020 году.**

В законопроекте при расчете прогноза поступлений на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, применен норматив зачисления в федеральный бюджет 39,8 % (на уровне показателя 2019 года) по сравнению с действующим на 2020 год нормативом 12 %. Сумма прогноза поступлений акцизов на 2020 год при нормативе зачисления в федеральный бюджет 12 % будет на 168 488,1 млн. рублей ниже, чем указано в законопроекте.

Согласно законодательству Российской Федерации с 1 января 2020 года утрачивает силу Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ, которым действие абзаца четырнадцатого статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации приостанавливалось с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года и устанавливались нормативы зачисления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в 2017 году - по нормативу 38,3 %, в 2018 году - по нормативу 42,6 %, в 2019 году - по нормативу 39,8 %.

Кроме того, прогноз поступлений (возмещения) акцизов на прямогонный бензин на 2018 и 2019 годы, рассчитанный Счетной палатой на основе исходных данных, использованных в расчете Минфина России, составляет «-» 18 331,4 млн. рублей и «-» 16 682,9 млн. рублей, что превышает прогноз поступлений (возмещения), учтенный в проекте федерального бюджета, на 3 998,5 млн. рублей и на 3 640,0 млн. рублей соответственно. В этой связи **возможно увеличение исчисленной к возмещению из бюджета суммы акциза.**

**В части расчета дополнительных поступлений в связи с планируемым изменением законодательства.**

В законопроекте в расчете акцизов на бензин автомобильный учтены дополнительные доходы федерального бюджета от повышения ставок на бензин и дизельное топливо при одновременном изменении норматива зачисления указанных акцизов: на 2018 год – в сумме 25 267,1 млн. рублей, на 2018 год – 44 381,3 млн. рублей, на 2020 год – 45 467,8 млн. рублей без приведения расчета сумм дополнительных поступлений.

Планируемые изменения включают в себя: изменение специфических ставок акцизов на автомобильный бензин 5 класса и дизельное топливо: с 1 января по 30 июня 2018 года по бензину автомобильному – 11 213 рублей за тонну, дизельному топливу – 7 665 рублей за тонну, с 1 июля по 31 декабря 2018 года по бензину автомобильному – 11 892 рубля за тонну и по дизельному топливу 8 258 рублей за тонну; установление на 2019 - 2020 годы ставки по бензину автомобильному 5 класса 12 314 рублей за тонну и 12 752 рубля за тонну соответственно, дизельному топливу – 8 541 рубль за тонну и 8 835 рублей за тонну соответственно, а также зачисление в федеральный бюджет акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации: с 1 января 2018 года – в размере 42,94 %, на 2019 - 2020 годы – 41,86 % и 41,80 % соответственно.

В связи с применением указанного подхода в законопроекте прогноз поступлений акцизов на автомобильный бензин является завышенным, прогноз поступлений (возмещения) акцизов на прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по мнению Счетной палаты, – заниженным.

При этом общий объем дополнительных доходов по поступлению акцизов на нефтепродукты в связи с планируемым изменением законодательства соответствует законопроекту.

По оценке Счетной палаты, учитывая все перечисленные факторы:

по **акцизам на бензин автомобильный** имеют место **риски недопоступления** в сумме **8 504,5** млн. рублей в 2018 году, **15 925,2** млн. рублей – в 2019 году и **16 167,4** млн. рублей – в 2020 году;

по **акцизам на прямогонный бензин** прогнозируется увеличение сумм акциза к возмещению: в 2018 году – на **4 144,5** млн. рублей, в 2019 году – на **4 501,9** млн. рублей и в 2020 году – на **6 267,3** млн. рублей, что повлияет на снижение доходов федерального бюджета;

по акцизам на дизельное топливо имеются **резервы поступления:** в 2018 году в сумме **12 023,2** млн. рублей, в 2019 году – **18 694,7** млн. рублей, в 2020 году – **19 053,1** млн. рублей;

по акцизам на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей имеются **резервы поступления:** в 2018 году – в сумме **5,8** млн. рублей, в 2019 году – **34,9** млн. рублей, в 2020 году – **35,3** млн. рублей.

**6.3.5. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, в 2017 - 2020 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годы), млн. рублей</b>	<b>77 434,2</b>	<b>92 184,6</b>	<b>97 779,5</b>	<b>102 081,9</b>
доля в налоговых доходах федерального бюджета, %	0,7	0,8	0,9	0,8
к предыдущему году, млн. рублей	15 347,6	14 750,4	5 594,9	4 302,4
к предыдущему году, %	124,7	119,0	106,1	104,4
темпы роста к 2017 году		119,0	126,3	131,8

В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отсутствуют показатели объема импорта по автомобильному бензину, дизельному топливу, прямогонному бензину, средним дистиллятам. Таким образом, в законопроекте расчет поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, по указанной продукции отсутствует.

Анализ расчета, представленного в материалах к законопроекту, а также расчетов ФТС России по акцизам на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, акцизам на вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, акцизам на сидр, пуаре, медовуху, а также по акцизам на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, ввозимые на территорию Российской Федерации, показал достоверность расчетов ФТС России.

Отклонение прогноза поступлений акцизов на указанную подакцизную продукцию, учтенного в проекте федерального бюджета, от прогноза, по расчету ФТС России, представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)			
Наименование	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Акцизы на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья			
Данные ФТС	1 797,6	1 797,6	1 864,8

Законопроект	1 474,0	1 474,0	1 529,1
Отклонения	-323,6	-323,6	-335,7
<b>Акцизы на вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята</b>			
Данные ФТС	6 506,6	6 506,6	6 811,0
Законопроект	6 291,9	6 291,9	6 586,2
Отклонения	-214,7	-214,7	-224,8
<b>Акцизы на сидр, пуаре, медовуху</b>			
Данные ФТС	66,6	66,6	69,7
Законопроект	61,6	61,6	64,6
Отклонения	-4,9	-4,9	-5,2
<b>Акцизы на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания</b>			
Данные ФТС	779,5	857,5	891,7
Законопроект	520,8	532,3	544,5
Отклонения	-258,7	-325,2	-347,2

Расчет прогноза поступлений акцизов ФТС России произведен на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации об объеме ввоза подакцизной продукции и ставок акциза, и превышает прогноз, учтенный в законопроекте, в связи с чем возможны **резервы** поступления акцизов в 2018 году в сумме **801,9** млн. рублей, в 2019 году – в сумме **868,4** млн. рублей и в 2020 году – в сумме **912,9** млн. рублей. Указанный расчет представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование акцизов	2018 год	2019 год	2020 год
Акцизы на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья	323,6	323,6	335,7
Акцизы на вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята	214,7	214,7	224,8
Акцизы на сидр, пуаре, медовуху	4,9	4,9	5,2
Акцизы на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания	258,7	325,2	347,2
<b>ИТОГО</b>	<b>801,9</b>	<b>868,4</b>	<b>912,9</b>

Также в законопроекте учтен прогноз поступления акцизов на электронные системы доставки никотина и на никотинсодержащие жидкости, ввозимые на территорию Российской Федерации, на уровне прогноза поступлений, представленного ФТС России. При этом следует отметить, что ФТС России сформировал прогноз поступлений указанных акцизов на 2018 - 2020 годы на основании данных о количестве ввезенных указанных подакцизных товаров, содержащихся в базе данных таможенных деклараций за январь – сентябрь 2017 года, которые существенно отличаются от показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, представленного Минэкономразвития России. Так, объем ввоза электронных систем доставки никотина в прогнозе социально-экономического развития в 2017 году оценивается в количестве

6 500 штук, никотинсодержащих жидкостей – 300 000 штук, тогда как, по данным базы данных таможенных деклараций ФТС России, по состоянию на 1 сентября 2017 года ввезено 273 557 электронных систем доставки никотина и 148 330 никотинсодержащих жидкостей.

В расчете прогноза поступлений акцизов учтены дополнительные доходы в связи с изменением специфических ставок акцизов на легковые автомобили с мощностью двигателя свыше 200 л.с. без представления конкретного расчета, что не дает возможности в полном объеме оценить достоверность прогноза поступлений акцизов на указанные автомобили.

**6.3.6. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в 2017 - 2020 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годы), млн. рублей</b>	<b>3 917 538,7</b>	<b>3 588 752,1</b>	<b>3 453 923,3</b>	<b>3 578 315,7</b>
доля в налоговых доходах федерального бюджета, %	36,1	32,1	30,1	29,6
к предыдущему году, млн. рублей	1 054 041,1	-328 786,6	-134 828,9	124 392,4
к предыдущему году, %	136,8	91,6	96,2	103,6
темпы роста к 2017 году		91,6	88,2	91,3

Более 98 % общей прогнозируемой суммы по налогу на добычу полезных ископаемых составляет прогноз поступлений НДС в виде углеводородного сырья.

В соответствии с законопроектом объем НДС в виде углеводородного сырья на 2018 год прогнозируется в сумме 3 547 532,2 млн. рублей с темпом поступления 91,4 % к уровню ожидаемой оценки 2017 года, на 2019 год – 3 410 270,4 млн. рублей с темпом поступления 96,1 % к уровню предыдущего года, на 2020 год – 3 533 297,5 млн. рублей с темпом роста 103,6 %.

В законопроекте расчеты поступления налога на добычу полезных ископаемых произведены на основе планируемых объемов добычи полезных ископаемых, уровня цен на полезные ископаемые, среднегодового курса доллара США по отношению к рублю, а также с учетом изменений налогового законодательства, вступающего в силу с 1 января 2018 года:

увеличение ставки НДС при добыче нефти на 357 рублей за тонну в 2018 году и на 428 рублей за тонну – в 2019 – 2020 годах;

установление корректирующих коэффициентов К<sub>гп</sub> и К<sub>км</sub>, используемых при расчете НДС при добыче газа горючего природного организациями, являющимися собственниками объектов Единой системы газоснабжения, и аффилированными с ними компаниями. Показатель единицы условного топлива (Еут) увеличивается на коэффициент К<sub>гп</sub> (характеризует экспортную доходность единицы условного топлива) равный: 2,2738 с 1 октября по 31 декабря 2017 года и 1,4441 – на период с 1 января по

31 декабря 2020 года. При этом коэффициент Ккм устанавливается равным результату деления числа 6,5 на величину коэффициента Кгп.

В расчетах налога на добычу полезных ископаемых на 2018 - 2020 годы учтены следующие базовые ставки налога на добычу полезных ископаемых: на нефть – 919 рублей за тонну, газ горючий природный – 35 рублей за тыс. куб. м, газовый конденсат – 273 рубля за тонну (с учетом корректирующего коэффициента Ккм 6,5).

Средние ставки на нефть, газ горючий природный и газовый конденсат рассчитаны исходя из прогнозируемой на 2019 - 2020 годы мировой цены на нефть марки «Юралс», курса доллара США по отношению к рублю, экспортной цены на газ природный в страны дальнего зарубежья, средней оптовой цены на газ, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения), расходов на транспортировку и хранение газа при его реализации за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств, коэффициентов, характеризующих степень сложности добычи газа горючего природного и газового конденсата из залежей углеводородного сырья (определяется по каждой территории отдельно), с учетом изменения налогового законодательства. Средние ставки на углеводородное сырье рассчитываются ежемесячно исходя из среднемесячной величины указанных макроэкономических показателей.

Расчеты по НДС, содержащиеся в материалах к законопроекту, сформированы в целом за год.

При этом, учитывая, что средние ставки на углеводородное сырье рассчитываются ежемесячно, так как в значительной степени зависят от цен на углеводородное сырье, курса доллара США и объема добычи, установленных (прогнозируемых) на конкретный месяц года, оценить правильность и обоснованность расчета не представляется возможным.

Таким образом, полагаем целесообразным в материалах к законопроекту размещать ежемесячный расчет прогноза поступлений налога на добычу полезных ископаемых.

**6.3.7. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2017 - 2020 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годах), млн. рублей</b>	<b>93 145,4</b>	<b>92 234,5</b>	<b>92 420,0</b>	<b>92 741,6</b>
доля в налоговых доходах федерального бюджета, %	0,9	0,8	0,8	0,8
к предыдущему году, млн. рублей	-1 060,7	-910,9	185,5	321,5
к предыдущему году, %	98,9	99,0	100,2	100,3
темпы роста к 2017 году		99,0	99,2	99,6

Расчет государственной пошлины выполнен на основе сумм государственной пошлины по кодам доходов бюджетной классификации Российской Федерации и

количества юридически значимых действий, представляемых главными администраторами доходов федерального бюджета.

В то же время прогноз, представленный в законопроекте, по государственной пошлине за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, и государственной пошлине за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений, отличается от прогноза, представленного главными администраторами доходов в ГИИС «Электронный бюджет».

**6.3.7.1. Прогноз поступления государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, на 2018 - 2020 годы составляет ежегодно по 14 792,8 млн. рублей, то есть находится на уровне оценки поступления госпошлины в 2017 году.**

Оценка поступлений в 2017 году, представленная главными администраторами доходов бюджета, составляет 11 714,8 млн. рублей, прогноз на 2018 - 2020 годы – по 12 611,9 млн. рублей ежегодно. Практически в полном объеме прогноз указанных доходов формируется МВД России (99,2%) и приведен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Данные МВД России	11 365,9	11 714,8	12 565,2	12 565,2	12 565,2
Законопроект	11 365,9	14 792,8	14 792,8	14 792,8	14 792,8
Отклонения	0,0	3 078,0	2 227,6	2 227,6	2 227,6

По указанному виду дохода, администрируемому МВД России, поступает 16 видов государственной пошлины. В ГИИС «Электронный бюджет» в обоснованиях прогноза доходов указанной государственной пошлины раздел 2.2.2 «Детализированный расчет прогноза доходов» МВД России не заполнен, а общая сумма прогноза дохода отражена в разделе 3 «Экспертная оценка изменения прогноза доходов в зависимости от факторов, неучтенных в разделе 2». Кроме того, расчет прогноза государственной пошлины не размещен в ГИИС «Электронный бюджет».

В расчете государственной пошлины, представленном в материалах к законопроекту, расчет прогноза осуществляется исходя из прогнозного количества юридически значимых действий (обращений) и размера государственной пошлины.

В связи с отсутствием расчета прогноза доходов, осуществленного МВД России, провести анализ обоснованности прогноза поступлений данного вида государственной пошлины не представляется возможным. В то же время, учитывая темпы поступления, сложившиеся в текущем году, государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, может прогнозироваться в объемах учтенных в законопроекте.

**6.3.7.2. Прогноз поступления государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений, на 2018 - 2020 годы составляет ежегодно по 23 133,1 млн. рублей, то есть находится на уровне оценки поступления госпошлины в 2017 году.**

Оценка поступлений в 2017 году, представленная главными администраторами доходов бюджета, составляет 20 759,8 млн. рублей, прогноз на 2018 - 2020 годы – по 17 706,4 млн. рублей ежегодно. Практически в полном объеме прогноз указанных доходов формируется МВД России и приведен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Данные МВД России	25 005,3	20 759,8	17 705,9	17 705,9	17 705,9
Законопроект	25 005,3	25 133,5	25 133,5	25 133,5	25 133,5
Отклонения	0,0	4 374,7	7 427,6	7 427,6	7 427,6

В законопроекте увеличены ожидаемая оценка поступления государственной пошлины на 2017 год и прогноз поступлений на 2018 – 2020 годы относительно прогнозных значений, представленных МВД России, с учетом фактических поступлений в 2017 году.

Так, по состоянию на 1 сентября 2017 года в бюджет указанная государственная пошлина поступила в сумме 16 755,6 млн. рублей, или 80,7 % ожидаемой оценки на 2017 год, представленной МВД России. При этом объем поступлений превысил поступления соответствующего периода прошлого года на 2,8 %. В то же время, по оценке МВД России, в 2017 году ожидается снижение поступлений на 17,0 % без обоснования такого снижения.



**6.4. Прогнозные показатели неналоговых доходов представлены в следующей таблице.**

(млн. рублей)

Наименование	Исполнено в 2016 году	Оценка 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Отклонение					
						2018 год от уточненной оценки 2017 года		2019 год от 2018 года		2020 год от 2019 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>4 573 731,5</b>	<b>3 864 496,0</b>	<b>4 062 979,6</b>	<b>4 065 167,3</b>	<b>4 187 375,4</b>	<b>198 483,6</b>	<b>105,1</b>	<b>2 187,7</b>	<b>100,1</b>	<b>122 208,1</b>	<b>103,0</b>
в том числе											
<b>Доходы от внешнеэкономической деятельности</b>	<b>2 605 997,0</b>	<b>2 500 533,0</b>	<b>2 584 650,6</b>	<b>2 521 828,5</b>	<b>2 588 399,4</b>	<b>84 117,6</b>	<b>103,4</b>	<b>-62 822,1</b>	<b>97,6</b>	<b>66 570,9</b>	<b>102,6</b>
из них											
Вывозные таможенные пошлины	2 054 066,8	1 934 304,5	1 954 070,5	1 860 939,6	1 931 229,9	19 766,0	101,0	-93 130,9	95,2	70 290,3	103,8
из них											
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	1 030 781,3	950 508,2	919 111,9	898 353,6	942 135,8	-31 396,3	96,7	-20 758,3	97,7	43 782,2	104,9
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	536 493,0	550 685,0	532 888,6	517 137,3	538 764,4	-17 796,4	96,8	-15 751,3	97,0	21 627,1	104,2
Вывозные таможенные пошлины на говары, выработанные из нефти	446 751,7	414 206,1	480 089,7	421 710,1	426 167,1	65 883,6	115,9	-58 379,6	87,8	4 457,0	101,1
<b>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</b>	<b>1 283 359,7</b>	<b>472 711,1</b>	<b>584 097,8</b>	<b>619 211,8</b>	<b>642 245,2</b>	<b>111 386,6</b>	<b>123,6</b>	<b>35 114,0</b>	<b>106,0</b>	<b>23 033,4</b>	<b>103,7</b>
из них											
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	918 969,1	234 394,6	379 877,2	425 613,2	456 926,5	145 482,6	162,1	45 736,0	112	31 313,3	107,4
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	84 888,0	74 338,6	80 059,5	78 547,8	77 348,6	5 720,9	107,7	-1 511,7	98,1	-1 199,2	98,5
Доходы от управления средствами Резервного фонда	26 401,5	1 871,3	0,0			-1 871,3					
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	61 465,8	55 340,1	61 515,5	49 000,1	45 420,3	6 175,4	111,2	-12 515,4	79,7	-3 579,8	92,7
Доходы от перечисления части прибыли Центрального	101 142,3	39 233,0				-39 233,0					

Наименование	Исполнено в 2016 году	Оценка 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Отклонение					
						2018 год от уточненной оценки 2017 года		2019 год от 2018 года		2020 год от 2019 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
банка Российской Федерации											
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	9 471,9	5 900,0	4 044,0	10 086,9	10 304,3	-1 856,0	68,5	6 042,9	249,4	217,4	102,2
<b>Платежи при использовании природными ресурсами</b>	236 670,3	324 222,0	379 044,8	385 037,2	400 461,8	54 822,8	116,9	5 992,4	101,6	15 424,6	104,0
из них:											
Платежи при использовании недрами	55 264,1	63 248,9	63 054,5	53 092,2	53 149,7	-194,4	99,7	-9 962,3	84,2	57,5	100,1
Утилизационный сбор	137 108,8	193 740,1	246 832,8	260 322,3	267 926,2	53 092,7	127,4	13 489,5	105,5	7 603,9	102,9
<b>Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</b>	142 368,7	161 742,6	104 237,2	104 855,6	105 520,1	-57 505,4	64,4	618,4	100,6	664,5	100,6
из них:											
Доходы от оказания платных услуг (работ)	107 256,1	87 772,3	91 218,9	91 889,1	92 537,1	3 446,6	103,9	670,2	100,7	648,0	100,7
<b>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</b>	88 557,6	118 632,8	64 796,6	77 027,1	77 798,3	-53 836,2	54,6	12 230,5	118,9	771,2	101,0
из них:											
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-1»	2 100,9	6 117,3	1 997,0	2 014,6	2 198,2	-4 120,3	32,6	17,6	100,9	183,6	109,1
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»	11 124,3	12 521,2	6 019,4	6 451,0	7 111,7	-6 501,8	48,1	431,6	107,2	660,7	110,2
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение»	2 061,6	5 224,1	3 734,0	3 704,5	3 750,8	-1 490,1	71,5	-29,5	99,2	46,3	101,2
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	39 580,9	58 959,1	14 843,5	27 432,4	26 871,2	-44 115,6	25,2	12 588,9	184,8	-561,2	98,0
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому	22 873,0	22 972,6	24 016,7	24 016,7	27 016,7	1 044,1	104,5		100,0	3 000,0	112,5

Наименование	Исполнено в 2016 году	Оценка 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Отклонение					
						2018 год от уточненной оценки 2017 года		2019 год от 2018 года		2020 год от 2019 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
груд (в части реализации готовой продукции)											
Административные платежи и сборы	25 937,1	20 031,1	18 920,7	19 232,7	19 358,1	-1 110,4	94,5	312,0	101,6	125,4	100,7
из них											
Исполнительский сбор	10 579,4	14 222,6	13 423,3	13 564,4	13 701,9	-799,3	94,4	141,1	101,1	137,5	101,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	56 717,4	59 435,7	52 515,2	55 478,2	56 668,2	-6 920,5	88,4	2 963,0	105,6	1 190,0	102,1
Прочие неналоговые доходы	134 124,8	207 187,7	274 716,9	282 496,2	296 924,2	67 529,2	132,6	7 779,3	102,8	14 428,0	105,1

**6.4.1. Динамика доходов от внешнеэкономической деятельности в 2017 – 2020 годах** представлена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годы), млн. рублей</b>	<b>2 500 533,0</b>	<b>2 584 650,6</b>	<b>2 521 828,5</b>	<b>2 588 399,4</b>
доля в доходах федерального бюджета, %	17,0	16,9	16,2	15,9
к предыдущему году, млн. рублей	-105 464,0	84 117,6	-62 822,1	66 570,9
к предыдущему году, %	96,0	103,4	97,6	102,6
темпы роста к 2017 году		103,4	100,9	103,5

Согласно расчетам, содержащимся в составе материалов к законопроекту, при определении прогноза поступления **вывозной таможенной пошлины на товары, выработанные из нефти**, использовалась средневзвешенная ставка пошлины на «темные» нефтепродукты в размере 67,8 доллара США за 1 тонну, в то время как средневзвешенная ставка, рассчитанная в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-I «О таможенном тарифе», составляет 67,1 доллара США за тонну, в связи с чем **риски недопоступления** в 2020 году вывозной таможенной пошлины могут составить более **700,0 млн. рублей**.

Следует отметить, что макроэкономические показатели по экспорту нефти, газа и нефтепродуктов в разрезе «темных» и «светлых» нефтепродуктов в прогнозах социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отсутствуют.

Кроме того, в расчетах к законопроекту представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам без разбивки по месяцам, в то же время сделана ссылка, что «годовая сумма складывается из суммы месяцев рассматриваемого года», что делает невозможным провести в полном объеме экспертизу расчетов по вывозным таможенным

пошлинам. Таким образом, считаем целесообразным в материалах к законопроекту размещать помесечный расчет прогноза поступлений вывозных таможенных пошлин.

Следует отметить, что учтенный в законопроекте прогноз поступлений по отдельным доходам от внешнеэкономической деятельности отличается от прогноза, представленного ФТС России в ГИИС «Электронный бюджет» и приведен в следующей таблице.

	2018 год	2019 год	2020 год
<b>Таможенные сборы</b>			
Данные ФТС России	20 539,0	21 802,7	22 637,7
Законопроект	21 501,8	22 729,2	22 322,1
отклонения	<b>962,8</b>	<b>926,5</b>	<b>-315,6</b>
<b>Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа</b>			
Данные ФТС России	7 091,7	7 486,6	7 760,5
Законопроект	36 875,4	67 191,8	67 308,0
<b>отклонение</b>	<b>29 783,7</b>	<b>59 705,2</b>	<b>59 547,6</b>

Отклонение в определении объема прогнозируемых доходов от таможенных сборов и других доходов объясняется отсутствием в составе макроэкономического прогноза Минэкономразвития России такого показателя, как «Объем импорта из стран СНГ (без учета стран ЕАЭС)», используемого при определении прогноза доходов от внешнеэкономической деятельности. В этой связи Минфином России и ФТС России недостающий показатель определяется расчетным путем исходя из доли импорта стран ЕАЭС в общем объеме импорта из стран ближнего зарубежья: ФТС России - на основе информации, содержащейся в базе данных таможенных деклараций; метод определения Минфином России в материалах к законопроекту не содержится.

**Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа**, в 2018 году прогнозируются в объеме 36 875,4 млн. рублей, что на 30 125,9 млн. рублей, или в 5,5 раза, больше ожидаемой оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 67 191,8 млн. рублей и 67 308,0 млн. рублей соответственно.

В расчете **таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа**, учтено понижение порога беспошлинного ввоза товаров физическими лицами с 1 июля 2018 года до 20 евро, в связи с чем дополнительные доходы оцениваются в размере 30 000,0 млн. рублей в 2018 году, по 60 000,0 млн. рублей – в 2019 и 2020 годах. Расчет дополнительных доходов не представлен.

Проверить обоснованность прогноза поступлений таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или

в виде совокупного таможенного платежа, не представляется возможным.

В расчете ФТС России указанные изменения не учтены в связи с тем, что проект нормативного правового акта о внесении соответствующих изменений в ФТС России не направлялся.

При этом решение о понижении порога беспошлинного ввоза товаров физическими лицами в настоящее время не принято, что может повлечь риски недопоступления таможенных пошлин в прогнозируемом объеме.

**Доходы (операции) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза** в 2018 году прогнозируются в объеме 572 202,5 млн. рублей, что на 17 024,9 млн. рублей, или на 3,1 %, больше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 570 967,5 млн. рублей и 567 538,9 млн. рублей соответственно.

Анализ расчетов прогноза поступлений ввозной таможенной пошлины произведенных в законопроекте и ФТС России, показал отклонение в применяемых исходных данных для расчета налогооблагаемого объема импорта из стран СНГ и приведен в следующей таблице.

Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
Налогооблагаемый объем импорта из стран СНГ, учтенный ФТС России, млн. долларов США	6 190,6	6 261,9	6 329,4
Налогооблагаемый объем импорта из стран СНГ, учтенный в проекте бюджета, млн. долларов США	6 926,5	7 074,4	7 225,5

Следует отметить, что в состав данного показателя не включаются объемы импорта, ввозимые из стран ЕАЭС, в связи с чем в законопроекте и в расчете ФТС России показатель определяется расчетным путем исходя из доли импорта стран ЕАЭС в общем объеме импорта из стран ближнего зарубежья.

В составе макроэкономического прогноза Минэкономразвития России показатель «Объем импорта из стран СНГ (без учета стран ЕАЭС)» отсутствует.

В пояснительной записке к законопроекту указаны исходные данные для расчета ввозной таможенной пошлины по периодам с 1 января по 31 августа и с 1 сентября по 31 декабря с использованием средневзвешенной ставки импортного тарифа для стран дальнего зарубежья: на 2018 год – в размере 4,7 % и 4,3 %, на 2019 год – 4,5 % и 4,1 % соответственно, на 2020 год – ставка в целом на год 4,2 %. Средневзвешенная ставка импортного тарифа по всем прогнозируемым периодам принята на уровне 3,9 %. Однако расчет в законопроекте на 2019 и 2020 годы произведен исходя из средневзвешенной ставки импортного тарифа для стран СНГ 3,4 %.

Курс доллара США в среднем за 2018 год указан 64,7 рубля за доллар США, что соответствует макроэкономическим показателям, в том числе по периодам с 1 января по

31 августа – 64,4 рубля за доллар США и с 1 сентября по 31 декабря – 65,7 рубля за доллар США, при этом согласно базовому варианту прогноза курса доллара США в соответствии с данными Минэкономразвития России по указанным периодам средний курс составляет с 1 января по 31 августа 64,3 рубля за доллар США и с 1 сентября по 31 декабря – 65,6 рубля за доллар США.

Аналогично в среднем на 2019 год курс доллара США указан 66,9 рубля за доллар США, что соответствует макроэкономическим показателям, в том числе по периодам с 1 января по 31 августа – 66,7 рубля за доллар США и с 1 сентября по 31 декабря – 67,5 рубля за доллар США. Согласно данным Минэкономразвития России по указанным периодам средний курс составляет с 1 января по 31 августа 66,6 рубля за доллар США и с 1 сентября по 31 декабря – 67,4 рублей за доллар США. При этом в расчете сделана ссылка, что годовая сумма складывается из суммы месяцев рассматриваемого года.

По оценке Счетной палаты, прогнозная сумма ввозной таможенной пошлины по импорту из стран СНГ занижена на 2019 год в размере **1 803,1** млн. рублей и на 2020 год – в размере **2 094,8** млн. рублей, что может являться **резервом поступлений** доходов федерального бюджета.

**6.4.2. Динамика доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годы), млн. рублей</b>	<b>472 711,1</b>	<b>584 097,8</b>	<b>619 211,8</b>	<b>642 245,2</b>
доля в неналоговых доходах, %	12,2	14,4	15,2	15,3
к предыдущему году, млн. рублей	-810 648,5	111 386,6	35 114,0	23 033,5
к предыдущему году, %	36,8	123,6	106,0	103,7
темпы роста к 2017 году		123,6	131,0	135,9

Основные поступления по указанным доходам формируются за счет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации; доходов от размещения средств федерального бюджета; процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета; процентов по государственным кредитам; доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий.

**6.4.2.1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по**

**акциям, принадлежащим Российской Федерации,** в 2018 году прогнозируются в объеме 379 877,2 млн. рублей, что на 111 386,6 млн. рублей, или на 23,6 %, больше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 425 613,2 млн. рублей и 456 926,5 млн. рублей соответственно.

В соответствии с бюджетным законодательством главными администраторами данного вида доходов помимо Росимущества являются: Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Министерство обороны Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

При этом основная часть прогнозируемого объема поступлений данного вида доходов на 2018 – 2020 годы в суммарном объеме 1 262 216,8 млн. рублей, или 99,98 %, приходится на Росимущество.

Необходимо отметить, что предусмотренный законопроектом прогноз поступления дивидендных платежей на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов прогнозируется в 2,2 раза, 2,3 раза, 2,2 раза соответственно выше прогноза Росимущества, представленного в Минфин России в соответствии с графиком на втором этапе бюджетного прогнозирования (прогноз Росимущества – 557 106,7 млн. рублей, Минфина России – 1 262 216,8 млн. рублей).

При формировании прогноза поступления дивидендов, администрируемых Росимуществом, Минфином России учтено перечисление в федеральный бюджет 50 % чистой прибыли компаний за 2017 – 2019 годы, приходящейся на долю Российской Федерации, без учета особенностей их уплаты по отдельным обществам.

Минфин России по результатам рассмотрения прогноза Росимущества в части поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, сообщил Росимуществу письмом от 1 сентября 2017 года, что в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета считает необходимым доработать прогноз поступления в федеральный бюджет доходов в виде дивидендов в 2017 - 2020 годах исходя из направления всеми акционерными обществами с государственным участием не менее 50 % годовой чистой прибыли (в том числе определенной по международным стандартам финансовой отчетности).

Согласно позиции Росимущества, представленной в Минфин России (письмо от 18 сентября 2017 года), Агентство считает нецелесообразной корректировку соответствующих значений прогноза поступлений в федеральный бюджет средств в виде дивидендов по акциям крупнейших организаций, поскольку прогноз поступления

дивидендов сформирован им на основании данных, полученных от соответствующих акционерных обществ, с учетом их долгосрочных программ развития и специфики деятельности в соответствующих отраслях.

При этом прогнозирование поступлений дивидендов в 2018 - 2020 годах Росимущество считает целесообразным проводить с учетом поручения Правительства Российской Федерации от 13 июля 2017 г. № ИШ-П134-4580, которым предусмотрено проведение анализа возможности выплаты дивидендов акционерными обществами с государственным участием в 2018 - 2020 годах в размере не менее 50 % годовой прибыли с учетом инвестиционных программ и соответствия их долгосрочным программам развития (при условии обеспечения устойчивого положения компаний).

До настоящего момента соответствующих решений по итогам проработки указанного поручения Правительства Российской Федерации не принято.

При этом Счетная палата отмечает, что решение о выплате дивидендов в размере не менее 50 % на долгосрочную перспективу потребует принятия органами управления акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, решений о корректировке документов, регламентирующих основные направления их деятельности, в том числе долгосрочных программ развития, инвестиционных программ, программ повышения инвестиционной и операционной эффективности и сокращения расходов.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела II Методических рекомендаций по разработке долгосрочных программ развития (одобрены Правительством Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № ИШ-П13-2583) долгосрочная программа развития должна содержать перечни средств и конкретных мероприятий, обеспечивающих достижение стратегических целей развития организации, определенных стратегией ее развития, с указанием объема и источников финансирования, а также показатели ожидаемых результатов деятельности организации, ее дочерних и зависимых организаций, филиалов в разрезе по годам.

В настоящий период акционерные общества с государственным участием при разработке и корректировке долгосрочных программ развития руководствуются нормами распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р (кроме 2016 года в связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 705-р и 2017 года в связи с поручением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № ДМ-П31-2672), в том числе в части установленного норматива выплаты дивидендов в размере не менее 25 % чистой прибыли общества.

При этом Правительством Российской Федерации до настоящего времени нормативно не урегулирован вопрос установления норматива перечисления дивидендов в



размере не менее 50 % чистой прибыли общества, определенной по международным стандартам финансовой отчетности.

В материалах к законопроекту от 15 сентября 2017 года, по оценке Минфина России, прогноз Росимущества характеризовался следующими данными, представленными в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
Законопроект (прогноз Минфина России)	406 910,5	425 546,5	456 859,8
Уточненный прогноз Росимущества от 28.08.2017	172 189,0	181 727,0	203 190,7
<b>Отклонения от законопроекта по главе 167</b>	<b>-234 721,5</b>	<b>-243 819,5</b>	<b>-253 669,1</b>
<b>Превышение</b>	<b>в 2,4 раза</b>	<b>в 2,3 раза</b>	<b>в 2,2 раза</b>

Необходимо отметить, что предусмотренный законопроектом прогноз поступления дивидендных платежей на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов, в среднем в 2,3 раза превышает уточненный прогноз Росимущества, представленный в Минфин России и размещенный в системе «Бюджетное планирование» (прогноз Росимущества – 557 106,7 млн. рублей, Минфина России – 1 289 316,8 млн. рублей), в том числе в 2018 году – на 234 721,5 млн. рублей, в 2019 году – на 243 819,5 млн. рублей, в 2020 году – на 235 669,1 млн. рублей.

В материалах к законопроекту от 15 сентября 2017 года в приложении «Расчеты по доходам» содержались расчеты Минфина России по сформированному прогнозу поступления дивидендов по Росимуществу на 2018 - 2020 годы, основанные на данных по 16 акционерным обществам, при этом по 6 обществам данные прогноза Минфина России соответствовали данным прогноза Росимущества (ПАО Банк «ВТБ», ОАО «РЖД», ПАО «Россети», ПАО «Совкомфлот», АО «Зарубежнефть», АО «РСХБ»).

В материалах, представленных к законопроекту о бюджете *по состоянию на 29 сентября 2017 года*, доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, по Росимуществу планируются на 2018 год в размере 379 810,5 млн. рублей, на 2019 год – 425 546,5 млн. рублей, на 2020 год – 459 859,8 млн. рублей.

При этом в приложении к законопроекту от 29 сентября 2017 года «Расчеты по доходам» Минфин России исключил параметры расчетов по сформированному им прогнозу поступления дивидендов по Росимуществу на 2018 - 2020 годы в разрезе акционерных обществ, приведя итоговые значения прогноза поступления дивидендов по главе «Росимущество».

Анализ показал, что по сравнению с предыдущей редакцией от 15 сентября 2017 года в законопроекте предусмотрено снижение прогноза объема поступлений

дивидендов в целом (в разрезе акционерных обществ) по Росимуществу только на 2018 год в сумме 27,1 млрд. рублей, на 2019 и 2020 годы параметры прогноза оставлены без изменений, в том числе на 2019 год – в сумме 425 546,5 млн. рублей, на 2020 год – 459 859,8 млн. рублей.

В ходе сравнительного анализа прогноза Минфина России, представленного 27 сентября 2017 года в Счетную палату, и уточненного прогноза Росимущества установлено что в прогнозе Минфина России по 15 из 16 акционерных обществ параметры поступлений дивидендов оставлены без изменений, снижение объемов поступлений отмечается только по АО «РОСНЕФТЕГАЗ».

По результатам сравнительного анализа прогноза Минфина России по поступлению доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, и прогноза Росимущества в разрезе акционерных обществ установлено следующее.

Прогноз Минфина России сформирован на основе расчета поступления дивидендов по 16 крупнейшим акционерным обществам, при этом по 6 обществам данные прогноза Минфина России соответствуют данным прогноза Росимущества (ПАО Банк «ВТБ», ОАО «РЖД», ПАО «Россети», ПАО «Совкомфлот», АО «РСХБ»).

Анализ материалов, представленных с законопроектом, свидетельствует, что 10 крупнейших акционерных обществ (ПАО «Газпром», АО «Роснефтегаз», ПАО «Транснефть», ПАО «АК «Алроса», ПАО «МНТП», ПАО «Ростелеком», ПАО «Аэрофлот», ПАО «РусГидро», АО «АИЖК», АО «Международный аэропорт Шереметьево») обеспечат поступление в 2018 году 92,6 % указанных доходов, в 2019 и 2020 годах – 91,1 % и 87,8 % соответственно.

При этом основной объем поступлений в федеральный бюджет доходов от перечисления дивидендов в 2018 году ожидается от 4 крупных плательщиков: ПАО «Газпром», АО «РОСНЕФТЕГАЗ», ОАО «Транснефть», ПАО «РусГидро», что составляет 81,4 % общего показателя данного вида доходов на 2018 год, 82,1 % – на 2019 год и 78,8 % – на 2020 год.

Проверкой установлено, что в отношении 10 крупнейших акционерных обществ расчет Минфина России произведен:

в отсутствие планов крупнейших хозяйственных обществ о готовности внесения изменений в долгосрочные и инвестиционные программы развития, предусматривающих сокращение своих расходов и направление на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли, определенной по международным стандартам финансовой отчетности;

в отсутствие показателей чистой прибыли на 2018 - 2020 годы по АО «РОСНЕФТЕГАЗ»;

на основании объемов чистой прибыли обществ, значительно превосходящих объемы чистой прибыли, представленные ими в Росимущество в целях формирования прогноза поступления дивидендов на 2018 - 2020 годы (ПАО «Газпром» – на 392,1 млрд. рублей, ПАО «Россети» – на 222,8 млрд. рублей, ПАО «Транснефть» – на 105,6 млрд. рублей, ПАО «Аэрофлот» – на 98,8 млрд. рублей, АК «Алроса» (ПАО) – на 43,8 млрд. рублей и т. д.);

на основании объемов чистой прибыли обществ, отраженных в расчетах к прогнозу Росимущества, но в отсутствие предложений обществ по размеру дивидендных выплат в плановом периоде (АО «АИЖК», ПАО «МНТП»).

Данные об объемах чистой прибыли, послуживших основанием для произведенных Минфином России расчетов, в сравнении с аналогичными данными, полученными Росимуществом от крупнейших акционерных обществ на стадии формирования прогноза, характеризуются показателями, представленными в следующей таблице.

(млрд. рублей)

	Наименование АО	Доля РФ (%) в 2018 году	Чистая прибыль, по прогнозу Минфина России				Чистая прибыль, по прогнозу Росимущества				Откло- нение
			2017 г.	2018 г.	2019 г.	Итого	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Итого	
1	АО "РОСНЕФТЕГАЗ"	100,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2	ПАО "Газпром"	38,37	677,8	739,3	717,0	2 134,1	605,9	608,9	527,2	1 742,0	-392,1
3	ПАО "Транснефть"	78,17	210,1	217,4	235,5	663,0	197,5	176,4	183,5	557,4	-105,6
4	ПАО Банк ВТБ	45,01	100,0	150,0	200,0	450,0	100,0	150,0	200,0	450,0	0,0
5	ОАО "РЖД"	100,00	6,5	8,1	9,7	24,3	6,5	8,1	9,7	24,3	0,0
6	ПАО "РусГидро"	60,56	60,9	64,2	64,5	189,6	38,2	41,0	55,1	134,3	-55,3
7	ПАО "Россети"	88,04	96,5	74,5	68,1	239,1	-11,2	9,5	6,8	16,3	-222,8
8	АК "АЛРОСА" (ПАО)	33,03	102,5	100,5	103,0	306,0	90,2	86,2	85,8	262,2	-43,8
9	ПАО "Аэрофлот"	51,17	36,0	38,1	42,7	116,8	18,0	0,0	0,0	18,0	-98,8
10	ПАО "Совкомфлот"	100,00	3,7	12,6	16,1	32,4	3,7	12,6	16,1	32,4	0,0
11	АО "АИЖК"	100,00	13,0	9,0	9,5	31,5	13,0	9,0	9,5	31,5	0,0
12	АО "Зарубежнефть"		2,5	3,1	3,5	9,1	2,5	3,1	3,5	9,1	0,0
13	АО "МАШ"	30,43	8,6	9,4	12,1	30,1	8,6	9,4	12,1	30,1	0,0
14	ПАО "Ростелеком"	45,04	15,3	17,3	19,2	51,8	0,0	0,0	0,0	0,0	-51,8
15	ПАО "МНТП"	20,00	23,9	24,6	25,4	73,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-73,9
16	АО "РСХБ"	79,76	0,1	0,1	0,1	0,3	0,1	0,1	0,1	0,3	0,0
	<b>Итого по 16 крупнейшим АО</b>		<b>1 357,4</b>	<b>1 468,2</b>	<b>1 526,4</b>	<b>4 352,0</b>	<b>1 084,0</b>	<b>1 114,3</b>	<b>1 109,4</b>	<b>3 307,9</b>	<b>-1 044,1</b>

Расхождения в параметрах уточненного прогноза Росимущества по поступлению дивидендов с учтенными в законопроекте отмечаются по следующим 10 обществам: АО «Роснефтегаз» – в сумме 175 037,2 млн. рублей, ПАО «Газпром» – 190 328,1 млн. рублей, ПАО «Транснефть» – 251 892,6 млн. рублей, ПАО «Аэрофлот» – 27 576,3 млн. рублей, ПАО «РусГидро» – 16 728,6 млн. рублей, АО «АИЖК» – 15 751,5 млн. рублей, ПАО АК «Алроса» – 7 890,3 млн. рублей, ПАО «Ростелеком» – 8 220,8 млн. рублей, АО «МАШ» – 2 326,3 млн. рублей, ПАО «МНТП» – 7 395,7 млн. рублей и

характеризуются следующими показателями.

(тыс. рублей)

Наименование АО	Сравнение прогноза Минфина России и Росимущества			
	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
<b>ПАО "Газпром"</b>				
Прогноз Минфина	130 041 279,0	141 842 308,0	137 549 474,0	409 433 061,0
Прогноз Росимущества	73 035 000,0	73 035 000,0	73 035 000,0	219 105 000,0
<b>Отклонение</b>	<b>-57 006 279,0</b>	<b>-68 807 308,0</b>	<b>-64 514 474,0</b>	<b>-190 328 061,0</b>
<b>ПАО "Транснефть"</b>				
Прогноз Минфина	105 058 750,0	108 715 855,0	117 740 000,0	331 514 605,0
Прогноз Росимущества	9 291 000,0	34 466 000,0	35 865 000,0	79 622 000
<b>Отклонение</b>	<b>-95 767 750,0</b>	<b>-74 249 855,0</b>	<b>-81 875 000,0</b>	<b>-251 892 605,0</b>
<b>АО "РОСНЕФТЕГАЗ"</b>				
<b>Отклонение</b>	<b>-29 115 500,0</b>	<b>-69 832 277,0</b>	<b>-76 089 471,0</b>	<b>-175 037 248,0</b>
<b>ПАО "РусГидро"</b>				
Прогноз Минфина	18 428 508,0	19 448 441,0	19 526 966,0	57 403 915,0
Прогноз Росимущества	11 552 590,0	12 425 910,0	16 696 828,0	40 675 328
<b>Отклонение</b>	<b>-6 875 918,0</b>	<b>-7 022 531,0</b>	<b>-2 830 138,0</b>	<b>-16 728 587,0</b>
<b>АО "АЛРОСА" (ПАО)</b>				
Прогноз Минфина	16 925 554,0	16 600 153,0	17 002 624,0	50 528 331,0
Прогноз Росимущества	14 562 000,0	14 069 000,0	14 007 000,0	42 638 000,0
<b>Отклонение</b>	<b>-2 363 554,0</b>	<b>-2 531 153,0</b>	<b>-2 995 624,0</b>	<b>-7 890 331,0</b>
<b>ПАО "Аэрофлот"</b>				
Прогноз Минфина	9 201 709,0	9 745 014,0	10 929 080,0	29 875 803,0
Прогноз Росимущества	2 299 512,0	0,0	0,0	2 299 512
<b>Отклонение</b>	<b>-6 902 197,0</b>	<b>-9 745 014,0</b>	<b>-10 929 080,0</b>	<b>-27 576 291,0</b>
<b>АО "АИЖК"</b>				
Прогноз Минфина	6 501 500,0	4 500 000,0	4 750 000,0	15 751 500,0
Прогноз Росимущества	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Отклонение</b>	<b>-6 501 500,0</b>	<b>-4 500 000,0</b>	<b>-4 750 000,0</b>	<b>-15 751 500,0</b>
<b>АО "МАШ"</b>				
Прогноз Минфина	1 327 261,0	1 447 081,0	1 878 274,0	4 652 616,0
Прогноз Росимущества	663 630,6	723 540,7	939 136,9	2 326 308,1
<b>Отклонение</b>	<b>-663 630,4</b>	<b>-723 540,4</b>	<b>-939 137,1</b>	<b>-2 326 307,9</b>
<b>ПАО "Ростелеком"</b>				
Прогноз Минфина	6 093 527,0	3 900 946,0	4 319 899,0	14 314 372,0
Прогноз Росимущества	6 093 527,0	0,0	0,0	6 093 527,0
<b>Отклонение</b>	<b>0,0</b>	<b>-3 900 946,0</b>	<b>-4 319 899,0</b>	<b>-8 220 845,0</b>
<b>ПАО "МНТП"</b>				
Прогноз Минфина	2 394 723,0	2 456 427,0	2 544 576,0	7 395 726,0
Прогноз Росимущества	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Отклонение</b>	<b>-2 394 723,0</b>	<b>-2 456 427,0</b>	<b>-2 544 576,0</b>	<b>-7 395 726,0</b>
Итого по прогнозу Минфина	<b>351 772 811,0</b>	<b>387 862 402,0</b>	<b>401 270 964,0</b>	<b>1 140 906 177,0</b>
Итого по прогнозу Росимущества	<b>144 181 759,6</b>	<b>144 093 350,7</b>	<b>149 483 564,9</b>	<b>437 758 675,1</b>
<b>Отклонение</b>	<b>-207 591 051,4</b>	<b>-243 769 051,4</b>	<b>-251 787 399,1</b>	<b>-703 147 501,9</b>

**АО «РОСНЕФТЕГАЗ»** представило Росимуществу прогноз поступлений дивидендов на 2018 - 2020 годы (письмо от 28 июля 2017 года) только в отношении доходов от владения акциями ПАО «Газпром» и ПАО «Интер РАО» в следующих объемах: в 2018 году – 26 684,5 млн. рублей, в 2019 году – 9 373,9 млн. рублей, в 2020 году – 8 940,6 млн. рублей. При этом представленный АО «РОСНЕФТЕГАЗ» прогноз не учитывает поступления по акциям ПАО «НК «Роснефть» в связи с отсутствием информации.

В связи с отсутствием в расчетах Минфина России и Росимущества показателей чистой прибыли АО «РОСНЕФТЕГАЗ», послуживших расчетной базой для определения объемов дивидендных платежей в плановом периоде, не представляется возможным признать достоверными расчеты Минфина России и Росимущества.

Также отмечается, что Росимуществом не принимались дополнительные меры по

получению информации от АО «РОСНЕФТЕГАЗ» в полном объеме.

В отношении **ПАО «Газпром»** Росимущество представило в Минфин России прогноз поступлений, соответствующий бюджету (финансовому плану) ПАО «Газпром», утвержденному решением совета директоров общества на 2017 - 2019 годы, в сумме 219 105,0 млн. рублей (по 73 035,0 млн. рублей ежегодно), что на 190 328,1 млн. рублей ниже прогноза Минфина России.

При этом, по данным ПАО «Газпром» (письмо от 27 июля 2017 года), по итогам рассмотрения и утверждения в IV квартале 2017 года уточненного бюджета общества на 2017 год и прогноза на 2018 - 2020 годы информация о поступлениях в федеральный бюджет дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности, будет уточнена.

Анализ показал, что расчет прогноза поступлений дивидендов по данному обществу произведен Минфином России исходя из объемов чистой прибыли, значительно превосходящих показатели чистой прибыли общества, представленные им в Росимущество на стадии формирования федерального бюджета (письмо от 27 июля 2017 г. № 08-699). За период 2018 - 2020 годов превышение объемов чистой прибыли между данными Минфина России и ПАО «Газпром» составляет 392,1 млрд. рублей.

Следует отметить, что в прогнозе Минфина России не учтен риск непоступления дивидендов от данного общества по нормативу 50 % в связи с тем, что в отношении ПАО «Газпром» Правительством Российской Федерации на протяжении ряда лет принимались решения, устанавливающие иной норматив выплаты дивидендов (в 2017 году в соответствии с директивами Правительства Российской Федерации от 18 мая 2017 г. № 3270п-п13 обществом принято решение о направлении на выплату дивидендов 46,26 % чистой прибыли общества, определенной по Российским стандартам бухгалтерского учета (далее – РСБУ), или 20 % чистой прибыли по Международным стандартам финансовой отчетности (далее – МСФО).

**ПАО «Транснефть»** представлен в Росимущество (письмо от 26 июля 2017 года) прогноз поступлений дивидендов в федеральный бюджет исходя из направления 100 % чистой прибыли по РСБУ на выплату дивидендов в следующих параметрах: на 2018 год – 9 291,0 млн. рублей (с учетом выплаченных дивидендов по итогам первого полугодия 2017 года в размере 21 581,6 млн. рублей), на 2019 год – 34 466,0 млн. рублей, на 2020 год – 35 865,0 млн. рублей, что на 251 892,6 млн. рублей ниже прогноза Минфина России.

Проверкой установлено, что Минфином России расчет прогнозных значений произведен исходя из расчетной базы по МСФО, которая превышает параметры прибыли

общества, представленные в Росимущество, на 105,6 млрд. рублей.

Росимуществом расчет поступлений дивидендных выплат по данному обществу осуществлен по стандартам РСБУ в связи с тем, что у ПАО «Транснефть» чистая прибыль по МСФО в 6,3 раза превышает чистую прибыль по РСБУ.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» источником выплаты дивидендов является прибыль общества после налогообложения (чистая прибыль общества), которая определяется по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности. Необходимо учитывать, что в случае выплаты дивидендов, рассчитанных исходя из чистой прибыли, определенной по МСФО, общество будет обязано перечислить в бюджет сумму, превышающую чистую прибыль, определенную по РСБУ.

Учитывая изложенное и принимая во внимание, что выплата дивидендов в 2017 году по итогам деятельности за 2016 год осуществлена ПАО «Транснефть» исходя из прибыли, определенной по РСБУ, Счетная палата считает, что прогноз Росимущества, основанный на данных компании ПАО «Транснефть», является более реалистичным.

**ПАО «РусГидро»** прогноз поступлений дивидендов определен в следующих параметрах: на 2018 год – 11 552,6 млн. рублей, на 2019 год – 12 425,9 млн. рублей, на 2020 год – 16 696,8 млн. рублей, рассчитан обществом исходя из объемов прибыли, определенной по стандартам МСФО, с соблюдением установленного норматива перечисления дивидендов в размере 50 % и не требует уточнения.

Вместе с тем прогноз Минфина России рассчитан в соответствии с объемами чистой прибыли, на 55,3 млрд. рублей превышающими прогнозируемые обществом параметры объемов чистой прибыли за 2017 - 2019 годы, представленные в Росимущество для формирования прогноза поступления дивидендов (письмо от 26 июля 2017 года).

**АК «АЛРОСА» (ПАО)** представила в Росимущество (письмо от 18 июля 2017 года) прогноз направления дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации: в 2018 году – в объеме 14 562,0 млн. рублей, в 2019 году – 14 069,0 млн. рублей, в 2020 году – 14 007,0 млн. рублей исходя из направления на выплату дивидендов 50 % чистой прибыли общества, сформированной в формате международных стандартов.

При этом общество в плановом периоде в связи с изменением структуры добычи алмазов прогнозирует снижение объемов чистой прибыли с 90 165,0 млн. рублей до 85 829,0 млн. рублей. Существенные различия данных, представленных Росимуществом на основании ответа АК «АЛРОСА» (ПАО), и Минфином России обусловлены тем, что прогноз Минфина России основан на показателях чистой прибыли, превышающих данные общества на 43,8 млрд. рублей.

**ПАО «Аэрофлот»** представило Росимуществу прогноз поступления дивидендов только на 2018 год в сумме 2 299,5 млн. рублей, который подготовлен в соответствии с дивидендной политикой ПАО «Аэрофлот», утвержденной советом директоров ПАО «Аэрофлот» и согласованной Росимуществом, предусматривающей направление на выплату дивидендов 25 % чистой прибыли в соответствии с нормами распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р.

По данным ПАО «Аэрофлот» (письмо от 25 июля 2017 года), по причине высокой волатильности макроэкономических индикаторов в течение последних лет бюджет Группы «Аэрофлот» на период более одного года не разрабатывался и не утверждался, в связи с чем обществом на 2018 - 2019 годы не представлены показатели как чистой прибыли, так и дивидендных выплат.

Вместе с тем прогноз Минфина России рассчитан в соответствии с объемами чистой прибыли, которые не подтверждаются обществом, что не позволяет признать расчеты Минфина России достоверными.

**ПАО «Ростелеком»** связи с отсутствием в настоящее время утвержденных бюджетов на 2018, 2019 и 2020 годы, а также с учетом того, что нормы действующего положения о дивидендной политике ПАО «Ростелеком» не распространяются на периоды после 2018 года, представило в Росимущество (письмо от 28 июля 2017 года) прогноз поступлений дивидендов только на 2018 год в сумме 6 093,5 млн. рублей без указания значений чистой прибыли общества на 2018 - 2019 годы.

Прогноз Минфина России на 2019 - 2020 годы рассчитан в соответствии с объемами чистой прибыли, которые не подтверждаются бюджетом общества, что не позволяет признать расчеты Минфина России достоверными.

**АО «МАШ»** прогноз поступлений федеральный бюджет дивидендов в 2018 – 2020 годах в объеме на 2018 год – 663,6 млн. рублей, на 2019 год – 723,5 млн. рублей, на 2020 год – 939,1 млн. рублей рассчитан с учетом условий акционерного соглашения (корпоративного договора) между акционерами АО «МАШ», в том числе Российской Федерацией в лице Росимущества, заключенного в рамках мероприятий по реорганизации АО «МАШ» в форме присоединения АО «Аэропорт Шереметьево». Согласно условиям данного соглашения АО «МАШ» выплачивает дивиденды в размере 25 % консолидированной чистой прибыли группы АО «МАШ». При этом в настоящее время АО «МАШ» реализует масштабную инвестиционную программу развития Северного терминального комплекса, в том числе в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году. Затраты на финансирование данной программы в АО «МАШ» за 2017 - 2020 годы составят более 55,3 млрд. рублей, что

приведет к отрицательному чистому денежному потоку за 2018 год в сумме 2,2 млрд рублей.

Прогноз Минфина России, рассчитанный исходя из условий выплаты дивидендов в размере 50 % чистой прибыли общества АО «МАЗ», не учитывает риски финансирования инвестиционной программы общества без привлечения дополнительных кредитов, что поставит под угрозу срыва инвестиционную программу АО «МАЗ» на 2017 - 2020 годы.

**ПАО «Новороссийский морской торговый порт»** в связи с отсутствием сформированного бюджета общества на 2018 - 2020 годы сообщило Росимуществу (письмо от 1 августа 2017 года) о невозможности построения прогноза поступления дивидендов на плановый период 2018 - 2020 годов.

В связи с тем что расчет Минфина России основан на показателях чистой прибыли общества, которая не подтверждается данными бюджета общества, не представляется возможным признать достоверными расчеты Минфина России.

**АО «АИЖК»** представило в Росимущество данные только об объемах чистой прибыли общества на 2018 - 2020 годы без прогноза дивидендных выплат в связи с планируемым внесением до конца 2017 года в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в уставный капитал АО «АИЖК» 100 % акций АКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО), что приведет в последующем к изменению размера прибыли, полученной обществом, являющегося расчетным показателем для определения размера дивидендных выплат.

По результатам анализа Счетной палаты отмечается, что, как и в 2017 году, существует **риск недопоступления дивидендов по Росимуществу** в следующих объемах: на 2018 год – **207 621,5** млн. рублей, на 2019 год – **243 819,5** млн. рублей, на 2020 год – **253 669,1** млн. рублей, в том числе по указанным 10 обществам в следующих объемах: на 2018 год – 207 591,1 млн. рублей, на 2019 год – 243 769,1 млн. рублей, на 2020 год – 251 787,4 млн. рублей.

Также по результатам проверки Счетной палаты установлены следующие нарушения и недостатки в части формирования Росимуществом прогноза поступления дивидендов:

нарушение методики прогнозирования, утвержденной приказом Росимущества, в части применения критериев отбора крупнейших и прочих обществ в целях прогнозирования;



формирование прогноза по крупнейшим акционерным обществам без учета информации, полученной от всех крупнейших акционерных обществ, включенных в перечни, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р;

построение прогноза поступления дивидендов без учета принятых директив и распоряжений Правительства Российской Федерации и Росимущества по вопросам уплаты дивидендов в плановом периоде;

построение прогноза поступления дивидендов без учета планируемой передачи акций обществ в качестве имущественных взносов Российской Федерации в госкорпорации или в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал других обществ;

некорректное заполнение данных в программном модуле «Прогнозирование доходов федерального бюджета» (далее - программный модуль) допущены искажения в разрядности информации, используемой для расчета показателей чистой прибыли обществ, значений доли Российской Федерации.

В связи с изложенным не представляется возможным признать достоверным как прогноз Минфина, так и прогноз Росимущества по поступлению доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации.

По мнению Счетной палаты, указанные прогнозы нуждаются в доработке и корректировке.

При этом Счетная палата отмечает, что в соответствии с пунктом 12 приказа Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н «О порядке формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступлений» (далее – Приказ № 128н), Минфин России в случае наличия замечаний к прогнозу поступления доходов, к уточненному прогнозу направляет главному администратору доходов информацию об отклонении обоснований прогноза поступления доходов с указанием причин (замечаний) отклонения.

В ходе проверки установлено, что указанная информация от Минфина России в Росимущество в привязке к нормам Приказа № 128н, не поступала.

При этом пунктом 13 Приказа № 128н предусмотрено, что главные администраторы доходов в течение 3 рабочих дней после принятия проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период,

принятого Государственной Думой во втором чтении, обеспечивают уточнение обоснований прогноза поступления доходов, сформированных при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и их повторное представление в Минфин России.

Счетная палата отмечает, что показатели обоснований прогноза поступлений доходов должны соответствовать показателям проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, принятого Государственной Думой во втором чтении.

В настоящее время Росимущество прогноз Минфина России по поступлению в федеральный бюджет не подтверждает.

Потенциальным резервом поступлений в федеральный бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, является:

повышение эффективности администрирования задолженности по уплате дивидендных платежей, которая, по информации Росимущества, по состоянию на 22 сентября 2017 года составляет 1 008,9 млн. рублей, с учетом задолженности прошлых лет в сумме 256,8 млн. рублей;

повышение качества прогнозирования данного вида доходов с соблюдением требований методики прогнозирования, а также усиление контроля за правильностью заполнения данных в программном модуле Росимущества;

исключение принятия Правительством Российской Федерации в плановом периоде экономически необоснованных отдельных решений по установлению заниженных нормативов перечисления дивидендов по итогам работы обществ.

При этом, по мнению Счетной палаты, существуют риски неисполнения прогноза Минфина России по поступлению дивидендов в размере не менее 50 %, связанные с отсутствием информации о планах всех крупнейших акционерных обществ о готовности внесения изменений в долгосрочные и инвестиционные программы развития, предусматривающие сокращение своих расходов и направление на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли, определенной по международным стандартам.

О рисках, связанных с принятием данных решений и завышением показателей поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, на 2017 год указывалось в Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» осенью 2016 года и в мае 2017 года при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В законопроекте о внесении изменений в федеральный бюджет на 2017 год предусмотрено снижение объема поступления дивидендных выплат на 249 200,9 млн. рублей, или на 51,5 %, – с 483 595,6 млн. рублей до 234 394,6 млн. рублей, что является подтверждением оценки Счетной палаты в части завышения уровня прогнозирования указанного дохода.

**6.4.2.2. Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния,** на 2018 год прогнозируются в объеме 80 059,5 млн. рублей, что на 5 720,9 млн. рублей, или на 7,7 %, больше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 78 547,8 млн. рублей и 77 348,6 млн. рублей соответственно.

Указанный вид доходов практически в полном объеме администрирует Федеральное казначейство. Следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозу, представленному Федеральным казначейством в ГИИС «Электронный бюджет». Оценка поступлений в 2017 году, представленная Федеральным казначейством, составляет 58 500,0 млн. рублей, прогноз на 2018 – 2020 годы – по 43 095,0 млн. рублей ежегодно, или в 1,7 раза меньше, чем учтено в законопроекте и представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Данные Федерального казначейства	84 888,0	58 500,0	43 095,0	43 095,0	43 095,3
Законопроект	84 888,0	74 338,6	80 059,5	78 547,8	77 348,6
Отклонения	0,0	15 838,6	36 964,5	35 452,8	34 253,3

В соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов, утвержденной Федеральным казначейством, расчет прогноза поступлений указанных доходов производится исходя из прогнозного значения среднегодового объема одновременно размещаемых средств и прогнозного значения уровня процентной ставки размещения. При этом в методике отсутствует описание всех показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с указанием источника данных для соответствующего показателя. Минфином России расчет прогноза произведен исходя из аналогичных показателей, однако эти значения отличаются от данных Федерального казначейства.

В пояснительной записке к прогнозу поступлений доходов, размещенной Федеральным казначейством в ГИИС «Электронный бюджет», по указанным доходам пояснения отсутствуют.

Расчет прогноза поступлений доходов на 2018 год представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2018 год		
	Расчет Федерального казначейства	Расчет Минфина России	отклонение
Прогнозное значение среднегодового объема одновременно размещаемых средств	507 000,0	999 457,5	492 457,5
Прогнозное значение уровня процентной ставки размещения, %	8,5 %	8 %	-0,5%
Прогноз поступлений дохода	43 095,0	79 956,6	36 861,6

В то же время анализ фактических поступлений за 2015 - 2016 годы и истекший период 2017 года показывает следующее.

Объем поступлений в анализируемом периоде составил: в 2015 году – 75 253,6 млн. рублей или в 1,5 раза больше по сравнению с 2014 годом, в 2016 году – 84 888,0 млн. рублей, или на 12,8 % больше 2015 года, по состоянию на январь – август 2017 года – 44 664,3 млн. рублей, или на 12,5 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Удельный вес поступлений по указанным доходам по итогам 8 месяцев 2015 – 2016 годов составлял в фактических годовых поступлениях 51,6 % и 46,8 % соответственно. Удельный вес поступлений по указанным доходам по итогам 8 месяцев 2017 года в прогнозных значениях Минфина России по данному виду дохода составляет 62,6 %.

Исходя из изложенного, по мнению Счетной палаты, прогноз доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, учтенный в законопроекте, является более достоверным.

**6.4.2.3. Доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (ФНБ)** в 2018 году прогнозируются в объеме 61 515,5 млн. рублей, что на 4 304,1 млн. рублей, или на 7,5 %, больше уточненной оценки 2016 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы составят 49 000,0 млн. рублей и 45 420,3 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» предусмотрено объединение Фонда

национального благосостояния и Резервного фонда в единый фонд путем присоединения Резервного фонда к ФНБ.

Федеральным законом от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» действие абзаца третьего пункта 3 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающегося формирования ФНБ за счет доходов от управления средствами ФНБ, приостановлено до 1 февраля 2020 года. Доходы от управления средствами ФНБ направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

**6.4.2.4.** По результатам деятельности в 2017 - 2019 годах Банк России не планирует получение прибыли. В связи с изложенным в 2018 - 2020 годах **поступления доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации в федеральный бюджет не ожидаются.**

**6.4.2.5.** Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), в 2018 году прогнозируются в объеме 7 668,0 млн. рублей, что на 213,1 млн. рублей, или на 2,7 %, меньше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 7 968,5 млн. рублей и 8 276,3 млн. рублей соответственно.

Более 90 % общей суммы доходов, получаемых в виде арендной платы, обеспечивает Росимущество. В материалах к законопроекту и в ГИИС «Электронный бюджет» в расчете указанных доходов Росимуществом отражена оценка 2017 года и прогноз на 2018 - 2020 годы по подведомственным территориальным органам Росимущества без приведения конкретных расчетов. Также в форме обоснования прогноза поступлений доходов отсутствует детализированный расчет, сформирован только сводный раздел.

Согласно пояснительной записке Росимущества прогноз доходов был сформирован в соответствии с утвержденной методикой, учитывающей площадь земельного участка, находящегося в федеральной собственности, сдаваемого (с учетом пролонгации) и планируемого к сдаче в аренду в очередном финансовом году по каждому договору аренды, заключенному территориальным органом Росимущества.

Однако 8 территориальных органов Росимущества произвели расчет некорректно, в связи с чем оценка дохода от аренды в 2017 году не соответствует фактически поступившим платежам, по данным УФК, либо многократно их превышает. Кроме того, в

ряде случаев в представленных территориальными органами Росимущества данных были выявлены отдельные договоры аренды земельных участков, сумма прогноза по которым многократно превышала возможные показатели.

По результатам проверки установлено, что уточненный прогноз Росимущества по данному виду доходов сформирован с нарушением методики прогнозирования – расчет прогноза поступлений методом прямого счета проведен только по 26 из 54 территориальных управлений, что составляет 48 % их общего числа, по остальным 28 территориальным управлениям расчет прогноза поступлений осуществлен на основе данных Федерального казначейства методом усреднения ставок сдаваемых в аренду земельных участков.

При проверке произведенных Росимуществом расчетов Счетной палатой установлена несопоставимость данных о площадях сдаваемых в аренду земельных участков, отраженных в формах отчетности Росимущества и программном модуле, что влечет за собой низкую достоверность исходной ресурсной базы по договорам аренды, используемой для формирования прогнозов поступлений по данному виду доходов.

В ходе проведения проверки Росимущество в целях получения достоверного прогноза поступлений продолжило формирование прогноза путем внесения данных по договорам аренды, отсутствующим в программном модуле, проводило сверки с территориальными управлениями, однако процесс формирования прогноза завершило только 22 сентября 2017 года. По результатам произведенных расчетов прогнозные показатели по доходам от сдачи в аренду земельных участков были увеличены в 2018 году на 615,2 млн. рублей, в 2019 году на 639,6 млн. рублей, в 2020 году на 665,2 млн. рублей. Скорректированный прогноз направлен Росимуществом в Минфин России письмом от 26 сентября 2017 года.

Таким образом, проверить правильность расчета прогноза доходов, получаемых в виде арендной платы, не представляется возможным.

В то же время анализ фактических поступлений за 2015 - 2016 годы и истекший период 2017 года показывает следующее.

Оценка поступлений 2017 года сформирована в размере 7 881,1 млн. рублей, или 103,0 % уровня фактических поступлений предыдущего года.

Удельный вес поступлений по указанным доходам по итогам 8 месяцев 2015 – 2016 годов составлял в фактических годовых поступлениях 63,0 % и 63,4 % соответственно. Удельный вес поступлений по указанным доходам по итогам 8 месяцев 2017 года в прогнозных значениях по данному виду дохода составляет 78,9 %, что свидетельствует о заниженной оценке поступлений.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 8 Правил определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582, при заключении договора аренды земельного участка федеральные органы исполнительной власти предусматривают случаи и периодичность изменения арендной платы за пользование земельным участком. При этом арендная плата ежегодно, но не ранее чем через год после заключения договора аренды земельного участка, изменяется в одностороннем порядке арендодателем на размер инфляции, установленный в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, который применяется ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года начиная с года, следующего за годом, в котором заключен указанный договор аренды.

Исходя из изложенного, **резервы поступления** данного вида дохода могут составить в 2017 году **1 950,0** млн. рублей, в 2018 году – **2 556,3** млн. рублей, на 2019 год – **2 664,8** млн. рублей, на 2020 год – **2 782,4** млн. рублей.

**6.4.2.6. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных),** в 2018 году прогнозируются в объеме 1 353,5 млн. рублей, что на 308,8 млн. рублей, или на 38,2 %, меньше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 1 346,7 млн. рублей ежегодно.

Более 97 % общей суммы прочих поступлений от использования имущества обеспечивает Росимущество.

Согласно пояснительной записке Росимущества прогноз доходов был сформирован в соответствии с утвержденной методикой на основании усреднения годовых объемов доходов не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 лет. При этом Росимуществом оценка 2017 года сформирована на уровне фактических поступлений по состоянию на 1 августа 2017 года, прогноз 2018 года – в соответствии с методикой прогнозирования, а прогноз на 2019 и 2020 годы сформирован на уровне прогноза 2018 года.

Минфином России оценка 2017 года принята в законопроекте в сумме 2 190,5 млн. рублей, что на 1 092,5 млн. рублей, или в 2 раза превышает прогноз, представленный главными администраторами доходов.

Учитывая, что в соответствии с методиками прогнозирования прочие поступления от использования имущества рассчитываются методом усреднения исходя из фактических поступлений за 3 года, прогноз поступлений доходов составляет на 2018 год 1 843,1 млн. рублей, на 2019 год – 2 152,1 млн. рублей, на 2020 год – 2 061,9 млн. рублей. **Резервы поступления** в 2018 – 2020 годах составляют **489,6** млн. рублей, **805,4** млн. рублей и **715,2** млн. рублей соответственно.

**6.4.2.7. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий**, в 2018 году прогнозируются в объеме 4 044,0 млн. рублей, что на 1 856,0 млн. рублей, или на 31,5 %, меньше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 10 086,9 млн. рублей и 10 304,3 млн. рублей соответственно.

Прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозу, представленному главными администраторами доходов бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» и представлен в следующей таблице.

Наименование	(млн. рублей)				
	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Данные администраторов	9 471,9	5 633,7	4 810,5	4 896,7	5 114,2
Законопроект	9 471,9	5 900,0	4 044,0	10 086,9	10 304,3
Отклонения	0,0	266,3	-766,5	5 190,2	5 190,1

Значительные отклонения прогноза Минфина России в законопроекте от прогноза главных администраторов доходов в 2019 и 2020 годах обусловлены введением с 1 января 2019 года инвестиционного сбора в морских портах в размере 25 % и направлением чистой прибыли ФГУП «Росморпорт» в объеме указанного сбора в доход федерального бюджета.

Кроме того, проверкой Росимущества установлено следующее.

Росимущество администрирует данный вид дохода только в отношении подведомственных ему 13 ФГУП и предприятий, не имеющих ведомственной принадлежности (по состоянию на 1 августа 2017 года в Реестре федерального имущества учтено 112 ФГУП, из них со статусом «действующие» – 52 ФГУП).

Проверкой установлено, что Росимущество по-прежнему не располагает актуальной сводной информацией о количестве и статусе ФГУП, не имеющих ведомственной принадлежности, количестве принятых территориальными управлениями решений в части утверждения программ деятельности ФГУП, а также о решениях об утверждении размера части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет



в 2017 году, результатах деятельности этих предприятий за 2016 год, и перечислении ими в федеральный бюджет части прибыли в 2017 году.

Расчет прогноза поступлений части чистой прибыли ФГУП в плановом периоде проводился Росимуществом с нарушением методики прогнозирования, в которой предусмотрено исключение из расчета ФГУП, получивших убытки в отчетном финансовом году, а также индексация планируемых в программах деятельности ФГУП значений чистой прибыли на уровень роста прибыли прибыльных организаций.

По результатам проверки установлено, что прогноз сформирован на основании данных программ деятельности ФГУП на 2017 - 2019 годы, а также бухгалтерской отчетности ФГУП за 2016 год.

При этом в соответствии с пунктом 1 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила), руководитель ФГУП представляет ежегодно, до 1 августа, в федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие, проект программы деятельности предприятия на следующий год, представляющей собой комплекс мероприятий, связанных между собой по срокам и источникам финансирования.

По мнению Счетной палаты, в целях построения более достоверного прогноза, особенно на 2020 год, Росимущество могло использовать программы деятельности предприятий на 2018 год, тем более что не все программы деятельности на 2017 год соответствуют утвержденному макету программ, поскольку по отдельным ФГУП в них отсутствовали показатели деятельности на 2018 - 2019 годы, а прилагались данные о показателях деятельности общества только на 2017 год.

Сводная информация о представленных программах деятельности на 2018 год ФГУП, подведомственных Росимуществу, включая ФГУП, не имеющих ведомственной принадлежности, в Росимуществе отсутствует.

По расчету Счетной палаты, потенциальный размер **дополнительных отчислений** в федеральный бюджет **в части Росимущества** может составить в 2018 году **14,3** млн. рублей, в 2019 году – **4,8** млн. рублей, в 2020 году – **3,4** млн. рублей.

Расчет на 2018 год отчислений части чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, произведенный ФСИН России, не отражает достоверность базовых показателей указанного прогнозируемого вида дохода.

В соответствии с утвержденными программами ФГУП ФСИН России на 2018 год объем доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, прогнозируется в размере 133,8 млн. рублей, на 2019 год – 117,1 млн. рублей, на 2020 год – 147,0 млн. рублей. Вместе с тем согласно уточненному прогнозу ФСИН России от 28 августа 2017 года сумма поступлений по доходам от перечисления части чистой прибыли в 2018 году ФГУП **ФСИН России** прогнозируется в размере 10,0 млн. рублей. **Сумма дополнительных платежей** в бюджет на 2018 год оценивается в сумме **123,8 млн. рублей**, на 2019 год – **117,1 млн. рублей**, на 2020 год – **147,0 млн. рублей**.

Объем доходов ФГУП «Космическая связь», подведомственного **Россвязи**, подлежащих перечислению в федеральный бюджет в 2018 году, составляет 659 777,0 тыс. рублей, или 23,2 % чистой прибыли организации, что на 1,8 % меньше норматива перечисления части прибыли, установленного Правилами. Таким образом, при применении установленного норматива отчисления части прибыли унитарных предприятий **сумма дополнительных платежей** в бюджет 2018 года составит **51,2 млн. рублей**.

**По расчету Счетной палаты, потенциальный размер дополнительных отчислений в федеральный бюджет может составить в 2018 году 189,3 млн. рублей, в 2019 году – 121,9 млн. рублей, в 2020 году – 150,4 млн. рублей.**

**6.4.2.8. Доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации,** в 2018 году прогнозируются в объеме 3 219,3 млн. рублей, что на 1 057,2 млн. рублей, или на 24,7 %, меньше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 3 179,1 млн. рублей и 2 992,4 млн. рублей соответственно.

Прогноз доходов сформирован 2 администраторами доходов федерального бюджета - Министерством обороны Российской Федерации и Федеральной службой по интеллектуальной собственности.

Доходы федерального бюджета, администрируемые Роспатентом, в 2018 – 2020 годах прогнозируются в следующих объемах: на 2018 год – 1 081,1 млн. рублей, на 2019 год – 1 004,8 млн. рублей, на 2020 год – 827,6 млн. рублей и соответствуют параметрам доходов, учтенных законопроектом по главе 168 «Федеральная служба по интеллектуальной собственности».

Снижение доходов от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности обусловливается тем, что подведомственное Роспатенту учреждение – ФГБУ «ФАПРИД» в соответствии с законодательством Российской Федерации не

заключает новые лицензионные договоры и доводит до завершения ранее заключенные договоры, количество которых ежегодно уменьшается в связи с окончанием срока их действия. Кроме того, на поступления доходов по данному коду влияют уровень собираемости лицензионных платежей, нестабильность поставок продукции военного, специального и двойного назначения, а также курс доллара США.

В соответствии с изменениями, принятыми постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 866 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 г. № 233», ФГБУ «ФАПРИД» с 10 сентября 2016 года возвращены полномочия по заключению дополнительных соглашений к ранее заключенным лицензионным договорам, в том числе посредством заключения дополнительных соглашений и актов, изменяющих (на увеличение либо на уменьшение лицензионного платежа) или прекращающих обязательства сторон. В 2017 году подготовлено и направлено на согласование с государственными заказчиками дополнительных соглашений на общую сумму 9 601 200,10 доллара США и 30 458,40 рубля в связи с увеличением объема поставляемой организациями-лицензиатами продукции.

При этом расчет прогноза поступлений по данному виду дохода на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годы осуществлялся Роспатентом без учета поступлений от дополнительных соглашений к ранее заключенным лицензионным договорам, в результате **резервы поступления доходов от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности, по оценке Счетной палаты, в 2018 году составят 207,1 млн. рублей, в 2019 году – 214,1 млн. рублей, в 2020 году – 217,6 млн. рублей.**

**6.4.2.9. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений),** в 2018 году прогнозируются в объеме 5 237,4 млн. рублей, что на 259,8 млн. рублей, или на 5,2 %, больше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 5 316,7 млн. рублей и 5 361,0 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, соответствует прогнозу, представленному главными администраторами доходов бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» и приведен в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Данные администраторов	5 843,2	5 240,7	5 237,4	5 316,7	5 361,0

Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Законопроект	5 843,2	4 977,6	5 237,4	5 316,7	5 361,0
Отклонения	0,0	- 263,1	0,0	0,0	0,0

В общем объеме по данному виду доходов доля доходов, администрируемых Росимуществом, составляет: в 2018 году – 0,2 % (9,5 млн. рублей), в 2019 году – 0,2 % (9,9 млн. рублей), в 2020 году – 0,2 % (10,3 млн. рублей).

По результатам проверки установлено, что уточненный прогноз Росимущества по данному виду доходов сформирован с нарушением методики прогнозирования – расчет прогноза поступлений методом прямого счета проведен только по 9 из 54 территориальных управлений, по остальным территориальным подразделениям Росимущества расчет прогноза не осуществлялся.

В период проведения проверки Росимущество продолжило формирование прогноза с проведением мероприятий по корректировке данных по договорам аренды.

По результатам произведенных расчетов прогнозные показатели по данному виду доходов могут быть **увеличены**: в 2018 году – на **5,3** млн. рублей, в 2019 году – на **5,5** млн. рублей, в 2020 году – на **5,7** млн. рублей.

**6.4.2.10. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков),** в 2018 году прогнозируются в объеме 2 180,7 млн. рублей, что на 58,7 млн. рублей, или на 2,6 %, меньше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 2 267,5 млн. рублей и 2 358,2 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, соответствует прогнозу, представленному главными администраторами доходов бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» и приведен в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Данные администраторов	3 026,7	2 239,4	2 180,7	2 267,5	2 358,2
Законопроект	3 026,7	2 239,4	2 180,7	2 267,5	2 358,2
Отклонения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

В соответствии бюджетным законодательством полномочия главного администратора доходов по данному виду доходов осуществляют Росимущество и Управление делами Президента Российской Федерации, при этом в плановом периоде 2018 - 2020 годов доходы по данному доходу прогнозируются только Росимуществом.

По результатам проверки установлено, что уточненный прогноз Росимущества по данному виду доходов сформирован с нарушением методики прогнозирования – расчет прогноза поступлений методом прямого счета проведен только по 49 из 54 территориальных управлений, по 5 территориальным подразделениям Росимущества

расчет прогноза поступлений не осуществлялся.

В период проведения проверки Росимущество по данному виду доходов продолжило формирование прогноза с проведением мероприятий по корректировке данных по договорам аренды имущества, составляющего казну Российской Федерации.

По результатам произведенных расчетов прогнозные показатели по данному виду доходов могут быть **увеличены**: в 2018 году – на **236,5** млн. рублей, в 2019 году – на **245,9** млн. рублей, в 2020 году – на **255,7** млн. рублей.

**По оценке Счетной палаты, риски недопоступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, с учетом резервов поступления доходов в 2018 году составят 203 937,4 млн. рублей, в 2019 году – 239 761,9 млн. рублей, в 2020 году – 249 542,1 млн. рублей.**

**6.4.3. Динамика доходов от уплаты платежей при пользовании природными ресурсами в 2017 - 2020 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годы), млн. рублей</b>	<b>324 222,0</b>	<b>379 044,8</b>	<b>385 037,2</b>	<b>400 461,8</b>
доля в неналоговых доходах, %	8,4	9,3	9,5	9,6
к предыдущему году, млн. рублей	87 551,7	54 822,8	5 992,5	15 424,6
к предыдущему году, %	137,0	116,9	101,6	104,0
темпы роста к 2017 году		116,9	118,8	123,5

Платежи при пользовании природными ресурсами включают в себя плату за негативное воздействие на окружающую среду; платежи при пользовании недрами; плату за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям; плату за использование лесов; плату за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности; доходы, полученные от продажи (предоставления) права на заключение охотхозяйственных соглашений, утилизационный сбор; экологический сбор.

Прогноз поступлений платежей при пользовании природными ресурсами на 2018 – 2020 годы сформирован в соответствии с данными главных администраторов о доходах бюджета, за исключением разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) и о доходах, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности.

**6.4.3.1. Платежи при пользовании недрами** на 2018 год прогнозируются в сумме 63 054,5 млн. рублей, что на 194,4 млн. рублей, или на 0,3 %, меньше ожидаемой оценки поступлений в 2017 году. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 53 092,2 млн. рублей и 53 149,7 млн. рублей соответственно.

Поступление разовых платежей за пользование недрами прогнозируется: в 2018 году – в объеме 61 816,8 млн. рублей, в 2019 и 2020 годах – в объеме 51 800,1 млн. рублей ежегодно. Следует отметить, что, по данным администратора доходов (Роснедра), в ГИИС «Бюджетное планирование» поступление указанных доходов прогнозируется в сумме 27 978,0 млн. рублей ежегодно. В соответствии с методикой прогноз доходов Роснедрами рассчитан исходя из количества планируемых конкурсов (аукционов) на предоставление участков в целях разведки и добычи углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых, подземных вод и лечебных грязей по сформированным Роснедрами предварительным прогнозным перечням соответствующих участков недр. Установлено занижение прогноза поступлений разовых платежей за пользование недрами в расчете Роснедр на сумму 313,4 млн. рублей в связи с неточностями, допущенными в расчетах.

Поступления от уплаты разовых платежей за пользование недрами на участках недр федерального значения Роснедрами не прогнозировались. Определение соответствующей суммы прогнозных доходов предусмотрено методикой Роснедр только на основании принятых Правительством Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 13<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-І «О недрах» решений о проведении соответствующих аукционов. Поступления разовых платежей за пользование недрами на участках недр федерального значения за 2016 год составили 24 839,8 млн. рублей (или 45,3 % общего объема поступлений по КБК 04911202011016000120), в 2017 году – 39 290,4 млн. рублей (ожидаемое) (63,8 %).

В расчете поступления доходов по КБК 04911202011016000120, представленном в составе материалов к законопроекту, предусмотрено увеличение поступлений разовых платежей за пользование недрами по сравнению с прогнозом Роснедр на 2018 год на сумму 33 838,9 млн. рублей (в 2,2 раза) до уровня ожидаемого поступления в 2017 году, на 2019 и 2020 годы – на 23 822,1 млн. рублей (в 1,9 раза) ежегодно. При этом обоснования данных решений и расчеты по указанным платежам отсутствуют.

Расчет прогнозируемого объема доходов от уплаты разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской

Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (КБК 04911202060016000120) Роснедрами не производился. Поступления от указанных платежей за 2016 год составили 445,2 млн. рублей, за 8 месяцев 2017 года – 0,6 млн. рублей.

Вместе с тем необходимо отметить, что методика прогнозирования доходов Роснедр не позволяет прогнозировать в полном объеме поступления доходов по кодам 04911202060016000120 и 04911202011016000120 ввиду отсутствия информации о предоставлении в пользование участков недр федерального значения, решения по которым принимаются Правительством Российской Федерации. При этом данные методики в части расчета прогнозных доходов по указанным кодам соответствуют Общим требованиям.

**6.4.3.1. Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям в федеральный бюджет на 2018 год** прогнозируется в сумме 1 659,7 млн. рублей, что на 81,1 млн. рублей, или на 4,7 %, меньше ожидаемой оценки поступлений в 2017 году. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 1 716,1 млн. рублей и 1 744,3 млн. рублей соответственно.

Росрыболовством в расчете прогнозируемого объема указанных доходов в нарушение методики применены неактуализированные итоговые данные за 2016 год, проиндексированные на среднегодовой прогнозный курс рубля к доллару США, без проведения соответствующих прямых расчетов по каждому межправительственному соглашению, в рамках которого по состоянию на 1 сентября 2017 года уже состоялась ежегодная сессия и прошли переговоры.

В результате не были учтены изменение объемов выделенных на платной основе квот и размер взимаемой за них платы в иностранной валюте (доллар США и японская йена), в связи с чем сформированный уточненный прогноз на 2018 - 2020 годы не отражает наметившуюся разнонаправленную динамику изменений объемов квот, реализуемых на платной основе, и размер взимаемой платы в рамках заключенных межправительственных соглашений.

По мнению Счетной палаты, прогнозные поступления платы за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям завышены: на 2018 год – на **72,1** млн. рублей, на 2019 год – на **74,6** млн. рублей и на 2020 год – на **75,8** млн. рублей, т. е. имеются **риски недопоступления** платы.

**6.4.3.2. Доходы в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной от проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право**

**заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности,** предусмотрены законопроектом на 2018 - 2020 годы в сумме 151,3 млн. рублей ежегодно.

В результате отсутствия в методике Росрыболовства порядка расчета прогноза, а также должного учета и взаимодействия с подведомственными администраторами доходов, предусмотренного приказами Росрыболовства от 18 декабря 2012 г. № 1088 «Об администрировании Росрыболовством доходов федерального бюджета» и от 28 июня 2013 г. № 492 «Об осуществлении полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными управлениями Росрыболовства», в оценке прогноза указанных доходов на 2017 год и при расчете прогноза на 2018 - 2020 годы не учтены поступления в объеме **295,0** млн. рублей, сформированные (расчетно) за счет платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, которая должна была быть получена от победителей проведенных в период с 1 января по 29 августа 2017 года торгов (конкурсов, аукционов) по заключенным договорам пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности, что является **резервом поступления** указанных доходов.

Зачисление данных доходов в бюджет в 2017 году производится на «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета» по универсальному КБК 11705010016000180, несмотря на наличие специального кода бюджетной классификации 11206030016000120, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ и Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н.

**6.4.3.3. Доходы, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами,** на 2018 год прогнозируются в сумме 17 352,9 млн. рублей, что на 8 786,8 млн. рублей, или на 33,6 %, меньше ожидаемой оценки поступлений в 2017 году. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 12 746,3 млн. рублей ежегодно.

Расчеты поступлений в материалах к законопроекту отсутствуют.

Следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозу, представленному Росрыболовством в ГИИС «Электронный бюджет».

По расчетам Росрыболовства, поступление указанных доходов прогнозируется на уровне 4 212,0 млн. рублей ежегодно путем применения метода усреднения. В соответствии с методикой прогнозирования доходов Росрыболовства расчет прогноза



осуществляется методом усреднения исходя из фактических поступлений за 3 года, при этом база для расчета прогноза принята как средняя сумма поступлений за 2014 – 2016 годы (без учета доходов 2017 года).

Расчет прогноза поступлений в законопроекте произведен в соответствии с методикой, т. е. методом усреднения исходя из фактических поступлений за 3 предшествующих года (2015 – 2017 годы). При этом оценка поступлений указанных доходов на 2017 год составляет 26 139,7 млн. рублей, или в 3 раза больше уровня фактических поступлений 2016 года, что обусловлено следующим.

В рамках проведенных Росрыболовством в 2017 году 3 аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, в том числе по вновь вводимым объектам промысла, конечная цена, предложенная победителями, превысила стартовую в 18,3 раза, в 27,4 раза и в 15,2 раза соответственно. Кроме того, в текущем году реализовано 100 % долей квот на добычу (вылов) высоколиквидных крабов и крабоидов в подзоне Приморье по расторгнутым на основании судебных решений, вступивших в законную силу еще в 2015 году, договорам о закреплении долей квот, заключенным в 2012 году.

Таким образом, значительный объем поступлений в текущем году носит **разовый характер**.

Кроме того, в настоящее время в наличии имеется крайне незначительный объем долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов по ранее расторгнутым договорам, которые не реализованы в 2017 году и могут быть выставлены на аукционы в 2018 году. Так, на аукционы могут быть выставлены лоты с общей начальной (максимальной) ценой 20 200,0 тыс. рублей, в том числе 60 лотов на реализацию долей квот добычи (вылова) палтусов и 30 лотов по водным беспозвоночным и млекопитающим (кальмары, кукумария, морской еж, морской гребешок, трубач). Информация о вновь вводимых с 2018 года высоколиквидных объектах промысла (крабах и крабоидах), за счет которых в период 2014 – 2017 годов наблюдался значительный рост доходов, с учетом имеющихся результатов ресурсных исследований отсутствует.

Также начиная с 1 января 2019 года вступают в силу поправки в пункт 2 части 2 статьи 13 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», внесенные в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических

ресурсов», согласно которым минимальный объем освоения квотопользователями промышленных квот и прибрежных квот в течение 2 лет подряд, увеличен с 50 % до 70 %, что приведет к значительному сокращению объемов долей квот, выставляемых на реализацию в случае недоосвоения выделяемых квот в указанных объемах.

По мнению Счетной палаты, прогноз поступлений доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, Росрыболовства является более достоверным.

В связи с изложенным учтенный в законопроекте прогноз поступлений указанных доходов на 2018 – 2020 годы, по мнению Счетной палаты, представляется завышенным и может повлечь **риски недопоступления** данного вида дохода в 2018 году в размере **13 140,9** млн. рублей, в 2019 - 2020 годах – в размере **8 534,2** млн. рублей ежегодно.

**6.4.3.4. Утилизационный сбор** в 2018 году прогнозируется в сумме 246 832,8 млн. рублей, что на 53 092,7 млн. рублей, или на 24,7 %, больше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 260 322,3 млн. рублей и 267 926,2 млн. рублей соответственно.

Прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозу, представленному ФНС России и ФТС России в ГИИС «Электронный бюджет», и приведен в следующей таблице.

Показатель	2017 год оценка, млн. рублей	Темп, %	2018 год прогноз, млн. рублей	Темп, %	2019 год прогноз, млн. рублей	Темп, %	2020 год прогноз, млн. рублей	Темп, %
Законопроект	193 740,1	141,3	246 832,8	127,4	260 322,3	105,5	267 926,2	102,9
Данные администраторов	193 740,1	141,3	194 428,1	100,4	201 124,9	103,4	207 738,4	103,3
в т. ч.								
ФНС России	133 624,7	148,8	132 188,6	98,9	137 656,1	104,1	143 224,8	104,0
ФТС России	60 115,4	127,1	62 239,5	103,5	63 468,8	102,0	64 513,6	101,6
Отклонение законопроекта от администраторов			52 404,7		59 197,4		60 187,8	

#### **6.4.3.4.1. Утилизационный сбор, администрируемый ФНС России**

ФНС России прогноз поступления утилизационного сбора на 2018 год и на плановый период 2019 – 2020 годов произведен:

в отношении колесных транспортных средств исходя из объема производства колесных транспортных средств (по категориям и видам) в IV квартале предыдущего года («переходящие» платежи) и за 9 месяцев прогнозируемого периода, вычисленного путем последовательного ежегодного умножения объема за предыдущий год на параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, планируемые в параметрах базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской

Федерации (по легковым автомобилям – темп налогооблагаемого объема реализации легковых автомобилей, по остальным видам колесных транспортных средств – индекс промышленного производства);

в отношении самоходных машин исходя из объема производства колесных транспортных средств (по категориям и видам) в IV квартале предыдущего года (переходящие платежи) и за 9 месяцев прогнозируемого периода, вычисленного путем последовательного ежегодного умножения объема за предыдущий год на индекс промышленного производства.

#### **6.4.3.4.2. Утилизационный сбор, администрируемый ФТС России**

В материалах к законопроекту в части утилизационного сбора, администрируемого ФТС России, расчет сбора представлен только в виде прогнозных значений, т. е. фактический расчет прогнозных значений отсутствует.

В законопроекте учтены планируемые изменения законодательства в части повышения с 2018 года на 15 % ставок сбора на колесные транспортные средства, самоходные машины и (или) прицепы к ним, производимые в Российской Федерации и ввозимые в Российскую Федерацию, а также введение с 2019 года утилизационного сбора на средства производства тяжелого и энергетического машиностроения по адвалорной ставке 7 %.

При этом в законопроекте представлена только экспертная оценка указанных изменений законодательства без приведения конкретного расчета.

**6.4.3.5. Экологический сбор** в 2018 году прогнозируется в сумме 2 278,9 млн. рублей, что на 1 001,8 млн. рублей, или в 1,8 раза, больше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах прогноз указанного сбора составит 2 278,9 млн. рублей ежегодно.

Данный сбор уплачивается производителями и импортерами товаров, не обеспечивающими самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным годом.

В соответствии с пунктом 4.3 методики доход от экологического сбора прогнозируется методом прямого расчета исходя из массы готового товара (или количества единиц подлежащего утилизации готового товара) либо массы упаковки, использованной для производства товара, ставки сбора и норматива утилизации по каждой группе товаров.

Вместе с тем первоначальный прогноз объема доходов от экологического сбора на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов произведен Росприроднадзором по фактическому поступлению дохода в федеральный бюджет с 1 января 2017 года. При этом следует отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской

Федерации от 4 декабря 2015 г. № 2491-р в 2017 году введены новые и изменены существующие нормативы утилизации отходов от использования товаров.

Таким образом, Росприроднадзор в первоначальном прогнозе объема поступлений от экологического сбора не учел введение норматива утилизации для 15 групп товаров, а также увеличение вдвое нормативов утилизации по 8 группам товаров (с 5 % до 10 % и с 10 % до 20 %), и в полтора раза – по 7 группам (с 10 % до 15 % и с 20 % до 30 %), а также на треть – по 2 группам (с 15 % до 20 %).

В ходе контрольного мероприятия Росприроднадзором учтены замечания Счетной палаты – прогноз объема доходов от уплаты экологического сбора на 2018 год скорректирован на 1 001 784,1 тыс. рублей, или на 78,4 % и составил после корректировки 2 278 873,4 тыс. рублей.

Однако Росприроднадзором не учтено, что разработанным проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 г. № 284» (прошел публичное обсуждение на федеральном портале нормативных правовых актов [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) с 3 по 30 августа 2017 года) с января 2018 года. предполагается установление ставок экологического сбора еще для 7 групп товаров и упаковок, подлежащих утилизации после утраты потребительских свойств (группа № 37 – изделия металлические готовые прочие; группы № 38 - 42 упаковки металлическая, полимерная, бумажная и картонная, стеклянная, деревянная и пробковая, из текстильных материалов).

Таким образом, прогнозируемый Росприроднадзором объем доходов от экологического сбора не учитывает дополнительные поступления в плановом периоде 2019 и 2020 годов.

Оценить возможное увеличение доходов по данным группам товаров не представляется возможным из-за отсутствия информации о среднем объеме готовых товаров (или о количестве единиц подлежащего утилизации готового товара) либо о среднем объеме упаковки, использованной для производства такого товара.

Вместе с тем обращаем внимание на то, что Росприроднадзором как администратором указанного вида дохода не организована работа по получению необходимых данных для расчета прогнозного объема указанного вида доходов в плановом периоде 2019 и 2020 годов.

Приведенные факты свидетельствуют о наличии резервов поступления данного вида доходов в плановом периоде 2019 и 2020 годов.

**По оценке Счетной палаты, риски недопоступления по платежам при пользовании природными ресурсами с учетом резервов поступления доходов в 2018**

году составят 12 918,0 млн. рублей, в 2019 году – 8 313,8 млн. рублей, в 2020 году – 8 315,0 млн. рублей.

**6.4.4. Динамика доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годы), млн. рублей</b>	<b>161 742,6</b>	<b>104 237,2</b>	<b>104 855,6</b>	<b>105 520,1</b>
доля в неналоговых доходах, %	4,2	2,6	2,6	2,5
к предыдущему году, млн. рублей	19 374,0	-57 505,5	618,4	664,5
к предыдущему году, %	113,6	64,4	100,6	100,6
темпы роста к 2017 году		64,4	64,8	65,2

Прогноз поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2018 – 2020 годы сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов бюджета, за исключением платы пользователей радиочастотным спектром.

**6.4.4.1. Плата по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам**, на 2018 - 2020 годы, а также ожидаемая оценка 2017 года прогнозируется в сумме 29 229,5 млн. рублей ежегодно. При этом прогнозные значения, учтенные в законопроекте, соответствуют прогнозу Ростгвардии.

До 1 января 2017 года полномочия по администрированию функций в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны осуществляло МВД России. Методикой по тарифам МВД России, разработанной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 г. № 752 «О порядке определения тарифов на оказываемые полицией услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе», была предусмотрена ежегодная индексация тарифов платы начиная с 2012 года исходя из прогнозируемого уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, за оказываемые полицией услуги по охране имущества на договорной основе, в том числе по охране имущества и объектов граждан (квартир и иных мест хранения имущества граждан).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2016 г. № 1303 «О порядке определения тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества, и

признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» тарифы на оказываемые Росгвардией услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги на договорной основе соответствующими подразделениями Росгвардии устанавливаются на основании методики по тарифам Росгвардии, утверждаемой по согласованию с Минфином России. Приказом Росгвардии от 6 июня 2017 г. № 158 утверждена методика установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе, которой не предусматривается индексация тарифов на уровень инфляции. Расчет прогноза поступлений указанных доходов произведен Росгвардией в соответствии с утвержденной методикой прогнозирования поступлений доходов. Следует отметить, что учет уровня инфляции при внесении соответствующих изменений в методику прогнозирования является резервом увеличения поступления указанных доходов.

**6.4.4.2. Плата пользователей радиочастотным спектром в 2018 году** прогнозируется в сумме 24 731,6 млн. рублей, что на 4 946,8 млн. рублей, или на 25 %, больше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 года указанные доходы прогнозируются в объеме 24 800,5 млн. рублей и 24 918,6 млн. рублей соответственно.

Главным администратором указанного вида доходов является Роскомнадзор. Следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозу, представленному Роскомнадзором в ГИИС «Электронный бюджет» и приведен в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Данные Роскомнадзора	19 746,2	19 784,8	19 785,3	19 840,4	19 934,9
Законопроект	19 746,2	19 784,8	24 731,6	24 800,5	24 918,6
Отклонения	0,0	0,0	4 946,3	4 960,1	4 983,7

В расчете платы пользователей радиочастотным спектром, содержащемся в материалах к законопроекту, прогноз поступлений увеличен в связи с планируемым изменением законодательства в части увеличения на 25 % размера разовой и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра.

**6.4.5. Динамика доходов от продажи материальных и нематериальных активов** в 2017 - 2020 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
Законопроект (2018 - 2020 годы), млн. рублей	118 632,8	64 796,6	77 027,1	77 798,3

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
доля в неналоговых доходах, %	3,1	1,6	1,9	1,9
к предыдущему году, млн. рублей	30 075,2	-53 836,2	12 230,5	771,2
к предыдущему году, %	134,0	54,6	118,9	101,0
темпы роста к 2017 году		54,6	64,9	65,6

Прогноз поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2018 – 2020 годы сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов бюджета.

**6.4.5.1. Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва** на 2018 год прогнозируются в сумме 14 843,5 млн. рублей, что на 21 905,3 млн. рублей, или на 59,6 %, меньше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 года указанные доходы прогнозируются в объеме 27 432,4 млн. рублей и 26 871,2 млн. рублей соответственно.

Законопроектом определено, что Правительство Российской Федерации вправе в 2018 году принимать решения о выпуске материальных ценностей государственного материального резерва, хранящихся в организациях, входящих в систему государственного материального резерва, в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей с восполнением в последующие годы (часть 3 статьи 21).

Вместе с тем доходы, предполагаемые к получению от выпуска материальных ценностей без одновременной поставки и закладки на основании решений Правительства Российской Федерации, в прогнозе поступления доходов в федеральный бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представленном Росрезервом в Минфин России, не учтены.

Сумма дополнительных доходов составит в 2018 году 38 827,7 млн. рублей, в том числе от выпуска материальных ценностей в целях освежения запасов государственного материального резерва без одновременной поставки – 24 627,3 млн. рублей, от выпуска материальных ценностей в результате актуализации номенклатуры и норм накопления – 14 200,4 млн. рублей; в 2019 году – 13 355,1 млн. рублей и в 2020 году – 13 829,9 млн. рублей от выпуска материальных ценностей в целях освежения запасов государственного материального резерва без одновременной поставки.

Исходя из изложенного, по мнению Счетной палаты, имеются **резервы поступления** данного вида дохода в 2018 году в размере **38 827,7** млн. рублей, в 2019 году – **13 355,1** млн. рублей, в 2020 году – **13 829,9** млн. рублей.

**6.4.5.2. Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-1»** в 2018 году прогнозируются в сумме 1 997,0 млн. рублей, что на 4 120,3 млн. рублей, или на 32,6 %, меньше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 2 014,6 млн. рублей и 2 198,2 млн. рублей соответственно.

В расчете прогноза поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с методикой прогнозирования (по состоянию на 1 сентября 2017 года) по указанным доходам Минэнерго России на 2018 год планирует поступление доходов в объеме 1 997,0 млн. рублей. Вместе с тем при расчете стоимости газа в соответствии с условиями СРП (Цг) Минэнерго России некорректно использована цена нефти, отличная от показателя параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (40,8 доллара США за 1 баррель против 43,8 доллара США за 1 баррель, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации), что привело к занижению указанных доходов на 2018 год на 6 117,2 тыс. рублей. Кроме того, возмещаемые затраты на основании концептуальных и утвержденных программно-сметных документов по реализации проекта СРП были занижены на 7,2 млн. рублей и составили 2 332,1 млн. рублей.

С учетом изложенного **резерв поступления** доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-1» может составить на 2018 год **6,1** млн. рублей.

**6.4.5.3. Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»** в 2018 году прогнозируются в сумме 6 019,4 млн. рублей, что на 6 501,8 млн. рублей, или на 51,9 %, меньше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 года указанные доходы прогнозируются в объеме 6 451,0 млн. рублей и 7 111,7 млн. рублей соответственно.

Вместе с тем при проверке расчетов установлено следующее.

В нарушение подпункта «г» пункта 5 методики прогнозирования в расчете доходов в виде доли прибыльной продукции государства по проекту «Сахалин-2» учтен объем природного газа потребителям, расположенным на территории Дальневосточного федерального округа, в размере до 1 200 млн. кубических метров, не предусмотренный формулой расчета. По условиям СРП по проекту «Сахалин-2» при вычислении прибыльной продукции из выручки по проекту подлежат вычитанию сумма роялти и



сумма возмещаемых затрат инвестора. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 г. № 1539-р поступление доходов Российской Федерации в виде роялти в период 2017 - 2023 годов предусмотрено в натуральном виде (природным газом в объеме до 1 200 млн. кубических метров ежегодно).

Таким образом, из расчета прибыльной продукции должен быть исключен объем газа, ранее переданный Российской Федерации в натуральном виде в счет оплаты роялти.

С учетом изложенного **риски недопоступления** указанных доходов в 2018 году могут составить в 2018 году – **853,4** млн. рублей, в 2019 году – **847,4** млн. рублей, в 2020 году – **874,3** млн. рублей.

В части выявления потенциальных резервов увеличения и рисков непоступления доходов в федеральный бюджет можно отметить, что в прогнозируемом периоде по проектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2» инвесторами предполагается принятие решения о строительстве завода по сжижению природного газа и расширению действующего завода, со сроком окупаемости свыше 5 лет.

Таким образом, при принятии таких решений в прогнозируемом периоде поступление доходов в федеральный бюджет в виде доли прибыльной продукции от реализации СРП по проекту «Сахалин-1» будет ограничено нормой возмещения затрат инвестора на период до полного покрытия возмещаемых затрат, а по проекту «Сахалин-2» будет отсутствовать до полного возмещения инвесторам возмещаемых затрат.

**6.4.5.4. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений),** в 2018 году прогнозируются в сумме 474,8 млн. рублей, что на 491,6 млн. рублей, или на 49,1 %, меньше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 493,7 млн. рублей и 513,4 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, соответствует прогнозу, представленному главным администратором доходов бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» и приведен в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Данные администраторов	3 026,7	2 239,4	2 180,7	2 267,5	2 358,2
Законопроект	3 026,7	2 239,4	2 180,7	2 267,5	2 358,2
Отклонения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

В соответствии с бюджетным законодательством главными администраторами данного вида доходов помимо Росимущества являются Министерство обороны Российской Федерации и Управление делами Президента Российской Федерации.

Законопроектом поступление указанных доходов на плановый период прогнозируется только по Росимуществу в параметрах, соответствующих уточненному прогнозу Росимущества.

Проверкой установлено, что прогнозные значения по поступлению доходов от продажи земельных участков на 2018 - 2020 годы рассчитаны Росимуществом с нарушением методики прогнозирования, которой определено, что объем поступлений в федеральный бюджет по данному виду доходов рассчитывается путем суммирования прогнозных значений по каждому территориальному управлению Росимущества.

Фактически показатели прогноза поступления доходов от продажи земельных участков на 2018 - 2020 годы рассчитаны в соответствии с методикой прогнозирования только по 34 из 54 территориальных органов Росимущества, остальные 20 территориальных управлений на момент формирования прогноза информацию в программном модуле не разместили.

В период проведения проверки Росимущество продолжило формировать прогноз поступления по данному виду доходов по территориальным управлениям, не представившим показатели прогнозных поступлений, и представило в Минфин скорректированный прогноз по данному виду доходов (письмо от 26 сентября 2017 г. № ДС-18/37351), согласно которому дополнительные поступления по данному виду доходов могут составить в 2018 году 38,5 млн. рублей, в 2019 году – 40,0 млн. рублей, в 2020 году – 41,7 млн. рублей.

По результатам проверки достоверности произведенных Росимуществом расчетов Счетной палатой по 13 из 34 территориальных управлений установлено неправильное заполнение фактических данных Федерального казначейства за 2016 год, которые используются для определения средней стоимости проданного гектара земли и расчета прогноза поступлений по доходам от продажи земельных участков на 2018 год.

Также установлено, что невозможно подтвердить достоверность данных о площадях проданных участков за 2016 год, заполненных отдельными территориальными управлениями в программном модуле и используемых для построения прогнозов, поскольку они не соответствуют аналогичным данным, представленным в отчетности территориальных управлений по форме 0801 в соответствии с приказом Росимущества от 22 декабря 2014 г. № 508.

Кроме того, установлено занижение оценки прогноза поступлений по 13 территориальным управлениям: в 2018 году – на 11,0 млн. рублей, в 2019 году – на 11,5 млн. рублей, в 2020 году – на 12,0 млн. рублей.

Также установлено, что в период с 2014 по 2017 год плановое задание по данному виду доходов регулярно перевыполнялось.

Так, 2014 году плановое задание по данному виду доходов перевыполнено в 5,3 раза, в 2015 году – в 2,1 раза, в 2016 году – в 2 раза, по состоянию на 1 сентября 2017 года – в 2,0 раза, что свидетельствует о занижении устанавливаемых бюджетных заданий.

В связи с изложенным не представляется возможным подтвердить достоверность прогноза Росимущества по данному виду дохода.

**По оценке Счетной палаты, дополнительные резервы поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов с учетом рисков недопоступления доходов в 2018 году составят 37 980,4 млн. рублей, в 2019 году – 12 507,7 млн. рублей, в 2020 году – 12 955,6 млн. рублей.**

**6.4.6. Динамика доходов от уплаты административных платежей и сборов в 2017 - 2020 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годы), млн. рублей</b>	<b>20 031,1</b>	<b>18 920,7</b>	<b>19 232,7</b>	<b>19 358,1</b>
доля в неналоговых доходах, %	0,5	0,5	0,5	0,5
к предыдущему году, млн. рублей	-5 906,0	-1 110,4	312,0	125,5
к предыдущему году, %	77,2	94,5	101,6	100,7
темпы роста к 2017 году		94,5	96,0	96,6

Прогноз поступлений административных платежей и сборов на 2018 – 2020 годы сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов бюджета.

Основным источником административных платежей и сборов является **исполнительский сбор**, администрируемый ФССП России, доля которого составляет более 70 % в общих поступлениях административных платежей и сборов.

**6.4.6.1. Исполнительский сбор** в 2018 год прогнозируется в сумме 13 423,3 млн. рублей, что на 799,3 млн. рублей, или на 5,6 %, меньше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 13 564,4 млн. рублей и 13 701,9 млн. рублей соответственно.

Прогноз поступлений на 2018 - 2020 годы, представленный в законопроекте, соответствует прогнозу поступлений, сформированному ФССП России, однако имеются отклонения в расчете прогноза.

Так, в законопроекте и ФССП России использованы одинаковые исходные данные для расчета, при этом применяется различный коэффициент нагрузки судебного пристава-исполнителя по взысканию исполнительского сбора: ФССП России 34,87 % – в 2018 году,

35,36 % – в 2019 году и 35,78 % – в 2020 году, в законопроекте – 26,3 %, 26,8 % и 27,2 % соответственно. Расчет исполнительского сбора приведен в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Расчет ФССП России			Расчет в законопроекте		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020
1	Расчетная сумма исполнительского сбора, подлежащая взысканию с должников-физических лиц и индивидуальных предпринимателей	18 460 949	18 830 210	19 206 857	18 460 949	18 830 210	19 206 857
2	Расчетная сумма исполнительского сбора, подлежащая взысканию с должников - организаций	11 166 786	10 605 091	10 110 910	11 166 786	10 605 091	10 110 910
3	Расчетная сумма исполнительского сбора, подлежащая взысканию по исполнительным производством неимущественного характера	8 864 087	8 921 891	8 980 890	8 864 087	8 921 891	8 980 890
4=1+ 2+3	Сумма исполнительского сбора, подлежащего фактическому взысканию	<b>38 491 822</b>	<b>38 357 192</b>	<b>38 298 657</b>	<b>38 491 822</b>	<b>38 357 192</b>	<b>38 298 657</b>
	<b>Отклонение</b>				<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Для дальнейшего расчета применяется коэффициент нагрузки судебного пристава-исполнителя по взысканию исполнительского сбора и рассчитывается сумма поступлений доходов в федеральный бюджет, которая приведена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Расчет ФССП России			Расчет в законопроекте		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020
5	Коэффициент нагрузки судебного пристава-исполнителя по взысканию исполнительского сбора	34,87 %	35,36 %	35,78 %	26,3 %	26,8 %	27,2 %
6= 4*5	Сумма поступлений доходов в федеральный бюджет	13 423 349	13 564 385	13 701 915	10 123 349	10 264 385	10 401 915
7	Дополнительные поступления				3 300 000	3 300 000	3 300 000
8= 6+7	<b>ИТОГО</b>	<b>13 423 349</b>	<b>13 564 385</b>	<b>13 701 915</b>	<b>13 423 349</b>	<b>13 564 385</b>	<b>13 701 915</b>

При этом следует отметить, что фактически сложившийся за ряд предыдущих лет коэффициент нагрузки судебного пристава-исполнителя по взысканию исполнительского сбора составлял 27,63 % за 2014 год, 25,97 % – за 2015 год, 25,98 % – за 2016 год, 25,99 % – оценка 2017 года.

В законопроекте учтены дополнительные поступления в сумме **3 300 млн. рублей**. При этом при внесении законопроекта в Государственную Думу сумма дополнительных поступлений исполнительского сбора, учтенная в расчете, представленном в составе материалов к законопроекту, существенным образом увеличена по сравнению с суммой, учтенной в расчете при представлении законопроекта в Правительство Российской Федерации 22 сентября 2017 года (**1 500 млн. рублей**).

Следует отметить, что в согласованной с Минфином России методике прогнозирования поступлений ФССП России при формировании прогноза поступлений по исполнительскому сбору не предусмотрены расчеты дополнительных доходов.

Расчет прогноза, включенный в материалы к законопроекту о бюджете, не соответствует расчету главного администратора указанного дохода (ФССП России), что затрудняет проведение оценки обоснованности прогноза доходов.

В законопроекте не представлена информация об учете погашения задолженности в прогнозе поступлений по исполнительскому сбору.

Следует отметить, что объем дебиторской задолженности по доходам, администрируемым ФССП России, за 6 месяцев текущего года увеличился на 82 754,8 млн. рублей, или на 61,4 %, и составил на 1 июля 2017 года 217 456,9 млн. рублей, в том числе задолженность по исполнительным сборам выросла на 79 926,7 млн. рублей, или на 68,3 %, и на отчетную дату составила 197 033,2 млн. рублей (90,6 % общей суммы задолженности). Прирост дебиторской задолженности по взысканию исполнительского сбора обусловлен ростом количества возбужденных исполнительных производств.

**6.4.7. Динамика доходов от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2017 - 2020 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годы), млн. рублей</b>	<b>59 435,7</b>	<b>52 515,2</b>	<b>55 478,2</b>	<b>56 668,2</b>
доля в неналоговых доходах, %	1,5	1,3	1,4	1,4
к предыдущему году, млн. рублей	2 718,3	-6 920,5	2 963,0	1 190,0
к предыдущему году, %	104,8	88,4	105,6	102,1
темпы роста к 2017 году		88,4	93,3	95,3

В части штрафов, санкций и возмещения ущерба, по которым сумма платежа зависит от условий договоров, контрактов и т. д., т. е. отсутствует фиксированный размер платежа, по которому в большинстве случаев в методиках прогнозирования поступлений, утвержденных главными администраторами доходов, при расчете прогноза применяется метод усреднения исходя из средних поступлений за предыдущие 3 года.

Счетной палатой для определения прогноза поступлений отдельных видов денежных взысканий (штрафов) применен метод усреднения.

**6.4.7.1 Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в федеральный бюджет,** в 2018 году прогнозируются в сумме 2 987,0 млн. рублей, что на 2 018,2 млн. рублей, или на 40,3 %, меньше уточненной оценки 2017 года.

В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 3 004,5 млн. рублей и 3 014,7 млн. рублей соответственно и представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Законопроект	2 756,5	5 361,9	5 005,2	2 987,0	3 004,5	3 014,7
Оценка Счетной палаты	2 756,5	5 361,9	5 005,2	4 374,5	4 913,9	4 763,5
Отклонения	0,0	0,0	0,0	1 387,5	1 909,4	1 748,8

По мнению Счетной палаты, имеются **резервы поступления** данного вида дохода в 2018 году в размере 1 387,5 млн. рублей, в 2019 году – 1 909,4 млн. рублей, в 2020 году – 1 748,8 млн. рублей.

**6.4.7.2 Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета,** в 2018 году прогнозируются в сумме 124,9 млн. рублей, что на 57,4 млн. рублей, или на 31,5 %, меньше уточненной оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 125,5 млн. рублей и 125,6 млн. рублей соответственно и представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Законопроект	222,0	205,8	182,3	124,9	125,5	125,6
Оценка Счетной палаты	222,0	205,8	182,3	203,4	197,2	194,2
Отклонения	0,0	0,0	0,0	78,5	71,7	69,0

По мнению Счетной палаты, имеются **резервы поступления** данного вида дохода в 2018 году в размере 80,7 млн. рублей, в 2019 году – 74,6 млн. рублей, в 2020 году – 72,5 млн. рублей.

**6.4.7.3 Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации,** на 2018 год прогнозируются в сумме 756,9 млн. рублей, что на 1 791,4 млн. рублей, или в 3,4 раза, меньше ожидаемой оценки поступлений в 2017 году. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 760,5 млн. рублей и 760,6 млн. рублей соответственно и представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Законопроект	1 958,7	1 144,3	2 548,3	756,9	760,5	760,6
Оценка Счетной палаты	1 958,7	1 144,3	2 548,3	1 883,8	1 858,8	2 097,0
Отклонения	0,0	0,0	0,0	1 126,9	1 098,3	1 336,4

По мнению Счетной палаты, имеются **резервы поступления** данного вида дохода в 2018 году в размере 1 126,9 млн. рублей, в 2019 году – 1 098,3 млн. рублей, в 2020 году – 1 336,4 млн. рублей.

**6.4.7.4 Прогноз поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Федерального дорожного фонда, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров, на 2018 - 2020 годы сформировано в сумме 503,6 млн. рублей ежегодно и представлен в следующей таблице.**

(млн. рублей)

Наименование	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Законопроект	459,6	786,4	503,6	503,6	503,6	503,6
Оценка Счетной палаты	459,6	786,4	503,6	583,2	624,4	570,4
отклонения	0,0	0,0	0,0	79,6	120,8	66,8

По мнению Счетной палаты, имеются **резервы поступления** данного вида дохода в 2018 году в размере 79,6 млн. рублей, в 2019 году – 120,8 млн. рублей, в 2020 году – 66,8 млн. рублей.

**6.4.7.5. Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет, на 2018 год прогнозируются в сумме 4 976,2 млн. рублей, что на 2 554,2 млн. рублей, или на 65,1 %, меньше ожидаемой оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 5 015,7 млн. рублей и 4 998,4 млн. рублей соответственно и представлены в следующей таблице.**

(млн. рублей)

Наименование	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Законопроект	6 465,8	10 694,2	7 530,4	4 976,2	5 015,7	4 998,4
Оценка Счетной палаты	6 465,8	10 694,2	7 530,4	8 230,1	8 818,2	8 192,9
Отклонения	0,0	0,0	0,0	3 253,9	3 802,5	3 194,5

По мнению Счетной палаты, имеются **резервы поступления** данного вида дохода в 2018 году в размере 3 253,9 млн. рублей, в 2019 году – 3 802,5 млн. рублей, в 2020 году – 3 194,5 млн. рублей.

Кроме того, установлено расхождение прогноза поступления доходов, представленного в законопроекте, и прогнозов поступления доходов, представленных главными администраторами доходов бюджета.

**6.4.7.6. Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами,**

имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, на 2018 год прогнозируются в сумме 22 966,5 млн. рублей, что на 2 806,3 млн. рублей, или на 13,9 %, больше ожидаемой оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 24 967,4 млн. рублей и 25 966,1 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозу, представленному Росавтодором в ГИИС «Электронный бюджет» и приведен в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Данные Росавтодора	16 434,3	23 458,9	26 791,6	29 407,4	33 406,4
Законопроект	16 434,3	20 160,2	22 966,5	24 967,4	25 966,1
Отклонения	0,0	-3 298,7	-3 825,1	-4 440,0	-7 440,3

В соответствии с методикой прогнозирования доходов, утвержденной Росавтодором, прогноз поступлений указанных доходов осуществляется исходя из пробега транспортных средств в сутки, размера ставки за километр пробега, количества дней и индекса потребительских цен. При этом Росавтодор учитывает пробег большегрузного транспорта в соответствии с расчетом экономической эффективности введения системы платы за проезд, представленным в разделе 3 части 1 книги 2 третьего этапа отчета по научно-исследовательской работе «Научное обоснование технических и технологических решений системы взимания платы за проезд по федеральным автомобильным дорогам общего пользования с владельцев (пользователей) транспортных средств, максимальная (полная) масса которых более 12 тонн, и ее опытное внедрение» (государственный контракт 1 декабря 2010 г. № РТМ-62/10).

Минфин России при согласовании изменений в методику прогнозирования доходов (письмо от 16 июня 2017 г. № 23-03-06/37779) изложил свою позицию о целесообразности определять прогнозируемый пробег транспортных средств на основе фактического пробега за прошедший период и темпов изменения пробега.

Счетной палатой по результатам контрольного мероприятия «Проверка правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты, начисления, учета, взыскания и принятия решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей при взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» отмечено, что применяемый Росавтодором метод прогнозирования поступления доходов за счет средств, поступающих в счет платы, не учитывает фактически сложившиеся показатели пробега транспортных средств, а также динамику поступлений за ряд лет и ведет к завышению



прогнозных назначений и, как следствие, к недопоступлению доходов в бюджет (от прогноза доходов).

Исходя из изложенного, по мнению Счетной палаты, прогноз поступлений сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, учтенный в законопроекте является более достоверным.

**6.4.8. Динамика прочих неналоговых доходов в 2017 – 2020 годах** приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2017 год	Прогноз		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>Законопроект (2018 - 2020 годы), млн. рублей</b>	<b>160 302,8</b>	<b>274 716,9</b>	<b>282 496,2</b>	<b>296 924,2</b>
доля в неналоговых доходах, %	4,2	6,8	6,9	7,1
к предыдущему году, млн. рублей	26 178,0	114 414,0	7 779,4	14 427,9
к предыдущему году, %	119,5	171,4	102,8	105,1
темпы роста к 2017 году		171,4	176,2	185,2

Около 90 % общего объема прочих неналоговых доходов составляют прочие неналоговые доходы федерального бюджета.

**Прочие неналоговые доходы федерального бюджета** на 2018 год прогнозируются в сумме 254 787,7 млн. рублей, что на 67 223,6 млн. рублей, или на 35,8 %, больше ожидаемой оценки поступлений в 2017 году. В 2019 и 2020 годах указанные доходы прогнозируются в объеме 262 515,8 млн. рублей и 276 883,0 млн. рублей соответственно.

Прогноз прочих неналоговых доходов в части поступлений дивидендных выплат по привилегированным акциям банков сформирован с учетом выплаты банками дивидендов по привилегированным акциям один раз в год и сформирован исходя из объявленных ставок купонного дохода по облигациям федерального займа в текущем купонном периоде.

При этом следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, значительно отличается от прогноза, представленного главными администраторами доходов бюджета в ГИИС «Электронный бюджет», в том числе по главе 092 и приведен в следующей таблице.

(млн. рублей)					
Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Данные администраторов	120 734,0	183 893,0	91 809,6	82 937,5	77 519,0
Законопроект	120 734,0	140 679,3	254 787,7	262 515,8	276 883,0
отклонения	0,0	-43 213,7	162 978,1	179 578,3	199 364,0

В материалах к законопроекту полное обоснование увеличения прогноза в указанном объеме (с детализацией по факторам) не приводится, в результате оценить достоверность прогноза поступлений на 2018 – 2020 годы не представляется возможным. С учетом изложенного существуют риски недопоступления прочих неналоговых доходов федерального бюджета в указанных объемах.

### **Оценка Счетной палатой рисков непоступления в прогнозах доходов федерального бюджета и возможных резервов поступления доходов**

В ходе контрольных мероприятий Счетной палаты выявлены риски неисполнения прогнозных показателей и возможные резервы поступления доходов в федеральный бюджет, которые приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)				
№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1	<b>РИСКИ НЕПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>243 197,3</b>	<b>288 553,9</b>	<b>292 502,1</b>
1.1	Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	8 860,4	14 851,1	6 214,0
1.2	Акцизы на бензин автомобильный, производимый на территории Российской Федерации	8 504,5	15 925,2	16 167,4
1.3	Акцизы на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации	4 144,5	4 501,9	6 267,3
1.4	Вывозная таможенная пошлина на товары, выработанные из нефти			700,0
1.5	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	207 621,5	243 819,5	253 669,1
1.5.1	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	207 621,5	243 819,5	253 669,1
1.6	<b>Платежи при пользовании природными ресурсами</b>	<b>13 213,0</b>	<b>8 608,8</b>	<b>8 610,0</b>
1.6.1	Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям в федеральный бюджет	72,1	74,6	75,8
1.6.2	Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами	13 140,9	8 534,2	8 534,2
1.7	<b>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</b>	<b>853,4</b>	<b>847,4</b>	<b>874,3</b>
1.7.1	Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»	853,4	847,4	874,3
2	<b>РЕЗЕРВЫ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>77 269,6</b>	<b>79 522,4</b>	<b>101 620,8</b>
2.1	Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	8 819,4	24 122,8	45 064,1
2.2	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	4 124,1	6 474,0	6 804,6

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
2.3	<b>Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации</b>	<b>2 753,7</b>	<b>2 811,2</b>	<b>2 985,1</b>
2.4	<b>Акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации</b>	<b>12 023,2</b>	<b>18 694,7</b>	<b>19 053,1</b>
2.5	<b>Акцизы на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации</b>	<b>5,8</b>	<b>34,9</b>	<b>35,3</b>
2.6	<b>Акцизы на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, акцизы на вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, акцизы на сидр, пуаре, медовуху, а также акцизы на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, ввозимый на территорию Российской Федерации</b>	<b>801,9</b>	<b>868,4</b>	<b>912,9</b>
2.7	<b>Ввозные таможенные пошлины</b>		<b>1 803,1</b>	<b>2 094,8</b>
2.8	<b>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности</b>	<b>3 684,1</b>	<b>4 057,6</b>	<b>4 127,0</b>
2.8.1	Доходы, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	2 556,3	2 664,8	2 782,4
2.8.2	Прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)	489,6	805,4	715,2
2.8.3	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	189,3	121,9	150,4
2.8.4	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)	5,3	5,5	5,7
2.8.5	Доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации	207,1	214,1	217,6
2.8.6	Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)	236,5	245,9	255,7
2.9	<b>Платежи при пользовании природными ресурсами</b>	<b>295,0</b>	<b>295,0</b>	<b>295,0</b>
2.9.1	Доходы в виде платы за предоставление в пользование рыболовного участка, полученной от проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком, находящимся в федеральной собственности	295,0	295,0	295,0
3.1	<b>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</b>	<b>38 833,8</b>	<b>13 355,1</b>	<b>13 829,9</b>
3.1.1	Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	38 827,7	13 355,1	13 829,9

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
3.1.2	Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-1»	6,1		
3.2	<b>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</b>	<b>5 928,6</b>	<b>7 005,6</b>	<b>6 419,0</b>
3.2.1	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в федеральный бюджет	1 387,5	1 909,4	1 748,8
3.2.2	Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета	80,7	74,6	72,5
3.2.3	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации	1 126,9	1 098,3	1 336,4
3.2.4	Суммы в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Федерального дорожного фонда, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров	79,6	120,8	66,8
3.2.5	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет	3 253,9	3 802,5	3 194,5
4	<b>ИТОГО</b>	<b>-165 927,7</b>	<b>-209 031,5</b>	<b>-190 881,3</b>

**По оценке Счетной палаты, риски непоступления по налоговым и неналоговым доходам с учетом дополнительных поступлений в 2018 году составят 165 927,7 млн. рублей, в 2019 году – 209 031,5 млн. рублей, в 2020 году – 190 881,3 млн. рублей.**

**6.5. Прогнозные показатели безвозмездных поступлений** представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Исполнение за 2016 год	Оценка 2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Отклонение					
						2018 год к оценке 2017 года		2019 год к 2018 году		2020 год к 2019 году	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>152 109,8</b>	<b>25 070,9</b>	<b>6 720,8</b>	<b>7 048,7</b>	<b>7 381,8</b>	<b>-18 350,1</b>	<b>26,8</b>	<b>327,9</b>	<b>104,9</b>	<b>333,2</b>	<b>104,7</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	96 082,3	10 559,2	6 550,0	6 875,0	7 205,0	-4 009,2	62,0	325,0	105,0	330,0	104,8
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету	1 671,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0		0,0	
Дотация федеральному бюджету для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	0,0	0,0	6 000,0	6 000,0	6 000,0	6 000,0		0,0	100,0	0,0	100,0
Субсидии федеральному бюджету на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения	0,0	728,1	550,0	875,0	1 205,0	-178,1	75,5	325,0	159,1	330,0	137,7
Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет	1 842,2	11,2	36,8	36,8	36,8	25,6	327,8	0,0	100,0	0,0	100,0
Прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет	208,2	139,4	133,9	136,8	140,0	-5,5	96,1	2,9	102,2	3,2	102,3

В материалах к законопроекту расчет прогноза по безвозмездным поступлениям представлен на 2018 год в сумме – 720,8 млн. рублей, на 2019 год – 1 048,7 млн. рублей, на

2020 год – 1 381,8 млн. рублей только по следующим поступлениям:

субсидии федеральному бюджету на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения прогнозируются на 2018 год в сумме – 550,0 млн. рублей, на 2019 год – 875,0 млн. рублей, на 2020 год – 1 205,0 млн. рублей;

прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет прогнозируются на 2018 – 2020 годы в сумме 36,8 млн. рублей ежегодно;

прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет прогнозируются на 2018 год – в сумме 133,9 млн. рублей, на 2019 год – 136,8 млн. рублей, на 2020 год – 140,0 млн. рублей.

В материалах к законопроекту не представлен расчет прогноза по коду классификации доходов бюджетов Российской Федерации «Дотация федеральному бюджету для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» в сумме 6 000,0 млн. рублей ежегодно.

Кроме того, указанная дотация не отражена в ожидаемой оценке 2017 года (при фактическом исполнении за январь - август 2017 года в сумме 6 000,0 млн. рублей), но при этом прогнозируется в доходах федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в сумме 6 000,0 млн. рублей ежегодно в соответствии с приложением № 3 к пояснительной записке «Параметры доходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Прогноз безвозмездных поступлений на 2018–2020 годы, ожидаемых к поступлению в 2017 году, Минфином России не запланирован по следующим кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации: «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций» (оценка 2017 года составляет 1,6 млн. рублей); «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» (оценка составляет 14 408,6 млн. рублей); «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» (оценка 2017 года составляет (-) 49,8 млн. рублей).

Прогноз доходов федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной

системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет сформирован главными администраторами доходов бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» на 2018 год – в сумме 2 649,0 млн. рублей, на 2019 год – 2 589,4 млн. рублей, на 2020 год – 2 649,4 млн. рублей.

В законопроекте прогноз по указанному доходу не запланирован. Следует отметить, что в приложении № 3 к пояснительной записке «Параметры доходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в оценке 2017 года приведены доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 4 801,7 млн. рублей. Вместе с тем по состоянию на 1 сентября 2017 года поступления по указанному виду дохода составили 9 580,6 млн. рублей. Сумма отклонения составляет 4 778,9 млн. рублей.

Проектом федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации предлагается закрепить особенности использования в 2018 году остатков средств федерального бюджета, продлив еще на один год действие установленных на 2017 год Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 409–ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» правовых оснований для возможности направления остатков средств федерального бюджета на начало 2018 года на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет переноса всех иных (кроме связанных с целями, определенными в абзацах втором – восьмом пункта 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации) остатков 2017 года путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в 2018 году.

## **6.6. Потенциальные резервы увеличения доходов в федеральный бюджет**

**6.6.1. Резервами для пополнения доходов федерального бюджета являются активизация работы федеральных органов исполнительной власти по сокращению задолженности перед бюджетом и принятие более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам, пошлинам и сборам.**

**6.6.1.1.** По состоянию на 1 июля 2017 года дебиторская задолженность по доходам составила 2 262 877,9 млн. рублей<sup>1</sup>. При этом за 6 месяцев текущего года ее размер увеличился на 21 908,2 млн. рублей, или на 1 %.

---

<sup>1</sup>

Информация представлена в соответствии с данными Федерального казначейства.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности сложились у ФНС России (45,2 % общей суммы дебиторской задолженности), ФТС России (30,1 %), ФССП России (9,6 %), Минобороны России (3,6 %), МВД России (3,0 %).

Основными причинами, оказывающими влияние на рост дебиторской задолженности являются следующие: изменившиеся внешнеэкономические условия; снижение платежеспособности налогоплательщиков; начисление пени на ранее накопленную задолженность; рост количества возбужденных исполнительных производств, что связано с внедрением электронного документооборота, а также внедрением средств видеофиксации правонарушений в области безопасности дорожного движения; принятием мер по активизации вынесения постановлений о взыскании исполнительского сбора; неплатежеспособность или недобросовестность арендаторов по договорам аренды федерального имущества.

Дебиторская задолженность по доходам **ФНС России** по состоянию на 1 июля 2017 года сложилась в сумме 1 023 806,2 млн. рублей и увеличилась по сравнению с показателем на начало текущего года на 90 513,7 млн. рублей, или на 9,7 %.

Причиной роста дебиторской задолженности является неуплата налогоплательщиками текущих начислений, а также доначисленных сумм по результатам камеральных и выездных налоговых проверок, в основном по НДС, налогу на прибыль, НДФЛ и акцизам на алкоголь и спиртосодержащую продукцию.

Неуплата текущих платежей, повлиявшая на рост дебиторской задолженности, является следствием сложной экономической ситуации. На ее образование влияют различные факторы, такие как возникновение кассовых разрывов у налогоплательщиков, уточнение налоговых обязательств, невыполнение обязательств со стороны контрагентов и другие. В связи с удорожанием кредитов организации не уплачивают налоги, кредитуясь таким образом за счет бюджета. Учитывая, что пени за невыполнение налоговых обязательств ниже процентной ставки по кредиту, налогоплательщики допускают нарушения сроков уплаты налогов.

В первом полугодии 2017 года посредством списания просроченной дебиторской задолженности урегулировано 82 млрд. рублей. В основном списание задолженности производилось в отношении ликвидированных организаций, а также налогоплательщиков, обладающих признаками недействующего юридического лица.

Дебиторская задолженность **ФТС России** по доходам (таможенным платежам и иным администрируемым ФТС России доходам) по состоянию на 1 июля 2017 года составила 682 162,8 млн. рублей и снизилась по сравнению с показателем на начало 2017 года на 139 600,4 млн. рублей, или на 17 %. Большую часть (77 %) составляет

задолженность по штрафным санкциям за нарушение валютного законодательства (525 481,1 млн. рублей).

За 2016 год таможенными органами была взыскана задолженность (в том числе переходящая с прошлых лет) на общую сумму 16 992,9 млн. рублей, в том числе по таможенным платежам – 15 628,7 млн. рублей и пеням – 1 364,3 млн. рублей, что на 5 627,6 млн. рублей больше уровня 2015 года (11 365,3 млн. рублей).

Дополнительные поступления доходов в бюджет могут быть обеспечены за счет совершенствования администрирования задолженности по таможенным платежам, пеням и штрафам. В частности, нерешенной остается проблема нарушения процедуры временного ввоза автотранспортных средств иностранными физическими лицами. По состоянию на 1 января 2017 года задолженность по причине нарушения иностранными лицами условий временного ввоза транспортных средств для личного пользования выросла и составила 6 841,8 млн. рублей.

В отношении указанной задолженности отсутствуют правовые основания по признанию ее безнадежной к взысканию в соответствии со статьей 160 и частью 20 статьи 322 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», положения которых применяются в отношении таможенных платежей (недоимки), пеней и процентов, подлежащих уплате резидентами Российской Федерации.

Объем дебиторской задолженности по доходам, администрируемым **ФССП России**, за 6 месяцев текущего года увеличился на 82 754,8 млн. рублей, или на 61,4 %, и составил на 1 июля 2017 года 217 456,9 млн. рублей, в том числе задолженность по исполнительным сборам выросла на 79 926,7 млн. рублей, или на 68,3 %, и на отчетную дату составила 197 033,2 млн. рублей (90,6 % общей суммы задолженности).

Прирост дебиторской задолженности по взысканию исполнительского сбора обусловлен ростом количества возбужденных исполнительных производств.

Кроме того, имеется ряд причин, связанных с приростом дебиторской задолженности:

в силу действующего законодательства (часть 1 статьи 112 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве») исполнительский сбор налагается на должников при неисполнении ими исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа (не более пяти дней с даты получения постановления), сплошным образом и независимо от имущественного положения должников;



затягивание сроков исполнения в связи с обжалованием в судебном порядке действий (бездействия);

нахождение должников в процедурах банкротства (ликвидации).

Принудительное взыскание исполнительского сбора и снижение дебиторской задолженности является предметом контроля как со стороны руководства ФССП России, так и со стороны руководителей территориальных органов ФССП России.

Продолжается рост дебиторской задолженности по доходам в бюджет в **МВД России**. По сравнению с началом 2017 года дебиторская задолженность увеличилась на 5 870,1 млн. рублей, или на 9,4 %. Дебиторская задолженность по штрафам составила 90,3 % общей суммы дебиторской задолженности и возросла на 3 166,4 млн. рублей, или на 5,4 %, относительно начала 2017 года.

Рост задолженности по наложенным административным штрафам объясняется повсеместным внедрением средств видеофиксации правонарушений в области безопасности дорожного движения, несвоевременной их уплатой правонарушителями, а в некоторых случаях и уклонением от уплаты.

В рамках предоставленных полномочий МВД России принимается ряд мер по повышению взыскания наложенных административных штрафов и сокращению задолженности, в том числе:

упрощение порядка наложения административного штрафа и доведение информации о нем до лица, привлеченного к административной ответственности;

стимулирование максимально быстрой добровольной уплаты административного штрафа; своевременное получение администратором доходов достоверной информации об уплате административного штрафа;

ужесточение мер воздействия за неуплату административного штрафа и урегулирование порядка привлечения к ответственности лица, не исполнившего соответствующей обязанности;

оптимизация порядка направления на принудительное исполнение постановлений о наложении административного штрафа и совершенствование взаимодействия с органами ФССП России.

С целью установления единого порядка осуществления в системе МВД России полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, разграничения полномочий структурных подразделений территориальных органов МВД России при осуществлении указанных функций издан приказ МВД России от 30 сентября 2014 г. № 836 «О порядке осуществления подразделениями центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными

органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В полном объеме реализован электронный документооборот в рамках межведомственного взаимодействия подразделений Госавтоинспекции и ФССП России, в части направления вторых экземпляров постановлений по делам об административных правонарушениях органами Госавтоинспекции.

Данный ресурс позволил оптимизировать процедуру исполнения сотрудниками Госавтоинспекции и ФССП России положений законодательства, связанных с принудительным исполнением наложенных взысканий, сократить нагрузку на сотрудников Госавтоинспекции и ФССП России, а также сократить значительные ресурсные и временные затраты, связанные с пересылкой этих документов на бумажном носителе.

В соответствии с положениями Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 437-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования взыскания штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения» нарушителям предоставлена возможность уплаты административного штрафа за ряд правонарушений в области дорожного движения в размере половины суммы наложенного штрафа, если уплата производится в течение 20 дней со дня вынесения постановления о привлечении к административной ответственности.

МВД России принято участие в разработке проекта федерального закона, которым предполагается распространить запрет на оказание государственных услуг в отношении граждан, имеющих задолженности по исполнительным производством в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе по уплате административных штрафов.

В 2016 году вступил в силу Федеральный закон от 28 ноября 2015 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым при неисполнении требований исполнительного документа о взыскании административного штрафа должник может быть ограничен в праве на управление транспортным средством.

В целях снижения количества неисполненных постановлений о назначении административных штрафов представляется целесообразным ФССП России шире использовать практику ограничения действия права управления транспортными

средствами должников - нарушителей правил дорожного движения, наложения ареста на имущество должников, запрета на выезд за пределы Российской Федерации.

**6.6.1.2.** В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 в апреле 2016 года Правительством Российской Федерации утвержден (10 апреля 2016 г. № 2420п-П13) план мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам (далее – мероприятия «дорожной карты по доходам»).

Мероприятия «дорожной карты по доходам» направлены на совершенствование регулирования рынка алкогольной продукции, администрирования доходов, в том числе по отдельным видам поступлений, активизацию работы с дебиторской задолженностью по доходам как за счет создания стимулов для добровольной уплаты платежей, так и за счет повышения эффективности взыскания задолженности, предотвращение нелегальных операций, а также совершенствование и выравнивание условий налогообложения.

**Мониторинг «дорожной карты по доходам»** показал следующее.

«Дорожной картой по доходам» на 2016 - 2017 годы предусмотрено 69 мероприятий, в том числе на 2016 год – 67 мероприятий, реализация 2 мероприятий была запланирована на 2017 год.

Анализ информации о реализации выполнения «дорожной карты по доходам» по состоянию на 20 сентября 2017 года, представленной Минфином России, показал следующее.

Из **69 мероприятий**, запланированных на 2016 - 2017 годы, выполнено **45 мероприятий**, или **65,2 %** (в том числе 1 мероприятие 2017 года):

**1 мероприятие снято с контроля** по решению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 7 июля 2016 года (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № П4-39910);

**1 мероприятие предполагается снять с контроля;**

по **18 мероприятиям предполагается перенесение сроков исполнения**, в том числе – по 10 мероприятий со сроком реализации во втором полугодии 2017 года и (или) в декабре 2017 года, 8 мероприятий – на начало 2018 года;

**1 мероприятие** выполнено частично с продлением срока реализации до декабря 2017 года;

**2 мероприятия** не выполнены (находятся в стадии реализации);

по **1 мероприятию** срок реализации установлен IV квартал 2017 года.

Вместе с тем из **24 мероприятий**, запланированных на 2016 и перенесенных на 2017 год, выполнено **7 мероприятий**, по **1 мероприятию** Минфином России подготовлено предложение о **снятии его с контроля**, по **8 мероприятиям** предполагается установить срок реализации – **второе полугодие 2017 года**, по **6 мероприятиям** **установлен срок реализации – начало 2018 года**, **2 мероприятие** находится в стадии реализации.

Перенос сроков указанных мероприятий осуществлялся в соответствии с обращениями Минфина России в Правительство Российской Федерации.

По оценке Счетной палаты, из **69 мероприятий** «дорожной карты по доходам», запланированных на 2016 – 2017 годы (с учетом реализации мероприятий), выполнено **41 мероприятие**, или 59,4 %, не выполнено 26 мероприятий, или 37,7 %, выполнено частично 1 мероприятие, или 1,4 %, снято с контроля 1 мероприятие.

Несмотря на принимаемые меры, в 2016 - 2017 годах **продолжился рост дебиторской задолженности** по доходам.

**Проводимые** в соответствии с «дорожной картой по доходам» **мероприятия не являются достаточно эффективными в части сокращения объема накопленной задолженности, не обеспечивается контроль за своевременным и качественным исполнением мероприятий «дорожной карты по доходам».**

**6.6.1.3. По результатам проверки и анализа объема дополнительных поступлений**, учтенных при формировании прогноза доходов проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, сообщается следующее.

Минфином России 23 сентября 2017 года в Счетную палату представлен Порядок расчета прогноза основных доходных источников федерального бюджета по прогнозу на 2018 – 2020 годы, в соответствии с которым только при расчете налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, учитывается показатель «ДПндс – дополнительные поступления налога на добавленную стоимость в результате контрольной работы налоговых органов и взыскания задолженности предыдущих периодов (с учетом оценки ФНС России)». При расчетах других налогов данный показатель не предусмотрен.

В то же время в соответствии с расчетами, представленными с материалами к законопроекту, при расчете налога на прибыль организаций учитываются дополнительные поступления по перерасчетам, произведенным по итогам работы за предыдущий год, дополнительные поступления от проведения налоговыми органами контрольных мероприятий по укреплению платежной дисциплины, с учетом потерь налога в связи с предоставлением льгот в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации: на

2018 год – в сумме 46 997,3 млн. рублей, на 2019 год – 46 849,1 млн. рублей и на 2020 год – 46 674,4 млн. рублей. Данные об учете в прогнозных суммах поступления налога на прибыль организаций дополнительных поступлений от взыскания задолженности в расчетах отсутствуют. При этом согласно данным формы бюджетного учета 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 1 июля 2017 года объем дебиторской задолженности по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в федеральный бюджет, составляет 26 255,0 млн. рублей.

В законопроекте при расчете налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, учитываются дополнительные поступления по контрольной работе (строка 9 расчета): на 2018 год – в сумме 123 775,2 млн. рублей, на 2019 год – 127 361,6 млн. рублей и на 2020 год – 131 145,9 млн. рублей. Данные об учете в прогнозных суммах поступления НДС дополнительных поступлений от взыскания задолженности в расчетах отсутствуют. При этом согласно данным формы бюджетного учета 0503169 по состоянию на 1 июля 2017 года объем дебиторской задолженности по НДС составляет 682 331,6 млн. рублей, что выше показателя на начало 2017 года на 63 091,5 млн. рублей, или на 10,2 %.

В остальных расчетах налогов и сборов дополнительные поступления от взыскания задолженности не предусмотрены.

**6.6.2.** Одним из резервов дополнительного поступления платежей в бюджет является **сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений**.

В результате предоставления различного рода освобождений от уплаты налоговых и таможенных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в 2016 году не поступило доходов на общую сумму 9 373 730,7 млн. рублей, в том числе налоговых платежей – на сумму 9 005 565,0 млн. рублей<sup>2</sup> (увеличение по сравнению с 2015 годом на 239 861,2 млн. рублей, или на 2,7 %), таможенных платежей – 368 165,7 млн. рублей (снижение по сравнению с 2015 годом на 96 222,0 млн. рублей, или на 20,8 %).

Следует отметить, что с 1 января 2016 года было введено несколько крупных налоговых льгот, а именно:

льготный налоговый режим для резидентов свободного порта Владивосток;

налоговые ставки по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, не могут превышать в 2017 году 1 %, в 2018 году – 1,3 %, в 2019 году - 1,3 %, в 2020 году - 1,6 %;

повышение пороговых значений для амортизируемого имущества;

---

<sup>2</sup> Без учета льгот по уплате НДС.

повышение пределов для применения упрощенной системы налогообложения и др.

Вместе с тем до настоящего времени **общие подходы к оценке эффективности налоговых и неналоговых расходов** не разработаны.

При принятии решений о сохранении действующих и введении новых льгот необходимо исходить не только из объемов недопоступления средств в бюджет, но и из социально-экономического эффекта от их предоставления. Так, результаты анализа статистических данных свидетельствуют о том, что в 2015 году (первый год действия льготной ставки 0 %) при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении отмечается сокращение объемов перевозки и пассажирооборота железнодорожного транспорта общего пользования (пригородное сообщение). При этом наблюдается рост тарифов в указанной отрасли на уровне роста тарифов на автомобильном транспорте, где аналогичные льготы отсутствуют.<sup>3</sup>

Таким образом, необходимо анализировать эффективность существующих льгот в достижении тех или иных значимых социально-экономических показателей.

**6.6.3. Резервами увеличения доходов федерального бюджета являются повышение качества таможенного контроля,** проводимого таможенными органами в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей; **организация единой системы таможенного контроля** правильности начисления и взимания таможенных платежей и налогов; **совершенствование контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров.**

Результаты контрольных мероприятий Счетной палаты, проведенные в 2016 и 2017 годах, свидетельствуют о **фактах занижения таможенной стоимости товаров** при их ввозе, при том что товары прошли таможенный контроль, без выявления фактов занижения стоимости.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год», проведенного в Федеральной таможенной службе, выявлены факты, указывающие на отсутствие контроля со стороны должностных лиц таможенных органов в части контроля таможенной стоимости товаров,

<sup>3</sup> Отправлено пассажиров (млн. человек) – пригородное (включая внутригородское) сообщение: 2014 год – 972, 2015 год – 927. Пассажирооборот (млрд. пассажиро-км) – пригородное (включая внутригородское) сообщение: 2014 год – 32,6, 2015 год – 31,1. Индекс тарифов на услуги (декабрь 2015 года к декабрю 2014 года, в процентах): железнодорожный транспорт – 108,9, автомобильный – 108,6.

классифицируемых в разделе XI «Текстильные материалы и текстильные изделия в группах 50 – 59» ТН ВЭД ЕАЭС.

В ходе выборочного анализа таможенных операций и таможенных процедур по указанным товарам (ткани) выявлены факты, указывающие на возможное недостоверное декларирование стоимости ввозимых товаров в целях уменьшения причитающихся к уплате таможенных платежей.

Наибольший объем анализируемых товаров оформлен на Владимирской и Московской областной таможнях. С наименьшим индексом таможенной стоимости<sup>4</sup> (далее – ИТС) оформление производилось на Кингисеппской, Владимирской, Калужской и Московской областной таможнях.

При анализе оформления данной категории товаров выявлены 2 основных направления, когда таможенная стоимость заявляется с уровнем ИТС либо ниже по сравнению с уровнем индикатора риска<sup>5</sup>, установленного профилем риска на конкретный товар, при этом в отношении данных товаров не будут применяться меры по минимизации рисков в связи с отнесением организаций, оформляющих указанный товар, к категории «низкого уровня риска», либо с незначительным превышением уровня индикатора риска, установленного профилем риска на конкретный товар, в целях ухода от применения в отношении товарной партии мер по минимизации рисков.

Так, по 69 % общего объема товаров, классифицируемых в товарной позиции 52 ТН ВЭД ЕАЭС, оформленных на Владимирской таможне, ИТС составил от 0,97 доллара США до 2,23 доллара США за килограмм. На Кингисеппской таможне Северо-Западного таможенного управления по 10 позициям товаров, оформленных на таможне (товарные позиции 55-56 ТН ВЭД ЕАЭС), на которые приходится 64,4 % общего объема товаров, оформлены товары с ИТС от 0,98 доллара США до 2,52 доллара США за килограмм.

На Калужской таможне в течение 2016 года 80 организаций осуществляли таможенное оформление текстильных материалов и текстильных изделий, причем на 6 организаций приходится около 94 % общего объема оформленных товаров с ИТС, равным от 1,05 доллара США до 4,33 доллара США за килограмм.

На Московской областной таможне на 15 позициям товаров, оформленных на таможне в 2016 году, приходилось 46 % общего объема товаров (позиции 52, 54, 55, 56 ТН ВЭД ЕАЭС). Данные товары были оформлены с ИТС от 1,2 доллара США до 4,43 доллара США за килограмм.

---

<sup>4</sup> Стоимость за килограмм товара в долларах США.

<sup>5</sup> В соответствии с пунктом 3 статьи 127 ТК ТС индикаторами риска являются - «определенные критерии с заранее заданными параметрами, отклонение от которых или соответствие которым позволяет осуществлять выбор объекта контроля».

Различный уровень таможенной стоимости, принимаемый в зависимости от таможенного органа, на котором происходит таможенное оформление, показывает наличие признаков занижения таможенной стоимости и свидетельствует о потенциальных потерях федерального бюджета в виде недополученных сумм таможенных платежей.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка организации таможенного контроля за соблюдением уполномоченными экономическими операторами норм таможенного законодательства в целях обеспечения полноты собираемости таможенных платежей в федеральный бюджет в период 2014 - 2015 годов и истекший период 2016 года» также установлены обстоятельства, свидетельствующие о наличии признаков занижения уполномоченными экономическими операторами ИТС товаров, что, соответственно, влечет риски недополучения федеральным бюджетом доходов в виде таможенных пошлин и налогов.

По результатам сравнительного анализа на Московской областной таможне выявлено значительное количество товаров, ввозимых уполномоченными экономическими операторами, с ИТС ниже в 1,5 и более раз ИТС идентичных, однородных товаров, ввозимых иными участниками ВЭД в регионе деятельности таможни.

По результатам анализа низкий уровень ИТС выявлен по товарам, классифицируемым по 175 кодам ТН ВЭД ЕАЭС.

**6.6.4. Дополнительные поступления могут быть получены в результате принятия комплекса мероприятий в части сокращения теневого сектора экономики и, соответственно, расширения налоговой базы по налогу на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации (НДС), за счет вовлечения хозяйствующих субъектов в официальную экономическую деятельность, повышения качества администрирования НДС путем эксплуатации автоматизированной системы контроля (АСК НДС-2), а также поступления (взыскания) в бюджетную систему Российской Федерации доначисленных платежей по итогам контрольных мероприятий налоговых органов.**

В ФНС России внедрен риск-ориентированный подход к проведению проверок, применяются современные аналитические инструменты, обеспечивающие выявление сокрытой налоговой базы и потенциальных резервов поступления доходов в федеральный бюджет.

Изменив подход к назначению выездных проверок на риск-ориентированный, в ФНС России сокращается количество проверок. По итогам работы за первое полугодие 2017 года количество проводимых выездных налоговых проверок (далее – ВНП)



сократилось на 22 % (с 13,8 тыс. ВВП за первое полугодие 2016 года до 10,7 тыс. ВВП в первом полугодии 2017 года).

При этом эффективность одной выездной проверки в сравнении с аналогичным периодом 2016 года выросла в 1,2 раза и составила 16,4 млн. рублей (в полугодии 2016 года – 13,6 млн. рублей).

ФНС России повышена эффективность проверок возмещения НДС за счет внедрения с 1 октября 2013 года в эксплуатацию системы АСК НДС.

Целью риск-ориентированного подхода с использованием АСК НДС является сокращение попыток незаконного возмещения налога путем максимальной концентрации комплекса контрольных мероприятий у налогоплательщиков высокого налогового риска.

По данным ФНС России, за время использования АСК НДС в работе по контролю за возмещением НДС в 14,6 раза снизилось количество заявлений возмещения от высокорисковых организаций.

В целях контроля движения товара и формирования цепочки контрагентов в АСК НДС-2 реализован инструментарий для выявления и пресечения схем уклонения от налогообложения.

По оценке Счетной палаты, темпы роста налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам, будут превышать темпы роста налоговых вычетов в прогнозируемом периоде. Дополнительные поступления по НДС составят в 2018 году 8 819,4 млн. рублей, в 2019 году – 24 122,8 млн. рублей, в 2020 году – 45 064,1 млн. рублей в результате проведения комплекса мероприятий в части сокращения теневого сектора экономики и, соответственно, расширения налоговой базы за счет вовлечения хозяйствующих субъектов в официальную экономическую деятельность, повышения качества администрирования НДС за счет внедрения автоматизированной системы контроля (АСК НДС-2), а также проведения мероприятий по снижению накопленной задолженности по налогу.

**6.6.5.** Потенциальным резервом поступлений доходов федерального бюджета в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, является:

повышение эффективности администрирования задолженности по уплате дивидендных платежей, которая, по информации Росимущества, по состоянию на 22 сентября 2017 года составляет 1 008,9 млн. рублей с учетом задолженности прошлых лет в сумме 256,8 млн. рублей;

повышение качества прогнозирования данного вида доходов с соблюдением

требований методики прогнозирования, а также усиление контроля за правильностью заполнения данных в программном модуле Росимущества;

исключение принятия Правительством Российской Федерации в плановом периоде экономически не обоснованных отдельных решений по установлению заниженных нормативов перечисления дивидендов по итогам работы обществ.

**6.7. В ходе контрольных мероприятий проведен сравнительный анализ прогноза доходов, администрируемых ФНС России, ФТС России, Росимуществом, сформированного Минфином России, и прогнозов доходов, представленных указанными главными администраторами доходов федерального бюджета в Минфин России.**

По результатам проведенного анализа установлены расхождения между прогнозами указанных главных администраторов доходов федерального бюджета и прогнозом Минфина России. Отклонения прогнозов администраторов и Минфина России, а также основные причины их возникновения отражены в следующей таблице.

Период	Показатели прогноза доходов, млн.рублей			Основные причины отклонений
	главный администратор	законопроект	отклонение	
<b><u>ФНС России - итог</u></b>				
2018 г.	8 820 237,6	9 065 270,7	245 033,1	
2019 г.	9 043 569,6	9 267 166,5	223 596,9	
2020 г.	9 476 691,0	9 812 703,6	336 012,6	
<b><u>Налог на прибыль организаций</u></b>				
2018 г.	764 127,4	806 090,4	41 963,0	1. Минфином России учитывались планируемые изменения в законодательство Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2018 года, в части дополнительного направления в федеральный бюджет 50 % налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин-2». Законопроект, предусматривающий соответствующие изменения законодательства, в ФНС России не направлялся. 2. Различие в оценке ожидаемого объема поступлений налога на прибыль с доходов в виде дивидендов в 2017 году. При этом темпы поступления в прогнозируемом периоде приняты на одном уровне. 3. Различные методы определения прогноза доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам, на 2018 - 2020 годы: ФНС России – на уровне 2017 года, Минфин России – с учетом индекса потребительских цен
2019 г.	797 011,8	825 233,9	28 222,1	
2020 г.	854 804,7	884 687,5	29 882,9	
<b><u>Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации</u></b>				
2018 г.	3 213 046,9	3 330 868,2	117 821,3	Отклонения в оценке доли налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам в ВВП, доли налоговых вычетов в ВВП, а также поступлений по результатам контрольной работы. Так, у Минфина России доля налога
2019 г.	3 480 612,4	3 558 659,9	78 047,5	
2020 г.	3 845 103,8	3 880 087,7	34 983,8	

Период	Показатели прогноза доходов, млн.рублей			Основные причины отклонений
	главный администратор	законопроект	отклонение	
				<p>исчисленного по налогооблагаемым объектам к ВВП в 2018 году составляет 45,64 %, в 2019 году – 45,74 %, в 2020 году – 45,75 %, а у ФНС России в расчетах данный показатель в 2018 – 2020 годах составляет одинаковое значение 43,76 %, без учета роста исчисленного налога.</p> <p>По данным Минфина России, доля налоговых вычетов в сумме налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам, к ВВП в 2018 году составит 42,22 %, в 2019 году – 42,29 %, в 2020 году – 42,22 %, по данным ФНС России, 40,47 %, 40,39 %, 40,27 % соответственно.</p> <p>Минфин России оценивает поступления по контрольной работе в 2018 году – в размере 123 775,2 млн. рублей, в 2019 году – 127 361,6 млн. рублей, в 2020 году – 131 145,9 млн. рублей, а ФНС России прогнозирует поступления по данному показателю в 2018 – 2020 года в размере – 121 605,3 млн. рублей, 126 476,8 млн. рублей и 131 567,5 млн. рублей, соответственно</p>
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации				
2018 г.	908 758,0	961 848,8	53 090,8	<p>1. Учет Минфином России дополнительных доходов от повышения налоговых ставок на бензин и дизельное топливо при одновременном изменении норматива зачисления акцизов на нефтепродукты, а также в части зачисления в федеральный бюджет акцизов на средние дистилляты. В расчете ФНС России планируемое изменение законодательства не учтено, т. к. законопроект, предусматривающий соответствующие изменения, в ФНС России не направлялся.</p> <p>2. Отклонения в оценке объема реализации табачной продукции в 1 и 2 полугодии 2018 года.</p> <p>3. В расчете Минфина России в части прогноза поступлений акцизов на бензин автомобильный без учета планируемых изменений законодательства применен норматив зачисления в федеральный бюджет: на 2018 год 42,6 %, на 2019 и 2020 годы – 39,8 % ежегодно. В расчете ФНС России: на 2018 год – 42,6 %, на 2019 год – 39,8 %, на 2020 год – 12 %.</p> <p>4. Применение различных нормативов зачисления акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, на 2020 год: Минфин России – в размере 39,8 % (на уровне показателя 2019 года), ФНС России – 12 % (в соответствии с законодательством Российской Федерации).</p>
2019 г.	949 118,6	1 029 343,4	80 224,8	
2020 г.	819 868,9	1 053 373,8	233 504,9	
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами				
2018 г.	3 607 739,6	3 610 671,3	2 931,7	<p>Отклонения в основном связаны с расхождениями в оценке ФНС России и Минфином России средней ставки НДС по газовому конденсату из всех видов месторождений углеводородного сырья и поступлений налога в части переходящих платежей</p>
2019 г.	3 474 389,1	3 476 464,9	2 075,8	
2020 г.	3 601 575,2	3 603 717,5	2 142,3	
Утилизационный сбор				
2018 г.	132 188,6	161 236,8	29 048,2	<p>В прогнозе Минфина России учтено повышение на 15 % с 2018 года ставок сбора на колесные</p>
2019 г.	137 656,1	173 299,1	35 643,0	

Период	Показатели прогноза доходов, млн.рублей			Основные причины отклонений
	главный администратор	законопроект	отклонение	
2020 г.	143 224,8	179 701,5	36 476,7	транспортные средства, самоходные машины и (или) прицепы к ним, производимые в Российской Федерации и ввозимые в Российскую Федерацию, а также введение с 2018 года утилизационного сбора на средства производства тяжелого и энергетического машиностроения по адвалорной ставке 7 %. Законопроект, предусматривающий соответствующие изменения законодательства, в ФНС России не направлялся
<b><u>ФТС России - итог</u></b>				
2018 г.	4 682 398,7	4 813 776,6	131 377,9	
2019 г.	4 679 742,3	4 856 678,0	176 935,8	
2020 г.	4 799 735,3	4 994 300,2	194 564,9	
<b><u>Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации</u></b>				
2018 г.	2 050 603,9	2 120 880,0	70 276,1	Отклонения обусловлены применением Минфином России более высокой среднеэффективной ставки НДС, чем учтено в расчетах ФТС России. Среднеэффективная ставка НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в законопроекте на период 2018 – 2020 годов определена в размере 16,2 %, 16,3 % и 16,3 %, в расчетах ФТС России определена в размере 15,4 %, 15,3 % и 15,2 % соответственно (с учетом предоставления льгот в 2017 году)
2019 г.	2 130 880,6	2 219 949,6	89 069,0	
2020 г.	2 179 484,4	2 284 925,3	105 440,8	
<b><u>Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации</u></b>				
2018 г.	74 666,6	92 176,1	17 509,6	Минфином России учтены дополнительные доходы в связи с введением дифференцированной шкалы акцизов на легковые автомобили мощностью двигателя свыше 200 л.с. В связи с тем что проект нормативного правового акта, предусматривающего соответствующие изменения, в ФТС России не поступал, изменения не были учтены при формировании прогноза
2019 г.	80 849,2	97 779,5	16 930,3	
2020 г.	84 901,3	102 081,9	17 180,6	
<b><u>Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа</u></b>				
2018 г.	7 091,7	36 875,4	29 783,7	Отклонения связаны с учетом Минфином России в расчетах законопроекта изменений в части понижения порога беспошлинного ввоза товаров физическими лицами с 1 июля 2018 года до 20 евро. В связи с тем что проект нормативного правового акта, предусматривающего соответствующие изменения, в ФТС России не поступал, изменения не были учтены при формировании прогноза
2019 г.	7 486,6	67 191,8	59 705,2	
2020 г.	7 760,5	67 308,0	59 547,6	
<b><u>Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации</u></b>				
2018 г.	502 978,7	493 634,8	-9 343,9	1. Отклонение в исходных данных для расчета прогноза – определение налогооблагаемого объема импорта из стран СНГ. 2. Прогноз ввозных таможенных пошлин в законопроекте увеличен ежегодно на 10 000 млн. рублей за счет введения ставок ввозных таможенных пошлин на промышленную продукцию отраслей инвестиционного машиностроения. В связи с тем что проект акта, предусматривающего соответствующие изменения, в ФТС России не поступал, изменения не были учтены при расчете прогноза
2019 г.	503 897,2	492 398,7	-11 498,5	
2020 г.	500 679,7	489 508,8	-11 170,8	

Период	Показатели прогноза доходов, млн.рублей			Основные причины отклонений
	главный администратор	законопроект	отклонение	
Утилизационный сбор				
2018 г.	62 239,5	85 596,0	23 356,5	В связи с учетом Минфином России предполагаемых изменений законодательства в части индексации на 15 % ставок утилизационного сбора на колесные транспортные средства и самоходные машины и прицепы к ним, а также с введением утилизационного сбора на средства производства тяжелого и энергетического машиностроения (по адвалорной ставке 7 %). Законопроект, предусматривающий соответствующие изменения законодательства, в ФТС России не направлялся
2019 г.	63 468,8	87 023,2	23 554,4	
2020 г.	64 513,6	88 224,8	23 711,1	
Росимущество - итово				
2018 г.	192 614,8	400 227,0	207 612,2	
2019 г.	202 474,9	446 285,2	243 810,3	
2020 г.	224 332,0	477 991,8	253 659,8	
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации				
2018 г.	172 189,0	379 810,5	207 621,5	1. Прогноз Минфина России сформирован на основе расчета поступления дивидендов по 16 крупнейшим акционерным обществам, при этом по 6 обществам данные прогноза Минфина России соответствуют данным прогноза Росимущества (ПАО Банк «ВТБ», ОАО «РЖД», АО «Зарубежнефть», ПАО «Россети», ПАО «Совкомфлот», АО «РСХБ»). <p>Анализ материалов, представленных с законопроектом, свидетельствует, что 10 крупнейших акционерных обществ (ПАО «Газпром», АО «Роснефтегаз», ПАО «Транснефть», АК «АЛРОСА» (ПАО), ПАО «МНТП», ПАО «Ростелеком», ПАО «Аэрофлот», ПАО «РусГидро», АО «АИЖК», АО «Международный аэропорт Шереметьево») обеспечат поступление в 2018 году 92,6 % указанных доходов, в 2019 и 2020 годах – 91,1 % и 87,8 % соответственно.</p> <p>2. Проверкой установлено, что в отношении 10 крупнейших акционерных обществ расчет Минфина России произведен:</p> <p>в отсутствие планов крупнейших хозяйственных обществ о готовности внесения изменений в долгосрочные и инвестиционные программы развития, предусматривающих сокращение своих расходов и направление на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли, определенной по международным стандартам финансовой отчетности;</p> <p>в отсутствие показателей чистой прибыли на 2018 - 2020 годы по АО «РОСНЕФТЕГАЗ»;</p> <p>на основании объемов чистой прибыли обществ, значительно превосходящих объемы чистой прибыли, представленные ими в Росимущество в целях формирования прогноза поступления дивидендов на 2018 - 2020 годы (ПАО «Газпром» – на 392,1 млрд. рублей, ПАО «Россети» – на 222,8 млрд. рублей, ПАО «Транснефть» – на 105,6 млрд. рублей, ПАО «Аэрофлот» – на 98,8 млрд. рублей, АК «АЛРОСА» (ПАО) на 43,8 млрд. рублей и т.д.);</p>
2019 г.	181 727,0	425 546,5	243 819,5	
2020 г.	203 190,7	456 859,8	253 669,1	

Период	Показатели прогноза доходов, млн.рублей			Основные причины отклонений
	главный администратор	законопроект	отклонение	
				<p>на основании объемов чистой прибыли обществ, отраженных в расчетах к прогнозу Росимущества, но в отсутствие предложений обществ о размере дивидендных выплат в плановом периоде (АО «АИЖК», ПАО «МНТП»).</p> <p>Правительством Российской Федерации до настоящего времени нормативно не урегулирован вопрос установления норматива перечисления дивидендов в размере не менее 50 % чистой прибыли общества, определенной по международным стандартам финансовой отчетности</p>

Приведенные данные свидетельствуют о том, что отклонения прогноза Минфина России и главных администраторов доходов (ФНС России и ФТС России) связаны с учетом Минфином России планируемых изменений в законодательство Российской Федерации, вступающих в силу с 1 января 2018 года. При этом законопроекты, предусматривающие соответствующие изменения законодательства, Минфином России в ФНС России и ФТС России не направлялись. В расчете ФНС России и ФТС России планируемые изменения законодательства учтены не были.

Кроме того, отклонение прогноза ФНС России от прогноза Минфина России связано с расхождениями в оценке прогноза поступления налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации в результате различной оценки доли налога исчисленного по налогооблагаемым объектам к ВВП и доли налоговых вычетов к ВВП, а также за счет поступлений по контрольной работе.

Отклонение прогноза ФТС России от прогноза Минфина России главным образом обусловлено применением ФТС России более низкой среднеэффективной ставки налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации. В расчете ФТС России учтено значительное снижение ее значения в оценке за 2017 год и в плановом периоде 2018 - 2020 годов в связи с ввозом льготных товаров в 2017 году.

По мнению Счетной палаты, разовый ввоз указанных льготных товаров в 2017 году не должен являться основанием снижения среднеэффективной ставки НДС на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов. Следует отметить, что на увеличение размера среднеэффективной ставки может оказать влияние повышение качества контроля таможенных органов за правомерностью предоставления льгот по уплате таможенных платежей. Вместе с тем необходимо провести оптимизацию предоставляемых льгот при ввозе товаров в части отмены неэффективных льгот.

Отклонение прогноза Росимущества от прогноза Минфина России главным

образом связано с тем, что при формировании прогноза поступления дивидендов, администрируемых Росимуществом, Минфином России учтено перечисление в федеральный бюджет 50 % чистой прибыли компаний за 2017 – 2019 годы, приходящейся на долю Российской Федерации, без учета особенностей их уплаты по отдельным обществам.

Расхождения в параметрах уточненного прогноза Росимущества по поступлению дивидендов и параметрах, учтенных в законопроекте, отмечаются по следующим 10 акционерным обществам: АО «Роснефтегаз» – в сумме 175 037,2 млн. рублей, ПАО «Газпром» – 190 328,1 млн. рублей, ПАО «Транснефть» – 251 892,6 млн. рублей, ПАО «Аэрофлот» – 27 576,3 млн. рублей, ПАО «РусГидро» – 16 728,6 млн. рублей, АО «АИЖК» – 15 751,5 млн. рублей, АК «АЛРОСА» (ПАО) – 7 890,3 млн. рублей, ПАО «Ростелеком» – 8 220,8 млн. рублей, АО «МАШ» – 2 326,3 млн. рублей, ПАО «МНТП» – 7 395,7 млн. рублей.

Прогноз Минфина России превышает прогноз указанных главных администраторов в 2018, 2019 и 2020 годах на 584 023,2 млн. рублей (4,26 %), на 644 342,9 млн. рублей (4,63 %) и на 784 237,3 млн. рублей (5,41 %) соответственно.

## 7. Результаты проверки и анализа формирования федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию государственных программ Российской Федерации, в том числе на реализацию «пилотных» государственных программ Российской Федерации

**7.1.** Анализ формирования федерального бюджета в программном формате осуществлен исходя из законопроекта, пояснительной записки, представленных одновременно с законопроектом проектов паспортов государственных программ Российской Федерации и материалов к ним.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в программной структуре расходов **на основе 40 госпрограмм**, сгруппированных по 5 направлениям в аналитических целях. Всего утверждено 40 из 43 госпрограмм, предусмотренных перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями). Не утверждены госпрограммы «Развитие пенсионной системы на 2018 – 2035 годы», «Обеспечение обороноспособности страны», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года».

Вместе с тем законопроектом **предусмотрены** бюджетные ассигнования **по госпрограмме** «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года», которые **направляются на реализацию ФЦП** «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790.

Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию в 2018 – 2020 годах мероприятий госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366, по целевой статье расходов 43 0 00 00000 **не предусмотрены**. В соответствии с паспортом указанной госпрограммы бюджетные ассигнования на ее реализацию на 2018 год предусматриваются в сумме 791,9 млн. рублей, на 2019 год – 22 818,7 млн. рублей, на 2020 год – 22 656,8 млн. рублей. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий указанной госпрограммы в 2018 – 2020 годах в общем объеме 11 981,6 млн. рублей (в том числе на 2018 год – 791,9 млн. рублей, на 2019 год – 5 675,8 млн. рублей, на 2020 год – 5 513,9 млн. рублей) зарезервированы по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные расходы».



Кроме того, законопроектом **не предусмотрены бюджетные ассигнования** на реализацию отдельных **подпрограмм**, которые согласно проектам паспортов включены в структуру госпрограмм. Так, **бюджетные ассигнования** в госпрограмме «Содействие занятости населения» **не предусмотрены** по 1 подпрограмме, в госпрограммах «Развитие внешнеэкономической деятельности» - по 1, «Энергоэффективность и развитие энергетики» - по 2, «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» - по 1, «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» - по 3, «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» - по 1 подпрограмме.

Так, в структуре госпрограммы «Содействие занятости населения» содержится подпрограмма 5 «Безопасный труд». Законопроектом и сводной информацией по указанной госпрограмме финансовое обеспечение на ее реализацию не предусмотрено. Учитывая отсутствие бюджетных ассигнований на реализацию указанной подпрограммы, существуют риски недостижения установленных для нее плановых (по годам реализации) и целевых (по итогам реализации) значений показателей (индикаторов).

**7.1.1.** В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы **подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете** не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

По состоянию **на 1 апреля 2017 года** параметры финансового обеспечения **39 госпрограмм приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 415-ФЗ**. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» на 2017 год не предусмотрены.

Федеральным законом № 157-ФЗ объем расходов **на реализацию госпрограмм** увеличен **на 101 160,9 млн. рублей**, или на **1,3 %**, годовых бюджетных ассигнований, которые составляют 8 016 838,9 млн. рублей (открытая часть). **Изменения** затрагивают финансовое обеспечение реализации **36 госпрограмм**.

По 19 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены на 114 453,2 млн. рублей, по 17 – уменьшены на 13 616,9 млн. рублей, по 3 («Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы и «Развитие оборонно-промышленного комплекса») бюджетные ассигнования перераспределены без изменения общего объема. По

госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области» изменения не предусматриваются.

В настоящее время законопроектом «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» объем расходов **на реализацию госпрограмм** (открытая часть) предусматривается уменьшить **на 33 515,0 млн. рублей**, или на **0,4 %**, годовых бюджетных ассигнований, которые составят 7 983 323,9 млн. рублей (открытая часть). **Изменения** затрагивают финансовое обеспечение реализации всех **40 госпрограмм**.

В материалах к законопроектам «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» **отсутствует информация об изменениях показателей (индикаторов) госпрограмм**, что не позволяет оценить целесообразность и результативность планируемых расходов.

**7.1.2.** В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу одновременно с паспортами (проектами паспортов) госпрограмм, проектами изменений указанных паспортов.

Следует отметить, что в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов ответственными исполнителями была проведена работа по уточнению структурных элементов госпрограмм (подпрограмм и основных мероприятий), задач, ожидаемых результатов и других параметров. В связи с этим **проекты паспортов по большинству госпрограмм значительно отличаются от утвержденных паспортов**.

В составе документов к законопроекту **представлены проекты паспортов 34 госпрограмм** (открытая часть). В соответствии с представленными **проектами паспортов** значительное **увеличение** бюджетных ассигнований на 2018 год по сравнению с **объемом, утвержденным в паспортах**, предусматривается по госпрограммам «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (**на 79,0 млрд. рублей**), «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (**на 50,0 млрд. рублей**), «Развитие науки и технологий» (**на 26,8 млрд. рублей**). Следует отметить, что итоги реализации указанных госпрограмм (ответственные исполнители – Минпромторг России, Минфин России и Минобрнауки России соответственно) согласно сводному годовому докладу за 2016 год оценены на уровне **ниже среднего**.

В соответствии с проектами паспортов значительное **сокращение** бюджетных ассигнований на 2018 год по **сравнению с объемом, утвержденным в паспортах**, предусматривается по госпрограмме «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (на 98,2 млрд. рублей).

Законопроектом вносятся **изменения в объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета по сравнению с утвержденными в паспортах госпрограмм по всем госпрограмм (открытая часть)**. При этом **показатели бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы, предусмотренные проектами паспортов, соответствуют расходам, предусмотренным в законопроекте по соответствующим госпрограммам по общей сумме расходов.**

Законопроект и материалы к нему содержат проекты паспортов госпрограмм, а также сводную информацию по госпрограммам, включающую: наименование ответственного исполнителя, цели и задачи госпрограмм, подпрограмм и ФЦП, структуру госпрограмм по подпрограммам и ФЦП с объемами бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017 – 2020 годы, структуру подпрограмм по основным мероприятиям и основным направлениям реализации с объемами бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017 – 2020 годы, структуру ФЦП по подпрограммам и основным направлениям реализации с объемами бюджетных ассигнований на 2017 – 2020 годы, а также информацию о значениях целевых показателей (индикаторов) по госпрограммам, подпрограммам, ФЦП на 2017 – 2020 годы.

Экспертиза представленных проектов паспортов по-прежнему свидетельствует **об отдельных недостатках при формировании целей, задач, а также ожидаемых результатов реализации и целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.**

**Несмотря на значительные корректировки объемов расходов, предусмотренных проектами паспортов, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными паспортами, цели и задачи по ряду госпрограмм не корректируются, либо корректируются незначительно.**

Так, в проекте паспорта госпрограммы «Развитие науки и технологий» по сравнению с утвержденным паспортом **структура, цели, задачи и ожидаемые результаты госпрограммы не корректируются**, при этом предусматривается **существенное увеличение объема бюджетных ассигнований**: в 2018 году с 154,9 млрд. рублей до 184,7 млрд. рублей, в 2019 году – с 157,4 млрд. рублей до 182,1 млрд. рублей. В проекте паспортов госпрограмм «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и «Энергоэффективность и развитие энергетики» **при**

**неизменности структуры, целей, задач и ожидаемых результатов** госпрограммы также предусматривается **существенное увеличение объема бюджетных ассигнований**: в 2018 году с 139,3 млрд. рублей до 218,4 млрд. рублей и с 5,6 млрд. рублей до 11,3 млрд. рублей, в 2019 году – с 136,8 млрд. рублей до 217,9 млрд. рублей и с 5,5 млрд. рублей до 10,4 млрд. рублей соответственно.

В проекте паспорта госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» по сравнению с утвержденным паспортом госпрограммы остается **неизменной цель госпрограммы**, незначительно корректируется объем бюджетных ассигнований, при этом **сокращается перечень задач госпрограммы**. Так, согласно проекту паспорта указанной госпрограммы **не предусматривается решение задач** обеспечения рационального использования минерально-сырьевых ресурсов и обеспечения социально-экономических потребностей в водных ресурсах, охраны и восстановления водных объектов.

В проекте паспорта госпрограммы «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы по сравнению с утвержденным паспортом госпрограммы при **кардинальном изменении целей** сохраняется **неизменным перечень задач госпрограммы**.

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы «Юстиция» в перечне подпрограмм **предусматриваются федеральные целевые программы** «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)» и «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 – 2025 годы)» (в случае ее утверждения). Следует отметить, что бюджетным законодательством **не предусматривается продление сроков реализации действующих и принятие новых ФЦП**. Однако распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 2808-р **утверждена Концепция ФЦП** «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 – 2025 годы)», в которой установлен предельный (прогнозный) объем финансирования за счет средств федерального бюджета (96,5 млрд. рублей), ФСИН России **подготовлен проект постановления** Правительства Российской Федерации **об утверждении ФЦП**.

**7.1.3.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 831 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (далее – Порядок разработки госпрограмм), устанавливающие порядок включения в подпрограммы самостоятельных разделов по опережающему развитию

приоритетных территорий, которые должны содержать информацию о целях, задачах и мероприятиях, реализуемых на приоритетных территориях как за счет средств федерального бюджета, так и за счет других источников, а также целевые показатели (индикаторы), позволяющие оценить эффективность реализации государственной программы на приоритетной территории (за исключением государственных программ, мероприятия которых не имеют территориальной привязки и (или) предмет которых исключает возможность их реализации на приоритетной территории).

Аналогичные изменения внесены также в порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 831 требования к структуре разделов по опережающему развитию приоритетных территорий и форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий утверждаются совместно Минэкономразвития России, Минфином России и федеральными органами исполнительной власти, ответственными за социально-экономическое развитие приоритетных территорий.

Указанные требования утверждены совместным приказом указанных министерств от 15 августа 2017 г. № 412/127н/243/115. Однако учитывая поздние сроки принятия соответствующего приказа материалы к проектам паспортов госпрограмм, представленные одновременно с законопроектом, не содержат разделы по опережающему развитию приоритетных территорий (за исключением Дальневосточного федерального округа).

**7.1.4.** В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» госпрограмма является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

**Пояснительная записка** к законопроекту содержит информацию об изменении бюджетных ассигнований и их причинах по госпрограммам по сравнению с предыдущим годом, увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований по отдельным основным

мероприятиям, направлениям расходования средств, объектам финансирования. **Проекты паспортов** содержат информацию об ответственных исполнителях, соисполнителях, участниках, подпрограммах, целях, задачах, целевых индикаторах и показателях, объемах бюджетных ассигнований, ожидаемых результатах реализации по госпрограммам.

Таким образом, законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, **не дают взаимоувязанную и комплексную оценку** достижения приоритетов и целей государственной политики в 2018 – 2020 годах, целесообразность и результативность использования финансовых ресурсов. Кроме того, пояснительная записка не содержит анализа планируемых расходов с учетом **оценки эффективности их реализации в 2016 году.**

**7.1.5.** Перечень госпрограмм предусматривает их группировку по 5 направлениям реализации: «Новое качество жизни» (12 госпрограмм); «Инновационное развитие и модернизация экономики» (18 госпрограмм); «Обеспечение национальной безопасности» (1 госпрограмма); «Сбалансированное региональное развитие» (5 госпрограмм); «Эффективное государство» (4 госпрограммы).

Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию госпрограмм по направлениям реализации приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование направления реализации	2017 год		2018 год				2019 год				2020 год			
	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Структура направлений в Федеральном законе № 415-ФЗ (с изменениями)	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями)		Структура направлений в законопроекте на 2018 год	Законопроект	Отклонение от законопроекта на 2018 год		Структура направлений в законопроекте на 2019 год	Законопроект	Отклонение от законопроекта на 2019 год		Структура направлений в законопроекте на 2020 год
				млн. рублей	(%)			млн. рублей	(%)			млн. рублей	(%)	
<b>Всего (открытая часть)</b>	<b>8 016 838,9</b>	<b>100,0</b>	<b>8 222 003,7</b>	<b>205 164,8</b>	<b>102,6</b>	<b>100,0</b>	<b>7 895 481,0</b>	<b>-326 522,7</b>	<b>96,0</b>	<b>100,0</b>	<b>8 051 050,2</b>	<b>155 569,3</b>	<b>102,0</b>	<b>100,0</b>
I. «Новое качество жизни» (12 госпрограмм)	3 297 109,0	41,1	3 318 168,6	21 059,6	100,6	40,4	3 195 829,3	-122 339,2	96,3	40,5	3 282 550,3	86 721,0	102,7	40,8
II. «Инновационное развитие и модернизация экономики» (18 госпрограмм)	2 107 284,5	26,3	2 158 951,6	51 667,0	102,5	26,3	2 042 436,1	-116 515,5	94,6	25,9	2 069 673,1	27 237,0	101,3	25,7
III. «Обеспечение национальной безопасности» (1 госпрограмма)	1 695,2	0,02	1 572,4	-122,8	92,8	0,02	1 607,3	34,9	102,2	0,02	1 638,5	31,1	101,9	0,02
IV. «Сбалансированное региональное развитие» (5 госпрограмм)	998 959,7	12,5	1 077 813,2	78 853,5	107,9	13,1	1 041 770,7	-36 042,5	96,7	13,2	1 025 613,7	-16 157,0	98,4	12,7
V. «Эффективное государство» (4 госпрограммы)	1 611 790,4	20,1	1 665 497,9	53 707,5	103,3	20,3	1 613 837,6	-51 660,3	96,9	20,4	1 671 574,7	57 737,1	103,6	20,8

**В законопроекте на 2018 год предусматривается увеличение** бюджетных ассигнований (открытая часть) по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) по всем направлениям, за исключением направления «Обеспечение национальной безопасности» (открытая часть), по которому бюджетные ассигнования сокращаются на 122,8 млн. рублей, или на 7,2 %.

**На 2019 год уменьшение** бюджетных ассигнований по сравнению с законопроектом на 2018 год предусматривается практически по всем направлениям. Наибольшее сокращение предусматривается по направлениям «Новое качество жизни» и «Инновационное развитие и модернизация экономики» (на 122 339,2 млн. рублей, или на 3,7 % и на 116 515,5 млн. рублей, или на 5,4 %).

**На 2020 год уменьшение** бюджетных ассигнований по сравнению с законопроектом на 2019 год предусматривается по направлению «Сбалансированное региональное развитие» (на 16 157,0 млн. рублей, или на 1,6 %).

Анализ **эффективности реализации госпрограмм** по направлениям реализации в соответствии со Сводным годовым докладом за 2016 года показал, что по направлениям «Новое качество жизни» и «Инновационное развитие и модернизация экономики», по оценке Минэкономразвития России, **более половины госпрограмм имеют низкую и ниже среднего степень** эффективности (7 из 12 и 10 из 17 соответственно). Общий объем неэффективных расходов по двум направлениям составляет 1 899,9 млрд. рублей и 1 060,5 млрд. рублей, или **55,7 % и 49,1 %, расходов** соответственно. Лишь по одному направлению «**Эффективное государство**» все госпрограммы, по оценке Минэкономразвития России, имеют **высокий и выше среднего** уровень эффективности.

Минэкономразвития России по направлению «Сбалансированное региональное развитие» 2 госпрограммы оценены на уровне выше среднего и 2 госпрограммы – ниже среднего уровня.

Вместе с тем в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также в пояснительной записке к законопроекту не содержатся меры, предусматривающие одновременное принятие решений по повышению эффективности расходов по госпрограммам при увеличении бюджетных ассигнований на их реализацию.

Анализ предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований свидетельствует об **изменении структуры** расходов по направлениям. Так, **доля направления «Новое качество жизни»** (открытая часть) в общем объеме расходов по госпрограммам **уменьшается** с 41,1 % в 2017 году до 40,8 % в 2020 году, или **на 0,3 процентного пункта**.

**В законопроекте уменьшение** бюджетных ассигнований (открытая часть) по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусматривается также **по направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики»** (к 2020 году на 37 611,4 млн. рублей, или на 1,8 %). В **структуре** расходов по направлениям **доля** направления «**Инновационное развитие и модернизация экономики**» (открытая часть) в

общем объеме расходов по госпрограммам **уменьшается** с 26,3 % в 2017 году до 25,7 % в 2020 году, или **на 0,6 процентного пункта**.

**В законопроекте увеличение** бюджетных ассигнований (открытая часть) по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусматривается **по направлению «Эффективное государство»** (в 2020 году на 59 784,3 млн. рублей, или на 3,7 %). В **структуре** расходов по направлениям **доля** направления **«Эффективное государство»** в общем объеме расходов по госпрограммам **увеличивается**, с 20,1 % в 2017 году до 20,8 % в 2020 году, или **на 0,7 процентного пункта**.

**В законопроекте увеличение** бюджетных ассигнований (открытая часть) по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусматривается также **по направлению «Сбалансированное региональное развитие»** (в 2020 году на 26 654,0 млн. рублей, или на 2,6 %). В **структуре** расходов по направлениям **доля** направления **«Сбалансированное региональное развитие»** в общем объеме расходов по госпрограммам **увеличивается** с 12,5 % в 2017 году до 12,7 % в 2020 году, или **на 0,2 процентного пункта**.

Следует отметить, что несмотря на аналитическую группировку госпрограмм по направлениям, **ключевые показатели эффективности и результативности реализации направлений не установлены**.

**7.1.6.** Данные об объемах бюджетных ассигнований федерального бюджета, их исполнении в разрезе госпрограмм представлены в таблице.

(млн. рублей)

Наименование госпрограммы	Исполнено в % к сводной бюджетной росписи с изменениями за 2016 год	2017 год			2018 год		2019 год		2020 год	
		Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнено в % к сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.09.2017	законопроект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями)	законопроект	отклонение от 2018 года (%)	законопроект	отклонение от 2019 года (%)
<b>Расходы на реализацию госпрограмм (открытая часть)</b>	<b>98,3</b>	<b>8 016 838,9</b>	<b>8 317 535,7</b>	<b>57,9</b>	<b>8 222 003,7</b>	<b>102,6</b>	<b>7 895 481,0</b>	<b>96,0</b>	<b>8 051 050,2</b>	<b>102,0</b>
<i>в том числе:</i>										
«Развитие здравоохранения»	97,6	263 920,5	314 989,1	55,5	300 090,0	113,7	265 711,4	88,5	338 403,5	127,4
«Развитие образования» на 2013 - 2020 годы	99,1	449 723,4	458 252,1	66,6	480 607,6	106,9	484 454,0	100,8	495 761,1	102,3
«Социальная поддержка граждан»	99,2	1 330 047,9	1 295 789,2	67,5	1 328 626,4	99,9	1 313 065,1	98,8	1 316 714,0	100,3
«Доступная среда» на 2011 - 2020 годы	99,1	49 007,4	50 234,7	57,3	49 554,5	101,1	49 433,3	99,8	49 870,7	100,9
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	98,8	106 418,0	114 990,3	54,3	96 806,0	91,0	52 868,8	54,6	51 451,2	97,3
«Содействие занятости населения»	97,7	48 717,0	49 754,6	54,8	45 434,7	93,3	46 012,8	101,3	46 681,1	101,5



Наименование госпрограммы	Исполнено в % к сводной бюджетной росписи с изменениями за 2016 год	2017 год			2018 год		2019 год		2020 год	
		Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнено в % к сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.09.2017	законопроект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями)	законопроект	отклонение от 2018 года (%)	законопроект	отклонение от 2019 года (%)
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	99,2	646 721,4	657 162,5	60,1	649 726,9	100,5	651 093,6	100,2	653 499,3	100,4
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	97,8	178 409,5	182 433,5	52,9	180 334,5	101,1	182 173,9	101,0	183 931,4	101,0
«Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы	95,8	96 284,5	98 835,3	51,9	90 379,2	93,9	79 483,0	87,9	75 197,6	94,6
«Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы	95,8	33 342,3	34 317,5	54,5	36 958,9	110,8	34 949,2	94,6	33 793,5	96,7
«Развитие физической культуры и спорта»	87,9	92 015,3	100 482,7	46,3	57 239,9	62,2	34 377,2	60,1	35 032,7	101,9
«Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы	99,1	154 116,9	158 534,3	58,5	181 699,0	117,9	182 147,2	100,2	184 921,6	101,5
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	91,7	97 495,4	111 483,7	57,6	95 034,5	97,5	82 990,6	87,3	99 960,2	120,4
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	97,2	170 177,5	265 194,4	55,1	218 358,5	128,3	217 908,8	99,8	203 206,8	93,3
«Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»	98,4	59 405,4	59 712,6	25,6	59 105,8	99,5	40 340,9	68,3	40 574,1	100,6
«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы»	98,9	10 176,3	10 233,3	25,7	9 801,6	96,3	9 807,9	100,1	9 807,9	100,0
«Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы»	98,1	10 416,5	10 441,5	50,0	9 909,3	95,1	9 908,1	100,0	9 908,1	100,0
«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы	87,7	11 636,3	12 913,1	37,6	11 217,9	96,4	11 289,8	100,6	11 275,5	99,9
«Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы»	96,5	181 811,0	185 137,8	42,7	181 755,8	100,0	172 699,8	95,0	171 840,7	99,5
«Развитие атомного энергопромышленного комплекса»	99,3	69 970,9	70 323,7	41,1	66 541,1	95,1	66 185,8	99,5	66 938,2	101,1
«Информационное общество (2011 - 2020 годы)»	99,3	112 341,1	118 545,4	54,8	125 173,7	111,4	101 209,5	80,9	101 324,3	100,1
«Развитие транспортной системы»	96,1	818 195,3	859 518,5	48,6	798 214,4	97,6	746 696,5	93,5	775 027,0	103,8

Наименование госпрограммы	Исполнено в % к сводной бюджетной росписи с изменениями за 2016 год	2017 год		2018 год			2019 год		2020 год	
		Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнено в % к сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.09.2017	законопроект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями)	законопроект	отклонение от 2018 года (%)	законопроект	отклонение от 2019 года (%)
«Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»	97,7	224 930,3	242 148,3	56,7	222 273,5	98,8	222 218,4	100,0	222 224,3	100,0
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	98,6	11 039,7	11 408,0	63,8	10 216,9	92,5	10 047,8	98,3	10 298,4	102,5
«Развитие внешнеэкономической деятельности»	99,1	83 587,1	90 847,3	44,6	73 564,3	88,0	73 274,7	99,6	69 174,2	94,4
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	94,0	49 901,5	51 916,5	50,7	48 169,6	96,5	47 639,5	98,9	47 981,7	100,7
«Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы	96,6	27 188,3	28 008,5	63,7	28 955,0	106,5	29 320,3	101,3	29 164,6	99,5
«Энергоэффективность и развитие энергетики»	95,6	7 927,6	8 328,3	65,7	11 348,0	143,1	10 406,9	91,7	9 155,0	88,0
«Обеспечение государственной безопасности»	92,5	1 695,2	2 089,8	53,5	1 572,4	92,8	1 607,3	102,2	1 638,5	101,9
«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»	90,2	16 404,4	16 553,4	16,5	20 517,5	125,1	20 552,6	100,2	20 306,8	98,8
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года	96,6	13 899,5	13 649,5	64,5	14 079,0	101,3	13 610,3	96,7	13 615,0	100,0
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	99,8	753 634,9	765 490,2	63,7	815 522,4	108,2	793 350,9	97,3	805 401,1	101,5
«Социально-экономическое развитие Калининградской области»	99,8	50 286,1	50 286,1	70,0	62 897,0	125,1	62 368,7	99,2	60 148,6	96,4
«Управление федеральным имуществом»	99,5	22 957,4	23 810,2	50,3	22 552,6	98,2	22 616,4	100,3	22 939,3	101,4
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	96,0	1 216 419,7	1 234 817,0	57,3	1 268 666,2	104,3	1 211 326,7	95,5	1 268 952,2	104,8
«Внешнеполитическая деятельность»	104,7	119 196,2	123 295,8	71,4	116 924,4	98,1	121 114,0	103,6	117 673,7	97,2
«Юстиция»	110,6	253 217,1	263 748,1	65,9	257 354,8	101,6	258 780,5	100,6	262 009,6	101,2

Наименование госпрограммы	Исполнено в % к сводной бюджетной росписи с изменениями за 2016 год	2017 год		2018 год			2019 год		2020 год	
		Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнено в % к сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.09.2017	законопроект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями)	законопроект	отклонение от 2018 года (%)	законопроект	отклонение от 2019 года (%)
«Развитие оборонно-промышленного комплекса»	99,9	6 967,2	6 967,2	61,7	7 612,7	109,3	8 343,7	109,6	6 890,7	82,6
«Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года»	95,0	164 734,9	161 992,7	31,7	164 797,4	100,0	151 888,2	92,2	126 142,2	83,0
«Реализация государственной национальной политики»		2 501,7	2 899,0	23,8	2 410,1	96,3	2 207,1	91,6	2 214,3	100,3

В соответствии с законопроектом расходы федерального бюджета на реализацию 40 госпрограмм (открытая часть) на 2018 год планируются в объеме 8 222 003,7 млн. рублей, на 2019 год – 7 895 481,0 млн. рублей, на 2020 год – 8 051 050,2 млн. рублей, или **60,4 %, 59 % и 58,5 % общего объема расходов федерального бюджета (открытая часть)** соответственно.

Согласно законопроекту объем бюджетных ассигнований на 2018 год на 205 164,8 млн. рублей, или на 2,6 %, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год, на 2019 год - на 4 % меньше, чем в 2018 году, на 2020 год - на 2 % больше, чем в 2019 году.

Законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на 2018 год** по сравнению с показателями Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год **по 19 госпрограммам (открытая часть)**.

**Значительное увеличение** бюджетных ассигнований в 2018 году предусматривается по госпрограммам «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» - **на 61 887,5 млн. рублей**, или на 8,2 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год (в 2019 году – уменьшение на **22 171,5 млн. рублей**, или на 2,7 %, по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – увеличение на **12 050,3 млн. рублей**, или на 1,5 %, по сравнению с 2019 годом); «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» - на **52 246,5 млн. рублей**, или на 4,3 %, по сравнению с 2017 годом (в 2019 году – уменьшение на **57 339,5 млн. рублей**, или на 4,5 %, по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – увеличение на **57 625,5 млн. рублей**, или на 4,8 %, по сравнению с 2019 годом); «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» - на **48 180,9 млн. рублей**, или на 28,3 %, по сравнению с 2017 годом (в 2019 году – уменьшение

на **449,7 млн. рублей**, или на 0,2 %, по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – уменьшение на **14 702,0 млн. рублей**, или на 6,7 %, по сравнению с 2019 годом); «Развитие здравоохранения» - на **36 169,5 млн. рублей**, или на 13,7 %, по сравнению с 2017 годом (в 2019 году - уменьшение на **34 378,7 млн. рублей**, или на 11,5 %, по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – увеличение на **72 692,1 млн. рублей**, или на 27,4 %, по сравнению с 2019 годом).

По госпрограмме «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» увеличение бюджетных ассигнований в 2018 году по сравнению с 2017 годом предусматривается по подпрограмме «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» в основном за счет увеличения расходов по основному мероприятию «Выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в связи с уточнением прогнозного объема прироста 1 процента налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет, в 2018 году на 30 544,6 млн. рублей, или на 5 %.

По госпрограмме «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» основное увеличение бюджетных ассигнований в 2018 году по сравнению с 2017 годом предусматривается по подпрограмме «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» по основному мероприятию «Совершенствование налогового администрирования» (на 21,6 %).

По госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» основное увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие транспортного и специального машиностроения» предусматривается по основному мероприятию «Развитие автомобилестроения», по подпрограмме «Развитие производства средств производства» - по основному мероприятию «Развитие промышленности силовой электротехники и энергетического машиностроения».

По госпрограмме «Развитие здравоохранения» основное увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по подпрограммам «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья» и «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан», а также за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетных проектов в рамках указанной госпрограммы.

Законопроектом предусматривается **уменьшение бюджетных ассигнований на 2018 год** по сравнению с показателями Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год **по 21 госпрограмме** (открытая часть).

Значительное уменьшение бюджетных ассигнований в 2018 году предусматривается по госпрограммам «Развитие физической культуры и спорта» - на **34 775,5 млн. рублей**, или на 37,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений) на 2017 год (в 2019 году – уменьшение на **22 862,7 млн. рублей**, или на 39,9 %, по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – увеличение на **655,6 млн. рублей**, или на 1,9 %, по сравнению с 2019 годом); «Развитие транспортной системы» - на **19 980,9 млн. рублей**, или на 2,4 % (в 2019 году – уменьшение на **51 517,9 млн. рублей**, или на 6,5 %, в 2020 году – увеличение на **28 330,6 млн. рублей**, или на 3,8 %); «Развитие внешнеэкономической деятельности» - на **10 022,9 млн. рублей**, или на 12 % (в 2019 году – уменьшение на **289,5 млн. рублей**, или на 0,4 %, в 2020 году – уменьшение на **4 100,5 млн. рублей**, или на 5,6 %); «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - на **9 612,1 млн. рублей**, или на 9 % (в 2019 году – уменьшение на **43 937,2 млн. рублей**, или на 45,5 %, в 2020 году – на **1 417,6 млн. рублей**, или на 2,7 %, соответственно).

По госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» основное уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по подпрограмме «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» обусловленное завершением Кубка конфедераций ФИФА 2017 года, с 2019 года реализация указанной подпрограммы завершается.

По госпрограмме «Развитие транспортной системы» уменьшение бюджетных ассигнований связано с завершением в 2017 году реализации подпрограммы «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте».

По госпрограмме «Развитие внешнеэкономической деятельности» основное уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается в рамках подпрограммы «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности». Законопроектом на 2018 – 2020 годы не предусматривается предоставление имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на цели приобретения акций акционерного общества «Российский экспортный центр», г. Москва, в целях увеличения уставного капитала Государственного специализированного Российского экспортно-импортного банка (акционерное общество).

По госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предусматривается досрочное прекращение ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы и ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на

2009 – 2018 годы, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» и интеграция мероприятий указанных ФЦП в мероприятия подпрограмм «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» и «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства» соответственно.

Прекращение реализации ФЦП регулируется законодательством Российской Федерации. В законопроекте информация о соблюдении процедуры прекращения ФЦП отсутствует, что требует дополнительных пояснений.

**7.1.7.** Положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, определивших основные векторы развития государственной политики в таких сферах, как здравоохранение, образование, культура, жилищно-коммунальное хозяйство, а также обозначивших задачи федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализуются в том числе через инструменты госпрограмм, приоритетные проекты и другие механизмы.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено, что **показатели, определенные указами Президента Российской Федерации, не полностью учтены в госпрограммах**, а значения показателей по ряду госпрограмм **не соответствуют значениям показателей, определенных указами Президента Российской Федерации.**

Проектом паспорта госпрограммы «Развитие здравоохранения» показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)» установлен в 2018 году на уровне 72,8 года, в 2019 году – 73,25 года, в 2020 году – 73,7 лет.

В 2016 году **значение указанного показателя**, предусмотренного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 **не достигнуто** (план – 72,64 лет, факт – 71,87 лет). Установленные целевые значения не выполнены в 62 субъектах Российской Федерации. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 к 2018 году ожидаемая продолжительность жизни в Российской Федерации **должна составлять 74 года.**

Таким образом, проект паспорта госпрограммы «Развитие здравоохранения» не соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606.

В проекте паспорта госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» не учтены показатели Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600:

«Доля обеспеченных доступным и комфортным жильем семей от семей, желающих улучшить свои жилищные условия, на конец года» (показатель Указа Президента

Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 – до 2020 года обеспечить предоставление доступного и комфортного жилья 60 % российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия);

«Снижение средней стоимости 1 кв. метра жилья на первичном рынке с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности «строительство» (показатель Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 – до 2018 года обеспечить снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 % путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса);

«Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (показатель Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 до 2017 года - увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 процентов).

Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» **не обеспечивает** реализацию направлений и приоритетов государственной политики в макрорегионе, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600, № 605, в том числе наращивание участия в региональных интеграционных процессах в целях содействия ускоренному социально-экономическому развитию регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, улучшение качества жизни населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона посредством обеспечения граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышения качества жилищно-коммунальных услуг.

В проекте паспорта госпрограммы «Социальная поддержка граждан» **не установлен показатель**, характеризующий исполнение подпункта «и» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части использования в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования, а также **не в полной мере реализуется норма** подпункта «л» пункта 1, предусматривающая с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в части отражения установленных для этих организаций пониженных тарифов страховых взносов во внебюджетные социальные фонды.

В проекте паспорта госпрограммы «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы не установлен показатель, характеризующий исполнение абзаца 7 подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, предусматривающего увеличение к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем, чтобы оно составляло не

менее трети от числа квалифицированных работников (по медицинским работникам учреждений медико-социальной экспертизы, подведомственных Минтруду России).

В проекте паспорта госпрограммы «Содействие занятости населения» **не нашло отражение** положение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 в части принятия мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

В проекте паспорта госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» **не отражены показатели соотношения заработной платы работников спортивных государственных (муниципальных) учреждений**, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, со средней заработной платой в субъектах Российской Федерации. Также **не отражен показатель** числа мероприятий, проведенных Минспортом России по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактики алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака, предусмотренных Указом № 598.

**7.1.8. Цели, задачи, показатели (индикаторы) госпрограмм не в полной мере соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности, **прогнозу социально-экономического развития** Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Так, из 246 показателей (индикаторов) уровня госпрограмм, представленных в сводной информации к проектам паспортов 34 госпрограмм **не соответствуют показателям прогноза** социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов значения **12 показателей в 7 госпрограммах**.

Кроме того, установлены также **несоответствия отдельных показателей уровня подпрограмм показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**. Так, по госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» **4 показателя** (индикатора) уровня подпрограмм **не соответствуют показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов** (индекс производства автомобилей, прицепов и полуприцепов; индекс производства текстильных изделий; индекс производства одежды; индекс производства кожи и изделий из кожи).



Основами государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 1 апреля 2012 г. № Пр-804, предусматривается в том числе обновление парка воздушных судов гражданской авиации для обеспечения транспортной доступности всей территории страны. Однако **целевые показатели** (индикаторы), отражающие достижение поставленной задачи, в проекте паспорта «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы» **отсутствуют**. Проектом паспорта указанной госпрограммы не предусмотрен показатель, характеризующий снижение трудоемкости серийно выпускаемой авиатехники. При этом Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, значение показателя установлено на уровне не менее чем 1,3 - 1,6 раза.

В госпрограмме «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы **не отражен показатель**, предусмотренный Стратегией развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, характеризующий увеличение доли медицинской промышленности в ВВП России в 8 раз по сравнению с 2010 годом.

В Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р, предусмотрено, что значение показателя «Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» в 2020 году **достигнет 100 %**. Значение указанного показателя в проекте паспорта госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы к 2020 году **составляет 85 %**. При этом фактическое значение показателя в 2016 году **уже составило 85,5 %**.

Значения двух целевых индикаторов госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» **не соответствуют** Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Так, объем добычи водных биологических ресурсов к 2020 году не превысит 4 620 тыс. тонн, что на 1 532,8 тыс. тонн (или на 24,9 %) ниже целевого индикатора, установленного Концепцией. Потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации в расчете на одного человека в год составит в 2020 году 22,7 кг, что на 1 кг (или на 4,2 %) ниже уровня, установленного Концепцией.

В госпрограмме «Воспроизводство и использование природных ресурсов» показатель «Углеводородное сырье  $C_1$ » по запасам нефти (5 106 млн. тонн в 2020 году) в 1,1 раза

меньше, чем в Энергетической стратегии России на период до 2030 года<sup>1</sup> (5 597 млн. тонн). Значение показателя «Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса» в соответствии с Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года<sup>2</sup> к 2020 году должно сократиться в 2,5 раза, при этом в указанной госпрограмме предусмотрено сокращение лишь в 2 раза.

Значение целевого показателя (индикатора) «Доля площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов» госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на период 2013 - 2020 годов, установленное к 2020 году в размере 58 %, не соответствует положениям Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2020 год, согласно которым полный цикл работ по государственной инвентаризации лесов на всей территории Российской Федерации планируется завершить к 2020 году.

В соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года экспорт транспортных услуг к 2020 году должен составить 31 млрд. долларов США, что в 1,8 раза превышает аналогичный показатель в проекте паспорта госпрограммы «Развитие транспортной системы» (17,5 млрд. долларов США в 2020 году). Кроме того, в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации доля протяженности дорожной сети в городских агломерациях, обслуживающей движение в режиме перезагрузки, в общей протяженности дорожной сети в городских агломерациях в 2020 году составит 62 %, при этом как проектом паспорта указанной госпрограммы предусмотрено снижение доли протяженности дорожной сети городских агломераций, работающих в режиме перегрузки в «час-пик», до 70 процентов.

**Формулировка цели** госпрограммы «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы «Создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни» существенно **отличается от формулировки целей**, определенных в Концепции и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года – внедрение современных технологий медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, основанных на принципах ранней помощи, пересмотр нормативов и номенклатуры технических средств реабилитации.

**7.1.9. Анализ проектов паспортов по-прежнему выявил ряд системных проблем при определении целей и задач госпрограмм.**

**Цели и задачи ряда госпрограмм не соответствуют требованиям, не**

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р.

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р.

**взаимоувязаны**, что не позволяет обеспечить проверку их достижения.

Так, цели в проекте паспорта госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» не характеризуют состояние экономики и социальной сферы, которое планируется достигнуть к 2025 году, а характеризуют процессы социально-экономического развития на территории Дальнего Востока и Байкальского региона («повышение уровня», «обеспечение потребности»), что затрудняет оценку достижения указанных целей. Формулировки задач указанной госпрограммы также характеризуют процессы реализации комплексов мероприятий («формирование и развитие», «содействие», «создание условий» и т. д.), а не конкретные результаты их реализации, которые должны быть достигнуты в определенный период времени.

**Отсутствует взаимоувязка госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» с другими госпрограммами**, в том числе в части отражения в ней расходов на мероприятия, реализуемые на территории г. Комсомольска-на-Амуре в рамках отраслевых госпрограмм.

По-прежнему **не обеспечено согласование целей, задач с показателями** (индикаторами).

Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) госпрограммы «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы не является в полной мере достаточным для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения задач. Так, единственной характеристикой степени решения двух задач «создание и эффективный трансфер результатов прикладных исследований, обеспечивающих развитие и структурные изменения в национальной экономике» и «создание условий, необходимых для роста инвестиционной привлекательности научной, научно-технической и инновационной деятельности» госпрограммы является показатель «доля объема внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников в части госпрограммы в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных средств».

Состав задач госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» не увязан с ожидаемыми результатами ее реализации. Так, в проекте паспорта госпрограммы запланировано достижение результата – укрепление торгово-экономических связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, однако задач, направленных на достижение указанного результата, а также показателей (индикаторов) характеризующих его достижение в проекте паспорта госпрограммы не содержится.

Проектом паспорта госпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики» не предусмотрены задачи, направленные на реализацию одной из целей госпрограммы:

«снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду». Достижения указанной цели характеризует только один показатель – «Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу на 1 тонну добычи», что представляется недостаточным.

В нарушение требований пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм и пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм система показателей не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в госпрограмме «Социальная поддержка граждан». Показатель «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением» не связан с целью госпрограммы – создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий.

В подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы «Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций». В подпрограмме «Старшее поколение» не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы «Организация своевременного и в полном объеме предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан старшего поколения». В подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы» не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы «Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы». Таким образом, в нарушение пункта 20 Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм в подпрограмме отсутствует взаимосвязь основного мероприятия «Развитие международного сотрудничества в сфере социальной поддержки граждан» с показателями (индикаторами) подпрограммы.

В госпрограмме «Развитие рыбохозяйственного комплекса» ни один из целевых показателей не характеризует достижение основной программной цели – обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития; внедрение новых технологий; развитие импортозамещающих подотраслей.

Таким образом, анализ **обоснованности состава целевых показателей** (индикаторов) проектов паспортов свидетельствует об их **недостаточности для полной оценки степени достижения программных целей и решения поставленных задач** в рамках подпрограмм и основных мероприятий.

Проектами паспортов отдельных госпрограмм по-прежнему предусматривается **значительное количество участников госпрограмм**, что на практике приводит к отсутствию межведомственного взаимодействия, несоблюдению сроков согласований и необходимости принятия ответственными исполнителями дополнительных решений по координации деятельности всех участвующих в реализации мероприятий госпрограмм.

Так, утвержденными паспортами госпрограмм «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы и «Социальная поддержка граждан» предусматривается 27 и 42 участника; проектами паспортов указанных госпрограмм – 31 и 42 участника соответственно.

Счетная палата неоднократно обращала внимание на необходимость **устранения** такого недостатка госпрограмм, как **избыточное количество соисполнителей и участников**.

Вместе с тем по ряду госпрограмм отмечается **недостаточный состав их соисполнителей и участников**.

Так, состав участников госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, предусмотренный проектом паспорта в полной мере не обеспечивает решение ее задач «Увеличение доли оказания высокотехнологичной медицинской помощи и обеспечение поддержки проектов в сфере туризма, промышленного и агропромышленного комплексов, в рамках которых возможно привлечение частных инвестиций» и «Повышение информированности о социально-экономическом развитии Северо-Кавказского федерального округа». Состав участников госпрограммы в проекте паспорта в рамках подпрограммы «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа» не включает Минздрав России, в полномочия которого в том числе входит осуществление деятельности по инновационному развитию здравоохранения. Кроме того, в составе участников в рамках подпрограммы «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе» отсутствует Минкомсвязь России.

Задачей проекта госпрограммы «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» является «развитие туризма и повышение мобильности населения», а ее результатом – «развитие туристско-рекреационного потенциала региона». Однако в составе участников проекта госпрограммы отсутствуют Минкультуры России и Ростуризм.

**7.1.10. Проекты паспортов не в полной мере соответствуют требованиям Порядка разработки госпрограмм и Методических указаний по разработке и реализации**

государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

Так, анализ целей, задач и показателей госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» показал, что они не в полной мере соответствуют требованиям, установленным пунктом 11 Порядка разработки госпрограмм и пункта 22 Методических указаний Минэкономразвития России в части: конкретности - используются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование: «устойчивое обеспечение экономики» и «устойчивое водопользование»; достижимости и измеримости - имеются риски недостижения цели и невозможности проверить ее достижение.

В нарушение пункта 22 Методических указаний количество показателей (индикаторов) подпрограммы 1 госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» более чем в три раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий (61 показатель и 18 основных мероприятий). Количественный состав показателей (индикаторов) по двум подпрограммам госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на период 2013 - 2020 годов более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограмм основных мероприятий.

Счетной палатой неоднократно отмечалось, что в нарушение пункта 2 Порядка разработки госпрограмм «Управление федеральным имуществом» не содержит комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, а ее подпрограммы («Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» и «Управление государственным материальным резервом») не взаимосвязаны между собой, носят ведомственный характер и реализуются в сфере деятельности уполномоченных органов исполнительной власти.

В нарушение Порядка разработки госпрограмм, проектом госпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики» не предусмотрено дополнение госпрограммы приоритетами и целями государственной политики, связанными с опережающим развитием Дальнего Востока.

**7.1.11.** Необходимо отметить, что в ряде случаев законопроектом предусмотрено **увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2018 год по отдельным госпрограммам, которые имеют низкую и ниже среднего оценку Минэкономразвития России степени эффективности госпрограмм в целом, а также показателей, реализации основных мероприятий, кассового исполнения расходов федерального бюджета, деятельности ответственного исполнителя за 2016 год.**

Так, по госпрограмме «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», по оценке Минэкономразвития России за 2016 год, эффективность деятельности ответственного исполнителя указанной госпрограммы (Минфина России) соответствует низкому уровню (41,7 %). Эффективность госпрограммы за 2016 год по оценке Минэкономразвития России соответствовала уровню ниже среднего, по данным Счетной палаты, госпрограмма не подлежала оценке эффективности. При этом законопроектом по указанной госпрограмме на 2018 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **61 887,5 млн. рублей**, или на **8,2 %**, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год.

По госпрограмме «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», по оценке Минэкономразвития России за 2016 год, кассовое исполнение расходов федерального бюджета по указанной госпрограмме соответствует низкому уровню (84,1 %), оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (Минфина России) соответствует уровню ниже среднего (50 %). Эффективность госпрограммы за 2016 год, по оценке Счетной палаты, соответствовала низкому уровню. При этом законопроектом по указанной госпрограмме на 2018 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **52 246,5 млн. рублей**, или на **4,3 %**, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год.

По госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» согласно данным Сводного годового доклада за 2016 год из 19 основных показателей (индикаторов) плановые значения были выполнены только по 5 (26,3 %). По оценке Минэкономразвития России за 2016 год, кассовое исполнение расходов федерального бюджета по указанной госпрограмме соответствует уровню ниже среднего (92,4 %), оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (Минпромторга России) соответствует низкому уровню (25 %). Эффективность госпрограммы за 2016 год, по оценке Минэкономразвития России, соответствовала уровню ниже среднего, по данным Счетной палаты, госпрограмма не подлежала оценке эффективности. При этом законопроектом по указанной госпрограмме на 2018 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **48 180,9 млн. рублей**, или на **28,3 %**, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год.

По госпрограмме «Развитие здравоохранения», по оценке Минэкономразвития России за 2016 год, показатели (индикаторы) выполнены на уровне ниже среднего (84,7 %), оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (Минздрава России) соответствует низкому уровню (41,7 %). Эффективность госпрограммы за 2016 год, по оценке

Минэкономразвития России, соответствовала уровню ниже среднего. При этом законопроектом по указанной госпрограмме на 2018 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **36 169,5 млн. рублей**, или на **13,7 %**, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год.

По госпрограмме «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, по оценке Минэкономразвития России за 2016 год, показатели (индикаторы) выполнены на уровне ниже среднего (77,8 %). По данным Счетной палаты, госпрограмма не подлежала оценке эффективности. При этом законопроектом по указанной госпрограмме на 2018 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **30 884,2 млн. рублей**, или на **6,9 %**, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год.

По госпрограмме «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы, по оценке Минэкономразвития России за 2016 год, показатели (индикаторы) выполнены на низком уровне (69,6 %). Эффективность госпрограммы за 2016 год, по оценке Минэкономразвития России, соответствовала уровню ниже среднего, по данным Счетной палаты, госпрограмма не подлежала оценке эффективности. При этом законопроектом по указанной госпрограмме на 2018 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **27 582,2 млн. рублей**, или на **17,9 %**, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год.

По госпрограмме «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», по оценке Минэкономразвития России за 2016 год, показатели (индикаторы) выполнены на уровне ниже среднего (80,4 %), оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (Минкомсвязи России) соответствует уровню ниже среднего (50 %). Эффективность госпрограммы за 2016 год, по оценке Минэкономразвития России, соответствовала уровню ниже среднего, по данным Счетной палаты, госпрограмма не подлежала оценке эффективности. При этом законопроектом по указанной госпрограмме на 2018 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **12 832,7 млн. рублей**, или на **11,4 %**, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год.

По госпрограмме «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы по оценке Минэкономразвития России за 2016 год эффективность реализации основных мероприятий госпрограммы, а также оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета по указанной госпрограмме соответствуют низкому уровню (52,3 % и 86,8 % соответственно), оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (Минтруда России) соответствует уровню ниже среднего (50 %). При этом законопроектом по указанной госпрограмме на 2018 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на



**547,1 млн. рублей**, или на **1,1 %**, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год.

**7.1.12.** По результатам проверки итогов реализации госпрограмм в 2016 году установлено, что по значительному количеству показателей не были представлены фактические значения, что связано с более поздними сроками обработки статистических данных. Счетная палата в заключении на отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год отмечала, что по отдельным госпрограммам оценка их эффективности проводилась Минэкономразвития России в условиях **отсутствия фактических сведений о выполнении показателей**, а также на основе данных, **имеющих предварительную оценку**, что оказывало **негативное влияние на качество расчетов**.

В результате госпрограммы, по которым доля не представленных фактических значений показателей превышала 10 %, **не подлежали оценке Счетной палаты**.

Однако в ряде госпрограмм согласно проектам паспортов по-прежнему **установлены целевые показатели (индикаторы)**, по которым на момент составления сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год **отсутствовали фактические данные**.

Так, оценка эффективности за 2016 год реализации госпрограммы «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы проводилась на основе неполных данных: **из 5 показателей уровня госпрограммы по 2 показателям фактические данные не представлены**, в связи с отсутствием статистической отчетности на момент составления сводного годового доклада. Однако в проекте паспорта госпрограммы по-прежнему **установлены 2 целевых показателя** («Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году» и «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения и местного (муниципального) значения»), **значения которых на конец отчетного периода в сводном докладе за 2016 год представлены не были**.

При проведении оценки эффективности за 2016 год реализации госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы по 29 из 81 целевого показателя (**35,8 %**) в годовом отчете Минприроды России были представлены **предварительные данные**, при этом **оценка достижения плановых значений** показателей установлена на уровне **выше среднего (87,8 %)**. Так, на уровне госпрограммы, в связи с отсутствием статистической отчетности на момент составления сводного годового доклада, представлены предварительные данные по следующим показателям: «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха», «Численность населения,

проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)», а также «Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах». Следует отметить, что **в проекте паспорта** госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы по-прежнему **предусматриваются указанные показатели.**

**В проекте паспорта** госпрограммы «Содействие занятости населения» **предусмотрены показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.** Так, в Сводном годовом докладе не отражено фактическое значение показателя «Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих» в связи с поздними сроками представления статистической информации. Вместе с тем в соответствии с проектом паспорта указанный показатель включен в состав показателей подпрограммы «Развитие институтов рынка труда» в 2017 году и подпрограмму «Безопасный труд» в 2018 - 2020 годах.

**В проект паспорта** госпрограммы «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы **включены показатели, по которым в 2016 году фактические значения носили предварительный характер** (например, показатели «Удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), %», «Число публикаций российских авторов в научных журналах, входящих в перечень, утвержденный Высшей аттестационной комиссией, в расчете на 100 исследователей»).

С учетом изложенного требуется принятие дополнительных мер **по корректировке набора показателей госпрограмм с учетом сроков их расчетов и формирования официальной статистической отчетности.**

**7.1.13.** Анализ значений показателей госпрограмм свидетельствует об **отсутствии их динамики по годам реализации госпрограммы, либо слабовыраженной динамике.**

Так, в подпрограмму «Регулирование качества окружающей среды» госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы включен показатель, направленный на достижение задачи по увеличению объема инвестиций в основной капитал, - «инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, по отношению к 2007 году», который фактически не имеет положительной динамики и к 2020 году практически возвращается к уровню 2007 года.

Показатель «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году» государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы имеет слабовыраженную динамику в 2018 – 2020 годах, так как ежегодный темп роста показателя в указанный период установлен на уровне 100,6 % (увеличение менее чем на 1 % в год).

Показатель «Охват акватории внутренних вод Российской Федерации мероприятиями по государственному контролю (надзору) в целях выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (годовое значение) (%)» госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» имеют слабовыраженную динамику снижения (36,5 % в 2017 году, 36 % в 2018 году, 35,5 % в 2019 году).

Значение показателя «оправдываемость штормовых предупреждений об опасных природных (гидрометеорологических) явлениях» (как в действующей редакции госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы, так и в ее проекте) запланировано в 2017 – 2020 годах на уровне 90 % – 91 %, при этом фактическое его значение в 2016 году составило 94,5 %.

В госпрограмме «Развитие лесного хозяйства» на период 2013 - 2020 годов неизменны значения целевого показателя (индикатора) «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых (занятых) лесной растительностью земель лесного фонда» на 2016 – 2020 годы (предусмотрены на уровне 70,4 %).

Анализ значений показателей госпрограмм также свидетельствует об **отсутствии взаимозависимости между изменением значений целевых показателей (индикаторов) и объемов финансирования** по ряду госпрограмм.

Так, несмотря на планируемое уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий отдельных госпрограмм сохраняются прежние значения целевых показателей (индикаторов), либо их значения имеют положительную динамику (госпрограммы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 – 2025 годы», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы и другие).

Анализ показателей госпрограммы «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы показывает, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы с 142,7 млрд. рублей (утвержденный паспорт) до 148,9 млрд. рублей (проект паспорта) значения

показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта, по сравнению с действующей редакцией не изменены.

Проектом паспорта госпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики» по сравнению с утвержденной редакцией госпрограммы не предусматривается изменение значений показателей (индикаторов) в 2018 - 2020 годах по двум подпрограммам. Вместе с тем финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета по этим подпрограммам изменено.

**7.1.14.** Счетная палата неоднократно обращала внимание на необходимость **сокращения количества целевых показателей (индикаторов)**. Вместе с тем согласно проектам паспортов отдельных госпрограмм по-прежнему **предусматривается увеличение перечня** целевых показателей (индикаторов).

Так, в проекте паспорта госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» предусматривается включение новых показателей: «Объем поддержанного Внешэкономбанком экспорта в приоритетных отраслях промышленности с использованием средств субсидии» и «Объем поддержанного высокотехнологичного экспорта акционерным обществом «Российский экспортно-импортный банк» с использованием средств субсидии». При этом значения указанных показателей на 2018 – 2020 году не установлены.

По подпрограмме «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» на 2018 – 2020 годы установлено 18 показателей (24 % показателей госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности») при объеме финансирования в размере 3,8 % общего объема ассигнований на реализацию госпрограммы, по подпрограмме «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологичной продукции в гражданских отраслях промышленности» - 12 показателей (16 %) при объеме финансирования 11,1 %, по подпрограмме «Развитие производства традиционных и новых материалов» - 10 показателей (13,3 %) при объеме финансирования 0,7 %. Указанные факты свидетельствуют **об избыточности показателей, что не в полной мере отвечает требованиям** пункта 22 Методических указаний, согласно которым количество показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов **необходимости и достаточности** для достижения целей и решения задач госпрограммы.

**7.1.15.** Анализ показателей, представленных к проектам паспортов, свидетельствует об изменении перечня и значений показателей по всем госпрограммам.

Согласно проектам представленных паспортов на 2018 год предусматривается установить 1 861 показатель, что на 33 показателя меньше, чем предусмотрено на 2017 год,

при этом значения предусматривается **увеличить по 1 804 показателям (70,9 %), снизить по 96 (5,3 %) показателям, сохранить на уровне 2017 года по 430 показателям (23,8 %).**

Счетной палатой с учетом степени эффективности реализации госпрограмм в 2014 – 2016 годах, динамики расходов и показателей (индикаторов) госпрограмм в 2017 – 2020 годах осуществлена экспертная оценка рисков недостижения показателей (индикаторов) госпрограмм в 2018 году.

По результатам проведенной экспертной оценки установлено, что в 2018 году **по 15 госпрограммам существуют риски недостижения до 10 % показателей (индикаторов), по 9 госпрограммам – от 10 % до 20 % показателей (индикаторов), по 8 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 6 госпрограммам – более 30 %.** В 2019 году **по 15 госпрограммам существуют риски недостижения до 10 % показателей (индикаторов), по 8 госпрограммам – от 10 % до 20 %, по 8 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 6 госпрограммам – более 30 %.** В 2020 году **по 15 госпрограммам существуют риски недостижения до 10 % показателей (индикаторов), по 9 госпрограммам – от 10 % до 20 %, по 6 госпрограммам - от 20 % до 30 %, по 7 госпрограммам – более 30 %.**

По экспертной оценке Счетной палаты, в 2018 году существуют риски недостижения значений свыше **350 показателей, что составляет более 19 % общего объема установленных показателей.**

**7.1.16.** В целях преодоления серьезных недостатков действующей системы функционирования и реализации госпрограмм предлагается внедрить **принципы проектного управления** в рамках «пилотных» госпрограмм.

Принимаемые меры по совершенствованию подходов к формированию программного бюджета направлены на обеспечение более прочной взаимосвязи между стратегическими планами государства и федеральным бюджетом, концентрацию бюджетных ассигнований на стратегически важных целях социально-экономического развития, увеличить ответственность исполнителей, соисполнителей и участников госпрограмм за целевое и эффективное использование выделенных бюджетных средств, а также на основе установленных показателей (индикаторов) проводить оценку эффективности выделяемых средств и достижения результатов.

В составе материалов к законопроекту представлены проекты паспортов пяти госпрограмм, реализацию которых планируется осуществлять на основе механизмов проектного управления (далее - **«пилотные» госпрограммы**): «Развитие здравоохранения», «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие

транспортной системы», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

**7.1.16.1.** Согласно законопроекту на реализацию 5 «пилотных» госпрограмм предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в объеме 1 897 991,5 млн. рублей, на 2019 год – 1 771 949,1 млн. рублей, на 2020 год – на 1 882 867,1 млн. рублей, что составляет соответственно 11,5 %, 10,8 % и 11,3 % общего объема расходов федерального бюджета или 23,1 %, 22,4 % и 23,4 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть) соответственно.

(млн. рублей)

Наименование "пилотной" госпрограммы	2017 год			2018 год					2019 год			2020 год		
	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 1.09.2017	структура "пилотных" госпрограмм в общем объеме расходов сводной бюджетной росписи на 1.09.2017 (%)	бюджетные ассигнования, утвержденные паспортом	законопроект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) (%)	отклонение от показателей сводной бюджетной росписи на 1.09.2017 (%)	структура "пилотных" госпрограмм в общем объеме расходов законопроекта на госпрограммы (%)	законопроект	отклонение от законопроекта на 2018 год (%)	структура "пилотных" госпрограмм в общем объеме расходов законопроекта на госпрограммы (%)	законопроект	отклонение от законопроекта на 2019 год (%)	структура "пилотных" госпрограмм в общем объеме расходов законопроекта на госпрограммы (%)
Расходы на реализацию "пилотных" госпрограмм (открытая часть)	1 863 187,6	1 989 898,3	23,9	1 833 860,3	1 897 991,5	101,9	95,4	23,1	1 771 949,1	93,4	22,4	1 882 867,1	106,3	23,4
"Развитие здравоохранения"	263 920,5	314 989,1	3,8	281 519,8	300 090,0	113,7	95,3	3,6	265 711,4	88,5	3,4	338 403,5	127,4	4,2
"Развитие образования" на 2013 - 2020 годы	449 723,4	458 252,1	5,5	456 703,8	480 607,6	106,9	104,9	5,8	484 454,0	100,8	6,1	495 761,1	102,3	6,2
"Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"	106 418,0	114 990,3	1,4	83 301,3	96 806,0	91,0	84,2	1,2	52 868,8	54,6	0,7	51 451,2	97,3	0,6
"Развитие транспортной системы"	818 195,3	859 518,5	10,3	814 377,7	798 214,4	97,6	92,9	9,7	746 696,5	93,5	9,5	775 027,0	103,8	9,6
"Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы"	224 930,3	242 148,3	2,9	197 957,8	222 273,5	98,8	91,8	2,7	222 218,4	100,0	2,8	222 224,3	100,0	2,8

Анализ представленных данных свидетельствует об **изменении структуры расходов** в 2017 – 2020 годах по указанным госпрограммам. Так, **доля** расходов по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в общем объеме расходов по госпрограммам **уменьшается** с 1,4 % в 2017 году до 0,6 % в 2020 году, или **на 0,8 процентного пункта**. Доля расходов по госпрограмме «Развитие транспортной системы» в общем объеме расходов по госпрограммам **уменьшается** с 10,3 % в 2017 году до 9,6 % в 2020 году, или **на 0,7 процентного пункта**.

**Доля** расходов по госпрограмме «Развитие здравоохранения» в общем объеме расходов по госпрограммам последовательно **уменьшается** с 3,8 % в 2017 году до 3,4 % в 2019 году, или **на 0,4 процентного пункта**, к 2020 году предусматривается ее **увеличение до 4,2 %**.

**Доля** расходов по государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 -

2020 годы в общем объеме расходов по госпрограммам в 2017 – 2020 года **остается практически неизменной** на уровне 2,7 % - 2,9 %.

К 2020 году предусматривается **увеличение доли** расходов по госпрограмме «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы в общем объеме расходов по госпрограммам с 5,5 % в 2017 году до 6,2 % в 2020 году, или **на 0,7 процентного пункта**.

**7.1.16.2.** Согласно сводному годовому докладу оценка Минэкономразвития России эффективности реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения» в 2016 году определена **ниже среднего**, по оценке Счетной палаты, – соответствует **среднему уровню**.

Оценка Минэкономразвития России эффективности реализации госпрограммы «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы в 2016 году определена **выше среднего**, по оценке Счетной палаты, указанная госпрограмма **не подлежала оценке эффективности** по итогам ее реализации в 2014, 2015 и 2016 годах.

Согласно сводным годовым докладам оценки Минэкономразвития России эффективности реализации госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2014, 2015 и в 2016 годах определены **на удовлетворительном уровне и ниже среднего**, по оценке Счетной палаты, указанная госпрограмма **не подлежала оценке эффективности** по итогам ее реализации в 2014, 2015 и 2016 годах.

Оценка Минэкономразвития России эффективности реализации госпрограммы «Развитие транспортной системы» в 2016 году определена **выше среднего**, по оценке Счетной палаты указанная госпрограмма **не подлежала оценке эффективности** по итогам ее реализации в 2016 году.

Согласно сводному годовому докладу, по оценке Минэкономразвития России, реализация государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы в 2016 году **имеет низкую степень эффективности**, по оценке Счетной палаты, госпрограмма **не подлежала оценке эффективности** по итогам ее реализации в 2016 году.

**7.1.16.3.** Счетная палата в целом поддерживает переход на реализацию **«пилотных» госпрограмм** в целях их перевода на механизмы проектного управления.

Согласно Плану первоочередных мер по разработке и реализации «пилотных» государственных программ Российской Федерации, утвержденному Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И. 6 июля 2017 г. № 4760п-П6 (далее – План мероприятий), проекты постановлений Правительства Российской Федерации об утверждении «пилотных» госпрограмм, подготовленные ответственными исполнителями «пилотных» госпрограмм, должны быть внесены в Правительство

Российской Федерации в срок до 15 ноября 2017 года. Проекты «пилотных» госпрограмм в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» также будут направлены в Государственную Думу.

По состоянию на 10 октября 2017 года **постановление** Правительства Российской Федерации «О временном порядке разработки и реализации «пилотных» государственных программ Российской Федерации» **не утверждено**, при этом пунктом 8 Плана мероприятий срок внесения в Правительство Российской Федерации указанного постановления установлен 1 сентября 2017 года.

**7.1.16.4.** Проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении временного порядка разработки и реализации «пилотных» государственных программ Российской Федерации», подготовленным Минэкономразвития России в сентябре 2017 года (далее – проект временного порядка), предусматривается утверждение временного порядка, который распространяется на действующие государственные программы Российской Федерации. При этом **механизм завершения** действующих государственных программ Российской Федерации, **учет степени реализации** включенных в них подпрограмм и основных мероприятий, а также **уровня достигнутых значений** целевых показателей (индикаторов) **не определен**.

На основании проекта временного порядка «пилотная» государственная программа является документом стратегического планирования, предусматривающим реализацию комплекса мероприятий, направленных на достижение определенных документами стратегического планирования целей государственной политики в соответствующей сфере на принципах проектного управления. Однако в проекте временного порядка не раскрыто содержание принципов проектного управления и не содержится ссылок на нормативные правовые акты, устанавливающие указанные принципы и механизмы их реализации.

В соответствии с проектом временного порядка предлагается **внедрение новых программно-целевых инструментов** – межведомственных целевых программ и межпрограммных проектов. В результате предлагаемых новаций **перечень** программно-целевых инструментов лишь **расширяется**. Счетная палата неоднократно обращала внимание на **нецелесообразность одновременного использования различных инструментов** программно-целевого планирования, в связи с чем вызывает сомнение необходимость введения института межведомственных целевых программ.

Сохраняется **риск наличия** в «пилотных» госпрограммах и входящих в их состав структурных элементов **значительного количества целей, задач и показателей ненадлежащего качества**, что затрудняет координацию и контроль их реализации.



По сравнению с требованиями, установленными Порядком разработки госпрограмм, в проекте временного порядка значительно **сокращен состав сведений, включаемых в «пилотную» госпрограмму**. Так, в состав дополнительных и обосновывающих материалов, которые не утверждаются Правительством Российской Федерации, переведены сведения об оценке обеспеченности целей государственной программы проектами и ведомственными целевыми программами, об основных мерах правового регулирования, о финансовом обеспечении реализации государственной программы и ряд других сведений.

В целях эффективной реализации проектного управления в утверждаемую часть госпрограмм **необходимо включать оценку рисков реализации программы**, основанную на современной методологии и включающую формирование реестра рисков, оценку вероятности их наступления, влияния рисков на достижение установленных целевых показателей, механизмы управления рисками, а также комплекс мероприятий по минимизации прежде всего наиболее существенных рисков и преодолению их последствий.

При этом следует **наделить ответственных исполнителей, соисполнителей и участников «пилотных» госпрограмм необходимыми полномочиями** в части реализации мероприятий **по управлению рисками**, а также рассмотреть вопрос **об установлении мер персональной ответственности за реализацию «пилотных» госпрограмм**.

Проектом временного порядка **отражение сведений об участниках и соисполнителях** в паспорте **не предусматривается**. Кроме того, не установлены полномочия руководителя проекта, входящего в состав «пилотной» госпрограммы.

**Порядок управления реализацией «пилотной» государственной программы утверждается ответственным исполнителем программы**. При этом **не установлены общие требования к указанным порядкам**, что свидетельствует об отсутствии единых подходов текущего управления «пилотными» госпрограммами.

В целях обеспечения эффективного управления «пилотными» госпрограммами целесообразно **обеспечить взаимосвязь их мероприятий в планах реализации со сводными планами приоритетных проектов (программ), ведомственных целевых программ**.

Также полагаем целесообразным **утверждение Правительством Российской Федерации в составе «пилотной» госпрограммы мер государственного и правового регулирования и методик оценки эффективности, при обязательном установлении общих требований к таким методикам**.

Временным порядком разработки и реализации «пилотных» госпрограмм предусматривается возможность установления **ключевых показателей эффективности**

«пилотной» госпрограммы, которые рассчитываются **по утвержденным федеральными органами исполнительной власти методикам.**

Счетная палата неоднократно отмечала, что отсутствие единых подходов к сбору и представлению информации о выполнении показателей (индикаторов), многовариантность методик их расчетов и способов получения отчетных данных затрудняет своевременный и качественный контроль хода реализации госпрограмм и степень достижения запланированных результатов.

Предоставление ответственным исполнителям **права самостоятельно разрабатывать методики** количественного исчисления показателей и планировать значения этих показателей по годам реализации может привести к **рискам получения субъективной информации.**

В соответствии с проектом временного порядка в дополнительных и обосновывающих материалах при подготовке «пилотной» госпрограммы предусматривается оценка степени влияния дополнительных объемов финансирования на ключевые показатели эффективности «пилотных» госпрограмм. По мнению Счетной палаты, необходимо также **предусмотреть** наличие в составе дополнительных и обосновывающих материалов **оценки степени влияния сокращения объемов финансирования на ключевые показатели эффективности «пилотных» госпрограмм.**

Счетная палата неоднократно отмечала **недостатки в системе целей, задач, показателей (индикаторов) госпрограмм**, в том числе значительное их количество, отсутствие по показателям (индикаторам) официальной статистической информации и ряд других.

В проекте временного порядка, при установлении предельного количества целей на уровне госпрограмм (не более 5) **количество ключевых показателей** эффективности, характеризующих цели «пилотной» госпрограммы, **не ограничивается.**

**7.1.16.5. Анализ представленных одновременно с законопроектом проектов паспортов «пилотных» госпрограмм показал следующее.**

**7.1.16.5.1.** В проектах паспортов 4 «пилотных» госпрограмм предусмотрено **по 4 - 5 целей**, что соответствует требованиям, содержащимся в проекте временного порядка, а также в Основных подходах к формированию и реализации «пилотных» госпрограмм, являющихся приложением к Плану мероприятий (далее – Основные подходы). При этом в проекте паспорта госпрограммы «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы» предусматривается **9 целей** по четырем направлениям.

Проектом временного порядка **отражение задач** в паспортах «пилотных» госпрограмм **не предусматривается**. Вместе с тем в проекте паспорта госпрограммы «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы **предусмотрено шесть задач**.

В проектах паспортов двух госпрограмм «Развитие здравоохранения» и «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы **отражены ожидаемые результаты их реализации**, что соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации». При этом проектом временного порядка отражение указанной информации в проекте паспорта «пилотной» госпрограммы **не предусматривается**.

**7.1.16.5.2.** Согласно Основным подходам в «пилотных» госпрограммах должны учитываться средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, институтов развития, государственных корпораций и компаний с государственным участием, иных внебюджетных источников.

В проекте временного порядка **отсутствуют единые подходы при указании источников финансового обеспечения** «пилотных» госпрограмм.

В соответствии с «Общими положениями» проекта временного порядка формирование «пилотных» госпрограмм осуществляется в том числе исходя из принципа обеспечения консолидации бюджетных ассигнований **федерального бюджета** и бюджетов **государственных внебюджетных фондов** Российской Федерации. Вместе с тем в разделе «Требования к заполнению паспорта «пилотной» государственной программы» проекта временного порядка в параметрах финансового обеспечения проектов помимо бюджетных ассигнований **федерального бюджета** и **бюджетов государственных внебюджетных фондов** Российской Федерации отражается **индикативная оценка объемов средств субъектов Российской Федерации, институтов развития, государственных корпораций и компаний с государственным участием, средств из иных источников**, направляемых на цели, соответствующие «пилотной» государственной программе.

При этом в соответствии с «Требованиями к содержанию «пилотных» госпрограмм» проекта временного порядка в составе дополнительных и обосновывающих материалов подготавливается информация по финансовому обеспечению за счет средств **федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов** Российской Федерации, а также о **расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, территориальных внебюджетных фондов, прогнозных расходах государственных корпораций, публичных акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций**.

Вместе с тем в качестве финансового обеспечения реализации госпрограмм в проектах паспортов трех «пилотных» госпрограмм предусмотрены **только средства федерального бюджета**. В проекте паспорта госпрограммы «Развитие здравоохранения» предусмотрены также **средства бюджета ФСС и ФОМС**, в проекте паспорта госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предусмотрены также **средства бюджета ПФР**.

**7.1.16.6.** В соответствии с проектом временного порядка и Основными подходами в структуре «пилотных» госпрограмм выделяются **проектная часть** (раздел по реализации проектов (программ), ведомственных проектов (программ) и межпрограммных проектов (программ) и **процессная часть** (раздел по реализации ведомственных целевых программы), прошедшие процедуру ранжирования, реализация которых обеспечивает достижение заданных в «пилотных» госпрограммах целей в полном объеме наиболее эффективным способом.

Согласно принятым решениям с 1 января 2018 года **мероприятия ФЦП**, входящих в состав «пилотных» госпрограмм, **подлежат интеграции в «пилотные» госпрограммы** в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Однако **конкретные сроки разработки и внесения указанного порядка** в Правительство Российской Федерации **не определены**.

В проектную часть включаются приоритетные проекты (программы), ведомственные проекты (программы) и межпрограммные проекты (программы), в процессную часть - ведомственные целевые программы.

Однако согласно пункту 4 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. № 239, **ведомственная целевая программа** является документом, содержащим комплекс скоординированных мероприятий, направленных на **решение конкретной задачи** подпрограммы государственной программы, а также **измеряемые целевые индикаторы**, что, по мнению Счетной палаты, **является признаком проектной деятельности**.

В целом исходя из положений проекта временного порядка, **структура и содержание «пилотной» госпрограммы не определены**.

В проектах паспортов «пилотных» госпрограмм **представлены подпрограммы** утвержденных госпрограмм **без их разделения на проекты и (или) ведомственные целевые программы**.

Таким образом, представленные проекты паспортов пяти «пилотных» госпрограмм **не соответствуют форме, утвержденной постановлением Правительства Российской**

**Федерации** от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», и **форме, предусмотренной проектом постановления** Правительства Российской Федерации «Об утверждении временного порядка разработки и реализации «пилотных» государственных программ Российской Федерации». В связи с отсутствием порядка разработки и реализации «пилотных» госпрограмм соответствующие **проекты паспортов не отвечают целям проектного финансирования.**

**7.1.16.7.** В проектах паспортов госпрограмм «Развитие здравоохранения», «Развитие транспортной системы», госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия предусмотрено **по пять показателей** (индикаторов) на уровне госпрограммы. Следует отметить, **что в сводной информации, представленной в составе проектов паспортов по указанным госпрограммам не представлены сведения о показателях (индикаторах) на уровне подпрограмм.**

В проекте паспорта госпрограммы «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы на уровне госпрограммы предусмотрено **10 показателей**, на уровне подпрограмм – **120 показателей**, в проекте паспорта «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - **6 и 15 показателей** соответственно.

