



2020

«Информационное общество»

ГП - 23

23. Госпрограмма «Информационное общество»

23.1. Госпрограмма «Информационное общество» (далее – ГП-23) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313.

Срок реализации: 2011 - 2024 годы.

Ответственным исполнителем ГП-23 является Минкомсвязь России, соисполнителями – Россвязь и Роспечать, участников – 20.

23.2. В течение 2019 года в ГП-23 изменения вносились несколько раз¹.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 356-24 были внесены изменения в ГП-23, касающиеся изменения ресурсного обеспечения госпрограммы, уточнения состава участников, срока реализации, количества, наименований и плановых значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и ее подпрограмм, целей подпрограммы 1, задач госпрограммы, подпрограмм 1 и 4, а также ожидаемых результатов подпрограмм.

Следует отметить, что в постановлении Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 356-24 замечания Счетной палаты, которые были представлены при рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313», **частично учтены**. Однако ряд замечаний не учтен.

Не учтены следующие замечания.

В нарушение пункта 16 Методических указаний² цель проекта ГП-23 **не содержит** четких формулировок в отношении понятия «Повышение качества жизни и работы граждан, улучшение условий деятельности организаций, развитие экономического потенциала страны», что допускает произвольное или неоднозначное его толкование и **не соответствует** требованиям конкретности.

¹ Постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2019 г. № 79, от 29 марта 2019 г. № 356-24, от 23 мая 2019 г. № 649, от 21 ноября 2019 г. № 1484, от 22 ноября 2019 г. № 1497, от 30 ноября 2019 г. № 1557.

² Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

Аналогичное замечание имеет место в отношении **целей подпрограмм**, входящих в состав проекта ГП-23, в том числе подпрограммы 1: «Обеспечение качественными и доступными услугами связи и доступа к информационно-телекоммуникационной инфраструктуре, в том числе универсальными услугами связи, в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов отрасли связи» (в части определения понятия «качественные и доступные услуги»), а также цели «Создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи данных на основе отечественных разработок» (в части определения понятия глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи данных), также по цели подпрограммы 2: «Развитие информационной среды и обеспечение равного доступа граждан к медиасреде» (в части определения понятия «развитие информационной среды»).

В нарушение пункта 17 Методических указаний **задача** подпрограммы 4 «Повышение надежности и защиты государственных информационных систем, в том числе в части обеспечения качества информационно-аналитического обеспечения государственных органов» **направлена на достижение цели** подпрограммы 3 «Предупреждение угроз, возникающих в информационном обществе».

В нарушение пункта 20 Методических указаний в Приложении № 4 Проекта ГП-23 по мероприятию 1 D3 Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики» и 4D4 Федеральный проект «Информационная безопасность» **отсутствует** связь с показателями (индикаторами) госпрограммы.

В нарушение пункта 22 Методических указаний основные показатели (индикаторы) ГП-23 «Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий», «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» **не в полной мере соответствуют** требованию адекватности, так как их значения имеют отрицательную динамику или неизменны на протяжении ряда лет.

По показателю «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций», значения на 2019 – 2023 годы (230, 240, 260, 280, 300 тыс. единиц) предусмотрены **ниже уровня 2018 года** (320 тыс. единиц), при этом данный показатель предусмотрен с целью достижения пункта «а» показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году).

По показателю «Динамика производительности труда по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций» значения на 2019 – 2023 годы (101 %, 102 %, 103 %, 104 %, 105 %) плановые значения предусмотрены **ниже уровня 2018**

года (106 %), при этом данный показатель предусмотрен с целью достижения пункта «г» показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года).

Показатели «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций», «Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны)», «Средний срок простоя государственных информационных систем в результате компьютерных атак», «Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов и иными органами государственной власти отечественного программного обеспечения, более», «Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого государственными корпорациями, компаниями с государственным участием отечественного программного обеспечения, более» **не обладают** свойством своевременности, так как срок предоставления (распространения) официальной статистической информации в соответствии с ФПСР установлен **позднее 25 апреля**.

Также в расчетах показателя «Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий» используются базовые показатели, по которым срок предоставления (распространения) официальной статистической информации в соответствии с ФПСР установлен **позднее 25 апреля**.

В состав целевых индикаторов (показателей) подпрограммы 2 включен показатель «Доля детских, юношеских и образовательных программ в общем объеме вещания общероссийских обязательных общедоступных телеканалов», который связан с основными мероприятиями 2.1 «Строительство, восстановление, реконструкция, переоборудование объектов телерадиовещания», 2.3 «Поддержка создания и распространения телерадиопрограмм и электронных средств» и 2.8 «Управление развитием информационной среды». Сроки окончания указанных мероприятий установлен 31 декабря 2024 года. При этом в Сведениях о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» **значения** данного показателя на период с 2021 по 2024 год **не установлены**.

23.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 7 мая 2018 года, документам стратегического планирования.

Основной целью развития отрасли информационных технологий в соответствии со Стратегией развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года (далее – Стратегия) является развитие сферы информационных технологий **до полноценной отрасли российской экономики**, создающей высокопроизводительные **рабочие места** и обеспечивающей **выпуск** высокотехнологичной и конкурентоспособной **продукции**.

