Приложение 1

к приложению № 12

**Анализ информации, представленной субъектами**

**Российской Федерации, в рамках мониторинга исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации**

**за январь - март 2020 года**

Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I квартале 2020 года в связи с существующими тенденциями замедления темпов экономического роста на территории Российской Федерации ввиду ухудшения макроэкономических показателей, в том числе в связи с началом распространения новой коронавирусной инфекции (COVID - 2019), характеризуется замедлением темпов роста налоговых и неналоговых доходов, а также ростом расходных обязательств регионов на обеспечение мер, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

**1.** По прогнозной оценке Минфина России (на этапе формирования и обсуждения проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2020 год), исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 году запланировано с дефицитом в объеме 23,2 млрд. рублей, при прогнозе по доходам – в объеме 14 122,1 млрд. рублей, по расходам – в объеме 14 098,9 млрд. рублей. При этом в 2019 году при запланированном дефиците в объеме 156,7 млрд. рублей профицит по итогам исполнения составил 4,7 млрд. рублей.

Исполнение доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I квартале 2020 года приведено в таблице 1.

Таблица 1



Субъектами Российской Федерации планируется исполнить в 2020 году бюджеты с дефицитом (утвержденные бюджетные назначения по состоянию на 1 апреля 2020 года) в объеме 1 168,1 млрд. рублей. По доходам запланированы бюджетные ассигнования в объеме 13 961,4 млрд. рублей (98,9 % к прогнозной оценке Минфина России), по расходам – 15 301,4 млрд. рублей (108,5 % к прогнозной оценке Минфина России).

По информации Федерального казначейства, на 1 апреля 2020 года сложился профицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 341,3 млрд. рублей, в том числе профицит г. Москвы - 57,9 млрд. рублей. С суммарным профицитом в объеме 357,9 млрд. рублей исполнены бюджеты 69 регионов, с суммарным дефицитом в объеме 16,6 млрд. рублей – 16 регионов (в соответствующем периоде 2019 года – 422,0 млрд. рублей исполнены бюджеты 65 регионов и 14,7 млрд. рублей – 20 регионов соответственно).

**2.** Доходыконсолидированных бюджетов регионов в отчетном периоде увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 296,4 млрд. рублей, или на 10,7 %, и составили 3 063,1 млрд. рублей (доходы г. Москвы – 635,7 млн. рублей, или 20,8 % объема доходов).

Увеличение наблюдается в 73 субъектах Российской Федерации, из них более чем на 20 % – в 16 регионах (наибольшие показатели темпа роста в Сахалинской области – 170,1 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 137,8 %, Ханты-Мансийском автономном округе – 134 %).

Снижение доходов отмечено в 12 регионах, из них наибольшее в Кемеровской области – на 19,8 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций в 2,3 раза), Республике Хакасия - на 18,3 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций в 4,1 раза), Республике Татарстан – на 16,4 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 44,1 %), Тульской области – на 15,6 % (связано со снижением налога на прибыль организаций в 2,3 раза), Ненецком автономном округе – на 13 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 46,4 %), Архангельской области – на 12,3 % (связано со снижением налога на прибыль организаций на 27,8 % и безвозмездных поступлений – на 38,9 %).

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации представлена в таблице 2.

Таблица 2



В январе – марте 2020 года доходы консолидированных бюджетов регионов увеличились как за счет налоговых и неналоговых доходов (темп роста составил 110,7 %), так и за счет безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней (127,2 %).

При этом необходимо отметить замедление темпа роста поступлений налоговых и неналоговых доходов до 107,9 % (в I квартале 2019 года темп роста составлял 111 %). Их удельный вес в объеме доходов снизился по сравнению с I кварталом 2019 года на 2,1 процентного пункта и составил 83,5 %, что связано со снижением в январе – марте 2020 года по сравнению с соответствующим периодом 2019 года поступлений налога на прибыль организаций на 0,6 %.

В структуре доходов отмечается тенденция снижения удельного веса налоговых и неналоговых доходов с 85,6 % в I квартале 2019 года до 83,5 % в I квартале 2020 года, налога на прибыль организаций – с 31,9 % до 28,6 %, акцизов – с 6,2 % до 5,9 %. Вместе с тем удельный вес НДФЛ вырос на 0,4 процентного пункта и составил 29,6 %, по группе налогов на имущество - на 1,5 процентного пункта и составил 8,8 %, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы - на 2 процентных пункта и составил 15,4 %.

**2.1.** Основными налогами, формирующими доходную часть консолидированных бюджетов, как и прежде, являются налог на прибыль организаций (28,6 % в объеме доходов) и НДФЛ (29,6 %).

**2.1.1.** Доходы от уплаты налога на прибыль организаций по сравнению с I кварталом 2019 года снизились на 5,7 млрд. рублей, или на 0,6 %, и составили 876,4 млрд. рублей. Без учета поступлений г. Москвы (246,1 млрд. рублей) поступления данного налога составляют 630,2 млрд. рублей. Исполнение прогнозируемого на 2020 год объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило в отчетном периоде 25,5 %.

Снижение объемов данного налога произошло в 48 регионах, из них более чем на 40 % – в 6 регионах (в Республике Хакасия – в 4,1 раза, Кемеровской и Тульской областях – в 2,3 раза, Республике Карелия – в 2,2 раза, Ненецком автономном округе – в 1,9 раза, Республике Татарстан – в 1,8 раза).

Снижение поступления данного налога в Республике Хакасия[[1]](#footnote-1) обусловлено снижением налогооблагаемой базы в основных отраслях экономики региона (цветной металлургии, добывающей (угольной) промышленности и гидроэнергетики) в результате негативной ситуации в мировой экономике, а также в результате ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Только по основным категориям налогоплательщиков снижение составило более 800 млн. рублей (алюминиевая отрасль - 152 млн. рублей; угольная отрасль - 458 млн. рублей; гидроэнергетика - 203 млн. рублей). В результате снижения налоговой базы переплата по налогу на прибыль организаций по состоянию на 1 марта 2020 года составила 1 970,1 млн. рублей.

В Кемеровской области[[2]](#footnote-2) снижение поступлений также связано со снижением прибыли от 20 крупнейших компаний в базовых отраслях экономики региона (угольной и металлургической), вызванным падением цен на мировых рынках на уголь и металл и проблемами, связанными с вывозом угля из области. Средняя цена энергетического угля на мировом рынке за I квартал 2020 года снизилась на 29 % к аналогичному периоду прошлого года, средняя цена коксующегося угля – снизилась на 23 %, средняя цена проката черных металлов – снизилась на 11 %. При этом за январь - март 2020 года в Кемеровской области добыто на 11,7 % меньше угля, чем в соответствующем периоде прошлого года.

На поступление налога на прибыль организаций Тульской области[[3]](#footnote-3) оказало влияние снижение результатов финансово-хозяйственной деятельности крупнейшего налогоплательщика оборонно-промышленного комплекса. Кроме того, в январе текущего года указанной организацией произведен возврат на расчетный счет излишне уплаченной суммы налога в размере 0,8 млрд. рублей (в I квартале прошлого года возвраты в сопоставимой сумме не осуществлялись). На снижение объемов поступлений данного налога повлияло также отсутствие в январе – марте 2020 года авансовых платежей, произведенных крупнейшим налогоплательщиком в январе – марте 2019 года.

