



**СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Информация по итогам экспертизы государственных программ Российской Федерации

■ по состоянию на 1 июня 2014 года

Бюллетень. Спецвыпуск

Содержание

Информация об итогах проведения экспертизы проектов государственных программ Российской Федерации	4
Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»	7
Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»	11
Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	15
Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда»	18
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	21
Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения»	25
Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	28
Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы	31
Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы	34
Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»	39
Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий»	42
Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»	46
Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	49
Государственная программа Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы»	52

Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения на 2013-2030 годы»	55
Государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы	58
Государственная программа Российской Федерации «Космическая деятельность России на 2013-2020 годы»	61
Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»	64
Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	67
Государственная программа Российской Федерации «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»	71
Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбо-хозяйственного комплекса»	73
Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешне-экономической деятельности»	75
Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	78
Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы	80
Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»	83
Государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения»	86
Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»	89
Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»	93
Государственная программа Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации»	96
Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»	100

Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом».....	103
Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	106
Государственная программа Российской Федерации «Юстиция».....	109
Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года»	112

Информация об итогах проведения экспертизы проектов государственных программ Российской Федерации

В соответствии с принятыми решениями подлежат утверждению 42 государственные программы Российской Федерации (далее - Госпрограммы).

В 2014 году в Счетную палату поступило 40 проектов Госпрограмм, по которым подготовлены соответствующие заключения.

Постановлениями Правительства Российской Федерации в апреле 2014 года утверждены 39 Госпрограмм.

Не переутверждена в новой редакции Госпрограмма «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» (Росатом).

Не утверждены Правительством Российской Федерации следующие Госпрограммы:

- «Развитие пенсионной системы» (Минтруд России);
- «Обеспечение обороноспособности страны» (Минобороны России - не разрабатывалась).

В ходе подготовки заключений Счетной палаты на проекты Госпрограмм были выявлены следующие типовые недостатки:

1. Цели большинства Госпрограмм не соответствуют требованию конкретности, содержат нечеткие формулировки, допускающие произвольное толкование, что не позволит обеспечить возможность проверки достижения целей.

2. Задачи большинства Госпрограмм не соответствуют требованиям необходимости и достаточности для обеспечения достижения цели. Типичны ситуации, когда достижение цели Госпрограммы не обеспечивается ни одной из задач, или задача не направлена на достижение ни одной из целей.

3. Количество целевых показателей (индикаторов) по отдельным Госпрограммам не достаточно для оценки достижения целей или решения задач Госпрограмм.

4. Имеет место несогласованность значений ряда показателей (индикаторов) Госпрограмм с целевыми значениями показателей документов стратегического планирования, а также с показателями, содержащимися в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, что создает риск невыполнения поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и затрудняет оценку реализации комплекса задач, определенных Госпрограммами.

5. В ряде случаев планируемая динамика показателей (индикаторов) Госпрограмм не позволит обеспечить достижение целей и решение задач Госпрограмм.

6. В ряде Госпрограмм отсутствует анализ взаимосвязей с другими Госпрограммами, что создает риски недостижения целевых показателей (индикаторов) Госпрограмм в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других Госпрограмм.

7. В Госпрограммах отсутствуют достаточные обоснования достижения показателей (индикаторов) в зависимости от изменения объемов финансирования. При этом в ряде Госпрограмм показатели (индикаторы) снижаются (не изменяются) при увеличении объема ассигнований или увеличиваются (не изменяются) при снижении объема ассигнований.

8. В Госпрограммах, в которых предусматривается необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований на их реализацию, отсутствует оценка непосредственного влияния выделения дополнительных ресурсов на значения показателей (индикаторов) в разрезе подпрограмм.

9. Неудовлетворительно проведена процедура идентификации рисков реализации Госпрограмм, а в ряде случаев анализ рисков отсутствует. Неблагоприятные события, способные оказать значительное влияние на достижение целей и решение задач Госпрограмм, не указываются, напротив, в число рисков включены события, непосредственно зависящие от деятельности исполнителей Госпрограмм или уже реализовавшиеся. В большинстве случаев отсутствуют количественные, а в ряде Госпрограмм и качественные оценки рисков. В большинстве Госпрограмм описание мероприятий по управлению рисками не содержит условия, при которых необходимо приступить к реализации мероприятий, требуемые для этого ресурсы и ответственных за реализацию соответствующих мероприятий.

10. В ряде Госпрограмм отсутствуют показатели производительности труда, а в отдельных Госпрограммах приведены заниженные показатели, не соответствующие указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

11. Отдельные Госпрограммы содержат значительное количество мероприятий, реализуемых за счет региональных бюджетов, без оценки возможностей бюджетов конкретных регионов.

12. В ряде Госпрограмм значительную долю в общем объеме финансирования составляют средства юридических лиц. При этом отсутствуют предложения по мерам управления финансовыми рисками, связанными с возможным несоблюдением юридическими лицами условий финансирования Госпрограмм.

По 9 Госпрограммам объемы бюджетных ассигнований на 2017-2020 годы не соответствуют установленным предельным объемам.

После утверждения Государственных программ с учетом позиции Счетной палаты Российской Федерации Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев 7 мая 2014 года поручил заместителям Председателя Правительства Российской Федерации организовать рассмотрение заключений Счетной палаты Российской Федерации на государственные программы Российской Федерации и в случае необходимости представить предложения по корректировке государственных программ Российской Федерации.

Соответствующие поручения заместителей Председателя Правительства Российской Федерации направлены руководителям заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Информация о рассмотрении заключений начала поступать в Счетную палату Российской Федерации.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в два этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минздрав России, соисполнителем - Федеральное медико-биологическое агентство, участниками программы: Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Федеральная налоговая служба, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Федеральная служба судебных приставов, Федеральное агентство научных организаций, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	357 154,2	х	260 503,6	х	262 867,7	х
Проект новой редакции ГП	357 154,2	-	260 503,6	-	262 867,7	-
Утверждено в новой редакции	357 154,2	-	260 503,6	-	262 867,7	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	247 171,9	х	270 089,9	х	281 324,8	х	288 849,8	х
Проект новой редакции ГП	263 304,4	16 132,5	286 879,8	16 789,9	299 241,9	17 917,1	308 137,2	19 287,4
Утверждено в новой редакции	263 304,4	16 132,5	286 879,8	16 789,9	299 241,9	17 917,1	308 137,2	19 287,4

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

В проекте ГП не учитываются соответствующие мероприятия и расходы министерств и ведомств силового блока.

Исключена задача «Обеспечение системности организации охраны здоровья», ранее определенная как ключевая, без достаточных обоснований.

Изменены состав и значения целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы (подпрограмм) по сравнению с предыдущей редакцией.

Анализ представленной редакции проекта Госпрограммы показал, что удалено 20 показателей, в том числе «Заболеваемость туберкулезом» и «Количество созданных экспериментальных операционных и с использованием животных». Также исключены показатели (индикаторы), характеризующие эффективность мероприятий, указанных в проекте ГП, в том числе: «Материнская смертность», «Распространенность потребления табака среди детей и подростков».

Следует отметить, что по ряду показателей (индикаторов) в проекте ГП отсутствуют сведения по субъектам Российской Федерации, что не позволит оценить работу данных регионов и дать объективную оценку данных показателей в целом.

В проекте ГП не представлен перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. Отсутствует анализ взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей (индикаторов) на целевые показатели (индикаторы) других госпрограмм. Таким образом, существуют риски недостижения целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других госпрограмм. Отсутствие указанного перечня создает риски рассогласования в процессе выполнения государственных программ, снижает эффект от их реализации.

Так, например, при внесении изменений в проекте Госпрограммы не учтены мероприятия по организации медицинской помощи осужденным и лицам, заключенным под стражу, предусмотренные в государственной программе «Юстиция», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2013 года № 517-р, и ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598.

В сведениях о показателях (индикаторах) проекта ГП показатели, касающиеся увеличения производительности труда к 2018 году в 1,5 раза (относительно уровня 2011 года) с учетом отраслевой специфики, определенные Указом Президента Рос-

сийской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», отсутствуют.

Отсутствие распределения объемов бюджетных ассигнований по субъектам Российской Федерации не позволяет провести анализ эффективности реализации Госпрограммы и оценить возможность достижения субъектами Российской Федерации установленных значений показателей (индикаторов).

Несмотря на наличие в пояснении к проекту Госпрограммы информации о недостатке с 2016 года финансовых ресурсов на обеспечение увеличения заработной платы медицинских работников в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», конкретных мероприятий по оптимизации штатной численности медицинских работников и других мероприятий по оказанию стационарной медицинской помощи не предложено.

Требуют урегулирования выявленные несоответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2014 год Минсельхозу России и МИДу России (таблица 4 «Ресурсное обеспечение реализации ГП).

Требует пояснений динамика роста показателя «Количество больных, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь» (с 505 000 в 2013 году до 950 000 в 2020 году) при одновременном сокращении бюджетных ассигнований по подпрограмме 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации».

Предложенный комплекс мер правового регулирования для обеспечения реализации мероприятий проекта Госпрограммы (значительно сокращен по сравнению с предыдущей редакцией) представляется необоснованным, что может создать риски срыва достижения ожидаемых результатов Госпрограммы, в том числе, например, реализацию Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм, цель ГП, задачи ГП, этапы и сроки реализации ГП идентичны.

Вместе с тем, согласно паспорту утвержденной ГП по отношению к паспорту проекта ГП изменены ожидаемые результаты реализации двух подпрограмм:

- «Обеспечение ежегодной подготовки кадров высшей квалификации в интернатуре, ординатуре, аспирантуре по программам подготовки научно-

педагогических кадров в государственных организациях дополнительного профессионального образования Минздрава России» (Подпрограмма 7) - с «не менее 1 450 человек» на «не менее 1 400 человек»;

- «Выполнение плана проверок» (Подпрограмма 9) - с «не ниже 90,5 %» на «не ниже 90 %».

В паспорте утвержденной ГП уточнены объемы ассигнований за счет федерального бюджета на реализацию ГП, подпрограмм 2, 3, 5, 9, Б, Г в части исправления математических ошибок.

Согласно приложению № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», подпрограмм государственной программы и их значениях» утвержденной ГП по сравнению с проектом ГП изменены значения показателей (индикаторов) двух подпрограмм:

- «Доля больных алкоголизмом, повторно госпитализированных в течение года» (Подпрограмма 1) 2015 год - с 25,05 % на 25,5 %;

- «Количество новых разработанных диагностических тест-систем (в год)» (Подпрограмма 3) 2015 год - с 10 единиц на 5 единиц;

- «Количество зарегистрированных клеточных продуктов (в год)» (Подпрограмма 3) 2016 год - с 1 единицы на 0, 2017 год - с 0 на 1 единицу.

Согласно приложению № 5 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» за счет средств федерального бюджета» утвержденной ГП по сравнению с проектом ГП Минэкономразвития России исключено из состава участников основного мероприятия 5.2. «Развитие медицинской реабилитации, в том числе детям» и включено в состав участников основного мероприятия 5.1 «Развитие санаторно-курортного лечения, в том числе детям» с аналогичным объемом бюджетных ассигнований за весь период реализации ГП 2 340 087,7 тыс. рублей.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в три этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минобрнауки России, соисполнители Госпрограммы отсутствуют. В состав участников входят 31 министерство и ведомство, включая ведущие федеральные государственные бюджетные образовательные учреждения высшего профессионального образования, являющиеся главными распорядителями бюджетных средств.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	458 987,7	х	441 523,5	х	466 054,3	х
Проект новой редакции ГП	418 987,7	- 40 000,0	441 523,5	-	466 054,3	-
Утверждено в новой редакции	418 987,7	- 40 000,0	441 523,5	-	466 054,3	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	511 453,7	х	548 320,6	х	597 450,2	х	644 306,9	х
Проект новой редакции ГП	511 453,7	-	548 320,6	-	597 450,2	-	644 306,9	-
Утверждено в новой редакции	511 453,7	-	548 320,6	-	597 450,2	-	644 306,9	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Задачи проекта Госпрограммы не увязаны с одной из задач государственной политики в области образования, определенной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, предусматривающей обеспечение инновационного характера базового образования.

Анализ проекта Госпрограммы свидетельствует о низкой доле показателей (индикаторов) Государственной программы (подпрограммы, ФЦП), характеризующих

реализацию целей и задач программы, определяемых по методикам, принятым международными организациями.

Значение ряда целевых показателей (индикаторов) проекта ГП зафиксировано на достаточно длительный период ее реализации на одном уровне, что затруднит оценку эффективности реализуемых участниками ГП мероприятий, а также принимаемых ими мер по выполнению целей и задач, в рамках которых предусмотрено достижение показателей. Так, значение показателя «удельный вес численности детей-инвалидов, обучающихся в классах, не являющихся специальными (коррекционными), общеобразовательных организаций, в общей численности детей-инвалидов, обучающихся в общеобразовательных организациях» подпрограммы 2 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» на весь период реализации проекта ГП предусмотрено на уровне 1 процента.

Динамика по ряду целевых показателей проекта ГП представляется недостаточной. Так, например, значение показателя «структура подготовки кадров по профессиональным образовательным программам (удельный вес численности выпускников, освоивших профессиональные образовательные программы соответствующего уровня, в общей численности выпускников): образовательные программы высшего образования программы магистратуры» подпрограммы 1 «Развитие профессионального образования» к завершению реализации проекта ГП планируется на уровне лишь 10 процентов.

Кроме того, в проекте Государственной программы необходимо отразить показатели, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования государственного управления», в частности, показателя сокращения максимального срока ожидания в очереди при предоставлении государственных услуг.

В материалах отсутствует обоснование состава и значений целевых показателей (индикаторов) проекта ГП, характеризующих достижение ожидаемых результатов по этапам ее реализации по субъектам Российской Федерации либо группам субъектов Российской Федерации.

В проекте ГП не представлен перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. Отсутствие перечня взаимосвязанных государственных программ создает риски рассогласования в процессе выполнения государственных программ, снижает эффект от их реализации.

Так, например, государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» содержит подпрограмму «Кадры для

инновационной экономики». Достижение заявленной цели и решение поставленных задач подпрограммы будет осуществляться в рамках реализации шести основных мероприятий, предусматривающих, в том числе, мероприятия непосредственно связанные с образованием, которые могут оказывать влияние на рассматриваемую Госпрограмму.

Требуют урегулирования выявленные несоответствия значений таблицы 11 «Анализ финансового обеспечения основных мероприятий проекта ГП, оказывающих влияние на достижение целей и решение задач иных Государственных программ» и таблицы 4 «Ресурсное обеспечение реализации ГП за счет средств федерального бюджета».

Анализ рисков реализации проекта ГП и описание мер управления рисками не соответствуют требованиям, содержащимся в Методических указаниях (отсутствует информация, отражающая основные меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 2 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей», не указаны основные положения и сроки принятия необходимых нормативных правовых актов).

Кроме того, не представлена таблица № 6 «Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы», которая должна содержать информацию об оценке применения мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы (налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные меры государственного регулирования).

В представленном проекте ГП не в полной мере учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» в части обеспечения реализации гарантий доступности качественного образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их поддержки на всех уровнях образования.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цель ГП, задачи ГП, этапы и сроки реализации, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Вместе с тем, согласно паспорту утвержденной ГП по отношению к паспорту проекта ГП в паспорте Федеральной целевой программы «Развитие образования на 2011-2015 годы» объем финансирования мероприятий ГП (в ценах соответствующих лет) изменен со 154 368,46 млн. рублей на 155 049,34 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - с 69 246,16 млн. рублей на

68 747,96 млн. рублей, из них субсидии - с 11 969,68 млн. рублей на 11 751,16 млн. рублей; за счет средств бюджетов субъектов РФ - с 67 095 млн. рублей на 67 874,43 млн. рублей; за счет внебюджетных источников - с 18 027,3 млн. рублей на 18 426,95 млн. рублей.

Согласно приложению № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы и их значениях» утвержденной ГП по сравнению с проектом ГП изменены значения показателей (индикаторов):

- «Численность студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, в расчете на 1 работника, замещающего должности преподавателей и (или) мастеров производственного обучения»: 2012 год - с 12,7 на 0; 2013 год - с 12,7 на 11,1; 2014 год - с 12,9 на 11,3; 2015 год - с 13,1 на 11,5; 2016 год - с 13,2 на 11,7; 2017 год - с 13,4 на 12,0; 2018-2020 годы - с 13,5 на 12,2;

- «Численность студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, в расчете на одного работника профессорско-преподавательского состава»: 2012 год - с 9,4 на 0; 2013 год - с 9,5 на 10,2; 2014 год - с 9,9 на 10,6; 2015 год - с 10,5 на 11,3; 2016 год - с 11,0 на 11,8; 2017 год - с 11,5 на 12,4; 2018 год - с 12,0 на 12,9; 2019 год - с 12,0 на 12,9; 2020 год - с 12,0 на 13,0.

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»

Срок реализации ГП определен с 1 января 2013 по 31 декабря 2020 года (без деления на этапы). Срок по сравнению с предыдущей редакцией ГП не изменился.

Ответственным исполнителем ГП является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, соисполнителем - Минэкономразвития России, всего участников программы - 35.

По сравнению с предыдущей редакцией ГП состав исполнителей изменился. Так, из состава участников ГП исключено Министерство регионального развития Российской Федерации и добавлены Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Федеральное агентство научных организаций.

В соответствии с паспортом ГП включает в себя четыре подпрограммы: «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», «Модернизация и развитие социального обслуживания населения», «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей», «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». ФЦП в состав ГП не входят.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	1 088 731,3	х	1 161 189,7	х	1 178 101,9	х
Проект новой редакции ГП	1 088 731,3	-	1 161 189,7	-	1 178 101,9	-
Утверждено в новой редакции	1 088 731,3	-	1 161 189,7	-	1 178 101,9	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	1 257 056,4	х	1 304 865,4	х	1 297 618,9	х	1 259 709,8	х
Проект новой редакции ГП	1 257 056,4	-	1 304 865,4	-	1 297 618,9	-	1 259 709,8	-
Утверждено в новой редакции	1 257 056,4	-	1 304 865,4	-	1 297 618,9	-	1 259 709,8	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Проект Государственной программы «Социальная поддержка граждан» в целом является скорее программой продолжения финансирования сложившейся системы социальной поддержки населения, чем новым шагом на пути реализации поставленных общегосударственных целей и задач. Об этом свидетельствует и распределение финансирования по основным мероприятиям, обусловленное в основном необходимостью реализации текущих полномочий в сфере социальной поддержки населения.

Некоторые цели проекта ГП и входящих в ее состав подпрограмм в нарушение требований Методических указаний не в полной мере обладают свойствами конкретности, измеримости и релевантности, что впоследствии может привести к невозможности дать объективную оценку результатам достижения этих целей. Так, цели «Создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки» и «Повышение доступности социального обслуживания населения» не обладают свойствами конкретности, измеримости и релевантности. В частности, термины «рост благосостояния» и «повышение доступности» имеют размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование и требуют уточнения и детализации применительно к рассматриваемой сфере. Как следствие, достижение указанных целей программы не представится возможным проверить по результатам ее исполнения.

По сравнению с предыдущей редакцией в проекте ГП состав целевых показателей (индикаторов) ГП и подпрограмм изменен: из 20 показателей исключены три, а четыре показателя изменены.