Вместе с тем цели госпрограммы **не взаимосвязаны** с целью указанной Стратегии, а задачи ГП-23 направлены на поддержание текущего уровня развития данной отрасли, что **не соответствует приоритетам и целям государственной политики** в сфере реализации государственной программы.

В ГП-23 установленные значения на 2020 год по показателям «Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий» (43 единицы) и «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (84 %) **не соответствуют** значениям, установленным по ним на 2020 год в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года³ (в числе 10 ведущих стран мира; 95 %).

В связи с невыполнением показателя «Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций» в 2013 – 2018 годах сохраняется **риск недостижения** данного показателя, установленного с целью реализации **Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596**. Кроме того, в госпрограмме⁴ плановые значения данного показателя уже были скорректированы в сторону ухудшения (на 2017 год 290,2 вместо 421, 5 тыс. единиц; на 2018 - 2020 годы по 320 тыс. единиц вместо 441,5; 461,5; 483 тыс. единиц соответственно).

23.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.

³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.

⁴ В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 380.

ГП-23 в целом сбалансирована по целям, задачам, показателям (индикаторам), финансовому обеспечению реализации мероприятий.

В ГП-23 утверждены 124 показателя (индикатора), из них на уровне госпрограммы – 14 и на уровне подпрограмм – 110. На 2019 год плановые значения были установлены по 74 показателям (индикаторам): по 10 показателям уровня госпрограммы и 64 показателям уровня подпрограмм.

В приложении № 5 «Перечень основных мероприятий государственной программы «Информационное общество» (далее – приложение № 5) по мероприятиям ОМ 1.D3 федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» и ОМ 4.D4 федерального проекта «Информационная безопасность» **отсутствует** связь с показателями (индикаторами) ГП-23 в соответствии с требованиями пункта 20 Методических указаний.

23.5. Анализ межотраслевой взаимоувязки ГП-23 с другими госпрограммами

Согласно паспорту госпрограмма оказывает влияние на достижение целей и решение задач ГП-34 «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», ГП-35 «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», ГП-37 «Социально-экономическое развитие Калининградской области», ГП-43 «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», ГП-45 «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» в части реализации проектов по развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

В соответствии с информацией Минкомсвязи России⁵ реализация мероприятий подпрограммы 4 «Информационное государство» ГП-23 **взаимоувязана** с мероприятием *«Совершенствование предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций»* ГП-14 «Экономическое развитие и инновационная экономика» и мероприятием *«Содействие привлечению инвестиций и развитию человеческого капитала на территории Дальнего Востока»* ГП-34 «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

⁵ В соответствии с информацией в таблицах 10 и 11, представленных Минкомсвязью России в составе материалов к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313».

ГП-2 «Развитие образования» оказывала влияние на реализацию ряда основных мероприятий ГП-23 по подпрограмме 2 «Информационная среда» и подпрограмме 4 «Информационное государство».

Кроме того, ГП-23 взаимоувязана и оказывает влияние на достижение целей и решение задач ГП-2 «Развитие образования», ГП-8 «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», ГП-11 «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы», ГП-15 «Экономическое развитие и инновационная экономика», ГП-27 «Развитие внешнеэкономической деятельности».

Вместе с тем в паспорте ГП-23 указанная **взаимосвязь отсутствует**, что было также отмечено в заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета в 2018 году.

23.6. План реализации ГП-23 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 356-24.

Детальный план-график реализации ГП-23 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минкомсвязи России от 18 апреля 2019 г. № 155 (в редакции от 27 сентября 2019 г. № 549).

В соответствии с утвержденным детальным планом-графиком в целях реализации ГП-23 в 2019 году и данным уточненного годового отчета Минкомсвязи России за 2019 год предусмотрено 190 мероприятий и 229 контрольных событий.

Вместе с тем согласно данным Сводного годового доклада, указанным в Справке по государственной программе Российской Федерации «Информационное общество», детальный план-график включал 228 контрольных событий в 2019 году.

29 из 190 мероприятий (15,3 %) детального плана-графика **не характеризуются** наступлением контрольных событий, из них 13 из 29 мероприятий (44,8 %) предусмотрены по подпрограмме 4 (в частности, в рамках ОМ 4.D6 «Федеральный проект «Цифровое государственное управление» - 9 мероприятий).

В соответствии с приложением № 5 к паспорту ГП-23 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 356-24) Минкомсвязью России

не включена в детальный план-график одна мера правового регулирования по ОМ 1.D2 «Федеральный проект «Информационная инфраструктура».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что **в нарушение пункта 18 Методических указаний** основные мероприятия 1.5, 2.1, 2.6, 2.8, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 4.6, 4.D4 содержат **только одно мероприятие**, например, в основное мероприятие 4.D4 «Федеральный проект «Информационная безопасность включено только одно мероприятие 4.D4.1. «Создание распределенной системы управления и мониторинга информационной безопасности в рамках развития российского государственного сегмента сети «Интернет» (RSNet)».

