



2020

# «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»

ГП - 20

## **20. Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»**

**20.1.** Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (далее – ГП-20, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305 (с изменениями от 31 марта 2020 г. № 396).

Согласно проекту паспорта ГП-20, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-20):

срок реализации: 2013 – 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнители не предусмотрены, участников – 9 (в том числе ФАНО России и Минобрнауки России – по 14 мая 2018 года, ГК «Росатом» - по 31 декабря 2013 года).

**20.2.** Задачи, ожидаемые результаты реализации, отраженные в паспорте проекта ГП-20, в целом позволяют достичь целей проекта паспорта ГП-20.

Проект паспорта ГП-20 предполагает внесение изменений в общепрограммные показатели (индикаторы), а также в показатели (индикаторы) подпрограмм ГП-20 (ряд показателей (индикаторов) предложены к исключению, по ряду – уточнены их значения, предложены к включению новые показатели (индикаторы), что привело к изменению ожидаемых результатов госпрограммы в целом.

Так, проектом госпрограммы внесены изменения в количественные значения ожидаемых результатов ГП-20, планируемых к достижению до 2024 года (по 5 ожидаемым результатам реализации госпрограммы количественные значения результатов их достижения уменьшены:

создание и модернизация 23 тыс. высокопроизводительных рабочих мест до 2024 года (*в действующей редакции госпрограммы - 24 тыс. высокопроизводительных рабочих мест до 2024 года*);

увеличение к 2024 году доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции в общем объеме производства фармацевтической и медицинской отрасли по отношению к 2011 году (*в действующей редакции госпрограммы - увеличение к 2024 году в 7 раз доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции в общем объеме производства фармацевтической и медицинской отрасли по отношению к 2011 году*);

увеличение к 2024 году до 35,6 % доли лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления (в денежном выражении) (*в действующей редакции госпрограммы - до 53 %*);

увеличение к 2024 году до 30 % доли медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления (в денежном выражении) (*в действующей редакции госпрограммы - до 43 %*);

увеличение доли стратегически значимых лекарственных средств, производство которых осуществляется по полному производственному циклу на территории Российской Федерации, до 89 % к 2024 году (*в действующей редакции госпрограммы – до 93 %*).

По двум ожидаемым результатам реализации ГП-20 количественные значения их достижения не изменены (*увеличение к 2024 году до 56 % доли организаций, осуществляющих технологические инновации в фармацевтической и медицинской отрасли, в общем количестве производителей и увеличение индекса производительности труда к предыдущему году*). По одному ожидаемому результату - увеличены (увеличение к 2024 году экспорта лекарственных средств и медицинских изделий не менее чем до 180 млрд. рублей (*в действующей редакции госпрограммы - не менее чем до 156 млрд. рублей*)).

В проекте паспорта ГП-20 на 2021 - 2023 годы предусмотрено по 9 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 16, 14, 14 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм соответственно.

В проекте паспорта ГП-20 по ряду показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм) их значения не приведены в соответствии с положениями документов стратегического планирования. Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-20, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1. <b>Стратегия развития</b> медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (приказ Минпромторга России от 31 января 2013 г. № 118)	
<p>1.1. <b>Цель стратегии</b> – формирование к 2020 году ядра конкурентоспособной и высокотехнологичной отрасли по разработке и производству медицинских изделий.</p> <p>1.2. <b>Задачи стратегии</b> – технологическое перевооружение отрасли; интеграция в мировую индустрию производства и разработки медицинских изделий; запуск инновационного цикла.</p> <p>(Основные результаты реализации Стратегии увеличение доли медицинской промышленности в ВВП России до 0,16% (увеличение в 8 раз по сравнению с 2010 годом)</p> <p>Ожидаемые результаты реализации стратегии, <b>целевые индикаторы:</b> -увеличение доли медицинской промышленности в ВВП России до 0,16% (рост в 8 раз по сравнению с 2010 годом).</p>	<p><b>Цель Программы</b> – создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня.</p> <p>1.2. <b>Задачи Программы</b> – формирование научного, технологического и производственного потенциала фармацевтической промышленности.</p> <p>Формирование научного, технологического и производственного потенциала медицинской промышленности.</p> <p>Формирование кадрового потенциала и информационной инфраструктуры фармацевтической и медицинской промышленности.</p> <p><b>Целевые индикаторы</b> и показатели Программы - показатель отсутствует</p>

