



2020

«Доступная среда»

ГП - 4

4. Госпрограмма «Доступная среда»

4.1. Госпрограмма «Доступная среда» (далее – ГП-4, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363.

Согласно проекту паспорта ГП- 4, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП- 4):

срок реализации: 2011 -2025 годы;

ответственным исполнителем является Минтруд России соисполнителей – нет, участников – 18 (из них по 7 участникам установлены ограничения сроков участия в госпрограмме), включая Фонд социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) и Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФР).

4.2. Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-4 в целом соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-4, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели	Цели, задачи и показатели, предусмотренные государственной программой
Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года¹	
4.1. «Развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширение функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников»	Частично учтено в региональных программах субъектов Российской Федерации. В проекте паспорта ГП-4 показателей для системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не предусмотрено

В проекте паспорта ГП-4 учтены отдельные показатели, определенные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и № 601, в части осуществления поддержания установленного уровня средней заработной платы медицинских работников² подведомственных Минтруду России государственных учреждений, повышения доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, сокращения до 15 минут срока ожидания в очереди при предоставлении и получении государственных услуг медико-социальной экспертизы.

Проект ГП-4 соответствует Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (далее - ОНДП), направленным на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

² Медицинских работников, имеющих высшее образование, до 200 процентов, среднего и младшего медицинского персонала - до 100 процентов средней заработной платы в регионе.

целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В ОНДП сформулированы цели по формированию системы сопровождения инвалидов и их семей и комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, обеспечению доступности для инвалидов приоритетных объектов и услуг социальной и транспортной инфраструктуры, вовлечению в трудовую деятельность инвалидов, что нашло свое отражение в госпрограмме.

Цель и задачи ГП-4 в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования, приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и № 601, от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»³ и ОНДП.

Вместе с тем следует отметить, что целью проекта ГП-4 является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих не только интеграции инвалидов в общество, но и повышению уровня их жизни, однако соответствующего показателя, характеризующего уровень жизни инвалида, в проекте паспорта ГП-4 не предусмотрено. В других госпрограммах также не предусмотрено целей, задач и показателей по повышению уровня жизни инвалидов.

Увязка показателей с основными мероприятиями ГП-4 обеспечена не в полной мере.

Так, в ГП-4 предусмотрено основное мероприятие «Предоставление государственных гарантий инвалидам», направленное в том числе на создание условий для доступности профессионального образования инвалидов.

При этом отдельные показатели госпрограммы, касающиеся обучения инвалидов, не позволяют оценить эффективность ее мероприятий, поскольку не касаются степени вовлечения обученных инвалидов в трудовую деятельность⁴. В качестве показателя ГП-4, характеризующего степень вовлечения инвалидов в трудовую деятельность, целесообразно предложить показатель «Доля инвалидов, более 1 года проработавших по полученной специальности, из числа инвалидов, прошедших обучение по программам среднего профессионального образования».

4.3. Сведения о финансовом обеспечении ГП-4 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов (с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

³ В части цели по увеличению доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде.

⁴ «Доля инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета (по отношению к предыдущему году)», «Доля студентов из числа инвалидов, обучающихся по программам бакалавриата и специалитета, отчисленных по причине академической задолженности, в общей численности инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета», «Доля инвалидов, принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (по отношению к предыдущему году)» и «Доля студентов из числа инвалидов, обучающихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости».

Источник финансового обеспечения	2019 год			2020 год утвержденная ГП-4/ проект паспорта	2021 год по проекту паспорта ГП-4	2022 год по проекту паспорта ГП-4	2023 год по проекту паспорта ГП-4
	фактические расходы*	отклонение от утвержденной ГП-4	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	54 456,6** 54 176,8	265,4	0,5	59 340,3/ 59 378,8	58 894,4	59 043,0	59 938,4
Федеральный бюджет	54056,4	257,2	0,5	59 340,3/ 59 378,8	58 894,4	59 043,0	59 938,4
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	400,2** -	8,2**	2,1	-	-	-	-
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	29 657,5	830,7	2,9	33 265,1/ 33 265,1	33 299,0	33 339,6	33 339,6
Справочно: государственные внебюджетные фонды Российской Федерации с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	29 657,5	830,7	2,9	33 265,1/ 33 265,1	33 299,0	33 339,6	33 339,6
Юридические лица	-	-	-	-	-	-	-

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год.

