



2020

«Управление
государственными финансами
и регулирование финансовых
рынков»

ГП - 39

39. Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

39.1. Госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320. Срок реализации: 1 января 2013 года – 31 декабря 2024 года без выделения отдельных этапов.

Ответственным исполнителем ГП-39 является Минфин России, соисполнители отсутствуют, участники – Росалкогольрегулирование, Казначейство России, ФНС России, ФТС России, Росфиннадзор (до 2016 года), Минэкономразвития России (на период 2017 года).

39.2. В 2019 году изменения в ГП-39 были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 370 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – постановление Правительства № 370). Минфин России актуализировал основные мероприятия госпрограммы, оптимизировал ее структуру. Вместо реализуемых ранее 12 подпрограмм сформировано 5 укрупненных подпрограмм, содержащих 24 основных мероприятия. Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на 2019 – 2021 годы во исполнение требований абзаца четвертого части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, были приведены в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ, утвержден план реализации ГП-39 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

39.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования показал следующее.

Целью ГП-39 является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка, содействие цифровизации финансовой системы. Для достижения цели ГП-39 предусмотрено решение 5 задач посредством реализации 5 подпрограмм.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые **не нашли отражения или отражены не в полной мере** в ГП-39, приведена в таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2019 году
1.1. Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р, далее - Стратегия). Показатели Стратегии (к 2020 году): - доля страховых премий в валовом внутреннем продукте (процентов к валовому внутреннему продукту, без	Показатели подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» не соответствуют показателям Стратегии: - показатель 5.1 «Доля видов продуктов и услуг, доступных клиентам - физическим лицам через дистанционные каналы, по отношению к общему ассортименту продуктов и услуг финансовой организации по секторам»; - показатель 5.2 «Доля взрослого населения, положительно оценивающего

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2019 году
<p>обязательного медицинского страхования) – 35 %;</p> <p>- объем совокупной страховой премии (без обязательного медицинского страхования) – 61 млрд. рублей;</p> <p>- доля страхования жизни в объеме совокупной страховой премии – 30 %;</p> <p>- доля добровольных видов страхования в объеме совокупной страховой премии – 6 %;</p> <p>- доля обязательных видов страхования в объеме совокупной страховой премии – (-) 33 %;</p> <p>- объем страховых премий на душу населения – 62 рубля</p>	<p>удовлетворенность работой хотя бы одного типа финансовых организаций»;</p> <p>- показатель 5.3 «Доля объема рынка облигаций юридических лиц - резидентов Российской Федерации, размещенных на территории Российской Федерации, в общем объеме заимствований юридических лиц - резидентов Российской Федерации»;</p> <p>- показатель 5.4 «Результативность контрольных мероприятий по соблюдению валютного законодательства Российской Федерации»;</p> <p>- Показатель 5.5 «Результативность федерального государственного пробирного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней»;</p> <p>- Показатель 5.6 «Срок постановки на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями»;</p> <p>- Показатель 5.7 «Выполнение плана формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации ценностями в стоимостном выражении»</p>
<p>1.2. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»</p>	<p>Цели и задачи госпрограммы не соответствуют цели Стратегии и стратегическим национальным приоритетам Российской Федерации при развитии информационного общества</p>
<p>2. Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р, далее - Концепция)</p>	<p>Цели и задачи госпрограммы соответствуют цели и задачам Концепции</p>
<p>3. Указы Президента Российской Федерации</p>	
<p>3.1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».</p> <p>Показатель Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601:</p> <p>- уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 процентов.</p>	<p>Показатель 2.1 «Доля субъектов Российской Федерации, в которых государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере оказываются отобранными конкурентными способами исполнителями услуг, в общем количестве субъектов Российской Федерации» подпрограммы 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»</p>
<p>3.2. Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования».</p>	<p>Задача подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» соответствует целям Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 13.</p>
<p>4. Доктрина</p>	<p>-</p>