Следует отметить, что ожидаемым результатом реализации Стратегии развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года является увеличение доли компаний, осуществляющих технологические инновации, до 50,0 %. Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % их общего числа предусмотрено также Указом Президента Российской Федерации

от 7 сентября 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204).

Вместе с тем в ГП-20 показатель «Доля организаций, осуществивших технологические инновации, в общем количестве производителей» (43,0 % – 2017 год, 45,0 % – 2018 год, 48,0 % – 2019 год) предусмотрен в целом по фармацевтической и медицинской отраслям, что не позволяет провести оценку соответствия аналогичного показателя, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации № 204, отдельно по каждой из отраслей промышленности. Кроме того, ожидаемым результатом реализации указанной стратегии достижение рассматриваемого показателя до уровня 50,0 % предусмотрено в срок до 2020 года. В то же время в ГП-20 значение показателя в размере 50,0 % предусмотрено в срок до 2021 года (то есть на 2020 год).

Минпромторгом России не проведена актуализация отраслевого документа стратегического планирования – Стратегии развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 31 января 2013 г. № 118, в части инструментов стратегии, объемов, источников финансирования, а также ожидаемых результатов реализации, целевых показателей и индикаторов.

Согласно сведениям об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации госпрограммы Стратегия должна была быть актуализирована до июня 2019 года.

В целях перехода от разработки отдельных документов стратегического планирования к формированию системы стратегического планирования необходимо привести все документы стратегического планирования к отражению в них синхронизированных целей, задач, показателей, ожидаемых результатов, методов достижения.

**20.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-20 в 2021 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 год утвержденная ГП-20/ проект паспорта	2021 год по проекту паспорта	2022 год по проекту паспорта	2023 год по проекту паспорта
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП-20	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Всего</b>	<b>9 887,8</b>	<b>- 7 970,0</b>	<b>- 44,6</b>	<b>11 278,0/14 703,5</b>	<b>9 977,1</b>	<b>9 981,5</b>	<b>9 862,5</b>
Федеральный бюджет	6 812,0	- 4 542,3	- 40,0	11 278,0/14 703,5	9 977,1	9 981,5	9 862,5
Юридические лица	3 075,8	- 3 427,7	- 52,7				

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-20 показал, что паспортом ГП-20 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета и юридических лиц.

Уровень финансирования мероприятий ГП-20 за счет средств внебюджетных источников в 2019 году составил 47,3 % объема, предусмотренного госпрограммой, что **свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-20** за счет средств организаций.

Согласно проекту паспорта в 2021 – 2023 годах реализация мероприятий ГП-20 планируется за счет средств федерального бюджета. Привлечение средств региональных бюджетов не предусмотрено.

Субъектам Российской Федерации отводится ключевая роль по созданию и развитию кластерных инициатив фармацевтической и медицинской промышленности, которые на основе государственно-частного партнерства должны обеспечить создание необходимой инфраструктуры, эффективно выстроить взаимоотношения между предприятиями-резидентами кластера и определить меры государственной поддержки регионального и муниципального уровней.