Кроме того, выявлены **факты дублирования:**

ожидаемых результатов реализации мероприятий, в частности 1.1.1. «Возмещение операторам связи убытков, причиняемых оказанием универсальных услуг связи, с целью обеспечения гарантированных федеральным законом от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» прав воспользоваться универсальной услугой связи» и 1.1.2. «Финансовое обеспечение оказания универсальных услуг связи. Создание и модернизация инфраструктуры связи для целей развития широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и снижения цифрового неравенства в регионах России»;

наименований и значений контрольных событий 2.5.2.1 – 2.5.2.6 с наименованиями и значениями целевых показателей «Цитируемость сообщений и материалов федерального государственного унитарного предприятия «МИА «Россия сегодня», «Общее количество часов вещания федерального государственного унитарного предприятия «МИА «Россия сегодня» в сутки на иностранную аудиторию» и их значениями, утвержденными на 2019 год;

наименований контрольных событий 4.1.2.1 и 4.1.2.2 «В 2019 году проведены научно-исследовательские работы для нужд Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в соответствии с утвержденным перечнем».

Следует отметить **неравномерность распределения контрольных событий** в плане реализации ГП-23 в течение года. Так, сроки наступления 60,5 % контрольных событий (23 из 38), оказывающих существенное влияние на сроки и результаты реализации ГП-23, запланированы на IV квартал 2018 года.

23.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-23 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-23	всего	220 065,0	220 777,5	712,5	0,3
	федеральный бюджет	216 940,7	218 376,8	1 436,1	0,7
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	123,7	102,1	-21,6	-17,4
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации				
	юридические лица	3 000,6	2 298,6	-702,0	-23,4

* Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-23 показал, что паспортом ГП-23 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-23 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов и юридических лиц.

Финансирование мероприятий **за счет средств консолидированных бюджетов субъектов** Российской Федерации в 2019 году составило 102,1 млн. рублей (**недовыполнение** – 17,4 %, в 2018 году перевыполнение – на 2,3 %); **за счет средств юридических лиц** – 2 298,6 млн. рублей, или 76,6 % (58,3 % в 2018 году).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-23 на 2019 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 216 240,7 млн. рублей, что соответствует объему ассигнований, установленному Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-23, составили: в соответствии с Федеральным законом № 389-ФЗ – 226 977,0 млн. рублей, что на 10 736,3 млн. рублей, или на 5 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-23 на 2019 год; в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря

2019 года – 240 010,2 млн. рублей, что на 23 769,5 млн. рублей, или на 11 % больше, чем в паспорте ГП-23.

23.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-23 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-23	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
Расходы по ГП-23, всего	216 940,7	226 977,0	240 010,2	218 376,8	91,0
в том числе:					
Роспечать	71 328,2	87 649,2	98 164,4	98 100,4	99,9
<i>в % к итогу</i>	<i>32,9</i>	<i>38,6</i>	<i>40,9</i>	<i>44,9</i>	
Минкомсвязь России	84 847,4	79 133,3	74 270,3	57 165,1	77,0
<i>в % к итогу</i>	<i>39,1</i>	<i>34,9</i>	<i>30,9</i>	<i>26,2</i>	
Россвязь	26 024,4	26 024,8	26 052,8	25 860,1	99,3
<i>в % к итогу</i>	<i>12,0</i>	<i>11,5</i>	<i>10,9</i>	<i>11,8</i>	
Роскомнадзор	8 454,2	8 454,1	9 766,3	9 738,2	99,7
<i>в % к итогу</i>	<i>3,9</i>	<i>3,7</i>	<i>4,1</i>	<i>4,5</i>	
МВД России	8 318,9	8 314,2	8 510,6	8 501,6	99,9
<i>в % к итогу</i>	<i>3,8</i>	<i>3,7</i>	<i>3,5</i>	<i>3,9</i>	
Иные участники	17 967,6	13 457,3	23 245,8	19 011,3	81,8
<i>в % к итогу</i>	<i>8,3</i>	<i>5,9</i>	<i>9,7</i>	<i>8,7</i>	

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-23 осуществляли 30 главных распорядителей бюджетных средств, Минсельхоз России, Минтранс России, Минтруд России, Росгвардия, Россотрудничество, Росстат, Счетная палата, ФССП России, Центризбирком России, **не являющиеся участниками** госпрограммы согласно ее паспорту (в редакции постановления Правительства от 30 ноября 2019 г. № 1557).

Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-23 приходится на Роспечать (40,9 % показателя сводной росписи с изменениями), Минкомсвязь России (30,9 %), Россвязь (10,9 %).

Сохраняется низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Минкомсвязи России (**77,0 %**, в 2018 году – 96,2%).