Данные факты свидетельствуют **о различном подходе к определению количества показателей (индикаторов) госпрограмм.**

**7.1.16.7.1.** По сравнению с действующей редакцией госпрограммы «Развитие здравоохранения» в проекте госпрограммы предусматривается сокращение количества целевых показателей уровня госпрограмм с 12 до 5 единиц. При этом **показатели уровня подпрограмм в сводной информации по госпрограмме не представлены.**

В проекте госпрограммы **значения показателей** смертности от новообразований (в том числе злокачественных) (на 100 тыс. населения) и ожидаемой продолжительности жизни при рождении, установленные на 2018, 2019 и 2020 годы, **ухудшаются по сравнению с утвержденными значениями.** Так, ожидаемая продолжительность жизни при рождении в проекте госпрограммы на 2020 год – 73,7 лет, в утвержденной госпрограмме – 75 лет; смертность от новообразований (в том числе злокачественных) – 196 человек и 190 человек.

В рамках госпрограммы предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 5 приоритетных проектов: «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий», «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации», «Создание новой модели медицинской

организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами» («Новые кадры современного здравоохранения»), «Формирование здорового образа жизни» («Укрепление общественного здоровья»).

В сводной информации к проекту паспорта госпрограммы «Развитие здравоохранения» предусматривается показатель «Уровень удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи **в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь**», в паспорте приоритетного проекта «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» установлен показатель «Уровень удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи **участковым врачом**». Кроме того, указанные идентичные показатели на 2020 год имеют различные значения (52 % и 60 % соответственно). Таким образом, идентичные показатели в госпрограмме и в приоритетном проекте имеют различные наименования и значения.

**7.1.16.7.2.** По сравнению с действующей редакцией госпрограммы «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы в проекте госпрограммы предусматривается **увеличение количества целевых показателей уровня госпрограмм** с 9 до 16 единиц. Количество показателей уровня подпрограмм, представленных в сводной информации, практически соответствуют их количеству в утвержденной госпрограмме.

При проведении оценки эффективности за 2016 год реализации указанной госпрограммы **из 8 показателей уровня госпрограммы по 3 показателям (37,5 %) были приведены плановые значения** в связи с отсутствием на момент подготовки сводного годового доклада за 2016 год официальной статистической информации, при этом степень эффективности госпрограммы составила 83,5 %, что соответствует уровню **выше среднего**. Следует отметить, что **в проекте паспорта** указанной госпрограммы по-прежнему **предусматриваются показатели:** «Удельный вес численности обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями (с учетом федеральных государственных образовательных стандартов), в общей численности обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций», «Удельный вес сектора высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки», а также «Удельный вес численности населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченного общим и профессиональным образованием, в общей численности населения в возрасте 5 - 18 лет», **значения которых отсутствовали на момент составления сводного годового доклада за 2016 год.**

В рамках госпрограммы предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 6 приоритетных проектов: «Создание современной образовательной среды для школьников», «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации», «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий», «Вузы как центры пространства создания инноваций», «Доступное дополнительное образование для детей», «Развитие экспортного потенциала российской системы образования».

**Следует отметить, что в рамках формирования «пилотных» госпрограмм и приоритетных проектов отсутствуют единые подходы к определению перечня показателей.**

Так, в сводной информации к проекту паспорта госпрограммы «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы и паспортами приоритетных проектов предусматриваются **идентичные показатели**, с установленными **одинаковыми значениями** по годам реализации, имеющие **различные наименования**. В сводной информации к проекту паспорта указанной госпрограммы предусматривается показатель – **«Численность прошедших обучение на онлайн-курсах для неформального и формального образования»**, паспортом приоритетного проекта «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации» – **«Число обучающихся образовательных организаций, прошедших обучение на онлайн-курсах для формального и неформального обучения»**). В сводной информации к проекту паспорта указанной госпрограммы предусматривается показатель – **«Количество российских вузов, входящих не менее двух лет подряд в ТОП-100 мировых рейтингов университетов»**, паспортом приоритетного проекта «Вузы как центры пространства создания инноваций» - **«Количество ведущих российских университетов, входящих не менее двух лет подряд в ТОП-100 мировых рейтингов университетов»**.

Следует отметить, что **не все показатели приоритетных проектов включены в состав показателей**, содержащихся в сводной информации к проекту паспорта **госпрограммы**. Так, в госпрограмме отсутствуют показатели «Число новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации, введенных путем строительства объектов инфраструктуры общего образования в рамках софинансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий, в том числе реализуемых в субъектах Российской Федерации» и «Количество субъектов Российской Федерации, реализовавших современные региональные системы дополнительного образования детей», утвержденные паспортами приоритетных проектов «Создание современной образовательной среды для школьников» и «Доступное дополнительное образование для детей» соответственно.

**7.1.16.7.3.** По сравнению с действующей редакцией госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в проекте госпрограммы предусматривается **увеличение количества целевых показателей уровня госпрограмм с 3 до 6 единиц** (из которых по двум показателям значения не установлены и будут сформированы после разработки методики их расчета). Количество показателей уровня подпрограмм, представленных в сводной информации, практически соответствуют их количеству в утвержденной госпрограмме.

В подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» для четырех задач и четырех мероприятий, направленных **на достижение цели** госпрограммы **по обеспечению эффективности деятельности** Минстроя России в сфере реализации государственной жилищной политики и организации жилищно-коммунального комплекса, установлен **только один показатель «Количество уникальных посетителей официального сайта** Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом количество уникальных посетителей сайта Минстроя России не имеет прямой зависимости от уменьшения или увеличения объема бюджетных ассигнований по данной подпрограмме.

В связи с тем что эффективность деятельности Минстроя России в сфере реализации государственной жилищной политики и организации жилищно-коммунального комплекса, в части эффективности реализации госпрограммы неоднократно оценивалась Минэкономразвития России как низкая, данный **показатель является не адекватным** (очевидным образом не характеризует прогресс в достижении цели), **не объективным** (улучшение отчетных значений показателя возможно при ухудшении реального положения дел и низкой оценке эффективности реализации госпрограммы).

Следует отметить, что в госпрограмме предусматриваются показатели «годовой объем ввода жилья» и «коэффициент доступности жилья», значения по которым в 2016 году не достигнуты.

В рамках госпрограммы предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 3 приоритетных проектов: «Ипотека и арендное жилье», «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», «Формирование комфортной городской среды».

Следует отметить, что **показатели, утвержденные паспортами приоритетных проектов «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Формирование комфортной городской среды» не предусматриваются в сводной информации к проекту паспорта госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».**



В сводной информации к проекту паспорта госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и паспортом приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» **предусматриваются идентичные показатели**, с установленными одинаковыми значениями по годам реализации, имеющие **различные наименования**. Так, в сводной информации к проекту паспорта указанной госпрограммы предусматриваются показатели: «Годовой объем ввода жилья», «Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов», паспортом указанного приоритетного проекта – «Объемы ввода жилья», «Количество выдаваемых ипотечных жилищных кредитов».

**7.1.16.7.4.** По сравнению с действующей редакцией госпрограммы «Развитие транспортной системы» в проекте госпрограммы предусматривается **сокращение количества целевых показателей уровня госпрограмм с 35 до 5 единиц**. При этом **показатели уровня подпрограмм** в сводной информации по госпрограмме **не представлены**.

Следует отметить, что в утвержденной госпрограмме предусматриваются показатели «транспортная подвижность населения», «экспорт транспортных услуг», которые рассчитываются в процентах по отношению к показателю 2011 года. При этом предлагаемые изменения предусматривают расчет показателей в абсолютных единицах измерения (т-км на 1000 руб. ВВП; тыс. пасс.-км на 1 жителя; млрд. долларов США соответственно) **вместо** относительных показателей к 2011 году, что **исключает возможность сопоставимости показателей, нарушает преемственность** редакции госпрограммы, **непрерывность накопления данных** для оценки хода эффективности ее реализации.

Следует отметить, что в 2016 году **плановые значения** указанных утвержденных показателей **не достигнуты**.

В рамках госпрограммы предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

**7.1.16.7.5.** По сравнению с действующей редакцией государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы в проекте госпрограммы предусматривается **сокращение количества целевых показателей уровня госпрограмм с 10 до 5 единиц**. При этом **показатели уровня подпрограмм** в сводной информации по госпрограмме **не представлены**.

Следует отметить, что в утвержденной госпрограмме предусматриваются показатели «индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в

сопоставимых ценах) к предыдущему году» и «индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году». При этом предлагаемые изменения предусматривают расчет показателей **к уровню 2015 года вместо предыдущего года**, что также **исключает возможность сопоставимости показателей, нарушает преемственность** редакции госпрограммы, **непрерывность накопления данных** для оценки хода эффективности ее реализации.

В рамках госпрограммы предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».

Следует отметить, что в сводной информации к проекту паспорта государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы предусматривается показатель «Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса (к 2015 году)», не предусмотренный паспортом приоритетного проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».

**7.1.16.8.** Счетная палата неоднократно указывала на **несоответствие показателей (индикаторов) госпрограмм показателям стратегических документов**, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Так, из 37 показателей (индикаторов) уровня госпрограмм, представленных в сводной информации к проектам паспортов пяти «пилотных» госпрограмм, **не соответствуют показателям прогноза** социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **значения 5 показателей в трех «пилотных» госпрограммах**.

Проектом паспорта госпрограммы «Развитие здравоохранение» установлен показатель (индикатор) госпрограммы «Уровень удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (в %) » на 2020 год в размере **52 %**, в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (базовый вариант) отмечено, что уровень удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях составит в 2020 году – **60 %**.

Проектом паспорта госпрограммы «Развитие здравоохранение» установлен показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)» в 2018 году на уровне **72,8 года**, в 2019 году – **73,25 года**, в 2020 году – **73,7 лет**.

В соответствии со средним вариантом сценария демографического прогноза Росстата, который согласно представленному одновременно с законопроектом Прогнозу социально-

экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, использован как основа при построении расчетов по базовому варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, **показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении»** в 2018 году планируется **72,54 года**, в 2019 году – **72,81 года**, в 2020 году – **73,07 года**.

Таким образом, в проекте паспорта госпрограммы установлены значения данного показателя, **отличные от значений среднего варианта сценария демографического прогноза Росстата**. Кроме того, значение показателя не соответствует показателю, установленному в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606, – **74 года**.

В проекте паспорта государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2022 годы установлено значение показателя (индикатора) госпрограммы «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году» на 2017 год – **104,8 %**, на 2018 год – **106,6 %**, на 2019 год – **108,5 %**, на 2020 год – **110,8 %**. Учитывая значения показателя прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов темп роста продукции сельского хозяйства (к 2015 году) в 2017 году составит **106,1 %**, в 2018 году - **106,6 %**, 2019 году - **108,2 %**, в 2020 году - **110,6 %**.

В проекте паспорта указанной госпрограммы установлено значение показателя (индикатора) госпрограммы «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году» на 2017 год - **104,6 %**, на 2020 год – **106,5 %**. В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов значение указанного показателя установлено на 2017 год – **113,9 %**, на 2020 год – **116,6 %**.

В проекте паспорта госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (как и в утвержденном паспорте указанной госпрограммы) годовой объем ввода жилья запланирован в 2019 году – 94 млн. кв. м, **в 2020 году – 100 млн. кв. м**. Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по экспертной оценке, среднегодовой темп прироста жилья за 2018 – 2019 годы составит 7 % – 9 %. Годовой объем ввода жилья **в 2020 году составит 90,03 млн. кв. м**. При этом в прогнозе указывается, что при разработке прогноза развития строительной отрасли (вид экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов») учитывались основные положения указанной госпрограммы.

## **7.2. Результаты проверки и анализа формирования расходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию госпрограмм**

### **7.2.1. Госпрограмма «Развитие здравоохранения»**

**7.2.1.1.** Госпрограмма «Развитие здравоохранения» (далее – ГП-1) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-1 является Минздрав России, соисполнители – ФМБА России и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), участников - 17.

В проекте паспорта ГП-1, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-1), ответственным исполнителем является Минздрав России, соисполнителями - ФМБА России и ФОМС, участников - 17.

Следует отметить, что при внесении в марте 2017 года изменений в ГП-1<sup>1</sup> ФОМС исключен из состава участников ГП-1 и предусматривается в качестве соисполнителя госпрограммы. В 2017 году истек срок реализации отдельных мероприятий ГП-1 следующими участниками: Минпромторгом России (до 2015 года), Минэнерго России (до 2016 года), Росморречфлотом (до 2015 года), МЧС России (до 2017 года), Управлением делами Президента Российской Федерации (до 2017 года), Российской академией наук (до 2014 года) и Минобороны России (до 2017 года).

**7.2.1.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-1 **в основном соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Вместе с тем **проектом паспорта ГП-1 установлен показатель (индикатор) «Уровень удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (в %)» на 2020 год в размере 52 %, в то время как в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации отмечено, что уровень удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях составит в 2020 году 60 %.**

Минздравом России во исполнение подпункта 2 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской

---

<sup>1</sup> постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 394 "О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Федерации от 12 декабря 2013 года, а также с учетом замечаний Счетной палаты проведена корректировка показателей ГП-1 в целях приведения их в соответствие с целевыми значениями, установленными в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 - 606.

Вместе с тем **проектом паспорта ГП-1** установлен показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)» в 2018 году на уровне **72,8 года**, в 2019 году – **73,25 года**, в 2020 году – **73,7 лет**.

В соответствии со **средним вариантом сценария демографического прогноза** Росстата, который согласно представленному одновременно с законопроектом Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, использован как основа при построении расчетов по базовому варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, **показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении»** в 2018 году планируется **72,54 года**, в 2019 году – **72,81 года**, в 2020 году – **73,07 года**.

Таким образом, в проекте паспорта госпрограммы установлены значения данного показателя, **отличные от значений среднего варианта сценария демографического прогноза Росстата**. Кроме того, значение показателя не соответствует показателю, установленному в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606, – **74 года**.

**7.2.1.3.** Проект паспорта ГП-1 **в целом сбалансирован** по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению.

Проектом паспорта ГП-1 **предусматривается 5 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы, показатели подпрограмм и мероприятий госпрограммы отсутствуют**.

**7.2.1.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-1 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	3 697 851,4	425 547,1	13	1 958 547,7	2 255 751,4	2 314 962,9	2 387 453,3
федеральный бюджет	375 243,2	20 797,7	5,9	314 989,1	300 090,0	265 711,4	338 403,5
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 270 632,5	- 125 973,2	-9	-	-	-	-

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
бюджеты государственных внебюджетных фондов	1 590 098,4	68 845,3	4,5	1 643 558,6	1 955 661,4	2 049 251,5	2 049 049,8
территориальные государственные внебюджетные фонды	461 877,3	461 877,3	-	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования ГП-1 показал, что паспортом ГП-1 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета ФОМС.

В то же время реализация ГП-1 осуществлялась с привлечением средств территориальных государственных внебюджетных фондов.

Анализ сведений, представленных в таблице, свидетельствует о недостаточном уровне планирования и финансирования мероприятий ГП-1 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, который составил 91 % предусмотренного объема. При этом исполнение расходов федерального бюджета превысило уровень, предусмотренный паспортом ГП-1.

Согласно проекту паспорта в 2017 - 2020 годах реализация мероприятий ГП-1 планируется за счет средств федерального бюджета, бюджетов ФОМС и Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - ФСС). Средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации не предусматриваются.

**7.2.1.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-1 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-1 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-1 в законопроекте, и составляет в 2018 году 300 090,0 млн. рублей, в 2019 году – 265 711,4 млн. рублей, в 2020 году – 338 403,5 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-1 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

[illegible]

	2016 год исполнение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
«Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»	249 596,9	146 400,1/ 184 461,2	184 461,2	91 419,3	49,6	166 566,5/ 154 851,3	-7,0	159 406,5/ 147 265,6	-7,6	159 411,2/ 219 206,4	37,5
«Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»	29 174,4	23 327,2/ 26 647,2	26 647,2	16 591,3	62,3	21 515,3/ 24 905,3	15,8	21 233,5/ 24 238,5	14,2	21 237,3/ 24 977,7	17,6
«Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»	9 191,9	8 608,1/ 9 144,2	9 144,2	6 314,8	69,1	8 897,5/ 9 880,8	11,1	8 522,5/ 10 040,9	17,8	8 522,5/ 10 728,1	25,9
«Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении»	1 374,8	1 436,1/ 1 463,0	1 463,0	1 079,7	73,8	4 627,9/ 3 000,7	-35,2	4 661,2/ 3 055,5	-34,4	4 661,2/ 3 097,7	-33,5
«Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья»	2 289,0	1 163,2/ 1 458,7	1 458,7	1 221,2	83,7	858,3/ 1 079,1	25,7	888,4/ 1 116,7	25,7	905,8/ 849,6	-6,2
«Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»	34 959,3	29 542,1/ 36 519,4	36 519,4	23 839,8	65,3	28 283,1/ 41 446,8	46,5	27 895,4/ 40 543,7	45,3	27 899,0/ 40 895,5	46,6
«Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»	19 663,8	20 362,83/ 22 901,1	22 901,1	13 767,6	60,1	21 047,9/ 28 213,1	34,0	20 052,7/ 27 589,0	37,6	20 057,3/ 28 057,8	39,9
«Информационные технологии и управление развитием отрасли»	3 552,0	2 860,4/ 5 008,8	5 008,8	2 368,9	47,3	3 007,5/ 4 519,2	50,3	2 994,6/ 6 026,1	увеличение в 2 раза	2 995,6/ 4 457,8	48,8
«Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»	25 441,0	27 385,4/ 27 385,4	27 385,4	18 256,9	66,7	26 715,7/ 32 193,7	20,5	1 735,4/ 5 835,2	увеличение в 3,4 раза	1 735,4/ 6 132,9	увеличение в 3,5 раза

В 2016 году на реализацию ГП-1 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 384 594,8 млн. рублей, что на 14 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ, и на 8,5 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-1.

**Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-1 составило 375 243,2 млн. рублей, что на 9 351,6 млн. рублей, или на 2,4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи.**

**Наибольший объем не исполненных в 2016 году бюджетных ассигнований** сложился по подпрограммам «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологическую, медицинской помощи» – 4 220,1 млн. рублей (**недовыполнение - 2,9 %**, в 2015 году – 1,5 %), «Управление развитием отрасли» – 1 646,1 млн. рублей (**недовыполнение - 31,7 %**, в 2015 году – 15,2 %), «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины» – 1 480,6 млн. рублей (**недовыполнение - 4,8 %**, в 2015 году – 2,6 %), «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» – 1 182,5 млн. рублей (**недовыполнение - 1,2 %**, как и в 2015 году).

По состоянию на **1 сентября 2017 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 51 068,6 млн. рублей, или на 19,3 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), **уровень кассового исполнения составил 174 859,7 млн. рублей, или 55,5 %** показателя сводной бюджетной росписи.

В действующей редакции ГП-1 утверждено 13 подпрограмм.

**Проектом паспорта** предусматривается реализация **9 подпрограмм** («Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни», «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины», «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей», «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении», «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья», «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья», «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан», «Информационные технологии и управление развитием отрасли», «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»).

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-1 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-1: в 2018 году - на 6,6 %, в 2019 году – на 7,4 %, в 2020 году – на 36,8 %.**

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-1 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»: в 2018 году - 154 851,3 млн. рублей, в 2019 году - 147 265,6 млн. рублей, в 2020 году - 219 206,4 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-1: в 2018 году - на 7,0 %, в 2019 году - на 7,6 % и увеличением в 2020 году на 37,5 %);



по подпрограмме «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»: в 2018 году - 24 905,3 млн. рублей, в 2019 году - 24 238,5 млн. рублей, в 2020 году - 24 977,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-1: в 2018 году - на 15,8 %, в 2019 году - на 14,2 %, в 2020 году - на 17,6 %);

по подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»: в 2018 году - 9 880,8 млн. рублей, в 2019 году - 10 040,9 млн. рублей, в 2020 году - 10 728,1 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-1: в 2018 году - на 11,1 %, в 2019 году - на 17,8 %, в 2020 году - 25,9 %);

по подпрограмме «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении»: в 2018 году - 3 000,7 млн. рублей, в 2019 году - 3 055,5 млн. рублей, в 2020 году - 3 097,7 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-1: в 2018 году - на 35,2 %, в 2019 году - на 34,4 %, в 2020 году - на 33,5 %);

по подпрограмме «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья»: в 2018 году - 1 079,1 млн. рублей, в 2019 году - 1 116,7 млн. рублей, в 2020 году - 849,6 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-1: в 2018 году - на 25,7 %, в 2019 году - на 25,7 % и с уменьшением в 2020 году на 6,2 %);

по подпрограмме «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»: в 2018 году - 41 446,8 млн. рублей, в 2019 году - 40 543,7 млн. рублей, в 2020 году - 40 895,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-1: в 2018 году - на 46,5 %, в 2019 году - на 45,3 %, в 2020 году - на 46,6 %);

по подпрограмме «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»: в 2018 году - 28 213,1 млн. рублей, в 2019 году - 27 589,0 млн. рублей, в 2020 году - 28 057,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-1: в 2018 году - на 34,0 %, в 2019 году - на 37,6 %, в 2020 году - на 39,9 %);

по подпрограмме «Информационные технологии и управление развитием отрасли»: в 2018 году - 4 519,2 млн. рублей, в 2019 году - 6 026,1 млн. рублей, в 2020 году - 4 457,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-1: в 2018 году - на 50,3 %, в 2019 году - в 2 раза, в 2020 году - на 48,8 %);

по подпрограмме «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»: в 2018 году - 32 193,7 млн. рублей, в 2019 году - 5 835,2 млн. рублей, в 2020 году - 6 132,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-1: в 2018 году - на 20,5 %, в 2019 году - в 3,4 раза, в 2020 году - в 3,5 раза).

**При низком кассовом исполнении расходов за 2016 год по подпрограмме «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а**

также основ персонализированной медицины» (95,2 % показателя сводной бюджетной росписи на 2016 год) и за 8 месяцев 2017 года (62,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 1 602,6 млн. рублей, или на 6,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**7.2.1.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-1 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Главные исполнители (соисполнители) ГП-1	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017.	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП 01 за счет средств федерального бюджета	375 243,2	261 085,4	314 989,0	174 859,7	55,5	281 519,8/ 300 090,0	6,6	247 390,1/ 265 711,2	7,4	247 425,3/ 338 403,5	36,8
в том числе:											
Минздрав России	261 902,8	168 471,9	210 223,8	109 198,0	51,9	188 594,5/ 178 896,5	-5,1	181 373,4/ 172 850,9	-4,7	181 391,7/ 165 917,8	-8,5
в % к итогу	69,8	64,5	66,7	62,4		59,6		65,1		49,0	
ФМБА России	33852,7	27 429,2	31 242,7	18 576,9	59,5	26 891,4/ 36 061,4	34,1	25 498,6/ 35 401,7	38,8	25 508,1/ 34427,3	35,0
в % к итогу	9,0	10,5	9,9	10,6		12,0		13,3		10,2	
ФАНО России	15 024,9	8 308,7	9 346,7	5 607,0	60,0	8 218,5/ 10 551,6	28,4	8 159,4/ 10 573,4	29,6	8 163,2/ 13 819,4	69,3
в % к итогу	4,0	3,2	3,0	3,2		3,5		4,0		4,1	
Росздравнадзор	2 770,0	3 057,9	3 549,4	2 351,9	66,3	2 517,0/ 3 288,0	30,6	2 489,9/ 3 007,9	20,8	2 490,8/ 3 105,5	24,7
в % к итогу	0,7	1,2	1,1	1,3		1,1		1,1		0,9	
Минобрнауки России	909,6	300,0	300,0	300,0	100						
в % к итогу	0,2	0,1	0,1	0,2							
Минсельхоз России	92,2	36,5	36,5	27,3	74,8	36,0/ 39,3	9,2	35,8/ 39,5	10,3	35,8/ 40,4	12,8
в % к итогу	0,025	0,01	0,01	0,02		0,013		0,015		0,012	
Минфин России	25 904,9	28 163,9	28 389,4	18 538,6	65,3	30 672,9/ 32 996,7	7,6	5 678,4/ 6 636,9	16,9	5 678,4/ 84 037,2	увеличение в 14,8 раза
в % к итогу	6,9	10,8	9,0	10,6		11,0		2,5		24,8	
Росавиация	504,0	309,7	309,7	213,2	68,8	308,6/ 571,3	85,1	307,8/ 569,7	85,1	307,8/ 582,6	89,3
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1		0,2		0,2		0,2	
Росавтодор	11,3	11,0	11,0	8,2	74,5	10,9/ 13,6	24,8	10,8/ 13,6	25,9	10,8/ 13,9	28,7
в % к итогу	0,003	0,004	0,003	0,005		0,005		0,005		0,004	
Минэкономразвития России	218,0	260,5	260,5	139,7	53,6	168,5/ 339,9	увеличение в 2 раза	166,9/ 503,0	увеличение в 3 раза	166,9/ 300,7	80,1
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1		0,1		0,2		0,1	
Роспотребнадзор	29 730,3	22 819,6	29122,2	18 472,1	63,4	22 220,3/ 34 014,0	53,1	21 811,4/ 33 546,5	52,8	21 814,0/ 33 546,5	53,8
в % к итогу	7,9	8,7	9,2	10,6		11,3		12,5		9,9	
Минтруд России	210,3	41,6	74,8	64,7	86,5	41,5/ 74,6	80,0	41,4/ 75,4	82,2	41,4/ 78,4	89,3
в % к итогу	0,1	0,02	0,02	0,04		0,02		0,03		0,02	
Росимущество	564,1	403,9	403,9	303,0	75,0	393,8/ 544,8	38,4	387,0/ 539,0	39,3	387,0/ 545,8	41,0
в % к итогу	0,2	0,2	0,13	0,2		0,2		0,2		0,2	
МЧС России	126,1										
в % к итогу	0,03										
ФНС России	953,1	867,0	911,2	617,1	67,7	851,5/ 1 248,6	46,6	841,1/ 1 420,4	68,9	841,1/ 1 232,6	46,5
в % к итогу	0,3	0,3	0,3	0,4		0,4		0,5		0,4	
Минобороны России	456,7										
в % к итогу	0,1										

Главные исполнители (соисполнители) ГП-1	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017.	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Управление делами Президента Российской Федерации	1 470,2										
<i>в % к итогу</i>	<i>0,4</i>										
МИД России	90,1	88,9	292,1	210,4	72,0	88,2/ 556,5	увеличение в 6,3 раза	87,7/ 353,7	увеличение в 4,0 раза	87,7/ 356,5	увеличение в 4,1 раза
<i>в % к итогу</i>	<i>0,02</i>	<i>0,03</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>		<i>0,2</i>		<i>0,1</i>		<i>0,1</i>	
ФСИН России	158,4	149,0	149,0	118,9	79,8	144,3 /141,4	-2,0	141,1/ 141,1	0	141,1/ 141,1	0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,04</i>	<i>0,1</i>	<i>0,05</i>	<i>0,1</i>		<i>0,05</i>		<i>0,05</i>		<i>0,04</i>	
ФССП России	226,7	216,1	216,1	112,5	52,1	212,1/ 101,9	-52,0	209,4/ 102,5	-51,0	209,4/ 103,2	-50,7
<i>в % к итогу</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>		<i>0,03</i>		<i>0,04</i>		<i>0,03</i>	
ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»	66,8	150,0	150,0	-	-	150,0/ 649,9	увеличение в 4,3 раза	150,0/ 152,4	1,6	150,0/ 154,4	2,9
<i>в % к итогу</i>	<i>0,02</i>	<i>0,1</i>	<i>0,05</i>	-		<i>0,2</i>		<i>0,1</i>		<i>0,05</i>	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-1 осуществлял 21 главный распорядитель бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-1 приходилась на Минздрав России (69,9 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями), ФМБА России (13,1 %) и Роспотребнадзор (7,8 %). По главным распорядителям бюджетных средств, не являющихся участниками ГП-1, кассовое исполнение составило 100 % показателей сводной бюджетной росписи с изменениями.

В целом **недовыполнение расходов по ГП-1 в 2016 году составило 9 351,6 млн. рублей (2,4 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями).**

Наибольший объем неисполненных назначений сложился по Минздраву России – в сумме 7 109,4 млн. рублей (2,6 % показателя сводной росписи с изменениями), ФМБА России – 1 255,1 млн. рублей (3,6 %), Минфину России – 409,6 млн. рублей (1,6 %), Роспотребнадзору – 302,3 млн. рублей (1 %), ФАНО России – 251,5 млн. рублей (1,6 %).

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП-1 в 2018 - 2020 годах предусматриваются **17 главным распорядителям бюджетных средств.**

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-1 в 2018 - 2020 годах составляют расходы Минздрава России (59,6 % в 2018 году, 65,1 % в 2019 году и 49 % в 2020 году), ФМБА России (12 % в 2018 году, 13,3 % в 2019 году и 10,2 % в 2020 году), Роспотребнадзора (11,3 % в 2018 году, 12,5 % в 2019 году и 9,9 % в 2020 году), Минфина России (11 % в 2018 году, 2,5 % в 2019 году и 24,8 % в 2020 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-1, предусмотренные Минздраву России, в 2018 году планируются в объеме 178 896,5 млн. рублей, или на 14,9 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 172 850,9 млн. рублей, или на 3,4 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 165 917,8 млн. рублей, или на 4 % меньше, чем в 2019 году. По ФМБА России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-1 в 2018 году планируются в объеме 36 061,4 млн. рублей, или на 15,4 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 35 401,7 млн. рублей, или на 1,8 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 34 427,3 млн. рублей, или на 2,7 % меньше, чем в 2019 году. По Роспотребнадзору бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-1 в 2018 году планируются в объеме 34 014,0 млн. рублей, или на 16,8 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 33 330,1 млн. рублей, или на 2 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 33 546,5 млн. рублей, или на 0,6 % больше, чем в 2019 году. По Минфину России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-1 в 2018 году планируются в объеме 32 996,7 млн. рублей, или на 16,2 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 6 636,91 млн. рублей, или на 79,9 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 84 037,2 млн. рублей, или в 12,7 раза больше, чем в 2019 году.

Счетной палатой в ходе проверки Минздрава России установлено, что **не в должной мере обоснованы расходы, направленные на лекарственное обеспечение граждан в субъектах Российской Федерации.**

Так, потребность 2017 года в вакцине для профилактики пневмококковых инфекций «Превенар 13» была превышена на 1,2 млн. доз, необоснованные расходы на закупку лекарственного препарата «Превенар 13» в 2017 году, оценочно, составили 1 472,7 млн. рублей. Ориентировочное превышение потребности в вакцине для профилактики пневмококковой инфекции в 2018 году может составить около 1,95 млн. доз, что создает риски неэффективного расходования порядка **2 338,3 млн. рублей в условиях ограниченного срока годности вакцины.**

Аналогичная ситуация выявлена и по закупке лекарственного препарата «Бедаквилин» для лечения больных туберкулезом с широкой лекарственной устойчивостью возбудителя.

Также Минздравом России в должной мере **не обоснованы расходы, направленные на закупку лекарственных препаратов для лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С** (на 2018 год запланированы бюджетные ассигнования из федерального бюджета в объеме 16 932,2 млн. рублей, на 2019 - 2020 годы - по 16 902,2 млн. рублей). **Данные формы федерального статистического наблюдения № 61, используемые Минздравом России при формировании проекта бюджета на 2018 - 2020 годы, не позволяют определить контингент лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С** в разрезе линий терапий, сведения по которым должны являться основанием при планировании Минздравом России объемов закупок лекарственных препаратов для лечения указанной категории лиц.

**7.2.1.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-1 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

[illegible]

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2016 год	354 445,5	384 594,8		375 243,2		614,1	677,2		614,1	
2017 год	261 085,4	314 989,0	81,9			598,7	-	-		
2018 год	281 519,8	300 090,0	95,3			583,7	583,7	-		
2019 год	247 390,1	265 711,2	88,5			569,1	569,1	97,5		
2020 год	247 425,3	338 403,5	127,4			554,9	554,9	97,5		
Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения) (человек)										
2016 год	354 445,5	384 594,8		375 243,2		201,6	196,1		201,6	
2017 год	261 085,4	314 989,0	81,9			194,4	-	-		
2018 год	281 519,8	300 090,0	95,3			192,8	200,0			
2019 год	247 390,1	265 711,2	88,5			191,4	198,0	99,0		
2020 год	247 425,3	338 403,5	127,4			190,0	196,0	99,0		

\* Данные за 2016 - 2017 годы - в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год - в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада из **16 основных показателей (индикаторов) ГП-1 плановые значения были выполнены по 9 (56,3 %), не выполнено 7 показателей (43,7 %).**

С 2018 года ГП-1 включена в перечень «пилотных» государственных программ. В соответствии с проектом паспорта, направленным в составе материалов к законопроекту, **изменена структура ГП-1. С 2018 года предусматривается сокращение показателей (индикаторов) ГП-1 до 5, из них 3 действующих** («Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)», «Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения) (человек)», «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения) (человек)») и **2 новых показателя** («Уровень удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (процент)», «Смертность населения трудоспособного возраста (на 100 тыс. населения соответствующего возраста) (человек)»).

Анализ показателей госпрограммы показывает, что при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-1 к 2019 году (уменьшение в 2018 году по сравнению с показателем сводной бюджетной росписи с изменениями на 2017 год на 4,7 %, в 2019 году - на 11,5 % по сравнению с 2018 годом) значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-1, имеют положительную динамику.

Так, значение показателя «Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения), человек» в 2016 году составило 614,1 человека. Согласно проекту паспорта ГП-1 предусмотрено сокращение указанного показателя с 583,7 человека в 2018 году до 554,9 человека в 2020 году.

**7.2.1.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-1 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

[illegible]

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	5 198,1	3 552,0	68,3	5 008,8	2 368,9	47,3	4 519,2	6 026,1	4 457,8
Показатели	3	3	100	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	25441,0	25441,0	100	27 385,4	18 256,9	66,7	32 193,7	5 835,2	6 132,9
Показатели	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Развитие скорой медицинской помощи»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3395,3	3395,3	100	-	-	-	-	-	-
Показатели	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей</b>	<b>96</b>	<b>77</b>	<b>80,2</b>	-	-	-	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	384 594,8	375 243,2	97,6	314 989,1	174 859,7	55,5	300 090,0	265 711,2	338 403,5

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2016 году из 101 целевого показателя (индикатора) плановые значения на 2016 год установлены по 99 показателям, **фактические значения представлены по 96 показателям (97 %).**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-1 и подпрограмм составил 80,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-1 составило 56,3 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 46,3 % по сравнению с утвержденными в ГП-1.**

В связи с отсутствием в проекте паспорта ГП-1 показателей (индикаторов) по подпрограммам провести соответствующий анализ не представляется возможным.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-1 в 2016 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 78,7 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составлял 98,5 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи - 97,6 % (высокий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 61,7 % (низкий уровень), уровень управления госпрограммой - 83,3 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ФАНО России, Росздравнадзору, Минобрнауки России, Минсельхозу России, Росавиации, Минтруду России, Росимуществу и ФНС России по итогам 2016 года **увеличилась**, по Минздраву**



России, Минфину России, Роспотребнадзору, МИДу России и ФМБА России - **сократилась**. Уровень ввода объектов составил 90,9 %. Таким образом, в рамках государственной программы **отсутствует** прирост дебиторской задолженности и объемов незавершенного строительства за 2016 год.

Динамика показателей (индикаторов) по ГП-1 представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показателей на уровне госпрограммы									
2017 год	314 989,0	-							
2018 год	300 090,0	5				5		-14 899,0	5
2019 год	265 711,2	5	5					-34 378,8	0
2020 год	338 403,5	5	5					72 692,3	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-1.

При уменьшении бюджетных ассигнований в 2019 году на 34 378,8 млн. рублей и увеличении в 2020 году на 72 692,3 млн. рублей по сравнению с предыдущим годом планируется увеличение значений 5 показателей.

**7.2.1.9.** Учитывая степень эффективности ГП-1, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения отдельных показателей (индикаторов) госпрограммы**, в том числе показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)».

Планируемый уровень ожидаемой продолжительности жизни может быть достигнут только при значительном снижении смертности населения. Однако, несмотря на снижение показателя смертности населения за 8 месяцев 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года - на 2,3 % (до 12,7 на 1000 населения), **существует риск недостижения** установленного на 2017 год ГП-1 целевого показателя по снижению смертности населения до 12,1 на 1000 населения.

### **7.2.2. Госпрограмма «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы**

**7.2.2.1.** Госпрограмма «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-2) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-2 является Минобрнауки России, участниками – 27 министерств и ведомств, включая ведущие федеральные государственные бюджетные образовательные учреждения высшего образования. Соисполнители госпрограммы отсутствуют.

В проекте паспорта ГП-2, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-2), ответственным исполнителем госпрограммы является Минобрнауки России, соисполнители отсутствуют, в состав участников госпрограммы входят 31 министерство и ведомство.

**7.2.2.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-2 **не в полной мере соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Так, в проекте паспорта ГП-2:

**не предусмотрены** показатели, характеризующие повышение качества и престижа инженерного образования. Одним из основных направлений **Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года** является значительное повышение качества и престижа инженерного образования, в числе целевых индикаторов реализации указанной Стратегии является показатель «Доля выпускников учреждений профессионального образования, работающих по специальности не менее 3 лет, в общей численности выпускников учреждений профессионального образования» (согласно пояснениям Минобрнауки России рассчитать данный показатель не представляется возможным ввиду отсутствия единой информационной системы по трудоустроенным гражданам, в которой содержалась бы информация о месте их работы, должности, а также соответствии этой должности специальности или группе специальностей);

**не включены механизмы** поддержки организаций дополнительного образования детей для сельской местности, предусмотренные **Концепцией дополнительного**

**образования детей** (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 г. № 1726-р);

**отсутствуют показатели**, характеризующие реализацию дополнительных образовательных программ на бесплатной основе не менее 60 % школьников, что предусмотрено положениями Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761).

**Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года**, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция), предусмотрен показатель «Увеличение доли средств в структуре доходов российских университетов, получаемых за счет выполнения научно-исследовательских разработок и научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (не менее 25 процентов)». **Значение показателя, установленное проектом ГП-2, в 2 раза ниже значения, предусмотренного Концепцией.**

Концепцией предусмотрены целевые ориентиры развития системы образования, в том числе формирование инфраструктуры и институциональных условий академической мобильности студентов и преподавателей. **Показатель госпрограммы «Удельный вес численности лиц, прошедших в течение учебного года обучение за рубежом, в общей численности студентов, обучающихся по программам высшего образования» (подпрограмма 1 ГП-2) затруднительно сопоставить с указанным целевым ориентиром.**

Значение показателя Концепции «Создание условий для обеспечения участия в непрерывном образовании не менее 50 процентов граждан трудоспособного возраста ежегодно» предусмотрено достичь в 2020 году. При этом в ГП-2 **не предусмотрены показатели**, характеризующие создание условий для обеспечения участия в непрерывном образовании.

Показатель госпрограммы «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы» **не связан в количественном отношении с показателем Концепции** по причине различной возрастной выборки обследования.

Показатели «Количество специализированных центров компетенций в субъектах Российской Федерации, аккредитованных по стандартам Ворлдскиллс Россия» и «Число созданных многофункциональных центров прикладных квалификаций», предусмотренные ГП-2, обеспечивают создание условий для непрерывного образования, но **не отражают достижение показателя Концепции** «Создание условий для обеспечения участия в непрерывном образовании не менее 50 процентов граждан трудоспособного возраста ежегодно».

Достижение значения показателя Концепции «Усиление позиций российского образования на мировом рынке образовательных услуг» (доход от обучения иностранных студентов в российских вузах - не менее 10 процентов объема финансирования системы образования) **к 2020 году не соотносится с показателями госпрограммы** «Количество российских вузов, входящих не менее двух лет подряд в ТОП-100 мировых рейтингов университетов», «Число российских университетов, входящих в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов» и «Число российских университетов, входящих в первые две сотни ведущих мировых университетов согласно мировым рейтингам университетов».

**7.2.2.3.** Проект паспорта по ГП-2 **в целом сбалансирован** по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению.

Проектом паспорта ГП-2 **предусматривается 12 целевых показателей** (индикаторов) в 2018 году, 13 – в 2019 году и 9 – в 2020 году на уровне **госпрограммы** и **119 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм** в 2018 году, 114 – в 2019 году и 115 – в 2020 году.

По сравнению с предыдущей (утвержденной) редакцией состав целей и задач ГП-2 (подпрограмм ГП-2) скорректирован.

Согласно проекту паспорта ГП-2 в госпрограмму **не включены 6 показателей**: «Количество новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации», «Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по основным образовательным программам высшего образования», «Количество специализированных центров компетенций в субъектах Российской Федерации, аккредитованных по стандартам Ворлдскиллс Россия», «Количество

субъектов Российской Федерации, на территориях которых функционирует не менее одного университетского центра», «Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в деятельности молодежных общественных объединений, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет», «Удельный вес числа образовательных организаций, обеспечивающих предоставление нормативно закреплённого перечня сведений о своей деятельности на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе образовательных организаций».

В состав показателей ГП-2 в соответствии с проектом паспорта ГП-2 **включены 2 новых** показателя:

«Количество иностранных граждан, обучающихся по очной форме в российских образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования»;

«Численность обучающихся в университетских центрах инновационного, технологического и социального развития регионов».

**7.2.2.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-2 в 2016 – 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год*				2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП 02	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
всего	3 207 841,4	3 090 302,8*	-117 538,6	-3,7	458 252,1	480 607,6	484 454,0	495 761,1
федеральный бюджет	466 054,3	429 533,5	-36 520,8	-7,8	458 252,1	480 607,6	484 454,0	495 761,1
консолидированные бюджеты субъектов РФ	2 620 465,1	2 546 941,0	-73 524,1	-2,8	-	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-	-
юридические лица	121 322,0	113 828,3	-7 493,7	-6,2	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования ГП-2 показал, что реализация ГП-2 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (2 546 941,0 млн. рублей, или 97,2 % плановых назначений) и юридических лиц (113 828,3 млн. рублей, или 93,8 %).

Согласно проекту паспорта реализация мероприятий ГП-2 планируется в 2017 году и в 2018 – 2020 годах только за счет средств федерального бюджета.

**7.2.2.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-2 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 – 2020 годы в проекте паспорта ГП-2 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-2 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 480 607,6 млн. рублей, в 2019 году – 484 454,0 млн. рублей, в 2020 году – 495 761,1 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-2 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

Наименование	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	СБР на 01.09.2017	исполне- ние на 01.09.2017	% исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-2, всего</b>	429 533,5	455 428,3/ 458 252,1	458 252,1	305 416,6	66,6	456 703,8/ 480 607,6	105,2	458 960,1/ 484 454,0	105,6	644 306,9/ 495 761,1	76,9
Подпрограмма «Реализация образовательных программ профессионального образования»	376 923,7	397 869,5/ 395 141,0	395 141,0	278 374,3	70,4	402 992,2/ 430 156,9	106,7	406 834,0/ 434 103,5	106,7	601 954,6/ 446 009,1	74,1
Подпрограмма «Содействие развитию дошкольного и общего образования»	28 063,1	28 117,2 /28 803,3	28 803,3	10 205,7	35,4	28 126,0/ 33 471,2	119,0	27 469,0/ 33 420,8	121,7	4 564,7/ 32 023,5	701,5
Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»	11 032,5	15 664,6 /16 606,7	16 606,7	10 422,5	62,8	10 833,2/ 12 309,0	113,6	11 264,4/ 12 613,0	112,0	13 590,7/ 13 313,1	98,0
Подпрограмма «Совершенство- вание управления системой образования»	1 778,5	1 922,9 /2 019,0	2 019,0	1 235,4	61,2	1 839,2/ 3 747,7	203,8	1 818,4/ 3 395,8	186,7	2 816,4/ 3 494,6	124,1
Подпрограмма «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0/ 922,8	-	0,0/ 920,9	-	0,0/ 920,9	-
ФЦП Развития образования	10 755,2	10 881,5 /14 703,7	14 703,7	4 794,0	32,6	11 971,6/ 0,0	-	10 653,4/ 0,0	-	19 909,6/ 0,0	-
ФЦП «Русский язык»	980,5	972,6/978,3	978,3	384,8	39,3	1 540,1/ 0,0	-	1 619,7/ 0,0	-	1 655,7/ 0,0	-

В 2016 году на реализацию ГП-2 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 433 243,5 млн. рублей, что на 7,5 % больше бюджетных

ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ, и на 7,0 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-2.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год составило в сумме **429 533,5 млн. рублей, что** на 3 710,0 млн. рублей, или **на 0,9 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (недовыполнение за 2015 год составило 0,2 %). В целом по ГП-2 неисполненные бюджетные назначения составили в сумме 3 710,0 млн. рублей (за 2015 год недовыполнение составило 0,2 %), в том числе по подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования» – 810,3 млн. рублей; по подпрограмме 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования» – 44,8 млн. рублей; по подпрограмме 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» – 259,5 млн. рублей; по подпрограмме 5 «Совершенствование управления системой образования» – 11,7 млн. рублей; по ФЦП развития образования на 2016 – 2020 годы – 2 563,1 млн. рублей; по ФЦП «Русский язык» на 2016 – 2020 годы – 20,6 млн. рублей.

По состоянию **на 1 сентября 2017 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 8 528,7 млн. рублей, или на 1,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений) **уровень кассового исполнения** составил **66,6 %**.

В действующей редакции ГП-2 утверждены 4 подпрограммы и 2 ФЦП.

**ГП-2 включена в состав «пилотных» госпрограмм** и в связи с досрочным прекращением с 1 января 2018 года ФЦП, входящих в состав «пилотных» государственных программ мероприятия таких ФЦП подлежат включению в проектную или процессную часть «пилотных» государственных программ (в соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 19 мая 2017 г. № ИШ-П6-31пр).

В соответствии с проектом паспорта ГП-2 **мероприятия ФЦП** развития образования на 2016 – 2020 годы и ФЦП «Русский язык» на 2016 – 2020 годы **включены в состав подпрограмм**.

Таким образом, наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов на изменение параметров ресурсного обеспечения ГП-2 оказал влияние перевод госпрограммы с 2018 года на механизм проектного управления и досрочное прекращение с 1 января 2018 года ФЦП, входящих в ее состав, что потребовало внесения соответствующих изменений в структуру госпрограммы.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 5 подпрограмм («Реализация образовательных программ профессионального образования», «Содействие развитию дошкольного и общего образования», «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики», «Совершенствование управления системой образования», «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога»).

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-2 за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с объемом, предусмотренным в утвержденной ГП-2, в 2018 году на 5,2 %, в 2019 году – на 5,6 % и уменьшается в 2020 году на 23,1 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-2 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Реализация образовательных программ профессионального образования» в 2018 году – 430 157,0 млн. рублей, в 2019 году – 434 103,5 млн. рублей, в 2020 году – 446 009,1 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-2 в 2018 и 2019 годах на 6,7 % и уменьшением в 2020 году на 25,9 %);

по подпрограмме «Содействие развитию дошкольного и общего образования» в 2018 году – 33 471,2 млн. рублей, в 2019 году – 33 420,8 млн. рублей, в 2020 году – 32 023,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-2 в 2018 году на 19,0 %, в 2019 году – на 21,7 %, в 2020 году – в 7 раз);

по подпрограмме «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» в 2018 году – 12 309,0 млн. рублей, в 2019 году – 12 613,0 млн. рублей, в 2020 году – 13 313,1 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-2 в 2018 году на 13,6 %, в 2019 году – на 12,0 % и уменьшением в 2020 году на 2,0 %);

по подпрограмме «Совершенствование управления системой образования» в 2018 году – 3 747,7 млн. рублей, в 2019 году – 3 395,8 млн. рублей, в 2020 году – 3 494,6 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-2 в 2018 году в 2 раза, в 2019 году – в 1,9 раза, в 2020 году – на 24,1 %);

по подпрограмме «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога» в 2018 году – 922,8 млн. рублей, в 2019 году – 920,9 млн. рублей, в 2020 году – 920,9 млн. рублей.



При низком кассовом исполнении расходов за 2016 год по подпрограмме «Совершенствование управления системой образования» (99,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2016 год) и за 8 месяцев 2017 года (61,2 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 1 822,8 млн. рублей, или на 94,7 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

7.2.2.6. Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-2 в 2016 - 2020 годах в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Испол- нение	Утверж- денная ГП	СБР на 1.09.2017	Испол- нение на 1.09.2017	% испол- нения росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законопроект	откло- нение зак-та от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законо- проект	откло- нение зак-та от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ законо- проект	откло- нение зак-та от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-2 за счет средств феде- рального бюджета	429 533,4	455 428,3	458 252,1	305416,6	66,6	456 703,8/ 480 607,6	5,22	458 960,1/ 484 454,0	5,55	644 306,9/ 495 761,1	-23,06
в том числе:											
Минобрнауки России	286 798,7	319 525,7	309 531,8	198 045,0	64,0	333 303,1/ 323 353,3	-2,99	335 882,8/ 326 560,7	-2,78	714,1/ 335 158,3	469,3 раз
в % к итогу	66,8					67,3		67,4		67,6	
Минздрав России	27 887,1	25 864,4	28 108,9	20 875,7	74,3	26 187,7/ 30 746,2	17,41	26 766,6/ 31 203,7	16,58	473 489,9/ 32 384,6	-93,16
в % к итогу	6,5					6,4		6,4		6,5	
Минсельхоз России	22 732,6	20 217,8	21 411,7	16 624,8	77,6	18 848,6/ 23 238,9	23,29	18 947,2/ 23 196,4	22,43	28 645,1/ 23 962,2	-16,35
в % к итогу	5,3					4,8		4,8		4,8	
ФАНО	362,6	248,6	346,3	229,2	66,2	246,5/ 1 456,4	5,9 раз	245,2/ 1 489,6	507,50	7,2/ 1 551,3	215,5 раз
в % к итогу	0,1					0,3		0,3		0,3	
Минкультуры России	12 531,7	10 908,3	12 696,6	10 308,7	81,2	8 388,4/ 13 091,5	56,07	8 336,3/ 12 973,3	55,62	34 405,6/ 12 726,2	-63,01
в % к итогу	2,9					2,7		2,7		2,6	
Минстрой России	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0/ 1891,2		0,0/ 1938,5		0,0/ 2005,9	
в % к итогу						0,4		0,4		0,4	
Росрыболовство	3 166,1	2 908,0	2 758,0	2 100,4	76,2	2 527,5/ 2 512,4	-0,60	2 518,6/ 2 523,6	0,20	3 973,5/ 2 554,4	-35,70
в % к итогу	0,7					0,5		0,5		0,5	
Рособрнауки	2 231,5	2 300,7	2 378,1	1 310,6	55,1	1 973,1/ 1 985,7	0,64	1 478,9/ 1 526,6	3,23	1 268,3/ 1 545,4	21,85
в % к итогу	0,5					0,4		0,3		0,3	

Наименование ГРБС	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Испол- нение	Утверж- денная ГП	СБР на 1.09.2017	Испол- нение на 1.09.2017	% испол- нения росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законопроект	откло- нение зак-та от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законо- проект	откло- нение зак-та от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ законо- проект	отклоне- ние зак-та от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Россвязь	2 024,4	1 798,1	2 063,2	1 492,0	72,3	1 776,9/ 2 224,6	25,20	1 779,4/ 2 246,1	26,23	2 564,5/ 2 331,0	-9,11
в % к итогу	0,5					0,5		0,5		0,5	
ФАДМ	1 856,5	6 771,9	6 953,7	4 736,1	68,1	2 200,0/ 2 727,2	23,96	2 166,3/ 2 247,5	3,75	905,6/ 2 264,4	2,5 раза
в % к итогу	0,4					0,6		0,5		0,5	
Россотрудничество	274,1	288,6	292,0	65,1	22,3	278,4/ 272,9	-1,98	275,6/275,6	0,00	0,0/275,6	
в % к итогу	0,1					0,1		0,1		0,1	
Росавиация	4 508,2	4 180,4	4 085,7	2 660,3	65,1	3 478,3/ 4 725,0	35,84	3 444,0/ 4 748,0	37,86	6 035,9/ 4 754,6	-21,23
в % к итогу	1,0					1,0		1,0		1,0	
Росжелдор	8 334,6	7 550,0	7 393,9	5 861,4	79,3	7 079,7/ 6 923,8	-2,20	7 088,6/ 7 092,5	0,06	10 561,6/ 7 379,9	-30,13
в % к итогу	1,9					1,4		1,5		1,5	
Росморречфлот	4 820,2	4 313,5	4 240,9	3 137,4	74,0	3 631,3/ 4 826,6	32,92	3 614,1/ 4 841,1	33,95	6 183,5/ 4 859,6	-21,41
в % к итогу	1,1					1,0		1,0		1,0	
Минэкономразвит ия России	838,2	803,8	867,6	523,5	60,3	782,3/ 860,5	10,00	282,0/ 1 034,9	3,7 раз	1 258,5/ 1 081,1	-14,10
в % к итогу	0,2					0,2		0,2		0,2	
Минтруд России	788,1	735,9	831,3	506,7	61,0	725,6/ 839,6	15,71	718,6/ 844,7	17,55	976,6/ 861,3	-11,81
в % к итогу	0,2					0,2		0,2		0,2	
Минтранс России	0,0	0,0	273,2	262,5	96,1	0,0/1 800,4		0,0/1 830,1		0,0/1 893,2	
в % к итогу	0,0					0,4		0,4		0,4	
ФТС России	1 633,4	1 571,4	1 732,7	1 045,2	60,3	1 570,4/ 1 849,2	17,75	1 568,3/ 1 868,5	19,14	2 485,8/ 1 926,0	-22,52
в % к итогу	0,4					0,4		0,4		0,4	
Федеральная служба по интеллектуальной собственности	30,1	28,6	32,1	22,8	71,0	28,6/34,5	20,63	28,8/35,0	21,53	37,2/36,3	-2,42
в % к итогу	0,007					0,007		0,007		0,007	
Росрезерв	90,8	82,1	92,9	63,3	68,1	81,1/ 101,9	25,65	80,7/ 102,6	27,14	119,3/ 106,0	-11,15
в % к итогу	0,02					0,02		0,02		0,02	
ФНС России	23,8	23,3	23,3	12,2	52,4	22,1/21,9	-0,90	21,7/22,0	1,38	37,5/22,1	-41,07
в % к итогу	0,006					0,005		0,005		0,005	
Управление делами Президента РФ	13 482,4	11942,0	14 540,1	11 159,0	76,7	11 436,9/ 14 924,4	30,49	11 875,5/ 15 589,8	31,28	12 864,4/ 15 918,8	23,74
в % к итогу	3,1					3,1		3,2		3,2	
МИД России	1 374,7	1 958,5	2 150,5	1 031,1	47,9	1 893,9/ 4 845,1	2,5 раз	1 891,0/ 4 827,3	2,6 раз	1 480,7/ 4 241,1	2,9 раз

Наименование ГРБС	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Испол- нение	Утверж- денная ГП	СБР на 1.09.2017	Испол- нение на 1.09.2017	% испол- нения росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законопроект	откло- нение зак-та от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законо- проект	откло- нение зак-та от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ законо- проект	отклоне- ние зак-та от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
в % к итогу	0,3					1,0		1,0		0,9	
Минюст России	244,3	233,8	259,2	203,0	78,3	233,2/ 280,6	20,33	234,3/ 285,0	21,64	292,9/ 295,9	1,02
в % к итогу	0,1					0,1		0,1		0,1	
Минспорт России	5 098,4	4 431,7	4 955,0	3 302,6	66,7	4 095,6/ 5 100,8	24,54	4 071,2/ 5 091,9	25,07	6 338,4/ 5 205,0	-17,88
в % к итогу	1,2					1,1		1,1		1,0	
ФМБА России	102,8	95,0	121,0	94,2	77,9	94,9/121,0	27,50	95,0/121,7	28,11	123,1/ 123,3	0,16
в % к итогу	0,02					0,025		0,025		0,025	
Верховный Суд Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0/598,8		0,0/796,3		0,0/768,8	
в % к итогу	0,0					0,1		0,2		0,2	
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»	6 748,8	6 682,3	7 287,6	3 922,1	53,8	6 274,7/ 7 532,2	20,04	6 072,1/ 7 279,8	19,89	8 954,0/ 7 464,8	-16,63
в % к итогу	1,6					1,6		1,5		1,5	
ФГБОУ ВО «Санкт- Петербургский государственный университет»	8 990,3	7 893,3	8 778,9	5 981,0	68,1	7 748,4/ 8 853,2	14,26	7 710,0/ 8 894,6	15,36	10 076,5/ 8 641,0	-14,25
в % к итогу	2,1					1,8		1,8		1,7	
ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»	12 337,4	11 866,9	13 401,7	9 657,7	72,1	11 601,5/ 14 460,7	24,65	11 574,4/ 14 602,6	26,16	15 222,2/ 15 124,9	-0,64
в % к итогу	2,9					3,0		3,0		3,1	
ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»	221,6	203,5	243,8	182,8	75,0	194,8/ 244,6	25,56	193,1/ 245,5	27,14	294,7/ 246,3	-16,42
в % к итогу	0,1					0,05		0,05		0,05	
ФГБОУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовс- кий институт»	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0/51,6		0,0/55,0		0,0/55,6	
в % к итогу	0,0					0,01		0,01		0,01	
Росархив	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0/0,3		0,0/0,3		0,0/0,3	
в % к итогу	0,0					0,0		0,0		0,0	

Наименование ГРБС	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Испол- нение	Утверж- денная ГП	СБР на 1.09.2017	Испол- нение на 1.09.2017	% испол- нения росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законопроект	откло- нение зак-та от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законо- проект	откло- нение зак-та от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ законо- проект	отклоне- ние зак-та от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Российская академия художеств	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0/0,0		0,0/0,0		532,6/0,0	
в % к итогу	0,0					0,0		0,0		0,0	
Ростехнадзор	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0/0,0		0,0/0,0		7,9/0,0	
в % к итогу	0,0					0,0		0,0		0,0	
Рослесхоз	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0/0,0		0,0/0,0		14 219,4/ 0,0	
в % к итогу	0,0					0,0		0,0		0,0	
Российская академия образования	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0/0,0		0,0/0,0		230,3/0,0	
в % к итогу	0,0					0,0		0,0		0,0	
Минпромторг России	0,0	0,0	400 000,0	0,0	0,0	0,0/0,0		0,0/0,0		0,0/0,0	
в % к итогу	0,0					0,0		0,0		0,0	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-2 осуществляли 29 главных распорядителей средств федерального бюджета. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-2, как и в 2015 году, приходится на Минобрнауки России (66,8 % показателя сводной бюджетной росписи), Минздрав России (6,5 %) и Минсельхоз России (5,3 %).

В целом недовыполнение расходов по ГП-2 в 2016 году составило 3 710,0 млн. рублей. Так, по Минобрнауки России неосвоение бюджетных ассигнований составило 3 555,2 млн. рублей, или 1,2 % объема сводной бюджетной росписи (с изменениями), Росмолодежи (54,5 млн. рублей, или 2,9 %), ФТС России (39,4 млн. рублей, или 2,4 %), МИДу России (14,9 млн. рублей, или 1,1 %), Минэкономразвития России (14 млн. рублей, или 1,6 %), Россотрудничеству (12,6 млн. рублей, или 4,4 %), Рособrnадзору (11,7 млн. рублей, или 0,5 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-2 в 2018–2020 годах составляют расходы Минобрнауки России (67,3 % в 2018 году, 67,4 % в 2019 году и 67,6 % в 2020 году), Минздрава России (6,4 % в 2018 году, 6,4 % в 2019 году и 6,5 % в 2020 году) и Минсельхоза России (4,8 % в 2018, 2019 и 2020 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-2, предусмотренные Минобрнауки России, в 2018 году планируются в объеме 323 353,3 млн. рублей, или на 4,5 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019

году – в объеме 326 560,7 млн. рублей, или на 1 % больше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 335 158,3 млн. рублей, или на 2,6 % больше, чем в 2019 году. По Минздраву России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-2 в 2018 году планируются в объеме 30 746,2 млн. рублей, или на 9,4 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 31 203,7 млн. рублей, или на 1,5 % больше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 32 384,6 млн. рублей, или на 3,8 % больше, чем в 2019 году. По Минсельхозу России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-2 в 2018 году планируются в объеме 23 238,9 млн. рублей, или на 8,5 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 23 196,4 млн. рублей, или на 0,2 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 23 962,2 млн. рублей, или на 3,3 % больше, чем в 2019 году.

**7.2.2.7. Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-2 в 2016 – 2020 годах** представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Удельный вес численности российских учащихся, достигших базового уровня образовательных достижений в международных сопоставительных исследованиях качества международного исследование TIMSS:										
математика (4 класс)										
2016 год	412 427,0	433 243,5		429 533,5	99,1	-	-		-	
2017 год	455 428,3	458 252,1	105,8			-	-			
2018 год	456703,8	480 607,6	104,9			-	-			
2019 год	458960,1	484 454,0	100,8			-	97			
2020 год	644306,9	495 761,1	102,3			-	-			
математика (8 класс)										
2016 год	412 427,0	433 243,5		429 533,5	99,1	-	-		-	
2017 год	455 428,3	458 252,1	105,8			-	-			
2018 год	456703,8	480 607,6	104,9			-	-			
2019 год	458960,1	484 454,0	100,8			-	93			
2020 год	644306,9	495 761,1	102,3			-	-			
естествознание (4 класс)										
2016 год	412 427,0	433 243,5		429 533,5	99,1	-	-		-	
2017 год	455 428,3	458 252,1	105,8			-	-			
2018 год	456703,8	480 607,6	104,9			-	-			
2019 год	458960,1	484 454,0	100,8			-	98			

[illegible]

[illegible]

[illegible]



Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2016 год	412 427,0	433 243,5		429 533,5	99,1	-	-		-	
2017 год	455 428,3	458 252,1	105,8			-	220			
2018 год	456703,8	480 607,6	104,9			-	240	109,1		
2019 год	458960,1	484 454,0	100,8			-	260	108,3		
2020 год	644306,9	495 761,1	102,3			-	310	119,2		
Численность прошедших обучение на онлайн-курсах для неформального и формального образования										
2016 год	412 427,0	433 243,5		429 533,5	99,1	-	-		-	
2017 год	455 428,3	458 252,1	105,8			-	140			
2018 год	456703,8	480 607,6	104,9			-	1520	1 085,7		
2019 год	458960,1	484 454,0	100,8			-	3050	200,7		
2020 год	644306,9	495 761,1	102,3			-	6000	196,7		

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада **в 2016 году не достигнуто плановое значение** по показателю (индикатору) ГП-2 «Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» (98,9 % к плану).

По показателю «Охват населения программами дополнительного профессионального образования (удельный вес численности занятого населения в возрасте 25 – 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы)» **информация о фактическом исполнении за 2016 год отсутствует**, поскольку Росстат не осуществил соответствующие работы по итогам проводимого опроса по «Анкете выборочного обследования рабочей силы».

Проектом паспорта на 2018-2020 годы предусмотрено 12 целевых показателей (индикаторов) ГП-2 в 2018 году, 13 – в 2019 году, 9 – в 2020 году.

Анализ показателей госпрограммы показывает, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы по ГП-2 значения показателей (индикаторов),

представленные в проекте паспорта ГП-2, имеют положительную динамику или сохраняются на уровне предыдущего года.

Так, согласно проекту паспорта ГП-2, планируется увеличение значения показателя «Численность выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий стандартам Ворлдскиллс Россия» с 2,5 тыс. человек за год в 2017 году до 50 тыс. человек за год в 2020 году.

**7.2.2.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-2 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	По проекту паспорта	исполнение на 01.09.2016 г.	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Госпрограмма «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	433 243,5	429 533,5	99,1	458 252,1	305 416,6	66,6	480 607,6	484 454,0	495 761,1
Показатели на уровне госпрограммы	3	2	66,7	9	-	-	12	13	9
Подпрограмма 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	377 734,1	376 923,7	99,8	395 141,0	378 374,3	95,8	430 157,0	434 103,5	446 009,1
Показатели	17	11	64,7	27	-	-	28	27	28
Подпрограмма 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	28 108,0	28 063,1	99,8	28 803,3	10 205,7	35,4	33 471,2	33 420,8	32 023,5
Показатели	21	12	57,1	31	-	-	31	27	27
Подпрограмма 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	11 291,9	11 032,5	97,7	16 606,7	10 422,5	62,8	12 309,0	12 613,0	13 313,1
Показатели	4	4	100,0	19	-	-	18	18	18
Подпрограмма 5 «Совершенствование управления системой образования»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 790,1	1 778,5	99,3	2 019,0	1 235,4	61,2	3 747,7	3 395,8	3 494,6
Показатели	14	8	57,1	22	-	-	22	22	22
Федеральная целевая программа развития образования на 2016 – 2020 годы									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	13 318,3	10 755,2	80,8	14 703,7	4 794,0	32,6	-	-	-

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	По проекту паспорта	исполнение на 01.09.2016 г.	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатели	19	18	94,7	20	-	-	-	-	-
Федеральная целевая программа «Русский язык» на 2016 - 2020 годы									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 001,1	980,5	97,9	978,3	384,8	39,3	-	-	-
Показатели	20	19	95,0	20	-	-	-	-	-
Подпрограмма Б «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-	-	-	922,8	920,9	920,9
Показатели	-	-	-	20	-	-	20	20	20
<b>Всего показателей</b>	<b>98</b>	<b>74</b>	<b>74,7</b>	<b>168</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>131</b>	<b>127</b>	<b>124</b>
Объем бюджетных ассигнований ГП, млн. рублей	433 243,5	429 533,5	99,1	458 252,1	305 416,6	66,6	480 607,6	484 454,0	495 761,1

В 2016 году из 133 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 127 показателям, **фактические значения представлены по 98 показателям (77,2 %).**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-2 и подпрограмм составил **74 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-2 составило **66,7 %**) при **уменьшении** показателей сводной бюджетной росписи **на 7 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-2, и исполнении на уровне 99,1 %.

Учитывая, что **доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 22,8 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2016 год.**

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 74,5 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 57,3 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 95,9 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,1 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального

бюджета по ГП-2 за 2016 год уменьшилась (высокий уровень), уровень ввода объектов составил 35,7 % (низкий уровень).

В соответствии с проектом паспорта ГП-2 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **124** к 2020 году (в 2017 году – 168 показателей (индикаторов), в 2018 году – 131, в 2019 году – 127, в 2020 году – 124). При этом законопроектом **увеличиваются бюджетные ассигнования** на 2018-2020 годы по сравнению с предыдущим годом на 22 355,5 млн. рублей (4,9 %), 3 846,4 млн. рублей (0,8 %) и 11 307,0 млн. рублей (2,3 %) соответственно.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей ГП-2</b>									
2017 год	458 252,1	168							
2018 год	480 607,6	131	95	3	29	4	41	+ 22 355,5	- 37
2019 год	484 454,1	127	83	4	36	4	8	+ 3 846,4	-4
2020 год	495 761,1	124	71	3	49	1	4	+ 11 307,0	-3
<b>На уровне госпрограммы</b>									
2017 год	458 252,1	9							
2018 год	480 607,6	12	8	-	1	3	-	+ 22 355,5	+ 3
2019 год	484 454,1	13	6	-	3	4	3	+ 3 846,4	+ 1
2020 год	495 761,1	9	7	-	2	-	4	+ 11 307,0	-4
по подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования»									
2017 год	395 141,0	27							
2018 год	430 157,0	28	22	3	2	1	-	+ 35 016,0	+ 1
2019 год	434 103,5	27	16	4	7	-	1	+ 3 946,5	- 1
2020 год	446 009,1	28	12	3	12	1	-	+ 11 905,6	+ 1
по подпрограмме 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования»									
2017 год	28 803,3	31							
2018 год	33 471,2	31	22	-	9	-	-	+ 4 667,9	-
2019 год	33 420,8	27	19	-	8	-	4	- 50,4	- 4
2020 год	32 023,5	27	14	-	13	-	-	- 1 397,3	-

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований	количества показателей
								(млн. рублей)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
по подпрограмме 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»									
2017 год	16 606,7	19							
2018 год	12 309,0	18	17	-	1	-	1	- 4 297,7	- 1
2019 год	12 613,0	18	15	-	3	-	-	+ 304,0	-
2020 год	13 313,1	18	13	-	5	-	-	+ 700,1	-
по подпрограмме 5 «Совершенствование управления системой образования»									
2017 год	2 019,0	22							
2018 год	3 747,7	22	6	-	16	-	-	+ 1 728,7	-
2019 год	3 395,8	22	7	-	15	-	-	- 351,9	-
2020 год	3 494,6	22	5	-	17	-	-	+ 98,8	-
Подпрограмма Б «Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога»									
2017 год	-	20							
2018 год	922,8	20	20	-	-	-	-	+ 922,8	-
2019 год	920,9	20	20	-	-	-	-	- 1,9	-
2020 год	920,9	20	20	-	-	-	-	0,0	-
Федеральная целевая программа развития образования на 2016 - 2020 годы									
2017 год	14 703,7	20							
2018 год	-	-	-	-	-	-	20	- 14 703,7	- 20
2019 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2020 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Федеральная целевая программа "Русский язык" на 2016 - 2020 годы									
2017 год	978,3	20							
2018 год	-	-	-	-	-	-	20	- 978,3	- 20
2019 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2020 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-2.

**Финансовое обеспечение отдельных подпрограмм не взаимосвязано с показателями результативности проекта паспорта ГП-2.**

**По подпрограмме 1** «Реализация образовательных программ профессионального образования» в 2018 - 2020 годах планируется увеличение бюджетных ассигнований на 35 016,0 млн. рублей (8,9 %) в 2018 году, на 3 946,5 млн. рублей (0,9 %) в 2019 году и на 11 905,6 млн. рублей (2,7 %) в 2020 году при увеличении значений 22 показателей (индикаторов) и снижении значений 3 показателей (индикаторов) в 2018 году, 16 и 4 показателей в 2019 году и 12 и 3 показателей в 2020 году соответственно.

**По подпрограмме 4** «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» при ежегодном увеличении значений показателей финансовое обеспечение сокращается. Так, в 2018 году при увеличении значений 17 из 18 показателей объем финансирования подпрограммы снижен на 4 297,7 млн. рублей, или на 25,9 %.

**По подпрограмме 5** «Совершенствование управления системой образования» число показателей не изменяется (по 22 показателя в 2017 - 2020 годах), при этом практически все их значения остаются неизменными на протяжении 2018 - 2020 годов (в 2018 году – 16 показателей, в 2019 году – 15, в 2020 году – 17), финансовое обеспечение увеличено почти в 2 раза (в 2017 году – 2 019,0 млн. рублей, в 2020 году – 3 494,6 млн. рублей).

**7.2.2.9.** Учитывая степень эффективности ГП-2 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2018 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существует риск неисполнения показателя** «Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций к среднемесячной заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации», установленного ГП-2 на 2017 год на уровне 100 % с 2014 года и не исполненного до настоящего времени. **По итогам первого полугодия 2017 года исполнение составило 88,1 %.**

Также **существует риск недостижения показателя** «Отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в соответствующем субъекте Российской Федерации», установленного ГП-2 на 2017 год на уровне 95 %. **По итогам первого полугодия 2017 года исполнение составило 85,9 %.**

Кроме того, **отмечается снижение доступности дошкольного образования.** Так, по итогам 2016 года значение показателя в возрасте от 3 до 7 лет составило 98,94 %, а на 1 сентября – 98,49 %, что свидетельствует о рисках недостижения показателя «Удельный вес численности детей дошкольных образовательных организаций в возрасте от трех до семи лет, охваченных образовательными программами, соответствующими новому

образовательному стандарту дошкольного образования», установленного на уровне 100 % ежегодно на период до 2020 года.

Аналогичная ситуация складывается и по показателю «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)», 100-процентное достижение которого предусмотрено проектом паспорта ГП-2 в 2020 году. При этом за 8 месяцев 2017 года в электронной очереди численность детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет выросла на 44,2% и составила 471 625 детей.

Также следует отметить, что в соответствии с Программой создания новых мест на реализацию ее первого этапа (2016 - 2020 годы) предусмотрено финансовое обеспечение из федерального бюджета в объеме 850,0 млрд. рублей. При этом в 2016 и 2017 годах было выделено из федерального бюджета по 25,0 млрд. рублей, на 2018 год финансовое обеспечение указанного мероприятия предусмотрено в объеме 24,5 млрд. рублей. Таким образом, существуют **риски** невыполнения поручения Президента Российской Федерации об обеспечении к 2025 году односменного режима обучения в 1 - 11 (12) классах общеобразовательных организаций, перевода обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций из зданий с износом 50 процентов и выше.

### 7.2.3. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»

**7.2.3.1.** Госпрограмма «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-3) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

В ГП-3 внесены изменения, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 372, от 30 июня 2017 г. № 783 и от 9 августа 2017 г. № 957.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-3 является Минтруд России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 47.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 372 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» состав участников госпрограммы определен в количестве 47 (из них по пяти участникам установлены ограничения сроков участия в ГП-3). Таким образом, состав участников в новой редакции приведен в соответствие с фактическим составом организаций и ведомств, принимавших участие в реализации мероприятий ГП-3 в период с 2014 года.

В проекте паспорта ГП-3, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-3), ответственным исполнителем является Минтруд России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 42 (исключены пять участников с ограниченным сроком участия в госпрограмме и Конституционный Суд Российской Федерации, добавлен Минтранс России).

**7.2.3.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-3 **не в полной мере соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности, на что ранее обращала внимание Счетная палата.

В проекте паспорта ГП-3 **не установлен показатель**, характеризующий исполнение подпункта «и» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части использования в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования, а также **не в полной мере реализуется норма** подпункта «л» пункта 1 данного указа, предусматривающая с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в части отражения установленных для этих организаций пониженных тарифов страховых взносов во внебюджетные социальные фонды.



В проекте паспорта ГП-3 **отсутствует показатель**, установленный в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р) – «снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

**Цели ГП-3 не в полной мере соответствуют стратегическим целям обеспечения национальной безопасности** в области повышения качества жизни российских граждан, предусматривающим снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, прежде всего за счет роста его доходов (установлены Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»).

В ГП-3 **отсутствует показатель**, характеризующий достижение цели госпрограммы «Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий».

При этом одним из показателей оценки состояния национальной безопасности в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации определен децильный коэффициент (соотношение доходов 10 % наиболее обеспеченного населения и 10 % наименее обеспеченного населения), что также **не отражено в ГП-3**.

**Не полностью определены и детализированы в ГП-3 задачи**, поставленные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: решение к 2020 году проблемы полного удовлетворения потребности пожилого населения в постоянном постороннем уходе; развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей; полное завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии с международными стандартами социального обслуживания семей и детей в развитых европейских странах.

Основная часть мероприятий ГП-3 **нацелена на реализацию текущих направлений** деятельности в социальной сфере.

ГП-3 предусматривает продолжение финансирования сложившейся на федеральном уровне системы социальной поддержки населения и предполагает сохранение существующих в настоящее время публичных нормативных обязательств. В качестве дополнений к имеющейся системе на региональном и муниципальном уровнях предполагается только усилить принцип адресности предоставления мер социальной поддержки на основе совершенствования методик определения нуждаемости в них конкретных получателей и расширить внедрение социального контракта. Таким образом,

она является скорее программой сохранения достигнутого уровня социальной защиты населения, нежели полноценным инструментом реализации стратегических целей государства в социальной сфере.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 372 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» учтены замечания Счетной палаты, содержащиеся в заключениях на отчеты об исполнении федерального бюджета за 2014 и 2015 годы в части дополнения госпрограммы показателями, характеризующими исполнение мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Так, в подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» установлен показатель «Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», значение которого на 2013 - 2020 годы установлено «1» ежегодно (то есть сохранение удельного веса численности третьих или последующих детей на уровне предыдущего года); в подпрограмме 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» установлен показатель «Доля организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания, в отношении которых проведена независимая оценка качества оказания услуг в отчетном году, от общего количества организаций социального обслуживания», значение которого на 2016 год установлено «34 %», на 2017 - 2020 годы «35 %» ежегодно (подпункт «к» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»).

При этом следует отметить, что установление целевых значений указанных показателей с отсутствием динамики по годам не может позволить очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей подпрограмм («повышение рождаемости» в подпрограмме 3 и «повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания» в подпрограмме 2).

**7.2.3.3. Проект паспорта по ГП-3 в целом сбалансирован** по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению.

В проекте паспорта по ГП-3 **предусматривается 3 целевых показателя** (индикатора) на уровне **госпрограммы** и **26 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм** (в том числе характеризующих мероприятия, реализация которых

закончилась в 2016 году). С учетом замечания Счетной палаты, показатель «Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в процентах к общей численности населения», носящий комплексный характер и зависящий от многих факторов, выходящих за пределы регулирования ГП-3, с 2017 года не используется в оценке достижения целей и решения задач ГП.

**Система целевых показателей ГП-3 и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере соответствует требованиям Порядка** разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания по разработке и реализации госпрограмм).

Так, в нарушение требований пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм и пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм система показателей **не в полной мере обеспечивает** возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в госпрограмме.

Показатель ГП-3 «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением» **напрямую не связан** с целью госпрограммы – создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий.

В подпрограмме 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» **не предусмотрен показатель** для оценки задачи подпрограммы «Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций».

В подпрограмме 6 «Старшее поколение» **не предусмотрен** показатель для оценки задачи подпрограммы «Организация своевременного и в полном объеме предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан старшего поколения».

В подпрограмме 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы» **не предусмотрен** показатель для оценки задачи подпрограммы «Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы».

Таким образом, в нарушение пункта 20 Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм в подпрограмме 7 **отсутствует взаимосвязь** основного мероприятия 7.3 «Развитие международного сотрудничества в сфере социальной поддержки граждан» с показателями (индикаторами) подпрограммы.

Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-3 **не является в полной мере достаточным** для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения задач госпрограммы.

**7.2.3.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 в 2016–2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержден- ной ГП	% откло- нения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	1 857 943,1*	679 841,2	57,7	1 929 338,7	2 008 922,8	2 047 315,1	2 086 998,8
федеральный бюджет	1 208 187,3	30 085,4	2,6	1 295 789,2	1 328 626,4	1 313 065,1	1 316 714,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	37 577,6	-		-	-	-	-
государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	612 178,2	-	-	633 549,5	680 296,4	734 250,0	770 284,8

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм по итогам 2016 года.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования ГП-3 показал следующее.

Действующим в 2016 году паспортом ГП-3 предусмотрено, что ее реализация обеспечивается только за счет средств федерального бюджета.

По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год (приложение № 6 «Сведения о кассовом исполнении государственных программ Российской Федерации в 2016 году в разрезе источников ресурсного обеспечения»), фактические расходы на реализацию ГП-3 осуществлялись за счет средств федерального бюджета, а также за счет привлечения средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

В составе расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию ГП-3 представлены объемы софинансирования из региональных бюджетов мероприятий по предоставлению ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей; по предоставлению детям-сиротам

специализированных жилых помещений по договорам найма, а также по реализации социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения.

В составе расходов государственных внебюджетных фондов представлены расходы бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на предоставление пособий по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию; на осуществление компенсационных выплат женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией организации; на финансовое обеспечение функций органов управления ФСС.

В соответствии с паспортом ГП-3 в редакции, действовавшей в 2017 году, а также с проектом паспорта ГП-3 финансовое обеспечение госпрограммы предусматривается за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов. При этом сфера реализации ГП – социальная защита - отнесена к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» были предусмотрены бюджетные ассигнования по подпрограммам, не включенным в паспорт ГП-3.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации «О развитии системы социальной защиты граждан пожилого возраста» от 5 августа 2014 г. № ПР-2159 (пп. «б» п. 1) Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» в состав ГП-3 добавлена подпрограмма 6 «Старшее поколение». Также в состав ГП-3 добавлена подпрограмма 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан».

Проектом паспорта ГП-3 предусмотрено, что ее реализация обеспечивается за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов (Фонда социального страхования Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации).

**7.2.3.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-3 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 – 2020 годы в проекте паспорта ГП-3 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-3 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 1 328 626,4 млн. рублей, в 2019 году – 1 313 065,1 млн. рублей, в 2020 году – 1 316 714,0 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 за счет средств федерального бюджета в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполнение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-3 – всего*</b>	<b>1 208 187,3</b>	<b>1 330 440,6/ 1 295 789,2</b>	<b>1 295 789,2</b>	<b>874 343,0</b>	<b>67,5</b>	<b>1 375 619,9/ 1 328 626,4</b>	<b>-3,4</b>	<b>1 347 387,9/ 1 313 065,1</b>	<b>-2,5</b>	<b>1 393 245,2/ 1 316 714,0</b>	<b>-5,5</b>
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	725 448,2	861 719,8/ 827 238,1	827 238,1	544 222,9	65,8	893 980,0/ 850 576,4	-4,9	904 148,6/ 859 112,1	-5,0	- / 876 306,9	-
Подпрограмма 2 «Модерниза- ция и развитие социального обслуживания населения»	626,1	430,9/886,9	886,9	436,8	49,2	348,8/370,7	6,3	333,6/379,8	13,8	- /387,5	-
Подпрограмма 3 «Обеспечение государствен- ной поддержки семей, имеющих детей»	476 397,4	462 909,5/ 462 284,3	462 284,3	326 379,0	70,6	477 140,7/ 473 047,9	-0,9	438 900,0/ 448 542,3	2,2	- / 434 991,6	-
Подпрограмма 4 «Повышение эффективности государствен- ной поддержки социально ориентирован- ных неком- мерческих организаций»	436,2	896,2/ 896,2	896,2	650,2	72,5	398,7/391,3	-1,9	390,2/390,6	0,1	- /391,0	-
Подпрограмма 6«Старшее поколение»	5 150,2	4 461,7/4 461,7	4 461,7	2 642,4	59,2	3 729,6/4 218,7	10,7	3 593,6/4 618,6	28,5	- /4 615,2	-
Подпрограмма 7 «Обеспечение условий реализации государствен- ной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	129,2	22,4/22,0	22,0	11,7	53,2	22,1/21,4	-3,2	22,1/21,6	-2,3	- /21,8	-

\* Подпрограмма 5 «Обеспечение выполнения полномочий Фонда социального страхования Российской Федерации» ГП-3 в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, введена приказом Минфина России от 16 декабря 2014 г. № 150н. По данной подпрограмме отражаются расходы бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на реализацию по соответствующим направлениям расходов.

В 2016 году на реализацию ГП-3 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 1 217 953,6 млн. рублей, что на 3,5 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями), и на 3,4 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-3.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-3 составило 1 208 187,3 млн. рублей, что на 9 766,3 млн. рублей, или **на 0,8 %, меньше**

**показателя сводной бюджетной росписи**, в том числе: по подпрограмме 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» – 725 448,2 млн. рублей (**недовыполнение 1 %**, в 2015 году – 1,7 %); по подпрограмме 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» – 626,1 млн. рублей (**недовыполнение 16 %**, в 2015 году – 1,3 %); по подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» – 476 397,4 млн. рублей (**недовыполнение 0,4 %**, в 2015 году – 0,1 %); по подпрограмме 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» – 436,2 млн. рублей (**недовыполнение 0,3 %**, в 2015 году – 0,3 %); по подпрограмме 6 «Старшее поколение» – 5 150,2 млн. рублей (**недовыполнение 0 %**, в 2015 году – бюджетные ассигнования не предусмотрены); по подпрограмме 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» – 129,2 млн. рублей (**недовыполнение 8,1 %**, в 2015 году – бюджетные ассигнования не предусмотрены).

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы» бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3 утверждены в объеме 1 330 440,5 млн. рублей.

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 372 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» ресурсное обеспечение ГП-3 приведено в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ.

Федеральным законом от 1 июля 2017 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3 увеличены на 392,6 млн. рублей, что превысило ресурсное обеспечение, установленное паспортом госпрограммы, на 0,03 %.

По состоянию **на 1 сентября 2017 года** бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи на 34 258,7 млн. рублей, или на 2,6 %, меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений). **Кассовое исполнение** расходов по ГП-3 составило **67,5 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

В действующей редакции ГП-3 утверждены 6 подпрограмм.

При этом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-3 в 2015 году предусматривались по 4 подпрограммам, в 2016 году – по 6 (бюджетные ассигнования на реализацию подпрограмм «Старшее поколение» и «Обеспечение условий реализации госпрограммы «Социальная поддержка граждан» установлены Федеральным законом № 359-ФЗ без внесения соответствующих изменений в ГП-3).

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования **на реализацию 6 подпрограмм ГП-3.**

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-3 за счет средств федерального бюджета **уменьшается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-3** в 2018 году на 3,4 %, в 2019 году – на 2,5 %, в 2020 году – на 5,5 %.

Согласно общим подходам к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований на 2018 – 2020 годы базовые объемы бюджетных ассигнований на 2018 – 2019 годы, утвержденные Федеральным законом № 415-ФЗ, уточняются в связи с ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в 2018 году – 3,7 %, в 2019 – 2020 годах – 4 %, что привело к уменьшению объема финансового обеспечения ГП-3. Также уменьшение финансового обеспечения ГП-3 связано с уточнением численности получателей социальных выплат.

В нарушение подпункта «з» пункта 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм в **утвержденной ГП-3** ресурсное обеспечение по основным мероприятиям и подпрограмм **предусмотрено только до 2019 года**, в то время как сроки реализации всех подпрограмм установлены до 31 декабря 2020 года. С учетом изложенного провести оценку финансового обеспечения подпрограмм на 2020 год в проекте паспорта ГП-3 по сравнению с утвержденной госпрограммой не представляется возможным.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-3 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» в 2018 году – 850 576,4 млн. рублей, в 2019 году – 859 112,1 млн. рублей, в 2020 году – 876 306,9 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2018 и 2019 годах на 4,9 % и 5 % соответственно);

по подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» в 2018 году – 370,7 млн. рублей, в 2019 году – 379,8 млн. рублей, в 2020 году – 387,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2018 и 2019 годах на 6,3 % и 13,8 % соответственно);

по подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» в 2018 году – 473 047,9 млн. рублей, в 2019 году – 448 542,3 млн. рублей, в 2020 году – 434 991,6 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2018 году на 0,9 % и увеличением в 2019 году на 2,2 %);

по подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки



социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2018 году – 391,3 млн. рублей, в 2019 году – 390,6 млн. рублей, в 2020 году – 391,0 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2018 году на 1,9 % и увеличением в 2019 году на 0,1 %);

по подпрограмме «Старшее поколение» в 2018 году – 4 218,7 млн. рублей, в 2019 году – 4 618,6 млн. рублей, в 2020 году – 4 615,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2018 и 2019 годах на 10,7 % и 28,5 % соответственно);

по подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в 2018 году – 21,4 млн. рублей, в 2019 году – 21,6 млн. рублей, в 2020 году – 21,8 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2018 и 2019 годах на 3,2 % и 2,3 % соответственно).

**7.2.3.6. Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-3 в 2016 – 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета** представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-3 за счет средств федерального бюджета</b>	<b>1 208 187,3</b>	<b>1 330 440,6</b>	<b>1 295 789,2</b>	<b>874 343,0</b>	<b>67,5</b>	<b>1 375 619,9/ 1 328 626,4</b>	<b>-3,4</b>	<b>1 347 387,9/ 1 313 065,1</b>	<b>-2,5</b>	<b>1 393 245,2/ 1 316 714,0</b>	<b>-5,5</b>
в том числе:											
Минфин России	983 540,4	1 000 724,6	957 043,4	664 129,2	69,4	1 035 806,0/ 992 781,5	-4,2	1 007 259,2/ 965 115,3	-4,2	1 046 314,7/ 960 198,3	-8,2
в % к итогу	81,4	75,2	73,9	76,0		74,7		73,5		72,9	
Минтруд России	114 550,8	214 055,5	222 780,2	139 434,4	62,6	213 569,0/ 216 698,3	1,5	213 405,3/ 223 968,5	5,0	216 622,5/ 228 175,9	5,3
в % к итогу	9,5	16,1	17,2	16,0		16,3		17,1		17,3	
Роструд	39 756,5	44 061,5	42 441,5	26 550,8	62,6	50 592,9/ 46 098,7	-8,9	50 938,2/ 48 590,5	-4,6	52 849,7/ 50 641,2	-4,2
в % к итогу	3,3	3,3	3,3	3,0		3,5		3,7		3,7	
Минобороны России	19 381,4	21 041,9	20 338,4	10 060,7	49,5	21 072,1/ 21 495,2	2,0	21 201,9/ 22 263,7	5,0	22 022,7/ 22 949,8	4,2
в % к итогу	1,6	1,6	1,6	1,2		1,6		1,7		1,7	
МВД России	19 618,6	18 474,6	18 464,6	11 596,2	62,8	18 478,7/ 19 009,3	2,9	18 483,4/ 19 588,9	6,0	18 947,9/ 20 307,3	7,2
в % к итогу	1,6	1,4	1,4	1,3		1,4		1,5		1,5	
Минобрнауки России	14 048,1	14 479,6	14 845,2	8 037,6	54,1	14 479,6/ 14 530,5	0,4	14 479,6/ 14 985,4	3,5	14 755,7/ 15 281,8	3,6
в % к итогу	1,2	1,1	1,1	0,9		1,1		1,1		1,2	
ФМБА России	7 268,9	8 132,9	8 132,9	7 582,7	93,2	8 132,8/ 8 218,9	1,1	8 132,8/ 8 543,2	5,0	8 132,8/ 8 881,1	9,2
в % к итогу	0,6	0,6	0,6	0,9		0,6		0,6		0,7	
ФСИН России	2 572,8	2 596,3	2 536,9	1 689,1	66,6	2 592,2/ 2 658,1	2,5	2 589,5/ 2 696,1	4,1	2 631,1/ 2 799,2	6,4
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2		0,2		0,2		0,2	
ФСБ России	3 260,4	1 281,3	3 484,5	2 200,8	63,2	1 281,3/ 1 285,7	0,3	1 281,3/ 1 326,8	3,5	1 281,3/ 1 353,4	5,6
в % к итогу	0,3	0,1	0,3	0,3		0,1		0,1		0,1	
Прочие	4 189,4	5 592,4	5 721,6	3 061,5	53,5	9 615,3/ 5 850,2	-39,2	9 616,7/ 5 986,7	-37,7	9 686,8/ 6 126,1	-36,8
в % к итогу	0,4	0,4	0,4	0,4		0,4		0,5		0,5	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-3 осуществляли 43 главных распорядителя средств федерального бюджета. Основная доля финансового

обеспечения реализации мероприятий ГП-3 приходится на Минфин России (81,3 % показателя сводной росписи) и Минтруд России (9,5 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета по Конституционному Суду Российской Федерации (50,3 %), Минстрою России (67,7 %), ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (78 %), Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (81,1 %), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (85,6 %), Росавиации (91,5 %), ФМБА России (94,6 %), Верховному Суду Российской Федерации (95,2 %), Минобрнауки России (97,1 %).

В 2015 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (61,7 %), Росавиации (81,2 %) и ФМБА России (97 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-3 в 2018 – 2020 годах составляют расходы Минфина России (в 2018 году – 74,7 %, в 2019 году – 73,5 %, в 2020 году – 72,9 %).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-3, предусмотренные Минфину России, в 2018 году планируются в объеме 992 781,5 млн. рублей, или на 3,7 % больше показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год с изменениями, в 2019 году – в объеме 965 115,3 млн. рублей, или на 2,8 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 960 198,3 млн. рублей, или на 0,5 % меньше, чем в 2019 году.

По Минтруду России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-3 в 2018 году планируются в объеме 216 698,3 млн. рублей, или на 2,7 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год с изменениями, в 2019 году – в объеме 223 968,5 млн. рублей, или на 3,4 % больше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 228 175,9 млн. рублей, или на 1,9 % больше, чем в 2019 году.

По Роструду бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-3 в 2018 году планируются в объеме 46 098,7 млн. рублей, или на 8,6 % больше показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год с изменениями, в 2019 году – 48 590,5 млн. рублей, или на 5,4 % больше, чем в 2018 году, в 2020 году – 50 641,2 млн. рублей, или на 4,2 % больше, чем в 2019 году.

**7.2.3.7. Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-3 в 2016 – 2020 годах**  
представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования (млн. рублей)					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением (%)										
2016 год	1 202 233,0	1 217 953,6		1 208 187,3	99,2	100				
2017 год	1 330 440,6	1 295 789,2	106,4			100	100			
2018 год	1 375 619,9	1 328 626,4	102,5			100	100	100		
2019 год	1 347 387,9	1 313 065,1	98,8			100	100	100		
2020 год	1 393 245,2	1 316 714,0	100,3			100	100	100		
Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения (%)										
2016 год	1 202 233,0	1 217 953,6		1 208 187,3	99,2	98,7	98,7		99,4	100,7
2017 год	1 330 440,6	1 295 789,2	106,4			99,5	99,5	100,8		
2018 год	1 375 619,9	1 328 626,4	102,5			99,6	99,6	100,1		
2019 год	1 347 387,9	1 313 065,1	98,8			99,6	99,6	100		
2020 год	1 393 245,2	1 316 714,0	100,3			99,8	99,8	100,2		
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в процентах к общей численности населения (%)										
2016 год	1 202 233,0	1 217 953,6		1 208 187,3	99,2	10	10		13,5	74,1
2017 год	1 330 440,6	1 295 789,2	106,4			-	-			
2018 год	1 375 619,9	1 328 626,4	102,5			-	-			
2019 год	1 347 387,9	1 313 065,1	98,8			-	-			
2020 год	1 393 245,2	1 316 714,0	100,3			-	-			

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

**Согласно данным Сводного годового доклада в 2016 году из 2 основных показателей (индикаторов) ГП-3 плановые значения были выполнены только по 1.**

Не выполнен показатель «Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в процентах к общей численности населения» (план – 10 %, факт – 13,5 %). Отклонение значения показателя обусловлено более высоким уровнем инфляции по сравнению с темпом роста денежных доходов населения в 2016 году.

Проектом паспорта на 2017 – 2020 годы **предусмотрено 3 целевых показателя (индикатора)** по ГП-3, в том числе «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением (%)», «Доля граждан, получивших

социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения (%)), а также показатель (индикатор) «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения», который с 2017 года не используется в оценке достижения целей и решения задач госпрограммы.

Добавленный с 2017 года показатель «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением» с целевым значением 100 % на 2017 – 2020 годы ежегодно, по мнению разработчиков госпрограммы, отражает гарантии выполнения публичных нормативных обязательств, а также специфику сферы социальной поддержки населения. Указанный показатель напрямую не связан с целью госпрограммы – создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, особенно в условиях отсутствия динамики по годам и установления изначально максимального целевого значения показателя.

Анализ показателей госпрограммы свидетельствует, что при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-3 на 2018 год, уменьшении на 2019 год и увеличении на 2020 год **значения показателей (индикаторов)**, представленные в проекте паспорта ГП-3, **имеют разнонаправленную динамику.**

Так, согласно проекту паспорта ГП-3 плановое значение показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» в 2018 году составляет 99,55 %, в 2019 году – 99,6 % при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-3 в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 1,2 %.

Установление максимального планового значения показателя «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением» (100 % на 2017 – 2020 годы) свидетельствует о **техническом характере этого показателя** и, соответственно, об отсутствии взаимосвязи объемов финансирования мероприятий и достижения целевых значений показателей.

**7.2.3.8. Состав показателей (индикаторов) по ГП-3 и подпрограммам представлен в следующей таблице.**

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели*	Фактическое выполнение	% исполнения	По проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017 г.	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	2	1	50,0	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	732 991,7	725 448,2	99,0	827 238,1	544 222,9	65,8	850 576,4	859 112,1	876 306,9
Показатели	1	1	100	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	745,0	626,1	84,0	886,9	436,8	49,2	370,7	379,8	387,5
Показатели	3	2	66,7	6	-	-	6	6	6
<b>Подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	478 488,6	476 397,4	99,6	462 284,3	326 379,0	70,6	473 047,9	448 542,3	434 991,6
Показатели	4	3	75	3	-	-	3	3	3
<b>Подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	437,6	436,2	99,7	896,2	650,2	72,5	391,3	390,6	391,0
Показатели	4	3	75	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Старшее поколение»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	5 150,2	5 150,2	100,0	4 461,7	2 642,4	59,2	4 218,7	4 618,6	4 615,2
Показатели	-	-		1	-	-	1	1	1
<b>Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	140,6	129,2	91,9	22,0	11,7	53,2	21,4	21,6	21,8
Показатели	-	-		3	-	-	3	3	3
<b>Всего показателей</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>71,4</b>	<b>21</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>21</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>1 217 953,6</b>	<b>1 208 187,3</b>	<b>99,2</b>	<b>1 295 789,2</b>	<b>874 343,0</b>	<b>67,5</b>	<b>1 328 626,4</b>	<b>1 313 065,1</b>	<b>1 316 714,0</b>

\* Показатели сводной бюджетной росписи.

В 2016 году из 17 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 16 показателям, фактические значения представлены по 14 показателям (87,5 % показателей, по которым установлены плановые значения).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-3 и подпрограмм составил 71,4 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-3 составило 50 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 3,4 % по сравнению с утвержденными в ГП-3.

Учитывая, что доля показателей, по которым фактические значения носят предварительный характер, составляла 12,5 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2016 год.

В соответствии с проектом паспорта ГП-3 в 2017 – 2020 годах предусмотрено 29 показателей (индикаторов), из них с 2017 года прекратили действие 8 показателей, добавлено 12 показателей. Таким образом, в 2017 – 2020 годах для оценки эффективности ГП-3 используется 21 показатель (индикатор).



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»									
2017 год	22,0	3							
2018 год	21,4	3	2		1			-0,6	
2019 год	21,6	3			3			0,2	
2020 год	21,8	3			3			0,2	

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-3.

Анализ показателей ГП-3 свидетельствует, что **изменение объема бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы по госпрограмме не оказывает влияния на динамику значения показателей**, представленных в проекте паспорта госпрограммы.

По подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» в 2018 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 516,2 млн. рублей**, или на 58,2 %, в 2019 году – **увеличение бюджетных ассигнований на 9,1 млн. рублей**, или на 2,5 %, в 2020 году – **увеличение бюджетных ассигнований на 7,7 млн. рублей**, или на 2 %. При этом значения показателей «Доля организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания, в отношении которых проведена независимая оценка качества оказания услуг в отчетном году, от общего количества организаций социального обслуживания» и «Доля получателей социальных услуг, получивших социальные услуги в федеральных государственных бюджетных учреждениях, подведомственных Минтруду России, в общей численности получателей социальных услуг, которые должны получить социальные услуги в соответствии с государственным заданием» в 2017 – 2020 годах **остаются на одном уровне и составляют 35 % и 100 % соответственно**.

По подпрограмме «Старшее поколение» в 2018 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 243,0 млн. рублей**, или на 5,5 %, в 2019 году – **увеличение бюджетных ассигнований на 399,9 млн. рублей**, или на 9,5 %, в 2020 году – **уменьшение бюджетных ассигнований на 3,4 млн. рублей**, или на 0,1 %. При этом значение показателя «Численность неработающих пенсионеров, прошедших курс обучения компьютерной грамотности в рамках софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации» **остается на одном уровне и составляет 50 тыс. человек в год**.

Согласно проекту паспорта в 2017 – 2020 годах **на одном и том же уровне планируется значение показателя ГП-3 «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан,**

имеющих право на их получение и обратившихся за их получением» – 100 %; **слабо выражена динамика показателя** ГП-3 «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения» (99,5 % в 2017 году; 99,55 % в 2018 году; 99,6 % в 2019 году и 99,8 % в 2020 году) **при увеличении бюджетных ассигнований** госпрограммы в 2018 году на 2,9 %, уменьшении в 2019 году на 1,5 % и увеличении в 2020 году на 4,4 %.

**Значительная доля показателей (индикаторов) установлена с отсутствием динамики целевых значений по годам:** в 2017 году – 7 показателей, или 33,3 %, в 2018 году – 10 показателей, или 47,6 %, в 2019 году – 13 показателей, или 61,9 %, в 2020 году – 12 показателей, или 57,1 %.

Установление целевых значений указанных показателей с отсутствием динамики по годам не может позволить очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей подпрограмм («повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания» в подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»; «повышение рождаемости» в подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»; «создание условий для повышения эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» в подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»; «улучшение условий жизнедеятельности граждан старшего возраста» в подпрограмме «Старшее поколение», «создание необходимых условий для эффективной реализации государственной программы» по подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»).

Счетная палата неоднократно указывала на **несоответствие показателей (индикаторов) госпрограмм показателям стратегических документов, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.**

**Из 3 целевых показателей (индикаторов) ГП-3, предусмотренных проектом паспорта, в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации отражен показатель** «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения», **который с 2017 года не используется в оценке достижения целей и решения задач госпрограммы.**

**7.2.3.9.** Учитывая, что ГП-3 не подлежала оценке эффективности за 2016 год (доля показателей, по которым фактические значения носили предварительный характер,



составляла 12,5 %), динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, а также тот факт, что с 2017 года прекратили действие 8 показателей госпрограммы и подпрограмм, добавлено 12 показателей, **провести экспертную оценку рисков недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы не представляется возможным.**

В то же время следует отметить, что **в проекте паспорта ГП-3 плановое значение показателя «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации»<sup>1</sup> подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» установлено на 2017 год – 80 %, на 2018 - 2020 годы – 100 %.** При этом согласно проекту паспорта ГП-3 **финансирование** основного мероприятия 2.5 «Совершенствование системы оплаты труда социальных работников», нацеленного на достижение указанного показателя, **в 2017 - 2020 годах не предусмотрено.**

Таким образом, принимая во внимание увеличение значения указанного показателя на 20 процентных пунктов в 2018 году по сравнению с 2017 годом, а также невыполнение показателя по итогам 2014 – 2016 годов, **существует риск недостижения планового значения** указанного показателя в 2018 году, а также **невыполнения в 2018 году нормы подпункта «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».**

---

<sup>1</sup> Характеризующего исполнение нормы подпункта «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

## **7.2.4. Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы**

**7.2.4.1. Госпрограмма «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы** (далее – ГП-4) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297.

В ГП-4 были внесены следующие изменения:

от 19 апреля 2016 года<sup>1</sup> (определен порядок предоставления субъектам Российской Федерации субсидий на создание базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профобразования инвалидов);

от 25 мая 2016 года<sup>2</sup> (изменения обусловлены упразднением Росфиннадзора и передачей функций по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере Федеральному казначейству);

от 24 января 2017 года<sup>3</sup> (обновлены правила предоставления и распределения федеральных субсидий регионам на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в наиболее важных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов; на создание в регионах базовых профессиональных образовательных организаций, поддерживающих региональные системы инклюзивного профобразования инвалидов. Пересмотрены, в частности, формулы расчета финансирования. Установлены предельные уровни федерального софинансирования региональных расходов на указанные цели.);

от 31 марта 2017 года<sup>4</sup> (Параметры финансирования приведены в соответствие с Федеральным законом о федеральном бюджете на 2017-2019 гг. Кроме того, программа дополнена новыми мероприятиями. В Смоленской и Воронежской областях запланировано проведение пилотных проектов по апробации новых классификаций и критериев, используемых при медико-социальной экспертизе в отношении детей, в Ростовской и Свердловской областях - по апробации критериев, используемых при

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации № 328.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации № 464.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации № 68.

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации № 371.

определении степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний);

от 21 июля 2017 года<sup>5</sup> (с 2017 года реализуется Концепция проведения конкурсов профессионального мастерства для людей с инвалидностью «Абилимпикс». В связи с этим уточнен понятийный аппарат госпрограммы. Обновлено данные о целевых показателях (индикаторах) госпрограммы).

Срок реализации: 2011 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-4 является Минтруд России, соисполнители не предусмотрены, участников - 14.

В проекте паспорта ГП-4, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-4), ответственным исполнителем является Минтруд России, соисполнители не предусмотрены, участников - 14.

**7.2.4.2.** В проекте паспорта ГП-4 ее цель по сравнению с действующей редакцией ГП-4 не изменена. Цель ГП-4 сформулирована в общем виде - **создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни.**

Следует отметить, что **формулировка цели ГП-4 существенно отличается от формулировки целей**, определенных в Концепции и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года – внедрение современных технологий медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, основанных на принципах ранней помощи, пересмотр нормативов и номенклатуры технических средств реабилитации. При этом формулировки целей действий в отношении инвалидов частично нашли свое отражение в содержании отдельных мероприятий ГП.

В ГП-4 по критерию релевантности цели (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации программы) имеется недостаток, связанный с **отсутствием в ГП-4 индикатора, непосредственно связанного с оценкой повышения уровня жизни инвалидов.**

ГП-4 **не в полной мере соответствует Концепции** развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года<sup>6</sup> (далее - Концепции развития ранней помощи) в части **отсутствия в ГП-4 индикаторов (показателей)** качества оказания

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации № 860.

<sup>6</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р.

ранней помощи и статистических показателей ее эффективности, характеризующих распределение по возрасту детей, для которых впервые составлена индивидуальная программа ранней помощи, а также по времени от момента выявления у ребенка потребности в ранней помощи и момента обращения родителей в соответствующую организацию до составления индивидуальной программы ранней помощи и осуществления сопровождения ребенка и семьи. При этом в самой Концепции развития ранней помощи отмечено, что она будет осуществляться в том числе и в рамках реализации мероприятий ГП-4<sup>7</sup>.

**ГП-4 не в полной мере соответствует Концепции** государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года<sup>8</sup> в части **отсутствия в ней индикаторов и мероприятий**, характеризующих развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширение функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников.

**Недостаточно корректна взаимоувязка цели** (создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни) **и задач ГП-4**. Так, не представляется возможным определить, как решение задач (обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; обеспечение объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы обеспечит) влияет на достижение цели повышения уровня жизни инвалидов.

**Перечень задач ГП-4**, по мнению Счетной палаты, **нуждается в корректировке** для устранения возможных рисков неэффективного использования бюджетных средств.

**Увязка показателей (индикаторов) с основными мероприятиями ГП-4 обеспечена не в полной мере**, что не позволяет корректно оценить степень ее реализации в целом.

В части импортозамещения **взаимоувязка одного из показателей подпрограммы 2 и одного из основных ее мероприятий недостаточно корректна**.

---

<sup>7</sup> Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года.

<sup>8</sup> Утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

Так, в рамках подпрограммы 2 предусмотрено Основное мероприятие 2.5 «Реализация мероприятий, направленных на формирование современной отечественной отрасли производства товаров для инвалидов, в том числе средств реабилитации», которое связано с показателем «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов».

По мнению Счетной палаты, **требуется показатель, характеризующий обеспеченность инвалидов отечественными средствами реабилитации**, что согласуется с положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в части импортозамещения.

Таким образом, **конкретный показатель, характеризующий эффективность выполнения указанного мероприятия по созданию соответствующей отечественной индустрии, в ГП-4 отсутствует.**

Кроме того, представляется **целесообразным основное мероприятие 2.5 «Реализация мероприятий, направленных на формирование современной отечественной отрасли производства товаров для инвалидов, в том числе средств реабилитации» увязать с показателями подпрограммы 2 «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» и «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях».**

**Целевые значения показателей «Количество игровых, неигровых и анимационных фильмов прошлых лет средней продолжительностью 100 минут, которые обеспечены субтитрованием и тифлокомментированием» и «Количество страниц электронных версий нот в системе Брайля, готовых для размещения в Национальной электронной библиотеке» подпрограммы 1 в ГП-4 на 2019 - 2020 год не определены**, при этом основное мероприятие «Обеспечение информационной доступности для инвалидов», эффективность исполнения которого они характеризуют, имеет срок реализации до 2020 года.

В ГП-4 предусмотрено Основное мероприятие 2.2 «Предоставление государственных гарантий инвалидам», направленное в том числе на создание условий

для доступности профессионального образования лиц с инвалидностью на базе организаций профессионального, а также высшего образования.

**При этом отдельные показатели подпрограммы 2 (2.10 «Доля инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета (по отношению к предыдущему году)», 2.11 «Доля студентов из числа инвалидов, обучающихся по программам бакалавриата и специалитета, выбывших по причине академической неуспеваемости», 2.12 «Доля инвалидов, принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (по отношению к предыдущему году)» и 2.13 «Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости») не позволяют оценить эффективность мероприятия ГП-4, поскольку они не увязаны с показателями, характеризующими степень вовлечения обученных инвалидов в трудовую деятельность.** Кроме того, представляется целесообразным осуществлять мониторинг сведений о количестве поданных заявлений на обучение данной категорией граждан.

**7.2.4.3. Проект паспорта по ГП-4 в целом сбалансирован** по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В проекте паспорта по ГП-4 **утверждены 7 целевых показателя** (индикатора) на уровне госпрограммы и **46 показателей** (индикаторов) на уровне подпрограмм.

В ГП-4, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297, **не установлен показатель**, характеризующий исполнение абзаца 7 подпункта «а» пункта 1 Указа № 597, предусматривающего увеличение к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем, чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников (по медицинским работникам учреждений медико-социальной экспертизы, подведомственных Минтруду России).

**Отсутствует установленный в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>9</sup> (далее – Концепция) показатель «Рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с**

---

<sup>9</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

ограниченными возможностями, в общем количестве детей инвалидов» (к 2020 году до 50 % - 60 %).

Одним из ожидаемых результатов ГП-4 является доведение к 2020 году доли занятых инвалидов **трудоспособного возраста** в общей численности таких инвалидов до 40 %, что не соответствует цели, заявленной в Концепции по достижению к 2020 году уровня занятости инвалидов в Российской Федерации до 40 % от **общего числа инвалидов**.

**7.2.4.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-4 в 2016-2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	64 677,5	- 324,6	- 0,5	50 234,7	49 554,5	49 433,3	49 870,7
федеральный бюджет	39 526,3	-8 408,9	-17,5	50 234,7	49 554,5	49 433,3	49 870,7
бюджеты государственных внебюджетных фондов**	1 559,1	23,4	1,5	25 085,7	26 474,6	26 474,6	26 474,6
консолидированные бюджеты субъектов РФ	23 431,9	8 066,0	52,5	-	-	-	-
юридические лица	160,2	-5,1	-3,1	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

\*\* Указаны межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования ГП-4 показал, что паспортом ГП-4 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Анализ сведений, представленных в таблице (по данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год), свидетельствует о высоком уровне финансирования мероприятий ГП-4 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, который составил 101,5 % предусмотренного объема, а также за счет средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, который составил 152,5 %. Отмечается **низкий уровень финансирования мероприятий ГП-4 за счет средств федерального**

**бюджета, который составил 82,5 %** предусмотренного объема.

Указанные факты свидетельствуют **о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-4 при ее формировании.**

Паспортом ГП-4 **привлечение средств региональных бюджетов не предусмотрено.** Вместе с тем предусмотрены основные мероприятия «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения доступности в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»; «Оказание государственной поддержки общественным организациям инвалидов и иным некоммерческим организациям»; «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов», «Обеспечение информационной доступности для инвалидов», на реализацию которых федеральным бюджетом на 2016 год предусматривались субсидии субъектам Российской Федерации и юридическим лицам.

**Согласно отчету<sup>10</sup> Минтруда России в 2016 году в реализации ГП-4 принял участие 81 субъект** Российской Федерации, обеспечив приспособление наиболее востребованных инвалидами объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности (здравоохранение, социальная защита, спорт и физическая культура, информация и связь, культура, транспортная инфраструктура, образование) при поддержке федерального бюджета и с участием общественных организаций инвалидов.

На реализацию программ субъектов Российской Федерации объем средств из федерального бюджета, освоенный в 2016 году, составил 2 295,0 млн. рублей при уровне софинансирования за счет средств федерального бюджета - 70 %, за счет бюджетов субъектов – 30 % (высокодотационные - 95 %: Республика Крым, г. Севастополь, регионы Дальневосточного федерального округа).

Отсутствие в паспорте госпрограммы информации по финансовому обеспечению ее мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц **приводит к непрозрачности расходов,** а также влечет риски принятия неэффективных управленческих решений при реализации мероприятий госпрограммы.

Также следует отметить, что в соответствии с проектом паспорта ГП-4 финансовое обеспечение госпрограммы предусматривается за счет средств федерального

---

<sup>10</sup> Уточненный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы.



бюджета и государственных внебюджетных фондов, при этом ассигнования из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на реализацию мероприятий ГП-4 предоставляемые за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, учтены в объеме средств федерального бюджета.

**7.2.4.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-4 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018-2020 годы в проекте паспорта ГП-4 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-4 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 49 554,5 млн. рублей, в 2019 году – 49 433,3 млн. рублей, в 2020 году – 49 870,7 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-4 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполне- ние	Утверж- денная ГП (паспорт) /проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	% испол- нения росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-4, всего	39 526,3	47 448,8/ 50 234,7	50 234,7	28 793,2	57,3	45 880,5/ 49 554,5	8	45 657,5/ 49 433,3	8,3	51 140,0/ 49 870,7	-2,5
в том числе:											
Подпрограмма № 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельност и инвалидов и других маломобильных групп населения»	2 877,10	2 785,4/ 2 788,2	2 788,2	920,6	33	1 567,8/ 1 539,7	-1,8	1 463,9/ 1 037,3	-29,1	2 657,7/ 1 037,7	-61
Подпрограмма № 2 Совершенст- зование системы комплексной реабилитации и абелитами инвалидов»	24 599,10	32 297,0/ 33 537,3	33 537,3	20 341,3	60,7	32 582,1/ 32 243,7	-1	32 572,7/ 32 505,5	-0,2	36 496,5/ 32 444,0	-11,1
Подпрограмма № 3 «Совершенст- зование государственной системы медико- социальной экспертизы»	12 050,10	12 366,4/ 13 909,3	13 909,3	7 531,3	54,1	11 730,6/ 15 771,1	34,4	11 620,9/ 15 890,4	36,7	11 985,8/ 16 388,9	36,7

Федеральным законом № 359-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-4 утверждены в объеме 38 553,3 млн. рублей, что на 19,6 % меньше утвержденных госпрограммой бюджетных ассигнований.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-4 увеличены на 8 % по сравнению с Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение расходов составило 99,1 %, объем недовыполнения составил 374,7 млн. рублей.**

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-4 составило 39 526,3 млн. рублей, что на 374,7 млн. рублей, или на 0,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2015 год – недовыполнение 0,7 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» – 2 877,1 млн. рублей (недовыполнение 2,4 %, в 2015 году – 2,3 %); по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» – 24 599,1 млн. рублей (недовыполнение 0,1 %); по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» – 12 050,1 млн. рублей (недовыполнение 2,3 %).

Неисполнение расходов по подпрограмме 1 «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» связано с экономией, сложившейся в результате конкурсных процедур, осуществляемых в рамках основного мероприятия «Обеспечение информационной доступности для инвалидов».

Неисполнение расходов подпрограммы 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» связано с низким уровнем (54,2 %) кассового исполнения расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, осуществляемых в рамках основного мероприятия «Укрепление материально-технической базы учреждений медико-социальной экспертизы», в связи с непредставлением поставщиками в Минтруд России в 2016 году оригиналов отчетных документов, подтверждающих поставку товара адресатам. Указанные отчетные документы были представлены поставщиками в Минтруд России в январе 2017 года, расчеты по контрактам с контрагентами были завершены в апреле 2017 года.

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные

ассигнования на реализацию ГП-4 утверждены на 2017 год в объеме 47 448,8 млн. рублей, что на 10,3 % меньше утвержденных госпрограммой бюджетных ассигнований.

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 371 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы» ресурсное обеспечение ГП-4 приведено в соответствие с Федеральным законом № 415-ФЗ.

Федеральным законом от 1 июля 2017 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ассигнования на реализацию ГП-4 увеличены на сумму 1 558,6 млн. рублей, что превысило ресурсное обеспечение, установленное паспортом госпрограммы, на 3,3 %.

В соответствии с уточненной бюджетной росписью **на 1 сентября 2017 года** ассигнования на реализацию ГП-4 составили 50 234,7 млн. рублей, что на 1 227,3 млн. рублей (2,5 %) больше объема ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений). **Кассовое исполнение** расходов по ГП-4 составило **57,3 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

В действующей редакции ГП-4 утверждены 3 подпрограммы.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию трех подпрограмм** ГП-4: «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения», «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» и «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-4 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-4** в 2018 году на 8 %, в 2019 году – на 8,3 % и **уменьшается** в 2020 году на 2,5 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-4 в законопроекте составляет:

1) По подпрограмме «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» в 2018 году – 1 539,7 млн. рублей, в 2019 году – 1 037,3 млн. рублей, в 2020 году – 1 037,7 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-4 в

2018 - 2020 годах, на 1,8 %, на 29,1 %, на 61 % соответственно). Уменьшение бюджетных ассигнований с 2 294,8 млн. рублей в 2017 году до 694,9 млн. рублей в 2019 и 2020 годах, обусловлено, главным образом, прекращением реализации в части Минтруда России с 2019 года в рамках основного мероприятия 1.2 мероприятий, включенных в программы субъектов Российской Федерации, разработанных на основе примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

В части Минобрнауки России и Минспорта России мероприятия по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, а также по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в субъектах Российской Федерации, включенные в программы (планы) субъектов Российской Федерации, будут реализовываться до конца 2020 года.

Часть высвободившихся средств консолидированной субсидии перераспределена на реализацию мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов (основное мероприятие 2.6 ГП-4).

При этом следует отметить, что сокращение финансирования на указанные цели формирует риски недостижения целевых значений показателей результативности в сфере обеспечения доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов.

2) По подпрограмме «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» в 2018 году – 32 243,7 млн. рублей, в 2019 году – 32 505,5 млн. рублей, в 2020 году – 32 444,0 млн. рублей с уменьшением по сравнению с действующей ГП-4 в 2018 - 2019 годах на 1 %, на 0,2 % и в 2020 году - на 11,1 % соответственно).

Уменьшение ассигнований в 2018-2020 годах по сравнению с паспортом ГП-4 обусловлено планируемым исключением с 2018 года из федерального бюджета расходов на субсидии общественным организациям инвалидов на поддержку программ по содействию трудоустройству инвалидов, осуществляемых в 2017 году в рамках основного мероприятия *«Оказание государственной поддержки общественным организациям инвалидов и иным некоммерческим организациям»*. Следует отметить, что Минтрудом

России учтены замечания Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия<sup>11</sup>, в соответствии с которыми выявлен ряд нарушений при расходовании указанных бюджетных средств общественными организациями инвалидов, а также низкая эффективность в целом мероприятия на поддержку программ по содействию трудоустройству инвалидов.

Также сократились расходы в рамках основных мероприятий подпрограммы *«Повышение квалификации специалистов в сфере реабилитации и абилитации инвалидов»* (основное мероприятие 2.3), *«Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов»* (основное мероприятие 2.6).

3) По подпрограмме «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» расходы запланированы в 2018 году – 15 771,1 млн. рублей, в 2019 году – 15 890,4 млн. рублей, в 2020 году – 16 388,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-4 в 2017 - 2019 годах на 34,4 %, 36,7 %, 36,7 % соответственно). Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено передачей с госпрограммы «Развитие здравоохранения» дополнительных ассигнований на повышение заработной платы отдельным категориям работников в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также выделением дополнительных ассигнований на оплату труда работников федеральных казенных учреждений медико-социальной экспертизы.

Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-4 на 2018 год предусмотрены восьми ее участникам, на 2019 и 2020 годы – семи<sup>12</sup>.

**7.2.4.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-4 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

<sup>11</sup> Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2011 - 2015 годах на реализацию государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы.

<sup>12</sup> На 2019-2020 годы законопроектом не предусматриваются ассигнования Минкультуры России.

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	испол- нение	утверж- денная ГП (паспорт)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполне- ние на 01.09.2017 г.	процент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законо- проект	отклоне- ние законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ Законо- проект	отклонение законо- проекта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законо- проект	отклоне- ние законо- проекта от утвержден- ной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-4 за счет средств федерального бюджета</b>	<b>39 526,3</b>	<b>47 448,8</b>	<b>50 234,7</b>	<b>28 793,3</b>	<b>57,3</b>	<b>45 880,5</b>	8	<b>45 657,5</b>	8,3	<b>51 139,9</b>	-2,5
						<b>49 554,5</b>		<b>49 433,3</b>		<b>49 870,7</b>	
в том числе:											
Минпромторг России	8,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу	0,02	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Минкультуры России	28,9	30,1	30,1	5,2	17,3	29,2 28,6	-2,1	-	-	-	-
в % к итогу	0,1	0,1	0,06	0,02	-	0,1 0,1		-		-	
Минстрой России	-	0,8	0,8	0	0	-	-	-	-	-	-
в % к итогу	-	0,002	0,002	0	-	-	-	-	-	-	-
Минкомсвязь России	326,3	191,9	191,9	80,8	42,1	136,6 133,9	-2	133,7 133,7	0	190,0 133,7	-29,6
в % к итогу	0,8	0,4	0,4	0,3	-	0,3 0,3		0,3 0,3		0,4 0,3	
Минобрнауки России	576,9	600,8	600,3	207,4	34,5	583,7 584,5	0,1	572,2 582,5	1,8	1 000,0 591,1	-40,9
в % к итогу	1,5	1,3	1,2	0,7	-	1,3 1,2		1,3 1,2		2,0 1,2	
Роспечать	168,6	187,5	187,5	41,2	22	153,7 150,7	-2	150,4 150,4	0	187,5 150,4	-19,8
в % к итогу	0,4	0,4	0,4	0,1	-	0,3 0,3		0,3 0,3		0,4 0,3	
Минтруд России	38 219,9	46 270,9	49 017,9	28 357,1	57,9	44 812,7 48 395,1	8	44 638,1 48 303,1	8,2	49 588,0 48 723,9	-1,7
в % к итогу	96,7	97,5	97,6	98,5	-	97,7 97,7		97,8 97,7		97,0 97,7	
Росстандарт	10,1	17,8	17,8	4,5	25,3	17,2 16,9	-1,7	16,8 16,8	0	21,0 16,8	-20
в % к итогу	0,03	0,04	0,04	0,02	-	0,04 0,03		0,04 0,03		0,04 0,03	
ФМБА	181,6	147,0	186,4	97,1	52,1	145,4 242,9	67,1	144,3 244,7	69,6	147,5 252,7	71,3
в % к итогу	0,5	0,3	0,4	0,3	-	0,3 0,5		0,3 0,5		0,3 0,5	
Минспорт России	5,2	2,0	2,0	0	0	2,0 1,96	-2	2,0 2,0	0	5,9 2,0	-66,1
в % к итогу	0,01	0,004	0,004	0	-	0,004 0,004		0,004 0,004		0,012 0,004	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-4 осуществляли 9 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-4 приходится на Минтруд России (96,7 % показателя сводной росписи с изменениями).

В целом по ГП-4 отмечается **высокий уровень исполнения расходов** федерального бюджета (**99,1 %** показателя сводной росписи с изменениями), в том числе: по Минпромторгу России (100 %), Минкультуры России (100 %), Минобрнауки России

(98,8 %), Роспечати (99,9 %), Минтруду России (99,1 %), ФМБА России (98,8 %), Минспорту России (100 %). При этом **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета отмечался по Росстандарту – 53,5 %, Минкомсвязи России (95,2 %),

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-4 в 2018 - 2020 годах в проекте паспорта госпрограммы составляют расходы Минтруда России (ежегодно 97,7 %). При этом доля Минтруда России в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-4 в утвержденном паспорте госпрограммы составляет 97,7 % в 2018 году, 97,8 % в 2019 году и 97 % в 2020 году.

Ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-4, предусмотренные Минтруду России, в 2018 году планируются в объеме 48 395,1 млн. рублей, или на 1,3 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 48 303,1млн. рублей, или на 0,2 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 48 723,9 млн. рублей, или на 0,9 % больше, чем в 2019 году.

**7.2.4.7. Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-4 в 2016 – 2020 годах** представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
«Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов» (%)										
2016 год	38 553,3	39 900,9		39 526,3	99,1	44,4	44,4	100	51,3	115,5
2017 год	47 448,8	50 234,7	125,9			52,9	52,9	100		
2018 год	45 880,5	49 554,5	98,6			54	54	100		
2019 год	45 657,5	49 433,3	99,8			54,5	54,5	100		
2020 год	51 139,9	49 870,7	100,9			55	55	100		
«Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов» (%)										
2016 год	38 553,3	39 900,9		39 526,3	99,1	50,1	50,1	100	50,8	101,4
2017 год	47 448,8	50 234,7	125,9			50,6	50,6	100		
2018 год	45 880,5	49 554,5	98,6			51,2	51,2	100		
2019 год	45 657,5	49 433,3	99,8			51,8	51,8	100		
2020 год	51 139,9	49 870,7	100,9			52,5	52,5	100		

[illegible]



Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утверж- денной ГП	план*	в % к преды- дущему году	факт	% испол- нения	по утвержден- ной ГП	план**	в % к пре- дыдущему году	факт	% испол- нения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>С 2017 года показатель изменен на показатель</b>										
«Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)» (%)										
2016 год	38 553,3	39 900,9		39 526,3	99,1	55,6	55,6	100	73,4	132
2017 год	47 448,8	50 234,7	125,9			66,8	66,8	100		
2018 год	45 880,5	49 554,5	98,6			67,3	67,3	100		
2019 год	45 657,5	49 433,3	99,8			68,3	68,3	100		
2020 год	51 139,9	49 870,7	100,9			69,3	69,3	100		
Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации (%)										
2016 год	38 553,3	39 900,9		39 526,3	99,1	30,6	30,6	100	31,8	103,9
2017 год	47 448,8	50 234,7	125,9			32,9	32,9	100		
2018 год	45 880,5	49 554,5	98,6			35,3	35,3	100		
2019 год	45 657,5	49 433,3	99,8			37,6	37,6	100		
2020 год	51 139,9	49 870,7	100,9			40	40	100		
Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации (%)										
2016 год	38 553,3	39 900,9		39 526,3	99,1	100	100	100	78,53	78,53
2017 год	47 448,8	50 234,7	125,9			100	100	100		
2018 год	45 880,5	49 554,5	98,6			100	100	100		
2019 год	45 657,5	49 433,3	99,8			100	100	100		
2020 год	51 139,9	49 870,7	100,9			100	100	100		

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада в 2016 году из 8 основных показателей (индикаторов) ГП-4 плановые значения были выполнены по 5, по 1 показателю плановые значения не выполнены, по 2 показателям плановые значения не устанавливались.

Не достигнуто плановое значение показателя «Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным

диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации» (план – 100 % , факт – 78,53 %), что обусловлено недостаточностью доведенных бюджетных ассигнований для приобретения оборудования в полном объеме (приобретено 24 единицы оборудования для электроретинографии вместо 85 единиц) и неисполнением поставщиком обязательств по государственному контракту – поставка товара ненадлежащего качества и отказ в его приемке подведомственными учреждениями. В 2014 - 2015 годах данный показатель также не был достигнут и составил в 2014 году – 58 % (при плане 66 %), в 2015 году - 68% (при плане 86 %). Существует риск недостижения данного показателя и в 2017 году.

Следует отметить, что Счетная палата в заключении на проект федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2015 год» отмечала наличие риска недостижения указанного показателя по итогам 2016 года.

По показателям «Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)» и «Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и/или абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)» достигнутые значение составили, соответственно, 61,3 % и 73,4 %, что на 15,8 и 17,8 процентных пункта превышает плановые значения (45,5 % и 55,6 %).

Указанные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования значений указанных показателей.**

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-4 в 2016 году** соответствовала уровню **«Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 86 % (средний уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 73,1 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 99,1 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2016 год по Минобрнауки России сократилась на 204,2 млн. рублей, по Роспечати – на 2,0 млн. рублей, Минтруду России – на 57,8 млн. рублей, ФМБА России – на 0,4 млн. рублей, Минспорта России – на 0,1 млн. рублей. Таким образом, в рамках государственной программы наблюдается снижение дебиторской задолженности за 2016 год.

Проектом паспорта на 2018-2020 годы предусмотрено 7 целевых показателей (индикаторов) по ГП-4.

Анализ показателей показывает, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы по ГП-4 с суммы 142 677,9 млн. рублей (по паспорту ГП-4) до 148 858,5 млн. рублей (по проекту паспорта ГП-4) значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-4, по сравнению с действующей редакцией ГП-4 не изменены.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на обеспечение инвалидов ТСР на 2018 год в объеме 29 293,7 млн. рублей, в том числе на предоставление межбюджетного трансферта ФСС - 26 474,6 млн. рублей, на предоставление субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации – 2 819,1 млн. рублей.

Вместе с тем в соответствии с расчетами, произведенными Минтрудом России согласно методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1137 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов» (далее – Методика), размер субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение инвалидов ТСР, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, составляет 4 032,1 млн. рублей.

В целях обеспечения указанного объема субвенции Минтрудом России при формировании возвратного распределения предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию указанного мероприятия, в рамках реализации полномочий главного распорядителя бюджетных средств, было проведено перераспределение 1 213,0 млн. рублей с основного мероприятия «Оказание социальной поддержки многодетным семьям» ГП-3 в части предоставления бюджетам субсидий на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на основное мероприятие «Предоставление государственных гарантий инвалидам» ГП-4 в части обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. В соответствии с возвратным распределением предельных объемов бюджетных ассигнований общий объем бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов ТСР составил в 2018 году 30 506,7 млн. рублей.

В законопроекте объем бюджетных ассигнований на предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение инвалидов ТСР уменьшен на

1 213,0 млн. рублей (30%). Также, согласно таблице 36 приложения 33 к проекту федерального бюджета, уменьшен по сравнению с обоснованиями бюджетных ассигнований и возвратным распределением объем бюджетных ассигнований на предоставление субвенции пропорционально каждому субъекту Российской Федерации.

Таким образом, объемы бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов ТСП в законопроекте не соответствуют обоснованиям бюджетных ассигнований, сформированным на основании расчетов согласно утвержденной методике, что не соответствует принципу равенства бюджетных прав, установленных статьей 31<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные федеральным государственным казенным учреждениям, подведомственным Минтруду России, на уплату иных платежей сформированы Минтрудом России без анализа и оценки заявляемых учреждениями объемов бюджетных ассигнований.

Так, по сравнению с показателями 2017 года объемы бюджетных ассигнований на указанные цели у ряда учреждений уменьшаются более чем на 10 %, при этом у других учреждений значительно (до 300 раз) увеличиваются.

Указанные факты свидетельствует о неэффективном планировании бюджетных ассигнований подведомственными Минтруду России федеральными государственными казенными учреждениями, а также об отсутствии надлежащего контроля со стороны Минтруда России.

**7.2.4.8. Состав показателей (индикаторов) по ГП-4 и подпрограммам, по которым установлены плановые значения, представлен в следующей таблице.**

[illegible]

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	По проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017 г.	% исполнения	По проекту паспорта	По проекту паспорта	По проекту паспорта
1	2	3	4	6	7	8	9	10	11
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 947,2	2 877,1	97,6	2 785,4	920,6	33,1	1 539,7	1 037,3	1037,7
Показатели	21	18	85,7	21	-	-	21	19	19
<b>Подпрограмма 2</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	24 622,3	24 599,1	99,9	32 297,0	20 341,3	63	32 243,7	32 505,5	32 444,0
Показатели	13	11	84,6	12	-	-	14	14	14
<b>Подпрограмма 3</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	12 331,4	12 050,1	97,7	12 366,4	7 531,3	60,9	15 771,1	15 890,4	16 388,9
Показатели	11	9	81,8	10	-	-	10	10	10
Объем бюджетных ассигнований – итого по ГП-4 (млн. рублей)	39 900,9	39 526,3	99,1	47 448,8	28 793,2	60,7	49 554,5	49 433,2	49 870,7
Всего показателей на уровне госпрограммы и подпрограмм	51	43	84,3	50	-	-	52	50	50

Из 55 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 51 показателю, фактические значения представлены по 51 показателю (100 %).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-4 и подпрограмм составил 84,3 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-4 составило 83,3 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 16,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-4.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» составило 85,7 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 11,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,9 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» составило 84,6 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 25,4 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,9 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» составило 81,8 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 6,3 % по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,7 %).

Таким образом, в условиях уменьшения бюджетных ассигнований показатели не выполняются.

Согласно проекту паспорта ГП-4 в 2017 году из 53 показателей фактические значения установлены по 50 показателям, в том числе по подпрограмме 2 из 15 показателей фактическое значение установлено по 12 показателям.

Не установлены целевые значения по показателям подпрограммы 2 «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих план мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем количестве субъектов Российской Федерации» и «Доля реабилитационных организаций подлежащих включению в региональную систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем числе реабилитационных организаций, расположенных на территории субъектов Российской Федерации», целевые значения которых установлены на период с 2018 по 2020 годы.

Следует отметить, что по показателю «Число занятых инвалидов, трудоустроенных при поддержке общественных организаций инвалидов» целевое значение не установлено с 2017 года до конца действия ГП-4.

В проекте паспорта ГП-4 в 2018 году предусмотрены фактические значения по 52 показателям из 53, в 2019-2020 годах - по 50 показателям.

Проектом паспорта ГП-4 на 2019-2020 год не определены значения по 2 показателям подпрограммы 1 «Количество игровых, неигровых и анимационных фильмов прошлых лет, средней продолжительностью 100 минут, которые обеспечены субтитрованием и тифлокомментированием» и «Количество страниц электронных версий нот в системе Брайля, готовых для размещения в Национальной электронной библиотеке», при этом основное мероприятие «Обеспечение информационной доступности для инвалидов», эффективность исполнения которого они характеризуют, имеет срок реализации до 2020 года.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигно- ваний*	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
	(млн. рублей)	Всего показа- телей	увеличены	снижены	сохра- нены на уровне	начинают действие с соответст- вующего года		бюджетных ассигнований	количества показателей
								(млн. рублей)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего показателей									
2017 год	50 234,7	50							
2018 год	49 554,5	52	37	2	11	2		-680,2	2
2019 год	49 433,3	50	35	1	14		2	-121,2	-2
2020 год	49 870,7	50	37	0	13			437,4	0
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2017 год	50 234,7	7							
2018 год	49 554,5	7	6		1			-680,2	0
2019 год	49 433,3	7	6		1			-121,2	0
2020 год	49 870,7	7	6		1			437,4	0
по подпрограмме «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»									
2017 год	2 788,2	21							
2018 год	1 539,7	21	18	1	2			-1 248,5	0
2019 год	1 037,3	19	17	1	1		2	-502,4	-2
2020 год	1 037,7	19	18		1			0,4	0
по подпрограмме «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»									
2017 год	33 537,3	12							
2018 год	32 243,7	14	9	1	2	2		-1 293,6	2
2019 год	32 505,5	14	9		5			261,8	0
2020 год	32 444,0	14	10		4			-61,5	0
по подпрограмме «Совершенствование государственной системы медико- социальной экспертизы»									
2017 год	13 909,3	10							
2018 год	15 771,1	10	4		6			1 861,8	0
2019 год	15 890,4	10	3		7			119,3	0
2020 год	16 388,9	10	3		7			498,5	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-4.

**7.2.4.9.** Наличие в проекте паспорта ГП-4 показателей с целевыми значениями, не меняющимися в течение нескольких лет, свидетельствует о несоответствии показателей

требованию адекватности (показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решения задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи государственной программы (подпрограмм) (абзац восьмой пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582).

Информация о показателях проекта ГП-4, не удовлетворяющих требованиям адекватности, представлена в следующей таблице.

Показатели (индикаторы)	Значения показателей в проекте ГП			
	2017	2018	2019	2020
Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации	100	100	100	100
Количество страниц электронных версий нот в системе Брайля, готовых для размещения в Национальной электронной библиотеке (страниц)	3000	3000	-	-
Количество обращений/консультаций в информационно-справочный центр поддержки граждан по вопросам инвалидности, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, в том числе женщин-инвалидов, девочек-инвалидов, а также пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций	25550	25550	25550	25550
Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, от общего числа граждан, получивших технические средства реабилитации (%)	90	90	90	90
Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам бакалавриата и специалитета, выбывших по причине академической неуспеваемости (%)	8	7	7	7
Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости (%)	8	7	7	7
Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации (%)	100	100	100	100
Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе, в общем количестве граждан, прошедших освидетельствование в учреждениях медико-социальной экспертизы (%)	90	90	90	90
Рост заработной платы врачей и работников, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы относительно средней заработной платы в регионе (%)	195	200	200	200
Рост заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы относительно средней заработной платы в регионе (%)	100	100	100	100



Показатели (индикаторы)	Значения показателей в проекте ГП			
	2017	2018	2019	2020
Рост заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) системы медико-социальной экспертизы относительно средней заработной платы в регионе	100	100	100	100
Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) МСЭ для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу (%)	100	100	100	100
Количество посещений физическими лицами федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, в целях получения реабилитационных мероприятий (единиц)	7250	7250	7250	7250
Количество освидетельствований физических лиц при проведении медико-социальной экспертизы в ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России (единиц)	9400	9400	9400	9400

По ГП-4 в 2018 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 680,2 млн. рублей (1,4 %) при сохранении значений 11 показателей** на уровне 2017 года, снижении значений 2 показателей по сравнению с 2017 годом; в 2019 году при уменьшении ассигнований на 121,2 млн. рублей (0,2 %) по сравнению с 2018 годом – снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2018 года значений 14 показателей, в 2020 году при увеличении ассигнований на 437,4 млн. рублей (0,9 %) по сравнению с 2019 годом – сохранение на уровне 2019 года значений 13 показателей.

По итогам 2016 года отдельные показатели подпрограммы 1 не достигли запланированных целевых значений. Так, не достигнуто плановое значение показателей: «Доля приоритетных объектов органов службы занятости, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве объектов органов службы занятости» (план - 37,4 %, факт - 32 %); «Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов» (план - 49,8 %, факт – 47,4 %); «Количество обращений/консультаций в информационно-справочный центр поддержки граждан по вопросам инвалидности, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, в том числе женщин-инвалидов, девочек-инвалидов, а также пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций» (план – 2 550, факт – 2 380).

При уменьшении ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы 1 в 2018 году на 1 248,5 млн. рублей, в 2019 году на 502,4 млн. рублей и незначительном

росте ассигнований на 0,4 млн. рублей в 2020 году **существуют риски недостижения целевых значений вышеназванных показателей подпрограммы.**

### **7.2.5. Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»**

**7.2.5.1.** Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-5) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323.

Срок реализации: 2013 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем ГП-5 является Минстрой России, соисполнители отсутствуют, участники – государственные заказчики ФЦП «Жилище» на 2011 - 2015 годы.

Государственными заказчиками ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы определены федеральные органы исполнительной власти, Конституционный Суд Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук».

Конституционный Суд Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации включены в состав участников – государственных заказчиков федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 609 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В проекте паспорта ГП-5, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-5), ответственным исполнителем является Минстрой России, соисполнители отсутствуют, участники – федеральные органы исполнительной власти; Конституционный Суд Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук».

Описание состава участников в паспорте ГП-5 изменилось, при этом сам состав не поменялся.

**7.2.5.2.** Проектом паспорта ГП-5 предусмотрено изменение количества показателей (индикаторов) с 18 до 21.

Целевые индикаторы и показатели на уровне госпрограммы изменены с увеличением их количества с трех до шести (изменяется 66,7 % показателей):

сохраняются - годовой объем ввода жилья, коэффициент доступности жилья;

исключен - количество единиц жилья, введенных в эксплуатацию за год;

новые - индекс качества жилищно-коммунальных услуг; снижение аварийности на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере водо- и теплоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (к уровню 2017 года); индекс качества городской среды; производительность труда в жилищном строительстве (к уровню 2017 года).

По 2 из 6 показателей (индекс качества жилищно-коммунальных услуг и индекс качества городской среды) значения показателей будут сформированы после разработки методики их расчета. В настоящий момент методика их расчета отсутствует.

В проекте паспорта ГП-5 не учтены показатели Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600:

«Доля обеспеченных доступным и комфортным жильем семей от семей, желающих улучшить свои жилищные условия, на конец года» (показатель Указа № 600 – до 2020 года обеспечить предоставление доступного и комфортного жилья 60 % российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия);

«Снижение средней стоимости 1 кв. метра жилья на первичном рынке с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности «строительство» (показатель Указа № 600 – до 2018 года обеспечить снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 % путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса);

«Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (показатель Указа № 600 до 2017 года - увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 %).

Кроме того, в проекте паспорта ГП-5 отсутствуют структурные элементы (указание целей, конкретных результатов (показателей) и базовых подходов к способам, этапам и формам достижения указанных целей и конкретных результатов и показателей) приоритетных проектов «Ипотека и арендное жилье» и «ЖКХ и городская среда», утвержденных Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по

стратегическому развитию и приоритетным проектам протоколы от 19 октября 2016 г. № 8 и 18 октября 2016 г. № 5.

В соответствии с проектом паспорта ГП-5 включает 3 подпрограммы, финансовое обеспечение которых в 2018-2020 годах предусмотрено законопроектом. По отношению к действующей редакции **структура проекта ГП-5 изменена**: исключены федеральные целевые программы (ФЦП «Жилище» на 2011 - 2015 годы, ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы, ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы», ФЦП «Чистая вода» на 2011-2017 годы).

**7.2.5.3.** Цели в проекте паспорта ГП-5 изменены и их количество увеличено с 2 до 4.

Согласованность целей и задач в проекте паспорта ГП-5 оценить не представляется возможным в связи с тем, что **задачи на уровне госпрограммы не определены**.

Цели и задачи подпрограмм в целом согласуются.

**7.2.5.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-5 в 2016-2020 годах согласно проекту паспорта ГП-5 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
Всего	112 258,5	32 365,2	40,5	115 009,8	96 808,2	52 868,8	51 451,2
федеральный бюджет	81 307,4	30 592,6	60,3	114 990,3	96 806,0	52 868,8	51 451,2
консолидированные бюджеты субъектов РФ	10 719,1	1 772,6	19,8	-	-	-	-
юридические лица	20 232,0	-	-	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Анализ данных о расходах за счет всех источников финансирования по паспорту ГП-5 в 2018-2020 годах свидетельствует об отсутствии финансирования мероприятий за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и снижении финансирования за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов и внебюджетных источников (в 2018-2020 годах действующей редакцией ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы предусмотрено финансирование мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации на 2017 год – 9 335,12 млн. рублей, на 2018 год – 19 941,69 млн. рублей, на 2019 год – 19 941,69 млн. рублей, на 2020 год – 24 182,42 млн. рублей; за счет внебюджетных источников: на 2017 год – 10 845,58 млн. рублей, на 2018 год – 32 400,64 млн. рублей, на 2019 год – 32 400,64 млн. рублей, на 2020 год – 43 584,91 млн. рублей; действующей редакцией ФЦП «Повышение устойчивости жилых

домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» предусмотрено финансирование мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году в объеме 2 952,32 млн. рублей, в 2018 году – 3 119,87 млн. рублей и за счет внебюджетных средств в 2017 году - 210,88 тыс. рублей, в 2018 году - 222,85 тыс. рублей).

Согласно проекту паспорта ГП-5 в 2017-2020 годах реализация мероприятий госпрограммы планируется в основном за счет средств федерального бюджета.

**7.2.5.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-5 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-5 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-5 в законопроекте, и составляет в 2018 году 96 806,0 млн. рублей, в 2019 году – 52 868,8 млн. рублей, в 2020 году – 51 451,2 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-5 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

Наименование ГП, подпрограммы (ПП)	2016 год, исполнение*	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт /проект паспорта)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт /проект паспорта)	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
<b>ГП 05</b>	<b>81 307,4</b>	<b>105 861,8</b> <b>114 990,3</b>	<b>114 990,3</b>	<b>62 433,9</b>	<b>54,3</b>	<b>83 301,3</b> <b>96 806,0</b>	<b>16,2</b>	<b>80 313,6</b> <b>52 868,8</b>	<b>-34,2</b>	<b>119 360,0</b> <b>51 451,2</b>	<b>-56,9</b>
ПП 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»	36 811,9	13 282,3 72 488,5	16 540,2	12 999,4	78,6	4 000,0 50 000,7	в 12,5 раз	4 000,0 35 880,3	в 9 раз	6 787,0 35 877,2	в 5,3 раз
ПП 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»	3 371,7	35 337,1 40 469,8	38 589,3	21 220,3	55,0	24 182,4 44 991,6	86,1	23 636,1 14 661,7	-38,0	27 842,0 13 234,3	-52,5
ПП 3 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации 'Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальным	2 257,5	1 809,1 2 032,0	1 925,5	1 196,0	62,1	1 740,5 1 813,7	4,2	1 726,5 2 326,8	34,8	2 278,9 2 339,6	2,7

Наименование ГП, подпрограммы (ПП)  и услугами граждан Российской Федерации»	2016 год, исполне- ние*	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт /проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	испол- нение на 01.09.2017	процент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт /проект паспорта)	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержден- ной ГП от проекта паспорта, %
ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы	38 866,3	53 429,1	56 054,8	25 993,6	46,4	51 437,5	-100,0	50 951,1	-100,0	82 452,2	-100,0
		-				-		-		-	
ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспе- чения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»		2 004,2	1 880,6	1 024,7	54,5	1 940,9	-100,0	-	-	-	-
		-				-		-		-	

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

В 2016 году на реализацию ГП-5 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 82 315,3 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным утвержденной ГП-5.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-5 составило 81 307,4 млн. рублей, что на 1 007,9 млн. рублей, или **на 1,2 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи, в том числе: по подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступного и комфортного жилья гражданами России» – 36 811,9 млн. рублей (**недовыполнение 0,7 %**); по подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» – 3 371,7 млн. рублей (**недовыполнение 4 %**); по подпрограмме 3 «Обеспечение реализации государственной программы» – 2 257,5 млн. рублей (**недовыполнение 10,7 %**); по ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы – 38 866,3 млн. рублей (**недовыполнение - 0,8 %**).

По состоянию **на 1 сентября 2017 года, при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 8 572,3 млн. рублей, или на 8,1 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), **кассовое исполнение** составляет **54,3 %** показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями).

По итогам 8 месяцев текущего года наименьшее кассовое исполнение ГП-5 сложилось по ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы (46,4 %), наибольшее - по подпрограмме 1

«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» (78,6 %).

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ГП-5 сводной бюджетной росписью по сравнению с бюджетными ассигнованиями Федерального закона № 415-ФЗ в основном связано с особенностью реализации Минстроем России мероприятия по предоставлению имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию трех подпрограмм.

ГП-5 включена в состав «пилотных» госпрограмм и в связи с досрочным прекращением с 1 января 2018 года ФЦП, входящих в состав «пилотных» государственных программ, мероприятия таких ФЦП подлежат включению в проектную или процессную часть «пилотных» государственных программ (в соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 19.05.2017 № ИШ-П6-31пр).

Таким образом, проектом паспорта ГП-5 мероприятия ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы и ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» включены в состав подпрограмм.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-5 за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-5 в 2018 году на 16,2 %, в 2019 – 2020 годах сокращается на 34,2 % и 56,9 % соответственно.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-5 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» в 2018 году – 50 000,7 млн. рублей, в 2019 году – 35 880,3 млн. рублей, в 2020 году – 35 877,2 млн. рублей (со значительным увеличением по сравнению с действующей ГП-5 в 2018 году – в 12,5 раз, в 2019 году – в 9 раз, в 2020 году – в 5,3 раза (в связи с включением мероприятий ФЦП «Жилище» в данную подпрограмму ГП-5);

по подпрограмме «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» в 2018 году – 44 991,6 млн. рублей (увеличение по сравнению



с действующей ГП-5 на 86,1% в связи с включением мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» в данную подпрограмму ГП-5), в 2019 году – 14 661,7 млн. рублей (сокращение на 38,0 %), в 2020 году – 13 234,3 млн. рублей (сокращение на 52,5 %);

по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» в 2018 году – 1 813,7 млн. рублей, в 2019 году – 2 326,8 млн. рублей, в 2020 году – 2 339,6 млн. рублей (по сравнению с утвержденной ГП-5 финансовое обеспечение подпрограммы в 2018, 2019 и 2020 годах увеличилось на 4,2 %, 34,8 % и 2,7 % соответственно).

**7.2.5.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-5 в 2016-2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
<b>Расходы по ГП-5 за счет средств федерального бюджета</b>	<b>81 307,4</b>	<b>105 861,8</b>	<b>114 990,3</b>	<b>62 433,9</b>	54,3	<b>83 301,3</b> <b>96 806,0</b>	16,2	<b>80 313,6</b> <b>52 868,8</b>	-34,2	<b>119 360,0</b> <b>51 451,2</b>	-56,9
в том числе:											
Минстрой России	67 432,8	94 340,6	100 066,0	58 489,9	58,5	76 974,8 95 506,0	24,1	74 016,0 51 066,0	-31,0	94 866,8 49 648,2	-47,7
<i>в % к итогу</i>	82,9	89,1	87,0	93,7		92,4 / 98,7		92,2 / 96,6		79,5 / 96,5	
Минфин России	9 376,8	10 151,4	10 182,2	3 432,2	33,7	5 000,0 0,0	-100,0	5 000,0 505,2	-89,9	22 000,0 505,3	-97,7
<i>в % к итогу*</i>	11,5	9,6	8,9	5,5		6,0 / 0,0		6,2 / 1,0		18,4 / 1,0	
Управление делами Президента Российской Федерации	1 709,2	812,4	1 616,1	0,0	0,0	786,7 771,0	-2,0	769,6 769,6	0,0	1 130,1 769,6	-31,9
<i>в % к итогу*</i>	2,1	0,8	1,4	0,0		0,9 / 0,8		1,0 / 1,5		0,9 / 1,5	
Генеральная прокуратура Российской Федерации	448,4	381,6	667,9	167,9	25,1	369,6 362,2	-2,0	361,6 361,6	0,0	530,9 361,6	-31,9
<i>в % к итогу*</i>	0,6	0,4	0,6	0,3		0,4 / 0,4		0,5 / 0,7		0,4 / 0,7	
Следственный комитет Российской Федерации	244,8	175,7	217,8	39,4	18,1	170,2 166,8	-2,0	166,5 166,5	0,0	244,4 166,5	-31,9
<i>в % к итогу</i>	0,3	0,2	0,2	0,1		0,2 / 0,2		0,2 / 0,3		0,2 / 0,3	
МВД России	127,6	0,0	42,1	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Минэкономразвития России	70,1	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
ФНС России	52,8	0,0	29,3	18,0	61,5	-	-	-	-	-	-
Росреестр	47,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
ФТС России	47,6	0,0	108,7	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
ФССП России	47,4	0,0	58,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Минпромторг России	42,6	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Минкультуры России	42,6	0,0	42,1	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Роспотребнадзор	42,6	0,0	42,1	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росстат	42,6	0,0	42,1	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
ФАС России	42,6	0,0	42,1	42,1	100,0	-	-	-	-	-	-
МИД России	42,6	0,0	112,1	44,1	39,3	-	-	-	-	-	-
Минюст России	42,6	0,0	60,1	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Ростехнадзор	42,6	0,0	42,1	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росфинмониторинг	42,6	0,0	42,1	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
МЧС России	42,3	0,0	42,1	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
ФАНО России	38,8	0,0	42,1	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Минэнерго России	31,6	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Минприроды России	31,6	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Минздрав России	31,6	0,0	30,8	30,8	100,0	-	-	-	-	-	-
Минкомсвязь России	31,6	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Минобрнауки России	31,6	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Минсельхоз России	31,6	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Минтранс России	31,6	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-

Наименование показателя	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
Минтруд России	31,6	0,0	30,8	24,4	79,1	-	-	-	-	-	-
Минобороны России	31,6	0,0	80,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	31,6	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Минвостокразвития России	31,6	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа	31,6	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Федеральное агентство по делам национальностей	31,6	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Минспорт России	31,5	0,0	30,8	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Роснедра	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Рослесхоз	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росздравнадзор	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росрыболовство	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Россельхознадзор	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Роскомнадзор	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Казначейство России	27,6	0,0	53,0	41,7	78,7	-	-	-	-	-	-
Ространснадзор	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росжелдор	27,6	0,0	29,3	26,8	91,2	-	-	-	-	-	-
Роструд	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росалкогольрегулирование	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росаккредитация	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росгидромет	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росрезерв	27,6	0,0	42,1	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росстандарт	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
ФМБА России	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
ФСТЭК России	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росавиация	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росводресурсы	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росприроднадзор	27,6	0,0	29,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
ГФС России	22,7	0,0	19,5	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росимущество	20,9	0,0	49,3	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Рособрнадзор	16,6	0,0	18,0	18,0	100,0	-	-	-	-	-	-
Росвязь	16,6	0,0	18,0	18,0	100,0	-	-	-	-	-	-
Росмолодежь	16,6	0,0	18,0	18,0	100,0	-	-	-	-	-	-
Россотрудничество	16,6	0,0	18,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росавтодор	16,6	0,0	18,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росморречфлот	16,6	0,0	18,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Роспечать	16,6	0,0	18,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Росархив	16,6	0,0	30,8	18,6	60,4	-	-	-	-	-	-
Роспатент	16,6	0,0	18,0	3,9	21,4	-	-	-	-	-	-
Ростуризм	16,6	0,0	18,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
Спецстрой России	16,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
ФСВТС России	16,6	0,0	18,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
ФСИН России	0,0	0,0	18,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-5 осуществляли 70 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-5 приходится на Минстрой России (82,9 % показателя сводной росписи), Минфин России (11,5 %) и Управление делами Президента Российской Федерации (2,1 %).

**7.2.5.7. Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-5 в 2016 – 2020 годах** представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП*	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
Годовой объем ввода жилья (млн. кв. м):										
2016 год	50 714,8	82 315,3		81 307,4	98,8	77	77		79,8	103,6

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП*	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
2017 год	105 861,8	114 990,3	139,7			81	81	105,2		
2018 год	83 301,3	96 806,0	84,2			88	88	108,6		
2019 год	80 313,6	52 868,8	54,6			94	94	106,8		
2020 год	119 360,0	51 451,2	97,3			100	100	106,4		
Коэффициент доступности жилья (единиц)										
2016 год	50 714,8	82 315,3		81 307,4	98,8	2,6	2,6		2,6	100,0
2017 год	105 861,8	114 990,3	139,7			2,6	2,6	100,0		
2018 год	83 301,3	96 806,0	84,2			2,5	2,5	96,2		
2019 год	80 313,6	52 868,8	54,6			2,5	2,5	100,0		
2020 год	119 360,0	51 451,2	97,3			2,4	2,4	96,0		
Индекс качества жилищно-коммунальных услуг (процентов)										
2016 год						-	-		-	
2017 год		114 990,3				-	_-***			
2018 год		96 806,0	84,2			-	_-***			
2019 год		52 868,8	54,6			-	_-***			
2020 год		51 451,2	97,3			-	_-***			
Снижение аварийности на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере водо- и теплоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (к уровню 2017 года) (процентов)										
2016 год						-	-		-	
2017 год		114 990,3				-	100			
2018 год		96 806,0	84,2			-	89	89,0		
2019 год		52 868,8	54,6			-	81	91,0		
2020 год		51 451,2	97,3			-	78	96,3		
Индекс качества городской среды (процентов)										
2016 год						-	-		-	
2017 год		114 990,3				-	_-***			
2018 год		96 806,0	84,2			-	_-***			
2019 год		52 868,8	54,6			-	_-***			
2020 год		51 451,2	97,3			-	_-***			
Производительность труда в жилищном строительстве (к уровню 2017 года) (процентов)										
2016 год						-	-		-	
2017 год		114 990,3				-	100			
2018 год		96 806,0	84,2			-	103	103,0		
2019 год		52 868,8	54,6			-	106	102,9		
2020 год		51 451,2	97,3			-	109	102,8		

\* Данные за 2016 год в соответствии с показателями ГП-5 в редакции от 15.04.2014.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи.

\*\*\* Новый показатель. Значения показателей будут сформированы после разработки методики их расчета.

В соответствии с проектом паспорта ГП-5 на уровне госпрограммы устанавливаются 6 показателей, по 2 из них значения показателей будут сформированы после разработки

методики их расчета (в утвержденной ГП-5 на уровне госпрограммы утверждены 3 показателя).

Анализ показателей госпрограммы показывает, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы по ГП-5 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-5, в целом имеют положительную динамику. При этом при уменьшении бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы по сравнению с проектировками 2017 года значения двух не изменившихся показателей проекта госпрограммы увеличены, что создает риски их недостижения.

В проекте паспорта ГП-5 значения у 2 оставшихся без изменения показателей по сравнению со значением показателей в утвержденной ГП-5 не изменяются.

Необходимо отметить, что несмотря на изменение целей госпрограммы цели и задачи подпрограмм госпрограммы не изменены по сравнению с утвержденной госпрограммой.

В соответствии со Сводной информацией по госпрограмме, представленной вместе с проектом паспорта ГП-5 предусмотрены следующие изменения показателей по сравнению с действующей ГП-5:

«Количество ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, улучшивших жилищные условия» в 2018 году предусмотрен в размере 2,3 тыс. чел. (в утвержденной ГП-5 показатель на 2018 год не был предусмотрен);

«Количество ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, улучшивших жилищные условия» уменьшен на 8,6 тыс. чел., в том числе в 2018 году уменьшен на 4,1 тыс. чел. с 6,3 до 2,2 тыс. чел. и в 2020 году на 4,5 тыс. чел. с 10,8 до 6,3 тыс. чел.

«Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения» уменьшен на 9,28 тыс. семей, в том числе в 2018 году уменьшен на 3,54 тыс. семей с 19,36 до 15,82 тыс. семей и в 2020 году на 5,74 тыс. семей с 22,38 до 16,64 тыс. семей;

«Количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия» уменьшен на 4,22 тыс. семей, в том числе увеличен в 2018 году на 0,1 тыс. семей с 6,95 до 7,05 тыс. семей, уменьшен в 2020 году на 4,32 тыс. семей с 10,51 до 6,19 тыс. семей.

Общее количество указанных ветеранов и семей уменьшено на 19,8 тыс.: в 2018 году - на 5,24 тыс. семей, в 2020 году - на 14,56 тыс. семей.

«Объем ввода жилья в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» уменьшен на 10,5 млн. кв. метров, в том числе в 2018 году на 3,7 млн. кв. метров с 5,2 до 1,5 млн. кв. метров, в 2019 году на 3,5 млн. кв. метров с 5 до 1,5 млн. кв. метров, в 2020 году на 3,3 млн. кв. метров с 4,7 до 1,4 млн. кв. метров.

**7.2.5.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-5, подпрограммам и ФЦП представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	Процент исполнения	По проекту паспорта	Исполнение на 1.09.2017	Процент исполнения	По проекту паспорта	По проекту паспорта	По проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	82 315,3	81 307,4	98,8	114 990,3	62 433,9	54,3	96 806,0	52 868,8	51 451,2
Показатели на уровне госпрограммы	19	*	*	4			4	4	4
<b>подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	37 086,6	36 811,9	99,3	72 488,5	12 999,4	78,6	50 000,0	35 880,3	35 877,2
Показатели	9	*	*	9			8	7	7
<b>подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 511,4	3 371,7	96,0	40 469,8	21 220,3	55,0	44 991,6	14 661,7	13 234,3
Показатели	5	*	*	5			5	5	4
<b>подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 529,2	2 257,5	89,3	2 032,0	1 196,0	62,1	1813,7	2 326,8	2 339,6
Показатели	2	*	*	1			1	1	1
<b>ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	39 188,1	38 866,3	99,2	-**	25 993,6		-	-	-
Показатели	7	*	*	-			-	-	-
<b>ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-**	1 024,7		-	-	-
Показатели	-	-	-	-			-	-	-

\* Отчет за 2016 год по ГП-5 был сформирован Минстроем России на основании проекта государственной программы, утвержденного в 2017 году.

\*\* Проектом паспорта ГП-5 мероприятия ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы и ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» включены в состав подпрограмм ГП-5.

**В связи с предоставлением отчета за 2016 год по ГП-5, сформированного на основании проекта государственной программы, утвержденного в 2017 году (Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 393), который отличается от утвержденной редакции государственной программы, действовавшей в 2016 году, что является нарушением методологической базы по разработке и реализации государственных**

программ, **объективно оценить выполнение целевых показателей (индикаторов) ГП-5 не представляется возможным.**

Вместе с тем в ГП-5 (в редакции, действовавшей в 2016 году) было предусмотрено 52 целевых показателя (индикатора), плановые значения на 2016 год установлены по 41 показателю, в редакции ГП-5 от 31 марта 2017 г. количество показателей уменьшилось до 18. Фактические значения Минстроем России представлены в годовой отчете по 16 показателям, в том числе по показателям, не включенным ни в одну из утвержденных редакций ГП-5. **По 9 показателям (56,2 %) плановые значения не достигнуты.**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-5 и подпрограмм составил 43,8 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-5 составило 50,0 %) при **увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 62,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-5.

В проекте паспорта ГП-5 предусмотрено увеличение числа показателей (индикаторов) по госпрограмме с 3 до 6 показателей, в целом по госпрограмме с 18 до 21 показателя (с учетом подпрограмм), из них по 2 показателям значения будут сформированы после разработки методики их расчета.

В соответствии с приложением к проекту паспорта ГП-5 на 2017 год установлены значения у 19 показателей (индикаторов), на 2018 год – 18, на 2019 год – 17, на 2020 год – 16.

Отмечается, что в подпрограмме 3 «Обеспечение реализации государственной программы» для четырех задач и четырех мероприятий, направленных на достижение цели госпрограммы по обеспечению эффективности деятельности Минстроя России в сфере реализации государственной жилищной политики и организации жилищно-коммунального комплекса, установлен только один показатель «Количество уникальных посетителей официального сайта Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом количество уникальных посетителей сайта Минстроя России не имеет прямой зависимости от уменьшения или увеличения объема бюджетных ассигнований по данной подпрограмме.

В связи с тем, что эффективность деятельности Минстроя России в сфере реализации государственной жилищной политики и организации жилищно-коммунального комплекса, в части эффективности реализации госпрограммы неоднократно оценивалась Минэкономразвития России как низкая, данный показатель является не информативным

(очевидным образом не характеризует прогресс в достижении цели), не объективным (улучшение отчетных значений показателя возможно при ухудшении реального положения дел и низкой оценке эффективности реализации госпрограммы).

Требуется дополнительная проработка Минстроем России госпрограммы для замены данного показателя на показатель, отражающий достижение цели и эффективность направления средств на реализацию данной подпрограммы.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
<b>Всего показателей</b>									
<b>2017 год</b>	<b>114 990,3</b>	<b>19</b>							
<b>2018 год</b>	<b>96 806,0</b>	<b>18</b>	<b>12</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	-18 184,3	-1
<b>2019 год</b>	<b>52 868,8</b>	<b>17</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	-43 937,2	-1
<b>2020 год</b>	<b>51 451,2</b>	<b>16</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	-1 417,6	-1
в том числе:									
На уровне госпрограммы**									
2017 год	114 990,3	4							
2018 год	96 806,0	4	4					-18 184,3	0
2019 год	40 868,8	4	3		1			-55 937,2	0
2020 год	51 451,2	4	4					10 582,4	0
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»**									
2017 год	72 488,5	9							
2018 год	50 000,7	8	4	3	1		1	-22 487,8	-1
2019 год	23 880,3	7	4	1	2		1	-26 120,4	-1
2020 год	35 877,2	7	2	3	2			11 996,9	0
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»									
2017 год	40 469,8	5							
2018 год	44 991,6	5	3		2			4 521,8	0
2019 год	14 661,7	5	3		2			-30 329,9	0
2020 год	13 234,3	4	2		2		1	-1 427,4	-1
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации»									
2017 год	2 032,0	1							

2018 год	1 813,7	1	1					-218,3	0
2019 год	2 326,8	1	1					513,1	0
2020 год	2 339,6	1	1					12,8	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-5.

\*\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые значения или значение которых будут сформированы после разработки методики их расчета.

На уровне госпрограммы в целом в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 18 184,3 млн. рублей (на 15,8 %) при увеличении значений 12, снижении значений 3 и сохранении значений 3 показателя по сравнению с уровнем 2017 года. В 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 43 937,2 млн. рублей (на 45,4 %) при увеличении значений 11, снижении значения 1 и сохранении значений 5 показателей по сравнению с уровнем 2018 года. В 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 417,7 млн. рублей (на 2,7 %) при увеличении значений 9, снижении значений 3 и сохранении значений 4 показателей по сравнению с уровнем 2019 года.

По подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 22 487,8 млн. рублей (на 31,0 %) при увеличении значений 4, снижении 3 и сохранении значения 1 показателя по сравнению с уровнем 2017 года, в 2019 году при дальнейшем уменьшении бюджетных ассигнований на 26 120,4 млн. рублей (на 52,2 %) по сравнению с 2018 годом запланировано улучшение значений 4 показателей, снижение значения 1 показателя и сохранение значений 2 показателей. В 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 11 996,9 млн. рублей (на 50,2 %) при увеличении значений 2, снижении 3 и сохранении значений 2 показателей по сравнению с уровнем 2019 года

По подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 4 521,8 млн. рублей (на 11,2 %) при увеличении значений 3 и сохранении значений 2 показателей по сравнению с уровнем 2017 года, в 2019 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 30 329,9 млн. рублей (на 67,4 %) по сравнению с 2018 годом запланировано улучшение значений 3 показателей и сохранение значений 2 показателей. В 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 427,4 млн. рублей (на 9,7 %) при увеличении значений 2 и сохранении значений 2 показателей по сравнению с уровнем 2019 года.

По подпрограмме 3 «Обеспечение реализации государственной программы» в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 218,2 млн. рублей (на 10,7 %),



в 2019 году увеличение бюджетных ассигнований на 513,1 млн. рублей (на 28,3 %), в 2020 году – на 12,8 млн. рублей (0,6 %) значения единственного показателя увеличивается в течение всего 2018-2020 годов.

**7.2.5.9.** Эффективность ГП-5 в 2015 и 2016 году, по данным Минэкономразвития России, имела низкую оценку.

Годовой отчет Минстроя России по госпрограмме не содержал данных о достижении задач и показателей за 2016 год, так как был подготовлен по редакции, вступившей в силу 4 апреля 2017 года, предусматривающей существенное изменение задач и показателей.

Очередное изменение целей и показателей, предусмотренное в проекте паспорта госпрограммы при принятии их в 2017 году, также может затруднить осуществление оценки эффективности реализации ГП-05 в 2017 году.

Счетная палата неоднократно указывала на **несоответствие показателей (индикаторов) госпрограмм показателям стратегических документов, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.**

В соответствии с проектом паспорта ГП-5 годовой объем ввода жилья запланирован в 2019 году в 94 млн. кв. м, в 2020 году - 100 млн. кв. м. Согласно прогнозу социально-экономического развития (далее – Прогноз), по экспертной оценке, среднегодовой темп прироста жилья за 2018-2019 годы составит 7-9 %. Годовой объем вводов жилья в 2020 году составит 90,03 млн кв. м.

При этом в прогнозе указывается, что при разработке развития строительной отрасли (вид экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов») учитывались основные положения указанной госпрограммы.

Кроме того, плановые значения показателей объема ввода жилья, предусмотренные проектом паспорта ГП-5 не соответствуют аналогичным показателям, предусмотренным Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (140 - 150 млн кв. метров).

**7.2.5.10.** Анализ показал, что имеются **существенные риски недостижения ключевых показателей** госпрограммы, предусмотренных в паспорте ГП-5.

Так, при плане целевого показателя «Объем ввода жилья» в 2017 году - 81 млн кв. м. по состоянию на 1 сентября 2017 г. введено 39,7 млн кв. м жилья (-7% к аналогичному периоду 2016 года).

Общий объем строительства в 2017 году может быть меньше запланированного за счет сокращения индивидуального строительства.

Отметим, что причинами текущего падения ввода Минстроем России называются следующие:

низкий уровень запуска новых проектов по многоквартирным домам (МКД) в 2015г.;  
сокращение ввода индивидуального жилищного строительства (ИЖС) по «дачной амнистии» (-47% зарегистрированных прав к первому полугодию 2016 года).

Основное падение на 12% к уровню 2016 года - за счет ИЖС.

Анализ показал, высокое влияние «дачной амнистии» на объемы ввода жилья, которая не повышает ни доступность, ни качество жилья для граждан, но при этом повышала показатели Минстроя России.

Необходимо учитывать, что в 2017 году показатель ввода жилья был снижен в госпрограмме (редакция от 31 марта 2017 г.) на 2017 год на 12,9% с 93 до 81 млн кв. м жилья, на 2018 год на 7,7% с 95 до 88 млн кв. м жилья, на 2019 год на 3,1% с 97 до 94 млн кв. м жилья.

С учетом данной системы планирования существует высокий риск недостижения целевого значения показателя в 2017 году. Оценочное значение составляет 76 млн кв. м жилья, или 93,8 %.

Дополнительно в 2018 – 2020 годах к проблемам с планированием согласно паспорту ГП-5 добавляется сокращение объема ввода жилья в рамках стимулирования программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации на 10,5 млн кв. метров, в том числе в 2018 году на 3,7 млн кв. метров, в 2019 году - на 3,5 млн кв. метров, в 2020 году - на 3,3 млн кв.метров.

Кроме невыполнения цели, предусмотренной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года по достижению 140 -150 млн кв. метров жилья, по экспертной оценке Счетной палаты, объем ввода жилья по госпрограмме, запланированный на 2018 – 2020 года, учитывая динамику расходов и показателей (индикаторов) госпрограммы, а также планируемое снижение объема ввода жилья в рамках стимулирования программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации, не будет достигнут.

Недостижение плановых показателей объема ввода жилья может составить в 2018 - 2020 годах 9 - 12 %. Следует отметить, что экспертная оценка Счетной палаты по тенденции недостижения плановых показателей объема ввода жилья подтверждается Прогнозом.

В Прогнозе запланировано, что в среднесрочной перспективе положительным фактором для отрасли станет реновация жилого фонда, реализация проектов комплексного освоения территорий. В рамках приоритетного проекта основного направления стратегического развития Российской Федерации «Ипотека и арендное жилье» Минстроем России отобраны проекты по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья, которые получают поддержку на строительство инфраструктуры в 2017 году. По результатам проведенного отбора в 2017 году поддержку получили 32 региона, и в результате дополнительный объем ввода жилья составит более 6 млн кв. метров.

В 2017 г. прогнозируется снижение объема ввода жилья на 2,7% до 78 млн кв. метров. Следует отметить, что при запланированном проектом паспорта ГП-5 значении 81 млн кв. метров снижение до 78 млн кв. метров согласно Прогнозу оптимистичней оценки, сделанной Минстроем России и Счетной палатой.

Начиная с 2018 года в Прогнозе планируется постепенный рост значения показателя объема ввода жилья, так, в 2018 году значение показателя составит 83,46 млн. кв. метров (94,8 % от запланированного ГП-5), в 2019 году – 89,3 млн. кв. метров (95,0 % от запланированного ГП-5), в 2020 году – 90,03 млн. кв. метров (90,3 % от запланированного ГП-5).

К факторам, снижающим объем ввода жилья в эксплуатацию, необходимо отнести также фактическое прекращение Минстроем России программы «Жилье для российской семьи», в рамках которой предусматривался ввод 25 млн. кв. метров жилья экономического класса. При этом поддержка начатым проектам субъектами Российской Федерации и застройщиками практически не предоставлялась.

### 7.2.7. Госпрограмма «Содействие занятости населения»

**7.2.7.1.** Госпрограмма «Содействие занятости населения» (далее – ГП-7) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-7 является Минтруд России, соисполнители с 2017 года отсутствуют, участников - 2.

В проекте паспорта ГП-7, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-7), ответственным исполнителем является Минтруд России, соисполнители с 2017 года отсутствуют, участников - 2.

**7.2.7.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-7 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-7 **не в полном объеме учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Так, анализ соответствия целевого значения показателя уровня безработицы (по методологии МОТ) свидетельствует о наличии расхождения с целевым значением, приведенным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Концепцией предусмотрено снижение уровня общей безработицы в период с 2008 по 2020 год с 6 до 2 - 3 %, а в проекте паспорта Госпрограммы предусмотрены следующие значения: в 2018 году – 5 %, в 2019 году - 4,9 %, в 2020 году – 4,7 %.

В сводной информации к проекту паспорта по ГП-7 отсутствуют мероприятия и показатели, характеризующих сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан, которые установлены в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

В проекте паспорта также **не нашло отражение** положение Указа № 606 в части принятия мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию

профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

**7.2.7.3.** Проект паспорта по ГП-7 в целом сбалансирован по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению.

В проекте паспорта по ГП-7 предусматривается **5 целевых показателей** (индикаторов) в 2017 году и **4 целевых показателя (индикатора)** в 2018 - 2020 годах на уровне госпрограммы. На уровне подпрограмм проектом паспорта предусмотрено **21 показателей** (индикаторов) в 2017 году, 23 - в 2018 году, 24 - в 2019 году и 23 - в 2020 году.

**7.2.7.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-7 в 2016-2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	83 469,5*	433,8	0,5	49 754,6	45 434,7	46 012,8	46 681,1
федеральный бюджет	76 101,0	441,4	0,6	49 754,6	45 434,7	46 012,8	46 681,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6876,1*	0	-	-	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
юридические лица	492,4*	-7,6	1,5	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования ГП-7 показал, что паспортом ГП-7 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-7 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части софинансирования мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения).

Согласно проекту паспорта в 2017 - 2020 годах реализация мероприятий ГП-7 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.7.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-7 и подпрограмм за счет

средств федерального бюджета на 2018-2020 годы в проекте паспорта ГП-7 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-7 в законопроекте, и составляет в 2018 году - 45 434,7 млн. рублей, в 2019 году - 46 012,8 млн. рублей, в 2020 году - 46 681,1 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-7 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполнение	2017				2018 год		2019 год		2020 год	
		Утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	% исполне- ния росписи	утвержден-ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-7, всего</b>	76 101,0	51905,0/ 49754,6	49 754,6	27 257,5	54,8	46429,7/ 45434,7	97,9	46910,0/ 46012,8	98,1	46925,7/ 46681,1	99,5
в том числе:											
Подпрограмма "Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан"	43 250,2	48057,8/ 45240,2	45 240,2	24 601,4	54,4	43150,4/ 41523,5	96,2	43561,2/ 42065,9	96,6	45142,6/ 42842,7	94,9
Подпрограмма "Внешняя трудовая миграция"	26 388,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма "Развитие институтов рынка труда"	3 630,5	3847,2/ 4514,3	4 514,3	2 656,1	58,8	3279,3/ 3911,2	119,3	3348,8/ 3947,0	117,9	1783,1/ 3838,5	215,3
Подпрограмма "Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом"	2 831,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Безопасный труд»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

В 2016 году на реализацию ГП-7 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 77 927,1 млн. рублей, что на 6,1 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ, и на 3 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-7.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-7 составило 76 101,0 млн. рублей, что на 1 826,1 млн. рублей, или на **2,3 % меньше показателя сводной бюджетной росписи** (за 2015 год – недовыполнение 2,1 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» – 43 250,2 млн. рублей (**недовыполнение 1,2 %**, в 2015 году – 2,8 %); по подпрограмме 2 «Внешняя трудовая миграция» – 26 388,7 млн. рублей

(**недовыполнение 2,9 %**, в 2015 году – 0,6 %); по подпрограмме 3 «Развитие институтов рынка труда» – 3 630,5 млн. рублей (**недовыполнение 9,0 %**, в 2015 году – 7,5 %); по подпрограмме 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» – 2 831,7 млн. рублей (**недовыполнение 4,4 %**, в 2015 году – перевыполнение на 0,2 %).

По состоянию на **1 сентября 2017 года, при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 1 037,5 млн. рублей, или на 2,1 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения.**

В действующей редакции ГП-7 утверждены 4 подпрограммы, из них по 2 подпрограммам срок реализации истек в 2016 году. В связи с передачей функций упраздненной ФМС России в МВД России бюджетные ассигнования по подпрограммам «Внешняя трудовая миграция» и «Оказание содействия добровольному переселению в Российской Федерации соотечественников, проживающих за рубежом» перераспределены из ГП-7 в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию двух подпрограмм ГП-7: «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» и «Развитие институтов рынка труда». Финансирование подпрограммы «Безопасный труд» законопроектом не предусмотрено.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-7 за счет средств федерального бюджета **сокращается по сравнению** с предусмотренным в утвержденной ГП-7 в 2018 году на 2,1 %, в 2019 году – на 1,9 %, в 2020 году – на 0,5%.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-7 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2018 году – 41 523,5 млн. рублей, в 2019 году – 42 065,9 млн. рублей, в 2020 году – 42 842,7 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-7 в 2018 - 2020 годах на 3,8 %, 3,4 % и 5,1 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие институтов рынка труда» в 2018 году – 3 911,2 млн. рублей, в 2019 году – 3 947,0 млн. рублей, в 2020 году – 3 838,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-7 на 19,3 % в 2018 году, на 17,9 % в 2019 году и в 2,2 раза в 2020 году).

При низком кассовом исполнении расходов за 2016 год по подпрограмме «Развитие институтов рынка труда» (91,0 % показателя сводной бюджетной росписи на 2016 год) и за 8 месяцев 2017 года (58,8 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 91,9 млн. рублей, или на 2,4 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**7.2.7.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-7 в 2016-2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	испол- нение	утверж- денная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	процент исполне- ния росписи	утвержденная ГП (паспорт) /законопроект	отклонение законопроек- та от утвержден- ной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законо- проект	отклонение законопроек- та от утвержден- ной ГП, %	Утвержден- ная ГП (паспорт)/ законо- проект	отклонение законо- проекта от утвержден- ной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-7 за счет средств федерального бюджета	76 101,0	51 905,0	49 754,6	27 257,5	54,8	46429,7/ 45434,7	97,9	46910/ 46012,8	98,1	46925,7/ 46681,1	99,5
Минфин России	-	4 474,3	4 474,3	-	0,0	0,0/1500	-	0,0/1500	-	0,0/1500	-
в % к итогу*	-	8,6	9,0	-	-	-/3,3	-	-/3,3	-	-/3,2	-
Минтруд России	690,6	1 272,4	1 264,9	852,2	67,4	771,9/ 1301,4	168,6	794,2/ 1329,0	167,3	214,9/ 1165,7	542,4
в % к итогу*	0,9	2,5	2,5	3,1	-	1,7/2,9	-	1,7/2,9	-	0,5/2,5	
Роструд	46 190,1	46 158,3	44 015,4	26 405,3	60,0	45657,8/ 42633,2	93,4	46115,8/ 43183,8	93,6	46710,9/ 44015,4	94,2
в % к итогу*	60,7	88,9	88,5	96,9	-	98,3/ 93,8	-	98,3/ 93,9	-	99,5/ 94,3	-
МВД России	29 163,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу*	38,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
МИД России	57,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу*	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-7 осуществляли 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-7 приходится на Роструд (60,4 % показателя сводной росписи с изменениями) и МВД России (38,6 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у МИД России (74,3 %) и Минтруда России (93,2 %). В 2015 году **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минтруда России (88,5 %) и Роструда (97 %).



Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-7 в 2018-2020 годах составляют расходы Роструда (93,8 % в 2018 году, 93,9 % в 2019 и 94,3 % в 2020 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-7, предусмотренные Роструду, в 2018 году планируются в объеме 42 633,2 млн. рублей, или на 3,1 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 43 183,8 млн. рублей, или на 1,3 % больше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 44 015,4 млн. рублей, или на 1,9 % больше, чем в 2019 году.

**7.2.7.7. Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-7 в 2016 – 2020 годах** представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Уровень безработицы (%)										
2016 год	80450,8	77 927,1		76 101,0	97,7	5,9	5,7		5,5	96,5
2017 год	51 905,0	49 754,6	63,8			5,9	5,2	91,2		
2018 год	46 429,7	45 434,7	91,3			5,8	5,0	96,2		
2019 год	46 910,0	46 012,8	101,3			5,7	4,9	98,0		
2020 год	46 925,8	46 681,1	101,5			5,8	4,7	95,9		
Уровень регистрируемой безработицы (%)										
2016 год	80450,8	77 927,1		76 101,0	97,7	1,3	1,7		1,2	70,6
2017 год	51 905,0	49 754,6	63,8			1,3	1,1	64,7		
2018 год	46 429,7	45 434,7	91,3			1,3	1,1	100,0		
2019 год	46 910,0	46 012,8	101,3			1,2	1,1	100,0		
2020 год	46 925,8	46 681,1	101,5			1,2	1,1	100,0		
Отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда (%)										
2016 год	80450,8	77 927,1		76 101,0	97,7	23	-		-	
2017 год	51 905,0	49 754,6	63,8			25	21			
2018 год	46 429,7	45 434,7	91,3			28	24	114,3		
2019 год	46 910,0	46 012,8	101,3			30	23	95,8		
2020 год	46 925,8	46 681,1	101,5			30	23	100,0		

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда (снижен класс (подкласс) условий труда), нарастающим итогом (тыс.раб.мест)										
2016 год	80450,8	77 927,1		76 101,0	97,7	700,0	-	-	-	
2017 год	51 905,0	49 754,6	63,8			1000	1000	-		
2018 год	46 429,7	45 434,7	91,3			1300	-	-		
2019 год	46 910,0	46 012,8	101,3			1600	-	-		
2020 год	46 925,8	46 681,1	101,5			1900	-	-		
Количество несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (единиц)										
2016 год	80450,8	77 927,1		76 101,0	97,7	-	-			
2017 год	51 905,0	49 754,6	63,8			-	46050			
2018 год	46 429,7	45 434,7	91,3			-	46078	100,1		
2019 год	46 910,0	46 012,8	101,3			-	44106	95,7		
2020 год	46 925,8	46 681,1	101,5			-	41378	93,8		
Уровень удовлетворенности потребности экономики субъектов Российской Федерации в иностранных работниках (%)										
2016 год	80450,8	77 927,1		76 101,0	97,7	81	81	-	44,5	54,9
2017 год	51 905,0	49 754,6	63,8			-	-	-	-	
2018 год	46 429,7	45 434,7	91,3			-	-	-	-	
2019 год	46 910,0	46 012,8	101,3			-	-	-	-	
2020 год	46 925,8	46 681,1	101,5			-	-	-	-	
Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (в списочной численности работников в наблюдаемых видах экономической деятельности) (%)										
2016 год	80450,8	77 927,1		76 101,0	97,7	-	26	-	-	-
2017 год	51 905,0	49 754,6	63,8			-	-	-	-	
2018 год	46 429,7	45 434,7	91,3			-	-	-	-	
2019 год	46 910,0	46 012,8	101,3			-	-	-	-	
2020 год	46 925,8	46 681,1	101,5			-	-	-	-	

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 4 основных показателей (индикаторов) ГП-7 плановые значения были выполнены только по 2, по 1 показателю не представлены фактические значения.**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Уровень удовлетворенности потребности экономики субъектов Российской Федерации в иностранных работниках» (план – 81 % , факт – 44,5 %) в связи с тем, что потребность Российской Федерации в привлечении иностранных работников реализуется работодателями исходя из своих экономических особенностей, а в условиях сложной экономической ситуации привлекательность осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации снизилась.

Показатель «Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда, в списочной численности работников» в соответствии с приказом Росстата от 24 сентября 2014 г. № 580 **упразднен** и введен новый показатель «Удельный вес работников организаций, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, по отдельным видам экономической деятельности», где расширен перечень факторов производственной среды (по данным Росстата, фактическое значение данного показателя за 2015 год составило 39,1 %, плановое значение не установлено). Вместе с тем изменения в ГП-7 в части **корректировки** данного показателя **не вносились.**

Проектом паспорта на 2018-2020 годы предусмотрено 4 **целевых показателя** (индикатора) по ГП-7, в том числе «Уровень безработицы (%)», «Уровень регистрируемой безработицы (%)», «Отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда (%)», «Количество несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (единиц)».

Анализ показателей госпрограммы показывает, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2017-2018 годы и увеличении бюджетных ассигнований на 2019 - 2020 годы по ГП-7 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-7, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-7 на одном и том же уровне планируются значения показателя «Уровень регистрируемой безработицы (%)» - 1,1 % в 2018, 2019 и 2020 годах. Значения показателя «Уровень безработицы (%)» планируется на уровне 5,0

% в 2018 году, 4,9 % в 2019 году, 4,7 % в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-7 в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 8,5 %, увеличении в 2019 году по сравнению с 2018 годом – 1,2 %, увеличении в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 1,8 %.

**7.2.7.8. Состав показателей (индикаторов) по ГП-7 и подпрограммам представлен в следующей таблице.**

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Содействие занятости населения»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	3	2	66,7	5	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	43 791,6	43 250,2	98,8	45 240,2	24 601,4	54,4	41 523,5	42 065,9	42 842,7
Показатели	6	1	16,7	11	-	-	10	11	10
<b>Подпрограмма «Внешняя трудовая миграция»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	27 184,4	26 388,7	97,1						
Показатели	11	4	36,4						
<b>Подпрограмма «Развитие институтов рынка труда»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 988,5	3 630,5	91,0	4 514,3	2 656,1	58,8	3 911,2	3 947,0	3 838,5
Показатели	6	4	66,7	10			8	8	8
<b>Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 962,7	2 831,7	95,6						
Показатели									
<b>Подпрограмма «Безопасный труд»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)									
Показатели							5	5	5
<b>Всего показателей</b>	<b>26</b>	<b>11</b>	<b>42,3</b>	<b>26</b>			<b>27</b>	<b>28</b>	<b>27</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>77 927,2</b>	<b>76 101,1</b>	<b>97,7</b>	<b>49 754,5</b>	<b>27 257,5</b>	<b>54,8</b>	<b>45 434,7</b>	<b>46 012,8</b>	<b>46 681,1</b>

В 2016 году из 31 целевого показателя (индикатора) плановые значения на 2016 год установлены по 29 показателям, фактические значения представлены по 26 показателям (89,7 %).

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-7 и подпрограмм составил 42,3 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-7 составило 66,7 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 3 % по сравнению с утвержденными в ГП-7.**

**В проекте паспорта ГП-7 присутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.** Так, фактическое значение показателя «Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих» отсутствовало в Сводном годовом докладе в связи с тем, что срок представления информации Росстатом по Федеральному плану статистических работ 5 июня года, следующего за отчетным. Вместе с тем, в соответствии с проектом паспорта ГП-7 указанный показатель включен в состав показателей подпрограммы «Развитие институтов рынка труда» в 2017 году и подпрограммы «Безопасный труд» в 2018 - 2020 годах.

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 10,3 % (превышает 10 %) указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2016 год.**

В соответствии с проектом паспорта ГП-7 в 2017 году предусмотрено **увеличение количества показателей (индикаторов) до 28 к 2019 году** (в 2017 году - 26 показателей (индикаторов), в 2018 году - 27, в 2019 году - 28) и **уменьшение в 2020 году до 27 показателей (индикаторов).** При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2018 год, в 2019 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-7 **увеличиваются** по сравнению с 2018 годом на 578,2 млн. рублей (1,2%), в 2020 году - на 668,3 млн. рублей (1,5 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2017 год</b>	<b>49 754,6</b>	<b>26</b>							
<b>2018 год</b>	<b>45 434,7</b>	<b>27</b>	<b>14</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>-4 319,9</b>	<b>1</b>

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2019 год	46 012,8	28	17	3	7	1		578,2	1
2020 год	46 681,1	27	19		8	0	1	668,3	-1
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2017 год	49 754,6	5							
2018 год	45 434,7	4	2	1	1		1	-4 319,9	-1
2019 год	46 012,8	4	2	1	1			578,2	0
2020 год	46 681,1	4	2		2			668,3	0
по подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»									
2017 год	45 240,2	11							
2018 год	41 523,5	10	6		4		1	-3 716,8	-1
2019 год	42 065,9	11	5	2	3	1		542,4	1
2020 год	42 842,7	10	6		4		1	776,8	-1
по подпрограмме «Развитие институтов рынка труда»									
2017 год	4 514,3	10							
2018 год	3 911,2	8	6		2		2	-603,1	-2
2019 год	3 947,0	8	6		2			35,8	0
2020 год	3 838,5	8	6		2			-108,5	0
по подпрограмме "Безопасный труд"									
2017 год	-	-							
2018 год	-	5				5			+5
2019 год	-	5	4		1			-	0
2020 год	-	5	5					-	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-7.

По подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2018 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 3 716,8 млн. рублей (8,2 %) при увеличении значений 6 показателей и сохранении значений 4 показателей** на уровне 2017 года, в 2019 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 542,4 млн. рублей (1,3 %) по сравнению с 2018 годом – увеличение значений 5 показателей, снижение значений 2 показателей и сохранение на

уровне 2018 года значений 3 показателей, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 776,8 млн. рублей (1,8 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 6 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 4 показателей.

**7.2.7.9.** Учитывая степень эффективности ГП-7 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2018 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют **риск недостижения** показателя в 2018-2020 годах «Удельный вес безработных граждан, трудоустроенных в другой местности при содействии органов службы занятости, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости» (в 2015 - 2016 годах данный показатель не достигнут в связи с низким уровнем финансовой поддержки безработных граждан, оказываемой субъектами Российской Федерации: за 2015 год плановое значение составило 0,9 %, факт – 0,3 %, за 2016 год план – 1,2 %, факт – 0,2 %; в 2018 - 2020 годах плановые значения составляют 0,7 %, 0,7 % и 0,8 % соответственно).

### **7.2.8. Госпрограмма «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»**

**7.2.8.1.** Госпрограмма «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – ГП-8) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 385 внесены изменения в ГП-8, в том числе уточнены цели, задачи, ожидаемые результаты реализации программы, состав участников, наименование и сроки действия подпрограммы «Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации», а также изменены целевые индикаторы и показатели, объемы бюджетных ассигнований.

Изменения, внесенные в ГП-8, обусловлены преобразованием внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации в войска национальной гвардии Российской Федерации и образованием Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) в соответствии с пунктами 1 и 2 Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157.

Финансирование деятельности Росгвардии в основном осуществляется в рамках непрограммного направления деятельности.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Росгвардии по непрограммному направлению деятельности, сводной бюджетной росписью на 2017 год составил 211 435,3 млн. рублей, законопроектом на 2018 год – 215 485,3 млн. рублей, на 2019 год – 215 863,0 млн. рублей, на 2020 год – 216 658,5 млн. рублей.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем является МВД России, соисполнители не предусмотрены, участников – 12.

В проекте паспорта ГП-8, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-8), ответственным исполнителем является МВД России, соисполнители не предусмотрены, участников – 12.

**7.2.8.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-8 в основном соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-8 **в целом учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации.



**7.2.8.3.** Проект паспорта по ГП-8 в целом сбалансирован по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению.

В проекте паспорта по ГП-8 предусматривается 6 целевых показателя (индикатора) на уровне госпрограммы и 21 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм.

**7.2.8.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-8 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	841 133,9	-70 727,8	7,8	657 162,5	649 726,9	651 093,6	653 499,3
федеральный бюджет	841 133,9	-70 727,8	7,8	657 162,5	649 726,9	651 093,6	653 499,3
консолидированные бюджеты субъектов РФ	-	-	-	-	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
юридические лица	-	-	-	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Согласно паспорту ГП-8 финансовое обеспечение реализации мероприятий ГП-8 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, юридических лиц не предусмотрено.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2020 годах реализация мероприятий ГП-8 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.8.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-8 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-8 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-8 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 649 726,9 млн. рублей, в 2019 году – 651 093,6 млн. рублей, в 2020 году – 653 499,3 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-8 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах, в соответствии утвержденным паспортом ГП-8 и проектом паспорта ГП-8 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполнение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-8 - всего</b>	<b>841 133,9</b>	<b>635 079,2/ 657 162,5</b>	<b>657 162,5</b>	<b>395 244,9</b>	<b>60,1</b>	<b>631 082,1/ 649 726,9</b>	<b>3</b>	<b>628 878,1/ 651 093,6</b>	<b>3,5</b>	<b>629 162,1/ 653 499,3</b>	<b>3,9</b>
в том числе:											
Подпрограмма «Предварительное следствие»	26 674,6	-/-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Полиция»	429 104,8	-/-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации»	79 352,5	-/-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	304 602,3	116 625,3/ 138 228,4	138 228,4	72 430,6	52,4	114 620,4/ 129 342,3	12,8	112 474,2/ 129 967,4	15,6	112 555,7/ 130 610,9	16
ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»	1 399,7	1 539,2/ 1 569,0	1 569,0	666,8	42,5	1 477,8/ 1 451,4	-1,8	1 446,6/ 1 449,3	0,2	1 446,6/ 1 451,6	0,3
Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»		516 914,7/ 517 365,1	517 365,1	322 147,6	62,3	514 984,0/ 518 933,1	0,8	514 957,2/ 519 676,8	0,9	515 159,7/ 521 436,8	1,2

В 2016 году на реализацию ГП-8 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 847 675,3 млн. рублей, что на 5,1 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями), и на 7 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-8.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 года по ГП-8 составило 841 133,9 млн. рублей, что на 6 541,4 млн. рублей, или на **0,8 %**, **меньше показателя сводной бюджетной росписи**, в том числе по подпрограмме «Предварительное следствие» – 26 674,6 млн. рублей (**выполнение 100 %**, в 2015 году – 100 %); по подпрограмме «Полиция» – 429 104,8 млн. рублей (**выполнение 100 %**, в 2015 году – 100 %); по подпрограмме «Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации» – 79 352,5 млн. рублей (**выполнение 100 %**, в 2015 году – 100 %); по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» – 304 602,4 млн.

рублей (**недовыполнение 2,1 %**, в 2015 году – 1,2 %); по ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» – 1 399,7 млн. рублей (**недовыполнение 5,7 %**, в 2015 году – 0,7 %).

По состоянию на **1 сентября 2017 года, при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 10 441,1 млн. рублей, или на 1,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения.**

В действующей редакции ГП-8 утверждены 2 подпрограммы и 1 ФЦП.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию двух подпрограмм ГП-8:** «Реализация полномочий в сфере внутренних дел», «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» **и ФЦП** «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-8 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-8 в 2018 году на 3 %, в 2019 году – на 3,5 %, в 2019 году – на 3,9 %.**

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-8 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Реализация полномочий в сфере внутренних дел» в 2018 году – 518 933,1 млн. рублей, в 2019 году – 519 676,8 млн. рублей, в 2020 году – 521 436,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-8 в 2018 - 2020 годах на 0,8 %, 0,9 % и 1,2 % соответственно);

по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2018 году – 129 342,3 млн. рублей, в 2019 году – 129 967,4 млн. рублей, в 2020 году – 130 610,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-8 в 2018 - 2020 годах на 12,8 %, 15,6 % и 16 % соответственно);

по ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» в 2018 году – 1 451,4 млн. рублей, в 2019 году – 1 449,3 млн. рублей, в 2020 году – 1 451,6 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-8 в 2018 году на 1,8 % и увеличением в 2019 - 2020 годах на 0,2 % и 0,3 % соответственно).

**7.2.8.6. Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-8 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета** представлены в следующей таблице.

	(млн. рублей)										
	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП (паспорт)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017.	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-8 - всего</b>	841 133,9	635 079,2	657 162,5	395 244,9	60,1	631 082,1/ 649 726,9	3,0	628 878,1/ 631 093,6	0,4	629 162,1/ 653 499,3	3,9
в том числе:											
Минпромторг России	42,0	39,5	39,5	0	0	38,3/37,5	-0,8	37,4/37,4	0	37,4	0
в % к итогу	0,005	0,006	0,006			0,006/0,006		0,006/0,006		0,006/0,006	
Минздрав России	1,4	29,9	29,9	0	0	14,7/14,4	-0,3	14,4/14,4	0	14,4/14,4	0
в % к итогу	0	0,005	0,005			0,002/0,002		0,002/0,002		0,002/0,002	
Минобрнауки России	210,2	272,0	301,7	90,2	29,9	263,4/258,1	-5,3	257,7/ 257,7	0	257,7/ 257,7	0
в % к итогу	0,02	0,04	0,05			0,04/0,04		0,04/0,04		0,04/0,04	
Минтранс России	139,5	131,4	131,4	17,3	13,2	127,2/124,7	-2,5	124,5/ 124,5	0	124,5/ 124,5	0
в % к итогу	0,02	0,02	0,02			0,02/0,02		0,02/0,02		0,02/0,02	
Росавтодор	106,2	104,1	104,1	89,5	86,0	100,8/98,8	-2,0	98,7/98,7	0	98,7/98,7	0
в % к итогу	0,01	0,02	0,02			0,02/0,02		0,02/0,02		0,02/0,02	
Роструд	0,0	3,6	3,6	0	0	3,5/3,5	0	3,5/3,5	0	0,0/3,6	3,6
в % к итогу	0	0,001	0,001			0,001/0,001		0,001/0,001		0,001/0,001	
ФТС России	0,0	3,2	3,2	0	0	3,1/3,0	-0,1	3,0/3,0	0	0,0/3,0	х
в % к итогу	0	0,001	0,000			0,0		0,0		0,0	
МЧС России	132,2	149,8	149,8	8,3	5,5	145,1/142,2	-2,9	141,9/ 141,9	0	141,9/ 141,9	0
в % к итогу	0,02	0,02	0,02			0,02/0,02		0,02/0,02		0,02/0,02	
Росгвардия	56,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу	0,01	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Минобороны России	0	3,2	3,2	0	0	3,2/ 3,1	-0,1	3,2/ 3,2	0,0	0,0/ 3,2	3,2
в % к итогу	0	0,001	0,000			0,001/0,001		0,001/0,001		0,001/0,001	
МВД России	840 431,8	634 242,2	656 300,9	394 986,9	60,2	630285,3/ 648 945,3	18 660,0	628 098,6/ 630 313,9	2 215,3	628 404,6 652 719,6	24 315,0
в % к итогу	99,9	99,9	99,9	100		99,9/99,9		99,9/99,9		99,9/99,9	
МИД России	0	87,2	82,1	52,7	64,2	84,9/83,8	-1,1	83/83,0	0,0	83/83,0	0
в % к итогу	0	0,01	0,02			0,01/0,01		0,01/0,01		0,01/0,01	
ФСИН России	13,9	13,1	13,1	0	0	12,7/12,5	-0,2	12,4/12,4	0,0	0,0/12,4	х
в % к итогу	0,002	0,002	0,0001			0,002/0,002		0,002/0,002		0,002/0,002	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-8 осуществляли 9 главных распорядителей средств федерального бюджета. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-8 приходится на МВД России (99,9 % показателя сводной бюджетной росписи).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета в 2016 году у Минобрнауки России (72,7 %), Росавтодора (96,7 %). В 2015 году также отмечался **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минобрнауки России (95,8 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-8 в 2018 - 2020 годах составляют расходы МВД России (99,9 % в 2018 - 2020 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-8,

предусмотренные МВД России, в 2018 году планируются в объеме 648 945,3 млн. рублей, или на 1,1 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 650 313,9 млн. рублей, или на 0,2 % больше, чем в 2018 году, в 2020 году – 652 719,6 млн. рублей, или на 0,4 % больше, чем в 2019 году.

**7.2.8.7. Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-8 в 2016 - 2020 годах**

представлены в следующей таблице.

[illegible]

[illegible]

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержден- ной ГП	план*	в % к пре- дыдущему году	факт	% испол- нения	по утвержден- ной ГП	план**	в % к пре- дыдущему году	факт	% исполнения
а также в связи с непричастностью к совершению преступления на 1 тыс. обвиняемых по направленным в суд делам, находившемся в производстве дознавателей										
2016 год	-	-	-							
2017 год	635 079,2	657 162,5				0,4	0,4			
2018 год	631 082,1	649 726,9	98,9			0,39	0,39	102,6		
2019 год	628 878,1	631 093,6	97,1			0,39	0,39	100		
2020 год	629 162,1	653 499,3	103,6			0,38	0,38	102,6		
Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений										
2016 год	-	-	-							
2017 год	635 079,2	657 162,5				5,89	5,89			
2018 год	631 082,1	649 726,9	98,9			5,84	5,84	100,9		
2019 год	628 878,1	631 093,6	97,1			5,79	5,79	100,9		
2020 год	629 162,1	653 499,3	103,6			5,74	5,74	100,9		
Количество (остаток) разысканных без вести пропавших граждан по отношению к 2012 году										
2016 год	-	-	-							
2017 год	635 079,2	-	-			93,9	93,9			
2018 год	631 082,1	-	-			93,8	93,8	100,1		
2019 год	628 878,1	-	-			93,8	93,8	100		
2020 год	629 162,1	-	-			93,7	93,7	100,1		

\* Данные за 2016 - 2017 годы - в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год - в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада в 2016 году из 7 показателей (индикаторов) ГП-8 не выполнено 2 показателя (индикатора), или 28,6 %.

Показатель «Удельный вес возмещенного ущерба от фактически причиненного по уголовным делам, оконченным следователями» составил 12,8 % (при плане 77 %) в связи с увеличением объема ущерба, причиненного преступлениями, основная доля которых совершается в финансово-кредитной сфере.

Показатель «Удельный вес возмещенного ущерба от фактически причиненного по уголовным делам, оконченным дознавателями» составил 54,9 % (при плане 86,3 %) в связи с отсутствием у подозреваемых (обвиняемых) лиц постоянного источника дохода, имущества и денежных средств.

Проектом паспорта на 2017 – 2020 годы предусмотрены 6 целевых показателей (индикаторов) по ГП-8, в том числе «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг по линии обеспечения деятельности в области безопасности дорожного движения», «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в сфере миграции», «Численность оправданных

лиц и лиц, дела о которых прекращены судом за отсутствием события, состава преступления, а также в связи с непричастностью к совершению преступления на 1 тыс. обвиняемых по направленным в суд делам, находившемся в производстве следователей», «Численность оправданных лиц и лиц, дела о которых прекращены судом за отсутствием события, состава преступления, а также в связи с непричастностью к совершению преступления на 1 тыс. обвиняемых по направленным в суд делам, находившемся в производстве дознавателей», «Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений», «Количество (остаток) разысканных без вести пропавших граждан по отношению к 2012 году».

В связи с существенным изменением в соответствии с проектом паспорта ГП-8 состава показателей госпрограммы по сравнению с ГП-8, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 385, оценить динамику показателей госпрограммы в сравнении с объемами бюджетных ассигнований на 2016 - 2020 годы не представляется возможным.

**7.2.8.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-8 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	По проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017 г.	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	7	5	71,4	6	395 244,9	60,1	6	6	6
<b>Подпрограмма «Предварительное следствие»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	26 674,7	26 674,6	100	-	-	-	-	-	-
Показатели	2	1	50	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Полиция»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	429 128,9	429 104,8	100	-	-	-	-	-	-
Показатели	18	11	61,1	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	79 352,6	79 352,5	100	-	-	-	-	-	-
Показатели	3	3	100	-	-	-	-	-	-



Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	По проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017 г.	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	517 365,1	322 147,6	62,3	518 933,1	519 676,8	521 436,8
Показатели	-	-	-	10			10	10	10
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	311 034,4	304 602,4	97,9	138 228,4	72 430,6	52,4	129 342,3	129 967,4	130 610,9
Показатели	15	7	46,7	7			7	7	7
<b>ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 484,8	1 399,7	94,3	1 569,0	666,8	42,5	1 451,4	1 449,3	1 451,6
Показатели	4	4	100	4	4	4	4	4	4
<b>Всего показателей</b>	<b>49</b>	<b>31</b>	<b>63,3</b>	<b>27</b>			<b>27</b>	<b>27</b>	<b>27</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	847 675,3	841 133,9	99,2	657 162,5	395 244,9	60,1	649 726,9	651 093,6	653 499,3

В 2016 году из 49 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 49, **фактические данные представлены по всем показателям (100 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-8 и подпрограмм составил 63,3 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-8 составило **71,4 %**) при уменьшении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 7 % по сравнению с утвержденными в ГП-8.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-8 в 2016 году соответствует «Среднему уровню эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 63,3 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 96,8 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,2 % (высокий уровень), уровень качества управления госпрограммой – 100 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по МВД России и в целом по ГП-8 за 2016 год увеличилась на 6,5 %, уровень ввода объектов капитального строительства составил 0 %.**

В соответствии с проектом паспорта ГП-8 в 2018 - 2020 годах предусмотрено **увеличение количества показателей (индикаторов) до 27.** При этом законопроектом

уменьшаются бюджетные ассигнования на 2018 - 2020 годы.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2017 год</b>	<b>657 162,5</b>	<b>26</b>							
<b>2018 год</b>	<b>649 726,9</b>	<b>27</b>	<b>22</b>	<b>2</b>	<b>3</b>			- 7 435,6	1
<b>2019 год</b>	<b>651 093,6</b>	<b>27</b>	<b>20</b>	<b>1</b>	<b>6</b>			1 366,7	
<b>2020 год</b>	<b>653 499,3</b>	<b>27</b>	<b>22</b>	<b>1</b>	<b>4</b>			2 405,7	
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2017 год	657 162,5	6							
2018 год	649 726,9	6	5		1			- 7 435,6	0
2019 год	651 093,6	6	2		4			1 366,7	0
2020 год	653 499,3	6	3		3			2 405,7	0
по подпрограмме «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»									
2017 год	517 365,1	10							
2018 год	518 933,1	10	9		1			1 568,0	0
2019 год	519 676,8	10	8		2			743,7	0
2020 год	521 436,8	10	10					1 760,0	0
по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»									
2017 год	138 228,4	7							
2018 год	129 342,3	7	4	2	1			- 8 886,1	0
2019 год	129 967,4	7	6	1				625,1	0
2020 год	130 610,9	7	5	1	1			643,5	0
по ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»									
2017 год	1 569,0	4							
2018 год	1 451,4	4	4					-117,6	0
2019 год	1 449,3	4	4					-2,1	0
2020 год	1 451,6	4	4					2,3	0

По подпрограмме «Реализация полномочий в сфере внутренних дел» в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 1 568,0 млн. рублей (0,3 %) при неизменном количестве показателей и сохранении на уровне 2017 год значений 2 показателей.

По ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах» в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 8 886,1 млн. рублей (6,4 %) при увеличении значений 4 показателей по сравнению с предыдущим годом.

**7.2.8.9.** Таким образом, учитывая степень эффективности ГП-8 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017–2020 годы, по оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2017-2020 годах – 16,6 % (1 показатель из 6), на уровне подпрограмм ГП-8 – 23,8 % (5 показателей из 21).

### **7.2.11. Госпрограмма «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы**

**7.2.11.1.** Госпрограмма «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы (далее - ГП-11) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317.

В ГП-11 внесены изменения, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации от 24 января 2017 г. № 59, от 30 января 2017 г. № 100, от 17 февраля 2017 г. № 204, от 31 марта 2017 г. № 391, от 11 мая 2017 г. № 560, от 20 июля 2017 г. № 852 и от 5 сентября 2017 г. № 1070.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-11 является Минкультуры России, соисполнителями – Ростуризм и ФАДН России (2015 – 2016 годы), участников – 19.

В проекте паспорта ГП-11, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-11), ответственным исполнителем является Минкультуры России, соисполнителями – Ростуризм и ФАДН России, участников – 19.

**7.2.11.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-11 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

С учетом замечаний Счетной палаты в проект паспорта ГП-11 внесены изменения и дополнения, направленные на приведение ее в соответствие с основными стратегическими документами Российской Федерации, в том числе уточнены состав и значения целевых показателей.

Так, с учетом положения Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р, предусматривающего снижение удельного веса зданий (помещений) учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, до 20 процентов, постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 391 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы» в ГП 11 включен индикатор «доля зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности».

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441 по вопросам обеспечения доступности услуг в социальной сфере для граждан Правительству Российской Федерации надлежало при корректировке госпрограмм установить целевые показатели, отражающие развитие сети организаций социальной сферы (срок исполнения установлен до 30 марта 2017 года). Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 391 в ГП-11 подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы» дополнена показателем «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации учреждениями культуры в соответствии с социальными нормативами и нормами». Указанный показатель соответствует Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р. При этом показатель установлен без разбивки по типам учреждений (библиотеки, музеи, культурно-досуговые учреждения и т.д.), в то время как социальными нормативами и нормами, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р, нормативы обеспеченности субъектов Российской Федерации установлены в отношении каждого типа учреждений.

Анализ выполнения показателя обеспеченности учреждениями культуры в целом, без анализа по типам учреждений не позволит объективно оценить ситуацию в субъектах Российской Федерации с доступностью учреждений культуры и осуществить планирование развития сети учреждений в данной сфере. Следует отметить, что достижение значений указанного показателя возможно при низкой обеспеченности учреждениями одного типа и превышение норматива обеспеченности учреждениями другого типа может привести к искажению реальной картины.

Несмотря на замечания Счетной палаты по результатам контрольных мероприятий, в проекте паспорта ГП-11 соответствующие изменения, касающиеся вышеуказанного показателя, не предусмотрены.

Аналогичная ситуация отмечается по показателю «Увеличение количества проведенных за рубежом выставок музеев, гастролей концертных организаций, самостоятельных коллективов и театров по сравнению с 2010 годом» подпрограммы «Искусство». Установление показателя выездных мероприятий без учета типов учреждений не позволит обеспечить объективный анализ выездной деятельности различных типов учреждений и ее планирование. Достижение значений указанного

показателя возможно при низком исполнении по одному типу учреждений и превышении по другому типу.

Согласно абзацу 41 пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания по разработке и реализации госпрограмм), следует включать в состав показателей (индикаторов) государственной программы показатели, в том числе зафиксированные в стратегиях, концепциях и иных программных документах и комплексах мер по развитию отдельных сфер и территорий в соответствии с решениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации и способствующие решению социально-экономических задач. При этом в ГП-11 не включены показатели, установленные Концепцией развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 г. № 2395-р.

Кроме того, абзацем 24 пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм предусматривается, что формализация показателей (индикаторов) государственной программы и установление их значений должны соотноситься с показателями документов стратегического планирования, обеспечивая преемственность в наименованиях показателей различных уровней и методикой их расчетов. Вместе с тем отдельные показатели ГП-11 **не в полной мере соотносятся с показателями Стратегии развития туризма на период до 2020 года**, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р, как в части формулировок, так и в части значений.

Так, Стратегией развития туризма предусмотрен показатель «численность лиц, обслуженных в гостиницах и аналогичных средствах размещения» с установленными значениями на 2018 - 2020 годы – 68 млн. человек, 72 млн. человек и 77 млн. человек соответственно. При этом в ГП-3 в составе показателей ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. № 644, предусмотрены два показателя: «Численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения» и «Численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения» с суммарным значением на 2018 год 43,7 млн. человек.

Сведения о несоответствии значений отдельных показателей ГП-11 значениям показателей Стратегии развития туризма на период до 2020 года представлены в следующей таблице.

Стратегия развития туризма на период до 2020 года		ГП-11	
Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя
Численность лиц, обслуженных в гостиницах и аналогичных средствах размещения	2018 – 68 млн. чел. 2019 – 72 млн. чел. 2020 – 77 млн. чел.	Численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения (ФЦП 6)	2018 – 35,0 млн. человек
		Численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения (ФЦП 6)	2018 – 8,7 млн. человек
Количество гостиниц и аналогичных средств размещения на конец года	2018 – 13 374 единиц 2019 – 14 377 единиц 2020 – 15 456 единиц		
Единовременная вместимость гостиниц и аналогичных средств размещения на конец года	2018 – 887 тыс. мест 2019 – 953 тыс. мест 2020 – 1 025 тыс. мест	Количество койко-мест в коллективных средствах размещения (ФЦП 6)	2018 – 1 452 тыс. единиц
Объем платных услуг, предоставляемых гостиницами и аналогичными средствами размещения	2018 – 198 млрд. рублей 2019 – 212 млрд. рублей 2020 – 228 млрд. рублей	Объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения (ФЦП 6)	2018 – 220,5 млрд. руб.
Инвестиции в основной капитал гостиниц и аналогичных средств размещения	2018 – 35 025 млн. рублей 2019 – 37 337 млн. рублей 2020 – 39 800 млн. рублей	Инвестиции в основной капитал средств размещения (гостиницы, места для временного проживания) (ФЦП 6)	2018 - 23 815,5 млн. руб.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, установлен показатель «Увеличение (к 2012 году) доли образовательных учреждений сферы культуры и искусства, оснащенных современным материально-техническим оборудованием, в общем количестве образовательных учреждений культуры и искусства до 85 процентов». При этом значение показателя «Доля образовательных учреждений сферы культуры, оснащенных современным материально-техническим оборудованием (с учетом детских школ искусств), в общем количестве образовательных учреждений в сфере культуры» подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы

Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на период 2018 - 2020 годов установлен на уровне 20,5 %, 20,8 % и 21,2 % соответственно.

Анализ состава целевых показателей (индикаторов) ГП-11 показал, что в целом в ГП-11 предусмотрены индикаторы, обеспечивающие достижение поставленных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» задач.

Вместе с тем, выявлены следующие недостатки.

Абзацем 4 подпункта «н» предусмотрено обеспечить поддержку создания публичных электронных библиотек, сайтов музеев и театров в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также размещение в свободном бесплатном доступе в сети Интернет фильмов и спектаклей выдающихся режиссеров кино и театра

Целевые показатели, отражающие количество созданных публичных электронных библиотек ГП-11 не установлены. Федеральное статистическое наблюдение мониторинг указанного показателя также не предусматривает.

ГП-11 определен только показатель «Доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в общем количестве библиотек Российской Федерации» с плановым значением на 2017 год – 73,1%, 2018 год – 82,2%, 2019 год – 91,3%, 2020 год – 100%. В 2016 году фактический уровень указанного показателя составил 70,2% (при плане – 64,0%).

Однако, в связи с отсутствием целевых показателей, объективно оценить достаточность проводимых мероприятий и степень исполнения данного пункта Указа № 597 не представляется возможным, так как указанный показатель не отражает процесс поддержки создания публичных электронных библиотек.

Абзацем 3 подпункта «н» предусмотрено включать ежегодно в Национальную электронную библиотеку (НЭБ) не менее 10 процентов издаваемых в Российской Федерации наименований книг.

Согласно паспорту ГП-11 установлен показатель «Доля изданных за год в Российской Федерации наименований книг, включенных в Национальную электронную библиотеку» на период 2017 – 2020 годов ежегодно 10 %. За 2016 год показатель выполнен.

Однако методика отбора 10 % издаваемых в Российской Федерации наименований книг для включения в Национальную электронную библиотеку до настоящего времени не утверждена.



Количество выставочных проектов, которое в соответствии с Указом № 597 должно было увеличиться к 2018 году в два раза увеличилось по сравнению с 2012 годом только на 33,3 %. В 2016 году состоялось 72 481 выставки в музеях Российской Федерации всех министерств и ведомств, что больше, чем в 2012 году – 54 383 выставки.

При этом согласно отчету о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы за 2016 год фактическое значение целевого показателя ГП-11 «Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации (по сравнению с 2012 годом)» составило 80 %, на 2017 -2020 годы установлено значение 100%.

Указанная ситуация создает риск невыполнения положений Указа № 597.

Абзацем 9 подпункта «н» предусмотрено увеличение к 2018 году в целях выявления и поддержки юных талантов числа детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, до 8 процентов от общего числа детей.

При этом в ГП-11 значение показателя по охвату детей участием в творческих мероприятиях на 2017 год установлен 7%, увеличение число детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в объеме 8% от общего числа детей предусмотрено только по итогам 2018 года.

**7.2.11.3. Проект паспорта по ГП-11 в целом сбалансирован** по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению.

В проекте паспорта по ГП-11 на 2017 – 2020 годы **предусмотрены 21 целевой показатель** (индикатор) на уровне **госпрограммы** и **47 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм и ФЦП**.

**7.2.11.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-11 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников** представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	103 520,4			98 835,3	90 379,2	79 483,0	75 197,6
федеральный бюджет	90 648,3	-12 983,1	-12,5	98 835,3	90 379,2	79 483,0	75 197,6
консолидированные бюджеты субъектов РФ	3 209,2			-	-	-	-
внебюджетные источники	9 662,8			-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2015 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования ГП-11 показал, что реализация отдельных мероприятий ГП-11 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Согласно проекту паспорта реализация мероприятий ГП-11 в 2017 – 2020 годах планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.11.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-11 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 – 2020 годы в проекте паспорта ГП-11 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-11 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 90 379,2 млн. рублей, в 2019 году – 79 483,0 млн. рублей, в 2020 году – 75 197,6 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-11 за счет средств федерального бюджета в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017.	процент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	откло- нение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	откло- нение проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-11 - всего</b>	<b>90 648,3</b>	<b>93 347,9/ 98 835,3</b>	<b>98 835,3</b>	<b>51 286,6</b>	<b>51,9</b>	<b>90 688,9/ 90 379,2</b>	<b>- 0,3</b>	<b>75 375,6/ 79 483,0</b>	<b>5,5</b>	<b>75 432,3/ 75 197,6</b>	<b>- 0,3</b>
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Наследие»	32 281,5	26 928,8/ 31 637,4	31 637,4	19 988,2	63,2	25 442,1/ 28 610,9	12,5	25 882,7/ 33 357,5	28,9	25 902,1/ 26 845,1	3,6
Подпрограмма 2 «Искусство»	35 286,1	29 760,4/ 34 456,7	34 456,7	23 002,3	66,8	29 283,8/ 32 991,5	12,7	36 475,7/ 41 069,4	12,6	36 503,1/ 45 328,6	24,2
Подпрограмма 3 «Туризм»	407,6	526,1/ 825,0	825,0	147,7	17,9	244,3/ 166,9	-31,7	210,4/ 210,4	0,0	210,6/ 210,6	0,0
Подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы»	2 640,9	15 154,9/ 9 813,8	9 813,8	3 453,1	35,2	12 698,7/ 5 055,6	-60,2	12 806,8/ 4 845,7	-62,2	12 816,5/ 2 813,3	-78,1
ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)»	15 396,2	17 351,4/ 18 476,0	18 476,0	3 463,1	18,7	19 513,1/ 20 047,5	2,7	-	-	-	-
ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)»	3 863,1	3 626,4/ 3 626,4	3 626,4	1 232,2	34,0	3 506,9/ 3 506,9	0,0	-	-	-	-
Подпрограмма 5 «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России»	284,9					-	-	-	-	-	-
ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)»	487,9					-	-	-	-	-	-

В 2016 году на реализацию ГП-11 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 94 617,6 млн. рублей, что на 0,1 % меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями), и на 8,7 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в

утвержденной ГП-11.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-11 составило 90 648,3 млн. рублей, что на 3 969,3 млн. рублей, или **на 4,2 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи**, в том числе: по подпрограмме 1 «Наследие» – 32 281,5 млн. рублей (**недовыполнение 0,3 %**, за 2015 год – 1 %); по подпрограмме 2 «Искусство» – 35 286,1 млн. рублей (**недовыполнение 2,2 %**, за 2015 год – 0,01 %); по подпрограмме 3 «Туризм» – 407,6 млн. рублей (**недовыполнение 0,2 %**, за 2015 год – 0,4 %); по подпрограмме 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы» – 2 640,9 млн. рублей (**недовыполнение 4,2 %**, за 2015 год – 0,1 %); по ФЦП 5 «Культура России (2012 – 2018 годы)» – 15 396,2 млн. рублей (**недовыполнение 14,1 %**, за 2015 год – 0,1 %); по ФЦП 6 «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)» – 3 863,1 млн. рублей (**недовыполнение 1,1 %**, за 2015 год – 0,4 %); по подпрограмме 7 «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» – 284,9 млн. рублей (**недовыполнение 4,7 %**, за 2015 год – 8,7 %); по ФЦП 8 «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» – 487,9 млн. рублей (**недовыполнение 43,7 %**, за 2015 год – 3 %).

По состоянию на 1 сентября 2017 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2 550,8 млн. рублей, или на 2,7 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **невысокий уровень кассового исполнения**.

В действующей редакции ГП-11 утверждены 5 подпрограмм и 3 ФЦП. Следует отметить, что финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» и ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)» предусмотрены в составе госпрограммы «Реализация государственной национальной политики».

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 4 подпрограмм и 2 ФЦП ГП-11**.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-11 за счет средств федерального бюджета **уменьшается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-11 в 2018 и 2020 годах на 0,3 %, увеличивается в 2019 году – на 5,5 %**.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-11 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Наследие» в 2018 году – 28 610,9 млн. рублей, в 2019 году – 33 357,5 млн. рублей, в 2020 году – 26 845,1 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-11 в 2018, 2019 и 2020 годах на 12,5 %, 28,9 % и 3,6 % соответственно);

по подпрограмме «Искусство» в 2018 году – 32 991,5 млн. рублей, в 2019 году – 41 069,4 млн. рублей, в 2020 году – 45 328,6 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-11 в 2018, 2019 и 2020 годах на 12,7 %, 12,6 % и 24,2 % соответственно);

по подпрограмме «Туризм» в 2018 году – 166,9 млн. рублей, в 2019 году – 210,4 млн. рублей, в 2020 году – 210,6 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-11 в 2018 году на 31,7 % и без изменений в 2019 и 2020 годах);

по подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы» в 2018 году – 5 055,6 млн. рублей, в 2019 году – 4 845,7 млн. рублей, в 2020 году – 2 813,3 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-11 в 2018, 2019 и 2020 годах на 60,2 %, 62,2 % и 78,1 % соответственно);

по ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» в 2018 году – 20 047,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-11 в 2018 году на 2,7 %);

по ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)» в 2018 году – 3 506,9 млн. рублей (без изменений по сравнению с действующей ГП-11 в 2018 году).

**7.2.11.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-11 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-11 за счет средств федерального бюджета</b>	<b>90 648,3</b>	<b>93 347,9</b>	<b>98 835,3</b>	<b>51 286,6</b>	<b>51,9</b>	<b>90 688,9/ 90 379,2</b>	<b>- 0,3</b>	<b>75 375,6/ 79 483,0</b>	<b>5,5</b>	<b>75 432,3/ 75 197,6</b>	<b>-0,3</b>
в том числе:											
Минкультуры России	73 679,8	79 463,7	83 546,5	43 330,5	51,9	77 394,6/ 76 665,3	-0,9	67 532,5/ 70 817,2	4,9	67 583,2/ 66 827,9	-1,1
в % к итогу	81,3	85,1	84,5	84,5		84,8		89,1		88,9	
Ростуризм	4 314,4	4 212,0	4 228,5	1 463,0	34,6	3 812,1/	-3,8	274,2/	-24,8	274,4/	-24,1

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
						3 666,4		206,2		208,2	
<i>в % к итогу</i>	<i>4,8</i>	<i>4,5</i>	<i>4,3</i>	<i>2,9</i>		<i>4,1</i>		<i>0,3</i>		<i>0,3</i>	
ФГБУК «Государственный академический Большой театр России»	4 719,3	4 050,2	4 621,5	3 150,1	68,2	3 984,2/ 4 697,5	17,9	3 940,2/ 4 718,3	19,7	3 943,2/ 4 795,9	21,6
<i>в % к итогу</i>	<i>5,2</i>	<i>4,3</i>	<i>4,7</i>	<i>6,1</i>		<i>5,2</i>		<i>5,9</i>		<i>6,4</i>	
ФГБУК «Государственный Эрмитаж»	3 076,6	2 543,5	2 744,3	1 299,3	47,3	2 479,7/ 2 729,3	10,1	1 560,8/ 1 857,7	19,0	1 562,0/ 1 890,5	21,0
<i>в % к итогу</i>	<i>3,4</i>	<i>2,7</i>	<i>2,8</i>	<i>2,5</i>		<i>3,0</i>		<i>2,3</i>		<i>2,5</i>	
Росархив	2 509,7	1 895,6	2 315,8	1 274,7	55,0	1 863,0/ 475,7	-74,5	1 308,1/ -	-	1 309,1/ -	-
<i>в % к итогу</i>	<i>2,8</i>	<i>2,0</i>	<i>2,3</i>	<i>2,5</i>		<i>0,5</i>		<i>-</i>		<i>-</i>	
ФГБУК «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации»	718,9	610,4	645,3	415,3	64,4	597,4/ 872,0	46,0	481,3/ 766,0	в 1,6 раза	481,6/ 777,9	в 1,6 раза
<i>в % к итогу</i>	<i>0,8</i>	<i>0,7</i>	<i>0,7</i>	<i>0,8</i>		<i>1,0</i>		<i>1,0</i>		<i>1,0</i>	
Роспечать	295,3	284,7	284,7	68,7	24,1	275,7/ 270,2	-2,0	-/ -	-	-	-
<i>в % к итогу</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0,1</i>		<i>0,3</i>		<i>-</i>			
Прочие	1 334,3	287,8	448,7	285,0	63,5	282,2/ 1 002,8	в 3,6 раза	278,5/ 1 117,6	в 4 раза	278,8/ 697,2	в 2,5 раза
<i>в % к итогу</i>	<i>1,5</i>	<i>0,3</i>	<i>0,5</i>	<i>0,6</i>		<i>1,1</i>		<i>1,4</i>		<i>0,9</i>	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-11 осуществляли 18 главных распорядителей. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-11 приходится на Минкультуры России (81,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета по ФАДН России (66,2 %), Минстрою России (94,1 %), Минкультуры России (95,5 %) и ФАНО России (95,5 %). В 2015 году по ФАНО России также отмечался **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета (68,1 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-11 в 2018 – 2020 годах составляют расходы Минкультуры России (в 2018 году – 84,8 %, в 2019 году – 89,1 % и в 2020 году – 88,9 %).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-11, предусмотренные Минкультуры России, в 2018 году планируются в объеме 76 665,3 млн. рублей, или на 8,2 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 70 817,2 млн. рублей, или на 7,6 % меньше, чем в

**7.2.11.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-11 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

[illegible]

[illegible]

[illegible]



[illegible]

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
государственных и муниципальных услуг в сфере культуры, %										
2016 год	101 277,6	94 617,6		90 648,3	95,8	83				
2017 год	93 347,9	98 835,3	104,5			88	88			
2018 год	90 688,9	90 379,2	91,4			90	90	102,3		
2019 год	75 375,6	79 483,0	87,9			90	90	100,0		
2020 год	75 432,3	75 197,6	94,6			90	90	100,0		

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада в 2016 году **из пяти основных** показателей (индикаторов) ГП-11 **не представлены** фактические значения **по четырем** («Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения», «Прирост количества культурно-просветительских мероприятий, проведенных организациями культуры в образовательных учреждениях, по сравнению с 2012 годом», «Прирост числа лауреатов международных конкурсов и фестивалей в сфере культуры по отношению к 2012 году», «Прирост численности лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году»), **не выполнен показатель** (индикатор) ГП-11 «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года» (план – 122,43 %, факт – 99,7 %), или 50 %.

Проектом паспорта ГП-11 на 2017–2020 годы предусмотрен **21 целевой показатель** (индикатор) по ГП-11, из них **значение показателя** «Количество центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации, созданных при поддержке федерального бюджета» установлено **только на 2017 год**.

Согласно сводной информации к проекту паспорта ГП-11 показатели госпрограммы «Прирост количества культурно-просветительских мероприятий, проведенных организациями культуры в образовательных учреждениях, по сравнению с 2012 годом» и «Прирост числа российских лауреатов международных конкурсов и фестивалей в сфере культуры по отношению к 2012 году» исключены.

Анализ показателей госпрограммы, представленных в проекте паспорта ГП-11, показывает, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2018 – 2020 годы (в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 8,6 %, в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 12,1 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 5,4 %) плановые значения

12 показателей (индикаторов) ГП-11 увеличиваются, 8 показателей – остаются на одном уровне.

**7.2.11.8. Состав показателей (индикаторов) по ГП-11 и подпрограммам представлен в следующей таблице.**

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели*	Фактическое выполнение*	% исполнения	По проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017 г.	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	1	0	0	21	-	-	20	20	20
<b>Подпрограмма «Наследие»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	32 367,0	32 281,5	99,7	31 637,4	19 988,2	63,2	28 610,9	33 357,5	26 845,1
Показатели	12	8	66,7	4	-	-	3	3	3
<b>Подпрограмма «Искусство»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	36 096,9	35 286,1	97,8	34 456,7	23 002,3	66,8	32 991,5	41 069,4	45 628,6
Показатели	16	12	75	8	-	-	8	8	8
<b>Подпрограмма «Туризм»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	408,6	407,6	99,8	825,0	147,7	17,9	166,9	210,4	210,6
Показатели	1	0	0	3	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 756,7	2 640,9	95,8	9 813,8	3 453,1	35,2	5 055,6	4 845,7	2 813,3
Показатели	12	11	91,7	6	-	-	6	6	6
<b>ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	17 917,1	15 396,2	85,9	18 476,0	3 463,1	18,7	20 047,5	0	0
Показатели	15	13	86,7	17	-	-	17	-	-
<b>ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 905,0	3 863,1	98,9	3 626,4	1 232,2	34,0	3 506,9	0	0
Показатели	9	2	22,2	9	-	-	9	-	-
<b>Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	299,1	284,9	95,3	-	-	-	-	-	-
Показатели	2	1	50,0	-	-	-	-	-	-
<b>ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	867,1	487,9	56,3	-	-	-	-	-	-
Показатели	5	3	60	-	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей</b>	<b>73</b>	<b>50</b>	<b>68,5</b>	<b>68</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>65</b>	<b>39</b>	<b>39</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>94 617,6</b>	<b>90 648,3</b>	<b>95,8</b>	<b>98 835,3</b>	<b>51 286,6</b>	<b>51,9</b>	<b>90 379,2</b>	<b>79 483,0</b>	<b>75 197,6</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2016 году из 92 показателей (индикаторов), в том числе семи показателей, не предусмотренных госпрограммой (два показателя по подпрограмме «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» и пять показателей по ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие

народов России (2014 - 2020 годы)»), **по 19 показателям (20,7 %) не представлены фактические значения за 2016 год в связи с тем, что получение качественных фактических данных по показателям не представляется возможным.**

**В проекте паспорта ГП-11 предусматриваются два показателя госпрограммы «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения и местного (муниципального) значения» и «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры», по которым в 2016 году не представлены фактические значения.**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-11 и подпрограмм составил 68,5 % (на уровне ГП-11 фактические значения четырех показателей (индикаторов) не представлены, показатель (индикатор) ГП-11 «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года» не выполнен) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 8,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-11.**

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 20,7 % (превышает 10 %), ГП-11, по мнению Счетной палаты, по итогам ее реализации в 2016 году не подлежала оценке эффективности.**

В соответствии с проектом паспорта ГП-11 предусмотрено **уменьшение количества показателей (индикаторов)** до 39 к 2020 году (в 2017 году – 68 показателей (индикаторов), в 2018 году – 65, в 2019 и 2020 годах 39). При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2018 – 2020 годы, что обусловлено в том числе окончанием действия ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» и ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».

Анализ целевых показателей (индикаторов) ГП-11 показал, что ряд из них не соответствует требованиям Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм.

Так, абзацем 15 пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм установлено в том числе, что используемые показатели (индикаторы) должны соответствовать требованию своевременности и регулярности (отчетные данные должны поступать со строго определенной периодичностью и с незначительным временным лагом между моментом сбора информации и сроком ее использования (для

использования в целях мониторинга отчетные данные должны предоставляться не реже 1 раза в год); абзацем 32 пункта 22 предусмотрена необходимость **формирования Перечня показателей (индикаторов)** государственной программы с учетом **возможности расчета значения** данных показателей (индикаторов) **не позднее срока представления годового отчета** о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы.

Вместе с тем из 65 показателей госпрограммы и подпрограмм (без учета показателей по которым сбор данных в 2018 - 2020 годах не планируется) **26 показателей, или 40 %, рассчитываются на основании данных федерального статистического наблюдения, сбор которых** согласно федеральному плану статистических работ, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, **осуществляется в мае - июне года, следующего за отчетным**, в то время как в соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, **годовой отчет представляется ответственным исполнителем** в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации **до 1 марта (уточненный годовой отчет – до 25 апреля) года, следующего за отчетным.**

Согласно сводной информации к проекту паспорта ГП-11 в связи с переносом из госпрограммы мероприятий, относящихся к архивному делу (основного мероприятия 1.4 «Развитие архивного дела») (соответствующие изменения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2017 г. № 966 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»), на 2018 - 2020 годы исключены плановые значения показателя «Средняя численность пользователей архивной информацией на 10 тыс. человек».

Исключен показатель «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления туристских услуг» в связи с тем, что, по информации Минкультуры России, не представляется возможным обеспечить соответствие показателя требованиям объективности, достоверности и экономичности, предусмотренным Методическими указаниями по разработке и реализации госпрограмм.



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2018 годы»									
2017 год	3 626,4	9							
2018 год	3 506,9	9	9					-119,5	
2019 год							9	-3 506,9	-9
2020 год									

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-11.

По подпрограмме «Наследие» в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 3 026,5 млн. рублей, или на 9,6 %, при увеличении значений 2 показателей и сохранении 1 показателя на уровне 2017 года, в 2019 году при увеличении бюджетных ассигнований на 4 746,6 млн. рублей, или на 16,6 %, по сравнению с 2018 годом – увеличение значений 3 показателей, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 6 512,4 млн. рублей, или на 19,5 %, по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 1 показателя.

По подпрограмме «Туризм» в 2018 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 658,1 млн. рублей, или в 4,9 раза**, по сравнению с 2017 годом, в 2019 году – увеличение бюджетных ассигнований на 43,5 млн. рублей, или на 26,1 %, по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – увеличение бюджетных ассигнований на 0,2 млн. рублей, или на 0,1 %, по сравнению с 2019 годом, при **увеличении значений всех 2 показателей в 2018, 2019 и 2020 годах.**

По ФЦП «Развитие внутреннего въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» в 2018 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 119,5 млн. рублей, или на 3,3 %**, по сравнению с 2017 годом, при **увеличении значений всех 9 показателей в 2018 году.**

Таким образом, учитывая динамику расходов и показателей (индикаторов) ГП-11 на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2018 году – 75,0 % (15 показателей из 20) на уровне госпрограммы и 86,7 % (39 показателей из 45) на уровне подпрограмм госпрограммы и федеральных целевых программ, в 2019 году – 60 % (12 показателей из 20) на уровне госпрограммы и 79,0 % показателей (15 показателей из 19) на уровне подпрограмм госпрограммы и федеральных целевых программ, в 2020 году –

60 % (12 показателей из 20) на уровне госпрограммы и 73,7 % показателей (14 показателей из 19) на уровне подпрограмм госпрограммы.



### **7.2.12. Госпрограмма «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы**

**7.2.12.1.** Госпрограмма «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы (далее – ГП-12) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326. Постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 г. № 790, от 31 марта 2017 г. № 397, от 6 июля 2017 г. № 802 внесены изменения и дополнения.

Срок реализации: 2012 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-12 является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены, участников – 10.

В проекте паспорта ГП-12, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-12), ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнители отсутствуют, участников - 10.

**7.2.12.2.** В утвержденной ГП-12 только один показатель взаимосвязан с целями и задачами, поставленными в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Так, подпунктом «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596) в целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста предусмотрено увеличение объема инвестиций и доведение их объема до 25 % внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 % – к 2018 году.

В этой связи в подпрограмму 1 «Регулирование качества окружающей среды» ГП-12 включен показатель 1.4, направленный на достижение задачи по увеличению объема инвестиций в основной капитал, - «инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, по отношению к 2007 году». В соответствии с проектом паспорта ГП-12 динамика данного показателя фактически не имеет положительной динамики и к 2020 году практически возвращается к уровню 2007 года.

В ГП-12 **не в полной мере учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе **приоритеты и цели** государственной политики **в сфере социально-экономического развития** Российской Федерации.

**В ГП-12 значения двух целевых индикаторов не соответствуют Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.** Так, значения показателей, характеризующих количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха и численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, в соответствии с

ГП-12 должны уменьшиться за период с 2007 до 2020 года почти в 3 и в 3,4 раза соответственно, при этом их сокращение в соответствии с Концепцией предполагается не менее чем в 5 и 4 раза соответственно.

**В Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях**, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р (далее – Стратегия деятельности в области гидрометеорологии), предусмотрено, что значение показателя «Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» в 2020 году достигнет 100 %. Значение указанного показателя в госпрограмме (показатель 3.8 подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды») к 2020 году составляет 85 %. При этом фактическое значение показателя в 2016 году уже составило 85,5 %.

Также в Стратегии деятельности в области гидрометеорологии установлено, что к 2020 году увеличение числа пользователей Единого государственного фонда данных по отношению к уровню 2009 года достигнет 116 %. Значение указанного показателя в ГП-12 (показатель 3.9 подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды») к 2020 году составляет 110 % (к уровню 2008 года). При этом фактическое значение показателя в 2016 году уже составило 108 %.

**7.2.12.3.** Цели и задачи, содержащиеся в проекте паспорта ГП-12, аналогичны целям и задачам утвержденной ГП-12.

Сравнительный анализ изменений по целям, задачам ГП-12 и подпрограмм ГП-12 приведен в таблице.

Утвержденная ГП-12	Предлагаемая редакция
<p align="center"><i>Подпрограмма «Приоритетный проект «Чистая страна»</i></p> <p>цель подпрограммы – «уменьшение негативного воздействия на окружающую среду за счет строительства и эксплуатации 5 объектов по термическому обезвреживанию твердых коммунальных отходов (4 объекта в Московской области и 1 объект в Республике Татарстан), что позволит к 2023 году снизить объем их размещения на 7 процентов в целом по Российской Федерации, достичь "нулевого захоронения" в г. Казани с одновременным получением электроэнергии 2.68 млрд. кВт·ч в год, а также снизить первоочередные экологические риски, связанные с объектами накопленного вреда окружающей среде, за счет ликвидации 25 объектов в 20 субъектах Российской Федерации, что позволит восстановить к концу 2018 года 1,04 тыс. га земель, к концу 2025 - 1,45 тыс. га земель, улучшить экологические условия проживания населения в количестве 1,6 млн. человек к 2018 году, 4,3 млн. человек - до конца 2025 года»</p>	
	<p>цель подпрограммы изменена - «снижение первоочередных экологических рисков и рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, вызванных нарушением природных систем, подвергшихся негативному антропогенному и техногенному воздействию в результате прошлой экономической и иной деятельности»</p>

Анализ показывает, что изменена цель подпрограммы «Приоритетный проект «Чистая страна»».

ГП-12 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В проекте паспорта ГП-12 предусмотрены 6 целевых показателей на уровне госпрограммы и 78 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП, в том числе подпрограмма 1 – 27 показателей, подпрограмма 2 – 19 показателей, подпрограмма 3 – 15 показателей, подпрограмма 4 – 4 показателя, подпрограмма 5 «Приоритетный проект «Чистая страна» – 4 показателя, ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» (далее – ФЦП «Байкал») – 9 показателей.

**7.2.12.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-12 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	29 297,2*	-6 764,6	-18,8	34 317,5	36 958,9	34 949,2	33 793,5
федеральный бюджет	28 862,9*	-6 191,6	-17,7	34 317,5	36 958,9	34 949,2	33 793,5
консолидированные бюджеты субъектов РФ	184,6*	-649,5	-77,9	-	-	-	-
юридические лица	249,7*	76,5	44,2	-	-	-	-

\*По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-12 на 2016 год было предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 35 054,5 млн. рублей, что на 1 623,4 млн. рублей, или на 4,6 %, больше ассигнований, установленных Федеральным законом № 359-ФЗ (в первоначальной редакции) (33 431,1 млн. рублей).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-12, составили: в соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями) – 31 083,0 млн. рублей, что на 3 971,5 млн. рублей, или на 11,3 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-12 на 2016 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2016 года – 30 119,4 млн. рублей, что на 4 935,1 млн. рублей, или на 14,1 %, меньше, чем в паспорте ГП-12.

Анализ данных показывает, что в 2016 году привлечение средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 22,1 % планового показателя (184,6 млн. рублей), привлечение средств юридических лиц составило 144,2 % планового показателя (249,7 млн. рублей).

В 2015 году средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц, составляющие 18,7 % ресурсного обеспечения ГП-12, на финансирование ее мероприятий не привлекались. В 2014 году привлечение средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации превысило плановый показатель в 5 раз и составило 11 099,9 млн. рублей, привлечение средств юридических лиц составило 5,3 % планового показателя (360,1 млн. рублей).

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-12 при ее формировании.

**7.2.12.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-12 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-12 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-12 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 36 958,9 млн. рублей, в 2019 году - 34 949,2 млн. рублей, в 2020 году - 33 793,5 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-12 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	процент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержден- ной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-12 - всего</b>	<b>28 862,9</b>	<b>33 888,2</b>	<b>34 317,5</b>	<b>18 711,6</b>	<b>54,5</b>	<b>31 013,1/ 36 958,9</b>	<b>19,2</b>	<b>29 367,7/ 34 949,2</b>	<b>19,0</b>	<b>29 397,8/ 33 793,5</b>	<b>15,0</b>
в том числе:											
Подпрог- рамма 1 «Регулиро- вание качества окружающей среды»	5 055,2	4 724,4	5 162,4	3 047,4	59,0	4 389,8/ 5 664,0	29,0	4 365,1/ 5 469,9	25,3	4 365,1/ 5 585,2	27,9
Подпрог- рамма 2 «Биологи- ческое разнообра- зие России»	7 482,5	8 165,0	7 847,2	5 158,6	65,7	7 219,7/ 9 315,3	29,0	7 119,2/ 8 015,2	12,6	7 119,2/ 7 436,2	4,4
Подпрог- рамма 3 «Гидроме- теорология и мониторинг окружающей	12 302,1	14 349,1	14 367,6	8 539,6	59,4	13 051,8/ 14 012,1	7,4	11 799,5/ 13 451,4	14,0	11 799,5/ 12 504,7	6,0

	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	процент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержден- ной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
среды»											
Подпрог- рамма 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике»	1 364,5	1318,5	1 318,5	988,9	75,0	1 295,6/ 1 305,6	0,8	1 280,3/ 1 310,5	2,4	1 280,3/ 1 755,9	37,1
Подпрог- рамма 5 «Приоритет- ный проект «Чистая страна»»	-	2 923,4	2 903,7	602,3	20,7	2 471,1/ 2 769,7	12,1	2 435,2/ 2 783,4	14,3	2 435,2/ 1 983,4	18,5
Подпрог- рамма 6 «Ликвидация накопленного экологическо- го ущерба»	781,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ФЦП «Байкал»	1 877,2	2 407,8	2 718,0	374,8	13,8	2 585,1/ 3 892,3	50,6	2 368,4/ 3 918,8	65,5	2 398,5/ 4 528,2	88,8

В 2016 году на реализацию ГП-12 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 30 119,4 млн. рублей, что на 3,1 % меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ, и на 14,1 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-12.