На поступление налога в Республике Карелия[[4]](#footnote-4) оказало влияние снижение поступления авансовых платежей в январе – марте 2020 года вследствие уменьшения налоговой базы по налогу на прибыль организаций за 9 месяцев 2019 года, а также рост в отчетном периоде фактически возвращенных сумм налога на счета налогоплательщиков.

В Республике Татарстан[[5]](#footnote-5) снижение по налогу на прибыль обусловлено в основном снижением поступлений от налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность в нефтедобыче и нефтехимии.

В январе – марте 2020 года, по данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ, в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило налога на прибыль от организаций консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) 196,2 млрд. рублей, что на 6,8 млрд. рублей, или на 3,4 %, меньше аналогичного показателя по состоянию на 1 апреля 2019 года (203,0 млрд. рублей), в том числе в федеральный бюджет поступило 30,6 млрд. рублей, что на 3,4 млрд. рублей, или на 10 %, ниже уровня прошлого года.

Поступления налога на прибыль от КГН в доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в январе – марте 2020 года составили 165,6 млрд. рублей, что на 3,4 млрд. рублей, или на 2 %, ниже суммы поступления налога в аналогичном периоде 2019 года.

Прирост поступления налога на прибыль от организаций КГН в январе – марте 2020 года в консолидированные бюджеты обеспечили 25 субъектов Российской Федерации, среди которых наибольший прирост поступлений отмечен в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (14,5 млрд. рублей), в Красноярском крае (13,9 млрд. рублей), в Мурманской области (3,9 млрд. рублей), в Республике Саха (Якутия) (3,1 млрд. рублей), Ленинградской области (2,2 млрд. рублей). Данные регионы обеспечили 91,1 % прироста поступлений, в том числе Ханты-Мансийском автономный округ - Югра – 35,1 %.

В то же время в 60 субъектах Российской Федерации отмечено снижение поступления налога на прибыль организаций КГН в январе – марте 2020 года по сравнению с январем – мартом 2019 года на 44,6 млрд. рублей, в том числе почти половина этого снижения (49,7 %, или 47,2 млрд рублей) пришлось на два региона – г. Москву (10,7 млрд рублей) и Республику Татарстан (8,5 млрд. рублей).

**2.1.2.** Поступления НДФЛ выросли по сравнению с I кварталом 2019 года на 96,9 млрд. рублей, или на 12 %, и составили 905,7 млрд. рублей. Без учета поступлений г. Москвы (242,0 млрд. рублей) поступления данного налога составляют 663,7 млрд. рублей. Исполнение прогнозируемого объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило 22 %.

Снижение поступлений данного налога отмечается в Камчатском крае (снижение составило 3,9 %), Ярославской области (снижение на 2,4 %), Ульяновской и Кемеровской областях (снижение на 1,8 %).

В Камчатском крае[[6]](#footnote-6) снижение обусловлено уменьшением поступлений с сумм выплаченных дивидендов предприятиями рыбопромышленного комплекса.

Снижение данного налога в Ярославской области[[7]](#footnote-7) связано с разовой уплатой НДФЛ от организации в I квартале 2019 года.

В Ульяновской[[8]](#footnote-8) и Кемеровской областях уменьшение поступлений по НДФЛ связано с увеличением сумм возвратов налогоплательщикам по заявленным имущественным и социальным вычетам.

Рост заработной платы и улучшение администрирования обеспечили увеличение данного налога в 81 субъекте Российской Федерации. По оценке Росстата, темп роста номинальной среднемесячной начисленной заработной платы в январе - феврале 2020 года составил 108,8 % по сравнению с январем - февралем 2019 года (в соответствующем периоде 2019 года отмечался темп роста 105,8 %), реальной среднемесячной начисленной заработной платы – 106,3 % (в соответствующем периоде 2019 года – 100,7 %).

**2.1.3.** По сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступления составили 180,9 млрд. рублей (выросли по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 4,8 %), из них:

акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации, поступили в объеме 30,0 млн. рублей (снизились на 1,1 %);

доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 35,4 млрд. рублей (снизились на 2,1 %);

доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – 49,7 млн. рублей (выросли на 13,1 %);

доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – 69,8 млрд. рублей (выросли на 8,3 %).

Снижение поступлений по акцизам на пиво и алкогольную продукцию связано в основном со снижением объемов реализации алкогольной продукции в целом по Российской Федерации.

**2.1.4.** По группе имущественных налогов в январе – марте 2020 года общая сумма поступлений увеличилась по сравнению с соответствующим периодом 2018 года на 65,5 млрд. рублей, или на 33,8 %, и составила 259,4 млрд. рублей, из них поступления по налогу на имущество организаций – 182,8 млрд. рублей (увеличились на 51,2 %), по земельному налогу – 40,8 млрд. рублей (увеличились на 1 %), по транспортному налогу – 29,9 млрд. рублей (увеличились на 12,9 %), по налогу на имущество физических лиц – 5,4 млрд. рублей (снизились на 2,3 %).

Удельный вес поступлений по данной группе налогов по-прежнему не высокий и составляет 8,5 % (доля региональных налогов – 7 %, местных налогов – 1,5 %). Данные налоги не оказывают значительного влияния на формирование доходной базы регионов.

Преимущественный рост сложился по налогу на имущество организаций, что связано с поступлением платежей по годовым расчетам ранее установленного срока уплаты налога.

**2.2.** Основной объем безвозмездных поступлений (99,9 %) составляют безвозмездные поступления от бюджетов других уровней, объем которых в отчетном периоде увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 100,5 млн. рублей, или на 27,1 %, и составил 471,2 млрд. рублей.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год предусмотрены сводной бюджетной росписью в сумме 2 879,3 млрд. рублей, из них средства на реализацию национальных проектов – 825,5 млрд. рублей (28,7 % общего объема межбюджетных трансфертов).

В I квартале 2020 года бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований межбюджетные трансферты из федерального бюджета перечислены в объеме 471,0 млрд. рублей (16,4 % объема сводной бюджетной росписи), в том числе дотации – 264,4 млрд. рублей (26,3 %), субсидии – 69,8 млрд. рублей (7,5 %), субвенции – 106,0 млрд. рублей (20,5 %), иные межбюджетные трансферты – 30,7 млрд. рублей (7,2 %).

По сравнению с соответствующим периодом 2019 года объем перечисленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета межбюджетных трансфертов увеличился на 27,9 %, в том числе по дотациям – на 26 %, субсидиям – на 95,1 %, субвенциям – на 14,8 %, иным межбюджетным трансфертам – на 1,2 %.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов на 1 апреля 2020 года составило 53,8 млрд. рублей, или 6,5 % объема сводной бюджетной росписи (в том числе субсидии – 29,7 млрд. рублей (6,5 %), субвенции – 22,2 млрд. рублей (14,1 %) и иные межбюджетные трансферты – 1,9 млрд. рублей (0,9 %). В аналогичном периоде прошлого года объем указанных перечислений составлял 24,6 млрд. рублей, или 4,1 % показателя сводной бюджетной росписи.

