



2021

# Отчет

о работе по направлению  
деятельности аудита обороны,  
национальной безопасности  
и правоохранительной  
деятельности Счетной палаты  
Российской Федерации  
в 2020 году

Приложение № 5 к отчету о работе  
Счетной палаты Российской Федерации  
в 2020 году

# 1. Основные показатели направления деятельности

Мероприятия направления деятельности				
	КМ	ЭАМ	иное	всего
Всего завершенных в 2020 году мероприятий, в т. ч.:	31	6	9	46
проверки отчетности главных распорядителей бюджетных средств	15	-	-	15
мероприятия, проведенные в рамках подготовки заключения на проект бюджета	9	6	-	15
тематические проверки	7	-	-	7
иные мероприятия	-	-	9	9
в т. ч. по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	5	-	-	5
В отчетном периоде начаты	3	2	-	5

Результаты внешнего государственного аудита (контроля)					
	всего	выполнено / учтено	частично выполнено / учтено	не наступил срок выполнения	не выполнено / не учтено
Выдано представлений	35	14	15	6	-
Выдано предписаний	4	2	-	2	-

Рекомендации					
	всего	выполнено / учтено	частично выполнено / учтено	не наступил срок выполнения	не выполнено / не учтено
Приоритетные, в т. ч.:	8	1	-	7	-
по итогам отчетного периода	5	1	-	4	-
по итогам периода, предшествующего отчетному	3	-	-	3	-

Рекомендации					
	всего	выполнено / учтено	частично выполнено / учтено	не наступил срок выполнения	не выполнено / не учтено
Иные, в т. ч.:	17	5	-	12	-
по итогам отчетного периода	1	-	-	1	-
по итогам периода, предшествующего отчетному	16	5	-	11	-

Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	
Всего	199

Выступления аудиторов		
	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
В Совете Федерации	1	4
В Государственной Думе	-	4

## 2. Введение

Направление аудита обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности Счетной палаты в 2020 году осуществляло свою работу в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», Стратегией развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018–2024 годы, Основными направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2019–2020 годы, Регламентом Счетной палаты Российской Федерации, Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год.

Несмотря на тяжелую эпидемиологическую обстановку в стране, работа направления деятельности осуществлялась в плановом режиме, а все запланированные на 2020 год мероприятия были выполнены своевременно и в полном объеме.

При этом мы выступаем стратегическим партнером и помощником органов власти в целях достижения общих результатов. В работе направления деятельности акцент делается не только на выявление нарушений и недостатков, но, прежде всего, на причины их возникновения. Как показывает практика, указанные причины не всегда относятся к зоне ответственности одного проверяемого ведомства.

### 3. Основные показатели деятельности

В соответствии с Регламентом Счетной палаты направлением деятельности осуществлялся контроль за работой 11 ведомств, которые преимущественно относятся к силовому блоку. Также в части компетенции осуществлялся контроль над иными министерствами и ведомствами, в том числе Минфин России, Минпромторг России и др.

При этом объем финансирования подконтрольных министерств и ведомств составил около трети всех расходов федерального бюджета.

В 2020 году направлением деятельности завершено 31 контрольное мероприятие, в том числе 24 – в рамках проверок по исполнению и формированию федерального бюджета и 7 тематических. Кроме того, проведено девять иных мероприятий, а также в рамках «бюджетных» проверок завершено шесть экспертно-аналитических мероприятий.

Направлением деятельности выявлены нарушения (включая открытые сведения, информацию ограниченного доступа и сведения, составляющие государственную тайну) на общую сумму 124 878,5 млн рублей.

В разрезе классификации нарушения, выявленные направлением деятельности, в основном связаны с осуществлением закупочной деятельности (102 753,0 млн рублей), ведением бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности (8 171,9 млн рублей), необеспечением эффективности и результативности использования средств (5 791,8 млн рублей), реализацией ФАИП (5 548,2 млн рублей), прочими нарушениями (2 613,6 млн рублей).

В 2020 году нами представлены три доклада главе государства, два из которых – совместные с Советом Безопасности Российской Федерации. По итогам их рассмотрения Президент Российской Федерации дал соответствующие поручения органам государственной власти.

### 4. Краткий обзор итогов всех завершенных в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Накопленный по итогам ранее проведенных проверок объем данных позволяет формировать предложения, направленные на совершенствование системы государственного управления и повышение результативности принимаемых решений в сфере национальной обороны, безопасности и правоохранительной деятельности Российской Федерации, и с учетом обращений палат Федерального Собрания сформировать план проверок, ориентированный на наиболее важные проблемы, препятствующие органам власти выполнять возложенные на них задачи.

С учетом обращений комитета Государственной Думы по обороне направлением деятельности особое внимание уделено вопросам авиационного обеспечения.

В частности, направление в 2020 году продолжило тематику, начатую в 2019 году в рамках проверок военно-транспортной авиации Минобороны России, строительства аэропорта Бельбек в г. Севастополе (по поручению Президента Российской Федерации) и авиационного обеспечения МЧС России. Для получения общей картины по данному направлению проведен целый комплекс мероприятий, в том числе рассмотрены вопросы оснащения соединений и воинских частей Военно-воздушных Сил Российской Федерации, а также обеспеченности Вооруженных Сил Российской Федерации средствами противовоздушной обороны. Также в 2020 году началась проверка разработки, производства, модернизации и ремонта самолетов дальней авиации, завершение которой запланировано на апрель 2021 года.

