



2020

# «Развитие физической культуры и спорта»

ГП - 13

### **13. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»**

**13.1.** Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 (далее – ГП-13, госпрограмма).

Срок реализации: 2013 – 2024 годы.

Ответственным исполнителем является Минспорт России, соисполнители не предусмотрены.

В соответствии с паспортом ГП-13 участниками являются 7 министерств и одно государственное учреждение: Минздрав России, Минфин России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минобороны России, Минкомсвязь России, Минсельхоз России и Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

**13.2.** В 2019 году изменения в ГП-13 вносились тремя постановлениями Правительства Российской Федерации: от 25 января 2019 г. № 40, от 29 марта 2019 г. № 372, от 30 ноября 2019 г. № 1556.

1) Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2019 г. № 40 ГП-13 дополнена приложениями № 31 - 34:

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в части приобретения спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (развитие материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва, совершенствование спортивной подготовки по хоккею);

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в части оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (создание малых спортивных площадок, монтируемых на открытых площадках или в закрытых помещениях, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии со Всероссийским

физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне» (ГТО), создание или модернизация физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, создание или модернизация футбольных полей с искусственным покрытием);

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом (при этом объекты спорта могут создаваться в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства), Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (в которой реализуются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса).

2) Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 372 внесены изменения в паспорт ГП-13 в части участников ГП-13, срока реализации ГП-13, объема бюджетных ассигнований и ожидаемых результатов реализации ГП-13; в паспорт подпрограммы 1 госпрограммы – в части участников подпрограммы, целевых индикаторов и показателей, срока реализации, объема бюджетных ассигнований и ожидаемых результатов; в паспорт подпрограммы 2 – в части участников подпрограммы, целевых индикаторов и показателей, срока реализации, объема бюджетных ассигнований и ожидаемых результатов; в паспорт подпрограммы 3 – в части участников и срока реализации подпрограммы; в паспорт подпрограммы 4 – в части срока реализации, объема бюджетных ассигнований и ожидаемых результатов подпрограммы; паспорт подпрограммы 5 признан утратившим силу; ГП-13 дополнена паспортами подпрограммы 7 «Развитие хоккея в Российской Федерации» и подпрограммы 8 «Развитие футбола в Российской Федерации», внесены изменения в паспорт ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы», в раздел «Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации в сфере государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» включено положение о том, что в рамках ГП-13 реализуются мероприятия федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография».

Изложены в новой редакции приложения № 1 - 5 ГП-13: Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» в субъектах Российской Федерации, Перечень основных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», Сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Также изложены в новой редакции приложения ГП-13 № 12 - 18, № 22 - 30: План реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Сведения о целях, задачах и целевых показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» на территории Дальневосточного федерального округа (также Северо-Кавказского федерального округа, на территории Арктической зоны Российской Федерации, на территориях Республики Крым и г. Севастополя, на территории Калининградской области), Ресурсное обеспечение реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» в Дальневосточном федеральном округе (также в Северо-Кавказском федеральном округе, на территории Арктической зоны Российской Федерации, на территориях Республики Крым и г. Севастополя, на территории Калининградской области) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, компаний с государственным участием и иных внебюджетных источников на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» в Дальневосточном федеральном округе (также в Северо-Кавказском федеральном округе, на территории Арктической зоны Российской Федерации, на территориях Республики Крым и г. Севастополя, на территории Калининградской области).

Приложения № 19 - 21 признаны утратившими силу.

3) Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1556 ГП-13 дополнена приложениями (в том числе в новой редакции) №7(1), 10, 33, 35: Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), не включенные в федеральные целевые программы, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (объекты спорта могут создаваться в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства); Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации; Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом; Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым на оказание финансовой поддержки организации, осуществляющей спортивную подготовку детей, проявивших выдающиеся способности в области футбола.

**13.3.** Цели ГП-13 в основном соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.

Информация о задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-13, отражена в следующей таблице.

Задачи и целевые показатели основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-13
<i>Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года</i>	
<p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения;</li> <li>2) разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;</li> <li>3) модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях профессионального образования;</li> <li>4) совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене. Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров;</li> <li>5) развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;</li> <li>6) развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;</li> <li>7) создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями.</li> </ol>	<p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;</li> <li>2) обеспечение успешного выступления российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва;</li> <li>3) создание условий для проведения на высоком организационном уровне Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации;</li> <li>4) развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;</li> <li>5) приобщение населения к занятиям хоккеем;</li> <li>6) приобщение населения к занятиям футболом.</li> </ol>
<i>Концепция подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года</i>	
<p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) совершенствование управления, координации деятельности и методического обеспечения системы подготовки спортивного резерва;</li> <li>2) завершение формирования и дальнейшее развитие отраслевой сети организаций, осуществляющих спортивную подготовку;</li> <li>3) совершенствование нормативного правового регулирования подготовки спортивного резерва;</li> <li>4) развитие кадрового потенциала системы подготовки спортивного резерва;</li> <li>5) развитие инфраструктуры, финансового и материально-технического обеспечения организаций, осуществляющих спортивную подготовку;</li> <li>6) совершенствование системы отбора спортивно одаренных детей на основе требований федеральных стандартов спортивной подготовки;</li> <li>7) совершенствование научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения;</li> <li>8) совершенствование системы спортивных соревнований;</li> <li>9) укрепление международных связей;</li> </ol>	<p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) создание условий, направленных на увеличение числа перспективных спортсменов, способных претендовать на завоевание золотых медалей и войти в тройку призеров на XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года в г. Красноярске, XXIII Олимпийских зимних играх и XII Паралимпийских зимних играх 2018 года в г. Пхенчхане (Республика Корея), XXXII Олимпийских играх и XVI Паралимпийских играх 2020 года в г. Токио (Япония), XXIV Олимпийских зимних играх и XIII Паралимпийских зимних играх 2022 года в г. Пекине (Китайская Народная Республика), XXXII Всемирной летней универсиаде 2023 года в г. Екатеринбурге, XXXIII Олимпийских играх и XVII Паралимпийских играх 2024 года в г. Париже (Франция);</li> <li>2) оптимизация системы антидопингового обеспечения подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва;</li> <li>3) совершенствование системы отбора и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации преимущественно по олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта;</li> <li>4) обеспечение эффективного использования в постсоревновательный период спортивных объектов особо значимых спортивных мероприятий;</li> <li>5) формирование условий для осуществления конкурентоспособных прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, направленных на развитие спорта высших достижений;</li> </ol>

<b>Задачи и целевые показатели основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)</b>	<b>Задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-13</b>
10) создание условий для саморазвития и самореализации спортсмена, его духовно-нравственного и патриотического воспитания.	6) повышение эффективности научно-методического и информационно-аналитического обеспечения подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва.
<i>Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года</i>	
Задача:  создание условий для систематических занятий граждан старшего поколения физической культурой и спортом.	Задачи:  1) совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в сельской местности и образовательных организациях;  2) создание спортивной инфраструктуры для массового спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.
<i>Концепция развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года</i>	
Задачи:  1) модернизация системы физического воспитания и развитие спорта в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;  2) обеспечение профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования физкультурной и спортивной инфраструктурой;  3) обеспечение повышения квалификации преподавателей физической культуры с учетом введения федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения;  4) расширение сети студенческих спортивных клубов;  увеличение количества студенческих спортивных лиг;  5) повышение эффективности системы физического воспитания студентов и организации спортивно-массовой работы в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.	Задача:  развитие студенческого спорта на базе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.
Показатели (I этап: 2017 – 2020 годы):  1) увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов до 80% к 2020 году;  2) увеличение доли студентов Российской Федерации, выполнивших нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности студентов очной формы обучения, принявших участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), до 70 % к 2020 году;  3) увеличение доли профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих студенческие спортивные клубы, в общем количестве профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования до 60 % к 2020 году;  4) увеличение количества профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, принимающих участие в открытом публичном Всероссийском смотре-конкурсе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы среди студентов, до 30 % к 2020 году;  5) успешное выступление студенческой сборной команды России на Всемирных летних и зимних универсиадах;	Показатели:  1) доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов;  2) доля профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих студенческие спортивные клубы, в общем количестве профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;  3) доля физкультурно-спортивных мероприятий среди учащихся и студентов, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, в общем количестве мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

