



2020

«Развитие лесного хозяйства»

ГП - 29

29. Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства»

29.1. Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-29, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2020 г. № 318.

Согласно проекту паспорта ГП-29, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-29):

срок реализации: 2013 - 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнителем – Рослесхоз, участники отсутствуют.

29.2. Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-29 в целом соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Поставленная в ГП-29 цель «обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при сохранении экономического и экологического потенциала, а также глобальных функций лесов и их биологического разнообразия» не в полной мере соответствует критериям, установленным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – Методические указания), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, в части конкретности - используются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование. Как следствие, не обеспечена возможность оценки степени достижения указанной цели.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-29, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-29
Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, согласно которому необходимо ориентироваться на ежегодный рост производительности труда не менее чем на 5 %	Значение показателя (индикатора) «Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года» в проекте ГП-29 предусмотрено с учетом ежегодного роста на уровне 0,5 %

Задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-29 соответствуют целям, задачам проекта паспорта ГП-29.

29.3. Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и

юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 год утвержденная ГП/ проект паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта	2023 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
всего	82 341,7	+ 1 659,3	+ 2,1	41 514,3/ 44 490,6	43 171,0	38 328,2	40 647,4
федеральный бюджет	42 662,3	+ 3 630,4	+ 9,3	41 514,3/ 44 490,6	43 171,0	38 328,2	40 647,4
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	15 620,7	+ 3 055,8	+ 24,3				
бюджеты государственных внебюджетных фондов	-	-	-				
юридические лица	24 058,8	- 5 026,8	- 17,3				

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-29 показал, что паспортом ГП-29 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-29 осуществлялась в 2019 году с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 15 620,7 млн. рублей и юридических лиц в объеме 24 058,8 млн. рублей.

Согласно проекту паспорта в 2020 – 2023 годах реализация мероприятий ГП-29 планируется за счет средств федерального бюджета.

29.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2019 год исполнение	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		Утвержденная ГП (паспорт)/проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2020	Исполнение на 01.09.2020	% исполнения росписи	утвержденная ГП (паспорт)/проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %	утвержденная ГП (паспорт)/проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-29, всего	42 662,3	41 514,3/ 44 490,6	44 490,61	29 274,97	65,8	39 284,2/ 43 171,0	+9,9	40 043,3/ 38 328,2	-4,3	40 043,3/ 40 647,4	+1,5
в том числе:											
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	37 419,7	35 366,9/ 38 130,3	38 130,33	24 893,35	65,3	33 002,0/ 31 987,5	- 3,1	33 554,1/ 35 153,3	+4,8	33 554,1/ 37 383,7	+11,4
Подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»	5 242,6	6 147,5 / 6 360,3	6 360,28	4 381,62	68,9	6 282,2/ 11 183,5	+ 78	6 489,1/ 3 174,9	-51,1	6 489,1/ 3 263,7	-49,7

В ГП-29 утверждены 2 подпрограммы.

По состоянию **на 1 сентября 2020 года при увеличении** бюджетных ассигнований по ГП-29 сводной бюджетной росписи на 2 976,28 млн. рублей, или на 7,2 %, по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения** – 65,8 % (основная доля неисполненных бюджетных ассигнований приходится на субвенции на исполнение субъектами Российской Федерации переданных им полномочий в области лесных отношений).

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию двух подпрограмм** ГП-29: «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» и «Стратегическое управление лесным хозяйством».

В рамках реализации ГП-29 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию федерального проекта «Сохранение лесов», входящего в состав национального проекта «Экология».**

Объем финансового обеспечения реализации ГП-29 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-29 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-29 в законопроекте, и составляет в 2021 году – 43 171,0 млн. рублей, в 2022 году – 38 328,2 млн. рублей, в 2023 году – 40 647,4 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-29 за счет средств федерального бюджета **по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-29** в 2021 году увеличивается на 9,9 %, в 2022 году сокращается на 4,3 %, в 2023 году увеличивается на 1,5 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в Приложении № 4 к Заключение Счетной палаты.

29.5. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-29.

29.5.1. В проекте паспорта по ГП-29 на 2021 - 2023 годы предусматривается 22 целевых показателя (индикатора), в том числе 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, 17 показателей (индикаторов) - на уровне подпрограмм.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице № 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2018 – 2023 годах» приложения к подразделу 7 Заключение Счетной палаты.

29.5.2. Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год **из 5 основных показателей ГП-29 плановые значения были выполнены по 4.**

Не достигнуто плановое значение основного показателя ГП-29 «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» (план – 31,2 %, факт – 29,9 %) в связи с необходимостью разработки новых проектов освоения лесов арендаторами лесных участков.

В 2019 году из 40 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по 22 показателям, **фактические значения представлены по 22 показателям (100 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-29 и подпрограмм составил **81,8 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-29 составило **80 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 12,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-29.

