



2020

# «Воспроизводство и использование природных ресурсов»

ГП - 28

## **28. Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов»**

**28.1.** Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП-28, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322.

Срок реализации: 2013 – 2024 годы.

Ответственным исполнителем ГП-28 является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены, участников – 7 (Минсельхоз России, Роснедра, Росгидромет, Минстрой России, Росприроднадзор, Росрыболовство, Росводресурсы).

**28.2.** В период 2019 года ответственным исполнителем внесено 3 изменения в ГП-28, которые были утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации:

от 9 февраля 2019 г. № 103 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (действовало с 20 февраля по 16 декабря 2019 года, далее – постановление № 103).

Постановлением № 103 госпрограмма **дополнена** Правилами предоставления и распределения консолидированных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов», входящих в состав национального проекта «Экология»;

от 28 марта 2019 г. № 347 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (действует с 11 февраля 2019 года, далее – постановление № 347).

Постановлением № 347 **внесены изменения** в цели госпрограммы в части обеспечения устойчивого водопользования путем развития водохозяйственного комплекса России, а также в задачи госпрограммы в части гарантированного обеспечения водными ресурсами социально-экономического развития Российской Федерации и экологического оздоровления водных объектов, включая р. Волгу, и сохранения уникальных водных систем.

Также постановлением № 347 показатели госпрограммы **дополнены** 4 новыми, **исключен** показатель объема внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации госпрограммы.

Параметры финансового обеспечения госпрограммы **приведены в соответствие** с Федеральным законом № 459-ФЗ, в том числе: на 2019 год – 50 741,3 млн. рублей, на 2020 год – 51 882,2 млн. рублей; на 2021 год – 55 125,1 млн. рублей.

Задачи подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» (далее – подпрограмма 1) **дополнены** 2 новыми: «Осуществление государственного мониторинга состояния недр для оценки и прогноза состояния недр на территориях, подверженных опасным геологическим процессам и негативным процессам, связанным с загрязнением подземных вод», «Обеспечение прироста прогнозных ресурсов и запасов полезных ископаемых и рационального использования минерально-сырьевых ресурсов». **Исключены** задачи по воспроизводству минерально-сырьевой базы и рациональному использованию минерально-сырьевых ресурсов.

**Скорректированы** цели подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» ГП-28 (далее – подпрограмма 2) в части реализации федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов», а также задачи подпрограммы 2 дополнены новыми: «Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов», «Улучшение экологического состояния водных объектов».

В состав основных показателей ГП-28 **включены** 4 новых показателя, которые выполняются в рамках федеральных проектов: 2 показателя федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов»<sup>1</sup> и 2 показателя федерального проекта «Оздоровление Волги»<sup>2</sup>. При этом мероприятия ФЦП «Развитие ВХК» в связи с окончанием ее реализации начиная с 2021 года включены в подпрограмму 2;

от 4 декабря 2019 г. № 1588 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – постановление № 1588).

---

<sup>1</sup> «Площадь восстановленных водных объектов нарастающим итогом», «Протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов нарастающим итогом».

<sup>2</sup> «Количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги нарастающим итогом», «Протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги нарастающим итогом».

Постановлением № 1588 в госпрограмму **внесены изменения** в части введения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов», входящих в состав национального проекта «Экология» (приложение № 28 к госпрограмме в редакции постановления № 1588) и Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (приложение № 29 к госпрограмме в редакции постановления № 1588).

**28.3. Цели, задачи и значения целевых показателей (индикаторов) ГП-28 в целом соответствуют** отраслевым документам стратегического планирования.

Вместе с тем анализ соответствия показателей ГП-28 стратегическим приоритетам показал, что **по ряду из них имеются различия**, информация о которых представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой (в редакции от 28 марта 2019 г. № 347)
<b>Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года<sup>3</sup></b>	
<p><i>Показатели:</i></p> <p>К 2024 году среднегодовой прирост запасов:</p> <p>по нефти – до 557 млн тонн,</p> <p>по природному газу – до 756,5 млрд куб. метров,</p> <p>по золоту – до 332,6 тонны,</p>	<p><i>Показатели подпрограммы 1:</i></p> <p>к 2024 году прирост запасов:</p> <p>по нефти – 6 774 млн. тонн (от 500 до 550 млн тонн в 2020 – 2024 годах (расчетно), или до 98,8 % значения Стратегии),</p> <p>по природному газу – 6 268 млрд куб. м (от 200 до 700 млрд куб. м в 2020 – 2024 годах (расчетно), или до 92,5 % значения Стратегии),</p> <p>по золоту – 5 477,8 тонны (от 299 до 322,6 тонны в год расчетно, или до 97 % значения Стратегии),</p>

<sup>3</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 2914-р (далее – Стратегия развития МСБ).

Цели, задачи и показатели стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой (в редакции от 28 марта 2019 г. № 347)
<p>по железной руде – до 378,8 млн тонн,</p> <p>по меди – до 996,5 тыс. тонн</p>	<p>по железной руде – 9 948,1 млн тонн (от 552,5 до 783,1 млн тонн в год (расчетно), или до 206,7 % значения Стратегии),</p> <p>по меди – 13 890 тыс. тонн (от 150 до 638 тыс. тонн в год (расчетно), или до 64 % значения Стратегии)</p>
<p><i>Показатели:</i></p> <p>мелкомасштабная геологическая изученность (государственной геологической съемки территории масштаба 1:1 000 000) – 100 % к 2025 году;</p> <p>среднемасштабная геологическая изученность (государственной геологической съемки перспективных районов территории масштаба 1: 200 000) – 100 % к 2035 году</p>	<p><i>Показатель ГП-28:</i></p> <p>прирост мелкомасштабной геологической изученности (в процентах к площади территории Российской Федерации и ее континентального шельфа):</p> <p>план (нарастающим итогом 2015 – 2024 годы) – 63,2 %;</p> <p><i>Показатель подпрограммы 1:</i></p> <p>прирост среднемасштабной геологической изученности территории и континентального шельфа Российской Федерации: план (нарастающим итогом 2015 – 2024 годы) – 780 000 км<sup>2</sup></p>
<p align="center"><b>Энергетическая стратегия России на период до 2030 года<sup>4</sup></b></p>	
<p><i>Показатель:</i></p> <p>прирост запасов нефти к концу 2 этапа реализации Стратегии (2020 – 2022 годы) – 5 597 млн тонн</p>	<p><i>Показатель подпрограммы 1:</i></p> <p>прирост запасов нефти к 2022 году нарастающим итогом «Нефть и конденсат С<sub>1</sub>» – 5 724 млн тонн</p>
<p align="center"><b>Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года</b> (разработан Минэкономразвития России)</p>	
<p>Добыча нефти – 557,2 млн тонн в 2019 году, 562,2 млн тонн в 2020 году (прирост в 2019 году - 1,5 %, в 2020 году - 0,9 %, в 2021 году – 0,0 %, в 2022 году – (- 0,4 %), в 2023 году – (- 0,4 %), в 2024 году – (- 0,2 %)</p>	<p><i>Показатель подпрограммы 1:</i></p> <p>прирост запасов по нефти и конденсату (С<sub>1</sub>) в год: в 2019 - 2023 годах на 500 млн тонн ежегодно, к 2024 году на 550 млн тонн</p>
<p align="center"><b>Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года<sup>5</sup></b></p>	
<p><i>Показатели:</i></p> <p>«Снижение удельной водоемкости внутреннего валового продукта Российской Федерации к 2020 году на 42 %, что составит 1,4 м<sup>3</sup>/тыс. рублей (в ценах 2007 года)»;</p> <p>«Снижение доли загрязненных сточных вод в общем объеме сброса к 2020 году в 2,5 раза, или до 36 %, в 2020 году»;</p> <p>«Увеличение численности защищенного от</p>	<p><i>Показатель ГП-28:</i></p> <p>«Снижение удельной водоемкости внутреннего валового продукта Российской Федерации к 2020 году до 0,65 м<sup>3</sup>»; фактическое значение в 2019 году составило 0,67 м<sup>3</sup>/тыс. рублей ВВП</p> <p><i>Показатели ФЦП «Развитие ВХК»:</i></p> <p>«Сокращение доли загрязненных сточных вод в общем объеме сброса в поверхностные водные объекты сточных вод, подлежащих очистке, к 2020 году до 84,7 %»;</p> <p>«Увеличение доли населения, проживающего на</p>

<sup>4</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р, утратила силу с 9 июня 2020 года.