Задачи и целевые показатели основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-13
<p>успешное проведение спортивного блока мероприятий Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске;</p> <p>увеличение доли работников системы студенческого спорта, прошедших повышение квалификации по специализированным программам в сфере студенческого спорта, в общей численности работников системы студенческого спорта до 80 % к 2020 году;</p> <p>б) увеличение доли субъектов Российской Федерации, принимающих участие в финальных соревнованиях Всероссийской зимней и летней универсиад и Всероссийского фестиваля студенческого спорта, до 60 % к 2020 году;</p> <p>увеличение числа студенческих спортивных лиг по видам спорта до 20 к 2020 году.</p>	

Цели ГП-13 в основном соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.

**13.4.** Вместе с тем цели ГП-13 не в полной мере соответствуют положениям Методических указаний<sup>1</sup> в части конкретности (размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование) и измеримости (достижение цели можно проверить)<sup>2</sup>.

Так, целью подпрограммы 7 «Развитие хоккея в Российской Федерации» является «создание условий для удовлетворения имеющихся потребностей населения в занятиях хоккеем».

Формулировка указанной цели не обладает свойством релевантности, поскольку не в полной мере соответствует такому ожидаемому результату реализации подпрограммы 7, как «обеспечение подготовки спортсменов сборной команды Российской Федерации по хоккею на высоком уровне», предусмотренному требованиями пункта 16 Методических указаний.

<sup>1</sup> Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

<sup>2</sup> Пункт 16 Методических указаний.



В нарушение пункта 17 Методических указаний, на решение задачи ГП-13 «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» не разработана отдельная подпрограмма <sup>3</sup>.

Решение данной задачи предусмотрено подпрограммой 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»<sup>4</sup> и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»<sup>5</sup>.

Кроме того, в составе задач ГП-13 не предусмотрена задача, соответствующая подпрограмме 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта», и которая должна быть направлена на повышение эффективности управления развитием данной отрасли.

**13.5.** В ГП-13 на 2019 год утверждены 2 целевых показателя (индикаторов) на уровне государственной программы, 28 показателей (индикаторов) по шести подпрограммам и 15 показателей (индикаторов) по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы» (далее – ФЦП).

Состав и значения целевых показателей (индикаторов) ГП-13, ее подпрограмм и ФЦП не позволяют оценить их достаточность для достижения ее целей и решения задач.

В соответствии с требованиями пункта 22 Методических указаний количество показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы.

При этом задачу 5 «Повышение эффективности участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации мероприятий в области физической культуры и спорта» подпрограммы 1 характеризует единственный показатель «Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта». Причем показатель характеризует *только степень*

---

<sup>3</sup> Пунктом 17 Методических указаний предусмотрено, что решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы.

<sup>4</sup> Данная подпрограмма содержит задачу «Создание спортивной инфраструктуры для массового спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов».

<sup>5</sup> Включена задача «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Минспортом России для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов».

*вовлеченности социально ориентированных некоммерческих организаций в процесс оказания услуг в области физической культуры и спорта. При этом данный показатель не позволяет оценить степень эффективности участия вышеуказанных организаций в данном процессе и не позволит в полной мере оценить решение задачи 5 подпрограммы 1 госпрограммы.*

Анализ связи целей и задач госпрограммы с целевыми показателями (индикаторами) показал, что ответственным исполнителем ГП-13 *не отражена связь показателей* «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте 3 - 79 лет» и «Количество отобранных допинг-проб по программе тестирования «РУСАДА» с целями и задачами госпрограммы и входящих в нее подпрограмм, что нарушает требования пункта 20 Методических указаний.

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний ожидаемые результаты реализации госпрограммы указываются в виде качественных и количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией государственной программы) с описанием конкретных завершенных событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты реализации государственной программы, а также значений показателей (индикаторов) на последний год реализации государственной программы, их динамики.

Вместе с тем *целевые индикаторы подпрограммы 5, позволяющие однозначно оценить «Обеспечение подготовки спортсменов сборной команды Российской Федерации по хоккею на высоком уровне», в перечне показателей подпрограммы 5 отсутствуют.*

*Анализ ГП-13 свидетельствует о низкой доле показателей (индикаторов) ГП-13, характеризующих реализацию целей и задач госпрограммы, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения. Так, доля показателей, включенных в Федеральный план статистических работ, составляет лишь 6 %. В нарушение требований Росстата (письмо от 30 января 2017 г. № КЛ-08-5/219-МВ) в наименовании одного показателя (индикатора) ФЦП слова «доля граждан» не заменены на слова «доля населения».*

В подпрограмме 4 «Управление развитие отрасли физической культуры» *не предусмотрено ни одного показателя, характеризующего решение задачи «Обеспечение эффективного и качественного управления государственными финансами и использования государственного имущества в части вопросов реализации Программы».*

Следует отметить, что все без исключения показатели (индикаторы) ГП-13 *носят количественный характер.* Показатели, характеризующие удовлетворенность граждан результатами реализации мероприятий, не установлены, что не позволяет оценить реальное влияние реализации ГП-13 на изменение качества жизни граждан.

**13.6.** Анализ межотраслевой **взаимоувязки** госпрограмм с другими госпрограммами показал, что ГП-13 **взаимоувязана** с 7 госпрограммами.

**13.7.** Участие субъектов Российской Федерации в ГП-13 осуществляется в пределах их полномочий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке на эти цели. Механизм такого участия предполагает софинансирование (предоставление целевых межбюджетных трансфертов) из федерального бюджета мероприятий, включенных в ГП-13 и реализуемых на региональном уровне.

Сводной бюджетной росписью на 2019 год межбюджетные трансферты утверждены в объеме 27 381,3 млн. рублей. В отчетном периоде кассовое исполнение за счет межбюджетных трансфертов составило 24 674,8 млн. рублей, или 90,1 % утвержденных бюджетных назначений.

**13.8.** В нарушение положения пункта 17 Методических указаний, согласно которому «Решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы», для решения задачи «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» ГП-13 не разработана отдельная подпрограмма.

Вместе с тем задачу по созданию спортивной инфраструктуры для массового спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов *содержит* подпрограмма 1 «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, строительство

и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Министерством спорта Российской Федерации для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов».

В составе задач ГП-13 не предусмотрена задача, соответствующая подпрограмме 4, направленная на повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта.

**13.9.** План реализации госпрограммы на 2019 год включает 37 контрольных событий (далее – План реализации) и утвержден в составе ГП-13.

Контрольные события Плана реализации распределены в течение 2019 года *не равномерно*: 15 контрольных событий (40 %) приходится на IV квартал, 8 контрольных событий (22 %) на II квартал и по 7 контрольных событий (19 %) на I и III кварталы.

В 2019 году из 37 контрольных событий Плана реализации не выполнены 4 (10,8 %). Причины невыполнения в основном связаны со срывом сроков строительства спортивных объектов.

*Детальный план-график* реализации госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минспорта России от 26 апреля 2019 г. № 344 (далее – *детальный план-график*).

