



2021

# Отчет

о работе по направлению  
аудита в сфере закупок,  
энергетического комплекса  
и СМИ Счетной палаты  
Российской Федерации  
в 2020 году

Приложение № 3 к отчету о работе  
Счетной палаты Российской Федерации  
в 2020 году

# 1. Основные показатели направления деятельности

Мероприятия направления деятельности				
	КМ	ЭАМ	иное	всего
Всего завершенных в 2020 году мероприятий, в т. ч.:	11	3	1	15
проверки отчетности главных распорядителей бюджетных средств	4	0	0	4
мероприятия, проведенные в рамках подготовки заключения на проект бюджета	4	0	0	4
тематические проверки	3	3	1	7
в т. ч. по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	1	2	0	3
Кроме того, в отчетном периоде начаты	2	5	0	7

Результаты внешнего государственного аудита (контроля)					
	всего	выполнено / учтено	частично выполнено / учтено	не наступил срок выполнения	не выполнено / не учтено
Выдано представлений	12	7	3	2	-
Выдано предписаний	1	1	-	-	-

Рекомендации					
	всего	выполнено / учтено	частично выполнено / учтено	не наступил срок выполнения	не выполнено / не учтено
Приоритетные, в т. ч.	42	6	1	20	15
по итогам отчетного периода	41	6	1	19	15
по итогам периода, предшествующего отчетному	1	-	-	1	-

Рекомендации					
	всего	выполнено / учтено	частично выполнено / учтено	не наступил срок выполнения	не выполнено / не учтено
Неприоритетные, в т. ч.	10	–	6	3	1*
по итогам отчетного периода	–	–	–	3	–
по итогам периода, предшествующего отчетному	–	–	6	–	1*

\* – информация отсутствует.

Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	
Всего	84

Выступления аудиторов		
	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
В Совете Федерации	1	1
В Государственной Думе	1	1

## 2. Введение

В 2020 году направлением деятельности проводилось 22 мероприятия (в качестве ответственного за проведение мероприятий), в том числе завершены 11 контрольных, 3 экспертно-аналитических мероприятия и 1 иное мероприятие. По 2 контрольным (КМ) и 5 экспертно-аналитическим (ЭАМ) мероприятиям работа будет продолжена в 2021 году. КМ и ЭАМ охвачено 24 объекта аудита (контроля).

Кроме того, направление деятельности принимало участие (в качестве соисполнителя мероприятий) в проведении 10 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам завершенных в отчетном году контрольных мероприятий выявлено 217 фактов нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности и иные нарушения на общую сумму 9 345 747,1 тыс. рублей, в том числе обеспечен возврат в федеральный бюджет в сумме 498 409,7 тыс. рублей.

Меры, принятые в 2020 году по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

- направлено 12 представлений, из них 7 – выполнены полностью, 3 – выполнены частично, по 2 – не наступил срок выполнения;
- направлено 24 информационных письма, в том числе 6 – в Правительство Российской Федерации;
- направлено 4 обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации;
- составлено 5 протоколов об административных правонарушениях в сфере бюджетного законодательства, из которых по 4 протоколам вынесены постановления о наложении административных штрафов на сумму 80,0 тыс. рублей;
- направлено предписание Счетной палаты (по результатам проверки, проведенной в 2018 году).

Наиболее значимыми мероприятиями, завершенными направлением деятельности в 2020 году, являются:

- контрольное мероприятие «Проверка реализации мероприятий по газификации регионов Российской Федерации природным газом в 2017–2019 годах и истекшем периоде 2020 года»;
- экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ целей, задач, мероприятий и показателей Стратегии деятельности Госкорпорации «Росатом» на период до 2030 года, в том числе на предмет их соответствия целевым ориентирам Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, а также оценка их выполнения за период 2014–2019 годов».

На 2021 год направлением деятельности запланировано проведение экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации антикризисных мер в сфере закупок, принятых в 2020 году в целях преодоления сложной экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19» и в развитие данной темы контрольное мероприятие «Проверка использования средств федерального бюджета на закупки, осуществленные в целях преодоления сложной экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» с выходом на объекты контроля.

