**26. Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса»**

**26.1.**Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.

Согласно проекту паспортаГП-26, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-26):

срок реализации: 2013 – 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минсельхоз России, соисполнитель –Росрыболовство, участники не предусмотрены.

**26.2.** Отраженные в проекте паспорта ГП-26 цели, задачи и основные ожидаемые результаты по сравнению с действующей редакцией госпрограммы не претерпели изменений. Основными целевыми ориентирами развития рыбохозяйственного комплекса являются:

обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов, внедрения новых технологий, развития импортозамещающих подотраслей;

обеспечение удельного веса отечественной рыбной продукции в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120;

обеспечение конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Состав целей, задач, целевых показателей (индикаторов) и их значений, приведенных в проекте ГП-26, не в полном объеме соответствует целевым ориентирам, установленным Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена приказом Федерального агентства по рыболовству от 30 марта 2009 г. № 246), разработанной в соответствии с [Концепци](consultantplus://offline/ref=A9468E3EA29465C6FC106F6A1B53975B67449EB52634D9027E4595E70F90988B29EFF58A4231A2h359P)ей развития рыбного хозяйства на период до 2020 года (одобрена [распоряжением](consultantplus://offline/ref=A9468E3EA29465C6FC106F6A1B53975B67449EB52634D9027E4595E70F90988B29EFF58A4231A2h35CP) Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2003 г. № 1265-р), Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р) и Стратегией развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 189) (далее – Стратегия развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота).

В составе задач, решаемых в рамках госпрограммы, по-прежнему отсутствуют задачи, приведенные в Стратегии рыбохозяйственного комплекса на период до 2020 года, такие как: формирование развитого внутреннего рынка рыбной продукции и его эффективной функциональной инфраструктуры; развитие внешней торговли рыбными товарами высокой степени переработки водных биоресурсов.

Также в проекте паспорта ГП-26 не нашли своего отражения цели, определенные Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности на период до 2020 года, в том числе: переход к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на экологию, переработку новых видов сырья, полученных с использованием инновационных биотехнологий, производство экологически чистых продуктов питания, обеспечение экологической безопасности продовольствия, наращивание экспорта продовольствия по мере насыщения внутреннего рынка продуктами питания, расширение производства и реализация конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией российского производства.

Системой показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-26 не предусмотрены целевые ориентиры Стратегии рыбохозяйственного комплекса на период до 2020 года, определяющие к 2020 году: количество ежегодно получаемых новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов (30 ед.); обновление основных фондов отрасли в год (10 %), в том числе: рыбоперерабатывающих мощностей (5,8 %), рыбопромыслового флота (2,52 %), вспомогательного флота (1,68 %); количество ежегодно внедряемых технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции (30 ед.); долю продукции с высокой степенью переработки (85,7 %); долю продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке (0,94 %); степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки (80 %), объем инвестиций в развитие рыбной отрасли, включая лизинг (в ценах 2008 года) (96,3 млрд. рублей).

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-26, представлена в следующей таблице.

| Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов | Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-26 |
| --- | --- |
| 1. Стратегии |  |
| * 1. Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года |  |
| 1.1.1. Показатель  «Объем добычи водных биоресурсов в год (2020 г.) – 6 580 тыс. тонн» | «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение) (2020 г.) – 5 100 тыс. тонн» |
| 1.1.2. Показатель  «Объем производства товарной пищевой рыбной продукции в год (2020 г.) – 5 255 тыс. тонн» | «Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение) (2020 г.) – 4 643,5 тыс. тонн» |
| 1.1.3. Показатель  «Среднедушевое потребление населением Российской Федерации рыбных товаров (2020 г.) – 28 кг» | «Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год) (2020 г.) –23,7 кг» |
| 1.1.4. Показатель  «Выпуск продукции аквакультуры в год (2020 г.) – 410 тыс. тонн» | «Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (годовое значение) (2020 г.) – 232,3 тыс. тонн» |
| 1.1.5. Показатель  «Количество новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов в год (2020 г.) – 30 ед.» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.1.6. Показатель  «Коэффициент обновления основных фондов отрасли в год (2020 г.) – 10 %»,  в том числе: | Соответствующий показатель отсутствует |
| рыбоперерабатывающих мощностей (2020 г.) – 5,8 % |  |
| рыбопромыслового флота (2020 г.) – 2,52 % |  |
| вспомогательного флота (2020 г.) – 1,68 % |  |
| 1.1.7. Показатель  «Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции в год (2020 г.) – 30 ед.» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.1.8. Показатель  «Доля высококвалифицированных кадров в общем количестве работающих в отрасли (2020 г.) – 28 %» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.1.9 Показатель  «Доля продукции с высокой степенью переработки (2020 г.) – 85,7 %» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.1.10. Показатель  «Степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки (2020 г.) – 80 %» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.1.11. Показатель  «Прирост объема отгруженной рыбной продукции (в натуральном выражении) в год (2020 г.) – 429 тыс. тонн», в том числе: | Соответствующий показатель отсутствует |
| к предыдущему периоду (2020 г.) – 8,9 % |  |
| к 2007 году (2020 г.) – 62,1 % |  |
| 1.1.12. Показатель  «Прирост объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов к предыдущему периоду (2020 г.) – 20 %» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.1.13. Показатель  «Инвестиции в развитие рыбной отрасли, включая лизинг, всего (в ценах 2008 г.) (2020 г.) – 96,3 млрд. рублей,»  в том числе за счет средств: | Соответствующий показатель отсутствует |
| федерального бюджета (2020 г.) – 15,61 млрд. рублей | Соответствующий показатель отсутствует |
| прочих источников финансирования (внебюджетные источники и бюджеты субъектов Российской Федерации) (2020 г.) – 80,69 млрд. рублей | «Объем привлеченных частных инвестиций в проекты, реализуемые с государственной поддержкой (нарастающим итогом по отношению к показателям 2016 г.) (2020 г.) – 6,2 млрд. рублей» |
| 1.1.14. Показатель  «Доля продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке (2020 г.) – 0,94 %» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.2. Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года |  |
| 1.2.1. Цель  «Переход пищевой и перерабатывающей промышленности к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на экологию» | Соответствующая цель отсутствует |
| 1.2.2. Цель  «Переработка новых видов сырья, полученных с использованием инновационных биотехнологий» | Соответствующая цель отсутствует |
| 1.2.3. Цель  «Производство экологически чистых продуктов питания» | Соответствующая цель отсутствует |
| 1.2.4. Цель  «Обеспечение экологической безопасности продовольствия» | Соответствующая цель отсутствует |
| 1.2.5. Цель  «Расширение производства и реализация конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией российского производства» | Соответствующая цель отсутствует |
| 1.2.5.1. Показатель  «Из общего объема введенных и модернизированных обрабатывающих мощностей на территории Дальневосточного федерального округа к 2020 году более 60 % должны составлять мощности по консервному производству» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.2.5.2. Показатель  «К 2020 году на территории Дальневосточного федерального округа должны увеличиться на 30 % холодильные мощности, размещаемые в основных прибрежных пунктах для создания запасов сырья в межпутинный период» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.2.5.3. Показатель  «Из общего объема веденных и модернизированных обрабатывающих мощностей на территории Северо-Западного федерального округа к 2020 году более 20 процентов должны составлять мощности по консервному производству» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.2.5.4. Показатель  «Доля введенных и модернизированных обрабатывающих мощностей на территории Южного федерального округа в общероссийском объеме производства пищевой рыбной продукции (2020 г.) – 4 %» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.2.5.5. Показатель  «Из общего объема веденных и модернизированных обрабатывающих мощностей на территории Южного федерального округа к 2020 году 13 процентов должны составлять мощности по консервному производству» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.2.5.6. Показатель  «Создание к 2020 году на территории Центрального федерального округа не менее 85 предприятий небольшой мощности, специализирующихся преимущественно на выпуске продукции рыбной гастрономии расширенного ассортимента» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.2.5.7. Показатель  «Развитие к 2020 году в Центральном федеральном округе холодильных мощностей за счет строительства 25 холодильников малой и средней емкости (от 10 до 50 тонн единовременного хранения)» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.2.5.8. Показатель  «Объем производства рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (2020 г.) – 5,2 млн. тонн» | «Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (2020 г.) – 4,6 млн. тонн» |
| 1.2.5.9. Показатель  «Индекс физического объема инвестиций по отношению к 2010 году (2020 г.) – 0,7 %» | Соответствующий показатель отсутствуют |
| 1.2.5.10. Показатель «Объем производства кормовой рыбной муки (2020 г.) – 240 тыс. тонн» | Соответствующий показатель отсутствуют |
| 1.2.5.11. Показатель  «Повышение степени переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий (2020 г.) – 80 %» | Соответствующий показатель отсутствуют |
| 1.3. Стратегия развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота |  |
| 1.3.1.Цель  «Повышение привлекательности российских морских терминалов для рыбохозяйственных, транспортных, торговых и иных заинтересованных организаций за счет улучшения качества и конкурентоспособности оказываемых портово-логистических, технических, сервисных и иных услуг, а также устранения имеющихся или возникающих инфраструктурных ограничений» | Соответствующая цель отсутствует |
| 1.3.1.1. Показатель  «Доля отечественных рыбопромысловых судов, проходящих техническое обслуживание в российских портах (по валовой вместимости) (2030 г.) – 80 %» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.3.1.2. Показатель  «Объем заказов российских морских терминалов по техническому обслуживанию крупно- и среднетоннажных рыбопромысловых судов (количество судов в год)  (2030 г.) – 440 ед.» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.3.1.3. Показатель  «Объем перевалки рыбопродукции в российских морских портах (млн тонн в год) (2030 г.) – 3 млн тонн» | Соответствующий показатель отсутствует |
| 1.3.1.4. Показатель  «Емкость припортовых холодильно-складских комплексов, тыс. тонн единовременного хранения (2030 г.) – 440 тыс. тонн» | Соответствующий показатель отсутствует |

Для достижения основной цели ГП-26 по обеспечению перехода рыбохозяйственного комплекса от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на 2020 – 2022 годы в рамках госпрограммы предусмотрены мероприятия по стимулированию производства рыбной продукции глубокой степени переработки. В связи с этим, по мнению Счетной палаты, в проекте паспорта ГП-26 следует предусмотреть соответствующий целевой показатель на уровне госпрограммы, отражающий динамику увеличения доли производства товарной пищевой рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью.

В целях мониторинга достижения цели национального проекта «Международная кооперация и экспорт» по увеличению к 2024 году объема экспорта продукции агропромышленного комплекса за счет создания новой товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью) согласно целевому ориентиру, установленному Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» на уровне 45 млрд. долларов США в госпрограмму начиная с 2019 года включен показатель «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки». Вместе с тем в соответствии с методикой расчета указанного показателя (приведена в таблице 9а к ГП-26) к продукции с высокой степенью переработки помимо товаров с высокой степенью переработки (коды ТН ВЭД 1604 и 1605[[1]](#footnote-1)) необоснованно отнесена продукция средних переделов (коды ТН ВЭД 0304 и 0305).

