

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 декабря 2017 года № 71К (1216) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и I полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов власти и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями (с учетом информации, полученной от контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационное письмо в Контрольное управление Президента Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и I полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов власти и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями (с учетом информации, полученной от контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 3.13.0.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

1. Деятельность органов власти, государственных учреждений по использованию средств бюджетов всех уровней, направляемых на закупки работ (услуг), выполнение которых отнесено к полномочиям органов власти и (или) предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями (далее - проверяемые закупки).

2. Правовое регулирование деятельности органов власти, государственных учреждений по осуществлению проверяемых закупок.

3. Внутренние документы и организационно-распорядительные акты органов власти и государственных учреждений, изданные в целях осуществления проверяемых закупок.

4. Документы, формируемые при планировании и осуществлении проверяемых закупок, в том числе размещаемые в единой информационной системе в сфере закупок, соответствующая отчетность (документы) об их исполнении.

Цели экспертно-аналитического мероприятия

Цель 1. Анализ и оценка закупок работ (услуг), выполнение (оказание) которых отнесено к полномочиям органов государственной власти.

Цель 2. Анализ и оценка закупок работ (услуг), выполнение которых предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

1. Объекты контрольных мероприятий, включенные в План работы Счетной палаты на 2017 год, в части, относящейся к настоящему экспертно-аналитическому мероприятию.

2. Контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации.

Исследуемый период: 2015-2016 годы, I полугодие 2017 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: май-декабрь 2017 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» в структуру федеральных органов исполнительной власти входят 72 федеральных органа исполнительной власти.

Согласно положениям о федеральных органах исполнительной власти, утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации, свою деятельность они осуществляют непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и государственными внебюджетными фондами, общественными объединениями и иными организациями.

В то же время возможность привлечения при необходимости в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сферам деятельности федерального органа исполнительной власти, научных и иных организаций, ученых и специалистов, предусмотрена как Типовым регламентом внутренней организации федеральных органов исполнительной

власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года № 452, так и их утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации положениями.

Вместе с тем в настоящее время законодательством Российской Федерации не урегулированы объем и случаи привлечения сторонних организаций к деятельности органов власти, в том числе в части реализации их полномочий.

Кроме того, нормативными правовыми актами не урегулированы также критерии, определяющие возможность осуществления государственными учреждениями закупок работ и услуг, выполнение (оказание) которых предусмотрено государственным заданием для соответствующего учреждения.

Актуальность и необходимость проработки обозначенных вопросов подтверждает состоявшееся 26 января 2016 года заседание Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, по итогам которого Президентом Российской Федерации утвержден перечень поручений от 16 февраля 2016 года № Пр-299 (далее - Перечень поручений).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Перечня поручений Правительству Российской Федерации поручено представить в установленном порядке предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

- установление запрета для органов государственной власти осуществлять закупки работ, услуг, в случае если предметом таких закупок являются работы, услуги, выполнение (оказание) которых непосредственно отнесено к функциям (задачам) соответствующего органа (часть 7);

- установление критериев, определяющих случаи осуществления государственными (муниципальными) учреждениями закупок работ, услуг, выполнение (оказание) которых предусмотрено государственным (муниципальным) заданием для соответствующего учреждения (часть 8).

При этом согласно докладу Правительства Российской Федерации (письмо от 1 августа 2017 года № 5430п-П13) совершенствование законодательства Российской Федерации не требуется, поскольку:

- не предусмотрено право органов власти заключать контракты, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), которые отнесены к функциям (задачам) соответствующего органа (по части 7);

- внесены изменения в один из базовых перечней государственных работ и услуг (по части 8).

В целях всестороннего рассмотрения поставленных Президентом Российской Федерации вопросов, а также изложенной в докладе позиции Прави-

тельства Российской Федерации, в настоящем экспертно-аналитическом мероприятии проанализированы следующие источники информации:

- материалы Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства, в том числе аналитический доклад по результатам анализа закупок работ (услуг) за 2015 и 2016 годы, подготовленный в соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 28 сентября 2016 года № ИШ-П13-5812 (далее - Совместный доклад);

- сведения, полученные из единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru);

- информация от контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Цель 1. Анализ и оценка закупок работ (услуг), выполнение (оказание) которых отнесено к полномочиям органов государственной власти

Осуществление закупок работ (услуг), выполнение (оказание) которых отнесено к полномочиям органов государственной власти

По результатам проведенного в рамках экспертно-аналитического мероприятия анализа, по данным Совместного доклада, проверочных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, единой информационной системы в сфере закупок, на федеральном, региональном и муниципальном уровнях выявлены 1542 закупки работ и услуг, выполнение (оказание) которых отнесено к полномочиям органов государственной власти (далее - передача полномочий), в том числе:

- на федеральном уровне - 1037;

- на региональном и муниципальном уровнях - 505.

Сумма выявленных расходов по фактам передачи полномочий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях составила 8551786,2 тыс. рублей, в том числе:

- на федеральном уровне - 8009240 тыс. рублей;

- на региональном и муниципальном уровнях - 542546,2 тыс. рублей.

Федеральные органы исполнительной власти, в отношении которых установлены случаи передачи полномочий, составляют 64 % (43 ФОИВ), а федеральные органы исполнительной власти, в отношении которых не установлены случаи передачи полномочий, составляют 36 % (24 ФОИВ).

Наибольшие суммы государственных контрактов, выявленные в отношении закупок, осуществленных федеральными органами исполнительной власти, по данным Совместного доклада, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Федеральный орган исполнительной власти	Общая сумма государственных контрактов
Минпромторг России	1538400
Минэнерго России	723500
Роснедра	287510
Минкультуры России	286400
Росстат	279100
Минприроды России	157800
Минспорт России	133100
Минкомсвязь России	119000
Минэкономразвития России	76800

Основными направлениями расходования бюджетных средств в 2015-2017 годах по фактам передачи полномочий являлись:

- услуги по разработке (корректировке) нормативных правовых актов, в том числе стратегий развития;
- услуги по мониторингу, анализу, оценке эффективности и подготовке предложений по корректировке государственных, федеральных и инвестиционных программ;
- услуги по проведению анализа информации в регулируемой сфере деятельности, в том числе анализа законодательства;
- услуги по разработке (корректировке) методических пособий, стандартов и документов рекомендательного характера.

В рамках проводимых Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий, имеющих иные цели проверки, в проверяемом периоде систематически фиксировались случаи передачи органами власти своих полномочий.

Так, Счетной палатой Российской Федерации установлены 193 закупки, осуществленные в 2015-2016 годах и I полугодии 2017 года и предусматривающие выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям органов государственной власти федерального уровня, на общую сумму 3827570,55 тыс. рублей, из них 84,5 % составляют материалы контрольного мероприятия в отношении Минпромторга России и Минэнерго России.

Суммы закупок по категориям:

- 46 закупок (15 %), предусматривающих разработку проектов нормативных правовых актов, на сумму 560582,00 тыс. рублей;
- 56 закупок (35 %), предусматривающих подготовку, корректировку, мониторинг документов стратегического планирования, на сумму 1343312,1 тыс. рублей;
- 65 закупок (44 %) услуг и работ консультационно-аналитического характера на сумму 1683497,6 тыс. рублей;
- 26 закупок (6 %), обеспечивающих деятельность, на сумму 240178,85 тыс. рублей.

Например, Минэкономразвития России закупились в 2016 году услуги по разработке рекомендаций, предложений по проектам нормативных правовых актов и методических материалов на общую сумму 5753,0 тыс. рублей (реестровые номера закупок: 0173100008616000092, 0173100008616000029).

В рамках двух государственных контрактов (реестровые номера закупок: 0173100007515000005, 0173100007515000003), заключенных в 2015 году Минкомсвязью России на общую сумму 44055,0 тыс. рублей, проводился мониторинг реализации федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы», а также разработка предложений по повышению эффективности государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)».

Кроме того, Минкомсвязью России для реализации полномочия по оценке мероприятий по информатизации, предусмотренных проектами планов информатизации государственных органов, в 2015 году по итогам осуществления 2 закупок (реестровые номера закупок: 0173100007515000026, 0173100007514000352 (лот 1) общей стоимостью 39890 тыс. рублей) заключены государственные контракты с подведомственным ФГУП «ВНИИПВТИ» (правопродшественник ФГБУ «ЦЭКИ»).

