|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Приложение к подразделу 6 «Результаты проверки и анализа прогноза доходов проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Заключения Счетной палаты |

**1. Анализ и оценка качества формирования главными администраторами доходов федерального бюджета, обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов** показали следующее.

Федеральные органы государственной власти (государственные органы), органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, а также Центральный банк Российской Федерации в качестве главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее при совместном упоминании - главные администраторы доходов) в соответствии с [абзацем третьим подпункта «б» пункта 1](consultantplus://offline/ref=8DB218F525A12E2D15C370AE39B8A2C982590D1A411C5A2AE0E29D91BB7FBF841C3DB26EFDJBvBI) Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, формируют и представляют в финансовый орган в том числе обоснования прогноза поступления доходов федерального бюджета (далее – ОПД), [формы](consultantplus://offline/ref=46E8AE1F2072A82592D0AED9F35602154DF980D495AB8CE466D03B5A6FE2F0CB9118963EF75F0624TFODN), [порядок](consultantplus://offline/ref=46E8AE1F2072A82592D0AED9F35602154DF980D495AB8CE466D03B5A6FE2F0CB9118963EF75F0625TFO3N) формирования и представления которых утверждены Минфином России приказом от 29 июля 2016 г. № 128н «О порядке формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета».

Формы обоснований прогноза поступления доходов приведены в приложениях к Порядку формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. №128н «О порядке формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета» (далее – Порядок №128н).

Согласно пункту 4 Порядка № 128н при формировании ОПД главными администраторами доходов используются методы прогнозирования, предусмотренные [Общими требованиями](consultantplus://offline/ref=783E80AC54E1FF663B10219168A2E886F3A2C470D45CFBAA2B1F522180333C9375ECBF94B66EA93502ACB3480DE0D041A05AF5089A4EF98Dg1X9M).

Минфином России подпунктом «б» пункта 2 части 2 приказа Минфина России от 24 августа 2018 г. № 181н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 2016 г. № 128н» были внесены дополнения в пункт 4 Порядка № 128н согласно которым в случае наличия технической возможности ОПД, представляемые главными администраторами доходов в Министерство финансов Российской Федерации, должны соответствовать методикам прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемым главными администраторами доходов федерального бюджета в соответствии со статьей 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Счетная палата Российской Федерации ранее в рамках проводимых контрольных мероприятий по проверке обоснованности прогноза доходов проекта федерального бюджета на 2019 год и на 2020 год указывала, что установленные Порядком № 128н формы ОПД не учитывают особенностей прогнозирования, предусмотренных Общими требованиями.

В соответствии с Общими требованиями главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленных за соответствующим администратором, которая содержит в том числе характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов и описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, формы ОПД должны учитывать особенности установленного главным администратором доходов алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в каждой конкретной методике.

Установленные Порядком № 128н формы ОПД не учитывают особенностей прогнозирования, предусмотренных Общими требованиями.

Минфином России указанные замечания в Порядке № 128н до настоящего времени не учтены.

Вместе с тем Минфин России письмом от 4 марта 2020 г. № 16-03-05/15966 проинформировал, что в целях организации работы по формированию проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» главным администраторам доходов федерального бюджета необходимо представить уточненный прогноз поступлений по всем видам доходов. В составе уточненного прогноза должна быть представлена соответствующая информация в том числе заполненные формы ОПД. При этом Минфином России было обращено внимание, что значительная часть форм ОПД была доработана в 2019 году с целью приведения в соответствие с методиками прогнозирования поступлений доходов главных администраторов доходов, а также, что доработка оставшихся форм ОПД планируется в текущем году.

Как уже было отражено ранее изменения в Порядок № 128н Минфином России не вносились с августа 2018 года.

При формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете Минфин России рассматривает представленные главными администраторами доходов федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования ГИИС УОФ «Электронный бюджет» (далее – информационная система) обоснования прогноза поступления доходов на предмет их соответствия Общим требованиям, прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, а также с точки зрения экономической обоснованности и наличия правовых оснований возникновения соответствующих источников доходов.

В соответствии с Порядком № 128н в случае наличия замечаний к представленным ОПД Минфин России направляет главному администратору доходов информацию об отклонении обоснований прогноза поступления доходов с указанием причин (замечаний) отклонения. Наиболее частой причиной отклонения Минфином России обоснований прогнозов поступления доходов главных администраторов доходов федерального бюджета является несоответствие прогнозов Общим требованиям в части использования информации о фактических поступлениях при формировании уточненной оценки поступления доходов в текущем году.

Счетная палата Российской Федерации с момента установления в 2016 году Порядка № 128н по настоящее время ежегодно при проведении контрольных мероприятий по проверке обоснованности прогноза доходов обращает внимание, что в размещенных администраторами в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» формах ОПД по видам администрируемых ими доходов отсутствует автоматическое заполнение на основании отчетности Федерального казначейства граф 3, 4, 5 в подразделе 1.2 «Исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по доходам (справочно)», необходимых для расчета среднего показателя за годы, предшествующие текущему году, при прогнозировании поступления доходов на очередной год и плановый период.

Формы ОПД предусматривают формирование раздела 3 «Экспертная оценка изменения прогноза доходов в зависимости от факторов, не учтенных в разделе 2», устанавливающего применение экспертной оценки изменения прогноза доходов в зависимости от факторов, не учтенных в разделе 2 формы ОПД. При этом порядок формирования указанной экспертной оценки Минфином России не определен.

**2. Анализ информации, содержащейся в реестре источников доходов федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, включенного в состав материалов к законопроекту,** показал следующее.

В соответствии со статьей 471 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Перечень и реестры источников доходов бюджетов» Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации относится к бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов бюджета.

Во исполнение пункта 5 статьи 471 Бюджетного кодекса Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (с учетом изменений) (далее – Постановление № 868), которым утверждены Правила формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации (далее – Правила), Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъекта Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее – Общие требования к составу информации).

В целях совершенствования и повышения прозрачности механизма формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации и реестров источников доходов бюджета, в также в связи с необходимостью урегулирования вопросов по проверке информации по группам источников доходов принято постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2019 г. № 402 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868» (далее – постановление № 402).

В соответствии с пунктом 18 Правил участники процесса ведения перечня в рамках составления закона (решения) о бюджете формируют и включают в перечни групп источников доходов и источников доходов информацию в сроки установленные графиками подготовки и рассмотрения проектов законов (решений) о бюджете, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проектов законов (решений) на очередной финансовый год и на плановый период.

Следует отметить, что Графиком подготовки и рассмотрения в 2020 проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2020 г. № ДГ-П13-5419) сроки для формирования и включения информации в перечень источников доходов не определены.

По состоянию на 25 сентября 2020 года перечень источников доходов ведется в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет» в разделе «Перечень источников доходов Российской Федерации» во вкладке «Исполнение бюджета», в то время как в настоящее время осуществляется работа по формированию проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Предусмотренная в ГИИС «Электронный бюджет» в указанном выше разделе вкладка «Составление бюджета» бюджетный цикл «2021 - 2023» в настоящее время не заполнена.

В 2019 году в соответствии с принятыми изменениями Постановлением № 402 Минфином России в ГИИС «Электронный бюджет» сформирована и утверждена информация по группам источников доходов, содержащим источники доходов, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В конце ноября 2019 года главным администраторам доходов открыт доступ к формированию информации по источникам доходов, входящих в группы источников доходов, утвержденные Минфином России (письмо Минфина России от 29 ноября 2019 г. № 23-0606/93260). В соответствии с указанным письмом Минфином России было поручено главным администраторам доходов актуализировать информацию по источникам доходов, включенную в перечень источников доходов, в срок до 20 декабря 2019 года.

Инспекторскому составу Счетной палаты Российской Федерации предоставлен доступ к информации, содержащейся в ГИИС «Электронный бюджет» в разделе «Перечень источников доходов Российской Федерации» только в части реестровых записей со статусом «Утверждено».

По состоянию на 25 сентября 2020 года в перечень источников доходов Российской Федерации, сформированный в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет», включены 345 групп источников доходов, в том числе 187 групп источников доходов, утвержденных Минфином России, 7825 утвержденных реестровых записей источников доходов бюджета, в том числе по доходам, зачисляемым в федеральный бюджет – 7641 утвержденная реестровая запись.

Также, до настоящего времени в перечне источников доходов отсутствуют **утвержденные** реестровые записи источников доходов, администрируемые Росприроднадзором (048), Минприроды России (051), Минздравом России (056), Минпросвещением России (073), Россотрудничеством (095), Росстандартом (172), Ростуризм (174), СВР России (184), ФСБ России (189), ФАДН России (380).

В соответствии с пунктом 12 Правил, утвержденных постановлением № 868, ответственность за полноту и достоверность информации, а также своевременность формирования и включения информации в перечень источников доходов бюджетов несет участник процесса ведения перечня источников доходов бюджетов[[1]](#footnote-1).

По итогам контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Министерстве финансов Российской Федерации, Минфином России в адрес главных администраторов доходов бюджетной системы Российской Федерации направлено письмо от 28 июля 2020 года № 23-06-06/65905, которым поручалось в срок до 1 сентября 2020 года сформировать или актуализировать ранее сформированную информацию по источникам доходов.

При анализе источников доходов, включенных в Перечень источников доходов, а также информации, содержащейся в Перечне источников доходов, выявлено следующее.

В Перечне источников доходов по состоянию на 25 сентября 2020 года включены источники доходов, коды бюджетной классификации которых действовали до 1 января 2020 года[[2]](#footnote-2), при этом в информации об источнике дохода отражена дата окончания срока действия источника дохода – 31 декабря 2099 года, 1 февраля 2099 года.

| **Код бюджетной классификации** | **Наименование кода бюджетной классификации** | **Наименование ГАДБ, по которым в Перечень включены источники доходов по данным КБК** | **Общее количество источников доходов, содержащихся в Перечне** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 16 02010 01 6000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти | Роспотребнадзор | 1 |
| 1 16 10000 01 6000 140  1 16 10000 01 7000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном оборонном заказе | МВД России ГК «Росатом» | 66 |
| 1 16 11000 01 6000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об использовании атомной энергии | Роспотребнадзор | 2 |
| 1 16 12000 01 6000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, об обороте наркотических и психотропных средств | МВД России | 10 |
| 1 16 21010 01 6000 140  1 16 21010 01 7000 140 | Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в федеральный бюджет | Росавтодор, Росгвардия,  МВД России, Генеральная прокуратура Российской Федерации,  Следственный комитет Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации | 305 |
| 1 16 22000 01 6000 140  1 16 22000 01 7000 140 | Поступление сумм в возмещение причиненного военному имуществу ущерба | Росгвардия,  ФСО России | 4 |
| 1 16 23011 01 0100 140  1 16 23011 01 6000 140  1 16 23011 01 7000 140 | Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета | Минпромторг России, Ространснадзор, Роспотребнадзор, Росгидромет,  Росрезерв, Росгвардия, МВД России, ФСО России, МИД России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации | 20 |
| 1 16 23012 01 0100 140  1 16 23012 01 6000 140  1 16 23012 01 7000 140 | Доходы от возмещения ущерба при возникновении иных страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета | Минпромторг России,  Ространснадзор, Роспотребнадзор,  Росгидромет, Росрезерв,  ФСО России, МИД России,  Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации | 13 |
| 1 16 25071 01 6000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в федеральной собственности | МВД России | 1 |
| 1 16 25081 01 6000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности (за исключением денежных взысканий (штрафов), налагаемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации) | Роспотребнадзор  МВД России | 15 |
| 1 16 26000 01 6000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе | Генеральная прокуратура Российской Федерации | 1 |
| 1 16 27000 01 6000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности | Рослесхоз,  Ространснадзор,  Росгвария | 3 |
| 1 16 29000 01 6000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок | Ространснадзор,  МВД России | 24 |
| 1 16 30011 01 6000 140  1 16 30011 01 7000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения | Ространснадзор,  Росгвардия,  МВД России | 37 |
| 1 16 30040 01 6000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн | Ространснадзор | 3 |
| 1 16 32000 01 6000 140 | Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части федерального бюджета) | ГК «Росатом» | 1 |
| 1 16 33010 01 6000 140  1 16 33010 01 7000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации | Минпромторг России,  Федеральное казначейство,  Ространснадзор, Росжелдор, Роспотребнадзор, Росархив, Росгидромет, Росгвардия, МВД России,  ФСО России, МИД России,  Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, ФСВТС России, ГК «Росатом», Минспорт России | 47 |
| 1 16 40000 01 6020 140  1 16 40000 01 6021 140  1 16 40000 01 6022 140  1 16 40000 01 6023 140  1 16 40000 01 6024 140  1 16 40000 01 6025 140  1 16 40000 01 6026 140  1 16 40000 01 6027 140  1 16 40000 01 6028 140  1 16 40000 01 6029 140  1 16 40000 01 6030 140  1 16 40000 01 6031 140  1 16 40000 01 6032 140  1 16 40000 01 6033 140  1 16 40000 01 6034 140  1 16 40000 01 6035 140  1 16 40000 01 6036 140  1 16 40000 01 6037 140  1 16 40000 01 6038 140  1 16 40000 01 6039 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации | МВД России | 66 |
| 1 16 46000 01 6000 140  1 16 46000 01 7000 140 | Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Федерального дорожного фонда, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров | Росавтодор | 8 |
| 1 16 48000 01 6000 140 | Поступления сумм, неосновательно сбереженных перевозчиком вследствие неисполнения им обязанности по страхованию гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, взысканных в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6F729B3285AF77B5E2164D43504AD3587079E260582B34F14B6A6CE7A88CC82BE7629AD7A31E16BD7DAB7DF2F0tDZDL) от 14 июня 2012 года № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» | Ространснадзор | 1 |
| 1 16 49000 01 6000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета | Минпромторг России,  Минспорт России | 2 |
| 1 16 90010 01 6000 140  1 16 90010 01 7000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет | Минпромторг России,  Минкультуры России,  Ространснадзор, Роспотребнадзор,  Росгидромет, Росрезерв,  Росгвардия, ФСО России,  МИД России, Генеральная прокуратура Российской Федерации,  Следственный комитет Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, ГК «Росатом» | 33 |

**Таким образом, в перечне источников доходов в 2020 году содержатся 663 источника доходов федерального бюджета, срок действия которых истекает 1 января 2020 года.**

Приказом Минфина России от 29 ноября 2019 года № 207н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», вступившего в силу 21 января 2020 года, по ряду кодов бюджетной классификации были детализированы группы подвида доходов бюджета, в том числе по КБК 1 16 01141 01 0000 140, 1 16 01 191 01 0000 140, 1 16 01201 01 0000 140, 1 16 07010 01 0000 140, 1 16 07090 01 0000 140, 1 16 10012 01 0000 140, 1 16 10051 01 0000 140, 1 16 10071 01 0000 140, 1 16 10121 01 0000 140.