Минспортом России допущены нарушения пункта 30(1) Порядка разработки госпрограмм<sup>6</sup>:

детальный план-график утвержден<sup>7</sup> на 8 календарных дней позже установленного срока<sup>8</sup>;

уведомление об утверждении *детального плана-графика* направлено в Минэкономразвития России позже установленного срока на 1 месяц<sup>9</sup>.

---

<sup>6</sup> Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

<sup>7</sup> Приказ Минспорта России от 26 апреля 2019 г. № 344.

<sup>8</sup> Госпрограмма в новой редакции утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 372 (срок – до 18 апреля 2019 года).

<sup>9</sup> Письмо от 6 июня 2019 г. № ПН-07-09/4688.

Детальным планом-графиком предусмотрено в 2019 году наступление 108 контрольных событий, из которых 12 контрольных событий не были реализованы (11,1 %).

Причинами невыполнения контрольных событий является позднее заключение контрактов с подрядными организациями, отставание от графика строительно-монтажных работ и другие.

Согласно годовому отчету о ходе реализации Госпрограммы за 2019 год не выполнено контрольное событие детального плана-графика в связи с не заключением соглашения между Минспортом России и МГУ имени М.В.Ломоносова на финансовое обеспечение выполнения государственного задания<sup>10</sup>.

При этом согласно требованиям постановления № 640 предоставление субсидии федеральным бюджетным учреждениям, выполняющим функции главного распорядителя средств федерального бюджета, осуществляется в соответствии с правовым актом этого учреждения, содержащим положения об объеме и периодичности предоставления субсидии в течение финансового года<sup>11</sup>.

Таким образом, контрольное событие, предусматривающее заключение соглашения с МГУ имени М.В.Ломоносова, установлено Минспортом России без учета положения постановления № 640.

**13.10.** Первоначально Федеральным законом № 459-ФЗ на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13 в сумме 58 897,2 млн. рублей, что на 22 473,4 млн. рублей больше объема ресурсного обеспечения госпрограммы на 2019 год, установленного паспортом госпрограммы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 (в редакции от 20 ноября 2018 года).

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 372 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» ресурсное обеспечение ГП-13 было приведено в соответствие с

---

<sup>10</sup> Контрольное событие 2.3.2.1 «Заключено соглашение с Национальной антидопинговой лабораторией (институтом) Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова (НАДЛ МГУ)».

<sup>11</sup> Абзац 2 пункта 44 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

Федеральным законом № 459-ФЗ.

По состоянию на 1 января 2019 года объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы, утвержденный Законом о бюджете на 2019 год, составил 62 198,1 млн. рублей, что больше показателя, установленного паспортом ГП-13, на 4 300,9 млн. рублей (в редакции от 20 ноября 2019 г. № 1556).

**13.11.** В ходе проверки осуществлялись анализ и оценка структуры и объема финансовых ресурсов госпрограммы, подпрограмм и ФЦП.

При увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 148,3 % по сравнению с утвержденными объемами в ГП-13 уровень достижения показателей (индикаторов) ГП-13 и подпрограмм в целом составил 71,1 % (из них 2 показателя на уровне ГП-13 достигли своих плановых значений - 100 %). Подробнее информация об увязке объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование мероприятий ГП-13 и достижения плановых значений целевых показателей, как на уровне госпрограммы, так и на уровне подпрограмм, рассмотрены в подпункте 13.14.

**13.12.** Информация о **кассовом исполнении** расходов федерального бюджета на ГП-13 в 2019 году по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

ГРБС	Предусмотрено ГП-13	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по госпрограмме, всего	57 897,2	62 198,10	85 837,20	78 195,7	91,1
в том числе:					
Минспорт России	56 960,0	61 198,30	84 836,10	77 207,6	91,0
в % к итогу	98,4	98,4	98,8	98,7	х
Минкомсвязи России	197,6	197,60	197,60	191,50	98,8
в % к итогу	0,3	0,3	0,2	0,2	х
Минсельхоз России	111,3	111,30	111,30	110,10	98,8
в % к итогу	0,2	0,2	0,1	0,1	х
Минфин России	556,7	556,70	557,90	553,10	99,1

ГРБС	Предусмотрено ГП-13	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
<i>в % к итогу</i>	<i>1,0</i>	<i>0,9</i>	<i>0,7</i>	<i>0,8</i>	<i>х</i>
ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»	<b>71,6</b>	<b>134,20</b>	<b>134,20</b>	<b>134,20</b>	<b>100,0</b>
<i>в % к итогу</i>	<i>0,1</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>	<i>х</i>

Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13 утверждены в объеме 62 198,1 млн. рублей пяти главным распорядителям бюджетных средств (Минспорт России, Минкомсвязи России, Минсельхоз России, Минфин России, ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»).

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) расходы на реализацию ГП-13 увеличены на 23 639,0 млн. рублей, или на 38 %, и составили 78 195,7 млн. рублей.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета в отчетном периоде составил 91,1 % показателя сводной бюджетной росписи, в 2018 году - 86,2 % показателя сводной бюджетной росписи.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам и ФЦП представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Утверждено паспортом ГП-13  (ред. от 30.11.2019)	Утверждено Федеральны м законом  № 459-ФЗ	Утверждено Федеральным законом  № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонен ие (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджет- ная роспись	Отклонени е (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено (-)	% исполне- ния (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Расходы по госпрограмме, всего</b>	<b>57 897,2</b>	<b>57 897,2</b>	<b>62 198,1</b>	<b>4 300,9</b>	<b>85 837,2</b>	<b>27 939,9</b>	<b>78 195,7</b>	<b>7 641,5</b>	<b>91,1</b>
Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»	9 709,90	9 709,90	10 238,6	530,7	11 136,6	1 426,7	9 999,4	1 137,2	89,8
Подпрограмма 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	27 362,10	27 362,10	30 728,4	3 366,3	32 373,5	5 011,4	30 863,1	1 510,4	95,3
Подпрограмма 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации»	0,0	0,0	320,7	320,7	17 940,9	17 940,9	16 280,5	1 660,4	90,7
Подпрограмма 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»	1 069,20	1 069,20	1 180,0	110,8	2 037,3	968,1	1 618,3	419,1	79,4
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	10 530,60	10 530,60	10 505,0	-25,6	10 970,3	439,7	8 502,90	2 467,3	77,5
Подпрограмма 7 «Развитие хоккея в Российской Федерации»	3 369,10	3 369,10	3 369,1	0,0	5 522,3	2 153,2	5 473,20	49,0	99,1
Подпрограмма 8 "Развитие футбола в Российской Федерации"	5 856,30	5 856,30	5 856,3	0,0	5 856,3	0,0	5 458,2	398,1	93,2

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год по ГП-13 составило 78 196,5 млн. рублей, или 91,1 % объема СБР. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 7 640,7 млн. рублей, или 8,9 % к объему утвержденному СБР (за 2018 год - недовыполнение 13,7 % к объему СБР). Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год по подпрограммам ГП-13:

подпрограмме 1 – 9 999,4 млн. рублей (недовыполнение 10,2 %, в 2018 году – 19,6 %);

подпрограмме 2 – 30 863,1 млн. рублей (недовыполнение 4,0 %, в 2018 году – 3,7 %);

подпрограмме 3 – 16 280,5 млн. рублей (недовыполнение 9,3 %, в 2018 году -7,6 %);

подпрограмме 4 – 1 619,1 млн. рублей (недовыполнение 20,5 %, в 2018 году – 25,3 %);



ФЦП – 8 502,9 млн. рублей (недовыполнение 22,5 %, в 2018 году – 10,2 %);

подпрограмме 7 – 473,20 млн. рублей (недовыполнение 0,9 %);

подпрограмме 8 – 5 458,30 млн. рублей (недовыполнение 6,8 %).