**По данным уточненного годового отчета за 2019 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-4 показал, что паспортом ГП-4 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

При этом в **Сводном годовом докладе** общий объем фактических расходов не соответствует данным уточненного годового отчета Минтруда России о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы «Доступная среда» за 2019 год (далее - уточненный годовой отчет за 2019 год) на сумму средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 400,2 млн. рублей.

Кроме того, в **уточненном годовом отчете за 2019 год** по источнику финансового обеспечения «Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации» приведена плановая и фактическая сумма финансирования мероприятий ГП-4. При этом в паспорте госпрограммы такой источник финансового обеспечения не указан.

Согласно проекту паспорта ГП-4, в 2021 – 2023 годах реализация мероприятий ГП-4 планируется за счет средств федерального бюджета.

4.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-4 за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2019 год исполне- ние	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
		утвержден- ная ГП-4 (паспорт)/ проект паспорта ГП-4	сводная бюджетная роспись на 01.09.2020	испол- нение на 01.09.20 20	% испол- нения росписи	утвержден- ная ГП-4 (паспорт)/ проект паспорта ГП- 4	отклонение проекта паспорта ГП-4 от утвержден- ной ГП-4, %	утвержден- ная ГП-4 (паспорт)/ проект паспорта ГП-4	отклоне- ние проекта паспорта ГП-4 от утвержден- ной ГП-4, %	утвержден- ная ГП-4 (паспорт)/ проект паспорта ГП-4	отклоне- ние проекта паспорта ГП-4 от утвержден- ной ГП-4, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по ГП-4, всего	54 056,4	59 340,3/ 59 378,8	59 378,8	37 546,9	63,2	60 284,2/ 58 894,4	97,7	60 993,7/ 59 043,0	96,8	56 933,2/ 59 938,4	105,3
в том числе:											
Подпрограмма 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»	1 081,8	1 169,3/ 1 170,3	1 170,3	569,4	48,7	1 169,5/ 467,9	40,0	1 177,5/ 474,7	40,3	1 090,3/ 476,3	43,7
Подпрограмма 2 «Совершенствован- ие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»	35 068,7	38 985,4/ 38 954,2	38 954,2	25 500,6	65,5	39 022,1/ 38 871,2	99,6	39 068,1/ 38 902,7	99,6	35 616,7/ 38 920,7	109,3
Подпрограмма 3 «Совершенствован- ие государственной системы медико- социальной экспертизы»	17 905,9	19 185,6/ 19 254,3	19 254,3	11 476,9	59,6	20 092,6/ 19 555,3	97,3	20 748,1/ 19 665,6	94,8	20 226,2/ 20 541,4	101,6

По состоянию на 1 сентября 2020 года при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-4 сводной бюджетной росписи на 38,5 млн. рублей, или на 0,06 % по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) наблюдается высокий уровень кассового исполнения – 63,2 %.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 3 подпрограмм.

В рамках ГП-4 законопроектом не предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национальных проектов.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-4 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-4 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-4 в законопроекте, и в 2021 году составляет 58 894,4 млн. рублей, в 2022 году – 59 043,0 млн. рублей, в 2023 году – 59 938,4 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-4 за счет средств федерального бюджета уменьшается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-4, в 2021 году - на 2,3 %, в 2022 году – на 3,2 %, и увеличивается в 2023 году – на 5,3 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-4 в 2019 - 2023 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам представлены в приложении № 4 к Заклучению.

На изменение параметров финансового обеспечения госпрограммы повлияли общие подходы по формированию законопроекта.

В основном существенное уменьшение ассигнований в 2021 - 2023 годах предусмотрено по подпрограмме 1 на поддержку реализации в регионах мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Согласно проекту паспорта ГП-4 расходы на указанные мероприятия в 2021 году сокращаются на 60,0 %, в 2022 году – на 59,7 %, в 2023 году – 56,3 %.

Такое уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено завершением предоставления Минтрудом России с 2021 года консолидированной субсидии на реализацию мероприятий регионов в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Кроме того, в части подпрограммы 2 незначительно уменьшены ассигнования на предоставление государственных гарантий инвалидам (в 2021 - 2022 годах ежегодно на 0,4 %).

Законопроектом Минтруду России предусмотрены ассигнования на предоставление межбюджетного трансферта бюджету ФСС на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации на 2021 - 2023 годы ежегодно в сумме 33,3 млрд. рублей (на уровне 2020 года).