<sup>5</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р (далее – Водная стратегия).

Цели, задачи и показатели стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой (в редакции от 28 марта 2019 г. № 347)
<p>наводнений и другого негативного воздействия вод населения не менее чем в 2,5 раза за счет строительства сооружений инженерной защиты от наводнений и другого негативного воздействия вод (до 4,75 млн человек)»;</p> <p>«Сокращение доли аварийных гидротехнических сооружений и приведение их к 2020 году в нормативное (безопасное) состояние»</p>	<p>подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях, к 2020 году до 79,4 %»; фактическое значение в 2019 году составило 77,8 %;</p> <p>«Увеличение доли гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние к 2020 году, до 50,2 %»; фактическое значение в 2019 году составило 46,5 %</p>

Необходимо отметить, что **цель** ГП-28 по устойчивому обеспечению экономики страны запасами минерального сырья **содействует** реализации положений Указа № 204<sup>6</sup>, Стратегией развития МСБ значимые для экономики полезные ископаемые с учетом обеспеченности балансовыми запасами разделены по 3 группам: удовлетворяющие необходимые потребности до 2035 года и в последующий период<sup>7</sup>; достигнутые уровни добычи, недостаточно обеспеченные запасами разрабатываемых месторождений на период до 2035 года<sup>8</sup>; дефицитные полезные ископаемые<sup>9</sup>.

Кроме того, на решение задач по экологической реабилитации водных объектов<sup>10</sup>, а также по сохранению уникальных водных объектов<sup>11</sup>, предусмотренных абзацами седьмым и восьмым подпункта «б» пункта 7 Указа № 204, оказывает влияние выполнение показателей ФЦП «Развитие ВХК» «Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса в поверхностные водные объекты сточных вод, подлежащих очистке» (факт 83,56 %, план 84,9 %) и «Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов», плановое значение которого перевыполнено в 2019 году на 20,9 % (план 304,6 га, факт 368,28 га).

Вместе с тем в ГП-28 ряд показателей не согласуются с документами стратегического планирования. Так, показатели подпрограммы 1 к 2024 году не достигают значений

<sup>6</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

<sup>7</sup> Природный газ, медь, никель, олово, вольфрам, молибден, тантал, ниобий, кобальт, скандий, германий, платиноиды, апатитовые руды, железные руды, калийные соли, уголь, цементное сырье.

<sup>8</sup> Нефть, свинец, сурьма, золото, серебро, алмазы, цинк, особо чистое кварцевое сырье.

<sup>9</sup> Полезные ископаемые, внутреннее потребление которых в значительной степени обеспечивается вынужденным импортом и (или) складированными запасами и минерально-сырьевая база которых в России характеризуется преимущественно низким качеством: уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавленый шпат, бентониты для литейного производства, полевошпатовое сырье, каолин, крупнолистовой мусковит, йод, бром, оптическое сырье.

<sup>10</sup> В том числе реализации проекта, направленного на сокращение в три раза доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волгу, устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги и сохранение экосистемы Волго-Ахтубинской поймы.

<sup>11</sup> В том числе реализации федерального проекта по сохранению озера Байкал, а также мероприятий по очистке от мусора берегов и прибрежной акватории озер Байкал, Телецкое, Ладожское, Онежское и рек Волги, Дона, Оби, Енисея, Амура, Урала, Печоры.

показателей Стратегии развития МСБ по приросту запасов нефти (на 1,2 %), природному газу (7,5), золоту (3 %) и меди (36 %).

Также показатели ФЦП «Развитие ВХК» «Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса в поверхностные водные объекты сточных вод, подлежащих очистке» и «Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» к 2020 году не достигают показателей, установленных Водной стратегии Российской Федерации, на 20,7 % и 49,8 % соответственно.

**28.4.** Цели госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере соответствуют требованиям пункта 16 Методических указаний<sup>12</sup> в отношении:

конкретности – используются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование (например, «устойчивое обеспечение экономики», «устойчивое водопользование»);

достижимости и измеримости – имеются риски недостижения цели за период реализации ГП-28 и невозможности проверить ее достижение. Так, в 2019 году прирост запасов полезных ископаемых по свинцу, алмазам, цинку и вольфраму за счет средств недропользователей не достигнут. Не обеспечен в полном объеме прирост прогнозных ресурсов полезных ископаемых по таким видам полезных ископаемых, как углеводородное сырье (включая шельф), золото, алмазы, уран, цинк, угли, вольфрам, марганцевые руды, кварцевое сырье по причине невыполнения АО «Росгеология» обязательств по государственным контрактам.

Таким образом, существуют риски недостижения ожидаемых результатов реализации госпрограммы в части воспроизводства минерально-сырьевой базы, обеспечивающей потребности базовых отраслей промышленности – топливно-энергетического, агрохимического и строительного комплексов, атомной промышленности, черной и цветной металлургии.

Цель 1 подпрограммы 2 направлена на гарантированное обеспечение водными ресурсами вододефицитных регионов Российской Федерации, реализуется в соответствии с приоритетными направлениями развития водохозяйственного комплекса, предусмотренными Водной стратегией.

Цели 2, 3, 4 подпрограммы 2 направлены на достижение цели НП «Экология» по

---

<sup>12</sup> Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

экологическому оздоровлению водных объектов, включая реку Волгу, и сохранению уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое.

Цели ФЦП «Развитие ВХК» направлены на гарантированное обеспечение водными ресурсами устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации; сохранению и восстановлению водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения; обеспечению защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, соответствуют стратегическим целям Водной стратегии и НП «Экология».

В 2019 году выполнение 6 из 14 задач подпрограммы 2 осуществлялось в рамках мероприятий федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов» (далее – ФП «СУВО») НП «Экология».

**28.5.** В 2019 году госпрограммой предусматривалось 3 показателя (индикатора), связанных с геологическим изучением недр и недропользованием, и 6 показателей (индикаторов) в сфере водных отношений.

В уточненном отчете Минприроды России о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы за 2019 год значится, что уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов составил 100 %, однако фактический уровень компенсации добычи углеводородного сырья составил 78,5 %, при этом прирост запасов природного газа в 2019 году составил 738 млрд куб. м, или 59 % уровня его добычи. Недостижение плановых значений показателей в сфере недропользования может отрицательно сказаться на достижении целей государственной программы в будущем. Так, недостижение значений показателей по приростам запасов и ресурсов полезных ископаемых может негативно отразиться на достижении цели государственной программы по устойчивому обеспечению экономики страны запасами минерального сырья.

В 2019 году не достигнуто значение по показателю «Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения» при плановом значении 2,4 % фактическое составило 1,74 %, в связи с чем задача госпрограммы по гарантированному обеспечению водными ресурсами устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации имеет риски невыполнения. Данный показатель отражает недостижение в 2019 году результата по 2 показателям ФЦП «Развитие ВХК»:

3.1 «Численность населения, проживающего в районах возникновения локальных вододефицитов, надежность обеспечения водными ресурсами которого повышена» (план – 0,22 млн человек, факт – 0);



3.6 «Количество вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения, а также магистральных каналов и трактов водоподачи для повышения их водоотдачи» (план – 1 ед., факт – 0).

Система показателей (индикаторов) госпрограммы не обеспечивает в полной мере возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, что не соответствует требованиям пунктов 22 и 23 Методических указаний.