Показатели проекта ГП и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере отвечают требованиям объективности (не учитывают, например, неоднократность обращения граждан в учреждения социального обслуживания населения), что будет искажать результаты реализации проекта ГП.

В качестве главного программного показателя (индикатора) в проекте ГП используется показатель настолько общий и многоаспектный (уровень бедности), что вклад реализации именно этой ГП в его достижение совершенно неочевиден.

На достижение основного показателя проекта ГП – «Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения» будут оказывать влияние мероприятия ряда государственных про-

грамм: «Развитие пенсионной системы», «Содействие занятости населения», «Экономическое развитие и инновационная экономика».

По ряду показателей (индикаторов) в проекте ГП отсутствуют сведения по субъектам Российской Федерации, что не позволит оценить работу данных регионов и дать объективную оценку показателей в целом.

В проекте ГП отсутствует норма Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, характеризующая необходимость формирования независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, включая определение критериев эффективности работы таких организаций и введение публичных рейтингов их деятельности.

Анализ мероприятий проекта ГП в разрезе ее подпрограмм свидетельствует о том, что их состав в каждой подпрограмме нуждается в доработке. В представленной редакции во всех подпрограммах проекта ГП встречаются мероприятия, не отражающие достижение их целей, задач, целевых индикаторов и показателей, достаточности показателей, входящих в состав подпрограмм.

В проекте ГП не представлен полный перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. Отсутствие указанного перечня создаст риски рассогласования в процессе выполнения государственных программ, снижает эффект от их реализации.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, состав подпрограмм, цели ГП, задачи ГП, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета идентичны.

Вместе с тем, согласно паспорту утвержденной ГП по отношению к паспорту проекта ГП ожидаемый результат реализации ГП «Решение к 2015 году проблемы беспризорности» изменен в части исключения срока «к 2015 году».

Исключен из состава показателей (индикаторов) Подпрограммы 2 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» показатель (индикатор) «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения».

Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда»

Срок реализации ГП определен на 2011-2015 годы (в два этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минтруд России, соисполнители отсутствуют. Состав участников включает 8 министерств и 2 федеральных агентства (Минкультуры России, Минобрнауки России, Минрегион России, Минпромторг России, Минкомсвязь России, Минспорт России, Минтранс России, Минфин России, ФМБА России и Роспечать). По сравнению с предыдущей редакцией ГП состав соисполнителей и участников не изменился.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	35 589,9	х	36 486,9	х	29 339,5	х
Проект новой редакции ГП	35 589,9	-	36 486,9	-		- 29 339,5
Утверждено в новой редакции	35 589,9	-	36 486,9	-		- 29 339,5

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Цель проекта ГП - «формирование к 2016 году условий беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» - не соответствует ожидаемым конечным результатам реализации проекта ГП.

В результате реализации проекта ГП ожидается увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов до 45 % к 2016 году, тогда как формулировка цели в проекте ГП подразумевает значение вышеуказанного показателя - 100 % к 2016 году.

В проекте ГП отсутствуют мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа к объектам здравоохранения, что требует дополнительного обоснования.

Требует дополнительного обоснования отсутствие в проекте ГП мероприятия по оснащению объектов учреждений культуры техническими устройствами и обору-

дованием для инвалидов и других маломобильных групп населения по результатам проведенного анализа их потребности.

В проекте ГП отсутствуют целевые показатели и индикаторы, отражающие адаптацию для инвалидов жилищного фонда, объектов торговли и соцкультбыта, расположенных в жилых домах (встроенных-пристроенных помещениях и жилой застройке в целом).

Минтранс России, являющийся участником проекта ГП, финансово не обеспечен в рамках проекта ГП в части реализации мероприятия «Разработка методических рекомендаций по совершенствованию транспортного обслуживания инвалидов и других маломобильных групп населения», что требует пояснения о необходимости его включения в проект ГП.

Отсутствуют предложения по предельным объемам средств федерального бюджета на исполнение долгосрочных государственных контрактов в целях реализации основных мероприятий проекта ГП.

В проекте ГП не представлен перечень госпрограмм, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. Счетная палата Российской Федерации отмечает, что отсутствие перечня взаимосвязанных госпрограмм создает риски рассогласования в процессе их выполнения, снижает эффект от их реализации.

В проекте ГП отсутствует описание мер по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также оценка влияния прогнозируемого объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на достижение целей и ожидаемых результатов проекта ГП.

Не представлено обоснование состава и значений целевых показателей (индикаторов) проекта ГП, характеризующих достижение ожидаемых результатов по этапам ее реализации по субъектам Российской Федерации либо группам субъектов Российской Федерации.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Вместе с тем, в паспорте утвержденной ГП по сравнению с паспортом проекта ГП изменен объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП за счет средств федерального бюджета со 168 436 662,9 тыс. рублей на 168 437 465,6 тыс. рублей, в том числе: 2012 год - с 30 027 942,4 тыс. рублей на 30 025 336,3 тыс. рублей, 2013 год - с 33 328 508,4 тыс. рублей на 33 331 917,2 тыс. рублей.

Изменен объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 1 «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других малообеспеченных групп населения» ГП за счет средств федерального бюджета с 28 602 411,4 тыс. рублей на 28 606 317,4 тыс. рублей, в том числе 2013 год - с 3 000 505,3 тыс. рублей на 3 004 411,3 тыс. рублей.

Изменен объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 2 «Совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и государственной системы медико-социальной экспертизы» ГП за счет средств федерального бюджета со 139 834 251,5 тыс. рублей на 139 831 148,2 тыс. рублей, в том числе: 2012 год - с 26 882 892,4 тыс. рублей на 26 880 286,3 тыс. рублей, 2013 год - с 30 328 003,1 тыс. рублей на 30 327 505,9 тыс. рублей.

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в три этапа). ГП включает 3 подпрограммы и 3 федеральные целевые программы (далее - ФЦП).

Ответственным исполнителем ГП является Минстрой России, соисполнители (главные распорядители бюджетных средств) отсутствуют. Участниками ГП являются: Министерство финансов Российской Федерации, Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», федеральные органы исполнительной власти, являющиеся государственными заказчиками ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации (всего 80 участников).

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	89 318,7	х	96 007,4	х	50 714,8	х
Проект новой редакции ГП	89 318,7	-	96 007,4	-	50 714,8	-
Утверждено в новой редакции	89 318,7	-	96 007,4	-	50 714,8	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	54 951,4	х	47 164,1	х	49 291,0	х	51 405,5	х
Проект новой редакции ГП	54 951,4	-	47 164,1	-	49 291,0	-	51 405,5	-
Утверждено в новой редакции	54 951,4	-	47 164,1	-	49 291,0	-	51 405,5	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Представленные в составе проекта ГП материалы содержат информацию только по ресурсному обеспечению проекта ГП за счет средств федерального бюджета. Источники ресурсного обеспечения проекта ГП за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, а также средств юридических лиц в дополнительных материалах к госпрограмме в форме отдельного приложения не представлены, что указывает на отсутствие системы привлечения внебюджетных инвестиций в мероприятия проекта ГП и входящих в ее состав федеральных целевых программ.

В проекте ГП отсутствует связь индикаторов и показателей ее реализации с основными мероприятиями проекта ГП, а также входящих в ее состав федеральных целевых программ и подпрограмм. Так, рост объемов вводимого жилья на 17 млн. кв. м с 2015 по 2017 год и еще на 7 млн. кв. м до 2020 года в новой редакции ГП не обеспечивается каким-либо конкретным мероприятием (группой мероприятий).

Минрегионом России и Минстроем России нормативно не урегулированы вопросы ответственности субъектов Российской Федерации и юридических лиц, при невыполнении ими условий финансирования мероприятий программ.

В проекте ГП не учтены мероприятия по разработке и утверждению комплекса мер, направленных на внедрение современных технологий, обязательного применения современных высокотехнологичных и энергоэффективных материалов, по утверждению исчерпывающего перечня разрешительных документов на строительство. Не представлены сведения о разработке и реализации мер правового регулирования на региональном уровне для обеспечения ее реализации.

Не определены мероприятия, направленные на обеспечение увеличения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по обеспечению достижения показателей увеличения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест. В составе показателей для оценки эффективности проекта ГП не учтены «индекс производительности труда», «прирост высокопроизводительных рабочих мест».

Перечень задач проекта ГП не позволит в полной мере обеспечить достижение ее целей, и не учитывает имеющихся направлений государственной политики по развитию Дальневосточного региона и ликвидации аварийного жилья в зоне БАМа.

Внесены изменения в значения ряда показателей, связанных с увеличением объемов ввода жилья, при этом в представленных материалах, в нарушение требований Методических указаний Минэкономразвития России, отсутствуют сведения о

порядке сбора информации и методике расчета целевых показателей государственной программы, в связи с чем невозможно сделать объективные выводы о доле показателей и индикаторов проекта ГП, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения, доле показателей и индикаторов проекта ГП, определяемых по методикам, принятым международными организациями, а также по методикам, утвержденным федеральными органами исполнительной власти.

Динамика планируемого результата по показателям, характеризующим достижение цели и решение задачи проекта ГП «Годовой объем ввода жилья» (млн. кв. м), «Годовой объем ввода жилья экономического класса» (млн. кв. м), «Доля общей площади капитально отремонтированных многоквартирных домов в общей площади многоквартирных домов, построенных до 2000 года, начиная с 2011 года, нарастающим итогом» (%), не улучшается при росте объема соответствующего источника финансового обеспечения.

Не предусмотрена качественная, а также количественная оценка рисков, отсутствует совокупная оценка рисков реализации проекта ГП.

Отсутствует информация о согласовании с субъектами Российской Федерации данных о расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, что создает дополнительные риски недостижения цели и решения задач проекта ГП, в частности, по мероприятиям по ликвидации аварийного жилья, обеспечения жильем отдельных категорий граждан, строительства жилья экономкласса.

В проекте ГП не представлен перечень государственных программ, которые могут оказывать влияние на ее реализацию. Отсутствие перечня взаимосвязанных государственных программ создает риски рассогласования в процессе их выполнения.

Так, например, в проекте ГП не учтены мероприятия государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», в том числе по ликвидации аварийного жилья в зоне БАМа, мероприятия государственных программ «Космическая деятельность России на 2013-2020 годы», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Развитие науки и технологий на 2013-2020 годы» и др., которыми должны предусматриваться задачи по обеспечению жильем госслужащих и иных категорий граждан, отсутствует анализ взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей и индикаторов на целевые показатели и индикаторы других ГП.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что из состава участников ГП исключены Государственная корпора-

ция - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», из ГП исключена федеральная целевая программа «Жилище» на 2016-2020 годы, исключен ряд целевых индикаторов и показателей ГП и подпрограмм (количество показателей снижено с 75 до 44), изменены (уточнены) значения 6 показателей ГП. В состав целевых индикаторов и показателей ГП добавлен годовой объем ввода жилья экономического класса: в 2015 году - 47,6 млн. кв. м, в 2017 году - 61,4 млн. кв. м, в 2020 году - 66 млн. кв. метров.

Этапы и сроки реализации ГП, ожидаемые результаты ГП в проекте Госпрограммы и в ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, идентичны.

Объемы ассигнований из федерального бюджета по годам реализации Госпрограммы, приведенные в таблице 4 проекта ГП и приложении № 4 ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, идентичны. Однако в паспорте проекта ГП неверно был указан общий объем ассигнований из федерального бюджета за весь период реализации Госпрограммы, который был уточнен в паспорте ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года (577 934 420,60 тыс. рублей вместо 565 946 894,60 тыс. рублей), с учетом увеличения объема финансирования ГП в 2013 году на 11 987 526,0 тыс. рублей.

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (этапы реализации не выделяются) и по сравнению с предыдущей редакцией не изменился.

Структуру ГП составляют три подпрограммы: «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», «Внешняя трудовая миграция», «Развитие институтов рынка труда».

Ответственным исполнителем ГП является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, соисполнителем - Федеральная миграционная служба, участниками - Федеральная служба по труду и занятости и Министерство финансов Российской Федерации.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	75 756,3	х	75 919,8	х	75 659,6	х
Проект новой редакции ГП	75 756,3	-	75 919,8	-	75 659,6	-
Утверждено в новой редакции	75 756,3	-	75 919,8	-	75 659,6	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	66 592,2	х	68 893,5	х	71 152,9	х	73 402,4	х
Проект новой редакции ГП	66 592,2	-	68 893,5	-	71 152,9	-	73 402,4	-
Утверждено в новой редакции	66 592,2	-	68 893,5	-	71 152,9	-	73 402,4	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Анализ итоговых и промежуточных показателей (индикаторов) проекта ГП показал недостаточную амбициозность планируемых к достижению в 2020 году результатов, несмотря на значительный объем финансовых затрат.

Так, положение с безработицей, по существу, консервируется с некоторой тенденцией к ухудшению, а показатели безработицы по сравнению с первоначальной редакцией госпрограммы ухудшаются.

Показатели (индикаторы), предлагаемые проектом ГП, не соответствуют целевым значениям показателей, закрепленным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Концепцией предусмотрено снижение уровня общей безработицы к 2020 году до 2-3 %, тогда как в проекте предполагается увеличение уровня безработицы в 2020 году до 5,8 процента.

Три основные задачи, устанавливаемые проектом ГП, неравнозначные по степени их важности: предотвращение роста напряженности на рынке труда; привлечение иностранных рабочих в соответствии с потребностями экономики; содействие поддержанию высокой квалификации и сохранению здоровья работников, обеспечение защиты трудовых прав граждан.

Так, задача по привлечению иностранных работников является локальной, а воздействие результатов ее реализации на незначительную часть рынка труда нашей страны несравнимо с двумя другими основными задачами государственной программы (в 2013 году потребность в привлечении иностранных работников в Российской Федерации составляла 1,7 млн. человек, или 2,3 % от численности экономически активного населения страны). Кроме того, наиболее важной задачей в сфере трудовой миграции является привлечение в Российскую Федерацию квалифицированной и высококвалифицированной иностранной рабочей силы, однако данная задача разработчиками на уровне проекта ГП приоритетной не признана.

Этот же вывод касается и основных показателей (индикаторов) программы. Состав этих показателей позволяет говорить о том, что в проекте ГП основные индикаторы выделялись не исходя из их важности для рынка труда, а исходя из тематики подпрограмм и необходимости присутствия хотя бы одного показателя, характеризующего реализацию каждой из них.

При этом такой показатель, как уровень удовлетворенности потребности экономики субъектов Российской Федерации в иностранных работниках несравним по своей значимости с тремя другими важнейшими индикаторами, затрагивающими всех занятых граждан.

Анализ планируемых значений показателя, характеризующего отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к численности безработных граждан (по методологии МОТ), приводит к выводу о том, что к 2020 году не предполагается достижение даже уровня 2007 года, что говорит о низком качестве предоставляемых государственных услуг в области содей-

ствия занятости населения, которое останется таковым, несмотря на вложение значительного объема бюджетных средств.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы «Развитие институтов рынка труда» не в достаточной степени иллюстрируют выполнение задачи «улучшение условий труда». В частности, в целевых индикаторах, показателях и мероприятиях подпрограммы не учтено влияние реализованных в 2013 году мер по введению дополнительных страховых взносов в ПФР для работодателей в отраслях и сферах, дающих право на досрочную трудовую пенсию, а также планируемого к введению до 2020 года института специальной оценки условий труда, включая установление досрочных пенсий с учетом результатов специальной оценки труда.

Кроме того, не усматривается влияние мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В подпрограмме существуют риски невыполнения основного мероприятия 3.1 «Разработка и утверждение профессиональных стандартов». Установленный на 2013 год Минтрудом России показатель по разработке и утверждению профессиональных стандартов не выполнен. Темпы разработки профессиональных стандартов свидетельствуют о наличии риска неисполнения данного показателя.

В проекте ГП не представлен перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. Отсутствие указанного перечня создает риски рассогласования в процессе выполнения государственных программ, снижает эффект от их реализации.

Отсутствует увязка мероприятий проекта Государственной программы с ГП «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», предусматривающей меры по реализации задачи, поставленной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 в части создания и модернизации к 2020 году 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест. Эту задачу невозможно решить без помощи мер, реализуемых на рынке труда, которые закреплены в проекте ГП «Содействие занятости населения».

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

**Государственная программа Российской Федерации
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей
на водных объектах»**

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в два этапа).

Ответственным исполнителем ГП является МЧС России, соисполнителями - Ростехнадзор, Минрегион России, Минздрав России, участниками Госпрограммы - Россельхознадзор, Российская академия наук, Роспотребнадзор, МВД России, Минсельхоз России, ФСБ России, ФМБА России, Минобрнауки России, Минфин России, Минпромторг России, Минобороны России, Росгидромет, Минкомсвязь России, Рослесхоз, Госкорпорация «Росатом», Минэнерго России, Ространснадзор.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	221 539,9	х	222 683,1	х	212 701,2	х
Проект новой редакции ГП	221 539,9	-	222 683,1	-	212 701,2	-
Утверждено в новой редакции	221 539,9	-	222 683,1	-	212 701,2	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение	Расходы по ГП	Отклонение	Расходы по ГП	Отклонение	Расходы по ГП	Отклонение
Предельные расходы	227 534,8	х	218 674,5	х	220 352,1	х	228 348,9	х
Проект новой редакции ГП	227 534,8	-	218 674,5	-	220 352,1	-	228 348,9	-
Утверждено в новой редакции	227 534,8	-	218 674,5	-	220 352,1	-	228 348,9	-

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации идентичны. Изменения произошли в части состава участников, ожидаемых результатов реализации ГП и объемов финансирования ГП.

В состав участников ГП включены Минстрой России и Ространснадзор.

Из описания ожидаемых результатов реализации Программы исключены следующие:

- среднее время тушения пожаров планируется ежегодно сокращать на 0,5 минуты, а среднее время ликвидации ДТП поддерживать на уровне 20 минут;

- возможности МЧС России по реагированию на чрезвычайные ситуации по запросам иностранных государств будут поддерживаться на уровне не менее 25 в год, при этом будет обеспечено оказание помощи не менее 1000 пострадавшим при чрезвычайных ситуациях за рубежом в год.

Из описания ожидаемых результатов реализации подпрограммы «Обеспечение и управление» исключены следующие:

- доля готовых пунктов управления для действий в особый период, а также при ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий террористических акций в 2020 году составит 75 %;

- доля кандидатов и докторов наук в общей численности научных сотрудников и преподавателей сохранится на уровне 31-33 %, а доля зарегистрированных объектов интеллектуальной собственности от общего числа полученных результатов научно-технической деятельности возрастет к 2020 году до 7 %;

- обеспеченность государственными жилищными сертификатами военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и приравненных к ним лиц составит 100 процентов.

В шести ФЦП, входящих в состав ГП, разделы «Объемы бюджетных ассигнований Программы» изменены по сравнению с проектом ГП и изложены в новых редакциях, представленных в таблице.