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2019 году
5. Иные стратегические документы	
<p>5.1. Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р, далее - Программа).</p> <p>Стратегическим целевым ориентиром Программы является достижение значения Индекса открытости бюджета для Российской Федерации 85 баллов к 2020 году с вхождением Российской Федерации в группу стран, "предоставляющих обширную информацию гражданам о бюджете".</p>	<p>Показатель 1.3 «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством» подпрограммы 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами», целевое значение которого к 2020 году установлено на уровне 73 балла</p>
<p>5.2. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г. (далее – ОНДП).</p> <p>В соответствии с подразделом 1.3 «Финансовые рынки и банковский сектор» раздела 2 «Меры государственной политики по достижению национальных целей развития» ОНДП будет осуществляться непрерывный мониторинг состояния финансовых рынков и банковского сектора и оценки эффективности мер государственного регулирования на основе показателей, установленных Основными направлениями развития финансового рынка, разрабатываемыми Банком России во взаимодействии с Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О рынке ценных бумаг»</p>	<p>Показатели подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» не соответствуют показателям ОНДП:</p> <ul style="list-style-type: none"> - показатель 5.1 «Доля видов продуктов и услуг, доступных клиентам - физическим лицам через дистанционные каналы, по отношению к общему ассортименту продуктов и услуг финансовой организации по секторам»; - показатель 5.2 «Доля взрослого населения, положительно оценивающего удовлетворенность работой хотя бы одного типа финансовых организаций»; - показатель 5.3 «Доля объема рынка облигаций юридических лиц - резидентов Российской Федерации, размещенных на территории Российской Федерации, в общем объеме заимствований юридических лиц - резидентов Российской Федерации»; - показатель 5.4 «Результативность контрольных мероприятий по соблюдению валютного законодательства Российской Федерации»; - Показатель 5.5 «Результативность федерального государственного пробирного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней»; - Показатель 5.6 «Срок постановки на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями»; - Показатель 5.7 «Выполнение плана формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации ценностями в стоимостном выражении».
<p>5.3 Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019 - 2021 годов (далее – Основные направления) (утверждены Центральным банком Российской Федерации, одобрены Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. N 35)</p>	<p>Показатели подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» не соответствуют показателям Основных направлений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - показатель 5.1 «Доля видов продуктов и услуг, доступных клиентам - физическим лицам через дистанционные каналы, по отношению к общему ассортименту продуктов и услуг финансовой организации по секторам»; - показатель 5.2 «Доля взрослого населения, положительно оценивающего удовлетворенность работой хотя бы одного типа финансовых организаций»; - показатель 5.3 «Доля объема рынка облигаций юридических лиц - резидентов Российской Федерации, размещенных на территории Российской Федерации, в общем объеме заимствований юридических лиц - резидентов Российской Федерации»; - показатель 5.4 «Результативность контрольных мероприятий по соблюдению

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой в редакции, действовавшей в 2019 году
	<p>валютного законодательства Российской Федерации»;</p> <p>- Показатель 5.5 «Результативность федерального государственного пробирного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней»;</p> <p>- Показатель 5.6 «Срок постановки на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями»;</p> <p>- Показатель 5.7 «Выполнение плана формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации ценностями в стоимостном выражении».</p>

Анализ целей, задач и значений целевых показателей ГП-39 показал их неполное соответствие документам стратегического планирования.

39.4. Целью ГП-39 является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка, содействие цифровизации финансовой системы.

Для достижения указанных целей в 2019 году ГП-39 предусматривает решение 30 задач посредством реализации 5 подпрограмм, информация о которых приведена в таблице.

Задачи Госпрограммы	Подпрограмма, посредством которой достигается решение задачи Госпрограммы
<p>Задача 1 формирование бюджетной политики, направленной на обеспечение стабильных экономических условий и повышение эффективности управления общественными финансами.</p> <p>Задача 2 повышение открытости бюджетных данных</p>	<p>Подпрограмма 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами»</p>
<p>Задача 3. Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере бюджетных правоотношений.</p> <p>Задача 4. Совершенствование процедуры составления и организации исполнения федерального бюджета, а также повышение прозрачности бухгалтерской (финансовой) отчетности сектора государственного управления, совершенствование ее формирования, ориентированное на сближение с международными стандартами финансовой отчетности в общественном секторе.</p> <p>Задача 5. Совершенствование кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, реформирование системы бюджетных платежей, совершенствование управления остатками средств на едином счете федерального бюджета и осуществления операций в секторе государственного управления.</p> <p>Задача 6. Совершенствование методологической базы осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и методического обеспечения деятельности в области внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.</p> <p>Задача 7. Создание инструментов для взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения результатов реализации национальных и федеральных проектов в составе государственных</p>	<p>Подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»</p>

