



2020

# «Развитие энергетики»

ГП - 30

### 30. Госпрограмма «Развитие энергетики»

**30.1.** Государственная программа Российской Федерации «Развитие энергетики» (далее – госпрограмма, ГП-30) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

Срок реализации госпрограммы: первый этап: 1 января 2013 года - 31 декабря 2018 года; второй этап: 1 января 2019 года - 31 декабря 2024 года.

Ответственный исполнитель – Минэнерго России, соисполнители отсутствуют. Участник госпрограммы – Минпромторг России (до 31 декабря 2018 года и с 1 января 2020 года).

**30.2.** В 2019 году изменения в ГП-30 вносились четыре раза постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 236, от 28 марта 2019 г. № 335, от 11 декабря 2019 г. № 1641 и от 24 декабря 2019 г. № 1785.

**30.3. Не все задачи** документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности отражены в ГП-30.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные госпрограммой
<b>1. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года,</b> утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2009 г. № 1715-р	
1.1. Задача «Формирование устойчиво благоприятной институциональной среды в энергетической сфере»	-
1.2. Задача «Дальнейшая интеграция российской энергетики в мировую энергетическую систему»	-
<b>2. Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2035 года,</b> утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 1209-р	
2.1. Задача «Анализ современного состояния электроэнергетики и существующей структуры объектов генерации и электросетевого хозяйства»	-
2.2. Задача «Разработка предложений по составу электростанций, включая их характеристики и район размещения»	-
2.3. Задача «Разработка предложений по развитию основной электрической сети Единой энергетической системы России напряжением 330 кВ и выше»	-
<b>3. Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации,</b>	

утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 511-р	
4.1 «Обеспечение конкурентоспособности цен (тарифов) за счет снижения величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям»	-
<b>5. Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года,</b> утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1099-р	
5.1. Задача «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование»	-
5.2 Задача «Обеспечение технологического развития отрасли и укрепление научно-технической базы компаний и научных центров»	-

#### **30.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности**

В основном решение задач ГП-30 позволяет обеспечить достижение ее цели. Однако их перечень недостаточен в части достижения цели эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и снижения антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду.

**30.5. Анализ и оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

В госпрограмме на 2019 год предусмотрены значения по 30 показателям, из них 1 показатель, характеризующий степень достижения целей и задач на уровне госпрограммы, 29 показателей уровня подпрограмм.

В 2019 году из состава целевых показателей (индикаторов) ГП-30 исключены три показателя: «Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации мероприятий Программы (к 2007 году)», «Потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии» и «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году)».

Вместе с тем наличие указанных показателей могло бы охарактеризовать достижение цели «Надежное, качественное и экономически обоснованное обеспечение потребностей внутреннего рынка в энергоносителях, энергии и сырье на принципах энергосбережения и энергоэффективности, а также выполнение обязательств по зарубежным контрактам» и решение задачи «Обеспечение потребности внутреннего рынка в надежном, качественном и экономически обоснованном снабжении электроэнергией».

**30.6. Анализ межотраслевой взаимоувязки госпрограмм с другими госпрограммами** показал, что ГП-30 взаимоувязана с 7 госпрограммами.

**30.7. Фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию госпрограммы в 2019 году** составили 220,29 млн. рублей в рамках основного мероприятия 2.6 «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически не обоснованных тарифных решений» подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики».

**30.8.** Структура ГП-30 соответствует требованиям Порядка № 588<sup>1</sup> и Методических указаний<sup>2</sup>.

Вместе с тем цель ГП-30 не в полной мере соответствует критериям, определенным Методическими указаниями, в части релевантности (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации программы).

Так, ожидаемым результатом реализации госпрограммы является прирост инвестиций в основной капитал в ТЭК по итогам 2024 года – 153,4 % к уровню 2018 года. При этом привлечение инвестиций в основной капитал для модернизации и развития мощностей в ТЭК является одним из основных факторов, обеспечивающих надежность и качество энергоснабжения, то есть фактически цель программы является следствием ее результата.