**Кассовое исполнение** расходов составило 28 862,9 млн. рублей, что на 1 256,5 млн. рублей, или **на 4,2 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи** (за 2015 год недовыполнение составило 4,4 %), в том числе: по подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды» – 5 055,2 млн. рублей (в 2016 году недовыполнение составило 16,8 млн. рублей, в 2015 году – 99,3 млн. рублей), по подпрограмме «Биологическое разнообразие России» – 7 482,5 млн. рублей (в 2016 году недовыполнение составило 252,9 млн. рублей, в 2015 году – 119,7 млн. рублей), по подпрограмме «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» – 12 302,1 млн. рублей (в 2016 году недовыполнение составило 721,8 млн. рублей, в 2015 году – 968,5 млн. рублей), по подпрограмме «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» – 1 364,5 млн. рублей (в 2016 и 2015 годах исполнено в полном объеме), по подпрограмме «Ликвидация накопленного экологического ущерба» – 781,5 млн. рублей (в 2016 году – исполнено в полном объеме, в 2015 году – недовыполнение составило 24,5 млн. рублей), по ФЦП «Байкал» –

2 903,5 млн. рублей (в 2016 году недовыполнение составило 264,8 млн. рублей, в 2015 году – 166,9 млн. рублей).

Низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета в основном связан с реализацией Соглашения о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (далее – соглашение с МБРР) для финансирования Проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета-2».

Так, объем неисполненных расходов в рамках реализации соглашения с МБРР составил 711,1 млн. рублей (прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Основными причинами неисполнения указанных расходов являются:

неперечисление поставщику аванса в сумме 391,1 млн. рублей (20 % суммы контракта) по контракту на поставку и установку в 2016 году центрального вычислителя в главный вычислительный центр Росгидромета по причине задержки в получении одобрения МБРР на результаты конкурса из-за рассмотрения поступивших от трех участников конкурса жалоб; непредставление поставщиком документов за частично поставленное оборудование для проведения платежей в 2016 году; курсовая разница; экономия по операционным расходам.

Необходимо отметить, что низкий уровень использования средств МБРР Росгидрометом по проекту «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета-2» отмечается ежегодно. Так, объем неисполненных бюджетных ассигнований составил в 2013 году 77,3 млн. рублей (69,7 % общего объема, предусмотренного на обеспечение мероприятий Соглашения между Российской Федерацией и МБРР, включая софинансирование), в 2014 году – 237,0 млн. рублей (94 %), в 2015 году – 968,5 млн. рублей (76,3 %).

В рамках ФЦП «Байкал» сумма неисполненных расходов составила 264,8 млн. рублей, или 12,4 % показателя сводной бюджетной росписи (в 2015 году – 166,9 млн. рублей, или 5,4 %), из которых неисполненный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых Минприроды России бюджету Республики Бурятия, составил 204,7 млн. рублей (77,3 % неисполненных расходов ФЦП «Охрана озера Байкал»), что обусловлено решениями ФАС России по отмене итогов определения победителя конкурса по мероприятию «Ликвидация последствий отрицательного воздействия добычи угля на окружающую среду Холбольджинского угольного разреза и терриконов бывшей шахты Гусиноозерская – рекультивация нарушенных земель, защита поверхностных и подземных вод».

**7.2.12.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-12 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 .	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-12 за счет средств федерального бюджета</b>	<b>28 862,9</b>	<b>33 888,2</b>	<b>34 317,5</b>	<b>18 711,6</b>	<b>54,5</b>	<b>31 013,1/ 36 958,9</b>	<b>19,2</b>	<b>29 367,7/ 34 949,2</b>	<b>19,0</b>	<b>29 397,8/ 33 793,5</b>	<b>15,0</b>
в том числе:											
Минприроды России	9 029,0	12 495,1	12 139,9	6 463,1	53,2	11 227,5/ 15 645,6	39,4	11 078,7/ 14 345,8	29,5	11 108,8 / 13 583,3	22,3
<i>в % к итогу*</i>	<i>31,3</i>	<i>36,8</i>	<i>35,3</i>	<i>34,5</i>		<i>36,2/42,3</i>		<i>37,7/41,0</i>		<i>37,8/40,2</i>	
Росприроднадзор	4 626,3	4 005,4	4 458,8	2 572,9	57,7	3 954,5/ 4 041,3	2,2	3 920,6/ 4 052,6	3,4	3 920,6 / 4 160,8	6,1
<i>в % к итогу</i>	<i>16,0</i>	<i>11,8</i>	<i>13,0</i>	<i>13,8</i>		<i>12,8/10,9</i>		<i>13,4/11,6</i>		<i>13,3/12,3</i>	
Роснедра	119,7	112,8	112,8	6,0	5,3	95,0/93,1	-2,0	75 / 75	0	75 / 75	0
<i>в % к итогу*</i>	<i>0,4</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0</i>		<i>0,3/0,3</i>		<i>0,3/0,2</i>		<i>0,3/0,2</i>	
Росводоресурсы	93,1	277,1	277,1	83,7	30,2	182,6/ 178,9	-2,0	34 / 34	0	34 / 34	0
<i>в % к итогу*</i>	<i>0,3</i>	<i>0,8</i>	<i>0,8</i>	<i>0,4</i>		<i>0,6/0,5</i>		<i>0,1/0,1</i>		<i>0,1/0,1</i>	
Минстрой России	1 239,5	1 211,4	1 517,5	36,5	2,4	1 173,1/ 1 649,6	40,6	1 147,6/ 1 647,6	43,6	1 147,6 / 1 647,6	43,6
<i>в % к итогу*</i>	<i>4,3</i>	<i>3,6</i>	<i>4,4</i>	<i>0,2</i>		<i>3,8/4,5</i>		<i>3,9/4,7</i>		<i>3,9/4,9</i>	
Росрыболовство	4,4	20,9	20,9	20,9	100	6,1/6,0	-1,6	6,0 / 6,0	0	6,0 / 6,0	0
<i>в % к итогу*</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>		<i>0,0/0,0</i>		<i>0,0/0,0</i>		<i>0,0/0,0</i>	
Росгидромет	13 750,9	15 765,6	15 790,5	9 528,5	60,3	14 374,3/ 15 344,3	6,7	13 105,8/ 14 788,2	12,8	13 105,8 / 14 286,8	9,0
<i>в % к итогу</i>	<i>47,6</i>	<i>46,5</i>	<i>46,0</i>	<i>50,9</i>		<i>46,3/41,5</i>		<i>44,6/42,3</i>		<i>44,6/42,3</i>	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-12 осуществляли 7 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-12 приходится на Росгидромет (47,6 % показателя сводной

рописи с изменениями) и Минприроды России (31,3 %). На 2016 год Минфину России, Минэнерго России, являющимся участниками ГП-12, бюджетные ассигнования на ее реализацию не предусмотрены.

В 2016 году низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета отмечается у Росгидромета (95 % показателя сводной росписи с изменениями), Минприроды России (95,1 %), Минстроя России (96,2 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-12 в 2018 - 2020 годах составляют расходы Росгидромета (в 2018 году - 41,5 %, в 2019 году - 42,3 % и в 2020 году - 42,3 %) и Минприроды России (в 2018 году - 42,3 %, в 2019 году - 41,0 % и в 2020 году - 40,2 %).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-12, предусмотренные Росгидромету, в 2018 году планируются в объеме 15 344,3 млн. рублей или на 2,8 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 14 286,8 млн. рублей, или на 3,6 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 14 286,8 млн. рублей, или на 3,4 % меньше, чем в 2019 году. По Минприроды России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-12 в 2018 году планируются в объеме 15 645,6 млн. рублей, или на 28,9 % больше показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 14 345,8 млн. рублей, или на 8,3 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 14 286,8 млн. рублей, или на 3,4 % меньше, чем в 2019 году.

**7.2.12.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-12 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах (тонн)										
2016 год	33 431,1	30 119,4		28 862,9	95,8	0,28	0,35		0,28	125
2017 год	33 888,2	34 317,5	113,9			0,26	0,26	74,3		
2018 год	31 013,1	36 958,9	107,7			0,25	0,25	96,2		



Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2019 год	29 367,7	34 949,2	94,6			0,24	0,24	96		
2020 год	29 397,8	33 793,5	96,7			0,23	0,23	95,8		
Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (единиц)										
2016 год	33 431,1	30 119,4		28 862,9	95,8	49	112		44	254,5
2017 год	33 888,2	34 317,5	113,9			48	48	42,6		
2018 год	31 013,1	36 958,9	107,7			47	47	97,9		
2019 год	29 367,7	34 949,2	94,6			46	46	97,9		
2020 год	29 397,8	33 793,5	96,7			45	45	97,8		
Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7) (млн. человек)										
2016 год	33 431,1	30 119,4		28 862,9	95,8	18,4	47,4		17,1	277,2
2017 год	33 888,2	34 317,5	113,9			18,0	18,0	38		
2018 год	31 013,1	36 958,9	107,7			17,6	17,6	97,8		
2019 год	29 367,7	34 949,2	94,6			17,2	17,2	97,7		
2020 год	29 397,8	33 793,5	96,7			16,9	16,9	98,3		
Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах (тонн)										
2016 год	33 431,1	30 119,4		28 862,9	95,8	83,0	81,2		81,2	100
2017 год	33 888,2	34 317,5	113,9			83,0	83,0	102,2		
2018 год	31 013,1	36 958,9	107,7			82,0	82,0	98,8		
2019 год	29 367,7	34 949,2	94,6			82,0	82,0	100,0		
2020 год	29 397,8	33 793,5	96,7			81,0	81,0	98,8		

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Численность населения, проживающего на территориях неблагоприятной экологической ситуацией, подверженных негативному воздействию, связанному с прошлой хозяйственной и иной деятельностью (тыс. человек)										
2016 год	33 431,1	30 119,4		28 862,9	95,8	-	17 150,3		17 412,2	98,5
2017 год	33 888,2	34 317,5	113,9			-	-	-		
2018 год	31 013,1	36 958,9	107,7			-	-	-		
2019 год	29 367,7	34 949,2	94,6			-	-	-		
2020 год	29 397,8	33 793,5	96,7			-	-	-		
Доля территории, занятая особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения (процентов)										
2016 год	33 431,1	30 119,4		28 862,9	95,8	-	12,6		12,73	101,3
2017 год	33 888,2	34 317,5	113,9			-	-	-		
2018 год	31 013,1	36 958,9	107,7			-	-	-		
2019 год	29 367,7	34 949,2	94,6			-	-	-		
2020 год	29 397,8	33 793,5	96,7			-	-	-		
Доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (%)										
2016 год	33 431,1	30 119,4		28 862,9	95,8	85,5	-		-	
2017 год	33 888,2	34 317,5	113,9			86,0	86,0	-		
2018 год	31 013,1	36 958,9	107,7			86,2	86,2	100,2		
2019 год	29 367,7	34 949,2	94,6			86,2	86,2	100,0		
2020 год	29 397,8	33 793,5	96,7			86,5	86,5	100,3		

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, (%)										
2016 год	33 431,1	30 119,4		28 862,9	95,8	95,5	-		-	
2017 год	33 888,2	34 317,5	113,9			96,0	96,0	-		
2018 год	31 013,1	36 958,9	107,7			96,5	96,5	100,5		
2019 год	29 367,7	34 949,2	94,6			96,5	96,5	100,0		
2020 год	29 397,8	33 793,5	96,7			97,0	97,0	100,5		

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада из 6 показателей (индикаторов) ГП-12 по 3 показателям представлена оценка фактического значения. Таким образом, из 3 показателей ГП-12, по которым представлены фактические значения, **не выполнен один показатель** «Численность населения, проживающего на территориях с неблагоприятной экологической ситуацией, подверженных негативному воздействию, связанному с прошлой хозяйственной и иной деятельностью» (98,5 %), что обусловлено сокращением объемов финансирования мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Однако, по мнению Счетной палаты, недостижение указанного показателя обусловлено следующим. По основному мероприятию 8.3 «Поддержка региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба» в 2016 году работы не проводились в связи с поздним утверждением Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба (постановление

Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 г. № 790), что не позволило осуществить распределение субсидии субъектам Российской Федерации.

Проектом паспорта на 2017 - 2020 годы предусмотрено 6 целевых показателей (индикаторов) по ГП-12, в том числе «Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах (тонн)», «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (единиц)», «Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7) (млн. человек)», «Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах (тонн)», «Доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (%)», «Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, (%)».

Анализ показателей госпрограммы показывает, что при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-12 в 2018 году и уменьшении в 2019 - 2020 годах значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-12, имеют положительную динамику.

В то же время следует отметить, что фактические значения двух показателей, достигнутые в 2016 году, уже превышают планируемые значения показателей к 2020 году. Так, согласно проекту паспорта ГП-12 значение показателя «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (единиц)» к 2020 году должно составить 45 единиц, в то время как уже в 2016 году достигнуто значение в 44 единицы. Значение показателя «Доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (%)» к 2020 году должно составить 86,5 %, в то время как уже в 2016 году достигнуто значение в 87,3 %.

Значения еще двух показателей по итогам 2016 года практически достигли планируемых значений 2020 года - «Численность населения, проживающего в

неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7) (млн. человек)» (план к 2020 году – 16,9 млн. человек, факт 2016 года – 17,1 млн. человек), «Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах (тонн)» (план к 2020 году – 81,0 тонн, факт 2016 года – 81,2 тонн).

Указанные данные свидетельствуют о необходимости корректировки показателей

ГП-12.

**7.2.12.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-12 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	По проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017 г.	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Охрана окружающей среды на 2012 – 2020 годы»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	3	2	66,7	6	х	х	6	6	6
<b>Подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	5 072,0	5 055,2	99,7	5 162,4	3 047,4	59,0	5 664,0	5 469,9	5 585,2
Показатели	13	7	53,8	27	х	х	27	27	27
<b>Подпрограмма «Биологическое разнообразие России»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	7 735,4	7 482,5	96,7	7 847,2	5 158,6	65,7	9 315,3	8 015,2	7 436,1
Показатели	11	8	72,7	19	х	х	19	19	19
<b>Подпрограмма «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	13 023,9	12 302,1	94,5	14 367,6	8 539,6	59,4	14 012,1	13 451,4	12 504,7
Показатели	14	13	92,9	15	х	х	15	15	15
<b>Подпрограмма «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 364,5	1 364,5	100	1 318,5	988,9	75,0	1 305,6	1 310,5	1 755,9
Показатели	3	2	66,7	4	х	х	4	4	4
<b>Подпрограмма «Приоритетный проект «Чистая страна»»</b>									

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	По проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017 г.	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	х	х	х	2 903,7	602,3	20,7	2 769,7	2 783,4	1 983,4
Показатели	х	х	х	4	х	х	4	4	4
<b>ФЦП «Байкал»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 142,0	1 877,2	87,6	2 718,0	374,8	13,8	3 892,3	3 918,8	4 528,2
Показатели	9	2	22,2	9	х	х	9	9	9
<b>Всего показателей</b>	<b>53</b>	<b>34</b>	<b>64,2</b>	<b>84</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>84</b>	<b>84</b>	<b>84</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>30 119,4</b>	<b>28 862,9</b>	<b>95,8</b>	<b>34 317,5</b>	<b>18 711,6</b>	<b>54,5</b>	<b>36 958,9</b>	<b>34 949,2</b>	<b>33 793,5</b>

В 2016 году из 50 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП не достигнуто 18 показателей (индикаторов), или 36 %.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-12, подпрограмм и ФЦП составил 64,2 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-12 составило 66,7 %) при уменьшении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью на 14,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-12.

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 34,6 % (превышает 10 %), ГП-12, по мнению Счетной палаты, по итогам ее реализации в 2016 году не подлежала оценке эффективности.

В утвержденной ГП-12 установлено 8 целевых показателей на уровне госпрограммы и 84 показателей (индикаторов) подпрограмм и ФЦП.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований*	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
	(млн. рублей)	Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего		бюджетных ассигнований	количества показателей

						года		(млн. рублей)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2017 год</b>	<b>34 317,5</b>	<b>84</b>				<b>0</b>			
<b>2018 год</b>	<b>36 958,9</b>	<b>84</b>	45	8	23	<b>0</b>		<b>2 641,4</b>	<b>0</b>
<b>2019 год</b>	<b>34 949,2</b>	<b>84</b>	43	6	27	<b>0</b>		<b>- 2 009,7</b>	<b>0</b>
<b>2020 год</b>	<b>33 793,5</b>	<b>84</b>	50	8	18	<b>0</b>		<b>-1 155,7</b>	<b>0</b>
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2017 год	34 317,5	6							
2018 год	36 958,9	6	6		0			2 641,4	0
2019 год	34 949,2	6	3		3			- 2 009,7	0
2020 год	33 793,5	6	6		0			-1 155,7	0
по подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды»									
2017 год	5 162,4	27							
2018 год	5 664,0	27	18	3	6			501,5	0
2019 год	5 469,9	27	20	0	7			-194,0	0
2020 год	5 585,2	27	22	0	6			115,3	0
по подпрограмме «Биологическое разнообразие России»									
2017 год	7 847,2	19							
2018 год	9 315,3	19	14	0	5			1 468,1	0
2019 год	8 015,2	19	14	0	5			- 1300,1	0
2020 год	7 436,1	19	14	0	5			-579,1	0
по подпрограмме «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»									
2017 год	14 367,6	15							
2018 год	14 012,1	15	3	2	10			- 355,5	0
2019 год	13 451,4	15	4	1	10			-560,7	0
2020 год	12 504,7	15	5	2	8			-946,7	0
по подпрограмме «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике»									
2017 год	1 318,5	4							
2018 год	1 305,6	4	1		3			-12,9	0
2019 год	1 310,5	4			4			4,9	0
2020 год	1 755,9	4			4			445,4	0
по подпрограмме «Приоритетный проект «Чистая страна»»									
2017 год	2 903,7	4							
2018 год	2 769,7	4	3	1				- 134,0	0
2019 год	2 783,4	4	3	1				13,7	0
2020 год	1 983,4	4	3	1					0
ФЦП «Байкал»									
2017 год	2 718,0	9							
2018 год	3 892,3	9	7		2			1 147,3	0
2019 год	3 918,8	9	6		3			26,5	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований*	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
	(млн. рублей)	Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований	количества показателей
								(млн. рублей)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2020 год	4 528,2	9	8		1			609,4	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-12.

Анализ материалов по госпрограмме, представленных одновременно с законопроектом, показал следующее.

В соответствии с проектом паспорта ГП-12 в 2017 – 2020 годах предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до 84. При этом законопроектом **увеличиваются бюджетные ассигнования на 2018 год** по сравнению с 2017 годом на 2 641,4 млн. рублей (7,7 %), а в 2019 и 2020 годах уменьшаются по сравнению с предыдущим годом на 2 009,7 (- 5,4 %) и 1 155,7 млн. рублей (- 3,3 %) соответственно.

В состав основных мероприятий подпрограммы 1 «Регулирование качества окружающей среды» включено новое основное мероприятие – «Государственная поддержка мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в области обращения с отходами» с объемом финансирования в 2018 - 2020 годы – 1 млрд. рублей ежегодно. В рамках реализации основного мероприятия предусматривается предоставление субсидий субъектам Российской Федерации из федерального бюджета на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

В то же время правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами до настоящего времени не утверждены, что создает риски реализации указанного основного мероприятия.

Также произведена корректировка показателей и индикаторов ФЦП «Байкал». Из девяти показателей программы значения четырех показателей к 2020 году снижаются по сравнению с действующей редакцией.

Так, в соответствии с проектом постановления к 2020 году существенно снизится показатель «Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей



протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений» (с 22 % до 2,76 %), что негативно отразится на экологической обстановке озера Байкал и Байкальской природной территории в целом.

Также проектом постановления предлагается включить в ФЦП «Байкал» новый целевой показатель «Количество выпуска водных биологических ресурсов в озеро Байкал» вместо целевого показателя «Изменения запасов ценных видов рыб в озеро Байкал».

Однако применение данного показателя не позволит оценить реализацию мероприятий, направленных на достижение задачи по сохранению и воспроизводству биологических ресурсов Байкальской природной территории (строительство научно-экспедиционного судна для контроля среды обитания и состояния водных биоресурсов, реконструкция рыбоводных заводов, мониторинг численности нерпы, проведение молекулярно-генетических исследований и ранней диагностики инфекционных заболеваний рыб, апробация методики и пилотный гидроакустический учет байкальского омуля: оценка и прогноз благополучия его популяции), что не соответствует требованиям подпункта «б» пункта 101 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594.

Полагаем необходимым отметить, что предлагаемая проектом постановления корректировка показателей реализации ФЦП «Байкал» за 2014 - 2016 годы на фактически достигнутые лишает возможности объективно оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на достижение целевых показателей, и качество планирования реализации мероприятий программы. В этой связи изменение значений целевых показателей за 2014 - 2016 годы представляется некорректным.

Ряд показателей подпрограммы 3 носит **статичный характер**.

Так, значение показателя «оправдываемость штормовых предупреждений об опасных природных (гидрометеорологических) явлениях» (как в действующей редакции ГП-12, так и в проекте ГП-12) запланировано в 2017 – 2020 годах на уровне 90 % – 91 %, при этом фактическое его значение в 2016 году составило 94,5 %. Значение показателя «оправдываемость суточных прогнозов погоды» запланировано в 2017 – 2020 годах на уровне 93 % – 95 %, при этом фактическое его значение в 2016 году составило 96,5 %. Значение показателя 3.8 «Охват системой наблюдений за загрязнением атмосферного

воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» остается неизменным на протяжении 2017 - 2019 годов и составляет 84,5 %, в 2020 году значение составляет 85 %. При этом фактическое его значение в 2016 году составило 85,5 %.

**7.2.12.9.** Учитывая данные об исполнении ГП-12 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения** показателей (индикаторов) госпрограммы, связанных с реализацией и ФЦП «Байкал» (7 показателей).

### **7.2.13. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»**

**7.2.13.1.** Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (далее – ГП-13) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-13 является Минспорт России, соисполнители не предусмотрены, участников - 6, из них по 2 участникам установлены ограничения сроков участия в госпрограмме (2014 и 2016 годы).

В проекте паспорта ГП-13, представленном в материалах к законопроекту (далее - проект паспорта ГП-13), ответственным исполнителем является Минспорт России, соисполнители отсутствуют, участников - 6, из них по 1 участнику установлено ограничение срока участия в госпрограмме (2014 год).

Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-13 предусмотрены 2 главным распорядителям бюджетных средств.

**7.2.13.2.** В проекте паспорта ГП-13 **в целом учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года.

В проекте паспорта ГП-13 **нашли отражение** отдельные показатели и поручения, содержащиеся в указах Президента Российской Федерации. При этом Минспорт России **не определен** как непосредственный исполнитель целей и задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Однако в проекте паспорта ГП-13 **не отражены показатели соотношения заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений**, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом № 597, со средней заработной платой в субъектах Российской Федерации.

Также **не отражен показатель** числа мероприятий, проведенных Минспортом России, по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака, предусмотренных Указом № 598.

**7.2.13.3.** Проект паспорта ГП-13 **в целом сбалансирован** по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В проекте паспорта ГП-13 **предусмотрено 5 целевых показателей (индикаторов)** на уровне госпрограммы и **34 показателя (индикатора)** на уровне подпрограмм и ФЦП.

Следует отметить, что **целевые показатели (индикаторы)** на уровне ГП-13 **направлены в основном на развитие спорта высших достижений**, 2 показателя (индикатора) относятся к развитию массового спорта.

Целевые значения показателей, отраженные в проекте паспорта ГП-13, установлены на уровне показателей, утвержденных в действующей редакции ГП-13, то есть без учета Республики Крым и г. Севастополя, и требуют корректировки.

**7.2.13.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-13 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	240 848,9*	-53 663,40*	-18,2	100 482,70	57 239,90	34 377,20	35 032,70
федеральный бюджет	55 986,10	-8 875,00	-13,7	100 482,70	57 239,90	34 377,20	35 032,70
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	184 858,1*	-17 167,00*	-8,5	-	-	-	-
юридические лица	4,6*	-27 621,30*	-99,98	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования ГП-13 показал, что паспортом ГП-13 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем источниками ресурсного обеспечения реализации мероприятий ГП-13 в 2016 году являлись также средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц.

**7.2.13.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-13 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-13 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-13 в законопроекте, и составляет в 2018 году 57 239,9 млн. рублей, в 2019 году - 34 377,2 млн. рублей и в 2020 году - 35 032,7 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-13 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполнение	2017				2018 год		2019 год		2020 год	
		Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-13, всего</b>	<b>55 986,1</b>	<b>88 721,6/ 100 482,7</b>	<b>100 482,7</b>	<b>46 511,6</b>	<b>46,3</b>	<b>54 756,2/ 57 239,9</b>	<b>104,5</b>	<b>32 137,3/ 34 377,2</b>	<b>107,0</b>	<b>36 314,7/ 35 032,7</b>	<b>96,5</b>
в том числе:											
Подпрограмма "Развитие физической культуры и массового спорта"	1 346,1	1 033,7/ 2 639,4	2 639,4	727,7	27,6	1 029,4/ 3 795,0	368,7	1 025,9/ 2 750,3	268,1	1 079,7/ 3 471,5	321,5
Подпрограмма "Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва"	23 711,5	26 717,7/ 27 745,6	27 745,6	15 997,8	57,7	24 880,5/ 24 627,9	99,0	22 262,6/ 22 781,7	102,3	16 560,6/ 23 071,1	139,3
Подпрограмма "Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации"	22 568,9	52 339,1/ 60 091,4	60 091,4	25 549,8	42,5	21 595,7/ 21 595,7	100				
Подпрограмма "Управление развитием отрасли физической культуры и спорта"	1 161,9	891,7/ 1 686,4	1 686,4	637,3	37,8	732,6/ 833,7	113,8	1 113,4/ 1 109,7	99,7	580,2/ 754,6	130,1
Федеральная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы"	7 197,7	7 739,4/ 8 319,9	8 319,9	3 599,0	43,3	6 518,0/ 6 387,6	98,0	7 735,4/ 7 735,4	100,0	18 094,2/ 7 735,4	42,8

В 2016 году на реализацию ГП-13 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 63 694,8 млн. рублей, что на 0,6 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ, и на 1,8 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-13.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-13 составило 55 986,1 млн. рублей, что на 7 708,7 млн. рублей, или на 12,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2015 год - недовыполнение 2,3 %), в том числе: по подпрограмме 1 – 1 346,1 млн. рублей (недовыполнение 1,5 %, в 2015 году - 38,9 %), по подпрограмме

2 – 23 711,5 млн. рублей (недовыполнение 3,9 %, в 2015 году - 1,6 %), по подпрограмме 3 – 22 568,9 млн. рублей (недовыполнение 20,4 %, в 2015 году выполнение 100 %), по подпрограмме 4 – 1 161,9 млн. рублей (недовыполнение 10,5 %, в 2015 году - 2,5 %) и ФЦП – 7 197,7 млн. рублей (недовыполнение 10,2 %).

По состоянию **на 1 сентября 2017 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 8 467,4 млн. рублей, или на 9,2 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения**.

В действующей редакции ГП-13 утверждены 4 подпрограммы и одна ФЦП.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования **на реализацию 4 подпрограмм** («Развитие физической культуры и массового спорта», «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва», «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации», «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта») **и одной ФЦП** («Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»).

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-13 за счет средств федерального бюджета **в 2018 году увеличивается** по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-13 на 4,5 %, в 2019 году - на 7,0 %, **а в 2020 году сокращается** на 3,5 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм и ФЦП ГП-13 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» в 2018 году - 3 795,0 млн. рублей, в 2019 году - 2 750,3 млн. рублей, в 2020 году - 3 471,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-13 в 2018 - 2020 годах в 3,7 раза, 2,7 раза и 3,2 раза соответственно);

по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в 2018 году - 24 627,9 млн. рублей, в 2019 году – 22 781,7 млн. рублей, в 2020 году - 23 071,1 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-13 на 1,0 % в 2018 году и увеличением на 2,3 % в 2019 году и на 39,3 % в 2020 году);

по подпрограмме «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» в 2018 году - 21 595,7 млн. рублей (100 % утвержденной ГП-13 в 2018 году);

по подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» в 2018 году - 833,7 млн. рублей, в 2019 году - 1 109,7 млн. рублей, в 2020 году -

754,6 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-13 в 2018 году на 13,8 %, уменьшением в 2019 году на 0,3 % и увеличением в 2020 году на 30,1 %);

по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» в 2018 году - 6 387,6 млн. рублей, в 2019 году - 7 735,4 млн. рублей, в 2020 году - 7 735,4 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-13 в 2018 году на 2,0 %, 100 % утвержденной ГП-13 в 2019 году и уменьшением на 57,2 % в 2020 году).

**При низком кассовом исполнении расходов за 2016 год** по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» (**98,5 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2015 год) и **за 8 месяцев 2017 года (27,6 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) **законопроектом** предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по данной подпрограмме на **49,8 %** по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений).

**7.2.13.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-13 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-13 за счет средств федерального бюджета	55 986,1	88 721,6	100 482,7	46 511,6	46,3	54756,2/ 57239,9	104,5	32137,3/ 34377,2	107,0	36314,7/ 35032,7	96,5
в том числе:											
Минспорт России	55 986,1	88 165,0	98 126,0	46 296,4	47,2	54199,5/ 55471,8	102,3	31580,6/ 33622,8	106,5	35758,0/ 34476,1	96,4
в % к итогу*	100	99,4	97,7	99,5		96,9		97,8		98,4	
Минфин России		556,7	2 356,7	215,2	9,1	556,7/ 977,5	175,6	556,7/ 556,7	100,0	556,7/ 556,7	100,0
в % к итогу*		0,6	2,3	0,5		1,7		1,6		1,6	
Минкомсвязи России						790,6		197,6			
в % к итогу*						1,4		0,6			

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-13 осуществлял Минспорт России. Уровень исполнения расходов федерального бюджета составил 87,9 % показателя сводной бюджетной росписи. В 2015 году уровень исполнения расходов составлял 97,7 % показателя сводной бюджетной росписи.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-13 в 2018 - 2020 годах составляют расходы Минспорта России (96,9 % в 2018 году, 97,8 % в 2019 году, 98,4 % в 2020 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-13, предусмотренные Минспорту России, в 2018 году планируются в объеме 55 471,8 млн. рублей, или на 43,5 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году - в объеме 33 622,8 млн. рублей, или на 39,4 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году - 34 476,1 млн. рублей, или на 2,5 % больше, чем в 2019 году.

В законопроекте на 2017 год зарезервированы бюджетные ассигнования по главе 071 «Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» в размере 790,6 млн. рублей на 2018 год и 197,6 млн. рублей на 2019 год. В утвержденной ГП-13 бюджетные ассигнования по Минкомсвязи России не предусмотрены.

**7.2.13.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-13 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

[illegible]



Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержден- ной ГП	план*	в % к пре- дыду- щему году	факт	% ис- пол- нения	по утвержден- ной ГП	план**	в % к пре- дыдущему году	факт	% испол- нения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2016 год	70 311,9	63 694,8		55 986,1	87,9	-	-		-	
2017 год	88 721,6	100 482,7	157,8			-	-		-	
2018 год	54 756,2	57 239,9	57,0			27,1	27,1		-	
2019 год	32 137,3	34 377,2	60,1			-	-		-	
2020 год	36 314,7	35 032,7	101,9			-	-		-	
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта										
2016 год	70 311,9	63 694,8		55 986,1	87,9	34	34		47,6	140,0
2017 год	88 721,6	100 482,7	157,8			36,5	36,5	107,4		
2018 год	54 756,2	57 239,9	57,0			40,5	40,5	111,0		
2019 год	32 137,3	34 377,2	60,1			44	44	108,6		
2020 год	36 314,7	35 032,7	101,9			48	48	109,1		
Доля спортивной инфраструктуры, созданной для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, соответствующей требованиям ФИФА, в общем количестве спортивной инфраструктуры, созданной для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации										
2016 год	70 311,9	63 694,8		55 986,1	87,9	-	-		-	
2017 год	88 721,6	100 482,7	157,8			-	60		-	
2018 год	54 756,2	57 239,9	57,0			-	100	166,7	-	
2019 год	32 137,3	34 377,2	60,1			-	-		-	
2020 год	36 314,7	35 032,7	101,9			-	-		-	
Доля спортивной инфраструктуры, созданной для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, соответствующей требованиям ФИФА, в общем количестве спортивной инфраструктуры, созданной для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации										
2016 год	70 311,9	63 694,8		55 986,1	87,9	-	-		-	
2017 год	88 721,6	100 482,7	157,8			60	-			
2018 год	54 756,2	57 239,9	57,0			100	-			
2019 год	32 137,3	34 377,2	60,1			-	-			

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержден- ной ГП	план*	в % к пре- дыдущему году	факт	% ис- пол- нения	по утвержден- ной ГП	план**	в % к пре- дыдущему году	факт	% испол- нения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2020 год	36 314,7	35 032,7	101,9			-	-			

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы – в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах – в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\*\* Данные имеют предварительный характер.

Согласно данным Сводного годового доклада из **5 основных показателей (индикаторов)** ГП-13, по которым предусмотрены плановые значения на 2016 год, достигнуты плановые значения по пяти показателям, при этом по трем показателям достигнутые значения превысили предусмотренный уровень.

Проектом паспорта ГП-13 на 2017 - 2020 годы корректировка показателей (индикаторов) госпрограммы не предусмотрена. Отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов госпрограммы, подпрограмм и ФЦП с установленными целевыми показателями.

Анализ показателей госпрограммы показывает, что при увеличении в 2017 году и уменьшении в 2018 - 2020 годах бюджетных ассигнований по ГП-13 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-13, имеют положительную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-13, значение показателя «Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте от 3 до 79 лет» в 2017 году составляет 34,0 %, в 2018 году - 36 %, в 2019 году - 38 %, в 2020 году – 40 %.

**7.2.13.8.** Состав показателей (индикаторов) по госпрограмме, подпрограммам и ФЦП представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4=3/2	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	5	5	100	3	46 511,6	46,3	4	2	3
<b>Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 366,5	1 346,1	98,5	2 639,4	727,7	27,6	3 795,0	2 750,3	3 471,5
Показатели	6	6	100	7	-	-	7	7	7
<b>Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	24 667,3	23 711,5	96,1	27 745,6	15 997,8	57,7	24 627,9	22 781,7	23 071,1
Показатели	3	2	66,7	6	-	-	5	6	6
<b>Подпрограмма «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации»</b>									

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4=3/2	5	6	7	8	9	10
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	28 352,7	22 568,9	79,6	60 091,4	25 549,8	42,5	21 595,7		
Показатели	1	0	0	2	-	-	3	1	
<b>Подпрограмма «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	<b>1 297,5</b>	1 161,9	89,5	1 686,4	637,3	37,8	833,7	1 109,7	754,6
Показатели	6	4	66,7	6	-	-	6	5	5
<b>Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	8 010,8	7 197,7	89,8	8 319,9	3 599,0	43,3	6 387,6	7 735,4	7 735,4
Показатели	10	8	80	11	-	-	12	13	13
<b>Всего показателей на уровне госпрограммы и подпрограмм</b>	<b>31</b>	<b>25</b>	<b>80,6</b>	<b>35</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>37</b>	<b>34</b>	<b>34</b>
Объем бюджетных ассигнований – итого по ГП-13 (млн. рублей)	63 694,8	55 986,1	87,9	100 482,7	46 511,6	46,3	57 239,9	34 377,2	35 032,6

В 2016 году из 39 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 31 показателю.

**По шести показателям (индикаторам) ГП-13 плановые значения не достигнуты (19,4 %).** При этом **22 показателя (индикатора) ГП-13 в 2016 году (71 %) были перевыполнены.**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-13 и подпрограмм составил 80,6 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-13 составило **100 %**) при **уменьшении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 1,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-13.

**По оценке Счетной палаты,** степень эффективности ГП-13 за 2016 год соответствовала **«Среднему уровню эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составлял 81 % (**средний уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам - 93,6 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи - 87,9 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой - 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минспорту России за 2016 год сократилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 0 % (**низкий уровень**).

В проекте паспорта ГП-13 предусмотрено **увеличение числа показателей (индикаторов)** с 31 в 2016 году до **37** в 2018 году, и **снижение до 34** в 2020 году. При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2017 год и уменьшаются на 2019 - 2020 годы.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме, подпрограммам и ФЦП представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2017 год</b>	100 482,7	<b>35</b>							
<b>2018 год</b>	57 239,9	<b>37</b>	<b>33</b>			<b>4</b>	<b>2</b>		
<b>2019 год</b>	34 377,2	<b>34</b>	<b>32</b>			<b>2</b>	<b>5</b>		
<b>2020 год</b>	35 032,7	<b>34</b>	<b>33</b>			<b>1</b>	<b>1</b>		
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2017 год	100 482,7	3							
2018 год	57 239,9	4	3			1		-43242,8	1
2019 год	34 377,2	2	2				2	-22862,7	-2
2020 год	35 032,7	3	2			1		655,6	1
по подпрограмме "Развитие физической культуры и массового спорта"									
2017 год	2 639,4	7							
2018 год	3 795,0	7	7					1155,6	0
2019 год	2 750,3	7	7					-1044,7	0
2020 год	3 471,5	7	7					721,2	0
по подпрограмме "Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва"									
2017 год	27 745,6	6							
2018 год	24 627,9	5	5				1	-3117,7	-1
2019 год	22 781,7	6	5			1		-1846,2	1
2020 год	23 071,1	6	6					289,4	0
по подпрограмме "Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации"									
2017 год	60 091,4	2							
2018 год	21 595,7	3	1			2	1	-38495,7	1
2019 год	-	1	1				2	-	-2
2020 год	-						1	-	-1
по подпрограмме "Управление развитием отрасли физической культуры и спорта"									
2017 год	1 686,4	6							
2018 год	833,7	6	6					-852,7	0
2019 год	1 109,7	5	5				1	276,0	-1
2020 год	754,6	5	5					-355,1	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
по ФЦП "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы"									
2017 год	8 319,9	11							
2018 год	6 387,6	12	11			1		-1932,3	1
2019 год	7 735,4	13	12			1		1347,8	1
2020 год	7 735,4	13	13					0	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-13.

По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 044,7 млн. рублей (27,5 %) в 2019 году при увеличении значений 7 показателей по сравнению с предыдущим годом.

По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 3 177,7 млн. рублей (11,2 %) в 2018 году и на 1 846,2 млн. рублей (7,5 %) в 2019 году при увеличении значений 5 показателей по сравнению с предыдущим годом.

**7.2.13.9. Бюджетные ассигнования,** предусмотренные законопроектом **на капитальные вложения** в объекты федеральной собственности в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016 - 2020 годах», **сокращены** в объеме 3 124,3 млн. рублей, или **70 %** утвержденных ФЦП (2018 год на 99,7 млн. рублей (50,9 %), 2019 год - 14,1 млн. рублей (1,5 %), 2020 год - 5 797,5 млн. рублей (94,9 %), в том числе на строительство (реконструкцию) 12 объектов, на проектирование которых в 2016 - 2017 годах из федерального бюджета были выделены ассигнования в объеме **675,0 млн. рублей.**

По мнению Счетной палаты, с учетом предусмотренного сокращения разработанная **проектно-сметная документация может быть не востребована.**

Соответственно, отмечается **риск недостижения** установленного в ФЦП значения **показателя** «Доля видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы, по которым спортивные сборные команды Российской Федерации обеспечены тренировочной инфраструктурой на территории Российской Федерации, в общем количестве видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, и наиболее массовых видов спорта, не включенных в эти программы» к 2020 году на уровне 100 %.

#### **7.2.14. Госпрограмма «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы**

**7.2.14.1.** Госпрограмма «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-14) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 301.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-14 является Минобрнауки России, соисполнители отсутствуют, участников - 20.

В проекте паспорта ГП-14, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-14), ответственным исполнителем является Минобрнауки России, участников – 21, из них по 3 участникам установлены ограничения сроков участия до 2017 года. Также в число участников включены 12 государственных заказчиков федеральных целевых программ, прекративших свое действие.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП-14 предусмотрены 7 главным распорядителям бюджетных средств.

**7.2.14.2.** Проект паспорта ГП-14 **не в полной мере учитывает** основные положения стратегических документов Российской Федерации.

Так, значения показателей, предусмотренных в паспорте ГП-14, **не в полной мере соответствуют** значениям, установленным в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года:

удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), проектом паспорта ГП-14 определен на 2018 – 2020 годы в размере 2,48 % (ежегодно), что не соответствует целевому показателю Стратегии инновационного развития: 2016 год – 2,5 % с увеличением к 2020 году до 3 %;

доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей определена проектом паспорта ГП-14 на 2018 – 2020 годы в размере 43 %, в Стратегии инновационного развития: на 2016 год – 33,6 %, на 2020 год – 35 %;

число цитирований в расчете на 1 публикацию российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), определено проектом паспорта ГП-14 на 2018 – 2020 годы – 3,26, в Стратегии инновационного развития: на 2016 год – 3,4, на 2020 год – 4.

**7.2.14.3.** Проект паспорта ГП-14 **в целом сбалансирован** по целям, задачам, финансовому обеспечению реализации мероприятий. Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) госпрограммы не является в полной мере достаточным для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения ее задач.

Так, единственной характеристикой степени решения 2 задач «создание и эффективный трансфер результатов прикладных исследований, обеспечивающих развитие и структурные изменения в национальной экономике» и «создание условий, необходимых

для роста инвестиционной привлекательности научной, научно-технической и инновационной деятельности» госпрограммы является показатель «доля объема внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников в части госпрограммы в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных средств».

В проекте паспорта ГП-14 утверждено **3 целевых показателя (индикатора)** на уровне **госпрограммы** и **31 показатель (индикатор)** на уровне **подпрограмм и ФЦП**.

**7.2.14.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-14 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	157 985,6*	-39 430,0*	-20,0	158 534,3	181 699,0	182 147,2	184 921,6
Федеральный бюджет	147 051,10	-39 503,5	-21,2	158 534,3	181 699,0	182 147,2	184 921,6
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	-	-	-	-	-	-	-
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
Юридические лица	10 934,5*	73,5*	0,7	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования госпрограммы показал, что согласно паспорту ГП-14 ее реализация обеспечивается только за счет средств федерального бюджета. В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-14 осуществлялась с привлечением средств юридических лиц (в том числе в части софинансирования мероприятия «Поддержка развития научной кооперации образовательных организаций высшего образования, государственных научных организаций с предприятиями высокотехнологичных секторов экономики»).

**7.2.14.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-14 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-14 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-14 в законопроекте, и составляет: в 2018 году -181 699,0 млн. рублей, в 2019 году – 182 147,2 млн. рублей, в 2020 году – 184 921,6 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-14 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполнение	2017				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
<b>Расходы по ГП-14, всего</b>	<b>147 051,1</b>	150 815,7/ 158 534,3	158 534,2	92 732,9	58,5	154 907,5/ 181 699,0	117,3	157 375,4/ 182 147,2	115,7	228 576,4/ 184 921,6	80,9
в том числе:											
Подпрограмма "Фундаментальные научные исследования"	87 202,1	89 524,2/ 96 577,0	96 577,0	65 188,0	67,5	89 575,6/ 116 420,4	130,0	90 631,8/ 119 224,2	131,5	126 118,6/ 121 153,6	96,1
Подпрограмма "Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок"	8 180,0	9 222,9/ 9 819,0	9 819,0	5 840,3	59,5	6 579,4/ 7 744,8	117,7	6 546,7/ 7 953,9	121,5	7 049,2/ 8 121,2	115,2
Подпрограмма "Институциональное развитие научно-исследовательского сектора"	10 071,3	21 481,0/ 21 218,1	21 218,1	7 931,6	37,4	27 979,4/ 27 597,4	98,6	31 266,6/ 26 628,3	85,2	55 277,9/ 27 101,4	49,0
Подпрограмма "Международное сотрудничество в сфере науки"	20 540,9	11 783,0/ 11 766,1	11 766,1	11 765,3	100	7 763,3/ 7 247,3	93,4	9 129,1/ 8 531,6	93,5	6 012,2/ 8 661,7	144,1
ФЦП "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы"	21 056,8	18 804,6/ 19 154,0	19 154,0	2 007,7	10,5	23 009,9/ 22 689,2	98,6	19 801,2/ 19 809,2	100,0	34 118,6/ 19 883,7	58,3

В 2016 году на реализацию ГП-14 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 148 408,3 млн. рублей, что на 5,9 % меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ, и на 20,4 % меньше, чем в паспорте ГП-14.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-14 составило 147 051,1 млн. рублей, что на 1 357,1 млн. рублей, или на 0,9 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2015 год - недовыполнение 0,7 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Фундаментальные научные исследования» - 87 202,1 млн. рублей (недовыполнение 0,5 %, в 2015 году - 0,6 %), по подпрограмме 2 «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок» - 8 180,0 млн. рублей (уровень исполнения 100 %, в 2015 году - 100 %), по подпрограмме 3 «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» - 10 071,3 млн. рублей (недовыполнение 6,5 %, в 2015 году уровень выполнения 100 %), по подпрограмме 5 «Международное сотрудничество в сфере науки» - 20 540,9 млн. рублей (уровень выполнения 100 %, в 2015 году перевыполнение 0,4 %); по ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 – 2020 годы» - 21 056,8 млн. рублей (недовыполнение 0,8 %, в 2015 году - 0,8 %).



По состоянию на 1 сентября 2017 года, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 4 417,4 млн. рублей, или на 2,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения**.

В действующей редакции ГП-14 утверждено 4 подпрограммы и 1 ФЦП.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 4 подпрограмм ГП-14 («Фундаментальные научные исследования», «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок», «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» и «Международное сотрудничество в сфере науки») и 1 ФЦП («Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы»).

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-14 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-14: в 2018 году - на 17,3 %, в 2019 году – на 15,7 % и сокращается в 2020 году на 19,1%.**

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм и ФЦП ГП-14 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Фундаментальные научные исследования»: в 2018 году - 116 420,4 млн. рублей, в 2019 году - 119 224,2 млн. рублей, в 2020 году - 121 153,6 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-14: в 2018 году - на 30,0 %, в 2019 году - на 31,5 % и уменьшением в 2020 году на 3,9 %);

по подпрограмме «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок»: в 2018 году - 7 744,8 млн. рублей, в 2019 году - 7 953,9 млн. рублей, в 2020 году - 8 121,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-14: в 2018 году - на 17,7 %, в 2019 году - на 21,5 % и в 2020 году - на 15,2 %);

по подпрограмме «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора»: в 2018 год - 27 597,4 млн. рублей, в 2019 году - 26 628,3 млн. рублей, в 2020 году - 27 101,4 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-14: в 2018 году - на 1,4 %, в 2019 году - на 14,8 %, в 2020 году - на 51 %);

по подпрограмме «Международное сотрудничество в сфере науки»: в 2018 году - 7 247,3 млн. рублей, в 2019 году - 8 531,6 млн. рублей, в 2020 году - 8 661,7 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-14: в 2018 году - на 6,6 %, в 2019 году - на 6,5 % и увеличением в 2020 году на 44,1 %);

по ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы»: в 2018 году - 22 689,2 млн. рублей, в 2019 году - 19 809,2 %, в 2020 году - 19 883,7 % (с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-14: в 2018 году - на 1,4 %, в 2019 году - 100 % и уменьшением в 2020 году на 41,7 %).

При низком кассовом исполнении расходов за 2016 год по подпрограмме «Фундаментальные научные исследования» (99,5 % показателя сводной бюджетной росписи на 2016 год) и за 8 месяцев 2017 года (67,5 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме увеличиваются на 25 837,8 млн. рублей, или на 28,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**7.2.14.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-14 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
<b>Расходы по ГП-14 за счет средств федерального бюджета</b>	<b>147 051,1</b>	150 815,7	158 534,3	92 732,9,0	58,5	154907,5/ 181699,0	117,3	157375,4/ 182147,2	115,7	228576,4/ 184921,6	80,9
в том числе											
ФАНО России	68 388,2	64 739,8	71 913,1	44 868,2	62,4	63690,7/ 79927,9	125,5	60415,5/ 77121,6	127,7	-/78959,1	
в % к итогу	46,5	42,9	45,3	48,4	-	41,1/44,0		38,4/42,3		-/42,7	
Минкультуры России	491,9	548,5	569,5	481,2	84,5	545,7/ 671,6	123,1	543,8/ 681,5	125,3	-/698,9	
в % к итогу	0,3	0,4	0,4	0,5	-	0,4/0,4		0,3/0,4		-/0,4	
Минздрав России	12,4		11,6	5,1	43,5						
в % к итогу	0		0	0	-						
Минстрой России	267,1	283,7	301,2	222,5	73,9	282,6/ 328,4	116,2	281,8/ 330,1	117,1	-/337,9	
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	-	0,2/0,2		0,2/0,2		-/0,2	
Минобрнауки России	46 603,1	57 406,9	55 329,6	25 840,2	46,7	62330,2/ 62134,43	99,7	72738,5/ 68618,6	94,3	-/69303,6	
в % к итогу	31,7	38,1	34,9	27,9		40,2/34,2		46,2/37,7		-/37,5	
Минсельхоз России	1,6		1,2	0,7	61,1						
в % к итогу	0		0	0	-						
Минфин России	429,1		-	-	-						
в % к итогу	0,3		0,3	0,4							
Роспотребнадзор	0,3		0,3	0,2	66,7						
в % к итогу	0		0	0	-						
ФГБУ "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере"	2 000,0		2 000,0	1 000,0	50,0						
в % к итогу	1,4		1,3	1,1	-						
ФГБУ "Российская академия наук"	3 761,8	4 023,5	4 023,5	2 748,3	68,3	3980,1/ 3965,8	99,6	3954,5/ 3973,7	100,5	-/4000,5	
в % к итогу	2,6	2,7	2,5	3,0	-	2,6/2,2		2,5/2,2		-/2,2	
ФГБОУ ВО "Санкт-Петербургский государственный"	3,0		3,3	2,2	66,7						

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
университет"											
<i>в % к итогу</i>	0		0	0	-						
ФГБОУВО "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова"	11,5		11,0	6,4	58,2						
<i>в % к итогу</i>	0		0	0	-						
ФМБА России	0,3		0,3	0,3	100,0						
<i>в % к итогу</i>	0		0	0	-						
ФГБУ "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт"	13 502,6	12 235,2	13 884,7	7 926,4	62,0	12500,2/13595,8	108,8	9088,8/104 01,7	114,4	-/10586,3	
<i>в % к итогу</i>	9,2	8,1	8,5	8,6		8,1/7,5		5,8/5,7		-/5,7	
ФГБУ "Российский фонд фундаментальных исследований"	11 578,0	11 578,0	11 578,0	9 631,0	83,2	11578,0/21075,1	182,0	10352,5/21 020,1	203,0	-/21035,3	
<i>в % к итогу</i>	7,9		7,3	10,4		7,5/11,6		6,6/11,5		-/11,4	
Минспорта России	0,3		0,3	0,2	66,7						
<i>в % к итогу</i>	0,0		0	0							

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-14 осуществляли 16 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-14 приходится на ФАНО России (46,5 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минобрнауки России (31,9 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Минздрава России (98,8 %), ФАНО России (99,2 %), Минобрнауки России (98,3 %), Минфина России (98,9 %). В 2015 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета: Минобрнауки России – 99,2 %, ФАНО России – 99,1 %, Минздрав России – 96,7 %.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-14 в 2018 - 2020 годах составляют расходы Минобрнауки России и ФАНО России (34,2 % и 44 % в 2018 году, 37,7 % и 42,3 % в 2019 году, 37,5 % и 42,7 % в 2020 году соответственно). Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-14, предусмотренные Минобрнауки России, в 2018 году планируются в объеме 62 134,4 млн. рублей, или на 12,3 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году - в объеме 68 618,6 млн. рублей, или на 10,4 % больше, чем в 2018 году, в 2020 году - в объеме 69 303,6 млн. рублей, или на 1 % больше, чем в 2019 году. По ФАНО

[illegible]

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
внебюджетных источников										
2016 год	157 674,3	148 408,3		147 051,1	99,1	4,13	4,13		-	-
2017 год	150 815,7	158 534,3	106,8			4,13	4,13	100,0		
2018 год	154 907,5	181 699,0	114,6			4,13	4,13	100,0		
2019 год	157 375,4	182 147,2	100,2			4,13	4,13	100,0		
2020 год	228 576,4	184 921,6	101,5			4,13	4,13	100,0		

\* Данные за 2016 - 2017 годы - в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год - в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\*\*Данные имеют предварительный характер.

**По данным Сводного годового доклада 2 показателя (индикатора) ГП-14 выполнено, вместе с тем информация о фактическом значении показателей (индикаторов) носила предварительный характер.**

Проектом паспорта на 2017 - 2020 годы **предусмотрено 3 целевых показателя (индикатора)** по ГП-14, в том числе «Удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), %», «Отношение средней заработной платы научных сотрудников к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации, %», «Доля объема внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников в части государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников».

Анализ показателей госпрограммы показывает, что **при увеличении бюджетных ассигнований** на 2018 - 2020 годы по ГП-14 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-14, имеют **положительную динамику или планируются на одном и том же уровне.**

Так, согласно проекту паспорта ГП-14 на одном и том же уровне планируются значения показателя «Доля объема внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников в части государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки за счет внебюджетных источников, %» - 4,13 % в 2016 - 2020 годах.

Значение показателя «Удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), %» в 2016 году составило 2,41 %. Согласно проекту паспорта ГП-14 предусмотрено увеличение указанного показателя с 2,47 % в 2017 году до 2,48 % в 2020 году.

Значение показателя «Отношение средней заработной платы научных сотрудников

к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» в 2016 году составило 164,8 %. Согласно проекту паспорта ГП-14 предусмотрено увеличение указанного показателя с 180 % в 2017 году до 200 % в 2020 году.

**7.2.14.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-14 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	плановые показатели	фактичес- кое выполне- ние	% исполне- ния	по проекту паспорта	исполне- ние на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4=3/2	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	-	-	-	3	-	-	3	3	3
<b>Подпрограмма "Фундаментальные научные исследования"</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	87 674,5	<b>87 202,1</b>	99,5	96 577,0	65 188,0	67,5	116 420,4	119 224,2	121 153,6
Показатели	-	-	-	7	-	-	7	7	7
<b>Подпрограмма «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	8 180,0	8 180,0	100,0	9 819,0	5 840,3	59,5	7 744,8	7 953,9	8 121,2
Показатели	-	-	-	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма "Институциональное развитие научно-исследовательского сектора"</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	10 775,4	10 071,3	93,5	21 218,1	7 931,6	37,4	27 597,4	26 628,3	27 101,4
Показатели	-	-	-	10	-	-	10	10	10
<b>Подпрограмма "Международное сотрудничество в сфере науки"</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	20 545,9	20 540,9	100,0	11 766,1	11 765,3	100,0	7 247,3	8 531,6	8 661,7
Показатели	1	1	100	3	-	-	3	3	3
<b>Федеральная целевая программа "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы"</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	21 232,5	21 056,8	99,2	19 154,0	2 007,7	10,5	22 689,2	19 809,2	19 883,7
Показатели	7	6	85,7	7	-	-	7	7	7
<b>Всего показателей</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>87,5</b>	<b>34</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>34</b>	<b>34</b>	<b>34</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований – итого по ГП-14 (млн. рублей)</b>	<b>148 408,3</b>	<b>147 051,1</b>	<b>99,1</b>	<b>158 534,2</b>	<b>92 732,9</b>	<b>58,5</b>	<b>181 699,1</b>	<b>182 147,2</b>	<b>184 921,6</b>

В 2016 году из 28 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 28 показателям, **фактические значения представлены только по 8 показателям (28,6 %)**. Информация о фактических значениях 20 показателей (индикаторов) имела **предварительный характер**.

**В проект паспорта ГП-14 включены показатели, по которым в 2016 году фактические значения носили предварительный характер** (например, показатели

«Удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), %», «Число публикаций российских авторов в научных журналах, входящих в перечень, утвержденный Высшей аттестационной комиссией, в расчете на 100 исследователей»).

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 71,4 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2016 год.**

В проекте паспорта ГП-14 с 2017 года предусмотрено увеличение числа показателей (индикаторов) до 34. При этом законопроектом бюджетные ассигнования на 2018 год увеличиваются на 23 164,9 млн. рублей, или на 14,6 %, по сравнению с 2017 годом, бюджетные ассигнования на 2019 - 2020 годы - на 448,1 млн. рублей, или на 0,2 %, и на 2 774,4 млн. рублей, или на 1,5 %, соответственно.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2017 год</b>	<b>158534,3</b>	<b>34</b>							
<b>2018 год</b>	<b>181699</b>	<b>34</b>	<b>29</b>		<b>5</b>				
<b>2019 год</b>	<b>182147,2</b>	<b>34</b>	<b>22</b>	<b>1</b>	<b>11</b>				
<b>2020 год</b>	<b>184921,6</b>	<b>34</b>	<b>24</b>		<b>10</b>				
в том числе									
На уровне госпрограммы									
2017 год	158534,3	3							
2018 год	181699	3	2		1			23164,7	0
2019 год	182147,2	3			3			448,2	0
2020 год	184921,6	3			3			2774,4	0
по подпрограмме "Фундаментальные научные исследования"									
2017 год	96 577,0	7							
2018 год	116 420,4	7	5		2			19843,4	0
2019 год	119 224,2	7	5		2			2803,8	0
2020 год	121 153,6	7	5		2			1929,4	0
по подпрограмме «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок»									
2017 год	9 819,0	4							
2018 год	7 744,8	4	4					-2074,2	0
2019 год	7 953,9	4	4					209,1	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2020 год	8 121,2	4	3		1			167,3	0
по подпрограмме "Институциональное развитие научно-исследовательского сектора"									
2017 год	21 218,1	10							
2018 год	27 597,4	10	9		1			6379,3	0
2019 год	26 628,3	10	5		5			-969,1	0
2020 год	27 101,4	10	7		3			473,1	0
по подпрограмме "Международное сотрудничество в сфере науки"									
2017 год	11 766,1	3							
2018 год	7 247,3	3	2		1			-4518,8	0
2019 год	8 531,6	3	2		1			1284,3	0
2020 год	8 661,7	3	2		1			130,1	0
по ФЦП "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы"									
2017 год	19 154,0	7							
2018 год	22 689,2	7	7					3535,2	0
2019 год	19 809,2	7	6	1				-2880	0
2020 год	19 883,7	7	7					74,5	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-14.

По подпрограмме «Фундаментальные научные исследования» в 2018 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 19 843,4 млн. рублей (20,5 %)** при **сохранении значений 2 показателей** на уровне 2017 года, в 2019 и 2020 годах при увеличении бюджетных ассигнований на 2 803,8 млн. рублей (2,4 %) и 1 929,4 млн. рублей (1,6 %) **сохранение значений 2 показателей**.

По подпрограмме «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок» в 2018 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 2 074,2 млн. рублей (21,1 %)** при **увеличении значений 4 показателей**, в 2019 году при увеличении бюджетных ассигнований на 209,1 млн. рублей (2,4 %) - **увеличение 4 показателей**, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 167,3 млн. рублей (2,1 %) **уменьшение 1 показателя**.

**7.2.14.9.** Законопроектом предусмотрено **сокращение** бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок» на



реализацию мероприятия «Выполнение прикладных научных исследований ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» и другими государственными учреждениями, не подведомственными Минобрнауки России» на 2018 год в объеме **2 043,6 млн. рублей**, или 28,9 % к предусмотренным в 2017 году.

По мнению Счетной палаты, указанное сокращение формирует **риски недостижения** в 2018 году значений **двух показателей** «Доля завершенных научно-исследовательских работ, перешедших в стадию опытно-конструкторских работ по разработке конкурентоспособных технологий и опытно-промышленных образцов для последующей коммерциализации, в общем количестве завершенных научно-исследовательских работ в рамках Программы деятельности национального исследовательского центра «Курчатовский институт» на 2013 - 2017 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № 2440-р» на уровне 6,8 % (рост 13 % к 2017 году) и «Количество патентов (заявок), в том числе международных, и ноу-хау, полученных в рамках реализации Программы деятельности национального исследовательского центра «Курчатовский институт» на 2013 - 2017 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № 2440-р» на уровне 80 единиц (рост 60 % к 2017 году).

Кроме того, существует **риск недостижения в 2019 и 2020 годах** значений **показателя** «Удельный вес аспирантов и докторантов, защитивших диссертационные работы в отчетном году, в общей численности фактического выпуска в отчетном году аспирантов и докторантов научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций» на уровне 10,9 % и 11,5 % соответственно, что связано с **отсутствием финансирования** в указанный период мероприятия «Развитие кадрового потенциала в научных учреждениях» в рамках подпрограммы «Институциональное развитие научно исследовательского сектора».

Законопроектом на реализацию мероприятия «Развитие материально-технической базы научно-технической сферы» в рамках ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 - 2013 годы», участником которой является НИЦ «Курчатовский институт», предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 3,5 млрд. рублей, что создает **риски невыполнения указанного мероприятия в сроки, предусмотренные ГП-14.**

Более того, значения целевого показателя (индикатора) ГП-14 «Количество новых рабочих мест» осталось неизменным и не учитывает указанные изменения, что формирует **риски недостижения данного показателя** и не соответствует пункту 7 раздела II постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».

### **7.2.15. Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика»**

**7.2.15.1.** Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

В течение 2016 года принято 5 постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в ГП-15, в прошедшем периоде 2017 года – 2 постановления Правительства Российской Федерации.

Так, постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 510 «О государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», от 10 августа 2016 г. № 783 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в ГП-15 были внесены изменения в части включения в состав ГП-15 новых участников (Федеральное агентство по делам молодежи, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»), а также основного мероприятия, целевых индикаторов и показателей, касающихся ожидаемых результатов от реализации ГП-15.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 г. № 464 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с упразднением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора», от 29 июня 2016 г. № 600 «О внесении изменения в приложение № 6 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и от 29 декабря 2016 г. № 1538 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в ГП-15 были внесены изменения в части включения в ее состав правил предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, а также в связи с упразднением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 392 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» были внесены изменения в ГП-15 в целях ее приведения в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ.

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2017 г. № 978 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам подготовки управленческих кадров» в ГП-15 были внесены изменения в части позиций, касающихся объемов бюджетных ассигнований Госпрограммы и подпрограммы 7 «Управленческие кадры»; задач, целевых индикаторов и показателей, мероприятий, контрольных событий и ожидаемых результатов указанной подпрограммы, в рамках реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 – 2017/18 учебных годах.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-15 является Минэкономразвития России, соисполнителями – Минфин России, ФАС России, Росстат, ФСТ России. Количество участников – 12.

В проекте паспорта ГП-15, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-15), ответственным исполнителем является Минэкономразвития России, соисполнителями – Минфин России, ФАС России, Росстат, ФСТ России (до 2017 года). Количество участников – 12 (Росмолодежь до 2017 года).

**7.2.15.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-15 **не в полной мере соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-15 **не предусмотрены мероприятия**, нацеленные на решение задачи, поставленной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» по созданию и модернизации 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году.

В проекте паспорта ГП-15 **не в полном объеме учтены** основные положения Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Стратегия инновационного развития). Стратегией инновационного развития значение показателя (индикатора) «удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций» предусмотрено на уровне 25 % к 2020 году. Соответствующее значение показателя (индикатора) в проекте паспорта ГП-15 составляет 11,7 % в 2020 году. В Сводном годовом докладе о ходе реализации государственных

программ Российской Федерации в 2016 году информация о фактическом значении данного показателя (индикатора) отсутствует.

В Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия развития МСП) значение показателя (индикатора) «количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации» предусмотрено на уровне 40 единиц на 2018 год. Соответствующее значение показателя в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» проекта паспорта ГП-15 составляет 41 единицу в 2018 году.

**7.2.15.3.** Проект паспорта по ГП-15 **не в полной мере** сбалансирован по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

Проектом паспорта ГП-15 **предусматривается 6 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **77 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм** и федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы) (далее – ФЦП).

Система показателей (индикаторов) проекта ГП-15 **не в полной мере обеспечивает** возможность проверки достижения целей и решения задач, в связи с несвоевременностью предоставления информации о значениях показателей (индикаторов).

Решение задачи «Организация деятельности государственных органов исполнительной власти по достижению приоритетов и целей социально-экономического развития Российской Федерации» подпрограммы «Совершенствование системы государственного стратегического управления» не характеризуется ни одним показателем. Решение задач «Совершенствование законодательства и методологии в сфере стратегического управления социально-экономическим развитием, включая прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации», «Совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием, включая прогнозирование социально-экономического развития субъектов Российской Федерации» и «Формирование и совершенствование государственной политики, методов и инструментов государственного управления в социальной сфере и в секторах экономики Российской Федерации» характеризуется единственным показателем «среднее отклонение ключевых

макроэкономических показателей». Указанный показатель характеризует решение задач подпрограммы «Совершенствование системы государственного стратегического управления» только в сфере прогнозирования социально-экономического развития и не обеспечивает полноценной возможности проверки их решения.

Показатели (индикаторы) ГП-15 и подпрограммы «Инвестиционный климат», на достижение которых направлена государственная поддержка механизма «фабрики» проектного финансирования (субсидирование Внешэкономбанку процентной ставки по привлекаемым финансовым ресурсам), не предусмотрены.

**7.2.15.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-15 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источники финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% откло- нения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	1 441 567,6*			111 483,7	95 034,5	82 990,6	99 960,2
федеральный бюджет	99 225,9	-17 522,0	15	111 483,7	95 034,5	82 990,6	99 960,2
консолидированные бюджеты субъектов РФ	3 951,8*			-	-	-	-
юридические лица	1 338 389,9*			-	-	-	-

\*По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Согласно проекту паспорта в 2017 году и в 2018 – 2020 годах реализация мероприятий ГП-15 планируется только за счет средств федерального бюджета.

**7.2.15.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-15, подпрограмм и ФЦП за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-15 соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на реализацию ГП-15 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 95 034,5 млн. рублей, в 2019 году – 82 990,6 млн. рублей, в 2020 году – 99 960,2 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-15 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполнение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвер- жденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	испол- нение на 01.09.2017	процент испол- нения росписи	утвер- жденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвер- жденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвер- жденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-15</b>	<b>99 225,9</b>	<b>97 045,5/ 111 483,7</b>	<b>111 483,7</b>	<b>64 246,3</b>	<b>57,6</b>	<b>78 655,0/ 95 034,5</b>	<b>20,8</b>	<b>75 493,3/ 82 990,6</b>	<b>9,9</b>	<b>141 331,4/ 99 960,2</b>	<b>-29,3</b>
в том числе:											
Подпрограмма «Инвестиционный климат»	7 943,9	9 612,3/ 15 124,0	15 124,0	3 358,7	22,2	7 699,8/ 5 811,2	-24,5	7 503,3/ 4 894,1	-34,8	7 974,8/ 4 894,1	-38,6
Подпрограмма «Развитие малого и среднего предприниматель- ства»	11 121,6	20 614,0/ 20 983,9	20 983,9	17 484,1	83,3	5 767,9/ 15 954,5	176,6	4 278,8/ 5 164,1	20,7	23 040,0/ 4 923,3	-78,6
Подпрограмма «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»	34 993,5	31 106,6/ 36 146,5	36 146,5	21 962,2	60,8	30 359,4/ 31 637,9	4,2	30 697,8/ 31 049,8	1,1	30 697,8/ 31 893,3	3,9
Подпрограмма «Совершенствование системы государственного управления»	608,2	507,8/ 635,5	635,5	179	28,2	417/ 430,5	3,2	417,2/ 422,64	1,3	419,6/ 427,3	1,8
Подпрограмма «Стимулирование инноваций»	6 303,2	6 302,8/ 6 533,0	6 533,0	4 706,40	72,0	6 348,4/ 7 315,2	15,2	6 424,6/ 6 973,8	8,5	10 897,9/ 7 421,8	-31,9
Подпрограмма «Регулирование инфраструктурных отраслей»	0,0	0,0	0,0	0		0/ 3 174,6		0/ 3 092,5		0/ 3 107,3	
Подпрограмма «Управленческие кадры»	313,2	518,3/ 518,3	518,3	212,5	41,0	374,6/ 378,3	1,0	316,4/ 324,9	2,7	316,4/ 331,9	4,9
Подпрограмма «Совершенствование системы государственного стратегического управления»	176,1	380,7/ 402,8	402,8	204,9	50,9	287,7/ 330	14,7	287,7/ 334,9	16,4	309,9 342,3	10,5
Подпрограмма «Официальная статистика»	22 907,1	14 374,8/ 17 060,8	17 060,8	9 913,00	58,1	13 564,7/ 16 521,8	21,8	11 950,8/ 17 226,3	44,1	46 133,9/ 33 111,4	-28,2
Подпрограмма «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	12 610,5	11 860,1/ 11 860,1	11 860,1	5 652,6	47,7	11 485,6/ 11 255,9	-2,0	11 235,9/ 11 235,9	0,0	11 235,9/ 11 235,9	0
ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)»	2 248,5	1 768,2/ 2 218,9	2 218,9	572,9	25,8	2 350,0/ 2 224,6	-5,3	2 380,8/ 2 271,5	-4,6	10 305,2/ 2 271,5	-78

В 2016 году на реализацию ГП-15 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 108 157,2 млн. рублей, что на 9,2 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями), и на 7,4 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-15.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-15 составило 99 225,9 млн. рублей, что на 8 931,3 млн. рублей, или на 8,3 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2015 год – недовыполнение составило 1,5 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Инвестиционный климат» – 7 943,9 млн. рублей (недовыполнение в 2016 году – 47,8 %, перевыполнение в 2015 году – 2,7 %); по подпрограмме 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» – 11 121,6 млн. рублей (недовыполнение в 2016 году – 3,8 %, в 2015 году – 5,4 %); по подпрограмме 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» – 34 993,5 млн. рублей (недовыполнение в 2016 и 2015 годах – 0,6 %); по подпрограмме 4 «Совершенствование системы государственного управления» – 608,2 млн. рублей (недовыполнение 2,7 %, в 2015 году – 4,2 %), по подпрограмме 5 «Стимулирование инноваций» – 6 303,2 млн. рублей (недовыполнение в 2015 и 2016 годах – 0,1 %), по подпрограмме 6 «Регулирование инфраструктурных отраслей» сводной бюджетной росписью средства не предусмотрены в 2015 и 2016 годах, по подпрограмме 7 «Управленческие кадры» – 313,2 млн. рублей (недовыполнение в 2015 и 2016 годах – 0,1 %), по подпрограмме 8 «Совершенствование системы государственного стратегического управления» – 176,1 млн. рублей (в 2015 и 2016 годах выполнено в полном объеме), по подпрограмме 9 «Официальная статистика» – 22 907,1 млн. рублей (недовыполнение в 2016 году – 1,8 %, перевыполнение в 2015 году – 0,7 %), по подпрограмме 10 «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» – 12 610,5 млн. рублей (выполнено в полном объеме, недовыполнение в 2015 году – 0,8 %) и ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2019 годы)» – 2 248,5 млн. рублей (недовыполнение в 2016 году – 19,7 %, в 2015 году – 22,5 %).

По состоянию на 1 сентября 2017 года, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 13 988,3 млн. рублей, или на 14,3 %, к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями), наблюдается низкий уровень кассового исполнения (57,6 %).

В действующей редакции ГП-15 утверждены 10 подпрограмм и одна ФЦП. Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию десяти подпрограмм ГП-15 и одной ФЦП, в том числе и бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение подпрограммы «Регулирование инфраструктурных отраслей», которые в 2017 году Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) не утверждены.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-15 за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-15 в 2018 году на 20,8 %, в 2019 году – на 9,9 %, в 2020 году сокращается – на 29,3 %.

**7.2.15.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-15 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	федеральный закон № 415-ФЗ с изменениями	сводная бюджетная роспись	исполнено на 01.09.2017	исполнено в % к сводной бюджетной росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-15, всего</b>	<b>99 225,9</b>	<b>97 495,4</b>	<b>111 483,7</b>	<b>64 246,30</b>	<b>57,6</b>	<b>78 655,0/ 95 034,5</b>	<b>20,8</b>	<b>75 493,3/ 82 990,6</b>	<b>9,9</b>	<b>141 331,4/ 99 960,2</b>	<b>-29,3</b>
в том числе:											
Минкомсвязь России	43,8	126	191	102,2	53,5	79,9/ 0	-100,0	109,3/ 0	-100,0	0/ 0	
в % к итогу	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0		0		0	
Минобрнауки России	0	0	0	0		75,0/ 73,5	-2,0	150/ 150	0	0/ 500	
в % к итогу						0,1		0,2		0,5	
Росмолодежь	221,6	0	0	0	0	0/ 0		0/ 0		0/ 0	
в % к итогу	0,3	0,3	0	0	0	0,0		0		0	
Минфин России	12 413,2	11 170,2	11 170,2	5 346,4	47,9	10 817,4/ 10 601,1	-2,0	10 985,9/ 10 985,9	0,0	10 985,9/ 10 985,9	0,0
в % к итогу	12,7	12,7	10	8,3	83,1	11,2		13,2		11,0	
Минэкономразвития России	15 943,2	28 257,2	33 149,5	18 962,2	29,5	11 223,5/ 22 192,8	97,7	9 734,4/ 10 667,6	9,6	34 177,0/ 10 434,7	-69,5
в % к итогу	26,3	26,3	29,7	29,5	99,3	23,4		12,9		10,4	
ФТС России	197,3	689,9	689,9	306,2	44,4	668,2/ 654,8	-2,0	250/ 250	0,0	250/ 250	0,0
в % к итогу	1,4	1,4	0,6	0,5	0,5	0,7		0,3		0,3	
Росстат	22 907,1	14 394,9	17 060,8	9 913,0	58,1	13 564,7/ 16 521,7	21,8	11 950,8/ 17 226,3	44,1	46 133,9/ 33 111,4	-28,2
в % к итогу	22,1	22,1	15,3	15,4	100,8	17,4		20,8		33,1	
ФАС России	3 353,9	2 754,6	3 399,3	2 020,9	59,5	2 623/ 3 174,6	21,0	2 609,2/ 3 092,5	18,5	2 609,2/ 3 107,3	19,1
в % к итогу	2,5	2,5	3	3,1	3,1	3,3		3,7		3,1	
Росаккредитация	307,9	454,6	516,8	179	34,6	358,9/ 358,5	-0,1	359/ 364,4	1,5	361,5/ 369,1	2,1
в % к итогу	0,3	0,3	0,5	0,3	60,1	0,4		0,4		0,4	
Росимущество	33	91,8	91,8	0,4	0,4	91,8/ 90	-2,0	91,8/ 91,8	0,0	650,9/ 91,8	-85,9
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0	0	0,1		0,1		0,1	
Роспатент	2 228,7	2 185,70	2 420,50	1 707,80	70,6	2 190,9/ 3 234,1	47,6	2 192,1/ 2 735,6	24,8	2 265,4/ 2 828,9	24,9



	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	федеральный закон № 415-ФЗ с изменениями	сводная бюджетная роспись	исполнено на 01.09.2017	исполнено в % к сводной бюджетной росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
в % к итогу	2,2	2,2	2,2	2,7	2,7	3,4		3,3		2,8	
ФНС России	310,6	267,4	267,4	38,7	14,5	259,0/ 253,8	-2,0	253,3/ 253,3	0,0	2 977,5/ 253,3	-91,5
в % к итогу	0,4	0,4	0,2	0,1	0,1	0,3		0,3		0,3	
ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»	3 998,1	3 998,10	3 998,10	2 998,60	75	3 998,1/ 3 924,9	-1,8	3 998,1/ 4 003,8	0,1	3 545,6/ 4 008,5	13,1
в % к итогу	4,5	4,5	3,6	4,7	4,7	4,1		4,8		4,0	
Росреестр	36 854,6	32 442,4	37 865,6	22 393,7	59,1	32 278,7/ 33 518,8	3,8	32 624,1/ 32 976,2	1,1	37 374,6/ 33 819,6	-9,5
в % к итогу		34	34	34,9	34,9	35,3		39,7		33,8	
ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»	412,8	662,7	662,7	277,2	41,8	426/ 435,9	2,3	185,2/ 193	4,2	0/ 199,5	
в % к итогу	0,2	0,2	0,6	0,4	0,4	0,5		0,2		0,2	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-15 осуществляли 14 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-15 приходится на Росреестр (34,7 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минэкономразвития России (21,9 %).

Отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Минкомсвязи России (40,2 %), Минэкономразвития России (67,4 %), Росимущества (90,9 %), Росаккредитации (95,5 %), Росмолодежи (96,6 %) и ФНС России (97,3 %). В 2015 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Росимуществу (82,4 %), Минкомсвязи России (95,1 %), Росаккредитации (97,1 %), Росреестра (97,6 %) и Минэкономразвития России (97,7 %).

Законопроектом бюджетные ассигнования не предусмотрены Минкомсвязи России на 2018 – 2020 годы, которое согласно проекту паспорта ГП-15 является участником госпрограммы.

Росстатом в рамках подпрограммы 9 государственной программы 15 по основным

мероприятиям 9.1, 9.2, 9.3, 9.5 и 9.6 расчет объема бюджетных ассигнований для возмещения стоимости проживания в сутки по должностям, не отнесенным к высшей категории должностей, произведен с нарушением пункта 18 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, установленного Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, в результате чего объем необоснованных бюджетных ассигнований на указанные цели составил 21,6 млн. рублей. Кроме того, объем бюджетных ассигнований на выплату суточных произведен Росстатом с учетом однодневных выездов работников территориальных органов в командировки, что не соответствует норме, установленной пунктом 17 указанного порядка, и подлежит сокращению на 1,3 млн. рублей.

Также в рамках подпрограммы 9 государственной программы 15, подпрограммы 4 государственной программы 03 и подпрограммы 4 государственной программы 23 на 2018 – 2020 годы Росстатом запланированы бюджетные ассигнования для оплаты гражданско-правовых договоров, заключаемых с физическими лицами на выполнение работ по сбору и обработке статистической информации. При этом методика расчета оплаты труда и (или) выплаты вознаграждения указанным лицам Росстатом не определена. Более того Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» право привлечения физических лиц к выполнению работ по обработке статистической информации не предусмотрено. Таким образом, обоснованность бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы на указанные цели в размерах соответственно 1 280,6 млн. рублей, 3 838,5 млн. рублей и 17 166,7 млн. рублей в Росстате отсутствует. Кроме того для заключения с указанными лицами гражданско-правовых договоров Росстатом установлены наименования должностей и по каждой из них фиксированные размеры оплаты труда и (или) вознаграждения, а также применяется профессиональный стандарт с функциональными обязанностями по должностям, что применяется исключительно в рамках трудового законодательства.

На реализацию основного мероприятия 9.2 подпрограммы 9 государственной программы 15 Росстатом запланированы бюджетные ассигнования на проведение в 2018 году пробной переписи населения в размере 2 732,3 млн. рублей, из которых на 663,5 млн. рублей не представлены расчеты и экспертная оценка стоимости запланированных мероприятий, отдельные из которых не соответствуют целям проведения Всероссийской

переписи населения (микрпереписи), определенным Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения». В том числе, при отсутствии в Росстате решения о создании автоматизированной системы для обработки материалов ВПН-2020 и ее названия Росстатом запланированы научно-исследовательские работы на общую сумму 19,6 млн. рублей для разработки алгоритмов проведения импутации и обеспечения конфиденциальности при создании автоматизированной системы для обработки материалов ВПН-2020.

Росстатом в рамках основного мероприятия 9.7 подпрограммы 9 государственной программы 15 в соответствии с Соглашением о займе № 4867-RU реализуется проект «Развитие системы государственной статистики - 2», отдельные работы по которому на сумму 473,2 млн. рублей запланированы в отношении информационных систем (подсистем), отсутствующих на балансе Росстата.

**7.2.15.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-15 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (DoingBusiness), место										
2016 год	106 143,3	108 157,2		99 225,9	91,7	40	40		40	100
2017 год	97 045,5	111 483,7	103,1			30	30	133,3		
2018 год	78 655,0	95 034,5	85,2			20	20	150		
2019 год	75 493,3	82 990,6	87,3			20	20	100		
2020 год	141 331,4	99 960,2	120,4			20	20	100		
Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, (процентов)										
2016 год	106 143,3	108 157,2		99 225,9	91,7	11,7	11,7		Оценка не производилась	
2017 год	97 045,5	111 483,7	103,1			10	10	85,5		
2018 год	78 655,0	95 034,5	85,2			10,4	10,4	104,0		
2019 год	75 493,3	82 990,6	87,3			11	11	105,8		
2020 год	141 331,4	99 960,2	120,4			11,7	11,7	106,4		

Наименование показателя (индикатора)	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвер- жденной ГП	план*	в % к преды- дущему году	факт	% испол- нения	по утвер- жденной ГП	план**	в % к преды- дущему году	факт	% испол- нения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения, (процентов)										
2016 год	106 143,3	108 157,2		99 225,9	91,7	28,1	28,1		26,1 (предварительные данные)	92,9
2017 год	97 045,5	111 483,7	103,1			26,3	26,3	93,6		
2018 год	78 655,0	95 034,5	85,2			27,3	27,3	103,8		
2019 год	75 493,3	82 990,6	87,3			27,9	27,9	102,2		
2020 год	141 331,4	99 960,2	120,4			28,4	28,4	101,8		
Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, (процентов)										
2016 год	106 143,3	108 157,2		99 225,9	91,7	80	80		82,9	103,6
2017 год	97 045,5	111 483,7	103,1			85	85	106,3		
2018 год	78 655,0	95 034,5	85,2			90	90	105,9		
2019 год	75 493,3	82 990,6	87,3			90	90	100		
2020 год	141 331,4	99 960,2	120,4			90	90	100		
Доля показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе в сроки, не позднее установленных Федеральным планом статистических работ, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе, (процентов)										
2016 год	106 143,3	108 157,2		99 225,9	91,7	87	87		87	100
2017 год	97 045,5	111 483,7	103,1			89	89	102,3		
2018 год	78 655,0	95 034,5	85,2			91	91	102,2		
2019 год	75 493,3	82 990,6	87,3			93	93	102,2		
2020 год	141 331,4	99 960,2	120,4			95	95	102,2		

Наименование показателя (индикатора)	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвер- жденной ГП	план*	в % к преды- дущему году	факт	% испол- нения	по утвер- жденной ГП	план**	в % к преды- дущему году	факт	% испол- нения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доля решений ФАС России по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда										
2016 год	106 143,3	108 157,2		99 225,9	91,7	-	-		-	
2017 год	97 045,5	111 483,7	103,1			4	4			
2018 год	78 655,0	95 034,5	85,2			3,5	3,5	114,3		
2019 год	75 493,3	82 990,6	87,3			3	3	116,7		
2020 год	141 331,4	99 960,2	120,4			2,5	2,5	120		

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

**Согласно данным Сводного годового доклада в 2016 году из 5 основных показателей ГП-15 плановое значение достигнуто по 3 показателям.** По показателю «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения» приведено предварительное значение. Отклонение от планового значения обусловлено значительным сокращением (12,7 %) количества индивидуальных предпринимателей (и численности работников у них), наблюдаемым в 2013 – 2014 годах из-за роста фискальной нагрузки (в том числе страховых взносов в государственные внебюджетные фонды).

В ходе анализа основных результатов реализации ГП-15 установлено, что позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business) достигла планового значения 2016 года – 40 место. Вместе с тем Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 предусмотрено повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 20-й – в 2018 году.

**Анализ показателей госпрограммы показывает, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2018 и 2019 годы и их увеличении на 2020 годы ГП-15 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-15, имеют разнонаправленную динамику.**

Так, согласно проекту паспорта ГП-15 на одном и том же уровне в 2018 – 2020 годах планируются значения показателей «Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение

**7.2.15.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-15, подпрограммам и ФЦП представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели*	Фактическое выполнение*	% исполнения	По проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017	% исполнения	По проекту паспорта	По проекту паспорта	По проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»									
Показатели на уровне госпрограммы	3	3	100	6	-	-	6	6	6
Подпрограмма «Инвестиционный климат»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	15 204,1	7 943,9	52,2	15 124,0	3 358,7	22,2	5 811,2	4 894,1	4 894,1
Показатели	10	6	60	15	-	-	16	14	14
Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	11 561,8	11 121,6	96,2	20 983,9	17 484,1	83,3	15 954,5	5 164,1	4 923,3
Показатели	4	3	75	8	-	-	6	6	6
Подпрограмма «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	35 220,4	34 993,5	99,4	36 146,5	21 962,2	60,8	31 637,9	31 049,8	31 893,3
Показатели	5	3	60	5	-	-	5	5	5
Подпрограмма «Совершенствование системы государственного управления»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	625,3	608,2	97,3	635,5	179,0	28,2	430,5	422,6	427,3
Показатели	8	6	75	7	-	-	7	7	7
Подпрограмма «Стимулирование инноваций»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	6312,1	6303,2	99,9	6 533,0	4 706,40	72	7 315,2	6 973,8	7 421,8
Показатели	4	3	75	7	-	-	7	7	7
Подпрограмма «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля»									

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели*	Фактическое выполнение*	% исполнения	По проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017	% исполнения	По проекту паспорта	По проекту паспорта	По проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)				0	0		3 174,6	3 092,5	3 107,3
Показатели	7	4	57,1	6	-	-	6	6	6
<b>Подпрограмма «Управленческие кадры»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	313,4	313,2	99,9	518,3	212,5	41	378,3	324,9	331,9
Показатели	3	0		4	-	-	4	3	3
<b>Подпрограмма «Совершенствование системы государственного стратегического управления»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	176,1	176,1	100	402,8	204,9	50,9	330	334,9	342,3
Показатели	1	1	100	3	-	-	3	3	3
<b>Подпрограмма «Официальная статистика»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	23 331,7	22 907,1	98,2	17 060,8	9 913,0	58,1	16 521,8	17 226,3	33 111,4
Показатели	7	6	85,7	8	-	-	8	8	8
<b>Подпрограмма «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	12 610,5	12 610,5	100,0	11 860,1	5 652,6	47,7	11 255,9	11 235,9	11 235,9
Показатели	9	7	77,8	4	-	-	4	4	4
<b>ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 801,7	2 248,5	80,3	2 218,9	572,9	25,8	2 224,6	2 271,5	2 271,5
Показатели	11	9	81,8	9	-	-	9	9	9
Объем бюджетных ассигнований – итого по ГП-15 (млн. рублей)	108 157,2	99 225,9	91,7	111 483,7	64 246,3	57,6	95 034,5	82 990,6	99 960,2
Всего показателей на уровне подпрограммы и подпрограмм	72	51	70,8	82	-	-	81	78	78

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2016 году из 82 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год не установлены по 3 показателям (индикаторам) ГП-15, подпрограмм и ФЦП (3,7 %), по 3 показателям фактические данные не представлены (3,7 %), по 4 показателям приведены предварительные значения (4,9 %).

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-15 и подпрограмм составил 70,8 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-15 составило 100 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 7,4 % по сравнению с утвержденными в ГП-15.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Инвестиционный климат» составило 60 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 25,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-15 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 52,2 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 «Совершенствование системы государственного управления» составило 75 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований в 2 раза по сравнению с утвержденными в ГП-15 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,3 %).

По данным Сводного годового доклада, из 44 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-15, в 2016 году выполнено 38 событий (86,4 % общего количества), из 302 контрольных событий детального плана-графика выполнены 268 (88,7 % общего количества). Не выполнено 34 контрольных события (11,3 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-15 в 2016 году соответствовала уровню «Среднему уровню эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составлял 70,6 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом составлял 68,5 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составлял 86,4 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составлял 91,7 % (средний уровень), уровень управления госпрограммой составлял 66,7 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2016 год сократилась (высокий уровень), уровень ввода объектов составил 100 % (высокий уровень).

В проекте паспорта ГП-15 с 2017 года предусмотрено снижение количества показателей (индикаторов) с 82 до 78 при уменьшении бюджетных ассигнований на 2018 и 2019 годы. В 2020 году предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом, количество показателей остается на уровне 2019 года (78).

По подпрограмме «Инвестиционный климат» в законопроекте предусматривается сокращение объема бюджетных ассигнований на 9 312,8 млн. рублей, при этом количество показателей увеличивается.

По подпрограммам «Стимулирование инноваций», «Регулирование инфраструктурных отраслей» и ФЦП «Развитие единой государственной системы



регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)» при увеличении объемов бюджетных ассигнований на 2018 год динамика показателей не изменятся.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения по которым по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2017 год</b>	<b>111 483,7</b>	<b>82</b>							
<b>2018 год</b>	<b>95 034,5</b>	<b>81</b>	<b>59</b>	<b>5</b>	<b>16</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>-16 449,2</b>	<b>-1</b>
<b>2019 год</b>	<b>82 990,6</b>	<b>78</b>	<b>47</b>	<b>3</b>	<b>28</b>		<b>3</b>	<b>-12 043,9</b>	<b>-3</b>
<b>2020 год</b>	<b>99 960,2</b>	<b>78</b>	<b>41</b>	<b>2</b>	<b>35</b>			<b>16 969,6</b>	<b>0</b>
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2017 год	111 483,7	6							
2018 год	95 034,5	6	6					-16 449,2	0
2019 год	82 990,6	6	4		2			-12 043,9	0
2020 год	99 960,2	6	4		2			16 969,6	0
по подпрограмме «Инвестиционный климат»									
2017 год	15 124,0	15							
2018 год	5 811,2	16	13		2	1		-9 312,8	1
2019 год	4 894,1	14	11	1	2		2	-917,1	-2
2020 год	4 894,1	14	10		4			0,0	0
по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства»									
2017 год	20 983,9	8							
2018 год	15 954,5	6	2	3	1		2	-5 029,4	-2
2019 год	5 164,1	6	2	1	3			-10 790,4	0
2020 год	4 923,3	6	3		3			-240,8	0
по подпрограмме «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»									
2017 год	36 146,5	5							
2018 год	31 637,9	5	4	1				-4 508,6	0
2019 год	31 049,8	5	3	1	1			-588,1	0
2020 год	31 893,3	5	2	1	2			843,5	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения по которым по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
по подпрограмме «Совершенствование системы государственного управления»									
2017 год	635,5	7							
2018 год	430,5	7	4		3			-205,0	0
2019 год	422,6	7	3		4			-7,9	0
2020 год	427,3	7	3		4			4,7	0
по подпрограмме «Стимулирование инноваций»									
2017 год	6 533,00	7							
2018 год	7 315,20	7	5		2			782,2	0
2019 год	6 973,80	7	4		3			-341,4	0
2020 год	7 421,80	7	1		6			448,0	0
по подпрограмме «Регулирование инфраструктурных отраслей»									
2017 год	0	6							
2018 год	3 174,6	6	4		2			3 174,6	0
2019 год	3 092,5	6	2		4			-82,1	0
2020 год	3 107,3	6	2		4			14,8	0
по подпрограмме «Управленческие кадры»									
2017 год	518,3	4							
2018 год	378,3	4	4					-140,0	0
2019 год	324,9	3	3				1	-53,4	-1
2020 год	331,9	3	3					7,0	0
по подпрограмме «Совершенствование системы государственного стратегического управления»									
2017 год	402,8	3							
2018 год	330	3	1	1	1			-72,8	0
2019 год	334,9	3	1		2			4,9	0
2020 год	342,3	3	1	1	1			7,4	0
по подпрограмме «Официальная статистика»									
2017 год	17 060,8	8							

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения по которым по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2018 год	16 521,8	8	7		1			-539,0	0
2019 год	17 226,3	8	6		2			704,5	0
2020 год	33 111,4	8	5		3			15 885,1	0
по подпрограмме «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»									
2017 год	11 860,1	4							
2018 год	11 255,9	4	4					-604,2	0
2019 год	11 235,9	4	4					-20,0	0
2020 год	11 235,9	4	3		1			0,0	0
по ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)»									
2017 год	2 218,9	9							
2018 год	2 224,6	9	5		4			5,7	0
2019 год	2 271,5	9	4		5			46,9	0
2020 год	2 271,5	9	4		5			0,0	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-15.

В рамках подпрограммы «Стимулирование инноваций» (основное мероприятие «Поддержка малого инновационного предпринимательства») законопроектом ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» на предоставление субсидий бюджетным учреждениям предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 3 924,9 млн. рублей и на плановый период 4 003,8 млн. рублей и 4 008,5 млн. рублей соответственно.

По состоянию на 1 сентября 2017 года уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета за текущий год по главе 226 составил 3 998,6 млн. рублей (или 66,7 % бюджетных назначений), размер дебиторской задолженности Фонда и соответственно остаток средств субсидий на иные цели на отдельном счете бюджетного учреждения составляет 4 828,3 млн. рублей. Следует отметить, что данная дебиторская задолженность по сравнению с началом текущего финансового года увеличилась в более 4,5 раза.

Указанный факт свидетельствует о **существенных рисках неиспользования средств субсидий в полном объеме в 2017 году** и продолжения динамики роста остатков средств субсидий на иные цели на лицевом счете учреждения.

**7.2.15.9.** Таким образом, учитывая степень эффективности ГП-15 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существует риск недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2018 – 2020 годах – 33,3 % (2 показателя из 6) на уровне госпрограммы и на уровне подпрограмм госпрограммы в 2018 году – 12 % (9 показателей из 75), в 2019 – 2020 годах – 12,5 % (9 показателей из 72).**

## **7.2.16. Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»**

**7.2.16.1.** Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – ГП-16) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-16 является Минпромторг России, соисполнитель – Росстандарт, участников – 4.

В проекте паспорта ГП-16, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-16), ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнителем - Росстандарт и участником - Минобрнауки России.

**7.2.16.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-16 **не в полной мере соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Так, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>1</sup> предусмотрено, что в 2008 – 2020 годах среднегодовой прирост объемов инвестиций в основной капитал составит 11 %, в результате объем инвестиций в основной капитал возрастет к 2020 году в 4 раза по сравнению с уровнем 2007 года. В проекте паспорта ГП-16 указанный показатель не предусмотрен. В проекте паспорта ГП-16 предусмотрен показатель «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», значение которого устанавливается от 103,2 % в 2018 году до 107,3 % в 2020 году.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 предусмотрено, что к 2018 году производительность труда должна увеличиться в 1,5 раза по сравнению с уровнем 2011 года. Вместе с тем в проекте паспорта ГП-16 значение показателя «Индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» устанавливается в процентах к предыдущему году и в 2018 - 2020 годах составит соответственно 105,1 %, 106,4 % и 106,4 %.

Согласно Указу № 596 к 2020 году должно быть создано и модернизировано

---

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

25 млн. высокопроизводительных рабочих мест. В проекте паспорта ГП-16 в увязке с данным показателем Указа № 596 показатель «Прирост высокопроизводительных рабочих мест» - 3,4 % в 2018 году по сравнению с 2017 годом, 5,6 % в 2019 году по сравнению с 2018 годом и 5,1 % в 2020 году по сравнению с 2019 годом.

**7.2.16.3.** Проект паспорта по ГП-16 **не сбалансирован** по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению. Связь между индикаторами подпрограмм и индикаторами ГП-16 отсутствует.

Проектом паспорта ГП-16 на 2018 – 2020 годы **предусматриваются 6 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **68 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм**.

**7.2.16.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-16 в 2016-2020 годах за счет средств федерального бюджета и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержден- ной ГП	% отклоне- ния				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	247 989,2*	9 295,5	3,9	265 194,4	218 358,5	217 908,8	203 206,8
федеральный бюджет	229 918,4	71 666,7	45,3	265 194,4	218 358,5	217 908,8	203 206,8
юридические лица	18 070,7 *	- 62 371,2	- 77,5				

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Согласно проекту паспорта в 2018 - 2020 годах реализация мероприятий ГП-16 планируется только за счет средств федерального бюджета.

**7.2.16.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-16 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-16 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-16 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 218 358,5 млн. рублей, в 2019 году – 217 908,8 млн. рублей, в 2020 году – 203 206,8 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-16 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"</b>	<b>229 918,4</b>	<b>146 432,7</b>	<b>265 194,4</b>	<b>146 157,7</b>	<b>55,1</b>	<b>139 327,9</b>	<b>156,7</b>	<b>136 784,5</b>	<b>159,3</b>	<b>136 788,0</b>	<b>148,6</b>
		<b>265 194,4</b>				<b>218 358,5</b>		<b>217 908,8</b>		<b>203 206,8</b>	
Подпрограмма "Развитие транспортного и специального машиностроения"	157 580,2	98 982,8	195 178,6	115 072,0	59,0	105 358,2	144,7	106 196,1	145,5	106 196,1	145,9
		195 178,6				152 457,8		154 543,4		154 959,3	
Подпрограмма "Развитие производства средств производства"	3 584,1	956,6	3 956,6		0,0	1 241,2	1 268,4	1 198,4	в 13,5 раз	1 198,4	в 13,5 раз
		3 956,6				15 743,3		16 219,8		16 219,8	
Подпрограмма "Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров"	2 545,0	1 730,5	3 978,4	1 220,0	30,7	2 090,0	98,0	2 057,2	100,0	2 057,2	100,0
		3 978,4				2 048,2		2 057,2		2 057,2	
Подпрограмма "Развитие производства традиционных и новых материалов"	5 964,7	1 901,5	1 944,5	133,1	6,8	1 600,0	98,0	900,0	100,0	900,0	100,0
		1 944,5				1 568,0		900,0		900,0	
Подпрограмма "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности"	32 250,4	22 461,3	40 201,3	21 459,6	53,4	9 372,9	258,4	10 292,6	252,7	10 292,6	99,9
		40 201,3				24 222,5		26 006,7		10 286,7	
Подпрограмма "Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности"	8 185,3	4 904,2	5 209,6	433,0	8,3	5 718,4	100,0	7 223,2	94,7	7 223,2	100,7
		5 209,6				5 719,8		6 839,4		7 277,1	
Подпрограмма "Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности"	2 606,1	4 948,3	4 026,9	1 830,9	45,5	5 663,3	146,7	5 998,4	139,5	5 998,4	142,1
		4 026,9				8 310,2		8 369,3		8 520,9	
Подпрограмма "Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений"	3 072,0	2 907,6	3 041,0	1 159,7	38,1	2 911,2	100,2	2 918,7	101,9	2 922,2	102,2
		3 041,0				2 916,1		2 973,0		2 985,7	
Президентская программа "Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации"	14 130,8	7 640,0	7 657,5	4 849,3	63,3	5 372,6	100,0	-		-	
		7 657,5				5 372,6		-		-	

В 2016 году на реализацию ГП-16 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 236 602,1 млн. рублей, что на 62,4 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (с изменениями), и на 49,5 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-16.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-16 составило 229 918,4 млн. рублей, что на 6 683,7 млн. рублей, или **на 2,8 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями)** (за 2015 год – недовыполнение 1 % (1 672,0 млн. рублей), в том числе: по подпрограммам «Развитие транспортного и специального машиностроения» - 1 388,9 млн. рублей (**недовыполнение 0,9 %**), «Развитие производства средств производства» - 861,1 млн. рублей (**недовыполнение 19,4 %**), «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» - 228,4 млн. рублей (**недовыполнение 8,2 %**), «Развитие производства традиционных и новых материалов» - 121,0 млн. рублей (**недовыполнение 2 %**), «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» - 1 096,9 млн. рублей (**недовыполнение 3,3 %**), «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» - 430,9 млн. рублей (**недовыполнение 5,0 %**), «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» – 2 508,4 млн. рублей (**недовыполнение 49 %**), «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» - 30,2 млн. рублей (**недовыполнение 1 %**), Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» - 17,8 млн. рублей (**недовыполнение 0,1 %**).

По состоянию **на 1 сентября 2017 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 95 016,9 млн. рублей, или на 55,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений) **кассовое исполнение составляет 55,1 %** показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями).

В соответствии с проектом паспорта ГП-16 включает 9 подпрограмм. В действующей редакции госпрограммы также утверждены 9 подпрограмм. Начиная с 2016 года финансирование ГП-16 осуществляется по 9 подпрограммам.



В законопроекте финансовое обеспечение ГП-16 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-16** в 2018 году на 56,7 % (79 030,6 млн. рублей), в 2019 году – на 59,3 % (81 124,3 млн. рублей), в 2020 году – на 48,6 % (66 418,8 млн. рублей).

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-16 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Развитие транспортного и специального машиностроения» в 2018 году – 152 457,8 млн. рублей, в 2019 году – 154 543,4 млн. рублей, в 2020 году – 154 959,3 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-16 в 2018 году – 2020 годах на 44,7 %, на 45,5 % и на 45,9 %);

по подпрограмме «Развитие производства средств производства» в 2018 году – 15 743,3 млн. рублей, в 2019 году – 16 219,8 млн. рублей, в 2020 году – 16 219,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-16 в 2018 году в 12,7 раза, в 2019– 2020 годах в 13,5 раза);

по подпрограмме «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» в 2018 году – 2 048,2 млн. рублей, в 2019 году – 2 057,2 млн. рублей, в 2020 году – 2 057,2 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-16 в 2018 году на 2 %);

по подпрограмме «Развитие производства традиционных и новых материалов» в 2018 году – 1 568,0 млн. рублей, в 2019 году – 900,0 млн. рублей, в 2020 году – 900,0 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-16 в 2018 году на 2 %);

по подпрограмме «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» в 2018 году – 24 222,5 млн. рублей, в 2019 году – 26 006,7 млн. рублей, в 2020 году – 10 286,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-16 в 2018 – 2019 годах на 158,4 %, на 152,7 % и уменьшением в 2020 году на 0,1 %);

по подпрограмме «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» в 2018 году – 5 719,8 млн. рублей, в 2019 году – 6 839,4 млн. рублей, в 2020 году – 7 277,1 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-16 в 2019 году на 5,3 % и увеличением в 2020 году на 0,7 %);

по подпрограмме «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» в 2018 году – 8 310,2 млн. рублей,

в 2019 году – 8 369,3 млн. рублей, в 2020 году – 8 520,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-16 в 2018 году – 2020 годах на 46,7 %, на 39,5 % и на 42,1 %);

по подпрограмме «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» в 2018 году – 2 916,1 млн. рублей, в 2019 году – 2 973,0 млн. рублей, в 2020 году – 2 985,7 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-16 в 2018 – 2020 годах на 0,2 %, на 1,9 % и на 2,2 %);

по Президентской программе «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» в 2018 году – 5 372,6 млн. рублей.

**7.2.16.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-16 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-16 за счет средств федерального бюджета	229 918,4	146 432,7	265 194,4	146 157,7	55,1	139 327,9	56,7	136 784,5	59,3	136 788,0	48,6
в том числе:						218 358,5		217 908,8		203 206,8	
Минпромторг России	224 883,1	143 153,3	261 781,6	144 746,4	55,3	136 126,3	58,0	133 575,4	60,7	133 575,4	49,7
						215 141,4		214 631,6		199 905,4	
в % к итогу	97,8	97,8	98,7	99,0		97,7 / 98,5		97,7 / 98,5		97,7 / 98,4	
Росстандарт	3 021,0	2 847,9	2 981,4	1 129,8	37,9	2 851,6	0,2	2 859,1	1,9	2 862,6	2,2
						2 857,6		2 913,4		2 926,1	
в % к итогу*	1,3	1,9	1,1	0,8		2,0 / 1,3		2,1 / 1,3		2,1 / 1,4	
Минобрнауки России	635,6	350,0	350,0	262,5	75,0	350,0	2,7	350,0	3,9	350,0	7,2
						359,4		363,8		375,3	
в % к итогу*	0,3	0,2	0,1	0,2		0,3 / 0,2		0,3 / 0,2		0,3 / 0,2	
Роснедра	535,0	81,5	81,5	18,9	23,2	-		-		-	
						-		-		-	
в % к итогу	0,2	0,1	-	-							
ГК Росатом	827,9	-	-	-		-		-		-	
						-		-		-	
в % к итогу*	0,4	-	-	-		-		-		-	
Минприроды России	15,8	-	-	-		-		-		-	
						-		-		-	
в % к итогу*	-	-	-	-							

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-16 осуществляли 6 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-16 приходится на Минпромторг России (98,7 % показателя сводной росписи с изменениями). Основную долю в общем объеме расходов федерального

бюджета на реализацию ГП-16 в 2018 - 2020 годах также составляют расходы Минпромторга России (98,5 % в 2017 и 2018 годах, 98,4 % в 2019 году).

Все главные распорядители исполнили расходы по ГП-16 на уровне 99 - 100 % (за исключением государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Минпромторга России - 91,2 % и 97,2 % соответственно).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-16, предусмотренные Минпромторгу России, в 2018 году уменьшаются на 17,8 % по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2017 год (по состоянию на 1 сентября 2017 года), в 2019 году – на 18,0 %, в 2020 году - на 23,6 %. При этом по сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными на соответствующий год утвержденной ГП-16, законопроектом бюджетные ассигнования Минпромторгу России увеличиваются в 2018 году на 58,0 %, в 2019 году – на 60,7 %, в 2020 году – на 49,7 %.

Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Роснедрам, Минприроды России бюджетные ассигнования на 2018 – 2020 годы законопроектом не предусмотрены.

**7.2.16.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-16 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

[illegible]

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержден- ной ГП	план*	в % к пре- дыдущ- ему году	факт	% ис- пол- не- ния	по утверж- денной ГП	план **	в % к пре- дыдущ- ему году	факт	% испо- лнен- ия
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году										
2016 год	156 635,40	236 602,1		229 918,4	97,2	2,3	8,4		-4,8	-57,1
2017 год	146 432,70	265 194,4	112,1			3,0	3,0	35,7		
2018 год	139 327,90	218 358,5	82,3			3,4	3,4	113,3		
2019 год	136 784,50	217 908,8	99,8			5,6	5,6	164,7		
2020 год	136 788,00	203 206,8	93,3			5,1	5,1	91,1		
Энергоемкость обрабатывающих производств к базовому 2011 году										
2016 год	156 635,40	236 602,1		229 918,4	97,2	96,9	96,9		96,9	100,0
2017 год	146 432,70	265 194,4	112,1			93,5	93,5	96,5		
2018 год	139 327,90	218 358,5	82,3			90,1	90,1	96,4		
2019 год	136 784,50	217 908,8	99,8			86,4	86,4	95,9		
2020 год	136 788,00	203 206,8	93,3			83,5	83,5	96,6		
Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет бюджетных средств										
2016 год	156 635,40	236 602,1		229 918,4	97,2	11,1	-		-	
2017 год	146 432,70	265 194,4	112,1			4,3	4,3			
2018 год	139 327,90	218 358,5	82,3			5,3	5,3	123,3		
2019 год	136 784,50	217 908,8	99,8			6,7	6,7	126,4		
2020 год	136 788,00	203 206,8	93,3			6,7	6,7	100,0		
Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет внебюджетных источников										
2016 год	156 635,40	236 602,1		229 918,4	97,2	4,4	-		-	
2017 год	146 432,70	265 194,4	112,1			4,7	4,7			
2018 год	139 327,90	218 358,5	82,3			5,1	5,1	108,5		
2019 год	136 784,50	217 908,8	99,8			5,5	5,5	107,8		
2020 год	136 788,00	203 206,8	93,3			5,9	5,9	107,3		

\* данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 – 2020 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП

В действующей редакции ГП-16 утверждены 7 целевых показателей (индикатора) на уровне госпрограммы и 69 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм (на 2017 год – 70, на 2018 – 2020 годы 66). В ГП-16 плановые значения на уровне госпрограммы на 2016 год были установлены по 19 показателям.

Согласно данным Сводного годового доклада из 19 основных показателей (индикаторов) ГП-16 плановые значения госпрограммы (редакции, действовавшей в 2016 году) были выполнены только по 5 показателям (26,3 %).

Не достигнуты плановые значения показателя «Индекс промышленного производства, к предыдущему году, в %» (план – 103,2 %, факт – 96,7 %) в связи с низкими

темпами восстановления промышленности вследствие продолжавшегося экономического кризиса.

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Индекс промышленного производства к 2011 году, в %» (план – 116,2 %, факт – 103,1 %) в связи с продолжавшимся в течение нескольких лет экономическим кризисом.

**Не достигнуты** плановые значения показателей «Индекс производительности труда, к предыдущему году, в %» (план – 104,0 %, факт – 103,1 %), «Индекс промышленного производства (показатель, ориентированный на инвестиционный и промежуточный спрос) к предыдущему году, в %» (план – 102,5 %, факт – 101,3 %) и «Индекс производительности труда (показатель, ориентированный на инвестиционный и промежуточный спрос) к предыдущему году, в %» (план – 108,5 %, факт – 102,1 %), в связи с недостаточными темпами восстановления промышленности.

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, к предыдущему году, в %» (план – 106,0 %, факт – 104,2 %) в связи со снижением деловой активности вследствие экономического кризиса.

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Индекс прироста высокопроизводительных рабочих мест к предыдущему году, в %» (план – 8,4 %, факт – (-) 4,8 %) в связи с падением заработной платы работников вследствие экономического кризиса.

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Индекс промышленного производства (показатель, ориентированный на потребительский рынок) к предыдущему году, в %» (план – 106,7 %, факт – 102,8 %) в связи с невысоким темпом восстановления потребительского спроса (прежде всего на легковые автомобили).

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Индекс промышленного производства (показатель, ориентированный на потребительский рынок) к 2011 году, в %» (план – 139,6 %, факт – 91,6 %) в связи с обвалом потребительского спроса в течение экономического кризиса.

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (показатель, ориентированный на потребительский рынок) к предыдущему году, в %» (план – 107,6 %, факт – 70,8 %) в связи со снижением деловой активности вследствие экономического кризиса и отсутствием уверенности в росте доходов населения в будущем.

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Индекс промышленного производства (показатель, ориентированный на инвестиционный и промежуточный спрос) к 2011 году, в %» (план – 112,3 %, факт – 98,3 %) в связи с падением спроса на инвестиционные товары в течение экономического кризиса.

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Экспорт российских высокотехнологичных товаров, в %» (план – 1,1 %, факт – (-) 6,3 %) в связи с отсутствием достаточного спроса на российскую высокотехнологичную продукцию.

**Не достигнуты** плановые значения показателя «Уровень гармонизации национальных стандартов Российской Федерации с международными стандартами (Росстандарт), в %» (план – 55 %, факт – 50 %) в связи с уменьшением количества стандартов, которые утверждались ежегодно в период 2014-2016 годов.

Основными причинами недостижения запланированных значений показателей являются снижение объемов производства, снижение спроса, повышение процентных ставок по кредитам, а также рост цен на импортные комплектующие в связи со снижением национальной валюты, снижение предпринимательской активности, недостаточная инвестиционная привлекательность организаций легкой промышленности.

В 2016 году **из 176** показателей (индикаторов) подпрограмм **не достигнуты 64 показателя (индикатора) (36,4 %).**

Из 6 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, не достигнуты показатели «Индекс прироста высокопроизводительных рабочих мест, процентов к предыдущему периоду», «Индекс производительности труда к предыдущему периоду», «Индекс промышленного производства к 2011 году», «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к предыдущему году».

Внесение существенных изменений в состав показателей (индикаторов) и их значения на 2017 – 2020 годы проектом паспорта ГП-16 не предусмотрено.

Анализ показателей госпрограммы показывает, что взаимосвязь между динамикой показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм отсутствует.

**7.2.16.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-16 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
--------------	----------	----------	----------	----------	----------

	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	По проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017 г.	% исполне- ния	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	26	10	38,5	6	-	0	6	6	6
<b>Подпрограмма «Развитие транспортного и специального машиностроения»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	158 969,1	157 580,2	99,1	195 178,6	115 072,0	59,0	152 457,8	154 543,4	154 959,3
Показатели	11	9	81,8	5	-	0	5	5	5
<b>Подпрограмма «Развитие производства средств производства»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	4 445,3	3 584,1	80,6	3 956,6	-	0	15 743,3	16 219,8	16 219,8
Показатели	15	4	26,7	5	-	0	5	5	5
<b>Подпрограмма «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов и индустрии детских товаров»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 773,4	2 545,0	91,8	3 978,4	1 220,0	30,7	2 048,2	2 057,2	2 057,2
Показатели	21	14	66,7	7	-	0	7	7	7
<b>Подпрограмма «Развитие производства традиционных и новых материалов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	6 085,7	5 964,7	98,0	1 944,5	133,1	6,8	1 568,0	900,0	900,0
Показатели	63	37	58,7	10	-	0	10	10	10
<b>Подпрограмма «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологичной продукции в гражданских отраслях промышленности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	33 347,2	32 250,4	96,7	40 201,3	21 459,6	53,4	24 222,5	26 006,7	10 286,7
Показатели	12	10	83,3	14	-	0,0	12	12	12
<b>Подпрограмма «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданской промышленности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	8 616,2	8 185,3	95,0	5 209,6	433,0	8,3	5 719,8	6 839,4	7 277,1
Показатели	7	7	100,0	6	-	0	6	6	6
<b>Подпрограмма «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	5 114,5	2 606,1	51,0	4 026,9	1 830,9	45,5	8 310,2	8 369,3	8 520,9
Показатели	14	14	100	18	-	0	18	18	18
<b>Подпрограмма «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 102,2	3 072,0	99	3 041,0	1 159,7	38,1	2 916,1	2 973,0	2 985,7
Показатели	7	5	71,4	6	-	0,0	5	5	5
<b>ФЦП «Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	14 148,6	14 130,8	99,9	7 657,5	4 849,3	63,3	5 372,6	-	-
Показатели	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей</b>	176	110	62,5	77	-		74	74	74
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	236 602,2	229 918,4	97,2	265 194,4	146 157,7	55,1	218 358,5	217 908,8	203 206,8

В 2016 году из 203 целевых показателей (индикаторов) ГП-16 плановые значения на 2016 год установлены по 181 показателю, **фактические значения представлены по 176 показателям (97,2 %).**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-16 и подпрограмм составил **62,5 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-16 составило **38,5 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 49,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-16 (редакции, действовавшей в 2016 году).

**Учитывая что годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-16 за 2016 год сформирован на основе госпрограммы, утвержденной только 31 марта 2017 года, и представлен по госпрограмме, которая не действовала в 2016 году, по мнению Счетной палаты, ГП-16 не подлежит оценке эффективности.**

В проекте паспорта ГП-16 с **2018 года** предусмотрено **снижение количества показателей** (индикаторов) с **77 до 74**.

Система показателей (индикаторов) не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в государственной программе, что не соответствует требованиям пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582, в части адекватности, объективности, сопоставимости и нуждается в изменениях.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2017 год</b>	<b>265 194,4</b>	<b>77</b>							
<b>2018 год</b>	<b>218 358,5</b>	<b>74</b>	<b>61</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>-</b>	<b>3</b>	<b>-46 835,9</b>	<b>-3</b>
<b>2019 год</b>	<b>217 908,8</b>	<b>74</b>	<b>53</b>	<b>9</b>	<b>12</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-449,7</b>	<b>-</b>
<b>2020 год</b>	<b>203 206,8</b>	<b>74</b>	<b>37</b>	<b>11</b>	<b>26</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-14 702,0</b>	<b>-</b>
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2017 год	265 194,4	6							
2018 год	218 358,5	6	6	-	-	-	-	-46 835,9	-
2019 год	217 908,8	6	6	-	-	-	-	-449,7	-



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2020 год	203 206,8	6	2	2	2	-	-	-14 702,0	-
по подпрограмме «Развитие транспортного и специального машиностроения»									
2017 год	195 178,6	5							
2018 год	152 457,8	5	4	-	1	-	-	-42 720,8	-
2019 год	154 543,4	5	2	-	3	-	-	2 085,6	-
2020 год	154 959,3	5	5	-	-	-	-	415,9	-
по подпрограмме «Развитие производства средств производства»									
2017 год	3 956,6	5							
2018 год	15 743,3	5	5	-	-	-	-	11 786,7	-
2019 год	16 219,8	5	4	1	-	-	-	476,5	-
2020 год	16 219,8	5	4	1	-	-	-	0,0	-
по подпрограмме «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов и индустрии детских товаров»									
2017 год	3 978,4	7							
2018 год	2 048,2	7	4	2	1	-	-	-1 930,2	-
2019 год	2 057,2	7	5	1	1	-	-	9,0	-
2020 год	2 057,2	7	2	1	4	-	-	0,0	-
по подпрограмме «Развитие производства традиционных и новых материалов»									
2017 год	1 944,5	10							
2018 год	1 568,0	10	10	-	-	-	-	-376,5	-
2019 год	900,0	10	9	1	-	-	-	-668,0	-
2020 год	900,0	10	7	1	2	-	-	0,0	-
по подпрограмме «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологичной продукции в гражданских отраслях промышленности»									
2017 год	40 201,3	14							
2018 год	24 222,5	12	10	2	-	-	2	-15 978,8	-2
2019 год	26 006,7	12	7	3	2	-	0	1 784,2	0
2020 год	10 286,7	12	3	5	4	-	0	-15 720,0	0
по подпрограмме «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданской промышленности»									
2017 год	5 209,6	6							
2018 год	5 719,8	6	6	-	-	-	-	510,2	-
2019 год	6 839,4	6	5	-	1	-	-	1 119,6	-
2020 год	7 277,1	6	4	-	2	-	-	437,7	-
по подпрограмме «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»									
2017 год	4 026,9	18							
2018 год	8 310,2	18	14	2	2	-	-	4 283,3	-
2019 год	8 369,3	18	13	3	2	-	-	59,1	-

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2020 год	8 520,9	18	8	-	10	-	-	151,6	-
по подпрограмме «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений»									
2017 год	3 041,0	6							
2018 год	2 916,1	5	2	-	3	-	1	-124,9	-1
2019 год	2 973,0	5	2	-	3	-	-	56,9	-
2020 год	2 985,7	5	2	1	2	-	-	12,7	-
по ФЦП «Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»									
2017 год	7 657,5	-							
2018 год	5 372,6	-	-	-	-	-	-	-2 284,9	-
2019 год	-	-	-	-	-	-	-	-5 372,6	-
2020 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-16.

По ГП-16 в 2018 году планируется **сокращение бюджетных ассигнований на 46 835,9 млн. рублей (17,7 % к предыдущему году) при увеличении значений шести показателей** по сравнению с уровнем 2017 года, в 2019 году планируется **сокращение бюджетных ассигнований на 449,6 млн. рублей (0,2 %) при увеличении значений шести показателей** по сравнению с уровнем 2018 года, в 2020 году планируется **сокращение бюджетных ассигнований на 14 702,1 млн. рублей (6,7 %) при увеличении значений двух показателей, снижении значения двух показателей** по сравнению с уровнем 2019 года и **сохранением на уровне 2019 года значений двух показателей**.

По подпрограмме «Развитие транспортного и специального машиностроения» в 2017-2019 годы **планируется ежегодное сокращение значений показателей**. Так, значение показателя «Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство автомобилей, прицепов и полуприцепов)» в 2017 составляет **91,0 %**, в 2018 - 2019 годах – **96,0 %**, то есть **предполагается ежегодное сокращение объема производства**, «Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство железнодорожного подвижного состава (локомотивов, трамвайных моторных вагонов и прочего подвижного состава)» в 2017 составляет **87,2 %**, в 2018 - 2019 годах – **88,2 %**, «Индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для изготовления пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий)» в 2017 - 2019 годах составляет **92,3 %**.

Указанные факты могут свидетельствовать либо о неэффективности принимаемых мер по поддержке отраслей транспортного и специального машиностроения, либо о формальном подходе к определению значений показателей. Следует отметить, что подпрограмма в структуре госпрограммы в 2018 – 2020 годах составляет 69,8 %, 70,9 % и 76,3 % соответственно.

По подпрограмме «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» на 2018 – 2020 годы установлено 18 показателей (24 % показателей ГП-16) при объеме финансирования на 2018 год в размере 3,8 % (2 мероприятия) общего объема ассигнований на ГП-16, по подпрограмме «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологичной продукции в гражданских отраслях промышленности» - 12 показателей (16,2 %) при объеме финансирования на 2018 год 11,1 %, по подпрограмме «Развитие производства традиционных и новых материалов» - 10 показателей (13,5 %) при объеме финансирования 0,7 % (2 мероприятия). Указанные факты свидетельствуют **об избыточности показателей, что не соответствует требованиям** пункта 22 Методических указаний.

Вместе с тем Счетная палата неоднократно указывала на несоответствие показателей (индикаторов) госпрограмм показателям стратегических документов, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Так, в проекте паспорта ГП-16, представленным одновременно с законопроектом, 5 показателей (индикаторов) подпрограмм имеют несоответствие показателей (индикаторов) с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации:

«Индекс производства автомобилей, прицепов и полуприцепов, %» имеет значения на 2017 год – 91 %, на 2018 год – 96 %, на 2019 год – 96 %, на 2020 год – 101 %. В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации индекс производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов на 2017 год – 110,7 %, на 2018 год – 107,6 %, на 2019 год – 106,7 %, на 2020 год – 106,4 %;

«Индекс металлургического производства и производства готовых металлических изделий, %» имеет значения на 2017 год – 102 %, на 2018 год – 102,7 %, на 2019 год – 102,1 %, на 2020 год – 102,1 %. В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации индекс металлургического производства на 2017 год – 100,4 %, на 2018 год – 101,7 %, на 2019 год – 101,8 %, на 2020 год – 100,8 % и индекс производства готовых

металлических изделий, кроме машин и оборудования на 2017 год – 100,3 %, на 2018 год – 102,2 %, на 2019 год – 101,5 %, на 2020 год – 101,5 %;

«Индекс производства текстильных изделий, %» имеет значения на 2017 год – 100 %, на 2018 год – 99 %, на 2019 год – 102 %, на 2020 год – 102 %. В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации индекс производства текстильных изделий на 2017 год – 108,8 %, на 2018 год – 103,9 %, на 2019 год – 103,1 %, на 2020 год – 103 %;

«Индекс производства одежды, %» имеет значения на 2017 год – 99 %, на 2018 год – 97,1 %, на 2019 год – 100 %, на 2020 год – 100 %. В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации индекс производства одежды на 2017 год – 104,6 %, на 2018 год – 105,8 %, на 2019 год – 109,6 %, на 2020 год – 109,7 %;

«Индекс производства кожи и изделий из кожи, %» имеет значения на 2017 год – 98,5 %, на 2018 год – 100 %, на 2019 год – 101 %, на 2020 год – 101 %. В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации индекс производства кожи и изделий из кожи на 2017 год – 104,9 %, на 2018 год – 104,5 %, на 2019 год – 103,6 %, на 2020 год – 102,3 %.

**7.2.16.9.** Учитывая динамику расходов и показателей (индикаторов) ГП-16 на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2018 году - 66,7 % (4 показателя из 6) на уровне госпрограммы и 66,2 % показателей (45 показателей из 68) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2019 году – 66,7 % (4 показателя из 6) на уровне госпрограммы и 66,2 % показателей (45 показателей из 68) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2020 году – 50,0 % (3 показателя из 6) на уровне госпрограммы и 58,8 % показателей (40 показателей из 68) на уровне подпрограмм госпрограммы.

Учитывая совокупность факторов, влияющих на ход реализации госпрограммы (глобальные политические и экономические риски, продление и введение новых санкций в отношении Российской Федерации, сохраняющаяся высокая зависимость показателей социально-экономического развития Российской Федерации от мировых цен на энергоносители и другие сырьевые товары, финансовые риски, связанные с сокращением доступного бюджетного финансирования из-за сокращения бюджетных расходов, снижение инвестиционной активности в промышленности), создаются риски невыполнения показателей ГП-16: «Индекс производительности труда по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», «Индекс физического объема инвестиций в основной

капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», «Прирост высокопроизводительных рабочих мест», «Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет бюджетных средств», «Внутренние затраты на исследования и разработки в рамках Программы за счет внебюджетных источников» и других.

### **7.2.17. Госпрограмма «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»**

**7.2.17.1.** Госпрограмма «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» (далее – ГП-17) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303.

Изменения в госпрограмму внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 379 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы», согласно которому госпрограмма изложена в новой редакции.

Срок реализации: 2013 - 2025 годы.

Ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнители и участники отсутствуют.

Проект паспорта ГП-17 и предложения о внесении изменений в госпрограмму в соответствии с распределением бюджетных ассигнований федерального бюджета на ее реализацию, подготовленный в соответствии с пунктом 111 уточненного Графика, направлен в Минфин России письмом от 18 сентября 2017 г. № РО-60704/18, то есть с нарушением установленного срока (до 12 сентября 2017 года).

По состоянию на 20 сентября 2017 года указанные документы и материалы Минпромторгом России с Минэкономразвития России не были согласованы.

**7.2.17.2.** Проектом паспорта ГП-17 по сравнению с паспортом госпрограммы в действующей редакции не предусматривается изменение цели госпрограммы «создание высококонкурентной авиационной промышленности и закрепление ее позиции на мировом рынке в качестве третьего производителя по объемам выпуска авиационной техники (воздушных судов)». Задачи госпрограммы остались также без изменений.

Показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-17 **не в полной мере соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-17 не в полном объеме учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р (далее – Стратегия).

Так, проектом паспорта ГП-17 не предусмотрен показатель, характеризующий снижение трудоемкости серийно выпускаемой авиатехники. При этом Концепцией и Стратегией значение показателя установлено на уровне не менее чем 1,3 - 1,6 раза.

Кроме того, Концепцией и Стратегией до 2020 года предусмотрено увеличение доли предприятий промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий промышленного производства к 2020 году до 40 % – 50 %.

Проектом паспорта ГП-17 предусмотрено включение нескольких показателей, отражающих увеличение доли предприятий промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий промышленного производства, в том числе:

доля организаций авиационной промышленности, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций - к 2020 году – 41 %;

доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей - к 2020 году – 36,6 % (отклонение – 3,4 %);

доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров промышленного производства, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства - к 2020 году – 22 % (отклонение – 18 %);

доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг организаций промышленного производства - к 2020 году – 34 % (отклонение – 6 %).

Приведенные выше факторы **не позволяют оценить** выполнение отдельных положений документов стратегического планирования Российской Федерации.

В проекте паспорта отражены положения Указа № 596, предусматривающие количественные значения показателей «количество высокопроизводительных рабочих мест на промышленных предприятиях отрасли авиастроения» (общепрограммный показатель) и «объем инвестиций в основной капитал промышленных предприятий отрасли авиастроения» (показатель по подпрограмме «Комплексное развитие отрасли»). Также Основами государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 1 апреля 2012 г. № Пр-804, предусматривается, в том числе обновление парка воздушных судов гражданской авиации для обеспечения транспортной доступности всей территории страны. Реализация поставленной задачи должна осуществляться во взаимосвязи с госпрограммой «Развитие транспортной системы».

**7.2.17.3.** Проект паспорта ГП-17 в целом сбалансирован по целям, задачам, финансовому обеспечению.

В проекте паспорта ГП-17 утверждены 15 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 58 показателей (индикатора) на уровне подпрограмм.

**7.2.17.4.** Проектом паспорта ГП-17 предусмотрена реализация 6 подпрограмм. Финансовое обеспечение на 2018 – 2020 годы предусматриваются только по подпрограммам.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-17 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц, указанных в проекте паспорта и предложениях, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 по проекту паспорта	2018 по проекту паспорта	2019 по проекту паспорта	2020 по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	63 368,7	-41 967,6	-39,8	59 712,6	59 105,8	40 340,9	40 574,1
федеральный бюджет	51 654,3	-4 195,9	-7,5	59 712,6	59 105,8	40 340,9	40 574,1
консолидированные бюджеты субъектов РФ							
бюджеты государственных внебюджетных фондов							
юридические лица	11 714,4	-37 771,7	-76,3	-			

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год (приложение № 6)

Согласно проекту паспорта ГП-17 в 2018 - 2020 годах реализация мероприятий планируется за счет средств федерального бюджета и средств юридических лиц (государственных корпораций и акционерных обществ с государственным участием, научных, кредитных и иных организаций).

Внебюджетное финансирование предусмотрено по всем подпрограммам (за исключением подпрограммы 7 «Авиационная наука и технологии» и подпрограммы 8 «Комплексное развитие отрасли»), в том числе по подпрограммам «Самолетостроение» - около 50 % объема прогнозных расходов юридических лиц на 2018 - 2020 годы, «Авиационное двигателестроение» - около 30 % и «Авиационная агрегаты и приборы» - более 15 %.

В соответствии с материалами к проекту паспорта ГП-17 (таблица № 8) расходы юридических лиц по сравнению с расходами, произведенными ими в 2016 году, значительно сокращены (в 2018 году - в 1,8 раза, в 2019 году - в 2 раза, в 2020 году - в 2,9 раза). Снижение



объемов привлекаемых в 2018 - 2020 годах внебюджетных средств отмечается также относительно значений, указанных в госпрограмме в действующей редакции, в том числе в 2018 году - в 2,4 раза (14 803,1 млн. рублей), в 2019 году – в 2,3 раза (13 366,6 млн. рублей).

В условиях сложной макроэкономической обстановки существует высокий риск сокращения объемов внебюджетного финансирования, а в случае ухудшения рыночной конъюнктуры организации авиационной отрасли не смогут выйти на плановые объемы поступлений от реализации своей продукции, тем самым обеспечить софинансирование мероприятий госпрограммы. Тенденция невыполнения условий привлечения внебюджетных средств отмечается на протяжении всего срока реализации ГП-17. Так, в 2016 году уровень привлеченных средств юридических лиц на реализацию отдельных мероприятий ГП-17 (в основном выполнение НИОКР в рамках ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 – 2010 годы и на период до 2015 года») низкий и составил 23,7 %, в 2015 году - 63,8 % (15 772,7 млн. рублей).

**7.2.17.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-17 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-17 составляет на 2018 год - 59 105,8 млн. рублей, на 2019 год - 40 340,9 млн. рублей и на 2020 год – 40 574,1 млн. рублей, что соответствует показателям, учтенным в законопроекте.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-7 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование подпрограммы	исполнение за 2016 год	2017 год			2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта ГП	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта ГП	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта ГП	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Расходы по ГП-17, всего</b>	<b>51 654,2</b>	<b>58905,4/ 59712,6</b>	<b>59 712,6</b>	<b>15 307,6</b>	<b>58400,6/ 59105,8</b>	<b>1,2</b>	<b>40542,1/ 40340,9</b>	<b>-0,5</b>	<b>40542,1/ 40574,1</b>	<b>0,1</b>
Самолетостроение	27 455,5	32670,0/ 33199,9	33 199,9	7 060,8	29999,9/ 31815,7	6,1	18111,1/ 18964,1	4,7	18111,1/ 19061,6	5,3
Вертолетостроение	1 241,0	1547,5/ 1897,5	1 897,5	475,6	1550,3/ 2100,3	35,5	1011,1/ 1661,1	64,3	1011,1/ 1711,1	69,2
Авиационное двигателестроение	10 718,0	11159,2/ 11159,2	11 159,2	2 733,3	13604,3/ 12604,3	-7,4	8263,3/ 7263,3	-12,1	8263,3/ 6193,6	-25,1
Авиационные агрегаты и приборы	2 445,6	2671,4/ 2321,4	2 321,4	533,5	2620,5/ 254,8	-90,3	2591,5/ 249,2	-90,4	2591,5/ 249,2	-90,4
Авиационная наука и технологии	8 497,2	8246,1/ 8246,1	8 246,1	3 877,5	7792,1/ 9497,2	21,9	7631,8/ 9122,9	19,5	7631,8/ 10274,1	34,6
Комплексное развитие отрасли	801,7	2581,1/ 2581,1	2 581,3	575,1	2833,4/ 2833,4	0,0	2933,4/ 3080,4	5,0	2933,4/ 3084,5	5,2

Наименование подпрограммы	исполнение за 2016 год	2017 год			2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта ГП	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта ГП	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта ГП	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года»	495,2	0,0/307,2	307,2	51,8	0		0		0	

В 2016 году на реализацию ГП-17 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 52 517,3 млн. рублей, что на 1,2 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями), и на 6,4 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-17.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-17 составило 51 654,2 млн. рублей, что на 863,1 млн. рублей, или **на 1,6 % меньше показателя сводной бюджетной росписи**, в том числе: по подпрограмме 1 «Самолетостроение» - 432,3 млн. рублей, или 1,6 %.

Исполнение не в полном объеме расходов федерального бюджета обусловлено не представлением заявок на получение трех видов субсидий (изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 - 2022 годах, российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне и компаниям - производителям воздушных судов для местных и региональных воздушных линий на компенсацию части затрат на сертификацию таких воздушных судов, а также на компенсацию части затрат на реализацию проектов по подготовке и сертификации производства воздушных судов для местных и региональных воздушных линий).

Сведения об изменениях параметров, предусмотренных законопроектом и Федеральным законом № 415-ФЗ, представлены в таблице.

(млн. рублей)

Наименование	СБР на 01.09.2017 года	2018 год			2019 год			2020 год	
		Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изм.	Законо- проект	Откл- онения, %	Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изм.	Законо- проект	Откло- нения, %	Законо- проект	Отклонения к Законопроекту на 2019 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100
<b>Всего</b>	<b>59 712,6</b>	<b>58 400,6</b>	<b>59 105,8</b>	<b>101,2</b>	<b>40 542,1</b>	<b>40 340,9</b>	<b>99,5</b>	<b>40 574,1</b>	<b>100,6</b>
<i>в том числе:</i>									
Подпрограмма «Самолетостроение»	33 199,9	29 999,9	31 815,7	106,1	18 111,1	18 964,1	104,7	19 061,6	100,5
Подпрограмма «Вертолетостроение»	1 897,5	1 550,3	2 100,3	135,5	1 011,1	1 661,1	164,3	1 711,1	103,0
Подпрограмма «Авиационное двигателестроение»	11 159,2	13 604,3	12 604,3	92,6	8 263,3	7 263,3	87,9	6 193,6	85,3
Подпрограмма «Авиационные агрегаты и приборы»	2 321,4	2 620,5	254,8	9,7	2 591,5	249,2	9,6	249,2	100,0
Подпрограмма «Авиационная наука и технологии»	8 246,1	7 792,1	9 497,2	121,9	7 631,8	9 122,9	119,5	10 274,1	112,6
Подпрограмма «Комплексное развитие отрасли»	2 581,3	2 833,4	2 833,4	100,0	2 933,4	3 080,4	105,0	3 084,5	100,1
ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 – 2010 годы и на период до 2015 года»	307,2	0	0	–	0	0	–	0	–

Изменение параметров финансового обеспечения на 2018 – 2020 годы обусловлено:

*по подпрограмме «Самолетостроение»:*

по основному мероприятию «Государственная поддержка российских организаций самолетостроения» – перераспределением финансирования в рамках приоритизации мероприятий, в том числе за счет:

направления дополнительных бюджетных ассигнований на взнос в уставный капитал публичного акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация», г. Москва, на финансовое обеспечение затрат в рамках реализации проекта по созданию широкофюзеляжного дальнемагистрального самолета в 2018 году в сумме 2 000,0 млн. рублей;

увеличения объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия по предоставлению субсидии российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности

(Внешэкономбанк)» в 2008 – 2018 годах на закупку воздушных судов с последующей их передачей российским авиакомпаниям по договорам лизинга (аренды), а также указанным компаниям и производителям воздушных судов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008 - 2018 годах на приобретение тренажеров для российских воздушных судов» - на 1 192,1 млн. рублей в 2018 году, на 2 094,9 млн. рублей в 2019 году к параметрам Федерального закона № 415-ФЗ и на 2 437,1 млн. рублей в 2020 году по сравнению с уровнем законопроекта на 2019 год. Увеличение связано с ростом объемов производства самолетов «Сухой Суперджет 100» и выводом на рынок самолета MC-21;

увеличения бюджетных ассигнований в рамках объединенного мероприятия по предоставлению субсидии российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне, а также изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 - 2022 годах - на 103,2 млн. рублей в 2018 году, на 201,8 млн. рублей в 2019 году и на 1 184,4 млн. рублей в 2020 году;

уточнения объемов бюджетных ассигнований на осуществление вноса в уставный капитал ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» в целях последующего вноса в уставный капитал специализированной компании – дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости»: уменьшение в 2018 году - на 1 020,0 млн. рублей, в 2019 году - на 1 178,2 млн. рублей и увеличение в 2020 году - на 391,3 млн. рублей;

уменьшения объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия по предоставлению субсидии организациям авиационной промышленности, осуществляющим деятельность в области самолетостроения, на компенсацию затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, привлеченным с предоставлением в 2010 году государственных гарантий Российской Федерации» в 2020 году - на 1 846,1 млн. рублей. Уменьшение связано с уточнением потребности организаций авиационной промышленности в уплате купонного дохода по облигационным займам;

по основному мероприятию «Выполнение НИОКР в области самолетостроения» обусловлено приоритизацией финансирования НИОКР в рамках госпрограммы (сокращение на 459,5 млн. рублей в 2018 году, на 265,5 млн. рублей в 2019 году и на 2 069,2 млн. рублей в 2020 году).

По подпрограмме «Вертолетостроение» ожидается увеличение бюджетных ассигнований на 550,0 млн. рублей в 2018 году, на 650,0 млн. рублей в 2019 году и на 700,0 млн. рублей в 2020 году. Обусловлено началом реализации мероприятия по предоставлению субсидии российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2016 - 2019 годах на закупку воздушных судов с последующей их передачей российским авиакомпаниям по договорам лизинга (аренды), а также указанным компаниям и производителям воздушных судов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2016 - 2018 годах на приобретение тренажеров для российских воздушных судов (основное мероприятие «Государственная поддержка российских организаций вертолетостроения») за счет перераспределения с основного мероприятия «Выполнение НИОКР в области авиационных агрегатов и приборов» подпрограммы «Авиационные агрегаты и приборы».

По подпрограмме «Авиационное двигателестроение» сокращение бюджетных ассигнований обусловлено (по основному мероприятию «Государственная поддержка российских организаций отрасли авиационного двигателестроения» перераспределением финансирования):

на иные приоритетные направления развития авиастроения в связи с отсутствием потребности в финансировании мероприятия по предоставлению субсидии российским организациям авиационной промышленности, осуществляющим деятельность в области авиационного двигателестроения, на компенсацию процентов по долгосрочным кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на рефинансирование ранее привлеченных кредитов - уменьшение в 2018 - 2019 годах на 1 000,0 млн. рублей ежегодно;

с мероприятия по предоставлению субсидии организациям авиационной промышленности, осуществляющим деятельность в области двигателестроения, на

возмещение затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, привлеченным в 2015 – 2016 годах с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации» на основное мероприятие «Выполнение НИОКР в области авиационного двигателестроения» (в объеме 293,7 млн. рублей в 2018 году и в 2019 году, а также на иные приоритетные направления развития авиастроения (уменьшение в 2020 году на 776,0 млн. рублей относительно параметров законопроекта на 2019 год).

*По подпрограмме «Авиационные агрегаты и приборы»* сокращение бюджетных ассигнований обусловлено перераспределением финансирования с основного мероприятия «Выполнение НИОКР в области авиационных агрегатов и приборов» в целях перехода на новую форму доведения средств исполнителям в рамках подпрограммы «Авиационная наука и технологии», а также в целях обеспечения источниками финансирования вышеуказанного нового мероприятия по поддержке реализации вертолетной техники в рамках подпрограммы «Вертолетостроение».

*По подпрограмме «Авиационная наука и технологии»* увеличение бюджетных ассигнований связано с началом реализации нового мероприятия по предоставлению субсидии российским организациям на возмещение части затрат на выполнение НИОКР по приоритетным направлениям развития авиационной промышленности» (с объемами финансирования 1 705,1 млн. рублей в 2018 году, 1 491,1 млн. рублей в 2019 году и 2 642,3 млн. рублей в 2020 году) в целях изменения механизма финансирования НИОКР (в форме субсидий) за счет перераспределения с основного мероприятия «Выполнение научно-исследовательских работ в целях развития науки и технологий в авиастроении и технологической и инженерной инфраструктуры, в том числе на базе инновационных территориальных кластеров», а также с мероприятий по выполнению НИОКР в рамках подпрограммы «Авиационные агрегаты и приборы» и других подпрограмм.

*По подпрограмме «Комплексное развитие отрасли»* увеличение бюджетных ассигнований обусловлено ростом потребности в финансировании мероприятия по предоставлению субсидии российским производителям самолетов, вертолетов и авиационных двигателей на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008 - 2011 годах на техническое перевооружение, а также части затрат на уплату лизинговых платежей за технологическое оборудование, поставляемое российскими лизинговыми компаниями по

договорам лизинга, заключенным с 2006 года» за счет менее приоритетных направлений развития авиастроения.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на **1 сентября 2017 года** на реализацию ГП-17 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме **59 712,6 млн. рублей**, что на **0,5 % больше** бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (59 405,4 млн. рублей) и на **1,4 % больше** бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-17 (58 905,4 млн. рублей).

По состоянию на 1 сентября 2017 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на **307,2 млн. рублей** (на 0,5 %) относительно Федерального закона № 415-ФЗ наблюдается низкий уровень кассового исполнения (**15 304,1 млн. рублей, или 25,6 %**).

**7.2.17.6.** Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-17 по Минпромторгу России предусматриваются в объемах: на 2018 год - 59 105,8 млн. рублей, или на 1 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год; на 2019 год – 40 340,9 млн. рублей, или на 31,8 % меньше, чем в 2018 году; на 2020 год – 40 574,1 млн. рублей, или на 0,6 % больше, чем в 2019 году.

Динамика изменения финансового обеспечения ГП-17 за счет средств федерального бюджета в 2017 – 2020 годах представлена в следующей таблице.

Наименование ГРБС	Исполнение за 2016 год	2017 год				Предусмотрено законопроектом			(млн. рублей) к предыдущему году, %			
		Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изм.	СБР на 01.09.17	Исполнено на 01.09.17	Исполнение СБР (%)	на 2018 год	на 2019 год	на 2020 год	2017 год		2018 год	2019 год/2020
									ФЗ-415	СБР на 01.09.17		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Расходы по ГП-17, всего	51 654,2	59 405,4	59 712,6	15 307,6	25,6	59 105,8	40 340,9	40 574,1	113,1	113,7	99	68,2/100,6
в том числе:												
Минпромторг России	51 654,2	59 405,4	59 712,6	15 307,6	25,6	59 105,8	40 340,9	40 574,1	113,1	113,7	99	68,2/100,6
в % к итогу	100 %	100 %	100 %	100 %	х	100 %	100 %	100 %	х	х	х	х

**7.2.17.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-17 в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвер- жденной ГП	план	в % к пре- дыду- щему году	факт	% испол- нения	по утвер- жденной ГП	план	в % к пре- дыдущему году	факт	% испол- нения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	385 248,6	385 248,6		452 666,4	117,5
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	510 657,0	424 868,8	132,5/110,3		
2018 год	58 400,5	59 105,8	99,0			606 080,0	494 335,1	118,7/116,3		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			613 695,0	536 124,7	101,3/108,4		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			657 885,0	582 746,0	107,2/108,7		
Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг промышленных организаций отрасли авиастроения										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	1 013 812, 2	1 013 812, 2		1 118 406 ,0	110,3
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	1 343 834, 0	1 118 075, 8	132,5/110,3		
2018 год	58 400,5	59 105,8	99			1 594 948, 0	1 300 881, 8	118,7/116,3		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			1 614 988, 0	1 410 854, 4	101,2/108,4		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			1 731 276, 0	1 533 542, 2	107,2/108,7		
Количество поставленных самолетов гражданской авиации (для коммерческих заказчиков)										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	69	69		28	40,8
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	36	32	52,2/46,4		
2018 год	58 400,5	59 105,8	99,0			43	34	119,4/106,3		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			51	42	118,6/123,5		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			65	53	127,4/126,2		
Численность работников в промышленных организациях отрасли авиастроения										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	277 024	277 024		346 000	124,9
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	340 000	305 000	122,7/110,1		
2018 год	58 400,5	59 105,8	99,0			340 000	305 000	100/100		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			302 890	302 890	88,8/99,3		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			275 500	291 943	90,9/96,4		
Производительность труда в промышленных организациях отрасли авиастроения										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	3 660	3 660		3 430	93,7
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	3 950	3 666	107,9/100,2		
2018 год	58 400,5	59 105,8	99,0			4 690	4 265	118,7/116,3		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			5 330	4 658	113,6/109,2		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			6 280	5 253	117,8/112,8		
Динамика производительность труда в авиационной промышленности (процентов к предыдущему году, в номинальном выражении)										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	-	-		104	
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	115	103			
2018 год	58 400,5	59 105,8	99			119	116	103,5/112,6		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			114	109	95,8/93,9		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			118	113	103,5/103,7		
Производительность труда на промышленных предприятиях отрасли авиастроения к уровню 2011 года (в номинальном выражении)										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	237	237		223	94,09
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	256	238	108,0/100,4		
2018 год	58 400,5	59 105,8	99			304	277	118,7/116,4		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			346	302	113,8/109,2		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			407	341	117,6/112,9		
Производительность труда на промышленных предприятиях отрасли авиастроения к уровню 2011 года (с учетом индекса цен)										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	-	-		165	
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	180	167			



Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвер- жденной ГП	план	в % к пре- дыдущему году	факт	% испол- нения	по утвер- жденной ГП	план	в % к пре- дыдущему году	факт	% испол- нения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2018 год	58 400,5	59 105,8	99,0			205	187	113,9/111,9		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			226	197	110,4/105,3		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			256	214	113,3/108,6		
Рентабельность продаж промышленных предприятий отрасли авиастроения (по валовой прибыли)										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	-	-		22	
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	22	22,5			
2018 год	58 400,5	59 105,8	99			22	23,0	102,2		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			22	22,5	97,8		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			22	22,0	97,7		
Рентабельность активов промышленных предприятий отрасли авиастроения (по чистой прибыли)										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	5,3	5,3		1,5	28,3
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	1,5	2,5	28,3/47,2		
2018 год	58 400,5	59 105,8	99,0			1,5	2,7	100/108		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			2,8	2,8	186,6/103,7		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			2,9	2,9	103,6/103,6		
Средний возраст работников на промышленных предприятиях отрасли авиастроения										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	45	45		45	100
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	45	45			
2018 год	58 400,5	59 105,8	99			45	44,9	99,7		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			45	44,8	99,7		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			45	44,7	99,7		
Количество высокопроизводительных рабочих мест в промышленных предприятиях отрасли авиастроения										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	-	-		205	
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	200	177			
2018 год	58 400,5	59 105,8	99			200	178	100,6		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			180	182	102,3		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			170	183	100,5		
Доля организаций авиационной промышленности, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	-	-		20	
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	25	54			
2018 год	58 400,5	59 105,8	99			30	55	120/101,8		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			35	41	116,7/74,5		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			40	41	114,3/100		
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров промышленного производства, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	-	-		15,4	
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	17,8	21			
2018 год	58 400,5	59 105,8	99			20,2	21	113,5/100		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			22,6	22	111,9/104,8		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			25	22	110,6/100		
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг организаций промышленного производства										
2016 год	52 919,1	52 517,3		51 654,2	98,4	-	-		12	
2017 год	58 905,4	59 712,6	113,7	15 304,1	25,6	12,8	30			
2018 год	58 400,5	59 105,8	99			13,5	31,5	105,5/105		
2019 год	40 542,1	40 340,9	68,3			14,3	32,5	105,9/103,2		
2020 год	40 542,1	40 547,1	100,5			15	34	104,9/104,6		

данные за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями проекта паспорта ГП-17

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы запланировано поставка самолетов гражданской авиации (для коммерческих заказчиков) в 2017 году – 32 единицы, что на 14,3 % больше фактического исполнения за 2016 год (28 единиц) при увеличении бюджетного финансирования в 2017 году на 15,6 % по сравнению с 2016 годом.

В 2018 году предусматривается увеличение количества поставок самолетов на 6,3 % относительно к 2017 году, в 2019 году – на 23,5 % и в 2020 году – на 26,3 % относительно к предшествующим периодам. При этом бюджетное финансирование сокращается в 2019 году на 30,6 % по сравнению с 2018 годом, в 2020 году сохраняется на прежнем уровне по сравнению с 2019 годом. По мнению Счетной палаты, плановые значения либо завышены, либо в целях их достижения потребуется выделения дополнительного бюджетного финансирования.

Следует отметить, что значение показателя «Рентабельность продаж промышленных предприятий отрасли авиастроения (по валовой прибыли)», отражающего уровень эффективности, прибыльности и доходности предприятий, в 2019 и 2020 годах снижается по сравнению с 2018 годом.

В 2020 году значение показателя «Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров промышленного производства, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства» сохраняется на уровне 2019 года.

**7.2.17.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-17 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	По паспорту	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»</b>									
<b>Показатели на уровне госпрограммы</b>	<b>14</b>	<b>6</b>	<b>42,9</b>	<b>15</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>
<b>Подпрограмма 1 «Самолетостроение»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	27 887,8	27 455,5	98,4	33 199,9	7 060,8	21,3	31 815,7	18 964,1	19 061,6
Показатели	13	10	76,9	14	-	-	14	14	14
<b>Подпрограмма 2 «Вертолетостроение»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 241,0	1 241,9	98,4	1 897,5	475,6	25,06	2 100,3	1 661,1	1 711,1
Показатели	11	5	45,5	11			11	11	11

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	По паспорту	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Подпрограмма 3 «Авиационное двигателестроение»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	10 718,0	10 718,0	100	11 159,2	2 733,3	24,5	12 604,3	7 263,3	6 193,6
Показатели	14	6	42,9	9			9	9	9
<b>Подпрограмма 4 «Авиационные агрегаты и приборы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 445,6	2 445,6	100	2 321,4	533,5	22,9	254,8	249,2	249,2
Показатели	-	-	-	10			10	10	10
<b>Подпрограмма 4 «Авиационное агрегатостроение»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-						
Показатели	7	5	71,4	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма 5 «Авиационное приборостроение»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-						
Показатели	11	6	54,6	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма 7 «Авиационная наука и технологии»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	8 497,2	8 497,2	100	8 246,1	3 877,5	47,0	9 497,2	9 122,9	10 274,1
Показатели	8	5	62,5	7			7	7	7
<b>Подпрограмма 8 «Комплексное развитие отрасли»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	801,7	801,7	100	2 581,1	575,1	22,3	2 833,4	3 080,4	3 084,5
Показатели	-	-	-	6			6	6	7
<b>ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	926,0	495,2	53,5	307,2	51,8	16,9	0	0	0
Показатели	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей</b>	<b>78</b>	<b>43</b>	<b>55,1</b>	<b>72</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>72</b>	<b>72</b>	<b>73</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>52 517,3</b>	<b>51 654,2</b>	<b>98,4</b>	<b>59 712,6</b>	<b>15 307,6</b>	<b>25,6%</b>	<b>59105,8</b>	<b>40 340,9</b>	<b>40 574,1</b>

В 2016 году из 88 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 78 показателям, или 88,6 %, фактические значения представлены по 78 показателям.

В соответствии с уточненным годовым докладом по ГП-17 в 2016 году из 78 показателей (индикаторов) **не исполнено (не достигнуто)** 35 показателей (индикаторов), из них 12 – общепрограммных.

В 2016 году отмечалось снижение фактического значения показателя «Количество поставленных самолетов военного и гражданского назначения» с 164 единиц (или 111,6 %) в 2014 году, до 146 единиц (или 73,8 %) в 2015 году и до 136 единиц (68,7 %) в 2016 году. Низкое исполнение отмечалось по показателям «Количество поставленных авиационных двигателей военного и гражданского назначения» (43 %), «Объем производства гражданской продукции отрасли авиастроения в денежном выражении к уровню 2011 года» (40,3 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-17 в 2016 году соответствовала уровню «Низкая эффективность» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 53,9 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом составил 62,9 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 53,1 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 98,4 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 33,3 % (**низкий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минпромторгу России за 2016 год **увеличилась (низкий уровень)**, уровень ввода объектов составил 40 % (**низкий уровень**).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджет-ных ассигно-ваний* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекра-щают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показате-лей	увели-чены	сни-жены	сохра-нены на уровне	начинают действие с соответст-вующего года		бюджетных ассигнова-ний	количества показате-лей
								(млн. рублей)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего показателей									
2017 год	59 712,6	72						-	-
2018 год	59 105,8	72	55	8	9	-		-606,8	-
2019 год	40 340,9	72	47	18	7	-		-18 764,9	-
2020 год	40 574,1	73	54	7	11	1		233,2	+1
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2017 год	59 712,6	15							
2018 год	59 105,8	15	13		2	-		-606,8	-
2019 год	40 340,9	15	11	4	-	-		-18 764,9	-
2020 год	40 574,1	15	11	2	2	-		233,2	-
по подпрограмме «Самолетостроение»									
2017 год	33 199,9	14							
2018 год	31 815,7	14	11	3	-	-		-1 384,2	-

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2019 год	18 964,1	14	8	5	1	-		-12 851,6	-
2020 год	19 061,6	14	10	2	2	-		97,5	-
по подпрограмме «Вертолетостроение»									
2017 год	1 897,5	11							
2018 год	2 100,3	11	10	-	1	-		202,8	-
2019 год	1 661,1	11	5	4	2	-		-439,2	-
2020 год	1 711,1	11	9	1	1	-		50,0	-
по подпрограмме «Авиационное двигателестроение»									
2017 год	11 159,2	9							
2018 год	12 604,3	9	6	2	1	-		1 445,1	-
2019 год	7 263,3	9	6	3	-	-		-5 341,0	-
2020 год	6 193,6	9	9	-	-	-		-1 069,7	-
по подпрограмме «Авиационные агрегаты и приборы»									
2017 год	2 321,4	10							
2018 год	254,8	10	7	-	3	-		-2 066,6	-
2019 год	249,2	10	7	-	3	-		-5,6	-
2020 год	249,2	10	7	-	3	-		-	-
по подпрограмме «Авиационная наука и технологии»									
2017 год	8 246,1	7							
2018 год	9 497,2	7	3	3	1	-		1 251,1	-
2019 год	9 122,9	7	5	1	1	-		-374,3	-
2020 год	10 274,1	7	4	1	2	-		1 151,2	-
по подпрограмме «Комплексное развитие отрасли»									
2017 год	2 581,3	6							
2018 год	2 833,4	6	5	0	1	-	-	252,1	-
2019 год	3 080,4	6	5	1	-	-	-	247,0	-
2020 год	3 084,5	7	4	1	1	1	-	4,1	+1

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-17.

По подпрограмме «Самолетостроение» (приоритетное направление госпрограммы) в 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечается уменьшение бюджетного финансирования (- 1 384,2 млн. рублей) при увеличении плановых значений 11 показателей. По мнению Счетной палаты, данная ситуация является **закономерной** и обусловлено тем, что плановые значения показателей определены исходя из того, что в рамках данной подпрограммы реализуются два крупных проекта – доработка и модернизация Ил-114 и Ил-96. На их реализацию в 2016 году направлено 1,5 млрд. рублей и 2,4 млрд. рублей, на 2017 год

предусмотрено 9,6 млрд. рублей и 3,6 млрд. рублей соответственно. Выделение бюджетных средств на указанные цели должно способствовать достижению плановых значений таких показателей, как «производительность труда на промышленных предприятиях отрасли самолетостроения» (значение установлено на 25,6 % больше по сравнению плановым значением 2017 года), «рентабельность продаж промышленных предприятий отрасли авиастроения (по валовой прибыли)» (на 23,6 % больше), «рентабельность активов промышленных предприятий отрасли авиастроения (по чистой прибыли)» (в 3 раза больше).

При увеличении плановых значений 10 показателей в 2019 – 2020 году отмечается уменьшение бюджетных ассигнований в 2019 году на сумму 18,8 млрд. рублей (на 31,8 %) по сравнению с 2018 годом и незначительное увеличение в 2020 году по сравнению с 2019 годом (97,5 млн. рублей). Изменение параметров бюджетного финансирования не должно повлиять на достижение значений показателей. В 2019 – 2020 годах продолжится реализация указанных приоритетных и затратных проектов (по Ил-114 в 2016 - 2029 годах - 55,9 млрд. рублей, Ил-96 - 53,5 млрд. рублей, из них 11,5 млрд. рублей - в 2016 - 2018 годах). Выделяемые ассигнования на 2018 – 2020 годы недостаточны в целях своевременной организации серийного производства самолета Ил-114 и двигателя на него и разработки дальнемагистрального пассажирского самолета Ил-96. Как отмечено выше, при формировании законопроекта не учтена дополнительная потребность на финансирование затрат по доработке самолета Ил-114 в сумме 3,2 млрд. рублей и 2,0 млрд. рублей в 2019 – 2020 годах. В случае увеличения объемов бюджетного финансирования требуются пересмотр и корректировка значений показателей.

*По подпрограмме «Вертолетостроение»* в 2018 году планируется **увеличение** бюджетных ассигнований на 202,8 млн. рублей (10,7 %) при увеличении значений 10 показателей на уровне 2017 года, в 2019 году **при уменьшении** бюджетных ассигнований на 439,2 млн. рублей (20,9 %) по сравнению с 2018 годом – снижение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2018 года значений 2 показателей, в 2020 году **при незначительном увеличении** бюджетных ассигнований на 50,0 млн. рублей (3 %) по сравнению с 2019 годом – снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2019 года значения 1 показателя при увеличении 9 показателей.

*По подпрограмме «Авиационное двигателестроение»* в 2018 году при увеличении значений 6 показателей и сохранении на уровне 2017 года 1 показателя планируется увеличение бюджетных ассигнований на 1 445,1 млн. рублей (12,9 %). В 2019 году при

уменьшении бюджетных ассигнований на 5 341,0 млн. рублей (42,4 %) по сравнению с 2018 годом увеличение значений 6 показателей и снижение значений 3 показателей, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 069,7 млн. рублей (14,7 %) по сравнению с 2019 годом – **увеличение значений всех 9 показателей**. По мнению Счетной палаты, **достижению** плановых значений показателей **к 2020 году** подпрограммы **способствует** реализация двух приоритетных мероприятий госпрограммы: проект создания двигателя ПД-35 в 2016 – 2027 годах (стоимость проекта - 120 млрд. рублей) и выполнение ОКР по двигателю ТВ7-117 в 2016 – 2021 годах (стоимости проекта отсутствует). Не учтенная законопроектом потребность по проекту ПД-35 составила 0,7 млрд. рублей и 1,3 млрд. рублей в 2019 и 2020 годах соответственно, по ТВ7-117 – 8,1 млрд. рублей и 13,0 млрд. рублей соответственно.

*По подпрограмме «Авиационные агрегаты и приборы»* в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2 066,6 млн. рублей (в 9 раз) по сравнению с 2017 годом и сохранение уровня бюджетного финансирования в течение трех лет в объемах 0,25 млрд. рублей. При этом с 2018 года по 2020 год отмечается стабильное увеличение значений 7 показателей и сохранения на уровне предшествующего года значений 3 показателей.

*По подпрограмме «Авиационная наука и технологии»* в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 1 251,1 млн. рублей (15,2 %) при уменьшении значений 3 показателей и сохранении значений 1 показателя на уровне 2017 года, в 2019 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 374,3 млн. рублей (3,9 %) по сравнению с 2018 годом – увеличение значений 5 показателей и сохранение на уровне 2018 года значений 1 показателя, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 151,1 млн. рублей (12,6 %) по сравнению с 2018 годом – уменьшение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2018 года значений 2 показателей.

*По подпрограмме «Комплексное развитие отрасли» отсутствуют* плановые значения **на 2017 - 2019 годы** по показателю «Экспорт бортовых авиационных комплексов и компонентов для ВС в денежном выражении, а также объем выполненных работ и оказанных услуг на внешнем рынке, нарастающим итогом с 2013 года (без учета бортовых авиационных комплексов, поставленных в составе отечественных ВС)». **Результат по нему ожидается в 2020 году**, когда за счет экспорта авиационных комплексов и компонентов для ВС объем выполненных работ и оказанных услуг на внешнем рынке составит 9,5 млрд. рублей.

**7.2.17.9.** Таким образом, учитывая степень эффективности ГП-17 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2018 году – 20 % (3 показателя из 15) на уровне госпрограммы и 20,4 % показателей (11 показателей из 54) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2019 году – 13,3 % (2 показателя из 15) на уровне госпрограммы и 25,9 % показателей (14 показателей из 54) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2020 году – 13,3 % (2 показателя из 15) на уровне госпрограммы и 20,4 % показателей (11 показателей из 55) на уровне подпрограмм госпрограммы.**

На уровне госпрограммы существуют риски недостижения значений макроэкономических индикаторов (производительность труда, отношение объема инвестиций в основной капитал организаций отрасли авиастроения), обусловленные низким исполнением ГП-17 на 1 сентября 2017 года (25,6 %), сокращением расходов до конца года, а также негативным влиянием текущей геополитической и экономической ситуации на плановые значения индикаторов госпрограммы.

Значительные риски недостижения показателей на уровне подпрограмм существуют по подпрограммам «Самолетостроение», «Вертолетостроение» и «Авиационное двигателестроение», мероприятия которые определены как приоритетные, и на которых на 2018 – 2020 годы скоординированы основные мероприятия, включая выполнение НИОКР в указанных отраслях, имеющие долгосрочный характер. Кроме того, динамика поставок воздушных судов учитывает постепенное развитие линейки воздушных судов и вхождение в более сложные сегменты.



### **7.2.18. Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 годы»**

**7.2.18.1.** Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы» (далее – ГП-18) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304.

Изменения в госпрограмму внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 374 и касались уточнения реализуемых подпрограмм, основных мероприятий, состава показателей (индикаторов), а также изменения объемов финансового обеспечения.

Срок реализации: 2013 - 2030 годы.

Ответственным исполнителем ГП-18 является Минпромторг России, соисполнители не предусмотрены, участниками являются Росморречфлот и Росрыболовство.

В проекте паспорта ГП-18, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-18), ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнители отсутствуют, участниками являются Росморречфлот и Росрыболовство.

**7.2.18.2.** В целом проект ГП-18 разработан с учетом положений документов, касающихся анализа и прогнозирования развития судостроения, а именно:

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, в части приоритетных направлений государственной политики в области развития судостроительной промышленности;

Стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу, утвержденной приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 6 сентября 2007 г. № 354.

Вместе с тем, в проекте паспорта **не нашло отражения** положение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», предусматривающее обеспечение уровня производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года.

В проекте паспорта ГП-18 **не в полном объеме учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Так, Концепцией предусмотрено увеличить объем производства продукции судостроительной промышленности в 2015 году по сравнению с 2007 годом в 2 раза и в 2020 году соответственно в 3,6 раза, производительность труда – в 4-5 раз. Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года предусмотрено увеличение доли высокотехнологических товаров судостроения на мировых рынках до 5 - 10 % к 2020 году за счет повышения конкурентоспособности и экспортного потенциала, развития перспективных технологий, повышения эффективности и снижения ресурсоемкости.

Вместе с тем целевые показатели проекта ГП-18 невозможно увязать с указанными стратегическими документами, так как в проекте ГП-18 применяется расчет показателей к уровню 2013 года.

**7.2.18.3.** Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) проекта ГП-18 свидетельствует о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и задач ГП-18.

Так, не имеют соответствующих показателей для оценки степени решения следующие задачи: «субсидирование программ утилизации судов речного, смешанного плавания и рыбопромысловых судов» подпрограммы 4 «Государственная поддержка»; «совершенствование кооперации, развитие унификации, диверсификации, сертификации и систем обеспечения качества продукции» ФЦП «Развитие гражданской морско техники» на 2009 - 2016 годы.

В ГП-18 утверждено 9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 20 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм. Состав показателей (индикаторов) в проекте паспорта ГП-18 соответствует утвержденной госпрограмме.

**7.2.18.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-18 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	фактические расходы*	отклонение от ГП	% отклонения				
Всего	17 817,6*	-53 459,6	75,0	10 233,3	9 801,6	9 807,9	9 807,9
Федеральный бюджет	15 535,2	- 3 493,5	18,4	10 233,3	9 801,6	9 807,9	9 807,9
Юридические лица	2 282,4*	-49 966,1	95,6	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-18 за счет средств юридических лиц, который составил 4,4 % предусмотренного объема. Объем финансового обеспечения за счет средств юридических лиц составил в 2015 году 3 533,8 млн. рублей, или 19,9 %.

Основной объем внебюджетного финансирования в 2016 году (50 000,0 млн. рублей) был предусмотрен на строительство судостроительного комплекса «Звезда» в соответствии с бизнес-планом строительства. Однако ввиду отсутствия внебюджетного финансирования со стороны консорциума заказчиков СМР сдача в эксплуатацию и пусконаладочные работы блока корпусных производств не завершены.

При этом Минпромторг России не имеет соответствующих механизмов, способствующих выполнению условий по привлечению внебюджетных средств в необходимом объеме, что, в свою очередь, отражается на эффективности и своевременности реализации мероприятий. Отсутствие внебюджетного финансирования в период с 2017 по 2020 год вызвано снижением объемов производства, спроса, повышением процентных ставок по кредитам, а также ростом цен на импортные комплектующие в связи со снижением курса национальной валюты и другими

кризисными явлениями в экономике.

Согласно проекту паспорта в 2017 – 2020 годах реализация мероприятий ГП-18 планируется только за счет средств федерального бюджета.

**7.2.18.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-18 и ее подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 – 2020 годы в проекте паспорта ГП-18 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-18 в законопроекте, и составляет в 2018 году 9 801,6 млн. рублей, в 2019 и 2020 годах – по 9 807,9 млн. рублей ежегодно.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-18 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполне- ние	2017 год			2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполне- ние на 01.09.2017	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержден- ной ГП от проекта паспорта, %
<b>Расходы по ГП-18, всего</b>	<b>15 535,2</b>	<b>10 292,3 / 10 233,3</b>	<b>10 233,3</b>	<b>2 625,3</b>	<b>10 001,7 / 9 801,6</b>	<b>-2,0</b>	<b>9 807,9 / 9 807,9</b>	<b>0,0</b>	<b>9 807,9 / 9 807,9</b>	<b>0,0</b>
в том числе										
Подпрограмма «Развитие судостроительной науки»	2 430,6	4 260,8 / 4 144,8	4 144,8	475,0	3 083,7 / 2 883,6	-6,5	4 087,5 / 4 087,5	0,0	4 190,0 / 4 190,0	0,0
Подпрограмма «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	1 169,5	2 380,6 / 2 380,6	2 380,6	83,9	3 061,2 / 3 061,2	0,0	2 430,6 / 2 126,5	-12,5	2 217,9 / 377,0	-83,0
Подпрограмма «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально- технической базы отрасли»	-	393,7 / 393,7	393,7	0	371,3 / 0,0	-	289,8 / 0,0	-	500,0 / 800,0	60,0
	8 161,6	3 257,2 /	3 257,2	2 016,3	3 485,5 /	10,7	3 000,0 /	19,8	2 900,0 /	53,1

	2016 год исполне- ние	2017 год			2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполне- ние на 01.09.2017	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержден- ной ГП от проекта паспорта, %
Подпрограмма «Государственная поддержка»		3 257,2			3 856,8		3 593,9		4 440,9	
ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009 – 2016 годы	3 773,5	- / 56,9	56,9	50,1	-	-	-		-	

В 2016 году на реализацию ГП-18 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 15 703,0 млн. рублей, что на 6,8 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ, и на 17,5 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-18.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-18 составило 15 535,2 млн. рублей, что на 167,8 млн. рублей, или на 1,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2015 год – недовыполнение 80,8 млн. рублей), в том числе по подпрограмме 1 «Развитие судостроительной науки» - 2 430,6 млн. рублей (недовыполнение - 2,8 %, в 2015 году недовыполнение отсутствует); по подпрограмме 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» - 1 169,5 млн. рублей (недовыполнение отсутствует); по подпрограмме 4 «Государственная поддержка» - 8 161,6 млн. рублей (недовыполнение - 0,7 млн. рублей, в 2015 году - недовыполнение 2,2 %); по ФЦП «Развитие гражданской морской техники» - 3 773,5 млн. рублей (недовыполнение - 2,5 %, в 2015 году – недовыполнение 0,1 млн. рублей).

В 2016 году наблюдался высокий уровень кассового исполнения (98,9 %), **по состоянию на 1 сентября 2017 года кассовое исполнение составило 26,1 %**. Низкий процент исполнения обусловлен тем, что основной объем бюджетных ассигнований на 2017 год предусмотрен по направлению НИОКР (6 575,5 млн. рублей), по которым срок исполнения государственных контрактов установлен в IV квартале 2017 года.

В действующей редакции ГП-18 утверждено 4 подпрограммы и одна федеральная целевая программа «Развитие гражданской морской техники на 2009 – 2016 годы» (далее также – ФЦП «РГМТ»).

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 4 подпрограмм** ГП-18: «Развитие судостроительной науки», «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли», «Государственная поддержка». Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию федеральной целевой программы «Развитие гражданской морской техники» на 2009 – 2016 годы в связи с окончанием срока ее действия в 2016 году.

Начиная с 2017 года существенно увеличивается финансирование подпрограмм «Развитие судостроительной науки» (на 42,9 % в 2017 году, на 21,2 % в 2018 году, на 40,5 % в 2019 году, на 41,9 % в 2020 году по сравнению с показателями 2016 года) и «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (на 50,8 % в 2017 году, на 61,8 % в 2018 году, на 51,8 % в 2019 году, на 47,3 % в 2020 году по сравнению с показателями 2016 года), в рамках которых осуществляется финансирование НИОКР. Указанный факт связан в том числе с завершением реализации ФЦП «РГМТ» в 2016 году. При этом по подпрограммам отмечается низкое исполнение на 1 сентября 2017 года. Кроме того, в рамках ГП-18 завершается осуществление государственных капитальных вложений (также связано с завершением реализации ФЦП «РГМТ»).

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-18 за счет средств федерального бюджета **в 2018 году сокращается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-18** в 2018 году на 2,0 %, в 2019 и 2020 годах объем финансового обеспечения на реализацию ГП-18 соответствует уровню утвержденной госпрограммы.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-18 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Развитие судостроительной науки»: в 2018 году – 2 883,6 млн. рублей, в 2019 году – 4 087,5 млн. рублей, в 2020 году – 4 087,5 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-18: в 2018 году - на 6,5 % и сохранением

на уровне действующей ГП-18 в 2019 и 2020 годах);

по подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»: в 2018 году – 3 061,2 млн. рублей, в 2019 году – 2 126,5 млн. рублей, в 2020 году – 377,0 млн. рублей (с сохранением на уровне действующей ГП-18 в 2018 году и уменьшением по сравнению с действующей ГП-18 в 2019 и 2020 годах на 12,5 % и на 83,0 % соответственно);

по подпрограмме «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» бюджетные ассигнования предусмотрены только на 2020 год (увеличение по сравнению с действующей ГП-18 на 60 %). Вместе с тем в действующей редакции предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 и 2019 годы в сумме 371,3 млн. рублей и 289,8 млн. рублей соответственно.

В соответствии с утвержденной ГП-18 по указанной подпрограмме в 2018 – 2019 годах планировалось к реализации мероприятие «Создание и реконструкция производственных мощностей российского судостроения», в рамках которой предусматривается предоставление субсидии из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию. Вместе с тем в соответствии с законопроектом реализация указанного мероприятия планируется в рамках подпрограммы «Государственная поддержка». Предусмотренные на финансирование указанного мероприятия средства федерального бюджета в 2017 году в размере 393,7 млн. рублей на 1 сентября 2017 года не использованы, что создает риск неисполнения ассигнований до конца 2017 года, а также возможные риски неисполнения ассигнований, предусмотренных законопроектом;

по подпрограмме «Государственная поддержка»: в 2018 году – 3 856,8 млн. рублей, в 2019 году – 3 593,9 млн. рублей, в 2020 году – 4 440,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-18 в 2017 – 2019 годах на 10,7 %, на 19,8 % и на 53,1 % соответственно).

**7.2.18.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-18 в 2012 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
<b>Расходы по ГП-18 за счет средств федерального бюджета</b>	<b>15 535,2</b>	<b>10 292,3</b>	<b>10 233,3</b>	<b>2 625,3</b>	<b>25,7</b>	<b>10 001,7 / 9 801,6</b>	<b>-2,0</b>	<b>9 807,9 / 9 807,9</b>	<b>0,0</b>	<b>9 807,9 / 9 807,9</b>	<b>0,0</b>
в том числе											
Минпромторг России	15 235,2	10 126,6	10 067,5	2 625,3	26,1	9 550,6 / 9 350,6	-2,1	9 709,8 / 9 709,8	0,0	9 647,9 / 9 647,9	0,0
в % к итогу*	98,1	98,4	98,4			95,4		98,9		98,4	
Федеральное агентство по рыболовству	300,0	165,7	165,7	-	0,0	451,0 / 451,1	0,0	98,1 / 98,1	0,0	160,0 / 160,0	0,0
в % к итогу	1,9	1,6	1,6			4,6		1,1		1,6	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-18 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-18 приходится на Минпромторг России (98,1 % показателя сводной росписи с изменениями), на Росрыболовство приходится 1,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Кассовое исполнение расходов по ГП-18 составило в 2016 году 15 535,2 млн. рублей (98,9%), из них по Минпромторгу России – 15 235,2 тыс. рублей (98,9 %) и Росрыболовству – 300,0 млн. рублей (100 %). В 2015 году кассовое исполнение расходов по ГП-18 составило 9 399,9 млн. рублей (99,1 %), из них по Минпромторгу России – 9 344,7 млн. рублей (99,1 %) и Росморречфлоту – 55,2 млн. рублей (100 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-18 в 2018 - 2020 годах составляют расходы Минпромторга России (95,4 % в 2018 году, 98,9 % в 2019 году и 98,4 % в 2020 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-18, предусмотренные Минпромторгу России, в 2018 году планируются в объеме 9 350,6 млн. рублей, или на 7,1 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 9 709,8 млн. рублей, или на 3,8 % больше, чем в 2018 году, в 2020 году – в



объеме 9 647,9 млн. рублей, или на 0,6 % меньше, чем в 2019 году. По Росрыболовству бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-18 в 2018 году планируются в объеме 165,7 млн. рублей, или в 2,7 раза больше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 98,1 млн. рублей, или в 4,6 раза меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 98,1 млн. рублей, или в 1,6 раза больше, чем в 2019 году.

Росморречфлоту бюджетные ассигнования на 2018 – 2020 годы не предусмотрены.

**7.2.18.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-18 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

[illegible]

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержден- ной ГП	план*	в % к пре- дыду- щему году	факт	% ис- пол- не-ния	по утверж- денной ГП	план**	в % к пре- дыду- щему году	факт	% испол- нения
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	100	100		166	166
2017 год	-					-	-			
2018 год	-					-	-			
2019 год	-					-	-			
2020 год	-					-	-			
Доля отечественного гражданского судостроения на мировом рынке в стоимостном выражении, %										
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	2,6	2,6		2,5	96,2
2017 год	-					-	-			
2018 год	-					-	-			
2019 год	-					-	-			
2020 год	-					-	-			
Доля отечественного гражданского судостроения на мировом рынке по тоннажу, %										
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	0,6	0,6		0,6	100,0
2017 год	-					-	-			
2018 год	-					-	-			
2019 год	-					-	-			
2020 год	-					-	-			
Рост доли высококвалифи- цированных рабочих мест в общем количестве работающих в отрасли, %										
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	145	145		130	89,7
2017 год	-					-	-			
2018 год	-					-	-			
2019 год	-					-	-			
2020 год	-					-	-			

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
Динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году, %										
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	-	-		-	-
2017 год	10 292,3	10 233,3	65,2			133	153			
2018 год	10 001,7	9 801,6	95,8			146	155	101,3		
2019 год	9 807,9	9 807,9	100,1			161	161	103,9		
2020 год	9 807,9	9 807,9	100,0			180	180	111,8		
Уровень локализации продукции судостроения по кооперации 1 уровня, %										
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	-	-		-	-
2017 год	10 292,3	10 233,3	65,2			32	32			
2018 год	10 001,7	9 801,6	95,8			37	37	115,6		
2019 год	9 807,9	9 807,9	100,1			42	42	113,5		
2020 год	9 807,9	9 807,9	100,0			45	45	107,1		
Объем выпуска судостроительной продукции предприятий отрасли (водоизмещение порожнем), тыс. тонн										
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	110	115		107	93,0
2017 год	10 292,3	10 233,3	65,2			120	123	107,0		
2018 год	10 001,7	9 801,6	95,8			125	127	103,3		

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержден- ной ГП	план*	в % к пре- дыду- щему году	факт	% ис- пол- не-ния	по утверж- денной ГП	план**	в % к пре- дыду- щему году	факт	% испол- нения
2019 год	9 807,9	9 807,9	100,1			130	130	102,4		
2020 год	9 807,9	9 807,9	100,0			150	150	115,4		
Рост производитель- ности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году, %										
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	-	-		-	-
2017 год	10 292,3	10 233,3	65,2			180	187			
2018 год	10 001,7	9 801,6	95,8			188	192	102,7		
2019 год	9 807,9	9 807,9	100,1			195	195	101,6		
2020 год	9 807,9	9 807,9	100,0			201	201	103,1		
Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении), млрд. рублей										
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	-	-		-	-
2017 год	10 292,3	10 233,3	65,2			4,5	4,5			
2018 год	10 001,7	9 801,6	95,8			4,6	4,6	102,2		
2019 год	9 807,9	9 807,9	100,1			4,8	4,8	104,3		
2020 год	9 807,9	9 807,9	100,0			5	5	104,2		
Доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке, %										
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	-	-		-	-

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержден- ной ГП	план*	в % к пре- дыду- щему году	факт	% ис- пол- не-ния	по утверж- денной ГП	план**	в % к пре- дыду- щему году	факт	% испол- нения
2017 год	10 292,3	10 233,3	65,2			46	46			
2018 год	10 001,7	9 801,6	95,8			50	50	108,7		
2019 год	9 807,9	9 807,9	100,1			54	54	108,0		
2020 год	9 807,9	9 807,9	100,0			58	58	107,4		
Количество созданных высокопроизво- дительных рабочих мест в судостроительной отрасли, тыс. единиц										
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	-	-		-	-
2017 год	10 292,3	10 233,3	65,2			1,5	1,5			
2018 год	10 001,7	9 801,6	95,8			1,6	1,6	106,7		
2019 год	9 807,9	9 807,9	100,1			1,9	1,9	118,8		
2020 год	9 807,9	9 807,9	100,0			2,6	2,6	136,8		
Рост мощностей по обработке металла в корпусообрабаты- вающем производстве по отношению к 2013 году, %										
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	-	-		-	-
2017 год	10 292,3	10 233,3	65,2			100	100			
2018 год	10 001,7	9 801,6	95,8			100	100	100,0		
2019 год	9 807,9	9 807,9	100,1			119	119	119,0		
2020 год	9 807,9	9 807,9	100,0			133	133	111,8		
Объем выпуска судов водоизмещением более 80 тонн, единиц										
2016 год	19 028,7	15 703,0		15 535,2	98,9	-	-		-	-
2017 год	10 292,3	10 233,3	65,2			26	26			
2018 год	10 001,7	9 801,6	95,8			27	27	103,8		
2019 год	9 807,9	9 807,9	100,1			29	29	107,4		
2020 год	9 807,9	9 807,9	100,0			30	30	103,4		

\* Данные за 2016 - 2017 годы - в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год - в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада в 2016 году из 6 основных показателей (индикаторов) ГП-18 плановое значение были выполнено только по 2 (33,3 %), не выполнено 4 показателя (66,7 %).

Плановое значение показателя «Увеличение объема выпуска гражданской продукции российского судостроения в денежном выражении по отношению к 2011 году», которое обеспечивает достижение соответствующего показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, не было достигнуто в связи с тем, что для производства гражданской и военной продукции используются единые производственные мощности. В этой связи увеличение в 2012 – 2015 годах объемов производства в интересах национальной обороны отразилось пропорциональным снижением производства гражданской продукции.

Плановое значение показателя «Рост доли высококвалифицированных рабочих мест в общем количестве работающих в отрасли» не достигнуто в связи с сокращением объемов финансирования за счет средств федерального бюджета на капитальное строительство.

Анализ показателей госпрограммы показывает, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы по ГП-18 по сравнению с 2017 годом значения всех показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, представленные в проекте паспорта ГП-18, имеют положительную динамику.

**7.2.18.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-18 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	плано- вые показат ели	фактичес- кое выпол- нение	% исполнен ия	по проекту паспорта	исполне- ние на 01.09.2017	% исполне- ния	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 годы»</b>									
<b>Показатели на уровне госпрограммы</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>33,4</b>	<b>9</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	плано- вые показат ели	фактичес- кое выпол- нение	% исполнен ия	по проекту паспорта	исполне- ние на 01.09.2017	% исполне- ния	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Подпрограмма «Развитие судостроительной науки»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 499,5	2 430,6	97,2	4 144,8	475,0	11,5	2 883,6	4 087,5	4 190,0
Показатели	8	3	37,5	6			6	6	6
<b>Подпрограмма «Развитие гражданской морской и речной техники»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)									
Показатели	3	3	100						
<b>Подпрограмма «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 169,5	1 169,5	100	2 380,6	83,9	3,5	3 061,2	2 126,5	377,0
Показатели				2			3	3	3
<b>Подпрограмма «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0	0	-	393,7	0	0	0	0	800,0
Показатели	4	2	50	2			2	2	2
<b>Подпрограмма «Государственная поддержка»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	8 162,2	8 161,6	99,9	3 257,2	2 016,3	61,9	3 856,8	3 593,9	4 440,9
Показатели	2	1	50	3			3	4	4
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)									
Показатели	3	2	66,7						
<b>ФЦП «РГМТ»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 871,8	3 773,5	97,5	56,9	50,1	87,9			
Показатели	4	4	100	-	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей</b>	<b>30</b>	<b>17</b>	<b>56,7</b>	<b>22</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>23</b>	<b>24</b>	<b>24</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>15 703,0</b>	<b>15 535,2</b>	<b>98,9</b>	<b>10 233,3</b>	<b>2 625,3</b>	<b>25,7</b>	<b>9 801,6</b>	<b>9 807,9</b>	<b>9 807,9</b>

В 2016 году из 31 целевого показателя (индикатора) плановые значения на 2016 год установлены по 31 показателю, **фактические значения представлены по 30 показателям (96,8 %)**, плановые значения достигнуты по 17 показателям (индикаторам), или 64,3 %.

**В проекте паспорта ГП-18 отсутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.**

Уровень исполнения показателей (индикаторов) ГП-18 и подпрограмм составил 56,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-18 составило 33,3 %) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 7,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-18.

Причиной низкого уровня исполнения показателей является снижение темпов роста объемов производства гражданской продукции судостроения, обусловленное в том числе макроэкономическими факторами (сокращение объемов бюджетного финансирования, внешнеполитическая конъюнктура). Уменьшению доли производства гражданской продукции в общем объеме производства способствует опережающий рост оборонной продукции.

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-18 в 2016 году** соответствовала уровню **«Низкая степень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составил 56,5 % (**низкий уровень**), динамика достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 78,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 66,7 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 98,9 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 16,7 % (**низкий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2016 год по Минпромторгу России и Росрыболовству **увеличилась (средний уровень)**. Объекты, подлежащие к вводу в 2016 году, по ГП-18 не введены.

В проекте паспорта ГП-18 состав показателей (индикаторов) соответствует действующей редакции ГП-18 и установлены значения 22 показателей (индикаторов) на 2017 год.

В соответствии с проектом паспорта ГП-18 с 2017 года предусмотрено **увеличение числа показателей (индикаторов) до 24 к 2020 году** (в 2017 году - 22 показателя (индикатора), в 2018 году - 23, в 2019 году - 24, в 2020 году – 24). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2018 - 2020 годы** по сравнению с 2017 годом.





Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
технической базы отрасли»									
2017 год	393,7	2							
2018 год	0,0	2	1		1			-393,7	0
2019 год	0,0	2	1		1			0,0	0
2020 год	800,0	2	1	1				800,0	0
по подпрограмме «Государственная поддержка»									
2017 год	3 257,2	3							
2018 год	3 856,8	3	3					599,6	0
2019 год	3 593,9	4	2		1	1		-262,9	+1
2020 год	4 440,9	4	4					847,0	0
по федеральной целевой программе «Развитие гражданской морской техники на 2009 – 2016 годы»									
2017 год	56,9	-							
2018 год	0,0	-						-56,9	
2019 год	0,0	-						0,0	
2020 год	0,0	-						0,0	

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-18.

По подпрограмме «Развитие судостроительной науки» при планируемом **уменьшении бюджетных ассигнований на 2018 год** по сравнению с 2017 годом (на 1 261,2 млн. рублей) значения **4 показателей увеличиваются**, а **2 - сохранены на уровне 2017 года**. При увеличении бюджетных ассигнований на 2019 и 2020 год (на 1 203,9 млн. рублей и на 102,5 млн. рублей соответственно) в 2019 году значения **5 показателей увеличиваются**, по одному показателю **сохранено на уровне 2018 года**, в 2020 году значения **4 показателей увеличиваются**, по одному показателю **сохранено на уровне предыдущего года**, по одному показателю **уменьшается** по сравнению с уровнем 2019 года.

По подпрограмме «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» планируется

**уменьшение в 2019 – 2020 годах бюджетных ассигнований**, при этом значения **3 показателей увеличиваются**.

По подпрограмме «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли» **бюджетные ассигнования на 2018 – 2019 годы не планируются**, при этом значение **одного показателя увеличивается**, значение **одного сохраняется на уровне** предыдущего года. В 2020 году на реализацию подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 800,0 млн. рублей, при этом значение **одного показателя увеличивается**, значение **одного показателя уменьшается** по сравнению с уровнем 2019 года.

По подпрограмме «Государственная поддержка» при планируемом **уменьшении бюджетных ассигнований на 2019 год** по сравнению с 2018 годом (на 262,9 млн. рублей) значения **2 показателей увеличиваются**, одного показателя **сохранено на уровне** 2018 года.

**7.2.18.9.** Таким образом, учитывая степень эффективности ГП-18 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения 6 из 9 (66,6 %) показателей (индикаторов) госпрограммы**, а также увеличения объемов производства в интересах национальной обороны, что отражается пропорциональным снижением производства гражданской продукции.

Кроме того, ГП-18 содержит 2 показателя, соответствующих и обеспечивающих исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», по которым также существует риск недостижения плановых показателей, обусловленный низким исполнением расходов на 1 сентября 2017 года, а также негативным влиянием геополитической и экономической ситуации на плановые значения госпрограммы.

В части состава и динамики значений показателей (индикаторов) следует отметить, что значения показателя «динамика выпуска гражданских судов и морской техники на отечественных судостроительных и судоремонтных предприятиях в денежном выражении по отношению к 2013 году» (в процентах к предыдущему году) в 2016 - 2018 годах составляет 144 %, 133 % и 146 % соответственно. Существенный рост указанного показателя с 2019 года по сравнению с аналогичным показателем 2018 года является

недостаточно обоснованным. Кроме того, показатель «доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке» фиксирует резкое снижение показателя в 2016 году (40 %) по отношению к показателю 2013 года (70 %) и медленное восстановление до уровня 2013 года к 2025 году.

## **7.2.20. Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы**

**7.2.20.1.** Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы (далее – ГП-20) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы».

В госпрограмму внесены изменения постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1518 и от 31 марта 2017 г. № 368 в части увеличения состава общепрограммных показателей (индикаторов) госпрограммы, а также изменения структуры ее финансового обеспечения.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-20 является Минпромторг России, соисполнители не предусмотрены, участников – 6.

В проекте паспорта ГП-20, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-20), ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнители отсутствуют, участников – 6.

Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-20 не предусмотрены по 3 участникам (Росздравнадзор, ФАС России, ФГБУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»).

**7.2.20.2.** В ГП-20 **не в полном объеме учтены** основные положения документов стратегического планирования, в том числе Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

Так, в ГП-20 **не отражен показатель**, предусмотренный Стратегией развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, и характеризующий увеличение доли медицинской промышленности в ВВП России в 8 раз по сравнению с 2010 годом.

**7.2.20.3.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-20 **не в полной мере** соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Проект паспорта ГП-20 с учетом внесенных изменений, не в полной мере соответствует требованиям Порядка и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний решение задачи госпрограммы должно являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не допускается дублирование формулировок. Вместе с тем формулировки целей подпрограмм ГП-20 **полностью дублируют** наименования ее задач, что требует уточнения.

По подпрограмме «Развитие производства медицинских изделий» **не соблюдено требование пункта 22** Методических указаний, а именно количество показателей (индикаторов) подпрограммы не должно более чем в два раза превышать количество реализуемых в рамках ее основных мероприятий.

В проекте паспорта ГП-20 **утверждены 10 целевых показателей** (индикаторов) **на уровне госпрограммы и 18 показателей** (индикаторов) **на уровне подпрограмм.**

**7.2.20.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-20 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Всего</b>	<b>14 519,3</b>	<b>- 7 550,5</b>	<b>-40,2</b>	<b>20 613,1</b>	<b>19 317,9</b>	<b>21 089,8</b>	<b>21 375,4</b>
федеральный бюджет	9 683,9	- 6 645,9	-40,7	12 913,1	11 217,9	11 289,8	11 275,4
юридические лица	4 835,4	- 904,6	-15,8	7 700,0	8 100,0	9 800,0	10 100,0

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Анализ данных об исполнении расходов за счет всех источников финансирования ГП-20 свидетельствует о том, что уровень финансирования мероприятий ГП-20 за счет средств внебюджетных источников в 2016 году составил 33,3 % предусмотренного объема. Указанные факты свидетельствуют **о недостаточном качестве планирования** источников финансового обеспечения ГП-20 при ее формировании.

Следует отметить, что **Минпромторг России** как государственный заказчик **не имеет соответствующих механизмов, способствующих выполнению условий по привлечению внебюджетных средств** в объеме, предусмотренном заключенными договорами и государственными контрактами, что, в свою очередь, отражается на эффективности и своевременности реализации мероприятий, а также на достижении целевых показателей.

В проекте паспорта ГП-20 на 2018 – 2020 годы планируется увеличение объема привлекаемых внебюджетных средств по сравнению с 2016 годом, в том числе в 2017 году – на 2,9 млрд. рублей, или на 60,4 % по сравнению с предыдущим годом, в 2018 году – на 0,4 млрд. рублей, или на 5,2 %, в 2019 году – на 1,7 млрд. рублей или на 21 %, в 2020 году – на 0,3 млрд. рублей, или на 3,1 %.

Следует отметить, что **предложения по внесению изменений в государственную программу**, представленные Минпромторгом России в Минэкономразвития России в соответствии с Методическими рекомендациями, доведенными Минэкономразвития России письмами от 20 апреля 2017 г. № 10931-МО/Д19и и от 27 июля 2017 г. № 20686-АТ/Д19и, по своему формату и содержанию **не в полной мере соответствуют требованиям, установленным в разделе V Методических рекомендаций**. Так, в нарушение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок), **не представлены следующие материалы:**

таблица «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы, федеральных целевых программ (подпрограмм федеральных целевых программ) и их значениях»;

таблица «Оценка потребности ответственного исполнителя в ресурсном обеспечении и соответствующие ей значения индикаторов на реализацию ГП-20 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, территориальных государственных внебюджетных фондов и юридических лиц»;

пояснительная записка с обоснованием предлагаемых ответственным исполнителем изменений с указанием влияния этих изменений на цели, задачи, показатели и ожидаемые результаты госпрограммы (ее подпрограмм).

В таблице 2 «Перечень основных мероприятий государственной программы» в графе «Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)» **не указан порядковый номер показателей** в соответствии с таблицей 1.

В рамках представленного проекта паспорта ГП-20 в качестве участника указан ФАС России. В таблице 4 предложений Минпромторга России ФАС **не указан в качестве участника ГП-20** (расходы по нему не предусмотрены, мероприятия программы не реализует). В указанной таблице Государственная корпорация «Росатом» указана в качестве участника ГП-20, в проекте паспорта в качестве участника ГП – 20 она отсутствует. **Таким образом, проект паспорта ГП – 20 необходимо привести в соответствие с требованиями Порядка и Методических указаний.**

**7.2.20.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-20 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-20 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-20 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 11 217,9 млн. рублей, в 2019 году – 11 289,8 млн. рублей, в 2020 году – 11 275,4 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-20 за счет средств федерального бюджета в 2015 - 2019 годах представлены в следующей таблице.

Наименование подпрограммы	Исполнение за 2016 год	2017 год			2018 год		2019 год		(млн. рублей) 2020 год	
		Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта ГП	Сводная бюджетная роспись 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	Утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта ГП	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП (паспорт) /проект паспорта ГП	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта ГП	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы по ГП-20, всего	9 683,9	11 636,3/ 12 913,1	12 913,1	4 852,6	11 402,6/ 11 217,9	-1,6	11 246,8/ 11 289,8	43,0	11 246,8/ 11 275,4	28,6
в том числе:										
Подпрограмма «Развитие производства лекарственных средств»	1 132,1	2 243,8/ 2 985,1	2 985,1	228,6	5 071,9/ 7 748,6	52,8	7 440,9/ 7 894,1	453,2	10 585,3/ 7 886,4	-2 698,9
Подпрограмма «Развитие производства медицинских изделий»	870,3	2 246,2/ 2 724,8	2 724,8	334,1	2 489,4/ 3 127,8	25,6	3 129,0/ 3 129,0	0	-/ 3 129,0	3 129,0
ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»	7 681,5	7 146,3/ 7 203,2	7 203,2	4 289,9	3 841,3/0	-100	676,9/ 0	-676,9	661,5/ 0	-661,5
Подпрограмма - «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности»	-	-	-	-	0/ 341,5	x	0/ 266,7	266,7	0/ 260,0	260,0

В 2016 году на реализацию ГП-20 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 11 047,0 млн. рублей, что на 9 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ и утвержденных в ГП-20.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-20 составило 9 683,8 млн. рублей, что на 1 363,1 млн. рублей, или на 12,3 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи, в том числе: по подпрограмме 1 «Развитие производства лекарственных средств» – 1 132,1 млн. рублей (**недовыполнение** 0,9 %, в 2015 году – 95,8 %); по подпрограмме 2 «Развитие производства медицинских изделий» – 870,3 млн. рублей (**недовыполнение** 0,2 %, в 2015 году – 69,1 %); по Федеральной целевой программе «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» – 1 351,3 млн. рублей (**недовыполнение** 15 %, в 2015 году – 12,4 %).

По состоянию на 1 сентября 2017 года, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 1 276,9 млн. рублей, или на 11 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения – 37,6 %** (объем недовыполнения составил 8 060,5 млн. рублей, или 62,4 %).

В действующей редакции ГП-20 утверждены 2 подпрограммы и 1 ФЦП.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию трех подпрограмм: «Развитие производства лекарственных средств», «Развитие



производства медицинских изделий», «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности» и ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-20 за счет средств федерального бюджета **по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-20 в 2018 году сокращается** на 1,6 %, в 2019 году увеличивается на 0,4 %, в 2020 году – на 0,3 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-20 в законопроекте составляет:

по подпрограмме 1: в 2018 году – 7 748,6 млн. рублей, в 2019 году – 7 894,1 млн. рублей, в 2020 году – 7 886,4 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-20 в 2018, 2019 годах на 52,8 % и 6,1 % соответственно и сокращением в 2020 году на 25,5 %);

по подпрограмме 2: в 2018 году – 3 127,8 млн. рублей, в 2019 году – 3 129,0 млн. рублей, в 2020 году – 3 129,0 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-20 в 2018, 2020 годах на 25,7 % и 100 % соответственно, в 2019 году финансовое обеспечение не изменилось);

по подпрограмме 3: в 2018 году – 341,5 млн. рублей, в 2019 году – 266,7 млн. рублей, в 2020 году – 260,0 млн. рублей (в действующей ГП-20 финансирование не предусматривалось);

по ФЦП финансирование на 2018 – 2020 годы не предусмотрено в связи с ее досрочным завершением.

**7.2.20.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-20 в 2016 - 2019 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	испол- нение	утверж- денная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	% исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законо- проект	отклоне- ние законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт) /законо- проект	отклоне- ние законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт) /законо- проект	отклоне- ние законо- проекта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-20, всего</b>	<b>9 683,9</b>	<b>11 636,3</b>	<b>12 913,1</b>	<b>4 852,6</b>	<b>37,6</b>	<b>11 402,6/ 11 217,9</b>	<b>- 1,6</b>	<b>11 246,8/ 11 289,8</b>	<b>+ 0,4</b>	<b>11 246,8/ 11 275,4</b>	<b>0,3</b>
в том числе:											
Минпромторг России	5 844,6	7 453,3	7 577,1	2 770,1	36,6	8 696,0/ 7 975,5	- 8,2	10 799,9/ 10 582,9	- 2,0	11 246,8/ 11 275,5	0,3
в % к итогу	60,4	64,0	58,7	57,1		71,1		93,7		100,0	
Минобрнауки России	2 212,4	2 509,1	3 005,1	982,1	32,7	2 231,0/ 2 186,4	- 2,0	446,9/ 446,9	-	-/-	-
в % к итогу	22,9	21,6	23,3	20,2		19,5		4		-	
Минздрав России	180,0	991,4	1 091,4	971,4	89,0	475,6/ 1 056,0	+ 122,0	-/ 260,0	-	-/-	-
в % к итогу	1,9	8,5	8,5	20,0		9,4		2,3			
ФМБА	1 179,7	404,3	772,5	-	-	-/-	-	-/-	-	-/-	-
в % к итогу	12,2	3,5	5,9	-		-		-			
Росздравнадзор	267,1	278,1	376,9	129,0	34,2	-/-	-	-/-	-	-/-	-

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	испол- нение	утверж- денная ГП	сводная бюджетная ропись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	% исполне- ния рописи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законо- проект	отклоне- ние законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт) /законо- проект	отклоне- ние законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт) /законо- проект	отклоне- ние законо- проекта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
в % к итогу	2,6	2,4	2,9	2,7		-		-			
ФГБОУВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»	-	-	90,0	-	-	-					
в % к итогу	-	-	0,7	-							

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-20 осуществляли 5 главных распорядителей средств федерального бюджета. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-20 приходится на Минпромторг России (59,2 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями) и Минобрнауки России (22,8 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Росздравнадзора (73 %), ФМБА России (76,2 %) и Минпромторга России (89,3 %). В 2016 году уровень исполнения расходов федерального бюджета по ГП-20 составил 87,7 %.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-20 в 2018 - 2020 годах составляют расходы Минпромторга России (71,1 % в 2018 году, 93,7 % в 2019 и 100 % в 2020 годах). Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-20, предусмотренные Минпромторгу России в 2018 году, планируются в объеме 7 975,5 млн. рублей, или на 5,3 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 10 582,9 млн. рублей, или на 32,7 % больше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 11 275,5 млн. рублей, или на 6,5 % больше, чем в 2019 году.

В 2017 году наблюдался низкий уровень кассового исполнения, по состоянию на 1 сентября 2017 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 1 276,9 млн. рублей (или на 11 %) кассовое исполнение составило 37,6 %. В январе – сентябре 2017 года исполнение расходов по Минобрнауки России составило **32,7 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, по Росздравнадзору – **34,2 %**, по Минпромторгу России – **36,6 %**, по Минздраву России – 89 %.

**7.2.20.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-20 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест (накопительным итогом), тыс. рублей										
2016 год	16 329,8	11 047,0		9 683,9	87,7	9	9		9	100,0
2017 год	11 636,3	12 913,1	116,9			11	11	122,2		
2018 год	11 402,6	11 217,9	86,9			14	14	127,3		
2019 год	11 246,8	11 289,8	100,6			17	17	121,4		
2020 год	11 246,8	11 275,4	99,9			20	20	117,6		
Увеличение доли высокотехнологичной наукоемкой продукции в общем объеме производства отрасли относительно уровня 2011 года, процентов										
2016 год	16 329,8	11 047,0		9 683,9	87,7	514	514		790	153,7
2017 год	11 636,3	12 913,1	116,9			571	571	111,1		
2018 год	11 402,6	11 217,9	86,9			629	629	110,2		
2019 год	11 246,8	11 289,8	100,6			686	686	109,0		
2020 год	11 246,8	11 275,4	99,9			714	714	104,1		
Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий, млрд.рублей										
2016 год	16 329,8	11 047,0		9 683,9	87,7	28,8	28,8		33,6	116,7
2017 год	11 636,3	12 913,1	116,9			37,5	37,5	130,2		
2018 год	11 402,6	11 217,9	86,9			53,3	53,3	142,1		
2019 год	11 246,8	11 289,8	100,6			76,9	76,9	144,3		
2020 год	11 246,8	11 275,4	99,9			105,0	105,0	136,5		
Доля организаций, осуществивших технологические инновации в фармацевтической и медицинской отрасли, в общем количестве производителей, млрд. рублей										
2016 год	16 329,8	11 047,0		9 683,9	87,7	40	40		40	100,0
2017 год	11 636,3	12 913,1	116,9			43	43	107,5		
2018 год	11 402,6	11 217,9	86,9			45	45	104,7		
2019 год	11 246,8	11 289,8	100,6			48	48	106,7		
2020 год	11 246,8	11 275,4	99,9			50	50	104,2		
Использование результатов интеллектуальной деятельности в сфере фармацевтической и медицинской промышленности, единиц										
2016 год	16 329,8	11 047,0		9 683,9	87,7	124	124		124	100,0
2017 год	11 636,3	12 913,1	116,9			201	201	162,1		
2018 год	11 402,6	11 217,9	86,9			280	280	139,3		

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2019 год	11 246,8	11 289,8	100,6			300	300	107,1		
2020 год	11 246,8	11 275,4	99,9			320	320	106,7		
Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства фармацевтической и медицинской продукции, млрд. рублей										
2016 год	16 329,8	11 047,0		9 683,9	87,7	37,4	37,4		37,4	100,0
2017 год	11 636,3	12 913,1	116,9			61	61	163,1		
2018 год	11 402,6	11 217,9	86,9			74,2	74,2	121,6		
2019 год	11 246,8	11 289,8	100,6			88,1	88,1	118,7		
2020 год	11 246,8	11 275,4	99,9			120,4	120,4	136,7		
Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий, процентов										
2016 год	16 329,8	11 047,0		9 683,9	87,7	62,9	62,9		54,4	86,5
2017 год	11 636,3	12 913,1	116,9			99,7	99,7	158,5		
2018 год	11 402,6	11 217,9	86,9			149	149	149,4		
2019 год	11 246,8	11 289,8	100,6			223,4	223,4	149,9		
2020 год	11 246,8	11 275,4	99,9			361,3	361,3	161,7		
Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, процентов										
2016 год	16 329,8	11 047,0		9 683,9	87,7	76	76		76,8	101,1
2017 год	11 636,3	12 913,1	116,9			88	88	115,8		
2018 год	11 402,6	11 217,9	86,9			90	90	102,3		
2019 год	11 246,8	11 289,8	100,6			90	90	100,0		
2020 год	11 246,8	11 275,4	99,9			90	90	100,0		
Индекс производительности труда к предыдущему году, процентов										
2016 год	16 329,8	11 047,0		9 683,9	87,7	106,7	106,7		106,7	100,0
2017 год	11 636,3	12 913,1	116,9			106,9	106,9	100,2		
2018 год	11 402,6	11 217,9	86,9			107,4	107,4	100,5		
2019 год	11 246,8	11 289,8	100,6			107,8	107,8	100,4		
2020 год	11 246,8	11 275,4	99,9			108,5	108,5	100,7		

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Объем привлеченных внебюджетных средств, млрд. рублей										
2016 год	16 329,8	11 047,0		9 683,9	87,7	-	6,15			
2017 год	11 636,3	12 913,1	116,9			-	7,7	124,2		
2018 год	11 402,6	11 217,9	86,9			-	8,1	105,2		
2019 год	11 246,8	11 289,8	100,6			-	9,8	120,9		
2020 год	11 246,8	11 275,4	99,9			-	10,1	103,1		

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада из 9 основных показателей (индикаторов) ГП-20 плановые значения выполнены по 8 показателям, не выполнены по 1 показателю (11,1 %).

Не достигнуто плановое значение одного показателя (индикатора) из 9 общепрограммных показателей ГП-20 «Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий» (план – 62,9 млрд. рублей, факт – 54,4 млрд. рублей) в связи со снижением объема производства отдельными предприятиями препаратов, входящих в перечень ЖНВЛП, производство которых на данном предприятии нерентабельно.

Не достигнуто плановое значение одного из пяти показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Развитие производства лекарственных средств» - «Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении» (план – 39 %, факт – 30 %) в связи с повышением курса валюты при закупке иностранных лекарственных средств, а также менее высокой ценой лекарственных средств отечественного производства.

Не достигнуто плановое значение одного из пяти показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Развитие производства медицинских изделий» - «Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении» (план – 25 %, факт – 20 %) в связи с общим снижением рынка и спадом активности вследствие глобальных экономических процессов.

Не достигнуты плановые значения 8 из 15 установленных показателей (индикаторов) ФЦП из них:

«Объем производства лекарственных средств отечественного производства, в том числе

за счет коммерциализации созданных передовых технологий» (план – 53 млрд. рублей, факт – 48,2 млрд. рублей) и «Объем производства отечественных медицинских изделий, созданных за счет коммерциализации созданных технологий» (план – 9,9 млрд. рублей, факт – 6,2 млрд. рублей) в связи с процедурой государственной регистрации лекарственных препаратов и медицинских изделий, разработанных в рамках действующих программных документов. Контроль за прохождением регистрационных процедур осуществляется в рамках деятельности Межведомственной рабочей группы по повышению эффективности реализации государственной программы;

«Объем производства лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, за счет коммерциализации созданных технологий» (план – 33 млрд. рублей, факт – 27,7 млрд. рублей) в связи с процедурой государственной регистрации лекарственных препаратов, разработанных в рамках действующих программных документов. Получение регистрационных удостоверений на лекарственные препараты и вывод их на рынок осуществляется в соответствии со сроками, установленными мероприятиями Подпрограммы 1;

«Объем производства инновационных медицинских изделий, произведенных за счет коммерциализации созданных передовых технологий» (план – 1,9 млрд. рублей, факт – 1,1 млрд. рублей) в связи с длительностью процедуры государственной регистрации медицинских изделий. Контроль за прохождением регистрационных процедур осуществляется Минпромторгом России совместно с Минздравом России в рамках деятельности Межведомственной рабочей группы по повышению эффективности реализации государственной программы;

«Объем привлеченных внебюджетных средств» (план – 6,15 млрд. рублей, факт – 3,3 млрд. рублей) в связи с изменением с 2015 года механизма государственной поддержки проведения НИОКР (включение мероприятий по предоставлению субсидий российским организациям, в том числе осуществляющим разработку лекарственных средств и медицинских изделий в государственную программу и перераспределение средств федерального бюджета с мероприятий ФЦП на указанные мероприятия государственной программы);

«Количество научно-исследовательских центров по разработке лекарственных средств и медицинских изделий мирового уровня» (план – 3 единицы, факт – 1 единица) в связи с тем, что по ряду проектов необходима корректировка проектной документации, а также увеличение срока реализации инвестиционных проектов.

Кроме того, в рамках ГП-20 не выполнены два ключевых события Плана деятельности Минпромторга России на 2013 – 2018 годы, разработанного им в целях обеспечения реализации

Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – № 606 и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2013 г. № Пр-1132 по направлению 5.2 «Создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня», срок реализации которых – IV квартал 2015 года:

ключевое событие 5.2.4 соответствует контрольному событию ГП-20 4.23.1 «Запуск производства специализированного неонатального лечебно-диагностического реанимационного оборудования для выхаживания и лечения новорожденных и недоношенных детей, а также аппаратуры искусственной вентиляции легких и ингаляционной анестезии, имеющих стратегическое значение на ОАО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С.Яламова», г. Екатеринбург». Объект в 2015 году в эксплуатацию не введен, внебюджетные источники в предусмотренном ФЦП объеме не привлечены, при этом бюджетные ассигнования, предусмотренные ФЦП, исполнены в полном объеме;

ключевое событие 5.2.5 соответствует мероприятию ГП-20 3.1.4 «Разработка законопроекта об обращении медицинских изделий и подзаконных актов, регулирующих обращение медицинских изделий».

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-20 соответствовала в 2016 году уровню «Низкая степень эффективности госпрограммы». Уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 72,2 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 82,3 % (средний уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 84,6 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 87,7 % (средний уровень), уровень управления госпрограммой – 33,3 % (низкий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-20 увеличилась, прирост дебиторской задолженности к кассовому исполнению расходов на реализацию госпрограммы составил 7,9 % (низкий уровень), уровень ввода объектов составил 20 % (низкий уровень).**

**7.2.20.8. Состав показателей (индикаторов) по ГП-20 и подпрограммам представлен в следующей таблице.**

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013 - 2020 годы»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	9	8	88,8	10	-	-	10	10	10
<b>Подпрограмма «Развитие производства лекарственных средств»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 142,5	1 132,1	99,1	2 985,1	228,6	7,7	7 748,6	7 894,1	7 886,4
Показатели	5	4	80,0	7	-	-	6	7	5

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Подпрограмма «Развитие производства медицинских изделий»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	871,8	870,3	99,8	2 724,8	334,1	12,3	3 127,8	3 129,0	3 129,0
Показатели	5	4	80,0	7	-	-	6	5	5
<b>Подпрограмма «Совершенствование государственного регулирования в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Показатели	1	1	100,0	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-	-	-	341,5	266,7	260,0
Показатели	-	-	-	0	-	-	3	3	3
<b>Федеральная целевая программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	9 032,7	7 681,5	85,0	7 203,2	4 289,9	59,6	-	-	-
Показатели	15	7	46,7	-	-	-	-	-	-
<b>Всего показателей</b>	<b>35</b>	<b>24</b>	<b>68,6</b>	<b>24</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>23</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	11 047,0	9 683,9	87,7	12 913,1	4 852,6	37,6	11 217,9	11 289,8	11 275,4

В 2016 году из 37 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 35 показателям, **фактические значения представлены по 35 показателям (100 %).** Не представлены данные по показателю ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» «Коэффициент бюджетной отчетности».

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-20 и подпрограмм составил **68,6 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-20 составило 88,9 %) при **уменьшении бюджетных ассигнований** сводной бюджетной росписью на **32,4 %**, по сравнению с утвержденными ГП-20.

Причиной неисполнения бюджетных ассигнований является отсутствие заявлений на заключение договоров по предоставлению субсидий организациям (потенциальных получателей субсидий), а также нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 «Развитие производства лекарственных средств» составило **80 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 78 %** по сравнению с утвержденными в ГП-20 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,1 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 2 «Развитие производства медицинских изделий» составило **80 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью



**бюджетных ассигнований на 50,2 % по сравнению с утвержденными в ГП-20 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,8 %).**

**Исполнение показателей** (индикаторов) по Федеральной целевой программе «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» составило 46,7 % при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 3,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-20 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 85 %).

В соответствии с проектом паспорта ГП-20 в 2017 году предусмотрено **сокращение количества показателей** (индикаторов) до **24** (в 2016 году - 35 показателей (индикаторов), в 2018 году - 25, в 2019 году - 25, в 2020 году – 23). При этом законопроектом **бюджетные ассигнования на 2018 - 2020 годы увеличиваются.**

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

[illegible]

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
дальнейшую перспективу»									
2017 год	7 203,2	-	-	-	-	-	-	-	-
2018 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2019 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2020 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
по подпрограмме «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности»									
2017 год	-	-							
2018 год	341,5	3		-	-	3	-	-	+3
2019 год	266,7	3	-	1	2	-	-	-	-
2020 год	260,0	3	1	-	2	-	-	-	-

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-20.

В 2018 году планируется **сокращение** бюджетных ассигнований **на 1 695,2 млн. рублей** (на 13,1 %) **при увеличении** значений по 20 **показателям** на уровне госпрограммы и введении 4 новых показателей, в 2019 году **при увеличении** бюджетных ассигнований **на 71,9 млн. рублей** (0,6 %) по сравнению с 2018 годом – **увеличены** значения по 17 **показателям**, по 3 показателям сохранено прежнее значение и введен 1 новый показатель, в 2020 году **при сокращении** бюджетных ассигнований **на 14,4 млн. рублей** (0,1 %) по сравнению с 2019 годом – **увеличены** значения по 18 показателям, по 3 показателям сохранено прежнее значение.

**7.2.20.9.** Учитывая степень эффективности ГП-20 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2018 году – **30 %** (3 показателя из 10 («Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий, процентов», «Увеличение доли высокотехнологичной наукоемкой продукции в общем объеме производства отрасли относительно уровня 2011 года, процентов»), **которые не исполнены и в 2016 году**) на уровне госпрограммы и **22,2 %** (4 показателей из 18 («Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении, процентов», «Объем производства лекарственных средств отечественного производства, в том числе за счет коммерциализации созданных передовых технологий, млрд. рублей») на уровне подпрограмм госпрограммы). Основными причинами являются: снижение объема производства рядом предприятий позиций, входящих в перечень ЖНВЛП, в связи с их нерентабельностью, не выведением на рынок части разработанных в

рамках ФЦП инновационных лекарственных средств (находятся на стадии регистрации), а также влияние роста курса валюты, при закупке иностранных лекарственных средств, а также более низкая цена лекарственных средств отечественного производства, что в итоге приводит к низкой их доле в денежном выражении (в натуральном выражении – 60 %).

### **7.2.23. Госпрограмма «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»**

**7.2.23.1.** Госпрограмма «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» (далее - ГП-23) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313. Внесены изменения постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2015 г. № 157, от 17 июня 2015 г. № 602, от 21 октября 2016 г. № 1083, от 17 февраля 2017 г. № 203, от 3 марта 2017 г. № 256, от 31 марта 2017 г. № 380, от 12 августа 2017 г. № 966.

Срок реализации: 2011 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-23 является Минкомсвязь России, соисполнителями – Россвязь и Роспечать, участников реализации госпрограммы на период 2017 - 2020 годов – 13, что соответствует проекту паспорта ГП-23, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-23).

**7.2.23.2.** По показателям (индикаторам) ГП-23, отражающим выполнение документов стратегического планирования в сфере развития информационных технологий существует **риск недостижения** в 2018 - 2020 годах.

Так, **сохраняется риск недостижения** к 2020 году значения **целевого показателя** (95 %) Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р (далее – Стратегия инновационного развития), соответствующего показателю «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к сети «Интернет» в общем числе домашних хозяйств» как в действующей редакции ГП-23, так и проекте паспорта госпрограммы **при его невыполнении в 2015 и 2016 годах** (факт – 68,4 % при плане – 69,9 % и факт – 70,3 % при плане – 72,8 % соответственно).

Кроме того, значения показателей (индикаторов) ГП-23 **не в полной мере соответствуют** показателям документов стратегического планирования в сфере развития информационных технологий.

Так, **не предусмотрены** в госпрограмме и проекте паспорта ГП-23 **целевые показатели** Стратегии инновационного развития «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций - всего, в том числе связь, деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий», «Доля федеральных государственных услуг, которые население может получить в электронном виде, в общем количестве таких услуг» и «Доля организаций,

использующих широкополосный доступ к сети Интернет, в общем количестве организаций».

Значение показателя «Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий» в ГП-23 и в проекте паспорта на 2020 год (40 единиц) **не соответствует значению соответствующего целевого показателя** Стратегии (на 2020 год – в числе 10 ведущих стран мира). При этом указанный показатель госпрограммы **не выполняется с 2013 года** (с 2013 по 2015 годы факт 42, 45, 43 единиц при плане 40, 40, 20 единиц соответственно).

Кроме того, плановые значения данного показателя, предусмотренные проектом паспорта на 2017 - 2020 годы, в сравнении с 2016 годом резко ухудшаются (с 10 до 42, 41, 40, 40 единиц соответственно), что свидетельствует о **риске недостижения** соответствующего показателя Стратегии инновационного развития к 2020 году.

**Сохраняется риск недостижения** установленного Указом № 596 показателя «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь» (в 2014 году факт - 342,3 тыс. единиц при плане 361,5 тыс. единиц; в 2015 году факт - 248,7 тыс. единиц при плане 381,5 тыс. единиц). По информации Минкомсвязи России от 21 сентября 2017 г. № П10-1-207-026-22607, фактическое выполнение показателя в 2016 году составит 233 тыс. единиц при плане 401,5 тыс. единиц. Значения данного показателя 290,2 тыс. единиц в 2017 году и 320 тыс. единиц в 2018 - 2020 годах сохранены на уровне действующей редакции ГП-23.

**7.2.23.3.** Проектом паспорта ГП-23 **дополнены** задачи подпрограммы 4 «Информационное государство» 4-й задачей: «сохранение ретроспективной архивной информации и перевод ее в электронный вид для эффективного использования в интересах государства, общества и граждан» в связи с переносом бюджетных ассигнований Росархива из государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы», а также **внесены изменения** в состав и плановые значения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы.

В нарушение пункта 16 Методических указаний Минэкономразвития России цели госпрограммы и подпрограмм 1,2 **не соответствуют** требованиям конкретности и измеримости.

Кроме того, **отсутствует взаимоувязка** целей и задач подпрограмм. Так, задача подпрограммы 4 «Повышение надежности и защиты государственных информационных систем, в том числе в части обеспечения качества информационно-аналитического

обеспечения государственных органов» направлена на достижение цели подпрограммы 3 «Предупреждение угроз, возникающих в информационном обществе».

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязки с мероприятиями показал, что целевые показатели (индикаторы) ГП-23 **не привязаны** к мероприятиям, объемам финансирования, предусмотренным на реализацию госпрограммы.

Так, показатели «Доля учтенных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ гражданского назначения в единой системе учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ гражданского назначения» и «Доля вакансий государственной гражданской службы, размещенных в федеральной государственной информационной системе «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров», к общему числу вакансий, на которые объявлен конкурс» **не характеризуют** решение задач подпрограммы 4 «Информационное государство».

В соответствии с пунктом 56 Методических указаний Минэкономразвития России сохранение текущих значений показателей (индикаторов) или пересмотр в сторону ухудшения требует отдельного обоснования и расчетов. В проекте паспорта ГП-23 соответствующие обоснования и расчеты **отсутствуют**.

В проекте паспорта по ГП-23 **утверждены 7 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **57 показателей** (индикаторов) на уровне **подпрограмм и ФЦП** на 2017 год.

**7.2.23.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-23 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержден- ной ГП	% отклоне- ния				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	117069,7*	-11099,0	91,3	118 545,4	125 173,7	101 209,5	101 324,3
федеральный бюджет	110824,2*	19280,0	121,1	118 545,4	125 173,7	101 209,5	101 324,3
консолидированные бюджеты субъектов РФ	1,7*	-634,8	0,3	-	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
юридические лица	6243,8*	1513,2	132,0	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования ГП-23 показал, что паспортом ГП-23 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1589 предусмотрено финансирование мероприятий ФЦП в 2016 году (строительство наземных сетей цифрового телевизионного вещания и создание многофункциональных космических аппаратов, в том числе для телерадиовещания) за счет внебюджетных источников в объеме 11 735,4 млн. рублей.

По данным Сводного годового доклада, отмечается **крайне низкий уровень финансирования мероприятий ГП-23 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации**, который составил **0,3 %** предусмотренного объема в 2016 году (в 2015 году - 82 %). В 2016 году финансирование мероприятий **за счет средств организаций** составило **132 %**.

Данные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-23** при ее формировании.

Согласно проекту паспорта в 2017 - 2020 годах реализация мероприятий ГП-23 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.23.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-23, подпрограмм и ФЦП за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-23 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-23 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 125 173,7 млн. рублей, в 2019 году – 101 209,5 млн. рублей, в 2020 году – 101 324,3 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-23 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

	2016 год исполнение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-23 - всего	110 824,2	113 803,6/ 118 545,4	118 545,4	64 977,2	54,8	106 084,1/ 125 173,7	18,0	98 813,7/ 101 209,5	2,4	98 825,7/ 101 324,3	2,5

	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполне- ние на 01.09.2017	процент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние паспорта утверж- денной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
в том числе											
Подпрограм- ма 1 «Информа- ционно- телекомму- никационная инфраструк- тура информаци- онного общества и услуги, оказываемые на ее основе»	14 796,5	19 134,5/ 24 766,7	24 766,7	13 459,9	54,3	20 927,7/ 23 039,0	10,1	14 288,0/ 14 290,6	0,02	13 969,0/ 13 973,7	0,03
Подпрограм- ма 2 «Информа- ционная среда»	63 235,7	65 151,8/ 67 982,7	67 982,7	36 989,7	54,4	56 824,4/ 69 220,9	21,8	63 510,9/ 63 908,6	0,6	63 512,2/ 64 182,9	1,1
Подпрограм- ма 3 «Безопас- ность в информаци- онном обществе»	9 520,8	8 328,9/ 8 641,2	8 641,2	5 025,0	58,2	8 111,8/ 8 032,8	-1,0	8 139,3/ 8 203,1	0,8	8 140,1/ 8 259,5	1,5
Подпрограм- ма 4 «Информа- ционное государство»	14 982,2	12 669,0/ 8 635,5	8 635,5	4 078,0	47,2	12 250,7/ 16 361,6	33,6	12 875,5/ 14 807,2	15,0	13 204,4/ 14 908,2	12,9
Федеральная целевая программа «Развитие телерадио- вещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	8 289,0	-/ 8 519,4	8 519,4	5 424,6	63,7	7 969,5 /8 519,4	x	-/ 0	x	-/ 0	-

Анализ указанных сведений показывает, что в 2016 году уровень кассового исполнения составил 99,3 % (объем недовыполнения – 764,3 млн. рублей), по состоянию на 1 сентября 2017 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 6 204,3 млн. рублей (или на 5,5 %) кассовое исполнение составило 54,8 %.

В 2016 году на реализацию ГП-23 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 111 588,5 млн. рублей, что на 0,2 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями), и на 21,9 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-23.



**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-23 составило 110 824,2 млн. рублей, что на 764,3 млн. рублей, или **на 0,7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи**, в том числе: по подпрограмме 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» – 14 796,5 млн. рублей (недовыполнение 0,9 %, в 2015 году – 0,1 %); по подпрограмме 2 «Информационная среда» – 63 235,7 млн. рублей (недовыполнение 0,1 %, в 2015 году – 0,1 %); по подпрограмме 3 «Безопасность в информационном обществе» - 9 520,8 млн. рублей (недовыполнение 0,4 %, в 2015 году – 0,1 %); по подпрограмме 4 «Информационное государство» – 14 982,2 млн. рублей (недовыполнение 3,4 %, в 2015 году – 0,9 %); по ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2015 годы» – 8 289,0 млн. рублей (недовыполнение 0,1 %, в 2015 году – 0,1 %).

В действующей редакции ГП-23 утверждены 4 подпрограммы и Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы».

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 4 подпрограмм и ФЦП.**

Законопроектом финансовое обеспечение ГП-23 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-23** в 2018 году на 18 %, в 2019 году – на 2,4 %, в 2020 году – на 2,5 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-23 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Информационная среда» в 2018 году – 69 220,9 млн. рублей, в 2019 году – 63 908,6 млн. рублей, в 2020 году – 64 182,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-23 на 21,8 % в 2018 году, на 0,6 % в 2019 году и на 1,1 % в 2020 году);

по подпрограмме «Информационное государство» в 2018 году – 16 361,6 млн. рублей, в 2019 году – 14 807,2 млн. рублей, в 2020 году – 14 908,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП- 23 на 33,6 % в 2018 году, на 15 % в 2019 году и на 12,9 % в 2020 году).

**При низком кассовом исполнении** расходов за 2016 год по подпрограмме «Информационное государство» (**96,6 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2016 год) и за 8 месяцев 2017 года (**47,2 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются**

на 8 042,7 млн. рублей, или на 96,7 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**7.2.23.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-23 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-23 за счет средств федерального бюджета</b>	110 824,2	113 803,6	118 545,4	64 977,2	54,8	106 084,1/ 125 173,7	18,0	98 813,7/ 101 209,5	2,4	98 825,7/ 101 324,3	2,5
в том числе:											
Роспечать	71 589,5	73 832,3	76 572,2	42 412,5	55,4	64 950,3/ 77 889,2	19,9	63 663,4/ 64 057,2	0,6	63 664,7/ 64 331,5	1,0
в % к итогу*	64,6	64,9	64,6	65,3		62,2		63,3		63,5	
Россвязь	11 104,8	13 779,3	13 798,6	10 823,5	78,4	13 798,3/ 13 591,5	-1,5	13 786,9/ 12 256,9	-11,1	13 787,0/ 9 647,7	-30,0
в % к итогу	10,0	12,1	11,6	16,7		10,9		12,1		9,5	
Роскомнадзор	9 310,1	8 027,1	8 430,4	5 015,5	59,5	7 939,0/ 7 861,8	-1,0	7 787,0/ 7 854,6	0,9	7 787,8/ 7 911,0	1,6
в % к итогу*	8,4	7,1	7,1	7,7		6,3		7,8		7,8	
Минкомсвязь России	14 404,1	11 776,5	17 550,2	6 060,1	34,5	13 206,4/ 17 805,4	34,8	7 518,7/ 9 068,3	20,6	7 528,4/ 11 403,6	51,5
в % к итогу*	13,0	10,3	14,8	9,3		14,2		9,0		11,3	
Другие участники	4 415,7	6 388,4	2 194,0	665,6	30,3	6 190,1/ 8 025,8	29,7	6 057,7/ 7 972,5	31,6	6 057,8/ 8 030,5	32,6
в % к итогу*	4,0	5,6	1,9	1,0		6,4		7,9		7,9	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-23 осуществляли 16 главных распорядителя бюджетных средств, в том числе Росаккредитация, которая не являлась участником ГП-23 (бюджетные ассигнования в размере 35,9 млн. рублей утверждены Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ (с изменениями)).

Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-23 приходится на Роспечать (64,2 % показателя сводной росписи с изменениями), Россвязь (10 %), Минкомсвязь России – (13,3 %).

**Сохраняется низкий уровень** исполнения расходов федерального бюджета у **Минкомсвязи России**, по состоянию на 1 сентября 2017 года – 34,5 % (в 2016 году - 97,1 %, в 2015 году – 98,7 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-23 в 2018 - 2020 годах составляют расходы Роспечати (62,2 % в 2018 году, 63,3 % в 2019 году и 63,5 % в 2020 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-23, предусмотренные Роспечати, в 2018 году увеличиваются на 1,7 % по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2017 год, уменьшаются в 2019 году на 16,3 %, в 2020 году - на 16 %. По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными на соответствующий год утвержденной ГП-23, законопроектом бюджетные ассигнования Роспечати увеличиваются в 2018 году на 19,9 %, в 2019 году – на 0,6 %, в 2020 году – на 1 %.

По Россвязи бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-23 в 2018 году уменьшаются на 1,5 % по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году - на 11,2 %, в 2020 году – на 30,1 %. По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными на соответствующий год утвержденной ГП-23, законопроектом бюджетные ассигнования Россвязи уменьшаются в 2018 году на 1,5 %, в 2019 году – на 11,1 %, в 2020 году – на 30 %.

**7.2.23.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-23 на 2016 – 2020 годы представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий (единиц)										
2016 год	122 801,60	111 588,50	101,0	110 824,20	99,3	10	в числе 10 ведущих их стран		-	-
2017 год	113 803,60	118 545,40	106,2	64 977,20	54,8	42	42	-	-	-
2018 год	106 084,10	125 173,70	105,6	-	-	41	41	102,4	-	-
2019 год	98 813,70	101 209,50	80,9	-	-	40	40	102,5	-	-
2020 год	98 825,70	101 324,30	100,1	-	-	40	40	100	-	-

[illegible]

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития (единиц)										
2016 год	122 801,60	111 588,50	101,0	110 824,20	99,3	2	2	-	-	-
2017 год	113 803,60	118 545,40	106,2	64 977,20	54,8	1,9	1,9	95,0	-	-
2018 год	106 084,10	125 173,70	105,6	-	-	1,9	1,9	100	-	-
2019 год	98 813,70	101 209,50	80,9	-	-	1,8	1,8	94,7	-	-
2020 год	98 825,70	101 324,30	100,1	-	-	1,8	1,8	100	-	-
Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств (%)										
2016 год	122 801,60	111 588,50	101,0	110 824,20	99,3	72,8	72,8	104,1	70,3	96,6
2017 год	113 803,60	118 545,40	106,2	64 977,20	54,8	83	83	114,0	-	-
2018 год	106 084,10	125 173,70	105,6	-	-	90	90	108,4	-	-
2019 год	98 813,70	101 209,50	80,9	-	-	93	93	103,3	-	-
2020 год	98 825,70	101 324,30	100,1	-	-	95	95	102,2	-	-
Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь» (тыс. единиц)										
2016 год	122 801,60	111 588,50	101,0	110 824,20	99,3	401,5	401,5	105,2	-	-
2017 год	113 803,60	118 545,40	106,2	64 977,20	54,8	290,2	290,2	72,3	-	-
2018 год	106 084,10	125 173,70	105,6	-	-	320	320	110,3	-	-
2019 год	98 813,70	101 209,50	80,9	-	-	320	320	100	-	-
2020 год	98 825,70	101 324,30	100,1	-	-	320	320	100	-	-
Динамика производительности труда в отрасли связи (%)										
2016 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2017 год	113 803,60	118 545,40	106,2	64 977,20	54,8	-	106			
2018 год	106 084,10	125 173,70	105,6	-	-	-	106			
2019 год	98 813,70	101 209,50	80,9	-	-	-	106			

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2020 год	98 825,70	101 324,30	100,1	-	-	-	106			

\* Данные за 2016 - 2017 годы - в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\*Данные за 2016 год - в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

**Согласно данным Сводного годового доклада из 6 основных показателей (индикаторов) ГП-23 плановые значения были выполнены только по 2, по 3 показателям не представлены фактические значения.**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Удельный вес домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с домашнего компьютера, в общем числе домашних хозяйств» (план – 72,8 %, факт – 70,3 %) в связи с увеличением использования населением мобильных устройств (карманные ПК, планшеты и т. д.), что обусловлено ухудшением потребительского спроса.

Показатель «Доля населения, не использующего информационно-телекоммуникационной сеть «Интернет» по соображениям безопасности, в общей численности населения (%)» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2017 г. № 966 **упразднен** и введен новый показатель «Доля пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не сталкивавшихся с проблемами информационной безопасности, в общей численности населения, использовавшего информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение последних 12 месяцев (%)».

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 29,7 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала в 2016 году оценке эффективности.**

Проектом паспорта на 2017 - 2020 годы предусмотрено **7 целевых показателей (индикаторов)** по ГП-23, в том числе «Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий (единиц)», «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме (%)», «Доля пользователей информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет», не сталкивавшихся с проблемами информационной безопасности, в общей численности населения, использовавшего информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение последних 12 месяцев (%)), «Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития (единиц)», «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств (%)), «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь» (тыс. единиц)», «Динамика производительности труда в отрасли связи (%))».

Анализ показателей госпрограммы показывает, что при изменении бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы по ГП-23 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-23, имеют разнонаправленную динамику.

Так, согласно проекту паспорта ГП-23 **отсутствует динамика** значения нового показателя «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь»» (%) – 106 % в 2017, 2018, 2019, 2020 годах, **слабо выражена динамика** показателя «Доля пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не сталкивавшихся с проблемами информационной безопасности, в общей численности населения, использовавшего информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение последних 12 месяцев (%)» (54 % в 2018 году, 56 % в 2019 году, 60 % в 2020 году) при увеличении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-23 в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 5,6 %, в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшении на 19,1 %, увеличении в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 0,1 %.

Кроме того, проектом паспорта ГП-23 предусмотрено **изменение** отражающих выполнение Указа № 596 **плановых значений** показателя «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь»» (290,2 тыс. единиц в 2017 году, 320 тыс. единиц в 2018 и 2019 годах, в действующей редакции ГП-23 421,5 тыс. единиц в 2017 году, 441,5 тыс. единиц в 2018 году, 461,5 тыс. единиц в 2019 году) в сторону **ухудшения**, что связано с невыполнением показателя за 2015 год (факт - 249,4 тыс. единиц, план – 381,5 тыс. единиц).

**7.2.23.8.** Состав показателей (индикаторов) по госпрограмме, подпрограммам и ФЦП представлен в следующей таблице.

наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	плано- вые показа- тели*	факти- ческое выполне- ние	% исполне- ния	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017	% исполне- ния	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

<b>Госпрограмма «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	6	2	33,3	7	-	-	7	7	7
<b>Подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	14 935,0	14 796,5	99,1	24 766,7	13 459,9	54,3	23 039,0	14 290,6	13 973,7
Показатели	10	5	50	9	-	-	9	9	7
<b>Подпрограмма «Информационная среда»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	63 303,1	63 235,7	99,9	67 982,7	36 989,7	54,4	69 220,9	63 908,6	64 182,9
Показатели	3	3	100	14	-	-	14	14	14
<b>Подпрограмма «Безопасность в информационном обществе»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	9 556,6	9 520,8	99,6	8 641,2	5 025,0	58,2	8 032,8	8 203,1	8 259,5
Показатели	4	2	50	7	-	-	7	7	7
<b>Подпрограмма «Информационное государство»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	15 502,1	14 982,2	96,6	8 635,5	4 078,0	47,2	16 361,6	14 807,2	14 908,2
Показатели	4	1	25	15	-	-	16	16	16
<b>Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	8 291,6	8 289,0	100	8 519,4	5 424,6	63,7	8 519,4	0	0
Показатели	10	10	100	12	-	-	12	0	0
<b>Итого</b>									
<b>Всего показателей</b>	<b>37</b>	<b>23</b>	<b>62,2</b>	<b>64</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>65</b>	<b>53</b>	<b>51</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>111 588,5</b>	<b>110 824,2</b>	<b>99,3</b>	<b>118 545,4</b>	<b>64 977,2</b>	<b>54,8</b>	<b>125 173,7</b>	<b>101 209,5</b>	<b>101 324,3</b>

*\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.*

Согласно данным годового отчета по ГП-23, направленного письмом Минкомсвязи России от 25 апреля 2017 г. № ДА-П8-074-97-83 в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития Российской Федерации и Минфин России, из 38 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 37 показателям, фактические значения представлены по 26 показателям (70,3 %).

В проекте паспорта ГП-23 предусмотрены показатели (индикаторы), по которым отсутствовали фактические значения в годовом отчете за 2016 год, в том числе такие показатели (индикаторы), как «Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий (единиц)», «Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного



развития», «Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь»».

Анализ качественного состава целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП показал, что 27 показателей (40,3 %) **не отвечают** требованиям пункта 22 Методических указаний Минэкономразвития России, так как установленные значения по ним не меняются на протяжении ряда лет или изменяются в худшую сторону, что не позволяет очевидным образом характеризовать прогресс в достижении целей или решении задач госпрограммы (подпрограмм, ФЦП).

В частности, по **10 показателям** (индикаторам) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП проектом паспорта ГП-23 **не предусмотрена динамика плановых значений с 2017 по 2020 годы**. Кроме того, по **9 показателям** (индикаторам) плановые значения 2018 года **совпадают** с аналогичными значениями на 2019 и 2020 годы, по **4 показателям** плановые значения 2019 года **совпадают** с аналогичными значениями на 2020 год.

Кроме того, по 4 показателям (6 %), в том числе показателю «Число высокопроизводительных рабочих мест в отрасли связи» фактические значения недоступны к моменту подготовки отчетов, что не отвечает требованию **своевременности**.

Также **существует риск невыполнения показателей:**

«Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития» с 2017 до 2020 года в связи с недостижением показателя за 2015 и 2016 год. Так, фактическое значение за 2015 год составило 4 единицы при плановом значении 2, за 2016 год 4,2 единицы при плановом значении 2;

«Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения» в дальнейшем, в связи с невыполнением показателя за 2014, 2015, 2016 год (за 2014 год план 70, факт 64,5 единиц, за 2015 год план 75, факт 68,1 единиц, за 2016 год план 80, факт 71,1 единиц (по информации Минкомсвязи России от 21 сентября 2017 г. № П10-1-207-026-22607));

«Снижение доли жалоб субъектов персональных данных, по результатам рассмотрения которых подтвердились факты нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в общем количестве жалоб субъектов персональных данных» в связи с существенным недостижением в 2016 году (факт – 0,3 %, план - 2 %).

значения показателя ФЦП «Количество введенных в эксплуатацию объектов сетей цифрового вещания второго мультиплекса» в 2018 году – 2061 единицы (в 2015 году



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»									
2017 год	24 766,7	9							
2018 год	23 039,0	9	6	1	2	0	0	-1 727,7	0
2019 год	14 290,6	9	2	1	5	1	1	-8 748,4	0
2020 год	13 973,7	7	3	0	4	0	2	-316,9	-2
подпрограмма «Информационная среда»									
2017 год	67 982,7	14							
2018 год	69 220,9	14	10	1	3	0	0	1 238,2	0
2019 год	63 908,6	14	10	0	4	0	0	-5 312,3	0
2020 год	64 182,9	14	11	0	3	0	0	274,2	0
подпрограмма «Безопасность в информационном обществе»									
2017 год	8 641,2	7							
2018 год	8 032,8	7	5	0	2	0	0	-608,4	0
2019 год	8 203,1	7	4	0	3	0	0	170,3	0
2020 год	8 259,5	7	4	0	3	0	0	56,4	0
Подпрограмма «Информационное государство»									
2017 год	8 635,5	15							
2018 год	16 361,6	16	11	1	3	1	0	7 726,20	1
2019 год	14 807,2	16	8	1	7	0	0	-1 554,40	0
2020 год	14 908,2	16	8	0	8	0	0	101,00	0
ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2018 годы»									
2017 год	8 519,4	12							
2018 год	8 519,4	12	6	1	4	1	1	0	0
2019 год	-								
2020 год	-								

\* В соответствии с проектом паспорта ГПИ-23

По подпрограмме «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 727,7 млн. рублей (7 %) при увеличении значений 6 показателей и сохранении значений 2 показателей на уровне 2017 года, в 2019 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 8 748,4 млн. рублей (38 %) по сравнению с 2018 годом – увеличены значения 2 показателей и сохранены значения 5 показателей на уровне 2018 года, в 2020 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 316,9 млн. рублей (2,2 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 3 показателей и сохранение значений 4 показателей на уровне 2019 года.

По подпрограмме «Информационная среда» в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 1 238,2 млн. рублей (1,8 %) при снижении значения 1

показателя и сохранении значений 3 показателей на уровне 2017 года, в 2019 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 5 312,3 млн. рублей (7,7 %) по сравнению с 2018 годом – сохранены значения 4 показателей на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 274,2 млн. рублей (0,4 %) по сравнению с 2019 годом – сохранение на уровне 2019 года значений 3 показателей.

По подпрограмме «Информационное государство» в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 7 726,2 млн. рублей (89,5 %) при снижении значения 1 показателя и сохранении значений 3 показателей на уровне 2017 года, в 2019 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 554,4 млн. рублей (9,5 %) по сравнению с 2018 годом – снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2018 года значений 7 показателей, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 101,0 млн. рублей (0,7 %) по сравнению с 2019 годом – сохранение значений 8 показателей на уровне 2019 года.

**7.2.23.9.** Таким образом, учитывая **значительную долю показателей, по которым не представлены фактические значения (29,7 %)** ГП-23 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) ГП-23 на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы:** в 2018 году – 57,1 % (4 показателя из 7) на уровне госпрограммы, 4,3 % показателей (2 показателя из 46) на уровне подпрограмм госпрограммы, на уровне ФЦП 8,3 % показателей (1 из 12), в 2019 году – 57,1 % (4 показателя из 7) на уровне госпрограммы и 4,3 % показателей (2 показателя из 46) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2020 году – 57,1 % (4 показателя из 7) на уровне госпрограммы и 4,5 % показателей (2 показателя из 44) на уровне подпрограмм госпрограммы, по ФЦП показатели на 2019 и 2020 годы не предусмотрены.

#### **7.2.24. Госпрограмма «Развитие транспортной системы»**

**7.2.24.1.** Госпрограмма «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-24 является Минтранс России, соисполнителями Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор, Росжелдор и Росморречфлот, участники – Росгидромет и Минфина России.

В проекте паспорта ГП-24, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-24), ответственным исполнителем является Минтранс России, соисполнителей - 5, участников – 2 (Росгидромет и Минфин России). Срок реализации продлен до 2021 года, при этом проект ГП-24 содержит объемы финансового обеспечения и значения целевых показателей (индикаторов) только до 2020 года.

**7.2.24.2.** Цели, показатели (индикаторы) ГП-24 не в полной мере соответствуют целям, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года объем экспорта транспортных услуг к 2020 году должен составить 31 млрд. долларов США, что в 1,8 раза превышает аналогичный показатель в проекте паспорта ГП-24 (17,5 млрд. долларов США в 2020 году).

Кроме того, в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации доля протяженности дорожной сети в городских агломерациях, обслуживающей движение в режиме перезагрузки, в общей протяженности дорожной сети в городских агломерациях в 2020 году составит 62 %, в то время как проектом паспорта ГП-24 предусмотрено снижение доли протяженности дорожной сети городских агломераций, работающих в режиме перегрузки в час пик, до 70 %.

В проекте паспорта ГП-24 отсутствуют значения показателя «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году», предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Прогноз) определено, что инвестиции в основной капитал транспортного комплекса должны осуществляться в полном объеме и опережающими темпами (относительно других секторов экономики) для преодоления сдерживающих развитие транспортного комплекса России факторов и для уверенного роста экономического развития страны. Однако законопроектом предусмотрено сокращение

расходов в целом на реализацию ГП-24 в 2018 - 2020 годах.

Кроме того, согласно проекту паспорта ГП-24 значения целевых индикаторов определены на основе параметров базового сценария Прогноза, доведенного Минэкономразвития России 25 апреля 2017 года, а не на основе уточненного Прогноза, представленного в составе материалов к законопроекту. В результате плановые значения 2 целевых показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-24 не соответствуют параметрам Прогноза, в том числе плановые значения показателя (индикатора) «Транспортная подвижность населения» в проекте паспорта ГП-24 ниже, чем расчетные значения исходя из показателей, приведенных в Прогнозе: на 2017 год - 3,6 тыс. пасс.-км на 1 жителя (в Прогнозе - 3,8 тыс. пасс.-км расчетно), на 2018 год – 3,7 тыс. пасс.-км (в Прогнозе - 3,8 тыс. пасс.-км расчетно), на 2019 год – 3,8 тыс. пасс.-км (в Прогнозе - 3,9 тыс. пасс.-км расчетно), на 2020 год - 3,9 тыс. пасс.-км (в Прогнозе - 4,0 тыс. пасс.-км расчетно).

**7.2.24.3.** Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-24 показали следующее.

В соответствии с Методическими рекомендациями по внесению изменений в государственные программы Российской Федерации, направленными письмом Минэкономразвития России от 20 апреля 2017 г. № 10931-МО/Д19и, определено 5 целей ГП-24. Цели программы соответствуют критериям измеримости и конкретности.

