**Оперативная информация о ходе выполнения**

**Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году,**

**за январь - март 2016 года**

**1. Планом действий** Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 1 марта 2016 года № 1349п-П13 (далее – План), **планируется реализовать 120 мероприятий,** сгруппированных в рамках следующих разделов:

I «Неотложные мероприятия, направленные на стабилизацию социально-экономической ситуации» (48 пунктов) - мероприятия, требующие финансового обеспечения;

II «Структурные меры, направленные на обеспечение устойчивого социально-экономического развития» (72 пункта) - мероприятия, необходимость финансового обеспечения которых не установлена.

Кроме того, **в рамках поддержки отдельных отраслей экономики** Планом предусматривается реализация **46 мероприятий** по поддержке автомобильной промышленности (пункт 12), легкой промышленности (пункт 13), транспортного машиностроения (пункт 14), сельскохозяйственного машиностроения (пункт 15) в сроки, установленные соответствующими программами, принятыми Правительством Российской Федерации в январе и марте 2016 года. Данные программы предусматривают подготовку 5 проектов федеральных законов, 7 проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также 11 докладов федеральных органов исполнительной власти в Правительство Российской Федерации и 5 ведомственных актов федеральных органов исполнительной власти.

**1.1. Финансовое обеспечение** реализации мероприятий Плана предусматривается:

за счет **средств федерального бюджета на 2016 год - 464,92 млрд. рублей**, в том числе:

**за счет бюджетных ассигнований по расходам - 154,92 млрд. рублей (8 пунктов).**

Из указанных 8 пунктов по одному пункту предусмотрено, что объем финансирования за счет дополнительных источников определен в сумме до 49,1 млрд. рублей, а по 5 пунктам (пункты 5, 32, 38, 45 и 48) источник будет определен дополнительно (без указания суммы);

**за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета - 310,0 млрд. рублей.**

За счет средств, перечисленных полностью Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - ГК «Фонд ЖКХ») и **не израсходованных в 2015 году, - 3,4 млрд. рублей.**

За счет **дополнительных источников** – **220,8 млрд. рублей**, в том числе:

по 12 пунктам – **дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 158,0 млрд. рублей;**

по 28 пунктам – объем и источник финансирования не указаны;

за счет переоформления ранее выданной Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» государственной гарантии - 18,0 млрд. рублей;

за счет средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) - 39,8 млрд. рублей;

за счет платы пользователей радиочастотным спектром по результатам проведенных в 2016 году аукционов на получение лицензии на оказание услуг связи - 5,0 млрд. рублей.

Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – Федеральный закон № 359-ФЗ) на финансовое обеспечение реализации по решениям Правительства Российской Федерации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, социальной поддержке граждан и оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств зарезервированы бюджетные ассигнования **в объеме 65,0 млрд. рублей** (далее – антикризисный фонд).

По предварительной оценке, в антикризисный фонд будут направлены **остатки,** сложившиеся по состоянию на 1 января 2016 года, в объеме **55,4 млрд. рублей**.

Таким образом, **общий объем средств антикризисного фонда должен составить  
120,4 млрд. рублей.**

Кроме того, финансовое обеспечение мероприятий по поддержке государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (**пункт 35 Плана) в сумме 150,0 млрд. рублей осуществлено за счет зарезервированных бюджетных ассигнований в объеме до 342,2 млрд. рублей, распределяемых по решениям Президента Российской Федерации, а также в установленных поручениями Президента Российской Федерации случаях, определяемых решениями Правительства Российской Федерации (пункт 10 части 1 статьи 21 Федерального закона № 359-ФЗ).**

**Информация о распределении зарезервированных бюджетных ассигнований антикризисного фонда представлена в приложении № 1 к настоящей оперативной информации.**

**1.2.**Планом установлены следующие **сроки выполнения мероприятий**:

**I квартал 2016 года или ежеквартально** – 26 пунктов (21,7 % общего количества пунктов), в том числе:

со сроком выполнения **I квартал 2016 года** – 19 пунктов;

со сроком выполнения **I-II кварталы 2016 года** – 2 пункта;

со сроком выполнения **ежеквартально** – 5 пунктов;

**II квартал 2016 года** – 42 пункта (35 %);

**III квартал 2016 года** – 17 пунктов (14,2 %);

**IV квартал 2016 года** – 27 пунктов (22,5 %), из них декабрь 2016 года – 5 пунктов (4,2 %);

**в течение 2016 года** – 6 пунктов (5 %);

**2017 год** – 2 пункта (1,7 %).

Таким образом, реализация большинства мероприятий Плана осуществляется в сроки, выходящие за пределы I квартала 2016 года.

**1.3.** В отличие от плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р (далее – антикризисный План), **в Плане не определено, что подразумевается под сроком выполнения мероприятия**: подготовка или принятие законодательного и (или) иного нормативного правового акта.

**По 18 пунктам** Плана (15 % общего количества пунктов) **будут направлены доклады** Правительству Российской Федерации, **по 4 пунктам** (3,3 %) (пункты 55, 69, 83 и 89) – предусмотрены **директивы Правительства Российской Федерации**.

В ежеквартальных докладах о ходе реализации антикризисного Плана в 2015 году **Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) обращала внимание**, что **степень выполнения мероприятий следует рассматривать в контексте** принятия (утверждения) законодательных, иных нормативных правовых и (или) прочих актов, предусматривающих принятие мер государственного регулирования и (или) выделение ассигнований (иных средств) на их реализацию, использования выделенных бюджетных ассигнований, степени достижения целей, социально-экономических результатов от реализации антикризисных мероприятий.

Однако **учитывая незначительный временной промежуток**, прошедший с даты утверждения Плана, **оценка хода его реализации за I квартал 2016 года** осуществлена Счетной палатой **только с точки зрения принятия (утверждения)** законодательных и (или) иных нормативных правовых **актов** и выделения бюджетных ассигнований.

Оценка выполнения мероприятий Плана за первое полугодие 2016 года будет осуществлена Счетной палатой по факту принятия (утверждения) законодательных и (или) иных нормативных правовых актов, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также степени достижения целей, социально-экономических результатов от реализации антикризисных мероприятий.

**2.** Счетная палата в течение 2015 года в режиме постоянного мониторинга осуществляла анализ хода реализации мероприятий антикризисного Плана, в процессе которого отмечала проблемы и недостатки.

Как и в 2015 году, основным недостатком Плана является отсутствие по значительному числу его мероприятий конкретных показателей, подтверждающих результативность действий Правительства Российской Федерации, эффективность мероприятий в отношении обеспечения экономического роста.

Так, **только по 29 пунктам** Плана (24,2 % общего количества пунктов) в ожидаемых результатах выполнения **установлены количественные показатели**, которые не всегда позволяют оценить влияние реализации мероприятия на экономическую динамику, активизацию структурных изменений в экономике и обеспечение социально-экономического развития Российской Федерации.

**2.1.** В январе – марте 2016 года реализация Плана происходила в условиях сохранения относительно низкого уровня цен на нефть на мировом рынке и характеризовалась отрицательной экономической динамикой из-за сохранения негативных тенденций изменения совокупного внутреннего спроса, снижением реальных располагаемых денежных доходов населения и реальной заработной платы на фоне значительного роста просроченной задолженности по заработной плате. При этом в январе - марте текущего года динамика роста потребительских цен существенно замедлилась, а наблюдавшаяся с ноября 2015 года тенденция ослабления курса рубля по отношению к доллару США и евро сменилась в марте текущего года тенденцией на его укрепление.

В целом можно отметить, что экономика постепенно адаптируется к значительно изменившимся внешне- и внутриэкономическим условиям. Однако адаптация происходит на относительно низком социально-экономическом уровне, что предопределяет необходимость поиска путей выхода на траекторию экономического роста.

По оценке Минэкономразвития России, снижение реального объема ВВП в   
январе - феврале 2016 года составило 1,6 % (в январе - феврале 2015 года –1,7 %).

Негативное влияние на динамику ВВП в текущем году оказывает продолжающееся снижение совокупного внутреннего спроса. **В истекшем периоде 2016 года снижение динамики наблюдалось по показателям, характеризующим внутренний потребительский и инвестиционный спрос.**

Так, в январе – марте 2016 года по сравнению с январем – мартом 2015 года продолжилось значительное **падение внутреннего потребительского спроса**,характеризуемое снижением динамики **оборота розничной торговли** на **5,4 %** (в январе – марте 2015 года по сравнению с январем – мартом 2014 года – 7 %) и объемов платных услуг населению – на 1,4 % (на 0,3 %) из-за сохраняющегося сокращения реальных располагаемых доходов населения и реальной заработной платы.

**В начале 2016 года, как и в 2014 – 2015 годах, продолжилось снижение внутреннего инвестиционного спроса.** В январе – марте 2016 года **динамика объемов работ, выполненных по виду деятельности «строительство», составила 98,4 %** (в январе – марте 2015 года по сравнению с январем – мартом 2014 года – 95 %).

В сельском хозяйстве наблюдалось сохранение положительной динамики производства. Темп роста **производства продукции сельского хозяйства** в январе – марте 2016 года составил **102,8 %** по сравнению с 103,5 % в январе – марте 2015 года.

**2.2.**По итогам января – марта 2016 года промышленное производство в целом продемонстрировало негативную динамику. **Индекс промышленного производства** в январе – марте 2016 года по сравнению с январем – мартом 2015 года **составил 99,4 %** (в январе – марте 2015 года по сравнению с январем – мартом 2014 года – 99,6 %).

Несмотря на общую негативную динамику в промышленности, в январе – марте 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года отмечались положительные темпы роста в добыче полезных ископаемых – 103,4 % (в январе – марте 2015 года – 100,7 %) и в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 100,6 % (100 %). Снижение динамики продолжилось в обрабатывающих производствах – на 3,1 % (в январе – феврале 2015 году – на 1,6 %).

**По отдельным видам обрабатывающих производств отмечалось значительное снижение.** Так, в январе – марте 2016 года по сравнению с январем – мартом 2015 года производство автомобилей легковых сократилось на 26,3 %, двигателей внутреннего сгорания – на 26,9 %. При этом необходимо отметить, что в Плане в рамках поддержки отдельных отраслей экономики предусмотрена реализация программы поддержки автомобильной промышленности (пункт 12).

В январе – марте 2016 года по сравнению с январем – мартом 2015 года **значительно снизилось производство промышленных изделий, используемых в строительной деятельности**. Например, производство конструкций железобетонных снизилось на 22,9 %, кирпича керамического строительного – на 22,2 %, портландцемента – на 18,3 %, блоков строительных – на 14,2 % и т. д. Следует отметить, что Планом предусматривается реализация программы субсидирования жилищных (ипотечных) кредитов (займов) на покупку недвижимости на первичном рынке жилья в 2016 году (пункт 19), что должно стимулировать жилищное строительство.

Пунктом 9 Плана предусмотрена реализация программы поддержки отечественных производителей лекарственных препаратов нижнего ценового сегмента (до 50 рублей). Однако в целом в I квартале текущего года ситуация в производстве фармакологической продукции оказалась хуже, чем в соответствующем периоде прошлого года. Так, производство фармацевтической продукции (физический объем) снизилось на 0,5 % по сравнению с январем - мартом 2015 года. По отдельным видам фармацевтической продукции наблюдается значительное падение производства. В частности, в январе – марте 2016 года производство препаратов для лечения сердечно-сосудистых заболеваний (млн. ампул) составило лишь 58,8 % уровня января - марта 2015 года, препаратов для лечения онкологических заболеваний (тыс. упаковок) – 75,5 %, кровозаменителей и других плазмозамещающих средств (млн. упаковок) – 53,2 %, препаратов для лечения сахарного диабета (тыс. флаконов) – 44,8 % и т. д.

При этом в ряде обрабатывающих производств в январе – марте 2016 года по сравнению с январем – мартом 2015 года отмечалась относительно высокая динамика. Например, производство изделий трикотажных чулочно-носочных увеличилось на 34 %, тканей – на 23,2 %, мяса и субпродуктов пищевых – на 11,4 %, крупы гречневой – на 15,4 %.Кроме того, высокий рост наблюдался в производстве турбин газовых – в 2,1 раза, тепловозов маневровых и промышленных – на 54,5 %, сеялок тракторных – на 49,3 %, автомобилей грузовых – на 15,2 %, химических волокон и нитей – на 15,7 %, органических синтетических красителей – на  12,8 %, изделий медицинских – на 12,6 % и т. д.

**2.3.** В целом по продовольственным и непродовольственным товарам, а также по услугам зафиксированы значительно более низкие темпы роста цен, чем в январе – марте 2015 года.

По итогам I квартала текущего года зафиксировано существенное замедление роста цен по продовольственным товарам, который составил в марте 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года **2,3 %, что на 8,6 процентного пункта ниже,** чем в соответствующем периоде 2015 года (10,9 %).

В марте 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года более высокий рост цен по сравнению со средним уровнем цен на продовольственные товары отмечался по плодоовощной продукции – на 7,2 %, что однако значительно ниже, чем в соответствующем периоде 2015 года (на 32,5 %), на сахар-песок – на 4,8 % (на 17 %) и на рыбу и морепродукты – на 3,6 % (на 15,8 %). При этом следует отметить, что в марте по сравнению с февралем текущего года зафиксировано снижение цен на плодоовощную продукцию – на 1,3 % и на сахар-песок – на 0,6 %. Отметим, что в целом за период с начала года (март 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года) произошло снижение цен на мясо и птицу – на 1,2 % (в марте 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года - рост на 4,4 %) и на яйца куриные – на 2,3 % (рост на 6,8 %).

