



2020

# «Управление федеральным имуществом»

ГП - 38

### **38. Госпрограмма «Управление федеральным имуществом»**

**38.1.** Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» (далее – ГП-38) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327.

Срок реализации: 2013 – 2021 годы.

Ответственным исполнителем ГП-38 является Минэкономразвития России, соисполнителями – Росимущество и Росрезерв.

ГП-38 состоит из 2 подпрограмм:

подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации», ответственным исполнителем определено Росимущество;

подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом», ответственным исполнителем определен Росрезерв (содержит сведения, отнесенные к государственной тайне).

В соответствии с текстом ГП-38 в редакции, актуальной на конец 2019 года, включенные в ГП-38 подпрограммы реализуются только в сфере деятельности уполномоченных органов исполнительной власти (Росимущества и Росрезерва) и носят ведомственный характер.

При внесении изменений в ГП-38 в марте 2019 года в разделе «Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации» в отношении подпрограммы 2 указано на межведомственный характер подпрограммы, при этом состав участников (исполнителей), задачи, мероприятия и показатели, а также ожидаемые результаты подпрограммы 2 остались неизменными.

Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях показателей (индикаторов) ГП-38, является Минэкономразвития России. В то же время показатели ГП-38 не характеризуют деятельность Минэкономразвития России: ведомство не является ответственным исполнителем (исполнителем) подпрограмм ГП-38 и непосредственно не осуществляет сбор информации, необходимой для расчета фактически полученных значений. Следовательно, Минэкономразвития России, являясь ответственным исполнителем ГП-38, не участвует в реализации основных мероприятий, что не соответствует требованиям, установленным Порядка № 588<sup>1</sup>.

**38.2.** Во исполнение положений пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым государственные программы подлежат приведению в

---

<sup>1</sup> Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, Минэкономразвития России как ответственным исполнителем ГП-38 в 2019 году подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в ГП-38. С нарушением указанного трехмесячного срока постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 352-20 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» ГП-38 утверждена в новой редакции. Срок действия ГП-38 продлен на один год (до 2021 года), ГП-38 приведена в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ.

### **38.3. Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического планирования**

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-38, приведены в следующей таблице.

<b>Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)</b>	<b>Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-38</b>
Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации Д. Медведевым 29 сентября 2018 г.	
В целях повышения темпов экономического развития будет сведено к минимуму участие государства в деятельности коммерческих компаний на конкурентных рынках, количество организаций с государственным участием будет сокращаться на 10 процентов ежегодно (пункт 1.9 раздела 2)	Показатель (индикатор) исполнения государственной программы, отражающий плановые темпы ежегодного сокращения количества организаций с госучастием, составляет 11,5% на 2019 год, 12,5% на 2020 год, 13,5% на 2021 год (Приложение № 1 к ГП-38)
При этом будет повышаться эффективность управления компаниями с государственным участием за счет совершенствования механизмов корпоративного управления (пункт 1.9 раздела 2)	Мероприятия по совершенствованию механизмов корпоративного управления ГП-38 не предусмотрены
Для повышения эффективности использования государственных активов будут использоваться механизмы целевого перераспределения объектов государственного или муниципального имущества между публичными собственниками, предусматривающие в том числе возможность передачи имущества на иной уровень собственности (пункт 1.9 раздела 2).	В числе мероприятий цели 2 подпрограммы 1 предусмотрены: -обеспечение вовлечения имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации, в том числе объектов незавершенного строительства, в хозяйственный оборот путем передачи в государственную собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность для обеспечения экономической основы их деятельности, а также продажи его на конкурсной основе; -передача неиспользуемых земельных участков в муниципальную собственность, а также в собственность субъектов Российской Федерации. Таким образом, ГП-38 предусмотрены более узкие задачи, по сравнению с положениями стратегического документа
Кроме того, будет реализован комплекс мер, направленных на совершенствование механизмов управления земельными ресурсами в Российской Федерации, включая: <...> законодательное установление порядка передачи земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности, в собственность субъектов Российской Федерации (пункт 1.9 раздела 2)	Мероприятия по совершенствованию земельного законодательства ГП-38 не предусмотрены