Кроме того, предусмотренная госпрограммой динамика роста показателя «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки» не соответствует приоритетам государственной политики в области рыбохозяйственного комплекса в части обеспечения перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития.

Согласно утвержденным параметрам федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (далее – ФП «Экспорт продукции АПК»), интегрированного в национальный проект «Международная кооперация и экспорт», экспорт рыбы и морепродуктов в течение 6 ближайших лет увеличится в 1,6 раза (с 5,4 млрд. долларов США в 2019 году до 8,5 млрд. долларов США в 2024 году), что планируется обеспечить как за счет увеличения на 34,5 % поставляемой на экспорт товарной массы (с 2 234,0 до 2 894,0 тыс. тонн), так и за счет увеличения на 20,3 % средней экспортной цены за тонну вывозимой продукции (с 2,4 тыс. долларов до 2,9 тыс. долларов США/тонну).

При этом в проекте паспорта ГП-26 плановые значения по показателю «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки» на 2020 и 2021 годы снижены по сравнению с действующей редакцией на 1,5 % (с 172,2 до 169,6 тыс. тонн) и   
1,3 % (с 184,9 до 182,5 тыс. тонн) соответственно, а на 2022 год, наоборот, увеличено на 28,1 % (с 160,3 до 205,4 тыс. тонн).

Таким образом, предусмотренная паспортом ГП-26 динамика не предполагает значительного увеличения экспорта рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью, в результате чего к 2024 году на долю указанной категории продукции будет приходиться только 8,6 % всего экспорта (или 248,9 из 2 894,0 тыс. тонн), и, соответственно, достижение цели национального проекта «Международная кооперация и экспорт» будет обеспечено в большей части за счет вывоза за рубеж рыбного сырья, что не соответствует целям национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и госпрограммы.

Анализ соответствия плановых значений, установленных проектом паспорта   
ГП-26, свидетельствует о наличии расхождения с прогнозными значениями основного отраслевого показателя (индикатора) «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов», учтенного при разработке проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов*.*

Так, согласно среднесрочному прогнозу развития рыбохозяйственного сектора экономики[[2]](#footnote-2) суммарные уловы прогнозируются на 2020, 2021 и 2022 годы в соответствии с базовым сценарием развития экономики в объеме 5194,0, 5201,0 и 5208,0 тыс. тонн соответственно.

При этом обоснованные в проекте паспорта ГП-26 плановые значения по указанному показателю меньше прогнозируемых в 2020 году на 94,0 тыс. тонн, в 2021 году – на 101,0 тыс. тонн и в 2022 году – на 108,0 тыс. тонн.

**26.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП-26/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП-26 | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего | **11 940,5** | **-137,8** | **1,2** | **13 842,5/ 14 753,1** | **20 824,6** | **14 053,6** | **12 366,5** |
| Федеральный бюджет | 11 907,3 | 240,2 | 2,1 | 13 842,5/ 14 753,1 | 20 824,6 | 14 053,6 | 12 366,5 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 33,2 | -102,4 | -75,5 |  |  |  |  |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов |  |  |  |  |  |  |  |
| Юридические лица |  |  |  |  |  |  |  |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Проектом паспорта ГП-26 предусмотрена реализация программных мероприятий исключительно за счет средств федерального бюджета.

В то же время анализ данных об исполнении федерального бюджета по расходам за 2015 – 2018 годы показал, что реализация мероприятий ГП-26 по государственной поддержке развития аквакультуры и товарного осетроводства фактически осуществляется на условиях софинансирования с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации. По итогам 2018 года финансовое обеспечение соответствующих мероприятий ГП-26 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 33,2 млн. рублей.

Согласно распределению межбюджетных трансфертов, представленному к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и   
2022 годов» (далее – законопроект) и проектам соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, в 2020 году на выполнение указанных мероприятий ГП-26 за счет средств консолидированных бюджетов 7 субъектов Российской Федерации[[3]](#footnote-3) планируется привлечь 106,5 млн. рублей.

**26.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год, исполнение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-26 (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполне-ния росписи | утвержден-ная ГП-26 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-26, % | утвержден-ная ГП-26 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-26, % | утвержден-ная ГП-26 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утверж-денной  ГП-26, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по ГП-№, всего** | **11 907,3** | **13 842,5/ 14 753,1** | **14 753,1** | **9 635,0** | **65,3** | **13 524,3/ 20 824,6** | **54,0** | **12 206,7/**  **14 053,6** | **15,1** | **12 056,8/ 12 366,5** | **2,6** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма «Организация рыболовства» | 73,9 | 77,9/ 77,9 | 77,9 | 77,9 | 100 | 77,8/ 80,1 | 3,0 | 78,0/ 80,6 | 3,3 | 78,0/ 81,1 | 3,9 |
| подпрограмма «Развитие аквакультуры» | 2 156 ,8 | 2 224,4/ 2 192,6 | 2 192,6 | 1 649,1 | 75,2 | 2 324,2/ 2 361,1 | 1,6 | 2 358,6/ 2 346,5 | -0,5 | 2 358,6/ 2 403,6 | 1,9 |
| подпрограмма «Наука и инновации» | 4 287,1 | 5 374,8/ 5 739,8 | 5 739,8 | 4 073,5 | 71 | 5 510,5/ 6 568,3 | 19,2 | 4 450,0/ 4 495,4 | 1,0 | 4 450,0/ 4 723,8 | 6,2 |
| подпрограмма «Охрана и контроль» | 895,8 | 1 515,9/ 1 512,1 | 1 512,1 | 1 286,7 | 85,1 | 935,0/ 934,3 | -0,1 | 950,8/ 947,9 | -0,3 | 950,8/ 963,1 | 1,3 |
| подпрограмма «Модернизация и стимулирование» | 114,4 | 352,9/ 269,0 | 269,0 | 83,0 | 30,9 | 352,9/ 292,4 | -17,2 | 352,9/ 291,0 | -17,6 | 352,9/ 242,9 | -31,2 |
| подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» | 3 141,6 | 2 667,0/ 3 330,3 | 3 330,3 | 1 827,5 | 54,9 | 2 890,5/ 4 753,5 | 64,5 | 2 964,6/ 2 952,6 | -0,4 | 2 964,6/ 3 032,2 | 2,3 |
| подпрограмма «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» | 424,7 | 761,2/ 763,1 | 763,1 | 1,8 | 0,2 | 550,0/ 4 952,6 | 800,4 | 149,9/  2 041,9 | 1 262,6 |  |  |
| подпрограмма «Развитие осетрового хозяйства» | 813,0 | 868,3/ 868,3 | 868,3 | 635,5 | 73,2 | 883,3/ 882,3 | -0,1 | 901,9/ 897,8 | -0,5 | 901,9/ 919,8 | 2 |