Минкультуры России в 2016 году заключен государственный контракт (реестровый номер закупки: 0173100007716000040) на сумму 20244,3 тыс. рублей по сопровождению реализации федеральной адресной инвестиционной программы, в том числе, предусматривающий подготовку документов в финансово-бюджетной сфере, ответов на запросы и обращения по вопросам строительства и реконструкции объектов культуры, мониторинг предоставления субсидий.

Также выявлены случаи заключения органами государственной власти (Минздрав России, МИД России, Росаккредитация, Росмолодежь, Росавиация, Арбитражный суд Владимирской области) контрактов, предусматри-

вающих оказание услуг по делопроизводству и ведению архива сторонними организациями. В 2015-2016 годах было выявлено 18 указанных государственных контрактов на общую сумму 10704,65 тыс. рублей.

По итогам проведенного в рамках экспертно-аналитического мероприятия анализа единой информационной системы в сфере закупок установлено, что в 2017 году тенденция закупок федеральных органов исполнительной власти, предусматривающих передачу полномочий в различных формах, продолжилась.

Так, для МЧС России в 2017 году в рамках закупки стоимостью 39500,0 тыс. рублей (реестровый номер закупки: 0173100003417000065) сторонней организацией выполняются работы по подготовке проектов нормативных правовых актов и методических документов, регулирующих отношения в области гражданской обороны.

Минобрнауки России в 2017 году в рамках закупки стоимостью 8300,0 тыс. рублей (реестровый номер закупки: 0173100003717000102) осуществило закупку услуг, предусматривающих юридическую поддержку ведомства по вопросам взаимодействия с контрольным органом в сфере закупок (подготовка проектов исковых заявлений, отзывов на апелляционные жалобы и кассационные жалобы и др.).

Минкавказ России в 2017 году в рамках закупки стоимостью 8500,0 тыс. рублей (реестровый номер закупки: 0195100000817000012) осуществил закупку услуг по разработке проекта стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года.

В целях более детального изучения деятельности отдельных органов власти и учреждений в 2017 году в соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год проведено отдельное контрольное мероприятие по данной тематике в отношении двух федеральных министерств.

Так, по итогам контрольного мероприятия установлено, что в 2015-2016 годах, I полугодии 2017 года Минэнерго России осуществлены 44 закупки, предусматривающие выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям Минэнерго России, на общую сумму 351582,0 тыс. рублей.

Вместе с тем отмечена динамика увеличения закупок Минэнерго России в 2016 году, связанных с исполнением установленных ведомству полномочий, по отношению к 2015 году как в количественных показателях на 41,1 %, так и в стоимостных - на 39,6 процента.

В 2015-2016 годах, I полугодии 2017 года Минпромторгом России осуществлено 86 закупок, предусматривающих выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям Минпромторга России, на общую сумму 2884746,6 тыс. рублей.

Динамика увеличения закупок также зафиксирована и у Минпромторга России в 2016 году по отношению к 2015 году как в количественных показателях на 12,5 %, так и в стоимостных - на 134,2 %, а также динамика увеличения в стоимостных показателях в I полугодии 2017 года по отношению к 2015 году на 219 процентов.

С учетом изложенного отмечается устойчивая динамика увеличения закупок, предусматривающих выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям органов власти.

При этом анализ положений о структурных подразделениях федеральных министерств подтвердил закрепление за ними полномочий, к реализации которых привлекались сторонние организации.

Таким образом, фактически осуществляется двойное расходование бюджетных средств на содержание профильных структурных подразделений органов власти и оплату заключенных ими государственных контрактов.

Сведения о закупках Минэнерго России и Минпромторга России по направлениям расходования бюджетных средств приведены в таблице:

Направления	Минэнерго России		Минпромторг России	
	количество закупок, ед.	сумма закупок, тыс. руб.	количество закупок, ед.	сумма закупок, тыс. руб.
Разработка проектов нормативных правовых актов	18	165034,0	23	382245,0
Подготовка, корректировка, мониторинг документов стратегического планирования	13	95274,5	38	1199017,6
Услуги и работы, консультационно-аналитического характера	13	91273,5	21	1076839
Обеспечение деятельности	-	-	4	226645
Итого	44	351582,0	86	2884746,6

Минэнерго России

Из 44 сторонних организаций, привлеченных к реализации полномочий Минэнерго России, 19 (43,18 %) имеют организационно-правовую форму обществ с ограниченной ответственностью, два из которых аффилированы с организациями, зарегистрированными в Соединенных Штатах Америки и Нидерландах, что создает соответствующие риски.

Изложенные обстоятельства содержат потенциальные риски влияния иностранных организаций на государственную политику в ущерб интересам Российской Федерации.

При этом привлечение обществ с ограниченной ответственностью путем осуществления соответствующих закупок в ряде случаев не приводит к достижению конечного результата. Так, Минэнерго России в 2015 и 2016 годах дважды осуществлялись закупки работ, предусматривающих подготовку изменений в нормативный правовой акт, в который впоследствии не были внесены соответствующие изменения (реестровые номера закупок: 0173100008315000118, 0173100008316000044, исполнитель: ООО «Энерго-НефтеГазСервис», общая стоимость 15000 тыс. рублей).

В период 2015-2017 годов Минэнерго России трижды привлекались сторонние организации по мониторингу реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 года (реестровые номера закупок: 0173100008315000092, 0173100008315000002, 0173100008316000212, общая стоимость 49550,0 тыс. рублей).

Минэнерго России в 2015-2016 годах дважды привлекало сторонние организации для оказания консультационных услуг по подготовке предложений в проект ежегодного доклада Правительства Российской Федерации (реестровые номера закупок: 0173100008315000187, 0173100008316000211).

Минпромторг России

В рамках заключенных с Минпромторгом России 2 государственных контрактов (реестровые номера закупок: 0173100009516000014 (лот № 2); 0173100009515000018 (лот № 1) разработку проектов нормативных правовых актов по созданию, развитию и эксплуатации промышленных кластеров, индустриальных парков и технопарков осуществляют объединения юридических лиц (Ассоциация организаций содействия развития кластеров и технопарков, Национальная Ассоциация Комплаенс), состоящие из организаций, на которые, в том числе, распространяется соответствующее нормативно-правовое регулирование.

С учетом изложенного отмечаются риски создания информационной преференции коммерческим организациям, интегрированным в реализацию полномочий органов власти.

Основным контрагентом Минпромторга России по корректировке и мониторингу документов стратегического планирования в сфере химического и нефтехимического комплекса (6 закупок общей стоимостью 28200 тыс.

рублей)¹ является ПАО «НИИТЭХИМ», подконтрольное офшорной организации - Компании «ОПАЛ ИНВЕСТ ЛИМИТЕД», зарегистрированной на Виргинских островах, которой принадлежат 37,26 % доли компании, что содержит повышенные риски при выработке государственной политики Российской Федерации.

Более того, Минпромторгом России не были надлежащим образом использованы результаты исполнения контрактов, в частности, не утверждены 12 документов стратегического планирования, несмотря на осуществление 12 закупок² общей стоимостью 385672,5 тыс. рублей, предусматривающих разработку (корректировку) отраслевых стратегий и концепций.

Минпромторгом России закупались услуги по экспертизе заявок субъектов Российской Федерации, претендующих на возмещение затрат на создание инфраструктуры промышленных парков и технопарков, а также по формированию обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета (реестровые номера закупок: 0173100009516000178, 0173100009516000169, 0173100009517000069).

Организационно-техническое обеспечение деятельности центрального аппарата, в том числе по ведению делопроизводства, осуществляется административным департаментом Минпромторга России, фактическая численность которого составляла в 2015 году 119 работников, в 2016 году - 116 работников. Общий объем начисленной заработной платы работникам административного департамента за 2015 и 2016 годы (с учетом премий и иных выплат) составил 99538,3 тыс. рублей и 130695,9 тыс. рублей, соответственно.

Необходимо отметить, что, например, фактическая численность всей Федеральной службы по интеллектуальной собственности составляла в 2015 году 94 работника, в 2016 году - 86 работников. Общий объем начисленной заработной платы ее работникам за 2015 и 2016 годы (с учетом премий и иных выплат), по данным контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, составил 66294,3 тыс. рублей и 69432,5 тыс. рублей, соответственно.

При этом, несмотря на значительные расходы на содержание административного департамента Минпромторга России (в среднем на 41 % больше

¹ Реестровые номера закупок: 0173100009515000107 (лот № 2), 0173100009515000107 (лот № 1), 0173100009517000086 (лот № 1), 0173100009517000086 (лот № 2), 0173100009517000086 (лот № 3), 0173100009516000219 (лот № 1).