### 3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля), проведенного направлением деятельности в отчетном году

3.1. В отчетном периоде направлением деятельности проведены контрольные мероприятия по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Минэнерго России, ФАС России, Роспечати и Госкорпорации «Росатом», основными результатами которых являются следующие.

Минэнерго России по итогам 2019 года не в полном объеме исполнило бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты на развитие рынка газомоторного топлива, предоставленные из резервного фонда Правительства Российской Федерации. Так, из 19 запланированных к строительству заправочных станций в Ростовской области введено в эксплуатацию только 7. В связи с недостижением показателей правительством Ростовской области осуществлен возврат средств в федеральный бюджет в объеме 48,0 млн рублей.

По государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики», по которой Минэнерго России является ответственным исполнителем, из 21 основного мероприятия госпрограммы реализовано только 14, при этом из 30 показателей (индикаторов) целевые значения не достигнуты по 9 показателям.

В целях осуществления бюджетных инвестиций в 2019 году Минэнерго России перечислило 7 млрд рублей на строительство высоковольтной линии Певек – Билибино в виде вноса в уставный капитал ПАО «РусГидро». В течение года средства на цели строительства не использовались, срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен на 2023 год.

Изучая ситуацию с ФАИП, Счетная палата пришла к выводу, что требует решения и вопрос использования остатков инвестиций, направленных из бюджета в уставный капитал ПАО «Россети». После завершения строительства объектов энергоснабжения к Чемпионату мира по футболу в ПАО «Россети» образовались остатки бюджетных инвестиций, осуществленных в виде вноса в уставный капитал в общей сумме 800 млн рублей. Минэнерго России неоднократно вносило предложения в Минфин России о направлении данных средств на строительство других объектов инфраструктуры, однако они не были поддержаны. Остатки средств не используются с 2018 года.

По итогам рассмотрения информационного письма Счетной палаты Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И.Борисовым было дано поручение от 28 августа 2020 г. № ЮБ-П9-10452 Минэнерго России и Минфину России о проработке указанного вопроса.

Роспечатью нарушен порядок предоставления ФГУП «ИТАР-ТАСС» субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности (получателем субсидии в 2019 году не осуществлен

ввод в эксплуатацию объекта), а также нарушен порядок реализации федеральной адресной инвестиционной программы (процент технической готовности объекта ФАИП завышен на 10,9 %).

В ФАС России был выявлен ряд недостатков в обоснованиях (расчетах) плановых сметных показателей на осуществление иных выплат персоналу, отсутствие разработанной проектно-сметной документации по двум объектам капитального строительства (по причине поздних сроков проведения заказчиком-застройщиком ФБУ «ИТЦ ФАС России» конкурсных процедур).

Госкорпорацией «Росатом» допущено нецелевое использование средств трех субсидий, предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам в 2019 году. Средства в установленном порядке возвращены в федеральный бюджет. По указанным фактам составлены четыре протокола об административном правонарушении, по которым вынесены постановления о привлечении должностных лиц Госкорпорации «Росатом» к административной ответственности и наложении на них штрафов.

Кроме того, Госкорпорацией «Росатом» не в полной мере обеспечено выполнение полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета, а также не соблюдались требования нормативных правовых актов, регулирующих порядок разработки и реализации государственных программ<sup>1</sup>, при исполнении государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса».

**3.2.** В ходе проведения комплекса контрольных мероприятий по формированию проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в Минэнерго России, ФАС России, Роспечати и Госкорпорации «Росатом» установлено следующее.

Минэнерго России в ГИИС «Электронный бюджет» размещены проекты государственных заданий на выполнение государственных работ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для подведомственных ему федеральных государственных бюджетных учреждений, не содержащие показателей, характеризующих качество государственных работ. Также не представлены проекты соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (в электронном виде).