Задачи Госпрограммы	Подпрограмма, посредством которой достигается решение задачи Госпрограммы
<p>программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, а также обеспечение гармонизации процессов составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учета, а также подготовки финансовой отчетности и иной аналитической информации публично-правовых образований, государственных и муниципальных учреждений.</p> <p>Задача 8. Усиление взаимосвязи бюджетного и закупочного процессов, включая совершенствование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;</p> <p>Задача 9 повышение качества активов, обеспечение необходимого уровня ликвидности и финансовой устойчивости государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ"</p>	
<p>Задача 10. Совершенствование налогового законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, нормативно-правовой базы в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и аудиторской деятельности;</p> <p>Задача 11. Обеспечение организации контроля за соблюдением налогоплательщиками, плательщиками сборов и страховых взносов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, создание условий для повышения уровня исполнения обязанности по уплате налогов, сборов и страховых взносов.</p> <p>Задача 12. Переход к представлению бухгалтерской отчетности в налоговые органы в электронном виде (на основе принципа "одного окна") и создание общедоступного государственного информационного ресурса бухгалтерской отчетности и результатов ее аудита.</p> <p>Задача 13. Создание эффективной системы внешнего контроля качества работы аудиторских организаций.</p> <p>Задача 14. Совершенствование государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, ограничения потребления (распития) алкогольной продукции;</p> <p>Задача 15. Обеспечение осуществления государственного контроля (надзора) за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и создание условий для сокращения их нелегального производства и оборота, повышение эффективности оказания государственных услуг в сфере производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции</p>	<p>Подпрограмма 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»</p>
<p>Задача 16. Обеспечение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры государственного долга Российской Федерации при условии минимизации стоимости заимствований.</p> <p>Задача 17. Обеспечение исполнения иностранными государствами - заемщиками финансовых обязательств перед Российской Федерацией в соответствии с заключенными международными договорами.</p> <p>Задача 18. Обеспечение сохранности средств Фонда национального благосостояния и стабильного уровня доходов от их размещения в долгосрочной перспективе.</p> <p>Задача 19. Совершенствование государственной политики в сфере государственного долга субъектов Российской Федерации.</p> <p>Задача 20. Обеспечение участия и представления интересов Российской Федерации в деятельности международных форумов, международных финансовых организаций, в том числе многосторонних банков развития, других международных организаций, а также участия в международных инициативах в финансово-экономической сфере, укрепление позиций и влияния Российской Федерации в этих организациях и форумах.</p>	<p>Подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»</p>

Задачи Госпрограммы	Подпрограмма, посредством которой достигается решение задачи Госпрограммы
<p>Задача 21. Содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации путем взаимодействия с международными финансовыми организациями в области управления проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, в том числе финансируемых с привлечением займов международных финансовых организаций;</p> <p>Задача 22. Участие в формировании эффективных мер государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию на многосторонней и двусторонней основе и их реализация.</p> <p>Задача 23. Развитие сотрудничества с международными организациями путем разработки и реализации совместных проектов и программ, а также с иностранными государствами, в том числе в области содействия международному развитию.</p> <p>Задача 24. Методологическое обеспечение и организация аналитического учета в области содействия международному развитию</p>	
<p>Задача 25. Совершенствование нормативной правовой базы в сферах рынка ценных бумаг, страховой деятельности, банковской деятельности, формирования и инвестирования пенсионных накоплений, деятельности негосударственных пенсионных фондов, а также инвестирования временно свободных средств институтов развития.</p> <p>Задача 26. Совершенствование механизма выявления нарушений валютного законодательства Российской Федерации.</p> <p>Задача 27. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.</p> <p>Задача 28. Обеспечение организации формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации.</p> <p>Задача 29. Обеспечение опробования, анализа и клеймения государственным пробирным клеймом всех ювелирных изделий из драгоценных металлов российского производства, а также ювелирных изделий из драгоценных металлов, ввезенных в Российскую Федерацию.</p> <p>Задача 30. Оптимизация процедур постоянного государственного надзора на производственных объектах организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней</p>	<p>Подпрограмма 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»</p>

39.5. Анализ и оценка **состава и значений целевых показателей (индикаторов)** госпрограммы и их увязка с мероприятиями.

Согласно паспорту ГП-39 в структуре госпрограммы предусмотрены 42 показателя: 5 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 37 показателей на уровне подпрограмм.

Плановые значения по 5 показателям уровня госпрограммы ГП-39 в 2019 году достигнуты. Из 37 показателей на уровне подпрограмм плановые значения на 2019 год предусмотрены по 32 показателям.

39.6. ГП-39 носит обеспечивающий характер и ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов реализации государственной политики в сфере общественных (государственных и муниципальных) финансов через развитие правового регулирования и методического обеспечения.

39.7. Источником финансирования ГП-39 являются бюджетные ассигнования федерального бюджета, привлечение средств региональных бюджетов **не предусматривается**.

39.8. Реализация ГП-39 в 2019 году осуществлялась на основании плана реализации госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План реализации), утвержденного постановлением Правительства № 370.

В соответствии с Планом реализации ГП-39 в 2019 году предусмотрено 50 контрольных событий. В основном контрольные события предусматривают внесение в Государственную Думу и Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов и других нормативных правовых актов.

Следует отметить, что **План реализации не сбалансирован по срокам** наступления контрольных событий, в частности на IV квартал 2019 года приходилось 35 контрольных событий, или 70 % общего количества контрольных событий (50 контрольных событий).

По результатам проведенного анализа отмечаются факты несоблюдения пунктов 36 и 37 Методических указаний¹. При разработке ГП-39 в 2019 году не обеспечено равномерное распределение контрольных событий ГП-39, также в 2019 году работа Федерального казначейства была организована без утвержденного Минфином России Плана деятельности Федерального казначейства на 2019 год.