Низкое кассовое исполнение обусловлено оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ; нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; не ввода в эксплуатацию ряда объектов капитального строительства; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсов на прочие закупки товаров, работ и услуг.

**13.13.** Анализ показателей, характеризующих исполнение расходов, направленных на реализацию ГП-13 за счет всех источников, показал следующее.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-13 за счет всех источников финансирования, по данным **Сводного годового доклада**, представлены в таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение	% отклонения
1	2	3	4	5=4-3	6
<b>Развитие физической культуры и спорта</b> (Минспорт России)	<b>всего</b>	<b>57 897,2</b>	<b>78 195,7</b>	<b>- 20 298,5</b>	<b>35,1</b>
	федеральный бюджет	57 897,2	78 196,5	- 20 298,5	35,1
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	
	средства юридических лиц	0,0	0,0	0,0	
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	

\*Сводный годовой доклад не содержит данные по расходам консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – приложение № 10 к Докладу.

**Согласно Отчету Минспорта России** о ходе реализации ГП-13 в 2019 году в разрезе источников ресурсного обеспечения:

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
--------------	----------------------------------	---------------	---------------------	-----------------------------	--------------

1	2	3	4	5	6
<b>Развитие физической культуры и спорта (ГП-13)</b>	всего	92 136,2	80 591,9	-11 544,3	12,5
	федеральный бюджет	85 837,2	78 196,5	-7 640,7	8,9
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	4 464,0	2 395,4	-2 068,6	46,3
	юридические лица	1 645,0	0,0	-1 645,0	100

Согласно отчету Минспорта России фактическое финансирование за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 2 395,4 млн. рублей, или 53,7 % планового объема (4 464,0 млн. рублей); финансирование за счет средств юридических лиц не проводилось (запланированный объем - 1 645,0 млн. рублей).

Средства субъектов Российской Федерации были направлены на развитие массового спорта в рамках реализации мероприятий ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы».

Привлечение средств из внебюджетных источников в виде спонсорских средств на реализацию ряда мероприятий ФЦП в связи со сложившейся экономической ситуацией не осуществлялось.

**13.14.** Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП госпрограммы представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы)  (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-13	Сводная бюджетная роспись с изменениям и в % к ГП-13	Исполнено в % к	
	план	факт	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с измене- ниями	объему, предусмо- тренному в ГП-13
1	2	3	4	5	6	7	8
Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта»	2	2	100	100	148,3	91,1	135,1
Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»	7	5	71,4	100	114,7	89,7	103,0
Подпрограмма 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	8	8	100	100	118,3	95,3	112,8
Подпрограмма 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации»	1	1	100	-	-	90,7	-

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы)  (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-13	Сводная бюджетная роспись с изменениям и в % к ГП-13	Исполнено в % к	
	план	факт	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с измене- ниями	объему, предусмо- тренному в ГП-13
Подпрограмма 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»	5	3	60	100	190,5	79,5	151,4
Подпрограмма 7 «Развитие хоккея в Российской Федерации»	2	1	50	100	163,9	99,1	162,5
Подпрограмма 8 «Развитие футбола в Российской Федерации»	5	3	60	100	100	93,2	93,2
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	15	9	60	100	104,2	77,5	80,7
<b>Всего</b>	<b>45</b>	<b>32</b>	<b>71,1</b>	<b>100</b>	<b>148,3</b>	<b>91,1</b>	<b>135,1</b>

Из 47 целевых показателей (индикаторов) ГП-13 и подпрограмм плановые значения на 2019 год установлены по 45 показателям, фактические значения представлены по 45 показателям (100 %).

Уровень выполнения показателей (индикаторов) по ГП-13 и по подпрограммам составил 71,1% (в 2018 году – 75 %), исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-13 составило 100 %, при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью на 48,3 % по сравнению с утвержденным объемом финансирования госпрограммой.

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» составило 71,4 % при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью на 114,7% по сравнению с утвержденным объемом в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 89,7 %).**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» составило 100 % при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью на 118,3 % по сравнению с утвержденным объемом в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95,3 %).**

Показатели (индикаторы) **по подпрограмме 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской**

Федерации» исполнены на 100 %, в ГП-13 бюджетные ассигнования на 2019 год не планировались (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 90,7 %).

**Исполнение** показателей (индикаторов) **по подпрограмме 4** «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» также составило **60 % при увеличении бюджетных ассигнований** сводной бюджетной росписью на **190,5 %** по сравнению с утвержденным объемом в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 79,5 %).

**Исполнение** показателей (индикаторов) **по подпрограмме 7** «Развитие хоккея в Российской Федерации» составило **50 % при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью на 163,9 %** по сравнению с утвержденным объемом в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 77,5 %).

**Исполнение** показателей (индикаторов) **по подпрограмме 8** «Развитие футбола в Российской Федерации» составило **60 %** при 100 % бюджетных ассигнованиях к сводной бюджетной росписи (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 93,2 %).

**Показатели (индикаторы) по ФЦП** «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы» **исполнены на 60 % при увеличении бюджетных ассигнований** сводной бюджетной росписью на **104,2 %** по сравнению с утвержденным объемом в ГП-13 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 77,5 %).

Анализ достижения значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП свидетельствует о том, что *при значительном увеличении бюджетных ассигнований по отдельным подпрограммам показатели ГП-13 не выполнены (не достигнуты плановые значения).*

Фактов *несоответствия показателей* Госпрограммы в сводном годовом отчете опубликованным данным на сайте Росстата, а также нарушения срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период не выявлено.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-13 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)***	Справочно: 2018 год факт %
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-13, (млн. рублей)	57 897,2	85 837,2**	148,3	122,6
		78 195,7	91,1	94,6
Доля населения Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте от 3 до 79 лет	40,3	42,3	105	39,8
Доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских зимних игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских зимних играх*	-	-	-	
Доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских зимних игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских зимних играх*	-	-	-	
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	54,7	55,7	102	54,2

\* Значение на 2019 год не предусмотрено.

\*\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным сводного годового доклада из 4 основных показателей (индикаторов) ГП-13 плановые значения на 2019 год предусмотрены по 2 показателям, достигнуты плановые значения по всем 2 показателям (100 %).

По 13 показателям (индикаторам) на уровне подпрограмм и ФЦП плановые значения не достигнуты (29,5 %).

Так, по подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» не достигнуты значения двух показателей:

«Доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 – 54 лет, мужчины в возрасте 30 – 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста» (план – 29,4 %, факт – 28,9 %);

«Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества

организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта» (план – 2,6 %, факт – 1,6 %).

По данным Минспорта России, 10 из 85 субъектов Российской Федерации не достигли плановых значений по указанному показателю ввиду ряда проблем, связанных, прежде всего, с: недостатком штатных физкультурных работников, осуществляющих работу с взрослым населением, низкий уровень заработной платы работников сферы физической культуры и спорта, уменьшение реальных доходов населения, недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями.

По подпрограмме 4 «**Управление развитием отрасли физической культуры и спорта**» не достигнуты значение следующих **двух показателей**:

«Производительность труда в сфере физической культуры и спорта исходя из численности граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в расчете на одного штатного работника» (план – 147 человек, факт – 143,3 человек). Показатель рассчитывается на основе данных Росстата. Муниципальные образования решили задачу обеспечения кадрового потенциала, но при этом динамика прироста количества штатных работников в отрасли превысила динамику увеличения количества занимающихся физической культурой и спортом граждан;

«Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу» (план – 55 756 единиц, факт – 47 099 единиц). Недостижение показателя обусловлено тем, что экономические условия в субъектах Российской Федерации не позволили обеспечить в сфере физической культуры и спорта повышения уровня заработной платы, что, соответственно, не позволило создать рабочие места с уровнем оплаты выше среднего.