23.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-23, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-23, а также уровень исполнения ГП-23 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-23	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначаль- ный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклоне- ние (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-23	216 940,7	216 940,7	226 977,0	10 036,3	240 010,2	23 069,5	218 376,8	-21 633,4	91
подпрограмма 1 «Информационно- телекоммуникаци- онная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»	64 100,9	64 100,9	60 938,1	-3 162,8	54 489,4	-9 611,5	51 390,8	-30 98,64	94,3
подпрограмма 2 «Информационная среда»	71 249,6	71 249,6	87 571,0	16 321,4	98 253,6	27 004,1	98 189,6	-64,0	99,9
подпрограмма 3 «Безопасность в информационном обществе»	12 744,0	12 744,0	12 743,5	-0,5	13 216,9	472,9	10 758,2	-2 458,68	81,4
подпрограмма 4 «Информационное государство»	68 846,2	68 846,2	65 724,5	-3 121,8	74 050,2	5 204,0	58 038,1	-16 012,0	78,4

Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-23 утверждены в объеме 216 940,7 млн. рублей, что соответствует объему утвержденных госпрограммой бюджетных ассигнований.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-23 увеличены на 5,7 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов составило 218 376,8 млн. рублей, что на **9,0 % меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2018 год – недовыполнение 1,1 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» – 51 390,8 млн. рублей (недовыполнение 5,7 %, в 2018 году – 2,0 %); по подпрограмме 2 «Информационная среда» – 98 189,6 млн. рублей (недовыполнение 0,1 %, в 2018 году – 0,1 %); по

подпрограмме 3 «Безопасность в информационном обществе» - 10 758,2 млн. рублей (**недовыполнение 18,6 %**, в 2018 году – 1,9 %); по подпрограмме 4 «Информационное государство» – 58 038,1 млн. рублей (**недовыполнение 21,6 %**, в 2018 году – 3,5 %).

По данным Сводного годового доклада, основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-23 в 2019 году, стали рост показателей инфляции и инфляционных ожиданий, экономические санкции со стороны ЕС и США, недостаточный объем подготовки кадров для ИТ-отрасли, снижение внутреннего спроса на ИКТ-продукцию, вызванного снижением реально располагаемых доходов населения.

23.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-23 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначальное) к ГП-23	Сводная бюджетная роспись с изменения ми в % к ГП-23	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-23
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-23	4	2	50,0	0	110,6	91,0	100,7
подпрограмма 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»	15	12	80,0	0	85	94,3	80,2
подпрограмма 2 «Информационная среда»	14	14	100,0	0	137,9	99,9	137,8
подпрограмма 3 «Безопасность в информационном обществе»	10	8	80,0	0	103,7	81,4	84,4
подпрограмма 4 «Информационное государство»	24	19	79,2	0	107,6	78,4	84,3
Всего	67	55	82,1		110,6	91,0	100,7

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Согласно данным Сводного годового доклада из 124 целевых показателей (индикаторов) уровня госпрограммы и подпрограмм плановые значения на 2019 год установлены по 74 показателям, **фактические значения представлены по 66 показателям (89,2 %).**

По данным уточненного годового отчета ГП-23 Минкомсвязи, фактические значения представлены по 67 показателям, что подтверждается проверкой.

В ходе проверки установлено **расхождение данных в Сводном годовом докладе** за 2019 год. Так, в Справке по государственной программе Российской Федерации «Информационное общество» по 2 из 64 показателей подпрограмм не приведены фактические данные, при этом согласно данным таблицы 16 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» - только по 1 показателю.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) уровня госпрограммы и подпрограмм составил 82,1 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы составило 50,0 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 10,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-23.

Анализ свидетельствует об **отсутствии взаимосвязи между уровнем исполнения показателей (индикаторов) ГП-23 и изменением объемов бюджетных ассигнований**, предусмотренных сводной бюджетной росписью. Так, по подпрограмме 4 «Информационное государство» кассовое исполнение составило 78,4 %, при этом исполнение показателей составило 79,2 %, **не достигнуто 5 показателей**. По подпрограмме 3 «Безопасность в информационном обществе» кассовое исполнение составило 81,4 %, при этом исполнение показателей составило 80,0 %, **не достигнуто 2 показателя**.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) верхнего уровня госпрограммы представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр.2/гр.3)**	Справочно: 2018 год факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-23 (млн. рублей)	216 940,7	240 010,2*	110,6	107,9
		218 376,8	91,0	93,7
Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий	43	-	-	-
Доля пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не сталкивавшихся с проблемами информационной безопасности, в общей численности населения, использовавшего информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение последних 12 месяцев	56	70,7	126,3	133,9
Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств	79	76,9	97,3	85,1

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)**	Справочно: 2018 год факт
Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций	230	-	-	76,1
Динамика производительности труда по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций»	101	99,4	98,4	96,1
Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны)	2,2	-	-	-
Количество опорных центров обработки данных в федеральных округах	3	3	100	-
Средний срок простоя государственных информационных систем в результате компьютерных атак	48	-	-	-
Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иными органами государственной власти отечественного программного обеспечения в общем объеме закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иными органами государственной власти программного обеспечения	60	-	-	-
Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого государственными корпорациями, компаниями с государственным участием отечественного программного обеспечения в общем объеме закупаемого и (или) арендуемого государственными корпорациями, компаниями с государственным участием программного обеспечения	45	-	-	-

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений – гр.3/гр.2.