Название ФЦП	Проект Программы	Утвержденная Программа
Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года	общий объем финансирования Программы в 2011-2015 годах (в ценах соответствующих лет) составит 34445,2265 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 11950,6265 млн. рублей	объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета составляет 6356772,5 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 2235040,5 тыс. рублей; в 2014 году - 2030056,6 тыс. рублей; в 2015 году - 2091675,4 тыс. рублей
Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года	общий объем финансирования Программы в 2011-2015 годах составляет 8972,5537 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе за счет средств федерального бюджета - 8235,0643 млн. рублей	объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета составляет 5021036,40 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 1760296,5 тыс. рублей; в 2014 году - 1612600,2 тыс. рублей; в 2015 году - 1648139,7 тыс. рублей

Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года	всего в 2013-2017 годах - 204000 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 35800 млн. рублей	объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета составляет 11137930 тыс. рублей, в том числе в 2017 году - 11137930 тыс. рублей
Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2014 годы)	общий объем финансирования Программы составляет 39344,396 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 34485,577 млн. рублей	объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета составляет 13614348,1 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 7817240,4 тыс. рублей; в 2014 году - 5797107,7 тыс. рублей
Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы	прогнозируемый объем финансирования мероприятий Программы (в ценах соответствующих лет) составляет 80015,74 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 57474,37 млн. рублей	объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета составляет 38616285 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 5700000 тыс. рублей; в 2014 году - 4957765 тыс. рублей; в 2015 году - 6083457,5 тыс. рублей; в 2016 году - 6222832,5 тыс. рублей; в 2017 году - 7527560 тыс. рублей; в 2018 году - 8124670 тыс. рублей
Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013-2017 годы	общий объем финансирования Программы в 2013-2017 годах составит 40401,26 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе за счет средств федерального бюджета - 22902,04 млн. рублей	объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета составляет 12286650,3 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 2000000 тыс. рублей; в 2014 году - 948499,7 тыс. рублей; в 2015 году - 991670,7 тыс. рублей; в 2016 году - 949999,9 тыс. рублей; в 2017 году - 7396480 тыс. рублей

Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в три этапа), ее структуру составляют четыре подпрограммы: «Наследие», «Искусство», «Туризм», «Обеспечение условий реализации Программы», две федеральные целевые программы «Культура России (2012-2018 годы)» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».

По сравнению с предыдущей редакцией цель ГП не изменена.

Ответственным исполнителем ГП является Минкультуры России, соисполнителем - Ростуризм, участниками - 18 федеральных органов исполнительной власти и учреждений.

По сравнению с предыдущей редакцией состав исполнителей изменился: в состав участников ГП включены Минстрой России и ФАНО России.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	102 264,6	х	101 015,4	х	103 631,4	х
Проект новой редакции ГП	102 264,6	-	101 015,4	-	103 631,4	-
Утверждено в новой редакции	102 264,6	-	101 015,4	-	103 631,4	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	98 465,3	х	105 691,8	х	116 041,6	х	120 268,4	х
Проект новой редакции ГП	98 465,3	-	105 691,8	-	116 041,6	-	120 268,4	-
Утверждено в новой редакции	98 465,3	-	105 691,8	-	116 041,6	-	120 268,4	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

По сравнению с предыдущей редакцией в проекте ГП состав и значение целевых показателей (индикаторов) изменены.

Из состава целевых показателей исключен показатель «Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными учреждениями культуры».

Внесены изменения в значения 6 показателей.

Внесенные изменения по показателю «Доля субъектов Российской Федерации, в которых размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры доведен или превышает размер среднемесячной заработной платы в соответствующем регионе» не позволяют оценить динамику достижения конечного результата проекта ГП в 2020 году.

По ряду показателей (индикаторов) в проекте ГП отсутствуют сведения по субъектам Российской Федерации, что не позволит оценить работу данных регионов и дать объективную оценку показателей в целом.

Способ сбора и обработки исходной информации не допускает возможности проверки точности полученных данных в процессе проведения мониторинга и оценки реализации проекта ГП, поэтому половина целевых показателей (48 из 91) не соответствует требованию достоверности.

В представленной редакции программы конечные значения показателей (индикаторов) остались без изменения при уменьшении финансирования и перераспределении между источниками финансирования.

В проекте ГП не определены механизмы взаимодействия государственно-частного партнерства при реализации мероприятий программы.

Отсутствие анализа взаимосвязи и степени взаимного влияния государственных программ, оказывающих влияние на реализацию проекта ГП, создает риски несогласования в процессе выполнения государственных программ, снижает эффект от их реализации.

В проекте отсутствует обоснование мер по управлению рисками реализации ГП, описаны только виды планируемых к проведению управленческих процессов. Содержание предлагаемых мер, направленных на предотвращение реализации рисков событий или минимизацию неблагоприятных последствий их реализации, не приводится.

Отсутствие распределения объемов бюджетных ассигнований по субъектам Российской Федерации не позволяет провести анализ эффективности реализации проекта Госпрограммы и оценить возможность достижения субъектами Российской Федерации установленных значений показателей (индикаторов).

В качестве одной из мер государственного регулирования предусматривается отмена таможенных сборов за таможенное оформление при обратном ввозе (реимпорте) или обратном вывозе (резэкспорте) культурных ценностей. В целях реализации указанной меры предлагается внесение поправок в Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей» в части, касающейся упорядочения временного вывоза.

В целях развития международных контрактов в области культуры предлагается установление таможенных льгот.

В проекте Госпрограммы отсутствуют данные о финансовой оценке результатов реализации указанных мер таможенного регулирования, не представлен объем выпадающих доходов федерального бюджета.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы

Срок реализации основных мероприятий ГП совпадает со сроком ее реализации в целом (2012-2020 годы).

Ответственным исполнителем ГП является Минприроды России, участниками программы - Минпромторг России, Минэнерго России, Минстрой России, Минфин России, Росприроднадзор, Росгидромет, Росводресурсы, Росрыболовство, Роснедра и Роскосмос.

Состав участников ГП изменился.

Из прежнего состава участников ГП исключен Минрегион России. Новыми участниками ГП стали Минстрой России, Минфин России и Роскосмос, который является государственным заказчиком ФЦП «Создание и развитие системы мониторинга геофизической обстановки над территорией Российской Федерации на 2008-2015 годы», отнесенной к государственной тайне.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	31 736,3	х	33 499,6	х	35 054,5	х
Проект новой редакции ГП	31 736,3	-	33 499,6	-	35 054,5	-
Утверждено в новой редакции	31 736,3	-	33 499,6	-	35 054,5	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	28 022,3	х	29 194,6	х	30 871,7	х	31 908,2	х
Проект новой редакции ГП	33 867,3	5 845,0	35 118,8	5 924,2	35 798,6	4 926,9	36 164,0	4 255,8
Утверждено в новой редакции	33 867,3	5 845,0	35 118,8	5 924,2	35 798,6	4 926,9	36 164,0	4 255,8

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Одна из целей подпрограммы «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» проекта Госпрограммы сформулирована как «Обеспечение защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений и изменений климата». Такая формулировка допускает ее произвольное или неоднозначное толкование и, как следствие, не соответствует требованию измеримости, т.е. возможности проверки достижения цели.

Состав и значения целевых показателей (индикаторов) проекта ГП не увязаны с мероприятиями проекта ГП, что не позволит полноценно оценить конечные результаты и эффективность реализации проекта ГП в целом.

Система показателей проекта ГП и входящих в ее состав ФЦП, а также состав указанных показателей не достаточны для проверки достижения цели и решения задач соответствующих программ.

В представленных материалах не приводятся достоверное обоснование состава и значений показателей (индикаторов) и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение.

В составе показателей проекта ГП не учтены показатели, утвержденные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и направленные на создание и модернизацию высокопроизводительных рабочих мест, увеличение объема инвестиций и производительности труда и развитие инновационной составляющей в природоохранном секторе.

В то же время значения отдельных показателей изменились.

Анализ проекта ГП показал, что сократилось количество качественных показателей ГП с 89 до 83, при этом их увязка с мероприятиями проекта ГП в основном отсутствует. Ряд показателей проекта ГП заведомо занижен. Так, например, показатель, характеризующий долю устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, предполагается в 2013 году на уровне 70 %. Однако фактически достигнутый уровень этого показателя в 2013 году Росприроднадзором составляет 84 %. Аналогичная ситуация и с такими показателями, как доля водопользователей, снизивших массу вредных (загрязняющих) веществ в сточных водах, в общем количестве проверенных водопользователей (по ГП в 2013 году - 9,2 %, факт - 17,6 %), и доля хозяйствующих субъектов, снизивших массу вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух, в общем количестве проверенных хозяйствующих субъектов (по ГП в 2013 году - 11 %, факт - 19,6 процента).

Бюджетные ассигнования на реализацию проекта ГП Роскосмосу не предусмотрены. Ряд основных мероприятий проекта ГП не обеспечен финансированием. Так, например, не предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия, связанные с совершенствованием нормативного правового регулирования в части снижения негативного воздействия на атмосферный воздух и ликвидации прошлого экологического ущерба.

При сохранении существующего уровня финансирования сферы охраны окружающей среды на уровне 0,1 % ВВП достижение 11 целевых параметров Концепции в сфере снижения негативного воздействия будет отсрочено на 10-15 лет.

При оценке установленных проектом ГП показателей (индикаторов) отмечается недостаточность планируемой динамики отдельных показателей к завершению реализации проекта ГП.

Для осуществления координации расходов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также для стимулирования расходования средств юридических лиц для реализации проекта ГП меры правового регулирования в сфере охраны окружающей среды недостаточны.

Явления, описанные в соответствующем разделе проекта ГП как риски, связанные с дифференциацией финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, а также описанные в соответствующих разделах подпрограмм технологические риски, в настоящее время фактически имеют место. В этой связи мероприятия, направленные на противодействие неблагоприятным последствиям указанных явлений, нецелесообразно рассматривать в качестве мер по противодействию рискам. Представляется целесообразным включать их в состав мероприятий ГП.

Представленное описание мер по управлению рисками ограничивается описанием видов планируемых к проведению управленческих процессов, например, «совершенствование государственного регулирования», «повышение инвестиционной привлекательности», «экономическое стимулирование» и т.п. При этом содержание предлагаемых мер, направленных на предотвращение реализации рисков событий или минимизацию неблагоприятных последствий их реализации, не приводится.

В представленных материалах отсутствует оценка планируемой эффективности предлагаемых мер по управлению рисками. Содержащиеся в соответствующих разделах проекта ГП и подпрограмм формулировки вида «минимизация данных рисков частично предусматривается...» позволяют сделать вывод о заведомой недостаточности предлагаемых мер по управлению рисками для обеспечения достижения целей и решения задач проекта ГП при условии реализации рисков событий.

Разделы проекта ГП и входящих в ее состав подпрограмм, посвященные анализу социальных, финансово-экономических и прочих рисков их реализации, требуют кардинальной переработки.

В Методике оценка эффективности реализации проекта государственной программы осуществляется в один этап без оценки эффективности реализации подпрограмм.

В реализации проекта ГП предусматривается участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных и научных организаций, а также юридических лиц. Порядок взаимодействия с государственными корпорациями, общественными, научными и иными организациями, а также с юридическими лицами не определен. Информация о прогнозе расходов государственных корпораций, общественных, научных и иных организаций на реализацию проекта ГП отсутствует.

Объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2014-2016 годах прогнозируется на уровне 7 382,7 млн. рублей, а юридических лиц - 13 790,6 млн. рублей. Однако расчетов, обосновывающих объемы этих расходов, не представлено. При этом их доля в общем объеме ресурсного обеспечения проекта ГП составляет практически 20 процентов.

Проект ГП направлен на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Однако сведения о разработке и реализации мер правового регулирования на региональном уровне не представлены.

Анализ показателей (индикаторов) проекта ГП показал, что не все из них увязаны с показателями, (индикаторами), закрепленными за субъектами Российской Федерации. Так, например, такой показатель проекта ГП, как «доля устраненных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации нарушений в области охраны объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам», отсутствует среди показателей, характеризующих выполняемые субъектами Российской Федерации мероприятия ГП. Кроме того, такой показатель (индикатор) проекта ГП, как «доля использованных и обезвреженных отходов производства и потребления от общего количества образующихся отходов I-IV класса опасности», вообще не установлен для 40 субъектов Российской Федерации.

Однако при внесении изменений в ГП не полном объеме была учтена необходимость выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации в

указах от 7 мая 2012 года. В составе показателей проекта ГП по-прежнему не учтены показатели, направленные на создание и модернизацию высокопроизводительных рабочих мест, увеличение объема инвестиций и производительности труда и развитие инновационной составляющей в природоохранном секторе.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем ГП является Министерство спорта Российской Федерации, соисполнители ГП отсутствуют, участниками являются: Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации. По сравнению с предыдущей редакцией ГП состав соисполнителей и исполнителей не изменился. Вместе с тем, по мнению Счетной палаты, участие Минстроя России, Минтранса России могло бы способствовать реализации мероприятий, связанных с подготовкой к проведению Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедерации ФИФА 2017 года в Российской Федерации.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	63 492,7	х	65 031,1	х	64 861,1	х
Проект новой редакции ГП	63 492,7	-	65 031,1	-	64 861,1	-
Утверждено в новой редакции	63 492,7	-	65 031,1	-	64 861,1	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	90 486,0	х	39 264,1	х	29 644,6	х	30 679,5	х
Проект новой редакции ГП	90 486,0	-	39 264,1	-	29 644,6	-	30 679,5	-
Утверждено в новой редакции	90 486,0	-	39 264,1	-	29 644,6	-	30 679,5	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

По сравнению с предыдущей редакцией в проекте ГП изменился состав подпрограмм и федеральных целевых программ.

В рассматриваемой редакции ГП (в отличие от предыдущей редакции) указываются в качестве ресурсного обеспечения ГП только средства федерального бюд-

жета при том, что значительная часть показателей реализации ГП в целом и в отдельных подпрограммах достигается, в том числе, и за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

Отдельные мероприятия, начиная с 2013 года, Минздрава России, Минкомсвязи России, Минобрнауки России и Минрегиона России финансово не обеспечены, что требует пояснения о необходимости их включения в проект ГП.

Приведенные в проекте Госпрограммы параметры ресурсного обеспечения проекта ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» не соответствуют параметрам Концепции федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 года № 2-р.

Значения показателей подпрограмм проекта ГП и федеральных целевых программ на интервале 2016-2020 годов не приведены в соответствии со значениями показателей Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на тот же период.

Проект ГП по включенным в нее задачам не в полной мере увязан с положениями, содержащимися в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на тот же период, предусматривающими, в том числе, создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения. Отдельной задачи по созданию новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания проектом ГП не предусмотрено.

В проекте ГП отсутствует система мер по реализации указов Президента Российской Федерации о введении Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» и проведении чемпионата мира по хоккею в 2016 году в г. Москве и г. Санкт-Петербурге.

В проекте ГП не представлен перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. Отсутствие указанного перечня создает риски рассогласования в процессе выполнения государственных программ, снижает эффект от их реализации.

В проекте ГП не представлено предполагаемое распределение средств отдельных бюджетов субъектов Российской Федерации по подпрограммам и основным мероприятиям проекта ГП, а также не представлены сведения о разработке и реализации мер правового регулирования на региональном уровне.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета идентичны.

Вместе с тем, согласно паспорту утвержденной ГП по отношению к паспорту проекта ГП исключен показатель (индикатор) ГП «Доля спортивных объектов, подлежащих к использованию в сфере физической культуры и спорта в постсоревновательный период XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, в общем количестве спортивных объектов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани» и включен показатель (индикатор) «Доля спортивных объектов, подлежащих использованию в сфере физической культуры и спорта в постсоревновательный период XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, в общем количестве спортивных объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске».

Исключен из состава ожидаемых результатов реализации ГП показатель «100-процентное соответствие подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи требованиям Международного олимпийского комитета и Международного паралимпийского комитета» и включен показатель «100-процентное использование спортивных объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске в постсоревновательный период в сфере физической культуры и спорта от общего числа спортивных объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске».

Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий»

Срок реализации Госпрограммы определен на 2013-2020 годы (в 3 этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минобрнауки России, соисполнитель - Минэкономразвития России, участниками программы: Минфин России, Федеральное агентство научных организаций, Российская академия наук, Российская академия архитектуры и строительных наук, Российская академия образования, Российская академия художеств, ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований», ФГБУ «Российский гуманитарный научный фонд», ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт», государственные заказчики федеральных целевых программ, включенных в ГП: Минобороны России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минздрав России, Росрыболовство, Роскосмос, Росморречфлот, Россвязь, Росгидромет, Минприроды России, ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (21 участник).

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	150 952,7	х	166 578,6	х	186 554,6	х
Проект новой редакции ГП	150 952,7	-	166 578,6	-	186 554,6	-
Утверждено в новой редакции	150 952,7	-	166 578,6	-	186 554,6	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	186 770,4	х	203 491,1	х	215 944,2	х	228 576,4	х
Проект новой редакции ГП	186 770,4	-	203 491,1	-	215 944,2	-	228 576,4	-
Утверждено в новой редакции	186 770,4	-	203 491,1	-	215 944,2	-	228 576,4	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Проект Госпрограммы не в полном объеме соответствует основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки,

реализации и оценки эффективности государственных программ. В направленных на рассмотрение дополнительных и обосновывающих материалах отсутствует финансово-экономическое обоснование, необходимое в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260).

Не представлены: детальный план-график, предусмотренный Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (утверждены приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690, далее - Методические указания), согласования с Минэкономразвития России, Минфином России и Минвостокразвития России, заключения Минюста России по результатам правовой и антикоррупционной экспертиз.

Пояснительная записка к проекту Госпрограммы не содержит прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации решений, предлагаемых Минобрнауки России.

Цели и задачи реализации проекта ГП в основном соответствуют государственной политике, основным задачам и целевым показателям в сфере научных исследований и разработок. Тем не менее, в новой редакции ГП содержатся многочисленные расхождения с требованиями нормативных правовых актов, в том числе Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Так, значение показателя «Удельный вес России в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science)» не соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599, а показатели «Увеличение к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей» и «Увеличение доли образовательных учреждений высшего профессионального образования во внутренних затратах на исследования и разработки до 11,4 процента» отсутствуют.

Система целевых показателей (индикаторов) проекта ГП, ее подпрограмм и федеральных целевых программ (далее - ФЦП) не соответствует требованиям Методических указаний, в том числе по составу целевых показателей (индикаторов), который не обеспечивает в полной мере возможности проверки достижения целей и решения задач в ГП.

Ряд целей проекта ГП, ее подпрограмм и ФЦП, не отвечают по критериям «конкретность» и «измеримость» требованиям Методических указаний. Отсутствует ряд целевых показателей (индикаторов), обеспечивающих проверку решения задач подпрограмм проекта ГП.

Среди целевых показателей проекта ГП отсутствуют показатели, характеризующие конкурентоспособность сектора исследований и разработок, эффективность его функционирования, а также его роль в процессах технологической модернизации российской экономики.

При оценке планируемой эффективности не приводится описание взаимосвязи динамики значений показателей (индикаторов) реализации проекта ГП с динамикой уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития и (или) обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

По сравнению с действующей редакцией ГП структура финансового обеспечения представленного проекта ГП изменилась. Состав обоснований необходимых финансовых ресурсов не полностью соответствует требованиям, содержащимся в Методических указаниях. Информация по ресурсному обеспечению ГП не содержит исчерпывающей оценки расходов на ее реализацию в 2017-2020 годах в части внебюджетных средств, обоснования параметров финансового обеспечения реализации ГП в разрезе подпрограмм, с пояснениями по определению приоритетов распределения бюджетных ассигнований между подпрограммами.