По подпрограмме 7 «**Развитие хоккея в Российской Федерации**» не достигнуто значение **одного показателя** «Численность населения, занимающегося хоккеем» (план – 640 тыс. человек, факт – 606 тыс. человек).

По подпрограмме 8 «**Развитие футбола в Российской Федерации**» не достигнуты значения следующих **двух показателей**:

«Доля лиц, имеющих спортивные разряды и звания, занимающихся футболом в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общей численности лиц,

занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку по виду спорта «футбол» (план – 28,2 %, факт – 27,6 %). Причина недостижения: доля лиц, имеющих спортивные разряды и звания, занимающихся футболом, снизилась в связи с увеличением количества занимающихся на этапе начальной подготовки и спортивно-оздоровительном этапе. На данных этапах спортивные разряды и звания не присваиваются;

«Количество женских футбольных клубов высшего и первого дивизиона (нарастающим итогом) (план – 33 единиц, факт – 26 единиц). Невыполнение показателя обусловлено отсутствием у ряда клубных команд финансовых возможностей для участия (заявки) в соревнованиях всероссийского уровня.

По ФЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2016 – 2020 годы» не достигнуты плановые значения **6 показателей**:

«Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6 – 15 лет» (план – 42,2 %, факт – 41,2 %). Несмотря на увеличение общей численности детей и молодежи в возрасте 6 – 15 лет, занимающихся в спортивных организациях в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, значительное увеличение в 2019 году общей численности детей и молодежи в возрасте 6 – 15 лет не позволило достичь планового значения показателя;

«Количество созданных в рамках Программы физкультурно-оздоровительных комплексов в Северо-Кавказском федеральном округе (нарастающим итогом) (план – 37 единиц, факт – 35 единиц). Субъектами Российской Федерации было принято решение о направлении предусмотренных объемов бюджетных ассигнований на иные объекты, в т. ч. с уменьшением общего числа создаваемых объектов спорта;

«Количество созданных в рамках Программы физкультурно-оздоровительных комплексов в Дальневосточном федеральном округе (нарастающим итогом)» (план – 19 единиц, факт – 14 единиц). Срок ввода 5 объектов перенесен **на 2020 год**: 3 объекта в Республике Бурятия (оформление документов на ввод в эксплуатацию до 1 февраля 2020 года); 2 объекта в Хабаровском крае (по причине попадания объектов в зону затопления из-за паводковой ситуации в Хабаровском крае в августе – сентябре 2019 года);

«Количество созданных в рамках Программы объектов для массового спорта в Республике Крым и г. Севастополе (нарастающим итогом)» (план – 3 единицы, факт –

2 единицы). Срок ввода 1 объекта (реконструкция стадиона «Горняк») **перенесен на 2020 год** в связи с поздним заключением соглашения, электронный аукцион признан несостоявшимся, в связи с отсутствием заявок на торги;

«Количество комплектов спортивных площадок для занятий физической культурой в Республике Крым и г. Севастополе (нарастающим итогом)» (план – 220 единиц, факт – 150 единиц). Субъектом Российской Федерации было принято решение об увеличении размерности спортивных площадок с целью увеличения их функциональности, в связи с чем количество спортивных площадок уменьшилось, 11 спортивных площадок поставлены к введению в эксплуатацию - I квартал 2020 года;

«Количество созданных в рамках Программы объектов спорта в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства (нарастающим итогом) (план – 11 единиц, факт – 3 единицы). В связи с тем что распределение субсидий на 2019 год осуществлялось в 2018 году, субъекты Российской Федерации не заключали соглашения в рамках государственно-частного партнерства (далее - ГЧП), т. к. не имели информации об объеме средств из федерального бюджета на софинансирование строительства спортивных объектов (распределение субсидий на 2019 год произошло летом 2018 года и до получения точной информации об объемах субсидий, предусмотренных субъекту Российской Федерации, не рисковали заключать соглашения, чтобы не остаться один на один с обязательствами о софинансировании по заключенному соглашению), поэтому соглашения ГЧП заключались уже в конце года и даже в течение 2019 года. В связи с указанными причинами и учитывая сроки строительства ввод объектов в эксплуатацию в 2019 году не был осуществлен и запланирован к переносу на 2020 год.

При этом **значения 24 показателей (индикаторов) ГП-13 в 2019 году (53,3 %) были перевыполнены.**

Превышение предусмотренного уровня достижения показателей (индикаторов) госпрограммы отмечалось и в предыдущие годы (более 60 %). Складывающаяся на протяжении ряда лет динамика выполнения показателей (индикаторов) ГП-13 может свидетельствовать о недостаточном качестве их планирования при формировании и утверждении госпрограммы (в том числе занижении прогнозной оценки значений показателей).



**13.15.** Анализ основных результатов ГП-13, достигнутых в 2019 году, показал, что они в основном обеспечивают решение поставленных задач и достижение установленных целей госпрограммы и ФЦП.

В 2019 году на территории Российской Федерации были успешно проведены крупнейшие международные спортивные соревнования: XXIX Всемирная зимняя универсиада 2019 года в г. Красноярске, международное ралли «Шелковый путь», этап чемпионата мира по автомобильному спорту «Формула – 1» в г. Сочи, чемпионат мира по боксу среди мужчин в г. Екатеринбурге, чемпионат мира по боксу среди женщин в г. Улан-Удэ, кубок мира по шахматам среди мужчин в г. Ханты-Мансийске, чемпионат Европы по триатлону в г. Казани, этап чемпионата мира по мотоциклетному спорту в дисциплине «мотокросс» в Краснодарском крае, чемпионат Европы по гребле на байдарках и каноэ (в группе дисциплин «Дракон») в г. Москве.

Численность населения, систематически занимающего физической культурой и спортом в Российской Федерации, в 2019 году увеличилась до 57,6 млн. человек. Единовременная пропускная способность объектов спорта в 2019 году составила 8,8 млн. человек.

Проведен на высоком организационном уровне VIII Международный спортивный форум «Россия – спортивная держава».

В рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» введено в эксплуатацию 78 объектов массового спорта (в том числе 5 региональных центров, 51 объект спорта на приоритетных территориях, 22 малобюджетных спортивных объекта) и 1 объект спорта высших достижений.

Увеличилась доля населения Российской Федерации в возрасте 3 – 79 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения до 42,3 % в 2019 году;

Повысился уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта до 55,7 % в 2019 году.

**13.16.** В соответствии с *детальным планом-графиком реализации* государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» в 2019 году запланировано достижение 108 контрольных событий, из числа которых: 36 контрольных

событий были реализованы в срок; 55 контрольных событий были реализованы раньше запланированного срока; 5 контрольных событий были реализованы с нарушением запланированного срока; 12 контрольных событий не были реализованы.

