



2020

# «Охрана окружающей среды»

ГП - 12

## **12. Госпрограмма «Охрана окружающей среды»**

**12.1.** Госпрограмма «Охрана окружающей среды» (далее – ГП-12, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326.

Срок реализации: 2012 – 2024 годы.

Ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены, участников – 13.

**12.2.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2019 г. № 1599 в госпрограмму внесены изменения в части введения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Оздоровление Волги», входящего в состав национального проекта «Экология» (приложение № 23 к госпрограмме в редакции постановления № 1599).

Также согласно требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 362 в госпрограмму внесены изменения в части приведения финансового обеспечения реализации ГП-12 в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ.

Иные изменения в госпрограмму в 2019 году не вносились.

**12.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования.**

В ГП-12 **не в полном объеме учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе **приоритеты и цели** государственной политики **в сфере социально-экономического развития** Российской Федерации.

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-12,

представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года <sup>1</sup> предусматривает:	
1.1. Сокращение количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха <b>не менее чем в 5 раз;</b>	Сокращение количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха <b>почти в 3 раза;</b>
1.2. Сокращение численности населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, <b>не менее чем в 4 раза.</b>	Сокращение численности населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, <b>почти в 3,4 раза.</b>
2. Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и смежных с ней областях,	
2.1. Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек, <b>в 2020 году достигнет 100%</b>	Охват системой наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек, <b>к 2020 году составляет 85,5%</b>

**В ГП-12 значения двух целевых индикаторов не соответствуют Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.** Так, значения показателей, характеризующих количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха и численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, в соответствии с ГП-12 должны уменьшиться за период с 2007 до 2020 года почти в 3 и в 3,4 раза соответственно, при этом их сокращение согласно Концепции предполагается не менее чем в 5 и 4 раза соответственно.

Таким образом, согласно ГП-12 в редакции от 29 марта 2019 года сокращение городов с неблагоприятной экологической обстановкой планируется в 3 раза, а количество населения, проживающего в таких городах, – в 3,4 раза, что не соответствуют Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, согласно которой количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха должно сократиться с 2007 по 2020 год не менее чем в 5 раз (с 135 до 27), а численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, - не менее чем в 4 раза (с 57,2 до 14,3 млн. человек).

Плановое значение показателя 2 ГП-12 «Количество городов с высоким и очень

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008г. № 1662-р.

высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха» в 2019 году составляет 44, его фактическое значение за 2019 год – 40 городов. Значение показателя 3 «Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)» в 2019 году должно составить 17,2 млн. человек. При этом фактическое его значение составило 10,6 млн. человек.

Учитывая, что динамика значений показателей 2 и 3 ГП-12, предусмотренных госпрограммой, не соответствует Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, а достигнутые фактические значения показателей в 2019 году превысили установленные плановые значения, представляется целесообразной корректировка плановых значений показателей до уровня, предусмотренного Концепцией № 1662-р.

**В ГП-12 ряд показателей не согласуется с документами стратегического планирования.**

В Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р (далее – Стратегия деятельности в области гидрометеорологии), предусмотрено, что значение показателя «Охват системой наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» в 2020 году достигнет 100 %. Значение указанного показателя в госпрограмме (показатель 3.8 подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды») к 2020 году составляет 85 %. При этом фактическое значение показателя в 2019 году уже составило 85,5 %.

Также необходимо отметить, что целью ФП «Чистая страна» является эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов, а его результатом – рекультивация земельных участков, на которых расположена 191 выявленная на 1 января 2018 года несанкционированная свалка в границах городов.

Следует отметить, что, по данным Росприроднадзора на момент формирования НП «Экология», на территории субъектов Российской Федерации оставались нерекультивированными 8 323 несанкционированных свалки отходов. В основном это

объекты, земли под которые были выделены местными властями в советское время, и в настоящее время уже не эксплуатируются. В них входит 916 свалок, размещенных на территории населенных пунктов, входящих в состав городских округов в 68 субъектах Российской Федерации, из них 191 несанкционированная свалка ТКО площадью более 1 га находятся в границах городов на территории 51 субъекта Российской Федерации.

Таким образом, даже при достижении результата ФП «Чистая страна» будут ликвидированы только наиболее крупные свалки в черте городов, а цель, поставленная Указом № 204<sup>2</sup>, не будет достигнута.

В части достижения плановых значений показателей ФП «Комплексная система обращения с ТКО» в результате того, что Минприроды России не обеспечено предоставление субъектам Российской Федерации финансовой поддержки на создание мощностей инфраструктуры обращения с отходами, есть риски недостижения запланированных на 2019 год его целей и значений показателей.

#### **12.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

ГП-12 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В ГП-12 в редакции от 29 марта 2019 года утверждены 126 показателей, из которых 62 показателя имеют количественные значения к выполнению в 2019 году, из них 8 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 54 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм и ФЦП. Результаты проведенного анализа показателей (индикаторов) свидетельствуют, что значения 21 из 62 показателей (индикаторов) на период 2019 – 2024 годов остаются неизменными, носят нереалистичный, статичный или неизменный характер, что не дает возможности оценить степень их влияния на достижение цели ГП-12.

Так, значение показателя «Оправдываемость краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов космической погоды» запланировано в 2019 – 2024 годах на уровне 92 %, при этом фактическое его значение в 2019 году составило 92 %. Значение показателя «Оправдываемость прогнозов лавинной опасности» запланировано в 2018 – 2024 годах на

---

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

уровне 93 %, при этом фактическое его значение в 2019 году составило 98 %.

