

**Государственная программа Российской Федерации
«Создание условий для эффективного и ответственного
управления региональными и муниципальными финансами,
повышения устойчивости бюджетов субъектов
Российской Федерации»**

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в два этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минфин России, соисполнители ГП отсутствуют, участником Госпрограммы - Минрегион России.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	631 005,5	х	647 204,4	х	666 537,5	х
Проект новой редакции ГП	631 005,5	-	647 204,4	-	666 537,5	-
Утверждено в новой редакции	631 005,5	-	647 204,4	-	666 537,5	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	738 349,9	х	781 314,6	х	805 089,1	х	829 882,0	х
Проект новой редакции ГП	738 349,9	-	781 314,6	-	805 089,1	-	829 882,0	-
Утверждено в новой редакции	738 349,9	-	781 314,6	-	805 089,1	-	829 882,0	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Проект Госпрограммы не в полной мере способствует повышению устойчивости и сокращению количества несбалансированных бюджетов регионов.

Недостаточно отражена взаимосвязь положений проекта Госпрограммы с другими стратегическими и программными документами. Так, в проекте Госпрограммы не учтено влияние основных сценариев долгосрочного развития (консервативный, инновационный и форсированный), отраженных в прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, учитывающих различные направления и параметры бюджетной политики в долгосрочном периоде.

В дополнительных обосновывающих материалах к проекту Госпрограммы не отражена взаимосвязь проекта ГП с мероприятиями государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Предлагаемые целевые показатели (индикаторы) проекта ГП не достаточны для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач Госпрограммы.

По сравнению с предыдущей редакцией ГП состав и значения отдельных целевых показателей (индикаторов) ГП и подпрограмм изменены. При этом следует отметить, что в пояснительной записке Минфина России к проекту ГП обоснования внесенных изменений в значения ряда показателей не отражены.

Также отсутствует обоснование замены показателя «количество субъектов Российской Федерации, в которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) превышает 60 процентов» на показатель «количество субъектов Российской Федерации, в которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) превышает 20 процентов» и исключения показателя «доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках целевых программ».

Необходимо отметить, что в проекте Госпрограммы не приведена оценка влияния внешних факторов и условий на достижение целевых показателей (индикаторов), что не соответствует положениям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690 (далее - Методические указания).

Сокращение долговых обязательств субъектов Российской Федерации частично отражает только один показатель¹. Указанный показатель не позволяет в полной мере оценить ситуацию, сложившуюся в регионах в области долговой политики, в том числе уровень долговой нагрузки региональных бюджетов, структуру государственного долга и т.д.

В представленных материалах не приведены обоснования достаточности финансовых ресурсов на обеспечение выполнения указов Президента Российской

¹ «Количество субъектов Российской Федерации, в которых дефицит бюджета и предельный объем государственного долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством».

Федерации. Согласно информации 83 субъектов Российской Федерации, полученной в рамках проведения Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг достаточности финансовых ресурсов, необходимых для безусловного выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года», общая потребность в средствах на их исполнение составила в 2013 году 2 215,9 млрд. рублей.

В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации предусмотрены средства в сумме 1 876,2 млрд. рублей (из них за счет средств федерального бюджета - 343,0 млрд. рублей, или 18,3 % предусмотренных средств в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации).

Кроме того, в марте 2014 года приняты Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», а также ряд подзаконных актов, в связи с чем положения Госпрограммы потребуют внесения соответствующих дополнительных изменений (в том числе в части финансового обеспечения Госпрограммы).

Учитывая изложенное, проект Госпрограммы не в полной мере способствует сокращению количества несбалансированных бюджетов регионов.

В проекте Госпрограммы не приведены обоснования и пояснения в части применения показателя мер государственного регулирования «увеличение доходов федерального бюджета» и его взаимосвязи с обоснованием необходимости применения меры «бюджетное кредитование способствует обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, особенно при неблагоприятных общеэкономических явлениях», а также в части указания объемов финансовой оценки применения данной меры государственного регулирования. По указанной мере регулирования отражены разные уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отличие от двух других мер регулирования (региональный уровень).

Проект Госпрограммы не содержит концептуальных подходов и описания мероприятий по оздоровлению региональных бюджетов и урегулированию дебиторской и кредиторской задолженности.

В проекте Госпрограммы не приведена оценка рисков в части описания характера влияния на ход и результаты реализации ГП; не предусмотрена качественная, а также количественная оценка рисков; отсутствует совокупная оценка рисков реализации ГП.

Одной из возможных мер по минимизации рисков в проекте ГП определена мобилизация дополнительных доходных источников региональных бюджетов. Вместе с тем указанная мера отражена в проекте ГП недостаточно (не указаны возможные источники дополнительных доходов), что особенно актуально в связи с усугублением ситуации, связанной со снижением поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации одного из основных региональных налогов - налога на прибыль организаций.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.