Вместе с тем, **не всеми главными администраторами** доходов бюджетов **в перечне источников доходов** **актуализирована информация** по указанным кодам бюджетной классификации.

| **Код бюджетной классификации, содержащейся в Перечне источников доходов** | **Наименование кода бюджетной классификации** | **Наименование ГАДБ, по которым в Перечень включены источники доходов по данным КБК** |
| --- | --- | --- |
| 1 16 01141 01 0000 140 | Административные штрафы, установленные [главой 14](consultantplus://offline/ref=83E73B4C69E64BFDE6D958608DF3D6CFD2B2BE6902DFCD3F9C444A9FC7FADBC75C5606ABEDE160B67E17835C86174CDCA91F669BCF921B40P) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации | Роспатент |
| 1 16 01191 01 0000 140 | Административные штрафы, установленные [главой 19](consultantplus://offline/ref=7C4C1709AD315CB2E4581548C2E167E9C3AFB0FBCD0DA48FB1580F487E20DE9C2E18908A19EA3FCBE729693F01F2D279F28BDA529FBF7255tC5DP) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации | Минюст России |
| 1 16 01201 01 0000 140 | Административные штрафы, установленные [главой 20](consultantplus://offline/ref=5C1E26570711C6F3D8966376C418843F5D28C2B9AB33B3C1B7B4992144E72747D8C1BD340F81A3FE5EF739A270A72B1EEF40AD162C8A0F39xD69P) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации | Минюст России |
| 1 16 07010 01 0000 140 | Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией | Минэнерго России, Роснедра,  Росздравнадзор, Росрыболоство,  Федеральное Казначейство, Росавтодор, Роспечать, Минкономразвития России, Минтруд России, Росстат, Роспатент, Росгидромет,  ЦИК России, МИД России, Минюст России,  ФСИН России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минвостокразвития России, Конституционный Суд Российской Федерации, Ростехнадзор,  ГК «Роскосмос», Минспорт России |
| 1 16 07090 01 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией | Минэнерго России, Роснедра,  Росздравнадзор, Росрыболоство,  Федеральное Казначейство, Росавтодор, Росжелдор, Роспечать, Минкономразвития России, Минтруд России, Росстат, Роспатент, Росгидромет, Управление делами Президента Российской Федерации, ЦИК России, МИД России, Минюст России,  ФСИН России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минвостокразвития России, Конституционный Суд Российской Федерации, ГК «Роскосмос», Минспорт России |
| 1 16 10012 01 0000 140 | Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета | Минэнерго России, Роснедра,  Росздравнадзор, Росрыболоство,  Росавтодор, Росжелдор, Минкономразвития России, Минтруд России, Росстат, Роспатент, Росгидромет, МВД России, ЦИК России, МИД России, Минюст России,  ФСИН России, Минвостокразвития России, Конституционный Суд Российской Федерации |
| 1 16 10051 01 0000 140 | Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией) государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в федеральный бюджет за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда) | Минэнерго России, Роснедра,  Росздравнадзор, Росрыболоство,  Росавтодор, Роспечать, Минкономразвития России, Минтруд России, Росстат, Росаккредитация, Роспатент, Росгидромет, Управление делами Президента Российской Федерации, ЦИК России,  МИД России, Минюст России,  ФСИН России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минвостокразвития России, Конституционный Суд Российской Федерации, ФСТЭК России, ГК «Роскосмос», Минспорт России |
| 1 16 10071 01 0000 140 | Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией), в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда) | Минэнерго России, Роснедра,  Росздравнадзор, Росрыболоство, Минфин России, Росавтодор, Росжелдор, Роспечать, Минкономразвития России, Минтруд России, Росстат, Роспатент, Росгидромет, ЦИК России, МИД России, Минюст России,  ФСИН России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минвостокразвития России, Конституционный Суд Российской Федерации, ГК «Роскосмос», Минспорт России |
| 1 16 10121 01 0000 140 | Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году | Минэнерго России, Росздравнадзор, Росрыболоство, Роспатент, ЦИК России,  Конституционный Суд Российской Федерации |

Например, приказами Росрыболовства от 1 декабря 2017 г. № 812 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным агентством по рыболовству» (в редакции приказа от 14 февраля 2020 г. № 70) и от 1 декабря 2017 г. № 813 «Об осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными управлениями Федерального агентства по рыболовству» (в редакции приказа от 19 марта 2020 г. № 142) за Росрыболовством закреплены КБК 1 16 07010 01 9000 140, 1 16 07090 01 9000 140, 1 16 10012 01 9000 140, 1 16 10051 01 9000 140, 1 16 10071 01 9000 140 и 1 16 10121 01 0001 140, при этом в перечне источников доходов включены КБК с группой подвида дохода «0000», в связи с чем в перечне источников доходов отражена недостоверная информация.

приказом Росздравнадзора от 19 декабря 2019 г. № 9510 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (в редакции приказа Росздравнадзора от 29 июля 2020 г. № 6765) за территориальными органами Росздравнадзора закреплены КБК 1 16 07010 01 9000 140, 1 16 07090 01 9000 140, 1 16 10012 01 9000 140, 1 16 10051 01 9000 140, 1 16 10071 01 9000 140, при этом в перечне источников доходов включены КБК с группой подвида дохода как «9000», так и с «0000», что приводит к задвоению информации, а КБК 1 16 10121 01 0001 140 включен в перечень с группой подвида дохода «0000», в связи с чем в перечне источников доходов отражена недостоверная информация.

Таким образом, **требуют актуализации 134 источника доходов, включенные в перечень источников доходов.**

Выборочной проверкой информации, содержащейся в Перечне источников доходов, по прочим неналоговым доходам выявлены источники доходов, по которым в сведениях о нормативных правовых актах указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета.

| **Наименование главного администратора доходов** | **Номер реестровой записи источника дохода** | **Наименование источника дохода** | **Раздел, в котором отражен Налоговый кодекс** |
| --- | --- | --- | --- |
| Росздравнадзор (060) | 1 17 01 1 190 011 00000001 1 20 0001 | Поступления от возмещения ущерба по недостачам денежных средств и (или) денежных документов в кассе | Размер (ставка) платежа |
| Минфин России (092) | 1 17 01 1 190 101 00000001 1 20 0001 | Иные поступления от неналоговых доходов, подлежащих зачислению в доход федерального бюджета, для которых не предусмотрены отдельные коды бюджетной классификации по компетенции Министерства финансов Российской Федерации | Правовое основание возникновения ИД |
| 1 17 01 1 190 086 00000001 1 20 0001 | Возврат неиспользованных средств от взносов в международные организации и иных перечислений прошлых лет | Правовое основание возникновения ИД,  Размер (ставка) платежа |
| 1 17 01 1 190 099 00000001 1 20 0001 | Дивиденды, причитающиеся Российской Федерации в связи с участием в капитале международных финансовых организаций | Правовое основание возникновения ИД,  Размер (ставка) платежа,  Срок уплаты платежа,  Условия применения размера (ставки) платежа, понижающего (повышающего) коэффициента к размеру (ставке) платежа, пороговых (максимальных и (или) минимальных) значений размера (ставки) платежа |
| Минтруд России (149) | 1 17 01 1 190 111 00000001 1 20 0001 | Плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации  (КБК 1 17 05010 01 6000 180) | Правовое основание возникновения ИД |
| 1 17 01 1 190 123 00000001 1 20 0001 | Поступления от возмещения ущерба по недостачам денежных средств и (или) денежных документов в кассе  (КБК 1 17 05010 01 6000 180) | Правовое основание возникновения ИД |
| Роспечать  (135) | 1 17 01 1 190 114 00000001 1 20 0001 | Поступления от возмещения ущерба по недостачам денежных средств и (или) денежных документов в кассе | Правовое основание возникновения ИД |
| ФК (100) | 1 17 01 1 190 182 00000001 1 20 0002 | Прочие неналоговые доходы федерального бюджета. Поступления от возмещения ущерба по недостачам денежных средств и (или) денежных документов в кассе | Правовое основание возникновения ИД |
| ФССП России (322) | 1 17 01 1 190 188 00000001 1 20 0001 | Иные поступления от неналоговых доходов, подлежащих зачислению в доход федерального бюджета, для которых не предусмотрены отдельные коды бюджетной классификации по компенсации территориальных органов ФССП России | Порядок исчисления платежа |
| Роспотребнадзор (141) | 1 17 01 1 190 027 00000001 1 20 0001 | Поступления от возмещения ущерба по недостачам денежных средств и (или) денежных документов в кассе | Размер (ставка) платежа |
| Ространснадзор (106) | 1 17 01 1 190 031 00000001 1 20 0001 | Поступления от возмещения ущерба по недостачам денежных средств и (или) денежных документов в кассе | Условие и порядок возврата платежа |
| 1 17 01 1 190 063 00000001 1 20 0001 | Поступления от возмещения ущерба по недостачам денежных средств и (или) денежных документов в кассе.  Иные поступления от неналоговых доходов, подлежащих зачислению в доход федерального бюджета, для которых не предусмотрены отдельные коды бюджетной классификации, по компетенции Ространснадзора и его территориальных органов. | Правовое основание возникновения ИД |
| Генеральная прокуратура (415) | 1 17 01 1 190 040 00000001 1 20 0001 | Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) | Условия применения размера (ставки) платежа, понижающего (повышающего) коэффициента к размеру (ставке) платежа, пороговых (максимальных и (или) минимальных) значений размера (ставки) платежа |
| 1 17 01 1 190 048 00000001 1 20 0001 | Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные казенные учреждения) |
| Минтранс России (103) | 1 17 01 1 190 005 00000001 1 20 0001 | Средства от возмещения ущерба по недостачам денежных средств и (или) денежных документов в кассе | Правовое основание возникновения ИД |
| 1 17 01 1 190 159 00000001 1 20 0001 | Иные поступления от неналоговых доходов, подлежащих зачислению в доходы федерального бюджета, для которых не предусмотрены отдельные коды бюджетной классификации, в пределах компетенции Министерства транспорта Российской Федерации | Правовое основание возникновения ИД |
| МВД России (188) | 1 17 01 1 190 069 00000001 1 20 0001 | Поступления от возмещения ущерба по недостачам денежных средств и (или) денежных документов в кассе | Правовое основание возникновения ИД |
| Минкультуры России (054) | 1 17 01 1 190 076 00000001 1 20 0001 | Поступления от возмещения ущерба по недостачам денежных средств и (или) денежных документов в кассе | Правовое основание возникновения ИД |
| Рособрнадзор (077) | 1 17 01 1 190 097 00000001 1 20 0001 | Возмещение ущерба по недостачам денежных средств и (или) денежных документов в кассе | Правовое основание возникновения ИД |

В соответствии с пунктом 19 Правил, утвержденных постановлением № 868 (с изменениями), информация, содержащаяся в перечне, подлежит следующим проверкам:

финансовыми органами - на предмет ее соответствия положениям нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также договоров (соглашений), в части правовых оснований возникновения источников доходов бюджетов, порядков исчисления, размеров, сроков и (или) условий уплаты платежей;

Федеральным казначейством – на предмет ее соответствия бюджетному законодательству.

Минфином России утвержден приказ от 25 мая 2020 г. № 90н «Об утверждении Порядка проверки информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации» (повторно направлен на государственную регистрацию в Минюст России письмом от 14 августа 2020 г. № 23-06-06/71417), который разработан в целях регулирования отношений, возникающих между Министерством финансов Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации, финансовыми органами муниципальных образований, Федеральным казначейством и главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в ходе проверки информации по источникам доходов бюджетов и группам источников доходов бюджетов, формируемой в перечне источников доходов Российской Федерации, определения механизма указанной проверки.

В рамках формирования в перечне источников доходов Российской Федерации сведений в части источников доходов, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации и в местные бюджеты, Минфином России письмом от 17 июля 2020 г.  
№ 23-06-07/62956 в адрес финансовых органов субъектов Российской Федерации направлена информация о структуре Перечня источников доходов и порядке формирования и проверки информации в нем, как в части групп источников доходов, так и в части источников доходов бюджетов.

Кроме того, Минфином России финансовые органы субъектов Российской Федерации проинформированы, что с 1 января 2021 года вступает в силу норма постановления № 868 об использовании Перечня источников доходов для формировании реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, а с 1 января 2022 года – о его использовании для формирования реестров источников доходов местных бюджетов, в связи с чем формирование сведений в Перечне в части источников доходов, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации, необходимо завершить в текущем году, а в части источников доходов, поступающих в местные бюджеты - до конца 2021 года.

В соответствии с пунктом 6 статьи 471 Бюджетного кодекса реестр источников доходов Российской Федерации, реестр источников доходов федерального бюджета и реестры источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации формируются и ведутся в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Минфином России утверждены следующие приказы:

приказ Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 302н «О порядке формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 29 января 2019 г. № 53605, вступил в силу с 1 сентября 2019 года);

приказ Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 303н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета» (зарегистрирован в Минюсте России 29 января 2019 г. № 53592, вступил в силу с 1 июля 2019 года);

приказ Минфина России от 23 июля 2019 г. № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 7 ноября 2019 г. № 56445, вступил в силу с 1 января 2020 года).

Согласно пункту 2 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 303н (далее – Порядок, утвержденный приказом № 303н), реестр источников доходов федерального бюджета представляет собой свод информации о доходах федерального бюджета, по источникам доходов федерального бюджета, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения федерального бюджета на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Общих требований к составу информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, реестр источников доходов Российской Федерации, реестр источников доходов федерального бюджета, реестры источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации формируются и ведутся в электронной форме в ГИИС «Электронный бюджет».