Детальный план-график реализации ГП-39 утвержден приказом Минфина России от 17 апреля 2019 г. № 177. Приказом Минфина России от 27 сентября 2019 г. № 936 в детальный план-график государственной программы внесены изменения.

Анализ данных, представленных в детальном плане-графике, показал, что Федеральное казначейство не является ответственным исполнителем основных мероприятий госпрограммы (подпрограмм), по 23 мероприятиям ответственными исполнителями определены должностные лица Федерального казначейства.

39.9. ГП-39 полностью финансируется за счет средств федерального бюджета.

Сведения об объеме бюджетных ассигнований на реализацию ГП-39 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

ГП-39	паспорт госпрограммы			(млн. рублей) Федеральный закон № 459-ФЗ
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год
расходы	1 279 080,0	1 316 916	1 441 023,2	1 377 090,5
источники финансирования дефицита	-1 409 384,5	-1 271 126,4	-1 403 407,4	-1 454 752,3

¹ Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

Согласно паспорту ГП-39 объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в 2019 году в соответствии с ресурсным обеспечением установлен в сумме 1 279 080,0 млн. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-39, предусмотренное паспортом ГП-39, соответствовало бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 459-ФЗ в первоначальной редакции.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2019 год, предусмотренные на реализацию ГП-39, представлены в таблице.

(млн. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт ГП-39	Федеральный закон № 459-ФЗ в редакции		Откло- нение	Процент откло- нения
		№ 175-ФЗ	№ 389-ФЗ		
1	2	3	4	5=4-2	6
Подпрограмма 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами»	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»	201 216,6	205 030,6	379 627,2	178 410,6	88,7
Подпрограмма 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»	131 068,1	131 520,3	131 460,7	392,6	0,3
Подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»	943 032,0	905 414,4	862 212,8	-80 819,2	-8,6
Подпрограмма 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	3 763,3	3 799,4	3 789,8	26,5	0,7
ГП-39	1 279 080,0	1 245 764,6	1 377 090,5	98 010,5	7,7

Снижение предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) бюджетных ассигнований по сравнению с паспортом ГП-39 отмечается по подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» - на 8,5 %, или на 80 819,2 млн. рублей. В рамках основного мероприятия «Обеспечение интересов Российской Федерации как заемщика, кредитора и гаранта» с 864 494,5 млн. рублей до 787 944,3 млн. рублей (на 8,9%).

Рост предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) бюджетных ассигнований по сравнению с паспортом ГП-39 отмечается по подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» – на 88,7 % или на 178 410,6 млн. рублей.

Указанные изменения связаны:

с предоставлением имущественного вноса Российской Федерации в ВЭБ.РФ на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала, компенсацию убытков, связанных с участием и (или) прекращением участия в начатых до 1 января 2018 года проектах ВЭБ.РФ (включая формирование резервов на возможные потери по указанным проектам ВЭБ.РФ), и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации в размере 242 136,3 млн. рублей;

с увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации с 50 000,0 млн. рублей до 64 157,2 млн. рублей (на 28,3%).

39.10. Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрены по подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» - 943 032,0 млн. рублей, по основному мероприятию «Обеспечение интересов Российской Федерации как заемщика, кредитора и гаранта» - 864 494,5 млн. рублей. Вместе с тем Программа государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2019 год реализована на 18,7% (предоставлена 1 государственная гарантия Российской Федерации на сумму 5,6 млрд. рублей), Программа предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов исполнена на 74,6%.

39.11. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по ГП-39 по главным распорядителям средств федерального бюджета отражается в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по госпрограмме, всего	1 279 080,0	1 377 090,5	1 524 668,8	1 275 005,1	83,6
в том числе:					
Министерство финансов Российской Федерации	1 110 984,8	1 208 789,0	1 286 401,7	1 041 603,0	81,0
в % к итогу	86,9	87,8	84,4	81,7	
Федеральная налоговая служба	128 006,9	128 401,3	186 427,0	183 470,7	98,4
в % к итогу	10,0	9,3	12,2	14,4	

	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Федеральное казначейство	37 027,1	36 840,8	47 478,3	45 592,5	96,0
в % к итогу	2,9	2,7	3,1	3,6	
Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	3 061,2	3 059,4	4 361,8	4 338,9	99,5
в % к итогу	0,2	0,2	0,3	0,3	

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-39 осуществляли 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-39 приходится на Минфин России (84,4 % показателя сводной росписи с изменениями) и ФНС России (12,2 %).

В целом неисполнение расходов по ГП-39 в 2019 году составило 249 663,7 млн. рублей (16,4 % показателя сводной росписи с изменениями).