Следует отметить, что пунктом 2 протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 28 июля 2020 г. № ТПП12-55пр поддержано предложение Минтруда России о выделении бюджетных ассигнований на указанные цели в объеме не менее 35,0 млрд. рублей.

Кроме того, пунктом 2 раздела V протокола заседания Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период от 10 сентября 2020 г. № 1 Минтруду России и Минфину России дано поручение проработать вопросы, касающиеся выделения бюджету ФСС средств федерального бюджета на покрытие задолженности по обеспечению инвалидов ТСП.

По оценке Счетной палаты, средства в сумме 33,3 млрд. рублей позволят закрыть около 71 % общей потребности в ТСП на 2021 год. Для выполнения гарантий государства по обеспечению инвалидов ТСП в полном объеме в федеральном бюджете должно быть предусмотрено на 2021 год не менее 46,6 млрд. рублей:

расчетная потребность в средствах на основании общего количества поступивших заявок на ТСП (потребность региональных отделений ФСС, рассчитанная по Методике № 1137⁵) – 38,2 млрд. рублей (с учетом административных расходов в сумме 1 млрд. рублей);

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1137 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов» (вместе с правилами предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, методикой распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов).

обеспечение погашения задолженности по ТСР, сложившейся на 1 января 2020 года, – 8,4 млрд. рублей (в 2019 году обеспечено 89,5 % общего числа обратившихся за ТСР инвалидов).

Проектом паспорта ГП-4 в рамках подпрограммы 2 в 2021 - 2023 годах предусмотрены ассигнования на меры по оказанию поддержки общероссийским общественным организациям инвалидов (субсидии на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов) ежегодно в размере 1 536,4 млн. рублей. Указанная мера входит в Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике.

Изменение параметров финансового обеспечения по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» по основному мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы» обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда отдельных категорий сотрудников ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 в 2021 году на 577,6 млн. рублей, в 2022 году на 1 082,0 млн. рублей.

4.5. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-4.

4.5.1. В проекте паспорта по ГП-4 предусматривается 6 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2021 - 2023 годы, 32 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм на 2021 год, по которым установлены целевые значения, в том числе 4 показателя⁶, начинающие действовать с 2021 года.

Согласно действующей редакции ГП-4 общее количество показателей составляет 57⁷, из них на уровне госпрограммы - 7, на уровне подпрограмм – 50.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2018 – 2023 годах» приложения к подразделу 7 Заключения Счетной палаты.

4.5.2 Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год **из 6 основных показателей (индикаторов) ГП-4 плановые значения были выполнены по 5.**

Не достигнуто плановое значение показателя «Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации»

⁶ «Доля новых (обновленных) национальных стандартов в области технических средств реабилитации и другой продукции реабилитационной направленности», «Доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем числе детей целевой группы, нуждающихся в получении таких услуг», «Доля субъектов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию технологии сопровождаемого проживания инвалидов», «Доля расходов организации на приобретение основных средств в стационарах сложного протезирования в отчетном году от общей суммы фактически понесенных расходов организации, связанных с оплатой дней пребывания инвалидов в стационарах сложного протезирования в предыдущем году».

⁷ В действующей редакции ГП-4 показатель «Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного, трамвайного, троллейбусного)» агрегированный, плановые значения показателя установлены для каждого вида транспорта. Соответственно, общее количество показателей ГП-4 согласно Сводному годовому докладу составляет 59 показателей, а не 57 показателей, как это указано в постановлении Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

(план - 37,6 %, факт – 32,0 %), что обусловлено снижением в 2019 году количества инвалидов, а, соответственно, и инвалидов трудоспособного возраста. По данным ПФР, по состоянию на 1 января 2020 года численность инвалидов в трудоспособном возрасте составила 3 455,8 тыс. человек, при этом в целом за 2019 год численность работавших инвалидов в трудоспособном возрасте составила 1 107,3 тыс. чел. (или 32 % численности инвалидов трудоспособного возраста).

Следует отметить, что показатель госпрограммы «Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации», по мнению Счетной палаты, не совсем корректен, поскольку инвалид может находиться в трудоспособном возрасте, но при этом в соответствии с ИПРА не может осуществлять трудовую деятельность.