**2.3.**На реализацию национальных (федеральных) проектов субъектами Российской Федерации предусмотрено направить в 2020 году средства в объеме 1 520,8 млрд. рублей.

На 1 апреля 2020 года из бюджетов регионов направлены средства в объеме 137,7 млрд. рублей (9,1 % предусмотренных средств). Наибольший объем средств направлен на реализацию национальных проектов «Демография» – 70,1 млрд. рублей (14,9 % предусмотренных средств), «Образование» – 15,4 млрд. рублей (8,5 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 18,0 млрд. рублей (6,3 %), Здравоохранение» – 10,2 млрд. рублей (4,5 %), «Жилье и городская среда» – 8,5 млрд. рублей (4,5 %).

В разрезе направлений расходов наибольший объем средств перечислен бюджетами субъектов Российской Федерации на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 54,1 млрд. рублей (17,7 % предусмотренных средств), на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 31,6 млрд. рублей (14,1 %), на межбюджетные трансферты – 23,9 млрд. рублей (5,5 %), на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности – 15,3 млрд. рублей (5,8 %), на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 10,9 млрд. рублей (4 %).

Местными бюджетами на реализацию национальных проектов предусмотрено направить средства в объеме 466,4 млрд. рублей.

На 1 апреля 2020 года местными бюджетами направлены средства в объеме 25,3 млрд. рублей (5,4 % предусмотренных средств), из них наибольший объем на национальные проекты «Демография» – 8,4 млрд. рублей (9 %), «Образование» – 8,2 млрд. рублей (8,7 %), «Жилье и городская среда» – 4,4 млрд. рублей (3,1 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1,8 млрд. рублей (2,1 %).

**3.** Расходная часть бюджетов субъектов Российской Федерации в январе – марте 2020 года сформирована с учетом приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ и непрограммных направлений деятельности, исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных и иных приравненных к ним обязательств, достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также с учетом иных мероприятий, связанных с обеспечением решений (поручений) Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации, в том числе связанных с реализацией экономических и социальных мер, озвученных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

Также в ходе исполнения бюджета в конце марта 2020 года в регионах возникают новые обязательства, связанные с реализацией мероприятий в рамках снижения негативных последствий в экономике в связи с распространением коронавирусной инфекции, в их числе дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда в связи с распространением коронавирусной инфекции, что требует участия регионального бюджета, а также осуществления мероприятий, направленных на борьбу с пандемией.

Вместе с тем влияние принятых мер по реализации возникших расходных обязательств на динамику расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации можно будет оценить начиная со II квартала 2020 года.

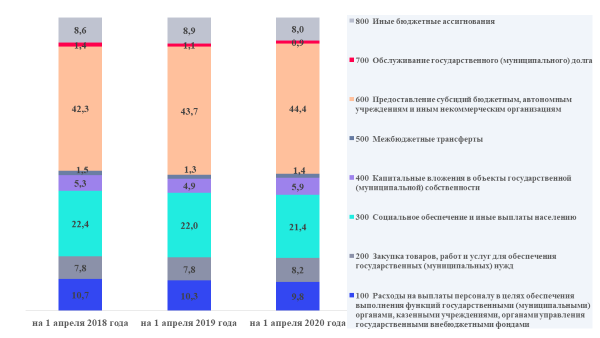
Расходы консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 апреля 2020 года составили 2 721,8 млрд. рублей и выросли по сравнению с показателем 2019 года на 362,5 млрд. рублей, или на 15,4 % (на 1 апреля 2019 года отмечался рост расходов на 10,1 %). Рост расходов отмечается в 81 регионе, при этом в 60 субъектах Российской Федерации расходы выросли на 10 % и более, из них наибольшие показатели роста сложились в Сахалинской области – на 31,5 %, Республике Татарстан – на 29,3 %, Иркутской области – на 28,2 %, Тюменской области – на 27 %, Московской области – на 26,9 %, Ненецком автономном округе – на 26,1 %.

Исполнение предусмотренного объема расходов оценивается на уровне 17,8 %.

В структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (26,5 %), 10 «Социальная политика» (24,8 %), 04 «Национальная экономика» (14,5 %), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8,9 %) и 09 «Здравоохранение» (9,9 %).

**3.1.** По сравнению с показателями 2019 года расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» выросли на 14,9 %, 02 ««Национальная оборона» - на 3,5 %, 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 20,5 %, 04 «Национальная экономика» - на 14,6 %, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 11,6 %, 06 «Охрана окружающей среды» - в 1,7 раза, 07 «Образование» - на 10,7 %, 08 «Культура и кинематография» - на 16 %, 09 «Здравоохранение» - на 48,5 %, 10 «Социальная политика» - на 11,9 %, 11 «Физическая культура и спорт» - на 28,3 %, 12 «Средства массовой информации» - на 9,2 %, 14 «Межбюджетные трансферты» - в 1,9 раза.

Снижение расходов произошло по разделу 13 «Обслуживание государственного долга» - на 9,8 %.



В структуре расходов консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 апреля 2020 года наибольший удельный вес составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 44,4 %, или 1 209,4 млрд. рублей (в соответствующем периоде 2019 года – 43,7 %, 2018 года - 42,3 %, 2017 года – 39,9 %), и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 21,4 %, или 583,6 млрд. рублей (в соответствующем периоде 2019 года – 22 %, 2018 года - 22,4 %, 2017 года – 22,8 %).

**3.2.** В I квартале 2020 года расходы по разделу 04 «Национальная экономика» составили 395,0 млрд. рублей и увеличились на 14,6 % в основном за счет роста расходов по подразделам 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» - на 10,8 %, 0406 «Водное хозяйство» - на 66,3 %, 0407 «Лесное хозяйство» - на 23 %, 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) – на 28,3 %, 0410 «Связь и информатика» - на 51,8 %.

Расходы на национальную экономику выросли в 62 субъектах Российской Федерации, из них в 43 регионах – на 20 % и более. Наибольший рост сложился в Республике Марий Эл – в 2,3 раза, Республике Адыгея (Адыгея), Брянской области – в 2 раза, Ставропольском крае, Вологодской области – в 1,8 раза, Воронежской, Ивановской, Сахалинской областях и Ямало-Ненецком автономном округе – в 1,7 раза, Хабаровском крае, Московской области – в 1,6 раза, Республике Удмуртия, Пермском крае, Магаданской и Смоленской областях, Ненецком автономном округе – в 1,5 раза.

В Архангельской области[[9]](#footnote-9) увеличение расходов в отчетном периоде на национальную экономику обусловлено ростом расходов по подразделу «Общеэкономические вопросы», из них за счет увеличения ассигнований средств федерального бюджета на реализацию мероприятий национального проекта «Демография», на реорганизацию центров занятости населения и отделов социальной защиты, а также на увеличение расходов по содержанию органов государственной власти, на реализацию мероприятий в сфере занятости населения и исполнение требований арбитражных судов.