Кроме того, отсутствует информация о достижении ожидаемого результата в разрезе отраслей топливно-энергетического комплекса, позволяющая однозначно оценить результат реализации ГП-30.

Также не предусмотрена задача по завершению реструктуризации угольной промышленности, что противоречит пункту 17 Методических указаний, в соответствии с которым задачи должны охватывать все сферы реализации госпрограммы.

**30.9.** Текущее управление реализацией ГП-30 в 2019 году осуществлялось Минэнерго России в соответствии с планом реализации госпрограммы (приложение № 7 к ГП-30).

План реализации ГП-30 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 335.

Детальный план-график реализации ГП-30 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минэнерго России от 15 апреля 2019 г. № 362 и согласован с Минэкономразвития России и Минфином России в соответствии с требованиями пункта 30 (1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 № 588.

В целом состав контрольных событий ГП-30 и мероприятий детального плана-графика реализации госпрограммы соответствует плану деятельности Минэнерго России.

При этом анализ госпрограммы показал недостаточность набора контрольных событий для достижения ожидаемого результата подпрограмм.

Так, несмотря на выполнение контрольного события по мониторингу и контролю хода реализации объектов «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и «Строительство двух одноцепных ВЛ 110

---

<sup>1</sup> Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

<sup>2</sup> Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

кВ Певек - Билибино (этап строительства № 1)» в 2019 году, Минэнерго России не обеспечена своевременная реализация объекта.

В 2019 году изменения в детальный план-график вносились 2 раза: приказы Минэнерго России от 20 сентября 2019 г. № 1003 и от 22 ноября 2019 г. № 1252.

**30.10.** Первоначально Федеральным законом № 459-ФЗ на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ГП-30 в сумме 15 957,3 млн. рублей, что на 2 550,3 млн. рублей больше объема ресурсного обеспечения госпрограммы на 2019 год, установленного паспортом госпрограммы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1670).

Во исполнение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 335 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие энергетики» ресурсное обеспечение ГП-30 было приведено в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ в первоначальной редакции.

По состоянию на 1 января 2020 года объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы, утвержденный Федеральным законом № 459-ФЗ на 2019 год, составил 16 289,2 млн. рублей, что меньше показателя, установленного паспортом ГП-30, на 331,9 млн. рублей (в редакции от 24 декабря 2019 г. № 1785).

Сравнительная характеристика показателей финансового обеспечения госпрограммы, установленных паспортом и утвержденных законом о бюджете на 2019 год, приведена в таблице.

(млн. рублей)

Наименование подпрограммы, ФЦП, входящих в состав Госпрограммы	Утверждено паспортом ГП-30 (ред. от 25.12.18 № 1670)	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ	Отклоне- ние	Утверждено паспортом ГП-30 (ред. от 24.12.2019 № 1785)	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклоне- ние
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-5
<b>Всего по Госпрограмме</b>	<b>13 407,0</b>	<b>15 957,3</b>	<b>2 550,3</b>	<b>15 957,3</b>	<b>16 289,2</b>	<b>331,9</b>
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности (1) <i>завершена 31.12.2018</i>	66,0		-66,0			0,0
Развитие и модернизация электроэнергетики (2)	7 825,1	8 825,1	1 000,0	8 825,1	8 825,1	0,0
Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности (5)	2 966,9	4 527,4	1 560,5	4 527,4	4 654,1	126,7
Развитие использования возобновляемых источников энергии (6) <i>завершена 31.12.2018</i>	13,4		-13,4			0,0
Обеспечение реализации государственной программы (7)	2 535,6	2 604,8	69,2	2 604,8	2 810,0	205,2

**30.11.** При изменении объемов финансового обеспечения госпрограммы в 2019 году в целом бюджетные ассигнования увеличены с 15 957,3 млн. рублей до 16 289,2 млн. рублей, при этом присутствует как увеличение значений целевых показателей, так и их снижение.