В 2019 году в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» реализована форма «Реестр источников доходов ФБ». В настоящее время данные для отображения в Реестре источников доходов федерального бюджета отсутствуют.

В состав материалов к законопроекту включен Реестр источников доходов федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, сформированный по форме, установленной приказом Минфина России от 21 декабря 2016 г. № 238н «Об утверждении формы реестра источников доходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, направляемого в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом федерального закона о соответствующем бюджете в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» утверждена форма «Реестра источников доходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 20\_\_ год и на плановый период 20\_\_ и 20\_\_ годов».

В ходе анализа информации, содержащейся в реестре источников доходов федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, включенного в состав материалов к законопроекту, выявлено, что **реестр источников сформирован не на основании перечня источников доходов, что не соответствует пункту 2 Общих требований к составу информации, утвержденных постановлением № 868, и пункту 2 Порядка, утвержденного приказом № 303н**.

**3. Анализ прогнозных показателей налоговых доходов** на 2021, 2022 и 2023 годы.

(млн. рублей)

| **Наименование** | **Исполнение**  **за 2019 год** | **Оценка**  **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **Отклонение** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2021 год от уточненной оценки 2020 года** | | **2022год от 2021 года** | | **2023 год от 2022 года** | |
| **+/-** | **%** | **+/-** | **%** | **+/-** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Налоговые доходы,** | **15 167 906,6** | **13 048 298,2** | **14 874 563,2** | **16 630 445,3** | **18 202 981,0** | **1 826 265,0** | **114,0** | **1 755 882,1** | **111,8** | **1 572 535,7** | **109,5** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Налог на прибыль организаций | 1 185 031,2 | 987 588,0 | 1 197 805,7 | 1 289 247,3 | 1 383 671,8 | 210 217,7 | 121,3 | 91 441,6 | 107,6 | 94 424,5 | 107,3 |
| НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 4 257 770,9 | 4 032 639,5 | 4 475 702,0 | 4 876 715,0 | 5 337 450,3 | 443 062,5 | 111,0 | 401 013,0 | 109 | 460 735,3 | 109,4 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 522 176,3 | 986 663,3 | 843 109,3 | 673 831,9 | 513 782,3 | -143 554,0 | 85,5 | -169 277,4 | 79,9 | -160 049,6 | 76,2 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации | 557 600,9 | 574 972,7 | 648 799,1 | 657 391,9 | 663 941,1 | 73 826,4 | 112,8 | 8 592,8 | 101,3 | 6 549,2 | 101,0 |
| Акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации | 167 695,3 | 139 217,5 | 116 487,3 | 81 202,8 | 42 763,3 | -22 730,2 | 83,7 | -35 284,5 | 69,7 | -38 439,5 | 52,7 |
| Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, производимые на территории Российской Федерации | 24 345,9 | 22 928,7 | 24 265,3 | 26 784,3 | 29 745,6 | 1 336,6 | 105,8 | 2 519,0 | 110,4 | 2 961,3 | 111,1 |
| Акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации | 126 382,3 | 107 884,5 | 88 553,8 | 61 889,9 | 32 697,5 | -19 330,7 | 82,1 | -26 663,9 | 69,9 | -29 192,4 | 52,8 |
| Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации | 57 571,8 | 30 696,1 | 39 121,2 | 40 720,3 | 41 393,6 | 8 425,1 | 127,4 | 1 599,1 | 104,1 | 673,3 | 101,7 |
| Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку | -424 571,7 | 82 055,3 | -108 356,5 | -217 545,4 | -313 219,0 | -190 411,8 |  | -109 188,9 | 200,8 | -95 673,6 | 144 |
| НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации | 2 837 382,3 | 2 808 455,8 | 3 107 128,6 | 3 355 298,5 | 3 606 417,6 | 298 672,8 | 110,6 | 248 169,9 | 108 | 251 119,1 | 107,5 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации | 90 276,8 | 94 971,5 | 105 713,1 | 112 631,4 | 120 126,1 | 10 741,6 | 111,3 | 6 918,3 | 106,5 | 7 494,70 | 106,7 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 6 173 058,2 | 4 054 048,0 | 4 990 899,7 | 6 065 346,0 | 6 976 605,4 | 936 851,7 | 123,1 | 1 074 446,3 | 121,5 | 911 259,4 | 115 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 6 024 869,4 | 3 873 976,8 | 4 320 079,0 | 5 292 638,9 | 6 155 644,7 | 446 102,2 | 111,5 | 972 559,9 | 122,5 | 863 005,8 | 116,3 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Нефть | 5 175 473,8 | 3 194 608,5 | 3 507 236,2 | 4 333 495,1 | 5 102 435,0 | 312 627,7 | 109,8 | 826 258,9 | 123,6 | 768 939,9 | 117,7 |
| Газ горючий природный | 626 960,0 | 484 765,9 | 499 859,0 | 566 258,8 | 612 167,8 | 15 093,1 | 103,1 | 66 399,8 | 113,3 | 45 909,0 | 108,1 |
| Газовый конденсат | 169 262,6 | 144 278,6 | 205 682,6 | 281 782,1 | 326 643,6 | 61 404,0 | 142,6 | 76 099,5 | 137 | 44 861,5 | 115,9 |
| Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья | 101 081,1 | 144 780,5 | 636 664,5 | 740 028,5 | 788 008,3 | 491 884,0 | 439,7 | 103 364,0 | 116,2 | 47 979,8 | 106,5 |
| Государственная пошлина | 101 206,4 | 83 517,4 | 94 088,9 | 93 164,0 | 93 325,5 | 10 571,5 | 112,7 | -924,9 | 99 | 161,5 | 100,2 |
| Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 821,4 | 414,8 | 115,9 | 114,8 | 114,8 | -298,9 | 27,9 | -1,10 | 99,1 | 0,00 | 100,0 |

**3.1.**Динамика **доходов от уплаты налога на прибыль организаций**   
в 2020 - 2023 годах (с учетом налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам) приведена в следующей таблице.

| Показатели | Оценка 2020 год | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **987 588,0** | **1 197 805,7** | **1 289 247,3** | **1 383 671,8** |
| доля в налоговых доходах, % | 7,6 | 8,1 | 7,8 | 7,6 |
| к предыдущему году, млн. рублей | -197 443,2 | 210 217,7 | 91 441,6 | 94 424,5 |
| к предыдущему году, % | 83,3 | 121,3 | 107,6 | 107,3 |
| темпы роста к 2020 году |  | 121,3 | 130,5 | 140,1 |

В 2021 году по сравнению с уточненной оценкой 2020 года объем поступлений увеличится на 210 217,7 млн. рублей или на 21,3 % на фоне восстановления экономики после снижения экономической активности в 2020 году, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции и введением ряда ограничительных мер, в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличится на 91 441,6 млн. рублей или на 7,6 %, в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличится на 94 424,5 млн. рублей или на 7,3 процента.

В основу расчета прогноза поступлений положен прогнозируемый на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов объем прибыли в целях налогообложения, сформированный исходя из отчетных данных ФНС России о налоговой базе за 2019 год, ожидаемой оценки налогооблагаемой прибыли в 2020 году и объема прибыли прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета, представленного в составе показателей прогноза социально–экономического развития Российской Федерации.

Кроме того, увеличение поступлений налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов, в 2021 году относительно ожидаемой оценки поступлений 2020 года на 46,4 % обусловлено изменением законодательства в части внесения изменений в соглашения об избежании двойного налогообложения между Правительством Российской Федерации и другими государствами (подпункт «в» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам обращения Президента Российской Федерации к гражданам Российской Федерации 25 марта 2020 года от 28 марта 2020 года № Пр-586).

В расчете, представленном в материалах к законопроекту, по прогнозу налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции отражены только прогнозные значения без приведения алгоритма расчета, что не дает возможности оценить их достоверность. При этом следует отметить, что прогноз указанных доходов, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозу поступлений, сформированному ФНС России.

Анализ факторов, влияющих на поступление доходов от уплаты налога на прибыль организаций, приведенных в пояснительной записке к законопроекту, показал, что в расчете прогноза доходов на 2022 и 2023 годы не учтено предусмотренное действующим законодательством прекращение с 2022 года действия ограничения по уменьшению налоговой базы на сумму убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, более чем на 50 процентов, что может привести к уменьшению налоговой базы по налогу на прибыль в 2022 и 2023 годах. До настоящего времени вопрос о продлении действия указанной нормы не решен и его проработка указана в числе актуальных вопросов налогообложения на перспективу в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Отказ от применения данного ограничения может привести **к рискам непоступления налога на прибыль организаций в прогнозируемом объеме в 2022 и 2023 годах.**

Анализ расчета прогноза поступлений налога на прибыль организаций в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации показал, что изменение законодательства в части налогообложения добычи нефти и руд и в части уменьшения ставок по страховым взносам для плательщиков, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства, отражено только в прогнозе на 2021 год и включено в прибыль для целей налогообложения как уменьшение налоговой базы на 279 833,0 млн. рублей и увеличение налоговой базы на 103 904,0 млн. рублей соответственно[[3]](#footnote-3). При этом указанные изменения должны учитываться в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, представленного в материалах к Законопроекту.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2021-2023 годы и проекты федеральных законов в части налогообложения добычи нефти и руд были одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 16 сентября 2020 года. При этом в уточненном прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 - 2023 годы, который представлен в составе материалов к законопроекту, прогноз объема прибыли прибыльных организаций на 2021-2023 годы не был изменен и соответствует аналогичным показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного 16 сентября 2020 года.

Следует отметить, что предполагаемые изменения в части налогообложения добычи нефти и руд не отражены в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 - 2023 годы, а значит в объеме прибыли прибыльных организаций, который применяется для определения объема прибыли для целей налогообложения, указанное снижение налоговой базы на 279 833,0 млн. рублей не предусмотрено. При этом изменения в части уменьшения ставок по страховым взносам для плательщиков, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства, в прогнозе социально-экономического развития на 2021 - 2023 годы отражены.

В результате при расчете прогнозируемого объема налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации на 2021 - 2023 года, по мнению Счетной палаты, **не учтены** изменения, предусмотренные проектами федеральных законов № 1023276-7 «О внесении изменений в главы 25.4 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», № 1023277-7 «О внесении изменений в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и № 1023275-7 «О внесении изменений в статью 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе».

**Сумма рисков недопоступления налога на прибыль организаций в федеральный бюджет с учетом данного фактора в 2021 - 2023 годах может составить 8 395,0 млн. рублей ежегодно.**

**3.2.**Динамика **доходов от налога на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ)**,** в 2021 - 2023 годах приведена в следующей таблице.

| Показатели | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **60 000,0** | **164 096,4** | **171 487,3** |
| доля в налоговых доходах, % | 0,4 | 1,0 | 0,9 |
| к предыдущему году, млн. рублей | 60 000,0 | 104 096,4 | 7 390,9 |
| к предыдущему году, % | х | в 2,7 раза | 104,5 |

Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2021 года внесены изменения в части получения доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации, а также в отношении доходов в виде процента (купона, дисконта), получаемых по обращающимся облигациям российских организаций, номинированным в рублях и эмитированным после 1 января 2017 года, а также доходов в виде суммы процентов по государственным казначейским обязательствам, облигациям и другим государственным ценным бумагам бывшего СССР, государств -участников Союзного государства. Предусматривается зачисление таких доходов в федеральный бюджет.

Законопроектом № 1022669-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период», разработанным во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 8 июля 2020 г. № Пр-1081 и направленным на создание дополнительного источника финансовых средств на лечение детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, предусмотрено установление налоговой ставки по НДФЛ в размере 15 % в отношении части дохода физического лица, превышающей 5 млн. рублей в год.

**Проект внесен в Государственную Думу 17 сентября 2020 года и в настоящее время проходит только этап предварительного рассмотрения.** Существуют риски непринятия указанного законопроекта до рассмотрения проекта федерального бюджета на 2021 - 2023 годы в первом чтении.

Дополнительные поступленияв федеральный бюджет за счет применения повышенной ставки НДФЛ в 2021 году прогнозируются в объеме 60 000,0 млн. рублей, в 2022 году – 64 096,4 млн. рублей, в 2023 году – 68 559,8 млн. рублей.

**3.3.**Динамика **доходов от налога на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации,** в 2020 - 2023 годах приведена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Оценка 2020 год | Прогноз | | |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **4 032 639,5** | **4 475 702,0** | **4 876 715,0** | **5 337 450,3** |
| доля в налоговых доходах, % | 30,9 | 30,1 | 29,3 | 29,3 |
| к предыдущему году, млн. рублей | -225 131,4 | 443 062,5 | 401 013,0 | 460 735,3 |
| к предыдущему году, % | 94,7 | 111,0 | 109,0 | 109,4 |
| темпы роста к 2020 году |  | 111,0 | 120,9 | 132,4 |

Законопроектом учтено, что после снижения поступлений НДС в 2020 году на фоне сокращения экономической активности и предоставления отсрочек предприятиям пострадавших отраслей, в дальнейшем ожидается восстановление налогооблагаемой базы и рост поступлений НДС.

Основными факторами увеличения поступления НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, будет рост ВВП в номинальном выражении, изменение структуры налоговой базы, рост дополнительных поступлений в результате проводимой работы по повышению качества администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, все указанные факторы компенсируют снижение поступлений в результате увеличения вычетов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, на фоне восстановления стоимостных показателей внешней торговли.

Изменения законодательства, учтенные в законопроекте, уменьшают сумму НДС в 2021 году на 83 979,5 млн. рублей, в 2022 году – 89 674,2 млн. рублей, в 2023 году – 96 543,4 млн. рублей. Следует отметить, что дополнительные поступления налога на добавленную стоимость в связи с изменением законодательства отражены в расчете общей суммой без разбивки по факторам. Минфином России в пояснительной записке к законопроекту отражены прогнозные показатели по факторам, влияющим на поступление налога в связи с изменением законодательства. Однако оценить их достоверность не представляется возможным в связи с отсутствием алгоритма их расчета.