² Реестровые номера закупок: 0173100009516000290, 0173100009516000238 (лот № 3), 0173100009516000222, 0173100009515000140, 0173100009516000301 (лот № 6), 0173100009515000138, 0173100009516000269 (лот № 2), 0173100009516000231 (лот № 2), 0173100009516000231 (лот № 3), 0173100009516000181 (лот № 2), 0173100009515000121 (лот № 3), 0173100009515000042.

начисленной заработной платы работникам Федеральной службы по интеллектуальной собственности (расчетно) и его численность (в среднем на 23 % больше фактически численности работников Федеральной службы по интеллектуальной собственности (расчетно), с 2015 по 2017 год Минпромторгом России регулярно закупались услуги по комплексному организационно-техническому обеспечению деятельности центрального аппарата, в частности по ведению делопроизводства, общей стоимостью 218045 тыс. рублей (2015 год - 62735,0 тыс. рублей, 2016 год - 77610,0 тыс. рублей; 2017 год - 77700,0 тыс. рублей), что более чем в 2 раза превышает годовой объем закупок Роспатента (2015 год - 31996,8 тыс. рублей, 2016 год - 33278,6 тыс. рублей).

Следует отметить, что 17 профильных департаментов (70,8 %) из 24 структурных подразделений Минпромторга России и 8 профильных департаментов (61,5 %) из 13 структурных подразделений Минэнерго России являлись функциональными заказчиками закупок, выполнение (оказание) которых отнесено к функциям и полномочиям федеральных министерств.

Таким образом, передача полномочий Минэнерго России и Минпромторга России в различных формах носит не эпизодический, а системный характер, что свидетельствует о значительной интеграции сторонних организаций в процессы выработки и реализации государственной политики, а также в нормативно-правовое регулирование как в энергетике, так и в промышленности.

В целях проработки обозначенной проблемы в экспертно-аналитическом мероприятии проведен анализ реализации полномочий на региональном уровне.

Так, в проверяемом периоде органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществили 505 закупок, предусматривающих передачу полномочий, на общую сумму 542546,2 тыс. рублей (по данным Федерального казначейства и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. По данным Федерального казначейства, наибольшие суммы государственных контрактов выявлены в отношении закупок, осуществляемых г. Москвой, Ростовской и Архангельской областями).

В экспертно-аналитическом мероприятии также приняли участие 64 контрольно-счетных органа субъектов Российской Федерации из 85³. Из участ-

³ Не приняли участие: Алтайский край, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, город Севастополь, Курганская область, Магаданская область, Мурманская область, Омская область, Пермский край, Приморский край, Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Ингушетии, Республика Тыва, Рязанская область, Санкт-Петербург, Смоленская область, Томская область, Хабаровский край, Ярославская область.

вующих 25 контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации⁴ выявили случаи, относящиеся к предмету экспертно-аналитического мероприятия. Карта участия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в экспертно-аналитическом мероприятии приведена ниже:



Так, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации выявлены 28 закупок, предусматривающих выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям, на общую сумму 73830,2 тыс. рублей, из них:

- 12 закупок, предусматривающих подготовку, корректировку, мониторинг документов стратегического планирования на сумму 65523,0 тыс. рублей.

В рамках закупок 2016 года, по информации Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области для подготовки проектов документов стратегического планирования проводил закупку стоимостью 11600,0 тыс. рублей (реестровые номера закупок: 0145200000416000028, 0145200000416002173).

По информации Счетной палаты Республики Крым, Министерством топлива и энергетики Республики Крым и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым в 2017 году также проводи-

⁴ Белгородская область, Владимирская область, Ивановская область, Иркутская область, Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Курская область, Ленинградская область, Московская область, Ненецкий автономный округ, Новосибирская область, Псковская область, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Республика Мордовия, Самарская область, Тамбовская область, Удмуртская Республика, Ульяновская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Чукотский автономный округ.

лись закупки на выполнение работ по разработке документов стратегического планирования на общую сумму 9080,00 тыс. рублей;

- 1 закупка, предусматривающая разработку проектов нормативных правовых актов, на сумму 479,0 тыс. рублей.

По информации Счетной палаты Псковской области, государственное управление образования Псковской области в период 2015-2016 годов заключало с физическими лицами договоры услуг по разработке нормативных правовых актов на общую сумму 479,0 тыс. рублей;

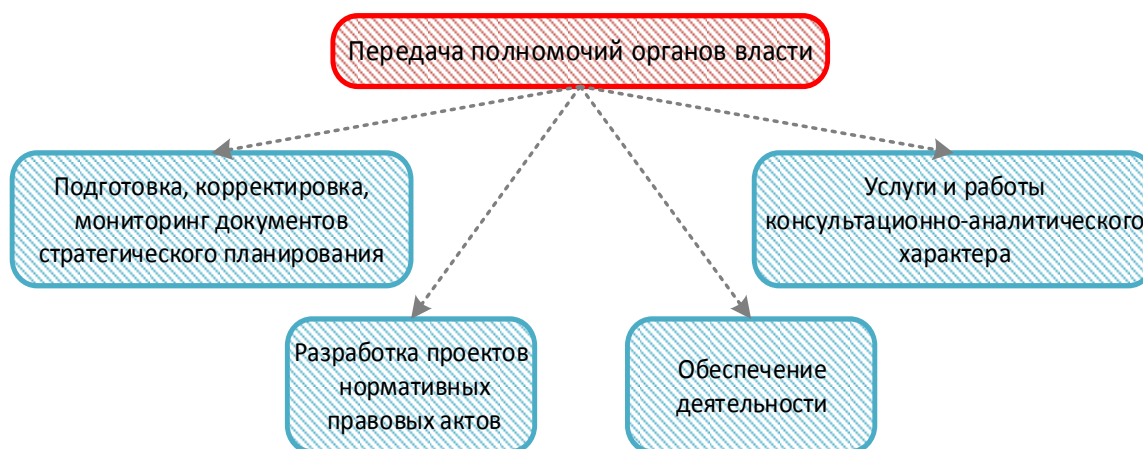
- 15 закупок услуг и работ консультационно-аналитического характера на сумму 7828,2 тыс. рублей.

По информации Контрольно-счетной палаты Иркутской области, работы по разработке территориальной схемы обращения с отходами, относящиеся к функциям министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, выполнялись сторонней организацией в рамках закупок общей стоимостью 14700,0 тыс. рублей.

С учетом изложенного отмечается широкое распространение участия сторонних организаций в реализации полномочий на федеральном и региональных уровнях по следующим основным направлениям:

- разработка проектов нормативных правовых актов;
- подготовка, корректировка, мониторинг документов стратегического планирования;
- услуги и работы консультационно-аналитического характера;
- обеспечение деятельности.

Направления, предусматривающие передачу полномочий органов власти, изображены на схеме:



В целях детальной проработки вопроса необходимо изучить основные направления, предусматривающие передачу полномочий органов власти.

Разработка проектов нормативных правовых актов

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 36 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» в структуру федеральных органов исполнительной власти входит 21 федеральное министерство из 72 федеральных органов исполнительной власти.

Согласно пункту 3 Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности.

Таким образом, наряду с выработкой государственной политики реализация нормативно-правового регулирования в установленных сферах деятельности является основной функцией федерального министерства.

Под функциями по принятию нормативных правовых актов понимается издание на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц (подпункт «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314).

В этой связи функция по нормативно-правовому регулированию, учитывая ее властно-распорядительный характер, должна быть реализована исключительно органами власти.

При этом, к примеру, на федеральном уровне органы власти имеют множество вспомогательных механизмов для реализации функции по нормативно-правовому регулированию, в том числе:

- возможность привлечения подведомственных служб и агентств (пункт 2.5 Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 года № 30) и организаций, созданных для выполнения задач Правительства Российской Федерации (Перечень организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 613);

- создание межведомственных координационных, совещательных органов (раздел V Регламента Правительства Российской Федерации, утвер-

жденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260);

- использование в своей деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 года № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам»);

- получение обратной связи от общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов и различных предпринимательских объединений (постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»);

- использование массивов данных, содержащихся в информационных системах и на бумажных носителях;

- взаимодействие с региональными органами власти, организациями отрасли.

Учитывая изложенное, осуществление федеральными министерствами разработки нормативных правовых актов с привлечением за счет бюджетных средств работников сторонних организаций содержит основания для проведения кадровой реновации данных ведомств.