В Республике Карелия[[10]](#footnote-10) увеличение расходов на национальную экономику связано с созданием ГКУ РК «Центр компетенции по вопросам городской среды и энергосбережению», а также с индексацией заработной платы работников государственных учреждений на 4,3% с 1 октября 2019 года, в Сахалинской области[[11]](#footnote-11) - с увеличением объема субсидии из областного бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Сахалинской области и в обратном направлении и с предоставлением субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, производителям услуг в сфере транспорта на межмуниципальные перевозки воздушным транспортом.

В Республике Хакасия[[12]](#footnote-12) увеличение указанных расходов обусловлено повышением заработной платы специалистам ветеринарной службы Республики Хакасия в соответствии с Перечнем Поручений Президента Российской Федерации по итогам рабочей поездки в Ставропольский край (от 31 октября 2018 г. № Пр-2014), а также с индексацией заработной платы с 1 января 2020 года работников автономных учреждений лесного хозяйства и органов государственной власти, обеспечивающих исполнение переданных полномочий в области лесного хозяйства. Кроме того, увеличение расходов по данному разделу по сравнению с аналогичным периодом прошлого года связано с погашением кредиторской задолженности за 2019 год, в том числе по исполнительным листам, судебным актам (постановлениям).

Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по состоянию на 1 апреля 2020 года выросли на 28,3 % и составили 153,2 млрд. рублей, или 38,8 % всех расходов на национальную экономику. Рост расходов отмечается в 62 субъектах Российской Федерации, при этом в 37 регионах расходы на дорожное хозяйство выросли на 20 % и более.

В Республике Крым[[13]](#footnote-13), Краснодарском крае[[14]](#footnote-14), Вологодской[[15]](#footnote-15), Калужской[[16]](#footnote-16), Омской[[17]](#footnote-17), Тверской[[18]](#footnote-18) областях рост расходов на данную сферу связан с оплатой выполненных работ по действующим государственным контрактам, с увеличением бюджетных ассигнований, направляемых на дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда, а именно на завершение строительства и реконструкции, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

В Республике Карелия, Ивановской[[19]](#footnote-19) и Оренбургской[[20]](#footnote-20) областях объем расходов по подразделу «Дорожное хозяйство» увеличился за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Напротив, в Рязанской[[21]](#footnote-21) области снижение расходов по разделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» обусловлено снижением расходов на зимнее содержание автомобильных дорог в связи с более мягкими погодными условиями относительно условий 2019 года. В Курской[[22]](#footnote-22), Тамбовской[[23]](#footnote-23) и Ульяновской[[24]](#footnote-24) областях снижение расходов обусловлено уменьшением объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда согласно прогнозному поступлению доходов, формирующих дорожный фонд, что повлияло на уменьшение количества заключенных контрактов на ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

**3.3.** Расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в отчетном периоде увеличились на 10,8 % и составили 39,6 млрд. рублей. Рост расходов отмечается в 54 субъектах Российской Федерации, из них наибольшие показатели роста сложились в Брянской области – в 11,2 раза, Воронежской области – в 6,6 раза, Ивановской области – в 6 раз, Республике Марий Эл и Московской области – в 4,5 раза, Республике Крым – в 2,8 раза, Чувашской Республике и Орловской области – в 2,6 раза, Карачаево-Черкесской Республике – в 2,2 раза, Чеченской Республике, Краснодарском крае, Калининградской и Омской областях – в 2 раза.

В Архангельской и Воронежской[[25]](#footnote-25) областях расходы в I квартале 2020 года выросли в связи с увеличением объемов субсидий на поддержку сельского хозяйства, предоставляемых из федерального бюджета.

В Ивановской и Калининградской[[26]](#footnote-26) областях рост расходов на сельское хозяйство обусловлен заключением соглашений с Минсельхозом России на предоставление субсидий бюджетам субъектов на 2020 - 2022 годы в декабре 2019 года, что позволило в более ранние сроки предоставить поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям региона, в Краснодарском крае - увеличением расходов, направленных на обеспечение противоградовых мероприятий, в Республике Карелия - увеличением расходов на поддержку сельскохозяйственного производства в части введения возможности предоставления авансовых платежей на приобретение высокопродуктивных семян, минеральных удобрений и известковых материалов в целях пополнения производственных запасов ОАО «Совхоз «Ведлозерский» и ОАО «Совхоз «Толвуйский», в Ярославской области - погашением кредиторской задолженности в 2020 году в большем объеме, чем в 2019 году, а также финансированием в I квартале 2020 года мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Напротив, в Волгоградской[[27]](#footnote-27), Курской, Липецкой[[28]](#footnote-28), Ростовской[[29]](#footnote-29), Рязанской, Тамбовской и Ульяновской областях расходы на сельское хозяйство снизились, что связано с уменьшением государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет уменьшения предоставленных средств из федерального бюджета в I квартале 2020 года на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе и, соответственно, софинансирования на эти цели из регионального бюджета.

**3.4.**Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в январе - марте 2020 года выросли на 11,6 % и составили 243,4 млрд. рублей. В 57 субъектах Российской Федерации отмечается рост расходов, из них в 33 регионах расходы выросли более, чем на 20 % (в Чеченской Республике – в 4,7 раза, Карачаево-Черкесской Республике – в 2 раза, Республике Крым – в 1,9 раза, Республике Северная Осетия (Алания), Республике Башкортостан, Архангельской и Тюменской областях – в 1,7 раза, Ростовской и Иркутской областях, Ненецком автономном округе – в 1,6 раза, Республике Карелия, Пермском и Ставропольском краях, Вологодской, Омской и Свердловской областях, Чукотском автономном округе – в 1,5 раза).

По-прежнему основные причины роста расходов на жилищно-коммунальное хозяйство связаны с увеличением расходов на предоставление субвенций на возмещение организациям убытков за применение регулируемых тарифов на тепловую и электрическую энергию, поставляемую населению, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, с увеличением финансирования мероприятий по формированию современной городской среды за счет средств федерального бюджета и средств софинансирования из региональных бюджетов, а также на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Так, в Архангельской, Сахалинской и Ярославской[[30]](#footnote-30) областях рост расходов объясняется в основном увеличением объема бюджетных инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности на строительство в текущем году жилых домов в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанным таковым после 1 января 2012 года, произведенными расходами по предоставлению гражданам – собственникам жилых помещений выкупной стоимости за изымаемое жилое помещение, расположенное в аварийном жилищном фонде (в 2019 году данные расходы отсутствовали).

Кроме того, в Сахалинской области причиной роста указанных расходов стало увеличение объема бюджетных инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов».

В Кировской области[[31]](#footnote-31) расходы на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились, что связано со значительным ростом тарифов на коммунальные услуги и, как следствие, увеличением объема субсидий на возмещение части недополученных доходов ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг в связи с пересмотром размера подлежащей внесению платы граждан за коммунальные услуги при приведении в соответствие с утвержденными предельными индексами.