В ГП-26 утверждены 8 подпрограмм.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года** **при увеличении** бюджетных ассигнований по ГП-26 сводной бюджетной росписи на 910,6 млн. рублей, или на 6,6 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений)наблюдается **низкий уровень кассового исполнения – 67,9 %.**

Общий объем неисполненных бюджетных назначений составил 5 118,1 млн. рублей. Наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился так же, как и в предыдущем   
2018 финансовом году, по межбюджетным трансфертам (подпрограмма «Модернизация и стимулирование») – 30,9 % бюджетных назначений (или 83,0 млн. рублей вместо 269,0 млн. рублей) и по бюджетным инвестициям (подпрограмма «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса») – 0,2 % (или 1,8 млн. рублей вместо 763,1 млн. рублей), что обусловлено ненадлежащим планированием Росрыболовством бюджетных ассигнований и администрированием выделенных ему бюджетных средств.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 8 подпрограмм**: подпрограммы «Организация рыболовства», подпрограммы «Развитие аквакультуры», подпрограммы «Наука и инновации», подпрограммы «Охрана и контроль», подпрограммы «Модернизация и стимулирование», подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы», подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса», подпрограммы «Развитие осетрового хозяйства».

Объем финансового обеспечения реализации ГП-26 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-26 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-26 законопроектом, и составляет в 2020 году   
20 824,6 млн. рублей, в 2021 году – 14 053,6 млн. рублей, в 2022 году – 12 366,5 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-26 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-26** в 2020 году – на 54 %, в 2021 году – на 15,1 %, в 2022 году – на 2,6 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к Заключению.

**При низком кассовом исполнении** расходов **за 2018 год** по подпрограмме «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» (**84,7 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и **за 8 месяцев 2019 года (0,2 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются** по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) **на 2020 год в 9 раз** (с 550,0 до 4 952,6 млн. рублей) и **на 2021 год в 13,6 раза** (с 149,9 до 2 041,9 млн. рублей). В целях реализации вновь начинаемого инвестиционного проекта «Строительство головной серии среднетоннажных научно-исследовательских судов пр. 17030 № 1-2» в проекте паспорта ГП-26 учтено выделение дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 4 000,0 млн. рублей на 2020 год и 1 892,0 млн. рублей на 2021 год. При этом проектно-конструкторская документация отсутствует, в связи с чем отмечены риски переноса начала строительства научно-исследовательских судов, запланированного на 2020 год, и неосвоения в полном объеме выделенных на указанные цели бюджетных инвестиций.

В то же время плановые значения двух показателей указанной подпрограммы («Протяженность реконструированных причальных сооружений (нарастающим итогом по отношению к показателям базового периода)» и «Прирост мощности рыбоводных заводов за счет строительства и реконструкции (нарастающим итогом по отношению к показателям базового периода)») в проекте паспорта ГП-26 пересмотрены в сторону ухудшения относительно утвержденной редакции госпрограммы.

**26.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-26 показал следующее.

**26.5.1.** В проекте паспорта по ГП-26 предусматривается 10 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы, по 30 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 - 2021 годы и 31 показатель (индикатор) на уровне подпрограмм на 2022 год.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**26.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 9 основных показателей (индикаторов)** ГП-26 **плановые значения были выполнены по 3, по 6 показателям** представлены **предварительные (прогнозные) данные**.

В 2018 году из 53 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 44 показателям, **фактические значения представлены по 36 показателям (81,8 %), по 8 показателям отсутствовали фактические значения** или представлены предварительные (прогнозные) значения.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-26 и подпрограмм составил **72,2 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-№ составило **100 %**) при **увеличении**сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований** **на 5,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26.

В проекте паспорта ГП-26 не учтены утвержденные в действующей редакции госпрограммы показатели (индикаторы) «Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (по отношению к показателям базового периода)» и «Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (годовое значение)», что обусловлено включением данных показателей начиная с 2020 года в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717).

В связи с этим количество показателей (индикаторов), по которым установлены плановые значения, уменьшено до 41 в 2022 году (в 2018 году – 44 показателя (индикатора), в 2019 году – 42, в 2020 и 2021 годах – 40, в 2022 году – 41). При этом законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП-26 в 2020 году увеличиваются по сравнению с 2019 годом (сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2019 г.) на 5 668,9 млн. рублей (38,4 %), а в 2021 и 2022 годах уменьшаются на 699,5 млн. рублей (4,7 %) и на 2 386,6 млн. рублей (16,2 %) соответственно.