Подготовка, корректировка, мониторинг документов стратегического планирования

Одним из инструментов государственной политики является стратегическое планирование, основывающееся на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе (часть 1 статьи 7 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).

Документы стратегического планирования оказывают непосредственное влияние на социально-экономическое развитие Российской Федерации,

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Более того, составление проектов бюджетов должно основываться, в том числе, на документах стратегического планирования (пункт 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктами 1 и 3 части 7 статьи 10 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ) федеральные органы исполнительной власти разрабатывают документы стратегического планирования на федеральном уровне, а также осуществляют мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования на федеральном уровне.

Учитывая изложенное, документы стратегического планирования представляют собой «фундамент» государственной политики, в связи с чем передача полномочий по разработке, корректировке и мониторингу документов стратегического планирования сторонним организациям содержит потенциальные риски недостижения устойчивого развития отдельных отраслей экономики в долгосрочной перспективе.

Услуги и работы консультационно-аналитического характера

Органы власти в целях реализации своих полномочий по различным направлениям (ведение реестров, экспертиза заявок субъектов Российской Федерации, претендующих на возмещение затрат, подготовка предложений в проект ежегодного доклада Правительства Российской Федерации и др.) привлекают сторонние организации путем осуществления закупок.

Необходимо отметить, что на работников коммерческих организаций в отличие от работников государственных органов не распространяются ответственность, механизмы контроля и ограничений, установленные Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

С учетом отсутствия необходимых мер контроля за работниками сторонних организаций отмечаются риски возможного лоббирования отдельными организациями своих интересов.

Обеспечение деятельности

Функции органов власти следует разделить на «основные», имеющие непосредственное отношение к властно-распорядительным полномочиям, и «обеспечивающие».

Так, к обеспечивающим функциям, в частности относится функция по ведению делопроизводства и организации работы с входящими и исходящими документами в федеральных органах исполнительной власти.

При этом в соответствии с пунктом 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 477, службой делопроизводства является структурное подразделение, на которое возложены функции по ведению делопроизводства, а также лица, ответственные за ведение делопроизводства в других структурных подразделениях.

В связи с чем осуществление делопроизводства сторонними организациями (на примере Минпромторга России) не соответствует установленным требованиям, а также создает риски утечки сведений, в том числе категорий ограниченного распространения.

Кроме того, привлечение к реализации функций органов власти за счет бюджетных средств сторонних организаций путем проведения соответствующих закупок содержит следующие риски:

- двойное расходование бюджетных средств на содержание профильных структурных подразделений органов власти и оплату заключенных ими государственных контрактов;
- рост расходов бюджета, учитывая устойчивую динамику увеличения расходов на закупки, предусматривающие выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям органов власти;
- потенциальные риски влияния иностранных организаций на государственную политику в ущерб интересов Российской Федерации;
- создание информационной преференции коммерческим организациям, интегрированным в реализацию полномочий органов власти;
- коррупционные риски;
- возможность «утечки» сведений, в том числе категорий ограниченного доступа (государственная тайна, служебные сведения и др.).

В то же время наряду с привлечением к реализации полномочий сторонних организаций в рамках осуществления закупок необходимо отметить выявленную проблему делегирования органами власти полномочий подведомственным государственным учреждениям путем утверждения соответствующих государственных заданий.

Реализация функций органов власти государственными учреждениями в рамках утвержденных государственных заданий

По результатам проведенного в рамках экспертно-аналитического мероприятия анализа, по данным проверочных мероприятий Счетной палаты Рос-

сийской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, на федеральном, региональном уровнях выявлено 26 случаев включения в государственные задания подведомственных учреждений работ и услуг, предусматривающих реализацию их функций и полномочий:

на федеральном уровне - 11;

на региональном уровне - 15.

Сумма выявленных расходов по фактам передачи полномочий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях составила 5742169,5 тыс. рублей, в том числе:

на федеральном уровне - 5731383,2 тыс. рублей;

на региональном уровне - 10786,3 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации в отношении двух федеральных министерств установлены случаи включения органами власти в государственные задания подведомственных учреждений работ и услуг, предусматривающих реализацию их функций и полномочий.

Так, Минэнерго России и Минпромторг России включали в государственные задания подведомственных учреждений работы, связанные с исполнением установленных федеральным министерствам полномочий.

Сведения о включении в государственные задания подведомственных Минэнерго России и Минпромторгу России учреждений работ, связанных с исполнением установленных федеральным министерствам полномочий, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование учреждения	Работы, связанные с исполнением установленных Минэнерго России полномочий, в рамках утвержденных подведомственным учреждениям государственных заданий	Объем средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	
		в 2015 г.	в 2016 г.
Минэнерго России			
ФГБУ «РЭА» Минэнерго России	нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности	669381,4	670072,1
	методическое обеспечение разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности		
	мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования на федеральном уровне		
ФГБУ «САЦ Минэнерго России»	утверждение документации по планировке территории	118383,3	114405,9
	ведение реестра объектов топливно-энергетического комплекса		

Наименование учреждения	Работы, связанные с исполнением установленных Минэнерго России полномочий, в рамках утвержденных подведомственным учреждениям государственных заданий	Объем средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	
		в 2015 г.	в 2016 г.
Минпромторг России			
ФГАУ «НИИ ЦЭПП»	ведение баланса производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения	10336,4	13953,1
	ведение сводного реестра лицензий по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов		

С учетом изложенного работы, связанные с исполнением установленных полномочий федеральных министерств, были включены в утвержденные государственные задания, общий объем средств субсидии на финансовое обеспечение которых в 2015 и 2016 годы составил:

в отношении ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и ФГБУ «САЦ Минэнерго России» - 1572242,7 тыс. рублей;

в отношении ФГАУ «НИИ ЦЭПП» - 24289,5 тыс. рублей.

Передача полномочий в рамках государственных заданий подведомственных учреждений также установлена и в отношении федеральных служб. Например, Роспатент в рамках государственного задания фактически передал подведомственному учреждению ФГБУ ФИПС выполнение своих функций по оказанию государственных услуг (11 государственных услуг, предусмотренных уставом Роспатента, фактически выполняло его подведомственное учреждение ФГБУ ФИПС). Объем субсидии на выполнение государственного задания ФГБУ ФИПС в 2015 году составил 2054566,3 тыс. рублей, в 2016 году - 1964349,6 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что, учитывая фактическую численность Роспатента (в 2015 году - 94 ед., в 2016 году - 86 ед.), выполнить указанные функции без привлечения подведомственного учреждения практически невозможно.

Более того, в отдельных случаях органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, включают в уставы подведомственных государственных учреждений виды деятельности, реализация которых относится к полномочиям органов власти⁵.

⁵ Уставы ФГБУ «Российское энергетическое агентство», ФГБУ «Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России», ФГБУ «Контрольный информационно-аналитический центр охотничьих животных и среды обитания», ФГБУ «Российский фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды», ФБУ «Научно-исследовательский центр по проблемам управления ресурсосбережением и отходами», ФГБУ «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации», ФГУ «Российский центр информационного обеспечения управления водными ресурсами», ФГБУ «Рослесинфорг», ФГБУ «Главный вычислительный центр».

В частности, сопровождение реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года указано в основных целях деятельности учреждения, закрепленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2014 года № 1089-р, а также уставе ФГБУ «НЦКТП Минтранса России».

Согласно утвержденным Минтрансом России в 2015-2017 годы государственным заданиям, общий объем субсидии на финансовое обеспечение которых составляет 115935,1 тыс. рублей, ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» необходимо осуществлять сопровождение и контроль за ходом реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года (в том числе, ее мониторинг).

При этом в соответствии с пунктом 3 части 7 статьи 10 Федерального закона № 172-ФЗ мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования на федеральном уровне осуществляют федеральные органы исполнительной власти.

Кроме того, следует отметить, что в рамках экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации выявлены 15 случаев включения в государственные задания учреждений работ и услуг, связанных с исполнением установленных региональным органом власти полномочий, на общую сумму 10786,3 тыс. рублей (11 государственных услуг, предусмотренных уставом Роспатента, фактически выполняло его подведомственное учреждение ФГБУ ФИПС).

По данным Контрольно-счетной палаты Камчатского края, в 2015-2016 годы министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края в государственное задание КГБУ «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» включены работы (услуги) на общую сумму 7756,20 тыс. рублей, отнесенные к функциям и полномочиям регионального министерства.