**30.12.** Информация о **кассовом исполнении** расходов федерального бюджета ГП-30 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в таблице.

(млн. рублей)

ГРБС	Предусмотрено ГП-30	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнение	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
<b>Расходы по ГП-30, всего</b>	<b>15 957,3</b>	<b>15 957,3</b>	<b>18 619,5</b>	<b>18 419,7</b>	<b>98,9</b>
в том числе:					
Минэнерго России	<b>15 957,3</b>	<b>15 957,3</b>	<b>18 619,5</b>	<b>18 419,7</b>	<b>98,9</b>
в % к итогу	100,0	100,0	100,0	100,0	x

Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию ГП-30 утверждены в объеме 15 957,3 млн. рублей только Минэнерго России. Сводной бюджетной

рописью (с изменениями) расходы на реализацию ГП-30 увеличены на 2 662,2 млн. рублей, или на 16,7 %, и составили 18 619,5 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы составило 18 419,7 млн. рублей, или 98,9 % показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета в рамках подпрограмм ГП-30 представлена в таблице.

Наименование подпрограмм, входящих в состав госпрограммы	Утверждено паспортом ГП-30 (ред. от 24.12.2019)	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4 - 2)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Отклонение (гр.6 - 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего по Госпрограмме</b>	<b>15 957,3</b>	<b>15 957,3</b>	<b>16 289,2</b>	<b>332,0</b>	<b>18 619,50</b>	<b>2 662,20</b>	<b>18 419,70</b>	199,8	<b>98,9</b>
Развитие и модернизация электроэнергетики (2)	8 825,1	8 825,1	8 825,1	0	11 185,5	2 360,4	11185,5	0,00	100,0
Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности (5)	4 527,4	4 527,4	4 654,1	126,7	4 624,00	96,6	4 555,30	68,70	98,5
Обеспечение реализации государственной программы (7)	2 604,8	2 604,8	2 810,0	205,2	2 810,0	205,2	2678,9	131,10	95,3

Наиболее низкий уровень исполнения в 2019 году сложился по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие энергетики» – 95,3 % (в 2018 году указанная подпрограмма исполнена на 96,3 %).

**30.13.** Анализ показателей, характеризующих исполнение расходов, направленных на реализацию ГП-30 за счет всех источников, показал следующее.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-30 за счет всех источников финансирования представлены в таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено	Фактические расходы	Отклонение	% отклонения
		ГП *		(гр.4 – гр.3)	
1	2	3	4	5	6
ГП-30	всего	573 774,6*	764 655,1*	190 880,5	133,3
	федеральный бюджет	15 957,3	18 619,5	2 662,2	116,7
	консолидированные бюджеты субъектов РФ	254,0	220,3	-33,7	86,7
	государственные внебюджетные фонды	-	-	-	-
	юридические лица	557 563,3*	745 815,3*	188 252,0	133,8

\*По данным Сводного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-30 показал, что помимо средств федерального бюджета в 2019 году на реализацию госпрограммы привлекались средства юридических лиц – 745 815,3 млн. рублей, или 97,5 % общего объема средств, направленных на реализацию ГП-30.

**30.14.** Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм и ФЦП госпрограммы отражена в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения ФЗ (первоначального) к госпрограмме	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к госпрограмме	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-30 «Развитие энергетики»	1	0	0,0	0,0	116,7	98,9	115,4
Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики»	5	4	80,0	0,0	126,7	100,0	126,7
Подпрограмма 3 «Развитие нефтяной и газовой отраслей»	10	7	70,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»	8	7	87,5	0,0	102,1	98,5	100,6
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы»	6	3	50	0,0	107,9	95,3	102,8
<b>ВСЕГО:</b>	<b>30</b>	<b>21</b>	<b>70,0</b>	<b>0,0</b>	<b>116,7</b>	<b>98,9</b>	<b>115,4</b>



\* В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Анализ представленных в таблице данных показал следующее.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-30 и подпрограмм составил 70 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-30 составило 0,0 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 16,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-30.