В проекте паспорта ГП-24 **предусмотрено 5 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы**, информация о показателях (индикаторах) на уровне подпрограмм отсутствует, в том числе по новой подпрограмме «Комплексное развитие транспортных узлов». Целевые показатели (индикаторы) характеризуют достижение целей ГП-24.

В рамках ГП-24 предусмотрено направление иных межбюджетных трансфертов в 2018 году в сумме 31 250,0 млн. рублей на реализацию мероприятий **приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»**.

Анализ параметров указанного приоритетного проекта свидетельствует об отсутствии сопоставимости его целевых показателей с показателями ГП-24 и Прогноза. Задачи ГП-24 не в полной мере соответствуют параметрам приоритетного проекта, так как не предусматривают развитие транспортной сети автомобильных дорог регионального и местного значения.

**7.2.24.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-24 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, юридических лиц и внебюджетных источников представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	2 121 700,1*	-99 506,8	4,5	859 518,5	798 214,4,7	746 696,5	775 027,0
Федеральный бюджет	824 966,8	60 392,3	7,9	859 518,5	798 214,4,7	746 696,5	775 027,0
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	686 721,1*	-2 921,8	0,4	-	-	-	-
Юридические лица	575 864,0*	- 32 158,4	5,3	-	-	-	-
Внебюджетные источники	34 148,2*	- 124 818,9	78,5	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования показал, что реализация ГП-24 осуществлялась с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 686 721,1 млн. рублей. При этом отмечается низкий уровень финансирования мероприятий ГП-24 за счет средств внебюджетных источников, который составил лишь 21,5 % предусмотренного объема. Уровень финансирования мероприятий ГП-24 за счет средств юридических лиц составил 94,7 %.

Согласно проекту паспорта реализация мероприятий ГП-24 предусматривается за счет средств федерального бюджета, **иные источники финансирования не указаны.**

Однако фактически мероприятия ГП-24 реализуются с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, средств Фонда национального благосостояния, внебюджетных источников.

Финансирование строительства объектов инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба с развитием пропускных и провозных способностей» осуществлялось в 2016 году в том числе за счет средств Фонда национального благосостояния в размере 50 000,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года неиспользованный остаток средств ФНБ составил 20 279,9 млн. рублей (40,6 %). Ввод ряда объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2016 году, не обеспечен. При этом по итогам 2016 года уровень технической готовности 16 объектов, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен еще в 2015 году, составил от 2 до 52 %.

**7.2.24.5. Объем финансового обеспечения реализации проекта ГП-24 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-24 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-24 в законопроекте, и составляет: в 2018 году – 798 214,4 млн. рублей, в 2018 году – 746 696,5 млн. рублей, в 2019 году – 775 027,0 млн. рублей.**

Сведения о финансовом обеспечении ГП-24 за счет средств федерального бюджета в

2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполне- ние на 01.09.2017	процент испол- нения росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт) / проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	Утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержден- ной ГП от проекта паспорта, %
<b>Расходы по ГП-24- всего:</b>	<b>824 966,8</b>	<b>798 048,7/ 859 518,5</b>	<b>859 518,5</b>	<b>418 117,8</b>	<b>48,6</b>	<b>814 377,7/ 798 214,4</b>	<b>-1,98 %</b>	<b>749 498,5/ 746 696,5</b>	<b>-0,37 %</b>	<b>826 136,0/ 775 027,0</b>	<b>-6,2 %</b>
Подпрограмма «Магистральный железнодорожный транспорт»	85 547,4	71 967,9/ 73 049,8	73 049,8	49 503,9	67,8	66 793,3/ 85 073,0	27,4 %	59 807,4/ 67 839,8	13,4 %	61 710,8/ 71 829,2	16,4 %
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	338 409,6	348 431,5/ 370 426,0	370 426,0	196 260,2	52,5	386 320,8/ 589 281,3	в 1,5 раза	367 045,8/ 591 419,3	в 1,6 раза	378 791,2/ 609 233,3	в 1,6 раза
Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»	24 069,7	18 228,9/ 24 088,5	24 088,5	8 114,7	33,7	24 064,0/ 51 683,1	в 2,1 раза	13 864,9/ 25 914,9	в 1,9 раза	14 308,6/ 25 982,9	в 1,8 раза
Подпрограмма «Морской и речной транспорт»	15 835,1	20 263,2/ 20 307,3	20 307,3	14 720,6	72,5	15 757,7/ 50 638,8	в 3,2 раза	15 754,9/ 46 697,9	в 3 раза	16 259,0/ 47 025,1	в 2,9 раза
Подпрограмма «Надзор в сфере транспорта»	4 426,4	3 627,7/ 4 382,2	4 382,2	2 307,0	52,6	3 595,4/ 3 961,1	10,2 %	3 573,8/ 3 963,2	10,9 %	3 688,1/ 4 066,3	10,3 %
Подпрограмма «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры»	36 135,2	4 368,0/ 9 630,1	9 630,1	1 908,5	19,8	3 107,2/ 5 334,1	в 1,7 раза	2 540,9/ 3 836,0	в 1,5 раза	2 622,2/ 3 873,9	в 1,5 раза
Подпрограмма «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте»	669,4	589,7/ 784,7	784,7	272,7	34,8	-/-	-	-/-	-	-/-	-
Подпрограмма «Комплексное развитие транспортных узлов»	х	х/0,0	х	х		х/ 12 242,9	-	х/ 7 025,4	-	х/ 13 016,5	-
ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» (в проекте – 2010- 2021 годы)	319 874,0	330 571,7/ 356 849,9	356 066,1	145 030,2	40,6	314 739,3/ 0,0	-	286 910,9/ 0,0	-	348 755,9/ 0,0	-

В 2016 году на реализацию ГП-24 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 858 802,5 млн. рублей, что на 6,9 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ, и на 12,3 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных утвержденной ГП-24.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-24 составило 824 966,8 млн. рублей, что на 33 808,0 млн. рублей, или на 3,7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2015 год – недовыполнение 3,6 %), в том числе по подпрограмме 1 «Магистральный железнодорожный транспорт» - 85 547,4 млн. рублей (недовыполнение 1,2 %, в 2014 году – 2,1 %), по подпрограмме 2 «Дорожное хозяйство» - 338 409,7 млн. рублей (недовыполнение 2,7 %, в 2015 году – 0,4 %), по подпрограмме 3 «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» – 24 070,2 млн. рублей



(недовыполнение 2,8 %, в 2015 году – 8,4 %), по подпрограмме 4 «Морской и речной транспорт» – 15 836,0 млн. рублей (недовыполнение 0,1 %, в 2015 году выполнено 100 %), по подпрограмме 5 «Надзор в сфере транспорта» - 4 426,4 млн. рублей (недовыполнение 1,4 %, в 2015 году – 5,2 %), по подпрограмме 8 «Обеспечение реализации Программы» – 36 135,2 млн. рублей (недовыполнение 0,2 %, в 2015 году – недовыполнение 0,1 %), по подпрограмме 9 «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте» - 669,4 млн. рублей (недовыполнение 3 %, в 2015 году выполнено 100 %), по ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» – 319 874,0 млн. рублей (недовыполнение 6,6 %, в 2015 году –7,6 %).

Наиболее значительные суммы неисполненных назначений сложились по ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» - 22 471,5 млн. рублей (66,4 % в структуре неисполненных расходов), подпрограмме «Дорожное хозяйство» - 9 472,3 млн. рублей (28 %), подпрограмме «Магистральный железнодорожный транспорт» - 1 027,3 млн. рублей (3 %), что повлияло на выполнение целевых показателей.

По состоянию на 1 сентября 2017 года при увеличении бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи на 41 323,2 млн. рублей, или на 5,1 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается низкий уровень кассового исполнения (48,6 %).

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-24 за счет средств федерального бюджета на 2018 год **уменьшено по сравнению** с предусмотренным в **утвержденной ГП-24** на 2 %, на 2019 год - на 0,4 %, на 2020 год – на 8,6 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм проекта ГП-24 составляет:

по подпрограмме «Морской и речной транспорт»: в 2018 году - 50 638,8 млн. рублей, в 2019 году – 46 697,9 млн. рублей и в 2020 году - 47 025,1 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-24: в 2018 году - в 3,2 раза, в 2019 году – в 3 раза и в 2020 году – в 2,9 раза);

по подпрограмме «Дорожное хозяйство»: в 2018 году - 589 281,3 млн. рублей, в 2019 году - 591 419,3 млн. рублей и в 2020 году - 609 233,3 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-24: в 2018 году - в 1,5 раза, в 2019 году – в 1,6 раза и в 2020 году – в 1,6 раза);

по подпрограмме «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»: в 2018 году - 51 683,1 млн. рублей, в 2019 году - 25 914,9 млн. рублей и в 2020 году - 25 982,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-24: в 2018 году - в 2,1 раза, в 2019 году – в 1,9 раза и в 2020 году – в 1,8 раза);

по подпрограмме «Обеспечение реализации программы, включая развитие

транспортной инфраструктуры»: в 2018 году - 5 334,1 млн. рублей, в 2019 году - 3 836,0 млн. рублей и в 2020 году - 3 873,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-24: в 2018 году - в 1,7 раза, в 2019 году – в 1,5 раза и в 2020 году – в 1,5 раза);

по подпрограмме «Магистральный железнодорожный транспорт»: в 2018 году - 85 073,0 млн. рублей, в 2019 году - 67 839,8 млн. рублей и в 2020 году - 71 829,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-24: в 2018 году - на 27,4 %, в 2019 году – на 13,4 % и в 2020 году – на 16,4 %);

по подпрограмме «Надзор в сфере транспорта»: в 2018 году - 3 961,1 млн. рублей, в 2019 году - 3 963,2 млн. рублей и в 2020 году - 4 066,3 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-24: в 2018 году - на 10,2 %, в 2019 году – на 10,9 % и в 2020 году – на 10,3 %);

по новой подпрограмме «Комплексное развитие транспортных узлов»: в 2018 году - 12 242,9 млн. рублей, в 2019 году - 7 025,4 млн. рублей и в 2020 году - 13 016,5 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте» в 2018 - 2020 годах законопроектом не предусмотрены.

Согласно пояснительной записке к законопроекту отсутствие параметров финансового обеспечения реализации ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» обусловлено интеграцией мероприятий указанной ФЦП в состав ГП-24, которая включена в состав «пилотных» госпрограмм.

**7.2.24.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-24 в 2018 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-24 отсутствуют.

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-24 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
<b>Расходы по ГП-24 за счет средств федерального бюджета, в том числе</b>	<b>824 994,4</b>	<b>798 048,7</b>	<b>859 518,5</b>	<b>418 117,8</b>	<b>48,6</b>	<b>814 377,7/ 798 214,4</b>	<b>-2,0</b>	<b>749 498,5/ 746 696,5</b>	<b>-1,0</b>	<b>826 135,9/ 775 027,0</b>	<b>-6,2</b>
Росавтодор	437 536,2	462 589,6	490 629,7	246 283,4	50,2	489 927,8/ 477 934,8	-2,4	474 877,7/ 471 988,8	-0,6	489 896,4/ 485 404,1	-0,9
<i>в % к итогу*</i>	<i>53,0</i>	<i>58,0</i>	<i>57,1</i>	<i>58,9</i>	<i>-</i>	<i>60,2</i>		<i>63,4</i>		<i>59,3</i>	
Росжелдор	130 064,6	94 451,3	95 533,2	68 243,8	71,4	98 306,8/ 85 073,0	-13,5	71 906,5/ 67 839,8	-5,6	74 185,0/ 71 829,2	-3,2
<i>в % к итогу</i>	<i>15,8</i>	<i>11,8</i>	<i>11,1</i>	<i>16,3</i>		<i>12,1</i>		<i>9,6</i>		<i>9,0</i>	
Минтранс России	134 483,8	131 587,1	137 544,0	45 919,2	33,4	139 228,9/ 143 233,5	2,9	133 410,5/ 129 791,9	-2,7	170 568,7/ 140 219,6	-17,8
<i>в % к итогу*</i>	<i>16,3</i>	<i>16,5</i>	<i>16,0</i>	<i>11,0</i>		<i>17,1</i>		<i>17,8</i>		<i>20,6</i>	

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
Росавиация	39 523,0	53 765,7	72 730,3	27 358,7	37,6	31 241,4/ 36 730,0	17,6	24 550,4/ 25 762,1	4,9	25 325,2/ 25 830,0	2,0
<i>в % к итогу*</i>	4,8	6,7	8,5	6,5		3,8		3,3		3,1	
Росморречфлот	45 022,2	50 991,6	51 937,3	27 085,7	52,2	51 195,1/ 50 638,8	-1,1	40 305,5/ 46 697,9	15,9	61 570,7/ 47 025,1	-23,6
<i>в % к итогу*</i>	5,5	6,4	6,0	6,5		6,3		5,4		7,5	
Минфин России	32 839,0	500,0	5 506,4	0,0	0,0	500,0/ 490,0	-2,0	500,0/ 500,0	0,0	516,0/ 500,0	-3,1
<i>в % к итогу*</i>	4,0	0,1	0,6	0,0		0,06		0,1			
Ространснадзор	4 769,6	3 861,3	4 635,6	2 408,6	52,0	3 821,5/ 3 961,1	3,6	3 795,0/ 3 963,2	4,4	3 916,2/ 4 066,3	3,8
<i>в % к итогу</i>	0,6	0,5	0,5	0,6		0,5					
Росгидромет	756,1	302,1	302,1	118,4	39,2	156,2/ 153,1	-2,0	152,8/ 152,8	0,0	157,7/ 152,8	-3,1
<i>в % к итогу</i>	0,9	0,04	0,04	0,03		0,02					
Минспорт России	-	-	700,0	700,0	100,0	-	-	-	-	-	-
<i>в % к итогу</i>	-	-	0,1	0,2		-	-	-	-	-	-

В 2018 - 2020 годах законопроектом предусмотрено сокращение расходов на реализацию ГП-24: на 2 % в 2018 году, на 1 % в 2019 году и на 6,2 % в 2020 году по сравнению с утвержденной ГП-24.

При этом предусмотрено увеличение расходов федерального бюджета на реализацию ГП-24: Минтрансу России - на 2,9 % в 2018 году, Росавиации - на 17,6 % в 2018 году, на 4,9 % в 2019 году и на 2 % в 2020 году, Ространснадзору – на 3,6 %, 4,4 % и 3,8 % соответственно.

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-24 в 2018 - 2020 годах составляют расходы Росавтодора (60,2 % в 2018 году, 63,4 % в 2019 году и 59,3 % в 2020 году).

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-24 осуществляли 8 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-24 приходится на Росавтодор (52,7 % показателя сводной росписи с изменениями), Минтранс России (16,3 %) и Росжелдор (15,8 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Росавиации (69,8 %) и Росавтодора (96,7 %). В 2015 году низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета отмечался у Росавиации (74,9 %) и Ространснадзора (92,3 %).

По итогам 9 месяцев 2017 года также отмечается **низкое кассовое исполнение** расходов ГП-24, которое составило 48,6 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, наименьший уровень исполнения расходов федерального бюджета наблюдается у Минтранса России (33,4%), Росавиации (37,6 %) и Росгидромета (39,2 %).

**7.2.24.7. Согласно данным Сводного годового доклада в 2016 году из 27 основных показателей (индикаторов) ГП-24 плановые значения были выполнены только по 17, или по 63 %, при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 12,3 % по сравнению с утвержденными в ГП-24. Не достигнуты значения 10 общепрограммных показателей (индикаторов).**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» составило лишь 50 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 42 % по сравнению с утвержденными в ГП-24 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 97,2 %).**

Проектом паспорта ГП-24 на 2018 - 2020 годы предусмотрено 5 новых целевых показателей (индикаторов), в том числе «Транспортируемость валового внутреннего продукта, т-км на 1000 руб. ВВП», «Транспортная подвижность населения, тыс. пасс.-км на 1 жителя», «Экспорт транспортных услуг, млрд. долларов США», «Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (по отношению к показателю 2016 года), %» и «Доля протяженности дорожной сети городских агломераций, работающих в режиме перегрузки в час пик, %».

Сведения о показателях (индикаторах) по ГП-24 представлены в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Развитие транспортной системы»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	28	17	60,7	5	-	-	5	5	5

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
Всего показателей									
2017 год	895 518,5	5							
2018 год	798 214,4	5	5					-97 304,1	
2019 год	746 696,5	5	5					-51 517,9	
2020 год	775 027,0	5	5					28 330,5	

Несмотря на уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию ГП-24 в 2018 и 2019 годах, значения всех показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы в 2018 – 2020 годах имеют положительную динамику.

Проект паспорта ГП-24 не содержит целевых показателей (индикаторов) по подпрограммам, а также процессного и проектного раздела, что не соответствует методическим рекомендациям Минэкономразвития России. Кроме того, единицы измерения целевых показателей ГП-24 в 2018 - 2020 годах по аналогичным целевым показателям (индикаторам) не соответствуют утвержденным паспортом ГП-24 (в ГП-24 - проценты, в проекте паспорта ГП-24 – абсолютные величины), в связи с чем провести анализ динамики целевых показателей (индикаторов) ГП-24 не представляется возможным.

Вместе с тем, учитывая степень эффективности ГП-24 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения 3 показателей (индикаторов) госпрограммы в 2018 – 2020 годах, или 60 % количества.**

Так, целевое значение показателя «Транспортная подвижность населения» установлено на 2018 - 2020 годы в следующих размерах: 3,7, 3,8, 3,9 тыс.пасс.-км на 1 жителя соответственно. Однако отрицательная динамика показателя «Транспортная подвижность населения (по отношению к показателю 2011 года)» в предыдущие годы (в 2014 году - 108,3 %, в 2015 году - 102,9 %, в 2016 году - 100,8 %) и ежегодное недостижение установленных на указанные годы плановых значений свидетельствует о высоких рисках недостижения его целевых значений в планируемом периоде.

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-24 в 2016 году составила 87,7 %, что соответствовало уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-24 (88,9 %), реализации основных мероприятий (97,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,8 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %).

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 12,8 % (превышает 10 %) **указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности за 2016 год.**

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 66 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 54,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 93,2 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 96,1 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-24 за 2016 год **уменьшилась (высокий уровень)**, уровень ввода объектов составил 82,6 % (**средний уровень**).

### **7.2.25. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы**

**7.2.25.1.** Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (далее – ГП-25) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598, от 15 апреля 2014 г. № 315, от 19 декабря 2014 г. № 1421, от 13 января 2017 г. № 7, от 31 марта 2017 г. № 396, от 29 июля 2017 г. № 902).

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-25 является Минсельхоз России, соисполнителей нет, участников – 5 (Минкультуры России, Росавтодор, Россельхознадзор, Минфин России, ФАНО России).

В проекте паспорта ГП-25, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-25), ответственным исполнителем является Минсельхоз России, соисполнители отсутствуют, участников – 5 (Минкультуры России, Минфин России, ФАНО России, Росавтодор и Россельхознадзор).

**7.2.25.2.** Счетная палата неоднократно указывала на **несоответствие показателей (индикаторов) госпрограмм показателям стратегических документов, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.**

Цели, отраженные в проекте паспорта ГП-25, несовместимы с целями действующей редакции ГП-25.

В проекте паспорта отсутствуют цели ускоренного импортозамещения продукции сельского хозяйства, установленные действующей редакцией ГП-25. При этом, указанные цели предусмотрены рядом документов стратегического планирования, в том числе Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепцией развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами, включая Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности

Российской Федерации», поручение Президента Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № Пр-1159.

Следует отметить, что в проекте паспорта ГП-25 задачи и ожидаемые результаты Госпрограммы отсутствуют.

Из 5 показателей проекта паспорта ГП-25 лишь 2 показателя отражены в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 – 2020 годы.

В проекте паспорта ГП-25 показатель (индикатор) госпрограммы «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году» имеет значения на 2017 год 104,8 %, на 2018 год – 106,6 %, на 2019 год – 108,5 %, на 2020 год – 110,8 %. Учитывая значения показателя прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 – 2020 годы «Темп роста продукции сельского хозяйства, % г/г» (104,8 % в 2016 году, 101,2 % в 2017 году, 100,5 % в 2018 году, 101,5 % в 2019 году и 102,2 % в 2020 году) темп роста продукции сельского хозяйства (к 2015 году) в 2017 году составит 106,1 %, в 2018 году – 106,6 %, в 2019 году – 108,2 %, в 2020 году – 110,5 %.

Таким образом, значение указанного показателя ГП-25, установленное на 2017, 2019 и 2020 годы, отличается от прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 – 2020 годы.

В проекте паспорта ГП-25 показатель (индикатор) госпрограммы «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году, %» имеет значения на 2017 год 104,6 %, на 2018 год – 105,2 %, на 2019 год – 105,9 %, на 2020 год – 106,5 %.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 – 2020 годы индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году в 2017 году составит 113,9 %, к 2020 году – 116,6 %.

Таким образом, значение указанного показателя ГП-25, установленное на 2017 и 2020 годы, так же отличается от прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 – 2020 годы.

**7.2.18.25. Проект паспорта по ГП-25 в целом сбалансирован по целям, показателям (индикаторам) и финансовому обеспечению.**

По сравнению с действующей редакцией ГП-25 в проекте паспорта ГП-25 количество показателей на уровне государственной программы уменьшилось в два раза.

Проектом паспорта по ГП-25 предусмотрены 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, из которых 3 показателя соответствуют

показателям утвержденной ГП-25 («Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году», «Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса» и «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году»).

В проекте паспорта ГП-25 значения 3 показателей установлены по отношению к 2015 году, который является третьим годом реализации ГП-25, что не позволяет оценить результативность и эффективность указанной государственной программы за период 2013 – 2015 годов («Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году», «Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса (к 2015 году)» и «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году»).

Показатель «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году» в 2017 году установлен на уровне 104,6 %, в 2018 году – 105,2 %, в 2019 году – 105,9 % и в 2020 году – 106,5 %.

Таким образом, ежегодный индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства составляет в 2018 году 100,6 %, в 2019 году – 100,7 % и в 2020 году – 100,6 %, что свидетельствует о слабовыраженной динамике показателя (увеличение менее чем на 1 % в год).

В проекте паспорта ГП-25 отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие эффективность реализации мер по формированию системы поддержки экспорта продукции высокой степени переработки, результатом выполнения которых к 2020 году согласно Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года должно явиться увеличение доли несырьевого экспорта в общем объеме экспорта с 30,2 % в 2014 году до 45 % – в 2020 году.

Следует отметить, что показатели утвержденной ГП-25 «Индекс производительности труда к предыдущему году» (процентов) и «Количество высокопроизводительных рабочих мест» (тыс. единиц), характеризующие реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», в проекте паспорта ГП-25 отсутствуют.

Целевые показатели (индикаторы) подпрограмм ГП-25 в проекте паспорта не представлены. По причине отсутствия в проекте паспорта ГП-25 информации о значениях показателей (индикаторов) подпрограмм указанной государственной программы, оценить их обоснованность и увязку с мероприятиями ГП-25 не представляется возможным.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от



22 марта 2017 г. № 3 ГП-25 включена в состав государственных программ Российской Федерации, в отношении которых предусматривается перевод с 2018 года на механизмы проектного управления.

Проект ГП-25, предусматривающий переход с 2018 года на механизмы проектного управления, Минсельхозом России не подготовлен. В установленные Планом первоочередных мер по разработке и реализации «пилотных» государственных программ Российской Федерации, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 6 июля 2017 г. № 4760п-П6, сроки (1 сентября 2017 года) Минэкономразвития России не обеспечено внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении временного порядка разработки и реализации «пилотных» государственных программ Российской Федерации».

Минсельхозом России 20 сентября 2017 года направлен в Минфин России проект паспорта «пилотной» государственной программы по форме, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении временного порядка разработки и реализации «пилотных» государственных программ Российской Федерации».

В проекте паспорта ГП-25 представлены только подпрограммы ГП-25 без их разделения на проекты и (или) ведомственные целевые программы. При этом проектом временного порядка предусмотрено включение в «пилотные» государственные программы проектов (программ) и ведомственных целевых программ, прошедших процедуру ранжирования, реализация которых обеспечивает достижение заданных в «пилотных» государственных программах целей в полном объеме наиболее эффективным способом.

В соответствии с проектом постановления об утверждении временного порядка с 1 января 2018 года мероприятия ФЦП, входящих в состав «пилотных» государственных программ Российской Федерации, подлежат реализации в рамках «пилотных» государственных программ в порядке, определенном Правительством российской Федерации. ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» и «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы», реализация которых предусмотрена действующей редакцией ГП-25, отражены в проекте паспорта госпрограммы как подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» и «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» Госпрограммы, при этом в законопроекте указанные подпрограммы отражены по новым кодам бюджетной классификации.

**7.2.25.4.** Анализ данных об исполнении расходов на реализацию ГП-25 в 2016-2020 годах за счет всех источников финансирования.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования ГП-25 показал, что реализация отдельных мероприятий ГП-25 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств юридических лиц.

В проекте паспорта ГП-25 представлены данные об объемах бюджетных ассигнований программы за счет средств федерального бюджета. Информация об иных источниках финансирования ГП-25 отсутствует.

**7.2.25.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-25 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018-2020 годы в проекте паспорта ГП-25 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-25 в законопроекте, и составляет в 2018 году 222 273,5 млн. рублей, в 2019 году – 222 218,4 млн. рублей, в 2020 году – 222 224,3 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-25 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2019 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполнение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-25 -всего</b>	<b>218 090,7</b>	<b>215 852,3/ 242 148,3</b>	<b>242 148,3</b>	<b>137 274,5</b>	<b>56,7</b>	<b>197 957,8/ 222 273,5</b>	<b>12,3</b>	<b>194 055,9/ 222 218,4</b>	<b>14,5</b>	<b>194 060,3/ 222 224,2</b>	<b>14,5</b>
в том числе:											
Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	58 840,1	-/ -	-	-	-	-/ -	-	-/ -	-	-/ -	-
Подпрограмма "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства"	38 055,2	-/ -	-	-	-	-/ -	-	-/ -	-	-/ -	-
Подпрограмма "Развитие мясного скотоводства"	8 973,0	-/ -	-	-	-	-/ -	-	-/ -	-	-/ -	-
Подпрограмма "Поддержка малых форм хозяйствования"	10 195,3	-/ -	-	-	-	-/ -	-	-/ -	-	-/ -	-

	2016 год исполнение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Подпрограмма "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие"	11 162,0	94,1/ 14 214,1	14 214,1	6 512,9	45,8	91,1/ 8 514,1	в 93,5 раза	89,1/ 339,1	в 3,8 раз	89,1/ 339,1	в 3,8 раз
Подпрограмма "Управление реализацией Государственной программы"	25 154,7	25 210,3/ 27 819,6	27 819,7	18 876,3	67,9	23 326,3/ 28 124,3	20,6	22 779,6/ 27 817,3	22,1	22 780,1/ 27 138,6	19,1
Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»*	12 070,9	15 447,1/ 16 104,2	16 104,2	6 961,1	43,2	15 825,1/ 16 234,1	2,6	16 072,3/ 16 430,9	2,2	16 072,7/ 16 824,3	4,7
Подпрограмма «Развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»**	7 338,5	11 276,5/ 11 426,0	11 426,0	5 315,3	46,5	8 725,9/ 11 426,0	30,9	8 742,4/ 11 276,5	29,0	8 742,6/ 11 276,5	29,0
Подпрограмма "Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства"	6 153,9	-/ -	-	-	-	-/ -	-	-/ -	-	-/ -	-
Подпрограмма "Развитие молочного скотоводства"	24 158,0	-/ -	-	-	-	-/ -	-	-/ -	-	-/ -	-
Подпрограмма "Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства"	5 889,6	-/ -	-	-	-	-/ -	-	-/ -	-	-/ -	-
Подпрограмма "Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания"	2 099,5	-/ -	-	-	-	-/ -	-	-/ -	-	-/ -	-
Подпрограмма "Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса"	8 000,0	5 000,0/ 5 000,0	5 000,0	5 000,0	100,0	-/ -	-	-/ -	-	-/ -	-
Подпрограмма "Развитие отраслей агропромышленного комплекса"	-	55 310,7/ 58 330,1	58 330,1	42 284,4	72,5	53 485,3/ 39 004,6	-27,1	52 178,7/ 39 004,6	-25,2	52 179,9/ 39 004,6	-25,2
Подпрограмма "Обеспечение общих условий"	-	11 115,9/ 11 285,3	11 285,3	5 241,8	46,4	10 845,5/ 12 502,3	15,3	10 627,6/ 13 719,6	29,1	10 627,8/ 14 416,2	35,6

	2016 год исполнение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	исполнение на 01.09.2017 г.	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
функционирования отраслей агропромышленного комплекса"											
Подпрограмма "Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе"	-	91 669,3/ 97 123,1	97 123,1	46 634,6	48,0	85 658,8/ 105 808,7	23,5	83 566,2/ 113 047,3	35,3	83 568,1/ 112 715,1	34,9
Подпрограмма «Приоритетный проект «Развитие экспорта продукции агропромышленного комплекса»	-	728,4/ 845,9	845,9	448,0	53,0	-/ 659,5	100,0	-/ 583,1	100,0	-/ 509,9	100,0

\* До 2017 года – ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».

\*\* До 2017 года – ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы».

В 2016 году на реализацию ГП-25 бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи предусмотрены в объеме 223 242,5 млн. рублей, что на 4,9 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями), и на 5,8 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-25.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-25 составило 218 090,7 млн. рублей, что на 5 151,8 млн. рублей, или **на 2,3 % меньше показателя сводной бюджетной росписи**, в том числе: по подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» – 58 840,1 млн. рублей (**недовыполнение 2,1 %**, в 2015 году – 4,6 %); по подпрограмме «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» – 38 055,2 млн. рублей (**недовыполнение 0,6 %**, в 2015 году – 5,6 %); по подпрограмме «Развитие мясного скотоводства» – 8 973,0 млн. рублей (**недовыполнение 0,1 %**, в 2015 году – 2,4 %); по подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования» – 10 195,3 млн. рублей (**недовыполнение 0,5 %**, в 2015 году – 15,3 %), по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» - 11 162,0 млн. рублей (исполнено в 2016 году в полном объеме, в 2015 году – 0,0001 %), по подпрограмме «Управление реализацией Государственной программы» - 25 154,7 млн. рублей (**недовыполнение 6,4 %**, в 2015 году – 1,1 %), по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» - 12 070,9 млн. рублей (**недовыполнение – 7,9 %**, в 2015 году – 3,2 %), по ФЦП «Развитие мелиорации земель

сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» - 7 338,5 млн. рублей (**недовыполнение** – 3,8 %, в 2015 году – 3,2 %), по подпрограмме «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства» - 6 153,9 млн. рублей (**недовыполнение** – 3,4 %, в 2015 году – 6,8 %), по подпрограмме «Развитие молочного скотоводства» - 24 158,0 млн. рублей (**недовыполнение** – 1,1 %, в 2015 году – 9,8 %), по подпрограмме «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» - 5 889,6 млн. рублей (**недовыполнение** – 0,8 %, в 2015 году – 6,2 %), по подпрограмме «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» - 2 099,5 млн. рублей (**недовыполнение** – 0,3 %, в 2015 году – 16,6 %), по подпрограмме «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» - 8 000,0 млн. рублей (в 2015 и 2016 годах исполнено в полном объеме).

По состоянию на 1 сентября 2017 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 17 218,0 млн. рублей, или на 7,7 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) наблюдается **средний уровень кассового исполнения** (56,7 % показателя сводной бюджетной росписи).

В действующей редакции ГП-25 утверждены 7 подпрограмм и 4 ФЦП (на ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы и на период до 2013 года» бюджетные ассигнования в 2016 году не предусмотрены в связи с окончанием сроков реализации указанных ФЦП).

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 8 подпрограмм ГП-25: «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие», «Управление реализацией государственной программы», «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса», «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения», «Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» и «Устойчивое развитие сельских территорий».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-25 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-25** в 2018 году на 12,3 %, в 2019 и 2020 годах – на 14,5 % ежегодно.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-25 в законопроекте составляет по:

подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» – в 2018 году – 8 514,0 млн. рублей, в 2019 и 2020 годах – 339,1 млн. рублей

ежегодно;

подпрограмме «Управление реализацией государственной программы» – в 2018 году – 28 124,3 млн. рублей, в 2019 году – 27 817,3 млн. рублей, в 2020 году – 27 138,6 млн. рублей;

подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» – 39 004,6 млн. рублей ежегодно;

подпрограмме «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» – в 2018 году – 12 502,3 млн. рублей, в 2019 году – 13 719,6 млн. рублей, в 2020 году – 14 416,2 млн. рублей;

подпрограмме «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» – в 2018 году – 105 808,7 млн. рублей, в 2019 году – 113 047,3 млн. рублей, в 2020 году – 112 715,1 млн. рублей;

подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» – в 2018 году – 11 426,0 млн. рублей, в 2019 и 2020 годах – 11 276,5 млн. рублей ежегодно;

подпрограмме «Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» – в 2018 году – 659,5 млн. рублей, в 2019 году – 583,1 млн. рублей, в 2020 году – 509,9 млн. рублей;

подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» – в 2018 году – 16 234,0 млн. рублей, в 2019 году – 16 430,9 млн. рублей, в 2020 году – 16 824,3 млн. рублей.

В связи с изменением структуры ГП-25 осуществить анализ увеличения бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм ГП-25 в 2018-2020 годах при низком исполнении расходов в 2016 году и за 8 месяцев 2017 года не представляется возможным.

**7.2.25.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-25 в 2016-2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-25, всего	218 090,7	215 852,3	242 148,3	137 274,5	56,7	197 957,8/ 222 273,5	12,3	194 055,9/ 222 218,4	14,5	194 060,3/ 222 224,2	14,5
в том числе:											
ФАНО России	135,0	135,0	385,0	101,3	26,3	135,0/ 389,8	в 2,9 раза	135,0/ 391,3	в 2,9 раза	135,0/ 396,5	в 2,9 раза
в % к итогу	0,06	0,06	0,2	0,1		0,2		0,2		0,2	
Минкультуры России	281,4	298,7	298,7	222,1	74,4	289,2/ 298,7	3,3	282,9/ 282,9	0,0	282,9/ 282,9	0,0
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,2		0,1		0,1		0,1	
Россельхознад-	12 860,8	11 441,2	13 055,2	7 953,7	60,9	10 496,0/ 19,3		10 402,1/ 20,9		10 402,3	20,5

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
зор						12 526,3		12 580,6		12 532,8	
в % к итогу	5,9	5,3	5,4	5,8		5,6		5,7		5,6	
Минсельхоз России	200 328,4	192 256,5	216 691,9	127 071,3	58,6	174 821,0/ 197 733,3	13,1	170 693,6/ 197 115,2	15,5	170 697,4/ 196 770,3	15,3
в % к итогу	91,9	89,1	89,5	92,6		88,9		88,7		88,5	
Минфин России		3 385,8	2 725,4			3 278,9/ 2 387,8	-27,2	3 207,6/ 2 513,7	-21,6	3 207,7/ 2 513,7	-21,6
в % к итогу		1,6	1,1			1,1		1,1		1,1	
Росавтодор	4 485,2	8 335,1	8 992,2	1 926,1	21,4	8 937,7/ 8 937,7	0,0	9 334,7/ 9 334,7	0,0	9 334,9/ 9 728,1	4,2
в % к итогу	2,1	3,9	3,7	1,4		4,0		4,2		4,4	

В 2016 году реализацию мероприятий по ГП-25 осуществляли 5 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-25 приходится на Минсельхоз России (в 2016 году 91,9 %, в 2017 году – 92,6 %) и Россельхознадзор (в 2016 году – 5,9 %, в 2017 году – 5,8 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета Росавтодора (81,9 %) и Россельхознадзора (97,7 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-25 в 2018-2020 годах составляют расходы Минсельхоза России (88,9 % в 2018 году, 88,7 % и 88,5 % в 2019 и в 2020 годах).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-25, предусмотренные Минсельхозу России, в 2018 году планируются в объеме 197 733,3 млн. рублей, или на 8,7 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 197 115,2 млн. рублей, или на 0,3 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 196 770,3 млн. рублей, или на 0,2 % меньше, чем в 2019 году.

**7.2.25.7. Анализ состава и динамики показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы в сравнении с динамикой финансового обеспечения.**

Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-25 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году (%)										
2016 год	237 000,0	223 242,5	95,4	218 090,7	97,7	103,1	103,1	0,4 п.п.	104,8	101,6
2017 год	215 852,3	242 148,3	108,5	137 274,5	56,7	101,7	104,8	1,7 п.п.		
2018 год	197 957,8	222 273,5	91,8			101,7	106,6	1,8 п.п.		
2019 год	194 055,9	222 218,4	99,97			101,8	108,5	1,9 п.п.		

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
2020 год	194 060,3	222 224,2	100,003			102,1	110,8	2,3 п.п.		
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году (%)										
2016 год	237 000,0	223 242,5	95,4	218 090,7	97,7	104,0	104,0	- 0,7 п.п.	114,1	109,7
2017 год	215 852,3	242 148,3	108,5	137 274,5	56,7	100,6	104,6	0,6 п.п.		
2018 год	197 957,8	222 273,5	91,8			100,6	105,2	0,6 п.п.		
2019 год	194 055,9	222 218,4	99,97			100,6	105,9	0,7 п.п.		
2020 год	194 060,3	222 224,2	100,003			100,6	106,5	0,6 п.п.		
Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса (к 2015 году)										
2016 год	237 000,0	223 242,5	95,4	218 090,7	97,7	-	-	-		
2017 год	215 852,3	242 148,3	108,5	137 274,5	56,7	106,0	110	-		
2018 год	197 957,8	222 273,5	91,8			112,0	117	7 п.п.		
2019 год	194 055,9	222 218,4	99,97			119,0	124	7 п.п.		
2020 год	194 060,3	222 224,2	100,003			127,0	132	8 п.п.		
Валовая добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве (в основных ценах)										
2016 год	237 000,0	223 242,5	95,4	218 090,7	97,7	-	-	-	-	-
2017 год	215 852,3	242 148,3	108,5	137 274,5	56,7	-	-	-		
2018 год	197 957,8	222 273,5	91,8			-	3 750	-		
2019 год	194 055,9	222 218,4	99,97			-	3 890	140		
2020 год	194 060,3	222 224,2	100,003			-	4 050	160		
Располагаемые ресурсы домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности										
2016 год	237 000,0	223 242,5	95,4	218 090,7	97,7	-	-	-	-	-
2017 год	215 852,3	242 148,3	108,5	137 274,5	56,7	-	-	-		
2018 год	197 957,8	222 273,5	91,8			-	17 450	-		
2019 год	194 055,9	222 218,4	99,97			-	17 800	350		
2020 год	194 060,3	222 224,2	100,003			-	18 300	500		

\* Данные за 2016-2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018-2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017-2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

**Согласно данным Сводного годового доклада в 2016 году из 6 основных показателей (индикаторов) ГП-25 плановые значения были выполнены по трем, не выполнены по трем.**

Показатель «Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году (процентов)» составил 101,5 % (при плане 103,8 %) в связи с тем, что в условиях складывающейся экономической ситуации происходит снижение потребительского спроса на продукцию пищевой и перерабатывающей промышленности.

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 10 %, указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке эффективности в 2016 году.**



Проектом паспорта на 2018-2020 годы предусмотрено **5 целевых показателей** (индикаторов) по ГП-25.

Анализ динамики показателей госпрограммы показывает, что **при уменьшении бюджетных ассигнований на 2018 год на 8,2 %** по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2017 год **показатели (индикаторы)**, представленные в проекте паспорта ГП-25, **имеют тенденцию роста к 2020 году**.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
Всего показателей									
2017 год	242 148,3	3						18 905,8	
2018 год	222 273,5	5	3			2		-19 874,8	2
2019 год	222 218,4	5	5					-55,1	0
2020 год	222 224,2	5	5					5,8	0

**7.2.25.8.** По итогам 2016 года фактическое исполнение показателя ГП-25 «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах к предыдущему году (%))» составило 101,6 % (по плану – 103,1 %, фактически – 104,8 %), показателя «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году (%))» – 109,7 % (по плану – 104,0 %, фактически – 114,1 %).

Учитывая положительную динамику роста производства продукции сельского хозяйства, увеличение объемов бюджетных ассигнований, направленных на развитие агропромышленного комплекса (фактическое исполнение расходов на реализацию ГП-25 в 2016 году составило 218 090,7 млн. рублей, предусмотренный сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований на 2017 год – 242 148,3 млн. рублей) и рост инвестиционной активности в агросекторе, по мнению Счетной палаты, значения таких показателей проекта ГП-25, как «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году (%))», «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году (%))», «Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса (к 2015 году))» **могут быть перевыполнены.**

## **7.2.26. Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»**

**7.2.26.1.** Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 1416, от 3 апреля 2015 г. № 319, от 25 мая 2016 г. № 464).

В 2017 году постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 78 в ГП-26 внесены изменения в части консолидации межбюджетных трансфертов и утверждения правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 395 утверждена новая редакция ГП-26 (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 395).

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем действующей редакции ГП-26 является Минсельхоз России, соисполнителем – Росрыболовство, участники отсутствуют.

В проекте паспорта ГП-26, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-26), ответственным исполнителем является Минсельхоз России, соисполнителем – Росрыболовство, участники не предусмотрены.

**7.2.26.2.** В ГП-26 предусмотрено выполнение двух из пяти показателей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596), установленные значения показателей соответствуют данному Указу.

Согласно изменениям, внесенным в ГП-26 постановлением Правительства Российской Федерации № 395 в целях выполнения Указа № 596 скорректированы на 2018 год значения показателей «Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» с 2,8 тыс. единиц до 35,8 тыс. единиц и «Темпы роста производительности труда по виду деятельности «рыболовство, рыбоводство» (к 2011 году) с 105 до 150 %.

За период с 2012 по 2015 год ежегодный индекс производительности труда по отрасли снизился на 10,4 процентного пункта (с 108,5 % до 98,1 %). В результате темп

роста производительности труда к уровню 2011 года в 2015 году не превысил 115 %, в связи с чем отмечены риски недостижения заданного темпа роста по данному показателю.

Вместе с тем в ГП-26 не предусмотрены соответствующие показатели (индикаторы), отражающие увеличение к 2018 году относительно уровня 2011 года объема инвестиций не менее чем до 27 процентов, доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте – в 1,3 раза, а также позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса до 20-й.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в рамках ГП-26 предусмотрено достижение заданного данным Указом уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации (далее - граждане) качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году – не менее 90,5 %; доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году – не менее 70 %.

В ГП-26 не в полном объеме учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе приоритеты и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Значения двух целевых индикаторов ГП-26 не соответствуют Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция № 1662-р). Так, по результатам реализации ГП-26 объемы добычи водных биологических ресурсов к 2020 году не превысят 4 620 тыс. тонн, что на 1 532,8 тыс. тонн (или 24,9 %) ниже целевого индикатора роста, установленного Концепцией № 1662-р. Потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации в расчете на одного человека в год составит в 2020 году 22,7 кг, что на 1 кг (или 4,2 %) ниже уровня, установленного Концепцией № 1662-р. При этом данный показатель ГП-26 установлен только с учетом данных выборочного обследования домашних хозяйств (семей), в то время как официальный статистический показатель потребления рыбы и рыбопродуктов на душу населения в год рассчитывается на основе баланса ресурсов и использования рыбы и рыбопродуктов.

Кроме того, не предусмотрен целевой показатель, отражающий динамику увеличения доли производства товарной пищевой рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью, которая в соответствии с Концепцией № 1662-р должна увеличиться с 51 % в 2007 году до 82 % в 2020 году.

Также отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие эффективность реализации мер по формированию системы поддержки экспорта продукции высокой степени переработки, результатом выполнения которых к 2020 году согласно Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, должно явиться увеличение доли несырьевого экспорта в общем объеме экспорта с 30,2 % в 2014 году, до 45 % – в 2020 году. При этом развитие международной кооперации и экспорта является одним из 11 приоритетных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2025 года, определенных Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, созданным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 306.

Также в ГП-26 не определен комплекс мер, направленных на реализацию Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года<sup>1</sup>, согласно которым в период 2013 – 2020 года общий объем инвестиций только в переработку и консервирование рыбо- и морепродуктов должен составить не менее 22 104,3 млн. рублей, а за счет улучшения ассортимента и качества вырабатываемой в отрасли продукции, роста производительности труда, проведения мероприятий по модернизации основных средств предусмотрено увеличить рентабельность по отрасли в среднем на 12 %.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 2851-р утвержден План мероприятий по модернизации и развитию портовой и рыбохозяйственной инфраструктуры, во исполнение пункта 1 раздела 1 которого приказом Минсельхоза России от 20 апреля 2017 г. № 189 принята к руководству Стратегия развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции (далее – Стратегия развития морских терминалов).

Помимо совершенствования практики аренды гидротехнических сооружений (далее – ГТС), предусмотрено внедрение дополнительных инструментов (соглашений), позволяющих привлекать частные инвестиции в реконструкцию ГТС и развитие инфраструктуры морских терминалов в целом, в том числе путем заключения концессионных соглашений в рамках Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Однако в ГП-26 и сформированных Росрыболовством предложениях по внесению изменений в ГП-26 соответствующие мероприятия не предусмотрены.

---

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р.

Цели ГП-26 в основном взаимоувязаны с приоритетами государственной политики, направленной на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации, однако не в полной мере согласованы с задачами, решаемыми на уровне ГП-26 и ее подпрограмм.

Анализ обоснованности состава целевых показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-26 свидетельствует об их недостаточности для полной оценки степени достижения программных целей и решения поставленных задач в рамках подпрограмм и основных мероприятий. Так, ни один из целевых показателей не характеризует достижение основной программной цели – обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития; внедрение новых технологий; развитие импортозамещающих подотраслей.

В ГП-26 не отражена межотраслевая взаимоувязка в другими государственными программами Российской Федерации. В рамках государственных программ Российской Федерации «Охрана окружающей среды на 2012 – 2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326) и «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322) Росрыболовство выступает участником мероприятий по ресурсным исследованиям и рыбохозяйственной мелиорации, аналогичным тем, что предусмотрены в ГП-26. Однако ожидаемые результаты указанных мероприятий не учитываются в объеме выполняемых Росрыболовством задач для достижения цели ГП-26.

**7.2.26.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	12 691,4*	1 306,0	101,0	11 408,0	10 329,3	10 187,7	10 546,1
федеральный бюджет	10 996,8	-1 001,6	91,7	-	10 216,9	10 047,8	10 298,4
консолидированные бюджеты субъектов РФ	14,0*	11,6	54,7	-	112,4	139,9	247,7
юридические лица	1 680,6	1 680,6	313,1	-	-	-	-

\*По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-26 на 2016 год предусмотрено паспортом госпрограммы за счет средств федерального бюджета в объеме 11 998,4 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 359-ФЗ.

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-26, составили: в соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями) – 10 823,0 млн. рублей, что на 1 175,3 млн. рублей, или на 9,8 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-26 на 2016 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2016 года – 11 157,2 млн. рублей, что на 841,2 млн. рублей, или на 7 %, меньше, чем в паспорте ГП-26.

С 2015 года предусмотрено участие субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования в реализации двух основных мероприятий ГП-26 по государственной поддержке аквакультуры и товарного осетроводства. Вместе с тем запланированное на 2016 год финансовое обеспечение мероприятий ГП-26 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 25,6 млн. рублей исполнено на 54,7 % (14,0 млн. рублей).

Согласно проекту паспорта ГП-26 и предложенным изменениям финансовое обеспечение мероприятий ГП-26 сформировано: на 2018 год в размере 10 329,3 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 10 216,9 млн. рублей, за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 112,4 млн. рублей; на 2019 год в размере 10 187,7 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 10 047,8 млн. рублей, за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 139,9 млн. рублей; на 2020 год в размере 10 546,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 10 298,4 млн. рублей, за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 247,7 млн. рублей. Средства юридических лиц в объемах финансового обеспечения ГП-26 не учтены. По сравнению с фактическим уровнем финансирования ГП-26 в 2016 году объем финансового обеспечения госпрограммы (без учета средств юридических лиц), предусмотренный на 2018 год, сокращен на 6,2 %.

**7.2.26.4.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-26 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы согласно проекту паспорта ГП-26 составляет в 2018 году 10 216,9 млн. рублей, в 2019 году – 10 047,8 млн. рублей, в 2020 году – 10 298,4 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2016 год испол- нение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		Утверж- денная ГП (паспорт)	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	% исполне- ния	Утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %	Утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-26, всего</b>	<b>10 996,8</b>	<b>11 048,3</b>	<b>11 408,0</b>	<b>7 275,0</b>	<b>63,8</b>	<b>10 023,1/ 10 216,9</b>	<b>1,9</b>	<b>9 716,4/ 10 047,8</b>	<b>3,4</b>	<b>10 987,1/ 10 298,4</b>	<b>-6,3</b>
в том числе:											
Подпрограмма «Организация рыболовства»	77,4	78,0	74,2	66,9	90,2	74,1/ 78,9	6,5	76,7/ 81,6	6,4	48,5/ 82,9	70,9
Подпрограмма «Развитие аквакультуры»	2 350,2	1 967,1	2 067,1	1 567,5	75,8	1 961,2/ 1 951,6	-0,5	1 943,6/ 1 997,4	2,8	2 073,3/ 2 042,2	-1,5
Подпрограмма «Наука и инновации»	3 356,3	3 165,5	3 172,3	2 395,7	75,5	3 133,4/ 3 214,4	2,6	3 112,0/ 3 249,5	4,4	3 680,5/ 3 341,2	-9,2
Подпрограмма «Охрана и контроль»	949,4	870,7	872,5	658,6	75,5	856,1/ 911,8	6,5	846,3/ 915,6	8,2	1 213,8/ 934,0	-23,1
Подпрограмма «Модернизация и стимулирование»	19,1	390,5	345,5	109,6	31,7	378,2/ 370,6	-2,0	352,9/ 352,9	0,0	748,8/ 352,9	-52,9
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйст- венного комплекса»	2 952,4	2 551,9	2 956,3	1 664,6	56,3	2 533,5/ 2 664,1	5,2	2 524,1/ 2 627,3	4,1	2 636,7/ 2 708,6	2,7
Подпрограмма «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйствен- ного комплекса»	374,4	1 166,7	1 062,0	186,3	17,5	262,3/ 212,4	-19,0	45,3/ 0		0/ 0	
Подпрограмма «Развитие осетрового хозяйства»	917,6	857,8	858,0	625,9	72,9	824,3/ 813,2	-1,3	815,4/ 823,5	1,0	585,5/ 836,5	42,9

В 2016 году на реализацию ГП-26 бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи предусматривались в объеме 11 157,2 млн. рублей, что на 3,1 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ, и на 17,9 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-26.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-26 составило 10 996,8 млн. рублей, что на 160,4 млн. рублей, или на 1,4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2015 год – недовыполнение 2,8 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Организация рыболовства» - 77,4 млн. рублей (недовыполнение 3,3 %, в 2015 году – 6,7 %), по подпрограмме 2 «Развитие аквакультуры» – 2 350,2 млн. рублей (недовыполнение 5,3 %, в 2015 году – 1,6 %), по

подпрограмме 3 «Наука и инновации» – 3 356,3 млн. рублей (недовыполнение 0 %, в 2015 году – 0 %), по подпрограмме 4 «Охрана и контроль» – 949,4 млн. рублей (недовыполнение 0 %, в 2014 году – 0 %), по подпрограмме 5 «Модернизация и стимулирование» – 19,1 млн. рублей (недовыполнение 0 %, в 2015 году – 32,9 %), по подпрограмме 6 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» – 2 952,4 млн. рублей (недовыполнение 0,6 %, в 2015 году – 0,7 %), по подпрограмме 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» – 374,4 млн. рублей (недовыполнение 1,5 %, в 2015 году – 35,8 %), по подпрограмме 8 «Развитие осетрового хозяйства» – 917,6 млн. рублей (недовыполнение 0,1 %, в 2015 году – 1,7 %).

Неисполненные бюджетные ассигнования в объеме 160,4 млн. рублей сложились в основном по межбюджетным трансфертам (133,5 млн. рублей, или 83,3 % общего объема).

Сравнительно низкое кассовое исполнение сложилось по подпрограммам «Развитие аквакультуры» (94,7 %) и «Организация рыболовства» (96,7 %). Также не использованы в полном объеме средства федерального бюджета, предусмотренные в 2016 году, по подпрограммам «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» (98,5 %) и «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации» (99,4 %).

На снижение уровня кассового исполнения по подпрограмме «Развитие аквакультуры» повлияло низкое кассовое исполнение субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) – 63,1 %. При этом общий объем расходов по указанному виду господдержки в ходе исполнения федерального бюджета был сокращен на 17,4 %, и в основном перераспределен на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 1390-р).

Счетной палатой в ходе проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по предварительному аудиту формирования федерального бюджета на 2016 год отмечались риски неисполнения в полном объеме расходов по капитальным вложениям в объекты государственной собственности в рамках подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» (в связи с включением в проект ФАИП на 2016 год большого количества объектов, не обеспеченных проектной документацией (1 094,9 млн. рублей)).



Результаты исполнения федерального бюджета 2016 года подтвердили обоснованность указанных выводов. Так, расходы по указанной подпрограмме при внесении изменений в Федеральный закон № 359-ФЗ были сокращены в 3,9 раза (с 1 467,0 млн. рублей до 380,2 млн. рублей).

**7.2.26.5.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-26 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Исполнение	Утвержденная ГП	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	Процент исполнения	Утвержденная ГП (паспорт)/ Законопроект	Отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП (паспорт)/ Законопроект	Отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП (паспорт)/ Законопроект	Отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-26, всего за счет средств федерального бюджета</b>	<b>10 996,8</b>	<b>11 048,3</b>	<b>11 408,0</b>	<b>7 275,0</b>	<b>63,8</b>	<b>10 023,1/ 10 216,9</b>	<b>1,9</b>	<b>9 716,4/ 10 047,8</b>	<b>3,4</b>	<b>10 987,1/ 10 298,4</b>	<b>-6,3</b>
в том числе:											
Росрыболовство	10 996,8	11 048,3	11 408,0	7 275,0	63,8	10 023,1/ 10 216,9	1,9	9 716,4/ 10 047,8	3,4	10 987,1/ 10 298,4	-6,3
в % к итогу	100	100	100	100		100		100		100	

Весь объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП-26 предусматривается по Росрыболовству (100 %).

Кассовое исполнение расходов за 2016 год составило 10 996,8 млн. рублей, или 98,6 % показателей сводной бюджетной росписи с изменениями.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-26, предусмотренные Росрыболовству, в 2018 году на 10,4 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – на 1,7 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – на 2,5 % больше, чем в 2019 году. По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными на соответствующий год утвержденной ГП-26, законопроектом бюджетные ассигнования Росрыболовству в 2018 году увеличиваются на 1,9 %, в 2019 году – на 3,4 %, а в 2020 году уменьшаются на 6,3 %.

**7.2.26.6.** Из 47 показателей (индикаторов) проекта ГП-26 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов установлены ежегодно 9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 34 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм.

В проекте паспорта ГП-26 система показателей (индикаторов) не претерпела существенных изменений.

В проекте паспорта ГП-26 по подпрограмме 8 скорректировано наименование показателя «Количество генетически-идентифицированной молоди осетровых видов рыб (годовое значение)» на «Количество молоди осетровых видов рыб, выпущенной от генотипированных (идентифицированных) производителей (годовое значение)», а также его прогнозные значения на период 2018 – 2020 годов. При этом значение изменяемого показателя «Количество генетически-идентифицированной молоди осетровых видов рыб (годовое значение)», установленное в действующей редакции в период 2015 – 2020 годов на уровне 60,0 тыс. штук ежегодно, в проекте ГП-26 по показателю «Количество молоди осетровых видов рыб, выпущенной от генотипированных (идентифицированных) производителей (годовое значение)» в период 2018 – 2020 годов предлагается увеличить в 341,7 раза ежегодно до 20 500,0 тыс. штук, что свидетельствует о несопоставимости указанных показателей, поскольку установленное в действующей редакции ГП-26 значение представляет собой минимальную выборку из генеральной совокупности (общего числа) выпущенной молоди, на основании которой сделаны достоверные выводы о происхождении (установить родительские пары). Также указанное значение отражало количество молоди, полученной от определенной группы производителей. Все этапы ее выращивания проводились отдельно (инкубационные аппараты, бассейны, пруды) от всей остальной молоди, получаемой на осетровых рыбоводных заводах (далее – ОРЗ). В проекте ГП-26 устанавливаемое начиная с 2018 года значение отражает 100-процентную идентификацию выращиваемой и выпускаемой на ОРЗ молоди.

В действующей редакции ГП-26 показатели (индикаторы) «Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения (к базовому периоду)», «Количество выращиваемой и выпускаемой молоди (личинок) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Количество содержащихся в составе ремонтно-маточных стад водных биологических ресурсов по видам (кроме осетровых видов рыб)», «Площадь мелиорируемых водных объектов рыбохозяйственного значения (в части уничтожения жесткой и мягкой растительности) (годовое значение)», «Количество водных биологических ресурсов, биологический анализ которых осуществлен» и «Площадь акватории, очищенной от мусора, брошенных сетей и иных бесхозяйных орудий лова» дополнены словами «в рамках утвержденного

государственного задания», а также изменена методика расчета, в связи с чем приведены как прежние наименования указанных показателей (индикаторов) с ранее установленными значениями на период 2013 – 2017 годов, так и скорректированные наименования со вновь установленными значениями. Проектом ГП-26 предлагается исключить указанные показатели (индикаторы), действующие до 2017 года, а их значения объединить со значениями скорректированных показателей, что является недопустимым, поскольку в измененной формулировке показатели (индикаторы) не отражают весь объем работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов и в нем учитывается только государственное задание, которое в условиях бюджетных ограничений ежегодно снижается.

Состав целевых показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-26 не в полной мере увязан с мероприятиями, выполняемыми в рамках ГП-26.

В проекте паспорта ГП-26, как и в действующей редакции госпрограммы, по подпрограмме «Охрана и контроль» не предусмотрены показатели, отражающие эффективность реализации основного мероприятия «Совершенствование разграничения полномочий в области контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения», в рамках которого осуществляется реализация органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов. В целях финансового обеспечения переданных полномочий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации ежегодно предусматриваются субвенции, включаемые в состав единой субвенции, доведение которой в соответствии с Правилами формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 г. № 275, осуществляется Минфином России. Вместе с тем оценка эффективности и контроль за реализацией переданных полномочий осуществляются Минсельхозом России и Росрыболовством с учетом достижения плановых значений по показателям, состав которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2013 г. № 2256-р, в том числе: «Доля протяженности береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения, на которых выполнены рыбохозяйственные мероприятия, в общей протяженности береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения, нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных мероприятий» и «Доля площади водных объектов рыбохозяйственного значения, на которых выполнены рыбохозяйственные мероприятия, в общей площади водных объектов рыбохозяйственного значения,

нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных мероприятий».

Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-26 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утверж- денной ГП	план*	в % к пре- дыду- щему году	факт	% ис- полне- ния	по утверж- денной ГП	план**	в % к пре- дыду- щему году	факт	% ис- пол- нения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Динамика объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов (к базовому периоду) (процентов)										
2016 год	11 998,4	11 157,2		10 996,8	98,6	99,6	99,6		112,8	113,3
2017 год	11 048,3	11 039,7	98,9			105,5	105,5	105,9		
2018 год	10 023,1	10 216,9	92,5			106,5	106,5	100,9		
2019 год	9 716,4	10 047,8	98,3			107,4	107,4	100,8		
2020 год	10 987,1	10 298,4	102,5			108,3	108,3	100,8		
Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (к базовому периоду) (процентов)										
2016 год	11 998,4	11 157,2		10 996,8	98,6	90,4	90,4		86,5	95,7
2017 год	11 048,3	11 039,7	98,9			121,7	121,7	134,6		
2018 год	10 023,1	10 216,9	92,5			121,4	121,4	99,8		
2019 год	9 716,4	10 047,8	98,3			121,2	121,2	99,8		
2020 год	10 987,1	10 298,4	102,5			121,2	121,2	100,0		
Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры включая посадочный материал (к базовому периоду) (процентов)										
2016 год	11 998,4	11 157,2		10 996,8	98,6	28,1	28,1		24,3	86,5
2017 год	11 048,3	11 039,7	98,9			45,0	45,0	160,1		
2018 год	10 023,1	10 216,9	92,5			48,0	48,0	106,7		
2019 год	9 716,4	10 047,8	98,3			54,0	54,0	112,5		
2020 год	10 987,1	10 298,4	102,5			65,9	65,9	122,0		

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Охват акватории внутренних вод Российской Федерации мероприятиями по государственному контролю (надзору) в целях выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (годовое значение) (процентов)										
2016 год	11 998,4	11 157,2		10 996,8	98,6	37,0	37,0		37,0	100,0
2017 год	11 048,3	11 039,7	98,9			36,6	36,6	98,9		
2018 год	10 023,1	10 216,9	92,5			36,0	36,0	98,4		
2019 год	9 716,4	10 047,8	98,3			35,5	35,5	98,6		
2020 год	10 987,1	10 298,4	102,5			35,0	35,0	98,6		
Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции (процентов)										
2016 год	11 998,4	11 157,2		10 996,8	98,6	77,1	77,1		82,7	107,3
2017 год	11 048,3	11 039,7	98,9			81,2	81,2	105,3		
2018 год	10 023,1	10 216,9	92,5			82,2	82,2	101,2		
2019 год	9 716,4	10 047,8	98,3			83,5	83,5	101,6		
2020 год	10 987,1	10 298,4	102,5			85,0	85,0	101,8		
Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение) (тыс. тонн)										
2016 год	11 998,4	11 157,2		10 996,8	98,6	3 759,5	3 759,5		3 936,2	104,7
2017 год	11 048,3	11 039,7	98,9			3 905,9	3 905,9	103,9		
2018 год	10 023,1	10 216,9	92,5			3 964,5	3 964,5	101,5		
2019 год	9 716,4	10 047,8	98,3			4 008,1	4 008,1	101,1		
2020 год	10 987,1	10 298,4	102,5			4 048,2	4 048,2	101,0		

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год) (кг)										
2016 год	11 998,4	11 157,2		10 996,8	98,6	22,3	22,3		21,4	96,0
2017 год	11 048,3	11 039,7	98,9			22,3	22,3	100,0		
2018 год	10 023,1	10 216,9	92,5			22,4	22,4	100,4		
2019 год	9 716,4	10 047,8	98,3			22,5	22,5	100,4		
2020 год	10 987,1	10 298,4	102,5			22,7	22,7	100,9		
Темпы роста производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (к 2011 году) (процентов)										
2016 год	11 998,4	11 157,2		10 996,8	98,6	102,0	102,0		-	
2017 год	11 048,3	11 039,7	98,9			138,2	138,2	135,5		
2018 год	10 023,1	10 216,9	92,5			150,0	150	108,5		
2019 год	9 716,4	10 047,8	98,3			157,5	157,5	105,0		
2020 год	10 987,1	10 298,4	102,5			165,4	165,4	105,0		
Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности "Рыболовство, рыбоводство", (тыс. ед.)										
2016 год	11 998,4	11 157,2		10 996,8	98,6	-	-		32,2	
2017 год	11 048,3	11 039,7	98,9			35,8	35,8	-		
2018 год	10 023,1	10 216,9	92,5			35,8	35,8	100,0		
2019 год	9 716,4	10 047,8	98,3			35,9	35,9	100,3		
2020 год	10 987,1	10 298,4	102,5			36	36	100,3		

\* Данные за 2016 - 2017 годы - в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-26.

\*\* Данные за 2016 год - в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-26.

Согласно данным Сводного годового доклада из 9 целевых показателей (индикаторов) ГП-26 плановые значения достигнуты по 4 (44,4 %), по 2 показателям представлены предварительные данные (22,2 %), по 1 показателю фактические данные не представлены, по 1 показателю плановое значение на 2016 год не предусмотрено.

Плановое значение не достигнуто по показателю «Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры (к базовому периоду)» (план – 28,1 %, факт – 24,27 %). Снижение фактического значения данного показателя произошло в связи с уменьшением объема производства продукции товарной аквакультуры.

Анализ динамики показателей госпрограммы показывает, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы по ГП-26 значения показателей (индикаторов), представленных в проекте паспорта ГП-26, имеют разнонаправленную динамику.

**7.2.26.7.** Состав показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	Процент выполнения	По паспорту	Исполнение на 01.09.2017	Процент исполнения	По проекту паспорта	По проекту паспорта	По проекту паспорта
1	2	3	4=3/2	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	8	8	100,0	9	-	-	9	9	9
<b>Подпрограмма «Организация рыболовства»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	80,1	77,4	96,6	78,0	66,9	85,8	78,9	81,6	82,9
Показатели	2	2	100,0	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Развитие аквакультуры»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 482,4	2 350,2	94,7	1967,1	1 567,5	79,7	1 951,6	1 997,4	2 042,2
Показатели	6	6	100,0	6	-	-	6	6	6
<b>Подпрограмма «Наука и инновации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 356,3	3 356,3	100,0	3 165,5	2 395,7	75,7	3 214,4	3 249,5	3 341,2
Показатели	2	1	50,0	2	-	-	2	2	1
<b>Подпрограмма «Охрана и контроль»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	949,4	949,4	100,0	870,7	658,6	75,6	911,8	915,6	934,0
Показатели	5	5	100,0	5	-	-	5	5	5
<b>Подпрограмма «Модернизация и стимулирование»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	19,1	19,1	100,0	390,5	109,6	28,1	370,6	352,9	352,9
Показатели	3	3	100,0	5	-	-	5	5	6
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 970,7	2 952,4	99,4	2 551,9	1 664,6	65,2	2 664,1	2 627,3	2 708,6
Показатели	3	3	100,0	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	380,2	374,4	98,5	1 166,7	262,3	22,5	212,4	0	0
Показатели	4	2	50,0	3	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Развитие осетрового хозяйства»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	919,0	917,6	98,8	857,8	625,9	73,0	813,2	823,5	836,5
Показатели	6	6	100,0	6	-	-	6	6	6
<b>Всего показателей</b>	<b>39</b>	<b>36</b>	<b>92,3</b>	<b>42</b>			<b>43</b>	<b>43</b>	<b>43</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>11 157,2</b>	<b>10 996,8</b>	<b>98,6</b>	<b>11 048,3</b>	<b>7 275,0</b>	<b>65,8</b>	<b>10 216,9</b>	<b>10 047,8</b>	<b>10 298,4</b>

Из 33 показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-26 в 2016 году плановое значение предусмотрено для 31. Из 31 показателя (индикаторов) подпрограмм по 2 представлены предварительные данные.

Таким образом, из 29 показателей (индикаторов) подпрограмм **не достигнуты плановые значения 11 показателей (индикаторов) (37,9 %).**

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 12,8 % (превышает 10 %), ГП-26, по мнению Счетной палаты, по итогам ее реализации в 2016 году не подлежала оценке эффективности.**

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2017 год</b>	<b>11 408,0</b>	<b>42</b>							
<b>2018 год</b>	<b>10 216,9</b>	<b>43</b>	<b>25</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>-1 191,1</b>	<b>+1</b>
<b>2019 год</b>	<b>10 047,8</b>	<b>43</b>	<b>20</b>	<b>9</b>	<b>13</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>-169,1</b>	<b>0</b>
<b>2020 год</b>	<b>10 298,4</b>	<b>43</b>	<b>18</b>	<b>4</b>	<b>19</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>250,6</b>	<b>0</b>
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2017 год	<b>11 408,0</b>	9							
2018 год	<b>10 216,9</b>	9	6	2	1	0	0	-1 191,1	0
2019 год	<b>10 047,8</b>	9	7	2	0	0	0	-169,1	0
2020 год	<b>10 298,4</b>	9	7	1	1	0	0	250,6	0
по подпрограмме «Организация рыболовства»									
2017 год	74,2	2							
2018 год	78,9	2	2	0	0	0	0	4,7	0
2019 год	81,6	2	2	0	0	0	0	2,7	0
2020 год	82,9	2	2	0	0	0	0	1,3	0
Подпрограмма «Развитие аквакультуры»									
2017 год	2 067,1	6							
2018 год	1 951,6	6	4	2	0	0	0	-115,5	0
2019 год	1 997,4	6	1	4	1	0	0	45,8	0
2020 год	2 042,2	6	1	0	5	0	0	44,8	0
Подпрограмма «Наука и инновации»									
2017 год	3 172,3	2							
2018 год	3 214,4	2	0	2	0	0	0	42,1	0
2019 год	3 249,5	2	0	2	0	0	0	35,1	0
2020 год	3 341,2	1	0	1	0	0	1	91,7	-1
Подпрограмма «Охрана и контроль»									
2017 год	872,5	5							
2018 год	911,8	5	2	0	3	0	0	39,3	0



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2019 год	915,6	5	1	0	4	0	0	3,8	0
2020 год	934,0	5	2	0	3	0	0	18,4	0
Подпрограмма «Модернизация и стимулирование»									
2017 год	345,5	5							
2018 год	370,6	5	3	2	0	0	0	25,1	0
2019 год	352,9	5	4	0	1	0	0	-17,7	0
2020 год	352,9	6	1	2	2	1	0	0,03	+1
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»									
2017 год	2 956,3	4							
2018 год	2 664,1	4	4	0	0	0	0	-292,2	0
2019 год	2 627,3	4	3	0	1	0	0	-36,8	0
2020 год	2 708,6	4	3	0	1	0	0	81,3	0
Подпрограмма «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»									
2017 год	1 062,0	3							
2018 год	212,4	4	3	0	0	1	0	-849,6	+1
2019 год	0,0	4	2	0	1	1	1	-212,4	0
2020 год	0,0	4	2	0	1	1	1	0,0	0
Подпрограмма «Развитие осетрового хозяйства»									
2017 год	858,0	6							
2018 год	813,2	6	1	2	3	0	0	-44,8	0
2019 год	823,5	6	0	1	5	0	0	10,3	0
2020 год	836,5	6	0	0	6	0	0	13	0

\* - в соответствии с проектом паспорта ГП-26

В показатели (индикаторы) на уровне Госпрограммы включено 9 показателей (индикаторов), из которых значения по сравнению с предыдущим годом увеличены в 2018 году по 6 показателям (индикаторам), в 2019 и 2020 годах – по 7 показателям (индикаторам) ежегодно, снижены в 2018 и 2019 годах по 2 показателям (индикаторам) ежегодно, в 2020 году – по 1 показателю (индикатору), сохранены на уровне 2018 года по 1 показателю (индикатору) и в 2020 году – по 1 показателю (индикатору).

Так, по показателям (индикаторам) предусмотренным на уровне госпрограммы отрицательную динамику имеют показатели (индикаторы): «Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (к базовому периоду)» в 2018 на 0,3 %, в 2019 году на 0,2 %, в 2020 году показатель (индикатор) предусмотрен на уровне 2019 года; «Охват акватории внутренних вод Российской Федерации мероприятиями по государственному контролю (надзору) в целях выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (годовое значение)» в 2018 году на 1,6 %, в 2019 и 2020 годах – на 1,4 % ежегодно.

Наблюдаются средние темпы роста значения интегральных показателей госпрограммы: «Темпы роста производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (к 2011 году) (%)» (150 % в 2018 году, 157,5 % в 2019 году, 165,4 % в 2020 году); «Динамика объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов (к базовому периоду) (%)» (106,5 % в 2018 году, 107,4 % в 2019 году, 108,3 % в 2020 году); «Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (к базовому периоду) (%)» (48 % в 2018 году, 54 % в 2019 году, 65,9 % в 2020 году); «Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции (%)» (82,2 % в 2018 году, 83,5 % в 2019 году, 85 % в 2020 году); «Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение) (тыс. тонн)» (3 964,5 тыс. тонн в 2018 году, 4 008,1 тыс. тонн в 2019 году, 4 048,2 тыс. тонн в 2020 году).

Кроме того, два показателя (индикатора) на уровне госпрограммы имеют слабовыраженную динамику: так, показатель (индикатор) «Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год)» имеет в 2018 и 2019 годах рост на 0,4 % ежегодно и в 2020 году – до 0,9 %, по показателю (индикатору) «Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в 2018 году рост отсутствует и его значение находится на уровне 2017 года, а в 2019 и 2020 годах предусматривается рост на 0,3 % ежегодно.

Следует отметить, что динамика значений показателей (индикаторов) в паспорте ГП-26 на 2018 - 2020 годы не увязана с запланированными изменениями сроков выполнения мероприятий и динамикой объемов финансирования.

Так, по сравнению с уровнем финансирования предыдущего года по подпрограмме «Организация рыболовства» запланировано увеличение бюджетных ассигнований в 2018 году на 4,7 млн. рублей (или 6,3 %), в 2019 году на 2,7 млн. рублей (или 3,4 %) и в 2020 году на 1,3 млн. рублей (или 1,6 %) при увеличении двух показателей. При этом увеличение финансирования не увязано с соответствующим увеличением значений показателей, а обусловлено уточнением макроэкономических показателей и изменением прогнозного среднегодового курса рубля к доллару США.

По подпрограмме «Развитие аквакультуры» в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 115,5 млн. рублей (или 5,6 %) при соответствующем снижении двух из 6 показателей, остальные 4 показателя увеличены, в 2019 году при увеличении финансирования на 45,8 млн. рублей (или 2,3 %) – увеличено значение только по одному из 6 показателей, по 4 показателям значения снижены, а по одному – сохранены на неизменном уровне, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 44,8 млн. рублей (или 2,2 %) увеличено значение только по одному из 6 показателей, а по остальным 5 сохранены на неизменном уровне.

По подпрограмме «Наука и инновации» в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 42,1 млн. рублей (или 1,3 %) при снижении значений по 2 показателям, в 2019 году при увеличении бюджетных ассигнований на 35,1 млн. рублей (или 1,1 %) снижены значения по 2 показателям, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 91,7 млн. рублей (или 2,8 %) уменьшено значение по одному сохраненному показателю.

По подпрограмме «Охрана и контроль» в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 39,3 млн. рублей (или 4,5 %) при увеличении значения 2 показателей и сохранении значений 3 показателей на уровне 2017 года, в 2019 году при увеличении бюджетных ассигнований на 3,8 млн. рублей (или 0,4 %) запланировано увеличение значения только 1 показателя и сохранение на уровне предыдущего года значений 4 показателей, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 18,4 млн. рублей (или 2,0 %) увеличено значение 2 показателей и сохранены значения 3 показателей.

По подпрограмме «Модернизация и стимулирование» в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 25,1 млн. рублей (или 7,3 %) при увеличении значений 3 показателей и уменьшении значений 2 показателей, в 2019 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 17,7 млн. рублей (или 4,8 %) увеличены значения по 4 показателям и сохранено неизменным значение 1 показателя, в 2020 году при незначительном увеличении бюджетных ассигнований на 0,03 млн. рублей

(или 0,01 %) увеличено значение по 1 показателю, значения по 2 показателям уменьшены, а по 2 показателям сохранены на неизменном уровне.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 292,2 млн. рублей (или 9,9 %) при увеличении значений 4 показателей, в 2019 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 36,8 млн. рублей (или 1,4 %) увеличены значения 3 показателей и сохранено на неизменном уровне значение 1 показателя, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 81,3 млн. рублей (или 3,1 %) увеличены значения 3 показателей и сохранено на неизменном уровне значение 1 показателя.

По подпрограмме «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» в 2018 году планируется значительное уменьшение бюджетных ассигнований на 849,6 млн. рублей (или 80,0 %) при одновременном увеличении значений 3 показателей, а в 2019 и 2020 годах при отсутствии финансирования предусмотрен рост по сравнению с предыдущим годом плановых значений по 2 показателям, значение по 1 показателю сохранено на неизменном уровне.

По подпрограмме «Развитие осетрового хозяйства» в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 44,8 млн. рублей (или 5,2 %) при увеличении значения 1 показателя, уменьшении значений 2 показателей, 3 показателя оставлены на неизменном уровне, в 2019 году при увеличении бюджетных ассигнований на 10,3 млн. рублей (или 1,3 %) снижено значение 1 показателя и сохранены на неизменном уровне значения 5 показателей, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 13,0 млн. рублей (или 1,6 %) сохранены на неизменном уровне значения всех 6 показателей.

**7.2.26.8.** Таким образом, учитывая отсутствие ранее запланированного финансового обеспечения основного мероприятия 7.6 «Комплексная капитальная реконструкция научно-исследовательских судов» подпрограммы 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» на период 2018 - 2020 годов **отмечены риски недостижения** установленного на 2019 год значения показателя «Прирост объема оцененного потенциала сырьевой базы водных биологических ресурсов за счет строительства и реконструкции научно-исследовательских судов» – 150 тыс. тонн.

Кроме того, установленное на 2020 год плановое значение показателя «Протяженность реконструируемых причальных сооружений» на уровне 533,8 пог. м в пределах предусмотренного на 2017 – 2018 годы объема финансового обеспечения

основного мероприятия 7.5 «Реконструкция объектов федеральной собственности портовых сооружений рыбных терминалов морских портов», в рамках которого осуществляется реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский, **не может быть достигнуто** с учетом уже заключенного государственного контракта между ФГУП «Нацрыбресурс» и ООО «Большерк» от 1 июня 2016 г. № НРР-38/17 (реестр.номер 1770267952317000017) на выполнение строительно-монтажных работ по данному объекту в 2017 и 2018 годах.

### **7.2.27. Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности»**

**7.2.27.1.** Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – ГП-27) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 369).

Срок реализации: 2013 - 2019 годы.

В соответствии с проектом паспорта ГП-27 срок ее реализации увеличен на 1 год (предусматривается на 2013 - 2020 годы), что соответствует срокам реализации основных стратегических документов в сфере внешнеэкономической деятельности: Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года<sup>1</sup> и Основным направлениям внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года<sup>2</sup>, на несовпадение с которыми Счетная палата неоднократно указывала.

Ответственным исполнителем ГП-27 является Минэкономразвития России, соисполнителями – ФТС России, Минтранс России и Росграница (до 2 февраля 2016 года), участников – 4 (Минпромторг России, Минсельхоз России, Минфин России и Минвостокразвития России).

В проекте паспорта ГП-27, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-27), ответственным исполнителем является Минэкономразвития России, соисполнителями – ФТС России и Минтранс России (Росграница до 2 февраля 2016 года), участников – 6 (Минпромторг России, Минсельхоз России, Минфин России, Минвостокразвития России, Минобрнауки России, Росаккредитация).

По сравнению с действующей редакцией в проекте паспорта госпрограммы два новых участника – Минобрнауки России и Росаккредитация, которые включены в рамках внесенных изменений в приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт» от 6 апреля 2017 г. № 23(4) в состав участников включена Росаккредитация) и «Развитие экспортного потенциала российской системы образования» (паспорт проекта утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам) направления стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт».

**7.2.27.2.** Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» (далее – Указ № 605) целевые показатели не установлены. Вместе с тем стратегические цели и задачи, поставленные в Указе № 605, по мнению Счетной палаты, нашли отражение в рамках

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. от 8 августа 2009 г.).

<sup>2</sup> Одобренные Правительством Российской Федерации 27 октября 2008 года.

реализации основных мероприятий, предусмотренных ГП-27, как в действующей редакции, так и в проекте паспорта ГП-27.

**Цель ГП-27** не изменена по сравнению с действующей редакцией и заявлена как «усиление позиций в глобальной экономике и повышение вклада внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в социально-экономическое развитие страны».

Счетная палата в рамках заключения на новую редакцию ГП-27 указывала, что формулировка цели значительно упрощена и не соответствует уровню целевых установок Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года и Основных направлений внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года, в соответствии с которыми предусмотрено создание условий для достижения Россией **лидирующих позиций** в мировой экономике, что противоречит пункту 1 статьи 28 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании» и пункту 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588. **На указанные недостатки Счетная палата неоднократно обращала внимание<sup>3</sup>.**

**7.2.27.3.** Проект паспорта по ГП-27 в целом сбалансирован по целям и задачам.

Проектом паспорта ГП-27 **предусматривается 4 целевых показателя** (индикатора) на уровне госпрограммы (на 1 меньше по сравнению с действующей редакцией) и **25 показателей** (индикаторов) на уровне подпрограмм (на 5 меньше по сравнению с действующей редакцией).

**7.2.27.4.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-27 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-27 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-27 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 73 564,3 млн. рублей, в 2019 году – 73 274,7 млн. рублей, в 2020 году – 69 174,2 млн. рублей.

По предложениям Счетной палаты Минфином России реализованы меры правового регулирования, которые **позволили сформировать механизм планирования бюджетных ассигнований, позволяющий учитывать в полном объеме остатки средств на счетах загранучреждений (загранпредставительств) на конец финансового года, и тем самым обеспечивающий оптимальное финансирование расходов загранучреждений (загранпредставительств).**

Механизм реализован посредством включения Минфином России соответствующих положений в Методические указания по распределению бюджетных ассигнований

---

<sup>3</sup> Заключение Счетной палаты на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (от 28 марта 2017 г. № ЗСП-53/04-03), заключения на отчет Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2014, 2015 и 2016 годы.

федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период (на 2018 - 2020 годы доведены письмом Минфина России от 10 июля 2017 г. № 16-01-08/43369, далее – Методические указания) и в постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете очередной финансовый год и на плановый период» (на 2018 – 2020 годы – проект постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»)). В ГП-27 данный механизм учета остатков средств на счетах загранучреждений не отражен.

Минэкономразвития России выполнены требования Методических указаний. В соответствии с данными, представленными в Минфин России, **на счетах загранучреждений Минэкономразвития России по состоянию на 1 января 2018 года остатки средств иных поступлений и средств федерального бюджета прошлых лет не планируются.**

Сведения о финансовом обеспечении ГП-27 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год испол- нение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержде- нная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполне- ние на 01.09.2017	процент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержде- нная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние паспорта утверж- денной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-27 - всего</b>	<b>76 467,6</b>	<b>83 009,6/ 90 847,3</b>	<b>90 847,3</b>	<b>40 493,4</b>	<b>44,6</b>	<b>64 438,5/ 73 564,3</b>	<b>+14,2</b>	<b>64 212,3/ 73 274,7</b>	<b>+14,1</b>	<b>х/ 69 174,2</b>	<b>х</b>
в том числе:											
Подпро- грамма 1 «Реализация приоритет- ных направ- лений внеш- неэкономиче- ской дея- тельности в процессе международн ого эконо- мического сотрудниче- ства»	857,8	887,7/ 999,4	999,4	637,7	63,8	866,9/ 836,6	-3,5	869,7/ 848,4	-2,4	х/ 854,0	х
Подпро- грамма 2 «Формиро- вание Евразийского экономиче- ского союза»	347,5	х/ 2 813,1	2 813,1	1796,7	63,9	х/ 431,6	х	х	х	х	х
Подпро- грамма 3 «Создание националь- ной системы поддержки	13 080,7	21 031,3/ 21 128,3	21 128,3	2 903,9	13,7	5 073,8/ 11 616,8	+129,0	5 196,8/ 11 656,6	+124,3	х/ 6 398,0	х



	2016 год испол- нение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержде- нная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполне- ние на 01.09.2017	процент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержде- нная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние паспорта утверж- денной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
развития внешнеэко- номической деятельности »											
Подпро- грамма 4 «Совер- шенство- вание системы государст- венного регулиру- ния внешне- экономичес- кой деятель- ности»	х	х/ х	х	х	х	х/ х	х	х/ х	х	х/ х	х
Подпро- грамма 5 «Совершен- ствование таможенной деятельности »	57 222,6	56 393,7/ 60 349,3	60 349,3	32 974,9	54,6	55 232,1/ 57 327,1	+3,8	54 933,6/ 57 413,2	+4,5	х/ 58 526,9	х
Подпро- грамма 6 «Обеспе- чение развития системы пунктов пропуска через госу- дарственную границу Российской Федерации для осу- ществления внешнеэко- номической деятельности »	4 959,0	4 695,9/ 5 557,2	5 557,2	2 180,2	39,2	3 265,8/ 3 352,1	+2,6	3 212,3/ 3 356,5	+4,5	х/ 3 395,4	х

В соответствии с законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-27 и подпрограмм на 2018 - 2020 годы увеличивается по сравнению с действующей редакцией госпрограммы (в связи с увеличением прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю и включением ряда мероприятий приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта») и уменьшаются по сравнению с показателями финансового обеспечения в 2017 году (в связи с исключением мероприятия по проведению докапитализации АО РОСЭКСИМБАНК).

В 2016 году на реализацию ГП-27 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 77 199,8 млн. рублей, что на 4,4 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями),

и на 5,6 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-27.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-27 составило 76 467,6 млн. рублей, что на 732,2 млн. рублей, или **на 0,9 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи** (за 2015 год – недовыполнение 1,5 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» - 857,8 млн. рублей (недовыполнение 26,1 млн. рублей, или 3 %, в 2015 году – перевыполнение на 0,8 %), по подпрограмме 2 «Формирование Евразийского экономического союза» – 347,5 млн. рублей (недовыполнение – 192,0 млн. рублей, или 35,6 %, в 2015 году – на 38,5 %), по подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» - 13 080,7 млн. рублей (перевыполнение 602,4 млн. рублей, или 4,8 %, в 2015 году – на 0,1 %), по подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» - 57 222,6 млн. рублей (недовыполнение 1 071,3 млн. рублей, или 1,8 %, в 2015 году – на 1,4 %), по подпрограмме 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» – 4 959,0 млн. рублей (недовыполнение 45,9 млн. рублей, или 0,9 %, в 2015 году – на 2,3 %).

По состоянию **на 1 сентября 2017 года при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 7 260,2 млн. рублей, или на 8,7 %, к Федеральному закону № 415-ФЗ с учетом изменений **уровень кассового исполнения составляет 44,6 %**.

В действующей редакции ГП-27 утверждены 6 подпрограмм.

Законопроектом предусматривается финансовое обеспечение 4 из 6 подпрограмм в течение всего трехлетнего бюджетного цикла (2018 - 2020 гг.): «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества», «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности», «Совершенствование таможенной деятельности», «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности».

Кроме того, впервые предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию подпрограммы 2 «Формирование Евразийского экономического союза» – только в 2018 году в объеме 431,6 млн. рублей. Как неоднократно отмечала Счетная палата, с 2015 года на основании отдельных распоряжений Правительства Российской Федерации и в соответствии с внесением изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялись расходы в рамках данной подпрограммы, при этом при утверждении действующей редакции госпрограммы в паспорте ГП-27 финансирование по подпрограмме 2 вновь не было предусмотрено.

В 2015 и 2016 годах сводной бюджетной росписью выделялись бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Формирование Евразийского экономического союза» (в 2015 году – ФТС России и Федеральному агентству по техническому

регулированию и метрологии в общем объеме 720,4 млн. рублей, в 2016 году - ФТС России, Минфину России, Росстату и Росстандарту в общем объеме 539,5 млн. рублей). В 2017 году на реализацию подпрограммы запланировано 2 813,1 млн. рублей (показатель сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года).

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-27 за счет средств федерального бюджета по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-27 **увеличивается** в 2018 году на 14,2 %, в 2019 году – на 14,1 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-27 в законопроекте составляет:

по подпрограмме 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» в 2018 году – 836,6 млн. рублей, в 2019 году – 848,4 млн. рублей, в 2020 году – 854,0 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-27 в 2018 и 2019 годах на 3,5 % и 2,4 % соответственно);

по подпрограмме 2 «Формирование Евразийского экономического союза» только в 2018 году – 431,6 млн. рублей;

по подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» в 2018 году – 11 616,8 млн. рублей, в 2019 году – 11 656,6 млн. рублей, в 2020 году – 6 398,0 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-27 в 1,3 раза в 2018 году, в 1,2 раза в 2019 году);

Значительное увеличение планируемых объемов бюджетных ассигнований в проекте паспорта ГП-27 связано с реализацией в рамках подпрограммы 3 приоритетного проекта «Системные меры международной кооперации и экспорта», на мероприятия которого в 2018 году законопроектом предусмотрено 6 149,3 млн. рублей, в 2019 году – 6 625,5 млн. рублей и 900,0 млн. рублей в 2020 году (см. таблицу ниже).

(млн. рублей)

	2018	2019	2020
<b>Минэкономразвития России (139)</b>	<b>3 299,8</b>	<b>3 347,9</b>	<b>900,0</b>
Субсидия акционерному обществу «Российский экспортный центр», г. Москва, на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками	3 234,0	3 300,0	900,0
Субсидия автономной некоммерческой организации «Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации», г. Москва	65,8	47,9	0
<b>Минпромторг России (020)</b>	<b>3 028,2</b>	<b>3 090,0</b>	<b>0</b>
Субсидия акционерному обществу «Российский экспортный центр», г. Москва, на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки	2 665,6	2 720,0	0
<b>Минсельхоз России (082)</b>	<b>183,8</b>	<b>187,6</b>	<b>0</b>
Субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности	183,8	187,6	0
<b>ИТОГО:</b>	<b>6 149,3</b>	<b>6 255,5</b>	<b>900,0</b>

В связи с исключением из ГП-27 расходов на докапитализацию АО РОСЭКСИМБАНК (пункт 5 раздела 3 протокола заседания президиума Совета

при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30 августа 2017 г. № 9) запланированные объемы расходов на реализацию приоритетного проекта в рамках ГП-27 снижены в 2018 году на 62,2 % по сравнению с паспортом приоритетного проекта (16 255,5 млн. рублей) и на 62,5 % относительно показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года (16 405,5 млн. рублей).

При этом по состоянию на 1 сентября 2017 года кассовое исполнение расходов составило всего 188,2 млн. рублей, или 1,1 % утвержденных объемов бюджетных ассигнований на реализацию приоритетного проекта в 2017 году. Счетная палата в ходе проведения мониторинга реализации приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» отмечала, что набор мероприятий, предусмотренных сводным планом приоритетного проекта, не позволяет в полной мере соотнести результаты деятельности АНО «Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации» с целями, задачами и показателями эффективности приоритетного проекта.

Кроме того, в рамках подпрограммы 3 ГП-27 в 2018 - 2020 годах предусматривается новое основное мероприятие 3.П6 «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Развитие экспортного потенциала российской системы образования»<sup>4</sup>, на его реализацию запланированы бюджетные ассигнования в объеме 191,0 млн. рублей в 2018 году, 465,1 млн. рублей в 2019 году, 485,4 млн. рублей в 2020 году – за счет перераспределения бюджетных ассигнований с государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (одобрено протоколом Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период от 11 сентября 2017 г. № 2);

по подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» в 2018 году – 57 327,1 млн. рублей, в 2019 году – 57 413,2 млн. рублей, в 2020 году – 58 526,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-27 на 3,8 % в 2018 году и 4,5 % в 2019 году соответственно);

по подпрограмме 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» в 2018 году – 3 352,1 млн. рублей, в 2019 году – 3 356,5 млн. рублей, в 2020 году – 3 395,4 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-27 на 2,6 % в 2018 году и 4,5 % в 2019 году соответственно).

**7.2.27.5.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-27 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

---

<sup>4</sup> Паспорт приоритетного проекта утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30 мая 2017 г. № 6 в составе направления стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт»

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-27 за счет средств федерального бюджета</b>	<b>76 467,6</b>	<b>83 009,6</b>	<b>90 847,3</b>	<b>40 493,4</b>	<b>44,6</b>	<b>64 438,5/ 73 564,3</b>	<b>14,2</b>	<b>64 212,3/ 73 274,7</b>	<b>14,1</b>	<b>х/ 69174,2</b>	<b>х</b>
в том числе:											
Минэкономразвития России	13 788,8	18 906,9	19 006,1	3 326,3	17,5	5 838,5/ 9 312,9	59,5	5 966,5/ 9 032,4	51,4	х/ 6 666,6	х
в % к итогу	18,0	22,8	20,9	8,2		9,1/ 12,7		9,3/ 12,3		х/ 9,6	
Минпромторг России	135,4	2 825,5	2 746,0	188,2	6,9	102,2/ 2 765,7	в 27 раз	99,9/ 2 819,9	в 28 раз	х/ 99,9	х
в % к итогу	0,2	3,4	3,0	0,5		0,2/ 3,8		0,2/ 3,8		х/ 0,1	
ФТС России	57 562,6	56 393,7	63 162,5	34 771,6	55,1	55 232,1/ 57 758,7	4,6	54 933,6/ 57 413,2	4,5	х/ 58 526,9	х
в % к итогу	75,3	67,9	69,5	85,9		85,7/ 78,5		85,5/ 78,4		х/ 84,6	
Минтранс России	4 959,0	4 695,9	5 557,2	2 180,2	39,2	3 265,8/ 3 352,1	2,6	3 212,3/ 3 356,5	4,5	х/ 3 395,4	х
в % к итогу	6,5	5,7	6,1	5,4		5,1/ 4,6		5,0/ 4,6		х/ 4,9	
Минсельхоз России	7,8	х	204,6	14,8	7,2	х/ 183,8	х	х/ 187,6	х	х	х
в % к итогу	0,01		0,2	0,037		х/ 0,2					
Ростехрегулирование	0,3	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
в % к итогу	0,0004										
Минфин России	1,0	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
в % к итогу	0,0013										
Росстат	6,3	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
в % к итогу	0,008										
Минобрнауки России	6,5	х	10,5	2,0	19,0	х/ 191,0	х/	х/ 465,1	х/	х/ 485,4	х/
в % к итогу	0,009		0,012	0,005				х/ 0,6		х/ 0,7	
Минэнерго России	х	х	10,5	10,3	98,1	х	х	х	х	х	х
в % к итогу	х		0,012	0,03							
Росаккредитация	х	х	150,0	0,0	0,0	х	х	х	х	х	х
в % к итогу	х		0,2								

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-27 осуществляли 9 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-27 приходится на ФТС России (76,2 % показателя сводной росписи с изменениями) и Минэкономразвития России (17,1 %).

**Низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета отмечался по Минобрнауки России (81,3 %), Минпромторгу России (94,7 %), Минсельхозу России (96,9 %) и ФТС России (97,9 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-27 в 2018 - 2020 годах составляют расходы ФТС России (78,5 % в 2018 году, 78,4 % в 2019 году и 84,6 % в 2020 году), Минэкономразвития России – 12,7 %, 12,3 % и 9,6 % соответственно, Минтранса России – 4,6 % в 2018 и 2019 годах, 4,9 % в 2020 году.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-27, предусмотренные ФТС России, в 2018 году уменьшаются на 8,6 % по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – на 9,1 %, в 2020 году - на 7,3 %. По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными на соответствующий год утвержденной ГП-27, законопроектом бюджетные ассигнования ФТС России увеличиваются в 2018 году на 4,6 %, в 2019 году – на 4,5 %.

Объемы бюджетных ассигнований Минэкономразвития России, предусмотренные в законопроекте, в 2018 году уменьшаются на 50,9 % по сравнению с показателем сводной бюджетной росписи на 2017 год и на 50,6 % по сравнению с показателем действующей редакции ГП-27, в 2019 году – уменьшаются на 52,5 % как по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи, так и с показателем действующей редакции ГП-27, в 2020 году – уменьшаются на 64,9 % по сравнению как с показателями сводной бюджетной росписи, так и с показателем действующей редакции ГП-27.

**7.2.27.6.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-27 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержден - ной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% ис- полне- ния	по утверж- денной ГП	план**	в % к пре- дыдущему году	факт	% испол- нения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, в ценах 2011 года										
2016 год	76 569,8	77 199,8	x	76 467,6	99,1	117,1			65,5	55,9
2017 год	83 009,6	90 847,3	117,7			119	119			
2018 год	64 438,5	73 564,3	81,0			120,5	120,2	1,2		
2019 год	64 212,3	73 274,7	99,6			122	122	1,8		
2020 год	x	69 174,2	94,4			x	119	-3		
Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров										
2016 год	76 569,8	77 199,8	x	76 467,6	99,1	100				
2017 год	83 009,6	90 847,3	117,7			107	107			
2018 год	64 438,5	73 564,3	81,0			107,8	107,8	0,8		
2019 год	64 212,3	73 274,7	99,6			106,8	106,8	-1		
2020 год	x	69 174,2	94,4			x	107	0,2		
Индекс роста числа организаций- экспортеров, в 2011 г. - 100%										
2016 год	76 569,8	77 199,8	x	76 467,6	99,1	140			194,5	138,9
2017 год	83 009,6	90 847,3	117,7			150	150			
2018 год	64 438,5	73 564,3	81,0			160	160	10		
2019 год	64 212,3	73 274,7	99,6			165	165	5		
2020 год	x	69 174,2	94,4			x	150	-15		

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержден - ной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполне - ния	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Рейтинг Всемирного банка Doing business по показателю «Международная торговля»										
2016 год	76 569,8	77 199,8	х	76 467,6	99,1	170	170		140	82,4
2017 год	83 009,6	90 847,3	117,7			140	140	-30		
2018 год	64 438,5	73 564,3	81,0			100	100	-40		
2019 год	64 212,3	73 274,7	99,6			100	100	0		
2020 год	х	69 174,2	94,4			х	98	-2		
Доля машин, оборудования и транспортных средств в экспорте товаров, процентов, в ценах 2011 г.										
2016 год	76 569,8	77 199,8	х	76 467,6	99,1	4,8	х	х	8,5	177
2017 год	83 009,6	х	х			4,8	х	х		
2018 год	64 438,5	х	х			5	х	х		
2019 год	64 212,3	х	х			5,2	х	х		
2020 год	х	х	х				х	х		

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-27 в 2016 году плановые значения были выполнены только по 2, по 1 показателю не представлено плановое значение, по 1 показателю - фактическое значение.

Не достигнуто плановое значение показателя «Темпы роста экспорта несырьевых товаров» (план - 117,1 %, факт - 65,5%), что в первую очередь обусловлено снижением стоимостных объемов экспорта нефтепродуктов (на 31,9% к прошлому году) за счет как уменьшения средних цен (на 25 %), так и снижения физических объемов поставок (на 9,2 %).

В новой редакции ГП-27, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 369, состав целевых показателей на уровне госпрограммы изменился. В частности, показатель «Темпы роста экспорта несырьевых товаров», по которому по итогам 2015 и 2016 годов не достигались плановые значения, был заменен на показатель «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, в ценах 2011 года». Также в состав ГП-27 вошел новый показатель «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, в ценах 2011 года» (2017 год - 107 %, 2018 год - 107,8 %, 2019 год - 108,0 %). Схожий показатель является одним из целевых показателей по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт», утвержденных на заседании президиума Совета

при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 г. № 11). При этом данный показатель отличается по наименованию и имеет другую базу для расчета – «Рост несырьевого неэнергетического экспорта товаров в стоимостном выражении к уровню 2016 года» (не менее чем 15 % в 2018 году и не менее чем в 2 раза в 2025 году)). **Счетная палата в заключении на проект новой редакции ГП-27 указывала на несовпадение близких по смыслу целевых показателей в ключевых стратегических документах в сфере ВЭД.**

В проекте паспорта госпрограммы указанные показатели сохранены в действующей редакции без учета замечаний Счетной палаты, с дополнением плановых значений на 2020 год.

Кроме того, Счетная палата **неоднократно указывала на несоответствие показателей (индикаторов) госпрограмм показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.**

Проектом паспорта ГП-27 установлен показатель (индикатор) государственной программы «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, в ценах 2011 года, %» на 2018 – 2019 годы в размере 120,2 %, 122 % соответственно. В 2020 году значение показателя снижено до уровня 2017 года (119%). Вместе с тем в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации отмечено, что экспорт несырьевых товаров в 2018 - 2020 годах будет расти опережающим среднегодовым темпом в 4,5%.

**В проекте паспорта ГП-27 по сравнению с действующей редакцией исключен** показатель «Доля машин, оборудования и транспортных средств в экспорте товаров, в ценах 2011 года», в связи с чем **количество целевых показателей на уровне госпрограммы сокращено с 5 до 4.** При этом с учетом задачи по ускоренному развитию и значительному увеличению показателей отечественного несырьевого экспорта, поставленной Президентом Российской Федерации, **Счетная палата полагает необоснованным исключение данного показателя.** Кроме того, в предыдущие годы по данному показателю наблюдалось перевыполнение плановых значений (2015 год – 5,2 % при плане 4,8 %, 2016 год – 8,5 % при плане 4,2 %).

В соответствии с **прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**, представленного в составе материалов к законопроекту, в структуре российского экспорта доля топливно-энергетических товаров понизится с 54,4 % до 49 % в 2020 году, при этом в группе нетопливных товаров **будет возрастать доля машин, оборудования и транспортных средств** с 8,3 % в 2017 г. до 9,7 % к 2020 г. В этой связи **получает подтверждение позиция Счетной палаты о необоснованности исключения данного целевого показателя из ГП-27**, так как это в значительной степени снизит прозрачность и объективность оценки результатов развития несырьевого экспорта в предстоящем трехлетнем периоде.



По целевому показателю «Индекс роста числа организаций-экспортеров» значения составляют на 2018 год – 160 %, на 2019 год – 165 % (как и в действующей редакции), на 2020 год – 150 %. При этом план мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1128-р, на основании которого данный показатель был включен в действующую редакцию ГП-27 с установленными плановыми значениями (до 2018 года), утратил силу в мае 2017 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1056-р). В этой связи значения данного показателя на 2019 и 2020 годы **представляются недостаточно обоснованными.**

По показателю «Рейтинг Всемирного банка Doing Business по показателю «Международная торговля» позиция России определена на 98-м месте (2018 и 2019 годах – 100, на уровне действующей редакции ГП-27). При этом при утверждении новой редакции ГП-27 его значения были значительно скорректированы в сторону снижения по сравнению с предыдущей редакцией в связи с резко изменившимися за последние несколько лет внешнеэкономическими условиями.

Таким образом, набор целевых показателей на уровне госпрограммы Счетная палата считает недостаточным и не в полной мере обоснованным, что не позволит объективно оценивать ход реализации ГП-27.

Анализ показателей проекта паспорта ГП-27 показывает, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2018 - 2019 годы и уменьшении в 2020 году по ГП-27 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-27, имеют разнонаправленную динамику.

Ни один из 4 целевых показателей на уровне госпрограммы не имеет положительной динамики на протяжении всего трехлетнего периода. Так, по показателю «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, в ценах 2011 года» при установленном плановом значении 107,8 % на 2018 год в 2019 году показатель должен составить 106,8 % и достигнуть 107 % в 2020 году. По показателю «Индекс роста числа организаций-экспортеров» плановые значения составляют в 2018 - 2020 годах 160 %, 165 % и 150 % соответственно, «Рейтинг Всемирного банка Doing Business по показателю «Международная торговля» – 100-е место в 2018 и 2019 годах, 98-е в 2020 году, плановое значение показателя «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, в ценах 2011 года» – 120,2 % в 2018 году, 122 % в 2019 году и 119 % в 2020 году.

**7.2.27.7.** В проекте паспорта ГП-27 по сравнению с действующей редакцией количество показателей по подпрограммам сокращено с 30 до 25.

По подпрограмме 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» исключены 3 целевых показателя (количество уменьшено с 7 до 4):

«Проведение консультаций и семинаров по разъяснению правил Всемирной торговой организации для органов государственной власти Российской Федерации и организаций» (плановые значения в действующей редакции на 2018 год - 50, на 2019 год – 45). **При этом Счетная палата полагает недостаточно обоснованным исключение данного показателя**, так как его фактические значения в 2014 - 2016 годах всегда превышали плановые, что, в соответствии с пояснениями самого Минэкономразвития России в составе ежегодных отчетов о реализации ГП-27, было обусловлено «повышенной заинтересованностью со стороны различных организаций по разъяснению правил и норм ВТО, в том числе в условиях активного применения зарубежными странами различных форм ограничений»;

«Количество новых российских инициатив в органах международных организаций и товарных соглашений, зафиксированных в документах таких организаций и соглашений (по списку организаций и соглашений)» (5 единиц ежегодно). При этом данный показатель позволял напрямую провести оценку активности и результативности участия представителей Минэкономразвития России в деятельности международных организаций, в связи с чем **исключение показателя, по мнению Счетной палаты, не позволит оценить достижение одной из целей подпрограммы 1** – «Использование возможностей международных экономических и товарных организаций и институтов, механизма технического содействия модернизации российской экономики и продвижения интересов России в глобальной экономике»;

«Объем операций международных экономических организаций и институтов развития в России (Annual Business Volume, ABV) (по 25 000,0 млн. рублей в 2018 и 2019 годах)», по которому с 2014 года фиксируется постоянное значительное недостижение планового уровня в связи с приостановкой проектной деятельности ряда международных организаций (ЕБРР, Всемирный банк и др.) в России после введения международных финансовых санкций, в связи с чем **его исключение представляется обоснованным**.

При этом финансовое обеспечение подпрограммы 1 запланировано на уровне 836,6 млн. рублей в 2018 году, 848,4 млн. рублей в 2019 году и 854,0 млн. рублей в 2020 году (уменьшение объема расходов по сравнению с паспортом действующей ГП-27 на 3,5 % в 2018 году и на 2,4 % в 2019 году).

По подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» исключено 2 целевых показателя (количество уменьшено с 11 до 9):

«Число зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятий, включенных в выставочную программу федеральных органов исполнительной власти», который напрямую взаимоувязан с реализацией основного мероприятия 3.2 «Промоутерская поддержка экспорта и инвестиционного сотрудничества» (ответственный - Минпромторг России), что **Счетная палата полагает необоснованным**. В этой связи в проекте паспорта

ГП-27 указанное основное мероприятие лишается взаимоувязки с целевым показателем, при этом Минпромторгу России на реализацию данного основного мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 100,1 млн. рублей в 2018 году, по 99,9 млн. рублей в 2019 - 2020 годах ежегодно;

«Число партнеров Минэкономразвития России (крупных компаний, объединений деловых кругов, институтов развития, субъектов Российской Федерации), подписавших соглашения о взаимодействии во внешнеэкономической сфере» (плановые значения в действующей редакции на 2018 год - 170, на 2019 год - 175).

В целом по подпрограмме 3 ГП-27 объем бюджетных ассигнований запланирован в объеме 11 616,8 тыс. рублей в 2018 году (на 229 % больше по сравнению с действующей редакцией), в 2019 году - 11 656,6 тыс. рублей (на 224 % больше). При этом **состав целевых показателей подпрограммы представляется недостаточным для проведения оценки хода ее реализации и достигнутых результатов.**

Существенное увеличение объемов финансирования по подпрограмме 3 связано с реализацией мероприятий приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в рамках основного мероприятия 3.П2.

При этом по сравнению с показателем сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года (21 128,3 млн. рублей) объемы финансирования по подпрограмме 3 ГП-27 снижены – на 45 % в 2018 году, на 44,8 % в 2019 году и на 69,7 % в 2020 году, что связано с исключением мероприятия по докапитализации АО РОСЭКСИМБАНК и общим снижением расходов на реализацию приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (6 149,3 млн. рублей в 2018 году, 6 255,5 млн. рублей в 2019 году и 900,0 млн. рублей в 2020 году), в рамках которого запланированы бюджетные ассигнования на субсидии АО «РЭЦ» на развитие инструментов поддержки и развития высокотехнологичного экспорта.

Одновременно **прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации** на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определено, что рост физического объема экспорта товаров в 2017 году составит 3 % и будет обеспечиваться преимущественно за счет повышения экспорта продовольственных товаров (темп роста составит 18 %), а **экспорт несырьевых товаров в 2018 - 2020 годах будет расти опережающим среднегодовым темпом в 4,5 %.** Таким образом, **планируемые объемы финансирования в рамках ключевых мероприятий ГП-27, направленных на развитие отечественного несырьевого экспорта, не взаимосвязаны с прогнозируемыми показателями темпов роста экспорта, в связи с чем неясно, за счет каких ресурсов указанные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будут достигнуты.**

По подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» проектом паспорта ГП-27 запланированы 8 целевых показателей, количество и состав которых

не изменились по сравнению с действующей редакцией, при этом добавлены плановые значения на 2020 год.

Проектом паспорта ГП-27 в 2018 - 2019 годах до 2 часов скорректированы предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта, а также предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (до 2019 года включительно) с последующим снижением до 1,5 часов в 2020 году. Данные изменения направлены на ускорение таможенных процедур и в значительной степени оказывают влияние на снижение административных барьеров и сокращение издержек участников ВЭД, при этом ускорение таможенных процедур достигается в значительной степени благодаря развитию информационно-коммуникационных технологий в таможенной деятельности.

При этом Счетная палата отмечает, что **установленные плановые значения 5 из 8 показателей подпрограммы 5 (в частности, вышеуказанных показателей (индикаторов)<sup>5</sup>), являются недостаточно напряженными и легко достижимыми (целевые значения этих показателей были фактически достигнуты и в значительной степени перевыполнены уже по итогам 2016 года), в связи с чем требуется корректировка их плановых значений.**

С учетом того, что при утверждении действующей редакции ГП-27 в марте 2017 года задачи подпрограммы 5 были дополнены пунктом социальной направленности («Развитие социальной сферы»), были включены 3 новых показателя: «Количество введенных площадей объектов таможенной инфраструктуры, относящихся к федеральной собственности, используемых для размещения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов, за счет нового строительства (приобретения) (в соответствии с выделяемыми бюджетными ассигнованиями)»; «Доля освоения бюджетных ассигнований, предназначенных на реализацию мероприятий по предоставлению имеющим специальные звания сотрудникам и иным категориям граждан в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, в общем объеме финансирования, выделенного на эти цели»; «Суммарная мощность поликлиник Федеральной таможенной службы».

---

<sup>5</sup> А также «Доля товарных партий, в отношении которых проведен таможенный досмотр, в общем количестве товарных партий, в отношении которых подана декларация на товары (не более)»; «Доля нарушений таможенного законодательства и иных правонарушений, выявленных при декларировании товаров с применением системы управления рисками, в общем объеме таких нарушений, выявленных таможенными органами по результатам таможенного контроля (не менее)»; «Предельное время совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска, при условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена необходимая информация (документы) и товары и транспортные средства не идентифицированы как рискованные товары и транспортные средства, требующие дополнительной проверки документов и (или) досмотра, и не подлежат ветеринарному, фитосанитарному, санитарно-карантинному контролю».

При этом данные показатели, по мнению Счетной палаты, отражают исключительно количественную сторону социально ориентированной цели в прямой увязке с фактическими объемами доведенного бюджетного финансирования, не позволяя оценить конечный вклад данных показателей в достижение ожидаемых результатов подпрограммы 5 и ГП-27 в целом.

Так, показатель «Количество введенных площадей объектов таможенной инфраструктуры, относящихся к федеральной собственности, используемых для размещения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов, за счет нового строительства (приобретения) (в соответствии с выделяемыми бюджетными ассигнованиями)» (измеряется в тыс. кв. метров) находится в прямой зависимости от объема выделяемых бюджетных ассигнований и в случае невведения в эксплуатацию необходимых площадей или расторжения государственных контрактов возникают серьезные риски неисполнения показателя.

Таким образом, **представляется необходимым провести корректировку состава и значений плановых целевых показателей по подпрограмме 5 ГП-27.**

**По подпрограмме 6** в проекте паспорта ГП-27 заявлены 2 целевых показателя, состав которых и значения на 2018 - 2019 годы не изменены по сравнению с действующей редакцией, добавлены значения показателей на 2020 год. При этом указанные показатели («Изменение стоимости имущества, принятого на содержание в оперативное управление в пунктах пропуска» и «Уровень соответствия режимов работы сухопутных сопредельных пунктов пропуска») увязаны с реализуемыми мероприятиями по развитию инфраструктуры пунктов пропуска и совершенствованию управления границей и подходов к обустройству пунктов пропуска.

Вместе с тем необходимо отметить, что в проекте паспорта ГП-27 **в наименовании основных мероприятий подпрограммы 6 обозначена Росграница, что является некорректным** в связи с ликвидацией ведомства в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № 40.

Состав показателей (индикаторов) по ГП-27 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности»									
Показатели на уровне госпрограммы	5	2	40,0	4	-		4	4	4
Подпрограмма 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	883,9	857,8	97,0	999,4	637,7	63,8	836,6	848,4	854,0

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатели	7	6	85,7	4			4	4	4
Подпрограмма 2 «Формирование Евразийского экономического союза»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	539,5	347,5	64,4	2813,1	1 796,7	63,9	431,6	0,0	0,0
Показатели	1	0	0,0	1			1	1	1
Подпрограмма 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	12 477,6	13 080,7	104,8	21 128,2	2 903,9	13,7	11 616,8	11 656,6	6 398,0
Показатели	14	10	71,4	9			9	9	9
Подпрограмма 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Показатели	1	1	100,0	1		0,0	1	1	1
Подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	58 293,9	57 222,6	98,2	60 349,3	32974,9	54,6	57 327,1	57 413,2	58 526,9
Показатели	5	5	100,0	8			8	8	8
Подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	5 004,9	4 959,0	99,1	5 557,2	2 180,2	39,2	3 352,1	3 356,5	3 395,4
Показатели	3	1	33,3	2			2	2	2
Всего показателей	36	25	69,4	29			29	29	29
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	77 199,8	76 467,6	99,1	90 847,3	40 493,3	44,6	73 564,3	73 274,7	69 174,2

В проекте паспорта ГП-27 отсутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-27 и подпрограмм составил 69,4 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-27 составило 40 %) при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 5,6 % по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными в ГП-27 в 2016 году, и исполнении на уровне 99,1 %.**

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-27 в 2016 году соответствовала уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составил 73,5 % (низкий уровень), динамика достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 64,7 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 80 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,1 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2016 год по ФТС России и Минэкономразвития России уменьшилась, по Минтрансу России увеличилась и в целом по ГП-27 увеличилась (средний уровень). Объекты, подлежащие к вводу в 2016 году, по ГП-27 отсутствовали.

В проекте паспорта ГП-27 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) с 36 в 2016 году до 29 к 2019 году.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		Бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2017 год</b>	<b>90847,3</b>	<b>29</b>							
<b>2018 год</b>	<b>73564,3</b>	<b>29</b>	<b>18</b>	<b>0</b>	<b>11</b>	<b>х</b>	х	-17 283,0	0
<b>2019 год</b>	<b>73274,7</b>	<b>29</b>	<b>15</b>	<b>2</b>	<b>12</b>	<b>х</b>	х	-289,6	0
<b>2020 год</b>	<b>69174,2</b>	<b>29</b>	<b>17</b>	<b>2</b>	<b>10</b>	<b>х</b>	х	-4 100,5	0
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2017 год	90847,3	4							
2018 год	73564,3	4	4					-17 283,0	
2019 год	73274,7	4	2	1	1			-289,6	
2020 год	69174,2	4	2	2				-4 100,5	
по подпрограмме «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»									
2017 год	999,4	4							
2018 год	836,6	4	2		2			-162,8	
2019 год	848,4	4	2		2			11,8	

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		Бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2020 год	854,0	4	2		2			5,6	
по подпрограмме «Формирование Евразийского экономического союза»									
2017 год	2 813,10	1	1						
2018 год	431,6	1	1					-2 381,5	
2019 год	0,0	1	1					-431,6	
2020 год	0,0	1	1					0,0	
по подпрограмме «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»									
2017 год	21128,3	9							
2018 год	11616,8	9	7		2			-9 511,5	
2019 год	11656,6	9	7		2			39,8	
2020 год	6398,0	9	5		4			-5 258,6	
по подпрограмме «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности»									
2017 год	0,0	1						0,0	
2018 год	0,0	1	1					0,0	
2019 год	0,0	1		1				0,0	
2020 год	0,0	1	1					0,0	
по подпрограмме «Совершенствование таможенной деятельности»									
2017 год	60 349,3	8							
2018 год	57 327,1	8	3		5			-3 022,2	
2019 год	57 413,2	8	2		6			86,1	
2020 год	58 526,9	8	6		2			1 113,7	
по подпрограмме «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»									
2017 год	5 557,2	2							
2018 год	3 352,1	2			2			-2 205,1	
2019 год	3 356,5	2	1		1			4,4	
2020 год	3 395,4	2			2			38,9	

\* - в соответствии с проектом паспорта ГП-27.



**По подпрограмме 1** при снижении планируемого объема финансирования в 2018 году (на 16,3 % по сравнению с 2017 годом) и увеличении расходов в 2019 - 2020 годах (в 2019 году на 1,4 % по сравнению с 2018 годом, в 2020 году – на 0,7 % относительно 2019 года) из 4 показателей (индикаторов) в 2018 - 2020 годах по 2 показателям динамика отсутствует, значения 2 показателей (индикаторов) характеризуются незначительной динамикой.

**По подпрограмме 2** при запланированном финансировании в 2018 году (431,6 млн. рублей) и его отсутствии в 2019 - 2020 годах единственный целевой показатель (индикатор) «Темпы роста торговли Российской Федерации с государствами-членами Таможенного союза и Единого экономического пространства несырьевыми товарами и услугами, 2011 год – 100 %» запланирован с возрастающей динамикой (увеличение по сравнению с 2017 годом на 12 процентных пунктов в 2018 году, на 25 процентных пунктов в 2019 году и на 38 процентных пунктов в 2020 году).

**По подпрограмме 3** при сокращении объема бюджетных ассигнований в 2018 - 2019 годах на 45 % относительно 2017 года и на аналогичные 45 % в 2020 году относительно уровня 2019 года из 9 целевых показателей (индикаторов) подпрограммы по 2 показателям динамика отсутствует.

**По подпрограмме 4** динамика единственного целевого показателя (индикатора) «Предельное время рассмотрения обращений в рамках работы подкомиссии по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции» в 2018 - 2019 годах отсутствует (с учетом увеличения значения показателя в 2018 году по сравнению с 2017 годом), в 2020 году значение показателя незначительно увеличивается.

**По подпрограмме 5** при сокращении объема бюджетных ассигнований относительно 2017 года (в 2018 году – на 5 %, в 2019 году – на 4,9 % , в 2020 году – на 3 %) по 2 целевым показателям динамика плановых значений отсутствует в течение всего трехлетнего периода, значение 1 целевого показателя увеличивается в течение всего трехлетнего периода, еще по 5 показателям плановые значения незначительно изменяются в 2018 - 2020 годах.

**По подпрограмме 6** при снижении объема финансирования в 2018 году на 39,7 % относительно 2017 году и увеличении расходов в 2019 и 2020 году (на 0,1 % и 1,2 % по сравнению с 2018 и 2019 годом соответственно) из двух целевых показателей подпрограммы 1 показатель не имеет динамики на протяжении всего периода 2018 - 2020 годов, по 1 показателю плановое значение незначительно меняется по итогам 2018 года и установлено без динамики на 2019 - 2020 годы.

**7.2.27.8.** Учитывая степень эффективности ГП-27 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2018 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения в 2018 - 2020 годах 1 из 4 показателей на уровне госпрограммы (25 % показателей (индикаторов))** В условиях продолжения действия в отношении России секторальных и финансовых санкций существуют риски недостижения плановых значений показателя **«Позиция Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка Doing business по показателю «Международная торговля»** на уровне госпрограммы.

При этом с учетом исключения ряда целевых показателей на уровне госпрограммы и подпрограмм при утверждении действующей редакции ГП-27 в марте 2017 года и при подготовке проекта паспорта ГП-27, по которым отмечалось существенное неисполнение в предыдущие годы («Объем операций международных экономических организаций и институтов развития в России (Annual Business Volume, ABV)», «Доля экспорта в страны, в развитии сотрудничества с которыми используются программно-целевые методы и проектный подход, в общем экспорте Россией товаров»), в настоящее время риски недостижения плановых значений показателей представляются минимальными.

## **7.2.28. Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов»**

**7.2.28.1.** Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП-28, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 384 в Госпрограмму внесены изменения, которыми уточнены показатели и параметры реализации ГП-28 с учетом изменений в бюджетную классификацию в соответствии с приказом Минфина России от 8 июня 2015 г. № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н». Кроме того, ГП-28 приведена в соответствие с федеральными законами № 359-ФЗ и № 415-ФЗ.

В 2017 году постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 мая 2017 г. № 669 и от 17 августа 2017 г. № 979 в приложение № 11 (Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов) и приложение № 12 (Правила предоставления из федерального бюджета российским организациям субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и модернизации систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения и комплексов очистных сооружений) ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350, входящей в состав ГП-28 (далее – ФЦП «Развитие ВХК»), были внесены изменения.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-28 является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены, участников - 7.

В проекте паспорта ГП-28, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-28), ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены, участников - 7.

**7.2.28.2.** Цели, задачи и показатели ГП-28 **в целом соответствуют** отраслевым документам стратегического планирования (Концепции социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основным направлениям

деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Стратегии развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года, Энергетической стратегии России на период до 2030 года, Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года), приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596.

Вместе с тем цели ГП-28 не в полной мере увязаны с положениями Стратегии развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р, и предусматривающей, в том числе создание условий для внедрения инновационных технологий. В ГП-28 соответствующие показатели (индикаторы) не предусмотрены. Бюджетные ассигнования с целью финансирования основного мероприятия 1.10 «Научно-техническое обеспечение геолого-разведочных работ» подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр», начиная с 2017 года не определены по причине отсутствия проектов в пределах предусмотренных объемов финансирования.

В соответствии с индикаторами стратегического развития минерально-сырьевой базы топливно-энергетического комплекса, представленными в Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р, для I и II этапов реализации стратегии с 2009 по 2020 – 2022 годы прогнозируется прирост запасов нефти в объеме 7 451 млн. тонн и природного газа – 9 500 млрд. куб. метров.

Вместе с тем анализ соответствия показателей ГП-28 стратегическим приоритетам показал, что **по ряду из них имеются существенные различия**. Так, показатель «Углеводородное сырье С<sub>1</sub>» по запасам нефти (5 106 млн. тонн в 2020 году) в 1,1 раза меньше, чем в Энергетической стратегии России на период до 2030 года<sup>1</sup> (5 597 млн. тонн).

Значение показателя «Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса» в соответствии с Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года<sup>2</sup> к 2020 году должно сократиться в 2,5 раза, в то время как в ГП-28 предусмотрено сокращение всего в 2 раза.

В составе ГП-28 отсутствуют целевые показатели, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – Указы). В то же время в

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р.

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р.

госпрограмму включены основные мероприятия, способствующие достижению показателей, содержащихся в Указе № 596. Так, Роснедра осуществляют бюджетные инвестиции в реконструкцию базового кернохранилища Федерального фонда кернового материала, палеонтологических и литологических коллекций и коллекций нефтей нефтегазоносных провинций России.

**7.2.28.3.** Проектом паспорта ГП-28 предусмотрено 2 подпрограммы и одна федеральная целевая программа.

Цели ГП-28 и входящих в ее состав 2 подпрограмм не в полной мере соответствуют требованиям конкретности и содержат такие термины, как «устойчивое обеспечение экономики» и «устойчивое обеспечение водопользования», которые могут произвольно трактоваться.

В сфере недропользования система показателей не позволяет в полной мере оценить степень решения задачи «Повышение геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, Арктики, Антарктики и Мирового океана», ввиду отсутствия показателей, характеризующих степень изученности Арктики, Антарктики и Мирового океана.

В рамках ГП-28 в приоритетном порядке предусмотрено обеспечение достижения прогнозных показателей прироста запасов в части углеводородного сырья, а также высокодефицитных видов твердых полезных ископаемых.

Анализ ежегодного изменения значений отдельных показателей подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП-28 показал их несоответствие значениям показателей, предусмотренным разделом V «Ожидаемые результаты и целевые показатели развития геологической отрасли» Стратегии развития геологической на период до 2030 года.

Так, среднегодовой прирост запасов в период с 2015 по 2020 годы по меди составит 628 тыс. тонн, никелю – 236,0 тыс. тонн. Стратегией развития геологической отрасли предусмотрено – до 1250 тыс. тонн и до 440 тыс. тонн по меди и никелю соответственно.

В проекте паспорта по ГП-28 установлены 6 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 113 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.

В нарушение пункта 22 Методических указаний количество показателей (индикаторов) подпрограммы 1 ГП-28 более чем в три раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий (97 показатель и 18 основных мероприятий).

**7.2.28.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-28 в 2016 - 2020 годах за счет

Источник финансового обеспечения	2016			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	<b>57 690,3*</b>	-24 352,3	-29,3	<b>392 209,5</b>	<b>409 993,2</b>	<b>411 748,6</b>	<b>412 090,8</b>
федеральный бюджет	50 420,9	-15 671,0	-23,7	51 916,5	48 169,6	47 639,5	47 981,7
консолидированные бюджеты субъектов РФ	1 155,4*	-3 826,0	-76,8	3 293,0	4 762,4-	5 109,1 -	5 109,1
юридические лица (внебюджетные источники)	6 113,9*	-4 855,4	-44,3	337 000,0	357 000,0	359 000,	359 000,

Результаты анализа данных по ресурсному обеспечению ГП-28 свидетельствуют о **низком уровне финансирования мероприятий ГП-28 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** (расходы составили 1 155,4 млн. рублей, или 23,2 % планируемых) и **внебюджетных источников** (6 113,9 млн. рублей, или 55,7 % планируемых).

Анализ приведенных в таблице данных показал, что на 2017 – 2020 годы финансирование ГП-28 предусмотрено за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 18 273,6 млн. рублей и юридических лиц в объеме 1 412 000,0 млн. рублей, что составляет 1,1 % и 86,8 % соответственно.

**7.2.28.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-28 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-28 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-28 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 48 169,6 млн. рублей, в 2019 году – 47 639,5 млн. рублей, в 2020 году – 47 981,7 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-28 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

[illegible]

Наименование	2016 год исполнение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	Процент исполнения	Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
Подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»	30 533,6	30 676,6/ 32 524,2	32 524,2	16 360,1	50,3	29 893,8/ 29 681,7	- 0,7	28 585,9 28 908,9	1,1	28 585,9 29 179,0	2,1
Подпрограмма «Использование водных ресурсов»	8 380,6	8 420,9/ 8 541,5	8 541,5	4 904,1	57,4	8 235,4/ 8 226,8	-0,1	8 158,4/ 8 242,2	1,0	8 158,4/ 8 312,1	1,9
ФЦП «Развитие ВХК»	11 259,5	10 862,5/ 10 850,9	10 850,9	5 033,6	46,4	10 486,9/ 10 261,1	-2,2	10 485,7/ 10 488,4	0	10 557,4 10 490,6	- 0,6
Подпрограмма «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов»	247,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

В 2016 году на реализацию ГП-28 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 53 660,1 млн. рублей, что на 2 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ, и на 18,8 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-28.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-28 составило **50 420,9 млн. рублей**, что на 3 239,2 млн. рублей, или **на 6 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2015 год – недовыполнение 4,3 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» – 30 533,6 млн. рублей (недовыполнение 7 %, в 2015 году – 0,1 %), по подпрограмме 2 «Использование водных ресурсов» – 8 380,6 млн. рублей (недовыполнение – 2,9 %, в 2015 году – 3,1 %), по подпрограмме 3 «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов» – 247,2 млн. рублей (недовыполнение 0 %, в 2015 году – 1,8 %), по ФЦП «Развитие ВХК» – 11 259,5 млн. рублей (недовыполнение – 5,8 %, в 2015 году – 13,4 %).

По состоянию на **1 октября 2017 года, при увеличении** бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2 015,0 млн. рублей, или на 4 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), **уровень кассового исполнения составил 50,7 %**.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-28 за счет средств федерального бюджета **по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-28** в 2018 году **сокращается** на 0,9 %, а в 2019 и 2020 годах увеличивается на 0,9 % и на 1,4 %, соответственно.

соответственно.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм и ФЦП ГП-28 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» в 2018 году – 29 681,7 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-28 в 2018 году на 0,7 %), в 2019 году – 28 908,9 млн. рублей, в 2020 году – 29 179,0 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-28 в 2019 и 2020 годах на 1,1 % и на 2,1 %, соответственно);

по подпрограмме «Использование водных ресурсов» в 2018 году – 8 226,8 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-28 в 2018 году на 0,1 %), в 2019 году – 8 242,2 млн. рублей, в 2020 году – 8 312,1 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-28 в 2019 и 2020 годах на 1 % и на 1,9 % соответственно);

по ФЦП «Развитие ВХК» в 2018 году – 10 261,1 млн. рублей, в 2019 году – 10 488,4 млн. рублей, в 2020 году – 10 490,6 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-28 в 2018 и 2020 годах на 2,2 % и на 0,6 %, а в 2019 году без сокращения).

**7.2.28.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-28 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
<b>Расходы по ГП-28 за счет средств федерального бюджета</b>	<b>50 420,9</b>	<b>49 960,0</b>	<b>51 916,5</b>	<b>26 297,7</b>	<b>50,7</b>	<b>48 616,2/ 48 169,6</b>	<b>-0,9</b>	<b>47 230,1/ 47 639,5</b>	<b>-0,9</b>	<b>47 301,7/ 47 981,7</b>	<b>1,4</b>
в том числе:											
Роснедра	30 429,2	30 575,0	32 422,5	16 335,0	50,4	29 794,8/ 29 585,1	-0,7	28 488,3/ 28 812,1	1,1	28 488,3/ 29 082,0	2,1
в % к итогу	60,4		62,5			61,4		60,5		60,6	
Росводресурсы	12 143,8	12 456,3	12 564,3	6 397,8	50,9	12 164,6/ 12 057,4	-0,9	11 970,1/ 12 053,9	0,7	11 970,1/ 12 123,8	1,3
в % к итогу	24,1		24,2			25,0		25,5		25,3	
Минстрой России	3 020,1	2 841,2	2 842,1	1 735,6	61,1	2 751,5/ 2 696,4	-2	2 691,7/ 2 691,7	0	2 691,7/ 2 691,7	0
в % к итогу	6		5,5			5,6		5,7		5,6	
Минприроды России	1 883,0	1 586,5	1 586,5	362,3	22,8	1 540,1/ 1 508,8	-2	1 509,4/ 1 508,6	-0,1	1 581,0/ 1 508,8	-4,6



	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	испол- нение	утверж- денная ГП	сводная бюджетная роspиси на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент испол- нения роspиси	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законо- проект	откло- нение законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ законо- проект	откло- нение законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/за конопроект	откло- нение законо- проекта от утверж- денной ГП, %
<i>в % к итогу</i>	3,7		3,1			3,1		3,2		3,1	
Росгидромет	456,8	386,7	386,7	386,7	100	374,5/ 367,0	-2	366,3/ 366,3	0	366,3/ 366,3	0
<i>в % к итогу</i>	0,9		0,7			0,8		0,8		0,8	
Минсельхоз России	2 017,8	1 670,3	1 670,3	661,9€	39,6	1 559,8/ 1 528,6	-2	1 782,0/ 1 782,0	0	1 782,0/ 1 782,0	0
<i>в % к итогу</i>	4		3,2			3,2		3,7		3,7	
Росрыбо- ловство	470,3	444,1	444,1	418,5	94,2	431,0/ 426,3	-1,1	422,3/ 424,9	0,6	422,3/ 427,1	1,1
<i>в % к итогу</i>	0,9		0,9			0,9		0,9		0,9	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-28 осуществляли 7 главных распорядителей средств федерального бюджета. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-28 приходится на Роснедра (60,4 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями) и Росводресурсы (24,1 %).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Роснедр (93 %), Росводресурсов (93,4 %) и Минприроды России (95,6%).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-28 в 2018 - 2020 годах также составляют расходы Роснедр (61,4 % в 2018 году, 60,5 % в 2019 году и 60,6 % в 2020 году) и Росводресурсов (25 % в 2018 году, 25,3 % в 2019 году и 25,3 % в 2020 году).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-28, предусмотренные Роснедрам, в 2018 году планируются в объеме 29 585,1 млн. рублей, или на 8,8 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 28 812,1 млн. рублей, или на 2,6 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 29 082,0 млн. рублей, или на 0,9 % больше, чем в 2019 году.

В проекте федерального закона о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по сравнению с утвержденным паспортом ГП-28 в 2018 году всем участникам сокращены объемы финансирования в том числе Роснедрам - на 0,7 %, Росводресурсам - на 0,9 %, Минприроды России, Минстрою России, Росгидромету, Минсельхозу - на 2 % и Росрыболовству - на 1,1 %.

Анализ результатов реализации программных мероприятий свидетельствует о рисках недостижения отраслевых стратегических приоритетов в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы.

В условиях сокращения расходов на геологическое изучение новых территорий в

связи с нестабильностью цен на энергоресурсы и полезные ископаемые, геолого-разведочные работы осуществляются в рамках добычи, а также доразведки месторождений, вовлеченных в процесс разработки, по которым существуют данные о наличии запасов и ресурсов.

Отмечается низкая активность недропользователей, что также обусловлено недостаточной геологической изученностью предлагаемых в пользование участков недр, неразвитой транспортно-энергетической инфраструктурой в соответствующих регионах.

В отсутствие инвестиционно-привлекательных объектов, которые могут обеспечивать воспроизводство минерально-сырьевой базы, доля состоявшихся аукционов в 2013 году составила 59,1 %, в 2014 году – 56,4 %, в 2015 году – 58,4 %, в 2016 году – 66,8 %.

В сводной информации по ГП-28, направленной Минприроды России в Минфин России, отсутствует информация о финансовом обеспечении реализации приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волга» (далее – приоритетный проект «Оздоровление реки Волги») на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в рамках ГП-28. Объем средств, представленный в законопроекте на 2018 год, не соответствует предварительному объему средств федерального бюджета, предусмотренному паспортом приоритетного проекта «Оздоровление реки Волги» – 1 391,5 млн. рублей.

В то же время в соответствии с законопроектом в рамках ГП-28 на реализацию приоритетного проекта «Оздоровление реки Волги» предусмотрены средства федерального бюджета в 2018 году – 481,2 млн. рублей, в 2019 году – 453,2 млн. рублей, в том числе Росводресурсам (052) (в 2018 году – 135,9 млн. рублей, в 2019 году – 95,7 млн. рублей, в 2020 году – 73,0 млн. рублей) и Росрыболовству (076) (в 2018 году – 345,2 млн. рублей, в 2019 году – 357,4 млн. рублей, в 2020 году – 210,7 млн. рублей)

Реализация приоритетного проекта будет осуществляться в рамках выполнения основного мероприятия «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» Росводресурсами (052) за счет субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений (межбюджетные трансферты) в 2018 году – 67,6 млн. рублей, в 2019 году – 73,0 млн. рублей, в 2020 году – 73,0 млн. рублей и в рамках выполнения мероприятия ФЦП «Развитие ВХК» «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» за счет субсидий на мероприятия ФЦП «Развитие ВХК» (межбюджетные трансферты) Росводресурсами (052) в 2018 году – 68,3 млн. рублей и в

2019 году – 22,7 млн. рублей и Росрыболовству (076) за счет субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в 2018 году – 345,2 млн. рублей, в 2019 году – 357,4 млн. рублей, в 2020 году – 210,7 млн. рублей.

Анализ расходов, предусмотренных законопроектом на реализацию ФАИП, показал наличие рисков реализации запланированных мероприятий.

Так, Роснедрам расходы на ФАИП на 2018 год предусмотрены в объеме 1 203,3 млн. рублей на осуществление реконструкции базового кернохранилища Федерального фонда кернового материала, палеонтологических и литологических коллекций и коллекций нефтей нефтегазоносных провинций России, проводимой в рамках основного мероприятия «Государственное геологическое информационное обеспечение». Ввод объекта в эксплуатацию предусмотрен в 2018 году.

При этом разрешение на строительство от 24 апреля 2015 г. № RU50-17-2015-569, выданное ФГБУ «ВНИГНИ» (которому переданы полномочия государственного заказчика (застройщика), действует до 24 января 2018 года. По состоянию на 8 сентября в соответствии с информацией, полученной от ФГБУ «ВНИГНИ» (письмо от 8 августа 2017 г. № АВ-607/169), готовится пакет документов для продления срока разрешения на строительство до 24 января 2019 года.

Кроме того, до настоящего времени не внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2013 г. № 657 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию объектов федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Федерального агентства по недропользованию», в соответствии с которым срок ввода в эксплуатацию объекта предусмотрен в 2017 году, при этом финансирование на 2018 год не предусмотрено.

Утвержденный Минэкономразвития России объем бюджетных ассигнований на 2018 год в возвратном распределении по объекту «Реконструкция базового кернохранилища Федерального фонда кернового материала, палеонтологических и литологических коллекций и коллекций нефтей нефтегазоносных провинций России» (1 203,3 млн. рублей) не соответствует объему финансирования по указанному объекту, установленному на 2018 год постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2013 г. № 657 (1 085,9 млн. рублей).

В рамках ФЦП «Развитие ВХК» с 2018 года Росводресурсами планируется реализация 3-х объектов «Стабилизация русловых процессов р. Амур в районе протоки Пропаристая в Еврейской автономной области (300,0 - 290,0 км судового хода) (в том числе проектно-изыскательские работы)», «Стабилизация русловых процессов р. Амур в Еврейской автономной области (58,5 - 65,5, 47,5 - 49,5 км судового хода)»,

«Строительство административно-производственного здания ФГУ «Донинформцентр» в г. Ростове-на-Дону», разработка ПСД по которым не завершена.

Кроме того, по объекту Росводресурсов «Защита территории Крымского района Краснодарского края от негативного воздействия вод рек Адагум, Неберджай, Баканка» не разрешен вопрос по изъятию для госнужд (под строительство ГТС) 346 земельных участков, в том числе 45 земельных участков вместе с объектами капитального строительства (жилими домами), расположенными в границах зоны затопления г. Крыма.

**7.2.28.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-8 в 2015 – 2019 годах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа, (%)										
2016 год	57 917,7	53 660,1	-	50 420,9	94	7,5	7,5		6,8	90,7
2017 год	49 960,0	51 916,5	96,8			5,99	5,99			
2018 год	48 616,2	48 169,6	92,8			6,03	6,03			
2019 год	47 230,1	47 639,5	98,9			6,03	6,03			
2020 год	47 301,7	47 981,7	100,7			5,99	5,99			
Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов, (%)										
2016 год	57 917,7	53 660,1	-	50 420,9	94	100,0	100,0		100,0	100,0
2017 год	49 960,0	51 916,5	96,8			100,0	100,0			
2018 год	48 616,2	48 169,6	92,8			100,0	100,0			
2019 год	47 230,1	47 639,5	98,9			100,0	100,0			
2020 год	47 301,7	47 981,7	100,7			100,0	100,0			
Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, (%)										
2016 год	57 917,7	53 660,1	-	50 420,9	94	80,0	80,0		80,0	100

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
2017 год	49 960,0	51 916,5	96,8			80,0	80,0		-	
2018 год	48 616,2	48 169,6	92,8			80,0	80,0		-	
2019 год	47 230,1	47 639,5	98,9			80,0	80,0		-	
2020 год	47 301,7	47 981,7	100,7			80,0	80,0		-	
Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, (%)										
2016 год	57 917,7	53 660,1	-	50 420,9	94	2,08	2,08		2,08	100,0
2017 год	49 960,0	51 916,5	96,8			2,4	2,4		-	
2018 год	48 616,2	48 169,6	92,8			2,45	2,45		-	
2019 год	47 230,1	47 639,5	98,9			2,61	2,61		-	
2020 год	47 301,7	47 981,7	100,7			2,64	2,64		-	
Водоёмкость внутреннего валового продукта, (куб. м)										
2016 год	57 917,7	53 660,1	-	50 420,9	94	0,85	1,8		1,8	100,0
2017 год	49 960,0	51 916,5	96,8			0,83	0,83			
2018 год	48 616,2	48 169,6	92,8			0,8	0,8			
2019 год	47 230,1	47 639,5	98,9			0,77	0,77			
2020 год	47 301,7	47 981,7	100,7			0,74	0,74			
Объем внутренних затрат на исследования и разработки осуществляемые в рамках реализации государственной программы (тыс. рублей)										
2016 год	57 917,7	53 660,1	-	50 420,9	94	304,3	-			
2017 год	49 960,0	51 916,5	96,8			426,8	426,8			
2018 год	48 616,2	48 169,6	92,8			584,3	584,3			
2019 год	47 230,1	47 639,5	98,9			599,05	599,05			
2020 год	47 301,7	47 981,7	100,7			657,5	657,5			
Отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по видам (лось, кабан, косуля, благородный олень, дикий северный олень) (%)										
2016 год	57 917,7	53 660,1	-	50 420,9	94	30,3 18,6 22,7 22,4 16,7	30,3 18,6 22,7 22,4 16,7		34,1 11,3 20,2 26,3 16,0	112,5 60,8 89,1 117,5 95,8
2017 год	49 960,0	51 916,5	96,8			-	-			
2018 год	48 616,2	48 169,6	92,8			-	-			

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
2019 год	47 230,1	47 639,5	98,9			-	-			
2020 год	47 301,7	47 981,7	100,7			-	-			

\* - Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* - Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 6 целевых показателей (индикаторов) ГП-28** плановые значения достигнуты по 4 показателям, **не достигнуты по 2 показателям (33,3 %).**

Не достигнуто плановое значение показателя «Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа» (план – 7,5 %, факт – 6,8 %), что связано с сокращением объемов бюджетных ассигнований на реализацию ГП-28, в связи с чем в качестве приоритетного направления работ были определены работы по среднемасштабной съемке, направленные на выявление перспективных объектов.

Не достигнуто плановое значение показателя (индикатора) «отношение фактической численности отдельных видов охотничьих ресурсов к расчетной численности соответствующих видов» по видам охотничьих ресурсов: кабан, косуля, дикий северный олень» (план по кабану – 18,6 %, косули - 22,27 %, дикому северному оленю - 16,7 %, факт по кабану – 11,3 %, косули – 20,22 % и по дикому северному оленю – 15,98 %). Недостижение значений показателей обусловлен тем, что расчет фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по видам (лось, кабан, косуля, благородный олень, дикий северный олень) в 2016 году производился по новой методике – с использованием статистической ошибки учета (использовались значения численности по нижнему пределу расчетной величины), что привело к снижению значения итоговой численности охотничьих ресурсов по Российской Федерации. Кроме того, снижение численности кабана обусловлено интенсивными мероприятиями по снижению численности кабана в целях предотвращения возникновения и распространения эпизоотии африканской чумы свиней.

В связи с переносом подпрограммы «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов» в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы исключены значения 4 показателей (индикаторов).

В ГП-28 введен новый показатель – «Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации государственной программы».

Анализ динамики показателей госпрограммы показывает, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2018 и 2019 годы по ГП-28 значения показателей (индикаторов), представленных в ГП-28, имеют разнонаправленную динамику.

Так, при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-28 в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 7,2 %, в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 1,1 %, значения 3 показателей (индикаторов) не изменяются:

«Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа, (%)» - 6,03 %;

«Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов, (%)» - 100 %;

«Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, (%)» - 80 %.

Значения 2 показателей (индикаторов) увеличиваются:

«Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, (%)» (в 2019 году - 2,4 %, в 2019 году - 2,5 %, в 2020 году - 2,6 %);

«Объем внутренних затрат на исследования и разработки осуществляемые в рамках реализации государственной программы, (тыс. рублей)» (584,3 млн. рублей в 2018 году, 599,05 млн. рублей в 2019 году, 675,5 млн. рублей в 2020 году).

Значение показателя «Водоёмкость валового внутреннего продукта, куб. м.» уменьшается (0,8 куб. м в 2018 году, 0,77 куб. м в 2019 году, 0,74 куб. м в 2020 году).

**7.2.28.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-28 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

[illegible]

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	Процент исполнения	По проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017	Процент исполнения	По проекту паспорта	По проекту паспорта	По проекту паспорта
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	247,2	247,2	100	-	-	-	-	-	-
Показатели	6	4	66,7	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Показатели	5	4	80,0	-	-	-	-	-	-
<b>ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	11 952,1	11 259,5	94,2	10 850,8	5 033,6	46,4	10 261,1	10 488,4	10 490,6
Показатели	11	3	27,3	12	-	-	12	12	12
<b>Всего показателей</b>	<b>101</b>	<b>43</b>	<b>42,6</b>	<b>119</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>119</b>	<b>119</b>	<b>119</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>53 660,1</b>	<b>50 420,9</b>	<b>94</b>	<b>51 916,5</b>	<b>26 297,7</b>	<b>50,7</b>	<b>48 169,7</b>	<b>47 639,5</b>	<b>47 981,7</b>

В 2016 году из 129 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 113 показателям, **фактические значения представлены по 101 показателю (89,4 %).**

**В проекте паспорта ГП-28 отсутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-28, подпрограмм и ФЦП составил **42,6 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-28 составило **66,7 %**) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 12,4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-28.

**Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 10,6 % (превышает 10 %), ГП-28, по мнению Счетной палаты, по итогам ее реализации в 2016 году не подлежала оценке эффективности.**

В проекте паспорта ГП-28 с 2017 года предусмотрено 119 показателей (индикаторов).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	Увеличены	Снижены	Сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
<b>Всего показателей</b>									
<b>2017 год</b>	<b>51 916,5</b>	<b>119</b>							
<b>2018 год</b>	<b>48 169,6</b>	<b>119</b>	<b>53</b>	<b>12</b>	<b>54</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	Увеличены	Снижены	Сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
<b>2019 год</b>	<b>47 639,5</b>	<b>119</b>	<b>59</b>	<b>8</b>	<b>52</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>2020 год</b>	<b>47 981,7</b>	<b>119</b>	<b>61</b>	<b>7</b>	<b>51</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
в том числе:									
<b>На уровне госпрограммы</b>									
2017 год	51 916,5	<b>6</b>							
2018 год	48 169,6	<b>6</b>	4		2	0	0	- 3 684,6	0
2019 год	47 639,5	<b>6</b>	3		3	0	0	- 459,2	0
2020 год	47 981,7	<b>6</b>	3	1	2	0	0	419,4	0
<b>по подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»</b>									
2017 год	32 524,2	97							
2018 год	29 681,7	97	36	9	52		0	- 2 842,5	0
2019 год	28 908,9	97	45	6	46		0	- 772,8	0
2020 год	29 179,0	97	46	5	46		0	270,3	0
<b>по подпрограмме «Использование водных ресурсов»</b>									
2017 год	8 541,5	4							
2018 год	8 226,8	4	3	1	0	0	0	-252,4	0
2019 год	8 242,2	4	3	1	0	0	0	95,3	0
2020 год	8 312,1	4	3	1	0	0	0	147,1	0
<b>ФЦП «Развитие ВХК»</b>									
2017 год	10 850,9	12							
2018 год	10 261,1	12	10	2	0	0	0	-558,9	0
2019 год	10 488,4	12	8	1	3	0	0	227,3	0
2020 год	10 490,6	12	9	0	3	0	0	2,2	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-28.

В паспорте подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП-28 в связи со спецификой проведения геолого-разведочных работ (в соответствии со стадиями геолого-разведочных работ, а также с отложенным эффектом от осуществленных расходов) были представлены предложения по корректировке утвержденных значений показателей (индикаторов):

установить значение «ноль», вместо отсутствующих значений, по показателям: 1.18 «Нетрадиционные источники углеводородного сырья категории Дл (газогидраты, сланцевый газ, метан угольных пластов), нарастающим итогом», 1.26.1 «Сурьма P1+P2, нарастающим итогом», 1.39.2 «Марганцевые руды C1+C2, нарастающим итогом», 1.54.1 «Фосфориты C1+C2, нарастающим итогом», 1.56.1 «Прирост изученности на поисковой стадии геологоразведочных работ», 1.57.1 «Прирост изученности на оценочной стадии геологоразведочных работ», 1.58.1 «Прирост изученности на поисковой стадии геологоразведочных работ»;

уменьшить на 2020 год значения ряда показателей В связи с тем, что в подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП-28 показатели, характеризующие прирост воспроизводства минерально-сырьевой базы, представлены с 2013 года нарастающим итогом, учитывать ежегодное изменение значений показателей с изменением бюджетных ассигнований на их реализацию, не целесообразно:

1.15 «Углеводородное сырье Дл, всего нарастающим итогом» (включая 1.15.1 «Нефть и конденсат Дл, нарастающим итогом» и 1.15.2 «Газ Дл, нарастающим итогом») на 400 млн. тут (нарастающим итогом 47 758 вместо 48 158 млн. тут);

1.16 «Углеводородное сырье Дл в Арктической зоне, всего, нарастающим итогом» на 450 млн. тут (нарастающим итогом 4 250 вместо 4 400 млн. тут);

1.17 «Углеводородное сырье на шельфе Дл, всего, нарастающим итогом» (включая показатели 1.17.1 «Нефть и конденсат на шельфе Дл, нарастающим итогом» и 1.17.2 «Газ на шельфе Дл, нарастающим итогом») на 150 млн. тут (нарастающим итогом 11 396 вместо 11546 млн. тут);

1.24.1 «Золото  $P_1+P_2$ , нарастающим итогом» на 10 тонн (нарастающим итогом 6 868,1 вместо 6 878,1 тонн).

По подпрограмме «Использование водных ресурсов» в 2018 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 314,7 млн. рублей (3,7 %) при увеличении значений 3 показателей и снижении значения 1 показателя.** В 2019 году при увеличении бюджетных ассигнований на 15,4 млн. рублей (0,2 %) по сравнению с 2018 годом – увеличение значений 3 показателей и снижение значения 1 показателя. В 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 69,9 млн. рублей (0,8 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 3 показателей и снижение 1 показателя.

По ФЦП «Развитие ВХК» в 2018 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 589,8 млн. рублей (5,4 %) при увеличении значений 10 показателей и уменьшении 2 показателей,** в 2019 году при увеличении бюджетных ассигнований по сравнению с 2018 годом на 227,2 млн. рублей (2,2 %) – увеличение значений 8 показателей, уменьшении значения 2 показателей и сохранении 1 показателя на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2,2 млн. рублей (0,02 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 9 показателей и сохранение значений 3 показателей на уровне 2019 года..

**7.2.28.9.** Таким образом, учитывая степень эффективности ГП-28 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски

недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2018 году - 0 % (0 показателей из 6) на уровне госпрограммы и 16,8 % показателей (19 показателей из 113) на уровне подпрограмм госпрограммы и ФЦП, в 2019 году - 0 % (0 показателей из 6) на уровне госпрограммы и 16,8 % показателей (19 показателей из 113) на уровне подпрограмм госпрограммы и ФЦП, в 2020 году - 0 % (0 показателей из 6) на уровне госпрограммы и 16,8 % показателей (19 показателей из 113) на уровне подпрограмм госпрограммы и ФЦП.

Существующие риски невыполнения установленных значений 19 показателей обусловлено тем, что за счет средств недропользователей (выполняются работы, целью которых является получение прироста запасов полезных ископаемых, утвержденных подпрограммой «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП-28).

**7.2.29. Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» на период 2013 - 2020 годов**

**7.2.29.1.** Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» на период 2013 - 2020 годов (далее – ГП-29) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 с изменениями в редакциях постановлений Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 1000 и от 31 марта 2017 г. № 399.

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнителем – Рослесхоз, участники не предусмотрены.

В проекте паспорта ГП-29, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-29), ответственный исполнитель и соисполнитель не изменены, участники не предусмотрены.

**7.2.29.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-29 в целом соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В проекте ГП-29 **учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации**, в том числе Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года.

Однако значения целевого показателя (индикатора) «Протяженность лесных дорог, построенных за год» подпрограммы 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» в утвержденной ГП-29, а также в предложениях Минприроды России о внесении изменений в ГП-29, направленных в Минфин России письмом от 12 сентября 2017 г. № 04-16-30/23226 (далее – предложения о внесении изменений в ГП-29), не соответствуют положениям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, согласно которой развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающее обеспечение экономической доступности лесных участков, повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодочного действия и развитие транзитных железнодорожных и автомобильных путей позволит существенно увеличить объемы использования лесов. Так, по сравнению с ГП-29 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 1000 значения указанного

целевого показателя (индикатора) в действующей редакции ГП-29 сокращены на 2017 – 2020 годы на 34,5 % к 2020 году (с 6200 км до 4064 км). В предложениях о внесении изменений в ГП-29 предусмотрено очередное сокращение значений целевого показателя на 2020 год на 22,8 % по сравнению с действующей редакцией ГП-29 (с 4064 км до 3 128 км).

Проблема, связанная со слабо развитой дорожно-транспортной инфраструктурой лесопользования, сдерживающая возможности более полного освоения эксплуатационных лесов и снижающая экономическую доступность древесных лесных ресурсов, также указана в Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года.

Значения целевого показателя (индикатора) «Доля площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов» ГП-29, установленные к 2020 году в размере 58 %, не соответствуют положениям Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2020 год, согласно которым полный цикл работ по государственной инвентаризации лесов на всей территории Российской Федерации планируется завершить к 2020 году.

В связи с наличием рисков недостижения определенной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года доли использования расчетной лесосеки, определенной на уровне 50 % к 2020 году, значения показателя «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» в утвержденной ГП-29 определены на уровне 34,1 % к 2020 году, что в результате практически соответствует фактическим результатам достижения в предыдущие периоды.

В ГП-29 включены целевые показатели, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 601 «Об основных направлениях совершенствования государственного управления», касающиеся увеличения производительности труда, создания высокопроизводительных рабочих мест, а также совершенствования государственного управления: «Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года», «Количество высокопроизводительных рабочих мест», «Доля выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за

получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги (не менее 90 %)).

Однако значения показателя (индикатора) «Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года» не в полной мере соответствуют положениям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 по обеспечению уровня производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года, так как его значения установлены с 2016 года. Вместе с тем в ГП-29 значения на 2017 год планируются на уровне 100 %, на 2018 - 2019 годы – 100,5 %, на 2020 год – 104,2 %, что также не соответствует Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, согласно которому необходимо ориентироваться на ежегодный рост производительности труда не менее чем на 5 %.

**7.2.29.3. Проект паспорта по ГП-29 в целом сбалансирован** по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению.

В основном решение задач ГП-29 позволит обеспечить достижение ее цели. Однако для решения задачи подпрограммы 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов», направленной на повышение качества кадрового потенциала, основное мероприятие не предусмотрено, что не соответствует пункту 17 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, согласно которым сформулированные задачи должны решаться посредством реализации основных мероприятий. Вместе с тем целевой показатель (индикатор), отражающий решение указанной задачи, а именно: «Доля специалистов лесного хозяйства, прошедших повышение квалификации, в общей численности работников лесного хозяйства», предусмотрен в подпрограмме 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством».

Решение задачи подпрограммы 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством» по повышению качества научно-аналитического обеспечения оценивается только целевыми показателями (индикаторами), относящимися к анализу объемов финансового обеспечения научных исследований («Доля объема финансирования лесных научных исследований в общем объеме финансирования лесного хозяйства», «Доля инновационных разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований», «Внутренние затраты на исследования и разработки»).

В паспорте действующей подпрограммы 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством» ГП-29 Рослесхоз не отражен в качестве участника подпрограммы, что не соответствует требованиям пункта 13 Методических указаний, при этом Рослесхоз предусмотрен в качестве ответственного за реализацию двух ее основных мероприятий. Кроме того, Рослесхоз в соответствии с приложением № 1 к ГП-29 является единственным ответственным по всем целевым показателям (индикаторам) подпрограмм, в том числе целевым показателям (индикаторам) подпрограммы 2.

В предложениях по внесению изменений в ГП-29 предусмотрены 37 целевых показателей, в том числе на уровне госпрограммы - 5 и на уровне подпрограмм - 32. По сравнению с утвержденной ГП-29 в проект ГП-29 включены 2 новых показателя: «Количество сделок с древесиной, зарегистрированных в ЕГАИС по учету древесины и сделок с ней», а также «Количество мероприятий, осуществляемых в рамках международного сотрудничества, в которых принимают участие специалисты и эксперты Рослесхоза».

Вместе с тем скорректированы в сторону ухудшения значения целевых показателей на 2018 - 2020 годы по одному из 35 показателей утвержденной ГП-29 (2,9 %), а именно «Протяженность лесных дорог, построенных за год». Скорректированы в сторону улучшения значения по двум из 35 целевых показателей (5,7 %), а именно: «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда» и «Отношение площади лесов, на которых были проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов».

Анализ предложений о внесении изменений в ГП-29 показал, что в проекте изменений ГП-29 из 5 общепрограммных целевых показателей (индикаторов) значения по одному из них не предусматривают наличие положительной динамики. Так, статичны значения целевого показателя (индикатора) «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых (занятых) лесной растительностью земель лесного фонда» на 2016 – 2020 годы (предусмотрены на уровне 70,4 %).

По уровне подпрограмм ГП-29 в период с 2017 по 2020 год статичны значения 9 целевых показателей (индикаторов) из 32 предлагаемых целевых показателей, в связи с чем они являются неинформативными и не обеспечивают возможности оценить достижение цели и решение задач ГП-29. Так, значения показателя «Площадь лесов, расположенных на землях лесного фонда, охваченных государственным

лесопатологическим мониторингом наземными способами» установлены на уровне 97322,9 тыс. га; «Сокращение объема незаконных рубок по отношению к объему таких рубок в предыдущем году» - 2 %; «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» - 21,2 %; «Формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений – 15342 кг; «Площадь лесных плантаций» – 16 тыс. га; «Доля выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги» – 90 %; «Отношение площади земель, отнесенных к землям, занятым лесными насаждениями (за текущий год), к площади фактической сплошной рубки за год (без учета рубки лесных насаждений, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов)» – 100 %; «Доля объема финансирования лесных научных исследований в общем объеме финансирования лесного хозяйства» – 0,8 %; «Количество мероприятий, осуществляемых в рамках международного сотрудничества, в которых принимают участие специалисты и эксперты Рослесхоза» – 15 ед.

Целевые показатели распределены по основным мероприятиям неравномерно. Так, результат реализации основного мероприятия 1.5 «Обеспечение исполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных полномочий», финансовое обеспечение которого планируется на уровне 81,3 % общего объема финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2018 год, 82,8 % - на 2019 год, 82,2 % - на 2020 год, планируется оценивать по 17 целевым показателям (индикаторам) из 37 (45,9 %), предусмотренных предложениями по внесению изменений в ГП-29.

В нарушение пункта 22 Методических указаний количественный состав показателей (индикаторов) по двум подпрограммам ГП-29 более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограмм основных мероприятий.

**7.2.29.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.



(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	58 518,8*	-3 263,4	- 5,3	28 008,5	28 955,0	29 320,3	29 164,6
федеральный бюджет	26 825,4	-2 217,3	- 7,6	28 008,5	28 955,0	29 320,3	29 164,6
консолидированные бюджеты субъектов РФ	11 231,1*	+ 2 796,2	+ 33,2	-	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-		-	-	-	-
юридические лица	14 828,1*	- 1 376,4	- 8,5	-	-	-	-
внебюджетные источники	5 634,2*	- 2 465,9	- 30,4	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год

Анализ указанных данных свидетельствует о **низком уровне финансирования мероприятий ГП-29 за счет средств юридических лиц и внебюджетных средств**, который составил, соответственно, 91,5 % и 69,6 % предусмотренного объема.

В то же время исполнение расходов **консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** в 1,3 раза **превысило** запланированный уровень.

Данные факты свидетельствуют о **недостаточном уровне планирования источников финансового обеспечения ГП-29** при ее формировании.

**7.2.29.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-29 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-29 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-29 в законопроекте, и составляет на 2018 год – 28 955,0 млн. рублей, на 2019 год – 29 320,3 млн. рублей, на 2020 год – 29 164,6 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

	2016 год исполнение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	% исполнения	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проета паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проета паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проета паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-29, всего</b>	<b>26 825,4</b>	<b>27 493,7/ 28 008,5</b>	<b>28 008,5</b>	<b>17 840,4</b>	<b>63,7</b>	<b>27 442,7/ 28 955,0</b>	<b>+5,5</b>	<b>27 364,2/ 29 320,3</b>	<b>+7,1</b>	<b>35 506,1/ 29 164,6</b>	<b>-17,9</b>
в том числе:											
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	23 566,5	23 886,4/ 24 795,6	24 795,6	15 971,1	64,4	24 172,5/ 25 565,7	+5,7	24 573,4/ 26 358,3	+7,3	30 873,0/ 26 128,5	-15,4
Подпрограмма «Стратегическое управление	3 258,9	3 607,3 / 3 212,9	3 212,9	1 869,3	58,2	3 270,3/ 3 389,3	+3,6	2 790,9/ 2 962,0	+6,1	4 633,1/ 3 036,1	-34,5

	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполне- ние на 01.09.2017	% испол- нения	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проета паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проета паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проета паспорта от утверж- денной ГП, %
лесным хозяйством»											

В 2016 году на реализацию ГП-29 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 27 756,3 млн рублей, что на 0,9 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-29 составило 26 825,4 тыс. рублей, что на 930,9 млн. рублей, или **на 3,4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи**, в том числе: по подпрограмме 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» – 23 566,5 млн. рублей (**недовыполнение 0,7 %**); по подпрограмме 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством» – 3 258,9 млн. рублей (**недовыполнение 19,1 %**). Исполнение расходов федерального бюджета не в полном объеме обусловлено, как и в 2015 году, низким уровнем исполнения расходов на реализацию соглашения с Международным банком реконструкции и развития по проекту «Реформирование лесоуправления и меры по борьбе с лесными пожарами в России», выполняемым в рамках подпрограммы «Стратегическое управление лесным хозяйством», и неисполнением в полном объеме субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

По состоянию на **1 сентября 2017 года** по ГП-29 наблюдается **низкий уровень кассового исполнения**. Кассовое исполнение по подпрограмме 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» составляет 64,4 % показателя сводной бюджетной росписи (основная доля неисполненных бюджетных ассигнований приходится на субвенции на исполнение субъектами Российской Федерации переданных им полномочий в области лесных отношений и субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений), по подпрограмме 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством» - 58,2 % (основная доля неисполненных бюджетных ассигнований приходится на контрактные расходы, в том числе на реализацию проекта «Реформирование лесоуправления и меры по борьбе с лесными пожарами в России» с привлечением займа Международного банка реконструкции и развития, а также на расходы по налоговым платежам, субсидии на иные цели).

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-29 за счет средств федерального бюджета по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-29 увеличивается на 2018 год на 5,5 %, на 2019 год – на 7,1 % и уменьшается на 2020 год на 17,9 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-29 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» в 2018 году – 25 565,7 млн. рублей, в 2019 году – 26 358,3 млн. рублей, в 2020 году – 26 128,5 млн. рублей;

по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» в 2018 году – 3 389,4 млн. рублей, в 2019 году – 2 962,1 млн. рублей, в 2020 году – 3 036,1 млн. рублей.

В ходе проверки установлено несоответствие кодов бюджетной классификации, отраженных в проекте федерального бюджета, составленном в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н (в ред. от 16 июня 2017 г.) (код бюджетной классификации в части целевой статьи подпрограммы «Стратегическое управление лесным хозяйством» предусмотрен 29 4 00 0000), и в ГП-29, приложением № 5 к которому «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» для подпрограммы «Стратегическое управление лесным хозяйством» предусмотрен код целевой статьи бюджетной классификации 29 2 00 00000.

Вместе с тем финансовое обеспечение выполнения государственной работы ФБУ «Рослесозащита» «Мониторинг состояния лесных генетических ресурсов, обеспечение проведения контроля за оборотом репродуктивного материала лесных растений при воспроизводстве лесов» в обоснованиях бюджетных ассигнований Рослесхоза некорректно отражено по коду основного мероприятия 02 «Государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда» подпрограммы 01 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов», так как в соответствии со статьей 60<sup>5</sup> Лесного кодекса Российской Федерации государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда, не включает в себя мониторинг состояния лесных генетических ресурсов, обеспечение проведения контроля за оборотом репродуктивного материала лесных растений при воспроизводстве лесов.

**7.2.29.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-29 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	испол- нение	утверж- денная ГП	сводная бюджетная ропись на 1.09.2017 г.	исполне- ние на 1.09.2017 г.	процент исполне- ния рописи	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-29 за счет средств федерального бюджета</b>	26 825,4	27 493,7	28 008,5	17 840,4	63,7	27 442,7/ 28 955,1	+ 5,5	27 364,2/ 29 320,3	+ 7,1	35 506,1/ 29 164,6	- 17,9
в том числе:											
Минприро- ды России	50,2	44,8	55,2	6,8	12,4	43,4/ 38,4	- 11,5	42,5/ 37,5	- 11,8	72,0/ 37,5	- 47,9
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,04	х	0,1	х	0,1	х	0,1	х
Рослесхоз	26 775,2	27 448,9	27 953,2	17 833,6	63,8	27 399,3/ 28 916,7	+ 5,5	27 321,8/ 29 282,9	+ 7,2	35 434,0/ 29 127,2	- 17,8
в % к итогу	99,8	99,8	99,8	99,96	х	99,9	х	99,9	х	99,9	х

Исполнение расходов федерального бюджета по ГП-29 осуществляют 2 главных распорядителя бюджетных средств.

В 2016 году, как и в 2015 году, отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета Минприроды России – 82,8 % (в 2015 году – 73,8 %). Рослесхоз исполнил расходы на уровне 96,7 % показателя сводной бюджетной росписи (в 2015 году – 95,3 %).

Основная доля средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП-29 с учетом субвенций на исполнение переданных субъектам Российской Федерации полномочий в области лесных отношений приходится в 2018 - 2020 годах на Рослесхоз (99,9 %).

По состоянию на 1 сентября 2017 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по ГП-29 на 820,1 млн. рублей (или на 3 %) кассовое исполнение составило 63,7 %, при этом кассовое исполнение по Рослесхозу составляет 63,8 %, по Минприроды России – 12,4 %.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-29, предусмотренные Рослесхозу, планируются на 2018 год в объеме 28 916,7 млн. рублей, или на 3,4 % больше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, на 2019 год – в

объеме 29 282,9 млн. рублей, или на 1,3 % больше, чем в 2018 году, на 2020 год – в объеме 29 127,2 млн. рублей, или на 0,5 % меньше, чем в 2019 году. По Минприроды России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-29 планируются на 2018 год в объеме 38,4 млн. рублей, или на 30,4 % меньше показателей сводной бюджетной росписи на 2017 год, на 2019 год – в объеме 37,5 млн. рублей, или на 2,3 % меньше, чем в 2018 году, на 2020 год – в объеме 37,5 млн. рублей, то есть по сравнению с 2019 годом неизменны.

**7.2.29.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-29 в 2017 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

[illegible]

бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда (рублей)										
2016 год	32 116,1	27 756,3		26 825,4	96,6	21,5	21,5		25,7	119,5
2017 год	27 493,7	28 008,5	100,9			25,6	26,9	125,1		
2018 год	27 442,7	28 955,1	103,4			26,0	38,3	142,4		
2019 год	27 364,2	29 320,4	101,3			27,0	43,1	112,5		
2020 год	35 506,1	29 164,6	99,5			27,0	48,7	113,0		
Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины										
2016 год	32 116,1	27 756,3		26 825,4	96,6	39	39		30,4	77,9
2017 год	27 493,7	28 008,5	100,9			31,1	31,1	79,7		
2018 год	27 442,7	28 955,1	103,4			32,1	32,1	103,2		
2019 год	27 364,2	29 320,4	101,3			33,1	33,1	103,1		
2020 год	35 506,1	29 164,6	99,5			34,1	34,1	103,0		

\* Данные за 2016 - 2017 годы - в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год - в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

**Согласно данным Сводного годового доклада из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-29 плановые значения были выполнены по 1.**

Согласно Сводному годовому докладу плановое значение показателя «Доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда» не достигнуто (план – 0,148 %, факт – 0,177 %) в связи с сокращением объема финансирования на 10 %.

Плановое значение показателя «Лесистость территории Российской Федерации» **не достигнуто** (план – 46,6 %, факт – 46,4 %) в результате уменьшения площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда по причине рубки лесных насаждений и гибели лесов от пожаров.

Плановое значение показателя «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда» **не достигнуто** (план – 70,54 %, факт – 70,4 %) в результате исключения из расчета ценных насаждений лиственных пород в многолесных регионах.

Плановое значение показателя «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» **не достигнуто**

(план – 39 %, факт – 30,4 %) в связи с недостаточным потреблением древесины на внутреннем и внешнем рынках.

Целевой показатель «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда» в 2016 году (так же, как и в предыдущие годы) был перевыполнен на 19,5 % и составил 25,7 % при плане в 21,5 %.

Анализ показателей проекта паспорта ГП-29 показывает, что значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-29, имеют разнонаправленную динамику, не зависящую от объемов финансового обеспечения. Так, например, при уменьшении объемов бюджетных ассигнований на 2020 год на 0,5 % по сравнению с 2019 годом значения целевых показателей «Отношение отнесенной к занятой лесными насаждениями площади земель лесного фонда к площади выбывших из состава занятых лесными насаждениями земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов» планируются к увеличению на 3,0 %, «Лесистость территории Российской Федерации» - на 0,2 %, «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» - на 3 %. При разнонаправленной динамике объемов финансирования в 2017 - 2020 годах значения целевого показателя «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда» планируются на одном и том же уровне (70,4 %).

Проектом паспорта на 2017 - 2020 годы предусмотрено **5 целевых показателей** (индикаторов) по ГП-29, в том числе: «Лесистость территории Российской Федерации (%)», «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда (%)», «Отношение отнесенной к занятой лесными насаждениями площади земель лесного фонда к площади выбывших из состава занятых лесными насаждениями земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов (%)», «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда (рублей)», «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины (%)».

**7.2.29.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-29 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	По проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017	% исполнения	По проекту паспорта	По проекту паспорта	По проекту паспорта
1	2	3	4=3/2	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	5	1	20	5	-	-	5	5	5
<b>Подпрограмма «Охрана и защита лесов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	7942,5	7942,5	100	-	-	-	-	-	-
Показатели	10	3	30	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Обеспечение использования лесов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2110,9	2110,9	100	-	-	-	-	-	-
Показатели	7	3	42,9	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Воспроизводство лесов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2267,9	2267,9	100	-	-	-	-	-	-
Показатели	8	4	50	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	15435	14504,1	94	-	-	-	-	-	-
Показатели	7	6	85,7	-	-	-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	24 795,6	15 971,1	64,4	25 565,7	26 358,3	26 128,5
Показатели	-	-	-	20	х	х	20	20	20
<b>Подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	3212,9	1869,3	58,2	3389,3	2962	3036,1
Показатели	-	-	-	11	х	х	12	12	12
<b>Объем бюджетных ассигнований – итого по ГП-29 (млн. рублей)</b>	27756,3	28825,4	96,6	3 212,9	1 869,3	58,2	3 389,4	2 962,1	3 036,1
<b>Всего показателей на уровне госпрограммы и подпрограмм</b>	37	17	45,9	36	х	х	37	37	37

В 2016 году из 37 целевых показателей (индикаторов) плановые и фактические значения на 2016 год установлены по всем показателям (100 %).

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-29 и подпрограмм составил **45,9 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-29 составило **20 %**) при



уменьшении сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 13,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-29.

В соответствии с проектом паспорта ГП-29 предусмотрено увеличение числа показателей (индикаторов) до 37 (на 2 показателя (индикатора) больше по сравнению с утвержденной ГП-29, в которой предусмотрено 35 целевых показателей (индикаторов).

При этом согласно предложениям о внесении изменений в ГП-29 увеличиваются бюджетные ассигнования на 2018 год на 946,6 млн. рублей (на 2,4 %), на 2019 год - на 365,3 млн. рублей (1,3 %) и уменьшаются на 2020 год на 155,8 млн. рублей (0,5 %).

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-29 в 2016 году соответствовала уровню «Низкая степень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 45,9 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом составляет 51,4 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 76,4 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 96,6 % (средний уровень), уровень управления госпрограммой составляет 66,7 % (средний уровень). Дебиторская задолженность увеличилась на 0,3 % общего объема кассовых расходов по госпрограмме (средний уровень), ввод объектов в 2016 не предусмотрен.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года	бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	9	10
<b>Всего показателей</b>								
<b>2017 год</b>	<b>28 008,5</b>	<b>36</b>						
<b>2018 год</b>	<b>28 955,1</b>	<b>37</b>	<b>20</b>	<b>5</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>+ 946,6</b>	<b>1</b>
<b>2019 год</b>	<b>29 320,4</b>	<b>37</b>	<b>18</b>	<b>2</b>	<b>17</b>	<b>0</b>	<b>+365,3</b>	<b>0</b>
<b>2020 год</b>	<b>29 164,6</b>	<b>37</b>	<b>25</b>	<b>1</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>-155,8</b>	<b>0</b>
в том числе:								
На уровне госпрограммы								
2017 год	28 008,5	5						
2018 год	28 955,1	5	3	0	2	0	+ 946,6	0
2019 год	29 320,4	5	3	0	2	0	+365,3	0
2020 год	29 164,6	5	4	0	1	0	-155,8	0
по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»								
2017 год	24 795,6	20						
2018 год	25 565,7	20	9	2	9	0	+770,1	0
2019 год	26 358,3	20	8	1	11	0	+792,6	0
2020 год	26 128,5	20	12	1	7	0	-229,8	0
по подпрограмме «Стратегическое								

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года	бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	9	10
управление лесным хозяйством»								
2017 год	3 212,9	11						
2018 год	3 389,4	12	8	3	0	1	+176,5	1
2019 год	2 962,1	12	7	1	4	0	-427,3	0
2020 год	3 036,1	12	9	0	3	0	+74,0	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-29.

По подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 770,1 млн. рублей (3,1 %) при увеличении значений по 9 целевым показателям, снижении значений по 2 показателем и сохранении значений 9 показателей на уровне 2017 года, в 2019 году при увеличении бюджетных ассигнований на 792,6 млн. рублей (3,1 %) по сравнению с 2018 годом – увеличение значений 8 показателей, снижение значения 1 показателей и сохранение на уровне 2018 года значений 11 показателей, в 2020 году при уменьшении объемов бюджетных ассигнований на 229,8 млн. рублей (0,9 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений 12 показателей, снижение значения 1 показателей и сохранение на уровне 2019 года значений 7 показателей.

По подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 176,5 млн. рублей (5,5 %) при увеличении значений по 8 целевым показателям и снижении значений 3 показателей, в 2019 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 427,3 млн. рублей (12,6 %) по сравнению с 2018 годом – увеличение значений по 7 целевым показателям, уменьшение значения 1 показателей и сохранение на уровне 2018 года значений 4 показателей, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 74,0 млн. рублей (2,5 %) по сравнению с 2019 годом – увеличение значений по 9 целевым показателям и сохранение на уровне 2019 года значений 3 показателей.

**7.2.29.9.** Таким образом, учитывая степень эффективности ГП-29 в 2016 году, динамику финансирования и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, в 2018 – 2020 годах **существуют риски недостижения 6 из 37 показателей (индикаторов) госпрограммы – 16,2 %, в том числе на уровне госпрограммы – 2 из 5, или 40 %, и на уровне подпрограмм – 4 из 32, или 12,5 %, в частности:**

«Доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда», значение которого в предложениях по изменению ГП-29

предусмотрено на 2018 – 2020 годы на уровне 21,2 %. В связи с принятием Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда, не прошедших государственного кадастрового учета, не допускается. Существуют риски уменьшения площади земель лесного фонда, переданных в аренду, и, соответственно, недостижения значений указанного целевого показателя;

«Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины», значение которого в предложениях по изменению ГП-29 предусмотрено на 2018 год на уровне 32,1 %, на 2019 год – 33,1 %, на 2020 год – 34,1 %, так как с начала реализации ГП-29 значение указанного целевого показателя не достигало 30,4 %;

«Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных, к площади погибших и поврежденных лесов», значение которого в предложениях по изменению ГП-29 предусмотрено на 2018 год на уровне 18,67 %, на 2019 год – 19,53 %, на 2020 год – 28,29 %. Однако с 2013 года наблюдается отрицательная динамика фактических значений указанного целевого показателя с 24 % в 2013 году до 5 % в 2016 году;

«Доля площади земель лесного фонда, на которых осуществляется дистанционный мониторинг использования лесов, в площади земель лесного фонда, переданных в аренду», значение которого в предложениях по изменению ГП-29 предусмотрено на 2018 год на уровне 65,0 %, на 2019 год – 70 %, на 2020 год – 75 %. При этом достижение значения указанного целевого показателя в 2015 - 2016 годах составило 43,0 %;

«Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда», значение которого в предложениях по изменению ГП-29 предусмотрено на 2018 год на уровне 38,3 рубля, на 2019 год – 33,1 рубля, на 2020 год – 34,1 рубля. При этом достижение значения указанного целевого показателя в 2015 - 2016 годах составило 23,1 и 25,7 рубля соответственно;

«Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров», значение которого в предложениях по изменению ГП-29 предусмотрено на 2018 год на уровне 4,87 %, на 2019 год – 4,8 %, на 2020 год – 4,66 %. При этом достижение значения указанного целевого показателя в 2015 - 2016 годах составило 15,3 % и 10,1 %, соответственно.

**Госпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики».**

**7.2.30.1.** Госпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – ГП-30) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

В ходе реализации госпрограммы нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации внесены изменения в ГП-30. В частности, постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 1079 и от 7 декабря 2015 г. № 1339 внесены изменения в цель госпрограммы, состав целевых индикаторов и показателей, сроки реализации госпрограммы разбиты на этапы.

Кроме того, постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 г. № 464 и от 2 августа 2016 г. № 750 изменены названия двух подпрограмм госпрограммы, внесены изменения в состав целевых индикаторов и показателей, в объемы бюджетных ассигнований и ожидаемые результаты реализации госпрограммы.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 116 и от 31 марта 2017 г. № 375 произведено уменьшение объемов бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы из средств федерального бюджета с 86 768 458,2 тыс. рублей до 82 274 060,7 тыс. рублей, а также внесены изменения в значения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы. В составе целевых показателей (индикаторов) госпрограммы заменен показатель «Доля производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, в совокупном объеме производства электрической энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт)» на «Доля установленной мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в совокупном объеме генерирующих мощностей единой энергетической системы России». В результате указанного изменения не обеспечивается сопоставимость показателей и непрерывность накопления данных, что не соответствует требованиям пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

Также постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 116 и от 31 марта 2017 г. № 375 внесены изменения в ГП-30, в части изменения параметров финансового обеспечения госпрограммы, включения правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, значений отдельных показателей (индикаторов), в том числе:

«Модернизация системы коммерческого учета электроэнергии (внедрение интеллектуального учета электроэнергии)» сокращен на 4,1 процентного пункта в 2018 году, на 5,4 процентного пункта в 2019 году и на 6,7 процентного пункта в 2020 году;

«Темп прироста добычи нефти, включая газовый конденсат, в Дальневосточном федеральном округе к уровню 2012 года» сокращен на 42,5 процентного пункта в 2018 - 2020 годы.

Следует отметить, что снижение уровня значения показателя «Модернизация системы коммерческого учета электроэнергии (внедрение интеллектуального учета электроэнергии)» создает риски невыполнения задачи подпрограммы в части масштабной модернизации электроэнергетики и перевода ее на новый технологический уровень, показателя «Темп прироста добычи нефти, включая газовый конденсат, в Дальневосточном федеральном округе к уровню 2012 года» - достижению цели «Создание условий, обеспечивающих максимизацию бюджетного и экономического эффектов функционирования отрасли» и решению задачи «Эффективная разработка существующих и ввод новых месторождений».

Ответственным исполнителем ГП-30 является Минэнерго России, участником – Минпромторг России, соисполнители отсутствуют.

В проекте паспорта ГП-30, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-30), ответственным исполнителем является Минэнерго России, участником - Минпромторг России, соисполнители отсутствуют.

**7.2.30.2. Анализ соответствия целей, задач, показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-30 целям, задачам, показателям документов стратегического планирования показал следующее.**

Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-30 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в топливно-энергетическом комплексе.

Так, одним из ожидаемых результатов реализации Программы согласно паспорту ГП-30 является повышение к 2020 году глубины переработки нефтяного сырья до 85 %.

При этом Концепцией долгосрочного социально-экономического развития на период до 2020 года (далее - Концепция долгосрочного социально-экономического развития) значение показателя «Глубина переработки нефти» установлено в размере 87 % к 2020 году, а Энергетической стратегией России на период до 2030 года (далее – Энергетическая стратегия) - в размере 82-83 % к 2020-2022 годам.

В соответствии с проектом паспорта ГП-30 объем добычи газа к 2020 году составит 756,4 млрд. куб. м. При этом Энергетической стратегией предусмотрено значение показателя

«Добыча газа» в размере 803-837 млрд. куб. м к 2020 - 2022 годам, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития утверждено значение показателя – 815 - 900 млрд. куб. м к 2020 году, Генеральной схемой развития газовой отрасли Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной приказом Минэнерго России от 6 июня 2011 г. № 213, - 850 - 941 млрд. куб. м к 2020 году.

Значение показателя «Добыча угля» в соответствии с проектом паспорта ГП-30 к 2020 году в размере 410 млн. тонн не соответствует значению аналогичного показателя, установленного Концепцией долгосрочного социально-экономического развития (430 - 480 млн. тонн к 2020 году).

Также значение показателя проекта ГП-30 «Потери электроэнергии в электрических сетях от общего отпуска электроэнергии» (8,8 % к 2020 году) не соответствует целевому значению, установленному в паспорте инвестиционного проекта «Строительство «интеллектуальных сетей», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 1059-р (снижение потерь электрической энергии в масштабах всей страны до 14 %). Таким образом, реализация мероприятий госпрограммы по модернизации и новому строительству электросетевых объектов в целях внедрения интеллектуального учета электроэнергии не взаимосвязана с мероприятиями инвестиционного проекта «Строительство «интеллектуальных сетей».

В нарушение подпункта «г» пункта 8 и пункта 82 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, проектом ГП-30 не предусмотрено дополнение раздела 1 госпрограммы приоритетами и целями государственной политики, связанными с опережающим развитием Дальнего Востока, при этом разделы, содержащие информацию о целях, задачах и мероприятиях, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа, требования к структуре которых установлены приказом Минвостокразвития России от 24 января 2017 г. № 15 «Об утверждении Положения о структуре разделов по опережающему развитию Дальнего Востока подпрограмм государственных программ Российской Федерации и сводной информации по опережающему развитию Дальнего Востока», в проекте ГП -30 также отсутствуют.

Анализ проекта паспорта ГП-30 свидетельствует об отсутствии отдельных показателей, предусмотренных Указом № 596: «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году» и «Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году до 27 процентов - к 2018 году».

В проекте паспорта ГП-30 отсутствуют показатели, предусмотренные планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение доступности энергетической

инфраструктуры», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р (в редакции от 14 сентября 2016 г. № 1938-р), характеризующие сокращение продолжительности подключения к газораспределительной сети: «Срок подключения к газораспределительной сети: 2016 год – 592 дня, 2017 год – 500 дней, 2018 год – 170 дней».

Также в проекте ГП-30 не предусмотрен целый перечень показателей (индикаторов), содержащийся в Энергетической стратегии. В частности, отсутствуют следующие показатели (индикаторы): «Потребление электроэнергии, внутренний спрос (млрд. кВт.ч)»; «Экспорт электроэнергии (млрд. кВт.ч)»; «Доля нетопливных источников энергии в структуре производства электроэнергии (процентов)»; «Доля газа в структуре топливообеспечения (процентов)»; «Доля угля в структуре топливообеспечения (процентов)».

**7.2.30.3. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-30 показал.**

Предложения, содержащиеся в представленных к законопроекту материалах, направлены преимущественно на пересмотр объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 – 2020 годы в части увеличения расходов государственной программы относительно действующей редакции ГП-30, а также проведена корректировка ряда целевых показателей (индикаторов) госпрограммы.

Проект паспорта по ГП-30 в целом сбалансирован по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению.

Вместе с тем проектом паспорта ГП-30 не предусмотрены задачи, направленные на реализацию одной из целей госпрограммы: «Снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду».

Достижения указанной цели характеризует только один показатель (индикатор) ГП-30 – «Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу на 1 тонну добычи», что представляется недостаточным. При этом следует отметить незначительное снижение целевого значения указанного показателя по годам реализации ГП-30 (2016 - 2018 годы – 3 кг на 1 тонну добычи, 2019 - 2020 годы – 2,9 кг на 1 тонну добычи).

Проектом ГП-30 в рамках подпрограммы 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» не предусмотрены значения показателя (индикатора) «Отношение объема внебюджетных денежных средств, фактически израсходованных хозяйствующими субъектами на реализацию мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии в текущем финансовом году, заключенным между Минэнерго России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта

Российской Федерации, к объему субсидии, предоставленной в текущем финансовом году». В то же время в действующей редакции госпрограммы значения по данному показателя составляют 1,8 единицы к 2018 году, 2 единицы к 2019 году и 2,2 единицы к 2020 году.

Следует отметить, что отсутствие значения указанного показателя не обеспечивает выполнение задачи подпрограммы в части стимулирования привлечения внебюджетных инвестиций в реализацию мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В сравнении с действующей редакцией госпрограммы в 2018 - 2020 годах проектом паспорта ГП-30 не предусмотрено изменение значений показателей (индикаторов) по подпрограммам 6 и 7. Вместе с тем финансовое обеспечение из средств федерального бюджета по указанным подпрограммам изменено.

Проектом ГП-30 предусмотрено изменение значений целевых показателей (индикаторов) как в сторону снижения ожидаемых результатов, так и в сторону увеличения их значений.

По подпрограмме 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» проектом ГП-30 предусмотрено снижение значения показателя «Количество семей, переселенных из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности» на 2018 год – с 510 до 424 семей, на 2019 год – с 513 до 412 семей, на 2020 год – с 2000 до 412 семей, и увеличение целевого значения показателя «Количество выданных страховых полисов на дополнительное пенсионное обеспечение» на 2018 - 2019 годы - с 0,67 тыс.штук до 1,63 тыс.штук, на 2020 год с 1,4 тыс.штук до 1,63 тыс.штук.

По сравнению с редакцией Госпрограммы от 31 января 2017 года в действующей редакции по подпрограмме 4 «Развитие газовой отрасли» предусмотрено снижение значений показателей «Объем производства крупнотоннажных полимеров, млн. тонн в год» в 2018 году с 9,4 до 7,2 млн. тонн в год, в 2019 году с 11,6 до 7,7 млн. тонн в год, в 2020 году с 13 до 9,8 млн. тонн в год и «Объем выработки крупнотоннажных полимеров на одного занятого в отрасли, тонн/чел. в год» в 2018 году с 94 до 72,6 тонн/чел. в год, в 2019 году с 116,7 до 77,5 тонн/чел. в год, в 2020 году с 130,3 до 97,5 тонн/чел. в год. В то же время Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрено, что в крупнотоннажном производстве пластмасс значительное влияние на производственные показатели окажет реализация крупных инвестиционных проектов по производству базовых полимеров. Намечено расширение действующих мощностей ООО «Томскнефтехим» по выпуску полимеров этилена на 30 тыс. тонн в год в 2017 году, реконструкция мощностей в ООО «Ставролен», а также ввод ПАО «Газпром» новых мощностей Новоуренгойского ГХК (400 тыс. тонн в год) в 2019 году и ООО «ЗапСибНефтехим» 1,5 млн. тонн в год в 2020 году. При этом в 2018 году в ООО «НПП



Нефтехимия» (г. Москва) предполагается модернизация мощности по производству полипропилена с ее увеличением до 150 тыс. тонн в год, а также ввод новых мощностей в ООО «ЗапСибНефтехим» (500 тыс. тонн в год 2020 году).

Следует отметить, что проектом ГП-30 корректировка целевых значений указанных подпрограмм не предусмотрена.

Таким образом, установленные значения целевых показателей по вышеуказанным подпрограммам представляются недостаточно обоснованными.

**7.2.30.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-30 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту ГП-30	2018 год по проекту ГП-30	2019 год по проекту ГП-30	2020 год по проекту ГП-30
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	3 207 764,6	965 897,3	43,1	8 328,3	11 348,0	10 406,9	9 155,0
федеральный бюджет	9 895,2	-719,0	-6,8	8 328,3	11 348,0	10 406,9	9 155,0
консолидированные бюджеты субъектов РФ	-	-	-	-	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
юридические лица	3 197 869,4	966 616,4	43,3	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования ГП-30 показал, что реализация отдельных мероприятий ГП-30 осуществлялась с привлечением средств юридических лиц.

Согласно проекту паспорта в 2017 – 2020 годах реализация мероприятий ГП-30 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.2.30.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-30 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-30 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-30 в законопроекте, и составляет в 2018 году 11 348,0 млн. рублей, в 2019 году - 10 406,9 млн. рублей, в 2020 году - 9 155,0 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-30 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП (паспорт)	сводная бюджетная роспись на 1.09.2017 г.	исполнение на 1.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта ГП-30 от утвержден- ной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта ГП-30 от утвержден- ной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта ГП- 30 от утвержден- ной ГП от, %
<b>Расходы по ГП-30 – всего</b>	<b>9 895,2</b>	<b>8 011,2/ 8 328,3</b>	<b>8 328,3</b>	<b>5 472,5</b>	<b>65,7</b>	<b>5635,5/ 11348,0</b>	<b>101,4</b>	<b>5531,5/ 10406,9</b>	<b>88,1</b>	<b>7703,1/ 9155,0</b>	<b>18,8</b>
<i>в том числе:</i>											
Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	73,8	63,8/ 63,8	63,8	58,8	92,2	63,8/ 65,1	2,0	63,8/ 66,0	3,4	5 441,4/ 67,8	- 98,8
Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики»	3 121,2	2 215,6/ 2172,3	2 172,3	2 172,3	100	0/ 5759,8	100	0/ 4825,0	100	0/ 3523,6	100
Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»	3 421,5	2 940,2/ 2 901,6	2 901,6	1 825,0	62,9	3055,4/ 3003,1	-1,7	2959,5/ 2966,9	0,25	999,3/ 2973,0	197,5
Подпрограмма 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии»	0,0	14,1	14,1	0,0	0	13,65/ 13,4	-2	13,35/ 13,4	0	0/ 13,4	100
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энерго- эффективность и развитие энергетики»	3 278,7	2 777,5/ 3 176,4	3 176,4	1 416,3	44,6	2502,6/ 2506,6	0,2	2494,8/ 2535,6	1,6	1262,4/ 2577,3	104,2

В 2016 году на реализацию ГП-30 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 10 348,75 млн. рублей, что на 7,5 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ (9 629,4 млн. рублей), и на 7,5 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-30.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-30 составило 9 895,2 млн. рублей, что на 453,55 млн. рублей, или **на 4,4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи**, в том числе:

по подпрограмме 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» 73,8 млн. рублей (**уровень выполнения – 100 %**, в 2015 году – **4,3 %**); по подпрограмме 2 «Развитие и модернизация энергетики» – 3 121,2 млн. рублей (**уровень выполнения – 100 %, в 2015 году - 0,01 %**); по подпрограмме 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» – 3 421,5 млн. рублей (**недовыполнение – 2,7 %, в 2015 году - 7,1 %**); по

подпрограмме 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии» – 15,0 млн. рублей (**кассовое исполнение не осуществлялось**, в 2015 году – 100 %); по подпрограмме 7 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» – 3 278,7 млн. рублей (**недовыполнение – 9,5 %, в 2015 году - 16,7 %**).

По состоянию на 1 сентября 2017 года при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 400,6 млн. рублей, или на 5,1 %, к Федеральному закону № 415-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается низкий уровень кассового исполнения.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию пяти подпрограмм ГП-30:** «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», «Развитие и модернизация электроэнергетики», «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности», «Развитие использования возобновляемых источников энергии» и «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-30 за счет средств федерального бюджета **увеличилось по сравнению** с объемом, предусмотренным **в утвержденной ГП-30**, в 2018 году в 2 раза, в 2019 году – в 1,9 раза, в 2020 году на 18,8 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-30 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в 2018 году – 65,1 млн. рублей, в 2019 году – 66,0 млн. рублей, в 2020 году – 67,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-30 в 2018, 2019 годах на 2,0 %, 3,4 % соответственно, и уменьшением в 2020 году на 98,8 %);

по подпрограмме «Развитие и модернизация электроэнергетики» в 2018 году – 5 759,8 млн. рублей, в 2019 году – 4 825,1 млн. рублей, в 2020 году - 3 523,6 млн. рублей. В действующей редакции ГП-30 бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия данной подпрограммы не предусматривались;

по подпрограмме «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» в 2018 году – 3 003,1 млн. рублей, в 2020 году – 2 966,9 млн. рублей, в 2020 году – 2 973,0 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-30 в 2018 году на 1,7 % и увеличением в 2019 и 2020 годах на 0,3 % и в 2 раза соответственно);

по подпрограмме «Развитие использования возобновляемых источников энергии» в 2018 году – 13,4 млн. рублей, в 2019 году – 13,4 млн. рублей, в 2020 году - 13,4 млн. рублей (с уменьшением по сравнению с действующей ГП-30 в 2018 году на 2 %, в 2019 году на уровне действующей ГП-30; в 2020 году в действующей редакции ГП-30 бюджетные ассигнования на

реализацию мероприятия данной подпрограммы в 2020 году не предусматривались).

по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» в 2018 году – 2 506,6 млн. рублей, в 2019 году – 2 535,6 млн. рублей, в 2020 году – 2 577,3 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-30 в 2018, 2019 и в 2020 годах на 0,2 %, 1,6 %, в 2 раза соответственно).

При отсутствии кассовых расходов за 2016 год за 8 месяцев 2017 года по подпрограмме «Развитие использования возобновляемых источников энергии» законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме предусматриваются на 2018 год в объеме 13,4 млн. рублей.

**7.2.30.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-30 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 1.09.2017 г.	исполнение на 1.09.2017 г.	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-30 за счет средств федерального бюджета	9 895,2	8 011,2	8 328,3	5 472,5	65,7	5635,5/ 11348,0	101,4	5531,5/ 10406,9	88,1	7703,1/ 9155,0	18,8
Минэнерго России	9 895,2	8 011,2	8 328,3	5 472,5	65,7	5635,5/ 11348,0	101,4	5531,5/ 10406,9	88,1	7703,1/ 9155,0	18,8

В 2016 и 2017 году бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-30 были предусмотрены только Минэнерго России.

**7.2.30.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-30 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП-30, млн. рублей	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации мероприятий Программы (2007 году) (%)										
2016 год	9630,0	10348,8	-	9895,2	102,8	5,68	-	-	7,0	123,9
2017 год	8 011,2	8328,3	80,5	-	-	5,71	5,71		-	-
2018 год	5635,5	11348,0	136,3	-	-	6,91	6,91	121,0	-	-
2019 год	5 531,5	10406,0	91,7	-	-	8,11	8,11	117,4	-	-
2020 год	7 703,1	9155,0	88,0	-	-	9,41	9,41	116,0	-	-

	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП-30, млн. рублей	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Глубина переработки нефтяного сырья (%)</b>										
2016 год	9630,0	10348,8	-	9895,2	102,8	75,0	-	-	79,0	105,3
2017 год	8 011,2	8328,3	80,5	-	-	76,6	76,6	-	-	-
2018 год	5635,5	11348,0	136,3	-	-	77,9	77,9	101,7	-	-
2019 год	5 531,5	10406,0	91,7	-	-	79,8	79,8	102,4	-	-
2020 год	7 703,1	9155,0	88,0	-	-	85,0	85,0	106,5	-	-
<b>Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии (%)</b>										
2016 год	9630,0	10348,8	-	9895,2	102,8	10,7	-	-	10,7	100,0
2017 год	8 011,2	8328,3	80,5	-	-	10,2	10,2	-	-	-
2018 год	5635,5	11348,0	136,3	-	-	9,7	9,7	95,1	-	-
2019 год	5 531,5	10406,0	91,7	-	-	9,2	9,2	94,8	-	-
2020 год	7 703,1	9155,0	88,0	-	-	8,8	8,8	95,7	-	-
<b>Добыча нефти, включая газовый конденсат (млн. тонн)</b>										
2016 год	9630,0	10348,8	-	9895,2	102,8	547	-	-	547,5	100,2
2017 год	8 011,2	8328,3	80,5	-	-	548	548	-	-	-
2018 год	5635,5	11348,0	136,3	-	-	553	553	100,9	-	-
2019 год	5 531,5	10406,0	91,7	-	-	553	553	100,0	-	-
2020 год	7 703,1	9155,0	88,0	-	-	548	548	99,1	-	-
<b>Добыча газа природного и попутного (млрд. куб. метров)</b>										
2016 год	9630,0	10348,8	-	9895,2	102,8	676	-	-	640,2	94,7
2017 год	8 011,2	8328,3	80,5	-	-	690	690	-	-	-
2018 год	5635,5	11348,0	136,3	-	-	701	701	101,6	-	-
2019 год	5 531,5	10406,0	91,7	-	-	725	725	103,4	-	-
2020 год	7 703,1	9155,0	88,0	-	-	756	756	104,3	-	-
<b>Добыча угля (млн. тонн)</b>										
2016 год	9630,0	10348,8	-	9895,2	102,8	385	-	-	385,7	100,2
2017 год	8 011,2	8328,3	80,5	-	-	388	388	-	-	-
2018 год	5635,5	11348,0	136,3	-	-	393	393	101,3	-	-
2019 год	5 531,5	10406,0	91,7	-	-	398	398	101,3	-	-
2020 год	7 703,1	9155,0	88,0	-	-	410	410	103,0	-	-
<b>Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году) %</b>										
2016 год	9630,0	10348,8	-	9895,2	102,8	107,00	-	-	102,8	96,1
2017 год	8 011,2	8328,3	80,5	-	-	108,00	108,00	-	-	-
2018 год	5635,5	11348,0	136,3	-	-	108,20	108,20	100,2	-	-
2019 год	5 531,5	10406,0	91,7	-	-	-	-	-	-	-

	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП-30, млн. рублей	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2020 год	7 703,1	9155,0	88,0	-	-	-	-	-	-	-

\* - данные за 2016 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи на 1 декабря 2016 года; 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* - данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

**Согласно данным Сводного годового доклада в 2016 году из 7 основных показателей (индикаторов) ГП-30 плановые значения были выполнены по 4, по одному показателю фактическое значение установлено на уровне планового.**

В число выполненных показателей (индикаторов) включен показатель «Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии». При этом значения вышеуказанного показателя за 2016 год принят на уровне плановых по причине отсутствия на период составления отчета фактических данных.

Согласно данным Сводного доклада в 2016 году показатель «Добыча газа природного и попутного» – 640,23 млрд. куб. метров (при плане 676 млрд. куб. метров) не достигнут в связи с теплыми погодными условиями осенне-зимнего периода 2015 - 2016 годов и значительным сокращением поставок газа Украине. Не достигнуты в 2016 году плановые значения показателя «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе» - 102,8 % (при плане 107 %), на выполнение которого в значительной степени повлияло падение внутреннего спроса на энергоресурсы, снижение инвестиционной активности в последние годы.

Проектом паспорта на 2017 - 2020 годы предусмотрено 7 **целевых показателей** (индикаторов) по ГП-30 (из которых на 2019-2020 годы значения установлены по 6 показателям), в том числе «Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации мероприятий Программы (к 2007 году) (%)», «Глубина переработки нефтяного сырья (%)», «Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии (%)», «Добыча нефти, включая газовый конденсат (млн. тонн)», «Добыча газа природного и попутного (млрд. куб. метров)», «Добыча угля (млн. тонн)» и «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (%)».

Необходимо отметить, что по показателю «Глубина переработки нефтяного сырья» плановые значения, предусмотренные проектом ГП-30, на 2017 год - 76,6 %, на 2018 год – 77,9 %, уже были достигнуты в 2016 году (79 %).

По сравнению с действующей редакцией ГП-30 в 2017 году проектом госпрограммы по подпрограмме 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»

значение показателя «Количество семей, переселенных из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности» не меняется (761 семья). Однако проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков на сумму 281,5 млн. рублей.

**7.2.30.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-30 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год*			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	По проекту паспорта	исполнение на 1.09.2017 г.	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	6	4	66,7	7			7	6	6
<b>Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	73,8	73,8	100,0	63,8	58,8	92,2	65,1	66,0	67,8
Показатели	5	5	100	5	-	-	5	5	5
<b>Подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 121,2	3 121,2	100,0	2 172,3	2 172,3	100,0	5 759,8	4 825,1	3 523,6
Показатели	9	8	88,9	11	-	-	10	9	9
<b>Подпрограмма «Развитие нефтяной отрасли»</b>									
Объем бюджетных ассигнований	0	0	0	0	0	0	0	0	0
(млн. рублей)									
Показатели	9	6	66,7	9	-	-	9	9	9
<b>Подпрограмма «Развитие газовой отрасли»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0	0	0	0	0		0	0	0
Показатели	11	5	45,5	12	-	-	12	12	12
<b>Подпрограмма «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 457,0	3 421,5	98,9	2 901,6	1 825,1	62,9	3 003,1	2 966,9	2 973,0

Наименование	2016 год*			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% исполнения	По проекту паспорта	исполнение на 1.09.2017 г.	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
Показатели	12	7	58,3	12	-	-	12	12	12
<b>Подпрограмма «Развитие использования возобновляемых источников энергии»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	15,0	0	0	14,1	0	0	13,4	13,4	13,4
Показатели	2	0	0	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 962,9	3 278,7	110,7	3 176,4	1 416,3	44,6	2 506,6	2 535,6	2 577,3
Показатели	3	1	33,3	3	-	-	3	3	3
<b>Всего показателей</b>	<b>57</b>	<b>36</b>	<b>63,2</b>	<b>61</b>			<b>60</b>	<b>58</b>	<b>58</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>9 629,9</b>	<b>9 895,2</b>	<b>102,8</b>	<b>8 328,3</b>	<b>5 472,5</b>	<b>65,7</b>	<b>11 348,0</b>	<b>10 407,0</b>	<b>9 155,0</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2016 году из 62 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 60 показателям, фактические значения представлены по 57 показателям (95 %).

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-30 и подпрограмм составил **63,2 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-30 составило **66,7 %**) при уменьшении сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 2,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-30.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-30 в 2016 году составила «Среднему уровню эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 62,5 % (**низкий** уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составил 92 % (**высокий** уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составил 95,6 % (**средний** уровень), уровень управления госпрограммой составил 83,3 % (**высокий** уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минэнерго России за 2016 год сократилась, объект, подлежащий вводу в 2016 году, не введен.

В проекте ГП-30 предусмотрено **уменьшение количества значений показателей** (индикаторов) до 60 к 2018 году и до 58 к 2019 году.





Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	Увеличены	Снижены	Сохранены на уровне	Начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»									
2017 год	3 176,4	3							
2018 год	2 506,6	3	-	-	3	-	-	-669,8	-
2019 год	2 535,6	3	3	-	0	-	-	29	-
2020 год	2 577,3	3	-	-	3	-	-	41,7	-

\* - в соответствии с проектом паспорта ГП-30.

### **7.2.30.9. Счетная палата неоднократно указывала на несоответствие показателей (индикаторов) госпрограмм показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.**

Так, в проекте паспорта ГП-30, представленным одновременно с законопроектом, 5 показателей (индикаторов) подпрограмм имеют несоответствия показателей (индикаторов) прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – прогноз социально-экономического развития).

Проектом паспорта ГП-30 установлен показатель (индикатор) государственной программы «Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации мероприятий Программы (к 2007 году), %» на 2020 год в размере 9,41 %, при этом в прогнозе социально-экономического развития в разделе «Структурная политика» «Энергоемкость ВВП» – 7,0 % к 2016 году, целевом варианте прогноза – 93,3 % к уровню 2016 года. По оценке Счетной палаты, проведенной на основании сведений о прогнозируемых и фактических значениях показателя в прогнозе социально-экономического развития, а также отчетов Минэнерго России о результатах реализации ГП-30, значение показателя в 2020 году составит по базовому варианту прогноза - 8,76 %, по целевому варианту прогноза – 8,47 %.

Проектом паспорта ГП-30 установлены показатели (индикаторы) «Глубина переработки нефтяного сырья, %» на 2020 год – 85 %, при этом в разделе «Структурная политика» прогноза социально-экономического развития «Глубина переработки нефти» – 84,6 %, целевом варианте прогноза установлен показатель – 85,5 %; «Добыча нефти, включая газовый конденсат, млн. тонн» на 2017 год – 548 млн. тонн, на 2018 год – 553 млн. тонн, на 2019 год – 553 млн. тонн, на 2020 год - 548 млн. тонн, при этом в прогнозе социально-экономического развития – в разделе «Структурная политика» «Добыча нефти» на 2017 год – 547 млн. тонн (снижение 0,1 %, добыча сырой нефти и природного газа – рост 1,8 %) , на 2018 год – рост 0 %, на 2019 год – рост 1,1 %, на 2020 год – рост 0 % (рост к 2016 году – 1,0 %, добыча сырой нефти и природного газа – рост 0,6 %), целевом варианте прогноза «Добыча нефти, включая газовый конденсат» –

добыча на 3 млн. тонн к 2020 году выше уровня базового варианта развития экономики; «Добыча газа природного и попутного, млрд. куб. метров» - 2017 год – 690 млрд. куб. метров, 2018 год – 701 млрд. куб. метров, 2019 год – 725 млрд. куб. метров, 2020 год – 756,4 млрд. куб. метров, в разделе «Структурная политика» «Добыча газа» - 2017 год – 673,4 млрд. куб. метров, к 2016 году рост 5,1 %, 2018 год – снижение на 1,5 %, 2019 год – рост 1,4 %, 2020 год – 685 млрд. куб. метров, рост 1,9 %, к 2016 году рост 6,9 %, целевом варианте прогноза «Добыча газа» – в 2020 году к 2016 году 108,8 %.

Также установлен показатель (индикатор) «Добыча угля, млн. тонн» на 2017 год – 388 млн. тонн, на 2018 год – 393 млн. тонн, на 2019 год – 398 млн. тонн, на 2020 год - 410 млн. тонн, при этом в разделе «Структурная политика» прогноза социально-экономического развития в 2017 году – 396 млн. тонн (рост 2,8 %), 2018 году – рост 1 %, 2019 году – рост 1,3 %, 2020 году - 410 млн. тонн по базовому варианту, рост 1,2 %, к 2016 году – рост 6,4 %.

**7.2.30.10.** Учитывая степень эффективности ГП-30 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2018 - 2020 годах - 0 % (0 показателей из 7) на уровне госпрограммы и 5,4 % показателей (3 показателя из 55) на уровне подпрограмм госпрограммы, в том числе:

«Ввод установленной мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт)»;

«Доля федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса), предоставляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса в автоматическом режиме, в общем количестве федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса)»;

«Доля субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, предоставляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, в общем количестве субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса».

### **7.2.34. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»**

**7.2.34.1.** Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – ГП-34) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 365 ГП-34 изложена в новой редакции. Состав участников ГП-34 не изменился по сравнению с предыдущей редакцией, утвержденной в соответствии с изменениями, внесенными в ГП-34 постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 757.

Структура ГП-34 включает в себя 5 подпрограмм и 3 ФЦП.

Срок реализации: 2014 – 2025 годы.

Ответственным исполнителем является Минвостокразвития России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 13.

В проекте паспорта ГП-34 исполнители и участники госпрограммы соответствуют утвержденному паспорту ГП-34.

Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-34 предусмотрены 4 главным распорядителям бюджетных средств: Минвостокразвития России, Минздраву России, Минкомсвязи России и МЧС России.

**7.2.34.2.** ГП-34 **не обеспечивает** реализацию направлений и приоритетов государственной политики в макрорегионе, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600, № 605, в том числе наращивание участия в региональных интеграционных процессах в целях содействия ускоренному социально-экономическому развитию регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока, улучшение качества жизни населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона посредством обеспечения граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышения качества жилищно-коммунальных услуг.

Состав задач мероприятий в проекте паспорта ГП-34 **не обеспечивает реализацию ряда направлений**, определенных документами стратегического планирования, в том числе не предусматривает реализацию основных направлений государственной политики, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, в части включения и финансирования мероприятий, направленных на комплексное развитие г. Комсомольска-на-Амуре.

Не в полной мере выполнены рекомендации, содержащиеся в постановлении Государственной Думы от 25 января 2017 г. № 832-7 ГД, в том числе в части обращения особого внимания при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию специальных мер по повышению качества жизни населения Дальнего Востока и Байкальского региона и формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Не в полном объеме учтены приоритеты второго этапа (2013 - 2020 годы) Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и задачи и положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, а также стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития Байкальского региона, определенные Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года.

Формулировки целей в проекте паспорта ГП-34 не соответствуют положениям Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (пункт 13 статьи 3). Так, цели в проекте паспорта ГП-34 не характеризуют состояние экономики и социальной сферы, которое планируется достигнуть к 2025 году, а характеризуют процессы социально-экономического развития на территории Дальнего Востока и Байкальского региона («повышение уровня», «обеспечение потребности»), что затрудняет оценку достижения указанных целей. Формулировки задач ГП-34 также характеризуют процессы реализации комплексов мероприятий («формирование и развитие», «содействие», «создание условий» и т. д.), а не конкретные результаты их реализации, которые должны быть достигнуты в определенный период.

Состав задач, подпрограмм, ФЦП, мероприятий проекта паспорта ГП-34 и ответственных за их выполнение участников не является достаточным **и не обеспечивает достижение всех ожидаемых результатов ее реализации.**

**7.2.34.3.** Состав задач ГП-34 не в полной мере увязан с ожидаемыми результатами ее реализации.

Так, в проекте паспорта ГП-34 отсутствуют задачи, направленные на достижение ожидаемых результатов реализации ГП-34 в части модернизации структуры экономики Дальнего Востока.

В структуре ГП-34 предусматривается подпрограмма 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе». Финансовое обеспечение реализации указанной подпрограммы за счет федерального бюджета не предусмотрено. С учетом

отсутствия финансового обеспечения реализации указанной подпрограммы существуют риски недостижения установленных для нее плановых (по годам реализации) и целевых (по итогам реализации) значений показателей (индикаторов).

Система показателей (индикаторов) ГП-34 (подпрограмм) не является достаточной и не позволяет очевидным образом оценить прогресс в решении всех задач ГП-34 (подпрограмм).

Основная доля расходов федерального бюджета по ГП-34 в период 2018 – 2020 годов приходится на две подпрограммы, направленные на формирование 18 территорий опережающего социально-экономического развития и поддержку в создании необходимой инфраструктуры 8 инвестиционных проектов (81 % в 2018 году в 90 % в 2019 и 2020 годах). В этой связи ГП-34 в значительной мере утрачивает комплексный характер и свой потенциал как инструмента, способного обеспечить опережающее социально-экономическое развитие по сравнению со средним уровнем по Российской Федерации.

При этом проведенные Счетной палатой проверки мер государственной поддержки, оказываемых в рамках реализации указанных подпрограмм, выявили ряд системных недостатков.

Так, по результатам проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия «Проверка результативности в 2015 – 2016 годах мер государственной поддержки инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа» выявлены недостатки, связанные с необеспечением в полной мере соблюдения имущественных интересов Российской Федерации, а также публичных интересов в использовании создаваемых объектов инфраструктуры, устранение которых потребует изменения формы государственной поддержки из федерального бюджета инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока.

Основные системные недостатки и риски, связанные с созданием и формированием территорий опережающего социально-экономического развития, такие, как отсутствие комплексного планирования развития ТОР, отсутствие оценки и необходимых расчетов затрат АО «КРДВ» на выполнение отдельных функций, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», отмечены Счетной палатой по результатам проведенного в 2017 году контрольного мероприятия «Проверка обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015 – 2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития» (совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)».

Отсутствует взаимоувязка ГП-34 с другими госпрограммами, в том числе в части отражения в ГП-34 расходов на мероприятия, реализуемые на территории г. Комсомольска-на-Амуре в рамках отраслевых государственных программ Российской Федерации.

Проект паспорта ГП-34 содержит 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, 27 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и 23 показателя (индикатора) на уровне ФЦП.

**7.2.34.4.** Анализ данных об исполнении расходов за счет всех источников финансирования ГП-34 в 2016 году показал, что в структуре финансового обеспечения реализации ГП-34 средства внебюджетных источников превысили общий объем финансового обеспечения ГП-34 за счет средств федерального бюджета в 3,4 раза.

Основной объем запланированных к привлечению средств внебюджетных источников (99,8 %) предусмотрен в рамках трех подпрограмм: «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа», «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе», «Поддержка реализации инвестиционных проектов, планируемых к реализации в Байкальском регионе».

В 2014 году из запланированного объема привлечения внебюджетных источников в размере 107,4 млрд. рублей фактически привлечено 30,2 млрд. рублей, или 28,1 %, а в 2015 году из запланированного объема в размере 13,4 млрд. рублей фактически привлечено 5,4 млрд. рублей, или 40,0 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-34 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта**	2018 год по проекту паспорта**	2019 год по проекту паспорта**	2020 год по проекту паспорта**
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП*	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	164 940,2	-6 918,1	-4,0	358 330,5	270 482,3	229 179,6	406 752,9
федеральный бюджет	35 341,2	-11 311,1	-24,2	16 553,4	20 517,5	20 552,6	20 306,8
консолидированные бюджеты субъектов РФ	7 687,7	-686,1	-8,2	9 202,7	6 296,1	22 896,8	24 177,0
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
юридические лица (по подпрограммам ГП-34)	119 524,9	4 700,6	4,1	332 574,4	243 668,7	185 730,2	362 269,1
внебюджетные источники (по ФЦП в структуре ГП-34)	2 386,4	378,5	18,8	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

\*\* Информация по планируемым расходам консолидированных бюджетов субъектов РФ, бюджетов государственных внебюджетных фондов и юридических лиц представлена Минвостокразвития России в Минэкономразвития России письмами от 4 августа 2017 г. № 6774-2.4.19 и от 18 августа 2017 г. № 7303-2.4.19 в составе предложений по внесению изменений в ГП-34 во исполнение пункта 80 Графика подготовки и рассмотрения в 2017 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов внебюджетных фондов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № ИШ-П13-2351.

На мероприятия подпрограммы «Поддержка реализации инвестиционных проектов, планируемых к реализации в Байкальском регионе» запланированные объеме 19 318,8 млн. рублей средства юридических лиц фактически не привлекались.

При отсутствии в ГП-34 описания конкретных механизмов привлечения средств юридических лиц существуют риски привлечения внебюджетных средств не в полном объеме.

Кассовое исполнение федерального бюджета по ГП-34 составило в 2016 году 90,2 % сводной бюджетной росписи. По состоянию на 1 сентября 2017 года при уменьшении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 1 308,2 млн. рублей (или на 7,3 %) кассовое исполнение составило 16,5 %.

Проектом паспорта ГП-34 предусматривается существенное сокращение бюджетных ассигнований на ее реализацию в 2020 году по сравнению с действующей редакцией программы. Так, объем финансирования ГП-34 в 2020 году в соответствии с ее паспортом составляет 46 652,3 млн. рублей, однако проектом паспорта бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-34 предусмотрены на 2020 год в объеме 20 306,8 млн. рублей.

**7.2.34.5.** В соответствии с проектом паспорта ГП-34 включает 5 подпрограмм и 3 ФЦП, что соответствует действующей редакции госпрограммы. Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение 4 подпрограмм ГП-34 и 1 ФЦП.

Финансовое обеспечение ГП-34 на 2016 – 2020 годы по подпрограммам и ФЦП представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполнение/ (% исполнения росписи)	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.17г.	исполнение на 01.09.17г.	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-34 - всего</b>	<b>35 341,2/ (90,2 %)</b>	<b>17 861,6/ 16 553,4</b>	<b>16 553,4</b>	<b>2 729,0</b>	<b>16,5</b>	<b>20 915/ 20 517,5</b>	<b>-1,9</b>	<b>20 536,1/ 20 552,6</b>	<b>0,1</b>	<b>46 652,3/ 20 306,8</b>	<b>-56,5</b>
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»	4 396,9/ (99,0 %)	7 693,4/ 7 701,0	7 701,0	562,0	7,3	9 858,8/ 11 672,4	18,4	13 328,3/ 13 225	-0,8	20 837,2/ 13 675,4	-34,4
Подпрограмма 2 «Поддержка реализации инвестиционных	10 905,8/ (96,8 %)	8 069,9/ 6 324,8	6 324,8	1 310,3	20,7	7 627,7/ 5 022,8	-34,2	5 620/ 5 324,7	-5,3	19 814,8/ 4 617,7	-76,7



	2016 год исполнение/ (% исполнения росписи)	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.17г.	исполнение на 01.09.17г.	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
проектов в Дальневосточном федеральном округе»											
подпрограмма 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе»	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Подпрограмма 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»	623,0/ (96,2 %)	628,6/ 897,2	897,2	409,0	45,6	647,6/ 893,1	37,9	647,6/ 893,1	37,9	701,1/ 893,1	27,4
Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально- экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»	1 986,1/ (96,4 %)	658,0/ 818,9	818,9	447,7	54,7	652,5/ 800,8	22,7	630,2/ 799,9	26,9	772,6/ 810,6	4,9
ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»	17 419,7/ (83,8 %)										
ФЦП «Социально- экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы»											
ФЦП «Социально- экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы»	9,6/ (100,0 %)	811,6/ 811,6	811,6	0,1	0	2 128,4/ 2 128,4	0	310/ 310	0	4526,6/ 310	-93,2

Следует отметить **крайне низкий уровень кассового исполнения расходов за 8 месяцев 2017 года** по ГП-34 (16,5 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год), в том числе по подпрограмме 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» (7,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год), подпрограмме 2 «Поддержка реализации

инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе» (20,7 % показателя сводной бюджетной росписи) и ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы» (0,01 % показателя сводной бюджетной росписи). Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по указанным подпрограммам на 2018 - 2020 годы по сравнению с действующей редакцией ГП-34: на 5 451,5 млн. рублей, или на 12,4 %, по подпрограмме 1, и на 18 097,3 млн. рублей, или на 54 %, по подпрограмме 2.

К основным факторам, повлиявшим на ход реализации ГП-34 в 2017 году, относятся:

осуществление корректировки ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» в части уточнения способа финансирования мероприятия по строительству подводной волоконно-оптической линии связи на Курильские острова с последующим утверждением правил предоставления субсидии ПАО «Ростелеком» на указанные цели;

длительность согласования конкурсной документации на проектно-изыскательские работы по 3 этапу государственного контракта, исполняемого в рамках укрупненного мероприятия «Создание и развитие системы комплексной безопасности и защиты от рисков чрезвычайных ситуаций» ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы», ввиду необходимости сокращения стоимости строительства с 200 млн. рублей до 100 млн. рублей путем строительства быстровозводимого модульного здания;

изначально запланированные сроки государственной поддержки инвестиционных проектов на Дальнем Востоке в III - IV кварталах 2017 года, а также перенос срока возмещения затрат по двум инвестиционным проектам с 2017 на 2018 год;

необходимость проведения работы по корректировке планов-графиков по созданию объектов инфраструктуры ТОР.

В связи с принятием решения о включении в 2017 году начатых в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» объектов капитального строительства в сфере транспорта в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» финансирование мероприятий ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» законопроектом не предусмотрено.

Законопроектом не предусмотрено финансовое обеспечение подпрограммы 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе» ГП-34, что создает риски недостижения установленных для нее плановых (по годам реализации) и целевых (по итогам реализации) значений показателей (индикаторов).

**7.2.34.6.** Финансовое обеспечение ГП-34 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение/ (процент исполнения росписи)	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.17 г.	исполнение на 01.09.17 г.	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-34 за счет средств федерального бюджета</b>	<b>35 341,2/ (90,2 %)</b>	<b>17 861,6</b>	<b>16 553,4</b>	<b>2 729,0</b>	<b>16,5</b>	<b>20 915/ 20 517,5</b>	<b>-1,9</b>	<b>20 536,1/ 20 552,6</b>	<b>0,1</b>	<b>46 652,3/ 20 306,8</b>	<b>-56,5</b>
в том числе:											
Минэнерго России										1 268,8/ -	-100,0
в % к итогу										2,7 / -	
Минздрав России										487,7/ 260,0	-46,7
в % к итогу										1,0 / 1,3	
Минстрой России										266,0/ -	-100,0
в % к итогу										0,6 / -	
Минкомсвязь России		771,6	771,6			1 928,4/ 1928,4	0				
в % к итогу		4,3	4,3			9,2 / 9,4					
Минобрнауки России										296,8/ -	
в % к итогу										0,6 / -	
Росрыболовство										1 450,0/ -	-100
в % к итогу										3,1 / -	
Росавиация	3 344,1/ (56,2 %)										
в % к итогу	9,5										
Росавтодор	13 401,6/ (90,3 %)									500,0/ -	
в % к итогу	37,9									1,1 / -	
Росморрефлот	674,0/ (73,9 %)										
в % к итогу	1,9										
МЧС России	9,6/ (100,0 %)	10,0	10,0	0,1	0,01	200,0/ 200,0	0	310,0/ 310,0	0	50,0/ 50,0	0
в % к итогу	0,0	0,1	0,1			1,0 / 1,0		1,5 / 1,5		0,1 / 0,2	
Минвостокразвития России	17 911,9/ (97,3 %)	17 080,0	15 771,8	2 729,0	17,3	18 786,6/ 18 389,1	-2,1	20 226,1/ 20 242,6	0,1	42 342,0/ 19 996,8	-52,8
в % к итогу	50,7	95,6	95,3			89,8 / 89,6		98,5 / 98,5		90,8 / 98,5	

**Основная доля средств** федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП-34 в соответствии с законопроектом приходится на **Минвостокразвития России**, которое

является ответственным исполнителем госпрограммы: 89,6 % в 2018 году, 98,5 % в 2019 и 2020 годах. При этом предусмотрена реализация ГП-34 соисполнителем (Минэкономразвития России) и 13 участниками. Анализ распределения бюджетных ассигнований по участникам госпрограммы свидетельствует о недостаточно комплексном характере состава мероприятий госпрограммы. При сохранении структуры бюджетных проектировок, предложенных законопроектом, ГП-34 фактически является ведомственной программой.

При этом также необходимо отметить крайне низкий уровень кассового исполнения расходов за 8 месяцев 2017 года Минвостокразвития России (17,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2016 год).

**7.2.34.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) на 2016 - 2019 годы ГП-34 представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)* <sup>1</sup>	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП <sup>2</sup>	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП <sup>2</sup>	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Индекс физического объема валового регионального продукта Дальнего Востока и Байкальского региона (к уровню 2012 года) (%)										
2016 год	46 652,3	39 201,0	153,4	35 341,2	90,2	103,5	103,5		101,5	98,1
2017 год	46 652,3	16 553,4	42,2			105,6	-****			
2018 год	46 652,3	-****				107,7	-****			
2019 год	46 652,3	-****				109,8	-****			
2020 год	46 652,3	-****				113,1	-****			
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах) по Дальнему Востоку и Байкальскому региону (накопленным итогом к уровню 2012 года) (%)										
2016 год	46 652,3	39 201,0	153,4	35 341,2	90,2	90,5	90,5		97,3	107,5
2017 год	46 652,3	16 553,4	42,2			98,8	-****			
2018 год	46 652,3	-****				107,9	-****			
2019 год	46 652,3	-****				109,9	-****			
2020 год	46 652,3	-****				113	-****			
Количество созданных на территории Дальнего Востока рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом) (тыс. рабочих мест)										
2016 год	38 108,5	39 201,0	153,4	35 341,2	90,2	8,1	-***			

<sup>1</sup> Состав показателей ГП-34 определен в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 757 и от 30 марта 2017 г. № 365.

<sup>2</sup> Для показателей ГП-34, прекративших действие в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 365, указаны значения, утвержденные предыдущей редакцией ГП-34.

Наименование показателя (индикатора)* <sup>1</sup>	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утверж- денной ГП <sup>2</sup>	план*	в % к преды- дуще- му году	факт	% ис- пол- не- ния	по утверж- денной ГП <sup>2</sup>	план**	в % к преды- дущему году	факт	% испол- нения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2017 год	17 861,6	16 553,4	42,2			13,8	13,8			
2018 год	20 915,0	20 517,5	123,9			18	18	135,3		
2019 год	20 536,1	20 552,6	100,2			26	25,1	139,4		
2020 год	46 652,3	20 306,8	98,8			42,7	41,3	164,5		
Количество созданных на территории Дальнего Востока высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом) (тыс. рабочих мест)										
2016 год	38 108,5	39 201,0	153,4	35 341,2	90,2	0,89	-***			
2017 год	17 861,6	16 553,4	42,2			2	2,7			
2018 год	20 915,0	20 517,5	123,9			2,73	3,43	127,0		
2019 год	20 536,1	20 552,6	100,2			3,85	4,57	133,2		
2020 год	46 652,3	20 306,8	98,8			5,8	6,47	141,6		
Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) (млрд. рублей)										
2016 год	38 108,5	39 201,0	153,4	35 341,2	90,2	46,8	-***			
2017 год	17 861,6	16 553,4	42,2			201,9	272,0			
2018 год	20 915,0	20 517,5	123,9			333,8	392,6	144,3		
2019 год	20 536,1	20 552,6	100,2			442,3	476,7	121,4		
2020 год	46 652,3	20 306,8	98,8			825,6	730,7	153,3		
Численность постоянного населения Дальнего Востока и Байкальского региона на 1 января (млн. человек)										
2016 год	38 108,5	39 201,0	153,4	35 341,2	90,2	10,7	10,7		10,7	100,0
2017 год	17 861,6	16 553,4	42,2			10,7	10,7	100		
2018 год	20 915,0	20 517,5	123,9			10,7	10,7	100		
2019 год	20 536,1	20 552,6	100,2			10,7	10,7	100		
2020 год	46 652,3	20 306,8	98,8			10,9	10,9	101,9		
Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территорий Дальнего Востока и Байкальского региона (млрд. рублей)										
2016 год	38 108,5	39 201,0	153,4	35 341,2	90,2	965,2	965,2		963,4	99,8
2017 год	17 861,6	16 553,4	42,2			1 062,0	1 062,0	110,0		
2018 год	20 915,0	20 517,5	123,9			1 112,0	1 112,0	104,7		
2019 год	20 536,1	20 552,6	100,2			1 195,0	1 195,0	107,5		
2020 год	46 652,3	20 306,8	98,8			1 314,0	1 314,0	110		

\* данные за 2016-2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-34

\*\* данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017-2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП-34

\*\*\* в 2016 году данный показатель в ГП-34 отсутствовал, в связи с чем отсутствует в Сводном годовом докладе

\*\*\*\* показатели, прекратившие действие в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 365

Согласно данным Сводного годового доклада о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году из 4 основных показателей (индикаторов) ГП-34 плановые значения были выполнены только по 2.

Так, показатель «Индекс физического объема валового регионального продукта Дальнего Востока и Байкальского региона (к уровню 2012 года)» составил 101,5 % (при плане 103,5 %), показатель «Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территорий Дальнего Востока и Байкальского региона» составил 963,4 млрд. рублей (при плане 965,2 млрд. рублей).

Анализ плановой динамики показателей ГП-34 показывает, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2018 год на 23,9 % по сравнению с объемами бюджетных ассигнований на 2017 год, плановые значения 5 действующих показателей госпрограммы увеличиваются.

**7.2.34.8.** Структура состава показателей (индикаторов) по ГП-34, подпрограммам и ФЦП представлена в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	% выполнения	По проекту паспорта	Исполнение на 01.09.17	% исполнения	По проекту паспорта	По проекту паспорта	По проекту паспорта
1	2	3	4=3/2	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	4	2	50	5			5	5	5
<b>подпрограмма 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	4 443,3	4 396,9	99,0	7 701,0	562,0	7,3	11 672,4	13 225,0	13 675,4
Показатели	5	4	80	5			5	5	5
<b>подпрограмма 2 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	11 261,0	10 905,8	96,8 %	6 324,8	1 310,3	20,7	5 022,8	5 324,7	4 617,7
Показатели	8	5	62,5	8			8	8	8
<b>подпрограмма 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0,0	0,0	0	0	0	0	0	0	0
Показатели	3	1	33,3	3			5	5	5
<b>подпрограмма 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	647,6	623,0	96,2	897,2	409,0	45,6	893,1	893,1	893,1
Показатели	4	3	75	7			7	7	7
<b>подпрограмма 5 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 059,5	1 986,1	96,4	818,9	447,7	54,7	800,8	799,9	810,6
Показатели	3	2	66,7	2			2	2	2
<b>ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	20 779,9	17 419,7	83,8						
Показатели	2	1	50						







Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Всего показателей	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом				Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
			увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы»									
2017 год	811,6	23							
2018 год	2 128,4	23	18	1	4			1 316,8	
2019 год	310,0	24	16	1	6	1		-1 818,4	1
2020 год	310,0	26	16	1	7	2		0,0	2

\* в соответствии с проектом паспорта ГП-34

Анализ плановой динамики показателей Госпрограммы показывает, что при увеличении в проекте паспорта ГП-34 бюджетных ассигнований на 2018 год на 14,9 % по сравнению с объемами бюджетных ассигнований на 2017 год, значения 43 из 55 показателей госпрограммы увеличены, значение 1 показателя уменьшено, значения 9 показателей сохранены на уровне 2016 года и 2 показателя начинают свое действие с 2018 года.

Аналогичное сравнение плановой динамики показателей 2019 года по отношению к уровню 2018 года свидетельствует, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2019 год на 0,2 % по сравнению с объемами бюджетных ассигнований на 2018 год значения 39 из 56 показателей госпрограммы увеличены, значение 1 показателя уменьшено, значения 15 показателей сохранены на уровне 2018 года и 1 показатель начинает свое действие с 2019 года.

Соответствующее сравнение плановой динамики показателей 2020 года по отношению к уровню 2019 года говорит о том, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2020 год на 1,2 % по сравнению с объемами бюджетных ассигнований на 2019 год значения 39 из 58 показателей госпрограммы увеличены, значение 1 показателя уменьшено, значения 16 показателей сохранены на уровне 2019 года и 2 показателя начинают свое действие с 2020 года.

По ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 – 2025 годы» в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 818,4 млн. рублей (в 6,9 раза) по сравнению с 2018 годом при увеличении 16 из 24 показателей, снижении 1 показателя и сохранении значений 6 показателей на уровне 2018 года, в 2020 году – сохраняется объем бюджетных ассигнований на уровне 2019 года

при увеличении 16 из 26 показателей, снижении 1 показателя и сохранении значений 7 показателей на уровне 2019 года.

**7.2.34.9. По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-34 в 2016 году** соответствовала **«Среднему уровню эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 74 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составил 90,5 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составил 90,2 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составил 83,3 % (**высокий уровень**)). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2016 год сократилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 200 % (**высокий уровень**).

С учетом степени эффективности реализации ГП-34 в 2016 году, динамики ее расходов и показателей (индикаторов) на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2018 - 2020 годах – 20 % показателей на уровне Госпрограммы и 22,5 % показателей на уровне подпрограмм и ФЦП Госпрограммы.

Так, в 2018 – 2020 годах существуют риски недостижения плановых значений всех 5 показателей подпрограммы «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе», обусловленные отсутствием ассигнований из федерального бюджета на реализацию указанной подпрограммы, а также показателя «Количество созданных рабочих мест на территории свободного порта Владивосток (нарастающим итогом)» подпрограммы «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа», характеризующего выполнение основного мероприятия 1.2 «Развитие свободного порта Владивосток», в связи с отсутствием бюджетных ассигнований на указанное мероприятие на 2017 - 2020 годы.

Существуют риски недостижения целевых значений показателей с низким коэффициентом выполнения по итогам 2016 года, в том числе по показателю «Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территорий Дальнего Востока и Байкальского региона» в связи с его зависимостью от уровня мировых цен на энергоносители.

Кроме того, в связи с планируемым сокращением ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе» ГП-34 в 2017 на 3 191,1 млн. рублей (28,3 %) по

сравнению с 2016 годом, в 2018 году на 3 047,1 млн. рублей (37,8 %) по сравнению с 2017 годом, в 2020 году на 707,0 млн. рублей (13,3 %) по сравнению с 2019 годом существует риск недостижения в 2018 - 2020 годах целевых значений 4 показателей указанной подпрограммы:

«Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки, вышедших на проектную мощность (нарастающим итогом)»;

«Накопленный объем инвестиций, привлеченных для реализации в Дальневосточном федеральном округе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (без учета бюджетных инвестиций)»;

«Количество рабочих мест, созданных в результате реализации в Дальневосточном федеральном округе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)»;

«Количество высокопроизводительных рабочих мест, созданных в результате реализации в Дальневосточном федеральном округе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)».

**7.2.34.10.** В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 21 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в качестве основания для внесения в 2018 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета предусматривается распределение зарезервированных бюджетных ассигнований на 2018 год в объеме 33 724 495,0 тыс. рублей, на 2019 год в объеме 17 747 956,5 тыс. рублей и на 2020 год в объеме 16 933 548,5 тыс. рублей, предусмотренных по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов, на финансовое обеспечение мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа, в том числе на оказание финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

Как следует из пояснительной записки к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в федеральный бюджет предполагается дополнительно направить 50 % налога на прибыль

при выполнении соглашений о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин–2» с целью ее последующего перераспределения на развитие Дальневосточного федерального округа. Соответствующие перераспределяемые доходы составят 33 724,5 млн. рублей в 2018 году, 17 748,0 млн. рублей в 2019 году и 16 933,5 млн. рублей в 2020 году.

По предлагаемым решениям в подсистеме «Бюджетное планирование» информационной системы Минфина России «Электронный бюджет» обоснования бюджетных ассигнований, распределяемых в целях оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа, отсутствуют.

По информации Минвостокразвития России, в настоящее время прорабатывается вопрос об оказании вышеуказанной финансовой поддержки регионам Дальнего Востока в рамках механизма предоставления им субсидий, которые будут профинансированы после утверждения правил их предоставления и внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, а также корректировки государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

### **7.2.35. Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года**

**7.2.35.1.** Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309 (далее – ГП-35).

Срок реализации ГП-35 – 2013 – 2025 годы, в том числе I этап – 2013 – 2015 годы, II этап – 2016 – 2020 годы, III этап – 2021 – 2025 годы.

Минкавказ России осуществляет полномочия ответственного исполнителя ГП-35 с 16 декабря 2014 года (с момента вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2014 г. № 1294 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 390 соисполнителем ГП-35 утверждено Минэкономразвития России.

По сравнению с действующей редакцией проектом паспорта ГП-35 изменен состав участников программы, в него включены: Минздрав России, Минобрнауки России, Минпромторг России, Минэнерго России и Минстрой России, из состава участников исключено Минэкономразвития России.

**7.2.35.2.** В ГП-35 не в полном объеме учтены положения документов стратегического планирования Российской Федерации.

В проекте паспорта не в полном объеме учтены положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 (далее – Стратегия № 683) и не отражены следующие показатели Стратегии № 683 ожидаемая продолжительность жизни и валовой внутренний продукт на душу населения.

Цели проекта паспорта не в полной мере увязаны со стратегическими целями, предусмотренными Стратегией № 683, в области повышения качества жизни российских граждан: развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения прежде всего за счет роста его доходов.

В составе целей проекта паспорта не в полной мере учтены цели, содержащиеся в Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 (далее – Основы региональной политики), в том числе по повышению качества жизни

граждан Российской Федерации, обеспечению устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов, повышению конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также по максимальному привлечению населения к решению региональных и местных задач.

Состав целей в проекте паспорта ГП-35 в полной мере не учитывает цели социально-экономического развития, приведенные в документах государственного стратегического планирования, что не позволяет обеспечить реализацию государственной политики в сфере социально-экономического развития СКФО.

В ГП-35 отсутствует комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам. Также отсутствуют и инструменты государственной политики, которые обеспечивают в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Минкавказом России не в полной мере исполнен пункт 1.2 поручения Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086 в части отражения в проекте паспорта ГП-35 показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606.

Состав целей и задач в проекте паспорта существенно изменился по сравнению с действующей редакцией ГП-35.

Следует отметить необоснованность исключения цели по снижению уровня дотационности бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, являющейся приоритетной задачей в соответствии с Основами региональной политики.

Формулировки целей проекта паспорта не отражают уровня экономики и социальной сферы Северо-Кавказского федерального округа, которые планируется достигнуть в результате реализации этапов ГП-35 или по итогам ее реализации и, как следствие, не соответствуют положениям Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (пункт 13 статьи 3).

**7.2.35.3.** Проект паспорта ГП-35 не сбалансирован по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению.

В проекте паспорта ГП-35 утверждено 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы (в паспорте ГП-35) и 46 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.

Результаты анализа обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов), приведенных в проекте паспорта, свидетельствует о недостаточности предлагаемых показателей (индикаторов) для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач ГП-35 и ее подпрограмм.

В проекте паспорта отсутствуют показатели (индикаторы), в полной мере характеризующие реализацию подпрограммы «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа».

В частности, отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие решение следующих задач указанной подпрограммы:

по созданию условий для обеспечения оказания медицинской помощи полного цикла на территории Кавказских Минеральных Вод, в том числе высокотехнологичной;

по реализации мер государственной поддержки, направленных на развитие промышленного и агропромышленного комплексов, туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Состав участников ГП-35 и ее подпрограмм, предусмотренный проектом паспорта в полной мере не обеспечивает решение ее задач «Увеличение доли оказания высокотехнологичной медицинской помощи и обеспечение поддержки проектов в сфере туризма, промышленного и агропромышленного комплексов, в рамках которых возможно привлечение частных инвестиций» и «Повышение информированности о социально-экономическом развитии Северо-Кавказского федерального округа».

Так, в составе участников ГП-35 в проекте паспорта в рамках подпрограммы «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа» не предусмотрен Минздрав России, в полномочия которого в том числе входит осуществление деятельности по инновационному развитию здравоохранения.

Кроме того, в составе участников в рамках подпрограммы «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе» отсутствует Минкомсвязь России.

**7.2.35.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-35 в 2016 – 2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

Источник финансового обеспечения ГП	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% Отклонения	2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>всего</b>	<b>13 166,4*</b>	<b>-2 734,0*</b>	<b>17,2</b>				
федеральный бюджет	11 818,3	-1 527,6	11,4	13 649,5	14 079,0	13 610,3	13 615,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	790,0*	-31,2*	3,8				
государственные внебюджетные фонды Российской Федерации**							
территориальные государственные внебюджетные фонды**							
юридические лица	558,1*	-1 175,2*	67,8				

\* По данным Сводного годового доклада.

\*\* В проекте паспорта объем ресурсного обеспечения из консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, и юридических лиц на реализацию ГП-35 не предусмотрен.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год за счет всех источников финансирования ГП-35 показал, что реализация отдельных мероприятий ГП-35 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц.

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-35, составили: в соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями) – 12 138,8 млн. рублей, что на 1 207,1 млн. рублей, или на 9 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-35 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации 27 февраля 2016 г. № 148) на 2016 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2016 года – 12 228,2 млн. рублей, что на 1 117,7 млн. рублей, или на 8,4 %, меньше, чем в паспорте ГП-35 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации 27 февраля 2016 г. № 148).

Отмечается низкий уровень финансирования мероприятий ГП-35 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, который составил 96,2 % предусмотренного объема, а также за счет средств юридических лиц, который составил 32,2 %.

В 2015 году финансирование мероприятий за счет средств организаций, предусмотренных в объеме 87 749,0 млн. рублей, не осуществлялось.

Согласно проекту паспорта ГП-35 в 2017 – 2020 годах планируется осуществить реализацию мероприятий ГП-35 за счет средств только федерального бюджета.

**7.2.35.5.** Объем бюджетных ассигнований ГП-35 за счет федерального бюджета на 2018 – 2020 годы в проекте паспорта соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-35 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 14 079,0 млн. рублей, в 2019 году – 13 610,3 млн. рублей, в 2020 году – 13 615,0 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-35 за счет средств федерального бюджета в 2016 – 2020 годах представлены в таблице.



Наименование	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Исполнение	Утвержденная ГП/Проект паспорта	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	% исполнения	Утвержденная ГП/Проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП/Проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП/Проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6=5/4	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП35, всего	11 818,3	13 900,1/ 13 649,5	13 649,5	8 808,6	64,5	14 100,2/ 14 079,0	-0,2	13 700,4/ 13 610,3	-0,7	40 285,4/ 13 615,0	-66,2
в том числе:											
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы»	542,9	592,79/ 251,2	251,2	4,9	2,0	500,0/ 500,0	0	500,0/ 500,0	0	1 635,8/ 500,0	-69,4
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы»	114,6	1 045,4/ 1 045,4	1 045,4	471,1	45,1	900,0/ 900,0	0	500,0/ 500,0	0	1 635,8/ 500,0	-69,4
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы»	309,6	684,9/ 684,9	684,9	592,4	86,5	500,0/ 500,0	0	500,0/ 500,0	0	1 635,8/ 500,0	-69,4
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы»	1 291,7	1 493,1/ 1 493,1	1 493,1	1 145,3	76,7	593,4/ 593,4	0	500,0/ 500,0	0	1 635,8/ 500,0	-69,4
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы»	576,9	701,6/ 701,6	701,6	597,1	85,1	500,0/ 500,0	0	500,0/ 500,0	0	1 635,8/ 500,0	-69,4
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы»	1 234,6	1 472,9/ 1 472,9	1 472,9	1 003,1	68,1	597,6/ 945,9	58,3	650,6/ 657,8	1,1	1 635,8/ 741,6	-54,7
подпрограмма «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы»	851,5	727,2/ 727,2	727,2	500,0	68,8	500,0/ 401,0	-19,8	500,0/ 401,0	-19,8	1 635,8/ 401,0	-75,5
подпрограмма «Развитие туристического кластера Северо-Кавказском федеральном округе»	1 015,6	4 283,6/ 4 283,6	4 283,6	4 226,4	98,7	4 490,0/ 4 355,0	-3,0	4 500,0/ 4 500,0	0	15 300,0/ 4 500,0	-70,6

Наименование	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Исполнение	Утвержденная ГП/Проект паспорта	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	% исполнения	Утвержденная ГП/Проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденного ГП, %	Утвержденная ГП/Проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденного ГП, %	Утвержденная ГП/Проект паспорта	Отклонение проекта паспорта от утвержденного ГП, %
подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»	531,8	446,3/ 537,3	537,3	268,2	49,9	439,2/ 433,9	-1,2	434,5/ 436,2	0,4	534,9/ 438,1	-18,1
подпрограмма «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе»	68,1	80,0/ 80,0	80,00	0,0	0,0	80,0/ 80,0	0				
подпрограмма «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа»	2 070,0	2 372,5/ 2 372,5	2 372,5	0,0	0,0	5 000,0/ 4 869,7	-2,6	5 115,2/ 5 115,2	0,0	13 000,0/ 5 034,3	-61,3
ФЦП «Юг России (2014-2020 годы)»	0,0										
ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы»	3 211,0										

Кассовое исполнение расходов по ГП-35 по итогам 2016 года составило 11 818,3 млн. рублей, или 97,4 % бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

По отношению к показателям уточненной сводной бюджетной росписи исполнение расходов федерального бюджета по ГП-35 составило 96,6 %.