Значение показателя 3.7 «Охват системой наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха городов с численностью населения свыше 100 тыс. человек» остается неизменным на протяжении 2019 – 2024 годов и составляет 85,5 %. При этом фактическое его значение в 2015 – 2019 году составило 85,5 %.

Необходимо отметить, что показатели, характеризующие долю сбросов загрязненных сточных вод, приходящихся на крупнейших водопользователей, в общем объеме сбросов загрязненных сточных вод, а также оправдываемость штормовых предупреждений об опасных природных (гидрометеорологических) явлениях имеют слабовыраженную динамику.

Показатели ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал») до 2020 года установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 847 «О федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 847). В соответствии с приложением № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы» на 2019 - 2020 годы предусмотрены 9 показателей, имеющих плановое значение. В составе указанных показателей имеются показатели, формулировка которых полностью или частично соответствует формулировке показателей федерального проекта «Охрана озера Байкал»: «Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал», «Охват Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов», «Количество выпускаемых водных биологических ресурсов».

Однако анализ указанных показателей показал, что в соответствии с приложением № 9а «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы» расчет указанных показателей производится по различным методикам. Федеральным законом № 459-ФЗ выделение бюджетных ассигнований на 2019 – 2020 годы в рамках финансирования мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал»

предусмотрено только на реализацию федерального проекта «Охрана озера Байкал», финансирование иных мероприятий, не являющихся мероприятиями федерального проекта «Охрана озера Байкал», не предусмотрено.

Таким образом, можно сделать вывод об отсутствии в 2019 – 2020 годах в составе показателей ГП-12 показателей федерального проекта «Охрана озера Байкал». В указанный период оценка реализации мероприятий федерального проекта «Охрана озера Байкал» предусмотрена только показателями, предусмотренными для оценки мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 847.

Анализ показателей госпрограммы на предмет объективной оценки реализуемых показателей свидетельствует, что ГП-12 предусмотрены показатели, представление фактических данных по которым установлено в соответствии с Федеральным планом статистических работ (далее – ФПСР), позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период. Так, по показателю «Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории» ФЦП «Охрана озера Байкал» предоставление данных предусмотрено ФПСР ежегодно 30 мая года, следующего за отчетным периодом (пункт 2.9.48). По показателю «Доля обезвреженных и утилизированных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I - IV классов опасности» предоставление данных предусмотрено ФПСР ежегодно 29 апреля года, следующего за отчетным периодом (пункт 57.3). Таким образом, существует риск некорректного отражения сведений о выполнении мероприятий госпрограммы в указанной части.

**12.5.** В 2019 году реализация мероприятий подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие России» повлияло на достижение целей и задач госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (основное мероприятие 4.2 «Содействие привлечению инвестиций и развитию человеческого капитала на территории Дальнего Востока»), реализация мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» на реализацию мероприятий госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (ОМ 3.1 «Проведение рыбохозяйственных исследований», ОМ 3.2 «Проведение научно-исследовательских работ в области развития рыбохозяйственного комплекса»). Реализация мероприятия «Обеспечение функционирования и развития государственной наблюдательной сети, системы получения, сбора и распространения информации в области гидрометеорологии

и смежных с ней областях» подпрограммы 3 повлияло на реализацию госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (ОМ 1.8 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

В свою очередь, на реализацию мероприятий, достижение целей и задач ГП-12 в 2019 году оказала влияние реализация иных госпрограмм. Так, на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» и подпрограммы 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» оказала влияние реализация мероприятия «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (МЧС России), мероприятий «Создание научно-технического задела для развития морской и речной техники гражданского назначения» и «Разработка новых технологий и создание инновационных проектов для производства гражданской морской и речной техники» и иных мероприятий госпрограммы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» и иных мероприятий (Минпромторг России).

**12.6.** В 2019 году привлечение средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации согласно таблице № 21 «Информация о расходах федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации (тыс. руб.)» составило 2,5 % планового показателя (102,9 млн. рублей), средств юридических лиц – 97,1 % (418,7 млн. рублей). Привлечение средств консолидированных бюджетов возможно при предоставлении субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию ФЦП «Охрана озера Байкал» и федерального проекта «Чистая страна». Следует отметить, что объемы привлеченных средств, приведенные в таблице 21, не учитывают средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, привлеченные в 2019 году в рамках федерального проекта «Чистая страна».

**12.7.** Проведенный анализ соответствия показателей госпрограммы требованиям пункта 22 Методических указаний<sup>3</sup> показал, что система показателей ГП-12 и входящих в ее

---

<sup>3</sup> Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.



состав подпрограмм и федеральных целевых программ не в полной мере отвечает принципу достаточности.

Так, решение двух задач подпрограммы 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике»: «Развитие экспедиционной деятельности в целях реализации научных проектов в Арктике, в том числе в рамках международного сотрудничества» и «Комплексное изучение природной среды на архипелаге Шпицберген, прилегающем континентальном шельфе и в акватории Северного Ледовитого океана в интересах экономического развития и безопасности Российской Федерации, создания единой инфраструктуры систем мониторинга природных процессов, состояния и загрязнения окружающей среды в регионе» характеризуется одним показателем «Количество экспедиций по исследованию высокоширотной Арктики, в том числе на архипелаге Шпицберген».

Представляется, что одного указанного показателя не достаточно для оценки степени достижения двух у задач подпрограммы 4.

Аналогичное замечание имеется в отношении показателя «Количество вывезенных за пределы района действия Договора об Антарктике отходов прошлой и текущей деятельности» подпрограммы 4.