В ФАС России установлены нарушения при обосновании бюджетных ассигнований (в части уплаты налога на имущество, в части уплаты земельного налога), а также нарушение при формировании обоснований бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания.

---

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 и приказ Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

## 4. Краткий обзор итогов всех завершенных в отчетном периоде контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий

### Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере топливно-энергетического комплекса

К стратегическим приоритетам работы направления деятельности в области развития топливно-энергетического комплекса в 2020 году относятся комплексный анализ развития нефтяной и газовой отраслей Российской Федерации и проведение мониторинга хода реализации мероприятий энергетической части Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план).

В отчетном периоде проведено ЭАМ «Мониторинг влияния отдельных актов законодательства Российской Федерации, а также мер Правительства Российской Федерации, направленных на сдерживание роста цен на моторное топливо на внутреннем рынке, за 2019 год и истекший период 2020 года», КМ «Проверка деятельности органов государственной власти и компаний-операторов по реализации действующих соглашений о разделе продукции за 2019 год», начато ЭАМ «Анализ рисков снижения нефтегазовых доходов федерального бюджета, связанных с переходом флота на использование низкосернистого топлива, а также с изменением структуры мирового топливного рынка».

К укрупненным проблемным областям проверок относятся следующие факторы. Рост цен на топливо в мае 2018 года потребовал принятия Правительством Российской Федерации экстренных мер. В настоящее время отмечаются риски повторения роста розничных цен на топливо и, как следствие, возникновение социальной напряженности. В части реализации действующих соглашений о разделе продукции – анализ обоснованности расходов компаний операторов, эффективная реализация углеводородов, соблюдение экологических стандартов. Кроме того, осуществляется анализ рисков снижения нефтегазовых доходов федерального бюджета, связанных с переходом флота на использование низкосернистого топлива, а также с изменением структуры мирового топливного рынка.

По результатам ЭАМ «Мониторинг влияния отдельных актов законодательства Российской Федерации, а также мер Правительства Российской Федерации, направленных на сдерживание роста цен на моторное топливо на внутреннем рынке, за 2019 год и истекший период 2020 года» выявлен риск нарушения установленного срока утверждения генеральной схемы развития нефтяной отрасли на период до 2035 года, при этом срок действия утвержденной генеральной схемы развития нефтяной отрасли ограничен 2020 годом.

Направлением деятельности направлено в Правительство Российской Федерации информационное письмо, в котором рекомендовано поручить Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и нефтяными компаниями обеспечить работу по подготовке, согласованию



и утверждению генеральной схемы развития нефтяной отрасли на период до 2035 года. Правительством Российской Федерации вопрос о рассмотрении генеральной схемы развития нефтяной отрасли на период до 2035 года внесен в план заседаний Правительства Российской Федерации на 22 апреля 2021 года.

Деятельность ПАО «Газпром» и его дочерних обществ имеет важное значение для развития экономики Российской Федерации в целом, в связи с этим долгосрочная программа развития общества как инструмента достижения стратегических целей компании должна соответствовать целевым ориентирам документов стратегического планирования Российской Федерации. В 2020 году проведено КМ «Проверка реализации мероприятий по газификации регионов Российской Федерации» и начато ЭАМ «Анализ формирования и выполнения долгосрочной программы развития ПАО «Газпром».

Результаты завершеного контрольного мероприятия показали, что деятельность ООО «Газпром межрегионгаз» убыточна и не позволяет компании эффективно функционировать без постоянной финансовой помощи ПАО «Газпром». Основной причиной является рост задолженности за поставленный газ и бездоговорное потребление газа в ряде субъектов Российской Федерации.

В документах стратегического планирования газовой отрасли отсутствуют целевые показатели газификации субъектов Российской Федерации, программы газификации ПАО «Газпром» не синхронизированы с межрегиональными и региональными программами субъектов Российской Федерации.

Выявлено значительное отставание от планов газификации: за 2016–2019 годы построено 15 % от планируемого объема программ газификации 2016–2020 годов, при этом фактическое освоение инвестиций – 71 %.