Собираемость налога учтена на уровне 97,6 % на 2021 год, 97,8 % на 2022 год и 98 % на 2023 год[[4]](#footnote-4).

В расчете прогноза поступления по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, учтены объемы дополнительных поступлений по контрольной работе, в том числе за счет улучшения администрирования, а также поступления переходящих платежей на 2021 год в сумме 97 636,8 млн. рублей, на 2022 год – 100 921,0 млн. рублей и на 2023 год – 109 057,1 млн. рублей.

Принятие комплекса мероприятий по расширению налоговой базы по налогу за счет вовлечения хозяйствующих субъектов в официальную экономическую деятельность (сокращение теневого сектора экономики), повышению качества администрирования НДС за счет эксплуатации автоматизированной системы контроля (АСК НДС-2), а также поступления (взыскания) в бюджетную систему Российской Федерации доначисленных платежей по итогам контрольных мероприятий налоговых органов, в том числе за счет объединения баз данных ФТС России и ФНС России, а также проведения аудиторских проверок внутреннего аудита территориальных налоговых органов позволит увеличить доходы федерального бюджета.

**3.4.**Динамика **доходов от налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации,** в 2020 - 2023 годах приведена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Оценка 2020 год | Прогноз | | |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **2 808 455,8** | **3 107 128,6** | **3 355 298,5** | **3 606 417,6** |
| доля в налоговых доходах, % | 21,5 | 20,9 | 20,2 | 19,8 |
| к предыдущему году, млн. рублей | -28 926,5 | 298 672,8 | 248 169,9 | 251 119,1 |
| к предыдущему году, % | 99,0 | 110,6 | 108,0 | 107,5 |
| темпы роста к 2020 году |  | 110,6 | 119,5 | 128,4 |

Основными факторами увеличения поступления налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, будут рост стоимостных объемов импорта и изменение его структуры, увеличение курса доллара США, рост среднеэффективной ставки налога, повышение качества администрирования таможенных платежей и борьбы с «серыми» схемами при ввозе товаров.

При расчете поступлений налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в законопроекте учтены среднеэффективные ставки на 2021 - 2023 годы в размере 18,06 %.

На увеличение среднеэффективной ставки НДС окажет влияние повышение качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами, в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей; организации единой системы таможенного контроля правильности начисления и взимания таможенных платежей, совершенствования контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров.

**3.5.**Динамика **доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации,** в 2020 - 2023 годах приведена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Оценка 2020 год | Прогноз | | |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы.), млн. рублей** | **986 663,3** | **843 109,3** | **673 831,9** | **513 782,3** |
| доля в налоговых доходах, % | 7,6 | 5,7 | 4,1 | 2,8 |
| к предыдущему году, млн. рублей | 464 487,0 | -143 554,0 | -169 277,4 | -160 049,6 |
| к предыдущему году, % | 189,0 | 85,5 | 79,9 | 76,2 |
| темпы роста к 2020 году |  | 85,5 | 68,3 | 52,1 |

Расчет прогноза поступления акцизов по подакцизным товарам осуществлялся в разрезе видов акцизов.

**3.5.1.**В соответствии с законопроектом объем **акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации,** на 2021 год прогнозируется в сумме 648 799,1 млн. рублей (112,8 % к уровню ожидаемой оценки 2020 года), в 2022 году объем акцизов составит 657 391,9 млн. рублей (101,3 % к прогнозу на 2021 год), в 2023 году – 663 941,1 млн. рублей (101 % к прогнозу на 2022 год).

В расчете к законопроекту сумма акцизов на сигареты с фильтром рассчитана комбинированным методом, исходя из облагаемого объема реализации с учетом повышения качества администрирования в размере 191,62 млрд. штук в 2021 и 2022 годах, 183,62 млрд. штук в 2023 году.

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса и подпункта б) пункта 3 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 (далее – правила, утвержденные постановлением № 326) Министерство финансов Российской Федерации формирует прогноз доходов федерального бюджета на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, представляемого Министерством экономического развития Российской Федерации, а также прогнозов доходов главных администраторов доходов федерального бюджета.

В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Прогноз СЭР), разработанного Минэкономразвития России и включенного в материалы к законопроекту, налогооблагаемый объем реализации (без учета импорта) на 2021 – 2023 годы составляет соответственно 185,4 млрд. штук, 178,0 млрд. штук и 161,0 млрд. штук.

Таким образом, в связи с применением облагаемого объема реализации, не соответствующего Прогнозу СЭР, прогноз поступлений акцизов на сигареты с фильтром **завышен на 18 376,1 млн. рублей на 2021 год, на 41 910,9 млн. рублей на 2022 год и на 72 339,7 млн. рублей на 2023 год.**

**3.5.2.** В соответствии с законопроектом объем возмещения **акцизов на прямогонный бензин, производимого на территории Российской Федерации**, на 2021 год прогнозируется в сумме 12 687,1 млн. рублей (70,4 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – 8 816,3 млн. рублей (69,5 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – 5 019,9 млн. рублей (56,9 % к прогнозу на 2022 год).

Анализ представленных с законопроектом расчетов показал, что в расчете прогноза возмещения акцизов на прямогонный бензин на 2021 - 2023 годы допущена арифметическая ошибка. Прогноз возмещения акцизов на прямогонный бензин на 2021 - 2023 годы, рассчитанный Счетной палатой на основе исходных данных, использованных в расчете к законопроекту, составляет соответственно 16 246,9 млн. рублей, 11 323,0 млн. рублей и 6 438,6 млн. рублей, что **превышает прогноз возмещения, учтенный в законопроекте, на 3 559,8 млн. рублей, 2 474,9 млн. рублей и 1 418,7 млн. рублей соответственно.** В связи с чем, по мнению Счетной палаты в 2021 - 2023 годах возможно **увеличение исчисленной к возмещению из бюджета суммы акциза на прямогонный бензин**.

**3.5.3.** В соответствии с законопроектом объем возмещения **акцизов на авиационный керосин, производимый на территории Российской Федерации**, на 2021 год прогнозируется в сумме 23 930,6 млн. рублей (115,4 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – 27 663,9 млн. рублей (115,6 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – 29 905,2 млн. рублей (108,1 % к прогнозу на 2022 год).

Анализ представленных с законопроектом расчетов показал, что в расчете прогноза возмещения акцизов на авиационный керосин на 2021 - 2023 годы допущена арифметическая ошибка. Прогноз возмещения акцизов на авиационный керосин на 2021 - 2022 годы, рассчитанный Счетной палатой на основе исходных данных, использованных в расчете к законопроекту, составляет соответственно 19 818,0 млн. рублей, 23 672,2 млн. рублей и 26 246,1 млн. рублей, что **ниже прогноза возмещения, учтенного в законопроекте, на 4 112,6 млн. рублей, 3 991,7 млн. рублей и 3 659,0 млн. рублей соответственно.** В связи с чем, по мнению Счетной палаты в 2021 - 2023 годах возможно **уменьшение исчисленной к возмещению из бюджета суммы акциза на авиационный керосин**.

**3.5.4.** В соответствии с законопроектом объем **акцизов на табак (табачные изделия), предназначенные для потребления путем нагревания, производимые на территории Российской Федерации,** на 2021 год прогнозируется в сумме 28 651,8 млн. рублей (112 % к уровню ожидаемой оценки на 2020 год), в 2022 году объем акцизов составит 30 640,9 млн. рублей (106,9 % к прогнозу на 2021 год), в 2023 году – 31 857,8 млн. рублей (104 % к прогнозу на 2022 год).

Прогнозные объемы поступлений данных акцизов произведены исходя из облагаемых объемов реализации, не соответствующих показателям Прогноза СЭР. Согласно расчету прогноза поступлений данных акцизов оценка облагаемой реализации отражена в размере 4 079,2 тыс. кг на 2021 год, 4 156,6 тыс. кг на 2022 год и 4 155,5 тыс. кг на 2023 год. В Прогнозе СЭР налогооблагаемый объем реализации (без учета импорта) на 2021 – 2023 годы составляет соответственно 1 503,63 тыс. кг, 1 549,84 тыс. кг и 1 597,39 тыс. кг.

С учетом изложенного: **риски недопоступления акцизов на табак (табачные изделия), предназначенные для потребления путем нагревания, производимый на территории Российской Федерации, в 2021 году могут составить 16 136,5 млн. рублей, в 2022 году – 17 199,6 млн. рублей, в 2023 году – 17 458,4 млн. рублей.**

**3.5.5.**В соответствии с законопроектом объем возмещения **акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку,** на 2021 год прогнозируется в сумме 108 356,5 млн. рублей, на 2022 год – 217 545,5 млн. рублей (в 2,8 раза к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – 313 219,0 млн. рублей (144 % к прогнозу на 2022 год).

В законопроекте учтены изменения законодательства, предусмотренные законопроектом № 984546-7[[5]](#footnote-5) о введении инвестиционного коэффициента в составе акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, применяемого нефтепереработчиками, заключившими соглашение о создании новых мощностей по глубокой переработке нефтяного сырья и выполнившими условия по соблюдению предусмотренных законом стоимостных пределов. Данные изменения приняты в целях стимулирования увеличения глубины переработки нефти и выработки светлых нефтепродуктов.

**3.5.6.** В соответствии с законопроектом объем возмещения **акцизов на этан, направленный на переработку**, на 2022 год прогнозируется в сумме 4 258,8 млн. рублей, на 2023 год – 12 100,0 млн. рублей, **акцизов на сжиженный углеводородный газ, направленный на переработку**, на 2022 год прогнозируется в сумме 10 417,2 млн. рублей, на 2023 год – 14 458,6 млн. рублей.

Законопроектом № 984546-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье» предусмотрено введение с 1 января 2022 года и возмещение из федерального бюджета акциза на этан и сжиженные углеводородные газы, направляемых на переработку.

В Прогнозе СЭР отсутствуют данные об объемах, направляемых на переработку этана и сжиженного углеводородного газа, в связи с чем **Счетной палатой подтвердить расчеты объемов возмещения акцизов на этан и сжиженный углеводородный газ, направляемый на переработку не представляется возможным.**

**3.6.**Динамика **доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации,** в 2020 - 2023 годах приведена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Оценка 2020 год | Прогноз | | |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **94 971,5** | **105 713,1** | **112 631,4** | **120 126,1** |
| доля в налоговых доходах, % | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 |
| к предыдущему году, млн. рублей | 4 694,6 | 10 741,7 | 6 918,2 | 7 494,8 |
| к предыдущему году, % | 105,2 | 111,3 | 106,5 | 106,7 |
| темпы роста к 2020 году |  | 111,3 | 118,6 | 126,5 |

В Прогнозе СЭР отсутствуют показатели объема импорта по автомобильному бензину, дизельному топливу, прямогонному бензину и средним дистиллятам. В то же время в законопроекте учтен прогноз поступлений акцизов по данным видам подакцизной продукции, ввозимым на территорию Российской Федерации[[6]](#footnote-6), в связи с чем подтвердить правильность расчетов не представляется возможным.

В ходе проверки исходных данных (объем ввоза на таможенную территорию Российской Федерации и ставок акцизов) для расчета акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации выявлено, что в расчете **акцизов на масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей** на 2022 год неверно отражены объемы ввоза данной продукции на таможенную территорию Российской Федерации. В расчете отражен облагаемый объем в размере 160 тыс. тонн, в то время как в соответствии с Прогнозом СЭР объем импорта составляет 165 тыс. тонн. В связи с чем, прогнозная сумма поступления акциза на масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей на 2022 год составляет 1 002,4 млн. рублей, что **на 30,4 млн. рублей больше,** чем учтено в законопроекте (972,0 млн. рублей);

Также необходимо отметить, что в расчетах к законопроекту представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам без разбивки по месяцам, в то же время сделана ссылка, что «расчет поступлений на год произведен на основе помесячного расчета с учетом переходящих платежей», что делает невозможным провести в полном объеме экспертизу расчетов по поступлениям акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации.

Таким образом, считаем целесообразным в материалах к законопроекту размещать помесячный расчет прогноза поступлений указанных доходов.

**3.7.**Динамика доходов от уплаты **налога на добычу полезных ископаемых** в 2020 - 2023 годах приведена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Оценка 2020 год | Прогноз | | |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **3 873 976,8** | **4 320 079,0** | **5 292 638,9** | **6 155 644,7** |
| доля в налоговых доходах, % | 29,7 | 29,0 | 31,8 | 33,8 |
| к предыдущему году, млн. рублей | -2 150 892,6 | 446 102,2 | 972 560,0 | 863 005,8 |
| к предыдущему году, % | 64,3 | 111,5 | 122,5 | 116,3 |
| темпы роста к 2020 году |  | 111,5 | 136,6 | 158,9 |

Более 97,5 % прогнозируемой суммы по налогу на добычу полезных ископаемых составляет прогноз поступлений НДПИ в виде углеводородного сырья.

Расчеты поступления НДПИ в виде углеводородного сырья произведены на основе годовых прогнозируемых объемов добычи полезных ископаемых, уровня цен на полезные ископаемые и среднегодового курса доллара США по отношению к рублю, а также с учетом изменений налогового законодательства, вступающих в силу в 2020 и последующих годах.

В то же время средние ставки на углеводородное сырье рассчитываются помесячно, так как в значительной степени зависят от цен на углеводородное сырье, курса доллара и объема добычи, установленных (прогнозируемых) на конкретный месяц года, оценить правильность и обоснованность расчета не представляется возможным.

Таким образом, считаем целесообразным в материалах к законопроекту размещать помесячный расчет прогноза поступлений налога на добычу полезных ископаемых.

**3.7.1.** В соответствии с законопроектом объем НДПИ в виде углеводородного сырья на 2021 год прогнозируется в сумме 4 212 777,8 млн. рублей (110,2 % к уровню ожидаемой оценки 2020 года), в 2022 году - 5 181 536,1 млн. рублей (123 % к прогнозу на 2021 год), в 2023 году - 6 041 246,4 млн. рублей (116,6 % к прогнозу на 2022 год).

В расчете НДПИ на нефть производится оценка льгот в разбивке по видам льгот, а также суммы дополнительных поступлений (уменьшения поступлений) в связи с изменением законодательства в разбивке предусмотренных изменений. Однако оценить их достоверность не представляется возможным в связи с отсутствием алгоритма их расчета.