Согласно данным уточненного годового отчета **из 10 основных показателей** (индикаторов) ГП-23 плановые значения, установленные на 2019 год, были достигнуты **по 2**, по 6 показателям (60 %) не представлены фактические значения, что существенно снижает качество оценки госпрограммы.

По данным уточненного годового отчета, **плановые значения не были достигнуты (и в 2017 - 2018 годах)** по 2 показателям:

доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств (в 2019 году план - 79 %, факт - 76,9 %, в 2018 году план - 90 %, факт - 76,6 %; в 2017 году план - 83 %, факт - 76,3 %);

динамика производительности труда по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций» (в 2019 году план - 101 %, факт - 99,4 %, в 2018 году план - 106 %, факт - 97,6 %; в 2017 году план - 106 %, факт - 99,2 %).

По 7 показателям не представлены фактические значения на дату формирования уточненного годового отчета Минкомсвязи России, из них по 1 показателю подпрограммы 4 «Доля проверок, осуществляемых по приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), информация о которых вносится в единый реестр проверок с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в общем количестве указанных проверок доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения».

Анализ показателей госпрограммы, фактические значения которых публикуются Росстатом позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражены в следующей таблице.

Показатель	Ед. измерения	Значение показателя в Сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
Госпрограмма					
1. Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий	Ед.	41	-	-	Значение индикатора за 2019 год будет опубликовано в ежегодном отчете Международного Союза Электросвязи в декабре 2020 года.
2. Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь»	тыс.ед.	230	-	-	В соответствии с пунктом 1.30.24 ФПСР срок сбора и предоставления данной информации ежегодно 18 августа.
3. Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны)	%	2,2	-	-	В соответствии с пунктом 2.9.71 ФПСР срок предоставления данной информации ежегодно 30 июля.
4 .Средний срок простоя государственных информационных систем в результате компьютерных атак	часов	48	-	-	В соответствии с пунктом 2.9.78 ФПСР срок предоставления данной информации ежегодно 1 сентября.
5. Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иными органами государственной власти отечественного программного обеспечения в	%	60	-	-	В соответствии с пунктом 2.9.76 ФПСР срок предоставления данной информации ежегодно 30 июля.

Показатель	Ед. измерения	Значение показателя в Сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
общем объеме закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иными органами государственной власти программного обеспечения					
6. Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого государственными корпорациями, компаниями с государственным участием отечественного программного обеспечения в общем объеме закупаемого и (или) арендуемого государственными корпорациями, компаниями с государственным участием программного обеспечения	%	45	-	-	В соответствии с пунктом 2.9.77 ФПСР срок предоставления данной информации ежегодно 30 июля.
Подпрограмма 4					
1. Доля проверок, осуществляемых по приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), информация о которых вносится в единый реестр проверок с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в общем количестве указанных проверок доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на 100 человек населения	%	75	-	-	<p>В соответствии с данными годового отчета фактическое значение показателя достигается за счет предоставления субсидии из федерального бюджета на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий.</p> <p>В 2019 году субсидия предоставлена 23 субъектам Российской Федерации, 18 из которых достигли плановых значений показателя, 4 – не достигли. По 1 региону (Чеченская Республика) планируется выездная проверка (после официального снятия барьеров, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19), а также очередное заседание для принятия официального решения. Расчет фактического значения показателя планируется осуществить по итогам проведения вышеуказанных мероприятий.</p>

* Данная графа заполняется, если фактическое значение отсутствует.

Согласно данным годового отчета в 2019 году в открытой части **из 61** показателя (индикатора) подпрограмм, по которым согласно утвержденной госпрограмме установлены фактические значения, **не достигнуты 10 показателей (индикаторов) (16,4 %)**.

Недостижение показателя «Доля фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем

количестве фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов» (план – 39,17 %, факт - 16 %), а также **показателя** «Доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих общеобразовательные программы и (или) образовательные программы среднего профессионального образования, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих общеобразовательные программы и (или) образовательные программы среднего профессионального образования» (план – 59,65 %, факт – 52,6 %) связано с изменением подходов к подключению объектов и методик расчета показателей.

Недостижение показателя «Доля автомобильных дорог федерального значения, обеспеченных подвижной радиотелефонной связью (обеспечение вызова экстренных служб), в общем количестве автомобильных дорог федерального значения» (план – 97 %, факт – 93,1 %) обусловлено вносимыми изменениями в перечень автомобильных дорог федерального значения и отсутствием возможности организации оперативной проверки покрытия подвижной радиотелефонной связью, что связано с климатическими условиями и географическим расположением.

Недостижение показателя «Доля нарушений, выразившихся в невыполнении предписаний, в общем количестве нарушений, выявленных в ходе внеплановых проверок, в том числе в сфере персональных данных» (план – 6 %, факт – 14,7 %) связано с изменениями статьи 46 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» и увеличением в том числе повторных предписаний в общем количестве неисполненных предписаний по фактам нарушений требований операторами связи.

Недостижение показателя «Доля нарушений, выразившихся в невыполнении предписаний, в общем количестве нарушений, выявленных в ходе внеплановых проверок, в том числе в сфере персональных данных» (план - 6 %, факт - 18,83 %) связано с ужесточением требований в силу изменения в статью 46 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» и увеличением в том числе повторных предписаний в общем количестве неисполненных предписаний по фактам нарушений требований операторами связи.