Оценка уровня газификации по итогам проведенных мероприятий у Минэнерго России и ПАО «Газпром» отличается. Вследствие этого разница в подходах по определению уровня газификации приводит к значительным расхождениям показателей процента газификации субъектов Российской Федерации.

Об итогах КМ проинформированы Правительство Российской Федерации, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, ПАО «Газпром», Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

По результатам проведенного ЭАМ «Мониторинг хода реализации мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» установлено, что деятельность федеральных органов исполнительной власти в части реализации энергетической части Комплексного плана недостаточно урегулирована нормативными правовыми и иными актами. На энергетическую часть Комплексного плана не распространяются нормы Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.



Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – распоряжение № 2101-р) ответственными за реализацию Комплексного плана в части энергетической инфраструктуры определены Правительственная комиссия по вопросам развития электроэнергетики и Правительственная комиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики.

При этом в Положение о Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2008 г. № 726, и Положение о Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2015 г. № 227, в компетенцию указанных комиссий не включены соответствующие задачи и функции в части реализации Комплексного плана.

Федеральные проекты энергетической части Комплексного плана не соответствуют требованиям пункта 5 Методических указаний по разработке национальных проектов (программ), утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 14 октября 2019 г. № 12). В частности, не формировались планы мероприятий по реализации федеральных проектов.

В энергетической части Комплексного плана отсутствуют разделы, отражающие показатели финансового обеспечения.

Анализ хода реализации мероприятий свидетельствует о недостаточности предусмотренных объемов бюджетных средств на выполнение в полном объеме мероприятий по строительству объектов электросетевого комплекса Республики Крым и двух воздушных линий электропередачи Певек – Билибино, что требует дополнительной проработки.

Значения показателей энергетической части Комплексного плана на 2019 год достигнуты не в полном объеме. В частности, не достигнуто целевое значение (2 %) показателя «Снижение избытка установленной мощности электростанций ЕЭС России, включая нормативный резерв (нарастающим итогом)» федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией».

Мероприятия энергетической части Комплексного плана реализуются с нарушением установленных сроков. Несоблюдение сроков реализации объектов строительства главным образом связано с несоблюдением подрядчиками сроков выполнения работ.

В целях приведения установленных в Комплексном плане сроков реализации мероприятий, связанных со строительством и реконструкцией объектов, в соответствии с фактическими сроками реализации мероприятий в Комплексный план распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 610-р внесены соответствующие изменения.

Направлением деятельности было отмечено, что с учетом необходимости реализации мероприятий Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, подготовленного 31 мая 2020 года Правительством Российской Федерации в целях преодоления экономических последствий новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и положений Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р, требуется проведение корректировки Комплексного плана в части мероприятий по развитию производства и потребления сжиженного природного газа.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка деятельности органов государственной власти и компаний-операторов по реализации действующих соглашений о разделе продукции за 2019 год» (в настоящее время в Российской Федерации реализуется три проекта по разработке месторождений углеводородного сырья на условиях раздела продукции – «Сахалин-1», «Сахалин-2» и «Харьягинское СРП») установлено, что в 2019 году от реализации проектов в доходы бюджетной системы Российской Федерации перечислено 2,3 млрд долларов США (без учета налога на прибыль). За 2018 и 2017 годы поступления составили 2,6 млрд и 1,6 млрд долларов США соответственно.

Проверка расчетов рентабельности выявила ошибки, которые повлияли на итоговые результаты. По проекту «Сахалин-1» неверно применены значения индекса экспорта готовых изделий, что повлекло искажение ставок дисконтирования, снижение дисконтированного денежного потока и, как следствие, снижение рентабельности. По проекту «Сахалин-2» отмечено, что алгоритм расчета рентабельности не учитывает ряд аспектов, которые положительно влияют на уровень накопленных чистых денежных поступлений.