**Рост цен на непродовольственные товары** в марте 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года также существенно замедлился. В марте текущего года по сравнению с декабрем 2015 года непродовольственные товары подорожали на **2,3 %, что в почти 3 раза ниже,** чем в соответствующем периоде 2015 года (на 6,8 %). В марте 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года среди непродовольственных товаров наибольший рост цен отмечался на табачные изделия – на 4,3 % (в марте 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года – на 5,5 %) и на электротовары и другие бытовые приборы – на 3,1 % (на 9,4 %). Необходимо отметить значительное замедление роста цен на медикаменты, которые в марте текущего года по сравнению с декабрем 2015 года увеличились лишь на 1,2 %, тогда как в соответствующем периоде прошлого года отмечался существенный рост цен на указанную группу непродовольственных товаров – на 13,9 %. Следует также отметить зафиксированное в марте по сравнению с февралем текущего года снижение цен на телерадиотовары – на 0,2 % (в марте 2015 года по сравнению с февралем 2015 года – снижение на 0,6 %). Определенное позитивное влияние на динамику цен на непродовольственные товары оказало наблюдаемое в настоящее время укрепление курса национальной валюты.

Рост **цен и тарифов на услуги** в марте 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года составил **1,4 %, что на 1,9 процентного пункта ниже**, чем в марте 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года (3,3 %). Среди наблюдаемых видов услуг относительно высокий рост цен и тарифов в марте 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года зафиксирован по услугам дошкольного воспитания – на 5,8 % (в марте 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года - на 10,7 %) и по медицинским услугам – на 3,4 % (на 5,6 %). Индекс цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги в марте 2016 года увеличился на 0,5 % (в марте 2015 года – на 1,1 %). При этом относительно высокий рост отмечался на жилищные услуги, цены на которые в марте 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года выросли на 1,6 %, что однако на 1,7 процентного пункта ниже, чем в соответствующем периоде 2015 года (на 3,3 %).

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания за январь – март 2016 года увеличилась на 2,2 %, что на 0,1 процентного пункта выше уровня инфляции, и составила на конец марта 2016 года 3 655,3 рубля из расчета на месяц.

**Индекс потребительских цен на товары и услуги**

(март в % к декабрю предыдущего года)

|  | **2016 год** | **2015 год** |
| --- | --- | --- |
| Индекс потребительских цен на товары и услуги | 102,1 | 107,4 |
| из них: |  |  |
| продовольственные товары | 102,3 | 110,9 |
| непродовольственные товары | 102,3 | 106,8 |
| услуги | 101,4 | 103,3 |

По состоянию **на 18 апреля 2016 года** по сравнению с декабрем 2015 года инфляция составила **2,4 %** (в апреле 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года – 7,9 %),

**2.4.** В начале 2016 года сохраняется **негативная динамика по ряду показателей**, **характеризующих** **жизненный уровень населения**, что обусловлено наблюдаемым снижением общей экономической динамики, некоторым повышением общего уровня безработицы, а также отсутствием или пониженным уровнем (по сравнению с фактическим значением инфляции по итогам 2015 года) индексации социальных выплат в соответствии с положениями о публичных нормативных обязательствах, принятых в рамках Федерального закона № 359-ФЗ.

**Снижение динамики по показателям, характеризующим жизненный уровень населения, наблюдается второй год подряд.** В январе – марте 2016 года по сравнению с соответствующим периодом 2015 года **реальные располагаемые денежные доходы населения** снизились на **3,9 %** (в январе – марте 2015 года – снижение на **2,3 %**), **реальная** начисленная среднемесячная **заработная плата** – на **0,5 %** (на **9 %**), а **реальный размер** назначенных **пенсий** в январе – феврале 2016 года по сравнению с январем – февралем 2015 года сократился на **2,1** % (в соответствующем периоде 2015 года – на **4,1** %).

Показатели, характеризующие жизненный уровень населения в январе – марте 2016 году, представлены в следующей таблице.

( % )

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | К соответствующему месяцу 2015 года | | | I квартал 2016 года к I кварталу 2015 года |
| январь | февраль | март |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения | 94,5 | 95,5 | 98,2 | 96,1 |
| Среднемесячная реальная начисленная заработная плата | 96,4 | 100,6 | 101,6 | 99,5 |
| Реальный размер назначенных пенсий | 100,8 | 95,3 |  | 97,9[[1]](#footnote-1) |

**Просроченная задолженность по заработной плате** (без организаций, относящихся к субъектам малого предпринимателям) по состоянию на 1 апреля 2016 года составила 4,5 млрд. рублей и по сравнению с началом года **увеличилась** на 0,9 млрд. рублей (**на 25,2 %)**. При этом только **за март 2016 года** просроченная задолженность по заработной плате **увеличилась на 1,2** млрд. рублей, или **на 35,4 %**.

В сфере занятости наблюдалось небольшое увеличение общей численности безработных. Если в январе – марте 2015 года (в среднем за месяц) **численность безработных** составляла 4 360 тыс. человек, то в январе – марте 2016 года (в среднем за месяц) она увеличилась до **4 475 тыс. человек, или на 115 тыс. человек** (на 2,6 %). Необходимо отметить, что пунктом 2 Плана в рамках социальной защиты и государственной поддержки в сфере занятости предусмотрено обеспечение выплаты пособия по безработице в случае роста количества безработных до 1,3 млн. человек.

Анализ ситуации в сфере занятости в январе – марте текущего года свидетельствует, что на данный момент количество безработных, официально зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, ниже, чем указано в Плане.

Численность безработных, официально зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (в среднем за месяц), выросла с 972 тыс. человек в январе – марте 2015 года (в среднем за месяц) до 1 050  тыс. человек в январе – марте 2016 года (в среднем за месяц), или на 78 тыс. человек (на 8 %).

По данным Минтруда России, увеличивается количество работников, находящихся в режиме неполной занятости. Так, по состоянию на 20 апреля 2016 года суммарная **численность работников, находившихся в простое** по инициативе администрации, **работавших неполное время**, а также **работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон**, составила 328,7 тыс. человек, что **в 1,3 раза превышает уровень неполной занятости в начале года** (по состоянию на 13 января 2016 года численность работников с неполной занятостью составила 255,6 тыс. человек).

Продолжающееся в начале текущего года снижение реальных располагаемых доходов населения, реальной начисленной заработной платы на фоне некоторого повышения уровня безработицы и роста численности работников с неполной занятостью свидетельствуют о сохранении напряженности на рынке труда и требуют подготовки комплексных и системных мер, направленных как на снижение социальной напряженности, так и на стимулирование экономического роста за счет расширения потребления товаров отечественного производства.

**3. Анализ хода выполнения мероприятий Плана в январе – марте 2016 года**

**3.1.** Из **26 пунктов Плана**, срок выполнения которых установлен Планом в I квартале 2016 года, I - II кварталах или ежеквартально, по **19 пунктам предусмотрено принятие (утверждение) федеральных законов и (или) нормативных правовых актов** Правительства Российской Федерации, **по 5 пунктам Плана** (пункты 31, 53, 64, 84 и 119 Плана) **- представление докладов** в Правительство Российской Федерации, **по пункту 69 Плана - издание директивы** Правительства Российской Федерации, **по пункту 21 Плана** – **принятие решения** ГК «Фонд ЖКХ».

Следует отметить, что в представленном Минэкономразвития России докладе о ходе реализации Плана по состоянию на 5 апреля 2016 года **предложено осуществлять мониторинг** финансово-экономического положения системообразующих организаций в рамках реализации **пункта 119 Плана** «Обеспечение ежеквартального мониторинга финансово-экономического положения системообразующих организаций в целях своевременного выявления негативных факторов, влияющих на устойчивое развитие российской экономики» (вид документа – доклад в Правительство Российской Федерации) **на полугодовой основе** (в Плане – ежеквартально).

Таким образом, Минэкономразвития России выполнение Плана в I квартале 2016 года оценивается только **по 25 пунктам Плана.**

**По оценке Минэкономразвития России,** **в части внесения в Правительство Российской Федерации** проектов нормативных правовых актов **или представления доклада выполнено 15 пунктов (60 %)**, из них:

принято 2 постановления Правительства Российской Федерации (пункты 19, 29 Плана);

принято одно распоряжение Правительства Российской Федерации (пункт 35 Плана);

представлено 2 доклада в Правительство Российской Федерации (пункты 53, 84 Плана).

Результаты проводимого Счетной палатой мониторинга хода реализации мероприятий Плана, подлежащих выполнению в I квартале 2016 года, показали, что по состоянию **на 1 апреля 2016 года в части принятия нормативных правовых актов**, других документов, финансового обеспечения мероприятий **выполнено 11 пунктов** (**42,3 %** из 26 пунктов), **частично выполнено 2 пункта (7,7 %), не выполнено 13 пунктов (50 %)**. Кроме того, в части мероприятий Плана, по которым установлен **срок выполнения II квартал 2016 года – 2017 год, выполнено 2 пункта Плана**, **выполнен частично** **1 пункт Плана**.

**3.1.1. Пунктом 15 Плана** предусмотрена реализация в 2015 году программы поддержки сельскохозяйственного машиностроения, в том числе обновление парка сельскохозяйственных вузов, ожидаемым результатом которой являются стимулирование спроса на российскую сельскохозяйственную технику и снижение нагрузки на российских сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Программа поддержки сельскохозяйственного машиностроения на 2016 год утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2016 г. № 501-р (далее – Программа поддержки). Вместе с тем согласно Плану в целях реализации данного мероприятия **предусматривалось принятие постановления Правительства Российской Федерации.**

**Программа поддержки** предусматривает реализацию в 2016 году **6 мероприятий**, ответственными исполнителями которых являются Минпромторг России и Минсельхоз России. При этом **по 3 мероприятиям**, предусматривающим предоставление субсидий юридическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, срок реализации установлен **в I квартале 2016 года.**

Финансовое обеспечение реализации Программы поддержки предусмотрено за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета в объеме 9,91 млрд. рублей, а также за счет дополнительных источников – до 10,0 млрд. рублей.

По состоянию **на 1 апреля 2016 года Минпромторгом России не обеспечено принятие 3 нормативных правовых актов,** устанавливающих правила предоставления субсидий:

российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест и на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями;

российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники.

Таким образом, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение пункта 15 Плана по состоянию на 1 апреля 2016 года не выделялись.

В связи с изложенным **пункт 15 Плана не выполнен.**

Вместе с тем **решение Правительства Российской Федерации о финансовом обеспечении 3 мероприятий** Программы поддержки со сроком реализации в марте 2016 года **принято в апреле 2016 года**. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации **от 14 апреля 2016 г.** № 674-р предусмотрено выделение бюджетных ассигнований за счет антикризисного фонда в сумме **8,5 млрд. рублей** на предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники (8,0 млрд. рублей), а также на расходы по обеспечению деятельности (оказанию услуг) государственных учреждений (0,5 млрд. рублей).

**3.1.2.** В рамках **пункта 17 Плана** предусмотрено обеспечение приобретения тягового подвижного состава в рамках реализации инвестиционного проекта ОАО «РЖД» в 2016 году из средств Фонда национального благосостояния. В результате реализации предполагается закупить 292 локомотива и обеспечить занятость более 60 тысяч работников локомотивостроительных заводов и производителей комплектующих для тягового подвижного состава, а также обеспечить поступления соответствующих денежных средств в бюджеты разных уровней.

Следует отметить, что по данному пункту Плана в качестве документа, характеризующего выполнение мероприятия, предусмотрено указание Президента Российской Федерации и распоряжение Правительства Российской Федерации.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 13 февраля 2015 г. № Пр-258 Правительством Российской Федерации письмом от 26 ноября 2015 г. № 7933п-П9, то есть до утверждения Плана, направлен доклад Президенту Российской Федерации о согласовании направления средств Фонда национального благосостояния на возвратной основе на финансирование проекта «Приобретение тягового подвижного состава» в 2016 году в размере 39,8 млрд. рублей.

Минтранс России **9 февраля 2016 года** **внес в Правительство Российской Федерации** согласованный с Минфином России, Минэкономразвития России, Минпромторгом России и ОАО «РЖД» **проект распоряжения** Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р и от 27 декабря 2014 г. № 2744-р, предусматривающих перераспределение средств Фонда национального благосостояния в объеме 39,8 млрд. рублей для финансирования проекта «Приобретение тягового подвижного состава».

По результатам состоявшегося 25 марта 2016 года заседания межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта (протокол № 3) Минтрансу России совместно с Минфином России, Минэкономразвития России и ОАО «РЖД» поручено доработать паспорт проекта «Приобретение тягового подвижного состава» и соответствующий проект распоряжения Правительства Российской Федерации с учетом фактического объема освоения программы закупки локомотивов в 2015 году и индексации цен на 2016 - 2018 годы.

По состоянию на 1 апреля 2016 года распоряжение Правительства Российской Федерации не утверждено.

Следует отметить, что в 2015 году из средств ФНБ ОАО «РЖД» выделено 60,2 млрд. рублей на реализацию инфраструктурного проекта «Приобретение тягового подвижного состава» (пункт 3 антикризисного Плана). Детальным планом мероприятий реализации проекта, утвержденным протоколом заседания Правительственной комиссии по транспорту под председательством А.В.Дворковича от 26 ноября 2015 г. № 10, предусмотрена закупка 502 единиц новых локомотивов.

По состоянию на 31 декабря 2015 года неиспользованный остаток средств составил 2,8 млрд. рублей (или 4,6 % выделенных средств), которые размещены ОАО «РЖД» на отдельном расчетном счете в ПАО «Банк ВТБ»; фактически поставлено 500 единиц. Кроме того, в январе 2016 года (плановый срок поставки – декабрь 2015 года) – 2 локомотива серии ТГ16М (ОАО «ПК Людиновотепловоз»).