В Республике Хакасия увеличение расходов связано с погашением муниципальными образованиями в I квартале 2020 года кредиторской задолженности 2019 года, c оплатой выполненных работ в рамках региональных проектов, а также c платежами на реализацию проектов модернизации системы коммунальной инфраструктуры за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Напротив, в Ивановской, Липецкой и Мурманской[[32]](#footnote-32) областях расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство» снизились, что в основном обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований, направляемых организациям жилищно-коммунального хозяйства на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, на горячее, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также в связи с сокращением фактического объема отпуска тепловой энергии на нужды населения в результате теплой зимы 2019 – 2020 годов.

**3.5.** Удельный вес затрат консолидированных бюджетов регионов на социальные обязательства в общем объеме расходов в январе – марте 2020 года составляет 61,2 %.

На рост расходов по разделам 07 «Образование», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» оказывают влияние увеличение МРОТ с 1 января 2020 года до 12 130 рублей ( в 2019 году – 11 280 рублей), сохранение и поддержание определенных в «майских» указах Президента Российской Федерации уровня достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по регионам и индексация заработной платы «неуказных» категорий работников, а также выделение бюджетных средств на межбюджетные трансферты из федерального бюджета в рамках национальных проектов и инициатив Президента Российской Федерации, озвученных Послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации от15 января 2020 года.

**3.6.** По разделу 07 «Образование» на 1 апреля 2020 года расходы составили 721,8 млрд. рублей и выросли по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 10,7 %. Увеличение расходов отмечено в 80 регионах, из них в 52 субъектах Российской Федерации рост составил более 10 % (в Белгородской область – на 29,1 %, Республике Адыгея (Адыгея) – на 25,4 %, Чеченской области – на 25,2 %, Московской области – на 24,3 %, Ямало-Ненецком автономном округе – на 24,2 %, Архангельской области – на 23 %, Республике Татарстан – на 22,5 %, Магаданской области – на 22,3 %, Свердловской области – на 21,1 %, Республике Ингушетия – на 20,8 %, Республике Дагестан – на 20,3 %).

Кроме причин, связанных с повышением оплаты труда и реализацией мероприятий национального проекта «Образование», на увеличение расходов по данной сфере в отчетном периоде повлиял рост расходов на капитальный ремонт аварийных и ввод новых общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, на укрепление материально-технической базы образовательных организаций, на расширение предоставления услуг дошкольного, общего и дополнительного образования в связи с увеличением численности воспитанников и учащихся, на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Так, во Владимирской[[33]](#footnote-33) области рост расходов по разделу «Образование» обусловлен увеличением контингента получателей образовательных услуг и укреплением материально-технической базы образовательных организаций в целях обеспечения образовательного процесса, а также финансированием в связи распространением новой коронавирусной инфекции в части заработной платы и расходов на предоставление мер социальной поддержки обучающимся и работникам за апрель в I квартале 2020 года.

В Республике Крым, Республике Хакасия и Кемеровской области - Кузбассе[[34]](#footnote-34) рост расходов на образование связан с оплатой выполненных работ по капитальному ремонту образовательных учреждений по контрактам за 2019 год, а также строительству новых дошкольных и общеобразовательных учреждений.

В Ханты-Мансийском автономном округе[[35]](#footnote-35) рост расходов по разделу «Образование» связан с индексацией расходов на питание, стипендиальным обеспечением, предоставлением мер социальной поддержки обучающимся, изменением их численности в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

**3.7.** По разделу 09 «Здравоохранение» в январе - марте 2020 года расходы составили 268,9 млрд. рублей и значительно выросли по сравнению с показателем аналогичного периода 2019 года - на 48,5 %. Рост отмечен в 76 субъектах Российской Федерации, из них в 44 регионах – более чем на 20 % (в Магаданской области и г. Москве – в 2,2 раза, Республике Калмыкия и Республике Карелия – в 2,1 раза, Республике Мордовия, Республике Северная Осетия – Алания, Красноярском краем – в 1,9 раза, Кабардино-Балкарской Республике – в 1,8 раза, Республике Адыгея (Адыгея), Ивановской, Саратовской и Томской областях – в 1,7 раза).

Кроме причин, связанных с повышением оплаты труда и реализацией мероприятий национального проекта «Здравоохранение», а также с увеличением расходов на финансовое обеспечение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и ростом кассовых расходов на обеспечение лекарственными препаратами, во Владимирской области рост расходов по разделу «Здравоохранение» связан увеличением расходов на ипотечное жилищное кредитование медицинским работникам, в Ивановской области – с выделением из резервного фонда Правительства Ивановской области средств для осуществления непредвиденных расходов, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также с увеличением объема целевых поступлений из федерального бюджета, в Брянской области[[36]](#footnote-36) - с развитием паллиативной медицинской помощи и реализацией мероприятий, направленных на снижение управляемых инфекций, в Калужской и Тюменской[[37]](#footnote-37) областях - с укреплением материально-технической базы учреждений здравоохранения, в Сахалинской области – с увеличением объема бюджетных инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности в сфере здравоохранения и, соответственно, с произведенными расходами в связи с завершением строительных работ по пусковым и переходящим объектам.

В Липецкой области причинами роста расходов на здравоохранение в I квартале 2020 года являются осуществленная оплата выполненных работ по строительству операционного блока с отделением анестезиологии и реанимации областного онкологического диспансера в г. Липецке, а также выделение средств на мероприятия по недопущению и распространению новой коронавирусной инфекции.

В Новосибирской[[38]](#footnote-38) и Тульской[[39]](#footnote-39) областях рост обусловлен расходами на оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, увеличением расходов на централизованные закупки медикаментов и медицинского оборудования, также оплатой фактически выполненных объемов работ на объектах здравоохранения.

В Республике Крым расходы на здравоохранение снизились, что связано с перераспределением расходов между подразделами за счет передачи государственных учреждений, осуществляющих санаторно-курортное лечение, Министерству экономического развития Республики Крым (11 санаториев) и Министерству труда и социальной защиты Республики Крым (1 санаторий). Кроме того, уменьшение объема средств связано с осуществлением Министерством строительства и архитектуры Республики Крым в 2019 году финансирования в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» по объекту Многопрофильный республиканский медицинский центр государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Крымская республиканская клиническая больница имени Н.А.Семашко» в г. Симферополе, в 2020 году расходы не осуществлялись.

В Ярославской области уменьшение расходов в I квартале 2020 года обусловлено погашением в аналогичном периоде прошлого года кредиторской задолженности по льготному лекарственному обеспечению за счет средств областного бюджета.

**3.8.**Расходы по разделу 10 «Социальная политика» в январе – марте 2020 года составили 676,2 млрд. рублей и увеличились по сравнению с показателями 2019 года на 11,9 %. Рост расходов отмечается в 81 регионе, из них в 37 указанные расходы выросли на 10 % и более (в Тюменской области – на 61,4 %, Иркутской области – на 47,2 %, Сахалинской области – на 29,5 %, Кабардино-Балкарской Республике – на 27,8 %, г. Севастополе – на 25,2 %, Еврейской автономной области – на 24,4 %).