Недостижение показателя «Снижение доли жалоб субъектов персональных данных, по результатам рассмотрения которых подтвердились факты нарушения законодательства

Российской Федерации в области персональных данных, в общем количестве жалоб субъектов персональных данных» (план – 0,3 %, факт – -1,6 %) связано с увеличением количества поступивших жалоб субъектов персональных данных по сравнению с 2018 годом на 25,2 п.п.

Недостижение показателя «Доля учтенных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» (план – 80 %, факт – 49,8 %) связано с некорректной методикой расчета данного показателя и неполным объемом представления сведений главными распорядителями бюджетных средств.

Недостижение показателя «Доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (план – 62 %, факт – 50,8 %) связано со снижением в 2019 году количества обращений граждан для оформления загранпаспортов, сохранением на государственном уровне ограничений на авиасообщение с Египтом, постоянно растущие террористические угрозы на территории европейских стран, техническая неготовность МФЦ осуществлять прием от граждан заявлений и выдачу загранпаспортов нового поколения.

Недостижение показателя «Удельный вес паспортов нового поколения в общем количестве выданных МИДом России паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (план – 52 %, факт - 47 %) объясняется общим сокращением количества обращений за оформлением загранпаспортов граждан Российской Федерации, проживающих за пределами Российской Федерации, и, в частности, паспортов нового поколения.

Недостижение показателя «Количество выданных удостоверений личности моряка с биометрическими данными» (план - 40 тыс. штук, факт - 31 тыс. штук) объясняется выдачей удостоверений по факту обращения.

Недостижение показателя «Доля обращений заявителей, поступивших в электронном виде на предоставление государственных услуг в сфере пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в общем количестве обращений заявителей на предоставление государственных услуг в сфере пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (план – 25 %, факт – 13 %) объясняется расчетом в конце

2018 года значений показателя на 2019 - 2024 года. на основе прогноза привлекательности подачи заявлений в электронной форме, который реализован не был.

Не представлено фактическое значение показателя «Доля проверок, осуществляемых по приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), информация о которых вносится в единый реестр проверок с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в общем количестве указанных проверок».

Отсутствует положительная динамика либо отмечена отрицательная динамика плановых значений на 2019 год в сравнении в предыдущим годом по ряду целевых показателей (индикаторов): на уровне госпрограммы – 40,0 % показателей (4 из 10); по подпрограмме 1 - 40 % показателей (6 из 15); по подпрограмме 2 – 7 % показателей (1 из 14); по подпрограмме 3 - 20 % показателей (2 из 10); по подпрограмме 4 – 8 % показателей (2 из 25), что **не позволяет оценить прогресс** в достижении целей и задач госпрограммы и подпрограмм.

23.11. Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм в разрезе субъектов Российской Федерации за 2019 год показал следующее.

В соответствии с паспортом ГП-23 показатель «Доля проверок, осуществляемых по приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), информация о которых вносится в единый реестр проверок с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в общем количестве указанных проверок доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения» установлен для оценки эффективности предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий (в 2019 году субсидия предоставлена 23 субъектам Российской Федерации).

Согласно данным уточненного годового отчета (таблица 16а) **в 2019 году** данный показатель (план – 75 %) был выполнен **18 субъектами (78,3 %)**, 4 субъекта не достигли планового значения, по 1 субъекту (Чеченская Республика) планируется выездная проверка (после официального снятия барьеров, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19).

23.12. По данным Сводного годового доклада, из 38 контрольных событий,

предусмотренных планом реализации ГП-23 в 2019 году, **выполнено 32, или 84,2 %**.

Не выполнено 6 контрольных событий:

1.9 «Введены в эксплуатацию 11 166 точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием средств коллективного доступа»;

1.10 «Введены в эксплуатацию 13 958 точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием средств коллективного доступа» вследствие нарушения срока начала оказания универсальных услуг связи ПАО «Ростелеком» с использованием точек доступа;

4.8 «Закончены инженерные изыскания и архитектурно-строительное проектирование Архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» (г. Обнинск, Калужская область) и

4.9 «Завершено строительство лабораторного корпуса федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов» (г. Красногорск, Московская область) из-за длительности прохождения экспертизы проектно-сметной документации и достоверности сметной стоимости строительства строящихся объектов в ФАУ «Главгосэкспертиза России»;

4.10 «Утверждена в установленном порядке новая редакция Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях» в связи с отказом Минюста России в регистрации новой редакции Правил (утверждены приказом Росархива от 2 октября 2019 года) со ссылкой на запрещение Правительства Российской Федерации в период проведения «регуляторной гильотины» принимать НПА, содержащие обязательные требования;

4.11 «Утверждена в установленном порядке новая редакция перечня типовых управленческих документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения» в связи с задержкой в принятии приказа Росархива (20 декабря 2019 года) и невозможностью проведения его государственной регистрации в установленном порядке до конца 2019 года.