В результате реализации в 2015 году мероприятий инфраструктурного проекта с привлечением средств ФНБ и модернизации локомотивного парка и ремонта за счет средств ОАО «РЖД» износ парка локомотивов в 2015 году сократился незначительно (с 68,9 % до 68,76 %); износ тепловозов в течение 2015 года вырос на 0,16 %. Количество локомотивов, срок службы которых согласно техническим условиям истек, за 2015 год увеличился с 1 434 единиц до 1 981 единицы (или на 38,1 %).

В связи с изложенным **пункт 17 Плана, срок выполнения по которому установлен в марте 2016 года, не выполнен**.

**3.1.3.** **Пунктом 18 Плана** предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов комплексного освоения территории в рамках программы «Жилье для российской семьи». В результате направления федеральных средств бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации указанной программы на строительство инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры при реализации проектов по комплексному развитию территорий должна быть оказана поддержка участникам программы и в совокупности введено в эксплуатацию до конца 2017 года около 14 млн. кв. метров жилья экономического класса. Кроме того, должны быть введены объекты социального назначения (92 детских дошкольных учреждения и 44 общеобразовательных школы).

Минстроем России **разработан и внесен** в Правительство Российской Федерации **проект постановления** Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию программы «Жилье для российской семьи», которым предусмотрено направление в 2016 и 2017 годах межбюджетных трансфертов **в объеме 20 млрд. рублей ежегодно** на строительство инженерно-технической, социальной и дорожной инфраструктуры в рамках реализации указанной программы.

Однако в связи с отсутствием указания объема и источников финансирования данный проект постановления **возвращен на доработку**.

Следует отметить, что, в соответствии с Планом объем и источник финансирования на реализацию указанного мероприятия планировалось определить по итогам работы в первом полугодии 2016 года.

В связи с изложенным **пункт 18 Плана, срок исполнения по которому определен в   
I квартале 2016 года, не выполнен.**

**3.1.4. Пунктом 19 Плана** предусмотрена реализация программы субсидирования жилищных (ипотечных) кредитов (займов) на покупку недвижимости на первичном рынке жилья в 2016 году, ожидаемым результатом которой являются повышение доступности ипотечного кредитования для граждан Российской Федерации, стимулирование жилищного строительства, увеличение объема средств, направляемых на выдачу (приобретение) ипотечных кредитов (займов) до 1 трлн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации **от 29 февраля 2016 г. № 150** внесены изменения в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»  
 (далее - АО «АИЖК»), в соответствии с которыми **программа субсидирования** жилищных (ипотечных) кредитов (займов) на приобретение жилых помещений на первичном рынке   
(далее – программа субсидирования) **продлена до 1 января 2017 года** по выданным кредитам и **до 1 марта 2017 года** по приобретенным АО «АИЖК» кредитам, а объем средств, направляемых на выдачу (приобретение) указанных кредитов (займов), увеличен до 1 трлн. рублей.

Согласно информации, размещенной 28 марта 2016 года на сайте Минфина России, **за март 2015 года – февраль 2016 года** в рамках программы субсидирования **выдано 270 590 ипотечных кредитов на общую сумму 484 735 млн. рублей.** По состоянию на 1 марта 2016 года приказами Минфина России утверждено предоставление субсидий на общую сумму **4 133,7 млн. рублей,** по состоянию **на 1 апреля 2016 года** указанные средства **перечислены из федерального бюджета в полном объеме** (в 2015  году – 2 113,8 млн. рублей, в I квартале 2016 года – 2 019,9 млн. рублей).

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации **от 30 декабря 2015 г. № 1512** на предоставление субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и АО «АИЖК» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам) **Минфину России** предусмотрено **16,5 млрд. рублей** (по состоянию на 20 апреля 2016 года в сводную бюджетную роспись внесены изменения **на сумму 2,9 млрд. рублей, кассовое исполнение составило   
2,0 млрд. рублей,** или 70,5 % показателя сводной бюджетной росписи).

В программе субсидирования принимают участие 42 кредитных организации и АО «АИЖК». Наибольший объем выданных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) приходится на Сбербанк России: 132 312 кредитов (48,9 %) на общую сумму   
227 735 млн. рублей (47 % общего объема). При этом АО «АИЖК» приобретено (выдано)   
4 473 кредита (1,7 %) на общую сумму 5 896 млн. рублей (1,2 % общего объема).

Таким образом, **пункт 19 Плана** **выполнен в части нормативного обеспечения.** Однако оценить достижение результата, предусмотренного Планом, а также эффект от реализации мероприятия по итогам I квартала 2016 года не представляется возможным.

**3.1.5. Пунктом 21 Плана** предусматривается стимулирование льготного кредитования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах путем субсидирования процентной ставки по соответствующим кредитам, в результате которого предполагается увеличение объемов капитального ремонта многоквартирных домов, а также дополнительная загрузка строительных организаций.

В рамках реализации данного пункта предусматривается принятие решений ГК «Фонд ЖКХ». Согласно Плану источником финансового обеспечения данного мероприятия являются доходы ГК «Фонда ЖКХ» от размещения временно свободных средств.

**Минстроем России** в целях стимулирования развития кредитования капитального ремонта внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от **29 февраля 2016 г.**  
№ 5599-ММ/04) **проект постановления** Правительства Российской Федерации «О порядке привлечения кредитных средств и (или) заемных средств на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», которым определяются условия предоставления государственной поддержки кредитования капитального ремонта. По указанному проекту имеются разногласия со стороны Минюста России.

**Механизм предоставления государственной поддержки** в целях стимулирования кредитования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах **будет определяться после принятия постановления**, которым, в свою очередь, предусмотрено принятие специальных актов по форме оказания государственной поддержки в целях кредитования капитального ремонта.

Таким образом, в части принятия нормативных правовых актов **пункт 21 Плана не выполнен.**

**3.1.6. Пунктом 23 Плана** предусмотрено субсидирование межрегиональных перевозок, в результате которого планируется обеспечение дополнительно перевозки воздушным транспортом до 100 тысяч туристов на 23 внутренних маршрутах; обеспечение перевозки железнодорожным транспортом в составе организованных групп около 380 тысяч детей; увеличение туристического потока по автобусному маршруту «Золотое кольцо России» на 27,3 тысячи пассажиров; увеличение более чем в 2 раза, до 220 тысяч человек, туристического потока в кластер «Свияжск»; обеспечение сохранения сформированной региональной маршрутной сети, в том числе на безальтернативных маршрутах (Южно-Сахалинск, Анадырь, Комсомольск-на-Амуре и др.).

В соответствии с Планом на данные мероприятия должны быть направлены средства в объеме 0,4 млрд. рублей, сформированные за счет дополнительных источников.

Согласно Протоколу заседания Правительственной комиссии по транспорту от   
19 февраля 2016 г. № 2 Минтрансу России совместно с Минфином России поручено при подготовке предложений о внесении изменений в Федеральный закон   
№ 359-ФЗ перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные Росавиации на развитие аэронавигационной системы, на цели субсидирования перевозок пассажиров в дальнем следовании.

Минтрансом России **17 марта 2016 года представлено** в Правительство Российской Федерации **предложение о направлении средств** в размере 610,25 млн. рублей на финансовое обеспечение реализации пункта 23 Плана, в том числе на субсидирование межрегиональных перевозок на воздушном транспорте – 360,25 млн. рублей, на обеспечение перевозки железнодорожным транспортом организованных групп детей – 250,0 млн. рублей.

Акты Правительства Российской Федерации могут быть подготовлены Минтрансом России только после перераспределения бюджетных ассигнований в установленном порядке.

В связи с изложенным **пункт 23 Плана, срок выполнения по которому установлен март 2016 года, не выполнен.**

**3.1.7. Пунктом 26 Плана** предусмотрено осуществление докапитализации Фонда развития промышленности.

Ожидаемым результатом реализации данного мероприятия является финансирование за счет средств Фонда не менее 50 проектов, направленных на создание производств импортозамещающей продукции в различных отраслях промышленности. При этом объем средств частных инвесторов, привлекаемых для реализации проектов, должен составить не менее 10 млрд. рублей, количество высокопроизводительных рабочих мест, создаваемых в ходе реализации проектов, - 2000; количество заявок, поданных на регистрацию объектов интеллектуальной собственности, - 10.

В рамках реализации **пункта 26 Плана** распоряжением Правительства Российской Федерации **от 12 марта 2016 г. № 417-р** для предоставления субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в целях внедрения наилучших доступных технологий и импортозамещения **Минпромторгу России** направлены бюджетные ассигнования антикризисного фонда в объеме   
**20,0 млрд. рублей.**

По состоянию на 20 апреля 2016 года в сводную бюджетную роспись внесены соответствующие изменения на сумму **20,0 млрд. рублей, кассовое исполнение** составило   
**10,0 млрд. рублей** (50 % показателя сводной бюджетной росписи).

Таким образом, в части принятия нормативных правовых актов **пункт 26 Плана выполнен.**

Следует отметить, что **Федеральным законом № 359-ФЗ** на предоставление субсидий **Фонду развития промышленности** в рамках основного мероприятия «Обеспечение деятельности Фонда развития промышленности в целях поддержки реализации инвестиционных проектов» госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» **предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **1,9 млрд. рублей**, из них на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) – 0,4 млрд. рублей.

С учетом увеличения бюджетных ассигнований на 20,0 млрд. рублей общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии Фонду на иные цели по состоянию на 20 апреля 2016 года составил 21,5 млрд. рублей, кассовое исполнение расходов – 10,9 млрд. рублей, или 50,7 %.

**3.1.8. Пунктом 27 Плана** предусмотрено предоставление из федерального бюджета предприятиям промышленности субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) финансирование текущей производственной деятельности.

В результате реализации данного пункта Плана субсидии на указанные цели должны быть предоставлены не менее 150 предприятиям промышленности.

Финансирование реализации указанного пункта за счет средств федерального бюджета Планом предусмотрено в объеме 2,2 млрд. рублей за счет дополнительных источников.

По состоянию на 1 апреля 2016 года согласованный Минэкономразвития России, Минфином России и Минюстом России проект постановления Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидий на указанные цели внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 23 марта 2016 г. № НГ-17073/12).

Таким образом, **пункт 27 Плана**, срок по которому установлен март 2016 года, **в части принятия нормативного правового акта** по состоянию на 1 апреля 2016 года **не выполнен.**

Вместе с тем 14 апреля 2016 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 304, которым предусматривается предоставление субсидий в порядке и на условиях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 214 «Об утверждении Правил предоставления в 2015 году субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 году на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности», организациям, заключившим в 2015 году с Минпромторгом России договор о предоставлении соответствующей субсидии, но не получившим поддержку из-за недостатка бюджетных ассигнований на указанные цели.

**3.1.9. Пунктом 29 Плана** предусмотрено оказание государственной поддержки ФГУП «ГКНПЦ имени М.В.Хруничева» в целях обеспечения решения приоритетных задач в области космической деятельности (пункт 29 Плана).

Ожидаемым результатом реализации данного мероприятия является: обеспечение реализации федеральных целевых программ в области космической деятельности и государственного оборонного заказа, а также выполнения обязательств в рамках международных контрактов.

Правительством Российской Федерации принято постановление **от 29 марта 2016 г.** № 244 «О предоставлении в 2016 году субсидии из федерального бюджета федеральному государственному унитарному предприятию «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В.Хруничева» в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с производственной деятельностью», которым предусмотрено направление бюджетных ассигнований антикризисного фонда в объеме 7,4 млрд. рублей.

По состоянию **на 1 апреля 2016 года** в сводную бюджетную роспись внесены изменения на сумму **7,4 млрд. рублей**, однако субсидия федеральному государственному унитарному предприятию «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В.Хруничева» **не перечислена.**

Таким образом, **пункт 29 Плана** в части принятия необходимых нормативных правовых актов **выполнен.**

**3.1.10. В рамках пункта 30 Плана** предусматривается реализация программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы», ожидаемым результатом которой является увеличение числа новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе введенных путем строительства объектов инфраструктуры общего образования: не менее 30 объектов общего образования и с численностью не менее 20 тысяч мест.

Согласно Плану на реализацию указанного мероприятия планируется направить   
25 млрд. рублей за счет дополнительных источников.

Постановлением Правительства Российской Федерации **от 27 февраля 2016 г. № 144** «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования на 2013 - 2020 годы» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 144) утверждены **Правила предоставления и распределения субсидий** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования на 2013 - 2020 годы», а также дополнен перечень показателей (индикаторов) указанной госпрограммы, в соответствии с которой в 2016 году будет введено 711,6 тыс. новых мест в общеобразовательных организациях.

**Федеральным законом** № 359-ФЗ на финансовое обеспечение реализации программы содействия созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях для решения приоритетных задач по ликвидации третьей смены обучения, переводу обучающихся из зданий с высоким уровнем износа и ликвидации проблемы отсутствия санитарно-гигиенических помещений в школьных зданиях по решениям Правительства Российской Федерации **зарезервировано 50,0 млрд. рублей** (пункт 20 части 1 статьи 21).

В соответствии с **распоряжением** Правительства Российской Федерации **от 6 февраля 2016 г.** № 165-р на создание в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях **в 2016 году из федерального бюджета должно быть выделено 50,0 млрд. рублей**. Однако **источник финансирования** в указанном распоряжении **не указан**.

Так, пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 г. № 165-р установлено, что Минфин России должен определить источники финансирования мероприятий, предусмотренных данным распоряжением.

По состоянию на 1 апреля 2016 года **источник финансирования** данного мероприятий **не определен.**

**Решение** Правительства Российской Федерации **о распределении субсидий** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях **не принято.**

Минобрнауки России письмом от 17 марта 2016 г. № АП-383/18 сообщило Минфину России об угрозе срыва сроков распределения субсидий и, соответственно, реализации программы.