Представляется затруднительным в полной мере оценить реализацию задачи ГП-28 по обеспечению рационального использования минерально-сырьевых ресурсов на основании 3 показателей подпрограммы 1: «Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых», «Добыча метана угольных пластов» и «Доля лицензий на пользование недрами, по которым недропользователь не выполняет существенные условия, в общем количестве проверенных», а также задачи по обеспечению безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений по 2 показателям подпрограммы 2: «Уровень аварийности гидротехнических сооружений» и «Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности, в общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности» и показателям ФЦП «Развитие ВХК».

Количество показателей подпрограммы 1 (60) более чем в 3 раза превышает количество реализуемых в ее рамках основных мероприятий (19), что не соответствует пункту 22 Методических указаний.

Реализация подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» по итогам 2019 года показывает значительные отклонения фактических значений показателей подпрограммы от запланированных. Так, из 60 показателей, предусмотренных по подпрограмме 1, фактические значения по 39 показателям соответствуют (16) либо превышают (23) плановые, по 21 показателю плановые значения не достигнуты.

Необходимо отметить, что значения показателей по приросту запасов по нефти и конденсату подпрограммы 1 не соответствуют данным Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Прогноз до 2020 года)<sup>13</sup>, а также данным по добыче нефти и конденсата Прогноза социально-

---

<sup>13</sup> Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года (далее – Прогноз до 2024 года)<sup>14</sup>, что не соответствует требованиям пункта 7 Порядка разработки, которым предусмотрено формирование значений целевых показателей (индикаторов) с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Так, согласно Прогнозу до 2020 года планируется увеличение добычи нефти до 553 млн тонн к 2019 – 2020 годам, согласно Прогнозу до 2024 года объем добычи нефти ожидается на уровне 561 млн тонн.

При этом, по данным отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-28 за 2019 год, прирост запасов по нефти и конденсату составил 590 млн тонн.

Показатель госпрограммы «Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов» является нерепрезентативным, поскольку применяется по всем полезным ископаемым без учета их видов и имеет на весь период реализации госпрограммы одинаковое значение – 100 %, что не соответствует требованиям пункта 22 Методических рекомендаций в части сопоставимости (расчет производится на основании средних значений прироста и погашения запасов в недрах за последние 10 лет) и однозначности (предельно допустимое значение различается по видам полезных ископаемых).

В 2019 году не достигнуты значения по 2 из 9 показателей подпрограммы 2, что связано с нереализацией 5 мероприятий ОМ.2.G6 «Федеральный проект «Оздоровление Волги»<sup>15</sup>.

**28.6.** Госпрограмма не имеет четко выраженной взаимосвязки с иными государственными программами, реализация которых требует соответствующие ресурсы минерального сырья и подтвержденные запасы указанных видов полезных ископаемых в недрах.

Так, государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328, предусматривает выполнение геолого-разведочных работ на отдельных объектах редких и редкоземельных металлов в целях обеспечения создаваемых промышленных производств сырьем редких и редкоземельных металлов на долгосрочный период, при этом ГП-28 не предусматривает показателей по приросту прогнозных ресурсов и запасов ниобия, тантала, германия, галлия, иридия и других

---

<sup>14</sup> Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года.

<sup>15</sup> Мероприятие 2.G6.8 «Реконструкция плавучей насосной станции СНР 3х315 орошаемого участка «Присельский -1», Харабалинский район, Астраханская область»; мероприятие 2.G6.10 «Реконструкция напорного трубопровода Ступинской оросительной системы, Чернойский район, Астраханская область»; мероприятие 2.G6.13 «Расчистка подводящего канала к Газыньскому водохранилищу и подводящего канала к Михайловскому водохранилищу в Лиманском районе Астраханской области»; мероприятие 2.G6.14 «Расчистка Яндыковского канала, Яндыко-Промыслового канала и Промыслового канала в Лиманском районе Астраханской области» (лимит 2019 года был снижен на 104 млн. рублей и перенесен на 2020 год, по этой причине работы с 2019 года перенесены на 2020 год); мероприятие 2.G6.15 «Расчистка подводящего канала к Восточенскому водохранилищу, подводящего канала к Бирюковскому водохранилищу и подводящего канала к Басинскому водохранилищу в Лиманском районе».

видов редких металлов и редких земель.

В рамках подпрограммы 2 и ФЦП «Развитие ВХК» идет выполнение 2 федеральных проектов НП «Экология»:

ФП «СУВО» реализуется исключительно в составе подпрограммы 2;

ФП «Оздоровление Волги» реализуется в мероприятиях 3 госпрограмм (объем финансового обеспечения на 2019 год – 13 335,6 млн. рублей):

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (средства ФП составляют 11 681,5 млн. рублей, или 87,6 % общего объема финансирования, далее – ГП-05), ответственный исполнитель – Минстрой России);

«Охрана окружающей среды» (средства ФП составляют 160,1 млн. рублей, или 1,2 %, далее – ГП-12), ответственные исполнители – Росприроднадзор, Минприроды России, Минобрнауки России);

госпрограммы ГП-28 (средства ФП составляют 1 494,0 млн. рублей, или 11,2 %), ответственные исполнители – Росводресурсы, Минприроды России, Росрыболовство, Минсельхоз России).

В рамках ГП-05 осуществляются мероприятия по строительству канализационных очистных сооружений в Московской, Нижегородской, Ярославской, Волгоградской областях и Республике Татарстан.

в рамках ГП-12 проводятся контрольно-надзорные мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волгу и ее притоки.

в рамках ГП-28 осуществляется обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги, реализация мероприятий: по расчистке и дноуглублению каналов-рыбоходов; по реконструкции 6 гидротехнических сооружений государственной мелиоративной сети; по расчистке мелиоративных каналов и обеспечению информационно-аналитического сопровождения ФП «Оздоровление Волги».

**28.7.** Реализация ГП-28 предусматривает привлечение средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, внебюджетных источников в целях софинансирования мероприятий подпрограмм 1 и 2.

В рамках подпрограммы 1 субъектами Российской Федерации осуществляется финансирование разработки и реализации территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы соответствующего региона в целях геологического изучения, поиска и оценки общераспространенных полезных ископаемых.

В 2019 году Росводресурсами в рамках реализации подпрограммы 2 заключено 48 соглашений с субъектами Российской Федерации на предоставление субсидий бюджетам

субъектов Российской Федерации на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидацию бесхозных гидротехнических сооружений на сумму 1 178,6 млн. рублей, в рамках которых проводились работы на 134 объектах капитального ремонта ГТС, из них с планируемым в 2019 году сроком завершения – 62 объекта.

Привлечение средств региональных бюджетов может осуществляться по 3 направлениям:

ликвидация дефицитов водных ресурсов в вододефицитных регионах Российской Федерации и повышение рациональности использования водных ресурсов (строительство новых водохранилищ и реконструкция гидроузлов действующих водохранилищ для создания дополнительных регулирующих мощностей и увеличения водоотдачи в районах, испытывающих дефицит водных ресурсов (в том числе водохранилища сезонного и многолетнего регулирования стока), а также строительство и реконструкция магистральных каналов и трактов водоподачи);

защита от негативного воздействия вод (строительство, реконструкция объектов инженерной защиты и берегоукрепительных сооружений);

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений (капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидация бесхозных гидротехнических сооружений).

**28.8.** ГП-28 по структуре, составу системы целей и задач в целом соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки госпрограмм), и Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм.

Вместе с тем анализ показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм 1 и 2 показал, что используемая система показателей не в полной мере позволяет очевидным образом оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач госпрограммы, поскольку не соответствует критерию сопоставимости показателей. Несопоставимость показателей является следствием несоблюдения пункта 11(2) Порядка разработки и пункта 22 Методических указаний.

Показатель ГП-28 «Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов» не позволяет оценить объективно состояние воспроизводства запасов основных полезных ископаемых в связи с отсутствием точности при определении его

значений, так как погрешность измерения приводит к искаженному представлению о результатах реализации госпрограммы.