Указанный показатель является единственной характеристикой степени решения двух задач подпрограммы 4: «Выполнение требований Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике» и «Содействие сохранению и развитию системы Договора об Антарктике».

Также следует отметить, что в нарушение пункта 22 Методических указаний количество показателей (индикаторов) подпрограммы 1 «Регулирование качества окружающей среды», подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие России» и подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» более чем в два раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

**12.8.** План реализации госпрограммы на 2019 год и плановый период 2020 и 2020 годов утвержден приложением № 7 госпрограммы в редакции от 29 марта 2019 года (изменения в госпрограмму внесены постановлением Правительства РФ от 29 марта 2019 г. № 362). План реализации на 2019 год содержит 76 наиболее важных, социально значимых контрольных событий госпрограммы с указанием их сроков.

Детальный план-график реализации госпрограммы на 2019 – 2021 годы утвержден приказом Минприроды России от 26 декабря 2019 г. № 892. В детальном плане-графике

реализации госпрограммы предусматривается детализация исполнения основных мероприятий подпрограмм госпрограммы и детализация до уровня мероприятий федеральной целевой программы.

Пунктом 30.1 Порядка разработки госпрограмм<sup>4</sup> установлено, что согласованный с Минэкономразвития России и Минфином России детальный план-график утверждается ответственным исполнителем в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации госпрограммы.

Таким образом, в нарушение требований пункта 30.1 Порядка разработки госпрограмм детальный план-график на 2019 - 2021 годы утвержден с опозданием на 266 дней.

Детальным планом-графиком реализации госпрограммы предусмотрено наступление в 2019 году 226 контрольных событий. Реализация контрольных событий предусмотрена ежеквартально в разрезе госпрограммы и подпрограмм.

В соответствии с отчетом по форме таблицы № 17 «Сведения о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы» в 2019 году не выполнено 30 контрольных событий, в том числе по подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» – 9 контрольных событий, по подпрограмме 2 «Биологическое разнообразие России» – 14 контрольных событий, по ФЦП «Охрана озера Байкал» – 6 контрольных событий.

Анализ перечня контрольных событий ГП-12 свидетельствует об их достаточности.

Совокупность указанных контрольных событий позволяет Минприроды России как ответственному исполнителю госпрограммы осуществлять мониторинг хода выполнения программных мероприятий и принимать меры по ее корректировке.

**12.9.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-12 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

---

<sup>4</sup> Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-12	всего	62 871,0	43 725,8	-19 145,1	-30,5
	федеральный бюджет	58 254,0	43 204,2	-15 049,7	-25,8
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	4 185,6	102,9	-4 082,7	-97,5
	внебюджетные источники	431,4	418,7	-12,7	-2,9

\* По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-12 на 2019 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 58 254,0 млн. рублей, что соответствует ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-12, составили: в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) – 58 132,4 млн. рублей, что на 121,6 млн. рублей, или на 0,2 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-12 на 2019 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2019 года – 56 878,4 млн. рублей, что на 1 375,6 млн. рублей, или на 2,4 %, меньше, чем в паспорте ГП-12.

Анализ данных показывает, что в 2019 году привлечение средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 2,5 % планового показателя (102,9 млн. рублей), привлечение средств внебюджетных источников (юридических лиц) составило 97,1 % планового показателя (418,7 млн. рублей).

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения госпрограммы при ее формировании.

**12.10.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-12 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-12	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-12, всего	58 254,0	58 132,4	56 878,4	43 204,2	76,0
<i>в том числе:</i>					
Минприроды России	22 573,3	22 303,2	30 571,7	17 287,7	56,5
<i>в % к итогу</i>	<i>38,7</i>	<i>38,4</i>	<i>53,7</i>	<i>40,0</i>	
Росгидромет	13 098,2	16 581,8	18 176,0	18 160,0	99,9
<i>в % к итогу</i>	<i>28,2</i>	<i>28,5</i>	<i>32,0</i>	<i>42,0</i>	
Росприроднадзор	4 295,3	4 286,6	5 625,2	5 421,0	96,4
<i>в % к итогу</i>	<i>7,4</i>	<i>7,4</i>	<i>9,9</i>	<i>12,6</i>	
Минстрой России	1 647,6	1 647,6	1 647,6	1 647,6	100,0
<i>в % к итогу</i>	<i>2,8</i>	<i>2,8</i>	<i>2,9</i>	<i>3,8</i>	
Роснедра	75,0	75,0	75,0	75,0	100,0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,2</i>	
Росводресурсы	34,0	34,0	169,9	0,0	0,0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,3</i>	<i>0,0</i>	
Росрыболовство	6,0	6,0	6,0	6,0	100,0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	100,1	100,1	100,1	100,1	100,0
<i>в % к итогу</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>	
Минфин России	13 098,2	13 098,2	-	-	-
<i>в % к итогу</i>	<i>22,5</i>	<i>22,5</i>			
Роспотребнадзор	-	0,0	506,9	506,9	100,0
<i>в % к итогу</i>		<i>0,0</i>	<i>0,9</i>	<i>1,2</i>	

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-12 осуществляли 8 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-12 приходится на Минприроды России (53,8 % показателя сводной росписи с изменениями) и Росгидромет (32 %).

В 2019 году **низкий уровень** исполнения расходов федерального бюджета отмечается у Минприроды России (56,5 % показателя сводной росписи с изменениями) и Росприроднадзора (96,4 %).

В 2018 году **низкий уровень** исполнения расходов федерального бюджета отмечался у Росводоресурсов (22,5 % показателя сводной росписи с изменениями), Минприроды России (96,1%), Росприроднадзора (96,4 %).