Следует отметить, что в нарушение сроков, установленных пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации № 144, **Минобрнауки России до настоящего времени не утверждены**:

форма соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии;

форма отчета об осуществлении расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достигнутых значениях показателей результативности использования субсидии.

В связи с изложенным **пункт 30 в части нормативного обеспечения выполнен частично.**  Вместе с тем финансирование мероприятия не осуществлялось.

**3.1.11.** **В рамках пункта 31 Плана** предусмотрено предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации.

Ожидаемым результатом реализации данного пункта Плана является обеспечение сбалансированности и сокращение уровня долговой нагрузки консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 359-ФЗ на предоставление из федерального бюджета бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме до 310,0 млрд. рублей.

По информации Минфина России, в целях рефинансирования бюджетных кредитов, а также частичного замещения долговых обязательств субъектов Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, подлежащих погашению в 2016 году, **бюджетные ассигнования в сумме 240,0 млрд. рублей распределены между 74 регионами решениями трехсторонней комиссии** по вопросам межбюджетных отношений (протоколы от 6 октября 2015 г. № 14 и от 27 ноября 2015 г. № 17).

По состоянию **на 1 апреля 2016 года объем предоставленных** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **бюджетных кредитов составил 144,9 млрд. рублей** (46,7 % предусмотренных средств).

Возврат бюджетных кредитов на 1 апреля 2016 года составил 22,4 млрд. рублей.

Следует отметить, что в 2016 году продолжился **рост объема государственного долга субъектов** Российской Федерации, который по состоянию **на 1 апреля 2016 года** составил **2 352,9 млрд. рублей и увеличился** по сравнению с началом года **на 34,3 млрд. рублей**, или на 1,5 %.

При этом в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации **доля бюджетных кредитов увеличилась на 8,4 процентного пункта** и составила 43,3 %. При этом **доля задолженности по кредитам**, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, **уменьшилась на 7,4 процентного пункта** и составила 34,3 %.

Таким образом, несмотря на выполнение **пункта 31 Плана** в части утверждения федеральным законом бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетной системы Российской Федерации, ожидаемый результат данного мероприятия   
Плана – обеспечение сбалансированности и сокращение уровня долговой нагрузки консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – не достигнут.

**3.1.12.**В рамках реализации **пункта 33 Плана** планируется поддержка разработки и продвижения российского программного обеспечения.

Ожидаемый результат указанного мероприятия аналогичен целям пункта 41 антикризисного Плана (в части поддержки импортозамещения программного продукта), однако по итогам реализации мероприятия планируется не просто создание конкурентоспособного российского программного обеспечения, а его локализация и продвижение на рынках зарубежных стран.

На финансовое обеспечение реализации данного мероприятия предполагается направить средства в размере **до 5 млрд. рублей, полученные в виде платы пользователей радиочастотным спектром** по результатам проведенных в 2016 году аукционов на получение лицензии на оказание услуг связи. По информации Федерального казначейства, по состоянию на 1 апреля 2016 года в федеральный бюджет поступили средства в виде платы пользователей радиочастотным спектром в сумме 5,1 млрд. рублей, что составляет 25,9 % прогнозного значения.

Минкомсвязью России **31 марта 2016 года** в Правительство Российской Федерации **внесен проект постановления** Правительства Российской Федерации «О создании Российского фонда развития информационных технологий», согласно которому создаваемый Российский фонд развития информационных технологий (далее – Фонд) должен быть наделен статусом фонда поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности в соответствии со статьей 151 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Кроме того, данным проектом предлагается предоставить Фонду субсидию в виде имущественного взноса Российской Федерации в размере 5 млрд. рублей за счет средств антикризисного фонда и утвердить правила ее предоставления.

Следует отметить, что согласно пояснительной записке проект постановления подготовлен во исполнение пункта 33 Плана, **однако данным пунктом Плана создание Фонда не предусмотрено.**

Кроме того, в настоящее время в Российской Федерации созданы и функционируют ключевые институты развития в сфере информационных технологий, такие как Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фонд «Сколково», ОАО «РВК», Фонд перспективных исследований, Фонд развития интернет-инициатив, АО «Росинфокоминвест», в инвестиционные приоритеты которых включены предмет и цели деятельности учреждаемого Фонда.

Соответственно **учреждение Фонда** как очередного института развития в сфере информационных технологий **является избыточным ввиду дублирования функций** указанных ключевых институтов развития в сфере информационных технологий. Указанная позиция отражена и в письме Минфина России от 30 марта 2016 г. № 20-05-05/1/18042 по итогам проведенного 29 марта 2016 года в Минфине России расширенного отраслевого совещания по вопросу вариантов реализации пункта 33 Плана с участием ведущих экспертов отрасли информационно-коммуникационных технологий.

Кроме того, по информации Минфина России, 5 млрд. рублей на финансовое обеспечение данного мероприятия в антикризисном фонде **не зарезервированы**.

До настоящего времени указанный проект постановления Правительством Российской Федерации не принят, в связи с чем в части принятия необходимых нормативных правовых актов **пункт 33 Плана не выполнен.**

Следует отметить, что **31 марта 2016 года** в Счетную палату **поступил проект указа** Президента Российской Федерации «О передаче Российскому фонду развития информационных технологий акций акционерных обществ «Росинфокоминвест» и «Иннополис», согласно которому предусмотрена передача Фонду в качестве имущественного взноса Российской Федерации находящихся в федеральной собственности 47 324 672 акций АО «Иннополис» (г. Иннополис) и 1 450 000 акций АО «Росинфокоминвест» (г. Москва). Однако, по мнению Счетной палаты, в результате передачи акций указанных акционерных обществ учредитель Фонда в лице Российской Федерации утратит имущественные права, поскольку в силу статьи 7 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является его собственностью.

Счетная палата полагает, что в условиях ограниченных возможностей федерального бюджета созданию новых институтов развития должно предшествовать завершение проведения детального анализа существующих институтов на предмет их перспективности и эффективности с последующим перераспределением средств федерального бюджета. Соответствующая позиция Счетной палаты направлена Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э.Приходько (письмо от 12 апреля 2016 г. № 01-985/02/1-03).

**3.1.13.** В рамках **пункта 35 Плана** предусматривается финансирование мероприятий по поддержке государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее – ГК «ВЭБ»), ожидаемым результатом которых является обеспечение устойчивого функционирования указанного института развития.

Объем и источник финансового обеспечения реализации данного мероприятия будут определены по итогам работы в I полугодии 2016 года.

Вопросы о плане мероприятий по повышению финансовой устойчивости и совершенствованию деятельности ГК «ВЭБ», о разработке стратегии развития Внешэкономбанка на период до 2020 года **были рассмотрены** на заседании наблюдательного совета ГК «ВЭБ» **29 марта 2016 года.** Стратегия развития ГК «ВЭБ» на период до 2020 года будет разрабатываться с учетом необходимости сохранения функций ГК «ВЭБ» как ведущего института развития финансирующего крупные проекты, связанные с модернизацией экономики, импортозамещением, с поддержкой несырьевого экспорта. В План мероприятий по повышению финансовой устойчивости и совершенствованию деятельности ГК «ВЭБ» будут включены как меры государственной поддержки, так и проведение внутренних мероприятиях, направленных на повышение эффективности деятельности самого банка, а именно: проведение аудита ГК «ВЭБ», докапитализация банка, продажа активов, в том числе непрофильных, совершенствование механизмов контроля за реализацией проектов, реструктуризация просроченной задолженности и прочее.

В целях обеспечения мер государственной поддержки и повышения финансовой устойчивости ГК «ВЭБ» и реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1495 «О Правилах размещения средств федерального бюджета на депозитах в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» Правительством Российской Федерации принято распоряжение **от 4 февраля 2016 г. № 150-р,** в соответствии с которым **на депозитах в ГК «ВЭБ»** были размещены средства федерального бюджета в сумме **100 млрд. рублей.**

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации **от 29 марта 2016 г. № 245** для предоставления субсидий в виде имущественных взносов в ГК «ВЭБ» на компенсацию части затрат по исполнению в 2016 году обязательств по внешним заимствованиям Минфину России предусмотрено **150,0 млрд. рублей** за счет зарезервированных средств, распределяемых в соответствии с пунктом 10[[2]](#footnote-2) части 1 статьи 21 Федерального закона № 359-ФЗ.

По состоянию на 20 апреля 2016 года в сводную бюджетную роспись внесены изменения на сумму **150,0 млрд. рублей**, кассовое исполнение составило **73,8 млрд. рублей**, или **49,2 %** показателя сводной бюджетной росписи.

Таким образом, в части принятия необходимых нормативных правовых актов и финансового обеспечения **пункт 35 Плана выполнен.**

**3.1.14. Пунктом 36** предусмотрена реализация мер поддержки экспорта высокотехнологичной продукции, в результате которых планируется профинансировать 10 экспортных контрактов на общую сумму 110 млрд. рублей, в том числе связанных с поставкой: 15 тыс. железнодорожных вагонов в Иран, Азербайджан, Казахстан, Египет, на Кубу; 12 воздушных судов «Сухой Суперджет-100» в Ирландию, Мексику, Данию; энергетического оборудования во Вьетнам (проект ТЭС Лонг Фу 1). При этом общая стоимость экспортных проектов должна составить 160 млрд. рублей, а объем прогнозных налоговых отчислений при реализации указанных экспортных проектов - 18,71 млрд. рублей.

Финансовое обеспечение реализации данного пункта Планом предусмотрено в объеме   
13 млрд. рублей за счет дополнительных источников.

По информации Минпромторга России, по состоянию **на 1 апреля 2016 года проект распоряжения** Правительства Российской Федерации, разработанный в целях реализации данного пункта Плана, согласован Минэкономразвития России, Внешэкономбанком и АО «Российский экспортный центр», позиция Минфина России отсутствует.

Таким образом, в части принятия необходимых нормативных правовых актов **пункт 36 Плана, срок по которому установлен март 2016 года,** **не выполнен**.

**3.1.15. Пунктом 37 Плана** предусмотрено осуществление мероприятий по субсидированию процентной ставки АО «РОСЭКСИМБАНК» по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции.

Ожидаемым результатом реализации данного пункта Плана является финансирование 158 экспортных контрактов на общую сумму 100 млрд. рублей, в том числе связанных с поставкой автотранспорта (Вьетнам, Индия, Куба, Белоруссия, Казахстан); продукции сельхозмашиностроения (СНГ, Европа); железнодорожных вагонов (Болгария, Казахстан, Куба, Азербайджан, Белоруссия); машиностроительного оборудования (Белоруссия, Узбекистан, Казахстан, Туркменистан, Азербайджан).

Согласно Плану объем и источник финансирования реализации указанного пункта планируется определить по итогам работы в I полугодии 2016 года.

В I квартале 2016 года **проект распоряжения** Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидий АО «РОСЭКСИМБАНК» на указанные цели в Правительство Российской Федерации **не внесен.**

Следует отметить, что Минфином России как ответственным исполнителем данного пункта Плана **31 марта 2016 года направлен доклад** в Правительство Российской Федерации (№ 4-72/1с) **об изменении срока и ответственного** федерального органа исполнительной власти за реализацию данного пункта Плана.

Таким образом, **пункт 37 Плана, срок по которому установлен март 2016 года,** **не выполнен.**

**3.1.16. Пунктом 44 Плана** предусмотрено предоставление субсидий на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров. Ожидаемым результатом данного пункта Плана является представление поддержки 27 инновационным территориальным кластерам, направленной на достижение опережающего роста предприятий высокотехнологичных отраслей, реализацию проектов высокотехнологичного экспорта и импортозамещения, обеспечивающих привлечение 42,5 млрд. рублей инвестиций из внебюджетных источников, создание и модернизацию 5,3 тыс. рабочих мест.

По информации Минэкономразвития России, по состоянию **на 1 апреля 2016 года подготовлен проект распоряжения** Правительства Российской Федерации о выделении средств федерального бюджета в размере 2,5 млрд. рублей для предоставления в 2016 году бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров, который 15 марта текущего года был направлен на согласование в Минфин России.

По состоянию **на 30 марта 2016 года позиция Минфина России** по проекту распоряжения **не представлена**.

Таким образом, **пункт 44 Плана, срок по которому установлен март 2016 года,** **не выполнен.**

**3.1.17. Пунктом 53 Плана** предусматривается установление пороговых (предельных) значений количества проводимых проверок в рамках массовых проверок видов государственного контроля (надзора), осуществляемого в отношении субъектов предпринимательской деятельности. Ожидаемым результатом реализации данного пункта Плана является сокращение по соответствующим видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля количества включенных в ежегодный план проведения проверок в 2016 году на 30 %, далее ежегодно – на 10 %.

В рамках реализации данного пункта Плана **Минэкономразвития России 31 марта 2016 года** направлен доклад в Правительство Российской Федерации, содержащий предложения о директивном установлении Указом Президента Российской Федерации предельных значений количества проводимых проверок для федеральных органов исполнительной власти. В 2015 году таких проверок было более 5 тысяч.

Таким образом, в части представления доклада в Правительство Российской Федерации **пункт 53 Плана выполнен.**

**3.1.18. Пунктом 56** Плана предусмотрено в течение I и II кварталов 2016 года дополнение прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2014 – 2016 годы объектами недвижимого имущества казны Российской Федерации в целях последующей их продажи.

Следует отметить, что до принятия Плана были приняты распоряжения Правительства Российской Федерации **от 21 января 2016 г. № 53-р и от 20 февраля 2016 г. № 257-р**, которыми дополнен перечень иного имущества, планируемого к приватизации в 2014 - 2016 годах, 94 объектами имущества государственной казны Российской Федерации.