Причинами **несоблюдения сроков** 5 контрольных событий детального плана-графика ГП-13 в 2019 году явилось следующее:

№	Контрольное событие	Причина
1	КС 3.1 «Заключены соглашения о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующими проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва в 2019 году» (плановый срок наступления – 30 июня 2019 г., фактический срок наступления – 12 ноября 2019 г.):	связи с образованием остатка неиспользованных лимитов бюджетных ассигнований был проведен дополнительный конкурсный отбор. Соглашение с победителями дополнительного конкурсного отбора заключено 12 ноября 2019 года
2	КС 12.1 «Заключено соглашение о предоставлении субсидий (грантов) из федерального бюджета организациям, обеспечивающим развитие служебно-прикладных видов спорта, совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности в 2019 года» (плановый срок наступления – 1 марта 2019 г., фактический срок наступления – 29 марта 2019 года):	в связи с непредставлением документов от ВФСО «Динамо» в установленный срок
3	КС 4.1.2.1 «Внесены изменения в федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (плановый срок наступления – 31 мая 2019 года, фактический срок наступления – 18 июня 2019 года):	Длительная процедура согласования указанного проекта постановления с Минэкономразвития России и поздним внесением его в Правительство Российской Федерации
4	Контрольное событие 6.3.1 «Заключено соглашение с общественно-государственным объединением «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» о предоставлении субсидий в 2019-2020 годах» (плановый срок наступления – 30 апреля 2019 года, фактический срок наступления – 13 июня 2019 года):	Лицевой счет для ОГО «ВФСО «Динамо» в УФК по г. Москве был открыт 24 мая 2019 года
5	КС 8.2.1.1 «Заключены соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию спортивно-оздоровительного этапа в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр» (плановый срок наступления – 31 мая 2019 года, фактический срок наступления – 3 октября 2019 года):	Концепция наследия Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2018 г. № 1520-р, предусматривает финансирование расходов обучения футболу детей на спортивно-оздоровительном этапе спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр», путем предоставления из федерального бюджета соответствующим бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов в объеме 95 процентов стоимости мероприятий. Минспортом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр» (далее – проект постановления). Данный проект постановления был утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2019 г. № 1062, что не позволило заключить соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию спортивно-оздоровительного этапа в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр» в установленный срок

Причинами **невыполнения** 12 контрольных событий детального плана-графика ГП-13 в 2019 году явилось следующее:

№	Контрольное событие	Причина
1	Контрольное событие 1.1 «Введено в эксплуатацию 7 спортивных объектов капитального строительства, создаваемых по непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы в 2019 году»:	из 7 запланированных спортивных объектов 3 не были введены в эксплуатацию: физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 36x18 м. в р.п. Мишкино Курганской области: уровень технической готовности объекта – 63 %. Причины отставания: позднее заключение контракта с подрядной организацией и отставание от графика строительно-монтажных работ. Ведутся строительно-монтажные работы. Планируемый срок ввода - март 2020 года; физкультурный комплекс в г. Петухово: уровень технической готовности объекта – 68 %. Причины отставания: позднее заключение контракта с подрядной организацией и отставание от графика

№	Контрольное событие	Причина
		строительно-монтажных работ. Ведутся строительно-монтажные работы. Планируемый срок ввода – март 2020 года; центр водных и гребных видов спорта по адресу: Астраханская область, Приволжский район, с. Ясатово. Первый этап – объект не введен в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации
2	2.1.2.11 «Проведен этап Кубка мира по горнолыжному спорту среди женщин в г. Сочи»:	отмена соревнований в связи с погодными условиями
3	Контрольное событие 2.3.2.1 «Заключено соглашение с Национальной антидопинговой лабораторией (институтом) Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова (НАДЛ МГУ)»:	перечисление субсидии осуществлялось в рамках государственного задания, утвержденного приказом МГУ от 29 декабря 2019 г. №1751 «О государственном задании МГУ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
4	Контрольное событие 2.7.1.1 «Заключены государственные контракты на проведение строительно-монтажных работ по 2 спортивным объектам»: не выполнено, так как по объекту «Федеральное государственное бюджетное учреждение «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи. Спортивно-восстановительный центр по спортивной гимнастике и игровым видам спорта в г. Сочи, Краснодарский край. 1-й этап. Универсальный спортивный зал»:	Не заключен государственный контракт на проведение строительно-монтажных работ по объекту. Конкурсные процедуры на право заключения государственного контракта были признаны несостоявшимися в связи с тем, что поданные заявки были возвращены оператором электронной площадки по причине отсутствия предоставленного обеспечения заявок, что привело к отсутствию заявок на участие по окончании срока подачи. Государственный контракт не был заключен, так как обеспечение исполнения контракта единственным исполнителем по состоянию на 31 декабря 2019 г. не представлено
5	Контрольное событие 2.7.2.1 «Получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектно-сметную документацию на строительство 1 спортивного объекта»:	не получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию на строительство спортивного объекта» «I этап. База гребного спорта Федерального центра подготовки олимпийского резерва по гребным видам спорта «ФГБУ ПОО «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва г. Бронницы Московской области» В январе 2019 года проектно-сметная документация и результаты инженерных изысканий по объекту были переданы на рассмотрение в органы Государственной экспертизы (договора № 0009Д-19/ГЭ-11859/13-01/ГС от 10 января 2019 г. и № 0010Д-19/ГЭ-11859/07-01/ГС от 10 января 2019 года). По результатам рассмотрения получено отрицательное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» № 00567-19/ГЭ-11859/07-01 от 17 мая 2019 г. Основной причиной отрицательного заключения является то, что проектируемый объект попадает в защитную зону водного объекта и выявлена возможность периодического подтопления земельного участка, на котором размещается проектируемые сооружения (эллинги для хранения байдарок и каноэ). Для исключения подтопления проектируемых объектов необходимо поднять отметки земельного участка на 2 метра выше существующих (проектных) и выполнить дорогостоящие мероприятия по инженерной защите территории, что приведет к превышению лимитов выделенных средств на строительство объекта. В случае подъема планировочных отметок земельного участка на 2 метра терется функционал данного объекта, так как по требованию профильных федераций эллинги должны размещаться с возможностью прямого доступа к водному объекту
6	Контрольное событие 4.1.1.1 «Внесены изменения в федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части использования механизмов идентификации болельщиков, применяемых в рамках Чемпионата мира по футболу FIFA»:	Не внесены изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» дорабатывается по итогам полученных в ходе согласований замечаний заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций
7	Контрольное событие 4.1.1.3 «Внесены изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части наделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, полномочиями по установлению порядка добровольной аккредитации организаций, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки, и контроля за соблюдением ее требований»	Не внесены изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» дорабатывается по итогам полученных в ходе согласований замечаний заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций
8	Контрольное событие 4.2.4.1 «Ввод в эксплуатацию объекта реконструкции с реставрацией с приспособлением для современного использования для размещения центрального аппарата Минспорта России усадьбы А.К. Разумовского, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д.18»:	Не осуществлен ввод в эксплуатацию объекта реконструкции с реставрацией с приспособлением для современного использования для размещения центрального аппарата Минспорта России усадьбы А.К.Разумовского, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д.18» по следующим причинам: в ходе демонтажных работ по объекту под надзором представителей региональных органов по сохранению объектов культурного наследия федерального значения и под надзором представителя Минкультуры России, осуществляющего руководство на объекте, была выявлена необходимость осуществления неучтенных реставрационных работ по деревянным конструкциям объекта. необходимость переоформления (продление срока) лицензий (оформляемых Минкультуры России) на выполнение работ по