Установлено **расхождение данных** о выполнении контрольных событий в 2019 году,

представленных в **Сводном годовом докладе**. Так, согласно Справке по государственной программе Российской Федерации «Информационное общество» из **228 контрольных событий** детального плана-графика **выполнены 203** контрольных события (**89,0 %**), из них 15 - позже установленного срока, **25 контрольных событий не выполнено**. Приложение № 4 к Сводному годовому докладу содержит информацию о 26 из 228 невыполненных контрольных событиях и 14 контрольных событиях, наступивших позже установленного срока.

Согласно данным уточненного годового отчета из **229 контрольных событий** детального плана-графика **выполнены 202** контрольных события (**88,2 %**), **27 контрольных событий не выполнено**, что подтверждается проверкой Счетной палаты.

23.13. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по всем видам расходов в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-23 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб.									2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	Кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		олгос- очная	прос- рочен- ная		долго- сроч- ная	прос- - роче н- ная		долго- сроч- ная	прос- рочен- ная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-23, в том числе:	21 526,1	1 494,9	0,01	30 205,6	3 468,3	0,02	8 679,5	11 973,5	0,01	243 255,4	65 676,1
Минкомсвязь России, из них:	207,8			3 507,4			3 299,5			91 370,4	9 631,4
0410 234D207200 244				700,8			700,8			3 042,5	
0410 2310168867 812	207,8			740,5			532,6			3 144,0	1 642,9
Россвязь, из них:	1 494,9	1 494,9		3 468,3	3 468,3		1 973,5	1 973,5		14 131,8	5 290,6
0410 2310668869 812	1 494,9	1 494,9		3 468,3	3 468,3		1 973,5	1 973,5			
Генеральная прокуратура Российской Федерации, из них:				965,2			965,2			2 883,2	28,9
0301 234D621300 242				965,2			965,2			2 883,2	28,9
Роспечать, из них:	9 788,2			474,8			9 313,4			89 633,8	39 374,9

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб.									2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	Кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
1202 2320264941 633	85,5			96,4			11,0			36,3	36,3
1204 2320594009 466				5,0			5,0			11,6	2,5
1202 2320264941 813	385,4			370,4			-14,9			241,6	92,9
Центризбирком России, из них:				411,7			411,7			2 575,6	
0410 234D684500 242				326,3			326,3			2 430,4	
0410 234D684500 241				85,4			85,4			43,1	
Роспатент, из них:				209,3			209,3			445,1	168,0
0112 234D204700 612				209,3			209,3			361,3	135,1
Минэкономразвития России, из них:				130,3			130,3			840,3	102,8
0410 234D620400 244				119,4			119,4			288,8	77,6
0410 234D620400 242				7,5			7,5			227,0	
0410 2340797001 242				2,8			2,8			192,2	13,2
Минпросвещения России, из них:	28,4			28,4						1 726,9	1 249,7
1204 2320364910 812	28,4			28,4						70,0	23,2
Росархив, из них:	2,5			7,7		0,02	5,2		0,02	5 054,0	1 091,0
0113 2341190059 244	2,2			7,5			5,3			574,4	207,2
0113 2341190019 242				0,1			0,1			5,2	0,7
Росстат, из них:	0,01			0,02			0,01			84,0	0,4
0113 2340192020 244	0,01			0,02			0,01			75,0	0,3
Роскомнадзор, из них:	0,01		0,01	0,02			0,01		0,01	11 216,6	3 505,7
0401 2330190019 244	0,01		0,01	0,02			0,01		0,01	512,2	209,9
Росморречфлот, из них:	2,9			2,4			-0,5			39,3	20,3
0408 2341090019 242	2,9			2,4			-0,5			39,3	20,3
Минобрнауки России,	1,4						-1,4			19,1	

Наименование	Сумма задолженности, млн. руб.									2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	Кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		олгос- очная	прос- рочен- ная		долго- сроч- ная	прос- - роче н- ная		долго- сроч- ная	прос- рочен- ная		
из них:											
0709 2340997001 242	1,4						-1,4			19,1	

На 1 января 2019 года **дебиторская задолженность** по расчетам по авансовым платежам по ГП-23 в размере 21 526,1 млн. рублей в основном сложилась по **Роспечати (92,0 %)** в связи с предоставлением Роспечатью субсидий методом «авансирования», в результате чего субсидии относятся на дебиторскую задолженность, списание которой будет произведено после рассмотрения и утверждения отчетности об использовании средств, как правило, в последующие периоды.

Наибольший объем дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам за 2019 год сложился у Минкомсвязи России (13 299,5 млн. рублей) и Россвязи (11 973,5 млн. рублей) в результате авансового платежа по соглашению о предоставлении субсидии ПАО «Ростелеком».

По итогам 2019 года **дебиторская задолженность образовалась** у Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минэкономразвития России, Роспатента, Центризбиркома, **выросла** у Минкомсвязи России, Росархива, Роскомнадзора, Россвязи, Росстата, также отмечено снижение дебиторской задолженности у Роспечати на 97,6 % (до 474,8 млн. рублей) и Росморречфлота.