**Исполнение** показателей (индикаторов) **по подпрограмме 2** «Развитие и модернизация электроэнергетики» составило **80 % при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью на 126,7 %** по сравнению с утвержденным объемом в ГП-30 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

**Исполнение** показателей (индикаторов) **по подпрограмме 3** «Развитие нефтяной и газовой отраслей» составило **70 %, финансирование за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.**

**Исполнение** показателей (индикаторов) **по подпрограмме 5** «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» составило **87,5 % при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью на 102,1 %** по сравнению с утвержденным объемом в ГП-30 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,5 %).

**Исполнение** показателей (индикаторов) **по подпрограмме 7** «Обеспечение реализации государственной программы» составило **50,0 % при увеличении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью на 107,9 %** по сравнению с утвержденным объемом в ГП-30 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95,3 %).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП-30 в 2019 году, утвержденный первоначальным Законом о бюджете, соответствовал ресурсному обеспечению паспорта госпрограммы.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2019 году к показателям сводной бюджетной росписи с изменениями составило 98,9 %, к объему, предусмотренному госпрограммой, – 115,4 %.

Анализ выполнения показателей и финансового обеспечения ГП-30 показал, что при увеличении показателя финансирования, утвержденного сводной бюджетной росписью в 2019 году на 16,7 % по сравнению с ресурсным обеспечением, утвержденным ГП-30, не достигнуты значения 9 показателей (индикаторов) подпрограмм и госпрограммы, что составляет 30 %.

№ п/п	Наименование	План	Факт	%	Справочно: 2018 год факт
	<b>Объем бюджетных ассигнований ГП-30 (млн. рублей)</b>	<b>15 957,3</b>	<b>18 619,5*</b>	<b>116,7</b>	<b>91,9%</b>
			<b>18 419,7**</b>	<b>115,4</b>	<b>89,7%</b>
<b>Развитие энергетики</b>					
1	Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 года	108,9	107,2	98,4	-
<b>Подпрограмма 2. Развитие и модернизация электроэнергетики</b>					
2	Снижение избытка установленной мощности электростанций Единой энергетической системы России, включая нормативный резерв (нарастающим итогом)	2	1,9	95,0	-5,4
<b>Подпрограмма 3. Развитие нефтяной и газовой отраслей</b>					
3	Глубина переработки нефтяного сырья	84,2	83,1	98,7	83,4
4	Доля моторных топлив экологического класса 5 в общем объеме производства моторного топлива	94,5	93,1	98,5	92,9
5	Объем производства крупнотоннажных полимеров, включая каучук	6,8	6,6	97,1	6,6
<b>Подпрограмма 5. Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности</b>					
6	Количество выданных страховых полисов на дополнительное пенсионное обеспечение, (тыс. штук)	20,4	19,4	95,1	5,6
<b>Подпрограмма 7. Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»</b>					
7	Доля ФОИВ (субъектов ГИС ТЭК), зарегистрированных в ГИС ТЭК, в общем количестве ФОИВ (субъектов ГИС ТЭК), (%)	25	0	0,0	0
8	Доля ФОИВ (субъектов ГИС ТЭК), предоставляющих информацию в ГИС ТЭК в автоматизированном режиме, в общем количестве ФОИВ (субъектов ГИС ТЭК), (%)	60	0	0,0	0
9	Доля субъектов ГИС ТЭК, предоставляющих информацию в ГИС ТЭК, в общем количестве субъектов ГИС ТЭК	80	0	0,0	0

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Информация о зависимости достижения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы от уровня использования бюджетных ассигнований на ее реализацию отражена в таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	ГП*	Фактическое выполнение	% выполнения в 2019 г.	% выполнения в 2018 г.
Бюджетные ассигнования госпрограммы	млн. рублей	15 957,3	18 619,5*	116,7	91,9
			18 419,7***	115,4	89,7
Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 года	процент	108,9	107,2	98,4	-

\* ГП в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1670.