Так, фактический уровень компенсации добычи углеводородного сырья составил 78,5 %, при этом прирост запасов природного газа в 2019 году составил 738 млрд. куб. м, или 59 % уровня его добычи. При этом в целом уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов в отчете Минприроды России представлен как 100-процентно достигший плановых значений.

Плановые значения показателей ФЦП «Развитие ВХК», установленные на 2019 год, не соответствуют плановым значениям показателей госпрограммы.

Показатели госпрограммы	Плановые значения госпрограммы	Плановые значения ФЦП «Развитие ВХК» на 2019 год
3.1	0,22 млн человек	0,21 млн человек
3.2	84,9 %	84,9 %
3.3	77,9 %	77,5 %
3.4	46,4 %	46,7 %
3.5	36,4 %	37 %
3.6	1 ед.	2 ед.
3.7	4 754,2 гектара	304,6 гектара
3.8	64,5 км	40 км
3.9	66 ед.	74 ед.
3.10	67 ед.	80 ед.
3.11	1 ед.	1 ед.
3.12	52 %	52 %

Также плановые значения (113,6 км) показателя 2.20 «Протяженность расчищенных мелиоративных каналов Нижней Волги нарастающим итогом» подпрограммы 2 не соответствуют плановому значению (28,2 км) данного показателя в федеральном проекте «Оздоровление Волги».

Вследствие несопоставимости одинаковых показателей фактически достигнутое в 2019 году значение в 30 км по показателю 2.20 превысило плановое значение данного показателя в рамках ФП «Оздоровление Волги» и осталось недостижимым в рамках подпрограммы 2.

**28.9.** В план реализации госпрограммы на 2019 год (приложение № 6) было включено 33 контрольных события, в 2019 году наступило 31 контрольное событие (94 % запланированного количества), из них 18 (55 %) ранее установленного планом реализации госпрограммы срока, 12 (36 %) в установленный срок и 1 (3 %) позже установленного планом реализации срока, 2 (6 %) контрольных события не наступили.

Состав контрольных событий плана реализации в целом соответствует требованиям пункта 31 Методических указаний в части отражения наиболее важных общественно значимых контрольных событий.

Детальный план-график реализации ГП-28 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минприроды России от 11 сентября 2019 г. № 613 на 146 дней

позже установленного срока.

В рамках детального плана-графика на 2019 год было запланировано 154 контрольных события (включая входящие в план реализации госпрограммы), из них не наступило 9 контрольных событий (5,8 %), наступило 145 (из них: 87 – ранее установленного срока, 55 – в установленный срок, 3 – с нарушением установленного срока).

Наименование подпрограммы	Запланированное детальным планом- графиком количество контрольных событий на 2019 год	Общее количество выполненных контрольных событий			Количество невыполненных контрольных событий
		в том числе ранее установленного срока	в том числе в установленный срок	в том числе с нарушением установленного срока	
1	2	3	4	5	6
Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	154	87	55	3	9
Подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»	69	55	10	0	4
Подпрограмма 2 «Использование водных ресурсов»	46	13	27	2	4
ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах»	39	19	18	1	1

**28.10.** Федеральным законом № 459-ФЗ (в редакции от 29 ноября 2019 года) на реализацию госпрограммы ГП-28 утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 50 741,3 млн. рублей, на 2020 год – 51 882,2 млн. рублей, на 2021 год – 55 125,1 млн. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-28 (в редакции постановления № 347 и постановления № 1588).

Информация об исполнении главными распорядителями средств федерального бюджета бюджетных ассигнований, доведенных в 2019 году в целях реализации ГП-28, представлена в таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Предусмотрено госпрограммой	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись (с изм.)	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изм.
Расходы по ГП-28, всего	50 741,3	50 027,9	55 178,7	48 039,7	87,1
<i>в том числе</i>					
Минприроды России	1 456,9	1 146,8	1 145,1	1 084,6	94,7
<i>в % к итогу</i>	2,9	2,3	2,1	2,3	
Роснедра	28 837,2	28 743,0	33 133,5	28 044,0	84,6
<i>в % к итогу</i>	56,8	57,5	60,0	58,4	
Росводресурсы	14 414,5	14 166,0	15 353,9	13 374,7	87,1
<i>в % к итогу</i>	28,4	28,3	27,8	27,8	
Минстрой России	2 691,7	2 691,7	2 695,1	2 685,2	99,6
<i>в % к итогу</i>	5,3	5,4	4,9	5,6	
Росрыболовство	666,5	666,5	666,5	666,5	100,0
<i>в % к итогу</i>	1,3	1,3	1,2	1,4	
Минсельхоз России	2 308,1	2 308,1	1 878,8	1 878,8	100,0
<i>в % к итогу</i>	4,5	4,6	3,4	3,9	
Росгидромет	366,3	305,9	305,9	305,9	100,0
<i>в % к итогу</i>	0,7	0,6	0,6	0,6	

Анализ представленных данных показал, что объем бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрен в размере 55 178,7 млн. рублей, что на 4 437,4 млн. рублей (или на 8,7 %) превышает ассигнования, указанные в паспорте ГП-28, в том числе из-за доведения Роснедрам в 2019 году дополнительных бюджетных ассигнований в сумме 4 225,9 млн. рублей.

При этом основная доля расходов (согласно данным сводной бюджетной росписи) приходится на Роснедра (58,4 %) и Росводресурсы (27,8 %). Уровень исполнения расходов Роснедр составил 84,6 %, Росводресурсов – 87,1 %, что ниже аналогичных показателей за 2018 год (86,8 % и 89,5 % соответственно).

Остатки неисполненных бюджетных назначений Роснедр по состоянию на 31 декабря 2019 года составили 5 089,5 млн. рублей, из которых 4 899,5 млн. рублей, или 96,3 %, – из-за неисполнения АО «Росгеология»<sup>16</sup> обязательств по государственным контрактам на выполнение работ, связанных с реализацией основных мероприятий подпрограммы 1.

Необходимо отметить, что в 2019 году Роснедрам доведены дополнительные бюджетные ассигнования на завершение расчетов по государственным контрактам,

<sup>16</sup> АО «Росгеология» не выполнены работы по 53 государственным контрактам, заключенным в 2016 – 2019 годах, или 22,6 % общего объема работ предусмотренных указанными контрактами в сумме 21 639,9 млн. рублей.

заключенным с АО «Росгеология» на выполнение работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых и подземных вод, в сумме 4 224,6 млн. рублей. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 1118-р завершение расчетов на сумму 3 522,6 млн. рублей в целях реализации основных мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых и подземных вод продлено до 1 декабря 2019 года.

Росводресурсами не исполнены бюджетные назначения на сумму 1 979,2 млн. рублей (407,1 млн. рублей, или 20,6 %, – по подпрограмме 2; на сумму 1 572,1 млн. рублей, или 79,4 %, – по ФЦП «Развитие ВХК») вследствие невыполнения субъектами Российской Федерации обязательств при исполнении консолидированной субсидии, ненадлежащего исполнения подрядными организациями обязательств по заключенным контрактам и экономии по результатам проведенных торгов.

В результате неосвоения Росводресурсами бюджетных ассигнований не введены в эксплуатацию 9 из 18 объектов, предусмотренных федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП), что привело к недостижению значений показателя «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» (план – 40 км, факт – 25,03 км). Указанное может оказать влияние на достижение цели по обеспечению защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод.

**28.11.** Структура и объемы финансовых ресурсов ГП-28 в 2019 году не обеспечивали необходимую результативность реализации госпрограммы, так как из-за недостаточного финансирования региональных работ по геологическому изучению недр на протяжении ряда лет снижался «поисковый задел». Недостатки в планировании финансовых ресурсов госпрограммы способствовали образованию дефицита востребованных (инвестиционно привлекательных) перспективных участков и площадей с прогнозными ресурсами категории Р3 – Р2 для постановки поисково-оценочных геолого-разведочных работ.