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные ГП-38
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р «Об утверждении прогнозного плана приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2017 - 2019 годы»	
В 2017 - 2019 годах будет продолжена работа по отмене утративших актуальность ограничений на приватизацию определенных видов федерального имущества и дальнейшей оптимизации количества стратегических предприятий и акционерных обществ в соответствии с решениями Президента Российской Федерации (раздел 2)	В рамках реализации цели 1 подпрограммы 1 ГП-38 предусмотрена отмена утративших актуальность ограничений на приватизацию государственного имущества. В то же время меры правового регулирования, перечисленные в ГП-38, не предусматривают внесения изменений в нормативно-правовые акты, предусматривающие ограничения на приватизацию определенных видов федерального имущества

#### **38.4. Анализ обоснованности целей и задач, их согласованности, а также оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями**

Цели ГП-38 – совершенствование механизмов управления и приватизации федерального имущества, а также системы государственного материального резерва в целом согласованы с задачами ГП-38, за счет решения которых обеспечивается их достижение.

Однако указанные цели не соответствуют ряду критериев, обязательных для целей государственных программ и установленных разделом III Методических указаний<sup>2</sup>. Так, например, цели ГП-38 не соответствуют критерию конкретности, так как имеют размытую формулировку; критерию измеримости, так как не представляют возможности проверить их достижение; критерию релевантности, так как соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации программы является неполным.

Кроме того, в нарушение пункта 16 Методических указаний целями ГП-38 не определены конечные результаты реализации государственной программы.

Задачами ГП-38 выступают повышение эффективности и качества управления федеральным имуществом, повышение качества управления материальным резервом. Стоит отметить, что в соответствии с Методическими указаниями решение задачи государственной программы должно являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не допускается дублирование формулировок. Однако **формулировки задач ГП-38 совпадают с наименованиями подпрограмм**, что является несоответствием требованиям Методических указаний.

Цели ГП-38 не соотносятся с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года, предусмотренными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

<sup>2</sup> Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

Приложение № 1 к ГП-38 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» содержит 21 показатель (индикатор), из них 2 – общепрограммных, 19 – по подпрограммам (11 – по подпрограмме 1, 8 – по подпрограмме 2).

В паспорте ГП-38 предусмотрены два целевых показателя (индикатора):

- 1) «Средние темпы сокращения количества организаций с государственным участием»;
- 2) «Средние темпы сокращения имущества государственной казны Российской Федерации».

Таким образом, целевые индикаторы (показатели), указанные в паспорте ГП-38, частично характеризуют ход исполнения лишь подпрограммы 1 и не увязаны с целями и задачами подпрограммы 2.

Исходя из набора целевых показателей (индикаторов) ГП-38 результат управления федеральным имуществом увязывается исключительно с темпами снижения количества объектов федерального имущества и не зависит от реализации мероприятий по развитию объектов федерального имущества, их вовлечению в хозяйственный оборот.

Паспортом подпрограммы 2 не предусмотрены показатели, характеризующие эффективность государственных закупок и продажи материального резерва.

**Используемая система показателей (индикаторов) ГП-38 не позволяет очевидным образом оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач госпрограммы, что не соответствует пункту 11 Порядка № 588, пунктам 22 и 23 Методических указаний.**

**Следует отметить, что абсолютно все целевые показатели (индикаторы) являются относительными и измеряются в процентах. Не установлено ни одного показателя в абсолютных величинах, что также затрудняет объективную характеристику эффективности хода ее реализации.**

При формировании показателей (индикаторов) ГП-38, а также методик их расчета не применялась система показателей для оценки эффективности управления государственным имуществом и формирования статистического наблюдения, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2015 г. № 72 «О некоторых мерах по совершенствованию статистического наблюдения в сфере управления государственным имуществом».

Все показатели (индикаторы) ГП-38 и подпрограмм рассчитываются по методикам, утвержденным федеральными органами исполнительной власти (Минэкономразвития России, Росимуществом, Росрезервом), что создает риски искажения результатов и не позволяет

провести качественную проверку точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки реализации государственной программы.

Структура и состав ГП-38 соответствует основным положениям Порядка № 588 и Методических указаний.