\*\* Показатель бюджетной росписи.

\*\*\* Кассовое исполнение..

Показатель (индикатор), установленный на уровне ГП-30 в 2019 году не достигнут. В предыдущем году данный показатель (индикатор) не предусматривался.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, приведен в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	план	факт		
Госпрограмма «Развитие энергетики»				
1. «Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 года», %	108,9	107,2	107,2	
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»				
1. Доля организаций топливно-энергетического комплекса, использующих передовые производственные технологии	7,4	-	-	Фактическое значение показателя рассчитывается на основе данных Росстата, публикация которых осуществляется позже срока направления годового отчета

**30.15.** По итогам года достигнуты следующие значения основных отраслевых показателей (индикаторов) государственной программы:

добыча нефти, включая газовый конденсат, – 561,2 млн тонн<sup>3</sup>;

добыча газа природного и попутного – 737,8 млрд куб. метров;

глубина переработки нефтяного сырья – 83,1 %;

добыча угля – 441,4 млн тонн.

В 2019 году Минэнерго России утверждены 36 инвестиционных программ, в том числе 29 инвестиционных программ сетевых организаций.

По итогам 2019 года, по данным ЦДУ ТЭК, добыча нефти и газового конденсата составила 561,2 млн тонн.

Суммарный объем добычи газа составил – 737,8 млрд куб. метров, что выше уровня 2018 г. на 1,7 % (725,4 млрд куб. метров).

Одним из результатов работы Минэнерго России в 2019 году является продолжение действия Соглашения об ограничении добычи нефти между странами ОПЕК и 11 странами, не входящими в картель, включая Россию, заключенное 10 декабря 2016 года в Вене.

Увеличены производственные мощности по добыче и переработке угля с использованием прогрессивных технологий за счет введения нового высокопроизводительного оборудования.

Объем добычи угля в 2019 году составил 441,4 млн тонн.

Объем добычи торфа в 2019 году составил 1,3 млн тонн, превысил плановое значение и стал наибольшим за последние 5 лет.

Проведены технические и проектные работы по ликвидации последствий ведения горных работ, мероприятия по содействию гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности.

Подготовлены и выпущены нормативные правовые акты, необходимые для реализации норм Федерального закона от 5 июля 2018 г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в

---

<sup>3</sup> Согласно данным ЦДУ ТЭК.

Федеральный закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».

В соответствии с приказом Минэнерго России от 18 октября 2019 г. № 1111 «О вводе в эксплуатацию первой очереди государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» (далее – ГИС ТЭК) введена в эксплуатацию с 23 октября 2019 года первая очередь ГИС ТЭК.

**30.16.** По данным Сводного годового доклада, из 19 контрольных событий, предусмотренных Планом реализации ГП-30, в 2019 году выполнено 17 контрольных событий (89,5 % общего числа), из них с нарушением срока – 1, не выполнено 1.

Так, **не выполнено** контрольное событие 7.12 «Одобрено Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности к реализации ведомственный проект «Цифровая энергетика» в связи с отсутствием порядка рассмотрения указанных проектов.

С **нарушением срока** выполнено контрольное событие 7.1 «Утвержден приказ Минэнерго России о вводе государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса в эксплуатацию». Актуализация нормативных правовых актов, регламентирующих создание, эксплуатацию и развитие ГИС ТЭК, не осуществлена в срок в связи с задержкой выхода Федерального закона от 5 июля 2018 г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».

По данным Сводного годового доклада, из 56 контрольных событий, предусмотренных детальным планом-графиком реализации ГП-30, в 2019 году выполнено 49 контрольных событий (87,5 % общего числа), из них с нарушением срока – 3, не выполнено 4.

Сведения о **невыполненных** контрольных событиях, предусмотренных детальным планом-графиком реализации ГП-30 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведены в таблице.