В то же время реализация бюджетными и автономными учреждениями полномочий органов власти не соответствует их правовой природе.

Так, в целях внедрения современных подходов к развитию государственного управления при одновременном сокращении расходов бюджетов на функционирование учреждений был принят Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», предусматривающий деление в структуре государственных и муниципальных учреждений на автономные, бюджетные и казенные учреждения.

Исходя из целей их создания, бюджетное учреждение⁶ и автономное учреждение⁷ в отличие от казенного учреждения⁸ не имеют правовых оснований для исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти.

В связи с этим выполнение работ, оказание услуг в рамках утвержденных государственных заданий, предусматривающих исполнение государственных функций органов власти, не соответствует правовой природе бюджетных и автономных учреждений.

При этом происходит двойное расходование бюджетных средств на содержание профильных структурных подразделений и финансовое обеспечение выполнения государственных заданий подведомственных учреждений.

**Причины привлечения к реализации функций органов власти
за счет бюджетных средств как сторонних организаций
путем осуществления соответствующих закупок, так и подведомственных
учреждений путем утверждения государственных заданий**

Реализация функций органов власти за счет бюджетных средств как сторонними организациями путем осуществления соответствующих закупок, так и подведомственными учреждениями путем утверждения государственных заданий имеют общие причины.

По данным Росстата (<http://www.gks.ru>), численность работников, замещавших должности гражданской службы в центральных аппаратах федеральных государственных органов за 2015 год и 2016 год, составили 39,7 тыс. человек и 38 тыс. человек (без учета ФСТЭК России, СВР России, ФСБ России, ФСО России, ГУСП). Вместе с тем штаты должностей гражданской службы в 2015-2016 годы были укомплектованы на 84,7 % и 85,6 %, соответственно.

Таким образом, отмечается динамика сокращения численности гражданских служащих федерального уровня в 2016 году на 4,28 процента.

По итогам анализа положений о федеральных органах исполнительной власти в проверяемом периоде выявлено увеличение количества полномочий отдельных органов власти. Например, за 2015-2016 годы, I полугодие 2017 года согласно письму Минпромторга России от 8 сентября 2017 года № ГК-59177/24 на Минпромторг России были дополнительно возложены 9 функций и 70 полномочий (в 2015 году - 41 полномочие, в 2016 году - 26, в 2017 году - 3).

⁶ Пункт 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

⁷ Часть 1 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

⁸ Статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Необходимо отметить, что отсутствие единообразия формулировок полномочий органов государственной власти в ряде случаев не позволяет однозначно определить возможность привлечения к их реализации сторонних организаций или государственных учреждений.

Более того, законодательством Российской Федерации не предусмотрены запрет и ответственность за заключение государственных контрактов, предметом которых являются работы (услуги), выполнение (оказание) которых отнесено к функциям органов государственной власти.

В отдельных органах власти отмечается тенденция увеличения закупок работ (услуг), выполнение (оказание) которых отнесено к их функциям и полномочиям как в количественных, так и в стоимостных показателях.

В этой связи обозначенный «внешний фон» формирует основу систематического использования для реализации своих функций (полномочий) отдельными органами власти своих подведомственных учреждений и организаций, ориентированных на бюджетный сектор.

Вместе с тем невозможно объективно оценить эффективность и качество работы таких органов власти, поскольку вместо оптимизации своих процессов ими используются различные формы передачи полномочий.

На основании совокупности изложенного бездействие в решении обозначенной в экспертно-аналитическом мероприятии проблемы содержит риски потенциальной эскалации и бесконтрольной трансформации деятельности органов власти и их подведомственных учреждений, что требует незамедлительного вмешательства путем установления надлежащего нормативно-правового регулирования.

В целях урегулирования передачи функций (полномочий) органов власти предлагается:

1. Провести с учетом отраслевой специфики деятельности органов власти всесторонний анализ закрепленных в нормативных правовых актах формулировок функций (полномочий) и провести их классификацию на «основные», связанные с властно-распорядительными полномочиями органов власти, и «обеспечивающие», носящие характер обеспечения их основной деятельности.

2. Определить перечень функций (полномочий) органов власти:

- осуществляемых непосредственно органами власти и не подлежащих передаче сторонним и подведомственным организациям (например, нормативно-правовое регулирование);

- возможных к передаче в рамках утвержденных государственных заданий подведомственным учреждениям;

- допустимых к передаче третьим лицам путем осуществления соответствующих закупок работ (услуг).

3. Разработать порядок передачи обеспечивающих функций (полномочий) при одновременном упразднении соответствующих структурных подразделений органа власти.

В дальнейшем обозначенный подход целесообразно распространить на региональный и местный уровни власти.

Реализация предложенных мер, с одной стороны, повысит эффективность использования бюджетных средств и, с другой стороны, обеспечит оптимизацию процессов деятельности органов власти.

**Цель 2. Анализ и оценка закупок работ (услуг),
выполнение которых предусмотрено установленными
государственным учреждениям государственными заданиями**

Основной формой деятельности бюджетного и автономного учреждения является выполнение работ, оказание услуг в рамках утвержденного государственного задания соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

В то же время выполнение работ, оказание услуг в рамках утвержденного государственного задания отдельными государственными учреждениями осуществляется путем заключения соответствующих контрактов со сторонними организациями.

По результатам проведенного в рамках экспертно-аналитического мероприятия анализа, по данным Совместного доклада, проверочных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, единой информационной системы в сфере закупок, на федеральном, региональном и муниципальном уровнях выявлены 1803 контракта, заключенных государственными учреждениями, предметом которых являются работы (услуги), выполнение (оказание) которых предусмотрено государственными заданиями, в том числе:

на федеральном уровне - 335;

на региональном и муниципальном уровнях - 1468.

Сумма выявленных расходов по контрактам, предметом которых являются работы (услуги), выполнение (оказание) которых предусмотрено государственными заданиями, составила 5268163,28 тыс. рублей, из них:

на федеральном уровне - 2608508,06 тыс. рублей;

на региональном уровне и муниципальном уровнях - 2659655,22 тыс. рублей.

В частности, на федеральном уровне такие случаи установлены в отношении:

ФГБУ «Центр информационно-технологической и эксплуатационной поддержки» Министерства здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России);

ФГБУ «Главный информационно-вычислительный центр Министерства культуры Российской Федерации» (Минкультуры России);

ФГБУ «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» (Росздравнадзор);

ФГБУ «Рослесинфорг» (Рослесхоз);

ФГКУ «Рослесресурс» (Рослесхоз).

Например, ФГБУ «Центр информационно-технологической и эксплуатационной поддержки» Минздрава России в рамках выполнения работ в 2015 году по государственному заданию, предусматривающему осуществление информационного и технологического обеспечения деятельности Минздрава России, заключило 25 государственных контрактов общей стоимостью 296306,88 тыс. рублей, что составляет 59,2 % от общего объема финансового обеспечения исполнения государственного задания в 2015 году (500464 тыс. рублей). Вместе с тем согласно плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения расходы по заработной плате за счет средств субсидии составили 134044,34 тыс. рублей, что составляет 26,78 % от объема субсидии на выполнение государственного задания.

Аналогичная ситуация происходит и в 2016 году. Так, ФГБУ «Центр информационно-технологической и эксплуатационной поддержки» Минздрава России заключило 15 государственных контрактов общей стоимостью 226625,51 тыс. рублей, что составляет 47,16 % от общего объема финансового обеспечения исполнения государственного задания в 2016 году (480456 тыс. рублей). Вместе с тем расходы по заработной плате за счет средств субсидии составили 140608,05 тыс. рублей, что составляет 29,26 % от объема субсидии на выполнение государственного задания.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2015-2016 годах, государственными учреждениями было заключено 286 договоров, в рамках которых выполнялись работы (услуги) по государственным заданиям, на общую сумму 1873019,9 тыс. рублей, что составило 18,4 % от общего объема субсидий⁹,

⁹ Общий объем субсидий, предоставленных 23 государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в 2015-2016 годах составил 10180669,21 тыс. рублей.

предоставленных учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в указанные периоды.

ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» в рамках выполнения работ по государственному заданию, предусматривающему проведение экспертизы научно-технических и инновационных проектов и сопровождение проведения конкурсного отбора научно-технических проектов, заключило 23 договора на их выполнение общей стоимостью 153643,6 тыс. рублей, что составляет 26,8 % от общего объема финансового обеспечения исполнения государственного задания в 2015-2016 годы (574314,4 тыс. рублей).