В представленных обосновывающих и дополнительных материалах не содержится исчерпывающая оценка обоснованности прогноза социально-экономического развития в сфере реализации проекта ГП, согласованности сценариев прогноза и прогнозируемых значений макроэкономических показателей со значениями соответствующих показателей в рамках прогнозов среднесрочного и долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, не предусмотрена количественная оценка рисков реализации ГП.

Анализ прогнозных расходов государственных корпораций, внебюджетных фондов, акционерных обществ с государственным участием и иных юридических лиц отсутствует.

Порядок взаимодействия с государственными корпорациями, акционерными обществами с государственным участием, общественными, научными и иными организациями, а также государственными внебюджетными фондами в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации проекта ГП не в полной мере определен ответственным исполнителем ГП.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Выявлены изменения по целевым индикаторам (показателям) и их значениям в ГП. Так, в утвержденной версии исключен показатель «внутренние затраты на исследования и разработки в процентах к ВВП», по показателю «отношение средней заработной платы научных сотрудников к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» изменены значения по 2013 году с 110,1 % на 138,9 процента.

В паспорте ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям...» ожидаемый результат «формирование опережающего научно-технического задела межотраслевой направленности по приоритетам научно-технологической сферы, связанным с приоритетами развития секторов экономики» заменили на «формирование системы приоритетов развития научно-технической сферы, связанных с приоритетами развития секторов экономики».

В паспорте ФЦП «Мировой океан»:

- исключили задачу «строительство и ввод в действие пусковых объектов региональных центров и береговых комплексных постов наблюдения единой государственной системы освещения надводной и подводной обстановки»;

- исключили целевые индикаторы «количество построенных (реконструированных и модернизированных) и введенных в действие пусковых объектов региональных центров и береговых комплексных постов наблюдения единой государственной системы освещения надводной и подводной обстановки» и «выпуск товарной продукции производственного комплекса по переработке рыбы и морепродуктов на архипелаге Шпицберген»;

- изменили объемы бюджетных средств в разделе «объемы и источники финансирования Программы» на 2008-2013 годы с 6 641,5047 млн. рублей на 6 002,3337 млн. рублей.

Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Ответственным исполнителем госпрограммы является Минэкономразвития России, соисполнителями: Минфин России, ФСТ России, Росстат, участниками: 10 главных распорядителей средств федерального бюджета и некоммерческая организация «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий».

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	132 650,7	х	124 360,6	х	116 310,2	х
Проект новой редакции ГП	132 650,7	-	124 360,6	-	116 310,2	-
Утверждено в новой редакции	132 650,7	-	124 360,6	-	116 310,2	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	89 935,6	х	89 321,3		89 936,9	х	101 367,4	х
Проект новой редакции ГП	112 695,1	22 759,5	111 505,4	22 184,1	108 653,5	18 716,6	105 089,6	3 722,2
Утверждено в новой редакции	114 357,8	24 422,2	113 167,4	23 846,1	110 223,3	20 286,4	106 711,3	5 343,9

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

В проекте госпрограммы предусматривается необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований, что на 2014 год составляет 11 773,7 млн. рублей, на 2015 год - 25 203,3 млн. рублей, на 2016 год - 30 642,4 млн. рублей, в том числе на основное мероприятие «Развитие особых экономических зон» дополнительная потребность на 2015 год определена в размере 11 321,9 млн. рублей, на 2016 год - в размере 10 100,0 млн. рублей (в предыдущей редакции госпрограммы не предусматривалась). При этом обоснования указанной потребности в составе дополнительных материалов к госпрограмме не представлены.

Цели государственной программы в проекте не в полной мере соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Методическими указаниями по разработке и

реализации государственных программ Российской Федерации¹. Формулировки целей неконкретны, содержат формулировки, допускающие нечеткое или двусмысленное толкование. Дополнительного уточнения требуют понятия «благоприятный предпринимательский климат», «инновационная активность бизнеса» и «эффективность государственного управления». Как следствие, цели проекта государственной программы не соответствуют требованию измеримости, то есть не допускают возможности ее проверки.

В проекте Госпрограммы отсутствуют целевые показатели, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 и характеризующие сферу реализации Госпрограммы: объем инвестиций в структуре ВВП, количество высокопроизводительных рабочих мест, доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП, производительность труда, что свидетельствует о недостаточном уровне исполнения поручений и постановлений, касающихся внесения изменений в госпрограммы, предусматривающих полное отражение показателей и безусловное выполнение поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Состав целевых показателей проекта ГП не обеспечивает возможности полноценной оценки степени достижения целей и решения ее задач. Так, проверка достижения цели «Повышение эффективности государственного управления» осуществляется с помощью единственного показателя «уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг», что недостаточно для проверки достижения данной цели. Решение трех задач проекта ГП не характеризуется ни одним целевым показателем проекта ГП. Целевые показатели подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» для оценки эффективности функционирования ОЭЗ не приведены в соответствии с нормативным документом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 года № 491 «Об утверждении правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон».

По сравнению с предыдущей редакцией ГП состав и значения отдельных целевых показателей (индикаторов) изменены. Так, значение целевого показателя «удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций» (12,7 % в 2020 году) уменьшено на 12 % по сравнению с действующей редакцией ГП и не соответствует значению (25 % в 2020 году), установлен-

¹ Утверждены приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690.

ному в документе стратегического планирования - Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Система целевых показателей проекта ГП, входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП не в полной мере соответствует требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации. В представленных материалах отсутствуют необходимые обоснования состава и значений целевых показателей.

Результаты анализа мер по управлению рисками реализации государственной программы показывают недостаточное качество проработки этого вопроса, в том числе недостаточное качество идентификации рисков, наличие только качественной оценки выявленных рисков, непроработанность мер по управлению рисками (отсутствие описаний порядка проведения соответствующих мероприятий и ответственных за их реализацию).

Прогноз развития сферы реализации проекта ГП представлен в трех вариантах (сценариях) развития на долгосрочную перспективу: форсированного роста, умеренно оптимистического и консервативного сценария. Прогноз не содержит указания, какой из сценариев развития будет осуществлен при реализации проекта ГП. Следует отметить, что только форсированный сценарий позволяет достичь параметров развития экономики, намеченных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Изменения произошли только в части общего объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета: в проекте ГП - 922 825 132,4 тыс. рублей, а в утвержденной ГП - 929 341 313,5 тыс. рублей.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

Срок реализации ГП определен на 2012-2020 годы (в два этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минпромторг России, соисполнители не предусматриваются, участниками программы являются Минобрнауки России, Минфин России, Минприроды России, Минтруд России, Минтранс России, Минэкономразвития России, Росстандарт, Росжелдор, Роснедра, Роскосмос, ГК «Росатом».

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	152 964,4	х	154 405,8	х	158 251,7	х
Проект новой редакции ГП	152 964,4	-	154 405,8	-	158 251,7	-
Утверждено в новой редакции	152 964,4	-	154 405,8	-	158 251,7	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	121 714,2	х	120 971,1	х	121 083,6	х	124 357,7	х
Проект новой редакции ГП	121 714,2	-	120 971,1	-	121 083,6	-	124 357,7	-
Утверждено в новой редакции	121 714,2	-	120 971,1	-	121 083,6	-	124 357,7	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

В соответствии с паспортом проекта ГП включает 21 подпрограмму.

Финансирование 7 подпрограмм в 2014-2016 годах Федеральным законом № 349-ФЗ не предусмотрено: «Сельскохозяйственное машиностроение, машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности», «Машиностроение специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)», «Тяжелое машиностроение», «Силовая электротехника и энергетическое машиностроение», «Металлургия», «Современные средства индивидуальной защиты и системы жизнеобеспечения подземного персонала угольных шахт», «Индустриальные парки».

В период 2017-2020 годов из-за отсутствия финансирования не ясно, каким образом будут реализованы 10 подпрограмм: «Легкая промышленность и народные художественные промыслы», «Транспортное машиностроение», «Лесопромышленный комплекс», «Химический комплекс», «Развитие производства композиционных материалов (композитов) и изделий из них», «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов», «Промышленные биотехнологии», «Развитие инженеринговой деятельности и промышленного дизайна», «Индустриальные парки», «Индустрия детских товаров».

Предложения по мерам управления финансовыми рисками не содержат обоснований и мер управления рисками, связанными с возможным несоблюдением юридическими лицами условий финансирования, в то же время планируемый объем финансирования проекта ГП за счет средств юридических лиц увеличивается ежегодно.

Необходимо отметить, что индекс производительности труда к предыдущему году составит в 2014 году - 103,8 %, что ниже соответствующего показателя в ранее действовавшей редакции ГП на 1,2 %. Соответствующий показатель составит в 2015 году 104,9 % (-0,7 %), в 2016 году - 104,0 % (-0,8 %). Достаточных обоснований по динамике указанного показателя в проекте ГП не содержится.

Значительно увеличивается объем бюджетных ассигнований на подпрограмму «Автомобильная промышленность»:

	(млн. рублей)					
	2014 год		2015 год		2016 год	
	В редакции до изменений в ГП	В редакции после изменений в ГП	В редакции до изменений в ГП	В редакции после изменений в ГП	В редакции до изменений в ГП	В редакции после изменений в ГП
Подпрограмма «Автомобильная промышленность»	10 054,2	99 251,7	11 070,0	106 272,5	5 582,0	106 738,2
Отклонение от ранее действовавшей редакции	-	89 196,8	-	95 202,5	-	101 156,2

При этом в предыдущей редакции подпрограммы предусматривалось 6 целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

- индекс роста объемов производства продукции автомобильной промышленности;
- динамика производства в автомобильной промышленности;
- индекс роста производительности труда в автомобильной промышленности;
- индекс роста инвестиций в предприятия автомобильной промышленности;
- доля экспорта легковых автомобилей от объема производства;
- доля экспорта грузовых автомобилей от объема производства.

В новой редакции подпрограммы предусмотрены только 2 целевых показателя (индикатора) - индекс промышленного производства к предыдущему году и индекс производительности труда к предыдущему году:

Целевые показатели (индикаторы)	2014 год		2015 год		2016 год	
	В предыдущей редакции ГП	В новой редакции ГП	В предыдущей редакции ГП	В новой редакции ГП	В предыдущей редакции ГП	В новой редакции ГП
Индекс промышленного производства, в %	106,2	97,6	106,6	104,9	107,1	105,4
Индекс производительности труда, в %	105,9	102,0	106,2	106,2	106,5	106,5

Таким образом, показатели (индикаторы) сокращаются или не изменяются при увеличении объема бюджетных ассигнований.

Как следует из новой редакции подпрограммы, ожидаемые результаты реализации подпрограммы, установленные в ее паспорте, сокращаются по сравнению с результатами, утвержденными в предыдущей редакции подпрограммы.

Так, объемы российского производства автомобильной техники в натуральном выражении составят:

- легковых автомобилей: 3 136 тыс. шт./год против 3 150 тыс. шт./год;
- легких коммерческих автомобилей: 240 тыс. шт./год против 280 тыс. шт./год;
- грузовых автомобилей: 116 тыс. шт./год против 280 тыс. шт./год;
- автобусов: 28 тыс. шт./год против 35 тыс. шт./год.

В 2020 году доля продукции российского производства в общем объеме потребления на внутреннем рынке составит:

- легковых автомобилей: 76 % против 80 %;
- легких коммерческих автомобилей: 75 % против 90 %;
- грузовых автомобилей: 56 % против 85 %;
- автобусов: 71 % против 99 процентов.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы»

Срок реализации ГП определен на 2013-2025 годы (в три этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минпромторг России, соисполнители и участники программы отсутствуют.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	58 249,1	х	60 085,6	х	55 850,1	х
Проект новой редакции ГП	58 249,1	-	60 085,6	-	55 850,1	-
Утверждено в новой редакции	58 249,1	-	60 085,6	-	55 850,1	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	49 491,5	х	49 416,9	х	52 544,5	х	53 861,7	х
Проект новой редакции ГП	49 491,5	-	49 416,9	-	52 544,5	-	53 861,7	-
Утверждено в новой редакции	49 491,5	-	49 416,9	-	52 544,5	-	53 861,7	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Показатели (индикаторы) проекта ГП включают данные об авиационной промышленности военного назначения, при этом мероприятия по разработке вооружений, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества в рамках государственного оборонного заказа включены в проект ГП только на 2013-2015 годы.

Изменен состав целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы (подпрограмм) по сравнению с предыдущей редакцией.

Ряд целевых показателей (индикаторов) исключен. При этом исключение таких показателей, как «доля организаций в авиационной отрасли, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций»; «доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг организа-

ций промышленного производства», представляется необоснованным в связи с включением аналогичных показателей в программные документы, например, в Стратегию инновационного развития.

В проект ГП не включены показатели (индикаторы), позволяющие оценить спрос на продукцию отечественного производства. Так, начиная с 2019 года, предполагается поставка вновь созданных воздушных судов малой авиации, при этом отсутствует информация о возможностях или объемах их производства.

Необходимо отметить, что планируемый результат по индикатору «Количество поставленных самолетов военного и гражданского назначения», характеризующему достижение цели «Формирование глобально конкурентоспособной самолетостроительной отрасли мирового уровня» и решение задачи «Завершение реструктуризации самолетостроительной отрасли; расширение присутствия организаций самолетостроения на рынке; развитие глобальной сервисной сети и системы послепродажного обслуживания; обеспечение потребностей Российской Федерации в гражданской авиатехнике в значительной степени за счет отечественной продукции» подпрограммы «Самолетостроение», уменьшается на 18 единиц, или на 5,7 %, при этом объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в предшествующей ГП, остался без изменений (1 080,0 млн. рублей).

В составе обосновывающих материалов отсутствуют сведения о порядке сбора информации, необходимой для оценки эффективности реализации проекта ГП.

В проекте ГП не представлен перечень госпрограмм, которые будут оказывать влияние на ее реализацию. Отсутствие указанного перечня создает риски рассогласования в процессе выполнения государственных программ, снижает эффект от их реализации.

Так, например, реализация проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24 часа в сутки, 365 дней в году на глобальном уровне в рамках проекта ГП, также может быть взаимосвязана с мероприятиями подпрограммы 3 «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» ГП «Развитие транспортной системы».

Следует отметить, что в реализации проекта ГП принимают участие государственные корпорации. При этом порядок взаимодействия с государственными корпорациями, акционерными обществами с государственным участием, общественными, научными и иными организациями в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации государственной программы Минпромторгом России не определен.

Анализ рисков реализации проекта ГП не содержит оценки рисков, связанной со снижением объемов финансирования за счет средств юридических лиц. Учитывая, что указанные средства составляют значительную долю от предусмотренного объема финансирования, недофинансирование может привести к невыполнению поставленных задач.

В рамках проекта ГП предполагаются создание ФГБУ «Национальный исследовательский центр», а также преобразование ряда федеральных государственных унитарных предприятий в бюджетные учреждения, которые будут оказывать государственные услуги в рамках государственных заданий. При этом прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации проекта ГП в дополнительных и обосновывающих материалах не приведен.

В дополнительных и обосновывающих материалах обращается внимание на необходимость выделения дополнительных ассигнований на реализацию проекта ГП. При увеличении финансирования на 44,3 % выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг промышленных предприятий отрасли авиастроения должна увеличиться на 7,3 %, производительность труда - на 3,4 %, рентабельность продаж промышленных предприятий отрасли авиастроения - на 0,1 %. При этом количество поставленных самолетов, вертолетов, двигателей не увеличится, что свидетельствует о низкой эффективности таких дополнительных вложений.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения на 2013-2030 годы»

Срок реализации Госпрограммы определен на 2013-2030 годы (в 3 этапа).

Ответственным исполнителем Госпрограммы определен Минпромторг России, соисполнители Госпрограммы отсутствуют, участники Госпрограммы - Росморречфлот и Росрыболовство.

Финансовое обеспечение Госпрограммы за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	24 618,1	х	9 188,5	х	19 028,7	х
Проект новой редакции ГП	24 618,1	-	9 188,5	-	19 028,7	-
Утверждено в новой редакции	24 618,1	-	9 188,5	-	19 028,7	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	13 400,9	х	14 220,0	х	13 080,0	х	13 940,0	х
Проект новой редакции ГП	13 400,9	-	14 220,0	-	13 080,0	-	13 940,0	-
Утверждено в новой редакции	13 400,9	-	14 220,0	-	13 080,0	-	13 940,0	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Имеются недостатки, выразившиеся в неполном достижении сбалансированности целей и задач, индикаторов и финансовых ресурсов проекта ГП, гармонизации показателей с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, документами стратегического планирования и приоритетами долгосрочного развития Российской Федерации.

При формировании Госпрограммы не соблюдены отдельные требования Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 588 (в редакции постановления от 17 октября 2013 года № 9310), и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных Минэкономразвития России.

В дополнительных и обосновывающих материалах детальная характеристика состояния производственных мощностей отрасли, их фактических возможностей для выполнения мероприятий проекта Госпрограммы, состава предприятий и их финансового состояния не изложена.

Перечень юридических лиц - участников проекта Госпрограммы и порядок нормативного правового урегулирования отношений с ними, а также порядок взаимодействия с государственной корпорацией, акционерными обществами с государственным участием, научными и иными организациями в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации Госпрограммы не определены.

Мероприятия международного сотрудничества в проекте ГП не учтены.

Отсутствует совокупная оценка рисков реализации проекта Госпрограммы.

Методики расчета показателей (индикаторов), утвержденные Минэкономразвития России, а также результаты анализа степени влияния других государственных программ на целевые показатели (индикаторы) проекта Госпрограммы не приведены.

Целевые показатели (индикаторы) проекта Госпрограммы не в полной мере позволяют оценить степень реализации целей и задач.

В ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, по сравнению с утвержденной ГП в предыдущей редакции финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета за весь период реализации Госпрограммы (2013-2030 годы) уменьшается на 32,4 млрд. рублей, или на 9,6 %. При этом значительно уменьшены значения ряда целевых показателей по сравнению с предыдущей редакцией госпрограммы без наличия достаточных обоснований.

Так, значение показателя «доля отечественного судостроения на мировом рынке в стоимостном выражении» к 2030 году уменьшено с 10 % в предыдущей редакции программы до 2,5 % в новой редакции, показателя «доля отечественного судостроения на мировом рынке по тоннажу» - с 2 % до 0,6 %. Показатель «индекс производительности труда в гражданской сфере промышленности» уменьшен с 4,5 раза до 1,2 раза.

По отдельным показателям отсутствует положительная динамика планируемых результатов при одновременном росте финансового обеспечения.

Так, «доля фундаментальных и поисковых исследований в общем объеме научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проводимых в научных центрах судостроения», снизится с 7 % в 2014 году до 3 % к 2020 году и к 2030 году составит 7 % при увеличении финансирования соответствующего основного мероприятия.

По ряду показателей отсутствует положительная динамика планируемых результатов или их значения зафиксированы на весь плановый период на одном уровне.