Кассовое исполнение расходов по ФЦП «Ингушетия» составило 100 % уточненной сводной бюджетной росписи.

В связи с досрочным прекращением реализации ФЦП «Юг России», в соответствии с

пунктом 19 части 1 статьи 21 Федерального закона № 359-ФЗ бюджетные ассигнования, предусмотренные Минфину России по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» раздела «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на реализацию ФЦП «Юг России» в 2016 году в сумме 5 482,3 млн. рублей, перераспределены на реализацию подпрограмм ГП-35.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета в 2016 году по подпрограмме «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» составило 1 015,6 млн. рублей (на 17,1 % меньше показателя сводной бюджетной росписи); по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 – 2025 годы» - 542,9 млн. рублей (на 15,3 % меньше показателя сводной бюджетной росписи); по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» - 531,8 млн. рублей (на 9,3 % меньше показателя сводной бюджетной росписи); по подпрограмме «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округ» – 68,1 млн. рублей (на 5,4 % меньше показателя сводной бюджетной росписи).

У Минпромторга России, Минэнерго России, Минэкономразвития России кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2016 году составило 100 % уточненной сводной бюджетной росписи.

У Минкавказа России кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2016 году составило 92 % от уточненной сводной бюджетной росписи, Минобрнауки России – 96,5 %, Минздраву России – 97,9 %, Минстрою России – 99,7 %.

По состоянию на 1 сентября 2017 года кассовое исполнение ГП-35 составило 8 808,63 млн. рублей, или 64,5 % уточненной сводной бюджетной росписи.

Законопроектом на 2018 год предусматривается увеличение на 429,5 млн. рублей, или на 3,15 % бюджетных ассигнований, по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, на 2017 год приведенных в проекте паспорта ГП-35.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение 11 подпрограмм ГП-35.

При кассовом исполнении расходов за 2016 год по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» равном 90,7 % показателя сводной бюджетной росписи на 2016 год и на 1 сентября 2017 года – 49,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года, законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме уменьшаются на 103,4 млн. рублей, или на 19,2 % по

[illegible]

Наименование	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Исполнение	Утвержденная ГП	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	Процент исполнения	Утвержденная ГП/ законопроект	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП/ законопроект	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	Утвержденная ГП/ законопроект	Отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
Минпромторг России	301,1										
в % к итогу	2,5										
Минздрав России	1 566,7	2 184,0	2 184,0	765,2	35,0	700,0	0,0				
в % к итогу	13,7	15,7	16,0	8,7		5,0					
Минстрой России	3 091,0	1 333,8	1 333,8	848,8	63,6	191,0	0,0	150,6/ 150,6	0,0	180,0/ 180,0	0,0
в % к итогу	26,2	9,6	9,8	9,6		1,4		1,1		0,5	
Минобрнауки России	2 679,1										
в % к итогу	22,7										
Минфин России	0,00										
в % к итогу											
Минэкономразвития России	1 000,0	4 226,5	4 226,5	4 226,5	100,0	4 418,6/ 0	-100,0	4 500,0/ 0	-100,0	15 300,0/ 0	-100,0
в % к итогу	8,5	30,4	31,0	48,0	64,5	0		32,9		38,0	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-35 осуществляли 7 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-35 приходилась на Минкавказ России (27,5 % показателя сводной росписи с изменениями), Минстрой России (25,4 %) и Минобрнауки России (22,7 %).

В соответствии с законопроектом, основная доля средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП-35 (93,7 % общего объема финансирования) предусмотрена в 2018 году Минкавказу России.

Минздраву России и Минстрою России в соответствии с законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 700 млн. рублей, или 5 % общего объема финансирования ГП-35 в 2018 году и 191 млн. рублей, или 1,4 % общего объема финансирования ГП-35 в 2018 году соответственно.

Начиная с 2019 года в рамках ГП-35 бюджетные ассигнования на реализацию ее мероприятий предусмотрены Минстрою России и Минкавказу России, при этом доля последнего в объеме финансирования ГП-35 составляет 98,9 % в 2019 году и 98,7 % в 2020 году и следовательно с 2019 года ГП-35 фактически приобретает ведомственный характер.

В связи с решениями Правительством Российской Федерации по вопросу управления особыми экономическими зонами на территории Северо-Кавказского федерального округа (постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2017 г. № 238 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»)

законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования Минэкономразвития России на осуществление вноса в уставный капитал акционерного общества «Особые экономические зоны» для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе.

Минкавказу России на 2018 год на реализацию мероприятий ГП-35 в соответствии с законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 13 188,0 млн. рублей, на 2019 год - 13 459,7 млн. рублей, на 2020 года - 13 435,0 млн. рублей. Законопроектом, в 2,23 раза увеличен, по сравнению со сводной бюджетной росписью на 1 сентября 2017 года, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Минкавказу России на реализацию мероприятий ГП-35 в 2018 году.

В связи с наделением Минкавказа России полномочиями по управлению особыми экономическими зонами на территории Северо-Кавказского федерального округа, бюджетные ассигнования из федерального бюджета, предусмотренные Минкавказу России на 2018 – 2020 годы увеличиваются по сравнению с объемом бюджетных ассигнований предусмотренным на 2017 год.

Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2018 – 2020 годы по подпрограмме «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» предусмотрены Минкавказу России.

Бюджетные ассигнования из федерального бюджета на 2016 год на реализацию мероприятий указанной подпрограммы были предусмотрены, в том числе Минэкономразвития России.

**7.2.35.7.** Проектом паспорта предусмотрено изменение состава показателей (индикаторов) и их плановых значений по сравнению с действующей редакцией ГП-35 на 2018 – 2020 годы.

В ходе реализации ГП-35 в 2016 году не достигнуты плановые значения показателя (индикатора) «Охват детей в возрасте 3 года и старше дошкольным образованием», предусмотренный в Указе Президента Российской Федерации 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» к 2016 году планировалось обеспечить 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет, исполнение указанного показателя (индикатора) составило 70,6 %.

Из состава показателей (индикаторов) на уровне ГП-35 исключены 13 показателей (индикаторов):

«Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по чистым видам деятельности) по разделам С, D, E ОКВЭД (добыча

полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) по Северо-Кавказскому федеральному округу»;

«Объем инвестиций в основной капитал по Северо-Кавказскому федеральному округу»;

«Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа»;

«Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата»;

«Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год»;

«Охват детей в возрасте 3 года и старше дошкольным образованием»;

«Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек)»;

«Смертность от всех причин (на 1000 человек)»;

«Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)»;

«Реальные денежные доходы к соответствующему периоду предыдущего года»;

«Число высокопроизводительных рабочих мест по Северо-Кавказскому федеральному округу»;

«Количество малых и средних предприятий в расчете на одну тысячу человек населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа»;

«Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по разделу А ОКВЭД (сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство)».

Значительное сокращение количества показателей (индикаторов) ГП-35 по сравнению с утвержденной редакцией не способствует проведению объективной оценки хода ее реализации.

Так, в действовавшей в 2016 году редакции ГП-35 было предусмотрено 156 показателей (индикаторов), в действующей в 2017 году редакции – 152 показателей (индикаторов), в проекте паспорта – 51 показатель (индикатор).

Состав и динамика выполнения показателей (индикаторов) ГП-35 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

	Наименование показателя	Целевые показатели (индикаторы)					Бюджетные ассигнования				
		Плановые показатели действующей в 2016 г. редакции*	План***	В % к предыдущему году	Фактическое выполнение*	Процент выполнения	По утвержденной ГП****	План**	В % к предыдущему году к плану	Факт	% исполнения
	1	7	8	9	10	11	2	3	4	5	6
1	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по чистым видам деятельности) по разделам С, D, E ОКВЭД (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) по Северо-Кавказскому федеральному округу										
	2016 год	560,8			533,1	95,1	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	608,0					13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5

	Наименование показателя	Целевые показатели (индикаторы)					Бюджетные ассигнования				
		Плановые показатели действующей в 2016 г. редакции*	План***	В % к предыдущему году	Фактическое выполнение*	Процент выполнения	По утвержденной ГП****	План**	В % к предыдущему году к плану	Факт	% исполнения
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	2018 год	661,7					14 100,2				
	2019 год	711,3					13 700,4				
	2020 год	767,4					40 285,4				
2	Объем инвестиций в основной капитал по Северо-Кавказскому федеральному округу										
	2016 год	636,8			485,0	76,2	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	734,8					13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	844,8					14 100,2				
	2019 год	858,1					13 700,4				
	2020 год	942,1					40 285,4				
3	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа										
	2016 год	149,7			164,1	109,6	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	153,5					13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	160,8					14 100,2				
	2019 год	168,9					13 700,4				
	2020 год	177,7					40 285,4				
4	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата										
	2016 год	23 453,2			22 960,0	97,9	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	25 897,6					13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	28 447,4					14 100,2				
	2019 год	31 510,4					13 700,4				
	2020 год	34 272,5					40 285,4				
5	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год										
	2016 год	10,4			11,0	94,5	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	10,2					13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	10					14 100,2				
	2019 год	9,7					13 700,4				
	2020 год	9,2					40 285,4				
6	Охват детей в возрасте 3 года и старше дошкольным образованием										
	2016 год	57,5			70,6	122,8	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	58,7					13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	59,6					14 100,2				
	2019 год	60,6					13 700,4				
	2020 год	62					40 285,4				
7	Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях										
	2016 год	79,6			75,5	94,8	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	79,8	79,3				13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	80,7	81,9	103,3			14 100,2	14 079,0	103,1		
	2019 год	81	84,2	102,8			13 700,4	13 610,3	96,7		
	2020 год	81,6	86,6	102,9			40 285,4	13 615,0	100,03		
8	Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек)										
	2016 год	17,1			15,9	93,0	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	16,9					13 900,1	13 649,5	112,4	8 808,6	64,5
	2018 год	16,9					14 100,2				
	2019 год	16,8					13 700,4				
	2020 год	17					40 285,4				
9	Смертность от всех причин (на 1000 человек)										
	2016 год	8,0			7,8	102,6	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	7,9					13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	7,9					14 100,2				
	2019 год	7,8					13 700,4				
	2020 год	7,8					40 285,4				
10	Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)										
	2016 год	10,7			9,2	116,3	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	10,2					13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	9,7					14 100,2				
	2019 год	9,4					13 700,4				
	2020 год	8,9					40 285,4				
11	Реальные денежные доходы к соответствующему периоду предыдущего года										
	2016 год	100,4			96,7	96,3	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	102,1					13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	104					14 100,2				
	2019 год	104,5					13 700,4				
	2020 год	105					40 285,4				
12	Число высокопроизводительных рабочих мест по Северо-Кавказскому федеральному округу										
	2016 год	300,1			490,7	163,5	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	315,4					13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	335,1					14 100,2				
	2019 год	359,1					13 700,4				
	2020 год	389,9					40 285,4				
13	Количество малых и средних предприятий в расчете на одну тысячу человек населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа										
	2016 год	7,0			6,3	90,0	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	7					13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	7					14 100,2				
	2019 год	8					13 700,4				
	2020 год	8					40 285,4				



	Наименование показателя	Целевые показатели (индикаторы)					Бюджетные ассигнования				
		Плановые показатели действующей в 2016 г. редакции*	План***	В % к предыдущему году	Фактическое выполнение*	Процент выполнения	По утвержденной ГП****	План**	В % к предыдущему году к плану	Факт	% исполнения
	1	7	8	9	10	11	2	3	4	5	6
14	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по разделу А ОКВЭД (сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство)										
	2016 год	81 236,0			115 191,7	141,8	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	86 732					13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	92 399,5					14 100,2				
	2019 год	97 578,3					13 700,4				
	2020 год	103 052,4					40 285,4				
15	Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе										
	2016 год	305 700			497 344	162,7	12 138,8	12 228,2		11 818,3	96,6
	2017 год	341 172	522 292				13 900,1	13 649,5	111,6	8 808,6	64,5
	2018 год	377 513	569 517	109			14 100,2	14 079,0	103,1		
	2019 год	437 227	623 964	109,6			13 700,4	13 610,3	96,7		
	2020 год	480 350	837 031	134,1			40 285,4	13 615,0	100,03		
16	объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций) по Северо-Кавказскому федеральному округу, направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках Программы (нарастающим итогом)										
	2016 год										
	2017 год		13 529,4					13 649,5		8 808,6	64,5
	2018 год		23 718,8	175,3				14 079,0	103,1		
	2019 год		36 761,8	155				13 610,3	96,7		
	2020 год		51 105,7	139				13 615,0	100,03		
17	количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)										
	2016 год										
	2017 год		775					13 649,5		8 808,6	64,5
	2018 год		3 483	449,4				14 079,0	103,1		
	2019 год		5 379	154,4				13 610,3	96,7		
	2020 год		6 138	114,1				13 615,0	100,03		
18	количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)										
	2016 год										
	2017 год		136					13 649,5		8 808,6	64,5
	2018 год		1 336	982,4				14 079,0	103,1		
	2019 год		2 202	164,8				13 610,3	96,7		
	2020 год		2 263	102,8				13 615,0	100,03		

\* Данные Уточненного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

\*\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\*\*\* Данные за 2016 год в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи.

По данным Минкавказ России, недостижение плановых значений показателей (индикаторов) в 2016 году обусловлено следующими причинами.

Показатель (индикатор) «Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по чистым видам деятельности) по разделам С, D, E ОКВЭД (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) по Северо-Кавказскому федеральному округу» выполнен на 95,1 %. Плановое значение не достигнуто, однако рост по сравнению с 2015 годом составил 5,1 %. Данное отклонение обусловлено спадом потребительского спроса, падением темпов производства, кризисом в экономике.

Показатель (индикатор) «Объем инвестиций в основной капитал по Северо-Кавказскому федеральному округу» выполнен на 76,2 %. Плановое значение не достигнуто, однако рост по сравнению с 2015 годом составил 1,9 % (в целом по Российской Федерации отмечен спад темпа до 99,1 %). В связи с ухудшением темпов роста российской экономики и усложнением доступа к экономике региона зарубежного инвестиционного капитала наблюдается резкое снижение объемов инвестиции в основной капитал по СКФО. Особенно

негативная тенденция наблюдается в сфере строительства.

Показатель (индикатор) «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата» выполнен на 97,9 %, рост значений по сравнению с 2015 годом составил 5,7 %. Недостижение показателя в 2016 году, в том числе связано с приостановкой индексации заработной платы в бюджетной сфере.

Показатель (индикатор) «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год» исполнен на 94,5 %. В связи с ухудшением темпов роста российской экономики, соответственно и экономики СКФО, замедлилась положительная динамика показателя.

По показателю (индикатору) «Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях» Плановое значение не достигнуто, выполнение составило 94,8 %. Учитывая положительную демографическую ситуацию, в СКФО наблюдается ежегодный прирост учащихся в общеобразовательных организациях, превышающий количество созданных новых мест.

Показатель (индикатор) «Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек)» выполнен на 93 %. Недостижение показателя в 2016 году связано с общей тенденцией падения рождаемости в России, связанной с резким падением демографических показателей в 1990 – 2000 годах. Несмотря на это уровень рождаемости в СКФО остается самой высокой среди всех федеральных округов.

Показатель (индикатор) «Реальные денежные доходы к соответствующему периоду предыдущего года» выполнен на 96,3 %. Плановое значение не достигнуто, значение показателя осталось на уровне 2015 года. Рост индекса потребительских цен, инфляция, а также падение покупательной способности повлияли на динамику показателя. Падение реальных доходов по Российской Федерации в 2016 году составило 5,9 %.

Показатель (индикатор) «Количество малых и средних предприятий в расчете на одну тысячу человек населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа» выполнен на 90 %. Плановое значение не достигнуто, рост по сравнению с 2015 годом на 5 %. Рост процентных ставок и кризис ликвидности – эти и другие смежные факторы повлияли на себестоимость продукции и рентабельность бизнеса, инвестиционным планам и финансовой устойчивости малых и средних организаций. Падение покупательского спроса отразилось на уменьшении предпринимательской активности и сокращении количества малых и средних предприятий.

**7.2.35.8.** Структура состава показателей (индикаторов) по ГП-35 и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели действующей в 2016 г. редакции*	Фактическое выполнение*	Процент выполнения по действующей редакции в 2016 году (%)	По проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017	Процент исполнения	Проект паспорта	Проект паспорта	Проект паспорта
	(кол-во)	(кол-во)	%						
2	3	5	6	5	6	7	8	9	10
Госпрограмма Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года									
Показатели на уровне ГП-35	15	7	46,70	5			5	5	5
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы"									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 234,7	1 234,7	100,00	1 472,9	1 003,1	68,1	945,9	657,8	741,6
Показатели	16	8	50	5			5	5	5
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы"									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	309,6	309,6	100,0	684,9	592,4	86,5	500,0	500,0	500,0
Показатели	15	8	53,30	4			4	4	4
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы"									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	587,3	576,9	98,2	701,7	597,1	85,1	500,0	500,0	500,0
Показатели	16	10	62,5	4			4	4	4
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы"									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 291,7	1 291,7	100,0	1 493,1	1 145,3	76,7	593,4	500,0	500,0
Показатели	16	5	31,3	5			4	4	4
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы"									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	116,6	114,6	98,3	1 045,4	471,1	45,1	900,0	500,0	500,0
Показатели	16	6	37,5	3			5	5	5
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы"									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	851,5	851,5	100,0	727,2	500,0	68,8	401,0	401,0	401,0
Показатели	16	9	56,3	2			4	4	4
Подпрограмма "Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы"									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	641,1	542,9	84,7	251,2	4,9	2,0	500,0	500,0	500,0
Показатели	15	9	60,0	3			4	4	4
Подпрограмма "Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе"									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 225,0	1 015,6	82,9	4 283,6	4 226,5	98,7	4 355,0	4 500,0	4 500,0
Показатели	9	2	22,2	4			4	3	3
Подпрограмма "Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа"									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 070,0	2 070,0	100,0	2 372,5	0	0	4 869,7	5 115,2	5 034,3
Показатели	2	1	50	3			3	3	3
Подпрограмма "Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе"									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	72,0	68,1	94,6	80,0	0,0	0,0	80,0		
Показатели	6	6	100	4			4		
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года"									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	586,1	531,8	90,7	537,3	268,3	49,9	434,0	436,2	438,1
Показатели	5	3	60	2			2	2	2
ФЦП "Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы"									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 242,76	3 211,0	99,0	x	x	x	x	x	x
Показатели	9	8	88,9	x	x	x	x	x	x
Объем бюджетных ассигнований - итого по ГП-35 (млн. рублей)	12 228,2	11 818,3	96,6	13 649,5	8 808,6	64,5	14 079,0	13 610,3	13 615,0
Всего показателей на уровне ГП-35, подпрограмм и ФЦП	156	82	52,6	44	x	x	48	43	43

\* Сведения о достижении значений основных показателей (индикаторов) ГП-35 по состоянию на 15 апреля 2017 года, представленные письмом Минкавказа России от 19 мая 2017 г. № БО-2-01961 в Правительство Российской Федерации.

Исполнение целевых показателей (индикаторов) ГП-35 в 2016 году составило **52,6 %**. При этом кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 11 818,3 млн. рублей, или 96,6 % показателей сводной бюджетной росписи.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» кассовое исполнение расходов в 2016 году составило 90,7 % сводной бюджетной росписи, при этом исполнение показателей (индикаторов) составило лишь 60 %.

Из 15 показателей (индикаторов), предусмотренных на уровне ГП-35, плановые значения на 2016 год достигнуты только по 7 показателям (индикаторам). Так, по показателю «Объем инвестиций в основной капитал по Северо-Кавказскому федеральному округу» фактическое значение составило 485 млрд. рублей (план – 636,8 млрд. рублей).

В проекте паспорта ГП-35 на 2018 год плановые значения предусмотрены по 48 показателям (индикаторам), в 2019 – 2020 годах – по 43 показателям (индикаторам).

Проектом паспорта ГП-35 предусмотрены 5 основных показателей (индикаторов) на уровне ГП-35 (в 2017 году – 15 показателей (индикаторов)).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

[illegible]

2017 год	1 472,7	5	x	x	x	x	x	x	x
2018 год	945,7	5	5	0	0		0	-527,0	x
2019 год	657,8	5	3	0	2	0	0	-288,1	x
2020 год	741,6	5	3	0	2	0	0	83,8	x
<b>Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы»</b>									
2017 год	727,2	2	x	x	x	x	x	x	x
2018 год	401,0	4	2	0	0	2	0	-326,2	2
2019 год	401,0	4	2	0	2	0	0	0,0	x
2020 год	401,0	4	2	0	2	0	0	0,0	x
<b>Подпрограмма «Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе»</b>									
2017 год	4 283,55	4	x	x	x	x	x	x	x
2018 год	4 355,00	4	4	0	0		0	71,5	x
2019 год	4 500,00	3	3	0	0	0	1	145,0	-1
2020 год	4 500,00	3	2	1	0	0	0	0,0	x
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»</b>									
2017 год	537,3	2	x	x	x	x	x	x	x
2018 год	434,0	2	0	0	2	0	0	-103,3	x
2019 год	436,2	2	0	0	2	0	0	2,3	x
2020 год	438,1	2	0	0	2	0	0	1,9	x
<b>Подпрограмма «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе»</b>									
2017 год	80,0	4	x	x	x	x	x	x	x
2018 год	80,0	4	4	0	0	0	0	0,0	x
2019 год	0,0	0	0	0	0	0	4	-80,00	-4
2020 год	0,0	0	0	0	0	0	0	0,0	x
<b>Подпрограмма «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа»</b>									
2017 год	2 372,5	3	x	x	x	x	x	x	x
2018 год	4 869,7	3	3	0	0		0	2 497,3	x
2019 год	5 115,2	3	3	0	0	0	0	245,5	x
2020 год	5 034,3	3	3	0	0	0	0	-81,0	x

\* - в соответствии с проектом паспорта ГП-35

Анализ динамики показателей ГП-35 показывает, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2018 год на 429,5 млн. рублей по сравнению с объемами бюджетных ассигнований на 2017 год, плановые значения 39 показателей (индикаторов) ГП-35 увеличены, 4 показателей (индикаторов) – сохранены на уровне предыдущего года.

При сравнении динамики показателей на 2019 год к уровню 2018 года установлено, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2019 год на 468,7 млн. рублей по сравнению с объемами бюджетных ассигнований на 2018 год плановые значения 32 показателей (индикаторов) ГП-35 увеличены, 11 показателей (индикаторов) – сохранены на уровне предыдущего года.

Сравнение динамики показателей 2020 года по отношению к уровню 2019 года показало, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2020 год на 4,7 млн. рублей по сравнению с объемами бюджетных ассигнований на 2019 год плановые значения 32 показателей (индикаторов) ГП-35 увеличены, 10 показателей (индикаторов) – сохранены на уровне предыдущего года, плановое значение 1 показателя (индикатора) – снижено по отношению к предыдущему году.

**7.2.35.9.** Учитывая эффективность реализации ГП-35 в 2016 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2018 году – 80 % (4 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 76,7 % показателей (33 показателей из 43) на уровне подпрограмм госпрограммы,

в 2019 году – 80 % (4 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 86,8 % показателей (33 показателей из 38) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2020 году – 80 % (4 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 86,8 % показателей (33 показателей из 38) на уровне подпрограмм госпрограммы.

Показатели (индикаторы) на уровне ГП-35, по которым отмечается существенный риск невыполнения:

«Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций) по Северо-Кавказскому федеральному округу, направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках Программы (нарастающим итогом)»;

«Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях»;

«Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)»;

«Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе».

**7.2.36. Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»**

**7.2.36.1.** Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2014 г. № 2301-р наименование госпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 310, изложено в следующей редакции: «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП-36).

Срок реализации: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-36 является Минфин России, соисполнителем – Минюст России, участники отсутствуют.

В проекте паспорта ГП-36, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-36), ответственным исполнителем является Минфин России соисполнителем – Минюст России, участники отсутствуют.

**7.2.36.2.** Задачи ГП-36 в основном соответствуют направлениям государственной политики в сфере реализации госпрограмм и основным документам стратегического планирования.

Одновременно следует отметить, что мероприятия по стимулированию органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала и, соответственно, доходной базы включены в другую госпрограмму – «Экономическое развитие и инновационная экономика». При этом она не взаимоувязана с ГП-36, в том числе в части показателей, с помощью которых можно было бы оценить, как повышение эффективности межбюджетных отношений влияет на решение задач регионального развития.

Несмотря на то что в госпрограмме присутствует мероприятие «Актуализация распределения доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации», конкретных мероприятий по укреплению доходной базы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за счет перераспределения в их пользу постоянных налоговых источников не предусмотрено.

В госпрограмме не оценивается полнота и прозрачность действующей на данный момент системы разграничения полномочий, не содержится прогноз дальнейшего развития федеративных отношений. Завершение проведения инвентаризации полномочий различных уровней бюджетной системы является важнейшей предпосылкой повышения эффективности межбюджетных отношений. Следует отметить, что согласно Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р, до 2018 года в рамках корректировки действующей системы разграничения полномочий необходимо провести дополнительную инвентаризацию полномочий Российской Федерации, полномочий субъектов Российской Федерации и вопросов местного значения с целью оптимизации разграничения полномочий между уровнями публичной власти, оценить целесообразность передачи субъектам Российской Федерации отдельных полномочий, исполняемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;

Оценка необходимых затрат на исполнение полномочий и их реальное финансовое обеспечение для конкретных субъектов Российской Федерации не нашли своего отражения в ГП-36.

Таким образом, ГП-36 не содержит существенных изменений концепции и в целом направлена на упорядочение и закрепление сложившейся системы межбюджетных отношений.

Проведенный анализ ГП-36, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 310, и ГП-36, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445, показал, что предусмотренные в них меры в отношении высокодотационных регионов носят исключительно ограничительный характер, связанный с необходимостью заключения данными регионами соглашений и мерами ответственности за их неисполнение, особенности высокодотационных субъектов Российской Федерации в указанных программах не отражаются, соответствующая отдельная подпрограмма,



предусматривающая мероприятия, направленные на улучшение финансового состояния высокودотационных регионов, отсутствует.

При этом применение мер ограничительного характера осуществляется при установлении формальных целевых показателей (в частности, исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации 15 % целевых показателей, установленных соглашениями, сокращение количества высокودотационных регионов к 2020 году только на один регион, исполнение в полном объеме уведомлений органа государственного финансового контроля о применении бюджетных мер принуждения). Таким образом, применяемые меры не способствуют реальному повышению налогового и бюджетного потенциала регионов.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным разработать в рамках Госпрограммы отдельную среднесрочную подпрограмму, определяющую цели и показатели в отношении высокودотационных субъектов в части содействия в обеспечении стабильности их социально-экономического развития и финансового обеспечения, планомерного улучшения ситуации с формированием и исполнением региональных бюджетов, включив в состав участников подпрограммы Минэкономразвития России, Минкавказ России и Минвостокразвития России с целью взаимоувязки показателей территориального развития.

Кроме того, в проекте паспорта ГП-36 отсутствует раздел по опережающему развитию приоритетных территорий.

При этом в действующей редакции ГП-36 в приложении № 12 к госпрограмме приведено ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расходов федерального бюджета на реализацию ГП-36 на Дальнем Востоке.

**7.2.36.3.** По мнению Счетной палаты, ГП-36 в основном носит рамочный (информационный) характер и не может рассматриваться как инструмент достижения стратегических целей Российской Федерации. Так, в ГП-36 не учитываются тенденции и риски современного периода в первую очередь по формированию собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также неравномерное и непредсказуемое падение доходов региональных бюджетов, наличие дефицита бюджетов и долговых обязательств субъектов Российской Федерации; не обозначены

сроки обеспечения выхода на траекторию устойчивого роста налогового потенциала регионов<sup>1</sup>.

Достижение цели предполагает устойчивое исполнение как расходной, так и доходной частей бюджета. Под устойчивым исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации соответствующего периода необходимо понимать способность субъектов исполнять свои расходные обязательства по возложенным на них полномочиям и по реализации целевых задач госпрограмм (в том числе по выполнению заданий и задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, и государственных программ, реализуемых на территории соответствующих регионов) за счет собственных доходных источников и финансовой помощи из средств федерального бюджета в объемах, достаточных для минимизации привлечения заимствований как источника покрытия возникающих дефицитов (в пределах установленных нормами Бюджетного кодекса ограничений). Необходимые объемы такой помощи и порядок их расчетов госпрограммой не определены, мероприятия, влияющие на доходную часть в части оптимизации налоговых и неналоговых доходов бюджета, не предусмотрены.

Реализация подпрограммы «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» должна создать условия для увеличения налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом подпрограммой порядок создания условий не определен.

Показатели, отражающие достижение необходимых результатов и их объемов по годам, отсутствуют.

В соответствии с заявленной целью ГП-36 должна способствовать повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами. При этом муниципальная составляющая в ГП-36 практически отсутствует и отражается только одним мероприятием «Поощрение и распространение применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований».

---

<sup>1</sup> Что подтверждается результатами проверок, проведенных Счетной палатой в 2017 году, в том числе контрольным мероприятием «Проверка отчетов об исполнении бюджетов Республики Алтай и Камчатского края, в которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета, а также результативности контроля Минфина России за выполнением соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации»

Также отсутствуют меры по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и ожидаемых результатов ГП-36.

Проектом паспорта ГП-36 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 40 млн. рублей ежегодно начиная с 2018 года на реализацию нового основного мероприятия «Поощрение и распространение применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований» в рамках подпрограммы 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий», ответственным исполнителем которой является Минюст России.

Определение Минюста России соисполнителем госпрограммы и ответственным исполнителем подпрограммы 4 не в полной мере соответствует пункту 7 статьи 263 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и пункту 271 Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», согласно которому Минюст России осуществляет мониторинг эффективности законодательного разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления только по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

**7.2.36.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-36 в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	664 629,5	3 570,0	100,5	765 490,2	815 522,4	793 350,9	805 401,1
федеральный бюджет	664 629,5	3 570,0	100,5	765 490,2	815 522,4	793 350,9	805 401,1

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год

**7.2.36.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-36 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-36

соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-36 в законопроекте, и составляет в 2018 году 815 522,4 млн. рублей, в 2019 году – 793 350,9 млн. рублей, в 2020 году – 805 401,1 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-36 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние паспорта утверж- денной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-36 - всего</b>	<b>664 629,5</b>	<b>739 701,0/ 765 490,2</b>	<b>765 490,2</b>	<b>487 874,6</b>	<b>63,7</b>	<b>765 553,4/ 815 522,4</b>	<b>6,5</b>	<b>776 751,0/ 793 350,9</b>	<b>2,1</b>	<b>792 007,9/ 805 401,1</b>	<b>1,7</b>
в том числе:											
Подпрограм- ма 1 «Совершенс- твование перераспре- деления финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»	9 291,8	12661,8/ 12661,8	12 661,8	6 582,0	52,0	12 026,7/ 12 127,6	0,8	12 026,7/ 12 465,7	3,7	12 026,7/ 10 496,9	-12,7
Подпрограм- ма 2 «Выравни- вание финансовых возможнос- тей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»	655 337,7	727 039,2/ 752 828,4	752 828,4	481 292,6	63,9	753 526,8/ 803 354,8	6,6	764 724,3/ 780 845,2	2,1	779 981,2/ 794 864,2	1,9
Подпрограм- ма 3 «Содействие повышению качества управления региональ- ными и муниципаль- ными финансами»	0	0	0	0	-	0	-		-		-
Подпрограм- ма 4 «Совершенс- твование разграни- чения полномочий между уровнями	0	0	0	0	0	0/40,0	-	0/40,0	-	0/40,0	-

	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние паспорта утверж- денной ГП от проекта паспорта, %
публичной власти и контроля за осущест- влением переданных федеральных полномо- чий»											

В 2016 году на реализацию ГП-36 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 665 753,9 млн. рублей, что на 1,9 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ, и на 0,7 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-36.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-36 составило 664 629,5 млн. рублей, что на 1 124,4 млн. рублей, или **на 0,2 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи**, в том числе: по подпрограмме 1 «Совершенствование перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» – 9 291,8 млн. рублей (**недовыполнение 0,9 %**); по подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» – 655 337,7 млн. рублей (**недовыполнение 0,2 %**).

В действующей редакции ГП-36 утверждены 4 подпрограммы.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию трех подпрограмм** ГП-36: «Совершенствование перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации», «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» и подпрограммы 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий».

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-36 за счет средств федерального бюджета в 2018 году увеличивается **по сравнению** с предусмотренным в **утвержденной ГП-36** на 6,5 %, в 2019 – на 2,1 %, в 2020 году – на 1,7 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-36 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Совершенствование перераспределения финансовых ресурсов

между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» в 2018 году – 12 127,6 млн. рублей, в 2019 году – 12 465,7 млн. рублей, в 2020 году – 10 496,9 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-36 в 2018 и 2019 годах на 0,8 % и на 3,6 % соответственно, уменьшением в 2020 году на 12,7 %);

по подпрограмме «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» в 2018 году – 803 354,8 млн. рублей, в 2019 году – 780 845,2 млн. рублей, в 2020 году – 794 864,2 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-36 на 6,6 % в 2018 году, на 2,1 % в 2019 году и на 1,9 % в 2020 году);

по подпрограмме «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» в 2018 году – 40,0 млн. рублей, в 2019 году – 40,0 млн. рублей, в 2020 году – 40,0 млн. рублей;

по подпрограмме 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами» финансовое обеспечение не предусмотрено.

**7.2.36.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-36 в 2016 -2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 1.09.2017	исполнение на 1.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-36 за счет средств федерального бюджета</b>	<b>664 629,5</b>	<b>739 701,0</b>	<b>765 490,2</b>	<b>487 874,6</b>	<b>63,7</b>	<b>765 553,4/815 522,4</b>	<b>6,5</b>	<b>776 751,0/793 350,9</b>	<b>2,1</b>	<b>792 007,9/805 401,1</b>	<b>1,7</b>
в том числе:											
Минфин России	664 629,5	739 701,0	765 490,2	487 874,6	63,7	765 553,4/815 482,4	6,5	776 751,0/793 310,9	2,1	792 007,9/805 361,1	1,7
Минюст России						0/40,0		0/40,0		0/40,0	

Средства федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП-36 предусмотрены в 2018 - 2020 годах Минфину России и Минюсту России.

#### 7.2.36.7. Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-36 в 2016 – 2020 годах

представлены в следующей таблице.

[illegible]

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (штук)										
2016 год	661 059,0	665 753,9		664 629,5	99,8	8	-		8	100
2017 год	739 701,0	765 490,2	115,2			8	8			
2018 год	765 553,4	815 522,4	106,5			8	8	100		
2019 год	776 751,0	793 350,9	97,3			8	8	100		
2020 год	792 007,9	805 401,1	101,5			8	8	100		
Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (процентов)										
2016 год	661 059,0	665 753,9		664 629,5	99,8	0,38	-		0,38	100
2017 год	739 701,0	765 490,2	115,2			0,38	0,38			
2018 год	765 553,4	815 522,4	106,5			0,37	0,37	97,4		
2019 год	776 751,0	793 350,9	97,3			0,35	0,35	94,6		
2020 год	792 007,9	805 401,1	101,5			0,34	0,34	97,1		
Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (процентов)										
2016 год	661 059,0	665 753,9		664 629,5	99,8	75	-			
2017 год	739 701,0	765 490,2	115,2			85	85			
2018 год	765 553,4	815 522,4	106,5			86	86	101,2		
2019 год	776 751,0	793 350,9	97,3			87	87	101,2		
2020 год	792 007,9	805 401,1	101,5			90	90	103,4		
Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года) (процентов)										
2016 год	661 059,0	665 753,9		664 629,5	99,8	130	-		133,4	102,6
2017 год	739 701,0	765 490,2	115,2			135	135			



Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2018 год	765 553,4	815 522,4	106,5			140	140	103,7		
2019 год	776 751,0	793 350,9	97,3			145	145	103,6		
2020 год	792 007,9	805 401,1	101,5			150	150	103,4		
Доля исполнительно-распорядительных, контрольнонадзорных и разрешительных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве указанных полномочий, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (процентов)										
2016 год	661 059,0	665 753,9		664 629,5	99,8	30	-			
2017 год	739 701,0	765 490,2	115,2			35	35			
2018 год	765 553,4	815 522,4	106,5			40	40	114,3		
2019 год	776 751,0	793 350,9	97,3			45	45	112,5		
2020 год	792 007,9	805 401,1	101,5			50	50	111,1		

\* Данные за 2016 год в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2017 - 2019 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

**Согласно данным Сводного годового доклада из 11 основных показателей (индикаторов) ГП-36 плановые значения были выполнены по 7 (63,6 %), по 2 показателям не представлены фактические значения.**

Не достигнуто плановое значение 2 показателей (18,9 %).

Так, не достигнуто значение показателя «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» (план – 0,19 % , факт – 0,38 %) в связи с негативными последствиями наступления региональных рисков (решениями, принятыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации), в частности, низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне.

Не достигнуто значение показателя «Количество субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, штук»

(план – 74 штуки, факт – 68 штук) в связи с низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне.

По 4 основным показателям отсутствует динамика как планируемого, так и получаемого результата. Так, основной показатель «Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», характеризующий достижение цели обеспечения эффективного распределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации и совершенствования системы предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, запланирован в 2015 - 2017 годах и исполнен в 2015 - 2016 годах на одном уровне, что не позволяет оценить эффективность реализации мероприятий ГП-36.

Проектом паспорта на 2017 - 2020 годы предусмотрено **8 целевых показателей** (индикаторов) по ГП-36.

Анализ показателей госпрограммы показывает, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы по ГП-36 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-36, в целом имеют положительную динамику. Так, в 2017 году из 8 показателей 6 отражают тенденцию в сторону улучшения результатов реализации госпрограммы и 2 остаются на уровне 2017 года.

**7.2.36.8. Состав показателей (индикаторов) по ГП-36 и подпрограммам** представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год*			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	Процент выполнения	Проект паспорта	Исполнение на 01.09.2017	Процент исполнения	Проект паспорта	Проект паспорта	Проект паспорта
1	2	3	4=3/2	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	9	7	77,8	8			8	8	8
<b>подпрограмма 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	9 380,2	9 291,8	99,1	12 661,8	6 582,0	52	12 127,6	12 465,7	10 496,9
Показатели	6	5	83,3	6	-	-	6	6	6
<b>подпрограмма 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	651 678,8	655 337,7	100,6	752 828,4	481 292,6	63,9	803 354,8	780 845,2	794 864,2
Показатели	9	7	77,8	7	-	-	7	7	7
<b>подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0	0							

Наименование	2016 год*			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	Процент выполнения	Проект паспорта	Исполнение на 01.09.2017	Процент исполнения	Проект паспорта	Проект паспорта	Проект паспорта
1	2	3	4=3/2	5	6	7	8	9	10
Показатели	5	3	60	4	-	-	4	4	4
<b>подпрограмма 4 «Совершенствование системы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0	0					40	40	40
Показатели	1	1	100	1	-	-	1	1	1
Объем бюджетных ассигнований – итого по ГП-36 (млн. рублей)	661 059,0	664 629,5	100,5		487 874,6	63,7	815 522,4	793 350,9	805 401,1
Всего показателей на уровне госпрограммы и подпрограмм	30	23	76,7	26	-	-	26	26	26

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2016 году из 34 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 34 показателям, **фактические значения представлены по 30 показателям (88,2 %).**

**По 4 показателям не представлены фактические значения.** По информации Минюста России, актуализация состава полномочий, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, является следующим этапом реализации основного мероприятия 4.2, начавшегося с 1 января 2017 года, в ходе которого будут проведены первый сбор сведений о достижении целевых показателей, связанных с данным мероприятием, и представление их значений по итогам I квартала 2017 года. В данной связи представить сведения о достижении целевых значений указанных показателей объективно не представляется возможным.

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-36 и подпрограмм составил 76,7 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-36 составило 77,8 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 0,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-36.**

По данным Сводного годового доклада, в 2016 году из 24 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-36, выполнено 24 контрольных событий (100 % общего количества), из 63 контрольных событий детального плана-графика выполнены 63 (100 %).



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены (улучшены)	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
е системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»									
2017 год	12 661,8	6							
2018 год	12 127,6	6	3		3	0	0	-534,2	0
2019 год	12 465,7	6	3		3	0	0	338,1	0
2020 год	10 496,9	6	1		5	0	0	-1 968,8	0
Подпрограмма 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»**									
2017 год	752 828,4	7							
2018 год	803 354,8	7	1		6	0	0	50 526,4	0
2019 год	780 845,2	7			7	0	0	-22 509,6	0
2020 год	794 864,2	7			7	0	0	14 019,0	0
Подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»**									
2017 год	0	4							
2018 год	0	4	1		3	0	0		
2019 год	0	4	1		3	0	0		
2020 год	0	4	1		3	0	0		
Подпрограмма 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий»									
2017 год	0	1							
2018 год	40	1			1	0	0	40,0	0
2019 год	40	1			1	0	0	0	0
2020 год	40	1			1	0	0	0	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-36.

\*\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые или фактические значения.

Анализ динамики показателей ГП-36 показывает, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2018 год на 6,5 %, значения 9 из 26 показателей госпрограммы увеличены (изменены в сторону улучшения результата), значение 17 показателей сохранены на уровне 2017 года, в 2019 году при снижении бюджетных ассигнований на 2,7 %, значения 8 из 26 показателей госпрограммы увеличены (изменены в сторону улучшения результата), значения 18 показателей сохранены на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1,5 %, значения 8 из 26 показателей

госпрограммы увеличены (изменены в сторону улучшения результата), значения 18 показателей сохранены на уровне 2019 года.

**7.2.36.9.** По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-36 в 2016 году составила 81,2 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-36 (85,5 %), реализации основных мероприятий (95,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,5 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (41,7 %). В 2015 году степень эффективности ГП-36 составила 61,7 %, что соответствует уровню «Низкая степень эффективности», которая определялась на основе 4 показателей: степени достижения целевых показателей ГП-36 (77,4 %), реализации основных мероприятий (69,1 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (100 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (0 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2016 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-36 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и незавершенного строительства.

С учетом того, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 11,8 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, **не подлежала оценке эффективности за 2016 год.**

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составил 76,7 % (низкий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 44,4 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 81,3 % (средний уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,8 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минфину России за 2016 год уменьшилась (высокий уровень).

**7.2.36.10.** Учитывая степень эффективности реализации ГП-36 в предыдущих периодах, динамику выполнения показателей (индикаторов) указанной ГП-36 в 2016 году, а также сохранение низкого уровня бюджетного планирования и исполнения бюджетов на региональном уровне, **существуют риски недостижения показателей госпрограммы**, в том числе «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации», «Количество субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами».

### **7.2.37. Госпрограмма Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»**

**7.2.37.1.** Госпрограмма Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (далее – ГП-37) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014г. № 311.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 155-р в Перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (далее – Перечень ГП), в наименование ГП-37 внесены изменения в части продления срока ее реализации до 2025 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2017 г. № 646-р слова «до 2025 года» исключены. Соответствующие изменения в ГП-37 не внесены. Как следствие, наименование ГП-37 не соответствует Перечню ГП.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 377 в ГП-37 внесены существенные изменения: состав участников сокращен с 15 до 4, изменены структура (включена новая подпрограмма), задача и ожидаемые результаты реализации ГП-37, финансовое обеспечение, а также значения целевых индикаторов и показателей ГП – 37.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы, без разделения на этапы.

Ответственным исполнителем ГП-37 в 2014 – 2020 годах является Минэкономразвития России, соисполнители отсутствуют, участников – 4.

В проекте паспорта ГП-37, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-37), ответственным исполнителем является Минэкономразвития России, соисполнители отсутствуют, участников – 5, включая Минэкономразвития России.

Состав участников проекта госпрограммы является неполным и не обеспечивает достижение цели, решение задач и запланированных результатов.

Так, решение задачи «Создание опорной инфраструктуры области» и достижение результатов «Проведение модернизации инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры», «создание объектов инфраструктуры в рамках подготовки к проведению в Калининградской области серии матчей чемпионата мира по футболу в 2018 году» предусматривается без участия уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в сфере создания инженерной и социальной инфраструктуры (Минстрой России и Минобрнауки России).

Одной из задач, указанной в проекте ГП-37, является «Развитие туризма и повышение мобильности населения», а ее результатом – «Развитие туристско-рекреационного

потенциала региона», однако в проекте паспорта ГП-37 в составе участников отсутствуют Минкультуры России и Ростуризм.

В реализации мероприятий ФЦП по развитию системы здравоохранения не предусмотрено участие Минздрава России.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия Росморречфлота, однако изменения в ГП-37 в части включения указанного агентства в состав участников не внесены.

**7.2.37.2.** Проект паспорта ГП-37 не в полной мере учитывает основные положения документов стратегического планирования Российской Федерации.

В составе показателей (индикаторов) проекта госпрограммы не нашли отражения следующие показатели (индикаторы), приведенные в Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2074-р (далее – Стратегия СЗФО).

Так, например, отсутствуют показатели «Индекс промышленного производства (процентов по сравнению с предыдущим годом)» и «Численность населения».

Показатели, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012, отражены в проекте паспорта ГП-37 не в полной мере.

В соответствии со сводной информацией к проекту паспорта ГП-37 в составе показателей (индикаторов) учтены 3 показателя указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а именно «Младенческая смертность», «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» и «Производительность труда одного занятого в экономике».

**7.2.37.3.** В представленном проекте паспорта ГП-37 состав задач программы, а также подпрограммы и ФЦП не изменяется.

Вместе с этим в заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» от 31 марта 2017 г. № ЗСП-71/13-04 (далее – Заключение Счетной палаты) отмечалось, что состав задач подпрограммы сформирован без учета их взаимосвязи с основными мероприятиями. Так, решение трех задач подпрограммы обеспечивается реализацией одного основного мероприятия.

**7.2.37.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-37 в 2015 – 2020 годы за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в таблице.



(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2015 год			2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Предус- мотрено ГП	Фактичес- кие расходы*	%	Предус- мотрено ГП	Фактичес- кие расходы	%				
			Отклоне- ния			Отклоне- ния				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
всего	14 289,3	11 054,3	22,6	16 494,3	36 892,8	123,7	53 524,4	72 070,2	85 465,7	73 259,6
федеральный бюджет	11 580,1	9 295,4	19,7	6 469,9	34 304,3	430,2	50 286,2	62 897,0	62 368,7	60 148,6
консолидиро- ванные бюджеты субъектов РФ**	759,2	698,6	8,0	1 524,4	1 174,7	22,9	688,3	2 323,2	1 847,0	1 211,0
юридические лица**	1 950,0	1 060,3	45,6	8 500,0	1 413,8	83,4	2 550,0	6 850,0	21 250,0	11 900,0

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2015 год и за 2016 год.

\*\* Средства консолидированных бюджетов и юридических лиц предусмотрены в рамках ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года. В ГП-37 данные отсутствуют.

В проекте паспорта ГП-37 отсутствуют сведения о финансовом обеспечении ГП-37 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц. Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц предусмотрены в рамках федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года.

Анализ данных об исполнении расходов ГП-37 за 2015 и 2016 годы показал низкий уровень исполнения расходов за счет средств юридических лиц, который составил в 2015 году 54,4 %, в 2016 году – 16,6 %. Уровень исполнения расходов за счет средств консолидированного бюджета Калининградской области в 2015 году составил 92 %, в 2016 году – 77,1 %.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования финансового обеспечения ГП-37 при ее формировании.

**7.2.37.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-37, подпрограммы и ФЦП за счет средств федерального бюджета на 2018 – 2020 годы в проекте паспорта ГП-37 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-37 в законопроекте.

Проектом паспорта на реализацию ГП-37 в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 62 897,0 млн. рублей, в 2019 году – 62 368,7 млн. рублей, в 2020 году – 60 148,6 млн. рублей.

В соответствии с проектом паспорта в ГП-37 предлагается включить 1 подпрограмму и 1 ФЦП, финансовое обеспечение которых предусмотрено законопроектом. По отношению к действующей редакции структура проекта ГП-37 не изменена.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-37 на 2016 – 2020 за счет средств федерального бюджета в 2015 – 2019 годы представлены в таблице.

(млн. рублей)

	2015 год исполне- ние	2016 год исполне- ние	2017 год			2018 год		2019 год		2020 год	
			утвержде- нная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	% исполне- ния на 01.09.2017	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-37, всего</b>	<b>9 295,4</b>	<b>34 304,3</b>	<b>50 286,1/ 50 286,1</b>	<b>50 286,1</b>	<b>70,2</b>	<b>50 667,6/ 62 897,0</b>	<b>24,1</b>	<b>50 494,6/ 62 368,7</b>	<b>23,5</b>	<b>50 494,6/ 60 148,6</b>	<b>19,1</b>
в том числе:											
Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально- экономическо- го развития Калининг- градской области»	-	25 887,0	44 720,6/ 44 720,6	44 720,6	75,1	45 715,3/ 50 657,7	10,8	46 912,2/ 53 462,3	14	44 566,6/ 56 029,5	25,7
Федеральная целевая программа развития Калининг- градской области на период до 2020 года	9 295,4	8 417,3	5 565,6/ 5 565,6	5 565,6	29,2	4 952,3/ 12 239,2	147,1	3 582,4/ 8 906,4	148,6	5 928,0/ 4 119,1	-30,5

В 2016 году на реализацию ГП-37 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 34 367,9 млн. рублей, что на 14,7 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями), и в 5 раз больше утвержденных в ГП-37.

Федеральным законом № 359-ФЗ бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию ФЦП и подпрограммы.

Основной объем бюджетных ассигнований в 2016 году приходился на подпрограмму, в рамках которой предоставляются иные межбюджетные трансферты бюджету Калининградской области на поддержку юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области.

Необходимо отметить, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2016 году Федеральным законом № 397-ФЗ объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы был существенно сокращен – на 63,2 %, что свидетельствует о том, что планирование Минэкономразвития России бюджетных ассигнований осуществлялось без надлежащей оценки реальной потребности Калининградской области.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-37 составило 34 304,2 млн. рублей, или 99,8 % показателя сводной бюджетной росписи.

По состоянию на 1 сентября 2017 года кассовое исполнение по ГП-37 составляет 70,2 %. При этом отмечается крайне низкое исполнение расходов федерального бюджета по

ФЦП (29,2 %), что создает риски неосвоения средств федерального бюджета, а также несвоевременного ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП.

Кассовое исполнение расходов на проводимые в рамках ФЦП мероприятия по подготовке к проведению Чемпионата мира по футболу в Российской Федерации в 2018 году на 1 сентября составили 1 264,2 млн. рублей, или 30,3 % показателя сводной бюджетной росписи.

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ГП-37 в 2018 году на 12 229,4 млн. рублей, или на 24,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-37, в 2019 году – на 11 874,1 млн. рублей (23,5 %), в 2020 году – 9 654,0 млн. рублей (19,1 %).

Анализ структуры расходов федерального бюджета по ГП-37 в 2018 – 2020 годы показал, что реализация мероприятий ГП-37 осуществляется преимущественно за счет предоставления межбюджетных трансфертов бюджету Калининградской области, доля которых в общем объеме финансирования в 2018 году составляет 94,8 %, в 2019 году – 97,1 %, в 2020 году – 100 %.

Основной объем бюджетных ассигнований по ГП-37 в соответствии с законопроектом приходится на подпрограмму «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области», на реализацию которой в 2018 году расходы составляют 50 657,7 млн. рублей, или 80,5 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по ГП-37, в 2019 году – 53 462,3 млн. рублей (58,7 %), в 2020 году – 56 029,5 млн. рублей (93,2 %).

**7.2.37.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-37 в 2015 – 2020 годах в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

ГРБС	2015 год	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	испол- нение	испол- нение	утверж- денная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	испол- нение на 01.09.2017 г.	% испол- нения	утверж- денная ГП (паспорт) /законо- проект	откл. законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утвержде- нная ГП (паспорт) /законо- проект	откл. законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт) /законо- проект	откл. законо- проекта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Расходы по ГП-37, всего	9 295,4	34 304,2	50 286,1	50 286,1	35 208,3	70,0	50 667,6/ 62 897,0	24,1	50 494,6/ 62 368,7	23,5	50 494,6/ 60 148,6	19,1
в том числе:												
Минсельхоз России	21,9	39,2										
в % к итогу	0,2	0,1										
Росмолодежь	66,2	59,2	64,9	64,9	64,9	100,0	64,9/ 63,6	-2,0	64,9/ 64,9	0	79,8/ 64,9	-18,6
в % к итогу	0,7	0,2	0,1	0,1	0,2		0,1		0,1		0,1	

ГРБС	2015 год	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	испол- нение	испол- нение	утверж- денная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017 г.	испол- нение на 01.09.2017 г.	% испол- нения	утверж- денная ГП (паспорт) /законо- проект	откл. законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утвержде- нная ГП (паспорт) /законо- проект	откл. законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт) /законо- проект	откл. законо- проекта от утверж- денной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Росавтодор	3 473,7	3 476,9	2 444,8	2 444,8	979,1	40	3 150,5/ 7 173,5	293,4	3 238,1/ 6 762,1	108,8	2 497,7/ 3 774,8	51,1
<i>в % к итогу</i>	<i>37,4</i>	<i>10,1</i>	<i>4,9</i>	<i>4,9</i>	<i>2,8</i>		<i>11,4</i>		<i>10,8</i>		<i>6,3</i>	
Росморречфлот	0						—/ 3 300,0		—/ 1 800,0		—	
<i>в % к итогу</i>	<i>0</i>						<i>5,2</i>		<i>2,9</i>		<i>0</i>	
Минэкономразвития России	5 733,6	30 728,9	47 776,4	47 776,4	34 164,3	71,5	47 452,2/ 52 359,9	10,3	47 191,6/ 53 741,7	13,9	47 917,1/ 56 308,9	17,5
<i>в % к итогу</i>	<i>61,7</i>	<i>89,6</i>	<i>95</i>	<i>95</i>	<i>97</i>		<i>83,2</i>		<i>86,2</i>		<i>93,6</i>	

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-37 осуществляли 4 главных распорядителя средств федерального бюджета. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-37 в 2016 году приходится на Минэкономразвития России (89,4 % показателя сводной бюджетной росписи). В 2015 году расходы Минэкономразвития России составляли 65,6 %, Росавтодора – 32,4%.

Кассовое исполнение по ГП-37 в 2016 году составило 34 304,2 млн. рублей, или 99,8 % показателя сводной бюджетной росписи (в 2015 году – 86,7 %).

В соответствии с законопроектом основная доля средств федерального бюджета также приходится на Минэкономразвития России и составляет в 2018 году 83,2 %, в 2019 году – 86,23 %, в 2020 году – 93,6 %.

Необходимо отметить, что законопроектом в рамках ФЦП предусмотрены бюджетные ассигнования Росморречфлоту на реализацию мероприятия «Строительство и эксплуатация 3 паромов для железнодорожной паромной переправы Усть-Луга - Балтийск» на 2018 год в объеме 3 300 000,0 тыс. рублей, на 2019 год – 1 800 000,0 тыс. рублей. В ГП-37 Росморречфлоту бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Реализация мероприятия Росморречфлота предусматривается за счет предоставления бюджетных инвестиций в соответствии с концессионными соглашениями.

При этом действующей редакцией ФЦП не предусмотрен данный механизм осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

Кроме того, по государственному заказчику ФЦП Росавтодору законопроектом в 2018 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 4 086,0 млн. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Калининградской области на финансовое обеспечение строительства Кольцевого маршрута в Калининградской области. Однако действующей редакцией ФЦП предоставление иных межбюджетных трансфертов не предусмотрено.

По сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ по Минэкономразвития России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-37 в 2018 году увеличиваются на 8 143,4 млн. рублей, или на 16,1 % назначений на 2018 год, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ), в 2019 году – на 8 350,1 (16,5 %), на 2020 год – на 9 654,0 млн. рублей (19,1 %) относительно уровня 2019 года, утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусматривается увеличение в 2017 году бюджетных ассигнований по ГП-37 на 4 926,9 млн. рублей. С учетом изменений объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП-37 в 2017 году составит 55 213,0 млн. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках подпрограммы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области в рамках подпрограммы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области».

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-37 осуществляют 3 главных распорядителя средств федерального бюджета.

Кассовое исполнение по состоянию на 1 сентября 2017 года составляет 35 208,3 млн. рублей, или 70 % показателя сводной бюджетной росписи. Отмечается низкое кассовое исполнение по мероприятиям ФЦП государственным заказчиком которых является Росавтодор – 40 % годовых назначений, а также по мероприятиям, реализуемым государственным заказчиком-координатором Минэкономразвития России – 19 %.

**7.2.37.7.** Состав и плановая динамика показателей (индикаторов) ГП-37 в 2015 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

	Наименование показателя (индикатора)	Бюджетные ассигнования (млн. рублей)					Значения показателей (индикаторов)				
		по утвержденной ГП***	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП***	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Объем валового регионального продукта на душу населения (тыс. рублей)										
	2015 год	11 580,13	10 725,80		9 295,40	86,7	359,1	359,1		310,8	86,5
	2016 год	72 137,80	34 367,90	320,4	34 304,28	99,8	395,4	395,4	110,1	347,8	88,0
	2017 год	50 286,13	50 286,13	146,3			369,5	369,5	93,4		
	2018 год	50 667,61	62 897,00	125,1			393,2	393,2	106,4		
	2019 год	50 494,60	62 398,70	99,2			412,6	412,6	104,9		
	2020 год	50 494,60	60 148,60	96,4			434,8	429,4	104,1		

	Наименование показателя (индикатора)	Бюджетные ассигнования (млн. рублей)					Значения показателей (индикаторов)				
		по утвержденной ГП***	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП***	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Производительность труда одного занятого в экономике (тыс.рублей)										
	2015 год	11 580,13	10 725,80		9 295,40	86,7	701,5	701,5		634,6	90,5
	2016 год	72 137,80	34 367,90	320,4	34 304,28	99,8	829,1	829,1	118,2	715,6	86,3
	2017 год	50 286,13	50 286,13	146,3			774,2	774,2	93,4		
	2018 год	50 667,61	62 897,00	125,1			830,5	830,5	107,3		
	2019 год	50 494,60	62 398,70	99,2			879,1	879,1	105,9		
2	2020 год	50 494,60	60 148,60	96,4			934,6	918,8	104,5		
	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения (тыс. рублей)										
	2015 год	11 580,13	10 725,80		9 295,40	86,7	64,2	64,2		42,7	66,5
	2016 год	72 137,80	34 367,90	320,4	34 304,28	99,8	62,4	62,4	97,2	53,7	86,1
	2017 год	50 286,13	50 286,13	146,3			58	58,0	92,9		
	2018 год	50 667,61	62 897,00	125,1			62,6	62,6	107,9		
	2019 год	50 494,60	62 398,70	99,2			64,6	64,6	103,2		
3	2020 год	50 494,60	60 148,60	96,4			67,7	65,8	101,9		
	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)										
	2015 год	11 580,13	10 725,80		9 295,40	86,7	71	71,0		70,3	99,0
	2016 год	72 137,80	34 367,90	320,4	34 304,28	99,8	72	72,0	101,4	71,9	99,9
	2017 год	50 286,13	50 286,13	146,3			73	73,0	101,4		
	2018 год	50 667,61	62 897,00	125,1			74	74,0	101,4		
	2019 год	50 494,60	62 398,70	99,2			75	75,0	101,4		
4	2020 год	50 494,60	60 148,60	96,4			76	76,0	101,3		
	Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения субъектов Российской Федерации (процентов)										
	2015 год	11 580,13	10 725,80		9 295,40	86,7	11,3	11,3		12,2	92,6
	2016 год	72 137,80	34 367,90	320,4	34 304,28	99,8	11,2	11,2	100,9	14,5	77,2
	2017 год	50 286,13	50 286,13	146,3			14,2	14,2	78,9		
	2018 год	50 667,61	62 897,00	125,1			13,9	13,9	102,2		
	2019 год	50 494,60	62 398,70	99,2			13,7	13,7	101,5		
5	2020 год	50 494,60	60 148,60	96,4			13,4	13,4	102,2		
	Среднедушевые денежные доходы населения (тыс.рублей)										
	2015 год	11 580,13	10 725,80		9 295,40	86,7	26,4	26,4		24,6	93,2
	2016 год	72 137,80	34 367,90	320,4	34 304,28	99,8	29,2	29,2	110,6	25,6	87,7
	2017 год	50 286,13	50 286,13	146,3			26,9	26,9	92,1		
	2018 год	50 667,61	62 897,00	125,1			28,8	28,8	107,1		
	2019 год	50 494,60	62 398,70	99,2			30,7	30,7	106,6		
6	2020 год	50 494,60	60 148,60	96,4			30,7	30,7			

	Наименование показателя (индикатора)	Бюджетные ассигнования (млн. рублей)					Значения показателей (индикаторов)				
		по утвержденной ГП***	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП***	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	2020 год	50 494,60	60 148,60	96,4			32,7	32,4	105,5		

\* Данные за 2016 – 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 – 2020 годы - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии с уточненными годовыми отчетами о ходе реализации госпрограммы в 2016 году, в 2017 – 2019 годах - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\*\* В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 377.

Согласно данным уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-37 за 2016 год из 11 показателей (индикаторов) на уровне ГП-37, значения которых установлены на 2016 год, не достигнуты значения по 5 показателям (45,5).

Наименьшая степень достижения в 2016 году значений показателей (индикаторов) ГП-37 отмечается по показателю «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, по результатам строительства и реконструкции километров)»<sup>1</sup> – 41,6 % (плановое значение на 2016 год – 23,1, фактическое – 9,6).

Аналогично 2014 и 2015 годам отмечается недостижение значения показателя «Естественный прирост населения» (плановое значение на 2016 год – 0,15, фактическое – (-) 0,1).

В соответствии со сводной информацией к проекту паспорта ГП-37 содержит 6 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, 19 – на уровне подпрограммы и ФЦП.

Состав показателей не изменяется.

В Заключении Счетной палаты отмечалась недостаточность предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач проекта госпрограммы и ее подпрограммы.

Так, в составе основных показателей (индикаторов) проекта госпрограммы отсутствовали показатели (индикаторы), позволяющие очевидным образом оценить прогресс в решении следующих задач: «Создание опорной инфраструктуры области»; «Содействие созданию и поддержанию производства на территории региона, сохранению и увеличению числа рабочих мест»; «Развитие туризма и повышение мобильности населения»; «Создание объектов инфраструктуры в рамках подготовки к проведению в Калининградской области серии матчей чемпионата мира по футболу в 2018 году».

При наличии в проекте паспорта ГП-37 ожидаемого результата «Создание новых центров экономического развития и промышленных зон» в составе показателей (индикаторов) госпрограммы отсутствуют показатели, характеризующие его достижение.

**7.2.37.8.** Структура показателей (индикаторов по госпрограмме, подпрограмме и ФЦП представлен в следующей таблице.

<sup>1</sup> В соответствии с изменениями, внесенными в ГП-37 постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 377, данный показатель, а также показатель «Естественный прирост населения» исключены из показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы.

Наименование	2015 год			2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	плано- вые показа- тели	факти- ческие показа- тели	% выпол- нения	плано- вые показа- тели	факти- ческие показате- ли	% выпол- нения	прилож. к проекту паспорта	испол. на 1.09.2017 г.	% испол. на 1.09.2017 г.	прило- ж. к проект у паспор- та	прилож. к проекту паспор- та	прилож. к проекту паспор- та
1	2	3	4=3/2	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<b>Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»</b>												
Показатели на уровне госпрограммы	16	4	25,5	11	6	54,5	6			6	6	6
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» **</b>												
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0,0	0,0	0,0	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Показатели	2	2	100	2	2	100	х	х	х	х	х	х
<b>Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области»</b>												
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	х	х	х	25 887,0	25 887,0	100	44 720,6	33 583,3	75,1	50 657,7	53 462,3	56 029,5
Показатели	х	х	х	х	х	х	1			1	1	1
<b>Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года</b>												
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	10 725,8	9 295,4	86,7	8 481,0	8 417,3	99,2	5 565,6	1 625,0	29,2	12 239,2	8 906,4	4 119,1
Показатели	20	10	50	20	9	45	18			18	17	17
<b>Объем бюджетных ассигнований – итого по ГП-37 (млн. рублей)</b>	<b>10 725,8</b>	<b>9 295,4</b>	<b>86,7</b>	<b>34 368,0</b>	<b>34 304,3</b>	<b>99,8</b>	<b>50 286,1</b>	<b>35 208,3</b>	<b>70,0</b>	<b>62 897,0</b>	<b>62 368,7</b>	<b>60 148,6</b>
<b>Всего показателей на уровне госпрограммы, подпрограммы и ФЦП</b>	<b>38</b>	<b>16</b>	<b>42,1</b>	<b>33</b>	<b>17</b>	<b>51,5</b>	<b>25</b>			<b>25</b>	<b>24</b>	<b>24</b>

\* В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения, которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете.

\*\* Подпрограмма исключена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 377.

В 2016 году из 50 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 49 показателям, фактические значения представлены по 33 показателям (71,7 %).

Уровень выполнения в 2016 году показателей (индикаторов) ГП-37, подпрограмм и ФЦП составил 51,5 %, что больше уровня выполнения показателей (индикаторов) в 2015 году (42,1 %). Уровень выполнения показателей (индикаторов) на уровне ГП-37 в 2016 году составил 54,5 % (в 2015 году – 25 %) при увеличении показателя сводной бюджетной росписи в 3,2 раза по сравнению с 2015 годом и их исполнении на уровне 99,8 %.

Из 3 показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, учтенных в ГП-37, в 2016 году, как и в 2015 году, плановые значения не достигнуты по 2 показателям (индикаторам).



По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности реализации ГП-37 в 2016 году составила 76,9 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации ниже среднего», которая определялась на основе 4 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-37 (72,6 %), оценки эффективности реализации основных мероприятий (81,8 %), оценки кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,6 %) и оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя (66,7 %). В 2015 году степень эффективности ГП-37 составила 56,1 %, что соответствует уровню «Низкая степень эффективности реализации».

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 28,3 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2016 год.

В 2015 году ГП-37 также, по мнению Счетной палаты, не подлежала оценке в связи с тем, что доля показателей, по которым не были представлены фактические значения, составляла 20,8 % (превышала 10 %).

В проекте паспорта ГП-37 с 2019 года предусмотрено уменьшение количества показателей с 25 до 24, что связано с завершением мероприятий по подготовке к проведению Чемпионата мира по футболу в Российской Федерации в 2018 году.

Значения показателей (индикаторов), приведенные в сводной информации к проекту паспорта ГП-37, не соответствуют значениям, приведенным в проекте паспорта.

Так, например, в соответствии со сводной информацией к проекту паспорта ГП-37 объем валового регионального продукта на душу населения в 2020 году составит 429,4 тыс. рублей, среднедушевые денежные доходы населения составят 32,4 тыс. рублей. При этом значения данных показателей в проекте паспорта ГП-37 составляют 434,8 тыс. рублей и 32,7 тыс. рублей соответственно.

Анализ динамики показателей (индикаторов) госпрограммы показывает, что при увеличении бюджетных ассигнований в 2018 году на 24,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-37, в 2019 году – на 23,5 %, в 2020 году – на 19,1 % основные целевые значения показателей (индикаторов) госпрограммы, характеризующие достижение ее результатов к 2020 году (сроку окончания), снижаются.

В соответствии с данными, приведенными в сводной информации к проекту паспорта ГП-37, снижаются значения 4 из 6 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы.

Так, по показателю «Производительность труда одного занятого в экономике» (тыс. рублей) значение на 2020 год уменьшено с 934,6 до 918,8 (на 1,7 %). По показателю «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения» (тыс. рублей) значение снижается на 2,8 % (с 67,7 до 65,8).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме, подпрограмме и ФЦП представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2017 год</b>	<b>50 286,1</b>	<b>25</b>							
<b>2018 год</b>	<b>62 897,0</b>	<b>25</b>						12 610,9	0
<b>2019 год</b>	<b>62 368,7</b>	<b>24</b>						-528,3	-1
<b>2020 год</b>	<b>60 148,6</b>	<b>24</b>						-2 220,1	0
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2017 год	50 286,1	6	6						
2018 год	62 897,0	6	6					12 610,9	0
2019 год	62 368,7	6	6					-528,3	0
2020 год	60 148,6	6	6					-2 220,1	0
По подпрограмме «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области»									
2017 год	50 286,1	1	1						
2018 год	62 897,0	1	1					12 610,9	0
2019 год	62 368,7	1	1					-528,3	0
2020 год	60 148,6	1	1					-2 220,1	0
По Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года									
2017 год	50 286,1	18							
2018 год	62 897,0	18	17	1				12 610,9	0
2019 год	62 368,7	17	15	2				-528,3	-1
2020 год	60 148,6	17	15	2				-2 220,1	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-37.

При увеличении в 2018 году бюджетных ассигнований по подпрограмме по сравнению с 2017 годом (в соответствии с законопроектом) на 5 937,1 млн. рублей (13,3 %) значение показателя «Количество созданных и сохраненных рабочих мест (в соответствии с заключенными между юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территории Калининградской области, и резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области соглашениями о взаимных обязательствах по сохранению условий и параметров осуществления деятельности)» увеличивается на 4 %, в 2019 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 804,6 млн. рублей (5,5 %) значение показателя увеличивается на 3,1 %, в 2020 году увеличение бюджетных ассигнований составляет 2 567,2 млн. рублей (4,8 %), значение показателя – на 3 %.

**7.2.37.9.** Таким образом, учитывая степень эффективности реализации ГП-37 в 2015 и 2016 годах, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на

2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения значений показателей** (индикаторов) ГП-37 в 2018 – 2020 годах – 33,3 % (2 показателей из 6) на уровне госпрограммы и 21,1 % (4 показателей из 19) на уровне подпрограммы и ФЦП.

## **7.2.38. Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»**

**7.2.38.1.** Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» (далее – ГП-38) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327.

В первом квартале 2017 года в ГП-38 дважды вносились изменения:

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 172 в тексте госпрограммы слова «Федеральному фонду содействия развитию жилищного строительства» заменены словами «акционерному обществу «Агентство ипотечного жилищного кредитования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 381-12 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» ГП-38 изложена в новой редакции (далее – новая редакция госпрограммы), при этом Счетной палатой соответствующий проект постановления поддержан не был.

В соответствии с паспортом ГП-38 и законопроектом ответственный исполнитель госпрограммы – Минэкономразвития России, соисполнители – Росимущество и Росрезерв, участники не предусмотрены.

В составе ГП-38 утверждено 2 подпрограммы:

подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» (далее – подпрограмма 1) (Росимущество – ответственный исполнитель, в новой редакции ГП-38 статус Росимущества изменен с участника на ответственного исполнителя, других соисполнителей и участников подпрограммы 1 не предусмотрено);

подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом» (далее – подпрограмма 2) (Росрезерв – ответственный исполнитель, других соисполнителей и участников Подпрограммы 2 не предусмотрено).

Непосредственное участие субъектов Российской Федерации, а также привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации ГП-38 не предусмотрено.

Финансовое обеспечение ГП-38 предусмотрено только за счет средств федерального бюджета, при этом бюджетные ассигнования на реализацию ГП-38 предусмотрены только соисполнителям госпрограммы.

**7.2.38.2. Проект паспорта ГП-38 не сбалансирован по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению.**

Цели и задачи ГП-38 концептуально соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития, определенным в Бюджетном послании, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596), Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и положениям Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

Поручения в области приватизации и совершенствования управления государственным имуществом, содержащиеся в подпункте «в» пункта 2 Указа № 596, имеют конкретный, ограниченный по времени срок исполнения (2012 – 2013 годы), не содержат количественных индикаторов для мониторинга исполнения поручений и, соответственно, не имеют отражения в показателях (индикаторах) ГП-38.

Мероприятия подпрограммы 1 ГП-38 излишне укрупнены, что делает программный бюджет в части финансирования Росимущества непрозрачным.

Также необходимо отметить, что из общего объема бюджетных средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы 1, более 80 % ежегодно приходится на основное мероприятие 1.6 «Обеспечение реализации мероприятий Подпрограммы Государственной программы», которое преимущественно включает расходы на содержание центрального аппарата и территориальных органов Росимущества.

Результаты контрольных мероприятий Счетной палаты демонстрируют отсутствие прямой взаимосвязи между объемами ресурсного обеспечения подпрограммы 1 и достигаемыми значениями индикаторов, что свидетельствует о низкой эффективности ГП-38 как инструмента бюджетирования, ориентированного на результат.

Федеральные целевые программы и ведомственные целевые программы в составе ГП-38 отсутствуют.

Несмотря на масштабность ГП-38, отсутствует ее межотраслевая взаимосвязь с другими государственными программами Российской Федерации.

**7.2.38.3.** Проектом паспорта ГП-38 предусмотрено 2 цели и 2 задачи, на уровне подпрограммы 1 предусмотрено 3 цели и 5 задач, на уровне подпрограммы 2 – 1 цель и 3 задачи.

Росимущество в соответствии с утвержденным положением является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным

имуществом за исключением случаев, когда указанные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют иные федеральные органы исполнительной власти. Вместе с тем отдельные федеральные органы исполнительной власти также осуществляют функции и полномочия собственника федерального имущества, например, Министерство обороны Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации, Федеральное агентство научных организаций.

В этой связи необходимо отметить, что до настоящего времени не решен вопрос о дополнении списка соисполнителей (участников) подпрограммы 1 федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими ограниченные полномочия собственника имущества подведомственных организаций, а также Росреестром, осуществляющим функции по государственному кадастровому учету недвижимого имущества, а также государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества и сделок с ним.

Счетная палата неоднократно подчеркивала, что ГП-38 не содержит комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, что нарушает требование пункта 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки госпрограмм), а подпрограммы ГП-38 не взаимосвязаны между собой, носят ведомственный характер и реализуются в сфере деятельности уполномоченных органов исполнительной власти.

В то же время даже с учетом того факта, что в новой редакции госпрограммы ее цели изменены, они по-прежнему не соответствуют свойствам, определенным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), и имеют размытые формулировки (не конкретны), их достижение сложно проверить (не измеримы).

В перечне показателей ГП-38 отсутствуют индикаторы, отражающие ход реализации подпрограммы 2, вследствие чего степень реализации подпрограммы 2 не влияет на результативность выполнения ГП-38 в целом.

Этапы и сроки реализации Госпрограммы:

I этап – с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года;

II этап – с 1 января 2016 года по:

действующей редакции – 31 декабря 2019 года;

проекту паспорта – 31 декабря 2020 года.

Необходимо отметить, что проектом паспорта ГП-38 предусматривается продление

реализации госпрограммы на один год или до 2020 года, при этом с учетом указанных выше недостатков, а так же итогов ее реализации за предшествующие периоды – продление сроков реализации госпрограммы видится не до конца продуманным решением, ГП-38 требует существенной переработки.

**7.2.38.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-38 (открытая часть) в 2017 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2016 год исполнение	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09. 2017	исполнение на 01.09. 2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-38-всего</b>	<b>25 551,3</b>	<b>22 971,3/ 23 810,2</b>	<b>23 810,2</b>	<b>11 973,0</b>	<b>50,3</b>	<b>22 491,1/ 22 552,6</b>	<b>0,3</b>	<b>22 172,6/ 22 616,4</b>	<b>1,9</b>	<b>-/ 22 939,3</b>	<b>-</b>
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»	5 862,2	4 127,6/ 4 830,9	4 830,9	2 346,0	48,6	4 046/ 4 058,0	0,3	3 991,6/ 4 069,4	1,9	-/4 131,2	-
Подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом»	19 689,1	18 843,7/ 18 979,2	18 979,2	9 627,0	50,7	18 445,1/ 18 494,6	0,3	18 181/ 18 547,1	1,9	-/18 808,1	-

По состоянию на 1 сентября 2017 года (открытая часть) при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 838,9 млн. рублей, или на 3,7 % по сравнению с Законом о бюджете на 2017 год (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (50,3 %).**

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-38 за счет средств федерального бюджета (открытая часть) **незначительно увеличено по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-38:** в 2018 году – на 0,3 %, в 2019 году – на 1,9 %. В 2020 году паспортом действующей редакцией ГП-38 финансирование не предусмотрено. В соответствии с проектом паспорта ГП-38 предусмотрено финансирование в 2020 году в размере 22 939,3 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-38 в законопроекте составляет:

по подпрограмме 1: в 2018 году – 4 058,0 млн. рублей, в 2019 году – 4 069,4 млн. рублей, в 2020 году – 4 131,2 млн. рублей (с ростом по сравнению с действующей ГП-38 в 2018 и 2019 годах на 0,3 % и на 1,9 % соответственно);

по подпрограмме 2: в 2018 году – 18 494,6 млн. рублей, в 2019 году – 18 547,1 млн. рублей, в 2020 году – 18 808,1 млн. рублей (с ростом по сравнению с действующей ГП-38 в 2018 и 2019 годах на 0,3 % и на 1,9 % соответственно).

**7.2.38.5.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-38 в 2016 – 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утверж- денная ГП (паспорт)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвер- жденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвер- жденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние паспорта утверж- денной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-38- всего</b>	<b>25 551,3</b>	<b>22 971,3</b>	<b>23 810,2</b>	<b>11 973,0</b>	<b>50,3</b>	<b>22 491,1/ 22 552,6</b>	<b>0,3</b>	<b>22 172,6/ 22 616,4</b>	<b>1,9</b>	<b>-/ 22 939,3</b>	<b>-</b>
в том числе:											
Росиму- щество	5 862,2	4 127,6	4 830,9	2 346,0	48,6	4 046/ 4 058,0	0,3	3 991,6/ 4 069,4	1,9	-/4 131,2	-
в % к итогу	22,9	18,0	20,3			18,0		18,0		18,0	-
Росрезерв	19 689,1	18 843,7	18 979,2	9 627,0	50,7	18 445,1/ 18 494,6	0,3	18 181/ 18 547,1	1,9	-/18 808,1	-
в % к итогу	77,1	82,0	79,7			82,0		82,0		82,0	-

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-38 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-38 (открытая часть) приходится на Росрезерв (80,8 % показателя сводной росписи с изменениями).

С учетом объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Росрезерву на реализацию ГП-38 в 2017 году (в соответствии с утвержденным паспортом ГП-38) объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом (открытая часть), в 2018 году сокращен на 348,9 млн. рублей, или на 1,85 %, в 2019 году – на 296,6 млн. рублей, или на 1,57 %, в 2020 году – на 35 млн. рублей, или на 0,2 %.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Росимуществом на реализацию ГП-38 в 2017 году (в соответствии с утвержденным паспортом ГП-38) меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом: в 2018 году – на 69,6 млн. рублей, или на 1,7 %, в 2019 году – на 58,2 млн. рублей, или на 1,4 %, при этом аналогичный показатель на 2020 году превышает 2017 год на 3,6 млн. рублей, или на 0,09 %.

Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 381-12 «О внесении изменений в



государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» показатель «Динамика технологического развития процессов управления федеральным имуществом, %» исключен.

**7.2.38.6.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-38 представлены в следующей таблице.

млн. рублей

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Средние темпы сокращения количества организаций с государственным участием, %										
2016 год	24 854,5	25 678,2		25 551,3	99,5	10,0	10,0		15***	150,0
2017 год	22 971,3	23 810,2	92,7			13,0	13,0	130,0		
2018 год	22 491,1	22 552,6	94,7			10,0	10,0	76,9		
2019 год	22 172,6	22 616,4	100,3			10,0	10,0	100		
2020 год	-	22 939,3	101,4			-	10,5	105,0		
Средние темпы сокращения имущества казны Российской Федерации, %										
2016 год	24 854,5	25 678,2		25 551,3	99,5	14,0	14,0		17***	121,4
2017 год	22 971,3	23 810,2	92,7			17,0	17,0	121,4		
2018 год	22 491,1	22 552,6	94,7			21,0	21,0	123,5		
2019 год	22 172,6	22 616,4	100,3			24,0	24,0	114,3		
2020 год		22 939,3	101,4				29,5	122,9		

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\*\* Согласно данным Сводного годового доклада (приложение № 1).

**Согласно данным Сводного годового доклада за 2016 год достигнуты все ключевые показатели государственной программы:** «Средние темпы сокращения количества организаций с государственным участием» (план – 10 %; факт – 15 %); «Средние темпы сокращения имущества казны Российской Федерации» (план – 14 %; факт – 17 %); «Динамика технологического развития процессов управления федеральным имуществом» (план – 43 %; факт – 52 %).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-38 по итогам 2016 года соответствовала уровню «Средний уровень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы составил 80 % (средний уровень), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом – 70 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 94,8 % (высокий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,5 % (высокий уровень), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Росимуществу за 2016 год сократилась (высокий уровень). В 2016 году по ГП-38 не подлежали вводу объекты федеральной адресной инвестиционной программы.



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
управления федеральным имуществом и приватизации»									
2017 год	4 830,9	12							
2018 год	4 058,0	13	5	1	6	1	-	-772,9	+1
2019 год	4 069,4	13	6	-	7	-	-	11,4	-
2020 год	4 131,2	13	5	-	8	-	-	61,8	-
по Подпрограмме 2 «Управление государственным материальным резервом»									
2017 год	18 979,2	3							
2018 год	18 494,6	3	3	-	-	-	-	-484,6	-
2019 год	18 547,1	3	3	-	-	-	-	52,5	-
2020 год	18 808,1	3	3	-	-	-	-	261,0	-

\*В соответствии с проектом паспорта ГП-38.

Система целевых показателей (индикаторов) ГП-38 в целом не обладает свойствами достаточности и очевидным образом не характеризует решение задач и достижение целей ГП-38, в том числе в сфере приватизации федерального имущества, что не соответствует пункту 22 Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм. Специфика и сложность расчета целевых показателей (индикаторов) в нарушение указанного пункта может создать ситуацию, когда улучшение отчетных значений возможно при ухудшении реального положения дел.

Проектом паспорта ГП-38 предусматривается дополнение подпрограммы 1 показателем (индикатором) «Доля объектов имущества казны Российской Федерации, вовлеченных в хозяйственный оборот, от общего количества объектов имущества казны Российской Федерации на конец отчетного года (без учета земельных участков, акций, долей (вкладов) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, иного/особо ценного движимого имущества, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500/200 тыс. рублей, и оборотных активов (независимо от их стоимости), учитываемых как единые объекты), 18 % в 2018 году, 18,5 % в 2019 году, 19 % в 2020 году».

**Значения** показателей (индикаторов) ГП-38, **установленные на одном уровне (без динамики)** на протяжении ряда лет, **не позволяют объективно характеризовать ход ее реализации.**

Так, на весь период реализации ГП-38 на уровне 100 % установлено **5 показателей, или 27,8 %** общего количества показателей госпрограммы в 2018 - 2010 годах:

доля хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в федеральной

собственности, для которых определена целевая функция;

доля федеральных государственных учреждений, для которых определена целевая функция;

доля государственных услуг, переведенных на оказание в электронном виде, от общего числа услуг, оказываемых Росимуществом;

доля денежных средств, поступивших в федеральный бюджет в отчетном году от продажи акций и долей в уставных капиталах хозяйственных обществ, от планируемого объема поступлений в федеральный бюджет соответствующих денежных средств в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации на соответствующий год (за исключением поступлений от продажи акций крупнейших акционерных обществ);

процент обеспечения поступлений в федеральный бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности, от запланированного уровня на отчетный год (с учетом решений и директив Правительства Российской Федерации в части процента чистой прибыли, направляемого на дивиденды по каждому акционерному обществу, а также отклонения фактического значения чистой прибыли акционерного общества от запланированного).

**7.2.38.8.** Учитывая динамику расходов и показателей (индикаторов) ГП-38 на 2017 - 2020 годы, а также фактические достигнутые результаты по итогам ее реализации в прошлых периодах, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения более чем 15 % плановых значений в 2018-2020 годах (3 показателя из 18) показателей (индикаторов) госпрограммы.**

Также необходимо отметить, что все целевые показатели (индикаторы) ГП-38, даже с учетом новой редакции, являются относительными и измеряются в процентах, не установлено ни одного показателя в абсолютных величинах, что затрудняет проведение объективной оценки эффективности хода реализации госпрограммы.

#### **7.2.40. Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»**

**7.2.40.1.** Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-40) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 349).

Срок реализации: 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем является Минфин России, соисполнители – отсутствуют (Росалкогольрегулирование исключен из соисполнителей в 2017 году), участники – Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Федеральное казначейство, Федеральная налоговая служба, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (до 2016 года), Федеральная таможенная служба (с 2016 года).

В проекте паспорта ГП-40, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-40), ответственным исполнителем является Минфин России, участников - 5.

В состав участников госпрограммы включен Минэкономразвития России (с 2017 года) по основному мероприятию «Формирование организационных и правовых основ института развития проектного финансирования» подпрограммы 12 «Формирование института развития проектного финансирования».

При этом при внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 указанные изменения **не учтены**.

**7.2.40.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-40 в основном **соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности: Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р); Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р).

Проектом паспорта ГП-40 по сравнению с утвержденной Госпрограммой изменения целей и задач Госпрограммы и ее подпрограмм не предусмотрены.

Вместе с тем редакцию **задачи подпрограммы 6** «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» Госпрограммы **по обеспечению сохранности средств Резервного фонда** и Фонда национального благосостояния и стабильного уровня доходов от их размещения в долговой перспективе в связи с внесением изменений Федеральным законом от 29 июля

2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» **требуется привести в соответствие с действующим бюджетным законодательством.** В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ средства Резервного фонда в полном объеме будут зачислены в Фонд национального благосостояния не позднее 1 февраля 2018 года.

**7.2.40.3.** Проект паспорта по ГП-40 в целом сбалансирован по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению.

В проекте паспорта по ГП-40 **предусмотрены 6 целевых показателей** (индикаторов) на уровне **госпрограммы** и **64 показателей (индикаторов)** на уровне **подпрограмм**, то есть на 1 показатель меньше утвержденной ГП-40 – исключен показатель 12.5 «Чистая стоимость материальных активов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» подпрограммы 12 «Формирование института развития проектного финансирования».

Кроме того, по сравнению с утвержденной ГП-40 в проекте паспорта в целевые показатели (индикаторы) **внесены следующие изменения:**

изменены целевые значения по показателю 5.4 «Соотношение объема задолженности по налогам и сборам, страховым взносам и объема поступлений по налогам и сборам, страховым взносам в бюджетную систему Российской Федерации» в 2017 году - с 13,2 % до 11,9 %, в 2018 году - с 13,1 % до 11,8 %, в 2019 году - с 13 % до 11,8 %, в 2020 году - с 12,9 % до 11,8 %. Несмотря на то что **изменения** по указанному показателю **носят положительный характер**, следует отметить, что **по итогам 2016 года** значение по указанному показателю превысило целевое значение, устанавливаемое на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, на 2,05 процентного пункта и **составило 9,75 %;**

**уточнена редакция по 12 показателям (индикаторам) четырех подпрограмм (по двум целевым показателям (индикаторам) подпрограммы 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами», по четырем показателям подпрограммы 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации», по двум показателям подпрограммы 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», по четырем показателям подпрограммы 12 «Формирование института развития проектного финансирования»).**

**7.2.40.4.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-40 и подпрограмм **за счет расходов** федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-40 **соответствует** бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-40 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 1 268 666,2млн. рублей, в 2019 году – 1 211 326,7 млн. рублей, в 2020 году – 1 268 952,2 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-40 **за счет источников**

**финансирования дефицита** федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-40 **не соответствует** бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте, и указан в объемах в 2018 году – 1 434 838,3 млн. рублей, в 2019 году – 1 485 757,7 млн. рублей, в 2020 году – 1 718 694,5 млн. рублей.

Вместе с тем согласно расчетам по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представленным в составе материалов к законопроекту, **объем бюджетных ассигнований по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета составляет в 2018 году – 1 415 674,8 млн. рублей; в 2019 году – 1 450 417,0 млн. рублей; в 2020 году – 1 683 788,0 млн. рублей.

Проектом паспорта ГП-40 ресурсное обеспечение представлено только за счет расходов федерального бюджета, а за счет источников финансирования дефицита – **объемы бюджетных ассигнований указаны только на уровне ГП-40**. Вместе с тем утвержденной ГП-40 предусмотрено приложение № 5 «Ресурсное обеспечение реализации Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» **за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита** федерального бюджета» в разрезе подпрограмм, основных мероприятий с указанием главных администраторов источников и соответствующих кодов бюджетной классификации.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-40 за счет расходов федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполне- ние на 01.09.2017	% испол- нения росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по Госпрограмме, всего	877 772,6	1 217 061,6	1 234 817,0	707 704,2	57,3	1 366 834,0	-7,2	1 378 647,8	-12,1	1 337 213,0	-5,1
		1 234 817,0				1 268 666,2		1 211 326,7		1 268 952,2	
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»	-	-/-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
						-		-		-	
Подпрограмма 2 «Нормативно- методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»	40 851,8	86 549,2	86 909,7	25 538,1	29,4	145 592,6	-16,6	134 371,5	-48,3	134 377,8	-48,4
		86 909,7				121 407,8		69 523,7		69 356,0	

	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполне- ние на 01.09.2017	% испол- нения росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово- бюджетной сфере»	1 737,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		-				-		-		-	
Подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»	144 963,8	121 298,6	160 088,9	85 356,9	53,3	117 859,2	8,8	114 229,0	8,5	114 247,8	7,7
		160 088,9				128 261,4		123 949,3		123 087,3	
Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	626 135,7	745 017,1	734 858,9	457 123,2	62,2	858 264,5	-2,8	882 313,9	-5,7	989 060,9	-10,8
		734 858,9				834 263,3		831 741,9		882 507,4	
Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	175,8	176,1	176,1	107,9	61,3	176,1	-2,0	176,0	0	176,0	0
		176,1				172,5		176,0		176,0	
Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово- экономического сотрудничества Российской Федерации»	56 992,8	107 258,0	95 681,4	28 414,1	29,7	88 359,6	-12,3	91 013,6	-13,3	92 805,7	-6,6
		95 681,4				77 535,5		78 913,1		86 699,0	
Подпрограмма 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	1 982,7	2 187,7	2 244,7	906,7	40,4	2 065,4	13,5	2 066,0	15,5	2 066,0	15,5
		2 244,7				2 344,1		2 386,0		2 386,0	
Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	3 144,7	3 108,1	3 138,9	1 653,2	52,7	3 069,7	2,7	3 044,2	4,1	3 044,6	6,7
		3 138,9				3 151,1		3 169,1		3 248,3	
Подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	1 787,9	1 466,9	1 718,4	1 039,0	60,5	1 446,9	5,8	1 433,6	2,4	1 434,2	4,0
		1 718,4				1 530,4		1 467,6		1 492,0	



	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполне- ние на 01.09.2017	% испол- нения росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержден- ной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Подпрограмма 12 «Формирование института развития проектного финансирования»/ в 2016 году не предусмотрена	-	150 000,0	150 000,0	107 565,2	71,7	150 000	-33,3	150 000,0	-33,3	-	-
		150 000,0				100 000		100 000		100 000	

В 2016 году на реализацию ГП-40 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 914 329,5 млн. рублей, что на 3 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями), и на 0,5 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-40.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-40 составило 877 772,6 млн. рублей, что на 36 556,9 млн. рублей, или **на 4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи**, из них: по подпрограмме 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» – 40 851,8 млн. рублей (**недовыполнение** 15,3 %, в 2015 году – 9,4 %); по подпрограмме 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» – 144 963,8 млн. рублей (**недовыполнение** 0,8 %, в 2015 году – 1,2 %); по подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» – 626 135,7 млн. рублей (**недовыполнение** 3,4 %, в 2015 году – 12,7 %); по подпрограмме 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» – 175,8 млн. рублей (**недовыполнение** 0,5 %, в 2015 году – 14,8 %); по подпрограмме 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» – 56 992,8 млн. рублей (**недовыполнение** 9,1 %, в 2015 году – 8,9 %); по подпрограмме 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» – 1 982,7 млн. рублей (**недовыполнение** 3,3 %, в 2015 году – 0,1 %); по подпрограмме 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации» – 3 144,7 млн. рублей (**недовыполнение** 0,9 %, в 2015 году – 1,1 %); по подпрограмме 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» – 1 787,9 млн. рублей (**недовыполнение** 0,3 %, в 2015 году – 11,3 %).

По состоянию на 1 сентября 2017 года при превышении бюджетных

ассигнований сводной бюджетной росписи на 18 397,3 млн. рублей, или на 1,5 %, к Федеральному закону № 415-ФЗ с учетом изменений, **наблюдался неудовлетворительный уровень кассового исполнения – 57,3 %.**

В действующей редакции ГП-40 утверждены 12 подпрограмм, из которых расходы федерального бюджета предусмотрены по 9 подпрограммам (кроме того, расходы федерального бюджета на подпрограмму 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» утверждены сводной бюджетной росписью без внесения соответствующих изменений в ГП-40).

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию девяти подпрограмм ГП-40. По трем подпрограммам:** «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов», «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами» и «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» бюджетные ассигнования **не планируются.**

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-40 за счет средств федерального бюджета **уменьшается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-40** в 2018 году на 7,2 %, в 2019 году – на 12,1 %, в 2020 году – на 5,1 %.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-40 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» в 2018 году – 121 407,8 млн. рублей, в 2019 году – 69 523,7 млн. рублей, в 2020 году – 69 356,0 млн. рублей (**с уменьшением** по сравнению с утвержденной ГП-40 в 2018 – 2020 годах на 16,6 %, 48,3 % и 48,4 % соответственно). Сокращение расходов в основном обусловлено уменьшением зарезервированных бюджетных ассигнований в 2018 году на 35 595,3 млн. рублей, в 2019 году на 76 335,4 млн. рублей в связи с уточнением общего объема средств на реализацию мероприятий по решениям Правительства Российской Федерации;

по подпрограмме «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» в 2018 – 2020 годы средства федерального бюджета **не предусматриваются**, в связи с упразднением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора;

по подпрограмме «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» в 2018 году – 128 261,4 млн. рублей, в 2019 году – 123 949,3 млн. рублей, в 2020 году – 123 087,3 млн. рублей (**с увеличением** по сравнению с утвержденной ГП-40 в 2018 – 2020 годах на 8,8 %, 8,5 % и 7,7 % соответственно);

по подпрограмме «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» в 2018 году – 834 263,3 млн. рублей, в 2019 году – 831 741,9 млн. рублей, в 2020 году – 882 507,4 млн. рублей (**с уменьшением**

по сравнению с утвержденной ГП-40 в 2018 - 2020 годах на 2,8 %, 5,7 % и 10,8 % соответственно). Изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы обусловлено сокращением бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2018 году на 23 629,5 млн. рублей, в 2019 году на 50 312,8 млн. рублей, связанного с сокращением государственных заимствований Российской Федерации, снижением прогнозного уровня процентных ставок, а также снижением курсов иностранных валют по отношению к рублю, и увеличения расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2020 году относительно объемов расходов, предусмотренных законопроектом на 2019 год, на 50 697,7 млн. рублей, обусловленного планируемым ростом государственного долга Российской Федерации, а также ростом прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю. В соответствии с проектом паспорта ГП-40 объем бюджетных ассигнований за 2017 год, 2018 год и 2020 год **по итоговой строке приведены в тыс. рублей**, при этом значения по основным мероприятиям представлены в млн. рублей;

по подпрограмме «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» в 2018 году – 172,5 млн. рублей, в 2019 - 2020 годах – 176,0 млн. рублей ежегодно (с **уменьшением** по сравнению с утвержденной ГП-40 в 2018 году на 2 % и сохранением уровня финансового обеспечения в 2019 - 2020 годах);

по подпрограмме «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» в 2018 году – 77 535,5 млн. рублей, в 2019 году – 78 913,1 млн. рублей, в 2019 году – 86 699,0 млн. рублей (с **уменьшением** по сравнению с утвержденной ГП-40 в 2018 – 2020 годах на 12,3 %, 13,3 % и 6,6 % соответственно) в связи с уменьшением взносов в международные организации;

по подпрограмме «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в 2018 году – 2 344,1 млн. рублей, в 2019 - 2020 годах по 2 386,0 млн. рублей ежегодно (с **увеличением** по сравнению с утвержденной ГП-40 в 2018 году на 13,5 %, в 2019 - 2020 годах на 15,5 %);

по подпрограмме «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» в 2018 году – 3 151,1 млн. рублей, в 2019 году – 3 169,1 млн. рублей, в 2020 году – 3 248,3 млн. рублей (с **увеличением** по сравнению с утвержденной ГП-40 в 2018 – 2020 годах на 2,7 %, 4,1 % и 6,7 % соответственно);

по подпрограмме «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в 2018 - 2020 годах – 1 530,4 млн. рублей, в 2018 году – 1 467,6 млн. рублей, в 2019 году – 1 492,0 млн. рублей (с **увеличением** по сравнению с утвержденной ГП-40 в 2018 – 2020 годах на 5,8 %, 2,4 % и 4 % соответственно). Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию мероприятий по совершенствованию

государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (модернизацию ФГИС «База данных деклараций», ЕГАИС и АСКП) в 2018 году на 66,1 млн рублей, в 2019 году на 3,1 млн рублей;

по подпрограмме «Формирование института развития проектного финансирования» в 2018 - 2020 годах в объеме 100 000,0 млн. рублей ежегодно (**с уменьшением** по сравнению с утвержденной Госпрограммой в 2018 - 2019 годах на 50 000,0 млн. рублей, или на 33,3 %, ежегодно, в 2020 году финансирование в утвержденной Госпрограмме не предусмотрено). Уменьшение бюджетных ассигнований по подпрограмме обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований на осуществление вноса в уставный капитал Внешэкономбанка (поручение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № ДМ–П13–60пр). В ходе контрольного мероприятия установлено, что обоснования потребности Внешэкономбанка в бюджетных ассигнованиях на 2018 - 2020 годы в Минфин России **не направлялись**, а также нормативные и методические документы, регламентирующие расчет указанной потребности в бюджетных ассигнованиях, Внешэкономбанком **не разрабатывались**.

**7.2.40.5.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-40 в 2016 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год					2018 год		2019 год		2020 год	
	исполне- ние	утверж- денная ГП	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполне- ние на 01.09.2017	про- цент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/	отклоне- ние законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт)/ законо- проект	отклоне- ние законо- проекта от утверж- денной ГП, %	утвержден- ная ГП (паспорт) /законопрое кт	отклоне- ние законо- проекта от утверж- денной ГП, %	
						законо- проект						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Расходы по ГП, всего	877 772,6	1 217 061,6	1 234 817,0	707704,2	57,3	1 366 834,0	-7,2	1 378 647,8	-12,1	1 337 213,0	-5,1	
						1 268 666,2		1 211 326,7		1 268 952,2		
в том числе:												
Минфин России	690 628,1	1 056 178,7	1 027 853,3	598 536,7	58,2	1 211 662,9	-9,1	1 228 154,7	-14,6	1 186 694,2	-6,6	
						1 101 302,6		1 049 305,4		1 107 936,1		
в % к итогу	78,7	86,8	83,2	84,6		88,6		89,1		88,7		
						86,8		86,6		87,3		
Росалкоголь- регулирова- ние	1 787,9	1 466,9	1 718,4	1 039,0	60,5	1 446,9	5,8	1 433,6	2,4	1 434,2	4,0	
						1 530,4		1 467,6		1 492,0		
в % к итогу	0,2	0,1	0,1	0,1		0,1		0,1		0,1		
						0,1		0,1		0,1		
Федеральное казначейство	40 392,9	38 117,4	45 156,4	22 771,6	50,4	35 865,0	4,8	34 830,6	5,1	34 836,8	4,6	
						37 571,7		36 604,4		36 436,8		
в % к итогу	4,6	3,1	3,7	3,2		2,6		2,5		2,6		
						3,0		3,0		2,9		
ФНС России	144 963,8	121 298,6	160 088,9	85 356,9	53,3	117 859,2	8,8	114 229,0	8,5	114 247,8	7,7	
						128 261,4		123 949,3		123 087,3		
в % к итогу	16,5	10,0	13,0	12,1		8,6		8,3		8,5		
						10,1		10,2		9,7		

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-40 осуществляли 4 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-40 приходится на Минфин России (79,2 % показателя сводной росписи с изменениями) и ФНС России (16 %).

Наибольший объем неисполненных назначений также сложился по Минфину России – в сумме 33 893,4 млн. рублей (4,6 % показателя сводной росписи с изменениями) и Федеральному казначейству – 1 494,5 млн. рублей (3,6 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию Госпрограммы в 2018 - 2020 годах составляют расходы Минфина России (86,8 % в 2018 году, 86,6 % в 2019 году и 87,3 % в 2020 году) и ФНС России (10,1 % в 2018 году, 10,2 % в 2018 году и 9,7 % в 2020 году).

В целом неисполнение расходов по Госпрограмме в 2016 году составило 36 556,9 млн. рублей (4 % показателя сводной росписи с изменениями).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию Госпрограммы, предусмотренные Минфину России, в 2018 году планируются в объеме 1 101 302,6 млн. рублей, или на 7,1 % больше показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2018 году – в объеме 1 049 305,4 млн. рублей, или на 4,7 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 1 107 936,1 млн. рублей, или на 5,6 % больше, чем в 2019 году.

По ФНС России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию Госпрограммы в 2018 году планируются в объеме 128 261,4 млн. рублей, или на 19,9 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год, в 2019 году – в объеме 123 949,3 млн. рублей, или на 3,4 % меньше, чем в 2018 году, в 2020 году – в объеме 123 087,3 млн. рублей, или на 0,7 % меньше, чем в 2019 году.

**7.2.40.6.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-40 в 2016 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП, млн. рублей*	план**, млн. рублей	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план***	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Ненефтегазовый дефицит по отношению к валовому внутреннему продукту (%)										
2016 год	909 547,2	914 329,5		877 772,6	96,0	-8,4	-8,4		-9,1	92,3
2017 год	1 217 061,6	1 234 817,0	135,1			-9	-9			
2018 год	1 366 834,0	1 268 666,2	102,7			-7,7	-7,7			
2019 год	1 378 647,8	1 211 326,7	95,5			-6,6	-6,6			
2020 год	1 337 213,0	1 268 952,2	104,8			-6,1	-6,1			
Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту (%)										
2016 год	909 547,2	914 329,5		877 772,6	96,0	14,3	14,3		12,9	110,9
2017 год	1 217 061,6	1 234 817,0	135,1			20	20			
2018 год	1 366 834,0	1 268 666,2	102,7			20	20			
2019 год	1 378 647,8	1 211 326,7	95,5			20	20			
2020 год	1 337 213,0	1 268 952,2	104,8			20	20			
Собираемость налогов и сборов (%)										
2016 год	909 547,2	914 329,5		877 772,6	96,0	97,5	-		-	-

[illegible]

Наименование показателя (индикатора)	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП, млн. рублей*	план**, млн. рублей	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план***	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
совершенствования налогового администрирования) (часов)****										
2016 год	909 547,2	914 329,5		877 772,6	96,0	160	160		74,92	213,6

\* Данные постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (с изменениями).

\*\* Данные за 2016 - 2017 годы - в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы - в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\*\* Данные за 2016 год - в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\*\*\* Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 349 данный показатель госпрограммы заменен на «Собираемость налогов и сборов (%)».

Согласно данным Сводного годового доклада из 6 основных показателей (индикаторов) ГП-40 плановые значения были выполнены только по 3 (50 %).

Не достигнуто плановое значение показателя «Ненефтегазовый дефицит по отношению к валовому внутреннему продукту (процентов)» (план – (-) 8,4 %, факт – (-) 9,1 %) в связи с тем, что в 2016 году принято решение о досрочном погашении кредитов, привлеченных под государственные гарантии Российской Федерации.

Не достигнуто плановое значение показателя «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством (баллов)» (план – 80 баллов, факт – 74 балла). Согласно обоснованиям Минфина России в 2016 году действовали значения индекса, определенные в 2015 году. Кроме того, методология расчета индекса открытости бюджета предполагает оценку мероприятий, предпринятых правительствами стран с двухлетним «временным лагом», итоговая оценка, опубликованная Международным бюджетным партнерством в 2015 году, содержит оценку бюджетного процесса 2013 года. Таким образом, мероприятия, реализованные в 2014 году (программная структура федерального бюджета, усовершенствованный проект «Бюджет для граждан» и многие другие), не учитывались.

Показатель «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» утвержден для оценки достижения результатов основного мероприятия 6.12 «Нормативное правовое регулирование и мониторинг состояния государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципального долга, обеспечение допуска на национальный долговой рынок финансово устойчивых эмитентов государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг». При этом следует отметить, что указанный показатель не позволяет оценить достижение результатов реализации основного мероприятия 6.12, а также объективно отразить ситуацию в области государственного регионального долга Российской Федерации.

По результатам проведенного Счетной палатой в 2017 году опроса в части оценки эффективности реализации проекта «Бюджет для граждан» в рамках подпрограммы «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами», уровень открытости данного информационного ресурса оценена на уровне респондентами в среднем 3,4 балла по пятибалльной шкале. Только 33 % опрошенных респондентов использовали информацию, размещенную на ресурсе «Бюджет для граждан», для понимания механизма расходования уплаченных ими налогов, что показывает относительно невысокий уровень интереса граждан как налогоплательщиков к пониманию дальнейшего распределения бюджетных средств.

Проектом паспорта ГП-40 предусмотрено **6 целевых показателей (индикаторов)** по ГП-40, в том числе «Ненефтегазовый дефицит по отношению к валовому внутреннему продукту»; «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более»; «Собираемость налогов и сборов»; «Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's (место))»; «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством (баллов)»; «Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета».

Анализ показателей госпрограммы показывает, что при уменьшении бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы по ГП-40 значения показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-40, имеют **разноплановую** динамику.

Согласно проекту паспорта ГП-40 уровень значения показателя «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту (%)» планируется с 2017 по 2020 год в размере 20 %; значение показателя «Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств» в 2018 году сохраняется на уровне 2017 года ВВ+ (Ba1), в 2019 - 2020 годах планируется повышение показателя до ВВВ- (Baa3) и А-(A3) соответственно.

По показателям «Ненефтегазовый дефицит по отношению к валовому внутреннему продукту», «Собираемость налогов и сборов», «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством (баллов)»; «Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета» планируется постепенное повышение показателей в 2018 - 2020 годах.

**7.2.40.7.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-40 и подпрограммам представлен в следующей таблице.



Наименование	2016 год*			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	Процент выполнения	По проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017	Процент выполнения	По проекту паспорта	По проекту паспорта	По проекту паспорта
1	2	3	4=3/2	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»</b>									
Показатели на уровне Госпрограммы	6	3	50	6			6	6	6
<b>Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0	0	0	0	0	-	0	0	0
Показатели	5	3	60	3			3	3	3
<b>Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	48 240,0	40 851,8	84,7	86 909,7	25 538,1	29,4	12 1407,8	69 523,7	69 356,0
Показатели	4	4	100	5			5	5	5
<b>Подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0	0	-	0	0	-	0	0	0
Показатели	2	2	100	4			4	4	4
<b>Подпрограмма 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 737,5	1 737,5	100,0	0	0	-	0	0	0
Показатели	6	6	100	9			9	9	9
<b>Подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	14 6128,2	14 4963,8	99,2	160 088,9	85 356,9	53,3	128 261,4	123 949,3	123 087,3
Показатели	10	9	90	10			10	10	10
<b>Подпрограмма 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	648 338,4	626 135,7	96,6	734 858,9	457 123,2	62,2	834 263,3	831 741,9	882 507,4
Показатели	7	0	0	5			5	5	5
<b>Подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	176,7	175,8	99,5	176,1	107,9	61,3	172,5	176,0	176,0
Показатели	0	0	-	2			2	2	2
<b>Подпрограмма 8 «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	62 695,0	56 992,8	90,9	95 681,4	28 414,1	29,7	77 535,5	78 913,1	86 699,0
Показатели	2	1	50	4			4	4	4
<b>Подпрограмма 9 «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 049,3	1 982,7	96,8	2 244,7	906,7	40,4	2 344,1	2 386,0	2 386,0

Наименование	2016 год*			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плановые показатели	Фактическое выполнение	Процент выполнения	По проекту паспорта	Исполнение на 01.09.2017	Процент выполнения	По проекту паспорта	По проекту паспорта	По проекту паспорта
1	2	3	4=3/2	5	6	7	8	9	10
Показатели	6	5	83,3	5			5	5	5
<b>Подпрограмма 10 «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	3 172,1	3 144,7	99,1	3 138,9	1 653,2	52,7	3 151,1	3 169,1	3 248,3
Показатели	2	2	100	7			7	7	7
<b>Подпрограмма 11 «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 792,4	1 787,9	99,7	1 718,4	1 039,0	60,5	1 530,4	1 467,6	1 492,0
Показатели	3	3	100	6			6	6	6
<b>Подпрограмма 12 «Формирование института развития проектного финансирования»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	0,0	0,0	-	150 000,0	107 565,2	71,7	100 000,0	100 000,0	100 000,0
Показатели	-	-	-	4			4	4	4
<b>Всего показателей</b>	<b>53</b>	<b>38</b>	<b>71,7</b>	<b>70</b>			<b>70</b>	<b>70</b>	<b>70</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>914 329,6</b>	<b>877 772,7</b>	<b>96</b>	<b>1 234 817,0</b>	<b>707704,2</b>	<b>57,3</b>	<b>1 268 666,2</b>	<b>1 211 326,7</b>	<b>1 268 952,2</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В 2016 году из 58 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2016 год установлены по 57 показателям, **фактические значения представлены по 53 показателям (93 %).**

**В проекте паспорта ГП-40 отсутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения.**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-40 и подпрограмм по итогам 2016 года составил 71,1 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-40 составило 50 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 9,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-40.**

В проекте паспорта ГП-40 с 2017 года предусмотрено увеличение до 70 числа показателей (индикаторов).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом	Прекращают дейст-	Отклонение от предыдущего года
--------------	-----------------	--	-------------------	--------------------------------

	ассигнований* (млн. рублей)	всего показа- телей	увели- чены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответст- вующего года	всё	бюджетных ассигнова- ний (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего показателей									
2017 год	1 234 817,0	70	-	-	-	-	-		
2018 год	1 268 666,2	70	46	-	24	-	-	33 849,2	0
2019 год	1 211 326,7	70	39	1	30	-	-	-57 339,5	0
2020 год	1 268 952,2	70	38	-	32	-	-	57 625,5	0
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2017 год	1 234 817,0	6	-	-	-	-	-		
2018 год	1 268 666,2	6	3	-	3	-	-	33 849,2	0
2019 год	1 211 326,7	6	5	-	1	-	-	-57 339,5	0
2020 год	1 268 952,2	6	4	-	2	-	-	57 625,5	0
по подпрограмме «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»									
2017 год	-	3	-	-	-	-	-		
2018 год	-	3	2	-	1	-	-	-	0
2019 год	-	3	1	-	2	-	-	-	0
2020 год	-	3	1	-	2	-	-	-	0
по подпрограмме «Нормативно- методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»									
2017 год	86 909,7	5	-	-	-	-	-		
2018 год	121 407,8	5	1	-	4	-	-	34 498,1	0
2019 год	69 523,7	5	2	-	3	-	-	-51 884,0	0
2020 год	69 356,0	5	1	-	4	-	-	-167,7	0
по подпрограмме «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»									
2017 год	-	4	-	-	-	-	-		
2018 год	-	4	2	-	2	-	-	-	0
2019 год	-	4	1	-	3	-	-	-	0
2020 год	-	4	1	-	3	-	-	-	0
по подпрограмме «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово- бюджетной сфере»									
2017 год	-	9	-	-	-	-	-		
2018 год	-	9	9	-	-	-	-	-	0
2019 год	-	9	8	-	1	-	-	-	0
2020 год	-	9	8	-	1	-	-	-	0
по подпрограмме «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»									
2017 год	160 088,9	10	-	-	-	-	-		
2018 год	128 261,4	10	8	-	2	-	-	-31 827,5	0
2019 год	123 949,3	10	5	-	5	-	-	-4 312,2	0
2020 год	123 087,3	10	5	-	5	-	-	-862,0	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекраща- ют дейст- вие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показа- телей	увели- чены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответст- вующего года		бюджетных ассигнова- ний (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
по подпрограмме «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»									
2017 год	734 858,9	5	-	-	-	-	-		
2018 год	834 263,3	5	1	-	4	-	-	99 404,4	0
2019 год	831 741,9	5	1	-	4	-	-	-2 521,5	0
2020 год	882 507,4	5	1	-	4	-	-	50 765,6	0
по подпрограмме «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»									
2017 год	176,1	2	-	-	-	-	-		
2018 год	172,5	2	1	-	1	-	-	-3,56	0
2019 год	176,0	2	1	-	1	-	-	3,5	0
2020 год	176,0	2	1	-	1	-	-	0,0	0
по подпрограмме «Развитие международного финансово- экономического сотрудничества Российской Федерации»									
2017 год	95 681,4	4	-	-	-	-	-		
2018 год	77 535,5	4	4	-	-	-	-	-18 145,8	0
2019 год	78 913,1	4	3	-	1	-	-	1 377,6	0
2020 год	86 699,0	4	4	-	-	-	-	7 786,0	0
по подпрограмме «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»									
2017 год	2 244,77	5	-	-	-	-	-		
2018 год	2 344,1	5	3	-	2	-	-	99,4	0
2019 год	2 386,0	5	2	-	3	-	-	42,0	0
2020 год	2 386,0	5	2	-	3	-	-	0,0	0
по подпрограмме «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»									
2017 год	3 138,9	7	-	-	-	-	-		
2018 год	3 151,1	7	3	-	4	-	-	12,2	0
2019 год	3 169,1	7	3	-	4	-	-	18,0	0
2020 год	3 248,3	7	1	-	6	-	-	79,2	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
по подпрограмме «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»									
2017 год	1 718,4	6	-	-	-	-	-		
2018 год	1 530,4	6	6	-	-	-	-	-188,0	0
2019 год	1 467,6	6	5	-	1	-	-	-62,9	0
2020 год	1 492,0	6	6	-	-	-	3	24,4	0
по подпрограмме «Формирование института развития проектного финансирования»									
2017 год	150000,0	4	-	-	-	-	-		
2018 год	100 000,0	4	3	-	1	-	-	-50 000,0	0
2019 год	100 000,0	4	2	1	1	-	-	0,0	0
2020 год	100 000,0	4	3	-	1	-	-	0,0	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-40.

По подпрограмме «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» по сравнению с 2017 годом в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 34 498,06 млн. рублей (39,7 %) при сохранении значений 4 показателей на уровне 2017 года и увеличении значения 1 показателя; по сравнению с 2018 годом в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 51 884,0 млн. рублей (43,7 %) при сохранении значений 3 показателей и увеличении значения 2 показателей; по сравнению с 2019 годом в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 167,7 млн. рублей (0,2 %) при сохранении значений 4 показателей и увеличении значения 1 показателя.

По подпрограмме «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» по сравнению с 2017 годом в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 31 827,5 млн. рублей (19,9 %) при увеличении значений 8 показателей и сохранении значения на уровне 2017 года 2 показателей; по сравнению с 2018 годом в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 4 312,2 млн. рублей (3,4 %) при увеличении значений 5 показателей и сохранении на уровне 2018 года значений 5 показателей; по сравнению с 2019 годом в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 862,0 млн. рублей (0,7 %) при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 5 показателей на уровне 2019 года.

Кроме того, Счетная палата отмечает, что по показателю «Доля налогоплательщиков, удовлетворительно оценивающих качество работы налоговых органов, %» предлагается установить показатели на 2017 год на уровне 83,9 %, 2018 - 2020 года . Вместе с тем Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

№ 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году должен составить не менее 90 %.

По подпрограмме «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» по сравнению с 2017 годом в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 99 404,4 млн. рублей (13,5 %) при увеличении значения 1 показателя и сохранении значения на уровне 2017 года 4 показателей; по сравнению с 2018 годом в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2 521,5 млн. рублей (0,3 %) при увеличении значения 1 показателя и сохранении на уровне 2018 года значений 4 показателей; по сравнению с 2019 годом в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 50 765,6 млн. рублей (6,1 %) при увеличении значения 1 показателя и сохранении значений 4 показателей на уровне 2019 года.

По подпрограмме «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений» по сравнению с 2017 годом в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 3,6 млн. рублей (2 %) при увеличении значения 1 показателя и сохранении значения 1 показателя на уровне 2017 года; по сравнению с 2018 годом в 2019 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 3,5 млн. рублей при увеличении значения 1 показателя и сохранении значения 1 показателя на уровне 2018 года; по сравнению с 2019 годом в 2020 году планируется сохранение бюджетных ассигнований на уровне 2019 года при увеличении значений 1 показателя и сохранении значения 1 показателя на уровне 2019 года.

По подпрограмме «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» по сравнению с 2017 годом в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 18 145,8 млн. рублей (19 %) при увеличении значений 4 показателей; по сравнению с 2018 годом в 2019 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 1 377,6 млн. рублей (1,8 %) при увеличении значений 3 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2018 года; по сравнению с 2019 годом в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 7 786,0 млн. рублей (9,9 %) при увеличении значений 4 показателей.

По подпрограмме «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» по сравнению с 2017 годом в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 99,4 млн. рублей (4,4 %) при увеличении значений 3 показателей и сохранении значений 2 показателей на уровне 2017 года, по сравнению с 2018 годом в 2019 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 42,0 млн. рублей (1,8 %) при увеличении значений 2 показателей и сохранении значений 3 показателей на уровне

2018 года, в 2020 году – сохранение на уровне 2019 года при увеличении значений 2 показателей и сохранении значений 3 показателей на уровне 2019 года.

По подпрограмме «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» по сравнению с 2017 годом в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 12,2 млн. рублей (0,4 %) при сохранении значения 4 показателей на уровне предыдущего года и увеличении значений 3 показателей; по сравнению с 2018 годом в 2019 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 18,0 млн. рублей (0,6 %) при сохранении значений 4 показателей на уровне 2018 года и увеличении значений 3 показателей; по сравнению с 2019 годом в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 79,2 млн. рублей (2,5 %) при сохранении значений 6 показателей на уровне предыдущего года и увеличении значения 1 показателя.

По подпрограмме «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» по сравнению с 2017 годом в 2018 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 188,0 млн. рублей (10,9 %) при увеличении значений 6 показателей; по сравнению с 2018 годом в 2019 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 62,9 млн. рублей (4,1%) при увеличении значений 5 показателей и сохранении значения 1 показателя на уровне 2018 года; по сравнению с 2019 годом в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 24,4 млн. рублей (1,7 %) при увеличении значений 6 показателей.

По подпрограмме «Формирование института развития проектного финансирования» с 2018 года по 2020 год запланированы бюджетные ассигнования в объеме 100 000 млн. рублей (ежегодно); при этом в 2017 году начинают действовать 4 показателя, в 2018 году запланировано сохранение значения по 1 показателю на уровне предыдущего года и увеличение значений 3 показателей, в 2019 году – сохранение значения 1 показателя на уровне 2018 года, снижение значения 1 показателя и увеличение значений 2 показателей, в 2020 году – сохранение значения 1 показателя на уровне 2019 года и увеличение значений 3 показателей.

**7.2.40.8. По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-40 в 2016 году** соответствовала **низкому уровню эффективности** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 73,8 % (**низкий уровень**, доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составила 7 %), уровень динамики достижения показателей по сравнению с 2015 годом – 60,7 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составил 81,1 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составил 96 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составил 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минфину России, Росалкогольрегулированию, Федеральному казначейству и ФНС России за 2016 год в

целом по ГП-40 сократилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 44,4 % (**низкий уровень**).

**7.2.40.9.** По результатам контрольных мероприятий Счетной палатой были отмечены **следующие риски**.

**7.2.40.9.1.** В нарушение пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, по основному мероприятию 6.10 «Обеспечение реализации соглашений Российской Федерации с правительствами иностранных государств-заемщиками» подпрограммы 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» для оценки достижения результатов управления государственными финансовыми активами Российской Федерации **установлены показатели** (индикаторы), характеризующие долговую нагрузку Российской Федерации (показатель 6.1 «Доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета», показатель 6.2 «Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета», показатель 6.3 «Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета»), и **не характеризующие количественно ход реализации государственной программы, решение основных задач и достижение целей**.

Индикатором достижения цели основного мероприятия 1.2 «Внедрение программно-целевых методов планирования и повышения эффективности бюджетных расходов» подпрограммы 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов» является показатель 1.2 «Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования», который к 2018 - 2020 годам должен составить 90 %.

При этом, в 2015 и в 2016 годах показатель 1.2 не достиг плановых значений: в 2015 году при плановом значении 70 % фактически его достигнутое значение составило 54,3 %, снизившись на 4,3 процентных пункта по сравнению с предыдущим годом, в 2016 году при плановом значении 70 % фактически достигнутое значение показателя 1.2 составило 53,3 %, снизившись на 1 процентный пункт по сравнению с предыдущим годом.

Причиной этого является отсутствие утвержденной государственной программы «Развитие пенсионной системы», ответственным за разработку которой является Министерство труда и социального развития Российской Федерации. При этом Минтруд России в качестве соисполнителя основного мероприятия 1.2 «Внедрение программно-целевых методов планирования и повышения эффективности бюджетных расходов» Минфином России привлечен не был.

**7.2.40.9.2.** По основному мероприятию 1.6 «Совершенствование регулирования вопросов деятельности государственных внебюджетных фондов» подпрограммы 1



«Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов» со сроком окончания реализации 15 декабря 2020 года ожидаемым результатом является совершенствование правового статуса государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, совершенствование системы обязательного социального страхования в Российской Федерации, системы персонифицированного учёта граждан в системе обязательного пенсионного страхования.

Вместе с тем, в рамках реализации основного мероприятия 1.6 «Совершенствование регулирования вопросов деятельности государственных внебюджетных фондов» деятельность Минфина России заключалась в экспертизе проектов федеральных законов, подготовке писем и заключений в связи с представленными предложениями Минтруда России.

**7.2.40.9.3.** Предоставление государственных гарантий Российской Федерации является результатом реализации основного мероприятия 6.4 «Оказание государственной гарантийной поддержки национальной промышленности, реализации инвестиционных проектов (в том числе региональных), экспорта, развития малого и среднего предпринимательства, выполнения гособоронзаказа» подпрограммы 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации».

Ежегодно в рамках Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте предусматривалось предоставление государственных гарантий в иностранной валюте. При этом **ожидаемый результат по основному мероприятию 6.4** «Оказание государственной гарантийной поддержки национальной промышленности, реализации инвестиционных проектов (в том числе региональных), экспорта, развития малого и среднего предпринимательства, выполнения гособоронзаказа» в части предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте **фактически не выполнен.**

Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте, предусмотренные в программах государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте с объемами гарантирования в 2015-2016 годах по 1,6 млрд. долларов США ежегодно, не предоставлялись.

**7.2.40.9.4.** По оценке Счетной палаты, существует **риск недостижения** ожидаемых результатов реализации подпрограммы 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» в части создания долгосрочного источника финансирования дефицита федерального бюджета и поддержки пенсионной системы Российской Федерации посредством обеспечения сохранности средств Резервного фонда и ФНБ и стабильного уровня доходов от их размещения.

Таким образом, отмеченные выше риски недостижения целевых показателей (индикаторов) и основных мероприятий подпрограмм ГП-40 формируют риски невыполнения госпрограммы в целом.

## 7.2.42. Госпрограмма «Юстиция»

**7.2.42.1.** Госпрограмма «Юстиция» (далее – ГП-42) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2016 г. № 346 в паспорт ГП-42 внесены изменения в части уточнения задач подпрограмм, целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм 1, 2, 3 и 5.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 370 внесены изменения в задачи госпрограммы и подпрограмм, количество, наименования и плановые значения целевых индикаторов (показателей) госпрограммы и подпрограмм. Кроме того, финансовое обеспечение госпрограммы в целом и подпрограмм приведено в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 415-ФЗ).

Срок реализации ГП-42: 2013 - 2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП-42 является Минюст России, соисполнителями – ФСИН России и ФССП России, участники отсутствуют.

В проекте паспорта ГП-42, представленном в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-42), состав ответственных исполнителей, соисполнителей и участников госпрограммы по сравнению с утвержденной госпрограммой не изменился.

**7.2.42.2.** Цели и задачи, содержащиеся в проекте ГП-42, не изменились по сравнению с утвержденной ГП-42 и в основном соответствуют целям и задачам, поставленным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, других документах стратегического планирования.

В рамках ГП-42 в период с 2007 года по 2016 год включительно положения документов стратегического планирования в области развития уголовно-исполнительной системы реализовывались ФСИН России посредством ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)». В 2016 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 2808-р утверждена Концепция федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 годы)».

По состоянию на 29 сентября 2017 года **не выполнен** пункт 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 2808-р, проект федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 годы)» (далее – ФЦП «Развитие УИС 2017 – 2025»), посредством которой должны реализовываться положения документов стратегического планирования, **не внесен в Правительство**

**Российской Федерации**, в связи с чем **бюджетные ассигнования** для реализации мероприятий указанной ФЦП в 2018 – 2020 годах в рамках ГП-42 законопроектом **не предусмотрены**.

ГП-42 содержит два показателя, достижение которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601):

показатель «Удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (в 2016 году фактическое значение показателя составило 99,7 % при плане 80 %);

показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в сфере деятельности некоммерческих организаций в электронной форме (включая граждан, обращающихся за представлением информации о зарегистрированных некоммерческих организациях, подающих обращения, жалобы и предложения), в общей численности граждан, обращающихся за предоставлением государственных услуг в сфере некоммерческих организаций» (**фактическое выполнение** показателя в 2016 году **составило 2,3 %** при плане – 50,0 %. Таким образом, **сохраняется риск недостижения** данного показателя в 2018-2020 годах при установленном Указом № 601 плановом значении в 2018 году не менее 70 %).

В проекте паспорта ГП-42 показатель, обеспечивающий выполнение Указа № 601, изложен в иной редакции: «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в сфере деятельности некоммерческих организаций в электронной форме (включая граждан, обращающихся за предоставлением информации о зарегистрированных некоммерческих организациях, подающих обращения, жалобы и предложения), в общем количестве оказанных государственных услуг в сфере некоммерческих организаций». При этом пояснительная записка к предложениям по внесению изменений в ГП-42 **не содержит** информации об указанном изменении и его причинах. Следует отметить, что изменение наименования показателя может повлечь изменение методики его расчета.

**7.2.42.3. Проект паспорта по ГП-42 в целом сбалансирован** по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению.

Однако анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) проекта ГП-42 свидетельствует о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач ГП-42.

Так, в проекте паспорта ГП-42 отсутствуют целевые показатели (индикаторы), позволяющие оценить достижение задачи «Повышение уровня исполнения судебных актов и

уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний», на решение которой направлена подпрограмма № 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» (ответственный исполнитель – ФСИН России).

По мнению Счетной палаты, состав целевых показателей (индикаторов) ГП-42 целесообразно дополнить соответствующими показателями.

В проекте паспорта ГП-42 **предусмотрены 9 целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и 32 показателя (индикатора) подпрограмм.**

Проектом ГП-42 предусматривается включение в ее состав ФЦП «Развитие УИС 2017 – 2025» в случае утверждения.

В составе материалов, направленных Минюстом России как ответственным исполнителем госпрограммы в Минфин России и Минэкономразвития России проект паспорта ФЦП «Развитие УИС 2017 – 2025» отсутствует.

Однако в таблице 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы, федеральных целевых программ (подпрограмм федеральных целевых программ) и их значениях» (далее – таблица 1) содержится информация о трех показателях ФЦП «Развитие УИС 2017 – 2025».

Также в таблице 24 «Предложения ответственного исполнителя о ресурсном обеспечении и значениях и индикаторов на реализацию государственной программы Российской Федерации из средств федерального бюджета» указаны предложения по ресурсному обеспечению ФЦП «Развитие УИС 2017 – 2025» в сумме: 2017 год – 2 431,2 млн. рублей; 2018 год – 5 204,6 млн. рублей; 2019 год – 6 730,6 млн. рублей; 2020 год – 6 872,1 млн. рублей.

Правительством Российской Федерации в составе документов и материалов, вносимых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете, проект паспорта ФЦП «Развитие УИС 2017 – 2025» не представлен. Информация о трех показателях данной ФЦП и их значениях содержится в «Сводной информации по государственной программе Российской Федерации».

По состоянию на момент окончания проверки ФЦП «Развитие УИС 2017 – 2025» не утверждена.

Проектом паспорта ГП-42 предлагается скорректировать плановые значения показателя «Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России» в 2018 году на уровне 0,14 %, в 2019 году – 0,13 %, в 2020 году – 0,12 % (0,15 % на период с 2017 по 2020 годы в утвержденной ГП-42).

Необходимо отметить, что наименование данного показателя не соответствует методике расчета его значения так как исходя из методики расчета значения данного показателя (отношение количества уголовных дел, по которым судами вынесены оправдательные приговоры и постановления о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям, к общему количеству уголовных дел, направленных в суд дознавателями Федеральной службе судебных приставов) снижение значения показателя характеризует положительную динамику по обеспечению законности при производстве дознания по уголовным делам, а исходя из наименования данного показателя его значение для отражения положительной динамики должно увеличиваться и стремиться к значению 100 %.

Также проектом госпрограммы предусматривается изменение плановых значений показателя «Уровень денежного довольствия сотрудников уголовно-исполнительной системы» в 2018 - 2020 годах. При этом пояснительная записка к предложениям по внесению изменений в ГП-42 не содержит информации об указанном изменении и его причинах.

Кроме того, проект паспорта ГП-42 содержит наряду с показателями завершенной ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)», показатели еще неутвержденной и не включенной в ГП-42 ФЦП «Развитие УИС 2017 – 2025».

**7.2.42.4.** Сведения о расходах и ресурсном обеспечении ГП-42 в 2016-2020 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник ресурсного обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержден- ной ГП	% отклоне- ния				
Всего	265 631,6*	36 115,9	13,6	263 748,1	257 354,8	258 780,5	262 009,6
федеральный бюджет	265 631,60	36 115,9	13,6	263 748,1	257 354,8	258 780,5	262 009,6
консолидированные бюджеты субъектов РФ	-	-	-	-	-	-	-
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-	-	-	-	-
юридические лица	-	-	-	-	-	-	-

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2016 год и ресурсном обеспечении ГП-42 в 2016-2020 годах показал, что реализация мероприятий ГП-42 предусмотрена только за счет средств федерального бюджета.

Согласно проекту паспорта в 2017-2020 годах реализация мероприятий ГП-42 планируется также только за счет средств федерального бюджета.

**7.2.42.5.** Объем ресурсного обеспечения реализации ГП-42 и ее подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018-2020 годы в проекте паспорта ГП-42 соответствует

бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-42 в законопроекте, и составляет: в 2018 году – 257 354,8 млн. рублей, в 2019 году – 258 780,5 млн. рублей, в 2020 году – 262 009,6 млн. рублей.

Сведения о ресурсном обеспечении ГП-42 за счет средств федерального бюджета в 2016 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год исполне- ние	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
		утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 1.09.2017	исполне- ние на 1.09.2017	процент исполне- ния росписи	утвержден- ная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %	утверж- денная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклоне- ние проекта паспорта от утверж- денной ГП, %
<b>Расходы по ГП-42 - всего</b>	<b>301 747,5</b>	<b>244 807,8/ 263 748,1</b>	<b>263 748,1</b>	<b>173 800,6</b>	<b>65,9</b>	<b>243 079,0/ 257 354,8</b>	<b>5,9</b>	<b>241 941,4/ 258 780,5</b>	<b>7,0</b>	<b>329 093,4/ 262 009,6</b>	<b>-20,4</b>
в том числе:											
Подпрограмма «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»	590,7	171,4/ 638,4	638,4	524,8	82,2	168,9/ 171,3	1,4	167,3/ 172,1	2,9	162,0/ 176,1	8,7
Подпрограмма «Развитие судебно- экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»	1 407,9	1 391,1/ 1 481,6	1 481,6	1 111,2	75,0	1 382,7/ 1 542,2	11,5	1 377,2/ 1 558,2	13,1	1 461,9/ 1 591,8	8,9
Подпрограмма «Регулировани е государственно й политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	242 538,9	202 721,9/ 211 254,7	211 254,7	140 559,5	66,5	201 226,1/ 212 109,2	5,4	200 242,3/ 213 170,3	6,5	284 660,2/ 214 973,5	-24,5
Подпрограмма «Повышение качества принудительно го исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленног о порядка деятельности судов»	44 984,4	37 979,9/ 45 399,5	45 399,5	28 524,9	62,8	37 778,5/ 40 934,9	8,4	37 645,1/ 41 260,2	9,6	40 055,6/ 42 570,4	6,3
Подпрограмма «Повышение эффективности государственно го управления при реализации государственно й программы Российской Федерации «Юстиция»	3 416,3	2 543,4/ 3 410,8	3 410,8	1 983,3	58,1	2 522,7/ 2 597,1	2,9	2 509,6/ 2 619,6	4,4	2 753,7/ 2 697,7	-2,0
ФЦП «Развитие уголовно- исполнительно й системы (2007- 2016 годы)»	8 809,2	-/ 1 563,1	1 563,1	1 096,8	70,2	-/-	x	-/-	x	-/-	x
ФЦП «Развитие уголовно- исполнительно й системы (2017- 2025 годы)»		-/-				-/-		-/-		-/-	

В 2016 году на реализацию ГП-42 сводной бюджетной росписью предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 272 743,1 млн. рублей, что на 3,7 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (с изменениями), и на 2,7 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в утвержденной ГП-42. Изменения преимущественно связаны с увеличением расходов на оплату труда работников и денежные компенсации истцам в случае вынесения соответствующих решений Европейским судом по правам человека.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2016 год по ГП-42 составило 301 747,5 млн. рублей, что на 29 004,4 млн. рублей, или **на 10,6 %, больше показателя сводной бюджетной росписи**, в том числе: по подпрограмме 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» - 242 538,9 млн. рублей (перевыполнение 15,0 %, аналогично 2015 году).

Вместе с тем отмечается **исполнение расходов не в полном объеме:**

по подпрограмме 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» - 590,7 млн. рублей (**недовыполнение 1,6 %**, в 2015 году – 10,4 %);

по подпрограмме 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» - 44 984,4 млн. рублей (**недовыполнение 0,6 %**, в 2015 году – 0,3 %);

по подпрограмме 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» - 3 416,3 млн. рублей (**недовыполнение 19 %**, в 2015 году - 8,4 %);

по ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)» - 8 809,2 млн. рублей (**недовыполнение 15,5 %**, в 2015 году – 1,9 %).

По состоянию **на 1 сентября 2017 года при увеличении** показателей сводной бюджетной росписи на 10 531,0 млн. рублей, или на 4,2 %, по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается **низкий уровень кассового исполнения расходов ГП-42.**

В действующей редакции ГП-42 утверждены 5 подпрограмм и ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)», срок реализации которой предусмотрен до 2016 года включительно. **Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию пяти подпрограмм, при этом** в таблице «Сводная информация по государственной программе Российской Федерации» к проекту паспорта ГП-42 указаны бюджетные ассигнования на 2017 год на обеспечение завершенной ФЦП в объеме 1 563,1 млн. рублей.

В законопроекте бюджетные ассигнования по ГП-42 **увеличены по сравнению** с ресурсным обеспечением, предусмотренным **в утвержденной ГП-42**, в 2018 году на 5,9 %, в 2019 году – на 7 % и **уменьшены** в 2020 году на 20,4 %.

Так, например, законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм ГП-42:

по подпрограмме «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» в 2018 году – 171,3 млн. рублей, в 2019 году – 172,1 млн. рублей, в 2020 году – 176,2 млн. рублей (увеличение по сравнению с действующей редакцией ГП-42 в 2018–2020 годах на 1,4 %, 2,9 %, 8,7 % соответственно);

по подпрограмме «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» в 2018 году – 40 934,9 млн. рублей, в 2019 году – 41 260,2 млн. рублей, в 2020 году – 42 570,4 млн. рублей (с увеличением по сравнению с действующей ГП-42 в 2018-2020 годах на 8,4 %, 9,6 %, 6,3 % соответственно).

**Кроме того, при низком кассовом исполнении** расходов за 2016 год по подпрограмме «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»» (**81 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2016 год) и **за 8 месяцев 2017 года (58,1 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2017 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются на 48,1 млн. рублей, или на 1,9 %** по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**7.2.42.6.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-42 в 2016-2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 1.09.2017	исполнение на 1.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
<b>Расходы по ГП-42 за счет средств федерального бюджета</b>	301 747,5	244 807,8	263 748,1	173 800,6	65,9	243 079,0/ 257 354,8	5,9	241 941,4/ 258 780,5	7,0	329 093,4/ 262 009,6	-20,4
в том числе:											
Минюст России	5 414,90	4 106,0	5 530,8	3 619,4	65,4	4 074,4/ 4 310,6	5,8	4 054,1/ 4 349,9	7,3	4 377,6/ 4 465,6	2,0
в % к итогу	1,8	1,7	2,1	2,1	x	1,7	x	1,7	x	1,7	x



	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение	утвержденная ГП	сводная бюджетная роспись на 1.09.2017	исполнение на 1.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
ФСИН России	251 348,10	202 721,9	212 817,8	141 656,3	66,6	201 226,1/ 212 109,2	5,4	200 242,3/ 213 170,3	6,5	284 660,2/ 214 973,5	-24,5
в % к итогу	83,3	82,8	80,7	81,5	x	82,4	x	82,4	x	82,0	x
ФССП России	44 984,40	37 979,9	45 399,5	28 524,9	62,8	37 778,5/ 40 934,9	8,4	37 645,1/ 41 260,2	9,6	40 055,6/ 42 570,4	6,3
в % к итогу	14,9	15,5	17,2	16,4	x	15,9	x	15,9	x	16,2	x

В 2016 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-42 осуществляли 3 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-42 приходится на ФСИН России (83,3 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями) и ФССП России (14,9 %).

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Минюста России (86,9 %) в 2016 году (в 2015 году – 93,2 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП-42 в 2018-2020 годах составляют расходы ФСИН России (82,4 % в 2018 и 2019 годах, 82,0 % в 2020 году).

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП-42, предусмотренные ФСИН России, в 2018 году уменьшаются на 0,3 % по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2017 год и увеличиваются в 2019 году на 0,2 %, в 2020 году – на 1,0 % . По сравнению с ресурсным обеспечением, предусмотренным на соответствующий год утвержденной ГП-42, законопроектом бюджетные ассигнования ФСИН России увеличиваются в 2018 году на 5,4 %, в 2019 году – на 6,5 % и уменьшаются в 2020 году на 24,5 %.

**7.2.42.7. Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-42 в 2016 – 2020 годах** представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
Соотношение общего количества адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр, и населения Российской Федерации (%)										
2016 год	265 631,6			301 747,5	113,6	0,075	0,075	107,1	0,049	65,3
2017 год						-	-			
2018 год						-	-			

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
2019 год						-	-			
2020 год						-	-			
Соотношение количества адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и числа граждан, имеющих право на ее получение (%)										
2016 год	265 631,6			301 747,5	113,6	0,07	0,07	116,7	0,04	57,1
2017 год	244 807,8	263 748,1				0,075	0,075	107,1		
2018 год	243 079,0	257 354,8	97,6			0,08	0,08	106,7		
2019 год	241 941,4	258 780,5	100,6			0,09	0,09	112,5		
2020 год	329 093,4	262 009,6	101,2			0,1	0,1	111,1		
Соотношение количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, и количества должностных лиц органов местного самоуправления, имеющих право совершать нотариальные действия, и численности населения Российской Федерации (%)										
2016 год						0,008				
2017 год	244 807,8	263 748,1				0,008	0,008			
2018 год	243 079,0	257 354,8	97,6			0,009	0,009	112,5		
2019 год	241 941,4	258 780,5	100,6			0,01	0,01	111,1		
2020 год	329 093,4	262 009,6	101,2			0,01	0,01	100		
Соотношение количества сотрудников государственного юридического бюро, оказывающих бесплатную юридическую помощь, и числа граждан, имеющих право на ее получение (%)										
2016 год	265 631,6			301 747,5	113,6	0,0035	0,0035	140,0	0,0026	74,3
2017 год						-	-			
2018 год						-	-			
2019 год						-	-			
2020 год						-	-			

[illegible]

[illegible]

[illegible]

Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
производства в общем количестве исполнительных производств, находящихся на исполнении (%)										
2016 год						0,009				
2017 год	244 807,8	263 748,1				0,008	0,008			
2018 год	243 079,0	257 354,8	97,6			0,007	0,007	87,5		
2019 год	241 941,4	258 780,5	100,6			0,007	0,007	100		
2020 год	329 093,4	262 009,6	101,2			0,0065	0,0065	92,9		
Законность действий судебных приставов при обеспечении установленного порядка деятельности судов (%)										
2016 год						0,098				
2017 год	244 807,8	263 748,1				0,096	0,096			
2018 год	243 079,0	257 354,8	97,6			0,094	0,094	97,9		
2019 год	241 941,4	258 780,5	100,6			0,092	0,092	97,9		
2020 год	329 093,4	262 009,6	101,2			0,09	0,09	97,8		
Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в сфере деятельности некоммерческих организаций в электронной форме (включая граждан, обращающихся за представлением информации о зарегистрированных некоммерческих организациях, подающих обращения, жалобы и предложения), в общем количестве оказанных государственных услуг в сфере некоммерческих организаций (%)										
2016 год										
2017 год	244 807,8	263 748,1				60	60			
2018 год	243 079,0	257 354,8	97,6			70	70	116,7		
2019 год	241 941,4	258 780,5	100,6			70	70	100		
2020 год	329 093,4	262 009,6	101,2			70	70	100		

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018-2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

**Согласно данным Сводного годового доклада в 2016 году из 12 основных показателей (индикаторов) ГП-42 фактически выполнены 6 показателей (50 %), из**

которых **плановые значения 2 показателей**: «Соотношение общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, и населения Российской Федерации» и «Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, к общему количеству принятых решений)» **значительно перевыполнены**, что свидетельствует **о низком уровне планирования**.

**По 6 показателям (50 %) ГП-42 плановые значения не достигнуты.**

**Не достигнуты** плановые значения показателей «Соотношение общего количества адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр, и населения Российской Федерации» (план – 0,075 %, факт – 0,049 %), «Соотношение количества адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и числа граждан, имеющих право на ее получение» (план – 0,07 %, факт – 0,04 %) и «Соотношение количества сотрудников государственного юридического бюро, оказывающих бесплатную юридическую помощь, и числа граждан, имеющих право на ее получение» (план – 0,0035 %, факт – 0,0026 %). Основными причинами невыполнения данных показателей являются недостаточность мер, принимаемых Минюстом России как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере адвокатуры, нотариата и оказания бесплатной юридической помощи.

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении)» (план – 1 914,43 млн. рублей, факт – 1 863,27 млн. рублей) в связи с ростом дебиторской задолженности перед СЭУ Минюста России за выполненные экспертизы.

**Не достигнуто** плановое значение «Доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств (в процентном отношении к общему количеству находящихся на исполнении в отчетном периоде исполнительных производств)» (план – 48 %, факт – 41,3 %) в связи с увеличением количества поступивших на принудительное исполнение исполнительных документов, увеличением нагрузки на судебного пристава-исполнителя и высокой текучестью кадров.

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Эффективность обеспечения охраны зданий арбитражных судов и судов общей юрисдикции (отношение количества взятых под охрану в круглосуточном режиме зданий, помещений арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов

автономной области и автономных округов, а также окружных (флотских) военных судов к их общему количеству)» (план – 60 %, факт – 16,3 %) в связи с произведенным перераспределением численности приставов по ОУПДС для несения службы в судах в рабочее время, а также уменьшением количества зданий судов, охраняемых силами ФССП России в круглосуточном режиме, произведенным по согласованию с Верховным Судом Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

Кроме того, **не достигнуто плановое значение** предусмотренного **Указом Президента** Российской Федерации от 7 мая 2012 г. **№ 601** показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в сфере некоммерческих организаций в электронной форме (отношение численности граждан, использующих механизм получения государственных услуг в сфере некоммерческих организаций в электронной форме, к общей численности граждан, обращающихся за предоставлением государственных услуг в сфере некоммерческих организаций)» (в 2016 году план – 50 %, факт – 2,3 %, в 2015 году план – 40 %, факт – 0,1 %).

**Не достигнуто плановое значение показателя** «Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с международными стандартами (в процентах от общего количества следственных изоляторов)». Так, в 2016 году не введены в эксплуатацию 7 из 13 следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют международным стандартам.

В Сводном годовом докладе по ГП-42 отражены 3 показателя в качестве обеспечивающих выполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации». Вместе с тем служба во ФСИН России относится к государственной службе иных видов и **военной службой не является**, что неоднократно отмечалось Счетной палатой.

Проектом паспорта ГП-42 на 2017 - 2020 годы предусмотрено **9 целевых показателей** (индикаторов), наименования которых соответствуют паспорту госпрограммы в редакции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 370.

При этом показатели (индикаторы) госпрограммы «Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России (%)» и «Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (%)» **не обладают свойствами конкретности и измеримости.**



Проектом паспорта ГП-42 **изменены** плановые значения показателя госпрограммы «Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России» (2018 год – 0,14 %, 2019 год – 0,13 %, 2020 год – 0,12 %).

Также проектом госпрограммы предусматривается корректировка плановых значений показателя «Уровень денежного довольствия сотрудников уголовно-исполнительной системы» с 43 338 рублей на 2018-2020 годы на 43 322,5 рубля на 2018 год, 43 322,8 рубля на 2019 год, 43 324,1 рубля на 2020 год.

Анализ показателей госпрограммы свидетельствует, что при увеличении бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы по ГП-42 **значения показателей** (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-42, имеют **разнонаправленную динамику**.

Так, согласно проекту паспорта ГП-42 **на одном и том же уровне планируются** значения показателей:

«Соотношение количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, и количества должностных лиц органов местного самоуправления, имеющих право совершать нотариальные действия, и численности населения Российской Федерации» (%) - 0,01 % в 2019 - 2020 годах;

«Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, и общего количества принятых решений)» (%) – 0,1 % в 2017 - 2020 годах;

«Уровень побегов из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных (единиц)» (%) - 0,016 % в 2018 - 2020 годах;

«Доля безбумажного юридически значимого документооборота с ФНС России и Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России как сторонами исполнительного производства в общем количестве документооборота в указанными органами» (%) – 98 % в 2019 - 2020 годах;

«Доля постановлений, вынесенных в форме электронного документа, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью и направленных для исполнения в кредитные организации и регистрирующие органы в целях наложения ограничений на должника и его имущество, обращения взыскания на имущество в общем количестве данных постановлений» (%) – 98% в 2019 - 2020 годах;

«Доля средств вычислительной техники с установленной отечественной операционной системой в общем количестве средств вычислительной техники» (%) – 80 % в 2018-2020 годах.

Кроме того, **слабо выражена динамика** показателей:

«Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований в стоимостном выражении (млн. рублей) – 1 529,08 млн. рублей в 2017 году, 1 541,14 млн. рублей в 2020 году;

«Доля решений должностных лиц ФССП России, признанных судами незаконными (качество работы, включая правильность, своевременность и полноту) при осуществлении исполнительного производства, в общем количестве исполнительных производств, находящихся на исполнении (%)» – в 2018 году – 0,007 %, в 2019 году – 0,007 %, в 2020 году – 0,0065 %;

«Доля подучетных уголовно-исполнительным инспекциям лиц, получивших социально-психологическую и иную помощь, в общем количестве лиц, нуждавшихся в получении такой помощи (%)» - 53 % в 2018 году, 54 % в 2019 году, 55 % в 2020 году.

Так же, согласно паспорту ГП-42, **по всем показателям** (индикаторам) **подпрограммы** «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» **отсутствует динамика плановых значений**. В данной связи **оценка эффективности** выполнения мероприятий в рамках данной подпрограммы **не представляется возможной**.

Паспортом ГП-42 и проектом паспорта ГП-42 **предусмотрены 3 (из 4) показателя** (индикатора) **подпрограммы** «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция», которые **не отражают уровень эффективности выполнения основных мероприятий**, в том числе показатели «Степень выполнения федеральным бюджетным учреждением «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации» показателей государственного задания» (план - 95 % в 2017 - 2020 годах), «Степень выполнения судебно-экспертными учреждениями Минюста России показателей государственного задания» (план 100 % - в 2017 - 2020 годах), «Объем средств, необходимых для выплаты взноса в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву» (7 807,3 тыс. рублей в 2017 году , 7 946 тыс. рублей в 2018 году, 8 223,7 тыс. рублей в 2019 году, 4 418,3 тыс. рублей в 2020 году).

**7.2.42.8.** Состав показателей (индикаторов) ГП-42, подпрограмм и ФЦП представлен в следующей таблице:

наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019год	2020 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	% исполнения	по проекту паспорта	исполнение на 1.10.2016 г.	% исполнения	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
<b>Госпрограмма «Юстиция»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	12	6	50,0	263 748,1	173 800,6	65,9	257 354,8	258 780,5	262 009,6
<b>Подпрограмма «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»</b>									

Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	185,3	590,7	98,4	638,4	524,8	82,2	171,3	172,1	176,2
Показатели	15	12	80,0	10	-	-	10	10	10
<b>Подпрограмма «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	1 436,7	1 407,9	100	1 481,6	1 111,2	75,0	1 542,2	1 558,2	1 591,8
Показатели	6	6	100	6	-	-	6	6	6
<b>Подпрограмма «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	211 558,9	242 538,9	115,0	211 254,7	140 559,5	66,5	212 109,2	213 170,3	214 973,5
Показатели	7	7	100	7	-	-	7	7	7
<b>Подпрограмма «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	38 447,9	44 984,4	99,4	45 399,5	28 524,9	62,8	40 934,9	41 260,2	42 570,4
Показатели	4	4	100	5	-	-	5	5	5
<b>Подпрограмма «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	2 671,5	3 416,3	81,0	3 410,8	1 983,3	58,1	2 597,1	2 619,6	2 697,7
Показатели	2	2	100	4	-	-	4	4	4
<b>Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	8 809,2	84,5	1 563,1	1 096,8	70,2	-	-	-
Показатели	3	2	66,7	-	-	-	-	-	-
<b>Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017-2025 годы)»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Показатели	-	-	-	3	-	-	3	3	3
<b>Всего показателей</b>	<b>49</b>	<b>39</b>	<b>79,6</b>	<b>44</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>44</b>	<b>44</b>	<b>44</b>
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	265 631,6	301 747,5	110,6	263 748,1	173 800,6	65,9	257 354,8	258 780,5	262 009,6

В 2016 году по всем 49 целевым показателям (индикаторам) ГП-42 установлены плановые и отражены фактические значения.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-42, подпрограмм и ФЦП «Развитие УИС 2017 – 2025» составил **79,6 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-42 составило **50 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на **2,7 %** по сравнению с установленными в ГП-42.

**В проекте паспорта ГП-42 отсутствуют показатели, по которым в предыдущие годы отсутствовали фактические значения** (за исключением вновь вводимых показателей).

В проекте паспорта ГП-42 предусмотрено **увеличение числа показателей** (индикаторов) на **2018 - 2020 годы до 44 единиц (на 6,8 %)** (увеличение за счет включения показателей ФЦП Развитие УИС 2017 - 2025) по сравнению с числом показателей (41

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

[illegible]

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
установленного порядка деятельности судов»									
2017 год	45 399,5	5							
2018 год	40 934,9	5	5	0	0			-4 464,6	0
2019 год	41 260,2	5	4	0	1			325,3	0
2020 год	42 570,4	5	2	0	3			1 310,2	0
Подпрограмма «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»									
2017 год	3 410,8	4							
2018 год	2 597,1	4	2	0	2			-813,7	0
2019 год	2 619,6	4	2	0	2			22,5	0
2020 год	2 697,7	4	1	1	2			78,1	0
Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)»									
2017 год	1 563,1	-							
2018 год	-	-						-1 563,1	
2019 год	-	-							
2020 год	-	-							
Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017-2025 годы)»									
2017 год	-	3							
2018 год	-	3	2	0	1				0
2019 год	-	3	2	0	1				0
2020 год	-	3	3	0	0				0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-42.

По подпрограмме «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» в 2018 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 854,5 млн. рублей (0,4 %) при снижении значения 1 показателя и сохранении значений 3 показателей** на уровне 2017 года, в 2019 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 061,1 млн. рублей (0,5 %) по сравнению с 2018 годом **сохранены значения 3 показателей** на уровне 2018 года, в 2020 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 803,2 млн. рублей (0,8 %) по сравнению с 2019 годом **сохранены значения 3 показателей** на уровне 2019 года.

По подпрограмме «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» планируется наибольшее увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с утвержденной ГП-42 (на 11,5 % в 2018 году, на 13,1 % в 2019 году и на 8,9 % в 2020 году). Однако в таблице «Сводная информация по государственной программе Российской Федерации» к проекту ГП-42 значения показателей не пересмотрены.

Таким образом, увеличение бюджетных ассигнований по подпрограммам на 2018-2020 годы планируется без учета степени выполнения показателей (индикаторов) подпрограмм.

При этом динамика плановых значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм в 2018-2020 годах имеет разнонаправленный характер и не учитывает степень выполнения показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм в 2016 году. Так, для показателя «Соотношение количества адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и числа граждан, имеющих право на ее получение» (%) в проекте ГП-42 запланировано значение **в 2018 году в размере 0,08 %**, в 2019 году – 0,09 %, в 2020 году – 0,1 % при его фактическом выполнении в 2016 году **0,04 %** (план – 0,07 %); для показателя «Количество жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов» (единиц) в проекте ГП-42 запланировано значение **в 2018 году в размере 3 436 единиц**, в 2019 году – 3 229 единиц, в 2020 году – 3 000 единиц при его фактическом выполнении в 2016 году **в размере 4 225 единиц** (план – 3 839 единиц).

**7.2.42.9. По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-42 в 2016 году** соответствовала уровню **«Средний уровень эффективности»:** уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составил 79,6 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2016 год по сравнению с 2015 годом составил 54,9 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составил 88,6 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составил 110,6 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой составил 83,3 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета уменьшилась по Минюсту России, ФССП России и по ФСИН России (**высокий уровень**).

Учитывая степень эффективности реализации ГП-42 в 2016 году, динамику расходов и значений показателей (индикаторов) ГП-42 на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, в 2018 – 2020 годах **существуют риски недостижения 9,1 % показателей ГП-42** (7 показателей из 44).

**Сохраняется риск недостижения показателя, отражающего выполнение Указа № 601, «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в сфере некоммерческих организаций в электронной форме (включая граждан, обращающихся за предоставлением информации о зарегистрированных некоммерческих организациях, подающих обращения, жалобы и предложения), в общем количестве оказанных государственных услуг в сфере некоммерческих организаций»** (план 70 % в 2018-2020 годах) в связи критически низким выполнением **плановых значений данного показателя** в 2013-

2016 годах (соответствующего показателя в первоначальной редакции ГП-42) (в 2016 году план – 50,0 %, факт – 2,3 %, в 2015 году план – 40 %, факт – 0,1 %).

По экспертной оценке Счетной палаты, в 2018-2020 годах существуют **риски недостижения** 33,3 % показателей самой ГП-42 (3 показателя из 9 на уровне госпрограммы) и 11,4 % показателей подпрограмм ГП-42 (4 показателя из 35 на уровне подпрограмм госпрограммы и ФЦП).

### **7.2.43. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»**

**7.2.43.1.** Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366 (далее – ГП-43).

В соответствии с пунктом 2 поручения Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № ДК-П16-33пр ГП-43 имела аналитический характер с индикативным отражением в ней объектов и материалов, предусмотренных в рамках реализации отраслевых государственных программ. В частности, в госпрограмме отсутствовали целевые показатели (индикаторы) и ее финансовое обеспечение.

В материалах, представленных Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете, в качестве проекта паспорта представлен паспорт действующей редакции ГП-43. Сводная информация по ГП-43 в составе указанных материалов отсутствует.

Срок реализации ГП-43 – 2015 – 2025 годы, в том числе:

I этап – 2015 – 2017 годы;

II этап – 2018 – 2020 годы;

III этап – 2021 – 2025 годы.

Минэкономразвития России реализует полномочия ответственного исполнителя ГП-43 с 27 декабря 2014 года (с даты вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 1393 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года»).

Соисполнителем программы в проекте паспорта ГП-43 является Минпромторг России, участников – 10.

Вместе с тем состав соисполнителей и участников госпрограммы, указанный в проекте паспорта ГП-43, является неполным и не обеспечивает достижение цели, решение задач и запланированных результатов.

Так, в соответствии с проектом паспорта ГП-43 одним из ожидаемых результатов реализации I этапа госпрограммы является создание механизмов, обеспечивающих усиление позиций Российской Федерации в международных арктических организациях и расширение взаимовыгодного международного сотрудничества в Арктике.



В соответствии с подпунктом «п» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» проведение конструктивной линии на укрепление разноформатного сотрудничества в Арктике при уважении суверенитета и юрисдикции арктических государств поручено МИДу России.

Вместе с тем участие МИДа России в госпрограмме не предусмотрено.

Отсутствие в составе участников госпрограммы Минвостокразвития России не обеспечивает решение задач ГП-43 на территориях Чукотского автономного округа и Республики Саха (Якутия), отнесенных Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» к Арктической зоне Российской Федерации.

В соответствии с проектом паспорта ГП-43 госпрограмма включает 3 подпрограммы:

подпрограмма 1 «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»;

подпрограмма 2 «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике»;

подпрограмма 3 «Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации».

**7.2.43.2.** В ГП-43 не в полном объеме учтены положения документов стратегического планирования Российской Федерации, а именно определенные Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации, макроэкономические показатели, характеризующие уровень социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

В составе целей проекта паспорта ГП-43 не в полной мере учтены цели, содержащиеся в Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13, в том числе по повышению конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

**7.2.43.3.** Целью госпрограммы является повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

Формулировка цели ГП-43 не соответствует положениям Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В частности, цель госпрограммы характеризует не состояние экономики и социальной сферы, которое планируется достигнуть, а процессы социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации.

В проекте паспорта ГП-43 приведены следующие задачи:

повышение качества жизни и защищенности населения на территории Арктической зоны Российской Федерации;

создание условий для развития Северного морского пути в качестве национальной транспортной магистрали Российской Федерации в Арктике и развитие системы гидрометеорологического обеспечения мореплавания в его акватории;

развитие науки, технологий и повышение эффективности использования ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации и континентального шельфа Российской Федерации в Арктике;

повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны Российской Федерации.

Состав задач ГП-43 не в полной мере соответствует положениям пунктов 9 – 12 раздела III Стратегии, определяющим мероприятия по комплексному социально-экономическому развитию Арктической зоны Российской Федерации.

**7.2.43.4.** Объем бюджетных ассигнований ГП-43 за счет федерального бюджета на 2018 – 2020 годы, указанный в паспорте ГП-43, составляет 46 267,3 млн. рублей (с учетом средств федерального бюджета на мероприятия Минобороны России).

Сведения о финансовом обеспечении ГП-43 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

Источник финансового обеспечения	2016 год			2017 год по проекту паспорта	2018 год по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта
	Фактические расходы	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего					791,9	22 818,7	22 656,8
федеральный бюджет					791,9	22 818,7	22 656,8

(млн. рублей)

Согласно приложению № 4 к ГП-43 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» за счет бюджетных ассигнований

федерального бюджета» мероприятия Минобороны России в 2019 – 2025 годах будут реализованы при условии выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Объем бюджетных ассигнований ГП-43 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2020 годах без учета средств федерального бюджета на мероприятия Минобороны России составит 11 981,6 млн. рублей, в том числе: в 2018 году – 791,9 млн. рублей, в 2019 году – 5 675,8 млн. рублей, в 2020 году – 5 513,9 млн. рублей.

Законопроектом бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию в 2018 – 2020 годах мероприятий ГП-43 по целевой статье 43 0 00 00000 не предусмотрены.

В соответствии с законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-43 в 2018 – 2020 годах в объеме 11 981,6 млн. рублей (в том числе в 2018 году – 791,9 млн. рублей, в 2019 году – 5 675,8 млн. рублей, в 2020 году – 5 513,9 млн. рублей) зарезервированы и предусмотрены по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные расходы» классификации расходов бюджета и будут распределены между мероприятиями ГП-43 в ходе исполнения федерального бюджета в 2018 году.

В соответствии с Федеральными законами № 359-ФЗ и бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-43 в 2015 – 2019 годах не предусмотрены.

Кассовое исполнение по ГП-43 в 2016 году, а также по состоянию на 1 сентября 2017 года отсутствует.

**7.2.43.5.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-43 по подпрограммам за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	Объем бюджетных ассигнований*		
	2018	2019	2020
1	2	3	4
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>791,9</b>	<b>22 818,7</b>	<b>22 656,8</b>
Подпрограмма 1 «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»	522,8	21 618,7	19 586,8
Подпрограмма 2 «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике»	269,1	1 200,0	3 069,9
Подпрограмма 3 «Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации»	-	-	-

\* С учетом средств федерального бюджета на мероприятия Минобороны России в объеме по 17 142,9 млн. рублей на 2019 – 2025 годы ежегодно.

**7.2.43.6.** Система показателей (индикаторов) госпрограммы не позволяет оценить достижение ее целей и решение задач.

Показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606 в проекте паспорта ГП-43 не учтены.

В проекте паспорта ГП-43 отсутствуют основные показатели (индикаторы), характеризующие решение следующих задач:

«повышение качества жизни и защищенности населения на территории Арктической зоны Российской Федерации»;

«повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны Российской Федерации».

В составе основных показателей (индикаторов) госпрограммы отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие достижение ожидаемого результата ее реализации «создание механизмов, обеспечивающих усиление позиций Российской Федерации в международных организациях и расширение взаимовыгодного международного сотрудничества в Арктике».

Показатели (индикаторы) по Арктической зоне Российской Федерации, включенные в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (далее – Федеральный план статистических работ), не в полной мере отражены в составе показателей (индикаторов) госпрограммы.

Так, в составе показателей (индикаторов) госпрограммы не приведены следующие показатели, включенные в Федеральный план статистических работ и имеющие субпозицию «по Арктической зоне Российской Федерации»:

«доля бюджетных средств (бюджетов всех уровней) в общем объеме инвестиций в основной капитал, осуществляющих на территории Арктической зоны Российской Федерации»;

«коэффициент естественного населения Арктической зоны Российской Федерации (на 1000 человек)»;

«объем перевозок грузов в акватории Северного морского пути».

Согласно приложению № 1 к ГП-43 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» оба показателя ГП-43, включенные в Федеральный план статистических работ, не имеют плановых значений на протяжении всего срока реализации госпрограммы (2015 – 2025 годы).

**7.2.43.7.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-43 в 2016 –

2020 годах представлены в следующей таблице.

	Бюджетные ассигнования (млн. рублей)				Целевые показатели (индикаторы)			
	по утвержденной ГП	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	утверждено ГП	в % к предыдущему году	фактическое выполнение	процент выполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Уровень освещенности акваторий арктических морей данными гидрометеорологических наблюдений (процентов)								
2016 год	-				-			
2017 год	-				-			
2018 год	791,9				58			
2019 год	22 818,7*	2 881,5			60	103,4		
2020 год	22 656,8*	99,3			64	106,7		
Уровень осведомленности граждан Российской Федерации о деятельности государства в Арктике (процентов)								
2016 год	-				-			
2017 год	-				-			
2018 год	791,9				8			
2019 год	22 818,7*	2 881,5			15	187,5		
2020 год	22 656,8*	99,3			20	133,3		

\* Данные за 2019 – 2020 годы приведены с учетом средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий Минобороны России.

**7.2.43.8. Структура показателей (индикаторов) по ГП-43 и подпрограммам** представлена в следующей таблице.

Наименование	2016 - 2017 годы			2018 год	2019 год	2020 год
	плановые показатели	фактическое выполнение	процент выполнения	утверждено ГП	утверждено ГП	утверждено ГП
1	2	3	4	5	6	7
<b>Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»</b>						
Показатели на уровне ГП-43	-	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»</b>						
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	522,8	21 618,7*	19 586,9*
Показатели	-	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике»</b>						
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	269,1	1 200,0*	3 069,9*
Показатели	-	-	-	1	1	3
<b>Объем бюджетных ассигнований – итог по ГП-43 (млн. рублей)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>791,9</b>	<b>22 818,7*</b>	<b>22 656,8*</b>
<b>Всего показателей на уровне ГП-43 и подпрограмм</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>9</b>

\* Данные за 2019 – 2020 годы приведены с учетом средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий Минобороны России.

В связи с аналитическим характером программы в 2016 – 2017 годах в ГП-43 отсутствовали показатели (индикаторы) и, как следствие, оценка эффективности госпрограммы не осуществлялась.

Проектом паспорта ГП-43 предусмотрено 6 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы. В приложении № 1 к ГП-43 приведено 9 показателей (индикаторов) (2 показателя (индикатора) на уровне госпрограммы и 7 – на уровне подпрограмм), имеющих в 2018 – 2020 годах плановые значения.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом				Прекращают действие с этого года	Отклонение	
			увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с этого года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего по ГП-43</b>									
2017 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2018 год	791,8	7	0	0	0	7	0	-	-
2019 год	22 818,7	7	7	0	0	0	0	22 026,9	0
2020 год	22 656,8	9	7	0	0	2	0	-161,9	0
в том числе:									
на уровне ГП-43									
2017 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2018 год	791,8	2	0	0	0	2	0	-	-
2019 год	22 818,7	2	2	0	0	0	0	22 026,9	0
2020 год	22 656,8	2	2	0	0	0	0	-161,9	0
Подпрограмма «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»									
2017 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2018 год	522,8	4	0	0	0	4	0	-	-
2019 год	21 618,7	4	4	0	0	0	0	21 095,9	0
2020 год	19 586,9	4	4	0	0	0	0	-2 031,8	0
Подпрограмма «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике»									
2017 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2018 год	269,1	1	0	0	0	1	0	-	-
2019 год	1 200,0	1	1	0	0	0	0	930,9	0
2020 год	3 069,9	3	1	0	0	2	0	1 869,9	2

\* Данные за 2019 – 2020 годы приведены с учетом средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий Минобороны России.

В соответствии с приложением № 1 к ГП-43 при увеличении финансирования

мероприятий госпрограмм в 2019 и 2020 годах предусматривается увеличение значений установленных показателей (индикаторов).

Согласно приложению № 1 к ГП-43 из 9 показателей 7 начинают действие с 2018 года (2 показателя на уровне госпрограммы и 5 – на уровне подпрограмм) и 2 – с 2020 года (на уровне подпрограммы «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике»).

#### **7.2.45. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года»**

**7.2.45.1.** Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями) предусмотрена государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» (далее – ГП-45), которая по состоянию на 1 сентября 2017 года Правительством Российской Федерации **не утверждена**.

Срок реализации ГП-45: 2017 – 2020 годы.

В проекте паспорта ГП-45 ответственным исполнителем является Минэкономразвития России, соисполнители отсутствуют, участников – 10.

Состав участников ГП-45 является неполным и не обеспечивает достижение ее цели, решение ее задач и достижение планируемых результатов.

В соответствии с проектом паспорта задачами ГП-45 являются «Повышение доступности для населения медицинской помощи» и «Обеспечение межнационального согласия». Вместе с тем Минздрав России и Федеральное агентство по делам национальностей, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в сфере здравоохранения и государственной национальной политики, а также нормативно-правовому регулированию в указанных сферах деятельности, в состав участников проекта паспорта ГП-45 не включены.

**7.2.45.2.** В соответствии с проектом паспорта целями ГП-45 являются «Создание условий для сбалансированного устойчивого развития экономики и социальной стабильности в регионе, устранение диспропорции в региональном развитии» и «Снятие инфраструктурных ограничений, обеспечение транспортной доступности и ликвидация узвимости в обеспечении энергетическими и водными ресурсами».

Показатели (индикаторы) проекта ГП-45 **не характеризуют** достижение к 2020 году цели «устранение диспропорций в региональном развитии» и ее соответствующего результата.

Предлагаемый состав основных показателей (индикаторов) проекта ГП-45 **не характеризует** достижение ожидаемых результатов ее реализации «гармонизация межнациональных отношений и устранение межэтнических конфликтов» (в части устранения межэтнических конфликтов), «формирование и развитие энергетической, транспортной, социальной и телекоммуникационной инфраструктуры» (в части формирования и развития энергетической и телекоммуникационной инфраструктуры) и «создание условий для роста уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя».



**7.2.45.3.** Объемы финансового обеспечения реализации ГП-45 за счет средств федерального бюджета на 2019 и 2020 годы в проекте паспорта ГП-45 соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-45 в законопроекте, и составляют в 2018 году – 164 797,4 млн. рублей, в 2019 году – 151 888,2 млн. рублей, в 2020 году – 126 142,2 млн. рублей.

В соответствии с проектом паспорта ГП-45 включает 1 подпрограмму и 1 ФЦП.

Структура проекта ГП-45 **не соответствует нормативным методологическим требованиям** к разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, так как не включает подпрограмм, направленных на достижение целей и решение задач в рамках государственной программы.

**Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования по ГП-45, которые направляются на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (далее – ФЦП «Крым»)). Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» (далее – Обеспечивающая подпрограмма), которая согласно проекту паспорта включена в структуру госпрограммы, не предусмотрены.**

Сведения о финансовом обеспечении ГП-45 за счет средств федерального бюджета в 2016 – 2020 годы представлены в таблице.

(млн. рублей)

ГРБС	2016	2017			2018		2019	2020
	Исполнение	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	Процент исполнения росписи	Утвержденная ФЦП/законопроект	Отклонение законопроекта от утвержденной ФЦП, %	Законопроект	Законопроект
1	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Расходы по ГП-45, всего</b>	<b>111 705,45</b>	<b>161 992,72</b>	<b>51 332,29</b>	<b>31,69</b>	<b>160 731,2/ 164 797,4</b>	<b>2,5</b>	<b>151 888,2</b>	<b>126 142,2</b>
в том числе:								
Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя»	x	x	x	x				
ФЦП «Крым»	111 705,45	161 992,72	51 332,29	31,7	160 731,2/ 164 797,4	2,5	151 888,2	126 142,2

В законопроекте предусматривается увеличение бюджетных ассигнований (открытая часть) на расходы по ГП-45 по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом

изменений) в 2018 году – на 2,2 %, в 2019 году – на 38,1 %. На 2020 год бюджетные ассигнования предусматриваются на уровне 83 % объемов бюджетных ассигнований 2019 года.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2015 год по ФЦП «Крым» составило 94 300,6 млн. рублей (98,5 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений), за 2016 год – 111 705,45 (95 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ФЦП «Крым» по состоянию на 1 сентября 2017 года составило 51 332,29 млн. рублей, или 31,7 % показателя сводной бюджетной росписи.

В соответствии со сводной информацией к проекту паспорта ГП-45 задачами Обеспечивающей подпрограммы являются в том числе «Информационно-аналитическое обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» и «Мониторинг хода реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года».

В действующей редакции ФЦП «Крым» финансирование указанных мероприятий предусмотрено по направлению «прочие нужды» (в рамках мероприятий государственного заказчика - координатора ФЦП «Крым») Минэкономразвития России в 2016 – 2020 годы в объеме 255,1 млн. рублей.

**7.2.45.4.** Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-45 (ФЦП «Крым») в 2016 – 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

ГРБС	2016	2017			2018		2019	2020
	Исполнение	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	Процент исполнения росписи, %	Утвержденная ФЦП/законопроект	Отклонение законопроекта от утвержденной ФЦП, %	Законопроект	Законопроект
1	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Расходы по ГП-45, всего</b>	<b>111 705,45</b>	<b>161 992,72</b>	<b>51 332,29</b>	<b>31,69</b>	<b>160 731,2/ 164 797,4</b>	<b>2,5</b>	<b>151 888,21</b>	<b>126 142,18</b>
Минэнерго России	20 598,15	15 320,38	1 116,84	7,29	7 979,7/ 3 088,6	- 61,3	8 887,55	227,19
<i>в % к итогу</i>	<i>18,44</i>	<i>9,46</i>			<i>1,87</i>		<i>5,85</i>	
Минкультуры России	364,74	617,76	0,0	0,0	680,3/ 802,9	18,0	0,0	0,0
<i>в % к итогу</i>								
Минкомсвязь России	41,85	0,0	0,0		45,5/0		0,0	0,0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,04</i>							
Минобрнауки России	3 150,07	6 618,96	736,77	11,13	5 599,0/ 10 638,96	90,0	8 271,15	6 234,73
<i>в % к итогу</i>	<i>0,03</i>	<i>0,04</i>	<i>0,01</i>		<i>0,06</i>		<i>0,05</i>	<i>0,05</i>
Роскомнадзор	154,71	66,44	32,87	49,47	0,00		0,0	0,0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,001</i>	<i>0,0</i>	<i>0,001</i>		<i>6,46</i>			
Минтранс России	472,32	400,00	48,38	12,09	1 551,8/ 250,0	16,1	0,0	0,0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,42</i>	<i>0,25</i>	<i>0,09</i>		<i>0,15</i>			
Росавиация	0,0	0,0	0,0		0,0		0,0	0,0
<i>в % к итогу</i>								

ГРБС	2016	2017			2018		2019	2020
	Исполнение	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	Процент исполнения росписи, %	Утвержденная ФЦП/законопроект	Отклонение законопроекта от утвержденной ФЦП, %	Законопроект	Законопроект
1	3	4	5	6	7	8	9	10
Росавтодор	64 102,25	61 500,00	33 023,07	53,70	43 567,2/ 43 567,2	0	14 096,65	0,00
<i>в % к итогу</i>	<i>0,57</i>	<i>0,38</i>	<i>0,64</i>		<i>26,44</i>		<i>9,28</i>	<i>0,00</i>
Росжелдор	0,00	13 377,39	2 554,47	19,10	8 128,5/ 15 554,8	91,4	8 403,93	0,00
<i>в % к итогу</i>		<i>8,26</i>	<i>4,98</i>		<i>9,44</i>		<i>5,53</i>	
Росморречфлот	1 711,51	1 518,43	420,80	27,71	1 362,0/ 1 362,0	0	1 191,55	137,08
<i>в % к итогу</i>	<i>0,02</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>		<i>0,83</i>		<i>0,78</i>	<i>0,11</i>
Минэкономразвития России	21 109,87	62 573,36	13 399,10	21,41	91 817,3/ 89 533,0	- 2,5	111 037,37	119 543,18
<i>в % к итогу</i>	<i>18,90</i>	<i>38,63</i>	<i>26,10</i>		<i>54,33</i>		<i>73,10</i>	<i>94,77</i>
Росграница	0,00	0,00	0,00		0,00		0,00	0,00
<i>в % к итогу</i>								

Основная доля средств федерального бюджета на реализацию ГП-45 в соответствии с законопроектом приходится на Минэкономразвития России (2018 год – 54,3 %, 2019 год – 73,1 %, 2020 год – 94,77 %), Росавтодор (2018 год – 26,4 %, 2019 год – 9,3 %) и Росжелдор (2018 год – 9,4 %, 2019 год – 5,5 %).

Субсидии бюджетам Республики Крым и г. Севастополя в 2018 – 2020 годы предусматриваются в 2018 году в объеме 89 178,7 млн. рублей (54,1 % бюджетных ассигнований ГП-45, предусмотренных законопроектом), в 2019 году – 110 683,1 млн. рублей (72,9 %), в 2020 году – 94,5 %).

Предусмотренные законопроектом объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 415-ФЗ, в 2018 году увеличены на 4 066,2 млн. рублей, в 2019 году – на 41 880,8 млн. рублей. В 2020 году по сравнению с действующей редакцией ФЦП «Крым» бюджетные ассигнования уменьшены на 30 896,3 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2015 год по ФЦП «Крым» составило 94 300,6 млн. рублей (98,5 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений), за 2016 год – 111 705,45 (95 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ФЦП «Крым» по состоянию на 1 сентября 2017 года составило 51 332,29 млн. рублей, или 31,69 % показателя сводной бюджетной росписи.

**7.2.45.5.** Состав и динамика показателей (индикаторов) ГП-45 в 2017 – 2020 годы представлены в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержден- ной ГП	план*	В % к пре- дыду- щему году	Факт	% ис- пол- не- ния	по утвержден- ной ГП	план	В % к пре- дыду- щему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Численность населения (среднегодовая) (тыс. человек)										
2017 год		161 992,7					2346,2			
2018 год		164 797,4	101,7				2364,5	100,8		
2019 год		151 888,2	92,2				2404,2	101,7		
2020 год		126 142,2	83,0				2442,7	101,6		
Валовый региональный продукт на душу населения, (тыс. рублей)										
2017 год		161 992,7					160,8			
2018 год		164 797,4	101,7				181,7	113,0		
2019 год		151 888,2	92,2				200,9	110,6		
2020 год		126 142,2	83,0				233,6	116,3		
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения (тыс. рублей)										
2017 год		161 992,7					32,1			
2018 год		164 797,4	101,7				36,7	114,3		
2019 год		151 888,2	92,2				40,75	111,0		
2020 год		126 142,2	83,0				46,4	113,9		
Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения (тыс. рублей)										
2017 год		161 992,7					24,0			
2018 год		164 797,4	101,7				24,2	100,8		
2019 год		151 888,2	92,2				25,2	104,1		
2020 год		126 142,2	83,0				28,5	113,1		
Ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых систем водоснабжения (нарастающим итогом) (км)										
2017 год		161 992,7					0,8011			
2018 год		164 797,4	101,7				1,5111	188,6		
2019 год		151 888,2	92,2				95,6851	6332,1		
2020 год		126 142,2	83,0				182,7451	191,0		
Прирост объектов портовой инфраструктуры (нарастающим итогом) (единиц)										
2017 год		161 992,7					0			
2018 год		164 797,4	101,7				10			
2019 год		151 888,2	92,2				16	160,0		
2020 год		126 142,2	83,0				19	118,8		
Увеличение количества объектов дошкольного образования, введенных в эксплуатацию (нарастающим итогом) (единиц)										
2017 год		161 992,7					22			

Наименование показателя (индикатора)	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержден- ной ГП	план*	В % к пре- дыду- щему году	Факт	% ис- пол- не- ния	по утвержден- ной ГП	план	В % к пре- дыду- щему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2018 год		164 797,4	101,7				59	268,2		
2019 год		151 888,2	92,2				62	105,1		
2020 год		126 142,2	83,0				88	141,9		
Увеличение количества объектов общего образования, введенных в эксплуатацию (нарастающим итогом) (единиц)										
2017 год		161 992,7					2			
2018 год		164 797,4	101,7				13	650,0		
2019 год		151 888,2	92,2				21	161,5		
2020 год		126 142,2	83,0				21	100,0		
Увеличение количества обустроенных граждан из числа ранее депортированных, возвратившихся в Республику Крым и г. Севастополя на постоянное место жительства (нарастающим итогом) (человек)										
2017 год		161 992,7					0			
2018 год		164 797,4	101,7				2920			
2019 год		151 888,2	92,2				4720	161,6		
2020 год		126 142,2	83,0				5590	118,4		
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)										
Республика Крым										
2017 год		161 992,7					71,9			
2018 год		164 797,4	101,7				72,0	100,1		
2019 год		151 888,2	92,2				72,1	100,1		
2020 год		126 142,2	83,0				72,2	100,1		
г. Севастополь										
2017 год		161 992,7					73,3			
2018 год		164 797,4	101,7				73,6	100,4		
2019 год		151 888,2	92,2				73,9	100,4		
2020 год		126 142,2	83,0				74,3	100,5		
Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения) (человек)										
2017 год		161 992,7					12,96			
2018 год		164 797,4	101,7				12,76	98,5		
2019 год		151 888,2	92,2				12,42	97,3		
2020 год		126 142,2	83,0				12,22	98,4		
Среднемесячная номинальная заработная плата в целом по региону (тыс. рублей)										
2017 год		161 992,7					26,7			
2018 год		164 797,4	101,7				28,9	108,2		
2019 год		151 888,2	92,2				30,9	106,9		

Наименование показателя (индикатора)	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержден- ной ГП	план*	В % к пре- дыду- щему году	Факт	% ис- пол- не- ния	по утвержден- ной ГП	план	В % к пре- дыду- щему году	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2020 год		126 142,2	83,0				32,9	106,5		
Уровень безработицы (%)										
2017 год		161 992,7					5,94			
2018 год		164 797,4	101,7				5,25	88,4		
2019 год		151 888,2	92,2				5,12	97,5		
2020 год		126 142,2	83,0				5,08	99,2		
Количество российских посетителей из других регионов (резидентов) (тыс. человек)										
2017 год		161 992,7					5535			
2018 год		164 797,4	101,7				5560	100,5		
2019 год		151 888,2	92,2				7425	133,5		
2020 год		126 142,2	83,0				7500	101,0		

\* Данные за 2017 год в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

В соответствии со сводной информацией к проекту паспорта ГП-45 содержит 15 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 33 показателя (индикатора) на уровне подпрограммы и ФЦП.

#### **Состав показателей ГП-45 является неполным.**

Так, в составе показателей (индикаторов) ГП-45 отсутствуют такие показатели (индикаторы), рассчитываемые Росстатом в соответствии с разделом 2.6 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, и соответствующие показателям, определенным указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606, как «темпы прироста реальной среднемесячной заработной платы по сравнению с предыдущим периодом» (пункт 2.6.8), «средневзвешенная процентная ставка по ипотечным жилищным кредитам в рублях, выданным с начала года» (пункт 2.6.44) и «количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов» (пункт 2.6.46).

**Предлагаемый состав показателей (индикаторов) является недостаточным** для осуществления мониторинга за ходом реализации таких задач проекта ГП-45, как «обеспечение межнационального согласия» и «повышение качества и доступности услуг в сфере туризма, увеличение туристского потока».

**7.2.45.6.** Информация о структуре показателей (индикаторов) по ГП-45, об обеспечивающей подпрограмме и ФЦП «Крым» представлена в следующей таблице.



Наименование	Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с пр. периодом					Прекращают действие	Отклонение	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие со следующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя»									
2017 год	0	1							
2018 год	0	1			1			0	0
2019 год	0	1			1			0	0
2020 год	0	1			1			0	0
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»									
2017 год	161 992,7	16							
2018 год	164 797,4	18	6	1	3	8	6	2 804,7	2
2019 год	151 888,2	22	2	7	6	7	3	-12 909,2	4
2020 год	126 142,2	23	8	3	6	6	5	-25 746,0	1

По ГП-45 по сравнению с предыдущим годом в 2018 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 2 804,7 млн. рублей (1,7 %), в 2019 и 2020 годы сокращение соответственно на 12 909,2 млн. рублей (на 7,8 %) и на 25 746,0 млн. рублей (на 17 %).

**7.2.45.7.** ГП-45 не утверждена, вместе с тем по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения в 2018 – 2020 годы значений 30 % показателей (индикаторов) ГП-45** на уровне госпрограммы, в том числе «Валовый региональный продукт на душу населения», «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении», «Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения)».

При этом необходимо отметить, что с учетом степени эффективности реализации ФЦП «Крым» в 2015 и 2016 годах, динамики ее расходов и показателей (индикаторов) на 2017 – 2020 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения целевых значений показателей (индикаторов) госпрограммы на уровне ФЦП «Крым»** в 2018 – 2020 годах по 30 % показателей, из них показатели «Прирост протяженности линий электропередачи», «Ввод объектов теплоснабжения после реконструкции (годовой ввод) в г. Севастополе», «Ввод в эксплуатацию объектов дошкольного образования».



## **7.2.46. Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики»**

**7.2.46.1.** Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики» (далее – ГП-46) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

Срок реализации: с 1 января 2017 года по 31 декабря 2025 года.

Ответственный исполнитель ГП-46 – Федеральное агентство по делам национальностей, соисполнители отсутствуют, участники госпрограммы: Управление делами Президента Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Федеральное агентство по делам молодежи, Федеральное агентство по туризму, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет».

**7.2.46.2.** Проектом паспорта ГП-46 предусматривается 9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 19 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм.

Задачи ГП-46 в основном соответствуют приоритетам и целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенным в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666.

**7.2.46.3.** Показатели (индикаторы) госпрограммы, представленные в проекте паспорта госпрограммы в материалах к законопроекту, соответствуют показателям (индикаторам) утвержденной госпрограммы.

Объемы финансирования госпрограммы, предусмотренные в законопроекте, отличаются от объемов финансирования, предусмотренных в действующей редакции госпрограммы как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения.

Таким образом, несмотря на то, что объемы бюджетных ассигнований госпрограммы на 2018 – 2020 годы были скорректированы относительно утвержденной редакции госпрограммы, плановые значения показателей (индикаторов) остались неизменными.

Кроме того, в нарушение пункта 20 раздела III Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», предложения по внесению изменений в ГП-46 для формирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с использованием портала государственных программ в форме электронных документов с удостоверением усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного лица) ФАДН России не сформированы.

**7.2.46.4.** Согласно проекту паспорта реализация мероприятий ГП-46 в 2018 - 2020 годах планируется только за счет средств федерального бюджета.

**7.2.46.5.** Объем финансового обеспечения реализации ГП-46 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы в проекте паспорта ГП-46 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-46 в законопроекте, и составляет в 2018 году – 2 410,1 млн. рублей, в 2019 году – 2 207,1 млн. рублей, в 2020 году – 2 214,3 млн. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-46 за счет средств федерального бюджета в 2017 - 2020 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение паспорта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Расходы по ГП-46, всего</b>	<b>2 499,8/ 2 899,0</b>	<b>2 899,0</b>	<b>690,1</b>	<b>23,8</b>	<b>2 118,5/ 2 410,1</b>	<b>13,8</b>	<b>2 102,8/ 2 207,1</b>	<b>5,0</b>	<b>3 670,4/ 2 214,3</b>	<b>-39,7</b>
в том числе:										
Подпрограмма 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»	1 485,3/ 1 856,5	1 856,5	156,2	8,4	1 121,2/ 1 346,3	20,1	1 120,0/ 1 120,0	0,0	1 355,0/ 1 120,0	-17,3
Подпрограмма 2 «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России»	393,5/ 385,1	385,1	147,1	38,2	380,8/ 358,2	-5,9	372,8/ 372,8	0,0	555,0/ 372,8	-32,8
Подпрограмма 3 «Русский язык и языки народов России»	4,4/ 4,4	4,4	1,1	25,5	6,2/ 6,3	1,6	4,4/ 4,4	0,0	44,2/ 4,4	в 10 раз
Подпрограмма 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»	128,3/ 137,1	137,1	69,8	50,9	124,4/ 117,2	-5,8	121,8/ 121,8	0,0	157,3/ 121,8	-22,6

	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта утвержденной ГП от проекта паспорта, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Федерации»										
Подпрограмма 5 «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации»	37,8/ 38,3	38,3	3,7	9,6	37,8/ 37,0	-2,1	37,8/ 37,8	0,0	109,0/ 37,8	в 2,9 раза
Подпрограмма 6 «Российское казачество»	6,7/ 6,7	6,7	1,6	24,2	6,5/ 6,3	-3,1	6,3/ 6,3	0,0	77,7/ 6,3	в 12,3 раза
Подпрограмма 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»	314,7/ 314,7	314,7	226,2	71,9	314,6/ 385,1	22,4	314,0/ 389,7	24,1	1 216,5/ 394,5	в 3,1 раза
Подпрограмма 8 «Обеспечение реализации Государственной программы»	129,1/ 156,2	156,2	84,4	54,1	127,1/ 153,7	20,9	125,8/ 154,3	22,7	155,8/ 156,8	0,6

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию восьми подпрограмм ГП-46.**

Объемы финансирования ГП-46, предусмотренные в законопроекте, отличаются от объемов финансирования, предусмотренных в действующей редакции ГП-46 как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограмм ГП-46 в законопроекте составляет:

по подпрограмме «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» в 2018 году – 1 346,3 млн. рублей, в 2019 году – 1 120,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 120,0 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-46 на 20,1 % в 2018 году, равный показателям утвержденной ГП-46 в 2019 году, и с уменьшением в 2020 году на 17,3 %);

по подпрограмме «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России» в 2018 году – 358,2 млн. рублей, в 2019 году – 372,8 млн. рублей, в 2020 году – 372,8 млн. рублей (равный показателям утвержденной ГП-46 в 2019 году и с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-46 в 2018 и 2020 годах на 5,9 % и 32,8 % соответственно);

по подпрограмме «Русский язык и языки народов России» в 2018 году – 6,3 млн. рублей, в 2019 году – 4,4 млн. рублей, в 2020 году – 4,4 млн. рублей (с увеличением по

сравнению с утвержденной ГП-46 на 1,6 % в 2018 году, равный показателям утвержденной ГП-46 в 2019 году, и с уменьшением в 2020 году в 10 раз);

по подпрограмме «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» в 2018 году – 117,2 млн. рублей, в 2019 году – 121,8 млн. рублей, в 2020 году – 121,8 млн. рублей (равный показателям утвержденной ГП-46 в 2019 году и с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-46 в 2018 и 2020 годах на 5,8 % и 22,6 % соответственно);

по подпрограмме «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации» в 2018 году – 37,0 млн. рублей, в 2019 году – 37,8 млн. рублей, в 2020 году – 37,8 млн. рублей (равный показателям утвержденной ГП-46 в 2019 году и с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-46 в 2018 и 2020 годах на 2,1 % и в 2,9 раза соответственно);

по подпрограмме «Российское казачество» в 2018 - 2020 годах – 6,3 млн. рублей ежегодно (равный показателям утвержденной ГП-46 в 2019 году и с уменьшением по сравнению с утвержденной ГП-46 в 2018 и 2020 годах на 3,1 % и в 12,3 раза соответственно);

по подпрограмме «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» в 2018 году – 385,1 млн. рублей, в 2019 году – 389,7 млн. рублей, в 2020 году – 394,5 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-46 в 2018 и 2019 годах на 22,4 % и 24,1 % соответственно и с уменьшением в 2020 году в 3,1 раза);

по подпрограмме «Обеспечение реализации Государственной программы» в 2018 году – 153,7 млн. рублей, в 2019 году – 154,3 млн. рублей, в 2020 году – 156,8 млн. рублей (с увеличением по сравнению с утвержденной ГП-46 в 2018, 2019 и 2020 годах на 20,9 %, 22,7 % и 0,6 % соответственно).

**При низком кассовом исполнении** расходов за 9 месяцев 2017 года по подпрограмме «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» **(8,4 % показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по данной подпрограмме в 2018 году на 225,1 млн. рублей, или на 20,1 %, по сравнению с утвержденным паспортом ГП-46.**

По состоянию на 1 октября 2017 года ответственным исполнителем ГП-46 ФАДН России объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на реализацию указанной госпрограммы законопроектом, согласованы в установленном порядке лишь с 3 участниками ГП-46 (Минкультуры России, Росмолодежь и Ростуризм).

**7.2.46.6. Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП-46 в 2017 - 2020 годах по главным распорядителям средств федерального бюджета** представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	утвержденная ГП (паспорт)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Расходы по ГП-46 за счет средств федерального бюджета</b>	<b>2 499,8</b>	<b>2 899,0</b>	<b>690,1</b>	<b>23,8</b>	<b>2 118,5/ 2 410,1</b>	<b>13,8</b>	<b>2 102,8/ 2 207,1</b>	<b>5,0</b>	<b>3 670,4/ 2 214,3</b>	<b>-39,7</b>
в том числе:										
Министерство культуры Российской Федерации	14,4	14,4	2,6	18,2	13,9/ 13,6	-2,2	13,6/ 13,6		13,6/ 13,6	
в % к итогу*	0,6	0,5	0,4		0,7/ 0,6		0,6/ 0,6		0,4/ 0,6	
Министерство образования и науки Российской Федерации	198,6	198,6	144,7	72,8	197,3/ 232,8	18,0	196,5/ 235,0	19,6	196,5/ 239,2	21,7
в % к итогу*	7,9	6,9	21,0		9,3/ 9,7		9,3/ 10,6		5,4/ 10,8	
Федеральное агентство по делам молодежи	5,0	5,0	0	0	5,0/ 4,9	-2,0	5,0/ 5,0	0	5,0/ 5,0	0
в % к итогу*	0,2	0,2	0		0,2/ 0,2		0,2/ 0,2		0,1/ 0,2	
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям	0	0	0	0	1,7/ 1,7	0	0/ 0	0	1,7/ 0	-
в % к итогу*	0	0	0		0,1/ 0,1		0/ 0		0/ 0	
Федеральное агентство по туризму	1,0	1,0	1,0	100	0/ 0	0	0/ 0	0	0/ 0	0
в % к итогу*	0	0	0,1		0/ 0		0/ 0		0/ 0	
Министерство внутренних дел Российской Федерации	37,8	38,3	3,7	9,6	37,8/ 37,0	-2,1	37,8/ 37,8	0	37,8/ 37,8	0
в % к итогу*	1,5	1,3	0,5		1,8/ 1,5		1,8/ 1,7		1,0/ 1,7	
Управление делами Президента Российской Федерации	2,5	2,5	0	0	2,5/ 2,5	0	2,5/ 2,5	0	2,5/ 2,5	0
в % к итогу*	0,1	0,1	0		0,1/ 0,1		0,1/ 0,1		0,1/ 0,1	
Федеральное агентство по делам национальностей	2 100,6	2 499,2	433,2	17,3	1 720,2/ 1 979,6	15,1	1 707,4/ 1 772,5	3,8	3 273,3/ 1 774,9	-45,8
в % к итогу*	84,0	86,2	62,8		81,2/ 82,1		81,2/ 80,3		89,2/ 80,2	
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет»	80,0	80,0	60,0	75,0	80,0/ 78,4	-2,0	80,0/ 80,0	0	80,0/ 80,0	0
в % к итогу*	3,2	2,8	8,7		3,8/ 3,3		3,8/ 3,6		2,2/ 3,6	
Федеральное государственное	60,0	60,0	45,0	75,0	60,0/ 59,6	-0,7	60,0/ 60,6	1,0	60,0/ 61,2	2,0

	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	утвержденная ГП (паспорт)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	процент исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/ законопроект	отклонение законопроекта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»										
в % к итогу	2,4	2,1	6,5		2,8/ 2,5		2,9/ 2,7		1,6/ 2,8	

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-46 осуществляют 9 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-46 приходится на ФАДН России (86,2 % показателя сводной росписи) и Минобрнауки России (6,9 %).

Следует отметить низкий уровень кассового исполнения расходов на ГП-46, который по итогам 9 месяцев 2017 года составил 23,8 % (690,1 млн. рублей). Не исполнены (уровень исполнения 0 %) по состоянию на 1 сентября 2017 года бюджетные ассигнования Росмолодежью и Управлением делами Президента Российской Федерации. На низком уровне (менее 30 %) исполнение расходов по ГП-46 осуществлено МВД России (9,6 %), ФАДН России (17,3 %) и Минкультуры России (18,2 %).

Основной причиной низкого уровня исполнения расходов по ГП-46 ФАДН России являются неиспользованные объемы субсидий юридическим лицам в сумме 1 656,8 млн. рублей, или 92,7 % общего объема средств, предусмотренных на эти цели, и иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации в сумме 260,6 млн. рублей или 55,7 % общего объема средств, предусмотренных на эти цели, что свидетельствует о серьезных недостатках при обосновании объемов бюджетных ассигнований ответственным исполнителем ГП-46 ФАДН России.

Кроме того, в нарушение подпункта «к» пункта 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, Правила предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ставропольского края на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» (Приложение № 8 к ГП-46) не содержат методику расчета субсидии на проведение мероприятия «Реализация мер по развитию потенциала молодежи и его использование в интересах укрепления российской нации, упрочения мира и согласия» подпрограммы 1

[illegible]

[illegible]



Наименование показателя (индикатора)*	Бюджетные ассигнования					Значения показателей (индикаторов)				
	по утвержденной ГП	план*	в % к предыдущему году	факт	% исполнения	по утвержденной ГП	план**	в % к предыдущему году	факт	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
организациями в сфере духовно-просветительской деятельности (%)										
2017 год		2 899,0					500			
2018 год		2 410,1	83,1				550			
2019 год		2 207,1	91,6				600			
2020 год		2 214,3	100,3				650			
Количество федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, прошедших обучение по программе дополнительного профессионального образования (человек)										
2017 год		2 899,0					10			
2018 год		2 410,1	83,1				15			
2019 год		2 207,1	91,6				20			
2020 год		2 214,3	100,3				25			
Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам, в общей численности граждан Российской Федерации (%)										
2017 год		2 899,0					62			
2018 год		2 410,1	83,1				63			
2019 год		2 207,1	91,6				64			
2020 год		2 214,3	100,3				65			

\* Данные за 2016 - 2017 годы в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи, за 2018 - 2020 годы в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

\*\* Данные за 2016 год в соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в 2016 году; в 2017 - 2020 годах в соответствии с показателями сводной информации к проекту паспорта ГП.

Проектом паспорта на 2017 - 2020 годы предусмотрено **9 целевых показателей** (индикаторов) по ГП-46, в том числе:

«Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации (%)»;

«Уровень общероссийской гражданской идентичности (%)»;

«Прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 года (%)»;

«Количество языков народов России, используемых в ходе реализации проектов и программ в сфере государственной национальной политики Российской Федерации за

весь период действия государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (единиц)»;

«Количество членов казачьих обществ (тыс. человек)»;

«Доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, в общем количестве опрошенных граждан (%)»;

«Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности (единиц)»;

«Количество федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, прошедших обучение по программе дополнительного профессионального образования (человек)»;

«Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам, в общей численности граждан Российской Федерации (%)».

Анализ показателей (индикаторов) госпрограммы свидетельствует о том, что при сокращении бюджетных ассигнований на реализацию ГП-46 в 2018 году по сравнению с бюджетными ассигнованиями 2017 года на 488,9 млн. рублей (или на 16,9 %), в 2019 году по сравнению с бюджетными ассигнованиями 2018 года на 203,0 млн. рублей (или на 8,4 %) и незначительный увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с бюджетными ассигнованиями 2019 года (на 7,2 млн. рублей, или на 0,3 %), значения всех показателей (индикаторов), представленные в проекте паспорта ГП-46, в указанном периоде имеют положительную динамику.

**7.2.46.8.** Состав показателей (индикаторов) по ГП-46 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плано- вые показа- тели	Факти- ческое выпол- нение	% испол- нения	По проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017	% исполне- ния	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики»</b>									
Показатели на уровне госпрограммы	-	-	-	9	-	-	9	9	9
<b>Подпрограмма «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	1 856,5	156,2	8,4	1 346,3	1 120,0	1 120,0
Показатели	-	-	-	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	385,1	147,1	38,2	358,2	372,8	372,8
Показатели	-	-	-	2	-	-	2	2	2

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Плано- вые показа- тели	Факти- ческое выпол- нение	% испол- нения	По проекту паспорта	исполнение на 01.09.2017	% исполне- ния	по проекту паспорта	по проекту паспорта	по проекту паспорта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Подпрограмма «Русский язык и языки народов России»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	4,4	1,1	25,5	6,3	4,4	4,4
Показатели	-	-	-	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	137,1	69,8	50,9	117,2	121,8	121,8
Показатели	-	-	-	3	-	-	3	3	3
<b>Подпрограмма «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	38,3	3,7	9,6	37,0	37,8	37,8
Показатели	-	-	-	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Российское казачество»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	6,7	1,6	24,2	6,3	6,3	6,3
Показатели	-	-	-	2	-	-	2	2	2
<b>Подпрограмма «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	314,7	226,2	71,9	385,1	389,7	394,5
Показатели	-	-	-	4	-	-	4	4	4
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации Государственной программы»</b>									
Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)	-	-	-	156,2	84,4	54,1	153,7	154,3	156,8
Показатели	-	-	-	2	-	-	2	2	2
<b>Всего показателей</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>28</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>28</b>	<b>28</b>	<b>28</b>
<b>Объем бюджетных ассигнований (млн. рублей)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2 899,0</b>	<b>690,1</b>	<b>23,8</b>	<b>2 410,1</b>	<b>2 207,1</b>	<b>2 214,3</b>

В проекте паспорта ГП-46 на 2018 - 2020 годы предусмотрено **28 показателей** в рамках госпрограммы и подпрограмм.

При этом общее сокращение финансирования ГП-46 в 2018 году по сравнению с 2017 годов на 488,9 млн. рублей (или на 16,9 %) и в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 203,0 млн. рублей (или на 8,4 %) не влияет на количество показателей (индикаторов), которые должны быть реализованы в рамках ГП-46.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.



Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2017 год	6,7	2				2			
2018 год	6,3	2	2					-0,4	0
2019 год	6,3	2	2					0	0
2020 год	6,3	2	2					0	0
по подпрограмме «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»									
2017 год	314,7	4				4			
2018 год	385,1	4	2	2				70,4	0
2019 год	389,7	4	2	2				4,6	0
2020 год	394,5	4	2	2				4,8	0
по подпрограмме «Обеспечение реализации Государственной программы»									
2017 год	156,2	2				2			
2018 год	153,7	2	2					-2,5	0
2019 год	154,3	2	2					0,6	0
2020 год	156,8	2	2					2,5	0

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-46.

По подпрограмме «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» в 2018 - 2020 годах планируется **увеличение бюджетных ассигнований** на 70,4 млн. рублей в 2018 году по сравнению с 2017 годом, на 4,6 млн. рублей в 2019 году по сравнению с 2018 годом и на 4,8 млн. рублей в 2020 году по сравнению с 2019 годом **при увеличении значений 2 показателей** («Доля конфликтов, выявленных системой мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, в общем числе конфликтов в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, выявленных в Российской Федерации (%)») и «Доля конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, урегулированных на муниципальном уровне, в общем числе конфликтов в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, выявленных в муниципальных образованиях (%)») **и одновременно снижению уровня 2 показателей (индикаторов)** («Доля конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, вышедших на уровень субъекта Российской Федерации, в общем числе конфликтов в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, выявленных в Российской Федерации (%)» и «Доля конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, вышедших на уровень Российской Федерации, в общем числе конфликтных ситуаций, выявленных системой мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (%)»).

При этом несмотря на уменьшение бюджетных ассигнований практически по всем подпрограммам ГП-46 в плановом периоде 2018 - 2020 годов по сравнению с бюджетными ассигнованиями 2017 года, значения большинства показателей

(индикаторов) данной госпрограммы в 2018 – 2020 годах имеют положительную динамику.

Так, по подпрограмме «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» при **уменьшении бюджетных ассигнований** в 2018 году на 510,2 млн. рублей по сравнению с 2017 годом и на 226,3 млн. рублей в 2019 году по сравнению с 2018 годом планируется ежегодное **увеличение значений показателей (индикаторов)** в рамках указанной подпрограммы в плановом периоде 2018 - 2020 годов.

**7.2.46.9.** В структуре расходов ГП-46 основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен ФАДН России. Ежегодно отмечается низкий уровень исполнения ФАДН бюджетных ассигнований. Так, кассовое исполнение расходов за 2015 год составило 95,9 %, за 2016 год - 67,1 %, по состоянию на 1 сентября 2017 года - 17,1 %. Низкое исполнение расходов в основном связано с низким исполнением субсидий юридическим лицам и иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации.

Учитывая низкий уровень кассового исполнения по состоянию на 1 сентября 2017 года расходов на реализацию как ГП-46, так и отдельных подпрограмм, **существуют риски недостижения 10 показателей (индикаторов) (35,7 %) в 2018 – 2020 годах:** «Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности»; «Доля общественных организаций коренных малочисленных народов Российской Федерации, участвующих в решении вопросов, затрагивающих права и интересы таких народов, в общем количестве общественных организаций коренных малочисленных народов Российской Федерации», «Динамика численности участников культурно-досуговых мероприятий, проводимых в субъектах Российской Федерации, на территориях которых проживают коренные малочисленные народы, по отношению к соответствующему показателю 2016 года», «Уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»; «Количество участников мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов, в отчетном году»; «Доля иностранных граждан, успешно сдавших экзамен по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации, в общем количестве иностранных граждан, сдававших экзамен»; «Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства»; «Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России»; «Количество членов казачьих обществ»; «Количество участников мероприятий, проводимых при участии российского казачества, направленных на сохранение и развитие самобытной казачьей культуры и воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма».

## **8. Результаты проверки и анализа формирования федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию приоритетных проектов**

**8.1.** Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам **одобreno 12 направлений стратегического развития Российской Федерации:** «Здравоохранение», «Образование», «Моногорода», «Безопасные и качественные дороги», «ЖКХ и городская среда», «Ипотека и арендное жилье», «Экология», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда», «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и «Цифровая экономика», реализация которых в современных условиях должна позволить максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы, усилить ответственность за решение поставленных задач, увеличить отдачу от использования финансовых ресурсов.

Федеральный бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован с учетом проектного подхода при составлении приоритетных проектов по направлениям стратегического развития Российской Федерации. Внедрение проектного подхода направлено на концентрацию ресурсов на ключевых направлениях развития экономики и социальной сферы.

Анализ формирования федерального бюджета в части приоритетных проектов (программ) осуществлен исходя из законопроекта, пояснительной записки, представленных одновременно с законопроектом проектов паспортов государственных программ Российской Федерации и сводной информации по государственным программам.

В целях реализации указанных направлений стратегического развития Российской Федерации по состоянию на **1 сентября 2017 года утверждено 25 паспортов приоритетных проектов и 3 паспорта приоритетных программ**, которые включают приоритетные проекты. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р утверждена **программа «Цифровая экономика»**. Однако в составе документов к законопроекту **паспорта приоритетных проектов (программ) не представлены**, что не позволяет оценить обоснованность объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на их реализацию.

В рамках направления «Образование» предусматривается реализация 5 приоритетных проектов, «Здравоохранение» - 7, «Международная кооперация и экспорт» - 4, «ЖКХ и городская среда» - 2, «Безопасные и качественные дороги» - 1,

«Ипотека и арендное жилье» - 1, «Экология» - 3, «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 1. В рамках направлений «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и «Моногорода» предусматривается реализация по 1 приоритетной программе, в рамках направления «Производительность труда» - 1 приоритетной программы и 1 приоритетного проекта, в рамках направления «Цифровая экономика» - 1 программы.

**8.1.1.** Законопроектом в рамках структурных элементов 12 госпрограмм: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Содействие занятости населения», «Охрана окружающей среды», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие транспортной системы», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Воспроизводство и использование природных ресурсов» на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов (программ) в сумме 171 988,6 млн. рублей, на 2019 год – 94 773,2 млн. рублей, на 2020 год – 56 450,8 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов (программ) на 2017 – 2020 годы представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Федеральный закон №415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2017 года	исполнение на 1 сентября 2017 года	исполнение на 1 сентября 2017 года (%)	законо-проект	отклонение от сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года (%)	законо-проект	отклонение от законо-проекта на 2018 год (%)	законо-проект	отклонение от законо-проекта на 2019 год (%)
<b>ВСЕГО РАСХОДЫ на приоритетные проекты</b>	<b>180 783,6</b>	<b>194 781,1</b>	<b>79 554,7</b>	<b>40,8</b>	<b>171 988,6</b>	<b>88,3</b>	<b>94 773,3</b>	<b>55,1</b>	<b>56 450,8</b>	<b>59,6</b>
<b>Направление стратегического развития «Ипотека и арендное жилье», всего</b>	<b>20 000,0</b>	<b>20 347,9</b>	<b>5 816,9</b>	<b>28,6</b>	<b>20 000,0</b>	<b>98,3</b>	<b>6 012,4</b>	<b>30,1</b>	<b>6 012,4</b>	<b>100,0</b>
Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»	20 000,0	20 347,9	5 816,9	28,6	20 000,0	98,3	6 012,4	30,1	6 012,4	100,0
<b>Направление стратегического развития «Моногорода», всего</b>	<b>6 500,0</b>	<b>11 337,0</b>	<b>1 126,2</b>	<b>9,9</b>	<b>4 595,3</b>	<b>40,5</b>	<b>4 689,1</b>	<b>102,0</b>	<b>4 689,1</b>	<b>100,0</b>
Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов»	6 500,0	11 337,0	1 126,2	9,9	4 595,3	40,5	4 689,1	102,0	4 689,1	100,0



Наименование	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Федеральный закон №415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2017 года	исполнение на 1 сентября 2017 года	исполнение на 1 сентября 2017 года (%)	законопроект	отклонение от сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года (%)	законопроект	отклонение от законопроекта на 2018 год (%)	законопроект	отклонение от законопроекта на 2019 год (%)
<b>Направление стратегического развития «Образование», всего</b>	<b>44 038,1</b>	<b>44 038,1</b>	<b>23 685,9</b>	<b>53,8</b>	<b>42 349,8</b>	<b>96,2</b>	<b>43 006,3</b>	<b>101,6</b>	<b>30 313,0</b>	<b>70,5</b>
1. Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников»	25 000,0	25 000,0	8 713,9	34,9	24 500,0	98,0	25 000,0	102,0	25 000,0	100,0
2. Приоритетный проект «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»	400,0	400,0			300,0	75,0	300,0	100,0	300,0	100,0
3. Приоритетный проект «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий»	3 604,7	3 604,7	1 872,6	51,9	3 532,6	98,0	3 604,7	102,0	3 641,5	101,0
4. Приоритетный проект «Вузы как центры пространства создания инноваций»	13 473,4	13 473,4	12 217,3	90,7	12 746,6	94,6	12 758,4	100,1		
5. Приоритетный проект «Доступное дополнительное образование для детей»	1 560,0	1 560,0	882,1	56,5	1 270,6	81,4	1 343,1	105,7	1 371,5	102,1
<b>Направление стратегического развития «Безопасные и качественные дороги», всего</b>	<b>30 000,0</b>	<b>31 250,0</b>	<b>14 574,9</b>	<b>46,6</b>	<b>31 250,0</b>	<b>100,0</b>				
Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»	30 000,0	31 250,0	14 574,9	46,6	31 250,0	100,0				
<b>Направление стратегического развития «ЖКХ и городская среда», всего</b>	<b>25 006,9</b>	<b>30 108,3</b>	<b>19 035,5</b>	<b>63,2</b>	<b>30 108,3</b>	<b>100,0</b>	<b>5 000,0</b>	<b>16,6</b>	<b>5 000,0</b>	<b>100,0</b>
1. Приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»	5 006,9	5 006,9	5 006,9	100,0	5 006,9	100,0				
2. Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»	20 000,0	25 101,4	14 028,6	55,9	25 101,4	100,0	5 000,0	19,9	5 000,0	100,0
<b>Направление стратегического развития «Экология», всего</b>	<b>2 923,4</b>	<b>2 903,7</b>	<b>602,3</b>	<b>20,7</b>	<b>3 250,9</b>	<b>112,0</b>	<b>3 236,6</b>	<b>99,6</b>	<b>2 267,2</b>	<b>70,0</b>
1. Приоритетный проект «Чистая страна»	2 923,4	2 903,7	602,3	20,7	2 769,7	95,4	2 783,4	100,5	1 983,4	71,3
2. Приоритетный проект «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги»					481,2		453,2	94,2	283,7	62,6
<b>Направление стратегического развития «Международная кооперация и экспорт», всего</b>	<b>35 467,6</b>	<b>36 385,1</b>	<b>857,7</b>	<b>2,4</b>	<b>23 698,7</b>	<b>65,1</b>	<b>24 468,9</b>	<b>103,2</b>	<b>3 767,1</b>	<b>15,4</b>
1. Приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	16 625,5	16 775,5	188,2	1,1	6 511,9	38,8	6 625,5	101,7	900,0	13,6

Наименование	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Федеральный закон №415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2017 года	исполнение на 1 сентября 2017 года	исполнение на 1 сентября 2017 года (%)	законопроект	отклонение от сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года (%)	законопроект	отклонение от законопроекта на 2018 год (%)	законопроект	отклонение от законопроекта на 2019 год (%)
2. Приоритетный проект «Международная кооперация и экспорт в промышленности»	16 193,5	16 861,0	221,5	1,3	16 044,7	95,2	16 412,1	102,3	1 467,8	8,9
3. Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	745,9	845,9	448,0	53,0	659,5	78,0	583,1	88,4	509,9	87,4
4. Приоритетный проект «Развитие экспортного потенциала российской системы образования»	1 902,7	1 902,7			482,7	25,4	848,1	175,7	889,4	104,9
<b>Направление стратегического развития «Здравоохранение», всего</b>	<b>3 547,0</b>	<b>5 095,5</b>	<b>1 013,1</b>	<b>19,9</b>	<b>5 234,0</b>	<b>102,7</b>	<b>6 040,0</b>	<b>115,4</b>	<b>2 654,0</b>	<b>43,9</b>
1. Приоритетный проект «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий»		1 548,5	293,0	18,9			740,0		654,0	88,4
2. Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»	3 300,0	3 300,0	625,9	19,0	3 234,0	98,0	3 300,0	102,0		
3. Приоритетный проект «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»					90,0		90,0	100,0	90,0	100,0
4. Приоритетный проект «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами («Новые кадры современного здравоохранения»)»					1 506,5		1 506,5	100,0	1 506,5	100,0
5. Приоритетный проект «Формирование здорового образа жизни («Укрепление общественного здоровья»)»					403,5		403,5	100,0	403,5	100,0
6. Приоритетный проект «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов»	247,0	247,0	94,2							

Наименование	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Федеральный закон №415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2017 года	исполнение на 1 сентября 2017 года	исполнение на 1 сентября 2017 года (%)	законопроект	отклонение от сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года (%)	законопроект	отклонение от законопроекта на 2018 год (%)	законопроект	отклонение от законопроекта на 2019 год (%)
<b>Направление стратегического развития «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», всего</b>	<b>13 100,0</b>	<b>13 100,0</b>	<b>12 800,0</b>	<b>97,7</b>	<b>9 835,5</b>	<b>75,1</b>	<b>666,5</b>	<b>6,8</b>	<b>248,0</b>	<b>37,2</b>
Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	13 100,0	13 100,0	12 800,0	97,7	9 835,5	75,1	666,5	6,8	248,0	37,2
<b>Направление стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», всего</b>	<b>200,5</b>	<b>215,5</b>	<b>42,1</b>	<b>19,5</b>	<b>166,0</b>	<b>77,0</b>	<b>153,4</b>	<b>92,4</b>		
Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»	200,5	215,5	42,1	19,5	166,0	77,0	153,4	92,4		
<b>Направление стратегического развития «Производительность труда», всего</b>					<b>1 500,0</b>		<b>1 500,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1 500,0</b>	<b>100,0</b>
Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержки занятости»					1 500,0		1 500,0	100,0	1 500,0	100,0

**В законопроекте на 2018 год предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований (открытая часть) на реализацию приоритетных проектов (программ) по сравнению с показателями сводной росписи на 1 сентября 2017 года на 22 792,5 млн. рублей, или на 11,7 %, на 2019 год – на 77 215,3 млн. рублей, или на 44,9 %, на 2020 год – на 38 322,5 млн. рублей, или на 40,4 %.**

**8.1.1.1.** Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию ряда приоритетных проектов в объеме, превышающем показатели паспортов проектов. Так, по приоритетному проекту «Развитие экспорта продукции агропромышленного комплекса» бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом на 2018 год, **выше показателей паспорта** на 37,1 млн. рублей, или на 5,6 %. Бюджетные ассигнования увеличены по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям Росельхознадзора.

**8.1.1.2.** Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в виде имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ в целях модернизации систем коммунальной инфраструктуры по приоритетному проекту «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» в 2018 году в объеме 5 006,9 млн. рублей. В 2019 и 2020 годах бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта

законопроектом не предусматриваются. Вместе с тем, в соответствии с паспортом указанного приоритетного проекта, финансирование за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2020 годах составит по 12 000,0 млн. рублей ежегодно. При этом в соответствии с пунктом 6 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» указанный **Фонд действует до 1 января 2018 года.**

**8.1.1.3.** Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта **«Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий»** в 2019 году в объеме – 740,0 млн. рублей, в 2020 году – 654,0 млн. рублей.

Необходимо отметить, что реализация проводимых в рамках проекта мероприятий началась еще в 2013 году в рамках программы модернизации здравоохранения. На указанные цели из бюджета ФОМС Минздраву России ранее выделено 2,35 млрд. рублей, которые по состоянию на 1 января 2017 года не были использованы и подтверждены на те же цели в 2017 году в сумме 1 548,5 млн. рублей. По состоянию на 1 сентября 2017 года исполнение указанных расходов составило 293,0 млн. рублей, или лишь 18,9 % показателя сводной бюджетной росписи.

Несмотря на принятие Федерального закона от 1 июля 2017 г. № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регламентирующего особенности внедрения информационных технологий в здравоохранение, **необходимые подзаконные нормативные правовые акты не приняты.**

**8.1.1.4.** Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов **«Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами»** в 2018 - 2020 годах в объеме 1 506,5 млн. рублей ежегодно, **«Формирование здорового образа жизни»** в 2018 - 2020 годах в объеме 403,5 млн. рублей ежегодно, **«Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь на принципах бережливого производства»** на 2018 - 2020 годы в объеме 90,0 млн. рублей ежегодно. **Планируемые мероприятия, расчеты и обоснования, подтверждающие заявленные бюджетные ассигнования по указанным приоритетным проектам, Минздравом России не представлены.**

**8.1.1.5.** Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта **«Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых**

технологий» в 2018 году 3 532,6 млн. рублей, в 2019 году в объеме 3 604,7 млн. рублей, в 2020 году 3 641,5 млн. рублей.

В рамках реализации **указанного приоритетного проекта поручение Президента Российской Федерации** об обеспечении разработки новых и доработке действующих профессиональных стандартов и федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования с учетом стандартов «Ворлдскиллс» при участии союза Агентство «Ворлдскиллс» Россия (далее - Союз) в настоящее время **не исполнено**.

Перечень компетенций Ворлдскиллс не учитывает все профессии из перечня ТОП-50 наиболее востребованных профессий и специальностей, утвержденных Минтрудом России (в перечне представлены только 23 из 50 наиболее востребованных профессий).

Бюджетные ассигнования на строительство объектов всероссийского детского центра «Смена» запланированы как субсидии на иные цели, а не как расходы, включенные в ФАИП, что создает риск **нецелевого использования бюджетных средств**.

Обоснования финансового обеспечения мероприятий в части предоставления иных межбюджетных трансфертов Республике Татарстан и субсидий Союзу не соответствуют объемам, заявленным Минобрнауки России и одобренным Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, ряд направлений расходов указанных мероприятий представляются избыточными и необоснованными, что создает **риски** неэффективного расходования бюджетных средств.

**8.1.1.6.** Законом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта **«Вузы как центры пространства создания инноваций»** в 2018 году – 12 746,6 млн. рублей, в 2019 году в объеме – 12 758,4 млн. рублей.

Указанным приоритетным проектом на 2018 - 2019 годы установлены показатели, фактически достигнутые в 2017 году. Фактически приоритетный проект - это реализация действующего с 2013 года проекта 5-100.

Минобрнауки России планируется создание 90 опорных университетов, 33 вуза принимают участие в программе по итогам проведенных первого и второго этапов конкурса, 57 будут отобраны по результатам третьего и четвертого этапов.

Согласно представленной Минобрнауки России информации общий объем бюджетных ассигнований на государственную поддержку опорных университетов составит в 2018 году 8 250,0 млн. рублей, в 2019 году 9 735,0 млн. рублей, в 2020 году 9 405,0 млн. рублей.

Однако понятие «опорный университет» нормативно **не закреплено**, отсутствуют нормативное правовое регулирование порядка проведения конкурсного отбора для включения в проект «опорные университеты», критерии их оценки, требования к наличию программ и их содержанию, механизм распределения субсидий между университетами, порядок принятия решение об отборе, что формирует **риски неэффективного использования средств федерального бюджета** на поддержку опорных вузов.

Кроме того, отсутствуют утвержденные методики определения вузов-победителей, получающих субсидии в целях повышения их конкурентоспособности.

**8.1.1.7.** Законом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта **«Доступное дополнительное образование для детей»** в 2018 году – 1 270,6 млн. рублей, в 2019 году – 1 343,1 млн. рублей, в 2020 году – 1 371,5 млн. рублей.

По указанному приоритетному проекту Минобрнауки России фактически не обеспечена возможность его реализации с целью достижения контрольных точек паспорта по созданию 24 детских технопарков, из них 4 в моногородах, а также созданию и развитию модельных центров дополнительного образования.

Сохраняется проблема, связанная с отсутствием возможности определения общей численности детей, обучающихся по программам дополнительного образования. Данный факт осложняет оценку достижения такого показателя приоритетного проекта, как «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием».

**8.1.1.8.** Законом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта **«Развитие экспортного потенциала российской системы образования»** в 2018 году – 482,7 млн. рублей, в 2019 году – 848,1 млн. рублей, в 2020 году – 889,4 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия в Минобрнауки России установлено, что по направлению расходов 60132 запланированы субсидии АО «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки.

При этом в обосновании бюджетных ассигнований в качестве нормативно-правового акта, устанавливающего правила предоставления указанной субсидии указано постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 217 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам на государственную поддержку развития образования и науки».

Вместе с тем указанным постановлением Правительства Российской Федерации не регулируются вопросы, связанные с предоставлением данной субсидии, что

свидетельствует о некорректности заполнения обоснования бюджетных ассигнований. Кроме того, на момент проверки нормативный-правовой документ, регулирующий предоставление указанной субсидии отсутствовал. Таким образом, отсутствие правовых оснований для предоставления субсидии создает риски неосвоения указанных средств.

**8.1.2.** В течение 2017 года отмечается **низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований**, предусмотренных на реализацию приоритетных проектов (программ), в результате чего существует **риск неисполнения или несвоевременного исполнения контрольных точек, недостижения запланированных значений показателей мероприятий, неэффективного использования бюджетных средств.**

Так, по состоянию на **1 сентября 2017 года расходы на реализацию 16 из 17 приоритетных проектов (программ) исполнены в сумме 79 554,6 млн. рублей, или лишь 40,8 %** показателя сводной росписи с изменениями (расчетно), что на **18,5** процентного пункта **ниже среднего уровня исполнения расходов.**

**8.1.2.1.** В рамках реализации направления стратегического развития «Образование» **не начато исполнение расходов** по приоритетному проекту «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации» (бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписью на 1 сентября 2017 года предусмотрены в сумме 400,0 млн. рублей). Законопроектом по указанному приоритетному проекту бюджетные ассигнования уменьшаются на 100,0 млн. рублей, или на 25 %, и составят на 2018 – 2020 годы по 300,0 млн. рублей ежегодно.

Неисполнение расходов связано с несвоевременным принятием нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию мероприятий указанного приоритетного проекта. При этом, в соответствии с отчетом о ходе реализации приоритетного проекта все контрольные точки, предусмотренные паспортом, срок исполнения которых наступил, по состоянию на 1 сентября 2017 года выполнены (6 контрольных точек).

Таким образом, отсутствие кассового исполнения в 2017 году при выполнении всех запланированных контрольных точек, может свидетельствовать о недостаточной обоснованности финансового обеспечения проекта, так как его реализация фактически подразумевает изменения действующих нормативных правовых актов в сфере образования, что относится к полномочиям Минобрнауки России.

Кроме того, одним из целевых показателей приоритетного проекта является «Число обучающихся образовательных организаций, прошедших обучение на онлайн-курсах для формального и неформального обучения, тыс. человек». Вместе с тем, в федеральном статистическом наблюдении отсутствует информация о количестве обучающихся,

прошедших обучение на онлайн-курсах, что не позволяет оценить достижение указанного показателя.

Для реализации приоритетного проекта потребуется разработка новых федеральных государственных образовательных стандартов, что может потребовать привлечения дополнительных средств из федерального бюджета.

Таким образом, в связи с отсутствием финансирования в 2017 году при выполнении всех запланированных контрольных точек, оценка достаточности и обоснованности бюджетных ассигнований затруднена.

**8.1.2.2. На низком уровне** исполнены расходы на реализацию **приоритетных проектов** «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (**1,1 %**), «Международная кооперация и экспорт в промышленности» (**1,3 %**), «Комплексное развитие моногородов» (**9,9 %**), «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» (**18,9 %**), «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» (**19 %**).

Всего до завершения 2017 года на реализацию приоритетных проектов необходимо исполнить 115 226,5 млн. рублей, что почти в 1,4 раза превышает объем исполнения за прошедший период.

**8.1.3. В законопроекте** бюджетные ассигнования классифицированы по целевым статьям как средства на реализацию приоритетных проектов (программ) по 23 приоритетным проектам (программам) в полном объеме.

Вместе с тем отдельные бюджетные ассигнования, предусматриваемые на реализацию приоритетных проектов (программ), **не классифицированы по целевым статьям** как средства на реализацию приоритетных проектов (программ), что приводит к снижению прозрачности и отсутствию возможности оценки всех расходов, направляемых на реализацию приоритетных проектов (программ).

По приоритетной программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности» бюджетные ассигнования **классифицированы по целевым статьям как средства на реализацию приоритетной программы не в полном объеме**. Так, законопроектом на реализацию приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2018 год в сумме 166,0 млн. рублей, на 2019 год – 153,4 млн. рублей, на 2020 год бюджетные ассигнования не предусматриваются. Бюджетные ассигнования на 2018 год предусмотрены Минэкономразвития России в сумме 15,0 млн. рублей, а также Управлению делами



Президента Российской Федерации на предоставление субсидии АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» - в сумме 151,0 млн. рублей и на 2019 год в сумме 153,4 млн. рублей **не классифицированные как средства на реализацию приоритетной программы** (КБК 303 0104 89 9 01 60500).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 28 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2017 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», приоритетный проект (программа), соответствующий сфере реализации одной госпрограммы, отражается в составе этой госпрограммы в виде ее структурных элементов.

В соответствии с разъяснениями Минфина России приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» подлежит отражению в составе подпрограммы «Совершенствование системы государственного управления» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» в рамках основного мероприятия «Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (КБК 15 4 П1 00000). Вместе с тем законопроектом АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» запланированы бюджетные ассигнования по непрограммному направлению деятельности (КБК 0104 89 9 01 60500), что не соответствует положениям пункта 28 Положения об организации проектной деятельности.

**8.1.4.** В соответствии с пунктом 32 Положения об организации проектной деятельности финансовое обеспечение реализации приоритетного проекта (программы) может осуществляется частично или полностью за счет средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средств государственных корпораций, публичных акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций.

Следует отметить, что **финансовое обеспечение** реализации приоритетного проекта «Дикая природа России: сохранить и увидеть» **в соответствии с паспортом предусматривается** на 2018 год в сумме 855,0 млн. рублей, на 2019 год – 875,0 млн. рублей. **Законопроектом** бюджетные ассигнования на реализацию указанного приоритетного проекта **не предусмотрены**, финансовое обеспечение его реализации **предусматривается за счет внебюджетных источников**.

Реализация приоритетного проекта «Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее, в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации» в соответствии с паспортом предусматривается за счет средств субъектов Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Объемы и источники финансирования расходов на реализацию программы «Цифровая экономика» распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р не установлены.

В соответствии с паспортом приоритетного проекта «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов» финансовое обеспечение за счет бюджетных ассигнований предусмотрено лишь на 2017 год. При этом срок окончания проекта установлен на 1 марта 2019 года.

Бюджетные ассигнования на Федеральный центр компетенции в сфере производительности труда предусматриваются как в рамках реализации приоритетного проекта «Федеральный центр компетенции в сфере производительности труда», так и в рамках приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержки занятости».

**8.1.5. Значительная часть мероприятий приоритетных проектов (программ) реализуется субъектами Российской Федерации, в том числе за счет предоставленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов.**

**8.1.5.1. В рамках реализации приоритетных проектов (программ) на 2018 год законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 109 284,6 млн. рублей, на 2019 год – 45 585,3 млн. рублей, на 2020 год – 39 907,4 млн. рублей.**

(млн. рублей)

	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2017 года	исполнено	исполнено (%)	законопроект		
Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»						
Субсидии на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации	3 300,0	625,9	19	3 234,0	3 300,0	
Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»						
Субсидии на поддержку	25 101,4	14 028,6	55,9	25 101,4	5 000,0	5 000,0

	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2017 года	исполнено	исполнено (%)	законопроект		
государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды						
<b>Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»</b>						
Субсидии на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	20 347,9	5 816,9	28,6	20 000,0	6 012,4	6 012,4
<b>Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников»</b>						
Субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях	25 000,0	8 713,9	34,9	24 500,0	25 000,0	25 000,0
<b>Приоритетный проект «Доступное дополнительное образование для детей»</b>						
Субсидии на создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся в субъектах Российской Федерации				906,5	925,0	925,0
Субсидии на формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации				155,6	217,7	211,5
<b>Приоритетный проект «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий»</b>						
Субсидии на разработку и распространение в системах среднего профессионального, высшего образования новых образовательных технологий и форм организации образовательного процесса в субъектах Российской Федерации				682,6	696,5	731,8
Иные межбюджетные трансферты на реализацию основных мероприятий по подготовке мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в г. Казани в 2019 году	345,9	294,0	85	579,3	1 584,3	
Субсидии на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы	696,5	494,1	70,9			
<b>Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»</b>						
Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности	31 250,0	14 574,9	46,6	31 250,0		
<b>Приоритетный проект «Чистая страна»</b>						
Субсидии на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба	2 395,4	384,6	16,1	2 739,2	2 753,6	1 953,6
<b>Приоритетный проект «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги»</b>						
Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений				67,6	73,0	73,0
Субсидии на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного				68,4	22,7	

	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год
	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2017 года	исполнено	исполнено (%)	законопроект		
комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах						
<b>ИТОГО</b>	<b>108 437,0</b>	<b>44 933,0</b>	<b>41,4</b>	<b>109 284,6</b>	<b>45 585,3</b>	<b>39 907,4</b>

Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный на реализацию приоритетных проектов в 2018 году увеличивается по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года на 847,6 млн. рублей, или на 0,8 %, в 2019 году уменьшается на 63 699,3 млн. рублей, или на 58,3 %, в 2020 году уменьшается на 5 677,9 млн. рублей, или на 12,5 %.

Сводной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года на реализацию 7 приоритетных проектов предусматривается предоставление **8 субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации и **3 иных межбюджетных трансфертов** в сумме **108 437,0 млн. рублей**. Исполнение расходов на указанные цели составило **44 933,0 млн. рублей**, или **41,4 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Счетная палата неоднократно обращала внимание на длительность процедур заключения соглашений с субъектами Российской Федерации и позднее предоставление межбюджетных трансфертов, что приводит к неосвоению средств федерального бюджета.

По имеющейся в Счетной палате информации, по состоянию на 1 сентября 2017 года всего заключено **262 соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе **225 соглашений с субъектами Российской Федерации** о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и **37 соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов** на реализацию приоритетных проектов (программ).

По данным единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», по состоянию на 1 сентября 2017 года **не заключено 5 соглашений с 5 субъектами Российской Федерации**. В рамках приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» **не заключено 4 соглашения**, в том числе на предоставление субсидии на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы соглашения не заключены с 3 субъектами Российской Федерации (Кабардино-Балкарская Республика на сумму **169,4 млн. рублей**, Республика Саха (Якутия) на сумму **159,1 млн. рублей** и Республика Мордовия на сумму **58,0 млн. рублей**), а также на

предоставление указанных субсидий из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету Владимирской области на сумму **347,9 млн. рублей**.

Кроме того, с 7 субъектами Российской Федерации соглашения заключены на 593,1 млн. рублей меньше по сравнению с объемом, предусмотренным нормативными правовыми актами (Самарская область, Республика Карелия, Ивановская область, Ленинградская область, Липецкая область, Нижегородская область, Ростовская область). Из указанных бюджетных ассигнований распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1068-р предусмотрено перечисление средств в сумме 579,7 млн. рублей в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

В рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» **не заключено соглашение с Тюменской областью** на сумму **172,9 млн. рублей**, с Ханты-Мансийским автономным округом - Югрой соглашение заключено в **меньшем объеме** (на 106,4 млн. рублей меньше объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 511).

По состоянию на 22 сентября 2017 года средства федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» перечислены в полном объеме лишь 51 субъекту Российской Федерации, в бюджеты 10 субъектов Российской Федерации поступило менее 10 % запланированных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета, по 7 субъектам Российской Федерации финансирование из федерального бюджета не осуществлялось и согласно графикам перечислений субсидий денежные средства из федерального бюджета должны поступить в бюджеты субъектов Российской Федерации **в IV квартале 2017 года**.

В рамках реализации приоритетного проекта «Чистая страна» с 2 субъектами Российской Федерации заключены соглашения **в меньшем объеме** (Архангельская область, Смоленская область) на 19,7 млн. рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1068-р указанный остаток средств направлен в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Таким образом, **соглашения заключены на меньшую сумму** в объеме **139,5 млн. рублей**, **не заключено соглашений** на общую сумму **907,3 млн. рублей**, что **свидетельствует об имеющихся рисках недостижения запланированных значений показателей мероприятий приоритетных проектов (программ)**.

В целях более эффективного применения механизмов проектного управления приоритетными проектами (программами) Счетная палата полагает целесообразным обеспечить согласование с субъектами Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований, выделяемых на их реализацию.

**8.1.5.2.** Анализ показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов, установленных соглашениями, свидетельствует **об отсутствии единых подходов** к определению **перечня показателей и их значений**. В ряде случаев наименования показателей в соглашениях **не соответствуют перечню показателей, утвержденных паспортом** приоритетного проекта, что не позволяет оценить достижение значений показателей, предусмотренных паспортом, и результативности проекта в целом.

Так, например, в соответствии с заключенным соглашением в рамках реализации **приоритетного проекта «Чистая страна»** о предоставлении субсидии Московской области в объеме 449,9 млн. рублей установлен показатель результативности «Объем разработанного грунта» на исполнение мероприятий по рекультивации трех полигонов («Каширский», «Электросталь», «Быково»).

Соглашением о предоставлении субсидии Чувашской Республике в объеме 113,9 млн. рублей установлен показатель результативности реализации мероприятия по рекультивации санкционированной свалки твердых коммунальных отходов г. Чебоксары «Осуществление технического этапа рекультивации санкционированной свалки твердых коммунальных отходов, г. Чебоксары (формирование тела свалки и устройство гидроизоляции)».

Соглашением о предоставлении субсидии Тульской области в объеме 20,9 млн. рублей установлен показатель результативности реализации соответствующего мероприятия «Масса демеркуризированных отходов».

При этом паспортом приоритетного проекта «Чистая страна» предусматривается достижение таких показателей, как «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде», «Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического ущерба», «Доля захоронения твердых коммунальных отходов после внедрения технологий их термического обезвреживания».

**8.1.5.3.** Проектом паспорта госпрограммы «**Охрана окружающей среды**» на **2012 – 2020 годы** и законопроектом в составе указанной госпрограммы предусмотрено новое основное мероприятие «Государственная поддержка мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в области обращения с отходами» (ЦСР 12 1 04 55070) с объемом бюджетных ассигнований на 2018 – 2020 годы по 1 000,0 млн. рублей ежегодно.

Законопроектом реализация указанного нового основного мероприятия предусматривается за счет предоставления «субсидии на поддержку региональных

проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба».

Вместе с тем законопроектом в рамках основного мероприятия «Поддержка региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба» приоритетного проекта «Чистая страна» (ЦСР 12 П 01 55070) также предусматривается предоставление «субсидии на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба» с объемами бюджетных ассигнований в 2018 – 2020 годах в сумме 2 739,2 млн. рублей, 2 753,6 млн. рублей и 1 953,6 млн. рублей соответственно, что предполагает наличие единых правил их распределения.

Таким образом, следует уточнить наименование субсидии нового основного мероприятия и код целевой статьи бюджетной классификации расходов.

**8.1.5.4.** Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов 36 субъектам Российской Федерации по приоритетному проекту «Безопасные и качественные дороги» в сумме 31 250,0 млн. рублей. В соответствии с паспортом указанного приоритетного проекта целью его реализации является приведение с учетом соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» в нормативное состояние дорожной сети 38 городских агломераций (в 2018 году - не менее 50 процентов протяженности дорожной сети, в 2025 году - 85 процентов) и снижение в указанных городских агломерациях мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в 2018 году (относительно уровня 2016 года) в 2 раза, в 2025 года - на 85 процентов. Вместе с тем до настоящего времени в законодательстве Российской Федерации **понятие «городская агломерация» отсутствует.**

**8.1.5.5.** Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации приоритетного проекта **«Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»** в 2018 году в объеме 3 234,0 млн. рублей, в 2019 году 3 300,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2017 года отмечается низкий уровень исполнения расходов на предоставление субсидии на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации, который составил 625,9 млн. рублей, или 19 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью, что создает **риски недостижения целевых показателей приоритетного проекта.**

По состоянию на 22 сентября 2017 года информация о заявках с целью заключения контрактов на оказание авиационных услуг для обеспечения оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах (официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок), размещена только по 15 из 34 субъектам Российской Федерации, которым предусмотрена субсидия на реализацию указанного приоритетного проекта.

Анализ указанных заявок и заключенных контрактов свидетельствует о **значительных различиях стоимости летного часа** при одинаковом типе используемого вертолета (Ансат), а также единых требований к медицинскому модулю вертолета и характеристикам выполняемых полетов.

Так, стоимость одного летного часа в Республике Саха (Якутия) составляет 338 638,42 рублей, Республике Бурятия - 198 409,00 рублей, Республике Карелия – 85 304,72 рубля, Республике Татарстан – 30 007,46 рублей, Курганской области – 14 171,37 рубль.

Аналогичная ситуация выявлена в ходе проверки параметров проекта федерального бюджета на 2018 - 2020 годы.

**Стоимость летного часа** в соответствии с обоснованиями на 2018 и 2019 годы составляет от 30 072,7 рублей в Республике Татарстан до 326 072,7 рубля в Республике Саха (Якутия) и до 469 089 рублей в Чукотском автономном округе, а также различается и стоимость **одного часа дежурства** от 1 100 рублей в Республике Татарстан до 23 151 рубля в Республике Саха (Якутия).

При этом в настоящий момент Ассоциация Вертолетной Индустрии на своем сайте опубликовала методику расчета стоимости летного часа и часа дежурства, которая носит рекомендательный характер. Однако при формировании своих заявок регионы вышеназванную методику не применяли, не осуществляли и не анализировали соответствие представленных коммерческих предложений данной методике.

Таким образом, отсутствие у Минздрава России единой методологии тарификации летного часа создало риски завышения стоимости летного часа, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации».

Кроме того, целевые индикаторы приоритетного проекта не позволяют оценить количество произведенных вылетов, число пациентов, которым в ходе данных вылетов оказана медицинская помощь, а также ее результаты. Единственным используемым показателем, является показатель «доля лиц, госпитализированных по экстренным



показаниям в течение первых суток», который не соответствует цели предоставления субсидии – закупка авиационной услуги в рамках приоритетного проекта.

**8.1.5.6.** Законом предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации приоритетного проекта **«Создание современной образовательной среды для школьников»** в 2018 году в объеме – 24 500,0 млн. рублей, в 2019 - 2020 годах по 25 000,0 млн. рублей ежегодно. Указанный приоритетный проект реализуется в форме предоставления межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на создание новых мест в общеобразовательных организациях путем строительства, приобретения (выкупа), реконструкции и капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций.

По состоянию на 1 сентября 2017 года отмечается низкий уровень кассового исполнения расходов по указанному проекту (34,9 %), что создает **риски увеличения объемов незавершенного строительства в субъектах Российской Федерации.**

**8.1.6.** Результаты мониторинга хода реализации приоритетных проектов и программ, осуществляемого Счетной палатой, свидетельствуют **о наличии ряда проблем и недостатков, которые приводят к возникновению рисков недостижения запланированных целей.**

**8.1.6.1. Сложная организационная структура управления приоритетными проектами (программами).**

В соответствии с пунктом 6 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1050), организационная структура системы управления проектной деятельностью включает постоянные, временные, обеспечивающие и вспомогательные органы управления проектной деятельностью.

При этом указанным положением не определены полномочия исполнителей и соисполнителей проектов (программ), не скоординированы полномочия, закрепленные функциональной структурой системы управления проектной деятельностью за органами и должностными лицами, не определена ответственность участников проектной деятельности за несоблюдение (ненадлежащее исполнение) установленных полномочий,

не установлены полномочия и периодичность проведения оценки качества подготовки и полноты содержания паспорта (предложения) приоритетного проекта (программы)<sup>1</sup>.

#### **8.1.6.2. Недостаточное законодательное регулирование проектной деятельности.**

Так, пунктом 17 плана первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2016 и 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 2165-р (далее – план первоочередных мероприятий), к 15 декабря 2016 года предусматривалась подготовка предложений по внесению изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации в части, касающейся вопросов организации проектной деятельности. Однако до настоящего времени соответствующие изменения в бюджетное законодательство Российской Федерации **не внесены**.

Пунктом 19 плана первоочередных мероприятий к 31 марта 2017 года предусматривалось внесение изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, относящиеся к сфере стратегического планирования в Российской Федерации, в части, касающейся вопросов организации проектной деятельности. Однако до настоящего времени соответствующие изменения в Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» **не внесены**.

При этом, необходимо отметить, что **отсутствие положений, раскрывающих взаимосвязь проектной деятельности и деятельности в области стратегического планирования**, может привести к возникновению **рисков несоответствия мероприятий** приоритетных проектов (программ) и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования.

Пунктом 20 плана первоочередных мероприятий к 15 декабря 2016 года предусматривалась подготовка предложений по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, относящиеся к сфере реализации госпрограмм, в части, касающейся вопросов организации проектной деятельности. Следует отметить, что до настоящего времени в законодательные акты Российской Федерации указанные изменения **не внесены**. В постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении

---

<sup>1</sup> Проведение оценки качества подготовки и полноты содержания паспорта приоритетного проекта (программы) предусматривается методическими рекомендациями по подготовке паспорта приоритетного проекта (программы). Проведение оценки качества подготовки и полноты содержания предложения по приоритетному проекту (программе) предусматривается методическими рекомендациями по подготовке предложения по приоритетному проекту (программе).

Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» **введена лишь отсылочная норма**, предусматривающая, что разработка, реализация и изменение госпрограмм в части их основных мероприятий (подпрограмм), входящих в состав утвержденных приоритетных проектов (программ), осуществляются с учетом Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1050.