В отчетном периоде **средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности,** поступили в федеральный бюджет в объеме **2 093,1 млн. рублей,** или **6,3 %** запланированного объема, что ниже показателя за аналогичный период 2014 года (24 231,7 млн. рублей), но **значительно выше** показателя за аналогичный период **2015 года** (345,3 млн. рублей).

Таким образом, в части принятия необходимых нормативных правовых актов **пункт 56 Плана выполнен.**

**3.1.19.** В соответствии с **пунктом 64 Плана** планируется прекращение действия механизма «последней мили» при компенсации выпадающих доходов территориальных сетевых организаций, в результате которого должна быть снижена тарифная нагрузка на потребителей электрической энергии.

По информации Минэнерго России, **доклад** в Правительство Российской Федерации по данному вопросу **направлен 31 марта 2016 года.**

Таким образом, в части представления доклада в Правительство Российской Федерации **пункт 64 Плана выполнен.**

Следует отметить, что Минэнерго России 13 ноября 2015 года направлен на согласование в Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России проект постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», которое по состоянию на 1 апреля 2016 года не принято.

**3.1.20. Пунктом 69 Плана** предусмотрено проведение независимого аудита издержек инфраструктурных компаний, включая ОАО «РЖД», ПАО «Россети», ПАО «Русгидро», подготовка планов мероприятий по их оптимизации, которые должны повлиять на снижение тарифной (ценовой) нагрузки на потребителей, а также улучшение финансовой устойчивости общества.

В 2015 году завершен 1-й этап проведения аудита издержек ОАО «РЖД».

Согласно докладу Минэкономразвития России в настоящее время ведется работа по вопросам сокращения операционных издержек компаний с государственным участием на 10 % и отказа от нерентабельных инвестиционных проектов, по аудиту издержек ПАО «Русгидро» и ПАО «Россети».

**Проекты директив** о необходимости в двухнедельный срок инициировать заседания советов директоров акционерных обществ с включением в повестку вопроса о проведении независимого аудита издержек **внесены в Правительство Российской Федерации** письмом от 30 марта 2016 г. № 8936-АУ/06и.

Таким образом, **пункт 69 Плана** в части подготовки проектов директив Правительства Российской Федерации **выполнен.**

**3.1.21.** В рамках реализации **пункта 84 Плана** предусмотрена разработка механизма поддержки экспорта продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на основе использования в этих целях инфраструктуры региональных центров поддержки экспорта. Ожидаемым результатом реализации данного пункта Плана является усиление координации мер поддержки в сфере экспорта, снижение издержек предпринимателей, связанных с взаимодействием с организациями, осуществляющими поддержку экспорта.

Минэкономразвития России предложено определить в субъектах Российской Федерации «единое окно» по взаимодействию с АО «Российский экспортный центр» (далее – АО «РЭЦ»), которое будет осуществляться на основании партнерских соглашений между Минэкономразвития России, АО «РЭЦ» и администрациями субъектов Российской Федерации или иными организациями – учредителями региональной инфраструктуры. Согласно информации Минэкономразвития России в настоящее время достигнута договоренность о подписании партнерских соглашений в течение II квартала 2016 года с администрациями Республики Татарстан, Чувашской Республики, Курганской, Омской, Свердловской областей и Хабаровского края.

Следует отметить, что согласно предложениям АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «Корпорация МСП») представленным в Минэкономразвития России письмом от 21 марта 2016 г. № АБ-14/1166, в целях расширения поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства планируется обеспечить:

отбор наиболее эффективно работающих центров координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – ЦПЭ) на основе оценки результатов деятельности за 2015 год для заключения во II – III кварталах 2016 года соглашений о взаимодействии (информационный обмен, методическая поддержка деятельности ЦПЭ, сотрудничество по организации взаимодействия субъекта малого и среднего предпринимательства с иностранными компаниями);

разработку для ЦПЭ методических рекомендаций при оказании поддержки экспортно ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства до конца 2016 года.

**Доклад** о ходе выполнения данного пункта Плана **представлен** Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации письмом от **30 марта 2016 г.** № 8896-ЛА/Д12и.

Таким образом, **пункт 84 Плана в части представления** **доклада в Правительство Российской Федерации выполнен.**

**3.1.22.** В рамках **пункта 104 Плана** предусматривается проведение мероприятий по подготовке и проведению мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс», ожидаемыми результатами которых являются:

создание 7 всероссийских центров подготовки высокопроизводительных кадров, обеспечение чемпионатного обучения высоквалифицированных работников, высоквалифицированных мастеров производственного обучения (экспертов и тренеров «Ворлдскиллс»);

разработка и апробация программ подготовки мирового уровня по 24 сквозным компетенциям;

трансфер и адаптация к условиям Российской Федерации лучших мировых практик подготовки высокопроизводительных кадров;

разработка методик опережающей подготовки кадров для экономики;

формирование инфраструктуры подготовки высокопроизводительных кадров.

**Проект распоряжения** Правительства Российской Федерации об утверждении плана основных мероприятий по подготовке и проведению мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» (далее - проект распоряжения Правительства Российской Федерации), согласованный с разногласиями с Минсельхозом России, Минфином России и Минэкономразвития России, **представлен** в установленном порядке в Правительство Российской Федерации **11 марта 2016 года.**

По результатам согласительного совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец от 22 марта 2016 года **доработанный проект распоряжения повторно представлен в Правительство Российской Федерации 25 марта 2016 года.**

Следует отметить, что согласно финансово-экономическому обоснованию к данному проекту **дополнительная потребность на 2016 год составляет 2,1 млрд. рублей.** Однако **согласно Плану финансовое обеспечение** реализации данного пункта **не требуется**.

**Федеральным законом № 359-ФЗ** на проведение мероприятий по подготовке и проведению мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» **предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 200,8 млн. рублей.** **Кассовое исполнение расходов** по состоянию на 20 апреля 2016 года **отсутствует**.

Таким образом, **пункт 104 Плана не выполнен.**

**3.1.23. Пунктом 106 Плана** предусмотрена разработка программ финансового оздоровления и социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой нагрузки, в том числе с возможностью проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией.

Следует отметить, что согласно Плану предполагается, что акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации будут приниматься ежеквартально, а доклад в Правительство Российской Федерации будет направлен Минфином России в IV квартале 2016 года.

В рамках обеспечения среднесрочной долговой устойчивости субъектов Российской Федерации **Минфином России отобраны 5 субъектов** Российской Федерации, государственный долг которых на 1 января 2015 года превысил 100 % объема доходов без учета безвозмездных поступлений, одновременно уровень рыночных заимствований которых превысил 50 % налоговых и неналоговых доходов региональных бюджетов.

В рамках постоянно действующей рабочей группы Минфина России, утвержденной приказом Минфина России от 4 августа 2014 г. № 247, созданы подгруппы по разработке программ оздоровления государственных финансов Республики Карелия, Республики Мордовия, Республики Северная Осетия - Алания, Астраханской и Костромской областей.

Данными подгруппами должны быть разработаны рекомендации, а также оказываться методологическая поддержка по обеспечению формирования и исполнения сбалансированных бюджетов указанных субъектов Российской Федерации на 2016 – 2018 годы с учетом необходимости проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и мобилизации дополнительных поступлений в бюджеты регионов, повышения качества управления региональными финансами, формирования сбалансированной долговой политики в условиях наличия рисков, связанных с исполнением долговых обязательств, и подготовка предложений по формированию программы оздоровления государственных финансов регионов.

Следует отметить, что **программа оздоровления государственных финансов утверждена** **только в Костромской области** (распоряжение губернатора Костромской области от 30 октября 2015 г. № 841-р).

Высшими органами исполнительной власти других субъектов Российской Федерации осуществляется доработка программ (комплексных планов) оздоровления государственных финансов с учетом полученных от Минфина России замечаний и предложений.

В связи с изложенным **пункт 106 Плана не выполнен**.

**3.1.24. Пунктом 110 Плана** предусмотрено снижение налоговой нагрузки для собственников транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, в части транспортного налога, в результате которого предполагается снижение для владельцев автотранспортных средств, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере грузовых автомобильных перевозок, выплат, связанных с владением автотранспортными средствами разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн, на сумму выплат в системе «ПЛАТОН», но не более начисленной суммы транспортного налога (на сумму 8,2 млрд. рублей).

**18 апреля 2016 года на законопроектной комиссии** Правительства Российской Федерации **рассмотрен проект федерального закона** «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации», предусматривающий, что сумма транспортного налога, исчисленная по итогам налогового периода в отношении транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, уменьшается на сумму платы, уплаченной в отношении этого транспортного средства налогоплательщиком в данном налоговом периоде. При этом данная налоговая преференция для организаций будет применяться с 1 января 2016 года, а для физических лиц – с 1 января 2015 года, и законопроектом предусматривается, что данная норма будет действовать до 1 января 2019 года.

Таким образом, **пункт 110 Плана не выполнен**.

**3.1.25. Пунктом 118** Плана предусмотрено обеспечение в 2016 году и последующий период исполнения контрактов, снижения финансовой нагрузки на участников закупок, а также снижения нагрузки на банковскую систему посредством установления случаев и порядка предоставления государственными заказчиками отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней); установления порядка изменения срока исполнения государственного контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, работ, услуг, предусмотренных государственными контрактами; определения порядка и условий реструктуризации задолженности коммерческих банков, возникшей в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения государственных контрактов; определения дополнительных случаев, при которых государственный заказчик вправе, но не обязан устанавливать требование об обеспечении исполнения государственного контракта.

В рамках реализации указанного пункта Плана **приняты** следующие постановления Правительства Российской Федерации:

**от 11 марта 2016 г. № 182** «О случаях и об условиях, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта»;

**от 14 марта 2016 г. № 190** «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)»;

**от 14 марта 2016 г. № 191** «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году»;

**от 18 марта 2016 г. № 211** «Об утверждении Правил осуществления заказчиком в 2016 году реструктуризации задолженностей коммерческих банков, возникших в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения контрактов».

Таким образом, в части принятия необходимых нормативных правовых актов **пункт 118 выполнен.**

**3.1.26. Пунктом 119 Плана** предусмотрено обеспечение **ежеквартального мониторинга** финансово-экономического положения системообразующих организаций в целях своевременного выявления негативных факторов, влияющих на устойчивое развитие российской экономики.

**Доклад** об анализе тенденций в секторах экономики и финансово-экономического положения системообразующих организаций **был направлен в Правительство Российской Федерации** письмом Минэкономразвития России **31 марта 2016 г.** № 9131-НП/Д18и-ДСП.

По информации Минэкономразвития России, вышеуказанный **анализ проводился** **на основе данных 2015 года** в сопоставлении с данными 2014 года. По итогам мониторинга отмечено расхождение официальных статистических данных Росстата и данных системообразующих организаций по ряду производственных и финансовых показателей.

Также отмечено, что большинство системообразующих организаций, осуществляющих деятельность в розничной торговле и строительстве, не представили данных по запросу Минэкономразвития России, анализ по этим секторам не проводился. При этом, поскольку данные для мониторинга представляются системообразующими организациями на добровольной основе, многие организации отказываются ежеквартально формировать и представлять соответствующую отчетность.

Таким образом, **пункт 119 Плана выполнен частично.**

**3.2.** **По 6 пунктам Плана** установлен срок выполнения **в течение 2016 года**. Однако по состоянию на 1 апреля 2016 года осуществлялись мероприятия только **по 2 пунктам Плана**.

**3.2.1. Пунктом 11 Плана** предусматривается реализация в течение 2016 года программы помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации.

Ожидаемыми результатами реализации данного пункта Плана являются сохранение жилья для ипотечных заемщиков, оказавшихся в сложной финансовой ситуации, поддержка спроса на жилищном рынке, возможность обращения от 0,3 % до 1,5 % заемщиков, чьи кредиты номинированы в рублях, и от 10 % до 30 % заемщиков, чьи кредиты номинированы в иностранной валюте, за помощью в рамках реализации программы помощи для ипотечных заемщиков.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 г. № 373 утверждены основные условия реализации программы помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации (далее – программа помощи заемщикам).

В соответствии с указанным постановлением и на основании договора между Минстроем России, Росимуществом и АО «АИЖК» от 25 сентября 2015 г. № 01-05/366 средства в сумме 4,5 млрд. рублей перечислены АО «АИЖК» в качестве взноса в его уставный капитал на реализацию программы помощи заемщикам в рамках ФЦП «Жилище» (платежное поручение от 8 октября 2015 г. № 393091).

Решением наблюдательного совета АО «АИЖК» 7 мая 2015 года был утвержден Порядок выплаты АО «АИЖК» возмещения кредиторам (заимодавцам) части недополученных доходов либо части убытка по реструктурированным ипотечным жилищным кредитам (займам).

Приказом АО «АИЖК» от 22 мая 2015 г. № 112-од утверждены и введены в действие типовые формы ряда документов в целях реализации программы помощи заемщикам. Приказом АО «АИЖК» от 17 марта 2016 г. № 93-од утверждены изменения в типовые формы документов.

По состоянию **на 1 апреля 2016 года АО «АИЖК» заключены соглашения** о сотрудничестве **с 78 кредитными** и некредитными организациями, **предоставлено возмещение 6 организациям-кредиторам** (займодавцам) **на сумму 7,4 млн. рублей** по 50 реструктурированным гражданам ипотечным жилищным кредитам (займам), по 43 из которых права требования принадлежат АО «АИЖК» (сумма возмещения – 6,4 млн. рублей). При этом на указанную дату из поступивших 1 808 заявлений на реструктуризацию для проведения анализа соответствия условиям, **положительные решения были приняты по 243 заявлениям, что составляет 13,4 %** общего количества заявлений.

**3.2.2.** **Пунктом 55 Плана** предусмотрено осуществление **в течение 2016 года** продажи находящихся в федеральной собственности и собственности компаний с государственным участием акций крупнейших компаний (уменьшение степени участия Российской Федерации в уставных капиталах обществ).