Так, показатель «доля отечественного судостроения на мировом рынке в стоимостном выражении» зафиксирован на весь период реализации госпрограммы в размере 2,5 процента.

Показатель «доля исследователей до 39 лет в общей численности работников в научном секторе судостроительной промышленности» снизится с 41 % в 2014 году до 27 % в 2030 году.

Отсутствует оценка степени влияния выделения дополнительных средств на сроки и результаты реализации проекта Госпрограммы.

Отсутствуют расчеты и обоснования к дополнительным объемам бюджетных ассигнований на реализацию предлагаемых мероприятий проекта Госпрограммы, обоснование невозможности их реализации в рамках утвержденных параметров финансового обеспечения Госпрограммы, пояснения по определению приоритетов распределения бюджетных ассигнований между подпрограммами и основными мероприятиями.

Проект Госпрограммы не содержит оценки степени влияния дополнительных объемов бюджетных средств на показатели (индикаторы) ГП.

Методика оценки эффективности реализации проекта Госпрограммы не предусматривает оценки уровня показателей в зависимости от объемов финансирования по каждому источнику финансирования, в ней отсутствует порядок расчета эффективности использования средств федерального бюджета.

В проекте Госпрограммы не проработаны вопросы привлечения дополнительных иных источников финансирования мероприятий Госпрограммы.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цель ГП, задачи ГП, целевые индикаторы и показатели и их значения, этапы и сроки реализации, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Объемы ассигнований из федерального бюджета по годам реализации Госпрограммы, приведенные в таблице 4 проекта ГП и приложении № 4 ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, идентичны.

Однако в паспорте проекта ГП неверно был указан общий объем ассигнований из федерального бюджета за весь период реализации Госпрограммы, который был уточнен в паспорте ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года (305 544,5 млн. рублей вместо 300 296,1 млн. рублей).

Государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в два этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, соисполнители Госпрограммы не предусмотрены. В состав участников входят Минобрнауки России, Росздравнадзор, Минздрав России, ФГБУ ВПО «МГУ имени М.В. Ломоносова», ФАС России, ФМБА России.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	14 654,0	х	16 598,8	х	18 777,7	х
Проект новой редакции ГП	14 654,0	-	16 598,8	-	18 777,7	-
Утверждено в новой редакции	14 654,0	-	16 598,8	-	18 777,7	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	16 690,5	х	13 557,6	х	4 554,9	х	661,5	х
Проект новой редакции ГП	16 690,5	-	13 557,6	-	4 554,9	-	661,5	-
Утверждено в новой редакции	16 690,5	-	13 557,6	-	4 554,9	-	661,5	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

План реализации проекта ГП, а также детальный план-график реализации проекта ГП на очередной год и на плановый период не разработаны.

Предусмотрено увеличение объема привлеченных средств из внебюджетных источников в 2014, 2016 и 2017 годах в рамках ФЦП без должного обоснования, что может создать риски срыва достижения ожидаемых результатов проекта Госпрограммы.

Из состава целевых показателей (индикаторов) проекта ГП без достаточных обоснований (по сравнению с предыдущей редакцией) исключены показатели «увеличение производительности труда в фармацевтической и медицинской отрасли от-

носителем уровня 2011 года (в процентах)», «доля производства лекарственных средств в валовом внутреннем продукте» и «доля производства медицинских изделий в валовом продукте».

Проект ГП не содержит обобщенного показателя (индикатора), характеризующего рост доли отечественных лекарственных средств в общем объеме их потребления в Российской Федерации (уровень импортозамещения).

Из установленного в проекте ГП значения целевого показателя (индикатора) «количество предприятий фармацевтической промышленности, где произведено технологическое перевооружение производства» (единиц) следует, что технологическое перевооружение предприятий фармацевтической промышленности будет произведено в период с 2012 по 2015 год, а с 2016 по 2020 год оно осуществляться не будет, так как значение указанного показателя равно нулю. Учитывая, что основной задачей проекта ГП является формирование технологического и производственного потенциала фармацевтической и медицинской промышленности, нулевое значение указанного целевого показателя (индикатора) не позволит решить поставленную проектом ГП задачу в полном объеме.

Приведенный анализ рисков реализации проекта ГП не содержит оценки, связанной со снижением объемов финансирования за счет бюджетов юридических лиц.

В проекте ГП уровень технологических и операционных рисков оценивается как средний, при этом критерии обоснования данной оценки не приведены.

Реализация проекта ГП предполагает осуществление комплекса мер государственного регулирования и включает экономические и административные инструменты, однако в проекте ГП отсутствует приложение «Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы».

Основной объем финансирования проекта ГП приходится на НИОКР (свыше 90 %), а в соответствии с пунктом 161 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации работы по НИОКР освобождены от налога на добавленную стоимость. Представляется целесообразным в состав дополнительных и обосновывающих материалов к проекту ГП включить расчет выпадающих доходов в части выполнения НИОКР, которые, исходя из объема финансирования в соответствии с паспортом ГП за период с 2016 года по 2020 год, могут составить в общей сумме 6 929,7 млн. рублей.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показате-

ли) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации идентичны.

Вместе с тем, согласно паспорту Подпрограммы 3 «Совершенствование государственного регулирования в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий» утвержденной ГП по сравнению с проектом ГП исключен один из ожидаемых результатов реализации «Соответствие тенденциям интеграционных процессов, в которых принимает участие Российская Федерация».

Согласно приложению № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы, подпрограмм государственной программы, федеральной целевой программы и их значениях» утвержденной ГП по сравнению с проектом ГП изменено значение показателя (индикатора) по ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» на 2014 год с 22,0465 млрд. рублей на 11,0465 млрд. рублей.

Государственная программа Российской Федерации «Космическая деятельность России на 2013-2020 годы»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы.

Ответственным исполнителем ГП является Федеральное космическое агентство, соисполнителем - Минобороны России, 10 участников программы.

Финансовое обеспечение ГП (открытая часть) за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	178 108,8	х	202 473,7	х	201 156,7	х
Проект новой редакции ГП	178 108,8	-	202 473,7	-	201 156,7	-
Утверждено в новой редакции	178 108,8	-	202 473,7	-	201 156,7	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	233 732,7	х	244 455,4	х	296 119,1	х	308 761,3	х
Проект новой редакции ГП	233 732,7	-	244 455,4	-	296 119,1	-	308 761,3	-
Утверждено в новой редакции	233 732,7	-	244 455,4	-	296 119,1	-	308 761,3	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

В предлагаемой редакции государственной программы ее цель в основном соответствует приоритетам и целям государственной политики, определенным в Основах государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, Основах государственной политики в области использования результатов космической деятельности в интересах модернизации экономики Российской Федерации и развития ее регионов на период до 2030 года, Указе Президента Российской Федерации «О создании космодрома «Восточный» и Концепции долгосрочного социально-экономического развития на период до 2020 года.

Анализ состава и значений целевых показателей проекта государственной программы и входящих в нее подпрограмм и ФЦП свидетельствует о недостаточно-

сти предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач государственной программы.

Так, для оценки степени достижения цели «Обеспечение гарантированного доступа России в космическое пространство» используется только один показатель - «степень удовлетворения условий готовности космодрома «Восточный» к запускам полезных грузов и эффективному функционированию наземной космической инфраструктуры и космических средств».

Методика расчета целевого показателя «доля космических аппаратов с характеристиками мирового уровня в общем количестве космических аппаратов в составе орбитальных группировок» представляется *недостаточно* корректной и объективной. Значение указанного показателя на уровне 100 % на 2015 год и на весь оставшийся период реализации государственной программы *требует дополнительного обоснования*.

Показатель «производительность труда на предприятиях космической промышленности к уровню 2011 года» на 2018 год установлен на уровне 144 %, что меньше значения этого показателя, содержащегося в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», предусматривающем повышение производительности труда в 1,5 раза к 2018 году.

В проекте государственной программы не представлен перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на реализацию ГП, в том числе государственных программ «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 годы» и «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Отсутствие учета взаимосвязанных государственных программ создает риски рассогласования в процессе их выполнения.

В проекте государственной программы не в полной мере проанализированы финансово-экономические, организационно-управленческие и технические риски, способные оказать существенное влияние на достижение цели государственной программы. Так, например, отсутствует анализ риска недопривлечения внебюджетных средств, необходимых для реализации государственной программы.

Не рассмотрены риски потери управляемости в период реформирования ракетно-космической промышленности путем создания объединенной ракетно-космической корпорации.

Не в полной мере проанализирована зависимость реализуемости проекта ГП от качества и номенклатуры электронной компонентной базы зарубежного производства.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

В паспорт Федеральной космической программы России на 2006-2015 годы внесены изменения в разделе «Объемы и источники финансирования Программы», представленные в таблице.

Проект ГП	Утвержденная ГП
мероприятия Программы выполняются в объеме 862,8 млрд. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 746,6 млрд. рублей, ... а также за счет привлекаемых внебюджетных средств в размере 129,6 млрд. рублей.	мероприятия Программы выполняются в объеме 864,8 млрд. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 733 млрд. рублей, ... а также за счет привлекаемых внебюджетных средств в размере 131,6 млрд. рублей.

Однако общие объемы финансирования ГП за счет средств федерального бюджета в 2014-2020 годах не изменились.

Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»

Срок реализации ГП определен на 2011-2020 годы (в два этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минкомсвязь России, соисполнителями - Россвязь, Роспечать, участниками программы: МВД России, Минздрав России, МИД России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минобороны России, Минфин России, Минэкономразвития России, Росморречфлот, Росграница, ФМС России, ФСБ России, Росстат, ФСО России, Роскомнадзор.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	116 233,42	х	95 168,58	х	91 544,18	х
Проект новой редакции ГП	116 233,42	-	95 168,58	-	91 544,18	-
Утверждено в новой редакции	116 233,42	-	95 168,58	-	91 544,18	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	108 786,4	х	113 402,0	х	118 020,0	х	122 390,9	х
Проект новой редакции ГП	108 786,4	-	113 402,0	-	118 020,0	-	122 390,9	-
Утверждено в новой редакции	108 786,4	-	113 402,0	-	118 020,0	-	122 390,9	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Новая цель проекта ГП (повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий) не в полной мере соответствует требованиям специфичности, конкретности и измеримости, определенным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ, утвержденными Минэкономразвития России.

Расхождения ряда показателей (индикаторов) в проекте ГП с целевыми значениями показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, а также с показателями, содержащимися в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, создают риск невыполнения поручений Президента Россий-

ской Федерации, Правительства Российской Федерации и затрудняют оценку реализации комплекса задач, определенных госпрограммой.

В проекте ГП отсутствует анализ взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей (индикаторов) и целевых показателей (индикаторов) других госпрограмм, что создает риски недостижения целевых показателей (индикаторов) ГП в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других госпрограмм.

По сравнению с прежней редакцией существенно изменилась структура финансового обеспечения ГП в целом на период 2011-2020 годов. Доля средств федерального бюджета в общем объеме расходов на реализацию ГП уменьшилась на 10,3 процентного пункта и составила 82,3 %, доля средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации увеличилась на 0,6 процентного пункта и составила 0,9 %, доля средств юридических лиц увеличилась на 13,4 процентного пункта и составила 16,8 %, что увеличивает риски, связанные с возможным несоблюдением юридическими лицами условий финансирования мероприятий ГП.

С учетом того, что в представленных материалах к проекту ГП отсутствует информация о согласовании с субъектами Российской Федерации данных о расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, создаются дополнительные риски недостижения целей, решения задач, относящихся к мероприятиям, в которых задействованы субъекты Российской Федерации.

Анализ динамики планируемых результатов по показателям (индикаторам) проекта ГП и составляющих ее подпрограмм и ФЦП в зависимости от изменения объемов финансирования затруднен в связи с тем, что количество показателей увеличилось (с 21 до 39), а их состав существенно изменился¹.

Несмотря на сокращение объема бюджетных ассигнований на реализацию проекта ГП (на 5,3 % на весь период реализации программы), для большинства показателей, оставшихся неизменными в новой редакции, целевые значения в 2020 году остались прежними. Так, в частности, к 2020 году, согласно обеим редакциям ГП, Российская Федерация должна выйти на 10-е место в международном индексе по развитию информационных технологий. Доля граждан, использующих механизм получения услуг в электронной форме, должна составить 70 %, доля домохозяйств и органов власти, имеющих широкополосный доступ в Интернет, - 95 % и 98 %, соответственно. При этом в ГП не приведены достаточные обоснования достижения указанных показателей.

¹ Это обусловлено быстрым развитием информационных технологий, появлением новых продуктов и услуг в электронном виде и т.д.

Анализ направленного в Счетную палату проекта ГП и материалов к нему также показал ряд следующих недостатков:

в проекте ГП отсутствуют специальный раздел и (или) подпрограмма, предусматривающие мероприятия по опережающему развитию Дальнего Востока в сфере информационных и телекоммуникационных технологий (поручение Правительства Российской Федерации от 20 марта 2014 года № ДМ-П16-24пр);

в проекте ГП не учтены характеристика сферы ее реализации в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, прогнозные расходы указанных субъектов Российской Федерации, а также показатели (индикаторы), относящиеся к указанной тематике.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем ГП является Минтранс России, соисполнителями: Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор, Росжелдор и Росморречфлот, участником - Росгидромет.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	730 372,5	х	716 158,9	х	749 991,7	х
Проект новой редакции ГП	739 010,7	8 638,2	735 896,5	19 737,6	764 574,5	14 582,8
Утверждено в новой редакции	739 010,7	8 638,2	735 896,5	19 737,6	764 574,5	14 582,8

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	775 670,5	х	892 404,8	х	1 032 960,3	х	1 197 608,8	х
Проект новой редакции ГП	784 037,3	8 366,8	892 404,8	-	1 032 960,3	-	1 197 608,8	-
Утверждено в новой редакции	784 037,3	8 366,8	892 404,8	-	1 032 960,3	-	1 197 608,8	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Проект ГП включает Комплексную программу обеспечения безопасности населения на транспорте (далее - Комплексная программа), утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 1285-р, со сроком окончания в 2013 году. Правительство Российской Федерации 5 февраля 2014 года поручило Минтрансу России, Минфину России и МВД России доработать и внести в срок до 15 марта 2014 года проект комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте со сроком реализации в 2014-2019 годах. Это потребует внесения изменений в ГП.

Цели проекта ГП не в полной мере соответствуют требованию конкретности (содержат нечеткие формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование) и достижимости (заимствованы из Транспортной стратегии Российской

Федерации с периодом реализации до 2030 года и не могут быть достигнуты в период реализации Государственной программы).

Единственная задача подпрограммы «Надзор в сфере транспорта» сформулирована как «повышение эффективности и результативности контроля безопасности на транспорте», что представляется недостаточным для достижения цели подпрограммы «Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы».

В нарушение Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных Минэкономразвития России, отсутствует обоснование состава целевых показателей (индикаторов) проекта ГП (далее - индикаторы). По сравнению с предыдущей редакцией ГП состав и значения индикаторов изменены, однако, по мнению Счетной палаты, недостаточны для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач проекта ГП. Так, по ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)» основной объем средств федерального бюджета направлен на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов системы организации воздушного движения, но в проект ГП не включен предусмотренный ФЦП показатель числа введенных в эксплуатацию объектов системы организации воздушного движения. Достижение целей проекта ГП по ускорению товародвижения в экономике и повышению устойчивости транспортной системы непосредственно не характеризуются ни одним индикатором.

Выявлена несбалансированность значений индикаторов проекта ГП с документами государственного стратегического планирования (Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года), а также несоответствие приведенных в проекте ГП значений 12 индикаторов по мероприятиям ФЦП и 5 - по Комплексной программе значениям, указанным в ФЦП и в утвержденной Комплексной программе.

Счетная палата полагает, что использование индикаторов «строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, предусматривающие федеральное софинансирование» и «среднее время доставки экстренным оперативным службам сообщения о дорожно-транспортном происшествии (к 2011 году)» в качестве единственных характеристик решения задач проекта ГП «Формирование единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения» и «Развитие гражданского использования системы «ГЛОНАСС» на транспорте» не обеспечивает возможности полноценной проверки решения задач проекта ГП.

Не соответствуют требованию достоверности 13 из 82 установленных индикаторов (около 16 %), поскольку способ сбора и обработки исходной информации не позволяет проверить точность полученных данных.

Подпрограмма «Магистральный железнодорожный транспорт» и ФЦП РТС реализуются с привлечением финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации, однако в состав индикаторов по ним не включены показатели в разрезе субъектов Российской Федерации.

По индикаторам производительности труда на железнодорожном и воздушном транспорте сохранены установленные предыдущей редакцией ГП целевые значения к 2020 году (увеличение к 2011 году на 63,6 % и 74,6 %, соответственно), но снижена динамика роста в 2014-2016 годах. Так, целевое значение индикатора «производительность труда на железнодорожном транспорте (к 2011 году)» на 2014 год снижено на 3,9 процентного пункта, на 2015 год - на 4,8 и на 2016 год - на 6,5. При этом проект ГП не содержит достаточных обоснований снижения запланированных ранее темпов роста указанного индикатора.

Планируемая динамика отдельных индикаторов остается недостаточной для достижения целей и решения задач проекта ГП. Так, значение индикатора «уровень технической оснащенности аварийно-спасательных служб на водном транспорте» подпрограммы «Морской и речной транспорт», как и в предыдущей редакции ГП, запланировано в диапазоне от 48 % в 2013 году до 52 % к 2020 году. Целевое значение индикатора «доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности» составляет 9 % к 2020 году, ликвидация доли аналогичных сооружений, имеющих опасный уровень безопасности, предусмотрена только к 2020 году.

Сокращение объема бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» повлияло на снижение целевого значения индикатора «Уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов» к 2020 году со 100 % до 82 % с учетом снижения, начиная с 2014 года, динамики его роста.

Предусматривается необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию проекта ГП в размере 929 128,3 млн. рублей (в том числе: на реализацию ФЦП - 614 133,2 млн. рублей, Комплексной программы в 2014-2019 годах - 46 000,0 млн. рублей). Однако обосновывающие материалы не содержат оценку непосредственного влияния выделения дополнительных ресурсов на значения индикаторов в разрезе подпрограмм «Обеспечение реализации Програм-

мы» и «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте».

Приведенная в проекте ГП методика оценки эффективности ГП не учитывает оценку эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию ГП, а также оценку планируемой эффективности ГП, что не соответствует Методическим указаниям Минэкономразвития России.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

**Государственная программа Российской Федерации
«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
на 2013-2020 годы»**

Срок реализации основных мероприятий ГП совпадает со сроком ее реализации в целом (2013-2020 годы).

Ответственным исполнителем ГП является Минсельхоз России, участниками программы - Минкультуры России, Россельхознадзор.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	170 149,2	х	165 666,0	х	164 679,6	х
Проект новой редакции ГП	170 149,2	-	165 666,0	-	164 679,6	-
Утверждено в новой редакции	170 149,2	-	160 666,0	-	164 679,6	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	194 733,3	х	203 515,5	х	211 251,5	х	217 919,9	х
Проект новой редакции ГП	194 733,3	-	203 515,5	-	211 251,5	-	217 919,9	-
Утверждено в новой редакции	194 733,3	-	203 515,5	-	211 251,5	-	217 919,9	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Цели «повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции», «повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса», «воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов» не обладают свойствами конкретности и измеримости, то есть имеют формулировки, допускающие двусмысленное толкование, не имеют соответствующих им целевых показателей и индикаторов государственной программы, что не позволяет дать оценку степени достижения указанных целей государственной программы.