При этом имеющиеся перспективные площади, локализованные по результатам выполненных региональных геологических работ, в значительном количестве случаев не давали положительных результатов после постановки и проведения поисковых геологоразведочных работ. Снижение результативности работ поисково-оценочного этапа на перспективных площадях и участках было обусловлено недостатками качества работ по геологическому изучению недр и прогнозированию месторождений полезных ископаемых, являлось следствием вынужденной минимизации состава региональных работ и отсутствия в них необходимых поисковых элементов из-за недостаточного финансирования.

Недостатки финансового обеспечения региональных геологических исследований,



направленных на воссоздание и наполнение фонда объектов «поискового задела», а также неэффективное использование средств федерального бюджета АО «Росгеология» – единственным исполнителем мероприятий подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» стало отрицательным фактором развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

В этой связи Счетная палата неоднократно формировала предложения о приоритизации расходов федерального бюджета на выполнение региональных геолого-разведочных работ и прогнозно-минерагенических исследований в целях наполнения фонда объектов «поискового задела», в том числе по наиболее важным и дефицитным (востребованным) видам полезных ископаемых.

В действующей редакции ГП-28 Минприроды России как субъект бюджетного планирования инициировало изменения параметров расходов на государственное геологическое изучение недр госпрограммы.

Изменения связаны с перераспределением объемов бюджетных ассигнований между основными мероприятиями подпрограммы 1 в целях увеличения бюджетных ассигнований по основному мероприятию 1.1 «Региональные геолого-геофизические и геолого-съёмочные работы» за счет соответствующего уменьшения бюджетных ассигнований по основному мероприятию 1.5 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья».

Направление приоритетов финансирования на геолого-разведочные работы ранних стадий обусловлено необходимостью устранения замечаний Счетной палаты (письма Счетной палаты от 27 декабря 2017 г. № 01-4805/09-05 и от 22 декабря 2017 г. № 09-561/09-05, поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Хлопонина А.Г. от 15 января 2018 г. № АХ-П9-82, письма Счетной палаты от 28 февраля 2018 г. № 01-577/09-05 и Экспертного управления Президента Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № А67-2070, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов на выполнение геолого-разведочных работ, поручение исполняющего обязанности Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 11 мая 2018 г. № ДК-П9-2738).

Перераспределение бюджетных ассигнований между основными мероприятиями подпрограммы 1 направлено на приведение распределения финансового обеспечения по государственной программе в соответствие с законодательством Российской Федерации, в том числе с абзацем третьим статьи 36<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-І «О недрах», в соответствии с которым «Мероприятия по государственному геологическому изучению недр осуществляются государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, на основании

государственного задания».

Сведения о финансовом обеспечении ОМ 1 и ОМ 5 подпрограммы 1 ГП-28 представлены в таблице<sup>17</sup>.

(млн. рублей)

Наименование основного мероприятия подпрограммы 1	Годы реализации подпрограммы 1 ГП-28					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
ОМ 1 «Региональные геолого- геофизические и геолого- съемочные работы»	3 715,5	9 193,2	13 237,0	15 375,7	15 375,7	15 375,7
ОМ 5 «Воспроизводство минерально- сырьевой базы углеводородного сырья»	11 932,1	5 960,8	2 368,2	300,0	300,0	300,0

В целом корректировки финансового обеспечения ГП-28 начиная с 2020 года коррелируются со Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 2914-р, а также с предложениями Счетной палаты сформированными по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**28.12.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-28, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-28, а также уровень исполнения расходов по ГП-28 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-28	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменени м	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-28	50 741,3	50 741,3	50 027,9	- 713,3	55 178,7	4 437,5	48 039,7	7 139,0	87,1
Подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально- сырьевой базы, геологическое изучение недр»	28 942,2	28 942,2	28 838,3	- 103,9	33 227,2	4 285,0	28 134,0	5 093,2	84,7

<sup>17</sup> В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 379 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-28	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменени м	Отклонение (гр. 6-гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма 2 «Использование водных ресурсов»	10 988,6	10 988,6	10 999,9	11,2	11 405,0	416,4	10 988,0	417,0	96,3
ФЦП «Развитие водохозяйственног о комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах»	10 810,4	10 810,4	10 189,7	– 620,7	10 546,5	– 263,9	8 917,7	1 628,9	84,6

Анализ представленных данных показал, что Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-28 утверждены в объеме 50 741,3 млн. рублей, что соответствует аналогичным показателям, утвержденным паспортом ГП-28. В результате внесенных изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ объем бюджетных ассигнований уменьшился на 713,4 млн. рублей, или на 1,4 %, и составил 50 027,9 млн. рублей. Согласно сводной бюджетной росписи (с изменениями) по состоянию на 31 декабря 2019 года бюджетные назначения по ГП-28 по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ увеличились на 5 150,8 млн. рублей, или на 10,3 %, и составили 55 178,7 млн. рублей.

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета по ГП-28 составило 48 039,7 млн. рублей, что на 7 139,0 млн. рублей, или **на 12,9 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2019 года, в том числе: по подпрограмме 1 – 28 134,0 млн. рублей (невыполнение – 15,3 %, в 2018 году – 12,9 %), по подпрограмме 2 – 10 988,0 млн. рублей (невыполнение – 3,7 %, в 2018 году – 5,0 %), по ФЦП «Развитие ВХК» – 8 917,7 млн. рублей (невыполнение – 15,4 %, в 2018 году – 12,4 %).

Основными причинами исполнения бюджетных ассигнований не в полном объеме явились несвоевременное (позднее) заключение государственных контрактов и невыполнение обязательств по ним в целях воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации, а также невыполнение в рамках ФЦП «Развитие ВХК» в полном объеме 6 мероприятий<sup>18</sup>. При этом необходимо отметить, что объекты ФАИП

<sup>18</sup> Направленных на стабилизацию русловых процессов р. Амур в Еврейском автономном округе (5.13, 5.14 и 5.15), берегоукрепление р. Вятка в г. Мамадыш Мамадышского района Республики Татарстан (5.22), разработка проектно-сметной документации по Богучанской ГЭС на реке Ангара (5.26), реконструкция гидротехнических сооружений Сурского гидроузла (5.24).

профинансированы в размере 5 072,4 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 447,9 млн. рублей, или 72,6 % утвержденных бюджетных ассигнований, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 624,6 млн. рублей, или 67,8 %.

Фактически освоено за счет всех источников финансирования – 3 914,2 млн. рублей, или 55,6 % утвержденных бюджетных ассигнований<sup>19</sup>.

**28.13.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-28 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы*	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклоне-ния
ГП-28	всего	172 898,2	58 641,5	– 114 256,7	– 66,1
	федеральный бюджет	50 741,3	48 039,7	– 2 701,6	– 5,3
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1 732,8	1 160,1	– 572,7	– 33,1
	юридические лица	120 424,1	9 441,7	– 110 982,4	– 92,2

\*По данным Сводного годового доклада.

Анализ представленных данных показал, что наибольшую долю при реализации ГП-28 составляли средства федерального бюджета – 82 %, средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 2 %, средства юридических лиц – 16 %.

Расходы юридических лиц составили 9 441,7 млн. рублей, или 7,8 % их оценки в размере 120 424,1 млн. рублей, которые (по данным таблицы 21 уточненного годового отчета за 2019 год) предусматривались в целях реализации основных мероприятий «Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья» (99 557,6 млн. рублей), «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых» (7 141,2 млн. рублей), «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых» (250,9 млн. рублей) и мероприятий ФЦП «Развитие ВХК» (13 474,4 млн. рублей).

Необходимо отметить, что, по данным информационно-аналитических материалов «Итоги работы Федерального агентства по недропользованию в 2019 году и планы на

<sup>19</sup> Согласно Отчету о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2019 год, направленному Росводресурсами в Минэкономразвития России.