23.14. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2019 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2019 году	Количество введенных объектов в 2019 году	Уровень ввода объектов в 2019 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, из них:	53,2	33,9	63,7	1	0	0
Роспечать	53,2	33,9	63,7	1	0	0
подпрограмма 2 «Информационная среда»	53,2	33,9	63,7	1	0	0

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы в 2019 году Роспечати были предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 53 221,8 млн. рублей на реконструкцию котельной Радиоцентра ИТАР-ТАСС в поселке Березка Петушинского района Владимирской области (1-я очередь).

По состоянию на 1 января 2020 года **неисполненные бюджетные обязательства** составили **19,9 млн. рублей**. В рамках реализации соглашения от 29 марта 2019 г. № 135-05-2019-001 заказчиком (застройщиком) ФГУП «ИТАР-ТАСС» заключено два контракта с применением конкурсных процедур, по результатам их проведения сложилась экономия 7,7 млн. рублей. Неиспользованный остаток субсидии в размере 11,5 млн. рублей перенесен на 2020 год.

В связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения строительно-монтажных работ **ввод в эксплуатацию 1 объекта ФАИП в 2019 году не состоялся**.

23.15. Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности ГП-23 в 2019 году Минкомсвязью России направлен в Правительство Российской Федерации, Минвостокразвития России, Минфин России, Минэкономразвития России письмом от 1 марта 2020 г. № ЕК-П8-070-4644. Уточненный годовой отчет направлен Минкомсвязью России письмом от 30 апреля 2020 г. № ЕК-П18-070-11207 **на 6 дней позже** установленного срока.

На портале госпрограмм (www.programs.gov.ru) уточненный отчет подписан электронной подписью 24 апреля 2020 года. Согласно Справке по государственной программе Российской Федерации «Информационное общество» данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации ГП-23 в 2019 году, подписанные на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя/ заместителя руководителя (Кисляков Е.Ю.), **не в полной мере** соответствуют данным, представленным письмом

Минкомсвязи России.

23.16. Анализ отчетных данных по реализации ГП-23 в 2019 году показал, что сохраняются риски, связанные с дальнейшим ухудшением макроэкономической ситуации в стране, и в связи с этим идет сокращение расходов (как бюджетных, так и внебюджетных) на реализацию мероприятий в сфере информационных технологий. Кроме того, недостаточность нормативного правового обеспечения по реализации отдельных мероприятий (в том числе по переходу к полному предоставлению отдельных государственных услуг в электронном виде) может негативно повлиять на темпы реализации госпрограммы в дальнейшем.

В соответствии с приведенной оценкой по итогам 2019 года значения большинства показателей, характеризующих макроэкономические и финансовые риски реализации ГП-23, превысили пороговое значение, установленное для отнесения госпрограммы к высокому уровню риска.

23.17. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-23 в 2019 году составила 96,7 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации»**, которая определялась на основе 5 показателей: степени достижения целевых показателей уровня госпрограммы (98,8 %), степени достижения целевых показателей уровня подпрограмм (95,9 %), реализации основных мероприятий (84,2 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (90,2 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (100,0 %).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-23 в 2018 году составила 93,2 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего»**, которая определялась на основе 5 показателей: степени достижения целевых показателей уровня госпрограммы (94,3 %), степени достижения целевых показателей уровня подпрограмм (92,3 %), реализации основных мероприятий (93,7 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (97,5 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (75,0 %).

Таким образом, в 2019 году **оценка степени эффективности ГП-23 повысилась**, при этом снизился уровень реализации основных мероприятий (-9,5 п.п.) и кассовое исполнение (-7,3 п.п.).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-23 в 2019 году соответствовала **низкому уровню эффективности**: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 82,1 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом составляет 54,8 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 85,7 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 91,0 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета **уменьшилась** за 2019 год у Роспатента и Росморречфлота, **образовалась у Генеральной прокуратуры, Минэкономразвития России, Роспатента, Центризбиркома, выросла у Минкомсвязи России, Росархива, Роскомнадзора, Россвязи, Росстата**, и в целом по ГП-23 **выросла (средний уровень)**. Ввод в эксплуатацию 1 объекта ФАИП в 2019 году **не состоялся (низкий уровень)**.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-23 в 2018 году соответствовала уровню **«Средний уровень эффективности»**: уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 88,9 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом составляет 60,4 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 93,6 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 98,9 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета **уменьшилась** за 2018 год у Минкомсвязи России, Росморречфлота, Роскомнадзора, **образовалась у Минпросвещения России, выросла у Россвязи, Росархива и Росстата**, и в целом по ГП-23 **уменьшилась (высокий уровень)**.

23.18. Для повышения эффективности реализации ГП-23 Минкомсвязью России предлагается: усилить контроль над реализацией основных мероприятий (мероприятий) и контрольных событий в целях недопущения их невыполнения или нарушения сроков выполнения; уточнить перечень задач, обеспечивающих достижение целей и целевых показателей; пересмотреть плановые значения целевых показателей (индикаторов)

госпрограммы, по которым наблюдалось значительное отклонение фактических значений от плановых.