Цель «устойчивое развитие сельских территорий» предлагается оценивать единственным целевым показателем - уровнем заработной платы в сельском хозяйстве. Это явно недостаточно для адекватной оценки степени достижения указанной цели в шести сферах, определенных в Федеральном законе «О развитии сельского хозяйства».

Первая из пяти целей проекта ГП сформулирована как «Обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации» (далее - Доктрина). При этом по большинству параметров, заданных Доктриной, продовольственная независимость Российской Федерации уже достигнута или будет достигнута в ближайшее время (по зерну, растительному маслу и картофелю значение достигнуто; по сахару будет достигнуто в 2015 году, по мясу и мясопродуктам - в 2017 году). Таким образом, для обоснования большей части расходов на реализацию проекта ГП использование цели «Обеспечение продовольственной независимости России» некорректно.

Не соответствуют требованию достоверности 17 из 88 целевых показателей, входящих в состав подпрограмм и ФЦП (около 19 % общего количества), поскольку способ сбора и обработки исходной информации не допускает возможности проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки реализации государственной программы (подпрограммы).

Планируемая проектом ГП динамика основного показателя «Индекс производительности труда к предыдущему году» недостаточна. Значение этого показателя к завершению реализации ГП в 2020 году, по сравнению с уровнем 2013 года, должно увеличиться в 1,16 раза, в то время как в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» производительность труда за такой же период (7 лет), то есть с 2011 года по 2018 год, планируется увеличить в 1,5 раза. При этом рост производительности труда по выпуску на одного занятого в сельском хозяйстве в 2020 году к уровню 2012 года по долгосрочному прогнозу почти втрое меньше значения данного показателя, установленного проектом ГП на 2020 год.

В дополнительных и обосновывающих материалах качественная и количественная оценка влияния указанных рисков на реализацию проекта ГП отсутствует.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в два этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минсельхоз России, соисполнителем - Росрыболовство, участниками - ФСБ России и ГК «Росатом».

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	10 225,2	х	10 343,0	х	10 344,9	х
Проект новой редакции ГП	10 225,2	-	10 343,0	-	10 344,9	-
Утверждено в новой редакции	10 225,2	-	10 343,0	-	10 344,9	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	9 843,2	х	10 246,8	х	10 636,1	х	10 987,1	х
Проект новой редакции ГП	9 843,2	-	10 246,8	-	10 636,1	-	10 987,1	-
Утверждено в новой редакции	9 843,2	-	10 246,8	-	10 636,1	-	10 987,1	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

В соответствии с паспортом проект ГП включает 7 подпрограмм. Федеральным законом № 349-ФЗ в целях реализации ГП предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение 6 подпрограмм (концепция и финансовое обеспечение подпрограммы № 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» до настоящего времени не определены).

Цели проекта ГП содержат нечеткие формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование, а целевые показатели не характеризуют достижение ожидаемых результатов реализации Госпрограммы, что не соответствует Методическим указаниям Минэкономразвития России.

Показатели, определяющие динамику экспорта и импорта рыбной продукции за период с 2013 по 2020 год, в проекте ГП отсутствуют.

Не соответствуют требованию достоверности 35 из 39 целевых показателей, входящих в состав подпрограмм (89 % общего количества), поскольку способ сбора и обработки исходной информации не допускает возможности проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки реализации государственной программы (подпрограммы).

Необходимо отметить, что показатель (индикатор) «Объем разведанных запасов водных ресурсов», характеризующий достижение цели «Научное обеспечение поддержания положительной динамики добычи (вылова), рационального и неистощительного использования водных ресурсов» и решение задачи «Создание научных основ повышения эффективности использования водных биоресурсов в районах национальной юрисдикции и за их пределами» подпрограммы «Наука и инновации», не изменяется в период с 2015 по 2020 год при выделении дополнительных объемов средств федерального бюджета.

Несмотря на то, что в результате реализации проекта ГП запланировано обеспечить достижение по большинству значений основных показателей, установленных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, часть основных задач обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий не нашла свое отражение в проекте ГП. Как следствие, по итогам реализации проекта ГП основные задачи обеспечения продовольственной безопасности имеют высокие риски невыполнения. В дополнительных и обосновывающих материалах качественная и количественная оценка влияния указанных рисков на реализацию проекта ГП отсутствует.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»

Срок реализации Госпрограммы определен на 2013-2018 годы (этапность предусмотрена для реализации мероприятий подпрограммы 2 «Формирование Евразийского экономического союза»).

Ответственным исполнителем ГП является Минэкономразвития России, соисполнителями - ФТС России и Росграница, участниками программы - Минпромторг России и Минфин России.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	73 149,3	х	72 885,2	х	73 087,8	х
Проект новой редакции ГП	73 149,3	-	72 885,2	-	73 087,8	-
Утверждено в новой редакции	73 149,3	-	72 885,2	-	73 087,8	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	70 210,0	х	73 247,6	х	86 721,4	х	89 741,6	х
Проект новой редакции ГП	70 503,7	293,7	73 541,3	293,7	-	-	-	-
Утверждено в новой редакции	70 503,7	293,7	73 541,3	293,7	-	-	-	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Уровень целевых установок в проекте Госпрограммы существенно снижен по сравнению со стратегическими целями, установленными в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года и Основными направлениями внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года, поскольку формулировка цели в Госпрограмме предусматривает только усиление позиций России в глобальной экономике, а не создание условий для достижения Россией лидирующих позиций в мировой экономике.

В проекте Госпрограммы 2 из 6 приведенных целей по подпрограммам не в полной мере соответствуют требованиям Указаний, согласно которым цель должна обладать свойствами конкретности (не допускаются размытые (нечеткие) формули-

ровки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование) и измеримости (достижение цели можно проверить).

Целевые значения основных целевых показателей проекта Госпрограммы не в полной мере скоординированы со значением целевых показателей, заложенных в ряде документов стратегического планирования в сфере внешнеэкономической деятельности. Так, имеются расхождения с целевыми значениями соответствующих показателей, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 1128-р.

Следует отметить, что при росте финансового обеспечения в период реализации проекта Госпрограммы недостаточна динамика значений ряда целевых показателей. Так, например, значения четырех целевых показателей (индикаторов) подпрограмм: «Количество новых российских инициатив в органах международных организаций и товарных соглашений, зафиксированных в документах таких организаций и соглашений» (5 ед. ежегодно), «Число паспортов внешнеэкономических проектов компаний, реализуемых в рамках Концепции формирования «нового облика» торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах» (250 паспортов ежегодно), «Объем операций международных экономических организаций и институтов развития в России (Annual Business Volume, ABV)» (9500 млн. рублей ежегодно), «Доля сотрудников торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, прошедших подготовку, переподготовку или повышение квалификации по профилям, связанным с обеспечением внешнеэкономической деятельности» (15 % ежегодно) - зафиксированы на весь период реализации проекта Госпрограммы на одном уровне.

Отсутствие бюджетных ассигнований на проведение мероприятия «Финансовая поддержка экспорта» в рамках проекта Госпрограммы не позволяет обеспечить единый и комплексный подход к созданию системы государственной финансовой поддержки экспорта в Российской Федерации в целях эффективного использования инструментов государственной финансовой поддержки российских экспортеров.

Выделение дополнительного бюджетного финансирования не окажет влияния на сроки реализации и результаты выполнения мероприятий проекта ГП, но повлияет на значения 5 из 36 целевых показателей проекта Госпрограммы. При этом в проекте ГП не дано обоснование выбора указанных показателей с точки зрения влияния на них дополнительных ресурсов и не обоснованы взаимосвязи между объемами дополнительных ресурсов и прогнозируемым увеличением значений показателей, что не соответствует требованиям Указаний.

В проекте Госпрограммы предусмотрена только качественная оценка рисков, а количественная оценка рисков отсутствует. Однако, по мнению Счетной палаты,

имеются и другие риски, способные оказать существенное влияние на достижение результатов и ход реализации проекта ГП, в том числе: риск, связанный с отсутствием системы планирования внешнеэкономической деятельности на межведомственном уровне; риски, связанные с возможным предъявлением претензий и/или введением странами - членами ВТО санкций в отношении российских экспортеров, которые будут использовать данные формы поддержки государства; риски, связанные с недостаточным уровнем обеспечения государственной финансовой поддержки российских экспортеров товаров и услуг.

В материалах к проекту Госпрограммы не предусмотрены меры государственного регулирования по созданию на межведомственном уровне системы планирования реализации внешнеэкономической политики со странами-партнерами, меры государственного регулирования по созданию системы единого управления, учета и контроля использования государственной финансовой поддержки экспорта, что не позволит реализовать в полной мере цели трех подпрограмм.

В материалах к проекту Госпрограммы не учтены замечания Счетной палаты, данные в заключении на ранее действующую редакцию Госпрограммы, где предлагалось учесть влияние на результаты ее реализации таких государственных программ Российской Федерации, как: «Управление государственными финансами», «Внешнеполитическая деятельность», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроительной промышленности», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса».

При этом в материалах к проекту Госпрограммы предусмотрено отражение взаимосвязи и влияния только одной государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и ее конкурентоспособности», что представляется недостаточным.

В составе документов к проекту Госпрограммы не был представлен проект плана реализации проекта ГП, что не соответствует требованиям Методических указаний.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (этапы реализации не выделяются).

Ответственным исполнителем ГП является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены. Участниками ГП являются: Минсельхоз России, Минстрой России, Росприроднадзор, Росгидромет, Роснедра, Росводресурсы, Росрыболовство.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	65 159,8	х	63 648,3	х	66 091,9	х
Проект новой редакции ГП	65 159,8	-	63 648,3	-	66 091,9	-
Утверждено в новой редакции	65 159,8	-	63 648,3	-	66 091,9	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	83 507,0	х	88 699,5	х	91 043,2	х	94 432,8	х
Проект новой редакции ГП	77 662,0	-5 845,0	82 775,3	-5 924,2	86 116,3	-4 926,9	90 177,0	-4 255,8
Утверждено в новой редакции	77 662,0	-5 845,0	82 775,3	-5 924,2	86 116,3	-4 926,9	90 177,0	-4 255,8

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Цели проекта ГП и входящих в ее состав подпрограмм недостаточно конкретны, а состав целевых показателей недостаточен для проверки достижения цели и решения задач соответствующих подпрограмм, что противоречит Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным Минэкономразвития России.

Так, достижение цели проекта госпрограммы «обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод» не характеризуется ни одним из целевых показателей проекта ГП.

Ни одним из целевых показателей также не характеризуется решение следующих задач:

«обеспечение безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений»;

«развитие предпринимательской деятельности в сфере охотничьего хозяйства и обеспечение доступности охотничьих ресурсов для населения» проекта ГП и подпрограммы «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов».

Кроме того, проверка решения задачи «повышение геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, Арктики и Антарктики, получение геологической информации» Госпрограммы не представляется возможной на основе значений единственного показателя «прирост изученности перспективных районов территории Российской Федерации и ее континентального шельфа среднемасштабными геолого-геофизическими исследованиями».

Также не представляется возможным осуществить проверку решения следующих задач проекта Госпрограммы:

«обеспечение рационального использования минерально-сырьевой базы» только на основании показателя «доля лицензий, реализуемых без нарушения пользователем недр существенных условий лицензий, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых»;

«обеспечение и поддержание видового баланса охотничьих ресурсов в экосистемах, наряду с увеличением ресурсного потенциала» на основании единственного показателя «отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной (по видам копытных животных)».

Методы расчета целевых показателей также не в полной мере соответствуют требованиям Методических указаний Минэкономразвития России. Так, 32 из 51 целевого показателя (63 % общего количества) не соответствуют требованию достоверности, поскольку способ сбора и обработки исходной информации не допускает возможности проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки реализации проекта ГП.

Кроме того, в методике расчета целевых показателей (индикаторов) проекта Госпрограммы, входящих в нее подпрограмм и ФЦП отсутствует предусмотренное требованиями Методических указаний Минэкономразвития России описание шести базовых показателей.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в три этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минприроды России, соисполнителем - Рослесхоз, участники ГП отсутствуют.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	31 912,0	х	31 845,0	х	32 116,1	х
Проект новой редакции ГП	31 912,0	-	31 845,0	-	32 116,1	-
Утверждено в новой редакции	31 912,0	-	31 845,0	-	32 116,1	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	32 760,5	х	33 672,9	х	34 560,5	х	35 426,0	х
Проект новой редакции ГП	32 760,5	-	33 672,9	-	34 560,5	-	35 426,0	-
Утверждено в новой редакции	32 760,5	-	33 672,9	-	34 560,5	-	35 426,0	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Состав и значение пяти основных целевых показателей (индикаторов) проекта Госпрограммы свидетельствуют об их малоинформативности, несбалансированности и недостаточности для полноценной оценки степени достижения целей и решения ее задач (подпрограмм, основных мероприятий).

Ряд показателей имеет некорректные значения.

Так, например, показатель «Лесистость территории Российской Федерации» имеет постоянную величину, не предусматривает никаких изменений и не влияет на реализацию Госпрограммы.

Показатель «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда» не регулируется нормативно-правовыми актами в части понятия «ценные леса» в отсутствии разработанных критериев ценности лесов.

Счетной палатой при оценке установленных проектом Госпрограммы показателей (индикаторов) отмечается недостаточность планируемой динамики отдельных показателей к завершению реализации проекта Госпрограммы.

Показатель (индикатор) «Формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений», характеризующий достижение цели «Создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов» и решение задачи «Создание условий для рационального и эффективного использования лесов» подпрограммы «Обеспечение использования лесов», не изменяется в период с 2014 по 2020 год при сокращении объема бюджетных ассигнований без наличия достаточного обоснования.

Основная доля финансового обеспечения проекта Госпрограммы и реализация предусмотренных ею мероприятий, исполнение основных показателей (индикаторов) приходится на субъекты Российской Федерации, исполняющие полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, однако показатели (индикаторы) реализации проекта Госпрограммы не коррелируются с показателями (индикаторами) реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

В настоящее время отсутствует механизм определения эффективности проекта ГП с учетом реализации мероприятий, выполняемых субъектами Российской Федерации, исполняющими полномочия в области лесных отношений.

При существующем уровне недофинансирования субъектов Российской Федерации на исполнение переданных отдельных полномочий в области лесных отношений существуют риски неэффективного исполнения соответствующих полномочий и, как следствие, недостижения установленных проектом Госпрограммы значений показателей (индикаторов).

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм, цель ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета идентичны.

В то же время, ожидаемые результаты реализации ГП в проекте Госпрограммы и в ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, отличаются в части повышения объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использо-

вания лесов, расположенных на землях лесного фонда (отличия представлены в следующей таблице).

Этапы реализации ГП	Повышение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда (в расчете на 1 га земель лесного фонда)	
	Проект ГП	Утвержденная ГП
I этап	на 16,7 % (достижение уровня 20,3 рубля)	на 7,4 % (достижение уровня 20,3 рубля)
II этап	на 27,6 % (достижение уровня 22,2 рубля)	на 17,4 % (достижение уровня 22,2 рубля)
III этап	на 39 % (достижение уровня 24,2 рубля)	на 28 % (достижение уровня 24,2 рубля)

При этом необходимо отметить, что значения показателя (индикатора) «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда» в проекте Госпрограммы и в ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем ГП является Минэнерго России, соисполнители ГП отсутствуют, участник ГП - Минпромторг России.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	13 994,4	х	11 942,0	х	10 677,9	х
Проект новой редакции ГП	13 994,4	-	11 942,0	-	10 677,9	-
Утверждено в новой редакции	13 994,4	-	11 942,0	-	10 677,9	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	7 793,2	х	7 819,3	х	7 844,8	х	7 869,7	х
Проект новой редакции ГП	7 793,2	-	7 819,3	-	7 844,8	-	7 869,7	-
Утверждено в новой редакции	7 793,2	-	7 819,3	-	7 844,8	-	7 869,7	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Сравнение целей проекта ГП с целями государственной политики, установленными Энергетической стратегией России на период до 2030 года (далее - Стратегия), показало, что имеется только частичное их соответствие.

В сформулированных целях проекта ГП не нашли отражения вопросы путей использования потенциала энергетического сектора страны для устойчивого роста экономики и повышения качества жизни населения страны и для создания энергетического сектора страны, адекватного потребностям растущей экономики.

Цели проекта ГП - «надежность обеспечения страны топливно-энергетическими ресурсами», «снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду» - не соответствуют требованию измеримости.

Выполнение указанных целей невозможно проверить в связи с отсутствием в составе целевых индикаторов и показателей проекта ГП соответствующих показателей.

Ожидаемые результаты проекта ГП содержат данные об объемах добычи топливно-энергетических ресурсов, из которых нельзя сделать вывод об их достаточности для достижения цели, надежности обеспечения страны топливно-энергетическими ресурсами. Цели снижения антропогенного воздействия на окружающую среду не соответствует ни один ожидаемый конечный результат реализации программы, на ее достижение не направлена ни одна задача проекта ГП. Кроме того, достижение указанной цели не описывается ни одним из целевых показателей проекта ГП.

Перечень задач проекта Госпрограммы является недостаточно полным и необходимым для достижения целей проекта ГП.

В частности, отсутствие таких задач, как «оптимизация структуры ТЭК», «развитие кадрового потенциала ТЭК», и непроведение комплекса мероприятий, направленных на их решение, обуславливают возникновение факторов риска, оказывающих существенное влияние на своевременное достижение целей проекта Госпрограммы.

В проекте Госпрограммы определены приоритеты и цели, направленные на развитие структуры ТЭК, однако без формирования соответствующих задач их достижение не представляется возможным.

В ходе анализа обосновывающих документов, представленных Минэнерго России к проекту ГП, установлено наличие приоритетов в части совершенствования структуры ТЭК, при этом соответствующая задача в проекте ГП не сформулирована.

В проекте Госпрограммы не нашли отражения показатели (индикаторы), характеризующие состояние основных фондов энергетики в генерирующих мощностях и в сетевом хозяйстве, как в целом по Российской Федерации, так и по субъектам Российской Федерации либо группам субъектов Российской Федерации.

В материалах к проекту Госпрограммы не содержится информация о прогнозе ожидаемых результатов государственной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов.

В проекте ГП исключены 3 показателя (индикатора), ранее включенные в действующую редакцию ГП, при этом включены 4 новых показателя.

Вместе с тем исключение из действующей редакции ГП целевого показателя (индикатора) «Снижение выбросов парниковых газов» противоречит требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ

Российской Федерации¹, так как данный показатель являлся единственным критерием оценки достижения одной из целей проекта ГП - снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду.