Наибольший объем неисполненных назначений также сложился по Минфину России – в сумме 244 798,6 млн. рублей (19 % показателя сводной росписи с изменениями) и ФНС – 2 956,2 млн. рублей (21,6 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам приведена в таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (перво- начальный)	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполне- ния (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	1 279 080,0	1 279 080,0	1 377 090,5	98 010,5	1 524 668,8	245 588,8	1 275 005,1	249 663,7	83,6
Подпрограмма 1 «Обеспе- чение сбалансированности федерального бюджета и	-	-	-	-	-	-	-	-	

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (перво- начальный)	Предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на отчетный год (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная ропись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполне- ния (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
повышение эффективности бюджетных расходов»									
Подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»	201 216,6	201 216,6	379 627,2	178 410,6	492 952,7	291 736,1	308 654,8	184 297,9	62,6
Подпрограмма 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»	131 068,1	131 068,1	131 460,7	392,6	190 788,8	59 720,7	187 809,6	2 979,2	
Подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»	943 032,0	943 032,0	862 212,8	-80 819,2	837 135,0	-105 897,0	775 111,0	62 024,0	92,6

Кассовое исполнение по ГП-39 составило **1 275 005,1 млн. рублей**, или 83,6 % сводной бюджетной росписи. Из исполненных бюджетных ассигнований 730 768,8 млн. рублей (57,3 %) было израсходовано на обслуживание государственного долга Российской Федерации, 257 624,8 млн. рублей (20,2 %) – на выплату субсидий государственным корпорациям, публично-правовым компаниям на осуществление капитальных вложений.

В целом сложившийся уровень исполнения расходов федерального бюджета по госпрограмме обусловлен следующими основными причинами:

отсутствие решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов в 2019 году;

неисполнение контрагентами своих обязательств по выполнению работ, поставке товаров, оказанию услуг по договору в установленный срок;

отсутствие гарантийных случаев по государственным гарантиям Российской Федерации;

уменьшение расходов на обслуживание государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации в связи с размещением государственных ценных бумаг Российской Федерации, по цене выше номинальной стоимости;

расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации осуществляются в соответствии с графиками платежей;

осуществление взносов в международные организации на основании решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

признание нецелесообразности проведения выкупа еврооблигаций Российской Федерации в 2019 году в связи со сложившейся рыночной конъюнктурой;

поэтапная оплата работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ;

более медленные, чем планировалось, темпы подготовки и реализации проектов с участием международных финансовых организаций;

курсовая разница;

заявительный характер выплат пособий и компенсаций;

экономия, сложившаяся по результатам конкурсных процедур.

Согласно паспорту ГП-39 **финансовое обеспечение** ГП-39 за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год установлено в сумме (-) 1 409 384,5 млн. рублей. Кассовое исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по ГП-39 составило (-) 1 094 818,4 млн. рублей.

Соответствие показателей кассового исполнения бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по ГП-39 и ее подпрограммам, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью, приведены в таблице.

(млн. рублей)

Наименование государственной программы и подпрограмм	Федеральный закон № 459-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2019	Исполнение расходов за 2019 год	Отклонение, в %	
				к Федерально- му закону	к сводной бюджетной росписи
Подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»	-1 438 752,3	-1 438 752,3	-1 080 452,2	-24,9	-24,9
Подпрограмма 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	-16 000,0	-16 000,0	-14 366,3	-10,2	-10,2
ГП-39	-1 454 752,3	-1 454 752,3	-1 094 818,4	-24,7	-24,7

39.12. Сведения о финансовом обеспечении ГП-39 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных

внебюджетных фондов и юридических лиц отражены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения (гр. 5 / гр. 3)
1	2	3	4	5	6
ГП-39	всего	1 279 080,0	1 275 005,1	-4 074,9	-0,3
	федеральный бюджет	1 279 080,0	1 275 005,1	-4 074,9	-0,3
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации				
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации				
	средства юридических лиц				

*По данным сводного годового доклада.

Следует отметить, что информация об исполнении ГП-39 за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета в Сводном годовом докладе **не представлена**.

39.13. Количественная характеристика достижения значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм (количество и примеры невыполненных показателей), в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации. Анализ и оценка влияния **изменений объема финансирования** при реализации госпрограммы **на значения целевых показателей** (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм.

Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) ГП-39 в разрезе подпрограмм отражена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)		сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП
1	2	3	4	5	6	7
ГП-39	5	5	100,0	119,2	83,6	99,6
Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»	3	3	100,0	x	x	x
Подпрограмма 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом»	7	7	100,0	245,0	62,6	153,3

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)		сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»	5	5	100,0	145,5	98,4	143,2
Подпрограмма 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях»	11	10	90,0	88,7	92,6	82,1
Подпрограмма 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	4	4	100,0	100,7	90,4	91,1
Всего	35	34	97,1	х	х	х

* В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым.

В 2019 году из 42 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по 37 показателям, **предварительные данные представлены по 1 показателю и по 1 показателю не представлено фактическое значение.**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-39 и входящих в ее состав подпрограмм составил 97,1 %.