В числе ожидаемых результатов ГП-38 в редакции, актуальной на конец 2019 года, предусмотрено:

утверждение к 2020 году прогнозного плана приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2020 - 2022 годы;

увеличение динамики сокращения имущества государственной казны Российской Федерации с 3 % в 2013 году до 34,5 % в 2021 году;

усовершенствование системы управления государственным материальным резервом с применением современных информационно-технологических ресурсов;

увеличение степени готовности создания объектов государственного материального резерва на приоритетных территориях.

**Формулировки перечисленных ожидаемых результатов в основном не отражают прогресс в достижении целей и решении задач ГП-38, так как не включают качественных и количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов, не содержат описания конкретных завершенных событий, позволяющих однозначно оценить результаты реализации ГП-38, что не соответствует пункту 12 Методических указаний.**

Значительный объем бюджетных ассигнований в 2019 году (15 413,6 млн. рублей, или 97,5 % общего ресурсного обеспечения ГП-38, открытая часть) предназначен на обеспечение текущей деятельности ведомств:

3 694,7 млн. рублей, или 23,4 % бюджетных средств, выделено в рамках подпрограммы 1 на реализацию основного мероприятия 1.6 «Обеспечение реализации подпрограммы»;

11 718,9 млн. рублей, или 74,1 % средств, выделено в рамках подпрограммы 2 на реализацию основного мероприятия 2.2 «Обеспечение функционирования управления в сфере государственного материального резерва».

**Установить прямую взаимосвязь финансового обеспечения ГП-38 с результатами достижения большинства индикаторов (показателей) не представляется возможным, что свидетельствует о низкой эффективности ГП-38 как инструмента бюджетного планирования.**

**38.5.** Межотраслевая взаимосвязь ГП-38 с другими государственными программами Российской Федерации **отсутствует.**

**38.6.** План реализации госпрограммы утвержден постановлением Правительства

Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 352-20.

План-график реализации ГП-38 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 18 апреля 2019 г. № 206 с соблюдением установленного пунктом 30(1) Порядка № 588 20-дневного срока после утверждения Правительством Российской Федерации ГП-38.

**38.7.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-38 за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице (открытая часть).

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП *	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-38	Всего	15 811,4*	17 367,8	1 556,4	9,8
	Федеральный бюджет	15 811,4*	17 367,8	1 556,4	9,8

\*По данным Сводного годового доклада.

Источником ресурсного обеспечения ГП-38 является исключительно федеральный бюджет.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-38 на 2019 год предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 15 811,4 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-38, составили: в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) – 16 186,7 млн. рублей, что на 375,3 млн. рублей, или на 2,4 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-38 на 2019 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2019 года – 17 826,2 млн. рублей, что на 2 014,8 млн. рублей, или на 12,7 %, больше, чем в паспорте ГП-38.

**38.8.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-38 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-38	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
Расходы по ГП-38, всего	15 811,4	16 186,7	17 826,2	17 367,8	97,4
в том числе:					
Росимущество	4 092,5	4 204,2	5 118,0	4 806,3	93,9
в % к итогу	25,9	26	28,7	27,7	x
Росрезерв	11 718,9	11 982,5	12 708,2	12 561,6	98,8
в % к итогу	74,1	74	71,3	72,3	x

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-38 осуществляли 2 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-38 приходится на Росрезерв (71,3 % показателя сводной росписи с изменениями), доля Росимущества составляет 28,7 %.

Минэкономразвития России, являющемуся ответственным исполнителем ГП-38, бюджетные ассигнования на ее реализацию не предусмотрены.

Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росимущества (93,9 %), неосвоение бюджетных ассигнований составило 311,8 млн. рублей соответственно. В 2018 году по Росимуществу неосвоение бюджетных ассигнований составило 255,7 млн. рублей, или 5,5 % объема сводной бюджетной росписи с изменениями, то есть объем неосвоенных средств по итогам 2019 года на 21,9 % превышает аналогичный показатель за 2018 год.