2020 год», расходы недропользователей на воспроизводство минерально-сырьевой базы в 2019 году составили, по предварительной оценке, 431,7 млрд. рублей<sup>20</sup>, из которых 384 млрд. рублей направлены на воспроизводство сырьевой базы углеводородного сырья и 47,7 млрд. рублей – на воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых.

Низкий уровень исполнения расходов региональных бюджетов на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие ВХК» (84,6 %) связан в том числе с несвоевременной разработкой проектно-сметной документации по Богучанской ГЭС на реке Ангара, этап «Водохранилище и охрана окружающей среды. База службы эксплуатации Богучанского водохранилища» (в результате чего не наступило контрольное событие 5.26.1).

Согласно данным таблицы 21 уточненного годового отчета за 2019 год расходы за счет внебюджетных источников по ФЦП «Развитие ВХК» в 2019 году составили 8 317,0 млн. рублей, или 61,7 % предусмотренных.

**28.14.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-28 в разрезе подпрограмм и ФЦП «Развитие ВХК», а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограмма	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального) к ГП-28	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-28	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-28
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-28	9	8	88,9	0	108,7	87,1	94,7
Подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»	60	38	63,3	0	114,8	84,7	97,2
Подпрограмма 2 «Использование водных ресурсов»	7	7	100,0	0	103,8	96,4	100
ФЦП «Развитие ВХК»	12	6	50,0	0	97,6	84,6	82,5
<b>Всего</b>	<b>88</b>	<b>67,0</b>	<b>65,6</b>	<b>0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

<sup>20</sup> По сравнению с 2018 годом отмечается рост на 1,1 %.

Из 155 показателей (индикаторов) **плановые значения** в 2019 год предусмотрены по **90 показателям (индикаторам)**, **предварительные данные представлены по 2 показателям**. Плановые значения **достигнуты по 59 показателям (индикаторам)** (67 %).

**По подпрограмме 1** «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» **достигнуты значения 38 показателей (индикаторов) из 60**, по которым установлены плановые значения, или **63,3 %**. При этом **расходы** на реализацию основных мероприятий подпрограммы 1 (по сравнению с первоначальной редакцией Федерального закона № 459-ФЗ) увеличены на 14,8 % и составили 33 227,2 млн. рублей.

Наиболее низкий уровень исполнения остается по приросту ресурсов полезных ископаемых. Так, по показателю «Соли калия С1 + С2 нарастающим итогом, млн. тонн» степень достижения составляет 53,5 % (при этом в 2019 году запасы солей калия не увеличились). Также недостаточный уровень достижения показателя прироста прогнозных ресурсов по такому стратегическому виду минерального сырья, как золото (достижение - 85,6 %).

Недостижение плановых значений 22 показателей (индикаторов) подпрограммы 1 обусловлено:

неисполнением единственным исполнителем основных мероприятий Подпрограммы 1 АО «Росгеология» в установленные сроки обязательств по государственным контрактам;

вероятностным характером геолого-разведочных работ, предполагающим риски, связанные с невозможностью прироста запасов (ресурсов) минерального сырья;

отставанием работ от календарного плана, связанным с нарушением проведения работ и (или) отсутствием перспектив обнаружения значимых объектов;

произведенной переоценкой ранее утвержденных запасов по ряду объектов;

изменениями конъюнктуры мировых сырьевых рынков, в том числе снижением цен на сырье, обусловившими снижение интереса недропользователей к проведению геолого-разведочных работ на тех или иных участках недр, недостаточным объемом частных инвестиций в геологоразведку.

**По подпрограмме 2 «Использование водных ресурсов» достигнуты** плановые значения по всем **7** показателям, или **100 %**, при увеличении финансирования расходов на **3,8 %**.

В 2019 году не достигнуты плановые значения по 2 показателям: 2.19 «Площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги нарастающим итогом» (план 8,3 тыс. гектаров/факт 8,15 тыс. гектаров) и 2.20 «Протяженность расчищенных мелиоративных каналов Нижней Волги нарастающим итогом» (план 113,6 км/факт 30 км).

Кроме того, при фактически достигнутом в 2019 году значении по показателю 2.20 в 30 километров данный показатель также является показателем федерального проекта «Оздоровление Волги», в котором плановое значение для него в рамках федерального проекта установлено на уровне 28,2 километра. Таким образом, показатель 2.20 подпрограммы 2 достиг планового значения, установленного федеральным проектом «Оздоровление Волги», при этом достигнув только 26,4 % планового значения, установленного в подпрограмме 2.

Таким образом, при **увеличении бюджетных ассигнований** по сравнению с утвержденными в ГП-28 на **8,7 %** уровень выполнения показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП составил **67 %**, что свидетельствует об **отсутствии взаимосвязи** достижения значений показателей (индикаторов) с **объемами финансового обеспечения** реализации основных мероприятий ГП-28.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-28 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-28	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ гр. 2/гр. 3)**	Справочно: 2016 год, факт
1	2	3	4	5
«Объем бюджетных ассигнований ГП-28 (млн. рублей)»	50 741,3	55 178,7*	108,7	53 018,4*
		48 039,7	94,7	46 903,0
«Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории Российской Федерации и ее континентального шельфа»	6,03	6,03	100	6,03
«Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов»	100	100	100	100
«Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в	80	80	100	80

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-28	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ гр. 2/гр. 3)**	Справочно: 2016 год, факт
1	2	3	4	5
общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых»				
«Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения»	2,4	1,74	72,5	1,74
«Водоемкость внутреннего валового продукта, процентов»	0,67	0,67	100	0,69
«Площадь восстановленных водных объектов нарастающим итогом»	2,7	3,39	125,6	-
«Протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов нарастающим итогом»	1,5	24	1 600	-
«Количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги нарастающим итогом»	1	10	1 000	-
«Протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги нарастающим итогом»	32	32	100	-

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\*Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из 9 показателей (индикаторов) госпрограммы плановые значения достигнуты по 8 показателям, не достигнуты по 1 показателю (11,1 %).

Не достигнуто плановое значение показателя «Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения» (факт – 1,74 % при плане 2,4 %) в связи с длительностью заполнения водохранилища и невозможностью наладки и испытания оборудования при заполнении водохранилища в зимний период.

Объем средств федерального бюджета, предусмотренный на научные исследования и разработки в рамках ГП-28 в 2019 году, составил 179,8 млн. рублей, что ниже планового значения на 2019 год на 7,2 %, а также достигнутого в 2018 году значения на 4,8 %<sup>21</sup>.

Показатели госпрограммы, по которым Росстат является субъектом официального

<sup>21</sup> При планировании и определении фактического значения показателя «Объем внутренних затрат на исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации Программы» учтены затраты в сфере недропользования 70,1 млн. рублей) и по ФЦП «Развитие ВХК» (109,7 млн. рублей). Расходы на научные исследования, проводимые в рамках выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг подведомственными учреждениями по ГП-28, не учитываются.



статистического учета, отсутствуют.

**28.15.** Информация о дебиторской задолженности по выданным авансам  
представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей									2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			лимиты бюджет- ных обяза- тельств на 01.07.2020	кассовое исполне- ние на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосроч- ная	просрочен- ная		долгосроч- ная	просрочен- ная		долгосроч- ная	просрочен- ная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-28, в том числе:	1 778,7		0,0	2 870,3		0,0	1 091,6			59 687,4	21 927,1
Росводресурсы, из них:	640,4		0,0	0,3		0,0	-640,0			17 705,0	6 071,1
0406 2869999998 612	152,8						-152,8			434,4	382,1
0406 2820290059 612	198,7						-198,7			407,1	405,8
0406 2869999998 464	288,5						-288,5			1 001,6	694,6
Роснедра, из них:	10,5			4,1			-6,4			34 148,6	13 229,7
0404 2810799999 244				2,6			2,6			51,4	9,2
0404 2810699999 244	9,2						-9,2			1 231,4	238,4
Росрыболовство, из них:	244,5						-244,5			652,8	554,5
0605 286П299998 612	244,2						-244,2				
Росгидромет, из них:	42,5			148,9			106,4			117,3	117,3
0605 2869999998 612	42,5			148,9			106,4			117,3	117,3
0605 2869999998 464	75,4			31,7			-43,7			249,0	249,0
Минприроды России, из них:	765,4						-765,4			407,7	174,2
0412 2869999998 612	1,1						-1,1			128,8	64,4
0411 2869999998 612	7,2						-7,2			28,4	14,2
0412 282П290059 612	40,1						-40,1				
0404 2810563652 452	716,9						-716,9				
Минстрой России, из них:				2 685,2			2 685,2			2 700,9	998,3
0412 2820564290 812				2 685,2			2 685,2			2 700,9	998,3

По итогам 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-28 **увеличилась** на 1 091,6 млн. рублей, или на 61,4 %, и по состоянию на 1 января 2020 года составила 2 870,3 млн. рублей.