В 2019 году не было достигнуто плановое значение по показателю «Доля активов, в которые средства Фонда национального благосостояния размещены на условиях, ориентированных на защиту от инфляционного обесценения, в составе финансовых активов Фонда национального благосостояния, исключая средства указанного Фонда, размещенные на счетах и депозитах в Банке России». Согласно годовому отчету ГП-39 недостижение планового значения показателя обусловлено:

невыворкой инициаторами самокупаемых инфраструктурных проектов средств ФНБ в объемах, предусмотренных паспортами, по проектам «Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России» (в объеме 23,0 млрд. рублей) и «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (в объеме 33,0 млрд. рублей);

отсутствием правовых оснований для планировавшегося размещения в паи АО «УК РФПИ» средств Фонда в объеме до 60,0 млрд. рублей;

укреплением рубля к доллару США на конец 2019 года по сравнению с ранее

прогнозируемым значением.

Рост бюджетных ассигнований в 2019 году относительно запланированных паспортом ГП-39 объемов отмечен по 4 подпрограммам (подпрограмма 2, подпрограмма 3, подпрограмма 4 и подпрограмма 5), из них по итогам 2019 года **значения показателей (индикаторов) не достигнуты** по подпрограмме 4 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» из 11 установленных показателей (индикаторов), достигнуто плановое значение по 10 показателям (индикаторам).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-39 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: фактическое исполнение в 2018 году
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований Госпрограммы (млн. рублей)	1 279 080,0	1 524 668,8*	119,2	1 342 409,3
		1 275 005,1**	99,7	1 208 108,0
Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту, не более	0,6	0,2	300	0,7
Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом	82	88,5	107,9	81
Собираемость налогов и сборов, не менее	98,65	101,4	102,8	100,36
Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более	20	12,3	162,6	12,1
Создание регуляторных условий для развития финансовых рынков	90	90,91	101,0	-

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада **из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-39 плановые значения были выполнены по 5 (100 %).**

Согласно данным Сводного годового доклада по итогам 2019 года из 32 целевых показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм не достигнуты значения по 1 показателю (индикатору), или 3,1 %.

По оценке Счетной палаты, в 2019 году плановые значения по 5 показателям уровня госпрограммы ГП-39 достигнуты. Из 37 показателей на уровне подпрограмм плановые значения на 2019 год предусмотрены по 32 показателям. При этом из указанных 32 показателей фактические данные не приведены по показателю «Индекс открытости

бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством», в связи с тем, что данный индекс рассчитывается Международным бюджетным партнерством 1 раз в два года. Результаты по оценке индекса открытости бюджета 2019 года должны быть представлены Международным бюджетным партнерством 30 апреля 2020 года. Таким образом, в годовой отчет ГП-39 указанные данные не включены. Вместе с тем согласно данным, опубликованным на сайте Международного бюджетного партнерства, индекс открытости бюджета составил 74 балла при плановом значении 73 балла.

Кроме того, по показателю «Средний показатель качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета» приведено фактическое значение по результатам мониторинга качества финансового менеджмента по состоянию на 1 октября 2019 года, данные годового мониторинга качества финансового менеджмента за 2019 год отсутствуют.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по показателю «Доля активов, в которые средства Фонда национального благосостояния размещены на условиях, ориентированных на защиту от инфляционного обесценения, в составе финансовых активов Фонда национального благосостояния, исключая средства указанного Фонда, размещенные на счетах и депозитах в Банке России». Согласно годовому отчету ГП-39 недостижение планового значения показателя обусловлено:

невыборкой инициаторами самокупаемых инфраструктурных проектов средств ФНБ в объемах, предусмотренных паспортами, по проектам «Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России» (в объеме 23,0 млрд. рублей) и «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (в объеме 33,0 млрд. рублей);

отсутствием правовых оснований для планировавшегося размещения в паи АО «УК РФПИ» средств Фонда в объеме до 60,0 млрд. рублей;

укреплением рубля к доллару США на конец 2019 года по сравнению с ранее прогнозируемым значением.

39.14. На 2019 год в плане реализации ГП-39 было запланировано 50 контрольных событий, из них не выполнено 9 контрольных событий (18 % общего количества контрольных событий), наступило в срок - 35 контрольных событий, позже установленного срока - 6 контрольных событий.

Детальным планом-графиком реализации ГП-39 предусмотрено к реализации в 2019 году **375 контрольных событий**, из которых фактически **выполнено 242 контрольных события (84 %)**, в том числе позже установленного срока – 11 контрольных событий, **не реализовано 33 контрольных события (12 %)**.