Расчет НДПИ на газ горячий и НДПИ на газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья произведен исходя из облагаемых объемов добычи, предусмотренных Прогнозом СЭР, с учетом объемов добычи в отношении которых исчисляется налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья. Вместе с тем расчет налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья произведен только в части объемов добычи нефти, в отношении которой исчисляется налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья.

В части НДПИ дополнительно следует отметить, что в представленных расчетах прогноза поступлений отсутствуют сведения об изменениях предусмотренных законопроектом № 1004965-7[[7]](#footnote-7). Законопроектом предлагается снизить налоговую ставку по НДПИ в отношении многокомпонентной комплексной руды с содержанием никеля не более 0,5 процента, добываемой на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Красноярского края, с 730 рублей за 1 тонну многокомпонентной комплексной руды до 140 рублей, **в связи с чем имеют место риски недопоступления налога на добычу прочих полезных ископаемых.**

**3.8.**Динамика доходов от уплаты **налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья** приведена в следующей таблице.

| Показатели | Оценка  2020 год | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **144 780,5** | **636 664,5** | **740 028,5** | **788 008,3** |
| доля в налоговых доходах, % | 1,1 | 4,3 | 4,4 | 4,3 |
| к предыдущему году, млн. рублей | 43 699,5 | 491 883,9 | 103 364,0 | 47 979,8 |
| к предыдущему году, % | 143,2 | в 4,4 раза | 116,2 | 106,5 |
| темпы роста к 2019 году | 143,2 | в 6,3 раза | в 7,3раза | в 7,8 раза |

Прогноз поступлений налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД), представленный в законопроекте, сформирован в соответствии с Порядком расчета прогноза основных доходных источников федерального бюджета, разработанного Минфином России, исходя из минимальной суммы налога на добавленный доход от добычи углеводородного сырья для каждого участка недр, указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 333.45 Налогового кодекса Российской Федерации и соотношения поступлений по налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья к минимальному рассчитанному налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья.

Прогнозируемый рост поступлений налога в 2021 году связан с корректировкой параметров «режима НДД», в том числе в целях компенсации потерь федерального бюджета, возникших в результате его применения на отдельных участках недр, расширением списка участников действующего режима и переводом месторождений с выработанностью более 80 % на режим НДД (3 тип). Также в прогнозе учтены ожидаемое восстановление цены на нефть и рост объемов добычи после прекращения обязательств по ее снижению в рамках соглашения ОПЕК+.

**3.9.**Динамика доходов от уплаты **государственной пошлины** в 2020 - 2023 годах приведена в следующей таблице.

| Показатели | Оценка 2020 год | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **83 517,4** | **94 088,9** | **93 164,0** | **93 325,5** |
| доля в налоговых доходах, % | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,5 |
| к предыдущему году, млн. рублей | -17 689,0 | 10 571,5 | -924,8 | 161,5 |
| к предыдущему году, % | 82,5 | 112,7 | 99,0 | 100,2 |
| темпы роста к 2020 году |  | 112,7 | 111,6 | 111,7 |

Расчет прогноза поступлений государственной пошлины выполнен главными администраторами доходов бюджета на основе ставок государственной пошлины по видам пошлин и прогнозируемого количества соответствующих юридически значимых действий.

Законопроектом учтено увеличение поступлений государственной пошлины в 2021 году по сравнению с оценкой 2020 года:

на фоне восстановления экономической активности и, соответственно, совершаемых юридически значимых действий, после снижения в 2020 году на фоне действия ограничительных мер, предпринятых в связи с борьбой с новой коронавирусной инфекцией;

в результате завершение действия понижающего коэффициента 0,7, введенного Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2015 года в целях стимулирования граждан обращаться в уполномоченные государственные органы за совершением в отношении них юридически значимых действий в электронной форме с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Дополнительные поступления оцениваются в размере порядка 3 900,0 млн. рублей ежегодно.

Расчет прогноза поступлений государственной пошлины выполнен главными администраторами доходов бюджета на основе ставок государственной пошлины по видам пошлин и прогнозируемого количества соответствующих юридически значимых действий.

Вместе с тем в соответствии с законопроектом № 984546-7 пункт 1 статьи 33333  Налогового кодекса дополняется новыми подпунктами в части установления государственной пошлины за выдачу свидетельства о регистрации лица, совершающего операции по переработке этана, (в размере 3 500 рублей) и за выдачу свидетельства о регистрации лица, совершающего операции по переработке сжиженного углеводородного газа (в размере 3 500 рублей). Анализ материалов свидетельствует о том, что дополнительные поступления от введения государственной пошлины о регистрации лица, совершающего операции по переработке этана и сжиженного углеводородного газа в расчете прогноза поступлений прочей государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий не учтены, в связи чем **имеют место резервы поступления государственной пошлины в федеральный бюджет.**

**4.**Анализ **прогнозных показателей неналоговых доходов** на 2021, 2022 и 2023  годы**.**

(млн. рублей)

| Наименование | Исполнено в 2019 году | Оценка 2020год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год  от уточненной оценки 2020 года | | 2022 год от  2021 года | | 2023 год от  2022 года | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Неналоговые доходы** | **4 947 721,8** | **3 704 002,3** | **3 670 154,1** | **3 999 573,3** | **4 053 288,7** | **-33 848,2** | **99,1** | **329 419,2** | **109,0** | **53 715,4** | **101,3** |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Доходы от внешнеэкономической деятельности** | **3 017 690,1** | **1 717 981,9** | **2 008 015,7** | **1 998 898,6** | **1 852 218,5** | **290 033,8** | **116,9** | **-9 117,1** | **99,5** | **-146 680,1** | **92,7** |
| из них |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Вывозные таможенные пошлины | 2 291 285,0 | 1 090 011,9 | 1 260 472,1 | 1 195 725,0 | 990 321,1 | 170 460,2 | 115,6 | -64 747,1 | 94,9 | -205 403,9 | 82,8 |
| из них |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую | 1 115 487,5 | 447 845,0 | 429 735,6 | 347 358,4 | 188 762,7 | -18 109,4 | 96,0 | -82 377,2 | 80,8 | -158 595,7 | 54,3 |
| Вывозные таможенные пошлины на газ природный | 695 671,0 | 373 074,1 | 593 563,8 | 676 654,2 | 705 022,6 | 220 489,7 | 159,1 | 83 090,4 | 114,0 | 28 368,4 | 104,2 |
| Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти | 464 886,6 | 255 553,8 | 222 848,1 | 156 261,9 | 79 972,5 | -32 705,7 | 87,2 | -66 586,2 | 70,1 | -76 289,4 | 51,2 |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **826 906,4** | **984 018,0** | **704 658,9** | **1 006 591,8** | **1 161 310,9** | **-279 359,1** | **71,6** | **301 932,9** | **142,8** | **154 719,1** | **115,4** |
| из них |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации | 441 620,4 | 432 216,2 | 292 619,9 | 554 429,9 | 677 414,8 | -139 596,3 | 67,7 | 261 810,0 | 189,5 | 122 984,9 | 122,2 |
| Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния | 181 744,3 | 160 736,4 | 99 463,6 | 91 254,1 | 87 441,1 | -61 272,8 | 61,9 | -8 209,5 | 91,7 | -3 813,0 | 95,8 |
| Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния | 95 178,6 | 278 664,1 | 211 770,1 | 266 329,9 | 306 207,1 | -66 894,0 | 76,0 | 54 559,8 | 125,8 | 39 877,2 | 115,0 |
| Проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам | 72 856,2 | 74 351,4 | 68 996,4 | 64 693,2 | 60 940,6 | -5 355,0 | 92,8 | -4 303,2 | 93,8 | -3 752,6 | 94,2 |
| **Платежи при пользовании природными ресурсами** | **474 318,6** | **595 141,1** | **582 737,0** | **613 094,1** | **646 604,7** | **-12 404,1** | **97,9** | **30 357,1** | **105,2** | **33 510,6** | **105,5** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Платежи при пользовании недрами | 48 142,1 | 47 494,4 | 47 714,8 | 47 774,8 | 47 838,8 | 220,4 | 100,5 | 60,0 | 100,1 | 64,0 | 100,1 |
| Плата за использование лесов | 34 466,8 | 41 983,5 | 48 539,6 | 50 970,2 | 53 533,4 | 6 556,1 | 115,6 | 2 430,6 | 105,0 | 2 563,2 | 105,0 |
| Утилизационный сбор | 319 181,5 | 368 839,3 | 459 185,4 | 484 985,0 | 513 671,8 | 90 346,1 | 124,5 | 25 799,6 | 105,6 | 28 686,8 | 105,9 |
| **Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** | **134 424,5** | **113 665,7** | **119 695,7** | **112 400,0** | **113 832,0** | **6 030,0** | **105,3** | **-7 295,7** | **93,9** | **1 432,0** | **101,3** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 82 109,5 | 82 330,9 | 83 248,8 | 81 909,2 | 80 888,9 | 917,9 | 101,1 | -1 339,6 | 98,4 | -1 020,3 | 98,8 |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **126 914,3** | **119 435,8** | **94 730,3** | **77 881,2** | **77 659,3** | **-24 705,5** | **79,3** | **-16 849,1** | **82,2** | **-221,9** | **99,7** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-1" | 20 483,9 | 15 019,5 | 3 964,3 | 645,2 | 1 320,0 | -11 055,2 | 26,4 | -3 319,1 | 16,3 | 674,8 | 204,6 |
| Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-2" | 16 439,7 | 11 247,9 | 7 743,3 | 9 182,7 | 8 910,8 | -3 504,6 | 68,8 | 1 439,4 | 118,6 | -271,9 | 97,0 |
| Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Харьягинское месторождение" | 7 083,1 | 3 949,2 | 2 234,8 | 2 302,2 | 2 777,5 | -1 714,4 | 56,6 | 67,4 | 103,0 | 475,3 | 120,6 |
| Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва | 43 812,3 | 39 879,8 | 39 797,1 | 28 059,1 | 28 059,1 | -82,7 | 99,8 | -11 738,0 | 70,5 | 0,0 | 100,0 |
| Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции) | 21 106,5 | 23 493,5 | 22 159,5 | 22 747,9 | 23 295,0 | -1 334,0 | 94,3 | 588,4 | 102,7 | 547,1 | 102,4 |
| **Административные платежи и сборы** | **41 312,4** | **28 134,5** | **28 841,4** | **32 781,7** | **37 345,4** | **706,9** | **102,5** | **3 940,3** | **113,7** | **4 563,7** | **113,9** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Исполнительский сбор | 21 063,4 | 20 857,5 | 21 205,9 | 25 132,3 | 29 681,2 | 348,4 | 101,7 | 3 926,4 | 118,5 | 4 548,9 | 118,1 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **84 627,7** | **83 803,2** | **80 806,5** | **79 022,7** | **80 360,3** | **-2 996,7** | **96,4** | **-1 783,8** | **97,8** | **1 337,6** | **101,7** |
| **Прочие неналоговые доходы** | **241 515,2** | **61 818,0** | **50 668,7** | **78 903,4** | **83 957,7** | **-11 149,3** | **82,0** | **28 234,7** | **155,7** | **5 054,3** | **106,4** |

**4.1.**Динамика **доходов от внешнеэкономической деятельности** в 2020 – 2023  годах представлена в следующей таблице.

| Показатели | Оценка  2020 год | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **1 717 981,9** | **2 008 015,7** | **1 998 898,6** | **1 852 218,5** |
| доля в неналоговых доходах, % | 46,4 | 54,7 | 50,0 | 45,7 |
| к предыдущему году, млн. рублей | -1 299 708,2 | 290 033,8 | -9 117,1 | -146 680,1 |
| к предыдущему году, % | 56,9 | 116,9 | 99,5 | 92,7 |
| темпы роста к 2020 году |  | 116,9 | 116,4 | 107,8 |

**4.1.1.** Прогноз поступлений **вывозных таможенных пошлин** представлен в следующей таблице.

млн. рублей

| Показатели | Оценка  2020 год | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Вывозные таможенные пошлины** | **1 090 011,9** | **1 260 472,1** | **1 195 725,0** | **990 321,1** |
| в том числе |  |  |  |  |
| Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую | 447 845,0 | 429 735,6 | 347 358,4 | 188 762,7 |
| Вывозные таможенные пошлины на газ природный | 373 074,1 | 593 563,8 | 676  654,2 | 705 022,6 |
| Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти | 255 553,8 | 222 848,1 | 156 261,9 | 79 972,5 |
| Прочие вывозные таможенные пошлины | 13 539,0 | 14 324,5 | 15 450,5 | 16 563,3 |

Прогнозируемые объемы нефти сырой, в том числе сверхвязкой, экспортируемой в страны дальнего зарубежья, объемы экспорта товаров, выработанных из нефти, отражены в соответствии с Прогнозом СЭР, ставки вывозной таможенной пошлины рассчитаны в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе».

Основные показатели, такие как налогооблагаемый объем газа природного экспортируемого в страны дальнего зарубежья и страны СНГ, за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, цена на экспортируемый газ природный, учитываются в расчете на основании данных прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. В Прогнозе СЭР на 2021 – 2023 годы, содержащегося в материалах к законопроекту, отсутствуют данные о цене на газ природный, экспортируемый в страны СНГ (Молдавия).

**В расчетах прогноза** **вывозных таможенных пошлин** к законопроекту **представлены расчеты** в целом по прогнозируемым периодам **с корректировкой** прогноза с учетом помесячного прогноза курса доллара США и цен. При этом **расчет указанных корректировочных сумм не приводится**.

**4.1.2. Объем доходов (операций) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза** в части зачисляемой в бюджет Российской Федерации в соответствии с законопроектом на 2021 год прогнозируется в сумме 701 096,9 млн. рублей (119,9 % к уровню ожидаемой оценки на 2020 год), в 2022 году – 753 001,1 млн. рублей (107,4 % к прогнозу на 2021 год), в 2023 году – 807 975,1 млн. рублей (107,3 % к прогнозу на 2022 год).