**12.11.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-12, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-12, а также уровень исполнения расходов по ГП-12 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-12	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено (гр.6-гр.8)	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-12	58 254,0	58 254,0	58 132,4	-121,6	56 878,4	-1 375,5	43 204,2	13 674,2	76,0
Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды»	28 383,0	28 383,0	28 889,8	+506,8	26 998,9	-1 384,2	15 368,8	11 630,1	56,9
Подпрограмма 2 «Биологическое разнообразие России»	9 585,6	9 585,6	8 903,5	-682,1	8 406,9	-1 178,7	7 976,2	430,6	94,9
Подпрограмма 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»	15 080,4	15 080,4	14 817,8	-262,7	14 946,4	-134,1	14 930,4	16,0	99,9
Подпрограмма 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике»	1 310,9	1 310,9	1 730,9	+420,0	2 599,7	+1 288,8	2 599,7	0,0	100,0
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально- экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»	3 894,0	3 894,0	3 790,4	-103,6	3 926,7	+32,7	2 329,1	1 597,5	59,3

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-12 уменьшены на 2,4 %, по сравнению с паспортом ГП-12 и на 2,2 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение расходов составило 43 204,2 млн. рублей**, что на 13 674,2 млн. рублей, или **на 24 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2018 год недовыполнение составило 2,2 %), в том числе по подпрограммам:

«Регулирование качества окружающей среды» – 15 368,8 млн. рублей (в 2019 году недовыполнение составило 11 630,1 млн. рублей, в 2018 году – 696,0 млн. рублей, в 2017

году – 219,4 млн. рублей);

«Биологическое разнообразие России» – 7 976,2 млн. рублей (в 2019 году недовыполнение составило 430,6 млн. рублей, в 2018 году – 16,2 млн. рублей, в 2017 году – 175,6 млн. рублей);

«Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» – 14 930,4 млн. рублей (в 2019 году недовыполнение составило 16,0 млн. рублей, в 2018 году Росгидрометом произведено использование остатков средств софинансирования 2017 года, предусмотренных на реализацию проекта «Содернизация и техническое перевооружение организаций и учреждений Росгидромета-2», в связи с чем кассовые расходы превысили объем бюджетных ассигнований, предусмотренный сводной бюджетной росписью на 64,5 млн. рублей, в 2017 году недовыполнение составило 1 081,9 млн. рублей);

«Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» – 2 599,7 млн. рублей (в 2019, 2018, 2017 годах исполнено в полном объеме);

ФЦП «Охрана озера Байкал» – 2 329,1 млн. рублей (в 2019 году недовыполнение составило 1 597,5 млн. рублей, в 2018 году – 149,5 млн. рублей, в 2017 году – 475,8 млн. рублей).

По подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды» неисполненные назначения составили 11 630,1 млн. рублей, или 43,1%. Низкое кассовое исполнение обусловлено прежде всего неисполнением по федеральному проекту «Комплексная система обращения с ТКО». Финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета на 2019 год предусмотрено в сумме 11 386,6 млн. рублей. При этом за указанный период расходы произведены на сумму 624,5 млн. рублей (5,5 %). В частности, в 2019 году средства, предусмотренные паспортом ФП ТКО на финансовую поддержку проектов, направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке и утилизации ТКО, на сумму 10 075,1 млн. рублей не использованы по причине позднего утверждения постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 г. № 1727. Соглашение между Минприроды России и ППК «РЭО» о предоставлении субсидии было заключено 27 декабря 2019 года.

Также Минприроды России средства, предусмотренные на предоставление субсидии в виде имущественного взноса на обеспечение хозяйственной деятельности публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор», в полном объеме не доведены. Не обеспечено утверждение правил предоставления субсидий и, как следствие,

не осуществлена в установленные сроки (14 апреля 2019 года) передача имущественного взноса в уставный капитал компании. Так, наблюдательным советом компании сметой расходов доведено до ППК «РЭО» 437,9 млн. рублей (48,3 % предусмотренных сводной бюджетной росписью 907,0 млн. рублей). Использовано компанией 432,5 млн. рублей, или 47,7 % предусмотренных ассигнований, неиспользованный остаток составил 474,5 млн. рублей.

Неиспользованные средства Росприроднадзора по мероприятию «Организация и проведение комплексного государственного экологического надзора, разрешительной и лицензионной деятельности в части ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы» подпрограммы 1 ГП-12 в сумме 204,3 млн. рублей обусловлены в основном экономией по результатам конкурсных процедур (140,3 млн. рублнй), а также экономией фонда оплаты труда в связи с проведенной реорганизацией ведомства (56,8 млн. рублей).

Неиспользованные средства по мероприятиям федерального проекта «Чистая страна» в сумме 282,8 млн. рублей обусловлены экономией по результатам конкурсных процедур в 6 субъектах Российской Федерации (Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика, Московская область, Брянская область, Республика Ингушетия, Новгородская область), произведен возврат неосвоенного объема субсидии из федерального бюджета в сумме 135,2 млн. рублей. Субсидия из федерального бюджета, предусмотренная в бюджете субъекта Мурманской области в сумме 147,6 млн. рублей, не освоена на конец 2019 года в связи с недобросовестностью исполнителя работ ООО «Размах ГП» и начатой заказчиком претензионной работой в рамках заключенного муниципального контракта от 31 мая 2019 г. № 52.

Неосвоение средств Минприроды России в сумме 395,0 млн. рублей в рамках подпрограммы 1 «Регулирование качества окружающей среды» произведено в связи с неисполнением АО «Росгеология» обязательств по соглашению о предоставлении из федерального бюджета субсидии АО «Росгеология» на финансовое обеспечение затрат на опытно-промышленные работы и проектирование от 29 декабря 2018 г. № 051-11-2018-006 в 2018 году.