№	Контрольное событие	Причина
		реставрации в целях завершения выявленного объема работ, ранее не предусмотренных контрактом. Разрешение на ввод в эксплуатацию объекта запланировано получить в 2020 году
9	Контрольное событие 4.5.2.1 «Утверждены технические требования к системному проекту ГИС «Физическая культура и спорт»:	технические требования к системному проекту ГИС «Физическая культура и спорт» не утверждены. технические требования к системному проекту ГИС «Физическая культура и спорт» были разработаны и направлены в Минкомсвязь России, до настоящего времени ответ не поступил
10	Контрольное событие 6.2.1 «Введено в эксплуатацию 2 объекта спорта высших достижений в 2019 году»:	не введен в эксплуатацию спортивный объект «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта», г. Омск. Реконструкция спортивного ядра «Стадион». Строительство завершено; произведена поставка и монтаж технологического и электронного оборудования; поданы документы в Госстройнадзор на получение заключения о соответствии объекта проектной документации и техническим регламентам
11	Контрольное событие 1.3 «Введено в эксплуатацию 94 объекта массового спорта в 2019 году»:	из запланированных к вводу в эксплуатацию 94 объектов массового спорта в 2019 году, введено в эксплуатацию 78 объектов массового спорта, Не введены 16 объектов по основным причинам: позднее заключение контрактов с подрядной организацией; отставание от графика строительно-монтажных работ; корректировка проектно-сметной документации, приведшая к позднему началу строительно-монтажных и других работ. В целях минимизации отклонения по контрольному событию были проведены селекторные совещания с представителями высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также рабочие совещания с представителями органов исполнительной власти субъектов российской Федерации в сфере физической культуры и спорта. По не введенным в эксплуатацию 16 объектам массового спорта запланировано продолжение строительно-монтажных работ в 2020 году
12	Контрольное событие 7.1.3.1 «Закуплено специальное оборудование для создания системы безопасности для проведения официальных спортивных соревнований»:	не состоялся конкурс на закупку специального оборудования для создания системы безопасности для проведения официальных спортивных соревнований; бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 100 000,0 тыс. рублей, предусмотренные на закупку специального оборудования для создания системы безопасности для проведения официальных спортивных соревнований, возвращены в доход федерального бюджета. В 2020 году планируется проведение повторного конкурса

Распределение контрольных событий в течение 2019 года осуществлено неравномерно. Так, из 108 контрольных события в IV квартале 2019 года предусмотрено 61 контрольное событие, или 56,5 % количества всех событий за год.

Детальным планом-графиком ГП-13 на 2019 год предусмотрено наступление 108 контрольных событий, из которых выполнено 96 (88,9 %), из них с нарушением срока – 5 контрольных событий.

Степень исполнения *плана реализации госпрограммы* в 2019 году подробно рассмотрена в подпункте 13.9.

**13.17.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-13 представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	Кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		Долго-срочная	Просро-ченная		Долго-срочная	Просро-ченная		Долго-срочная	Просро-ченная		
Всего по ГП-13, из них:	23 042,6	-	-	2 028,6	-	-	-21 014,1	-	-	69 721,2	21 438,0
МГУ М.В. Ломоносова, из них:	18,6	-	-	85,0	-	-	66,4	-	-	113,3	59,6
1103 1320390059 611		-	-	85,0	-	-	85,0	-	-	113,3	59,6
1103 1320390059 612	18,6	-	-	0,1	-	-	-18,6	-	-		
Минкультуры России, их них:	65,0	-	-		-	-	-65,0	-	-		
0801 1369999998 414	65,0	-	-		-	-	-65,0	-	-		
Минкомсвязи России, из них:	788,0	-	-		-	-	-788,0	-	-		
1201 1320468864 812	788,0	-	-		-	-	-788,0	-	-		
Минспорт России, из них:	22 170,9	-	-	1 943,5	-	-	-20 227,4	-	-	69 102,6	21 192,6
1103 1320794009 414		-	-	631,7	-	-	631,7	-	-	212,3	1,1
1102 131P551390 522		-	-	314,1	-	-	314,1	-	-	7 242,5	2 041,4
1102 136P554950 523		-	-	209,0	-	-	209,0	-	-	8 722,0	1 720,8
1103 1369999998 414	284,4	-	-	338,7	-	-	54,3	-	-	2 581,9	261,4
1103 1320460600 632		-	-	17,0	-	-	17,0	-	-		
1103 132P516100 612		-	-	3,2	-	-	3,2	-	-	130,5	65,3
1103 1320196246 632	0,0	-	-	0,3	-	-	0,3	-	-	1 064,5	129,9
1102 131P560230 632		-	-	0,2	-	-	0,2	-	-	48,5	6,3
1103 132P550810 521		-	-	0,0	-	-	0,0	-	-	778,1	506,4
1105 1340294009 414	314,0	-	-	314,0	-	-		-	-	1,3	
1102 1310351110 522	0,0	-	-		-	-	0,0	-	-	3 747,9	700,4
1103 1320250810 521	0,0	-	-		-	-	0,0	-	-		
1103 1320160190 632	0,0	-	-		-	-	0,0	-	-	116,8	18,4
1105 1340290011 121	0,0	-	-		-	-	0,0	-	-	356,6	171,0
1105 1340290019 244	0,3	-	-	0,3	-	-	0,0	-	-	133,3	54,8
1102 1310151650 540	0,1	-	-		-	-	-0,1	-	-		
1102 131P560240 632	0,1	-	-		-	-	-0,1	-	-	21,6	0,5
1103 1320256620 540	0,6	-	-		-	-	-0,6	-	-		
1103 1330251540 540	1,3	-	-		-	-	-1,3	-	-		
1103 1320199999 244	10,2	-	-	8,7	-	-	-1,5	-	-		
1103 1320160192 632	1,8	-	-		-	-	-1,8	-	-		
0706 1330292027 612	5,5	-	-		-	-	-5,5	-	-		

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	Кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		Долго-срочная	Просро-ченная		Долго-срочная	Просро-ченная		Долго-срочная	Просро-ченная		
1102 1360054950 523	10,4	-	-		-	-	-10,4	-	-		
1103 1320256240 540	22,1	-	-		-	-	-22,1	-	-		
0704 1330292027 612	24,9	-	-		-	-	-24,9	-	-		
0706 1369999998 414	279,6	-	-	75,2	-	-	-204,5	-	-	628,3	261,1
0704 1369999998 414	441,7	-	-	2,6	-	-	-439,1	-	-		
1103 1320190059 612	901,3	-	-		-	-	-901,3	-	-	2 819,6	1 414,2
1103 1330292027 414	19 872,5	-	-	28,7	-	-	-19 843,8	-	-		

По состоянию на 31 декабря 2019 года объем дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по Минспорту России по ГП-13 составил в сумме 1 943,5 млн. рублей.

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность Минспорта России по расчетам по авансовым платежам по ГП-13 составляла 22 170,9 млн. рублей, в основном сложилась в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности (авансы подрядным строительным организациям).

Следует отметить, что по итогам 2019 года (на 1 января 2020 года) дебиторская задолженность Минспорта России по расчетам по авансовым платежам уменьшилась на 20 227,4 млн. рублей, или в 11,4 раза.

Снижение дебиторской задолженности за 2019 год произошло после окончательного ввода в эксплуатацию стадионов, построенных к Чемпионату мира по футболу (города Самара, Саранск, Волгоград, Нижний Новгород, Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Калининград) и завершении ФГБУ «Спорт Ин» расчетов с подрядными строительными организациями (ООО «ПСО «Казань», ООО «Стройтрансгаз», АО «Крокус Интернэйшнл», ООО «Синара-Девелопмент»).

**13.18.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2019 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2019 году	Количество введенных объектов в 2019 году	Уровень ввода объектов в 2019 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2019 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2019 году	Количество введенных объектов в 2019 году	Уровень ввода объектов в 2019 году
<b>Всего по госпрограмме, в том числе:</b>	<b>38 614,7</b>	<b>33 089,4</b>	<b>85,7</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>78,6</b>
Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»	6 291,9	5 493,4	87,3	5	3*	60
Подпрограмма 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» Минспорт России	1 597,7	631,7	39,5	-	-	-
Подпрограмма 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации» Минспорт России	16 778,3	15 280,9	91,1	7	7	100
Подпрограмма 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» Минспорт России	465,6	464,3	99,7	-	-	-
Подпрограмма 7 «Развитие хоккея в Российской Федерации» Минспорт России	3 842,3	3 797,8	98,8	-	-	-
Подпрограмма 8 «Развитие футбола в Российской Федерации» Минспорт России	15,0	0,0	0,0	-	-	-
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» Минспорт России	9 623,8	7 421,3	76,9	2	1	50

\* В рамках реализации мероприятий подпрограммы Минсельхозом России введено 67 плоскостных спортивных площадок (100 %), подлежащих вводу в 2019 году.