В проекте ГП внесены изменения в формулировки задач действующей редакции ГП, но их перечень является недостаточно полным, что может привести к возникновению факторов риска, оказывающих существенное влияние на своевременное достижение целей, установленных госпрограммой. Отсутствуют такие задачи, как оптимизация структуры ТЭК и развитие кадрового потенциала ТЭК, кроме того, в проекте Госпрограммы определены приоритеты и цели, направленные на развитие структуры ТЭК, однако без формирования соответствующих задач их достижение не представляется возможным.

В проекте ГП не представлены механизмы стимулирования выбора отечественных технологических решений со стороны компаний ТЭК вместо импортных технологий.

В проекте Госпрограммы отсутствует перечень государственных программ Российской Федерации, которые связаны с ней, а также отсутствует анализ их взаимосвязей, что создает потенциальные риски несогласованности в процессе реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации.

Риски реализации проекта Госпрограммы рассмотрены изолированно, без учета их взаимного влияния. В проекте не найдено отражения оценки возможных рисков, возникающих вследствие вступления России в ВТО, влияния научно-технического прогресса на уровень спроса и предложения энергоносителей, изменения сырьевой базы ТЭК, изменения тарифной политики государства, изменения политики субъектов Российской Федерации в части финансирования мероприятий программы.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета идентичны.

Изменения внесены только в ожидаемые результаты ГП в части показателя «Глубина переработки нефти к 2020 году»: по проекту ГП - 83 %, по утвержденной ГП - 85 процентов.

¹ Утверждены приказом Минэкономразвития России от 20 ноября № 690.

Государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (без разбивки на этапы).

Ответственным исполнителем ГП является Министерство регионального развития Российской Федерации, соисполнителями - Федеральная миграционная служба, участниками - Министерство финансов Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации¹, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное агентство по делам молодежи.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	20 323,6	х	22 491,9	х	22 606,6	х
Проект новой редакции ГП	18 969,1	1 354,5	19 172,8	3 319,1	19 160,0	3 446,6
Утверждено в новой редакции	18 969,1	1 354,5	19 172,8	3 319,1	19 160,0	3 446,6

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	20 060,0	х	20 558,3	х	21 049,2	х	21 502,5	х
Проект новой редакции ГП	20 060,0	-	20 558,3	-	21 049,2	-	21 502,5	-
Утверждено в новой редакции	20 060,0	-	20 558,3	-	21 049,2	-	21 502,5	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Проект Госпрограммы предполагает комплексный подход к проблеме развития регионов - от развития реального сектора экономики до решения самых разных социальных проблем. В то же время четкая взаимосвязь Госпрограммы с реализуе-

¹ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с 2014 года исключено из числа участников государственной программы.

мыми иными государственными программами Российской Федерации, в том числе отраслевыми, направленными на развитие регионов (макрорегионов), отсутствует.

Цель проекта Госпрограммы не в полной мере соответствует требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690 (далее - Методические указания). Так, цель проекта Госпрограммы не соответствует требованиям конкретности и измеримости. Термин «сбалансированное развитие» в проекте ГП не определен и допускает произвольное или неоднозначное толкование.

Цели и задачи подпрограмм проекта ГП имеют расплывчатый (неконкретный) характер и не отражают достижение конкретных результатов. Не в полной мере учитываются основные цели региональной политики в Российской Федерации, определенные Указом Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 года № 803 «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации».

Реализация основных мероприятий подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» осуществляется Минрегионом России в части выполнения своих функций без финансирования и индикаторов, что требует дополнительного обоснования и пояснений.

Вместе с тем, в структуре проекта Госпрограммы одновременно предусмотрены подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» и ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)», направленные на достижение одинаковых целей, что также требует дополнительного обоснования и пояснений.

Из проекта Госпрограммы исключены отдельные задачи без изменения соответствующих целей подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

В нарушение Методических указаний система целевых показателей не характеризует решение основных задач и достижение цели проекта Госпрограммы, а также не обеспечивает возможности проверки их достижения. Так, 21 показатель проекта Госпрограммы характеризует достижение 9 целей и решение 28 задач.

Значения большинства показателей проекта Госпрограммы установлены неизменными на протяжении ряда лет, что не позволяет объективно оценить реализацию проекта Госпрограммы.

В структуру проекта Госпрограммы включена ФЦП «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развития инфраструкту-

ры Соловецкого архипелага на 2014-2019 годы». При этом до настоящего времени указанная ФЦП не утверждена Правительством Российской Федерации. Однако Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» на реализацию ФЦП предусмотрены бюджетные ассигнования.

В нарушение Методических указаний Сведения об основных мерах правового регулирования, направленных на достижение целей и (или) ожидаемых результатов реализации проекта Госпрограммы, содержат пункты о принятии распоряжений Правительства Российской Федерации, которые не относятся к нормативным правовым актам.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»

Срок реализации Госпрограммы определен на 2014-2025 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем ГП является Минвостокразвития России, соисполнителем - Минрегион России, участниками программы - Минэнерго России, Минтранс России, Минсельхоз России, Минобрнауки России, Минтруд России, Минздрав России, Минстрой России, Минкомсвязь России, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот, Росавиация.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	26 105,2	х	73 259,5	х	77 420,7	х
Проект новой редакции ГП	26 105,2	-	73 259,5	-	77 420,7	-
Утверждено в новой редакции	26 105,2	-	73 259,5	-	77 420,7	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	37 672,1	х	41 962,3	х	43 930,1	х	45 815,1	х
Проект новой редакции ГП	42 451,3	4 779,2	42 677,6	715,3	44 675,3	745,2	46 587,7	772,6
Утверждено в новой редакции	37 672,1	-	41 962,3	-	43 930,1	-	45 815,1	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Проект Госпрограммы не содержит описание и обоснование ее целей и задач. В проекте ГП отсутствуют характеристики и критерии, определяющие «Ускоренное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», а также сведения об одобренной Правительством Российской Федерации модели развития Дальнего Востока.

Состав показателей (индикаторов) проекта ГП является неполным и не достаточно характеризует достижение ее целей. По сравнению с утратившей силу про-

граммой из состава ее показателей (индикаторов) исключены 9 показателей, в том числе «Индекс роста производительности труда».

Целевые значения большинства показателей проекта ГП противоречат ее целям, поскольку имеют тенденцию к снижению и не характеризуют выгоды от ее реализации, в том числе: «Индекс роста валового регионального продукта», «Индекс роста инвестиций в сопоставимых ценах» и другие.

Проект Госпрограммы не в полной мере учитывает приоритеты, цели и показатели (индикаторы) социально-экономического развития Российской Федерации, а также иные положения документов государственного стратегического планирования.

Так, в проекте ГП не отражены показатели (индикаторы), определенные в следующих документах: Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р; Транспортной стратегии Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р; Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351.

Также в системе показателей (индикаторов) проекта ГП отсутствуют показатели, установленные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606.

Перечень документов государственного стратегического планирования, на основании которых разработан проект ГП, является неполным и требует пересмотра.

Приведенный состав мер государственного правового регулирования является неполным и не позволяет оценить влияние правового регулирования сферы на реализацию проекта Госпрограммы.

В нарушение Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690, в текстовой части проекта ГП отсутствует раздел «Общая характеристика участия субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы (в том числе обоснование состава и значений целевых показателей и индикаторов, характеризующих достижение ожидаемых результатов)». Также не включены мероприятия по регулированию и координации деятельности по достижению целей социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

В проекте Госпрограммы не учтены положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» в части механизмов взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Новая редакция федеральной целевой программы «Развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (в структуре ГП) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2013 года № 1128 в нарушение Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594): после утверждения федерального закона о федеральном бюджете, а также срок ее реализации продлен до 2018 года (более чем на 1 год).

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, целевые индикаторы (показатели), этапы и сроки реализации идентичны.

Изменения произошли в части состава соисполнителей и участников ГП, задач ГП, ожидаемых результатов реализации ГП, объемов финансирования ГП и значений целевых показателей.

Минрегион России из соисполнителей программы переведено в статус участника ГП. Исключены из участников программы: Минтранс России, Минсельхоз России, Минтруд России, Минкомсвязь России. Добавлены в участники программы Россвязь и Росрыболовство.

Существенно изменен состав и содержание задач программы, так:

- по проекту ГП 6 задач: обеспечить рост ВРП макрорегиона не ниже среднероссийского уровня по итогам реализации госпрограммы; обеспечить сбалансированный приток инвестиций в осуществляемые на территории макрорегиона проекты, в том числе на основе развития институтов государственно-частного партнерства; обеспечить опережающее развитие инфраструктурного комплекса макрорегиона, в том числе строительства новых транспортных коммуникаций, энергетических мощностей и сетей; обеспечить формирование на территории макрорегиона благоприятного инвестиционного климата, создание равных с территориями европейской части России возможностей для ведения бизнеса и жизни населения; повысить уровень и качество жизни населения на территории макрорегиона; обеспечить усиление гуманитарных связей населения макрорегио-

на с населением остальных субъектов Российской Федерации, в том числе на основе финансовой поддержки взаимных поездок;

- в утвержденной ГП 3 задачи: развитие транспортной доступности и повышение качества жизни на территории Дальнего Востока и Байкальского региона за счет строительства и реконструкции участков автомобильных дорог регионального значения; обеспечение своевременного и надежного вывоза товаров, произведенных на территории Дальнего Востока, а также проходящих транзитом через территорию Дальнего Востока и Байкальского региона, за счет значительного увеличения пропускной способности железных дорог и развития морских портов; создание основы для повышения мобильности населения Дальнего Востока и Байкальского региона за счет осуществления реконструкции аэропортов регионального и местного значения.

Изменены бюджетные ассигнования федерального бюджета с 353 177 322,9 тыс. рублей на 346 165 032,9 тыс. рублей, в том числе: на 2014 год - 26 105 226,60 и 26 105 226,6 тыс. рублей; на 2015 год - 73 259 506,4 и 73 259 506,4 тыс. рублей; на 2016 год - 77 420 699,9 и 77 420 699,9 тыс. рублей; на 2017 год - 42 451 290,0 и 37 672 100,0 тыс. рублей; на 2018 год - 42 677 600,0 и 41 962 300,0 тыс. рублей; на 2019 год - 44 675 300,0 и 43 930 100,0 тыс. рублей; на 2020 год - 46 587 700,0 и 45 815 100,0 тыс. рублей.

Изменены ожидаемые результаты ГП в части увеличения численности населения макрорегиона к 2025 году с 11 млн. человек на 10,75 млн. человек.

Сокращены значения по показателю «Численность населения», в том числе: по проекту ГП - в 2011 году - 10,8 млн. человек, в 2015 году - 11,1 млн. человек, в 2025 году - 10,8 млн. человек, по утвержденной ГП - в 2011 году - 10,7 млн. человек, в 2015 году - 10,72 млн. человек, в 2025 году - 10,75 млн. человек.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»

Срок реализации Госпрограммы определен на 2013-2025 годы (в три этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минрегион России, соисполнители ГП отсутствуют, участники программы: Минздрав России, Минтруд России, Минобрнауки России, Роспотребнадзор, Минсельхоз России, Федеральное дорожное агентство, Минтранс России, Минэнерго России, Ростуризм, Минкультуры России, Минспорт России, Минпромторг России, ФСИН России, ФССП России, ФСО России, Минстрой России.

Финансовое обеспечение ГП счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	9 621,1	х	20 038,7	х	15 183,3	х
Проект новой редакции ГП	9 621,1	-	20 038,7	-	15 183,3	-
Утверждено в новой редакции	9 621,1	-	20 038,7	-	15 183,3	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	34 067,4	х	36 372,2	х	38 329,6	х	40 285,4	х
Проект новой редакции ГП	34 067,4	-	36 372,2	-	38 329,6	-	40 285,4	-
Утверждено в новой редакции	34 067,4	-	36 372,2	-	38 329,6	-	40 285,4	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

В паспорте *утвержденной Госпрограммы* в составе участников отсутствуют Минэкономразвития России и Минфин России, являющиеся исполнителями основных мероприятий ГП.

Состав целей проекта ГП не отражает в полном объеме цели социально-экономического развития, приведенные в документах государственного стратегического планирования, что не обеспечивает реализацию государственной политики в сфере развития Северо-Кавказского федерального округа.

Приведенный в паспорте проекта ГП состав задач не соответствует критериям необходимости и достаточности для достижения целей Госпрограммы. Следует отметить, что ГП является основным инструментом реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 1485-р (далее - Стратегия). В то же время состав приведенных в Госпрограмме задач является неполным и несбалансированным по отношению к задачам, указанным в Стратегии.

Состав показателей проекта ГП не в полном объеме учитывает состав показателей Стратегии с учетом оптимального сценария ее реализации, кроме того, выявлены отдельные несоответствия целевых значений показателей Стратегии и ГП. *При этом из состава показателей проекта ГП были исключены 5 показателей (по отношению к ранее действовавшей программе) и добавлены 4 показателя, в том числе показатель «Количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест».*

Исключение из состава проекта ГП подпрограмм, направленных на развитие конкретных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, не позволит обеспечить комплексное социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа с учетом специфики развития конкретных территорий, а также не отвечает положениям Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537.

Основные мероприятия проекта ГП не в полном объеме включают мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий на 2013-2014 годы по реализации Стратегии, утвержденным на заседании Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа. Также состав основных мероприятий проекта ГП не достаточно учитывает перспективные проекты (мероприятия) по реализации Стратегии.

В подпрограммах «Развитие инвестиционной привлекательности Северо-Кавказского федерального округа» и «Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказские Минеральные Воды» количество задач значительно превышает количество основных мероприятий, обеспечивающих их решение.

В проекте ГП отсутствуют мероприятия по правовому регулированию после 2014 года, в этой связи вызывает сомнение достаточность запланированных в 2014 году мер по правовому обеспечению реализации мероприятий Госпрограммы до срока ее завершения в 2025 году.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители ГП, состав подпрограмм, цели ГП, задачи ГП, этапы и сроки реализации идентичны.

Изменения внесены в части состава участников ГП, состава ФЦП, целевых индикаторов (показателей) и их значений, объемов ассигнований из федерального бюджета, ожидаемых результатов ГП.

Из состава соисполнителей ГП исключены Минэкономразвития России и Минфин России. Из состава участников исключены: Роспотребнадзор, Минтранс России, Минкультуры России, Минспорт России, ФСО России.

В состав утвержденной ГП включены федеральные целевые программы: «Юг России (2008-2013 годы)», «Юг России (2014-2020 годы)», «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы».

В паспорте ГП исключен показатель «физический износ сетей коммунальной инфраструктуры (процентов)», добавлены показатели «доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа» и «количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест».

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП изменен с 204 677 386,2 тыс. рублей на 204 677 378,9 тыс. рублей, в том числе: на 2014 год - с 9 621 132,1 тыс. рублей на 9 621 127,1 тыс. рублей, на 2016 год - с 15 183 269,3 тыс. рублей на 15 183 267,0 тыс. рублей, на 2019 год - с 38 329 600,0 тыс. рублей на 38 329 597,9 тыс. рублей.

Исключено из ожидаемых результатов ГП количественное выражение целевых показателей ГП.

В приложение к ГП внесены изменения в части состава и значений целевых показателей ГП. Так, показатель «младенческая смертность (число умерших на 1000 человек населения)» заменен на показатель «младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)» при сохранении значений показателя. Показатель «прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году» заменен на показатель «количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест». На период до 2020 года определены значения целевого показателя «доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО», по которому не были приведены данные в проекте ГП. Исключен целевой показатель «физический износ сетей коммунальной инфраструктуры».

**Государственная программа Российской Федерации
«Создание условий для эффективного и ответственного
управления региональными и муниципальными финансами,
повышения устойчивости бюджетов субъектов
Российской Федерации»**

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в два этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Минфин России, соисполнители ГП отсутствуют, участником Госпрограммы - Минрегион России.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	631 005,5	х	647 204,4	х	666 537,5	х
Проект новой редакции ГП	631 005,5	-	647 204,4	-	666 537,5	-
Утверждено в новой редакции	631 005,5	-	647 204,4	-	666 537,5	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	738 349,9	х	781 314,6	х	805 089,1	х	829 882,0	х
Проект новой редакции ГП	738 349,9	-	781 314,6	-	805 089,1	-	829 882,0	-
Утверждено в новой редакции	738 349,9	-	781 314,6	-	805 089,1	-	829 882,0	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Проект Госпрограммы не в полной мере способствует повышению устойчивости и сокращению количества несбалансированных бюджетов регионов.

Недостаточно отражена взаимосвязь положений проекта Госпрограммы с другими стратегическими и программными документами. Так, в проекте Госпрограммы не учтено влияние основных сценариев долгосрочного развития (консервативный, инновационный и форсированный), отраженных в прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, учитывающих различные направления и параметры бюджетной политики в долгосрочном периоде.

В дополнительных обосновывающих материалах к проекту Госпрограммы не отражена взаимосвязь проекта ГП с мероприятиями государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Предлагаемые целевые показатели (индикаторы) проекта ГП не достаточны для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач Госпрограммы.

По сравнению с предыдущей редакцией ГП состав и значения отдельных целевых показателей (индикаторов) ГП и подпрограмм изменены. При этом следует отметить, что в пояснительной записке Минфина России к проекту ГП обоснования внесенных изменений в значения ряда показателей не отражены.

Также отсутствует обоснование замены показателя «количество субъектов Российской Федерации, в которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) превышает 60 процентов» на показатель «количество субъектов Российской Федерации, в которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) превышает 20 процентов» и исключения показателя «доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках целевых программ».

Необходимо отметить, что в проекте Госпрограммы не приведена оценка влияния внешних факторов и условий на достижение целевых показателей (индикаторов), что не соответствует положениям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690 (далее - Методические указания).

Сокращение долговых обязательств субъектов Российской Федерации частично отражает только один показатель¹. Указанный показатель не позволяет в полной мере оценить ситуацию, сложившуюся в регионах в области долговой политики, в том числе уровень долговой нагрузки региональных бюджетов, структуру государственного долга и т.д.

В представленных материалах не приведены обоснования достаточности финансовых ресурсов на обеспечение выполнения указов Президента Российской

¹ «Количество субъектов Российской Федерации, в которых дефицит бюджета и предельный объем государственного долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством».

Федерации. Согласно информации 83 субъектов Российской Федерации, полученной в рамках проведения Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг достаточности финансовых ресурсов, необходимых для безусловного выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года», общая потребность в средствах на их исполнение составила в 2013 году 2 215,9 млрд. рублей.

В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации предусмотрены средства в сумме 1 876,2 млрд. рублей (из них за счет средств федерального бюджета - 343,0 млрд. рублей, или 18,3 % предусмотренных средств в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации).

Кроме того, в марте 2014 года приняты Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», а также ряд подзаконных актов, в связи с чем положения Госпрограммы потребуют внесения соответствующих дополнительных изменений (в том числе в части финансового обеспечения Госпрограммы).

Учитывая изложенное, проект Госпрограммы не в полной мере способствует сокращению количества несбалансированных бюджетов регионов.

В проекте Госпрограммы не приведены обоснования и пояснения в части применения показателя мер государственного регулирования «увеличение доходов федерального бюджета» и его взаимосвязи с обоснованием необходимости применения меры «бюджетное кредитование способствует обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, особенно при неблагоприятных общеэкономических явлениях», а также в части указания объемов финансовой оценки применения данной меры государственного регулирования. По указанной мере регулирования отражены разные уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отличие от двух других мер регулирования (региональный уровень).