Состав показателей (индикаторов), включенных в проект паспорта ГП-26, не позволяет оценить в полном объеме динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы.

Так, в проекте паспорта ГП-26 также, как и в действующей редакции, не предусмотрены показатели, отражающие эффективность реализации основного мероприятия «Совершенствование разграничения полномочий в области контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения» подпрограммы «Охрана и контроль», в рамках которого органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета[[4]](#footnote-4) осуществляется реализация переданных полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов.

В связи с этим, по мнению Счетной палаты, в систему показателей госпрограммы целесообразно включить показатели: «Доля протяженности береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения, на которых выполнены рыбохозяйственные мероприятия, в общей протяженности береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения, нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных мероприятий» и «Доля площади водных объектов рыбохозяйственного значения, на которых выполнены рыбохозяйственные мероприятия, в общей площади водных объектов рыбохозяйственного значения, нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных мероприятий» (утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации   
от 3 ноября 2013 г. № 2256-р), на основании которых Минсельхозом России совместно с Росрыболовством ежегодно осуществляются оценка эффективности и контроль за реализацией переданных полномочий.

Установленная система показателей не позволяет надлежащим образом оценивать эффективность реализации мероприятий госпрограммы и выделяемого на их реализацию объема финансового обеспечения.

Так, по итогам 2018 года, несмотря на низкую результативность исполнения по расходам за счет предоставленных межбюджетных трансфертов (36,5 %), показатель «Объем введенных мощностей на объектах, реализуемых в рамках инвестиционных проектов, построенных (реконструированных, модернизированных) с государственной поддержкой», предусмотренный в целях оценки результативности расходования [субсидий](consultantplus://offline/ref=04718FD2A3813056ECAC1023F776F5A6130FE428DEAB0694E59C93B3A1A4946059A1AAAE2EEBLAnFN) из федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках основного мероприятия «Государственная поддержка аквакультуры и товарного осетроводства в субъектах Российской Федерации», выполнен в полном объеме практически во всех субъектах Российской Федерации, в том числе в Калужской области, кассовые расходы которой не превысили 10,4 % размера предоставленной данному региону субсидии из федерального бюджета, и в Республике Карелия, при заключении соглашения о предоставлении субсидии с которой плановое значение по данному показателю не устанавливалось.

Предлагаемые плановые значения показателей (индикаторов) госпрограммы не соответствуют ранее достигнутым результатам.

При увеличении бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ и услуг для нужд центрального аппарата и территориальных управлений Росрыболовства, наделенных полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в 3,5 раза (с 753,3 до 2 617,1 млн. рублей – КБК 076 04 12 26 6 01 90019 242, 076 04 12 26 6 01 90019 243 и 076 04 12 26 6 01 90019 244) в проекте паспорта ГП-26 не скорректированы соответствующим образом значения показателя (индикатора) на уровне госпрограммы «Охват акватории внутренних вод Российской Федерации мероприятиями по государственному контролю (надзору) в целях выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов», установленные согласно действующей редакции на 2020 – 2022 годы на уровне 35 % ежегодно, что ниже фактических значений показателя 2017 и 2018 года на 1,6 и 1,0 процентного пункта соответственно.

Установленные в проекте ГП-26 показатели (индикаторы) на уровне госпрограммы не в полном объеме взаимоувязаны с количественными показателями (индикаторами), установленными на уровне подпрограмм.

Так, установленные на 2020 – 2022 годы на уровне – 124,1 % (ежегодно) значения показателя «Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (по отношению к показателям базового периода)» ГП-26 не коррелируются с запланированным снижением в 2021 и 2022 годах плановых значений, установленных на уровне подпрограммы «Развитие аквакультуры» в отношении показателя «Количество выращиваемой и выпускаемой молоди (личинок) водных биологических ресурсов в рамках утвержденного государственного задания» (с 7 616,9 до 7 608,3 млн. штук ежегодно). В связи с этим отмечены риски недостижения плановых значений указанного интегрального показателя госпрограммы в 2021 и 2022 годах.

Кроме того, динамика значений отдельных показателей (индикаторов) в проекте паспорта ГП-26 на 2019 – 2022 годы не увязана с нормами законодательства Российской Федерации.

Например, к 2020 году в рамках госпрограммы запланировано увеличение по сравнению с 2019 годом значения показателя «Доля учтенного с применением электронного промыслового журнала объема водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) в морских районах с использованием судов, оборудованных техническими средствами контроля местоположения, в общем учтенном объеме добычи (вылова) водных биологических ресурсов в морских районах» в 4,5 раза. При том норма, предусматривающая обязательность ведения электронного промыслового журнала на судах рыбопромыслового флота, до настоящего времени не введена. В связи с этим отмечены риски недостижения плановых значений, установленных на 2020 – 2022 год в отношении указанного показателя на уровне 90 % (ежегодно).

**26.5.3.** В систему показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы включено 10 показателей (индикаторов), из которых значения по сравнению с предыдущим годом увеличены в 2020 году по 9 показателям (индикаторам), в 2021 году по 5 показателям (индикаторам) и 2022 году по 6 показателям (индикаторам), снижены в 2020 году по 1 показателю (индикатору), сохранены на прежнем уровне в 2021 году по 5 показателям (индикаторам) и в 2022 году – по 4 показателям.