**28.16.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2019 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год (млн. рублей)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2019 году	Количество введенных объектов в 2019 году	Уровень ввода объектов в 2019 году
1	2	3	4 = 3/2 * 100	5	6	7 = 6/5 * 100
Всего по ГП-28, в том числе:	7 825,7	6 311,3	80,6	19	10	52,6
Подпрограмма 2 «Использование водных ресурсов»	123,0	113,1	92,0	0	0	0
<i>Росводресурсы</i>	110,7	100,8	91,1	0	0	0
<i>Минсельхоз России</i>	12,3	12,3	100	0	0	0
Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 –2020 годах»	7 702,7	6 198,2	80,5	19	10	52,6

Исполнение расходов за 2019 год составило 6 313,3 млн. рублей, или 80,6 % предусмотренных бюджетных назначений в размере 7 825,7 млн. рублей.

Информация по объектам ФАИП представлена в соответствии с пунктом 26 материалов и документов, представляемых одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2019 год перечня документов, представляемых в Правительство Российской Федерации, приложенных к письму Минфина России от 12 мая 2020 г. № 01-02-02/16-37934.

В 2019 году осуществлялись работы за счет бюджетных инвестиций по 5 мероприятиям на сумму 3 739,6 млн. рублей, а также выполнялись работы за счет субсидий в объекты государственной собственности Российской Федерации по 9 мероприятиям на сумму 913,8 млн. рублей.

**28.17.** Из 24 структурных элементов госпрограммы: на 100 % исполнено 16 элементов (или 66,7 %), в диапазоне от 99,9 % до 80,0 % исполнено 7 структурных элементов

(или 29,2 %), 1 мероприятие не реализовано (или 4,2 %). Оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы ГП-28 составила 93,5 %.

В 2019 году полностью выполнены 6 основных мероприятий из 11 подпрограммы 1, или 54,5 %. Значительное невыполнение работ и услуг для государственных нужд по итогам 2019 года было по следующим основным мероприятиям подпрограммы 1:

1.5 ОМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья»;

1.6 ОМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых»;

1.7 ОМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)».

Минприроды России в уточненном отчете о ходе реализации ГП-28 за 2019 год отмечает, что отрицательная динамика показателей объема выполненных геолого-разведочных работ, прироста ресурсов и запасов полезных ископаемых в 2019 году связана с макроэкономическими факторами.

Вместе с тем в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты установлено, что существенными факторами, отрицательно повлиявшими на ход реализации подпрограммы 1, явились отсутствие конкуренции на рынке работ для государственных нужд, связанных с реализацией мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых, минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных), а также по геологическому изучению и оценке минерально-сырьевой базы Мирового океана, а также:

поздний выход распоряжений Правительства Российской Федерации об определении акционерного общества «Росгеология» единственным исполнителем указанных работ;

нарушение единственным исполнителем сроков выполнения полевых, горно-буровых и лабораторно-аналитических работ;

нарушение последовательности выполнения работ (в частности, опережающие геофизические и геохимические работы с последующей интерпретацией проводятся после проходки горно-буровых работ);

излишняя централизация управленческих процессов на менеджменте головной организации единственного исполнителя, повлекшая утерю самостоятельности дочерних предприятий в ущерб оперативности принятия решений по производственным вопросам;

отток квалифицированных геологических и управленческих производственных кадров, в первую очередь, в дочерних обществах единственного исполнителя, непосредственно выполняющих геолого-разведочные работы;

неэффективное использование имевшихся финансовых и технических ресурсов в прошлые периоды для модернизации производственных фондов.

Также в 2019 году не реализованы, реализованы не в полной мере и с нарушением установленных сроков мероприятия и контрольные события по 4 из 8 основных мероприятий подпрограммы 2, предусмотренных к реализации в период 2019 года.

**28.18.** В соответствии с пунктом 47 Методических указаний ответственным исполнителем Минприроды России оценка мер государственного регулирования в сфере реализации госпрограммы ГП-28 проведена в уточненном отчете (таблица 18).

В целях реализации ГП-28 в рамках реализации основного мероприятия подпрограммы 1 «Региональные геолого-геофизические и геолого-съёмочные работы» запланированы меры по созданию ликвидационных фондов и внедрения экономических механизмов, обеспечивающих ликвидацию последствий негативного воздействия на окружающую среду после завершения отработки месторождений полезных ископаемых.

Планом законодательной работы Правительства Российской Федерации по приведению российской нормативно-правовой базы в соответствие с нормами Организации экономического сотрудничества и развития планировалась разработка следующих законопроектов в целях внедрения экономических механизмов, гарантирующих выполнение недропользователями ликвидационных обязательств по окончании отработки месторождения, и предотвращения возникновения накопленного экологического ущерба в будущем:

проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности недропользователей по созданию ликвидационных фондов»;

проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Работа над законопроектами временно заморожена на основании решений, принятых на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации о предельном уровне неналоговых платежей предпринимателей и организаций (протокол совещания от 1 июня 2015 г. № ДМ-П13-48пр).

В этой связи финансовая оценка результата по показателям применения меры («Выпадающие доходы федерального бюджета по налогу на прибыль», «Дополнительные доходы федерального бюджета по налогу на прибыль за счет роста поступлений от банковских организаций») в 2019 году не осуществлялась.

**28.19.** При реализации ГП-28 на достижение ее целей оказывают влияние риски общепрограммного характера и специфические риски, оценка которых по степени их влияния осуществляется по 3 уровням: низкий – 1 балл (отклонение на 10 %– 20 %), средний – 2 балла (отклонение на 20 %– 40 %) и высокий – 3 балла (отклонение более 40 %).

По данным уточненного годового отчета Минприроды России, к рискам **общепрограммного** характера относятся макроэкономические и финансовые риски реализации госпрограммы, которые связаны с кризисными явлениями в российской экономике, ускорением инфляции, колебаниями обменного курса, колебанием мировых цен на минеральное сырье и связанным с ним возможным падением доходов российских компаний и поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, появлением на мировых рынках новых крупных поставщиков минеральных ресурсов, осуществляющих масштабную добычу нетрадиционных видов углеводородного сырья (нефти и газа из сланцевых отложений), а также разрабатывающих высококачественные месторождения твердых полезных ископаемых (фосфорных руд, никеля, марганцевых и хромовых руд), обострением конкуренции между российскими и зарубежными компаниями – поставщиками сырьевой продукции в условиях введения санкций в отношении доступа российских организаций топливно-энергетического комплекса к некоторым современным технологиям и оборудованию, привлечения долгосрочного финансирования и организации совместных проектов с иностранными партнерами, структурными изменениями экономики зарубежных стран, развитием альтернативной энергетики, проявлением негативной политической и экономической конъюнктуры.

К высокому уровню риска относятся геополитические риски, оценка которых с учетом текущей внешнеполитической и макроэкономической ситуации и сложившейся к началу 2019 года конъюнктуры внешних сырьевых рынков составляет 3 балла.