Кроме причин, связанных с повышением заработной платы отдельных категорий работников, рост расходов на социальную политику связан с реализацией национального проекта «Демография», индексацией размеров социальных выплат с 1 января 2020 года, в том числе по ежемесячной денежной выплате на третьего и последующего ребенка до достижения трех лет, а также изменения критерия нуждаемости по ежемесячной денежной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка с 1,5 до 2-х прожиточных минимумов и продлением срока выплат с 1,5 до 3 лет, с ростом численности получателей отдельных видов социальных выплат, ростом расходов на обеспечение мер социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг в связи с ростом тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства, а также с увеличением расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) неработающего населения за счет роста численности неработающего населения и индексацией коэффициента удорожания стоимости оказания медицинской помощи (с 1,161 в 2019 году до 1,162 на 2020 год).

Так, по информации, представленной ФФОМС, по состоянию на 1 апреля 2020 года территориальными фондами ОМС перечислены в бюджет ФФОМС страховые взносы в размере 189,3 млрд. рублей, или 25,4 % расчетного показателя ФФОМС на 2020 год (743,8 млрд. рублей) и 7,4 % объема налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2020 году (7,6 % - на 1 апреля 2019 года). Темп роста показателя 2020 года к показателю 2019 года составил 104,8 %.

Задолженность по перечислению в бюджет ФФОМС страховых взносов ОМС неработающего населения по состоянию на 1 апреля 2020 года отсутствует.

Кроме того, в Республике Карелия и Тамбовской области рост расходов по разделу «Социальная политика» связан увеличением числа получателей и размера пособия по социальным выплатам безработным гражданам, в Республике Хакасия - с расходами республиканского бюджета на оплату кредиторской задолженности, сложившейся на 1 января 2020 года, по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В Сахалинской области расходы на социальную политику увеличились в связи с произведенными в отчетном периоде расходами на обеспечение финансирования жилищных сертификатов, выданных отдельным категориям граждан, нуждающимся в улучшении жилищных условий, на строительство жилья в составе жилищно-строительных кооперативов, на участие в долевом строительстве жилья или на строительство индивидуального жилого дома.

В Тюменской области причинами роста указанных расходов являются увеличение размера выплат на содержание детей в приемных семьях и семьях опекунов, размера регионального материнского (семейного) капитала на третьего и последующего ребенка с 40 до 100 тыс. рублей, а также на установление начиная с 1 января 2020 года регионального материнского (семейного) капитала при рождении первого ребенка.

**3.9.**Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в январе – марте 2020 года составили 24,6 млрд. рублей и снизились по сравнению с показателями 2019 года на 9,8 %. В  январе - марте 2019 года по сравнению с показателем 2018 года снижение расходов составило – 8,7 %, в 2018 году к 2017 году - 17,5 %, в 2017 году к 2016 году – 8,2 %. В 2016 году по отношению к 2015 году отмечался рост указанных расходов на 22,8 %.

Снижение расходов на обслуживание государственного и муниципального долга обусловлено его структурным изменением в пользу бюджетных кредитов (привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на замещение более «дорогих» коммерческих кредитов).

По состоянию на 1 апреля 2020 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга не осуществлялись г. Москвой, г. Севастополем, Республикой Крым, Республикой Ингушетия, Чеченской Республикой, Алтайским краем, Сахалинской областью, Тюменской областью, Чукотским автономным округом.

Вместе с тем в 22 субъектах Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу, при этом в Московской области – на 31,1 %, Иркутской области – на 24,1 %, Приморском крае – на 24 %, Республике Калмыкия – на 23,1 %, Ростовской области – на 17,8 %, Республике Тыва – на 16,6 %, Ульяновской и Томской областях – на 14,1 %.

По состоянию на 1 апреля 2020 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 1 % объема налоговых и неналоговых доходов (на 1 апреля 2019 года они составляли 1,15 %). В 10 регионах отношение указанных расходов к объему налоговых и неналоговых доходов равно или превышает 4 % (Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Курганская, Орловская, Псковская, Тамбовская, Томская, Ульяновская и Ярославская области).

**4.** Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 апреля 2020 года составил 2 418,4 млрд. рублей и по сравнению с 1 января 2020 года (2 493,4 млрд. рублей) снизился на 75,1 млрд. рублей, или на 3 %.

**4.1.** Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2020 года составил 2 055,1 млрд. рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2020 года (2 113,0 млрд. рублей) на 57,8 млрд. рублей или на 2,7 %, в том числе за счет уменьшения государственного долга субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций с 575,8 млрд. рублей до 416,4 млрд. рублей – на 159,4 млрд. рублей, или на 28 %, по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации – с 55,4 млрд. рублей до 50,7 млрд. рублей - на 4,7 млрд. рублей, или на 8,5 %. При этом государственный долг субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с января по март 2019 года увеличился с 886,2 млрд. рублей до 993,4 млрд. рублей – на 107,2 млрд. рублей, или на 12,1 %.

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2020 года уменьшился по сравнению с 1 января 2020 года в 29 субъектах Российской Федерации. Наибольшее сокращение государственного долга отмечено в Воронежской области – на 55,7 %, Пермском крае – на 55,5 %, в Тверской области – на 41,8 %, в Чувашской Республике – Чувашии – на 31,9 %, в Брянской области – на 30,2 %.

Вместе с тем рост государственного долга субъектов Российской Федерации за январь - март 2019 года имел место в 27 субъектах Российской Федерации, в том числе в Камчатском крае – на 51,1 %, в Иркутской области – на 20,6 %, в Липецкой области – на 11,5 %, в Свердловской области – на 11,7 %, в Томской области – на 10,4 %

В 27 субъектах Российской Федерации объемы государственного долга по сравнению с 1 января 2020 года не изменились.

Сахалинская область и г. Севастополь по состоянию на 1 января 2020 года и на 1 апреля 2020 года не имели долговых обязательств.

Объем и структура долговых обязательств субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 года и на 1 апреля 2020 года приведены в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Долговое обязательство** | **По состоянию:** | | | | **1 апреля 2020 года к 1 января 2020 года,**  **в %** |
| **на 1 января 2020 года** | | **на 1 апреля 2020 года** | |
| **млн. рублей** | **в % к общему объему** | **млн. рублей** | **в % к общему объему** |
| Государственные ценные бумаги субъекта Российской Федерации | 588 530,4 | 27,9 | 587 608,8 | 28,6 | 99,8 |
| Кредиты, полученные субъектом Российской Федерации от кредитных организаций | 575 767,8 | 27,2 | 416 353,0 | 20,3 | 72,3 |
| Государственные гарантии субъекта Российской Федерации | 55 358,1 | 2,6 | 50 666,4 | 2,5 | 91,5 |
| Бюджетные кредиты | 886 190,7 | 41,9 | 993 386,8 | 48,3 | 112,1 |
| Иные долговые обязательства | 7 127,7 | 0,3 | 7 127,7 | 0,3 | 100 |
| **ИТОГО:** | **2 112 974,6** | **100** | **2 055 142,7** | **100** | **97,3** |

Анализ показал, что в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь - март 2020 года доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась с 41,9 % на 1 января 2020 года до 48,3 % на 1 января 2020 года, или на 6,4 %. В структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь - март 2020 года увеличение доли бюджетных кредитов отмечено в 31 субъекте Российской Федерации, превышающее среднероссийское значение (6,4 %) имело место в 33 субъектах Российской Федерации.

Доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась с 27,2 % на 1 января 2020 года до 20,3 % на 1 апреля 2020 года, или на 6,9 %. В структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь - март 2020 года уменьшение доли кредитов от кредитных организаций отмечено в 42 субъектах Российской Федерации, превышающее среднероссийское значение (6,9 %) имело место в 32 субъектах Российской Федерации.

Доля государственных гарантий субъектов Российской Федерации незначительно уменьшилась с 2,6 % на 1 января 2020 года до 2,5 % на 1 апреля 2020 года, или на 0,1 %, доля государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации увеличилась с 27,9 % на 1 января 2020 года до 28,6 % на 1 апреля 2020 года, или на 0,7 %.

Таким образом, в течение I квартала 2020 года можно констатировать уменьшение государственного долга субъектов Российской Федерации на 57,8 млрд. рублей, при этом в 29 субъектах Российской Федерации произошло уменьшение государственного долга, рост государственного долга имел место в 27 субъектах Российской Федерации, в 27 субъектах Российской Федерации объемы государственного долга не изменились, два субъекта Российской Федерации не имеют долговых обязательств.

**4.2.** По состоянию на 1 апреля 2020 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам составил 993,4 млрд. рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2020 года (886,2 млрд. рублей) на 107,2 млрд. рублей, или на 12,1 %.

Увеличение государственного долга по бюджетным кредитам по сравнению с 1 января 2020 года отмечено в 31 субъекте Российской Федерации, наибольшее – в Республике Бурятия – в 3,0 раза, в Республике Саха (Якутия) – в 2,7 раза, в Иркутской области – в 1,9 раза, в Тамбовской, Псковской и Свердловской областях – в 1,8 раза, в Мурманской области – в 1,6 раза, в Томской области и Камчатском крае – в 1,7 раза.

Государственный долг по бюджетным кредитам по сравнению с 1 января 2020 года не изменился в 46 субъектах Российской Федерации.

Не имели долговых обязательств по бюджетным кредитам по состоянию на 1 апреля 2020 года семь субъектов Российской Федерации: Сахалинская область, г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь, Ненецкий, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий автономные округа.

Доля бюджетных кредитов в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2020 года превысила среднероссийское значение (48,3 %) в 58 субъектах Российской Федерации.

В 11 субъектах Российской Федерации (республики Алтай, Дагестан, Ингушетия, Крым, Северная Осетия – Алания, Тыва, Пермский край, Астраханская, Брянская, Владимирская, Воронежская области) по состоянию на 1 апреля 2020 года государственный долг состоит из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

Наибольшие значения доли бюджетных кредитов в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2020 года приведены в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Субъект Российской Федерации** | **Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млн. рублей** | **Доля бюджетных кредитов в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации, %** |
|  | **Российская Федерация** |  | **48,3** |
| 1 | Алтайский край | 1 852,8 | 99,7 |
| 2 | Вологодская область | 15 609,5 | 99,3 |
| 3 | Чувашская Республика - Чувашия | 6 973,5 | 99 |
| 4 | Мурманская область | 13 888,9 | 96,5 |
| 5 | Ленинградская область | 2 693,3 | 96 |
| 6 | Кабардино-Балкарская Республика | 7 814,5 | 95,5 |
| 7 | Калужская область | 27 048,4 | 95,9 |
| 8 | Республика Башкортостан | 12 026,1 | 88,9 |
| 9 | Чукотский автономный округ | 8 399,3 | 88,7 |
| 10 | Курская область | 8 056,7 | 87,3 |

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ) не предусмотрено предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

В федеральном бюджете на 2020 год предусмотрено погашение бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации в объеме 73,5 млрд. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 619 субъект Российской Федерации освобождается в 2020 году от погашения реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту на основании обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В марте текущего года произведено взыскание в федеральный бюджет средств из бюджета Республики Мордовия в сумме 1,98 млрд. рублей в соответствии с решениями Министерства финансов Российской Федерации (приказы Минфина России от 27 февраля 2019 г. № 92 и № 93).

В соответствии с правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 (далее – Правила проведения реструктуризации), в случае неисполнения субъектами Российской Федерации условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов должник досрочно осуществляет погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам в срок до 1 июля текущего года.

Во исполнение пункта 11 Правил проведения реструктуризации субъектами Российской Федерации в феврале 2020 года в адрес Министерства финансов Российской Федерации была направлена информация об исполнении условий реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам.

Министерством финансов Российской Федерации на основе данных об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и данных долговых книг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 года проведен мониторинг выполнения регионами за 2019 год основных параметров дополнительных соглашений о проведении реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, по результатам которого отмечено превышение восемью субъектами Российской Федерации предельных значений, установленных дополнительными соглашениями по отношению к государственному долгу и долговым обязательствам в виде государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации и кредитов, полученных субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, а именно Курганской, Орловской, Псковской, Тамбовской областями, республиками Ингушетия, Калмыкия, Хакасия, Хабаровским краем.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» установлено, что субъекты Российской Федерации, не выполнившие по итогам 2019 года обязательства, принятые в рамках проведенной в соответствии с частями 7 и 8 статьи 16 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, освобождаются в 2020 году от досрочного погашения задолженности сверх объема, предусмотренного на 2020 год графиками погашения задолженности.

Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) предоставляются территориальными органами Федерального казначейства на основании заключенных с субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями договорами о предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 380-ФЗ а пользование бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) установлена плата в размере 0,1 % годовых.

По состоянию на 1 апреля 2020 года территориальными органами Федерального казначейства было предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на общую сумму 124,9 млрд. рублей.

**4.3.** Государственный долг субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций по состоянию на 1 апреля 2020 года составил 416,4 млрд. рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2020 года (575,8 млрд. рублей) на 159,4 млрд. рублей, или на 27,7 %.

Снижение государственного долга субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций в январе - марте 2020 года отмечено в 39 субъектах Российской Федерации, при этом превышение среднероссийского значения (20,3 %) отмечено в 32 субъектах Российской Федерации.

Не имели долговых обязательств перед кредитными организациями по состоянию на 1 апреля 2020 года 47 субъектов Российской Федерации.

Рост долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций отмечен в пяти субъектах Российской Федерации: в Ярославской области – на 28,1 %, в Республике Адыгея – на 1,5 %, в Республике Калмыкия – на 1,9 %, в Удмуртской Республике – на 5,2 %, в Хабаровском крае – на 5,2 %.