№ п/п	Номер и наименование контрольного события	Плановый срок окончания реализации
	<b>Подпрограмма 3. Развитие нефтяной и газовой отраслей</b>	
1	3.6.1.1. Введены в эксплуатацию установки вторичной переработки нефти, запланированные в соответствии с четырехсторонними соглашениями в 2019 году	31.12.2019

№ п/п	Номер и наименование контрольного события	Плановый срок окончания реализации
2	3.8.2.1. Достигнут запланированный объем производства крупнотоннажных полимеров в Российской Федерации в 2019 году	31.12.2019
	<b>Подпрограмма 5. Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности</b>	
3	5.1.2.1. Увеличена добыча на Эльгинском угольном месторождении до 5,5 млн. тонн в 2019 году	31.12.2019
	<b>Подпрограмма 7. Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»</b>	
4	7.B1.1.1. Одобрен Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности к реализации ведомственный проект «Цифровая энергетика»	01.03.2019

Сведения о контрольных событиях, выполненных с нарушением сроков, предусмотренных детальным планом-графиком реализации ГП-30 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, приведены в таблице.

№ п/п	Номер и наименование контрольного события	Плановый срок окончания реализации	Фактический срок окончания реализации
	<b>Подпрограмма 7. Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»</b>		
1	7.1.1.1. Утвержден перечень форм предоставления в обязательном порядке юридическими лицами – субъектами государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса информации	01.05.2019	26.06.2019
2	7.1.1.2. Утверждены формы предоставления в обязательном порядке субъектами государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса информации	01.05.2019	08.11.2019
3	7.1.2.1. Утвержден приказ Минэнерго России о вводе государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса в эксплуатацию	01.07.2019	18.10.2019 (в части первой очереди)

**30.17.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам (с указанием причин образования и мер по ее погашению) в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по госпрограмме представлен в таблице:

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	Кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		Долго-срочная	Просро-ченная		Долго-срочная	Просро-ченная		Долго-срочная	Просро-ченная		
гп-30	5,3	-	5,3	0,3	-	-	-5,0	-	-5,3	22 550,2	12 210,6
Минэнерго России всего,  из них:	5,3	-	5,3	0,3	-	-	-5,0	-	-5,3	22 550,2	12 210,6
0402 3070390019 244	-	-	-	0,3	-	-	0,3	-	-	486,3	99,2
0402 3070394009 414	5,3	-	5,3		-	-	-5,3	-	-5,3	372,5	-

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность Минэнерго России по ГП-30 по расчетам по авансовым платежам составила 5,3 млн. рублей. В течение 2019 года дебиторская задолженность уменьшилась на 5,0 млн. рублей и составила на конец отчетного периода 0,3 млн. рублей.

**30.18.** Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год представлен в таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в отчетном году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за отчетный год (млн. рублей)	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в отчетном году	Количество введенных объектов в отчетном году	Уровень ввода объектов в отчетном году (%)
1	2	3	$4 = 3/2 \cdot 100$	5	6	$7 = 6/5 \cdot 100$
<b>Всего по госпрограмме, в том числе:</b>	<b>7 000,0</b>	<b>7 000,0</b>	<b>100,0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
Подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики»	7 000,0	7 000,0	100,0	0	0	-
Минэнерго России	7 000,0	7 000,0	100,0	0	0	-

На реализацию ФАИП в 2019 году по подпрограмме «Развитие и модернизация электроэнергетики» Минэнерго России **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в сумме 7 000,0 млн. рублей.** Кассовое исполнение расходов в 2019 году составило 100 % предусмотренных бюджетных ассигнований. Ввод объектов в отчетном году не предусмотрен.

**30.19.** Основными факторами, повлиявшими на ход реализации госпрограммы в 2019 году, в части невыполнения отдельных мероприятий являются: рыночная конъюнктура, финансовое состояние компаний ТЭК, а также недостатки в деятельности Минэнерго России по реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (длительные сроки утверждения паспорта ведомственного проекта «Цифровая энергетика» и подготовки нормативных правовых актов, обусловленные установленным порядком).