**20.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-20 за счет средств федерального бюджета в 2020 - 2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2019 год, исполнение	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		утвержденная ГП-20 (паспорт) /проект паспорта	сводная бюджетная роспись на 01.09.2020	исполнение на 01.09.2020	% исполнения росписи	утвержденная ГП-20 (паспорт)/ проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-20, %	утвержденная ГП-20 (паспорт) / проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-20, %	утвержденная ГП-20 (паспорт) / проект паспорта	отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-20, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Расходы по ГП-20, всего</b>	<b>6 812,0</b>	<b>11 278,0</b> <b>14 703,5</b>	<b>14 703,5</b>	<b>5 538,1</b>	<b>37,7</b>	<b>11 080,9</b> <b>9 977,1</b>	<b>-9,9</b>	<b>11 087,2</b> <b>9 981,5</b>	<b>-10,0</b>	<b>11 087,2</b> <b>9 862,4</b>	<b>- 11,0</b>
в том числе:											
подпрограмма «Развитие производства лекарственных средств»	2 732,3	7 063,9 6 127,2	6 127,2	487,2	7,9	6 866,6 4 214,4	- 38,6	6 871,5 7 057,6	+ 2,7	6 871,5 7 804,4	+ 13,6
подпрограмма «Развитие производства медицинских изделий»	2 304,7	2 469,0 4 744,33	4 744,33	1 312,5	27,7	2 489,0 1 437,7	- 42,2	2 530,6 1 163,9	- 54,0	2 530,6 1 798,2	- 28,9
подпрограмма «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности»	1 775,0	1 745,0 3 832,0	3 832,02	3 738,4	97,6	1 725,0 4 325,0	в 1,5 раза больше	1 685,0 1 760,0	+ 4,5	1 685,0 260,0	-84,6

В ГП-20 утверждены 3 подпрограммы и ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», срок реализации которой истек 31 декабря 2017 года.

По состоянию на 1 сентября 2020 года при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-20 сводной бюджетной росписи (14 703,5 млн. рублей) на 3 425,5 млн. рублей, или на 30,4 %, по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (37,7 %)**.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 3 подпрограмм ГП-20: «Развитие производства лекарственных средств», «Развитие производства медицинских изделий» и «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности».

Объем финансового обеспечения реализации ГП-20 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-20 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-20 в законопроекте, и составляет: в 2021 году – 9 977,1 млн. рублей, в 2022 году – 9 981,5 млн. рублей, в 2023 году – 9 862,5 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-20 за счет средств федерального бюджета **сокращается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-20** в 2021 году на 1 103,5 млн.

рублей, или на 9,9 %, в 2022 году – на 1 105,7 млн. рублей, или на 10,0 %, в 2023 году – на 1 224,8 млн. рублей, или на 11,0 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-20 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к Заключению Счетной палаты.

Следует отметить, что **несмотря на высокий уровень кассового исполнения расходов за 2019 год по подпрограмме «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (99,4 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) и за 8 месяцев 2020 года (97,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 2020 год) и увеличение законопроектом бюджетных ассигнований по данной подпрограмме в 2021 году на 2 600,0 млн. рублей, или в 1,5 раза, по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), в 2022 году на 75,0 млн. рублей (4,5 %), плановые значения 4 показателей («Количество специалистов, получивших дополнительное профессиональное образование», «Количество выполненных научно-исследовательских проектов по научно-методическому, аналитическому и организационно-техническому обеспечению фармацевтической и медицинской промышленности», «Количество проведенных российских конгрессно-выставочных мероприятий», «Количество инновационных проектов в области фармацевтической и медицинской промышленности, получивших поддержку в рамках венчурного финансирования» за 2021, 2022 годы не пересмотрены.**

**При низком кассовом исполнении расходов за 2019 год по подпрограмме «Развитие производства лекарственных средств» (50,4 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) и за 8 месяцев 2020 года (7,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2020 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме в 2021 году уменьшаются на 2 652,2 млн. рублей, или на 38,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), а в 2022 и 2023 годах увеличиваются на 185,5 млн. рублей (2,7 %) и на 932,9 млн. рублей (13,6 %) соответственно.**

При этом плановые значения 3 показателей («Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении», «Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства лекарственных средств» и «Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в фармацевтической промышленности (накопленным итогом)» указанной подпрограммы в проекте паспорта ГП-20 на 2020 - 2023 годы пересмотрены в сторону ухудшения относительно утвержденных ГП-20 в связи с низким уровнем достижения показателей в прошлые годы.