**В I квартале 2016 года** акты о продаже акций крупнейших компаний Правительством Российской Федерации **не принимались**.

Вместе с тем в целях реализации 19,5 % акций ОАО «Нефтяная компания «Роснефть», находящихся в собственности АО «РОСНЕФТЕГАЗ», 100 % акций которого находятся в собственности Российской Федерации, изданы директивы Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2016 г. № 1097п-П13, направленные на обеспечение взаимодействия Минэкономразвития России, АО «РОСНЕФТЕГАЗ» по организации мероприятий по продаже акций ОАО «Нефтяная компания «Роснефть».

Во исполнение указанного решения Правительства Российской Федерации в настоящее время Минэкономразвития России совместно с АО «РОСНЕФТЕГАЗ» осуществляются необходимые мероприятия в целях реализации сделки по продаже акций ОАО «Нефтяная компания «Роснефть».

**3.3.** **Срок выполнения 88 пунктов Плана** установлен – **II квартал 2016 года – 2017 год**. По информации Минэкономразвития России, из 88 пунктов Плана выполнено **3 пункта Плана**.

По оценке Счетной палаты по состоянию **на 1 апреля 2016 года в части принятия нормативных правовых актов**, других документов, финансового обеспечения мероприятий **выполнено 2 пункта** (2,3 % из 88 пунктов), срок исполнения которых установлен – II квартал 2016 года – 2017 год.

**3.3.1.** В рамках **пункта 1 Плана**, направленного на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, постановлением Правительства Российской Федерации **от 29 февраля 2016 г. № 155** (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 155) на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, **Роструду предусмотрено 10,0 млрд. рублей** за счет средств антикризисного фонда. Следует отметить, что **в Плане** на реализацию данного мероприятия **предусмотрено 3,0 млрд. рублей**.

Ожидаемым результатом выполнения данного пункта Плана установлено недопущение избыточного роста безработицы (целевая численность участников региональных программ 120 тыс. человек).

**В 2015 году** из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, **перечислено субсидий 18 субъектам Российской Федерации** на общую сумму **3,2 млрд. рублей, что составляет 6,2 % утвержденного объема** (51,8 млрд. рублей)(пункт 52 антикризисного Плана на 2015 год).

Следует отметить, что **за 2015 год снижение уровня регистрируемой безработицы не произошло ни в одном из 18 субъектов Российской Федерации, получивших субсидии** из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда. При этом за 2015 год уровень регистрируемой безработицы увеличился в 15 субъектах Российской Федерации (от 0,1 до 0,6 процентного пункта), а в 3 субъектах Российской Федерации он остался неизменным.

В то же время из оставшихся 65 субъектов Российской Федерации (кроме Республики Крым и г. Севастополя), не получивших субсидию, уровень регистрируемой безработицы снизился в 6 субъектах Российской Федерации (от 0,1 до 3,5 процентного пункта), остался на прежнем уровне – в 7 регионах, увеличился – в 52 субъектах Российской Федерации (от 0,1 до 0,8 процентного пункта).

По данным Росстата, общий уровень безработицы в 2015 году составил 5,8 % и по сравнению с 2014 годом увеличился на 0,3 процентного пункта.

В целях организации работы по предоставлению и распределению в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий Минтрудом России:

**утвержден Порядок организации** проведения в 2016 году Минтрудом России отбора программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (приказ Минтруда России от **21 марта 2016 г.** № 124н);

**образована межведомственная рабочая группа** по рассмотрению и отбору региональных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (приказ Минтруда России от **1 апреля 2016 г.** № 145).

Минтрудом России **5 апреля 2016 года** проведено заседание межведомственной рабочей группы, на котором были **рассмотрены заявки 25 субъектов** Российской Федерации, **одобрены** для предоставления в 2016 году субсидий из федерального бюджета **программы 11 субъектов** Российской Федерации (республики Татарстан, Башкортостан, Мордовия, Удмуртская Республика, а также Брянская, Смоленская, Владимирская, Кемеровская, Самарская, Тамбовская, Кировская области). Следует отметить, что **из 11 отобранных субъектов** Российской Федерации **8 являлись участниками соответствующих мероприятий в 2015 году**.

По состоянию **на 11 апреля 2016 года нормативные правовые акты** Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **не приняты**.

Следует отметить, что в нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации № 155 Минтрудом России в месячный срок не утверждены:

форма соглашения между Рострудом и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъекта Российской Федерации;

форма отчета об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставляемая из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъекта Российской Федерации, и о достижении значений показателей результативности использования указанной субсидии.

Таким образом, в части принятия нормативных правовых актов и финансового обеспечения **пункт 1 не выполнен.**

Счетная палата в 2015 году **высказывала ряд предложений по усовершенствованию порядка и условий выделения субсидий регионам** на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости, часть из которых **была учтена в 2016 году**: расширен перечень показателей эффективности мероприятий, установлены конкретные сроки принятия решений о выделении субсидий и заключении соглашений с регионами. Однако в целом **критерии выделения субсидий регионам остаются формальными** без установления конкретных величин. Кроме того, региональные программы и бюджетные ассигнования на их реализацию, предусмотренные в бюджетах субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утверждены до принятия решения о субсидировании со стороны Правительства Российской Федерации без гарантий получения этой субсидии.

Правительством Российской Федерации **30 апреля 2016 года принято распоряжение № 836-р** о распределении субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, **в сумме 1,1 млрд. рублей**.

**3.3.2.** **Пунктом 2 Плана** предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований в объеме 5,5 млрд. рублей (зарезервированы по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации») на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат безработным гражданам, результатом выполнения которого установлено обеспечение выплаты пособия по безработице в случае роста количества безработных до 1,3 млн. человек.

В федеральном бюджете на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на социальные выплаты безработным гражданам в размере **41,1 млрд. рублей**. По информации Минэкономразвития России, **потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях** на указанные цели **отсутствует**.

По данным Федерального казначейства, **по состоянию на 20 апреля 2016 года кассовое исполнение расходов** на социальные выплаты безработным гражданам составило **12,9 млрд. рублей**, или **31,5 %** показателя сводной бюджетной росписи.

По данным Минтруда России, **численность официально зарегистрированных безработных граждан** по состоянию **на 5 апреля 2016 года** **не превысила прогнозную численность**, учтенную при определении объема ассигнований на 2016 год (1,3 млн. человек) и составляет 1,07 млн. человек.

В связи с тем, что бюджетные ассигнования на социальные выплаты безработным гражданам законодательно предусмотрены, **пункт 2 Плана выполнен**.

**3.3.3. Пунктом 3 Плана** предусмотрено предоставление выплат за счет средств материнского (семейного) капитала с учетом критериев нуждаемости (срок выполнения – II квартал 2016 года).

Правительством Российской Федерации **3 мая 2016 года внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации** проект федерального закона № 1060642-6 «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала».

**3.3.4.** На финансовое обеспечение реализации **пункта 5 Плана,** направленного на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) с учетом их удорожания, в Федеральном законе № 359-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме **20,4 млрд. рублей** на предоставление межбюджетных трансфертов:

бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) – 15,4 млрд. рублей;

бюджетам субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия по обеспечению инвалидов ТСР, – 5,0 млрд. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации **от 26 декабря 2015 г.** № 2712-р «О распределении субвенций, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерацией по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов» **утверждено распределение** субвенций, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, **бюджетам 12 субъектов Российской Федерации** в объеме **5,1 млрд. рублей**.

Минтрудом России **29 марта 2016 года** в Правительство Российской Федерации направлен **проект распоряжения**, предусматривающий внесение изменений в указанное распоряжение Правительства Российской Федерации в части перераспределения средств между субъектами Российской Федерации.

Между Минтрудом России и ФСС **заключено Соглашение от 26 февраля 2016 г.**  
№ 16-С-13-51 о предоставлении в 2016 году межбюджетных трансфертов бюджету ФСС на исполнение указанных выше полномочий.

Расходование указанных средств ФСС будет осуществляться после предоставления ФСС в Минтруд России отчетной информации о расходовании средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР в порядке и по форме приказа Минтруда России от 30 января   
2015 г. № 1118н «Об утверждении Правил предоставления бюджету Фонда межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, услугами, включая расходы на осуществление указанных полномочий», а также после уточнения ФСС потребности в финансовых средствах на 2016 год на мероприятия по обеспечению инвалидов ТСР и согласования Минтрудом России распределения ФСС на 2016 год межбюджетных трансфертов между территориальными органами ФСС.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации **от 31 декабря 2015 г. № 2782-р** принято решение о направлении средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотренных Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 363-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год», на финансовое обеспечение расходов по предоставлению инвалидам ТСР и услуг, обеспечению отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, в том числе:

на финансовое обеспечение ФСС расходов по предоставлению инвалидам ТСР и услуг в размере **7,7 млрд. рублей**;

на предоставление межбюджетного трансферта из бюджета ФСС федеральному бюджету для последующего предоставления субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих из соглашений между Минтрудом России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий Российской Федерации по предоставлению инвалидам ТСР и услуг, в размере **1,7 млрд. рублей**.

Таким образом, общий объем финансирования **пункта 5 Плана** составляет **29,8 млрд. рублей**. По состоянию **на 20 апреля 2016 года** **кассовое исполнение расходов** на обеспечение инвалидов ТСР составило **4,8 млрд. рублей**, или **21,9 %** показателя сводной бюджетной росписи.

Таким образом, **пункт 5 Плана выполнен частично**.

**3.3.5. Пунктом 6 Плана** предусмотрено лекарственное обеспечение лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в целях выполнения в полном объеме обязательств государства по лекарственному обеспечению лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, недопущения распространения вируса иммунодефицита человека, расширения охвата ВИЧ-инфицированных антивирусной терапией до 60 % (срок выполнения – II квартал 2016 года, июль 2016 года).

В соответствии с Планом объем и источник финансирования будут определены по итогам работы в первом полугодии 2016 года.

Федеральным бюджетом на 2016 год на закупку антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов B и C, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 17,4 млрд. рублей. **Кассовое исполнение по состоянию на 20 апреля 2016 года** составило **2,9 млрд. рублей** (16,5 % показателя сводной бюджетной росписи).

По имеющейся в Счетной палате информации, Минздравом России размещены 18 извещений на проведение электронных аукционов на закупку антивирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов B и C.

**3.3.6. Пунктом 7 Плана** предусмотрено сохранение достигнутого уровня лекарственного обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей (срок выполнения – II квартал 2016 года, июль 2016 года).

По имеющейся в Счетной палате информации, по состоянию на 31 марта 2016 года Минздравом России размещены 60 извещений на проведение электронных аукционов на закупку лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, на сумму 38,3 млрд. рублей.

**3.3.7. Пунктом 8 Плана** предусмотрено сохранение достигнутого уровня лекарственного обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, а также компенсация расходов, связанных с изменением валютного курса при приобретении импортных лекарственных препаратов, закупаемых в рамках реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (срок выполнения – II квартал 2016 года, июль 2016 года).

Федеральным законом № 359-ФЗ на лекарственное обеспечение Минздраву России предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **44,4 млрд. рублей**, в том числе:

на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 13,7 млрд. рублей;

на предоставление субвенций на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 30,7 млрд. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 2715-р предусмотрено распределение в 2016 году субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, в сумме 30,7 млрд. рублей.

**Кассовое исполнение расходов по состоянию на 20 апреля 2016 года** составило **15,6 млрд. рублей** (35,1 % показателя сводной бюджетной росписи).

**3.3.8. Пунктом 9 Плана** предусмотрена реализация программы поддержки отечественных производителей лекарственных препаратов нижнего ценового сегмента (до 50 рублей) путем предоставления субсидий на финансирование части затрат, связанных с производством жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов нижнего ценового сегмента по ограниченному перечню таких препаратов, а также разработка особого порядка индексации цен на лекарственные препараты нижнего ценового сегмента (до 50 рублей), произведенные в Российской Федерации (срок выполнения – июнь 2016 года).

По имеющейся в Счетной палате информации, в феврале 2016 года прекращено или приостановлено производство 110 лекарственных препаратов 18 производителями (в январе - 111 лекарственных препаратов), у большинства снятых с производства лекарственных препаратов до 50 рублей есть два и более аналога с зарегистрированными ценами в ближайшем ценовом диапазоне.

По информации Минэкономразвития России, критичная ситуация может возникнуть по 5 лекарственным препаратам, не имеющих аналогов. Шесть препаратов имеют лишь по одному зарегистрированному аналогу. Основными причинами остановки производства этих лекарств является убыточность, в том числе из-за выросших цен на субстанции, и отсутствие сырья.

В настоящее время Минпромторгом России осуществляется проработка концепции проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях государственного регулирования предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

**3.3.9. Пунктом 10 Плана** предусматривается софинансирование организации летнего отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Ожидаемым результатом указанного мероприятия является повышение социальной защищенности семей с детьми, оздоровление до 275 тыс. детей, которые находятся в трудной жизненной ситуации, а также развитие внутреннего детского туризма и инфраструктуры детского отдыха и оздоровления. Срок исполнения установлен – апрель 2016 года.

В соответствии с Планом объем и источник финансирования на реализацию указанного пункта Плана будут определены по итогам работы в первом полугодии 2016 года.

Правительством Российской Федерации **14 апреля 2016 года** принято постановление № 309 «Об утверждении Правил предоставления в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», в соответствии с которым на указанные цели Минтруду России предусматривается направление бюджетных ассигнований антикризисного фонда в объеме **4,6 млрд. рублей**.

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации, устанавливающий распределение иных межбюджетных трансфертов на указанные цели по субъектам Российской Федерации, до настоящего времени не принят.