**38.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-38, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-38, а также уровень исполнения расходов по ГП-38 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)									
Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-38	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4-гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклоне- ние (гр. 6- гр. 2)	Исполнено	Не испол- нено	% Исполни- ния (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-38	15 811,4	15 811,4	16 186,7	375,3	17 826,2	2 014,8	17 367,8	458,4	97,4
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»	4 092,5	4 092,5	4 204,2	111,7	5 118,0	1 025,5	4 806,3	311,8	93,9
Подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом»	11 718,9	11 718,9	11 982,5	263,6	12 708,2	989,3	12 561,6	146,6	98,8

Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-38 утверждены в объеме 15 811,4 млн. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-38 увеличены на 10,1 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета за 2019 год по ГП-38 составило **17 367,8 млн. рублей**, что на 458,4 млн. рублей, или **на 2,6 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи (за 2018 год – недовыполнение 12,3 %), в том числе: по подпрограмме 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» – 311,8 млн. рублей (недовыполнение – 6,1 %, в 2018 году – 5,5 %); по подпрограмме 2 «Управление государственным материальным резервом» – 146,6 млн. рублей (недовыполнение – 1,2 %, в 2018 году – 13,8 %).

**38.10.** Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-38 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.



Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначаль- ного) к ГП-38	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-38	Исполнено в % к	
	план	фактиче- ское выполне- ние	% (гр. 3/ гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен- ному в ГП-38
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ГП-38</b>	2	1	50	100	112,7	97,4	109,8
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»	11	8	72,7	100	125,1	93,9	117,4
Подпрограмма 2 «Управление государственным материальным резервом»	2	2	100	100	108,4	98,8	107,2
<b>Всего</b>	<b>15</b>	<b>11</b>	<b>73,3</b>	<b>100</b>	<b>112,7</b>	<b>97,4</b>	<b>109,8</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Из 18 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по 15 показателям, при этом **фактические значения представлены по всем 15 показателям (100 %).**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-38 и подпрограмм составил 73,3 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-38 составило 50 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 12,7 % по сравнению с утвержденными в ГП-38.**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» составило 72,7 % (по итогам 2018 года – 71,4 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 25,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-38 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 93,9 %).** Анализ исполнения показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 свидетельствует о том, что при увеличении бюджетных ассигнований не все показатели выполнены в 2019 году.

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Управление государственным материальным резервом» составило 100 % (по итогам 2018 года – 75 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 8,4 % по сравнению с утвержденными в ГП-38 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,8 %).**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-38 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)**	Справочно: 2018 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-38 (млн. рублей)	15 811,4	17 826,2*	112,7	25 576,3*
		17 367,8	109,8	22 428,5

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/(гр.2/гр.3)**	Справочно: 2018 год, факт
Средние темпы сокращения количества организаций с государственным участием (процентов)	11,5	10,9	94,8	13,6
Средние темпы сокращения имущества государственной казны Российской Федерации (процентов)	21	28,3	134,8	24

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр. 2.

Из 2 основных целевых показателей ГП-38 в отчетном периоде не достигнуто плановое значение показателя «Средние темпы сокращения количества организаций с государственным участием» (план – 11,5 %, факт – 10,9 %). В соответствии с информацией годового отчета о реализации ГП-38 отрицательная динамика темпов сокращения количества организаций с государственным участием связана с перевыполнением плана по одному из показателей, принимаемых к расчету: сокращению количества ФГУП в 2017 и 2018 годах (предыдущие периоды действия прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2017 - 2019 годы).

По целевому показателю «Средние темпы сокращения имущества государственной казны Российской Федерации» в 2019 году плановые значения перевыполнены (план – 21,0 %, факт – 28,3 %). Как неоднократно отмечала Счетная палата, подобное превышение фактических значений показателей ГП-38 над плановыми по итогам года носит систематический характер, что свидетельствует о заниженных плановых значениях целевых показателей и некачественном планировании.

**По итогам 2019 года не были достигнуты плановые значения по 3 показателям (индикаторам) на уровне подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»:**

«Процент ежегодного сокращения количества федеральных государственных унитарных предприятий по отношению к предыдущему году» (план – 14 %, факт – 10,6 %) в связи с перевыполнением плана по сокращению количества ФГУП в 2017 и 2018 годах (предыдущие периоды действия прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2017 - 2019 годы);

«Доля объектов имущества государственной казны Российской Федерации, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общем количестве объектов имущества государственной казны Российской Федерации на конец отчетного года (без учета земельных участков, акций, долей (вкладов) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, особо ценного движимого имущества, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500/200 тыс. рублей, и оборотных активов (независимо от их стоимости), учитываемых как единые объекты)» (план – 18,5 %, факт – 17,5 %);

«Доля денежных средств, поступивших в федеральный бюджет в отчетном году от продажи акций и долей в уставных капиталах хозяйственных обществ, в планируемом объеме поступлений в федеральный бюджет соответствующих денежных средств в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации на соответствующий год (за исключением поступлений от продажи акций крупнейших акционерных обществ)» (план – 100 %, факт – 38,4 %).