По подпрограмме «Развитие производства медицинских изделий» **кассовое исполнение расходов за 2019 год составило 74,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год, за 8 месяцев 2020 года – 27,7 % показателя сводной бюджетной росписи на 2020 год. Законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме уменьшаются в 2021 году на 1 051,3 млн. рублей, или на 42,2 %, по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), в 2022 и 2023 годах на 1 366,7 млн. рублей (54,0 %) и на 732,4 млн. рублей (28,9 %) соответственно.**

Плановые значения 4 показателей (*«Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении», «Объем экспорта медицинских изделий», «Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства медицинских изделий» и «Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в медицинской промышленности (накопленным итогом)»*) указанной подпрограммы в проекте паспорта ГП-20 пересмотрены в сторону ухудшения относительно утвержденной ГП-20.

Согласно информации Минпромторга России причиной снижения значений показателей (индикаторов) указанных подпрограмм являлось в том числе отсутствие достаточного количества индустриальных партнеров, заинтересованных в дальнейших исследованиях и коммерциализации отечественных разработок, а также пересмотр организациями фармацевтической и медицинской промышленности планов по научным разработкам и инвестиционным стратегиям в связи с изменением с 2020 года механизма государственной поддержки.

**20.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограммам проекта паспорта ГП-20

**20.5.1.** В проекте паспорта по ГП-20 предусматривается по 9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2021 - 2023 годы, 16 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2021 год, по 14 показателей (индикаторов) на 2022 и 2023 годы.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице № 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2018 – 2023 годах» приложения к подразделу 7 Заключения Счетной палаты.

**20.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год **из 10 основных показателей (индикаторов) ГП-20, по которым предусмотрены плановые значения, не достигнуты плановые значения по 3 показателям (30,0 %),** в том числе:

«Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий, млрд. рублей» (при плане 76,9 млрд. рублей, фактическое значение – 61,7 млрд. рублей (уровень достижения **80,2 %**)). Невыполнение показателя в основном связано с недостижением плановых значений показателя «Объем экспорта медицинских изделий» в связи с сокращением спроса по основным направлениям экспорта российских медицинских изделий и лекарственных средств, вызванным общеэкономической ситуацией;

«Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства фармацевтической и медицинской продукции, млрд. рублей» (при плане 88,1 млрд. рублей, фактическое значение – 66,2 млрд. рублей (75,1 %)). Недостижение показателя обусловлено снижением темпов роста инвестиционной активности участников отрасли (инвестиций в основной капитал, включающих инвестиции в научно-исследовательские работы, технологические инновации и перевооружение производства фармацевтической и медицинской продукции);

«Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий (в денежном выражении) за счет коммерциализации созданных технологий, млрд. рублей» (при плане 223,4 млрд. рублей, фактическое значение – 141,5 млрд. рублей (63,3 %). Эффект от коммерциализации созданных технологий проявляется в течение нескольких лет после внедрения новой технологии в производство. Контроль за прохождением регистрационных процедур лекарственных препаратов и медицинских изделий осуществляется Минпромторгом России совместно с Минздравом России в рамках деятельности Межведомственной рабочей группы по повышению эффективности реализации государственной программы (утверждена совместным приказом Минпромторга России и Минздрава России от 03.04.2016 № 599/151н). В числе факторов, влияющих на достижение показателя, являются сроки регистрации медицинских изделий, а также ориентация потребителей преимущественно на оборудование импортного производства при реализации программ модернизации инфраструктуры здравоохранения.

В 2019 году из **26 показателей ГП-20**, по которым в 2019 году предусмотрены плановые значения, **не достигнуты 11 показателей** (42,3 %), что оказывает влияние на выполнение задач и ожидаемых результатов реализации госпрограммы в части формирования научного, технологического и производственного потенциала фармацевтической и медицинской промышленности.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-20 и подпрограмм составил **57,7 %** (исполнение общепрограммных показателей (индикаторов) составило 70,0 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 9,3 % по сравнению с утвержденными в ГП-20, (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – **66,2 %**).