Остаток неиспользованных средств в рамках подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие России» составил 430,6 млн. рублей. Основной причиной является длительное согласование проектов документов, необходимых для создания ООПТ, с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также перенос сроков выполнения

научно-исследовательских работ по заключенным контрактам на 2020 год.

В рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» сумма неисполненных расходов составила 1 597,5 млн. рублей, или 40,7 % показателя сводной бюджетной росписи (в 2018 году – 149,5 млн. рублей, или 5 % показателя сводной бюджетной росписи, в 2017 году – 475,8 млн. рублей, или 18,1 %, в 2016 году – 264,8 млн. рублей, или 12,4 %, в 2015 году – 166,9 млн. рублей, или 5,4 %). Основной причиной образования неиспользованных остатков бюджетных ассигнований в рамках реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» является отсутствие скорректированной проектной документации по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат. Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области в адрес АО «Росгеология» направлено дополнительное соглашение о расторжении государственного контракта от 22 декабря 2017 г. № 66-05-65/17 на выполнение работ по реализации мероприятий по ликвидации негативного воздействия на окружающую среду отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», с учетом возврата авансирования по контракту и передачи заказчику результатов инженерных изысканий по контракту.

Средства в сумме 1 412,6 млн. рублей не освоены. Также не освоены средства, выделенные для строительства пожарнохимической станции (II типа) в с. Зун-Мурино, Республика Бурятия, из-за отсутствия согласованной проектно-сметной документации.

Кроме того, неисполненный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых Росводресурсами бюджету Иркутской области, составил 169,9 млн. рублей на реализацию мероприятия по берегоукреплению озера Байкал в районе п. Листвянка, подрядчиком работы не начаты, ведется претензионная работа. Также Кировским районным судом г. Иркутска 15 ноября 2019 года принято решение о признании незаконными заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по проектной документации «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной защитной полосы р.п. Листвянка» от 26 сентября 2017 года и приказа Управления Росприроднадзора по Иркутской области от 26 сентября 2017 г. № 1981-од «Об утверждении заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по проектной документации «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной защитной полосы р.п. Листвянка». В связи с этим требуется корректировка проектной документации и повторное прохождение государственных экспертиз.

#### **12.12. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов)**



ГП-12 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-12	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-12
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-12	7	7	100,0	0	97,6	76,0	74,2
Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды»	6	6	100,0	0	95,1	56,9	54,1
Подпрограмма 2 «Биологическое разнообразие России»	18	15	83,3	0	87,7	94,9	83,2
Подпрограмма 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»	12	10	83,3	0	99,1	99,9	99,0
Подпрограмма 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике»	4	4	100	0	198,3	100,0	198,4
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»	7	3	42,9	0	100,8	59,3	59,8
<b>Всего</b>	<b>54</b>	<b>45</b>	<b>83,3</b>				

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Всего госпрограммой в редакции от 5 декабря 2019 года предусмотрено 126 целевых показателя (индикатора), из которых 62 имеют количественные значения к выполнению в 2019 году. Не имеют количественных значений к выполнению 64 показателя.

**Фактические значения в годовом отчете представлены по 54 показателям (87,1 %), по 6 показателям (9,7 %) в годовом отчете по ГП-12 представлены предварительные значения (1 общепрограммный показатель, 4 показателя подпрограммы 1 «Регулирование качества окружающей среды», 1 показатель подпрограммы 2 «Биологической разнообразие России»), по 2 показателям (3,2 %) ФЦП «Охрана озера Байкал» фактические данные не представлены.**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-12 и подпрограмм составил 83,3 %**

(исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-12 составило 100 %) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 2,4 %** по сравнению с утвержденными паспортом ГП-12.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» составило **100 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 4,9 %** по сравнению с утвержденными паспортом ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 56,9 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 2 «Биологическое разнообразие России» составило **83,3 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 12,3 %** по сравнению с утвержденными паспортом ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 94,9 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» составило **83,3 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 0,9 %** по сравнению с утвержденными паспортом ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,9 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 98,3 %** по сравнению с утвержденными паспортом ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» составило **42,9 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 0,8 %** по сравнению с утвержденными паспортом ГП-12 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 59,3 %).

Анализ свидетельствует о том, что при **увеличении** бюджетных ассигнований по ФЦП «Охрана озера Байкал» на 0,8 % показатели **не выполнены**. Также при уменьшении бюджетных ассигнований по подпрограммам 2 «Биологическое разнообразие России» и 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» на 12,3 % и 0,9 %, соответственно, показатели не выполнены на 16,7 %.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-12 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	Справочно: 2018 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-12 (млн. рублей) СБР/фактическое выполнение	58 254,0	56 878,4*	97,6	40 136,5*
		43 204,2	74,2	39 236,4
Снижение совокупного объема выбросов за отчетный год	100	100	100	-
Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха	44	40	110,0	46
Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха", из них в рамках федерального проекта "Чистый воздух"	8	8	100,0	-
Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)	17,2	10,6	162,3	13,4
Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн. рублей валового внутреннего продукта(тонн)	110	110**	100	82
Доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, (процентов)	86,2	87,6	101,6	85,0
Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (процентов)	95	95,9	100,9	96
Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда	3373,3	3373,3	100,0	-

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\*Показатели, по которым в годовом отчете, представлено оценочное значение

\*\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным годового отчета из 8 показателей (индикаторов) ГП-12 по 1 показателю представлена оценка фактического значения, 7 показателей выполнены.