Проект Госпрограммы не содержит концептуальных подходов и описания мероприятий по оздоровлению региональных бюджетов и урегулированию дебиторской и кредиторской задолженности.

В проекте Госпрограммы не приведена оценка рисков в части описания характера влияния на ход и результаты реализации ГП; не предусмотрена качественная, а также количественная оценка рисков; отсутствует совокупная оценка рисков реализации ГП.

Одной из возможных мер по минимизации рисков в проекте ГП определена мобилизация дополнительных доходных источников региональных бюджетов. Вместе с тем указанная мера отражена в проекте ГП недостаточно (не указаны возможные источники дополнительных доходов), что особенно актуально в связи с усугублением ситуации, связанной со снижением поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации одного из основных региональных налогов - налога на прибыль организаций.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем ГП является Минрегион России, соисполнители отсутствуют, участники - Минобрнауки России, Минэнерго России, МИД России, Росграница, ФМС России, ФСТ России.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	12 731,2	х	11 580,1	х	6 469,9	х
Проект новой редакции ГП	12 731,2	-	11 580,1	-	6 469,9	-
Утверждено в новой редакции	12 731,2	-	11 580,1	-	6 469,9	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	6 469,9	х	6 469,9	х	6 469,9	х	6 469,9	х
Проект новой редакции ГП	6 469,9	-	6 469,9	-	6 469,9	-	6 469,9	-
Утверждено в новой редакции	6 469,9	-	6 469,9	-	6 469,9	-	6 469,9	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Состав участников проекта Госпрограммы не соответствует составу главных распорядителей и получателей средств федерального бюджета, которым в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Федеральный закон № 349-ФЗ) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Госпрограммы. Так, участникам проекта ГП (МИД России, Роспотребнадзору, Росгранице, ФМС России и ФСТ России) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Госпрограммы в 2014-2016 годах не предусматриваются.

В то же время Федеральным законом № 349-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования Минздраву России, Минкультуры России, Минсельхозу России, Минрегиону России, Госстрою, Минспорту России, не являющимся участниками Госпрограммы.

В настоящее время обеспечение устойчивого социально-экономического развития Калининградской области осуществляется в соответствии с утвержденной ФЦП развития Калининградской области на период до 2015 года (далее - ФЦП-2015), которая включена в проект ГП отдельной частью. В ГП не урегулирован вопрос по объединению мероприятий, запланированных на 2016-2020 годы, в формате подпрограммы или ФЦП в составе ГП.

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) проекта Госпрограммы (подпрограммы, ФЦП) свидетельствует о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач Госпрограммы (подпрограммы, ФЦП, основных мероприятий).

Состав целевых показателей не включает показатели, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, что не позволяет в полной мере проследить влияние реализации программных мероприятий на исполнение Указов. Показатель «производительность труда одного занятого в экономике» представлен в абсолютном значении (тысячи рублей) без соотнесения с уровнем 2011 года, что не позволяет корректно определить степень достижения этого показателя, определенного Указом Президента Российской Федерации № 596 от 7 мая 2012 год («увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года»).

В составе показателей (индикаторов) проекта Госпрограммы не нашли отражения отдельные показатели, приведенные в Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года.

Кроме того, в проекте Госпрограммы отсутствует анализ взаимосвязей и степени взаимного влияния ее показателей (индикаторов) на целевые показатели (индикаторы) других государственных программ. Таким образом, существуют риски недостижения целевых показателей (индикаторов) проекта ГП в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других государственных программ.

Проект Госпрограммы направлен на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации. Однако сведения о разработке и реализации мер правового регулирования на региональном уровне отсутствуют. Меры по координации деятельности федеральных

органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и конечных результатов проекта Госпрограммы ответственным исполнителем не разработаны.

Проект Госпрограммы не содержит предложений по изменению ситуации со сроками заключения соглашений на предоставление субсидий из федерального бюджета и хроническим неисполнением мероприятий ФЦП, повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечению проработанности проектно-сметной документации на объекты, финансируемые в рамках ФЦП, и исполнению подрядчиками работ в срок. Неучет негативного опыта реализации ФЦП ведет к серьезным рискам срыва реализации мероприятий Госпрограммы в установленные сроки и в полном объеме.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

В состав участников ГП включен Роспотребнадзор.

В утвержденной ГП наименование показателя «создание рабочих мест» изменено на «прирост количества рабочих мест». Для ряда показателей ГП, таких как «объем валового регионального продукта на душу населения», «среднедушевые денежные доходы населения», «потребление электроэнергии», «удельный вес жилищного фонда, оборудованного водопроводом, канализацией, газом», «объем выбросов вредных веществ», «общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на 1 жителя Калининградской области», изменены (уточнены) их значения в 2012 году. Данные о значениях показателя «площадь осушенных земель с неудовлетворительным мелиоративным состоянием» с 2016 года по 2020 год исключены.

Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»

Срок реализации Госпрограммы определен на 2013-2018 годы в 2 этапа (2013-2015 годы; 2016-2018 годы).

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Минэкономразвития России, соисполнителями - Росимущество, Росрезерв.

Общий объем финансового обеспечения ГП за весь период ее реализации составляет 155 031,1 млн. рублей полностью за счет средств федерального бюджета.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349
Закон о бюджете	22 093,5	х	27 537,6	х	25 261,0	х
Проект новой редакции ГП	22 093,5	-	27 537,6	-	25 261,0	-
Утверждено в новой редакции	22 093,5	-	27 537,6	-	25 261,0	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	26 903,6	х	29 605,5	х	30 789,7	х	31 867,3	х
Проект новой редакции ГП*	26 903,6	-	29 605,5	-	-	-30 789,7	-	-31 867,3
Утверждено в новой редакции*	26 903,6	-	29 605,5	-	-	-30 789,7	-	-31 867,3

* Реализация в 2019-2020 годах Госпрограммы (утверждена до 2018 года) в соответствии с принятыми в 2013 году решениями по выделению дополнительных объемов бюджетных ассигнований на реализацию отдельных государственных программ (приложение 2 к письму Минфина России от 27 февраля 2014 года № 01-02-01/09-8456).

Госпрограмма включает 2 подпрограммы (ФЦП не предусмотрены).

подпрограмма 1 - «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»;

подпрограмма 2 - «Управление государственным материальным резервом» (содержит сведения, отнесенные к государственной тайне).

В утвержденной редакции госпрограммы «Управление федеральным имуществом» финансовое обеспечение предусмотрено в сумме по 2 подпрограммам. Предыдущей утвержденной редакцией Госпрограммы общее ресурсное обеспечение утверждено в сумме, равной ресурсному обеспечению по подпрограмме 1. Объемы

ресурсного обеспечения и показатели подпрограммы 2, содержащей сведения, отнесенные к государственной тайне, не утверждались.

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Формулировки обеих целей проекта Госпрограммы допускают неоднозначное толкование, их проверка затруднена.

В целях и задачах проекта Госпрограммы (а также подпрограммы 1) не предусмотрена направленность действий исполнителей на выполнение мероприятий по повышению неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета, что не в полной мере отражает деятельность Росимущества по реализации установленных задач и функций.

Среди показателей проекта Госпрограммы отсутствуют показатели реализации подпрограммы 2, показатели Госпрограммы фактически отражают результаты выполнения основных мероприятий подпрограммы 1.

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей подпрограммы 1 свидетельствует о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени решения ее задач - 14 задач из 23 не имеют соответствующих целевых показателей (индикаторов), некоторые показатели характеризуют результат достижения задач косвенно.

Отмечается нечеткость формулировок непосредственных ожидаемых результатов, их повторение в различных мероприятиях в рамках одного и того же основного мероприятия.

При сокращении объема бюджетных ассигнований на подпрограмму 1 на 2014-2016 годы (на 122,4 млн. рублей, или на 0,8 %) и на 2017-2018 годы (на 1 277,8 млн. рублей, или на 10,7 %) перечень и количественное значение показателей подпрограммы 1 не изменились без наличия в ГП достаточных обоснований.

Анализ рисков реализации проекта Госпрограммы и подпрограммы 1 и описание мер управления рисками показал, что они не содержат количественную оценку рисков и обоснование предложений по мерам управления рисками.

Учитывая, что Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» является базовым документом для определения стратегии действий по реструктуризации и оптимизации государственного сектора экономики в среднесрочной перспективе при реализации прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о дополнении проекта Госпрограммы задачей «Обеспечение

реализации прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества» с закреплением соответствующего индикатора.

В ряде бюджетных посланий Президента Российской Федерации в качестве одного из источников для решения задач бюджетной политики предложено рассматривать увеличение доходов от распоряжения имуществом, находящимся в федеральной собственности. Данная задача не продекларирована в проекте Госпрограммы.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем ГП является Минфин России, соисполнителем - Росалкогольрегулирование, участниками - Федеральное казначейство, ФНС России, Росфиннадзор.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	729 182,0	х	789 638,6	х	838 009,7	х
Проект новой редакции ГП	729 182,0	-	789 638,6	-	838 009,7	-
Утверждено в новой редакции	729 182,0	-	789 638,6	-	838 009,7	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	933 051,9	х	1 071 987,0	х	1 180 956,9	х	1 310 989,9	х
Проект новой редакции ГП	933 051,9	-	1 071 987,0	-	1 180 956,9	-	1 310 989,9	-
Утверждено в новой редакции	933 051,9	-	1 071 987,0	-	1 180 956,9	-	1 310 989,9	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

По сравнению с предыдущей Госпрограммой в новую редакцию ГП внесены существенные изменения.

1. В связи с объединением Госпрограмм «Управление государственными финансами» и «Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра» в одну «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» в состав Госпрограммы добавлена новая цель «Повышение эффективности функционирования финансового рынка» и образована подпрограмма 7 «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений».

2. По результатам доработки в новую редакцию ГП добавлены также: новая подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами», две новые задачи «Повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами, обеспечение взаимодействия с институтами гражданского общества в рамках проводимой Минфином России государственной политики», «Совершенствование российского законодательства в сфере регулирования финансового рынка», а также мероприятия, реализуемые в рамках Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р.

3. По результатам анализа установлено, что состав целевых показателей проекта государственной программы в нарушение требований Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных Минэкономразвития России (далее - Методические указания), недостаточен для отражения решения основных задач государственной программы. Отсутствуют показатели, характеризующие ход решения 6 из 13 задач проекта Госпрограммы.

Ряд целевых показателей подпрограмм не соответствует требованиям положений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, и Методических указаний.

4. В подпрограмме 6 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» не предусмотрено финансовое обеспечение погашения государственного долга Российской Федерации, планируемое в законах о федеральном бюджете в составе источников финансирования дефицита федерального бюджета.

При этом установлен целевой показатель «Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета», в расчете которого заложен показатель объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на погашение государственного долга Российской Федерации.

5. Анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации проекта ГП, содержащийся в представленных материалах, не соответствует требованиям Методических указаний, предъявляемых к содержанию соответствующего раздела.

Так, в представленных материалах отсутствуют качественные и количественные оценки рисков, а также описание мер управления рисками реализации государственной программы, что является нарушением требований Методических указаний.

6. План реализации и детальный план-график реализации проекта государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» по состоянию на момент проведения экспертизы в Счетную палату не представлены.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Государственная программа Российской Федерации «Юстиция»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем ГП является Министерство юстиции Российской Федерации, соисполнителями - Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба судебных приставов, участники ГП отсутствуют.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	290 635,6	х	301 398,9	х	299 991,1	х
Проект новой редакции ГП	290 635,6	-	301 398,9	-	299 991,1	-
Утверждено в новой редакции	290 635,6	-	301 398,9	-	299 991,1	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	290 137,5	х	304 076,5	х	317 516,9	х	329 831,3	х
Проект новой редакции ГП	290 137,5	-	304 076,5	-	317 516,9	-	329 831,3	-
Утверждено в новой редакции	290 137,5	-	304 076,5	-	317 516,9	-	329 831,3	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Цель проекта Госпрограммы не в полной мере соответствует свойствам измеримости (в связи с отсутствием интегральных показателей) и конкретности, определенным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690, что усложняет проверку достижения цели Госпрограммы.

В основном решение задач проекта Госпрограммы позволяет обеспечить достижение ее цели, при этом, по мнению Счетной палаты, цель проекта ГП и задача 3 «Повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголов-

ных наказаний» (в части исполнения уголовных наказаний) не в полной мере взаимосвязаны между собой.

В подпрограмме 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» отсутствуют показатели, характеризующие степень решения таких задач, как использование инновационных разработок и научного потенциала, обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных и предотвращение рецидива преступлений.

По 9 показателям проекта Госпрограммы значения приведены без динамики на весь период реализации, вследствие чего полноценная оценка степени достижения цели и реализации задач проекта Госпрограммы при помощи этих показателей, по мнению Счетной палаты, не может быть признана достаточно объективной. При этом по 4 показателям плановые значения достигнуты и даже превышены уже в 2013 году.

Анализ проекта Госпрограммы свидетельствует о низкой объективности показателей (индикаторов) в части подпрограммы 3 и ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)» (далее - ФЦП), характеризующих реализацию цели и задач проекта ГП, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения. Показатели и форма отчетности по включенным в Федеральный план статистических работ подпрограмме 3 и указанной ФЦП до настоящего времени не разработаны.

Несмотря на корректировку показателей проекта Госпрограммы в части ФЦП в связи с сокращением бюджетных ассигнований на ее реализацию, сохраняются риски невыполнения этих показателей по причине роста за 2013 год количества незавершенного строительством объектов на 27,7 процента.

Минюстом России не разработаны формы отчетности по сбору сведений для расчетов показателей (индикаторов) проекта Госпрограммы.

В проекте Госпрограммы уточнены перечни основных мероприятий и меры правового регулирования в соответствии с произошедшими изменениями нормативной базы в сфере юстиции. Вместе с тем, по мнению Счетной палаты, в связи с принятием Госпрограммы в новой редакции планирование принятия законодательных и нормативных правовых актов на 2013 год представляется некорректным. В связи с чем требуют уточнения сроки принятия законодательных и иных нормативных правовых актов, запланированных в проекте Госпрограммы на 2013 год. Кроме того, Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации проекта Госпрограммы приведены не в разрезе основных мероприятий.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, сроки реализации ГП, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации ГП идентичны.

Изменены только сроки реализации этапов подпрограммы «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»: в проекте - I этап - 2013 год; II этап - 2013-2016 годы; III этап - 2016-2020 годы, в утвержденной - I этап - 2013 год; II этап - 2014-2016 годы; III этап - 2017-2020 годы.

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года»

Срок реализации Программы определен на 2015-2020 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Минрегион России. Соисполнители отсутствуют. Участники Госпрограммы - Минвостокразвития России, Минтранс России, Минпромторг России, МИД России.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Госпрограммы не предусмотрены.

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Проект Госпрограммы по структуре и содержанию не соответствует определению государственной программы Российской Федерации, установленному Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 (далее - Порядок), поскольку не включает систему мероприятий (взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

Проект Госпрограммы не обеспечивает реализацию стратегических приоритетов и долгосрочных целей государственной политики Российской Федерации в Арктике, определенных Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 года № Пр-1969.

Кроме того, проект Госпрограммы не обеспечивает реализацию приоритетных направлений развития и не предусматривает основные мероприятия, определенные Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (далее - Стратегия развития Арктической зоны).

Проект Госпрограммы не обеспечивает реализацию приоритетов и достижение целей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития

Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, Энергетической стратегии России на период до 2030 года, Транспортной стратегии Российской Федерации, Стратегии развития морской деятельности в Российской Федерации до 2030 года.

Цель проекта ГП не соответствует требованиям конкретности и измеримости, предъявляемым Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации¹.

Состав задач проекта ГП не соответствует принципу достаточности для достижения цели Госпрограммы.

В проекте Госпрограммы не отражены основные характеристики социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации. В соответствии со Стратегией значения основных характеристик должны были быть определены при разработке проекта ГП.

В нарушение требований Порядка проектом ГП не предусмотрена система показателей (индикаторов), что не позволяет объективно оценивать ход ее реализации.

Общий объем финансирования мероприятий (проектов), реализуемых вне Госпрограммы на территории Арктической зоны Российской Федерации в 2015-2020 годах, оценивается Правительством Российской Федерации в размере 222 млрд. рублей. При этом проектом Госпрограммы не определяются критерии оценки эффективности указанных расходов на территории Арктической зоны Российской Федерации. В то же время Госпрограммой реализация мер государственной политики, направленных на социально-экономическое развитие районов Крайнего Севера и Арктики, не предусматривается.

Проект ГП не определяет механизмы организации системного взаимодействия государства, коммерческих и некоммерческих организаций и гражданского общества с использованием механизмов государственно-частного партнерства при реализации ключевых инвестиционных проектов, предусмотренные Стратегией развития Арктической зоны.

Все нормативные правовые акты в сфере реализации проекта ГП запланированы к принятию в 2015 году. Срок планирования состава мер правового регулирования не позволяет объективно оценить обоснованность и достаточность изменений в правовом регулировании сферы реализации проекта ГП в долгосрочной перспективе до 2020 года.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 21 апреля 2014 года, показал, что утвержденная Госпрограмма имеет существенные отличия относительно проекта Госпрограммы, направленного в Счетную палату, а именно:

¹ Утверждены приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690.

- из состава участников программы исключено Министерство экономического развития Российской Федерации;

- в состав государственной программы включена подпрограмма «Координация деятельности органов государственной власти в сфере социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»;

- изменены цели государственной программы. Вместо планируемых целей «Обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере реализации госпрограммы» и «Повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» утверждена цель «Повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»;

- изменены задачи. Вместо задач «Обеспечение эффективного управления государственными ресурсами в сфере реализации государственной политики на территории Арктической зоны Российской Федерации» и «Информационное обеспечение государственной программы» утверждены задачи «Усиление координации деятельности органов государственной власти при реализации государственной политики в Арктической зоне Российской Федерации» и «Организация мониторинга социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»;

- в паспорте Госпрограммы изменена информация об объеме бюджетных средств. В проекте предусмотрен объем бюджетных средств в сумме 172 107 570,10 тыс. рублей, в утвержденной редакции объем бюджетных средств «Отсутствует».

Бюджетные ассигнования государственных программ Российской Федерации, оказывающих влияние на достижение целей и решение задач рассматриваемой Госпрограммы, утверждены в Приложении № 5.

Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации основан в 1997 году

Издатель: Счетная палата Российской Федерации

Специальный выпуск

Выпускается в соответствии с Федеральным законом
«О Счетной палате Российской Федерации»

Бюллетень зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации
по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций
Эл № 77-4479 от 23 апреля 2001 года
Выпускается ежемесячно

**Ответственный за выпуск -
руководитель аппарата Счетной палаты Российской Федерации
Ю.В. Воронин**

Адрес издателя: 119991, Москва, ул. Зубовская, 2.
Адрес официального сайта: www.audit.gov.ru

Контактные телефоны
8 (495) 986-16-07, 986-16-55,
Факс 8 (495) 986-07-70
E-mail: Bull@ach.gov.ru

© Счетная палата Российской Федерации, 2014.

При использовании размещенных материалов
ссылка на Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации обязательна.