Причиной неисполнения бюджетных ассигнований является необходимость корректировки проектно-сметной документации в рамках инвестиционных проектов, увеличением сроков изготовления и поставки технологического оборудования, выполнения строительно-монтажных работ в рамках заключенных договоров с подрядными организациями, а также отсутствие заявлений на заключение договоров по предоставлению субсидий организациям (потенциальных получателей субсидий).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 составило **42,9 %** при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 23,2 % по сравнению с утвержденными в ГП-20 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 50,4 %), по подпрограммам 2 и 3 – **40,0 % и 75,0 % при увеличении** сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **на 22,1 % и 1,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-20 соответственно, (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 74,6 % и 99,4 % соответственно).

В соответствии с проектом паспорта ГП-20 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **23** в 2023 году относительно 2019 года (в 2019 году - 26 показателей (индикаторов), в 2020 году - 23, в 2021 году - 25, в 2022 году - 23, в 2023 году - 23). При этом законопроектом **в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-20 **уменьшаются по сравнению с 2020 годом на 4 726,4 млн. рублей (32,1 %)**, в 2022 году по сравнению с 2021 годом **увеличиваются на 4,4 млн. рублей (0,04 %)**, в 2023 году по сравнению с 2022 годом



уменьшаются на 119,1 млн. рублей (1,2 %).

В целом состав и значения целевых показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-20 позволяют оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий в рамках данной госпрограммы.

**20.5.3.** Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-20 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-20		Целевые показатели, предусмотренные ГП-20	
<b>Общепрограммные показатели (индикаторы)</b>			
<i>Проектом паспорта показатель исключен. В соответствии с приказом Росстата от 15 декабря 2017 г. № 832 «Об утверждении Методики расчета показателей «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте» и «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте субъекта Российской Федерации» производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, производство медицинских инструментов и оборудования входит в состав высокотехнологичных отраслей</i>		<b>Увеличение доли высокотехнологичной наукоемкой продукции в общем объеме производства отрасли относительно уровня 2011 года, % (до 31 декабря 2019 года)</b>	
<b>Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий, млрд. рублей</b>		<b>Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий, млрд. рублей</b>	
2021 год	83,8	2021 год	123,0
2022 год	106,5	2022 год	133,0
2023 год	136,4	2023 год	136,4
<i>Проектом паспорта показатель исключен. Проектом паспорта включен новый показатель. Показатель предложено считать накопленным итогом по отношению к уровню 2019 года (базисный год) в целях отражения сводных сведений об использовании созданной интеллектуальной собственности в хозяйственном обороте</i>		<b>Использование результатов интеллектуальной деятельности в сфере фармацевтической и медицинской промышленности, единиц (до 31 декабря 2019 года)</b>	
		2021 год	-
		2022 год	-
		2023 год	-
<b>Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства фармацевтической и медицинской продукции, млрд. рублей</b>		<b>Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства фармацевтической и медицинской продукции, млрд. рублей</b>	
2021 год	125,6	2021 год	92,1
2022 год	128,3	2022 год	96,5
2023 год	131,2	2023 год	105,7
<i>Проектом паспорта показатель исключен, а включен новый показатель с сохранением заданных плановых значений ранее действовавшего показателя</i>		<b>Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий, млрд. рублей (до 31 декабря 2019 года)</b>	
		2021 год	365
		2022 год	368,5
		2023 год	372,0
<b>Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий (в денежном выражении), в том числе за счет коммерциализации созданных технологий, млрд. рублей</b>		ГП-20 показатель не предусмотрен	
2021 год	559,4		
2022 год	619,4		
2023 год	686,4		
<i>Проектом паспорта показатель исключен, а включен новый показатель. Минпромторг России во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 с учетом поручений контрольного управления Президента Российской Федерации от 5 апреля 2019 г. № А8-3692-2 и Аппарата Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2019 г. № П12-20780 продолжает мониторинг указанного показателя с учетом данных актуального перечня ЖНВЛП</i>		<b>Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, % (до 31 декабря 2019 года)</b>	
		2021 год	90
		2022 год	92
		2023 год	92
<b>Доля стратегически значимых лекарственных средств, производство которых осуществляется по полному циклу на территории Российской Федерации, %</b>		ГП-20 показатель не предусмотрен	

Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-20		Целевые показатели, предусмотренные ГП-20	
2021 год	84,2		
2022 год	85,1		
2023 год	86,1		
Показатели (индикаторы) подпрограммы «Развитие производства лекарственных средств»			
Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении		Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении	
2021 год	32,5	2021 год	50
2022 год	33,7	2022 год	52
2023 год	34,9	2023 год	52
Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий, млрд. рублей		Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий, млрд. рублей	
2021 год	72,7	2021 год	83,0
2022 год	93,1	2022 год	91,0
2023 год	120,4	2023 год	101,0
Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства лекарственных средств		Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства лекарственных средств	
2021 год	84,8	2021 год	116,8
2022 год	89	2022 год	119,1
2023 год	97,9	2023 год	121,5
Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в фармацевтической промышленности (накопленным итогом)		Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в фармацевтической промышленности (накопленным итогом)	
2021 год	10	2021 год	10,5
2022 год	10,5	2022 год	11
2023 год	11,0	2023 год	11,5
Проектом паспорта показатель исключен, а включен новый показатель. Основанием для изменения индикаторов является заключение Росстата от 19 марта 2019 г. № КЛ-03-7/801-МВ на проект государственной программы в части состава показателей (индикаторов), формирование официальной статистической информации по которым осуществляется в соответствии с Федеральным планом статистических работ		Индекс производства лекарственных средств в денежном выражении (до 31 декабря 2019 года)	
Динамика производства лекарственных средств в денежном выражении		ГП-20 показатель не предусмотрен	
2021 год	120,2		
2022 год	117,1		
2023 год	116,5		
Количество созданных научно-исследовательских центров по разработке и производству лекарственных средств мирового уровня		Количество созданных научно-исследовательских центров по разработке и производству лекарственных средств мирового уровня	
2021 год	1	2021 год	-
2022 год	-	2022 год	-
2023 год	-	2023 год	-
Показатели (индикаторы) подпрограммы «Развитие производства медицинских изделий»			
Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении		Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении	
2021 год	28,0	2021 год	40
2022 год	28,4	2022 год	42
2023 год	29,0	2023 год	42
Объем экспорта медицинских изделий		Объем экспорта медицинских изделий	
2021 год	11,1	2021 год	40
2022 год	13,4	2022 год	42
2023 год	16,0	2023 год	44
Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства медицинских изделий		Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства медицинских изделий	
2021 год	7,3	2021 год	8,8
2022 год	7,5	2022 год	9,2
2023 год	7,8	2023 год	9,7
Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в медицинской промышленности (накопленным итогом)		Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в медицинской промышленности (накопленным итогом)	
2021 год	10	2021 год	10,5
2022 год	10,5	2022 год	11

Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-20		Целевые показатели, предусмотренные ГП-20	
2023 год	11,0	2023 год	11,5
<i>Проектом паспорта показатель исключен, а включен новый показатель. Основанием для изменения индикаторов является заключение Росстата от 19 марта 2019 г. № КЛ-03-7/801-МВ на проект государственной программы в части состава показателей (индикаторов), формирование официальной статистической информации по которым осуществляется в соответствии с Федеральным планом статистических работ</i>		<b>Индекс производства медицинских изделий в денежном выражении (до 31 декабря 2019 года)</b>	
		2021 год	114,9
		2022 год	112,3
		2023 год	110,4
<b>Динамика производства медицинских изделий в денежном выражении</b>		ГП-20 показатель не предусмотрен	
2021 год	114,9		
2022 год	115,2		
2023 год	116,0		
<b>Показатели (индикаторы) подпрограммы «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности»</b>			
<b>Количество бюджетных учреждений, получивших гранты в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов по разработке лекарственных препаратов и медицинских изделий</b>		ГП-20 показатель не предусмотрен	
2021 год	10		
2022 год	-		
2023 год	-		