ГАУ Московской области «Центрлесхоз» в рамках работ по государственному заданию, предусматривающему выполнение комплекса лесохозяйственных работ, заключило более 175 договоров на их выполнение общей стоимостью 1137197,2 тыс. рублей, что составляет 84,4 % от общего объема финансового обеспечения исполнения государственного задания в 2015 году (1347310,4 тыс. рублей). Вместе с тем согласно плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения расходы по заработной плате составляют порядка 214664 тыс. рублей, что составляет более 15 % от объема субсидии на выполнение государственного задания.

Таким образом, отдельные автономные учреждения почти не выполняли работы, предусмотренные утвержденными государственными заданиями.

По итогам проведенного в рамках экспертно-аналитического мероприятия анализа единой информационной системы в сфере закупок и официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях установлено, что в 2017 году тенденция закупок работ (услуг), выполнение которых предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями, сохранилась.

Так, ФГБУ «Гидроспецгеология» (Роснедра) в рамках работ по государственному заданию, предусматривающему мониторинг опасных эндогенных геологических процессов и гидрогеологическую, инженерно-геологическую, геоэкологическую съемку, заключило 17 государственных контрактов¹⁰ на их выполнение общей стоимостью 360259,0 тыс. рублей, что составляет 33,23 % от общего объема финансового обеспечения исполнения государственного задания в 2017 году (1089766,0 тыс. рублей).

¹⁰ Реестровые номера закупок: 0373100135817000039, 0373100135817000038, 0373100135817000013, 0373100135817000030, 0373100135817000020, 0373100135817000017, 0373100135817000031, 0373100135817000029, 0373100135817000022, 0373100135817000033, 0373100135817000032, 0373100135817000019, 0373100135817000128, 0373100135817000146, 0373100135817000126, 0373100135817000077, 0373100135817000078.

ФГБУ «Главрыбвод» (Росрыболовство) в рамках работ по государственному заданию, предусматривающему осуществление работ по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, заключило 6 государственных контрактов¹¹ на их выполнение общей стоимостью 132182,7 тыс. рублей, что составляет 8,34 % от общего объема финансового обеспечения исполнения государственного задания в 2017 году (1584211,32 тыс. рублей).

По данным контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации

В рамках экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации также выявлены 799 закупок работ (услуг), выполнение которых предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями, на общую сумму 2137155,22 тыс. рублей.

Например, по данным Счетной палаты Самарской области, ГАУ Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» за счет средств субсидии, предоставленной министерством строительства Самарской области в рамках подпрограммы государственной программы¹², была проведена закупка и заключен договор (без снижения начальной (максимальной) цены контракта) на выполнение работ по оснащению Центра технического обеспечения технопарка «Жигулевская долина» на сумму 1250000,0 тыс. рублей.

При этом ответственным исполнителем подпрограммы является министерство строительства Самарской области, в связи с чем региональным министерством фактически переданы полномочия заказчика работ ГАУ Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив», по сути, выступающему организацией-посредником в расходовании бюджетных средств.

По данным Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, в 2016-2017 годах ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» за счет средств субсидии, предусмотренных в рамках финансового обеспечения выполнения государственного задания, осуществлены 9 закупок на оказание лесоавиационных услуг на сумму 23377,91 тыс. рублей. Объем

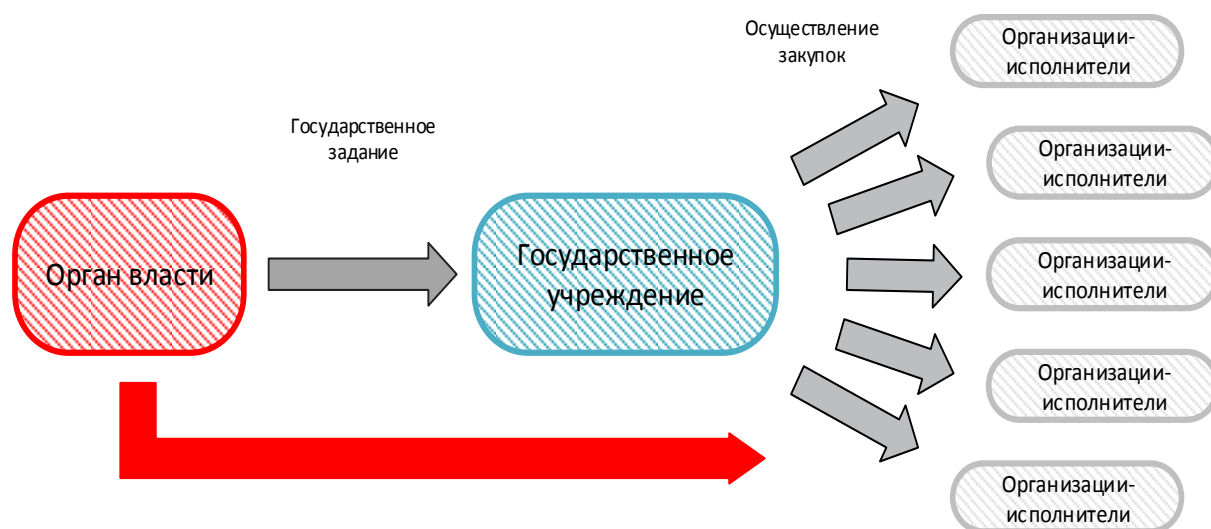
¹¹ Реестровые номера закупок: 0373100056517000006, 0303400001217000017, 0303400001217000006, 0373100056517000011, 0373100056517000009, 0303400001217000012.

¹² Подпрограмма «Создание технопарков и технополисов на территории Самарской области» государственной программы Самарской области «Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением правительства Самарской области от 14 ноября 2013 года № 622.

субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в 2016 году составил 139181,26 тыс. рублей, в 2017 году - 158552,0 тыс. рублей.

Таким образом, отдельные государственные учреждения фактически выступают организациями-посредниками между органом власти, осуществляющим функции и полномочия их учредителя, и сторонними организациями, привлеченными в рамках осуществления соответствующих закупок.

Схема расходования субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания:



Учитывая изложенное, неспособность государственных учреждений самостоятельно выполнять работы (услуги), выполнение (оказание) которых предусмотрено государственными заданиями, ставит под сомнение целесообразность их создания, а также существования в целом, поскольку закупки в этом случае могут осуществлять органы власти самостоятельно, исключив при этом расходы на содержание таких учреждений.

Кроме того, в ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой выявлены и другие случаи участия государственных учреждений в качестве организаций-посредников.

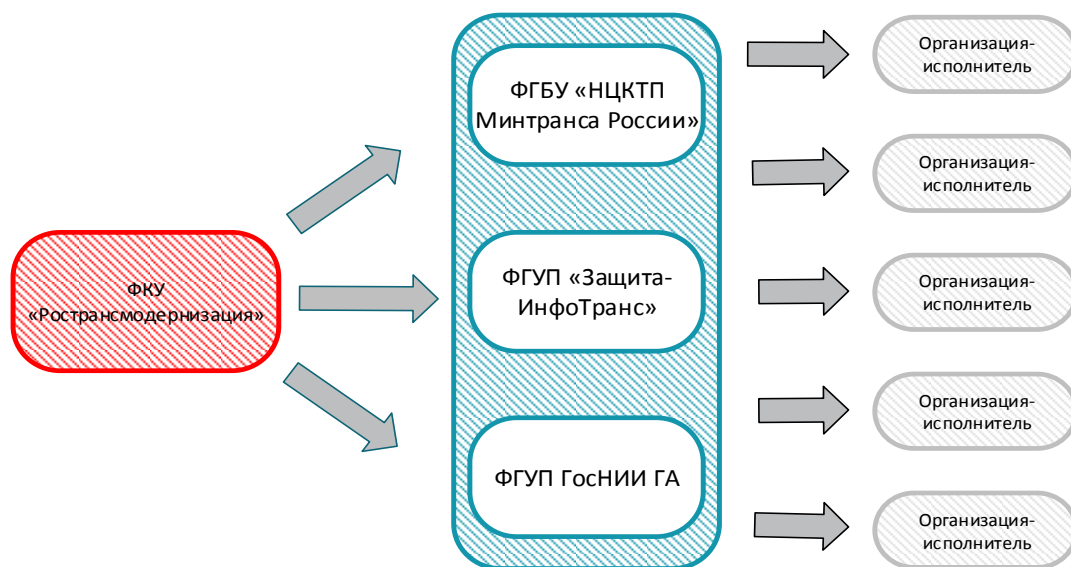
Так, ФКУ «Ространсмодернизация», подведомственное Минтрансу России, осуществляет функции государственного заказчика в соответствии с абзацем 19 раздела 5 Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 (далее - ФЦП).