В 2019 году из 59 целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм⁸ плановые значения на 2019 год установлены по 47 показателям, **фактические значения представлены по 47 показателям (100 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-4 и подпрограмм составил **78,7 %** (исполнение показателей на уровне госпрограммы составило **83,3 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 1,1 %** по сравнению с утвержденными в паспорте ГП-4.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» составило **93,8 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 0,2 %** по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,5 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» составило **66,7 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 1,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,7 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 3 «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» составило **70 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 0,4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-4 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,7 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

⁸ В действующей редакции ГП-4 показатель «Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного, трамвайного, троллейбусного)» плановые значения показателя установлены для каждого вида транспорта. Соответственно, общее количество показателей ГП-4 согласно Сводному годовому докладу составляет 59 показателей, а не 57 показателей, как это указано в постановлении Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

Из 41 показателя подпрограмм плановое значение не достигнуто по 9 показателям (22 %).

Из 16 показателей подпрограммы 1 не достиг своего планового значения 1 показатель (6,3 %).

Фактическое значение показателя «Доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста» составило 98,8 % (при плане 99 %). В соответствии с информацией Минтруда России недостижение показателя связано с низкими фактическими значениями показателей, достигнутыми Смоленской (83 %) и Псковской (83,8 %) областями. Кроме того, на выполнение данного показателя влияют следующие причины: состояние здоровья детей-инвалидов, нахождение на длительном лечении, проживание семей с детьми-инвалидами в другом регионе (при этом учет статистических данных ведется по месту постоянной регистрации ребенка).

Из 15 показателей (индикаторов) подпрограммы 2 не достигли своих плановых значений 5 показателей (33,3 %).

Фактическое значение показателя «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих план мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем количестве субъектов Российской Федерации» составило 25,9 % (при плане 46,2 %). Невыполнение показателя обусловлено тем, что регионы реализуют данные мероприятия в форме региональных программ, а не планов, поскольку такой формат позволяет планировать бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий (структура плана мероприятий не предусматривает разделы с указанием плановых объемов бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий).

Параллельная реализация региональных программ и региональных планов представляется для регионов нецелесообразной, а показатель теряет свою актуальность⁹. В проекте паспорта ГП-4 с 2021 года по показателю целевые значения не установлены.

В 2019 году для участия в госпрограмме в 2020 году в Минтруд России проекты региональных программ представили 60 регионов из 85, что свидетельствует об уменьшении числа субъектов Российской Федерации, которые собираются реализовывать планы, и, соответственно, об увеличении количества регионов, формирующих систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов программным методом.

Фактическое значение показателя «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» составило 90,2 %¹⁰ (при плане 98 %). Недостижение целевого значения показателя обусловлено

⁹ Письмо Минтруда России от 13 июля 2020 г. №13-1/10/П-6757.

¹⁰ Показатель за 2019 год по ФСС составил 89,5 %, по субъекту Российской Федерации, исполняющему часть переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению инвалидов ТСР (г. Москва), - 99,7 %. Таким образом, показатель «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» в

действующими порядком проведения конкурсных процедур и сроком заключения госконтрактов, в результате чего освоить в текущем финансовом году бюджетные ассигнования в полном объеме и, как следствие, обеспечить инвалидов ТСП в полном объеме не представлялось возможным. Кроме того, на достижение целевого показателя также повлияли длительность изготовления протезных изделий (в случае обращения инвалида за получение в конце года); длительность обучения собак-проводников.

Фактическое значение показателя «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» составило 3 168 единиц (при плане 4 801 единица).

По информации Минтруда России, мероприятия ГП-4 в настоящее время не оказывают влияние на данный показатель, в связи с тем что начиная с 1 января 2018 года субсидии федеральным государственным унитарным протезно-ортопедическим и специализированным предприятиям в целях возмещения убытков, связанных с реализацией протезно-ортопедических изделий и услуг по протезированию по ценам ниже себестоимости, в рамках ГП-4 не предоставляются. Данный показатель исключен из ГП-4 с 2020 года.

Кроме того, факторами, влияющими на создание высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ), являются: снижение доли и объемов заключенных контрактов; увеличение налоговой нагрузки¹¹; рост цен на товары и производственные услуги¹², повлекший рост стоимости материальных ресурсов, необходимых для производства продукции; рост затрат на участие предприятия в конкурсных процедурах¹³, а также рост затрат на индексацию заработной платы сотрудников предприятия¹⁴, что привело к росту себестоимости реализованной предприятием продукции на 11,6 % по сравнению с 2018 годом.

