

Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в три этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минприроды России, соисполнителем - Рослесхоз, участники ГП отсутствуют.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	31 912,0	х	31 845,0	х	32 116,1	х
Проект новой редакции ГП	31 912,0	-	31 845,0	-	32 116,1	-
Утверждено в новой редакции	31 912,0	-	31 845,0	-	32 116,1	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	32 760,5	х	33 672,9	х	34 560,5	х	35 426,0	х
Проект новой редакции ГП	32 760,5	-	33 672,9	-	34 560,5	-	35 426,0	-
Утверждено в новой редакции	32 760,5	-	33 672,9	-	34 560,5	-	35 426,0	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Состав и значение пяти основных целевых показателей (индикаторов) проекта Госпрограммы свидетельствуют об их малоинформативности, несбалансированности и недостаточности для полноценной оценки степени достижения целей и решения ее задач (подпрограмм, основных мероприятий).

Ряд показателей имеет некорректные значения.

Так, например, показатель «Лесистость территории Российской Федерации» имеет постоянную величину, не предусматривает никаких изменений и не влияет на реализацию Госпрограммы.

Показатель «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда» не регулируется нормативно-правовыми актами в части понятия «ценные леса» в отсутствии разработанных критериев ценности лесов.

Счетной палатой при оценке установленных проектом Госпрограммы показателей (индикаторов) отмечается недостаточность планируемой динамики отдельных показателей к завершению реализации проекта Госпрограммы.

Показатель (индикатор) «Формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений», характеризующий достижение цели «Создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов» и решение задачи «Создание условий для рационального и эффективного использования лесов» подпрограммы «Обеспечение использования лесов», не изменяется в период с 2014 по 2020 год при сокращении объема бюджетных ассигнований без наличия достаточного обоснования.

Основная доля финансового обеспечения проекта Госпрограммы и реализация предусмотренных ею мероприятий, исполнение основных показателей (индикаторов) приходится на субъекты Российской Федерации, исполняющие полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, однако показатели (индикаторы) реализации проекта Госпрограммы не коррелируются с показателями (индикаторами) реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

В настоящее время отсутствует механизм определения эффективности проекта ГП с учетом реализации мероприятий, выполняемых субъектами Российской Федерации, исполняющими полномочия в области лесных отношений.

При существующем уровне недофинансирования субъектов Российской Федерации на исполнение переданных отдельных полномочий в области лесных отношений существуют риски неэффективного исполнения соответствующих полномочий и, как следствие, недостижения установленных проектом Госпрограммы значений показателей (индикаторов).

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм, цель ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета идентичны.

В то же время, ожидаемые результаты реализации ГП в проекте Госпрограммы и в ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, отличаются в части повышения объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использо-

вания лесов, расположенных на землях лесного фонда (отличия представлены в следующей таблице).

Этапы реализации ГП	Повышение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда (в расчете на 1 га земель лесного фонда)	
	Проект ГП	Утвержденная ГП
I этап	на 16,7 % (достижение уровня 20,3 рубля)	на 7,4 % (достижение уровня 20,3 рубля)
II этап	на 27,6 % (достижение уровня 22,2 рубля)	на 17,4 % (достижение уровня 22,2 рубля)
III этап	на 39 % (достижение уровня 24,2 рубля)	на 28 % (достижение уровня 24,2 рубля)

При этом необходимо отметить, что значения показателя (индикатора) «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда» в проекте Госпрограммы и в ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, идентичны.