До настоящего времени не принят нормативный акт о сроках **ввода в эксплуатацию автоматизированной информационной системы проектной деятельности**.

Пунктами 24 и 25 плана первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2016 и 2017 годы предусматриваются подготовка и развертывание прототипа автоматизированной информационной системы проектной деятельности в сроки к 1 декабря 2016 года и к 1 февраля 2017 года соответственно.

Прототип 1-ой очереди автоматизированной информационной системы проектной деятельности (АИСПД), целью разработки которой является создание и обеспечение эффективной информационно-аналитической поддержки деятельности Правительства Российской Федерации при решении задач управления выделенными программами и проектами, входящими в состав портфеля приоритетных программ и проектов, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1050 и планом первоочередных мероприятий до настоящего времени не введен в эксплуатацию как федеральная государственная информационная система.

**8.1.6.3. Отсутствие взаимосвязи между различными программно-целевыми инструментами** (госпрограммы, «пилотные» госпрограммы, федеральные целевые программы и приоритетные проекты (программы)).

Указанные программно-целевые инструменты регламентируются самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном **не взаимосвязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности**.

Так, в рамках **приоритетного проекта** «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» предусмотрено **предоставление субсидии** бюджетам субъектов Российской Федерации **на мероприятия ФЦП** «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах».

Счетная палата обращает внимание, что предоставление указанной субсидии предусматривается **как в рамках ФЦП, так и в рамках приоритетного проекта.**

Кроме того, анализ **сведений о перечне и значениях показателей** приоритетных проектов и показателей, содержащихся в госпрограммах (подпрограммах), свидетельствует об имеющихся **отдельных несоответствиях.**

**Утвержденные паспортом приоритетного проекта «Современная цифровая образовательная среда» показатели «Число обучающихся по основным или дополнительным образовательным программам, прошедших обучение на онлайн-курсах для формального образования с получением документа, подтверждающего результаты обучения» и «Количество онлайн-курсов, обеспечивающих освоение дисциплин (модулей) образовательных программ среднего, высшего и дополнительного образования, доступных для освоения в текущем году» не предусмотрены проектом паспорта госпрограммы «Развитие образования».**

**8.1.6.4. Реализация приоритетных проектов (программ) осуществляется в условиях многочисленных изменений как параметров, содержащихся в паспортах, так и показателей их сводных планов,** что может привести к рискам недостижения запланированных результатов и затрудняет мониторинг хода исполнения приоритетных проектов (программ).

Так, например, паспорта приоритетных проектов направления стратегического развития «ЖКХ и городская среда»: «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Формирование комфортной городской среды», первоначально утвержденные 21 ноября 2016 года (протокол № 10 президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее – президиум Совета), 18 апреля 2017 года утверждены президиумом Совета в новой редакции (протокол № 5). При этом внесены изменения в сроки окончания проектов, перечень исполнителей и соисполнителей, цели, значения показателей, результаты, контрольные точки, бюджет и описание приоритетных проектов.

Президиумом Совета утверждены 5 запросов на изменение приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» (протоколы от 17 февраля 2017 г. № 2, от 18 апреля 2017 г. № 5, от 19 июля 2017 г. № 49 (4), от 26 июля 2017 г. № 8), 2 запроса на изменение приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»<sup>2</sup> (17 февраля 2017 года), запросы на изменение приоритетных проектов

---

<sup>2</sup> Паспорт проекта утвержден 30 ноября 2016 года.

«Рабочие кадры для передовых технологий»<sup>3</sup> и «Доступное дополнительное образование для детей»<sup>4</sup> (22 марта 2017 года), 2 запроса на изменение приоритетного проекта «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации» (11 апреля и 30 мая 2017 года), запрос на изменение приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» (30 мая 2017 года) и др.

В рамках реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» протоколами заседания президиума Совета от 11 апреля 2017 г. № 4 и от 29 июня 2017 года утверждены изменения в паспорт программы. Корректировка произведена в части изменения результатов, этапов и контрольных точек, а также перечня проектов и мероприятий программы.

Кроме того, Счетной палатой установлены многочисленные **факты инициирования запросов на изменения сроков исполнения контрольных точек, обусловленные их несвоевременным исполнением.**

Так, по приоритетному проекту «Ипотека и арендное жилье» **срок исполнения контрольной точки** «Разработаны предложения по совершенствованию законодательства в части систематического информирования АО «АИЖК» о неэффективно используемых или неиспользуемых земельных участках, находящихся в федеральной собственности» **перенесен с 7 июля 2017 года на 30 января 2018 года.**

Изменения утверждены протоколами заочного голосования членов проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Ипотека и арендное жилье» от 26 июня 2017 г. № 42(5) и заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 28 июня 2017 года № 7.

В рамках реализации **приоритетного проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов» («Чистая страна»)** в рамках реализации приоритета «Отходы» **не выполнена контрольная точка** «Заклучены договоры на выполнение работ по выделению и оформлению документации земельных участков (все заводы: Московская область № 1 (МО-1), Московская область № 2 (МО-2), Московская область № 3 (МО-3), Московская область № 4 (МО-4), г. Казань № 5 (КЗ-5))» со сроком реализации 19 января 2017 года – в соответствии с паспортом приоритетного проекта и 14 июля 2017 года – в соответствии со сводным планом приоритетного проекта. В целях выполнения указанной контрольной

---

<sup>3</sup> Паспорт проекта утвержден 25 октября 2016 года.

<sup>4</sup> Паспорт проекта утвержден 30 ноября 2016 года.

точки требуется детализация объектов в связи с реализацией строительства мусоросжигающих заводов в различный период (с разницей около года). В настоящее время подготовлен соответствующий запрос на изменение паспорта и сводного плана проекта (первая очередь: Московская область - МО-1, МО-2, г. Казань - КЗ-5; вторая очередь: Московская область - МО-3, МО-4).

В рамках реализации приоритета «Накопленный вред окружающей среде» **не выполнена контрольная точка** «Начаты работы по ликвидации объектов накопленного ущерба окружающей среде (подготовительный этап). Проект производства работ разработан и согласован субъектами Российской Федерации» со сроком реализации 26 июня 2017 года. Исполнительная документация представлена по мероприятиям, реализующимся на территориях Тульской области и Республики Татарстан. Срок реализации контрольной точки требуется перенести. Подготовлен соответствующий запрос на изменение паспорта и сводного плана проекта.

Таким образом, результаты мониторинга показывают, что отдельные **контрольные точки**, предусмотренные паспортами приоритетных проектов и сводными планами, **не выполняются в установленные сроки**. При этом, **при невыполнении** отдельных контрольных точек отмечаются случаи их исключения из паспортов и сводных планов.

## 9. Результаты проверки и анализа формирования расходов федерального бюджета по непрограммным направлениям деятельности

**9.1.** В соответствии с законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по **14 направлениям на 2018 год в общем объеме 7 420 670,1 млн. рублей**, что на 222 766,8 млн. рублей, или на 3,1 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). Бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены в объеме **7 652 925,0 млн. рублей**, что на 3,1 % больше по сравнению с предыдущим годом, на 2020 год - **7 884 403,9 млн. рублей**, что на 3,0 % больше по сравнению с предыдущим годом.

В соответствии с законопроектом расходы на 2018 год превышают утвержденные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год бюджетные ассигнования по 11 направлениям деятельности, на 2019 и 2020 годы - по 9 и 11 направлениям деятельности соответственно бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с предыдущим годом.

Бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности, которые в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) составляют 39,4 % общего объема расходов (открытая часть), законопроектом увеличены на 0,2 процентного пункта и составляют 39,6 %.

**Наибольший объем** бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности (открытая часть) законопроектом предусматривается на **развитие пенсионной системы (3 072 451,3 млн. рублей, или 56,9 % общего объема непрограммных направлений деятельности в 2018 году, 3 106 994,1 млн. рублей, или 56,5 %, в 2019 году и 3 235 636,5 млн. рублей, или 56,5 %, в 2020 году)** и на **реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (1 899 532,6 млн. рублей, или 35,2 %, в 2018 году, 1 970 364,1 млн. рублей, или 35,8 %, в 2019 году и 2 065 483,9 млн. рублей, или 36,1 %, в 2020 году).**

Объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2016 - 2020 годы (открытая часть) представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год		2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Исполнение на 31.12.2016	% исполнения	Федеральный закон № 415-ФЗ с изменениями	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	% исполнения	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ с изменениями, %	Законопроект	В % к предыдущему году	Законопроект	В % к предыдущему году
<b>Итого по непрограммным направлениям деятельности (открытая часть)</b>	<b>5 089 959,90</b>	<b>99,3</b>	<b>5 653 322,60</b>	<b>5 602 144,70</b>	<b>3 595 473,90</b>	<b>64,2</b>	<b>5 396 327,30</b>	<b>95,5</b>	<b>5 496 887,60</b>	<b>101,9</b>	<b>5 722 479,00</b>	<b>104,1</b>
Развитие пенсионной системы	3 125 661,70	99,97	3 490 103,50	3 489 351,80	2 306 044,00	66,1	3 072 451,30	88	3 106 994,10	101,1	3 235 636,50	104,1
Доля к общему объему	61,4		61,7	62,3	64,1		56,9		56,5		56,5	
Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации	9 686,20	96,53	9 520,00	9 721,30	6 051,70	62,3	9 764,10	102,6	9 786,60	100,2	9 787,60	100

	2016 год		2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Исполнение на 31.12.2016	% исполнения	Федеральный закон № 415-ФЗ с изменениями	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Исполнение на 01.09.2017	% исполнения	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ с изменениями, %	Законопроект	В % к предыдущему году	Законопроект	В % к предыдущему году
Доля к общему объему	0,2		0,2	0,2	0,2		0,2		0,2		0,2	
Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации	5 771,60	96,22	6 022,20	6 045,90	3 190,70	52,8	6 072,60	100,8	6 170,00	101,6	6 174,00	100,1
Доля к общему объему	0,1		0,1	0,1	0,1		0,1		0,1		0,1	
Следственный комитет Российской Федерации	32 307,60	97,15	38 854,00	39 984,80	21 651,30	54,1	39 677,80	102,1	39 881,30	100,5	41 095,60	103
Доля к общему объему	0,6		0,7	0,7	0,6		0,7		0,7		0,7	
Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	76 867,70	89,91	83 307,00	86 454,50	35 631,60	41,2	82 018,30	98,5	76 200,70	92,9	66 551,90	87,3
Доля к общему объему	1,5		1,5	1,5	1		1,5		1,4		1,2	
Государственная судебная власть	188 110,90	99,5	181 404,40	194 967,50	121 947,10	62,5	191 634,60	105,6	192 607,70	100,5	199 153,40	103,4
Доля к общему объему	3,7		3,2	3,5	3,4		3,6		3,5		3,5	
Прокуратура Российской Федерации	57 354,70	99,52	64 199,80	66 166,70	39 856,20	60,2	65 980,10	102,8	65 516,00	99,3	67 397,50	102,9
Доля к общему объему	1,1		1,1	1,2	1,1		1,2		1,2		1,2	
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	297	99,57	209,2	315,2	173	54,9	270,6	129,3	267,7	98,9	275,7	103
Доля к общему объему	0		0	0	0		0		0		0	98,9
Счетная палата Российской Федерации	3 532,00	98,99	3 588,90	3 602,20	2 138,00	59,4	4 106,70	114,4	4 176,50	101,7	4 111,00	98,4
Доля к общему объему	0,1		0,1	0,1	0,1		0,1		0,1		0,1	
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	15 800,30	94,18	21 240,40	21 398,30	2 591,40	12,1	4 494,90	21,2	4 133,90	92	4 197,40	101,5
Доля к общему объему	0,3		0,4	0,4	0,1		0,1		0,1		0,1	
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	4 893,20	98,17	5 379,00	5 380,90	3 196,90	59,4	5 848,50	108,7	6 414,90	109,7	6 576,40	102,5
Доля к общему объему	0,1		0,1	0,1	0,1		0,1		0,1		0,1	
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	8 914,90	91,94	9 861,90	9 865,90	5 611,80	56,9	10 933,70	110,9	10 826,00	99	12 467,60	115,2
Доля к общему объему	0,2		0,2	0,2	0,2		0,2		0,2		0,2	
Государственная корреспонденция	3 512,90	99,6	3 505,40	3 532,00	2 162,30	61,2	3 541,50	101	3 548,10	100,2	3 570,50	100,6
Доля к общему объему	0,1		0,1	0,1	0,1		0,1		0,1		0,1	
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	1 557 249,20	98,5	1 736 126,90	1 665 357,80	1 045 227,80	62,8	1 899 532,60	109,4	1 970 364,10	103,7	2 065 483,90	104,8
Доля к общему объему	30,6		30,7	29,7	29,1		35,2		35,8		36,1	



На 2018 год **расходы** по непрограммным направлениям деятельности предусматриваются по **56** главным распорядителям бюджетных средств (открытая часть), на 2019 и 2020 годы - по **54** главным распорядителям бюджетных средств.

**Минфину России** в 2018 году предусматриваются бюджетные ассигнования по **2** непрограммным направлениям деятельности: «Развитие пенсионной системы» - в объеме 2 364 948,7 млн. рублей (на 15,5 % меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и по целевой статье «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» - в объеме 402 976,7 млн. рублей (на 85 % больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**Минобороны России** в 2018 году предусматриваются бюджетные ассигнования по **2** непрограммным направлениям деятельности: «Развитие пенсионной системы» - в объеме 344 535,5 млн. рублей (на 2,6 % больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и по целевой статье «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» - в объеме 1 258 519,7 млн. рублей (на 0,2 % больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**Управлению делами Президента Российской Федерации** предусматриваются бюджетные ассигнования по **4** непрограммным направлениям деятельности: «Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации», «Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации», «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов», «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» в сумме 97 866,9 млн. рублей на 2018 год, 92 169,2 млн. рублей на 2019 год и 82 525,7 млн. рублей на 2020 год.

**9.2.** В соответствии с законопроектом расходы по **непрограммному направлению деятельности «Развитие пенсионной системы»** составили на 2018 год **3 072 451,3** млн. рублей, что на 417 652,3 млн. рублей, или на 12 %, меньше Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), на 2019 год – **3 106 994,1** млн. рублей, на 2020 год – **3 235 636,5** млн. рублей.

**Основная доля расходов на 2018 год (77,1 % общего объема указанного непрограммного направления деятельности)** в законопроекте предусмотрена на предоставление межбюджетных трансфертов, объем которых составляет **2 369 490,5** млн. рублей.

Анализ расходов федерального бюджета на 2016 - 2020 годы по указанному направлению в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год		2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение на 31.12.2016	% испол- нения	Федераль- ный закон № 415-ФЗ	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	% испол- нения	законопроект	отклонение от Федерально- го закона № 415-ФЗ (с изменения- ми), %	законо- проект	в % к преды- дущему году	законо- проект	в % к преды- дущему году
<b>Развитие пенсионной системы</b>	<b>3 125 661,7</b>	<b>100</b>	<b>3 490 103,5</b>	<b>3 489 351,8</b>	<b>2 306 044,0</b>	<b>66,1</b>	<b>3 072 451,3</b>	<b>88</b>	<b>3 106 994,1</b>	<b>101,1</b>	<b>3 235 636,5</b>	<b>104,1</b>
Минфин России	2 470 563,8	100	2 798 315,0	2 797 575,4	1 873 965,1	67	2 364 948,7	84,5	3 099 205,0	131,1	3 227 563,2	104,1
ФТС России	6 574,1	99,5	7 212,8	7 209,50	4 141,0	57,4	7 225,9	100,2				
Минобороны России	328 180,6	99,8	335 785,2	335 785,20	199 098,8	59,3	344 535,5	102,6				
МВД России	212 708,7	100	231 601,0	232 349,50	155 367,7	66,9	236 085,8	101,9				
ФСБ России	54 286,0	100	58 404,9	58 404,90	34 410,9	58,9	60 029,9	102,8				
ФСИН России	38 817,4	99,9	42 352,0	42 352,0	29 185,3	68,9	44 376,0	104,8				
Генеральная прокуратура Российской Федерации	6 678,4	99,8	7 896,8	7 231,7	4 594,2	63,5	7 057,3	89,4				
Следственный комитет Российской Федерации	523	97,6	814,8	722,6	383,4	53,1	663,2	81,4				
Госкорпорация "Росатом"	7 329,7	98	7 721,2	7 721,2	4 897,7	63,4	7 529,0	97,5	7 789,1	103,5	8 073,3	103,6

Бюджетные ассигнования по указанному направлению на 2019 и 2020 годы предусмотрены только по главе 725 «Госкорпорация «Росатом». Основной объем бюджетных ассигнования зарезервирован по главе 092 «Минфин России».

Кассовое исполнение за **8 месяцев 2017 года** по данному направлению составило **2 306 044,0 млн. рублей, или 66,1 %** показателя сводной бюджетной росписи. Наиболее низкий уровень исполнения сложился по **Следственному комитету Российской Федерации - 383,4 млн. рублей, или 53,1 %** и по **ФТС России – 4 141,0 млн. рублей, или 57,4 %**.

**9.3.** В соответствии с законопроектом расходы по непрограммному направлению деятельности «Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации» составили на 2018 год 9 764,1 млн. рублей, что на 244,1 млн. рублей, или на 2,6 %, больше Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), на 2019 год – 9 786,6 млн. рублей, на 2020 год – 9 787,6 млн. рублей.

Анализ расходов федерального бюджета на 2016 - 2020 годы по указанному направлению представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

[illegible]

	2016 год		2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение на 31.12.2016	% исполнения	Федеральный закон №415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	законо-проект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), %	законо-проект	в % к предыдущему году	законо-проект	в % к предыдущему году
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	7 963,8	99,3	7 666,4	7 666,4	5 003,7	65,3	7 714,0	100,6	7 761,6	100,6	7 762,6	100
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	1 722,4	85,4	1 853,6	2 054,9	1 048,0	51	2 050,1	110,6	2 025,0	98,8	2 025,0	100

Расходы по указанному непрограммному направлению в полном объеме предусмотрены Управлению делами Президента Российской Федерации.

Законопроектом расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами предусмотрены на 2018 год в объеме 7 714,0 млн. рублей, или 79,0 % общего объема, на 2019 год – 7 761,6 млн. рублей, или 79,3 %, на 2020 год – 7 762,6 млн. рублей, или 79,3 %; на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд предусмотрено на 2018 год 2 050,1 млн. рублей, или 11,0 %, на 2019 и 2020 годы – 2 025,0 млн. рублей, или 20,7 %.

Кассовое исполнение за 8 месяцев 2017 года по данному направлению составило 6 051,7 млн. рублей, или 62,3 % показателя сводной бюджетной росписи.

**9.4.** В соответствии с законопроектом расходы по направлению деятельности «Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации» составили на 2018 год 6 072,6 млн. рублей, что на 50,4 млн. рублей, или на 0,8 %, больше Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), на 2019 год – 6 170,0 млн. рублей, на 2020 год – 6 174,0 млн. рублей.

Анализ расходов федерального бюджета на 2016 - 2020 годы по указанному направлению представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год		2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение на 31.12.2016	% исполнения	Федеральный закон №415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	законо-проект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), %	законо-проект	в % к предыдущему году	законо-проект	в % к предыдущему году
Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации	5 771,6	96,2	6 022,2	6 045,9	3 190,7	52,8	6 072,6	100,8	6 170,0	101,6	6 174,0	100,1

	2016 год		2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение на 31.12.2016	% исполнения	Федеральный закон №415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	законо-проект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), %	законо-проект	в % к предыдущему году	законо-проект	в % к предыдущему году
в том числе												
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 681,7	98,7	4 799,3	4 799,3	2 789,4	58,1	4 831,8	100,7	4 856,2	100,5	4 860,1	100,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	1 089,9	86,7	1 221,8	1 245,5	401,3	32,2	1 239,7	101,5	1 312,7	105,9	1 312,7	100
Иные бюджетные ассигнования	0,1	6,9	1,1	1,1		0	1,1	98	1,1	102	1,1	100

Расходы по указанному непрограммному направлению в полном объеме предусмотрены Управлению делами Президента Российской Федерации.

Законопроектом расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами предусмотрены на 2018 год в объеме 4 831,8 млн. рублей, или 79,6 % общего объема, на 2019 год – 4 856,2 млн. рублей, или 78,7 %, на 2020 год – 4 860,1 млн. рублей, или 78,7 %; на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд предусмотрено на 2018 год 1 239,7 млн. рублей, или 20,4 %, на 2019 и 2020 годы – 1 312,7 млн. рублей, или 21,3 %.

Кассовое исполнение за 8 месяцев 2017 года составило 3 190,7 млн. рублей, или 52,8 % показателя сводной бюджетной росписи.

По результатам проверок и анализа по указанному непрограммному направлению деятельности установлено следующее.

Законопроектом АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» запланированы бюджетные ассигнования по непрограммному направлению деятельности (КБК 0104 89 9 01 60500).

Вместе с тем в соответствии с пунктом 28 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2017 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», приоритетный проект (программа), соответствующий сфере реализации одной государственной программы Российской Федерации,

отражается в составе этой государственной программы Российской Федерации в виде ее структурных элементов. Согласно письму Минфина России от 7 ноября 2016 г. № 16-06-12/66396 приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» подлежит отражению в составе подпрограммы «Совершенствование системы государственного управления» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в рамках основного мероприятия «Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (КБК 15 4 П1 00000).

**9.5.** В соответствии с законопроектом расходы по направлению деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» составили на 2018 год 82 018,3 млн. рублей, что на 1 288,7 млн. рублей, или на 1,5 %, меньше Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), на 2019 год – 76 200,7 млн. рублей, на 2020 год – 66 551,9 млн. рублей.

Анализ расходов федерального бюджета на 2016 - 2020 годы по указанному направлению представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год		2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение на 31.12.2016	% исполнения	Федеральный закон №415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	законопроект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), %	законопроект	в % к предыдущему году	законопроект	в % к предыдущему году
<b>Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов</b>	<b>76 867,7</b>	<b>89,9</b>	<b>83 307</b>	<b>85 498,3</b>	<b>76 867,7</b>	<b>89,9</b>	<b>82 018,3</b>	<b>98,5</b>	<b>76 200,7</b>	<b>92,9</b>	<b>66 551,9</b>	<b>87,3</b>
в том числе												
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	1 046,3	98,7	711,9	1 059,8	1 046,3	98,7	793,5	111,5	802,5	101,1	829,2	103,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	3 289,9	98,2	2 058,9	3 349,1	3 289,9	98,2	1 978,3	96,1	1 980,4	100,11	1 980,4	100
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	70,0	100,0	70,0	70,0	70,0	100	70,0	100	70,0	100	70,0	100
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	15 340,8	64,8	34 407,1	23 677,5	15 340,8	64,8	30 117,1	87,5	23 952,7	79,5	17 303	72,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	49 110,4	99,7	45 798,9	49 273,9	49 110,4	99,7	48 807,8	106,6	47 141,4	96,6	46 113	97,8
Иные бюджетные ассигнования	8 010,4	99,3	260,2	8 067,9	8 010,4	99,3	251,7	96,7	2 253,7	895,3	256,3	11,4

Расходы по указанному непрограммному направлению в полном объеме предусмотрены Управлению делами Президента Российской Федерации.

Кассовое исполнение за 8 месяцев 2017 года составило 35 631,6 млн. рублей, или 41,2 % показателя сводной бюджетной росписи.

По результатам проверок и анализа по указанному непрограммному направлению деятельности установлено следующее.

**9.5.1.** В нарушение статьи 174<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации при распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов фонды оплаты труда АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» и Фонда «Президентский центр Б.Н.Ельцина» были рассчитаны с учетом ежегодного повышения оплаты труда на прогнозный уровень инфляции: с 1 января 2018 года - на 4 %, с 1 октября 2019 года – на 4 % и с 1 октября 2020 года – на 4 %, предусмотренного Методическими указаниями по распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Вместе с тем автономная некоммерческая организация «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» и фонд «Президентский центр Б.Н.Ельцина» государственными учреждениями не являются.

В результате **размер субсидии необоснованно увеличен** по АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» на 2018 год в объеме 9 949,5 тыс. рублей, на 2019 год - 12 778,8 тыс. рублей, на 2020 год - 14 746,0 тыс. рублей (КБК расходов 303 01 04 8990160050 632); по фонду «Президентский центр Б.Н.Ельцина» на 2018 год - в объеме 1 670,0 тыс. рублей, на 2019 год - 2 104,2 тыс. рублей, на 2020 год - 3 858,3 тыс. рублей (КБК расходов 303 01 01 8990162220 632).

**9.5.2.** При планировании бюджетных ассигнований на возмещение расходов по обеспечению содержания и эксплуатации объектов федерального недвижимого имущества за рубежом на 2018 год Управлением делами Президента Российской Федерации **не учтены требования Методических указаний Минфина России** по распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **в части уменьшения ежегодно образуемого остатка средств**, предусмотренного на возмещение расходов по обеспечению содержания и эксплуатации объектов федерального недвижимого имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, не подтвержденного соответствующими фактическими затратами, что привело к завышению бюджетных ассигнований по КБК 0113 89901 64060 811 в объеме 828,3 тыс. рублей.

**9.6.** В соответствии с законопроектом расходы по направлению деятельности «Государственная судебная власть» составили на 2018 год 191 634,6 млн. рублей, что на 10 230,2 млн. рублей, или на 5,6 %, больше Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), на 2019 год – 192 607,7 млн. рублей, на 2020 год - 199 153,4 млн. рублей.

Анализ расходов федерального бюджета на 2016 - 2020 годы по указанному направлению в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год		2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение на 31.12.2016	% исполнения	Федеральный закон №415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	законопроект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), %	законопроект	в % к предыдущему году	законопроект	в % к предыдущему году
<b>Государственная судебная власть</b>	<b>188 110,9</b>	<b>99,5</b>	<b>181404,4</b>	<b>19 4967,5</b>	<b>121 947,1</b>	<b>62,5</b>	<b>191 634,6</b>	<b>105,6</b>	<b>192 607,7</b>	<b>100,5</b>	<b>199 153,4</b>	<b>103,4</b>
<i>в том числе</i>												
Конституционный Суд Российской Федерации	771,2	97,6	640,8	779,8	525,1	67,3	681,6	106,4	687,1	100,8	710,9	103,5
Верховный Суд Российской Федерации	4 656,9	94,4	4 705,4	5243	3 027,1	57,7	4 379,7	93,1	4 416,6	100,8	4 549	103
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	182 680,8	99,6	176 058,2	188 944,7	118 394,9	62,7	186 573,4	106	187 504,1	100,5	193 893,5	103,4
Минобороны России	1,9	87,4										

Кассовое исполнение за 8 месяцев 2017 года составило 121 947,1 млн. рублей, или 62,5 % показателя сводной бюджетной росписи.

По результатам проверок и анализа по указанному непрограммному направлению деятельности установлено следующее.

Законопроектом Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации по КБК 438 0105 90 9 00 51200 500 «Субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)» предусмотрены бюджетные ассигнования на составление, изменение и дополнение списков присяжных заседателей в объеме 608 409,0 тыс. рублей, в том числе на 2018 год - 517 722,1 тыс. рублей, на 2019 год - 34 691,3 тыс. рублей, на 2020 год - 55 995,6 тыс. рублей.

Указанные бюджетные ассигнования сформированы в отсутствие нормативного акта, устанавливающего правила (методику) определения количества кандидатов в присяжные заседатели, необходимого для формирования списков (основного и дополнительного) кандидатов в присяжные заседатели, являющегося базой для расчета размера субвенций.

Осуществление **расчета объема субвенций исходя из количества кандидатов в присяжные заседатели**, определяемого председателями федеральных судов общей юрисдикции самостоятельно (субъективно), **не позволяет объективно оценить обоснованность (достаточность) указанных бюджетных ассигнований.**

**9.7.** В соответствии с законопроектом расходы по непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» предусмотрены на 2018 год в объеме 1 899 532,6 млн. рублей, что на 163 405,8 млн. рублей, или на 9,4 %, больше утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), на 2019 год – 1 970 364,1 млн. рублей, на 2020 год – 2 065 483,9 млн. рублей.

Анализ расходов федерального бюджета на 2016 - 2020 годы по указанному направлению представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год		2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение на 31.12.2016	% исполнения	Федеральный закон №415-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	законопроект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), %	законопроект	в % к предыдущему году	законопроект	в % к предыдущему году
<b>Реализация функций иных федеральных органов государственной власти</b>	<b>1 557 249,2</b>	<b>98,5</b>	<b>1 736 126,9</b>	<b>1 665 357,8</b>	<b>1 045 227,8</b>	<b>62,8</b>	<b>1 899 532,6</b>	<b>109,4</b>	<b>1 970 364,1</b>	<b>103,7</b>	<b>2 065 483,9</b>	<b>104,8</b>
в том числе												
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	685 189,5	99,9	829 559,4	841 256,2	496 334,4	59	853 042,5	102,8	860 051,7	100,8	870 551,4	101,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	350 532,6	99,4	363 980,9	324 253,8	211 947,5	65,4	312 973,9	86	235 669,0	75,3	246 761,3	104,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	122 081,8	100,1	128 953,6	129 123,2	119 959,1	92,9	130 386,7	101,1	134 784,9	103,4	138 313,7	102,6
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	158 893,2	98,2	159 510,1	177 061,8	104 542,0	59	86 079,2	54	86 142,1	100,1	74 535,0	86,5
Межбюджетные трансферты	20 066,5	96,8	11 823,5	13 079,5	10 295,7	78,7	2 922,5	24,7	2 950,5	101	3 048,1	103,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	55 544,7	99,9	55 130,3	99 445,2	73 724,3	74,1	117 030,2	212,3	114 690,3	98	116 242,0	101,4
Иные бюджетные ассигнования	164 941,0	90,5	187 169,0	81 138,0	28 424,8	35	397 097,6	212,2	536 075,8	135	616 032,4	114,9



На 2018 год расходы по непрограммному направлению деятельности предусматриваются 49 главным распорядителям бюджетных средств.

Кассовое исполнение за 8 месяцев 2017 года составило 1 045 227,8 млн. рублей, или 62,8 % показателя сводной бюджетной росписи.

**Наибольшее увеличение расходов (в 2,1 раза)** по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрено по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - с **55 130,3 млн. рублей до 117 030,2 млн. рублей, или на 61 899,9 млн. рублей**, и по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» - с **187 169,0 млн. рублей до 397 097,6 млн. рублей, или на 209 928,5 млн. рублей**.

**Наибольшее уменьшение расходов** предусмотрено по виду 500 «Межбюджетные трансферты» - с **11 823,5 млн. рублей до 2 922,5 млн. рублей, или на 8 900,9 млн. рублей (на 75,3 %)**.

По результатам проверок и анализа по указанному непрограммному направлению деятельности установлено следующее.

**9.7.1.** Согласно приложению № 12 «Сведения о расходах на транспортное обслуживание служащих» к Методическим указаниям, представленному Минфином России, в 2018 - 2020 годах планируется предоставлять государственным гражданским служащим Минфина России 34 легковых автомобиля с персональным закреплением и 1 специализированный автотранспорт со специальными световыми и звуковыми сигналами. Таким образом, общее количество автомобилей, обслуживающих центральный аппарат Минфина России, составит 35 единиц, что превышает на 1 единицу численность государственных гражданских служащих Минфина России, которые имеют право на пользование автомобилем с персональным закреплением согласно подпункту «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 4 марта 2010 г. № 272 «О транспортном обслуживании федеральных государственных гражданских служащих» (Министр финансов Российской Федерации, 10 заместителей Министра и 23 директора департаментов). Таким образом, **расходы на транспортное обслуживание** в 2018 году **завышены** на сумму 3 678,1 тыс. рублей, в 2019 году – на 3 707,1 тыс. рублей, в 2020 году – на 3 824,7 тыс. рублей.

**9.7.2.** Минпромторгу России предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на возмещение расходов по содержанию специальных объектов (КБК 020 0412 99 7 00 60940 812) в 2018 году в объеме 73,9 млн. рублей, в 2019 году – 70,2 млн. рублей, в 2020 году – 89,0 млн. рублей.

При этом по состоянию на 1 сентября 2017 года бюджетные ассигнования, предусмотренные в сумме 94,0 млн. рублей, не использованы. Следует отметить, что в 2016 году

первоначально предусматривались бюджетные ассигнования на указанные цели в объеме 100,0 млн. рублей. В ходе исполнения федерального бюджета в связи с наличием неиспользованных остатков субсидий бюджетные ассигнования были уменьшены на 87 млн. рублей и составили 13,0 млн. рублей, которые по итогам 2016 года были также не исполнены.

Кроме того, по данному мероприятию за последние два года отмечается образование дебиторской задолженности. Так, по состоянию на 1 января 2016 года дебиторская задолженность составляла 136,0 млн. рублей (в 2015 году перечислено 95,3 млн. рублей), на 1 января 2017 года – 110,1 млн. рублей, в том числе ОАО «Научно-исследовательский институт электромеханики» - 83,6 млн. рублей, ЗАО «Центромебель» - 24,6 млн. рублей, ООО «Центромебель» - 1,9 млн. рублей, из них просроченная – 26,4 млн. рублей (ООО «Центромебель»).

Учитывая неисполнение бюджетных ассигнований, а также наличие дебиторской задолженности по предоставленным субсидиям, выделение Минпромторгу России ассигнований на 2018 – 2020 годы в суммах 73,9 млн. рублей, 70,2 млн. рублей и 89,0 млн. рублей **представляется необоснованным.**

**9.7.3.** Общая сумма расходов Минтруда России на сопровождение и развитие программных продуктов, числящихся на забалансовом счете Министерства (счет 02 «Материальные ценности, принятые на хранение») и не имеющих учетных документов для постановки на баланс в соответствии с законодательством Российской Федерации (перевод с забалансового учета), но заявленных Минтрудом России в проекте расходов центрального аппарата на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов, составляет 52,6 млн. рублей, из которых на развитие предусматривается 19,0 млн. рублей, на эксплуатацию - 33,6 млн. рублей.

**При отсутствии правоустанавливающих документов на программные продукты, числящиеся на забалансовом счете Минтруда России, планирование расходов по КБК 149 10 06 9990 090019 242 на эксплуатацию и развитие программных продуктов представляется необоснованным.**

**9.7.4.** Согласно сведениям Федеральной государственной информационной системы координации информатизации (ФГИС КИ) по мероприятиям информатизации<sup>1</sup> на 2018 - 2020 годы Минобороны России предусмотрен общий объем финансирования в размере 2 639,2 млн. рублей, 2 692,4 млн. рублей и 2 692,9 млн. рублей, что меньше сумм планируемых расходов в ОБАС по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», учтенных в возвратном распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы, на 885,4 млн. рублей, 592,9 млн. рублей и 293,4 млн. рублей соответственно.

---

<sup>1</sup> По состоянию на 4 октября 2017 года статус «Черновик».

В нарушение пункта 17 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, **проект плана информатизации Минобороны России на дату окончания проверки не сформирован.**

Кроме того, в подсистеме «Бюджетное планирование» по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» предусматривались расходы, не связанные с созданием, развитием, модернизацией и эксплуатацией информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Минобороны России.

Так, на оплату услуг связи (услуги местной, междугородней и международной связи, услуги сотовой связи, услуги спутниковой связи, предоставление услуг подвижной радиотелефонной связи) предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 873,1 млн. рублей, что не может являться обоснованной потребностью для расходов по виду расходов 242.

**9.8.** В соответствии с законопроектом расходы по **иным непрограммным направлениям деятельности** предусмотрены в 2018 году в объеме 134 853,9 млн. рублей, **что на 11 984,7 млн. рублей или на 8,2 %, меньше утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями),** на 2019 год - 134 764,5 млн. рублей, на 2020 год - 139 691,8 млн. рублей.

Анализ расходов федерального бюджета на 2016 - 2020 годы по иным направлениям представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016 год		2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение на 31.12.2016	% исполнения	Федеральный закон №415-ФЗ (с учетом изменений)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	законо-проект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), %	законо-проект	в % к предыдущему году	законо-проект	в % к предыдущему году
Следственный комитет Российской Федерации	32 307,60	97,15	38 854,00	33 256,90	32 307,60	97,1	39 677,80	102,1	39 881,30	100,5	41 095,60	103
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	25 941,30	100	29 561,70	29 700,00	18 203,30	61,3	30 575,10	103,4	30 828,90	100,8	31 854,30	103,3
в % к итогу	80,3		76,1	89,3	56,3		77,1		77,3		77,5	
Прокуратура Российской Федерации	57 354,70	99,52	64 199,80	57 632,70	57 354,70	99,5	65 980,10	102,8	65 516,00	99,3	67 397,50	102,9
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	47 455,00	100	51 870,50	53 279,60	34 212,00	64,2	54 006,30	104,1	54 622,90	101,1	56 600,10	103,6
в % к итогу	82,7		80,8	92,4	59,6		81,9		83,4		84	
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	297	99,57	209,2	298,3	297	99,6	270,6	129,3	267,7	98,9	275,7	103
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	247,9	100	157	262,9	145,1	55,2	203,7	129,7	205,1	100,7	213	103,9
в % к итогу	83,5		75	88,1	48,9		75,3		76,6		77,3	
Счетная палата Российской Федерации	3 532,00	98,99	3 588,90	3 568,10	3 532,00	99	4 106,70	114,4	4 176,50	101,7	4 111,00	98,4

	2016 год		2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	исполнение на 31.12.2016	% исполнения	Федеральный закон №415-ФЗ (с учетом изменений)	сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	исполнение на 01.09.2017	% исполнения	законо-проект	отклонение от Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), %	законо-проект	в % к предыдущему году	законо-проект	в % к предыдущему году
федерации												
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	3 002,20	99,2	3 034,50	3 034,50	1 853,80	61,1	3 433,90	113,2	3 441,60	100,2	3 450,90	100,3
в % к итогу	85		84,6	85	52,5		83,6		82,4		83,9	
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	15 800,30	94,18	21 240,40	16 776,00	15 800,30	94,2	4 494,90	21,2	4 133,90	92	4 197,40	101,5
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	1 663,20	97,95	1 580,40	1 705,10	1 396,50	81,9	1 651,80	104,5	1 640,60	99,3	1 704,10	103,9
в % к итогу	10,5		7,4	10,2	8,8		36,7		39,7		40,6	
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	4 893,20	98,17	5 379,00	4 984,20	4 893,20	98,2	5 848,50	108,7	6 414,90	109,7	6 576,40	102,5
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	3 762,00	97,7	4 043,40	4 043,40	2 463,50	60,9	4 360,60	107,8	4 393,50	100,8	4 513,00	102,7
в % к итогу	76,9		75,2	81,1	50,3		74,6		68,5		68,6	
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	8 914,90	91,94	9 861,90	9 696,30	8 914,90	91,9	10 933,70	110,9	10 826,00	99	12 467,60	115,2
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	6 802,80	95,2	6 846,00	6 846,00	4 352,00	63,6	7 347,20	107,3	7 391,10	100,6	7 649,40	103,5
в % к итогу	76,3		69,4	70,6	48,8		67,2		68,3		61,4	
Государственная корреспонденция	3 512,90	99,6	3 505,40	3 527,10	3 512,90	99,6	3 541,50	101	3 548,10	100,2	3 570,50	100,6
из них:												
Расходы на выплаты персоналу*	2 802,80	99,96	2 792,10	2 810,40	1 829,50	65,1	2 804,20	100,4	2 808,90	100,2	2 829,80	100,7
в % к итогу	79,8		79,7	79,7	52,1		79,2		79,2		79,3	

\* Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами.

По результатам проверок и анализа по указанному непрограммному направлению деятельности установлено следующее.

**9.8.1.** ЦИК России предусмотрены бюджетные ассигнования по КБК 308 0107 94 9 00 90019 244 на оплату услуг по организации общественного питания, оказание которых возложено на ФГБУ «Комбинат питания «Кремлевский» Управления делами Президента Российской Федерации, на 2018 год в объеме 18 455,7 тыс. рублей. Согласно пункту 5 Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 2000 г. № 1362 обеспечение деятельности предприятия общественного питания в ЦИК России относится к полномочиям Управления делами Президента Российской Федерации.

**9.8.2.** В нарушение пунктов 1.3, 3.1, 4.1.2 Порядка обеспечения разработки и внедрения информационных технологий и информационных систем в Государственной Думе, утвержденного распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 19 мая 2017 г. № 2-47, запланированы расходы по КБК 0103 96 9 00 90019 242 на общую сумму 11 000,0 тыс. рублей (пункт 3.19 «Выполнение работ по доработке и развитию специального программного обеспечения официального сайта Государственной Думы в сети Интернет», пункт 3.34 «Выполнение работ по модернизации и развитию Фонда электронных информационных ресурсов Государственной Думы (ФЭИР ГД)» Нормативных затрат Государственной Думы). Следует отметить, что распоряжения Руководителя Аппарата Государственной Думы **о модернизации 2 информационных систем** и исходные данные для их модернизации на 2018 – 2020 годы **отсутствуют**.

## **10. Результаты проверки и анализа формирования, рассмотрения и корректировки обоснований бюджетных ассигнований**

**10.1.** Порядок формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований утвержден приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н (далее – Порядок ОБАС, Приказ № 261н). Изменения, утвержденные приказом Минфина России от 3 июля 2017 г. № 107н, в части уточнения форм обоснований бюджетных ассигнований, инструкций по их заполнению с учетом особенностей бюджетного цикла на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также детализации особенностей обоснования бюджетных ассигнований по видам и направлениям расходов федерального бюджета применяются при формировании и представлении главными распорядителями средств федерального бюджета в Минфин России обоснований бюджетных ассигнований начиная с формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Согласно пункту 2 Порядка ОБАС **обоснования бюджетных ассигнований формируются** и представляются главными распорядителями средств федерального бюджета в Минфин России **в целях формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**, проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета по расходам и лимитов бюджетных обязательств.

**10.2. В соответствии с Методическими указаниями** по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (письмо Минфина России от 10 июля 2017 г. № 16-01-08/43369) (далее – Методические указания) **распределение** главными распорядителями средств федерального бюджета бюджетных ассигнований законопроекта **осуществлялось в подсистеме бюджетного планирования** государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – подсистема бюджетного планирования).

Вместе с тем в Методических указаниях отражено, что **заполнение форм обоснований бюджетных ассигнований и направление распределения бюджетных ассигнований** федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в Минфин России **должно быть обеспечено в срок не позднее 4 августа 2017 года в соответствии с приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н с учетом**

изменений, внесенных приказом Минфина России от 3 июля 2017 г. № 107н, которые вступили в силу с 15 августа 2017 года.

**10.3.** В нарушение подпункта 5(1).2 пункта 5 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н, в бюджетных проектировках на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **расходы Минтруда России на предоставление субсидий** из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, **правилами предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования** в соответствии с целями предоставления, **отражены по коду вида расходов бюджетной системы 633 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования** в соответствии с условиями и (или) целями предоставления», вместо кода вида расходов 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления» (КБК 149 1006 04 2 04 60210 633) на общую сумму 828,0 млн. рублей, в том числе на 2018 год – 276,0 млн. рублей, на 2019 год – 276,0 млн. рублей, на 2020 год – 276,0 млн. рублей.

**10.4.** По итогам контрольного мероприятия по проверке соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 год Федеральному закону № 384-ФЗ Счетной палатой были установлены факты недостаточно качественного формирования обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями средств федерального бюджета и предложено внести **изменения, расширяющие полномочия Минфина России по осуществлению контроля за качеством формирования главными распорядителями бюджетных средств обоснований бюджетных ассигнований и соответствием обоснований бюджетных ассигнований требованиям бюджетного законодательства.**

В 2016 году Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

согласно которым установлены полномочия Минфина России по обеспечению соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 15 Порядка ОБАС **Минфин России** после получения от главного распорядителя средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований **обеспечивает рассмотрение обоснований** бюджетных ассигнований на предмет соответствия бюджетному законодательству Российской Федерации, правовым основаниям возникновения расходных обязательств Российской Федерации, Порядку ОБАС **и при отсутствии замечаний** к обоснованиям бюджетных ассигнований и распределению бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период **осуществляет принятие обоснований** бюджетных ассигнований и направляет главному распорядителю средств федерального бюджета информацию об их принятии.

**10.4.1.** Согласно указанному пункту Порядка ОБАС **в случае наличия замечаний к обоснованиям бюджетных ассигнований** или распределению бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период **Минфин России должен направлять** главному распорядителю средств федерального бюджета **информацию об отклонении обоснований бюджетных ассигнований с указанием причин (замечаний) отклонения.**

Вместе с тем следует отметить, что по состоянию на 29 сентября 2017 года в подсистеме бюджетного планирования (2 этап: Предложения ГРБС) **931** из 4 739 (**19,6%**) **обоснований бюджетных ассигнований** имеют статус «Условно согласовано». Выборочный анализ обоснований бюджетных ассигнований с данным статусом показал, что данные обоснования приняты Минфином России с замечаниями. Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в подсистеме бюджетного планирования со статусом «Условно согласовано», составляет на 2018 год 2 288,9 млрд. рублей, или 13,8 % общей суммы расходов законопроекта, на 2019 год - 2 262,8 млрд. рублей (13,8 %), на 2020 год - 2 278,0 млрд. рублей (13,3 %).

Так, условно согласованы обоснования бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации (КБК):

320 0305 42 3 03 90049 131 с резолюцией Минфина России «Согласовывается с учетом необходимости уточнения сведений, содержащихся в обоснованиях бюджетных ассигнований, в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по формированию обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и порядка формирования и представления главными



распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н»;

139 0409 45 2 00 51880 522 с резолюцией Минфина России «Не соответствует действующей редакции федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» и Методическим указаниям по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

007 0110 14 1 01 90059 611 с резолюцией Минфина России «По подразделу «Фундаментальные исследования» отражены расходы, не связанные с проведением фундаментальных научных исследований, что не соответствует нормам приказа Минфина России от 01.07.13 № 65н: публичный проказ музейных предметов, музейных коллекций, библиотечное обслуживание, предоставление архивных справок, перевозка пассажиров и грузов при обеспечении проведения научных исследований. В этой связи также отмечается, что в соответствии с Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ научные организации осуществляют только научную и образовательную деятельность по программам магистратуры, программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программам ординатуры, дополнительным профессиональным программам, программам профессионального обучения. Объем налогов запланирован ниже уровня 2017 г. на сумму 156 478,4 тыс. руб., в то время как в предельных объемах объем ассигнований на выполнение налоговых обязательств определен с ростом против 2017 г. Согласно Методическим рекомендациям ГРБС должны запланировать ассигнования на уплату налогов и сборов в объеме, необходимом на обеспечение уплаты в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

074 0706 02 1 01 90059 621 с резолюцией Минфина России «Объем бюджетных ассигнований по аналитическому коду 124 нуждается в дополнительном согласовании. ОБАС необходимо дополнить приказами Минобрнауки России от 30.10.2015 № 1272 и от 15.12.2016 № 1596, в данной вкладке заполнить графу 6»;

020 0412 99 7 00 60940 812 с резолюцией Минфина России «Необходимо дополнить НПА проектом акта, устанавливающим правила предоставления указанных субсидий».

**10.4.2.** В соответствии с Методическими указаниями при подготовке предложений о распределении бюджетных ассигнований федерального бюджета по мероприятиям государственных программ Российской Федерации в целях финансового обеспечения инвестиционных (комплексных инвестиционных) проектов главными распорядителями средств федерального бюджета заполняются обоснования бюджетных ассигнований:

на реализацию инвестиционного проекта (паспорт инвестиционного проекта) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в соответствии с приложением № 100 к Порядку

ОБАС по форме ОКУД (0505505);

на реализацию комплексного инвестиционного проекта (паспорт комплексного инвестиционного проекта) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в соответствии с приложением № 93 к Порядку ОБАС по форме ОКУД (0505249).

По состоянию на 29 сентября 2017 года в подсистеме бюджетного планирования по форме ОКУД (0505505) представлены **обоснования** бюджетных ассигнований только **по 8 инвестиционным проектам** (Минвостокразвития России) и по форме ОКУД (0505249) - **по 34 комплексным инвестиционным проектам** (Минпромторг России, Минвостокразвития России).

Следует отметить, что указанные обоснования бюджетных ассигнований **находятся на рассмотрении в Минфине России и имеют статус «Требуют согласования».**

**10.4.3.** По мнению Счетной палаты, данные факты свидетельствуют **о недостаточно качественном формировании обоснований бюджетных ассигнований** главными распорядителями средств федерального бюджета **и необеспечении в полном объеме соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.**

**10.5.** Результаты **анализа обоснований бюджетных ассигнований**, сформированных главными распорядителями средств федерального бюджета при формировании возвратного распределения бюджетных ассигнований в подсистеме бюджетного планирования, показали, что по состоянию **на 29 сентября 2017 года общий объем** отраженных в подсистеме бюджетного планирования бюджетных ассигнований (2 этап: Предложения ГРБС) **на 2018 год составляет 13 389 925,4 млн. рублей, что на 228 405,8 млн. рублей, или на 1,7 %, меньше общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2019 год – 13 309 442,4 млн. рублей (на 82 926,2 млн. рублей, или на 0,6 %, меньше законопроекта), на 2020 год – 13 697 716,0 млн. рублей (на 75 813,3 млн. рублей, или на 0,6 %, меньше законопроекта).**

Счетная палата в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» также отмечала несоответствия объемов обоснований бюджетных ассигнований. Так, по состоянию на 31 октября 2016 года общий объем отраженных в подсистеме бюджетного планирования бюджетных ассигнований на 2017 год был на 0,7 % меньше общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2018 - 2019 годы – на 0,6 % меньше.

В соответствии пунктом 17 Порядка ОБАС главные распорядители в течение пяти рабочих дней со дня внесения Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу обеспечивают уточнение обоснований бюджетных ассигнований, сформированных при формировании законопроекта, и представление их в Минфин России.

Минфин России письмом от 29 сентября 2017 г. № 16-01-14/63585 проинформировал главных распорядителей о необходимости **привести обоснования** бюджетных ассигнований, содержащиеся в подсистеме бюджетного планирования, **в соответствии с положениями законопроекта** в срок не позднее **6 октября** текущего года.

По состоянию на **7 октября 2017 года** работы по уточнению обоснований бюджетных ассигнований в соответствии с показателями законопроекта главными распорядителями средств федерального бюджета не были завершены и **общий объем** отраженных в подсистеме бюджетного планирования бюджетных ассигнований (4 этап: Показатели проекта федерального бюджета) на 2018 год составляет **13 360 443,3 млн. рублей**, что на **257 887,8 млн. рублей**, или на **1,9 %**, меньше общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2019 год – 13 132 017,6 млн. рублей (на 260 351,0 млн. рублей, или на 1,9 %, меньше законопроекта), на 2020 год – 13 488 102,0 млн. рублей (на 285 427,2 млн. рублей, или на 2,1 %, меньше законопроекта).

**10.6.** Согласно пункту 7 Порядка ОБАС **формы обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период** приведены в приложениях № 1 - 100 к Порядку ОБАС.

В ходе выборочной проверки обоснований бюджетных ассигнований, сформированных главными распорядителями средств федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования, **по отдельным кодам бюджетной классификации Российской Федерации выявлены случаи** заполнения форм обоснований бюджетных ассигнований, не предусмотренных порядком ОБАС для указанных кодов бюджетной классификации.

Так, **МИДом России** по КБК 310 0702 02 2 02 **90058** 111 3 августа 2017 года **сформировано обоснование** бюджетных ассигнований на фонд оплаты труда и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды в части работников в зарубежных аппаратах федеральных государственных органов **по форме ОКУД (0505177)**.

При этом **в соответствии с требованиями Порядка ОБАС форма ОКУД (0505177)** заполняется **МИДом России только по направлению расходов 90059** «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» бюджетной классификации Российской Федерации.

**Следственным комитетом Российской Федерации** по КБК 417 0301 88 2 00 90049 **324** 4 августа 2017 года **сформировано обоснование** бюджетных ассигнований по социальному обеспечению и иным выплатам населению в части публичных обязательств Российской Федерации по приобретению товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения **по форме ОКУД (0505190), применяемой**

в соответствии с Порядком ОБАС **только** для расходов федерального бюджета, осуществляемых **по виду расходов 323** «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» бюджетной классификации Российской Федерации.

**Несоответствия также отмечаются по сформированным обоснованиям бюджетных ассигнований ФАНО России, Минприроды России, Минздрава России, Росгидромета России, ФГБОУВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», ФМБА России по КБК 007 0901 01 1 10 92010 611 (17.08.2017); 007 0908 01 3 02 96055 611 (08.08.2017); 051 0401 99 7 00 60940 611 (04.08.2017); 056 0909 01 3 04 96866 611 (15.08.2017); 169 0411 12 3 04 92068 611 (03.08.2017); 169 0605 12 3 03 92068 611 (11.08.2017); 386 0909 01 3 04 96866 611 (03.08.2017); 388 0909 99 7 00 60940 611 (04.08.2017) по форме ОКУД (0505200) «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)», которая в соответствии с Порядком ОБАС должна применяться **только** для расходов федерального бюджета, осуществляемых **по направлениям расходов 90059** «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений», **92041** «Содержание специальных объектов», **99998** «Реализация мероприятий федеральной целевой программы» бюджетной классификации Российской Федерации.**

Вместе с тем по состоянию на 29 сентября 2017 года в подсистеме бюджетного планирования указанные **обоснования** бюджетных ассигнований **Минфином России приняты.**

Счетная палата **полагает целесообразным уточнить положение разделов 21 «Особенности обоснования бюджетных ассигнований на фонд оплаты труда и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды в части работников в зарубежных аппаратах федеральных государственных органов», 37 «Особенности обоснования бюджетных ассигнований по социальному обеспечению и иным выплатам населению в части публичных обязательств Российской Федерации по приобретению товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения», 79 «Особенности обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» Порядка ОБАС в части особенностей формирования обоснований бюджетных ассигнований по отдельным кодам бюджетной классификации Российской Федерации, в том числе по кодам, добавленным приказом Минфина России от 9 июня 2017 г. № 87н.**

**10.7.** Также в ходе выборочной проверки установлено, что отдельными главными распорядителями средств **формировались обоснования бюджетных ассигнований в нарушение требований Порядка ОБАС.**

Так, в соответствии с требованиями Порядка ОБАС **по направлению расходов 64680 «Субсидии организациям авиационной промышленности, осуществляющим деятельность в области самолетостроения, на компенсацию затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, привлеченным с предоставлением в 2010 году государственных гарантий Российской Федерации» предусмотрено заполнение обоснования бюджетных ассигнований по форме ОКУД (0505501) «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий организациям авиационной промышленности, осуществляющим деятельность в области самолетостроения, на компенсацию затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, привлеченным с предоставлением в 2010 году государственных гарантий Российской Федерации».**

Вместе с тем **Минпромторг России** по КБК 020 0412 17 1 01 **64680 811** сформировал 9 августа 2017 года указанные обоснования бюджетных ассигнований **по форме ОКУД (0505205) «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам».**

**Росморречфлотом, Росархивом, ФАС России, ФНС России, ФСИН России** по КБК 110 0408 24 Б 05 99998 853 (01.08.2017); 155 0113 23 4 11 90019 853 (07.08.2017); 155 0113 23 4 11 90059 853 (07.08.2017); 161 0401 15 6 04 90019 853 (10.08.2017); 182 0106 39 4 02 90059 853 (01.08.2017); 320 0706 42 3 03 90059 853 (08.08.2017) сформированы обоснования бюджетных ассигнований **по форме ОКУД (0505212) «Обоснования бюджетных ассигнований на уплату прочих налогов, сборов».** Однако **согласно Порядку ОБАС обоснования бюджетных ассигнований на уплату иных платежей должны формироваться по форме ОКУД (0505245) «Обоснования бюджетных ассигнований на уплату иных платежей».**

По состоянию на 29 сентября 2017 года в подсистеме бюджетного планирования указанные **обоснования бюджетных ассигнований Минфином России приняты.**

По мнению Счетной палаты, указанные факты свидетельствуют о том, что **Минфин России не в полном объеме обеспечивает соблюдение главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований Порядку ОБАС.**

**10.8.** В ходе выборочной проверки выявлены **факты отсутствия сформированных** главными распорядителями средств федерального бюджета при возвратном распределении бюджетных ассигнований в подсистеме бюджетного планирования **обоснований**

**бюджетных ассигнований** в объеме: на 2018 год - 164,9 млрд. рублей, на 2019 год – 156,5 млрд. рублей и на 2020 год – 229,0 млрд. рублей. Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены **по 14 главным распорядителям** средств федерального бюджета.

Так, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление:

субсидии Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог: на 2018 год в объеме 86,3 млрд. рублей, на 2019 год – 81,2 млрд. рублей и на 2020 год – 84,5 млрд. рублей (Минтранс России);

субсидии на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий на 2018 год: в объеме 16,2 млрд. рублей, на 2019 год – 16,4 млрд. рублей и на 2020 год – 16,8 млрд. рублей (Росавтодор, Минсельхоз России, Минкультуры России);

субсидий российским производителям на компенсацию части затрат на закупку комплектующих изделий (деталей, узлов, агрегатов), необходимых для производства промышленного оборудования отраслей средств производства: на 2018 год - в объеме 10,2 млрд. рублей, на 2019 и 2020 годы – по 10,5 млрд. рублей ежегодно (Минпромторг России);

межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, на 2020 год в объеме 77,1 млрд. рублей (Минфин России).

По состоянию на 29 сентября 2017 года **обоснования бюджетных ассигнований на указанные цели в подсистеме бюджетного планирования** (2 этап: Предложения ГРБС) отсутствуют.

**10.9. В обоснованиях бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд также отмечается отсутствие детализированных расчетов.**

Так, не представляется возможным подтвердить обоснованность объема бюджетных ассигнований Минфина России по дополнительному профессиональному образованию по КБК 092 0705 99 9 00 90019 244 в связи с отсутствием данных о количестве федеральных государственных гражданских служащих, направляемых на дополнительное обучение, в разрезе категории должностей (групп должностей).

**10.10. В нарушение требований Порядка ОБАС в сформированном Рослесхозом обосновании бюджетных ассигнований на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных**

отношений (по КБК 053 0407 29 1 05 51290 530) отсутствует расчет объема бюджетных ассигнований, а также их распределение по субъектам Российской Федерации.

По состоянию на 29 сентября 2017 года в подсистеме бюджетного планирования **обоснования** бюджетных ассигнований **Минфином России приняты**.

Аналогичное замечание также было отражено в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**10.11.** В ходе выборочной проверки обоснований бюджетных ассигнований, сформированных главными распорядителями средств федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования, **выявлены нарушения в части заполнения форм обоснований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд**.

В соответствии с указанными в Порядке ОБАС особенностями заполнения формы обоснований бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд, кроме закупок в сфере информационно-коммуникационных технологий, в рамках социального обеспечения населения, специальных мероприятий и проектов, реализуемых с участием международных финансовых организаций, в части использования средств займов международных финансовых организаций и средств софинансирования из федерального бюджета, в разделе 2.1 «Объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд по закупкам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, а также подведомственных казенных учреждений» **объем бюджетных ассигнований формируется в разрезе получателей средств федерального бюджета, подведомственным соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета**. Отдельными главными распорядителями, имеющими значительное количество подведомственных учреждений, раздел 2.1 заполнялся **без указания наименований получателей средств федерального бюджета**. Так, в обоснованиях бюджетных ассигнований, сформированных **Минобороны России, МВД России**, в графе «Наименование получателя средств федерального бюджета» указаны только соответствующие ведомства.

Следует отметить, что аналогичные нарушения по указанным главным распорядителям были отражены в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**10.12.** В соответствии с требованиями пункта 3.1 раздела III «Классификация расходов бюджетов» Указаний о порядке применения бюджетной классификации отнесение расходов на финансовое обеспечение выполнения функций (услуг) государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в форме субсидий, **осуществляется по**

**соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов исходя из осуществляемых указанными учреждениями функций (услуг). При реализации учреждением (в том числе его структурными подразделениями) различных функций (услуг, относящихся к отдельным функциям) (например, в сфере высшего образования и оказания стационарной медицинской помощи населению) расходы на обеспечение деятельности (функций) указанного учреждения (его подразделений) отражаются по соответствующим разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов.**

Аналогичные положения также содержатся в Методических указаниях.

Выборочный анализ обоснований бюджетных ассигнований, сформированных главными распорядителями средств федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования, показал, что отдельными главными распорядителями допущены нарушения указанных требований.

**10.12.1. Минтрудом России** сформировано обоснование бюджетных ассигнований от 4 августа 2017 года на предоставление субсидий ФГБУ «Всероссийский научно-методический геронтологический центр» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и ФГБУ «Сергиево-Посадский дом-интернат слепоглухих для детей и молодых инвалидов» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ). Указанные бюджетные ассигнования отражены по подразделу «Социальное обслуживание населения» раздела «Социальная политика».

В подразделах 2.1.1 - 2.1.4 «Расчет объема бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг» отражено, что в указанные бюджетные ассигнования включены расходы на оказание ФГБУ «Сергиево-Посадский дом-интернат слепоглухих для детей и молодых инвалидов» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации государственных услуг по реализации **основных общеобразовательных программ дошкольного образования, начального общего образования и основного общего образования, а также дополнительных общеразвивающих программ.**

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение указанных государственных услуг **следует отражать по подразделам «Дошкольное образование», «Общее образование» и «Дополнительное образование детей» раздела «Образование».**

**10.12.2.** Согласно подразделу 3.1.1 «Сведения об объеме бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд по закупкам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, а также подведомственных казенных учреждений по объектам закупок» в обосновании бюджетных ассигнований на прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных



(муниципальных) нужд в рамках расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг), сформированном **ФАНО России** (КБК 007 0113 99 9 00 90059 244), в объеме бюджетных ассигнований учтены расходы на повышение квалификации (семинары) сотрудников бухгалтерии в сумме 48,4 тыс. рублей ежегодно, на обучение кадров инженеров отдела организации строительства - 25,5 тыс. рублей ежегодно (код **ОКПД 85.31** «Услуги по профессиональному обучению»).

Бюджетные ассигнования отражены **по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы»**. Вместе с тем в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации расходы на приобретение образовательных услуг по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки **следует отражать по подразделу «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела «Образование»**.

В обоснованиях бюджетных ассигнований на прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг), **отраженных по подразделу «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела «Образование»**, ФАНО России учтены аналогичные расходы, а именно на повышение квалификации (семинары) сотрудников отдела торгов в сумме 60,0 тыс. рублей ежегодно и на обучение кадров инженеров отдела организации строительства – 25,0 тыс. рублей ежегодно (код **ОКПД 85.31** «Услуги по профессиональному образованию»).

**10.13.** Законопроектом **Росавиации** предусмотрены бюджетные ассигнования на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в рамках финансового обеспечения выполнения функций федеральных государственных органов (основное мероприятие «Обеспечение реализации подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»), отраженные по коду бюджетной классификации 107 0408 24 3 03 90000 100: на 2018 год - в объеме 1 206,7 млн. рублей, на 2019 год – 1 215,3 млн. рублей и на 2020 год – 1 251,5 млн. рублей.

В соответствии с подразделами 2.7.2 – 2.7.4 «Расчет иных выплат персоналу, за исключением фонда оплаты труда, работающему в федеральных государственных органах и федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» обоснований бюджетных ассигнований, отраженных по кодам бюджетной классификации 107 0408 24 3 03 93987 112 и 107 0408 24 3 05 93987 122, в составе бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрены расходы **на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа, связанных с**

**переездом работника, заключившего трудовой договор о работе в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также членов его семьи.**

Вместе с тем в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации указанные расходы **отражаются по направлению расходов 93974 «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».**

По состоянию на 29 сентября 2017 года в подсистеме бюджетного планирования указанные **обоснования** бюджетных ассигнований **Минфином России приняты.**

**10.14. Минфином России** в разделе 3.1.1 «Сведения об объеме бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд по закупкам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, а также подведомственных казенных учреждений по объектам закупок» обоснований бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд, сформированных 2 августа 2017 года по коду бюджетной классификации 092 0705 39 8 03 90059 244, **указан код услуги по ОКПД 85.42.19.000 «Услуги по дополнительному профессиональному образованию прочие», исключенный из общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД) приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 сентября 2016 г. № 1238-ст.**

**10.15.** В ходе выборочной проверки обоснований бюджетных ассигнований установлены **недостатки при заполнении разделов обоснований, в которых должна содержаться информация о нормативных правовых актах, устанавливающих порядок расчета** объемов бюджетных ассигнований, размеры выплат, правила предоставления субсидий.

В Методических указаниях по распределению предельных объемов обращается внимание на необходимость корректного заполнения разделов форм обоснований бюджетных ассигнований, содержащих сведения о нормативных правовых (правовых) актах (вид акта, наименование акта (планируемое наименование проекта акта), реквизиты акта, статус акта).

**10.15.1.** Законопроектом по **Минкультуры России** предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление грантов Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства в объеме по 100,0 млн. рублей ежегодно.

В разделе 3 «Сведения о нормативных правовых (правовых) актах, устанавливающих размер выплаты и (или) порядок расчета объема бюджетных ассигнований» обоснований бюджетных ассигнований на указанные цели в качестве нормативного правового акта указано постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации». Вместе с тем **порядок расчета объема бюджетных ассигнований и размер грантов Президента Российской Федерации указанным постановлением Правительства Российской Федерации не установлены.**

Кроме того, недостатки выявлены в отдельных обоснованиях бюджетных ассигнований **Росморречфлота** (в части субсидий на выполнение мероприятий по несению аварийно-спасательной готовности на море, субсидий на навигационно-гидрографическое обеспечение судоходства на трассах Северного морского пути), **ФСИН России** (в части ежемесячного пособия детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), **Минпромторга России** (в части субсидии на содержание специальных объектов), **Россельхознадзора** (в части закупки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ).

**10.15.2.** Анализ обоснований бюджетных ассигнований **Минфина России** в части взносов в международные организации и платежей в целях обеспечения реализации соглашений с правительствами иностранных государств и международными организациями на 2018 год и на плановый период 2019 год и 2020 годов от 8 августа 2017 года по КБК 092 0108 39 6 02 92794 862, сформированных в подсистеме бюджетного планирования, и реестра расходных обязательств показал, что **в ряде случаев** в качестве нормативных правовых актов, устанавливающих порядок расчета бюджетных ассигнований и оплаты взносов в международные организации, **указаны распоряжения** Правительства Российской Федерации, **которые не имеют отношения к оплате взносов** в соответствующую международную организацию.

Так, в **качестве правового основания** для оплаты целевого взноса в 2018 году в Международный банк реконструкции и развития (МБРР) в объеме 500,0 тыс. долларов США **указано распоряжение** Правительства Российской Федерации от 17 мая 2014 г. № 839-р, которое предусматривает внесение взносов в 2014 - 2018 годах за счет средств федерального бюджета до 3,5 млн. долларов США в трастовый фонд инициативы Международного валютного фонда и Всемирного банка по управлению государственным долгом для стран с низким уровнем дохода. **Оплата целевого взноса** в Международный банк реконструкции и развития (МБРР) **в объеме 4 000,0 тыс. долларов США** в рамках инициативы по

повышению потенциала стран Восточной Европы и Центральной Азии в области управления государственными финансами **указанным распоряжением** Правительства Российской Федерации **не предусмотрена**.

**10.15.3.** В нарушение пункта 2.1 раздела 2 Методических указаний **Минтруд России не указал** в разделе 3 формы по ОКУД 0505200, по которой формировал обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), **сведения о некоторых нормативных правовых актах Минтруда России, устанавливающих порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ)** подведомственными федеральными государственными учреждениями.

Так, например, порядки определения нормативных затрат на оказание государственных услуг подведомственными федеральными государственными учреждениями в сфере социальной защиты населения, установлены приказами Минтруда России:

от 1 июля 2015 г. № 422н «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями службы занятости населения»;

от 13 июля 2015 г. № 445н «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере социальной защиты населения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением».

Расходные обязательства за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, связанные с оказанием государственных услуг в сфере социальной защиты и в сфере охраны труда, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов возникают и принимаются по кодам расходов бюджетной классификации: 149 1002 04 3 04 90059 611; 149 1006 04 1 04 90059 611; 149 1006 04 3 04 90059 611.

В обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по вышеуказанным кодам расходов бюджетной классификации сведения о приказах Минтруда России от 1 июля 2015 г. № 422н и от 13 июля 2015 г. № 445н

отсутствуют.

**10.15.4. ФССП России** в подразделе 3.5 «Сведения о нормативных правовых (правовых) актах, перечисленные в части 10 статьи 50 и части 3 статьи 51 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» обоснований бюджетных ассигнований на фонд оплаты труда и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды в части работников центрального аппарата федеральных государственных органов от 2 августа 2017 года, отраженных по кодам бюджетной классификации 322 0304 42 4 01 90011 121 и 322 0304 42 4 01 90011 129, **не указаны сведения о нормативных правовых (правовых) актах Российской Федерации, устанавливающих размер (порядок расчета размера) иных выплат (юридическая надбавка, премии, материальное стимулирование).**

Аналогичные недостатки выявлены в отдельных обоснованиях бюджетных ассигнований **Минфина России** (в части расходов на выплаты по оплате труда работников), **Росавиации** (в части субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети), **Росжелдора** (в части субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках подраздела «Дополнительное образование детей»).

## **11. Результаты проверки и анализа составления реестра расходных обязательств Российской Федерации**

**11.1.** В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с законопроектом представлен реестр расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – реестр).

В представленном реестре, как и в предыдущие годы, **содержится перечень правовых оснований** для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации (федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и (или) государственного органа Российской Федерации) **без указания сведений о расходных обязательствах**, обусловленных соответствующими законодательными и нормативными правовыми актами, **что не полностью соответствует статье 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

В соответствии с пунктом 11 Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, реестр расходных обязательств формируется по форме, разрабатываемой и утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации.

Приказом Минфина России от 27 февраля 2017 г. № 24н утверждена форма реестра расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации).

Форма представленного одновременно с законопроектом реестра соответствует форме, утвержденной приказом Минфина России от 27 февраля 2017 г. № 24н.

Минфин России письмом от 10 июля 2017 г. № 16-01-08/43369 довел информацию главным распорядителям средств федерального бюджета о размещении на официальном сайте Минфина России **Методических рекомендаций** по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с Методическими рекомендациями в графах 2 – 10 реестра указываются реквизиты и ссылка на федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, устанавливающие правовые основания для возникновения (в части публичных

нормативных обязательств) и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации (далее – нормативные правовые акты первого уровня), а также в графах 11 – 19 – на нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и (или) государственного органа Российской Федерации, устанавливающие направление расходов по целевой статье классификации расходов бюджетов (далее – нормативные правовые акты второго уровня).

**11.2. Анализ реквизитов нормативных правовых актов первого уровня** показал, что в качестве реквизитов в реестре указаны:

Конституция Российской Федерации;  
 9 федеральных конституционных законов;  
 15 кодексов;  
 23 закона Российской Федерации;  
 229 федеральных законов;  
 114 указов Президента Российской Федерации;  
 3 постановления Верховного Совета Российской Федерации;  
 1 указ Президиума Верховного Совета СССР.

**Анализ реквизитов нормативных правовых актов второго уровня** показал, что в качестве реквизитов в реестре указаны:

постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;  
 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;  
 постановления Правительства Российской Федерации;  
 приказы главных распорядителей средств федерального бюджета;  
 прочие нормативные правовые акты.

**11.3.** В рассматриваемом реестре представлено 4 675 направлений расходов, обусловленных нормативными правовыми актами первого и второго уровня.

Количество указанных направлений расходов, реализуемых главными распорядителями средств федерального бюджета, существенно отличается (по МВД России – 306 направлений расходов, Росгвардии – 231, Минфину России – 153, Минпромторгу России – 148, Росмолодежи – 20, Росздравнадзору – 18, Россвязи – 17).

Анализ по разделам бюджетной классификации расходов федерального бюджета показал, что количество направлений расходов, реализуемых в рамках разделов бюджетной классификации расходов, также отличается. Так, по разделу «Общегосударственные вопросы» представлено 871 направление расходов, по разделу «Здравоохранение» – 576, по разделу «Средства массовой информации» – 66, по разделу

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 15.

**11.4.** Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в реестре (открытая часть), предусмотрен в 2018 году в размере 13 618,3 млрд. рублей, в 2019 году – 13 392,4 млрд. рублей, в 2020 году – 13 773,5 млрд. рублей и в целом соответствует законопроекту.

Выборочная проверка показала, что объемы бюджетных ассигнований, отраженные в реестре по главным распорядителям средств федерального бюджета, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, представленным в приложениях к законопроекту № 10 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**11.5.** В реестре бюджетные ассигнования (открытая часть) предусмотрены на реализацию 40 государственных программ Российской Федерации в 2018 году в объеме 9 108,5 млрд. рублей, или 66,9 % общих бюджетных ассигнований, в 2019 году – 8 720,8 млрд. рублей, или 65,1 %, в 2020 году – 8 842,0 млрд. рублей, или 64,2 %.

Выборочная проверка показала, что объемы бюджетных ассигнований, отраженные в реестре по государственным программам, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, представленным в приложении № 5 к пояснительной записке к законопроекту «Расходы федерального бюджета в 2018 - 2020 годах в разрезе государственных программ».

**11.6.** Анализ отраженных в реестре бюджетных ассигнований, направленных на реализацию задач указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, показал, что **в реестре в 2018 - 2020 годах предусмотрены бюджетные ассигнования для реализации только 4 указов Президента Российской Федерации** от 7 мая 2012 года: № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2018 году в сумме 97,1 млрд. рублей, в 2019 году – 66,8 млрд. рублей, в 2020 году – 67,5 млрд. рублей, № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в 2018 году в сумме 156,2 млрд. рублей, в 2019 году – 150,2 млрд. рублей, в 2020 году – 149,7 млрд. рублей, № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» в 2018 году в сумме 11,0 млрд. рублей, в 2019 году – 11,3 млрд. рублей, в 2020 году – 7,6 млрд. рублей и № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в 2018 году в сумме 30,0 млрд. рублей, в 2019 году – 31,9 млрд. рублей, в 2020 году – 32,8 млрд. рублей.

Анализ информации о бюджетных ассигнованиях на реализацию в 2018 - 2020 годах указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – № 606 и поручениях по их реализации, отраженных в приложении № 8 к пояснительной записке к



законопроекту (далее – Информация), показал, что в **2018 – 2020 годах предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 8 указов Президента Российской Федерации** (№ 596, № 597, № 599, № 600, № 601, № 604, № 605 и № 606), в том числе в 2018 году - 771,8 млрд. рублей, или 5,7 % общего объема бюджетных ассигнований, в 2019 году – 735,3 млрд. рублей, или 5,5 %, в 2020 году – 713,6 млрд. рублей, или 5,2 %.

Анализ бюджетных ассигнований, направленных на реализацию задач указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, отраженных в реестре и в Информации, представлен в следующей таблице.

	Указы Президента Российской Федерации от 2 мая 2012 года			
	№ 597	№ 601	№ 605	№ 606
<b>2018 год</b>				
По данным Информации	280,1	131,5	10,9	19,7
По данным реестра	97,1	156,2	11,0	30,0
Отклонение данных, представленных в реестре, от данных, представленных в Информации	-183,0	24,7	0,1	10,3
Соотношение данных, представленных в реестре, от данных, представленных в Информации (%)	34,7	118,8	100,9	152,3
<b>2019 год</b>				
По данным Информации	251,6	132,3	11,2	20,5
По данным реестра	66,8	150,2	11,3	31,9
Отклонение данных, представленных в реестре, от данных, представленных в Информации	-184,8	17,9	0,1	11,4
Соотношение данных, представленных в реестре, от данных, представленных в Информации (%)	26,6	113,3	100,9	155,6
<b>2020 год</b>				
По данным Информации	259,5	132,3	7,4	21,2
По данным реестра	67,5	149,7	7,6	32,8
Отклонение данных, представленных в реестре, от данных, представленных в Информации	-192,0	17,4	0,2	11,6
Соотношение данных, представленных в реестре, от данных, представленных в Информации (%)	26,0	113,2	102,7	154,7

**Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию 4 указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, № 599, № 600 и № 604 в реестре отсутствует.**

**11.7. Недостатки, выявленные в ходе проверки реестра.**

**11.7.1. В графах 2-10 реестра, содержащих реквизиты нормативных правовых актов первого уровня, указаны ссылки на нормативные правовые акты, не устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.**

**11.7.1.1. По ФССП России** по направлению расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» в рамках реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения» на обеспечение деятельности ФГКУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» указаны реквизиты нормативного правового акта первого уровня (раздел III, пункт 10, подпункт 3, абзац 13 Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов»). Основной целью деятельности ФГКУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» является укрепление здоровья и обеспечение профилактики заболеваний, медицинское обслуживание работников ФССП России, членов их семей. При этом в соответствии с Положением о Федеральной службе судебных приставов, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316, вопросы укрепления здоровья и обеспечения профилактики заболеваний, медицинского обслуживания работников, членов их семей не отнесены к полномочиям (функциям) ФССП России.

**11.7.1.2. Правовые основания по направлению расходов «Содержание специальных объектов»** в рамках подпрограммы «Мобилизационная подготовка органов государственной власти» установлены Федеральным законом от 28 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и Федеральным законом от 31 мая 1996 г. 61-ФЗ «Об обороне».

По **Росреестру** по направлению расходов «Содержание специальных объектов» в рамках подпрограммы «Мобилизационная подготовка органов государственной власти» указана ссылка на пункт 4 статьи 3 главы 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», который наделяет ФГБУ

«Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии», находящееся в ведении Росреестра, отдельными полномочиями в части осуществления государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав и ведения Единого государственного реестра недвижимости.

**11.7.1.3. Согласно пункту 6.6.2. Методических рекомендаций** в части расходных обязательств по обеспечению функций находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти федеральных государственных организаций науки и образования, осуществляющих научно-исследовательскую и образовательную деятельность, отражаются следующие федеральные законы: Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

По **Рослесхозу** по направлению расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» по виду расходов «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» предусмотрены бюджетные ассигнования ФБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства», находящемуся в ведении Рослесхоза. По данному направлению расходов указана ссылка на пункт 42 статьи 81 главы 9 Лесного кодекса Российской Федерации, который предусматривает осуществление иных полномочий, установленных Лесным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

По **ФСИН России** по направлению расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» по виду расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» предусмотрены бюджетные ассигнования федеральным казенным образовательным учреждениям высшего образования, находящимся в ведении ФСИН России. По данному направлению расходов указаны ссылки на пункт 11 подпункт 4 абзац 13 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314, и на статью 196 Трудового кодекса Российской Федерации.

**11.7.1.4. Правовые основания по осуществлению направления расходов** «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из

федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» установлены статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации.

В реестре по данному направлению расходов **отдельными главными распорядителями** средств федерального бюджета **указаны ссылки на иные нормативные правовые акты.**

Так, **по 14 главным распорядителям** средств федерального бюджета в реестре указана ссылка на Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-І «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», **по МВД России** – Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», **по ФСИН России** - Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**11.7.1.5. Пунктом 6.7 Методических рекомендаций** определено, что не допускается приведение в качестве нормативных правовых актов первого уровня законодательных актов, носящих процедурный характер или определяющих правовые основы, общие подходы и принципы регулирования.

По **Росавиации** по направлениям расходов «Субсидии авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участия в их обеспечении» и «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» указана ссылка на пункты 1, 3 статей 88, 89 Воздушного кодекса Российской Федерации. Указанными нормами установлено, что организация единой системы авиационно-космического поиска и спасания осуществляется уполномоченным органом в области использования воздушного пространства.

**11.7.2. Пунктом 6.8 Методических рекомендаций** определено, что в случае наличия нескольких нормативных правовых актов первого уровня, обуславливающих правовые основания для принятия расходных обязательств, отражаемых по одному коду классификации расходов бюджетов, приводятся все соответствующие нормативные правовые акты первого уровня.

Правовое основание для принятия расходного обязательства по направлению расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных

учреждений» по подпрограмме «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» по основному мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы» установлено статей 60 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статей 8 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

**По Минтруду России** в качестве нормативного правового акта первого уровня по данному направлению расходов указана ссылка только на статью 60 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», **по ФМБА России** – на статью 8 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Правовое основание для принятия расходного обязательства по направлению расходов «Расходы на обеспечение функций зарубежного аппарата государственных органов» по виду расходов «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» установлено Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 764 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в федеральном государственном органе, находящемся за пределами территории Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих», Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2009 г. № 273 «О совершенствовании денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в федеральном государственном органе, находящемся за пределами территории Российской Федерации».

**По Россотрудничеству** по направлению расходов «Расходы на обеспечение функций зарубежного аппарата государственных органов» по виду расходов «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» указана ссылка только на Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1315 «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества».

**11.7.3. В графах 11 – 19 реестра, содержащих реквизиты нормативных правовых актов второго уровня, по отдельным направлениям расходов указаны**

**ссылки на нормативные правовые акты, не устанавливающие направление расходов по целевой статье классификации расходов бюджетов.**

**11.7.3.1.** Правовое основание для принятия расходного обязательства по направлению расходов «Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности» устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 329 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Вместе с тем, по **Росавтодору** по направлению расходов «Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности» указаны реквизиты постановления Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 374 «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве».

**11.7.3.2.** Правовое основание для принятия расходного обязательства по направлению расходов «Имущественный взнос в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» на развитие атомного энергопромышленного комплекса» устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2017 г. № 312 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом» на развитие атомного энергопромышленного комплекса (в части строительства атомных станций малой мощности)» и от 20 марта 2017 г. № 313 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом» на развитие атомного энергопромышленного комплекса (в части завершения строительства энергоблоков высокой степени готовности и строительства новых энергоблоков атомных станций)».

Вместе с тем, по **ГК «Росатом»** по данному направлению расходов указана ссылка на пункт 1 главы 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2008 г. № 888 «Об утверждении регламента Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

**11.7.3.3.** В соответствии с пунктом **6.14 Методических рекомендаций** не допускается приведение в качестве нормативного правового акта второго уровня нормативных правовых актов общего методического характера, например, постановления

Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

По **МЧС России и Управлению делами Президента Российской Федерации** по направлению расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» указаны реквизиты постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

**11.7.3.4.** В графах 11 – 19 реестра по отдельным направлениям расходов **указаны нормативные правовые акты, действие которых не распространяется на 2018 – 2020 годы.**

Так, по **Росавиации** по направлению расходов «Субсидии авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участия в их обеспечении» в реестре предусмотрены бюджетные ассигнования в 2018 году в размере 7,2 млн. рублей, в 2019 году – 7,2 млн. рублей, в 2020 году - 7,2 млн. рублей.

По данному направлению расходов указаны реквизиты постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1147 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и участия в их обеспечении», которое признано утратившим силу пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 19 июля 2017 г. № 847 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и участия в их обеспечении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

По **ФТС России, МЧС России и ФСИН России** по направлению расходов «Ежемесячная денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений» указаны реквизиты постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2013 г.

№ 204 «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации, а также членам семей сотрудников указанных учреждений и органов, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в этих учреждениях и органах», которое признано утратившим силу пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2016 г. № 894 «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации, а также членам семей сотрудников указанных учреждений и органов, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в этих учреждениях и органах».

**11.7.3.5.** По **ФСИН России** по направлению расходов «Стипендиальное обеспечение обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения» и по **МВД России** по направлению расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» указаны реквизиты «постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1993 г. № 613-рп «Об утверждении Положения о стипендиях Президента Российской Федерации». Вместе с тем, Положение о стипендиях Президента Российской Федерации утверждено распоряжением Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 г. № 613-рп. При этом данное распоряжение не относится к нормативным правовым актам второго уровня.

**11.7.4. Пунктом 6.15 Методических рекомендаций** установлено, что в случае включения в реестр в качестве нормативных правовых актов второго уровня проектов нормативных правовых актов, в графе 11 указывается вид разрабатываемого нормативного правового акта, в графе 12 приводится наименование проекта нормативного правового акта с указанием его статуса.



Вместе с тем **по 27 главным распорядителям** средств федерального бюджета (ФАНО России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минкультуры России, Минстрой России, Минкомсвязь России, Минобрнауки России, Минсельхоз России, Росмолодежь, Минфин России, Минтранс России, Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот, Минэкономразвития России, Минтруд России, Росрезерв, Росстандарт, Росгвардия, Минобороны России, Управление делами Президента Российской Федерации, МИД России, Минвостокразвития России, ГК Роскосмос, Минспорт России) в графе 12 реестра указана ссылка **на проекты постановлений** Правительства Российской Федерации.

При этом ни по одному из указанных нормативных правовых актов в графе 12 не отражен их статус на момент составления главным распорядителем средств федерального бюджета реестра расходных обязательств, например, «разрабатывается», «внесен в Правительство Российской Федерации».

**11.7.5. В реестре по отдельным направлениям расходов не указаны ссылки на нормативные правовые акты, устанавливающие направление расходов по целевой статье классификации расходов бюджетов.**

**В соответствии с пунктом 6.4 Методических рекомендаций** реквизиты и ссылка на нормативный правовой акт второго уровня указывается в графах 11 – 19 реестра.

По **МИДу России** направление расходов «Обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации» в части взносов в международные организации устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2001 г. № 748 «О присоединении Российской Федерации к Частичному соглашению 1990 года, учреждающему Европейскую комиссию за демократию через право», постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 598 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 1992 г. № 609»). Вместе с тем МИДом России в графах 11 – 19 реестра не указаны ссылки на нормативные правовые акты.

По **Минфину России** в графах 11 – 19 реестра по направлениям расходов «Финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений», «Обеспечение реализации международных обязательств Российской Федерации» и «Прочие выплаты по обязательствам государства» не указаны ссылки на нормативные правовые акты.

**Минфин России не осуществил контроль за содержанием информации, отраженной главными распорядителями средств федерального бюджета в реестрах расходных обязательств Российской Федерации.**

**12. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями и на предоставление субсидий на иные цели**

**12.1.** Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в 2017 - 2020 годах, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2017 год (ЛБО на 01.09.2017)	2018 год (реестр расходных обязательств к законо- проекту)	Отклонение объемов субсидий 2018 года по сравнению с 2017 годом		2019 год (реестр расходных обязатель- ств к законо- проекту)	Отклонение объемов субсидий 2019 года по сравнению с 2018 годом		2020 год (реестр расходных обязатель- ств к законо- проекту)	Отклонение объемов субсидий 2020 года по сравнению с 2018 годом	
			млн. рублей (гр.3 - гр.2)	в % (гр.2 / гр.3)		млн. рублей (гр.6 - гр.3)	в % (гр.6 / гр.3)		млн. рублей (гр.9 - гр.3)	в % (гр.9 / гр.3)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	736 717,4	845 982,3	109 264,9	14,8	846 618,1	635,8	0,08	871 059,5	25 077,2	3,0
доля в %	79,1	82,1			82,7			82,9		
Субсидии на иные цели	195 009,8	184 669,6	-10 340,2	-5,3	177 182,6	-7 487,0	-4,1	179 367,6	-5 302,0	-2,9
доля в %	20,9	17,9			17,3			17,1		
<b>Итого</b>	<b>931 727,2</b>	<b>1 030 651,9</b>	<b>98 924,7</b>	<b>10,6</b>	<b>1 023 800,7</b>	<b>-6 851,2</b>	<b>-0,7</b>	<b>1 050 427,1</b>	<b>19 775,2</b>	<b>1,9</b>

В общем объеме расходов федерального бюджета в 2018 году **объемы бюджетных ассигнований**, предусмотренных на предоставление субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, **составляют 5,6 %** (в 2016 году – 5,8 %, в 2017 году – 5,5 %), в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 4,5 % (в 2016 году – 4,8 %, в 2017 году – 4,4 %), на иные цели – 1,2 % (в 2016 году – 1 %, в 2017 году – 1,1%).

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **845 982,3 млн. рублей по 64 главным распорядителям**, из которых 11 главных распорядителей – бюджетные учреждения – получатели субсидии. Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2018 году предусмотрен учреждениям Минобрнауки России – 234 152,0 млн. рублей, или 27,7 % общего объема средств субсидий, Минобороны России – 104 936,3 млн. рублей, или 12,4 %, ФАНО России – 82 373,2 млн. рублей, или 9,7 %, Минздрава России – 62 615,9 млн. рублей, или 7,4 %.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям **на иные цели на 2018 год** предусмотрен **в сумме 184 669,6 млн. рублей** по 53 главным распорядителям, из которых 11 главных распорядителей – бюджетные учреждения – получатели субсидии. Наибольший объем субсидий на иные цели в 2018 году предусмотрен учреждениям Минобрнауки России – 75 183,1 млн. рублей, или 40,7 %, ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» - 19 126,6 млн. рублей или 10,4 %, и Минздрава России – 18 259,2 млн. рублей, или 9,9 %.

**12.1.1.** Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в разрезе разделов бюджетной классификации расходов федерального бюджета на 2016 – 2018 годы, представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Разделы классификации расходов федерального бюджета	2016 год (кассовое исполнение)	2017 год (ЛБО на 01.09.2017)	2018 год (законопроект)	Изменение объемов 2018 года по сравнению с 2016 годом (гр. 4 - гр. 2)	В %	Изменение объемов 2018 года по сравнению с 2017 годом (гр. 4 - гр. 3)	В %
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Итого</b>	<b>770 950,8</b>	<b>736 717,4</b>	<b>845 982,3</b>	<b>75 031,5</b>	<b>9,7</b>	<b>109 264,9</b>	<b>14,8</b>
Образование	288 124,4	297 033,1	324 414,3	36 289,9	12,6	27 381,2	9,2
доля в общем объеме	37,3	40,3	38,3				
Общегосударственные вопросы	124 064,7	124 679,7	154 361,2	30 296,6	24,4	29 681,5	23,8
доля в общем объеме	15,7	16,9	18,2				
Здравоохранение	177 028,5	92 260,4	133 345,7	-43 682,8	-24,7	41 085,3	44,5
доля в общем объеме	23,5	12,5	15,8				
Национальная экономика	76 566,3	77 565,1	78 985,7	2 419,4	3,2	1 420,6	1,8
доля в общем объеме	9,9	10,5	9,3				
Культура, кинематография	43 763,4	42 809,0	42 651,2	-1 112,2	-2,5	-157,8	-0,4
доля в общем объеме	5,6	5,8	5,0				
Охрана окружающей среды	18 380,6	18 080,9	18 657,2	276,6	1,5	576,3	3,2
доля в общем объеме	2,4	2,5	2,2				
Физическая культура и спорт	15 708,4	16 006,3	15 995,7	287,3	1,8	-10,6	-0,1
доля в общем объеме	2,0	2,2	1,9				
Национальная оборона	14 248,1	14 262,3	14 512,3	264,2	1,9	250,0	1,8
доля в общем объеме	1,8	1,9	1,7				
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6 546,0	6 254,1	7 108,5	562,5	8,6	854,4	13,7
доля в общем объеме	0,9	0,8	0,8				
Средства массовой информации	3 945,6	3 703,3	3 714,8	-230,8	-5,8	11,5	0,3

Разделы классификации расходов федерального бюджета	2016 год (кассовое исполнение)	2017 год (ЛБО на 01.09.2017)	2018 год (законопроект)	Изменение объемов 2018 года по сравнению с 2016 годом (гр. 4 - гр. 2)	В %	Изменение объемов 2018 года по сравнению с 2017 годом (гр. 4 - гр. 3)	В %
1	2	3	4	5	6	7	8
доля в общем объеме	0,5	0,5	0,4				
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 613,1	42 829,7	51 233,0	49 619,9	3 076,0	8 403,3	19,6
доля в общем объеме	0,3	5,8	6,1				
Социальная политика	961,7	1 233,5	1 002,6	40,9	4,3	-230,9	-18,7
доля в общем объеме	0,1	0,2	0,1				

Анализ показал, что увеличение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2018 году по сравнению с 2017 годом планируется по 9 из 12 разделов, в том числе **наибольшее увеличение по разделам «Здравоохранение» – на 44,5 %**, «Общегосударственные вопросы» – на 23,8 % и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 13,7 %. Уменьшение объема субсидий планируется по разделам «Социальная политика» – на 18,7 %, «Культура, кинематография» – 0,4 % и «Физическая культура и спорт» – на 0,1 %.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» в основном связано с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части увеличения средней заработной платы медицинских работников федеральных государственных учреждений.

**12.2.** Анализ наличия и состояния **нормативных правовых актов**, необходимых для формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, показал следующее.

**12.2.1.** Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в статью 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие уточнение порядка формирования государственного задания.

Новой редакцией статьи предусмотрено, что государственное задание в части государственных услуг, оказываемых федеральными учреждениями, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам. Кроме того, федеральные органы государственной власти вправе формировать государственное задание

на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями также в соответствии с федеральными перечнями (классификаторами) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ указанные **нормы применяются при составлении и исполнении** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации **начиная с бюджетов на 2018 год** (на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1043 (далее – Постановление от 30 августа 2017 г. № 1043) утверждены **правила формирования, ведения и утверждения общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам**, и правила формирования, ведения и утверждения **федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам**, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 3 Постановления от 30 августа 2017 г. № 1043 установлено, что указанные **правила применяются начиная с формирования государственного задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.**

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 Постановления от 30 августа 2017 г. № 1043 признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)» (далее – Постановление от 26 февраля 2014 г. № 151).

Вместе с тем изменение, внесенное **постановлением** Правительства Российской Федерации **от 13 сентября 2017 г. № 1101** в положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания), предусматривающее **установление требования о формировании государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)**, определенных в качестве

основных видов деятельности федеральных государственных учреждений, **содержащихся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях** (классификаторах) государственных услуг, оказываемых физическим лицам, и **федеральных перечнях** (классификаторах) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, **вступает в силу с 1 января 2018 года.**

Минфин России письмом от 5 сентября 2017 г. № 09-07-08/57050 **проинформировал** главных распорядителей средств федерального бюджета об изменениях статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятие Постановления от 30 августа 2017 г. № 1043 **и предложил обеспечить своевременное завершение работы по приведению положений нормативных актов** федеральных органов исполнительной власти в соответствие с указанными нормами. При этом **сроки завершения работы установлены не были.**

Анализ бюджетных ассигнований на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2018 год, представленных в обоснованиях бюджетных ассигнований и сформированных по состоянию на 29 сентября 2017 года в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», показал, что для их **формирования использовались коды и наименования государственных услуг и работ, содержащиеся в базовых (отраслевых) перечнях государственных услуг и работ, сформированные в соответствии с Постановлением от 26 февраля 2014 г. № 151** и размещенные на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

По имеющейся информации, Минфином России обеспечено только разъяснение изменений законодательства в части статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятого Постановления от 30 августа 2017 г. № 1043. Писем, рекомендаций и указаний о процедуре формирования государственных заданий, возможности использования базовых (отраслевых) перечней государственных услуг и работ, а также о необходимости и сроках корректировки государственных заданий в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) и федеральными перечнями Минфином России не направлялось.

Таким образом, **формирование объемов бюджетных ассигнований на субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий** на оказание государственных услуг (выполнение работ) **осуществлялось** главными распорядителями по государственным услугам (работам), содержащимся в базовых (отраслевых) перечнях государственных услуг и работ, **в условиях отсутствия уточненных в соответствии с требованиями Бюджетного**

кодекса Российской Федерации (в редакции от 18 июля 2017 года) **нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.**

**12.2.2.** Пунктом 22 Положения о формировании государственного задания **значение базового норматива затрат на оказание государственной услуги утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.**

Пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (в редакции от 4 ноября 2016 года) (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640) установлено, что **при формировании государственного задания в период до начала срока формирования государственного задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по решению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, значение базового норматива затрат на оказание государственной услуги и значение отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат на оказание государственной услуги определяются федеральным органом исполнительной власти (государственным органом), осуществляющим функции и полномочия учредителя федерального бюджетного или автономного учреждения.**

Минфин России письмом от 19 июля 2017 г. № 09-07-08/45994 проинформировал главных распорядителей средств федерального бюджета, что федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе Минпромторг России, Минприроды России, Минздрав России, Минкомсвязи России, Минобороны России, Минтранс России, Минтруд России, Минэкономразвития России, Минстрой России и Росархив, **не утвердили (утвердили не в полном объеме) значения базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним.** В связи с этим подготовлен проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640», которым предполагается продлить возможность передачи полномочий по определению значений базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним федеральными органами исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя федерального бюджетного или автономного учреждения на период формирования государственного задания на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов.

Минздрав России и Минкультуры России письмами (от 25 июля 2017 г. № 11-2/10/2-4997 и от 31 июля 2017 г. № 228-01.1-39-НМ соответственно) передали полномочия по



утверждению значений базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных или автономных учреждений.

**Изменение в пункт 10 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, предусматривающее возможность определения значений базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя при формировании государственного задания на 2018 год, внесено только 13 сентября 2017 года** (постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2017 г. № 1101).

В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» были отмечены факты различия значений базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов, определяемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, в связи с применением различных подходов к определению указанных значений, что привело к увеличению значений нормативных затрат и расходов федерального бюджета.

Так, значение базового норматива затрат по государственной услуге «Санаторно-курортное лечение» (стационар) на 2017 год, утвержденный Минэкономразвития России, составил 10,435 тыс. рублей за один койко-день, что в разы превышает значения базовых нормативов, утвержденных по учреждениям Росимущества – 2,856 тыс. рублей, ФАНО России – 2,3 тыс. рублей, ФНС России – 2,149 тыс. рублей, Минздрава России – 1,6 тыс. рублей, МИДа России – 1,18 тыс. рублей соответственно.

ФАНО России по указанной услуге утвердило территориальные коэффициенты на 2017 в пределах от 0,8448 до 1,5779 единиц, Минздрав России – 1,047 – 1,394 единиц, ФНС России – 1 – 1,592 единиц, Росавтодор и МИД России – 1.

В результате значение нормативных затрат на единицу государственной услуги «Санаторно-курортное лечение» (стационар) по ФБУ «Лечебно-реабилитационный центр Министерства экономического развития Российской Федерации» составило 10,435 тыс. рублей, что в 3 раза больше, чем максимальное значение по аналогичным услугам, оказываемым учреждениями, подведомственными ФАНО России, в 4 раза – ФНС России и Минздрава России, и в 7,3 раза больше, чем по учреждениям Росавтодора.

Таким образом, **формирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг на 2018 год по отдельным сферам деятельности, в том числе в сферах здравоохранения и культуры, осуществлялось при отсутствии значений базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной**

**политики** и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, что содержит риск завышения расходов федерального бюджета.

Кроме того, в нарушение пункта 27 Положения о формировании государственного задания **Минфин России не установил для органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя** в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений, и главных распорядителей средств федерального бюджета, в ведении которого находятся федеральные казенные учреждения, **порядок размещения значений базовых нормативов затрат** на оказание государственных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов **на официальном сайте** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) (далее – Официальный сайт).

Значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов, утвержденные первым заместителем Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Вовченко А.В. 1 августа 2017 года, не размещены на Официальном сайте, что не соответствует пункту 27 Положения о формировании государственного задания.

**12.3. Анализ обоснованности расчетов объемов** бюджетных ассигнований, выделяемых в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание **государственных услуг**, показал следующее.

**12.3.1.** Пунктом 13 Положения о формировании государственного задания установлено, что нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в государственном задании, на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат (далее – корректирующие коэффициенты).

Базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования и порядок их применения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждены приказом Минобрнауки России от 17 июля 2017 г. № ВП-46/18вн и являются обязательными для применения при расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере образования.

В ходе проверки установлено, что **при расчете нормативных затрат** по отдельным образовательным услугам, оказываемым учреждениями **Росрыболовства, не применялись значения базовых нормативов затрат**, утвержденные Минобрнауки России.

Так, по ФГБОУ ВО «Астраханский государственный технический университет» норматив затрат на одного обучающегося по очной форме обучения по программам бакалавриата и специалитета 2 группы специальностей, рассчитанный без учета корректирующих коэффициентов, **превышал установленный базовый норматив затрат на 34,7 %**, по очной форме обучения по программам аспирантуры 1 группы специальностей – **на 41,3 %**, по ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет» по очной форме обучения по программам бакалавриата и

специалитета 2 группы специальностей – на **48,8 %**, по очной форме обучения по программам аспирантуры 1 группы специальностей – на **58,2 %**. В ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный технический рыбохозяйственный университет» и «Камчатский государственный технический университет» (Росрыболовство) нормативы затрат, рассчитанные без учета корректирующих коэффициентов, превышали базовые нормативы затрат **от полутора до двух раз**.

Расчет указанных нормативных затрат осуществлялся исходя из заявленной потребности на 2018 год и объема финансирования 2017 года.

**Нормативные затраты на оказание образовательных услуг ФГАУ «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» на 2018 год** были рассчитаны **без применения значения базовых нормативных затрат и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденных Минобрнауки России**, что не соответствует пункту 13 Положения о формировании государственного задания.

**12.3.2.** Минкультуры России, Минтранс России, Росгидромет и Рослесхоз по отдельным услугам для подведомственных федеральных государственных учреждений не утвердили значения нормативных затрат на оказание государственных услуг, что не соответствует пункту 14 Положения о формировании государственного задания, которым установлено, что значения нормативных затрат на оказание государственных услуг, утверждаются в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

**12.3.3.** Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (далее - ФГБУ «ФКП Росреестра»), включая 83 филиала, на 2018 год предусмотрен в сумме 7,9 млрд. рублей, что меньше, чем в 2017 году, на 2,2 млрд. рублей, или на 21,9 %.

Указанное снижение в 2017 году объемов финансирования ФГБУ «ФКП Росреестра», прежде всего связано с принятием по итогам совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. (протокол от 22 июня 2017 г. № ИШ-П13-46пр) решения об осуществлении материального стимулирования государственных гражданских служащих территориальных органов Росреестра в размере 2,5 млрд. рублей ежегодно.

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований по ФГБУ «ФКП Росреестра» влечет сокращение штатной численности учреждения к 1 января 2018 года на 7 917 единиц, или на 24 %, что может создать риск оказания государственных услуг, оказываемым физическим и юридическим лицам (в том числе по выдаче выписок из ЕГРН), и выполнения государственных работ, предусмотренных государственным заданием ФГБУ «ФКП Росреестра», несвоевременно и ненадлежащим образом.

**12.4. Анализ обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований, выделяемых в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение государственных работ,** показал следующее.

**12.4.1.** Пунктом 28 Положения о формировании государственного задания установлено, что нормативные затраты на выполнение работ определяются при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в порядке, установленном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений.

**Минстрой России, Росморречфлот, Росводоресурсы не утвердили порядки определения нормативных затрат** на выполнение работ, что не соответствует пункту 28 Положения о формировании государственного задания.

**Минтранс России не утверждены нормативные затраты на выполнение государственных работ,** а также затраты на содержание имущества, не используемого для выполнения государственных работ и для общехозяйственных нужд, в отношении ФБУ «Росавтотранс», ФГБУ «НЦКТП Минтранса России», ФАУ «РОСДОРНИИ» и ФГБОУ ВО «МИИТ», что не соответствует пункту 26 Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ, утвержденного приказом Минтранса России от 25 мая 2016 г. № 130.

В нарушение пунктов 28 и 32 Положения о формировании государственного задания **Минтруд России и Росгидромет не определили в установленном порядке и не утвердили значения нормативных затрат на выполнение работ,** необходимых для расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания для подведомственных учреждений.

**12.4.2.** В обоснованиях бюджетных ассигнований по состоянию на 27 июля 2017 года по ФГБУ «Рослесинфорг» (Рослесхоз) **включены 3 государственные работы** («Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры», «Техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» и «Ведение информационных ресурсов и баз данных»), по ФГБУ «Учебно-методический центр» – 1 работа («Ведение информационных ресурсов и баз данных») **не предусмотренные уставом учреждения,** что не соответствует пункту 2 Положения о формировании государственного задания.

В нарушение пункта 2 Положения о формировании государственного задания **в проект государственного задания ФГБУ «Центр экспертизы и координации информатизации» (Минкомсвязь России) включена работа** по выводу из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, которая **не предусмотрена уставом учреждения.**

**12.4.3.** Пунктом 33 Положения о формировании государственного задания установлено, что в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания

включаются затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения. При этом в случае если федеральное бюджетное или автономное учреждение оказывает государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного государственного задания, указанные затраты рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

При расчете финансового обеспечения государственных задания **Росрыболовством** **затраты** на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, для подведомственных учреждений, выполняющих работы за плату сверх установленного государственного задания, **рассчитаны без применения коэффициента платной деятельности.**

**12.4.4.** Пунктом 2 порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых Минсельхоз России осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Минсельхоза России от 20 июня 2016 г. № 245 (далее - приказ Минсельхоза России 20 июня 2016 г. № 245), установлено, что нормативные затраты определяются исходя из норм, выраженных в натуральных показателях, установленных нормативными правовыми актами, международными, национальными стандартами, строительными нормами, порядками и регламентами (далее – стандарты выполнения работ).

Представленные в обоснованиях бюджетных ассигнований по состоянию на 21 августа 2017 года **нормативные затраты** по работе «Организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц, государственных органов и государственных учреждений» (ФГБУ «Управление служебными зданиями» при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации) **не подтверждены расчетами**, основанными на стандартах выполнения работ, отсутствуют сведения о количестве автомобилей, используемых для выполнения указанной работы, марках автомобилей и количестве часов работы. В результате в обоснованиях бюджетных ассигнований стоимость машино-часа автотранспортного средства на 2018 год указана в размере 852,49 рублей, что в 2,8 раза превышает аналогичный показатель за 2016 год для автотранспортного средства марки Mercedes-Benz S 500.

В состав нормативных затрат по работам для выполнения ФГБУ «Аналитический центр Минсельхоза России» в 2018 году **включены затраты** на закупку программного обеспечения (информационных систем, лицензий) на общую сумму **52,9 млн. рублей.**

Вместе с тем **перечень предполагаемого к закупке программного обеспечения**, а также детализированные **расчеты и обоснования его стоимости в Минсельхозе России отсутствуют.** Включение указанных расходов в состав нормативных затрат на прочие общехозяйственные нужды осуществлено без использования значений натуральных норм (значений норм, выраженных в натуральных показателях).

**12.4.5.** ФАНО России приказом от 29 июля 2016 г. № 38н утвердило Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными

бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства научных организаций, которым предусмотрено применение территориальных корректирующих коэффициентов при расчете нормативных затрат на выполнение работ.

Значения территориальных корректирующих коэффициентов к нормативным затратам на выполнение работ утверждены ФАНО России 28 июля 2017 года.

Проверками, проведенными Счетной палатой, установлено, что в обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУН «Центральная научная библиотека Уральского отделения РАН» (Свердловская область), подведомственного ФАНО России, в нормативных затратах на выполнение единицы работы «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности библиотек, включая оцифровку фондов» учтен территориальный коэффициент по Новосибирской области, который не соответствует месторасположению учреждения.

В обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУН «Архив Российской академии наук» (ФАНО России) на 2018 год указаны значения нормативных затрат на оказание единицы государственной работы (с учетом применения корректирующих коэффициентов), превышающие значения утвержденных нормативных затрат (с учетом применения корректирующих коэффициентов), в связи с чем объем субсидии по работе «Обеспечение сохранности и учета архивных документов» был завышен на 10,3 млн. рублей, по работе «Комплектование архивными документами – на 4,5 млн. рублей.

**12.4.6.** Минприроды России приказом от 28 апреля 2017 г. № 211 утвердило **Порядок определения нормативных затрат на выполнение** государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – Порядок от 28 апреля 2017 г. № 211), которым предусмотрено применение **только территориальных корректирующих** коэффициентов при определении нормативных затрат на выполнение работ.

В нарушение пункта 8 Порядка от 28 апреля 2017 г. № 211 **при расчете объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания** на выполнение работы «Экологическое просвещение населения», кроме территориальных корректирующих коэффициентов **были применены отраслевые корректирующие коэффициенты.**

В результате применения отраслевого коэффициента нормативные затраты по работе «Экологическое просвещение населения» за единицу показателя объема увеличились с 389 тыс. рублей до 1 167,0 тыс. рублей, или в 3 раза (ФГБУ «Объединенная дирекция заповедников Таймыра»).

**12.4.7.** В нарушение подпункта «в» пункта 29 Положения о формировании государственного задания в расчет нормативных затрат на выполнение работы «Содержание

(эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности: работы по исполнению функций заказчика, застройщика при строительстве объектов и сооружений», выполняемой ФГБУ «Управление заказчика строительства и реконструкции объектов федеральных государственных органов» (Управление делами Президента Российской Федерации), включены затраты по комиссии за проведение платежей ПАО «Сбербанк России» в размере 200,0 тыс. рублей ежегодно, которая начиная с 2017 года не взимается в связи с изменением условий договора.

**12.5.** В ходе проверок установлены **иные нарушения и недостатки**, связанные с формированием бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на субсидии на иные цели.

Так, в нарушение требований пункта 1 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **Росморречфлот не утвердил порядок определения объема и условия предоставления** бюджетным учреждениям **субсидий на иные цели**. Проект приказа Росморречфлота «Об утверждении Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства морского и речного транспорта, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации», направленный в Минтранс России, на дату окончания проверок Счетной палаты не согласован.

### **13. Результаты проверки и анализа формирования взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании**

**13.1.** Статьей 9 законопроекта предусматривается утвердить приложения 27 и 28 (секретно) к законопроекту о распределении бюджетных ассигнований на предоставление федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющими функции в соответствующей сфере деятельности, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответственно.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление взносов в уставные капиталы акционерных обществ (далее – АО) в **общем объеме 187,5 млрд. рублей** (открытая часть), в том числе в 2018 году – 93,1 млрд. рублей (по 35 АО), в 2019 году – 49,0 млрд. рублей (по 29 АО) и в 2020 году – 45,4 млрд. рублей (по 28 АО).

При этом на осуществление бюджетных инвестиций **в объекты капитального строительства** законопроектом (раздел I приложения 27) предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму **43,3 млрд. рублей (23,1 % общего объема взносов)**, в том числе в 2018 году – 14,7 млрд. рублей (по 28 АО), в 2019 году – 12,5 млрд. рублей (по 24 АО) и в 2020 году – 16,0 млрд. рублей (по 24 АО).

На осуществление бюджетных инвестиций юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, законопроектом (раздел II приложения 27) предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму **135,1 млрд. рублей (72 % общего объема взносов)**, в том числе в 2018 году – 78,3 млрд. рублей (по 7 АО), в 2019 году – 27,6 млрд. рублей (по 4 АО) и в 2020 году – 29,2 млрд. рублей (по 3 АО).

На осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **дочерних обществ** законопроектом (раздел III приложения 27) предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму **9,1 млрд. рублей** (взнос в уставный капитал ПАО «Российские сети» в 2019 году – 8,9 млрд. рублей и в 2020 году – 0,2 млрд. рублей).



	2016 год	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Кассовое исполнение	Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изм.	Сводная бюджет. роспись с изм. на 01.09.2017	Кассовое исполнение на 01.09.2017	Справочно: Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом законопроекта*	Законопроект	в % к Сводной бюджет. росписи с изм. на 2017 год	Законопроект	в % к 2018 году	Законопроект	в % к 2019 году
1	2	3	4	5	6	7	8=7/4	9	10=9/7	11	12=11/9
Сумма взносов в уставный капитал АО, млн. рублей	113 310,2	123 377,8	140 377,8	73 704,1	163 596,5	93 063,6	66,3	48 989,6	52,6	45 442,1	92,8
Количество взносов	34	44	45	45	45	48	106,7	35	72,9	33	94,3
Количество АО	23	31	32	32	31	35	109,4	29	82,9	28	96,6

\* Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ (в редакции Федерального закона от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ) с учетом проекта федерального закона № 278888-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», которым в том числе предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на предоставление взноса в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в сумме 20 000,0 млн. рублей и ОАО «РЖД» в сумме - 17 686,4 млн. рублей.

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО на **2018 год меньше** показателей сводной бюджетной росписи с изменениями **на 2017 год** по состоянию на 1 сентября 2017 года **на 47 314,2 млн. рублей, или на 33,7 %**.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений по состоянию на 1 сентября 2017 года бюджетные ассигнования на осуществление 45 взносов в уставный капитал 32 АО утверждены в объеме 140,4 млрд. рублей, что на 17 млрд. рублей, или на 13,8 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), поскольку распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2017 г. № 670-р принято решение о докапитализации РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК (ПАО) на 15 млрд. рублей и распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1579-р принято решение о направлении Минстрою России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 2 млрд. рублей на осуществление взноса в уставный капитал АО «Агентство ипотечного жилищного кредитования».

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО на период 2018 - 2020 годов в разрезе государственных программ представлено в таблице.

(млн. рублей)							
№ ГП	Наименование госпрограммы	2018 год	2019 год	2020 год	Всего в 2018–2020 гг.	Уд. вес, %	Кол-во взносов
1	2	3	4	5	6	7	8
24	«Развитие транспортной системы»	43 663,5	20 298,5	22 498,5	86 460,6	46,1	6
35	«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»	9 153,4	9 615,2	9 534,3	28 302,9	15,1	2

№ ГП	Наименование госпрограммы	2018 год	2019 год	2020 год	Всего в 2018– 2020 гг.	Уд. вес, %	Кол-во взносов
1	2	3	4	5	6	7	8
21	«Космическая деятельность России на 2013-2020 годы»	7 623,5	7 131,9	6 321,7	21 077,1	11,2	22
17	«Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы»	19 674,8	1 246,5	1 637,8	22 559,1	12,0	7
15	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	9 200,0	0,0	0,0	9 200,0	4,9	2
45	«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года»	0,0	8 887,6	227,2	9 114,7	4,9	1
22	«Развитие атомного энергопромышленного комплекса»	2 825,5	909,9	5 222,6	8 957,9	4,8	10
18	«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы»	923,0	900,0	0,0	1 823,0	1,0	1
	<b>Всего</b>	<b>93 063,6</b>	<b>48 989,6</b>	<b>45 442,1</b>	<b>187 495,3</b>	<b>100,0</b>	<b>51</b>

Наибольший удельный вес (46,1 %) приходится на взносы в уставный капитал **ОАО «Российские железные дороги»** (далее – ОАО «РЖД») (на 2018 – 2020 годы – 71,7 млрд. рублей) и **ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания»** (далее – ПАО «ГТЛК») (на 2018 год – 14,8 млрд. рублей) в рамках госпрограммы **«Развитие транспортной системы»**.

Также существенная доля (15,1 %) приходится на взносы в уставный капитал **АО «Корпорация развития Северного Кавказа»** (на 2018 - 2020 годы - 15,0 млрд. рублей) и **АО «Курорты Северного Кавказа»** (на 2018 – 2020 годы – 13,3 млрд. рублей), предусматриваемые в рамках госпрограммы **«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.**

Предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций АО в полном объеме отражены по разделу 0400 **«Национальная экономика»** классификации расходов бюджетов, их распределение на период 2018 - 2020 годов по соответствующим подразделам указанного раздела представлено в таблице.

Наименование подраздела	2018 год	Уд. вес, %	2019 год	Уд. вес, %	2020 год	Уд. вес, %	2018– 2020 гг.		2017 год, Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изменений	
							Кол-во взносов	млн. рублей	млн. рублей	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
«Другие вопросы в области национальной экономики»	47 400,1	50,9	19 803,5	40,4	22 716,4	50,0	43	71 854,0	71 854,0	57,7
«Транспорт»	43 663,5	46,9	20 298,5	41,4	22 498,5	49,5	6	44 808,2	44 808,2	38,2
«Топливо-энергетический комплекс»	0,0	0,0	8 887,6	18,1	227,2	0,5	1	1 215,5	1 215,5	0,7
«Прикладные научные исследования в области национальной	2 000,0	2,1	0,0	0,0	0,0	0,0	1	500,0	500,0	0,3

Наименование подраздела	2018 год	Уд. вес, %	2019 год	Уд. вес, %	2020 год	Уд. вес, %	2018– 2020 гг.		2017 год, Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изменений	
							Кол-во взносов	млн. рублей	млн. рублей	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
экономики»										
«Сельское хозяйство и рыболовство»	-	-	-	-	-	-	-	5 000,0	5 000,0	3,1
<b>Всего</b>	<b>93 063,6</b>	<b>100,0</b>	<b>48 989,6</b>	<b>100,0</b>	<b>45 442,1</b>	<b>100,0</b>	<b>51</b>	<b>123 377,8</b>	<b>123 377,8</b>	<b>100,0</b>

Так, бюджетные ассигнования по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2017 год, установленными Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), **уменьшаются в 2018 году на 24 453,9 млн. рублей** (составляют 50,9 % общего объема взносов в уставные капиталы АО), в 2019 году по сравнению с 2018 годом – на 27 596,6 млн. рублей (40,4 %) и увеличиваются в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 2 912,9 млн. рублей (50 %).

Бюджетные ассигнования по подразделу «Транспорт» по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2017 год, установленными Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), **уменьшаются в 2018 году на 1 144,7 млн. рублей** (составляют 46,9 % общего объема взносов в уставные капиталы АО), в 2019 году по сравнению с 2018 годом – на 23 365,0 млн. рублей (41,4 %) и увеличиваются в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 2 200,0 млн. рублей (49,5 %).

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

№ п/п	Наименование главного распорядителя	2018 год	Уд. вес, %	2019 год	Уд. вес, %	2020 год	Уд. вес, %	2018– 2020 гг.		(млн. рублей) 2017 год, Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изменений	
								Коли- чество взносов	Коли- чество АО	млн. рублей	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Росжелдор	28 863,5	31,0	20 298,5	41,4	22 498,5	49,5	4	1	33 529,9	27,2
2	Минкавказ России	9 153,4	9,8	9 615,2	19,6	9 534,3	21,0	2	2	2 372,5	1,9
3	Минпромторг России	21 530,8	23,1	3 018,2	6,2	2 305,5	5,1	12	7	18 766,1	15,2
4	ГК «Роскосмос»	6 958,5	7,5	6 527,9	13,3	5 921,7	13,0	19	16	3 192,7	2,6
5	Минтранс России	14 800,0	15,9	0,0	0,0	0,0	0,0	2	1	11 278,3	9,1
6	Минэкономразвития России	9 200,0	9,9	0,0	0,0	0,0	0,0	2	1	22 026,5	17,9
7	Минэнерго России	0,0	0,0	8 887,6	18,1	227,2	0,5	1	1	1 215,5	1,0
8	ГК «Росатом»	2 557,3	2,7	642,3	1,3	4 954,9	10,9	9	8	996,4	0,8
9	Минфин России	-	-	-	-	-	-	-	-	25 000,0	20,3
10	Минсельхоз России	-	-	-	-	-	-	-	-	5 000,0	4,1
	<b>Всего</b>	<b>93 063,6</b>	<b>100,0</b>	<b>48 989,6</b>	<b>100,0</b>	<b>45 442,1</b>	<b>100,0</b>	<b>51</b>	<b>37</b>	<b>123 377,8</b>	<b>100,0</b>

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусматривается по **Росжелдору** на взносы в уставный капитал ОАО «РЖД» – **28 863,5 млн. рублей** в 2018 году (31 % общего объема взносов в уставные капиталы АО), **20 298,5 млн. рублей** в 2019 году (41,4 %) и **22 498,5 млн. рублей** в 2020 году (49,5 %).

Следует отметить, что удельный вес бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО, предусмотренных законопроектом Минкавказу России, увеличивается по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2017 год, установленными Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), на 7,9 % и составляет в 2018 году 9,8 % (9 153,4 млн. рублей), в 2019 году – 19,6 % (9 615,2 млн. рублей) и в 2020 году – 21 % (9 534,3 млн. рублей).

**13.1.1.** По результатам проверки, проведенной Счетной палатой, установлено, что планирование Росжелдором бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в 2018 - 2020 годах осуществлялось по заявкам ОАО «РЖД», не содержащим расчета стоимости проектов, подтвержденного утвержденной проектно-сметной документацией. Финансово-экономическое обоснование потребности в средствах на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представленное ОАО «РЖД» в Росжелдор, не содержало подробного расчета стоимости проекта.

Так, по инвестиционному проекту *«Развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла»* предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **6 297,2 млн. рублей** в 2018 году, **8 111,4 млн. рублей** в 2019 году и **10 311,4 млн. рублей** в 2020 году, при этом утвержденная проектно-сметная документация отсутствует по **79 подпроектам из 113 (или 70 %)** и по состоянию на **1 сентября 2017 года остаток неиспользованных средств по указанному инвестпроекту составлял 12 618,3 млн. рублей**, что на 15,2 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений (10 953,1 млн. рублей). Следует отметить, что согласно проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в целях ускорения реализации указанного проекта **планируется увеличить бюджетные ассигнования на 2017 год еще на 6 426,5 млн. рублей.**

По инвестиционному проекту *«Комплексная реконструкция участка им. М.Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла»* законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **7 476,5 млн. рублей**, на 2019 и 2020 годы – **12 099,1 млн. рублей** ежегодно, при этом утвержденная проектно-сметная документация и заключение государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости отсутствуют по **93 подпроектам из 114 (или 81,6 %)** и по состоянию на **1 сентября 2017**

года остаток неиспользованных средств по указанному инвестпроекту **составлял 8 909,8 млн. рублей**, или 70,9 % суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений (12 569,1 млн. рублей). Следует отметить, что согласно проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в целях ускорения реализации указанного проекта **планируется увеличить бюджетные ассигнования на 2017 год еще на 5 016,4 млн. рублей.**

На реализацию проекта *«Строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань»* предусматривается **89,8 млн. рублей** в 2018 году и по **88,0 млн. рублей** в 2019 и 2020 годах, при этом до настоящего времени **не получены положительные заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости 8 отдельных этапов строительства из 10 (или 80 %).**

По проекту *«Комплексное развитие участка Междуреченск - Тайшет Красноярской железной дорог»* предусматривается в 2018 году **15 000,0 млн. рублей** при отсутствии положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по 1 подпроекту из 23 (или 4,3 %), при этом по состоянию **на 1 сентября 2017 года остаток неиспользованных средств по указанному инвестпроекту составлял 8 311,3 млн. рублей**, или 55,4 % планируемой к предоставлению суммы. Следует отметить, что в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1895-р в законопроекте Росжелдору **запланированы бюджетные ассигнования на 2018 год вместо предоставления в 2019 году бюджетных ассигнований в объеме 5 000,0 млн. рублей.**

Согласно абзацу восьмому пункта 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные инвестиции, предоставляемые организациям железнодорожного транспорта, не подлежат включению в федеральную адресную инвестиционную программу в случаях, предусмотренных актами Правительства Российской Федерации. При этом на момент формирования законопроекта соответствующие акты Правительства Российской Федерации не приняты.

**13.1.2.** Законопроектом в рамках госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года Минкавказу России предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление двух взносов в уставные капиталы АО в 2018 году в сумме 9 153,4 млн. рублей, в 2019 году – 9 615,2 млн. рублей и в 2020 году – 9 534,3 млн. рублей.

Взнос в уставной капитал **АО «Курорты Северного Кавказа»** предусматривается в составе раздела I «Бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального

строительства» приложения 27 к законопроекту для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе на 2018 год в сумме **4 283,62 млн. рублей**, на 2019 год – **4 500,0 млн. рублей**, на 2020 год – **4 500,0 млн. рублей**.

По результатам проверки Счетной палаты в Минкавказе России установлено, что **23 объекта капитального строительства**, предполагаемые к реализации за счет указанных бюджетных ассигнований, **не включены в ФАИП** на 2018 - 2020 годы в связи с незавершенностью процесса наделения Минкавказа России полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера АО «Курорты Северного Кавказа».

Внос в уставной капитал АО «Корпорация развития Северного Кавказа» (далее – АО «КРСК») предусматривается в составе раздела II «Бюджетные инвестиции юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства» приложения 27 к законопроекту в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа на 2018 год в сумме **4 869,74 млн. рублей**, на 2019 год – **5 115,2 млн. рублей**, на 2020 год – **5 034,3 млн. рублей**.

В подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 29 сентября 2017 года **расчеты, подтверждающие объемы бюджетных ассигнований на предоставление** вноса в уставной капитал АО «КРСК», **в составе обоснований бюджетных ассигнований отсутствуют**.

Следует отметить, что средства в сумме **2 070,0 млн. рублей, предоставленные в 2016 году** в виде вноса в уставной капитал АО «КРСК», по состоянию на 1 января 2017 года и на 1 сентября 2017 года находились на лицевом счете АО «КРСК» в УФК по Ставропольскому краю и **не использовались на цели создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа**.

Кроме того, проектно-сметная документация на создание медицинского кластера до настоящего времени не разработана. Согласно разработанной концепции создание медицинского кластера планировалось на земельном участке в Ставропольском крае. В настоящее время рассматривается вопрос о его создании на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений по состоянию на 1 сентября 2017 года предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **2 372,5 млн. рублей** на предоставление вноса в уставной капитал АО «КРСК» в целях создания

медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа. Кассовое исполнение расходов на 1 сентября 2017 года отсутствует.

**При отсутствии паспортов инвестиционных проектов, проектно-сметной документации и оценки эффективности предлагаемых к реализации в 2018 - 2020 годах инвестиционных проектов, а также с учетом незавершенности процесса передачи в собственность Российской Федерации АО «КРСК» и наделения Минкавказа России полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера АО «КРСК» Счетная палата полагает нецелесообразным (преждевременным) предоставление Минкавказу России в 2018 году бюджетных ассигнований в сумме 4 869,74 млн. рублей в виде вноса в уставный капитал АО «КРСК».**

**13.1.3.** Законом предусматриваются бюджетные ассигнования Минтрансу России на 2018 год в сумме 9 800,0 млн. рублей на предоставление вноса в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях обеспечения механизма поддержания продаж воздушных судов Ил-96-400М.

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований указанные средства предназначены для приобретения объектов недвижимого имущества – самолетов Ил-96-400М с целью их дальнейшей передачи по договорам лизинга, аренды.

Кроме того, законом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 5 000,0 млн. рублей на предоставление вноса в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях пополнения парка воздушных судов российских авиакомпаний.

Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, установлено, что расходы федерального бюджета по предоставлению бюджетных инвестиций иным юридическим лицам на приобретение ими объектов недвижимого имущества отражаются по виду расходов 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства».

Согласно положениям пункта 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств федерального бюджета осуществляются в соответствии с ФАИП, за исключением объектов недвижимого имущества, строительство или приобретение которых осуществляется за счет субсидий и бюджетных инвестиций, предоставляемых организациям железнодорожного транспорта, в случаях, предусмотренных актами

Правительства Российской Федерации, за счет субсидий на осуществление деятельности по организации строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования федерального значения, переданных (подлежащих передаче) в доверительное управление, а также за пределами территории Российской Федерации.

Указанной нормой Бюджетного кодекса Российской Федерации **исключений в отношении субсидий на приобретение воздушных судов не предусмотрено.**

Вместе с тем вышеуказанные средства в общей сумме **14 800,0 млн. рублей**, предусмотренные Минтрансу России на предоставление вноса в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях приобретения объектов недвижимого имущества, **отражены в приложении 27 к законопроекту в разделе II «Бюджетные инвестиции юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства», что не соответствует пункту 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н.**

**13.1.4.** Законопроектом Минпромторгу России предусматриваются бюджетные ассигнования на 2018 год на реализацию проектов по доработке и модернизации самолетов ИЛ-114 (6,2 млрд. рублей) и ИЛ-96 (5,4 млрд. рублей), двигателя ТВ-117 (0,8 млрд. рублей), двигателя ПД-35 (4,5 млрд. рублей), всего на общую сумму 17,0 млрд. рублей.

Реализация проектов осуществляется в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 12 мая 2016 г. № Пр-915 и от 18 мая 2016 г. № Пр-964.

Согласно пояснительной записке, размещенной Минпромторгом России 4 августа 2017 года в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», потребность в бюджетных ассигнованиях на программу серийного производства самолетов Ил-114 в период 2016 – 2029 годов составит 55,9 млрд. рублей, на проект создания двигателя ПД-35 в 2016 – 2027 годах – 120 млрд. рублей (без учета затрат на техническое перевооружение), по двигателю ТВ7-117 планируемые сроки проведения опытно-конструкторских работ – 2016 – 2021 годы (стоимость проекта не приведена).

При этом итоги проверки, проведенной Счетной палатой, свидетельствуют, что **в Минпромторге России отсутствуют результаты анализа и оценки обоснованности в соответствии с технико-экономическими обоснованиями проектов в авиационной промышленности, а также расчеты по ним на весь период их реализации, в том числе на 2018 - 2020 годы.**

На 2017 год на реализацию указанных проектов предусмотрено 16,4 млрд. рублей.



Согласно пункту 3 статьи 9 Федерального закона № 415-ФЗ взносы в уставные капиталы ПАО «ОАК» (на проекты Ил-114 и Ил-96) и АО «ОДК» (на проекты ТВ7-117 и ПД-35) осуществляются по решениям Правительства Российской Федерации за счет поступления доходов федерального бюджета от дивидендов по акциям АО «РОСНЕФТЕГАЗ».

По состоянию на 1 сентября 2017 года поступления доходов федерального бюджета от дивидендов по акциям АО «РОСНЕФТЕГАЗ» отсутствуют. В этой связи имеются **риски неисполнения мероприятий указанных проектов в 2017 году.**

**13.1.4.1.** Следует отметить, что средства федерального бюджета в виде бюджетных инвестиций были предоставлены ПАО «ОАК» на цели выполнения российской части обязательств по проекту создания российско-индийского многоцелевого транспортного самолета на общую сумму 9 393,2 млн. рублей, в том числе: в 2009 году – 6 484,5 млн. рублей; в 2011 году – 2 908,7 млн. рублей. ПАО «ОАК» перечислено 634,6 млн. рублей в уставный капитал ОАО «ОАК-Транспортные самолеты» (в 2010 году – 27,0 млн. рублей; в 2012 году – 607,6 млн. рублей). Остаток денежных средств конвертирован в доллары США по состоянию на 21 ноября 2011 года и на 27 декабря 2011 года. По курсам, действующим на указанные даты, общая величина остатка составила 278 283,9 тыс. долларов США.

Во исполнение части 12 статьи 21 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», в соответствии с которой ПАО «ОАК» предоставлено право использовать средства неиспользованных взносов в уставный капитал ОАО «ОАК», предусмотренных приложением 6 к Федеральному закону от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и приложением 8 к Федеральному закону от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в целях выполнения российской части обязательств по проекту создания российско-индийского многоцелевого транспортного самолета, на реализацию программы по созданию самолетов семейства МС-21 в размере, не превышающем суммы, эквивалентной 278 283,9 тыс. долларов США, **распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 2709-р** Минпромторгу России и Росимуществу с участием ПАО «ОАК» было **поручено принять необходимые меры** по обеспечению реализации указанного мероприятия.

ПАО «ОАК» и ПАО «Корпорация «Иркут» 27 декабря 2016 года заключены договоры займа № 553-516-06/16 и № 554-516-06/16 на сумму 130 000,0 тыс. долларов США и 148 283,9 тыс. долларов США соответственно, в соответствии с которыми денежные средства направлены в ПАО «Корпорация «Иркут» на финансирование затрат

по реализации программы по созданию самолетов семейства МС-21.

При этом **информация об осуществлении мониторинга использования переданных ПАО «Корпорация «Иркут» средств на финансирование затрат по реализации программы по созданию самолетов семейства МС-21 в Минпромторге России по состоянию на 21 сентября 2017 года отсутствует.**

**13.1.4.2.** Законопроектом (раздел II приложения 27) предусмотрено предоставление двух взносов в уставный капитал ПАО «ОАК» для последующего взноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества **в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов** в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» в объемах **612,0 млн. рублей** на 2018 год и по **1 060,8 млн. рублей** на 2019 – 2020 годы ежегодно в рамках реализации основного мероприятия «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в авиационной промышленности» (формирование гарантии остаточной стоимости воздушных судов, поставляемых на внешний рынок) и **185,7 млн. рублей** на 2019 год и **577,0 млн. рублей** на 2020 год в рамках реализации основного мероприятия «Государственная поддержка российских организаций самолетостроения» подпрограммы «Самолетостроение» (формирование гарантии остаточной стоимости воздушных судов, поставляемых на внутренний рынок).

Согласно расчетам потребности в бюджетных ассигнованиях для формирования гарантий остаточной стоимости воздушных судов, размещенным Минпромторгом России 4 августа 2017 года в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», необходимый объем бюджетных ассигнований на указанные цели сформирован из расчета поставки в 2018 году воздушных судов на внешний рынок на общую сумму 612,0 млн. рублей, а также поставок воздушных судов на внутренние и внешние рынки в 2019 и 2020 годах на общую сумму 1 246,5 млн. рублей и 1 637,8 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что в 2016 году бюджетные ассигнования на указанные цели в сумме 2 724,4 млн. рублей, предусмотренные первоначально на 2016 год Федеральным законом № 359-ФЗ, в ходе исполнения федерального бюджета были сокращены Федеральным законом № 397-ФЗ на 1 671,4 млн. рублей, или на 38,7 %, в связи с уточнением графика поставок воздушных судов в 2017 году с применением механизма гарантии остаточной стоимости до 1 053,0 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 1 053,0 млн. рублей, или 100 %.

Счетной палатой в рамках проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» было установлено, что ПАО «ОАК» в 2016 году не обеспечено выполнение показателей эффективности, предусмотренных заключенным с Минпромторгом России договором об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, для последующего взноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов. ПАО «ОАК» в 2016 году поставка воздушных судов с применением гарантии остаточной стоимости не осуществлялась. При этом штрафные санкции, предусмотренные условиями договоров при недостижении показателей эффективности, в сумме 310,0 млн. рублей Минпромторгом России к ПАО «ОАК» не предъявлялись.

В соответствии с представлением Счетной палаты, направленным по результатам указанной проверки, Минпромторгом России в мае 2017 года к ПАО «ОАК» предъявлены штрафные санкции на сумму 310,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования в сумме 1 126,8 млн. рублей, предусмотренные на указанные цели в 2017 году, уменьшены в полном объеме Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в связи с отсутствием заключенных соглашений по запланированным к коммерческой продаже трем воздушным судам.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусматривается исключение в полном объеме взноса в уставный капитал ПАО «ОАК» для последующего взноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов в сумме 676,1 млн. рублей (кассовое исполнение расходов на 1 сентября 2017 года отсутствует) в связи с незавершенностью процесса согласования прав на 8 самолетов SSJ-100, поставленных в Ирландию.

Таким образом, **учитывая низкую проработку механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов в 2016 - 2017 годах, выделение бюджетных ассигнований на 2018 – 2020 годы в объемах 612,0 млн. рублей, 1 246,5 млн. рублей и 1 637,8 млн. рублей соответственно на осуществление взносов в уставный капитал ПАО «ОАК» для последующего взноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости требует дополнительного обоснования.**

**13.1.5.** В рамках ФЦП «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016 - 2020 годы» на 2018 - 2020 годы предусмотрены средства федерального бюджета на осуществление **взноса в уставный капитал АО «Центр судоремонта «Звездочка»** в объеме **268,1 млн. рублей, 267,6 млн. рублей и 267,6 млн. рублей** соответственно.

При этом по состоянию на **1 января 2017 года остаток** целевых средств на счетах АО «Центр судоремонта «Звездочка» составил **300,4 млн. рублей**, то есть весь объем полученных в 2016 году бюджетных инвестиций. В связи с отсутствием решения об использовании остатка целевых средств на цели, ранее установленные условиями их предоставления, **в июне 2017 года весь объем остатка перечислен в доход** федерального бюджета.

По состоянию на 1 сентября 2017 года бюджетные ассигнования в объеме 238,8 млн. рублей, предусмотренные Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), не исполнены в полном объеме, что связано с неразмещением дополнительного выпуска ценных бумаг АО «Центр судоремонта «Звездочка» из-за отсутствия согласования Росимуществом оценки акций АО «Центр судоремонта «Звездочка» в целях последующего внесения их в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал АО «Объединенная судостроительная корпорация».

**Таким образом, учитывая ежегодный низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований, вопрос о необходимости предоставления бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставный капитал АО «Центр судоремонта «Звездочка» в 2018 - 2020 годах в предусмотренном законопроектом объеме 268,1 млн. рублей в 2018 году, 267,6 млн. рублей - в 2019 году и 267,6 млн. рублей - в 2020 году требует дополнительного обоснования.**

**13.1.6.** Законопроектом (раздел II приложения 27) предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию в 2018 году приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в рамках государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в виде взносов в уставный капитал АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «Корпорация «МСП») в общей сумме **9 200,0 млн. рублей**, в том числе в целях последующего взноса в уставный капитал российских лизинговых компаний (фирм) в целях реализации механизма лизинга для субъектов малого предпринимательства – **3 000,0 млн. рублей** и в целях реализации мер гарантийной поддержки малого предпринимательства и развития национальной системы гарантийных организаций – **6 200,0 млн. рублей.**

Выделение бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставный капитал АО «Корпорация «МСП» в указанной сумме предусмотрено в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № ДМ-П13-60пр.

По состоянию на 1 сентября 2017 года Минэкономразвития России предоставлены взносы в уставный капитал АО «Корпорация «МСП» в общей сумме 12 800,0 млн. рублей (100 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с учетом изменений) в рамках реализации указанного приоритетного проекта.

**Следует отметить, что в сводном плане приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденном проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (протокол от 27 декабря 2016 г. № 15), отсутствуют мероприятия, реализуемые в связи с увеличением уставного капитала АО «Корпорация «МСП».**

Кроме того, в системе показателей указанного приоритетного проекта отсутствует показатель, характеризующий оказание субъектам индивидуального и малого предпринимательства гарантийной поддержки непосредственно АО «Корпорация «МСП».

Таким образом, по результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты «Анализ выполнения задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства», АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» **оценить эффективность предоставления АО «Корпорация «МСП» средств федерального бюджета на реализацию мер гарантийной поддержки малого предпринимательства и развития национальной системы гарантийных организаций не представляется возможным.**

**13.1.7.** В законопроекте предусматривается предоставление в 2018–2020 годах в рамках ФЦП «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010–2015 годов и на перспективу до 2020 года» взноса в уставный капитал АО «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов» (далее – АО «ГНЦ НИИАР») на 2018 год в объеме **1 778,7 млн. рублей**, на 2019 год – **499,1 млн. рублей**, на 2020 год – **4 846,2 млн. рублей**, в том числе на реализацию проекта «Строительство многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах МБИР» (далее – проект МБИР) на 2018 год в объеме **1 000,1 млн. рублей**, на 2019 год – **293,8 млн. рублей**, на 2020 год – **4 656,7 млн. рублей**.

В 2016 году средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию проекта МБИР, были сокращены на 1 414,6 млн. рублей, или на 47,3 % (с 2 991,1 млн. рублей до 1 576,5 млн. рублей). В 2017 году в связи с наличием у АО «ГНЦ НИИАР» по

состоянию на 1 января 2017 года значительных остатков неиспользованных средств в объеме 1 517,4 млн. рублей и дебиторской задолженности в размере 3 776,4 млн. рублей бюджетные ассигнования по проекту МБИР были в полном объеме (2 771,5 млн. рублей) перераспределены на другие мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса».

Несмотря на отсутствие финансирования проекта МБИР в 2017 году, остаток неиспользованных средств на счете АО «ГНЦ НИИАР» по состоянию на 1 сентября 2017 года составляет **972,3 млн. рублей**, объем дебиторской задолженности по заключенным в рамках проекта договорам – **3 101,5 млн. рублей**. Согласно данным ГК «Росатом» прогнозный уровень дебиторской задолженности АО «ГНЦ НИИАР» по проекту МБИР на 1 января 2018 года составит **1 464,0 млн. рублей**.

Согласно информации ГК «Росатом» при формировании законопроекта потребность в бюджетных ассигнованиях **на 2020 год** по проекту МБИР (4 656,7 млн. рублей) рассчитана исходя из полного восстановления сокращенных в 2016–2017 годах средств по проекту на общую сумму 4 186,1 млн. рублей с учетом индексации указанного объема бюджетных ассигнований к уровню 2020 года, а также расходов на компенсацию дополнительных издержек АО «ГНЦ НИИАР» в сумме **270,6 млн. рублей**, возникших по причине ненадлежащего исполнения акционерным обществом обязательств заказчика строительства.

Учитывая изложенное, Счетная палата **полагает нецелесообразным выделение в 2018 году бюджетных ассигнований на реализацию проекта МБИР в сумме 1 000,1 млн. рублей** (56,2 % суммы вноса в уставный капитал АО «ГНЦ НИИАР» на 2018 год – 1 778,7 млн. рублей), а также обращает внимание, что **компенсация расходов АО «ГНЦ НИИАР» в 2020 году в сумме 270,6 млн. рублей, возникших по причине ненадлежащего исполнения акционерным обществом обязательств заказчика строительства многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах МБИР, должна осуществляться за счет собственных средств АО «ГНЦ НИИАР» и ГК «Росатом».**

**13.2.** Пунктом 8 статьи 6 законопроекта предусматривается утвердить приложения 21 и 22 (секретно) к законопроекту о распределении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответственно.

Законопроектом в 2018 - 2020 годах предусматривается осуществить **7 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию на общую сумму 367 702,7 млн. рублей**, в том числе в 2018

году – 125 449,0 млн. рублей, в 2019 году – 122 613,1 млн. рублей и в 2020 году – 119 640,6 млн. рублей, а также предоставить **субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании на общую сумму 348 367,0 млн. рублей**, в том числе в 2018 году – 109 252,4 млн. рублей, в 2019 году – 117 359,2 млн. рублей и в 2020 году – 121 755,4 млн. рублей.

(млн. рублей)										
	2016 год	2017 год			2018 год		2019 год		2020 год	
	Кассовое исполнение	Сводная бюдж. роспись с изм. на 01.09.2017	Кассовое исполнение на 01.09.2017	Справочно: Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом законопроекта	Законо-проект	в % к Сводной бюдж. росписи с изм. на 2017 год	Законо-проект	в % к 2018 году	Законо-проект	в % к 2019 году
1	2	3	4	5	6	7=6/3	8	9=8/6	10	11=10/8
Имущественные взносы	220 807,9	196 556,2	135 017,2	170 138,6	125 449,0	63,8	122 613,1	97,7	119 640,6	97,6
Субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности	100 760,9	103 869,1	37 513,2	103 813,5	109 252,4	105,2	117 359,2	107,4	121 755,4	103,7
<b>Всего</b>	<b>321 568,8</b>	<b>300 425,3</b>	<b>172 530,4</b>	<b>273 952,1</b>	<b>234 701,4</b>	<b>78,1</b>	<b>239 972,3</b>	<b>102,2</b>	<b>241 396,0</b>	<b>100,6</b>

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации и государственную компанию **на 2018 год на 71 107,2 млн. рублей, или на 36,2 %, меньше** показателей сводной бюджетной росписи с изменениями по состоянию на 1 сентября 2017 года.

Предусмотренный законопроектом объем субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании **на 2018 год на 5 383,3 млн. рублей, или на 5,2 %, больше** показателей сводной бюджетной росписи с изменениями по состоянию на 1 сентября 2017 года.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации на 2018 - 2020 годы в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)						
Наименование организации	2018 год	2019 год	2020 год	2018–2020 гг.	Уд. вес, %	Количество взносов
1	2	3	4	5	6	7
Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»	101 200,0	101 300,0	100 000,0	302 500,0	82,3	2

Наименование организации	2018 год	2019 год	2020 год	2018–2020 гг.	Уд. вес, %	Количество взносов
1	2	3	4	5	6	7
Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»	17 357,1	17 428,1	17 755,6	52 540,8	14,3	2
Государственная компания «Российские автомобильные дороги»	1 885,0	1 885,0	1 885,0	5 655,0	1,5	1
Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	5 006,9	0,0	0,0	5 006,9	1,4	1
Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»	0,0	2 000,0	0,0	2 000,0	0,5	1
<b>Всего</b>	<b>125 449,0</b>	<b>122 613,1</b>	<b>119 640,6</b>	<b>367 702,7</b>	<b>100,0</b>	<b>7</b>

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации в разрезе государственных программ Российской Федерации представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ гп	Наименование госпрограммы	2018 год	2019 год	2020 год	2018–2020 гг.	Уд. вес, %	Кол-во взносов
1	2	3	4	5	6	7	8
39	«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	100 000,0	100 000,0	100 000,0	300 000,0	81,6	1
22	«Развитие атомного энергопромышленного комплекса»	17 357,1	17 428,1	17 755,6	52 540,8	14,3	2
24	«Развитие транспортной системы»	1 885,0	1 885,0	1 885,0	5 655,0	1,5	1
05	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	5 006,9	0,0	0,0	5 006,9	1,4	1
16	«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	1 200,0	1 300,0	0,0	2 500,0	0,7	1
	Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	0,0	2 000,0	0,0	2 000,0	0,5	1
	<b>Всего</b>	<b>125 449,0</b>	<b>122 613,1</b>	<b>119 640,6</b>	<b>367 702,7</b>	<b>100,0</b>	<b>7</b>

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации предусматривается ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в сумме **302 500,0 млн. рублей** на период 2018 - 2020 годов (**82,3 %** общего объема взносов), значительная часть из которых приходится на госпрограмму «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», и ГК «Росатом» по госпрограмме «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» в сумме **52 540,8 млн. рублей** на период 2018 - 2020 годов (**14,3 %** общего объема взносов).

Законопроектом предусматриваются **субсидии на выполнение возложенных полномочий** ГК «Роскосмос» и ГК «Росатом» на общую сумму **1 288,2 млн. рублей**, в том числе в 2018 году – 407,1 млн. рублей, в 2019 году – 440,6 млн. рублей и



в 2020 году – 440,6 млн. рублей, а также **на осуществление деятельности государственной компании «Автодор»** по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и по доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму **347 078,8 млн. рублей**, в том числе в 2018 году – 108 845,3 млн. рублей, в 2019 году – 116 918,6 млн. рублей и в 2020 году – 121 314,9 млн. рублей.

**13.2.1.** Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений) предусмотрено внесение в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Внешэкономбанк» на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, по 150 000,0 млн. рублей ежегодно.

Согласно законопроекту ежегодный планируемый объем бюджетных ассигнований на предоставление **имущественного взноса в ГК «Внешэкономбанк»** на указанные цели в 2018 и 2019 годах уменьшается на 50 000,0 млн. рублей по сравнению с объемами, установленными на плановый период 2018 и 2019 годов Федеральным законом № 415-ФЗ (с учетом изменений), и составляет на 2018 год – 100 000,0 млн. рублей, на 2019 год – 100 000,0 млн. рублей. На 2020 год предусмотрен имущественный взнос в сумме 100 000,0 млн. рублей.

Следует отметить, что согласно проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусматривается **уменьшение имущественного взноса Российской Федерации** в ГК «Внешэкономбанк» на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, **на 42 434,8 млн. рублей**, или на 28,3 % ,до 107 565,2 млн. рублей, что соответствует уровню кассового исполнения по состоянию на 1 сентября 2017 года в связи с достижением Внешэкономбанком устойчивого финансового положения в части соблюдения нормативного значения коэффициента достаточности капитала (на уровне не ниже 10%) и обеспечением положительной динамики ликвидности Банка.

По результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты установлено, что **нормативных и методических документов, регламентирующих расчет потребности в бюджетных ассигнованиях на получение имущественного взноса на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, ГК «Внешэкономбанк» не разрабатывалось.**

Обоснование потребности ГК «Внешэкономбанк» в субсидии на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в части компенсации убытков, возникающих в

результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, отсутствует и в Минфин России по состоянию на 20 сентября 2017 года не направлялось.

В подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 29 сентября 2017 года **расчеты, подтверждающие объемы бюджетных ассигнований на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Внешэкономбанк» на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации, в составе обоснований бюджетных ассигнований отсутствуют.**

Следует отметить, что в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» в части обоснований бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации соответствующие пояснения расчета приложены только Минпромторгом России к обоснованиям бюджетных ассигнований на предоставление имущественного взноса в ГК «Внешэкономбанк» в 2018 году в сумме 1 200,0 млн. рублей, в 2019 году – 1 300,0 млн. рублей на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции.

По всем остальным обоснованиям бюджетных ассигнований **по форме ОКУД 0505206** «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) в виде имущественного взноса на иные цели, не связанные с капитальными вложениями», а также обоснованиям бюджетных ассигнований **по форме ОКУД 0505108** «Особенности обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) в виде имущественного взноса на осуществление капитальных вложений» в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» **не прилагаются материалы, поясняющие расчет сумм бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации.**

**Считаем целесообразным установить** в приказе Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований» **требование об обязательном наличии приложений к обоснованиям бюджетных ассигнований по формам ОКУД 0505206 и 0505108, содержащих пояснения расчета сумм бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации.**

**13.2.2.** Законопроектом предусмотрено внесение имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом» на развитие атомного энергопромышленного комплекса на 2018 год в объеме **17 357,1 млн. рублей**, на 2019 год – **16 589,6 млн. рублей**, на 2020 год – **17 755,6 млн. рублей**, в том числе на строительство береговых и гидротехнических сооружений (далее – БГТС) в рамках проекта по строительству плавучей атомной теплоэлектростанции в г. Певек Чукотского автономного округа

(далее – ПАТЭС) на 2018 год в объеме **1 632,0 млн. рублей**, на 2019 год – **838,6 млн. рублей**.

Общий объем бюджетного финансирования строительства БГТС в размере 5 млрд. рублей определен в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Трутнева Ю.П. от 14 сентября 2015 г. № ЮТ-П9-41пр и подлежал уточнению в ходе разработки рабочей документации. При этом несмотря на то, что по итогам проверки ФАУ «Главгосэкспертиза России» достоверности определения сметной стоимости ПАТЭС стоимость была сокращена в базисном уровне цен на 1 387,3 млн. рублей (17,7 %), в ценах 2015 года – на 7 416,2 млн. рублей (16,4 %), объем средств федерального бюджета, требуемый для финансового обеспечения строительства БГТС, не изменился.

Следует отметить, что в заключении ФАУ «Главгосэкспертиза России» **сметная стоимость приведена в целом по проекту ПАТЭС без выделения затрат, непосредственно связанных со строительством БГТС**. Утвержденный генеральным директором АО «Концерн Росэнергтоатом» график реализации мероприятий по строительству ПАТЭС стоимостные показатели этапов работ не содержит. В связи с изложенным **вопрос о предоставлении бюджетных ассигнований на строительство БГТС за счет средств имущественного вноса Российской Федерации в ГК «Росатом» в 2018 году в объеме 1 632,0 млн. рублей, в 2019 году – 838,6 млн. рублей требует дополнительного обоснования**.

**13.2.3.** В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования **на 2018 год в объеме 5 006,9 млн. рублей** на предоставление имущественного вноса Российской Федерации в ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – ГК «Фонд ЖКХ») для оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на реализацию региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

При этом по состоянию на 1 сентября 2017 года объем временно свободных средств ГК «Фонд ЖКХ» составил 20,2 млрд. рублей, из которых на депозитах в российских кредитных организациях размещены временно свободные средства ГК «Фонд ЖКХ» в сумме **19,0 млрд. рублей**, что в **3,8 раза** превышает сумму бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на осуществление имущественного вноса в ГК «Фонд ЖКХ» на 2018 год. Доход от инвестирования временно свободных средств на 1 сентября 2017 года составил около **1,0 млрд. рублей**.

В Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» изменения, предусматривающие

продление периода деятельности ГК «Фонд ЖКХ» до 1 января 2019 года, по состоянию на 1 октября 2017 года не внесены.

**13.2.4.** Законопроектом Минтрансу России в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» предусмотрены бюджетные ассигнования **на предоставление субсидии ГК «Автодор»** на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами на 2018 год в сумме **22 546,7 млн. рублей**, на 2019 год – **35 756,6 млн. рублей**, на 2020 год – **36 811,2 млн. рублей**.

**13.2.4.1.** В составе указанной субсидии ГК «Автодор» законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования **на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог** в 2018 году – **20 821,7 млн. рублей**, в 2019 году – **22 024,1 млн. рублей** и в 2020 году – **23 478,7 млн. рублей**.

Расчет потребности на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог должен производиться в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 658 «О нормативах финансовых затрат и Правилах расчета размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения».

По оценке Счетной палаты, **предусмотренный законопроектом объем расходов на указанные цели в 2020 году превышает расчетный предельный объем бюджетных ассигнований на 108,3 млн. рублей** (с учетом статьи 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 658 предельный объем в 2020 году – 23 370,3 млн. рублей).

В соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **размер субсидии из федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог определяется федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год с учетом планируемых доходов ГК «Автодор» от деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами ГК «Автодор».**

Согласно расчету Госкомпании размер нормативной потребности на капитальный ремонт, ремонт и содержание составит в 2018 году **20 827,6 млн. рублей** (больше объема, предусмотренного законопроектом, на 5,88 млн. рублей), в 2019 году – **22 024,1 млн. рублей** и в 2020 году – **23 478,7 млн. рублей**.

В соответствии с приложением № 7 к Программе деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010 - 2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р (далее – Программа деятельности ГК «Автодор»), на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог предусмотрено направление доходов ГК «Автодор» от деятельности по доверительному управлению автомобильными

дорогами на 2018 год в размере **4 905,3 млн. рублей**, на 2019 год – **8 476,5 млн. рублей** и на 2020 год – **12 861,6 млн. рублей**.

Объем бюджетных ассигнований на выполнение работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, рассчитанный по постановлению Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 658, исходя из протяженности неучтенных участков автомобильных дорог Госкомпании (в 2018 году – 220 км, в 2019 году – 715 км, в 2020 году – 915 км) составляет в 2018 году – 2 898,2 млн. рублей, в 2019 году – 5 870,5 млн. рублей и в 2020 году – 9 066,6 млн. рублей).

Минтрансом России письмом от 15 сентября 2017 г. № СА-10/13326 внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Программу деятельности ГК «Автодор», которым предусматривается корректировка объема финансирования расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог, в том числе за счет доходов от осуществления деятельности по доверительному управлению.

**В соответствии с приложением № 7 к проекту Программы деятельности ГК «Автодор» объем расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог за счет доходов от осуществления деятельности по доверительному управлению планируется на 2018 год в размере 2 898,2 млн. рублей, в 2019 году – 5 870,5 млн. рублей и в 2020 году – 9 066,6 млн. рублей.**

До настоящего времени указанное распоряжение Правительства Российской Федерации не принято.

Таким образом, Счетная палата полагает, что **размер субсидии из федерального бюджета на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами на 2018 год завышен на сумму 2 001,2 млн. рублей, на 2019 год – 2 606,0 млн. рублей, на 2020 год – 3 795,0 млн. рублей.**

**13.2.4.2.** При определении норматива денежных затрат на **работы по содержанию автомобильных дорог** категории IV с количеством полос 4 по соответствующим федеральным округам на 2018, 2019 и 2020 годы ГК «Автодор» применен коэффициент, учитывающий дифференциацию стоимости по количеству полос движения, – **0,98**. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 658 указанный коэффициент равен **0,97**.

ГК «Автодор» завышены показатели расчетной протяженности автомобильных дорог федерального значения категории IV с количеством полос 4, подлежащих ремонту в Центральном федеральном округе на соответствующий год планирования.

Так, согласно расчетам ГК «Автодор» указанный показатель составил на 2018 год – 11,41 км, на 2019 год – 19,18 км и на 2020 год – 17,86 км.

Вместе с тем в соответствии с установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 658 формулой расчетная протяженность автомобильных дорог федерального значения категории IV с количеством полос 4 в

Центральном федеральном округе составляет по 3,9 км на 2018, 2019 и 2020 годы соответственно.

Кроме того, при определении нормативной потребности Госкомпанией учтена протяженность автомобильных дорог категории IV с 5 полосами движения и категории II с 3 полосами движения, а также применены коэффициенты, учитывающие дифференциацию стоимости по количеству полос, которые отсутствуют в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 658.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования **на содержание и ремонт автомобильных дорог** на 2018 год в сумме **13 783,6 млн. рублей**, на 2019 год – **14 958,0 млн. рублей** и на 2020 год – **15 437,5 млн. рублей**.

Согласно расчету в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 658 нормативная потребность бюджетных ассигнований на содержание и ремонт автомобильных дорог на 2018 год составляет **13 318,4 млн. рублей**, на 2019 год – **14 109,9 млн. рублей** и на 2020 год – **14 650,6 млн. рублей**.

Таким образом, Счетная палата полагает, что **размер субсидии на содержание и ремонт автомобильных дорог** завышен в 2018 году на **465,2 млн. рублей**, в 2019 году – на **848,1 млн. рублей**, в 2020 году – на **786,9 млн. рублей** вследствие завышения показателей расчетной протяженности автомобильных дорог и применения коэффициентов, учитывающих дифференциацию стоимости содержания автомобильных дорог федерального значения по количеству полос движения, отличающихся от установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 658.

Учитывая изложенное, по оценке Счетной палаты, бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом Минтрансу России на предоставление **субсидии на осуществление деятельности ГК «Автодор» по доверительному управлению автомобильными дорогами**, завышены на 2018 год на сумму **2 466,4 млн. рублей** (или **10,9 %** общего объема субсидии и **1,6 %** суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом Минтрансу России), на 2019 год – **3 454,1 млн. рублей** (или **9,7 %** и **2,5 %** соответственно), на 2020 год – **4 581,9 млн. рублей** (или **12,4 %** и **3,1 %** соответственно).

#### **14. Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, и расчетов объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на их исполнение в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов**

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями) в составе документов и материалов, вносимых в Государственную Думу одновременно с законопроектом, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Перечень ПНО), и расчеты по ним. Анализ Перечня ПНО, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 – 2020 годы показал следующее.

**14.1.** В Перечне ПНО отражаются публичное нормативное обязательство, его код, состав, размер выплаты, установленной нормативным правовым актом (без индексации и с ежегодной индексацией), правовое основание и категория получателей.

**14.2.** В соответствии с пунктом 3 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации законом о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Приложением 8 к законопроекту на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются бюджетные ассигнования (открытая часть) **на 2018 год в сумме 762 723,9 млн. рублей, на 2019 год - в сумме 794 334,2 млн. рублей и на 2020 год - в сумме 825 678,7 млн. рублей.**

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2018 – 2020 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных законодательством Российской Федерации, показал, что указанные объемы являются относительно стабильными и увеличиваются в 2018 году по сравнению с предыдущим годом на 2,8 %, в 2019 году – на 4,1 % и в 2020 году – на 4,0 %. В структуре общих расходов федерального бюджета указанные расходные обязательства составят: в 2018 году – 4,6 %, в 2019 году – 4,9 %, в 2020 году – 4,8 % (в 2017 году – 4,5 %).

Анализ бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных законопроектом и утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ, в части показателей планового периода 2018 года показал, что законопроектом бюджетные ассигнования уменьшаются на 2 556,9 млн. рублей, или на 0,3 %.

**14.3.** В Перечень ПНО включено **63** публичных нормативных обязательства, предусмотренных 52 нормативными правовыми актами (в 2017 году – **64** публичных нормативных обязательства, предусмотренных 53 нормативными правовыми актами), в том числе 5 – законами Российской Федерации, 19 – федеральными законами, 18 – указами

Президента Российской Федерации, 10 – постановлениями Правительства Российской Федерации.

Из Перечня ПНО исключено **1 публичное нормативное обязательство**, ранее предусмотренное в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 г. № 325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи», в связи с завершением в 2016 году присуждения премий для поддержки талантливой молодежи.

В 2017 году нормативный правовой акт о продолжении присуждения указанной премии не принят, в связи с чем бюджетные ассигнования в размере 199,7 млн. рублей, предусмотренные на 2017 год, по состоянию на 1 сентября 2017 года, по данным подсистемы бюджетного планирования, отнесены Минфином России к расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных федеральным законом о федеральном бюджете.

Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные цели не предусматриваются.

В приложении к законопроекту **8 «Распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»** бюджетные ассигнования на реализацию ПНО распределены **по 22 главным распорядителям** средств федерального бюджета (в 2017 году – также по 22 главным распорядителям средств федерального бюджета).

Количество главных распорядителей в указанном распределении соответствует их количеству, установленному в приложении 10 к законопроекту.

**14.4.** В 2018 – 2020 годах запланирована **индексация** бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов Российской Федерации», Федеральным законом от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи», Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в части единовременного пособия, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 4 июня 2011 г. № 128-ФЗ «О пособиях детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших,



объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)», Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части единовременного пособия, Указом Президента Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 110 «О дополнительных гарантиях и компенсациях сотрудникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, осуществляющим служебную деятельность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и членам их семей».

**Объем бюджетных ассигнований, подлежащих индексации, в общем объеме бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2018 году составит 45,7 млрд. рублей, или 5,9 %, в 2019 году – 47,4 млрд. рублей, или 6,0 %, в 2020 году – 49,4 млрд. рублей, или 6,0 %.**

В законопроекте предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией в 2018 году публичных нормативных обязательств на уровень инфляции предшествующего года (на 3,2 %). В 2019 и 2020 годах индексация денежных выплат на исполнение публичных нормативных обязательств запланирована в размере 4,0 %.

**14.5.** Данные о бюджетных ассигнованиях на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета по отдельным видам выплат (открытая часть), представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование вида расхода	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Федеральный закон № 415-ФЗ	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	проект	% к предыдущему году	проект	% к предыдущему году	проект	% к предыдущему году
<b>Публичные нормативные обязательства – всего</b>	<b>734,4</b>	<b>741,8</b>	<b>762,7</b>	<b>102,8</b>	<b>794,3</b>	<b>104,1</b>	<b>825,7</b>	<b>104,0</b>
Пенсии военнослужащим, членам их семей и лицам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению	661,8	673,1	700,7	104,1	731,4	104,4	760,7	104,0
Пособия и компенсация членам семей погибших (умерших) военнослужащих (граждан, проходивших военные сборы, инвалидов вследствие военной травмы), а также лицам, которым установлена инвалидность вследствие военной травмы после увольнения с военной службы, а также лицам, уволенным с военной службы в связи с признанием их негодными в военной службе вследствие военной травмы	20,7	19,6	21,1	107,7	22,1	104,7	23,0	104,1
Компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации	13,5	13,5	14,3	105,9	14,7	102,8	15,5	105,4

Наименование вида расхода	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Федеральный закон № 415-ФЗ	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	проект	% к предыдущему году	проект	% к предыдущему году	проект	% к предыдущему году
вследствие радиационных аварий								
Пособия лицам, являвшимся сотрудниками органов внутренних дел, получившим телесные повреждения, исключающие возможность дальнейшего прохождения службы	7,8	7,8	8,1	103,8	8,2	101,2	8,5	103,7
Меры социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний	0,5	0,5	0,5	100,0	0,5	100,0	0,5	100,0
Пособие по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий	0,1	0,1	0,1	100,0	0,1	100,0	0,1	100,0
Иные выплаты, пособия и компенсации	29,5	26,8	17,9	66,8	17,3	96,6	17,4	100,6

Анализ показал, что на исполнение публичных нормативных обязательств по пенсионному обеспечению лиц, уволенных с военной и приравненной к ней службы, в 2018 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 700,7 млрд. рублей, или 91,8 % общего объема публичных нормативных обязательств, в 2019 году – 731,4 млрд. рублей, или 92 %, в 2020 году – 760,7 млрд. рублей, или 92,1 %. Федеральным законом № 415-ФЗ в части показателей планового периода 2018 и 2019 годов утверждены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств по пенсионному обеспечению лиц, уволенных с военной и приравненной к ней службы, в 2018 году в объеме 697,3 млрд. рублей (91,1 % общего объема публичных нормативных обязательств), в 2019 году – 724,5 млрд. рублей (91,4 %).

**14.6.** Данные о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации в 2018 – 2020 годах по разделам классификации расходов (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код и наименование раздела бюджетной классификации	Федеральный закон № 415-ФЗ	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	2018 год	2019 год	2020 год
<b>Всего</b>	<b>734 384,6</b>	<b>741 778,0</b>	<b>762 723,9</b>	<b>794 334,2</b>	<b>825 678,7</b>
01 Общегосударственные вопросы	354,1	354,1	354,6	354,6	354,6
02 Национальная оборона	419,7	429,6	419,8	419,8	419,8
04 Национальная экономика	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
07 Образование	219,7	219,7	20,0	20,0	20,0
08 Культура, кинематография	60,5	52,5	60,5	60,5	60,5
10 Социальная политика	731 648,8	739 001,7	760 707,0	792 317,4	823 661,8
11 Физическая культура и спорт	1 152,0	1 152,0	1 152,0	1 152,0	1 152,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 – 2020 годах предусматривается по разделу «Социальная политика» и составит в планируемом периоде 99,7 %.

Согласно Перечню ОБАС расчет ассигнований федерального бюджета на исполнение

указанных обязательств на 2018 – 2020 годы произведен с учетом оценочной численности получателей и среднегодового размера выплаты на одного человека.

**14.7.** Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией в 2018 году публичных нормативных обязательств на уровень инфляции предшествующего года (3,2 %).

В ОБАС на публичные нормативные обязательства, по которым суммы выплат подлежат индексации, расчет объемов бюджетных ассигнований осуществляется исходя из проиндексированных сумм выплат.

При этом сам расчет индексации размеров соответствующих выплат, установленных законами и иными нормативными правовыми актами, в ОБАС не предусматривается, что снижает прозрачность расчета объемов бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства, подлежащие индексации.

**14.8.** По результатам выборочного анализа расчетов, представленных в ОБАС на исполнение публичных нормативных обязательств, установлено следующее.

**14.8.1.** Бюджетные ассигнования на выплату **ежемесячного пособия детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)**, предусматриваются законопроектом Роструду, Минобороны России, МВД России, ФСБ России и ФСИН России на 2018 год в общей сумме 394,2 млн. рублей, на 2019 год – 402,0 млн. рублей и на 2020 год – 418,0 млн. рублей.

Обоснования бюджетных ассигнований Минфином России приняты 10 августа 2017 года (статус «Утверждено»). По состоянию на 30 сентября 2017 года изменений в обоснование бюджетных ассигнований не внесено.

Следует отметить, что в соответствии с ОБАС от 31 июля 2017 года на выплату указанного пособия, предусматриваемого законопроектом ФСИНу России, на 2018 год расчет осуществлялся исходя из размера выплаты 22 672 рубля на человека в год (1 889,33 рубля на человека в месяц), на 2019 год – исходя из размера выплаты 22 694,6 рубля (1 891,22 рубля на человека в месяц) и на 2020 год – исходя из размера выплаты 22 699,5 рубля (1 891,62 рубля на человека в месяц), что **меньше размера ежемесячного пособия (с индексацией), установленного Федеральным законом от 4 июня 2011 г. № 128-ФЗ «О пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после**

увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)» (в соответствии с Перечнем ПНО на 2018 год - 2 303,27 рубля, на 2019 год – 2 395,40 рубля, на 2020 год – 2 491,22 рубля).

Согласно статье 3 указанного Федерального закона указанное ежемесячное пособие выплачивается, в том числе **детям до достижения ими возраста 18 лет, а также детям, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения, до окончания ими такого обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.**

Выявленный в ходе проверки факт связан с тем, что при расчете размера ежемесячного пособия, отраженного в ОБАС, **учитывалось уменьшение в течение года количества получателей ежемесячной компенсации по причине достижения ими возраста 18 и 23 лет.**

Следует отметить, что формой ОБАС, утвержденной приказом Минфина России № 261н, не предусмотрена возможность расчета объема бюджетных ассигнований на указанные цели с учетом **количества месяцев в году, в течение которых должна осуществляться выплата детям до достижения ими возраста 18 лет, а также детям, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения, до окончания ими такого обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.**

**14.8.2.** По результатам проведенного анализа расчетов, представленных в ОБАС на исполнение публичных нормативных обязательств, установлено, что при планировании бюджетных ассигнований на указанные цели на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не учтены следующие замечания Счетной палаты, отраженные в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**14.8.2.1.** Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-I «О беженцах» установлено, что **лицо, получившее свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в порядке и в размерах, определяемых Правительством Российской Федерации, но не ниже 100 рублей.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 1998 г. № 484 «О размере единовременного денежного пособия и порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу» лицу, получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, и каждому прибывшему с ним члену семьи, не достигшему 18-летнего возраста, выплачивается **единовременное денежное пособие в размере 100 рублей.**

Согласно разделу 2.2 «Расчет объема бюджетных ассигнований по социальному обеспечению и иным выплатам населению в части публичных нормативных обязательств

Российской Федерации на 2017 год» ОБАС от 26 июля 2017 года на выплату единовременного денежного пособия лицам, ходатайствующим о признании их беженцами на территории Российской Федерации, и прибывшим с ними членам их семей по КБК 188 1003 03 1 09 30100 313 на 2018 год предусматриваются бюджетные ассигнования на трех человек в общем объеме 38 700 рублей.

Таким образом, расчет объемов бюджетных ассигнований на выплату указанного единовременного пособия лицам, получившим свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, и прибывшим с ними членам их семей **осуществлялся исходя из размера выплаты 12 900 рублей** на человека, что **не соответствует установленному постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 1998 г. № 484 объему** указанного единовременного денежного пособия (100 рублей).

**14.8.2.2.** Бюджетные ассигнования на выплату **единовременного пособия членам семей (лицам, находившимся на их иждивении) лиц, погибших при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, а также лицам, получившим увечья при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, повлекшие наступление инвалидности,** предусматриваются законопроектом на 2018 - 2020 годы Росгвардии в сумме 8,1 млн. рублей и МВД России – 0,3 млн. рублей ежегодно.

В разделе 2.2 ОБАС от 26 июля 2017 года на выплату единовременного пособия членам семей (лицам, находившимся на их иждивении) лиц, погибших при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, а также лицам, получившим увечья при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, повлекшие наступление инвалидности (КБК 180 1003 03 1 17 30200 313), отражены **14 получателей** публичной нормативной выплаты (члены семьи погибшего и лица, находящегося на его иждивении, в случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом) и размер выплаты - 600 тыс. рублей на человека.

Проверка ОБАС показала, что значение показателя «количество получателей выплаты, чел.» определено Росгвардией расчетным путем исходя из доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований.

Детальный расчет объемов бюджетных ассигнований осуществляется Росгвардией исходя из нецелого количества получателей (13,5 человека) при сумме выплаты на человека в год, соответствующей установленной Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (600 тыс. рублей на человека), и расчетного объема бюджетных ассигнований на исполнение публичного нормативного обязательства в размере 8 100,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с разделом 2.2 ОБАС от 26 июля 2017 года на выплату указанного единовременного пособия, предусматриваемого законопроектом

МВД России, объемы бюджетных ассигнований (КБК 188 1003 03 1 17 30200 313) рассчитаны исходя из размера выплаты 300 тыс. рублей на человека. Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ установлено, что за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере 300,0 тыс. рублей в случае, если **лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, при этом в случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается** единовременное пособие в размере 600 тыс. рублей.

**14.8.2.3. Согласно Перечню ПНО пособие лицам, являвшимся сотрудниками органов внутренних дел, получившим телесные повреждения, исключающие возможность дальнейшего прохождения службы, а также семьям и иждивенцам сотрудников органов внутренних дел, погибших (умерших) в связи с осуществлением служебной деятельности (КБК 1003 03 1 16 30250 313), в 2018 году выплачивается членам семей погибших (умерших) сотрудников полиции, сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции, и лицам, находившимся на их иждивении, в размере **3 813,6 тыс. рублей (с индексацией)** в равных долях, а также сотрудникам полиции, сотрудникам органов внутренних дел, не являющимся сотрудниками полиции, получившим в связи с выполнением служебных обязанностей увечья или иные повреждения здоровья, исключающие возможность дальнейшего прохождения службы в органах внутренних дел, в том числе в полиции, в размере **2 542,4 тыс. рублей (с индексацией)**.**

Вместе с тем в ОБАС от 26 и 27 июля 2017 года на выплату указанного пособия, предусматриваемого законопроектом МВД России и Росгвардии, **расчет осуществляется по единой категории получателей** «Лица, являвшиеся сотрудниками органов внутренних дел, получившие телесные повреждения, исключающие возможность дальнейшего прохождения службы, а также семьи и иждивенцы сотрудников внутренних дел, погибших (умерших) в связи с осуществлением служебной деятельности». При этом объем бюджетных ассигнований определен МВД России исходя из размера выплаты 1 655,9 тыс. рублей, Росгвардией – 3 719,5 тыс. рублей на человека.

## **15. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций федеральных государственных органов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов**

**15.1. Анализ результатов проверок планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций федеральных государственных органов и подведомственных им учреждений** показал следующее.

**15.1.1.** В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) федеральные государственные органы утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» (с изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1084) утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения. Федеральные государственные органы и органы управления государственными внебюджетными фондами **в срок до 31 декабря 2014 года должны разработать и утвердить нормативные затраты на обеспечение функций федеральных государственных органов и подведомственных им казенных учреждений.** При этом до 1 января 2017 года ими может быть утвержден отличный от установленного Правилами определения нормативных затрат порядок расчета нормативных затрат, за исключением нормативных затрат, порядок которых определен пунктами 26<sup>1</sup>, 27<sup>2</sup>, 93<sup>3</sup> и 94<sup>4</sup> Правил.

---

<sup>1</sup> Затраты на приобретение средств подвижной связи.

<sup>2</sup> Затраты на приобретение планшетных компьютеров.

<sup>3</sup> Затраты на приобретение транспортных средств.

<sup>4</sup> Затраты на приобретение мебели.

Утвержденные нормативные затраты подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок.

**Правила определения требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг** (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 927).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1270 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 927 в части установления правил определения требований к закупаемым **федеральными государственными унитарными предприятиями** отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), а также **уточнения наименований и единиц измерения** отдельных видов товаров (работ, услуг), значения свойства (характеристики) которых устанавливаются с учетом категорий и (или) групп должностей работников.

**15.1.2.** Результаты проведенных Счетной палатой проверок федеральных государственных органов показали, что **нормативные затраты на обеспечение функций утверждены 81 федеральными государственными органами из 82 (Минобороны России не утверждены).**

**15.1.3.** Анализ ведомственных актов показал, что у **67 федеральных государственных органов (82,7 %)** из 81 нормативные затраты **в целом соответствуют требованиям, определенным постановлением Правительства Российской Федерации № 1084 с изменениями.** В Заключение Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» было отмечено, что установленным требованиям соответствовали **ведомственные акты 54 федеральных государственных органов (75,0 %)** из 72, утвержденных в 2016 году.

Вместе с тем в **14 федеральных государственных органах (17,3 %)** (Минвостокразвития России, Минтранс России, МЧС России, Минсельхоз России, МИД России, Росавиация, Росводресурсы, Рослесхоз, Роснедра, Росреестр, Росрыболовство, Ростехнадзор, Следственный комитет Российской Федерации, ФСИН России) принятые акты **не в полной мере соответствуют** Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 1084.

При этом у **4 федеральных государственных органов** (Минвостокразвития



России, Минтранс России, Росрыболовство, ФСИН России) ведомственные акты **не были приведены в соответствие и в 2016 году**, как отмечалось в Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**15.1.4. В ведомственных актах выявлены следующие основные недостатки.**

Отсутствие норматива цены и (или) количества в ведомственных актах, по мнению Счетной палаты, **не позволяет использовать данные акты при обосновании бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг.**

Так, **Росводресурсами не утверждены** нормативы количества абонентских номеров пользовательского (оконечного) оборудования, подключенного к сети подвижной связи; количества SIM-карт, используемых в планшетных компьютерах; цены и объема потребления расходных материалов для различных типов принтеров, МФУ, копировальных аппаратов и иной оргтехники.

**Рослесхозом не утверждены** нормативы количества SIM-карт, используемых в планшетных компьютерах, цены и количества закупаемой оргтехники (за исключением сканера, МФУ и принтера), затрат на выполнение НИОКР (планируемые ежегодные затраты на НИОКР составляют 10,0 млн. рублей).

**Росреестром не утверждены** нормативы количества SIM-карт, используемых в планшетных компьютерах, сформированных по категориям или группам должностей (в территориальных органах), количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей, сформированных по категориям или группам должностей, для центрального аппарата Росреестра.

В приказе **Минвостокразвития России** не утверждены индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников) нормативы перечня периодических печатных изданий и справочной литературы, а также количества и цены канцелярских принадлежностей.

**Ростехнадзором не определены** индивидуальные (коллективные) нормативы количества и цены закупаемых сканеров и ноутбуков, **не утверждены** нормативы затрат на выполнение НИОКР (при планируемых ежегодных расходах на НИОКР в объеме 56,2 млн. рублей в 2018 году и по 56,1 млн. рублей в 2019 и 2020 годах).

**Следственным комитетом Российской Федерации не утверждены** нормативные затраты на закупку спортивных товаров, горюче-смазочных материалов, лекарственных средств, продуктов питания, сувенирной продукции, проездных документов, полюсов обязательного страхования, хозтоваров, услуги подразделений охраны, услуги по

диспансеризации персонала, услуги по уборке помещений оплата услуг по теплоснабжению.

**ФСИН России** не утверждены нормативы количества и цены носителей информации, цены расходных материалов для различных типов принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники, количества и цены мебели для территориальных органов и подведомственных казенных учреждений.

**Минсельхозом России** не утверждены нормативы цены аренды транспортных средств, нормы проведения текущего ремонта помещений.

**МИД России** не установлены нормативы затрат приобретения служебного транспортного средства для загранучреждений МИД России.

В актах, утвержденных **Роснедрами**, отсутствуют количество и цена носителей информации.

Утвержденные **Росрыболовством** нормативы стоимости услуги подвижной связи по должности «Начальники отделов в составе управлений» превышают значения, определенные постановлением Правительства Российской Федерации № 1084.

В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ **Минкультуры России, Минтранс России, Росавиацией, Рослесхозом, Росрезервом, Россотрудничеством, Росстандартом** ведомственные акты (актуализированные ведомственные акты), утверждающие нормативные затраты, в единой информационной системе в сфере закупок **не размещались**. Росрезервом указанный акт размещен в единой информационной системе в сфере закупок 29 сентября 2017 года.

В нарушение пункта 14 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479, согласно которому правовые акты должны пересматриваться не реже одного раза в год, **Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минтрудом России, Рослесхозом, Ростехнадзором** не пересматривались акты, утверждающие нормативные затраты.

**15.1.5.** Результаты проведенного Счетной палатой анализа показали, что **78 федеральных государственных органа** (95,1 %) утвердили требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 927.

Вместе с тем в **5 федеральных государственных органах** (6,4 %) принятые акты **не в полной мере соответствуют** Правилам, утвержденным постановлением

Правительства Российской Федерации № 927 (Минэнерго России, Росалкогольрегулирование, Росздравнадзор, Рослесхоз, Росрыболовство).

Следует отметить, что в Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» также отмечалось, что ведомственный акт Рослесхоза в 2016 году также не соответствовал установленным требованиям.

По результатам проверок установлено, что в ведомственных актах **отсутствуют значения** предельных цен отдельных видов товаров, работ, услуг, а установленные **требования к потребительским свойствам** и иным характеристикам отдельных видов товаров, работ, услуг **не соответствуют** положениям постановления Правительства Российской Федерации № 927.

Так, в приказе **Минэнерго России не установлены** значения предельных цен на ноутбуки (планшетные компьютеры); компьютеры персональные настольные, рабочие станции; принтеры, сканеры; мебель для офиса (кресла для сидения с металлическим каркасом); мебель для офиса (кресла для сидения с деревянным каркасом); услуги такси; услуги по аренде легкового автомобиля; услуги связи по передачи данных; услуги по подвижной радиотелефонной связи; офисные приложения.

По результатам проверки установлено, что в актах **16 федеральных государственных органов (20,5 %** количества федеральных органов, утвердивших требования) (Минвостокразвития России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минкомсвязь России, МВД России, Росреестр, Ростехнадзор, Росалкогольрегулирование, Росздравнадзор, Ростуризм, Рособрнадзор, Рослесхоз, Росмолодежь, Россвязь, МЧС России, Россотрудничество) в ведомственный перечень **не в полном объеме включены товары, работы, услуги, предусмотренные обязательным перечнем** отдельных видов товаров, работ, услуг, установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 927.

В приказе **Росреестра не учтены** изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1270, в том числе в части:

корректировки Обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

применения в перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним ОКПД 2.

**15.1.6.** Анализ нормативных затрат, установленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1084, показал **значительное отклонение стоимостных показателей одноименных товаров для различных федеральных государственных органов (от 2 до 7 раз).**

Сведения о стоимости аналогичных товаров, установленной федеральными государственными органами, представлены в следующей таблице.

Наименование товара	Стоимость групп товаров, установленная федеральными государственными органами, тыс. рублей		Отклонение	
			тыс. рублей	%
Ноутбук	28,2 МИД России	160,0 Минкомсвязь России	131,8	5,6 раз
Планшет	25,0 Росфинмониторинг	110,0 Россвязь	85,0	4,4 раза
Многофункциональное устройство (формат А4, монохромный)	14,0 Роскомнадзор	100,0 Ростехнадзор	86,0	7,1 раза
Многофункциональное устройство (без указания характеристик)	75,0 Минкавказ России	500,0 Роснедра	425,0	6,7 раза
Кресло руководителя	25,0 Росимущество	55,0 Ростехнадзор	30,0	2,2 раза

В Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» было отмечено, что наибольшие стоимостные показатели по товарам «ноутбук», «планшет», «многофункциональное устройство», «кресло руководителя» были утверждены Ростехнадзором, Росаккредитацией, Росжелдором, Росрыболовством.

По итогам проверки установлено, что Росаккредитацией, Росжелдором, Росрыболовством были **внесены советующие изменения в ведомственные акты, уменьшающие стоимость указанных товаров.**

Сведения о стоимости аналогичных товаров, установленных Росаккредитацией, Росжелдором, Росрыболовством в 2016 и 2017 годах в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 927, представлены в следующей таблице.

Наименование товара	Наименование федерального государственного органа	Стоимость групп товаров, установленная в 2016 году, тыс. рублей	Стоимость групп товаров, установленная в 2017 году, тыс. рублей	Изменение
Планшет	Росаккредитация	150,0	100,0	в 1,5 раза
Многофункциональное устройство	Росжелдор	300,0	130,0	в 2,3 раза
Кресло руководителя	Росрыболовство	150,0	35,0	в 4,3 раза

Ноутбук	Ростехнадзор	173,0	в акте характеристика «стоимость» исключена	
---------	--------------	-------	---	--

**15.1.7. Не в полной мере применяли** нормативные затраты при формировании законопроекта **10 федеральных государственных органов** (Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Росавиация, Росархив, Рослесхоз, Роспечать, Росреестр, Россвязь, Ростехнадзор). Следует отметить, что в 2016 году Минэнерго России и Рослесхоз также не в полной мере применялись нормативные затраты при формировании законопроекта, что было отмечено в Заключение Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Затраты **Минэкономразвития России** в сфере информационно-коммуникационных технологий на мероприятия, связанные с обслуживанием и эксплуатацией, предусмотренные на 2018 год в сумме 336,1 млн. рублей, на 2019 год – 321,9 млн. рублей, на 2020 год – 322,4 млн. рублей, **распределены без учета нормативных затрат** на обеспечение функций в указанной сфере деятельности.

Расчет стоимости планируемых автотранспортных услуг осуществлялся **Минэнерго России** на основании **ранее исполненных контрактов** 2014 - 2016 годов с применением прогнозного индекса инфляции. Кроме того, технические характеристики автомобилей, являющихся предметом ранее заключенных контрактов, **не соответствовали утвержденным Минэнерго России требованиям** к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг.

Отдельными казенными учреждениями и территориальными управлениями **Росавиации не соблюдались** утвержденные нормативы затрат при расчете расходов найма помещений в служебных командировках.

**15.1.8.** По результатам проверок установлены факты **некорректных расчетов** нормативных затрат по **Росавтодору, Росжелдору**, в результате которых завышены планируемые бюджетные ассигнования.

Так, анализ формы ОБАС «Обоснования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», сформированных **40 подведомственными казенными учреждениями Росавтодора**, показал, что ежегодный объем бюджетных ассигнований **завышен на 480,0 тыс. рублей**, так как по виду расходов 242 КОСГУ 221 «Услуги связи» включен расчет затрат на оплату услуг подвижной связи в сумме 186,0 тыс. рублей при нормативе 174,0 тыс. рублей.

Затраты **Росавтодора** на предоставление абонентской линии, повременную оплату местных, междугородних и международных телефонных соединений **завышены на 598,1 тыс. рублей** ежегодно. Так, в нарушение пунктов 1.1.2 и 4 приказа Росавтодора от 26 апреля 2017 г. № 800 расчет указанных затрат осуществлялся исходя из 296 единиц предельной штатной численности Росавтодора. При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1353 предельная численность Росавтодора установлена в количестве 230 единиц.

В связи с ошибочными расчетами нормативных затрат, правила и методика определения которых утверждена приказом **Росжелдора** от 30 июня 2017 г. № 239, планируемые бюджетные ассигнования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Южному территориальному управлению Росжелдора по КБК 109 04 08 24 1 03 90019 244 (Форма по ОКУД 0505184) на оплату расходов по перевозке пассажиров сухопутным транспортом (КОСГУ 222, ОКПД 49.39.39) ежегодно **завышены на 60 тыс. рублей**.

## 16. Результаты проверки и анализа расходов федерального бюджета по государственным контрактам, обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд

**16.1.** Расходы федерального бюджета по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (далее - контрактные расходы) включают в себя расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В соответствии с законопроектом объем контрактных расходов (открытая часть) в 2018 году составляет 2 070 850,4 млн. рублей (на основе данных, указанных в реестре расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов), или 15,2 % общего объема расходов федерального бюджета (открытая часть), в 2019 году – 1 847 849,1 млн. рублей (13,9 %), в 2020 году – 1 824 573,9 млн. рублей (13,3 %).

Анализ исполнения контрактных расходов в 2016 – 2017 годах и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на контрактные расходы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Код вида расходов	Исполнено 2016 год	2017 год					Предусмотрено в законопроекте (согласно РРО)			
			бюджетные ассигнования на 01.09.2017	ЛБО на 01.09.2017	Исполнено на 01.09.2017	% исполнения бюджетных ассигнований на 01.09.2017	% исполнения ЛБО на 01.09.2017	2018 год		2019 год	2020 год
								объем ассигнований	% к бюджетным ассигнованиям 2017 года		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд		2 207 117,3	2 320 613,1	2 278 943,3	1 094 583,5	47,2	48,0	2 070 850,4	89,2	1 847 849,1	1 824 573,9
в том числе:											
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	200	1 377 618,4	1 368 900,8	1 368 888,9	705 109,5	51,5	51,5	1 316 624,3	96,2	1 222 341,3	1 247 531,1
Поставка вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения	211	6 416,6	6 320,1	6 320,1	2 524,1	39,9	39,9	6 633,2	105,0	6 985,0	7 354,1
Поставка вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества в рамках государственного оборонного заказа вне государственной программы вооружения	212	1 513,5	2 516,9	2 518,9	25,7	9,0	9,0	2 332,4	92,7	2 240,3	2 177,7
Ремонт вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения	214	356,4	351,6	351,6	92,9	26,4	26,4	76,6	21,8	76,6	76,6
Ремонт вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества в рамках государственного оборонного заказа вне государственной программы вооружения	215	1 075,3	2 172,1	2 172,1	965,3	44,4	44,4	2 144,6	98,7	2 188,3	2 209,1

Наименование показателя	Код вида расходов	Исполнено 2016 год	2017 год					Предусмотрено в законопроекте (согласно РПО)			
			бюджетные ассигнования на 01.09.2017	ЛБО на 01.09.2017	Исполнено на 01.09.2017	% исполнения бюджетных ассигнований на 01.09.2017	% исполнения ЛБО на 01.09.2017	2018 год		2019 год	2020 год
								объем ассигнований	% к бюджетным ассигнованиям 2017 года		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Исследования в области разработки вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения	217	70,5	70,5	70,5	3,0	4,2	4,2	60,5	85,9	60,8	62,1
Исследования в области разработки вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества в рамках государственного оборонного заказа вне государственной программы вооружения	218	9 254,8	7 501,5	7 501,5	1 900,9	25,3	25,3	5 715,8	76,2	3 720,6	3 013,7
Поставка продукции (работ, услуг) в целях обеспечения заданий государственного оборонного заказа	219	11 674,2	10 540,0	10 540,0	4 780,4	45,4	45,4	6 981,0	66,2	3 570,5	3 645,0
Обеспечение топливом и горюче-смазочными материалами в рамках государственного оборонного заказа	221	100 258,0	88 513,0	88 513,0	56 046,7	63,3	63,3	69 887,8	79,0	71 201,4	71 201,4
Обеспечение специальным топливом и горюче-смазочными материалами вне рамок государственного оборонного заказа	222	3 720,0									
Продовольственное обеспечение в рамках государственного оборонного заказа	223	28 707,6	29 078,1	29 078,1	10 496,4	36,1	36,1	27 561,8	94,8	27 667,5	27 667,5
Продовольственное обеспечение вне рамок государственного оборонного заказа	224	66 887,6	64 582,0	64 582,0	47 846,2	74,1	74,1	61 622,2	95,4	36 504,2	36 416,9
Вещевое обеспечение в рамках государственного оборонного заказа	225	35 422,8	34 126,6	34 126,6	24 053,4	70,5	70,5	31 230,9	91,5	31 716,1	31 716,1
Вещевое обеспечение вне рамок государственного оборонного заказа	226	6 457,8									
Закупка товаров, работ, услуг в целях формирования государственного материального резерва в рамках государственного оборонного заказа	231	277,5	249,3	249,3							
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	241	180 042,6	138 183,9	138 183,9	63 216,9	45,7	45,7	118 444,7	85,7	104 632,3	92 674,9
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	91 959,3	99 346,2	99 345,9	37 829,0	38,1	38,1	97 418,0	98,1	82 515,5	79 071,3
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	116 676,6	134 357,9	134 357,9	54 355,4	40,5	40,5	141 886,2	105,6	150 938,2	174 176,2
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	714 600,9	749 172,8	749 159,0	400 088,1	53,4	53,4	743 003,3	99,2	696 673,7	714 114,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в области геодезии и картографии вне рамок государственного оборонного заказа	245	2 246,4	1 818,5	1 818,5	685,3	37,7	37,7	1 625,2	89,4	1 650,2	1 953,9
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	323	5 823,7	6 946,3	6 946,3	2 941,6	42,3	42,3	2 610,8	37,6	2 845,7	3 107,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	717 329,9	793 679,4	752 571,6	352 491,6	44,4	46,8	602 213,2	75,9	471 598,7	416 188,3
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	412	5 513,6	4 160,9	4 160,9	721,7	17,3	17,3	2 095,1	50,4	3 194,5	1 683,7



Наименование показателя	Код вида расходов	Исполнено 2016 год	2017 год					Предусмотрено в законопроекте (согласно РПО)			
			бюджетные ассигнования на 01.09.2017	ЛБО на 01.09.2017	Исполнено на 01.09.2017	% исполнения бюджетных ассигнований на 01.09.2017	% исполнения ЛБО на 01.09.2017	2018 год		2019 год	2020 год
								объем ассигнований	% к бюджетным ассигнованиям 2017 года		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа	413	206 267,4	150 924,5	150 924,5	97 551,6	64,6	64,6	103 587,2	68,6	104 538,0	93 560,9
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	414	374 299,4	477 694,9	458 149,0	166 784,6	34,9	36,4	367 110,5	76,9	286 428,2	251 431,0
Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями	415							3 300,0		1 800,0	
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства	451	12 358,0	4 454,9	4 454,9	2 747,3	61,7	61,7	14 732,5	330,7	12 541,8	16 044,3
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства	452	95 725,2	130 481,0	110 106,8	65 514,8	50,2	59,5	78 331,1	60,0	27 560,3	29 170,6
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства дочерних обществ	453	5 227,1	5 442,0	5 442,0	5 442,0	100,0	100,0			8 887,6	227,2
Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность бюджетным учреждениям	461	609,0									
Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность автономным учреждениям	462	938,8	498,3	498,3	498,3	100,0	100,0				
Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность государственным (муниципальным) унитарным предприятиям	463	56,3									
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям	464	12 135,9	14 813,2	13 669,6	8 705,1	58,8	63,7	27 605,8	186,4	23 863,0	21 752,4
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности автономным учреждениям	465	1 886,5	3 108,6	3 064,6	3 064,6	98,6	100,0	3 609,1	116,1	1 721,9	1 804,6
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям	466	2 312,8	2 101,1	2 101,1	1 461,6	69,6	69,6	1 841,9	87,7	1 063,5	513,6
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	522	88 803,5	128 355,5	127 805,5	29 975,1	23,4	23,5	141 409,1	110,2	142 770,9	149 454,7
Специальные расходы	880	17 541,8	22 731,1	22 731,1	4 065,8	17,9	17,9	7 993,1	35,2	8 292,6	8 292,6

В общем объеме расходов по государственным контрактам наибольший удельный вес в 2018 году приходится на группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (63,6 % общего объема контрактируемых расходов), в том числе по подгруппам «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (35,9 %), «Закупка товаров, работ, услуг в целях

капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» (6,9 %), «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы» (5,7 %) и 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (29,1 %), из них на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности - 17,7 %.

В соответствии с законопроектом объем бюджетных ассигнований на контрактруемые расходы в 2018 году уменьшается на 249 762,7 млн. рублей, или на 10,8 %, по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года. За 2016 год исполнение указанных расходов составило 97,1 % показателей сводной бюджетной росписи с изменениями, за январь – август 2017 года – 47,2 %).

Наибольшее увеличение расходов в 2018 году предусматривается по видам расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» - на 13 056,9 млн. рублей, или на 10,2 %, по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 1 сентября 2017 года (исполнение на 1 сентября 2017 года по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи с изменениями составило 23,4 %), 464 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям» на 12 792,6 млн. рублей, или на 86,4 % (исполнение составило 63,7 %), 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства» на 10 277,6 млн. рублей, или в 3,3 раза (исполнение составило 61,7 %).

Контрактуемые расходы в 2018 году предусмотрены 86 главным распорядителям средств федерального бюджета. Наибольший объем бюджетных ассигнований предусматривается Росавтотодору, Минобороны России, ГК «Роскосмос», МВД России, на которые приходится 50,4 % общего объема контрактруемых расходов.

**Увеличение** объемов бюджетных ассигнований на 2018 год установлено по 27 главным распорядителям, в том числе по 9 главным распорядителям – более чем на 20 %, из них по Минкавказу России – в 2,7 раза, Минприроде России – в 1,4 раза, Рослесхозу – на 46,4 %.

**Уменьшение** бюджетных ассигнований по контрактруемым расходам более чем на 20 % предусматривается по 17 главным распорядителям, в том числе по ЦИК России – на 85,6 %, Росмолодежи – 78,4 %, Минспорту России – на 72,8 %, Минэнерго России – на 68,7 %.

**16.2. При формировании объемов бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд установлены следующие нарушения и недостатки.**

**16.2.1.** В ходе проверок Счетной палатой выявлены **нарушения** федеральными государственными органами при планировании бюджетных ассигнований на закупку товаров (работ, услуг) **в сфере информационно-коммуникационных технологий** требований,

установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов».

Расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (ВР 242) на 2018 год предусмотрены в объеме 97 418,0 млн. рублей (4,7 % общего объема контрактующих расходов на 2018 год), что на 1 928,2 млн. рублей, или на 1,9 %, меньше объема бюджетных ассигнований на 2017 год, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями на 1 сентября 2017 года), в 2019 году – 82 515,5 млн. рублей, что на 14 902,5 млн. рублей, или на 15,3 %, меньше объема бюджетных ассигнований предыдущего года, в 2020 году – 79 071,3 млн. рублей, что на 3 444,2 млн. рублей, или на 4,2 %, соответственно меньше.

Исполнение указанных расходов по состоянию на 1 сентября 2017 года составило 38,1 %, что содержит риск неисполнения в полном объеме соответствующих бюджетных ассигнований.

Необходимо отметить, что **формирование бюджетных ассигнований на 2018 – 2020 годы** на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий **осуществлялось** рядом главных распорядителей **на основании несогласованных** с Минкомсвязью России **проектов планов информатизации** главных распорядителей **или в их отсутствие**.

По информации Минкомсвязи России, **проекты планов информатизации** на 2018 - 2020 годы (по состоянию на 28 сентября 2017 года) **представлены только 49 органами государственной власти** (при формировании проекта федерального бюджета на 2017 – 2019 годы – 56). При этом все проекты планов были представлены с нарушением срока, установленного пунктом 17 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 (в 2017 году - до 25 июля).

**На 3 проекта планов информатизации** (Россвязь, Роспечать и Ространснадзор) было получено **отрицательное заключение** Минкомсвязи России (при формировании проекта федерального бюджета на 2017 – 2019 годы – 30). Также на указанную дату проекты планов информатизации 18 органов государственной власти имели статус «на доработке» и 14 проектов планов информатизации находились на экспертизе в Минкомсвязи России.

Так, на 2018 год предусматриваются бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий **Росавтодором** в объеме 707,9 млн. рублей, **Росрезервом** – 443,9 млн. рублей, **Росприроднадзором** – 173,0 млн. рублей, **Росавиацией** – 133,0 млн. рублей, **Рослесхозом** – 170,6 млн. рублей, **Росжелдором** – 48,7 млн. рублей, **Минприроды России** – 17,8 млн. рублей **в отсутствие согласованного**

**предварительного проекта плана информатизации** с Минкомсвязью России, что свидетельствует о **недостаточной обоснованности бюджетных ассигнований** по виду расходов 242.

Следует отметить, что согласно Графику подготовки и рассмотрения в 2017 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, органы государственной власти должны представить в Минфин России **распределение бюджетных ассигнований** федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в срок **не позднее 4 августа 2017 года**. При этом согласно пункту 18 Правил подготовки планов информатизации **срок подготовки заключения Минкомсвязью России** на проект плана информатизации не может превышать 10 рабочих дней со дня поступления проекта плана информатизации, то есть **до 9 августа 2017 года**. Таким образом, в Графике **не учитывались сроки формирования и получения оценки Минкомсвязи России** на предварительные проекты планов информатизации, установленные пунктом 17 Правил.

Таким образом, по состоянию на 4 августа 2017 года распределение и обоснование бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов формировалось без учета оценки Минкомсвязи России целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятий по информатизации.

**Ространснадзором** при формировании проекта плана информатизации на 2018 - 2020 годы в части затрат на эксплуатацию СКАТ-ДИР в объеме 8,7 млн. рублей в качестве основания указан приказ Минтранса России от 17 апреля 2007 г. № 44 «Об утверждении порядка выдачи специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов», утративший силу 17 августа 2013 года.

**Рослесхоз** не включил в проект плана информатизации на 2018 - 2020 годы мероприятие по эксплуатации информационной системы дистанционного мониторинга лесных пожаров, введенной в эксплуатацию в 2005 году. При этом в 2018 - 2020 годах эксплуатационные расходы на функционирование указанной системы планируется осуществлять за счет субсидий на выполнение государственного задания ФБУ «Авиалесоохрана».

**В нарушение пунктов 5, 6 и 17 Требований** к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 (далее – Требования, утвержденные постановлением от 6 июля 2015 г. № 676), **Рослесхозом** не осуществлена разработка документации на развитие единой государственной

автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней и ее части, а также разработка рабочей документации на систему.

**В нарушение пункта 13 Требований**, утвержденных постановлением от 6 июля 2015 г. № 676, **Ростехнадзором** эксплуатируется «Комплексная система информатизации и автоматизации деятельности Ростехнадзора», а **Росавтодором** – «Централизованная система управления данными Автоматизированной системы управления Федерального дорожного агентства» при отсутствии правового акта органа исполнительной власти о вводе системы в эксплуатацию.

**16.2.2.** В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 44-ФЗ государственными заказчиками в процессе составления и рассмотрения проекта федерального бюджета формируется план закупок, включающий обоснования закупки объектов.

Проведенный анализ показал, что **по отдельным главным распорядителям планы закупок фактически стали источником формирования обоснований расходов на закупки товаров, работ, услуг при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.**

При этом **Минэнерго России, Минсельхозом России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, Росстандартом, Росприроднадзором, Роснедрами, Росгидрометом, Ростуризмом, Росавтодором, Росархивом, ФСИН России, Следственным комитетом Российской Федерации, ФАНО России, семью органами военного управления Минобороны России, УФК по г. Москве и ФКУ «ЦОКР», подведомственными Федеральному казначейству, отдельными территориальными органами Рослесхоза и подведомственным ФКУ «Центррезерв», а также подведомственными Росавтодору ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ «Упрдор «Кавказ» не были сформированы планы закупок товаров, работ, услуг для подготовки на их основании обоснований бюджетных ассигнований на осуществление закупок, что не соответствует подпункту «а» пункта 4 Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552 (далее – правила, утвержденные Постановлением от 5 июня 2015 г. № 552).**

**16.2.3.** Пунктом 10 правил, утвержденных постановлением от 5 июня 2015 г. № 552, установлено, что в планы закупок включается информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. При этом пунктом 3 требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением от 5 июня 2015 г. № 552, установлено, что в плане закупок отдельными строками **указываются общий объем финансового обеспечения, предусмотренного для**

осуществления закупок в текущем финансовом году, плановый период и последующие годы.

В нарушение указанных положений **проекты планов закупок подведомственных Росавтодору** ФКУ «Центрдортрансбезопасность», ФКУ Упрдор «Енисей», ФКУ Упрдор «Приуралье», ФКУ Упрдор «Забайкалье», ФКУ Упрдор «Москва-Харьков» **сформированы только на 2018 год.**

**16.2.4.** Пунктом 3 требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением от 5 июня 2015 г. № 552, установлено, что в плане закупок отдельными строками **указываются общий объем финансового обеспечения по каждому коду бюджетной классификации и итоговый объем финансового обеспечения, предусмотренные для осуществления закупок.**

В нарушение указанной нормы в плане закупок **Минобороны России** на 2018 - 2020 годы не содержится информация по следующим направлениям расходования средств - Рз02ПР03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на общую сумму 38,9 млн. рублей, по Рз02ПР07 «Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества» - 982,5 млн. рублей, по Рз05ПР01 «Жилищное хозяйство» - 4 464,6 млн. рублей, по Рз07ПР01 «Дошкольное образование» - 365,7 млн. рублей, по Рз07ПР04 «Среднее профессиональное образование» - 15,5 млн. рублей, по Рз08ПР01 «Культура» - 33,1 млн. рублей, по Рз09ПР05 «Санаторно-оздоровительная помощь» - 578,7 млн. рублей, по Рз09ПР07 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» - 97,2 млн. рублей, по Рз10ПР01 «Пенсионное обеспечение» - 1 156,6 млн. рублей; в плане закупок **Ространснадзора** на 2018 - 2020 годы - по следующим кодам бюджетной классификации: 21 4 00 99998 242, 24 Б 07 99998, 24 224 5 01 90019 242, 24 5 01 90019 244, 4 5 01 90059 242, 24 5 01 90059 244, 24 5 02 90019 242 и 24 5 01 90019 241 на 2018 год - на общую сумму 1 160,6 млн. рублей, на 2019 год - на 1 120,8 млн. рублей и на 2020 год - на 1 185,9 млн. рублей, в проекте плана закупок **Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** по коду бюджетной классификации 0103 95 9 00 90019 244 на 68,9 млн. рублей.

Кроме того, проекты планов закупок ФКУ Дальуправтодор, ФКУ Поволжьеуправтодор, ФКУ Упрдор Азов, ФКУ Упрдор Алтай, ФКУ Упрдор Забайкалье, ФКУ Упрдор Москва - Харьков, ФКУ Упрдор Приуралье, ФКУ Упрдор Сибирь, **подведомственных Росавтодору**, размещенные на сайте goszakupkirf.ru, сформированы **с нарушением Порядка формирования идентификационного кода закупки**, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29 июня 2015 г. № 422. **В идентификационных кодах закупок отсутствовали коды ОКПД и видов расходов.**

**Ространснадзором не составлялась форма обоснования** закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок и форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования».

## **17. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**17.1.** В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлены **данные по федеральной адресной инвестиционной программе** (далее – **ФАИП**), в том числе данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия (отсутствия) проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство.

Счетная палата отмечает, что **форма и содержание данных по ФАИП**, представляемых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и **требования к составу представляемой информации** Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации **не установлены**.

В данных по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период, приведены информация о сроках их строительства, сметной стоимости, наличии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство.

Следует отметить, что в представленных сведениях отсутствует информация о мощности объектов.

**17.2.** Бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП в 2018 – 2020 годах предусматриваются на развитие производственной и социальной инфраструктуры, стимулирование инновационной и инвестиционной активности, поддержку регионов, обеспечение внутренней и внешней безопасности.

В 2018 году подлежат вводу в эксплуатацию приоритетные объекты спорта высших достижений, спортивной и транспортной инфраструктуры для подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу и XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, такие социально значимые медицинские объекты, как Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии ФМБА России,



г. Димитровград, Ульяновская область, и учебный корпус федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий Федерального медико-биологического агентства», г. Москва.

**Расходы федерального бюджета на реализацию ФАИП на 2018 год** (без учета сведений, составляющих государственную тайну) согласно материалам к законопроекту предусмотрены в объеме **658 517,8 млн. рублей**, что на 75 202,8 млн. рублей, или на 10,2 %, меньше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) (733 720,6 млн. рублей), что на 108 020,5 млн. рублей, или на 14,1 %, меньше, чем объем лимитов бюджетных обязательств на ФАИП по состоянию на 1 сентября 2017 года (766 538,3 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования на ФАИП на 2019 год предусмотрены в объеме 573 712,3 млн. рублей, что ниже предусмотренного законопроектом уровня 2018 года на 84 805,5 млн. рублей, или на 12,9 %, и на 2 961,2 млн. рублей, или на 0,5 %, больше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2019 год Федеральным законом № 359-ФЗ (570 751,1 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования на ФАИП на 2020 год предусмотрены в объеме 533 574,9 млн. рублей, что ниже предусмотренного законопроектом уровня 2019 года на 40 137,4 млн. рублей, или на 7 %.

Доля ФАИП в общем объеме расходов федерального бюджета сокращается с 4,4 % в 2017 году (при формировании проекта федерального бюджета на 2017 год – 4,4 %) до 4 % в 2018 году, до 3,5 % - в 2019 году и до 3,1 % - в 2020 году.

На реализацию **специальных работ**, входящих в государственный оборонный заказ (без учета сведений, составляющих государственную тайну), на 2018 год предусмотрено 104 305,8 млн. рублей, или **15,8 %** объема ФАИП (по состоянию на 1 сентября 2017 года доля указанных расходов в ФАИП составляет 18,4 %), на 2019 год – 107 257,9 млн. рублей, или 18,7 %, и на 2020 год – 98 063,4 млн. рублей, или 18,4 %.

Объем бюджетных ассигнований на ФАИП, которые предусматриваются **в рамках государственных программ**, составляет: на 2018 год – 542 699,1 млн. рублей, или 82,4 % общего объема, на 2019 год – 464 092,1 млн. рублей, или 80,9 %, на 2020 год – 442 125,6 млн. рублей, или 82,9 %.

**В разрезе государственных программ** наибольший объем ассигнований на ФАИП на 2018 год предусмотрен по государственным программам «**Развитие транспортной системы**» (190 526,0 млн. рублей, или **28,9 %** общего объема бюджетных ассигнований по

проекту ФАИП) и **«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года»** (158 297,6 млн. рублей, или **24 %**).

Объем средств на мероприятия, не входящие в государственные программы, составляет на 2018 год 115 818,7 млн. рублей, или 17,6 % объема ФАИП, в том числе по **непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»** - 84 659,9 млн. рублей, или **12,8 %**.

На 2019 год объем средств на непрограммные направления деятельности составляет 109 620,2 млн. рублей, или 19,1 % объема ФАИП, на 2020 год – 91 449,3 млн. рублей, или 17,1 %.

Бюджетные ассигнования на реализацию инвестиционных проектов в рамках ФЦП составят на 2018 год – 234 857,8 млн. рублей, или 35,7 % общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП, на реализацию инвестиционных проектов, не включенных в ФЦП, - 423 660,0 млн. рублей, или 64,3 %. Существенное сокращение доли расходов на реализацию ФАИП в рамках ФЦП связано с планируемым досрочным прекращением ряда ФЦП, мероприятия которых интегрируются в состав «пилотных» государственных программ.

В разрезе ФЦП наибольший объем расходов на ФАИП на 2018 год предусмотрен по ФЦП **«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»** (158 297,6 млн. рублей, или **67,4 %** общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП на реализацию инвестиционных проектов, включенных в ФЦП), **«Культура России (2012 – 2018 годы)»** (11 511,6 млн. рублей, или **4,9 %**) и **«Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы»** (8 993,3 млн. рублей, или **3,8 %**).

В разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета наибольший объем ассигнований на реализацию инвестиционных проектов ФАИП на 2018 год предусмотрен **Росавтотодору** (172 401,3 млн. рублей, или **26,2 %** общего объема бюджетных ассигнований по проекту ФАИП) **Минэкономразвития России** (87 829,7 млн. рублей, или **13,3 %**) и **Минобороны России** (66 004,6 млн. рублей, или **10 %**).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов ФАИП на 2019 и 2020 годы предусмотрена **Росавтотодору** (26,3 % и 25,4 % общего объема проекта ФАИП соответственно) и **Минэкономразвития России** (18,9 % и 22,1 %).

В 2018 году предусматривается строительство, реконструкция, приобретение (реализация) **846 объектов** (мероприятий, укрупненных инвестиционных проектов), предварительная оценка количества подлежащих вводу в эксплуатацию в 2018 году

составляет 280 объектов, или 33,1 % количества (к вводу в 2017 году предусмотрен 471 объект, или 33,2 % количества включенных в ФАИП (1417 объектов).

**17.3.** В процессе формирования проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов внесены важные изменения в законодательство Российской Федерации и ряд нормативных правовых актов в части, касающейся формирования расходов на реализацию ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Вместе с тем не обеспечено издание всех соответствующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для обеспечения реализации указанных изменений.

Так, в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» Правительство Российской Федерации устанавливает особенности учета в ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов бюджетных инвестиций юридическим лицам в целях предоставления взносов в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ) и субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, на капитальные вложения, а также особенности предоставления указанных бюджетных инвестиций и субсидий в 2018 году. **До настоящего времени нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, устанавливающий особенности учета указанных бюджетных инвестиций, не принят.**

**Не уточнены положения Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы,** утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, в том числе с целью приведения их в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статьей 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что бюджетные инвестиции и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации осуществляются за счет средств федерального бюджета в соответствии с ФАИП.

Положениями указанной статьи установлено, что в соответствии с ФАИП осуществляется также предоставление из федерального бюджета:

субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность);

бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, в объекты указанных юридических лиц, либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ этих юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты дочерних обществ;

субсидий юридическим лицам, 100 % акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, на осуществление капитальных вложений в объекты указанных юридических лиц, а также субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации, на осуществление капитальных вложений в объекты указанных юридических лиц либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ на осуществление капитальных вложений в их объекты.

Результаты проверок и анализа, проведенных Счетной палатой, показывают, что **в законопроекте на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию инвестиционных проектов, которые не включены в проект ФАИП.**

**17.3.1. В проект ФАИП не включены бюджетные ассигнования Минэнерго России, предусмотренные в разделе III «Бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства дочерних обществ» приложения 27 «Распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» к законопроекту на 2019 год в объеме 8 887,6 млн. рублей и на 2020 год – 227,2 млн. рублей на предоставление взноса в уставный капитал ПАО «Российские сети», г. Москва, на строительство 5 объектов энергетической инфраструктуры в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года», что не соответствует положениям статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**17.3.2.** В раздел II «Бюджетные инвестиции юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства» приложения 27 к законопроекту включены бюджетные ассигнования на предоставление Минтрансом России

взноса в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» на 2018 год в сумме 9 800,0 млн. рублей в целях обеспечения механизма поддержания продаж воздушных судов Ил-96-400М и в сумме 5 000,0 млн. рублей - в целях пополнения парка воздушных судов российских авиакомпаний. Данные бюджетные ассигнования предусмотрены по виду расходов 452 «Бюджетные инвестиции, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства».

Указанные бюджетные ассигнования предназначены для приобретения объектов недвижимого имущества (самолетов) в том числе с целью их дальнейшей передачи по договорам лизинга (аренды), но не включены в данные по ФАИП, **что не соответствует положениям статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации**, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н.

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, расходы федерального бюджета по предоставлению бюджетных инвестиций иным юридическим лицам на приобретение ими объектов недвижимого имущества отражаются по виду расходов 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства».

Также в раздел II приложения 27 к законопроекту включены бюджетные ассигнования Минкавказу России на предоставление взноса в уставный капитал акционерного общества «Корпорация развития Северного Кавказа», г. Ессентуки, Ставропольский край, в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа в объеме 4 869,7 млн. рублей на 2018 год, 5 115,2 млн. рублей - на 2019 год и 5 034,3 млн. рублей - на 2020 год. Указанные бюджетные ассигнования также предусмотрены по виду расходов 452.

Указанные бюджетные ассигнования проектируются без разделения на мероприятия по созданию медицинского кластера, которые относятся к расходам инвестиционного характера и, по мнению Счетной палаты, **подлежат учету в ФАИП**, и на мероприятия по развитию инвестиционной среды в Северо-Кавказском федеральном округе.

Кроме того, бюджетные ассигнования Минкавказу России на взнос в уставный капитал АО «Курорты Северного Кавказа» для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе на 2018 год объеме 4 283,6 млн. рублей, на 2019 год – 4 500,0 млн. рублей и на 2020 год – 4 500,0 млн. рублей включены в раздел I

«Бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства» приложения 27 к законопроекту и предусмотрены по виду расходов 451 ««Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства». Однако указанные бюджетные ассигнования не включены в данные по ФАИП, что **не соответствует положениям статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**17.3.3.** Начиная с 2017 года осуществляется предоставление **консолидированной субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках одного раздела и подраздела на софинансирование комплекса мероприятий** различной отраслевой направленности по виду расходов 523 «Консолидированные субсидии».

В составе **консолидированной субсидии** может осуществляться софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности одновременно с иными, не подлежащими учету в ФАИП, расходами. Это **не позволяет корректно осуществить идентификацию бюджетных ассигнований на ФАИП** в составе расходов федерального бюджета, а также затрудняет оценку наличия соответствующих объектов и бюджетных ассигнований в ФАИП.

При этом в данных по ФАИП, представленных одновременно с законопроектом, не приводятся сведения об объеме расходов на реализацию ФАИП, планируемых в составе консолидированных субсидий.

В рамках консолидированной субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2018 год в объеме 1 427,8 млн. рублей, 2019 год - 1 139,0 млн. рублей и 2020 год - 621,8 млн. рублей, предусмотрено в том числе софинансирование расходов регионов на создание объектов инфраструктуры для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубаторы, промышленные парки, индустриальные парки, агропромышленные парки и технопарки). По мнению Счетной палаты, указанные расходы **подлежат включению в ФАИП.**

Кроме того, в законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов»** в объеме 4 595,3 млн. рублей - на 2018 год, 4 689,1 млн. рублей - на 2019 год и 4 689,1 млн. рублей - на 2020 год на софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований в том числе **по строительству и (или) реконструкции инфраструктуры**, необходимой для реализации инвестиционных проектов в моногородах, которые, по мнению Счетной палаты, также **подлежат учету в ФАИП.**

**17.3.4.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования Росморречфлоту на мероприятие «Строительство и эксплуатация 3 паромов для железнодорожной паромной переправы Усть-Луга-Балтийск» ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года в объеме 3 300,0 млн. рублей на 2018 год и 1 800,0 млн. рублей на 2019 год. Реализация указанного мероприятия планируется путем заключения концессионного соглашения.

В соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности могут осуществляться в соответствии с концессионными соглашениями.

Указанные бюджетные ассигнования планируются по виду расходов 415 «Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями».

Вместе с тем в данные по проекту ФАИП указанные бюджетные ассигнования не включены, что **не соответствует положениям статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**17.3.5.** Таким образом, в законопроекте предусмотрены **бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2018 год в объеме не менее 22 383,6 млн. рублей** (без учета консолидированных субсидий и субсидии некоммерческой организации), что составляет **3,4 %** объема бюджетных ассигнований на 2018 год на ФАИП), на 2019 год – 15 187,6 млн. рублей (2,7 %) и на 2020 год - 4 727,2 млн. рублей (0,9 %) на инвестиционные проекты, которые **в соответствии с положениями статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежат осуществлению в рамках ФАИП, однако не предполагаются к включению в ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и, следовательно, их исполнение не будет осуществляться в соответствии с правилами и процедурами, установленными для ФАИП.**

**17.3.6.** Согласно пункту 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации положения указанного пункта об осуществлении бюджетных инвестиций и субсидий в соответствии с ФАИП не распространяются на объекты капитального строительства и объекты недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется в том числе за счет субсидий и бюджетных инвестиций, предоставляемых организациям железнодорожного транспорта, в случаях, предусмотренных актами Правительства Российской Федерации.

В рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» планируются бюджетные ассигнования на предоставление Росжелдором бюджетных

инвестиций в виде вноса в уставный капитал ОАО «РЖД» в том числе в объеме: на 2018 год – 28 773,7 млн. рублей, на 2019 год – 20 210,5 млн. рублей и на 2020 год – 22 410,5 млн. рублей на реализацию инвестиционных проектов «Развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла», «Комплексное развитие участка Междуреченск - Тайшет Красноярской железной дорог» и «Комплексная реконструкция участка им. М. Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла».

На момент внесения законопроекта в Государственную Думу предусмотренный Бюджетным кодексом Российской Федерации акт Правительства Российской Федерации не принят. Указанные расходы в данные по ФАИП не включены.

**17.4. Результаты проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий показывают, что в ФАИП как и ранее включаются объекты, не готовые в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе данных по ФАИП представляются данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство.

Так, согласно материалам к законопроекту по 21 объекту, вновь включаемому в ФАИП, с общим объемом бюджетных ассигнований 25 206,9 млн. рублей, в том числе 4 375,6 млн. рублей на 2018 год, 3 621,4 млн. рублей – на 2019 год и 4 911,0 млн. рублей – на 2020 год, отсутствует (полностью или частично) проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства и/или решения о предоставлении земельных участков под строительство.

В ходе выборочной проверки установлено, что в материалах к законопроекту не учтен ряд вновь включаемых в ФАИП объектов. Так, например, в материалах отсутствуют данные по включенным в проект ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы 4 объектам **Росавиации**, на реконструкцию которых в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 286,6 млн. рублей, в 2019 году – 1 300,6 млн. рублей, на 2020 год – 2 578,7 млн. рублей (по



1 объекту также при отсутствии правоустанавливающих документов на земельный участок под строительство), 6 объектам **Росморречфлота** - в объеме 10 652,3 млн. рублей на 2018 год, 15 830,5 млн. рублей на 2019 год и 15 660,0 млн. рублей на 2020 год, а также по 4 объектам **Росавтодора** - в объеме 150,0 млн. рублей на 2018 год, 23 302,6 млн. рублей на 2019 год и 15 847,9 млн. рублей на 2020 год.

Всего в ходе контрольных мероприятий по результатам выборочной проверки выявлены более 90 объектов, **не готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства (реконструкции)**, с суммарным объемом бюджетных ассигнований на 2018 год **37 404,8 млн. рублей**, что составляет **5,7 % объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП** на 2018 год, в том числе на объекты:

Минздрава России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минприроды России, МВД России, Минпромторга России, Верховного Суда Российской Федерации, Роспотребнадзора, Росреестра, Росморречфлота, Росавиации, Росавтодора, Росводресурсов, ФССП России, Управления делами Президента Российской Федерации, ФСИН России, ФМБА России и ФГБУК «Госфильмофонд» в общем объеме **21 641,1 млн. рублей**, планируемые к включению в ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы;

Минспорта России, Минюста России, Росжелдора, Росавтодора, ФМБА России и ФСИН России - в общем объеме **5 176,7 млн. рублей** при отсутствии правоустанавливающих документов на земельные участки под строительство;

Минэкономразвития России, Росморречфлота России и Росавиации - в общем объеме **10 587,1 млн. рублей** при отсутствии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы и одновременно правоустанавливающих документов на земельные участки под строительство.

Следует отметить, что по 14 объектам Минстроя России имеются лишь акты выбора земельных участков 2001 - 2009 годов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации **не являются правоустанавливающими документами.**

По объекту Росреестра «Строительство централизованного архивохранилища Северо-Западного федерального округа, г. Санкт-Петербург» с объемом бюджетных ассигнования на 2019 год - 33 923,0 тыс. рублей и на 2020 год - 176 723,1 тыс. рублей, включенного в ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)», за три года ее реализации не подобран земельный участок для строительства указанного объекта. При внесении в

указанную ФЦП изменений вопрос о возможной смене планируемого места расположения объекта (например, переносе в Ленинградскую область) не рассматривался.

Счетная палата неоднократно отмечала, что **включение в ФАИП объектов, не обеспеченных утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, а также правоустанавливающими документами на земельные участки под строительство, приводит к увеличению или срыву сроков или невозможности осуществления строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП.**

Так, в утвержденной ФАИП в 2017 году объем бюджетных ассигнований, по которым установлены ограничения на финансирование и выполнение работ по объектам в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), составил 69,0 млрд. рублей (11,5 % общего объема бюджетных ассигнований ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ), что больше на 5,5 млрд. рублей и 1,4 процентного пункта, чем в утвержденной ФАИП на 2016 год. По состоянию на 1 сентября 2017 года объем неснятых ограничений составил 29,5 млрд. рублей.

Ряд объектов, планируемых к включению в ФАИП на 2018 - 2020 годы, **не обеспечены нормативными правовыми актами** Правительства Российской Федерации о реализации капитальных вложений в объекты капитального строительства либо согласованными в установленном порядке проектами указанных документов, откорректированными в рамках бюджетных проектировок, **что не соответствует пунктам 19 и 20 Правил формирования и реализации ФАИП**, согласно которым Минэкономразвития России обязано проверить соответствие представленных субъектом бюджетного планирования предложений по бюджетным ассигнованиям данным, включенным в соответствующие нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) и решения (проекты решений), и не включать в ФАИП объекты капитального строительства, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), объекты недвижимого имущества в случае несоответствия.

**Так, в нарушение требований пункта 3 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации по 72 объектам Минобороны России** из 81 объекта капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более, включенных в проект ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в отношении которых требуется наличие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме нормативных

правовых актов Правительства Российской Федерации, **отсутствовали указанные решения.** Отсутствовали решения Министра обороны Российской Федерации о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в 950 строящихся объектов государственной собственности Российской Федерации сметной стоимостью менее 1,5 млрд. рублей, включенных в проект ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Кроме того, Минобороны России не соблюдались в полном объеме требования пункта 17 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, в части представления в Минэкономразвития России для формирования проекта ФАИП соответствующей документации по объектам (например, документы об утверждении проектной документации, копии положительного заключения государственной экспертизы, правоустанавливающие документы на земельные участки под строительство, титульные списки строек), бюджетные инвестиции в которые предусматриваются за счет бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. В результате включение в проект ФАИП 173 объектов, по которым не представлена в Минэкономразвития России соответствующая документация, является недостаточно обоснованным.

Объем бюджетных ассигнований по объекту Роснедр «Реконструкция базового кернохранилища Федерального фонда кернового материала, палеонтологических и литологических коллекций и коллекций нефтей нефтегазоносных провинций России» в сумме 1 085,9 млн. рублей на 2018 год не соответствует объему финансирования по указанному объекту, установленному на 2018 год постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2013 г. № 657 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию объектов федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по недропользованию».

По ряду объектов, на софинансирование строительства (реконструкции) которых предусматриваются в данных по ФАИП субсидии из федерального бюджета, **отсутствует подтверждение субъекта Российской Федерации о возможности (готовности) осуществлять финансирование объекта в 2018 - 2020 годах** Так, отсутствует подтверждение Архангельской и Вологодской областей - по объектам реконструкции аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область (с объемом бюджетных ассигнований на 2018 год - 300,0 млн. рублей, на 2019 и 2020 годы - по 1 100,0 млн. рублей ежегодно) и аэропорта в г. Великий Устюг Вологодской области (на

2018 году - 100,0 млн. рублей, на 2019 год - 100,0 млн. рублей и на 2020 год – 558,3 млн. рублей).

**17.5.** Следует отметить, что пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случае включения в проект ФАИП объектов без наличия необходимой документации Правительство Российской Федерации представляет **обоснование необходимости включения объекта в ФАИП.**

В составе данных по проекту ФАИП представлены **обоснования** необходимости включения объектов капитального строительства в проект ФАИП и причины отсутствия необходимой документации с указанием сроков ее разработки **в отношении 227 объектов, или 26,8 %** общего количества объектов, что свидетельствует о включении в данные по ФАИП значительного количества объектов, не готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства.

В состав указанных данных включены обоснования не только по вновь включаемым объектам, но и по переходящим объектам, на необходимость включения которых обращала внимание Счетная палата в заключении за проект федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Вместе с тем согласно пункту 22 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, соответствующие обоснования представляются только по вновь включаемым объектам, что не соответствует пункту 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Соответствующие изменения в указанные правила не внесены.

Результаты проверки Счетной палаты показывают, что **не представлены обоснования** необходимости включения в ФАИП **ряда объектов**, по которым отсутствовала необходимая документация. Например, не представлены обоснования необходимости включения в ФАИП на 2018 - 2020 годы 2 объектов Росморречфлота «ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна» Модернизация береговых производственных объектов и сооружений» и «Реконструкция систем обеспечения безопасности мореплавания порта Феодосия» (на 2018 год - 120,4 млн. рублей, на 2019 год – 299,6 млн. рублей, на 2020 год – 300,0 млн. рублей), по которым отсутствует утвержденная проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы, а также объекта Росавиации «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», по которому отсутствует заключение государственной экспертизы проектной документации и правоустанавливающие документы на земельные участки.

**17.6.** По мнению Счетной палаты, имеются значительные резервы повышения эффективности работы Минэкономразвития России по координации деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации ФАИП.

При формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **не обеспечено информационное взаимодействие** между федеральными государственными информационными системами, в которых осуществляются формирование и ведение информационного ресурса ФАИП, и государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет», которое предусмотрено пунктом 35 Положения о государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658.

Кроме того, при формировании проекта данных по ФАИП не приняты необходимые меры по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности.

В соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации поэтапным планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства (от 31 января 2017 г. № 727п-П13) в срок до 1 апреля 2017 года предусматривалось утверждение главными распорядителями средств федерального бюджета ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс, с учетом проведения оценки технического состояния объектов.

Согласно рекомендуемой форме плана главного распорядителя средств федерального бюджета по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства и методическим рекомендациям по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, которые были доведены до главных распорядителей средств федерального бюджета письмом Минэкономразвития России от 6 марта 2017 г. № 5575-УУ/Д17и, в раздел I «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается завершение строительства» ведомственного плана включаются объекты незавершенного строительства, в отношении которых принято решение о завершении строительства, то есть

в случае выбора соответствующего варианта целевой функции (способа вовлечения в хозяйственный оборот).

Вместе с тем Минэкономразвития России при формировании проекта ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не обеспечено соответствие планируемых объектов и объемов бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП сведениям, приведенным в указанном разделе ведомственных планов мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Так, планом мероприятий Минобрнауки России предполагается завершение строительства 38 объектов, при этом ни один из них не включен в состав бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2018 - 2020 годах, финансирование указанных объектов не осуществлялось и в 2017 году. ФСИН России не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на осуществление бюджетных инвестиций в 18 объектов уголовно-исполнительной системы, которые согласно плану мероприятий ФСИН России запланированы к вводу в эксплуатацию в 2018 – 2020 годах с объемом финансирования за счет средств федерального бюджета в размере 1 416,9 млн. рублей.

Рядом главных распорядителей средств федерального бюджета ведомственные планы мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства не утверждены, например, в Минсельхозе России указанный план отсутствует.

В результате работа по полноценному учету при формировании ФАИП мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства проведена не на должном уровне, в том числе по причине несогласованности действий подразделений Минэкономразвития России.

**Счетная палата отмечает, что общий объем незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2017 года согласно отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2016 год составил 2 186,0 млрд. рублей, количество объектов составило 12,0 тысяч.**

Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства свидетельствует о недостатках бюджетного планирования государственных инвестиций при формировании и реализации ФАИП.

Кроме того, установлены факты нарушения Минэкономразвития России и главными распорядителями средств федерального бюджета сроков представления материалов, установленных графиком подготовки и рассмотрения в 2017 году проектов федеральных

законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденным поручением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № ИШ-П13-2351.

**17.7. По переходящим объектам капитального строительства не учитываются динамика освоения денежных средств подрядными организациями в текущем году, а также объемы дебиторской задолженности.**

По результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий установлены **значительные объемы дебиторской задолженности по расходам инвестиционного характера** по отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета.

По объекту Росавиации «Вторая очередь реконструкции аэропорта Шереметьево» при утвержденных бюджетных ассигнованиях на 2017 год в сумме 3 000,8 млн. рублей освоено за первое полугодие 2017 года 2,3 млн. рублей, или менее 0,1 % объема утвержденных бюджетных ассигнований, техническая готовность объекта – 3,9 %, объем дебиторской задолженности по выданным авансам на 1 июля 2017 года составил 2 331,3 млн. рублей. По объекту «Развитие Московского авиационного узла. Строительство комплекса новой ВВП-3 Международного аэропорта Шереметьево» при утвержденных бюджетных ассигнованиях на 2017 год в сумме 8 309,3 млн. рублей освоено за первое полугодие 2017 года 3 083,2 млн. рублей, или 37,1 %, техническая готовность объекта – 43,8 %, объем дебиторской задолженности на 1 июля 2017 года составил 7 552,5 млн. рублей.

Объем дебиторской задолженности по объекту ФАНО России «Строительство и техническое перевооружение НИОКР-центра Физико-технического института им. А.Ф.Иоффе РАН, г. Санкт-Петербург» по состоянию на 1 июля 2017 года составил 381,4 млн. рублей, или 84,9 % годового объема бюджетных ассигнований на 2017 год (449,4 млн. рублей). Планируемые объемы бюджетных ассигнований на 2018 – 2020 годы составляют 440,9 млн. рублей, 286,6 млн. рублей и 286,6 млн. рублей.

**17.8. В ходе проверок выявлены иные недостатки планирования бюджетных ассигнований на ФАИП.**

На предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в целях реализации строительства пускового комплекса Томмот-Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит-Томмот-Якутск в Республике Саха (Якутия) **Росжелдору** предусматривается на 2018 год 1 951,0 млн. рублей, срок ввода в эксплуатацию - 2018 год.

Следует отметить, что работы на указанном объекте не ведутся с 2015 года. Решение о предоставлении земельного участка под строительство от 30 октября 2015 года прекратило свое действие 30 декабря 2016 года и до настоящего времени не продлено. На реализацию указанного объекта в утвержденной ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов были предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в объеме 1 951,0 млн. рублей со сроком ввода в эксплуатацию в 2017 году, однако в августе 2017 года объект исключен из ФАИП в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ.

С учетом продолжающегося более 2-х лет судебного разбирательства между ФГУП «Единая группа заказчика» (заказчик) и подрядчиком АО «Инжиниринговая корпорация «Трансстрой», а также необходимости корректировки проекта предоставление указанных бюджетных ассигнований в 2018 году является необоснованным.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения» по объекту ФАНО России «Реконструкция корпусов «В» и «Д» с надстройкой Российского научного центра имени академика Б.В.Петровского (1-ый этап, первая очередь 2-го этапа)» на 2018 год в объеме 750,0 млн. рублей, на 2019 год – 750,0 млн. рублей и на 2020 год – 3 858,6 млн. рублей.

В процессе реконструкции объекта в проект внесено значительное количество изменений, в том числе затрагивающих конструктивные характеристики безопасности объекта. Согласно экспертной оценке корректировке подлежит 67 % первоначально разработанной проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы.

В соответствии с частью 3.6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации при наличии изменений в проектной документации, затрагивающих конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства и (или) приводящие к увеличению сметы на строительство или реконструкцию в сопоставимых ценах, такая скорректированная проектная документация (в том числе сметная документация) подлежит государственной экспертизе в установленном порядке.

При этом бюджетные ассигнования по указанному объекту включены в данные по ФАИП на 2018 год **одновременно в течение одного финансового года** на проведение проектно-изыскательских работ в объеме 25,6 млн. рублей и на строительство в объеме 724,4 млн. рублей.

**17.9.** Таким образом, при формировании проекта ФАИП Минэкономразвития России не в полном объеме соблюдены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, не обеспечено внесение необходимых изменений в соответствующие нормативные правовые



акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные акты Минэкономразвития России.

В процессе формирования проекта ФАИП не обеспечен в полной мере необходимый уровень координации и взаимодействия с Минфином России и главными распорядителями средств федерального бюджета, в том числе путем информационного взаимодействия посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Кроме того, при формировании проекта данных по ФАИП не приняты необходимые меры по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности.

## **18. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации**

**18.1.** При формировании прогноза основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации на 2018 – 2020 годы учитывались изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимые и планируемые к введению в действие с 1 января 2018 года и оказывающие влияние на изменения доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

При формировании прогноза поступления акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации предполагается увеличение ставки указанных акцизов с 1 января 2018 года на 50 копеек в расчете на 1 литр, а с 1 июля 2018 года - дополнительное увеличение на 50 копеек в расчете на 1 литр при одновременном изменении норматива зачисления акцизов на нефтепродукты с целью направления в субъекты Российской Федерации дополнительных доходов, эквивалентных стоимости 1 рубля с каждого литра дизельного топлива. При этом норматив зачисления в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, с 1 января 2018 года составит 57,06 %, на 2019 – 2020 годы – 58,14 % и 58,2 % соответственно (в соответствии с действующим законодательством - 57,4 %, 60,2 % и 88 % соответственно).

При формировании прогноза поступления акцизов на средние дистилляты планируется расширить определение средних дистиллятов на фракции вакуумного газойля с одновременным зачислением акцизов на средние дистилляты по нормативу 50 % в бюджеты субъектов Российской Федерации (в настоящее время действует норматив 100 % в бюджеты субъектов Российской Федерации).

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона № 274631-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в котором предусматривается: увеличение с 1 января 2018 года ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо на 50 копеек в расчете на 1 литр, с 1 июля 2018 года -

дополнительное увеличение на 50 копеек в расчете на 1 литр; уточнение определения для целей налогообложения средних дистиллятов.

Планируемые изменения включают в себя: изменение специфических ставок акцизов на автомобильный бензин класса 5 и дизельное топливо: с 1 января по 30 июня 2018 года по бензину автомобильному – 11 213 рублей за тонну, по дизельному топливу – 7 665 рублей за тонну; с 1 июля по 31 декабря 2018 года по бензину автомобильному – 11 892 рубля за тонну, по дизельному топливу – 8 258 рублей за тонну, установление на 2019 – 2020 годы ставки по автомобильному бензину класса 5 – 12 314 рублей за тонну и 12 752 рубля за тонну соответственно; по дизельному топливу – 8 541 рубль за тонну и 8 835 рублей за тонну соответственно.

В части поступлений налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции предполагается дополнительно направлять в федеральный бюджет 50 % налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин-2», с целью ее последующего перераспределения на развитие Дальневосточного федерального округа. Согласно действующему законодательству по проекту «Сахалин-2» в федеральный бюджет зачисляется 25 % суммы исчисленного налога на прибыль при выполнении соглашения о разделе продукции и 75 % в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

**Проекты федеральных законов** об изменении нормативов зачисления акцизов на нефтепродукты и средние дистилляты, а также налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции, **реализация которых будет оказывать влияние на доходы** федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 – 2020 годах, в составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» **не представлены.**

Счетная палата полагает необходимым **ускорить принятие указанных законов.**

Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 254–ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрена индексация ставок по подакцизной продукции на 2020 год (этиловый спирт из пищевого сырья, спиртосодержащая продукция, алкогольная продукция, нефтепродукты за исключением прямогонного бензина, вина, пива).

С 2018 года в доход федерального бюджета будут зачисляться доходы от добычи полезных ископаемых, уплаченных с коэффициентом 0,6 участниками Особой экономической зоны (далее – ОЭЗ) в Магаданской области по нормативу 40 % (прочие полезные ископаемые, за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов),

тогда как в настоящее время указанные доходы подлежат зачислению в бюджет Магаданской области по нормативу 100 %.

Изменения налогового и бюджетного законодательства, по оценке Минфина России, могут привести к снижению доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году на 1 952,8 млн. рублей, дополнительным поступлениям в 2019 году в сумме 18 311,0 млн. рублей и в 2020 году в сумме 46 375,3 млн. рублей.

**18.2. Согласно прогнозу основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации на 2018 - 2020 годы доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году планируются в сумме 11 259,4 млрд. рублей и увеличатся по сравнению с предыдущим годом на 5,8 %, в 2019 году – 11 749,4 млрд. рублей, или на 4,4 %, в 2020 году – 12 405,7 млрд. рублей, или на 5,6 % соответственно.**

Данные об общем объеме основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации приведены в следующей таблице.

показатель	2012 год (факт)	2013 год (факт)	2014 год (факт)	2015 год (факт)	2016 (факт)	2017 (прогноз)	(млрд. рублей)		
							2018 (прогноз ОНБП)	2019 (прогноз ОНБП)	2020 (прогноз ОНБП)
<b>Доходы, всего</b>	<b>8 064,5</b>	<b>8 165,1</b>	<b>8 905,7</b>	<b>9 308,2</b>	<b>9 923,8</b>	<b>10 641,0</b>	<b>11 259,4</b>	<b>11 749,4</b>	<b>12 405,7</b>
<i>темп роста к предыдущему году</i>	<i>105,5</i>	<i>101,2</i>	<i>109,1</i>	<i>104,5</i>	<i>106,6</i>	<i>107,2</i>	<i>105,8</i>	<i>104,4</i>	<i>105,6</i>
<i>в % к ВВП</i>	<i>12,0</i>	<i>11,5</i>	<i>11,2</i>	<i>11,2</i>	<i>11,5</i>	<i>11,5</i>	<i>11,6</i>	<i>11,4</i>	<i>11,3</i>
в том числе:									
<b>налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>6 384,5</b>	<b>6 588,5</b>	<b>7 177,3</b>	<b>7 625,1</b>	<b>8 289,3</b>	<b>8 972,0</b>	<b>9 607,0</b>	<b>10 172,0</b>	<b>10 815,0</b>
<i>темп роста к предыдущему году</i>	<i>109,6</i>	<i>103,2</i>	<i>108,9</i>	<i>106,2</i>	<i>108,7</i>	<i>108,2</i>	<i>107,1</i>	<i>105,9</i>	<i>106,3</i>
<i>доля в доходах</i>	<i>79,2</i>	<i>80,7</i>	<i>80,6</i>	<i>81,9</i>	<i>83,5</i>	<i>84,3</i>	<i>85,3</i>	<i>86,6</i>	<i>87,2</i>
<b>межбюджетные трансферты</b>	<b>1 440,2</b>	<b>1 487,9</b>	<b>1 607,0</b>	<b>1 603,7</b>	<b>1 567,8</b>	<b>1 669,0</b>	<b>1 652,4</b>	<b>1 577,4</b>	<b>1 590,8</b>
<i>темп роста к предыдущему году</i>	<i>95,0</i>	<i>93,8</i>	<i>101,9</i>	<i>99,8</i>	<i>97,8</i>	<i>106,5</i>	<i>99,0</i>	<i>95,5</i>	<i>100,8</i>
<i>доля в доходах</i>	<i>17,9</i>	<i>18,2</i>	<i>18,0</i>	<i>17,2</i>	<i>15,8</i>	<i>15,7</i>	<i>14,7</i>	<i>13,4</i>	<i>12,8</i>
<b>Расходы, всего</b>	<b>8 343,2</b>	<b>8 806,6</b>	<b>9 353,3</b>	<b>9 479,8</b>	<b>9 936,4</b>	<b>10 656,0</b>	<b>11 311,7</b>	<b>11 774,0</b>	<b>12 420,6</b>
<i>темп роста к предыдущему году</i>	<i>108,6</i>	<i>105,6</i>	<i>106,2</i>	<i>101,4</i>	<i>104,8</i>	<i>107,2</i>	<i>106,2</i>	<i>104,1</i>	<i>105,5</i>
<i>в % к ВВП</i>	<i>12,5</i>	<i>12,4</i>	<i>11,8</i>	<i>11,4</i>	<i>11,5</i>	<i>11,6</i>	<i>11,6</i>	<i>11,4</i>	<i>11,3</i>
<b>Дефицит</b>	<b>-278,7</b>	<b>-641,5</b>	<b>-447,6</b>	<b>-171,6</b>	<b>-12,6</b>	<b>-15,0</b>	<b>-52,3</b>	<b>-24,6</b>	<b>-14,9</b>
<i>в % к ВВП</i>	<i>0,4</i>	<i>1,0</i>	<i>0,6</i>	<i>0,2</i>	<i>0,3</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>

По отношению к ВВП планируется сокращение доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с 12 % в 2012 году до 11,6 % в 2018 году и 11,3 % в 2020 году.

Темпы роста доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2012 и 2013 годах замедлились и составили в 2013 году (по сравнению с 2012 годом) 101,2 %. В 2014 году темп роста доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 109,1 % (на увеличение повлияло присоединение Крымского федерального округа). Без учета Крымского федерального округа темп роста доходов составил в 2014 году 107,1 %. В 2015 году рост доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации уменьшился и составил

104,5 % и в 2016 году вырос до 106,6 %. В 2017 году доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации вырастут на 7,2 % и составят 10 641,0 млрд. рублей.