По итогам проверки в очередной раз была отмечена проблема передачи в федеральную собственность имущества, созданного или приобретенного в ходе реализации соглашений о разделе продукции. В частности, государству до сих пор не переданы права собственности на объекты основных средств по проекту «Сахалин-1» первоначальной стоимостью 22 млрд долларов США, по проекту «Харьягинское месторождение» – стоимостью 409 млн долларов США. По проекту «Сахалин-2» оператор занимает такую позицию, что имущество по проекту не передается, так как находится в залоговом обеспечении по привлеченному финансированию. Вместе с тем по условиям договора залога движимое имущество стоимостью менее 100 тыс. долларов США не является залоговым и должно передаваться государству.

Основной проблемой проекта «Харьягинское месторождение» остается использование попутного нефтяного газа. В 2019 году на факеле сожжено 59 % такого газа при предельно допустимом значении 5 %. Отмечается улучшение по сравнению с 2018 годом, когда было сожжено 71 %, при этом в целом продолжается негативное влияние на окружающую среду.

Еще один важный вопрос, на который неоднократно обращалось внимание в ходе проверки реализации соглашений о разделе продукции, касается не всегда обоснованного включения затрат инвесторов в сумму возмещаемых расходов по проектам. В частности, по итогам текущей проверки предложено исключить из общей суммы возмещаемых затрат расходы на сумму 41,1 млн долларов США.

### Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере атомного энергопромышленного комплекса

В целях оценки эффективного использования компетенций и потенциала Госкорпорации «Росатом» и ее организаций для достижения стратегических целей и выполнения задач в рамках развития атомной отрасли Российской Федерации, а также реализации национальных приоритетов, определенных указами Президента Российской Федерации, в период 2020–2024 годов было запланировано проведение ряда контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде проведена первая проверка – ЭАМ «Анализ целей, задач, мероприятий и показателей Стратегии деятельности Госкорпорации «Росатом» на период до 2030 года, в том числе на предмет их соответствия целевым ориентирам Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, а также оценка их выполнения за период 2014–2019 годов».

В ходе мероприятия установлены недостатки в системе стратегического планирования Российской Федерации в части роли и места госкорпораций в системе стратегического планирования, правовые основы которой определены Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также недостатки и зоны развития в процессе планирования, результативности реализации Стратегии деятельности Госкорпорации «Росатом» и управления рисками.

По результатам мероприятия будут направлены информационные письма в Госкорпорацию «Росатом» и Президенту Российской Федерации в марте 2021 года.

В 2021 году запланировано проведение следующего тематического мероприятия – ЭАМ «Анализ деятельности электроэнергетического дивизиона Госкорпорации «Росатом» (АО «Концерн Росэнергоатом») за период 2014–2020 годов, направленной на достижение стратегических задач Госкорпорации «Росатом». В последующие годы планируется проведение аудита деятельности других ключевых дивизионов Госкорпорации «Росатом».

В отчетном периоде также проводилась работа по контролю за исполнением представлений Счетной палаты, направленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2019 году:

- КМ «Проверка использования средств федерального бюджета, направленных в 2010–2018 годах и истекшем периоде 2019 года на осуществление научных исследований и экспериментальные разработки в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010–2015 годов и на перспективу до 2020 года»;

- КМ «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках проекта Международного термоядерного реактора ИТЭР в 2012–2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

В рамках исполнения требований указанных представлений Госкорпорацией «Росатом» и ЧУ «ИТЭР-Центр» приняты меры по обеспечению правовой охраны и постановке на бюджетный учет ранее неучтенных результатов интеллектуальной деятельности, представления сняты с контроля.

### Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере функционирования федеральной контрактной системы

В 2020 году завершено ЭАМ «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2019 год». Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись Минфин России, Федеральное казначейство и ФАС России.

Результаты мониторинга показали, что с 2014 по 2019 год удельный вес государственных и корпоративных закупок в среднем составлял 31 % ВВП России.