В период 2015-2016 годов исполнителями по 18 заключенным с ФКУ «Ространсмодернизация» государственным контрактам в рамках реализации ФЦП являлись другие подведомственные Минтрансу России орга-

низации, в частности: ФГБУ «НЦКТП Минтранса России», ФГУП «ЗащитаИнфоТранс», ФГУП ГосНИИ ГА.

При этом в отдельных случаях работы в полном объеме выполнялись субподрядными организациями в рамках соответствующих закупок ФГБУ «НЦКТП Минтранса России»¹³, ФГУП «ЗащитаИнфоТранс»¹⁴.

Расходование бюджетных средств при реализации Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)» представлено на схеме:



С учетом изложенного подведомственные Минтрансу России государственные учреждения и предприятия, по сути, выступали организациями-посредниками в расходовании бюджетных средств в рамках реализации ФЦП, получая за свое участие доход в размере 36504,02 тыс. рублей (разница в ценах основного и субподрядных договоров (41552,93-25083,91)+(88450,00-68415,00), что не способствует эффективному использованию бюджетных средств.

**Причины и потенциальные риски закупок работ (услуг),
выполнение которых предусмотрено установленными
государственным учреждениям государственными заданиями**

Государственное задание для государственного учреждения формируется и утверждается в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности¹⁵.

¹³ Реестровые номера закупок: 0373100134816000006, 0373100134816000007, 0373100134816000008, 0373100134816000005, 0373100134816000009, 0373100134816000012.

¹⁴ Реестровые номера закупок: 0373100096716000026, 0373100096716000022, 0373100096715000021.

¹⁵ Пункты 2, 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», часть 2 статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 1 пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и частью 5 статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640 утверждено Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания.

При этом вышеуказанным Положением и законодательством Российской Федерации не предусмотрен запрет на заключение государственных контрактов, предметом которых являются работы (услуги), выполнение (оказание) которых предусмотрено государственными заданиями.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) автономные учреждения осуществляют закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ, за исключением случая, предусмотренного частью 4 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

С учетом изложенного бюджетные и автономные учреждения, выполняя (оказывая) работы (услуги) в рамках государственного задания, осуществляют закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (бюджетные учреждения) и Федеральным законом № 223-ФЗ (автономные учреждения) без каких-либо ограничений за счет средств соответствующей субсидии.

В то же время, по данным Единой межведомственной информационно-статистической системы, в 2016 и 2017 годах зафиксировано следующее количество федеральных автономных и бюджетных учреждений:

(ед.)

Тип учреждения	Количество федеральных автономных и бюджетных учреждений	
	на 01.01.2016 г.	на 01.01.2017 г.
Бюджетные учреждения	4024	4363
Автономные учреждения	141	222
Итого	4165	4585

В связи с этим отмечается рост в 2017 году по отношению к 2016 году количества федеральных учреждений на 10,08 % (бюджетные учреждения - на 8,42 %, автономные учреждения - на 57,44 процента).

Таким образом, бездействие в решении обозначенной в экспертно-аналитическом мероприятии проблемы содержит следующие негативные последствия:

- риски потенциального роста автономных и бюджетных учреждений, получающих бюджетные средства и не реализующих деятельность, ради которой они были созданы;
- неэффективное использование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;
- дополнительные расходы бюджета на содержание организаций-посредников в виде автономных и бюджетных учреждений;
- невозможность объективной оценки эффективности и качества работы автономных и бюджетных учреждений, осуществляющих закупки работ (услуг), выполнение которых предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями.

На основании совокупности изложенного решение обозначенной в экспертно-аналитическом мероприятии проблемы требует незамедлительного вмешательства путем установления надлежащего нормативно-правового регулирования.

**Предложения по регулированию осуществления
государственными учреждениями закупок работ (услуг),
выполнение которых предусмотрено установленными им
государственными заданиями**

Эффективной мерой станет установление ограничений на закупки бюджетными и автономными учреждениями работ (услуг), предусмотренных государственными заданиями, за исключением случаев осуществления таких закупок в объеме, не превышающем установленного размера процента от полученной по данным государственным заданиям субсидии.

Соответствующие изменения также должны предусматривать нормы об уменьшении объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания и (или) возврат субсидии (ее части) при выявлении нарушения государственным учреждением установленного требования, а также осуществление контроля за его соблюдением.

В частности, необходимо внести изменения в порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, предусматривающие:

- обязанность бюджетных и автономных учреждений выполнять (оказывать) предусмотренные государственным заданием работы (услуги) самостоятельно без права передачи их выполнения (оказания) третьим лицам путем заключения договоров на осуществление закупок работ (услуг), за исключением установленного ограничения;

- установление ограничения в процентном соотношении от объема субсидии на заключение договоров, предметом которых являются работы (услуги), выполнение (оказание) которых предусмотрено государственными заданиями;

- осуществление контроля за соблюдением учреждениями установленного ограничения в рамках контроля за выполнением государственного задания органами власти, осуществляющими функции и полномочия учредителей, а также федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере;

- уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания и (или) возврат субсидии (ее части) при нарушении государственным учреждением установленного ограничения.

Закрепление предлагаемых изменений повысит эффективность использования бюджетных средств при выполнении учреждениями соответствующих государственных заданий, а также в перспективе приведет к «естественной ликвидации» государственных учреждений, не способных выполнять деятельность, для которой они были созданы.

Выводы

По итогам системного анализа использованной информации за период 2015-2016 годов, I полугодия 2017 года на федеральном и региональном уровнях следует выделить следующие 3 направления, требующие нормативно-правового регулирования:

- осуществление органами власти закупок работ (услуг), выполнение (оказание) которых отнесено к их функциям (полномочиям);
- реализация функций (полномочий) органов власти государственными учреждениями в рамках утвержденных государственных заданий;
- осуществление государственными учреждениями закупок работ (услуг), выполнение которых предусмотрено установленными им государственными заданиями.

По части 7 подпункта «в» пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации

1. По результатам проведенного в рамках экспертно-аналитического мероприятия анализа на федеральном, региональном и муниципальном уровнях выявлены 1542 закупки работ (услуг), выполнение (оказание) которых отнесено к полномочиям органов государственной власти, в том числе:

- на федеральном уровне - 1037;
- на региональном и муниципальном уровнях - 505.

Сумма выявленных расходов по фактам передачи полномочий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях составила 8551786,2 тыс. рублей, в том числе:

- на федеральном уровне - 8009240 тыс. рублей;
- на региональном и муниципальном уровнях - 542546,2 тыс. рублей.

2. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, выявлены 193 закупки, осуществленные в 2015-2016 годах и I полугодии 2017 года и предусматривающие выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям органов государственной власти федерального уровня, на общую сумму 3827570,55 тыс. рублей, из которых 84,5 % составляют материалы контрольного мероприятия в отношении Минпромторга России, Минэнерго России. Суммы закупок по категориям:

- 46 закупок, предусматривающих разработку проектов нормативных правовых актов, на сумму 560582,00 тыс. рублей;
- 56 закупок, предусматривающих подготовку, корректировку, мониторинг документов стратегического планирования, на сумму 1343312,1 тыс. рублей;
- 65 закупок услуг и работ консультационно-аналитического характера на сумму 1683497,6 тыс. рублей;
- 26 закупок, обеспечивающих деятельность, на сумму 240178,85 тыс. рублей.

3. По фактам передачи полномочий наибольшее количество случаев в количественном и стоимостном выражении установлено в отношении Минпромторга России и Минэнерго России.

4. В 2015-2016 годах, I полугодии 2017 года Минпромторгом России осуществлены 86 закупок, предусматривающих выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям Минпромторга России, на общую сумму 2884746,6 тыс. рублей.

В 2015-2016 годах, I полугодии 2017 года Минэнерго России осуществлены 44 закупки, предусматривающие выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям Минэнерго России, на общую сумму 351582,0 тыс. рублей.

5. В экспертно-аналитическом мероприятии приняли участие 64 контрольно-счетных органа субъектов Российской Федерации, из них 25 контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации выявили 28 закупок, предусматривающих передачу полномочий органов власти, на общую сумму 73830,2 тыс. рублей.