В расчете прогноза поступлений доходов (операций) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза, представленного с законопроектом, применены нормативы распределения ввозных таможенных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Российской Федерации в размере 85,065 %, что соответствует Протоколу о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров[[8]](#footnote-8), подписанного в городе Ереван 1 октября 2019 года.

Также **в расчетах прогноза** **доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза** к законопроекту **представлены расчеты** в целом по прогнозируемым периодам **с корректировкой** прогноза с учетом помесячного прогноза курса доллара США, при этом **расчет указанных корректировочных сумм не приводится**.

**4.2.**Динамика **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности,** в 2020 - 2023 годах приведена в следующей таблице.

| Показатели | Оценка  2020 год | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **984 018,0** | **704 658,9** | **1 006 591,8** | **1 161 310,9** |
| доля в неналоговых доходах, % | 26,6 | 19,2 | 25,2 | 28,7 |
| к предыдущему году, млн. рублей | 157 111,7 | -279 359,1 | 301 932,9 | 154 719,1 |
| к предыдущему году, % | 119,0 | 71,6 | 142,8 | 115,4 |
| темпы роста к 2020 году |  | 71,6 | 102,3 | 118,0 |

**4.2.1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**, планируются на 2021 год в размере 292 619,9 млн. рублей (67,7 % к уровню ожидаемой оценки на 2020 год), на 2022 год – 554 429,9 млн. рублей (189,5 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – 677 414,8 млн. рублей (122,2 % к прогнозу на 2022 год).

Основная часть прогнозируемого объема поступлений данного вида доходов на 2021 – 2023 годы в суммарном объеме 1 519 691,6 млн. рублей, или 99,7 % приходится на Росимущество.

Предусмотренный законопроектом прогноз поступления дивидендных платежей на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов сформирован на уровне прогноза поступлений Росимущества, содержащегося в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет».

Прогнозные показатели поступления дивидендов на 2021 - 2023 годы установлены Росимуществом по 14 - 16 крупнейшим акционерным обществам, 22 крупным обществам и 139 прочим обществам.

При подготовке прогноза дивидендов Минфином России и Росимуществом был использован общий принцип расчета – направление на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли акционерных обществ по Международным стандартам финансовой отчетности (далее – МСФО) в соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 24 января 2019 года № ДМ-П13-5пр, а также проектом распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р, подготовленным в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2020 года № АБ-П13-1275 и внесенным Минфином России в Правительство Российской Федерации (20 мая 2020 г. № 01-02-02/28-41365). Данные о прогнозе чистой прибыли по крупным компаниям формируются на основе консенсус-прогноза Bloomberg (аналогичная норма закреплена в методике прогнозирования Росимущества (приказ Росимущества от 15 августа 2019 г. № 208).

При прогнозировании дивидендов ряда компаний были учтены отдельные решения и корректировки. В частности, учтено решение о постепенном доведении доли чистой прибыли одной из крупнейших газовых компаний, направляемой на выплату дивидендов, до 50 % к 2022 году (в 2021 году расчет осуществлен исходя из 40 %), а также о корректировке до уровня порядка 37 % доли чистой прибыли крупнейшей кредитной организации, направляемой на выплату дивидендов, с учетом выплат по привилегированным акциям (в рамках ФНБ и АСВ).

Прогноз дивидендных выплат крупнейшими компаниями с государственным участием согласован с Росимуществом по итогам совещания, состоявшегося в Минфине России 9 сентября 2020 года.

Следует отметить, что в дальнейшем прогноз поступления дивидендов может быть скорректирован с учетом решений общих собраний акционеров, уточнений объемов чистой прибыли компаний, а также с учетом отдельных решений (поручений) Правительства Российской Федерации.

**4.2.2.** **Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния** на 2021 год прогнозируются в сумме 99 463,5 млн. рублей (61,9 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2021 год – 91 254,1 млн. рублей (91,8 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – 87 441,1 млн. рублей (95,8 % к прогнозу на 2022 год).

Прогноз поступлений на 2021 – 2023 годы, представленный в законопроекте не соответствует прогнозу поступлений, сформированному главными администраторами доходов бюджетов.

(млн. рублей)

| Наименование | 2021 год (прогноз) | 2022 год (прогноз) | 2023 год (прогноз) |
| --- | --- | --- | --- |
| Прогноз главных администраторов,  в т.ч. Федеральное казначейство | 76 166,3  75 930,4 | 71 693,7  71 457,8 | 71 690,8  71 457,8 |
| Законопроект | 99 463,5 | 91 254,1 | 87 441,1 |
| **Отклонения от прогноза ГАДБ** | **23 297,2** | **19 560,4** | **15 750,3** |

Указанный вид доходов практически в полном объеме администрирует Федеральное казначейство.

В соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов, утвержденной Федеральным казначейством, расчет прогноза поступлений указанных доходов производится исходя из прогнозного значения среднегодового объема одновременно размещаемых средств и прогнозного значения уровня процентной ставки размещения.

При этом среднегодовой объем одновременно размещенных средств, используемый Федеральным казначейством в расчете ожидаемой оценки поступлений доходов на 2020 год, значительно отличается от среднегодовых объемов, используемых в расчете прогноза поступлений на 2021 – 2023 годы.

(млн. рублей)

| Наименование | 2020 год (оценка) | 2021 год (прогноз) | Прирост (снижение), % | 2022 год (прогноз) | Прирост (снижение), % | 2023 год (прогноз) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Среднегодовой объем одновременно размещенных средств | 2 547 748,2 | 1 790 811,6 | Снижение в 1,4 раза | 1 685 326,6 | -5,9 % | 1 685 326,6 |
| Прогнозное значение процентной ставки размещения | 6,3 % | 4,24 % | -2.06 п.п. | 4,24 % |  | 4,24 % |
| **Прогнозный объем поступлений** | **160 508,1** | **75 930,4** | Снижение в 2,1 раза | **71 457,8** | - 5,9 % | **71 457,8** |

Расчет прогноза поступлений указанных доходов, содержащийся в материалах к законопроекту, на 2021 - 2023 годы произведен исходя из прогнозного (целевого) значения среднегодового объема одновременно размещенных средств в валюте Российской Федерации (2021 год – 2 488 929,5 млн. рублей, 2022 год – 2 388 929,5 млн. рублей, 2023 год – 2 288 929,5 млн. рублей) и прогнозного значения среднегодовой процентной ставки размещения (2021 - 2023 годы – 3,81 %). Кроме того, на 2021 год учтены доходы от дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в сумме 4 399,5 млн. рублей.

Таким образом, исходные данные для расчета прогноза доходов, используемые в расчете к законопроекту значительно отличаются от исходных данных, используемых Федеральным казначейством.

**Учитывая изложенное, не представляется возможным подтвердить достоверность прогноза, учтенного в законопроекте по данному виду дохода.**

**4.2.3.** **Доходы** **от управления средствами Фонда национального благосостояния** (далее – ФНБ) на 2021 год представлен в сумме 211 770,1 млн. рублей (76 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – 266 329,9 млн. рублей (125,8 % к прогнозу на 2021 год), на 2022 год – 360 207,1 млн. рублей (115 % к прогнозу на 2022 год).

Прогноз доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния рассчитан с учетом Федерального закона от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ (в редакции Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 263-ФЗ), которым предусмотрено направление этих доходов до 1 февраля 2024 года на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета, а также Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 50-ФЗ «О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым определена передача Банком России обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России» в пользу Российской Федерации в лице Министерства финансов Российской Федерации в рамках управления средствами Фонда национального благосостояния.

При расчете доходов от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России Минфином России применены одинаковые ставки процента на весь прогнозируемый трехлетний период 2021 - 2023 годов, что отражено в следующей таблице.

% годовых

| **Наименование показателя** | **2019 год (факт)** | **2020 год  (оценка)2** | **2021 год  (прогноз)3** | **2022 год  (прогноз)3** | **2023 год  (прогноз)3** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ставка процента по** счетам в иностранной валюте в Банке России, **выраженная в корзине** разрешенных иностранных валют1 | **1,34 %** | **0,17 %** | **0,19 %** | **0,19 %** | **0,19 %** |
| Ставка процента по счетам в иностранной валюте  в Банке России: |  | - | - | - | - |
| по счету в долларах США | 3,16 % | 0,28 % | 0,3 % | 0,3 % | 0,3 % |
| по счету в евро | -0,43 % | 0,001 % | 0,001 % | 0,001 % | 0,001 % |
| по счету в фунтах стерлингов | 1,11 % | 0,47 % | 0,5 % | 0,5 % | 0,5 % |

1 – Расчетное значение, взвешенное в соответствии с нормативной валютной структурой средств ФНБ.

2 – Согласно расчетам прогнозируемых доходов от управления средствами ФНБ на 2020 – 2023 годы, размещенным в системе «Электронный бюджет».

3 – Согласно материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Условия размещения средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, осуществляющих реализацию самоокупаемых инфраструктурных проектов, предусматривают уплату по ставке «инфляция + 1 %» купонных доходов по облигациям, номинированным в рублях, и процентов по субординированным депозитам в Банке ВТБ (ПАО) и Банке ГПБ (АО). При этом в соответствии с Требованиями к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, выплаты дохода по субординированным депозитам в российских кредитных организациях в российских рублях должны обеспечивать доходность не ниже минимального из двух значений:

значения индекса потребительских цен на товары и услуги в Российской Федерации;

процентной ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам.

Согласно Прогнозу СЭР инфляция прогнозируется: на конец 2020 года на уровне 3,8 %, на конец 2021 года – 3,7 %, на конец 2022 года – 4 % и на конец 2023 года – 4 %. Таким образом, в связи с прогнозируемым ростом уровня инфляции в Российской Федерации (в 2019 году уровень инфляции составил 3 % годовых) доходность по облигациям российских эмитентов, связанным с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов и номинированным в российских рублях, и процентная ставка по субординированным депозитам в кредитных организациях будет увеличиваться (с небольшим снижением в 2022 году по сравнению с 2021 годом).

При этом фактором, который оказывает влияние на увеличение доходов от размещения средств ФНБ в финансовые активы в иностранных валютах является прогнозируемое ослабление курса рубля в базовом сценарии (в среднем за период)[[9]](#footnote-9).

Прогнозируемая доходность по приобретенным за счет средств ФНБ привилегированным акциям Банка ВТБ (ПАО), АО «Россельхозбанк» и Банка ГПБ (АО) на 2021 - 2023 годы составляет 5,2 % годовых. По обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России» доходность прогнозируется: в 2021 году – 6,04 % годовых, в 2022 году – 8,08 % годовых и в 2023 году – 9,54 % годовых.

**4.2.4.** **Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений),** на 2021 год прогнозируются в сумме 10 766,0 млн. рублей (105,4 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – 11 274,2 млн. рублей (104,7 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – 11 239,5 млн. рублей (99,7 % к прогнозу на 2022 год).

Прогноз поступлений указанных доходов, учтенный в законопроекте, соответствует прогнозу, представленному главными администраторами доходов бюджетов в подсистеме Бюджетное планирование.

Около 90 % от общей суммы доходов, получаемых в виде арендной платы, обеспечивает Росимущество.

Анализ факторов, влияющих на поступление доходов от арендной платы, показал, что в расчете оценки и прогноза доходов Росимуществом учтены выпадающие доходы, с отсрочкой арендной платы 2020 года, подлежащие погашению в 2021 и 2022 годах, в связи с реализацией мер поддержки экономики, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции и предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 670-р «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

По результатам анализа **обоснованность расчетов Росимущества не подтверждается**, поскольку установлено, что прогноз по данному виду дохода, произведен с отступлением от методики. Кроме того, не подтверждается расчетами размер дебиторской задолженности, прогнозируемой к взысканию, поскольку представленный в разрезе территориальных органов Росимущества прогноз поступлений дебиторской задолженности, по существу, не является расчетом.

**4.2.5.** **Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков),** на 2021 год прогнозируется в объеме 3 889,1 млн. рублей (в 2 раза от ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – в сумме 3 809,9 млн. рублей (98 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – 3 652,2 млн. рублей (95,9 % к прогнозу на 2022 год).

Анализ факторов, влияющих на поступление доходов от арендной платы, показал, что в расчете оценки и прогноза доходов учтены выпадающие доходы, связанные с отсрочкой арендной платы 2020 года, подлежащие погашению в 2021 и 2022 годах, в связи с реализацией мер поддержки экономики, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 670-р «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Показатели законопроекта сформированы в соответствии с данными главного администратора доходов – Росимущества, при этом в уточенном прогнозе и оценке учтены плановые начисления текущей арендной платы, дебиторская задолженность, ожидаемая к погашению, а также поступления вышеуказанных выпадающих доходов.

Представленный в материалах к законопроекту прогноз, произведен с отступлением от методики и превышает показатели расчетов, произведенных методом прямого счета в соответствии с методикой прогнозирования, в связи с чем, **существуют риски недопоступления доходов в бюджет в 2021 году - 614,2 млн. рублей, в 2022 году - 620,6 млн. рублей и в 2023 году – 928,1 млн. рублей.**

**4.2.6.** **Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий,** на 2021 год прогнозируется в объеме 6 895,1 млн. рублей (76,4 % от ожидаемой оценки 2020 года), на 2022 год – в сумме 5 805,2 млн. рублей (84,2 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – 5 609,0 млн. рублей (96,6 % к прогнозу на 2022 год).

Прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, сформирован на основании данных главных администраторов доходов.

Прогноз поступлений доходов, администрируемый Росимуществом, учтен в законопроекте в сумме 84,3 млн. рублей на 2021 год, 111,8 млн. рублей на 2022 год и 119,0 млн. рублей на 2023 год.

Формирование прогноза по данному виду доходов произведено по 16 ФГУП, в том числе по 6 ФГУП, подведомственных Росимуществу, по 7 ФГУП, не имеющих (утративших) ведомственную принадлежность, а также по 3 ФГУП, в отношении которых Росимущество осуществляет отдельные бюджетные полномочия.