Следует отметить, что проекты постановления и распоряжения были внесены Минтрудом России в Правительство Российской Федерации 1 апреля 2016 года.

**3.3.10. Пунктом 16 Плана** предусматривается реализация дополнительных мер по импортозамещению в сельском хозяйстве, в результате которых должен быть создан механизм упрощенного доступа к кредитным средствам, в том числе в целях реализации проектов импортозамещения.

Минсельхозом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по краткосрочным кредитам, выданным сельскохозяйственным производителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кооперативов), крестьянским (фермерским) хозяйствам по подпрограмме «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы»   
(далее – проект постановления), предусматривающий введение нового механизма льготного краткосрочного кредитования. В настоящее время указанный проект постановления проходит процедуру межведомственного согласования. 23 марта 2016 года проект постановления размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов (www.regulation.gov.ru), общественное обсуждение завершилось 6 апреля 2016 года.

**3.3.11. Пунктом 20 Плана** предусматривается реализация мер по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры путем расширения объемов оказания государственной поддержки за счет средств ГК «Фонд ЖКХ» (срок выполнения – III квартал 2016 года).

**Реализацию указанного мероприятия** планируется осуществить **за счет** средств, перечисленных ГК «Фонд ЖКХ» и **не израсходованных в 2015 году, – 3,4 млрд. рублей.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от **26 декабря 2015 г.** № 1451 **утверждены Правила предоставления финансовой поддержки** за счет средств ГК «Фонд ЖКХ» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности (далее – Правила).

**Методические указания по оценке проектов** модернизации в целях предоставления финансовой поддержки на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры и Методические рекомендации по подготовке заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств ГК «Фонд ЖКХ» **утверждены ГК «Фонд ЖКХ»**  **17 февраля 2016 года** после согласования с Минстроем России и размещены на официальном сайте ГК «Фонд ЖКХ».

По данным ГК «Фонд ЖКХ», в настоящий момент **зарегистрированы 29 заявок на предоставление финансовой поддержки**.

В отношении инвестиционного проекта на территории г. Тынды Амурской области принято решение о соответствии заявки требованиям Правил. Общая стоимость проекта модернизации в соответствии с заявкой по г. Тынде составит **518 млн. рублей**, из которых за счет средств ГК «Фонд ЖКХ» будет профинансировано 300 млн. рублей, за счет средств муниципального образования – 100 млн. рублей и за счет участника проекта – 118 млн. рублей.

**3.3.12. Пунктом 22 Плана** предусмотрено стимулирование развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации, включая предоставление субсидий туроператорам, обеспечивающим в низкий сезон дополнительный турпоток на приоритетных туристических маршрутах Российской Федерации (срок выполнения – июль 2016 года).

По имеющейся в Счетной палате информации, Ростуризмом сформирован Реестр перспективных инвестиционных проектов, включающий объекты капитального строительства высокой степени готовности, дополнительное финансирование которых позволит осуществить их досрочный ввод в эксплуатацию, обеспечить прирост номерного фонда и объема оказываемых туристских услуг в Российской Федерации. Всего в Реестр включены туристско-рекреационные кластеры в 72 субъектах Российской Федерации.

Минкультуры России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении из федерального бюджета субсидий на государственную поддержку туроператоров», согласованный с Минэкономразвития России. Минфином России представлены замечания к проекту постановления, в числе которых отмечено, что к вопросу о согласовании указанного проекта постановления следует вернуться после утверждения объемов финансирования по итогам работы в первом полугодии 2016 года.

**3.3.13. Пунктом 24 Плана** предусмотрена реализация мероприятий по ликвидации ограничений судоходства на внутренних водных путях Российской Федерации в связи с маловодностью и обеспечение безопасной эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений в рамках перехода на полное нормативное финансирование содержания внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений.

Реализация данной меры позволит поддержать устойчивую безопасную эксплуатацию судоходных гидротехнических сооружений (96 ед.), обеспечить гарантированные габариты судовых ходов в сложных природно-климатических условиях с восстановлением потерь провозной способности транспортного флота в 2016 году на 31,7 млн. тонн, а также стабилизировать финансовое состояние судоходных компаний, сдержать рост стоимости перевозок внутренним водным транспортом.

В соответствии с Планом объем и источник финансирования на реализацию указанного пункта Плана будут определены по итогам работы в первом полугодии 2016 года.

Росморречфлот **30 марта 2016 года** направил в Минтранс России **проект постановления** Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидии организациям морского и речного транспорта на ликвидацию ограничений судоходства на внутренних водных путях Российской Федерации и обеспечение безопасной эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений, согласно которому Росморречфлоту на вышеуказанные цели предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 2,7 млрд. рублей.

По данным Минэкономразвития России, в настоящее время Минтрансом России осуществляется работа по подготовке концепции нормативного правового акта.

**3.3.14. Пункт 38 Плана** предусматривает реализацию мероприятий, направленных на улучшение условий поддержки несырьевого экспорта посредством предоставления имущественного взноса Российской Федерации в ГК «ВЭБ». Ожидаемым результатом реализации данного пункта является обеспечение финансовой устойчивости АО «РОСЭКСИМБАНК» и привлечение фондирования при наращивании объема кредитных операций в целях поддержки несырьевого экспорта (срок выполнения – апрель 2016 года).

Согласно Плану **финансовое обеспечение мероприятия** будет осуществлено за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете, в сумме **8,1 млрд. рублей**.

Следует отметить, что Федеральным законом № 359-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление имущественного взноса Российской Федерации в ГК «ВЭБ» на цели приобретения акций акционерного общества «Российский экспортный центр» для увеличения уставного капитала АО «РОСЭКСИМБАНК» в размере 9,0 млрд. рублей.

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года на докапитализацию АО «Росэксимбанк» в ближайшие три года предполагается направить до 30 млрд. рублей с целью увеличить за три года российский экспорт продукции высокой степени переработки в полтора раза.

Первый взнос на увеличение уставного капитала АО «Росэксимбанк» в размере 10 млрд. рублей осуществлен в июне 2015 года.

По состоянию **на 15 апреля 2016 года нормативные акты** Правительства Российской Федерации в целях улучшения условий поддержки несырьевого экспорта посредством предоставления имущественного взноса Российской Федерации в ГК «ВЭБ» **не приняты**.

По информации Минэкономразвития России, разработанный проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на цели приобретения акций акционерного общества «Российский экспортный центр» в целях увеличения уставного капитала Государственного специализированного Российского экспортно-импортного банка (акционерное общество)» направлен на согласование в Минфин России и ГК «ВЭБ» письмом от 29 марта 2016 г. № 8659-ЛА/Д12и.

**3.3.15. Пунктом 41 Плана** предусмотрено предоставление субсидии АО «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной и инновационной продукции на внешние рынки (срок выполнения – апрель 2016 года).

По имеющейся в Счетной палате информации, Минфином России представлен доклад в Правительство Российской Федерации с предложением об изменении срока реализации данного поручения.

**3.3.16.**В рамках **пункта 57 Плана** предполагается совершенствование правил подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения (срок выполнения – III квартал 2016 года).

Ожидаемым результатом выполнения данного пункта установлено снижение стоимости подключения объектов капитального строительства, сокращение сроков подключения и повышение прозрачности процедуры подключения, а также создание условий для подключения новых потребителей к сетям газораспределения.

Минэкономразвития России **11 марта 2016 года** в Правительство Российской Федерации направлен **проект федерального закона** «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации», предусматривающий наделение Правительства Российской Федерации полномочием по утверждению типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Кроме того, Минэкономразвития России осуществляется подготовка проекта акта Правительства Российской Федерации о дополнении «дорожной карты» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» мероприятиями по оптимизации подключения к газораспределительным сетям с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2015 г. № 1831-р «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию правового регулирования подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения».

**3.3.17. Пунктом 65 Плана** предусматривается предоставление рассрочки возмещения вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, в случае возмещения вреда в добровольном порядке (срок выполнения – III квартал 2016 года).

В результате реализации данного мероприятия будет создан механизм упрощенного доступа к кредитным средствам, в том числе в целях реализации проектов импортозамещения.

Разработанный в рамках реализации данного пункта Плана проект федерального закона «О внесении изменений в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» размещен 8 апреля 2016 года на федеральном портале проектов нормативных правовых актов (www.regulation.gov.ru) для общественного обсуждения (срок завершения – 10 мая 2016 года).

**3.3.18. Пунктом 77 Плана** предусмотрено Совершенствование трудового законодательства для малых предприятий, в том числе упрощение кадрового делопроизводства на микропредприятиях (срок выполнения – июль 2016 года).

Правительством Российской Федерации **20 марта 2016 года внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации** проект федерального закона № 1050405-6 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей, которые относятся к категории микропредприятий».

Указанный законопроект включен в примерную программу законопроектной работы Государственной думы в период весенней сессии 2016 года (май 2016 года).

**3.3.19.** **Пунктом 79 Плана** предусмотрено снижение избыточного антимонопольного контроля за счет расширения иммунитетов для предпринимателей, не обладающих значительной рыночной долей (срок выполнения – III квартал 2016 года).

Необходимо отметить, что пункт 79 Плана является переходящим из антикризисного Плана на 2015 год (пункт 25).

Законопроект № 817991-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции и иные законодательные акты Российской Федерации» **принят Государственной Думой 15 сентября 2015 года в первом чтении** и в соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 января 2016 г. № 8073-6 ГД его рассмотрение запланировано на более поздний срок.

**3.3.20.** **Пунктом 81** **Плана** предусмотрено совершенствование порядка предоставления малым и средним предприятиям в аренду федерального имущества.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 г. № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Постановление № 645) или принятие отдельного постановления Правительства Российской Федерации.

В настоящее время Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Росимуществом, АО «Корпорация «МСП» и представителями крупнейших предпринимательских объединений ведет работу по подготовке предложений, направленных на совершенствование порядка предоставления малым и средним предприятиям в аренду федерального имущества**,** а также попроведению мониторинга практики предоставления предпринимателям имущества в соответствии с Постановлением № 645.

**3.3.21. Пункт 83 Плана** предусматривает включение в систему оценки эффективности кредитных организаций, находящихся под прямым или косвенным контролем Российской Федерации или Банка России, ключевых показателей, характеризующих динамику кредитования приоритетных отраслей и сегментов экономики, включая сегмент малого и среднего предпринимательства, в том числе в целях определения оснований для премирования руководителей таких кредитных организаций. Ожидаемым результатом его реализации является увеличение объема кредитования малых и средних предприятий.

По итогам анализа информации, представленной Банком России, **из 26 кредитных организаций**, находящихся под прямым или косвенным контролем Российской Федерации или Банка России, Минэкономразвитием России **определены 16 кредитных организаций, в отношении которых целесообразно применение ключевых показателей эффективности**, характеризующих динамику кредитования малого и среднего предпринимательства (под контролем Российской Федерации: Банк ВТБ 24 (ПАО), АО «Россельхозбанк», ВТБ24 (ПАО), АО «ГЛОБЭКСБАНК», АО «РОСЭКСИМБАНК», АО «МСП Банк», ПАО АКБ «Связь-банк», Банк ГПБ (АО), Банк «КУБ» (АО), АО АКБ «ЕВРОФИНАНСМОНАРБАНК», АКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО), АО АКБ «НОВИКОМБАНК», Банк «ВБРР» (АО), ПАО «Дальневосточный банк»; под контролем Банка России: ПАО Сбербанк, АО «Денизбанк Москва»).

В проекте доклада Правительству Российской Федерации, направленном Минэкономразвития России на согласование в Минфин России, Банк России и Росимущество письмом от 5 апреля 2016 г. № 9480-НП/Д22И, предлагается поручить Росимуществу подготовить соответствующие директивы в отношении кредитных организаций, находящихся под прямым контролем Российской Федерации и представителей интересов Российской Федерации в высших органах управления государственных корпораций и государственных компаний, являющихся головными в отношении кредитных организаций, находящихся под косвенным контролем Российской Федерации, а также рекомендовать Банку России подготовить проекты актов в отношении кредитных организаций, находящихся под прямым или косвенным контролем Банка России.

**3.3.22. Пункт 85 Плана** предусматривает создание в субъектах Российской Федерации инфраструктуры доступа к услугам АО «Корпорация «МСП» для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по принципу «одного окна». Ожидаемым результатом реализации данного пункта Плана является обеспечение территориальной доступности услуг АО «Корпорация «МСП» для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по принципу «одного окна» в субъектах Российской Федерации.

В целях предоставления услуг АО «Корпорация «МСП» на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) АО «Корпорация «МСП» **организована работа по заключению соглашений** с уполномоченными МФЦ в субъектах Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 1078 «О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» и приказом Минэкономразвития России от 30 декабря 2015 г. № 1005 «Об утверждении примерной формы соглашения о взаимодействии, заключаемого акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг, уполномоченным на заключение соглашений о взаимодействии, а также на координацию и взаимодействие с иными многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг, находящимися на территории субъекта Российской Федерации, и организациями, привлекаемыми к реализации функций многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг».

По состоянию **на 25 марта 2016 года подписано 71 соглашение**. В соответствии с условиями заключенных соглашений предоставление услуг АО «Корпорация «МСП» для оказания поддержки субъектам МСП по принципу «одного окна» будет организовано в период с 1 июня 2016 года по 1 декабря 2018 года в 1 375 из 2 733 МФЦ, действующих в России (50,3 %).

**3.3.23.** В рамках **пункта 91 Плана** предполагается формирование единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Ожидаемым результатом его реализации является размещение на официальном сайте ФНС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, содержащего сведения о категории субъекта малого и среднего предпринимательства, видах деятельности, производимой продукции, действующих лицензиях.