Другой, не менее важный блок вопросов, – это подготовка квалифицированных кадров силовых ведомств. В продолжение проверки системы образования МВД России, проведенной в 2019 году, в отчетном периоде аналогичные вопросы проверены в Минобороны России и МЧС России. Установлен ряд нарушений и недостатков, в том числе требующих внесения изменений в законодательство. По проверке системы образования МЧС России Счетная палата направила информационное письмо в Совет Безопасности Российской Федерации. В октябре 2020 года началась проверка системы образования в российских спецслужбах, которая завершится в 2021 году.

Кроме указанных мероприятий проводились и другие проверки, однако их результаты в настоящем отчете не рассматриваются, так как содержат сведения, составляющие государственную тайну, и служебную информацию ограниченного распространения.

По результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты в 2020 году направлено 27 информационных писем, в том числе:

- 2 письма Президенту Российской Федерации (помимо указанных выше двух докладов Президенту Российской Федерации);
- 5 писем в Правительство Российской Федерации;
- 20 писем в федеральные органы исполнительной власти.

Особое внимание уделялось контролю за исполнением ранее направленных представлений и предписаний. Так, в отчетном периоде направлено 35 представлений, содержащих 147 требований.

На конец года 14 представлений исполнены полностью, 15 – частично, по 6-ти представлениям срок направления информации не наступил.

В 2020 году инспекторами направления деятельности возбуждено четыре дела об административных правонарушениях, совершенных в финансово-бюджетной сфере. По результатам их рассмотрения судебными органами вынесено два постановления с назначением административного наказания, по двум протоколам материалы направлены в суд на рассмотрение. К административной ответственности привлечено два лица (должностное и юридическое), общая сумма наложенных штрафов составила 106,0 тыс. рублей.

Активная работа велась с органами прокуратуры и государственной безопасности, куда было направлено 7 материалов, по итогам рассмотрения которых вынесено 93 представления прокурора об устранении нарушений законодательства. 24 материала были направлены в следственный орган, к дисциплинарной ответственности привлечено 21 должностное лицо, возбуждено 15 уголовных дел.

В доход федерального бюджета по результатам проведения контрольных мероприятий возвращены средства в объеме 212,2 млн рублей, предотвращено незаконное расходование средств федерального бюджета в сумме 100,3 млн рублей.

По материалам, направленным в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, обеспечен возврат средств в сумме 5 585,4 млн рублей.

## 5. Экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации, влекущих правовые последствия для федерального бюджета

В отчетном периоде проведена экспертиза 199 законопроектов, проектов постановлений Правительства Российской Федерации и государственных программ Российской Федерации, а также иных нормативных правовых актов, в том числе содержащих сведения, составляющие государственную тайну.

По результатам проведения экспертизы 86 проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, финансово-экономических обоснований к ним по бюджетно-финансовым вопросам, вносимых на рассмотрение Государственной Думы, а также проектов законодательных актов, приводящих к изменению доходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, направлением деятельности подготовлено семь заключений. Проведена экспертиза 4 проектов международных договоров Российской Федерации, влекущих правовые последствия для федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; 23 проектов государственных программ Российской Федерации (федеральных целевых программ) и (или) проектов изменений в государственные программы Российской Федерации (федеральные целевые программы); 86 проектов иных документов, затрагивающих вопросы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами, а также проблемы бюджетно-финансовой политики и совершенствования бюджетного процесса в Российской Федерации.

Также в течение 2020 года направлением деятельности проводился еженедельный анализ законопроектов, запланированных к рассмотрению на заседаниях комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

## 6. Взаимодействие с палатами Федерального Собрания Российской Федерации, органами государственной власти, иными государственными органами, общественными организациями, международное сотрудничество

В отчетном периоде палатам Федерального Собрания Российской Федерации регулярно представлялась информация о результатах проведенных КМ и ЭАМ.

Аудитор Счетной палаты О.Г.Савельев и сотрудники направления деятельности принимали участие (в том числе с выступлением) в парламентских слушаниях и «круглых столах», посвященных проблемам национальной безопасности, правоохранительной деятельности и оборонно-промышленного комплекса.

Кроме того, направление деятельности на постоянной основе принимало участие в заседаниях коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, участвовало в тематических заседаниях комитетов и комиссий Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с решением Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, принятым на ее восемнадцатой сессии 3–7 ноября 2019 года, Счетная палата назначена Внешним ревизором Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (далее – ЮНИДО) на двухлетний срок с 1 июля 2020 года по 30 июня 2022 года.

Направление деятельности принимает участие в подготовке и проведении внешней ревизии ЮНИДО. В ноябре 2020 года состоялся предварительный этап, финальный этап запланирован на апрель 2021 года.

Велась работа по рассмотрению обращений граждан и представителей организаций по вопросам нарушения законодательства. Полученная информация учитывалась при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