Указанные причины не позволили ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России достигнуть запланированных на 2019 год значений показателя.

Фактическое значение показателя «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» составило 35 % (при плане 55 %). По информации Минтруда России, мероприятия ГП-4 в настоящее время не оказывают влияние на данный показатель, поскольку начиная с 1 января 2018 года субсидии федеральным государственным унитарным протезно-ортопедическим и специализированным предприятиям в целях возмещения убытков, связанных с реализацией протезно-ортопедических изделий и услуг по протезированию по ценам ниже себестоимости, в рамках ГП-4 не предоставляются. С учетом изложенного

целом по Российской Федерации в 2019 году составил 90,2 %.

¹¹ Повышение ставки налога на добавленную стоимость на 2 % с 1 января 2019 года.

¹² По данным Центрального банка Российской Федерации, на 2019 год прогнозный индекс инфляции составил 4,7 % - 5,2 %.

¹³ С 1 июля 2018 года частью 4 статьи 24¹ Федерального закона № 44-ФЗ введена плата за участие компаний в электронных торгах – до одного процента от начальной (максимальной) цены контракта.

¹⁴ В соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации индексация заработной платы сотрудников предприятия составила 5,4 %.

предпринять меры по достижению данного показателя в рамках ГП-4 не представилось возможным. Данный показатель исключен из ГП-4 с 2020 года.

Следует отметить, что показатели «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» и «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» обеспечивают достижение, соответственно, показателей «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году» (подпункт «а» пункта 1) и «Увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года» (подпункт «г» пункта 1) Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Фактическое значение показателя «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации» составило 41 % (при плане 100 %). По информации Минтруда России, ежегодно фактическое значение данного целевого показателя рассчитывается по итогам репрезентативных социологических исследований. Однако, по данным ФСС, выводы социологического исследования основаны на субъективных мнениях граждан, при этом для фиксации времени ожидания граждан в очереди не имеется технических возможностей.

Данный показатель обеспечивает достижение показателя подпункта «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части сокращения времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году до 15 минут.

Из 10 показателей подпрограммы 3 не достигли своих плановых значений 3 показателя (30 %).

Фактическое значение показателя «Доля решений главных бюро медико-социальной экспертизы по переосвидетельствованию граждан, обжалованных в Федеральном бюро медико-социальной экспертизы, в общем количестве принятых главными бюро медико-социальной экспертизы решений по переосвидетельствованию граждан» составило 4,6 % (при плане 3,7 %).

В 2019 году выросла доля решений главных бюро медико-социальной экспертизы по переосвидетельствованию граждан, обжалованных в Федеральном бюро медико-социальной экспертизы, в связи с неправильно принятыми решениями об установлении гражданам

инвалидности. Это обусловлено изменением нормативной правовой базы в части утверждения перечня дефектов и необратимых состояний, при которых инвалидность или категория «ребенок-инвалид» устанавливается бессрочно и до достижения возраста 18 лет соответственно.

Фактическое значение показателя «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу» составило 99,7 % (при плане 100 %) в связи с логистикой в транспортной инфраструктуре, существующей в отдельных субъектах Российской Федерации (проживание гражданина в местности со сложной транспортной инфраструктурой или при отсутствии регулярного транспортного сообщения). В этой связи граждане не всегда могут прибыть к назначенному времени – либо приезжают намного раньше, либо значительно позже, в то время, на которое вызваны другие граждане, что приводит к снижению фактического значения целевого показателя, который объективно не может составлять 100 %. Вместе с тем в целях соблюдения прав граждан, прибывших на МСЭ позже назначенного срока и сокращения сроков их ожидания в очереди учреждениям МСЭ рекомендовано по возможности выделять в графике приема граждан время («окно») для проведения освидетельствования опоздавших.

Данный показатель обеспечивает достижение показателя подпункта «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части сокращения времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году до 15 минут.

Фактическое значение показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы в электронной форме, в общей численности граждан, подавших заявления на получение государственных услуг» составило 0,07 % (при плане 2 %), что обусловлено спецификой государственной услуги по проведению МСЭ в электронной форме (много заявителей пожилого возраста, маломобильных граждан), а также необходимостью (как правило) в ходе проведения государственной услуги личного осмотра гражданина (признание гражданина инвалидом осуществляется при проведении МСЭ исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных).