По состоянию на 1 апреля 2020 года наибольший размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций в абсолютном выражении наблюдается у пяти субъектов Российской Федерации: Московская область – 70,8 млрд. рублей, Хабаровский край – 40,4 млрд. рублей, Свердловская область – 26,3 млрд. рублей, Удмуртская Республика – 20,1 млрд. рублей, Республика Мордовия – 19,3 млрд. рублей,

Государственный долг по кредитам от кредитных организаций по сравнению с 1 января 2020 года не изменился в 11 субъектах Российской Федерации.

**4.4.** Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 апреля 2020 года составил 363,2 млрд. рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2020 года (380,5 млрд. рублей) на 17,2 млрд. рублей, или на 4,5 %, за счет уменьшения долга муниципальных образований по кредитам от кредитных организаций на 40,7 млрд. рублей, или на 15,7 %, а также уменьшения долга по муниципальным ценным бумагам на 49,5 млн. рублей и по муниципальным гарантиям на 209 млн. рублей.

Долг муниципальных образований по бюджетным кредитам увеличился с начала года на 23,7 млрд. рублей, или на 25,7 %.

1. Письмо Минфина Республики Хакасия от 15 апреля 2020 г. № 7/997-1-13. [↑](#footnote-ref-1)
2. Письмо Минфина Кузбасса от 15 апреля 2020 г. № 06-26/1/1256. [↑](#footnote-ref-2)
3. Письмо Правительства Тульской области от 14 апреля 2020 г. № 55-к-21/3725. [↑](#footnote-ref-3)
4. Письмо Минфина Республики Карелия от 14 апреля 2020 г. № 3333/12.1-11мап. [↑](#footnote-ref-4)
5. Письмо Минфина Республики Татарстан от 15 апреля 2020 г. № 02-21/2796. [↑](#footnote-ref-5)
6. Письмо минфина Камчатского края от 15 апреля 2020 г. № 33.02-07/1033. [↑](#footnote-ref-6)
7. Письмо департамента финансов Ярославской области от 14 апреля 2020 г. № Их.33-1304/20. [↑](#footnote-ref-7)
8. Письмо Губернатора Ульяновской области Морозова С.И. от 14 апреля 2020 г. № 731-01/9833исх. [↑](#footnote-ref-8)
9. Письмо министерства финансов Архангельской области от 15 апреля 2020 г. № 02-08/10. [↑](#footnote-ref-9)
10. Письмо министерства финансов Республики Карелия от 14 апреля 2020 г. № 3333/12.1-11/МОР. [↑](#footnote-ref-10)
11. Письмо министерства финансов Сахалинской области от 14 апреля 2020 г. № Исх-3.03-1095/20. [↑](#footnote-ref-11)
12. Письмо Правительства Республики Хакасия от 15 апреля 2020 г. № 7/997-1-13. [↑](#footnote-ref-12)
13. Письмо Министерства финансов Республики Крым от 15 апреля 2020 г. № 5263/6/10-32. [↑](#footnote-ref-13)
14. Письмо министерства финансов Краснодарского края от 15 апреля 2020 г. № 205.02.04-08-2253/20. [↑](#footnote-ref-14)
15. Письмо заместителя Губернатора Вологодской области Артамоновой В.Н. от 9 апреля 2020 г.   
    № их.42-1955/20. [↑](#footnote-ref-15)
16. Письмо министерства финансов Калужской области от 14 апреля 2020 г. № 02-01-30/319-20. [↑](#footnote-ref-16)
17. Письмо заместителя Председателя Правительства Омской области Ушакова Д.В. от 14 апреля 2020 г.   
    № ИСХ-20/ПР-1995/03. [↑](#footnote-ref-17)
18. Письмо заместителя Председателя Правительства Тверской области Ажгиревич А.И. от 24 апреля 2020 г. № 21/2875-03-АА. [↑](#footnote-ref-18)
19. Письмо заместителя Председателя Правительства Ивановской области Яковлевой Л.В. от 15 апреля 2020 г. № 02-13-О-107. [↑](#footnote-ref-19)
20. Письмо министерства финансов Оренбургской области от 15 апреля 2020 г. № 17/02-22/714. [↑](#footnote-ref-20)
21. Письмо министерства финансов Рязанской области от 14 апреля 2020 г. № МН/14-1371. [↑](#footnote-ref-21)
22. Письмо Губернатора Курской области Старовойта Р.В. от 15 апреля 2020 г. № 01-11/403. [↑](#footnote-ref-22)
23. Письмо главы администрации Тамбовской области Никитина А.В. от 15 апреля 2020 г. № 1.1-02/4/4153. [↑](#footnote-ref-23)
24. Письмо Губернатора Ульяновской области Морозова С.И. от 14 апреля 2020 г. № 731-01/9833. [↑](#footnote-ref-24)
25. Письмо заместителя Губернатора Воронежской области Шабалатова В.А. от 14 апреля 2020 г.   
    № 17-03-11/И-2097. [↑](#footnote-ref-25)
26. Письмо министерства финансов Калининградской области от 16 апреля 2020 г. № 03-01/1202. [↑](#footnote-ref-26)
27. Письмо первого заместителя Губернатора Волгоградской области Дорждеева А.В. от15 апреля 2020 г.   
    № 06-08-01-20/2387. [↑](#footnote-ref-27)
28. Письмо заместителя главы администрации Липецкой области Щеглеватых В.М. от 16 апреля 2020 г. № ВЩ-1151. [↑](#footnote-ref-28)
29. Письмо министерства финансов Ростовской области от 15 апреля 2020 г. № 9.1.1.1-15/577. [↑](#footnote-ref-29)
30. Письмо департамента финансов Ярославской области от 14 апреля 2020 г. № ИХ 33-1304/20. [↑](#footnote-ref-30)
31. Письмо министерства финансов Кировской области от 14 апреля 2020 г. № 915-53-10-07. [↑](#footnote-ref-31)
32. Письмо министерства финансов Мурманской области от 14 апреля 2020 г. № 02-02/1197-ЕД. [↑](#footnote-ref-32)
33. Письмо администрации Владимирской области от 15 апреля 2020 г. № 4001-01/02-44. [↑](#footnote-ref-33)
34. Письмо заместителя Губернатора Кемеровской области – Кузбасса Малахова И.Ю. от 15 апреля 2020 г.

    № 06-26/1/1256. [↑](#footnote-ref-34)
35. Письмо первого заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югра Бухтина Г.Ф. от 10 апреля 2020 г. № 01-Исх-ГБ-10583. [↑](#footnote-ref-35)
36. Письмо департамента финансов Брянской области от 13 апреля 2020 г. № 17-01/1/949. [↑](#footnote-ref-36)
37. Письмо департамента финансов Тюменской области от 17 апреля2020 г. № 1271-01-10-МО202. [↑](#footnote-ref-37)
38. Письмо Губернатора Новосибирской области Травникова А.А. от 14 апреля 2020 г. № 832Т/I. [↑](#footnote-ref-38)
39. Письмо Правительства Тульской области от 14 апреля 2020 г. № 55-к-21/3725. [↑](#footnote-ref-39)