На реализацию ФАИП Минспорту России в 2019 году предусмотрены **лимиты бюджетных обязательств в размере 38 614,7 млн. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 33 089,4 млн. рублей (85,7 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств)**, неиспользованные назначения в сумме 5 525,3 млн. рублей.

Большая часть неисполненных назначений связана со снижением стоимости строительно-монтажных работ по строительству стадионов к Чемпионату мира по футболу 2018 года в сумме 1 497,4 млн. рублей; с низкими темпами производства работ и остатка

средств (экономии) в сумме 2 178,6 млн. рублей, неиспользование субъектами Российской Федерации средств федерального бюджета в сумме 1 111,9 млн. рублей на строительство спортивных объектов в рамках ФЦП и в сумме 807,4 млн. рублей по непрограммной части ФАИП.

В 2019 году **введено 11 объектов, или 78,6 %**, из 14 объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2019 году.

**13.19.** В связи со значительным повышением публикационной активности исследователей в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), в сфере физической культуры и спорта был существенно перевыполнен показатель «Доля публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), в сфере физической культуры и спорта».

Ухудшение экономической ситуации в субъектах Российской Федерации не позволило обеспечить повышения уровня заработной платы в сфере физической культуры и спорта, что, в свою очередь, привело к невозможности создания рабочих мест с уровнем оплаты выше среднего, что стало причиной невыполнения показателя «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу».

Проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года, а также XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске стимулировало интерес населения к занятиям физической культурой и спортом, что способствовало в том числе увеличению предоставления объема платных услуг в сфере физической культуры и спорта. Данный фактор способствовал существенному перевыполнению показателя «Производительность труда в сфере физической культуры и спорта исходя из объема платных услуг, предоставляемых гражданам Российской Федерации, в расчете на одного штатного работника».

**13.20.** Для обеспечения доступных и качественных услуг в сфере физической культуры и спорта для граждан Российской Федерации, а также стимулирования деятельности общероссийских общественных объединений в сфере спорта, в 2019 году *была запланирована мера государственного регулирования:*

«Не подлежат налогообложению (НДС) операции по реализации входных билетов и абонементов, форма которых утверждена в установленном порядке как бланк строгой отчетности, организациями физической культуры и спорта на проводимые спортивно-зрелищные мероприятия; оказание услуг по предоставлению в аренду спортсооружений для



проведения указанных мероприятий», запланировано выпадающих доходов федерального бюджета – 953,2 млн. рублей.

Указанная мера оказывает *косвенное влияние* на достижение показателя госпрограммы «Доля населения Российской Федерации, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте 3 – 79 лет», который в 2019 году составил 42,3 процента.

**13.21.** Основной риск в ходе реализации ГП-13 – это ухудшение экономической ситуации в субъектах Российской Федерации, что может привести к невыполнению отдельных мероприятий Госпрограммы, а также невыполнению основных задач, предусмотренных Госпрограммой в среднесрочном и долгосрочном периодах (финансовый риск). При этом необходимо будет скорректировать Госпрограмму в сторону сокращения планируемых мероприятий, что может привести к снижению ее эффективности в целом.

Невыполнение отдельных мероприятий ГП-13, связанное с указанными рисками, *может привести к следующим негативным последствиям по:*

обеспеченности населения объектами спорта для занятий физической культурой и спортом (значение не приблизится к утвержденным государством социальным нормативам и нормам);

снижению качества процесса подготовки спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации (подготовка спортсменов должна проходить с учетом необходимости их акклиматизации и адаптации в условиях различных природно-климатических зон);

подготовке профессиональных кадров;

отсутствию эффективной работы системы формирования и закрепления спортивного резерва (снижение уровня подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по отдельным видам спорта);

ухудшению материально-технического состояния спортивных детско-юношеских школ олимпийского резерва и снижению возможности организации спортивных занятий с детьми и подростками.

**13.22.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-13 за 2019 год составила 95,6 %, что соответствует уровню «Высокая эффективность реализации государственной программы Российской Федерации»** и характеризуется следующими критериями: «Оценка показателей (индикаторов) уровня ГП» - 100 %, «Оценка показателей (индикаторов) подпрограмм ГП» - 93,4 %, «Оценка эффективности реализации

основных мероприятий» - 86,4 %, «Оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета» - 89,9 %, «Оценка эффективности ответственного исполнителя» - 62,5 %.

**13.23.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления Минспорта России годового отчета по ГП-13 показала, что уточненный годовой отчет Минспортом России как ответственным исполнителем представлен в соответствии с установленным сроком.

Минспортом России годовой отчет по ГП-13 в Правительство Российской Федерации направлен письмом от 28 февраля 2020 г. № ОМ-07-04/1677, в Министерство экономического развития Российской Федерации – письмом от 28 февраля 2020 г. № ПН-07-09/1656; в Министерство финансов Российской Федерации – письмом от 28 февраля 2020 г. № ПН-07-09/1657.

Уточненный годовой отчет по ГП-13 в Правительство Российской Федерации направлен письмом от 24 апреля 2020 г. № ОМ-07-04/3103; в Министерство экономического развития Российской Федерации - письмом от 23 апреля 2020 г. № АК-07-09/3077, в Министерство финансов Российской Федерации – письмом от 23 апреля 2020 г. № АК-07-09/3078).

**13.24.** Анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, показал, что информация о реализации ГП-13 в основном соответствует данным годового отчета Минспорта России, направленного в Минэкономразвития России, и подтверждается результатами проверок Счетной палаты.

Согласно годовому отчету Минспорта России, направленному в Минэкономразвития России, в 2019 году в части подпрограмм и ФЦП госпрограммы плановые значения предусмотрены по 43 показателям, при этом в сводном годовом докладе Минэкономразвития России указано, что плановые значения предусмотрены по 44. Указанное расхождением связано с тем, что подсчете количества показателей Минэкономразвития России в качестве отдельного учтен показатель «Доля населения Российской Федерации, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), из них учащихся и студентов»<sup>12</sup>, что не соответствует паспорту ГП-13.

---

<sup>12</sup> Указанный показатель входит в состав показателя «Доля населения Российской Федерации, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения,

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-13 за 2019 год соответствует **низкому уровню эффективности** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 72 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 86,6 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 91,1 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минспорту России за 2019 год **уменьшилась** (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 78,6 % (**низкий уровень**).

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-13 за 2018 год соответствует **среднему уровню эффективности** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 73,8 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 94,5 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 86,3 % (**средний уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минспорту России за 2018 год **уменьшилась** (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 68 % (**низкий уровень**).

**13.25.** Для дальнейшей реализации госпрограммы и минимизации рисков, Минспортом России предлагается осуществить следующие меры:

проводить мониторинг ситуации, складывающейся при реализации Госпрограммы и оперативно вносить соответствующие изменения;

создать нормативные условия для привлечения частных инвесторов в социальную сферу, в том числе в сферу физической культуры и спорта;

скорректировать критерии включения проектов спортивных сооружений в реестр типовой документации, который ведется Минспортом России для повсеместного распространения проектов малобюджетных спортивных сооружений.

В целях достижения показателей (индикаторов) госпрограммы, недостигнутых в 2019 году, планируются к реализации следующие меры:

осуществить разработку методических рекомендаций для субъектов Российской Федерации по повышению эффективности использования объектов спорта;

провести очные совещания с исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта по вопросам реализации инвестиционных проектов в сфере физической культуры и спорта.