В 2019 году общий объем контрактов в рамках Федеральных законов от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» составил 31,6 трлн рублей, или почти 29 % ВВП. Система государственных закупок характеризуется преобладанием неконкурентных способов закупок (около 70 %), неизменным уровнем конкуренции (около трех заявок на лот) и недоверием участников рынка.

Одной из основных проблем действующей контрактной системы является недостаточное понимание регуляторами интересов участников закупок.

Другая серьезная проблема – ценообразование. Практически половина нарушений, которые ежегодно выявляет Счетная палата в сфере закупок, связана с обоснованием цены (почти половина финансовых нарушений, допущенных при закупках в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, приходится на нарушения при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК).

Также мониторинг выявил необходимость совершенствования единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), в том числе в части решения проблемы достоверности размещаемой информации о закупках.

По результатам мониторинга развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации в Правительство Российской Федерации направлены рекомендации с предложениями по совершенствованию законодательства в сфере закупок (вопросы о закреплении способа реализации принципа ответственности за эффективность закупок; разработке нормативного правового акта, регулирующего общий порядок формирования НМЦК), а также по обеспечению завершения в ЕИС формирования информации об исполнении контракта в структурированной форме

и внедрения цифровых алгоритмов, не позволяющих совершать действия, нарушающие законодательство о закупках, а также размещать недостоверную информацию.

Во исполнение поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р.Белоусова от 31 июля 2020 г. № АБ-П13-8937 Минфину России, ФАС России, Казначейству России о рассмотрении рекомендаций и устранении выявленных недостатков, были приняты следующие меры.

Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2020 г. № 558 «Об утверждении Порядка подготовки проектов правовых актов и поручений Президента Российской Федерации, проектов правовых актов Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при осуществлении их закупок для государственных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1649 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения Правительством Российской Федерации обращений об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при осуществлении их закупок для государственных нужд и о внесении изменений в Регламент Правительства Российской Федерации» предусмотрено требование об указании в отношении каждого предполагаемого единственного исполнителя и каждой закупки обоснования необходимости привлечения субподрядчиков, соисполнителей (подпункт «з» пункта 4 Указа Президента Российской Федерации и подпункт «з» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации соответственно).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1649 также предусматривается требование о подготовке экспертного заключения, содержащего в том числе позицию Минфина России о соответствии объекта закупки и обоснования цены государственного контракта требованиям Федерального закона № 44-ФЗ (подпункт «а» пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации), а также пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации предусматривается направление обращения об определении единственного поставщика в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти для предоставления заключений.

Кроме того, принято постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» и ряд ведомственных нормативных правовых актов.

По результатам КМ «Проверка эффективности выполнения государственными учреждениями функций заказчика по заключению и исполнению контрактов (договоров) при осуществлении закупок в целях капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность в 2016–2018 годах и истекшем периоде 2019 года» в ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» (г. Красноярск) и ФГБУ «Национальный медицинский



исследовательский центр эндокринологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Москва) выявлены нарушения законодательства о градостроительной деятельности в части отступления от конструктивных решений и других характеристик безопасности объектов капитального строительства, которые содержатся в проектной документации, нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части планирования, обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения и исполнения государственных контрактов на сумму 2,1 млрд рублей. Направлены информационные письма в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Федеральное казначейство, Федеральную антимонопольную службу, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а также обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

### Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере СМИ, периодической печати и изданий

В 2020 году проводилось КМ «Проверка эффективности субсидирования организаций в сфере массовых коммуникаций и оценка соответствия их развития тенденциям современного медиапространства в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года» в ФГУП «ВГТРК», АНО «ОТВР» и ФГБУ «Редакция «Российской газеты».

Начато ЭАМ «Анализ эффективности механизмов государственной поддержки организаций в сфере массовых коммуникаций в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года» в Роспечати.

Основными целями комплекса мероприятий являются оценка эффективности субсидирования организаций в сфере массовых коммуникаций, соответствия основных направлений развития тенденциям современного медиапространства, анализ инструментария государственной поддержки, а также эффективности мер по снижению зависимости сферы массовых коммуникаций от государственной поддержки и повышению ее соответствия требованиям современного медиапространства.