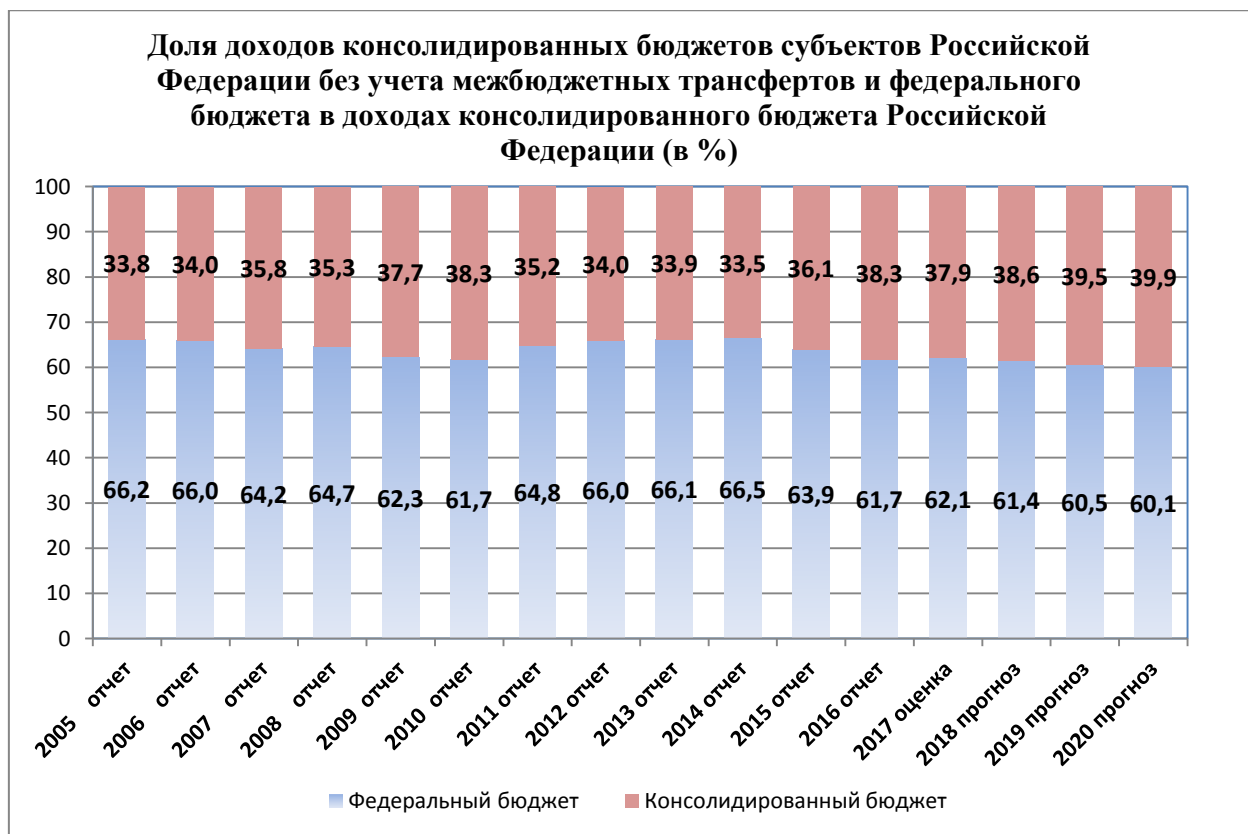
Рост доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году продолжит тенденцию к замедлению и прогнозируется на уровне 105,8 % по сравнению с предыдущим годом, на 2019 год – 104,4 % и на 2020 год намечено увеличение доходов до 105,6 %. В целом рост доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации к 2020 году по сравнению с 2012 годом прогнозируется в 1,54 раза.

**Налоговые и неналоговые доходы** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году увеличатся по сравнению с оценкой 2017 года на **7,1 %**. В 2019 году, соответственно, планируется рост на 5,9 %, в 2020 году – на 6,3 %. Всего в 2020 году по отношению к показателям 2012 года рост налоговых и неналоговых доходов составит 69,4 %.

**Межбюджетные трансферты** в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизятся на **1 %**. В 2019 планируется снижение объема межбюджетных трансфертов по сравнению с предыдущим годом на 4,5 %, а в 2020 году – незначительный рост на 0,8 %. Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2020 году к 2017 году снизится на 4,7 % (по отношению к 2012 году увеличится на 10,3 %).

**18.2.1. Доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации в 2018 - 2020 годах составит 45,3 %, 45,7 % и 45,8 % соответственно и к концу очередного бюджетного периода по сравнению с 2017 годом увеличится на 0,9 процентного пункта.**

Доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без учета межбюджетных трансфертов и федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации приведена на следующей диаграмме.



Анализ данных диаграммы показывает, что в 2005 – 2010 годах доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без учета межбюджетных трансфертов в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации сохранялась тенденция к увеличению с 33,8 % до 38,3 %.

С 2011 года по 2014 год доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без учета межбюджетных трансфертов в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации постоянно снижалась и в 2014 году составила 33,5 %. С 2015 года наблюдается тенденция увеличения указанной доли, и в 2016 году она составила 38,3 % с продолжением тенденции роста к **2020 году (39,9 %)**.

**18.2.2.** Основным источником доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в планируемом периоде, как и в текущем году, останутся налоговые и неналоговые доходы. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации также ежегодно увеличивается и составит в 2017 году 84,3 % (в 2014 году – 80,6 %, в 2015 году – 81,9 %, в 2016 году – 83,5 %). В 2018 году удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составит 85,3 % и увеличится к 2020 году до 87,2 %, из них основную долю занимают налоговые доходы (порядка 92 %), которые формируются в основном за счет поступлений налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц. Удельный вес указанных налогов в

доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляет более 70 %.

**Прогноз налоговых и неналоговых доходов** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2018 - 2020 годы сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, действующего законодательства, а также планируемых изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации. Объем налоговых и неналоговых доходов на 2018 - 2020 годы прогнозируется на основе расчетов Минфина России основных видов налоговых доходов, с учетом прогнозов поступления доходов, представленных главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также путем корректировки Минфином России прогноза поступления доходов, которые администрируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Прогноз Минфина России** налоговых и неналоговых доходов **на 2018 год** составил 9 607,0 млрд. рублей, что на 734,2 млрд. рублей, или **на 8,3 %, больше прогноза главных администраторов** доходов (8 872,8 млрд. рублей), **на 2019 год** – 10 172,0 млрд. рублей, что на 765,7 млрд. рублей, или **на 8,1 %**, больше прогноза главных администраторов доходов (9 406,3 млрд. рублей), **на 2020 год** – 10 814,9 млрд. рублей, что на 796,3 млрд. рублей, или **на 7,9 %**, больше прогноза главных администраторов доходов (10 018,6 млрд. рублей).

Сравнительный анализ прогнозов доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, сформированных Минфином России и главными администраторами доходов, показал, что основное **отклонение отмечается в части прогноза поступления неналоговых доходов** (в 2018 году в сумме 670,0 млрд. рублей (91,3 % общей суммы отклонений), в 2019 году – 699,3 млрд. рублей (91,3 %), в 2020 году – 730,0 млрд. рублей (91,7 %)), что **обусловлено корректировкой Минфином России поступления доходов**, которые администрируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации **на основании динамики их поступлений в предыдущие годы** (в основном по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходам от продажи материальных и нематериальных активов).

**18.2.3.** По налоговым доходам основное отклонение прогноза Минфина России и главных администраторов доходов отмечается по доходным источникам, администрируемым ФНС России: по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы

физических лиц, акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

**18.2.3.1.** Следует отметить, что в рамках проведения контрольного мероприятия Минфином России **не представлен расчет поступления налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.**

При этом по результатам анализа расчета поступления **налога на прибыль организаций**, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, выявлено, что **Минфином России не учтено дополнительное поступление** налога на прибыль организаций от консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) в связи с изменением с 1 января 2017 года законодательства о налогах и сборах, в соответствии с которым исчисленные убытки участников КГН учитываются при определении консолидированной налоговой базы в размере, не превышающем 50 % совокупной налоговой базы участников КГН, получивших прибыль, что может оказать влияние на поступление дополнительных доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2018 году в сумме 32,2 млрд. рублей, в 2019 году – 34,6 млрд. рублей, в 2020 году – 37,6 млрд. рублей.

В расчете Минфина России учтены предполагаемые изменения законодательства Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2018 года в части дополнительного направления в федеральный бюджет 50 % налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе прибыльной продукции по проекту «Сахалин–2» (с 25 % до 75 %), с целью ее последующего перераспределения на развитие Дальневосточного федерального округа, что приведет, соответственно, к снижению поступления налога на прибыль организаций в бюджет Сахалинской области (с 75 % до 25 %) в 2018 году – на 33,7 млрд. рублей, в 2019 году - на 17,7 млрд. рублей, в 2020 году – на 16,9 млрд. рублей (по оценке Минфина России).

В расчете ФНС России указанное предполагаемое изменение законодательства Российской Федерации не учтено. Законопроект, устанавливающий соответствующие изменения, в ФНС России не поступал.

**При отсутствии детализированного расчета** дополнительных доходов в связи с изменением законодательства Российской Федерации **не представляется возможным определить** правильность прогноза указанных дополнительных доходов.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, дополнительные поступления налога на прибыль организации в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2018 году могут составить 32,2 млрд. рублей, в 2019 году – 34,6 млрд. рублей, в 2020 году – 37,6 млрд. рублей.



**18.2.3.2** Анализ прогноза поступления **налога на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ) показал, что Минфин России и ФНС России **используются разные объемы показателей**, применяемых для расчета НДФЛ: общей суммы доходов, принимаемой налоговыми агентами для расчета налоговой базы (33 933,3 млрд. рублей и 33 077,0 млрд. рублей соответственно) и коэффициента собираемости, характеризующего долю налога в исчисленной сумме налога (93,9 % и 98,1 % соответственно).

В расчетах Минфина России и ФНС России на 2018 - 2020 годы прогнозируется НДФЛ с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании. При этом в **Методике ФНС России отсутствует алгоритм расчета указанного НДФЛ**.

В результате анализа расчета НДФЛ ФНС России завышается сумма налоговых вычетов, предоставляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**По оценке Счетной палаты, дополнительные поступления по НДФЛ в 2018 году могут составить 21,4 млрд. рублей, в 2019 году – 25,9 млрд. рублей, в 2020 году – 29,1 млрд. рублей.**

**18.2.3.3.** Сравнительный анализ прогнозов поступления **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, сформированный Минфином России и ФНС России, показал, что отклонение в основном связано с учетом в прогнозе Минфина России предполагаемого изменения законодательства Российской Федерации (повышение налоговых ставок на бензин и дизельное топливо при одновременном изменении норматива зачисления акцизов, а также уточнение определения средних дистиллятов для целей налогообложения с одновременным зачислением акцизов на средние дистилляты по нормативу 50 % в бюджеты субъектов Российской Федерации). В расчетах ФНС России указанные изменения законодательства Российской Федерации не учтены. Законопроект, устанавливающий соответствующие изменения, в ФНС России не поступал.

При этом в прогнозах Минфина России **отсутствуют детализированные расчеты дополнительных доходов** в связи с изменением законодательства Российской Федерации, в результате **не представляется возможным определить правильность прогноза** указанных дополнительных доходов.

В расчете Минфина России поступления акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, приводятся дополнительные доходы от повышения налоговых ставок на бензин и дизельное топливо при одновременном изменении норматива зачисления акцизов. В результате нормативы

зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации указанных акцизов составят в 2018 году 57,1 % (действующее законодательство - 57,4 %), на 2019 год – 58,1 % (60,2 %), на 2020 год – 58,2 % (88 %).

Следует отметить, что в представленных расчетах Минфина России прогноза поступлений акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, без учета изменения законодательства Российской Федерации на 2020 год **применен норматив зачисления** в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере **60,2 %** (на уровне показателя 2019 года) **вместо 88 %** в соответствии с действующим законодательством.

Согласно действующему законодательству с 1 января 2020 года утрачивает силу Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ, которым действие абзаца четырнадцатого статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации приостанавливалось с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года и устанавливались нормативы зачисления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации, в 2018 году по нормативу 57,4 %, в 2019 году - по нормативу 60,2 %. С 1 января 2020 года норматив зачисления указанных акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации составляет 88,0 %.

По данным Минфина России, прогноз поступления акцизов на средние дистилляты в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации на 2018 - 2020 годы составляет 16,7 млрд. рублей ежегодно. В прогнозе учитывается тот факт, что в 2016 и 2017 годах объем возмещения акциза не превышал его поступление. Так, в 2016 году поступление в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, составило 17,2 млрд. рублей, в январе - августе 2017 года – 9,6 млрд. рублей.

При планировании указанных сумм **ФНС России учтены объемы вычетов, применяемых с повышающим коэффициентом.**

Минфином России прогноз поступления акцизов на средние дистилляты на 2018 - 2020 годы произведен с учетом дополнительных доходов в связи с уточнением определения средних дистиллятов для целей налогообложения с одновременным зачислением акцизов на средние дистилляты по нормативу 50 % в бюджеты субъектов Российской Федерации, которые составят 3,5 млрд. рублей ежегодно.

**18.2.4. Прогнозы поступления налогов на совокупный доход и налогов на имущество** Минфином России сформированы в соответствии с прогнозами,

представленными ФНС России. При этом при анализе расчетов указанных налогов установлено следующее.

**18.2.4.1.** В расчете прогноза налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), используемые макроэкономические показатели некорректно отражают изменение налогооблагаемой базы.

Так, показатель «прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета» формируется на основе статистической информации об организациях (в том числе крупнейших), применяющих общую форму налогообложения, тогда как организации и индивидуальные предприниматели, применяющие УСН, не формируют налогооблагаемую прибыль, и, соответственно, результаты их работы не включены в данный показатель.

Кроме того, представленный расчет не отражает изменение законодательства Российской Федерации, в частности, влияние на налогооблагаемую базу изменения ставок по УСН в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (дифференцированные ставки, уменьшение ставки до 0 %), а также результаты контрольных мероприятий налоговых органов в отношении налогоплательщиков, применяющих УСН.

Таким образом, целесообразно при осуществлении прогноза поступления данного вида доходов учитывать следующие показатели: динамику изменения налогооблагаемой базы в соответствии с отчетом по форме № 5-УСН в разрезе субъектов Российской Федерации; макроэкономические показатели: рост индекса промышленного производства, уровень инфляции и другие, оказывающие влияние на изменение налогооблагаемой базы по УСН; изменение количества налогоплательщиков, применяющих УСН, а также пониженные ставки (по видам деятельности); изменение законодательства (принятие законами субъектов Российской Федерации пониженных ставок по УСН); результаты контрольной работы налоговых органов.

Также в расчете поступления УСН учтены «переходящие» платежи, что не отражено в Методике ФНС России.

**18.2.4.2.** В расчете единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) определение налоговой базы прогнозируемого периода в общей сумме к ВВП некорректно в связи с тем, что ЕНВД применяется в различных видах предпринимательской деятельности с использованием коэффициента, корректирующего базовую доходность и учитывающего совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности в различных отраслях экономики.

Кроме того, алгоритм расчета не отражает результаты контрольных мероприятий налоговых органов в отношении налогоплательщиков ЕНВД.

**18.2.4.3.** В расчете **единого сельскохозяйственного налога** (далее – ЕСХН) **не учтены в полном объеме** все факторы, влияющие на поступление ЕСХН: изменение количества налогоплательщиков, находящихся на уплате ЕСХН; сумма убытка, полученная в предыдущих налоговых периодах, уменьшающая налоговую базу.

Кроме того, представленный алгоритм расчета не отражает результаты контрольных мероприятий в отношении налогоплательщиков ЕСХН.

**18.2.4.4.** В расчетах **налога на имущество физических лиц** (далее – НИФЛ) **не учитывались отчетные данные** по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2016 год (срок предоставления в ФНС России управлениями ФНС России по субъектам Российской Федерации установлен не позднее 23 июня 2017 года). В результате по субъектам Российской Федерации, перешедшим на исчисление НИФЛ с кадастровой стоимости с 1 января 2016 года, применен расчет, при котором к показателям инвентаризационной стоимости (не действующим с 1 января 2016 года), применены средние коэффициенты «приведения инвентаризационной стоимости к кадастровой». Кроме того, в налогооблагаемую базу указанных регионов не включена кадастровая стоимость объектов, по которым не указана инвентаризационная стоимость.

Также в расчете прогноза **не учтены изменения ставок, льгот** в соответствии с нормативными правовыми актами муниципальных образований, в связи с чем представленные показатели расчета поступления НИФЛ в разрезе регионов **не учитывают все факторы, оказывающие влияние на поступление налога.**

Целесообразно осуществлять прогнозирование поступления НИФЛ по субъектам Российской Федерации, которые перешли на исчисление налога с кадастровой стоимости, в соответствии с имеющимися в УФНС России по субъектам Российской Федерации показателями кадастровой стоимости объектов капитального строительства, поступающими из территориальных органов Росреестра, а также с учетом изменения ставок и льгот по налогу.

**18.2.4.5.** В расчете **транспортного налога не содержится алгоритм прогнозирования** уплаченных платежей по транспортным средствам, имеющим разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн и зарегистрированным в реестре транспортных средств системы взимания платы, которые уменьшают сумму транспортного налога, подлежащего к уплате.

Также расчеты не предусматривают прогнозирование поступления транспортного налога в разрезе субъектов Российской Федерации.

Согласно методике ФНС России расчет транспортного налога осуществляется исходя из усредненных показателей 2012 года. По мнению Счетной палаты, данный подход нецелесообразен, так как субъекты Российской Федерации имеют право изменять в любой период ставки по транспортному налогу, в том числе до максимальных. Кроме того, законодательством субъектов Российской Федерации может быть изменен перечень льгот, в сторону как увеличения, так и уменьшения их количества.

Размеры транспортного налога установлены пунктом 1 статьи 361 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом в соответствии с пунктом 2 названной статьи ставки могут быть увеличены (уменьшены) законами субъектов Российской Федерации, но не более чем в 10 раз.

Указанное ограничение размера уменьшения налоговых ставок законами субъектов Российской Федерации не применяется в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя до 150 л. с. (до 110,33 кВт) включительно.

Следует отметить, что в ряде регионов установлены льготы по транспортному налогу для физических лиц в размере 100 % без ограничения количества транспортных средств, вида и мощности транспортных средств, на которые распространяются указанные льготы.

**18.2.4.6. Расчет земельного налога не отражает изменения динамики показателей в разрезе субъектов Российской Федерации, в том числе налоговых ставок, льгот и преференций.**

В соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) и не могут превышать ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации. Вместе с тем допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка, а также в зависимости от места нахождения объекта налогообложения применительно к муниципальным образованиям, включенным в состав внутригородской территории города федерального значения Москвы в результате изменения его границ, в случае если в соответствии с законом города федерального значения Москвы земельный налог отнесен к источникам доходов бюджетов указанных муниципальных образований.

Кроме того, в соответствии со статьей 387 Налогового кодекса Российской Федерации при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы,

Санкт-Петербурга и Севастополя) могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

В связи с этим целесообразно внести изменения в методику прогнозирования земельного налога в части использования показателей динамики изменения налоговой базы по земельному налогу за истекшие периоды в соответствии с отчетом по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам», результаты анализа изменения ставок и льгот по земельному налогу, кадастровой стоимости земельных участков (на основании информации территориальных налоговых органов) с учетом результатов контрольной работы и взыскания задолженности.

**18.2.5. Таким образом, по оценке Счетной палаты, с учетом факторов, оказывающих влияние на снижение и увеличение поступлений доходов, дополнительные поступления налоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации могут составить в 2018 году 53,6 млрд. рублей, в 2019 году – 60,5 млрд. рублей, в 2020 году - 66,7 млрд. рублей.**

**18.2.6. Доля межбюджетных трансфертов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации начиная с 2014 года ежегодно сокращается: с 18,2 % в 2013 году до 12,8 % в 2020 году. Вместе с тем необходимо отметить, что тенденция их сокращения планируется ежегодно, но в силу объективно складывающейся экономической ситуации и нестабильности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований объемы предоставляемых межбюджетных трансфертов в течение финансового года вынужденно увеличиваются, что свидетельствует о недооценке финансового положения регионов на этапе планирования.**

Данные прогноза и фактического исполнения доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и межбюджетных трансфертов в 2013 - 2017 годах приведены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	прогноз*	исполнено	прогноз*	исполнено	прогноз*	исполнено	прогноз*	исполнено	прогноз*	оценка
Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	9 061,7	8 165,1	8 892,7	8 905,6	9 230,9	9 308,2	9 675,0	9 923,8	9 774,1	10 641,0
Межбюджетные трансферты	1 296,9	1 487,9	1 361,0	1 607,0	1 556,3	1 603,7	1 579,0	1 567,8	1 533,5	1 669,0
доля межбюджетных трансфертов в доходах	14,3	18,2	15,3	18,0	16,9	17,2	16,3	15,8	15,7	15,7
Дотации	602,0	609,1	623,3	774,1	659,4	651,0	647,4	656,2	738,3	779,0
доля дотаций в доходах	6,6	7,5	7,0	8,7	7,1	6,5	6,7	6,6	7,6	7,3
доля дотаций в межбюджетных трансфертах	46,4	40,9	45,8	48,2	42,4	37,4	41,0	41,9	48,1	46,7

\* Прогноз основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации, представленный в материалах к законопроекту о федеральном бюджете.

Так, объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2013 году превысили запланированные на 14,7 %, в 2014 году – на 18,1 %, в 2015 году – на 3 %.

Вместе с тем в 2016 году объем межбюджетных трансфертов сократился по сравнению с первоначально запланированными объемами на 0,7 %. В 2017 году объем межбюджетных трансфертов превышает запланированный при составлении проекта федерального бюджета объем на 8,8 %.

Таким образом, в настоящее время межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам регионов продолжают играть значительную роль в обеспечении устойчивости консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Высока вероятность и потребность их увеличения в планируемом периоде.

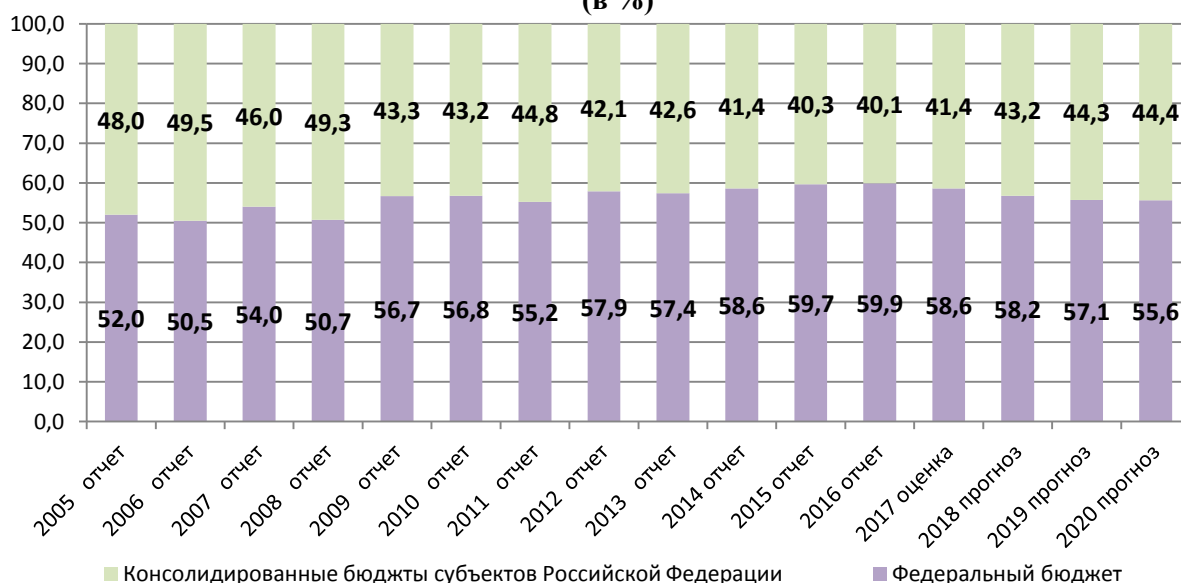
Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 сентября 2017 года по Российской Федерации составляет 15,1 %. При этом в 6 регионах указанная доля превышает 60 % (Чеченская Республика – 81,3 %, Республика Ингушетия – 80,8 %, Республика Тыва – 74,2 %, Республика Алтай – 69,2 %, Республика Дагестан – 69 %, Карачаево-Черкесская Республика – 66,3 %).

**18.3. Согласно прогнозу основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации на 2018 – 2020 годы расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году планируются в сумме 11 311,7 млрд. рублей и увеличиваются по сравнению с предыдущим годом на 6,2 %, в 2019 году - 11 774,0 млрд. рублей, или на 4,1 %, в 2020 году – 12 420,6 млрд. рублей, или на 5,5 % соответственно.**

Прогнозируемые расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году составят 11,6 % ВВП, то есть на уровне оценки 2017 года. В 2019 и 2020 годах по отношению к ВВП расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составят соответственно 11,4 % и 11,3 %.

**18.3.1. Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации приведена на следующей диаграмме.**

**Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации (в %)**



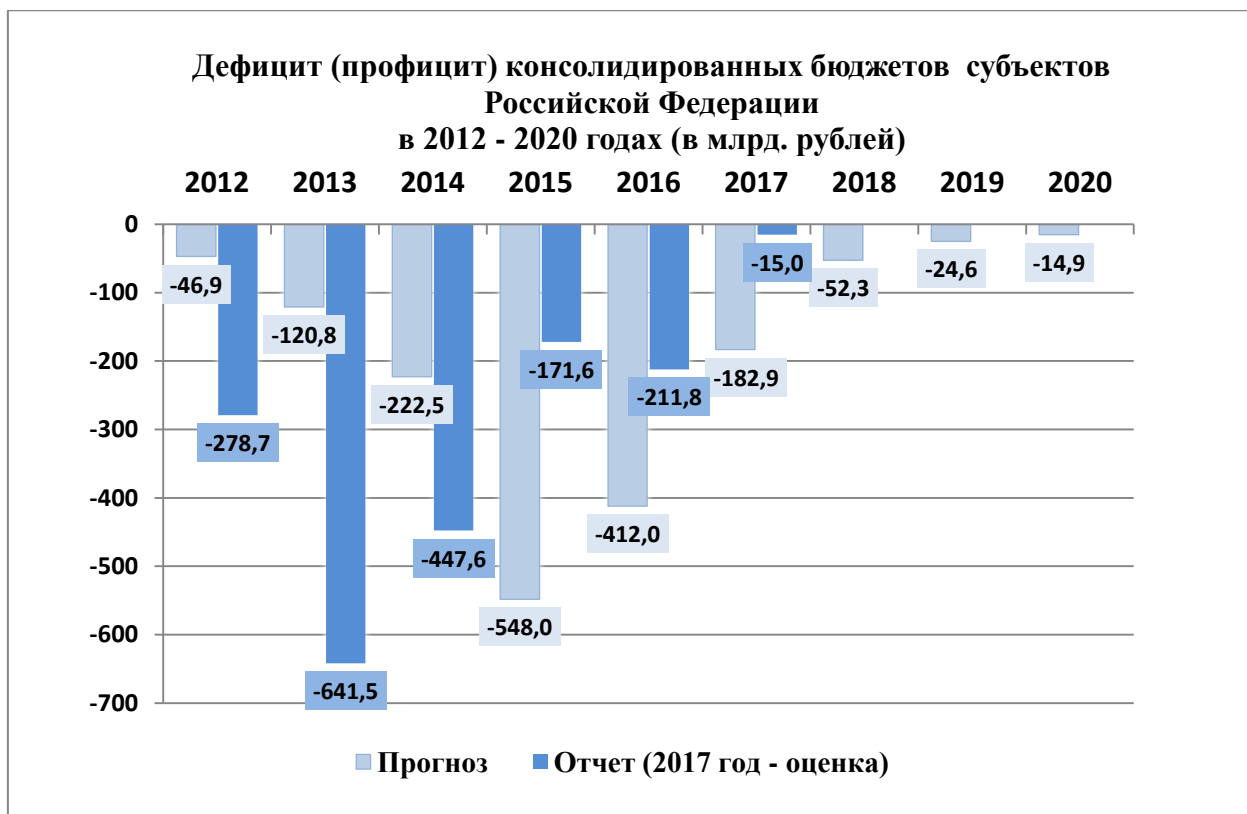
Анализ **расходов** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **с учетом межбюджетных трансфертов** показывает, что в 2005 – 2008 годах их доля в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации сохранялась на уровне, близком к 50 % (в 2007 году – 46 %). Начиная с 2009 года сложилась устойчивая тенденция к снижению этой доли (2011 году – 44,8 %), с 2017 года прогнозируется увеличение указанной доли до 44,4 % в 2020 году.

Расходы консолидированных бюджетов Российской Федерации в 2012 – 2020 годах увеличиваются в целом на 48,9 %. Их доля в расходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сократится по сравнению с 2012 годом на 1,7 процентного пункта и составит в 2020 году 34,3 %.

**18.4. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации на 2018 год прогнозируются с дефицитом в сумме 52,3 млрд. рублей (0,1 % ВВП), на 2019 и 2020 годы – 24,6 млрд. рублей (0,1 %) и 14,9 млрд. рублей (0,1 %) соответственно.**

Данные о **дефиците консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2012 – 2020 годах** приведены на следующей диаграмме.





Приведенные в диаграмме данные свидетельствуют, что в 2012 – 2014 годах консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом, существенно превышающим его прогнозируемые объемы. В 2015 – 2016 годах консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом в 3,2 раза и в 32,7 раза меньше прогнозируемого объема соответственно.

**Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году составит 15 млрд. рублей, что меньше прогнозного показателя (182,9 млрд. рублей) в 12,2 раза. Однако бюджеты значительного количества регионов исполняются с дефицитом.**

С 2018 года прогнозируется снижение дефицита консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с 52,3 млрд. рублей до 14,9 млрд. рублей в 2020 году.

Анализ результатов исполнения консолидированных бюджетов регионов свидетельствует об их **недостаточной сбалансированности и значительном уровне дифференциации между субъектами Российской Федерации**. В 2012 году с дефицитом исполнены бюджеты 67 регионов, в 2013 году – 77, в 2014 году – 74, в 2015 году – 76 регионов, в 2016 году – 56. По состоянию на 1 сентября 2017 года с дефицитом исполнены бюджеты 28 субъектов Российской Федерации, из них в 7 регионах объем дефицита превысил объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов

субъектов Российской Федерации более чем на 10 % (в 2013 году – 12 из 77 регионов, в 2014 году – 24 из 74 регионов, в 2015 году – 18 из 76, в 2016 году – 12 из 56).

По оперативной информации Федерального казначейства, на 1 сентября 2017 года доходы исполнены в сумме 6 882,9 млрд. рублей, или с ростом к соответствующему периоду прошлого года на 8,7 % (68,1 % прогнозируемых объемов). Расходы исполнены в сумме 6 255,3 млрд. рублей, или с ростом на 6,5 % (56 % прогнозируемых объемов).

На 1 сентября 2017 года профицит составил 627,6 млрд. рублей (в соответствующем периоде 2016 года – 460,8 млрд. рублей). При этом согласно утвержденным бюджетным назначениям на 2017 год дефицит составит 1 064,5 млрд. рублей.

С суммарным профицитом в объеме 667,9 млрд. рублей исполнены консолидированные бюджеты 57 регионов (из них профицит г. Москвы составил 287,6 млрд. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2016 года профицит сохранился в бюджетах 39 субъектов Российской Федерации.

С суммарным дефицитом в объеме 40,3 млрд. рублей исполнены бюджеты 28 регионов. По-прежнему с дефицитом исполнены бюджеты 22 регионов, при этом увеличение дефицита отмечается в 9 регионах, из них значительное в Еврейской автономной области (в 2,5 раза), Курганской области (в 1,9 раза), Республике Мордовия (в 1,8 раза), Ульяновской области (в 1,7 раза), г. Севастополе (в 1,6 раза).

По состоянию на 1 сентября 2017 года с дефицитом исполнены бюджеты 6 регионов, у которых в соответствующем периоде 2016 года был профицит. Дефицит Тульской области составил 2,6 млрд. рублей, при этом по состоянию на 1 сентября 2016 года профицит составлял 1,6 млрд. рублей, в Томской области – 2,2 млрд. рублей и 3,9 млрд. рублей соответственно, в Тамбовской области – 1,2 млрд. рублей и 1,3 млрд. рублей соответственно и другие.

**18.5.** Приказом Минфина России от 31 мая 2017 г. № 82н утвержден новый Порядок представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.

Планом реализации основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 1166-р, проведение инвентаризации нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих объемы расходных обязательств субъектов Российской Федерации в рамках реализации

ими собственных полномочий, возложено на Минфин России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Во исполнение пункта 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 3 июля 2017 г. № ДК-П16-184пр на основании данных, представленных 11 федеральными органами исполнительной власти (Минтруд России, МВД России, Минздрав России, Минстрой России, Минобрнауки России, МЧС России, Минтранс России, Минкультуры России, Минспорт России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор), Минфином России проведен анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования, влияющие на объемы расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на осуществление «собственных полномочий» субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Предложения о внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации представили 6 федеральных органов исполнительной власти (Минтруд России, МВД России, Минздрав России, Минстрой России, МЧС России, Роспотребнадзор).

В настоящее время Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 31 июля 2017 г. № ДК-П13-200пр дополнительно организована работа по инвентаризации федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе с учетом подготовленных Минюстом России и Минфином России перечней полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, результаты которой будут представлены в Минфин России.

Следует отметить, что **работа по инвентаризации** федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, проведенная федеральными органами исполнительной власти на данном этапе, **оценивается Минфином России как неполная и незавершенная.**

Кроме того, данные реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и свода реестров расходных обязательств муниципальных образований **должны использоваться для выработки на федеральном уровне системных мер** по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов и созданию условий.

По мнению Счетной палаты, работа по инвентаризации должна иметь системный характер в целях поэтапного (в течение трех лет) обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации до гарантированного уровня. При установлении порядка расчета и объема дотаций следует учитывать объем капитальных

вложений, который осуществляется в рамках реализации государственных программ, обязательных для исполнения на территориях субъектов Российской Федерации.

**18.6.** Форма реестров расходных обязательств субъекта Российской Федерации предусматривает наличие информации об объеме средств на исполнение расходного обязательства, а также об оценке стоимости расходного обязательства (полномочия) по видам расходных обязательств. Объем средств на исполнение расходного обязательства рекомендуется определять исходя из данных отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный год, а также согласно утвержденной бюджетной росписи (с учетом изменений) на отчетную дату и в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта на текущий финансовый год и плановый период. Оценка стоимости расходного обязательства (полномочия) можно проводить с использованием нормативного метода (исходя из нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах), метода индексации, планового метода. Также порядком допускается использование иных методов (их нужно указать при заполнении формы реестра).

Анализ данных реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, размещенных в Единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Минфина России, свидетельствует о превышении оценки стоимости расходных обязательств субъектов Российской Федерации над объемом средств, направленных на их исполнение в большинстве регионов. Величина такого разрыва, рассчитанная на основании оценочных данных, представленных субъектами Российской Федерации (дефицит финансовых возможностей) по состоянию на 22 августа 2017 года, в 2016 году составляет 446 млрд. рублей, в 2017 году – 590 млрд. рублей, в 2018 – 878 млрд. рублей.

**18.7.** В 2012 – 2015 годах наблюдается устойчивая тенденция роста **государственного долга субъектов Российской Федерации**. Так, в 2012 году темп роста долговых обязательств субъектов Российской Федерации составил 115,3 %, в 2013 году – 128,6 %, в 2014 году – 120,3 %, в 2015 - 2016 годах темп роста замедлился и составил 111 % и 105,7 % соответственно.

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2017 года снизился по сравнению с началом года на 153,0 млрд. рублей, или на 6,5 %, и составил 2 200,2 млрд. рублей.

Рост задолженности произошел в 25 субъектах Российской Федерации, из них более чем в 2 раза в Воронежской области (в 2,2 раза), Республике Бурятия (в 2,3 раза), более чем в 1,5 раза в Томской области (в 1,9 раза), Республике Тыва (в 1,8 раза),

Тамбовской области (1,7 раза), в Курской, Мурманской, Ростовской, Новосибирской областях, Красноярском крае в 1,5 раза.

Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, также имеет тенденцию к росту. В 2012 году темп роста долга муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, составил 113,9 %, в 2013 году – 117,7 %, в 2014 году – 108,4 %, в 2015 году – 109,2 %, в 2016 году – 106,5%.

Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 сентября 2017 года уменьшился по сравнению с началом года на 12,4 млрд. рублей, или на 3,4 %, и составил 351,9 млрд. рублей.

Сведения о долговых обязательствах субъектов Российской Федерации представлены в следующей таблице.

Долговое обязательство	По состоянию на:									
	1 января 2014 года		1 января 2015 года		1 января 2016 года		1 января 2017 года		1 сентября 2017 года	
	млн. рублей	в % к общему объему	млн. рублей	в % к общему объему	млн. рублей	в % к общему объему	млн. рублей	в % к общему объему	млн. рублей	в % к общему объему
Государственные ценные бумаги субъекта Российской Федерации	450 654,1	25,9	442 143,5	21,2	432 762,0	18,7	457 490,4	19,4	454 331,5	20,6
Кредиты, полученные субъектом РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	691 543,2	39,8	888 086,6	42,5	965 432,7	41,6	808 509,1	34,4	550 176,5	25,0
Государственные гарантии субъекта Российской Федерации	124 248,4	7,2	111 270,7	5,3	102 959,1	4,4	88 297,2	3,8	93 788,4	4,3
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта РФ от других бюджетов бюджетной системы РФ	470 931,5	27,1	647 451,8	31,0	808 674,5	34,9	990 494,1	42,1	1 093 490,1	49,7
Иные долговые обязательства субъекта Российской Федерации	85,3	0,005	558,3	0,03	8 761,9	0,4	8 400,5	0,4	8 408,3	0,4
<b>ИТОГО</b>	<b>1 737 462,5</b>	<b>100,0</b>	<b>2 089 510,9</b>	<b>100,0</b>	<b>2 318 590,2</b>	<b>100,0</b>	<b>2 353 191,3</b>	<b>100,0</b>	<b>2 200 194,8</b>	<b>100,0</b>
Темп роста к предыдущему году	128,6		120,3		111,0		101,5		93,5	

Анализ динамики изменения объема государственного долга в 2014 – 2016 годах показал, что в конце года субъекты Российской Федерации существенно наращивают свои долговые обязательства. **Такое положение с высокой вероятностью сохранится и в 2017 году.**

По состоянию на 1 сентября 2017 года объем задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вырос по сравнению с началом года на 103,0 млрд. рублей, или на 10,4 %, и составил 1 093,5 млрд. рублей. Доля задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от

других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 7,6 процентного пункта и составила 49,7 %.

Задолженность по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, снизилась на 258,3 млрд. рублей, или на 32 %, и составила 550,2 млрд. рублей. Доля задолженности по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, по сравнению с началом года снизилась на 9,4 процентного пункта и составила 25,0 %.

Однако в 14 регионах отмечается рост указанной задолженности, из них значительный в Кабардино-Балкарской Республике – в 2,3 раза, Волгоградской области – в 1,9 раза, Республике Мордовия – в 1,7 раза, Астраханской и Орловской областях – в 1,5 раза, Республике Хакасия и Кемеровской области – 1,2 раза.

В структуре долговых обязательств некоторых регионов доля данных кредитов значительно выше. Так, по состоянию на 1 сентября 2017 года кредиты, полученные от кредитных организаций, в структуре государственного долга Кабардино-Балкарской Республики составляют 93,4 %, а доля бюджетных кредитов - 3,6 %, Астраханской области - 83,6 % и 16,4 %, Курганской области - 71,1 % и 28,9 %, Орловской области - 70,4 % и 29,6 % соответственно. Доля данных кредитов в структуре государственного долга Ненецкого автономного округа составляет 100 %.

Следует отметить, что высокая доля кредитов, полученных от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, сложилась у указанных регионов по итогам 2014 - 2016 годов. В структуре государственного долга Кабардино-Балкарской Республики доля данных кредитов составила на 1 января 2015 года 62,7 %, на 1 января 2016 года – 48,0 %, на 1 января 2017 года – 49,8 %, Астраханской области – 68,3 %, 57,3 %, 50,5 % соответственно, Курганской области – 73,3 %, 73,9 %, 72,5 % соответственно, Орловской области – 53,9 %, 59,2 %, 47,3 % соответственно.

На 1 сентября 2017 года не имеют задолженности по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, 27 регионов (республики Крым, Ингушетия, Татарстан, Алтай, Тыва, Чеченская Республика, Ставропольский, Пермский, Алтайский, Камчатский, Приморский края, Владимирская, Калужская, Курская, Тверская, Ленинградская, Оренбургская, Пензенская, Тюменская, Челябинская, Иркутская, Новосибирская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа,

Чукотский автономный округ, г. Москва, г. Санкт-Петербург), а также регионы, которые не имеют государственного долга (Сахалинская область и г. Севастополь).

Удельный вес государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в объеме государственного долга регионов составляет 20,6 %. Обязательства по ним имеет 40 субъектов Российской Федерации.

Государственные гарантии предоставили 45 субъектов Российской Федерации. При этом их удельный вес в объеме государственного долга регионов составляет всего 4,3 %.

**18.8.** В соответствии с пунктом 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № Пр-2048 в целях обеспечения возможности выполнения субъектами Российской Федерации обязательств по всем ранее заключенным соглашениям о предоставлении им бюджетных кредитов Правительству Российской Федерации поручено принять меры по пересмотру указанных соглашений, предусмотрев:

погашение каждым субъектом Российской Федерации в течение семи лет накопленной задолженности перед федеральным бюджетом путем осуществления ежегодного платежа: в 2018 - 2019 годах в размере 5 % от накопленной на 1 января 2018 г. задолженности, в 2020 году – в размере 10 %, в 2021 - 2024 годах – в размере 20 % от указанной задолженности;

проведение дальнейшей реструктуризации накопленной задолженности перед федеральным бюджетом для субъектов Российской Федерации, обеспечивших темпы прироста в 2018 - 2019 годах налоговых и неналоговых доходов бюджета субъектов Российской Федерации не ниже темпов инфляции, с установлением ежегодного платежа: в 2020 и 2029 годах в размере 5 % от накопленной на 1 января 2018 г. задолженности, в 2021 - 2028 годах в размере 10 % от указанной задолженности;

проведение оценки, указанных темпов прироста в 2018 - 2019 годах налоговых и неналоговых доходов в связи с предоставлением ими налоговых льгот в соответствии с установленными полномочиями;

смягчение требований, содержащихся в соглашениях о предоставлении бюджетных кредитов, исходя из фактической возможности их выполнения субъектами Российской Федерации.

Эти меры позволят субъектам Российской Федерации обеспечить равномерное погашение задолженности по бюджетным кредитам, снизить объемы возврата бюджетных кредитов и высвободить средства для финансирования приоритетных расходных обязательств.

В соответствии с пунктом 10 статьи 93<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному

**кредиту устанавливаются соответствующими законами (решениями) о бюджете и принятыми в соответствии с ними актами Правительства Российской Федерации, которыми также определяется порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту. Однако в законопроекте отсутствует информация об условиях реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам в 2018 году.**

Проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

Объем долговых обязательств субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджеты субъектов Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по состоянию на 1 сентября 2017 года составил 1 093,5 млрд. рублей.

Согласно условиям соглашений, заключенных Минфином России с руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов предусмотрено погашение указанных кредитов в 2018 году в объеме 272,9 млрд. рублей, в 2019 году - 200,9 млрд. рублей. В 2020 году погашение указанных кредитов не предусматривалось.

При этом в соответствии с расчетом по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представленным в составе материалов к законопроекту, возврат бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации предусмотрен в следующих объемах: в 2018 и 2019 годах – по 36,9 млрд. рублей ежегодно, в 2020 году – 73,7 млрд. рублей.

Прогнозируемый в 2018 - 2020 годах объем погашения бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации предусмотрен исходя из проведения реструктуризации общего объема задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектами Российской Федерации в 2015 - 2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018 - 2019 и 2021 - 2022 годах.

**18.9. В 2018 году предусматривается направить бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетные трансферты на общую сумму 1 652 393,9 млн. рублей, что на 21 578,4 млн. рублей, или на 1,3 %, больше показателя на 2017 год, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений, и на 55 480,8 млн. рублей, или на 3,2 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября**



2017 года, в 2019 году объем межбюджетных трансфертов составит 1 577 404,8 млн. рублей, в 2020 году – 1 590 771,8 млн. рублей.

Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, а также в разрезе их форм приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год* законопроект	2019 год законопроект	2020 год законопроект	2020 год в % к 2017 году	
	Федеральный закон 415-ФЗ с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2017				Федеральный закон 415-ФЗ с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2017
<b>Межбюджетные трансферты - всего</b>	<b>1 630 815,4</b>	<b>1 707 874,7</b>	<b>1 652 393,9</b>	<b>1 577 404,8</b>	<b>1 590 771,8</b>	<b>97,5</b>	<b>93,1</b>
в % темп роста к предыдущему году	104,0	108,9	$\frac{101,3}{96,8}$	95,5	100,8		
в % ВВП	1,8	1,9	1,7	1,5	1,4		
в % в общей сумме расходов федерального бюджета	9,8	10,4	10,0	9,6	9,3		
в том числе:							
<b>дотации</b>	<b>742 197,2</b>	<b>754 052,6</b>	<b>804 378,9</b>	<b>781 869,4</b>	<b>795 888,4</b>	<b>107,2</b>	<b>105,5</b>
в % темп роста к предыдущему году	113,1	114,9	$\frac{108,4}{106,7}$	97,2	101,8		
в % в общей сумме	45,5	44,2	48,7	49,6	50,0		
<b>субсидии</b>	<b>423 426,5</b>	<b>439 856,3</b>	<b>408 523,6</b>	<b>379 161,0</b>	<b>375 992,0</b>	<b>88,8</b>	<b>85,5</b>
в % темп роста к предыдущему году	118,8	123,4	$\frac{96,5}{92,9}$	92,8	99,2		
в % в общей сумме	26,0	25,8	24,7	24,0	23,6		
<b>субвенции</b>	<b>308 842,1</b>	<b>345 223,0</b>	<b>304 139,4</b>	<b>311 693,8</b>	<b>314 873,6</b>	<b>102,0</b>	<b>91,2</b>
в % темп роста к предыдущему году	92,4	103,3	$\frac{98,5}{88,1}$	102,5	101,0		
в % в общей сумме	18,9	20,2	18,4	19,8	19,8		
<b>иные межбюджетные трансферты</b>	<b>156 349,5</b>	<b>168 742,9</b>	<b>135 351,9</b>	<b>104 680,6</b>	<b>104 017,8</b>	<b>66,5</b>	<b>61,6</b>
в % темп роста к предыдущему году	70,8	76,4	$\frac{86,6}{80,2}$	77,3	99,4		
в % в общей сумме	9,6	9,9	8,2	6,6	6,5		

\* Темп роста в числителе - к показателям Федерального закона № 415-ФЗ с учетом изменений, в знаменателе - к показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года.

Анализ приведенных данных показывает, что **общий объем межбюджетных трансфертов в ВВП** в 2018 году **составит 1,7 %**, в 2019 году - снизится до 1,5 %, в 2020 году - до 1,4 %. В общем объеме расходов федерального бюджета доля межбюджетных трансфертов увеличится по сравнению с показателями Федерального закона № 415-ФЗ с учетом изменений на 0,2 процентного пункта и составит в 2018 году 10,0 % (в 2019 году – 9,6 %, в 2020 году – 9,3 %).

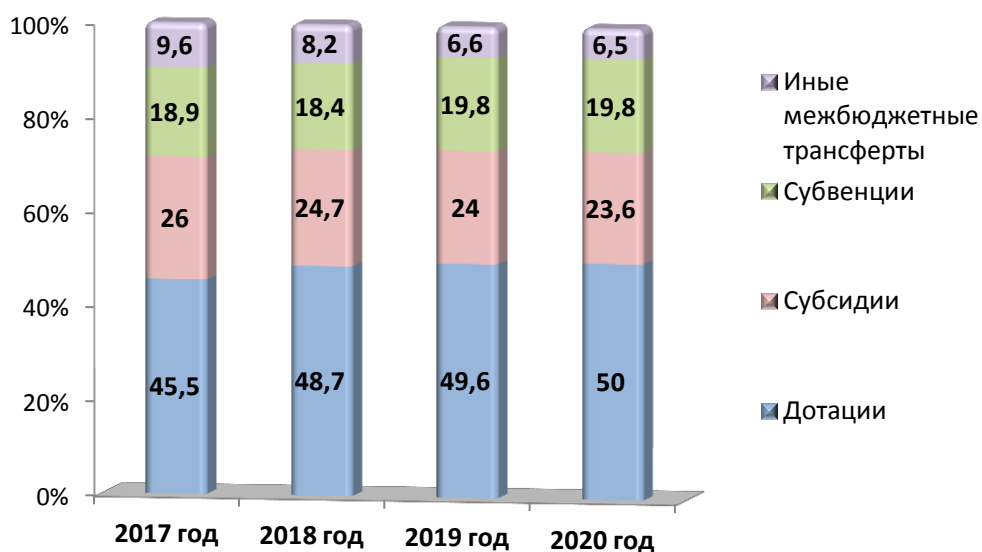
По отношению к показателям планового периода Федерального закона № 415-ФЗ с учетом изменений предусмотрено в 2018 году увеличение объема межбюджетных трансфертов на 1,3 %, в 2019 году - снижение к предыдущему году (законопроект) на 4,5 %, в 2019 году – увеличение к предыдущему году (законопроект) на 0,8 %.

По сравнению с 2017 годом предусматривается увеличение в 2018 году объема дотаций на 8,4 %, уменьшение субсидий – на 3,5 %, субвенций – на 1,5 %, иных межбюджетных трансфертов на 13,4 %.

По сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года в 2018 году объем межбюджетных трансфертов снизится на 3,2 %. При этом дотации вырастут на 6,7 %, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты снизятся на 7,1 % , на 11,9 % и на 19,8 % соответственно.

**Структура распределения межбюджетных трансфертов** по формам их предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации в 2016 - 2020 годах представлена на следующей диаграмме (2017 год - Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изменений).

**Структура межбюджетных трансфертов в 2016 - 2019 годах (%)**



В структуре межбюджетных трансфертов основная доля приходится на дотации. Доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2018 году составит 48,7 % (в 2017 году – 45,5 %, в соответствии со сводной бюджетной росписью – 44,2 %), в 2019 году – 49,6 %, в 2020 году – 50,0 %.

Существенно сокращается доля иных межбюджетных трансфертов – с 9,6 % в 2017 году до 8,2 % в 2018 году, 6,6 % в 2019 году и 6,5 % в 2020 году. Также отмечается сокращение доли субвенций с 18,9 % в 2017 году до 18,4 % в 2018 году, в 2019 и 2020 годах доля субвенций составит 19,8 % соответственно.

Всего законопроектом предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации в 2018 году 6 дотаций и 68 субсидий, субвенций - по 27 целевым статьям расходов бюджетов, иных межбюджетных трансфертов – по 18 целевым статьям расходов бюджетов.

**18.10.** Законопроектом предусмотрены расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации по 12 разделам классификации расходов бюджета (за исключением разделов «Средства массовой информации» и «Обслуживание государственного и муниципального долга»).

**Структура распределения указанных межбюджетных трансфертов по разделам классификации бюджетных расходов** приведена в следующей таблице.

(в %)

Наименование раздела	2017 год (Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изменений)	2017 год (сводная бюджетная ропись на 1 сентября 2017 года)	2018 год (законо- проект)	2019 год (законо- проект)	2020 год (законо- проект)
01 «Общегосударственные вопросы»	0,89	0,89	0,89	0,93	0,80
02 «Национальная оборона»	0,16	0,15	0,16	0,17	0,17
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	0,04	0,04	0,01	0,01	0,01
04 «Национальная экономика»	23,72	23,54	20,18	20,69	21,29
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	2,02	2,21	2,80	1,86	1,66
06 «Охрана окружающей среды»	0,25	0,25	0,42	0,46	0,45
07 «Образование»	2,56	2,44	2,33	2,16	2,19
08 «Культура, кинематография»	0,41	0,46	0,31	0,30	0,11
09 «Здравоохранение»	1,83	4,18	2,90	2,60	1,80
10 «Социальная политика»	19,25	18,56	18,44	19,95	20,18
11 «Физическая культура и спорт»	1,49	1,22	1,01	0,47	0,53
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	47,38	46,06	50,55	50,42	50,80
<b>Всего</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Снижение доли межбюджетных трансфертов приходится на раздел 04 «Национальная экономика» (с 23,72 % в 2017 году до 21,29 % в 2020 году), раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (с 2,02 % до 1,66 %), раздел 07 «Образование» (с 2,56 % до 2,19 %), раздел 08 «Культура, кинематография» (с 0,41 % до 0,11 %), раздел 11 «Физическая культура и спорт» (с 1,49 % до 0,53 %).

Наибольший рост доли межбюджетных трансфертов приходится на раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - с 47,38 % в 2017 году до 50,80 % в 2020 году.

**18.11.** В соответствии с законопроектом объем межбюджетных трансфертов в разрезе госпрограмм в 2018 году составит 1 646 899,8, млн. рублей, или 99,67 % общего объема межбюджетных трансфертов, в 2019 году – 1 572 338,4 млн. рублей, или 99,68 %, в 2020 году – 1 585 527,1 млн. рублей или 99,67 %.

Межбюджетные трансферты в 2018 году предусматриваются по 28 госпрограммам, 2019 году - по 28 госпрограммам, в 2020 году – по 29 (в том числе по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в объеме 260 000 тыс. рублей).

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий госпрограмм, приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2017 года)	2018 (законо- проект)	2019 (законо- проект)	2020 (законо- проект)
Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	765 490,2	815 522,4	793 350,9	805 401,1
в % в общей сумме по всем программам	45,2	49,5	50,5	50,8
Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»	248 185,4	247 742,5	256 085,9	261 623,1
в % в общей сумме по всем программам	14,7	15,0	16,3	16,5
Госпрограмма развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы	151 300,8	111 981,6	115 492,3	114 805,1
в % в общей сумме по всем программам	8,9	6,8	7,3	7,2
Госпрограмма «Развитие транспортной системы»	109 831,5	53 526,5	27 091,1	29 075,5
в % в общей сумме по всем программам	6,5	3,3	1,7	1,8
Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»	50 286,1	59 597,0	60 568,7	60 148,6
в % в общей сумме по всем программам	3,0	3,6	3,9	3,8
Госпрограмма «Развитие здравоохранения»	63 046,4	40 268,4	33 067,5	24 542,5
в % в общей сумме по всем программам	3,7	2,4	2,1	1,5
Госпрограмма «Содействие занятости населения»	40 710,3	39 888,8	40 511,0	41 288,4
в % в общей сумме по всем программам	2,4	2,4	2,6	2,6
<b>Итого</b>	<b>1 428 850,7</b>	<b>1 368 527,2</b>	<b>1 326 167,4</b>	<b>1 336 884,3</b>
в % в общей сумме по всем программам	84,4	83,1	84,3	84,3
<b>Другие госпрограммы</b>	<b>263 924,3</b>	<b>278 372,6</b>	<b>246 171,0</b>	<b>248 642,8</b>
в % в общей сумме по всем программам	15,6	16,9	15,7	15,7
<b>Всего по всем госпрограммам</b>	<b>1 692 775,0</b>	<b>1 646 899,8</b>	<b>1 572 338,4</b>	<b>1 585 527,1</b>

Анализ распределения межбюджетных трансфертов по госпрограммам показывает, что на долю 7 госпрограмм в 2018 году приходится 83,1 % общего объема межбюджетных трансфертов по всем госпрограммам, в 2019 и 2020 годах – 84,3 % ежегодно.

**18.12. В рамках приоритетных проектов** на 2018 год законопроектом предусмотрены **средства межбюджетных трансфертов** в объеме 109 284,6 млн. рублей (на 2019 год – 45 585,3 млн. рублей, на 2020 год – 39 907,4 млн. рублей), в том числе субсидии - в сумме 77 387,7 млн. рублей (на 2019 год – 43 928,0 млн. рублей, на 2020 год – 39 834,3 млн. рублей), субвенции - в сумме 67,6 млн. рублей (на 2019 - 2020 годы – 73,05 млн. рублей ежегодно) и иные межбюджетные трансферты – в сумме 31 829,3 млн. рублей (на 2019 год – 1 584, 3 млн. рублей):

(млн. рублей)

[illegible]

	Глава	Рз	Пр	ЦСР	Вр	2018 год (законо- проект)	2019 год (законо- проект)	2020 год (законо- проект)
Субсидии на разработку и распространение в системах среднего профессионального, высшего образования новых образовательных технологий и форм организации образовательных процесса в субъектах Российской Федерации	Минобр-науки России	07	09	02 4 П 55370	521	155,6	217,7	211,5
Субсидии на создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных образовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся в субъектах Российской Федерации	Минобр-науки России	07	03	02 4 П5 55360	521	906,5	925,0	925,0
<b>Приоритетный проект "Безопасные и качественные дороги"</b>								
Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности (Межбюджетные трансферты)	Росавто-дор	04	09	24 2 П1 53900	540	31 250,0	0,0	0,0
<b>Приоритетный проект "Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги"</b>								
Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	Росвод-ресурсы	04	06	28 2 П2 51280	530	67,63	73,05	73,05
Субсидии на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах»	Росвод-ресурсы	04	06	28 6 П2 50160	521	68,40	22,70	0,00
<b>Приоритетный проект "Чистая страна"</b>								
Субсидии на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба	Минпри-роды России	06	05	12 П 01 55070	521	2 739,2	2 753,6	1 953,6
<b>Приоритетный проект "Ипотека и арендное жилье"</b>								
Субсидии на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы	Минстрой России	14	03	05 4 П3 50210	521	20 000,0	6 012,4	6 012,4
<b>Приоритетный проект "Формирование комфортной городской среды"</b>								
Субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды	Минстрой России	05	03	05 2 П2 55550	521	25 101,4	5 000,0	5 000,0
<b>ИТОГО:</b>						<b>109 284,6</b>	<b>45 585,3</b>	<b>39 907,4</b>
них:								
субсидии					521	77 387,0	43 928,0	39 834,3
иные межбюджетные трансферты					540	31 829,3	1 584,3	0,0

По отношению к показателям сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года, Федеральному закону № 415-ФЗ год объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный на реализацию приоритетных проектов в 2018 году, увеличится на 0,5 %.

**18.12.1.** Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации приоритетного проекта **«Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»** на 2018 год в объеме 3 234,0 млн. рублей, на 2019 год – 3 300,0 млн. рублей (на 2017 год согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года – 3 300,0 млн. рублей).

Согласно описанию модели функционирования результатов проекта в течение 2017 - 2019 годов с использованием финансовой поддержки федерального бюджета в 34 субъектах Российской Федерации будут реализованы региональные программы оказания медицинской помощи в экстренной форме с использованием санитарной авиации, в рамках которых предусматривается строительство 34 вертолетных площадок при медицинских организациях, и осуществление медицинской эвакуации пациентов с использованием новых медицинских вертолетов отечественного производства.

Необходимо отметить, что отсутствие единой методики и методологии тарификации летного часа создает риски завышения его стоимости, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию данного приоритетного проекта.

При этом объем субсидии на реализацию указанного приоритетного проекта в 2018 году различается по субъектам Российской Федерации: от 22,9 млн. рублей по Республике Карелия до 435,4млн. рублей по Республике Саха (Якутия).

По состоянию на 1 сентября 2017 года отмечается низкий уровень исполнения расходов на предоставление субсидии на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации в сумме 625,9 млн. рублей, или 19,0 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, что создает риски недостижения целевых показателей приоритетного проекта.

**18.12.2.** По приоритетному проекту **«Создание современной образовательной среды для школьников»** планируется предоставить субсидии в 2018 году в объеме 24 500,0 млн. рублей, в 2019 - 2020 годах – по 25 000,0 млн. рублей ежегодно (в 2017 году согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года – 25 000,0 млн. рублей).

По состоянию на 1 сентября 2017 года отмечается низкий уровень кассового исполнения расходов по указанному проекту в 2017 году – 8 713,9 млн. рублей, или 34,9 % показателя сводной бюджетной росписи.

Согласно отчетам субъектов Российской Федерации об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставленная из федерального бюджета, в 2016 году создано 174,0 тыс. новых мест, из них **путем строительства** - 47,1 тыс. мест (**27 %**). Количество мест, планируемых к созданию в рамках региональных программ, только в 34 субъектах Российской Федерации соответствует показателю результативности, установленному в соглашениях о предоставлении субсидии.

Кроме того, при проведении анализа документов стратегического планирования выявлены значительные различия планового значения показателя по количеству созданных новых мест в общеобразовательных организациях (так, на 2016 - 2020 годы: согласно Государственной программе развития образования - 1 879 880 мест, Программе создания новых мест в школах (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 г. № 2145-р) – 3 628 518 мест, Приоритетному проекту - 2 698 064 мест).

При проведении проверки было установлено, что отсутствие единого подхода к формированию региональных программ по созданию новых мест в общеобразовательных организациях приводит к несоблюдению субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий и недостижению установленных региональными программами значений показателей.

**18.12.3.** В рамках реализации мероприятий **приоритетного проекта «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» в части разработки и распространения в системах среднего профессионального, высшего образования новых образовательных технологий и форм организации образовательного процесса в субъектах Российской Федерации** планируется предоставление субсидии на 2018 год в объеме 682,6 млн. рублей, на 2019 год – 696,5 млн. рублей, на 2020 год – 731,8 млн. рублей

Основными направлениями расходования средств федерального бюджета в рамках приоритетного проекта являются субсидии Союзу Агентство «Ворлдскиллс», иные межбюджетные трансферты на реализацию основных мероприятий по подготовке мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам "Ворлдскиллс" в г. Казани в 2019 году (в 2018 году в объеме – 579,3 млн. рублей, в 2019 году – 1 584,3 млн. рублей), субсидии на иные цели ФГБОУ ВДЦ «Смена», а также субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на разработку и распространение в системах среднего профессионального и высшего образования новых образовательных технологий, форм организации образовательного процесса.



В соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (далее – Бюджетная комиссия) от 11 сентября 2017 года одобрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований по данному приоритетному проекту в объеме 5 213,3 млн. рублей на 2018 год и 2 788,4 млн. рублей на 2019 год, что превышает объемы бюджетных ассигнований, заявленных в «Бюджетном планировании».

Одобренные Бюджетной комиссией дополнительные бюджетные ассигнования предлагается направить на обеспечение проведения международного чемпионата по профмастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в 2019 году в г. Казани, в том числе: 4 990,8 млн. рублей – иные межбюджетные трансферты Республике Татарстан (2018 год – 3 891,2 млн. рублей, 2019 год – 1 099,6 млн. рублей), в т. ч. 3 943,1 млн. рублей на возведение временных конструкций для проведения соревновательной части чемпионата; 3 010,9 млн. рублей – субсидия Союзу Агентство «Ворлдскиллс» на подготовку национальной сборной, выполнение международных обязательств (2018 год – 1 322,1 млн. рублей, 2019 год – 1 688,9 млн. рублей).

Обоснования финансового обеспечения мероприятий в части предоставления иных межбюджетных трансфертов Республике Татарстан и субсидий Союзу не соответствуют объемам, заявленным Минобрнауки России и одобренным Бюджетной комиссией. Кроме того, ряд направлений расходов указанных мероприятий представляется избыточными и необоснованными, что создает риски неэффективного расходования бюджетных средств.

Бюджетные ассигнования на строительство объектов ВДЦ «Смена» запланированы как субсидии на иные цели, а не как расходы, включенные в ФАИП, что создает риск нецелевого использования бюджетных средств.

**В рамках реализации мероприятий по доступному дополнительному образованию для детей** планируется предоставление субсидии на создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся в субъектах Российской Федерации, на 2018 год в объеме 906,5 млн. рублей, на 2019 - 20210 годы – 925,0 млн. рублей ежегодно.

Законопроектом (приложение № 33) данные субсидии распределены по 13 субъектам Российской Федерации только на 2018 год.

Счетная палата обращала внимание на отсутствие возможности определения общей численности детей, обучающихся по программам дополнительного образования. Согласно форме федерального статистического наблюдения № 1-ДОП отражается количество оказываемых услуг, а не количество детей. Отсутствие показателя, по мнению Счетной

палаты, затрудняет оценку достижения показателя приоритетного проекта «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием».

В рамках реализации мероприятий по **формированию современных управленческих решений и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации** планируется предоставление субсидии на 2018 год в объеме 155,6 млн. рублей, на 2019 год – 217,7 млн. рублей, на 2020 год – 211,5 млн. рублей.

**18.12.4.** На реализацию **приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»** планируется предоставить в 2018 году иные межбюджетные трансферты 36 субъектам Российской Федерации в объеме 31 250,0 млн. рублей. Согласно паспорту приоритетного проекта бюджетные ассигнования предусматриваются на реализацию программ комплексного развития городских агломераций субъектов Российской Федерации, предусматривающих некапиталоемкие мероприятия, направленные на ликвидацию мест концентрации ДТП и проведение ремонтно-восстановительных работ.

Следует отметить, что по состоянию на 5 октября 2017 года в разделе 2 «Распределение общего объема межбюджетных трансфертов» ОБАС распределение общего объема межбюджетных трансфертов между субъектами отсутствует. Проект распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, муниципального и местного значения» государственной программы «Развитие транспортной системы» на 2018 год, в том числе межбюджетных трансфертов, направлен Росавтодором в Минтранс России 17 августа 2017 года.

Следует отметить, что в соответствии с пунктами 7 и 10 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» окончательное предложение по распределению иных межбюджетных трансфертов может быть сформировано Минтрансом России только после анализа отчетных материалов о результатах выполнения в текущем году мероприятий, предусмотренных Программой комплексного развития транспортной системы. Отчетные материалы представляются субъектами Российской Федерации не позднее 1 ноября текущего года.

**18.12.5.** С 2018 года предусмотрены средства межбюджетных трансфертов на **приоритетный проект «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги»** в сумме 67,6 млн. рублей (на 2019 и 2020 годы - по 73,0 ежегодно). Согласно паспорту

основная цель приоритетного проекта – сохранение бассейна реки Волги. В состав исполнителей и соисполнителей мероприятий проекта кроме федеральных органов исполнительной власти включены высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации (республики Татарстан, Калмыкия, Марий Эл, Чувашской Республики, Тверской, Московской, Вологодской, Ярославской, Костромской, Ивановской, Нижегородской, Ульяновской, Самарской, Саратовской, Волгоградской, Астраханской областей, города Москвы). Также согласно паспорту в бюджет приоритетного проекта кроме средств федерального бюджета включены средства бюджетов субъектов Российской Федерации на 2018 год в объеме 500,0 млн. рублей, в 2019 и 2020 годах - по 2 000,0 млн. рублей ежегодно. Данный объем средств является предварительным оценочным объемом, сформированным на основании предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и подлежит уточнению в рамках подготовки сводного плана мероприятий приоритетного проекта и после проведения инвентаризации объектов негативного воздействия в соответствии с контрольными точками проекта.

**18.12.6.** На реализацию **приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»** на 2018 год предусмотрено 25 101,4 млн. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2017 год. На 2019 и 2020 годы законопроектом предусматривается по 5 000,0 млн. рублей ежегодно. В соответствии с Паспортом приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 18 апреля 2017 г. № 5), финансирование за счет средств федерального бюджета в 2018 году должно составить 20 000 млн. рублей. В отношении показателей на 2019 и 2020 годы в паспорте отмечено, что при запланированных паспортными объемами по 20 000,0 млн. рублей ежегодно объем средств будет уточняться в соответствии с принятыми и отраженными в федеральном бюджете в установленном порядке решениями о финансировании приоритетного проекта.

**18.13.** Согласно приложениям 31 и 32 к законопроекту утверждаются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе видов межбюджетных трансфертов.

Распределение основной части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предлагается утвердить законопроектом (приложением 33).

В соответствии с приложением 33 на 2018 год **распределены между регионами 74 вида межбюджетных трансфертов**, из них 9 видов распределены между Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем (включая 1 субвенцию, предоставляемую Севастополю на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (далее – 1 субвенция Севастополю)).

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с указанными приложениями, приведены в следующей таблице.

( млн. рублей)

	<b>2017 год Федеральный закон 415-ФЗ с учетом изменений</b>	<b>2018 (законо- проект)</b>	<b>2019 (законо- проект)</b>	<b>2020 (законо- проект)</b>
<b>Общий объем межбюджетных трансфертов - всего</b>	<b>1 630 815,4</b>	<b>1 652 393,9</b>	<b>1 577 404,8</b>	<b>1 590 771,8</b>
в том числе:				
Распределено межбюджетных трансфертов - всего	<b>1 322 492,0</b>	<b>1 222 818,4</b>	<b>1 155 955,1</b>	<b>1 146 381,5</b>
в % к общему объему	<b>81,1</b>	<b>74,0</b>	<b>73,3</b>	<b>72,1</b>
из них:				
предусмотрено к распределению согласно приложению 33 к законопроекту, включая нераспределенный резерв	<b>1 211 621,6</b>	<b>1 153 312,5</b>	<b>1 085 146,5</b>	<b>1 081 059,2</b>
в % к общему объему	74,3	69,8	68,8	68,0
из них:				
дотации	664 049,1	654 295,2	657 196,3	662 696,3
субсидии	251 576,5	182 833,8	107 053,1	94 285,9
субвенции	282 883,5	304 135,0	308 870,2	312 049,9
иные межбюджетные трансферты	13 112,6	12 048,6	12 027,0	12 027,0
межбюджетные трансферты отдельным субъектам Российской Федерации	110 870,4	69 505,9	70 808,6	65 322,3
в % к общему объему	6,8	4,2	4,5	4,1
Нераспределенный резерв	12 962,0	12 495,3	208 506,4	210 320,6
в % к общему объему	0,8	0,8	13,2	13,2
в % к распределяемому объему (приложение 33)	1,1	1,1	19,2	19,5
в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности			194 473,3	196 123,3
в % к нераспределенному резерву			93,3	93,0

Анализ приведенных данных показывает, что **распределенный объем межбюджетных трансфертов в 2018 году** согласно приложению 33 к законопроекту (с учетом нераспределенного резерва) составляет **1 153 312,5 млн. рублей**, или 69,8 %

общего объема. **Нераспределенный резерв** (из указанной суммы распределяемых межбюджетных трансфертов) предусмотрен в объеме **12 495,3 млн. рублей**, или 1,1 % распределяемого объема, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Межбюджетные трансферты, предоставляемые **отдельным субъектам** Российской Федерации, составляют **69 505,9 млн. рублей**. **Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов** в 2018 году составляет **1 222 818,4 млн. рублей**, или 74,0 % общего объема межбюджетных трансфертов.

Из общей суммы распределенных межбюджетных трансфертов распределены:

дотации по трем видам в объеме 654 295,2 млн. рублей (81,3 % предусматриваемых объема дотаций);

субсидии – по 52 видам (включая 9 субсидий, предоставляемых отдельным субъектам) в объеме 195 383,2 млн. рублей, или 47,8 % общего объема субсидий, из них субсидии, предоставляемые отдельным субъектам Российской Федерации, составляют 12 549,4 млн. рублей, (3,1 %);

субвенции – по 27 видам (включая 1 субвенцию Севастополю) в объеме 304 135,0 млн. рублей (100 % общего объема субвенций), в том числе нераспределенный резерв – 12 495,3 млн. рублей (4,1 %);

иные межбюджетные трансферты – по 9 видам в объеме 67 976,4 млн. рублей, или 50,2 % общего объема иных межбюджетных трансфертов, из них 6 предоставляемых отдельным субъектам Российской Федерации в объеме 55 927,9 млн. рублей (41,3 %).

Приложением 33 к законопроекту на 2019 год распределен между регионами 51 вид межбюджетных трансфертов (из них отдельным субъектам Российской Федерации – 14 межбюджетных трансфертов), на 2020 год – 47 видов (из них отдельным субъектам Российской Федерации – 7 межбюджетных трансфертов), из них 9 ежегодно распределены между Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем.

Объем распределенных приложением 33 межбюджетных трансфертов на 2019 год составляет 1 085 146,5 млн. рублей, на 2020 год – 1 081 059,2 млн. рублей. Нераспределенный резерв предусмотрен в 2019 году в сумме 208 506,4 млн. рублей, в 2020 году – 210 320,6 млн. рублей, или, соответственно, 19,2 % и 19,5 % распределяемого объема, из него дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 93,3 % и 93,0 % соответственно. Межбюджетные трансферты, предоставляемые отдельным субъектам Российской Федерации, предусмотрены в 2019 году в объеме 70 808,6 млн. рублей (4,5 % общего объема), в 2020 году – 65 322,3 млн. рублей (4,1 %).

Из общей суммы распределенных согласно приложению 33 межбюджетных трансфертов субвенции распределены в 2019 году по 22 видам в объеме 296 627,5 млн.

рублей (без нераспределенного резерва) (95,2 % предусматриваемых на 2019 год объема субвенций), в 2020 году – 22 вида субвенций в объеме 299 643,1 млн. рублей (95,2 %).

Межбюджетные трансферты распределены в соответствии с 78 методиками, представленными в материалах к законопроекту.

**Приведенные данные свидетельствуют, что поставленная в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов задача обеспечения распределения на трехлетний период всех межбюджетных субсидий приложениями к Закону проекту решается в 2018 году не в полной мере.**

**В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации федеральным законом о федеральном бюджете.**

**18.14.** Законом на 2018 год межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрены 37 главным распорядителям бюджетных средств, на 2019 и 2020 годы – 34 главным распорядителям бюджетных средств ежегодно.

**18.14.1.** Анализ предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в разрезе главных распределителей бюджетных средств в 2017 - 2020 годах представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Код главы	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Кассовое исполнение на 01.09.2017	в % к росписи	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
<b>В С Е Г О</b>		<b>1 707 874,7</b>	<b>1 000 607,9</b>	<b>58,6</b>	<b>1 652 393,9</b>	<b>1 577 404,8</b>	<b>1 590 771,8</b>
Минпромторг России	020	3 075,9	1 502,1	48,8	7 021,5	6 946,6	7 020,9
Минэнерго России	022	11 160,0	9 583,2	85,9	6 693,7	5 759,0	4 457,5
Росприроднадзор	048	4,4	1,3	30,8	4,3	4,4	4,4
Роснедра	049	51,5	22,0	42,7	50,7	50,7	51,4
Минприроды России	051	2 796,8	413,1	14,8	5 267,3	5 601,4	5 440,6
Росводресурсы	052	6 796,5	2 184,3	32,1	6 483,6	6 399,0	5 836,4
Рослесхоз	053	22 782,0	14 460,9	63,5	23 532,9	24 279,1	23 981,7
Минкультуры России	054	6 993,7	2 506,0	35,8	4 121,3	3 498,5	1 384,7
Минздрав России	056	65 565,0	38 133,9	58,2	40 883,2	32 984,7	24 720,0
Минстрой России	069	73 527,0	34 852,1	47,4	69 453,4	30 963,0	30 749,3
Минкомсвязь России	071	1 264,2	11,3	0,9	1 352,7	542,8	324,9
Минобрнауки России	074	39 657,9	15 430,3	38,9	38 015,6	39 952,3	37 286,3
Росрыболовство	076	327,6	109,6	33,4	353,5	352,9	352,9
Рособрнадзор	077	540,0	395,3	73,2	100,0	0,0	0,0
Россельхознадзор	081	75,0	42,0	56,0	73,8	19,6	19,6
Минсельхоз России	082	141 934,9	91 977,3	64,8	102 671,5	105 855,1	104 774,5
Росмолодежь	091	64,9	64,9	100,0	63,6	64,9	64,9

Наименование	Код главы	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2017	Кассовое исполнение на 01.09.2017	в % к росписи	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Минфин России	092	770 190,5	492 050,8	63,9	816 506,6	794 335,0	806 385,3
Росавиация	107	0,0			400,0	1 200,0	1 658,3
Росавтодор	108	113 530,8	41 375,7	36,4	69 237,7	41 987,9	40 920,0
Росжелдор	109	7 037,8	6 115,4	86,9	0,0	0,0	0,0
Минэкономразвития России	139	118 041,7	52 267,4	44,3	146 770,4	168 252,8	179 744,3
Минтруд России	149	223 843,6	139 466,7	62,3	219 440,9	226 153,5	230 281,8
Роструд	150	56 373,6	34 245,0	60,7	55 884,6	57 208,4	58 689,2
Федеральное архивное агентство	155	64,0	0,0	0,0	66,0	0,0	0,0
Росимущество	167	17,8	2,1	11,6	18,0	18,0	18,2
Росгидромет	169	41,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ростуризм	174	3 372,3	1 155,8	34,3	3 282,8	0,0	0,0
МЧС России	177	458,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Минобороны России	187	2 527,3	1 835,9	72,6	2 629,0	2 657,5	2 755,1
МВД России	188	226,1	95,2	42,1	196,0	200,0	200,0
Минюст России	318	40,0	0,0	0,0	40,0	40,0	40,0
Росреестр	321	448,7	187,3	41,7	470,8	200,0	200,0
Государственная Дума	330	1 527,6	618,7	40,5	1 583,1	1 607,2	1 653,1
Совет Федерации	333	458,0	196,6	42,9	470,7	474,0	487,4
Минкавказ России	370	2 858,4	2 699,9	94,5	3 449,3	3 408,2	3 462,6
ФАДН России	380	468,1	207,4	44,3	462,2	479,6	479,6
ФМБА России	388	8 215,8	7 611,2	92,6	8 298,5	8 620,6	8 958,2
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	438	34,7	3,7	10,6	517,7	34,7	56,0
Ростехнадзор	498	16,4	8,5	51,8	16,7	16,8	17,4
Минспорт России	777	21 464,4	8 774,9	40,9	16 510,4	7 236,5	8 295,2

В законопроекте на 2018 год наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов предусматривается следующим главным распорядителям: Минфину России – 49,4 % общего объема межбюджетных трансфертов, Минтруду России – 13,3 %, Минэкономразвития России – 8,9 %, Минсельхозу России – 6,2 %, Минстрою России – 4,2 %, Росавтодору – 4,2 %, Роструду – 3,4 %.

По ряду главных распорядителей бюджетных средств в 2018 - 2020 годах отмечается существенный рост объемов межбюджетных трансфертов при крайне низком уровне исполнения ими межбюджетных трансфертов по состоянию на 1 сентября 2017 года.

Так, при кассовом исполнении Минприроды России межбюджетных трансфертов всего на 14,8 % объем межбюджетных трансфертов, предусматриваемый на 2017 год, увеличивается по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2016 год в 1,9 раза, по Минпромторгу России при 48,8 % - в 2,2 раза, по Судебному департаменту

при Верховном Суде Российской Федерации при 10,6 % - в 15 раз, по Минэкономразвития России при 44,3 % - на 24,3 %.

**18.14.2.** По состоянию на 1 января 2017 года **остатки межбюджетных трансфертов** на счетах субъектов Российской Федерации составили **6 237,1 млн. рублей**, из них по субсидиям – 3 035,3 млн. рублей (48,7 %), субвенциям – 389,3 млн. рублей (6,2 %), иным межбюджетным трансфертам – 2 812,5 млн. рублей (45,1 %). По сравнению с 2015 годом их объем сократился на 66 039,6 млн. рублей, или в 11,6 раза.

Сведения об объемах остатков межбюджетных трансфертов за 2012 – 2016 годы приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	По состоянию на 1 января:				
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Остатки межбюджетных трансфертов на счетах субъектов Российской Федерации	<b>242 605,1</b>	<b>200 346,7</b>	<b>125 980,1</b>	<b>72 276,7</b>	<b>6 237,1</b>
из них подлежащие возврату в федеральный бюджет	<b>75 495,5</b>	<b>200 248,0</b>	<b>125 954,9</b>	<b>72 263,3</b>	<b>6 278,4</b>

Необходимо отметить, что объем остатков межбюджетных трансфертов имеет тенденцию к снижению. По сравнению с 2012 годом объем остатков межбюджетных трансфертов на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, сложившийся по состоянию на 1 января 2017 года, сократился в 38,9 раза.

Информация об объемах остатков межбюджетных трансфертов на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2014 - 2016 годах в разрезе предоставивших их главных распорядителей бюджетных средств приведена в следующей таблице.

Наименование	По состоянию на 1 января					
	2015 года		2016 года		2017 года	
	млн. рублей	%	млн. рублей	%	млн. рублей	%
<b>Всего</b>	<b>125 980,1</b>	<b>100</b>	<b>72 276,7</b>	<b>100</b>	<b>6 237,1</b>	<b>100</b>
в том числе:						
Росавтодор	32 742,7	26,0	37 970,5	52,5	2 403,3	38,5
Минстрой России	16 625,9	13,2	9 866,1	13,7	921,8	14,8
Минэкономразвития России	12 363,6	9,8	4 390,0	6,1	627,7	10,1
Минспорт России	5 321,3	4,2	2 407,4	3,3	617,3	9,9
Минфин России	3 444,3	2,7	764,7	1,1	486,2	7,8
Минкультуры России	3 889,3	3,1	950,7	1,3	373,9	6,0
Минсельхоз России	6 726,8	5,3	577,8	0,8	183,4	2,9
Минздрав России	10 656,8	8,5	3 450,9	4,8	151,7	2,4
Минобрнауки России	6 929,6	5,5	2 934,3	4,1	146,7	2,4
Прочие	27 279,8	21,7	8 964,3	12,3	325,1	5,2

Наибольший объем остатков по состоянию на 1 января 2017 года сложился по Росавтодору – 2 403,3 млн. рублей (38,5 % общего объема остатков неиспользованных



межбюджетных трансфертов), Минстрою России – 921,8 млн. рублей (14,8 %), Минэкономразвития России – 627,7 млн. рублей (10,1 %), Минспорту России – 617,3 млн. рублей (9,9 %), Минфину России – 486,2 млн. рублей (7,8 %), Минкультуры России – 373,9 млн. рублей (6 %). При этом необходимо отметить, что за 2016 год образовались остатки межбюджетных трансфертов в Росстате (в сумме 29,3 млн. рублей) и Росмолодежи (1,9 млн. рублей). Кроме того, в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации остатки межбюджетных трансфертов выросли в 2,8 раза, Рослесхозе – на 25,3 %.

**18.15. По разделу 14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** законопроектом на 2018 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **835 253,5 млн. рублей**, что на 63 925,2 млн. рублей, или **на 8,3 %**, больше суммы межбюджетных трансфертов, предусмотренной на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений, и на 48 526,3 млн. рублей, или на 6,7 %, больше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года. В 2019 и 2020 годах объем межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации составит 795 371,1 млн. рублей и 808 179,6 млн. рублей соответственно. Удельный вес расходов по разделу 14 00 в общем объеме расходов федерального бюджета в 2018 году увеличится по сравнению с 2017 годом на 0,4 % и составит 5,1 %. По отношению к объему ВВП расходы по разделу 14 составят в 2018 - 2019 годах 0,77 %, в 2020 году – 0,73 %.

Приложением 31 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утверждаются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **в разрезе видов межбюджетных трансфертов**. Однако отсутствие распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по элементам видов расходов не позволяет осуществлять комплексный анализ предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам регионов.

Общая сумма межбюджетных трансфертов указанным приложением предусмотрена на 2018 год в сумме 1 652 393,9 млн. рублей, на 2019 год – 1 577 404,8 млн. рублей и на 2020 год - 1 590 771,8 млн. рублей.

Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждается приложением 33 к законопроекту.

Данные о бюджетных ассигнованиях по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» приведены в следующей таблице.

	2017 год				2018 год		2019 год		2020 год	
	Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изменений		Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2017 года		законопроект		законопроект		законопроект	
	млн. рублей	в %	млн. рублей	в %	млн. рублей	в %	млн. рублей	в %	млн. рублей	в %
<b>14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - всего</b>	<b>771 328,29</b>	<b>100,0</b>	<b>786 727,11</b>	<b>100,0</b>	<b>835 253,45</b>	<b>100,0</b>	<b>795 371,14</b>	<b>100,0</b>	<b>808 179,56</b>	<b>100,0</b>
в % к предыдущему году	117,6	х	119,9	х	108,3	х	95,2	х	101,6	х
<b>14 01 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»</b>	<b>614 599,73</b>	<b>79,7</b>	<b>614 599,73</b>	<b>78,1</b>	<b>645 144,29</b>	<b>77,2</b>	<b>648 244,29</b>	<b>81,5</b>	<b>653 744,29</b>	<b>80,9</b>
в % к предыдущему году	119,6	х	119,4	х	105,0	х	100,5	х	100,8	х
<b>14 02 «Иные дотации» - всего</b>	<b>127 597,52</b>	<b>16,5</b>	<b>139 452,83</b>	<b>17,7</b>	<b>159 234,66</b>	<b>19,1</b>	<b>133 625,08</b>	<b>16,8</b>	<b>142 144,10</b>	<b>17,6</b>
в % к предыдущему году	14,8	х	15,7	х	124,8	х	83,9	х	106,4	х
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов *	16 350,43	2,1	28 205,75	3,6	48 699,55	6,7	53 688,90	7,5	62 207,92	8,7
в % к общей сумме иных дотаций	12,8	х	20,2	х	30,6	х	40,2	х	43,8	х
на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы	40 000,00	5,2	40 000,00	5,1	80 400,00	5,1	50 000,00	6,2	50 000,00	6,1
в % к общей сумме иных дотаций	31,3	х	28,7	х	50,5	х	37,4	х	35,2	х
прочие дотации	71 247,08	9,2	71 247,08	9,1	30 135,11	4	29 936,18	3,8	29 936,18	3,7
<b>14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»</b>	<b>29 131,0</b>	<b>3,8</b>	<b>32 674,55</b>	<b>4,2</b>	<b>30 874,51</b>	<b>3,7</b>	<b>13 501,78</b>	<b>1,7</b>	<b>12 291,18</b>	<b>1,5</b>
в % к предыдущему году	0,2	х	0,2	х	106,0	х	43,7	х	91,0	х

Кассовое исполнение расходов по разделу 14 на 1 сентября 2017 года (по данным Информационно-аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов) составило 494 505,3 млн. рублей, или 62,9 % объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью на 2017 год, в том числе по подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 414 490,8 млн. рублей (67,4 % годовых бюджетных

назначений), по подразделу 1402 «Иные дотации» - 67 617,9 млн. рублей (48,5 %) и по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - 12 396 0,6 млн. рублей (37,9 %).

В соответствии с ведомственной структурой расходов в 2018 году расходы федерального бюджета по разделу 14 00 будут осуществлять 7 главных распорядителей бюджетных средств, при этом основной объем расходов (96 %) приходится на Минфин России.

Расходы по разделу 14 00 в соответствии с приложением 15 к законопроекту предусмотрены в рамках 8 госпрограмм и 1 непрограммного направления расходов, при этом 95,8 % приходится на госпрограмму «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

**18.15.1. По подразделу 14 01 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** законопроектом общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2018 году предусмотрен в сумме **645 144,3 млн. рублей** (распределено 100 % указанного объема), что превышает уровень 2017 года на 30 544,6 млн. рублей, или 5 %, и составит 77,2 % общей суммы межбюджетных трансфертов, предусмотренных по разделу 14 00. **На 2019 год предусмотрено** предоставление указанной дотации в сумме **648 244,3 млн. рублей** (из них распределено 453 771,0 млн. рублей, или 70 %), **на 2020 год – 653 744,3 млн. рублей** (из них распределено 457 621,0 млн. рублей, или 72,2 %).

Увеличение объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации связано с уточнением прогнозного объема прироста 1 % налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет.

Приложение 33 (таблица 78) к законопроекту предусматривает распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (с учетом дополнительного объема дотации) на 2018 год в сумме 645 144,3 млн. рублей, на 2019 год – в сумме 648 244,3 млн. рублей и на 2020 год – в сумме 653 744,3 млн. рублей.

В состав материалов к законопроекту включен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670, а также расчет распределения на 2018 - 2020 годы указанных дотаций по

субъектам Российской Федерации, произведенный по методике с учетом предлагаемых изменений (таблица 78 в составе раздела 2.10 «Методики и расчеты»).

В представленном проекте методики в перечень показателей для определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований **включены в том числе показатели** «Объем расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» и «Объем расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В законопроекте и в проекте методики **детальный расчет объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации отсутствует.**

Алгоритм расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2018 год предусматривает распределение дотаций в сумме 451 601,0 млн. рублей, а также дополнительной дотации (в общей сумме 193 543,3 млн. рублей), рассчитанной с учетом результатов инвентаризации расходных полномочий, коэффициента долговой нагрузки и ограничения на прирост до 20 % налоговых и неналоговых доходов и 40 % дотации 2017 года.

Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), подготовленным Советом Федерации в порядке законодательной инициативы, уточнено определение дотаций - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе **без установления направлений их использования.** В соответствии с пунктом 10 статьи 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации высшее должностное лицо субъектов Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), получающего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации заключает с Минфином России соглашение об условиях предоставления дотации, которое предусматривает **меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации.**

**В 2017 году** Министерством финансов Российской Федерации были заключены **соглашения с 72 субъектами Российской Федерации**, получающими данные дотации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации

(руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений».

Пунктом 5 указанного постановления Правительства Российской Федерации установлено, что **в качестве меры ответственности за невыполнение** субъектом Российской Федерации - получателем дотаций обязательств, установленных данным постановлением, **сокращение объема дотаций на 2018 год**, осуществляемое путем внесения изменений в распределение указанных дотаций, утвержденное федеральным законом о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в размере 5 процентов размера дотации, предусмотренной на 2018 год, но не более чем 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации за 2017 год. Указанные меры ответственности подлежат применению Министерством финансов Российской Федерации в 2018 году по результатам выполнения субъектом Российской Федерации в 2017 году соответствующих обязательств.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации при несоблюдении органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий, установленных соглашениями, Минфин России вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном им порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим бюджетам субъектов Российской Федерации.

**18.15.2. По подразделу 14 02 «Иные дотации»** законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на предоставление иных дотаций на 2018 год предусмотрен в сумме **159 234,66 млн. рублей**, что на 31 637,1 млн. рублей, или на 24,8 %, больше суммы межбюджетных трансфертов, предусмотренной на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений, и на 19 781,8 млн. рублей, или на 14,18 %, больше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года. В 2019 и 2020 годах объем иных дотаций составит 133 625,08 млн. рублей и 142 144,1 млн. рублей соответственно.

**18.15.2.1.** По данному подразделу предусмотрено предоставление **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов**, объем которой составит **на 2018 год 48 699,55 млн. рублей**, что на 32 349,12 млн. рублей, или в 2,98 раза, больше показателя, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ с

учетом изменений, и показателей сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года, на 2019 год – 53 688,9 млн. рублей и на 2020 год – 62 207,92 млн. рублей (увеличение к 2018 году в 1,3 раза, а к 2017 году – в 3,8 раза).

По сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Федеральным законом № 415-ФЗ на плановый период 2018 – 2019 годов, законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в связи с перераспределением на увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2018 году на 11 076 518,0 тыс. рублей, в 2019 году - на 17 483 650,2 тыс. рублей.

Таблица с распределением общего объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов между субъектами Российской Федерации в составе приложения 33 к законопроекту **отсутствует**.

В порядок распределения и предоставления указанных дотаций, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231, в 2012 – 2017 годах, изменения не вносились. В настоящее время Счетной палатой подготовлено заключение на внесение изменений в указанное постановление в части утверждения Методики распределения дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. В составе материалов к законопроекту проект указанной методики **отсутствует**.

Методика распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 890 только на 2011 год. Проект указанной методики планируется включить в состав материалов к рассмотрению законопроекта во втором чтении.

**18.15.2.2. Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы** предусмотрены законопроектом на 2018 - 2020 годы в рамках финансового обеспечения реализации субъектами Российской Федерации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы **на 2018 год в сумме 80 400,0 млн. рублей**, что на 40 400,0 млн. рублей, или в 2 раза, больше показателя, предусмотренного на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений и сводной бюджетной росписью.

**В 2019 году дотации уменьшены на 30 400,0 млн. рублей по сравнению с 2018 годом и составят 50 000,0 млн. рублей, в 2020 году предусмотрены на уровне 2019 года.**

Указанные дотации будут направлены на оказание поддержки субъектам Российской Федерации с наименьшей бюджетной обеспеченностью для финансирования дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

В состав материалов к законопроекту проект методики распределения дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на 2018 год планируется включить к рассмотрению законопроекта во втором чтении.

Распределение между субъектами указанной дотации в составе приложения 33 отсутствует.

**18.15.2.3. Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала предусмотрены законопроектом на планируемый период 2018 - 2020 годов ежегодно в сумме 19 960,0 млн. рублей.**

Проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации Правила, регламентирующего распределение и предоставление указанных дотаций субъектам Российской Федерации, в составе материалов к законопроекту отсутствует.

**18.15.2.4. Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО, предусмотрены на 2018 год в объеме 9 151,0 млн. рублей, на 2019 год – 8 952,0 млн. рублей, на 2020 год – 8 952,0 млн. рублей и определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета.**

Предоставление дотации бюджетам ЗАТО позволит компенсировать дополнительные расходы и потери доходов бюджетов 40 ЗАТО, связанные с режимом безопасного функционирования.

Приложением 33 (таблица 77) к законопроекту дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, распределены 22 субъектам Российской Федерации на 2018 год в сумме 9 151,0 млн. рублей, на 2019 и 2020 годы – в сумме 7 161,6 млн. рублей ежегодно.

**18.15.2.5. Дотации на содержание объектов инфраструктуры города Байконура, связанных с арендой космодрома Байконур, предусмотрены в соответствии с договором аренды комплекса «Байконур» (от 10 декабря 1994 года) между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан на 2018 - 2020 годы ежегодно в сумме 1 024,2 млн. рублей, что на 200,0 млн. рублей, или на 16,3 %, меньше суммы, предусмотренной в Федеральном законе № 415-ФЗ с учетом изменений на 2017**

год и сводной бюджетной росписью на 1 сентября 2017 года, но соответствует показателям планового периода, предусмотренным Федеральным законом № 415-ФЗ.

Уменьшение объема указанной дотации в 2018 - 2020 годах связано с тем, что в 2017 году бюджету г. Байконура единовременно выделялась дополнительная дотация в объеме 200,0 млн. рублей на обеспечение принятия сбалансированного бюджета г. Байконура в связи со снижением объемов прогнозируемых собственных доходов и увеличением расходных обязательств по доведению показателей заработной платы до уровня, определенного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, а также во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 17 сентября 2015 года и Правительства Российской Федерации от 2 октября 2015 года по вопросу газификации г. Байконура.

Предоставление дотации из федерального бюджета бюджету города Байконура позволит обеспечить сбалансированность городского бюджета в целях обеспечения жизнедеятельности города и содержания его инфраструктуры согласно международному соглашению.

**18.15.2.6.** Согласно законопроекту с 2018 года не планируется предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации шести видов дотаций:

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (в 2017 году – 11 855,3 млн. рублей);

в целях обеспечения сбалансированности бюджета Чеченской Республики (в 2017 году – 16 406,9 млн. рублей);

бюджету Приморского края в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень (в 2017 году – 294,5 млн. рублей) в связи с упразднением закрытого административно-территориального образования – города Большой Камень Приморского края в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. № 602.

бюджету Мурманской области в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Мурманск (в 2017 году – 53,4 млн. рублей) в связи с преобразованием закрытого административно-территориального образования – города Североморска Мурманской области путем выделения поселка городского типа Росляково и включения его в состав городского округа Мурманск в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. № 603.

в целях обеспечения сбалансированности бюджета Республики Крым (в 2017 году – 18 653,4 млн. рублей);



в целях обеспечения сбалансированности бюджета города федерального значения Севастополя (в 2017 году – 5 165,4 млн. рублей).

**Дополнительные виды дотаций** бюджетам субъектов Российской Федерации на 2018 – 2020 годы законопроектом **не предусматриваются**.

**18.15.2.7.** Согласно подпункту «г» пункта 7 Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13, для достижения целей государственной политики регионального развития необходимо, в частности, совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала посредством частичного зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты доходов от отдельных налогов и сборов, подлежащих зачислению соответственно в федеральный и региональные бюджеты, которые были дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала территорий.

Пунктом 22 Плана реализации основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 1166-р, Минэкономразвития России и Минфину России поручена разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, устанавливающих порядок зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от налога на прибыль, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, которые дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала территорий, а также возможность зачисления в местные бюджеты доходов от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, которые дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала муниципальных образований.

В целях реализации указанного пункта **Минэкономразвития России подготовлен проект постановления** Правительства Российской Федерации, предусматривающий **предоставление дотаций** бюджетам субъектов Российской Федерации **на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов** субъектов Российской Федерации **в целях перераспределения прироста налога на прибыль** организаций, подлежащего

зачислению в федеральный бюджет в отчетном году, по сравнению с фактическими поступлениями за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному финансовому году, согласно утверждаемой методике. Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» данные дотации не предусмотрены.

**18.15.3. По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования 6 главным распорядителям средств федерального бюджета в объеме 30 874,51 млн. рублей, что составляет 3,8 % общего межбюджетных трансфертов общего характера, предусмотренного законопроектом, на 2019 год – 13 501,78 млн. рублей, на 2020 год – 12 291,2 млн. рублей.**

В 2017 году по подразделу 1403 бюджетные ассигнования в сумме 32 674,6 млн. рублей предусмотрены 10 главным распорядителям средств федерального бюджета по 25 направлениям расходов, по 2 из которых бюджетные ассигнования предусмотрены Минфину России в сумме 2 950,4 млн. рублей.

Исполнение расходов по данному подразделу на 1 сентября 2017 года составило 37,9 % показателя сводной бюджетной росписи.

**18.16.** Законопроектом предусматриваются предоставление **субсидии** бюджетам субъектов Российской Федерации на **2018 год** в сумме **408 523,6 млн. рублей**, что на **14 902,9 млн. рублей**, или на **4,5 %**, **меньше** показателя на 2017 год, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений, и на **31 332,7 млн. рублей**, или на **7,1 % меньше** показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года. **В 2019 году объем субсидий составит 379 161,0 млн. рублей, в 2020 году – 375 992,0 млн. рублей.**

Законопроектом на 2018 год предусмотрено предоставление 68 субсидий, что на 9 субсидий больше, чем в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», на 2019 год – 63, на 2020 год – 58 субсидий. Общий объем субсидий в 2018 году планируется предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках 24 государственных программ Российской Федерации и 1 непрограммного направления.

**18.16.1.** Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ в статью 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, согласно которым нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения каждой субсидии, должны приниматься в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации правилами,

включающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета и порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

Пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999), определяется предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета для субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год<sup>1</sup> которых равен или превышает 1, и для субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год которых меньше 1. При этом согласно Правилам предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1476-р.

Согласно статье 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации условием предоставления субсидии бюджету субъекта Российской Федерации является наличие в бюджете субъекта Российской Федерации (сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии, а также заключение соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, предусматривающего обязательства субъекта Российской Федерации по исполнению расходных обязательств, на софинансирование которых предоставляется субсидия, и ответственность за невыполнение предусмотренных

---

<sup>1</sup> Определены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»

указанным соглашением обязательств.

По мнению Счетной палаты, **эффективная реализация данного положения возможна только при условии распределения субсидий федеральным законом о федеральном бюджете (до начала очередного финансового года) в полном объеме.**

По состоянию на 1 февраля 2017 года Правительством Российской Федерации не было утверждено распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год на общую сумму 2,6 млрд. рублей, или 0,6 % общего объема субсидий, на 1 марта не заключены соглашения на 5,6 млрд. рублей; в результате объем резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличен на 8,2 млрд. рублей за счет данных средств.

**18.16.2.** Одной из особенностей формирования проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является **применение предельного уровня софинансирования**, рассчитанного в соответствии с пунктом 13 Правил № 999 и утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1476-р.

По результатам проведенного сравнительного анализа влияния предельного уровня софинансирования, сложившегося в 2017 году и установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1476-р на 2018 - 2020 годы, на финансовую нагрузку бюджетов субъектов Российской Федерации по отдельным видам межбюджетных субсидий, предоставляемых Минсельхозом России, установлено следующее.

Анализ данных **по отдельным видам субсидий** (на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса) показывает, что применение начиная с 2018 года предельного уровня софинансирования **может привести к дополнительной нагрузке на региональные бюджеты примерно в 1,8 раза**, что содержит **риски неосвоения субсидий**, предоставляемых из федерального бюджета, в полном объеме.

В то же время применение предельного уровня софинансирования по субсидиям на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий и по субсидиям на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения может привести к снижению объема финансирования из региональных бюджетов более чем в 4,5 раза и в 2 раза соответственно.

**18.16.2.** Более 49 % объема субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренных в законопроекте на 2018 год, приходится на поддержку отдельных отраслей экономики **(по разделу 04 «Национальная экономика»)** и составляет **201 622,6**

**млн. рублей**, что на 40 642,1 млн. рублей, или на 16,8 %, больше суммы указанных субсидий на 2017 год, предусмотренной в Федеральном законе № 415-ФЗ с учетом изменений, и на 43 577,8 млн. рублей, или на 17,8 %, больше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года **(в 2019 году предусматривается 218 551,2 млн. рублей, в 2020 году – 230 391,6 млн. рублей).**

Основная доля в указанных субсидиях приходится на субсидии на реализацию мероприятий в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (в 2018 году – 55,5 %, в 2018 году – 52,8 %, в 2019 году – 49,8 %).

Законопроектом на 2018 год предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии** на реализацию мероприятий в рамках Государственной программы **развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия** на 2013 - 2020 годы в сумме 111 907,9 млн. рублей, что на 38 859,1 млн. рублей, или 25,8 %, меньше суммы указанных субсидий на 2017 год, предусмотренной в Федеральном законе № 415-ФЗ с учетом изменений **(в 2019 году – 115 472,8 млн. рублей, в 2020 году – 114 785,5 млн. рублей).**

В целях сокращения количества субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, с одинаковыми или близкими целями предоставления и в целях повышения самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в выборе конкретных методов достижения поставленных целей при использовании средств субсидий начиная с 2017 года в федеральном бюджете предусматриваются **консолидированные субсидии**.

**18.16.3.** Сводной бюджетной росписью на 1 сентября 2017 года в 2017 году предусмотрено предоставление 12 консолидированных субсидий в объеме 146 346,4 млн. рублей, или 33,8 % общего объема межбюджетных субсидий.

Так, по виду расходов 523 «Консолидированные субсидии» на 2018 год предусмотрены 11 консолидированных субсидий в объеме **112 354,2** млн. рублей, или 27,5 % объема межбюджетных субсидий, в 2019 году – 12 консолидированных субсидий в объеме **116 189,4** млн. рублей, или 30,6 %, в 2020 году – 12 консолидированных субсидий в объеме **116 307,2** млн. рублей, или 30,9 %.

Информация об объемах консолидированных субсидий, предоставляемых в 2017-2020 годах субъектам Российской Федерации, в разрезе госпрограмм приведена в следующей таблице.

[illegible]

Наименование субсидии	Гл	Рз	Пр	ЦСР	2017 год*	2018 год	2019 год	2020 год
Субсидии на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба**	051	06	05	12 П 01 55070		1 000,0	1 000,0	1 000,0
<b>Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»</b>								
Субсидии на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	777	11	02	13 6 00 54950	3 286,4	3 286,4	4 913,9	5 253,4
<b>ИТОГО:</b>					<b>146 346,4</b>	<b>112 354,2</b>	<b>116 189,4</b>	<b>116 307,2</b>

\* В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 сентября 2017 года

\*\*В 2017 году субсидия не являлась консолидированной, в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года объем составил – 2 395,3 млн. рублей.

Так, консолидированные субсидии предусмотрены в области здравоохранения, культуры, сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, в рамках реализации государственной национальной политики, поддержки малого и среднего предпринимательства.

Наибольшая доля приходится на субсидии, консолидированные в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, которые составляют 81,2 % всех консолидированных субсидий в 2018 году (81,3 % в 2019 году и 81,3 % в 2020 году).

Согласно Методическим указаниям Минфина России при формировании объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов необходимо было включать бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов в объем консолидированной межбюджетной субсидии, в рамках одной целевой статьи расходов.

Вместе с тем **Минкультуры России** при формировании проекта федерального бюджета на 2018 - 2020 годы бюджетные ассигнования на мероприятия по реализации комплексного проекта «Культурное наследие - остров-град Свияжск и древний Болгар» не включены в объем консолидированной межбюджетной субсидии, что не соответствует данным Методическим указаниям.

Следует отметить, что до настоящего времени **консолидированы не все мероприятия** по субсидированию сельхозпроизводителей в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы и госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса», аналогичные по своей направленности.

Так, Росрыболовством предоставляется консолидированная субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских

кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства.

Вместе с тем в указанную субсидию не включены мероприятия по поддержке сельхозтоваропроизводителей, являющихся производителями аквакультуры (рыбоводства) и товарного осетроводства, которые реализуются при предоставлении субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» ГП-25 в соответствии с правилами, утвержденными приложением № 9 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

**18.16.4.** Из 68 субсидий в законопроекте **предусмотрено распределение по субъектам Российской Федерации 43 субсидий** (63,2 % общего количества субсидий) **на сумму 182 833,8 млн. рублей** (44,8 % общего объема субсидий). С учетом субсидий, предусмотренных отдельным субъектам Российской Федерации, **число распределенных субсидий составит 52**, или 76,5 % общего количества субсидий, **на сумму 195 383,2 млн. рублей**, или 47,8 % общего объема субсидий. **Не распределено 16 субсидии на сумму 213 140,4 млн. рублей**, или 52,2 % общего объема субсидий.

**На 2019 год из 63 распределено 24 субсидии** (38,1 %) **на сумму 107 053,0 млн. рублей** (28,2 %). С учетом субсидий, предусмотренных отдельным субъектам Российской Федерации, **число распределенных субсидий составит 31**, или 49,2 %, **на сумму 114 525,7 млн. рублей**, или 30,2 %. **Не распределено 32 субсидии на сумму 264 635,3 млн. рублей**, или 69,8 %.

**На 2020 год из 58 распределено 20 субсидий** (34,4 %) **на сумму 94 285,9 млн. рублей** (25,1 %). С учетом субсидий, предусмотренных отдельным субъектам Российской Федерации, **число распределенных субсидий составит 27** (46,6 %) **на сумму 102 337,5 млн. рублей**, или 27,1 %. **Не распределена 31 субсидия на сумму 273 645,5 млн. рублей**, или 72,8 %.

По сравнению с показателями Федерального закона № 415-ФЗ с учетом изменений объем субсидий, предусмотренный на 2018 год, уменьшится на 1,5 %, на 2019 год – на 8,5 %. В 2020 году по отношению к показателям законопроекта на 2019 год объем субсидий уменьшится на 0,8 %.

По состоянию на 1 сентября 2017 года исполнение бюджетных ассигнований межбюджетных субсидий по Минкомсвязи России составило 0,9 %, Роструду – 2,1 %, Росреестру – 10,4 %, Минприроде России – 14,8 %, Минэкономразвития России – 25,5 %, Минспорту России – 27,6 %, Росавтодору – 31,1%, Росрыболовству – 33,4 %,



Ростуризму – 34,3 %, Росводресурсами - 37,5%, Минобрнауки России – 37,9 %, Минкультуры России – 38,8 %, Минздраву России – 39,4 %.

Не осуществлялось перечисление субсидий МЧС России, Росархивом, Росгидрометом на общую сумму 563,2 млн. рублей. Росмолодежью перечислено бюджетам субъектов Российской Федерации 100 % объема субсидий, предусмотренных сводной росписью.

**18.16.5.** Анализ показал, что по отдельным видам субсидий отмечается значительное сокращение объемов бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, предусмотренными на 2017 год. Кроме того, по результатам проверки планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий выявлены следующие нарушения.

**18.16.5.1.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на 2018 год в сумме 52 223,2 млн. рублей, что на 6 619,7 млн. рублей, или на 11,2 %, меньше предусмотренного на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений, **на 2019 – 2020 годы в сумме по 55 510,9 млн. рублей ежегодно.** Уменьшение объемов бюджетных ассигнований связано с уменьшением субсидируемого остатка ссудной задолженности по принятым к субсидированию инвестиционным кредитам, полученным до 1 января 2017 года, и отсутствием в 2017 году (по состоянию на 1 сентября) отбора кредитов, полученных до 1 января 2017 года, и не принятых к субсидированию. Соответствующие расчеты в разрезе субъектов Российской Федерации, обосновывающие потребность в средствах федерального бюджета, с указанием переходящих остатков ссудной задолженности по различным направлениям кредитования **в Минсельхозе России отсутствуют.**

**18.16.5.2.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования Росрыболовству на предоставление субсидий на развитие аквакультуры и товарного осетроводства на 2018 год в объеме 353,5 млн. рублей, на 2019 год – 352,9 млн. рублей, на 2020 год – 352,9 млн. рублей.

Следует отметить, что распределение данных субсидий между бюджетами 11 субъектов Российской Федерации осуществлялось Росрыболовством без проведения соответствующих расчетов и применения критериев, а также по форме, утвержденной приказом Минсельхоза России от 3 июня 2015 г. № 225 «Об утверждении форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных

организациях на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб, приведенными в приложении N 5 к государственной программе Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314», который утратил силу в связи с изданием приказа Минсельхоза России от 28 февраля 2017 г. № 81.

**18.16.5.3.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии Чукотскому автономному округу** на мероприятия по организации (по обеспечению) **ресурсоснабжения** добычи и переработки многокомпонентных комплексных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы, на территории Чукотского автономного округа **на 2018 - 2020 годы в сумме 3 300,0 млн. рублей ежегодно.**

**Предоставление субсидии Чукотскому автономному округу на указанные мероприятия не соответствует целям и задачам подпрограммы 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».**

Кроме того, инвестиционные проекты по модернизации и развитию промышленных предприятий Чукотского автономного округа, а также **утвержденная в установленном порядке программа развития промышленности Чукотского автономного округа в Минпромторге России отсутствуют.**

**18.16.5.4.** Законопроектом Росавтодору предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года на 2018 год в объеме 1 541,7 млн. рублей, на 2019 год – 3 238,1 млн. рублей, на 2020 год – 3 774,8 млн. рублей.**

Средства федерального бюджета предусматриваются на софинансирование реализации 6 объектов, при этом **по 2 объектам**, по которым на 2018 год общий объем субсидий составляет 1 456,0 млн. рублей, **отсутствуют документы** о предоставлении земельных участков.

**18.16.5.5.** Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов одобрено предложение Росавиации о дополнительных бюджетных ассигнованиях **на предоставление субсидии бюджету Архангельской области** и включению в ФАИП в 2018 году объекта «Реализация проекта «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская

область» на 2018 год в сумме 300,0 млн. рублей, на 2019 и 2020 годы - по 1 100,0 млн. рублей ежегодно.

При этом по указанному объекту **отсутствовала утвержденная проектно-сметная документация и правоустанавливающие документы** на земельные участки. Кроме того, на дату завершения проверки в Росавиации отсутствовало подтверждение субъекта Российской Федерации о возможности (готовности) осуществлять финансирование объекта в 2018 - 2020 годах и обоснование предоставления субсидии на софинансирование указанного проекта. Также следует отметить, что указанный проект отсутствует в мероприятиях подпрограммы «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)».

**18.16.5.6.** В связи с включением Государственной программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы в перечень «пилотных» государственных программ с 2018 года изменяется структура государственной программы и объемы бюджетных ассигнований по ряду основных мероприятий.

Так, по сравнению с 2017 годом не предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (11 341,3 млн. рублей), субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве (7 964,4 млн. рублей), субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования (12 904,7 млн. рублей). Исполнение бюджетных ассигнований по указанным субсидиям за 8 месяцев 2017 года сложилось на уровне 94,1 %, 82,2 %, 66,7 % соответственно.

**18.16.5.7.** Законом Минэнерго России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов**, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня, **в 2018 году в сумме 5 759,8 млн. рублей, в 2019 году - 4 825,1 млн. рублей, в 2020 году - 3 523,6 млн. рублей.**

Расчет распределения межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации на 2018 - 2020 годы сформирован Минэнерго России при отсутствии утвержденного графика<sup>2</sup> доведения до экономически обоснованного уровня цен (тарифов)

---

<sup>2</sup> На момент проведения проверки поэтапный график не утвержден

на электрическую энергию (мощность) и услуги по передаче электрической энергии для всех групп потребителей, включая население и приравненные к нему категории.

Кроме того, в Минэнерго России на дату завершения проверки отсутствовали подтверждения соответствующих субъектов Российской Федерации о возможности (готовности) осуществлять финансирование.

**18.16.5.8.** Законопроектом предусмотрено предоставление **субсидий на мероприятия по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в 2018 году в сумме 4 340,3 млн. рублей, в 2019 году – 3 558,8 млн. рублей, в 2020 году – 3 642,6 млн. рублей.**

Приказом Минкавказа России от 14 февраля 2017 г. № 28 «Об утверждении перечня инвестиционных проектов, реализуемых в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, на 2016 - 2025 годы государственной программы СКФО на период до 2025 года» утвержден перечень инвестиционных проектов, финансирование которых планировалось осуществить в 2017 и 2018 годах за счет субсидии на осуществление имущественного взноса субъектов Российской Федерации на сумму 2 858,4 млн. рублей и 1 290,6 млн. рублей соответственно.

Таким образом, **объем обоснованной потребности на 2018 год** на реализацию инвестиционных проектов на социально-экономическое развитие субъектов **составляет 1 290,6 млн. рублей**, или менее 50 % объема, предусмотренного законопроектом.

Так, законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий на мероприятия по социально-экономическому развитию Ставропольского края на 2016 – 2025 годы: на 2018 год в размере 500,0 млн. рублей, на 2019 год – 500,0 млн. рублей и на 2020 год – 500,0 млн. рублей.** Однако на дату окончания проверки **отсутствовали инвестиционные проекты**, предполагаемые к реализации в рамках указанной подпрограммы.

Следует отметить, что в Перечень инвестиционных проектов не включены инвестиционные проекты, предполагаемые к реализации в 2019 и 2020 годах в рамках подпрограмм по социально-экономическому развитию Ставропольского края. Республики Северная Осетия – Алания, Республики Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республики и Кабардино-Балкарской Республики.

**18.16.5.9.** В нарушении пункта 2 статьи 169 и статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации **Минстрой России не представил** в установленном порядке в Минфин России **статистические и другие данные, необходимые для расчета**

**межбюджетных трансфертов** бюджетам бюджетной системы в соответствии с пунктом 45 Графика, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № ИШ-П13-2351.

**18.16.5.10.** Счетной палатой неоднократно отмечалось, что **резервы для уменьшения расходов** по госпрограмме «Социальная поддержка граждан» могут быть связаны только с совершенствованием механизма определения реальной потребности в выплатах через осуществление более точного расчета прогнозной численности их получателей.

При этом было установлено, что с превышением реальной потребности в 2016 – 2017 годах предусматривались следующие субсидии: на ежемесячные денежные выплаты, назначаемые в случае рождения третьего ребенка или последующих детей; на осуществление компенсационных выплат реабилитированным лицам; на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; на оказание мер государственной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний; на единовременное денежное поощрение лицам, награжденным орденом «Родительская слава».

**18.16.5.11.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий **на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения** на 2018 год в объеме 1 430,0 млн. рублей, на 2019 год – 967,3 млн. рублей, на 2020 год – 667,3 млн. рублей.

Предоставление и распределение указанной субсидии осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения **субсидий** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения**, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 2017 г. № 68 (далее – Правила).

Пунктом 10 Правил установлена формула расчета субсидии, учитывающая региональный коэффициент (N), который для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, равен 1,3 и для иных субъектов Российской Федерации указанный коэффициент равен 1.

В качестве правового основания для включения повышающего коэффициента Минтрудом России представлен в Счетную палату протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 20 марта 2017 г. № ДМ-П16-24пр.

Однако следует отметить, что при распределении общего объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации учитываются многофакторные региональные особенности (индекс налогового потенциала и индекс бюджетных расходов субъекта Российской Федерации).

Кроме того, уровень бюджетной обеспеченности учтен и при установлении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Как следствие, в результате введения повышенного коэффициента для ряда регионов им увеличены объемы финансовых средств за счет сокращения средств по остальным субъектам Российской Федерации.

**18.16.5.12.** Законопроектом предусмотрены Минспорту России бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии бюджету Красноярского края** на софинансирование мероприятий в области информационно-коммуникационных и телекоммуникационных технологий для подготовки и проведения **XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске: на 2018 год в объеме 1 027,2 млн. рублей, на 2019 год – 217,8 млн. рублей.**

По результатам анализа финансово-экономического обоснования (ФЭО), которое разработано с целью оценки стоимости работ, необходимых для реализации мероприятия в части разработки, модернизации, эксплуатации компонентов ИКТ-инфраструктуры Универсиады и включает в том числе расчеты объема субсидии, установлено, что количество лицензий **превышено на 8 единиц** каждого вида программно-технического обеспечения по сравнению с приобретаемой компьютерной техникой. В результате планируемые затраты на программно-техническое обеспечение завышены на сумму **603,5 тыс. рублей**. Кроме того, учитывая, что новые ноутбуки, как правило, поставляются с предустановленной операционной системой (Windows10), по оценке Счетной палаты, данные расходы, предусмотренные на 2018 год, **завышены на сумму 1 565,4 тыс. рублей**. Также Счетная палата полагает, что затраты на оборудование для АК «Программно-техническое обеспечение» на 2019 год **завышены на сумму 1 607,2 тыс. рублей**.

**18.16.5.13.** В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 21 законопроекта по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по

развитию Дальневосточного федерального округа, в том числе на оказание финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» предусматриваются зарезервированные бюджетные ассигнования на 2018 год в объеме 33 724,5 млн. рублей, на 2019 год - 17 748,0 млн. рублей и на 2020 год - 16 933,5 млн. рублей.

По информации Минвостокразвития России, оказание вышеуказанной финансовой поддержки регионам Дальнего Востока будет осуществляться путем предоставления субсидий субъектам Российской Федерации после утверждения правил их предоставления, а также корректировки госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

**18.17.** Законопроектом предусматриваются **субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2018 год в сумме 304 139,4 млн. рублей, что на 4 702,7 млн. рублей, или на 1,5 %, меньше суммы субвенций на 2017 год, предусмотренной в Федеральном законе № 415-ФЗ с учетом изменений, и на 41 083,6 млн. рублей, или на 11,9 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года. На 2019 год объем бюджетных ассигнований предусмотрен в размере 311 693,8 млн. рублей, на 2020 год – 314 873,6 млн. рублей.**

В целях повышения эффективности финансового обеспечения переданных полномочий и создания условий для повышения финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации в 2018 - 2020 годах продолжится предоставление ряда субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках единой субвенции.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **единой субвенции** бюджетам субъектов Российской Федерации **в 2018 году в сумме 12 127,6 млн. рублей (4 % общего объема субвенций), что на 534,2 млн. рублей, или на 4,2 %, меньше объема, предусмотренного на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений. В 2019 году единая субвенция запланирована в сумме 12 465,7 млн. рублей, на 2020 год – 10 496,9 млн. рублей. Уменьшение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом обусловлено завершением в 2019 году мероприятий по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния».**

Законопроектом единая субвенция предусмотрена по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 13 «Другие общегосударственные расходы» целевой статье 36 1 04 59000 «Единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации» в рамках подпрограммы «Совершенствование федеративных отношений и механизмов управления региональным развитием» госпрограммы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного управления региональными и муниципальными финансами»

Законопроектом кроме указанных бюджетных ассигнований предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субвенций по 26 направлениям расходов, в том числе по разделам 01 «Общегосударственные вопросы», 02 «Национальная оборона», 04 «Национальная экономика, 06 «Охрана окружающей среды» и 10 «Социальная политика».

**18.17.1.** Законопроектом предоставление субвенций предусматривается в рамках 12 госпрограмм в 2018 году в общей сумме 300 992,7 млн. рублей (99 % общего объема субвенций). В рамках непрограммных расходов будут предоставляться субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в сумме 517,7 млн. рублей и на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, – в сумме 2 629,0 млн. рублей.

**18.17.2.** По результатам проверки планирования бюджетных ассигнований на предоставление субвенций выявлены следующие нарушения.

**18.17.2.1.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенции на выплату инвалидам компенсаций страховых премий** по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» на 2018 год в сумме 40,0 млн. рублей, на 2019 год – 41,0 млн. рублей, на 2020 год – 42,02 млн. рублей.

Анализ Методики распределения данных субвенций, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 677, показал, что ряд показателей не может использоваться в связи с утратой силы нормативных актов, являвшихся основанием для их применения. Таким образом, по мнению Счетной палаты, **расчет объема субвенций является необоснованным.**

При этом Счетная палата в своих заключениях на проекты федеральных бюджетов (на 2016 год, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов) неоднократно



отмечала, что расчеты расходов на предоставление инвалидам компенсации по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств Минтрудом России некорректно планируются и в связи с этим не обоснованы.

Так, до настоящего времени отсутствует утвержденная методика определения показателя численности инвалидов, имеющих право на данную выплату, а форма № 1-собес (транспорт для инвалидов) утратила силу начиная с отчета за 2013 год. Таким образом, используемые Минтрудом России в расчетах данные формы №1-собес (ТСР) не позволяют оценить количество инвалидов, которым в индивидуальной программе реабилитации рекомендовано обеспечение автотранспортными средствами.

В нарушение статьи 31<sup>1</sup> и пункта 5 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации **Минтрудом России не обеспечен единый подход** к распределению субвенции, а также не направлялась высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в срок до 1 августа 2017 года методика (проекты методики) распределения субвенции и исходные данные для проведения расчетов ее распределения и не осуществлялась сверка этих данных.

**18.17.2.2.** Законом проектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенции на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений** на 2018 год в сумме 23 448,4 млн. рублей, на 2019 год – 24 194,5 млн. рублей, на 2020 год – 23 897,2 млн. рублей.

**В расчете объема затрат на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений** (за исключением осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, а также содержания и обеспечения деятельности органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на 2018 год **неправомерно учтены затраты** на осуществление органами исполнительной власти выращивания стандартного посадочного материала **по 21 субъекту** Российской Федерации **на сумму 74,2 млн. рублей**, что не соответствует положениям статьи 39<sup>1</sup> Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которым выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) представляет собой предпринимательскую деятельность, осуществляемую в целях воспроизводства лесов и лесоразведения.

В составе материалов к законопроекту представлены материалы в части расчета объема субвенции на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений, в которых отражен расчет комплексного поправочного коэффициента в разрезе субъектов Российской Федерации со значениями двух входящих в его состав коэффициентов (рекреационной нагрузки и пожарной опасности по условиям погоды), не

соответствующих значениям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 640, т. е. с изменениями, вступающими в силу с 1 января 2018 года).

Расчеты объема субвенции на тушение лесных пожаров по 15 субъектам Российской Федерации произведены на основании данных о фактических расходах на тушение лесных пожаров за счет субвенций из федерального бюджета за последние 5 лет, предшествующих текущему финансовому году. При этом данные, используемые при расчете, не соответствуют данным ведомственной отчетности, подтверждающей исходные данные о затратах.

В результате, по оценке Счетной палаты, объем субвенции **занижен на 2018 год по 12 субъектам** Российской Федерации (наибольший объем отклонения по Республике Бурятия (201,7 млн. рублей) **и завышен по 3 субъектам** Российской Федерации (наибольший объем отклонения по Мурманской области (0,2 млн. рублей).

**18.17.2.3.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенции на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений** на 2018 - 2020 годы в сумме 1 759,3 млн. рублей ежегодно, из них в рамках приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» на 2018 год – 67,6 млн. рублей, на 2019 - 2020 годы – 73,0 млн. рублей ежегодно.

При анализе расчета объема **субвенции** установлено, что вопрос о применении коэффициента, учитывающего объем забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов по данным учета использования вод по субъекту Российской Федерации, не урегулирован, что привело, по мнению Счетной палаты, к некорректному распределению между субъектами Российской Федерации объемов субвенций.

**18.17.2.4.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций**, на 2018 год в сумме 82 472,7 млн. рублей, на 2019 год - 86 307,8 млн. рублей, на 2020 год – 89 760,1 млн. рублей.

Расчет финансового обеспечения осуществлялся **Минтрудом России без учета динамики снижения** численности получателей. Таким образом, существуют риски неиспользования планируемых средств в полном объеме.

**18.17.2.5.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на

предоставление **субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации»** на 2018 год в сумме 39 212,6 млн. рублей, на 2019 год – 40 484,9 млн. рублей, на 2020 год – 41 261,7 млн. рублей.

Расчет объема субвенций осуществлялся Рострудом исходя из прогнозной численности безработных граждан, значения которой превышали представленные субъектами Российской Федерации.

**18.18.** Законопроектом предусмотрены **иные межбюджетные трансферты** бюджетам субъектов Российской Федерации **на 2018 год в сумме 135 315,8 млн. рублей**, что на **21 033,7 млн. рублей**, или на **13,4 %**, меньше суммы трансфертов, предусмотренной на 2017 год в Федеральном законе № 415-ФЗ с учетом изменений, и на **33 427,1 млн. рублей**, или на **19,8 %**, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года. На 2019 год иные межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 104 680,6 млн. рублей, на 2020 год – 104 017,8 млн. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2018 - 2020 годах предусматривается по разделу 04 «Национальная экономика» (83,8 % общего объема соответствующих бюджетных ассигнований - в 2018 году, 85,3 % - в 2019 году и 86,5 % - в 2020 году).

Бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2018 году предусматриваются в рамках 11 госпрограмм ежегодно (98 % общего объема иных межбюджетных трансфертов).

**18.18.1.** Счетная палата отмечает, что в **Бюджетном кодексе Российской Федерации не урегулированы общие принципы** предоставления и распределения такой формы межбюджетных трансфертов, как **«иные межбюджетные трансферты»**.

**18.18.2.** По результатам проверки планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов выявлены следующие недостатки.

**18.18.2.1.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **иных межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов Республики Алтай по договору финансовой аренды (лизинга) вертолета** на 2018 - 2020 годы в сумме 80 млн. рублей ежегодно.

Графиком платежей, определенным договором финансовой аренды (лизинга) № 2015.154471, заключенным 13 мая 2015 года между ЗАО «Сбербанк Лизинг» и автономным учреждением Республики Алтай «Алтайская база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана», предусмотрены платежи на сумму ежегодно 104 458,4 тыс. рублей, или на 24 458,4 тыс. рублей больше, чем предусмотрено законопроектом.

Таким образом, объем указанных иных межбюджетных трансфертов **не обоснован.**

**18.18.2.2.** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **иных межбюджетных трансфертов на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры промышленных парков или промышленных технопарков** на 2018 год в сумме 3 721,5 млн. рублей, на 2019 год – 3 419,3 млн. рублей, на 2020 год – 3 750,0 млн. рублей. Следует отметить, что в 2017 году бюджетные ассигнования на аналогичные цели предусмотрены в форме субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации. Так, на 1 сентября 2017 года сводной бюджетной росписью предусмотрено 1 502,1 млн. рублей, кассовое исполнение составило 48,83 %.

**18.18.3.** Законопроектом в 2018 - 2020 годах **не предусмотрены иные межбюджетные трансферты** бюджету Калининградской области на компенсацию части затрат российских юридических лиц на перевозку железнодорожным транспортом общего пользования готовых товаров, произведенных на территории Калининградской области, на территорию Российской Федерации, а также перевозку с территории Российской Федерации сырья, строительных материалов и комплектующих для производства указанных товаров на территории Калининградской области, которые предусмотрены федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ на 2018 год в объеме 449,5 млн. рублей, на 2019 год – в объеме 440,4 млн. рублей.

### 19. Результаты проверки и анализа формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета, Резервного фонда, Фонда национального благосостояния

На 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений утвержден дефицит в объеме **1 923,8 млрд. рублей** (2,1 % ВВП), ожидаемая оценка исполнения за 2017 год – 2 008,1 млрд. рублей (2,2 % ВВП).

Законопроектом предусмотрено формирование федерального бюджета на 2018 год с дефицитом в размере **1 271,4 млрд. рублей**, или 1,3 % ВВП. К 2020 году дефицит уменьшится и составит **869,8 млрд. рублей** (0,8 % ВВП).

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом дефицит федерального бюджета в процентах к ВВП в 2018 году уменьшится на **0,9 процентных пункта** и в 2019 году на **0,4 процентных пункта**.

Согласно приложению 39 к законопроекту источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 год предусмотрены в размере **1 271,4 млрд. рублей**, или на **33,9 % меньше** 2017 года, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений (на 36,7 % меньше оценки исполнения за 2017 год), на **2019 год** предусмотрены в размере **819,1 млрд. рублей**, что на 452,3 млрд. рублей, или на 35,6 %, меньше, чем в 2018 году, на **2020 год - 869,8 млрд. рублей**, что на 50,7 млрд. рублей, или на 6,2 %, больше 2019 года.

Динамика дефицита федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2017 – 2020 годах приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2017 год		2018 год			2019 год			2020 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	оценка*	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	% к предыдущему бюджетному циклу	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	% к предыдущему бюджетному циклу	проект
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Дефицит	-1 923 810,8	-2 008 086,7	-2 011 192,8	-1 271 393,5	63,2	-1 142 165,5	-819 147,0	71,7	-869 844,7
% к ВВП	2,1	2,2	2,2	1,3		1,2	0,8		0,8
% к предыдущему году	81,5	85,1	104,5	66,1		56,8	64,4		106,2
Источники финансирования дефицита федерального бюджета	1 923 810,8	2 008 086,7	2 011 192,8	1 271 393,5	63,2	1 142 165,5	819 147,0	71,7	869 844,7
% к ВВП	2,1	2,2	2,2	1,3		1,2	0,8		0,8
в том числе:									
Источники внутреннего финансирования	2 219 273,9	2 225 841,0	2 239 826,7	1 422 568,3	63,5	1 269 242,7	840 971,8	66,3	1 131 329,1
% к ВВП	2,4	2,4	2,4	-1,5		1,3	0,8		1,0
из них:									
изменение остатков средств федерального	1 108 123,3	1 065 531,3	1 162 187,4	592 642,8	51,0	139 677,6	41 316,8	29,6	3 752,7

Наименование показателя	2017 год		2018 год			2019 год			2020 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	оценка*	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	% к предыдущему бюджетному циклу	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	% к предыдущему бюджетному циклу	проект
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
бюджета									
изменение остатков средств Резервного фонда	1 060 799,3	1 045 145,8							
изменение остатков средств ФНБ**	663 498,9	662 276,8	1 162 187,4	1 113 745,3	95,8	139 677,6	4 455,0	3,2	3 752,7
изменение иных остатков***	-616 174,9	-641 891,3		-521 102,5			36 861,8		
государственные ценные бумаги (сальдо)	1 050 000,0	1 123 903,3	1 050 000,0	817 041,9	77,8	1 050 000,0	782 597,5	74,5	1 211 662,8
Иные источники внутреннего финансирования	61 150,6	36 406,4	27 639,3	12 883,6	46,6	79 565,1	17 057,5	21,4	-84 086,4
из них									
поступления от приватизации	42 070,8	18 356,6	13 607,0	13 019,8	95,7	13 886,7	12 180,2	87,7	11 431,4
<b>Источники внешнего финансирования</b>	-295 463,1	-217 754,3	-228 633,9	-151 174,8	66,1	-127 077,2	-21 824,8	17,2	-261 484,4
% к ВВП	-0,3	-0,2	-0,2	-0,2		-0,1	-0,02		-0,2
из них: государственные ценные бумаги (сальдо)	-20 162,8	41 043,6	-60 065,5	-29 192,0	48,6	-13 187,6	22 940,3	-174,0	-172 901,8

\* Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

\*\* В 2017 и 2018 годах - на софинансирование пенсионных накоплений и на финансирование дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, в 2019 и 2020 годах - на софинансирование пенсионных накоплений.

\*\*\* Включая приобретение иностранной валюты за счет средств дополнительных нефтегазовых доходов в 2017 в объеме 623 614,5 млн. рублей (по оценке исполнения 2017 года – 649 330,9 млн. рублей), в 2018 году - 527 572,5 млн. рублей.

Анализ структуры источников финансирования дефицита федерального бюджета показывает, что **основными источниками являются государственные заимствования**, среди которых основную долю составляют государственные ценные бумаги, а также в 2018 году **средства Фонда национального благосостояния**.

Динамика государственных заимствований в 2016 – 2020 годах представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2016		2017		2018		2019		2020
	Показатели, установленные Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	Проект федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2016 год»	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	оценка	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ и в расчетах к нему	проект	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ и в расчетах к нему	проект	проект
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Государственные заимствования (сальдо)</b>	581 974,1	585 429,7	1 010 356,7	1 146 647,0	975 337,4	785 701,4	1 020 922,1	805 569,6	1 044 647,0
% к ВВП	0,7	0,7	1,1	1,2	1,1	0,8	1,0	0,8	0,9
% к предыдущему году (оценка)	-267,2	-268,8	172,6	195,9	96,5	68,5	104,7	102,5	129,7
% к предыдущему году (закон)	-364,9	-367,1	173,6	197,0	95,8	77,8			
% к дефициту	-19,2	-19,8	-52,5	-57,1	-48,5	-61,8	-89,4	-98,3	-120,1
<b>Привлечение*</b>	1 399 783,1	1 254 014,6	2 334 724,3	2 372 772,6	1 790 720,3	1 915 678,3	1 873 014,3	2 028 643,2	2 312 659,7
% к предыдущему году (оценка)	166,5	149,1	186,2	189,2	76,7	80,7	104,6	105,9	114,0

	2016		2017		2018		2019		2020
	Показатели, установленные Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	Проект федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2016 год»	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	оценка	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ и в расчетах к нему	проект	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ и в расчетах к нему	проект	проект
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
% к предыдущему году (закон)	153,9	137,8	166,8	169,5	75,9	82,1			
Погашение*	-817 809,0	-668 584,9	-1 324 367,6	-1 226 125,6	-815 382,9	-1 129 976,9	-852 092,2	-1 223 073,6	-1 268 012,7
% к предыдущему году	77,2	63,1	198,1	183,4	61,6	92,2	104,5	108,2	103,7
% к предыдущему году (закон)	76,5	62,5	161,9	149,9	60,8	85,3			
ВВП	82 815 000,0	86 043 648,8	92 190 000,0	92 224 000,0	92 296 000,0	97 461 941,4	98 860 000,0	103 227 950,7	110 236 977,6
Дефицит	-3 034 377,4	-2 956 406,1	-1 923 810,7	-2 008 086,6	-2 011 192,8	-1 271 393,6	-1 142 165,5	-819 147,0	-869 844,7

\*Указанные объемы на 2018 год включают некассовые операции обмена облигаций федерального займа в объеме 100 000,0 млн. рублей, а также обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте номинальной стоимостью до 4 000,0 млн. долларов США (258 800,0 млн. рублей) на государственные ценные бумаги Российской Федерации в иностранной валюте иных выпусков.

**Объем привлечения** средств за счет государственных заимствований в 2018 году уменьшится по сравнению с показателем, утвержденным на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений, на 419 млрд. рублей, или на 17,9 % (на 457,1 млрд. рублей, или на 19,3 %, меньше оценки исполнения за 2017 год), и составит **1 915,7 млрд. рублей**. В 2019 году объем привлечения средств за счет государственных заимствований по сравнению с 2018 годом увеличится на 112,9 млрд. рублей, или на 5,9 %, и составит **2 028,6 млрд. рублей**, а в 2020 году по сравнению с 2019 годом - увеличится на **284,1 млрд. рублей**, или на 14 %, и составит **2 312,7 млрд. рублей**.

При этом разница между объемом привлечения заемных средств и объемом средств, направляемых на погашение долговых обязательств, в 2018 году составит 61,8 % дефицита федерального бюджета, в 2019 году – 98,3 %, в 2020 году – 120,1 %.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем **привлечения** средств за счет государственных заимствований в 2018 и 2019 годах **увеличится в 1,1 раза** соответственно, при этом объем **погашения** в 2018 и 2019 годах **увеличится в 1,4 раза** соответственно.

Для погашения долга по государственным заимствованиям предусматривается использовать привлекаемые заемные средства: в 2018 году **59 %**, в 2019 и 2020 годах – **60,3 % и 54,8 % соответственно**.

Объем платежей на погашение и обслуживание государственного долга в процентах к общему объему заимствований без учета запланированных операций обмена (коэффициент покрытия) составит в 2018 году **102,5 %**, в 2019 году – **100,7 %** и в 2020 году – **92,4 %**. В 2017 году указанный показатель запланирован на уровне **84,4 %**.

**Ненефтегазовый дефицит** федерального бюджета в абсолютных размерах в 2018 году составит **6 751,0 млрд. рублей** (6,9 % ВВП), что на 1,4 процентных пункта меньше показателя 2017 года **7 693,3 млрд. рублей** (8,3 % ВВП) и на 1,6 процентных пункта меньше оценки исполнения 2017 года. В 2019 году ненефтегазовый дефицит уменьшится до **6 066,6 млрд. рублей** (5,9 % ВВП), а в 2020 году увеличится до **6 310,3 млрд. рублей** (5,7 % ВВП).

Показатели ненефтегазового дефицита в 2017 – 2020 годах и использования дополнительных нефтегазовых доходов приведены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

	2017 год	2017 год (оценка)	2018 год проект	2019 год проект	2020 год проект
Нефтегазовые доходы	5 769,5	5 795,2	5 479,6	5 247,5	5 440,4
из них дополнительные нефтегазовые доходы*	623,6	649,3	527,6		
Ненефтегазовые доходы	8 909,4	8 925,1	9 778,2	10 307,1	10 845,0
Расходы	<b>16 602,6</b>	<b>16 728,4</b>	<b>16 529,2</b>	<b>16 373,7</b>	<b>17 155,3</b>
Дефицит/профицит	-1 923,8	-2 008,1	-1 271,4	-819,1	-869,9
Ненефтегазовый дефицит	<b>-7 693,3</b>	<b>-7 803,3</b>	<b>-6 751,0</b>	<b>-6 066,6</b>	<b>-6 310,3</b>
% к ВВП	-8,3	-8,5	-6,9	-5,9	-5,7
Использование дополнительных нефтегазовых доходов на					
покупка иностранной валюты**	623,6	649,3	527,6		
перечисление в Фонд национального благосостояния			716,6	547,1	
Поступления в Фонд национального благосостояния в % к дефициту/профициту	0,0		56,4	66,8	0,0
<i>Справочно:</i>					
<i>Прогнозируемая цена на нефть, долларов США за баррель</i>	45,6	49,9	43,8	41,6	42,4
<i>Базовая цена на нефть, долларов США за баррель</i>	40,0	40,0	40,8	41,6	42,4

\* Дополнительные нефтегазовые доходы, поступающие в 2017 году, не могут быть использованы на финансирование расходов федерального бюджета.

\*\* В соответствии с приказом Минфина России от 1 марта 2017 г. № 252 «О проведении операций по покупке (продаже) иностранной валюты в 2017 году».

Анализ динамики объема ненефтегазового дефицита относительно ВВП показывает его снижение на 2,6 процентных пункта с **8,3 % ВВП** в 2017 году до **5,7 % ВВП** в 2020 году (на 2,8 % процентных пункта по сравнению с оценкой исполнения за 2017 год).

Законопроектом предусматривается направление в 2018 – 2019 годах дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на пополнение Фонда национального благосостояния путем перечисления средств со специального счета по учету дополнительных нефтегазовых доходов (ранее приобретенной иностранной валюты).

**19.1.** Анализ состава главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета и закрепленных за ними кодов классификации



источников финансирования дефицита федерального бюджета в соответствии с приложением 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» к законопроекту (далее – приложение 7) показал следующее.

Приложением 7 утверждены 84 главных администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета и за 4 из них закреплены конкретные коды классификации источников (Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Министерство обороны Российской Федерации). **По иным администраторам источников** финансирования дефицита федерального бюджета в пределах их компетенции закреплены 4 кода классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета (увеличение или уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета; курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета; возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны).

Согласно расчету по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, содержащемуся в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета, **прогнозирование источников по указанным иным администраторам источников** финансирования дефицита федерального бюджета **не предусмотрено по 3 из 4** администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, **за которыми закреплены конкретные коды** классификации источников, в расчетах к законопроекту **предусмотрены поступления** источников финансирования дефицита: **Минфину России и Росимуществу.**

В соответствии со статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации за главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее – главные администраторы источников) **закреплены бюджетные полномочия** по утверждению **методик прогнозирования поступлений по источникам** финансирования дефицита бюджета в соответствии **с общими требованиями** к такой методике, **установленными Правительством Российской Федерации.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 **утверждены общие требования к методике** прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (далее – общие требования).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2017 г. № 435 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета» **исключены положения об обязательном указании в методике прогнозирования формулы расчета прогнозного объема поступлений с описанием коэффициентов, отражающих влияние внешних и внутренних факторов на динамику поступлений, проверенного на фактических данных прошлых периодов алгоритма (формулы) расчета прогнозного объема поступлений, об учете вероятности погашения бюджетных кредитов при прогнозировании поступлений от их возвратов, что снижает прозрачность механизма прогнозирования источников финансирования дефицита.**

Так, с учетом указанных изменений, общие требования содержат:

методы расчета (прямого счета, экстраполяции, индексации, усреднения, иной метод, который должен быть описан и обоснован в методике прогнозирования);

особенности утверждения порядка расчета;

использование при расчете данных не менее чем за 3 года, предшествующих периоду прогнозирования, либо за фактический период, если таковой не превышает 3 лет;

обязательность использования базового варианта прогноза социально-экономического развития.

**19.1.1.** Приказом Минфина России от 25 июля 2016 г. № 266 (с изменениями) **утверждена** Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», которая в соответствии с пунктом 2 **разработана для Минфина России** и подведомственного Минфину России федерального казенного учреждения **«Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России) при Министерстве финансов Российской Федерации»**, являющихся администраторами соответствующих источников финансирования дефицита федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации».

Утвержденная методика в части **приложения № 1** предусматривает методику по источникам, администрирование которых осуществляет **Минфин России**.

По указанной Методике выявлены **отдельные замечания и не соответствия**

**общим требованиям:**

**не по всем видам поступлений указан применяемый метод расчета и не указан** порядок расчета (подпункт «б» пункта 2 общих требований);

9 показателей предусматривают в качестве порядка расчета прогнозирование в текущем году **исходя из показателей фактического исполнения федерального бюджета**. Кроме того, в случае применения иного метода прогнозирования указанный метод должен быть обоснован, что отсутствует в указанной в методике (подпункт «д» пункта 3 общих требований).

Так, например, **по поступлениям средств от размещения государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых предусмотрена **в иностранной валюте**, указано, что при расчете прогнозных поступлений используется иной метод. Объем государственных внешних заимствований Российской Федерации определяется с учетом потребностей федерального бюджета и внешних условий государственных заимствований Российской Федерации, обусловленных геополитической ситуацией, стоимостью заимствований, потребностью участников рынка, необходимостью присутствия Российской Федерации на международных рынках капитала, построения репрезентативной кривой доходностей в иностранной валюте, обеспечения ликвидности ценных бумаг и прочими факторами, то есть **не содержит описание порядка расчета (с указанием метода расчета)**.

По **поступлениям от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации** - в описании порядка расчета прогнозных значений указано, что объем государственных внутренних заимствований Российской Федерации рассчитывается исходя из уровня дефицита федерального бюджета, объема бюджетных ассигнований, направляемых на погашение государственного внутреннего долга Российской Федерации, иных показателей по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, а также рыночной конъюнктуры, но не содержит формулу расчета прогнозного объема поступлений по указанному источнику финансирования дефицита бюджета с пояснением обозначений показателей, входящих в формулу.

**Приложением № 2 к указанной Методике утвержден порядок расчетов поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Гохраном России, который не в полной мере соответствует общим требованиям.**

Так, согласно подпункту «б» пункта 4 общих требований при расчете поступлений от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней в методике прогнозирования **следует учитывать конъюнктуру (соотношение спроса и предложения) внутреннего и внешнего рынка** драгоценных металлов и драгоценных камней, а также **потребность и целесообразность накопления (сокращения) объемов** государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней.

При этом Методика **включает порядок расчета поступлений от реализации** государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней на внутреннем и на внешнем рынке, но **не содержит порядок определения потребности и целесообразности накопления (сокращения) объемов** государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней.

Таким образом, Методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» следует **привести в соответствие с подпунктом «б» пункта 4** общих требований.

**19.1.2.** Во исполнение статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 предписания Счетной палаты от 7 февраля 2017 г. № ПП 01-23/14-03 **Росимуществом** издан приказ от 22 марта 2017 г. № 83 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Федеральным агентством по управлению государственным имуществом, на очередной финансовый год и плановый период».

По результатам проверки отмечен ряд недостатков указанной методики.

Так, порядок расчета прогноза поступлений от «массовой приватизации» **предусматривает понижающую «ставку дисконтирования» в размере 0,2**, что приводит к занижению прогнозируемых поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

При этом отсутствуют статистические данные по продажам прошлых лет, подтверждающих обоснованность установления в Методике понижающей «ставки дисконтирования».

Методикой **не предусматривается учет Росимуществом расчетов** прогнозируемых поступлений, **проведенных агентами**, привлеченными к продажам на основании распоряжений Правительства Российской Федерации и заключенных

агентских договоров<sup>1</sup>.

Росимуществом подготовлен и направлен в Минэкономразвития России перечень из 153 обществ, дополнительно планируемых к приватизации **с привлечением агентов**, что снижает **планируемые поступления от продаж акций через центральный аппарат** Росимущества. Основным критерием передачи агентам пакетов акций соответствующих обществ является возможность их приватизации. **За центральным аппаратом Росимущества остаются сложные или проблемные активы (находящиеся в стадии ликвидации, реорганизации, на стадии банкротства).**

Кроме того, **Минэкономразвития России проверило методику** Росимущества и направило ряд замечаний, **которые не устранены.**

Минэкономразвития России отметило, что **Программа приватизации** федерального имущества **принимается на 3 года.**

При этом **плановый период** при формировании федерального бюджета **может включать годы, на которые программа приватизации** федерального имущества еще **не утверждена.**

Следовательно, Методика должна содержать **пояснения перехода от планового показателя поступлений** средств от продажи всех включенных в программу приватизации пакетов акций обществ, подлежащих приватизации посредством продажи, **к среднегодовому показателю; подходы и порядок расчета** планируемых поступлений от продажи акций **в плановом периоде, на который программа приватизации еще не утверждена.**

Требуют уточнения ряд формулировок, используемых в Методике («показатель объема продаж пакетов акций», «среднегодового объема реализации приватизируемого федерального имущества»), так как используемая Росимуществом Методика характеризует количество продаж, а не доходы от продажи. В целях недопущения неоднозначных указаний по расчету показателей слова «может быть использовано» должны быть уточнены.

---

<sup>1</sup> В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1419-р и от 21 июня 2014 г. № 1110-р полномочия продавца акций акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности переданы АО «Российский аукционный дом» и ООО «Инвестиционная компания Внешэкономбанка «ВЭБ Капитал». В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1914-р полномочия продавца объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности переданы АО «Российский аукционный дом». В целях исполнения указанных распоряжений и в рамках прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на период 2014 - 2016 годы между Росимуществом и агентами заключены агентские договоры от 10 сентября 2014 г. № 01-04/329, от 31 июля 2014 г. № 01-04/281, от 22 декабря 2014 г. № 01-04/485, от 28 декабря 2015 г. № 01-04/536, от 9 февраля 2015 г. № 01-04/7 от 31 декабря 2015 г. № 01-04/559, по продаже акций акционерных обществ и от 17 ноября 2015 г. № 01-04/440 по продаже объектов недвижимого имущества.

В Методике следует указать, что корректировка прогноза поступлений средств от продажи акций, находящихся в федеральной собственности, по прогнозному плану (программе) приватизации производится в связи с исключением из расчета пакетов акций следующих обществ: исключенных или планируемых к исключению из программы приватизации; находящихся в стадии ликвидации, реорганизации; прошедших стадии банкротства.

Понятие «массовая приватизация» законодательно не утвержден, что требует соответствующего урегулирования в Методике.

Согласно информации Росимущества ведется работа по формированию новой редакции методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Росимуществом, с учетом поступивших от Минэкономразвития России замечаний. В ходе проведения контрольного мероприятия указанный **проект не был представлен.**

С учетом изложенных замечаний, методика Росимущества **нуждается в доработке.**

**19.1.3.** Следует отметить, что **в отличие от постановления** Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования **поступлений доходов** в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования **поступлений по источникам** финансирования дефицита бюджета» **обязательное условие согласования методик с Минфином России не предусмотрено.**

Отсутствие указанного требования создает риски для **применения различных порядков расчета поступлений к одному и тому же источнику финансирования дефицита** федерального бюджета разными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Так, при указании порядка расчета **поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале**, находящихся в собственности Российской Федерации, в методике Минобороны России предусмотрено **лишь указание** на планирование поступлений **на основании прогнозного плана (программы) приватизации** федерального имущества, в то время как в методике Росимущества представлено описание фактического алгоритма расчета; устанавливаются исключения, которые применяются при расчете; устанавливается порядок расчета в случае, если ранее уже

проводились торги по продаже имущества, в случае наличия отрицательного значения чистых активов или отсутствии данных о финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества и другие особенности.

При указании порядка расчета **поступлений от возврата бюджетных ссуд, выданных физическим лицам в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации**, в методике Минобороны России предусмотрен расчет с учетом динамики поступлений по данному источнику финансирования дефицита бюджета за период не менее 3 лет, предшествующих периоду прогнозирования, либо за фактический период, если таковой не превышает 3 лет, а также снижения дебиторской задолженности, в то время как в методиках МВД России (приказ от 15 июня 2017 г. № 381) и ФТС России (утверждено 18 июля 2016 года) объем поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета определяются методом прямого счета (расчет по совокупности действующих договоров и соглашений).

В связи с изложенным в целях установления единых порядков расчетов следует рассмотреть вопрос о закреплении требования о согласовании методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета с Минфином России.

**19.1.4.** Проверкой установлено, что в информационной системе Минфина России в разделе «Источники финансирования дефицита федерального бюджета» (2018 - 2020 годы, 4 этап: Показатели проекта федерального бюджета) **сформированы не только ОБАС по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по формам, доведенным методическими рекомендациями, но и указаны объемы поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.**

Согласно запросу Счетной палаты Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № ЗИ 16-09/56 о представлении информации о нормативных правовых основаниях, регламентирующих формирование администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета объемов поступлений в информационной системе Минфина России и информации о нормативном регулировании форм представления объемов поступлений источников финансирования дефицита федерального бюджета, требований к заполнению указанных форм Минфином России (письмо от 6 апреля 2017 г. № 16-02-18/20547) представлены разъяснения, согласно которым указанная информация о нормативных правовых основаниях не представляется. Данная информация главными администраторами источников не заполняется, носит

**«справочный характер» и используется Минфином России в аналитических целях.**

Следует отметить, что в материалах к законопроекту соответствующие **расчеты поступлений источников** финансирования дефицита федерального бюджета **не представлены.**

**Приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н «О порядке формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета», утвержденным в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», обоснования прогноза поступления доходов и иные документы, предусмотренные Порядком, формируются в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного администратора доходов (уполномоченного лица) или Минфина России в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».**

В связи с изложенным следует **рассмотреть вопрос о закреплении аналогичных требований в части поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета с Минфином России.**

**19.2. В соответствии со статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации за главными администраторами источников закреплены бюджетные полномочия по составлению ОБАС (вступили в силу 15 февраля 2016 года).**

Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» за **Минфином России закреплены бюджетные полномочия по осуществлению методологического руководства подготовкой и установлением порядка формирования и представления**



главными администраторами источников ОБАС по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, а также **обеспечение соблюдения** главными администраторами источников **соответствия ОБАС установленным требованиям, которые вступят в силу только 1 января 2018 года, то есть спустя почти 2 года** после закрепления за главными администраторами источников **бюджетных полномочий по составлению ОБАС.**

Так, до настоящего времени **отдельный порядок** формирования и представления главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований **не утвержден, изменения** в приказ Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований» в части составления ОБАС по источникам финансирования дефицита бюджета **не внесены.**

При этом Минфином России в соответствии с письмом от 10 июля 2017 г. № 16-01-08/43369 **доведены методические рекомендации по формированию обоснований бюджетных ассигнований по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – методические рекомендации).

Согласно законопроекту и расчетам к нему бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита предусмотрены **по 2 главным администраторам** источников – Минфину России (9 видов источников финансирования) и Федеральному казначейству (1 вид источников финансирования).

Методические рекомендации предусматривают **формы, сроки, правила формирования и представления** главными администраторами источников ОБАС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии с пунктом 11 ОБАС **подлежат представлению** в Минфин России в форме электронного документа, подписанного усиленной квалификационной электронной подписью руководителя главного администратора источников **в информационной системе Минфина России.**

В соответствии с письмом Минфина России от 29 сентября 2017 г. № 16-01-14/63585 в срок не позднее 6 октября 2017 года следует обеспечить приведение ОБАС в соответствие с показателями законопроекта в подсистеме бюджетного планирования государственной интернированной информационной системы управления

общественными финансами «Электронный бюджет» (4 этап: Показатели проекта федерального бюджета).

Анализ информации по состоянию на 5 октября 2017 года в указанной системе и показателей законопроекта представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование источника	на 2018 год			на 2019 год			на 2020 год		
	проект	информационная система	отклонение	проект	информационная система	отклонение	проект	информационная система	отклонение
<b>Министерство финансов Российской Федерации</b>	<b>-1 415 174,9</b>	<b>-1 783 887,8</b>	<b>-368 712,9</b>	<b>-1 449 916,9</b>	<b>-1 736 513,5</b>	<b>-286 596,6</b>	<b>-1 683 288,2</b>	<b>-1 699 494,7</b>	<b>-16 206,5</b>
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-631 090,8	-541 262,4	89 828,4	-762 026,3	-769 458,5	-7 432,2	-606 227,2	-503 592,2	102 635,0
Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	-8 500,0	-8 500,0		-10 500,0	-10 500,0		-10 500,0	-10 500,0	
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-31 169,3	-115 523,2	-84 353,9	-24 574,3	-84 030,1	-59 455,8	-162 547,2	-84 030,1	78 517,1
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации		-200 000,0	-200 000,0		-50 000,0	-50 000,0		-50 000,0	-50 000,0
Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)	-5 000,0	-5 000,0		-5 000,0	-5 000,0		-5 000,0	-5 000,0	
Предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	-2 056,5		2 056,5	-1 506,7		1 506,7	-1 006,8		1 006,8
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-482 092,0	-549 627,3	-67 535,3	-445 359,7	-511 606,1	-66 246,4	-648 901,8	-726 738,7	-77 836,9

Наименование источника	на 2018 год			на 2019 год			на 2020 год		
	проект	информационная система	отклонение	проект	информационная система	отклонение	проект	информационная система	отклонение
Погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования)	-16 794,1	-18 242,5	-1 448,4	-15 687,6	-16 933,4	-1 245,8	-12 883,7	-17 290,2	-4 406,5
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте	-3 688,8	-3 712,4	-23,6	-3 990,1	-4 185,4	-195,3	-3 498,3	-4 273,5	-775,2
Предоставление государственных и финансовых экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета	-234 783,4	-342 020,0	-107 236,6	-181 272,2	-284 800,0	-103 527,8	-232 723,2	-298 070,0	-65 346,8
<b>Федеральное казначейство</b>	<b>-500,0</b>	<b>-500,0</b>		<b>-500,0</b>	<b>-500,0</b>		<b>-500,0</b>	<b>-500,0</b>	
Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)	-500,0	-500,0		-500,0	-500,0		-500,0	-500,0	
<b>Итого</b>	<b>-1 415 674,9</b>	<b>-1 784 387,8</b>	<b>-368 712,9</b>	<b>-1 450 416,9</b>	<b>-1 737 013,5</b>	<b>-286 596,6</b>	<b>-1 683 788,2</b>	<b>-1 699 994,7</b>	<b>-16 206,5</b>

Анализ форм обоснований бюджетных ассигнований, содержащихся в приложениях к методическим рекомендациям и в информационной системе Минфина России, показал следующее:

объемы бюджетных ассигнований, содержащиеся в информационной системе не приведены в соответствие с показателями законопроекта (по 7 источникам финансирования дефицита – не приведены, а также сформирован ОБАС по предоставлению бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, которые не предусмотрены в законопроекте);

в ОБАС использованы среднегодовые курсы доллара США к рублю и евро, которые не соответствуют прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представленному в составе документов, прилагаемых к законопроекту (в ОБАС 69,8 рубля за доллар США на 2018 год, 71,2 рубля за доллар США на 2019 год и 72,7 рубля за доллар США на 2020 год; 1,1 доллара США за евро; в Прогнозе 64,7 рубля за доллар США на 2018 год, 66,9 рубля

за доллар США на 2019 год и 68,0 рубля за доллар США на 2020 год; 1,18 доллара США за евро);

**5 из 8 форм ОБАС** не предусматривают возможность представления **расчетов** бюджетных ассигнований, а **содержат только сведения об общих объемах** бюджетных ассигнований;

**формы ОБАС по исполнению государственных гарантий** Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте **предусматривают** представление информации **в разрезе целей гарантирования**, вместе с тем в заполненных ОБАС указанное **требование не соблюдено**;

в ОБАС Минфина России **на погашение государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана **в иностранной валюте**, **не учтено предусматриваемое законопроектом** сокращение числа подлежащих погашению облигаций внешнего облигационного займа Российской Федерации № SK-0-СМ-128, в том числе по результатам обмена облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, завершеного 25 сентября 2017 года, и соответственно уменьшение сумм платежей по погашению облигаций указанного выпуска в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.

Показатели указанного ОБАС рассчитаны с применением прогнозного среднегодового **курса 1,2 доллара США за евро**, что **не соответствует показателю прогноза** социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, предусмотренному в материалах, представленных Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, - **в размере 1,180**.

Кроме того, бюджетные ассигнования на погашение ОВГВЗ в 2018 году рассчитаны исходя из разных сумм, выраженных в оригинальной валюте (41,0 млн. долларов США и 14,1 млн. долларов США соответственно).

Также в указанном ОБАС общая сумма бюджетных ассигнований, указанных по строке «постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2000 г. № 478 «Об урегулировании задолженности бывшего СССР перед иностранными коммерческими банками и финансовыми институтами, объединенными в Лондонский клуб кредиторов» на 2017 - 2020 годы, выраженная в долларах США, **превышает остаток долга по займу**

№ SK-0-CM-128 на 1 января 2017 года в 1,9 раза, поскольку по указанной строке отражены все бюджетные ассигнования на проведение операций обмена.

Таким образом, используемый Минфином России способ отражения в ОБАС на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, операций обмена облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, не является оптимальным.

Следует обратить внимание, что всем ОБАС в информационной системе Минфина России присвоен статус «Утверждено».

В целях устранения отмеченных недостатков, по мнению Счетной палаты, необходимо при разработке порядка формирования и представления главными администраторами источников обоснований бюджетных ассигнований по источникам предусмотреть:

уточнение форм ОБАС с учетом необходимости представления расчетов бюджетных ассигнований;

наличие в порядке положений о необходимости приведения ОБАС в соответствие с утвержденным федеральным законом о федеральном бюджете;

ответственность главных администраторов источников за качество составления ОБАС, в том числе на всех стадиях бюджетного процесса, включая составление проекта федерального бюджета и его исполнение;

условия утверждения Минфином России ОБАС только после соблюдения главными администраторами источников соответствия ОБАС установленным требованиям на всех стадиях бюджетного процесса, включая составление проекта федерального бюджета и его исполнение.

**19.3. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** в 2018 – 2020 годах показал следующее.

В соответствии с приложением 39 к законопроекту источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 год предусмотрены в размере 1 422,6 млрд. рублей (1,5 % ВВП), на 2019 год – 841,0 млрд. рублей (0,8 % ВВП), на 2020 год – 1 131,3 млрд. рублей (1 % ВВП).

Динамика источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2017 – 2020 годах приведена в следующей таблице.

[illegible]

	2017		2018		2019		2020
	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ и в расчетах к нему	оценка	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	проект
1	2	3	4	5	6	7	8
привлечение средств							
погашение основной суммы задолженности	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0	-5 500,0

\* источник представлен в расчетах к законопроекту

Анализ источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (далее – внутренние источники) за 2017 – 2020 годы показывает, что в структуре указанных источников основную долю занимают средства Резервного фонда (в 2017 году), Фонда национального благосостояния, а также государственные ценные бумаги (положительное сальдо).

**19.3.1.** В соответствии с приложением 39 к законопроекту, а также проектом Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 35 к законопроекту) разница (сальдо) между средствами, поступившими от размещения указанных бумаг, и средствами, направленными на их погашение, составляет в 2018 году – **817,0 млрд. рублей**, в 2019 году – **782,6 млрд. рублей** и в 2020 году – **1 211,7 млрд. рублей**.

**Объем внутренних заимствований** в виде государственных ценных бумаг в 2018 году уменьшится по сравнению с показателем внутренних заимствований 2017 года, предусмотренным Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями, на 233,0 млрд. рублей, или на 22,2 % (на 306,9 млрд. рублей, или на 27,3 %, по сравнению с ожидаемой оценкой 2017 года), в 2019 году уменьшится по сравнению с показателем внутренних заимствований 2018 года на 34,4 млрд. рублей, или на 4,2 %, в 2020 году увеличится по сравнению с показателем внутренних заимствований 2019 года на 429,1 млрд. рублей, или на 54,8 %, превысив аналогичный показатель 2016 - 2019 годов.

**Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, предусматривается в расчетах источников на 2018 – 2020 годы в объемах **1 448,1 млрд. рублей** (включая в соответствии с пунктом 6 статьи 13 законопроекта 100,0 млрд. рублей по обменным операциям низколиквидных выпусков государственных ценных бумаг Российской Федерации, характеризующихся нестандартной структурой), **1 544,6 млрд. рублей** и **1 817,9 млрд. рублей** соответственно.

При этом **привлечение средств в 2018 году** относительно 2017 года, предусмотренного в Федеральном законе № 415-ФЗ с учетом изменений, **уменьшится** на 430,6 млрд. рублей, или **на 22,9 %**.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом заимствования уменьшены в 2018 году на 8,4 % и в 2019 году на 6,9 %.

В соответствии с **пунктом 5 статьи 17 законопроекта** бюджетные ассигнования **на погашение** государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в 2018 году предусмотрено в объеме 631,1 млрд. рублей (в том числе некассовые операции по обмену государственных ценных бумаг Российской Федерации до 100,0 млрд. рублей), что на 197,6 млрд. рублей, или на 23,8 %, меньше, чем в 2017 году. При этом без учета операции обмена бюджетные ассигнования на погашение основного долга в 2018 году составляют **39,4 % объема привлечения**.

Бюджетные ассигнования на погашение основного долга в 2019 году по государственным ценным бумагам предусмотрены в размере **762,0 млрд. рублей** и в 2020 году – **606,2 млрд. рублей** и соответственно составляют **49,3 % и 33,3 %** объема привлечения.

С учетом проведения некассовой операции обмена облигаций федерального займа в 2018 году основной **объем заимствований** будет **использован на покрытие выплат из федерального бюджета, направленных на погашение и обслуживание государственных ценных бумаг, номинированных в валюте Российской Федерации**, который составит 1 231,6 млрд. рублей (в том числе на расходы на обслуживание 600,5 млрд. рублей), что в целом соответствует **85 % объема привлечения** указанных ценных бумаг в 2018 году (с учетом операции обмена), в 2019 году – 1 432,1 млрд. рублей (в том числе расходы на обслуживание 670,1 млрд. рублей), что в целом соответствует **92,7 %** объема привлечения указанных ценных бумаг в 2019 году, в 2020 году – 1 326,6 млрд. рублей (в том числе расходы на обслуживание 720,4 млрд. рублей), что в целом соответствует **73 %** объема привлечения указанных ценных бумаг в 2020 году.

В 2018 – 2020 годах по мере снижения доходностей по государственным ценным бумагам приоритетным направлением эмиссионной политики Минфина России, как и в предыдущие годы, будет выпуск ОФЗ с постоянным купонным доходом, а также увеличение дюрации размещаемых государственных облигаций.

При неблагоприятной конъюнктуре эмитентом будет предлагаться больше облигаций федерального займа с переменным купонным доходом, а также инструментов с более короткими сроками до погашения.



По мнению Счетной палаты, **2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годах** в условиях продолжающейся со стороны иностранных государств политики по сдерживанию притока иностранных инвестиций на российский финансовый рынок **сохраняются риски непривлечения за счет размещения на внутреннем рынке государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации в необходимых объемах и на приемлемых условиях** исходя из следующих факторов.

**19.3.1.1.** По данным Банка России, по состоянию на 1 августа 2017 года доля нерезидентов на рынке облигаций федеральных займов составила **30,2 %** (на 1 января 2017 года - 26,9 %, на 1 января 2016 года - 21,5 %, на 1 января 2015 года – 18,7 %), что свидетельствует о сохранении повышенного спроса на государственные ценные бумаги Российской Федерации со стороны иностранных инвесторов.

Отношение планируемого объема привлечения средств при размещении государственных ценных бумаг Российской Федерации в 2018 году (без учета некассовой операции обмена) к совокупному объему спроса по номиналу на ОФЗ со стороны инвесторов на их условиях за период январь - сентябрь 2017 года (2 961,9 млрд. рублей) составляет **45,5 %**.

Указанный уровень объема спроса включает в себя как спрос на ОФЗ на приемлемых для Минфина России условиях, так и спрос на значительно более худших условиях, которые отклонялись Минфином России при размещении ОФЗ, и отражает уровень притока зарубежных инвестиций и уровень объема средств, которые отечественные инвесторы готовы вложить в государственные ценные бумаги Российской Федерации на своих условиях.

Рост спроса на ОФЗ на аукционах отстает от роста предложения ОФЗ. Так, итоги проведенных в 2016 – 2017 годах аукционов по размещению ОФЗ показывают, что совокупный спрос на ОФЗ за период январь - сентябрь 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года **увеличился в 1,5 раза**, в то время как совокупное предложение Минфином России ОФЗ на аукционах за указанный период **увеличилось в 1,7 раза**. При этом в 2017 году ожидаемый совокупный объем предложения Минфина России по размещению ОФЗ составит 1 752,6 млрд. рублей (без учета обмена ОФЗ), а в 2020 году – 1 817,9 млрд. рублей, или на 3,7 % больше предусмотренного на 2017 год.

Таким образом, при осуществлении в 2018 – 2020 годах заимствований в объемах, сопоставимых с общим уровнем спроса, Минфин России будет вынужден для выполнения программы заимствований **привлекать средства по значительно более высоким ставкам**, в том числе по ставкам значительно выше складывающихся на рынке на момент размещения.

Законопроектом «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено **увеличение объема привлечения средств за счет размещения государственных ценных бумаг в объеме 73,9 млрд. рублей и составит 1 952,6 млрд. рублей**, сальдо по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составит **1 123,9 млрд. рублей**.

При этом законопроектом не предусматриваются изменения части 6 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) по обмену государственных ценных бумаг Российской Федерации номинальной стоимостью до 200,0 млрд. рублей на государственные ценные бумаги Российской Федерации иных выпусков. Таким образом, **объем привлечения по государственным ценным бумагам Российской Федерации на внутреннем финансовом рынке (без учета некассовой операции обмена облигаций федерального займа) в 2017 году должен быть около 1 700 млрд. рублей**.

Указанный объем привлечения по ОФЗ в текущем финансовом году **является рекордным за последние несколько лет и составляет значительную долю (около 30 %) объема российского рынка государственных ценных бумаг**, который, по данным Банка России, по состоянию на 1 января 2017 года составлял 5 633,0 млрд. рублей. **Осуществление государственных внутренних заимствований Российской Федерации в указанном значительном объеме в 2017 году создает риски для российских корпоративных эмитентов в части непривлечения средств за счет размещения своих долговых инструментов в условиях ограничения емкости российского долгового рынка.**

Следует отметить, что в 2016 году сальдо по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составило 500,0 млрд. рублей (без учета некассовой операции обмена облигаций федерального займа), в 2015 году – 80,0 млрд. рублей (без учета некассовой операции обмена облигаций федерального займа), в 2014 году – 25,3 млрд. рублей (без учета операции по осуществлению имущественного вноса Российской Федерации в имущество государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» в размере 1 трлн. рублей), в 2013 году – 358,4 млрд. рублей, в 2012 году – 511,4 млрд. рублей, в 2010 году – 621,5 млрд. рублей. **С 2010 года наибольшее сальдо по внутренним заимствованиям сложилось в 2011 году – 1 079,7 млрд. рублей (при этом размещение (наибольшее с 2010 года) составило 1 378,8 млрд. рублей, погашение – 299,1 млрд. рублей)**, что на 44,2 млрд. рублей, или на 3,9 %, меньше предлагаемого к утверждению объема.

**Учитывая изложенное, в 2020 году при выполнении Программы государственных внутренних заимствований возможно возникновение рисков непривлечения за счет размещения на внутреннем рынке государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации в запланированных объемах и на приемлемых условиях.**

**19.3.1.2. С апреля 2017 года Минфин России приступил к размещению нового вида долгового инструмента для населения – облигаций федерального займа для физических лиц (далее – ОФЗ-н) в целях повышения финансовой грамотности населения, развития внутреннего финансового рынка за счет создания нового сегмента рынка ценных бумаг, а также расширения и диверсификации базы инвесторов в государственные ценные бумаги путем упрощения доступа физических лиц к рынку госбумаг.**

ОФЗ-н является специальным долговым инструментом для населения с упрощенным порядком приобретения и не рассматривается Минфином России в качестве основного инструмента государственных заимствований.

В соответствии с Условиями эмиссии и обращения облигаций федерального займа для физических лиц, утвержденными приказом Минфина России от 15 марта 2017 г. № 38н, облигации федерального займа для физических лиц являются именными купонными среднесрочными (от 1 года до 5 лет) государственными ценными бумагами, не обращающимися на вторичном рынке. Размещение ОФЗ-н осуществляется по открытой подписке агентами (кредитными организациями или другими специализированными финансовыми организациями), имеющими лицензии на осуществление банковских операций и профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг.

Условиями эмиссии и обращения облигаций федерального займа для физических лиц предусмотрена возможность досрочного выкупа ОФЗ-н (предъявления облигаций к выкупу по цене приобретения облигации, но не выше ее номинальной стоимости) до даты погашения облигаций:

без потери дохода, накопленного за период владения облигацией, при досрочном возврате средств по истечении 12 месяцев владения;

в течение первых 12 месяцев – с потерей выплаченного и накопленного купонного дохода за период владения.

Параметры выпуска ОФЗ-н № 53001RMFS утверждены приказом Минфина России от 24 апреля 2017 г. № 323 «Об эмиссии облигаций федерального займа для физических лиц выпуска № 53001RMFS», в том числе: объем выпуска 15,0 млрд. рублей; номинальная стоимость одной облигации одна тысяча рублей; дата начала размещения и дата погашения облигаций соответственно 26 апреля 2017 года и 29 апреля 2020 года;

процентные ставки купонного дохода возрастают с 7,5 % годовых по первому купону до 10,5 % годовых по шестому купону (периодичность выплаты купона – 6 месяцев). Эмитентом принято решение о размещении дополнительного выпуска ОФЗ-н № 53001RMFS объемом 15,0 млрд. рублей по номинальной стоимости, параметры которого утверждены приказом Минфина России от 2 июня 2017 г. № 420 «Об эмиссии облигаций федерального займа для физических лиц дополнительного выпуска № 53001RMFS».

Агентами, осуществляющими размещение ОФЗ-н, являются ВТБ24 (ПАО) и ПАО Сбербанк. Агентская комиссия, взимаемая агентом при приобретении и предъявлении облигаций к выкупу, снижается при увеличении суммы покупки и варьируется в пределах 1,5 % - 0,5 % от объема сделок с ОФЗ-н.

**Следует отметить, что размещаемый Минфином России новый вид долговых инструментов для населения имеет низкую ликвидность по сравнению с облигациями федеральных займов, обращающимися на вторичном рынке. Кроме того, существуют инфляционные риски снижения дохода для инвесторов ОФЗ-н в случае ухудшения макроэкономической ситуации.**

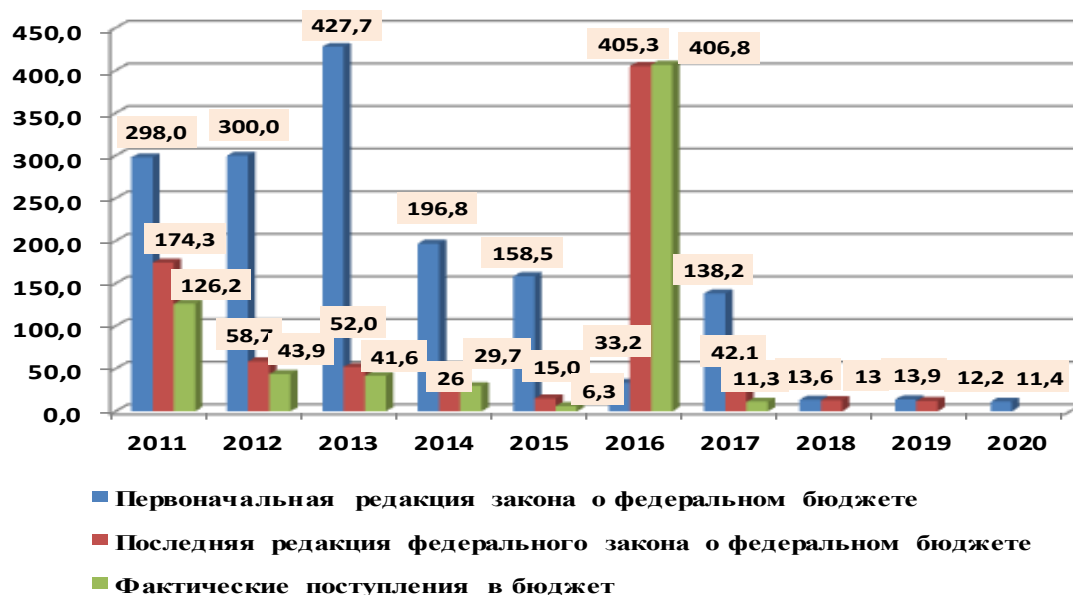
**Таким образом, ОФЗ-н, предлагаемые Минфином России в качестве нового инструмента для сбережений населения и возможности получения большего дохода по сравнению с банковскими депозитами при минимальных рисках, обеспечивают в настоящее время доходность к погашению 8,43 % годовых (по состоянию на 3 октября 2017 года), без учета выплаты агентских комиссий, владельцам ОФЗ-н только в случае владения облигациями до наступления срока погашения в 2020 году.**

За январь – август 2017 года объем размещения ОФЗ-н выпуска № 53001RMFS составил 29,1 млрд. рублей по номинальной стоимости. Доля ОФЗ-н в фактическом объеме эмиссии ОФЗ за указанный период составила 2,3 %.

**19.3.2. В расчетах по статьям классификации источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 – 2020 годы предусматриваются поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации. В 2018 году указанные поступления предусматриваются в сумме 13,0 млрд. рублей, в 2019 году – в сумме 12,2 млрд. рублей, в 2020 году – в сумме 11,4 млрд. рублей.**

Анализ динамики достижения показателей по поступлениям от продажи акций и иных форм участия Российской Федерации в капитале в 2011 – 2017 годах свидетельствует, что значения, установленные в первоначальных редакциях федеральных законов о федеральном бюджете, **корректируются кратно как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения в зависимости от фактического исполнения**

и зависит от реализации прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества в незначительной степени.



Учтенный в законопроекте объем поступлений сформирован Минфином России на основе **уточненного прогноза** главного администратора источника финансирования – Росимущества исходя из прогноза поступлений только от **массовой приватизации**, с учетом оплаты акций в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2016 г. № 1172-р.

Счетная палата отмечает, что **обоснованность** учтенного в законопроекте на 2018 – 2020 годы **объема поступлений** в федеральный бюджет средств от приватизации не подтверждается.

По экспертной оценке Счетной палаты учтенный в законопроекте **прогноз занижен**.

**19.3.2.1.** По результатам проверки Росимущества отмечается **несоответствие запланированных** законопроектом поступлений от «массовой приватизации» ежегодному объему поступлений по 5 600,0 млн. рублей, предусмотренному на 2018 и 2019 годы Прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества и основными направлениями приватизации федерального имущества на 2017 – 2019 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р (далее – Прогнозный план приватизации)<sup>2</sup>. Так, в 2018 году запланировано 5 479 млн. рублей, что на 121,0 млн. рублей, или **на 2,2 %, меньше** показателя Прогнозного плана приватизации, в 2019 году - 4 383,0 млн. рублей, что на 1 217,0 млн. рублей, или **на 21,7 %, меньше**

<sup>2</sup> Действие Прогнозного плана приватизации на 2020 год не распространяется.

показателя Прогнозного плана приватизации.

**19.3.2.2. План продаж** на период 2017 – 2020 годы **без поправки на ставку дисконтирования**, определяемой на основании данных по результатам продаж федерального имущества (20 % всех состоявшихся продаж), предусмотренную Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Росимуществом, утвержденной приказом Росимущества от 22 марта 2017 г. № 83, составляет 34,2 млрд. рублей, а, с учетом ставки – на 2017 год составит 6,8 млрд. рублей. С учетом непроданных активов в периоде, предшествующем отчетному, план продаж на 2018 год оценивается Росимуществом в размере 5,479 млрд. рублей, в 2019 году – 4,383 млрд. рублей, а в 2020 году – 3,506 млрд. рублей.

**19.3.2.3.** В соответствии с данными по прогнозному плану (программе) приватизации федерального имущества на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **объем поступлений** в федеральный бюджет средств **от приватизации акций крупнейших компаний** в законопроекте не предусмотрен в отсутствие принятых Правительством Российской Федерации решений об отчуждении пакетов акций крупнейших компаний в 2018 - 2020 годах.

При этом согласно Прогнозным планом приватизации предусматривается **прекращение участия** Российской Федерации в уставном капитале акционерных обществ: «Новороссийский морской торговый порт», «Объединенная зерновая компания», «Приокский завод цветных металлов», «Производственное объединение «Кристалл».

Кроме того, в 2017 – 2019 годах планируется **сокращение доли участия** в уставных капиталах акционерных обществ «Акционерная компания «АЛРОСА»; «Современный коммерческий флот»; «Банк ВТБ (ПАО)».

При формировании Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Росимуществом, Минфином России и Минэкономразвития России отмечалась высокая степень готовности сделок по отчуждению государственных пакетов акций ПАО «Совкомфлот» и Банка ВТБ (ПАО), в связи с чем первоначальной редакцией Федерального закона № 415-ФЗ учтены поступления источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета от их продажи в суммах 24,0 млрд. рублей и 95,0 млрд. рублей соответственно.

В Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» указанный прогноз не подтверждался и отмечался **риск дальнейшего переноса сроков запланированных сделок**

**при неблагоприятной конъюнктуре рынка**, связанной с ухудшением макроэкономической ситуации в Российской Федерации, введением санкционных (ограничительных) мер в отношении ведущих российских акционерных обществ и предпринимателей, снижением инвестиционной привлекательности российских компаний, как с частным капиталом, так и с государственным участием.

Указанные сделки до настоящего времени **не реализованы**.

Начало процедуры реализации федерального пакета акций ПАО «Совкомфлот» неоднократно переносилось, начиная с 2015 года.

Указанные объемы поступлений источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета уменьшены в части «Банка ВТБ (ПАО)» Федеральным законом № 157-ФЗ, а объемы по ПАО «Совкомфлот» предложены к уменьшению проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**19.3.3.** В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 17 законопроекта объемы **поступлений от реализации драгоценных металлов и драгоценных камней** предусматриваются в 2018 - 2020 годах году в сумме **7,5 млрд. рублей ежегодно**, **выплаты на приобретение** драгоценных металлов и драгоценных камней предусмотрены в 2018 году в сумме **8,5 млрд. рублей**, в 2019 – 2020 годах – в сумме **10,5 млрд. рублей ежегодно**.

При этом **сальдо по операциям** с государственными запасами драгоценных металлов и драгоценных камней в 2018 году предусмотрен в объеме (-) 1,0 млрд. рублей, в 2019 и 2020 годах - (-) 3,0 млрд. рублей ежегодно, то есть **с отрицательным значением**, что **не соответствует экономическому назначению показателя источника финансирования дефицита федерального бюджета**. При этом Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями в 2017 году запланировано положительное сальдо от операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Так, ежегодный объем поступлений уменьшится на 2,9 млрд. рублей, или на 28 % меньше, по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями (10,4 млрд. рублей) и на 1,0 млрд. рублей, или на 12,1 %, с ожидаемой оценкой исполнения 2017 года (8,5 млрд. рублей), при этом указанный объем в 1,7 раза больше исполнения 2016 года (4,5 млрд. рублей).

При этом **поступления запланированы только от реализации государственных запасов драгоценных камней** (необработанных природных алмазов и бриллиантов) из Госфонда России, реализация драгоценных металлов из Госфонда России не планируется.

Согласно расчетам, представленным Гохраном России в качестве обоснований показателя **«Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней»**, в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов планируется приобретать только **аффинированное золото, в целях увеличения в составе Госфонда России доли высоколиквидных ценностей, реализация которых может обеспечить оперативное финансирование дефицита федерального бюджета.**

**19.3.4.** В соответствии со статьей 13 законопроекта и проектом программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 36 к законопроекту) объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на **исполнение государственных гарантий Российской Федерации** по возможным гарантийным случаям (в случае если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу), составят в 2018 году **31,2 млрд. рублей** (4,6 % бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета), что в **3,4 раза больше** показателя **2017 года**, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений (9,2 млрд. рублей, первоначально предусмотренный объем на 2017 год – 80,6 млрд. рублей), в 2019 году – **24,6 млрд. рублей** (3,1 % бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета) и в 2020 году – **162,5 млрд. рублей** (20,7 % бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета) и **за счет расходов федерального бюджета по гарантиям, предоставляемым без права регрессного требования и без уступки прав требования**, – в 2018 году **5,0 млрд. рублей** (обязательства АО «РОСНАНО» и АО «АИЖК»), в 2019 – 2020 годах – **7,6 млрд. рублей ежегодно.**

**Увеличение бюджетных ассигнований** на исполнение государственных гарантий Российской Федерации за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета **в 2020 году по сравнению с 2018 – 2019 годами** связано с включением объемов исполнения обязательств по гарантиям, вероятность наступления гарантийных случаев по которым в **2018 - 2019 годах определена как низкая** (по обязательствам ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», ПАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой», АО «Объединенная судостроительная корпорация», АО «Объединенная двигателестроительная корпорация», АО «Корпорация «московский институт теплотехники», ПАО «Судостроительный завод «Северная верфь», АО



«Государственное машиностроительное конструкторское бюро «Радуга» имени А.Я.Березняка», ОАО «Ленинградский судостроительный завод «Пепла»).

В ходе контрольного мероприятия по учетным материалам Внешэкономбанка установлено, что на 2018 год обязательства АО «РОСНАНО» составляют 13,7 млрд. рублей, а обязательства АО «АИЖК» - 13,1 млрд. рублей.

Согласно информации Минфина России и пояснительной записки объемы бюджетных ассигнований, планируемых за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета на возможное исполнение гарантий, **в сумме 31,2 млрд. рублей** осуществлено исходя из объемов и сроков обязательств принципалов, обеспеченных гарантиями, и оценки вероятности наступления гарантийных случаев с применением предложенных Внешэкономбанком **понижающих коэффициентов** в зависимости от результатов проведенного им мониторинга и прогноза финансового состояния принципала (0,9 – высокая вероятность наступления гарантийного случая; 0,5 – средняя; 0,2 – низкая; 0,6 – нет данных).

Вместе с тем **методика (порядок) применения коэффициентов** в указанных размерах 0,9, 0,5, 0,2, 0,6 для расчета объема бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Российской Федерации по возможным гарантийным случаям Минфином России **не утверждена**.

**Существует риск исполнения государственных гарантий в случае отклонения коэффициентов от запланированных при расчете объемов бюджетных ассигнований при исполнении государственных гарантий Российской Федерации.**

Следует отметить, что на 2018 год проектом Программы запланированы бюджетные ассигнования **в сумме 8,1 млрд. рублей** на исполнение за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета государственной гарантии от 29 декабря 2014 г. № Д-14-3078/С30000, предоставленной на сумму 9,0 млрд. рублей в обеспечение обязательств **ОАО «АК «ТРАНСАЭРО»**, признанного решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 13 сентября 2017 года **несостоятельным (банкротом)**. Следует отметить, что **объем бюджетных ассигнований** на исполнение государственной гарантии, **рассчитанный с применением понижающего коэффициента 0,9**, **запланирован на 0,9 млрд. рублей меньше обеспеченного гарантией обязательства**, что **создает риски неисполнения обязательств по государственной гарантии в полном объеме при наступлении гарантийного случая**.

Объем планируемых бюджетных ассигнований на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2018 году увеличился по сравнению с 2017 годом в связи с ростом объема обязательств.

Анализ фактического использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям, показал, что в **2014 – 2015 годах исполнение государственных гарантий не осуществлялось**, за 2016 год исполнены обязательства гаранта в сумме 0,13 млрд. рублей, в 2013 году - 2,6 млрд. рублей, в января – сентябре 2017 года **исполнение государственных гарантий не осуществлялось**.

**19.3.5. Законопроект не предусматривает** на 2018 – 2020 годы объемы средств на предоставление **бюджетных кредитов из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** (анализ состояния и структуры государственного долга субъектов Российской Федерации приведен в разделе 17 заключения).

**Возврат** бюджетных кредитов из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с расчетом внутренних источников в 2018 - 2019 годах предусмотрен в сумме **36,9 млрд. рублей ежегодно**, в 2020 году – **73,7 млрд. рублей** в соответствии с **протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации** от 11 июля 2017 г.

При этом согласно **условиям соглашений, заключенных в период с 2015 по 2017 годы** Минфином России с руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, **предусмотрено погашение указанных кредитов в 2018 году** в объеме **273,0 млрд. рублей**, в 2019 году – **200,9 млрд. рублей**, в 2020 году погашение бюджетных кредитов **не предусматривается**, в 2021 – 2022 годах – 263,3 млрд. рублей.

Согласно информации Минфина России прогнозируемый в 2018 - 2020 годах **объем погашения** бюджетных кредитов субъектами Российской Федерации **предусмотрен исходя из проведения реструктуризации** общего объема задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектами Российской Федерации в 2015 – 2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018 - 2019 и 2021 - 2022 годах. При этом **общий объем задолженности по бюджетным кредитам, подлежащей**

реструктуризации, составит **737,2 млрд. рублей**, в том числе: по выданным в 2015 – 2016 годах, – 446,2 млрд. рублей, в 2017 год, – 291,0 млрд. рублей.

В соответствии с законопроектом прогнозируемый объем погашения бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации в 2018 – 2019 годах составит **ежегодно 5 % суммы основного долга (по оценке Минфина России – 737,2 млрд. рублей) и по 10 % суммы основного долга в 2020 году.**

В соответствии с пунктом 10 статьи 93<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту устанавливаются соответствующими законами (решениями) о бюджете и принятыми в соответствии с ними актами Правительства Российской Федерации, которыми также определяется порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту.**

При этом в законопроекте **не содержится норма, предусматривающая порядок и условия проведения реструктуризации обязательств (задолженности) бюджетов субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам.**

**19.3.6.** В соответствии с пунктом 1 статьи 11 законопроекта и **проектом Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 37 к законопроекту)** предусматривается **предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) в 2018 году в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, в сумме до 2,1 млрд. рублей (31,8 млн. долларов США), в 2019 году – до 1,5 млрд. рублей (22,5 млн. долларов США), в 2020 году – до 1,0 млрд. рублей (14,8 млн. долларов США).**

**Объем предоставления бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) в 2018 году на 2 056,5 млн. рублей, или в 321,3 раза, больше объема 2017 года, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ и ожидаемой оценкой 2017 года (6,4 млн. рублей).** Указанное **увеличение обусловлено привлечением нового займа Нового банка развития.**

**Предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет займов МФО (Международного банка реконструкции и развития (далее – МБРР) и Нового банка развития (далее – НБР), включенных в проект Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2018 и на плановый период 2019 и**

2020 годов предусматривается по двум проектам, соглашения по которым по состоянию на 1 октября 2017 года не подписаны: проекту МБРР «Инновационное развитие дошкольного образования Республики Саха (Якутия)» (общий объем заимствования – 117,7 млн. долларов США, в 2018 - 2020 годах - по 0,1 млн. долларов США ежегодно); проекту НБР «Создание нового выезда из города Уфы на автомобильную дорогу общего пользования федерального значения М-5 «Урал» (Восточный выезд)» (общий объем заимствования – 68,8 млн. долларов США, в 2018 году – 31,7 млн. долларов США, в 2019 году – 22,4 млн. долларов США, в 2020 году – 14,7 млн. долларов США).

Предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) по состоянию на 1 октября 2017 года не осуществлялось.

**Объем поступлений средств от юридических лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в счет погашения основного долга по кредитам**, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, а также кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет кредитов международных финансовых организаций, в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета прогнозный **рассчитан методом прямого счета** (по совокупности действующих договоров, соглашений).

**Возврат** бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов, в соответствии с расчетом внутренних источников в 2018 году предусмотрен в сумме **0,9 млрд. рублей**, в 2019 году – **0,7 млрд. рублей**, в 2020 году – **0,8 млрд. рублей**.

**Снижение прогнозных показателей в 2019 году** по сравнению с планируемым объемом в 2018 году на 0,2 млрд. рублей, или на 21,6 %, обусловлено сокращением объемов обязательств заемщиков в соответствии с графиками платежей, а также завершением платежей по бюджетным кредитам.

По состоянию на 1 октября 2017 года исполнение составило 0,4 млрд. рублей.

**19.3.7.** Согласно расчетам к законопроекту по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 – 2020 годы **предоставление прочих бюджетных кредитов** из федерального бюджета в 2018 – 2020 годах **не планируется**.

Согласно Методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета объем поступлений рассчитывается **в соответствии с графиками платежей**, определенными условиями соглашений (договоров). В объем поступлений **не включаются суммы платежей** по долговым обязательствам заемщиков, **имеющих просроченную задолженность**. При расчете прогнозных поступлений по обязательствам перед Российской Федерацией, выраженным в иностранной валюте, применяются курсы иностранных валют в соответствии с показателями базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, если иное не установлено условиями соответствующих соглашений (договоров). При расчете прогнозных поступлений используется **метод прямого счета**.

**Возврат прочих** бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны, в 2018 году предусмотрен в сумме **1,87 млрд. рублей**, что на 0,1 млрд. рублей, или на 4,5 %, меньше, чем предусмотрено на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями (1,96 млрд. рублей) или на 1,0 млрд. рублей, или на 34,7 %, меньше оценки исполнения 2017 года, в 2019 году – в сумме **1,92 млрд. рублей**, в 2020 году – в сумме **2,05 млрд. рублей**.

Погашение осуществляется предприятиями рыболовецкой отрасли по бюджетным кредитам, предоставленным в 1992 году и реструктурированным в 2010 – 2012 годах на срок до 31 декабря 2026 года, учет по которым ведет Внешэкономбанк.

По состоянию на 1 октября 2017 года исполнение составило 1 млрд. рублей, или 52,9 % утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями и в расчетах к нему, или 36,2 % ожидаемой оценки исполнения 2017 года.

Анализ динамики исполнения показателя «Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны» показал, что **в 2010 – 2016 годах** утвержденные федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год **объемы были перевыполнены**: в 2010 году – на сумму 0,9 млрд. рублей, или на 28,6 %, в 2011 году – на 0,9 млрд. рублей, или на 31,5 %, в 2012 году – на 0,2 млрд. рублей, или на 19,1 %, в 2013 году – на 0,4 млрд. рублей, или на 29,4 %, в 2014 году – на 0,8 млрд. рублей, или на 45 %, в 2015 году – на 0,6 млрд. рублей, или на 16,1 %, в 2016 году – на 0,3 млрд. рублей, или на 12,4 %, соответственно, **что говорит о потенциальных резервах по данному виду источников финансирования дефицита**.

В соответствии с частью 5 статьи 18 законопроекта по поручению Правительства Российской Федерации **функции агентов Правительства Российской Федерации**, в том числе по представлению интересов Российской Федерации в судах, **могут выполнять государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», акционерные общества «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства», «Российский Сельскохозяйственный банк»** по вопросам обеспечения возврата (погашения) задолженности юридических лиц, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по денежным обязательствам перед Российской Федерацией (за исключением бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)), в том числе по вопросам ведения аналитического учета задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией.

По информации Внешэкономбанка, по состоянию **на 1 сентября 2017 года** общая сумма задолженности по прочим бюджетным кредитам (ссудам) составила **449,2 млрд. рублей**. При этом в общем объеме задолженности по прочим бюджетным кредитам (ссудам) **доля просроченной задолженности** составляет 88,9 %, или 399,5 млрд. рублей.

**19.3.8.** В соответствии с пунктом 1 статьи 15 законопроекта на осуществление в 2018 – 2020 годах **компенсационных выплат по гарантированным сбережениям граждан Российской Федерации** предусматривается по **5,5 млрд. рублей** ежегодно.

В целом за период с 1996 по 2016 год из федерального бюджета на осуществление компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сбербанке России и вкладам (взносам) в организациях государственного страхования, а также на выкуп государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР были направлены средства в сумме 496,3 млрд. рублей.

**Расчет объема бюджетных ассигнований, планируемых на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов** на организацию **компенсационных выплат** осуществляется экспертным путем исходя из фактических выплат в предыдущие периоды с учетом динамики обращений граждан и ежегодного снижения объема выплат по компенсациям, что не позволяет оценить обоснованность распределения предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на выплату компенсаций в разрезе получателей средств, а также выплату компенсаций на ритуальные услуги.

Фактическое исполнение по выплатам компенсаций за 2015 год составило в сумме 6,7 млрд. рублей, или 80,6 % бюджетных ассигнований, за 2016 год - 5,47 млрд. рублей, или 99,6 % бюджетных ассигнований.

Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями на осуществление компенсационных выплат предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5,5 млрд. рублей, в том числе **5,0 млрд. рублей** на осуществление компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам и выкупу государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР в ПАО Сбербанк и **0,5 млрд. рублей** для выплаты компенсации гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования.

Фактическое **исполнение по состоянию на 1 октября 2017 года** по общему объему компенсационных выплат составило **3,9 млрд. рублей, или 70,9 % бюджетных ассигнований.**

Таким образом, показатели на 2018 – 2020 года запланированы на уровне показателей 2016 и 2017 годов.

В 2018 - 2020 годах **расширение возрастных категорий граждан, имеющих право на получение компенсации** в трехкратном размере остатка вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации и вкладов (взносов) в организациях государственного страхования **не предусмотрено.**

**Так, процент фактического исполнения** запланированных объемов компенсаций в 2010 - 2016 годах **снижался в связи с тем, что в данный период не предусматривалось расширение возрастных категорий граждан, имеющих право на получение компенсации** в трехкратном размере остатка вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации и вкладов (взносов) в организациях государственного страхования. В материалах к законопроекту указание на **подобное расширение возрастных категорий граждан в 2018 – 2020 годах отсутствует.**

Проверка показала, что в рамках работы по формированию законопроекта прогнозные **расчеты компенсационных выплат** в 2018 – 2020 годах в разрезе категорий граждан по вкладам в ПАО Сбербанк, выкупу у владельцев ценных бумаг (государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР), затрат ПАО Сбербанк, связанных с осуществлением компенсационных выплат, в Минфин России **ПАО Сбербанк, осуществляющий компенсационные выплаты гражданам Российской Федерации по вкладам в ПАО Сбербанк, не были**

**представлены.** ПАО Сбербанк ссылается на соглашения с Минфином России от 30 декабря 2016 г. № 01-01-06/05-396 об осуществлении в 2017 году операций по компенсационным выплатам по вкладам в ПАО Сбербанк и от 23 декабря 2013 г. № 01-01-06/05-606 об осуществлении операций по выкупу государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР, **которыми не предусмотрено представление ПАО Сбербанк в Минфин России указанных расчетов.**

Объем бюджетных ассигнований на осуществление компенсационных выплат по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации и выкупу государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР в разрезе категорий граждан в 2018 - 2020 годах **определен Минфином России** исходя из размера компенсационных выплат по категориям граждан, перечня возрастных категорий граждан, имеющих право на получение компенсаций, фактической явки граждан и фактически выплаченной компенсации за предыдущие годы в отсутствии данных ПАО Сбербанк.

Расчет объема компенсационных выплат по сбережениям граждан Российской Федерации в Сберегательном банке Российской Федерации на 2018 - 2020 годы в разрезе категорий граждан представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)							
Годы	Выделено Минфином России	Сумма выплаты компенсации в двукратном размере остатка вкладов		Сумма выплаты компенсации в трехкратном размере остатка вкладов		ритуальные услуги	Всего
		категории граждан		категории граждан			
		вкладчики 1946-1991 года рождения	наследники 1946-1991 года рождения	вкладчики по 1945 год рождения включительно	наследники по 1945 год рождения включительно		
1	2	3	4	5	6	7	8
ПАО Сбербанк							
2018	5 000,0	1 114,2	484,0	376,0	216,0	2 800,0	4 990,2
2019	5 000,0	1 114,2	484,0	376,0	216,0	2 800,0	4 990,2
2020	5 000,0	1 114,2	484,0	376,0	216,0	2 800,0	4 990,2
Ценные бумаги							
Государственные казначейские обязательства СССР							0,9
Сертификаты Сберегательного банка СССР							8,9

ПАО СК «Росгосстрах» был представлен в Минфин России расчет компенсационных выплат на 2018 – 2020 годы по гарантированным сбережениям граждан Российской Федерации (по отдельным категориям), а также информация об ожидаемых затратах ПАО СК «Росгосстрах», связанных с осуществлением компенсационных выплат за 2018 - 2020 годы, который **учтен при подготовке законопроекта.**

Расчет объема компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ПАО СК



«Росгосстрах») на 2018 - 2020 годы в разрезе категорий граждан представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)							
Годы	Выделено Минфином России	Сумма выплаты компенсации в двукратном размере остатка вкладов (взносов)		Сумма выплаты компенсации в трехкратном размере остатка вкладов (взносов)		ритуальные услуги	Всего
		категории граждан		категории граждан			
		Владельцы вкладов (взносов) 1946-1991 года рождения	наследники 1946-1991 года рождения	Владельцы вкладов (взносов) по 1945 год рождения включительно	наследники по 1945 год рождения включительно		
1	2	3	4	5	6	7	8
ПАО СК «Росгосстрах»							
2018	500,0	320,0	30,0	50,0	10,0	90,0	500,0
2019	500,0	313,0	32,0	45,0	10,0	100,0	500,0
2020	500,0	305,0	35,0	40,0	10,0	110,0	500,0

**Следует отметить, что** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1093 «О порядке осуществления в 2010 – 2017 годах компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (Публичном акционерном обществе Страховая Компания «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха)» правила по осуществлению указанных компенсационных выплат действуют в период с 2010 по **2017 год**.

При этом в материалах, представленных одновременно с законопроектом Перечень нормативных правовых актов (правовых актов) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», предусматривает утверждение только «Порядка осуществления компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (Публичном акционерном обществе Страховая Компания «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха)» в **2018 году**».

**19.3.9.** В соответствии с приложением 39 к законопроекту **изменение остатков средств федерального бюджета** предусматривается в 2018 – 2020 годах в объеме 592,6 млрд. рублей, 41,3 млрд. рублей, 3,8 млрд. рублей соответственно в основном за счет уменьшения остатков средств ФНБ и направления в 2018 году на специальный счет по учету дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте.

Законопроектом в 2018 – 2019 годах **предусмотрено** использование иных остатков в объеме 6,5 млрд. рублей и 36,9 млрд. рублей на покрытие дефицита. Вместе с тем в материалах к законопроекту обоснования указанных объемов **не представлены**.

**19.3.9.1.** Согласно статье 166<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральное казначейство обладает следующими бюджетными полномочиями, в том числе **осуществляет проведение кассовых операций на счетах**, открытых органам Федерального казначейства, за счет средств **бюджетов государственных внебюджетных фондов** Российской Федерации и средств, поступающих **во временное распоряжение** федеральных казенных учреждений, кассовых операций со средствами **юридических лиц** (их обособленных подразделений), **не являющихся участниками бюджетного процесса**, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, **не позднее второго рабочего дня**, следующего за днем **представления** органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, получателями средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральными казенными учреждениями, а также юридическими лицами (их обособленными подразделениями), не являющимися участниками бюджетного процесса, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, **платежных документов**, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Так, Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие **исключение обязательного возврата** указанных средств **не позднее последнего рабочего дня 2017 года**.

Указанные средства учитываются как увеличение финансовых активов в федеральной собственности. При поступлении от указанных организаций (учреждений) заявок на перечисление средств для осуществления расходов и оформленных в установленном порядке платежных поручений Межрегиональное операционное Управление Федерального казначейства и территориальные органы Федерального казначейства осуществляют кассовые выплаты в пределах суммы, не превышающей остаток средств, поступивших с соответствующих счетов на отдельный счет федерального бюджета.

Согласно отчетности об исполнении федерального бюджета в **2013 - 2016 годах в процессе исполнения федерального бюджета** Федеральное казначейство **активно вовлекает внебюджетные средства в управление остатками средств на едином счете**

**федерального бюджета**, которые отражаются в источниках финансирования дефицита в разделе, относящемся к операциям по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета.

Информация об остатках бюджетных и внебюджетных средств на счетах Федерального казначейства в Банке России, а также в депозитах, бюджетных кредитах и ценных бумагах по сделкам репо представлена в следующей таблице.

млрд. рублей

Дата	ВСЕГО на счетах Казначейства России	в том числе		ВСЕГО на ЕКС	ВСЕГО средств в размещении	в том числе:				
		Средства федерального бюджета	Внебюджетные средства			на депозитных счетах Казначейства России в кредитных организациях и во Внешэкономбанке		в бюджетных кредитах финорганам субъектов Российской Федерации	в ценных бумагах по сделкам РЕПО	в иностранных валютах доп. нефтегазовые доходы
						в российских рублях	в иностранных валютах	в российских рублях	в российских рублях	
1	2=3+4+5+6	3	4	5	6=7+8+9+10	7	8	9	10	11
01.01.2017	1 065,0	1 065,0	0,0	779,1	285,9	141,0	91,0	0,0	53,9	0,0
01.02.2017	2 538,6	1 186,7	1 351,9	2169,6	368,9	230,0	0,0	66,2	72,7	0,0
01.03.2017	2 364,7	1 140,9	1 223,9	1552,6	812,2	510,0	0,0	158,5	62,5	81,2
01.04.2017	2 432,4	1 104,8	1 327,6	1481,2	951,2	570,0	0,0	94,6	123,2	163,4
01.05.2017	2 225,3	765,7	1 459,5	1194,6	1030,7	572,3	0,0	125,2	96,6	236,6
01.06.2017	2 314,0	855,0	1 458,9	1356,2	957,8	477,3	0,0	116,4	103,4	260,7
01.07.2017	2 679,8	1 179,7	1 500,1	1519,0	1160,8	612,4	0,0	126,7	108,2	313,5
01.08.2017	2 880,4	1 378,5	1 501,9	1495,8	1384,6	531,0	0,0	125,0	398,0	330,6
01.09.2017	2 981,7	1 512,7	1 469,0	1605,3	1376,4	614,0	59,2	111,5	225,6	366,1

Суммы превышения средств в размещении над суммой остатков средств федерального бюджета представлена в следующей таблице.

Дата	ВСЕГО на счетах Казначейства России, млрд. рублей	Средства федерального бюджета		Внебюджетные средства		ВСЕГО средств в размещении		Сумма превышения средств в размещении над суммой средств федерального бюджета, млрд. рублей
		млрд. рублей	Процент от объема средств на счетах Казначейства России	млрд. рублей	Процент от объема средств на счетах Казначейства России	млрд. рублей	Процент от объема средств на счетах Казначейства России	
1	2	3	4=3/2	5	6=5/2	7	8=7/2	9
01.01.2017	1 065,0	1 065,0	100,0	0,0	0,0	285,9	26,8	-
01.02.2017	2 538,6	1 186,7	46,7	1 351,9	53,3	368,9	14,5	-
01.03.2017	2 364,7	1 140,9	48,2	1 223,9	51,8	812,2	34,3	-
01.04.2017	2 432,4	1 104,8	45,4	1 327,6	54,6	951,2	39,1	-
01.05.2017	2 225,3	765,7	34,4	1 459,5	65,6	1 030,7	46,3	264,9
01.06.2017	2 314,0	855,0	37,0	1 458,9	63,0	957,8	41,4	102,7
01.07.2017	2 679,8	1 179,7	44,0	1 500,1	56,0	1 160,8	43,3	-
01.08.2017	2 880,4	1 378,5	47,9	1 501,9	52,1	1 384,6	48,1	6,1
01.09.2017	2 981,7	1 512,7	50,7	1 469,0	49,3	1 376,4	46,2	-

Данные таблицы показывают, что в 2017 году в размещении на депозитных счетах в кредитных организациях, в ценных бумагах по сделкам репо, в качестве предоставленных субъектам Российской Федерации кредитов, при покупке иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов **помимо средств федерального**

бюджета используются также внебюджетные средства (в том числе средства государственных внебюджетных фондов).

В частности, по состоянию на 1 мая 2017 года сумма размещенных средств (с единого казначейского счета) превысила сумму средств федерального бюджета на **264,9 млрд. рублей (внебюджетные средства)**, на 1 июня 2017 года – на **102,7 млрд. рублей**, на 1 августа 2017 года – на **6,1 млрд. рублей**.

В 2017 году минимальная сумма, единовременно находившаяся в размещении в ценных бумагах по сделкам РЕПО, составляла 43,2 млрд. рублей (8 августа 2017 г.); максимальная сумма, единовременно находившаяся в размещении в ценных бумагах по сделкам РЕПО, составляла 700,0 млрд. рублей (в период с 5 по 9 мая 2017 года).

**Согласно информации о проведении отбора заявок** кредитных организаций на заключение договоров репо и установлении параметров отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров репо, размещаемой на сайте Федерального казначейства, общий объем средств по заключенным договорам репо на 1 сентября 2017 года составляет **29 545,2 млрд. рублей**. По состоянию на 1 сентября 2017 года подлежат возврату средства по договорам репо в объеме **225,6 млрд. рублей**.

**В соответствии с приказом** Минфина России от 23 марта 2017 г. № 287 «Об использовании средств Резервного фонда в 2017 году на финансирование дефицита федерального бюджета», в случае **снижения рассчитанных Федеральным казначейством остатков средств** в валюте Российской Федерации на едином счете **федерального бюджета** с учетом средств в валюте Российской Федерации, размещенных Федеральным казначейством **в рамках проведения операций по управлению остатками** средств на едином счете федерального бюджета, **до уровня ниже целевого ориентира – 300 млрд. рублей** Минфином России принимается решение о **необходимости продажи средств Резервного фонда** в иностранной валюте за валюту Российской Федерации на сумму, не превышающую **130 млрд. рублей**, и направляется в **Федеральное казначейство поручение на продажу иностранной валюты** в целях зачисления средств на счет Резервного фонда в рублях.

Средства, зачисленные на счет Резервного фонда в валюте Российской Федерации, перечисляются Федеральным казначейством **на единый счет федерального бюджета**.

Остатки средств в валюте Российской Федерации на едином счете федерального бюджета, рассчитываемые ежедневно по состоянию на начало рабочего дня в соответствии с приказом Минфина России от 23 марта 2017 г. № 287, **в марте - августе**

текущего года **не снижались до уровня ниже целевого ориентира** (300 млрд. рублей).

Средства Резервного фонда в марте - августе 2017 года на единый счет федерального бюджета **не перечислялись** (на финансирование дефицита федерального бюджета **не использовались**).

Кроме того, с 7 февраля 2017 года Федеральным казначейством в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816 «Об осуществлении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) иностранной валюты» и приказом Минфина России от 1 марта 2017 г. № 252 «О проведении операций по покупке (продаже) иностранной валюты в 2017 году» осуществляются **операции по покупке иностранной валюты**.

По состоянию **на 7 сентября 2017 года приобретено** иностранной валюты на сумму **354,7 млрд. рублей**. В соответствии с платежными документами на указанную сумму приобретено **2 758,2 млн. долларов США, 2 530,9 млн. евро и 486,5 млн. фунтов стерлингов**.

Федеральным законом № 157-ФЗ предусмотрено увеличение иных остатков за счет **зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте**, сформированных в результате проведения с февраля 2017 года операций по покупке иностранной валюты на внутреннем валютном рынке в объеме дополнительных нефтегазовых доходов, обусловленных отклонением фактической цены на нефть марки Urals от уровня 40 долларов США за баррель, **в объеме (-) 623,6 млрд. рублей**.

Таким образом, по состоянию на 7 сентября 2017 года исполнение запланированного показателя покупки иностранной валюты составило **56,9 %**.

При этом в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено увеличение указанного объема покупки до 649,3 млрд. рублей. Таким образом, исполнение на 7 сентября 2017 года составляет 54,6 % ожидаемой оценки 2017 года.

Следует отметить, что **с учетом текущего уровня ключевых ставок**, установленных ФРС США, Банком Англии и ЕЦБ, средства в иностранной валюте, приобретенные за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, **размещаются на счетах в Банке России по ставкам, близким к нулевым**, что **снижает эффективность использования средств федерального бюджета в 2017 году**.

**19.4. Анализ источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета** на 2017 – 2020 годы показывает следующее.

**19.4.1.** В соответствии с приложением 39 к законопроекту **источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета** на 2018 год предусмотрены в объеме **(-) 151,2 млрд. рублей**, на 2019 год – **(-) 21,8 млрд. рублей**, на 2020 год – **(-) 261,5 млрд. рублей**.

Динамика источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в 2017 – 2020 годах приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2017		2018		2019		2020
	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	оценка	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	проект
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-295 463,1</b>	<b>-217 754,3</b>	<b>-228 634,0</b>	<b>-151 174,8</b>	<b>-127 077,2</b>	<b>-21 824,6</b>	<b>-261 484,5</b>
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-20 162,8	41 043,6	-60 065,5	-29 192,0	-13 187,6	22 940,3	-172 901,8
привлечение*)	449 400,0	414 330,1	206 100,0	452 900,0	213 300,0	468 300,0	476 000,0
погашение	-469 562,8	-373 286,5	-266 165,5	-482 092,0	-226 487,6	-445 359,7	-648 901,8
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	-19 480,5	-18 299,9	-14 597,2	-2 148,4	-15 890,4	31,9	5 886,0
привлечение*)	6 601,9	5 816,8	3 357,8	14 645,7	1 019,2	15 719,4	18 769,7
погашение	-26 082,4	-24 116,7	-17 955,0	-16 794,1	-16 909,6	-15 687,5	-12 883,7
<b>Иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-255 819,8</b>	<b>-240 498,0</b>	<b>-153 971,3</b>	<b>-119 834,4</b>	<b>-97 999,2</b>	<b>-44 796,8</b>	<b>-94 468,7</b>
в том числе:							
исполнение государственных гарантий Российской	-2 146,3	-1 995,9	-3 653,9	-3 688,8	-4 179,5	-3 990,1	-3 498,3

Наименование показателя	2017		2018		2019		2020
	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	оценка	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	показатели, установленные Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	проект	проект
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Федерации в иностранной валюте*)</b>							
<b>государственные финансовые и государственные экспортные кредиты *)</b>	<b>-253 673,5</b>	<b>-238 502,1</b>	<b>-150 317,4</b>	<b>-116 145,6</b>	<b>-93 819,7</b>	<b>-40 806,7</b>	<b>-90 970,4</b>
возврат кредитов	54 486,5	51 234,2	166 863,6	118 637,8	165 574,4	140 465,5	141 752,8
предоставление кредитов	-308 160,0	-289 736,3	-317 181,0	-234 783,4	-259 394,1	-181 272,2	-232 723,2

\* Источники пересчитаны в рублевый эквивалент.

\*\* Источники представлены в расчетах к законопроекту.

Анализ динамики источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета показывает, что в 2018 году предусмотрено их увеличение по сравнению с показателем 2017 года, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями и в расчетах к нему, на 144,3 млрд. рублей, или на 48,8 % (на 66,6 млрд. рублей, или 30,6 %, меньше оценки исполнения за 2017 год), в 2019 году – рост по сравнению с 2018 годом на 129,4 млрд. рублей, или на 85,6 %, а в 2020 году – предусмотрено уменьшение по сравнению с 2019 годом на 239,7 млрд. рублей, или в 12 раз.

Согласно приложению 37 к законопроекту (проект Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – проект Программы внешних заимствований) следует, что **привлечение заемных средств в иностранной валюте в 2018 году составит 7 226,4 млн. долларов США, в 2019 году – 7 234,9 млн. долларов США, в 2020 году – 7 276,0 млн. долларов США, что в рублевом эквиваленте составляет 467,5 млрд. рублей (без учета обмена – 209 млрд. рублей), 484 млрд. рублей и 494,8 млрд. рублей соответственно.**

**Доля государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в общем объеме государственных внешних заимствований Российской Федерации, исчисленном в долларах США, в 2018 – 2020 годах составит 96,9 %, 96,8 % и 96,2 % соответственно.**

**19.4.2. Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.**

В 2018 – 2020 годах государственные внешние заимствования Российской

Федерации будут осуществляться путем выпуска и размещения на международном и российском рынках капитала облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации и привлечения средств займов международных финансовых организаций.

Проектом Программы внешних заимствований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены финансовые заимствования **путем выпуска и размещения** облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на сумму **7,0 млрд. долларов США ежегодно** со сроком до погашения 30 лет, что в рублевом эквиваленте **составляет 452,9 млрд. рублей в 2018 году, 468,3 млрд. рублей в 2019 году и 476,0 млрд. рублей в 2020 году.**

Кроме того, согласно **части 6 статьи 14 законопроекта** предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе **в 2018 году** в целях снижения объема государственного внешнего долга Российской Федерации и (или) сокращения расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации и (или) снижения совокупного объема выплат по государственному внешнему долгу Российской Федерации в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов принимать решения о размещении государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте номинальной стоимостью до 4,0 млрд. долларов США **(258,8 млрд. рублей) в рамках операции обмена на государственные ценные бумаги** Российской Федерации иных выпусков в иностранной валюте по согласованию с их владельцами.

Таким образом, объемы несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации предусматриваются законопроектом на уровне первоначальных плановых показателей на 2017 год.

В соответствии с **частью 5 статьи 17 законопроекта** бюджетные ассигнования на **погашение** государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, предусмотрены в 2018 году в сумме **482,1 млрд. рублей (без учета обмена – 223,3 млрд. рублей)**, в 2019 году – в сумме **445,4 млрд. рублей**, в 2020 году – в сумме **648,9 млрд. рублей**, что составляет 7 451,2 млн. долларов США **(без учета обмена – 3 451,2 млн. долларов США)**, 6 657,1 млн. долларов США и 9 542,7 млн. долларов США соответственно.

Доля государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в общем объеме ассигнований на погашение государственного внешнего долга составит в 2018 году 96,6 % (с учетом операции обмена), в 2019 году – 96,6 %, в 2020 году – 98,1 %.



По сравнению с показателем на 2017 год, установленным Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений (469,6 млрд. рублей) и ожидаемой оценки исполнения 2017 года (373,3 млрд. рублей), предусмотренные законопроектом **ассигнования на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, **в 2018 году увеличатся на 12,5 млрд. рублей, или на 2,7 %, и на 108,8 млрд. рублей, или на 29,1 %, в связи с тем, что в 2018 году, помимо частичного погашения основной суммы долга по внешнему облигационному займу Российской Федерации № SK-O-CM-128, должно быть осуществлено единовременное погашение облигаций внешнего облигационного займа Российской Федерации № МК-O-CM-126, размещенного в 1998 году, номинальная сумма которого составляет 3,5 млрд. долларов США. Бюджетные ассигнования на его погашение будут осуществлены в размере основного долга за вычетом дисконта при размещении облигаций, то есть в сумме 2,6 млрд. долларов США, или 165,6 млрд. рублей.**

Следует также иметь в виду, что **при расчете показателей законопроекта применен более высокий прогнозный курс доллара США к рублю** по сравнению с курсом, **использованным** при формировании уточнений в показатели федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на **2017 год** (расчет показателей законопроекта на 2018 год выполнен по курсу 64,7 рубля за доллар США, уточненный курс на 2017 год - 59,4 рубля за доллар США).

**Сокращение количества подлежащих погашению облигаций выпуска № SK-O-CM-128** в частности, в результате обмена еврооблигаций в сентябре 2017 года **приведет к уменьшению объема бюджетных ассигнований**, необходимых для погашения облигаций указанного займа в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов: в 2018 году - на 396,2 млн. долларов США, в 2019 и 2020 годах – на 528,3 млн. долларов США ежегодно.

В 2019 году, помимо частичного погашения основной суммы долга по облигациям внешнего облигационного займа Российской Федерации № SK-O-CM-128, будет осуществлено единовременное погашение облигаций внешнего облигационного займа 12840067V, размещенного в 2013 году, номинальная сумма которого составляет 1,5 млрд. долларов США. Бюджетные ассигнования на его погашение будут осуществлены в размере основного долга за вычетом дисконта, имевшего место при размещении облигаций, то есть в сумме 1 487,9 млн. долларов США, или 99,5 млрд. рублей.

**В 2020 году, помимо частичного погашения основной суммы долга по облигациям**

внешнего облигационного займа Российской Федерации № SK-O-CM-128, **будет осуществлено единовременное погашение** двух внешних облигационных займов: займа № 12840044V, размещенного в 2010 году, номинальная сумма которого составляет 3,5 млрд. долларов США, и займа № 12840070V, размещенного в 2013 году, номинальная сумма которого составляет **750,0 млн. евро**. Бюджетные ассигнования на погашение указанных займов будут осуществлены в размере основного долга за вычетом дисконта, имевшего место при размещении облигаций, то есть в суммах 3 477,7 млн. долларов США, или 236,5 млрд. рублей и 895,8 млн. долларов США, или 60,9 млрд. рублей соответственно.

Данный показатель рассчитан с применением курса **1,20 доллара США за евро**, что не соответствует показателю, предусмотренному **Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**, представленному в составе документов, прилагаемых к проекту федерального закона № 274618-7 «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в соответствии с которым **курс евро (среднегодовой) на 2018, 2019 и 2020 годы предусмотрен в размере 1,180 доллара США за евро**. Таким образом, **предусмотренный показатель бюджетных ассигнований на погашение в 2020 году завышен** (объем завышения приведен в разделе 19).

Кроме того, законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на погашение облигаций внутреннего государственного валютного облигационного займа (далее – ОВГВЗ) **V серии**, а также на осуществление платежей с целью выплаты остатков средств на заблокированных валютных счетах российских юридических лиц во Внешэкономбанке в размере менее 1,0 тыс. долларов США **на 2018 год** на сумму **0,9 млрд. рублей (14,1 млн. долларов США)**, в **2019 и 2020 годах не предусматриваются** в связи с истечением в **2018 году периода предъявления** к оплате ОВГВЗ V серии, установленного условиями выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа, утвержденными постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 15 марта 1993 г. № 222 «Об утверждении условий выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа».

**19.4.3. Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), кредиты международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц.**

**В соответствии с методикой прогнозирования поступлений** по источникам финансирования дефицита **объемы использования займов формируются на основе предложений групп реализации проектов** с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проектам МФО и условий соглашений о займах, заключенных между Российской Федерацией и МФО. При расчете прогнозных поступлений **используется метод прямого счета** (расчет по совокупности действующих соглашений).

В соответствии с проектом **Программы внешних заимствований** предусмотрено увеличение объемов привлечения средств займов МФО с 226,4 млн. долларов США (эквивалент 14,6 млрд. рублей) в 2018 году до 276,0 млн. долларов США (эквивалент 18,8 млрд. рублей) в 2020 году, что обусловлено планируемыми объемами привлечения займов МБРР и Нового банка развития для реализации 10 новых проектов, концепции которых одобрены Минфином России и Минэкономразвития России.

При этом **получение Российской Федерацией кредитов иностранных государств и займов МФО** прогнозируется **на 2018 год** в 2,2 раза больше показателя на 2017 год, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений, и в 2,5 раза больше ожидаемой оценки 2017 года.

Проектом Программы внешних заимствований планируется подписание соглашений для реализации **6 новых проектов МБРР** («Развитие единой государственной системы экологического мониторинга», «Дополнительное финансирование проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», «Программа по совершенствованию городских транспортных систем в Российской Федерации», «Подготовка рабочих кадров для социально-экономического развития регионов», «Вовлечение в регулярные занятия физической культурой и спортом социально незащищенных слоев населения», «Инновационное развитие дошкольного образования Республики Саха (Якутия)») **на общую сумму 0,9 млрд. долларов США.**

Кроме того, планируется подписание соглашений для реализации **4 новых проектов НБР** («Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации», «Содействие развитию судебной системы Российской Федерации», «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений», «Создание нового выезда из города Уфы на автомобильную дорогу общего пользования федерального значения М-5 «Урал» (Восточный выезд)») **на общую сумму 1,1 млрд. долларов США.**

**В 2018 году предусмотрено привлечение займов МБРР и НБР по 18 проектам**, в том числе по 8 действующим проектам и 10 новым проектам, **соглашения по которым**

**не подписаны**, в общей сумме **226,4 млн. долларов США** (эквивалент 14 645,7 млн. рублей), что на 123,6 млн. долларов США, или в 2,2 раза, больше показателя на 2017 года, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями и в расчетах к нему, и на 135,8 млн. долларов США (8 828,9 млн. рублей), или в 2,5 раза, больше ожидаемой оценки 2017 года, что обусловлено привлечением займов НБР для реализации 4 новых проектов.

В 2019 году проектом Программы внешних заимствований планируется привлечение займов МФО по 16 проектам, в том числе по 6 действующим проектам и **10 новым проектам МБРР и НБР**, соглашения по которым **не подписаны**, на общую сумму **234,9 млн. долларов США** (15 719,4 млн. рублей); в 2020 году - по 11 проектам, в том числе по одному действующему проекту («Реформа жилищно-коммунального хозяйства») и **10 новым проектам МБРР и НБР**, соглашения по которым **не подписаны**, на общую сумму **276,0 млн. долларов США** (18 769,7 млн. рублей).

Учитывая, что Программой внешних заимствований планируется подписание соглашений для реализации новых проектов, согласование которых происходит от года до 3 лет, **вероятность подписания соглашений о займах низкая, возникают риски неисполнения Программы в 2018 – 2020 годах.**

При этом **низкий уровень исполнения Программы отмечается ежегодно**. Так, в 2014 году привлечено 67,0 млн. долларов США (2 576,9 млн. рублей) или 29,4 % запланированного объема займов МФО (228,0 млн. долларов США), в 2015 году – 80,5 млн. долларов США (4 930,0 млн. рублей) или 54,9 % запланированного объема займов МФО (146,6 млн. долларов США), в 2016 году – 74,5 млн. долларов США (4 801,6 млн. рублей) или 79,3% запланированного объема займов МФО (94,0 млн. долларов США).

Сопоставление прогнозируемых показателей по проектам с фактическим использованием средств за период реализации проектов показывает, что **в 2018 – 2020 годах средства займов могут быть использованы не в полном объеме, что потребует дополнительного продления сроков завершения проектов.**

На 2018 - 2020 годы по проекту МБРР № 8291-RU «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета – 2» (реализуется с 2014 года) запланировано привлечение соответственно в сумме 15,8 млн. долларов США и 11,0 млн. долларов США, при том, что за весь период реализации проекта по состоянию на 1 сентября 2017 года привлечено 18,1 млн. долларов США или 30,2% общей суммы займа (60,0 млн. долларов США).

В 2017 году продлен срок реализации проектов МБРР № 4849-RU «Поддержка судебной реформы» - до 31 декабря 2017 года, № 7983-RU «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» - до 30 апреля 2019 года, № 4888-RU «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России» - до 31 декабря 2020 года.

Проверками, проведенными Счетной палатой, установлено, что в ходе реализации проектов МФО в общей сумме финансирования проектов значительно **снижается удельный вес средств займов МФО по сравнению с первоначально запланированным объемом**, то есть происходит значительное **увеличение доли российского софинансирования, что требует дополнительных расходов федерального бюджета.**

Кроме того, проверками Счетной палаты установлено, что **в ходе реализации проектов МФО характеристики показателей проектов не дают оснований сделать вывод о достижении заявленных целей проектов.**

**Погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств**, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, **прогнозируется на 2018 году в сумме 16,8 млрд. рублей, на 2019 год – 15,7 млрд. рублей, на 2020 год – 12,9 млрд. рублей.**

Показатели погашения государственного внешнего долга Российской Федерации в части погашения основного долга по кредитам международных финансовых организаций (Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Северный инвестиционный банк (СИБ), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) **в 2018 году прогнозируются по 28 займам** в сумме 12,3 млрд. рублей (189,6 млн. долларов США), **в 2019 году - по 24 займам в сумме 11,0 млрд. рублей** (164,5 млн. долларов США), **в 2020 году - по 22 займам в сумме 8,1 млрд. рублей** (119,5 млн. долларов США).

Основная доля в общем объеме погашения основного долга в планируемом периоде приходится на займы МБРР (77,8 - 83,8 %).

В 2018 - 2020 годах предусматривается **уменьшение бюджетных ассигнований на погашение основного долга по кредитам МФО по сравнению с предыдущим периодом,**

что обусловлено завершением в 2017 году - трех проектов МБРР и одного проекта ЕБРР, в 2018 году - четырех проектов МБРР и одного проекта ЕБРР, в 2019 году – двух проектов МБРР, в 2020 году - трех проектов МБРР и одного проекта ЕБРР, а также графиками платежей по погашению основного долга в соответствии с условиями соглашений о займах.

Бюджетные ассигнования на погашение государственного внешнего долга Российской Федерации перед правительствами иностранных государств предусмотрены на 2018 год в сумме 4,5 млрд. рублей, на 2019 год – 4,7 млрд. рублей, на 2020 год – 4,8 млрд. рублей, или 69,9 млн. долларов США ежегодно.

**19.4.4. В соответствии с проектом программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 38 к законопроекту) предусмотрен объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета по 9 гарантиям в иностранной валюте в 2018 году в сумме 3,7 млрд. рублей, или 57,0 млн. долларов США, в 2019 году – 4,0 млрд. рублей, или 59,6 млн. долларов США, в 2020 году – 3,5 млрд. рублей, или 51,4 млн. долларов США.**

Бюджетные ассигнования за счет расходов федерального бюджета на исполнение обязательств в 2018 – 2020 годах по гарантиям, предоставляемым без права регрессного требования и без уступки прав требования, не предусмотрены.

Выплаты из федерального бюджета по исполнению долговых обязательств по гарантиям, предоставленным в иностранной валюте, в 2014 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года не производились в связи с исполнением принципалами своих обязательств.

Согласно пояснительной записке к законопроекту объемы бюджетных ассигнований сформированы исходя из фактических понижающих коэффициентов, предложенных Внешэкономбанком.

**19.4.5. Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам в законопроекте на 2018 год предусматривается в сумме 234,8 млрд. рублей, что**

на 73,4 млрд. рублей, или на 23,8 %, меньше показателя 2017 года (308,2 млрд. рублей) (на 54,9 млрд. рублей, или на 19 %, меньше оценки исполнения за 2017 год), в 2019 году – **181,3 млрд. рублей**, в 2020 году – **232,7 млрд. рублей**.

Уменьшение объема прогнозных показателей в 2018 году - на 73,4 млрд. рублей, или на 23,8 % по сравнению с утвержденным Федеральным законом № 415-ФЗ, и на 54,9 млрд. рублей, или на 19 %, по сравнению с оценкой 2017 года, в 2019 году – на 53,5 млрд. рублей, или на 22,8 %, и увеличение объема прогнозных показателей в 2020 году – на 51,5 млрд. рублей, или на 28,4 %, обусловлено использованием иностранными заемщиками средств предоставленных государственных кредитов, а также ростом курса доллара США по отношению к рублю.

Указанные объемы средств необходимы для завершения действующих проектов и выполнения Российской Федерацией принятых обязательств в рамках действующих межправительственных договоренностей, а также в целях оказания государственной финансовой поддержки экспорта промышленной продукции в отраслях, где сохраняется высокий уровень конкурентоспособности отечественной продукции.

Следует отметить, что **фактическое предоставление государственных финансовых и экспортных кредитов ежегодно складывается ниже запланированного объема**. Так, в 2012 году исполнение составило 80,2 % утвержденных бюджетных назначений, в 2013 году – 47,2 %, в 2014 году – 91,1 %, в 2015 году – 91,8 %, 2016 году – 78,8 %.

**Причиной неполного использования** утвержденных объемов предоставления государственных кредитов является отсутствие заключенных в течение финансового года экспортных контрактов на поставки товаров, работ, услуг, оплачиваемых за счет средств государственных кредитов, и, соответственно в этой связи иностранные заемщики не используют государственные кредиты Российской Федерации, предоставленные в целях финансирования проектов, включенных в программу предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов.

**Предоставление государственных кредитов за 8 месяцев 2017 года** составило **45,2 млрд. рублей**, или 14,7 % показателя 2017 года, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений.

**В соответствии с методикой прогнозирования поступлений** по источникам финансирования дефицита **объем поступлений** в погашение основного долга по

государственным финансовым и государственным экспортным кредитам, предоставленным иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, используются **метод прямого счета** (расчет по совокупности действующих договоров, соглашений) в соответствии с графиками платежей согласно условиям межправительственных соглашений.

Возврат кредитов планируется на основании графиков платежей, предусмотренных действующими межправительственными соглашениями без учета просроченных обязательств перед Российской Федерацией, предусмотрен в 2018 году в объеме 118,6 млрд. рублей, что на 64,1 млрд. рублей, или в 2,2 раза, больше утвержденного показателя 2017 года, в 2019 году – 140,5 млрд. рублей, в 2020 году – 141,8 млрд. рублей.

**За 8 месяцев 2017 года** в федеральный бюджет **возвращено государственных кредитов на сумму 38,6 млрд. рублей**, что составляет **70,8 % показателя на 2017 год**, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений, или 75,3 % ожидаемой оценки 2017 года.

Просроченная задолженность правительств иностранных государств, их юридических лиц по основному долгу по государственным кредитам, предоставленным бывшим СССР и Российской Федерацией, по состоянию на 1 января 2017 года - 305,2 млрд. рублей, то есть уменьшилась за 2016 год на 78,0 млрд. рублей, или на 20,4 %, что связано с урегулированием просроченной задолженности отдельных иностранных государств-дебиторов.

В целях урегулирования просроченной задолженности иностранных государств перед Российской Федерацией по государственным кредитам проводятся консультации, осуществляется переписка с дебиторами как на двустороннем, так и на многостороннем уровне (в рамках заседаний Парижского клуба), выносятся вопросы на рассмотрение соответствующих межправительственных комиссий.

#### **19.5. Резервный фонд. Фонд национального благосостояния (далее – ФНБ)**

Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» (далее – Федеральный закон № 262-ФЗ), который в соответствии со статьей 5 применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении федерального бюджета, начиная с федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, предусмотрено **зачисление средств Резервного**



**фонда в ФНБ до 1 февраля 2018 года.**

Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **приостановлено действие статьи 96<sup>10</sup>** Бюджетного кодекса Российской Федерации о направлении доходов от управления средствами фондов на их формирование **до 1 февраля 2020 года.**

Кроме того, согласно материалам к законопроекту в отношении 2020 года **планируется продление нормы** о приостановлении действия абзаца третьего пункта 3 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования ФНБ за счет доходов от управления средствами ФНБ.

В связи с **указанными изменениями законодательства** в законопроекте и в расчетах прогнозируемых объемов средств ФНБ на конец 2018 года, на конец 2019 года и на конец 2020 года **не учитываются доходы от управления фондом**, полученные соответственно в 2018 году, в 2019 году и в 2020 году.

В соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений в 2017 году на финансирование дефицита федерального бюджета планируется **использование средств Резервного фонда в полном объеме.**

По состоянию на 1 октября 2017 года объем Резервного фонда составлял 986,7 млрд. рублей. Согласно кассовому плану исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год по состоянию на 1 октября 2017 года использование в 2017 году средств Резервного фонда планируется в декабре в полном объеме.

**19.5.1. Динамика средств ФНБ в 2016 – 2020 годах согласно расчету,** представленному **в составе материалов и документов** вместе с законопроектом, приведена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Показатель	2016 год отчет	2017 год		2018 год законопроект	2019 год законопроект	2020 год законопроект
		Федеральный закон № 415-ФЗ	Ожидаемая оценка исполнения			
1	2	3	4	5	6	7
<b>Объем ФНБ на начало года</b>	5 227,2	4 702,3	4 359,2	3 901,2	3 756,9	4 409,9
% к ВВП	6,1	5,4	4,7	4,0	3,6	4,0
Курсовая разница	-861,3	156,2	204,3	252,8	110,3	81,9
Пополнение ФНБ за счет дополнительных нефтегазовых доходов, в том числе:	0,0	0,0	0,0	716,6	547,1	-

Показатель	2016 год отчет	2017 год		2018 год законопроект	2019 год законопроект	2020 год законопроект
		Федеральный закон № 415-ФЗ	Ожидаемая оценка исполнения			
1	2	3	4	5	6	7
<i>дополнительные нефтегазовые доходы</i>	-	-	-	649,3	527,6	-
<i>курсовая разница по остаткам на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте</i>	-	-	-	67,3	19,5	-
Поступление ФНБ за счет доходов от управления	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Использование средств ФНБ, в том числе:	-6,8	-668,2	-662,3	-1 113,7	-4,5	-3,8
<i>на софинансирование пенсионных накоплений</i>	-6,8	-6,8	-5,5	-5,5	-4,5	-3,8
<i>на сбалансированность федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда*</i>	0,0	-661,5	-656,7	-1 108,2	0,0	0,0
<b>Объем ФНБ на конец года</b>	4 359,2	4 190,3	3 901,2	3 756,9	4 409,9	4 488,0
<b>% к ВВП</b>	5,1	4,5	4,2	3,9	4,3	4,1
<i>Объем средств ФНБ на конец года, размещенных в разрешенные финансовые активы (кроме счетов в Банке России)</i>	1 565,1	1 652,4	1 618,7	1 633,7	1 623,7	1 505,9
<i>Объем средств ФНБ на конец года, размещенных в Банке России</i>	2 794,0	2 537,9	2 282,5	2 123,2	2 786,2	2 982,1
<b>% к ВВП</b>	3,4	2,8	2,5	2,2	2,7	2,7

\* Начиная с 2018 года, до 2018 года – на сбалансированность (покрытие дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Согласно расчету **прогнозируемого объема ФНБ** на период 2018 - 2020 годы объем ФНБ увеличится на 586,8 млрд. рублей, или на 15 %, и к концу 2020 года составит 4 488,0 млрд. рублей (4,1 % к ВВП).

Необходимо отметить, что Федеральным законом № 415-ФЗ предусмотрено **право Правительства Российской Федерации** в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета в 2017 году **использовать средства ФНБ** в размере до **200,0 млрд. рублей сверх объема, предусмотренного указанным Федеральным законом.**

Указанный объем использования средств ФНБ согласно расчетам и материалам к законопроекту **не включен в оценку объема фонда на конец 2017 года.**

Анализ динамики показывает, что отношение объема ФНБ к ВВП снизится с 4,2 % по ожидаемой оценке на конец 2017 года до 4,1 % ВВП к концу 2020 года, в абсолютном выражении **объем ФНБ к концу 2020 года увеличится на 586,9 млрд. рублей,** или на

15 %, по сравнению с объемом на конец 2017 года, и составит **4 488,0 млрд. рублей** при этом объем ФНБ **без учета размещенных в финансовые активы** средств к концу 2020 года увеличится на 699,6 млрд. рублей, или **на 30,7 %**, объема ФНБ на конец 2017 года, и составит **2 982,1 млрд. рублей**.

На изменение объемов ФНБ в 2018 – 2020 годах согласно указанным материалам оказывают влияние два фактора – курсовая разница и использование средств.

В условиях прогнозируемого ослабления номинального курса национальной валюты по средствам ФНБ в 2018 – 2020 годах предусмотрена **положительная курсовая разница** в 2018 году в сумме 252,8 млрд. рублей, в 2019 году – 110,3 млрд. рублей, в 2020 году – 81,9 млрд. рублей.

**Использование средств ФНБ на софинансирование** пенсионных накоплений граждан запланировано в 2018 году на уровне 2017 года в объеме **5,5 млрд. рублей**, в 2019 и 2020 годах – в объемах **4,5 и 3,8 млрд. рублей соответственно**.

Также в законопроекте предусмотрено **использование средств ФНБ в целях сбалансированности федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации** в 2018 году в размере 1 108,2 млрд. рублей, или 28,4 % объема ФНБ на начало 2018 года, **в 2019 и 2020 годах** – указанное направление использования **не предусмотрено**.

**В 2019 и 2020 годах прогнозируемый объем** нефтегазовых доходов соответствует объему нефтегазовых доходов, **рассчитанных исходя из базовой цены на нефть**. Таким образом, недополученные нефтегазовые доходы в 2019 и 2020 годах **отсутствуют**.

В 2018 и 2019 годах **запланировано поступление в ФНБ** средств в иностранной валюте на сумму эквивалентную **716,6 млрд. рублей и 547,1 млрд. рублей, приобретенной в 2017 году** за счет дополнительных нефтегазовых доходов в сумме 649,3 млрд. рублей и курсовой разницы 67,3 млрд. рублей, а также **приобретенной в 2018 году** в сумме 527,6 млрд. рублей и курсовой разницы 19,5 млрд. рублей.

**19.5.2.** В соответствии с пунктом 4.1 статьи 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **до достижения объема средств ФНБ**, размещенных на депозитах и банковских счетах в Банке России, на конец очередного финансового года и (или) первого года планового периода и (или) второго года планового периода **7 процентов прогнозируемого объема валового внутреннего продукта**, указанного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период,

**размещение средств Фонда национального благосостояния в иные финансовые активы не допускается**, за исключением финансирования начатых до 1 января 2018 года самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации, и начатых до 1 января 2018 года проектов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

На конец 2018 года, 2019 года и 2020 года доля средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составит 2,2 %, 2,7 % и 2,7 % ВВП соответственно.

**Таким образом, в 2019 - 2020 годах размещение средств ФНБ в иные финансовые активы не допускается**, за исключением финансирования начатых до 1 января 2018 года самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации, и начатых до 1 января 2018 года проектов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

**19.5.3.** В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (с изменениями) утвержден перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых посредством инвестирования средств ФНБ в ценные бумаги юридических лиц (инициаторов этих проектов).

По состоянию на 1 октября 2017 года в перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ, **включены 12 инвестиционных проектов** с общим предельным объемом средств ФНБ, инвестируемых на возвратной основе, в сумме **972,5 млрд. рублей.**

Средства ФНБ в сумме **479,9 млрд. рублей**, или 49,3 % утвержденного объема, были направлены на финансирование **восьми самокупаемых инфраструктурных проектов**, по которым в соответствии с паспортами проектов предусмотрено финансирование за счет средств ФНБ в объеме, эквивалентном 806,9 млрд. руб.

**Таким образом, остаток средств ФНБ, подлежащих направлению в соответствии с паспортами проектов на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов составляет 327 016,1 млн. рублей (финансирование за счет средств ФНБ с 2015 года), в том числе:**

«Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» - 111,6 млрд. рублей (профинансировано за счет ФНБ на сумму 38,4 млрд. рублей);

«Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» - 100,0 млрд. рублей (профинансировано за счет ФНБ на сумму 50,0 млрд. рублей);

«Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России» - 22,95 млрд. рублей (профинансировано за счет ФНБ на сумму 4,05 млрд. рублей);

«Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии» - 92,5 млрд. рублей (профинансировано за счет ФНБ на сумму 57,5 млрд. рублей).

В соответствии с Требованиями к финансовым активам, в которые могут размещаться средства ФНБ, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2018 г. № 18, **предельный объем средств ФНБ**, который может быть размещен **на депозитах во Внешэкономбанке** в целях финансирования проектов Внешэкономбанка в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, **составляет 300 млрд. рублей.**

По состоянию на **1 сентября 2017 года** на депозиты во Внешэкономбанке размещены средства ФНБ в сумме 26,5 млрд. рублей (8,8 % предельного объема) в целях финансирования **двух проектов Внешэкономбанка** (в соответствии с условиями заключенных депозитных договоров предельный объем средств ФНБ, подлежащих размещению на указанные депозиты, составляет 30,6 млрд. рублей). Остаток средств ФНБ, подлежащих размещению на указанные депозиты во Внешэкономбанке, составляет 4,1 млрд. рублей.

**Таким образом, размещение средств ФНБ ограничено указанными инфраструктурными проектами и проектами Внешэкономбанка.**

**19.5.4.** Прогноз поступления доходов федерального бюджета на 2018 - 2020 годы от управления средствами ФНБ в соответствии с законопроектом, а также оценка поступления доходов от управления средствами Резервного фонда и ФНБ за 2017 год представлены в таблице.