В 2019 году из 47 показателей (индикатора) подпрограмм и ФЦП, имеющих фактическое значение, не достигнуто 9 показателей (индикаторов), или 19,1 %, из них: «Количество особо охраняемых природных территорий федерального значения (не менее)» (план – 231 шт., факт – 226 шт.), «Выполнение нормативных объемов измерений загрязнения

атмосферного воздуха (в соответствии с международными требованиями измерений загрязнения окружающей среды)» (план – 48 %, факт – 43 %), «Охват Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов» (план – 95 %, факт – 72 %).

В состав показателей ГП-12 с 2019 года включены 19 показателей федеральных проектов национального проекта «Экология»:

*на уровне госпрограммы шесть показателей:*

один показатель федерального проекта «Охрана озера Байкал» – «Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории, нарастающим итогом», плановое значение предусмотрено с 2021 года;

два показателя федерального проекта «Чистый воздух» – «Снижение совокупного объема выбросов за отчетный год» (плановое значение на 2019 год – 100 %, фактическое значение – 100 %) и «Количество городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в рамках ФП «Чистый воздух (плановое значение на 2019 год – 8 ед., фактическое значение – 8 ед.)»;

два показателя федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» – «Доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» (плановое значение на 2019 год – 86,2 %, фактическое значение – 87,6 %) и «Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» (плановое значение на 2019 год – 95 %, фактическое значение – 95,9 %);

один показатель федерального проекта «Чистая страна» – «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда» (плановое значение на 2019 год – 3 373,3 тыс. человек, фактическое значение – 3 373,3 тыс. человек);

*по подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» восемь показателей:*

три показателя федерального проекта «Чистая страна» – «Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 г. несанкционированные свалки в границах городов» (плановое значение на 2019 год – 16 штук, фактическое значение – 16 штук), «Ликвидированы наиболее опасные объекты накопленного экологического вреда» (плановое значение на 2019 год – 48 штук, фактическое значение – 48 штук), «Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных, земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде» (плановое значение на 2019 год – 545 га, фактическое значение – 545 га);

один показатель федерального проекта «Оздоровление Волги» – «Количество ликвидированных объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волга» (плановое значение на 2019 год не запланировано);

четыре показателя федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» – «Доля обезвреженных и утилизированных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I - IV классов опасности» (плановое значение на 2019 год – 79, 24 %, представлено оценочное (предварительное) значение – 79,24 %), «Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, по отношению к 2014 году» (плановое значение на 2019 год – 79,9 %, фактическое значение – 79,9 %), «Доля твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) – направленных на утилизацию в общем объеме образованных ТКО» (плановое значение на 2019 год – 7 %, представлено оценочное (предварительное) значение – 7 %) и «Доля твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) – направленных на обработку в общем объеме образованных ТКО» (плановое значение на 2019 год – 12 %, представлено оценочное (предварительное) значение – 12 %);

*по подпрограмме 2 «Биологическое разнообразие России» пять показателей:*

пять показателей федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» – «Количество особо охраняемых природных территорий федерального значения, не менее» (плановое значение на 2019 год – 231 штук,

фактическое значение 226 штук), в том числе «Количество особо охраняемых природных территорий федерального значения (не менее) в ведении Минприроды России», (план 223 штуки, фактическое значение 223 штук), «Увеличена площадь федеральных особо охраняемых природных территорий, нарастающим итогом» (плановое значение на 2019 год – 3 млн. га, фактическое значение – 3,6 млн. га), «Увеличение количества посетителей на особо охраняемых природных территориях» (плановое значение на 2019 год – 4 313 тыс. человек, фактическое значение – 6 700 тыс. человек), «Индекс численности ряда редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, долей единиц» (плановое значение на 2019 год – 1, фактическое значение – 1);

*по подпрограмме 9 «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» четыре показателя*

федерального проекта «Охрана озера Байкал» – «Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал», «Увеличение количества выпускаемых водных биологических ресурсов», «Охват площади Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом», «Увеличение протяженности сооружений инженерной защиты» (предусмотрены с 2021 года).

Таким образом, из 17 показателей ГП-12, имеющих плановое значение на 2019 год, на динамику которых влияет реализация федеральных проектов, достигнуты значения 13 показателей; не выполнен 1 показатель «Количество особо охраняемых природных территорий федерального значения, не менее» (плановое значение на 2019 год – 231 штука, фактическое значение 226 штук), по 3 показателям («Доля обезвреженных и утилизированных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I - IV классов опасности», «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» и «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов») представлены прогнозные значения.

Анализ сайта Росстата показал, что показатели исполнения ГП-12 за 2019 год не опубликованы.

**12.13.** План реализации госпрограммы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приложением № 7 госпрограммы в редакции от 29 марта

2019 г. (изменения в госпрограмму внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 379). По данным Сводного годового доклада, из 76 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-12, выполнены 72 события (94,7 %).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 12 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минприроды России от 26 декабря 2019 г. № 892. Отчет за 2019 год сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 12.

По данным детального плана-графика, из 226 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-12 на 2019 год, выполнены 196 контрольных событий (86,7 %).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в Федеральном законе № 459-ФЗ (без учета изменений), соответствует объему финансирования, предусмотренного госпрограммой.

