

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года»

Срок реализации Программы определен на 2015-2020 годы (в один этап).

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Минрегион России. Соисполнители отсутствуют. Участники Госпрограммы - Минвостокразвития России, Минтранс России, Минпромторг России, МИД России.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Госпрограммы не предусмотрены.

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

Проект Госпрограммы по структуре и содержанию не соответствует определению государственной программы Российской Федерации, установленному Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 (далее - Порядок), поскольку не включает систему мероприятий (взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

Проект Госпрограммы не обеспечивает реализацию стратегических приоритетов и долгосрочных целей государственной политики Российской Федерации в Арктике, определенных Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 года № Пр-1969.

Кроме того, проект Госпрограммы не обеспечивает реализацию приоритетных направлений развития и не предусматривает основные мероприятия, определенные Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (далее - Стратегия развития Арктической зоны).

Проект Госпрограммы не обеспечивает реализацию приоритетов и достижение целей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития

Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, Энергетической стратегии России на период до 2030 года, Транспортной стратегии Российской Федерации, Стратегии развития морской деятельности в Российской Федерации до 2030 года.

Цель проекта ГП не соответствует требованиям конкретности и измеримости, предъявляемым Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации¹.

Состав задач проекта ГП не соответствует принципу достаточности для достижения цели Госпрограммы.

В проекте Госпрограммы не отражены основные характеристики социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации. В соответствии со Стратегией значения основных характеристик должны были быть определены при разработке проекта ГП.

В нарушение требований Порядка проектом ГП не предусмотрена система показателей (индикаторов), что не позволяет объективно оценивать ход ее реализации.

Общий объем финансирования мероприятий (проектов), реализуемых вне Госпрограммы на территории Арктической зоны Российской Федерации в 2015-2020 годах, оценивается Правительством Российской Федерации в размере 222 млрд. рублей. При этом проектом Госпрограммы не определяются критерии оценки эффективности указанных расходов на территории Арктической зоны Российской Федерации. В то же время Госпрограммой реализация мер государственной политики, направленных на социально-экономическое развитие районов Крайнего Севера и Арктики, не предусматривается.

Проект ГП не определяет механизмы организации системного взаимодействия государства, коммерческих и некоммерческих организаций и гражданского общества с использованием механизмов государственно-частного партнерства при реализации ключевых инвестиционных проектов, предусмотренные Стратегией развития Арктической зоны.

Все нормативные правовые акты в сфере реализации проекта ГП запланированы к принятию в 2015 году. Срок планирования состава мер правового регулирования не позволяет объективно оценить обоснованность и достаточность изменений в правовом регулировании сферы реализации проекта ГП в долгосрочной перспективе до 2020 года.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 21 апреля 2014 года, показал, что утвержденная Госпрограмма имеет существенные отличия относительно проекта Госпрограммы, направленного в Счетную палату, а именно:

¹ Утверждены приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690.

- из состава участников программы исключено Министерство экономического развития Российской Федерации;

- в состав государственной программы включена подпрограмма «Координация деятельности органов государственной власти в сфере социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»;

- изменены цели государственной программы. Вместо планируемых целей «Обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере реализации госпрограммы» и «Повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» утверждена цель «Повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»;

- изменены задачи. Вместо задач «Обеспечение эффективного управления государственными ресурсами в сфере реализации государственной политики на территории Арктической зоны Российской Федерации» и «Информационное обеспечение государственной программы» утверждены задачи «Усиление координации деятельности органов государственной власти при реализации государственной политики в Арктической зоне Российской Федерации» и «Организация мониторинга социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»;

- в паспорте Госпрограммы изменена информация об объеме бюджетных средств. В проекте предусмотрен объем бюджетных средств в сумме 172 107 570,10 тыс. рублей, в утвержденной редакции объем бюджетных средств «Отсутствует».

Бюджетные ассигнования государственных программ Российской Федерации, оказывающих влияние на достижение целей и решение задач рассматриваемой Госпрограммы, утверждены в Приложении № 5.