Влияние указанных факторов на основные параметры госпрограммы влечет за собой замедление ввода новых производственных мощностей и модернизации действующих объектов, что, в свою очередь, может привести к недостижению запланированных целевых показателей и индикаторов ГП-30.

**30.20.** Меры государственного регулирования, предусмотренных подпрограммой 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики» ГП-30 к реализации в 2019 году, не реализованы в полном объеме (3 меры). Указанные меры предполагали принятие актов Правительства Российской Федерации:

- о внесении изменений в Правила разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики;

- о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии;

- о внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности (в части продления мер поддержки возобновляемых источников энергии на оптовом рынке после 2024 года).

**30.21.** Оценка качества анализа рисков при реализации госпрограммы и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками.

На уровне ГП-30 установлен единственный показатель «Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 года, %». Значения показателя установлены начиная с 2019 года и фактически достигнутое значение показателя составило 107,2 % при плановом 108,9 %.

Оценить достижимость указанного показателя госпрограммы в последующие годы на



основании ранее достигнутых значений в полной мере не представляется возможным по причине того, что значения показателя установлены начиная с 2019 года. При этом в качестве рисков недостижения плановых значений показателя в последующие годы отмечаются завершение реализации крупных инвестиционных проектов в сфере транспортировки газа и продуктов его переработки по трубопроводам в предыдущие годы, ограничение роста инвестиций в сфере добычи нефти в связи с конъюнктурой мировых рынков и исполнением Российской Федерацией обязательств по соглашению ОПЕК+, снижение темпов роста потребления электроэнергии в связи с падением промышленного производства.

**30.22.** Эффективность реализации ГП-30 за 2019 год, по оценке Минэкономразвития России, составляет 4,2 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации) выше среднего» и характеризуется следующими критериями: «Оценка показателей (индикаторов) уровня ГП» - 98,4 %, «Оценка показателей (индикаторов) подпрограмм ГП» - 89,9 %, «Оценка эффективности реализации основных мероприятий» - 90,7 %, «Оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета» - 96,0 %, «Оценка эффективности ответственного исполнителя» - 50,0 %.

**30.23.** Годовой отчет за 2018 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-30 подготовлен Минэнерго России в соответствии с Порядком разработки госпрограмм и Методическими указаниями и направлен в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России в установленные сроки.

Отчет о ходе реализации госпрограммы за 2019 год подготовлен и направлен Минэнерго России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 февраля 2020 г. № АН-2205/02) и в Минэкономразвития России, Минфин России и Минвостокразвития России (письмо от 27 февраля 2020 г. № ПС-2203/02) в установленные сроки.

Также Минэнерго России направило уточненный отчет в Правительство Российской Федерации письмом от 24 апреля 2020 г. № АН4713/02, Минэкономразвития России (с предоставлением копии Минфину России и Минвостокразвития России) письмом от 24 апреля 2020 г. № ТА-4716/02 в установленные сроки.

**30.24.** По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-30 в 2019 году соответствует уровню «Средняя степень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП

составляет 69,4 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 90,2% (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 98,9 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минэнерго России за 2018 год сократилась (**высокий уровень**), объектов, подлежащих вводу в 2019 году, не предусмотрено.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-30 в 2018 году соответствует уровню «Низкая степень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 70,7 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 82,9 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 97,7 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по Минэнерго России за 2017 год увеличилась (**средний уровень**), объект, подлежащий вводу в 2018 году, не введен (**низкий уровень**).

**5.1.25. Оценка предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований.**

Дальнейшая реализация госпрограммы продолжится с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2020 г. № 221 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие энергетики», в том числе в части дополнения госпрограммы новой подпрограммой «Развитие рынка газомоторного топлива».