Следует отметить, что из 25 показателей (индикаторов), предусмотренных проектом паспорта ГП-20 в 2021 году, и 23 показателей (индикаторов), предусмотренных в 2022 - 2023 годах соответственно, только по 1 показателю формирование официальной статистической информации осуществляется в соответствии с Федеральным планом статистических работ «Индекс производительности труда к предыдущему году»<sup>1</sup>. По трем показателям «Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий», «Объем экспорта лекарственных средств», «Объем экспорта медицинских изделий» расчет осуществляется по данным Федеральной таможенной службы. По всем остальным показателям (индикаторам) сведения об исполнении формируются Минпромторгом России, являющимся ответственным за сбор данных.

В целом состав и значения целевых показателей (индикаторов) позволяют оценить динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы. Вместе с тем по ряду показателей в 2018, 2019 годах не выполнялись плановые значения, и их значения на период 2021 - 2023 годов снижены относительно значений, указанных в действующей редакции госпрограммы. Среди причин:

длительные сроки вывода на рынок новых медицинских изделий и лекарственных средств;

выпуск отечественными производителями большого количества воспроизведенных лекарственных препаратов (в том числе из перечня ЖНВЛП), цены которых существенно ниже, чем импортных референтных лекарственных препаратов;

пересмотр организациями фармацевтической и медицинской промышленности планов по научным разработкам и инвестиционным стратегиям в связи с изменением с 2020 года механизма государственной поддержки;

<sup>1</sup> Значение индекса рассчитывается исходя из индекса физического объема выпуска по видам деятельности «фармацевтическая и медицинская промышленность» к индексу изменения совокупных затрат труда в эквиваленте полной занятости по видам деятельности «фармацевтическая и медицинская промышленность». Источники данных: формы федерального статистического наблюдения № 1-медицина и 2-ЛЕК(пром) за 2019 год, данные Росстата о среднесписочной численности работников организаций, занятых в здравоохранении, производстве фармацевтической продукции и медицинских изделий, о числе созданных и ликвидированных рабочих мест (по средней численности работников) в организациях Российской Федерации.

отсутствие достаточного количества индустриальных партнеров, заинтересованных в дальнейших исследованиях и коммерциализации отечественных разработок;

снижение финансовых возможностей российских компаний - производителей медицинских изделий и лекарственных средств по продвижению своей продукции на зарубежные рынки с учетом необходимости существенных вложений в мероприятия по регистрации препаратов и изделий на территории иностранных государств.

