

## Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем ГП является Минэнерго России, соисполнители ГП отсутствуют, участник ГП - Минпромторг России.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	13 994,4	х	11 942,0	х	10 677,9	х
Проект новой редакции ГП	13 994,4	-	11 942,0	-	10 677,9	-
Утверждено в новой редакции	13 994,4	-	11 942,0	-	10 677,9	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	7 793,2	х	7 819,3	х	7 844,8	х	7 869,7	х
Проект новой редакции ГП	7 793,2	-	7 819,3	-	7 844,8	-	7 869,7	-
Утверждено в новой редакции	7 793,2	-	7 819,3	-	7 844,8	-	7 869,7	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Сравнение целей проекта ГП с целями государственной политики, установленными Энергетической стратегией России на период до 2030 года (далее - Стратегия), показало, что имеется только частичное их соответствие.

В сформулированных целях проекта ГП не нашли отражения вопросы путей использования потенциала энергетического сектора страны для устойчивого роста экономики и повышения качества жизни населения страны и для создания энергетического сектора страны, адекватного потребностям растущей экономики.

Цели проекта ГП - «надежность обеспечения страны топливно-энергетическими ресурсами», «снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду» - не соответствуют требованию измеримости.

Выполнение указанных целей невозможно проверить в связи с отсутствием в составе целевых индикаторов и показателей проекта ГП соответствующих показателей.

Ожидаемые результаты проекта ГП содержат данные об объемах добычи топливно-энергетических ресурсов, из которых нельзя сделать вывод об их достаточности для достижения цели, надежности обеспечения страны топливно-энергетическими ресурсами. Цели снижения антропогенного воздействия на окружающую среду не соответствует ни один ожидаемый конечный результат реализации программы, на ее достижение не направлена ни одна задача проекта ГП. Кроме того, достижение указанной цели не описывается ни одним из целевых показателей проекта ГП.

Перечень задач проекта Госпрограммы является недостаточно полным и необходимым для достижения целей проекта ГП.

В частности, отсутствие таких задач, как «оптимизация структуры ТЭК», «развитие кадрового потенциала ТЭК», и непроведение комплекса мероприятий, направленных на их решение, обуславливают возникновение факторов риска, оказывающих существенное влияние на своевременное достижение целей проекта Госпрограммы.

В проекте Госпрограммы определены приоритеты и цели, направленные на развитие структуры ТЭК, однако без формирования соответствующих задач их достижение не представляется возможным.

В ходе анализа обосновывающих документов, представленных Минэнерго России к проекту ГП, установлено наличие приоритетов в части совершенствования структуры ТЭК, при этом соответствующая задача в проекте ГП не сформулирована.

В проекте Госпрограммы не нашли отражения показатели (индикаторы), характеризующие состояние основных фондов энергетики в генерирующих мощностях и в сетевом хозяйстве, как в целом по Российской Федерации, так и по субъектам Российской Федерации либо группам субъектов Российской Федерации.

В материалах к проекту Госпрограммы не содержится информация о прогнозе ожидаемых результатов государственной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов.

В проекте ГП исключены 3 показателя (индикатора), ранее включенные в действующую редакцию ГП, при этом включены 4 новых показателя.

Вместе с тем исключение из действующей редакции ГП целевого показателя (индикатора) «Снижение выбросов парниковых газов» противоречит требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ

Российской Федерации<sup>1</sup>, так как данный показатель являлся единственным критерием оценки достижения одной из целей проекта ГП - снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду.

В проекте ГП внесены изменения в формулировки задач действующей редакции ГП, но их перечень является недостаточно полным, что может привести к возникновению факторов риска, оказывающих существенное влияние на своевременное достижение целей, установленных госпрограммой. Отсутствуют такие задачи, как оптимизация структуры ТЭК и развитие кадрового потенциала ТЭК, кроме того, в проекте Госпрограммы определены приоритеты и цели, направленные на развитие структуры ТЭК, однако без формирования соответствующих задач их достижение не представляется возможным.

В проекте ГП не представлены механизмы стимулирования выбора отечественных технологических решений со стороны компаний ТЭК вместо импортных технологий.

В проекте Госпрограммы отсутствует перечень государственных программ Российской Федерации, которые связаны с ней, а также отсутствует анализ их взаимосвязей, что создает потенциальные риски несогласованности в процессе реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации.

Риски реализации проекта Госпрограммы рассмотрены изолированно, без учета их взаимного влияния. В проекте не найдены отражения оценки возможных рисков, возникающих вследствие вступления России в ВТО, влияния научно-технического прогресса на уровень спроса и предложения энергоносителей, изменения сырьевой базы ТЭК, изменения тарифной политики государства, изменения политики субъектов Российской Федерации в части финансирования мероприятий программы.

*Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета идентичны.*

*Изменения внесены только в ожидаемые результаты ГП в части показателя «Глубина переработки нефти к 2020 году»: по проекту ГП - 83 %, по утвержденной ГП - 85 процентов.*

---

<sup>1</sup> Утверждены приказом Минэкономразвития России от 20 ноября № 690.