(млн. рублей)

Код вида доходов	Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	Прогноз		
				2018 год	2019 год	2020 год

Код вида доходов	Наименование	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	Прогноз		
				2018 год	2019 год	2020 год
1 11 02013 01 0100 120	Доходы от управления средствами Резервного фонда (проценты, уплаченные за пользование денежными средствами, размещенными на счетах в иностранной валюте, открытых в Центральном банке Российской Федерации для учета средств Резервного фонда)	26 401,5	1 871,3	0,0	х	х
1 11 02014 01 0000 120	Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния, в том числе:	61 465,8	55 340,1	61 515,5	49 000,1	45 420,3
1 11 02014 01 0100 120	Проценты, уплаченные за пользование денежными средствами, размещенными на счетах в иностранной валюте, открытых в Центральном банке Российской Федерации для учета средств Фонда национального благосостояния	21 950,5	5 171,0	5 200,1	4 472,7	5 310,1
1 11 02014 01 0200 120	Доходы от размещения средств Фонда национального благосостояния в разрешенные финансовые активы	39 515,4	50 169,1	56 315,4	44 527,4	40 110,3

**При этом доходы от управления средствами ФНБ** запланированы по следующим размещениям:

на счетах в иностранной валюте в Банке России;  
 средств ФНБ в ценных бумагах российских эмитентов, осуществляющих реализацию самокупаемых инфраструктурных проектов;  
 средств ФНБ на рублевых депозитах во Внешэкономбанке;  
 средств ФНБ на долларовых депозитах во Внешэкономбанке;  
 по приобретенным за счет средств ФНБ привилегированным акциям кредитных организаций;  
 средств ФНБ на депозитах и субординированных депозитах в кредитных организациях.

**Доходы от управления средствами ФНБ в 2018 году** составят 61,5 млрд. рублей, что на 6,2 млрд. рублей, или на 11,1 %, **больше оценки поступлений в 2017 году** (55,3 млрд. рублей).

**Увеличение прогнозных доходов** от управления средствами ФНБ в **2018 году** по сравнению с оценкой за 2017 год связано:

с прогнозируемым **ослаблением рубля** к доллару США, евро и фунту стерлингов в 2018 году по сравнению с 2017 годом;

прогнозируемой выплатой в 2018 году Внешэкономбанком процентов по депозитам в долларах США за период с 26 сентября 2015 года по 26 сентября 2018 года в связи с завершением льготного периода по уплате процентов;

прогнозируемым в 2018 году поступлением дивидендов по привилегированным акциям АО «Россельхозбанк» в сумме, значительно большей, чем в 2017 году;

прогнозируемым поступлением процентов по депозиту в Банке ВТБ (ПАО) в 2018 году не только в январе и июне (как в 2017 году), но и в декабре (в связи с возвратом депозита в декабре 2018 года).

Доходы от управления средствами ФНБ в 2019 году прогнозируются в сумме 49,1 млрд. рублей, что на 12,5 млрд. рублей, или на 20,3 %, меньше прогноза поступлений указанных доходов в 2018 году (61,5 млрд. рублей).

Уменьшение прогнозных доходов от управления средствами ФНБ в 2019 году по сравнению с прогнозом на 2018 год связано:

с уменьшением остатков средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России в связи с его использованием на софинансирование формирования пенсионных накоплений и финансирование дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;

с прогнозируемой в 2019 году выплатой Внешэкономбанком процентов по депозитам в долл. США за более короткий, чем в 2018 году (период установлен с 2015 по 2018 годы по сроку платежа в 2018 году), процентный период (1 год);

с прогнозируемым в соответствии с условиями депозитного договора возвратом Банком ВТБ (ПАО) в декабре 2018 года депозита в сумме 26,0 млрд. рублей.

Доходы от управления средствами ФНБ в 2020 году прогнозируются в сумме 45, млрд. рублей, что на 3,6 млрд. рублей, или на 7,3 %, меньше прогноза поступлений указанных доходов в 2019 году (49,0 млрд. рублей).

Изменение прогнозных доходов от управления средствами ФНБ в 2020 году по сравнению с прогнозом за 2019 год связано:

с увеличением на 837,3 млн. рублей в связи с прогнозируемым ослаблением рубля к доллару США, евро и фунту стерлингов в 2020 году по сравнению с 2019 годом;

с уменьшением на 4,4 млрд. рублей прогнозных доходов от управления средствами ФНБ в разрешенные финансовые активы (кроме счетов в Банке России) в

связи с возвратом Внешэкономбанком в 2020 году депозитов в сумме 135,2 млрд. рублей.

**19.5.4.1.** Динамика доходности размещения средств фондов на счетах в иностранной валюте в Банке России в 2011 – 2020 годах представлена по расчетам Минфина России в следующей таблице.

(в процентах)

Показатель доходности	Резервный фонд	ФНБ	Резервный фонд и ФНБ						ФНБ
	2011 год		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год (оценка)	2018 – 2020 годы (прогноз)
по счету в долларах США	1,01	1,01	0,33	0,28	0,41	0,41	0,84	0,28	0,28
по счету в евро	2,0	1,9	1,09	0,001	0,46	0,3	0,05	0,001	0,001
по счету в фунтах стерлингов	4,4	4,4	1,0	-0,51	2,80	0,92	2,42	0,57	0,57

При расчете доходов от размещения средств на счета в иностранной валюте в Банке России применены одинаковые прогнозные ставки процента на 2018 – 2020 годы.

Таким образом, значения прогнозных ставок по счетам в иностранной валюте в Банке России для учета средств ФНБ на 2018 - 2020 годы находятся значительно ниже уровня значений доходностей по указанным счетам за 2014 - 2016 годы.

**19.5.4.2.** Расчетная (прогнозная) доходность в 2017 – 2021 годах по приобретенным за счет средств ФНБ ценным бумагам российских эмитентов, связанных с реализацией инфраструктурных проектов, и привилегированным акциям кредитных организаций представлена по расчетам Минфина России в следующей таблице.

(% годовых)

№ п/п	Показатель	на 1 января 2017 г. (факт)	на 1 января 2018 г. (оценка)	на 1 января 2019 г. (прогноз)	на 1 января 2020 г. (прогноз)	на 1 января 2021 г. (прогноз)
1.	Привилегированные акции кредитных организаций	0,89	5,20; 6,00	5,20; 6,00	5,20; 6,00	5,20; 6,00
2.	Облигации ООО "Инфраструктурные инвестиции-3"	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1
3.	Облигации ООО "Инфраструктурные инвестиции-4"	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1	Инфляция + 1
4.	Облигации ОАО "Ямал СПГ"	6-месячный ЛИБОР в долл. США* + 3	6-месячный ЛИБОР в долл. США* + 3	6-месячный ЛИБОР в долл. США* + 3	6-месячный ЛИБОР в долл. США* + 3	6-месячный ЛИБОР в долл. США* + 3
5.	Облигации ООО "ЗапСибНефтехим"	Инфляция в США** + 1	Инфляция в США** + 1	Инфляция в США** + 1	Инфляция в США** + 1	Инфляция в США** + 1
6.	Привилегированные акции ОАО "РЖД"	0,01	0,01	0,01	0,01	2,98

\* - Для расчета прогнозных значений доходов ставка ЛИБОР принимается равной 0,141% годовых.

\*\* - Для расчета прогнозных значений доходов значение инфляции в США принимается равным 2,1%.



Параметры, условия размещения средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, осуществляющих реализацию самоокупаемых инфраструктурных проектов, и возврата средств ФНБ предусматривают сроки погашения облигаций от 8 до 30 лет с уплатой процентов «инфляция + 1 %» – по облигациям, номинированным в рублях и по субординированным депозитам в Банке ВТБ (ПАО) и Банке ГПБ (АО). При этом в соответствии с Требованиями к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, выплаты дохода по субординированным депозитам в российских кредитных организациях в российских рублях должны обеспечивать доходность не ниже минимального из двух значений:

значения индекса потребительских цен на товары и услуги в Российской Федерации (декабрь к декабрю), публикуемого на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за последний календарный год, предшествующий периоду начисления процентного дохода, за который осуществлена официальная публикация указанным органом исполнительной власти, увеличенного на один процентный пункт;

процентной ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов инфляция прогнозируется на уровне 3,2 % по итогам 2017 года, за период 2018 – 2020 годов – 4 %. **Таким образом, в связи с прогнозируемым низким уровнем инфляции в Российской Федерации (в 2015 году уровень инфляции составлял 12,9 %, в 2016 году – 5,4 %) доходность по облигациям российских эмитентов, связанным с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов и номинированным в российских рублях, и процентная ставка по субординированным депозитам в кредитных организациях будут также снижаться.**

**19.5.4.3. Расчетные (прогнозные) ставки по депозитам и субординированным депозитам в 2017 – 2020 годах в кредитных организациях и во Внешэкономбанке представлены по расчетам Минфина России в следующей таблице.**

(% годовых)

№ п/п	Показатель	на 1 января 2017 г. (факт)	на 1 января 2018 г. (оценка)	на 1 января 2019 г. (прогноз)	на 1 января 2020 г. (прогноз)	на 1 января 2021 г. (прогноз)
1	депозиты во Внешэкономбанке в рублях*	6,00; 6,25; 7,19; 7,25	6,00; 6,25; 7,19; 7,25	6,00; 6,25; 7,19; 7,25	6,00; 6,25; 7,19; 7,25	6,00; 6,25

№ п/п	Показатель	на 1 января 2017 г. (факт)	на 1 января 2018 г. (оценка)	на 1 января 2019 г. (прогноз)	на 1 января 2020 г. (прогноз)	на 1 января 2021 г. (прогноз)
2	депозиты во Внешэкономбанке в долларах США**	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25
3	депозит в Банке ВТБ (ПАО)	8,00	8,00	-	-	-
4	субординированные депозиты в кредитных организациях	Инфляция + 1; процентная ставка, установленная Банком России при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам	Инфляция + 1; процентная ставка, установленная Банком России при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам	Инфляция + 1; процентная ставка, установленная Банком России при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам	Инфляция + 1; процентная ставка, установленная Банком России при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам	Инфляция + 1; процентная ставка, установленная Банком России при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам

\*- В зависимости от депозитного договора.

\*\* - Проценты, начисляемые за период с 26 сентября 2015 года по 30 декабря 2015 года и за льготный период с 30 декабря 2015 года по 26 сентября 2018 года, в течении которого проценты начисляются, не капитализируются и выплачиваются в день окончания этого периода, уплачиваются единовременно 26 сентября 2016 года.

**Ставки по депозитам в рублях во Внешэкономбанке**, на которые размещена часть средств ФНБ, являются фиксированными и составят в 2018 - 2019 годах от 6,00 % до 7,25 % годовых. В 2020 году предусмотрен возврат депозитов по ставкам 7,19 % и 7,25 % годовых. Необходимо отметить, что рублевые депозиты за счет средств ФНБ размещены во Внешэкономбанке по ставкам, которые выше прогнозного уровня инфляции в 2018 - 2020 годах (4 %).

При расчете сумм процентного дохода от размещения части средств ФНБ на депозиты **в долларах США** во Внешэкономбанке (6 254,0 млн. долларов США) в Законопроекте на 2018 - 2020 годы прогнозируется ставка на уровне 0,25 % годовых с уплатой процентов ежегодно и в день возврата депозита, за исключением льготного периода по уплате процентов с декабря 2015 года по сентябрь 2018 года, установленного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1491 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 2750-р.

## 20. Государственный долг Российской Федерации и расходы на его обслуживание, внешние долговые требования Российской Федерации

**20.1. Государственный долг** в 2018 году по сравнению с оценкой 2017 года увеличится с **12 535,9 млрд. рублей (13,6 % ВВП)** до **15 234,6 млрд. рублей (15,6 % ВВП)**, или на 2 698,7 млрд. рублей (на 21,5 %), в 2019 году – до **16 359,8 млрд. рублей (15,8 % ВВП)**, или на 3 823,9 млрд. рублей (на 30,5 %), в 2020 году – до **17 651,6 млрд. рублей (16 % ВВП)**, или на 5 115,7 млрд. рублей (на 40,8 %). При этом **доля государственного внутреннего долга** в совокупном объеме государственного долга в 2018 - 2020 годах будет увеличиваться и составит **68,9 %, 69,8 % и 72,0 %**, **доля государственного внешнего долга** снижаться – **31,1 %, 30,2 % и 28 %** соответственно.

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации по сравнению с оценкой 2017 года увеличится с 9 276,4 млрд. рублей до 12 701,2 млрд. рублей в 2020 году, или на 3 424,8 млрд. рублей (на 36,9 %). Прогнозируется увеличение объема государственного внешнего долга Российской Федерации с 3 259,5 млрд. рублей в 2017 году до 4 950,4 млрд. рублей в 2020 году, или на 1 690,9 млрд. рублей (на 51,9 %).

Динамика государственного долга в 2015 – 2020 годах (на конец года) представлена в следующей таблице.

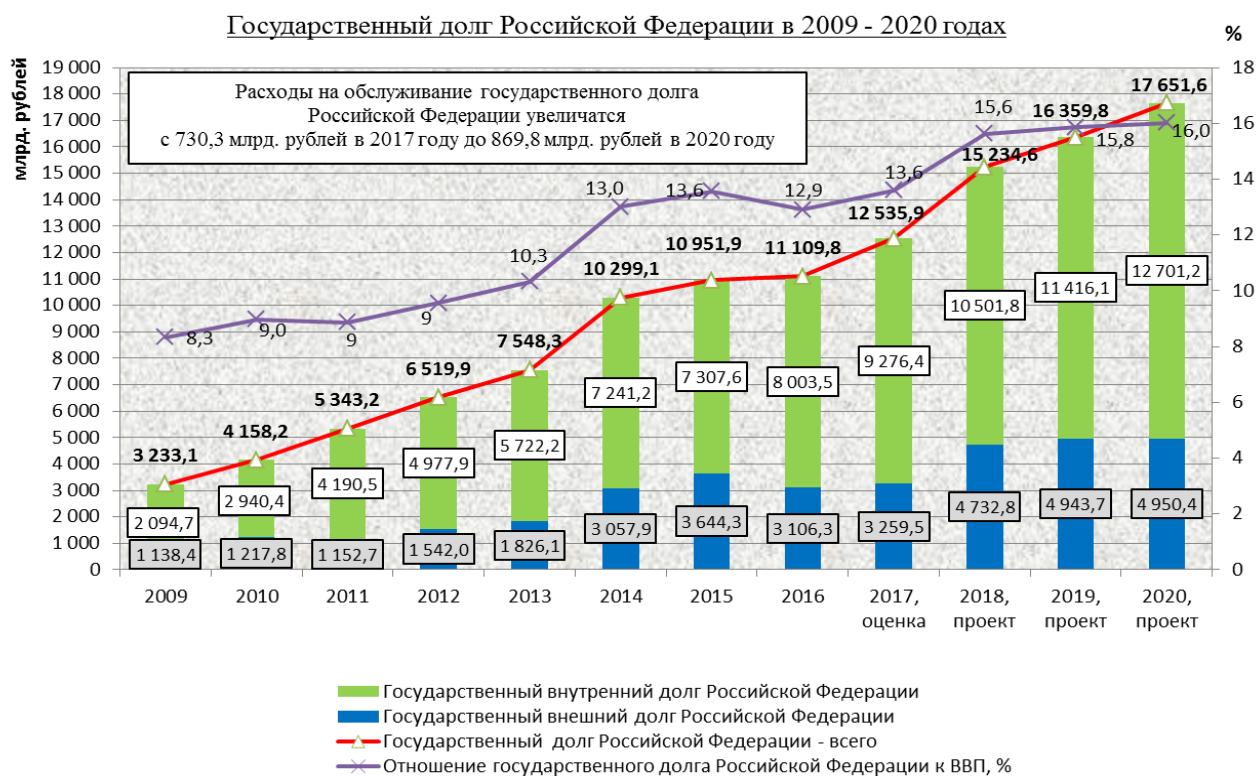
	2015 год, отчет	2016 год, отчет	2017 год, закон	2017 год, оценка*	2018 год, проект	2019 год, проект	2020 год, проект
<b>Государственный долг Российской Федерации</b>	<b>10 951,9</b>	<b>11 109,8</b>	<b>12 746,6</b>	<b>12 535,9</b>	<b>15 234,6</b>	<b>16 359,8</b>	<b>17 651,6</b>
% к ВВП	13,2	12,9	13,8	13,6	15,6	15,8	16,0
% к предыдущему году**	106,3	101,4	114,7	112,8	121,5	107,4	107,9
% к 2017 году **					121,5	130,5	140,8
в том числе:							
<b>Государственный внутренний долг</b>	<b>7 307,6</b>	<b>8 003,5</b>	<b>9 227,0</b>	<b>9 276,4</b>	<b>10 501,8</b>	<b>11 416,1</b>	<b>12 701,2</b>
% к ВВП	8,8	9,3	10,0	10,1	10,8	11,1	11,5
% к предыдущему году	115	109,5	115,3	115,9	113,2	108,7	111,3
% к 2017 году**					113,2	123,1	136,9
<b>Государственный внешний долг</b>	<b>3 644,3</b>	<b>3 106,3</b>	<b>3 519,6</b>	<b>3 259,5</b>	<b>4 732,8</b>	<b>4 943,7</b>	<b>4 950,4</b>
% к ВВП	4,4	3,6	3,8	3,5	4,9	4,8	4,5
% к предыдущему году	119,2	85,2	113,3	104,9	145,2	104,5	100,1
% к 2017 году**					145,2	151,7	151,9
<i>Справочно:</i>							
<i>ВВП</i>	<i>83 232,6</i>	<i>86 043,6</i>	<i>92 190,0</i>	<i>92 224,0</i>	<i>97 462,0</i>	<i>103 228,0</i>	<i>110 237,0</i>
<i>Курс рубля к доллару США</i>	<i>61,0</i>	<i>66,9</i>	<i>64,2</i>	<i>59,4</i>	<i>64,7</i>	<i>66,9</i>	<i>68,0</i>
<i>Государственный внешний долг в млрд. долларов США</i>	<i>50,0</i>	<i>51,2</i>	<i>51,8</i>	<i>51,8</i>	<i>71,6</i>	<i>73,2</i>	<i>71,9</i>

\* проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

\*\*% к ожидаемой оценке 2017 года

Анализ приведенных данных показывает, что в 2018 - 2020 годах по сравнению с оценкой 2017 года наряду с увеличением абсолютного объема **государственного долга Российской Федерации** увеличивается его отношение к ВВП с 13,6 % до 16 % в 2020 году, при этом государственный внутренний долг увеличится с 10,1 % ВВП до 11,5 % ВВП в 2020 году, внешний долг увеличится с 3,5 % ВВП до 4,5 % ВВП соответственно.

Проектом паспорта государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» значение целевого показателя «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более» предусматривается в размере 20 % в 2018 - 2020 годах. Таким образом, объем государственного долга Российской Федерации в предстоящем периоде прогнозируется на уровне до 16 % ВВП, то есть сохранится на относительно безопасном уровне.



Данные об изменении объема государственного долга в 2009 – 2020 годах представлены на следующей диаграмме.

В целях определения безопасных уровней объемов и структуры государственного долга в мировой практике используются различные показатели долговой устойчивости. При проведении анализа показателей долговой устойчивости с бюджетных позиций

оцениваются соотношения государственного долга правительства и показателей, характеризующих состояние государственного бюджета.

Основные используемые в мировой практике показатели, характеризующие степень долговой устойчивости, применительно к Российской Федерации в 2015 – 2020 годах приведены в следующей таблице.

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год (Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изменений)	2017 год (оценка) *	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	Критерий (индикативные значения)
Государственный долг Российской Федерации, % ВВП	13,2	12,9	13,8	13,6	15,6	15,8	16,0	< 50 %
Доля государственного внутреннего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации, %	66,7	72,0	72,4	74,0	68,9	69,8	72,0	> 50 %
Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов федерального бюджета, %	3,3	3,8	4,3	4,4	5,0	5,0	5,2**	< 10 %
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к доходам федерального бюджета, %***	10,1	9,1	10,8	11,0	<b>10,5</b>	<b>13,1</b>	<b>13,1</b>	< 10 %
Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета, %	80,2	82,5	86,8	85,2	99,8	105,2	108,4	< 250 %
Отношение государственного внешнего долга Российской Федерации к годовому объему экспорта товаров и услуг, %	14,6	18,2	16,5	15,4	22,0	22,6	21,6	< 220 %
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного внешнего долга к годовому объему экспорта товаров и услуг, %	1,9	1,4	3,3	3,3	3,4	2,8	3,5	< 25 %

\* проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

\*\* в общем объеме расходов (без учета условно утвержденных расходов)

\*\*\* без учета операций обмена облигаций федерального займа

Анализ данных показывает, что такие показатели, как отношение государственного долга к ВВП, доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов федерального бюджета, отношение государственного долга к доходам федерального бюджета, даже с учетом роста их значений в 2018 - 2020 годах не превышают пороговых значений. В то же время коэффициент, характеризующий отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к доходам федерального бюджета, согласно параметрам законопроекта в 2017 - 2020 годах **превышает пороговый уровень.**

Объем платежей на погашение и обслуживание государственного долга в процентах к общему объему заимствований без учета запланированных операций обмена (коэффициент покрытия) в 2018 - 2020 годах составит 102,5 %, 100,7 % и 92,4 % соответственно, в 2017 году (оценка исполнения) – 84,4 %). Динамика указанного показателя в основном обусловлена значительным увеличением объемов государственных заимствований Российской Федерации за счет размещения государственных ценных бумаг на внутреннем рынке в рассматриваемом периоде. На фоне наблюдающегося за последние два года значительного роста совокупного объема спроса со стороны инвесторов на их условиях резкое увеличение объемов государственных заимствований может привести к ухудшению условий размещения государственных облигаций (росту доходности и сокращению сроков заимствований в условиях ограничения емкости российского долгового рынка и горизонта инвестирования его участников), а также к значительному увеличению объема государственного внутреннего долга Российской Федерации и увеличению долговой нагрузки на федеральный бюджет в части его обслуживания.

**20.2.** В соответствии со статьей 1 законопроекта **верхний предел государственного внутреннего долга** на 1 января 2019 года предусматривается в размере **10 501,8 млрд. рублей**, что на 1 274,8 млрд. рублей, или на 13,8 %, выше предельного объема государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января 2018 года, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений (на 1 225,4 млрд. рублей, или на 13,2 %, выше предельного объема, предусмотренного оценкой исполнения 2017 года).

При этом верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2019 года предусматривается в размере 2 375,3 млрд. рублей, что на 344,3 млрд. рублей, или на 17 %, выше предельного объема государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января 2018 года, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений (на 356,4 млрд. рублей, или на 17,7 %, выше предельного объема, предусмотренного оценкой исполнения 2017 года).

Динамика объема и структуры государственного внутреннего долга (по состоянию на конец года) в 2016 – 2020 годах представлена в следующей таблице.

	2016 год, отчет		2017 год (Федеральный закон № 415- ФЗ с учетом изменений)		2017 год (оценка)		2018 год, проект		2019 год, проект		2020 год, проект		2020 год к 2017 году (закон) %	2020 год к 2017 году (оценка) %
	млрд. рублей	струк- тура, %	млрд. рублей	струк- тура, %	млрд. рублей	струк- тура, %	млрд. рублей	струк- тура, %	млрд. рублей	струк- тура, %	млрд. рублей	струк- тура, %	%	%
<b>Государственный внутренний долг всего</b>	<b>8 003,5</b>	<b>100</b>	<b>9 227,0</b>	<b>100</b>	<b>9 276,4</b>	<b>100</b>	<b>10 501,8</b>	<b>100</b>	<b>11 416,1</b>	<b>100</b>	<b>12 701,2</b>	<b>100</b>	<b>137,7</b>	<b>136,9</b>
в том числе														
государственные ценные бумаги	6 100,3	76,2	7 196,0	78	7 257,5	78,2	8 126,5	77,4	8 991,8	78,8	10 227,9	80,5	142,1	140,9
государственные гарантии	1 903,1	23,8	2 031,0	22	2 018,9	21,8	2 375,3	22,6	2 424,3	21,2	2 473,3	19,5	121,8	122,5

Анализ приведенных данных показывает, что рост государственного внутреннего долга обусловлен увеличением долга по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации. При этом в 2018 году доля долга по государственным ценным бумагам в объеме государственного внутреннего долга уменьшится по сравнению с оценкой 2017 года с 78,2 % до 77,4 %, в плановом периоде 2019 – 2020 годов увеличится до 78,8 % и 80,5 % соответственно, по государственным гарантиям – увеличится до 22,6 % в 2018 году, в плановом периоде 2019 – 2020 годов уменьшится до 21,2 % и 19,5 % соответственно.

Объем внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах, в 2018 году составит 8 126,5 млрд. рублей, что на 930,5 млрд. рублей, или на 12,9 %, больше, чем в 2017 году (на 869 млрд. рублей, или на 12 %, больше оценки 2017 года), и на 2 026,2 млрд. рублей, или на 33,2 %, больше, чем в 2016 году. За 2018 – 2020 годы он увеличится в 1,4 раза и к концу 2020 года составит 10 227,9 млрд. рублей.

В соответствии со статьей 13 законопроекта и проектом Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации (далее – проект Программы гарантий) на 2018 год (приложение 36 к Законопроекту) предоставление государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации (далее также – гарантии) предусматривается в 2018 году в объеме 356,4 млрд. рублей.

По результатам исполнения представления Счетной палаты от 10 июня 2015 г. № ПР 01-154/16-10 (пункт 13) **Порядок формирования проектов программ государственных гарантий Российской Федерации утвержден приказом Минфина России от 31 мая 2017 г. № 405.** Согласно данному порядку Департаментом

государственного долга и государственных финансовых активов Минфина России осуществляется подготовка проекта программы государственных гарантий Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в части перечня подлежащих предоставлению государственных гарантий на основании предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период и других уполномоченных органов.

Планируемый объем предоставления гарантий в 2018 году по сравнению с объемом государственных гарантий, предусмотренных программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2017 году, увеличился с 190,1 млрд. рублей до 356,4 млрд. рублей, или на 166,3 млрд. рублей (в 1,9 раза). Вместе с тем планируемый объем предоставления гарантий в 2018 году значительно ниже объемов государственных гарантий, предусмотренных программами государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2012 – 2016 годах. Так, планируемый объем в 2018 году на 75,3 % ниже общей суммы гарантирования 2016 года (1 442,5 млрд. рублей), на 36,7 % ниже общей суммы гарантирования 2015 года (563,3 млрд. рублей).

При этом в течение ряда лет наблюдается негативная тенденция по неисполнению программ гарантий: за 2011 год объем фактически выданных гарантий составил 48,1 % суммы гарантирования по Программе гарантий, за 2012 год – 67,8 %, за 2013 год – 68,3 %, за 2014 год – 77,1 %, за 2015 год – 37,0 %, за 2016 год – 83,2 %. За январь – сентябрь 2017 года государственные гарантии не предоставлялись.

С учетом изложенного **существуют риски неисполнения запланированных объемов предоставления государственных гарантий**, предусмотренных проектом Программы на 2018 год.

Счетная палата неоднократно отмечала **неравномерность предоставления государственных гарантий в течение года**. Так, основной объем предоставления государственных гарантий приходится ежегодно на декабрь месяц. По состоянию **на 1 сентября 2017 года** государственные гарантии по Программе государственных гарантий



Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2017 год **не предоставлялись**.

Данные об объемах предоставления государственных гарантий в валюте Российской Федерации в 2018 - 2020 годах по целям гарантирования представлены в следующей таблице.

Цель гарантирования	Объем предоставления госгарантий в 2018 году, млн. рублей	Доля в общем объеме, %	Объем предоставления госгарантий в 2019 году, млн. рублей	Объем предоставления госгарантий в 2020 году, млн. рублей
По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации	30 000,0	8,4	30 000,0	30 000,0
По кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа	10 000,0	2,8	10 000,0	10 000,0
По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе	9 000,0	2,5	9 000,0	9 000,0
По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым акционерным обществом «РОСНАНО» на реализацию инвестиционных проектов в сфере наноиндустрии, финансирование инвестиционных фондов нанотехнологий, а также на погашение кредитов либо облигационных займов, привлеченных АО «РОСНАНО» ранее на реализацию целей, указанных в уставе АО «РОСНАНО»	13 400,0	3,8	не предусмотрено	не предусмотрено
По облигационным займам, привлекаемым специализированным обществом проектного финансирования на цели предоставления займов юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в рамках «фабрики» проектного финансирования	294 000,0	82,5	не предусмотрено	не предусмотрено
<b>Итого</b>	<b>356 400,0</b>	<b>100</b>	<b>49 000,0</b>	<b>49 000,0</b>

В соответствии с проектом Программы гарантий в 2018 году планируется предоставить государственные гарантии в объеме 356,4 млрд. рублей по пяти целям гарантирования.

Следует отметить, что основной объем гарантий, планируемых к предоставлению в 2018 году, приходится на новую цель гарантирования: «по облигационным займам, привлекаемым специализированным обществом проектного финансирования на цели предоставления займов юридическим лицам, реализующим **инвестиционные проекты в рамках «фабрики» проектного финансирования**», с объемом гарантирования

294,0 млрд. рублей, что составляет 82,5 % общего объема предоставления, предусмотренного проектом Программы гарантий.

Указанная цель гарантирования включена в проект Программы гарантий на основании предложений, поступивших в Минфин России от Минэкономразвития России.

Согласно информации Минэкономразвития России создание и реализация «фабрики проектного финансирования», а также организация в рамках «фабрики» государственной гарантийной поддержки осуществляются Минэкономразвития России и Внешэкономбанком совместно с Банком России в соответствии с пунктом 3.1 плана мероприятий («дорожной карты») создания «фабрики проектного финансирования», утвержденного Правительством Российской Федерации от 31 июля 2017 г. № 5457п-П13 во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № Пр-1132.

По информации Минэкономразвития России, принципалом по гарантии в рамках «фабрики» будет выступать дочернее общество Внешэкономбанка, специально создаваемое для реализации механизма «фабрики».

В обоснованиях Минэкономразвития России указано, что реализация инвестиционных проектов на принципах проектного финансирования планируется по целям, которые предусмотрены Стратегией развития до 2021 года и бизнес-моделью деятельности Внешэкономбанка: диверсификация экономики и снижение сырьевой зависимости; импортозамещение; развитие экспорта; поддержка инноваций и повышение производительности труда. Согласно указанной Стратегии объем предоставляемого Внешэкономбанком финансирования новых инвестиционных проектов в 2018 году составит 120,0 млрд. рублей, в 2019 году – 160,0 млрд. рублей, в 2020 году – 180,0 млрд. рублей.

Механизм «фабрики» проектного финансирования предполагает привлечение к финансированию проектов реального сектора экономики широкого круга инвесторов: коммерческих банков, международных финансовых организаций, негосударственных пенсионных фондов и управляющих компаний, под управлением которых находятся средства пенсионных накоплений и пенсионных резервов, фондов прямых инвестиций. При этом Внешэкономбанк будет выступать платформой для создания «фабрики» проектного финансирования.

В связи с тем, что механизм «фабрики» проектного финансирования только

запускается, Минэкономразвития России предложено предусмотреть предоставление государственной гарантии по обязательствам принципала не в полном годовом объеме, а по частям: на 2018 год в сумме 36,0 млрд. рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов – 96,0 млрд. рублей и 162,0 млрд. рублей соответственно, что суммарно составляет 294,0 млрд. рублей.

Согласно пункту 3.7 плана мероприятий («дорожной карты») создания «фабрики проектного финансирования», утвержденного Правительством Российской Федерации от 31 июля 2017 г. № 5457п-П13, разработка Правил предоставления государственной гарантийной поддержки в рамках «фабрики» проектного финансирования (в том числе не предусматривающих требования об удовлетворительном состоянии принципала в соответствии со стандартной методикой оценки финансового состояния) запланирована на декабрь 2017 года.

**Таким образом, специальное общество проектного финансирования, 100 % акций которого принадлежит Внешэкономбанку, по состоянию на 1 октября 2017 года не создано, условия облигационных займов и порядок отбора инвестиционных проектов для включения в «фабрику» не определены.**

В соответствии с законопроектом в 2018 году по цели гарантирования «по облигационным займам, привлекаемым специализированным обществом проектного финансирования на цели предоставления займов юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в рамках «фабрики» проектного финансирования» Минфином России планируется предоставить одну государственную гарантию (без права регрессного требования и без обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессных требований гаранта) в объеме 294,0 млрд. рублей в обеспечение исполнения обязательств принципала по портфелю облигационных займов, привлекаемых принципалом в валюте Российской Федерации на цели предоставления займов юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в рамках «фабрики».

Государственная гарантия предоставляется в обеспечение исполнения обязательств принципала по выплате номинальной стоимости неконвертируемых процентных (купонных) облигаций принципала, подлежащих размещению и обращению в Российской Федерации, в объеме до 100 % названных обязательств (до 100 % общей номинальной стоимости

фактически размещенных облигаций принципала). Срок выплаты номинальной стоимости облигаций при их погашении должен составлять от 4 до 20 лет. Гарантия выдается на срок по 31 декабря 2040 года включительно.

**Согласно требованиям пункта 1 статьи 115<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации при предоставлении государственной гарантии без права регрессного требования гаранта к принципалу анализ финансового состояния принципала может не проводиться, обеспечение исполнения обязательств принципала перед гарантом по таким гарантиям не требуется. В случае наступления гарантийного случая исполнение по государственной гарантии должно осуществляться за счет расходов федерального бюджета.**

В 2017 году основной объем государственных гарантий приходился на цель гарантирования «по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации». В соответствии с законопроектом в 2018 году по цели гарантирования - **по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации**, планируется предоставить государственные гарантии в объеме 30,0 млрд. рублей, что составляет 8,4 % общего объема предоставления, предусмотренного проектом Программы гарантий. Минфином России цель гарантирования включена на основании предложений Минэкономразвития России.

Следует отметить, что предложения Минэкономразвития России не содержат расчетов, обосновывающих объем оказания государственной гарантийной поддержки по данной цели гарантирования на 2018 год в сумме 30,0 млрд. рублей, а также перечень проектов, которым будет оказана государственная гарантийная поддержка.

Вместе с тем Минфином России без достаточных обоснований расчета объема предоставления государственных гарантий приняты предложения Минэкономразвития России о предоставлении в 2018 - 2020 годах в объеме 30,0 млрд. рублей ежегодно гарантий по указанной цели.

Счетная палата отмечает также недостаточный уровень исполнения программ гарантий по цели - по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации, за последние годы. Так, в 2014 году из предусмотренного объема фактически предоставлено государственных гарантий на сумму 44,0 млрд. рублей, или 45,1 %, в 2015 году – 50,9 млрд. рублей, или 17,1 %, в 2016 году – 920,7 млрд. рублей, или 89,8 %. По состоянию на 1 сентября 2017 года государственные гарантии по указанной цели не предоставлялись.

Согласно приложению 36 к законопроекту одной из целей гарантирования является **предоставление гарантий по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа.** Следует отметить, что на протяжении ряда лет (2014 – 2017 годы) данная цель включается в программы предоставления государственных гарантий в объеме 10,0 млрд. рублей, однако в 2014 - 2016 годах и январе - августе 2017 года государственные гарантии по указанной цели не предоставлялись. Таким образом, существуют риски невыполнения проекта Программы гарантий по данной цели гарантирования и в 2018 году.

Также в проект Программы гарантий включена цель гарантирования - **по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, в объеме гарантирования 9,0 млрд. рублей.** При этом данная цель включалась в 2014 и 2017 годы в программы предоставления государственных гарантий в объеме 10,0 млрд. рублей и 8,0 млрд. рублей соответственно, предоставление государственных гарантий в 2014 году и в 2017 году по состоянию на 1 сентября не осуществлялось. Таким образом, существуют риски невыполнения проекта Программы гарантий по данной цели гарантирования и в 2018 году.

Основной объем планируемых к предоставлению в 2018 году государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации приходится на гарантии

без права регрессного требования и без предоставления обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессных требований гаранта – 317,4 млрд. рублей, или 89,1 % общего объема что в 10,2 раза превышает аналогичный показатель 2017 года (31,1 млрд. рублей), а также в 13,6 раза превышает аналогичный показатель 2018 года, утвержденный Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений (23,4 млрд. рублей). Основная причина увеличения – включение в проект Программы гарантий новой цели гарантирования - по облигационным займам, привлекаемым специализированным обществом проектного финансирования на цели предоставления займов юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в рамках «фабрики» проектного финансирования, в объеме 294,0 млрд. рублей.

Предоставление государственной гарантии с правом регрессного требования запланировано по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации, в размере 30,0 млрд. рублей (объем государственного гарантирования по указанной цели в 2017 году составляет 100,0 млрд. рублей) и по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе в размере 9,0 млрд. рублей.

Таким образом, **в 2018 году планируются к предоставлению государственные гарантии объемом 317,4 млрд. рублей, в отношении которых существуют риски исполнения гарантий за счет бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета** в период действия государственных гарантий, срок исполнения обязательств по которым должен составлять от 3 до 20 лет.

Проектом Программы гарантий на 2018 год на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации предусматриваются бюджетные ассигнования:

за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета по гарантиям, предоставляемым с правом регрессного требования, – 31 169,3 млн. рублей;

по расходам федерального бюджета по гарантиям, предоставляемым без права регрессного требования и без уступки прав требования, – 5 011,6 млн. рублей (обязательства АО «РОСНАНО» и АО «АИЖК»).

По информации Минфина России, объем планируемых бюджетных ассигнований на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2018 году в связи с увеличением объема обязательств изменился по сравнению с установленным на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями: по источникам финансирования дефицита федерального бюджета увеличился на 21 966,4 млн. рублей, или в 3,4 раза, по расходам федерального бюджета уменьшился на 6 158,3 млн. рублей, или в 2,2 раза. При этом проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено уменьшение объемов бюджетных ассигнований на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации по расходам федерального бюджета в полном объеме – 11 169,9 млн. рублей. Таким образом, по сравнению с оценкой исполнения 2017 года бюджетные ассигнования на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2018 году увеличатся на 5 011,6 млн. рублей.

Анализ фактического использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям, показал, что в 2014 – 2015 годах исполнение государственных гарантий не осуществлялось, в 2016 году гарантом исполнены обязательства в сумме 133,8 млн. рублей, за январь – сентябрь 2017 года исполнение государственных гарантий не осуществлялось.

**20.3.** В соответствии со статьей 1 законопроекта **верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации** по состоянию на 1 января 2019 года предусматривается в сумме **71,6 млрд. долларов США**, или 59,7 млрд. евро, что на 19,8 млрд. долларов США (на 38,2 %) или на 10,8 млрд. евро (на 22,1 %) больше верхнего предела внешнего долга по состоянию на 1 января 2018 года, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений на 14,7 млрд. евро (на 32,7 %) больше верхнего предела внешнего долга по состоянию на 1 января 2018 года, по оценке исполнения 2017 года).

При этом верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте на 1 января 2019 года установлен в сумме 33,5 млрд. долларов США, или 27,9 млрд. евро, что на 20,6 млрд. долларов США (в 2,6 раз) или на 15,7 млрд. евро (в 2,3 раза) больше верхнего предела внешнего долга по состоянию на 1 января 2018 года, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений (на 21,2 млрд. долларов США (в 2,7 раза) или на 17,2 млрд. евро (в 2,6 раза) больше верхнего предела внешнего долга по государственным гарантиям в иностранной валюте по состоянию на 1 января 2018 года, по оценке исполнения 2017 года).

Динамика объема и структуры государственного внешнего долга (на конец года) представлена в следующей таблице.

(млн. долларов США)

	2018 год, проект		2019 год, проект		2020 год, проект	
	сумма	структура, %	сумма	структура, %	сумма	структура, %
<b>Государственный внешний долг Российской Федерации* - всего</b>	<b>71 599,9</b>	<b>100</b>	<b>73 131,2</b>	<b>100</b>	<b>71 848,5</b>	<b>100</b>
в том числе:						
кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), МФО, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	1 253,7	1,8	1 254,3	1,7	1 340,8	1,9
государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	36 872,7	51,5	37 203,5	50,9	34 634,3	48,2
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	33 473,4	46,8	34 673,4	47,4	35 873,4	49,9

\* при условии исключения из состава долга облигаций внешнего облигационного займа Российской Федерации, находящихся в портфеле ценных бумаг Минфина России

При расчете объемов государственного внешнего долга Российской Федерации на указанные даты использованы следующие прогнозные курсы валют: 66,1 рубля за 1 доллар США для расчета долга на 1 января 2019 года; 67,6 рубля за 1 доллар США для расчета долга на 1 января 2020 года; 68,9 рубля за 1 доллар США для расчета долга на 1 января 2021 года.

Для пересчета в доллары сумм долга, выраженного в евро, использован курс 1,2 доллара США за евро, что не соответствует курсу, указанному в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый



**период 2019 и 2020 годов, прилагаемому к законопроекту (1,18 доллара США за евро).**

Следует также отметить, что в соответствии с материалами, представленными Минфином России в Правительство Российской Федерации одновременно с законопроектом, в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов коэффициент пересчета в доллары суммы, выраженной в евро «Курс евро (среднегодовой), долларов США за евро» по базовому варианту, был предусмотрен **в размере 1,2**. Указанный коэффициент использовался для расчета объемов расходов на обслуживание и бюджетных ассигнований на погашение государственного внешнего долга Российской Федерации.

Вместе с тем в материалах, представленных Правительством Российской Федерации в Государственную Думу, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусматривает значение коэффициента «Курс евро (среднегодовой), долларов США за евро» **в размере 1,180**. При этом расходы на обслуживание и бюджетных ассигнований погашение государственного внешнего долга Российской Федерации сохранены в объемах, одобренных Правительством Российской Федерации.

Частью 5 статьи 17 проекта законопроекта предусматривается, что на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2020 году будут направлены бюджетные ассигнования в сумме **648 901,8 млн. рублей**.

Данный показатель рассчитан с применением курса 1,20 доллара США за евро. В случае применения курса 1,180 доллара США за евро показатель составит **647 886,5 млн. рублей**, что меньше показателя законопроекта **на 1 015,2 млн. рублей**.

Расходы на обслуживание государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в случае применения курса 1,180 доллара США за евро составят: **на 2018 год – 221 297,8 млн. рублей; на 2019 год – 146 421,8 млн. рублей, в 2020 году – 146 562,5 млн. рублей**, что меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, на: 35,2 млн. рублей (2018 год), 36,4 млн. рублей (2019 год), 41,7 млн. рублей (2020 год).

**Таким образом, предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования на погашение в 2020 году государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, а также бюджетные ассигнования на их обслуживание в 2018, 2019 и 2020 завышены.**

Прогнозируется, что доля долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации снизится с 73 % на 1 января 2017 года до 48 % на 1 января 2021 года.

**Доля долга по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте возрастет с 23 % на 1 января 2017 года до 50 % на 1 января 2021 года. Значительное увеличение прогнозируемых объемов государственного внешнего долга Российской Федерации в 2018 году (на 1 473,3 млрд. рублей, или 45 %) обусловлено главным образом увеличением долга по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте (на 1 439,4 млрд. рублей, или на 186 %).**

Доля долга по кредитам правительств иностранных государств и займам МФО, а также прочей задолженности, учитываемой в составе государственного внешнего долга Российской Федерации, сократится за указанный период с 4 % до 2 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2017 года составил 37 607,0 млн. долларов США, или 2 281 122,4 млн. рублей.

Прогнозные объемы долга по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации предусматриваются законопроектом в соответствии с условиями выпуска находящихся в обращении ОВОЗ, размещенных по сентябрь 2017 года включительно, а также с учетом предполагаемого выпуска и размещения ОВОЗ в 2018, 2019 и 2020 годах на номинальную сумму 3 000,0 млн. долларов США ежегодно.

**Прогнозируется, что долг по ОВОЗ составит:**

**на 1 января 2019 года - 36 869,5 млн. долларов США, или 2 437 075,5 млн. рублей (51 % государственного внешнего долга);**

**на 1 января 2020 года - 37 200,4 млн. долларов США, или 2 514 743,9 млн. рублей**

**(51 % государственного внешнего долга);**

**на 1 января 2021 года - 34 631,2 млн. долларов США, или 2 386 088,5 млн. рублей(48 % государственного внешнего долга).**

По состоянию на 1 января 2021 года объем долга по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации сократится по сравнению с объемом долга на 1 января 2017 года на 2 975,8 млн. долларов США, или 8 %.

**Государственный внешний долг Российской Федерации по облигациям внутреннего государственного валютного облигационного займа** (далее – ОВГВЗ) V серии на 1 января 2018, 2019, 2020 и 2021 годов прогнозируется в сумме 3,2 млн. долларов США, то есть в размере долга по состоянию на 1 сентября 2017 года.

По оценке Минфина России, государственный **внешний долг Российской Федерации по займам международных финансовых организаций** (далее – МФО) на 1 января 2018 года составит (по оценке Минфина России) 703,2 млн. долларов США, или 44,3 млрд. рублей, что на 118,9 млн. долларов США (5,6 млрд. рублей), или на 14,5 %, меньше объема долга на 1 января 2017 года (822,1 млн. долларов США, или 49,9 млрд. рублей), что обусловлено в значительной степени завершением погашения основной суммы долга по трем займам для финансирования проектов МБРР: № 4552-RU для финансирования проекта «Пилотный проект по устойчивому лесопользованию», № 4595-RU для финансирования проекта «Развитие транспортной инфраструктуры в г. Москве», № 4593-RU для финансирования проекта «Городское водоснабжение и канализация» и одному займу для финансирования проекта ЕБРР № 17 559 «Строительство участков первой очереди транспортного обхода г. Санкт-Петербурга и автодороги Чита - Хабаровск».

Прогнозные показатели государственного внешнего долга по займам МФО на 1 января 2019 года составят 740,3 млн. долларов США (48,9 млрд. рублей), что на 37,1 млн. долларов США (4,6 млрд. рублей), или на 5,3 %, больше оценки долга на 1 января 2018 года, на 1 января 2020 года – 810,8 млн. долларов США (54,8 млрд. рублей), что на 70,5 млн. долларов США (5,9 млрд. рублей), или на 9,5 %, больше прогнозируемого значения долга на 1 января 2019 года, на 1 января 2021 года – 967,3 млн. долларов США

(66,6 млрд. рублей), что на 156,5 млн. долларов США (11,8 млрд. рублей), или на 19,3 %, больше прогнозируемого значения долга на 1 января 2020 года.

**Объем государственного внешнего долга Российской Федерации по займам МФО в период 2018 - 2020 годов имеет тенденцию к увеличению, что связано с планируемым привлечением займов для реализации 10 новых проектов с участием Международного банка реконструкции и развития и Нового банка развития, концепции по которым согласованы Минфином России и Минэкономразвития России (соглашения на дату рассмотрения Законопроекта не подписаны).**

**Объем государственного внешнего долга Российской Федерации перед правительствами иностранных государств в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов планируется в следующих суммах:** в 2018 году - 0,5 млрд. долларов США ежегодно, в 2019 году – 0,4 млрд. долларов США, в 2020 году – 0,3 млрд. долларов США.

**Объем прочей задолженности,** учитываемой в составе государственного внешнего долга Российской Федерации, составляет 20,0 млн. швейцарских франков. Представленные Минфином России вместе с Законопроектом материалы не содержат сумм указанной задолженности и прогнозных курсов швейцарского франка.

**Программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте** на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 предусматривает предоставление государственных гарантий на 2017 - 2019 годы в объеме 1 200,0 млн. долларов США ежегодно. Проект Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусматривает предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2018 год на сумму 21 200,0 млн. долларов США, на 2019 - 2020 годы – 1 200,0 млн. долларов США ежегодно.

**Фактический объем государственного долга Российской Федерации по государственным гарантиям в иностранной валюте,** сложившийся на 1 августа 2017 года, составил сумму, эквивалентную 11 673,4 млн. долларов США, или 9 975,9 млн. евро, что не превысило верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации

по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте, установленный на 1 января 2018 года.

**При этом программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте ежегодно не выполняется:** исполнение за 2014 год составило 16 %, в 2015 - 2016 годах и за 9 месяцев 2017 года государственные гарантии в иностранной валюте не предоставлялись.

Таким образом, существует риск невыполнения Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в 2018 году и плановом периоде 2019 - 2020 годов.

**Проектом программы гарантий на 2018 год предусматривается предоставление государственной гарантии в 2018 году по обязательствам АО «ЭКСАР» по договорам страхования, перестрахования экспортных кредитов и инвестиций, а также по договорам поручительства и независимым гарантиям - 20 000 млн. долларов США.** Согласно условиям предоставления и исполнения государственных гарантий Российской Федерации, определенным проектом Программы гарантий, государственная гарантия вступает в силу с даты внесения в государственную долговую книгу внешнего долга Российской Федерации записи о прекращении обязательств по государственной гарантии Российской Федерации от 26 декабря 2012 г. № 13840063V, которая была предоставлена Внешэкономбанку в обеспечение исполнения обязательств АО «ЭКСАР» по договорам страхования экспортных кредитов и инвестиций в сумме 10 млрд. долларов США.

**По информации Минфина России, порядок изменения действующего гарантийного механизма поддержки АО «ЭКСАР» в объеме 10 млрд. долларов США на новый механизм предоставления государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам АО «ЭКСАР» в размере 20,0 млрд. долларов США не определен и должен быть установлен после принятия Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

Верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте с учетом прироста обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной

валюте в соответствии с Программой государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и проектом Программы гарантий, а также с учетом обязательств, которые были погашены принципалами по состоянию на 1 августа 2017 года, составит на 1 января 2019 года 34,1 млрд. долларов США, на 1 января 2020 года – 35,3 млрд. долларов США и на 1 января 2021 года – 36,5 млрд. долларов США.

**Объем государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в законопроекте запланирован на 1 января 2019 года в сумме 33,5 млрд. долларов США, или 27,9 млрд. евро, на 1 января 2020 года в сумме 34,7 млрд. долларов США, или 28,9 млрд. евро, и на 1 января 2021 года в сумме 35,9 млрд. долларов США, или 29,9 млрд. евро.**

Разница показателей верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте, определенных законопроектом и установленных проверкой, составляет 0,6 млрд. долларов США и обусловлена формированием Минфином России показателя верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте с учетом положений проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», направленном письмом Минфина России от 26 сентября 2017 г. № 01-02-01/16-62278 в Счетную палату.

Законопроектом предлагается внести изменения в Программу государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 47 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») в части уменьшения объемов предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) с 1 200,0 млн. долларов США до 600,0 млн. долларов США на 50 % в связи с отсутствием

на 22 сентября 2017 года сведений об обращении заинтересованных лиц за получением данного вида государственной гарантийной поддержки.

**20.4.** В связи с увеличением государственных заимствований Российской Федерации на внутреннем и внешнем финансовых рынках, а также ростом прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга с 720,0 млрд. рублей в 2017 году в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений (с 730,3 млрд. рублей по оценке исполнения 2017 года) до 869,8 млрд. рублей в 2020 году, то есть на 149,8 млрд. рублей, или на 20,8 % (139,5 млрд. рублей, или на 19,1 %), и составит 0,8 % ВВП. Их доля в общем объеме расходов федерального бюджета вырастет на 0,8 процентного пункта: с 4,4 % в 2017 году до 5,2 % в 2020 году (к общему объему расходов без учета условно утвержденных расходов).**

Указанные расходы в 2018 году в 1,8 раза превысят общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на жилищно-коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации (450,2 млрд. рублей), и превысят расходы на образование (663,2 млрд. рублей) на 24,3 %, а расходы на здравоохранение (460,3 млрд. рублей) – на 79,1 %.

На 1 сентября 2017 года исполнение расходов федерального бюджета по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» составило 452 195,7 млн. рублей, или 62,8 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями) на 2017 год (без учета некассовой операции – 456 337,5 млн. рублей).

Динамика расходов на обслуживание государственного долга (процентных расходов) в 2014 – 2020 годах приведена в следующей таблице.

(млрд. рублей)								
	2014 год, отчет	2015 год, отчет	2016 год, отчет	2017 год, Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изменений	2017 год, оценка	2018 год, проект	2019 год, проект	2020 год, проект
<b>Расходы на обслуживание государственного долга (процентные расходы) - всего</b>	<b>415,6</b>	<b>518,7</b>	<b>621,3</b>	<b>720,0</b>	<b>730,3</b>	<b>824,3</b>	<b>819,1</b>	<b>869,8</b>
% ВВП	0,52	0,62	0,72	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
% к предыдущему году	115,3	124,8	119,8	115,9	117,6	112,9*	99,4	106,2
доля процентных расходов в общей сумме расходов федерального бюджета, %	2,8	3,3	3,8	4,3	4,4	5,0	5,0	5,2

	2014 год, отчет	2015 год, отчет	2016 год, отчет	2017 год, Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изменений	2017 год, оценка	2018 год, проект	2019 год, проект	2020 год, проект
в том числе:								
<b>Расходы на обслуживание внутреннего долга</b>	<b>312,3</b>	<b>358,3</b>	<b>459,0</b>	<b>553,5</b>	<b>553,5</b>	<b>600,5</b>	<b>670,1</b>	<b>720,4</b>
% ВВП	0,4	0,4	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7
% к предыдущему году	111,3	114,7	128,1	120,6	120,6	108,5*	111,6	107,5
доля в процентных расходах, %	75,1	69,1	73,9	76,9	75,8	72,8	81,8	82,8
<b>Расходы на обслуживание внешнего долга</b>	<b>103,3</b>	<b>160,4</b>	<b>162,3</b>	<b>166,5</b>	<b>176,8</b>	<b>223,8</b>	<b>149,0</b>	<b>149,4</b>
% ВВП	0,13	0,19	0,19	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1
% к предыдущему году	129,6	155,3	101,2	102,6	108,9	126,6*	66,6	100,3
доля в процентных расходах, %	24,9	30,9	26,1	23,1	24,2	27,2	18,2	17,2
Справочно.								
ВВП	77 945,1	83 232,6	86 043,6	92 190,0	92 224,0	97 462,0	103 228,0	110 237,0
Расходы федерального бюджета, всего	14 831,6	15 620,2	16 416,5	16 602,6	16 728,4	16 529,2	16 373,7	16 726,4**

\* По сравнению с оценкой исполнений 2017 года.

\*\* Объем расходов (без учета условно утвержденных расходов).

**20.4.1.** В 2018 году **расходы на обслуживание государственного внутреннего долга** в виде государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, увеличатся по сравнению с 2017 годом (Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изменений) на 47,0 млрд. рублей, или на 8,5 %, и составят 600,5 млрд. рублей, в 2019 году по сравнению с предыдущим годом – на 69,6 млрд. рублей, или на 11,6 %, и составят 670,1 млрд. рублей, в 2020 году – на 50,3 млрд. рублей, или на 7,5 %, и составят 720,4 млрд. рублей соответственно. Доля расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в общих процентных расходах увеличится с 76,9 % в 2017 году (75,8 % согласно оценке исполнения 2017 года) до 82,8 % в 2020 году.

Основной объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов будет приходиться на облигации федерального займа с постоянным купонным доходом и облигации федерального займа с переменным купонным доходом.



Расчет Минфином России процентных платежей по государственному внутреннему долгу Российской Федерации осуществлялся исходя из прогнозируемых условий выпуска и объемов эмиссии в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

В целях снижения уровня государственного долга Российской Федерации и (или) сокращения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации и (или) снижения объемов выплат по государственному внутреннему долгу Российской Федерации, а также в целях повышения ликвидности рынка государственных ценных бумаг в 2018 году планируется продолжить проведение операций обмена низколиквидных выпусков государственных ценных бумаг Российской Федерации, характеризующихся нестандартной структурой, номинальной стоимостью до 100,0 млрд. рублей. Выпуски обмениваемых государственных ценных бумаг, а также выпуски облигаций, размещаемые среди владельцев обмениваемых выпусков, будут определены Минфином России исходя из оценки ликвидности обращающихся ценных бумаг разных выпусков, складывающейся на момент проведения указанной операции рыночной конъюнктуры, а также мнений участников рынка.

Ожидаемые уровни доходности государственных ценных бумаг зависят от многих факторов, таких, как спрос на ценные бумаги Российской Федерации, экономическая ситуация, уровень инфляции, и других.

Следует отметить, что в 2014 - 2015 годах наблюдалась тенденция роста доходности к погашению при размещении на аукционах государственных ценных бумаг Российской Федерации по средневзвешенной цене, которая составила: в 2014 году – 10,57 % годовых, в 2015 году – 11,42 % годовых, что было обусловлено резким ростом во второй половине 2014 года – начале 2015 года инфляции, сокращением притока инвестиционных средств зарубежного капитала в связи с санкциями, существенным ростом курса национальной валюты, неблагоприятной конъюнктурой на внутреннем и внешнем финансовых рынках. В 2016 году и за 9 месяцев 2017 года наблюдалось снижение доходности государственных облигаций (облигации федеральных займов с постоянным и переменным купонным доходом (далее – ОФЗ-ПД, ОФЗ-ПК) по средневзвешенной цене, которая снизилась до 9,61 % годовых по ОФЗ-ПК и до 7,51 % годовых по ОФЗ-ПД в сентябре 2017 года.

Ставки купонного дохода по планируемым к размещению государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, будут определяться эмитентом исходя из:

а) условий, что Банк России продолжит проводить умеренно-жесткую денежно-кредитную политику, нацеленную на обеспечение уровня инфляции 4 % в 2018 - 2020 годах, а также «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, подготовленного Минэкономразвития России;

б) порядка исчисления ставки купонного дохода по облигациям ОФЗ-ПК, условиями выпуска которых предусмотрено определение ставки RUONIA (среднее арифметическое значение ставки RUONIA за шесть месяцев до даты определения процентной ставки по соответствующему купону, увеличенное на фиксированную величину, установленную условиями соответствующего выпуска ОФЗ-ПК);

в) иные факторы.

Если величина **ставки RUONIA** до конца года будет находиться на уровне текущих значений второго полугодия 2017 года, величина купонного дохода по этому виду государственных ценных бумаг составит в 2018 году около 9,65 % годовых, то есть ставки купонного дохода **будут значительно выше оценки Минфина России, что, в свою очередь, приведет к увеличению расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации.**

**20.4.2.** В 2018 году **расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации** увеличатся по сравнению с 2017 годом (Федеральный закон № 415-ФЗ с учетом изменений) на 57,3 млрд. рублей, или на 34,4 %, (на 47 млрд. рублей, или на 26,6 % по сравнению с ожидаемой оценкой 2017 года) и составят 223,8 млрд. рублей, в 2019 году – уменьшатся по сравнению с предыдущим годом на 74,8 млрд. рублей, или на 33,4 %, и составят 149,0 млрд. рублей, в 2020 году – увеличатся на 0,4 млрд. рублей, или на 0,3 %, и составят 149,4 млрд. рублей соответственно.

Доля расходов на обслуживание государственного внешнего долга в общих процентных расходах уменьшится с 23,1 % в 2017 году (24,2 % согласно оценке исполнения 2017 года) до 17,2 % в 2020 году.

Увеличение планируемых объемов бюджетных ассигнований в 2018 году связано главным образом с учетом в составе расходов на обслуживание долга в 2018 году дисконта (на сумму 906,2 млн. долларов США, или 58 630,2 млн. рублей) по размещенному в 1998 году внешнему облигационному займу Российской Федерации № МК-О-СМ-126, необходимостью выплаты купонного дохода по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации, размещенных в 2017 году, и по облигациям, которые предполагается разместить в 2018 году, а также более высоким прогнозным курсом доллара США к рублю по сравнению с курсом, использованным при формировании уточненных плановых показателей федерального бюджета на 2017 год (64,7 рубля за доллар США против 59,4 рубля за доллар США).

«Обоснования бюджетных ассигнований в части обязательств по обслуживанию государственного долга Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (форма по ОКУД 0505204) от 1 августа 2017 г. по КБК 092 13 02 «Обслуживание государственного внешнего долга» (далее - Обоснования), размещенные в информационной системе Министерства финансов Российской Федерации «Бюджетное планирование», предусматривают расходы на обслуживание государственного внешнего долга на 2018, 2019 и 2020 годы в суммах 245 760,6 млн. рублей, 161 373,4 млн. рублей и 161 025,2 млн. рублей соответственно, что не совпадает с показателями законопроекта.

Сопоставление объемов бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2018, 2019 и 2020 годах, по данным Обоснований и законопроекта, приведено в таблице.

(млн. рублей)

Год	ОБАС	Законопроект	Отклонение	Отклонение, %
1	2	3	4=3-2	5
2018 год	245 760,6	223 835,7	- 21 924,9	- 8,9
2019 год	161 373,4	149 029,9	- 12 343,5	- 7,6
2020 год	161 025,2	149 431,2	- 11 594,0	-7,2

Наличие отклонений показателей законопроекта от данных Обоснований объясняется следующими основными причинами:

1) в Обоснованиях и законопроекте использованы разные прогнозные среднегодовые курсы доллара США к рублю и евро. Расчет Обоснований выполнен с применением следующих курсов: 69,8 рубля за доллар США для бюджетных ассигнований на 2018 год, 71,2 рубля за доллар США – для ассигнований на 2019 год и 72,7 рубля за доллар США – для ассигнований на 2020 год; 1,1 доллара США за евро.

При составлении законопроекта использованы следующие курсы: 64,7 рубля за доллар США для расчета бюджетных ассигнований на 2018 год, 66,9 рубля за доллар США – на 2019 год и 68,0 рубля за доллар США – на 2020 год; 1,2 доллара США за евро;

2) в Обоснованиях и законопроекте использованы разные прогнозные годовые ставки купонного дохода по ОВОЗ, выпуск и размещение которых предусматривается осуществить в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов (обоснованиями предусмотрены следующие годовые процентные ставки: для выпусков 2018 года - 5,7 %, 2019 года - 5,8 %, 2020 года - 6 %);

3) в **Обоснованиях** процентные платежи по ОВОЗ номинальной стоимостью 3,0 млрд. долларов США, размещенным 23 июня 2017 года, предусматриваемые на 2018, 2019 и 2020 годы, **рассчитаны исходя из годовой ставки купонного дохода в размере 5,3 %**, применявшейся при формировании федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

**Приказами Минфина России** от 20 июня 2017 г. № 464 и № 465 «Об эмиссии облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации» годовые ставки купонного дохода по облигациям, размещенным 23 июня 2017 года, установлены в следующих размерах: **4,25 %** по облигациям выпуска № 12840078V объемом по номинальной стоимости 1,0 млрд. долларов США и **5,25 %** по облигациям выпуска № 12840079V объемом по номинальной стоимости 2,0 млрд. долларов США.

Следует отметить, что пунктом 14 Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н, установлено, что обоснования бюджетных ассигнований в части обязательств по обслуживанию государственного долга Российской на очередной финансовый год и на плановый период

формируются исходя из условий выпуска и объема долговых обязательств, отраженных в Государственной долговой книге Российской Федерации.

Согласно представленной Минфином России Счетной палате выписке из Государственной долговой книги Российской Федерации в части государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, за период с 1 по 30 июня 2017 года по состоянию на 30 июня 2017 года в Государственной долговой книге отражены условия и объемы долговых обязательств по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации № 12840078V и № 12840079V.

Таким образом, при формировании «Обоснований бюджетных ассигнований в части обязательств по обслуживанию государственного долга Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Минфином России **не соблюдены требования пункта 14** указанного Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований»;

4) в Обоснованиях не учтены результаты обмена облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, завершеного 25 сентября 2017 года, а именно: уменьшение сумм купонных платежей по облигациям выпуска № SK-0-CM-128, а также суммы купонных платежей по облигациям дополнительных выпусков ОВОЗ с регистрационными номерами 12840078V и 12840079V, размещенных 25 сентября 2017 года. Параметры дополнительных выпусков установлены приказами Минфина России от 20 сентября 2017 г. № 853 и № 854;

5) в Обоснованиях и законопроекте **использованы разные прогнозные годовые ставки ЛИБОР** для расчета процентных платежей по займам международных финансовых организаций и кредитам правительств иностранных государств (в Обоснованиях – 1,63 % для платежей 2018 года и 1,74 % для платежей 2019 и 2020 годов; в законопроекте - 2,06 % для платежей 2018 года, 2,32 % для платежей 2019 года и 2,48 % для платежей 2020 года);

6) в Обоснованиях и законопроекте ассигнования на обслуживание долга по ОВГВЗ в 2018 году рассчитаны исходя из разных сумм, выраженных в оригинальной валюте (18,0 млн. долларов США и 5,0 млн. долларов США соответственно).

При анализе вопроса о полноте и информативности форм обоснований бюджетных ассигнований следует отметить, что данные о бюджетных ассигнованиях на обслуживание

внешних облигационных займов Российской Федерации сгруппированы в Обоснованиях по трем позициям, соответствующим нормативным правовым актам, являющимся основанием возникновения долговых обязательств, что соответствует пункту 1243 Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н.

**Бюджетные ассигнования на обслуживание большинства займов в обращении, а также на обслуживание займов, выпуск которых предусматривается в 2018, 2019 и 2020 годах, отражены в общих суммах по строке «Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2010 г. № 217», при этом в системе «Бюджетное планирование» отсутствует информация о прогнозных годовых ставках купонного дохода по предполагаемым заимствованиям, что не позволяет считать Обоснования достаточно полными.**

Указанное обоснование **приведено в соответствие с объемами, предусмотренными законопроектом 6 октября 2017 года.** При этом показатели уточненного Обоснования **рассчитаны с применением прогнозного среднегодового курса 1,2 доллара США за евро, что не соответствует показателю прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, предусмотренному в материалах, представленных Правительством Российской Федерации в Государственную Думу, - в размере 1,180.**

Предусмотренные законопроектом расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2018, 2019 и 2020 годах по видам долговых обязательств отражены в таблице.

Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств	Млн. долларов США	Млн. рублей	Доля в общем объеме расходов, %
<b>2018 год</b>			
<b>Всего</b>	<b>3 459,6</b>	<b>223 835,7</b>	<b>100,0</b>
<b>Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте</b>	<b>3 420,9</b>	<b>221 332,9</b>	<b>98,9</b>
Облигации внешних облигационных займов Российской Федерации	3 415,9	221 006,8	98,7
ОВГВЗ	5,0	326,1	0,1
<b>Займы международных финансовых организаций и кредиты правительств иностранных государств</b>	<b>38,7</b>	<b>2 502,8</b>	<b>1,1</b>

<b>Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств</b>	<b>Млн. долларов США</b>	<b>Млн. рублей</b>	<b>Доля в общем объеме расходов, %</b>
Займы МФО	24,8	1 605,2	0,7
Кредиты правительств иностранных государств	13,9	897,5	0,4
<b>2019 год</b>			
<b>Всего</b>	<b>2 227,7</b>	<b>149 029,9</b>	<b>100,0</b>
<b>Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте</b>	<b>2 189,2</b>	<b>146 458,1</b>	<b>98,3</b>
Облигации внешних облигационных займов Российской Федерации	2 189,2	146 458,1	98,3
ОВГВЗ	0	0	0
<b>Займы международных финансовых организаций и кредиты правительств иностранных государств</b>	<b>38,4</b>	<b>2 571,8</b>	<b>1,7</b>
Займы МФО	25,1	1 681,4	1,1
Кредиты правительств иностранных государств	13,3	890,3	0,6
<b>2020 год</b>			
<b>Всего</b>	<b>2 197,5</b>	<b>149 431,2</b>	<b>100,0</b>
<b>Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте</b>	<b>2 155,9</b>	<b>146 604,3</b>	<b>98,1</b>
Облигации внешних облигационных займов Российской Федерации	2 155,9	146 604,3	98,1
ОВГВЗ	0	0	0
<b>Займы международных финансовых организаций и кредиты правительств иностранных государств</b>	<b>41,6</b>	<b>2 826,9</b>	<b>1,9</b>
Займы МФО	29,6	2 012,4	1,3
Кредиты правительств иностранных государств	12,0	814,6	0,5

**Свыше 98 % планируемых расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов приходится на расходы по обслуживанию ОВОЗ, которые предусматриваются в следующих суммах: в 2018 году – 3,4 млрд. долларов США, или 221,0 млрд. рублей, в 2019 году – 2,2 млрд. долларов США, или 146,5 млрд. рублей, в 2020 году – 2,2 млрд. долларов США, или 146,6 млрд. рублей.**

Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по ОВОЗ предусматриваются законопроектом в соответствии с условиями выпуска находящихся в обращении ОВОЗ, размещенных по сентябрь 2017 года включительно, а также с учетом предполагаемого выпуска и размещения ОВОЗ в 2018, 2019 и 2020 годах на номинальную сумму 3,0 млрд. долларов США ежегодно.

Согласно законопроекту на обслуживание **ОВГВЗ V серии** в 2018 году предусматриваются бюджетные ассигнования на сумму 5,0 млн. долларов США, или 326,1 млн. рублей. Бюджетные ассигнования на обслуживание ОВГВЗ в 2019 и 2020

годах не предусматриваются в связи с истечением в 2018 году периода предъявления к оплате ОВГВЗ V серии, установленного условиями выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа, утвержденными постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 15 марта 1993 г. № 222 «Об утверждении условий выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа».

Законопроектом бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по займам **МФО** в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов предусматриваются в следующих объемах: в 2018 году – 24,8 млн. долларов США, или 1,6 млрд. рублей (0,7 % расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2018 году), в 2019 году – 25,1 млн. долларов США, или 1,7 млрд. рублей (1,1 % расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2019 году), в 2020 году – 29,6 млн. долларов США, или 2,0 млрд. рублей (1,3 % расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2020 году).

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание займов МФО по сравнению с предыдущим годом: в 2018 году – на 0,3 млн. долларов США (1,2 %), или на 76,2 млн. рублей (4,7 %), в 2020 году – на 4,5 млн. долларов США (17,9 %), или на 331,0 млн. рублей (19,7 %).

К операциям по обслуживанию займов МФО относятся: выплата процентов на снятую со счета займа и непогашенную часть займа, оплата комиссий за резервирование средств займов и выплата начальных единовременных комиссий. Расходные обязательства Российской Федерации по обслуживанию займов МФО определяются Минфином России на основании международных соглашений (соглашений о займах), а также прогнозного уровня плавающих процентных ставок.

При прогнозировании платежей по обслуживанию займов МФО в 2018 - 2020 годах использованы следующие процентные ставки: LIBOR в размере 2,06 % для платежей в 2018 году, 2,32 % – для платежей в 2019 году, 2,48 % – для платежей в 2020 году и EURIBOR в размере 0,1 % в 2018 году, 0,31 % в 2019 году и 0,58 % в 2020 году.

В 2018 – 2020 годах планируются ассигнования на обслуживание займов МБРР, Европейского банка реконструкции и развития (далее – ЕБРР), Северного инвестиционного



банка (далее – СИБ) и Европейского инвестиционного банка (далее – ЕИБ) и Нового банка развития (далее – НБР).

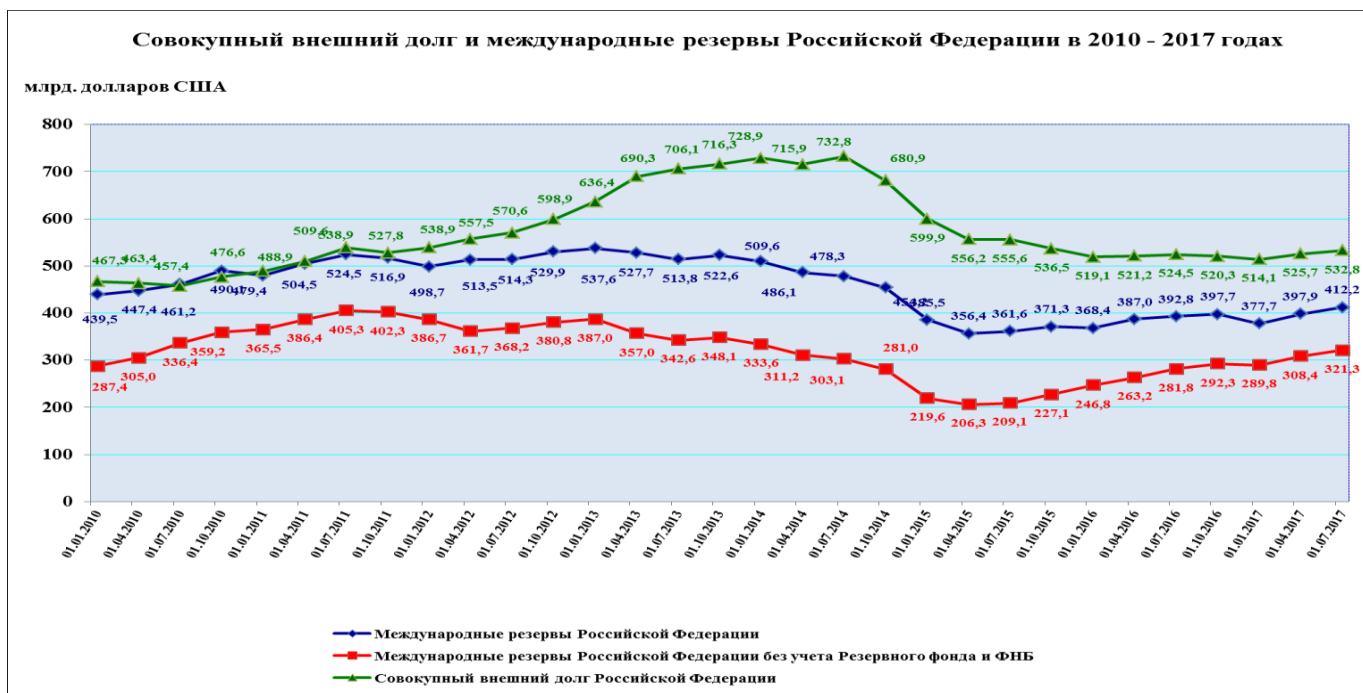
На 2018 год планируются ассигнования на обслуживание 40 займов МФО (в 2017 году – 34 займов), в том числе: 30 займов МБРР, 3 займов ЕБРР, 2 займов СИБ, 1 займа ЕИБ и 4 займов НБР, на 2019 год - 35 займов МФО, в том числе: 26 займов МБРР, 2 займов ЕБРР, 2 займов СИБ, 1 займа ЕИБ и 4 займов НБР, на 2020 год – 33 займов МФО, в том числе: 24 займов МБРР, 2 займов ЕБРР, 2 займов СИБ, 1 займа ЕИБ и 4 займов НБР. Основная доля в общем объеме ассигнований на обслуживание займов МФО в 2018 - 2019 годах приходится на МБРР (67 % и 51,7 % соответственно), в 2020 году – на НБР (58,4 %).

Законопроектом расходы на обслуживание **кредитов правительств иностранных государств** в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов предусматриваются в следующих суммах: в 2018 году – 13,9 млн. долларов США, или 897,5 млн. рублей (0,4 % расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2018 году), в 2019 году – 13,3 млн. долларов США, или 890,3 млн. рублей (0,6 % расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2019 году), в 2020 году – 12,0 млн. долларов США, или 814,6 млн. рублей (0,5 % расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2020 году).

**20.5. Совокупный внешний долг Российской Федерации** (далее – совокупный внешний долг) на **1 июля 2017 года** составил **532,8 млрд. долларов США**, что на **18,7 млрд. долларов США**, или на **3,6 %**, больше, чем на 1 января 2017 года, и превысил **объем международных резервов Российской Федерации на 120,6 млрд. долларов США**, или на **29,2 %**, а без учета средств Резервного фонда и средств Фонда национального благосостояния – на 211,5 млрд. долларов США, или на 65,8 %.

По состоянию на 1 июля 2017 года величина совокупного внешнего долга на 8,0 млрд. долларов США меньше предкризисного объема на 1 октября 2008 года (540,8 млрд. долларов США).

Динамика совокупного внешнего долга и международных резервов Российской Федерации представлена на следующей диаграмме.



Сведения об объеме и структуре совокупного внешнего долга в 2016 – 2017 годах представлены в следующей таблице.

(млн. долларов США)

	01.01.2016	Структура, %	01.01.2017	Структура, %	01.07.2017	Структура, %	Изменение за январь - июнь 2017 года	
							сумма	%
<b>Всего совокупный внешний долг Российской Федерации</b>	<b>519 101,0</b>	<b>100,0</b>	<b>514 132,0</b>	<b>100,0</b>	<b>532 846,0</b>	<b>100,0</b>	<b>18 714</b>	<b>3,6</b>
Органы государственного управления	30 551,0	5,9	39 178,0	7,6	46 523,0	8,7	7 345	18,7
Федеральные органы управления	29 987,0	5,8	38 966,0	7,6	46 317,0	8,7	7 351	18,9
Субъекты Российской Федерации	564,0	0,1	212,0	0	207,0	0,04	-5,0	-2,4
Банк России	11 716,0	2,3	12 334,0	2,4	17 354,0	3,3	5 020,0	40,7
Банки	131 733,0	25,4	119 395,0	23,2	113 254,0	21,3	-6 141,0	-5,1
Прочие секторы	345 100,0	66,5	343 225,0	66,8	355 715,0	66,8	12490,0	3,6
<i>Справочно: международные резервы Российской Федерации</i>	<i>368 399,0</i>	<i>70,1</i>	<i>377 741,0</i>	<i>73,5</i>	<i>412 239,0</i>	<i>77,4</i>	<i>34498,0</i>	<i>9,1</i>

Из общего объема совокупного внешнего долга наибольший объем (66,8 %) составляет задолженность корпоративного сектора, которая увеличилась за январь - июнь 2017 года с 343,2 млрд, долларов США до 355,7 млрд, долларов США (на 3,6 %), из них кредиты — 191,8 млрд, долларов США (53,9 %), обязательства перед прямыми инвесторами – 144,0 млрд, долларов США (40,5 %).

Внешний долг органов государственного управления, составляющий 8,7 % в общем объеме совокупного внешнего долга, за январь - июнь 2017 года увеличился на 7,3 млрд. долларов США (на 18,7 %) и составил 46,2 млрд. долларов США, в том числе долг федеральных органов управления - 46,3 млрд. долларов США. Долг субъектов Российской Федерации сократился на 0,005 млрд. долларов США (на 2,4 %).

Внешний долг банковского сектора (21,3 % в общем объеме совокупного долга) сократился с 119,4 млрд. долларов США до 113,3 млрд. долларов США (на 5,1 %), долг Банка России (3,3 % в общем объеме совокупного долга) увеличился с 12,3 млрд. долларов США до 17,4 млрд. долларов США, или на 40,7 %.

По данным Банка России, совокупный внешний долг относительно ВВП за 2014 год снизился с 32,6 % до 29,6 % ВВП, за 2015 год увеличился до 39,1 %, за 2016 год увеличился до 39,97 % ВВП. По предварительной оценке Счетной палаты, на 1 июля 2017 года указанный показатель составил 35,5 % (исходя из ожидаемой оценки ВВП в размере 86 806,0 млрд. рублей и среднемесячного валютного курса за 6 месяцев 2017 года 57,8 рубля за доллар США).

**20.6. Объем долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией** (включая начисленные проценты) на 1 января 2016 года составил 2 479,4 млрд. рублей (34,0 млрд. долларов США) и за 2016 год в рублевом эквиваленте уменьшился на 319,4 млрд. рублей, или на 12,8 %, а в долларовом выражении увеличился на 1,6 млрд. долларов США, или на 4,7 %, и по состоянию на 1 января 2017 года составил 2 160,0 млрд. рублей (35,6 млрд. долларов США). Увеличение обусловлено предоставлением государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в рамках заключенных межправительственных соглашений о предоставлении государственных кредитов, погашением и списанием задолженности, а также укреплением курса российского рубля к курсам иностранных валют.

Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета за 8 месяцев 2017 года составило 45,2 млрд. рублей, или 14,7 % утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями показателя 2017 года

(308,2 млрд. рублей), возврат – 38,6 млрд. рублей, или 70,8 % запланированного годового объема (54,5 млрд. рублей).

В законопроекте предусмотрено предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в 2018 году в объеме 234,8 млрд. рублей (3,6 млрд. долларов США), возврат – в объеме 118,6 млрд. рублей (1,8 млрд. долларов США), в 2019 году предоставление – 181,3 млрд. рублей (2,7 млрд. долларов США), возврат – 140,5 млрд. рублей (2,1 млрд. долларов США), в 2020 году предоставление – 232,7 млрд. рублей (3,4 млрд. долларов США), возврат – 141,8 млрд. рублей (2,1 млрд. долларов США).

Просроченная задолженность правительств иностранных государств, их юридических лиц по основному долгу по государственным кредитам, предоставленным бывшим СССР и Российской Федерацией, по состоянию на 1 января 2016 года составляла 383 174,6 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2017 года – 305 180,8 млн. рублей, то есть уменьшилась за 2016 год на 77 993,8 млн. рублей, или на 20,4 %, что обусловлено урегулированием просроченной задолженности отдельных дебиторов.

## 21. Выводы и предложения

**21.1.** Законопроект направлен на решение задач, связанных с обеспечением сбалансированного развития страны и расширением потенциала отечественной экономики в условиях сохранения сложных внешних экономических условий и внутренних ограничений для социально-экономического развития страны.

**21.2.** Прогноз разрабатывался в условиях сохранения волатильности цен на нефть марки «Юралс» с постепенным формированием внутригодовой тенденции к росту, относительной стабильности курса национальной валюты, дальнейшего снижения уровня инфляции на фоне стабильного рынка труда. В то же время рост реальной заработной платы и расширение розничного кредитования не повлияли на восстановление потребительского спроса, его динамика отличается неустойчивым характером. В целом экономика адаптировалась к изменившимся внешне- и внутриэкономическим условиям и переходит в фазу постепенного экономического роста, сопровождаемую восстановлением инвестиционной активности.

**21.2.1.** Прогноз, одобренный Правительством Российской Федерации, включает в себя **3 варианта – базовый, консервативный и целевой**. Указанные варианты базируются на предположении о «**сохранении**» действия на протяжении всего прогнозного периода **финансовых и экономических санкций** в отношении российской экономики, а также ответных мер со стороны России».

Во всех 3 вариантах Прогноза заложена реализация бюджетной политики в соответствии с новой конструкцией бюджетных правил, которая предусматривает фиксацию базовой цены нефти марки «Юралс» на уровне 40 долларов США за баррель в реальном выражении с поправками на инфляцию в США в размере 2 %, а также проведение денежно-кредитной политики в рамках режима таргетирования инфляции для обеспечения ее целевого уровня 4 % на протяжении всего прогнозного периода.

Базовый и целевой варианты Прогноза рассчитаны исходя из внешних условий, предусматривающих ускорение роста мировой экономики в 2017 году до 3,3 % с последующим замедлением до 3,0 % в 2018 году, 2,9 % в 2019 году и 2,8 % в 2020 году.

Использованная в Прогнозе гипотеза развития мировой экономики более консервативна, чем прогнозы большинства международных финансовых организаций. Прогнозируемое в документе «согласованное» фронтальное снижение темпов развития экономики в 2017 – 2020 годах в разрезе стран и регионов составляет для США соответственно с 1,9 % до 1,0 %, Еврозоны - с 1,9 % до 0,7 %, Китая - с 6,4 % до 4,3 %.

**Необходимо отметить, что среднемировые темпы экономического роста были обозначены в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года в качестве целевого ориентира развития российской экономики в среднесрочной перспективе. Заниженные прогнозируемые показатели темпов роста мировой экономики, по мнению Счетной палаты, создают риски недостаточности разрабатываемых мер экономической политики для достижения установленных Президентом Российской Федерации целевых ориентиров.**

Согласно Прогнозу снижение темпов мирового экономического роста будет оказывать сдерживающее влияние на динамику цены на нефть марки «Юралс», которая в 2018 году снизится до 43,8 доллара США за баррель, а в 2019 - 2020 годах составит 41,6 - 42,4 доллара США за баррель (среднегодовые цены).

По мнению Счетной палаты, в перспективе 2018 – 2020 годов **необходимо учитывать вероятность отклонения нефтяных цен не только в сторону снижения, но и в сторону роста**, что подтверждается прогнозами международных финансовых институтов и аналитических агентств (в 2018 году нижняя граница цены на нефть составляет 45 доллара США за баррель в консенсус-прогнозе, а верхняя – 68 долларов США за баррель).

При положительной динамике цен на нефть возникают **риски инфляционной динамики внутреннего спроса** в случае несоответствия его объемов возможностям расширения производства товаров и услуг. Также в случае реализации сценария более высоких, чем ожидается в Прогнозе, цен на нефть создаются предпосылки для более значительного укрепления валютного курса рубля, что может привести к **недополучению доходов федерального бюджета**.

**Необходимо обратить особое внимание на то, что в базовом и целевом вариантах присутствует идентичный набор основных мер структурной политики, позволяющий вывести экономику страны на устойчивую траекторию развития. Однако исходя из пониженных темпов роста ВВП в сопоставлении с целевым вариантом базовый вариант Прогноза, по сути, предусматривает достижение меньшего эффекта для экономики страны от реализации Правительством Российской Федерации предусмотренных мер.**

**21.2.2.** Базовый вариант Прогноза принят в качестве основного при разработке проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

На фоне снижения цены на нефть в базовом варианте прогнозируется ослабление курса рубля относительно доллара США. По Прогнозу, среднегодовой номинальный курс

доллара США к рублю составит 59,4 рубля за доллар США в 2017 году, 64,7 рубля за доллар США в 2018 году, 66,9 рубля за доллар США в 2019 году и 68 рублей за доллар США в 2020 году.

В среднесрочной перспективе до 2020 года рост потребительских цен сохранится на уровне 4 %, что соответствует инфляционному таргету Банка России.

В прогнозном периоде Правительством Российской Федерации будет продолжена реализация долгосрочного подхода к регулированию тарифов. Параметры изменения тарифов на услуги инфраструктурных компаний в прогнозном периоде по регулируемым сферам не превысят целевого уровня инфляции (кроме тарифов на электроэнергию для населения).

В соответствии с базовым вариантом Прогноза ожидается сохранение темпов роста ВВП в 2018 году на уровне 2017 года (2,1 %) с дальнейшим повышением до 2,2 % в 2019 году и до 2,3 % в 2020 году. **При этом существуют риски сохранения темпов прироста ВВП в 2018 году на уровне 2017 года с учетом прогнозируемого снижения цен на нефть марки «Юралс» и ослабления курса рубля.**

Согласно Прогнозу в 2018 – 2020 годах вклад роста инвестиций в основной капитал в прирост ВВП постепенно увеличится, в то же время вклад конечного потребления домашних хозяйств в прирост ВВП снизится. Влияние чистого экспорта ожидается в течение прогнозного периода близким к нулю. Вместе с тем фактор запасов, рассматриваемый в качестве одного из источников роста экономики в предыдущие годы, после 2017 года не окажет существенного влияния на темпы прироста ВВП.

**21.2.3.** В соответствии с Прогнозом начиная с 2017 года **увеличение объемов инвестиций в основной капитал является ключевым фактором роста экономики.** Темпы прироста инвестиций в основной капитал согласно прогнозу ускорятся с 4,1 % в 2017 году до 5,7 % в 2020 году (в 2018 году – 4,7 %, в 2019 году – 5,6 %).

По Прогнозу, оживление инвестиционной активности в 2018 - 2020 годах будет происходить «преимущественно за счет повышения роли частного бизнеса» с учетом накопленных предприятиями ресурсов. Отметим, что факта наличия доступных финансовых ресурсов недостаточно для фронтального расширения инвестиционной деятельности предприятий частного сектора экономики. Например, несмотря на существенный рост прибыли, 2015 год характеризовался значительным (на 10,1 %) сокращением инвестиционной активности, в 2016 году дальнейшее сокращение инвестиций составило 0,9 %.

Еще одним источником активизации роста инвестиций согласно Прогнозу должны стать кредитные ресурсы. В Прогнозе приведен перечень мер, разработанных

Правительством Российской Федерации, которые будут способствовать активизации роста инвестиций за счет кредитных средств:

программы льготного кредитования малого и среднего бизнеса;

«фабрика проектного финансирования»;

инфраструктурная ипотека.

По мнению Счетной палаты, с учетом завершения программы льготного кредитования малого и среднего бизнеса к январю 2019 года и ее незначительного объема программа не окажет значимого влияния на масштабы инвестиций в основной капитал в целом по стране.

В Прогнозе не приведена оценка влияния реализации механизма инфраструктурной ипотеки на дополнительный прирост инвестиций в основной капитал.

В Прогнозе также отсутствует оценка вкладов предполагаемых портфелей проектов в темпы прироста инвестиций в рамках создания на базе Внешэкономбанка «фабрики проектного финансирования».

В целом проекты по развитию инфраструктурной ипотеки и «фабрики проектного финансирования» характеризуются высокой степенью неопределенности, а объемы их финансирования, по мнению Счетной палаты, не могут оказать значительного влияния на прогнозируемые темпы роста инвестиций в основной капитал.

В отношении продекларированного в материалах к законопроекту старта со второго полугодия 2017 года нового кредитного цикла в качестве источника расширения инвестиционного спроса со стороны компаний необходимо отметить, что положительные ежемесячные темпы прироста кредитов в рублях нефинансовым организациям отмечаются уже с начала 2016 года, однако их динамика крайне неустойчива и не имеет повышательной тенденции.

Целесообразно отметить, что в проекте Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и на период 2019 и 2020 годов, подготовленных Банком России, прогнозируются умеренные темпы прироста кредитов в целом нефинансовым организациям и населению на 2017 - 2019 годы.

**По мнению Счетной палаты, имеются риски недостижения прогнозируемого прироста инвестиционного спроса за счет расширения кредитования, что может быть вызвано невысокими темпами прироста объемов кредитования корпоративного сектора в связи с проведением кредитными организациями в прогнозном периоде взвешенной политики в отношении оценки финансовой устойчивости заемщиков, а также в связи с отсутствием устойчивого конъюнктурного рыночного фона.**



**21.2.4.** Увеличение инвестиций в основной капитал является необходимым условием обновления основных фондов. Однако с 2013 года процесс обновления основных производственных фондов замедляется. С 2001 года степень износа основных фондов устойчиво выше 40 % с тенденцией к росту. В 2016 году в целом по экономике износ составил 48,7 %, что выше уровня 2015 года на 1 процентный пункт.

Следует обратить внимание, что в **Прогнозе не отражены меры по обновлению основных фондов** в целом по экономике, а в сфере образования и здравоохранения ограничивается указанием доли этих отраслей в общем объеме инвестиций.

**21.2.5.** Рост объемов инвестиций в основной капитал в соответствии с Прогнозом должен способствовать техническому и технологическому обновлению производства, следовательно, росту производительности труда.

Согласно базовому варианту Прогноза, по итогам 2017 года ожидается прирост производительности труда на 2,0 % после снижения в 2015 году и в 2016 году. В 2018 - 2020 годах темпы прироста производительности труда будут постепенно возрастать и составят 2,3 %, 2,4 % и 2,6 % соответственно.

При этом **Прогноз не содержит количественных оценок влияния реализации приоритетной программы Правительства Российской Федерации «Повышение производительности труда и поддержка занятости» на темпы роста производительности труда, также не приведена оценка вклада производительности труда в прирост ВВП.**

Необходимо отметить, что темпы роста производительности труда, установленные в качестве целевых ориентиров в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», при реализации любого из вариантов прогноза достигнуты не будут.

**21.2.6.** Еще одним фактором роста экономики в 2018 - 2020 годах в соответствии с Прогнозом является расширение внутреннего потребительского спроса.

По мнению Счетной палаты, Прогноз содержит излишне оптимистичные оценки розничного товарооборота по итогам текущего года (прирост на 1,2 %), которые не подкрепляются статистическими данными за январь - август 2017 года.

При прогнозируемом относительно невысоком увеличении реальных располагаемых доходов населения (2018 год – 102,3 %, 2019 год – 101,1 %, 2020 год – 101,2 %), реальной заработной платы (2018 год – 104,1 %, 2019 год – 101,3 %, 2020 год – 101,5 %) в Прогнозе ожидается, что в 2019 – 2020 годах внутренний потребительский спрос будет расти значительно более высокими темпами (темп роста оборота розничной

торговли прогнозируется в 2018 году на уровне 102,9 %, в 2019 году – 102,7 %, в 2020 году – 102,5 %), что представляется не в полной мере обоснованным.

По Прогнозу, наращивание потребления домашних хозяйств в 2018 - 2020 годах будет происходить как за счет снижения склонности населения к сбережению, так и за счет расширения потребительского кредитования. По мнению Счетной палаты, **риском увеличения задолженности населения по кредитам и займам является рост кредитных портфелей низкодоходных групп населения, относящихся к категории высокорисковых заемщиков.**

**21.2.7.** В соответствии с базовым вариантом Прогноза прогнозируется относительно сдержанная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения.

Реальная заработная плата ускорится до 4,1% в 2018 году с дальнейшей стабилизацией на уровне 1,3 - 1,5% в 2019 - 2020 годах. Такая динамика реальной заработной платы связана с опережающим ростом заработной платы в бюджетном секторе в результате выполнения в 2018 году указов Президента Российской Федерации, направленных на повышение оплаты труда отдельных категорий работников.

Значительные риски недостижения прогнозных оценок по итогам текущего года (прирост на 1,3 %) сохраняются в отношении реальных располагаемых доходов населения. За январь - август 2017 года их динамика составила 98,8 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

В 2018 - 2020 годах динамика реальных располагаемых доходов населения в целом повторяет динамику реальной заработной платы: в 2018 году прогнозируются максимальные темпы прироста (2,3 %) с дальнейшим замедлением в 2019-2020 годах (1,1 % и 1,2 % соответственно). Однако, учитывая излишне оптимистичную оценку на 2017 год, динамика показателя представляется необоснованной.

В период 2017 - 2020 годов реальные располагаемые доходы населения вырастут на 6 %, при этом будет компенсировано только их сокращение 2016 года.

Отрицательный вклад в динамику реальных располагаемых доходов населения в прогнозном периоде будут вносить страховые пенсии. При этом в реальном выражении в целом за 3 года пенсии сократятся на 1,6 %.

**Данный факт свидетельствует о том, что в результате проведенных за последние годы изменений в пенсионной системе были утрачены механизмы повышения реального размера страхового пенсионного обеспечения граждан, что приводит к снижению уровня жизни указанной категории населения.**

Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения (уровень бедности), по Прогнозу, будет последовательно снижаться с 12,8 % в 2017 году до 11,2 % в 2020 году. По мнению Счетной палаты, существуют определенные риски меньшего снижения уровня бедности по сравнению с ожидаемым, по Прогнозу, значением по итогам 2017 года с учетом имеющейся статистической информации.

**21.2.8.** В отличие от прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, разрабатывавшихся в 2014 - 2016 годы, Прогноз не содержит раздела, посвященного описанию рисков базового варианта прогноза.

**В тексте Прогноза содержатся отдельные указания на риски реализации отдельных его положений. Однако такие отсылки не носят системного характера, а количественные или качественные оценки вероятности наступления и потенциальных потерь вследствие реализации рисков событий в тексте Прогноза отсутствуют.**

Рассмотрение Прогноза выявило его неполное соответствие нормам законодательства Российской Федерации о стратегическом планировании.

Так, в Прогнозе отсутствуют законодательно предусмотренные характеристики условий социально-экономического развития в части основных показателей научно-технического развития, оценка факторов и ограничений развития, балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики.

К числу важнейших документов целеполагания относятся также указы Президента Российской Федерации. Вместе с тем следует отметить, что из 58 показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в Прогнозе учтено только 5 показателей.

Проведенный Счетной палатой анализ показывает, что при условии реализации любого из представленных вариантов Прогноза целевые значения показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, характеризующих производительность труда, реальную заработную плату, объем инвестиций, внутренние затраты на исследования и разработки, достигнуты не будут.

**Отсутствие в правительственном Прогнозе варианта, обеспечивающего достижение целей и приоритетов социально-экономического развития, определенных документами стратегического планирования Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, является серьезным недостатком.**

Кроме того, в Прогнозе отсутствует оценка влияния на перспективы социально-экономического развития реализации государственных программ Российской Федерации и приоритетных проектов (программ) в сферах деятельности, определенных Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

**21.2.9.** Базовый сценарий Банка России, рассмотренный в проекте Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов, одобренном Советом директоров Банка России 15 сентября 2017 года, близок по количественным характеристикам к базовому варианту правительственного Прогноза. Однако, несмотря на близость исходных условий прогнозирования, имеются расхождения отдельных показателей базовых прогнозов Правительства Российской Федерации и Банка России, в том числе по показателю ВВП и динамике инвестиций.

Прогноз Банка России по динамике ВВП более осторожен и приближается к консервативному варианту Прогноза Правительства Российской Федерации. Так, в базовом сценарии Банк России прогнозирует прирост ВВП в 2018 году на уровне 1,0 - 1,5 % с ускорением до 1,5 - 2,0 % к 2020 году по сравнению соответственно с 2,1 % и 2,3 % в базовом и 0,8 % и 1,5 % в консервативном вариантах Прогноза Правительства Российской Федерации.

Расхождение между прогнозами Банка России и Правительства Российской Федерации отмечается также по динамике инвестиций и валового накопления в основной капитал. Базовый вариант Прогноза Правительства Российской Федерации предполагает последовательное ускорение роста инвестиций – с 4,1 % по оценке на 2017 год до 5,7 % к 2020 году. Напротив, Банк России предполагает замедление роста валового накопления основного капитала с 4,0 - 4,5 % в 2017 году до 1,0 - 1,5 % в 2018 и 2019 годах с небольшим ускорением до 2,3 - 2,8 % лишь в 2020 году.

По мнению Счетной палаты, действия по дальнейшему сближению прогнозных оценок среднесрочного экономического развития, полученных Правительством Российской Федерации и Банком России, сохраняют актуальность.

Диапазон вариантов социально-экономического развития, рассмотренных Правительством Российской Федерации, недостаточно широк. Так, рассмотрение Банком России в проекте Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов, наряду с базовым сценарием альтернативного сценария, основывающегося на улучшении внешних условий (предполагается, что среднегодовая цена на нефть в 2018 году возрастет до 56 долларов

США, а к 2020 году до 60 долларов США за баррель), позитивно отличает документ Банка России от представленных вариантов Прогноза Правительства Российской Федерации, где сценарий подобного развития событий не предусматривается.

**Положительным отличием проекта Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов Банка России от правительственного Прогноза является рассмотрение среднесрочных рисков развития экономики в специальном подразделе.**

**21.3. Анализ представленных одновременно с законопроектом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов показал следующее.**

Впервые Основные направления представлены **в виде единого документа**, что позволяет рассматривать бюджетную, налоговую и таможенно-тарифную политику в целом как составную часть экономической политики государства.

Вместе с тем Основные направления не содержат в полном объеме анализ реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации и других программных документах за предшествующий и на плановый периоды, комплексную оценку влияния мер бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на социально-экономическое развитие государства и качество жизни граждан, а также не в полной мере учитывают рекомендации парламентских слушаний по данному вопросу, состоявшихся в Государственной Думе 18 июля 2017 года.

**21.4. В целом можно констатировать улучшение содержания проекта бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2035 года (далее – Бюджетный прогноз) по сравнению с бюджетным прогнозом до 2034 года, разработанным для предыдущего бюджетного цикла.**

Вместе с тем Бюджетный прогноз **не в полной мере соответствует** требованиям к его составу и содержанию, установленным **Правилами разработки и утверждения бюджетного прогноза** Российской Федерации на долгосрочный период, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914.

Одной из задач бюджетного прогноза является **выработка решений о принятии дополнительных мер совершенствования налоговой, бюджетной, долговой политики**, способствующих решению ключевых задач социально-экономического развития Российской Федерации в долгосрочном периоде. Однако в Бюджетном прогнозе **указанные меры отсутствуют**. Основное внимание уделено обеспечению бюджетной и долговой устойчивости бюджетной системы, которая достигается строгим соблюдением

количественных ограничений на бюджетные параметры, обеспечением достаточного объема средств Фонда национального благосостояния для покрытия выпадающих нефтегазовых доходов и обеспечения сбалансированности системы пенсионного страхования.

К механизмам профилактики рисков реализации бюджетного прогноза отнесены также приоритизация расходов бюджетов, повышение их эффективности и профилактика долгосрочных демографических рисков в страховых системах социального, пенсионного и медицинского обеспечения. При этом меры по реализации указанных механизмов в Бюджетном прогнозе отсутствуют.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что **проект Бюджетного прогноза не в полной мере отвечает целям и задачам, предъявляемым к Бюджетному прогнозу на долгосрочный период.**

#### **21.5. Анализ основных параметров бюджетов бюджетной системы Российской Федерации свидетельствует о наличии рисков несбалансированности бюджетов.**

Основные риски для бюджетной системы Российской Федерации сопряжены с возможным снижением доходов федерального бюджета и ухудшением показателей социально-экономического развития в связи с падением цен на нефть марки «Юралс», нефтепродукты и природный газ; со снижением устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов, связанным прежде всего с существенным объемом долговых обязательств; с высокой зависимостью бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации от предоставляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

**21.6. При формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов принят ряд мер, направленных на реализацию задач бюджетной и налоговой политики, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.**

В соответствии с Посланием и перечнем поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № Пр-2346 (далее – Перечень поручений) одной из основных задач бюджетной и налоговой политики является **повышение устойчивости бюджетов** бюджетной системы Российской Федерации в целях исполнения всех обязательств государства **при изменении внешних конъюнктурных факторов**, в том числе при изменении мировых цен на нефть.

В целях реализации указанной задачи Федеральным законом № 262-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации и установлены бюджетные

правила, а также механизм ограничений использования средств Фонда национального благосостояния.

В то же время при формировании проекта федерального бюджета **работа по реализации отдельных положений Послания не завершена.**

В соответствии с Посланием Правительству Российской Федерации поручено не позднее мая будущего года разработать с участием ведущих деловых объединений **предметный план действий, рассчитанный до 2025 года, реализация которого позволит уже на рубеже 2019 – 2020 годов выйти на темпы экономического роста выше мировых.**

Работа по подготовке плана действий Правительства Российской Федерации до настоящего времени не завершена.

В рамках базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, являющегося основой для проекта федерального бюджета на 2018 - 2020 годы, прогнозируется постепенное увеличение темпов роста российской экономики **с 2,1 % в 2018 году до 2,2% в 2019 году и до 2,3 % в 2020 года.** Прогнозируемые темпы роста российской экономики в 2019 году ниже темпов роста мировой экономики, по оценке Всемирного банка (2,9 %) и по оценке самого Минэкономразвития России (2,9 %).

**21.7.** Законопроектом на реализацию мероприятий, определенных **указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года**, предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета: **в 2018 году - в объеме 771 793,8 млн. рублей, в 2019 году – в объеме 735 255,8 млн. рублей, в 2020 году – в объеме 713 568,0 млн. рублей.**

Законопроектом предусматривается **увеличить в 2018 году** бюджетные ассигнования федерального бюджета в целом на реализацию задач, определенных указами, по сравнению с бюджетными ассигнованиями федерального бюджета, предусмотренными на 2017 год, на 147 459,2 млн. рублей, или **на 23,6 %.**

Вместе с тем **расчет** планируемых бюджетных ассигнований федерального бюджета, необходимых для реализации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов конкретных положений указов, **в пояснительной записке к законопроекту не содержится. Оценка обоснованности** планируемых затрат на финансовое обеспечение реализации положений указов и планируемых результатов в части выполнения задач, мероприятий и достижения целевых показателей указов **не проведена.** Это не позволяет осуществить оценку предусматриваемых законопроектом подходов в части финансового

обеспечения реализации указов в 2018 – 2020 годах, обусловленных необходимостью обеспечения выполнения задач, определенных указами.

По результатам анализа выполнения задач, обозначенных в указах, по итогам 2016 года и первого полугодия 2017 года **отмечаются риски недостижения к 2018 году отдельных целевых показателей.**

Так, **показатели роста производительности труда, доли инвестиций** в объеме валового внутреннего продукта **не обеспечивают достижение задачи** Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

В составе расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в целях обеспечения роста оплаты труда отдельных категорий работников в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 194 816,1 млн. рублей, что на 108 346,9 млн. рублей, или в 2,3 раза, больше по сравнению с уровнем 2017 года. Предусмотренные проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования» в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования субвенции на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов запланированы с учетом повышения заработной платы медицинских работников по Указу № 597 на индекс потребительских цен (4 %).

Вместе с тем **отмечается риск неполного выполнения задачи** Указа № 597 в части роста к 2018 году оплаты труда отдельных категорий работников.

В первом полугодии 2017 года (текущее исполнение) по данным Росстата, показатель соотношения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений со средней заработной платой в сфере общего образования в соответствующем регионе составил 88,1 % (при плановом значении 100 %). Доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в первом полугодии 2017 года обеспечено только в 6 субъектах Российской Федерации. По итогам 2016 года **данный показатель не достигнут** и составил 94,4 % средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе при плановом значении 100 %. В 6 субъектах Российской Федерации его значение составило менее 90 %.

В первом полугодии 2017 года (текущее исполнение) при плановом значении на 2017 год 180,0 % показатель соотношения средней заработной платы врачей со средней заработной платой в соответствующем регионе составляет 154,0 %. Аналогичная ситуация отмечается в отношении средней заработной платы младшего медицинского персонала.



Так, в первом полугодии 2017 года (текущее исполнение) соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала со средней заработной платой в соответствующем регионе составило 56,3 % при плановом значении 80,0 %. В 2016 году **также не было обеспечено достижение данного показателя**, его значение составило 56,5 % при плановом значении 70,5 %. В 2016 году не обеспечено достижение запланированных значений в 77 субъектах Российской Федерации.

В первом полугодии 2017 года (текущее исполнение) значение показателя соотношения средней заработной платы научных сотрудников со средней заработной платой в соответствующем регионе составило 137,1 % при плановом значении 180 %. Вместе с тем данный показатель по итогам 2016 года достигнут и составил 165 % (при плановом значении на 2016 год 158 %).

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» предусмотрено обеспечить к 2018 году достижение показателей по снижению смертности от различных болезней, дорожно-транспортных происшествий, по снижению младенческой смертности.

**Отмечается риск недостижения целевого значения показателя** по снижению смертности населения от новообразований (на 1 сентября 2017 года (текущее исполнение) значение показателя составило 196,9 случая на 100 тыс. населения при плановом значении 194,4 случая на 100 тыс. населения).

В 2016 году не было обеспечено достижение целевого значения показателя по снижению смертности населения от новообразований. По итогам 2016 года значение показателя, по данным Росстата, составило 201,6 случая на 100 тыс. населения (при планируемом показателе 196,1 случая на 100 тыс. населения). Установленные целевые значения превышены в 54 субъектах Российской Федерации (в 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечен рост смертности населения от новообразований в 35 субъектах Российской Федерации, в том числе свыше 5 % в 10 регионах).

В 2016 году обеспечено достижение показателей по снижению смертности от болезней системы кровообращения, туберкулеза, дорожно-транспортных происшествий, по снижению младенческой смертности.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» предусмотрено обеспечить к 2018 году увеличение общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей. В составе расходов на реализацию положений Указа № 599 в целях обеспечения достижения данного показателя законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2018 год в

объеме 25 000,0 млн. рублей, что на 7 423,9 млн. рублей, или на 42,2 %, больше по сравнению с 2017 годом.

Мероприятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в установленный срок (до 1 сентября 2017 года) **не завершены в 31 субъекте Российской Федерации.**

По состоянию на 1 сентября 2017 года в целом по Российской Федерации расселено 10,2 млн. кв. метров аварийного жилья, или 94,3 % общей площади аварийного жилья (10,8 млн. кв. метров), подлежащей расселению, переселены 655,31 тыс. человек, или 95 % подлежащих переселению граждан (689,59 тыс. человек).

Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление имущественного вноса Российской Федерации государственной корпорации - Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства с учетом планируемого продления деятельности фонда до 1 января 2019 года. Вместе с тем соответствующие изменения в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» не внесены.

**Существует риск недостижения к 2018 году целевого показателя** Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» об увеличении ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет. В 2016 году, по данным Росстата, показатель составил 71,87 года при плановом значении 71,9 года. Проектом паспорта государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)», предусматривается в 2018 году на уровне 72,8 года, в 2019 году – 73,25 года, в 2020 году – 73,7 года.

#### **21.8. Характерными особенностями законопроекта являются:**

формирование доходов с учетом проектов федеральных законов, предусматривающих изменение с 1 января 2018 года нормативов зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отдельных налоговых и неналоговых доходов;

формирование общего объема расходов федерального бюджета на 2018 - 2020 годы с учетом бюджетных правил;

обеспечение законодательно установленной индексации социальных обязательств.

**21.9.** В соответствии с законопроектом доходы федерального бюджета составят в **2018 году 15 257,8 млрд. рублей** (или 15,7 % ВВП), что на 537,5 млрд. рублей, или на 3,7 %, больше, чем оценка поступлений доходов в федеральный бюджет в 2017 году, в **2019 году – 15 554,6 млрд. рублей** (или 15,1 % ВВП), что на 296,8 млрд. рублей, или на 1,9 %, больше по сравнению с предыдущим годом, в **2020 году – 16 285,4 млрд. рублей** (или 14,8 % ВВП), что на 730,8 млрд. рублей, или на 4,7 %, больше по сравнению с предыдущим годом.

По оценке, содержащейся в материалах, представленных с законопроектом, изменение законодательства обеспечит дополнительные поступления доходов федерального бюджета: в 2018 году - в сумме 146,5 млрд. рублей, в 2019 году – 203,6 млрд. рублей, в 2020 году – 563,3 млрд. рублей.

При этом проекты федеральных законов об изменении нормативов зачисления акцизов на нефтепродукты и средние дистилляты, а также налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции, реализация которых будет оказывать влияние на доходы федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 – 2020 годах, в составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не представлены. Кроме того, решение о понижении порога беспошлинного ввоза товаров физическими лицами в настоящее время не принято.

Следует отметить, что в законопроекте не нашли отражения отдельные положения, предусмотренные Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. Так, Основными направлениями в целях стимулирования разработки новых месторождений и рационального недропользования предусмотрено введение новой системы налогообложения - налога на добавленный доход (НДД) для пилотных объектов, включающих как новые, так и зрелые месторождения. В законопроекте введение указанной системы налогообложения отражения не нашло.

Согласно Основным направлениям расширение доходной базы бюджета должно обеспечиваться за счет увеличения собираемости и качества администрирования доходов. Однако в законопроекте увеличение доходов обеспечивается в основном за счет установления и индексации ставок налогов и сборов, увеличения нормативов зачисления доходов в федеральный бюджет. Дополнительные поступления доходов, обеспечиваемые повышением качества администрирования, учтены только по трем доходным источникам: налогу на прибыль организаций, налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации и налогу на добавленную

стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в том числе за счет борьбы с «серыми» схемами при ввозе товаров.

**21.9.1.** В соответствии с пунктом 2 постановления № 436 федеральным государственным органам, государственным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, органам управления государственными внебюджетными фондами, Центральному банку Российской Федерации и государственным корпорациям, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, было рекомендовано привести методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с изменениями, утвержденными постановлением № 436, в 2-месячный срок со дня его вступления в силу, т.е. до 21 июня 2017 года.

По результатам проверки Счетной палаты в части **соответствия методик прогнозирования поступлений доходов** в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации требованиям постановления № 574 (с изменениями) установлено следующее.

На согласование в Минфин России поступили проекты приказов о внесении изменений в ранее утвержденные методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, разработанные в соответствии с требованиями постановления № 574 (с изменениями), либо ранее утвержденные методики, не требующие внесения изменений, по **52** из 85 главных администраторов (или 61,2 %).

По результатам рассмотрения указанных проектов приказов либо ранее утвержденных методик, не требующих внесения изменений, Минфином России были **согласованы** проекты **либо подтверждено** соответствие утвержденных методик по **50 главным администраторам**, или 96,2 % представленного количества и 58,8 % общего количества администраторов. **По 3 администраторам** (Роснедра, Ространснадзор и Роспечать) соответствие утвержденных методик было установлено по результатам контрольных мероприятий Счетной палаты.

**Не согласованы Минфином России** проекты приказов о внесении изменений в ранее утвержденные методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации **по 2 администраторам** (Минздрав России и Минвостокразвития России).

Из информации, представленной Минфином России 8 сентября 2017 года при проведении контрольного мероприятия, **согласование с Минфином России не требуется по 4 администраторам** (ЦИК России, Совет Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации) (согласно пункту 3 постановления № 574 (с изменениями) разработка и утверждение методики для указанных администраторов носят **рекомендательный характер**).

В ходе проверки Счетной палатой **установлено несоответствие** Общим требованиям **по 10 методикам** (изменениям в ранее утвержденные методики) из 50 согласованных Минфином России; **по 1 методике** (Минздрав России) из 2, не согласованных Минфином России.

**Минфином России не представлена информация** о согласовании изменений в методики либо подтверждении соответствия ранее утвержденных методик **по 26 администраторам. По 10 администраторам** из указанных 26 действующие методики **не соответствуют Общим требованиям** (Минкультуры России, Минфин России, Росархив, Россотрудничество, ФАС России, Росрезерв, Росстандарт, ФСИН России, Генеральная прокуратура Российской Федерации и ГК «Роскосмос»).

Таким образом, **Минфином России не были приняты меры по своевременному представлению всеми администраторами на согласование методик, соответствующих требованиям постановления № 574 (с изменениями).**

Из всех утвержденных на дату представления информации (8 сентября 2017 года) 85 администраторами методик 53 методики были утверждены в установленный постановлением № 436 срок - до 21 июня 2017 года, 21 методика была утверждена с нарушением установленного срока (21 главный администратор), 2 администратора изменения в методики утвердили в нарушение пункта 4 постановления № 574 (с изменениями) до их согласования с Минфином России, разработанные одним администратором и согласованные с Минфином России изменения в методику не утверждены, 4 администраторами изменения в ранее утвержденные методики не были внесены, несмотря на их несоответствие Общим требованиям, по 4 администраторам разработка и утверждение методики носят рекомендательный характер.

В соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов администраторами методики прогнозирования разрабатываются по каждому виду доходов и содержат как описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов с указанием источника данных для соответствующего показателя, так и характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, а также описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Большинством администраторов при разработке и утверждении методик в недостаточной степени выполняются требования, установленные подпунктом «б» пункта 3 Общих требований, в части описания используемых при прогнозировании показателей с указанием источника данных для соответствующего показателя, четкого описания либо указания в алгоритме расчета показателей прогноза социально-экономического развития, что фактически приводит к некачественному прогнозированию доходов администраторами.

Несмотря на наличие значительного объема дебиторской задолженности при прогнозировании поступлений администраторами фактически не планируется на очередной финансовый год и плановый период работа по ее погашению.

Методики **24 администраторов** (Рослесхоз, Минкультуры России, Минкавказ России, Минздрав России, Минфин России, Минпромторг России, Казначейство России, Росавтодор, Росархив, Росстат, Россотрудничество, ФАС России, Росрезерв, Росрыболовство, Росстандарт, МЧС России, ФНС России, МВД России, ФСБ России, ФСО России, ФСИН России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, ГК «Росатом», ГК «Роскосмос»), или 28,2 % общего количества администраторов, **не соответствуют Общим требованиям** к методике прогнозирования поступлений доходов, при этом методики **14 администраторов** (Рослесхоз, Росрыболовство, Казначейство России, Росстат, Россотрудничество, МЧС России, Росавтодор, ФНС России, МВД России, ФСБ России, ФСО России, ГК «Росатом», Минпромторг России, Минкавказ России) **были согласованы Минфином России**.

Основной причиной несоответствия является установление методов расчета прогнозного объема поступлений по государственной пошлине, доходам от оказания платных услуг и доходам, полученным в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафам, конфискациям и компенсациям, а также по средствам, полученным в возмещение вреда, причиненного публично-правовому образованию, и иным суммам принудительного изъятия в виде усредненного метода расчета или метода экстраполяции вместо установленного требованиями прямого метода расчета, основанного на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов.

**21.9.2.** Согласно пункту 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации **нормативные правовые акты**, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками **неналоговых доходов**

**бюджетов, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.**

В 2015 и 2016 годах отдельными администраторами работа по приведению нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, договоров, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, в соответствие с пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации не была завершена, на что неоднократно обращалось внимание Минфина России по итогам контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой. Отдельные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов федерального бюджета, не предусматривают положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты, что не соответствует требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проверки отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год Счетной палатой отражены недостатки, выявленные по результатам анализа информации, представленной в Минфин России главными администраторами доходов бюджета, в части отражения администраторами доходов не всех закрепленных за ними источников поступлений неналоговых доходов, в том числе источников, по которым в 2016 году доходы фактически поступали в бюджет, а также отражения не всех источников по иным доходам федерального бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции. При этом следует отметить, что информация, представленная главными администраторами доходов федерального бюджета, корректировалась и дополнялась Минфином России.

За полтора года действия нормы, установленной пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, работа Минфина России по обеспечению соблюдения главными администраторами доходов требований была организована не на должном уровне и ограничивались в основном сбором информации о работе главных администраторов.

В сентябре 2017 года Минфин России поручил главным администраторам доходов бюджета проверить актуальность соответствующих нормативных правовых актов и договоров и в случае необходимости привести их в соответствие с пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также заполнить и представить в Минфин России перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов.

Минфином России 23 сентября 2017 года в Счетную палату была представлена сводная информация **лишь по 5 главным администраторам доходов** бюджетов, или по 5,9 % общего количества администраторов (85): Росстату, Росгидромету, Ростуризму, Росреестру и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

На настоящий момент отсутствуют систематизированные и актуализированные данные о проведенной (с 1 июля 2015 года) администраторами доходов работе по приведению в соответствие с пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, договоров, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов.

**Таким образом, в 2017 году Минфином России на недостаточном уровне была организована работа с главными администраторами доходов в части приведения нормативных правовых актов (договоров), на основании которых уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов, в соответствие с требованиями пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**21.9.3.** В соответствии со статьей 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации «Перечень и реестры источников доходов бюджетов» Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

В представлении и предписании Счетной палаты по результатам ранее проведенных проверок отражены недостатки и нарушения в части формирования перечня источников доходов Российской Федерации и Минфину России совместно с Федеральным казначейством рекомендовано привести перечень источников доходов федерального бюджета в соответствие с постановлением № 868.

По состоянию на 8 сентября 2017 года утвердили все источники доходов федерального бюджета 27 администраторов (32 %); находятся на завершающей стадии утверждения 20 администраторов (24 %); в высокой степени заполнения информации – 10 администраторов (12 %).

По состоянию на 30 сентября 2017 года в ГИИС «Электронный бюджет» утверждено 5 710 реестровых записей, что в 2,4 раза больше количества записей по сравнению с 29 августа 2017 года. В то же время отдельными главными администраторами доходов федерального бюджета продолжается работа по утверждению информации по источникам доходов в ГИИС «Электронный бюджет». Вместе с тем



администраторами доходов отмечается некорректная работа ГИИС «Электронный бюджет» и, как следствие, невозможность завершения работ по формированию перечня источников доходов федерального бюджета.

В связи с отсутствием методических указаний по содержанию показателей перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации администраторами некорректно производится формирование информации для включения в указанный перечень.

Отсутствие в перечне источников доходов кодов бюджетной классификации доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и доходов местных бюджетов привело к формированию перечня источников доходов и источников доходов без доходных источников бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, что не соответствует Общим требованиям к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов бюджета.

В состав материалов к законопроекту включен реестр источников доходов федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, формируемый на основе перечня источников доходов федерального бюджета. **В ходе анализа информации, содержащейся в реестре на 2018 - 2020 годы, выявлено, что форма реестра не соответствует форме, утвержденной приказом Минфина России от 21 декабря 2016 г. № 238н, не утвержден порядок формирования и ведения реестра, что не соответствует пункту 3 Общих требований.**

#### **21.9.4. Анализ и оценка качества формирования главными администраторами доходов федерального бюджета обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

В целях более полного и достоверного формирования прогноза поступлений на очередной финансовый год и на плановый период Минфином России были разработаны формы обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета. Формы обоснований и порядок формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета утверждены приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н «О порядке формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета».

Порядком формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н (далее – Порядок), не установлено требование об обеспечении при формировании **обоснований прогноза поступления доходов (ОПД)** соответствия методикам прогнозирования доходов, утвержденным главными администраторами доходов. В этой связи формы ОПД не учитывают особенности алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений, предусмотренного конкретной методикой.

Так, Росприроднадзором ОПД в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду размещено в подсистеме «Бюджетное планирование» без детализированного расчета. Кроме того, описание произведенного расчета в пояснительной записке не соответствует расчету, представленному в материалах к Прогнозу.

**При формировании ОПД главными администраторами доходов используются способы прогнозирования, отличные от предусмотренных в методиках прогнозирования доходов.**

Росстатом при прогнозировании поступлений отдельных видов доходов на 2018 -2020 годы применялась не только методика, утвержденная приказом Росстата от 9 сентября 2016 г. № 495, но и методика, находящаяся в Минфине России на согласовании. При этом в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» содержится иной метод расчета прогноза их поступления.

**При формировании ОПД главными администраторами доходов не всегда соблюдаются требования Порядка.**

Так, в сформированном ОПД ФСИН России по доходам от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ) отсутствует раздел 2.2 «Детализированный расчет доходов». В пояснительной записке к представленному прогнозу расчет данного платежа не приводится. Методикой прогнозирования доходов, утвержденной ФСИН России, прогнозируемый объем указанного дохода определяется методом экстраполяции с учетом разовых факторов, описание которых методикой не установлено.

**21.9.5.** В составе материалов к законопроекту **не представлены расчеты по 8 видам доходов**, объем которых на 2018 год составляет 23 877,5 млн. рублей, на 2019 год – 19 270,9 млн. рублей, на 2020 год – 19 271,0 млн. рублей. Более 65 % из них приходится на поступление доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора

о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, в сумме 17 352,9 млн. рублей, 12 746,3 млн. рублей, 12 746,3 млн. рублей соответственно. Прогноз поступления доходов, по которым отсутствуют расчеты, в 2018 году составляет 0,16 % всей прогнозируемой суммы доходов, в 2019 и 2020 годах - по 0,12 % ежегодно, что значительно ниже, чем в предыдущем бюджетном цикле на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (0,75 %, 0,7 % и 0,64 % соответственно).

Кроме того, в представленных расчетах по ряду доходов приведены прогнозные значения поступлений с пояснениями, указанием метода прогнозирования или формул расчета без приведения расчетов прогноза поступления. Удельный вес таких расчетов в 2018 году составляет 3,91 % общей суммы законопроекта (сумма прогноза – 596 716,5 млн. рублей), в 2019 году – 4,23 % (657 593,0 млн. рублей), в 2020 году – 4,24 % (690 721,7 млн. рублей), что **свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы федерального бюджета**. При этом следует отметить, что удельный вес таких доходов в предыдущем бюджетном цикле на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов составлял 0,48 %, 0,47 % и 0,46 % соответственно.

Более 60 % из них приходится на поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в сумме 379 877,2 млн. рублей, 425 613,2 млн. рублей, 456 926,5 млн. рублей соответственно. При этом следует отметить, что в первоначальном варианте законопроекта о бюджете в расчете указанных доходов были отражены прогнозные данные по 16 акционерным обществам.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе материалов к законопроекту представляются в том числе расчеты прогнозируемых объемов дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов. Вместе с тем представленные в составе материалов к законопроекту «Расчеты прогнозируемых объемов дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, прогнозируемых объемов средств Фонда национального благосостояния на начало и конец 2018, 2019 и 2020 годов, а также их использование» **содержат только прогнозируемые величины нефтегазовых доходов и дополнительных нефтегазовых доходов и не содержат непосредственно самих расчетов**.

**21.9.6.** Существенным потенциальным резервом увеличения доходов является активизация работы федеральных органов исполнительной власти по сокращению

**задолженности перед бюджетом** и принятие более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам, пошлинам и сборам.

По состоянию на 1 июля 2017 года дебиторская задолженность по доходам составила 2 262 877,9 млн. рублей<sup>1</sup>. При этом за 6 месяцев текущего года ее размер увеличился на 21 908,2 млн. рублей, или на 1 %.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности сложились у ФНС России (45,2 % общей суммы дебиторской задолженности), ФТС России (30,1 %), ФССП России (9,6 %), Минобороны России (3,6 %), МВД России (3,0 %).

Основными причинами роста дебиторской задолженности по ФНС России является неуплата налогоплательщиками текущих начислений, а также доначисленных сумм по результатам камеральных и выездных налоговых проверок, в основном по НДС, налогу на прибыль, НДФЛ и акцизам на алкоголь и спиртосодержащую продукцию.

Дополнительные поступления доходов в бюджет могут быть обеспечены за счет совершенствования администрирования задолженности по таможенным платежам, пеням и штрафам. В частности, нерешенной остается проблема нарушения процедуры временного ввоза автотранспортных средств иностранными физическими лицами. По состоянию на 1 января 2017 года задолженность по причине нарушения иностранными лицами условий временного ввоза транспортных средств для личного пользования выросла и составила 6 841,8 млн. рублей.

В отношении указанной задолженности отсутствуют правовые основания по признанию ее безнадежной к взысканию в соответствии со статьей 160 и частью 20 статьи 322 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ, положения которых применяются в отношении таможенных платежей (недоимки), пеней и процентов, подлежащих уплате резидентами Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 в апреле 2016 года Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам (далее – «дорожная карта по доходам»).

Мероприятия «дорожной карты по доходам» направлены на совершенствование регулирования рынка алкогольной продукции, администрирования доходов, в том числе по отдельным видам поступлений, активизацию работы с дебиторской задолженностью по доходам как за счет создания стимулов для добровольной уплаты платежей, так и за счет

---

<sup>1</sup> Информация представлена в соответствии с данными Федерального казначейства.

повышения эффективности взыскания задолженности, предотвращение нелегальных операций, а также на совершенствование и выравнивание условий налогообложения.

«Дорожной картой по доходам» на 2016 - 2017 годы предусмотрено 69 мероприятий, в том числе на 2016 год – 67 мероприятий, реализация 2 мероприятий была запланирована на 2017 год.

По оценке Счетной палаты, **из 69 мероприятий** «дорожной карты по доходам», запланированных на 2016 – 2017 годы (с учетом реализации мероприятий) выполнено **41 мероприятие**, или 59,4 %, не выполнено 26 мероприятий, или 37,7 %, выполнено частично 1 мероприятие, или 1,4 %, снято с контроля 1 мероприятие.

Несмотря на принимаемые меры, в 2016 - 2017 годах **продолжился рост дебиторской задолженности** по доходам.

**Проводимые** в соответствии с «дорожной картой по доходам» мероприятия **не являются достаточно эффективными в части сокращения объема накопленной задолженности, не обеспечивается контроль за своевременным и качественным исполнением ее мероприятий.**

Кроме того, одним из резервов дополнительного поступления платежей в бюджет является **сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений.**

В результате предоставления различного рода освобождений от уплаты налоговых и таможенных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в 2016 году не поступило доходов на общую сумму 9 373 730,7 млн. рублей, в том числе налоговых платежей - на сумму 9 005 565,0 млн. рублей (увеличение по сравнению с 2015 годом на 239 861,2 млн. рублей, или на 2,7 %), таможенных платежей – 368 165,7 млн. рублей (снижение по сравнению с 2015 годом на 96 222,0 млн. рублей, или на 20,8 %).

Вместе с тем до настоящего времени **общие подходы к оценке эффективности налоговых и неналоговых расходов** не разработаны.

При принятии решений о сохранении действующих и введении новых льгот необходимо исходить не только из объемов недопоступления средств в бюджет, но и из социально-экономического эффекта от их предоставления. Так, результаты анализа статистических данных свидетельствуют о том, что в 2015 году (первый год действия льготной ставки 0 %) при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении отмечается сокращение объемов перевозки и пассажирооборота железнодорожного транспорта общего пользования (пригородное сообщение). При этом наблюдается рост тарифов в указанной отрасли на уровне роста тарифов на автомобильном транспорте, где аналогичные льготы отсутствуют.

Таким образом, необходимо анализировать эффективность существующих льгот в достижении тех или иных значимых социально-экономических показателей.

**21.9.7. Счетная палата полагает необходимым принять следующие меры по мобилизации доходов федерального бюджета: повышение качества таможенного контроля,** проводимого таможенными органами, в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей; **организация единой системы таможенного контроля** правильности начисления и взимания таможенных платежей и налогов, **совершенствование контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров, которые** позволят увеличить доходы федерального бюджета.

Результаты контрольных мероприятий Счетной палаты, проведенные в 2016 и 2017 годах, свидетельствуют **о фактах занижения таможенной стоимости товаров** при их ввозе, при том что товары прошли таможенный контроль, без выявления фактов занижения стоимости.

Различный уровень таможенной стоимости, принимаемый в зависимости от таможенного органа, в котором происходит таможенное оформление показывает наличие признаков занижения таможенной стоимости и свидетельствует о потенциальных потерях федерального бюджета в виде недополученных сумм таможенных платежей.

**Принятие комплекса мероприятий в части сокращения теневого сектора экономики** и, соответственно, расширения налоговой базы по налогу на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации, за счет вовлечения хозяйствующих субъектов в официальную экономическую деятельность, повышения качества администрирования НДС за счет внедрения автоматизированной системы контроля (АСК НДС-2), а также поступления (взыскания) в бюджетную систему Российской Федерации доначисленных платежей по итогам контрольных мероприятий налоговых органов позволит увеличить доходы федерального бюджета.

**Потенциальными резервами поступлений доходов** федерального бюджета в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, являются: повышение эффективности администрирования задолженности по уплате дивидендных платежей, которая по состоянию на 22 сентября 2017 года составляет 1 008,9 млн. рублей; повышение качества прогнозирования данного вида доходов с соблюдением требований Методики прогнозирования, а также усиление контроля за правильностью заполнения данных в Программном модуле Росимущества; исключение принятия Правительством Российской Федерации в плановом периоде экономически не

обоснованных отдельных решений по установлению заниженных нормативов перечисления дивидендов по итогам работы обществ.

**21.9.8.** По оценке Счетной палаты, **дополнительные доходы в 2018 году по сравнению с законопроектом могут составить 77,3 млрд. рублей, в 2019 году – 79,5 млрд. рублей, в 2019 году – 101,6 млрд. рублей**, в том числе:

по налогу на добавленную стоимость, на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – **8,8 млрд. рублей, 24,1 млрд. рублей, 45,1 млрд. рублей** соответственно;

по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – **4,1 млрд. рублей, 6,5 млрд. рублей, 6,8 млрд. рублей** соответственно;

по акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 %, производимую на территории Российской Федерации, – **2,8 млрд. рублей, 2,8 млрд. рублей, 3,0 млрд. рублей** соответственно;

по акцизам на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации, – **12,0 млрд. рублей, 18,7 млрд. рублей, 19,1 млрд. рублей** соответственно;

по акцизам на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, – **5,8 млн. рублей, 34,9 млн. рублей, 35,3 млн. рублей** соответственно;

по акцизам на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, акцизам на вина, табак – **0,8 млрд. рублей, 0,9 млрд. рублей, 0,9 млрд. рублей** соответственно;

по ввозным таможенным пошлинам на 2019 и 2020 годы – **1,8 млрд. рублей, 2,1 млрд. рублей** соответственно;

по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – **3,7 млрд. рублей, 4,1 млрд. рублей, 4,1 млрд. рублей** соответственно;

по доходам в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной от проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности, – **0,3 млрд. рублей** ежегодно;

по доходам от выпуска материальных ценностей из государственного резерва – **38,8 млрд. рублей, 13,4 млрд. рублей, 13,8 млрд. рублей** соответственно;

по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – **5,9 млрд. рублей, 7,0 млрд. рублей, 6,4 млрд. рублей** соответственно.

Счетная палата отмечает, что **существуют риски уменьшения доходов федерального бюджета**: в 2018 году - в сумме **243,2 млрд. рублей**, в 2019 году – **288,6 млрд. рублей**, в 2020 году – **292,5 млрд. рублей**, в том числе:

по акцизам на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, – **8,9** млрд. рублей, **14,9** млрд. рублей, **6,2** млрд. рублей соответственно;

по акцизам на бензин автомобильный, производимый на территории Российской Федерации, – **8,5** млрд. рублей, **15,9** млрд. рублей, **16,2** млрд. рублей соответственно;

по акцизам на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, – **4,1** млрд. рублей, **4,5** млрд. рублей, **6,3** млрд. рублей соответственно;

по вывозной таможенной пошлине на товары, выработанные из нефти, – в 2020 году **0,7** млрд. рублей;

по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, – **207,6** млрд. рублей, **243,8** млрд. рублей, **253,7** млрд. рублей соответственно;

по платежам при пользовании природными ресурсами – **13,2** млрд. рублей, **8,6** млрд. рублей, **8,6** млрд. рублей соответственно, в основном по доходам, полученным от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами – **13,1** млрд. рублей, **8,5** млрд. рублей, **8,5** млрд. рублей) соответственно;

по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – **0,9** млрд. рублей ежегодно.

С учетом факторов **увеличения и снижения** доходов **риски непоступления** по налоговым и неналоговым доходам в **2018** году могут составить **165,9** млрд. рублей, в **2019** году – **209,0** млрд. рублей, в **2020** году – **190,9** млрд. рублей.

**21.9.9.** В ходе контрольных мероприятий Счетной палаты проведен **сравнительный анализ прогноза доходов, администрируемых ФНС России, ФТС России, Росимуществом, сформированного Минфином России, и прогнозов доходов, представленных указанными главными администраторами доходов федерального бюджета в Минфин России.**

Проведенный анализ свидетельствует о том, что отклонения прогноза Минфина России и главных администраторов доходов (ФНС России и ФТС России) связаны с учетом Минфином России планируемых изменений в законодательство Российской Федерации, вступающих в силу с 1 января 2018 года. При этом законопроекты, предусматривающие соответствующие изменения законодательства, в ФНС России и ФТС России не направлялись. В расчете ФНС России и ФТС России планируемые изменения законодательства не были учтены.



Кроме того, отклонение прогноза ФНС России от прогноза Минфина России связано с расхождениями в оценке прогноза поступления налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в результате различной оценки доли налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам, в ВВП и доли налоговых вычетов в ВВП, а также за счет поступлений по контрольной работе.

Отклонение прогноза ФТС России от прогноза Минфина России главным образом обусловлено применением ФТС России более низкой среднеэффективной ставки налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации. В расчете ФТС России учтено значительное снижение ее значения в оценке за 2017 год и в плановом периоде 2018 - 2020 годов в связи с ввозом льготных товаров в 2017 году.

По мнению Счетной палаты, разовый ввоз указанных льготных товаров в 2017 году не должен являться основанием для снижения среднеэффективной ставки НДС на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов. Следует отметить, что на увеличение размера среднеэффективной ставки может оказать влияние повышение качества контроля таможенных органов за правомерностью предоставления льгот по уплате таможенных платежей. Вместе с тем необходимо провести оптимизацию предоставляемых льгот при ввозе товаров в части отмены неэффективных льгот.

Отклонение прогноза Росимущества от прогноза Минфина России главным образом связано с тем, что при формировании прогноза поступления дивидендов, администрируемых Росимуществом, Минфином России учтено перечисление в федеральный бюджет 50 % чистой прибыли компаний, приходящейся на долю Российской Федерации, за 2017 – 2019 годы без учета особенностей их уплаты по отдельным обществам. Основные расхождения в параметрах уточненного прогноза Росимущества по поступлению дивидендов с учтенными в законопроекте отмечаются по следующим 10 акционерным обществам: АО «Роснефтегаз», ПАО «Газпром», ПАО «Транснефть», ПАО «Аэрофлот», ПАО «РусГидро», АО «АИЖК», ПАО «АЛРОСА», ПАО «Ростелеком», АО «МАШ», ПАО «МНТП».

Прогноз Минфина России превышает прогноз указанных главных администраторов в 2018, 2019 и 2020 годах на 584,0 млрд. рублей, или на 4,26 %, на 644,3 млрд. рублей, или на 4,63 %, и на 784,2 млрд. рублей, или на 5,41 %, соответственно.

**21.10. Объем расходов федерального бюджета** в 2018 году по сравнению с 2017 годом (показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года с учетом проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») в

номинальном выражении **уменьшится на 478,2 млрд. рублей**, или на 2,8 % (в реальном выражении с учетом индекса-дефлятора ВВП 103,5 % - на 6,1 %), в 2019 году по сравнению с 2018 годом в номинальном выражении уменьшится **на 155,5 млрд. рублей**, или на 0,9 % (в реальном выражении с учетом индекса-дефлятора ВВП 103,6 % - на 4,4 %), в 2020 году по сравнению с 2019 годом в номинальном выражении **увеличится на 781,6 млрд. рублей**, или на 4,8 % (в реальном выражении с учетом индекса-дефлятора ВВП 104,4 % - на 0,36 %).

В структуре общего объема расходов федерального бюджета, также как и в структуре расходов федерального бюджета по отношению к ВВП, в 2018 -2020 годах расходы на социальную политику, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность имеют значительный удельный вес. Их общий удельный вес в общем объеме расходов федерального бюджета и в объеме ВВП в 2018 году составит 58,1 % и 9,8 %, в 2019 году – 59,1 % и 9,4 %, в 2020 году – 58,7 % и 8,8 % соответственно.

При этом общий удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета к 2020 году снизится по сравнению с 2017 годом на 0,3 процентного пункта, а общий удельный вес расходов на здравоохранение, образование и культуру увеличится на 0,7 процентного пункта.

Таким образом, можно констатировать, что структура расходов в 2018 - 2020 годах не изменится.

**21.11. Законопроектом вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований** федерального бюджета по сравнению с утвержденными в паспортах госпрограмм **по всем госпрограмм (открытая часть)**. При этом **показатели бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы, предусмотренные проектами паспортов, соответствуют расходам, предусмотренным в законопроекте по соответствующим госпрограммам.**

Представленные к законопроекту **проекты паспортов** и материалы к ним свидетельствуют о **существенных изменениях задач, ожидаемых результатов, перечня и значений показателей** по ряду госпрограмм и подпрограмм.

**21.11.1. Пояснительная записка** к законопроекту, а также проекты паспортов и материалы к ним **не дают взаимоувязанной и комплексной оценки** достижения приоритетов и целей государственной политики в 2018 – 2020 годах, целесообразности и результативности использования финансовых ресурсов. Кроме того, пояснительная записка не содержит анализа планируемых расходов с учетом **оценки эффективности их реализации в 2016 году.**

**21.11.2.** В соответствии с законопроектом расходы федерального бюджета на реализацию 40 госпрограмм (открытая часть) на 2018 год планируются в объеме 8 222,0 млрд. рублей, на 2019 год – 7 895,5 млрд. рублей, на 2020 год – 8 051,1 млрд. рублей, или **60,4 %, 59 % и 58,5 % общего объема расходов федерального бюджета** (открытая часть) соответственно.

**21.11.3.** Анализ предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований свидетельствует об **изменении структуры** расходов по направлениям. Так, **доля направления «Новое качество жизни»** (открытая часть) в общем объеме расходов по госпрограммам **уменьшается** с 41,1 % в 2017 году до 40,8 % в 2020 году, или **на 0,3 процентного пункта**.

В законопроекте **уменьшение** бюджетных ассигнований (открытая часть) по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусматривается также **по направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики»** (к 2020 году - на 37 611,4 млн. рублей, или на 1,8 %). В **структуре** расходов по направлениям **доля направления «Инновационное развитие и модернизация экономики»** (открытая часть) в общем объеме расходов по госпрограммам **уменьшается** с 26,3 % в 2017 году до 25,7 % в 2020 году, или **на 0,6 процентного пункта**.

Анализ **эффективности реализации госпрограмм** по направлениям реализации в соответствии со Сводным годовым докладом за 2016 года показал, что по направлениям **«Новое качество жизни» и «Инновационное развитие и модернизация экономики»**, по оценке Минэкономразвития России, **более половины госпрограмм имеют низкую и ниже среднего степень** эффективности (7 из 12 и 10 из 17 соответственно). Общий объем неэффективных расходов по 2 направлениям составляет 1 899,9 млрд. рублей и 1 060,5 млрд. рублей, или **55,7 % и 49,1 % расходов**, соответственно. Лишь по одному направлению **«Эффективное государство»** все госпрограммы, по оценке Минэкономразвития России, имеют **высокий и выше среднего** уровень эффективности.

Вместе с тем в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также в пояснительной записке к законопроекту не содержится мер, предусматривающих одновременное принятие решений по повышению эффективности расходов по госпрограммам при увеличении бюджетных ассигнований на их реализацию.

Законопроектом предусматривается **уменьшение бюджетных ассигнований на 2018 год** по сравнению с показателями Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год **по 21 госпрограмме** (открытая часть). Значительное уменьшение бюджетных ассигнований в 2018 году предусматривается по госпрограммам «Развитие физической

культуры и спорта» - на **34,8 млрд. рублей**, или на 37,8 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год; «Развитие транспортной системы» - на **20,0 млрд. рублей**, или на 2,4 %; «Развитие внешнеэкономической деятельности» - на **10,0 млрд. рублей**, или на 12 %; «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - на **9,6 млрд. рублей**, или на 9 %.

Законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на 2018 год** по сравнению с показателями Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год **по 19 госпрограммам** (открытая часть). Значительное увеличение бюджетных ассигнований в 2018 году предусматривается по госпрограммам «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» - на **61,9 млрд. рублей**, или на 8,2 % по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) на 2017 год; «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» - на **52,2 млрд. рублей**, или на 4,3 %; «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» - на **48,2 млрд. рублей**, или на 28,3 %; «Развитие здравоохранения» - на **36,2 млрд. рублей**, или на 13,7 %.

Необходимо отметить, что в ряде случаев законопроектом предусмотрено **увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2018 год** по отдельным госпрограммам, которые имеют **низкую и ниже среднего оценку Минэкономразвития России степени эффективности госпрограмм в целом, а также показателей реализации основных мероприятий, кассового исполнения расходов федерального бюджета, деятельности ответственного исполнителя за 2016 год.**

**21.11.4.** Положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, определивших основные направления развития государственной политики в таких сферах, как здравоохранение, образование, культура, жилищно-коммунальное хозяйство, а также обозначивших задачи федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализуются в том числе через инструменты госпрограмм, приоритетные проекты и другие механизмы.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено, что **показатели, определенные указами Президента Российской Федерации, не полностью учтены в госпрограммах, а значения показателей по ряду госпрограмм не соответствуют значениям показателей, определенных указами Президента Российской Федерации.**

**21.11.5.** Анализ проектов паспортов, как и в предыдущие годы, выявил ряд системных и нерешенных проблем при определении целей и задач госпрограмм. Цели и показатели ряда госпрограмм не в полной мере учитывают цели и показатели социально-экономического развития, приведенные в документах государственного стратегического планирования, отсутствует взаимоувязка госпрограмм с другими госпрограммами. Состав задач, подпрограмм, ФЦП, мероприятий госпрограмм и ответственных за их выполнение участников не обеспечивает достижение целей и увязку с показателями (индикаторами). По-прежнему предусматривается значительное количество участников госпрограмм, что на практике приводит к отсутствию межведомственного взаимодействия, несоблюдению сроков согласований и необходимости принятия ответственными исполнителями дополнительных решений по координации деятельности всех участвующих в реализации мероприятий госпрограмм. Вместе с тем по ряду госпрограмм отмечается недостаточный состав их соисполнителей и участников, что также не позволяет в полной мере обеспечивать достижение целей и решение задач отдельных госпрограмм.

В проектах паспортов и материалах к ним по ряду госпрограмм по-прежнему установлены целевые показатели (индикаторы), по которым на момент составления сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2016 год отсутствовали фактические данные либо приведены их плановые значения.

**21.11.6.** Анализ значений показателей свидетельствует об отсутствии взаимозависимости между изменением значений целевых показателей (индикаторов) и объемов финансирования по ряду госпрограмм.

**21.11.7.** Анализ показателей, представленных к проектам паспортов, свидетельствует об изменении перечня и значений показателей по всем госпрограммам.

Согласно проектам представленных паспортов на 2018 год предусматривается установить 1 861 показатель, что на 33 показателя меньше, чем предусмотрено на 2017 год, при этом значения предусматривается увеличить по 1 804 показателям (70,9 %), снизить по 96 показателям (5,3 %), сохранить на уровне 2017 года по 430 показателям (23,8 %).

Счетной палатой с учетом степени эффективности реализации госпрограмм в 2014 – 2016 годах, динамики расходов и показателей (индикаторов) госпрограмм в 2017 – 2020 годах осуществлена экспертная оценка рисков недостижения показателей (индикаторов) госпрограмм в 2018 году.

По результатам проведенной экспертной оценки установлено, что в 2018 году **по 15 госпрограммам** существуют **риски недостижения до 10 %** показателей (индикаторов), **по 9 госпрограммам** – **от 10 % до 20 %** показателей (индикаторов), **по 8 госпрограммам** - **от 20 % до 30 %**, **по 6 госпрограммам** – **более 30 %**. В 2019 году **по 15 госпрограммам** существуют **риски недостижения до 10 %** показателей (индикаторов), **по 8 госпрограммам** – **от 10 % до 20 %**, **по 8 госпрограммам** - **от 20 % до 30 %**, **по 6 госпрограммам** – **более 30 %**. В 2020 году **по 15 госпрограммам** существуют **риски недостижения до 10 %** показателей (индикаторов), **по 9 госпрограммам** – **от 10 % до 20 %**, **по 6 госпрограммам** - **от 20 % до 30 %**, **по 7 госпрограммам** – **более 30 %**.

По экспертной оценке Счетной палаты, в 2018 году существуют риски недостижения значений свыше **350 показателей**, что составляет **более 19 %** общего объема установленных показателей.

**21.11.8.** В составе материалов к законопроекту представлены **проекты паспортов 5 госпрограмм, реализацию которых планируется осуществлять на основе механизмов проектного управления**: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

Счетная палата в целом поддерживает переход на реализацию **«пилотных» госпрограмм** в целях их перевода на механизмы проектного управления.

**Механизм завершения** действующих государственных программ Российской Федерации, **учет степени реализации** включенных в них подпрограмм и основных мероприятий, а также **уровня достигнутых значений** целевых показателей (индикаторов) **не определены**.

**21.11.9.** Счетная палата неоднократно обращала внимание на **нецелесообразность одновременного использования различных инструментов** программно-целевого планирования. Вместе с тем планируется расширение перечня программно-целевых инструментов, в том числе за счет введения института межведомственных целевых программ.

При организации проектной деятельности и ее встраивании в уже действующие механизмы формирования и реализации госпрограмм необходимо также учесть **имеющиеся недостатки, обусловленные несовершенством института госпрограмм**: значительное количество показателей (индикаторов) и отсутствие официальной статистической информации по ним, увеличение состава дополнительных и

обосновывающих материалов, которые не утверждаются Правительством Российской Федерации, отсутствие положений, устанавливающих полномочия по реализации мероприятий по управлению рисками, меры персональной ответственности за реализацию и недостижение результатов «пилотных» госпрограмм.

Необходимо обязательное **установление общих требований** к методикам оценки эффективности «пилотных» госпрограмм.

Предоставление ответственным исполнителям **права самостоятельно разрабатывать методики** количественного исчисления показателей и планировать значения этих показателей по годам реализации может привести к **рискам получения субъективной информации**.

**21.11.10.** В соответствии с принятыми решениями с 1 января 2018 года **мероприятия ФЦП, входящих в состав «пилотных» госпрограмм, подлежат интеграции в «пилотные» госпрограммы** в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Однако **конкретные сроки разработки и внесения указанного порядка** в Правительство Российской Федерации **не определены**.

**21.11.11.** Представленные проекты паспортов 5 «пилотных» госпрограмм **не соответствуют форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», и форме, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении временного порядка разработки и реализации «пилотных» государственных программ Российской Федерации»**. В связи с отсутствием порядка разработки и реализации «пилотных» госпрограмм соответствующие **проекты паспортов не отвечают целям проектного финансирования**.

**21.11.12.** Счетная палата неоднократно указывала на **несоответствие показателей (индикаторов) госпрограмм показателям стратегических документов, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации**.

Так, из 37 показателей (индикаторов) уровня госпрограмм, представленных в сводной информации к проектам паспортов 5 «пилотных» госпрограмм, **не соответствуют показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов значения 5 показателей (13,5 %) в 3 «пилотных» госпрограммах**.

Проектом паспорта госпрограммы «Развитие здравоохранение» установлен показатель (индикатор) госпрограммы «Уровень удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (в %) » на 2020 год в размере **52 %**, в прогнозе социально-

экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (базовый вариант) отмечено, что уровень удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях составит в 2020 году **60 %**.

Проектом паспорта госпрограммы «Развитие здравоохранение» установлен показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)» в 2018 году на уровне **72,8 года**, в 2019 году – **73,25 года**, в 2020 году – **73,7 года**.

В соответствии со средним вариантом сценария демографического Прогноза Росстата, который согласно представленному одновременно с законопроектом Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов использован в качестве основы при построении расчетов по базовому варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, **показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении»** в 2018 году планируется **72,54 года**, в 2019 году – **72,81 года**, в 2020 году – **73,07 года**.

Таким образом, в проекте паспорта госпрограммы установлены значения данного показателя, **отличные от значений среднего варианта сценария демографического прогноза Росстата**. Кроме того, значение показателя не соответствует показателю, установленному в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606, – **74 года**.

В проекте паспорта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы установлено значение показателя (индикатора) госпрограммы «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году» на 2017 год – **104,8 %**, на 2018 год – **106,6 %**, на 2019 год – **108,5 %**, на 2020 год – **110,8 %**. Учитывая значения показателя прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов темп роста продукции сельского хозяйства (к 2015 году) в 2017 году составит **106,1 %**, в 2018 году - **106,6 %**, в 2019 году - **108,2 %**, в 2020 году - **110,6 %**.

В проекте паспорта указанной госпрограммы установлено значение показателя (индикатора) госпрограммы «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году» на 2017 год - **104,6 %**, на 2020 год – **106,5 %**. В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов значение указанного показателя установлено на 2017 год - **113,9 %**, на 2020 год – **116,6 %**.

В проекте паспорта госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (как и в



утвержденном паспорте указанной госпрограммы) объем ввода жилья запланирован в 2019 году – 94 млн. кв. м, **в 2020 году – 100 млн. кв. м.** Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, по экспертной оценке, среднегодовой темп прироста жилья за 2018 – 2019 годы составит 7 – 9 %. Годовой объем ввода жилья **в 2020 году составит 90,03 млн. кв. м.** При этом в прогнозе указывается, что при разработке прогноза развития строительной отрасли (вид экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов») учитывались основные положения указанной госпрограммы.

Из 246 показателей (индикаторов) уровня госпрограмм, представленных в сводной информации к проектам паспортов 34 госпрограмм **не соответствуют показателям прогноза** социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **значения 12 показателей в 7 госпрограммах.**

Кроме того, установлены также **несоответствия отдельных показателей уровня подпрограмм показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.** Так, по госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» **4 показателя** (индикатора) уровня подпрограмм **не соответствуют показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов** (индекс производства автомобилей, прицепов и полуприцепов; индекс производства текстильных изделий; индекс производства одежды; индекс производства кожи и изделий из кожи).

Основами государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 1 апреля 2012 г. № Пр-804, предусматривается в том числе обновление парка воздушных судов гражданской авиации для обеспечения транспортной доступности всей территории страны. Однако **целевые показатели** (индикаторы), отражающие достижение поставленной задачи, в проекте паспорта госпрограммы «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы» **отсутствуют.** Проектом паспорта указанной госпрограммы не предусмотрен показатель, характеризующий снижение трудоемкости серийно выпускаемой авиатехники. При этом Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, значение показателя установлено на уровне не менее чем 1,3 - 1,6 раза.

В госпрограмме «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы **не отражен показатель**, предусмотренный Стратегией развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, характеризующий увеличение доли медицинской промышленности в ВВП России в 8 раз по сравнению с 2010 годом.

**21.12.** Федеральный бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **сформирован с учетом проектного подхода при составлении приоритетных проектов по направлениям стратегического развития Российской Федерации.** Внедрение проектного подхода направлено на концентрацию ресурсов на ключевых направлениях развития экономики и социальной сферы.

В целях реализации 12 направлений стратегического развития Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2017 года утверждено 25 паспортов приоритетных проектов и 3 паспорта приоритетных программ, которые включают приоритетные проекты. Однако в составе документов к законопроекту **паспорта приоритетных проектов (программ) не представлены, что не позволяет оценить обоснованность объемов бюджетных ассигнований**, предусмотренных законопроектом на их реализацию.

**21.12.1.** Законопроектом в рамках структурных элементов 12 госпрограмм на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов (программ) в сумме 172,0 млрд. рублей, на 2019 год – 94,8 млрд. рублей, на 2020 год – 56,5 млрд. рублей.

В законопроекте на 2018 год предусматривается **уменьшение** бюджетных ассигнований (открытая часть) на реализацию приоритетных проектов (программ) по сравнению с показателями сводной росписи на 1 сентября 2017 года на 22,8 млрд. рублей, или на 11,7 %, на 2019 год – на 77,2 млрд. рублей, или на 44,9 %, на 2020 год – на 38,3 млрд. рублей, или на 40,4 %.

**21.12.2.** По ряду приоритетных проектов (программ) **отмечается отсутствие нормативного правового регулирования, соответствующих порядков и методик, регламентирующих особенности их реализации, механизмов распределения субсидий из федерального бюджета отдельным юридическим лицам. Расчеты и обоснования, подтверждающие заявленные бюджетные ассигнования по отдельным приоритетным проектам, не представлены.**

**21.12.3.** Отмечается **низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований**, предусмотренных на реализацию приоритетных проектов (программ), в результате чего существует **риск неисполнения или несвоевременного исполнения контрольных**

**точек, недостижения запланированных значений показателей мероприятий, неэффективного использования бюджетных средств.**

Так, по состоянию на 1 сентября 2017 года расходы на реализацию 16 из 17 приоритетных проектов (программ) исполнены в сумме 79,6 млрд. рублей, или лишь 40,8 % показателя сводной росписи с изменениями (расчетно), что на 18,5 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов. В рамках реализации направления стратегического развития «Образование» не начато исполнение расходов по приоритетному проекту «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации».

**21.12.4.** В законопроекте бюджетные ассигнования классифицированы по целевым статьям как средства на реализацию приоритетных проектов (программ) по 23 приоритетным проектам (программам) в полном объеме.

Вместе с тем отдельные бюджетные ассигнования, предусматриваемые на реализацию приоритетных проектов (программ), не классифицированы по целевым статьям как средства на реализацию приоритетных проектов (программ), что приводит к снижению прозрачности и отсутствию возможности оценки всех расходов, направляемых на реализацию приоритетных проектов (программ).

**21.12.5.** Значительная часть мероприятий приоритетных проектов (программ) реализуется субъектами Российской Федерации, в том числе за счет предоставленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов.

В рамках реализации приоритетных проектов (программ) на 2018 год законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 109,3 млрд. рублей, на 2019 год – 45,6 млрд. рублей, на 2020 год – 39,9 млрд. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный на реализацию приоритетных проектов, в 2018 году увеличивается по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года на 0,8 млрд. рублей, или на 0,8 %, в 2019 году уменьшается на 63,7 млрд. рублей, или на 58,3 %, в 2020 году уменьшается на 5,7 млрд. рублей, или на 12,5 %.

Счетная палата неоднократно обращала внимание на длительность процедур заключения соглашений с субъектами Российской Федерации и позднее предоставление межбюджетных трансфертов, что приводит к неосвоению средств федерального бюджета.

По состоянию на 1 сентября 2017 года не заключено 5 соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию приоритетных проектов (программ) с 5 субъектами

**Российской Федерации, ряд соглашений заключен в меньшем объеме, что свидетельствует об имеющихся рисках недостижения запланированных значений показателей мероприятий приоритетных проектов (программ).**

По состоянию на 22 сентября 2017 года на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в бюджеты 10 субъектов Российской Федерации поступило менее 10 % запланированных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета, по 7 субъектам Российской Федерации финансирование из федерального бюджета не осуществлялось и согласно графикам перечисления субсидий денежные средства из федерального бюджета должны поступить в бюджеты субъектов Российской Федерации **в IV квартале 2017 года.**

В целях более эффективного применения механизмов проектного управления приоритетными проектами (программами) Счетная палата полагает целесообразным обеспечить согласование с субъектами Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований, выделяемых на их реализацию.

**21.12.6.** Анализ показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов, установленных соглашениями, свидетельствует **об отсутствии единых подходов к определению перечня показателей и их значений.** В ряде случаев наименования показателей в соглашениях **не соответствуют перечню показателей, утвержденных паспортом** приоритетного проекта, что не позволяет оценить достижение значений показателей, предусмотренных паспортом, и результативность проекта в целом.

**21.12.7.** Результаты мониторинга хода реализации приоритетных проектов и программ, осуществляемого Счетной палатой, свидетельствуют **о наличии ряда проблем и недостатков, которые приводят к возникновению рисков недостижения запланированных целей.**

Так, отмечаются **сложная организационная структура управления приоритетными проектами (программами), недостаточное законодательное регулирование проектной деятельности,** до настоящего времени не принят нормативный акт о сроках ввода в эксплуатацию автоматизированной информационной системы проектной деятельности, отсутствует взаимосвязь между различными программно-целевыми инструментами (госпрограммы, «пилотные» госпрограммы, федеральные целевые программы и приоритетные проекты (программы)).

**21.12.8.** Реализация приоритетных проектов (программ) осуществляется в условиях многочисленных изменений как параметров, содержащихся в паспортах, так и показателей их сводных планов, что может привести к рискам недостижения

запланированных результатов и затрудняет мониторинг хода исполнения приоритетных проектов (программ).

Кроме того, Счетной палатой установлены многочисленные **факты** инициирования запросов об изменении сроков исполнения контрольных точек, обусловленных их несвоевременным исполнением.

**21.13.** В соответствии с законопроектом **бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности** предусмотрены на 2018 год **56** главным распорядителям бюджетных средств в общем объеме **7 420 670,1 млн. рублей**, что на 222 766,8 млн. рублей, или 3,1 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений. Бюджетные ассигнования по **54** главным распорядителям бюджетных средств на 2019 год предусмотрены в объеме **7 652 925,0 млн. рублей**, что на 3,1 % больше по сравнению с предыдущим годом, на 2020 год - **7 884 403,9 млн. рублей**, что на 3,0 % больше по сравнению с предыдущим годом.

**Наибольший объем** бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности (открытая часть) законопроектом предусматривается на **развитие пенсионной системы (3 072 451,3 млн. рублей, или 56,9 % общего объема непрограммных направлений деятельности в 2018 году, 3 106 994,1 млн. рублей, или 56,5 %, в 2019 году и 3 235 636,5 млн. рублей, или 56,5 %, в 2020 году)** и на **реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (1 899 532,6 млн. рублей, или 35,2 %, в 2018 году, 1 970 364,1 млн. рублей, или 35,8 %, в 2019 году и 2 065 483,9 млн. рублей, или 36,1 %, в 2020 году)**.

В соответствии с законопроектом расходы по **непрограммному направлению деятельности «Развитие пенсионной системы»** на 2018 год на 417 652,3 млн. рублей, или на 12,0 %, меньше объема расходов, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений.

В соответствии с законопроектом расходы по **непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»** на 2018 год на 163 405,8 млн. рублей, или на 9,4 %, больше утвержденных Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений.

**Наибольшее увеличение** расходов (в **2,1 раза**) по сравнению с Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений предусмотрено по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - с **55 130,3 млн. рублей до 117 030,2 млн. рублей, или**

на **61 899,9 млн. рублей**, и по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» - с **187 169,0 млн. рублей до 397 097,6 млн. рублей, или на 209 928,5 млн. рублей.**

**Наибольшее уменьшение расходов** предусмотрено по виду 500 «Межбюджетные трансферты» - с **11 823,5 млн. рублей до 2 922,5 млн. рублей, или на 8 900,9 млн. рублей (на 75,3 %).**

По результатам проверок и анализа формирования бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности установлены факты **отсутствия учета ежегодно образующихся остатков** при планировании бюджетных ассигнований, формирования ряда расходов **без обоснований или без подтверждения соответствующими расчетами**, избыточного резервирования бюджетных ассигнований.

**21.14.** По итогам контрольного мероприятия по проверке соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 год Федеральному закону № 384-ФЗ **Счетной палатой** были установлены факты недостаточно качественного формирования обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями средств федерального бюджета и **предложено внести изменения, расширяющие полномочия Минфина России по осуществлению контроля за качеством формирования** главными распорядителями бюджетных средств **обоснований бюджетных ассигнований и соответствием обоснований бюджетных ассигнований требованиям бюджетного законодательства.**

**В 2016 году** в статью 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, согласно которым **установлены полномочия Минфина России** по обеспечению соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

**21.14.1.** В ходе выборочной проверки обоснований бюджетных ассигнований, сформированных главными распорядителями средств федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – подсистема бюджетного планирования), **по отдельным кодам бюджетной классификации Российской Федерации выявлены случаи заполнения форм обоснований бюджетных ассигнований, не предусмотренных Порядком формирования и представления** главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденным приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н (далее – Порядок ОБАС)

Счетная палата **полагает целесообразным уточнить положение разделов Порядка ОБАС в части особенностей формирования обоснований бюджетных ассигнований по отдельным кодам бюджетной классификации Российской Федерации, в том числе по кодам, добавленным приказом Минфина России от 9 июня 2017 г. № 87н.**

**21.14.2.** Согласно пункту 15 Порядка ОБАС **в случае наличия замечаний к обоснованиям бюджетных ассигнований или распределению бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период Минфин России должен направлять главному распорядителю средств федерального бюджета информацию об отклонении обоснований бюджетных ассигнований с указанием причин (замечаний) отклонения.**

Вместе с тем следует отметить, что по состоянию на 29 сентября 2017 года в подсистеме бюджетного планирования (2-й этап: предложения ГРБС) **931 из 4 739 (19,6 %) обоснований бюджетных ассигнований** имеют статус «Условно согласовано». Выборочный анализ обоснований бюджетных ассигнований с данным статусом показал, что **обоснования приняты Минфином России с замечаниями.**

Следует отметить, что **обоснования бюджетных ассигнований на реализацию комплексного инвестиционного (инвестиционного) проекта, формируемые по формам ОКУД (0505249) и (0505505) в подсистеме бюджетного планирования, находятся на рассмотрении у Минфина России и имеют статус «Требуют согласования».**

**21.14.3.** В ходе выборочной проверки выявлены **факты отсутствия сформированных** главными распорядителями средств федерального бюджета при возвратном распределении бюджетных ассигнований в подсистеме бюджетного планирования **обоснований бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом.**

**21.14.4.** В соответствии пунктом 17 Порядка ОБАС и письмом Минфина России от 29 сентября 2017 г. № 16-01-14/63585 главные распорядители должны привести обоснования бюджетных ассигнований, содержащиеся в подсистеме бюджетного планирования, **в соответствии с положениями законопроекта в срок не позднее 6 октября текущего года.**

По состоянию на **7 октября 2017 года** работа по уточнению обоснований бюджетных ассигнований в соответствии с показателями законопроекта главными распорядителями средств федерального бюджета не завершена и **общий объем отраженных в подсистеме бюджетного планирования бюджетных ассигнований**

(4-й этап: показатели проекта федерального бюджета) на 2018 год составляет **13 360 443,3 млн. рублей**, что на **257 887,8 млн. рублей**, или на **1,9 %**, меньше общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2019 год – 13 132 017,6 млн. рублей (на 260 351,0 млн. рублей, или на 1,9 %, меньше законопроекта), на 2020 год – 13 488 102,0 млн. рублей (на 285 427,2 млн. рублей, или на 2,1 %, меньше законопроекта).

**21.14.5.** По мнению Счетной палаты, указанные факты свидетельствует, что **Минфин России не в полном объеме обеспечивает соблюдение главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований Порядку ОБАС.**

**21.15.** В представленном реестре, как и в предыдущие годы, **содержится перечень правовых оснований** для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации (федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и (или) государственного органа Российской Федерации) **без указания сведений о расходных обязательствах**, обусловленных соответствующими законодательными и нормативными правовыми актами, **что не полностью соответствует статье 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

В ходе проверки реестра расходных обязательств Российской Федерации установлено, что главные распорядители средств федерального бюджета указали в реестре нормативные правовые акты, не устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов (ФССП России, Росреестр, Рослесхоз, ФСИН России, МВД России, Росавиация, Минтруд России, ФМБА России, Россотрудничество и другие главные распорядители средств федерального бюджета), нормативные правовые акты, не устанавливающие направление расходов по целевой статье классификации расходов бюджетов (Росавтодор, ГК «Росатом», МЧС России, Управление делами Президента Российской Федерации, Росавиация), нормативные правовые акты, действие которых не распространяется на 2018 – 2020 годы (Росавиация, ФТС России, МЧС России, ФСИН России), не указаны ссылки на нормативные правовые акты, устанавливающие направление расходов по целевой статье классификации расходов бюджетов (МИД России, Минфин России), 27 главных распорядителей средств федерального бюджета при включении в реестр проектов нормативных правовых актов не указали статус



разрабатываемого нормативного правового акта.

**Минфин России не осуществил контроль за содержанием информации, отраженной главными распорядителями средств федерального бюджета в реестрах расходных обязательств Российской Федерации.**

**21.16. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2018 году в общей сумме 1 030 651,9 млн. рублей, что составляет 5,6 % общего объема бюджетных ассигнований, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 845 982,3 млн. рублей, или 82,1 %, на иные цели – 184 669,6 млн. рублей, или 17,9 %.**

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2018 году по сравнению с 2017 годом планируется по 9 из 12 разделов, в том числе **наибольшее увеличение по разделам «Здравоохранение» – на 44,5 %, «Общегосударственные вопросы» – на 23,8 % и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 13,7 %.** Уменьшение объема субсидий планируется по разделам «Социальная политика» – на 18,7 %, «Культура, кинематография» – на 0,4 % и «Физическая культура и спорт» – на 0,1 %.

**21.16.1. Анализ наличия и состояния нормативных правовых актов, необходимых для формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2018 году, показал, что формирование бюджетных ассигнований на указанные цели осуществлялось главными распорядителями по государственным услугам (работам), содержащимся в базовых (отраслевых) перечнях государственных услуг и работ, в условиях отсутствия уточненных в соответствии с требованиями статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции от 18 июля 2017 года) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.**

Кроме того, **формирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг в отдельных сферах деятельности, в том числе в сферах здравоохранения и культуры, осуществлялось в отсутствие значений базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, что содержит риск завышения расходов федерального бюджета.**

**21.16.2.** В ходе проверки установлены факты **несоблюдения требований Положения о формировании государственного задания** при формировании объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

**21.16.2.1.** При расчете нормативных затрат по отдельным образовательным услугам, оказываемым учреждениями образования, не применялись значения базовых нормативов затрат, утвержденные Минобрнауки России, что не соответствует пункту 13 Положения о формировании государственного задания.

Тремя учреждениями образования, находящимися в ведении Росрыболовства, по отдельным категориям обучающихся были использованы нормативные затраты (без учета корректирующих коэффициентов), **превышающие установленные значения базовых нормативов затрат от 34,7 % до 2 раз.**

Нормативные затраты на оказание образовательных услуг ФГАУ «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы на 2018 год были рассчитаны без применения значения базовых нормативных затрат и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденных Минобрнауки России.

**21.16.2.2.** Минкультуры России, Минтранс России, Росгидромет и Рослесхоз по отдельным видам услуг для подведомственных федеральных государственных учреждений не утвердили значения нормативных затрат на оказание государственных услуг, что не соответствует пункту 14 Положения о формировании государственного задания, которым установлено, что значения нормативных затрат на оказание государственных услуг утверждаются в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

**21.16.2.3.** Минстрой России, Росморречфлот, Росводресурсы не утвердили **порядки определения нормативных затрат** на выполнение работ, что не соответствует пункту 28 Положения о формировании государственного задания.

**21.16.2.4.** В нарушение пунктов 28 и 32 Положения о формировании государственного задания Минтруд России и Росгидромет не определили в установленном порядке и не утвердили значения нормативных затрат на **выполнение работ**, необходимых для расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания для подведомственных учреждений.

**21.16.2.5.** При расчете финансового обеспечения государственного задания Росрыболовством **затраты** на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, для подведомственных учреждений,

выполняющих работы за плату сверх установленного государственного задания, **рассчитаны без применения коэффициента платной деятельности**, что не соответствует пункту 33 Положения о формировании государственного задания.

**21.16.2.6.** По ФГБУ «Рослесинфорг», подведомственному Рослесхозу, предусмотрено **включение 3 государственных работ** («Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры», «Техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» и «Ведение информационных ресурсов и баз данных»), **не предусмотренных уставом учреждения**, что не соответствует пункту 2 Положения о формировании государственного задания.

**21.16.3.** В ходе проверки установлены факты составления **обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий** федеральным государственным учреждениям **на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2018 год на основании нормативных затрат, не подтвержденных расчетами, включения в нормативные затраты необоснованных расходов, нарушения порядка расчета нормативных затрат на выполнение работ.**

Представленные в обоснованиях бюджетных ассигнований по состоянию на 21 августа 2017 года **нормативные затраты** по работе «Организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц, государственных органов и государственных учреждений» (ФГБУ «Управление служебными зданиями при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации») **не подтверждены расчетами**, основанными на стандартах выполнения работ, отсутствуют сведения о количестве автомобилей, используемых для выполнения указанной работы, марках автомобилей и количестве часов работы, что не соответствует пункту 2 Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ, утвержденного приказом Минсельхоза России от 20 июня 2016 г. № 245. В результате в обоснованиях бюджетных ассигнований стоимость машино-часа автотранспортного средства на 2018 год превысила аналогичный показатель за 2016 год в 2,8 раза.

В состав нормативных затрат по работам для выполнения ФГБУ «Аналитический центр Минсельхоза России» государственного задания в 2018 году **включены затраты** на общую сумму **52,9 млн. рублей** на закупку программного обеспечения (информационных систем, лицензий) в отсутствие детализированного **расчета и обоснования его стоимости.**

**В расчет нормативных затрат на выполнение работы «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности: работы по исполнению функций заказчика, застройщика при строительстве объектов и сооружений», выполняемой ФГБУ «Управление заказчика строительства и реконструкции объектов федеральных государственных органов» (Управление делами Президента Российской Федерации), включены затраты на комиссию за проведение платежей ПАО «Сбербанк России» в размере 200,0 тыс. рублей, которая начиная с 2017 года не взимается в связи с изменением условий договора.**

При расчете объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работы «Экологическое просвещение населения» ФГБУ «Объединенная дирекция заповедников Таймыра» был **применен отраслевой корректирующий коэффициент, не предусмотренный Порядком определения нормативных затрат на выполнение государственных работ**, утвержденным приказом Минприроды России от 28 апреля 2017 г. № 211. **В результате применения отраслевого коэффициента нормативные затраты по указанной работе за единицу показателя объема увеличились в 3 раза.**

**При расчете объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ ФГБУН «Архив Российской академии наук» (ФАНО России) были использованы значения нормативных затрат, превышающие значения, утвержденные приказом ФАНО России от 28 июля 2017 года. В результате объем субсидии по работе «Обеспечение сохранности и учета архивных документов» был увеличен на 10,3 млн. рублей, по работе «Комплектование архивными документами – на 4,5 млн. рублей.**

**21.17.** В соответствии с приложением 27 к законопроекту бюджетные ассигнования на осуществление взносов в уставные капиталы акционерных обществ предусмотрены в **общем объеме 187,5 млрд. рублей** (открытая часть), в том числе в 2018 году – 93,1 млрд. рублей (по 35 АО), в 2019 году – 49,0 млрд. рублей (по 29 АО) и в 2020 году – 45,4 млрд. рублей (по 28 АО).

Счетная палата отмечает, что на осуществление бюджетных инвестиций юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, законопроектом (раздел II приложения 27) предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму **135,1 млрд. рублей (72 % общего объема взносов)**, в том числе в 2018 году – 78,3 млрд. рублей (по 7 АО), в 2019 году – 27,6 млрд. рублей (по 4 АО) и в 2020 году – 29,2 млрд. рублей (по 3 АО).

По результатам проверки, проведенной Счетной палатой, установлено, что планирование Росжелдором бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в 2018 - 2020 годах осуществлялось по заявкам ОАО «РЖД», не содержащим расчета стоимости проектов, подтвержденного утвержденной проектно-сметной документацией. Финансово-экономическое обоснование потребности в средствах на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представленное ОАО «РЖД» в Росжелдор, не содержало подробного расчета стоимости проекта.

Так, по инвестиционному проекту «Развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **6 297,2 млн. рублей** в 2018 году, **8 111,4 млн. рублей** в 2019 году и **10 311,4 млн. рублей** в 2020 году, при этом утвержденная проектно-сметная документация отсутствует по **79 подпроектам из 113 (или 70 %)** и по состоянию на **1 сентября 2017 года остаток** неиспользованных средств по указанному инвестпроекту **составлял 12 618,3 млн. рублей**, что на 15,2 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений (10 953,1 млн. рублей).

По инвестиционному проекту «Комплексная реконструкция участка им. М.Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла» законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **7 476,5 млн. рублей**, на 2019 и 2020 годы – **12 099,1 млн. рублей ежегодно**, при этом утвержденная проектно-сметная документация и заключение государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости отсутствуют по **93 подпроектам из 114 (или 81,6 %)**. По состоянию на **1 сентября 2017 года остаток** неиспользованных средств по указанному инвестпроекту **составлял 8 909,8 млн. рублей**, или 70,9 % суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений (12 569,1 млн. рублей).

По проекту «Комплексное развитие участка Междуреченск – Тайшет Красноярской железной дороги» предусматривается в 2018 году **15 000,0 млн. рублей** при отсутствии положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по 1 подпроекту из 23 (или 4,3 %), при этом по состоянию на **1 сентября 2017 года остаток** неиспользованных средств по указанному инвестпроекту **составлял 8 311,3 млн. рублей**, или 55,4 % планируемой к предоставлению суммы. Следует отметить, что в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1895-р в законопроекте Росжелдору запланированы бюджетные ассигнования на 2018 год вместо предоставления в 2019 году бюджетных ассигнований в объеме 5 000,0 млн. рублей.

Согласно абзацу восьмому пункта 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные инвестиции, предоставляемые организациям железнодорожного транспорта, не подлежат включению в федеральную адресную инвестиционную программу в случаях, предусмотренных актами Правительства Российской Федерации. При этом **на момент формирования законопроекта соответствующие акты Правительства Российской Федерации не приняты.**

При отсутствии паспортов инвестиционных проектов, проектно-сметной документации и оценки эффективности предлагаемых к реализации в 2018 – 2020 годах инвестиционных проектов, а также с учетом незавершенности процесса передачи в собственность Российской Федерации АО «Корпорация развития Северного Кавказа» (далее – АО «КРСК») и наделения Минкавказа России полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера АО «КРСК» **Счетная палата полагает нецелесообразным (преждевременным) предоставление Минкавказу России в 2018 году бюджетных ассигнований в сумме 4 869,74 млн. рублей в виде вноса в уставный капитал АО «КРСК».**

Бюджетные ассигнования в общей сумме **14 800,0 млн. рублей**, предусмотренные Минтрансу России на предоставление вноса в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях приобретения объектов недвижимого имущества (воздушных судов), **отражены в приложении 27 к законопроекту в разделе II «Бюджетные инвестиции юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства», что не соответствует пункту 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н.**

Учитывая низкую проработку механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов в 2016 - 2017 годах, предоставление Минпромторгу России бюджетных ассигнований на 2018 – 2020 годы в объемах **612,0 млн. рублей, 1 246,5 млн. рублей и 1 637,8 млн. рублей** соответственно на осуществление взносов в уставный капитал ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» для последующего вноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости **нецелесообразно.**

Учитывая ежегодный низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований, **вопрос о необходимости предоставления Минпромторгу России бюджетных ассигнований на осуществление вноса в уставный капитал АО «Центр судоремонта «Звездочка» в 2018 - 2020 годах в предусмотренном законопроектом объеме 268,1**

**млн. рублей в 2018 году, 267,6 млн. рублей в 2019 году и 267,6 млн. рублей в 2020 году требует дополнительного обоснования.**

**Счетная палата полагает нецелесообразным выделение в 2018 году бюджетных ассигнований на реализацию проекта «Строительство многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах МБИР» в сумме 1 000,1 млн. рублей (56,2 % суммы вноса в уставный капитал АО «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов» (АО «ГНЦ НИИАР») на 2018 год – 1 778,7 млн. рублей) в связи с наличием остатка неиспользованных средств на счете АО «ГНЦ НИИАР» по состоянию на 1 сентября 2017 года в объеме 972,3 млн. рублей, а также обращает внимание, что компенсация расходов АО «ГНЦ НИИАР» в 2020 году в сумме 270,6 млн. рублей, возникших по причине ненадлежащего исполнения акционерным обществом обязательств заказчика строительства многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах МБИР, должна осуществляться за счет собственных средств акционерного общества и ГК «Росатом».**

**21.18.** В соответствии с приложением 21 к законопроекту в 2018 - 2020 годах предусматривается осуществить 7 имущественных взносов Российской Федерации в 4 государственные корпорации («Внешэкономбанк», «Росатом», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех») и государственную компанию «Автодор» на общую сумму 367,7 млрд. рублей, в том числе в 2018 году – 125,45 млрд. рублей, в 2019 году – 122,6 млрд. рублей и в 2020 году – 119,6 млрд. рублей, предоставить субсидии на выполнение возложенных полномочий ГК «Роскосмос» и ГК «Росатом» на общую сумму 1,3 млрд. рублей, в том числе в 2018 году – 0,44 млрд. рублей, в 2019 году – 0,44 млрд. рублей и в 2020 году – 0,44 млрд. рублей, а также на осуществление деятельности государственной компании «Автодор» по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и по доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму 347,1 млрд. рублей, в том числе в 2018 году – 108,9 млрд. рублей, в 2019 году – 116,9 млрд. рублей и в 2020 году – 121,3 млрд. рублей.

По результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты установлено, что ГК «Внешэкономбанк» не разрабатывались нормативные и методические документы, регламентирующие расчет потребности в бюджетных ассигнованиях на получение имущественного взноса на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации. При этом согласно законопроекту планируемый объем

бюджетных ассигнований на предоставление **имущественного вноса в ГК «Внешэкономбанк»** на указанные цели в 2018 - 2020 годах составляет **300,0 млрд. рублей**, или 81,6 % общего объема имущественных взносов Российской Федерации.

**Счетная палата полагает целесообразным установить в приказе Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований» требование об обязательном наличии приложений к обоснованиям бюджетных ассигнований по формам ОКУД 0505206 «Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) в виде имущественного вноса на иные цели, не связанные с капитальными вложениями» и 0505108 «Особенности обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) в виде имущественного вноса на осуществление капитальных вложений», содержащих пояснения расчета сумм бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации.**

Счетная палата отмечает, что по состоянию на 1 сентября 2017 года объем временно свободных средств ГК «Фонд ЖКХ» составил 20,2 млрд. рублей, из которых на депозитах в российских кредитных организациях размещены временно свободные средства Фонда в сумме **19,0 млрд. рублей**, что в **3,8 раза** превышает сумму бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на осуществление имущественного вноса в ГК «Фонд ЖКХ» (**5,0 млрд. рублей**) на 2018 год.

**Вопрос о предоставлении бюджетных ассигнований на строительство береговых и гидротехнических сооружений (далее – БГТС) в рамках проекта по строительству плавучей атомной теплоэлектростанции в г. Певеке Чукотского автономного округа (далее – ПАТЭС) за счет средств имущественного вноса Российской Федерации в ГК «Росатом» в 2018 году в объеме 1 632,0 млн. рублей, в 2019 году – 838,6 млн. рублей требует дополнительного обоснования**, поскольку сметная стоимость приведена в целом по проекту ПАТЭС без выделения затрат, непосредственно связанных со строительством БГТС и в утвержденном графике реализации мероприятий по строительству ПАТЭС отсутствуют стоимостные показатели этапов работ.

По оценке Счетной палаты, бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом Минтрансу России на предоставление **субсидии на осуществление деятельности госкомпании «Автодор» по доверительному управлению автомобильными дорогами**, завышены на 2018 год на сумму **2 466,4 млн. рублей**



(или 10,9 % общего объема субсидии и 1,6 % суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом Минтрансу России), на 2019 год – 3 454,1 млн. рублей (или 9,7 % и 2,5 %), на 2020 год – 4 581,9 млн. рублей (или 12,4 % и 3,1 %), поскольку размер субсидии определен без учета доходов госкомпании «Автодор» от деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами, предусмотренных к направлению в соответствии с программой деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010 - 2020 годы) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, а также завышены показатели расчетной протяженности автомобильных дорог и применены коэффициенты, учитывающие дифференциацию стоимости содержания автомобильных дорог федерального значения по количеству полос движения, отличающиеся от установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 658.

**21.19.** Приложением 8 к законопроекту на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются бюджетные ассигнования (открытая часть): на 2018 год в сумме 762 723,9 млн. рублей, на 2019 год - в сумме 794 334,2 млн. рублей и на 2020 год - в сумме 825 678,7 млн. рублей.

В структуре общих расходов федерального бюджета указанные расходные обязательства составят: в 2018 году – 4,6 %, в 2019 году – 4,9 %, в 2020 году – 4,8 % (в 2017 году – 4,5 %).

**21.19.1.** В ОБАС на публичные нормативные обязательства, по которым суммы выплат подлежат индексации, расчет объемов бюджетных ассигнований осуществляется исходя из проиндексированных сумм выплат.

При этом непосредственно расчет индексации размеров соответствующих выплат, установленных законами и иными нормативными правовыми актами, не предусматривается, что снижает прозрачность расчета объемов бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства, подлежащие индексации.

**21.19.2.** В соответствии с ОБАС на выплату ежемесячного пособия детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), предусмотряемого законопроектом ФСИН России расчет осуществлялся исходя из меньшего размера

выплаты по сравнению с установленным Федеральным законом от 4 июня 2011 г. № 128-ФЗ (с индексацией).

Выявленный в ходе проверки факт связан с тем, что при расчете размера ежемесячного пособия, отраженного в ОБАС, учитывалось уменьшение в течение года количества получателей ежемесячной компенсации по причине достижения ими **возраста 18 и 23 лет**. При этом формой ОБАС, утвержденной приказом Минфина России № 261н, не предусмотрена возможность расчета объема бюджетных ассигнований на указанные цели с учетом **количества месяцев в году**, в течение которых должна осуществляться выплата **детям до достижения ими возраста 18 лет**, а также **детям, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения, до окончания ими такого обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет**.

**21.19.3.** По результатам проведенного анализа расчетов, представленных в ОБАС на исполнение публичных нормативных обязательств, установлено, что при планировании бюджетных ассигнований на указанные цели на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **не учтены замечания Счетной палаты, отраженные в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**.

Среди недостатков расчетов, представленных в ОБАС, отмечались **несоответствие размеров выплат** устанавливающим их нормативным правовым актам, **определение количества получателей выплаты расчетным путем** и расчет объемов бюджетных ассигнований исходя из **нецелого количества получателей выплат**, использование при расчете объемов бюджетных ассигнований **размеров выплат исходя из единых категорий** получателей, для которых законодательными и нормативными правовыми актами установлены разные суммы выплат.

**21.20.** В ходе проверок Счетной палатой установлено, что **при планировании бюджетных ассигнований на обеспечение функций 14 главными распорядителями средств федерального бюджета (Минвостокразвития России, Минтранс России, МЧС России, Минсельхоз России, МИД России, Росавиация, Росводресурсы, Рослесхоз, Роснедра, Росреестр, Росрыболовство, Ростехнадзор, Следственный комитет Российской Федерации, ФСИН России) не соблюдались требования**, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации».

Анализ ведомственных актов показал, что **в отдельных актах** федеральных государственных органов **отсутствуют нормативы цены и (или) количества** закупаемых товаров, работ, услуг, что не позволяет использовать данные акты при обосновании бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг. Кроме того, отдельные федеральные государственные органы **не утвердили нормативные затраты** по отдельным видам товаров, работ, услуг, а также **индивидуальные (коллективные) нормативы перечня** периодических печатных изданий и справочной литературы, а **утвержденные нормативы стоимости** отдельных услуг **превышают** значения, определенные постановлением Правительства Российской Федерации № 1084.

Требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, которые были утверждены **5 федеральными государственными органами** (Минэнерго России, Росалкогольрегулирование, Росздравнадзор, Рослесхоз, Росрыболовство), **не в полной мере соответствуют** правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 927 «Об определении требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Так, в отдельных ведомственных актах **отсутствуют значения** предельных цен отдельных видов товаров, работ, услуг, а установленные **требования к потребительским свойствам** и иным характеристикам отдельных видов товаров, работ **не соответствуют** положениям постановления Правительства Российской Федерации № 927.

Анализ нормативных затрат, установленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1084, показал **значительное отклонение стоимостных показателей одноименных товаров (ноутбук, планшет, многофункциональное устройство, кресло руководителя) для различных федеральных государственных органов (от 2 до 7 раз)**. Аналогичные недостатки были выявлены по результатам контрольных мероприятий в 2016 году.

**21.21.** Бюджетные ассигнования на реализацию **ФАИП** в 2018 – 2020 годах предусматриваются на развитие производственной и социальной инфраструктуры, стимулирование инновационной и инвестиционной активности, поддержку регионов, обеспечение внутренней и внешней безопасности.

В 2018 году подлежат вводу в эксплуатацию приоритетные объекты спорта высших достижений, спортивной и транспортной инфраструктуры для подготовки к проведению в

2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу и XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, такие социально значимые медицинские объекты, как Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии ФМБА России, г. Димитровград, Ульяновская область, и учебный корпус федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий Федерального медико-биологического агентства», г. Москва.

В соответствии с материалами законопроекта **расходы на реализацию ФАИП** (без учета сведений, составляющих государственную тайну) **в 2018 году** предусмотрены в объеме **658 517,8 млн. рублей**, что на 75,2 млрд. рублей, или на 10,2 %, меньше, чем объем бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденный на 2017 год Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) (733,7 млрд. рублей), и на 108,0 млрд. рублей, или на 14,1 %, меньше, чем объем лимитов бюджетных обязательств на ФАИП по состоянию на 1 сентября 2017 года (766,5 млрд. рублей).

Бюджетные ассигнования на ФАИП на 2019 год предусмотрены в объеме 573 712,3 млн. рублей, что ниже уровня 2018 года на 84,8 млрд. рублей, или на 12,9 %, на 2020 год - в объеме 533 574,9 млн. рублей, что ниже уровня 2019 года на 40,1 млрд. рублей, или на 7 %.

**Доля ФАИП** в общем объеме расходов федерального бюджета сокращается с 4,4 % в 2017 году (при формировании проекта федерального бюджета на 2017 год – 4,4 %) до 4 % в 2018 году, до 3,5 % - в 2019 году и до 3,1 % - в 2020 году.

На 2018 год планируются бюджетные ассигнования на **846 объектов**, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), из которых к вводу в эксплуатацию предусматривается 280 объектов, или 33,1 % общего количества.

Форма и содержание данных по ФАИП, представляемых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и требования к составу представляемой информации Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации не установлены.

**21.21.1.** В процессе формирования проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов внесены важные изменения в законодательство Российской Федерации и ряд нормативных правовых актов в части, касающейся формирования расходов на реализацию ФАИП.

Вместе с тем не обеспечено издание всех соответствующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для обеспечения реализации указанных изменений.

Так, в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» Правительство Российской Федерации устанавливает особенности учета в ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов бюджетных инвестиций юридическим лицам в целях предоставления взносов в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ) и субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, на капитальные вложения, а также особенности предоставления указанных бюджетных инвестиций и субсидий в 2018 году. **До настоящего времени нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, устанавливающий особенности учета указанных бюджетных инвестиций, не принят.**

Не уточнены положения Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, в том числе в целях приведения их в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**21.21.2. В законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на инвестиционные проекты дочерних обществ ПАО «Российские сети», объекты ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания», АО «Курорты Северного Кавказа», а также бюджетные инвестиции в объекты Росморречфлота в соответствии с концессионными соглашениями, которые не включены в проект ФАИП, что не соответствует положениям статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Кроме того, бюджетные ассигнования на софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований по строительству и (или) реконструкции инфраструктуры в моногородах в рамках субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» и на создание объектов инфраструктуры для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, расходы инвестиционного характера по созданию медицинского кластера за счет взноса в уставный капитал АО «Корпорация развития Северного Кавказа», по мнению Счетной палаты, также **подлежат учету в ФАИП.**

**21.21.3. Результаты проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий показывают, что в ФАИП, как и ранее, включаются объекты, не готовые в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства.**

Так, в ходе выборочной проверки выявлено более 90 объектов, включенных в ФАИП **при отсутствии утвержденной проектной документации** с положительным заключением государственной экспертизы и **правоустанавливающих документов на земельные участки** под строительство, с общим объемом бюджетных ассигнований на 2018 год 37,4 млрд. рублей, что составляет **5,7 %** объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП на 2018 год.

По отдельным объектам имеются лишь акты выбора земельных участков, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации **не являются правоустанавливающими документами.**

Ряд объектов, планируемых к включению в ФАИП на 2018 - 2020 годы, **не обеспечены необходимыми нормативными правовыми актами.**

Так, в нарушение требований статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствовали решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации по ряду объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей, а также правовых актов главных распорядителей средств федерального бюджета - по ряду объектов сметной стоимостью менее 1,5 млрд. рублей, включенных в проект ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

**Отсутствие указанных решений** о реализации капитальных вложений в объекты капитального строительства **либо их проектов, согласованных в установленном порядке,** откорректированных в рамках бюджетных проектировок, **не соответствует пунктам 19 и 20 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы,** утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716.

По ряду объектов, на софинансирование строительства (реконструкции) которых предусматриваются субсидии из федерального бюджета, **отсутствует подтверждение субъекта Российской Федерации** о возможности (готовности) осуществлять финансирование объекта в 2018 - 2020 годах. Отсутствует **пообъектная детализация** ряда укрупненных инвестиционных проектов.

Счетная палата неоднократно отмечала, что **включение в ФАИП объектов, не готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства, приводит к увеличению или срыву сроков или невозможности осуществления строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе данных по проекту ФАИП представлены обоснования необходимости включения в ФАИП на 2018 – 2020 годы (без разбивки по годам) **227 объектов** капитального строительства, или **26,8 %** общего количества объектов, при отсутствии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, решений о предоставлении земельных участков под строительство.

В состав указанных данных включены обоснования не только по вновь включаемым объектам, но и по переходящим объектам, на необходимость включения которых обращала внимание Счетная палата в заключении за проект федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Вместе с тем согласно Правилам формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, обоснования представляются только по вновь включаемым объектам, что не соответствует пункту 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Соответствующие **изменения в Правила не внесены.**

Результаты проверки Счетной палаты показывают, что **не представлены обоснования** необходимости включения в ФАИП **ряда объектов**, по которым отсутствовала необходимая документация.

**21.21.4.** Таким образом, при формировании проекта ФАИП Минэкономразвития России **не в полном объеме соблюдены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, не обеспечено внесение необходимых изменений в соответствующие нормативные правовые акты** Правительства Российской Федерации, а также нормативные акты Минэкономразвития России.

В процессе формирования проекта ФАИП не обеспечен в полной мере необходимый уровень координации и взаимодействия с Минфином России и главными распорядителями средств федерального бюджета, в том числе путем информационного взаимодействия посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Кроме того, при формировании проекта данных по ФАИП **не приняты необходимые меры по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов**, находящихся в государственной собственности.

В соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации поэтапным планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства (от 31 января 2017 г. № 727п-П13) в срок до 1 апреля 2017 года

предусматривалось утверждение главными распорядителями средств федерального бюджета ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс, с учетом проведения оценки технического состояния объектов.

При формировании проекта ФАИП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не обеспечено соответствие планируемых объектов и объемов бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП сведениям, приведенным в указанных ведомственных планах мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства. Рядом главных распорядителей средств федерального бюджета ведомственные планы мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства не утверждены.

**Работа по полноценному учету при формировании ФАИП мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства проведена не на должном уровне,** в том числе по причине несогласованности действий подразделений Минэкономразвития России.

**21.22.** В 2018 - 2020 годах прогнозируется ежегодный рост доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с постепенным снижением дефицита указанных бюджетов с 52,3 млрд. рублей (0,1 % ВВП) в 2018 году до 24,6 млрд. рублей (0,1 % ВВП) в 2019 году и до 14,9 млрд. рублей (0,1 % ВВП) в 2020 году. Однако исполнение бюджетов значительной группы регионов характеризуется устойчивой дефицитностью.

**21.22.1.** Анализ результатов исполнения консолидированных бюджетов регионов свидетельствует об их недостаточной сбалансированности и значительном уровне дифференциации между субъектами Российской Федерации. В 2012 году с дефицитом исполнены бюджеты 67 регионов, в 2013 году – 77, в 2014 году – 74, в 2015 году – 76, в 2016 году – 56 регионов. По состоянию на 1 сентября 2017 года с дефицитом исполнены бюджеты 28 субъектов Российской Федерации, из них в 7 регионах объем дефицита превысил объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации более чем на 10 % (в 2013 году – 12 из 77 регионов, в 2014 году – 24 из 74, в 2015 году – 18 из 76, в 2016 году – 12 из 56).

На 1 сентября 2017 года профицит составил 627,6 млрд. рублей (в соответствующем периоде 2016 года – 460,8 млрд. рублей). С суммарным профицитом в объеме 667,9 млрд. рублей исполнены консолидированные бюджеты 57 регионов (из них профицит г. Москвы составил 287,6 млрд. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2016 года профицит сохранился в бюджетах 39 субъектов Российской



Федерации. С суммарным дефицитом в объеме 40,3 млрд. рублей исполнены бюджеты 28 регионов. По-прежнему с дефицитом исполнены бюджеты 22 регионов, при этом увеличение дефицита отмечается в 9 регионах, из них значительное в Еврейской автономной области (в 2,5 раза), Курганской области (в 1,9 раза), Республике Мордовия (в 1,8 раза), Ульяновской области (в 1,7 раза), г. Севастополе (в 1,6 раза).

По результатам анализа исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2014 - 2017 годах в условиях сложившейся социально-экономической ситуации **прослеживаются тенденции сдерживания регионами расходных обязательств**. Ежегодно запланированный субъектами Российской Федерации прогноз расходов и показатели уточненной сводной бюджетной росписи значительно **отличаются от первоначально утвержденных показателей**. Так, в 2014 – 2017 годах отклонение по расходам составило порядка 1,0 - 1,2 трлн. рублей.

При этом ежегодно увеличиваемые показатели по расходам не исполняются. Так, на протяжении последних 4 лет **фактические (ожидаемые) расходы** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **ниже показателей сводной бюджетной росписи** с изменениями на 500 - 800 млрд. рублей (на 5 – 8 %) и отклоняются от **прогноза основных параметров** консолидированного бюджета Российской Федерации на соответствующий год на 200 - 700 млрд. рублей, что свидетельствует о недостаточно качественном бюджетном планировании расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

**21.22.2. Прогноз Минфином России налоговых и неналоговых доходов на 2018** год составил 9 607,0 млрд. рублей, что на 734,2 млрд. рублей, или **на 8,3 %, больше прогноза главных администраторов** доходов (8 872,8 млрд. рублей), **на 2019 год** – 10 172,0 млрд. рублей, что на 765,7 млрд. рублей, или **на 8,1 %, больше прогноза главных администраторов** доходов (9 406,3 млрд. рублей), **на 2020 год** – 10 814,9 млрд. рублей, что на 796,3 млрд. рублей, или **на 7,9 %, больше прогноза главных администраторов** доходов (10 018,6 млрд. рублей).

Сравнительный анализ прогнозов доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, сформированных Минфином России и главными администраторами доходов, показал, что основное **отклонение отмечается в части прогноза поступления неналоговых доходов** (в 2018 году - в сумме 670,0 млрд. рублей (91,3 % общей суммы отклонений), в 2019 году – 699,3 млрд. рублей (91,3 %), в 2020 году – 730,0 млрд. рублей (91,7 %), что обусловлено **корректировкой Минфином России поступления доходов**, которые администрируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации **на основании динамики их поступлений в**

**предыдущие годы** (в основном по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходам от продажи материальных и нематериальных активов).

Кроме того, по налоговым доходам основное отклонение прогноза Минфина России и главных администраторов доходов отмечается по доходным источникам, администрируемым ФНС России: по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

**По оценке Счетной палаты, с учетом факторов, оказывающих влияние на снижение и увеличение поступлений доходов, дополнительные поступления налоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации могут составить в 2018 году 53,6 млрд. рублей, в 2019 году – 60,5 млрд. рублей, в 2020 году - 66,7 млрд. рублей.**

**21.22.3. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2017 года снизился по сравнению с началом года на 153,0 млрд. рублей, или на 6,5 %, и составил 2 200,2 млрд. рублей. Рост задолженности произошел в 25 субъектах Российской Федерации. Объем задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вырос по сравнению с началом года на 103,0 млрд. рублей, или на 10,4 %, и составил 1 093,5 млрд. рублей. Доля указанной задолженности в общем объеме составила 49,7 %. Задолженность по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, снизилась на 258,3 млрд. рублей, или на 32 %, и составила 550,2 млрд. рублей. Доля указанной задолженности составила 25 %.**

**21.22.4. В соответствии с пунктом 10 статьи 93<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту устанавливаются соответствующими законами (решениями) о бюджете и принятыми в соответствии с ними актами Правительства Российской Федерации, которыми также определяется порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту. Однако в законопроекте отсутствует информация об условиях реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам в 2018 году.**

В соответствии с пунктом 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № Пр-2048 в целях обеспечения возможности выполнения субъектами Российской Федерации обязательств по всем ранее заключенным

соглашениям о предоставлении им бюджетных кредитов Правительству Российской Федерации поручено принять меры по пересмотру указанных соглашений, предусматрив:

погашение каждым субъектом Российской Федерации в течение 7 лет накопленной задолженности перед федеральным бюджетом путем осуществления ежегодного платежа: в 2018 - 2019 годах - в размере 5 % накопленной на 1 января 2018 года задолженности, в 2020 году – в размере 10 %, в 2021 - 2024 годах – в размере 20 % указанной задолженности;

проведение дальнейшей реструктуризации накопленной задолженности перед федеральным бюджетом для субъектов Российской Федерации, обеспечивших темпы прироста в 2018 - 2019 годах налоговых и неналоговых доходов бюджета субъектов Российской Федерации не ниже темпов инфляции, с установлением ежегодного платежа: в 2020 и 2029 годах - в размере 5 % накопленной на 1 января 2018 года задолженности, в 2021 - 2028 годах - в размере 10 % указанной задолженности;

проведение оценки указанных темпов прироста в 2018 - 2019 годах налоговых и неналоговых доходов в связи с предоставлением субъектами Российской Федерации налоговых льгот в соответствии с установленными полномочиями;

смягчение требований, содержащихся в соглашениях о предоставлении бюджетных кредитов, исходя из фактической возможности их выполнения субъектами Российской Федерации.

Эти меры позволят субъектам Российской Федерации обеспечить равномерное погашение задолженности по бюджетным кредитам, снизить объемы возврата бюджетных кредитов и высвободить средства для финансирования приоритетных расходных обязательств.

Согласно условиям соглашений, заключенных Минфином России с руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов предусмотрено погашение указанных кредитов в 2018 году в объеме 272,9 млрд. рублей, в 2019 году - 200,9 млрд. рублей. В 2020 году погашение указанных кредитов не предусматривалось.

При этом в соответствии с расчетом по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представленным в составе материалов к законопроекту, возврат бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации предусмотрен в следующих объемах: в 2018 и 2019 годах – по 36,9 млрд. рублей ежегодно; в 2020 году – 73,7 млрд. рублей. Прогнозируемый в 2018 - 2020 годах объем погашения бюджетных кредитов

бюджетами субъектов Российской Федерации предусмотрен исходя из проведения реструктуризации общего объема задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектами Российской Федерации в 2015 - 2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018 - 2019 и 2021 - 2022 годах.

Законопроектом **предоставление бюджетных кредитов** из федерального бюджета **бюджетам субъектов Российской Федерации не предусмотрено.**

**21.22.5.** Минфином России **на основании данных, представленных 11 федеральными органами исполнительной власти** (Минтруд России, МВД России, Минздрав России, Минстрой России, Минобрнауки России, МЧС России, Минтранс России, Минкультуры России, Минспорт России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор), **проведен анализ нормативных правовых актов Российской Федерации,** устанавливающих требования, влияющие на объемы расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на осуществление собственных полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

По результатам анализа, проведенная федеральными органами исполнительной власти на данном этапе **работа по инвентаризации** федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации **оценивается Минфином России как неполная и незавершенная.**

По мнению Счетной палаты, **работа по инвентаризации должна иметь системный характер** в целях поэтапного (в течение трех лет) обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации до гарантированного уровня.

**21.23.** В 2018 году **предусматривается направить** бюджетам субъектов Российской Федерации **межбюджетные трансферты** на общую сумму **1 652,4 млрд. рублей,** что на **21,6 млрд. рублей,** или на **1,3 %, больше** показателя на 2017 год, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений, и на **55,5 млрд. рублей,** или на **3,2 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года, в 2019 году объем межбюджетных трансфертов составит 1 577,4 млрд. рублей, в 2020 году – 1 590,8 млрд. рублей.

Анализ приведенных данных показывает, что **распределенный объем межбюджетных трансфертов** в 2018 году согласно приложению 33 к законопроекту (с учетом нераспределенного резерва) составляет **1 153,3 млрд. рублей,** или 69,8 % общего объема. **Нераспределенный резерв** (из указанной суммы распределяемых межбюджетных трансфертов) предусмотрен в объеме **12,5 млрд. рублей,** или 1,1 % распределяемого объема. Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов (включая

предоставляемые отдельным субъектам Российской Федерации) в 2018 году составляет **1 222,8 млрд. рублей**, или 74 % общего объема межбюджетных трансфертов.

**Объем распределенных** приложением 33 законопроекта **межбюджетных трансфертов на 2019 год составляет 1 085,1 млрд. рублей, на 2020 год – 1 081,1 млрд. рублей. Нераспределенный резерв** (из указанной суммы распределяемых межбюджетных трансфертов) предусмотрен **в 2019 году в сумме 208,5 млрд. рублей, в 2020 году – 210,3 млрд. рублей**, или 19,2 % и 19,5 % соответственно распределяемого объема (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляют 93,3 % и 93 % нераспределенного резерва соответственно).

**Приведенные данные свидетельствуют**, что поставленная в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **задача обеспечения распределения** на трехлетний период всех межбюджетных субсидий приложениями к законопроекту **решается в 2018 году не в полной мере.**

**21.23.1. По подразделу 14 01 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** законопроектом общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2018 году предусмотрен в сумме 645,1 млрд. рублей (распределено 100 % указанного объема), что выше уровня 2017 года на 30,5 млрд. рублей, или на 5 %, и составит 77,2 % общей суммы межбюджетных трансфертов, предусмотренных по разделу 14 00. На 2019 год предусмотрено предоставление указанной дотации в сумме 648,2 млрд. рублей (из них распределено 453,8 млрд. рублей, или 70 %), на 2020 год – 653,7 млрд. рублей (из них распределено 457,6 млрд. рублей, или 72,2 %).

Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2018 год в сумме 645,1 млрд. рублей, из них 451,6 млрд. рублей (70 %) рассчитано на основании действующей Методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670), и 193,5 млрд. рублей (30 %) дополнительной дотации, рассчитанной на основании проекта изменений в Методику, с учетом результатов инвентаризации расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по итогам 2016 года, коэффициента долговой нагрузки и ограничения на прирост до 20 % налоговых и неналоговых доходов и 40 % дотации 2017 года.

Увеличение объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации связано с уточнением прогнозного объема прироста 1 % налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет.

В проекте методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, представленном в составе материалов к законопроекту, в перечень показателей для определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований **включены в том числе показатели** «Объем расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» и «Объем расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В законопроекте и в проекте методики **детальный расчет объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации отсутствует.**

По подразделу 14 02 «Иные дотации» законопроектом предусмотрено предоставление **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов**, объем которой составит на 2018 год 48,7 млрд. рублей, что на 32,3 млрд. рублей, или в 2,98 раза, больше показателя, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений, и показателей сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2017 года, на 2019 год – 53,7 млрд. рублей и на 2020 год – 62,2 млрд. рублей (увеличение к 2018 году в 1,3 раза, а к 2017 году – в 3,8 раза).

Таблица с распределением общего объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов между субъектами Российской Федерации в составе приложения 33 к законопроекту отсутствует.

**21.23.2.** Законопроектом предусматривается предоставление **субсидии** бюджетам субъектов Российской Федерации на **2018 год** в сумме **408,6 млрд. рублей**, что на **14,9 млрд. рублей**, или на **4,5 %**, больше показателя на 2017 год, предусмотренного Федеральным законом № 415-ФЗ с учетом изменений, и на **31,3 млн. рублей**, или на **7,1 % меньше** показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года. **В 2019 году объем субсидий составит 379,2 млрд. рублей, в 2020 году – 376,0 млрд. рублей.**

Законопроектом **на 2018 год** предусмотрено предоставление **68 субсидий**, что на 9 субсидий больше, чем в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», **на 2019 год – 63, на 2020 год – 58 субсидий.**

**21.23.2.1.** Одной из особенностей формирования проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является **применение предельного уровня софинансирования**, рассчитанного в соответствии с пунктом 13 Правил № 999 и

утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1476-р.

По результатам проведенного сравнительного анализа влияния предельного уровня софинансирования, сложившегося в 2017 году и установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1476-р на 2018 - 2020 годы, на финансовую нагрузку бюджетов субъектов Российской Федерации по отдельным видам межбюджетных субсидий, предоставляемых Минсельхозом России, установлено, что применение начиная с 2018 года предельного уровня софинансирования **по отдельным видам субсидий** (на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса и на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства) **может привести к дополнительной нагрузке на региональные бюджеты**, по другим видам субсидий (субсидии на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий, субсидии на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения) - к снижению объема финансирования из региональных бюджетов более чем в 4,5 раза и в 2 раза соответственно.

**21.23.2.2.** На 2018 год **законопроектом предусмотрено 11 консолидированных субсидий** в объеме 112,4 млрд. рублей, или 27,5 % объема межбюджетных субсидий (на 2019 год – 12 консолидированных субсидий в объеме 116,2 млрд. рублей, или 30,6 %, на 2020 год – 12 консолидированных субсидий в объеме 116,3 млрд. рублей, или 30,9 %).

Так, консолидированные субсидии предусмотрены в области здравоохранения, культуры, сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, в рамках реализации государственной национальной политики, поддержки малого и среднего предпринимательства.

**Наибольшая доля приходится на субсидии, консолидированные в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы – 81,2 %** всех консолидированных субсидий в 2018 году, 81,3 % в 2019 году и 81,3 % в 2020 году.

Следует отметить, что до настоящего времени **консолидированы не все мероприятия по субсидированию сельхозпроизводителей** в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы и госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса», аналогичных по своей направленности.

**21.23.3.** Законопроектом предусматриваются **субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2018 год в сумме 304,1 млрд. рублей**, что на **4,7 млрд. рублей**, или на **1,5 %**, меньше суммы субвенций на 2017 год, предусмотренной в Федеральном законе № 415-ФЗ с учетом изменений, и на **41,1 млрд. рублей**, или на **11,9 %**, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года. На 2019 год объем бюджетных ассигнований предусмотрен в размере 311,7 млрд. рублей, на 2020 год – 314,9 млрд. рублей.

По результатам проверки планирования бюджетных ассигнований на предоставление отдельных субвенций установлены факты некорректного планирования средств. Так, расчет объемов субвенции **на выплату инвалидам компенсаций страховых премий** по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» осуществляется на основании формы, которая утратила силу с отчета за 2013 год; **расчет объема затрат на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений** (за исключением осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, а также содержания и обеспечения деятельности органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на 2018 год **неправомерно включает затраты** на осуществление органами исполнительной власти выращивания стандартного посадочного материала **по 21 субъекту Российской Федерации**, что не соответствует положениям Лесного кодекса Российской Федерации; вопрос о применении коэффициента, учитывающего объем забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов по данным учета использования вод по субъекту Российской Федерации, который используется при расчете объема **субвенции на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений**, до настоящего времени не урегулирован.

В результате распределение между субъектами Российской Федерации объемов отдельных субвенций некорректно.

**21.23.4.** Законопроектом **иные межбюджетные трансферты** бюджетам субъектов Российской Федерации предусматриваются **в сумме 135,3 млрд. рублей**, что на **21,0 млрд. рублей**, или на **13,4 %**, меньше суммы трансфертов, предусмотренной на 2017 год в Федеральном законе № 415-ФЗ с учетом изменений, и на **33,4 млрд. рублей**, или на **19,8 %**, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2017 года. В 2019 году иные межбюджетные трансферты предусмотрены в объеме 104,7 млрд.



рублей, в 2020 году – 104,0 млрд. рублей.

Счетная палата отмечает, что в **Бюджетном кодексе Российской Федерации не урегулированы общие принципы** предоставления и распределения такой формы межбюджетных трансфертов, как **«иные межбюджетные трансферты»**.

**21.24.** Законопроектом предусмотрено формирование федерального бюджета на 2018 год с **дефицитом** в размере **1 271,4 млрд. рублей**, или 1,3 % ВВП, на 2019 год – с **дефицитом** в размере **819,1 млрд. рублей**, или 0,8 % ВВП, на 2020 год – с **дефицитом** в размере **869,8 млрд. рублей**, или 0,8 % ВВП.

**Основными источниками дефицита федерального бюджета** будут выступать государственные заимствования, среди которых основную долю составляют государственные ценные бумаги, а также в 2018 году средства Фонда национального благосостояния.

**21.24.1.** В ходе проверок выявлено, что утвержденные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 и **статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации методики** прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета – **Минфином России (включая Гохран России) и Росимуществом, нуждаются в доработке.**

**21.24.1.1.** В отличие от постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования **поступлений доходов** в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования **поступлений по источникам** финансирования дефицита бюджета» **обязательное условие согласования методик с Минфином России не предусмотрено.**

Отсутствие указанного требования создает риски **применения различных порядков расчета поступлений к одному и тому же источнику финансирования дефицита** федерального бюджета разными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Таким образом, в целях установления единого порядка расчетов в методиках прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета следует **рассмотреть вопрос о закреплении требования о согласовании методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита**

федерального бюджета с Минфином России.

**21.24.1.2.** Проверкой установлено, в информационной системе Минфина России ОБАС сформированы не только по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, но и указаны объемы поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета без соответствующих расчетов.

При этом в материалах к законопроекту расчеты поступлений источников финансирования дефицита федерального бюджета также не представлены.

Обоснования прогноза поступления доходов и иные документы формируются в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного администратора доходов (уполномоченного лица) или Минфина России в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Следует рассмотреть вопрос о закреплении требований о формировании поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного администратора доходов (уполномоченного лица) в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

**21.24.2.** Бюджетные полномочия Минфина России по осуществлению методологического руководства подготовкой и установлением порядка формирования и представления главными администраторами источников ОБАС по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, а также обеспечение соблюдения главными администраторами источников соответствия ОБАС вступят в силу только 1 января 2018 года, то есть спустя почти 2 года после закрепления за главными администраторами источников бюджетных полномочий по составлению ОБАС.

Сформированные главными администраторами источников в подсистеме бюджетного планирования государственной интернированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» ОБАС по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не соответствуют показателям законопроекта.

При этом всем ОБАС в информационной системе Минфина России присвоен статус «Утверждено».

Анализ форм обоснований бюджетных ассигнований, **содержащихся в приложениях к методическим рекомендациям и в информационной системе Минфина России**, показал ряд недостатков, которые целесообразно учесть при разработке порядка формирования и представления главными администраторами источников ОБАС.

**21.24.3. Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 год** предусмотрены в размере **1 422,6 млрд. рублей** (1,5 % ВВП), **на 2019 год – 841,0 млрд. рублей** (0,8 % ВВП), **на 2020 год – 1 131,2 млрд. рублей** (1,0 % ВВП).

Анализ **источников внутреннего финансирования** за 2015 – 2020 годы показывает, что в их структуре основную долю занимают средства Резервного фонда (до 2018 года), Фонда национального благосостояния, а также государственные ценные бумаги (положительное сальдо).

**21.24.3.1. Объем (сальдо) государственных внутренних заимствований** Российской Федерации в виде государственных ценных бумаг Российской Федерации в 2018 году составит **817,0 млрд. рублей**, сократившись на 306,9 млрд. рублей, или на 27,3 %, к 2017 году; в 2019 году снизится до 782,6 млрд. рублей, или на 4,2 % по сравнению с 2017 годом; **в 2020 году возрастет до 1 211,7 млрд. рублей, превысив аналогичный показатель в 2016 - 2019 годах.**

**Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, предусматривается на 2018 год в объеме **1 448,1 млрд. рублей** (включая 100,0 млрд. рублей по операциям обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 статьи 13 законопроекта), на 2019 год - в объеме **1 544,6 млрд. рублей**, на 2020 год - в объеме **1 817,9 млрд. рублей.**

Законопроектом бюджетные ассигнования на погашение основного долга по государственным ценным бумагам РФ предусмотрены: в 2018 году - в размере **631,1 млрд. рублей**, в 2019 году - в размере **762,0 млрд. рублей**, в 2020 году - в размере **606,2 млрд. рублей.**

**Основные объемы государственных внутренних заимствований (в 2018 году - 85,0 %, в 2019 году - 92,7 % и в 2020 году - 73,0 %) будут направлены на погашение и обслуживание государственных ценных бумаг, номинированных в валюте Российской Федерации, что свидетельствует о высоком уровне долговой нагрузки на федеральный бюджет в 2018 – 2020 годах.**

**21.24.3.2.** В случае выполнения Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2017 год в полном объеме привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации на внутреннем долговом рынке в 2017 году составит около 1 700,0 млрд. рублей (без учета некассовой операции обмена ОФЗ в объеме 200,0 млрд. рублей и размещения облигаций федерального займа для физических лиц в объеме 45,0 млрд. рублей).

Указанный объем привлечения по ОФЗ в текущем финансовом году является рекордным за последние несколько лет и составляет значительную долю (около 30 %) объема российского рынка государственных ценных бумаг, который, по данным Банка России, по состоянию на 1 января 2017 года составлял 5 633,0 млрд. рублей.

Осуществление государственных внутренних заимствований Российской Федерации в указанном значительном объеме в 2017 году создает риски для российских корпоративных эмитентов в части привлечения средств за счет размещения своих долговых инструментов в условиях ограничения емкости российского долгового рынка.

**21.24.3.3.** В период 2018 - 2020 годов максимальный объем привлечения запланирован на 2020 год в размере 1 817,9 млрд. рублей (в 2018 году – 1 448,1 млрд. рублей, в 2019 году – 1 544,6 млрд. рублей), что на 65,3 млрд. рублей, или на 3,7 %, больше объема привлечения в 2017 году (1 752,6 млрд. рублей без учета некассовой операции обмена).

По состоянию на 1 августа 2017 года (по данным Банка России) доля нерезидентов на рынке облигаций федеральных займов составила 30,2 % (на 1 января 2017 года - 26,9 %, на 1 января 2016 года - 21,5 %, на 1 января 2015 года – 18,7 %). Это свидетельствует, с одной стороны, о сохранении повышенного спроса на государственных ценные бумаги Российской Федерации со стороны иностранных инвесторов, а с другой стороны, об увеличении зависимости от зарубежных инвесторов, инвестиционная политика которых определяется в том числе конъюнктурой международных финансовых рынков, а также макроэкономической ситуацией в Российской Федерации.

Учитывая изложенное, в 2020 году при выполнении Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации у Минфина России возможно возникновение рисков непривлечения за счет размещения на внутреннем рынке

**государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации в запланированных объемах и на приемлемых условиях.**

**21.24.4.** В расчетах по статьям классификации источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2018 – 2020 годы предусматриваются **поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации.** В 2018 году указанные поступления предусматриваются в сумме **13,0 млрд. рублей**, в 2019 году – в сумме **12,2 млрд. рублей**, в 2020 году – в сумме **11,4 млрд. рублей.**

Учтенный в законопроекте объем поступлений сформирован Минфином России на основе **уточненного прогноза** главного администратора источника финансирования – Росимущества исходя из прогноза поступлений только от **массовой приватизации** с учетом **оплаты акций в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2016 г. № 1172-р.**

Счетная палата отмечает, что **обоснованность** учтенного в законопроекте на 2018 – 2020 годы **объема поступлений** в федеральный бюджет средств от приватизации **не подтверждается.**

Порядок расчет прогноза поступлений от массовой приватизации **предусматривает понижающую ставку дисконтирования в размере 0,2**, что приводит к занижению прогнозируемых поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

Поступление в федеральный бюджет средств от приватизации акций крупнейших компаний в законопроекте **не предусмотрено.**

**По экспертной оценке Счетной палаты, учтенный в законопроекте прогноз занижен.**

**21.24.5.** Планирование бюджетных ассигнований за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета на возможное исполнение гарантий осуществлено исходя из объемов и сроков обязательств принципалов, обеспеченных гарантиями, и оценки вероятности наступления гарантийных случаев **с применением предложенных Внешэкономбанком понижающих коэффициентов (0,9; 0,5; 0,2; 0,6)** в зависимости от результатов проведенного им мониторинга и прогноза финансового состояния принципала. При этом **методика (порядок) применения коэффициентов в предложенных размерах отсутствует.**

Таким образом, **существует риск неисполнения государственных гарантий в случае отклонения коэффициентов от запланированных при расчете объемов**

**бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Российской Федерации.**

Кроме того, Минфину России следует подготовить и внести изменения в Порядок формирования проектов программ государственных гарантий Российской Федерации, утвержденный приказом Минфина России от 31 мая 2017 г. № 405, в части дополнения нормами, регламентирующими **порядок расчета (определения) объема планируемых к предоставлению государственных гарантий** по целям гарантирования на основании поступивших предложений федеральных органов исполнительной власти, а также **методикой (порядком) определения размеров понижающих коэффициентов** и их применении при формировании предельного объема бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий за счет источников финансирования федерального бюджета и за счет расходов федерального бюджета.

**21.24.6.** В соответствии с пунктом 1 статьи 15 законопроекта на осуществление в 2018 – 2020 годах **компенсационных выплат по гарантированным сбережениям граждан Российской Федерации** предусматривается по **5,5 млрд. рублей** ежегодно, при этом **расширение возрастных категорий граждан, имеющих право на получение компенсации** в трехкратном размере остатка вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации и вкладов (взносов) в организациях государственного страхования, **не предусмотрено.**

По результатам проверки Минфину России следует рассмотреть вопрос о внесении изменений в соглашения между Минфином России и ПАО «Сбербанк» по вопросам компенсационных выплат в части предоставления Минфину России необходимых расчетов ПАО «Сбербанк» по объемам компенсационных выплат в разрезе категорий граждан по вкладам, выкупу у владельцев ценных бумаг (государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР), затрат ПАО «Сбербанк», связанных с осуществлением компенсационных выплат.

**21.24.7.** Законопроектом **источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета** на 2018 год предусмотрены в объеме **(-) 151,2 млрд. рублей**, на 2019 год – **(-) 21,8 млрд. рублей**, на 2019 год – **(-) 261,5 млрд. рублей.**

Проектом **Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации** на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены несвязанные (финансовые) заимствования Российской Федерации путем **размещения государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2018 году в объеме 7,0 млрд. долларов США (с

учетом **4,0 млрд. долларов США в рамках операции обмена** на государственные ценные бумаги Российской Федерации иных выпусков в иностранной валюте), в 2019 году – 7,0 млрд. долларов США, в 2020 году – 7,0 млрд. долларов США (со сроком погашения до 30 лет), то есть **предусматриваются на уровне первоначальных плановых показателей на 2017 год.**

**В 2018 году предусмотрено привлечение займов МБРР и НБР по 18 проектам**, в том числе по 8 действующим проектам и 10 новым проектам, **соглашения по которым не подписаны**, в общей сумме **226,4 млн. долларов США** (эквивалент 14 645,7 млн. рублей), что на 123,6 млн. долларов США, или в 2,2 раза, больше показателя на 2017 год, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями, и в расчетах к нему, и на 135,8 млн. долларов США (8 828,9 млн. рублей), или в 2,5 раза, больше ожидаемой оценки 2017 года, что обусловлено привлечением займов НБР для реализации 4 новых проектов.

**В 2019 году** проектом Программы внешних заимствований планируется привлечение займов МФО по 16 проектам, в том числе по 6 действующим проектам и **10 новым проектам МБРР и НБР**, соглашения по которым **не подписаны**, на общую сумму **234,9 млн. долларов США** (15 719,4 млн. рублей); **в 2020 году** - по 11 проектам, в том числе по одному действующему проекту («Реформа жилищно-коммунального хозяйства») и **10 новым проектам МБРР и НБР**, соглашения по которым **не подписаны**, на общую сумму **276,0 млн. долларов США** (18 769,7 млн. рублей).

При этом **низкий уровень** исполнения Программы **отмечается ежегодно.**

Сопоставление прогнозируемых показателей по проектам с фактическим использованием средств за период реализации проектов показывает, что в 2018 – 2020 годах средства займов могут быть использованы не в полном объеме, что **потребует дополнительного продления сроков завершения проектов.**

В связи с тем что в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации планируется подписание соглашений для реализации новых проектов с участием МФО, вероятность подписания которых согласно практике предыдущих лет, достаточно низка (согласование занимает 1 - 3 года), возникает риск неисполнения указанной Программы.

**21.25. Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» предусмотрено зачисление средств Резервного фонда в ФНБ до 1 февраля 2018 года.**

При этом в соответствии с Федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями в 2017 году на финансирование дефицита федерального бюджета планируется **использование**

**средств Резервного фонда в полном объеме.**

Таким образом, в 2018 году одним из основных источников финансирования дефицита федерального бюджета будут являться средства ФНБ.

В соответствии с законопроектом **объем ФНБ** увеличится за период 2018 - 2020 годов на 586,8 млрд. рублей (с учетом курсовой разницы), или на 15,0 %, и к концу 2020 года составит 4 488,0 млрд. рублей (4,1 % к ВВП).

Необходимо отметить, что Федеральным законом № 415-ФЗ предусмотрено **право Правительства Российской Федерации** в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета в 2017 году **использовать средства ФНБ** в размере до **200,0 млрд. рублей сверх объема, предусмотренного указанным Федеральным законом.**

Указанный объем использования средств ФНБ согласно расчетам и материалам к законопроекту **не включен в оценку объема фонда на конец 2017 года.**

Необходимо отметить, что в законопроекте запланировано использование средств ФНБ в целях сбалансированности федерального бюджета **и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации предусмотрено только** в 2018 году в объеме 1 108,2 млрд. рублей **(28,4 % объема ФНБ на начало 2018 года).**

**21.25.1.** Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **приостановлено действие статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации** о направлении доходов от управления средствами фондов на их формирование до 1 февраля 2020 года.

Кроме того, согласно материалам к законопроекту **в отношении 2020 года планируется продление нормы о приостановлении действия** абзаца третьего пункта 3 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования ФНБ за счет доходов от управления средствами фонда.

В связи с указанными изменениями законодательства в законопроекте и в расчетах прогнозируемых объемов средств ФНБ на конец 2018 года, на конец 2019 года и на конец 2020 года **не учитываются доходы от управления фондом, полученные соответственно в 2018 году, в 2019 году и в 2020 году.**

**Доходы от управления средствами ФНБ** в 2018 году прогнозируются в сумме **61,5 млрд. рублей**, в 2019 году – **49,0 млрд. рублей**, в 2020 году - сумме **45,4 млрд. рублей**, что свидетельствует о **ежегодном снижении**: прогнозируемые доходы от управления средствами ФНБ в 2020 году на 16,1 млрд. рублей, или на 26,2 %, меньше прогноза поступлений указанных доходов в 2018 году.



В 2018 году запланировано поступление в ФНБ средств в иностранной валюте на сумму, эквивалентную 716,6 млрд. рублей, приобретенных за счет дополнительных нефтегазовых доходов в 2017 году, курсовая разница по остаткам на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте прогнозируется в размере 67,3 млрд. рублей; в 2019 году – 547,1 млрд. рублей, курсовая разница – 19,5 млрд. рублей.

При расчете доходов от размещения средств на счетах в иностранной валюте в Банке России Минфином России **применены одинаковые ставки процента на 2018 – 2020 годы: по счетам в долларах США – 0,28 % годовых; в евро – 0,001 % годовых; в фунтах стерлингов – 0,57 % годовых, которые находятся значительно ниже уровня значений доходностей по указанным счетам за 2014 - 2016 годы.**

**21.25.2.** Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов инфляция прогнозируется на уровне 3,2 % по итогам 2017 года, за период 2018 – 2020 годов – 4 %.

Таким образом, в связи с прогнозируемым **низким уровнем инфляции** в Российской Федерации (в 2015 году уровень инфляции составлял 12,9 %, в 2016 году – 5,4 %) **доходность по облигациям российских эмитентов**, связанным с реализацией самоокупаемых **инфраструктурных проектов** и номинированным в российских рублях, и процентная ставка **по субординированным депозитам** в кредитных организациях **будут также снижаться.**

**21.26.** Объем государственного долга в 2018 году по сравнению с оценкой 2017 года увеличится с 12 535,9 млрд. рублей до 15 234,6 млрд. рублей, в 2019 году – до 16 359,8 млрд. рублей, в 2020 году – до 17 651,6 млрд. рублей. При этом отношение государственного **внутреннего** долга к ВВП увеличится с 10,1 % в 2017 году до 11,5 % в 2020 году, а государственного **внешнего** долга увеличится с 3,5 % до 4,5 % соответственно.

По оценкам, в 2017 году показатель **отношения государственного долга Российской Федерации к ВВП** прогнозируется на уровне 13,6 %, в 2020 году – 16,0 %, то есть сохранится на относительно безопасном уровне.

**21.27.** Расходы на обслуживание государственного долга увеличатся с 730,3 млрд. рублей (ожидаемая оценка 2017 года) до 869,8 млрд. рублей в 2020 году, или на 19,1 %. Указанные расходы в 2018 году в 1,8 раза превысят общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на жилищно-коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации (450,2 млрд. рублей), и **превысят расходы на образование**

(663,2 млрд. рублей) на 24,3 %, **расходы на здравоохранение** (460,3 млрд. рублей) – на 79,1 %.

По отношению к объему ВВП расходы по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» составят в 2018 - 2020 годах 0,8 % ежегодно. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2017 годом (4,4 %) увеличится и составит в 2020 году 5,2 % (без учета условно утвержденных расходов).

Прогнозируемые эмитентом ставки купонного дохода по планируемым к размещению в 2018 - 2020 годах государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, определялись эмитентом исходя из условий, что Банк России **продолжит проводить умеренно жесткую денежно-кредитную политику**, нацеленную на обеспечение **уровня инфляции 4 %** в 2018 - 2020 годах, а также **базового варианта прогноза социально-экономического развития** Российской Федерации, подготовленного Минэкономразвития России.

При этом, если ставка RUONIA до конца года будет находиться на уровне текущих значений второго полугодия 2017 года, ставки купонного дохода по облигациям федерального займа с переменным купонным доходом составят в 2018 году около 9,65 % годовых, то есть будут значительно выше оценки Минфина России, что, в свою очередь, приведет к увеличению расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации.

**21.28.** Проектом Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2018 год (приложение 36 к законопроекту) предоставление государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации предусматривается в объеме 356,4 млрд. рублей. **Планируемый объем предоставления гарантий в 2018 году в 1,9 раза превышает сумму гарантирования 2017 года (190,1 млрд. рублей).**

Предоставление государственной гарантии **с правом регрессного требования** запланировано по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации, в размере **30,0 млрд. рублей** (объем государственного гарантирования по указанной цели в 2017 году составляет 100,0 млрд. рублей) и по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе – в размере **9,0 млрд. рублей**.

При этом в проект Программы включена новая цель гарантирования - по облигационным займам, привлекаемым специализированным обществом проектного финансирования на цели предоставления займов юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в рамках «фабрики» проектного финансирования, с объемом гарантирования 294,0 млрд. рублей, разработанная и включенная в проект Программы во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № Пр-1132. Принципалом по гарантии в рамках «фабрики» должно выступать 100-процентное дочернее общество Внешэкономбанка, специально создаваемое для реализации механизма «фабрики».

Согласно условиям пункта 1 статьи 115<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации при предоставлении государственной гарантии без права регрессного требования гаранта к принципалу анализ финансового состояния принципала может не проводиться, обеспечение исполнения обязательств принципала перед гарантом по таким гарантиям не требуется. Таким образом, в случае наступления гарантийного случая исполнение по государственной гарантии должно осуществляться за счет расходов федерального бюджета.

При этом специальное общество проектного финансирования, 100 % акций которого принадлежит Внешэкономбанку, по состоянию на 1 октября 2017 года не создано, условия облигационных займов и порядок отбора инвестиционных проектов для включения в «фабрику» не определены.

Таким образом, в 2018 году планируются к предоставлению государственные гарантии объемом 317,4 млрд. рублей, в отношении которых существуют риски исполнения гарантий за счет бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета в период действия государственных гарантий, срок исполнения обязательств по которым должен составлять от 3 до 20 лет.

Государственный внутренний долг по государственным гарантиям в валюте Российской Федерации увеличится по сравнению с оценкой 2017 года (2 018,9 млрд. рублей) на 22,5 % и в 2020 году составит 2 473,3 млрд. рублей.

Проектом программы на 2018 год предусматривается предоставление государственной гарантии в 2018 году по обязательствам АО «ЭКСПАР» по договорам страхования, перестрахования экспортных кредитов и инвестиций, а также по договорам поручительства и независимым гарантиям - 20 000 млн. долларов США. Согласно условиям предоставления и исполнения государственных гарантий Российской Федерации, определенным проектом Программы гарантий, государственная гарантия вступает в силу с даты внесения в государственную долговую книгу внешнего

долга Российской Федерации записи о прекращении обязательств по государственной гарантии Российской Федерации от 26 декабря 2012 г. № 13840063V, которая была предоставлена Внешэкономбанку в обеспечение исполнения обязательств АО «ЭКСАР» по договорам страхования экспортных кредитов и инвестиций в сумме 10 млрд. долларов США.

**По информации Минфина России, порядок изменения действующего гарантийного механизма поддержки АО «ЭКСАР» в объеме 10 млрд. долларов США на новый механизм предоставления государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам АО «ЭКСАР» в размере 20,0 млрд. долларов США не определен и должен быть установлен после принятия Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

В связи с изложенным Счетная палата полагает **необходимым Минфину России разработать порядок изменения действующего гарантийного механизма поддержки АО «ЭКСАР» в связи с планируемым проектом Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предоставлением в 2018 году государственной гарантии Российской Федерации в иностранной валюте по обязательствам АО «ЭКСАР» в размере 20,0 млрд. долларов США.**

**Государственный внешний долг по государственным гарантиям в иностранной валюте увеличится по сравнению с оценкой 2017 года (12 273,4 млрд. долларов США) в 2,8 раза и в 2020 году составит 34 673,4 млн. долларов США.**

**21.29. Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представленным Счетной палате Государственной Думой в составе документов, прилагаемых к законопроекту, курс евро (среднегодовой) на 2018, 2019 и 2020 годы предусмотрен в размере 1,180 доллара США за евро.**

**Указанный курс отличается от курса, примененного Минфином России при расчете показателей бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, на 2020 год, а также показателей бюджетных ассигнований на обслуживание указанных ценных бумаг в 2018, 2019 и 2020 годах (1,20 доллара США за евро).**

Частью 5 статьи 17 законопроекта предусматривается, что на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2020 году будут направлены бюджетные ассигнования в сумме **648 901,76 млн. рублей.**

Данный показатель рассчитан с применением курса 1,20 доллара США за евро. В случае применения курса 1,180 доллара США за евро показатель составит **647 886,52 млн. рублей**, что меньше показателя законопроекта **на 1 015,24 млн. рублей**.

Расходы на обслуживание государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в случае применения курса 1,180 доллара США за евро составят: **на 2018 год – 221 297,8 млн. рублей; на 2019 год – 146 421,8 тыс. рублей, на 2020 год – 146 562,5 млн. рублей**, что меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, на 35,2 млн. рублей (2018 год), 36,4 млн. рублей (2019 год), 41,7 млн. рублей (2020 год).

**Таким образом, предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования на погашение в 2020 году государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, а также бюджетные ассигнования на их обслуживание в 2018 – 2020 годах завышены.**

**21.30. Совокупный внешний долг Российской Федерации**, по оценке Банка России, за январь - июнь 2017 года **увеличился на 18,7 млрд. долларов США**, или **на 3,6 %**, и **на 1 июля 2017 года составил 532,8 млрд. долларов США**, что на 8,0 млрд. долларов США меньше предкризисного объема (на 1 октября 2008 года 540,8 млрд. долларов США).

По состоянию на 1 июля 2017 года **совокупный внешний долг на 120,6 млрд. долларов США (на 29,3 %) превысил объем международных резервов Российской Федерации (412,2 млрд. долларов США)**, а без учета средств Резервного фонда и средств Фонда национального благосостояния – на 211,5 млрд. долларов США, или на 65,8 %.

**21.31. В соответствии с законопроектом объем контрактруемых расходов (открытая часть) в 2018 году составляет 2 070 850,4 млн. рублей** (на основе данных, указанных в реестре расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов), или 15,2 % общего объема расходов федерального бюджета (открытая часть), что на 249 762,7 млн. рублей, или на 10,8 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2017 году.

При формировании объемов бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд государственными органами не соблюдались требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий.

**21.31.1.** По отдельным главным распорядителям планы закупок фактически стали источником формирования обоснований расходов на закупки товаров, работ, услуг при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Вместе с тем Минэнерго России, Минсельхозом России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, Росстандартом, Росприроднадзором, Роснедрами, Росгидрометом, Ростуризмом, Росавтодором, Росархивом, ФСИН России, Следственным комитетом Российской Федерации, ФАНО России, 7 органами военного управления Минобороны России, УФК по г. Москве и ФКУ «ЦОКР», подведомственными Федеральному казначейству, отдельными территориальными органами Рослесхоза и подведомственным ФКУ «Центррезерв», а также подведомственными Росавтодору ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ «Упрдор «Кавказ» не были сформированы планы закупок товаров, работ, услуг для подготовки на их основании обоснований бюджетных ассигнований на осуществление закупок, что не соответствует подпункту «а» пункта 4 Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552.

**21.31.2.** В нарушение пункта 3 требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552, проекты планов закупок подведомственных Росавтодору ФКУ «Центрдортрансбезопасность», ФКУ Упрдор «Енисей», ФКУ Упрдор «Приуралье», ФКУ Упрдор «Забайкалье», ФКУ Упрдор «Москва-Харьков» сформированы только на 2018 год.

**21.31.3.** Также в нарушение указанных требований в планах закупок Минобороны России, Ространснадзора и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2018 - 2020 годы не содержится информации по отдельным кодам бюджетной классификации.

**21.31.4.** Формирование бюджетных ассигнований на 2018 – 2020 годы на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий осуществлялось рядом главных распорядителей на основании не согласованных с Минкомсвязью России проектов планов информатизации главных распорядителей или в их отсутствие.

Проекты планов информатизации на 2018 - 2020 годы представлены в Минкомсвязь России только 49 органами государственной власти. При этом все проекты планов были представлены с нарушением срока, установленного пунктом 17 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их

выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365.

По состоянию на 28 сентября 2017 года по 3 проектам планов информатизации получено отрицательное заключение Минкомсвязи России, проекты планов 18 органов государственной власти имели статус «на доработке» и 14 проектов находились на экспертизе в Минкомсвязи России.

**21.32.** Законопроект предусматривает особенности использования средств, предоставляемых отдельным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, и устанавливает, что территориальные органы Федерального казначейства осуществляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, казначейское сопровождение целевых средств.

**21.32.1.** Законопроектом предусматривается **распространение положений об осуществлении казначейского сопровождения** на целевые средства, предоставляемые **индивидуальным предпринимателям.**

Законопроектом предусматривается **расширить перечень видов** предоставляемых из федерального бюджета **целевых средств, подлежащих казначейскому сопровождению**, включив в него расчеты по государственным контрактам и авансовые платежи по отдельным видам контрактов.

Согласно пояснительной записке к законопроекту данные нормы предлагаются в целях совершенствования механизма казначейского сопровождения и его более широкого распространения на средства, предоставленные из федерального бюджета на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), с учетом положительной практики применения казначейского сопровождения. Однако анализ законопроекта выявляет **высокие риски недостижения обозначенной цели законопроекта.**

Так, нормы законопроекта о том, что казначейское сопровождение средств, предоставляемых из федерального бюджета на основании заключенных получателями средств федерального бюджета государственных контрактов, контрактов (договоров), осуществляется **только в отношении расчетов по контрактам или только в отношении предусмотренных ими авансовых платежей**, существенно и, как представляется, **необоснованно сужают возможный перечень** предоставляемых из федерального бюджета целевых средств, которые должны подлежать казначейскому сопровождению.

По мнению Счетной палаты, **казначейское сопровождение целевых средств лишь на отдельных стадиях** государственных контрактов, контрактов (договоров) в рамках их исполнения, соглашений о предоставлении субсидий и в других случаях предоставления целевых средств из федерального бюджета, **в целом снижает потенциальную эффективность казначейского сопровождения.**

Кроме того, законопроектом **в указанный перечень** предусматривается также **включить только те вклады в имущество юридических лиц** (дочерних обществ юридических лиц), **которые не приводят к увеличению их уставных (складочных) капиталов**, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции, что необоснованно.

Представляется, что отсутствие увеличения уставного (складочного) капитала в результате вкладов в имущество юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), источником финансового обеспечения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции, само по себе не может исключить их нецелевое или с задержками использование, на избежание чего в том числе направлено казначейское сопровождение целевых средств.

Законопроектом предусматривается закрепить на законодательном уровне нормы о **казначейском сопровождении средств**, предоставляемых в рамках реализации **государственного оборонного заказа**, что в пояснительной записке к законопроекту обуславливается необходимостью обеспечения контроля за расчетами по государственному оборонному заказу.

Вместе с тем одновременно законопроектом предусматривается **существенный перечень видов средств**, предоставляемых для обеспечения государственного оборонного заказа, **не подлежащих казначейскому сопровождению**.

По мнению Счетной палаты, **значительное число изъятий** из предлагаемой законопроектом нормы о казначейском сопровождении средств, предоставляемых в рамках реализации государственного оборонного заказа, **существенно ограничивает ее действие** и, как следствие, **отразится на эффективности использования** казначейского сопровождения целевых средств в рамках государственного оборонного заказа в целом.

**21.32.2.** Законопроектом предусматривается установить **положения, регулирующие порядок осуществления казначейского сопровождения средств**, предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках государственного оборонного заказа, что **не относится к предмету правового регулирования федерального закона о федеральном бюджете**. Полагали бы целесообразным рассмотреть вопрос о **закреплении указанных норм в Федеральном законе «О государственном оборонном заказе» или в Бюджетном кодексе Российской Федерации** в рамках подготавливаемых Правительством Российской Федерации комплексных изменений в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей.

В целом представляется целесообразным закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации **норм о казначейском сопровождении целевых средств на постоянной основе**.



**21.32.3.** Законопроект не содержит положений, устанавливающих условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов. Разработка соответствующего акта Правительства Российской Федерации также не предусмотрена.

**Согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 10 статьи 93<sup>2</sup>) условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту устанавливаются соответствующими законами (решениями) о бюджете и принятыми в соответствии с ними актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования соответственно, которыми также определяется порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту.**

На заседании президиума Государственного совета Российской Федерации от 22 сентября 2017 года Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации с 1 января 2018 года осуществить реструктуризацию накопленных бюджетных кредитов.

**В законопроекте целесообразно установить условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, а также предусмотреть соответствующие полномочия Правительства Российской Федерации.**

**21.32.4.** Законопроектом предусматривается **19 оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета, связанных с распределением зарезервированных бюджетных ассигнований.**

По предусматриваемым законопроектом основаниям предполагается **распределение зарезервированных средств (открытая часть): в 2018 году - в объеме 483,5 млрд. рублей, или 2,9 % общего объема расходов федерального бюджета, в 2019 году – 574,3 млрд. рублей, или 3,5 % общего объема расходов федерального бюджета, в 2020 году – 685,2 млрд. рублей, или 4 % общего объема расходов федерального бюджета.**

Объемы резервирования, предусмотренные в проекте федерального бюджета на 2018 год, выше объемов резервных средств, предусмотренных на 2017 год проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (369,9 млрд. рублей), на 30,7 %, и увеличиваются в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 18,8 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 19,3 %.

С учетом положений части 1 статьи 21 законопроекта, статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определившей 29 оснований, а также проекта федерального закона № 270372-7 «О приостановлении действия отдельных положений статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей

исполнения федерального бюджета в 2018 году» (внесен в Государственную Думу 20 сентября 2017 года) **в 2018 году может быть предусмотрено порядка 60 оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.**

**21.32.5. В расчетах доходов** федерального бюджета на 2018 - 2020 годы **учтены положения проектов федеральных законов** об изменении нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, а также пропорций распределения налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции, реализация которых будет оказывать влияние на доходы федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 – 2020 годах.

**21.32.6. В связи с принятием законопроекта требуется подготовка 89 нормативных правовых актов,** в том числе до начала финансового года предусматривается подготовка 56 нормативных правовых актов.

Предусмотрена также подготовка нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации в целях приведения параметров их финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (срок - до 30 марта 2018 года), при этом данные нормативные правовые акты в общее количество актов, предусматриваемых к разработке, не включены.

В последние годы наблюдается снижение уровня принятия нормативных правовых актов для реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, намеченных к подготовке до начала финансового года. В 2015 году до начала финансового года принято 69,8 % предусмотренных нормативных правовых актов, в 2016 году – 67,5 %. Из 44 нормативных правовых актов, предусмотренных к подготовке до начала финансового года в целях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» до начала финансового года принято 68,2 %.

В целом для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по состоянию на 1 сентября 2017 года принято 86 из 104 запланированных нормативных правовых актов, или 82,7 %.

В целях реализации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» до конца текущего года потребуется принятие 14 нормативных правовых актов.

Счетная палата обращает внимание на существующие риски непринятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в установленные сроки, что может привести к несвоевременному исполнению расходов в 2018 году.

Председатель Счетной палаты  
Российской Федерации

  
Т.А.Голикова