Так, значения одного из основных отраслевых показателей «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки» уменьшены в 2020 году на 1,5 % (с 172,2 до 169,6 тыс. тонн), в 2021 году – уменьшено с 184 949,7 до 182 533,7 тонны (на 2 416 тонн – 1,3 %); на 2022 год – существенно увеличено с 185 134,6 до 205 350,4 тонны (на 20 215,8 тонны – 11 %).

Кроме того, скорректированы значения по 9 показателям (индикаторам) на уровне подпрограмм, в том числе:

по показателю «Количество выращиваемой и выпускаемой молоди (личинок) водных биологических ресурсов в рамках утвержденного государственного задания (годовое значение)» в 2021 и 2022 годах в связи с корректировкой объемов финансового обеспечения уменьшено с 7 616,9 до 7 608,3 млн. штук;

по показателю «Площадь мелиорируемых водных объектов рыбохозяйственного значения (в части уничтожения жесткой и мягкой растительности) (годовое значение)» в 2020 и 2021годах в связи с корректировкой объемов финансового обеспечения увеличено с 6 258,32 до 6 259,32 га и с 6 248,32 до 6 249,32 га соответственно, а в 2022 году, наоборот, уменьшено с 6 248,32 до 6 229,32 га;

по показателю «Количество водных биологических ресурсов, биологический анализ которых осуществлен (годовое значение)» в 2020 – 2022 годах в связи с корректировкой объемов финансового обеспечения увеличено с 9,6 до 9,7 тыс. штук ежегодно;

по показателю «Площадь акватории, очищенной от мусора, брошенных сетей и иных бесхозяйных орудий лова (годовое значение)» в 2020 – 2022 годах в связи с корректировкой объемов финансового обеспечения увеличено с 7 821,12 до 7 846,12 тыс. кв. метров ежегодно;

по показателю «Количество выставочно-ярмарочных мероприятий с участием Федерального агентства по рыболовству (годовое значение)» в 2020 и 2021 годах уменьшено с 5 до 3 единиц ежегодно;

по показателю «Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб, в отчетном году по отношению к показателям предыдущего года в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой» в связи с невостребованностью реализуемых форм государственной поддержки уменьшено в 2020 году с 1 611,3 до 452,3 тонны (в 3,6 раза), в 2021 году – с 2 949,9 до 976,9 тонны (в 3 раза) и в 2022 году – с 6 014,8 до 963,8 тонны (в 6,2 раза);

по показателю «Объем введенных мощностей на объектах, реализуемых в рамках инвестиционных проектов, построенных (реконструированных, модернизированных) с государственной поддержкой» в 2020 и 2021 годах в связи с корректировкой объемов финансового обеспечения увеличено с 8 380 до 8 730,5 тонны и с 1 950 до 3 753 тонн соответственно, а в 2022 году уменьшено с 9 970 до 8 765,5 тонны;

по показателю «Протяженность реконструированных причальных сооружений (нарастающим итогом по отношению к показателям базового периода)» в 2020 и 2021 годах в связи с переносом сроков реализации соответствующего инвестиционного проекта исключены значения, установленные на уровне 533,8 пог. метра;

по показателю «Прирост мощности рыбоводных заводов за счет строительства и реконструкции (нарастающим итогом по отношению к показателям базового периода)» в 2022 году в связи с перераспределением объемов финансового обеспечения соответствующего инвестиционного проекта на реализацию другого объекта капитального строительства уменьшено с 38,9 до 23,9 млн. штук.

Информация об уточненных целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-26 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

| Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-26 | | Целевые показатели, предусмотренные ГП-26 |
| --- | --- | --- |
| *На уровне госпрограммы* | | |
| *Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (по отношению к показателям базового периода) (процентов)* | | |
| 2020 год – значение не предусмотрено (показатель исключен) | 65,9 | |
| 2021 год – значение не предусмотрено (показатель исключен) | 75,9 | |
| 2022 год – значение не предусмотрено (показатель исключен) | 86,4 | |
| *Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (годовое значение) (тонн)* | | |
| 2020 год – 169 641,0 | 172 206,4 | |
| 2021 год – 182 533,7 | 184 949,7 | |
| 2022 год – 205 350,4 | 185 134,6 | |
| *На уровне подпрограмм* | | |
| *Подпрограмма «Развитие аквакультуры»* | | |
| *Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (годовое значение) (тыс. тонн)* | | |
| 2020 год – значение не предусмотрено (показатель исключен) | 232,3 | |
| 2021 год – значение не предусмотрено (показатель исключен) | 246,2 | |
| 2022 год – значение не предусмотрено (показатель исключен) | 261,0 | |
| *Количество выращиваемой и выпускаемой молоди (личинок) водных биологических ресурсов в рамках утвержденного государственного задания (годовое значение) (млн. штук)* | | |
| 2021 год – 7 608,3 | 7 616,9 | |
| 2022 год – 7 608,3 | 7 616,9 | |
| *Площадь мелиорируемых водных объектов рыбохозяйственного значения (в части уничтожения жесткой и мягкой растительности) (годовое значение) (га)* | | |
| 2020 год – 6 259,32 | 6 258,32 | |
| 2021 год – 6 249,32 | 6 248,32 | |
| 2022 год – 6 229,32 | 6 248,32 | |
| *Количество водных биологических ресурсов, биологический анализ которых осуществлен (годовое значение) (тыс. штук)* | | |
| 2020 год – 9,7 | 9,6 | |
| 2021 год – 9,7 | 9,6 | |
| 2022 год – 9,7 | 9,6 | |
| *Площадь акватории, очищенной от мусора, брошенных сетей и иных бесхозяйных орудий лова (годовое значение) (тыс. кв. метров)* | | |
| 2020 год – 7 846,12 | 7 821,12 | |
| 2021 год – 7 846,12 | 7 821,12 | |
| 2022 год – 7 846,12 | 7 821,12 | |
| *Подпрограмма «Модернизация и стимулирование»* | | |
| *Количество выставочно-ярмарочных мероприятий с участием Федерального агентства по рыболовству (годовое значение) (единиц)* | | |
| 2020 год – 3 | 5 | |
| 2021 год – 3 | 5 | |
| *Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб, в отчетном году по отношению к показателям предыдущего года в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой (тонн)* | | |
| 2020 год – 452,3 | 1 611,3 | |
| 2021 год – 976,9 | 2 949,9 | |
| 2022 год – 963,8 | 6 014,8 | |
| *Объем введенных мощностей на объектах, реализуемых в рамках инвестиционных проектов, построенных (реконструированных, модернизированных) с государственной поддержкой (тонн)* | | |
| 2020 год – 8 730,5 | 8 380,0 | |
| 2021 год – 3 753,0 | 1 950,0 | |
| 2022 год – 8 765,5 | 9 970,0 | |
| *Подпрограмма «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»* | | |
| *Протяженность реконструированных причальных сооружений (нарастающим итогом по отношению к показателям базового периода) (пог. метры)* | | |
| 2020 год – значение не предусмотрено | 533,8 | |
| 2021 год – значение не предусмотрено | 533,8 | |
| *Прирост мощности рыбоводных заводов за счет строительства и реконструкции (нарастающим итогом по отношению к показателям базового периода) (млн. штук)* | | |
| 2022 год – 23,9 | 38,9 | |

