

Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»

Срок реализации Госпрограммы определен на 2013-2025 годы (в три этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минрегион России, соисполнители ГП отсутствуют, участники программы: Минздрав России, Минтруд России, Минобрнауки России, Роспотребнадзор, Минсельхоз России, Федеральное дорожное агентство, Минтранс России, Минэнерго России, Ростуризм, Минкультуры России, Минспорт России, Минпромторг России, ФСИН России, ФССП России, ФСО России, Минстрой России.

Финансовое обеспечение ГП счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	9 621,1	х	20 038,7	х	15 183,3	х
Проект новой редакции ГП	9 621,1	-	20 038,7	-	15 183,3	-
Утверждено в новой редакции	9 621,1	-	20 038,7	-	15 183,3	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	34 067,4	х	36 372,2	х	38 329,6	х	40 285,4	х
Проект новой редакции ГП	34 067,4	-	36 372,2	-	38 329,6	-	40 285,4	-
Утверждено в новой редакции	34 067,4	-	36 372,2	-	38 329,6	-	40 285,4	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

В паспорте *утвержденной Госпрограммы* в составе участников отсутствуют Минэкономразвития России и Минфин России, являющиеся исполнителями основных мероприятий ГП.

Состав целей проекта ГП не отражает в полном объеме цели социально-экономического развития, приведенные в документах государственного стратегического планирования, что не обеспечивает реализацию государственной политики в сфере развития Северо-Кавказского федерального округа.

Приведенный в паспорте проекта ГП состав задач не соответствует критериям необходимости и достаточности для достижения целей Госпрограммы. Следует отметить, что ГП является основным инструментом реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 1485-р (далее - Стратегия). В то же время состав приведенных в Госпрограмме задач является неполным и несбалансированным по отношению к задачам, указанным в Стратегии.

Состав показателей проекта ГП не в полном объеме учитывает состав показателей Стратегии с учетом оптимального сценария ее реализации, кроме того, выявлены отдельные несоответствия целевых значений показателей Стратегии и ГП. При этом из состава показателей проекта ГП были исключены 5 показателей (по отношению к ранее действовавшей программе) и добавлены 4 показателя, в том числе показатель «Количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест».

Исключение из состава проекта ГП подпрограмм, направленных на развитие конкретных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, не позволит обеспечить комплексное социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа с учетом специфики развития конкретных территорий, а также не отвечает положениям Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537.

Основные мероприятия проекта ГП не в полном объеме включают мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий на 2013-2014 годы по реализации Стратегии, утвержденным на заседании Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа. Также состав основных мероприятий проекта ГП не достаточно учитывает перспективные проекты (мероприятия) по реализации Стратегии.

В подпрограммах «Развитие инвестиционной привлекательности Северо-Кавказского федерального округа» и «Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказские Минеральные Воды» количество задач значительно превышает количество основных мероприятий, обеспечивающих их решение.

В проекте ГП отсутствуют мероприятия по правовому регулированию после 2014 года, в этой связи вызывает сомнение достаточность запланированных в 2014 году мер по правовому обеспечению реализации мероприятий Госпрограммы до срока ее завершения в 2025 году.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители ГП, состав подпрограмм, цели ГП, задачи ГП, этапы и сроки реализации идентичны.

Изменения внесены в части состава участников ГП, состава ФЦП, целевых индикаторов (показателей) и их значений, объемов ассигнований из федерального бюджета, ожидаемых результатов ГП.

Из состава соисполнителей ГП исключены Минэкономразвития России и Минфин России. Из состава участников исключены: Роспотребнадзор, Минтранс России, Минкультуры России, Минспорт России, ФСО России.

В состав утвержденной ГП включены федеральные целевые программы: «Юг России (2008-2013 годы)», «Юг России (2014-2020 годы)», «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы».

В паспорте ГП исключен показатель «физический износ сетей коммунальной инфраструктуры (процентов)», добавлены показатели «доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа» и «количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест».

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП изменен с 204 677 386,2 тыс. рублей на 204 677 378,9 тыс. рублей, в том числе: на 2014 год - с 9 621 132,1 тыс. рублей на 9 621 127,1 тыс. рублей, на 2016 год - с 15 183 269,3 тыс. рублей на 15 183 267,0 тыс. рублей, на 2019 год - с 38 329 600,0 тыс. рублей на 38 329 597,9 тыс. рублей.

Исключено из ожидаемых результатов ГП количественное выражение целевых показателей ГП.

В приложение к ГП внесены изменения в части состава и значений целевых показателей ГП. Так, показатель «младенческая смертность (число умерших на 1000 человек населения)» заменен на показатель «младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)» при сохранении значений показателя. Показатель «прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году» заменен на показатель «количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест». На период до 2020 года определены значения целевого показателя «доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО», по которому не были приведены данные в проекте ГП. Исключен целевой показатель «физический износ сетей коммунальной инфраструктуры».