По результатам проверки в Росимуществе установлены отдельные недостатки и нарушения при формировании прогноза поступлений по данному виду доходов, в том числе:

в нарушение пункта 4.6.1 Методики прогнозирования Росимущества расчет прогноза поступлений по отдельным ФГУП произведен путем суммирования объемов части чистой прибыли, подлежащей перечислению в бюджет из утвержденных программ деятельности ФГУП на 2020-2022 годы, без проведения проверочных расчетов в соответствии с предусмотренным методикой алгоритмом расчетов, предусматривающим определение прогнозных показателей исходя из объемов прибыли, предполагаемой к получению в плановом периоде и доли прибыли, направляемой в федеральный бюджет в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации[[10]](#footnote-10);

в прогноз включены данные о чистой прибыли по 2 ФГУП, полученные по запросу от предприятия, что не предусмотрено Методикой прогнозирования;

при формировании расчета прогноза по данному виду доходов допущены ошибки в части отражения показателей чистой прибыли ФГУП, части чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2021 - 2023 годах по 12 из 16 ФГУП, включенных в прогноз Росимущества;

при отсутствии в программах деятельности у 2 ФГУП раздела IV «Показатели деятельности ФГУП на очередной финансовый год» в части показателей на 2021 и 2022 годы объемов чистой прибыли и прибыли подлежащей перечислению в федеральный бюджет в плановом периоде, Росимуществом не были приняты меры по востребованию указанных разделов программы для формирования прогноза по этим ФГУП.

В связи с изложенным, Счетной палатой не подтверждается достоверность прогноза Росимущества.

По оценке Счетной палаты, прогноз поступлений части прибыли ФГУП сформированный Росимуществом на 2021 - 2022 годы, завышен, в том числе: **на 2021 год – на 3,2 млн. рублей, на 2022 год – на 1,1 млн. рублей, на 2023 год занижен на 2,7 млн. рублей.**

**4.3.**Динамика **доходов от уплаты платежей при пользовании природными ресурсами** в 2020 - 2023 годах приведена в следующей таблице.

| Показатели | Оценка  2020 год | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **595 141,1** | **582 737,0** | **613 094,1** | **646 604,7** |
| доля в неналоговых доходах, % | 16,1 | 15,9 | 15,3 | 16,0 |
| к предыдущему году, млн. рублей | 120 822,5 | -12 404,1 | 30 357,0 | 33 510,7 |
| к предыдущему году, % | 125,5 | 97,9 | 105,2 | 105,5 |
| темпы роста к 2020 году |  | 97,9 | 103,0 | 108,6 |

**6.3.1.** **Платежи при пользовании недрами** прогнозируются в 2021 году – в сумме 47 714,8 млн. рублей (100,5 % к ожидаемой оценке поступлений в 2020 году), в 2022 году – 47 774,8 млн. рублей (100,1 % к прогнозу на 2021 год), в 2023 году – 47 838,8 млн. рублей (100,1 % к прогнозу на 2022 год).

Более чем на 96 % платежи при пользовании недрами формируются за счет разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (далее – разовые платежи за пользование недрами).

В соответствии с законопроектом поступление разовых платежей за пользование недрами прогнозируется на 2021 – 2023 годы ежегодно в объеме 46 019,8 млн. рублей, при этом прогноз не соответствует прогнозным данным, сформированным Роснедрами (ежегодно по 41 700,4 млн. рублей).

Согласно расчету, включенному в состав к законопроекту, ежегодно предусматривается «разовая корректировка» в объеме 4 319,4 млн. рублей, при этом такая корректировка не отражена в алгоритме расчета разовых платежей за пользование недрами, содержащегося в методике прогнозирования поступлений доходов, утвержденной Роснедрами.

Учитывая изложенное, по оценке Счетной палаты, **имеют место риски непоступления доходов разовых платежей за пользование недрами ежегодно в сумме 4 319,4 млн. рублей**.

**4.3.2.** **Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям** прогнозируются в 2021 году – в сумме 2 092,1 млн. рублей (101,4 % к ожидаемой оценке поступлений в 2020 году), в 2022 году – 2 109,6 млн. рублей (100,8 % к прогнозу на 2021 год), в 2023 году – 2 130,1 млн. рублей (101 % к прогнозу на 2022 год).

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с данными главного администратора доходов бюджетов – Росрыболовства.

При этом следует отметить, что Росрыболовством 18 сентября 2020 года в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет» увеличен прогноз поступлений на 20,9 млн. рублей на 2021 год, на 23,8 млн. рублей на 2022 год и на 23,8 млн. рублей на 2023 год, что свидетельствует о **резервах поступления указанного дохода**.

**4.3.3.** **Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда,** прогнозируются в 2021 году – в сумме 48 539,6 млн. рублей (115,6 % к ожидаемой оценке поступлений в 2020 году), в 2022 году – 50 970,2 млн. рублей (105 % к прогнозу на 2021 год), в 2023 году – 53 533,4 млн. рублей (105 % к прогнозу на 2022 год).

Рост поступлений от платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и арендной платы, учтенный в законопроекте, связан с ежегодной индексацией ставок платы[[11]](#footnote-11), а также изменениями, вносимыми в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»[[12]](#footnote-12). В настоящее время указанные изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 не внесены. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», разработанный Рослесхозом, согласован с Минэкономразвития России и Минфином России.

Следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозным данным, сформированным в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет» Рослесхозом.

В ходе сравнительного анализа расчета, включенного в материалы к законопроекту, и расчета, сформированного Рослесхозом в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет», выявлено расхождение в определении среднего объема лесных ресурсов / площади лесного участка, в связи с чем **не представляется возможным подтвердить достоверность прогноза, учтенного в законопроекте по данному виду дохода.**

**4.3.4.** **Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности**, прогнозируется на 2021 год в сумме 20 376,8 млн. рублей (111,5 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – 22 426,0 млн. рублей (110,1 % к прогнозу на 2021 год) и на 2023 год – 24 602,3 млн. рублей (109,7 % к прогнозу на 2022 год).

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с данными главного администратора доходов бюджетов – Федерального агентства водных ресурсов. В расчете прогноза поступления платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, учтено ежегодное повышение ставок платы на 15 %[[13]](#footnote-13).

**4.3.5.** Поступление в федеральный бюджет **доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности,** прогнозируется на 2021 – 2023 годы ежегодно в сумме 51,0 млн. рублей.

Прогноз поступлений доходов сформирован на основании прогнозных данных главного администратора указанных доходов – Росрыболовства.

Снижение поступлений указанных доходов обусловлено проведением в конце 2019 года крупных разовых аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах.

**4.3.6.**Поступления **утилизационного сбора** на 2021 год прогнозируются в сумме 459 185,4 млн. рублей (124,5 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – 484 985,0 млн. рублей (105,6 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – 513 671,8 млн. рублей (105,9 % к прогнозу на 2022 год).

Законопроектом предусмотрено увеличение поступлений утилизационного сбора за счет восстановления объемов и изменения структуры производства и ввоза транспортных средств после завершения карантинных мер в 2020 году на 90 346,1 млн. рублей в 2021 году, на 25 799,6 млн. рублей в 2022 году, на 28 686,8 млн. рублей в 2023 году.

Следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозным данным, сформированным в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет» ФНС России и ФТС России.

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации. Вместе с тем в расчете прогноза поступлений утилизационного сбора, включенного в материалы к законопроекту, объемы производства (изготовления) и объемов ввоза колесных транспортных средств, шасси и прицепов к ним, а также самоходных машин не соответствуют прогнозным данным, учтенным в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации (письмо от 11 сентября 2020 г. № 29826-ПК/ДОЗи).

**Учитывая изложенное, не представляется возможным подтвердить достоверность прогноза утилизационного сбора, учтенного в законопроекте.**

**4.4.**Динамика **доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** в 2020 - 2023 годах приведена в следующей таблице.

| Показатели | Оценка  2020 год | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **113 665,7** | **119 695,7** | **112 400,0** | **113 832,0** |
| доля в неналоговых доходах, % | 3,1 | 3,3 | 2,8 | 2,8 |
| к предыдущему году, млн. рублей | -20 758,7 | 6 029,9 | -7 295,7 | 1 432,0 |
| к предыдущему году, % | 84,6 | 105,3 | 93,9 | 101,3 |
| темпы роста к 2020 году |  | 105,3 | 98,9 | 100,1 |

Прогноз поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2021 – 2023 годы сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов бюджета.

Поступления **платы пользователей радиочастотным спектром**, прогнозируется на 2021 год в сумме 16 789,2 млн. рублей (94,7 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – 15 783,3 млн. рублей (94 % к прогнозу на 2021 год) и на 2023 год – 14 777,4 млн. рублей (93,6 % к прогнозу на 2022 год).

Ежегодное снижение поступлений доходов по плате за пользование радиочастотным спектром на 939,7 млн. рублей в 2021 году, на 1 005,9 млн. рублей в 2022 году и на 1 005,9 млн. рублей в 2023 году связано с применением с 1 января 2019 года пониженного коэффициента платы в полосах радиочастот совместного использования несколькими радиотехнологиями сотовой связи (увеличением количества пользователей радиочастотным спектром стандарта «LTE»).

**4.5.**Динамика **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** в 2020 - 2023 годах приведена в следующей таблице.

| Показатели | Оценка  2020 год | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **119 435,8** | **94 730,3** | **77 881,2** | **77 659,3** |
| доля в неналоговых доходах, % | 3,2 | 2,6 | 1,9 | 1,9 |
| к предыдущему году, млн. рублей | -7 478,5 | -24 705,5 | -16 849,1 | -222,0 |
| к предыдущему году, % | 94,1 | 79,3 | 82,2 | 99,7 |
| темпы роста к 2020 году |  | 79,3 | 65,2 | 65,0 |

Прогноз поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2021 – 2023 годы, в основном, сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов.

**4.5.1.** Прогноз поступления **доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции** на 2021 год сформирован в сумме 13 942,4 млн. рублей (46,1 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – в сумме 12 130,1 млн. рублей (87 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – в сумме 13 008,3 млн. рублей (107,2 % к прогнозу на 2022 год).

Основными факторами, влияющими на уменьшение поступлений доходов, являются снижение объемов добычи углеводородного сырья и увеличение возмещаемых затрат.

Главным администратором указанных доходов является Минэнерго России.

Расчет прогноза поступлений доходов осуществлен Минэнерго России в соответствии с макроэкономическими показателями и на основании концептуальных и утвержденных программно-сметных документов по реализации СРП. При этом в расчете учтен курс доллара в размере 71,7 рублей за доллар США при расчете прогноза на 2021 год, 72,3 рубля за доллар США при расчете прогноза на 2022 год и 73,0 рубля за доллар США при расчете прогноза на 2023 год.

Согласно Прогнозу СЭР на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанного Минэкономразвития России (письмо от 11 сентября 2020 г. № 29826-ПК/ДОЗи) и содержащегося в материалах к законопроекту, курс доллара прогнозируется на 2021 год в размере 72,4 рублей за доллар США, на 2022 год в размере 73,1 рубль за доллар США, на 2023 год в размере 73,8 рублей за доллар США.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, **имеют место дополнительные поступления доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции на 2021 год в сумме 136,1 млн. рублей, на 2022 год – в сумме 134,2 млн. рублей, на 2023 год – в сумме 142,6 млн. рублей**, в том числе по проектам:

«Сахалин – 1»: на 2021 год – 38,7 млн. рублей, на 2022 год – 7,1 млн. рублей, на 2023 год – 14,5 млн. рублей;

«Сахалин – 2»: на 2021 год – 75,5 млн. рублей, на 2022 год – 101,7 млн. рублей, на 2023 год – 97,7 млн. рублей;

«Харьягинское месторождение»: на 2021 год – 21,8 млн. рублей, на 2022 год – 25,5 млн. рублей, на 2023 год – 30,4 млн. рублей.

**4.5.2.** Поступления **доходов от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)** на 2021 год прогнозируются в сумме 827,3 млн. рублей (45 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – в сумме 636,9 млн. рублей (77 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – в сумме 655,8 млн. рублей (103 % к прогнозу на 2022 год).

Главным администратором указанных доходов является Росимущство.

Росимуществом не в полном объеме приняты меры по устранению отмеченных ранее нарушений. При формировании прогноза по данному виду доходов на период 2021 - 2023 годов не обеспечено выполнение поручения руководителя Росимущества от 16 июля 2020 года № 20-П о необходимости обеспечить проверку информации, сформированной территориальными органами Росимущества.

В соответствии с Методикой прогнозирования прогноз поступлений на 2021 год формируется на основании данных о площади проданных участков и фактических поступлениях денежных средств за проданные участки за предыдущий период. На плановый период прогноз формируется с учетом показателей роста потребительских цен, определенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации.

Счетной палатой установлены ошибки при внесении территориальными органами в Программный модуль показателей о площади проданных земельных участков, используемых для формирования прогноза, по большинству территориальных органов они не подтверждаются данными периодической отчетности Росимущества.

При этом в нарушение пункта 10 приказа Росимущества от 7 мая 2019 г. № 118 Росимуществом не обеспечен контроль полноты и достоверности направленной территориальными органами в центральный аппарат Росимущества периодической отчетности о продаваемых земельных участках.

Проверкой установлено, что прогноз поступления сформирован с нарушением Методики прогнозирования – результаты расчетов прогноза поступлений, произведенные в соответствии с предусмотренным Методикой прогнозирования алгоритмом расчетов, были скорректированы Росимуществом в сторону уменьшения по 18 из 46 территориальных органов, участвующих в формировании прогноза, в том числе снижение прогноза поступлений: в 2021 году на 174,3 млн. рублей, в 2022 году на 404,8 млн. рублей, в 2023 году на 427, 6 млн. рублей.

**Учитывая изложенное, не представляется возможным подтвердить достоверность прогноза, учтенного в законопроекте по данному виду дохода.**

**4.5.3.** Прогноз поступления **доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва** на 2021 год сформирован в сумме 41 087,5 млн. рублей (94,2 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – в сумме 24 666,6 млн. рублей (60 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – в сумме 23 589,9 млн. рублей (95,6 % к прогнозу на 2022 год).

Законопроектом определено, что Правительство Российской Федерации вправе в 2021 году принимать решения о выпуске материальных ценностей государственного материального резерва, хранящихся в организациях, входящих в систему государственного материального резерва, в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей с восполнением в последующие годы (часть 2 статьи 21).

Вместе с тем доходы, предполагаемые к получению от выпуска материальных ценностей без одновременной поставки и закладки на основании решений Правительства Российской Федерации, в прогнозе поступления доходов в федеральный бюджет учтены только на 2021 год.