**26.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-26 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **41** в 2022 году относительно 2019 года (в 2019 году – 42 показателя (индикатора), в 2020 и 2021 годах – 40, в 2022 году – 41). При этом законопроектом **увеличиваются** **бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-26**уменьшаются** по сравнению с 2020 годом на 6 771,0 млн. рублей (32,5 %), в 2022 году - на 1 687,1 млн. рублей (12 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджет-ных ассигно-ваний\* (млн. рублей) | вВсего показа-телей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показате-лей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **14 753,1** | **42** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **2020 год** | **20 824,6** | **40** | **25** | **4** | **11** |  | **2** | **6 071,5** | **-2** |
| **2021 год** | **14 053,6** | **40** | **11** | **4** | **25** |  |  | **-6 771,0** |  |
| **2022 год** | **12 366,5** | **41** | **15** | **2** | **23** | **1** |  | **-1 687,1** | **1** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 14 753,1 | 11 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 20 824,6 | 10 | 9 | 1 |  |  | 1 | 6 071,5 | -1 |
| 2021 год | 14 053,6 | 10 | 5 |  | 5 |  |  | -6 771,0 |  |
| 2022 год | 12 366,5 | 10 | 6 |  | 4 |  |  | -1 687,1 |  |
| по подпрограмме «Организация рыболовства» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 77,9 | 3 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 80,1 | 3 | 3 |  |  |  |  | 2,2 |  |
| 2021 год | 80,6 | 3 | 1 |  | 2 |  |  | 0,5 |  |
| 2022 год | 81,1 | 3 | 3 |  |  |  |  | 0,5 |  |
| по подпрограмме «Развитие аквакультуры» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 2 192,6 | 6 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 2 361,1 | 5 | 4 |  | 1 |  | 1 | 168,5 | -1 |
| 2021 год | 2 346,5 | 5 |  | 2 | 3 |  |  | -14,6 |  |
| 2022 год | 2 403,6 | 5 |  | 1 | 4 |  |  | 57,1 |  |
| по подпрограмме «Наука и инновации» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 5 739,8 | 2 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 6 568,3 | 2 | 1 |  | 1 |  |  | 828,6 |  |
| 2021 год | 4 495,4 | 2 | 1 | 1 |  |  |  | - 2 072,9 |  |
| 2022 год | 4 723,8 | 2 | 2 |  |  |  |  | 228,4 |  |
| по подпрограмме «Охрана и контроль» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 1 512,1 | 4 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 934,3 | 4 | 2 |  | 2 |  |  | -577,8 |  |
| 2021 год | 947,9 | 4 | 1 |  | 3 |  |  | 13,6 |  |
| 2022 год | 963,1 | 4 | 1 |  | 3 |  |  | 15,2 |  |
| по подпрограмме «Модернизация и стимулирование» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 267,0 | 5 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 292,4 | 5 | 3 | 2 |  |  |  | 23,4 |  |
| 2021 год | 291,0 | 5 | 3 | 1 | 1 |  |  | -1,4 |  |
| 2022 год | 242,9 | 5 | 3 | 1 | 1 |  |  | -48,1 |  |
| по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 3 330,4 | 3 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 4 753,5 | 3 | 2 |  | 1 |  |  | 1 423,2 |  |
| 2021 год | 2 952,6 | 3 |  |  | 3 |  |  | - 1 800,9 |  |
| 2022 год | 3 032,3 | 3 |  |  | 3 |  |  | 79,6 |  |
| по подпрограмме «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 763,1 | 2 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 4 952,6 | 2 | 1 |  | 1 |  |  | 4 189,6 |  |
| 2021 год | 2 041,9 | 2 |  |  | 2 |  |  | -2 910,8 |  |
| 2022 год | 0,0 | 3 |  |  | 2 | 1 |  | -2 041,9 | 1 |
| по подпрограмме «Развитие осетрового хозяйства» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 868,3 | 6 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 882,3 | 6 |  | 1 | 5 |  |  | 14,0 |  |
| 2021 год | 897,8 | 6 |  |  | 6 |  |  | 15,5 |  |
| 2022 год | 919,8 | 6 |  |  | 6 |  |  | 22,0 |  |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-26.