39.15. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-39 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей								
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение		
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме, в том числе:	1 144,8	78,4	369,7	1 469,9	38,9	30,4	325,2	-39,5	-339,2
Минфин России, в том числе:	180,9	-	-	1 156,0	-	-	975,0	-	-
0108 3940492794 244									
0113 3940692795 244				629,8			629,8		
0113 3940692796 244	5,5			286,4			280,9		
0106 3920590019 242	78,4			194,3			115,9		
0113 3950490059 244				43,3			43,3		
0113 3950590059 242				0,0			0,0		
0113 3950590059 244	1,6			0,6			-1,1		
Федеральное казначейство, в том числе:	458,9	-	-	63,8	-	-	-395,1	-	-
0106 3920390019 243									
0106 3920390059 243				1,9			1,9		
0106 3920590059 242	28,6			28,7			0,0		
0106 3920390059 111	0,0						-0,0		
0106 3920390019 244	0,0						-0,0		
0106 3920390059 244	9,5			8,1			-1,3		
0106 3920590019 242	4,3			1,6			-2,7		
Росалкогольрегулирование, в том числе:	0,1			0,1			0,0		
0106 3930490019 244	504,9	78,4	369,7	250,1	38,9	30,4	-254,8	-39,5	-339,2
ФНС России, в том числе:	504,9	78,4	369,7	250,1	38,9	30,4	-254,8	-39,5	-339,2
0106 3930290019 244									
0106 3930290019 242	27,6			44,9			17,4		
0106 3930290012 129	0,7			0,9			0,2		
0106 3930290059 243	0,0						- 0,0		
0106 3930290059 244	0,0						- 0,0		

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей							
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение	
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
0106 3930290012 121	0,2			0,2			- 0,1	
0106 3930290019 243	0,2						- 0,2	
0106 3930294009 414	3,1			0,1			- 3,0	

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность по расчетам и авансовым платежам по ГП-39 в размере 1 144,8 млн. рублей в основном сложилась по ФНС России – 504,9 млн. рублей (44,1 %) и по Федеральному казначейству – 458,9 млн. рублей (40,1 %).

За 2019 год **дебиторская задолженность по авансовым платежам** по ГП-39 увеличилась на 325,2 млн. рублей, или на 28,4 %, и составила по состоянию на 1 января 2020 года 1 469,9 млн. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 339,2 млн. рублей, или на 91,8 %, и составила 30,4 млн. рублей.

39.16. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	4 = 3/2 *100	5	6	7 = 6/5 *100
Всего по Госпрограмме, в том числе:	6 785,8	5 835,6	86,0	11	8	72,7
Подпрограмма 3. Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров	6 785,8	5 835,6	86,0	11	8	72,7
ФНС России	6 785,8	5 835,6	86,0	11	8	72,7

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программой на 2019 год **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств** только по подпрограмме 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов» (ФНС России) **в размере 6 785,8 млн. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 5 835,6 млн. рублей, или 86 %** утвержденных лимитов бюджетных обязательств (в 2018 году – 43,8 %).

Федеральной адресной инвестиционной программой в 2019 году предусмотрен ввод в эксплуатацию 11 объектов. По итогам отчетного года 3 объектов (27,3 %) не введены в эксплуатацию в основном в связи с невозможностью выполнения и оплаты работ по технологическому присоединению к системе теплоснабжения, невыполнением подрядной организацией всех обязательств по государственному контракту и нарушением сроков выполнения работ, установленных календарным планом.

39.17. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, включая основные мероприятия, причин нереализованных (частично реализованных) мероприятий.

По данным Минфина России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-39 в 2019 году, являются следующие.

39.17.1. В 2019 году на российском долговом рынке сложилась благоприятная конъюнктура. Инвесторы на протяжении всего года ожидали значительного смягчения Банком России денежно-кредитной политики, что побуждало их «успеть» приобрести активы, пока они не стали более дорогими. Фактические шаги регулятора совпали с ожиданиями участников рынка, и с начала 2019 года ключевая ставка была поэтапно снижена на 150 б. п.

Значительную поддержку рынку облигаций федерального займа также оказал восстановившийся с конца 2018 года спрос со стороны нерезидентов. По состоянию на конец декабря 2019 года их доля увеличилась по сравнению с началом года на 7,8 процентного пункта, составив 32,2 %. Интерес нерезидентов, помимо значимого снижения процентных ставок в российской экономике, поддерживался «затуханием» антироссийской санкционной риторики со стороны США и привлекательным уровнем процентной маржи для реализации стратегии «carry trade» на фоне смягчения денежно-кредитной политики в США при сохранении устойчивого курса рубля в течение года.

39.17.2. В части, относящейся к компетенции ФНС России, основным фактором, повлиявшим на ход реализации Госпрограммы № 39, является изменение законодательства Российской Федерации, потребовавшее доработки нормативных правовых актов ФНС России.