6. По итогам анализа используемых информационных источников отмечается широкое распространение участия сторонних организаций в реализации полномочий на федеральном, а также в отдельных случаях на региональных уровнях по следующим основным направлениям:

- разработка проектов нормативных правовых актов;
- подготовка, корректировка, мониторинг документов стратегического планирования;
- услуги и работы консультационно-аналитического характера;
- обеспечение деятельности.

7. Осуществление федеральными министерствами разработки нормативных правовых актов с привлечением за счет бюджетных средств работников сторонних организаций содержит основания для проведения кадровой реновации данных ведомств.

8. Привлечение к реализации функций органов власти за счет бюджетных средств сторонних организаций содержит следующие основные риски:

- двойное расходование бюджетных средств на содержание профильных структурных подразделений органов власти и оплату заключенных ими государственных контрактов;
- рост расходов бюджета, учитывая устойчивую динамику увеличения расходов на закупки, предусматривающие выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям органов власти;

- потенциальные риски влияния иностранных организаций на государственную политику в ущерб интересов Российской Федерации;
- создание информационной преференции коммерческим организациям, интегрированным в реализацию полномочий органов власти;
- коррупционные риски;
- возможность «утечки», в том числе сведений ограниченного доступа (государственная тайна, служебные сведения и др.).

9. Наряду с привлечением к реализации полномочий сторонних организаций в рамках осуществления закупок необходимо отметить выявленную проблему делегирования органами власти полномочий подведомственным государственным учреждениям путем утверждения соответствующих государственных заданий.

Вместе с тем выполнение работ, оказание услуг в рамках утвержденных государственных заданий, предусматривающих исполнение государственных функций органов власти, не соответствует правовой природе бюджетных и автономных учреждений.

10. По результатам проведенного в рамках экспертно-аналитического мероприятия анализа на федеральном, региональном уровнях выявлено 26 случаев включения в государственные задания подведомственных учреждений работ и услуг, предусматривающих реализацию их функций и полномочий:

- на федеральном уровне - 11;
- на региональном уровне - 15.

Сумма выявленных расходов по фактам передачи полномочий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях составила 5742169,5 тыс. рублей, в том числе:

- на федеральном уровне - 5731383,2 тыс. рублей;
- на региональном уровне - 10786,3 тыс. рублей.

11. По результатам контрольных мероприятий Счетной палатой Российской Федерации установлены случаи включения в государственные задания на 2015 и 2016 годы подведомственных Минэнерго России и Минпромторгу России учреждений работ, связанных с исполнением установленных федеральным министерствам полномочий:

- в отношении ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и ФГБУ «САЦ Минэнерго России», общий объем средств субсидии составил 1572242,7 тыс. рублей;
- в отношении ФГАУ «НИИ ЦЭПП» общий объем средств субсидии составил 24289,5 тыс. рублей.

Роспатент в рамках государственного задания фактически передал подведомственному учреждению ФГБУ ФИПС выполнение своих функций по оказанию государственных услуг. Объем субсидии на выполнение государственного задания ФГБУ ФИПС в 2015-2016 годах составил 4018915,9 тыс. рублей.

ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» в 2015-2017 годах в рамках утвержденных Минтрансом России государственных заданий, общий объем субсидии на финансовое обеспечение которых составляет 115935,1 тыс. рублей, осуществляет сопровождение и контроль за ходом реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года (в том числе ее мониторинг).

12. Контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации выявлены 15 случаев включения в государственные задания учреждений работ и услуг, связанных с исполнением установленных региональным органам власти полномочий, на общую сумму 10786,3 тыс. рублей.

13. Учитывая продолжающуюся динамику сокращения гражданских служащих, увеличение полномочий органов власти, а также рост случаев передачи полномочий, бездействие в решении обозначенной в экспертно-аналитическом мероприятии проблемы содержит риски потенциальной эскалации и бесконтрольной трансформации деятельности органов власти и их подведомственных учреждений.

По части 8 подпункта «в» пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации

По результатам проведенного в рамках экспертно-аналитического мероприятия анализа, по данным Совместного доклада, проверочных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, единой информационной системы в сфере закупок, на федеральном, региональном и муниципальном уровнях выявлены 1803 контракта, заключенных государственными учреждениями, предметом которых являются работы (услуги), выполнение (оказание) которых предусмотрено государственными заданиями, в том числе:

на федеральном уровне - 335;

на региональном и муниципальном уровнях - 1468.

Сумма выявленных расходов по контрактам, предметом которых являются работы (услуги), выполнение (оказание) которых предусмотрено государственными заданиями, составила 5268163,28 тыс. рублей, из них:

на федеральном уровне - 2608508,06 тыс. рублей;

на региональном и муниципальном уровнях - 2659655,22 тыс. рублей.

14. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2015-2016 годах, государственными учреждениями были заключены 286 договоров, в рамках которых выполнялись работы (услуги) по государственным заданиям, на общую сумму 1873019,9 тыс. рублей, что составило 18,4 % от общего объема субсидий (10180669,21 тыс. рублей), предоставленных учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в указанные периоды.

15. Контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации также выявлены 799 закупок работ (услуг), выполнение которых предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями, на общую сумму 2137155,22 тыс. рублей.

16. Таким образом, отдельные государственные учреждения фактически выступают организациями-посредниками между органом власти, осуществляющим функции и полномочия их учредителя, и сторонними организациями, привлеченными в рамках осуществления соответствующих закупок.

Кроме того, в некоторых случаях сразу несколько государственных учреждений выступают организациями-посредниками. Так, в реализации Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)» путем проведения соответствующих закупок участвовали подведомственные Минтрансу России организации, получая за свое участие соответствующий доход в размере 36504,02 тыс. рублей (расчетно), что не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств.

17. Закупки работ (услуг), выполнение которых предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями, содержат следующие негативные последствия:

- риски потенциального роста автономных и бюджетных учреждений, получающих бюджетные средства и не реализующих деятельность, ради которой они были созданы;
- неэффективное использование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;
- дополнительные расходы бюджета на содержание организаций-посредников в виде автономных и бюджетных учреждений;
- невозможность объективной оценки эффективности и качества работы автономных и бюджетных учреждений, осуществляющих закупки работ

(услуг), выполнение которых предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями.

18. Неспособность государственных учреждений самостоятельно выполнять работы (услуги), выполнение (оказание) которых предусмотрено государственными заданиями, ставит под сомнение целесообразность их создания, а также существования в целом, поскольку закупки в этом случае могут осуществлять органы власти самостоятельно, исключив при этом расходы на содержание таких учреждений.

Предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия

В целях урегулирования передачи функций (полномочий) органов власти предлагается:

1. Провести с учетом отраслевой специфики деятельности органов власти всесторонний анализ закрепленных в нормативных правовых актах формулировок функций (полномочий) и их классификацию на «основные», связанные с властно-распорядительными полномочиями органов власти, и «обеспечивающие», носящие характер обеспечения их основной деятельности.

2. Определить перечень функций (полномочий) органов власти:

- осуществляемых непосредственно органами власти и не подлежащих передаче сторонним и подведомственным организациям (например, нормативно-правовое регулирование);

- возможных к передаче в рамках утвержденных государственных заданий подведомственным учреждениям;

- допустимых к передаче третьим лицам путем осуществления соответствующих закупок работ (услуг).

3. Разработать порядок передачи обеспечивающих функций (полномочий) при одновременном упразднении соответствующих структурных подразделений органа власти.

В дальнейшем обозначенный подход целесообразно распространить на региональный и местный уровни власти.

Реализация предложенных мер, с одной стороны, повысит эффективность использования бюджетных средств и, с другой стороны, обеспечит оптимизацию процессов деятельности органов власти.

В целях урегулирования закупок работ (услуг), выполнение которых предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями, предлагается:

1. Установить ограничения на закупки бюджетными и автономными учреждениями работ (услуг), предусмотренных государственными заданиями (за исключением случаев осуществления таких закупок в объеме, не превышающем установленного размера процента от полученной по данным государственным заданиям субсидии).

2. Предусмотреть нормы об уменьшении объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания и (или) возврат субсидии (ее части) при выявлении нарушения государственным учреждением установленного требования, а также осуществление контроля за его соблюдением.

Закрепление предлагаемых изменений повысит эффективность использования бюджетных средств при выполнении учреждениями соответствующих государственных заданий, а также в перспективе приведет к «естественной ликвидации» государственных учреждений, не способных выполнять деятельность, для которой они были созданы.

Предложения

1. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо в Контрольное управление Президента Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