В 2019 году из 9 показателей ГП-4, обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, 597, 599, 601, не достигнуты значения 4 показателей¹⁵ (44,4 %).

В соответствии с проектом паспорта ГП-4 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов), **имеющих плановое значение**, до **37** в 2023 году относительно 2019 года (в 2019 году – 47 показателей¹⁶, в 2020 году – 45¹⁷, в 2021 году - 38, в 2022 году - 38, в 2023 году - 37). В **2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-4 **уменьшаются** по сравнению с 2020 годом на 484,4 млн. рублей (0,8 %) и **увеличиваются** в 2022 году - на 148,6 млн. рублей (0,3 %), в 2023 году - на 895,4 млн. рублей (1,5 %).

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) ГП-4 представлена в таблице «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2018 – 2023 годах» приложения к подразделу 7 Заключения Счетной палаты.

Оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-4 показала следующее.

По отдельным показателям в проекте паспорта ГП-4 изменены плановые значения по сравнению с действующей редакцией с учетом ранее достигнутых результатов.

Так, значение показателя «Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов» в действующей редакции ГП-4 установлено на 2021 - 2023 годы в размере 62,5 %, 63,1 % и 63,7 % соответственно. В проекте паспорта ГП-4 значение показателя скорректировано в сторону увеличения и составило на 2021 - 2023 годы 69,8 %, 71 % и 72,2 % с учетом фактически достигнутых значений в 2018 году (60,8 %) и в 2019 году (67,4 %).

Значение показателя «Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)» в действующей редакции ГП-4 установлено на 2021-2023 годы в размере 72,9 %, 73,9 % и 74,9 % соответственно. В проекте паспорта значение показателя скорректировано в сторону увеличения и на 2021 - 2023 составило годы 75 %, 80 % и 85,0 % с учетом фактически достигнутых значений в 2018 году (57,9 %) и в 2019 году (71,1 %).

¹⁵ «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях», «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях», «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации», «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу».

¹⁶ С учетом трех плановых значений по показателю «Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного, трамвайного, троллейбусного)».

¹⁷ С учетом трех плановых значений по показателю «Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного, трамвайного, троллейбусного)».

Значение показателя «Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)» в действующей редакции ГП-4 на 2021 - 2023 годы установлено в размере 74,8 %, 75,8 % и 76,8 % соответственно. В проекте паспорта значение показателя скорректировано в сторону увеличения и на 2021 - 2023 годы составило 79 %, 84 % и 89 % с учетом фактически достигнутых значений в 2018 году (71,1 %) и в 2019 году (73,1 %).

Значение показателя «Количество произведенных и транслированных субтитров для субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных каналов» в действующей редакции ГП-4 на 2021 - 2025 годы установлено в размере 13 365 часов. В проекте паспорта значение показателя скорректировано в сторону увеличения и на 2021 - 2023 годы составило по 16 000 часов ежегодно с учетом фактически достигнутых значений в 2018 году (13 388 часов) и в 2019 году (13 365 часов).

Установлены трудноисполнимые плановые значения целевых показателей.

Фактическое значение показателя «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации» в 2019 году составило 41,0 % (при плане 100 %). По информации Минтруда России, ежегодно фактическое значение данного целевого показателя рассчитывается по итогам репрезентативных социологических исследований. Однако, по данным ФСС, выводы социологического исследования основаны на субъективных мнениях граждан, при этом для фиксации времени ожидания граждан в очереди не имеется технических возможностей.

Установлено 10 показателей ГП-4 из 38 (26,3 %), формулировка которых предполагает техническую реализацию путем расходования любого объема средств.

На уровне госпрограммы: «Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов».

На уровне подпрограммы 1:

«Доля граждан, признающих навыки, достоинства и способности инвалидов, в общей численности опрошенных граждан»;

«Количество обращений (консультаций) в информационно-справочный центр поддержки граждан по вопросам инвалидности, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, в том числе женщин-инвалидов, девочек-инвалидов, а также пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций».

На уровне подпрограммы 2:

«Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам бакалавриата и программам специалитета, отчисленных по причине академической задолженности, в общей численности инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета»;

«Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости».