Распоряжением ФНС России от 21 января 2016 года **создана межведомственная рабочая группа** по созданию Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства при ФНС России, в состав которой входит в том числе АО «Корпорация «МСП». План мероприятий утвержден на заседании указанной рабочей группы (протокол от 11 февраля 2016 г. № ГД-02/22). Демонстрация в тестовом режиме демоверсии программного обеспечения единого реестра субъектов МСП состоялась 31 марта 2016 года.

В рамках реализации данного пункта Плана Правительством Российской Федерации принято постановление **от 4 апреля 2016 г.** № 265 «О предельных значениях дохода, полученного в рамках осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

Кроме того, 30 марта 2016 года в Правительство Российской Федерации внесен Минэкономразвития России **проект постановления** «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2014 г. № 1335».

**3.3.24.** **Пунктом 108 Плана** предусмотрено создании единой федеральной системы в сфере регистрации прав и кадастрового учета недвижимости в целях повышения качества предоставляемых государственных услуг, в том числе в части обеспечения эффективной информационно-аналитической поддержки деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при решении относящихся к их компетенции вопросов. Результаты выполнения данного пункта Плана будут представлены в IV квартале 2016 года в докладе Правительству Российской Федерации.

Минэкономразвития России письмом от **15 января 2015 г.** № 542-ПК/Д23и представило в Аппарат Правительства Российской Федерации **Комплексный план мероприятий** по обеспечению создания и функционирования с 1 января 2017 года Единого государственного реестра недвижимости (далее — Комплексный план).

В соответствии с пунктом 1.1 Комплексного плана принят приказ Минэкономразвития России от 24 ноября 2015 г. № 877 «Об утверждении кадастрового деления территории Российской Федерации, порядка присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров, номеров регистрации, реестровых номеров границ» (зарегистрирован в Минюсте России 18 января 2016 г., рег. № 40604).

Во исполнение пункта 2.2 Комплексного плана принят приказ Минэкономразвития России от 29 марта 2016 г. № 180 «Об утверждении типового положения о территориальном органе Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по субъекту (субъектам) Российской Федерации», который нуждается в государственной регистрации в Минюсте России.

**3.3.25.** **Пунктом 109 Плана** предусмотрена реализация во II квартале 2016 года особых льготных условий ипотечного кредитования для жителей Дальнего Востока (специальный ипотечный продукт) в целях расширения жилищного строительства экономического класса и повышения доступности жилья для граждан, проживающих на территории Дальнего Востока.

В рамках выполнения данного пункта Плана АО «АИЖК» с 1 декабря 2015 года применяет **специальный вычет из процентных ставок в размере 0,5 процентного пункта** при приобретении гражданами жилья в Дальневосточном федеральном округе с использованием ипотечного кредита (займа) АО «АИЖК».

С учетом данного вычета **по состоянию на 28 марта 2015 года** размер процентной ставки по кредитам (займам) для приобретения жилых помещений **на первичном рынке жилья составляет 11,5 % годовых, на вторичном рынке жилья – 12,75 % годовых**.

В 2016 году **доля ипотечных кредитов (займов)**, выкупленных АО «АИЖК» из регионов Дальневосточного федерального округа, в портфеле АО «АИЖК» **составляет 7,05 %**, что является максимальным значением с 2010 года.

За период **с января по 28 марта 2016 года** АО «АИЖК» **выкупило 174 ипотечных кредита (займа)**, выданных в субъектах Дальневосточного федерального округа, **в размере 304,0 млн. рублей**.

АО «Приморское ипотечное агентство» (учредитель и единственный акционер –Приморский край) является аккредитованным партнером АО «АИЖК» и реализует на территории Приморского края ипотечные продукты, разработанные АО «АИЖК».

В настоящее время АО «Приморское ипотечное агентство» предлагает жителям Приморского края (в т. ч. участникам программы «Жилье для российской семьи») следующие программы: «Приобретение готового жилья», «Приобретение квартиры на этапе строительства», «Ипотека с государственной поддержкой».

АО «АИЖК» уделяет особое внимание адаптации своих продуктов к особенностям развития жилищной сферы Дальнего Востока, в связи с чем был предусмотрен вычет из базовой процентной ставки в размере 0,5 процентного пункта для покупки жилья в Дальневосточном федеральном округе (программа «Приобретение квартиры на этапе строительства» и «Ипотека с государственной поддержкой»).

Таким образом, жители Приморского края имеют возможность приобрести квартиру на первичном рынке с привлечением заемных средств по ставкам 13,25 % и 11,5 % соответственно.

**3.3.26.** **Пунктом 111 Плана** предусматривается приостановление индексации размера платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн. Ожидаемым результатом реализации данного пункта является снижение финансовой нагрузки на бизнес и стабилизация финансового состояния субъектов малого и среднего бизнеса в связи с неприменением ежегодной индексации размера платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам, поддержка предпринимательской деятельности в сфере грузовых автомобильных перевозок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от **27 февраля 2016 г.** № 139 внесено изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 г. № 1191 «О некоторых вопросах взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн», согласно которому **по 30 июня 2017 года** **к размеру платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования** федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 504, **ежегодная индексация** в соответствии с фактическим изменением индекса потребительских цен **не применяется.**

Таким образом, **пункт 111 Плана** в части принятия нормативного правового акта **выполнен.**

**3.3.27.** **Пунктом 113 Плана** предусмотрено установление исчерпывающего перечня административных процедур при строительстве сетей электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, отдельных видов объектов нежилого назначения.

В рамках реализации данного пункта Плана Минстроем России разработаны **проект постановления** Правительства Российской Федерации «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ» и **проект постановления** Правительства Российской Федерации «Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения, водоотведения», который предусматривает утверждение исчерпывающих перечней процедур в сфере строительства линейных объектов водоснабжения и водоотведения, а также в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов.

Указанные проекты постановлений размещены на официальном сайте и проходят процедуру общественного обсуждения, а также направлены на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти письмом от 22 марта 2016 г. № 8274-НА/06.

**3.3.28.** **Пунктом 114 Плана** предусмотрено дополнительное сокращение количества предусмотренных федеральными законами административных процедур в жилищном строительстве.

Минстроем России **разработан проект федерального закона** «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», в котором предусматривается:

отмена процедуры подписания протокола о результатах аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории;

объединение процедуры продления срока действия разрешения на строительство и процедуры внесения изменений в разрешение на строительство;

объединение процедуры передачи материалов для размещения в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности (далее - ИСОГД) с процедурой предоставления разрешения на строительство путем дополнения перечня документов, необходимых для получения разрешения на строительство, документами, подлежащими передаче для размещения в ИСОГД, предусмотренными частью 18 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В настоящее время **доработанный законопроект** с учетом поступивших замечаний направлен Минстроем России в Минюст России **на правовую и антикоррупционную экспертизу**, после которой будет в установленном порядке направлен в Правительство Российской Федерации.

**3.3.29. Пунктом 115 Плана** предусмотрено определение механизмов выкупа земельных участков и объектов недвижимого имущества для комплексного развития застроенных территорий.

Государственной Думой 30 июня 2015 года принят в первом чтении проект федерального закона № 778655-6 «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи с комплексным развитием промышленных зон и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Правительством Российской Федерации **15 декабря 2015 года внесены поправки** к проекту федерального закона в Государственную Думу.

**3.3.30.** **Пунктом 116 Плана** предусмотрено включение в государственные и муниципальные контракты на выполнение проектных работ условия об исключительных правах государственных (муниципальных) заказчиков на разработанную в рамках контракта проектную документацию с возможностью многократного использования такой проектной документации.

Правительством Российской Федерации **в марте 2016 года внесен в Государственную Думу** проект федерального закона № 1010878-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части особенностей заключения контрактов, предметом которых является выполнение проектных, изыскательных работ, а также выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства).

При рассмотрении данного законопроекта Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации (письмо от 15 января 2016 г. № А6-241) отмечено, что в статье 1373 Гражданского кодекса Российской Федерации содержится иной механизм распределения исключительных прав на созданные при выполнении работ по контракту изобретение, полезную модель или промышленный образец: право принадлежит исполнителю контракта, если соответствующим контрактом не предусмотрено, что это право принадлежит Российской Федерации (субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию) либо совместно исполнителю и Российской Федерации (субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию).

В связи с наличием противоречия между законопроектом и статьей 1373 Гражданского кодекса Российской Федерации Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации предложено исключить из законопроекта положение о том, что исключительные права на созданную проектную документацию принадлежат совместно исполнителю и Российской Федерации, исполнителю и субъекту Российской Федерации или исполнителю и муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик.

При этом в ходе подготовки законопроекта в Государственной Думе ко второму чтению предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 1373 Гражданского кодекса Российской Федерации.

**3.3.31.** **Пунктом 117 Плана** предусмотрено формирование механизма, предусматривающего заключение долгосрочных государственных контрактов с условиями создания и развития российского производства соответствующей продукции, в целях расширения объема производства промышленной продукции.

Необходимо отметить, что пункт 117 Плана является переходящим пунктом из антикризисного Плана на 2015 год (пункт 15).

Законопроект № 821579-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **принят Государственной Думой 15 сентября 2015 года в первом чтении** и в соответствии с постановлением Государственной Думы от 19 января 2016 г. № 8073-6 ГД его рассмотрение запланировано на более поздний срок.

Минэкономразвития России 3 марта 2016 года направило в Правительство Российской Федерации доклад с предложениями по доработке указанного законопроекта для рассмотрения во втором чтении.

**3.3.32.** **Пунктом 48 Плана** предусмотрено расширение предоставления грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, реализуемых Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Одним из ожидаемых результатов является финансирование мероприятий в рамках реализации Национальной технологической инициативы (срок реализации – II квартал 2016 года).

**Пунктом 120 Плана** предусмотрено утверждение «дорожных карт» Национальной технологической инициативы (срок реализации – II – IV кварталы 2016 года).

В рамках реализации данных пунктов Плана постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 317 «О реализации национальной технологической инициативы» (вступит в силу с 28 апреля 2016 года) утверждены:

правила разработки и реализации планов мероприятий («дорожных карт») Национальной технологической инициативы;

положение о разработке, отборе, реализации и мониторинге проектов в целях реализации планов мероприятий («дорожных карт») Национальной технологической инициативы;

правила предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов в целях реализации планов мероприятий («дорожных карт») Национальной технологической инициативы.

Согласно указанному постановлению Минобрнауки России для предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов в целях реализации планов мероприятий («дорожных карт») Национальной технологической инициативы выделено   
8 млрд. рублей за счет зарезервированных в федеральном бюджете на 2016 года бюджетных ассигнований на реализацию ключевых проектов «дорожных карт» Национальной технологической инициативы по решениям Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что пунктом 3 данного постановления Минобрнауки России совместно с Минфином России поручено при формировании проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» представить предложения по финансовому обеспечению реализации проекта по созданию детских технопарков, включая организационно-техническое обеспечение, в сумме 1 млрд. рублей за счет зарезервированных в федеральном бюджете на 2016 года бюджетных ассигнований на реализацию ключевых проектов дорожных карт Национальной технологической инициативы по решениям Правительства Российской Федерации.

**3.4.** По экспертной оценке Счетной палаты, на реализацию мероприятий Плана, а также мероприятий, непосредственно не относящихся к Плану[[3]](#footnote-3), **необходимо 355,0 млрд. рублей:**

158,0 млрд. рублей – дополнительные бюджетные ассигнования (предусмотрено Планом);

11,6 млрд. рублей – дополнительные бюджетные ассигнования на реализацию пункта 1 Плана (Планом предусмотрено 3,0 млрд. рублей, выделено **7,0 млрд. рублей) и пункта 10 Плана** (согласно Плану объем и источник финансирования будут определены по итогам работы в первом полугодии 2016 года; выделено **4,6 млрд. рублей);**

150,0 млрд. рублей – бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий по пункту 35 Плана;

18,3 млрд. рублей - проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о финансировании мероприятий Плана (пункты 24, 35 и 44 Плана);

17,1 млрд. рублей – выделено по решениям Правительства Российской Федерации **на мероприятия, не относящиеся к Плану**, из них:

на оказание медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, находящимся на территории Российской Федерации, - **978,3 млн. рублей** (постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1433);

на компенсацию расходов энергосбытовой организации, определенной решением Правительства Российской Федерации в качестве энергосбытовой организации, осуществляющей покупку электрической энергии из энергосистем иностранных государств и у производителей, функционирующих на территории Крымского федерального округа, -   
**13,2 млрд. рублей** (постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1427) (учтено в сводной бюджетной росписи **12,0 млрд. рублей**).

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Счетной палаты |  |
| Российской Федерации | Т.А.Голикова |

1. Январь – февраль 2016 года к январю – февралю 2015 года. [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 21 Федерального закона № 359-ФЗ зарезервированы бюджетные ассигнования в объеме до 342 200 000,0 тыс. рублей, предусмотренных по подразделу «Общеэкономические вопросы» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, по решениям Президента Российской Федерации, а также в установленных поручениями Президента Российской Федерации случаях, определяемых решениями Правительства Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-2)
3. В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 21 Федерального закона № 359-ФЗ по решению Правительства Российской Федерации из антикризисного фонда также могут быть выделены средства на реализацию дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, проектов, направленных на повышение конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке и импортозамещение, развития инновационных проектов, по поддержке малого и среднего предпринимательства, несырьевого экспорта, производства высокотехнологичной продукции, ипотечного жилищного кредитования, дополнительных мер по социальной поддержке граждан, снижению напряженности на рынке труда и поддержке эффективной занятости, на обеспечение расходных обязательств на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения, по закупке лекарственных препаратов, диагностических средств и антивирусных препаратов, а также по поддержке бюджетов субъектов Российской Федерации и оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств, то есть на мероприятия, не входящие в План. [↑](#footnote-ref-3)