39.17.3. В ходе доработки и подготовки проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения регулирования деятельности субъектов лизинговой деятельности» ко второму чтению отмечено, что изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации целесообразно вносить после принятия вышеупомянутого проекта федерального закона и наделения Банка России полномочиями по контролю за лизинговой деятельностью.

39.18. Оценка эффективности реализации государственной программы в 2019 году проведена Минфином в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 903. Согласно годовому отчету

оценка эффективности реализации государственной программы составила 96,2 % (в 2018 году - 96,9 %, в 2017 – 98,2%).

По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации (далее – сводный годовой доклад), по итогам 2019 года итоговая интегральная оценка эффективности реализации ГП-39 составила 96,3 %, что соответствует высокой степени эффективности реализации государственной программы Российской Федерации, в том числе: оценка показателей (индикаторов) уровня ГП-39 составила 100 %, оценка показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-39 – 97,9 %, оценка эффективности реализации структурных элементов ГП-39 – 85,2 %, оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета – 83,6 %, оценка эффективности деятельности Минфина России в качестве ответственного исполнителя – 75,0 %.

Анализ ГП-39 показал, что степень ее эффективности в 2019 году соответствует среднему уровню эффективности (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) ГП-39 и входящих в ее состав подпрограмм составляет 97,1 % (высокий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 88 % (средний уровень), уровень кассового исполнения ГП-39 к сводной бюджетной росписи составляет 83,6 % (средний уровень).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-39 в 2019 году соответствует среднему уровню эффективности (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) ГП-39 и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 97,1 % **(высокий уровень)**, уровень динамики достижения показателей по сравнению с 2018 годом – 76 % **(низкий уровень)**, уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 86 % **(средний уровень)**, уровень кассового исполнения ГП-39 к сводной бюджетной росписи составляет 83,6 % **(средний уровень)**, уровень управления ГП-39 составляет 83,3 % **(высокий уровень)**. Прирост дебиторской задолженности по ГП-39 в части расходов федерального бюджета по Минфину России, Росалкогольрегулированию, Федеральному казначейству и ФНС России за 2019 год составил 0,03 % **(низкий уровень)**, уровень ввода объектов составил 72,7 % **(низкий уровень)**.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-39 в 2018 году соответствовала среднему уровню эффективности (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) ГП-39 и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составила 84 % **(средний уровень)**, уровень динамики достижения показателей по сравнению с 2017 годом – 47,1 % **(низкий уровень)**, уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 92,3 % **(высокий уровень)**, уровень кассового исполнения ГП-39 к сводной бюджетной росписи составляет 92,5 % **(средний уровень)**, уровень управления ГП-39 составляет 87,5 % **(высокий уровень)**. Снижение дебиторской задолженности к кассовым расходам по ГП-40 в части расходов федерального бюджета по Минфину России, Росалкогольрегулированию, Федеральному казначейству и ФНС России за 2018 год составило 0,04 % **(высокий уровень)**, уровень ввода объектов составил 16,7 % **(низкий уровень)**.

39.19. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-39 показала, что годовой отчет **в основном соответствует требованиям** нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Годовой отчет по государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» за 2019 год подготовлен Минфином России в соответствии с требованиями пункта 32 Порядка и разделом VIII «Подготовка годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы и докладов о ходе реализации государственной программы» Методических указаний и размещен на официальном сайте Минфина России в сети «Интернет» в феврале 2020 года. Уточненный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы подготовлен в апреле 2020 года (далее – годовой отчет ГП-39).

Вместе с тем в указанном отчете отсутствует информация о неисполненных мероприятиях, о факторах, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, основных мероприятий, мероприятий, ответственным исполнителем (участником) которых являлось Федеральное казначейство, а также о причинах нереализации (частичной реализации) мероприятий.

Кроме того, описание ожидаемых результатов реализации мероприятий, ответственным исполнителем которых является Федеральное казначейство, не содержит количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией мероприятий).

Так, например, в описании ожидаемого результата реализации мероприятия 2.2.18 «Сокращение сроков подготовки и сдачи регламентной отчетности об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов» не указаны плановые значения сокращения сроков подготовки и сдачи регламентной отчетности об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов. По информации, полученной по запросу Счетной палаты, плановое значение сокращения сроков подготовки и сдачи регламентной отчетности об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2019 году по сравнению с 2018 годов составляет 0%. Вместе с тем эта информация противоречит качественным характеристикам ожидаемого результата.

Одним из ожидаемых результатов реализации мероприятия 2.4.1 «Совершенствование системы управления внутренними (операционными) казначейскими рисками, внутреннего контроля и внутреннего аудита» является увеличение доли автоматизированного контроля функциональной деятельности территориальных органов Федерального казначейства с одновременным снижением роли визуального контроля в выявлении нарушений. Вместе с

тем при описании этого результата не приведены плановые количественные значения, позволяющие определить динамику выполнения мероприятия в этой части.