На уровне подпрограммы 3:

«Доля решений главных бюро медико-социальной экспертизы по переосвидетельствованию граждан, обжалованных в Федеральном бюро медико-социальной экспертизы, в общем количестве принятых главными бюро медико-социальной экспертизы решений по переосвидетельствованию граждан»;

«Доля удовлетворенных судебных исков, поданных гражданами в отношении решений бюро (главного бюро, Федерального бюро) медико-социальной экспертизы, в общем количестве исков граждан, по которым судом принято решение в отношении решений бюро (главного бюро, Федерального бюро)»;

«Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе, в общем числе граждан, прошедших освидетельствование в учреждениях медико-социальной экспертизы»;

«Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу»;

«Количество освидетельствований физических лиц при проведении медико-социальной экспертизы в федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации».

4.5.3. Информация об уточненных целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-4 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

Наименование показателя ГП-4	Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-4			Целевые показатели, предусмотренные ГП-4		
	2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год	2023 год
«Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов»	69,8	71	72,2	62,5	63,1	63,7
«Доля субъектов Российской Федерации, сформировавших систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, соответствующую типовой программе субъекта Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации»	52	57	62	60	75	90
«Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие	75	80	85	72,9	73,9	74,9

Наименование показателя ГП-4	Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-4			Целевые показатели, предусмотренные ГП-4		
	2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год	2023 год
рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)»						
«Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)»	79	84	89	74,8	75,8	76,8
«Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации»	40,2	40,4	40,6	42,3	44,7	47

Проектом паспорта на 2021 - 2023 годы уточнены целевые значения 5 из 6 показателей ГП-4.

Внесены изменения в части повышения значения следующих целевых показателей (индикаторов):

«Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов» (обусловлено динамикой положительных ответов на основании ежегодных социологических опросов);

«Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые)»;

«Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети)».

Рост целевых значений показателей обусловлен улучшением ситуации с системой реабилитации инвалидов в регионах. Система реабилитации становится более структурированной в части реабилитационных мероприятий для инвалидов, направленных на их социальную адаптацию.

Внесены изменения в части снижения значения следующих целевых показателей (индикаторов):

«Доля субъектов Российской Федерации, сформировавших систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, соответствующую типовой программе субъекта Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации» (обусловлено главным образом различием финансовых возможностей регионов как в части софинансирования расходов на указанные цели, так и в части самостоятельной их реализации);

«Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации» (обусловлено тем, что существует риск его недостижения, связанный в том числе с изменением методики его расчета в части учета при определении категории занятых инвалидов трудоспособного возраста условий его занятости не менее 1 месяца в квартале, или 2 месяцев в полугодии, или 3 месяцев в течении

3 кварталов, или 4 месяцев в году (ранее значение показателя отслеживалось в отношении тех инвалидов, которые проработали хотя бы несколько дней в году).

Проектом паспорта ГП-4 с 2021 года в подпрограмму 2 ГП-4 включены 4 новых показателя¹⁸ (10,5 % общего числа показателей на 2021 год), в том числе 1 показатель в рамках реализации Концепции развития ранней помощи - «Доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем числе детей целевой группы, нуждающихся в получении таких услуг».

Федеральным планом статистических работ формирование и публикация информации предусмотрена по показателю «Информация о ранней помощи детям и их семьям» (пункт плана 66.19) ежегодно 25 апреля. При этом формулировка показателя не соответствует формулировке нового показателя ГП-4, характеризующего эффективность оказания услуг ранней помощи детям.

Три других показателя¹⁹ также не включены в Федеральный план статистических работ.

Плановые значения новых показателей на 2021 - 2023 годы соответствуют требованиям объективности и адекватности, установленным в Методических указаниях по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

4.6. Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего показателей									
2020 год	59 378,8	43 (45)**	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	58 894,4	38	18	2	14	4	9	-484,4	-5(-7)
2022 год	59 043,0	38	17	2	15	4	9	148,6	0
2023 год	59 938,4	37	16	2	15	4	10	895,4	-1
в том числе:									
на уровне госпрограммы									
2020 год	59 378,8	6	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	58 894,4	6	6	-	-	-	-	-484,4	0
2022 год	59 043,0	6	6	-	-	-	-	148,6	0
2023 год	59 938,4	6	6	-	-	-	-	895,4	0

¹⁸ «Доля новых (обновленных) национальных стандартов в области технических средств реабилитации и другой продукции реабилитационной направленности», «Доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем числе детей целевой группы, нуждающихся в получении таких услуг», «Доля субъектов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию технологии сопровождаемого проживания инвалидов», «Доля расходов организации на приобретение основных средств в стационарах сложного протезирования в отчетном году от общей суммы фактически понесенных расходов организации, связанных с оплатой дней пребывания инвалидов в стационарах сложного протезирования в предыдущем году».