Следует отметить, что в настоящее время утвержденные документы стратегического планирования в сфере массовых коммуникаций фактически отсутствуют: разработана, но не утверждена стратегия развития телерадиовещания в Российской Федерации до 2025 года.

## 5. Обзор результатов работы по экспертизе нормативных правовых актов (НПА)

Направлением деятельности в отчетном периоде проведена экспертиза 84 проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам компетенции направления деятельности, регламентирующих область энергетического комплекса, средств массовой информации, функционирования контрактной системы в сфере закупок. Рассмотрены проекты о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» и «Развитие энергетики».

В 2020 году направлением деятельности проведена экспертиза проекта федерального закона<sup>2</sup>, подготовленного Минфином России во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в том числе с учетом предложений Счетной палаты об упрощении и оптимизации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Экспертизой установлено, что законопроектом в целях обеспечения эффективности, стабильности, однообразия в толковании и применении его положений, устранения внутренних противоречий, исключения дублирования и избыточного регулирования предлагается комплексное совершенствование порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В частности:

- сокращение и унификация способов такого определения, процедур и их сроков;
- совершенствование информационного обеспечения и организации документооборота в контрактной системе в сфере закупок;
- совершенствование порядка исполнения контракта, процедуры обжалования в сфере закупок;
- сокращение избыточного количества подзаконных нормативных правовых актов путем повышения уровня правового регулирования отдельных вопросов.

Принятие законопроекта приведет к упрощению и оптимизации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что должно способствовать повышению эффективности расходования бюджетных средств на закупки.

Также в 2020 году направление деятельности проводило экспертизу проекта федерального закона, предложившего установление обязанности заказчиков обосновывать начальные (максимальные) цены договоров при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках

---

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».



товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ)<sup>3</sup>.

Законопроект был разработан по результатам всесторонней проработки указанного вопроса, в том числе с учетом замечания Счетной палаты о необходимости закрепления на законодательном уровне обязанности заказчиков при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ обосновывать начальные (максимальные) цены договоров.

Экспертиза показала, что законопроектом предусматривается обязанность заказчиков устанавливать в положении о закупке порядок определения начальной (максимальной) цены договора. Это повысит информированность участников закупки о включенных в начальную (максимальную) цену договора затратах, а также позволит участникам закупки сформировать свои ценовые предложения с учетом указанной информации.

Принятие законопроекта обеспечит возможность администрирования порядка определения начальной (максимальной) цены договора, повышение эффективности расходования средств, информационную открытость и минимизацию коррупционных проявлений.

Кроме того, направлением деятельности в отчетном периоде подготовлены заключения на проекты НПА, направленные на установление правил предоставления субсидий юридическим лицам, за предоставление которых являются ответственными Минэнерго России, Роспечать и Госкорпорация «Росатом».

## 6. Взаимодействие с палатами Федерального Собрания Российской Федерации, государственными органами и федеральными органами исполнительной власти

В 2020 году обеспечено участие направления деятельности в мероприятиях Федерального Собрания Российской Федерации с выступлением аудитора Счетной палаты А.А.Каульбарса на:

- «Правительственном часе» Государственной Думы по теме «О развитии конкуренции в отраслях топливно-энергетического комплекса, ценообразовании и тарифном регулировании монопольных видов деятельности, стоимости энергоресурсов» (4 марта 2020 года);
- «Правительственном часе» Совета Федерации по теме «О реализации мер по защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции» (2 июня 2020 года);

---

3. Проект федерального закона № 1046332-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» принят в первом чтении (постановление ГД от 13 января 2021 г. № 9393-7 ГД).

- заседании Подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по вопросу о результатах КМ «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на мероприятия по созданию, развитию и эксплуатации Государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность, в период 2017–2018 годов и истекшем периоде 2019 года (при необходимости в более ранний период)» (10 февраля 2020 года);
- заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам по рассмотрению государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (23 октября 2020 года).