Установленные проектом паспорта ГП-26 значения показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм демонстрируют разнонаправленную динамику, не увязанную с объемами финансового обеспечения.

По подпрограмме «Организация рыболовства» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 2,2 млн. рублей** (2,8 %) по сравнению с 2019 годом **при увеличении значений 3 показателей**, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 0,5 млн. рублей (0,6 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей, в 2022 году при увеличениибюджетных ассигнований на 0,5 млн. рублей (0,6 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 3 показателей.

По подпрограмме «Развитие аквакультуры» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 168,5 млн. рублей** (7,7 %) по сравнению с 2019 годом **при увеличении значений 4 показателей** и сохранении на уровне 2019 года значения 1 показателя, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 14,6 млн. рублей (0,6 %) по сравнению с 2020 годом – снижение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 57,1 млн. рублей (2,4 %) по сравнению с 2021 годом – снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значений 4 показателей.

По подпрограмме «Наука и инновации» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 828,6 млн. рублей** (14,4 %) по сравнению с 2019 годом **при увеличении значения 1 показателя** и сохранении на уровне 2019 года значения 1 показателя, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 2 072,9 млн. рублей (31,6 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значения 1 показателя и снижение значения 1 показателя, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 228,4 млн. рублей (5,1 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 2 показателей.

По подпрограмме «Охрана и контроль» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 577,8 млн. рублей** (38,2 %) по сравнению с 2019 годом **при увеличении значения 2 показателей** и сохранении на уровне 2019 года значений 2 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 13,6 млн. рублей (1,5 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 15,2 млн. рублей (1,6 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей.

По подпрограмме «Модернизация и стимулирование» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 23,4 млн. рублей** (8,7 %) по сравнению с 2019 годом **при увеличении значений 3 показателей** и снижении значений 2 показателей, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1,4 млн. рублей (0,5 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 3 показателей, снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значения 1 показателя, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 48,1 млн. рублей (16,5 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 3 показателя, снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значения 1 показателя.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 1 423,2 млн. рублей** (42,7 %) по сравнению с 2019 годом **при увеличении значений 2 показателей** и сохранении на уровне 2019 года значения 1 показателя, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 800,9 млн. рублей (37,9 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 79,6 млн. рублей (2,7 %) по сравнению с 2021 годом – сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей.

По подпрограмме «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 4 189,5 млн. рублей** (в 6,5 раза) по сравнению с 2019 годом **при увеличении значения 1 показателя** и сохранении на уровне 2019 года значения 1 показателя, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 2 910,8 млн. рублей (в 2,4 раза) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 2 041,9 млн. рублей (100 %) по сравнению с 2021 годом – сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей и установлении значения 1 показателя, начинающего действовать в 2022 году.

По подпрограмме «Развитие осетрового хозяйства» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 14,0 млн. рублей** (1,6 %) по сравнению   
с 2019 годом **при снижении значения 1 показателя** и сохранении на уровне 2019 года значений 5 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 15,5 млн. рублей (1,8 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений 6 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 22,0 млн. рублей (2,5 %) по сравнению с 2021 годом – сохранение на уровне 2021 года значений 6 показателей.

**26.7.** С учетом степени эффективности ГП-26 в 2018 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы и высокой зависимости основных отраслевых показателей, связанных с объемами добычи (вылова) водных биологических ресурсов, от природно-климатических факторов, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2020 году – 30 % (3 показателей из 10) на уровне госпрограммы и 40 % показателей (12 показателей из 30) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 30 % (3 показателей из 10) на уровне госпрограммы и 40 % показателей (12 показателей из 30) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2022 году – 30 % (3 показателей из 10) на уровне госпрограммы и 41,9 % показателей (13 показателей из 31) на уровне подпрограмм госпрограммы.

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть состав и значения показателей для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы*.*

Кроме того, по результатам проверки отмечены резервы оптимизации предусмотренных законопроектом ГП-26 на 2020 год межбюджетных трансфертов на субсидирование развития аквакультуры и товарного осетроводства (КБК 076 0405 26 5 04 55260 523) в размере 71,2 тыс. рублей в связи с отсутствием подтвержденной Новгородской областью потребности в соответствующих объемах субсидий.

1. Код ТН ВЭД 1604 – готовая или консервированная рыба, икра осетровых (черная икра) или заменители икры, изготовленные из икринок прочих рыб; 1605 – готовые или консервированные ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные; 0304 – филе рыбное и прочее мясо рыбы, включая фарш (свежее, охлажденное или мороженное), 0305 – рыба сушеная, соленая или в рассоле; рыба копченая, не подвергнутая или подвергнутая тепловой обработке до или в процессе копчения; рыбная мука тонкого и грубого помола и гранулы из рыбы, пригодные для употребления в пищу. [↑](#footnote-ref-1)
2. Представлен в Минэкономразвития России письмом Росрыболовства от 5 августа 2019 г. № 7077-ПС/У09. [↑](#footnote-ref-2)
3. Тамбовская, Новгородская, Калужская и Мурманская области, Республика Карелия, Приморский и Красноярский края. [↑](#footnote-ref-3)
4. Включены в состав единой субвенции, предоставляемой в соответствии с Правилами формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 г. № 275). [↑](#footnote-ref-4)