¹⁹ «Доля новых (обновленных) национальных стандартов в области технических средств реабилитации и другой продукции реабилитационной направленности», «Доля субъектов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию технологии сопровождаемого проживания инвалидов», «Доля расходов организации на приобретение основных средств в стационарах сложного протезирования в отчетном году от общей суммы фактически понесенных расходов организации, связанных с оплатой дней пребывания инвалидов в стационарах сложного протезирования в предыдущем году».

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом					Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
		всего показателей	увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
по подпрограмме «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»									
2020 год	1170,3	14 (16)	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	467,9	8	6	-	2	-	6	-702,4	5(8)
2022 год	474,7	8	5	-	3	-	6	6,8	0
2023 год	476,3	7	4	-	3	-	7	1,6	-1
по подпрограмме «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»									
2020 год	38954,2	13	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	38871,2	16	6	-	6	4	1	-83	3
2022 год	38902,7	16	6	-	6	4	1	31,5	0
2023 год	38920,7	16	6	-	6	4	1	18	0
по подпрограмме «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»									
2020 год	19254,3	10	-	-	-	-	-	-	-
2021 год	19555,3	8	-	2	6	-	2	301	-2
2022 год	19665,6	8	-	2	6	-	2	110,3	0
2023 год	20541,4	8	-	2	6	-	2	875,8	0

* В соответствии с проектом паспорта ГП-4.

** С учетом трех плановых значений по показателю «Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного, трамвайного, троллейбусного)».

По госпрограмме в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 484,4 млн. рублей (0,8 %) при увеличении значений 18 показателей, уменьшении значений 2 показателей и сохранении значений 14 показателей на уровне 2020 года, а также с учетом начала действия в 2021 - 2023 годах 4 новых показателей²⁰ подпрограммы 2. В 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 148,6 млн. рублей (0,3 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 17 показателей, уменьшение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 15 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 895,4 млн. рублей (1,5 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 16 показателей, уменьшение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 15 показателей.

²⁰ «Доля новых (обновленных) национальных стандартов в области технических средств реабилитации и другой продукции реабилитационной направленности», «Доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем числе детей целевой группы, нуждающихся в получении таких услуг», «Доля субъектов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию технологии сопровождаемого проживания инвалидов», «Доля расходов организации на приобретение основных средств в стационарах сложного протезирования в отчетном году от общей суммы фактически понесенных расходов организации, связанных с оплатой дней пребывания инвалидов в стационарах сложного протезирования в предыдущем году».

Вместе с тем следует отметить, что с 2021 года не установлены целевые значения по показателям²¹, характеризующим эффективность выполнения мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг для инвалидов. Это обусловлено тем, что Минтрудом России с 2021 года завершено предоставление консолидированной субсидии на реализацию мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

4.7. Недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверки государственных заданий на выполнение государственных услуг (работ), базовых (отраслевых), ведомственных перечней государственных услуг (работ), финансового обеспечения выполнения государственных заданий, нормативных затрат на оказание услуг, выполнение работ, содержание имущества

В соответствии с пунктом 33 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания²² (далее - Положение № 640), в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания включаются затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения. В случае если федеральное бюджетное или автономное учреждение оказывает сверх установленного государственного задания государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность (далее - платная деятельность), затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

В нарушение пункта 33 Положения № 640 в ГИИС «Электронный бюджет» на этапе подготовки проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период (4-й этап) объем финансового обеспечения выполнения госзадания федеральными государственными бюджетными учреждениями Минтруда России, осуществляющими иную

²¹ «Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного, трамвайного, троллейбусного)»; «Доля станций метро, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве станций метро»; «Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций»; «Доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов такого возраста»; «Доля детей - инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста»; «Доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов такого возраста».

²² Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

приносящую доход деятельность, на 2021 год рассчитан без применения коэффициентов платной деятельности, то есть в объеме, завышенном (КБК 149 1006 04 3 04 90059 611):

на 2021 год – на 3,4 млн. рублей;

на 2022 год – на 3,5 млн. рублей;

на 2023 год – на 3,5 млн. рублей.