**12.14.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-12 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/ код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств  на 01.07.2020	Касса  на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		Всего (гр.5- гр.2)	из них:			
		долгос- рочная	прос- роче- нная		долгос- рочная	прос- роче- нная		долгос- рочная	прос- роче- нная		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-12, в том числе:	1 576,5			1 223,5		0,2	-353,0		0,2	74 497,6	22 503,6
Минприроды России,  из них:	950,9			42,2			-908,6			39 909,8	8 676,7
0603 122G942300 612				14,4			14,4			69,1	
0411 1210190019 241				2,1			2,1			25,0	
0411 1220190019 241				1,8			1,8			19,2	5,9
0409 1260050290 244	1,4			1,4							

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/ код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств  на 01.07.2020	Касса  на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		Всего (гр.5- гр.2)	из них:			
		долгос- рочная	прос- роче- нная		долгос- рочная	прос- роче- нная		долгос- рочная	прос- роче- нная		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
0412 1260099998 612	1,0						-1,0				
0605 12П0490059 612	1,4						-1,4				
0605 1210192002 244	3,6						-3,6			27,1	3,9
0604 1260099998 612	6,2						-6,2				
0605 12П0390059 612	15,1						-15,1				
0605 1260099998 464	47,7						-47,7				
0604 1220190059 612	76,3						-76,3			88,5	
0603 1260099998 612	80,0						-80,0				
0605 1210190059 612	99,2						-99,2			53,5	18,3
0603 1220490059 612	618,9			22,6			-596,3			685,6	685,0
Росгидромет,  из них:	508,2			851,9			+343,6			22 876,1	10 906,8
0605 121G412400 612				312,5			312,5			351,7	351,7
0605 1240190059 612	5,0			135,0			130,0			1 084,0	1 084,0
0605 1240192501 612				52,5			52,5				
0605 126G724300 612				17,6			17,6			33,1	33,1
0605 1230390059 612	121,2			137,8			16,6			1 151,8	960,4
0411 1230492068 612	0,0			0,0			0,0				
0113 1230590019 242	0,0			0,0			0,0			16,5	5,8
0411 1230490059 612	0,0						0,0			0,9	0,9
0113 1230590019 244	0,2	0,0		0,1			0,0	0,0		53,4	18,6
0605 1230392068 612	2,7			0,3			-2,4				
0605 1230393987 612	9,1			2,1			-7,1			91,2	91,2
0605 1260099998 612	11,4			0,1			-11,2				
0113 1230692795 244	117,5			56,2			-61,3			321,2	
0113 1230692796 244	241,2			137,7			-103,5			1 079,9	271,0
Росприроднадзор,  из них:	101,4			284,1		0,2	+182,7		0,2	5 735,0	2 289,6
0605 121G412500 612				240,0			240,0				
0605 121G412300 612				9,0			9,0			144,4	144,4



Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/ код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2019 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств  на 01.07.2020	Касса  на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		Всего (гр.5- гр.2)	из них:			
		долгос- рочная	прос- роче- нная		долгос- рочная	прос- роче- нная		долгос- рочная	прос- роче- нная		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
0605 1210390019 244	1,7		0,0	2,9		0,1	1,2		0,1	354,6	115,5
0705 1210390019 244				0,5			0,5			2,3	
0605 1210390012 121	0,0			0,0			0,0			2 088,7	709,2
0605 1210390019 243	0,0			0,0			0,0			40,7	5,8
0605 1210390019 122	0,0		0,0	0,0		0,0				88,0	19,3
1004 1210393969 122	0,0						0,0			0,2	0,1
0605 1210390012 129	0,0						0,0			624,8	222,5
0605 1210392047 244	0,1						-0,1			362,5	99,4
0605 1210390019 242	0,6		0,0	0,4		0,1	-0,2		0,1	195,9	22,8
0603 121П290059 612	5,1						-5,1				
0603 1210390059 612	93,8			31,3			-62,5			126,2	126,2
Росрыболовство, из них:	16,0			4,2			-11,8			6,0	3,0
0411 1260099998 612	5,7						-5,7				
0405 1260099998 464	10,2			4,2			-6,0				
Роспотребнадзор, из них:				41,0			+41,0			33,2	16,6
0907 121G412200 612				39,6			39,6			5,6	5,6
0908 121G412200 612				1,5			1,5			0,0	

Следует отметить, что по итогам 2019 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам** по ГП-12 **уменьшилась** на 353,0 млн. рублей, или на 22,4 %, и составила по состоянию на 1 января 2019 года 1 223,5 млн. рублей.

Дебиторская задолженность по Росгидромету увеличилась на 343,6 млн. рублей в связи с авансированием работ согласно условиям заключенных контрактов и выполнением обязательств по переходящим на 2020 год заключенным контрактам.

**12.15.** В соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год, утвержденной Министром экономического развития Российской Федерации

М.С.Орешкиным 11 декабря 2018 года в 2019 году ввод в эксплуатацию объектов ФАИП в рамках ГП-12 не запланирован.

Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2019 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2019 году	Количество введенных объектов в 2019 году	Уровень ввода объектов в 2019 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	1 947,2	1 762,6	90,5	-	-	-
Минприроды России в рамках подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие России»	115,0	115,0	100,0			
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы»	1 832,2	1 647,6	89,9	-	-	-
Минстрой России 069	1 647,6	1 647,6	99,5	-	-	-
Минприроды России 051	14,7	0,0	0,0	-	-	-
Росводресурсы 052	169,9	0,0	0,0	-	-	-
Росгидромет 169			38,7	-	-	-

На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в рамках реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» по ГП-12 предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 1 947,2 млн. рублей, из них наибольший объем Минстрою России – 1 647,6 млн. рублей. **Кассовое исполнение расходов составило 1 762,6 млн. рублей (90,5 % доведенных лимитов бюджетных обязательств).**

В 2019 году Минприроды России не освоены средства в сумме 14,7 млн. рублей по реализации мероприятия «Строительство пожарно-химической станции II типа в с. Зун-Мурино, Республика Бурятия» в связи с необходимостью корректировки проектной документации и повторного прохождения государственных экспертиз.