Проектом паспорта ГП-29 **не предусмотрено изменение количества показателей** (индикаторов). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год, в 2022 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-29 **уменьшаются** по сравнению с 2021 годом на 4 842,8 млн. рублей (11,2 %), в 2023 году **увеличиваются** по сравнению с 2022 годом на 2 319,2 млн. рублей (6,1 %).

Не все целевые показатели (индикаторы) проекта ГП-29 и его подпрограмм соответствуют требованиям, предъявляемым к ним пунктом 22 Методических указаний, в части требования адекватности, согласно которому показатель (индикатор) либо совокупность показателей (индикаторов), используемых для характеристики цели (задачи), должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи государственной программы (подпрограмм).

Так, из пяти общепрограммных целевых показателей (индикаторов) значения одного из них не предусматривают наличие положительной динамики - статичны значения целевого показателя (индикатора) «Лесистость территории Российской Федерации» (предусмотрены на уровне 46,4 %).

Аналогичная ситуация и по показателям (индикаторам) подпрограмм проекта ГП-29. Из 17 целевых показателей на уровне подпрограмм 3 целевых показателя (индикатора) в период с 2021 по 2024 годы статичны:

по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»: «Площадь лесов, расположенных на землях лесного фонда, охваченных

государственным лесопатологическим мониторингом наземными способами» (предусмотрены на уровне 97 322,9 тыс. га); «Доля посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала» (предусмотрены на уровне 9,5 %);

по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством»: «Внутренние затраты на исследования и разработки» (предусмотрены на уровне 369,08 млн. рублей).

Таким образом, целевые показатели (индикаторы) не обеспечивают возможность очевидным образом оценить прогресс в достижении цели и решении всех задач ГП-29.

29.5.3. В представленном проекте паспорта ГП-29 количество показателей не изменилось и составляет 22 целевых показателя, как предусмотрено утвержденной ГП-29.

Проектом паспорта ГП-29 предусматривается изменение значения по трем целевым показателям: «Лесистость территорий Российской Федерации» на 2021 - 2023 годы с 46,5 % на 46,4 %; «Количество (объем) семян лесных растений, хранящихся в федеральном фонде семян лесных растений» в 2021 году – с 13 122 кг на 14 558 кг, в 2022 году - с 13 122 кг на 16 224 кг, в 2023 году – с 13 122 кг на 19 824 кг; «Доля инновационных научных исследований и разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований» в 2021 году – с 23 % на 24 %, в 2022 - 2023 годах – с 24 % на 25 %.

29.6. Проектом паспорта ГП-29 не предусмотрено изменение количества показателей (индикаторов). При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год, в 2022 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-29 уменьшаются по сравнению с 2021 годом на 4 842,8 млн. рублей (11,2 %), в 2023 году увеличиваются по сравнению с 2022 годом на 2 319,2 млн. рублей (6,1 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего показателей									
2020 год	44 490,6	22	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	43 171,0	22	17	1	3	1	-	-1 319,6	0
2022 год	38 328,2	22	17	0	5		-	- 4 842,8	0
2023 год	40 647,4	22	16	0	6		-	+ 2 319,2	0
в том числе:									
На уровне госпрограммы									
2020 год	44 490,6	5	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	43 171,0	5	4	1				-1 319,6	0

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		Всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2022 год	38 328,2	5	4		1			- 4 842,8	0
2023 год	40 647,4	5	4		1			+ 2 319,2	0
по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»									
2020 год	38 130,3	10	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	31 987,5	10	8		2			- 6 142,8	0
2022 год	35 153,3	10	7		3			+ 3 165,8	0
2023 год	37 383,7	10	8		2			+ 2 230,4	0
по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством»									
2020 год	6 360,3	7	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	11 183,5	7	5		1	1		+ 4 823,2	0
2022 год	3 174,9	7	6		1			- 8 008,6	0
2023 год	3 263,7	7	4		3			+ 88,8	0

* В соответствии с проектом паспорта ГПИ-29.

По подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 6 142,8 млн. рублей (16,1 %) при увеличении значений 8 показателей и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2020 года, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 3 165,8 млн. рублей (9,9 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 7 показателей, сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 230,4 млн. рублей (6,3 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 8 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 2 показателей.

По подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» в 2021 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 4 823,2 млн. рублей (75,8 %) при увеличении значений 5 показателей, сохранении значений 1 показателя** на уровне 2020 года, а также установления нового значения для показателя «Доля площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов» (с 2021 года начинается очередной (второй) цикл проведения государственной инвентаризации лесов на основе постоянных пробных площадей в лесах Российской Федерации), в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 8 008,6 млн. рублей (71,6 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 6 показателей и сохранение на уровне 2021 года значения 1 показателя, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 88,8 млн. рублей (2,8 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 3 показателей.