К **специфическим** рискам достижения цели ГП-28 по устойчивому обеспечению экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах (средняя оценка рисков 1,6 балла) относятся такие риски, как недостаточные объемы регионального геологического изучения недр территории Российской Федерации и ее континентального шельфа (2 балла), постепенное истощение запасов разрабатываемых месторождений углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых (2 балла), острый дефицит и низкая вероятность выявления в России месторождений высококачественных руд отдельных стратегических полезных ископаемых (3 балла), наличие диспропорций в географическом размещении месторождений, объектов инфраструктуры, перерабатывающих предприятий и потребителей минерального сырья (2 балла).

К **специфическим** рискам достижения цели ГП-28 по устойчивому водопользованию при сохранении водных экосистем и обеспечению безопасности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод (средняя оценка рисков 1,7 балла) относятся недостаточная заинтересованность водопользователей во внедрении рациональных принципов использования водных ресурсов (2 балла), риски возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера на гидротехнических сооружениях (2 балла).

В связи с окончанием в 2020 году реализации ФЦП «Развитие ВХК» возникает риск недостижения показателей и задержки ввода в эксплуатацию запланированных объектов (1 балл).

Исходя из оценки общепрограммных и специфических групп рисков общий уровень рисков реализации ГП-28 оценивается в 2,3 балла (или средний уровень риска).

**28.20.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем (Минприроды России) годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-28 показала следующие результаты.

Минприроды России указанный отчет направлен письмом от 25 февраля 2020 г. № 02-19-53/4613, то есть с нарушением установленного срока предоставления отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской

Федерации. Уточненный годовой отчет Минприроды России по ГП-28 за 2019 год также представлен ответственным исполнителем с нарушением установленного срока, так как зарегистрирован Минэкономразвития России 29 апреля 2020 года.

**28.21.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-28 в 2019 году составила 92,1 %, что соответствует степени оценки эффективности выше среднего**, которая определялась на основе 5 показателей: «Оценка показателей уровня ГП-28» (94,7 %), «Оценка показателей подпрограмм и структурных элементов ГП-28» (82,2 %), «Оценка эффективности реализации основных мероприятий» (93,5 %), «Оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета» (89,6 %) и «Оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя» (75,0 %).

**В 2018 году степень эффективности ГП-12 составила 92,8 %, что соответствует степени оценки эффективности выше среднего**, которая определялась на основе 5 показателей: «Оценка достижения плановых значений показателей уровня госпрограммы» (95,2 %), «Оценка достижения плановых значений показателей уровня подпрограмм» (92,3 %), «Оценка эффективности реализации основных мероприятий» (85,9 %), «Кассовое исполнение расходов федерального бюджета» (90,8 %), «Оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя» (75,0 %).

**По оценке Счетной палаты**, степень эффективности ГП-28 соответствует уровню **«Низкий уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 68,5 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом составляет 46,7 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 93,5 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 87,1 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2019 год увеличилась на 1 091,6 млн. рублей (**средний уровень**), уровень введенных в эксплуатацию объектов составляет 52,6 % (**низкий уровень**).

**В 2018 году, по оценке Счетной палаты**, степень эффективности ГП-28 соответствовала уровню **«Низкий уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 72,5 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год

по сравнению с 2017 годом составляет 59,8 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 82,7 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 88,5 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2018 год увеличилась на 155,4 млн. рублей (**средний уровень**), уровень введенных в эксплуатацию объектов составляет 25,0 % (**низкий уровень**).

## **28.22. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-28**

**28.22.1.** В результате ненадлежащего контроля со стороны Росводресурсов субъектами Российской Федерации не выполнены обязательства по обеспечению достижения значений показателей результативности использования субсидий на капитальное строительство гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, предусмотренных пунктом 4.3.3 соглашений о предоставлении субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов в 2019 году:

Свердловской областью не в полном объеме выполнен показатель № 4 «Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» (план – 9,95 %, факт – 9,42 %) федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах», предусмотренные к завершению в 2019 году за счет средств федерального бюджета мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений не завершены, что привело к недостижению в 2019 году плановых показателей результативности предоставления субсидии, установленных соглашением о предоставлении субсидий, – «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» (план – 3 шт., факт – 2 шт.) и «Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» (план – 9,95 %, факт – 9,42 %);



в 13 из 25 (52 %) субъектов Российской Федерации (Пермский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский края, Астраханская, Архангельская, Воронежская, Вологодская, Иркутская, Магаданская, Саратовская, Ярославская области и Еврейская автономная область) не выполнен показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец 2019 года» (не освоены средства федерального бюджета в сумме 1 542,5 млн. рублей).

Так, например, не в полном объеме выполнен показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец 2019 года» Правительством Хабаровского края по 4 объектам: «Инженерная защита территории г. Комсомольска-на-Амуре. Второй этап строительства – «Инженерная защита Центрального округа» (план – 100 %, факт – 63,69 %), «Инженерная защита территории г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края. III этап. Инженерная защита правого берега р. Силинка» (план – 100 %, факт – 39,08 %), «Защита от затопления территории Южного округа г. Хабаровска на участке ул. Пионерская от Дендрария до ул. Союзной» (план – 96,85 %, факт – 73,24 %), «Инженерная защита территории г. Комсомольска-на-Амуре». Первый этап строительства – Единый комплекс защитных гидротехнических сооружений, состоящий из этапов «Инженерная защита пос. им. Менделеева», «Инженерная защита пос. Победа» и «Инженерная защита микрорайона Парковый и микрорайона Парус» (план – 20,78 %, факт – 1,54 %).

**28.22.2.** В нарушение пункта 15 Правил предоставления в 2019 году иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Приморского края, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях возмещения затрат бюджета Приморского края, связанных с реализацией комплекса мер по ликвидации последствий негативного воздействия вод и выполнением неотложных работ по восстановлению пропускной способности русел рек, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2019 г. № 1625 (далее – Правила), и пункта 4.1.3 Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 052-17-2019-002 (далее – Соглашение), Росводресурсы не выполнили обязанности по осуществлению проверки документов, подтверждающих произведенные расходы бюджета Приморского края, на возмещение которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, в результате чего были неправомерно компенсированы

бюджету Приморского края из резервного фонда Правительства Российской Федерации по платежному поручению от 26 декабря 2019 г. № 378010 на основании обращения Губернатора Приморского края Кожемяко О.Н. от 20 декабря 2019 г. № 11/12562 расходы:

по ремонту и возведению гидротехнических сооружений территории общей протяженностью 2 600 метров на территории Октябрьского района Приморского края по муниципальному контракту от 11 октября 2019 г. № 86/2019 на общую сумму 12,0 млн. рублей, не предусмотренных перечнем мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлен иной межбюджетный трансферт, а именно в целях возмещения затрат бюджета Приморского края, связанных с реализацией комплекса мер по ликвидации последствий негативного воздействия вод и выполнением неотложных работ по восстановлению пропускной способности русел рек, результатом предоставления которого в соответствии с пунктом 5 Правил и приложением № 3 к Соглашению являлась расчистка русел рек;

на оплату создания резервов материальных ресурсов (донного грунта) в объеме 102,5 тыс. куб. м по муниципальным контрактам от 11 октября 2019 г. № 86/2019 и от 21 ноября 2019 г. № 04-2019 в целях его использования при проведении работ по ремонту и возведению гидротехнических сооружений на общую сумму 4,7 млн. рублей, что не соответствует пункту 7 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340, согласно которому финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению местных резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств местных бюджетов;

на компенсацию упрощенной системы налогообложения подрядной организации ООО «Погранстройэнерго» в сумме 1,8 млн. рублей по муниципальному контракту от 21 ноября 2019 г. № 04-2019 без документального подтверждения расходов, которые в соответствии с пунктом 4.100 МДС 81-35.2004 должны определяться по расчету в зависимости от структуры выполняемых строительно-монтажных работ (средства, необходимые для возмещения затрат подрядчику по уплате НДС поставщикам материалов) (письмо Госстроя России от 6 октября 2003 г. № НЗ-6292/10).