**20.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-20 предусмотрено уменьшение до 23 количества показателей (индикаторов) в 2023 году относительно 2019 года (в 2019 году - 26 показателей (индикаторов), в 2020 году - 23, в 2021 году - 25, в 2022 году - 23, в 2023 году - 23).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Всего показателей	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом				Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
			увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Всего показателей</b>									
<b>2020 год</b>	<b>14 703,5</b>	<b>23</b>	-	-	-	-	-		
<b>2021 год</b>	<b>9 977,1</b>	<b>25</b>	<b>17</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	-	<b>-4 726,4</b>	<b>+ 2</b>
<b>2022 год</b>	<b>9 981,5</b>	<b>23</b>	<b>18</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	-		<b>+4,4</b>	<b>- 2</b>
<b>2023 год</b>	<b>9 862,4</b>	<b>23</b>	<b>19</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	-		<b>- 119,1</b>	<b>0</b>
в том числе:									
на уровне госпрограммы									
<b>2020 год</b>	<b>14 703,5</b>	<b>9</b>	-	-	-	-	-		
<b>2021 год</b>	<b>9 977,1</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	-	<b>1</b>	-	-	<b>-4 726,4</b>	<b>-1</b>
<b>2022 год</b>	<b>9 981,5</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	-	<b>1</b>	-	-	<b>+4,4</b>	<b>0</b>
<b>2023 год</b>	<b>9 862,4</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	-	-	-	-	<b>- 119,1</b>	<b>0</b>
по подпрограмме «Развитие производства лекарственных средств»									
<b>2020 год</b>	<b>6 127,2</b>	<b>5</b>	-	-	-	-			
<b>2021 год</b>	<b>4 214,4</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	-	<b>1</b>	-	<b>- 1 912,8</b>	<b>- 1</b>
<b>2022 год</b>	<b>7 057,6</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	-	-		<b>+ 2 843,2</b>	<b>0</b>
<b>2023 год</b>	<b>7 804,4</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	-	-		<b>+ 746,8</b>	<b>0</b>
по подпрограмме «Развитие производства медицинских изделий»									
<b>2020 год</b>	<b>4 744,3</b>	<b>5</b>							
<b>2021 год</b>	<b>1 437,7</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	-	<b>1</b>	-	-	<b>- 3 306,6</b>	<b>0</b>
<b>2022 год</b>	<b>1 163,9</b>	<b>5</b>	<b>5</b>					<b>- 273,8</b>	<b>0</b>
<b>2023 год</b>	<b>1 798,2</b>	<b>5</b>	<b>5</b>					<b>+ 634,3</b>	<b>0</b>
по подпрограмме «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности»									
<b>2020 год</b>	<b>3 832,0</b>	<b>4</b>							
<b>2021 год</b>	<b>4 325,0</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>		<b>+ 493,0</b>	<b>+ 1</b>
<b>2022 год</b>	<b>1 760,0</b>	<b>4</b>	<b>1</b>		<b>3</b>			<b>- 2 565,0</b>	<b>- 1</b>
<b>2023 год</b>	<b>260,0</b>	<b>4</b>	<b>1</b>		<b>3</b>			<b>- 1 500,0</b>	<b>0</b>

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-20.

При анализе изменения значений показателей установлено **отсутствие взаимозависимости** между изменением объемов финансирования и изменением значений

показателей (индикаторов) госпрограммы.

По подпрограмме «Развитие производства лекарственных средств» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 912,8 млн. рублей (31,2 %) по сравнению с 2020 годом при увеличении значений 4 показателей, снижении значений 1 показателя и включении значения 1 нового показателя, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 843,2 млн. рублей (67,5 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 4 показателей по сравнению с 2021 годом и снижение значения 1 показателя, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 746,8 млн. рублей (10,6 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 4 показателей и снижение значения 1 показателя.

По подпрограмме «Развитие производства медицинских изделий» в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 3 306,6 млн. рублей (69,7 %) по сравнению с 2020 годом при увеличении значений 4 показателей, сохранении значения 1 показателя на уровне 2020 года, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 273,8 млн. рублей (19,0 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 5 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 634,3 млн. рублей (54,5 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 5 показателей по сравнению с 2022 годом.

По подпрограмме «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности» в 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 493,3 млн. рублей (12,9 %) по сравнению с 2020 годом при снижении значений по 2 показателям, увеличении значения по 1 показателю, сохранении значения по 1 показателю и введении 1 нового показателя, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 2 565,0 млн. рублей (59,3 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение значения по 3 показателям по сравнению с 2021 годом, в 2023 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 500,0 млн. рублей (85,2 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 1 показателя и сохранение 3 показателей по сравнению с 2022 годом.

Установленные в ГП-20 показатели (индикаторы) не в полной мере соответствуют требованиям пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582. Так, согласно пункту 22 количество показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы и не может более чем в 2 раза превышать количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

Подпрограмма «Развитие производства медицинских изделий» ГП-20 при 2 основных мероприятиях в период 2021 - 2023 годов содержит 5 показателей (индикаторов).