Также Росводресурсами не освоены средства в сумме 169,9 млн. рублей по мероприятию «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка», в том числе в связи с принятием решения Кировским районным судом г. Иркутска от 15 ноября 2019 г. по административному делу № 2а-3422/2019 о признании незаконными заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по проектной документации «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной защитной полосы р.п. Листвянка» от 26 сентября 2017 года и приказа Управления Росприроднадзора по Иркутской области от 26 сентября 2017 г. № 1981-од «Об утверждении заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по проектной документации «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной защитной полосы р.п. Листвянка». В связи с этим требуется корректировка проектной документации и повторное прохождение государственных экспертиз.

**12.16.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-12 показала, что первоначальный годовой отчет был направлен в Минфин России, Минэкономразвития России (письмо от 21 февраля 2020 г. № 08-12-53/5174) и Правительство Российской Федерации (письмо от 28 февраля 2020 г. № 08-12-09/5179) в срок, установленный пунктом 31 Порядка разработки госпрограмм.

Уточненный годовой отчет направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 27 апреля 2020 г. № 08-12-53/9973.

В ходе анализа годового отчета, в том числе сведений о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий и контрольных событий подпрограмм госпрограммы, представленных по форме таблицы № 17, установлено, что структура представленной информации соответствует детальному плану-графику реализации госпрограммы на 2019 – 2021 годы, утвержденному приказом Минприроды России от 26 декабря 2019 г. № 892.

Методика оценки эффективности госпрограммы, предусмотренная пунктом 85 Методических указаний № 582, утверждена приказом Минприроды России от 19 мая 2017 г. № 250 «Об утверждении методики оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы».

**12.17.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-12 в 2019 году составила 83,4 %, что соответствует степени оценки эффективности выше**

**среднего**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей уровня ГП-12 (85,4 %), оценка показателей подпрограмм и структурных элементов ГП-12 (87,1 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий (84,4 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (78,7 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (50,0 %).

**В 2018 году степень эффективности ГП-12 составила 97,8 %, что соответствует высокому уровню оценки эффективности**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей уровня госпрограммы (99,7 %), подпрограмм госпрограммы (97,2 %), эффективности реализации основных мероприятий (91,9 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (95,2 %), эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %).

Таким образом, согласно рейтинговой оценке эффективности реализации госпрограмм в 2019 году Минэкономразвития России степень эффективности ГП-12 по сравнению с 2018 годом изменилась с позиции «высокого» до «выше среднего уровня».

**Учитывая, что доля показателей, по которым представлены предварительные значения, составляет 12,9 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2019 году.**

При этом уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 83,2 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом – 45,1 % (**низкий уровень**), уровень выполнения показателей – 84,4 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 76 % (**низкий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-12 за 2019 год **уменьшилась на 353,0 млн. рублей (высокий уровень)**.

В 2018 году, по мнению Счетной палаты, ГП-12 также не подлежала оценке эффективности в связи с тем, что доля показателей, по которым были представлены предварительные данные, составляла 27,7 %.

## **12.18. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-12**

### **12.18.1. Росприроднадзором в 2019 году осуществлено планирование и расходование**

бюджетных средств в сумме 142,0 млн. рублей на модернизацию единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров в части обращения с твердыми коммунальными отходами по направлению расходов 04700 «Создание электронной федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами» вместо направления расходов 04209 «Дополнение (модернизация) единой государственной системы учета отходов функционалом по обращению с твердыми коммунальными отходами» (нарушение подпункта 1.7 пункта 1 Приложения 36 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 132н).

**12.18.2.** Росприроднадзором утверждена документация о закупке с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок в части установления ограничений на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок (нарушение пункта 10 статьи 42, статьи 14 Закона о контрактной системе и пункта 1 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553).

**12.18.3.** Минприроды России соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии Челябинской области не заключено в срок, установленный пунктом 4.1 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15 февраля текущего года).

**12.18.4.** В составе показателей ГП-12 на период 2019 – 2020 годов отсутствуют показатели федерального проекта «Охрана озера Байкал». В указанный период оценка реализации мероприятий федерального проекта «Охрана озера Байкал» предусмотрена только показателями, установленными для оценки мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 847.

**12.18.5.** Росгидрометом произведены неэффективные расходы федерального бюджета, выразившиеся в оплате третьему лицу 1,2 млн. рублей (адвокатский кабинет № 213 адвоката Бутенко Е.С.) за юридические услуги (консультационное сопровождение текущей деятельности Росгидромета, представительство в судах), несмотря на то, что функции по юридическому сопровождению его деятельности возложены на Управление

делопроизводства, правового обеспечения и кадров.

Для оказания указанных юридических услуг Росгидрометом осуществлено 10 закупок у единственного поставщика (адвокатский кабинет № 213 адвоката Бутенко Е.С.) по одному и тому же предмету в короткий промежуток времени (с января 2019 года по сентября 2019 года – ежемесячно, с сентября 2019 года – 1 раз в три месяца), что может свидетельствовать об осуществлении искусственного дробления единой сделки на несколько (сумма по каждой из которых не превышала 100 тыс. рублей и 300 тыс. рублей соответственно) в целях уклонения от соблюдения установленных законодательством конкурентных способов определения поставщика.

Данные факты содержат признаки нарушения Росгидрометом Закона «О защите конкуренции» (пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