**4.5.4.** Прогноз поступления **доходов от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия** на 2021 – 2023 годы не сформирован.

Оценка поступлений 2020 года сформирована в размере 1 092,5 млн. рублей или 135,2 % к уровню фактических поступлений 2019 года.

Главным администратором указанных доходов является Минсельхоз России.

Реализация зерна интервенционного фонда осуществляется на основании решений Правительства Российской Федерации и Минсельхоза России в зависимости от конъюнктуры зернового рынка.

В рамках реализации распоряжений о реализации зерна на биржевых торгах начальная цена предлагается Минсельхозом России, а фактическая цена реализации из интервенционного фонда формируется на биржевых торгах.

С 13 апреля 2020 г. на биржевых торгах, проводимых Национальной товарной биржей, осуществляется реализация зерна из запасов интервенционного фонда в рамках распоряжения Минсельхоза России от 27 марта 2020 г. № 28-р «О начале государственных товарных интервенций».

По состоянию на 5 августа 2020 г. реализовано 1 433,9 тыс. тонн зерна общей стоимостью 17 086,6 млн. руб. Ожидаемое поступление средств в доход федерального бюджета от реализации сельскохозяйственной продукции из интервенционного фонда оценивается в размере 1 072,8 млн. рублей (по данным АО «Объединенная зерновая компания), из них уже перечислено в доход федерального бюджета 1 063,3 млн. рублей.

Дальнейшее поступление доходов будет зависеть от фактического объема реализации сельскохозяйственной продукции из интервенционного фонда и цены ее реализации.

В настоящее время решения о реализации зерна интервенционного фонда на период 2021 года и планового периода 2022 и 2023 годов не приняты. Решения будут приниматься в зависимости от конъюнктуры зернового рынка.

При этом следует отметить, что с 2018 года в федеральный бюджет ежегодно зачисляются доходы от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Так, фактические поступления составили в 2018 году – 754,9 млн. рублей, в 2019 году - 808,0 млн. рублей, по состоянию на 1 сентября 2020 года - 1 089,3 млн. рублей.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, при принятии Правительством Российской Федерации решений о реализации зерна интервенционного фонда на период 2021 года и планового периода 2022 и 2023 годов **могут иметь место резервы поступлений доходов от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в сумме около 1 млрд. рублей ежегодно.**

**4.6.**Динамика доходов от уплаты **поступлений административных платежей и сборов** в 2020 – 2023 годах приведена в следующей таблице.

| Показатели | Оценка  2020 год | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **28 134,5** | **28 841,4** | **32 781,7** | **37 345,4** |
| доля в неналоговых доходах, % | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,9 |
| к предыдущему году, млн. рублей | -13 177,9 | 706,9 | 3 940,2 | 4 563,8 |
| к предыдущему году, % | 68,1 | 102,5 | 113,7 | 113,9 |
| темпы роста к 2020 году |  | 102,5 | 116,5 | 132,7 |

Прогноз поступлений административных платежей и сборов на 2021 – 2023 годы сформирован в основном в соответствии с данными главных администраторов доходов бюджета.

Основным доходом в структуре поступлений административных платежей и сборов является исполнительский сбор, администрирование которого осуществляет ФССП России. На его долю приходится более 73 % (без учета консульских сборов).

Прогноз поступления **исполнительского сбора,** учтенный в законопроектена 2021 год сформирован в сумме 21 205,9 млн. рублей (101,7 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – в сумме 25 132,3 млн. рублей (118,5 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – в сумме 29 681,2 млн. рублей (118,1 % к прогнозу на 2022 год).

Оценка поступлений 2020 год сформирована в размере 20 857,5 млн. рублей или 99 % к уровню фактических поступлений 2019 года.

Базовыми показателями для определения прогноза поступления исполнительского сбора приняты:

фактический объем поступлений доходов за год, предшествующий прогнозируемому году;

суммы дохода, носящие разовый характер;

коэффициент изменения поступлений доходов.

Следует отметить, что прогноз поступлений на 2022-2023 годы, представленный в законопроекте, не соответствует прогнозу поступлений, сформированному ФССП России.

В законопроекте на 2022 и 2023 годы дополнительно учтены суммы поступления от восстановления экономической активности после снижения поступлений сбора в 2020 году на фоне снижения экономической активности и предоставления отсрочек и иных мер поддержки в размере 3 572,4 млн. рублей и 4 129,1 млн. рублей соответственно.

**4.7.**Динамика доходов от уплаты **поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба** в 2020 – 2023 годах приведена в следующей таблице.

| Показатели | Оценка  2020 год | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **83 803,2** | **80 806,5** | **79 022,7** | **80 360,3** |
| доля в неналоговых доходах, % | 2,3 | 2,2 | 2,0 | 2,0 |
| к предыдущему году, млн. рублей | -824,6 | -2 996,7 | -1 783,8 | 1 337,7 |
| к предыдущему году, % | 99,0 | 96,4 | 97,8 | 101,7 |
| темпы роста к 2020 году |  | 96,4 | 94,3 | 95,9 |

**4.7.1.** Наибольшую долю (более 40 %) в поступлениях штрафов (санкций) занимают поступления платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с прогнозом Росавтодора на 2021 год в сумме 33 804,5 млн. рублей, на 2022 год - в сумме 35 540,9 млн. рублей, на 2023 год – в сумме 37 409,6 млн. рублей.

Расчет прогноза доходов произведен исходя из планируемого пробега транспортных средств, размера платы за 1 километр и количества дней. Рост поступлений обусловлен индексацией на накопленный индекс потребительских цен.

**4.7.2.** Прогноз **доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году** сформирован исходя из данных главных администраторов доходов федерального бюджета на 2021 год в сумме 7 300,6 млн. рублей (41,2 % к ожидаемой оценке 2020 года), на 2022 год – в сумме 6 374,5 млн. рублей (87,3 % к прогнозу на 2021 год), на 2023 год – в сумме 6 008,2 млн. рублей (94,2 % к прогнозу на 2022 год).

При этом при наличии фактический поступлений по состоянию на 1 сентября 2020 года в сумме 881,8 млн. рублей, прогноз указанных доходов Минэнерго России, Росводресурсами, Минздравом России, Минобрнауки России, Росрыболовством, Рособрнадзором, Минфином России, Минтрансом России, Ространснадзором, Росавиацией, Минкономразвитием России, Минтрудом России, Росстатом, Ростуризмом, ФСО России, Счетной палатой Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Судебным департаментом при Верховном суде Российской Федерации, ФСТЭК России, ГК «Росатом», ГК «Роскосмос», не сформирован.

Учитывая изложенное, по оценке Счетной палаты, **имеют место резервы** поступления доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году.

**4.8.**Динамика **прочих неналоговых доходов** в 2020 – 2023 годах приведена в следующей таблице.

| Показатели | Оценка  2020 год | Прогноз | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | **61 818,0** | **50 668,7** | **78 903,4** | **83 957,7** |
| доля в неналоговых доходах, % | 1,7 | 1,4 | 2,0 | 2,1 |
| к предыдущему году, млн. рублей | -179 697,2 | -11 149,4 | 28 234,7 | 5 054,3 |
| к предыдущему году, % | 25,6 | 82,0 | 155,7 | 106,4 |
| темпы роста к 2020 году |  | 82,0 | 127,6 | 135,8 |

Основное поступление указанных доходов в федеральный бюджет в 2021 – 2023 годах обеспечивается за счет:

(млн. рублей)

| Вид дохода | 2020 (оценка) | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Прогноз, из них | 61 818,0 | 50 668,7 | 78 903,4 | 83 957,7 |
| Прочие неналоговые доходы федерального бюджета, в том числе:  доходы от ГК «Агентство по страхованию вкладов» в виде процентов по субординированным займам, дивиденды по приобретенным акциям банков (*Минфин России*);  поступление задолженности АО «Каспийский Трубопроводный Консорциум-Р» перед Российской Федерацией (*Росимущество*) | 47 346,9 | 36 057,6 | 64 235,4 | 69 361,0 |
| Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания | 14 304,2 | 14 449,1 | 14 490,9 | 14 414,7 |

Основным фактором снижения прочих неналоговых доходов в федеральный бюджет в 2021 году является зачисление в федеральный бюджет в 2020 году задолженности с учетом начисленных процентов АО «Каспийский Трубопроводный Консорциум-Р» перед Российской Федерацией (Договор о займе от 16 мая 1997 года).

Прогноз поступлений прочих неналоговых доходов сформирован в соответствии с прогнозными данными, представленными главными администраторами доходов бюджетов.

**5. Анализ прогнозных показателей безвозмездных поступлений на 2021, 2022 и 2023 годы.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Оценка 2020 год | Прогноз | | |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| **Законопроект (2021-2023 годы), млн. рублей** | 1 100 121,8 | 220 384,4 | 7 478,6 | 6 406,9 |
| доля в доходах федерального бюджета, % | 6,2 | 1,174 | 0,036 | 0,029 |
| к предыдущему году, млн. рублей | 1 026 953,4 | -879 737,4 | -212 905,8 | -1 071,7 |
| к предыдущему году, % | 1 503,5 | 20,0 | 3,4 | 85,7 |
| темпы роста к 2020 году |  | 20,0 | 0,7 | 0,6 |

**Прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет** прогнозируются на 2021 год в сумме 200 273,0 млн. рублей, на 2022 год – 269,7 млн. рублей, на 2023 год – 266,7 млн. рублей.

На 2021 год запланированы «разовые» перечисления части дохода, полученного Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России»[[14]](#footnote-14) в размере 200 000 млн. рублей. При этом расчет и обоснования указанной суммы в материалах к законопроекту не приводятся, в связи с чем **не представляется возможным подтвердить достоверность прогноза, учтенного в законопроекте по данному виду дохода.**

**По оценке Счетной палаты, имеют место риски недопоступления доходов по прочим безвозмездным поступлениям** в федеральный бюджет от бюджетов субъектов Российской Федерации, прогноз поступления которых рассчитан методом усреднения, исходя из фактических поступлений за 2018 год, при отсутствии фактических поступлений в 2019 году и в истекшем периоде 2020 года.

Минфином России на 2022 – 2023 годы **не запланированы** субсидии федеральному бюджету на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в 2020 году из бюджетов субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, могут быть предоставлены субсидии федеральному бюджету в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности полиции. Оценка поступлений на 2020 год, сформированная МВД России на уровне фактических поступлений по состоянию на 1 сентября 2020 года, составляет 1 022,7 млн. рублей. Аналогичная норма предусмотрена и законопроектом, в связи с чем **в 2021 году** имеют место **резервы поступления доходов в федеральный бюджет.**

**По оценке Счетной палаты, риски непоступления по налоговым и неналоговым доходам с учетом дополнительных поступлений в 2021 году составят 46 134,6 млн. рублей, в 2022 году – 69 741,4 млн. рублей, в 2023 году – 100 036,6 млн. рублей.**

1. В соответствии с пунктом 6 Правил, утвержденных постановлением № 868 участниками процесса формирования и ведения перечня являются органы и организации, осуществляющие в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований и органы управления государственными внебюджетными фондами. [↑](#footnote-ref-1)
2. В связи с вступлением в силу Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н и приказа Минфина России от 29 ноября 2019 г. № 207н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-2)
3. Данные изменения законодательства отражены в расчете налога на прибыль организации, зачисляемого в консолидированные бюджеты Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-3)
4. Согласно данным отчета по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» по итогам 2019 года уровень собираемости сложился на уровне 98,8 %, по итогам 1 квартала 2020 года – 91,4 %, I полугодия 2020 года – 91,46 %. [↑](#footnote-ref-4)
5. «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье». Закон принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 сентября 2020 года и одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 7 октября 2020 года. [↑](#footnote-ref-5)
6. на этиловый спирт из непищевого сырья на 2021 год – 4,9 млн. рублей, на 2022 год – 5,1 млн. рублей, на 2023 год – 5,3 млн. рублей; на автомобильный бензин на 2021 год – 2,6 млн. рублей, на 2022 год – 2,7 млн. рублей, на 2023 год – 2,8 млн. рублей; на дизельное топливо на 2021 год – 467,2 млн. рублей, на 2022 год – 486,0 млн. рублей, на 2023 год – 505,1 млн. рублей; на прямогонный бензин на 2021 год – 2,0 млн. рублей, на 2022 год – 2,1 млн. рублей, на 2023 год – 2,2 млн. рублей; на средние дистилляты на 2021 год – 27,0 млн. рублей, на 2022 год – 28,3 млн. рублей, на 2023 год – 30,3 млн. рублей. [↑](#footnote-ref-6)
7. «О внесении изменений статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения многокомпонентных комплексных руд, добываемых на территории Красноярского края». [↑](#footnote-ref-7)
8. Данный Протокол ратифицирован Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 79-ФЗ [↑](#footnote-ref-8)
9. с 71,2 рубля за доллар США в 2020 году до 72,4 рубля за доллар США в 2021 году, до 73,1 рубля за доллар США в 2022 году и до 73,8 рубля за доллар США в 2023 году. [↑](#footnote-ref-9)
10. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» и постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия», а также иными актами Правительства Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-10)
11. постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 1318 «О применении в 2021 - 2023 годах коэффициентов к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» [↑](#footnote-ref-11)
12. Изменения предусматривают изменение ставок платы за использование лесов в части уточнения разряда такс для лесного участка исходя из расстояния от центра лесного участка до автодороги при транспортировке автомобильным транспортом, введение коэффициентов к ставкам платы в зависимости от ликвидного запаса древесины на 1 га и удаленности лесного участка от доступных автомобильных дорог с твердым покрытием при осуществлении рекреационной деятельности в лесах. [↑](#footnote-ref-12)
13. В 2021 году ставки платы за пользование водными объектами, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» применяются с коэффициентом 2,66, в 2022 году – 3,06, в 2023 году – 3,52 относительно ставок 2006 года. [↑](#footnote-ref-13)
14. Операция по продаже обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» произведена в 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 49-ФЗ «О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России». Сумма дохода, перечисленного в федеральный бюджет в 2020 году, составила 1 066 047,7 млн. рублей. [↑](#footnote-ref-14)