

Государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения»

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (без разбивки на этапы).

Ответственным исполнителем ГП является Министерство регионального развития Российской Федерации, соисполнителями - Федеральная миграционная служба, участниками - Министерство финансов Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации¹, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное агентство по делам молодежи.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах:

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
ФЗ № 349-ФЗ	20 323,6	х	22 491,9	х	22 606,6	х
Проект новой редакции ГП	18 969,1	1 354,5	19 172,8	3 319,1	19 160,0	3 446,6
Утверждено в новой редакции	18 969,1	1 354,5	19 172,8	3 319,1	19 160,0	3 446,6

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов	Расходы по ГП	Отклонение от предельных расходов
Предельные расходы	20 060,0	х	20 558,3	х	21 049,2	х	21 502,5	х
Проект новой редакции ГП	20 060,0	-	20 558,3	-	21 049,2	-	21 502,5	-
Утверждено в новой редакции	20 060,0	-	20 558,3	-	21 049,2	-	21 502,5	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Проект Госпрограммы предполагает комплексный подход к проблеме развития регионов - от развития реального сектора экономики до решения самых разных социальных проблем. В то же время четкая взаимосвязь Госпрограммы с реализуе-

¹ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с 2014 года исключено из числа участников государственной программы.

мыми иными государственными программами Российской Федерации, в том числе отраслевыми, направленными на развитие регионов (макрорегионов), отсутствует.

Цель проекта Госпрограммы не в полной мере соответствует требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690 (далее - Методические указания). Так, цель проекта Госпрограммы не соответствует требованиям конкретности и измеримости. Термин «сбалансированное развитие» в проекте ГП не определен и допускает произвольное или неоднозначное толкование.

Цели и задачи подпрограмм проекта ГП имеют расплывчатый (неконкретный) характер и не отражают достижение конкретных результатов. Не в полной мере учитываются основные цели региональной политики в Российской Федерации, определенные Указом Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 года № 803 «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации».

Реализация основных мероприятий подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» осуществляется Минрегионом России в части выполнения своих функций без финансирования и индикаторов, что требует дополнительного обоснования и пояснений.

Вместе с тем, в структуре проекта Госпрограммы одновременно предусмотрены подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» и ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)», направленные на достижение одинаковых целей, что также требует дополнительного обоснования и пояснений.

Из проекта Госпрограммы исключены отдельные задачи без изменения соответствующих целей подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

В нарушение Методических указаний система целевых показателей не характеризует решение основных задач и достижение цели проекта Госпрограммы, а также не обеспечивает возможности проверки их достижения. Так, 21 показатель проекта Госпрограммы характеризует достижение 9 целей и решение 28 задач.

Значения большинства показателей проекта Госпрограммы установлены неизменными на протяжении ряда лет, что не позволяет объективно оценить реализацию проекта Госпрограммы.

В структуру проекта Госпрограммы включена ФЦП «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развития инфраструкту-

ры Соловецкого архипелага на 2014-2019 годы». При этом до настоящего времени указанная ФЦП не утверждена Правительством Российской Федерации. Однако Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» на реализацию ФЦП предусмотрены бюджетные ассигнования.

В нарушение Методических указаний Сведения об основных мерах правового регулирования, направленных на достижение целей и (или) ожидаемых результатов реализации проекта Госпрограммы, содержат пункты о принятии распоряжений Правительства Российской Федерации, которые не относятся к нормативным правовым актам.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показатели) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации идентичны.