По двум целевым показателям (индикаторам) подпрограммы 2, представленным в открытой части годового отчета о реализации ГП-38, плановые значения в отчетном году достигнуты.

**38.11. По данным Сводного годового доклада, из 6 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-38, выполнено 6 контрольных событий (100 %).**

В соответствии со Сводным годовым докладом детальным планом-графиком реализации ГП-38 в 2019 году запланировано 164 контрольных события, из которых **не выполнено 4 события** (2,4 %), все в рамках подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»:

контрольное событие 1.2.5.1 «Направлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2020 - 2022 годы в Правительство Российской Федерации»;

контрольное событие 1.2.6.1 «Направлен законопроект «О государственном и муниципальном имуществе» в Правительство Российской Федерации»;

контрольное событие 1.2.7.1 «Направлен законопроект «О приватизации государственного и муниципального имущества в части привлечения стратегических инвесторов» в Правительство Российской Федерации»;

контрольное событие 1.5.5.1 «Направлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» в Правительство Российской Федерации».

**Позже установленного срока исполнено 7 контрольных событий (4,3 %).**

**38.12.** Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-38 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей								2019 год		
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	Кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-38, в том числе:	4,1		0,03	2,7			-1,4		-0,03	-	-
Росимущество, из них:	4,1		0,03	2,7			-1,4		-0,03	-	-
0113 3810690019 244	3,2			2,2			-0,9			-	-
0113 3810690019 242	0,6			0,2			-0,4			-	-
0113 3810399999 240	0,11		0,03	0,05			-0,06		-0,03	-	-

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-38 в размере 4,1 млн. рублей приходилась на Росимущество. Указанная дебиторская задолженность в основном сложилась в части закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Следует отметить, что по итогам 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-38 уменьшилась на 1,4 млн. рублей, или на 34,1 %, и составила по состоянию на 1 января 2020 года 2,7 млн. рублей.

**38.13.** На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы в 2019 году по ГП-38 лимиты бюджетных обязательств не были предусмотрены.

**38.14.** Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-38 показала, что годовой отчет в основном соответствует требованиям документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, и направлен в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России в установленные сроки (первоначальный – 1 марта 2020 года, уточненный – 25 апреля 2020 года).

**38.15.** В 2019 году Минэкономразвития России проведена работа по прекращению действия ГП-38 в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2019 г. № 1656-р, предусматривающим в том числе прекращение действия и исключение ГП-38 из перечня государственных программ Российской Федерации начиная с 2020 года, и продолжению реализации подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» ГП-38 в качестве новой подпрограммы «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и подпрограммы 2 «Управление государственным материальным резервом» в рамках самостоятельной государственной программы Российской Федерации «Управление государственным материальным резервом».

**38.16.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-38 в 2019 году составила 95,7 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации госпрограммы»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (97,4 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы (95,2 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (96,2 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (92,5 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %). **В 2018 году степень эффективности ГП-38 составила 96,8 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации госпрограммы»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (100 %), оценка показателей (индикаторов) подпрограмм госпрограммы (93,4 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (96,1 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (81,2 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (75 %).

**По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-38 по итогам 2019 года соответствует уровню «Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы составляет 73,3 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом – 60 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 95,4 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 97,4 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2019 год сократилась (**высокий уровень**). На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы в 2019 году лимиты бюджетных обязательств не были предусмотрены, объекты, подлежащие вводу в 2019 году, отсутствовали.

По итогам 2018 года уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы составляет 75 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 66,7 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 91,3 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 87,7 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета за 2018 год сократилась (**высокий уровень**), уровень ввода объектов составил 100 % (**высокий уровень**).

